

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-1-8

目 录

养老视点	4
京津冀将协作发展养老事业	4
李 颖：从“毒保姆”案看养老服务产业	4
养老动态	5
北京：鼓励支持中心城区老人异地养老 提高海撒比例	5
北京：石景山建 15 家养老驿站	6
山东：枣庄市峄城区大力培育开发养老特色产业 全力打造健康养生福地	7
山东：滕州市 2016 年为 60 岁以上老人减免新型居民医疗保险费 2421 万元	7
山东：莱芜老年民生不断改善 养老服务跨越发展	8
河北：建立社会养老服务体系 走多元化道路	9
河北：民办学校教师纳入事业单位养老保险序列	10
福建：城市居家老人可享定制养老服务 困境儿童拟分类保障	10
江苏：南京公示 91 个养老助餐点 老人可刷市民卡就餐	11
浙江：嘉兴市老年人意外伤害保险实现全覆盖	11
四川：省老龄办安排元旦春节期间走访慰问老年人工作	12
四川：省老龄办被评为“四川省老区工作先进集体”	12
社会保障	13
破除养老保险双轨制 掀起创业热潮等上榜	13
养老金空账递增 3.5 万亿违约风险 引发养老待遇降低账户剥离?	14
养老类型	17
广东：广州将建成 7.2 万张养老床位 开办虚拟养老院	17
养老机构是个什么样的组织?	18
“制度之伞”让居家养老更普及	19
养老地产	20
布局养老地产 泰康第八个养老社区落户杭州	20
养老模式	22
到 2020 年所有养老机构都要能提供医疗服务，而目前——医养结合的养老院仅两成	22
“互助式养老”，社区探索养老新模式	24
国际养老	24

新西兰的养老制度，中国人看完都哭晕了~.....	24
<u>养老金融</u>	<u>28</u>
2015 养老产业回顾：中长期照护保险.....	28
中国建设银行：忠于所托 服务养老.....	29
打造养老金融 演绎转型之美.....	31
<u>老年说法</u>	<u>33</u>
虚构候鸟式养老 诱骗十位老人押上房共计 970 万.....	33
<u>关于我们</u>	<u>36</u>
<u>联系我们</u>	<u>37</u>

养老视点

京津冀将协作发展养老事业

【摘要】北京将研究跨区域享受养老福利制度，鼓励支持中心城区的老年人异地养老。京津冀将协作发展养老事业。

这是北京市民政局局长李万钧在 7 日举行的 2016 年北京市民政工作会议上透露的。李万钧在工作报告中指出，今年北京将继续以社区居家养老为重点，建设至少 40 个街乡镇养老照料中心，支持 100 家养老照料中心和养老机构完善辐射居家养老服务功能。对于就近服务设施和活动场所等相对缺乏的情况，北京将在建设用地紧张的情况下，鼓励企事业单位和政府部门将闲置或腾退的空地、厂房、校舍等资源，优先用于养老服务。

京津冀还将协作发展养老事业。李万钧表示，将结合实际确定京津冀协同合作的项目。其中，北京将探索异地养老模式，制定有序引导中心城区老年人入住非核心功能区养老机构实施方案及相关配套政策，研究跨区域享受养老福利制度，鼓励支持中心城区老年人异地养老。此外，北京还将制定中心城区家庭子女照顾老年人福利补贴政策。

李万钧指出，还将推进救助工作三地协同。北京民政部门将委托天津、河北符合条件的机构，对康复期流浪精神病人和长期滞留智障人员(含智障未成年人)进行托养。同时，建立天津、河北户籍在京困境未成年人的属地安置及社会保护机制，建立跨区域的救助对象经济状况核对信息共享机制，合力破解异地核查难题。

在防灾减灾方面，李万钧表示，将根据京津冀区域灾害风险综合评估结果，建立三地灾情信息共享、救灾物资统筹、宣传演练联动、毗邻区县合作等协同机制，增强京津冀区域综合减灾救灾能力。

(来源：中国新闻网)

中国养老网

李 颖：从“毒保姆”案看养老服务产业

2015 年 12 月 23 日，“恐怖保姆”何天带因涉嫌故意杀人罪在广州市中院受审。这一“毒保姆”案之所以发生，从根本上说还是因为目前我国的养老服务，尤其是居家养老服务主要还是依靠市场供给，一旦监管跟不上，在趋利动机驱使下，“毒保姆”就有了可乘之机。

虽然我们不能因为出现了保姆杀人个案，就草木皆兵，人人自危，怀疑全天下的保姆都心怀鬼胎、心狠手辣，但也应该通过此事件进行一次深刻的反思。

首先，“毒保姆”案的背后，反映出家政行业长期存在的乱象。

在一些发达国家，家政服务作为一种特殊的商品，早就形成了从培训到管理、监督的完整产业链。一方面，本着对雇主负责的精神，对保姆进行详细的背景筛查，筛选掉那些有犯罪记录或吸毒史的保姆；另一方面，在给雇主提供优良服务的同时，也给保姆提供了大量的工作机会。

然而，多年来我国家政业的处境却十分尴尬。不仅监管上混乱，而且家政服务人员上岗审核也非常简单。尤其值得注意的是，各个家政公司之间的人员管理也是割裂的，一个有不良记录的家政人

员可轻易从 A 家政公司离职，在 B 家政公司重新上岗。这就不能不令人追问：家政中介该承担怎样的“把关人”责任？像何天带这样有过偷窃犯罪坐牢经历的人是否适宜当住家保姆，家政中介对其有无合规的资质甄别？若要求更高一点，家政公司对保姆受雇后该不该负起监督监管责任？

现在许多保姆长期住在雇主家里，在封闭的环境中工作，照护的常常是老人、小孩等弱势群体，这种特殊情况对保姆的素质和诚信就要有很高的要求。但目前大多数家政公司不会全面评估考查保姆的个人情况，对于保姆自身的修养和素质更并不关注；而雇主在雇用保姆时，由于根本不了解其曾经的工作经历，因此也无法评判其好坏，只能看其日后的表现。如果雇主工作繁忙，对老人起居不能日照照顾，就会将老人日常生活全部托付给保姆。

其次，“毒保姆”案的背后，拷问亲情关怀如何进一步为老人系上“安全带”？

笔者认为，在赡养老人问题上，一味谴责保姆和中介行业，未免有失偏颇。因为照料并关心老人，本就是儿女应尽的责任。老人离开工作岗位后回归家庭，往往也不一定真的就找到了归宿。精神的寂寥、经济的拮据，让很多老年人觉得夕阳并不无限好。这样的境况，老人们的家人未必不知道，但出于无奈也好，现实所迫也罢，大多数人也就听之任之，并没有太多改变。在一定程度上，子女的失职，尤其是对老人的关心程度不够，是“毒保姆”成功实施谋杀的一大诱因。人人都有老去的一天，关爱老年人就是关爱我们自己的明天。中华民族向来崇尚孝悌之义，讲了千年的尊老爱幼，不该只是说说而已。

另外，“毒保姆”案的背后，折射出我国养老模式面临的困境。

当下中国已经进入了银发社会。截至 2014 年年底，我国 60 岁以上的老人大约有 2.12 亿，其中 15% 为 80 岁以上的高龄老人，15% 为失能和半失能老人。如何让老人们老有所依、老有所养，是摆在整个社会面前的重大问题。这起极端的个案，隐约揭开了养老问题的一个盖子，折射出家庭养老和养老产业存在着的各种缺失。

有数据显示，我国养老床位缺口达 540 万。参差不齐的养老院水平也令老人及家属担忧，一些口碑好、服务水平高的养老院“一床难求”，而一些小的养老院又差强人意，这也让居家养老成了大多数老人的选择。但现在我国“4-2-1”家庭结构日渐普遍的情况下，居家养老作为大多数人选择的养老方式，又面临着不少现实问题。要想缓解这一困境，除了家庭自身，恐怕还需要政府承担兜底责任，并积极推动社会公益组织的发展，为社会提供更多非营利性的养老服务。进而逐步建立和完善以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的养老体系。

一则骇人听闻的惨案折射出家庭、行业和社会的诸多问题，如何规划和整治中国养老服务产业，使其步入良性循环的轨道，显得日益紧迫。在养老问题上，谁都不是看客，人人都有老去的一天，关爱老年人就是关爱我们自己的明天。

（来源：科技日报）

中国养老网

养老动态

北京：鼓励支持中心城区老人异地养老 提高海撒比例

2016 年 1 月 7 日，北京市民政局召开民政工作会议，明确“十三五”时期，北京将实施民政公共

服务基础设施建设工程。今年本市将重点研究异地养老、提高海撒比例、生态殡葬等 60 余项民生工作。

为失智老年人配防走失手环

2016 年将制定有序引导中心城区老年人入住非核心功能区养老机构实施方案及相关配套政策，研究跨区域享受养老福利制度，鼓励支持中心城区老年人异地养老，制定中心城区家庭子女照顾老年人福利补贴政策，推进居家老年人紧急救援服务。

此外，年内将为全市有需求的失智老年人配备 1 万个防走失手环，为困难独居老年人安装 5000 个紧急医疗救援呼叫器和烟感报警器。同时，今年本市至少建设 40 个街乡镇养老照料中心。支持 100 家养老照料中心和养老机构完善辐射居家养老服务功能，为区域内老年人提供短期照料、助餐、助洁、助医等 10 项居家养老服务。同时，探索推进共有产权养老服务设施试点，试点建设适老社区。在 50 个社区试点开展失智老年人照护服务。

推进生态殡葬提高海撒比例

针对今年的重点工作，北京市民政局介绍，殡葬方面，今年本市将加强与天津、河北合作，提高海撒比例，推进生态殡葬建设。落实推进生态殡葬建设的意见，推广节地生态葬法，满足群众多样化的安葬需求。坚持公益服务与市场化服务分开原则，分类推进殡葬服务事业单位改革，健全行政管理、经营管理、执法监管有机结合的殡葬行政管理体制。研究建立基本殡葬服务制度，将遗体接运、暂存、火化、骨灰寄存、生态安葬等基本殡葬服务纳入政府保障范围。加强公墓规范管理，建立公墓动态监管机制，严厉打击非法公墓。完成殡仪馆火化机环保技改任务。

流浪精神病人可在异地托养

2016 年将鼓励全市各区与天津、河北毗邻的区发挥优势，重点加强养老、区划、救灾、救助、慈善、殡葬等领域合作。包括委托天津、河北符合条件的机构，对康复期流浪精神病人和长期滞留智障人员（含智障未成年人）进行托养。建立天津、河北户籍在京困境未成年人的属地安置及社会保护机制。建立“救急难”异地转办及三地协同办理机制，建立跨区域的救助对象经济状况核对信息共享机制，搭建三地慈善合作平台，实现慈善资源供给与救助需求信息的对接与共享。

将天津、河北符合条件的社会组织在北京区域范围内开展的公益服务项目纳入资助范围。加强三地在社工人才队伍、政策、项目等方面合作，共享社工队伍建设经验和服务模式。

（来源：京华时报）

中国养老网

北京：石景山建 15 家养老驿站

2016 年，北京市石景山将着力构建“社（区）居（家）融合式养老模式”，打造老街坊品牌，建立 15 家养老驿站，老人平时住家，就餐或娱乐到驿站来，同时驿站也会送服务到家，代理老人购物、搞卫生、上门做饭、协助洗澡，甚至出行陪伴等。

据统计，北京市石景山 60 周岁以上户籍老年人口 10.14 万人，占户籍人口总数的 26.6%。今年，石景山区把养老服务体制改革列为区域重大改革任务之一，基本形成 1+3+X 的改革雏形，由政府主导，家庭、专业化组织、社会组织广泛参与社会养老事业。

北京市石景山将推进各级居家养老的具体设施建设，力争年内建成 8 家街道级养老照料中心、15

家社区养老驿站，为辖区所有老年人提供零距离、零遗漏、全覆盖的菜单式贴心服务。其中街道级养老照料中心针对瘫痪、半自理、轻度失能失智的老人，提供全托照料、专业陪护、康复娱乐等服务，而社区驿站针对基本能够自理的低保、残疾、空巢老人，提供日间照料、老年餐桌、心理疏导、家政、图书阅览、文体娱乐等服务，让街道、社区这个大家庭弥补居民小家庭的不足，成为志愿者活动的根据地，也成为邻里守望的基地。

（来源：北京日报）

中国养老网

山东：枣庄市峄城区大力培育开发养老特色产业 全力打造健康养生福地

近年来，枣庄市峄城区依托资源优势和产业基础，以生态文化旅游为龙头，大力培育开发健康养生、养老特色产业，逐步将峄城打造成健康养生之城、养老福地。

以“休闲养老基地，度假养生乐园”为主题，以“健康养生，快乐养老”和“养老社区+养生社区+度假区”三位一体为开发理念，具有养老养生、休闲度假、文化体验、接待服务等多种功能，规划建设宜养、宜居、宜康、宜生、宜心的具有国际化特征的国家级养生、养老服务示范基地，成为老年人安享晚年“老有所养、老有所医、老有所学、老有所为、老有所乐”的幸福家园。一是结合打造中国石榴城，做大做强石榴百亿产业。以石榴吉祥文化和健康休闲养生为切入点，全面挖掘和打造石榴文化、石榴品牌和石榴产业，建设完善各项基础和配套设施及旅游景区景点等，力争用 5 年左右的时间，打造成具有石榴文化内涵特色的生态祥和之城、健康休闲之城、养生养老之城。二是规划打造两大养生养老休闲产业基地。东部依托东方怡源·仙人洞休闲度假旅游区，打造东方怡源·仙人洞健康养生养老基地。西部依托冠世榴园生态文化休闲旅游区，根据《冠世榴园 5A 级提升实施方案》，以万福园、大理峪、逍遥峪、龙塘银发养生、颐养园基地等为重点，打造世外榴园养生养老基地。城区依托夕阳红养老服务中心、仙坛老年公寓等较大型养老中心，打造城区重点养老服务中心。

（来源：枣庄市峄城区老龄办）

中国养老网

山东：滕州市 2016 年为 60 岁以上老人减免新型居民医疗保险费 2421 万元

为贯彻落实国家、省、枣庄市有关文件精神，进一步弘扬中华民族尊老敬老养老爱老的传统美德，体现市委、市政府对老年人的关怀。2016 年，滕州市继续对全市 60 岁以上老人个人参加新型居民医疗保险费用给予减免，减免 60 至 69 岁未纳入低保范围老年人 50%的参合费用;减免 60 至 69 岁以下纳入低保老年人的参合费用;减免 70 岁以上老年人的参合费用;2016 年度共减免资金 2421.944 万元，24 万老人受益。

（来源：滕州市老龄办）

中国养老网

山东：莱芜老年民生不断改善 养老服务跨越发展

高龄津贴发放工作全面落实到位

2015 年，市委、市政府将“实施高龄老人津贴”纳入为民办实事项目，为具有本市户籍的 80 周岁以上城乡居民发放高龄津贴。为确保这项工作科学有序稳妥推进，市老龄办与民政、财政、人社部门进行沟通协商，联合制定了《莱芜市高龄老人津贴发放办法》，确保资格认定各环节都能公开透明，确保识别工作不错位、不缺位，确保不出现“关系户”、“人情户”。截至目前，各区已全部实现了每月一次的常态化发放，预计全年将发放 1535 万元。

老年人权益保障工作取得新突破

深入宣传老年政策法规。联合市司法局，将新修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》、《山东省老年人权益保障条例》纳入了“六五”普法规划。与市司法局联合下发《关于进一步加强老年人法律服务和法律援助工作的意见》，就拓展法律服务范围、畅通法律服务渠道、提升法律服务水平和开展专项服务活动等方面进一步作出了明确要求，老年维权工作实现了历史性跨越。

扎实推进《山东省老年人权益保障条例》的实施。制定下发了《关于贯彻落实〈山东省老年人权益保障条例〉重点任务分工的通知》，明确了各自的责任分工和重点任务，为确保新条例落到实处提供了制度遵循，健全了长效机制。

老年维权工作力度加大。积极协调司法部门与法律援助中心，联合成立了老年人法律援助站，所有镇与司法所设立了老年人维权岗，1070 个村居(社区)聘请了老年维权法律顾问，设立老年调解员，实现了全市村级老年公益法律顾问全覆盖。

基层老龄工作取得阶段性成果

银龄安居工程取得新进展。为实现老有所居、居有改善，我们把推进村居老年公寓和民办养老服务机构建设，作为重中之重来谋划来推进，为实现居家养老社会化、社会养老居家化注入了新的资源。去年，全市有 20 个村老年公寓建成并投入使用。截至目前，全市已累计投资 4 亿元，建设村级老年公寓 160 处，有 2.3 万老年人免费入住。

继续开展基层老龄工作示范村创建活动。联合市文明办，对莱城区石家泉村等 13 处村居(社区)进行了考评验收，对符合条件的村居授予了“莱芜市老龄工作示范村居”荣誉称号，对推动我市基层老龄工作开展起到了重要的促进作用。目前，全市已有 300 多个村(社区)实行了集体养老补贴制度，享受养老补贴的老年人达 2.8 万人，每年发放补贴金 1500 多万元。

银龄安康工程实现跨越式发展

利用“银龄之家”等专刊专栏，不间断对银龄安康组合保险的承保范围、投保程序、理赔受理等各项内容进行宣传介绍，提高了知名度和信誉度。研究制定银龄安康工程驻村代表实施办法，在全省率先实行了驻村代表制度，并对 300 名驻村代表，分期进行了集中式培训。截至目前，全市完成投保费 148 万元，较 2014 年同期增长 105.5%，增幅居全省第一位，圆满完成了年初提出的实现翻番的目标，进入全省先进行列。全年共受理理赔案件 295 起，赔付金额达 59 万元，为老年人构筑起一道坚实的意外伤害安全屏障。

老年文化建设水平不断提高

组织开展丰富多彩的老年文体活动。市老龄办联合莱芜报业传媒集团举办了“龙山杯”2015 莱芜老年文化艺术节；联合莱芜邮政公司举办了“银龄杯”中老年广场舞大赛；依托市中老年人音乐舞蹈协会，先后举办了健身气功比赛、广场舞比赛、纪念抗战胜利 70 周年演唱会等多项活动，极大丰富了

老年人的精神文化生活。

党建工作取得新成效

扎实开展“三严三实”专题教育。领导班子及成员率先垂范，完成 3 个专题的学习和集中研讨，对照“三严三实”标准，广泛征求意见，进行自我查摆，分别列出不担当不作为问题清单，并逐项制定整改措施，规定整改期限，初步树立起“忠诚干净担当”的干部队伍形象。

积极推进干部联村驻企和第一书记帮扶工作。班子成员深入开展“干部联村、党群连心、发展联动”活动，多方协调为帮扶村打深井、装路灯、开通公交车和校车，并设立辣椒和花椒基地收购点，促进村民脱贫致富。驻企督导联络员积极为企业与媒体牵线搭桥，加大推介力度，并帮助企业拓展电商渠道，实现销售新突破。

严格履行党风廉政建设主体责任。坚持主要领导负总责，分管领导具体抓，各级干部实行一岗双责，层层签订《党风廉政建设责任书》，并将党风廉政建设工作列入领导班子、领导干部综合考核评价体系和检查工作内容，做到有部署、有检查、有考核。

2015 年，全市老龄工作在市委、市政府的正确领导下，在上级业务部门的大力支持和帮助下，紧紧围绕全市经济社会发展大局，贯彻“三严三实”要求，以改善老年民生为主题，不断解放思想，创新思维，勇于探索，大胆实践，老龄工作实现了新发展。

（来源：莱芜日报）

中国养老网

河北：建立社会养老服务体系 走多元化道路

河北省从进入 21 世纪以来，老年人口规模不断扩大，人口老龄化程度不断加深，养老问题日益严峻，全社会的养老负担在未来几十年内将会快速加重。在 2016 年河北“两会”上，九三学社河北省委提交提案，建议积极应对人口老龄化，加快建立社会养老服务体系和发展老年服务产业。

提案中称，河北省人口老龄化现状日趋严重，人口老龄化也带来了劳动年龄人口的负担加重、社会负担加重、医疗保障资金需求压力急速膨胀等一系列社会问题。另外，河北省农村的人口老龄化速度和程度超过城镇，面临的压力也超过城镇，老龄工作的重点和难点在农村。日益严峻的人口老龄化已成为社会发展的挑战和考验。老年人对养老服务的需求加速增长，社会养老任务日益繁重，解决“空巢养老”、“失能老人照料”等公众关注的社会难题已刻不容缓。

九三学社河北省委建议，建立和完善养老保障体系，要走多元化的道路，形成以居家供养为基础、以社区福利服务为依托、集体养老、自己养老等多种形式的养老模式，再辅以社会福利机构为补充的老年福利服务体系。同时，政府应加强养老基础设施建设，办好保障性养老机构，推动“公建民营”改革。加大财政投入力度，及时上调养老保障水平，提高最低生活保障金。

同时建议政府应出台相应的优惠扶持政策，鼓励社会资金进入老年产业领域，推动老年产业发展。并倡导和鼓励老年人自立，发挥老年人参与社会生活的潜力，充分开发老年劳动力资源。

（来源：长城网）

中国养老网

河北：民办学校教师纳入事业单位养老保险序列

近年来，河北省民办教育得到了快速发展，为河北的经济社会发展做出了应有的贡献。但河北省民办学校教师在很多方面还没有享受到和公办学校同等的公平待遇。农工民主党河北省委在 2016 年河北“两会”上提交提案，建议河北省人社厅在养老保险待遇上让民办学校教师与公办学校教师保持一致，将民办学校教师纳入事业单位养老保险序列。

提案称，民办学校教师在劳动保障方面存在问题，河北省绝大部分民办学校为教师缴纳企业养老保险，退休后的养老金远远低于公办学校教师的事业单位标准。且“双轨”制使民办学校教师受到制度性歧视，有失社会公平。在这个问题上，外省市的经验与做法，为河北省提供了有益借鉴。多个省、市、县(区)相继出台了一系列政策与措施，规定民办学校教师与公办学校教师同样享受事业单位养老保险待遇。

农工民主党河北省委在提案中建议，将河北省民办学校教师纳入事业单位养老保险序列。民办学校教师参加事业单位基本养老保险，单位和个人缴费办法、缴费基数和比例可以按现行公办学校标准执行。在办理程序方面，民办学校委托教育人事代理机构对教师档案进行人事代理，统一为教师管理人事档案，达到法定退休年龄，办理退休审核手续。让民办学校教师享受更公平的待遇，切实解决民办学校教师队伍不稳定问题。

(来源：长城网)

中国养老网

福建：城市居家老人可享定制养老服务 困境儿童拟分类保障

2016 年 1 月 7 日记者从 2016 年全省民政工作会议上获悉，福建省将提高农村低保标准和医疗救助基金政府筹集标准。

农村低保最低标准每年提高 350 元

据了解，去年省定农村低保最低标准由家庭年人均收入 2100 元提高到 2300 元，今年起将每年提高 350 元，到 2018 年达到 3350 元以上，2020 年达到 4050 元以上。

今年医疗救助基金筹资标准提高到每人每年 400 元，将建档立卡贫困人口全部纳入医疗救助对象范围。今年将建立快速反应机制，突出救急救难功能，提高临时救助标准。

引导社会组织和企业为居家老人提供定制服务

当前，养老问题已成为各方关注的热点。省民政厅负责人在会议上表示，福建省将强化居家养老基础地位。在城市，着力完善社区居家养老服务中心（站）功能，整合利用各类资源，拓展居家养老服务领域和内容；推进社区卫生服务机构与居家养老结合，为居家老年人提供连续性的健康管理服务和医疗服务；扶持并推广福州金太阳等模式，加强社区居家养老服务网络平台建设，推动居家养老服务专业机构的规模化、网络化、品牌化发展；通过政府购买服务等方式，引导社会组织和家政、物业等企业，为居家老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等定制服务。在农村，继续支持农村幸福院建设，逐步为农村老年人提供居家养老和日间照料服务；有条件的地方可以依托乡镇敬老院打造区域性养老服务中心，为空巢、高龄、失能等老人提供托养服务，并支持农村居家养老。

福建省将密切跟踪漳州、泉州、平潭、闽侯 4 个社会福利中心项目，确保在年底前全部开工建设；已建成的社会福利中心，应当逐步通过公建民营等方式，鼓励社会力量参与运营。开展医养结合试点，建立入住老人就医“绿色通道”。最大限度激发社会活力，每个县（市）区今年要争取新建 1

家民办养老机构。

“对于那些存在安全隐患的养老机构，该整改的整改，该关停的关停，不能‘带病运行’。”省民政厅负责人说。

困境儿童拟分类保障

2016 年福建省将着手制定《福建省救灾工作规程》《福建省救灾物资储备规划和管理办法》，全面推进市县救灾物资储备库建设任务，实施 100 个自然灾害示范点提升建设项目，创建 40 个全国综合减灾示范社区；落实孤儿基本生活保障制度，推进普惠型儿童福利制度建设试点，探索建立困境儿童分类保障制度。

此外，福建省今年将继续推进婚姻登记机关标准化建设；开展收养评估试点，做好查找不到生父母的打拐解救儿童收养工作。

（来源：福州晚报）

中国养老网

江苏：南京公示 91 个养老助餐点 老人可刷市民卡就餐

南京市政府近日向社会公示首批 91 个养老助餐点，每个公示点都标有地址和联系电话，以方便全市老人前往享受老人营养餐。截至 5 日，首批公示点中已有 60 个可接受老人刷市民卡就餐。

南京主城区已初步建成社区养老助餐体系，养老助餐服务点已有 200 多个，覆盖主城 1 / 3 社区，去年为老人提供供餐服务超过 180 万人次。为此，南京各级财政补贴老人餐费 300 多万元。低保、失能等五类老人在助餐点就餐，每餐可享受 2 元补贴，75 岁以上老人每餐享受 1 元餐补。今年，南京养老助餐服务将覆盖到全市 80% 的街道和社区，主要以“政府提供房源、社会资本运作、政府监管”的方式增加服务网点。

鼓楼区养老助餐点服务的老人数量占南京全市的一半，全区养老助餐服务已覆盖八成社区。该区老龄办副主任郝苏明介绍，鼓楼的养老助餐服务已从零打碎敲的“小作坊”模式走向规模化的“中央餐房”。在公布的该区 20 个助餐点中，超过一半由“中央餐房”统一送餐。

南京规定，从今年开始，公示过的助餐点要安装市民卡读卡器，配备电脑，让老人持市民卡就可刷卡就餐。老人可使用市民卡 A 卡，也可使用 B 卡也就是公交卡，还可免费办理特别的老人卡。

（来源：人民网）

中国养老网

浙江：嘉兴市老年人意外伤害保险实现全覆盖

随着 2015 年 12 月底海盐县与中国人民财产保险公司的正式签约，嘉兴市老年人意外伤害保险实现全部县(市、区)和所有户籍老年人全覆盖，这标志着全市老龄工作和老年人社会保障进入一个新的阶段。据统计，全市五县四区参保户籍老年人达到 74 万余人、投保金额达到 1331 万元。一是党政高度重视，确保统筹推进。老年人意外伤害保险工作得到市委、市政府领导的高度重视和大力支持，并将此项工作列入 2015 年市政府民生实事项目重点推进。市政府分管副市长就此项工作作了专门批示，分管副秘书长牵头组织民政、财政、人力社保等部门，在外出考察和深入研究的基础上拟定保险实施方

案。7月2日,林健东市长主持召开市政府常务会议审议通过《嘉兴市政策性老年人意外伤害保险实施方案》,方案明确要求各县(市、区)要在2015年完成投保工作,确保全市工作统筹推进。二是试点先行探索,确保稳步推进。因到老年人意外伤害保险是一项全新的工作,还在各地探索试点阶段,保险的赔付标准、方式等没有明确的统一标准,其政府采购也没有统一模式,没有可复制的现成经验。经过慎重考虑,该市决定选择老年人口相对较少的嘉兴经开区进行试点探索。2014年底,嘉兴经开区与太平洋人寿保险公司签订投保协议,正式为辖区老年人提供保险。经过几个月运行,经开区试点工作取得了初步成功,为后续全市全面推广积累了丰富的经验,全市保险实施方案在投保费用、理赔内容和赔付标准等诸多方面吸收、借鉴了经开区试点的经验和教训。三是财政全额保障,确保适度普惠。该市将老年人意外伤害保险定位于现有社保体系的有益补充,确定由政府财政出资为本市户籍的老年人购买1份意外伤害保险,积极推进该市老年福利体系由补缺型向适度普惠型发展,让广大老年人共享改革发展成果。目前,保险工作得到了财政等部门的大力支持,保费已全部落实到位。在此基础上,鼓励户籍老年人在政府购买1份的基础上自行购买多份保险,鼓励非本地户籍的老年人自行购买保险。四是赔付内容统一,确保同城待遇。该市对老年人因意外伤害产生的医疗、照护费用以及发生意外导致身故、残疾,由承保保险公司给予赔付,赔付标准全市统一,确保全市范围的“同城待遇”。赔付分两类情形确定赔付标准,第1类是老年人在政府(含村、社区)开办的社区居家养老服务照料中心、老年活动中心、老干部活动中心、老年大学、老年食堂、文化礼堂、老年电大等非经营性的为老服务场所,或在政府(含村、社区)组织开展的相关活动中发生意外伤害的赔付;第2类是在嘉兴市范围内的一般活动中(含居家、出行和养老机构内)发生意外伤害的赔付。第1类情形是保险赔付的重点,赔付额度相对要高,死亡的赔付额度最高为10万元。

(来源:浙江省老龄办)

中国养老网

四川:省老龄办安排元旦春节期间走访慰问老年人工作

2015年底,四川省老龄办下发通知,安排部署2016年元旦春节期间走访慰问老年人工作。

通知要求,全省各地要主动向党委政府汇报,争取党委政府领导走访慰问养老机构、涉社会组织、为老服务窗口和老年人代表;要协调老龄委成员单位整合资源,关爱帮扶城乡贫困、高龄、空巢和失能半失能老年人;各级老龄办要有针对性的开展送温暖活动,切实解决老年人生活中的实际问题。

通知要求,各地要持续深入开展“双关爱”活动,动员各级“敬老文明号”窗口单位和创建单位采取措施精准关爱失能半失能和贫困老年人;要动员社会各界献爱心,尽力帮助老年人解决实际困难;要动员基层老年协会开展系列慰问活动,关爱帮扶困难老年人。

通知要求,各地要加强督促检查,确保老年人优待措施落实到位、高龄津贴发放到位、不发生侵害老年人权益事件;要保障好慰问经费,加强宣传,扩大社会影响,营造敬老助老氛围。

(来源:四川省老龄办)

中国养老网

四川:省老龄办被评为“四川省老区工作先进集体”

2016年1月6日,四川省老区建设促进会召开五届四次常务理事(扩大)会议。会上,省老龄办等单位被评为“四川省老区工作先进集体”。

近年来，省老龄办积极组织农村基层老年协会开展农村留守老人关爱活动。其中，部分革命老区开展的“助老巡访”关爱农村留守老人活动多次被中央电视台等主流媒体报道，受到了全国老龄办常务副主任王建军的充分肯定。2015 年 5 月至 7 月，省老龄办还配合省老促会到雅安、巴中、达州等地开展革命老区留守老年人生活状况调查。通过入户访问，实地查看，查阅资料，召开座谈会等工作形式，形成了关于老区留守老年人居家养老、健康服务、精神慰藉、脱贫致富的调研报告，为革命老区农村老年人精准扶贫提供了有益的参考。

（来源：四川省老龄办）

中国养老网

社会保障

破除养老保险双轨制 掀起创业热潮等上榜

人力资源和社会保障部近日公布了 2015 年十大人社新闻。在刚刚过去的 2015 年，人力资源和社会保障多个领域取得突破性进展，10 件大事影响了我们的工作和生活。破除养老保险双轨制、掀起创业热潮等热点事件上榜。

10 件大事

1.我国养老保险制度“双轨制”终结

2014 年 10 月 1 日起，改革机关事业单位工作人员养老保险制度，机关事业单位工作人员与企业职工一样，统一实行基本养老保险制度。

2.全国掀起“大众创业、万众创新”热潮

“大众创业、万众创新”被写入 2015 年政府工作报告，创业创新渐成燎原之势。国务院出台几个文件进一步激发了全社会创业创新的热情和潜力。

3.和谐劳动关系建设升级为国家战略

2015 年 4 月 8 日，《中共中央、国务院关于构建和谐劳动关系的意见》发布，从全局和战略高度对构建和谐劳动关系作出整体部署。

4.城乡居民大病保险制度全面实施

部署加快推进城乡居民大病保险制度建设。截至 2015 年 10 月，95%的统筹地区出台实施城乡居民大病保险制度的文件，88%的统筹地区开始支付大病保险待遇。

5.职业资格制度改革持续深化

自 2014 年以来，国务院已分 4 批共取消了 211 项职业资格。废止《招用技术工种从业人员规定》，意味着对没有法律依据的准入类职业，社会组织和用人单位不得实行就业准入，不得要求劳动

者持证上岗。

6.我国实现世界技能大赛金牌“零”的突破

在 2015 年 8 月 17 日闭幕的第 43 届世界技能大赛上，中国代表团取得了 5 金、6 银、4 铜和 11 个优胜奖的优异成绩，实现了金牌“零”的突破。

7.基本养老保险基金可投资运营

2015 年 8 月 23 日，《基本养老保险基金投资管理办法》发布。《办法》明确，基本养老保险基金投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品的比例，合计不得高于养老基金资产净值的 30%。

8.专技人员职称改革实现重大突破

全面推开中小学教师职称制度改革，修订评价标准，增设正高级职称，让中小学教师拥有了与教授、研究员同样的职业发展空间。同时，不再将论文、职称外语等作为基层卫生专业技术人员职称申报的“硬杠杠”。

9.全国社会保障卡发行量超过 8 亿张

2015 年第三季度末，全国社会保障卡持卡人数达到 8.09 亿人，全国社会保障卡普及率达到 59%，80% 以上的社会保障卡已加载金融功能。

10.我国博士后制度实施 30 周年

2015 年是我国博士后制度实施 30 周年。截至 2015 年 11 月，我国共设立 3011 个博士后科研流动站、3405 个博士后科研工作站，累计招收博士后 14 余万人。

（来源：北京晚报）

中国养老网

养老金空账递增 3.5 万亿违约风险 引发养老待遇降低账户剥离？

【摘要】日前召开的中央经济工作会议已将养老保险改革列入今年的六大重点改革之一，提出要“加快养老保险制度改革，完善个人账户，坚持精算平衡，提高统筹层次”。

“近年来个人账户的“空账”额更是以每年数千万的速度快速增长，到 2014 年底已超过 3.5 万亿。即使把城镇职工基本养老保险积累的所有资金用于填补个人账户，个人账户仍然会有较大空额。”

“2014 年职工养老保险累计结余为 3.18 万亿，中国人民大学公共管理学院教授李珍用了个比喻形象地说明了当前基本养老保险基金的财务状况：‘这就好比说一个人口袋里有 10 元钱，可他还有一张 11 元的欠条在别人口袋里。’”

“2014 年，职工养老保险的个人账户记账累计额达到 40974 亿元，比 2013 年增加了 5865 亿元，增长率为 16.71%。”

“截至 2014 年年底，全国所有做实个人账户省份累计结余为 5001 亿元，比 2013 年底增加了 847 亿元，增长率为 20.39%。”

日前召开的中央经济工作会议已将养老保险改革列入今年的六大重点改革之一，提出要“加快养老保险制度改革，完善个人账户，坚持精算平衡，提高统筹层次”。

从我国人力资源和社会保障部的相关人士处获悉，该部正在制定基础养老金全国统筹方案，如果顺利的话，今年内就会出台。

这一切的背后则是我国近年来个人账户的“空账”额以每年数千万的速度递增，个人账户的空账额在 2014 年底超过 3.5 万亿元。

养老金“空账”正成为国家财政所面临的重大风险之一。

3.5 万亿空账的风险

去年 12 月 26 日，中国社科院世界社保研究中心发布了《中国养老金发展报告 2015》(下称《报告》)。

《报告》称，个人账户累计记账额快速增长，即使把城镇职工基本养老保险积累的所有资金用于填补个人账户，个人账户仍然会有较大空额。

个人账户记账累计额减去各省做实累计结余就是“空账”。截至 2014 年底，个人账户的空账额超过 3.5 万亿元。

中国人民大学公共管理学院教授李珍用了一个比喻形象地说明了当前基本养老保险基金的财务状况：“这就好比说一个人口袋里有 10 元钱，可他还有一张 11 元的欠条在别人口袋里。”

李珍说，许多人很乐观，说养老保险有滚存结余，所以近期财务状况良好。可是却忽视了制度希望积累起来的个人账户资金却被使用去发放当期养老金，养老保险制度整体为负债。

“空账”是怎么形成的？

这或许和现行制度有关。中国养老保险社会统筹和个人账户相结合的结构，本质上是创建了一个前所未有的混合型部分积累制，也就是“现收现付制加个人积累制”的模式，其初衷是将社会统筹和个人账户的优势发挥出来，目的是实现预期稳定和多缴多得。

在制度的实际执行中，由于没人承担从现收现付制向部分积累制的转制成本，个人账户缴费不得用于保障当期养老金的发放，从而形成了“空账”。

“统账结合”制度是中国的一个创举，这个制度表面上看起来是和世界银行建议的“三支柱”模式类似，实际上却有根本的不同。

但是，中国的养老保险制度与世界银行“三支柱”不同的是，将第一支柱和第二支柱捆绑在一起，形成了一个混合制度。

李珍认为，基本养老保险中设置强制性的个人账户引发了许多问题，从理论上来说，个人账户强调的是精算公平，而作为统筹的社会保险强调的是社会公平，将个人账户内置于社会保险之内，导致社会保险的价值观和运行机理都是冲突的。

不少受访人士认为，虽然 20 多年过去了，当年的预警都已经成为现实——养老费率居高难降，企业不堪重负；个人账户大规模空账运行，由于是空账，个人账户基金不得不以最低利率来计息，这成为退休人员收入不断降低的主要原因之一。

引发养老待遇降低

李珍 2011 年就开始研究个人账户对退休收入的影响。她说，个人账户是否能提供有效保障取决于它的收益率能否盯住工资增长率。

她的研究显示，过去的十几年年平均工资增长率为 13.41%，而个人账户只能按照一年期银行利率计息，计息率仅为 2.66%，这就意味着一个按社会平均工资 100%缴费 18 年(1997~2014 年)的人，其个人账户只积累了 46146 元，如果是男职工，此时退休每月从中只能拿到 332 元；如果是女职工，每月则更是只能拿到 236.65 元。

按照 2014 年全国退休人员平均养老金 2061 元来计算，每个月能从个人账户中拿到的钱只占到月

收入的 11%到 15%之间，退休人员大部分的收入还是来自统筹资金。

从今天养老金的构成来看，个人账户显然达不到 38.5%的目标，甚至也达不到 2005 年《国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》(38 号文)所希望的 24.2%的目标。

李珍表示，个人账户既没有增进效率，也没有解决人口老龄化情况下退休收入保障的问题，却引发了退休收入的下降，长期来看必然对制度的财务平衡产生压力。

中国社科院世界社保研究所所长郑秉文曾表示，连年上调养老金，模糊了个人账户的边界，个人账户多缴多得的精算功能降到了历史最低点，“账户养老金”的权重相对于“基础养老金”(即统筹基金形成的养老金)也降到了最低点。

“只有到退潮时，才知道谁在裸泳”这句话同样适用在这些年养老保险基金的运行上。过去十多年财政收入好时所采取的行政化上涨养老金的办法在如今经济新常态下已经行不通了。一些地区养老保险收支压力巨大。

基本养老保险制度根本性的改革已经迫在眉睫。去年 12 月，我国人社部社会保险研究所所长金维刚在清华的一个论坛上表示，养老保险基金虽然总量上收大于支，但局部地区当期仍然存在收不抵支的问题。目前主要是动用历年累积结余和财政补助来确保发放。

“做空” “做实” 双双不通

对于“空账”所引发的风险，财政部门非常警惕。但现实情况是，空账的规模或许并没有得到有效的控制。

事实上，从 2001 年开始的做实个人账户试点早就难以为继了。2001 年中央决定由辽宁省实施个人账户试点，2008 年尽管已经扩大到了 13 个省份，但此后再也没有省份愿意加入。

专家们认为，试点进行不下去的原因，一方面是地方政府积极性不高，由于转型成本的解决没有法制化、力度有限，中央财政仅对少数几个省进行数量有限的配比补贴，东部发达地区的试点省份完全由地方财政解决。

另一方面，各级政府都意识到将财政资金存在个人账户，将变成永远都不可能收回的“沉没成本”。扩大补贴规模等于将更多的财政资金置于贬值风险之中。

辽宁省是中国最早进行做实个人账户试点的省份，它从 2001 年开始做实，但是到 2010 年，中央财政对辽宁做实试点的补贴处于暂时中止状态，并特批辽宁省向已经做实的个人账户基金借支发放养老金，到 2014 年借款额达到了 700 多亿。

辽宁省停止“做实”成为个人账户做实试点过程的一次重要事件。虽然从目前来看，大部分参与做实试点的地区仍然在继续推进做实个人账户试点工作，全国做实的累计结余为 5001 亿元，2014 年也达到 20%以上的增长率，然而，“做实”已经不是主流。

于是，“做空”的观点开始盛行。简而言之，“做空”就是以后个人账户中没有真实资金，而是对个人缴费进行记账，把缴费和收益都计入账户，作为未来发放的依据。

然而，“做空”的建议并没有被决策层最终采纳。目前分析，原因有二，一是“做空”相当于将当代政府的责任推给了未来政府，二是“做空”在一定程度上是养老保险的私有化，将大大削弱养老保险失去社会共济功能。

个人账户待剥离？

个人账户的取舍并不是第一次摆在决策者面前。早在 2000 年，全国统一的“统账结合”制度运行两年多之后，时任国务院总理的朱镕基就开始交代有关部门研究是否取消个人账户。

虽然“怎么分”还存在很大的争议，但“统账分离”已经成为一些专家学者的主流意见。与学界不同，决策部门在个人账户的未来走向还没有做出明确的表态。

南京财经大学公共管理学院教授林治芬认为，职工养老保险个人账户从社会养老保险中分离出来，让参保人建立自愿性储蓄养老制度，会减少因政府干预产生的扭曲，会对多层次养老金制度的健全产生正面影响。

清华大学就业与社会保障研究中心杨燕绥建议，整合现行职工养老保险个人账户、企业年金个人

账户、商业保险个人账户、消费积分转换养老金，进入国民个人养老储蓄账户(含机关事业单位)，制定税收政策，委托受托人管理。

林治芬则认为，应该实行“统账分管”，即对社会统筹和个人账户这样两种性质不同且运行规律也不相同的基金实行分账管理，在基金收入方分账的基础上，将养老金支出方也分开为统筹和个账各自负担。

林治芬表示，“统账分管”之后，个人账户必须“记实”。这样就可以搞清楚这些年来政府在养老金上的债务到底是多少，而不是像现在的“糊涂账”。

然而，是否能真正实现基础养老金和个人账户养老金从混账模式到分账管理，还要看全国统筹是采取“统收统支”还是“调剂金”制度。如果是后者，那么到时候个人账户能否独立，仍然是个未知数。

(来源：北京晨报)

中国养老网

养老类型

广东：广州将建成 7.2 万张养老床位 开办虚拟养老院

日前，广州市印发了《广州市人民政府关于加快养老服务产业综合改革的实施意见》(以下简称《意见》)。《意见》显示，到 2020 年，广州将建成 7.2 万张养老床位，并开办虚拟养老院，引入海外高端养老服务资源。

资助向民办养老机构倾斜

《意见》表明：“支持计划、企事业单位将所属的度假村、培训中心、招待所、疗养院等转型，鼓励社会力量对企业厂房、商业设施及其他可利用的社会资源进行整合和改造，按程序调整控制性详细规划或临时变更使用功能举办养老机构，到 2017 年，全市养老床位达到 6.5 万张，2020 年达到 7.2 万张，其中民办养老机构床位占 70%以上，每千名老年人拥有床位数 40 张以上，养老机构建筑面积达到 260 万平方米。”

《意见》还明确要求：“到 2020 年，市、区公办养老机构全部达到省一级以上等级。政府资助向达到省等级的民办养老机构倾斜。”

广州还将加大居家养老服务发展力度，开展“一站式”“到户式”服务，逐步完善街道、社区服务网络，打造“10 分钟社区居家养老服务圈”，支持医疗卫生、护理康复、家政服务、社会工作、养老服务等机构进入社区居家养老服务领域。

将建 10 个养老产业园

《意见》指明了区域发展养老产业的重点和目标：“越秀、荔湾区着重在医养融合服务，老年用品批发零售等方面的创新发展；白云、黄埔区着重在健康养老产业园区建设、老年产品研发制造等方面创新发展；番禺、花都、南沙区着重在跨境项目合作，产品物流开发等方面创新发展；从化、增城区着重在健康养老产业园区建设、休闲养老等方面创新发展。”

预期到 2020 年，广州将打造 10 个左右健康养老产业为主的产业集聚(园)区，规模化经营的养老服务企业和社会组织达到 500 家。

虚拟养老院

虚拟养老院，就是政府建立一个信息服务平台，当老年人有服务需要时，拨一个电话给信息服务平台，信息服务平台就会按照老年人的要求，派服务企业员工上门为老年人提供服务，同时对服务质量进行监督。

（来源：中国网）

中国养老网

养老机构是个什么样的组织？

【提示】：什么对象可以申请举办养老机构？养老机构的登记管理机关是什么？养老机构享受那些优惠政策？养老机构有哪些类型？什么人员可以入住？下面找法网小编为大家详细解答这些问题。

1、什么对象可以申请举办养老机构？

答：依法成立的组织(企业、事业单位、社会团体等)和具有完全民事行为能力的个人可以申请举办养老机构。香港、澳门、台湾地区的组织和个人，华侨以及国外的申办人可以采取合资、合作形式申请举办养老机构。

2、养老机构的登记管理机关是什么？

答：养老机构按其机构性质划分，可分为福利性、非营利性和营利性养老机构。福利性养老机构(即国办社会福利机构)在事业单位登记管理机关办理登记手续；非营利性养老机构在民办非企业单位登记管理机关办理登记手续；营利性养老机构在工商行政管理部门和税务部门办理登记手续。与境外合资、合作举办养老机构，需由省级民政部门和外贸部门审批。

3、养老机构享受那些优惠政策？

答：对养老类的养老机构提供的养老服务免征营业税；对非营利性养老机构免征企业所得税和自用房产、土地、车船的房产税、城镇土地使用税和车船使用税。减免养老机构行政事业性收费(国家法律法规另有规定的除外)；养老机构缴纳水利建设专项资金确有困难的，可报经税务部门批准，予以减免照顾。养老机构用水、用电、用气(燃料)等价格与居民用户实行同价，并免收相应的配套费；免收养老机构电话、有线(数字)电视、宽带互联网一次性接入费，并减半收取通信费、视听费。

对企事业单位、社会团体和个人等社会力量，通过非营利性的社会团体和政府部门向福利性、非营利性老年服务机构捐赠，在缴纳企业所得税和个人所得税前按规定予以扣除。养老机构建设用地由政府优先安排，非营利性社会福利设施建设用地实行划拨供地，养老机构建设用地可通过公开出让方式供地。

4、养老机构有哪些类型？什么人员可以入住？

答：养老机构按登记性质划分，可分为公办养老机构、非营利性民办养老机构和营利性民办养老机构三类，三类养老机构都向社会开放，老年人可以自由选择不同类型的养老机构入住。

（来源：找法网）

“制度之伞”让居家养老更普及

养老服务工作事关民生福祉、社会和谐稳定。与机构养老相比，居家养老模式具有发展空间大、政府投入少、老人受益多、普惠人群广等优势。为了给居家养老服务体系建设和提供制度保障，《苏州市居家养老服务条例》于今年 1 月 1 日起正式施行。

同机构养老相比，居家养老更适合国情。

苏州是全省人口老龄化比重前三位的城市之一。早在 1982 年苏州就进入老龄化社会，苏州全市 60 岁以上的老年人达到 159.2 万，占户籍人口的 24.1%。近年来，为应对人口老龄化的严峻挑战，苏州通过出台一系列政策措施，基本建立起以居家养老为基础、社区照料为依托、机构养老为补充、信息服务为辅助四位一体的养老服务体系。

如今，苏州养老机构床位数已从“十一五”末的 27355 张增加到 62997 张，千名老人拥有床位数从 21.6 张提高到 40 张，建有 609 个日间照料中心、89 个城市小型托老所和农村老年关爱之家、737 个助餐点、5 家中央厨房、18 个助浴点，万人以上的城市社区日间照料中心实现全覆盖，城市社区助餐点的覆盖面达到 50%以上，10 个市区均建有信息化的虚拟养老院。

然而，面对老百姓日益增长的养老服务需求，人口老龄化形式依旧非常严峻。苏州民政局党委书记、局长李永根介绍，居家养老作为发展空间大、政府投入少、老人受益多、普惠人群广的养老模式，同机构养老相比，更适合中国国情。“十二五”规划“9046”的养老服务格局中，90%老人选择居家养老，6%的老年人依托社区养老。为此，该《条例》于去年 8 月 25 日经苏州第十五届人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过，并于 9 月 25 日江苏省第十二届人民代表大会常务委员会第十八次会议批准，自 2016 年 1 月 1 日起施行。

免费生活照料服务对象，从 12 万人扩大到 25 万人。

据了解，本次《条例》共分二十八条，由居家养老服务的主要内容、相关主体责任、保障制度、法律责任四部分组成。

居家养老服务主要内涵是什么？这次《条例》进行了科学界定。《条例》第三条明确居家养老服务是指“由政府及其有关部门、企事业单位、基层群众性自治组织、社会组织和个人协助家庭，为六十周岁以上居家老年人提供的服务”，《条例》第五条明确了政府提供的居家养老基本公共服务的对象和内容，要求政府在推进居家养老服务工作中，要根据老年人口自然增长和经济社会发展水平，逐步增加服务内容、扩大服务对象范围。据了解，明年苏州将对每户每月三小时的免费生活照料服务对象从 84 周岁的户籍居家老年人扩大到 80 周岁，服务范围将从 12 万人扩大到 25 万人，翻了一番多。

《条例》还明确了居家养老服务中的相关主体责任。《条例》第六条到第十条分别对家庭、市和县级市（区）政府、民政等相关部门、镇政府和街道办事处以及基层群众性自治组织在居家养老服务中的职责作了相应规定。居家养老工作是一项涉及千家万户、多领域多部门多行业的工作，必须依赖全社会的共同参与。因此，《条例》在明确各级政府及相关部门的职责的同时，更着力构建一个全社会共同参与的居家养老服务工作格局。

家庭成员不履行抚养义务，记入个人信用档案。

可以说，这次《条例》的施行，是对居家养老服务体系建设的制度保障。医疗护理需求是当前居家老年人最为迫切的服务需求之一，也是整个居家养老服务体系建设重点环节。《条例》第十五条

从完善老年人健康管理体系、推行家庭医生和上门服务、建立非急救转运平台、完善社区用药和报销制度、鼓励在日间照料中心开设护理站提供医疗护理和康复指导等五个方面规范了医养融合的内容，推进医疗卫生服务进入社区和居民家庭，组织、引导医疗机构、养老机构、社会力量为居家老年人提供服务。

做好居家养老离不开社会力量的参与。《条例》规定了多项扶持措施来促进社会力量参与居家养老服务，比如对居家养老服务设施给予建设补贴、运营补贴；在日间照料中心内按照标准开设护理站的，给予开办补贴，并纳入医保定点。2015 年，苏州还将进一步提高居家养老服务设施补贴力度，日间照料中心的运营补贴从每年 2 万元提高到最高每年 5 万元，纯助餐点服务一个老年人的补贴从每年 100 元提高到每年 500 元。

《条例》还对相关的法律责任作出了规定。其中第二十三条明确了家庭成员不履行抚养义务的，不仅要受到行政处罚或刑事处罚，而且要记入个人信用档案。

（来源：新华网）

中国养老网

养老地产

布局养老地产 泰康第八个养老社区落户杭州

继 2015 年在全国完成七大医养社区“七城联动”布局之后，2016 年 1 月 6 日，泰康成功竞得杭州龙坞大清谷地块，标志着泰康的第八个候鸟式连锁医养社区落户杭州，在全国医养布局中再添浙江杭州战略要地，形成“三亚看海、阳澄观湖，龙坞望山”的泰康养老社区特色布局。



杭州项目鸟瞰效果图

根据此前多次选址经验，泰康对养老社区选址严苛：临近市区、自然环境好、周边配套完善。杭州项目环绕于西溪湿地、之江旅游度假区之间，到杭州市中心直线距离仅 11 公里，风景优美、闹中取静、交通便利。周边配套优良，是杭州主城区的绝版地块。

打造超 600 户高品质养老社区



杭州项目效果图

据介绍，根据大清谷地块周边的优势资源，泰康将打造超 600 户规模的高品质养老社区。项目周边的医疗配套优良，杭州市西溪医院、浙江省人民医院望江山分院环绕，整个区域可为养老社区提供全方位的医疗配套服务，使得该项目具备打造城市高品质养老社区的优质条件。

同时，中国美术学院、浙江音乐学院等优质资源为区域带来浓厚的艺术文化氛围。区域重点打造的浙江省首批特色小镇如云栖小镇、龙坞茶镇、文创小镇建设如火如荼。泰康将借助周边艺术文化氛围，不断创新和深化医养社区“文化养老”理念。

布局八地 泰康医养大战略实践落地



杭州项目效果图

目前泰康已经成为养老产业最大的投资者，继完成北京、上海、广州、三亚、苏州、武汉、成都

等七地布局之后，再次在杭州拿地建设养老社区，这是泰康医养大战略的进一步实践落地。

据悉，泰康未来将围绕保险、资管、医养三大核心业务，以健康产业为核心投资方向，全力致力于为广大高净值人群和家庭提供健康、财富管理和服

（来源：千龙网）

中国养老网

养老模式

到 2020 年所有养老机构都要能提供医疗服务，而目前——医养结合的养老院仅两成

一问 医养结合缺口挺大，哪些问题得赶紧解决

目前，我国养老需求和医疗需求快速增长。民政部有关负责人 12 月 7 日就贯彻落实《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》（以下简称《意见》）答记者问时表示，养老是我国当下亟待破解的重大社会问题，而医养脱节的传统养老模式是制约养老服务业有序健康发展的一大障碍。统计显示，截至 2014 年底，我国 60 周岁及以上人口超过 2.12 亿，占总人口的比重达到 15.5%，随着人口老龄化的加剧，养老问题、老年人就医问题日益凸显。

民政部社会福利中心党委书记、副主任甄炳亮 12 月 7 日在中国政府网的访谈中表示，我国老龄化发展的速度非常快，平均每年净增长 800 万到 1200 万老人，其中高龄老人增长速度尤其快。目前我国失能、半失能老年人达到近 4000 万。

与日益增大的需求相比，医养结合供给明显不足。民政部有关负责人表示，目前，我国各类养老机构达 4 万多家，但真正具备医疗服务能力的只有 20%多一点。而根据《意见》提出的目标，到 2020 年，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，基本适应老年人健康养老服务需求。

该负责人表示，现有医养结合发展较为滞后，存在着一些亟待加以解决的突出矛盾和问题。

首先是政策保障不足。与医养结合有关的医疗、养老和医保政策受财力限制，对高龄、失能老年人的生活护理、医疗护理保障不够，很多护理项目不能纳入医保支付，很多社区卫生服务机构无力做到、养老机构难以免费做到为老年人提供有效的健康管理和上门护理服务。

医养衔接程度不高。养老机构与医疗机构设置规划未能有效衔接，养护型、医护型养老机构建设不足，护理床位比例偏低，养老机构内设医疗设施功能不完善。

服务能力欠缺。在居家和社区养老中，老年人最关注日常护理、慢性病管理、健康教育等服务。但目前，很多社区养老服务设施与社区医疗卫生服务结合不紧密，通常只能提供日间照料服务，不能满足高龄、失能老年人生活照料和医疗护理迭加的服务需求。在机构养老中，老年人大多患有多种疾病，对医疗服务需求强烈，但由于工资待遇低、职称评聘受限较多等原因，再加上硬件配置不足，医疗服务能力难以满足入住老年人需求。这导致养老机构高端企业管理和护理等专业人才匮乏，流动性大，机构可持续发展程度低。

二问 医疗资源进养老院，会不会被分薄

发展医养结合，会不会加剧看病难，又该如何平衡医疗资源的紧缺与养老需求的旺盛之间的矛

盾？

甄炳亮表示，通过社区日间照料中心与基层医疗卫生服务机构无缝对接，落实国家分级诊疗和全科医生制度，为居家和社区养老的老年人提供健康管理、慢病管理、家庭病床，以及其他公共健康服务，使老年人能够就近就便获得公共卫生服务，有效缓解医疗资源紧张问题。

在中国政府网的访谈中，国家卫生计生委计划生育家庭发展司副司长何绍华表示，现在社会上反映的看病难问题主要集中在大医院、大专家，也正是因为老龄化的日益加速，越来越多的患病老年人需要得到专业的医疗护理服务，给医疗卫生服务体系带来一定压力。

发展医养结合，强调的就是医疗和养老的有机衔接和融合发展，一方面可以优化医疗资源的使用效率，加快建设康复、护理等慢性病医疗机构，将集中在大医院或者长期在大医院住院的老年人逐步引导到康复医院、护理院或者有医疗服务能力的医养结合机构，从一定程度上缓解大型综合性医疗机构的压力。

另一方面，通过支持养老机构设立医疗机构等措施，提高养老机构提供基本医疗服务的能力，可以让一些有医疗护理需求的老人根据健康情况和自身条件在医养结合机构中接受服务。同时，要加强对居家养老、社区养老的老年人提供所需的基本健康管理服务，逐步建立起“治疗在大医院，康复和护理在医养结合机构或养老机构”的综合连续的服务模式，尽最大努力解决数亿老年人的健康养老问题。

此外，发展医养结合，会不会增加医保的支付压力？

何绍华说，推进医养结合，能够盘活现有的健康和养老服务的资源，让更多的老人主动离开医院，不在大医院里面长期住院、压床，可以选择居家养老、社区养老，从整体上降低医疗卫生服务的支出，降低医保负担。

甄炳亮表示，相比较在医疗机构住院治疗或者康复护理，养老机构的相应服务费用更低。在社区和居家来说，如果老年人可以方便地享受家庭病床和全科医生服务，减少门诊和住院次数，也有助于减轻医保资金压力。

三问 要想多方资源进来，应该如何激励

从目前看，医养结合的缺口不小，如何有效增加供给，成为亟待解决的问题。

民政部有关负责人表示，要首先提升养老服务医疗保障能力，加强养护型、医护型养老机构建设。鼓励养老机构与医疗机构开展合作，开通绿色转诊通道，提供治疗期住院、康复期集中护理、稳定期生活照料相结合的健康养老服务。鼓励发展社区健康养老服务，方便老年人在社区就近获得医疗服务。鼓励支持二级以上综合医院开设老年病科，发展老年病医院，增加老年病床数量。

更为重要的是，要鼓励多方社会资源参与医养结合服务体系建设，将养老机构开展医疗服务、社会力量兴办医养结合机构作为促进健康养老的重要举措。

对此，甄炳亮表示，在规划方面，要更多地把养老和医疗结合起来考虑，比如区域内有一个医院，那么在建立养老机构时最好能够和这个医院临近或者交通便利，相互支援。

另外，也鼓励有条件的医院托管养老机构的医疗服务，建设养老医疗联合体。比如养老机构可以作为医院的后疗通道，出院以后的老年人康复、护理可以到养老机构。

政府要为医养结合机构提供用地政策扶持，比如对民办非营利医养机构可以使用政府划拨土地，对民办营利性的养老机构通过招拍挂的方式优先保障供地。还要加强金融支持，对医养结合机构可以采取政府和社会资本合作（PPP）的投融资模式，也可以采取产业引导基金方式，鼓励社会力量参与。

在人才建设方面，养老机构的医疗护理人员与医疗机构人员享受同等的职称待遇，并在继续教育等方面予以优先考虑。鼓励医疗机构的医护人员到养老机构多点执业，或者轮岗服务，帮助培养养老护理人员。

何绍华说，《意见》要求各地在制定医疗卫生和养老服务规划的时候，为社会力量举办医养结合机构留出足够空间，特别是按照“非禁即入”的原则，凡是符合规划条件和准入资质的，不得以任何理由限制他们。同时，整合审批的环节，要缩短审批时限，有条件的地方可以提供一站式的便捷服务。通过特许经营、公建民营、民办公助的模式，支持社会力量举办非营利性的医养结合机构。

(来源: 中央政府门户网站)

中国养老网

“互助式养老”，社区探索养老新模式

2016 年 1 月 6 日，山东省政协常委、省政协社会法制委员会主任高存山，省政协常委、省政协人口资源环境委员会副主任陈绍民，省政府参事、省政协常委邓相超，省政协常委、山东大学经济学院经济系主任侯风云以及省政协委员、山东法策律师事务所主任张法水走进天桥区堤口路街道办事处进行调研，听取群众意见建议。近几年，养老问题一直备受关注。而在济南市天桥区，已经有社区开始“以老养老”、“互助式”养老的尝试。

2013 年 7 月 1 日，刘文娟姐弟全家及三位护工为偏瘫多年的刘文娟父亲庆贺了 80 大寿。到今天，刘文娟的父亲和三位护工已经共同生活了 6 年。家中父亲“以老养老”的成功试验激起了刘文娟对养老模式的探索兴趣，2012 年，她创办济南瀚丰居家养老服务中心，免费推广自助、互助养老模式。在刘文娟“以老养老”的居家养老试验中，三位低保、无保老人分别负责采购、照护和做饭，吃住都在刘父家或是同在一社区，三人除管吃住外，每人每月分别有 800-1000 元的工资。这样，每月 4000-5000 元，解决了四位老人的需求。“如果能接受‘以老养老’的观念，还可以尝试‘以房养老’的社区养老。”刘文娟说，“比如，4 位合得来的老人组成小组，住到其中一位老人家中，把其他空余的房子出租出去，租金用来补贴 4 位老人的生活费用，既相互照顾，又补贴生活，也是值得探讨的一种养老途径。”刘文娟将“以老养老”的居家养老和“以房养老”的社区养老称为“自助养老”，相对于“自助养老”，她构想的另一种“互助式养老”已有了 500 位老人的参与。

2014 年 5 月，“互助式”社区居家养老模式正式落地工人新村南村西社区，500 位老人参与到当时的“互助式”养老模式中。“当时老人们成立了互助小组，有的以楼道为单位，由楼道长带领前往日间照料中心、社区俱乐部或是其中一位老人家里，晚上再各自回家。”瀚丰居家养老服务中心工作人员孔女士告诉记者，“很多老人不想租房或卖房，是担心孩子们回来无处居住，而互助式养老能打消老人的这方面顾虑，所以推行中相对顺利。”当年 8 月，这个小区在国家及省市民政系统检查评比中获得“全国双十佳社区”。

现场调研中，委员们表示，这种模式为解决社会养老问题提供了一个新思路，值得关注和更多尝试。

(来源: 山东商报)

中国养老网

国际养老

新西兰的养老制度，中国人看完都哭晕了~

新西兰的养老金制度规定，不管是新西兰本国公民，还是有永久居留权的外国人，只要年龄满 65 岁，在新西兰住满 10 年，就有资格申领养老金。



新西兰实行的是人人平等的养老金制度，不管你退休前是做什么的，不管你给这个国家做没做过贡献，不管你有多少资产，不管你有多少负债，一视同仁。新西兰没有老干部局老干部处之类的机构，即使是贵为新西兰总理，到了 65 岁退休后，待遇也和普通人一样，也要从工收局领取和一辈子没干过任何工作的流浪汉一样多的养老金。要说不平等也有，那就是参加过战争的复员军人、残疾人和高龄老人有特殊待遇，他们的养老金稍微高一些。



新西兰的养老金条例规定，养老金的金额不能低于社会平均工资的 65%，现在的养老金全额每月约合人民币 6500 元左右。尽管一些老人团体普遍认为目前养老金数额相对于社会平均工资偏低，但由于看病不用花钱，坐公交车、火车、轮渡都不用花钱，这些钱足以保证老人吃饭、旅游，有质量的生活。



新西兰的社会调查显示，75 岁以上的老人是幸福感最强的群体。新西兰政府对老人的照顾无微不至，老人的生活有充分保障。政府做得够好了，悲情人物也就少了，在新西兰，从未听说过卖身救父的壮举，也没有孝子十年如一日侍候病床上的老人的佳话。老人心里没有连累晚辈的负疚感，幸福感才会更踏实，真正实现老有所乐。



新西兰的老人很少有和子女一起居住的，在他们看来，他们有他们的生活，子女有子女的生活，太多的人住在一起必然影响生活质量。刚刚退休的老人，如果喜欢自己收拾花园、家居，那就选择居家养老。居家养老的老年人如果生活有障碍，他们会得到来自社区的帮助。社区中心的工作人员和义

工会定期帮助老人洗澡、购物，甚至是医学护理。



年龄再大一些的，更多的老人选择入住养老院。养老院又分为退休村和医院级养老院两种。生活完全自理的入住退休村，退休村一般在风光优美、安静平和的地区，退休村配有注册护士、护理员以及必备的医疗设备等。老人可以选择每人一座独立的房子，也可以选择舒适易打理的公寓，不管哪种选择都是既生活方便又安全隐私。



失去生活自理能力的老人会被安排住进医院级养老院，这种医院级别的养老院配有 7 天 24 小时值班注册护士和护工。为老人提供洗澡、换衣、喂饭等全方位护理。



在新西兰，很少有员工请事假去照顾生病的老人。因为在新西兰的医院，病人一旦住院，包括吃饭喝水端屎端尿所有的护理全部是医院提供，医院也不允许病人家属参与护理。而老人出院后生活如果有不方便，社区又会伸出援手，解了做子女的后顾之忧。



俗话说，老人的今天就是我们的明天。老人今天生活幸福，我们对明天也就更有安全感。新西兰的做法是，老人的晚年幸福，靠政府、靠制度来保障，而不是将老人推给他们的子女。

（来源：今日头条）

中国养老网

养老金融

2015 养老产业回顾：中长期照护保险

关于顶层设计中长期照护保险。长照险的目的是控制医疗费用过度膨胀把没有治疗价值的退行性疾病需要长期照护的群体与医疗分开。青岛从结余医保中分出部分作为长期护理险正在成为榜样被推广和效仿。

- 1.如果医保亏空怎么办？
- 2.如果作为国家制度性安排是否适合全国？

中国医养结合推进埋藏着巨大风险和隐患，即医保支出的迅速恶化。试想过去看病拿药花医保不方便现在送上门来了老人们还会放过它吗？养老不是离不开医疗而是离不开长期照护。养老不是治病

而是生活方式？长期照护之所以在西方发达国家继养老保险医疗保险之后另立门户出现正是基于这样的判断和思考。

长期照护需要解决 5 大问题：

- 1.政府谁是责任主体？
- 2.钱从哪儿来？
- 3.如何评估使用者？
- 4.如何提供及传递服务？
- 5.如何监管。

拿医疗体系举例反推长照体系：

- 1.卫计委是责任主体；
- 2.钱有医保和自费；
- 3.医生是评估使用者是否需要的判断者；
- 4.可以在社区医院地区医院城市大医院分别接受服务；
- 5.有医院管理条例监管。

为了避免政府部门互相推诿扯皮发达国家都相继成立了老年事务部或类似专门独立机构作为长照体系构建及实施主体。当一个国家老龄人口将达到 30%以上时，为这个群体设立政府职能部门或机构是前瞻性预判性决策。中国有民政部但老年只是工作之一权利又有限。中国也有老龄办但在民政部之下更无法承担？卫计委可以承担长照体系构建吗？否。

一是 13 亿医疗问题都焦头烂额谈何长照？

二是医疗资源的稀缺性昂贵性决定了本不应与长照混淆。

以上推理不难看出民政担不了长照，卫计委也担不了长照，医养无法真正结合？两部委自身利益权利决定了无法顾及 13 亿人的利益权利？体制不改不动手术根本问题无法解决。解决方案就是成立国家老年事务部，全身心做一件事服务一个群体没有之一。或将老龄委升格直接在国务院领导下开展工作，将各部委意见统一收纳转化为可落实可实施的解决方案下发，基层执行者只需要对 1 个部委而非 8 部委 10 部委。部委越多一线越不知如何操作？都在管都不管是旧常态，横向整合是新常态。

（来源：健康界）

中国养老网

中国建设银行：忠于所托 服务养老

2005 年 10 月 27 日，建行率先在港成功上市，并于 2007 年 9 月 25 日登陆 A 股市场，实现了由国有商业银行向现代化商业银行的转变。股改上市的十年，正是建行养老金业务快速发展的十年。2005 年，建行获得企业年金基金托管人资格；2007 年，获得受托人和账户管理人资格；2014 年底，首家获国务院批准试点设立养老金管理公司。经过十年发展，建行养老金业务已经实现服务体系化、客户多元化、需求市场化和产品个性化。截止 2015 年 6 月 30 日，全行养老金业务管理资产规模超过 2100 亿元，为 25000 余家中央、地方大型企业提供包含企业年金和员工福利计划管理在内的综合性养老金融服务。与 2008 年相比，各项主要业务指标增长均超过 10 倍。

行业领先，跨越发展

依托强大的服务网络、充裕的平台资源、丰富的管理经验、先进的业务系统、优秀的人才队伍，建行正在为越来越多的客户提供稳健高效的综合化养老金融服务，主动布局创新转型应对中国人口老龄化的严峻挑战，成为全行战略转型的重要突破点。

遵循诚实守信、勤勉尽责、稳健高效的原则，按照《企业年金基金管理办法》及国家其他政策法

规、管理合同和操作流程，建行养老金业务条线严格履行职责，实现高效率运营，赢得广泛的客户认可和高度的社会赞誉。先后荣获“中国养老金融服务公众满意最佳典范品牌”、“首席财务官最佳养老金品牌奖”、“中国银行业协会养老金专业突出贡献单位奖”、人民日报《民生周刊》首届“民生中国-中国养老金融服务最具领导力品牌”、中国银行业协会养老金专业委员会“2014 年度养老金行业最具影响力人物奖”、全国金融系统企业文化建设标兵单位等多项殊荣。

十年来，建行养老金业务秉承“忠于所托，为民养老”的服务理念，依托企业年金受托人、账户管理人和托管人三项资格，以综合养老金融服务方案为抓手，以标准化、流程化、自动化的运营系统为支撑，加快产品创新，深化业务转型，攻坚克难，砥砺前行，从无到有，从弱到强，实现了养老金业务的跨越式发展，市场份额稳居同业前列，市场竞争力和影响力不断提升。目前，建行养老金服务范围已从企业年金拓展到了职业年金、企事业单位综合养老保障基金、各类员工福利计划、养老金理财等诸多领域，服务对象从企业客户拓展到政府机构、事业单位、社会法人团体及个人客户，遍布铁路、金融、烟草、能源、化工、钢铁等各个行业，特别是在铁路、金融、烟草行业形成鲜明的服务特色。

稳健运营，安全高效

企业年金是员工退休的“养命钱”，员工福利计划是员工工作积极性的“催化剂”，安全性与收益性是养老金投资的必然要求。受托人作为企业年金管理的第一责任人，在强化监督、保证基金投资安全合规的同时，充分发挥自身优势，为提高基金收益率而努力。

有效保证企业年金的投资安全，实现良好的投资业绩，一直是养老金业务追求的目标。作为受托人，建行养老金业务条线以“稳健增值、长期投资”为理念，以年金资产保值增值为目标，整合集团投资研究与资产管理资源，搭建了独有的养老金资产管理平台。通过该平台，充分发挥在金融市场、宏观经济与行业研究、信贷风险分析与预警等方面的资源优势，以及在投资银行、银行理财、信托计划、基金产品等方面的平台优势，为企业年金资产制定科学、稳健的战略资产配置方案，提供低风险、高收益的信托、理财等产品，并加强对投资的过程监管，有力地提高了企业年金投资收益水平。

养老金业务条线与国内所有账户管理人、托管人、投资管理人均建立了合作关系，与各管理人形成了标准化的工作机制和 workflows，在运营过程中实施强有力的组织协调，确保了企业年金计划的高效运营。风险控制是履行受托人职责、维护委托人利益、实现年金资产保值增值的核心内容，也是开展企业年金受托业务的核心竞争力之一。建行依托全面风险管理架构，将企业年金业务纳入全面风险管理范畴，对企业年金业务进行全面风险管理，制定了覆盖业务各环节的管理制度和操作手册，定期进行内控评估和业务审计，及时发现业务风险并加以整改，促进了业务管理体系的不断完善和业务风险点的消除。秉承“委托人利益最大化”的原则，对企业年金计划运营实施全流程控制，对其他管理人的运营行为进行全过程管理，在确保业务效率、客户服务的同时，有效地防范了受托业务和计划运行风险。为提高业务效率、降低操作风险，持续完善养老金业务系统，优化业务单元职能以及各环节的操作流程，梳理并改进运作方式；同时，不断细分客户和服务需求，提高了客户服务的针对性和精细化程度，提升了客户服务的满意度。

创新转型，寻求突破

为积极应对人口老龄化所带来的困境与挑战，着眼我国养老金市场发展趋势，养老金业务条线以行业领军人物的格局和眼光，通过产品研发、市场拓展、运营服务和业务管理的不断创新，保持养老金业务的高速发展，有效探索和搭建可持续发展的新模式。

围绕总行“综合性、多功能、集约化、创新银行、智慧银行”的战略目标，养老金业务依托集团整体经营优势，通过多部门、子公司、同业机构联动的方式，以优势业务带动养老金业务快速发展，全力打造养老金融综合服务平台，强化创新驱动，从单一的企业年金业务向多元化养老金融综合服务转型，加大产品创新力度，不断丰富以养老、医疗、住房、教育等为主题的养老保障产品线，致力于为广大客户提供各类养老保障细分市场的全面解决方案。通过金融产品、销售渠道、运营系统、客户服务等方面的创新，为客户提供一揽子养老金融综合解决方案。

近期，有关方面对工、农、中、建四行金融产品进行了全面的比较分析。分析结果表明，建行养老金产品创新工作无论在数量、功能还是新兴市场覆盖度等方面，均处于同业领先地位，在银行产品高度同质化的情况下，建行养老金业务逐步具备了一批独有产品。特别是近三年研发推出的养老金卡及“养颐”系列养老保障与福利计划产品，拥有独有的客户群体，并具备较强的功能组合优势，形成了“人无我有、人有我优”的良好局面。目前，建行已经形成了包括养老金咨询、企业年金受托、账户管理、托管、企业年金集合计划、养老保障与福利计划、养老金银行理财、养老金卡等五大类 20 余项具体产品的养老金融产品与服务体系，服务内容则包括受托管理、账户管理、基金托管、管理顾问、投资理财顾问等，涵盖了我国养老保障体系的各个方面，能够满足各类养老金客户的多样化需求。除了企业年金以外，建行创新推出了养颐无忧补充医疗计划管理、养颐安康城镇化农民养老保障计划管理、养颐乐家住房补贴计划管理、养颐普惠员工持股计划管理、养老金卡等一系列契合国家政策和符合客户需要的养老金融产品。以高度的政策敏感度把握市场，构建独具特色的养老金产品体系，涵盖我国现有各类养老保障与福利计划市场，推动养老金业务全流程的创新与再造。

2014 年底，经国务院批准，建设银行作为发起人，引入全国社会保障基金理事会作为战略投资者，共同筹设我国第一家专门从事养老金管理业务的养老金管理公司，致力于构建养老金受托管理、投资管理、账户管理与咨询服务四位一体的养老金融综合服务平台，探索中国养老金管理模式的重大创新与转型。获批养老金公司试点，显示了建行勇于创新、敢于突破的决心和信心，体现了建行履行企业公民社会责任的使命和担当。未来，建设银行将坚持“忠于所托，为民养老”的理念，不断创新产品，提升服务，为我国养老保障事业的健康发展，为广大企业和职工实现“老有所养”的民生目标而不懈努力。

（来源：中国日报网）

中国养老网

打造养老金融 演绎转型之美

2015 年 7 月，江苏银行徐州城北支行挂牌“江苏老年金融服务示范点”，将服务重点指向老年客户。这一标新立异的举动在业界引来不少关注。

经过半年努力，该支行通过完善标准化、特色化、“亲老适老化”服务模式，用实际行动和效果交出答卷——“我们不是标新立异，更不是为了吸引眼球，我们是“将心比心”用真情服务老年客户，只要是客户的需要，我们就会大胆创新大胆尝试。”

近期，城北支行被江苏银行总行授予“零售业务特色网点”称号，“养老金融”服务品牌得到认可。

周边老年客户居多 “我们怎么办？”

江苏银行徐州城北支行地处环城办事处，周边共 10 个社区，有近 10 万人，其中老年客户居多，针对这一特点，该行思考最多的问题就是“当我们老了，我们需要怎样的金融服务？需要怎样的金融产品？”

“将心比心”的换位思考，让江苏银行徐州城北支行明确了一个奋斗目标——“打造一个精品老年金融示范点”。

服务老年人，硬件首先要改造。为此，该支行大胆进行了“亲老适老化”改造——设立了老年休闲区，为老年人准备了专业的按摩椅、中医理疗仪、血压血糖仪、急救药箱等，考虑到老年人喜欢安静，该支行把休闲区安排综合部办公区旁。

为了切实了解老年客户需求，得到他们认可。江苏银行徐州城北支行特别聘请了 10 位社区退伍军

人作为百姓监督员，定期请他们到支行体验金融服务，认真听取他们的建议和意见。一位老年监督员告诉记者：“我们既是江苏银行的客户，又是江苏银行的监督员，这种主动邀请客户监督的做法很实用，能切实了解到我们老年客户的金融需求。”

如何服务老年客户？ 支行为员工“立规矩”

“老吾老以及人之老”是江苏银行徐州城北支行作为老年金融示范点的特色服务承诺。

为更好地让老年客户体会到关怀，该支行在服务行动上为员工们立了“铁规”——多一份爱心和耐心，多一句问候，多一个指导，多一份叮嘱。

大堂经理工作在最前线，是接触客户的第一人。碰到老年客户办业务，他们已经养成了“说得慢一点、听得耐心点、解释细一点”的服务习惯。

江苏银行徐州城北支行还坚持利用周三、周六上午及周边居民晚上在广场锻炼的时间进行宣传；举办各类金融知识讲座、理财微讲堂 30 余场；举办了老年书画大赛、摄影大赛等形式多样的交流活动，不断提升支行对老年客户群体的服务能力。

主动融入社区生活 服务老年客户不限于网点

服务仅限于银行大堂吗？答案是否定的。自挂牌以来，江苏银行徐州城北支行勇于探索创新，主动走进社区、融入社区。

该支行组织开展“党员进社区”特色活动，以“支行与社区党组织结对共建”为主载，组织发动广大党员、业务骨干走进社区，服务社区、融入社区，积极履行社会责任，参与文明和谐社区建设，将江苏银行徐州城北支行切实打造成服务社区居民的银行。

每逢节假日，该支行都会走进社区开展“新春送福”、“粽叶传情”、“清凉一夏”、“军民共建”等活动，集中开展了包括新版人民币防伪、防诈骗、消费者权益保护知识等内容的宣传活动。

现在，江苏银行徐州城北支行已与周边老年人居多的“王场社区”、“祥和社区”等支部签订结对共建协议，以共建结对为载体，共享资源，增强银行与社区合作的动力；通过共建文明社区、文明单位，支持对方搞好公益性事业建设等系列活动，同创和谐文化，分享银企双赢的成果。

付出就有收获。是坚持与创新，让江苏银行徐州城北支行“养老金融”的招牌越来越响。如今，不少老年客户都成了他们的朋友，甚至经常有老年客户路过银行也会拐进来，找大堂经理聊聊家常，说说心事，问问如何理财……

（来源：徐州日报）

中国养老网

老年说法

虚构候鸟式养老 诱骗十位老人押上房共计 970 万



制图/廖元

李某和张某注册了一个空壳公司，以养老项目做诱饵，谎称老人入会成为会员，就可以享受冬天到海南、夏天到北戴河养老、旅游、住宿于一体的“候鸟式养老服务”，客户可以交现金，也可以由公司帮助将房子抵押办理会员，最终 10 名老人受骗，被骗金额 970 余万元，其中很多老人将自己唯一住房抵押入会。至案发，公安机关查获钱款只剩 16 万元。

在庭审时，老人要求严惩被告人。今天（1 月 8 日）上午，记者获悉，二中院一审以诈骗罪，判处李某无期徒刑，判处张某有期徒刑 13 年。

案情

虚构候鸟式养老 诈骗十老人 970 万

31 岁的李某是北京市人，大学文化，合纵连横股权投资基金管理（北京）有限公司(以下简称合纵公司)总经理。张某也是北京市人，大专文化，合纵公司法定代表人。

法院经审理查明，2014 年 4 月至 12 月间，李某伙同张某虚构该公司能提供候鸟式养老服务项目，骗取被害人雍某、王某等 10 人钱款共计 970 余万元。

2014 年 12 月 23 日，李某和张某被查获归案。案发后，公安机关扣押 16 万余元。

庭审

被告人否认指控 受害人要求严惩

庭审中，李某称，他主观上没有诈骗的故意，没有给被害人造成损失。是公安机关的行为，造成他们的公司无法经营，导致无法偿还被害人钱款；涉案钱款用于公司经营，不是其个人的行为。

李某的辩护人提出，公司目前洽谈了北京国华置业有限公司北戴河蔚蓝海岸项目、贵州天强水电开发有限公司融资 250 亿元项目，李某没有诈骗故意。

案发时，大部分会员的房产抵押期未到期，合纵公司一直按照约定承担利息，不能证明李某无归

还能力。

张某则表示，自己法律意识淡薄，如果他的行为构成犯罪，希望从轻处罚。

张某的辩护人提出，本案应认定为单位犯罪，张某未实际控制钱款，情节较轻，希望法院对张某从轻处罚。

被害老人代表在庭审中要求被告退还诈骗钱款，并要求法院对两人严惩。

被害人的代理人提出，被告人的犯罪行为给老人造成了巨大的物质损失和精神痛苦，两人没有悔罪表现，没有积极退赃，要求两人退还诈骗钱款，否则要求对两人予以严惩。

证言

受害人：为享养老服务 抵押唯一住房

被害人靳某称，2014 年 3 月左右，他在一个酒会上认识的宋某打电话说有个好项目，于是他到了宋某工作的地方——合纵公司。

靳某表示，当时宋某告诉他，该公司和安贞医院、园博园、旅游景点等合作，做养老方面的服务，成为会员可以享受好多优惠服务，“在医院看病、在超市买东西、在外地旅游都可以少花钱。交钱就可以加入会员，没钱可以用房产作抵押。”

靳某说，“我只有一套房子，我告诉她我不抵押。”

但宋某说，做一下房产抵押，既不影响房产归属，也不影响他居住。她让公司老板李某给靳某做工作。

李某告诉靳某，该公司发展前景很好，他们搞养老项目不是为了挣钱，他们的项目是国家支持的养老项目，需要客户群体，他们做的是房产盘活，不会动我的房子。我的房屋可以租、可以住，就是不能买卖。”

靳某说，后来宋某就带他到了一个担保公司将房子做了抵押。房子抵押了 130 万元，钱转到他的卡上，后又转到李某的卡上，这些都是宋某操作的。

“她一直拿着我的卡。2014 年 6 月 26 日办完后，我到他们公司签订了入会合同，有效期一年。入会后，我不踏实，要退会并解除抵押，他们以各种理由不给我办。李某和张某说想退会就得交担保公司的利息。”靳某说。

靳某后来听说有人报案，也到派出所报案，“入会后，我没有享受到会员待遇。”

公司承诺看病疗养优惠 全没兑现

多名被害人表示，李某承诺可以去通州区安贞医院看病，拿着他们发的会员卡可以打折，成为会员后还能购买安贞医院的特效药，治疗癌症、糖尿病等疾病。

李某还说，他们公司在香山、八大处都有会所，可以去疗养，费用打折；园博园也有他的会所，拿着会员卡随便住；三亚、夏威夷都有养老点，老人们只出路费，到了之后吃住都不花钱；北戴河有一个李某的五星级大酒店；李某还说他已经花了 25 个亿把丰台区科丰桥附近双榆树公园买下来了，当做养老基地，老人可以住那。

但实际上，李某承诺的好处，老人们都没享受到。

公司员工：项目都在谈 公司没盈利

合纵公司多名员工证言称，公司的以房养老，就是帮客户联系抵押担保公司，将客户的房子作抵押担保，客户把抵押的钱放入该公司成为会员。

公司根据钱的多少给客户相应积分，在合作医院、超市、度假村消费。每次消费会刷掉相应积分，直到将积分刷完。会员期一般是一年，到期后，公司会将客户本金完整返还给客户，抵押房产利息由公司支付。公司拿客户作抵押的钱做一些其他方面的投资。

但该公司员工承认，公司承诺的和医院、超市、度假村的合作项目，实际上都在谈，每次跟客户就是宣传公司的未来前景，会带来多么好的服务，“公司没有正在经营的项目，所有项目都是在谈，

没有一个已经谈完，都是公司构想、将来的发展方向。公司没有盈利项目，目前收入为零。”

供述

用老人抵押房产资金 维持公司运营

李某供述，合纵公司注册 1 亿元，他占 80% 的股份，张某占 20% 的股份。

李某说，他和张某原来在中汇爱五福工作，后来成立了合纵公司，尹某想参与他们公司的养老项目。

2014 年 4 月 10 日左右，尹某带雍某到他们公司做房屋抵押养老。

此后，他们公司向客户介绍或者推销会员服务项目时，就说客户入会后，能在养老方面享受更好的服务，包括医疗、旅游度假等。他们公司接触到的客户大部分没有大额现金，只能用房屋抵押套现。他们公司承担会员抵押房子的利息。客户抵押房产所得资金投入该公司，未来如果有项目，就用他们计算的成本价提供给客户。

李某说，他们公司没有资产可以融资，没有任何盈利和经济来源，也没有实际的项目在运作。我们将客户资金都用在了公司日常经营和运作上，比如房租、人工、差旅等，现在账面已经没钱了。

李某说，现阶段没有给客户提供养老服务，该公司没有房屋抵押养老业务的经营许可，没有从事养老和医疗的批准文件，没有合作的三甲医院。“我们抵押客户的房产，就是为了维持公司的运营，要是没有这些钱公司也没法经营。我们跟北戴河蔚蓝海岸项目没有合作，没有合同。我们准备收购这个项目。”

北戴河玩一趟 骗老人抵押房产养老

张某供述称，他曾和李某是同事。李某说他有资金，可以按中汇爱五福公司的模式做养老。合纵公司主要做养老服务，李某找项目做服务，他负责找客户。公司注册资金一亿元，是认缴，可以说是空壳公司。公司有两个重点工作，一是投资收购，另一个是提供养老服务。

张某说，他们已经收购了一家上海的电商机构，还正在洽谈北戴河的一些酒店项目，具体进展他不清楚。

张某交代，他们公司的养老项目，就是带着老人们去北戴河玩一趟，“其他项目都是虚构的，我们就是用老人们抵押房屋养老的钱用于公司资金周转，发展的客户都没享受到我们承诺的服务。”

北京国华置业有限公司秦皇岛分公司营业部的工作人员证言显示，该公司在秦皇岛市有一个“蔚蓝海岸”的项目，2012 年 12 月份开始销售。该公司与北京合纵公司没有合作关系或业务往来，李某只是租赁他们公司的写字楼。双方 2014 年 6 月签订租赁合同，租金是 100 多万元，但是李某称资金链跟不上，只付了 60 万元。

李某总说在筹款，找了一堆借口，拖着不支付相关费用，双方于 2014 年 12 月 1 日解约。

工作人员说，“听说李某吹牛自己背后有雄厚的资金实力，要收购北戴河的项目，他好像带人去北戴河看过。但在接触中，我们发现他光说不练，没有任何实质上的东西。后来我感觉他拿收购搪塞，找借口不交租金。”

判决

骗老人从重量刑 一人无期一人 13 年

法院审理认为，李某、张某以非法占有为目的，编造虚假事实，骗取被害人钱款，其行为均已构成诈骗罪。

二被告人诈骗对象系老年人，且给被害人造成了特别巨大的经济损失，应酌予从重处罚。二人在共同犯罪中均属主犯，鉴于涉案赃款由李某实际控制，且张某在共同犯罪中的作用相对李某较小，故对张某酌予从轻处罚。

二中院一审以诈骗罪，判处李某无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产；判处张某有期徒刑 13 年，剥夺政治权利三年，并处罚金 1.3 万元，责令二被告人共同退缴违法所得发还被害

人。

（来源：千龙网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏 博

编辑:

赵艳芳

