

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-1-25

目 录

养老视点	4
同仁堂蓄势养老产业：成立投资公司 首选落地北京	4
切莫急于批评政府聘用子女养老	5
养老动态	6
北京：人大代表建议设立“养老硕士”学位	6
北京：正研究居家养老子女带薪护理 年内出台办法	7
北京：京津冀协同养老 并非把北京老人迁到河北	11
北京：未来京外养老有望医保异地报销结算	13
山东：济南市人口老龄化状态加深，60 岁以上老年人口比例达 19.68%	19
山东：菏泽倾情夕阳写大爱——2015 年全市老龄工作综述	19
山东：菏泽开展为老人赠送爱心“黄手环”活动	22
云南：曲靖市老龄办七举措推进养老服务业综合改革试点工作 2016 年“开门红”	22
江西：东阳市老龄办紧急部署老年人应对强寒流来袭	22
社会保障	23
浙江：缙云连续 8 年为高龄老人发放长寿保健金	23
养老类型	24
民政部：就民办养老机构和农村敬老院闲置现象做出解释	24
民政部：“十三五”每千名老人拥有养老床位数将达 35-40 张	24
民政部：侧重发展社区居家中小型的养老机构	25
北京：扶植民营养老机构形成品牌	27
北京：居家养老不能走行政供给老路	28
山东：最大养老服务中心将于一季度试运行	29
山东：滕州市将“医养结合”养老服务体系建设列入 2016 年十件民生实事	29
山西：晋中市和顺县出台《关于组建和顺县居家养老服务中心的实施方案》	30
河南：南阳市财政首次给 8 家养老机构发放建设补贴和床位补贴	30
养老产业	31
养老产业大爆发还得再等十年	31
老年大学	34

放飞理想 快乐生活——则记老年大学的点滴.....	34
<u>互动养老</u>	<u>35</u>
候鸟养老养生渐成气候 武汉逾千名老人捧“候鸟游”	35
<u>快乐生活</u>	<u>35</u>
山东：潍坊市多种形式丰富老年精神文化活动 全方位提高老人生活质量	35
<u>养老金融</u>	<u>36</u>
北京：民政局李红兵：以房养老试点没得到响应 将继续开展	36
<u>老年说法</u>	<u>39</u>
山东：菏泽市老年人公益维权服务示范站创建活动成效显著.....	39
<u>十二五规划</u>	<u>40</u>
重庆：七个“进一步”，凸显“十二五”老龄事业全面发展.....	40
<u>十三五规划</u>	<u>41</u>
民政部：“十三五”重点推动社会养老服务体系建设.....	41
破解社会养老不足难题 委员建议“十三五”完善社区养老服务	42
<u>关于我们</u>	<u>43</u>
<u>联系我们</u>	<u>44</u>

养老视点

同仁堂蓄势养老产业：成立投资公司 首选落地北京

2016年1月24日，北京市人大代表、北京同仁堂(集团)有限责任公司董事长梅群告诉记者，该公司已经成立投资公司，主攻养老领域，且首选地为北京，未来同仁堂将成为养老服务品牌。至此，同仁堂从中药老字号迈步入养老品牌。

当北京对于养老需求越来越旺盛，政策法规也逐渐完善，越来越多的社会资本欲挤入养老产业。昨日，市人大代表、北京同仁堂(集团)有限责任公司董事长梅群告诉北京商报记者，该公司已经成立投资公司，主攻养老领域，且首选地为北京，未来同仁堂将成为养老服务品牌。至此，同仁堂从中药老字号迈步入养老品牌。

项目落地时间未定

“在投资养老产业时，同仁堂具备品牌、产品、资金等方面的优势。现在，投资公司正在全国各地踩点，投资重点应该会放在医养结合的项目上。”梅群表示。一位业内人士告诉北京商报记者，同仁堂在北京其实有土地，但因为属于工业用地，如何变更使之能够建养老机构的土地还有待进一步明确，如果能够得到政策上的支持，同仁堂首先选择在北京投资养老项目。

据介绍，同仁堂在进军养老产业前做足了功课。该公司的养老投资团队多次出国考察，在学习国外模式的同时也会结合北京特色。“现在，具体的项目还处于保密阶段，只能说是具有同仁堂特色的养老服务，在形成成功模式后还会考虑启动连锁模式”，梅群说，“至于养老项目何时落地，我们的原则是时间服从质量，但不能错过商机。”

值得关注的是，同仁堂在养老方面已规划良久。去年初，同仁堂相关负责人就曾透露，由于同仁堂旗下有多款老年人药品，且公司正准备整合医药资源推出健康管理解决方案，这些资源都可以和居家养老产业挂钩，“总体来看，中药的价格较低，并且兼具治病、养生两大作用，所以非常适合提倡‘医养结合’的居家养老产业使用。同仁堂正计划与从事居家养老的机构合作销售药品、保健品，也可与社区医生合作，向老年人进行养生指导等与养老相关的业务”。

产业仍存诸多短板

在看到市场机遇的同时，社会资本也意识到这一产业存在的问题。“一方面是养老资源短缺，另一方面是养老服务机构运营负担较重”，梅群坦言，“土地租赁成本、物业管理成本、服务护理人员成本是机构养老服务主体最主要的成本构成。目前这些成本不断提高。虽然政府加大了对非营利性养老机构的建设与运营补贴力度，但仍难满足需要，养老服务的有效供给增长较慢，大部分养老机构还在艰难探索成熟的运营模式。”

另外，养老服务质量有待规范提升。由于老年人家庭、年龄、健康、经济状况、养老观念等差异，本市老龄人口的养老服务需求呈现多层次和多样化的特征。同时，由于高龄老人增多及老年人慢性病多发，专业化长期照护服务的需求不断提升，针对老人的专门性、特色化服务的需求也在不断增加。但目前的机构养老服务满足多层次养老服务需求的能力总体不足，服务质量和水平有待提升。

传统中药领域不会放弃

对于养老产业的种种问题，梅群建议，北京市应进一步完善养老服务行业的管理标准和服务标准。借鉴欧美及日本等发达国家经验，完善养老服务的行业监管制度，健全养老服务技术标准，并加

强标准的执行监督检查力度，引导行业健康发展。

“更重要的是北京还应从规划和政策上加大养老机构建设土地供应的支持力度。支持租赁国有建设用地、利用企业厂房、商业设施及其他可利用的闲置用地建设养老服务机构，进一步明确集体经济组织利用集体用地建设营利性和非营利性养老服务机构的政策，在城乡规划、土地、建设等环节予以支持，切实降低养老机构的投资、运营成本。优化养老供给结构，逐步提高中心城区和近郊区域养老服务市场的有效供给，缓解供需矛盾。”梅群说。

除了养老外，梅群还透露，在传统中药领域，同仁堂瞄准京津冀协同发展战略。据悉，截至目前，同仁堂在河北省投资18个亿，在保定、唐山市玉田县等地，设立包括天然药物公司、前处理基地、药材基地、饮片生产基地等。其中在保定设立的同仁堂中医院拟今年3月开工，2017年建成后将成为同仁堂旗下首家三甲医院。

(来源：东方财富网)

中国养老网

切莫急于批评政府聘用子女养老

北京市将研究、出台一系列政策解决居家养老问题。其中，将研究居家养老子女带薪护理政策。24日上午，北京市十四届人大四次会议召开全体会，审议市政府关于《北京居家养老服务条例》实施情况的报告。(1月24日《法制晚报》)

乍一看，这种“子女带薪护理”养老模式虽然新鲜，但似乎违背了常理，因为按照传统的观念，子女照顾父母本是家庭责任、分内之事，本应是无偿的义务，子女不必再获得报酬。果不然，政府这一想法提出便引发了社会各界比较大的争议。一方面，很多人觉得子女赡养父母，既是家庭责任，也是法律义务。对父母尽孝这是天经地义的事情，为什么要政府买单？对此觉得难以理解。另一方面，也有些人觉得政府这是花钱养懒汉，担心有些人以照顾父母为名不出去上班工作，安心拿政府的那份“孝心工资”。

其实，随着老龄化社会的来临，社会和家庭的养老压力越来越大。相比较而言，居家养老一改过去养老工作由行政部门或民营机构建设管理，与社区或者村级无关的状态，而且管理面、服务面、覆盖面将进一步大幅扩大，是一种投资最少、见效最快、老人最方便、儿女最放心的养老新理念，基本上能够覆盖城乡所有老人，具体操作便捷、适用、实际，让各类老人都能够享受到服务，满足了老人的养老需求。但美中不足的是，对于常年卧床不起，或者行动不便的老人，居家养老模式不能随时随地保证有护理人员陪护。而北京将推行的“子女带薪护理”生活困难老人这一举措，正是政府有效破解护理员稀缺难题，缓解社会养老压力的实际担当。

针对我国各地人口老龄化发展呈现出发展迅猛、基数大、增长快、高龄和空巢老年人多的特点，居家养老，符合我国城乡实际，是近年各地推行并行行之有效的养老模式。与养老院养老相比，居家养老将占主导地位。原因是，从目前养老服务供给机构建设看，我们的现状仍然不容乐观。一项调查说明，在中国只有5%的老人有入住养老机构的愿望。可惜，即使仅有的5%里，对应的养老床位缺口仍然大得惊人。按照目前我国共有各类养老床位266.2万张计算，65岁以上的老人每1000人拥有的床位数是23.5张，而发达国家的这个比例在50至70张。况且，我国的这些床位里，既包括以社区为依托的托老所、家庭式养老院，还包括公立或私立性质的普通养老院、高档老年公寓等等。由此可见，在纯公益性的公立养老机构中，“一床难求”的尴尬局面就可想而知了。

在这样的现实背景之下，推行居家养老，倡导子女互助，组建专业志愿者队伍，对老人开展接待服务、上门服务、结对服务，并积极鼓励老人中年龄小的照顾年龄大的，身体好的照顾身体差的，老人不必去住养老院，在家里或者就近享受到专业化、标准化的服务，让老人们享受到跟自家人一样的照顾，这正是化解老人们的情感纠结，让老人们找到精神寄托的有效举措。

当然，由政府拿钱，直接“聘用”子女照顾失能和半失能老人，真正要将这件好事办好，还需要诸多政策支持。比方说，老人生活进入不能自理状态或突患急病，子女照顾，影响单位工作；请陪护，造成家庭经济压力。在政策层面，应该允许子女申请定量带薪假。这样一来，“带薪护理”更加切合实际，凸显人性化，让子女能够安心尽孝。只要把诸如“带薪假”等具体工作做细做到位，相信居家养老模式就会越走越远。

（来源：光明网）

中国养老网

养老动态

北京：人大代表建议设立“养老硕士”学位

市人大代表、北京师范大学教授王建民就养老问题建议，设立专业的硕士学位以保证养老人才的培养。2016年1月24日，他向记者解释了此举的重要性和必要性，“养老需要的不是简简单单的一个保姆，目前的老年人对能提供高端保健、懂得营养学、心理学的专业性人才更加渴求”。

王建民表示，养老不单是指开设养老院、敬老院这种机构提供具体看护服务，更重要的是建立一种养老机制，给老人提供一套生活方案。“尽管一些基本护理岗位不一定要有太高的学位，了解基本的医疗、护理常识即可，很多保姆学校、家政人员服务站就可以承担对他们的培训任务。但当下老年人除了在生活方面的基本需求，精神方面对于娱乐、出游等方面的需求，需要有人做专业、系统的规划”。

因此，王建民代表提出了一个大胆的设想，在高校中设立“专门针对养老产业的硕士学位”，“让那些本科本身有医学、心理学专业知识的学生深造涉猎养老产业”。并且表示该产业应该“市场化”，可以试着由企业和机构联合高校来培养，“既能解决就业问题，还能为市场提供人才”。

（来源：北京晨报）

中国养老网

北京：正研究居家养老子女带薪护理 年内出台办法



市民政局副局长李红兵在新闻发布会上接受记者采访。

北京正研究居家养老子女带薪护理政策，年内出台管理办法。据介绍，居家养老子女带薪护理主要针对有困难的失能、失智老人，预计有 60 万人左右。昨天，市十四届人大四次会议举行了第二次全体会议，市人民政府在会上就《北京市居家养老服务条例》的实施情况进行了书面报告。同时，本次大会召开第二场新闻发布会，详细介绍了本市目前养老事业发展情况。异地养老的人群，在河北定点医疗机构发生的医疗费用可按照北京的政策报销，目前京津冀三地正在进行系统对接。

□现状

养老服务队伍总量不足

为了满足居住在家老年人的社会化服务需求，去年 5 月 1 日起，《北京市居家养老服务条例》正式实施。在实施居家养老服务的过程中，本市仍然存在着一些问题和不足。

比如，目前，北京存在着养老服务设施欠缺的问题，城六区 1600 个老旧小区养老服务场所严重不足，适老性无障碍设施改造尚未开展，还没有出台对闲置国有资产和设施用于居家养老服务方面的政策。已建成的街乡镇养老照料中心运营不善，服务功能不适，提供的居家养老项目有限。

此外，养老服务队伍总量不足。全市近 300 万居家老年人需要与之相应的养老服务人才，但总量严重不足，居家养老服务人才缺口大，特别是为近 60 万失能、半失能老年人服务的专业护理人才基本还是空白。

□举措

如何缓解人手紧？

今年推子女带薪护理政策

2015 年，在养老照料中心推动针对家中有长期卧床老年人的短期托管服务，也就是常说的喘息服务，给这类家庭提供支持。今年，将会探索居家养老子女带薪护理政策。

《报告》中提出，北京将研究居家养老子女带薪护理政策。这样，今后政府将出钱“聘请”子女在家照顾老人，既能弥补养老护理员的数量不足，又能满足失能老人的情感需求。

市民政局副局长李红兵介绍，居家养老子女带薪护理政策，在南京有类似探索，“在家中提供相应护理的时候，监管体系怎么设计、如何确保有效和简洁，是目前正在做的事”。

“今年相关的管理办法会出台，随后将进行试点。”李红兵说。办法的最主要内容是考虑到监

管，如何确保这些政府发补贴、给薪金的子女能真正回家照顾有需要的老人，真正保证老人养老问题，这些监管办法必须要做到，目前相关的办法正在研究，年内具体的方案将出台，并选择合适的区先行试点，并进一步推广。

市人大副秘书长刘维林称，探索子女“带薪”护理父母，不是鼓励“赡养父母还得先给孩子钱”这样的观念，只是政府对在家护理老人的子女的一点补贴，与孝顺父母的传统不冲突。北京今后在探索中会出台详细规定，这不是要混淆子女的孝顺父母责任，而是两码事，家庭有老人的，子女自愿担负护理老人职责，政府给补贴就相当于政府购买服务的意思，补贴并不见得多，主要起到鼓励作用。

据介绍，居家养老子女带薪护理主要针对有困难的失能、失智老人，预计有60万人左右。

怎么解决费用高？

家庭病床医疗费将纳入医保

《报告》提出，北京准备对家庭病床发生的医疗费用项目进行细化，将符合规定的项目纳入医保报销范围。同时，调整本市基本医疗保险报销范围中护理费、医疗康复项目，提高报销水平。

北京市人力资源和社会保障局副巡视员徐仁忠介绍，未来，市人社局还将促进社区卫生机构和养老机构资源共享，对社区卫生服务机构在养老机构和养老照料中心内设置分支医疗机构，开辟医保定点“绿色通道”。

针对老年人生病多、用药多且行动不便的情况，为进一步方便老年人在居家附近就医用药，市人社局在医保社区用药报销范围中进一步增加了224种常见病、慢性病、老年病的药品，使社区医保可报销药品达到1435种。徐仁忠表示，本市老年人在社区卫生机构就医，使用医保目录内药品发生的相关费用都可以纳入医保报销。

同时，本市将进一步完善家庭病床医保报销政策，减轻老年人负担。如将本市老年人在大医院住院期间的医疗护理费、物理康复治疗费等纳入医保报销范围的基础上，考虑到居家养老的老年人行动不便的实际困难，市人社局出台政策鼓励和支持社区卫生机构为患病老年人建立家庭病床，并将家庭病床医疗费用纳入医保报销范围。包括家庭病床建床费、家庭病床查床费、治疗医药费，此外还将报销起付线降低50%。

如果老年人出院后24小时内建立家庭病床的，医疗费用按连续住院计算，无需再支付起付线。徐仁忠表示，这样将进一步减轻居家养老患病老年人的医药费负担。

此外，关于扩大医疗和康复项目问题，徐仁忠表示，按照现行医保制度，在治疗方面的护理费目前已经全部纳入报销，而大部分康复项目也在报销范围之内。徐仁忠表示，有关部门正在研究规范医疗服务项目，下一步，医保将会逐步将康复项目纳入报销项目中。

看病如何少跑腿？

开展社区家庭医生式服务

《报告》提出，在有条件的二级以上综合医院开设老年病科，推进6家医疗机构康复功能转型。在医联体内部逐步统一核心医院与社区的药品目录和品规，减少为社区老年人配送药品环节。

市卫计委副主任耿玉田介绍，在城六区每个区选择一家二级医疗机构，向康复功能转型。目前，市卫计委在社区卫生服务机构为居住在家的老年人建立健康档案，按照有关规定提供定期免费体检服务，提供疾病预防、伤害预防、自救及自我保健等健康指导；开展社区家庭医生式服务，老年人常见病、慢性病进行综合管理，开展医疗、护理、康复服务指导；提供优先就诊和与其他医疗机构之间的双向转诊等服务；根据需要与社区托老所开展合作，为老年人提供签约式医疗卫生服务。

今后，还将建立家庭病床，实行“三优先”服务，免收老年人普通门诊挂号费，对享受城乡居民最低生活保障待遇和生活困难补助的老年人免收家庭病床查床费，每年为辖区内65岁以上老年人提供一次健康管理服务，包括生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查和健康指导。

□保障

老小区咋解决上楼难？

加装电梯政府将拨款补贴

市政府提出，北京将开展既有多层住宅楼房增设电梯试点。这次试点将由住建部门牵头，在城六区启动试点，目前补贴款已经划拨试点区。下一步，北京将制定申请主体、审批手续、补贴申报、产权归属、后续运维等一系列详细的方案，对建设小型液压外挂式电梯等创新方案进行论证评估。

市住建委副主任赵成介绍，所有纳入老旧小区环境整治，平房区、棚户区改造的项目都在全面推开无障碍改造、适老改造，老旧楼房加装电梯正在推进并且有阶段性进展，财政部门目前已确定了城六区试点的资金方案，40%安装费用由政府承担。

老楼装电梯面临的问题是，第一安装位置不能影响消防通道和公共安全；第二电梯设计方案要保证楼房的结构安全；第三是资金还需要筹集，可以产权单位、居民自己出，也可以有其他社会资金支持；四是涉及到相关业主和居民的同意。

为了保证相关资金使用透明和公正，城六区加装电梯试点工作的方案正在征求意见，之后会全面铺开。

异地养老可行吗？

两类人群“河北看病北京报销”

提到异地养老的问题，李红兵介绍，去年开始，作为试点，中标集团在河北高碑店建设大型养老设施，马上封顶，这让北京的政策能够出北京。

徐仁忠介绍，北京市人社局已和河北省人社保厅签订了相关协议。在北京退休后在河北居住、在北京工作在河北居住的两类人群，在河北就医时，只要是定点医疗机构发生的医疗费用都可以按照北京的政策报销。同时，河北人在北京看病也有相应的政策安排。

但目前，异地就医的结算问题面临困难，因为河北和北京的医保政策不一样，河北有11个统筹地区，北京为市级统筹，政策不一样。因此，现在看病的时候需要先现金垫付，回北京后再报销，报销时间长一点，不能实现实时报销。不过目前，北京市和河北省、天津市的系统进行对接，“这是大的系统改革和完善，需要时间，但是我们也在加快速度，北京已经做好了准备。”

□对话

信息化居家养老模式将全市推广

昨天下午，北京市民政局发言人李红兵在参加海淀团小组审议前，接受京华时报记者专访时透露，在推行居家养老模式的过程中，最大的难点是摸准老年人分层次的需求。李红兵表示，未来信息化居家养老模式将在全市范围内推广。

首先满足失能老人需求

京华时报：我们北京现有的养老床位，并不能满足所有老年人的多样化需求，未来我们将如何做？

李红兵：首先我们要回到一个问题上，到底什么人适合去住养老机构，按照我们原来的观点，我们没有对人群进行划分。很多老百姓好像认为，退休就可以住养老机构。但实际上，真正的要住养老机构的人群，应该是在居家养老服务中，生活周边已经很难有适合老年人需求的服务。并在居家养老成本很高的情况下，通过集中的方式来降低成本，从而选择住到养老机构，所以养老机构首先要满足的是失能老年人的需要。健康老年人可以自行选择养老模式，就近选择或者通过其他途径选择养老模式，这些老年人可以根据自己的需求和性价比，综合考虑选择怎样的方式。

此外，在服务的供给当中，有些是政府应当承担的责任，尤其是在人口非常集中的中心城区。各种居家服务，还是要依托一个平台才能上门服务。而服务平台需要用房，用房实际上占目前居家养老很大的一个成本比例。为此，政府也在思考，今年政府将免费或低偿为服务平台提供设施，平台只需要负责专业化的运营和服务。服务成本降低了，费用也就不会转嫁到老年人身上。

摸清老年人分层次需求

京华时报：北京在推居家养老模式的过程中，朝阳区推行老年人“一键呼求”的试点模式。未来，是否会全市推广？

李红兵：这是肯定的，信息化一定是未来解决居家养老模式非常重要的必经途径。居家养老一个很大的特点就是分散，居住地分散、需求分散，这种需求的分散对于提供者来讲，是一个非常难解决的问题，也将会带来很高的成本。因此，只有通过信息化的方式，把分散化的需求整合在一起，变成不同的几大问题。比如，老年人只需要找人上门来擦玻璃，而不是需要一个保姆，这时老年人可以通过这个平台满足需要，这就是细化问题。这样才能切身解决成本高，需求分散的问题。朝阳推广的这种方式，目前也在摸索经验，但一定要做的就是细化老年人的需求。

在“细化”过程中，最大的困难是要摸清居家老年人分层次的需求。真正困难的老年人被两道门挡住了，一个是家里的门，不进家门了解不到老年人的困难。另一道门是心里的门，老年人表达不出来，我们要把困难找出来。需求不清就不会有好的供给，供给侧改革也是要调整这些问题，最主要的问题是抓需求，所以失独老年人的需要更是重中之重，这是我们上半年的重点工作。京华时报记者刘雪玉

□相关热点

盘活城乡社区现有闲置设施

在养老服务设施建设方面，本市已出台了《养老服务设施专项规划》、《居住区无障碍设计规程》等相关文件。今年还将结合非首都功能疏解，对城乡社区现有闲置设施进行全市普查、整理和信息收集，出台相关支持性政策，整合盘活存量资源，缓解社区居家养老服务设施不足的问题。

特殊老人可获商业服务

在老年人优待服务方面，在既有优待服务基础上，2015年将优待服务内容扩展到六大类44项。在政务服务、卫生保健、商业服务等方面对有特殊困难、行动不便的老年人新增了提供上门服务的内容。

试点居家养老服务综合改革

市民政局局长李万钧表示，还将加强对居家养老服务体系建设的顶层设计，将《条例》实施提升到新水平。同时，增加东城、海淀为居家养老服务综合改革试点区，并在朝阳和海淀试点推进驿站建设。开展农村地区养老服务试点、居家养老与医疗服务相结合试点。

资金方面，加大市级资金对居家养老服务的投入，发挥其在养老服务方面的统筹引领作用。建立与老年人口增长趋势联动的财政投入增长机制，明确区级在居家养老服务中的责任和投入要求。

此外，整合为老服务信息平台资源，建设全市居家养老服务业务管理平台。推进养老助残卡的广泛应用，把养老助残卡打造成为集社会福利、出行优待、消费优惠、服务便捷为一体的老年人专属“金卡”，实现对老年人服务满足情况的智能分析和精准管理。

基层敬老院将进行改造

李万钧表示，北京机构养老床位在“十二五”期间发展迅速，去年底养老床位12万张，在全国属于顶尖水平，应对老年人入住机构的需求没有问题。“十三五”期间养老床位还要增长，按照现在的发展速度，保守估计在15万张左右。

床位的增长主要依靠市场调节，政府的则是把重心继续放在支持社会力量兴办养老机构，以及已建成的养老机构的功能完善上。例如，如何把医疗完全引入养老机构、郊区养老机构怎么提供像城区

一样的医疗服务等。此外，政府还要专门支持基层对现有的敬老院进行改造。

(来源：京华时报)

中国养老网

北京：京津冀协同养老 并非把北京老人迁到河北

2016年1月24日，北京市政府提请市十四届人大四次会议审议关于《北京市居家养老服务条例》实施情况的报告。当天，市人代会举行新闻发布会，北京市民政局、市住建委等负责人介绍北京养老服务相关情况。

京冀异地就医报销、“子女带薪”护理、老旧小区装电梯、长期护理保险……围绕养老服务，北京将进行多项试点调研。这是记者从昨天上午召开的市人大“围绕落实《北京市居家养老服务条例》的进展”新闻发布会上了解到的。

预计到2030年 北京将迈入重度老龄化

《北京市居家养老服务条例》自2015年5月1日起年正式实施，至今已历时9个月。北京从1990年进入老龄化社会，当前正处于中度老龄化时期。截至2014年底，全市户籍总人口1333.4万人，60岁及以上户籍老年人口296.7万，占总人口的22.3%。全市常住老年人口321.6万，占常住人口总数的14.9%。

资料显示，全市平均每天净增500余名60岁以上老年人，净增120余名80岁以上高龄老年人。预计到2020年，全市户籍老年人口将超过380万，2030年将超过480万，每3个人中就有1名老年人，迈入重度老龄化社会。

医疗

京津冀协同养老 两类人群可享异地就医报销

北京市民政局局长李万钧表示，“现在存在一些误解”。他说，有一些北京老人可能认为，自己老了只能迁移到河北。实际上，完全不是这个意思。推动京津冀养老协同发展，是为了让老年人有更多选择。“未来的老年群体，因为经济、知识结构等发生变化，需要更多选择，既可以选择居家养老，也可以选择候鸟式养老。”

李万钧强调，推动京津冀养老协同发展，目的是为了让人有更多养老选择，而非要把北京老人迁到河北。

市人力社保局副局长徐仁忠介绍，京冀已签订相关协议，在北京退休后在河北安置居住、在北京工作但在河北居住的两类人群，在河北就医时，只要是定点医疗机构的医疗费用，可以按照北京的医保政策报销。同时，河北人在北京看病也有相应的政策。

徐仁忠坦言，目前异地就医的结算面临困难。因为河北和北京的医保政策不一样，河北有11个统筹地区，北京为市级统筹，政策不一样，暂不能实现实施报销。“因此，目前在河北看病需要先垫付现金，回北京再报销，报销时间会长一点。”不过他表示，北京和河北省、天津市的系统正在进行对接，“这是大的系统改革和完善，需要时间，但是我们也在加快速度，北京已经做好了准备。”

家庭病床医疗费将获医保报销

家庭病床医保报销政策也将完善。市人保局副局长徐仁忠表示，在将本市老年人住院期间的医疗护理费、物理康复治疗费等。“纳入医保报销范围的基础上，考虑到居家养老的老年人行动不便的

实际困难，北京市人力社保局出台政策，鼓励和支持社区卫生机构为患病老年人建立家庭病床，并将家庭病床医疗费用纳入医保报销范围。”其中，包括家庭病床建床费、家庭病床查床费、治疗医药费，此外还将报销起付线降低50%。

据他介绍，如果老年人出院后24小时内建立家庭病床的，医疗费用按连续住院计算，无需再支付起付线。“这将减轻居家养老患病老年人的负担。”

养老

居家养老子女有望带薪护理

北京市正在调研“居家养老子女带薪护理政策”和居家养老护理员入职补贴、培训补贴、长期一线岗位补贴等制度。北京市民政局副局长李红兵表示，“希望通过补助、薪酬等方式，让子女能够返回家中，对失能失智老年人提供亲人护理。”

据了解，“子女带薪”护理将首先是针对失能等最需要帮助的老人，在人口密集度高的区域进行推进。另外，针对老年人特别是失能老年人家庭找专业护理人员难的突出问题，建立失能老年人护理服务体系，通过政府补贴拉动社会消费，扶持家政护理服务机构发展。

服务

今年建40个养老照料中心

按照养老照料中心建设计划，投入3.5亿元，撬动社会资金30亿元，已建设（含开工建设）养老照料中心154个。2015年，投入市级资金5720万元，对交付使用的96个养老照料中心开展短期托管、助餐、助洁、助浴、助医等10项重点服务内容扶持，打造区域性养老服务平台。

北京市住建委副主任赵成表示，所有纳入老旧小区环境整治、平房区、棚户区改造的项目，都在推进无障碍改造、适老改造。老旧楼房加装电梯正在推进并且有阶段性进展，财政部门目前已确定了城六区试点的资金方案。

2016年，北京将至少开工建设40个养老照料中心，并对已建成的养老照料中心提供支持，引导其就近为辖区内老年人提供多样的居家和社区养老服务。

试点老旧小区装电梯 将在城六区铺开

北京市住建委副主任赵成表示，所有纳入老旧小区环境整治、平房区、棚户区改造的项目，都在推进无障碍改造、适老改造。老旧楼房加装电梯试点工作正在推进，财政部门已确定了城六区试点的资金方案。为了保证相关资金使用透明和公正，城六区加装电梯试点工作的方案正在征求意见，之后会全面铺开。

小区加装电梯，目前仍面临一些实际问题，一是安装位置不能影响消防通道和公共安全，二是电梯设计方案要保证楼房的结构安全，三是资金需要筹集，可以产权单位、居民自己出，也可以有其他社会资金支持，四是涉及到相关业主和居民的同意。

不过，北京市民政局副局长李红兵认为，在规划、消防等问题外，老旧小区加装电梯，面临最大的难题是社会共识，比如一栋楼内有一户不同意，就不能安装，所以要给家庭、小的社会群体更多空间，发挥他们的力量。

医养结合

推进医养结合 海淀试点长期护理保险

根据《北京市居家养老服务条例》实施情况报告，目前“医养结合”服务供需严重不平衡，居家养老服务人才缺口大，收入低，职业发展空间小，流失率高，特别是为近60万失能、半失能老年人服务的专业护理人才基本还是空白。市民政局局长李万钧表示，将加强对居家养老服务体系建设的顶层设计，将《条例》实施提升到新水平。2016年上半年，要以市政府名义制定出台《关于加强居家养老

服务工作的意见》。相关部门也会结合工作实际，出台涉及居家养老服务的相关政策措施。

《条例》中支持海淀区开展政策性长期照护保险试点，同时，增加东城、海淀为居家养老服务综合改革试点区，并在朝阳和海淀试点推进驿站建设。开展农村地区养老服务试点、居家养老与医疗服务相结合试点。

另外，2015年下半年，北京在西城、海淀、顺义、密云、朝阳五个区开展了经济困难的高龄和失能老人居家养老服务试点，今年将继续推进这些工作，在此基础上，将探索在全市建立政府主导、多方参与、专业运营的政策性长期照护社会保险模式。

（来源：人民网）

中国养老网

北京：未来京外养老有望医保异地报销结算



2016年1月24日，北京会议中心，市十四届人大四次会议新闻发布会，市民政局副局长李红兵接受记者采访。新京报记者 薛珺 摄

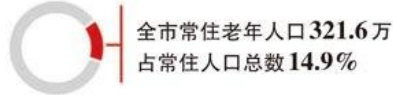
每天净增500余名60岁以上老人

- 1990年 北京市进入人口老龄化社会
- 当前 处于中度老龄化时期



截至2014年底,全市户籍总人口1333.4万人

人口老龄化程度居全国第二位



全市平均每天净增60岁以上老年人 **500** 余名

平均每天净增80岁以上高龄老年人 **120** 余名

- 2020年 京籍老年人口将超过380万
- 2030年 迈入重度老龄化社会

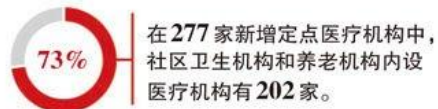
京籍老年人口超过480万 每3个人中就有1名老年人

新建老年人家庭病床数252张

老年人家庭病床
2015年1-10月,全市新建老年人家庭病床数252张,为符合老年人优待政策的老年人免费查床1588次。

社区卫生服务
截至2015年11月底,全市社区卫生服务机构共为老年人建立健康档案286.73万份;开展社区家庭医生式服务,签约老年人167.94万人。

社区医保
2015年,市医保部门组织第21批医保定点增补认定工作。



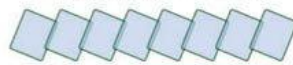
基层卫生服务机构基本药物品种达699种、4000多个品规,社区医保可报销药品达到1435种。取消21种治疗高血压、糖尿病、高血脂药物先行负担10%的限制。

北京通-养老助残卡带动消费



新京报制图张妍

全市累计制卡510220张



累计充值 **6.14** 亿元

累计消费 **5.27** 亿元

带动老人消费 **5** 亿元

发展服务单位14788家



服务资金结算时间由90天缩短为2天

(截至2015年12月29日)

北京选址高碑店建养老设施封顶，接收京籍老人入住可获补贴；探索居家养老子女带薪护理老人政策

未来北京市老人到京外养老有望医保直接结算。

2016年1月24日上午，北京市第十四届人民代表大会四次会议期间，就“《北京市居家养老服务条例》实施进展”举行专场发布会，介绍将逐步完善居家养老配套政策，老人可在门诊、体检等方面享受更优惠政策；并探索为居家护理老人发放补助等。

《北京市居家养老服务条例》（以下简称《条例》）于去年1月29日通过，2015年5月1日正式实施后，至今已9个月。

1 社区养老

家庭病床医疗费将医保报销

昨日，北京市卫计委副主任耿玉田介绍，2015年1-10月，全市新建老年人家庭病床数252张，为符合老年人优待政策的老年人免费查床1588次，家庭医生式服务签约65岁以上老年人170余万。

考虑到居家养老的老年人行动不便的实际困难，未来市人社局将出台政策鼓励和支持社区卫生机构为患病老年人建立家庭病床，并将家庭病床医疗费用纳入医保报销范围。包括家庭病床建床费、家庭病床查床费、治疗医药费，此外还将报销起付线降低50%。

如果老年人出院后24小时内建立家庭病床的，医疗费用按连续住院计算，无需再支付起付线。市人社局副巡视员徐仁忠表示，这样将进一步减轻居家养老患病老年人的医药费负担。

此外，北京将推进老年人在基层卫生服务机构接受服务的优待措施，对老年人就诊、出诊、建立家庭病床实行“三优先”服务，免收老年人普通门诊挂号费，对享受城乡居民最低生活保障待遇和生活困难补助的老年人免收家庭病床查床费，每年为辖区内65岁以上老年人提供一次健康管理服务，包括生活方式和健康状况评估、体格检查等。

为进一步方便老年人在居家附近就医用药，市人社局在医保社区用药报销范围中进一步增加224种常见病、慢性病、老年病的药品，使社区医保可报销药品达1435种。徐仁忠表示，北京老年人在社区卫生机构就医，使用医保目录内药品发生的相关费用都可纳入医保报销。

“未来，每个区要拿出一所二级医疗机构转型为老年医院或看护医院。”耿玉田介绍，目前入户医疗与现行医生依法执业相关规定存在矛盾，现行规定要求医护人员必须在所注册的地点执业。北京将争取国家支持，探索解决制约医务人员为居家养老老人提供上门医疗的制度问题。

2 设施改造

今年推广老旧小区加装电梯

市人大常委会的执法检查报告显示，北京目前存在着养老服务设施不足，不能满足各层次老年人服务需求的问题。城六区还有1600个老旧小区养老服务场所严重不足，适老性无障碍设施改造尚未开展，应按照老年人口分布和数量配建社区养老服务设施，由政府通过购置、置换、租赁、闲置资产收回等方式，无偿或低偿交由社会力量运营并提供运营资助。

市住建委副局级干部赵成在会上介绍，老旧小区加装电梯主要是要考虑不影响消防通道，保证楼房安全的问题，同时还需经业委会和居民同意。

“为保证老旧小区加装电梯工作进展顺利，资金使用透明，住建部门正在研究制定推广试点的方案，并将于近期发布。”赵成还说，对全市所有老旧小区、平房改造小区都要求一律配套无障碍设施和进行适老设施改造，以方便老年人生活和出行需要。

今年北京市还将结合非首都功能疏解，对城乡社区现有闲置设施进行全市普查、整理和信息收集，出台相关支持性政策，整合盘活存量资源，缓解社区居家养老服务设施不足的问题。

3 异地养老

京冀医保报销加快对接

昨日在发布会上，市民政局局长李万钧透露，北京选址河北高碑店建设的30万平方米养老设施已封顶。未来，这里凡是接收北京的老年人入住都将获得床位、水电气热等方面的补贴。同时，在京外养老还有望实现医保异地报销结算。

李万钧说，异地养老是给老年人提供了更多选择，就如同一些候鸟养老人群冬季到海南养老一样，许多北京人也希望到山清水秀的地方过老年生活，但在制度层面和行政区划的影响下，北京的政策出不了北京，使老人养老遇到诸多不便。

据悉，高碑店的这一30万平方米的养老设施包括医院、护理院、养老院，老人不出社区可解决所有问题。这个试点成熟后，北京周边将推广建设这样的养老设施。

此外，北京市人力社保局副巡视员徐仁忠表示，对于北京退休后在河北养老的，和在北京工作但在河北居住的这两类人群，北京市人力社保局已和河北省人力社保厅签订了相关协议。这些人在河北就医时，只要是定点医疗机构发生的医疗费用都可以按照北京的政策报销。

“目前，异地就医面临的是结算问题。河北和北京的医保政策不一样，河北有11个统筹地区，北京则为市级统筹，政策不一样。在河北看病时，需要先现金垫付，再回京报销，不能实现实时报销。”徐仁忠表示，北京市做了充分准备，争取北京市在省一级实现医保对接，解决异地结算的问题。

4 居家养老 子女在家护理老人可带薪

针对老年人特别是失能老年人家庭找专业护理人员难的突出问题，建立失能老年人护理服务体系，通过政府补贴拉动社会消费，扶持家政护理服务机构发展。

市民政局副局长李红兵表示，要明确家庭在居家养老中的责任，政府也同样应该有支持性的政策。“我们希望出台子女返回家中照料家中老年人的支持政策，尤其是为失能失智的老年人提供家庭的亲人的护理，政府将给予支持引导。”

李红兵介绍，北京将借鉴南京等地的实践，探索居家养老子女带薪护理政策，目前正在进行相关调研，存在的主要困难是如何建立对子女护理的有效监管体系。

北京正在研究居家养老子女带薪护理政策和居家养老护理员入职补贴、培训补贴、长期一线岗位补贴等制度。试点从社保补贴、资金支持、技能培训和技能鉴定、输入基地建设、人力资源服务、宣传推介以及入户服务补贴等方面对居家养老护理服务企业进行扶持。

北京也支持海淀区开展政策性长期照护保险试点，在此基础上，探索在全市建立政府主导、多方参与、专业运营的政策性长期照护社会保险模式。

针对专业养老护理人员缺失的问题，李红兵介绍，今后要对7000名养老机构护理员、10万左右的医院护工及40万左右的家政服务护理员进行职业化培训。

★追访 行动不便老人就餐难怎么办？ 市民政局：将推广养老助餐体系试点

【现状】家住海淀区海淀园社区的宋奶奶今年83岁，最近天气寒冷，加上子女都不在身边，她和老伴每天都要冒着严寒到楼下超市买菜。

“几个孩子都有自己的家庭，他们也有儿有孙的了。我们都不想麻烦他们。”宋奶奶告诉新京报记者，原来只是听街坊说起社区可以订老年餐，但想订餐的时候一问，发现已经没有送餐了。

像宋奶奶这样下楼、买菜、吃饭不方便的老年人目前全市还不在少数。由于利润不高、缺少场地等原因，许多企业退出老年餐桌合作。老年餐桌由最多时4500家减少到现在仅2000余家。

【回应】市民政局局长李万钧昨日表示，在解决老年人吃饭的问题上，去年北京在8个区进行了养老助餐体系的试点，市政府投入了近5000万元，探索解决老年人吃饭难的问题。

“我们大概尝试过五六种模式，就是解决老人下不了楼、买不了菜、做不了饭的问题，下一步将在全市推广。”李万钧表示。

报告中说，2015年北京投入资金4495万元，培育养老助餐特色品牌。北京市有30多家大型国企

参与养老服务。相关部门通过鼓励大型社会餐饮企业建立“远郊中央厨房+冷链输送+社区配送站”的社区配餐网络，包片为老年人提供配餐、助餐和送餐服务，并根据老年人的生理特点和营养需求制定营养餐标准。

★问题

《条例》实施缺乏整合统筹 年内出台配套措施

2015年1月29日，北京市十四届人代会三次会议上通过了《北京市居家养老服务条例》，并于2015年5月1日正式实施。

《条例》实施同时，北京市人大常委会也开展了为期5个月的执法检查，涉及全市16个区。

执法检查报告显示，《条例》的社会认知度很高，在461位随机受访的老年人中，有61.1%通过不同渠道和方式了解到《条例》出台，有69%的人认为《条例》对自己未来的养老将产生积极影响。

但由于《条例》实施时间短，在执行上存在一定问题和困难，与老年人的需求有一定差距。首先是城六区1600个老旧小区养老服务场所严重不足，适老性无障碍设施尚未开展。

这是由于目前社区资源利用不够，已建成的街道乡镇养老照料中心运营不善，服务功能不足，闲置的国有资产因没有具体政策措施未能收回和利用，提供的居家养老项目有限，床位限制现象突出。

在服务能力方面，也难以满足《条例》提出的居家养老服务需求。目前全市虽有9000多家社会养老服务商，但真正形成品牌的很少，为居家老年人提供的优质、便利服务和产品有限。

同时，目前全市近300万居家老年人需要与之相应的养老服务人才总量严重不足，特别是为近60万失能、半失能老人服务的专业护理人员基本还是空白。

在政策衔接整合方面也存在问题，报告指出目前针对医疗报销、资质审批和行业管理等实际问题，卫计、人力社保、民政等职能部门的政策衔接不够。在服务设施建设、政府购买服务和经费补贴等方面存在资金分散问题，有些养老需求和项目缺乏资金支持，另一方面又存在有些钱找项目的情况。

就此，市人大常委会建议，市政府要做好顶层设计，从规划统筹、资金保障、设施配置、产业培育、标准制定等多个方面综合考虑居家养老服务体系建设和《条例》实施一年内出台配套规章和政策措施。

★现场

16代表问“短板” 副市长一一回应

老年照料中心有望年内实现市区全覆盖

政府提供的养老服务，为什么老人觉得“我们需要的你们没有，你们提供的可能老人不需要？”昨日下午，在市政协十二届四次会议“科学调控人口规模和应对人口老龄化”联组讨论会上，北京市副市长王宁提出这个问题，表示市委市政府为应对老龄化做了大量工作，但仍存在很多不足和薄弱环节。

会上19名政协委员发言，其中约16位都对养老公共服务提出疑问，涉及政府管理模式、床位少、护理人员不足等养老公共服务的各个方面。对此，王宁逐一回应，表示老年照料中心将实现“全覆盖”。

“把所有部门养老职能统筹到一个平台”

市政协委员、平谷区原区委书记秦刚表示，他当平谷区委书记时，全力推进老年社区，为避免有人借老年地产的牌子圈地搞房地产，准备采用国外成熟的酒店式养老公寓模式，即养老服务设施和住房一体建设和规划，可历经十几年仍未破题，“我虽然退了，这个事也没干成，我挺不甘心，我帮他们协调，最后走到哪步也不知道”。

“到底我们认可的社会养老模式是什么？这种养老模式怎么才能实现？”秦刚说，他的体会是“养老模式靠任何一家都办不成”，建议在目前的体制框架内有所突破，采取特殊的、非常规的工作措施，“大家一块儿来把试点做成”。

王宁表示，养老公共服务出现的诸多问题，“问题到底在哪儿？说到底，我们应对老龄化社会和建立养老体系还不健全，政府应该做什么，社会应该做什么，市场应该做什么，政府引导社会做什么，引导市场做什么？政策体系还不完善”。

王宁称，此前养老公共服务的有些职能在协会，没有纳入政府职能范畴；有些职能划在政府一个部门里，没统筹起来。“我们现在要发挥政府的什么作用？一个是统筹，把所有部门涉及养老的职能统筹到一个平台上，统筹推进”。以市老龄委为例，组成部门有 50 多个，“各个单位都要往这个平台上统筹政策，然后要协调”。

“在每个地方建一个养老网络”

昨日多名委员提出，养老设施欠缺，床位少。王宁坦承，“从全市看，确实我们缺口很大，不光是机构养老，失能和半失能老人的养老，居家养老服务设施也都不足”。

王宁表示，今年的重点工作就是盘活资源，随着首都功能的调整，把腾出的资源办一些养老设施。“在每个地方建一个养老网络，调动政府、社会和市场的资源，提供全方位的养老服务”。

王宁称，目前正在全力推进老年照料中心建设，“我们预计未来照料中心将实现全覆盖”。他解释，老年照料中心相当于居家养老的总服务台，“提出的口号就是希望能在家里也享受到养老院里面所有的设施、所有的待遇”。

昨日会后，市民政局老龄办常务副主任王小娥接受新京报采访时说，照料中心全覆盖的时间表为 2016 年底，在全市范围内根据人口比例，建设 208 家老年照料中心，照料中心的日常运行为企业运作模式。

“将来有一个行业叫‘护理’”

多名委员反映，专业护理人才是养老服务的短板，北京一市属高校虽然设了护工系，可由于待遇问题，不少毕业生改行推销保健品。

王宁也表示，护理人才队伍严重不足，“现在有一些养老设施，运营不了，为什么？没有护理人员”，有的家庭不敢把老人送到养老机构，担心没有专业护理人员。

“我们将来有一个行业就叫护理”，王宁表示要突破政策建立体系，通过源头培养、在职培养，培养护理专业人才，“我们现在研究，能不能将来建立一套体系，比如高级护理师、初级护理师、护理师等不同层次的就业体系，形成人才培养的基础。只有人才有了，我们对老年人服务才真正逐步到位”。

★代表审议

政府要为居家养老提供更多公共服务

市人大代表、公益律师佟丽华：有些子女认为老人成了包袱，觉得现在政府应承担养老责任。而事实上，居家养老条例的基础还应该是子女赡养老人、家庭为基础赡养老人。但这并不意味着政府在养老问题上没有责任，政府要为居家养老提供更多公共服务。

要在社区医院将老人基本用药配齐

市人大代表、市人大内司委副主任委员袁芳：北京 80 岁以上老年人已达 50 万，基本与失能、半失能老人数量相当，真正需要提供养老服务的，正是这个群体。老与病其实是同一个问题。比如老年人面临慢性病、常见病的吃药问题，但社区医院解决不了。政府需要在社区医院将这些基本用药配齐，并纳入医保报销范围。

应鼓励社会资本参与居家养老服务

市人大代表、市人大常委会委员强新：下一步居家养老服务条例应对相关部门进行明确的职责分

工，同时加快居家养老服务平台建设。同时要支持鼓励社会资本参与居家养老服务，政府为其提供房屋使用权，或给予补贴等。政府也要公布和更新这些服务企业的名录，加强监督、考评，不达要求者及时从名录中去除。

（来源：新京报）

中国养老网

山东：济南市人口老龄化状态加深，60岁以上老年人口比例达19.68%

据统计，截止2015年底，济南市60岁以上老年人口达123.17万，占全市总人口19.68%，其中80岁以上老年人16.56万，占全市老年人的13.45%，这意味着，每5个市民中就有一位60岁以上老年人。

数据表明，济南市人口老龄化呈逐年加深态势。此次统计对该市人口老龄化程度有了清晰的掌握，将为该市积极应对人口老龄化，制定各项老年政策提供数据支撑和科学依据。

2015年，济南市在加强居家养老服务投入的同时，机构养老的水平也明显提升。目前济南市投入运营的社区老年人日间照料中心共154处，农村幸福院551处。全市养老机构166家（敬老院78家，老年公寓88家），社会养老床位数3.63万余张，每千名老年人拥有数30.25张。2016年，济南市将新建打造100处标准化城市社区老年人日间照料中心和农村幸福院。其中，将新建打造标准化城市社区老年人日间照料中心30处，新建打造农村幸福院70处。

老年文化教育事业蓬勃发展。截至2015年底，全市共有向老年人免费开放的公共文体活动场所2000多个，市、县综合性老年活动中心14个，村居老年活动室3000多个，随着老年活动场所与设施逐步健全，老人对文化教育的需求也越来越大，2015年刚刚创办的济南家庭电视老年大学招生人数就已经达到6万多人，全市近1000个老年文艺团队、数万老人参与了133项老年文体主题活动和赛事。

（来源：济南市老龄办）

中国养老网

山东：菏泽倾情夕阳写大爱——2015年全市老龄工作综述

2015年全市老龄工作在市委、市政府正确领导下，在各级老龄部门共同努力下，紧紧围绕全市改革发展大局，围绕老年人物质文化生活需求，突出重点、打造亮点，圆满完成了年度目标任务，部分工作走在了全省前列。全市3个单位荣获全省老龄工作先进单位，3名同志荣获全省老龄工作先进个人；27家单位荣获全市老龄先进单位，39名同志荣获全市老龄工作先进个人；市老龄办荣获全省老龄工作先进单位和老龄宣传、老龄信息、银龄安康等工作先进单位，全省“敬老文明号”和市级文明单位等荣誉称号。先后有全国老龄办副主任吴玉韶、副省长王随莲、省老龄办主任丁希滨、副主任肖培树、于振业及潍坊市人大和滨州市老龄办、济宁市老龄办等来我市调研和考察。特别是全国老龄办副主任吴玉韶在我市考察时给予极高评价：“不虚此行，名不虚传、名副其实。”王随莲副省长对我市发展养老服务业和老年公寓建设等给予充分肯定并提出殷切希望。

——**党政更加重视，逐步形成大老龄格局。**各级党委政府把老龄工作列入民心工程，写进政府工作报告，纳入科学发展综合考核。市政府高度重视老龄工作，先后出台了进一步发展养老服务业、加强老年救助和进一步做好银龄安康工作等一系列政策措施和意见通知等。市政府常务会议专门听取老

龄工作汇报，研究部署有关工作。市分管领导多次批示和调度老龄工作，出席有关会议和活动，随时协调解决工作困难和问题。成武县政府与各乡镇签订了目标责任书，县委督查室、县政府督查室不定期检查督导。定陶、鄄城等县长办公会定期研究老龄工作等。各老龄委成员单位分别立足本职积极为老年人办实事做好事解难题，涌现了市人大内司委、市财政局、市民政局、市文广新局、市公交公司、市城市管理局等一批敬老助老先进单位等。社会各界积极开展敬老助老活动，为老年人排忧解难。今年我市有一名企业家被评为山东省十大敬老企业家。

——广泛开展“敬老月”活动。市老龄办专门下发关于春节、老年节期间开展“敬老月”活动的通知，各级党政领导分别深入敬老院、老年公寓和高龄、贫困老人家中进行走访慰问，各有关部门和社会各界组织了丰富多彩的敬老助老活动和老年文体活动。期间，副省长赵润田、季缙绮分别到东明、巨野走访慰问建国前老党员、困难优抚对象等，市委书记、市人大常委会主任孙爱军到郓城县走访慰问敬老院老人、建国前老党员，省老龄办副主任肖培树一行来菏泽市走访慰问老年机构，市分管领导和市老龄办到定陶县、单县慰问特困老人、百岁老人，市老龄办到牡丹区慰问部分困难老人、高龄老人及本单位退休人员等。各县区党政负责人和有关部门也深入开展了走访慰问和为老年人义诊、送温暖等敬老助老活动。市县老龄办及邮政分公司举行“邮爱夕阳 和谐山东”银龄杯中老年广场舞菏泽赛区总决赛，单县联合国际狮子会菏泽创会队走进老年公寓，为老人们拍摄照片，送去慰问品。成武开展了情暖万家和特困老年人临时救助、大病医疗救助等活动。巨野县在各级开展了“送温暖、献爱心”助老敬老活动等。市老龄办联合市司法局集中开展了“老年维权月”活动，集中宣传老年维权法律知识，开展老年维权司法援助活动，推荐了一批老年维权典型案例和先进单位。在全市广泛开展“展注重家教，家庭和睦，对社会、家庭有一定贡献”的百岁老人“长寿之家”评选活动和全市老龄工作先进单位、先进个人评选表彰活动，并对先进单位和个人的事迹进行了整理和宣传。老年节“敬老月”期间，菏泽市开展了以“倡树敬老家风，建设和睦家庭”为主题的“敬老月”活动。活动期间，市老龄办高度重视，周密部署、积极行动，广泛组织和动员有关部门、社会组织、企事业单位、家庭和个人积极开展丰富多彩、形式多样的敬老助老、尊老惠老活动，取得显著成效，推动了全市老龄事业发展。

——贯彻落实省市老龄工作会议。2月25日召开了全市银龄安康工程总结表彰会议，总结了去年银龄安康工作、表彰先进单位和先进个人，对今年银龄安康工作进行安排部署。会前，专门向刘传谨市长进行汇报，刘市长做了重要批示。市政府办公室转发了市老龄办、市老年学学会联合提出的《关于进一步做好银龄安康工作的意见》。3月20日，在鄄城县召开了全市基层老龄工作现场会暨全市老龄办主任会议，参观了鄄城县借乡村文明行动强化基层老龄工作的典型，会议认真总结2014年老龄工作，安排部署2015年老龄重点工作任务，印发《2015年全市老龄工作要点》和《菏泽市老龄信息工作考核办法》。单县、郓城、东明等先后召开了老龄工作会议，分管领导参加会议并讲话。

——争创一流工作的老龄信息工作取得显著成效。今年以来，刘传谨副市长先后两次对老龄宣传信息工作作出批示，极大地激发了全市老龄干部做好老龄宣传信息工作的积极性。市老龄办继续把老龄宣传信息工作作为争创省一流工作的项目，修订完善了《菏泽市老龄信息工作考核暂行办法》，进一步明确老龄信息工作考核对象、内容、目标任务及考核奖惩办法。积极协调市直新闻媒体，对重点工作进行集中宣传报道，在社会引起强烈反响。据统计，2015年全市在国家和省网站采用信息315篇，省以上老年报刊采用老龄宣传稿件106篇。同时，深入开展老龄工作调研，有3篇调研报告在全国权威性涉老报刊公开发表。

——老年优待政策得到全面落实。一是不折不扣地将百岁长寿补贴及时足额发放到位。目前，全市共有百岁老人977人，每人每月不低于300元的长寿补贴金，已于春节前全部发放到位。2015年度百岁老人实名统计已全部完成，补贴资金已落实。二是全面落实90周岁以上老年人高龄补贴。我市共有90周岁以上老年人28470人，每人每年不低于200元的高龄补贴也已春节前全部发放到位绝大多数县区将高龄补贴资金列入了财政预算。郓城县在原有基础上提高100元的补贴标准。三是积极做好60周岁以上老年人健康查体。全市共有60周岁以上老年人近143万人，截至目前已为60岁及以上老年人

健康体检 110 多万人，完成任务的 80 % 以上。四是开展落实老年优待政策执法检查活动。4 月 9 日，市老龄办配合市人大内司委对曹州牡丹园、百花园、古今园和市公交公司等窗口单位老年优待政策落实情况进行了执法检查，市人大对市窗口单位老年优待政策落实情况表示满意，对各服务单位提出了继续加强尊老、敬老、助老、爱老教育，倡树菏泽文明新风等好的建议。五是积极办理老年优待证。今年市老龄办订制老年优待证 6 万本，仅市行政服务大厅窗口就办理 5000 多本。六是老年人乘坐公交车免费或半价优惠严格落实，广受社会好评。

——较好完成了省里部署三项重大工作。一是积极组织参与省老博会。6 月 5 日-7 日，第七届中国（山东）国际老龄产业博览会在济南舜耕国际会展中心开展，我市组织 8 家涉老企业或家养老服务机构参展。市老年学会会长高木斗、副会长马五星、市老龄办主任张道学、东明县副县长顿文英等和定陶、巨野、鄄城、东明老龄办主任及市老龄办的同志分别参观老博会。为做好参展工作，市老龄办高度重视，专门成立了领导小组，印发了有关通知，多次协调调度，确保了按省里要求如期参展。二是圆满完成了省城镇民办养老机构实名统计，完成了省级财政扶持养老机构的评估申报工作。今年推荐 3 家民办养老机构争取省级财政扶持。开展了养老机构食品安全、消防安全等专项安全专项检查活动。鄄城县马爱云医院投资 5000 万元，新建医养结合老年公寓一处，填补了该县没有大型民办养老机构的空白。单县在终兴镇曹甸村开展“农村自助养老新模式”试点，受到广大农村老年人的欢迎。三是大力推进省银龄安康工程。根据省部署银龄安康工程要求，年初市召开全市银龄安康工程总结表彰会议，各县区也先后召开相关会议，进行安排部署，加强组织领导、强化督导调度，确保省银龄安康工程目标任务顺利实现。截止 2015 年底，参保老年人 38 万多人，圆满完成年度完成目标任务。

——基层老龄工作扎实推进。一是成立了首家“老年俱乐部”。菏泽市“首家老年俱乐部”——“牡丹晚报老年俱乐部”在菏泽日报社举行成立仪式，市老年学学会会长高木斗，常务副会长马五星为“牡丹晚报老年俱乐部”揭牌，市老龄办主任张道学发表贺词。老年俱乐部的成立为老年人提供一个展示风采、沟通交流提供了平台，先后开展了公益讲座、健康指导、艺术培训、幸福交友、快乐出游等活动，将陆续组建歌舞戏曲艺术团、武术杂技表演团、民间艺术交流团、乐享运动团队、书画联谊会等，创建老年人美好生活模式，让老年人能更便利地享受安全、专业、贴心的生活服务。二是借助“乡村文明行动”，夯实老龄工作基础。广泛宣传推广鄄城县敬老文化宣传的先进经验，在鄄城召开了基层老龄工作现场会。定陶、郓城等组织开展了“老年运动会”；成武县开展了“敬老文明县”创建和“孝德评比”及农村老工委示范村、基层老年活动室文明星级创建等活动；鄄城县开展了 50 个“敬老模范村”、50 名“孝老爱亲个人”评选表彰活动；郓城、东明等继续开展“十大孝星”、“十佳老人”评选表彰活动等。三是积极开展银龄志愿服务活动。市老龄办在环城公园举办了花冠银龄爱心志愿团参与城市文明共建活动启动仪式，100 多名老年志愿者参加活动。定陶县组织银龄志愿服务者开展送戏曲、送书法、帮扶困难老人、义务捡垃圾、义务植树等志愿服务活动 20 多次。成武县组织“老年艺术团”和“二春演唱团”深入镇、村演出 200 余场，开展文化戏曲电影惠老活动 80 多场次。郓城县保健协会聘请专家进行大型健康义务讲座，累计参加人员 5000 余人次。单县积极为老年人开展免费义诊活动，免费发放基本药物。

——学会工作取得阶段性成果。围绕学会建设、银龄安康、养老服务、长寿之乡建设等多次深入县区开展专题调研活动，到湖北钟祥实地考察长寿之乡建设情况。圆满完成了全国和省老年学学会组织开展的理论研讨会论文撰写上报工作，并参加了有关活动，一篇论文获二等奖。加强对东明县山东省长寿之乡建设和成武县全国长寿之乡申报工作指导，单县、东明长寿之乡建设有序推进。半数县区成立了老年学学会。成武制作了《伯乐故里，福寿成武》宣传片，单县老年学联合卫生、宣传部门在电视台为老年人开辟了《健康长寿之道》专题栏目，定期在各频道滚动播出。目前，我市已有 5 个县区、2 个乡镇成立了学会，现有会员 500 多人，是全省县区学会成立最多的市。而且，成立学会的地方，老龄问题调查研究，开展学习交流，推动敬老文化建设起到重要作用。

（来源：菏泽老龄办）

中国养老网

山东：菏泽开展为老人赠送爱心“黄手环”活动

2016年1月20日，菏泽最美笑脸爱心救助协会在菏泽城区、鄄城、定陶等地，开展为老人免费发放黄手环活动，现场市民纷纷围观询问积极登记领取，爱心救助协会的会员们在严寒中热情服务，耐心讲解，为领取到黄手环的市民示范黄手环的佩戴方法。

据悉，此次“黄手环”免费赠送爱心活动在菏泽尚属首次，手环上附有老人信息及家人的联系电话，老人外出时如发生跌倒、昏迷、迷路、突发疾病等危险情况，他人可发现后报警或者及时联系到家人，尽可能帮助老人早日回家，此次活动得到了市民的一致好评。

（来源：菏泽市老龄办）

中国养老网

云南：曲靖市老龄办七举措推进养老服务业综合改革试点工作 2016年“开门红”

一是加快制订发展规划。科学编制《曲靖市老龄事业发展“十三五”规划》、《曲靖市中心城区养老服务设施布局规划》和《曲靖市老龄产业发展“十三五”规划》。

二是加快扶持民办养老机构发展，全年扶持发展民办养老机构10个以上。抓宣传，吸引社会力量关注；抓扶持政策兑现，调动社会力量投入；抓项目，积极支持并推动医养结合大项目建设，认真储备、包装一批重点项目对外招商，同步推进社会化养老服务信息平台建设取得新突破。

三是抓好2016年30个居家养老服务中心项目建设。

四是积极推进医养结合。

五是创新民办养老机构、居家养老服务和日间照料服务的服务模式，在服务探索中出经验、出成效。

六是抓好老龄产业固定资产统计上报，努力推动养老服务、老年地产、健康养生、老年用品（服饰、辅具）、老年金融（保险）等产业市场的培育和发展。

七是强化养老护理员培训和老龄干部培训。依托曲靖医专、职业技术学校、家政服务公司等培训资源，加强与市妇联、人社等部门的协助，深化与省敬老爱老促进会、昆明医科大学第一附属医院合作办班机制，加大全市养老服务人才培养工作力度。抓好全市老龄工作干部业务培训，树立新常态下做好老龄工作的新理念，提升老龄工作干部履职能力。

（来源：曲靖市老龄办）

中国养老网

江西：东阳市老龄办紧急部署老年人应对强寒流来袭

近日寒流来袭，雨雪冰冻在即，且有强冷空气主力南下，将带来近几年来最强的低温雨雪冰冻天

气，气温可能创近 25 年来最低，将对老年人生活造成极大影响。浙江省东阳市老龄办下发紧急通知，部署强寒流防范应对工作。

一是高度重视，积极组织防范应对工作。各级老龄工作机构、老年组织要充分认识低温雨雪冰冻天气将对老年人生命财产带来的严重影响，强化责任意识，结合“银龄互助”和“圣奥·独居老人暖巢行动”，积极组织低龄、健康、有能力的老年人力所能及地做好低温雨雪冰冻天气老年人防范应对工作。

二是全面排查，妥善解决防范应对问题。各村居老年人分会、活动小组要对老年人活动场所、老年人的住房、取暖等安全设施进行一次全面排查，对存在安全隐患的要抓紧妥善处理。低温雨雪冰冻天气期间停止开展有组织的文体活动。对孤寡、空巢、残疾、高龄等困难老人要逐一登记，落实帮扶措施，确有困难的要及时向当地政府反映并妥善解决好。

三是加强宣传，团结互助防范应对寒流。各级老年组织以广播、板报、短信、微信等形式，对低温雨雪冰冻天气来临会出现的各种情况、如何防灾减灾等进行广泛宣传，确保人人知晓。倡导银龄互助、邻里互助，团结互助共同抵御低温雨雪冰冻天气，保证每个老年人过好年，安全度过寒冷天气。

四是联系协调，共同积累防范应对经验。各级老龄工作机构加强上下联系协调，以书面、QQ、微信等方式，及时准确反映低温雨雪冰冻天气应对工作中有关工作、活动、老年人生活和安全等情况，及时总结工作实践，为特殊气候条件下做好老龄工作积累经验。

（来源：东阳市民政局）

中国养老网

社会保障

浙江：缙云连续 8 年为高龄老人发放长寿保健金

近日，缙云县老龄办为全县 90 周岁以上的高龄老人发放了长寿保健金。此次长寿保健金发放范围及对象为本县常住户口 90 周岁以上的高龄老人，共有 1933 位，发放时间为农历年终或春节期间，每人 300 元，此次共计发放长寿保健金 57.99 万元。

据悉，为使高龄老人在有生之年得到政府和社会更多地关怀，共享社会经济发展的成果，过一个欢乐祥和的新年。自 2009 年开始，缙云县每年给 90 周岁以上的高龄老人发放长寿保健金，今年已是第 8 年。

（来源：缙云县老龄办）

中国养老网

养老类型

民政部：就民办养老机构和农村敬老院闲置现象做出解释

中国民政部 2016 年 1 月 25 日在北京召开新闻发布会，社会福利中心副主任甄炳亮就民办养老机构和农村敬老院闲置现象较多做出解释。

甄炳亮表示，“十二五”期间养老床位数确实发展非常快，从数量角度看，圆满实现了“十二五”养老服务体系的目标，达到了 669 万张，每千名老人 30.3 张。但同时存在一些床位空置率高的现象，主要有几个方面的原因：

一是部分地区在推进养老服务机构建设时，没有制定总体规划布局，也就是分区、分级、分类的布局没有。所以可能有一些民间资本进入的时候，盲目投资、做大项目，做了一些床位数非常大的项目，而这些项目本身其实和当地老人的状况，经济状况、需求状况并没有对应起来，所以这些设施会空床率高。

二是在鼓励社会力量进入养老服务领域的时候，有的因为城内的区域，老城区已经没有空间了，在一些所谓的空气非常好的地方，但这些机构又在比较偏远的地方，如在城市的近郊区甚至远郊区建立一些养老机构，这些养老机构很可能空置床位数较高，因为这些机构不具备医疗条件和子女去看望老人的条件。

三是有一些养老设施条件有限，医护能力有限，只能满足于能够自理老人的一些日常生活的需要，但这些老人真要是失能、失智，半失能的时候，靠这些机构养老有一定的难度，因为没有医护照料的条件和医护力量，正常老人一般都会在家里面养老，不会多花几千块钱住这些机构，而真正需要去住的这些失能老人又不具备条件，这也是非常重要的原因。

甄炳亮说，农村敬老院原来面向的是为无保户提供养老服务，现在提倡敬老院面向社会老人，发展成为区域性的养老服务中心，我觉得，一个是发展有一个过程，二是敬老院本身的条件也非常有限，多数的敬老院原来都是在乡镇一级统筹，后来上升到县财政的统筹，给敬老院的投入也非常的有限，这也是原因之一。

甄炳亮指出，现在公布的 669 万张养老的床位数，实际涵盖了相当比例的社区日间照料中心的床位数。在统计资料里，社区日间照料，社区留宿的和不留宿的床位数有 278.4 万张，实际上社区不留宿的床位数晚上是不住人的，但是统计的时候说晚上是空着的，事实上本身就是空着的，这也加重了空床率的比例。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

民政部：“十三五”每千名老人拥有养老床位数将达 35-40 张

2016 年 1 月 25 日 10 时，民政部举行例行新闻发布会，发布《社区服务体系建设规划（2011—2015 年）》、《社会养老服务体系规划建设规划（2011—2015 年）》等国家专项“十二五”规划落实情况，前瞻“十三五”相关业务发展前景，并答记者问。

发布会上，在回答记者“在‘十三五’规划中，民政部有哪些可能会实施的具体项目？”的提问时，民政部规划财务司司长冯亚平表示，“十三五”时期，民政事业发展机遇要大于挑战。所以将认真贯彻落实十八届五中全会精神，用“创新、协调、绿色、开放、共享”的理念，来统筹规划民政规划工作。重点五个规划，“十三五”《民政事业发展规划》、《社会养老服务体系规划》、《国家综

合防灾减灾规划》、《殡葬基本公共服务体系建设规划》和《社会福利服务体系建设规划》。统筹编制城乡社区服务、民政标准化、福利彩票、民政立法等相关规划。围绕这些规划，初步确定了“十二五”民政事业的一些重点指标、战略任务和重大工程。发展指标共16个，包括：

每千名老年人口拥有养老床位数35-40张；其中护理型床位比例不低于30%；城乡低保标准年均增长率达到10%以上；农村五保供养服务机构集中供养能力达到60%；医疗救助重点对象人均筹资增长率为18.5%；年均遗体火化率为53.5%；节地生态安葬率达到65%；公益性骨灰安放设施县级行政区域覆盖率达到70%；年均因灾直接经济损失占国内生产总值的比例不大于1.3%；城市社区综合服务设施覆盖率达到100%；农村社区综合服务设施覆盖率达到50%；城市社区公共服务综合信息平台覆盖率，达到60%；农村社区公共服务综合信息平台覆盖率达到30%；每万人社会组织数达到6.5个；经常性社会捐助站点和慈善超市数量达到5万个；社会工作专业人才占总人口比例达到1%；注册志愿者人数占居民人口的比例达到13%。

“这些指标为民政工作设定了量化任务，是我们事业的推动力，也具有导向性作用。”冯亚平称，“十三五”要重点推动实施4项重大工程。一是社会养老服务体系建设工程，重点支持老年养护院、医养结合设施、社区日间照料中心、光荣院、农村敬老院建设等设施建设。

二是殡葬基本公共服务体系建设工程，重点支持公共殡仪馆新建或改扩建、火化炉环保改造和公益性骨灰安葬（放）设施建设。

三是社会福利服务体系建设工程，重点支持儿童福利设施、未成年人保护设施、农村三留守人员服务保护设施和精神卫生福利服务设施建设。

四是全国自然灾害救助物资储备体系建设工程，重点是在完善中央救灾物资储备库体系基础上，支持地方救灾物资储备库建设，加快形成中央—省—市—县四级救灾物资储备网络。

（来源：人民网）

中国养老网

民政部：侧重发展社区居家中小型的养老机构

民政部社会福利中心副主任甄炳亮今日表示，从养老机构的结构比例角度来看，应该侧重发展社区居家中小型的养老机构，离社区近的养老机构，而不是倡导发展那些养老、养生园区，高大上，动辄上千张甚至几千张床位的机构。

民政部今日举行例行新闻发布会，发布《社区服务体系建设规划(2011—2015年)》、《社会养老服务体系规划建设规划(2011—2015年)》等国家专项“十二五”规划落实情况，前瞻“十三五”相关业务发展前景。有记者提问称“有些媒体报道，部分养老机构，特别是民办养老机构和农村敬老院闲置现象比较多，请问您如何看待这种现象？民政部门有哪些解决的措施呢？”

甄炳亮说，“十二五”期间养老床位数确实发展非常快，从数量角度看，圆满实现了“十二五”养老服务体系的目标，达到了669万张，达到了每千名老人30.3张。同时也存在一些床位空置率高的现象，可能有以下几个原因。

一是部分地区在推进养老服务机构建设时没有制定总体规划布局，分区、分级、分类的布局没有。可能有一些民间资本进入时，盲目投资、做大项目，做了一些床位数非常大的项目，而这些项目本身其实和当地老人的状况，经济状况、需求状况并没有对应起来，所以这些设施会空床率高。

二是在鼓励社会力量进入养老服务领域的时候，这些社会力量，有的因为城内的区域，老城区已经没有空间了，在一些所谓的空气非常好的地方，但是这些机构又在比较偏远的地方，比如城市的近郊区甚至远郊区建立一些养老机构，这些养老机构很可能空置床位数高，因为这些机构子女去看望老人或者老人去医院看病的时候不具备条件，这也是一个很重要的原因。

三是有一些养老设施条件有限，医护力量有限，只能满足于老年人能够自理老人的一些日常生活

的需要，但是这些老人真要是失能、失智，半失能的时候，靠这些机构养老有一定的难度，因为没有医护的条件和医护力量，正常老人一般都会在家里面养老，不会多花几千块钱住这些机构，而真正需要去住的这些失能老人又不具备条件，这也是非常重要的原因。

甄炳亮举例称，比如像农村，现在敬老院原来面向的是无保户提供养老服务，现在在提倡敬老院面向社会老人，发展成为区域性的养老服务中心，一是发展有一个过程，二是敬老院本身的条件也非常有限，多数的敬老院原来都是在乡镇一级统筹，后来上升到县财政的统筹，实际上县财政现在普遍的条件一般，给敬老院的投入也非常的有限。这些敬老院，想让他能够为高龄、失能、失智或者有慢性病的老人提供这种养老兼康复的一些服务，现在条件也不具备。

还有一个原因，现在公布的 669 万张养老的床位数，实际涵盖了相当比例的社区日间照料中心的床位数。在统计材料里，社区日间照料，社区留宿的和不留宿的床位数有 278.4 万张，实际上社区不留宿的床位数晚上是不住人的，但是统计的时候说晚上是空着的，事实上本身就是空着的，这个可能也加重了空床率的比例。

甄炳亮指出，相当一部分的养老机构，特别是民办养老机构，是“十二五”期间新发展起来的，因为“十二五”期间，国家出台的政策也多，鼓励倡导的也多，社会氛围也逐步的在形成。大概现在民办养老机构有 13000 多家，非常大的比例是“十二五”期间发展起来的，这些养老机构从新建、开业到老人入住率比例提高有一个过程，起码估计得有 3—5 年的时间，因为还要宣传，老百姓也要看，这方面也是一个原因。

在中国养老机构或者说养老床位数是不是多了？甄炳亮认为，并不是很多。但关键是现在的结构对应度差，社会上家庭老年人真正需要的床位数，实际这些机构或者床位数是缺乏的。比如老人或者子女特别希望老人住在社区的小型介入式的养老机构，非常少，到一些地方看到过，那些在社区里边的养老机构，都是人满为患，都是要排队。因为这些机构，一个是进家庭，老年人心理感受会好，二是子女照料也方便。三是相对来讲收费也便宜，四是真要有什么事，机构来通知子女也方便。

甄炳亮说，但恰恰是这些社会需要的养老机构，现在是最缺的，因为老城区的规划布局已经结束。现在有一些民间的社会力量想方设法利用一些已有的房屋或者是废弃的厂房、或者是一些合并以后的学校等等，但是由于原来房屋结构的问题，由于原来房屋规划的问题，这种消防许可、消防合格证拿不到，所以也不允许办，因为没有消防合格证就没有养老许可证，没有养老许可证就不能办，这恰恰是最需要的。“十三五”期间，非常关注社区小型养老机构的发展。养老机构和医疗机构的合作，现在想医养融合，这也是下一步要大力提倡的一个建议之一。

甄炳亮表示，因为养老机构没有医疗的保障，老年人去就不踏实，特别是又比较偏僻、偏远的机构，没有一定条件的话得不到保障。所以在“十三五”期间，在国务院发的加强医疗卫生和养老机构融合发展意见中，也提到了“十三五”期间要通过各种办法、各种渠道，使养老机构能够和医疗卫生机构达到百分之百的结合或者是融合。如果能够实现，也是一个非常好的提高养老机构入住率的方法。

甄炳亮指出，现在建的养老机构，因为规划的缺陷，和老年人的需求没有对接，下一步将联合卫生、社保，一起加强对社区居家老年人的一些调查，包括身体状况的调查、经济状况的调查，比如有些老年人的生理状况需要入住养老机构，应该提供一些这方面的服务。

“十三五”期间还会再提高对老年人“三项”补贴政策的覆盖，就是建立经济困难高龄老人的高龄津贴、困难老年人养老服务补贴、护理补贴，应该补需方，使老年人有一定的经济购买能力，再去入住养老机构，有的老年人不是说不需要，但是确实出不起，这方面问题也比较突出。

从供给侧角度，从养老机构的结构比例角度来看，其实应该侧重发展社区居家中小型的养老机构，离社区近的养老机构，而不是倡导发展那些养老、养生园区，高大上，动辄上千张甚至几千张床位的机构，那些机构可能建起来的运营成本和想要收回的投入是非常困难的，但是民间资本不知道这个行业的规律，所以大量建，其实可能很难收回来，也在所难免。要通过规划引导，使这样的机构少一些，使那种中小型的机构多一些，从结构上进行调整，这可能也是一方面。

另外，甄炳亮说，对农村的敬老院，逐步要发展成为区域性的养老服务中心，能不能和乡村的一些卫生院、医院共同的合作，提高他在医养方面的水平、能力，面向社会老人，这方面也会有有效的来解决这个问题。

(来源：中国新闻网)

中国养老网

北京：扶植民营养老机构形成品牌



图为市人大常委会主任杜德印与代表热议居家养老

在2016年1月24日的北京市人代会上，北京市朝阳区团代表纷纷支招居家养老。北京市人大常委会主任杜德印称养老要靠政府、专业养老机构和家庭三方联手“打组合拳”，今年将推进和社会保障、医保衔接的护理保险发展。

秦红岭代表在小组会上建议，应将长期护理保险纳入职工整个基本养老保险中，以解决老人失能后长期护理问题。李有光代表指出，现在老人在家就餐的问题好解决，但老人就医问题难办，没人带着上医院，很多养老机构没有医养结合，社区“家庭医生”入户不足。任亚光代表认为，半自理和不能自理的老人需要专业化服务，需要政府出政策，吸引一批人愿意从事养老产业。

一直在认真倾听代表们发言的市人大常委会主任杜德印表示，从《北京市居家养老服务条例》实施开始，市人大就进行执法检查。一年的时间证明，《条例》的指导思想、框架是符合实际的。“过去一提养老，更多是放在福利事业范畴，采用行政供给方式。”如今，法规实施半年取得了重要的思想共识，这是执法的重要成果，确定了2016年推进这项改革的具体安排，今年有望迈出重要步伐。现在的思路就是不能再用行政供给的方法。杜德印说，养老服务光靠政府提供，政府包不起；光靠家庭，家庭花不起，居家养老要打“组合拳”。由政府主导，由政府出场地，解决房租地租的问题；专业公司开展专业运营，家庭作为主体出部分养老金。要把养老市场发展起来，同时要提高养老护理员的待遇。

杜德印称，今年争取培育一两家服务好的民营养老机构形成品牌，政府出政策从税收、地产等各方面提供支持，还将推进和社会保障、医保衔接的护理保险发展。

(来源：北京晨报)

中国养老网

北京：居家养老不能走行政供给老路

2016年1月24日下午，各代表团审议了市人民政府关于《北京市居家养老服务条例》实施情况的报告，市人大常委会主任杜德印在参加朝阳团的审议时表示，居家养老不能再走福利主义的政策和行政供给的方法，居家养老的基本方式一定是专业公司的专业运营。他表示，今年政府将培育几家专业的居家养老公司，政府给予政策保障，从税收、地产等方面予以扶持。

法规实施之日即同步开展执法检查

杜德印表示，从2015年5月1日《北京市居家养老服务条例》实施开始，实际上就进行了执法检查。杜德印说，这是因为这部地方性法规本身就是要和政府一起去学习、实践、探索，按照法的顶层设计和制度框架去推动实践。

“不是先有办法，而是先有法规；也不是先去做、后规范，而是把改革的方案和立法一起完成。”杜德印说，既然如此，就不能等实施一年再去检查。他表示，这部法是改革和立法的结合，不是已经非常成熟的规范，然后要照法条一条一条地去落实，也可能法规本身不是很完备、很全面，需要在实践中总结看看。

杜德印表示，半年的时间过去，可以说政府对这部法规及对法规的实施，都是很重视的，但并不等于已经走上了法规设计的道路。

“大家可以看到，政府报告中下一步要采取的措施和前面采取的措施，在思路发生了很大变化。”杜德印说，在之前人大常委会的执法检查报告中写得很清楚。过去一提养老，更多的是放在福利事业的范围，大多采用行政供给的方式。如果这样走将很难持续。

床位数上来了老人却住不进去

杜德印介绍，2015年，审计局审计结果显示，北京居家养老日间照料的床位空置率很高，远郊区床位空置率达60%，城六区床位空置率竟然也有57%，这很让人吃惊。

“为什么呢？你们也讲讲。”杜德印问现场的代表。

“是不是把民营的床位也算在一起了？”有代表回答。

“民营的才不空置呢。”杜德印说，看到这组数据后，他让人大常委会副主任牛有成带检查组下去查看，结果发现，在个别区的养老床位中，居然出现一个不到20平米的房间里挤了5张床。

“为什么会这样？因为我们增加床位数的方式依然是行政供给。”杜德印现场举了一个例子：比如今年政府要增加2万个居家养老日间照料的床位，政府先确定床位目标。接下来，这件事很快进入了传统的领导方式和管理方式：把2万个床位先往16个区分，开会强调“这件事情无比重要”“人大制定了法律，咱们一定要高度认识”。紧迫性、重要性、责任感都来了，然后政策也跟上了，一个床位政府补贴500元钱，接下来各区给街道开会，街道再给社区开会，去找房子。

“一个小房间里放5张床，然后一个月花2000块钱招人，培训一个礼拜，这怎么能成呢？”杜德印问现场的代表，“你家老爷子能去这个吗？”

“我就是老爷子，我能去吗？”杜德印又说，任务完成了，但是不符合老人需要，虽不能说全部是这种情况，但是这种情况大量存在。杜德印表示，如果按照传统的方法、方式，做了大量工作，“但是按照老百姓的需求、符合群众需求这条路，我们又没有上路”。

没有专业公司运营居家养老不可持续

杜德印表示，经过一年实践，在发展居家养老这个服务体系上，取得了重要的思想共识，这是半年来执法的重要成果。他说，有了共识，才确定了实施这部法规、推进这方面改革的具体安排，所以今年有望在居家养老上有一个良好的开局。

“那么这个共识是什么呢？就是不能再走福利主义的政策和行政供给的方法。”杜德印说，现在就是一个困局，居家养老的服务需求是明摆着的、迫切的，但是这个服务，光靠政府提供，政府是包

不起的；光靠家庭支付这个费用，家庭也是花不起的。

杜德印认为，居家养老的基本方式一定是专业公司的专业运营。如果没有专业公司的专业运营，这项事业一定不可持续。对养老服务的需求，是巨大的服务产业。“我们要创造一个符合居家养老服务需求的服务产业，但是钱怎么来？”杜德印说，政府要拿出养老用地，不收房租、地租，提供给专业的养老公司，降低他们的运营成本，建立专业养老公司的品牌、安全体系。

杜德印表示，今年可能会出现一些专业公司，政府给予政策保障，从税收、地产等方面予以扶持。此外，他表示，今年要同步推出和社会保障、医保衔接的“护理保险”。

（来源：京华时报）

中国养老网

山东：最大养老服务中心将于一季度试运行

日前，记者从济南市民政局了解到，颇受市民关注的济南养老服务中心一期工程，近期将投入试运行。1月16日，济南市政协委员、市民政局局长赵玉海接受采访，并就下一步的工作重点做出了初步规划。

位于市中区大涧沟西村的济南养老服务中心，是目前山东省最大的养老服务中心。其中一期项目已经完工，二期被济南市政府列入首批17个PPP项目，38个单体主体结构已全部完工。赵玉海介绍，该期工程是济南市民政局与山东大学第二附属医院合作项目，主要针对失能、半失能老人，将采取市场化运营模式面向市民，最快今年一季度试运行。“一期工程分介护老人休养楼、候鸟老人接待中心、行政办公公共3块区域。其中，2栋介护老人休养楼共设置1000张床位，主要给失能、半失能的老人提供护理服务。候鸟老人接待中心设置了500张床位。”

据悉，截至2015年底，济南市老年人口比例达到20%，这意味着，每5个市民中就有一位60岁以上老年人。对此，赵玉海坦言，目前国际基本规律是964，就是说90%老年人还是应该生活在社区或养老社区。因此，居家养老还是主流，为此，济南市民政局历经半年时间开发研制，全市电子养老服务地图已开发完成，并于去年成功上线。该电子养老地图依托济南市民政局门户网站，通过图片、文字、视频等形式，展示济南市养老服务中心、老年公寓等600余家各类养老服务机构的地理位置、服务设施和服务内容，实现对养老服务机构的快速遴选。

（来源：济南市老龄办）

中国养老网

山东：滕州市将“医养结合”养老服务体系建设列入2016年十件民生实事

近日，滕州市第十七届人民代表大会第五次会议圆满闭幕，滕州市人民政府市长远义彬在政府工作报告中指出：2016年将重点在健康养老方面下功夫，努力推进“医养结合”养老服务模式，积极引入国内外养老连锁机构，大力发展老年公寓、老年康复中心、加快青龙山老年幸福园、最美夕阳红养老服务中心的项目建设力度；建成滕州市东沙河养老院、中超财富基金养老养生项目一期工程；实施滕州市老年人社会福利综合服务中心、龙河湾养老康复中心等六处“医养结合”养老机构建设，新增床位2500张。

报告还指出：2016年，滕州市还将继续扩大社会保障和救助覆盖面，全方位开展居家养老、日间托老等服务。实施“阳光家庭”计划，采取政府购买服务方式，对无生活自理能力的智力、精神和重

度残疾老年人开展家庭照顾服务。

(来源：滕州市老龄办)

中国养老网

山西：晋中市和顺县出台《关于组建和顺县居家养老服务中心的实施方案》

按照市政发《关于印发晋中市养老服务业综合改革试点实施方案的通知》(〔2015〕8号)和顺县政府《关于印发和顺县养老服务业综合改革实施方案(2015—2020年)的通知》(和政发〔2015〕15号)文件精神和要求,在对上海、苏州等地的居家养老服务业考察学习的基础上,结合和顺县社会养老服务业发展实际,为扎实做好养老服务业发展工作,探索养老服务业发展新机制、新模式,促进全县养老服务业健康发展、和谐发展、科学发展,特制定本实施方案。本着以“让居家老人舒心,替忙碌儿女尽孝”为宗旨,以降低政府养老成本、减轻子女养老负担、提高老人生活质量、启动养老产业发展为目标,运用现代通讯和互联网技术,创新居家养老服务模式,建设居家养老服务信息平台,开展紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费等适用老年人的服务项目,使全城乡居家老人能够依托社区服务设施和居家养老服务信息平台享受到全方位的养老服务,为全面建成小康社会奋斗目标发挥积极作用。和顺县居家养老服务中心的组建,和顺县政府计划投资100万元,成立和顺县居家养老服务行业协会,并依托协会建设养老信息网络服务平台。拟分三个步骤实施:一是前期准备阶段(2016年1月—6月)。包括人员招聘、办公场地选址、设备安装。二是试运行阶段(2016年7月—2017年6月)。按照马县长批示意见,先搞试点,即县城城区的五个社区与义兴镇凤台村、前南峪村和牛川乡南庄村,依托日间照料中心,采用政府托底的办法,为80周岁以上的社会老人、低保户中60周岁以上的困难人群,分散供养的五保户、重点优抚对象以及荣获省部及以上表彰奖励的功臣、劳模等提供政府购买服务,也可为生活条件较好的老年人提供自费服务。政府购买服务采取发放服务券的办法。服务流程为:老年人向中心“12349”平台寻求服务——平台就近通过基层服务站派单给社工——社工上门服务并向平台反馈工单完成情况——平台对老年人进行回访——平台对基层服务站进行结算。社工上门服务必须佩戴胸卡、穿工作服,持工单让求助者签字,服务完成后凭工单到基层服务站结算。三是正式运行阶段(2017年7月以后)。待试运行步入正轨后,吸纳民间资本、保险资金、企事业单位、民间组织和个人等多种社会资本和投资主体进入养老服务业,寻求合作商家,逐步推向市场,走政府主导、社会化经营的道路。同时将服务范围由试点向全县推开,逐步实现全覆盖。

(来源:和顺县老龄办)

中国养老网

河南：南阳市财政首次给8家养老机构发放建设补贴和床位补贴

为贯彻落实《南阳市人民政府关于加快养老服务业发展完善养老服务体系建设的实施意见》(宛政〔2014〕54号),根据南阳市民政局、南阳市财政局下发的《南阳市民办养老机构财政补贴(试行)办法》(宛民文〔2015〕107号)精神,南阳市顺利完成市财政首次给民办养老机构发放补贴工作,建设补贴资金、床位补贴资金近期已全部发放到位,共发放资金122.058万元,其中,建设补贴85.05万元,床位补贴37.008万元。全市共有8家市属民办养老机构受益,享受政府首次发放的财政补贴。这8家机构是:南阳市金鹏老年福利服务中心、南阳市油田迦南老年公寓、南阳市乐如家老年服务中心、南阳市瑞星老年养护中心、南阳南石医院老年康复护理院、南阳市高新区德公老年公寓、南

阳市惠民幸福院、南阳市高新区寿星养老院。

此次资金发放严格按照《南阳市民办养老机构财政补贴（试行）办法》的规定，采取由符合条件的养老机构提出申请、上报相关资料，南阳市民政局、南阳市财政局根据申请，对养老机构上报的资料审核，组织联合复核组到机构，现场核查的方式进行了评审。根据评审结果，按照程序，根据床位核定数，由南阳市财政局将建设补贴、床位补贴资金直接拨付到养老机构。

建设补贴按照养老机构经批准实际新增床位数给予的补贴。养老机构新增床位可分新建、改扩建和租赁三种类型。新建是指通过新建房屋增加的床位；改扩建是指对原有房屋改造新增的床位；租赁是指通过租赁房屋新增的床位。此次通过对 8 家养老机构的复核验收，共确认床位 673 张，其中，新建 302 张、改扩建 53 张、租赁 318 张。共一次性发放建设补贴资金 85.05 万元。新建、改扩建增加的床位按照 500 元 / 元的标准，给予一次性 3 年补贴；租赁房增加的床位按照 200 元 / 元的标准，给予一次性 5 年补贴。

床位补贴按照市属养老机构收住具有本市户籍、年满 60 周岁及以上且连续入住 3 个月以上的老人数量核算，并按照每个床位 60 元 / 月的标准，给予一次性补贴，周期为 2014 年 9 月 1 日至 2015 年 8 月 31 日。此次对 8 家养老机构实际入住的老年人数量进行确认，确定 514 人为床位实际补贴核算人次，共发放床位补贴资金 37.008 万元。同时，按照规定，对两家纳入运营补贴范围的养老机构，由于机构批准设立时间未达床位补贴的一年周期，按照机构实际取得《养老机构设立许可证》、《民办非企业单位登记证书》最后时间为补贴起始点的计算办法，分别计算了床位补贴资金数额，发放了床位补贴资金。

按照规定，此次南阳市财政资金给予建设补贴、床位补贴的范围是依法取得《养老机构设立许可证》、《民办非企业单位登记证书》的市属民办养老机构。南阳市所属县（区）民办养老机构的建设补贴、床位补贴，由县（区）财政承担并按财政补贴标准进行发放。

（来源：南阳市民政局社会福利和慈善事业促进科）

中国养老网

养老产业

养老产业大爆发还得再等十年

现在养老机构每月两三千元的费用，是他们原来工资的两三倍，对于大部分老人而言是一笔大额消费，即便他们经济上有这个能力，或者子女愿意负担这笔费用，但是由于受短缺经济和勤俭节约习惯的影响，心理上难以接受。



养老产业大爆发还得再等十年养老产业大爆发还得再等十年

近年来，随着我国人口老龄化趋势加剧，养老产业成为社会关注热点，被认为是下一个风口和金矿。然而，虽然养老产业广阔前景毋庸置疑，但是从养老机构和养老社区等细分行业观察养老产业发展面临的机遇和挑战，我认为养老产业迎来行业大发展还需要十年左右时间孕育。

第一，我国目前养老金待遇水平较低，制约了老年人养老消费的能力。

老年人消费能力必须有充足的养老金支撑。OECD 国家养老金资产占 GDP 的比例约为 80%，相应地 OECD 国家养老金替代率（养老金领取额和原来的工资的比例）平均在 70-80%。我国目前基本养老金结余只有 3.4 万亿，占我国 GDP 只有 6%。与此相对应我国基本养老金待遇较低，目前替代率水平在 45%左右。而国际劳工组织认为，养老金替代率的警戒线一般在 50%左右。而且长期来看，受制于人口老龄化，现行养老金体系如果保持收支平衡，养老金替代率还可能进一步下降。

从绝对额来看，2014 年我国养老金待遇领取额平均为 2200 元/月，北京最高为 3050 元/月。然而，从目前养老产业，主要是养老机构的收费来看，目前北上广深等一线城市中等条件的养老院对于生活能够自理的老人的每个月收费平均接近 3000 元，二线城市一般接近 2000 元，如果是失能老人，费用还要上浮 50-100%。

事实上即便是这个收费标准，养老院的盈利状况普遍不佳。但是这个费用和目前老人的养老金水平相差无几，如果养老金是老年人唯一收入来源，考虑到医疗等其他消费，那么目前的养老机构仍然是老年人无法消费的。

与此相反，欧洲国家老年人养老金待遇水平比较高，而养老机构收费却相对较低。比如瑞典，2013 年瑞典平均养老金为每月每人约 16000 瑞典克朗，约为社会平均工资的 70%。老人如果选择住进养老院，每月总支出由三部分构成：床位费 3350 至 5400 克朗不等（由宿舍条件决定）、服务费（约占每个人养老金的 10%，封顶线为 1670 克朗），餐费每天 120 克朗，每月总支出合计 10000 瑞典克朗，不会超过养老金的三分之二，加上这些国家在医疗方面对老年人的政策照顾。老人的养老金能够支付养老机构费用和其他日常开销。

第二，我国老年人口结构和消费习惯，决定了对当前养老产业的需求有限。

大部分老人在 70 岁以前，生活还能够自理，这个时候他们是不愿意进养老院的。因此，进入机构养老的人一般在 70-75 岁。目前年龄在 75 岁上下的人，大约是在上世纪 40 年代出生，建国初期成

长，计划经济年代工作，改革开放后逐渐退休。

他们身上留下了深深的时代烙印：一是因为建国初期物资短缺的大环境，这一代人普遍都养成了勤俭节约的生活消费习惯；二是因为工作主要集中在计划经济时期，这一代人工资水平普遍较低，工资多在千元左右，这成为他们衡量支出的一个隐性标杆；三是由于这代人在 90 年代陆续退休，没有太多其他财产性收入，比如多套房产。

因此，现在养老机构每月两三千元的费用，是他们原来工资的两三倍，对于大部分老人而言是一笔大额消费，即便他们经济上有这个能力，或者子女愿意负担这笔费用，但是由于受短缺经济和勤俭节约习惯的影响，心理上难以接受。而且这一代人普遍都有多个子女，可以由几个子女轮流照顾，具有在家里养老的客观条件，同时他们自身观念也不太能接受去机构养老。

因此，目前 70 岁以上的老年人，本来是养老产业的当前重点服务对象。但是他们没有动力去养老机构，也不愿意在养老方面过多消费。这是养老行业，特别是养老机构当前面临的最大的挑战。

第三，养老产业的微利属性对产业资本的吸引力不足，制约养老行业发展。

养老产业特别是养老机构属于重资产行业，其发展离不开资本的支持。然而养老行业具有微利属性，现阶段在我国对产业资本的吸引力不足，制约了其发展壮大。老年人处于经济收入的收缩阶段，消费能力有限，决定了大部分养老行业只能微利经营。

美、日等国养老产业的平均利润率仅在 5% 上下。但是由于发达经济体经济增速相对较慢，社会投资回报率普遍较低。在此背景下，养老行业 5% 的回报率虽然不高，但是因为其稳定持续，也能吸引到金融资本的进入。

比如美国前十大养老社区中，有五家是由房地产投资信托基金（REITs）投资的。与此相反，我国过去数十年间，经济高速发展，金融资本回报率较高，比如信托过去几年的年化回报率在 10% 上下，而且还存在隐性兑付，无形中拉高了无风险收益率。而养老行业 5% 的回报率显然没有竞争力，因此目前我国养老行业发展仍得不到金融资本的青睐，发展受到限制。

养老产业真正站在风口上还需 10 年！

第一，这和养老消费群体的成熟与壮大主要是从 50 年代以后出生的这代人开始有关。首先，上世纪 50 年代以后出生的人在 1980 年代结婚，赶上了计划生育，一般只有一个子女，普遍的 4-2-1 的家庭结构下，想要依靠儿女在家养老难度大大增加，无论是时间精力还是经济能力都对子女提出了巨大挑战，因此主观上这代人有了去养老机构养老的预期。其次，50 年代以后出生的人，在工作初期迎来了改革开放，工资收入水平大幅度提高，而且相当一部分具有一套以上的房产，经济能力大大增强。

最后，这代人伴随着市场经济参加工作，退休普遍在 2010 年以后，消费习惯也经过了市场经济的洗礼，观念上能接受为养老机构和养老消费支出较多费用。这代人到 75 岁基本上是 2025 年前后。

第二，随着我国经济增速逐渐下台阶和利率不断下行，资金投资回报预期也逐步下降，养老产业因为其稳定持续的特性，将逐渐受到相关产业资本的青睐，为养老产业发展注入动力，这也需要一个孕育的过程。

因此我认为养老行业真正爆发大概需要快 10 年时间。

(本文作者介绍：管理学博士，金融学博士后，新华社瞭望智库特约研究员，中国人民大学人力资源开发研究中心客座研究员。专注养老金融与养老政策研究十余年。)

(来源：新浪网)

中国养老网

老年大学

放飞理想 快乐生活——则记老年大学的点滴

我们街道有老年学校了，随着西安路街道老协经过多年的准备，去年6月在街道服务中心(活动中心)成立了西安路街道第一所老年学校，这样满足了辖区居民文化需求，丰富了生活质量，陶冶了情操，学员素质有不同程度的提高……。

一记：西安路街道老年大学建校面积800平方米，学校地址位于一环路内，开设有书法、器乐、国际舞、声乐、舞蹈、京剧等班，每个班学员30余人，师资共计200余人，由各班的有一定经验，原从事教学岗位离退休老师、骨干积极分子担任，街道老协也聘一些老师进行指导培训。

二记：学员都是离退休人员，文化程度不同，教学从浅至深、循序渐进，让到学校来学习的老人们得到学习的快乐，圆自己年轻未完成的梦。如戏剧爱好者曾国秀年轻时在成都一家集体所有制单位工作，把自己爱好藏入心中，退休后到学校来学习戏剧，进步很快，现在是戏曲班的顶梁柱。很多老年朋友学习舞蹈后，生活发生变化，每天都生活在快乐的舞蹈世界里。

三记：2016年1月20日下午西安路街道2015年老年大学汇报文艺演出，在教学中心二楼举行，来自5个类别班级，加之“五老”志愿者文艺队伍，共计13支队伍参加了文艺汇演，演出各班(队)都拿出自己高水平曲目参赛，通过现场评比，评出特别优秀奖1名；一等奖1名；二等奖2名；三等奖3名；其余为优秀奖6名。参加演出人员210人，观看群众200余人。

后记：通过街道老年学校的开班，群众参与率很高，又加之这次汇报演出学员群众对办学提出了相关的建议，同时给予学校办学高度评价，得到了学员们的认可，我们将在以后的办学中，集思广益、开放思想、结合实际，完成我们的教学，来年将学校从质量上提档升级，让那些曾经未完成的梦想的学员在这里完成他们的梦想，让他们快乐的生活！

(来源：金牛区西安路街道老协)

中国养老网

互动养老

候鸟养老养生渐成气候 武汉逾千名老人捧“候鸟游”



“古训五千年，百善孝为先。爸爸挽着爷爷走，我把奶奶的手儿牵……”屋外是武汉 23 年以来最冷的冬天，屋内一曲《百善孝为先》获得 300 余位老人的满堂喝彩。23 日和 24 日，由金楚亲仁承办的孝老尊亲 2016 迎新春联谊会在楚天传媒大厦连轴三场，武汉逾千名老人追捧“候鸟游”养老养生理念。

据了解，近年来随着天气变化的加剧，“候鸟”数量以及候鸟所带动的短期游客流量均创下历史新高。业内人士表示，以短途市县游、康体养生游和邮轮游为主的候鸟旅游产品销售火爆。

金楚亲仁是国内首家由党媒倡导建立的老年人健康管理服务机构。据相关负责人介绍，孝老尊亲为 999 位老人送 999 元旅游现金券活动举办以来，两周时间共送出现金券 2000 余张，在本次三场迎春联谊会后，该机构将在阳春三月启动“候鸟游”，带老年人参加一日游，春游巴马与东阿。

该机构负责人透露，除了“一日游”和四季神州游，老人们能和志同道合的朋友们一起快乐出行，欣赏各地美景，还将在三月启动送健康进社区活动，为武汉地区老年人提供“医养结合”的养老服务。

（来源：楚天金报）

中国养老网

快乐生活

山东：潍坊市多种形式丰富老年精神文化活动 全方位提高老人生活质量

老年人健康的标准不仅仅是身体健康，还应该具有心理健康、社会适应性良好、人际关系和谐、

可积极参与公益活动等特征。因此,丰富的精神文化活动对老年人来讲必不可少。近年来,潍坊市各级广泛组织开展丰富多彩的老年文体活动,不断加强孝文化和老年志愿者队伍建设,全方位提高老年人生活质量,努力实现“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”的目标。

弘扬孝文化,营造浓厚敬老氛围。潍坊市大力推广青州“以孝治市”经验,广泛开展“孝行潍坊·我先行”、“孝文化进社区、进校园”和创建“敬老文明号”、表彰老龄工作先进单位和个人以及评选模范老人、“十大孝星”、敬老模范企业和个人等主题实践教育活动,营造了浓厚的尊老敬老社会氛围,对培育和践行社会主义核心价值观、促进全市精神文明建设发挥了积极作用。

丰富老年文体活动,搭建舞台展风采。潍坊市认真贯彻落实全国和省十六部门《关于进一步加强老年文化建设的意见》精神,不断加强对老年文体工作的指导、服务和管理。通过连续举办老年文艺大赛,进一步丰富了老年人的精神文化生活。据统计,目前全市老年人文艺团体已达600余个,长期参加活动的老年人达10多万人。市县两级已建成老年大学20余处,社区老年学校达200余处,在校学员近2万人。

鼓励发挥余热,老有所为更胜昔。老年人不仅是经济社会发展的受益者,也是积极的参与者。在创建全国文明城市中,潍坊市县两级老龄机构组织成立了老年市民巡防团,数千名老年市民巡访团成员活跃在社区、公园、街头等公共场所,对各种不文明行为进行明查暗访、纠正制止,推动了创建工作的扎实开展。同时,积极协调各级各涉老组织,帮助和引导老年人在参政议政、社区服务、民主监督、传播精神文明、关心教育下一代、助推社会和谐等方面发挥积极作用。截至目前,全市继续参加经济和社会活动的老年人达29.33万人,自愿参加志愿者组织的老年人4万余人,老年人已成为促进经济社会发展中一支不可或缺的重要力量。

(来源:潍坊市老龄办)

中国养老网

养老金融

北京:民政局李红兵:以房养老试点没得到响应 将继续开展

北京养老机构长期冷热不均。一方面,不少养老机构床位空缺,另一方面老人很多需求又得不到满足。在昨日市十四届人大四次会议的《北京市居家养老服务条例》实施进展专题新闻发布会上,多个相关部门领导详解居家养老一年来的成绩,同时也提出新的计划。

北京商报记者发现,在北京推动居家养老发展新举措引入“供给侧改革”思路,发展新模式、新服务,包括研究险资深度介入居家养老、以房养老试点和筹建长期照护保险企业以及鼓励险资建养老社区、构建居家配送服务体系等。

继续坚持“以房养老”试点

自以房养老提出至今,似乎一直不被大多数人看好。以房养老模式在推进过程中也困难重重。

2014年6月,保监会发布《关于开展以房养老试点的指导意见》(以下简称《意见》),让长时间只是传言的以房养老从概念推进变为现实。《意见》明确,我国所推行的以房养老(反向抵押养老保险),就是一种将住房抵押与终身养老年金保险相结合的创新型商业养老保险业务。

当时,《意见》确定的试点城市包括北京、上海、广州、武汉四地,时间截止到今年6月30日,其中北京选择了在右安门街道开展以房养老试点。然而,在以房养老业务开展后一段时间,市场频频传出北京等地以房养老“水土不服”,相对于规模庞大的老年人群来说,选择此产品养老的人数可谓寥寥无几。

业内表示,对于以房养老的新模式,不仅市场反应冷淡,就连保险公司敢于率先“吃螃蟹”的也少之又少,大多数企业对进入此领域还相对谨慎。市民政局副局长李红兵昨日在新闻发布会上也公开承认,在北京以房养老确实经历了“寒冬”,没有得到大家的响应,然而今年北京仍将坚持继续支持开展以房养老试点。“希望能够把老人手中潜在的资源都调动起来发挥作用,原本的以房养老模式确实需要调整细节政策,同时也要拓宽视野,通过房屋置换、租赁等方式进行以房养老都是政府所支持的行为。”李红兵表示。

鼓励险企办养老社区

具体来说,市民政局局长李万钧此前透露,今年北京将支持本市老年人住房反向抵押养老保险试点工作。按照整合资源、完善服务、统一标准的思路,制定全市统一的住房反向抵押养老保险房屋抵押登记合同范本,建立“以房养老”抵押登记专项绿色通道。

步入“十三五”开局之年,北京的养老市场又出现了“养老社区”这一稍显陌生的概念。而这一提法的由来就是日前市老龄委在介绍今年北京老龄工作要点时提出,本市将研究保险业建设养老社区扶持政策,鼓励保险业出资在京建设养老社区,研究土地、税收等相关扶持政策。

近几年,北京对于养老的支持力度已经达到国内的高位状态。此前,北京已经将社会力量建设的非营利性养老机构一次性建设阶段支持标准大幅提高,由原来每张床位8000-1.6万元的市级支持标准提高到2万-2.5万元,并且区级资金按1:1比例配套支持,使社会力量建设一张养老床位可获得4万-5万元补贴。

此外,社会资本经营的非营利性养老机构运营阶段补贴标准也有所提高,由原来收住一位老人每月200-300元提高到300-500元。然而,如此高的资金支持却让不少民营养老机构望而却步,有养老机构经营者表示,养老机构运营初期投入巨大,获利却很难,对于这笔补贴的需求非常大,但获取难度也太大。

“政府对于体制外的投入一向审批严格,对于补贴养老机构,需要合法产权证,以及严格的消防验收、设计要求等,所有程序都十分严格,无形中很多机构挡在了享受补贴的资格范围外。”李红兵告诉北京商报记者。

而且有养老机构负责人称,申请补助有关政策中“土地必须自有”这一条件挡住了大量社会办养老机构。事实上,除了几个地产公司办的养老院能够满足“土地自有”条件之外,其他民办养老院基本上都不满足这一条件,因为土地都是租来的。

对于上述问题,李红兵反复强调要做出改革,“十三五”期间,北京将改变单纯为养老机构进行资金补贴的方式,通过设立产业引导基金、以奖代补、项目补贴等方式扶持社会力量投资养老产业。具体来说,将鼓励保险业出资在京建设养老社区,研究土地、税收等相关扶持政策。而且,本市初步确定市财政安排首期资本金至少2亿元投入探索设立实际养老服务产业引导基金,吸引社会资本共同投资养老项目,在分配中引入竞争机制。

社区医养进入快车道

“医养结合”不仅是目前中央、地方都在力推的养老发展主流模式,也是能更充分满足大多数老年人养老需求的经营思路。“此前,北京有很多养老机构建成后空置现象严重,而医养不能结合就是原因之一。”李万钧昨日在发布会上直言。

在业内看来,医养结合实现的瓶颈之一就是养老机构内设医疗机构,或者社区内医疗机构未获得医保资格。对此政府已经有所注意,此前,北京曾明确为养老机构内设医疗机构获得定点医保资格开辟“绿色通道”,让这些机构不用再长期排队等候医保申请。市人社局副巡视员徐仁忠在发布会上介绍,目前北京全市共有2188家定点医疗机构,其中社区医疗、养老机构内设医疗机构占到了68%。而

昨日，在政协十二届四次会议的“科学调控人口规模和应对人口老龄化联组讨论会议”上，市卫计委副主任耿玉田还进一步表示，到2017年，北京将有50%以上的养老机构实现医养结合。

其实，根据《北京市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，北京将积极应对人口老龄化，推动医疗卫生和养老服务相结合。民政部相关负责人也在北京“十三五”规划建议发布同日提到了这一问题。该负责人表示，目前我国医疗机构医养衔接程度不高。养老机构与医疗机构设置规划未能有效衔接，养护型、医护型养老机构建设不足，护理床位比例偏低，养老机构内设医疗设施功能不完善。业内表示，这种问题在北京也仍然存在。因此，民政部与多部门联合在北京市一福等机构开展了试点，总结出整合照料、联合运行和支撑辐射三种模式。

根据试点经验，该负责人表示，下一步医养结合服务将特别注意鼓励社会力量和资本参与医养结合服务体系建设。充分发挥市场在资源配置上的决定作用，引入市场竞争，让各种形式的混合所有制养老机构通过“市场化”的方式运营医养结合养老服务产业。为了防范市场风险，该负责人还透露，我国将出台和完善相关服务标准、设施标准和管理规范标准，制定医养结合机构的准入、退出机制，规范医养结合养老服务市场行为。

有专家提出，在养老产业发展过程中，医疗资源的深度介入不可避免，如果不在发展养老的同时推进医养结合，那么这一领域很可能成为未来制约养老产业发展的短板。

整合顶层机构

李万钧在接受北京商报记者采访时还表示，为了协调各部委更方便地展开养老工作，今年北京还将建立养老工作协调小组。

目前，北京已经整合了养老顶层机构的力量。李万钧介绍，民政局、人力社保局、卫计委、财政局、组织部的主要领导都被列为市老龄工作委员会（以下简称“老龄委”）的副主任，副市长王宁为主任。

李万钧表示，由于此前老龄办没有明确级格，级格挂在北京老年协会下，老年协会和老龄办都是副局级单位。李万钧表示，老龄办由虚变实是没问题的，各区将来就会仿照市的模式，目前的科级都会调整为处级，市编办已经答应。

不仅如此，北京还建立了一套制度，要求52家成员单位每年完成任务的情况在年底都要进行述职。“比如今年要试点老旧楼房装电梯，现在就由市住建委来承担。”李万钧说。但这并不意味着只由某一个部门独自承担，李万钧表示，针对一些重点项目，几个部门将共同协作完成。

北京居家养老规划

2015年

全市共发展居家养老服务单位14788家，包括百货购物、餐饮等九大类服务。配套的居家养老需足够的服务单位，对居家养老服务进行购买模式是一种趋势。

2015年1-10月

全市新建老年人家庭病床数252张，为符合老年人优待政策的老年人免费查床1588次，家庭医生式服务签约65岁以上老年人170余万，确保医疗服务质量安全有效。

2014-2016年

全市共需建设床位规模在50-100张床的208个街道乡镇养老照料中心。每年为辖区内65岁以上老年人提供1次健康管理服务，包括生活方式和健康状况评估。

2016年

市民政局将集中支持朝阳区试点建设80个、海淀区试点建设10个具有文化娱乐、日间照料、精神关怀、养老助餐服务等功能的居家养老服务驿站。

2016-2020年

北京养老机构将新建 5.1 万张床位，其中政府兜底的“保障型”床位占 30%，服务失能老年人的“护养型”床位达到总床位的 70%。全市养老床位将达 15 万张。

(来源：北京商报)

中国养老网

老年说法

山东：菏泽市老年人公益维权服务示范站创建活动成效显著

山东省老龄办、省综治办、省高院、省检察院、省公安厅、省司法厅和省民政厅等七部门决定开展全省老年人公益维权服务示范站创建活动以来，我市高度重视，老龄、综治等七部门协调联动，周密部署，突出宣传、强化调度，多措并举，扎实推进创建活动。2015 年底在全市法院、检察院、司法、民政、老龄等系统创建老年人公益维权服务示范服务站 30 多处，其中 9 处被省老龄办、综治办等七部门授予山东省老年人公益维权服务示范站。

一、高度重视，加强组织领导。一是成立创建领导小组，下发创建活动通知。我市对老年人公益维权服务示范站建设高度重视，市老龄办及时召开主任办公会进行了认真学习，并研究制订具体实施意见。向市政府分管领导进行了专题汇报。根据市领导要求，各级老龄办切实发挥牵头协调作用，综治、法院、检察院、公安、司法、民政等结合自身实际，密切配合、通力合作，扎扎实实按照省里安排部署开集中展创建活动。市和县区均成立以市老龄办主任为组长，综治、公安、检察院、法院、司法、民政等有关负责人为成员的领导小组，制订印发了开展老年人公益权益服务示范站创建活动通知。市和县区老龄综治、法院、检察院、司法、公安、民政等七部门集中时间、集中精力，通过召开创建活动班子成员调度会、县区创建活动领导小组组长例会和现场观摩、实地督导等、经验交流等方式协调和推动本系统创建活动。同时，根据省里考核意见，市政法委将示范站创建工作纳入全市社会治理基层平安创建工作子项，占分值 2 分。

二、协调联动，扎实推动创建活动。一是加大投入。各单位切实加大投入力度，为示范站配备必要的电脑、打印机等办公设备，检察院法院系统为方便老年人信访和维权，各示范站均建立了远程视频接访系统，开通了微信、微博等交流平台，配备了轮椅、老花镜、拐杖、雨伞、老年常用药箱等物品，从细微处加强对老年人的人文关怀。市司法局将公益维权活动经费申请列入了财政预算，在全市 9 个司法行政法律服务中心，普遍设立了法律援助服务接待窗口，168 个乡镇办事处设有法律援助工作站，5000 余个村居设有法律援助联络点，在全市形成了“两中心一站一点”服务网络格局。二是出台优惠优待政策措施。各示范站均开通了“绿色服务通道”，设立了热线电话，建立了热线服务记录和示范站工作台帐，详细记录接访或维权工作开展的时间、人员、事项、处理结果、反馈回访等情况。对困难老年人在司法援助和法律诉讼、执行等过程中实行减免有待政策，积极开展送温暖和志愿服务等活动。全市法院系统司法救助的老年人达 196 人，减、缓、免交诉讼费 11 万余元。鄄城县检察院在五个乡镇检察室均设立了电子“信息超市”，将农村老年人低保、粮食补贴等基本信息逐户进行登记录入，方便群众查询。对群众反映的低保金发放不公等问题，及时协调民政部门调查核实，予以解决。市开发区法院建立了老年心理咨询、心理疏导和情绪宣泄等为老服务实验室。三是加强制度建设，规范老年人维权服务行为。各示范站均建立和完善了有关规章制度和工作程序。全市各级公安、

检察院、法院系统优先做好老年人维权案件的侦查、检察、审判等工作；基层法律服务组织和法律援助机构应优先优惠为老年人提供法律咨询、法律援助、司法鉴定、公证办理等服务；民政、老龄切实加强各类养老服务机构监管指导，积极起到其做好机构内的老年维权工作。四是切实加强老年维权队伍建设。通过考试选拔、业务培训、传统文化讲座、开展志愿服务活动等方式，加强老年维权服务队伍建设，提高队伍形象和为老服务水平。市开发区法院通过常年坚持开展传统文化教育，提高，增强干部队伍的感恩意识、孝亲敬老意识和尊老助老意识。成武县法院通过考试选拔，将三名通过司法资格的年轻专业人才抽调到示范站工作。五是加强为老服务活动。各示范站均在广泛开展老年人公益维权服务活动的同时，积极拓展服务活动，通过组织开展回访帮扶、送温暖献爱心和志愿服务等尊老助老活动，进一步提升为老服务水平和干部队伍形象。

三、强化督导调度，推动示范站创建活动扎实开展。在创建活动中，市老龄办切实发挥牵头部门的责任，主动与有关单位沟通协调，定期督导调度。特别是根据省里安排部署，市老龄办扎实做好山东省老年人公益维权服务示范站的评选申报申报工作，我市9家省级示范站都起到了较好的示范带动作用。为了迎接省里这次考评，市老龄办专门成立了以老龄办主任为组长、有关科室人员为成员的考评领导小组，制订具体考评办法，对照省里考核标准，分别对各县区及市直有关部门进行了全面考评，认真总结经验、查找差距，及时整改落实，收到了良好成效。

（来源：菏泽老龄办）

中国养老网

十二五规划

重庆：七个“进一步”，凸显“十二五”老龄事业全面发展

“十二五”期间，重庆市各级各方坚持党政主导、部门行动、老龄委协调、社会参与的“大老龄”工作思路，多方努力，创新举措，使全国老龄事业发展“十二五”规划在重庆得到全面的贯彻落实，进而不断推动重庆老龄事业的科学健康发展。经过几年的努力，全国规划中的6大类23项指标和市里规划的8个方面19个重点项目全部完成、而且成效明显。具体表现在七个“进一步”。

(一)老年社会保障水平进一步提升。基本养老保险参保率达93%，年满60周岁城乡居民养老金月均104元，退休人员养老金均超过2000元；医保参保率96%，2015年医保筹资标准一档460元、二档580元，最高支付限额提升至一档28万元、二档32万元，在二级及以下医院政策内住院费用支付比例达75%；城镇、农村最低生活保障标准分别为375元/月、220元/月；农村五保集中供养标准5580元/年，集中供养能力达到85.5%；为重庆户籍城乡低保对象、城市“三无”人员和农村五保对象中年满60周岁且生活不能自理的失能老年人和上述对象中年满80周岁的高龄老年人给予每人每月200元养老服务补贴；全市奖励扶助受益对象45万人，农村计划生育奖扶金额5.35亿元，为5万城乡独生子女伤残死亡老人发放特别扶助金2亿元。

(二)老年医疗卫生保健需求进一步保障。提供老年医疗保健服务的医疗机构数(所)达到73个。80%的城市老年人步行20分钟、农村老年人步行30分钟，即可到达最近的医疗点就诊；38个区县全部实行了65岁以上老年人免费体检等制度，60岁以上老年人健康档案建档率达92.37%，65岁以上老年人健康管理率为74.51%。

(三)老龄服务事业进一步加强。目前,全市城乡养老机构1397所,床位19.8万张,每千名老人拥有床位30.2张;城镇社区养老服务中心(站)621个、农村幸福2868个,城乡社区养老服务机构覆盖率分别达到43.5%和25.1%;建立了市级资金支持养老机构服务护理人员培训机制,免费培训2300余人;“十二五”期间已有9600多人通过职业技能鉴定并获得养老护理员资格证书。

(四)老年人生活环境进一步优化。基层体育建设设施覆盖率为55%,老年人参与体育健身比例为54.5%;新建公共设施和养老场所无障碍率达100%;全市老年人设施总用地面积61.72公顷,老年人设施人均用地达到了0.094平方米。

(五)老年人精神文化生活进一步丰富。全市现有老年大学(学校)1593所,在校人数约14.84万人,老年人参与教育比例为8.4%。涉老社会组织活动频繁,市老年学会大力开展老年问题研究;市老年事业发展基金会开展助老扶老工作;市老年人体育协会组织老年人参加体育健身活动;市老科协每年都积极开展“银龄行动”等等。

(六)老年基层协会建设力度进一步增强。全市共有基层老年协会9000多个,参加活动的人数约180万人,实现了城镇社区达到95%,农村社区达到80%的建设目标,老年基层协会活动在社区,活跃在基层,并在科教兴农、促进农业增效、脱贫致富、移风易俗、老年维权等方面发挥了巨大作用;企业退休人员社区化管理比例达84%。

(七)老年人权益保障和敬老优待进一步强化。《老年法重庆实施办法》已纳入立法预备项目,建立了23个老年人法律援助工作站,基层老年法律援助覆盖率达90%,全年为2951名老年人提供了法律援助服务,逐步完善老年人高龄津贴制度;70岁以上老年人享受免费乘坐主城公交、轨道交通、过江索道、扶(电)梯等政策,已落实免费乘坐公交线路457条;全市62个收费公园、旅游景点、风景名胜区分免费向70岁以上老年人开放。

(来源:重庆老龄办)

中国养老网

十三五规划

民政部：“十三五”重点推动社会养老服务体系建设的建设

民政部例行发布会表示“十三五”期间将重点推动实施社会养老服务体系建设的等四项工程。

2016年1月25日,民政部召开2016年第一季度例行发布会,通报《社区服务体系建设规划(2011—2015年)》、《社会养老服务体系建设的规划(2011—2015年)》等国家专项“十二五”规划落实情况。

发布会还就“十三五”期间相关业务进行前瞻,民政部规划事务司司长冯亚平介绍,“十三五”时期,民政事业发展机遇要大于挑战。

冯亚平表示,将重点部署五个规划,包括“十三五”《民政事业发展规划》、《社会养老服务体系建设的规划》、《国家综合防灾减灾规划》、《殡葬基本公共服务体系建设的规划》和《社会福利服务体系建设的规划》等。

“十三五”战略任务将围绕积极应对人口老龄化,健全社会救助体系,提升防灾减灾救灾能力,支持社会福利和慈善事业发展,保障儿童权益,加强优抚安置工作,创新社区治理和发展基层民

主，激发社会组织活力，加快推进专业社会工作和志愿服务发展，科学设置行政区划等 10 个方面的热点难点问题进行布局谋划。

此外，冯亚平还表示民政部“十三五”要重点推动实施 4 项重大工程。一是社会养老服务体系建设工程，重点支持老年养护院、医养结合设施、社区日间照料中心、光荣院、农村敬老院建设等设施建设。

二是殡葬基本公共服务体系建设工程，重点支持公共殡仪馆新建或改扩建、火化炉环保改造和公益性骨灰安葬（放）设施建设。

三是社会福利服务体系建设工程，重点支持儿童福利设施、未成年人保护设施、农村三留守人员服务保护设施和精神卫生福利服务设施建设。

四是全国自然灾害救助物资储备体系建设工程，重点是在完善中央救灾物资储备库体系基础上，支持地方救灾物资储备库建设，加快形成中央—省—市—县四级救灾物资储备网络。

（来源：民政部）

中国养老网

破解社会养老不足难题 委员建议“十三五”完善社区养老服务

“2014 年我国老龄人口已突破 2.5 亿大关，老龄人口比例严重超过老龄化标准，我国早已步入老龄社会。”2016 年云南两会上，政协委员杨萍、王亚妮、雷茂生、马丽丽联合提案建议在“十三五”规划中列入建立和完善社区居家养老服务，解决社会养老机构不足难题。

提案介绍，社区居家养老是在国家政策的导引下应运而生的“将大龄下岗女职工和缺乏生活照顾、需要居家看护的孤老这两个困难群体的需要相结合，调动社会和企业力量出资建立家庭养老院，成为老人、养护员、政府和多方受益的良好模式”。但如果长期采用大龄下岗女职工作为服务者，不引进年轻化的专业人才，社区居家养老将会很难发展到新的高度。随着全国各地高校陆续开办与养老相关的专业，我省相关产业更应该及时引进专业人才，完善我国养老模式。

“云南也早已步入老龄社会。社区居家养老，云南提出的不晚，但推进缓，未能形成气候。”提案认为，云南社区居家养老存在众多难题急需解决，例如社区居家养老服务场地紧缺。按照国家要求，社区养老服务用房，城市不少于 800 平方米，农村不少于 400 平方米，因此仅靠社区无法解决用房和用地面积问题。

同时社区居家养老服务资金紧缺。2015 年 10 月已建成投入使用的金碧街道西坝北社区居家养老服务中心建设项目，省、市配套资金至今尚未到位，均由区级财政垫资完成建设。同时，由于社区缺乏自我造血功能，居家养老服务机构工作经费以及运营费用难以筹集，制约了居家养老服务业的发展。

而在人才队伍建设方面，社区居家养老的专业服务队伍也紧缺，大多由社区工作人员兼职或临时聘请人员，加之居家养老服务人员没有明确的职业特征，被大多数人等同于普通家政服务员，导致专业护理人员不愿从事社区居家养老服务工作。社区居家服务配套设施紧缺。

对此他们建议，将社区居家养老服务业的发展写入云南省“十三五”规划。其次将社区居家服务及办公场地纳入新建社区的规划，对原有社区则由政府规划并出资对已建及老城区进行调剂和配置。已列入规划的旧城改造和新建小区没有依规把社区居家养老服务及办公场地纳入规划建设的，一律不予审批通过。

对已建成小区和老城区的社区居家养老服务及办公场地则通过统一规划和部署后，由政府出资出政策安置原居民住户，以改扩建的方式，建设合乎规范、配套的社区居家养老服务及办公场地。

另外，要有计划的培养社区养老居家服务业的专业人才。在职业技术学院(校)中设置相应的专业，培养有高素质专业服务人才。在年度财政计划中专列居家服务专项资金，并将其列为保民生工程的配套资金。把社区居家服务系列的专业管理人员列为财政供养的事业单位人员。

最后，委员还建议还可以通过政策的扶持和推动，让资本资金比较雄厚的各行各业会从不同的角度关注和介入养老产业，甚至可以引入国外合作伙伴。引进国外先进养老管理技术标准，积极制定本省的社区居家养老服务管理技术标准。尽快制定和出台本省的社区居家养老服务管理技术标准，从一开始就使这项新兴产业得到规范，使之能依法合规的健康发展。

（来源：云南网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

赵艳芳

