

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-1-7

目 录

养老视点	4
速览：2015 年中国养老服务业大事件盘点.....	4
清华携同方全球人寿把脉“养老+”时代.....	6
人民日报：农行首个 PPP 养老项目落地常州.....	11
粤东首家医养结合机构汕头市白求恩医疗养老项目启动.....	12
养老动态	12
山东：龙口市百岁以上老人达 50 人 敬老惠老力度不断加大.....	12
山东：莱州市为 65 岁以上老年人建立健康档案 13 万份.....	13
山东：广饶县 2015 年老龄事业取得丰硕成果.....	13
山东：广饶县切实做好老年人优待证办理工作.....	14
山东：青州市志愿者协会到黄楼街道开展为敬老院老人献爱心活动.....	15
江西：大力发展普惠型养老体系.....	15
江苏：多措并举推进医养融合发展.....	15
浙江：东阳市 10 年制发老年证 25.8 万张.....	16
广东：珠海市政协探讨养老“医养结合”.....	16
社会保障	17
天津：建保障机制 乡村医生纳入养老医保体系.....	17
山东：烟台市福山区居民基础养老金提高至每月 150 元.....	17
辽宁：进城落户农民可参加城镇职工基本养老保险.....	18
湖北：黄石 2015 年高龄津贴发放总额 2124 万元.....	18
养老保险基金现负增长 拓宽养老金投资渠道是大势所趋.....	19
个人税延养老险 2016 年有望推出 试点城市或扩围.....	19
居民养老靠什么？社保不够商业险来凑.....	20
养老保险改革方案将出 行业迎来重大发展机遇.....	22
养老类型	23
山东：烟台市莱山区每千名老人拥有养老床位 56 张.....	23
山东：新泰市着力抓好元旦春节期间敬老院、老年公寓安全管理.....	23
江苏：淮安率先实现公办养老机构床位费护理费政府定价.....	24
广东：东莞星级酒店转型养老院试水.....	25
广东：老人护理等级不再由养老机构定.....	26
居家和养老院之外，养老是否有“第三条道路”.....	27
养老产业	29

福建：设立养老产业投资基金 总规模达 60 亿着力投资五大方向	29
北控携手富士康进军北京健康养老产业.....	30
养老产业新方向：房企联合保险资本做养老.....	31
华南健康养老产业研究院成立.....	33
<u>政策法规</u>	<u>33</u>
山东：无棣县政府出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》	33
江苏：《江苏省养老服务条例》2016 年 3 月起施行.....	34
<u>智慧养老</u>	<u>36</u>
陕西：西安距智慧养老还有多远.....	36
<u>中华孝道</u>	<u>39</u>
越南媳妇为邻居阿婆养老送终 每日送饭擦身.....	39
<u>健康管理</u>	<u>41</u>
吉林：本省家庭健康管理协会成立.....	41
江苏：姑苏区 2020 年 60 岁以上老人健康管理全覆盖	42
<u>互动养老</u>	<u>43</u>
养老慢游将成为 2016 年甘肃旅游新业态.....	43
<u>养老金融</u>	<u>44</u>
掘金万亿级养老产业新蓝海 招商养老基金受追捧.....	44
<u>老年说法</u>	<u>44</u>
山东：菏泽市多措并举助推老年人公益维权服务示范站创建活动	44
<u>关于我们</u>	<u>46</u>
<u>联系我们</u>	<u>48</u>

养老视点

速览：2015年中国养老服务业大事件盘点

一、我国鼓励民间资本参与养老服务业发展

2015年2月25日，民政部、发展改革委、教育部等十部委联合发布了《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》。意见提出，鼓励民间资本在城镇社区举办或运营老年人日间照料中心、老年人活动中心等养老服务设施，为有需求的老年人，特别是高龄、空巢、独居、生活困难的老年人，提供集中就餐、托养、助浴、健康、休闲和上门照护等服务，并协助做好老年人信息登记、身体状况评估等工作。意见同时对落实税费优惠政策、加强人才保障、保障用地需求等作出了相关规定。

评论：该意见的发布为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好地发挥政府作用，逐步使社会力量成为发展养老服务业的主体起到重要作用。

二、2014年全国各类养老服务机构和设施 94110 个

2015年6月10日，民政部发布《2014年社会服务发展统计公报》，数据显示，截至2014年底，全国各类养老服务机构和设施 94110 个。今日公布的数据显示，截至2014年底，全国各类提供住宿的社会服务机构 3.7 万个（其中登记注册为事业单位机构 1.6 万个）；床位 613.6 万张，比上年增长 16.5%；每千人口平均拥有社会服务机构床位 4.5 张，比上年增长 15.4%；收留抚养 334.9 万人，比上年增长 3.8%。全国各类养老服务机构和设施 94110 个，其中：养老服务机构 33043 个，社区养老服务机构和设施 18927 个，互助型的养老设施 40357 个，军队离退休干部休养所 1783 个；各类养老床位 577.8 万张，比上年增长 17.0%（每千名老年人拥有养老床位 27.2 张，比上年增长 11.5%），其中社区留宿和日间照料床位 187.5 万张；年末收留抚养老年人 318.4 万人，比上年增长 4.2%。

评论：我国人口老龄化的日益严峻，养老机构数字不断攀升，这表明了我国在发展养老服务行业上的决心，以及养老服务行业发展的有利前景。

三、全国首部居家养老服务法规《北京市居家养老服务条例》出台

2015年5月1日，全国首部居家养老服务法规《北京市居家养老服务条例》正式实施。《条例》明确了政府责任，如果政府部门工作人员违反条例损害老年人权益将被追责。《条例》第三条，将居家养老服务需求分为八大类，包含了老人用餐、医疗卫生服务、家庭护理服务、家政服务、文体娱乐服务、精神慰藉等。八大类居家养老服务由政府统筹、企业参与，本着就近便利、价格合理的原则向老年人提供。在具体实施上，政府部门会出台一些扶持和补贴政策。可以看到，八项养老服务中用餐居首。根据本条例，政府部门可通过制定措施扶持企业和社会组织为老年人提供用餐服务，方式可以多样。在老年人用餐方面，政府会给企业一个引导，但不会限制价格，将主动权交给市场。此外，还会对特殊困难的老年群体给予补贴等。这方面民政局、老龄办还将出台下一步配套措施。

评论：作为全国首部居家养老服务法规，《北京市居家养老服务条例》标志着居家养老服务开始走向正轨，我国养老政策已经开始从机构养老向居家养老倾斜。希望这是我国 9073 养老体系的一个有利突破口。

四、我国首个老年护理常见风险防控标准出台

2015年7月1日，京津冀地区将共同实施协同地方标准《老年护理常见风险防控要求》，这是我国

首个关于老年护理常见风险防控的标准。该标准的出台和实施，既是老年护理工作的进步，彰显了社会各界对老龄化问题的重视；更是京津冀协同发展、建设和谐社会的有力探索。在该标准中，针对跌倒、坠床、烫伤、误吸、窒息等7大常见护理安全风险，标准提出了有针对性的防控要求。据悉，该标准适用于京、津、冀三地各级医疗机构，内容主要包括范围、规范性引用文件、常见风险、基本要求和防控要求组成，其中常见风险主要包括跌倒、坠床、烫伤、压疮、误吸、窒息、管路滑脱7类。标准于今年6月1日颁布，7月1日开始正式实施，对于京津冀地区的医疗机构来说，要达到标准的要求，并非轻而易举。京津冀三地的地方标准主管部门相关负责人也一致表示，标准出台后，加强标准的宣贯和落实将是当前最重要的工作。

评论：我国老年护理安全风险防控管理至今仍处在起步阶段，该标准的出台填补了我国老年护理常见风险防控标准的空白。为完善医疗机构安全管理制度，规范医院环境，提高工作人员的护理安全风险防控意识，提升服务质量，降低护理安全风险，有效控制老年人风险事件的发生，保障老年人的安全，提高老年人的生存质量将起到积极作用。

五、以房养老首批养老金发放

2014年6月23日，保监会下发《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，决定自2014年7月1日起，在北京、上海、广州和武汉四地率先开展老年人住房反向抵押养老保险（即以房养老）试点，试点期为两年。截至2015年10月26日上午10时，全国仅有32户家庭39人签约投保“以房养老”。该保险公司有关负责人表示，这些投保的老人中，有子女和无子女的各占一半左右。

评论：“以房养老”的积极意义在于，让有需要的老年人多一条自我改善老年生活质量的途径。以房养老是否会成为养老方式的主渠道，拭目以待。

六、我国进行最大规模的老龄国情调查

2015年7月28日，全国老龄办在京举行新闻发布会，宣布以8月1日零时为标准时点，4万名调查员进村入户，进行为期一个月的第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查。第四次调查是新修订实施的《中华人民共和国老年人权益保障法》规定的法定调查，是我国最大规模的老龄国情调查，将为制定应对人口老龄化战略、规划和政策提供科学支撑；为编制《国民经济和社会发展规划“十三五”规划》《中国老龄事业发展“十三五”规划》和全国老龄委成员单位制定“十三五”专项规划提供基础数据支持，具有重大的现实意义和长远影响。

评论：调查规模空前，投入巨大人力。这是我国迎战老龄挑战的决心。但如何正确运用一手数据和资料，如何让死数据变活，新的一年，还需等待有关部门的答卷。

七、中国经济半年报：养老制度改革力度空前

2015年7月15日，国家统计局召开国民经济运行情况新闻发布会，公布今年上半年国内生产总值(GDP)、投资、消费、居民收入等宏观经济数据。报告显示，十八大以来，多项养老领域的重大改革相继“破冰”，新农保和城居保正式合并，存在近20年的养老金双轨制终结。今年上半年，多项基本养老改革措施更是日趋完善。

评论：在2015年的政府工作报告中，曾14次提及“养老”这个关键词。养老作为改善民生的重要一环，不仅需要政府从全局上对养老制度改革的整体思路、战略取向进行顶层设计，还需要政府、社会、家庭多方参与努力，在养老制度完成科学的顶层设计之后，将逐步建立符合社会现状和中国特色的养老体系，真正让老百姓实现老有所养、老有所依。

八、我国将在每个省份开展医养结合试点示范

2015年11月，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，决定推进医疗卫生与养老服务结合，

更好保障老有所医老有所养。会议指出，推进医疗卫生与养老服务相结合，是深化医改、应对老龄化、增进亿万家庭福祉的惠民举措，也能带动大量就业。会议确定，一是促进医养融合对接。医疗机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，养老机构内设的医疗机构可作为医院康复护理场所。支持养老机构按规定开办老年病、康复、中医医院和临终关怀机构等。推进基层医疗机构与社区、居家养老结合，为老年人家庭提供签约医疗服务。二是鼓励社会力量兴办医养结合机构，支持医疗资源丰富地区将公立医院转为康复、老年护理等机构。三是强化投融资、用地等支持，扩大政府购买基本健康养老服务，创新长期护理保险等产品。会议决定，在全国每个省份至少选择一个地区开展医养结合试点示范。

评论：基于我国庞大的人口数量，人口老龄化的到来，让我国老龄人口剧增。失能人口在 2013 年底已经达到了 3750 万，巨大的医疗、人力等资源的投入，将是摆在我们面前的一道统考题。医养结合的出现，将“治未病”“强体魄”等提上日程，将有效降低国家医疗支出与个人得病风险。

九、二孩政策全面放开

2015 年 12 月 27 日，全国人大常委会审议通过修订后的《人口与计划生育法》，意味着“全面二孩”政策将于 2016 年 1 月 1 日起正式实施。

评论：随着老龄人口的快速增加，应对中国老龄化的最佳时期仅剩不到 20 年。目前，中国已经成为世界上生育率最低的国家之一，适度调整人口政策正当其时。在单独生二胎政策全面放开的基础上，尽快全面放开生育管制，由育龄夫妇自主决定生育子女的数量和生育间隔，促使生育率回升到世代更替水平，这样年轻人口能够得以迅速增加，中国的人口老龄化状况得到相当程度的缓解。

十、《基本养老保险基金投资管理办法》正式发布

2015 年 8 月 23 日，《基本养老保险基金投资管理办法》正式发布，《基本养老保险基金投资管理办法》明确养老金目前只在境内投资，投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品的比例，合计不得高于养老基金资产净值的 30%，参与股指期货、国债期货交易，只能以套期保值为目的。

评论：养老金入市是指把基本养老保险基金中的个人账户基金进行证券投资。从发达国家经验看，将养老金投资于市场，可以实现养老金保值增值，也可以起到稳定市场的作用。当前的争论集中于养老金入市是否能够稳定市场，政府又是否应当运用此种手段来刺激股市，以及保证养老资金的安全性等。

(来源：新华网)

中国养老网

清华携同方全球人寿把脉“养老+”时代

2015 年，中国居民退休准备指数为 6.51，排名与美国并列全球第三；但三分之二以上的居民对于退休没有充分准备……今天，清华大学经济管理学院中国保险与风险管理研究中心、同方全球人寿保险有限公司联合在京发布《2015 中国居民退休准备指数调研报告》。该报告为业内首创，旨在在当今老龄化日益严重的中国社会，唤起居民的退休准备意识，为顶层设计者献计献策，为政府、雇主、机构及个人这些养老产业链上的每一环提供有价值的参考和建议，也为中国养老产业的未来发展提供破题思路。

发布会当天，调研发起方、同方全球人寿保险有限公司董事长王林与清华经管学院中国保险与风险管理研究中心陈秉正教授在汇总了三年调研结果后提出，中国正步入“养老+”时代，一个包括老年护理、老年医疗、老年金融等在内的养老生态圈正在形成。双方同日以一场中国养老生态圈发展论坛，

邀请中国老龄科学研究中心副主任党俊武、中国人力资源和社会保障研究所所长金维刚、中国保险监督管理委员会人身保险监管部养老处处长孙湜溪、荷兰全球人寿保险集团代表 Catherine Collinson、同方健康科技(北京)有限公司总经理王并举等嘉宾，共同把脉中国“养老+”时代，从政、产、学、研各个层面探讨中国式养老困境的解决方案。

报告发起前，同方全球人寿亦推出社交媒体在线养老计算器，以形象生动的问卷调查方式，让每个老百姓能够轻松获知自己的退休准备状况是否充足。

中国居民退休准备指数世界第三却仍欠准备

2014年年末，我国60周岁及以上人口数为2.12亿人，占总人口比重为15.5%；其中65周岁及以上人口占比首次突破10%。老龄人口比例节节攀升，人口老龄化速度不断加快，而2010年，中国人的平均预期寿命已经上升到74.83岁人，老龄化问题已成为当前以及未来相当长时间内，中国经济和社会发展过程中面临的一个突出社会问题。老龄化的加剧、社会劳动人口抚养负担的加重、平均预期寿命的延长以及养老金运行压力的加深，无不警示人们：退休养老所带来的压力不容忽视。

《2015中国居民退休准备指数调研报告》为国内首份针对中国居民退休状况实地排摸、科学分析的指数型调研报告。依托于同方全球人寿外方股东荷兰全球人寿保险集团每年同步在全球展开的调研，同方全球人寿与清华大学早在2013年6月就在国内率先发布中国居民退休准备指数调研报告。今年的报告采取分层抽样调查形式，对我国32个省市的2000名受访者进行了分层随机抽样调查。

当天，同方全球人寿保险有限公司首席人力资源及行政事业官王前进致开幕辞，介绍了报告发起的背景，并阐释了“养老+”时代所面临的挑战、机遇及所需要做的准备。报告的主要发起人、清华大学陈秉正教授与同方全球人寿董事长王林共同揭晓了2015年我国居民退休准备指数；随后，陈秉正与荷兰全球人寿保险集团长寿与退休中心执行总监、全美人寿研究所及全美人寿退休研究中心总裁 Catherine Collinson 分别对中国及全球退休准备指数调研报告进行了详细解读。



陈秉正教授与王林董事长为《2015中国居民退休准备指数调研报告》揭幕

根据报告，2015年中国居民退休准备指数为6.51，居全球第三。从三年来的数据看，中国居民退

退休准备指数稳步上升(去年的指数为 6.30)。调研组认为, 偏好储蓄的习惯是中国居民的退休准备指数在世界名列前茅的重要原因。然而, 退休准备指数得分高并不一定意味着中国居民的退休准备已经做得足够充分。比如, 三分之二以上的居民对于退休没有充分准备;仍有 65%的 45 岁之前的受访者认为自己没有充分的退休储蓄。所以, 在地域差异、经济发达程度、性别特质和个性化准备行动等方面, 依然要因地制宜、因人而异。

政府、雇主、个人三方分担 破解养老困局

三大支柱, 到底如何在现行的社会体制之下, 各司其职建立老有所养的社会?《2015 中国居民退休准备指数报告》也给出了切实可行的建议。报告呼吁: 政府、雇主、个人均需对退休生活承担责任, 其中个人收入将在我国居民未来退休生活发挥越来越重要的作用。居民应更加充分认识到自身的养老责任, 特别是在政府、企业、个人分担养老过程中个人应尽责任的比例, 而不是仅仅停留在“三方分担养老”认知水平。否则, 很有可能在退休时发现个人准备不足。

“我国居民仍需提高自身退休规划水平, 目前居民主要的退休准备方式仍是银行储蓄和参加社会养老保险两种, 居民退休收入结构的多样性有待完善, 兼顾收益和安全性。同时, 居民应更加充分地认识到自身的养老责任;建立完善综合的养老准备计划。”陈秉正教授表示。另外, 鉴于存在突发情况的可能, 居民还应准备一定的应对方案, 例如不动产、保险等。“而政府应该完善多层次养老保障体系, 降低基本养老保险费率。同时, 继续坚持完善社会养老保险制度体系建设, 逐步缩小由‘双轨制’等制度因素带来的企事业单位、城乡间的过大差距;通过经济手段激励企业、居民做好退休准备。”他补充道。



陈秉正教授做《2015 中国居民退休准备指数调研报告》解读

报告发起的另一方代表同方全球人寿董事长王林也表示, 从雇主层面, 企业应积极探索建立雇主与员工共同缴费的企业年金制度。与商业保险公司合作, 建立集经济保障、退休理财规划建议和管理服务为一体的退休保障计划。“金融机构可以发挥大数据时代的优势, 发掘针对不同地区、不同年龄段居民的潜在需求, 有针对性地开发、推广更贴近居民需求的产品和服务。”他说道。

另外, 今年的报告也对时下社会关注的热点话题进行了深入调研:

延迟退休政策方面，59%的受访者愿意通过某种方式延迟退休年龄，但大部分受访者不愿意接受5年以上的延迟退休。未退休受访者平均预期退休年龄为55.54岁。值得注意的是，多数受访者退休前反对延迟退休，退休后转而支持。也有受访者担心延迟退休会造成工作岗位挤占、增加就业难度。

在企业年金相关的调查中，83%的受访者表示投入其年薪的6%加入企业年金计划是有吸引力的；随着年龄的增长，员工加入企业年金计划的愿望也在加强。

随着中国人口老龄化程度的加剧，长期护理保险未来存在较大发展空间，超过一半居民意识到日后接受长期护理的需求，70%居民愿意付出每年收入的0.5%-1.5%以购买长期护理产品。

“养老+”时代的机遇与挑战：构建养老生态圈

同方全球人寿首席人力资源及行政事业官王前进指出，在人口加速老龄化给经济社会带来全面、深刻、持久影响的今天，《2015中国居民退休准备指数调研报告》的社会意义显得尤为沉甸甸。若把今年的调研结果与往年进行比较会发现，中国居民为退休而准备的意识正在逐步在加强，对与养老相关的政策日益关注，对未来养老生活方式的期待及选择意识不断提升、需求也逐步广泛。



同方全球人寿首席人力资源及行政事业官王前进做开场致辞

为把脉现状，发布会同日还举办了“中国养老生态圈发展论坛”。论坛以““养老+时代”：大有可为 如何作为”为主题，邀请了来自老龄委、保监会、社科院、清华大学、同方全球人寿、同方健康等政、产、学、研各方代表献计献策。

为了更直观地理解当下中国居民之需，论坛上首次提出了“养老+时代”的概念。陈秉正介绍，所谓“养老+”，指养老服务产业链的延展，是一个包括了老年护理、老年医疗、老年金融(养老保险、护理保险、医疗健康等)、老年地产、老年消费、老年文化娱乐、老年学研究，老年保障及相关产业发展政策、新型社会养老观念等在内的养老生态圈。

王前进认为，“养老+”时代下，全民保障意识逐步提升，保险业发展上升为国家意志，只有发展多元化、多样化的产品和服务，才能满足日益提升的养老新需求。“今年起同方全球人寿将以‘四项必胜战役’——多元化渠道、全数字平台、高忠诚客户以及专家型员工，打响养老攻坚战。”

关于清华大学中国保险与风险管理研究中心：

清华大学中国保险与风险管理研究中心隶属于清华大学经济管理学院。是一家主要从事有关保险和风险管理科学研究的研究机构，中心的管理和运作设置在清华大学经济管理学院内，由清华大学经济管理学院负责研究中心的管理和运作。研究中心下属设立顾问委员会、执行委员会和学术委员会，分别负责研究中心战略发展方向、政策和运作，决策、指导、监督中心的日常工作，制定中心项目申请指引和审批研究项目的立项申请并对项目的执行情况进行评估。

关于同方全球人寿：

同方全球人寿保险有限公司，原为海康人寿保险有限公司，于2003年5月正式成立，在中国开展寿险业务。总部位于上海，目前注册资本为21亿元，资产规模超过100亿元，迄今已在北京、江苏、山东、浙江、广东、天津、青岛、河北、湖北、福建与四川等地建立了分支机构。

同方全球人寿凭借股东百年寿险经验和领先科技能力，致力于帮助客户未雨绸缪，实现财务保障，安享未来。我们的目标是成为中国最值得推荐的人寿保险公司。

（来源：地产中国网）

中国养老网

人民日报：农行首个PPP养老项目落地常州

经济 10

2016年1月7日 星期三

人民日报

经济观察·城商行互联网金融

广西防城港引入互联网金融服务“三农”

贷款利息能用红薯还

本报记者 傅海舟

“多粮”的薯，当粮粮多粮项目

表产质信贷，一解解解解

“多粮”的薯，当粮粮多粮项目... 表产质信贷，一解解解解... 农行在广西防城港引入互联网金融服务“三农”，贷款利息能用红薯还。



“多粮”的薯，当粮粮多粮项目... 表产质信贷，一解解解解... 农行在广西防城港引入互联网金融服务“三农”，贷款利息能用红薯还。

健康观察·中国品牌好声音



企业发展的要融入国家战略

企业发展要融入国家战略... 企业发展的要融入国家战略... 农行在广西防城港引入互联网金融服务“三农”，贷款利息能用红薯还。

浙江十大华籍松阳小微企业

浙江十大华籍松阳小微企业... 松阳小微企业... 农行在广西防城港引入互联网金融服务“三农”，贷款利息能用红薯还。



松阳小微企业... 农行在广西防城港引入互联网金融服务“三农”，贷款利息能用红薯还。

杭州跨境电商部分出口货物免增值税

杭州跨境电商部分出口货物免增值税... 跨境电商... 农行在广西防城港引入互联网金融服务“三农”，贷款利息能用红薯还。

吉十二推跨境电商评价体系建设

吉十二推跨境电商评价体系建设... 跨境电商... 农行在广西防城港引入互联网金融服务“三农”，贷款利息能用红薯还。

山西风电消纳突破百亿千瓦时

山西风电消纳突破百亿千瓦时... 风电消纳... 农行在广西防城港引入互联网金融服务“三农”，贷款利息能用红薯还。

河北设京津冀协同发展基金

河北设京津冀协同发展基金... 京津冀协同发展... 农行在广西防城港引入互联网金融服务“三农”，贷款利息能用红薯还。

农行首个政府与社会资本合作养老项目落地常州

农行首个政府与社会资本合作养老项目落地常州... 常州养老项目... 农行在广西防城港引入互联网金融服务“三农”，贷款利息能用红薯还。

《人民日报》2016年01月07日 10 版面截图

江苏省首批 PPP（政府与社会资本合作）试点项目——常州市天宁区老年服务中心建设近日获得了农行常州分行 5000 万元贷款支持。据悉，该项目总投资达 5.7 亿元，其中农行为其授信 2 亿元，随着项目的有序推进，剩余额度将于近期全部发放到位。

作为农行首个 PPP 养老项目，无成熟经验可循，农行常州分行在第一时间掌握了项目信息后，迅速组建了专属营销服务团队，与政府、项目公司紧密对接，了解项目需求，制定了初步融资服务方案。为破解项目公司担保不足的难题，该行加强与项目发起人联想集团沟通，请其提供保证担保，在农行总行的支持下，切分联想集团授信，使项目顺利获批。

(来源：人民网)

粤东首家医养结合机构汕头市白求恩医疗养老项目启动

2015年12月30日，汕头市白求恩医疗养老项目举行启动仪式，该项目是潮阳区深入实施反哺工程，动员在外乡贤回乡投资的重大民生项目，也是“十三五”规划开局之年首个启动建设的省重点项目，对潮阳区加强公共服务设施建设，提高医疗服务水平，改善民生现状将产生极其深远的意义。

十二届全国人大常委、中国科学院院士、北京大学原校长周其凤，全国政协委员、中国高等教育学会会长、教育部原副校长周远清，中国老龄产业协会常务副会长张修学、中国教育部高校巡视组组长、吉林大学原党委书记陈德文以及中国老年保健医学研究会、中国人口学会、省人民医院、中山大学附属医院、瑞典耶夫勒大学、韩国南首尔大学、美国 HKS 设计团队大中华区、吉林大学等国内外有关单位领导、嘉宾，汕头市副市长赵红、潮阳区委书记陈新造、区长林定亮等市、区领导，白求恩医疗养老管理有限公司董事长廖立国、董事吴钦城、陈焕锋等出席仪式。

廖立国在仪式上介绍了白求恩医疗养老有限公司的成立和项目的筹建过程，以及项目的规划建设情况，对各级党政和各有关部门对项目的重视和支持表示感谢。

陈新造在仪式上讲话，代表区委区政府向项目的启动表示祝贺，对前来参加活动的领导、专家学者和贵宾表示欢迎和感谢，并高度评价了廖立国、吴钦城、陈焕锋三位乡贤为家乡医疗养老事业所做出的贡献。他指出，积极发展医疗养老事业不仅是党委政府义不容辞的责任，也是广大人民群众迫切需要，表示将把白求恩医疗养老项目作为城市扩容提质的民生共享工程来抓，希望有关部门和项目所在地党政树立大局意识，强化责任担当，确保项目无障碍全速推进；项目投资方要发挥资本、人才、信息等优势，促进项目早日建成，发挥效益。

（来源：中国发展网）

中国养老网

养老动态

山东：龙口市百岁以上老人达 50 人 敬老惠老力度不断加大

截止 2015 年 12 月 30 日，龙口市百岁以上老人已达 50 人，龙口市目前拥有 63.6 万人口，百岁老人占 7.849‰。

据了解，近年来，龙口市不断加大敬老惠老力度，着力落实各项惠老措施，努力打造老年人宜居环境。出行方面，将老年人免费乘车的范围扩大到全市所有城乡公交车，目前，共办理老年人免费乘车卡 73497 张，2015 年免费承载老年人 363 万人次，最大限度地方便了老年人出行；就医方面，开展健康教育宣传活动，为辖区内老年人举办健康知识讲座，为患有慢性疾病和行动不便的老年人提供登门健康咨询服务，为辖区内 65 周岁以上 47038 名常住居民免费健康查体；旅游方面，严格落实老年人门票优待政策，南山旅游景区对 60 周岁以上到 70 周岁以下的老年人实行半票收费，对 70 周岁以上老年人实行免收门票。

在生活保障方面，自 2013 年来，龙口市投入建设资金 2100 多万元，改扩建敬老院 1 处，新建民办养老机构 4 处，增加养老床位 500 张，全市 13 处敬老院中有 10 处达到三星级标准。建立“12349”居家养老呼叫平台，通过“一键通”电话分派服务商为老年人提供上门服务。目前，已发展老年网络

用户 1200 人。自 2014 年开始，向龙口市特困老年人发放低保高龄津贴，执行 80-89 周岁、90-98 周岁每人每月 100 元、200 元的发放标准。2015 年，龙口市城乡居民养老保险参保率达 100%，投保人数 110602 人，年预计领取养老金 1.9 亿元。企业参保人数达 113366 人，年预计享受养老金 23.9 亿元。全市离退休人员 8606 人，年预计享受养老金 5.2 亿元。

（来源：龙口市老龄办）

中国养老网

山东：莱州市为 65 岁以上老年人建立健康档案 13 万份

居民健康档案内容主要包括个人基本信息、健康体检、重点人群健康管理记录和其他医疗卫生服务记录。辖区内常住居民，包括居住半年以上的户籍及非户籍居民。以 0~6 岁儿童、孕产妇、老年人、慢性病患者和重性精神疾病患者等人群为重点。各乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务中心（站）通过居民到医院就诊、下乡免费体检等各种方式为辖区居民建立纸质版电子档案，同时建立电子版健康档案，将有关服务内容录入到电子档案中，全面记录居民的健康状况。将进一步有助于医务人员全面评价居民的健康问题，通过掌握和了解居民的情况，主动挖掘个人、家庭的问题，对健康问题做出全面评价。

（来源：烟台市老龄办）

中国养老网

山东：广饶县 2015 年老龄事业取得丰硕成果

2015 年以来，广饶县老龄办结合实际，开拓创新，积极作为，务实高效，圆满完成了全年的工作任务目标，荣获“2015 年全省老龄工作先进单位”荣誉称号，全县老龄事业取得丰硕成果。

一是养老保障水平不断提高。圆满完成城镇和农村老年人救助金发放工作，按照 70-74 周岁每人每年 500 元，75-79 周岁每人每年 730 元，80-99 周岁每人每年 1100 元的标准于春节前，将 2656 余万元救助金发放到 34884 名老年人手中；做好百岁老人长寿补贴金发放工作，“九九”老年节期间，共计为 36 位百岁老人发放长寿补贴金 85200 元；积极推动“银龄安康工程”的建设，截止到目前，该县银龄安康保险投保人数达到 3.2 万人，保险金额 70.7 万元。

二是老年权益保障工作成效显著。制定并印发了《广饶县老龄工作委员会贯彻实施〈山东省老年人权益保障条例〉重点任务分工的通知》（广老发〔2015〕7 号），进一步明确各有关单位职能；加大“一法一条例”宣传力度，仅“敬老月”期间县镇两级就发放宣传材料 10000 余份；扎实开展老年人法律援助，今年组织承办涉老各类法律援助案件 48 件，解答老年人法律咨询 313 人次，有力维护了老年人的合法权益。

三是养老服务业发展实现重大突破。2015 年 9 月，该县出台了《广饶县人民政府关于加快发展养老服务业的意见》（广政发〔2015〕4 号），为应对人口老龄化趋势，加快全县养老服务业发展奠定了坚实基础。随后，县民政局、县财政局又联合出台了《关于政府购买居家养老服务工作的实施意见》（广民字〔2015〕99 号），实行政府购买居家养老服务，服务标准为每人每月不低于 300 元。同

时，该县加大对养老机构的扶持力度，积极争取2015年市级老龄事业发展专项资金36.8万元。

四是“九·九”老年节庆祝活动丰富多彩。广泛开展走访慰问送温暖活动。县四大班子领导、县老龄办积极开展走访慰问百岁老人活动，共计为36位百岁老人发放长寿补贴金85200元；县老龄办走访慰问贫困老人111人，为每人送去食用油、面粉，共计36630元；县直各部门、单位，各镇（街道）、村（社区）、企业也开展了敬老慰问活动，为老人送去慰问金及慰问品。统一部署，开展了特色鲜明的敬老月活动，10月16日，举办了全县第三届“十佳孝亲敬老楷模”颁奖典礼，对获奖者进行了表彰，并在电视、报纸、网站上对十佳孝亲敬老楷模事迹进行了宣传报道。全县各级各部门、单位也纷纷组织召开退休老干部座谈、开展老年门球比赛、“金秋老少同乐书画展”等形式多样的活动。通过一系列活动的开展，在全社会形成尊老敬老的浓厚氛围。

五是敬老文化宣传成果显著。县老龄办制定印发了《广饶县老龄信息工作办法》（广老办发〔2015〕2号），建立老龄工作信息网络，实现老龄信息工作的规范化和制度化；积极宣传敬老典型，组织人员为2011、2013、2015三届共30位“十佳孝亲敬老楷模”拍摄生活照，制作了《孝亲敬老·情润乐安—广饶县“十佳孝亲敬老楷模”风采录》；继续实行信息员制度，各镇街专人负责老龄宣传信息员，定期上报工作信息。截至目前，各镇（街道）老龄办上报信息354条。县老龄办在各级网站报刊发表稿件280篇。

(来源：广饶县老龄办)

中国养老网

山东：广饶县切实做好老年人优待证办理工作

为认真落实老年人优待政策，保障老年人合法权益，广饶县老龄办采取多项服务措施为年满60周岁以上的老年人办理《老年人优待证》。

一是提升服务水平。坚持“严、快、实”的老龄工作作风，严格落实“服务承诺制、限时办结制”，对申请办理老年优待证、来人咨询、来电来访等方面的老人热情接待，马上解决或解释，并且特事特办，不断提升服务水平。

二是优化办证流程。为了缩短老年人办证等待时间，完善了老年优待证办理流程并广泛宣传，对老年优待证办理发放的程序在各镇（街道）进行公示。通过镇、村老龄组织网络，及时高效开展办证工作。在办理工作中，坚持做到：县老龄办工作日期间随到随办；各镇（街道）老龄办及时将老年人的信息上报给县老龄办，确保老年人在三个工作日内能够拿到《老年人优待证》。

三是加大宣传力度。充分利用报纸、广播、电视、网络等媒体，通过设立专版、专题、专栏等形式，广泛宣传优待老年人的各项规定，努力维护老年人的合法权益，鼓励年满60周岁的老年人办理《老年人优待证》。

2015年，县老龄办发放《老年人优待证》7295个，使更多老年人享受到国家的惠老政策。

(来源：广饶县老龄办)

中国养老网

山东：青州市志愿者协会到黄楼街道开展为敬老院老人献爱心活动

2015年12月31日下午，青州市志愿者协会联合康德装饰有限公司的爱心员工一行十余人，来到黄楼街道敬老院，为那里的20多位老人理发，并发放了年画，受到了老人们的欢迎。志愿者为老人们送去了关爱与祝福，并用行动呼吁全社会爱心人士加入敬老、爱老、助老的大家庭。

（来源：青州市老龄办）

中国养老网

江西：大力发展普惠型养老体系

“十二五”期间，江西省累计投入各类资金23亿元，带动地方各级政府和社会资本投入60亿元，新增养老机构床位2.4万张，建成城乡社区居家养老服务设施3000余个、农村老年人颐养之家（幸福院）3600余个。未来五年，江西省还将按每千名老年人不低于40张床位的要求，推进机构养老服务设施建设，全省建成1.3万个社区居家养老服务中心，覆盖全省100%的城市社区、90%以上的乡镇、60%以上的行政村。

（来源：商务部驻上海特派员办事处）

中国养老网

江苏：多措并举推进医养融合发展

目前，江苏省60周岁以上老年人口达到1579万，占户籍人口的20.57%，老龄化程度在全国位居前列，为此江苏省将推动医疗卫生和养老服务融合发展作为积极应对人口老龄化的重要举措。

加强顶层政策设计。江苏省去年制定了2015年全省护理型床位占养老床位总数的30%以上的目标，建立了对新建护理型养老机构进行分级补助的政策机制。在资金引领上，2013年至2015年，仅省财政就分别安排养老服务资金4.3亿元、6.2亿元和7.2亿元，专项用于以护理型养老机构新建和改扩建为主要内容的补助，撬动社会资本投入达100亿元以上。

在医疗养老深度融合上，江苏省有针对性指导推进医疗资源与养老服务融合发展，全面落实所有养老机构都能提供基本医疗服务，社区卫生机构为所有老人建立健康档案的目标要求，稳步推进养老机构内设卫生设施和医疗机构。

在人才扶持方面，江苏将护理院及其医护人员纳入卫生部门统一管理；在资格认定、职称评定、技术准入和推荐评先评优等方面与公办医疗机构享有同等待遇。此外，江苏省还将医师多点执业的范围覆盖到护理院、康复医院以及养老服务机构。

江苏省加强中医养老。坚持养老、养生相结合，将中医药养生保健和“治未病”理念融入养老全过程；利用中医药技术方法全面提升老年人身心健康和生活质量。

（来源：江苏省老龄办）

中国养老网

浙江：东阳市 10 年制发老年证 25.8 万张

日前，家住东阳市画水镇陆秀村的陆大爷、王大妈，收到了一份快递，原来是加急快办的《浙江省老年人优待证》寄到了家，王大妈高兴地说：这下外出旅游、乘坐公交都可以享受优惠了。

笔者从该市老龄办获悉，自 2006 年以来，东阳市采取集中办理、零星制作、加急快办相结合的办法，10 年来每月制发一批，至目前已制发 123 批 25.8 万张，让老人享受了方便快捷的办证服务。

首先是每年一次，集中办理。每年 10 月，对次年满 60、70 周岁新增龄老人，由村、社区老年人分会负责收集申报材料，进行集中登记，报镇乡街道老龄办汇总后，送市老龄办统一定点制作，次年元旦后发放，每年集中登记办证的老年人约 1 万人左右，2015 年集中登记 12640 人。

其次是全程代办，零星制作。老年人未参加集中登记或因遗失、污损等原因需要补办或更换，老年人可直接到市、镇乡街道两级老龄办办理，也可交村老年人分会或村干部、镇级联村干部为其代办，实行“全程免费代办制”，尽最大可能方便每一位老年人登记办证，每月 21 日报送制作一批次，次月 20 日后可以领取，2015 年零星制作 12 批 9260 张。

然后是个性需求，加急快办。为满足老年人的个性化需求，2014 年 4 月起，我市为老年人增设快办业务，对因证件遗失又急用的老年人，可以直接到市老龄办办理，也可通过镇级老龄办转交或委托他人代办，市老龄办将老年人相片、身份证复印件、快递地址等资料扫描后，通过邮件发给制证公司，《老年证》直接快递至老年人住处或由老龄办转交，费用每张 20 元由老年人本人支付，7 天就能完成。

据统计，2015 年东阳市共制发《浙江省老年人优待证》13 批 2.19 万张，快办 71 张，有力推动各项优待老年人规定的落实，受到广大老年人的欢迎和好评。

（来源：浙江省东阳市民政局）

中国养老网

广东：珠海市政协探讨养老“医养结合”

【提示】：近日，珠海市政协召开加快发展健康养老养生服务业专题协商议政会，探讨养老能否“医养结合”。会议首先公布了政协关于珠海养老产业现状的调查报告。报告显示，珠海市现有 60 岁以上老人 13.98 万人，占户籍人口总数的 12.64%。珠海市有老年人社会福利机构 24 家，床位 3715 张，每千名老人拥有床位约 26.57 张

近日，珠海市政协召开加快发展健康养老养生服务业专题协商议政会，探讨养老能否“医养结合”。会议首先公布了政协关于珠海养老产业现状的调查报告。报告显示，珠海市现有 60 岁以上老人 13.98 万人，占户籍人口总数的 12.64%。珠海市有老年人社会福利机构 24 家，床位 3715 张，每千名老人拥有床位约 26.57 张。珠海市共有 380 个社区居家养老服务设施，居家养老服务覆盖率达 100%。

会上，珠海市政协主席钱芳莉表示，养老问题越来越被珠海市的广大人民群众所关心。此项调研持续了三年，希望能为珠海市拟定“十三五”规划中的养老相关内容提供基础支持，为珠海健康养老养生政策提供可操作性建议。珠海副市长刘嘉文要求，着力抓好养老相关机制的创新，推进养老设施用地规划落实，抓好居家养老工作，加快民办养老机构的发展，落实相关优惠补贴政策，建设以居家为基础，以社区为依托，以机构为补充的多层次养老服务体系。

据了解，所谓医养结合，就是指将养老机构和医院的功能相结合，把对老人的生活照料和康复关怀融为一体的新型养老服务模式。会议讨论认为，实施这一模式，需要对现有的土地、医保、医疗、人才培养等政策进行相应的调整。

(来源: 信息时报)

中国养老网

社会保障

天津: 建保障机制 乡村医生纳入养老医保体系

【提要】: 本市日前制定了《关于进一步加强我市乡村医生队伍建设实施意见》, 财政部门将建立起保障机制, 逐步改善乡村医生的生活和工作条件。

天津市日前制定了《关于进一步加强我市乡村医生队伍建设实施意见》, 财政部门将建立起保障机制, 逐步改善乡村医生的生活和工作条件。

据了解, 目前本市共有乡村卫生室 2500 余所, 在岗乡村医生 6000 余人, 他们大多数是“半农半医”的农村医疗服务人员, 在维护广大农村居民健康方面发挥着重要作用。随着农村经济体制改革和医改的深入推进, 乡村医生队伍出现年龄偏大、社会保障跟不上、医药卫生场所陈旧等问题。

为改善乡村医生的生活和工作环境, 本市建立完善了乡村医生和乡村卫生室保障机制。主要包括: 对乡村医生承担的公共卫生项目发放补助经费, 通过政府购买服务的方式进行合理补偿; 将乡村医生纳入养老保险和基本医疗保险体系, 对于年满 60 岁的乡村医生, 采取补助等多种形式, 进一步提高其养老待遇; 对村卫生室投保的医疗责任保险费用, 给予财政补贴; 建立村卫生室运行保障机制, 按照每年每所 1 万元的标准给予运行补助, 目前补助资金和运行费用已拨付到位。

下一步, 市区两级财政将整合资金, 加大对乡村卫生室和乡村医生队伍建设的扶持力度, 把乡村医疗卫生事业与“美丽乡村”建设、“一事一议”财政奖补相结合, 确保扶持资金专款专用, 为乡村医生创造良好的执业环境。

(来源: 今晚报)

中国养老网

山东: 烟台市福山区居民基础养老金提高至每月 150 元

据了解, 2015 年以来, 福山区加大城乡居民基本养老保险和基本医疗保险补贴力度, 共计投入财政补贴 1.1 亿元, 其中城乡居民基本养老保险个人缴费补贴 1110 万元, 基础养老金补贴 5733 万元; 居民基本医疗保险补贴 4570 万元。

(来源: 烟台市老龄办)

中国养老网

辽宁：进城落户农民可参加城镇职工基本养老保险

2016年1月6日，从省人社厅获悉，为维护进城落户农民、进城务工人员、取得居住证的其他人员的社会保障权益，省人社厅下发了《关于做好进城落户农民等人员参加城镇职工基本养老保险工作的通知》，进城落户农民等人员与城镇居民享有同等的社会保障权益，实现基本养老保险全覆盖。

通知要求，各级人社部门要做好进城落户农民等人员参加城镇职工基本养老保险扩面工作，努力实现应保尽保。要通过落实相关政策切实维护他们的合法权益，对与用人单位建立劳动关系的，要督促用人单位及时按规定为其办理参加城镇企业职工基本养老保险手续；用人单位未及时办理的，要及时督促，拒不执行的应依法予以处罚。

人社部门将组织养老保险经办机构深入进城落户农民等人员居住的街道社区，通过解读政策、发放资料等形式积极开展养老保险政策宣传，鼓励引导实现灵活就业的进城落户农民等人员自愿主动参加城镇企业职工基本养老保险。各级养老保险经办机构要在落实国家和省相关政策的同时，为进城落户农民等人员办理参保登记、转移养老保险关系、接续缴费等业务开辟专门窗口和绿色通道，简化办事流程，提供政策咨询和高效便捷服务。

新闻链接

缴费满不满 15 年有差别

省内跨省辖市流动就业的进城落户农民等人员达到法定退休年龄时，累计缴纳企业职工基本养老保险年限满 15 年的，在到法定退休年龄前，经本人申请可按规定将其基本养老保险关系转移至待遇领取地办理退休手续；累计缴费不满 15 年的，在到法定退休年龄前经本人申请可将其基本养老保险关系转移至户籍所在地，并以灵活就业人员身份接续缴费至累计满 15 年后可办理退休手续。对跨省流动就业的进城落户农民等人员，其达到法定退休年龄时的养老保险关系转移和办理退休按国家有关规定执行。

（来源：辽宁日报）

中国养老网

湖北：黄石 2015 年高龄津贴发放总额 2124 万元

2015 年，黄石市总计发放高龄津贴突破二千万，达到 2124.536 万元。

12 月份，全市 80 岁以上高龄老人人数为 37371 人，其中 80-89 岁 33273 人，90-99 岁 4035 人，百岁及以上人数 63 人。

截止 12 月份，全市高龄老人具体分布情况为：黄石港区 4099 人，西塞山区 4785 人，下陆区 2565 人，铁山区 1539 人，市经济技术开发区（含托管的“两镇一区”）2714 人，大冶市 12518 人，阳新县 9151 人。

市经济技术开发区托管的“两镇一区”的百岁以下老人高龄津贴标准从 2016 年 1 月起提高，与城区一致，即 80—89 岁老人每人每月 50 元，90—99 岁老人每人每月 100 元。百岁及以上老人每人每月 300 元标准不变。

（来源：黄石市老龄办）

中国养老网

养老保险基金现负增长 拓宽养老金投资渠道是大势所趋

近日，中国社会科学院发布的《中国养老金发展报告 2015》中指出，根据 2014 年的统计数据显示，从各个省份城乡居民基本养老保险基金当期结余看，大部分省份出现了负增长。

随着我国人口老龄化的到来，基本养老金的缺口问题成为社会各界人士密切关注的一项重大议题，它直接威胁到了社会的稳定以及老年人养老水平。因此，基本养老金改革也就应运而生，如何增加养老金的收入，减少养老金的支出，进而减少收支缺口成为人们关注的焦点。

有消息称，相关部门正在研究延长养老保险缴费年限。为什么要延长养老保险最低缴费年限呢？有关专家也给出了这样的理由：目前，最低缴费年限是 15 年，从社会保险可持续来看，这是非常不利的，这个问题在业内已经得到共识。这个说法听上去也有道理。最低缴费年限延长了，收取的资金就多了。

但作者认为，养老金多了就可以保障老有所养吗？也不尽然，目前基本养老金的保值增值渠道狭窄也注定了养老金处于缩水状态。按现行政策规定，目前我国养老基金结余除预留 2 个月的支付费用外，只能用于购买国家债券和存入银行。由于投资渠道的局限性，过去 10 年，平均投资收益率仅为 2% 左右，低于同期年均通货膨胀率，基金资产实际处于不断缩水状态，据一些专家测算，损失约为 6000 亿元。

如果不尽早推出基本养老金的市场化投资运营，那么随着基本养老保险基金规模的增加，损失还会越来越大。殊不知，基金贬值也会造成基金损失，同样会影响基金安全，也会威胁到人们的养老。

国务院 2014 年 8 月 23 日出台的《基本养老保险基金投资管理办法》，正是借鉴了全国社保基金和企业年金的有益经验，在基金安全和保值增值上，作出了一系列制度规范。总之，拓宽养老金投资渠道是大势所趋，只有养老金稳健、积极地走向资本市场，才能增加养老金的“收入”。在此基础上，加上养老金的其他改革，才能保证实现投保人的老有所养。

（来源：证券日报）

中国养老网

个人税延养老险 2016 年有望推出 试点城市或扩围

据上证报消息，“个人税收递延型养老保险”试点方案有望在今年推出，且内容或大超市场预期，初期试点不再限于上海等个别特大城市，而是在各省选一个城市加四个直辖市全面铺开。

延伸阅读：

2015 年 11 月 29 日，记者从相关渠道获悉，作为养老保障的一大支柱的税收优惠政策即将在年内出台。这是继商业健康险税收优惠政策在 5 月份得到明确后，影响保险业发展格局的另一项税收优惠政策。个人税延型养老险政策出台，直接受益者是保险。

早在今年 3 月，中国保监会主席项俊波在两会保险业代表委员座谈会上表示，他对个人税延型养老险今年落地有信心。在他看来，这项政策支持对寿险业的推动是巨大的。

老龄化催生政策出台

老龄化快速来袭，催生商业养老个税优惠政策快速落地。

人社部社保研究所所长金维刚在昨日举行的《2015 中国职工养老储备指数大中城市报告》新闻发布会上坦言，在今后相当长的时间内，中国人口老龄化将处于不断加速的阶段。

金维刚表示，中国是世界上老年人口最多的国家，而且未来将是人口老龄化速度最快、老龄化程度最严重的国家之一。因此，中国养老保障的负担之重，养老保障体系建设面临的压力之大，养老保

险制度的改革难度之大，养老保障对社会经济发展的影响之远，都将是前所未有的。

未来中国人口老龄化水平将远远超过世界各国人口老龄化的平均水平。

预计到2020年末，人口老龄化率将会达到18.9%，到2030年人口老龄化率将达到26.5%，并逐步进入人口老龄化的高峰期。预计到2052年，全国60岁及以上的老年人口总数将会达到峰值4.87亿人，人口老龄化率将会达到35%左右。这也意味着，每三个中国人中就至少有一个60岁及以上的老年人。

养老保障由三个支柱构成：第一支柱是强制性的社会养老保险；第二支柱是企业年金和职业年金；第三支柱是个人购买的商业健康、商业养老保险。

在第一和第二养老保障支柱带来有限保障同时，百姓借助政府税收优惠政策，个人出钱为自己购买商业养老保险提高保障水平顺理成章。

社科院世界社保研究中心主任郑秉文也呼吁，中国养老金改革仍然任重道远，许多问题还需要尽快达成共识，并且推出一揽子解决方案。其中，进一步完善多层次体系，加快发展第三支柱更加迫切，也非常可行。“所谓第三支柱全面深化改革就是要大力发展商业养老保险，通过发展商业养老保险来改善中国职工CEPRI的结构和指数”，他表示。

养老保险将进入发展快车道

所谓个人税收递延型养老保险，即指投保人在税前列支保费，在领取保险金时再缴纳税款。由于在购买保险和领取保险金的时候，投保人处于不同的生命阶段，其边际税率有非常大的区别，对于投保人有一定的税收优惠。从而能拉动个人购买养老保险的需求，也是拉动内需的一个催化剂。

有一个教学案例：假设一名30岁的普通工薪阶层，其工资计税金额(扣除三险一金等税前列支项目后)为10000元，如其每月购买700元税延型商业养老保险，根据其收入所对应的20%最高税率来计算，税延政策使他延后缴纳的个人所得税为每月140元，一年即为1680元。30年后该人达到退休年龄，从个人账户支取商业养老金，根据30年后起征点及税率进行缴税，由于退休后的收入通常不会高于工作时的收入，因此退休后缴纳的个人所得税通常较低，再扣除通胀因素，税收负担就更轻了。

“税延型养老险发展，首先利好保险业，特别是寿险行业。”国务院发展研究中心金融所田辉说。在她看来，税延型养老险将极大地刺激养老险第三支柱的发展，从而弥补养老体系短板。

据权威人士的测算，当期延迟纳税1元，就可以建立20元的养老保险基金，因此，该制度的启动，不但可以舒缓我国养老的财政压力，而且也有助于提升整体养老保障体系的内涵质量。

从美国走过的路径看，美国的401K计划推出，不但推动了健康险、养老保险的快速发展，也推动了22年美国股市牛市的发展。

(来源：上海证券报)

中国养老网

居民养老靠什么？社保不够商业险来凑

“我需不需要现在就买份养老险？”“有社保了，再买商业险，是不是买重啦？”随着“二胎”的全面放开以及“延迟退休”渐行渐进，养老问题已然成为近期最受关注的热议话题。

保险是一门学问！苏宁高级理财顾问卿雪梅告诉你：社保和商保，同是保险，却各有特点，互为补充。

社保是国家或企业对个人的医疗和养老的一种福利体现，由国家强制性执行，体现了社会公平、人人公平的原则。严格来讲，它是一种最低水平保障，并不完全包括生老病死全面的风险。

商业险是一种个人行为，是自愿的，是个人按自己的经济能力，在社保的基础之上规划或单独购买，以满足个人更高层次个性生活的安排和体现。

社保的养老缴费，按照规定必须连续缴费15年后，投保人到了法定退休年龄才可领取。

商业险的交费时间比较灵活，一次性趸交、3年交，5年交，10年，20年……都可以，时间长短自己决定。

社保缴费，只要参与，每个人都基本一样，即由单位每月代扣代缴20%（或12%）左右，个人缴纳8%，金额会随着时间变化而增加。

商保是个人根据自己的实际经济收入情况，多缴多得，少缴少得。

社保关于意外的保障范围仅指工作单位以内，除此之外的如上下班路上、家里或旅游，都是不能报销的。

商业险的意外身故和意外伤残保险，一般来说，无论在哪都是可以报销的，并且意外保障只需花相对低的保费就可买到高额的保额。

例如：苏宁代销的平安综合意外保险，只需40元，专门针对多发性的风险提供的保障，含有对意外身故、残疾、烧烫伤和意外伤害医疗的多重保障的保险。

保障内容 保险金额

意外身故、残疾、烧烫伤 10万元

意外伤害医疗 1万元

社保的医疗和养老功能都是活到多久保到多久，越长寿受益越多。

商保的养老，只有部分产品是保终身的，大多数只是定期保到80岁，或是100岁；医疗险也基本是交一年保一年，也是定期保到65岁或80岁。

社保的小病及重疾保障，都是凭发票报销，并且是下有起付线（即门槛费），上有封顶线，中间除自费药自付费后，在可报销范围内再按比例报销。

商保的小病住院报销与社保是互补的，在社保报销后，剩下的全报；而商保的重疾报销是疾病诊断后，凭诊断书提前给付，合同保障多少即全额先行赔付多少。一般重疾的花费都是需要几万、几十万或百万的很大一笔钱，这样的提前给付就为病人及早治疗和就医选择提供了方便，这也就更突显出商保的人性化。

社保没有营养补贴费，而商保可按住院期间给付50-200元/天的补贴来作营养费的补贴，此补贴同时可作为床位费或自费药的抵消；而社保是不能做到的。

社保相对于在缴费期间、或是还没领几次就身故的人是很不划算的，按个人帐户价值的部分退还和丧葬费的限额报销，对家人来说基本上没什么补偿。

商保的保障型产品都有很高的寿险保障，24小时或是定期生效后，不论投保时间的长短，哪怕只交费一次，对于被保险人的身故，都会给予家人高额的赔偿金。

社保的交纳，中间是不可以取钱出来的，只有在交满后，到固定退休时间才可拿钱出来，且领取的多少也是被动的。

商保的领取相对方便，通过保单贷款的方式或直接领取减低保额的方式，都可实现应急资金的变现。

例如：苏宁保险-国华养老金计划加速版，

【门槛低】1000元起售

【领的快】交费10天后即领第一笔生存金

【领的多】合同承诺固定领取年交保费的10%-17%

【时间长】从投保当年起，可终身领取

商保有重大疾病和投保人的交费豁免功能，即在交费期间，若被保险人发生重疾，经保险赔付后，以后余下的保费可免交了，但其所享受的保单利益不变；而这一点，社保是完全做不到的。

社保的保险是对个人，功能随个人的去世而消失，家人或后人无法继承和继续受益。

商保的保障是随被保险人，无论交费时间长短或是被保险人的年龄，其寿险保障是家人可以继承得到的。

社保和商业保险均需配置

综上所述，社保的好处只在个人，而商保的赔付，更多的是对整个家庭经济变化的弥补。

因此，社保是我们家庭生活最基本的保障，是维持基本生活的保证，一定要有。而商保强大的、独特的保障功能和资产保全功能，是其它任何金融工具不可替代的。

所以，社保和商保，它们各有特点，功能互补，我们只有在既有社保作基础，又有商保作补足的双重保障下，才能保证在任何时候都能从容面对生活，安享生活的完美、富足！

（来源：和讯网）

中国养老网

养老保险改革方案将出 行业迎来重大发展机遇

2016年养老保险制度总体改革方案预计将推出，有望实现大病保险全覆盖，推进城乡居民基本医疗保险制度整合，加快推进基本医疗保险异地就医结算，探索长期护理保险制度。海通证券金融行业研究报告认为，健康险税收优惠正式启动，信号意义明确，养老保险税收递延政策或指日可待。

中美联泰大都会人寿保险有限公司(简称“大都会人寿”)首席市场营运官姚兵在接受中国证券报记者独家专访时表示，养老金并轨传递的信号是每个人都要为自己的养老提早规划、充足准备。未来养老储备的需求比较大，所以对保险行业而言是很大的机会。

中国保险行业协会、人社部社会保障研究所等五家机构发布的《2015中国职工养老储备指数大中城市报告》显示，企业年金计划和各种商业性保险是职工养老储备的重要组成部分，但受访者中，参加企业年金计划的职工人数比例仅为33.5%，而购买个人商业养老保险的人数占比为41.3%。企业没有提供重大疾病保险、商业意外保险、商业补充医疗保险和长期护理保险中任何一项的受访者高达38.3%；而个人没有购买上述任何保险产品的比例为42.0%。

姚兵介绍，保险的本质是客户发生大的突发事件时能够获得足额的赔偿，这是保险行业和其他行业最大的区别。而养老保险作为长线资金，保命钱，虽然也要追求长期投资收益，但一定不能只看短期获利。“目前有不少企业为职工办理了企业年金计划。公司选择年金管理机构和个人选择商业养老保险是一样的，要看公司品牌。特别是对于期限长的养老储备而言，选择确定、可靠、保证的契约来维护自身利益非常重要。我觉得签订保证型的商务合同比较可靠，签订应当是对价合同，合理期望回报的合同。”

姚兵介绍，目前中国市场上有两种保险公司经营拓展模式，一种是规模较大的本土公司，业务拓展非常宽泛，做养老地产，打通养老产业上下游，其目标是做成金融产业集团。这种模式面临的挑战是各个产业群之间有效的防火墙和风险隔离。另外一种模式就是做深保险主业。因为中国市场的现实状况是还有大量从来没有买过保险的人，连最基本的重大疾病保险、医疗保险、养老保险都没有。投保人要首先明确自己购买养老险的目标是什么，自己投保的公司是哪种模式。

美国大都会集团之所以能成为美国最大的个人和团体养老金机构，也是得益于美国401K计划税收优惠政策的推出。养老保险也是大都会人寿中国未来最看好的业务之一。“客户心里觉得养老保险很重要但没那么迫切，觉得养老离我还很遥远。所以，税收递延政策会极大推动养老险业务。而这个政策会很快出来。养老险是长期资金回报，我们看好这块业务，这也会是公司利润的重要来源。做得好的话，可以实现公司、客户和社会的三赢。”姚兵说。

（来源：中国证券报）

中国养老网

养老类型

山东：烟台市莱山区每千名老人拥有养老床位 56 张

根据《莱山区关于加快发展养老服务业的实施意见》，莱山区以“整体均衡布局、局部集中示范，促进融合发展、提升服务水平”为指导思想，依托优良的生态环境、旅游资源和区位优势，以“政府主导、政策扶持、社会参与、市场推动”为原则，以满足日益增长的社会养老需求为目标，提出了“一区、一带、多点”的发展规划。即发展以福利中心一、二期和文登整骨烟台医院为区片的养老、养生、医疗、康复四位一体的综合养老示范区；以植物园、瀑拉谷为中心的莱源路沿线养老、养生产业集群带；以各街区、各村居为基础支撑的养老托养点。目前，总投资 4 亿元、总床位 1500 张的区社会福利中心一期工程整体基本完工，各功能区正陆续投入使用，入住了包括农村五保、城市三无和社会代养老人 240 多名。总投资 6 亿元、建筑面积 16 万平方米，可容纳 3000 名老人生活居住的二期工程中，12 座楼基本完成土建、安装工程，7 座楼已完成砌体施工，3 座楼正在进行主体施工，计划于 2016 年底投入使用。

在社会养老服务方面，莱山区充分发挥生态旅游、优势医疗、养生文化等资源优势，积极吸引社会力量兴建以“度假养老、医疗养老、休闲养老”为主要内容的养老综合体。目前，总建筑面积 23000 平方米的秀林老年福利中心项目一期 400 张床位已投入使用，总投资 4000 万元的以为老年人提供内、外科等各科诊疗服务及预防保健服务为主的凤凰山医院项目正在办理相关手续，总床位 1200 张的绿叶国际健康城、总投资 5 亿元的“长寿苑”国际养老中心、总占地面积 130 亩的祥华温泉颐养中心等一大批医养结合型养老项目正在进行论证和洽谈。同时，莱山区正在积极以惠通公司、智慧云谷等有条件的企业为基础，着力打造以产学研相结合的，集养老新技术、新产品研发、应用、配送、展销于一体的养老产业集群。

为切实满足老年人日间生活照料、午餐供应、文化娱乐、情感交流、精神慰藉等基本需求，莱山区累计投入资金 1000 多万元，建成城市日间照料中心 35 处，每处配备床位不少于 10 张，面积从 300 到 1000 平方米不等。建成农村幸福院 27 处，每处配备床位不少于 20 张，平均占地面积不低于 2 亩、建筑面积不低于 400 平方米。日均服务周边老年人 50 人次左右。为满足 60 周岁以上生活不能自理或半自理的城镇“三无”老年人、城镇低保家庭中生活不能自理的老年人、“三老”优抚对象等特殊对象的居家养老服务需求，莱山区已筛选出两家社会服务机构进行政府购买服务试点，由两家在服务内容、质量等方面进行竞争，以政府购买服务的方式每月对上述特殊对象提供不少于 30 小时的助餐、助浴、助洁、助医、助安等上门服务。同时，莱山区将引进台湾乐颐养老服务机构，为莱山区老年人在助残方面提供更为先进的养老服务。

（来源：莱山区老龄办）

中国养老网

山东：新泰市着力抓好元旦春节期间敬老院、老年公寓安全管理

为切实抓好元旦春节期间敬老院、老年公寓安全管理工作，消除安全隐患。连日来，新泰市着力抓好全市乡镇敬老院、老年公寓安全管理防范工作，不断提高供养管理服务水平，确保五保供养对象、入住老年人和敬老院设施、设备无安全隐患。】

一是高度重视，加强领导。牢固树立“安全至上、生命为天”的理念，坚持安全第一、预防为主

的方针，进一步增强做好敬老院安全管理工作的责任感和紧迫感，认真抓好各项防范措施及突发事件应急处理工作。元旦期间，新泰市组织了5个检查组对全市20个乡镇敬老院、7个老年公寓进行明察暗访，并认真做好检查记录，做到领导到位、责任到位、管理到位。

二是建章立制，规范管理。利用工作检查之际，进一步健全完善了敬老院、老年公寓安全管理工作、环境卫生、饮食服务等各项内部管理服务制度，切实加强敬老院值班制度、巡夜制度和每天查房制度，加大对外出五保老人的严格管理，健全请销假制度，办理好相关离入院登记手续并交代注意事项；实行院长负责制，确保各项服务管理工作责任明确。

三是精心组织，认真排查。组织专人对敬老院及周边环境进行一次安全检查并形成经常性工作。保持敬老院室内外卫生，检查重点放在院民在宿舍内抽烟、乱拉电线、易燃物品清理、食品和饮食卫生等方面，就餐场所做到无异味，并做好日常消毒工作，对检查中发现的安全隐患及时解决。

四是落实责任，畅通信息。明确各乡镇人民政府是敬老院和五保对象安全管理责任主体，严格实行层层负责制和责任追究制，经常性开展安全常识教育和相关安全技能培训；及时通报检查中发现存在的问题并落实整改到位，发现安全管理隐患与苗头等突发情况及时报告及时处理。同时，进一步落实了散居五保老人责任书的落实，随时检查、了解和掌握散居五保老人住房情况和基本生活状况，确保散居五保老人安全。

（来源：泰安市老龄办）

中国养老网

江苏：淮安率先实现公办养老机构床位费护理费政府定价

江苏省养老机构服务收费新政2016年1月1日开始实施，其中明确规定公办养老机构的床位费、护理费实行政府定价。淮海晚报记者昨天从相关部门了解到，淮安市早在两年前就对公办养老机构床位费、护理费实行了政府定价。目前，健康老人入住市老年公寓，最低每月只需900元的床位费和护理费，伙食费等其它费用则按实际产生的费用收取。

政府定价已实行两年

“淮安早已实行政府定价。”淮安市老龄委的工作人员告诉记者，每个政府定价都按照程序，进行了公开征求意见和社会公示。

据介绍，目前淮安有各类养老机构近300家，其中公办养老机构包括乡镇敬老院在内约占一半。公办养老机构与民办养老机构因性质不同，功能和服务对象也不一样。工作人员介绍说，公办养老机构姓公，其主要功能在于发挥兜底作用，体现公益性。老年公寓（社会福利院）、乡镇敬老院以保证城市“三无”老人和农村“五保”老人的供养为必选和首选项。在资源富裕的情况下，公办养老机构向社会老人即“三无”和“五保”之外老人开放。在淮安中心城区范围内，淮安市老年公寓为规模最大，设施最为完备、服务最为规范，也是目前唯一的公办养老机构。

侧重于服务失能老人

市老年公寓位于淮阴区南昌北路淮安市社会福利院院内，该项目为市委市政府为民办实事项目，按照“苏北一流，江苏领先”的标准进行规划建设，有养老床位600余张，主要为失能失智老人和生活自理老人提供个性化、专业化养老服务，体现公益性和示范性。

从 2103 年开始，市老年公寓开始执行政府定价，其价格按照老人不同的需求、不一样的身体状况进行分类定价。记者登录市社会福利院官方网站，从公示的价格表中看到，健康老人入住床位费为每天 25-27.5 元，护理费为每日 5 元，按此计算，一名健康老人入住市老年公寓床位、护理费每月最低只需 900 元。对于需要二级及一级护理的老人，如果入住双人标间，床位费也是每天 25-27.5 元，护理费则为每天 10 元到 30 元不等。

“我们更侧重于服务失能半失能老人，以真正体现公益性。”市老年公寓负责人告诉记者，目前老年公寓内共有近 200 名老人入住，既有“三无”老人也有社会老人。总体来说，老人入住后感觉服务还是很规范、很贴心的。老年公寓的床位按照健康、失能、特护等不同类型设置，三种类型各占 1/3 的比率。

有接纳外来老人计划

随着人口流动及来淮工作、定居外来人口的增加，外来老年人能否入住市老年公寓？对此，已经在淮工作多年的张先生很关注。小张说，自住房面积不大，把老人接过来同住有些挤，再加上生活方式不同、作息时间迥异，老人还是有个独立的空间好。老年公寓价格实惠，服务又好，老人入住后又不会孤独，他觉得“性价比”很高。

市老年公寓负责人介绍，之前老年公寓仅向淮安户籍老人开放，目前有接纳外来老人的计划。但即便实施了，也是有条件的，目前考虑其子女要在淮缴满 2 年以上的社保，即外来老人子女在淮要有稳定的工作，是淮安经济、社会发展的参与者、贡献者。

（来源：人民网）

中国养老网

广东：东莞星级酒店转型养老院试水

银行“进驻”五星级酒店

东莞市政协委员为经营困难酒店开出此方 但近一年来尚无成功案例

在去年的东莞“两会”上，东莞市政协委员梁海潜提议，“鉴于东莞的星级酒店大部分经营困难，少部分甚至难以为继，可将东莞现存的星级酒店进行改造，按新型养老需求进行转型”。

梁海潜委员的提案由东莞市卫生计生局、民政局和旅游局等部门进行了会办。昨天，记者了解到，差不多一年过去，目前东莞却仍没有一个酒店转型成养老院。

东莞市旅游局称，开拓银发市场、打造养老酒店，是东莞酒店业转型发展的一个有益尝试，但东莞“酒店业目前普遍处于亏损状态，在改造资金上难以得到保障”。

不过，东莞有部分酒店业做了尝试，如把部分区域改为高档写字楼、银行等。

在去年的市“两会”上，市政协委员梁海潜认为，“引导并扶持酒店业进行改造转型，盘活东莞沉淀在酒店业中的庞大资产，可为东莞的经济发展开一条新路。”而将东莞现存的星级酒店进行改造，按新型养老需求进行转型，基本可以做到无缝对接。但是将近一年过去，目前还没有一家酒店转型做养老院。

走差异化道路是有益尝试

经过近一年的会办，东莞市旅游局对梁海潜的提案进行了细致的回复。市旅游局认为，“开拓银发市场、打造养老酒店，走差异化发展道路，是东莞酒店业转型发展的一个有益尝试。”

市旅游局相关负责人指出，东莞酒店业规模大、档次较高，但目前酒店行业低迷、市场竞争激

烈，也给转型带来了一定的困难。

经过深入的调查研究，市旅游局认为，“东莞酒店存在的八方面问题：一是客源减少导致行业整体低迷；二是行业品牌形象下降；三是经营模式不合理；四是行业竞争激烈。五是产品同质化程度高；六是消费氛围逐渐改变；七是经营成本难以下降；八是酒店人力资源缺乏。”如何找到新的出路，是个重要的问题。

改造成本高资金没保障

随着社会经济的发展，近年来各级政府对老龄化问题的重视程度不断加强，愿意选择“机构养老”的老年人也趋于增多，不断壮大的银发消费群体为养老酒店提供了广阔的市场。

市旅游局相关人士认为，这给东莞的众多酒店带来了机遇。东莞有产业优势，毗邻港澳，市内外交通发达，城市基础设施完善，一小时生活圈内消费潜力巨大。东莞的酒店有管理优势，以民营投资为主的酒店结构更贴近市场，形成了较具影响力的本土酒店集团；同时，性价比优势也比较突出，在全国旅游业界享有较好声誉。

但市旅游局相关人士也强调，目前养老型酒店市场尚未真正形成，养老型酒店较之其他酒店存在很大的差异；缺乏专业的养老型酒店服务与管理人才也是重大难题。

更为重要的，养老型酒店建设成本高、操作难度大、风险大；现在的星级酒店要改建，需要大量的资金，东莞“酒店业目前普遍处于亏损状态，酒店业向银行贷款的难度大，转型养老酒店，在改造资金上难以得到保障。”

部分酒店“引进”写字楼

记者了解到，从梁海潜上交提案到现在，差不多一年过去，目前东莞仍没有一个酒店转型成养老院，但东莞的星级酒店在其他方面还是做了不少尝试。

记者在东莞市中心的会展酒店以及虎门镇中心的龙泉国际酒店看到，这两个高档酒店均已将部分楼层开辟成了写字楼和银行、律师事务所。市旅游局表示，在不破坏酒店整体氛围的情况下，将资源进行合理整合和利用，如把部分区域改为高档写字楼、银行，完善休闲度假功能、开拓家庭度假市场及会议市场等，这些做法，反映了东莞酒店投资者和管理人员的灵活变通，及时适应市场需求，是酒店业转型发展的有益尝试。

此外，东莞的不少酒店也在积极开拓老年人度假、老年人餐饮市场。广东省侨办曾邀请 300 名有一定消费能力的东北退休老人来东莞酒店过冬，每名老人月均消费超过 1 万元，取得了较好的效果。

（来源：广州日报）

中国养老网

广东：老人护理等级不再由养老机构定

【导语】：很多养老院仅通过医护人员与老人的交谈和简单检查等形式，依靠主观判断，就确定老人的护理等级，并获得政府相应补贴。

2016年1月6日，广州市社区居家养老服务协会天河分会成立暨广州市社区居家养老服务协会评估中心珠吉长者评估站授牌仪式，在天河区珠吉街养老院举行。

市民政局社会福利处副处长陆建洲在会上透露，广州市政府去年11月颁布了《广州市政府关于加快发展养老服务业综合改革的实施意见》，下一步民政部门将联合卫计、发改、人社等职能部门大力推进社区居家养老服务和机构养老服务，以及养老产业的发展，进一步整合社区居家养老服务的各项

资源、制定养老服务的评估体系，确定评估功能和服务收费标准，规范市场服务行为，推动“医养结合”，为推动各方面社会力量进入养老服务业创造更有利的条件。

广州市社区居家养老服务协会会长黄元真介绍，截至2015年底，广州市60岁以上的户籍人口超过150万，按照广州市的养老服务规划目标，90%的老年人通过家庭照顾养老，6%在社区养老，仅4%在养老机构养老。“十三五”期间，养老服务体系的建设将从过去以机构养老为重点逐步向机构养老与社区养老、居家养老并重转变。

据了解，虽然我国已针对养老机构制定了《老年分级护理标准》，根据老年人的年龄、生活自理程度、身体状况及特殊要求而分为三级、二级、一级护理和专护。但在实施过程中，很多养老院仅通过医护人员与老人的交谈和简单检查等形式，依靠主观判断，就确定老人的护理等级，并获得政府相应补贴。

对此，黄元真表示，协会成立评估中心，以《老年人能力评估》国家标准为依据确定其护理等级，为政府决策提供依据；同时以信息化技术为支撑，将被评估老人的基本信息、评估结果、健康状况录入至社区居家养老服务平台数据库，实行动态监测，为广大养老服务机构提供数据支持。

（来源：信息时报）

中国养老网

居家和养老院之外，养老是否有“第三条道路”

【提示】：中国现在的养老还是强调家庭责任，没有解决养老由国家承担的主体责任。

2015年5月25日晚，河南平顶山鲁山县康乐园老年公寓发生的一场大火吞噬了38位老人的生命，造成6人受伤，虽然火灾原因仍在调查之中，火灾现场，那些被烧变形的铁皮、被烧坏了的轮椅都让人不禁扼腕。老龄人口相当于3个法国人口总量的中国如何实现“老有所养”？就现有的家庭养老和养老院养老的两种模式外，我们还可不可以有更多的创新？

不缺房子缺关怀

北京大学卫生政策与管理系教授刘继同与《国际先驱导报》记者见面是在北京市垂杨柳医院的病房里，他的母亲因糖尿病与心衰而导致浑身浮肿呼吸困难，正在接受住院治疗。刘继同说，母亲就是他研究中国医疗服务和养老服务的一个样本，一路研究下来，形势不容乐观。

“中国的传统文化提倡居家养老，如果把父母送到养老院，孩子们往往会被别人指指点点批评为‘不孝顺’，可是居家养老，特别是当老人罹患重疾甚至生活不能自理的时候，常常会变成压垮一个家庭的最后一根稻草。在老龄化汹涌来袭的今天，中国在养老制度建设方面已经没有试错的时间和机会，不能使养老变成家庭负担，必须尽快借鉴国际经验走出一条符合中国国情的中国式养老道路。”他说。

上海幸福9号老年乐园董事长王振也认为建设养老院并不能完全解决老有所养的问题。他说：“刚刚成家立业的年轻人发愁没房子住，中国的老年人可不缺房子住。他们缺的是健康护理和关怀，如果盖养老院只是为把老人送到里面有个住处，而不能提供及时妥善的照顾和关怀，那么养老事业的发展就是沿着错误的方向去做对的事，很容易造成人财物的浪费。如果盖的养老院基础设施很差，安全隐患又多，那就很容易引发社会的不满。”

同时，王振认为，发生在鲁山县康乐园老年公寓的这场火灾给中国敲响了一记警钟：中国不能简单照搬国外的养老模式。

“欧美发达国家的确依靠养老院来养老，但他们的养老院，按照中国的标准来看，大都是高端养老院。高端养老院就像是高端车里的劳斯莱斯，全世界都是一个样，中国本土市场的特殊性就体现在

如何满足低端需求上。当前应该在养老服务和机制上创新，让每个老年人都能及时得到医疗养护服务，乃至在病榻上也能安心无忧。只有这样，慢慢变老才是一件幸福而有尊严的事情。”王振说。

谁来承担养老的主体责任

如今，中国不仅已无可争议地成为全球第一老年人口大国，而且已步入老龄化速度最快的国家之列。中国社会福利基金会副秘书长缪瑞兰指出，发达国家65岁以上老年人占总人口的比例从7%提升到14%大多用了45年以上的时间，而中国只需27年就可完成这个过程。

“在世界范围内横向比较，可以看出中国存在着明显的未富先老现象。日本、德国、意大利、澳大利亚、法国、西班牙、加拿大和美国等国家的老龄化程度虽然高于中国，但是它们的富裕程度也远远高于中国。与中国人均国内生产总值相当的秘鲁和南非，老龄化比重仅为6.7%和6.1%，分别比中国低3个百分点和3.6个百分点，均未达到7%的国际人口老龄化社会荣枯线，这足以表明中国人口结构变化的严峻性。”缪瑞兰说。

更令学界担忧的是，虽然中国传统文化推崇“孝道”和家庭养老，但是落实这种“孝道”的现实基础却在逐渐弱化和动摇。最突出的表现就是家庭结构的变化，随着总和生育率从平均每个妇女生育3个孩子下降到现在的1.2，主流家庭结构已转变为只有一个孩子的核心家庭，这意味着年青一代的养老负担将变得非常繁重。此外，人口流动的加快导致代际分离现象日益突出，中国有50%的老人独自留守家中成为空巢老人。即使是与父母同居一个城市的年轻人，也因为高强度的工作压力和生活节奏而很难抽时间给予父母更多陪伴。

刘继同认为，要从根本上解决中国的养老困境，最核心的议题就是要明确养老年的责任归属。

“我们现在的养老还是强调家庭责任，没有解决养老由国家承担的主体责任。如果研究发达国家的经验就会发现，针对老人的服务应该是福利性的，社会性的，只有利用社会化的机制才能实现风险共担和代际补偿，这样才能促进社会的稳定与和谐。如果只把养老看成是家庭问题，使大多数家庭都在养老上面临巨大的负担，那么单个家庭问题的叠加就会形成巨大的负能量，干扰中国社会经济政治发展的进程。”

而福利国家是一个社会的发展阶段，当前的中国本质上还是经济国家，财政投入有很大比例流向市场去促进经济发展，而西方发达国家把70%~80%的财政投入都花在福利上，比如医疗卫生、教育、低收入人群保障房、社会保险、社会救助、遗属津贴等社会保障服务以及针对老人、儿童、残疾人和病人的福利服务，这种差别是由经济发展阶段决定的。

养老需要专业化

研究社会福利政策的刘继同一直在以自己的母亲为样本来比较中西方养老模式的差距。他说，过去，我们把养老的重点放在提供物质帮助上，现在已经到了机制创新的关口，特别是在保险制度设计、养老服务多元化和资金管理安排上。

他介绍说德国创立长期护理保险后，日本加以借鉴创办了介护保险，凡是45岁以上的人，无论男女，除了交养老保险外，还要交介护保险，到生病时就有专门的护理员提供服务。但是在国内，老人生病住院最难找的就是专业的护理员，整个行业的发展严重滞后于老龄化社会的需求，不仅老人得不到高质量的护理，照顾父母的重担也使子女疲惫不堪。

由于老龄人口大都受到慢性病的困扰，世界各国的老年人最需要的都是康复性医院。可是在国内，除非是做手术或者罹患重症，否则老年人很难能等到住院治疗的机会。如果再看一下欧美就会发现养老服务是医疗服务的重要组成部分，通常是这边是医院，那边就是供老年人的康复性医疗机构，医养结合，老年人并不需要往医院送。刘继同认为，中国不仅缺乏医养结合的机构，而且也缺少提供临终关怀的医院，因此加快医疗机构的多元化发展也是当前中国迫切需要解决的问题之一。

他说，很多人都认为养老保障是花钱的事，总是担心养老保险资金不足，其实只要在优化管理机制方面多下工夫资金并不是问题。“社会保险原理是大数法则，当前国内实行的五大保险都是各自封闭运行，并且单一保险都还没有实现省级统筹，不同的保险基金归不同部门管理，形不成合力，日本的经验是只有健康和养老两个保险，并且都归同一部门负责，聘请专业人士管理和运营，不仅避免了

基于部门利益的冲突，提升了专业化治理的水平，增强了患者的抗风险能力，而且提高了资金利用的质量和效率。”

政府角色应该更主动

缪桂兰建议，在推进养老事业的发展过程中有必要划清政府和市场的界限，政府应充分调动各种资源，为居家养老提供更多机制保障。亚洲发达国家通行的做法是利用税收优惠对奉行居家养老传统的家庭给予鼓励。以新加坡为例，凡是与老人合住的家庭都会享受住房公积金贷款优惠，而计税则是以家庭收入做标准，充分考虑家庭的收支需求，而非个人的收入水平。

王振认为政府应效仿欧美和日本的做法通过政府购买服务的方式培育养老医疗社会服务产业的发展。他说，与其由政府出资办养老院，质量参差不齐，不如由政府补贴市场来建设养老机构和日间看护机构，而补贴的标准则取决于政府、社会以及老人子女对这些机构运营质量的评级和监督。

刘继同说，现在居家养老条件跟不上，一个主要原因就是养老服务跟不上。如果能像欧美国家那样在每个社区都培育一个多学科的养老服务团队，为老年人提供医疗保健康复、日间看护等服务，老年在家就能住得安心，子女才能放心。此外，老旧社区无障碍设施改造仍没有引起足够的重视，很多上世纪七八十年代盖的居民楼没有考虑到老年人出行的不便，应该落实政府无障碍设施改造方面的主体责任，为资金来源提供保障。

专家和企业界人士均认为探索中国新式养老模式必须改变认识上的一个误区，不能把养老保障看成是一个“无底洞”。要认识到社会福利不仅商机无限，而且对社会、政治、经济的发展都有深远的正面影响，政府必须要加强顶层设计，通过机制优化让专业的人来去做专业的事，这样对中国新式养老模式的探索才能呈现出后发优势。

（来源：国际先驱导报）

中国养老网

养老产业

福建：设立养老产业投资基金 总规模达 60 亿着力投资五大方向

记者从福建省民政厅获悉，经福建省政府批复同意设立的“福建省养老产业投资基金”总规模达 60 亿元，基金首期规模 30 亿元。

据了解，该养老产业投资基金由福建省民政厅、福建省财政厅和福建省能源集团共同出资发起设立，总规模 60 亿元，由财政性资金 10 亿元、福建省能源集团及其他社会资金 5 亿元共 15 亿元作为引导资金，吸收银行、保险等社会资金 45 亿元。基金首期规模 30 亿元，其中引导资金 6 亿元。

养老产业投资基金将着力面向五个方向进行投资。包括养老基础设施建设，主要是养老基地、养老机构、医疗康复配套、社区养老及居家养老服务等设施建设；养老综合体建设，主要包括养老地产、老年旅游、老年文化、老年体育等配套设施建设；养老产品开发，主要包括老年食品、老年药品、老年服装、老年康复辅具、老年文化用品、老年体育用品等；养老服务类，主要包括养老信息服务、养老家政服务、养老从业人员教育培训及其他养老服务；与养老产业相关的其他具有一定成长性的项目。

据悉，该基金投资方式主要有基金直投、跟投于相关项目，或参股设立子基金。其中，基金全部投资于本省内的养老产业。基金总规模的 70%左右用于投资周期较长的养老产业项目（3 年以上）。

基金总规模的 30%左右用于投资周期较短的养老产业项目（3 年以下）。基金投资养老产品开发的资金比例不超过总规模的 30%。

据了解，福建省人口老龄化形势严峻，截至 2014 年底，福建省 60 周岁及以上老年人口 496 万，占总人口的 13.03%；65 周岁及以上老年人口 319 万，占总人口的 8.38%。全省有空巢老人 109.49 万人，占老年人口的 22.07%。

据中国老年科研中心预测，到 2020 年，福建省 60 周岁及以上老年人口将达到 615.73 万人，占全省总人口的 15.02%。养老产业投资基金将政府投资与金融资本相结合，发挥了撬动社会资本的杠杆作用。

（来源：人民网）

中国养老网

北控携手富士康进军北京健康养老产业

北京控股集团有限公司与台湾富士康科技集团有限公司 2016 年 1 月 6 日在北京签署战略合作协议。

双方本着“优势互补、互利互惠、协同发展”的原则，将在健康养老、医疗服务、科技研发、智慧城市及文化体育等领域进行合作。



图为北京市副市长王宁在签署战略合作协议仪式上致辞。

北京市副市长王宁在致辞中提出，健康养老产业,是一项重大民生工程。他希望北控集团和富士康

集团利用各自优势共同促进北京养老健康产业更快更好地发展，让更多北京市民享受先进健康养老产业的成果。

合作初期，双方在健康养老方面有望率先取得突破，将具有国际先进水平的医疗健康体检、产后康复、医学美容、抗衰老与跨境医疗等在北京地区进行推广。



图为北京控股集团与台湾富士康集团签署战略合作协议。

北控集团还将参与富士康集团成立的医疗项目投资基金，在全球范围内筛选医疗及健康管理领域尖端项目，择优选择具有较好投资价值的项目，进行股权投资、并购等多种形式的投资。

双方表示，在适当时机还会开展多种形式的项目及资本层面合作，包括业务合作、股权合作和产业基金等多种形式，互利共赢、共同发展，服务社会，造福民生。

(来源：新华网)

中国养老网

养老产业新方向：房企联合保险资本做养老

养老的核心在于服务，这就要求房地产企业在开发建设健康养老社区之余，还要继续整合医疗、保健、护理等行业资源，这无疑对开发商提出了更高的要求。

“做养老产业至少需要看到未来5年以后的市场，目前中国在降息通道无风险利率下降，因此目前的社会成本降低，加之未来中国进入老龄化社会，上述因素使得这个行业的风口开始出现。我们认为未来养老租客社区将成为一种不错的项目，这类项目一部分可以通过销售进行回本，另外一部分资

产通过持有运营来维持一个稳定的现金流，而这类项目也会给未来基金等金融资本进入提供条件。”1月6日，保利创新产业投资有限公司副总经理李晓明在接受《第一财经日报》记者专访时表示。

中信建投中小市值组首席分析师陈萌告诉记者，“目前养老产业在中国尚在一个起步阶段，考虑到未来的人口特点，2016年将会是资本和政策的风口大年，预计将会有更多的利好政策出台。”



万科在北京的养老社区项目(资料图)

过去10年，由于中国人口红利和城镇化水平提高，房地产行业快速发展并成为GDP支柱行业。而后的20年中国却开始进入老龄化社会，如何给这些老年人口提供居所和服务是各个开发商开始实践的方向。

李晓明给记者举例道，日本就是一个典型的老龄化社会，健康养老产业已经被定为重要的支柱产业，其养老用品种类繁多规模很大，其就通过长期照护保险配合养老产业发展。而在美国，90年代中期REITs和CMBS(商业房地产抵押贷款支持证券)的发展也为养老住宅的发展提供了更多的融资渠道，并有房屋逆按揭和各类养老保险安排来保障老年人在养老设施和服务方面的支付能力。“地产商有很多资源，这些资源的整合就可以提供给养老保险，比如地产商也可以和保险公司合作，双方进行资源整合。对于险资而言可以获取更多的线下落地社区进行自己的养老保险开发，对于地产商而言可以有更加充分的现金流来实现养老地产的功能落地。”李晓明认为。

多位业内人士在接受记者采访时表示，房地产行业资金投入量大，回收期长，若没有其他社会低成本资金的支撑，单个企业很难实现规模化发展。其次，养老的核心在于服务，这就要求房地产企业在开发建设健康养老社区之余，还要继续整合医疗、保健、护理等行业资源，这无疑对开发商提出了更高的要求。“上述问题的解决方案就需要地产商进行更多元的业务整合，更好的扮演一个资源整合者进行养老地产业务。”上海链家市场研究部总监陆骑麟告诉记者。

保利地产在进行养老地产实践时就选择合作太平人寿，两者合作范围涵盖养老地产开发、运营服务平台搭建、保险客户养老服务、产业链上下游投资等多项内容。同时，针对养老地产开发融资渠道狭窄等问题，双方拟在近期联合发起设立国内首支专注于健康养老产业领域的股权投资基金，探索引入保险资金开发养老社区的新模式。

“此前泰康人寿已经通过自己开发养老社区进行线下实践，而对于太平人寿而言可以依托保利的社区进行线下社区和客户获取，对于保利而言显然找到了低成本的资金。”李晓明告诉记者。

据统计，2014年我国寿费保费收入达到13031亿元，在过去十年间复合增长率达到两位数。2014年国务院正式发布《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》，明确提出“构筑保险民生保障网，完善多层次社会保障体系，支持符合条件的保险机构投资养老服务产业”。

克而瑞一份报告指出，由于保险产品和养老有天然接近性，是最适合投资养老地产的资金来源，而很多保险公司也希望通过入股地产企业获取自己在养老方面的一个客户基础。

国泰君安分析师侯立科认为，在现阶段，不论从政策制度、人口结构和商业模式方面来看，养老产业仍处于探索起步阶段。预计到2020年，各方面都将达到足够成熟的条件来支持养老产业高速扩张，积极准备的地产商在未来将大有可为。

（来源：一财网）

中国养老网

华南健康养老产业研究院成立

2016年1月6日下午，广东华南健康养老产业研究院在广东工商职业学院成立。广东工商职业学院教育发展基金会同时揭牌成立。

华南健康养老产业研究院的职能，是开展国内外养老产业相关政策制度的研究、老龄人口模型及预测研究、老年人心理特征与心理辅导研究、养老服务与养老产业中的法律问题研究，提出有实用价值和发展前景的老龄产业建议，为养老产业做政策咨询、项目论证、策划设计，做运营管理顾问。同时，以“互联网+”为行动引擎，将信息技术、人工智能和互联网思维与居家养老服务机制建设相融合，与武汉大学深圳研究院筹建互联网+大数据健康养老项目，实现远程健康检测等。

（来源：广州日报）

中国养老网

政策法规

山东：无棣县政府出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》

2015年12月16日，无棣县政府制定出台了《关于加快发展养老服务业的实施意见》（棣政发〔2015〕39号），对当前和今后一个时期全县养老服务业发展作出部署。

一是明确总体目标。到2020年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、信息为辅助，功能完善、规模适度、覆盖城乡的社会养老服务体系，基本形成90%的老人居家养老、6%的老人社区养老、4%的老人机构养老的“9064”养老模式。生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援等基本养老服务覆盖所有居家老年人。符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等服务设施覆盖所有城市社区和60%以上的农村社区，养老床位达到8000张以上，其中，民办养老服务机构床位数达到30%以上，每千名老年人拥有养老床位100张以上。养老护理员岗前培训率、持证上岗率均达到100%。养老服务信息管理系统实现三级互联互通，居家呼叫服务和应急救援服务信息网络实现城乡全覆盖。建立健全困难老年人养老服务补贴制度。

二是科学规划养老设施。在制定城乡总体规划和控制性详细规划时，必须按照人均用地不少于0.2平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施。凡新建居住（小）区，按标准要求配套建设养老服

务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。已建成居住（小）区无养老服务设施或现有设施没有达到规划和建设指标要求的，按每千户室内养老服务场所不低于 150 平方米建筑面积、室外老年人活动场所不低于 300 平方米的标准，必须在 2020 年年底通过购置、置换、租赁等方式完成养老服务设施建设；大力推进城镇社区居家养老服务中心（站）建设，为居家老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等定制服务；按照“政府主导、村级主办、互助服务、群众参与”的原则，在老年人特别是留守老人较多、居住相对集中的村，新建或利用闲置房屋改建农村幸福院；推动医养融合发展，探索医疗机构与养老机构合作新模式，支持医疗机构在养老机构内设立医疗机构和服务网点，优先纳入医疗保险定点范围，建立社区医院与老年人家庭医疗契约服务关系。

三是强化财政扶持政策。自 2015 年至“十三五”末，对符合有关部门规定资质条件的新建养老服务机构，在省、市补助基础上，按核定床位给予每张床位 2000 元一次性建设补助；对改扩建及租赁用房的，在省、市补助基础上，按核定床位给予每张床位 1000 元的一次性改造补助。根据养老服务机构接收的本县户籍老年人入住数量连续三年给予养老服务机构运营补助，在省市补助的基础上，县财政再分别给予自理类每人每年 100 元、半自理类每人每年 200 元和不能自理类每人每年 300 元的补助。对新、改扩建的符合《社区老年人日间照料中心建设标准》（建标 143—2010）的社区老年人日间照料中心，经验收达标后，在省市补助的基础上，县择优以奖代补。对孤寡老年人、半自理和不能自理的贫困老年人实行政府购买服务，每月为每户提供政府购买服务一般不少于 30 小时，县财政按每人每小时 5 元的标准给予补助；在社区内老年人家中设立的“邻里养老互助点”，每处每年补助不低于 1000 元。全面落实各类税费优惠政策，营造支持服务业发展的良好市场环境。

四是加强建设用地保障。将养老设施建设用地纳入土地利用总体规划和年度用地计划，确需新增用地的，每年安排一定数量的用地指标用于养老服务设施建设。将房地产开发项目中规划配建的养老服务设施，纳入房地产开发项目建设条件意见书，作为土地出让条件。民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构享有相同的土地使用政策，可依法使用国有划拨土地或者农民集体所有的土地。对营利性养老机构建设用地，按照国家对经营性用地依法办理有偿用地手续的规定，优先保障供应。鼓励以租赁方式供应养老基地，降低养老服务设施建设成本。养老服务设施因城市建设需要依法拆迁时，优先安排同等面积的建设用地。严禁改变养老设施建设用地用途、容积率等土地使用条件，变相搞房地产开发。

（来源：无棣县老龄办）

中国养老网

江苏：《江苏省养老服务条例》2016年3月起施行

2015 年 12 月 4 日，江苏省十二届人大常委会第十九次会议表决通过《江苏省养老服务条例》（以下简称《条例》），自 2016 年 3 月 1 日起施行。当天，省人大常委会办公厅召开新闻发布会，相关负责人就本次会议表决通过的相关法规法案、决议决定有关问题回答记者提问。省民政厅副厅长章大李出席发布会并就《条例》作情况通报。

《条例》共九章六十四条，主要内容包括：政府职能方面，要求建立、完善养老服务体系，增加养老服务事业财政投入，明确各有关部门养老服务工作职责和乡镇街道养老服务工作职责。居家养老服务和社区养老服务方面，明确家庭成员养老责任，规定老年人养老以居家为基础，为家庭成员养老提供便利支持，明确居家养老扶持政策 and 社区养老支持政策，明确社区养老服务设施建设要求和无障碍设施建设要求。规定城乡基层医疗卫生机构等单位开展养老服务内容，动员有关社会力量参与养老服务。关于机构养老服务，要求对养老机构设施建设给予便利帮助，明确政府投资举办养老机构收住以及优先收住老年人的范围，明确医养融合发展要求。人才培养激励方面，支持培养养老服务专业人

才，规定职业培训补贴和取得职业资格的一次性补贴和一次性入职奖励。关于扶持优惠措施，鼓励支持社会力量发展养老服务业，规定建设补贴和运营补贴，建立老年人养老服务需求评估制度和养老服务组织养老服务质量评估制度，明确金融支持措施。要求加强工作监督，建立老年人口基本信息管理系统，建立行业信用评价体系和投诉举报制度。

章大李作情况通报时指出，《江苏省养老服务条例》是继《江苏省老年人权益保障条例》之后，又一部有关全省老年人的重要法律法规。《条例》的出台，将更加有利于维护老年人合法权益，规范养老服务行为，促进养老服务业健康发展，也是贯彻落实五中全会精神和党中央、国务院系列决策部署的有力举措。

章大李强调，《条例》明确，一是养老服务要与当地经济社会发展水平相适应，实行政府主导、社会参与、市场运作、统筹发展、保障基本、适度普惠的原则。建立并完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养融合发展的养老服务体系。二是加强养老服务规划和建设，根据本地区国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划和老年人口分布、公共服务资源、养老服务需求状况等因素，制定本地区养老服务设施布局专项规划，合理布局养老服务设施。三是突出居家养老服务，老年人养老以居家为基础，家庭成员必须尊重、关心和照料老年人，鼓励家庭成员与老年人共同生活或者就近居住。建立健全居家养老的扶持政策，通过购买服务等方式为居家养老提供服务。加强社区养老服务设施建设，支持有条件的医院开设老年医学科，建立应急服务机制，对发生意外的老年人及时给予救助。新建、改建、扩建住宅区要符合国家无障碍设施工程建设标准，支持有条件的地区建设老年人集中居住社区，并完善配套设施。四是规范机构养老服务，养老机构建设要符合养老服务设施布局专项规划，政府投资举办的养老机构要保障“三无”老年人的养老服务需求，重点扶持护理型养老机构发展，推动医疗、养护、康复融合发展。五是实施人才培养和激励，建立健全养老服务人才培养、使用、评价和激励机制，依法规范养老服务用工，促进养老服务从业人员劳动报酬合理增长。六是落实扶持和优惠措施。通过购买服务、提供补贴、金融支持等方式，鼓励和支持社会力量举办养老机构、其他养老服务组织；或者通过购买服务、委托管理、承包经营、合资合作等方式，鼓励和支持社会力量运营政府投资建设的养老服务设施。七是加强对养老服务工作的监督，组织专项检查和考核，对发现的问题及时给予通报，并限期整改。

（来源：江苏省老龄办）

中国养老网

智慧养老

陕西：西安距智慧养老还有多远



居家养老服务信息平台工作人员为低保户沈彩兰老人（右）讲解一键通功能手机的使用方法

顺应世界“互联网+”发展趋势，2015年7月国务院发布《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》，明确提出促进智慧健康养老产业发展。其实，早在2011年，随着城市老龄化问题日益严重，我市部分养老机构已开始探索智慧养老模式。经过4年的摸索，目前我市智慧养老是否已经开发出“智能健康的产品”？利用互联网搭建的平台能为老人提供哪些服务？是否能满足老人们居家养老的需求？西安智慧养老程度究竟发展到了什么程度？请跟随记者的调查，一起感受一下。

政府援助让老人很知足 满意度达90% 高出北京5个百分点

2016年1月4日上午，在西安市莲湖区老龄办工作人员陪同下，记者来到学习巷社区。敲响了68岁丁旭老人的家门，开门的是带着围裙的护理员谢师。见到有人登门，正在掰馍的丁旭老人挣扎着起身帮谢师招呼大家落座。见众人坐定，谢师继续用搓板帮老人洗衣服。

“我有3个子女，目前跟小儿子住在一起。”丁旭老人说，自从有谢师帮忙，他感觉家里温馨多了。谢师人很不错，来了以后洗衣服、打扫卫生啥都干，而且工作时间不休息。“只要能帮上忙的，她从不推辞、很敬业，让我感到很贴心。”老人动情地说，因为子女都有工作，每月他都盼着谢师来。说话间，老人的电话响起。连说几个“好着呢”之后，老人挂断电话解释说，这是96568服务热线平台打来的回访电话，主要问谢师的服务怎么样，对谢师的服务满不满意等。

据了解，西安市莲湖区政府援助居家养老服务是政府出资，社会力量参与的服务实施，重点保障高龄、“三无”、低收入失能、半失能老人，空巢老人及有特殊贡献老人的生活照料、基础保健、心理慰藉和其他特约服务。服务对象为户籍在莲湖，年满60周岁，并在莲湖辖区居住的老人。

“依托政府援助居家养老，2011年我们已经搭建起由965668服务热线和965668网站构成的居家养老信息平台。”西安市莲湖区老龄办和晋亮介绍说，居家养老信息平台由莲湖区政府投资、建设，采用社会化方式运营。通过座机、手机和网络，老人均可与平台对接，预约并享受到居室保洁、个人

卫生、清洗衣物、做饭，陪同购物或代购物品、代缴费、陪同就医、送物件、过生日、理发，以及基础保健、心理慰藉和其他特约服务等。随着系统逐步完善，目前平台已为全区 9.3 万老人建立了电子信息档案。

“2014 年通过对平台进行提升改造，我们将原来的集中式结构变为分布式，服务触角随之扩展到 134 个社区。”西安市莲湖区如亲居家养老服务中心主任李小芹介绍说，依托全区建成的 91 个居家养老示范站，辖区居家老人不但可以就近就餐，而且可以享受送餐服务。按照“三级管理两级服务”的居家养老新模式，社区工作人员实时对老人的信息进行更新，可确保信息的准确性。需要政府援助的老人，足不出户就可以申请。通过网上审批，申请政府援助的审批时效也大大提升。尤其在添加外勤考核软件后，通过对护理员的服务时间、服务效果进行监督，目前居家老人的满意度已达到 90%，高出北京 5 个百分点。

“随着系统不断完善，借鉴‘互联网+’思维，目前我们平台已经接入了 1295 家加盟商。”李小芹说，依托平台，目前服务中心可向老年人和居民提供生活服务、保健服务、紧急救援、政府便民、丧葬服务、信息咨询、精神生活服务、温馨提示、安全服务特约服务等 20 类、130 项服务，基本实现居家生活全覆盖。为了不断延伸服务，目前平台每天安排专人给辖区过生日的老人打电话送祝福，通过对老人进行主动关怀扩大平台的影响力。同时，添加相应医疗设备，积极为 65 岁以上失能、半失能老人提供上门免费体检服务达 940 人次，让因身体条件差、无力去医院体检的老人也享受到“免费”的蛋糕，扩大政策的受益面。

据悉，随着平台建设日趋完善，下一步服务中心将携手西北大学计算机学院，共同研发基于物联网的智慧养老产品，并对提升居家养老服务质量做进一步的研究。

实时定位安全更有保障 让老人安享“无限好”的晚年生活

“一键呼叫、实时定位，我给公公和老爸各送了一个。”64 岁的康登草是碑林区张家村街道融信社区居民。过去因为不能及时掌握老人的动向，她经常为老人的生活起居操心。自从两位老人有了“关爱通”电话后，再也不用天天担心了。“服务站建成后，这里不但可以吃饭，而且有娃们热情招呼，我感觉非常舒心。”因为喜欢秦腔，饭后或空余时间，康登草经常会约三五好友一起到服务站唱唱秦腔、聊聊天，生活过得有滋有味。

家住邮电二局家属院的李奶奶今年已经 88 岁，因为和子女吃不到一块，老人选择独居。“一个人的饭不好做，我喜欢去服务站吃饭。”李奶奶说，每餐 10 元比饭店便宜，关键是饭菜既软和又可口，比她自己做得都好。有时不想下楼，用“关爱通”一键呼叫到平台上，娃们就按时把饭菜给她送到家。有时遇到买东西拎不动等情况，只要一个电话，娃们很快就会过来帮忙。

“老人口中的‘娃们’就是融信社区服务站的工作人员，‘关爱通’电话就是我们与陕西瑞泉养老共同打造的智慧养老创新项目。”张家村街道社会事务科负责人翟海波介绍说，“关爱通”电话其实是“关爱通”智慧养老平台的一个移动终端。通过一键通话、语音提醒等服务，以 IT 技术和北斗导航技术为支撑的“关爱通”平台，可为老人提供日常生活照料、家政服务、康复护理、精神慰藉、法律服务、紧急救援等全方位、智能化、系统化的居家养老服务。

瑞泉养老运营总经理张婷介绍说，通过预先设定的号码，老人通过移动终端就可实现一键拨打、接听，不用逐一拨号，更不用记电话号码。借助平台白名单功能，通过一键呼叫平台，老人可与最常用的 50 个号码随时保持联系。通过设定黑名单，还可阻止涉嫌诈骗的陌生电话接入，让老人远离电话诈骗和非法集资的诱惑。

依托定位技术，当老人外出迷路，或遇到不慎摔倒、无法表达等紧急情况，老人只需按下随身携带的“关爱通”移动终端 SOS 键，系统就会将老人的所在的位置以短信的形式发送到家人的手机上，同步拨打家人的电话帮老人寻求帮助。同时，移动终端手电筒会持续闪亮，以引起路人的注意并获取帮助，确保老人在第一时间能得到帮助或救治。借助手机 APP，家人还可以随时对老人的动向进行定位，自动接听功能可让家人第一时间从听筒中，对紧急情况下老人所处的环境进行监听。

“在和瑞泉养老合作的同时，近期我们又引入了陕西德桂园，打造以互联网+家政、居家养老、高

端保洁、医疗陪护、社区养老为一体的综合型老年移动服务中心。”翟海波说，德桂园服务中心将居家老人提供助餐、助浴、助洁、助医、助急等家庭定制服务，让更多居家老人通过更多便捷的服务享受生活的乐趣，安享“无限好”的晚年生活。

服务站是我的第二个家

“不顺心的到这里来说一说，心情就好了”

“家里有啥不顺心的，到这里来说一说，心情就好了，我感觉这里跟我的第二个家一样。”68岁的李明利是莲湖区进丰社区居民。因为爱唱歌、会跳舞，她特别喜欢去锦颐养老进丰服务站。因为这里的工作人员不但服务好，而且经常搞活动，大家都跟一家人一样，有说有笑的，即便偶尔有个不开心，到这里瞬间就烟消云散。为让像她这样的老人过得更舒心，每月服务站都会给老年会员过生日联欢，每年还要组织三四次外出旅游……“整天跟年轻人在一起，我感觉自己也跟着年轻了。”李明利说。

“我20多年的糖尿病，到现在连胰岛素都不用打，多亏了服务站里这些年轻人的指导。”79岁的周素玲是进丰社区居民。两儿两女陆续成家后，老两口选择自己住。两年前，自从听说蔬菜市场有个服务站，老人便经常到这里“问诊”。在工作人员的指导下，周素玲从饮食入手，再适度加强锻炼，经过两年多的时间，她发现自己血糖一直比较稳定，而且精神状态也比以前好多了。“只要跟这帮年轻人在一起，我感觉干啥都有劲儿。”

“围绕居家老人的健康管理，我们主要开展一些理疗、食疗方面的指导。”锦颐养老进丰服务站站长王金茹说，除了免费量血压、测血糖，他们定期还会组织相关医院的医生对老人们开展健康知识培训、养生讲座等，传播健康知识和养生秘诀。通过组织联欢会、过生日、带老人出去旅游等方式，让老人们保持精神愉悦，拥有一颗年轻的心。

“围绕平台建设，我们已研发出的可穿戴系列产品有：智能腕表、智能手机、智能拐杖、骨传导助听器、蓝牙人体成分分析仪、蓝牙血压计、远程心电、蓝牙血糖仪、健康一体机等。”锦颐养老运营经理郑洁介绍说，其中，腕表、拐杖、手机等主要用于定位，其他都与老人健康有关。为吸引老人眼球，最近公司又研发出了嫁接在安卓手机上的老年操作系统，老人进入点击“健康”模块，就可以看到自己的生命体征指标，以及分析、监测等信息；“亲情关怀”主要是为方便家人查找的定位系统，亲情互动则类似一个微信群，老人可以发图片、语音、文字和家人沟通、交流，居家服务有买药、家政，以及基于日常信息查询的万能助手。通过手机下单，居家老人足不出户，就能享受到便捷的上门服务。

“从线上来说，我们感觉已经可以满足老人的需求，但线下推进相对比较缓慢。”郑洁说，尤其是老人对互联网和智能手机的应用已经成为当前智慧养老推广普及的最大阻力。线下拓展方面，仅凭企业一己之力，不但推广效率低，而且也难以实现全面普及。据此，她希望智慧养老项目或产品推广能够得到政府的推广和支持。依托现有资源和力量，以社区为基础，借助专业化养老信息服务网络平台，为老人提供更贴心、周到的居家养老服务。

“从市场现状来看，目前各平台各自为政，智慧养老建设并没有形成合力。”张婷说，因为各家的推进都很缓慢，短时之内很难形成百家争鸣的盛况。尤其在部分老人因为身体或习惯的原因，对新事物的接受能力和程度方面的欠缺，从某种程度上也制约着智慧养老的进程。据此，她建议政府从长远考虑，支持智能健康产品创新和应用，通过规范专业化的运营，不断提升智慧养老的覆盖面，让更多老人享受到物联化、互联化、智能化的居家智能养老服务，让更多老人生活更有质量，晚年更加幸福。

（来源：西安日报）

中国养老网

中华孝道

越南媳妇为邻居阿婆养老送终 每日送饭擦身



梁凤燕在阿婆家门口



梁凤燕在照顾阿婆

在恩平市恩城街道顶冲村委会沙栏村，有一位叫梁凤燕的普通妇女，村里人说起她时无不竖起大拇指。她是一个越南籍媳妇，四年如一日悉心照料患病的邻居阿婆，并像女儿一样为阿婆养老送终，直到阿婆生命的最后一刻。上月初，她刚荣获 2015 年第三季度广东好人称号。

阿婆躺地上一整晚

梁凤燕今年 54 岁，身材瘦小。她 1991 年嫁到沙栏村，与村民蓝水扬结婚。从那个时候开始，她就认识了同村的黎阿婆。黎阿婆原来独自带着一子两女生活，后来儿子不在了，两个女儿也外嫁，每

个星期只能回家一次，黎阿婆一个人住在村里自己的房子里，生活非常不方便。

黎阿婆家与梁凤燕家相隔两条小巷子，直线距离近 20 米。梁凤燕家里有两亩地，种了香蕉，出门种地的时候，就会路过黎阿婆家门口。每次路过，她都会和独自在家的阿婆搭话，随便聊几句，如果家里有了好吃的东西，她也会带一点给阿婆。

2011 年，黎阿婆已经年近八旬，患有高血压、糖尿病等疾病。4 月的一天早晨，一个决定让梁凤燕后来的生活起了变化。当天早晨，梁凤燕又路过阿婆家门去种地，她隔着大门叫阿婆，却没听到阿婆的回应。此时阿婆家的大门虚掩，应该是有人在家。叫了几声之后，她推门进去，发现黎阿婆倒在卧室的地板上，虽然意识清醒，但是喉咙已经哑了，发不出声音。梁凤燕连忙叫人一起合力将阿婆扶上床。

原来，阿婆夜里起来喝水，没想到摔了一跤，倒在地上，再也起不来，想大声叫人来，嗓子却哑了发不出声。阿婆就这样在冰冷的地板上躺了一夜。

梁凤燕看在眼里，疼在心上。村里本来花钱请了保姆照顾年老的黎阿婆，保姆除了要替阿婆做饭洗衣、擦洗身体，扶阿婆上厕所外，还要一口一口地喂饭，又脏又累，劳动强度大，保姆只干了 1 个月就坚持不下去了。后来，村里想再找人来照顾阿婆，但是再也没人愿意接手。

黎阿婆摔倒之后就只能一直卧床，需要有人照顾。这时，梁凤燕决定，她来担负起照顾黎阿婆生活的重任，而且也不需要村里给钱。

“因为认识多年，很熟悉，照顾她的生活也很自然，都是邻里之间相互帮助。之前没人照顾，我也看不下去，邻居有困难，就应该帮一帮。”梁凤燕说，她志愿照顾阿婆是出于一种朴素的邻里之情，她询问过家里人的意见，老公和两个子女都表示赞同。

深夜去阿婆家照看

从此，梁凤燕把黎阿婆当成自己的母亲一样来照顾。每天到了吃饭时间做好饭菜，先盛一碗端给阿婆。每次出门去地里干活，也会先到阿婆家里去看看，聊聊村里的新鲜事。每天吃完晚饭，她都会用热水给阿婆擦擦身子，换上干净衣服再睡觉。

日子就这样平平淡淡地过，3 年多过去了，没有出现什么大的意外。

但是 2014 年 4 月份的一件事，让梁凤燕心里很不好受，十分自责。那天深夜，梁凤燕从梦中醒来，心里觉得放心不下，就起床摸黑到黎阿婆家外转转，她听到屋内有动静，便推门进屋查看。发现黎阿婆又倒在床前的地上爬不起来。她连忙通知卫生站的人前来检查，幸好没有大碍。

“既然我担负照顾老人的责任，就要真心照顾好老人，应该更多地去她家走走，要更小心一点。”梁凤燕说，后来，在她的细心照顾下，老人的生活没有出现什么问题。

“看到老人生活得不错，又很愿意相信我，跟我说话，我就很开心了。”梁凤燕回忆说，照顾阿婆最困难的就是老人生活不能自理，有时候吃喝拉撒都在床上，但是老人比较重，她比较干瘦，一个人替老人翻身很费力，每次擦身体都要很久才能翻身。不过，最累的时候，她也咬牙坚持了下来。

临终拉着手不放开

村里人说，黎阿婆的最后两个月十分依赖梁凤燕。

黎阿婆卧床之后，经常胃口不好，不想吃饭，梁凤燕就想方设法让老人多吃一点。一次，她让女儿出钱买来酸酸乳，没想到阿婆很喜欢吃。此后，阿婆隔三岔五就能吃上酸酸乳。有时候，梁凤燕还让儿女出钱买来咸鱼和猪肉，炖烂了拿给阿婆吃。

最后两个月，阿婆卧床在家，生活完全不能自理，说不出话，也没办法冲凉。梁凤燕每天要送三次饭给阿婆，还要给阿婆擦三次身体，换三次衣服，早上 8 时多、中午 12 时、晚上 9 时各一次，每天雷打不动。

村里人回忆说，虽然阿婆生活不能自理，但因为梁凤燕细致入微的照顾，阿婆看起来脸色红润，心情也不错。

“我问她怕不怕死，她说不怕，晚年还有人对她那么好！”梁凤燕回忆，阿婆最后的三四天里每天都黏着她，让她有时间多去家里聊天。于是，那几天她干一点地里的活，就去陪阿婆聊天。

最后两天，阿婆的两个女儿轮流回来照看。有时候，阿婆的女儿叫不醒阿婆，但是梁凤燕一来，在阿婆耳边轻声呼唤，阿婆就能有回应，抓住梁凤燕的手不放开。

2015年农历七月廿六，梁凤燕一早又给阿婆送早点，发现阿婆喉咙已经发不出声音，连忙叫人找阿婆的女儿回家，刚给阿婆穿好衣服，阿婆就去世了。阿婆的两个女儿给阿婆换寿衣的时候，阿婆的手还拉着梁凤燕的手不放开。

“老人就跟亲人一样，去世后，我连续几个星期睡不好觉，不过最后的日子有人服侍她，自然老去，我心里也觉得做了该做的事。”梁凤燕说，她现在还偶尔去阿婆家开门通风，扫扫灰尘。她带着记者去阿婆家，房子没上锁，里面虽然空空荡荡，却干干净净。

当地街道办工作人员介绍，村里人都知道梁凤燕对老人的照顾，黎阿婆的女儿也很感激她。

好人最远到过恩城

“穷则独善其身，达则兼济天下。”实际上，梁凤燕家并不宽裕。整个村子都不算富裕，很多人家的房子都已年久失修。梁凤燕家在村里算贫困，现是江门市机关事务管理局挂扶的省级贫困户。

她的丈夫蓝水扬是一个老实巴交的农民，已经70多岁，很难做重体力劳动，两个儿女初中毕业不久就外出打工，收入不高。梁凤燕本人因腰椎间盘突出压迫神经，也不能从事重体力劳动，行动也很不方便。她家两亩地的香蕉每年的收成并不好，她和老公的生活还要靠儿女的接济。

她的家是一间墙体斑驳的老式瓦房，下雨时还有点漏水。记者在她家找不到几件电器，只有一台小电视，一套简单的木制桌椅，最多的就是贴在墙上的照片，有子女的照片，还有她越南亲人的照片。

她在越南读过小学，现在只能说恩平本地话而不能书写，听不懂广州话和普通话。平时只能找村里人，或者附近的越南籍媳妇聊天。

“最远到过太槐、良西、恩城。”她说，20多年来，她基本没有出过远门，一直在村里务农，村里人也善待她，她很感激。她只回过越南看望父母6次。后来父母不在了，她就没有再回去过。她说，如果有机会，她也想出门走走看看。

(来源：羊城晚报)

中国养老网

健康管理

吉林：本省家庭健康管理协会成立

日前，吉林省家庭健康管理协会成立大会在省宾馆举行。由协会组织国内著名专家学者编撰的家庭健康服务指导丛书——《健康中的哲学密码》在会上首发，该丛书提出了一系列家庭健康服务新理念、新方式。

省家庭健康管理协会是由吉林省佳佳健康产业集团发起、省工商联主管、省民政厅批准成立的社会组织。

该协会提出创建新型家庭健康管理的基本做法：理论指导、网络覆盖、平台管理、落地服务、基地支撑。即运用传统中医药理论指导人们家庭日常生活，用互联网实现社会化的家庭健康服务，依托社区将家庭健康服务送到居民家庭。同时，建立健康用品的生产基地和养殖基地，积蓄家庭健康服务的各种资源。

(来源: 长春日报)

中国养老网

江苏: 姑苏区 2020 年 60 岁以上老人健康管理全覆盖

正值姑苏区“两会”期间, 记者从姑苏区卫生和计划生育局获悉, 他们将在医养融合方面挥出“组合拳”。到 2020 年, 70% 以上的社区有适合老年人的康复场所, 60 周岁以上老年人健康管理率力争实现全覆盖。

目前, 姑苏区已针对不同的养老方式, 提供不同的医护服务。在机构养老方面, 友新街道社区卫生服务中心等 8 个医养结合合作机构, 与养老机构签订义诊服务协议, 驻点巡诊, 让养老机构兼备医疗和养老服务功能。在居家养老方面, 推出了家庭医生为居家老人签约服务项目。另外, 去年他们还还为辖区 60 周岁以上老人进行体检 39578 人次, 同比增长 24.3%。

为了让更多的人享受到医养融合带来的实惠, 姑苏区还拟定了《姑苏区加快发展医养融合养老服务工作的实施意见》(2016-2020 年)。目前, 该意见正在征求中。据姑苏区卫生和计划生育局相关人员介绍, 他们将在规划设置、服务载体、服务团队、政策保障等方面, 对辖区医养融合进行具体明确, 逐渐形成“3+X”医养融合姑苏模式。其中, “3”指的是针对“养老机构”、“日间照料”、“居家养老”三种模式, 为服务对象提供的基本医疗、基本公共卫生、双向转诊、家庭医生签约等基础性服务。“X”指的是各服务提供体根据机构实际提供的差异化服务内容, 到 2017 年末, 辖区各类养老服务机构内的老年人都能获得基本医疗服务, 65 周岁以上老年人健康管理率达 80% 以上, 部分偏远社区全部建有全科医生工作室; 到 2020 年, 70% 以上的社区有适合老年人的康复场所, 60 周岁以上老年人健康管理率力争实现全覆盖。

(来源: 商报)

中国养老网

互动养老

养老慢游将成为 2016 年甘肃旅游新业态



走一走，歇一歇，看一看，这种适合老年人的慢节奏旅游，将成为甘肃旅游开发的重点之一。记者从甘肃省政府了解到，从今年起，甘肃将推出养老慢游，以拓宽旅游产业覆盖面。

据了解，甘肃已经着手制定实施全省老年旅游发展纲要，开发多层次、多样化的休闲养老慢游产品，支持旅游企业在城市周边和乡村开发养老旅游项目。另外，甘肃引导各类养老机构打造养生养老度假基地，要求公益性养老机构开展养生养老旅游服务，支持社会资本依法使用农民集体所有土地发展非营利性养老机构。

为配合养老慢游，甘肃同时推进中医药养生保健旅游，进行陇东南国家中医药养生保健旅游创新区建设，打造中医药养生保健旅游特色基地，开发推拿按摩、针刺艾灸、拔罐药浴、温泉疗养、药膳美食等可体验、可消费的养生保健旅游产品。

据了解，围绕岐黄周祖医食养生、皇甫谧针灸养生、中药材科考、温泉养生、藏医药康体养生、日光沙疗养生、香草花卉养生等，甘肃省将设计推出养生保健旅游线路，打造甘肃中医药保健旅游知名品牌。

（来源：新华社）

中国养老网

养老金融

掘金万亿级养老产业新蓝海 招商养老基金受追捧

作为第一次写进“五年规划”并上升为国家战略的“健康中国”理念成为了“十三五”规划中的重大投资亮点，一些嗅觉敏锐的投资机构则开始抢先布局，关注养老产业，分享改革红利。以擅长管理主题型基金为特色的招商基金将于1月6日起推出专注养老产业的主题型基金——招商康泰养老灵活配置混合型基金（基金代码：002103），看好万亿级养老产业巨大市场投资潜力的投资者不妨重点关注该基金的发售。

据悉，作为一只养老主题基金，招商康泰养老基金将以每2年为一个投资执行周期，在每个投资执行周期内采用阶梯式加仓策略，严控下行风险。当执行周期内基金份额的净值收益率低于5%时，该基金的股票资产占比不得超过基金总资产的40%；当执行周期内基金份额的净值收益率高于5%，低于10%时，股票资产的占比上限可提升至60%；当基金份额的净值收益率达到10%以上时，股票资产的占比将提升至基金总资产的95%以上。这样的制度安排既可以充分发挥混合型基金仓位高度灵活的投资特性，同时也能严格控制基金的下行风险，在捕捉万亿级养老市场投资机会的同时，为投资者尽可能谋求最大化的绝对收益。

事实上，这样的产品设计也有利于充分发挥拟任基金经理的管理优势。据了解，该基金采取双基金经理制，拟任基金经理之一的王景兼具股票投资的犀利和债券投资的稳重，尤为擅长把握风向，同时又注重控制回撤风险，所管理的基金业绩表现出色。在2015年中国基金业第十二届金牛奖中，王景管理的招商安泰和招商安瑞进取分获2014年金牛股票基金和2014年金牛债券基金，一人独得两项金牛大奖，且涵盖股债不同投资领域，这在业内十分罕见。而另外一名拟任基金经理李佳存则专注医药健康行业研究长达七年之久，在该领域有着丰富的投研经验和独到理解。Wind数据显示，截止到2015年12月31日，李佳存管理的招商医药健康产业基金总回报率为24.60%，远高于同期沪深300指数5.83%的涨幅和上证综指7.06%的涨幅。

对于养老产业的巨大投资潜力，相关资料显示，随着人口老龄化的到来，我国老年人口规模将从目前的2亿增长到2050年的4亿多，然后长期保持在4亿左右。因此，大力发展老龄事业和产业，特别是发展养老服务业，提高其科技含量和专业化水平，已成为我国积极应对人口老龄化的核心问题。这也注定了养老将是目前以及未来较长时期的一个重要的投资主题。

（来源：中国经济网）

中国养老网

老年说法

山东：菏泽市多措并举助推老年人公益维权服务示范站创建活动

自2015年8月份山东省老龄办、省综治办、省高院、省检察院、省公安厅、省司法厅和省民政厅等七部门决定开展全省老年人公益维权服务示范站创建活动以来，菏泽市高度重视，老龄、综治等七部门协调联动，周密部署，突出宣传、强化调度，多措并举，扎实推进创建活动，切实让示范站成为老年人身边的、社会能感受到、用得上的老年维权服务平台。截止目前，在全市法院、检察院、司

法、民政、老龄等系统创建老年人公益维权服务示范服务站 30 多处，其中 9 处被省老龄办、综治办等七部门授予山东省老年人公益维权服务示范站。

一、高度重视，加强组织领导。一是成立创建领导小组，下发创建活动通知。菏泽市对老年人公益维权服务示范站建设高度重视，省 7 部门文件下发后，菏泽市高度重视，市老龄办及时召开主任办公会进行了认真学习，并研究制订具体落实意见。向市政府分管领导进行了专题汇报。根据市领导要求，各级老龄办切实发挥牵头协调作用，综治、法院、检察院、公安、司法、民政等结合自身实际，密切配合、通力合作，扎扎实实按照省里安排部署开集中展创建活动。市和县区均成立以市老龄办主任为组长，综治、公安、检察院、法院、司法、民政等有关负责人为成员的领导小组，制订印发了开展老年人公益权益服务示范站创建活动通知。市和县区老龄综治、法院、检察院、司法、公安、民政等七部门也均在系统内成立了创建领导小组，抽调精兵强将集中时间、集中精力，通过召开创建活动班子成员调度会、县区创建活动领导小组组长例会和现场观摩、实地督导等、经验交流等方式协调和推动本系统创建活动。同时，根据省里考核意见，市政法委将示范站创建工作纳入全市社会综合治理基层平安创建工作子项，占分值 2 分。在近期召开的 2015 年全市综治工作（平安建设）检查考评工作会议，市委政法委要求各级高度重视，对创建活动的考核结果将采取不并列的方式排名公布，对名次靠后的县区点名批评。

二、协调联动，扎实推动创建活动。创建活动以来，市老龄办与综治、法院、检察院、司法、公安等有关部门积极沟通、协调协作，加大投入、出台优惠有待政策措施等，创造性地开展创建活动，取得了显著成效。一是加大投入。各单位切实加大投入力度，为示范站配备必要的电脑、打印机等办公设备，检察院法院系统为方便老年人信访和维权，各示范站均建立了远程视频接访系统，开通了微信、微博等交流平台，配备了轮椅、老花镜、拐杖、雨伞、老年常用药箱等物品，从细微处加强对老年人的人文关怀。市司法局将公益维权活动经费申请列入了财政预算，在全市 9 个司法行政法律服务中心，普遍设立了法律援助服务接待窗口，168 个乡镇办事处设有法律援助工作站，5000 余个村居设有法律援助联络点，在全市形成了“两中心一站一点”服务网络格局。二是出台优惠优待政策措施。各示范站均开通了“绿色服务通道”，设立了热线电话，建立了热线服务记录和示范站工作台帐，详细记录接访或维权工作开展的时间、人员、事项、处理结果、反馈回访等情况。对困难老年人在司法援助和法律诉讼、执行等过程中实行减免有待政策，积极开展送温暖和志愿服务等活动。全市法院系统司法救助的老年人达 196 人，减、缓、免交诉讼费 11 万余元。鄄城县检察院在五个乡镇检察院均设立了电子“信息超市”，将农村老年人低保、粮食补贴等基本信息逐户进行登记录入，方便群众查询。对群众反映的低保金发放不公等问题，及时协调民政部门调查核实，予以解决。市开发区法院建立了老年心理咨询、心理疏导和情绪宣泄等为老服务实验室。三是加强制度建设，规范老年人维权服务行为。各示范站均建立和完善了有关规章制度和工作程序。全市各级公安、检察院、法院系统优先做好老年人维权案件的侦查、检察、审判等工作；基层法律服务组织和法律援助机构应优先优惠为老年人提供法律咨询、法律援助、司法鉴定、公证办理等服务；民政、老龄切实加强对各类养老服务机构监管指导，积极起到其做好机构内的老年维权工作。曹县法院、定陶检察院、牡丹区民政局老行政服务大厅老年综合服务窗口等示范站将有关法规政策、规章制度和工作程序等装订成册。四是切实加强老年维权队伍建设。通过考试选拔、业务培训、传统文化讲座、开展志愿服务活动等方式，加强老年维权服务队伍建设，提高队伍形象和为老服务水平。如市开发区法院通过常年坚持开展传统文化教育，提高，增强干部队伍的感恩意识、孝亲敬老意识和尊老助老意识。成武县法院通过考试选拔，将三名通过司考资格的年轻专业人才抽调到示范站工作。五是加强为老服务活动。各示范站均在广泛开展老年人公益维权服务活动的同时，积极拓展服务活动，通过组织开展回访帮扶、送温暖献爱心和志愿服务等尊老助老活动，进一步提升为老服务水平和干部队伍形象。市法律援助中心专门成立老年人法律援助律师团，凡全市 65 周岁以上无固定生活来源的老年人，申请赡养费的法律援助案件一律免于经济困难审查；对全市农村“五保”老年人和城乡低保老年人及高龄、空巢老人提出的援助申请，简化程序、优先受理，对行动不便的老年人，主动提供上门服务。东明县法院对于已审结的涉老案件，承办法官通过电话或到当地进行回访，了解当事人履行义务的情况，积极协调当地居委会或村委会监督当事人

履行义务，满足老年人的需求。对于在受理案件中发现被赡养人具备低保条件，又未办理低保的，及时与乡、村干部及民政部门协调，解决老年人的低保问题，近年来东明法院对涉老案件开展回访 30 余次。牡丹区民政部门专门行政服务大厅和部分养老公寓设立了老年维权服务窗口，配备了必要的为老服务用品，深入开展了示范站创建活动。

三、突出宣传，着力打造老年人公益维权服务示范站品牌。各县区各有关部门通过创建示范站活动，积极开展普法宣传和教育活动，努力扩大示范站的社会影响力，打造老年人公益维权服务品牌，让示范站成为老年人身边的、社会能感受到、用得上的老年维权服务平台。市老龄办联合市法院开展了《老年法》正式实施宣传活动启动仪式，联合市司法局多次集中开展老年维权活动，多次组织法律工作者开展“一法一条例”知识宣传、现场服务咨询和送法进学校、进社区等活动。如法院系统通过文化长廊建设、传统文化教育和在为老综合服务大厅张贴悬挂老年法规政策挂图，在老年维权服务窗口摆放老年报刊等加强老年维权宣传活动。定陶县检察院广场大屏幕滚动式播放老年法规政策和老年人公益维权服务制度和工程。市开发区法院、东明县法院等以审理案件为依托，通过法律咨询、就地开庭、庭审教育等方式，表明国家法律对保障老年人权益问题的态度，表明人民法院尽力维护老年人权益的决心，让群众都知道老年人应有的权益，从源头上减少侵犯老年人权益案件的发生。

四、强化督导调度，推动示范站创建活动扎实开展。在创建活动中，市老龄办切实发挥牵头部门的责任，主动与有关单位沟通协调，定期督导调度。特别是根据省里安排部署，市老龄办扎实做好山东省老年人公益维权服务示范站的评选申报申报工作，我市 9 家省级示范站都起到了较好的示范带动作用。为了迎接省里这次考评，市老龄办专门成立了以老龄办主任为组长、有关科室人员为成员的考评领导小组，制订具体考评办法，对照省里考核标准，分别对各县区及市直有关部门进行了全面考评，认真总结经验、查找差距，及时整改落实，收到了良好成效。

（来源：菏泽市老龄办）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业

更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

赵艳芳

