

2016 丙申年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM



--7

# 每日养老资讯



中国养老网主办

2016-1-22

# 目 录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
全国老龄工作委员会联络员会议在京召开 .....	4
卫计委：全面两孩政策调整可以缓解人口老龄化 .....	6
首期中国养老服务业专家沙龙在京成功举办 .....	7
养老住区运营与策划沙龙广州举行 智慧养老引领产业发展 .....	12
论“名牌”企业在养老服务行业中的重要性 .....	17
<b>养老动态</b> .....	<b>18</b>
河北：梨乡莱阳邻里守望志愿服务演绎大爱 .....	18
四川：2016 四川两会网友最关注啥？医疗改革、养老保险…… .....	18
四川：泸州市老龄办走访慰问高龄贫困老人 .....	19
福建：厦门市民政局局长：今年促 60% 养老机构医疗服务进医保 .....	20
<b>社会保障</b> .....	<b>23</b>
人社部：抓紧制定基本养老保险基金投资管理措施 .....	23
人社部：抓紧制定养老保险基金投资管理配套措施 .....	26
人社部：养老保险基金不承担也起不到调节股市功能 .....	27
北京：年内首批公务员养老保险并轨 .....	27
湖南：开通企业养老保险银社平台 今后可在银行办社保业务 .....	28
黑龙江：扎实推进机关事业单位养老保险制度改革 .....	29
黑龙江：省人社厅详细解读机关事业单位养老保险过渡 .....	30
黑龙江：牡丹江市扎实推进机关事业单位养老保险制度改革 .....	31
800 亿养老金被挪用，明天你咋养老？ .....	31
<b>养老类型</b> .....	<b>32</b>
北京：将研究津冀养老机构“同心圆”补贴标准 .....	32
上海：到 2020 年普陀区新增养老床位 2600 张 .....	33
天津：年内新增养老床位 3000 张 老年日间照料服务中心 80 个 .....	34
山东：最大养老服务中心将运行 .....	34
辽宁：阜新市开启居家养老信息化服务 .....	35
贵州：贵阳市政协委员呼吁 用市场机制布局“社区养老” .....	35
江苏：明确养老机构服务收费项目 床位费、护理费执行政府 .....	36
黑龙江：我省将启动养老机构公建民营试点工作 .....	36
社会力量兴办养老项目咋这么乏力 济南建成仅 5 家 .....	37
<b>智慧养老</b> .....	<b>38</b>

2016年两部委合推智慧家庭健康养老.....	38
<u>国际养老</u> .....	<u>38</u>
日本计划将空置房改为养老设施.....	38
<u>健康管理</u> .....	<u>39</u>
人民网与人保健康合作打造健康管理服务平台.....	39
<u>互动养老</u> .....	<u>40</u>
“候鸟式养老”注意六点.....	40
<u>关于我们</u> .....	<u>40</u>
<u>联系我们</u> .....	<u>42</u>

## 养老视点

全国老龄工作委员会联络员会议在京召开







2016年1月20日下午，全国老龄工作委员会联络员会议在京召开，会议就筹备全国老龄委第十八次全体会议相关材料征求各成员单位意见。全国老龄办常务副主任王建军出席会议并讲话，全国老龄办副主任吴玉韶主持会议。

各成员单位联络员聚焦年度重点工作，对全国老龄委2016年工作要点进行了补充、细化，对中国老龄事业发展“十三五”规划中的指标设定进行了深入探讨。

王建军对各成员单位联络员提出的具体意见和建议表示肯定，对各成员单位过去一年在老年人社会保障、养老服务、医疗卫生、社会参与、适老环境改造、城乡养老保险、医养结合等方面作出的努力和成绩表示赞赏。

王建军强调，“十三五”期间是积极应对人口老龄化挑战的重要战略机遇期，2016年是“十三五”的开局之年，希望各部门在参与编制老龄事业“十三五”规划和本部门年度工作计划中，认真贯彻十八届五中全会精神，积极开展应对人口老龄化行动。自觉树立一个理念，即“积极老龄化”理念，立足国情，大力弘扬敬老、养老、助老的社会风尚，发挥好老年人的潜能和作用；自觉围绕一个目标，即全面建成小康社会，确保老年人群体同其他群体同步进入；应抓住一个重点，补齐短板，本着“缺什么补什么，什么弱就加强什么”的原则，研究解决老年人长期护理保障问题、老年人精神慰藉问题、老年人居住环境问题、农村老年人养老问题、老年人精准扶贫问题、老年人社会参与问题等；应呼应一个关切，提升为老服务保障水平，提升优化“居家养老为基础，社区养老为依托，机构养老为补充”的养老服务体系。

王建军希望，各部门在编制老龄事业“十三五”规划和谋划2016年老龄委的工作中，要密切配合，共同努力，为积极应对人口老龄化创造有利条件。全国老龄办作为全国老龄委的办事机构，将一如既往地密切与各部门的沟通联系，加强协调配合，贯彻落实党的十八届五中全会精神，全面推进重点领域改革，着力加快制度创新；加快提升公共服务水平，着力改善老年民生；切实维护老年人合法权益，着力促进法制保障；广泛开展敬老养老助老活动，着力浓厚社会风尚，共同推进“十三五”时期老龄事业健康快速发展。

全国老龄办副主任朱耀垠，全国老龄委32家成员单位的联络员，全国老龄办机关各部门负责同志参加了会议。

（来源：全国老龄办）

中国养老网

### 卫计委：全面两孩政策调整可以缓解人口老龄化

国家卫生计生委副主任王培安 2016 年 1 月 11 日日指出，全面两孩政策的调整是基于人口发展内部结构的变化，调整政策可以起到缓解老龄化的作用。

日前，中共中央、国务院印发了《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》，国务院新闻办公室 11 日举行发布会，王培安等介绍实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的有关情况，并答记者问。

王培安指出，全面两孩政策的调整是基于人口发展内部结构的变化，和经济社会发展的水平相适应，人口发展内部结构的变化就有一个应对老龄化的问题。

王培安称，应对老龄化的问题首先在这里必须明确第一点，老龄化是社会发展的必然趋势，就是必须要面对人口老龄化的趋势。

比如发达国家，中等发达国家，这个问题普遍都比较严重，是一个全球性的问题。我们调整这个政策，就可以起到缓解老龄化的作用，这个政策出台以后，到 2030 年左右对老龄化的程度会缓解两个百分点左右;对劳动力的供给，也会产生 0.5%左右的正效应，政策的出台到 2050 年会增加 3000 多万劳动年龄人口。

王培安指出，中国整个经济社会的发展和资源环境相适应，主要的矛盾不是劳动力数量问题，主要是要把人口大国转变为人力资源、人力资本的强国，提高人口素质，特别是提高广大劳动者的素质。

(来源：中国新闻网)

中国养老网

## 首期中国养老服务业专家沙龙在京成功举办



2016年1月16日，由民政部社会福利中心、普亲老龄产业发展研究院主办，中国老龄产业协会专家委员会、《社会福利》杂志协办的中国养老服务业专家沙龙第一期圆满落下帷幕。来自政府、企业、社会组织、学术界、产业资本、新闻媒体等养老服务业的各方代表围绕“养老服务业中政府的角色与责任”等相关问题进行了深入探讨。







包民政部社会福利中心书记甄炳亮、全国老龄办副主任吴玉韶、民政部社会福利与慈善事业促进司老年人福利处处长张晓峰、北京市民政局副局长李红兵、湖南省财政厅经建处处长刘见、浙江省民政厅社会福利与老年服务处处长黄元龙、山西省民政厅社会福利和慈善事业促进处处长王黎、民政部社会福利与慈善事业促进司老年人福利处副处长孙文灿、北京市民政局社会福利管理处副处长李树丛、张家港市民政局副局长徐志斌等行业顶层制度制定者和地方政策创新推动者，中国人民大学社会与人口学院老年学研究所所长杜鹏、中国老龄产业协会专家委员会主任张恺悌、世界银行中国局经济学家王德文、中日养老产业研究会战略委员会主任陈伟、北大医学部护理学院教授谢红等行业专家学者，普亲集团董事长唐文湘、北京乐龄老年社会工作服务中心主任王艳蕊等行业实践者，中国养老产业与教育联盟顾问罗志，以及湖南健康养老产业基金董事长潘四平等产业资本代表共计 35 人出席本次沙龙。《社会福利》、《中国社会报》等多家媒体参与活动报道。





## 2016年1月22日《每日养老资讯》-中国养老网

民政部社会福利中心书记甄炳亮、民政部社会福利与慈善事业促进司老年人福利处处长张晓峰与参会代表分享了2015年我国养老服务业的发展历程，总结了行业发展面临的瓶颈问题，从全局高度以详实的数据、生动的案例为与会代表描绘了一幅行业的全景图像。随后，与会代表分为两个小组，分别由甄炳亮、吴玉韶作为小组召集人，采用团体列名法方式就《政府、企业、社会组织角色定位及边界划分》、《养老服务体系建设和设施规划、布局、统筹》、《养老机构行政许可的可实施路径》以及《医养结合的跨部门协同实施路径及长期照护保险的可行性探讨》等4个议题展开了初步探讨。



在下午的圆桌讨论阶段，与会代表认真听取了小组代表关于相关议题的总结发言。随后，在甄炳亮的组织下，全体与会成员就“养老服务业中政府的角色与责任”这一议题进行了深入探讨，大家围绕着“政府是谁?政府应该干什么?政府应该怎么干?”各抒己见，碰撞出许多思想火花。



中国人民大学社会与人口学院老年学研究所所长杜鹏认为政府发挥的作用应该包括五个方面：一

是设计。在管理体制方面设计好民政、卫计、人社、财政等各部门的具体职责并明确由哪个部门牵头推进。在基本养老服务制度方面需明确政府保底的对象、内容，养老服务作为公共服务应该向所有有需求的老人，特别是高龄、失能失智老人开放，而不应以简单的收入水平划分。二是规范。要规范养老服务需求评估标准，在此基础上逐步构建一个全国性的老年人信息系统。三是引导。以资源或者政府补贴作为杠杆，通过直接拨钱引导，或者围绕服务方向和质量进行引导。政府应明确鼓励对象、鼓励方式，让各方面参与主体有一个良好预期。四是统筹。要统筹政府资源和社会资源，尤其要重视发挥民间的力量来共同投入养老。第五个是实证效果。政府需要建立政策效果的评估机制，构成从顶层设计到效果检视从而进一步推进发展的完整环节。



北京市民政局副局长李红兵及山西省民政厅社会福利和慈善事业促进处处长王黎均认为民政牵头推进养老服务业发展责无旁贷，但养老服务业已经从原来的单一社会福利事业工作转变为兼具公益与市场的属性，促进经济转型也是其重要职能之一，民政原有的事业思维、机制和做事方式已不能适应行业的发展。需要提升理念、丰富手段，以项目管理的方式整合社会资本、社会资源，尤其是社会组织资源去推动行业发展。在行业监管方面，要转变以往喜欢用行政命令的方式，更多采取标准化、规制性的东西。在引导方面，要注重观念的引导，包括对老人的传统消费观念，政府各个部门的传统观念等的引导。在统筹资源方面，需要做好信息化，只有信息化才能把分散的各类资源用虚拟的方式连接成一个整体。在实证效果方面，政府要把握好零起点，以其为坐标来检视出台措施后执行的实际效果。

北京市民政局社会福利管理处副处长李树丛认为，当前一些涉及养老的概念亟待厘清，需要进一步明确并处理好老龄、养老服务、养老服务业的关系问题，机构养老与养老机构的关系问题，养老服务体系应该是涵盖机构养老服务体系、社区养老服务体系、居家养老服务体系的大体系、大系统；机构养老应是包括养老机构、社区养老组织、面向居家养老提供支持的企业事业社会组织的整合集成体系；居家养老离不开各类涉老机构的支撑，否则就是无本之木、无源之水。概念不清晰，就会名不正、言



不顺、事难成，导致社会各界包括政府内部一些部门对政策理解不够，持续落实不到位，甚至形成误解误导，最终损害的是广大老年人的权益、损害的是老年人福利事业、损害的是老龄工作。厘清概念需要第三方学术机构包括主流媒体去传达正确的声音。民政部门还是要立足于完善老年人社会福利、保障老年人权益、牵头推进养老服务业等法定职责，在社会福利体系下推进相关工作，其他的让渡给法定职能部门、让渡给市场、让渡给社会去做。

湖南省财政厅经建处处长刘见认为，政府应该在打破壁垒，整合资金资源上下功夫，应该推动涉及养老财政资金的整合，形成投入合力；在履行监管职责方面，应着力监督的规范性，约束管理的自由裁量权，重点要明确管理的权利清单、责任清单和负面清单；在满足社会养老需求方面，应根据财力可能确定切合实际的整体养老规划。



浙江省民政厅社会福利与老年服务处处长黄元龙综合大家观点认为，政府的角色是统筹主导者、保障者、监管者，其职能要通过制定权利清单、责任清单和负面清单予以具体化。政府作为主导者，需要进行顶层设计，尤其是社会养老服务体系的顶层设计，当前体系建设出现的问题主要是没有深刻把握“服务与资金相匹配、基本服务与选择性服务相结合”。其次政府作为保障者，要明确政府对“兜底线、保基本”到底怎么干。社会福利核心是服务问题，主要是针对失能、失智、精神病老年人的服务，通过评估把这部分老人以阶梯制补贴方式管起来，同时要加以宣传引导，明确公众预期。作为监管者，首先需要明确监管内容即社会养老服务，衡量标准就是标准规范。同时，监管还涉及到部门间的协调。目前行业尚未发育成熟，职责不明确，缺乏监管的依据。

中日养老产业研究会战略委员会主任陈伟认为探讨政府角色与职能首先要厘清服务对象以及当前最迫切的服务需求。政府应重点扶持具有服务基因的企业。养老是政策创造的市场，目前政策不到位，市场属性显现不出来。而市场属性就需要制定法规和标准，按照市场经济来管理。

产业资本代表熊劲介绍了湖南健康养老产业基金的基本情况与他们对养老服务业的投资思路。

(来源：中华网)

中国养老网

## 养老住区运营与策划沙龙广州举行 智慧养老引领产业发展

随着人口快速老龄化，今天中国的养老产业面临着巨大的发展机遇，包括万科、保利、中海、绿城等地产企业，泰康、太平、平安等保险企业，还有中铁建、北京控股、上海实业等越来越多的知名企业都投入到养老产业的大军中来，而地产、物业更面临着人口老龄化的机遇与转型需要。



2016年1月15日，由深圳壹零后信息技术有限公司发起的“养老住区策划与运营沙龙”在广州富力君悦大酒店顺利召开。本次沙龙汇聚了来自房地产、物业、投资、护理、养老服务等行业 40 多位企业代表，共同就养老住区策划及运营展开深入的交流。

本次活动包含专家主题演讲、经验分享、互动交流三个环节。会上，亲和源股份有限公司副总裁侯坚分享了亲和源会员制养老社区的模式与经验。由深圳壹零后公司携手亲和源共同打造的亲和源智慧养老社区，是国内最早的养老住区项目之一，目前居住了 1400 多位老人。亲和源首创的秘书式三大服务体系，以生活秘书、健康秘书、快乐秘书为依托，为会员提供全方位、不打扰的养老生活。





图为亲和源副总裁侯坚女士发表演讲



图为深圳壹零后公司董事长朱铁生发表演讲

作为活动的主办方，深圳壹零后公司董事长朱铁生发表了题为“智能化养老住区设计与运营”的演讲。现下传统的养老理念、服务方式已无法满足中高端老人的服务需求。养老住区的发展除了硬件设施之外，更多还是来自软件水平。由深圳壹零后公司研发的智慧养老住区运营与服务解决方案，严格遵循智慧住区的体系架构，以信息化为驱动力，通过软、硬件智慧设备、设施为载体，形成高效、生态的新型现代化养老住区为目标。通过智慧养老住区信息服务平台，围绕服务对象(老人及其家属、投资方、运营方)提供精准、专业化、全方位的数据支撑服务，实现养老养生、安心安全、快乐生活、高效运营等社区养老业务的高效开展。

成功案例包括：亲和源、荣华、熟年俱乐部、琳轩·养生源、华盛千鹭湖等养老住区项目。



图为保利创投董事长秘书、保利安平养老常务副总经理李晓明发表演讲





图为UDG联创国际养老产品总监李小瑛发表演讲



图为海南省科学养生协会副会长、富力红树湾特聘顾问史华强教授发表演讲

此外，保利创投董事长秘书、保利安平养老常务副总经理李晓明，UDG 联创国际养老产品总监李小瑛，海南省科学养生协会副会长、富力红树湾特聘顾问史华强教授也分别分享了各自在养老住区项目的经验和感想。在互动交流环节中，不少来宾纷纷表示出了对智慧养老解决方案、适老化改造的极大兴趣，并计划下一步开展相关业务。

作为国内领先的创新型智慧养老科技企业，深圳壹零后公司提供居家养老、养老住区、医养结合等专业化智慧养老解决方案及云服务产品。以领先的商业模式以及实践经验深刻影响和改变传统养老企业的业务和管理模式，为中国养老产业开创更加广阔的发展前景。

(来源：点爱装修资讯网)

中国养老网



## 论“名牌”企业在养老服务行业中的重要性



图为北京某连锁养老机构入住老人日常活动。

近日，在北京市老龄工作委员会召开的 2016 年度第一次全体会议上，北京市老龄委对 2016 年的老龄工作做了具体部署。在八大类，五十四项工作任务中，“构建标准体，培育服务品牌”，被列为单独的一大类任务。

“制定《居家养老优秀品牌服务单位奖励扶持办法》和《居家养老服务连锁企业扶持办法》，通过以奖代补方式，连续支持培养百个品牌发展，形成一批有影响力的大型养老服务企业集团，打造一批养老服务品牌。”在北京市政府新一年的工作部署中，这不足一百个字透露出，养老服务行业对养老企业品牌的迫切需求与其重要性。

资料显示，目前，仅在北京就有上万家养老服务商中，但真正能做到连锁化、规模化、标准化的养老服务企业、社会组织却是屈指可数。

北京市人大常委会副秘书长、北京市人大内务司法委员会主任委员刘维林在接受新华网养老频道的采访时曾谈到，在如果养老服务行业中的龙头企业迟迟出不来，将对养老服务产生巨大影响。

刘维林说，居家养老服务体系的架构建设，以及养老服务产品的提供，归根到底要靠养老服务企业和社会组织。他们是养老服务体系的主力军，养老服务要靠他们的专业运营。如果养老服务行业迟迟不能出现一批优秀的养老服务品牌企业，居家养老服务体系的构建，产品服务的供给将都是空话。

毋庸置疑，随着全球经济的发展，无论对于消费者还是企业，我们每天都离不开对品牌的认知，无论是购买商品还是购买服务也都离不开对品牌的选择。在各行各业的发展中，都不乏行业的龙头企业以及优秀品牌企业的大量存在。但如同刘维林所讲，在我国养老服务行业发展的现阶段，优秀的品牌服务商屈指可数。

那么，是什么导致了我国养老服务行业优秀品牌服务商迟迟不能大批出现呢？在我国目前 9073 养老大格局下，百分之九十的老人将实现在家养老。但不可否认的是，居家养老服务，单靠政府，政府包不起。但如果政府没有支持，企业赔不起，家庭买不起。

养老服务行业做的是夕阳事业，却是我国的朝阳产业。但与此同时，业内大多数养老企业处于“摸着石头过河”的尴尬境地。据新华网养老频道的走访调查，目前做居家养老服务的企业大都存在零散、小型、不规范、没有实力等特点。如何最大程度的养老服务行业从业者的积极性，使他们有统一标准，形成规模，形成影响力呢？

在北京市人大常委会、北京市老龄委的工作会议上，都将加强养老企业的品牌化建设提上日程。在 2015 年，北京市已投入 1260 万元，重点培育了与老年人居家生活紧密相关的老年餐饮、康复护理、养老家政等 8 个行业 100 个优秀养老服务品牌，扶持这些养老服务单位专业化、品牌化、连锁化发展。在 2016 年，将继续加大投入力度，扩大试点，支持优秀养老服务商走上品牌化之路。

民营力量、社会资本，是各行各业都不容小觑的力量。随着我国老龄化社会的到来，大量社会资本涌入养老服务行业。如何有效利用资本，助推中国养老服务行业的发展，北京市的养老品牌服务商试点工作无疑给全国做出一个表率。

星星之火，可以燎原。如刘维林所说，当一批品牌企业开始崛起的时候，他们的共同发力，将会影响养老服务行业的发展进程，当更多的品牌企业做起来的时候，再养老服务行业形成了规模和影响，养老才叫做真正走上轨道，才标志着中国养老的春天真的来了。

(来源：新华网)

中国养老网

## 养老动态

### 河北：梨乡莱阳邻里守望志愿服务演绎大爱

严冬来临,梨乡莱阳的大地上因活跃着一支奉献的老年志愿服务队伍而使人倍感温暖。他们为孤寡老人带去关怀,不求回报地奉献着身边每一个需要帮助的人,他们就是被誉为“梨乡春雨”的莱阳志愿者队伍。近日,梨乡志愿者们再次获得殊荣,“五位一体”七个一社区邻里守望志愿服务成功入选全国“100个最佳志愿服务项目”候选名单,成为烟台市唯一入选的志愿服务项目。

近年来,莱阳市积极拓展老年志愿者服务队伍,推进志愿服务制度化建设,紧紧围绕社区管理这个重点,突出“邻里守望”主题,努力探索创立“五位一体”七个一社区志愿服务活动,即居委会、文明单位、物业公司、警务室、社会志愿者组织“五位一体”,开展“方针政策讲一讲、村居发展议一议、困难邻居帮一帮、不良行为管一管、周围环境扫一扫、邻里纠纷劝一劝、个人才艺亮一亮”七个一志愿服务活动。目前,全市成立 20 余支影响力较大的老年志愿者服务团队,注册志愿者人数达 3 万余人,每年开展各种志愿服务活动 1800 余场次。

(来源：烟台市老龄办)

中国养老网

### 四川：2016 四川两会网友最关注啥?医疗改革、养老保险……

老话题仍受关注，新话题崭露头角。过去一周，8.7 万名网友共同参与，选出了他们最关注的 2016 四川两会关键词。被选取最多的是医疗改革、养老保险、食品药品安全等老话题，而延迟退休、二孩政策等今年的新词汇也位列前十。

从 1 月 15 日开始，四川在线联合四川日报、华西手机报、川报观察客户端、四川新闻客户端、四川日报微博微信共同推出 2016 年四川省两会大型网络调查，就反腐、社保、环保等热点问题听取网友意见。

### 老话题仍受关注 医疗改革居第一

医疗改革、养老保障、食品药品安全、雾霾治理、教育公平——这是截至1月22日16时，网友选取次数最多的5个关键词。而在去年同期的调查中，排名前5的关键词分别是：养老保险、反腐、食药安全、雾霾治理、依法治省。

对比可见，在今年，养老、食药安全、雾霾治理等老话题受到网友的持续关注。在今年，排名前5的关键词，均是关乎网友切身利益的民生话题，健康、安全、环保、公平的生活方式与环境，是网友当下最为迫切的追求。

41%的网友均关注了“医疗改革”，“现在住院甲类药开的少，乙类药用的多，这不是个人提出的，而是医生的处方……”有网友通过四川在线留言说，医疗改革，显然还有许多功课要做；“养老保障”去年位列第一位，今年以37%的关注度“屈”居第二，养老金如何实现收支平衡？来听两会上面代表、委员的声音。

### 新话题崭露头角 二孩政策初上榜

“听说有的地方爸爸的陪产假延长了，四川也会延长吗？”全面二孩政策在全国范围内正式实施之后，其地方配套政策就受到各界关注。还有网友通过四川新闻客户端留言询问：“全面放开二孩政策后，2016年会不会迎来‘二孩’生育高峰？医疗教育资源会不会打挤？生育费用等等会不会提高？”一连串的问题，体现的是家长的焦虑情绪。

截至1月22日14时，有26%的网友均表示关注“二孩政策”，这也是今年上榜的新话题。如何完善全面二孩的配套措施，疏解生育高峰？在两会上面，代表、委员一定会有许多想法提出来。

除此之外，“渐进式延迟退休”“户籍改革”“创新创业”等2015年流行的新鲜话题，也榜上有名，记者也将带着这些问题走进会场，寻找答案。

（来源：四川在线）

中国养老网

## 四川：泸州市老龄办走访慰问高龄贫困老人

随着农历新年的临近，过节的气氛也越来越浓。泸州市老龄办主任袁红率队前往泸县、古蔺，走访慰问百岁、高龄贫困老人并指导基层老年人协会工作。

**镜头一：送上新春“大礼包”。**2016年1月19日、20日，慰问组一行先后对泸县百岁老人聂云伍（104岁）、巫明树（103岁）、曾学贵（102岁），高龄贫困老人刘绍珍（84岁）、巫道良（83岁），古蔺县抗美援朝老军人何定文（84岁）、空巢老人胡兵贤（78岁）、失能老人唐文会（89岁）分别进行了走访慰问，为他们送去慰问金和食用油等慰问品，并提前向他们致以节日的祝福。在喻寺镇敬老院，百岁老人聂云伍拉着慰问组成员的手，发自肺腑地说道：“感谢党和政府的关怀，让我们能安详晚年”。

**镜头二：搭起温暖“连心桥”。**慰问组一行每到一户，都要与老人拉家常，关心他们的生活起居情况，详细询问他们的低保发放、重大疾病救助、贫困帮扶措施落实情况。在古蔺县古蔺镇小水村胡兵贤家里，袁红亲切地拉着老人的双手，围着炉火话起家常。胡兵贤的老伴儿透露，他们育有三儿一女，女儿远嫁贵州省仁怀市，三个儿子均在浙江打工，平时就老两口在家。袁红了解情况后，叮嘱两位老人要保重身体、注意安全，安享晚年生活。



**镜头三：打好政策“组合拳”。**走进泸县喻寺镇谭坝村7组巫道良家，印入眼帘的便是一面垮塌的土墙、一张破旧的竹椅、一副清冷的灶台和一位安静半躺的老人。老人听闻慰问组到来艰难地站起身边抹眼泪边说：自己是巫道良老伴儿，现年也已80余岁，双目失明，巫道良因病需长期卧床，育有两个女儿，但两个女儿均远嫁外地，已多年未回家。了解情况后，慰问组一面安慰老人，一面希望县、镇、村在政策上多支持、物质上多帮助、精神上多关心，尤其要针对特殊困难老人，运用特殊政策，打好民政低保、医疗救助、高龄补贴、居家养老服务等政策组合拳，努力保障老年人基本生活。

同时，市老龄办对荣获省示范性基层老年协会的小水村老年协会就如何管理、使用好老协会奖励资金，进一步发挥示范带动作用、服务基层老年人作具体指导。

(来源：泸州市老龄办)

中国养老网

### 福建：厦门市民政局局长：今年促60%养老机构医疗服务进医保

**【摘要】**未来5年，厦门将率先全面建成小康社会，争当“五大发展”示范市，建成美丽中国典范城市。李玉辉：今年将开展《厦门经济特区社区治理条例（暂名）》立法，推广“微自治”“微法典”等创新做法，发挥软法治理的作用。



厦门市民政局局长李玉辉。

未来5年，厦门将率先全面建成小康社会，争当“五大发展”示范市，建成美丽中国典范城市。今年是“十三五”的开局之年，这一年里，厦门各区、各部门有哪些新思路？将给市民生活带来哪些变化？

谈发展，话民生，解热点。晨报将从今日起推出“为美丽厦门点赞·新年局长访谈”特别策划。我们将走进厦门相关职能部门，就市民最关心的民生议题、最关注的城市发展问题等，对话各部门的



主要负责人，为您解码 2016。

2015年，厦门市民政局深度融入“美丽厦门 共同缔造”创新实践，全面完成“十二五”收官各项任务。2016年是“十三五”的开局之年，市民政局将深化社区治理创新，加大社会组织培育扶持改革力度，为社会组织融入社会治理提供保障。同时，还将加快社会养老服务业发展，让美丽厦门更加宜居。

日前，晨报记者专访厦门市民政局局长李玉辉。李玉辉表示，将按照“四个更加”，即民生保底线体系更加健全完善、社会治理创新探索更加深入扎实、支持国防和军队建设更加坚定有力、专项社会事务管理和服务更加优质高效的思路，努力谱写民政工作和社会事业发展的崭新篇章。

### 社区治理

#### 推广“社工+志愿者”模式

记者：“美丽厦门共同缔造”的行动计划中，推动跨岛发展、统筹城乡一体，离不开完善基层社区治理的机制体系。2016年在社区治理创新上，市民政局将有哪些新举措？

李玉辉：今年将开展《厦门经济特区社区治理条例（暂名）》立法，推广“微自治”“微法典”等创新做法，发挥软法治理的作用。着力完善基层社区治理的机制体制，探索多层次、多类型的自治模式，推动小区、楼栋、自然村的基层民主协商制度落实，健全社区居委会、业主委员会、物业公司三者互动机制。

继续建设以社区为基础、以专业社会工作者和专业技术人员为支撑、以社会组织为载体的“三社联动”服务机制，建强街（镇）、村居基层便民服务综合体，打通社区管理和服务最后“一百米”，满足社区居民的多层次、多元化需要。

此外，要把服务外来务工人员纳入社区建设内容。借鉴台湾社区营造经验，着力推广“社工+志愿者”的社区服务模式。

### 社会组织

#### 推进行业协会与行政机关脱钩

记者：厦门每万人平均拥有社会组织 9 家，位居全国前列。近几年来，厦门不断推进社会组织管理体制改革，今年对此是否有进一步措施？

李玉辉：为社会组织融入社会治理提供保障，厦门将推进行业协会商会与行政机关脱钩工作，出台脱钩工作方案，完成全市行业协会商会摸底统计，督促各行政机关负责对本单位在职公务员仍在行业协会中任职、兼职的人员按相关规定进行一次性清理完毕，基本完成行业协会商会与行政机关在“机构、职能、资产财务、人员、党建、外事”等方面分离。

以民生需求为导向，改进公共服务提供方式，鼓励街（镇）、社区将闲置的房屋、设施等存量资源，优先提供给社区社会组织综合服务机构和社区公益性社会组织，向社会组织让渡资源和服务，给予社会组织发展空间。

### 社会救助

#### 加大对困难居民救助力度

记者：救灾和社会救助也是民政部门的重点工作之一，今年在这方面是否有更大力度？

李玉辉：1月起，我市提高民政社会救助标准，其中城乡低保标准提高到 610 元/人/月；特困人员供养标准和低收入家庭标准等相应提高。

在专项救助上，今年将进一步完善制度。将修订完善《厦门市医疗救助办法》和《厦门市困难群众临时救助实施办法》等专项社会救助制度，扩大救助范围，提高救助标准，加大对因病支出型贫困家庭等困难居民的救助力度。

将提高革命“五老”人员定期生活补助标准。出台《厦门市老区扶建项目资金管理办法》，规范老区扶建项目资金管理。扶建项目资金由事前拨付改为事后以奖代补。

### 养老服务

#### 试点社区助老员做法

记者：去年，6区共投入2500余万元购买居家养老服务项目，截至去年底，全市拥有各类养老床位9759张，每千名老人养老床位数达到32.7张。今年厦门将怎么做？

**李玉辉：**市民政局将抓好市慈善总会爱鹭老年养护中心和市爱心护理院扩建，市社会福利中心松柏医院改扩建，海沧区乐龄公寓项目建设，湖里区、思明区社会福利中心及莲花长寿村老年公寓二期工程开工建设。开展“农村幸福院”和“社区老年人日间照料中心”试点工作，完成30个“农村幸福院”和6个“社区老年人日间照料中心”建设项目。

同时，市民政局试点社区助老员做法，采取政府购买方式，为每个居家养老服务中心(站)配2名助老员。助老员由市民养老服务中心统一培训、管理、考评。目前已在禾山街道的禾盛社区和禾山社区进行试点，成功后计划2016年推广到岛内两区及岛外各区主城区村(居)，2017年推广到全市。政府为社区居家养老服务中心(站)购买为老服务项目，努力打造社区20分钟为老服务圈，实现“一卡通”(养老专用卡)、“一号通”(12349)。

此外，继续推进符合条件的养老服务机构设置医务室或门诊部，今年力争使全市60%的养老机构医疗服务纳入医保范围。依托市医高专建立老年护理轮训基地，在我市各高等院校和中等职业学校增设养老服务相关专业和课程，加快老年医学等方面专门服务人员培养。加强养老服务人员职业培训和养老护理员职业技能鉴定，实行养老服务机构从业人员职业资格认证和持证上岗制度。到2020年，全市养老机构主要负责人资格培训率达100%，养老护理员持证上岗率达100%，实行养老护理员定向培训补贴。

#### 2015工作成绩单

如期顺利完成了全市489个村(居)党组织和487个村(居)民委员会的换届选举工作，共选举出新一届村(居)“两委”成员2748名，健全城乡社区管理监督制度。

完善政府购买社工服务和加强社工人才管理的政策规定，全市社会工作者职业资格持证人员新增694名，总人数达2763人，同比增长33%，约占全省的42%；民办社工机构新增22家，总数达46家，同比增长91%。先后有8个市直部门、19个街镇共投入2500余万元购买社会工作服务。

共为全市105550户次、194473人次低保对象发放低保金8362.4万元；医疗救助106048人次，支出医疗救助资金3895.15万元；临时救助9319户次，支出临时救助资金1931.2万元。推进特困家庭危房改造，为294户特困群众发放危房改造补助金1250.1万元。全市投入资金252万元，为13.24万农户参保农房住房统一保险，为373万市民参保自然灾害公众责任保险。

市财政共投入2722余万元支持养老事业发展，6个区共投入2500余万元购买居家养老服务项目。我市在全省率先开通运行养老服务信息化平台暨“12349”养老服务专用号。重视养老护理员队伍建设，先后组织100余人次进行业务培训。截至去年底，全市拥有各类养老床位9759张，每千名老人养老床位数达到32.7张。

全年办理国内婚姻登记结婚25288对、离婚6594对、补领婚姻登记证3444对；办理涉外婚姻登记311对/件；办理收养登记78件。

#### 2016民生新期待

开展《厦门经济特区社区治理条例(暂名)》立法，推广“微自治”“微法典”等创新做法，发挥软法治理的作用。

推进行业协会商会与行政机关脱钩工作，出台脱钩工作方案，基本完成行业协会商会与行政机关在“机构、职能、资产财务、人员、党建、外事”等方面分离。

开展“农村幸福院”和“社区老年人日间照料中心”试点工作，完成30个“农村幸福院”和6个“社区老年人日间照料中心”建设项目。试点社区助老员做法，采取政府购买方式，每年为每个居家

养老服务中心(站)配 2 名助老员，计划 2016 年推广到岛内两区及岛外各区主城区村(居)，2017 年推广到全市。

继续推进符合条件的养老服务机构设置医务室或门诊部，2016 年力争使全市 60%的养老机构医疗服务纳入医保范围。

(来源：厦门日报)

中国养老网

## 社会保障

### 人社部：抓紧制定基本养老保险基金投资管理措施

人社部表示，下一步，制定养老保险制度总体改革方案等重大改革举措；推动机关事业单位养老保险制度改革实施；，抓紧制定基本养老保险基金投资管理配套措施和具体办法，稳步推进基金投资运营；实现大病保险全覆盖，适当提高人均筹资水平和支付比例。



资料图

人社部今日举行 2015 年第四季度新闻发布会，人社部表示，下一步，制定养老保险制度总体改革方案等重大改革举措；推动机关事业单位养老保险制度改革实施；，抓紧制定基本养老保险基金投资



管理配套措施和具体办法，稳步推进基金投资运营；实现大病保险全覆盖，适当提高人均筹资水平和支付比例。积极推进城乡居民基本医保制度整合。全面推进医保支付方式改革，加快推进基本医疗保险异地就医结算，着手研究探索长期护理保险制度。

2015年，人力资源和社会保障部认真贯彻党中央、国务院的决策部署，积极进取、开拓创新，重点工作和重大改革取得了新进展，圆满完成了各项工作任务。

### 一、就业

**工作进展情况：**2015年，就业形势总体稳定。全年城镇新增就业1312万人，城镇失业人员再就业567万人，就业困难人员就业173万人，年末城镇登记失业率4.05%，全面完成城镇新增就业1000万人以上、城镇登记失业率控制在4.5%以内的目标。这里我们做了一些工作，一是就业创业政策进一步完善。针对新形势和就业新需求，国务院印发了《关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》，专门召开全国就业创业工作电视电话会议进行部署，将鼓励创业与促进就业有机结合，丰富和发展了中国特色的积极就业政策。国务院办公厅印发了《关于支持农民工等人员返乡创业的意见》，激发了农民工等人员返乡创业的热情。二是高校毕业生等重点群体就业工作扎实推进。深入实施高校毕业生就业促进计划和创业引领计划，组织开展就业服务系列专项活动，继续实施“三支一扶”计划，综合施策，促进高校毕业生就业创业。着力做好调整优化产业结构过程中的失业人员再就业工作，运用失业保险支持企业稳定岗位等措施，采取有针对性的技能培训、就业援助等帮扶措施，促进劳动者尽快转岗再就业。同时，加大农村转移劳动力和就业困难群体就业工作力度，进一步完善落实就业扶持政策，保持各类群体就业基本稳定。三是公共就业服务不断加强。推动人力资源市场整合，加强公共就业信息服务平台建设，建设全国公共招聘网，组织开展就业援助月、春风行动、民营企业招聘周等就业服务专项活动，有针对性地为各类群体和用人单位提供政策支持和全方位就业服务。优化人事档案管理服务流程，为流动人员提供免费优质的人事档案管理服务。

**下一步工作安排：**一是落实和完善就业创业政策。加强政策解读和宣传，强化督促问责，推动一系列促进就业创业政策落地见效，针对形势变化，进一步丰富和完善促进就业创业的政策措施。二是积极化解结构性失业矛盾。指导企业多渠道、多方式，规范、有序、有效地统筹做好人员安置工作。开发新的就业岗位、及时提供就业服务和职业培训，推进失业人员再就业。三是重点抓好高校毕业生就业工作。深入实施高校毕业生就业促进计划和创业引领计划，引导和鼓励高校毕业生到基层工作，促进高校毕业生多渠道就业创业。同时，推动农民工返乡创业，托底帮扶就业困难人员，重点帮扶残疾人和“零就业”家庭。四是促进创业带动就业。加强部门协调，优化政策环境，强化创业培训，搭建服务平台，提升服务能力，提高创业成功率，以创业带动更多的就业。

### 二、社会保障

**工作进展情况：**一是扩面征缴工作稳步推进。截至2015年底，参加基本养老保险、城镇基本医疗保险、失业、工伤、生育保险人数分别为8.58亿人、6.66亿人、1.73亿人、2.14亿人、1.78亿人，比2014年底分别增加约1601万人、6823万人、283万人、765万人、730万人；五项社会保险基金总收入4.6万亿元、总支出3.9万亿元，均比2014年底增加0.6万亿元。二是社会保障制度进一步完善。机关事业单位养老保险制度改革启动实施，在养老保险体系建设公平性上迈出实质性步伐。基本养老保险基金投资管理暂行办法出台，开辟了养老保险基金市场化多元化投资新渠道。统一的城乡居民基本养老保险制度在全国实施，实现制度名称、政策标准、管理服务、信息系统“四统一”。统筹城乡居民医疗保险工作取得新进展。城乡居民大病保险已全面实施，对减轻群众高额医疗费用负担发挥了重要作用。进城落户农民参加基本医疗保险和关系转移接续工作的办法出台，明确了有关制度规定和个人权益保障措施。加强社会保险欺诈案件查处和移送工作，完善了行政执法与刑事司法衔接机制。三是社会保险费率适当降低、待遇水平稳步提高。围绕促进实体经济发展，帮助企业降低成本，经国务院批准，将失业保险费率由3%统一降至2%，生育保险费率从不超过1%降到不超过0.5%，工伤保险平均费率由1%降至0.75%。为全国7974万名企业退休人员调整基本养老金，调整后基本养老金月人均超过2200



元；城乡居民基本养老金月人均超过110元；城镇居民医保政府补助水平由2014年的年人均320元提高到380元；全国失业保险金月人均发放水平由2014年的852元提高到960元。四是基金监督管理和经办管理服务进一步加强。深入推进社会保险基金安全评估和社会监督试点工作，医疗服务监控进一步加强。全面实施“全民参保计划”，推进社会保险标准制定工作，加强网上经办和电子社保示范城市建设，改进医疗保险异地就医费用结算服务，为群众提供更加方便快捷的服务。截至2015年底，社会保障卡持卡人数达到8.84亿人，全年新增1.7亿人。

**下一步工作安排：**一是推进社会保障制度建设。制定养老保险制度总体改革方案等重大改革举措。继续扎实推进已出台重点改革举措落实落地，推动机关事业单位养老保险制度改革实施，确保稳健运行。抓紧制定基本养老保险基金投资管理配套措施和具体办法，稳步推进基金投资运营。实现大病保险全覆盖，适当提高人均筹资水平和支付比例。积极推进城乡居民基本医保制度整合。全面推进医保支付方式改革，加快推进基本医疗保险异地就医结算，着手研究探索长期护理保险制度。二是做好社会保险扩面征缴工作。深入推进全民参保计划，将更多的人纳入社会保障。三是提高社保经办服务水平。加强电子社保建设。推进社会保障卡应用，持卡人数达到9.5亿人。

### 三、人才队伍建设

**工作进展情况：**一是专业技术人才队伍建设稳步推进。继续集中取消职业资格许可和认定事项，经国务院同意，2015年以来分两批取消了123项职业资格许可和认定事项，让广大劳动者更好施展创新创业才能。各项人才工程计划扎实开展，做好政府特殊津贴和国家百千万人才工程人选选拔工作，推进实施万名专家服务基层行动计划，积极开展海外留学人才项目，组织实施专业技术人才知识更新工程，全年培训2.1万名高层次人才和117万名急需紧缺骨干人才。职称制度改革稳步推进，中小学教师职称制度改革全面推开。开展博士后制度实施30周年纪念活动，稳步推进博士后制度改革，新设650个博士后科研工作站。二是技能人才队伍建设取得新进展。实施国家高技能人才振兴计划，完成80个国家级高技能人才培训基地和100个国家级技能大师工作室项目建设任务。开展企业新型学徒制试点工作，在北京、天津、内蒙古、辽宁等地开展了“企业新型学徒制”试点工作，每个省（区、市）选择3-5家大中型企业作为试点单位，每家企业选拔100人左右参加学徒制培训。技工院校一体化教学改革取得积极进展。组织参加第43届世界技能大赛，取得了5金、6银、4铜、11个优胜奖的优异成绩，实现金牌零的突破。深入开展全国百城技能振兴专项活动。全年完成政府补贴性职业培训约1900万人次。

**下一步工作安排：**一是加强人才制度建设。完善人才评价机制，全面推进中小学教师职称制度改革，研究建立职业资格目录清单管理制度。加强人才激励机制建设，制定提高技术工人待遇等措施，推广技能等级同大城市落户挂钩的做法。完善人才培养措施，修订博士后管理规定，研究深化技工院校校企合作的措施，推行企业新型学徒制试点。二是实施重大人才工程。重点做好专业技术人才知识更新工程和高技能人才振兴计划、新生代农民工职业技能提升计划、政府特殊津贴专家等实施工作，开展高技能人才表彰活动。三是加大引进海外人才和国外智力工作力度。加快引进“高精尖缺”人才，完善外国专家管理及留学人员回国服务体系。

### 四、事业单位人事制度改革

**工作进展情况：**贯彻落实事业单位人事管理条例，事业单位人事管理政策法规体系不断完善。继续组织开展全国整治事业单位公开招聘突出问题专项行动，事业单位公开招聘制度进一步规范。机关事业单位“吃空饷”问题集中治理工作成效明显。事业单位岗位设置管理逐步完善，人力资源社会保障部、国家林业局联合印发了《关于国有林场岗位设置管理的指导意见》，全国事业单位岗位设置核准备案率超过95%。

**下一步工作安排：**一是进一步深化事业单位人事制度改革。研究制定鼓励引导事业单位专业技术

人员创新创业的意见和机关事业单位防治“吃空饷”问题长效机制的意见。二是加快完善事业单位人事管理政策。研究制定事业单位工作人员竞聘上岗、考核、奖励规定，制定公开招聘违纪违规行为处理办法，完善县以下事业单位管理岗位职员等级晋升制度。三是进一步完善岗位设置管理和公开招聘工作。研究出台事业单位特设岗位设置管理的指导意见，制定进一步加强和改进艰苦边远地区县乡事业单位公开招聘工作的意见。

### 五、劳动关系

**工作进展情况：**一是劳动关系协调工作取得积极进展。中共中央、国务院印发了《关于构建和谐劳动关系的意见》，对新时期构建中国特色和谐劳动关系作出总体部署。和谐劳动关系创建活动深入开展，构建和谐劳动关系综合试验区建设顺利推进。劳动合同制度全面推行，劳动合同签订率达到90%，集体协商和集体合同覆盖范围进一步扩大，劳动标准体系继续健全，协调劳动关系三方机制作用进一步发挥。二是劳动人事争议调解仲裁工作持续加强。加强专业性劳动争议调解工作，推动建立专业性劳动争议调解工作机制。劳动争议基层调解工作规范化建设和仲裁院建设取得新进展，全年各地劳动人事争议调解仲裁机构共处理争议172.1万件，仲裁结案率达到90%以上。三是劳动保障监察执法力度不断加大。劳动保障监察执法效能进一步提升。推动建立省级劳动保障监察举报投诉案件联动处理机制。组织开展农民工工资支付情况、清理整顿人力资源市场秩序、用人单位遵守劳动用工与社会保险法律法规情况等专项执法检查活动，严厉打击欠薪欠保、欺骗求职者等违法行为。全年各级劳动保障监察机构共查处劳动保障违法案件38.9万件，追发劳动者工资等对待421.2亿元。四是为农民工服务工作进一步加强。深入实施农民工职业技能提升计划，完成约900万人次农民工培训任务。推进中心城市家庭服务体系建设，启动实施家庭服务职业培训示范基地建设，积极推动家庭服务业发展。

**下一步工作安排：**一是进一步完善和加强劳动关系协调工作。积极开展经常性矛盾纠纷排查，妥善处理劳动关系问题。完善劳动标准，健全协调劳动关系三方机制，推进实施集体合同制度攻坚计划，深入开展和谐劳动关系创建活动。二是加强调解仲裁工作。推进专业性争议调解工作，进一步提高仲裁院建院率，完善争议仲裁制度，加强集体劳动争议处理。三是加大劳动保障监察执法力度。推进劳动监察执法体制改革，加大违法失信行为惩戒力度。开展专项整治行动，严厉打击恶意欠薪犯罪行为，切实保障农民工工资及时足额支付。

(来源：中国网)

中国养老网

## 人社部：抓紧制定养老保险基金投资管理配套措施

人力资源和社会保障部1月22日10:00召开新闻发布会，通报2015年第四季度人社工作进展情况。

人社部新闻发言人李忠介绍，下一步的工作安排主要包括：一是推进社会保障制度建设。制定养老保险制度总体改革方案等重大改革举措。继续扎实推进已出台重点改革举措落实落地，推动机关事业单位养老保险制度改革实施，确保稳健运行。抓紧制定基本养老保险基金投资管理配套措施和具体办法，稳步推进基金投资运营。实现大病保险全覆盖，适当提高人均筹资水平和支付比例。积极推进城乡居民基本医保制度整合。全面推进医保支付方式改革，加快推进基本医疗保险异地就医结算，着手研究探索长期护理保险制度。

二是做好社会保险扩面征缴工作。深入推进全民参保计划，将更多的人纳入社会保障。

三是提高社保经办服务水平。加强电子社保建设。推进社会保障卡应用，持卡人数达到9.5亿人。

(来源: 中国证券网)

中国养老网

### 人社部: 养老保险基金不承担也起不到调节股市功能

对于有传言称中国股市大跌是在为养老金入市创造条件, 人力资源和社会保障部新闻发言人李忠今日明确提出, 市场传言不符合实际, 养老保险基金作为资本市场众多参与者之一, 并不承担调节股市的功能和责任, 也起不到这样的作用。

人力资源和社会保障部22日召开新闻发布会, 通报2015年第四季度人社工作进展情况。

李忠指出, 去年8月国务院印发了《基本养老保险基金投资管理办法》, 之后人社部会同有关部门成立了工作小组, 制定了工作方案, 明确了具体工作任务、部门分工和时间要求, 重点围绕委托投资合同范本、基金归集划拨流程、财务会计核算细则、投资风险管理政策、信息披露和报告制度等配套政策办法、工作细则的制定, 积极推进有关工作。

李忠称, 与此同时积极与有关省份联系, 了解委托意愿、委托计划、时间安排等情况, 做好与地方的对接工作。以上两方面工作是一个整体, 需要统筹研究, 目前正在按照计划推进, 已经取得了阶段性进展。李忠表示, 下一步将抓紧修改完善相关配套政策, 征求各地意见后正式实施, 确保今年启动投资运营的目标如期实现。

对于养老保险基金入市和股市涨跌的关系, “我可以明确地说, 市场传言不符合实际。我们多次强调, 养老保险基金是老百姓的养命钱, 确保基金的安全始终是我们第一位要考虑的问题, 其市场化投资运营的根本目的也是为了实现基金的保值增值。”李忠称, 养老保险基金作为资本市场众多参与者之一, 并不承担调节股市的功能和责任, 也起不到这样的作用。

李忠指出, 同样, 资本市场也没有对养老保险基金提供特殊渠道、作出特殊安排。养老保险基金投资股市主要委托市场机构操作, 由其按照市场统一规则进行交易, 政府并不直接运营。而且按照《基本养老保险基金投资管理办法》的规定, 养老保险基金投资股市也需要遵循公平交易的原则, 不得损害中小投资者利益, 如果出现从事内幕交易、利用未公开信息交易、操纵市场等违法行为, 将依法予以处理。

李忠就养老保险基金何时入市表示, 目前相关部门正在研究制定投资办法的配套政策措施, 这些配套政策出台后, 各省区市就可以陆续启动委托投资程序, 将地方养老保险基金委托全国社保基金理事会对会进行投资, 进展快的年内就可以启动。

李忠明确, 这个投资并不等同于“入市”, 委托投资开始的时间与“入市”的时间也不能划等号, 投资办法也规定了养老保险基金投资可以有银行存款、债券、股票、基金、养老金产品、重大工程、重大项目、企业改制上市等20多种产品和渠道, 投资股市只是其中一类选择, 同时养老保险基金投资股市主要是委托市场机构进行操作, 由其根据市场情况自行确定股票交易时点, 政府并不直接操作。

(来源: 中新网)

中国养老网

### 北京: 年内首批公务员养老保险并轨

北京机关事业单位养老金并轨时间表终于确定了。在昨晚的市人大代表询问、政协委员咨询会



上，市人社局职工养老保险处处长李勇透露，今年内，北京将实现首批机关事业单位养老金并轨，并同时建立这些单位的职业年金制度，之后将分步实现新制度全覆盖。

去年初，我国正式发布《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》，确定机关事业单位职工将与城镇职工一样按比例缴纳养老保险。此后，相关部门负责人进一步明确，养老保险制度告别双规制的同时，机关事业单位还将建立职业年金制度。

不过，新政出台后没多久，就有专家表示，机关单位由于是财政拨款，职业年金制度建立会相对顺利，但事业单位资金需要自筹，且自筹能力可能存在较大差异，因此，部分单位建立年金制度的困难会相对较大。

对此，李勇坦言，目前北京确实也存在类似的问题，所以下一步要和财政部门协商是否给与部分单位一定的资金支持。此外，李勇还表示，由于北京部分事业单位的编制和人员还对不上，养老金并轨需要人员制度规范后再运行，因此全市铺开也需要一定的缓冲时间，所以年内实现首批机关事业单位养老金并轨后，将分步实现北京市范围内的全覆盖。

（来源：千龙新闻网）

中国养老网

### 湖南：开通企业养老保险银社平台 今后可在银行办社保业务



湖南省企业养老保险银社平台”正式上线，图为新闻发布会现场。

2016年1月22日上午，湖南省人社厅召开新闻发布会透露，今年1月1日，湖南省社会保险管理服务中心与商业银行合作开发的“湖南省企业养老保险银社平台”正式上线。交通银行、华融湘江银

行、中信银行、长沙银行成为湖南省首批“银社平台”上线银行，其他银行也将逐步推广。现在起，老百姓可以到银行办理社保业务。

湖南省企业养老保险参保人数达 939 万，其中退休参保职工 305 万。为方便广大参保职工，省人社厅联合省内商业银行共同开发“银社平台”，将社保服务延伸到参保职工身边的银行网点。随着此次“银社平台”的上线，湖南省范围内参加企业养老保险的个人可在交通银行、华融湘江银行、中信银行、长沙银行的省内 381 个银行网点，通过“银社平台”缴纳养老保险费、录入和变更养老金领取账户、进行养老金领取资格认证、查询个人社保信息。今后，随着合作银行的不断增多，社会保险参保人员可以在全省城乡范围内选择就近、方便、快捷的银行网点办理部分社会保险业务。

其中，已参加湖南省企业职工基本养老保险的城镇个体工商户和灵活就业人员缴纳养老保险费，可持本人第二代身份证，至社会保险服务合作银行网点缴纳。缴费人员应注意以下几点：享受社会保险缴费补贴的人员请先到所在经办机构确定补贴后，再到合作银行缴费。一次性补缴、提前退休补缴、统筹补缴等特殊缴费的人员，请先到所在经办机构通过资格审核打出缴费单后，再到合作银行缴费。缴费后需办理退休、转移等业务的人员，请提前至少三天缴费。

离退休人员待遇领取银行账户信息录入和变更：参保职工临近退休，在所在经办机构完成养老金领取资格建模后，自主选择一家社会保险服务合作银行，持本人第二代身份证，在其网点通过待遇领取资格认证后，使用本人已有或新开的该银行一类账户并签署《企业职工基本养老保险待遇领取银行账户确认书》，即可使用此账户领取养老金。退休之后，如需变更养老金领取银行或账户，在新选定的社会保险服务合作银行网点重新办理账户确认手续即可。

离退休人员养老金领取资格定期认证：一年周期内，离退休参保职工持本人第二代身份证及在社会保险服务合作银行开立的领取养老金卡（社保卡、折），在该银行网点进行一次资格复核即可。

参保职工需要查询养老保险个人信息的，可持社会保险服务合作银行卡（社保卡、折），在同行 ATM 柜员机或其他多媒体自助设备上按设备提示操作，也可持第二代身份证至银行网点，向工作人员要求查询，即可获取社会保险个人相关信息。

（来源：红网）

中国养老网

### 黑龙江：扎实推进机关事业单位养老保险制度改革

全省机关事业单位养老保险制度改革工作电视电话会议 21 日上午在哈尔滨召开。会议贯彻落实《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》及全国机关事业单位养老保险制度改革工作电视电话会议精神，部署我省机关事业单位养老保险制度改革实施工作。省委常委、副省长郝会龙出席会议并讲话。他强调，各地各有关单位要充分认识这项改革的重要性，采取有效措施，精心组织推动，扎实推进机关事业单位养老保险制度改革工作。

郝会龙指出，实施机关事业单位养老保险制度改革，有利于建立全民覆盖、更加公平可持续的社会保障制度，有利于深化收入分配体制改革、逐步化解“待遇差”的矛盾，有利于深化机关事业单位改革、推动人力资源合理流动。改革的基本原则是，权利义务相对应，公平与效率相结合，量力而行，平稳过渡，稳步推进。改革的基本思路是“一个统一、五个同步”，即建立与企业职工等城镇从业人员统一的社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，实行同样的缴费标准、计发办法和调整机制，从制度上化解“双轨制”矛盾。机关与事业单位同步改革，职业年金与基本养老保险制度同步建立，养老保险制度改革与完善工资制度同步推进，待遇调整机制与计发办法同步改革，改革在全省范围同步实施。

郝会龙要求，改革机关事业单位工作人员养老保险制度，涉及面广、政策性强，各地各有关单位要切实加强组织领导，精心组织实施，积极筹措资金，准确解读政策，正确引导舆论，确保改革顺利

推进和社会稳定。

(来源：黑龙江日报)

中国养老网

### 黑龙江：省人社厅详细解读机关事业单位养老保险过渡

建立与企业职工等城镇从业人员统一的社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，实行同样的缴费标准、计发办法和调整机制，从制度上化解“双轨制”矛盾。

核心提示：建立与企业职工等城镇从业人员统一的社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，实行同样的缴费标准、计发办法和调整机制，从制度上化解“双轨制”矛盾。

黑龙江省机关事业单位养老保险制度改革工作电视电话会议21日上午在哈尔滨召开。会议贯彻落实《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》及全国机关事业单位养老保险制度改革工作电视电话会议精神，部署我省机关事业单位养老保险制度改革实施工作。省委常委、副省长郝会龙出席会议并讲话。他强调，各地各有关单位要充分认识到这项改革的重要性，采取有效措施，精心组织推动，扎实推进机关事业单位养老保险制度改革工作。

郝会龙指出，实施机关事业单位养老保险制度改革，有利于建立全民覆盖、更加公平可持续的社会保障制度，有利于深化收入分配体制改革、逐步化解“待遇差”的矛盾，有利于深化机关事业单位改革、推动人力资源合理流动。改革的基本原则是，权利义务相对应，公平与效率相结合，量力而行，平稳过渡，稳步推进。改革的基本思路是“一个统一、五个同步”，即建立与企业职工等城镇从业人员统一的社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，实行同样的缴费标准、计发办法和调整机制，从制度上化解“双轨制”矛盾。机关与事业单位同步改革，职业年金与基本养老保险制度同步建立，养老保险制度改革与完善工资制度同步推进，待遇调整机制与计发办法同步改革，改革在全省范围同步实施。

郝会龙要求，改革机关事业单位工作人员养老保险制度，涉及面广、政策性强，各地各有关单位要切实加强组织领导，精心组织实施，积极筹措资金，准确解读政策，正确引导舆论，确保改革顺利推进和社会稳定。

去年10月，省政府下发《黑龙江省机关事业单位工作人员养老保险制度改革实施办法》，标志着正式启动。

省人力资源和社会保障厅相关负责人员，就我省机关事业单位养老保险制度改革有关政策作了详细解读。

#### 改革范围有哪些？

根据国务院《决定》和省政府《实施办法》的规定：

按照公务员法管理的单位；

参照公务员法管理的机关(单位)；

公益一类和公益二类事业单位及其编制内的工作人员，参加机关事业单位养老保险改革；

经国家备案同意，符合上述范围的驻我省中央国家机关及所属事业单位也纳入我省参保范围；

对于分类改革中划分为生产经营类，但尚未转企改制到位的事业单位，如此前已参加企业职工基本养老保险的仍继续参加；

此前没有参加企业职工基本养老保险的，暂参加机关事业单位养老保险，待其转企改制到位后，按有关规定纳入企业职工基本养老保险范围，这样规定与现行行政管理体制和经费保障制度是相适应的。



### 另外两个群体:

一是全省机关事业单位约1.7万名离休人员，国家规定不纳入这次改革范围，他们离休待遇的调整政策另行制定，资金由原渠道解决。

二是机关事业单位编制外人员目前大都依法签订了劳动合同，这部分人员按照国家及我省有关政策规定应参加企业职工基本养老保险。

(来源: 中国搜索)

中国养老网

### 黑龙江: 牡丹江市扎实推进机关事业单位养老保险制度改革

2016年1月21日, 全省机关事业单位养老保险制度改革电视电话会议召开, 专题推进全省机关事业单位养老保险制度改革。会议要求, 要深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神和《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》, 认真落实省委十一届六次全会决策部署, 统一思想, 提高认识, 加强领导, 精心组织, 扎实推进机关事业单位养老保险制度改革工作。牡丹江市委常委、副市长白祥和在牡丹江分会场收听收看会议。会议指出, 实施机关事业单位养老保险制度改革, 有利于建立全面覆盖、更加公平可持续的社会保障制度, 有利于深化收入分配体制改革, 有利于深化机关事业单位改革、推动人力资源合理流动。要充分认识机关事业单位养老保险制度改革的重要性和紧迫性, 从全局和长远出发, 切实增强推进机关事业单位养老保险制度改革的责任感和紧迫感, 采取扎实有效措施, 精心组织推动, 确保我省改革顺利开展。会议强调, 要准确把握改革的正确方向 and 基本要求, 坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针, 加快形成更加公平、可持续的养老保险制度。坚持权利和义务相对应, 公平与效率相结合, 量力而行, 平稳过渡, 稳步推进。要准确把握改革的基本思路, 加强组织领导, 确保资金到位, 确保试点政策平稳衔接, 加强指导督查, 确保社会稳定, 为我省建立更加公平可持续的社会保障制度作出新贡献。白祥和在收听收看了会议后要求, 机关事业单位养老保险制度改革工作任务艰巨、责任重大, 各相关部门要形成合力, 抓紧时间吃透改革精神, 抓住改革的关键节点, 尽快制定符合我市实际的政策实施方案, 扎实工作, 落实好各项政策措施, 确保牡丹江市机关事业单位养老保险制度改革工作进行顺利。

(来源: 牡丹江市政府)

中国养老网

### 800亿养老金被挪用, 明天你咋养老?

背景: 中国社科院发布《中国养老金发展报告2015》显示, 全国31个省份中只有8个当年结余为正数, 其他省份都出现了亏空。另一份来自中国社科院的统计数据表明, 2015年, 有800亿养老金被挪作他用, 资金去向不明。

央广网发表马尚田的观点: 这钱到底去了哪里? 按以往的审计来看, 社保基金被挪用后, 用于弥补财政资金不足、购建固定资产、违规出借、弥补经费, 等等等等, 这些事了。近期股市行情不好, 很多人都在呼吁, 养老金该入市了。我觉得荒唐! 谁都知道, 要兼顾全局的安全与个体的增值, 但是在安全性还没保障的情况下, 咱们谈论增值似乎早了, 正如没学会走路之前, 不能跑一样。所谓“安全”如何保障? 一是管理水平到位, 二是股市足够成熟。试问, 这两个条件我们满足吗? 2014年, 由

于管理不当，社保基金会基金和存款管理方面减少收入、损失、亏损达到 175 亿余元。在广东一地，就发现，几百人冒领养老金超千万元。这样的管理水平，能让老百姓放心吗？再说股市，此前，股市八天蒸发了 10 万亿元，这样阴晴不定的市场算得上成熟吗？这时候，呼吁用养老金救市不显得滑天下之大稽吗？无论是地方政府管理养老金还是个人储备养老金都是个技术活。相同点是安全，既是过程，也是目标。地方政府部门有管好养老金的义务；监管部门有行使监督问责的职权；个人呢，开源节流，自求多福，也要把安全感握在自己的手里。

小蒋随想：养老金“被欠账”是多方面的。老人的养老金“空账户”运行已存在多年，老人没有自我缴纳性的积累，领取的养老金靠新人的缴纳供给，这种状况固然源于“历史原因”，但本质上是一种政策性欠账，是曾经的国企改革向社会甩包袱的“后遗症”。这笔帐至今还欠着，尚未看到“归还”的曙光。这些年，养老金不断被地方政府挪用，是地方财政吃紧、地方债务问题突出下的又一种“欠账”。对地方管理者而言，挪用养老金是“拆东墙补西墙”，先把眼前的洞补上，至于以后还不还、如何还“再议”。这之中，很容易形成欠账者升官拍屁股走人，新官不理旧账。养老金属于强制缴纳，“源源不断”令某些人透支使用有恃无恐。至于养老金入股市，究竟是为了保值增值，还是为了救市，只能以“呵呵”作答。上述问题令人困扰还不算完，延迟退休又离人们越来越近，“多缴少领”让公众怎么“理解万岁”？对于养老金在未来能在多大程度上支付养老的现实所需，很多人心里其实没底。所以，自己“寅积卯粮”、设法增加“财产性收入”显得必须且务实。你困惑或不困惑，现实都摆在那里。绝对的安全感可能是奢侈的，相对的安全感又仰赖什么呢？

（来源：人民网）

中国养老网

## 养老类型

### 北京：将研究京津冀养老机构“同心圆”补贴标准

自从京津冀提出推动跨区域异地养老的设想后，三地如何缩小养老机构补贴差异的猜想便层出不穷。在昨晚的市人大代表询问、政协委员咨询会上，市民政局副局长、新闻发言人李红兵透露，北京将研究对天津、河北接收京籍老人的养老机构进行财政补贴的“同心圆”标准，即以北京中心城区为圆心，向外根据半径长短确定补贴金额，补贴原则可能确定为距离越远补贴额度越高。

长期以来，京津冀对于养老机构差异较大的财政补贴额度一直影响着企业的落户选择。虽然“环京养老圈”吸引了不少企业布局养老产业，但他们迟迟不肯行动，最重要的原因之一就是在北京投建养老机构成本较高且竞争太激烈，而着眼北京周边，大量未被开发的养老“处女地”投资风险又相对较大。

根据河北新政，河北省将对社会力量通过购置土地新建和利用自有房产改建的非营利性养老服务机构给予每张床位 4000 元建设奖补；对于社会力量租赁房产开办非营利性养老服务机构且租赁合同在五年以上的，给予每张床位 2000 元建设奖补，最高奖补金额不超过 200 万元。这种补贴对于北京的企业来说，确实未达预期。

相较之下，北京此前已经将社会力量建设的非营利性养老机构一次性建设阶段支持标准大幅提高，由原来每张床位 8000-1.6 万元的市级支持标准提高到 2 万-2.5 万元，并且区级资金按 1:1 比例配套支持，使社会力量建设一张养老床位可获得 4 万-5 万元补贴。“为了给在市场边缘徘徊的社会资本树立投资信心，缩小京津冀三地的养老机构补贴差异就显得异常重要了。这能让资本在享受京外地区低投资成本、充分资源优势的同时，也能获得与在京投资同等的扶持。”有养老企业负责人表示。

业内表示，为吸引更多的企业在津冀区域内布局养老机构，不再过于“执着”投资京内市场，逐渐缩小补贴差距十分重要。此前，张家口民政局曾向北京商报记者透露了北京向京外养老机构补贴或按距离远近制定的意向，而本次李红兵进一步证实了相关部门正研究该政策的说法，让这项重要的补贴政策变得不再神秘。

（来源：新华网）

中国养老网

### 上海：到2020年普陀区新增养老床位2600张



图说：普陀区宜川第一敬老院做手指操。图片来源：上海社会组织网

记者从正在举行的普陀区十五届人大次会议上获悉，“十三五”期间，普陀区将更加注重提升群众的获得感和满意度，加快完善养老服务供给、保障、政策支持、需求评估、行业监管“五位一体”的社会养老服务体系，鼓励社会力量参与，大力发展嵌入式养老，努力使老年人不出家门和社区就能获得便利的服务，让市民晚年生活更加舒适、更有尊严。到2020年，新增养老床位2600张，其中长者照护之家床位500张，养老床位总数达到届时户籍老年人口的2.5%以上，社区居家养老服务能力达到届时60岁以上户籍老年人口的7%。

根据“十三五”规划，普陀区将严格落实养老服务设施专项规划，积极引导社会力量兴办、运营养老机构，各街道、镇至少建设一处综合性的社区居家养老服务设施，2-3个社区居家养老服务分中心。完成沪嘉北、真如、上海城投等养老院的建设，积极发展社区嵌入式、小规模、多功能养老服务机构，推进快捷照护站建设。推动机构养老、日托、居家、助餐养老服务功能融合，加强老年人日间服务中心、老年人助餐点等设施建设，推广社区“睦邻点”建设，构建15分钟居家养老服务生活圈，为老年人提供就近、适宜、灵活多样的社区养老服务。

另外还将深度推进医养融合发展，全面推行养老服务需求评估，制定分级分类服务规划，保障基本养老服务资源的公平分配和有效使用，确保有需要的老年人都能得到相应照料。实现居家养老、医疗护理、养老机构、老年护理院资源有效衔接，推进养老机构老年护理床位设置，探索养护医综合人才培养。到2020年，实现养老机构与社区卫生服务中心签约服务全覆盖，养老机构老年护理床位占户



籍老年人口的0.75%。

(来源: 新浪网)

中国养老网

### 天津: 年内新增养老床位 3000 张 老年日间照料服务中心 80 个

2016年1月21日获悉,今年天津市民政局工作将在推进兜底保障建设中筑牢民生底线,进一步完善社会救助制度,完善低收入救助政策。进一步加大养老服务供给,新增养老床位3000张、老年日间照料服务中心80个。

社区和社工方面,继续大力推进清洁社区建设,开展旧楼区长效管理全覆盖考核,完成120个美丽社区创建任务;加强城乡社区协商机制建设,加快智慧社区建设;规范社区工作者管理,大力培育社区、养老、青少年事务等领域专业社工。

养老方面,大力引导社会力量投资建设养老服务设施,按照社会化、市场化运营的标准新建老年日间照料中心(农村幸福院)80个;继续扩大农村困难老年人居家养老服务政府补贴试点范围;在居家、社区、机构三个层面开展医养结合模式探索;扎实推进养老床位综合责任保险,深化公办养老机构公建民营改革,开展养老机构等级评定。

救助方面,进一步完善社会救助制度,实现精准兜底保障。完善低收入救助政策,扩大分类救助范围,加大对残疾人员和患重特大疾病人员等支出型困难家庭救助力度;继续提高社会救助标准、孤儿和艾滋病病毒感染儿童基本生活费标准、优抚对象抚恤补助标准,特别是加大农村低保标准调整幅度。

(来源: 人民网)

中国养老网

### 山东: 最大养老服务中心将运行

日前获悉,颇受关注的济南市养老服务中心一期工程近期将投入试运行。一期工程分介护老人休养楼、候鸟老人接待中心、行政办公共3块区域。其中2栋介护老人休养楼共设置1000张床位,主要给失能、半失能的老人提供护理服务,候鸟老人接待中心设置了500张床位。二期38个单体主体结构已全部完工,定位是为健康自理老人提供居家式服务,包括一居室536套,二居室102套。

位于济南市市中区大涧沟西村的济南市养老服务中心,是目前山东省最大的养老服务中心。济南市民政局局长赵玉海介绍,该期工程主要针对失能、半失能老人,将采取市场化运营模式服务老人。据悉,截至2015年底,济南市老年人口比例达到20%,这意味着,每5个市民中就有一位60岁以上老年人。因此,居家养老还是主流,对此,赵玉海坦言,目前90%老年人还是应该生活在社区或养老社区。为此,济南市民政局历经半年时间开发研制,全市电子养老服务地图成功上线。该电子养老地图展示济南市养老服务中心、老年公寓等600余家各类养老服务机构的地理位置、服务设施和服务内容,实现对养老服务机构的快速遴选。

(来源: 青岛全搜索电子报)

中国养老网

### 辽宁：阜新市开启居家养老信息化服务

养老问题是关系社会和谐、稳定和发展的突出问题。解决养老问题，要从“养儿防老”转向靠社会组织、社会力量养老。近日，阜新市成立了养老助残信息化服务机构，实现了老年人、残疾人和服务单位的对接，发挥着重要的“连接器”作用。

同时，阜新市养老助残信息化服务热线正式开通，免费向居家的老年人及其子女、残疾人配发手机。为老年人和残疾人提供家政、生活用品配送、健康体检、医疗救护、紧急救助、文化娱乐、定位寻踪等全方位、多层面的优质养老服务，让他们在自己家中就能享受到优质的养老助残服务。

据了解，阜新市居家养老助残信息服务平台预计在2017年覆盖全市。

(来源：央广网)

中国养老网

### 贵州：贵阳市政协委员呼吁 用市场机制布局“社区养老”

传统上，国人以家庭养老为主，但随着社会的发展，出现了许多空巢家庭，子女不在老人的身边，养老遭遇了现实挑战。在今年贵阳市“两会”上，就有政协委员提案建议推出“社区养老”计划，让老人快乐养老。

#### 现状：近三分之一贵阳老年人为空巢、困难老人

据贵阳市民政局统计数据显示，贵阳市户籍60岁以上老年人总数已达57.03万人，占全市户籍总人口的14.8%，其中百岁以上老人有118名。

目前，贵阳57.03万老年人中，有近三分之一为空巢老人、独居老人、困难老人(含生活不能自理的老人)，要求接受社会服务的老年人群日益扩大，老年群体在日常照料、精神慰藉、心理康复、医疗护理、紧急救助、临终关怀等方面需求不断增长。

#### 建议：运用市场机制，布局“社区养老”

民革贵阳市委在《关于加强社区养老服务的建议》中说，社区养老可以弥补养老机构远离家庭的不足，克服居家养老对家人工作和生活影响的弊端。对此，提出几项建议：

首先是购买服务。因为老人基数太大，以往的社区工作人员无法对辖区内每家每户老人都做到时刻关注。建议运用市场机制，通过购买服务的方式，对社区内各类养老服务组织和机构进行必要的税收减免或资金补贴等优惠政策，再由他们建立老年综合服务中心等平台，为社区的养老服务市场搭建一个平台。

其次是加强专业队伍建设，由政府安排分批组织社区养老从业人员进修或深造，提高“内功”。

再次是鼓励支持志愿服务。让社区单位、居民、附近高校的志愿者以及社会各界爱心人士为老人提供多种形式的关怀。

最后是居家结合。高度重视社区失能、半失能、特困户、孤寡户等特殊老人，尽量以社区人员配置方式，深入家庭服务。

贵阳市政协委员王长飞也提议，在社区养老服务中，可以开设社区餐桌，解决空巢老人后顾之忧。

(来源: 贵州日报)

中国养老网

## 江苏: 明确养老机构服务收费项目 床位费、护理费执行政府

**【提示】:** 近日, 江苏省在全国率先制定出台了《江苏省养老机构服务收费管理暂行办法》, 已于2016年1月1日起实施。该办法首次明确了养老机构服务收费的项目和构成, 并确定公办养老机构的床位费、护理费执行政府定价, 民办



近日, 江苏省在全国率先制定出台了《江苏省养老机构服务收费管理暂行办法》, 已于2016年1月1日起实施。该办法首次明确了养老机构服务收费的项目和构成, 并确定公办养老机构的床位费、护理费执行政府定价, 民办养老机构服务收费实行市场调节价。如果有老人在合同期内退养的, 养老机构应当按实际入住天数扣除相关费用后退费。

(来源: 中国搜索)

中国养老网

## 黑龙江: 我省将启动养老机构公建民营试点工作

记者2016年1月22日从2016年全省民政会议上获悉, 我省将多渠道加快养老机构建设, 启动养老机构公建民营试点工作。今后五年, 社会养老床位数达到每千名老年人35张。

2016年, 我省将进一步创新发展养老服务业, 突破旧观念、旧体制和部门壁垒, 推动社会力量成为发展养老服务业的主力军。今年将启动养老机构公建民营试点工作, 要求每个市都要选择公办养老



机构进行公建民营试点。

为推动养老服务业快速发展，今年，我省将在城市重点支持 10 家社区居家养老服务（日间照料）中心建设。在农村继续实施 1000 个社区老年人日间照料中心建设。

2016 年，我省还将推动医养结合的全面实施，支持 200 张床位以上的养老机构进行医疗注册，支持企业二级医院改建养护院。

今后五年，我省将全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，养老服务产品更加丰富，市场机制不断完善。

（来源：山西经济日报）

中国养老网

### 社会力量兴办养老项目咋这么乏力 济南建成仅 5 家

2016 年 20 日，济南市十五届人大五次会议召开人大代表面复会。随着人口老龄化的程度不断加剧，老年人的养老问题也日趋突出。如何让老年人“老有所养”呢？代表傅强建议加快社会养老建设步伐。改变养老消费和需求、鼓励各类企业开发养老产业，并将全市的养老单位汇编成册向社会推荐。但目前养老产业面对的问题还有不少。

在答复傅强建议时，济南市民政局提供了一组数据，截至 2015 年底，济南市户籍人口 60 岁以上的老年人为 120.1 万人，约占全市总人口的 19.21%。预计至 2020 年，老年人口数将达到 160 万人，占全市总人口的 25%。人口老龄化形势十分严峻。

而截至目前，济南共有养老机构 167 家，其中敬老院 78 家，老年公寓 89 家。其中社会力量兴办老年公寓 82 家，占老年公寓总数 92%。

山东济南养老服务中心一期工程已经竣工，近期投用。平阴、济南社会福利中心已经投入使用，商河、槐荫社会福利中心主体已完工，市中社会福利中心已经立项并开工建设。建成后优先保障经济困难的孤寡、失能、高龄老年人服务需求。

根据济南十三五规划要求，今年济南还需完成新增养老床位 5000 张。但是社会力量兴办养老机构，依然问题不少。

据介绍，目前济南养老机构缺乏明确项目定点布局规划。同时对老城区新建、改扩建养老服务设施，新建城区和新建居住小区配套建设养老服务设施缺乏具体的实施方案和细则。

据了解，近年来有不少国内外投资商、社会力量来济南咨询养老项目和政策，但项目立项、落地建设的仅有 5 家。

社会力量建设的乏力从用地上也能反映出来。去年省国土资源厅、省民政厅分配给济南市 375 亩的养老服务用地指标，最后落地新增用地只有 102.3 亩。而造成这种局面的主要原因是没有市级养老服务设施专项规划，养老机构建设单位在项目选址上难以符合土地利用规划、城市总体规划，导致项目难以落地。政府部门之间有些政策规定相互矛盾，影响了社会力量参与养老服务的积极性。

此外，民营和公办养老机构很难竞争，缺乏公平性。据了解，目前由济南市民政局牵头、市发改委、城乡建设委等 8 部门参与编制的《济南市养老服务设施专项规划(2016-2020 年)》将力争在今年上半年完成。同时制定出台加强专项规划建设的指导意见，打通制约社会力量参与养老服务业发展的瓶颈。

此外，济南将发挥省会城市医疗资源优势，推动医疗、养老资源结合，按照产业化方向发展，建立适应市场经济体制的运行机制，从单纯供养办院模式向构建养老、照护、康复、临终关怀服务相互衔接的服务模式转变。

对于民间资本开办的养老机构，其内设的医疗机构在符合职工(城镇居民)基本医疗保险和新型农村合作医疗保险定点条件下，可以申请纳入定点范围。

(来源: 中国新闻网)

中国养老网

# 智慧养老

## 2016年两部委合推智慧家庭健康养老

从2016年1月19日在北京举行的2015年度中国电子信息产业经济运行暨彩电行业发布会获悉,2016年工业和信息化部电子信息司与国家卫计委有关司局将建立联合工作机制,共同推动我国智慧家庭健康养老工作。

当前,电子信息产业急需通过改革创新,增强发展后劲。其中一个核心任务是发展新消费,增强信息产品的供给能力,引导产业从单纯的产品制造向产品+服务转型。智慧家庭商机巨大,有望成为电子信息产业新的增长点。

工业和信息化部电子信息司视听产品处王中在会上表示,2016年,将根据智慧家庭的发展趋势,在该领域重点开展两方面的工作。一方面,推进智慧家庭的产业创新平台和生态构建平台的建设;另一方面,推进智慧家庭的健康养老工作。经过研究,健康养老是智慧家庭各个典型运用中最具有代表性的一个。在人口老龄化加剧、群众健康服务需求强烈的背景下,健康养老将成为今后发展的一个重要的应用点和增长点。当前,我国健康养老医疗服务缺口巨大,通过应用信息新技术,可有效提升公共服务资源的运行效率及服务质量。

据悉,工信部电子信息司与国家卫计委有关司局近期已经就此进行很好的沟通,2016年将联手推进智慧家庭健康养老工作,展开相关的探索。首先,开展智慧家庭健康养老应用示范。鼓励发挥地方的积极性开展试点,调动各级医疗资源、基层组织以及相关养老服务机构、产业企业等方面的力量,打通服务链条,共同开展健康养老服务。其次,研究制定鼓励性的产业政策。健康养老涉及到医疗监管、民政部门、食药监等各个部门和产业链的各个环节,要打通这些环节,单靠企业或者一个地方的力量都难以完成,有必要推出顶层设计和一些鼓励性政策,引导产业发展和应用服务。第三,开展智慧家庭健康养老相关产品标准和服务规范的制订工作。第四,支持各地推进健康养老公共服务平台建设。

(来源: 中国经济网)

中国养老网

# 国际养老

## 日本计划将空置房改为养老设施

日本政府近日正式决定,计划将全国各地的空置房屋改建为养老设施,以解决养老设施不足的问题。

按照计划，空置房屋将被改建为满足不同养老需要的养老设施，此外，在对空置房屋进行改造的过程中，当前一些先进的医疗养老技术也将被引入，比如安装可对室内情况进行24小时监控的信息通讯技术等。对于新技术的应用，日本政府计划向养老业者提供一定经济补助，推动养老设施设备的完善。

据日本总务省统计，2013年日本的房屋空置率为13.5%，东京都为11.1%，形成巨大的资源浪费。另一方面，据日本有关部门估算，到2025年东京都和周边的埼玉、千叶和神奈川县将有13万人因为养老设施不足而不能获得养老服务，而到2030年全日本160万死亡人口中将有47万人“死无定所”。

(来源：法制日报)

中国养老网

## 健康管理

### 人民网与人保健康合作打造健康管理服务平台

2016年1月21日晚间公告，人民网1月20日与中国人民健康保险股份有限公司（以下简称“人保健康”）签订了《战略合作协议》。双方将整合优质资源，共同搭建具有全国影响力的“人民健康”全媒体服务平台。

根据公告，双方将以合作方式共建人民健康网、移动客户端等项目，寻求在健康保险、健康管理、“互联网+”等方面开展多种形式的资本合作，整合医疗健康上下游产业链，拓宽合作领域、丰富合作方式。双方将发挥各自专业优势，将健康保险、健康管理与互联网技术、网络媒体运营方式相互融合，打造业内领先的健康管理服务平台。双方将共享医疗健康、网站流量、用户行为等数据资源，研究共同建立和管理相关数据库，积极开展数据分析研究，共享研究成果，用于双方认可的领域，为双方业务发展提供数据支持。

人保健康系国内第一家专业健康保险公司，经过十年耕耘，已经发展成为我国规模最大、服务客户最多的专业健康保险公司。人民网同人保健康建立战略合作关系，不但有利于双方优势资源的共享与整合，还能够以各类项目合作和线上线下活动为抓手，带动盘活大健康领域的上下游产业，推动惠及全民的健康信息服务、健康保障服务、健康管理服务和健康产业服务。

2015年，卫计委已经启动和部署《健康中国建设规划（2016-2020）》。太平洋证券报告称，预计随着人口老龄化、消费升级以及医改的逐步推进下，医疗健康领域将成为“十三五”规划中的重要规划要点，未来在创新研发、养老服务、医疗器械以及互联网医疗领域都将涌现出巨大的机会和政策来推动以人的健康为中心的发展目标，相关行业及公司将迎来快速发展，养老、医疗服务、医疗器械、互联网医疗、远程诊断以及基因诊断等领域都将迎来发展良机。

(来源：中证网)

中国养老网



## 互动养老

### “候鸟式养老”注意六点

现在时兴“候鸟式养老”，即冬天前往海南等南方热带地区度假，夏天去北方一些凉爽景区旅游。进行“候鸟式养老”时要注意以下一些事项：

**一要提前做好准备，妥善安排。**虽然方向是冬往南夏往北，但究竟去往何地，选择什么居所，要根据老人的身体条件、经济状况、兴趣爱好等慎重选择。最好由子女打前站，了解清楚，与老人商量好，安排妥当，准备好生活用品，不要只听某些旅游公司广告所言，盲目跟随前往，不仅途中劳累不堪，也许还会增添烦恼。

**二要身体条件允许。**虽然是为了躲冬避夏，但如果身体十分衰弱或重病在身，生活不能自理，就不要勉强当“候鸟”。

**三要控制好慢性病。**有的老人慢性病虽有好转，但如果擅自停药或麻痹大意，受到侵袭或感染，就会犯病或加重病情。所以临行时，最好到医院检查一下，听从医生意见，带上药品，遵医嘱服药和采取控制疾病的措施。

**四要适应新的环境。**有的老年人一直生活在四季分明的地方，初到海南等热带环境中时，生物钟有可能发生变化，导致出现某些不适应状况。尤其是体质较弱、脾胃功能虚弱的老年人，表现更为明显，因此要有思想准备，保养好身体，适当锻炼，逐步适应。

**五要注意适应当地生活习惯。**如海南的米饭太硬，猪脚饭、鸭血面等地方特色食品，外地人开始时一般不习惯吃，有的老年人还会出现胃肠不适、腹泻等水土不服的表现。一般不必对此过分担心，过一段时间就会适应。

**六要多参加有意义的活动。**如老年健身操、打拳、旅游等，不要整天守在宅内。还要在“候鸟族”中广交朋友，互相交流，增加阅历，使“候鸟”生活充满情趣。

（来源：三晋都市报）

中国养老网

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。



# 内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

赵艳芳

