

2016 丙申年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM



# 每日养老资讯



中国养老网主办

2016-1-26

# 目 录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
老何所依——中国式养老之路怎么走.....	4
十余省份调低消费增长预期 医疗养老等将重点扶持.....	7
在日华人如何安排退休生活：养老安排各显其能.....	9
沉重的彩礼背后折射出养老焦虑.....	10
娱乐养老第三届“长青”盛典暨新春祝福游启动仪式在苏州成功召开.....	11
长春市工商联健康养老行业商会成立.....	11
<b>养老动态</b> .....	<b>16</b>
北京：民政局卫计委负责人回应养老相关问题.....	16
北京：居家养老进入“供给侧改革” .....	17
浙江：政协委员聚焦养老难题 谋“老有所依” .....	20
“失能老人”面临养老困境 甘肃探索医养结合新模式.....	21
<b>社会保障</b> .....	<b>23</b>
保监会：争取尽快推出税延养老保险试点政策.....	23
将增高龄津贴养老补贴.....	26
中国保监会：将尽快推出税延养老保险试点.....	26
<b>养老类型</b> .....	<b>27</b>
北京：海淀居家养老推试点.....	27
上海：代表建议：建立嵌入式养老机构 完善房源.....	27
陕西：省政协委员张平安建议设立失独家庭养老院.....	28
养老床位实现千分之三十规划目标.....	29
鼓励连锁机构办养老.....	29
“医养融合”向居家养老延伸.....	30
“子女带薪护理”是对居家养老的有效补充.....	31
小区边上建养老院 需打破“邻避效应” .....	31
养老不是简单解决床位建议养护中心挂钩社区医院.....	32
<b>养老产业</b> .....	<b>33</b>
成飞物业跨界做养老 细致服务创造精致生活.....	33
<b>养老地产</b> .....	<b>35</b>
养老产业成新“蓝海” 借道东方大健康提前掘金.....	35
宜华健康华丽转型 打造医疗养老大健康龙头企业.....	35

鼓励库存商品房改造为养老地产.....	36
养老金年后再上调 买房养老涌项 道受关注.....	37
<b><u>养老模式</u></b> .....	<b><u>38</u></b>
打造深入社区三级养老模式.....	38
<b><u>智慧养老</u></b> .....	<b><u>39</u></b>
从需求出发 让“互联网+养老”接地气 .....	39
打造智慧社区 优化居家养老.....	40
<b><u>健康管理</u></b> .....	<b><u>42</u></b>
北京 65 岁以上老人每年一次免费健康管理服务.....	42
政协委员罗爱静：加快建立健康管理付费机制.....	43
<b><u>养老金融</u></b> .....	<b><u>44</u></b>
养老卡余额下月起去哪儿？民政局：转入专户.....	44
<b><u>老年说法</u></b> .....	<b><u>46</u></b>
养老，法治民生的一个标本.....	46
<b><u>十三五规划</u></b> .....	<b><u>47</u></b>
贵州：“十三五”末争取公建民营养老院达 70% .....	47
民政部：5 举措破解农村养老难 “十三五”会进一步加强 .....	48
<b><u>关于我们</u></b> .....	<b><u>48</u></b>
<b><u>联系我们</u></b> .....	<b><u>50</u></b>

## 养老视点

### 老何所依——中国式养老之路怎么走

60岁以上老年人超过两亿,空巢老人突破1亿,失能半失能老人将近4000万……我国“银发浪潮”来袭,各种老龄问题接踵而至

在经济总体水平尚不发达的情况下,我国已进入老龄社会,“未富先老”“未备先老”矛盾凸显。积极应对人口老龄化,迫切需要从全局上对改革思路、战略布局进行顶层设计。

如何积极应对人口老龄化问题,让老人安享晚年,近日,部分全国政协委员、有关部委领导和专家学者纷纷为中国式养老问题建言献策。

#### 将应对人口老龄化确立为我国基本国策

尽快制定或修订社会保障法、社会救助法、慈善事业法等法律法规,进一步明确老年人应享有的养老、福利、医疗、服务等各项权利,明确养老机构和养老服务人员的法律地位,建立起一整套比较完备的应对人口老龄化和老年人权益保障的法律制度。

“我国人口老龄化规模大、势头猛、程度高、不平衡等特征,可能会冲击我国现行社会保障体系,影响国民经济可持续发展,成为新的基本国情和经济社会发展不可回避的重大挑战,成为关系国计民生、关系国家长治久安和民族兴衰的长期性全局性战略性问题。”全国政协社会和法制委员会副主任张世平说,如果不能从全局高度加强统筹规划和统一行动,不动员和整合各方面力量,将难以应对严峻老龄化形势的挑战。为此,她建议将积极应对人口老龄化确立为我国经济社会发展的一项基本国策,通过全面、系统、持续的政策干预和有效应对,将人口老龄化对经济社会发展的不利影响降到最低,确保实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴。

张世平认为,在有关法律法规中,应明确规定和具体体现应对老龄化的基本国策,有效解决法律法规不健全、不配套以及有法不依、执法不严、违法不纠等问题。尽快制定或修订社会保障法、社会救助法、慈善事业法、社会服务保障法等法律法规,进一步明确老年人应享有的养老、福利、医疗、服务等各项权利,明确养老机构和养老服务人员的法律地位,建立起一整套比较完备的应对人口老龄化和老年人权益保障的法律制度。

她建议,从国家战略高度做好顶层设计,借鉴发达国家有关理念和经验,加强面向老年人的健康服务、疾病治疗、困难救助、社会关怀等基本制度建设。按照自愿原则,实行有行业区别、有岗位差别的弹性退休制度。重视“适老化”,强化建筑、交通、服务等方面及相关产品的适老功能。

“应建立起政府、市场、社会、家庭和公民各尽其职的养老服务责任体系。”民政部社会福利和慈善事业促进司司长俞建良认为,我国应进行多元驱动,积极养老,充分发挥政府在规划制定、兜底和监管中的主导作用,社会力量在养老服务中的主体作用,市场在资源配置中的决定性作用,家庭和个人的基础作用,形成政府、企业、社会和公民四力平衡协调驱动的运行机制,推动服务体系均衡、协调、健康、多元发展。

“‘健康危机’在催逼我们,必须构建一套民众认可、社会成本低、智慧化程度高的精准化健康管理驱动新机制。”中国健康管理协会会长郭渝成认为,健康管理是一项涉及立法、行政、管理、产业、科技、保障多领域、多层次、多方面的系统工程,需要全面协调抓好系统化的顶层设计,防止顾此失彼,必须要发挥各方的力量。他提出四方面建议:

首先,政府政策要支持。各级政府应把全民健康管理事业作为“十三五”规划的重点,在健康管理制度建设、规划立项、经费保障、监督管理等方面予以倾斜,发挥政府在构筑个人、家庭、社区、城市健康管理环环相扣的健康管理服务中的主导作用。

其次,医院技术来支撑。全民健康管理仍然离不开医院,医护人员仍然是重要的依托力量,未来精准健

健康管理更离不开生物医学工程。三级医院要适应大健康事业的转型,促进健康管理人才的培养,拓展健康管理学术交流,实现健康管理科技成果转化,提供全民健康管理的公共服务。

再次,要动员全民参与。大力开展健康促进行动,落实国家《全民健康素养促进行动规划》,从基本健康知识和理论、健康生活方式与行为、基本自救技能三个维度,提高全民健康管理的能力。

最后,社会组织要推动。充分发挥社会组织的桥梁纽带作用,推动和参与国家相关法律法规和政策的制定实施,推动国际合作,促进健康科技成果的转化推广,推进健康扶贫行动,发挥社会组织在建设全面健康中国中的积极作用。

全国政协委员胡晓义认为,要把积极应对老龄化高峰期的挑战上升为国家战略。而实现这样一个国家战略的顺利开局,最大的抓手是设立综合性的领导机构。胡晓义说,应对老龄化挑战的问题实际上已经引起大家的高度重视,很多部门都已采取了积极行动。现在比较突出的问题还是总体上看各行其道,力量是分散的,缺乏顶层设计和统一行动。全国老龄委多年来做了大量工作,但是全国老龄委的正式名称叫老龄工作委员会,这个定义已经不能涵盖政治、经济、文化、社会各个领域,所以说它已经不适合现实和未来的需要了。我国历来有集中力量办大事的优势,应设立专门的领导机构,或者把全国老龄委更名扩大职能范围,隶属更高的领导机关,这样可以更广泛、更有力地组织和调动各方面的资源,共谋大计,合力推进。

胡晓义说,必须要坚持底线思维,首先要确保老有所养。现实最突出的问题或者说最大的短板,还是有1亿多老年人没有任何制度性的基本生活保障,这是现实。要力争到2020年把10亿左右的适龄人口纳入到社会养老保险制度当中。

### 探索适合我国国情的长期护理保险制度

医养结合不能等到老年人生病、失能后才开始考虑提供服务的问题,应基于全生命历程的视角,从中青年开始,注重预防保健,避免老年期疾病的发生,减少医疗护理的需求,提高健康的预期寿命,制定国家层面的健康老龄化综合应对战略。

随着我国人口老龄化快速发展,老龄人口健康状况堪忧,带病生存的老年人数量持续增加,约70%老年人患有慢性病,50%老年人患有两种以上慢性病;失能半失能老年人接近4000万,其中完全失能的约有1200万。老年人医疗卫生服务需求和照料需求叠加的趋势越来越显著,迫切需要为老年人提供医疗与养老相结合的服务。

据了解,当前我国的医养结合机构主要有三类:一是公办的,注重公益性;二是政府、社会合办的非营利性的,兼顾专业化和基础性;三是营利性的,突出个性化和自主经营。但是社会办机构仍普遍面临投资规模较小、盈利困难、持续性差等问题,需要政府在制定规划时为其留出足够的空间,降低政策门槛。在投融资、财政税收、土地使用合理定价等方面,出台支持性政策。

针对医养结合,2015年11月,经国务院常务会议审议通过,国务院办公厅转发了九部门《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》。意见明确了工作目标和基本原则,提出了具体可操作的实现路径、重点任务和保障措施,重点强调医和养融合发展。

“医养结合就是在目前阶段要突出医和养的制度衔接和服务衔接,在今后长期的重点领域里面,应该更加突出医疗的预防、康复护理和养老的结合,所以医养结合某种意义上是医护里面更加突出‘护’字,某种意义上是养护和护养的结合。所以,医养结合关键点在融合,突破点在体制机制的创新。”民政部社会福利和慈善事业促进司司长俞建良表示,为了实现国办意见提出的医养结合发展目标,必须把增进老年人福祉、满足老年人健康养老服务需求作为主线,从供给和需求两端发力,准确把握医和养的有机统一,促进两种资源的有机共享和功能互补,必须坚持问题导向,聚焦问题,精准施策。

俞建良说,当前要着力解决老年人家门口看病难的问题,提升社区居家健康养老服务水平,着力解决养护型、医护型养老机构发展滞后的问题,提升养老机构医养结合服务能力,着力解决老年人养老护理服务费用支出问题,发挥医保的支持作用,探索建立长期照护保障制度,着力解决养老机构医护和服务人员不足的问题,为医养结合提供智力支持和人才保障。

国家卫计委副主任王培安指出,提倡健康老龄化,就是要持续性地发展和维护老年健康生活所需要的能力和功能,既包括老年人的身体健康,也包括老年人生活的环境和社会支持状况。医养结合既有利于满

足老年人的健康养老需求,促进实现健康老龄化,也有利于盘活现有的健康和养老服务资源,创造就业岗位,拉动上下游相关产业的发展,是新的经济增长点。

据了解,当前医养结合工作在法律保障、制度设计、政策衔接、服务能力等方面还存在一些制约因素,仍有待相关部门共同研究解决。

“医养结合不能等到老年人生病、失能后才开始考虑提供服务的问题,应基于全生命历程的视角,从中青年开始,注重预防保健,避免老年期疾病的发生,减少医疗护理的需求,提高健康的预期寿命,制定国家层面的健康老龄化综合应对战略。”王培安说,据初步估算,到2020年,约需老年相关科室医生100万名,其中老年医学科医生至少两万名,注册护士至少160万名,其中老年学科至少3万名,康复治疗师、护理员各需近400万名以上,亟待各方加大培训培养的力,进一步提升服务能力。

王培安透露,下一步,国家卫计委将会同民政等部委,全力做好意见的贯彻落实工作,加强医养结合服务体系,出台具体规范、管理制度等,启动国家级试点,指导地方将医养结合工作做实做细。“目前一些老龄化严重的国家已经出台老年健康保健法,建立了长期护理保险制度。党的十八届五中全会已经明确,要探索建立长期护理保险制度,需要在充分借鉴国际经验和地方探索的基础上,尽快对我国老年人健康水平进行科学分级评估,构建以社区为基础的老年长期照护服务体系,建立科学适宜的筹资分配机制,探索适合我国国情的长期护理保险制度。”

### 建立具有中国特色三大支柱养老金体系

三支柱的养老金体系有助于理清政府和市场关系,摆脱传统单一的现收现付制下政府对养老的无限责任,实现政府、企业和个人三方养老责任共担,共同应对老龄化风险。

正所谓,手中有粮,心中不慌。对老百姓来讲,最关心的、真正能够解除老年人后顾之忧的,无疑就是养老金。

有调查显示,目前我国基本养老金当期收不抵支。2014年企业基本养老保险基金当期收支缺口高达1231亿元。随着人口老龄化趋势加剧,养老金结余将逐步消耗,出现巨大养老金缺口。现行制度不改变的情况下,2050年前后,我国养老金缺口将达到GDP的75%以上,国家财政可能入不敷出,面临严峻挑战。

“必须反思我国现在的养老金体系建设。体系不合理,难以满足老年群体提高待遇的期望。现在的核心问题是未来养老金缺口巨大,难以应付人口老龄化的风险。为了实现健康养老,我们必须建立一个稳定的可持续的养老金体系。现在的养老金水平并不高,全国平均只有2000多元,而社会平均工资替代率也只有45%左右,并且这是在我们连续11年调整的基础上仍然这样,水平不高,增加的压力很大。”中国养老金融50人论坛秘书长、中国人民大学教授董克用认为,出现这一问题的原因在于,我们现有制度没有清晰界定政府和市场的关系,没有理清政府、企业和个人的养老责任。

那么解决之策应该是什么?董克用认为,应改变现有的基本养老保险体系,建立真正有中国特色的三支柱的养老金体系。首先,以现有的社会统筹账户为基础建立第一支柱的公共养老金;其次,在划转国有资产做实个人账户基础上,与企业年金合并建立人人拥有的第二支柱的职业年金;最后,加快发展第三支柱的个人税延养老金计划。

董克用介绍,三支柱养老模式目前已是世界各国共同改革趋势。第一支柱为公共养老金,提供参保者最基本生活保障。第二支柱为职业养老金,由国家提供一定的税收优惠,企业和个人共同缴费,同时这些资金通过参与投资保值增值,对养老起到补充作用。第三支柱是个人自愿参加的养老金计划,该计划同样由政府给予税收优惠,其目的在于为灵活就业者和较高收入者的养老提供更多补充。总体来看,三支柱养老金体系中,第二、第三支柱对于国民养老的保障作用更为显著。

“需要指出的是,政府在三支柱养老金体系中作用和职能是不同的:政府在第一支柱的作用是全面负责制度建设、服务管理和资金保障;政府在第二、第三支柱的作用是制度建设与运行监管。”董克用说。

在董克用看来,三支柱的养老金体系具有很多优势:一是有助于应对老龄化风险,减少养老金缺口。在三支柱的养老金体系下,政府承担的财政兜底责任也仅限于第一支柱,相应地未来养老金缺口有所减轻;二是有助于理清政府和市场关系,摆脱了传统单一的现收现付制下政府对养老的无限责任,实现了政府、企业和个人三方养老责任共担,共同应对老龄化风险;三是实现了再分配与激励性的兼容。在三支柱养

养老金体系中,不再谋求将现收现付与完全积累融合在一个制度内,而是第一支柱的基本养老金采取现收现付制,通过全体劳动者互助共济,体现了现收现付制在社会再分配方面的优势。第二支柱职业年金计划和第三支柱的个人养老金计划采取完全积累制,通过劳动者自我积累,提高退休后生活水平,体现了完全积累制在自我激励方面的优势。

“养老金制度是一个顶层设计,方向不能错,而且刻不容缓。”董克用最后强调说。

(来源:法制日报)

中国养老网

### 十余省份调低消费增长预期 医疗养老等将重点扶持

**【摘要】**记者根据公开资料梳理,截至25日,已经有近30省召开了地方两会。还有一些地区弱化了这一目标,没有提及或者仅设定了城乡居民人均可支配收入增长目标和消费价格目标。

记者根据公开资料梳理,截至25日,已经有近30省召开了地方两会。其中,有十余省份公布了今年消费增长目标,相比去年的目标,除了天津调高预期外,其余大多数省份均下调了全年消费增长预期。与此同时,相比往年“扩大消费”的提法,今年“供给侧改革”、“发挥消费基础作用”、“培育内需新动力”等成为地方政府工作报告中的高频词汇,相关举措也更加侧重从供给侧和需求侧共同发力,具体而言,医疗、养老、旅游等服务类消费以及绿色消费、信息消费等将被重点扶持。

记者了解到,商务部等部委也在部署新消费政策,着重供给侧发力培育新消费。业内专家预计,在消费结构升级的持续带动下,今年消费仍然能够平稳增长,对经济的贡献进一步加大,“十三五”期间,消费对经济的贡献有望攀升至70%。

#### 预期 十余省份看低消费增长目标

记者根据公开资料梳理,目前已有包括天津、内蒙古、福建、重庆等十余个省市(自治区)公布了今年消费增长目标,其中除了天津调高预期外,其余大多数省份相比去年均小幅调低了全年消费增长预期。例如,重庆从12%下调至11%,内蒙古从11%下调至9%,福建从13%到12%,江西从12.5%到11%。

此外,还有一些地区弱化了这一目标,没有提及或者仅设定了城乡居民人均可支配收入增长目标和消费价格目标。

记者注意到,有一些地方明确提出了刺激消费的政策,例如河北提出“启动新一轮汽车下乡政策,支持城市出租车、公交车等淘汰更新为新能源汽车,推广应用不少于3.5万个标准车。”

不过,相比起往年地方政府工作报告中“扩大消费”这一普遍提法,今年的地方政府工作报告中出现最多的则是“供给侧改革”“发挥消费基础作用”“培育内需新动力”等新提法,各地也多从需求端和供给端共同发力。

例如,北京市提出要“着力加强供给侧结构性改革,扩大有效供给,以新供给创造新需求”;重庆提出要“适应消费分层、分化的趋势,引导企业针对不同消费群体满足多元化、个性化需求,提高有效供给能力”等。

具体而言,医疗、养老、旅游等服务类消费,以及绿色消费、信息消费等被地方列入2016年重点扶持领域。北京市就明确提出要“完善绿色消费政策,扩大节能减排产品、新能源汽车、有机农产品等绿色消费。鼓励信息消费终端升级换代,加快发展移动互联网、数字电视等信息服务”,以及“增加多元化养老健康供给,壮大养老健康消费。实施旅游消费提升计划,做优古都文化、京郊休闲等旅游板块,扩大外来消费”。

### 引领 供给侧发力培育新消费

不仅是地方层面，记者了解到，商务部等部委也在部署新消费政策，着重供给端发力培育新消费。商务部已经将“大力改善市场环境，充分挖掘消费增长潜力”列入今年商务工作重点任务之一。

相关人士告诉记者，今年的政策重点，一方面顺应中等收入群体快速增长趋势，鼓励社会资本和外资提供个性化多样化服务，满足基本消费需求。另一方面，也要推进商业智能化，鼓励餐饮住宿业转型发展，积极打造品牌服务平台，做大品质消费。将重点挖掘养老健康、信息、汽车等行业的消费潜力。

发力点则将更多转向供给端。“比方说，建设现代市场体系、降低物流成本、打击侵权假冒、打破地区封锁、加强信用建设、培育中华老字号等，这些都是供给侧改革。”

商务部流通发展司司长郑文对《经济参考报》记者表示，要为扩大消费营造好的条件，主要是做好流通工作。具体包括推动流通体制改革，尤其是在体制创新层面。还要推进流通的标准化、信息化、集约化，通过降低物流成本来推进流通领域的供给侧改革等。

去年，国务院接连出台两份鼓励新消费的文件，《关于积极发挥新消费引领作用加快培育形成新供给新动力的指导意见》明确指出，包括服务消费、信息消费、绿色消费、时尚消费、农村消费和品质提升型消费等在内的六大领域将作为消费升级的重点领域和方向。此外，国家还出台了《加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见》。

专家指出，国务院连发两文鼓励消费升级，从文件内容来看，在引导消费增长方面，将更加注重供给侧的改革，即不再像过去那样强调在需求端的消费刺激政策，而是将更加注重新消费模式的供给以及消费环境的改善等。而在获得重点鼓励的几大领域中，服务消费备受重视，有望成为引领消费升级的“主引擎”。

### 前景 全年消费将保持平稳增长

中国银行国际金融研究所研究员高玉伟对记者表示，各地消费增速预期目标下调，主要与经济前景不乐观有关系。一般而言，消费是总需求中的稳定因素，它受收入增长及其预期的影响较大。由于工业、投资、盈利等仍将继续下行，消费很难独善其身，其增速有较大的下行风险。在他看来，2016年消费增长将寄望于消费结构升级的持续带动，预计网购、信息、家居等相关消费将保持较快增长，消费对经济增长的贡献率进一步提高。

业内人士指出，随着供给侧结构性改革逐步落实，智能节能消费、绿色消费、服务消费、品质消费、便利安全消费等市场热点继续发展，预计2016年消费市场整体稳步增长，规模将进一步扩大，消费结构将持续改善，消费对经济的贡献作用将不断增强。

中国社会科学院数量经济与技术经济研究所副所长李雪松认为，2016年我国消费将继续保持平稳增长，近年来保就业的政策效果比较明显，就业形势比较平稳。此外房地产和汽车市场有望在2016年趋于平缓，其对消费的负面影响预计会减弱。他表示，要充分发挥消费的基础性作用，继续增加居民收入，着力改善消费环境，围绕消费结构升级，推进旅游休闲消费升级工程和教育、文化、体育消费升级工程，大力促进与群众需求密切相关的日用消费品行业发展，积极促进境外消费回流。

商务部研究院副院长邢厚媛对记者表示，消费在国民经济中的作用正在日益凸显，一方面通过供给侧改革促进消费升级，另一方面，消费也会对供给产生反作用，引领供给和投资，为我国经济稳增长和调结构带来更有利的支撑。她表示，预期在“十三五”时期，消费对经济的拉动力持续上升，对经济贡献率有望进一步攀升至70%。

（来源：中国网）

中国养老网

### 在日华人如何安排退休生活：养老安排各显其能

据日本《中文导报》报道，在改革开放后第一波留学潮中来日的在日华人，有许多人都到了退休或已接近退休年龄，他们的特点是来日留学时年龄较大，参加工作晚，他们之中有的加入了日本的年金制度，但是由于加入年头少，就是拿到了日本的年金，老后恐怕也是捉襟见肘，还有的华人由于种种原因没有加入日本的年金保险，老之将近，就更觉得没有着落。那么怎样安排自己的退休生活呢？是摆在在日华人面前的一个艰难课题。

#### 退休后需要多少钱？

现已退休的小林阳吉说：退休是人人都会面临的现实问题，退休后需要面对生活财务安排，和医疗健康两大问题。

目前，日本年满 65 岁的人口超过 14 岁以下人口的两倍，少子老龄化越来越发显著。成年尿不湿销量超过婴儿尿不湿，很多田地靠“年轻的”老年人来耕种，航空公司空姐多数是“年富”的“老手”，出租车司机也几乎是银发一族。

日本老人养老的话题引起广泛关注，俗话说“人无远虑必有近忧”，人们要早日为自己的退休从财务和精神上作出准备。一般而言，人们的资产来源无外乎：社保年金、个人理财投资、银行存款、以及房产等、政府公务员还会有政府的退休金，好一些的大企业还有企业年金。

也会有很多人以为既然老了以后，反正到时有年金可领，完全不用操心，那就错了。据了解，日本老人完全靠年金生活是不够的，还需要一些储蓄来补贴。

#### 准备养老各显其能

小林阳吉说：保险业瞄准养老市场，设计各种方案吸引老人们提前投资，保证你不怕死。就是在有生之年加上生命保险，交到老，死后会有几千万日元到手。如果有个万一死了，那么连买房的贷款就不用偿还了。

还有个人投资，个人投资的种类繁多，不外乎房产、股票、债券、贵金属等等。建议可以投资一些理财产品取得收益，来对通货膨胀的汇率损失。作为一种长期投资比较稳妥。

最后是现金储蓄，无论为将来老后制定的计划多么周到，都会有意想不到的事情发生，所以对意外而预留一些应急现金是非常重要的，手里一定要有一定量的现金，以备不时之需。现在日本银行利息极低，放在里面实际上是在逐渐贬值。但是宁可小量贬值也不能把它们全部拿去投资，逢到意外时可以救急，每个人生活中都会发生意外。

#### 旅日华人刘晓平夫妇的“非典型”退休

旅日华人刘晓平今年 63 岁，旅日 25 年。在日本大学院毕业后，刘晓平在日本就职，辗转了几家公司，一眨眼将近 60 了。刘晓平和家人一直持中国国籍，由于年近 40 才在日本就职，也没有考虑加入年金，所以过了 55 岁就考虑如何叶落归根的问题，经过多番努力，他在中国完成了他的退休手续。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

## 沉重的彩礼背后折射出养老焦虑



因为看不惯越来越高的彩礼，菏泽的21岁女孩在网上鸣不平，“吐槽”天价彩礼现象。

在中国，彩礼之俗由来已久。西周《仪礼》记载：昏有六礼，纳采、问名、纳吉、纳征、请期、亲迎。其中的“纳征”则表示送了聘财，婚约就正式缔结了，形成了形式上的契约关系，一般不得反悔。现在俗称的“彩礼”，便是这里的“纳征”，这是中国传统的婚嫁风俗，即男方给予女方一定的聘金、聘礼，以表自己的诚意和决心。

新中国成立之后，收受彩礼曾被认为是买卖婚姻的表现之一，法律明文废止。但从上世纪80年代以来，彩礼重新在农村兴起，并且呈现逐年增长的趋势。如今，在冀鲁豫部分农村地区，结婚费用居高不下，动辄几十万的天价花费成为农村家庭的沉重负担，部分农民直呼“娶不起”，有的家庭甚至因婚致贫。事实上从全国来看，天价彩礼已经非常普遍。甘肃平凉，彩礼钱从5到20万不等；河南浙川，部分农村订婚起步价30万；而在菏泽郓城，彩礼钱也是水涨船高。

与娶不起的“剩男”相比，则是富豪们娶亲的各种土豪表现：浙江义乌准新郎到浦江订婚，订婚规格按照义乌传统采取最高规格“十八担”，十八担除了酒、日用品等，还有8888888元现金，这些现金的重量达到102公斤；另外还有山西柳林煤老板嫁女儿举办了阵容堪比春晚的演唱会，陪嫁6辆法拉利，花费7000万元；前几天，广东中山三乡举办了一场“土豪”婚礼，豪车云集、数百万现金、新娘脖子上挂着的金镯子都数不过来……

有人说，“婆家认为，彩礼的高低代表着你对老婆爱的多少”；但也有人认为，相互攀比之下，彩礼成了比感情还重要的婚姻砝码，已经失去了彩礼的“初心”。彩礼的多少存在争议，是因为把结婚的彩礼作为具有共性的社会现象来讨论；而忽视了彩礼在现实婚姻情境下，是一种存在于两个家庭之间的“契约关系”，在不同的经济条件下，讨论彩礼的高低才有意义。

天价彩礼确实让人无奈，但“存在即合理”，几千年的民俗延续至今是有原因的。在中国传统风俗，之所以要给彩礼，除去表示诚意之外，还有最重要的原因就是，在封建社会人口是重要的生产力，因为女方家庭失去了一名劳动力，彩礼等于购买了一个劳动力，同时作为一种物质补偿给女方家

庭，另外还能作为对女方父母的赡养费。作为女方家长，辛苦把女儿养大了，就要成为别人妻子、别人媳妇，理所当然要求得到一些经济补偿。

彩礼在封建社会是对女方父母的赡养费，在现代社会也投射了养老焦虑，尤其在经济欠发达的农村地区。谈爱情时可以花前月下，而走进婚姻不是有情和爱就能过日子的，农村地区包括绝大多数的中国家庭，婚姻是一种合作组织和契约关系，除了生儿育女，还包括养老的模式一般是由儿子、儿媳来承担。彩礼现象很普遍，但是彩礼的承受者不是娶妻的年轻人，而是其父母；彩礼的索取者，通常也不是要嫁人的年轻人，而是其父母。

女方要彩礼也好，追求更好的物质条件也罢，都是为了以后过上更好的生活。柏杨有一段话说得很好：“一个女孩子挑选丈夫，非百万富翁不可，非把她弄到美国或弄到罗马不可，我们指摘她的爱好虚荣，还说得过去；如果她的目的只在避免冻饿而求温饱，一个男人连这最低的要求都不能做到，反而拉着嗓门吼她虚荣，便说不过去也。”

反观在经济发达的欧美国家，彩礼现象则几乎不存在。一个重要的原因就是老年人不指望家庭养老模式，因为有健全的社会保障以及养老机构；年轻人成年后，无论上学读书还是结婚生子，所有的费用都自己解决不仰仗父母，所以他们的关系是“亲父子，明算账”。这样的生活方式就是，一辈人有一辈人的生活方式，互不打扰，你有你的生活，我有我的目标。

“钱不是万能的，但没有钱却是万万不能的。”钱不能决定这个世界的一切，但在很多的关键问题上，钱仍然是让事情变得简单、让问题不再是问题的决定性因素。彩礼问题，不是靠批判就能解决问题，也是不是靠一阵风的口号就能移风易俗，只有更好的社会保障、更健全的养老机制，才能让问题最起码变的不再是问题。

(来源: 国际在线)

中国养老网

### 娱乐养老第三届“长青”盛典暨新春祝福游启动仪式在苏州成功召开

2016年1月19日，娱乐养老携手苏州文化国旅青山夕阳红举办的第三届长青颁奖典礼暨新春祝福游在苏州成功召开，受苏州民政局认可苏州娱乐养老服务中心也正式成立，据了解，娱乐养老年度“长青”颁奖盛典是一场感恩盛会，主要针对为娱乐养老事业发展贡献力量的娱乐养老会员、娱乐养老工作者及推广单位的一次年终感恩回馈。

大会现场气氛火热，苏州的娱乐养老会员们都精心准备了风采各异的节目，有激情昂扬的朗诵表演，更有引人注目的优美舞蹈，充分展示出在娱乐养老模式生活滋润下的新时代老人的精神风貌。

旅游对于老年人来说，在退休的悠闲时间既能亲近自然又能添活力，娱乐养老驴友在过去的5年，已经走遍了中国的很多城市，欣赏着祖国的大好河山，丰富了老年人的晚年生活，会上张大爷在表示要继续跟随娱乐养老脚步充实自己晚年生活方式后，他还呼吁更多的老年朋友加入到娱乐养老的大家庭中，过属于自己的幸福日子，让儿女放心、让社会安心。

(来源: 扬子晚报)

中国养老网

### 长春市工商联健康养老行业商会成立

2016年1月22日,长春市工商联健康养老行业商会成立大会暨第一次会员代表大会在朝阳区政府

多功能厅顺利召开。本次会议由市工商业联合会、长春市总商会、长春市工商联健康养老行业商会筹备办公室联合主办。

参加会议的领导和来宾有：长春市委统战部副部长、工商联党组书记、常委副主席薛文革，长春市工商联副主席高岩，朝阳区政协副主席、朝阳区工商联主席李维华，朝阳区委统战部副部长潘大成，长春市工商联组织处处长祝明宽。

参加本次大会的友好商会有：长春市工商联医疗健康管理行业商会、装饰材料行业商会、礼品定制行业商会、医药行业商会、建材行业商会、汽车零部件行业商会、陶瓷卫浴家居行业商会、轻工业商会、农产品行业商会、钢铁贸易行业商会、书画行业商会、二手车流通与鉴定评估行业商会、药品流通行业商会、军创商会、长春冀商商会、福州商会、南安商会、高新区总商会、朝阳区总商会、省汽车流通协会、省艺术品商会等长春商协会联盟 147 家成员单位代表。

会议审议并通过了《长春市工商联健康养老行业商会章程》，选举表决产生了本届长春市工商联健康养老行业商会的会长、副会长、理事、常务理事及各项职务人员。长春市天庭家政公司总经理、三个阿姨家政 O2O 服务平台董事长王安丽当选商会首届会长，代表健康养老行业商会发表讲话，并与医疗健康管理行业商会代表签订战略合作协议。长春市委统战部副部长、市工商联党组书记、常委副主席薛文革为商会成立揭牌，并做出重要讲话，从市场大环境，到商会发展等方面，提出了全面的建议和要求。

长春市工商联健康养老行业商会的成立，标志着长春市健康养老服务行业进入新的里程碑，健康养老服务行业将步入更加规范有序发展的新阶段。



长春市委统战部副部长、工商联党组书记、常委副主席薛文革为商会揭牌



长春市工商联健康养老行业商会筹备办公室代表陈静发言



长春市委统战部副部长、工商联党组书记、常委副主席薛文革为长春市工商联健康养老行业商会会长王安丽颁发荣誉证书



长春市工商联组织处处长祝明宽为长春市工商联健康养老行业商会秘书长台丽伟颁发聘书



长春市工商联健康养老行业商会会长王安丽与长春市工商联医疗健康管理行业商会秘书长孙景平签订战略合作协议



长春市工商联健康养老行业商会会长王安丽代表商会发表讲话



长春市委统战部副部长、工商联党组书记、常委副主席薛文革发表讲话

(来源：新华网)

中国养老网

## 养老动态

### 北京：民政局卫计委负责人回应养老相关问题

2016年1月24日，北京市十四届人大四次会议举行《北京市居家养老服务条例》实施进展专题新闻发布会，北京市民政局局长、市老龄办主任李万钧、市卫计委副主任耿玉田等有关部门负责人，对社会普遍关注的居家养老相关问题进行了回应。

#### 问题：为落实《条例》，北京市有关部门开展了哪些努力？

**回应：**首先，《条例》颁布后，北京市有关部门及时开展了多种形式的法规宣传、学习和解读工作。其次，在强化学习宣传，提高思想认识的同时，有关部门进行了严格分工，逐步落实《条例》。

再次，近年来，北京市政府对养老服务方面的投入资金在逐年加大。2015年，北京市财政用于支持养老服务的资金已达到8.88亿元；2016年，北京市将继续安排预算11.61亿元用于支持养老服务，其中8.12亿元将用于支持居家养老。最后，北京市积极开展养老服务试点，通过典型引路，品牌导航，以点带面，发挥典型示范作用，为全面推进居家养老服务工作打下了坚实基础。

例如，西城、朝阳两区作为全国养老服务业综合改革试点去，在居家养老服务的政策创制，模式创新，人才培养等方面进行改革创新。西城区探索完善老年人信息实时动态监测系统和“零距离”居家养老服务管理系统，实现高龄、空巢、独居老人居家生活安全；突出区域金融服务资源优势，大力支持养老服务业的快速发展。

#### 问题：虽然，近年来，在《条例》实施后，有些老年人依然认为未能从现有的养老服务中获得足够的获得感？您对此有何看法？

**回应：**不得不承认，老年人的获得感确实有待提升。为了增强老年人的获得感，北京市有关部门将在打造专业化、职业化家政队伍方面着力，比如，加强养老服务人才培养体系研究，研究出台行业规范和服务标准，探索建立相关培训机制，并推动爱老、敬老、助老志愿服务。

与此同时，有关部门还在积极构建信息平台，开展精准服务，如将“北京市老年人优待卡”变“北京通-养老助残卡”，增强养老助残卡社会福利、消费优惠等功能，实现对老年人交通出行和消费交易的大数据分析，进行精准化管理；建立全市居家养老服务业务管理平台，支持建设医养产业综合服务平台。

#### 问题：京津冀协同发展为北京养老服务发展带来了哪些机遇？

**回应：**总体来看，京津冀协同发展为老年人的养老提供了更多的选择，让老年人有机会在“绿水青山”、环境更为良好的地方实现养老。但若真正激发京津冀协同发展对于养老的推动作用，有关部门还需出台更细化的政策予以支持。未来老年群体的经济结构和知识结构都在发生变化，将养老与京津冀协同发展相结合将为养老发展带来更多亮点，也会增强老年人在养老服务中的获得感。

目前，在此方面，有关部门已经做出了一系列努力。2015年11月，京津冀三地民政部门签订《北京市民政局、天津市民政局、河北省民政厅共同推动京津冀民政事业协同发展合作框架协议(2015年~2020年)》(以下简称《协议》)。三地民政部门将通过做好社会保障、养老保险等方面政策制度对接，协同规划养老机构等措施，共同推动养老服务业融合发展。

而为了让三地在政策上进行适当“共享”，民政部门还建立了一些试点。位于河北省高碑店市的养老试点就是其中之一。凡是到此试点养老的北京市民，均能够继续在此享受其在北京养老所能获得的建筑补贴、水电补贴。换句话说，通过这个试点，北京的养老政策不再为北京独有，而是“飞”了

出去——这是政策上的一个较大变化。未来，不仅在河北省，北京周边的县市都会建立能够与北京养老方式或政策相衔接的养老机构。

### 问题：未来，北京市居家养老服务的工作重点将落在哪些方面？

**回应：**在《条例》的实施中，有关部门要努力让全市老年人有更多的获得感，并全面实施居家养老幸福工程，围绕居家老人的实际需求，进一步推进养老助餐体系建设，养老照料中心建设，探索长期护理保障制度建设，推进养老服务设施建设，继续开展老年人的优待服务。

《条例》的实施，是当前和今后一个时期养老服务工作的重点工作，有关部门还将加强顶层设计，将《北京市“十三五”时期老龄事业发展规划》作为全市的重点规划，将重点谋划好居家养老服务体系建设工作；2016年上半年，要以北京市政府的名义制定出台《关于加强居家养老服务工作的意见》；全方位地开展试点，增加东城、海淀区为居家养老服务综合改革试点区，并在朝阳区和海淀区试点推进驿站建设，开展农村地区地区养老服务试点、居家养老以及医疗服务相结合试点。

此外，有关部门还将加强资金聚焦，加大市级自己对居家养老服务的投入，发挥其在养老服务方面的统筹引领作用，并打造好信息平台，积极推进养老助残卡的广泛应用，把养老助残卡打造成为集社会福利、出行优待、消费优惠、服务便捷为一体的老年人专属“金卡”，实现对老年人服务满足情况的智能分析和精准管理。

（来源：人民网）

中国养老网

## 北京：居家养老进入“供给侧改革”

北京养老机构长期冷热不均。一方面，不少养老机构床位空缺，另一方面老人很多需求又得不到满足。在昨日市十四届人大四次会议的《北京市居家养老服务条例》实施进展专题新闻发布会上，多个相关部门领导详解居家养老一年来的成绩，同时也提出新的计划。

记者发现，在北京推动居家养老发展新举措引入“供给侧改革”思路，发展新模式、新服务，包括研究险资深度介入居家养老、以房养老试点和筹建长期照护保险企业以及鼓励险资建养老社区、构建居家配送服务体系等。

### 继续坚持“以房养老”试点

自以房养老提出至今，似乎一直不被大多数人看好。以房养老模式在推进过程中也困难重重。

2014年6月，保监会发布《关于开展以房养老试点的指导意见》(以下简称《意见》)，让长时间只是传言的以房养老从概念推进变为现实。《意见》明确，我国所推行的以房养老(反向抵押养老保险)，就是一种将住房抵押与终身养老年金保险相结合的创新型商业养老保险业务。

当时，《意见》确定的试点城市包括北京、上海、广州、武汉四地，时间截止到今年6月30日，其中北京选择了在右安门街道开展以房养老试点。然而，在以房养老业务开展后一段时间，市场频频传出北京等地以房养老“水土不服”，相对于规模庞大的老年人群来说，选择此产品养老的人数可谓寥寥无几。

业内表示，对于以房养老的新模式，不仅市场反应冷淡，就连保险公司敢于率先“吃螃蟹”的也少之又少，大多数企业对进入此领域还相对谨慎。市民政局副局长李红兵昨日在新闻发布会上也公开承认，在北京以房养老确实经历了“寒冬”，没有得到大家的响应，然而今年北京仍将坚持继续支持开展以房养老试点。“希望能够把老人手中潜在的资源都调动起来发挥作用，原本的以房养老模式确实需要调整细节政策，同时也要拓宽视野，通过房屋置换、租赁等方式进行以房养老都是政府所支持

的行为。”李红兵表示。

### 鼓励险企办养老社区

具体来说，市民政局局长李万钧此前透露，今年北京将支持本市老年人住房反向抵押养老保险试点工作。按照整合资源、完善服务、统一标准的思路，制定全市统一的住房反向抵押养老保险房屋抵押登记合同范本，建立“以房养老”抵押登记专项绿色通道。

步入“十三五”开局之年，北京的养老市场又出现了“养老社区”这一稍显陌生的概念。而这一提法的由来就是日前市老龄委在介绍今年北京老龄工作要点时提出，本市将研究保险业建设养老社区扶持政策，鼓励保险业出资在京建设养老社区，研究土地、税收等相关扶持政策。

近几年，北京对于养老的支持力度已经达到国内的高位状态。此前，北京已经将社会力量建设的非营利性养老机构一次性建设阶段支持标准大幅提高，由原来每张床位 8000-1.6 万元的市级支持标准提高到 2 万-2.5 万元，并且区级资金按 1:1 比例配套支持，使社会力量建设一张养老床位可获得 4 万-5 万元补贴。

此外，社会资本经营的非营利性养老机构运营阶段补贴标准也有所提高，由原来收住一位老人每月 200-300 元提高到 300-500 元。然而，如此高的资金支持却让不少民营养老机构望而却步，有养老机构经营者表示，养老机构运营初期投入巨大，获利却很难，对于这笔补贴的需求非常大，但获取难度也太大。

“政府对于体制外的投入一向审批严格，对于补贴养老机构，需要合法产权证，以及严格的消防验收、设计要求等，所有程序都十分严格，无形中将很多机构挡在了享受补贴的资格范围外。”李红兵告诉北京商报记者。

而且有养老机构负责人称，申请补助有关政策中“土地必须自有”这一条件挡住了大量社会办养老机构。事实上，除了几个地产公司办的养老院能够满足“土地自有”条件之外，其他民办养老院基本上都不满足这一条件，因为土地都是租来的。

对于上述问题，李红兵反复强调要做出改革，“十三五”期间，北京将改变单纯为养老机构进行资金补贴的方式，通过设立产业引导基金、以奖代补、项目补贴等方式扶持社会力量投资养老产业。具体来说，将鼓励保险业出资在京建设养老社区，研究土地、税收等相关扶持政策。而且，本市初步确定市财政安排首期资本金至少 2 亿元投入探索设立实际养老服务产业引导基金，吸引社会资本共同投资养老项目，在分配中引入竞争机制。

### 社区医养进入快车道

“医养结合”不仅是目前中央、地方都在力推的养老发展主流模式，也是能更充分满足大多数老年人养老需求的经营思路。“此前，北京有很多养老机构建成后空置现象严重，而医养不能结合就是原因之一。”李万钧昨日在发布会上直言。

在业内看来，医养结合实现的瓶颈之一就是养老机构内设医疗机构，或者社区内医疗机构未获得医保资格。对此政府已经有所注意，此前，北京曾明确为养老机构内设医疗机构获得定点医保资格开辟“绿色通道”，让这些机构不用再长期排队等候医保申请。市人社局副巡视员徐仁忠在发布会上介绍，目前北京全市共有 2188 家定点医疗机构，其中社区医疗、养老机构内设医疗机构占到了 68%。而昨日，在政协十二届四次会议的“科学调控人口规模和应对人口老龄化联组讨论会议”上，市卫计委副主任耿玉田还进一步表示，到 2017 年，北京将有 50% 以上的养老机构实现医养结合。

其实，根据《北京市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，北京将积极应对人口老龄化，推动医疗卫生和养老服务相结合。民政部相关负责人也在北京“十三五”规划建议发布同日提到了这一问题。该负责人表示，目前我国医疗机构养医衔接程度不高。养老机构与医疗机构设置规划未能有效衔接，养护型、医护型养老机构建设不足，护理床位比例偏低，养老机构内设医疗设施功能不完善。业内表示，这种问题在北京也仍然存在。因此，民政部与多部门联合在北京市一福等机构开展了试点，总结出整合照料、联合运行和支撑辐射三种模式。

根据试点经验，该负责人表示，下一步医养结合服务将特别注意鼓励社会力量和资本参与医养结

合服务体系建设。充分发挥市场在资源配置上的决定作用，引入市场竞争，让各种形式的混合所有制养老机构通过“市场化”的方式运营医养结合养老服务产业。为了防范市场风险，该负责人还透露，我国将出台和完善相关服务标准、设施标准和管理规范标准，制定医养结合机构的准入、退出机制，规范医养结合养老服务市场行为。

有专家提出，在养老产业发展过程中，医疗资源的深度介入不可避免，如果不在发展养老的同时推进医养结合，那么这一领域很可能成为未来制约养老产业发展的短板。

### 整合顶层机构

李万钧在接受北京商报记者采访时还表示，为了协调各部委更方便地展开养老工作，今年北京还将建立养老工作协调小组。

目前，北京已经整合了养老顶层机构的力量。李万钧介绍，民政局、人力社保局、卫计委、财政局、组织部的主要领导都被列为市老龄工作委员会(以下简称“老龄委”)的副主任，副市长王宁为主任。

李万钧表示，由于此前老龄办没有明确级格，级格挂在北京老年协会下，老年协会和老龄办都是副局级单位。李万钧表示，老龄办由虚变实是没问题的，各区将来就会仿照市的模式，目前的科级都会调整为处级，市编办已经答应。

不仅如此，北京还建立了一套制度，要求52家成员单位每年完成任务的情况在年底都要进行述职。“比如今年要试点老旧楼房装电梯，现在就由市住建委来承担。”李万钧说。但这并不意味着只由某一个部门独自承担，李万钧表示，针对一些重点项目，几个部门将共同协作完成。

### 北京居家养老规划

#### 2015年

全市共发展居家养老服务单位14788家，包括百货购物、餐饮等九大类服务。配套的居家养老需足够的服务单位，对居家养老服务进行购买模式是一种趋势。

#### 2015年1-10月

全市新建老年人家庭病床数252张，为符合老年人优待政策的老年人免费查床1588次，家庭医生式服务签约65岁以上老年人170余万，确保医疗服务质量安全有效。

#### 2014-2016年

全市共需建设床位规模在50-100张床的208个街道乡镇养老照料中心。每年为辖区内65岁以上老年人提供1次健康管理服务，包括生活方式和健康状况评估。

#### 2016年

市民政局将集中支持朝阳区试点建设80个、海淀区试点建设10个具有文化娱乐、日间照料、精神关怀、养老助餐服务等功能的居家养老服务驿站。

#### 2016-2020年

北京养老机构将新建5.1万张床位，其中政府兜底的“保障型”床位占30%，服务失能老年人的“护养型”床位达到总床位的70%。全市养老床位将达15万张。

### 京津冀内异地医保实时结算破冰 北京将与河北实现省级统筹对接

自去年北京、天津、河北签订了《民政事业协同发展合作框架协议》后，京津冀区域内异地养老成为消费者和社会资本关注的新热点，但不少人都表示，三地医保互联互通是阻碍京籍老人尝试出京养老的主要障碍。

对此，昨日市人社局副巡视员徐仁忠明确表示，目前退休后的异地安置人员，以及在北京工作、在河北居住的在职人员都可以在河北享受北京的医保报销政策了，现在的问题是异地就医难以实时报销。为解决这一问题，徐仁忠表示，北京、河北已经确定将从省级对接统筹，为实现实时报销铺路。

徐仁忠表示，异地就医实时报销结算面临的困难就是，河北有十余个统筹地区，而北京实行的是全市统筹，因此，即使实现异地医保报销也无法实时兑现，有的地方报销时间会长一些。“按照人社部部署，北京将与河北省形成系统上的对接，河北省内的各个统筹地区的信息和该省对接，由河北省统一起来。”徐仁忠坦言，这个系统的改革完善需要一段时间，目前北京已经做好了充分准备。

(来源：中国经济网)

中国养老网

### 浙江：政协委员聚焦养老难题 谋“老有所依”

浙江是最早进入人口老龄化社会的省份之一，早在1987年就提前全国13年进入人口老龄化社会。在今年的浙江省“两会”上，养老问题的重要性被政协委员们一再提及。

中国1999年开始进入人口老龄化社会，统计数据显示，截至2014年底，中国60岁以上老年人口已达2.12亿，占总人口的15.5%。于浙江而言，截至2014年底，该省60岁及以上户籍老年人口945.08万人，占总人口的19.44%，在中国省区中居第二位。

人口老龄化问题是当今世界公认的三大社会问题之一。浙江省政协常委、浙江大学细胞生物学研究所所长李继承认为，浙江进入了典型的“未富先老”型社会阶段。

他解释说，浙江老龄化的问题突出，然而浙江的社会保障制度不完善，人口老龄化进程与浙江当前经济发展水平明显不同步，加快发展社会养老服务事业，积极应对人口老龄化，已成为迫切需要解决的重大民生问题。

同样着眼于浙江老龄化问题上的还有浙江省政协常委、九三学社省委副主委、浙江省民政厅副厅长罗卫红。

令罗卫红担忧的是，浙江总体呈现出老龄化程度高、高龄化趋势明显、失能老人数量增长快、家庭规模小的特点，随着人口老龄化的发展、老年人预期寿命延长、加之家庭小型化，对失能老年人护理的负担将会越来越重。

数据显示，截至2014年底，浙江60岁及以上户籍老年人口945.08万人，占总人口的19.44%，80岁及以上高龄老人146.66万人，占老年人口的15.52%，失能、半失能老人65.4万人，占老年人口总数的0.92%。

诚然，随着人的衰老，老年人失能是个人晚年生理机能衰退的自然现象，此时的老年人独立丧失、依赖他人、尊严受损，亟需得到生活照料、康复护理、精神慰藉等服务保障。

失能老人带给家庭的负担也显而易见。罗卫红说，首先是消耗家庭人力资本，由于照料失能老年人，子女们特别是家庭中的妇女很难选择就业；其次是消费家庭的财力，家庭必须支付失能老人所发生的费用，带来沉重的经济负担。

“失能老人的长期照料问题如何应对是严峻考验，若处理不当则可能会形成社会问题。”罗卫红建议，构建浙江养老服务长期护理体系，为失能老年人照料护理服务提供支持。

在建立失能老人长期护理保险制度的可行性上，罗卫红分析，在发达国家，长期照料护理服务是公共服务的重要制度安排，根据浙江经济社会发展状况和走在前列的要求，建立失能老年人长期护理保险制度的条件已经具备。

她建议，为有效解决浙江失能老年人的护理问题，应探索符合浙江实际的长期护理保险制度；加快推进医疗卫生与养老服务的资源整合、机制融合；进一步明确养老服务机构功能定位；加强专业化的养老照护队伍建设，建立多领域的医疗服务和养老服务人才联动机制，医疗机构中从事医养结合服务的养老护理人员也可享受养老机构同等的技能津贴、技能培训和鉴定补贴、入职奖补等待遇。

李继承还建议，浙江应加大对养老服务事业的公共投入，并采取规范、有力的财税、金融政策，调动社会资源与市场资源参与进来。

### “失能老人”面临养老困境 甘肃探索医养结合新模式

目前,甘肃省60周岁以上老年人中,失能、半失能老人所占比重较大,这些老年人在生活照料、医疗保健、康复护理等方面的需求日益增长,面临着“医院不能养,养老院不能医”的困境。在这



两位老人在聊天。兰州晨报首席记者 裴强 摄

目前,甘肃省60周岁以上老年人中,失能、半失能老人所占比重较大,这些老年人在生活照料、医疗保健、康复护理等方面的需求日益增长,面临着“医院不能养,养老院不能医”的困境。

在兰州,以“情暖夕阳爱心护养院”为代表的社会力量和筹建中的兰州市社会福利院老年养护中心分别从民间和官办两个维度探索“医养结合”新模式。

#### 那些失能的老人

幽暗的走廊尽头,一群老人围在一台电视机前面,闪亮的荧光打在他们脸上,曲折的剧情也不能令他们产生任何反应,冬日的午后,这群人静默得就像一尊雕塑。

没错,这是一群失去了生活自理能力的老人,他们从此往后的每一步再也离不开别人的帮助。

任义今年66岁,2003年入住“情暖夕阳”老年公寓。老年公寓护理员至今还记得任义刚来时经常会出现一些情绪激动,行为暴躁的情况,现在虽然有时候脾气依然大,但是经过这10余年的相处,已经可以听得进去人劝了,他会把胖胖的护理员叫“胖嫂子”,把负责人金重庆叫“最亲的姐姐”。

任义刚生病的那会,他的儿子还在读中学,任义整天在家里闹腾,全家不得安生,只好把任义送进养老院。任义的儿子说,当时准备也想送公办养老院,一是考虑费用低,二是觉得公办的放心,但是公办养老院一听父亲的情况就不接收,“说我们这里吃饭都是饭卡,老人如果不能自理,连饭都吃不上。”最后只好把父亲送到民办的养老院,时间一长,有的养老院也不耐烦了。直到2003年入住到“情暖夕阳”养老院,这一切终于才有了改观。

在这家民办养老机构里,负责人金重庆说:“120张床位的养老院,90%以上住的都是失能和半失能老人。”

坐在2楼过道的沙发上,走廊尽头一间房子里不时有“啊、啊”的喊叫声传来。养老院的护理员们太熟悉这些老人了,“不用看,我就知道是谁在喊”,这间房里住着三位老人,不时发出叫声的是

朱秀英，一位70多岁的类风湿病患者。护理这样的“失能老人”白天每隔一个半小时就要翻身一次，擦洗，并且抹上爽身粉，以防生出褥疮。

罹患胃癌的苏小妹蜷缩在床上，骨瘦如柴，两眼深陷且紧闭着，看上去就好似一个婴孩般大小。

苏小妹的子女们说，老人一度连排泄都没有知觉了，就凭一口气在那里挺着。2010年9月底，苏小妹术后住院治疗两个半月，花费十几万元，回家康复，大约十个月后，癌痛来袭，刚开始是阵痛，几个月后，阵痛愈加频繁，大约三到四个小时就疼一次，晚上尤其厉害，到现在，几乎是隔一个小时就要疼一次。

为了尽量照料好母亲，在外打工的子女都返回到了兰州西固的家中，大家轮流护理。几年下来，家人已经疲惫不堪。

### 传统养老机构的困境

随着银色浪潮的到来，人口老龄化已经成为我们面临的严峻挑战之一，失能、半失能老年人口的增长，失能老人的日常照料、护理和医疗问题日益突出，加快社会养老服务体系的建设已刻不容缓。

刚刚结束的全省“两会”上，关于促进我省养老服务业发展的提案备受瞩目。农工民主党甘肃省委员会在提案中写到，2015年全省60岁及以上老年人预计将达到365万人，占全省人口的13.69%。

“十三五”时期，将是人口老龄化、高龄化、空巢化进程加快的时期。同时，我省人口老龄化具有来势猛、增长快、“未富先老”等特点，又存在家庭结构日趋小型化，传统家庭养老功能逐渐弱化，“空巢老人”、高龄和失能老人不断增多。

为应对日益严峻的老龄化形势，民政部门逐渐探索提出并发展完善了“9073”养老服务格局，即90%居家养老，7%接受社区养老服务，3%入住机构养老。

对比过去10年机构养老服务政策的变化，10年前的重点在于扩大服务范围，意欲保障所有老人不同层次的养老需求，10年之后，虽然也有这样的要求，但却将“低收入的高龄、独居、失能”等近年来颇受关注的特定人群作为重点保障对象提出来。

在金重庆看来，“这个3%的机构养老主要是体现对‘失能老人’的关爱。”

“情暖夕阳”养老院的杨爱琴还记得，“当时任义的儿子带着父亲来的时候，当着大家的面跪下了，求着养老院接收他的父亲。”

中国老年事业发展基金会副理事长傅双喜此前接受兰州晨报记者采访时说，“由于护理失能老人的强度大，护理的难度大且容易发生意外，因此许多养老机构也不愿意接收失能老人。”

但是不难看出，目前养老机构服务失能、半失能老人的能力还面临着诸多难题。

第一，大部分依然是“医养分离”的照料模式。由于大部分老人都不同程度患有慢性病，在普通的养老院很难接受良好的医疗服务。金重庆在北面滩的养老院只是附设了一间卫生室，聘用了一名兼职医生和两名全职护士，这样的配置想要为失能、半失能老人提供医疗服务显然力不从心。

“更为严重的是，一线护理人员极度缺乏而又大量流失成为严重制约护理服务质量的重大难题。”傅双喜说。“以老养老”是“失能老人”护理的一个普遍现状。

第二，养老机构为了回避风险，往往不愿意接收失能老人，导致最需要照顾的群体被排除在外。

金重庆坦言，即使她的养老院里接收了大量的失能和半失能老人入住，在与老人家属签订的入住合同中，也拟定了极为详细的免责条款。

### “医养”如何结合？

刚刚结束的全省“两会”上，农工民主党甘肃省委员会在关于促进我省养老服务业发展的提案中也强调，进一步加大政府对养老机构的支持力度，大力推进“医养结合”、“社区养老”等新的养老模式。

作为兰州民间养老机构的代表，金重庆率先尝试“医养结合”新型养老模式。

2015年初春，金重庆获知原兰通厂职工医院正在寻求对外联营。金重庆多次与兰通厂职工医院协商，达成由情暖夕阳老年公寓注入资金，全面接管该职工医院，创办医养结合护养院的协议。

金重庆投资对原有的4200平方米的场地进行了改造装修，逐步完善了各项设施、设备的建设和配

置，对服务项目，人员配备，数字化管理等方面也进行了完善，使医养结合护养院的硬软件建设达到了服务老人的要求。

护养院一楼分设了门诊挂号室、治疗室，二楼一间整洁宁静的病房内，几位老人正躺在床上输液。三楼是中医养生，配备有脊椎梳理室、针灸按摩诊疗室、足疗室等科室，老人可根据自己情况选择治疗。四楼、五楼是护养区，设有单间、双人间和多人房，供老人们日常起居。

71岁的张杰，儿女在外地工作，在金重庆的养老院他已经住了七八年。张杰患有高血压，用他的话说“随时都有死掉的可能”。2013年1月份，张杰因为高血压住了10天院，因为没人照顾，他雇了护工，一天100元，过了5天，张杰勉强可以下床自理，他赶紧就把护工辞了。对于靠养老金生活的张杰来说，一天100元，显然太贵。

现在他入住“医养结合”的护养院，住院的时候就再也不用请护工了，对老人来说不但省了钱，还得到了更好的照料。

金重庆说，老年人渴望生活有人照料，看病就医方便，对医疗便捷、生活照料等问题显得尤为迫切。未来她将利用医养结合的专业优势，充分发挥街道卫生服务中心的作用，把养老机构的功能向社区、家庭辐射，把服务对象向失能、半失能老人长期照料转化，增强区域内养老服务的能力。

前景看上去似乎不错，但是金重庆亦有忧虑。作为新鲜事物，医养结合面临的困难还比较多。一方面，缺少资金、不能获得医疗机构身份、不能纳入医保定点，是养老机构发展医养结合的“拦路虎”。另一方面，在目前的体制下，医疗属于卫生部门，养老机构属于民政部门，让养老机构越界去搞医院，显然难度很大。金重庆说：“我们说的‘医养结合’不是养老机构设立医务室，这个‘医’须是二级以上的医疗机构才可称得上实现‘医养结合’。”

由此不难看出，“医养结合”，如何结合才是这个新模式面临的真正考验。

“车已经推到了半山坡，只有继续坚持走下去。”金重庆说。

（来源：新华网）

中国养老网

## 社会保障

### 保监会：争取尽快推出税延养老保险试点政策

项俊波：围绕供给侧结构性改革全面落实风险防范各项措施全力做好2016年保险监管工作

中国保监会主席项俊波在2016年全国保险监管工作会议上指出，2016年是“十三五”规划和全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，做好今年的保险监管工作，具有十分重要的意义。今年，要紧紧围绕供给侧结构性改革这条主线，以服务民生为重点提高保险供给质量，以深化改革为手段培育供给新动能，以风险防范为保障夯实供给侧改革基础，抓好各项重点难点和日常监管改革发展任务。

项俊波指出，2016年要着力抓好三大块重点工作。一是**服务民生三大突破**。提升大病保险服务水平。要把做好大病保险作为扶贫攻坚工作的重要内容来抓。进一步落实国务院办公厅《关于全面实施城乡居民大病保险的意见》，推动实施大病保险“一站式”结算和异地就医即时结算。研究制定投标管理、服务规范、风险调节、财务独立核算、退出机制等制度。进一步强化与基本医保等医疗保障制度间的互补联动，形成保障合力。抓好巨灾保险制度落地。要尽快推动《建立城乡居民住宅地震巨灾保险制度实施方案》在全国范围内落地。积极推动地震巨灾保险立法进程，将地震巨灾保险纳入法制化框架。继续推动巨灾保险地方试点，探索研究覆盖洪水、台风等主要自然灾害的巨灾保险制度。推

动商业保险税优政策试点顺利实施。税优健康保险方面重点是总结试点工作，完善试点方案，推动税优健康保险全国试点。税延养老保险方面重点是争取尽快推出税延养老保险试点政策，抓紧制定试点方案，并组织好实施工作。做好税延保险信息平台建设、税延保险监管制度制定、示范条款设计等试点准备工作。

**二是深化改革三大举措。**全面深化保险产品市场化改革。力争在今年6月底前在全国范围内实施商业车险改革。不断丰富商业车险示范产品体系，完善商业车险创新型产品形成机制。不断提高市场化定价程度，提高行业费率基准的科学性。启动意外险费率市场化改革。全面深化市场准入退出机制改革。坚持专业化、区域化、差异化的市场准入原则，坚持完善多层次市场退出体系，推动构建适应现代保险服务业发展的市场准入退出机制。积极发展自保、相互、互联网等新型保险组织。积极发展再保险等专业市场，研究制定再保险公司等专业性保险公司的准入管理办法。研究制定保险机构整顿接管程序规定，加快区域性市场退出实践。积极支持符合条件的保险公司在境内外上市及挂牌“新三板”，支持保险公司稳步开展金融综合经营。全面深化资金运用市场化改革。切实加大保险资金对国家重大战略和实体经济的支持力度，引导保险资金通过债权投资计划、股权投资计划等方式，支持国家重大战略实施和重大民生工程建设。不断创新保险资产管理产品和资金运用方式，通过保险私募基金、股债结合、优先股、资产支持计划等，加大对科技型小微企业、战略新兴产业的支持力度。

**三是风险防控三大工程。**正式实施偿二代。要更加注重发挥偿二代在风险防控中的核心作用，妥善制定并实施好偿二代切换方案，确保新旧体系平稳过渡。在实施过程中，要着力抓好监督指导、定性监管、制度建设、信息系统、国际交流等五项主要工作，服务和支撑偿二代的稳健运行。全面实施偿二代风险综合评级和偿付能力风险管理能力评估制度，评价保险公司综合风险，督促公司提高风险管理能力。适应偿二代实施的需要，修订《保险公司偿付能力管理规定》。开发专门的偿二代监管信息系统，提高监管工作效率。积极推进我国与欧美监管部门以及相关国际组织的合作和交流。构建更加科学的风险评估预警机制。坚持实施对重点风险的定期分析和报告制度，强化风险的量化分析，全面科学地评估风险，对发现的风险隐患及时进行风险提示、窗口指导、风险质询，加大现场检查和非现场检查力度，督促市场主体采取措施加以化解。建立国内系统重要性保险机构监管制度体系，要求入选保险机构制定恢复与处置计划。进一步完善和丰富重点风险应急预案，科学化解存量风险，有效控制增量风险，强化保险保障基金在事前纠正和事后处置中的作用，增强市场和保险消费者信心，有效控制风险累积和蔓延。加快推进保单登记管理信息平台建设。继续完善并丰富保单登记管理信息平台功能，基本建立起功能较为全面的数据分析平台，进一步扩大保单登记范围，提高登记数据的准确度和全面性。

项俊波指出，要切实抓好五项日常监管工作：**一是认真落实风险防范的政策措施，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。**防范满期给付和非正常退保风险。在发挥好地方政府第一责任人作用的基础上，保险公司要切实承担起主体责任，保监局要有效承担起属地责任。防范偿付能力不足风险。持续监测偿二代切换后各公司的偿付能力状况，重点关注试运行期间偿二代指标不达标公司，以及压力测试下偿付能力风险较大的公司。防范资金运用风险。要进一步完善保险资金运用监管制度体系，加强保险资金运用非现场监管体系建设，建立资产负债匹配监管的长效机制。防范流动性风险。要继续加强风险动态监测和预警，对可能出现风险的公司进行动态预警与监控。开展现金流压力测试，防范化解现金流风险。防范公司治理风险。完善公司治理监管制度，推进保险公司混合所有制改革，规范股权质押和代持等行为。加快公司治理信息化建设，建立关联交易数据库，完善公司治理问题数据库。防范案件风险。

**二是大力规范市场秩序。**财产险方面。要继续加大农业保险现场检查力度，开展车险市场专项检查。人身险方面。要进一步加强对大病保险全面实施的承办规范，并继续对大病保险开展全面检查。加强对寿险机构的现场检查。规范中短存续期产品发展，完善相关监管制度。中介业务方面。全面修订保险代理、保险经纪、保险公估三部监管规章。推进保险中介云平台建设，提升保险中介信息化水平。风险案件检查方面。统筹开展风险防控机制有效性专项检查，进一步巩固深化“两个加强、两个

遏制”专项检查成果。开展“反保险欺诈、反洗钱、反非法集资”第二轮检查。

**三是切实保护保险消费者权益。**坚持不懈治理“理赔难”和“销售误导”。治理“理赔难”方面。全面落实《保险小额理赔服务指引》，开展保险小额理赔服务质量监测工作。研究制定《关于积极推进“互联网+车险理赔”行动的指导意见》，建立车险理赔基础指标披露通报和服务测评制度，协调推动交通事故人伤损害赔偿计算系统的试点推广工作。治理“销售误导”方面。推进《人身保险客户信息真实性管理暂行办法》的贯彻落实，规范商业银行代理销售保险和公司赠送保险等行为。重点打击产寿险电销、网销等新渠道销售违规行为。深入推进保险服务评价工作。要认真贯彻执行保险公司服务评价管理办法，促进公司加强和改进服务水平。细化保险服务评价流程，完善保险服务评价标准，加强保险服务评价结果运用。切实做好保险消费投诉处理。要完善保险消费投诉处理相关制度，完成12378热线系统升级改造，推动投诉管理系统建设，加强保险公司投诉处理工作考评。深化保险纠纷调处机制建设。加紧发布保险纠纷诉调对接机制建设和保险公司参与调处机制的指导性文件，稳步推进保险纠纷调处机制建设。加强保险消费者教育和风险提示。

**四是推动行业更好服务经济社会发展。**参与多层次社会保障体系建设。健康保障方面。协调有关部门共同推进保险业参与基本医保经办工作。鼓励和支持商业保险机构通过投资、参股医疗机构参与公立医院改革。通过将护理保障与护理服务相结合，投资建立养老、护理机构。养老保障方面。推动出台《关于加快发展现代商业养老保险发展的若干意见》。支持保险机构开展企业年金和职业年金业务，参与基本养老保险基金市场化投资管理。配合机关事业单位养老保险制度改革，组织开展对接职业年金领取期的商业养老保险产品研发工作。会同相关部委，逐步完善老年人住房反向抵押养老保险配套制度，联合出台《关于推进老年人意外伤害保险工作的指导意见》。服务社会治理体系创新。会同相关部委推动环境污染、医疗责任、安全生产、建筑工程质量等领域责任保险发展。研究制定环境污染强制责任保险制度方案，研究出台《安全生产责任保险暂行办法》。建立责任保险统计制度，健全责任保险联席会议制度，完善责任保险交流平台。创新支农惠农方式。要以服务国家扶贫开发战略和农业现代化战略为重点，以“扩面、提标、增品”为核心，加大农业保险创新发展力度。稳步提高农业保险保障水平。稳步扩大价格保险试点，积极探索“保险+期货”模式，转移化解市场风险。推动森林保险规范发展。促进经济转型升级。加大小额贷款保证保险试点工作力度，降低小微企业的融资成本。加快发展短期出口信用保险，引入更多经营主体，引导短期出口信用保险市场规范有序发展。鼓励保险集团或社会资本投资设立专业再保险公司，加快建设区域性再保险中心，鼓励境内保险机构发展离岸再保险业务，推动再保险积极参与各地开展的巨灾保险试点，增强再保险分散自然灾害风险的能力。

**五是不断夯实保险监管工作基础。**提高监管法制化水平。推动《保险法》修订工作，持续推进规章及规范性文件的修改完善。加强基础设施建设。研究编制和推进实施保险业风险数据库建设规划。大力推进保险业标准文本修订工作。开展保单要素信息标准工作。加强电子政务内网建设。推进南京灾备中心建成并投入运行。发布第三套生命表。加强财产保险产品管理制度建设，实施备案产品自主注册改革，建立产品注册平台和数据库。加大信息披露力度。修订《保险公司信息披露管理办法》。建立和完善意外险经营情况信息披露制度。发布中国保险消费者信心指数。推进保险信用体系建设。着手建立保险信用信息系统，推进保险信用信息与其他行业信用信息互联互通。研究建立保险失信联合惩戒机制。加强重大问题研究。认真做好保险业“十三五”规划编制工作。调动行业和社会力量加强保险理论研究。深入研究保险业服务“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设等国家重大战略部署的切入点，提供理论支持和政策储备。

（来源：保监会网站）

中国养老网

### 将增高龄津贴养老补贴

民政部规划财务司司长冯亚平昨日表示，全国城市居民最低生活保障月人均标准达到 450 元，比 2010 年末的 251 元增长 79.2%，年均增长率达到 12.5%。

在民政部昨日举行的例行新闻发布会上，冯亚平披露，“十二五”期间，养老服务床位数达 669.8 万张，也就是每千名老年人拥有养老服务床位数 30.3 张，比 2010 年底增长了 70.3%。全国农村最低生活保障月人均标准达到 3182.3 元，比 2010 年末的 1404 元增长 126.7%，年均增长率达到 17.2%。城乡居民最低生活保障水平都超额完成了年均增长 10% 的规划目标。

中央关于制定“十三五”规划的建议明确提出，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合。据介绍，目前老年人或者子女特别希望能够住在社区的小微型介入式养老机构，然而这样的机构现在非常少，都要长时间排队等待床位。民政部有关负责人表示，“十三五”期间，将更关注社区小型养老机构发展，并大力提倡养老机构和医疗机构合作，努力实现医养融合。此外，“十三五”期间，将会建立经济困难高龄老人的高龄津贴、困难老年人养老服务补贴、护理补贴等。

（来源：楚天金报）

中国养老网

### 中国保监会：将尽快推出税延养老保险试点

2016 年 1 月 25 日，2016 年全国保险监管工作会议在京召开。中国保监会主席项俊波表示，2016 年，争取尽快推出税延养老保险试点，抓紧制定试点方案，并组织好实施。

会上公布的数据显示，2015 年保险业维持了强劲的增长势头。保险业总资产达到 12.4 万亿元，较年初增长 21.7%，全行业净资产 1.6 万亿元，较年初增长 21.4%。2015 年全国保费收入 2.4 万亿元，同比增长 20%。

同时，保险业务结构不断优化。与国计民生密切相关的责任保险、农业保险、健康保险快速增长，增速分别为 19.2%、15.1% 和 51.9%。寿险新单期缴业务同比增长 41.3%，其中长期期缴业务同比增长 16.8%，业务内含价值不断提高。保险行业偿付能力总体充足，市场运行安全稳健，没有发生大的风险事件。

业内呼吁多年的个人商业养老保险税收优惠政策也将出台。保监会主席项俊波表示，2016 年，争取尽快推出税延养老保险试点，抓紧制定试点方案，并组织好实施。做好税延保险信息平台建设、税延保险监管制度制定、示范条款设计等试点准备。

养老险个税递延，是指允许购买商业养老保险的投保人在个税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个税，这是一种降低投保人缴税基数的税收优惠。

所谓个人税收递延型商业养老保险，指投保人在税前列支保费，在领取保险金时再缴纳税款。考虑到期间物价上涨因素，这一产品实际能起到个税“减负”作用。同时，由于在购买保险和领取保险金时，投保人处于不同的生命阶段，收入水平和边际税率都有非常大的区别，因此投保人可以利用这一优惠政策降低当期税务负担。

“个人商业养老保险税收优惠既是涉及千家万户的民生工程，又是一个潜力不可限量的巨大基金池，对完善中国多层次养老保障体系来说，具有标志性意义。”业内人士认为，通过延迟纳税的激励政策增强商业养老保险的吸引力，将极大利好保险业，特别是寿险行业，进而可以通过刺激养老险第三支柱的发展，弥补养老体系短板。

（来源：中国经济网）

中国养老网

## 养老类型

### 北京：海淀居家养老推试点

本市唯一一家社区居家养老服务标准化试点项目日前在海淀北下关街道通过验收。大到重症看护，小到上门助浴，50个居家养老服务事项有了明确标准。

北下关街道相关负责人介绍，这次试点于2014年1月1日启动，为期两年。试点前期，街道在老旧社区南二社区开展了需求调查，该社区现有居民2960人，60岁以上的550人，80岁以上82人，是典型的老龄化社区。老人们普遍反映，生活中最迫切需要的就是重症照护、家庭医生、健康管理、就医协助、日间照料、餐饮等类型的服务。

围绕这类服务需求，北下关街道制定发布了社区居家养老服务标准体系，其中包含50项具体标准，如“老年餐桌”服务规范、社区居家养老服务商引进规范、社区居家养老助浴服务规范等。

以居家养老助浴服务为例，标准中就规定了18个注意事项，如“浴室需安放防护垫及提供防滑拖鞋”、“洗浴时间不要超过30分钟，避免过劳”、“对有高血压、冠心病的老人入浴前和入浴中要随时观察生命体征，警惕脑卒中和心肌梗塞的发生”等等，并对工作人员上门助浴的服务流程进行了规定。

该标准体系不仅明确了居家养老服务的主体、项目、规范和流程，还对服务的维权、投诉、终止和定价等机制进行了确定。社区居家养老服务标准体系率先在南二社区实行，辐射整个北下关地区的4007名老人和残疾人。

（来源：北京日报）

中国养老网

### 上海：代表建议：建立嵌入式养老机构 完善房源

在2016年1月25日的市人代会分组讨论中，多名代表提出，“嵌入式”养老院要成为单一机构养老的有力补充，完善房源、老年照护需求标准是下一步的着力点。

自2014年下半年起，本市开展多个嵌入社区的养老服务机构“长者照护之家”试点。上海君悦律师事务所律师刘正东代表介绍，去年年末人大代表集体参观了位于闵行区的“万科城市花园智汇坊”，“就近距离+情感满足”是这一模式的亮点。

【有长住的、日托的、短期的，比如家里子女出去旅游了，他就把他放短期住。我们郊区有一些条件很好的养老院，它空着大家都不去。交通不方便，更关键的是它没有熟人，环境不熟悉，所以嵌入式养老不仅是晚辈探望方便，它还满足老年人在养老方面的情感需求。】

目前，养老机构场地紧张仍是一大缺口，而中心城区旧区改造基本结束，如果拿零星地块用于养老成本太高并不可取。刘正东说，小区内的闲置房源要充分利用服务养老，其中首推会所物业。

【上海在商品房小区开发时有个先见之明，都要求一定要配会所物业。会所物业现在相当一部分是运营不善的，又不能改变用途，又搬不走。能不能把这个物业利用起来开展养老机构。如果会所物

业你用做其他经营性的老百姓还反对。它最好的目的是做到家庭养老、社区养老、机构养老的三者融合。】

普陀区去年已在万里社区建成 1 个嵌入式养老院，全区还将在今年新建 3 家。普陀区中心医院副院长张兴儒代表提出，目前在实践中发现，要针对不同老人的需求和常见风险提出系统防控要求，老年照护标准亟需统筹。

【我们有全市的一个老年照护统一的一个评估方案，实际上是他能不能进入到这个养老院里去。实际上他们进来以后，他们的情况比较复杂，根据他全身的情况评估以后定出来几级的照护，几级照护里应该包括哪些服务项目，我应该一天看老人多少趟，哪些康复护理，需要一个市级的统筹】

此外，嵌入式养老纳入医保范畴、照护人员职业化培训等也成为代表热议话题。张兴儒代表提出，未来养老机构将主打“综合牌”，或可将照护快捷站提供的送上门的“床位”一并纳入嵌入式指标体系，使老人在家即可享受和机构内的同等照护服务。

(来源：东广新闻台)

中国养老网

### 陕西：省政协委员张平安建议设立失独家庭养老院

“我们应该设立公立的失独家庭养老院，为需要生活照料的失独家庭父母提供养老、医疗。”陕西省政协委员张平安在省“两会”上建议在全省建立失独家庭信息库，给予他们必要的经济补助。

#### 二胎政策落地 失独家庭少有再生育二胎

“随着二胎政策的落地，我们应该给予失独家庭的父母更多的关注。”张平安说，随着失独父母年龄越来越大，如今也没有生育二孩的条件，在精神上承受了巨大的痛苦，在生活上还存在着不同程度的困难。

张平安说，在 2001 年颁布的《人口与计划生育法》中提出要对独生子女发生意外伤残、死亡的可获得扶助，但是该法的“扶助”缺乏具体的标准。

“省上和西安也曾制定了一些规范性文件，如省上下发的《关于做好失独家庭夫妇养老安置和殡葬救助工作的通知》，规定 60 岁以上未再生育和收养子女的失独家庭，可享受免费入住公立医院、提供殡葬救助等救助。西安 2013 年实施了‘失独家庭可获一次性补助 2—3 万’的政策，但这些文件也存在诸多问题。”在张平安看来，这些政策对救助对象有着地域或年龄上的限制，在操作上还有待于完善。

#### 建失独家庭信息库 设立公立失独家庭养老院

“省长在《政府工作报告》中提出，将全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，切实落实失独家庭补助救助政策。我建议应对陕西省失独家庭基本情况进行全面摸排，并建立起全省失独家庭信息库，摸清失独家庭在生活和精神上存在的主要问题。”张平安说。

“根据信息库信息，有针对性地在各个方面制定相应的帮扶政策与法规，也可根据国家《人口与计划生育法》的相关规定，依法制定相关地方性法规。”张平安认为，应该根据失独家庭存在的实际生活困难，定期给予必要的经济补助。

“随着年龄的增长，对确需要给予生活照料的失独父母，政府应设立公立失独家庭养老院，给他们提供养老、医疗等必要的帮扶。”张平安认为，帮扶的对象也应该扩大到包括独生子女发生意外伤残的家庭，定期或不定期给予失独家庭父母必要的精神抚慰，给予必要的心理辅导。

(来源: 西部网)

中国养老网

### 养老床位实现千分之三十规划目标

2016年1月25日,民政部举行例行新闻发布会,发布《社区服务体系建设规划(2011—2015年)》《社会养老服务体系规划建设规划(2011—2015年)》等国家专项“十二五”规划落实情况,前瞻“十三五”相关业务发展前景。

民政部规划财务司司长冯亚平表示,“十二五”期间,我国养老服务床位数预计达到669.8万张,每千名老人拥有养老服务床位数达到30.3张,比2010年底增长了70.3%,实现了养老床位千分之三十的规划目标。“十三五”期间,每千名老年人口拥有的养老床位数将提升至35~40张,其中护理型床位比例不低于30%。“十二五”期间,残疾人、孤儿福利不断发展完善,儿童福利制度继续向艾滋病病毒感染儿童和事实无人抚养困境儿童拓展,全国普遍实现机构集中养育儿童每人每月不低于1000元、散居孤儿不低于600元的养育标准。

冯亚平表示,“十三五”时期,民政部要重点推动实施4项重大工程。一是社会养老服务体系建设工程,重点支持老年养护院、医养结合设施、社区日间照料中心、光荣院、农村敬老院等设施建设。二是殡葬基本公共服务体系建设工程,重点支持公共殡仪馆新建或改扩建、火化炉环保改造和公益性骨灰安葬(放)设施建设。三是社会福利服务体系建设工程,重点支持儿童福利设施、未成年人保护设施、农村“三留守”人员服务保护设施和精神卫生福利服务设施建设。四是全国自然灾害救助物资储备体系建设工程,重点是在完善中央救灾物资储备库体系基础上,支持地方救灾物资储备库建设,加快形成中央—省—市—县四级救灾物资储备网络。

(来源: 人民网)

中国养老网

### 鼓励连锁机构办养老

**【提示】**: 2016年1月25日下午,丰台区代表团举行小组讨论。代表们提出本市对小微养老服务机构支持不足的问题,并建议加强政策和资金支持,以及扶持具备技术能力、专业团队和复制能力的企业进行连锁式布局。

2016年1月25日下午,丰台区代表团举行小组讨论。代表们提出本市对小微养老服务机构支持不足的问题,并建议加强政策和资金支持,以及扶持具备技术能力、专业团队和复制能力的企业进行连锁式布局。

丰台区代表团人大代表们对全市养老服务市场进行了调查,发现与大中型养老服务设施相比,现有的小微养老服务设施具备很多优势。这些机构对物业要求较低,可以快速在中心城区实现养老平台布点。因此在丰台、海淀、朝阳等街道面积较大的区域,小微养老服务设施作为街道养老照料中心等大型养老服务设施的辅助,起到了以点带面的作用。小微养老服务设施开设在社区当中,虽然规模小,但是机能多。以新街口项目为例,除了提供常见的送餐、助浴等服务外,还提供助医、健康管理、老年用品租赁等多项为老服务。同时,该项目整合多方为老服务资源,老人凭项目会员卡可在街道范围内可享受洗衣、牙医、购药的低折扣,一些行动不便的老人,还可享受这些商家免费提供的上门服务。在此基础上还组织了阿里巴巴、协和医院等为老人提供多种生活所需的志愿服务。

代表们认为，在小微养老服务设施运营上，目前没有形成品牌连锁带，缺乏规模效应，运营成本高。在政策层面上，政府对小微养老服务设施扶持不明确，尤其是在物业寻找、建设审批、服务运营方面都缺乏支持。

“政府应鼓励小微养老服务设施发展，快速完成养老生活圈，网络化布点，在企业税收、购买服务、物业租赁等方面给予小微养老服务设施扶持和帮助，支持小微养老服务设施快速发展。”一位代表建议，本市可扶持具备技术能力、专业团队和复制能力的企业进行连锁式布局，在规模效应的基础上降低成本，同时便于和其他为老服务企业进行合作，将小微养老服务设施打造成小规模多机能的养老服务生态平台，并最终通过技术支持和资源整合打造区域一站式养老服务平台。

(来源：北京日报)

中国养老网

### “医养融合”向居家养老延伸

2015年，在民政、卫生联手推广“养老院+社区医院”模式基础上，南京“医养融合”向居家养老延伸，玄武、秦淮等区尝试利用辖区医疗资源，为居家老人开展助医服务，缓解老人看病难的问题。对此，江苏省政协委员、江苏大学教授陈昆山认为加强“医养融合”，首先需要增强医养融合的推进合力。同时，也要兼顾城乡一体化发展。

#### 社区医生把医疗服务送上老人家门

上门抽血 10 元/次、肛门冲洗 25 元/次、生化全套 95 元/次……在玄武区天山路社区卫生服务站，这里对每一项居家养老医疗服务项目都有明确的价格标识。玄武区天山路社区卫生服务站葛红花表示，目前服务站开展的居家养老服务项目主要有门诊、检查、护理、中医理疗等方面，像抽血、生化、心电图等可以在家里完成。

一位年过八旬的徐大爷告诉记者，自己以前做过骨髓炎手术，术后需要定期对创面清洁、换药。“我这个年纪，出趟门非常不方便，尤其刮风下雨天。但为了换药，去医院排队也是没办法的事。现在，社区医生能上门提供创面护理，每次 50 元，价格不贵，最关键的是方便。”徐大爷说。

像徐大爷这样不出家门，就能享受到医疗服务的老人不在少数。据了解，选择助医服务的，主要是低保、困难、边缘困难家庭老年人，重残、生活不能自理或不能完全自理老年人以及 80 岁以上空巢、独居老人。

葛红花介绍说，以往医院病人较少，有些科室显得非常冷清，像有些护理项目，居家老人需求很多，如今都需要提前预约了。

#### 增强医养融合，兼顾城乡一体化发展

对于加强“医养融合”，江苏省政协委员、江苏大学教授陈昆山认为，现今社会不少地方都出现了空巢老人，空巢老人面对的最大难题就是就医、生活自理等问题。一些条件好的老人可以请保姆，但保姆所能做的事也非常有限。

加强“医养融合”，首先要增强医养融合的推进合力。进一步加强卫生、社保、民政和财政等政府职能部门的横向联系，打破条块分割，在各级政府中成立由主要领导负责、各相关职能部门参加的联席会议，加强统筹协调，共同推进医养融合工作。

其次，将用于社区的预防保健经费，医保费用中支付医疗机构和家庭病床的老年人医疗项目经费，以及民政和老龄部门用于机构养老和居家养老服务的补贴等进行整合，形成统一的支付体系，对“医养融合”型养老机构给予整体的资金扶持。

此外，陈昆山还认为“医养融合”还应兼顾城乡一体化发展。“我以前看过一位独居的老人，吃饭要两三个小时。旁边就放着一个热水瓶，饭凉了再用热水泡一泡吃。吃饭都这么困难，不要说看病了。解决农村养老问题，可以考虑用‘时间银行’的概念。在身体力行的时候，帮助别人换取时间。等自己老了，也能用‘时间’来换取别人的照顾。这样一来，就形成了良性循环。”陈昆山说。

（来源：中国江苏网）

中国养老网

### “子女带薪护理”是对居家养老的有效补充

北京正研究居家养老子女带薪护理政策，年内出台管理办法。据介绍，居家养老子女带薪护理主要针对有困难的失能、失智老人，预计有60万人左右。今后政府将出钱“聘请”子女在家照顾老人，既能弥补养老护理员的数量不足，又能满足失能老人的情感需求。（1月25日《京华时报》）

由于社会养老机构数量有限，床位非常紧张，很多地方的公立养老院都面临长期排队现象，老人往往要等待数年之久，还不一定能够排得到。显然，不是每位老人都能进入养老院，那么居家养老就成为绝大多数人的首选，方便子女照顾，也符合传统文化中的养老观念，养老成本相对也较低，社会容易接受。只是，子女又要上班赚钱又要照顾老人，必然存在时间和收入方面的冲突，部分家庭就显得有心无力，需要政府出手予以补贴帮扶。

从数据来看，北京市近300万居家老年人需要与之相应的养老服务人才，但服务人才总量严重不足，居家养老服务人才缺口大，特别是为近60万失能、半失能老年人服务的专业护理人才基本还是空白。而政府出钱“聘请”子女在家照顾老人，主要就是针对60万失能、半失能老人，通过给子女发放护理薪资，缓解家庭经济压力，使子女能够安心在家照顾老人，以解决这些老人的养老后顾之忧，亦能弥补养老护理员的数量不足。

目前，我国已经进入老龄化社会，老年人占人口比例越来越大，养老问题也愈发突出，但由于政府投入不足，导致社会养老机构严重匮乏。如今，政府鼓励多元化养老，积极探索各种养老模式，诸如以房养老、社区养老、居家养老等等，各地都在试点和推动。而从综合效果来看，居家养老则是最为人性化的方式，也是绝大多数老人的首选，成为各地养老模式的主推方向。

居家养老最大的问题就是经济承受力，毕竟照顾老人需要时间和精力，相比普通老人而言，失能、半失能老年人的护理难度更大，需要护理人员长期陪伴身边，以便随时照应，这些家庭的收入状况也令人堪忧。北京市试水“子女带薪护理”模式，乃是鼓励有意向的子女，回归家庭照顾老人，以政府向子女“采购”服务的方式，缓解家庭经济压力，以达到一举多得的好处。

养老是一个社会大问题，需要投入大量社会资源，以及各方的辛勤努力，共同化解“银发危机”。我国已经进入老龄化社会，政府之前的投入太少，造成养老缺口非常大，即便现在大量兴建养老院，也难解燃眉之急。因此，各地政府可以探索“子女带薪护理”模式，根据各地的经济水平，出台相应的补贴标准，为居家养老实现政府托底，既能缓解社会养老压力，也是政府的责任所在。

（来源：燕赵晚报）

中国养老网

### 小区边上建养老院 需打破“邻避效应”

“中心城区养老院一床难求，可养老院真要建在自家边上，很多居民又坚决反对。”徐国民委员

在分组讨论时讲起养老问题，引起不少委员共鸣。徐国民说，民生公共设施因居民反对难以落地，类似的现象在很多区县出现，这需要引起足够重视。

2015年，有居民得知小区边上要造养老院后，采取各种手段迫使项目停工。反对者中有不少也是老年人，他们说，自己无法承受看到将死的失能老人。还有居民担心，建养老院会造成房价下跌。

“这些猜疑其实是没道理的。”徐国民认为，反对小区旁边建造养老院，多数是出于信息不对称和心理层面的忌讳。

“郊区倒是有养老床位，可是子女探望、看病都很不方便，老人不愿意去。”有委员插话，最理想的养老院布局标准是“一碗汤的距离”——从家里烧好一碗汤，端到养老院给老人喝的时候还没凉掉。在居民区建设养老院，好处是方便子女探视和照顾，让老人们在晚年拥有更高的幸福指数。

如何打破“邻避效应”，徐国民认为，首先要做好宣传，尊老爱幼，老吾老以及人之老，是我们的传统美德，应该打破这种心理忌讳。其次在选址上，可以先从那些闲置厂房、校舍等入手，与居民小区保持适当距离，建起一些和谐相处的样板，养老院可以向附近老年人提供优先入住、住家服务等优惠措施，让“家门口的养老院”获得居民认同。

“在新建小区，要将养老设施纳入公建配套方案中，先期就有规划。”徐国民认为，这样可以避免后期许多麻烦。他的这一建议与另一会场的张智刚委员遥相呼应。张智刚说，他们曾在社区做了2000份问卷，得出的结论是60%的老人不希望住进养老院，而希望社区能有托老所。“将来建造的大型社区，托幼所和托老所都要必备。”他也希望政府在托老所建设上能有优惠政策，打破容积率的限制，降低企业成本。“政府与企业合作，共同为‘老有所养’尽一份力。”(记者 张骏)

(来源：解放日报)

中国养老网

### 养老不是简单解决床位建议养护中心挂钩社区医院

【摘要】2016年1月25日，“你点我访众筹两会话题”最受关注的选题是第五个“养老话题”。晨报记者带着这个话题来到了两会现场。

2016年1月25日，“你点我访众筹两会话题”最受关注的选题是第五个“养老话题”。晨报记者带着这个话题来到了两会现场。

有数据显示，预计到2050年，我国38%的人口将在60岁以上，中国人口的老龄化问题日益凸显。而同样是面临养老问题，广大农村地区因为劳动力外流、配套设施差，比起城市更为严峻。省政协委员、民盟镇江市主委陈昆山告诉记者，在参加两会的这段时间里，他的朋友圈被养老话题“刷屏”，“我们这一代人马上就要面临这个问题了”。

#### 个别农村生病的独居老人吃饭，冷了用热水泡泡再吃

陈昆山说，目前政府的重点还是落在解决城市养老问题上，比如社区、街道等，但实际上由于基础设施落后，服务能力弱，再加上养老意识的滞后，广大农村地区的养老问题更为突出。

“我是来自农村的，虽然现在住在城里，但是很多亲戚还是在农村，我们也会经常回乡，回乡后感觉农村由于劳动力转移这个空心化的问题，很多房子里就剩下老人，自己能动的还好，关键是有的老人到了一定的年龄生活逐渐不能自理，让人看着很心酸。”陈昆山说，他亲眼所见村里一位独居老人，得了帕金森综合征，吃一顿饭需要两三个小时，“饭送不到嘴里，手旁边放了一个热水瓶，冷了用热水泡泡再吃，没有子女，也没有办法解决，他们该怎么办？”

#### 农村劳动力外流，揣着钱也找不到人照顾老人

陈昆山说，民政部门所解决的是资金问题，比如低保户就给他一笔保障金，但往往有时候已经不是资金的问题了，更重要的是缺乏养老服务，也就是劳动力服务问题。“城市里面可以请保姆，农村里年轻的劳动力也可以到城里去做保姆，但他们不会在自己的村里做保姆，问题是农村也有老人啊，独居的，多病的，他们谁来管？不太可能大量安排城里的人去农村服务，而农村都是劳动力外流，流空了之后本地的事情怎么解决？”

“我们也很快就要步入老年，我们的孩子绝大多数都是独生子女，我们的老年怎么办？如果说我们在城里有养老金，资金方面可能没问题，但是劳动力服务可能出问题，我们城里可以请到人，但农村呢？”陈昆山告诉记者，他们家之前就出现过这样的情况，他和妻子因为工作繁忙不能陪护老人，把钱给在农村的父母，但是老人家揣着钱也请不到人。“所以解决资金、地点也好，重点还是要解决劳动力问题，这是需要政府提前去谋划的。当然，谋划的时候不能先把农村放掉，然后再来解决，而应该城乡一体化一起考虑，同步关注。”

养老不是简单解决床位，建议养护中心挂钩社区医院“医养结合一定是未来的方向”，陈昆山告诉记者，即使养老中心数量真的满足需求，但老人在里面还是只能解决日常问题，生病之后养老中心一般还是打个电话交给子女，“老年人行动不便，又往往都有一些慢性病和多发病，有的甚至需要隔三差五不断把老人运进运出，太折腾了。”

陈昆山说，老人体质弱容易突发疾病，有的需要长期吃药挂水，一般服务人员只能解决日常的服务问题，“建议养护中心和社区医院挂钩，由医院派专业的工作人员到养护中心或是养老院轮岗值班，因为目前来看不太可能让养护中心自己配备医护人员，成本容易转嫁到老人身上，而且劳动力也可能产生浪费。”陈昆山举例说，他们镇江扬中有一个经济基础条件相对比较好的村，建了一个养老服务中心，就紧挨着村里的卫生院，老人同时享受着医养服务，非常方便。

“养老问题，不是简单地解决床位问题，在过程中间会有很多很细致的问题，有些是事先完全想不到的。但如果发展得好的话，就是特色产业，还能带动就业，像法国南部很多小镇就是以养老服务出名的。”

（来源：新华报业网）

中国养老网

## 养老产业

### 成飞物业跨界做养老 细致服务创造精致生活

2016年1月20日，首届孝行通“成都市优秀养老品牌”评选活动落下了帷幕，由热心市民提名并备受关注的慈昶缘养老服务中心获得了“成都市优秀养老品牌”的荣誉称号。慈昶缘养老服务中心是由成都成飞物业服务有限责任公司打造的老人家园，同时也是国内首家物业公司办养老院。

#### 看服务：

照顾无微不至 老人感受家的温暖“这是我们三周年的最好礼物。”慈昶缘养老服务中心院长李蓉莉告诉记者，去年12月12日是养老院成立三周年的纪念日，院内老人和工作人员一起庆祝了这个特殊的日子，而这次得奖是对于她们最大的鼓励。

为了更加全面感受养老中心对老人的照顾，记者来到位于青羊区黄田坝街道的慈昶缘养老服务中心。还没进门就看见李院长正在检查院内的卫生。

走进院内，草地、树木一片绿色映入眼帘，有的老人在护理人员的陪同下在院内散步，而有的老人坐在椅子上晒着太阳，享受着美好时光。

“我今年过节不回家，这里特别好，吃喝很好还有地暖。”李婆婆对记者说，从养老中心开办以来，她就一直住在这里，工作人员就像家人一样对她照顾周到，耐心又体贴，还常常帮她洗脚，“每天规律的作息时间和运动，现在身体比以前好了很多。”李婆婆说，平时还可以和老伙伴在院内健身、看书、画画，生活过得很充实，在得知慈昶缘养老中心获得“成都市优秀养老品牌”后，李婆婆说这是实至名归。

据介绍，慈昶缘养老中心共为老人提供的服务内容有 13 类，分别为餐饮、卫生、生活照料、安全防范、文化娱乐、强身健体、护理保健、亲情问候、心理咨询、法律咨询、月生日会，节庆娱乐互动及特约服务（包括单锅小炒、特殊餐饮、理发、剃须、洗澡、搓背、老年旅游、体检等）。此外，慈昶缘养老服务中心的每个房间还开通了 24 小时呼叫服务，这些人性化的便利服务措施保证了老人们能够得到贴心的照顾。

### 看管理：

#### 创新管理机制 成功跨界养老行业

作为全国首家开办养老院的物业公司——成飞物业，现在已跻身于全国物业行业百强席位当中。“细致服务创造精致生活”，这一直是成飞物业所追求的方向。

养老行业，对于成飞物业来说是一个完全新兴的领域，首次跨界对于他们来说既是机会又充满了挑战。面对一个陌生的行业，成飞物业成立了由公司一把手亲自抓工作的独立项目班子，并实行了一套全新的管理机制，同时还聘请了营养师、康复理疗医师、专业护理师等专业人员，通过全新的管理机制和聘请专业服务人才，将两者有机结合，为老人提供更加专业、温馨的养老环境和服务。同时，还组织员工到北京、杭州等知名养老机构进行实地参观考察，学习先进的管理方法和成功经验，丰富养老服务专业知识；并从新加坡聘请一名从事养老服务长达 10 年以上的专业人士对员工进行培训和指导。

虽然面对重重挑战，但对于成飞物业来说养老行业和物业管理有着一个共同的本质——服务，这也是她们拥有的不可复制的优势，用专业化和职业化的精神去服务每一位老人，老人才会感受到细致的照护。

慈昶缘养老中心从建设之初，成飞物业就确定了“条件环境好，服务管理好、品牌形象好，收费价格合理”的“三好一合理”服务理念。同时，在设计上精心策划，在施工上精益求精，努力完善各类设施设备，为老人营造温馨、快乐的家园。

通过三年来对老人的精心照护，老人们口口相传，为养老中心的品牌树立了一个良好的形象。她们也将总结和梳理近年来的服务经验，学习新的服务理念，不断拓展新的服务内容，将养老事业推上一个新的台阶。

（来源：成都日报）

中国养老网

## 养老地产

### 养老产业成新“蓝海” 借道东方大健康提前掘金

春运到来，人们又纷纷踏上了回乡之路。多少人会发现一年未见的父母又添了白发，多少人又开始感慨曾经的同学少年转眼已步入中年。事实上，据联合国人口预测数据显示，到2050年，中国将继日本、德国之后成为第三大老龄化国家。与此同时，养老业作为大健康主题的细分领域龙头，投资价值日渐凸显。以正在发行的东方大健康基金为例，就将国民养老产业作为主要投资目标之一。

东方大健康基金拟任基金经理邱义鹏指出，大健康将是未来市场中长期的投资主线，其中，人口老龄化对大健康产业带来客观需求。根据人社部数据统计，到2030、2050年，预计中国老人数额将达到3.1亿、4.5亿，约占总人口的21.76%、30.76%，老龄化的必然趋势将大幅扩大养老市场需求。

同时，老龄科学研究中心编制的《中国老龄产业发展报告(2014)》显示，2014-2050年间，中国老年人口的消费潜力将从4万亿左右增长到106万亿左右，占GDP的比重将从8%左右增长到33%。此外，元大证券(香港)分析指出，当下中国超高净值人群主要集中在40-59岁，与现阶段老年人收入水平普遍较低相比，“富人”即将慢慢变老，他们在消费水平上的提升也助推养老市场的发展。

在老年人数量不断扩大、消费水平持续提升和养老政策红利的共同加持下，中国老龄产业市场有望蓬勃发展。东方大健康基金指出，国民养老产业除了包括根据年龄阶段、心理状态、经济基础、社会发展文明等差异背景，针对未来有养老需求的个人或老年群体提供生命保障服务和产品的产业外，还应包括民营医疗、饰品、保险等行业。

事实上，随着中国人口结构的变化和老龄化问题日趋严重，养老作为“健康中国”的一部分已被提升到国家战略性高度，养老与“大健康”的其他相关产业也正在不断融合，交叉发展。如东方大健康基金中，除国民养老产业外，医疗保健、国民身心健康和环境改善产业都是其投资方向，而在这三个方向中所涉及的健康恢复、疾病预防和治疗、国民身体素质提高和精神文明建设，以及生态环境改善、家居环境改善等，与养老产业都密切相关。因此，对于养老产业感兴趣的投资者，不妨更多关注“大健康”机会。

(来源：中国经济网)

中国养老网

### 宜华健康华丽转型 打造医疗养老大健康龙头企业

投资要点:

剥离地产彻底转型,打造医疗大健康龙头企业。公司战略性转型大健康医疗领域,陆续收购众安康、爱奥乐,以及达孜赛乐康的100%股权,拟收购亲和源58.33%股权,布局完善医疗大健康养老领域。公司亦将原房地产业务逐渐剥离置出,降低财务费用、回收资金,支持公司彻底转型。

拟收购亲和源58.33%股权,进军养老产业。公司拟以4.08亿元,收购中国养老标杆企业亲和源,正式进军养老产业。亲和源作为市场上较早进入社区养老服务行业的民营机构,摸索出一套领先的养老运营模式,被评为“中国老年宜居住区试点工程示范项目”、“养老模式创新奖”。2008年开业以来,亲和源社区已经运营近7年,期间积累了关于养老社区规划、管理、运营等方面的经验及人才。截至2015年12月底,亲和源上海老年公寓共有房间838户,入住率约95%。亲和源董事长承诺未来盈亏情况:2016年至2018年亏损金额分别不超过3000万元、2000万元、1000万元;2019年至2023年实现净利润分别不低于2000万元、4000万元、6000万元、8000万元、10,000万元。

众安康:中国最大的医院非诊疗业务服务企业。众安康是中国最大的医院非诊疗业务服务企业,为全国超过 120 家的大中型医院提供全方位非诊疗综合服务。致力于打造“专业化、一体化”的医疗机构非诊疗支持保障服务体系,为各类医疗机构提供包括医疗导医导诊辅助服务、医疗设施维护和保养服务、环境管理服务、安全管理服务、等在内的医疗后勤综合服务以及专业的医疗工程服务。

爱奥乐:POCT 及远程医疗检测仪领先企业。爱奥乐是国内远程血糖血压监测领域领先的医疗器械产品生产商,公司专注于血压、血糖及试纸等即时检验(POCT)医疗器械及耗材产品的生产。公司拥有先进电子和生化研发技术与专业的技术研发团队,是国家级高新技术企业、深圳市高新技术企业;公司未来将继续加大研发投入,计划平均每年增加 15 项左右的工程研发知识产权,并依托在远程医疗器械产品的技术优势,进一步研发建立云健康管理平台,并开拓远程医疗服务。

达孜赛勒康:伽马刀肿瘤治疗行业领先者。达孜赛勒康专业从事医疗投资与医疗服务管理,公司在伽马刀肿瘤治疗领域处于领先地位;在诊疗中心板块,公司与解放军 455 医院合作建立了高端肿瘤中心,致力于成为专业的肿瘤诊疗设备和服务整体解决方案提供商;在医院管理咨询板块,公司下属南昌 334 医院,是一所集医疗、教学、科研、预防保健、职业病防治、健康体检为一体的三级综合医院。

打造医疗大健康龙头,首次覆盖给予增持评级。公司华丽转型,执行力强,未来将致力构建“宜华健康医疗健康产业生态圈”。我们预计公司 2015-2017 年的每股收益为 0.17、2.72 和 0.61 元,同比增长 151.49%、1525.33%、-77.60%,对应的 PE 为 168、11 和 47 倍。公司现市值 128 亿,我们根据分部估值法计算公司市值为 148 亿,首次覆盖给予增持评级。

(来源:申万宏源)

中国养老网

### 鼓励库存商品房改造为养老地产

支持各地各部门收购或长期租用符合条件的商业房、写字楼,改造为中小学、幼儿园、养老院用房。鼓励房地产企业将库存商品房改造为电商用房、教师公寓、养老地产、旅游场所等专业设施。

山东大学经济学院副院长、房地产研究中心主任李铁岗说,这是政府由“经济建设型”向“公共服务型”职能转变的一种有效探索,原来的公共服务,比如学校、医院等,都是由政府财政来建设,一次性投入大,这对各地财政会带来资金压力。

“未来引导各地政府向社会建设来购买或是租赁,长期来看,也会给房地产市场供给侧的改革带来帮助。”李铁岗说,商业房、写字楼跟住宅不同,绝大多数是对外出租,政府部门租赁写字楼来做公共服务,很大程度上减轻了财政的一次性投入,缓和了财政压力,也能在一定程度上缓解地方财政对于土地市场的过分依赖,从而根据市场真正的规模、需求来卖地,经过这样的调节,会在商品房供应上做出调整。

政府收购写字楼,在济南已有成功案例。济南市市中区政府以市场价收购写字楼后,成立山东新金融中心,促进区域产业升级,打造金融商务区。去年 6 月,山东新金融中心投入使用,12 家银行、保险以及新金融企业正式落户。

“从长远来看,也有利于引导房企转型升级和整个房地产行业的升级。”李铁岗说,引导房企向一些物流房产、养老房产方向过渡,可以解决房地产市场库存量大等问题。

(来源:齐鲁晚报)

中国养老网

## 养老金年后再上调 买房养老浦项 道受关注

据悉，由于养老金待遇调整机制还未建立，今年养老金有望再提 10%，实现连续第十二年上调，按照惯例此项在元旦后正式执行。连续较大幅度的调整基本养老金，对于改善企业退休人员生活，改善民生具有极大的积极作用，且随着国家放款政策，允许养老金入市以后，对于退休人员来说，是买股票还是买房子作为投资，反倒成了一件困扰。



据金融专家表示，近年来，股市持续动荡不安，凶险异常，特别是对于一些从未经历过熊市的初次投资者来说，个人单打独斗是非常危险的。所以与其用养老金来购买股票理财，不如做一些稳健的理财产品来的更好，尤其是对于一些年纪稍大的老年人来说应该讲究稳健，而不宜追求高风险高回报的股票产品。而相对于股市的动荡不安，楼市近年来的暖意绵绵，由于我国从去年开始实行了限购的政策，国内房地产项目出现了降价潮，而今年这一限购政策放松，且宣布降低二手房首付后，楼市的新时代又开始了。所以此时拿养老金买房应该是个不错的选择，一来可以解决刚需，二来也为增值提供了可能。

诚如专家所言，如今楼市较之股市更具备优势，但买房养老一定要选择有升值潜力的好楼盘才是上上之策。据记者了解，目前大连市内，不少买房养老的民众更青睐于位于高新区的浦项 道楼盘。

“高新区嘛，现在这里是政府重点扶持的地区，未来的前景一定很乐观”一位购买浦项 道二期的男士这样告诉记者。确实，高新区目前作为大连政府重点扶持区域，目前拥有 16 万软件人才，是全国重要的软件人才集聚区。同时由于大连政府的创业扶持计划，使得大批量的创业公司涌入区内，形成了在东北领先，在全国一流的创业产业孵化基地。随着人口的涌入，必然使得该区域的租房市场大热，而浦项 道作为占据凌水湾核心区域的楼盘，独占优势，将成为外来人口的租房首选。

更值得一提的是，高新区较之其他区域更具有环境优势，鸟语花香，森林覆盖率达到 72.8%，山海相接，风光宜人，是一块生态优美的现代版都市桃花源之地，故而开发在此处的浦项 道楼盘犹如处在天然氧吧之间，对于业主的身体健康也算是一份有利的投资。

养老金该去哪儿?当下买楼最靠谱，投资一间好房，不仅是满足刚需的诉求，更是对未来增值的保证，浦项 道绝佳的地理优势，是养老金投资的最佳选择!

(来源：地产中国网)

中国养老网

## 养老模式

### 打造深入社区三级养老模式

2016年内1月25日在人大小组审议时，来自石景山团的市人大代表、石景山区副区长陈婷婷透露，石景山将在五里坨建一个中医医院，推行中医养老的服务。今后将在全区建立三级养老模式，实现社区养老全覆盖。

#### 利用高校食堂为中老年配餐

据陈婷婷表示，目前石景山区已经把养老作为今年的一个重点改革任务，作为最根本的民生任务加以解决。为此，石景山也推出了不少政策措施。从体制和机制上，对统筹老龄机构的部门级别进行升级，并对街道和社区的老龄工作机构加以充实。出台养老的配套文件，其中既有总体意见，也有居家养老的标准，还包括人才的培养等。

今后，石景山将重点解决老年用餐的问题，“因为这方面需求比较大”。据陈婷婷介绍，石景山区政府目前已经跟北方工大达成一致，利用校园食堂，为中老年人配餐。另外石景山还有一个大型的养老机构，也将利用起来。

据陈婷婷介绍，石景山将在西部五里坨建一个大型的中医医院，把中医养老理念引进来，为老年人预设床位。

此外，在社区开展中医健康管理养老，通过中医治疗慢性病。还将在社会建立养老驿站，准备建立一个居家养老服务中心，并推到全区。在石景山建设国家级的保险产业园的基础上，下一步将通过政策和商业相结合的方式，开发适合老年人的产品，让老年人得到实惠。

#### 养老驿站建设深入到社区

陈婷婷表示，在服务设施建设方面，石景山将统一建立一个养老服务协调平台，还将建立7到8家街道级的养老中心，实现所有街道全面覆盖。再向各社区内建设社区级的养老驿站，争取今年建成15家，2017年达到25家。到十三五末，达到50家养老驿站。这样一来，实现一个平台加一批站点加一片触角的三级模式，实现社区养老的全覆盖。

陈婷婷表示，她分管养老工作3个多月来，很多企业和社会组织找到她，想介入社区养老，“说明很有发展前景”。但陈婷婷也表示，养老服务还有很多难点。比如很多配套设施出台比较缓慢，不太解渴，比如关于养老设施的规划，区里一直想做，但由于没有参考，一直无法进行。养老方面的场地难找，有一些用地由于不是养老用地，很难审批下来。此外还存在养老机构难以成为医保单位、养老专业的人才缺失等。

对于陈婷婷所说的困难，来自石景山团的市人大代表、锡华实业投资集团董事长张杰庭也表示，虽然政府鼓励所有企业利用闲置土地进行养老，但在实施过程中，还存在很多困难，呼吁能给更多的机会。

（来源：京华时报）

中国养老网

## 智慧养老

### 从需求出发 让“互联网+养老”接地气

#### 当居家养老“撞上”互联网

岁末年初，各地政府探索智慧养老消息此起彼伏。

在日前召开的哈尔滨市政协十二届五次会议上，“养老”话题再度成为委员们关注的焦点。哈尔滨政协委员姜鸥建议，开通社区居家养老网络服务平台，为老人提供包括紧急救援、家政服务、日常照顾、康复护理、家电维修、精神慰藉、法律维权和休闲娱乐等综合性的服务项目，构建一个没有围墙的养老院。

事实上，姜鸥委员的建议在我国的多个地市已经成为现实。在安徽省合肥市瑶海区三里一村社区，空巢孤寡老人，需要下载一个手机 APP，即可在家中实时通过智能化养老服务终端实现紧急救援、安全防护、生活照料、医疗保健、家政服务、人文关怀、文化娱乐等多方面居家养老需求。

而在世界互联网大会永久落户地浙江乌镇，智慧养老项目更是引起了国家领导人的关注。乌镇智慧养老项目通过为老年人家里安装门磁、生命感应仪、家用宝贝机等，收集老人信息并接入智慧养老服务平台。例如，老人可以通过手环一键报警，智慧养老服务平台就会收到信息，值班人员会第一时间联系到老人或是老人的家属，社区工作人员会以最快的速度为老人提供帮助。如果门长时间不关，或是老人 24 小时内没有出入卫生间，又或是家用“宝贝机”显示老人血压、血糖异常，中心也都会接到报警。

#### “傻瓜式” or 多功能，老人说了算

事实上，面对一些新潮的智能养老终端，老年人的接受度并不高，更别提操作诸如 APP 这样的手机软件。即使会操作，对他们而言，手机字太小更是看不清。当养老问题“撞上”互联网，政府该如何为老年人做好加法？

浙江省绍兴市民政局通过先调研后采购的做法或许值得借鉴。2015 年 5 月，浙江省绍兴市民政局专门邀请市区 8 个街道的近百位老人，举行居家养老“一键通”终端设备安装座谈会，在采购终端设备之前，先听听老人们的意见，让老人们自己投票挑选满意的产品。

此前，经过绍兴民政部门调研和反复比对，共挑选出两款居家养老服务“一键通”终端设备供老人们选择，分别为“基本款”和“多功能款”。基本款上面有红色和绿色两个按钮，按红键可以直接拨通 24 小时接听系统平台，获得紧急救助，按绿键能打通加盟 96345 的居家养老服务公司，他们会根据老年人的需求进行上门服务，操作简单，一目了然。而“多功能款”从外形上看，更像是一部固定电话。不仅在“基本款”的基础上添加了拨号通话功能，按下蓝色的亲情键，可以直接跟子女免费通话。而且还能通过上面的“到达”和“离开”键对家政服务进行计时，并能直接通过终端对服务评价。

结果是，在投票环节，大多数人老人更青睐于“多功能款”。

而在另一些地域，政府部门通过采购一些更简单易用的设备服务特殊老人。2015 年 11 月，北京市老龄协会为有需求的失智老年人配备防走失手环。日前，北京民政局表示，将进一步推进居家老年人紧急救援服务，为有需求的失智老年人配备 1 万个防走失手环，同时为困难独居老年人安装 5000 个紧急医疗救援呼叫器(一按灵)和烟感报警器(或液化气报警器、一氧化碳报警器)。

#### 采购紧跟养老服务需求

从目前政府主导的居家养老项目来看，旨在形成硬件为基础、软件为核心、服务为保障的社会养

老服务体系。日前，商务部新闻发言人在例行发布会上表示，在商贸流通供给层面商务部将重点抓4项工作，其中一项便是打造中国品牌公共服务平台，建立养老服务信息平台。

从近半年的政府采购项目或是政府购买服务项目来看，智慧养老产业的推动力正在转向服务。无论是“一键通”还是其他养老“神器”，背后都需要一个完善的软件平台，有些地方甚至已经建立了养老云服务平台。

以浙江省绍兴市智慧家居养老项目为例，该市采购完成“一键通”设备后，将以其为平台，有机对接前期通过公开招标已经开始建设的民政养老服务信息管理系统、民政智慧居家养老(96345)信息系统平台、社会组织居家养老服务系统(一键通)和呼叫系统等三大数字模块，实现老人社区生活服务网站、综合业务管理、呼叫中心、监控分析和一卡通支付结算等功能。在此基础上，该市还将采用社会公开招标，择优入围的养老服务机构名录及包括生活照料、医疗保健、清洗服务、精神慰藉、疏通、安装维修、理发等在内的养老服务，联合“一键通”设备一起发挥功效。目前，该项目现已完成公开招标，由中国移动承建，并且完成测试安装与培训。

(来源：同花顺金融网)

中国养老网

### 打造智慧社区 优化居家养老

**【摘要】**统计数据显示，目前中国60岁及以上老年人数量已经超过2亿，占全国总人口的14.9%，未来将以每年860万人的速度增加；预计2050年，老年人口将达到4.5亿人，占全国总人口的1/3。这个趋势，也可以从陕西以及西安市的有关数据中得到印证。

#### 打造智慧社区

统计数据显示，目前中国60岁及以上老年人数量已经超过2亿，占全国总人口的14.9%，未来将以每年860万人的速度增加；预计2050年，老年人口将达到4.5亿人，占全国总人口的1/3。这个趋势，也可以从陕西以及西安市的有关数据中得到印证。

2015年，全省60岁以上老年人口达到548.4万人，占全省人口总数的14.61%。今后一个时期，陕西省老年人口将以每年20万人的速度增加。而第六次人口普查资料显示，西安市60岁以上和65岁以上老年人口占总人口的比重分别达到12.5%和8.5%，双双超过10%和7%的国际标准；在15个副省级城市中，我市65岁以上人口比重仅低于大连、沈阳、青岛和成都，位居第五；有关测算显示，西安老龄化进程较之全国提前10年。

#### 建议：居家养老 服务要跟上

老年人口的快速增加，产生了各式各样养老服务的需求，如：家政服务、护理服务、陪伴、法律援助等，虽然养老机构也日趋增加，但多数老人并不是因为经济问题不愿意去养老机构，而更多的是心理上的需求，他们需求“家庭养老”、“居家养老”模式，对老人们来说这是最让他们感到贴心的养老方式。

那么，如何以社区服务的方式，将政府、社区和市场的力量集中在一起，提供居家养老模式？省政协委员魏振业建议，首先需要功能齐全的家政服务网，能够给老人提供个人卫生、安全警报、看护、送饭、陪同散步等日常生活所需的全天候服务。目前，西安已经建成200多家社区卫生服务机构，应当将它们纳入社区居家养老服务体系中来，整合资源、形成合力，使其各自发挥应有的作用，为居家老人提供更有效的服务。

魏振业认为还需要加强老年护理保健职业教育，建立专业的社区居家养老服务队伍。支持省内高

等院校、中等职业技术学校增设养老服务相关专业和课程，在资金、人员等方面，支持高等、中等职业院校的老年护理保健专业建设，对从事养老服务的就业困难群体和大专院校对口毕业生，按规定给予岗位补贴和社会保险补贴。

省政协委员高争丽则建议，针对社区居家养老服务工作中服务人员少、工资待遇低、服务质量不高等问题，应加强社区居家养老服务人员的管理，加大社区居家养老服务人员的专业培训指导力度，逐步提高服务人员的薪资待遇，增强社区居家养老服务力量，从根本上建立专业人员与志愿者相结合的居家养老服务队伍。

### **建议：进一步探索“互联网+养老”**

魏振业建议，利用互联网先进的管理和信息技术，建立互联互通的信息协作平台为老人提供全方位服务，让老人的日常生活处于远程监控状态，并将老人、政府、社区、医疗机构、医护人员等通过网络紧密联系起来，让老人足不出户就能享受多样化、个性化的全方位居家照护服务，最终实现为居家老人提供“医、护、养”一体化的贴心服务。

“还可以打造‘一键通’智能救助终端纽带，采用‘无偿、低偿、有偿’相结合的服务方式，为老年人提供紧急救援、生活帮助、主动关怀三大类特色服务。”高争丽建议，同时，开通居家养老服务热线，以社区为依托通过网络信息平台，整合社会服务资源。

建议：将老年人健康医疗放到更重要位置“目前养老模式比较单一，以生活照料为主，缺乏对老年人的疾病照护和心理护理。”省政协委员陈永慧表示，“医养结合”是将老年人健康医疗服务放在更加重要的位置，在传统的生活护理服务、精神心理服务、老年文化服务的基础上，更加注重医疗康复保健服务，涵盖医疗服务、健康咨询服务、健康检查服务、疾病诊治和护理服务、大病康复服务以及临终关怀服务等。

如何将“医养结合”的理念贯穿于日渐凸出的养老服务需求之中，实现医疗和养老合二为一，解决老有所养、老有所医的问题，成为民生保障部门亟须解决的热点问题。

委员们建议，“医养结合”涉及民政、卫生、社保等职能部门，一系列体系、体制、机制的建立和完善，需要多部门和社会的共同参与。政府要发挥主导作用，借助市场化手段，满足市场多层次需求，并动员和鼓励社会力量参与。

目前，养老资源和医疗资源处于分割状态，养老机构内不能提供基本医疗、健康管理、心理照护等服务；另一方面，基层社区医院（乡镇医院）资源利用不足，床位闲置。因此，养老资源与医疗、护理资源有必要进行整合，医院可以将服务向养老机构延伸，也可以根据自身能力及当地需求，设置部分养老、康复床位，实现医养融合。建议政府对医院建设养老床位、康复设备设施给予一定的扶持补助资金。

### **建议：促进老龄产业市场化经营**

传统家庭养老功能已经日渐消弱。家庭结构日趋小型化，“4—2—1”的倒金字塔型结构已经十分普遍，传统的“储蓄养老”、代际供养模式的基础已经发生动摇，特别是现代社会工作和生活节奏加快，年轻人没有足够精力照顾老人，导致了空巢老人等养老问题凸显。

省政协委员尚军建议，应尽快出台完善支持和推动社会化养老服务的整体规划和配套措施，加快形成政府引导鼓励，依法监督管理，社会力量共同参与的养老新格局，促进养老资金投入主体多元化，推动运行机制市场化、产业化，构建起满足老年人个性化需求的多层次社会化养老服务体系。

各级政府在加大养老财政投入的同时，应加快转变养老投入和管理方式，一方面合理、科学分配和使用有限的公共福利资源和财政资金，充分利用财政贴息、小额贷款以及 PPP 等创新方式，鼓励和引导社会资本，特别是金融资本参与养老服务事业，促进社会化养老产品和服务不断创新。

省政协委员刘桂芳建议，需要进一步调整产业结构，引导、监管老龄产业市场化经营。逐步探索出一条较为完整的产业链条，打造具有优势的企业和特色服务机构，创新养老服务产品，并通过法律和行政手段，加大整治力度，依法严肃打击假冒伪劣老年产品和“三无”保健品，保障老龄产品和服务市场健康运行。

(来源: 西安日报)

中国养老网

## 健康管理

### 北京 65 岁以上老人每年一次免费健康管理服务

2016年1月24日上午,市十四届人大四次会议举行第二场新闻发布会,市人大常委会内务司法委、市民政局、市卫计委等主要负责人就《北京市居家养老服务条例》的实施进展情况回答了记者的提问。本市 65 岁以上老人每年将获得一次免费健康管理服务,京冀周边将建设若干所与北京衔接的养老机构,便于跨区域养老。

#### 人: 五百志愿者入户调查老年人健康

目前,本市 60 岁以上的户籍老人已达到 297 万,占户籍人口的 22.3%,其中 65 岁老人达到 204 万。预计“十三五”末即 2020 年,全市老龄人口达到 400 万人。

市人大内司委副主任委员袁芳介绍,去年 5 月起,市人大开展了对全市范围内为期 5 个月的执法检查,发现养老服务设施不足,失能、半失能老年人出行不便的问题存在。一些原本可以为老年人提供服务的场所被挪作他用,养老服务人才短缺,老旧小区楼房没有电梯,长期护理保险问题等都迫切需要政府来研究。

2015 年全市家庭医生式服务签约 65 岁以上老年人 170 余万。市民政局新闻发言人李红兵介绍,目前全市正在组织 22 个第三方机构对 65 岁以上老人进行入户调查,建立健康档案。以后将根据健康档案进行一对一上门服务,每年为 65 岁以上老年人提供一次健康管理服务,包括生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查和健康指导等内容。

#### 物: 本市每年新增 1 万张养老病床

市民政局局长李万钧介绍,截至去年底本市共有 12.3 万张机构养老床位,在全国处于领先地位。“十三五”期间本市将计划按照每年 1 万张的速率增加养老床位,但主要是依靠市场调节,支持社会力量兴办。他表示,下一步政府部门主要是要完善已建成的养老机构功能,有效解决空置现象。同时,相关部门将支持基层改造现有的敬老院,纳入到养老体系社会化运营中。

2015 年全市已建设(含开工建设)养老照料中心 154 个,投入市级资金 5720 万元,对交付使用的 96 个养老照料中心开展短期托管、助餐、助浴、助医等 10 项重点服务内容扶持,打造区域性养老服务信息平台。今年全市至少开工建设 40 个养老照料中心,并对已建成的养老照料中心提供支持。

对于跨区域养老的问题,李万钧说,去年已经在河北高碑店做了试点,一个 30 万平方米的养老设施已经封顶。这个养老机构接收北京的老人,机构就能享受到北京的各项养老补贴。据悉,河北省在北京周边的所有县市,都要建设一所与北京衔接的养老机构。

#### 钱: 养老设施建设引入保险、社会资金

市级财政直接支持养老服务专项资金方面,2013 年为 6.8 亿元,2014 年为 10.7 亿元,2015 年为 11.9 亿元,投入到居家养老服务方面占比依次为 67%、72.3%、77%,资金额和占比呈逐年增长趋势。

记者了解到，今年市级财政投入将进一步加大，有望达到15亿元左右。

财政投入也将随之有所调整，报告指出，本市将建立起与老年人口增长趋势联动的财政投入增长机制，将增加东城、海淀为居家养老服务综合改革试点区。支持朝阳区先行实现社区居家养老全覆盖和规模化经营，研究对小微养老服务机构的支持政策，研究制定建设标准，实现功能、标识统一。

本市正在积极探索建立“长期照护保险制度”，目前海淀区正在进行试点筹备。“长期照护保险制度”是一项政策性保险，海淀区已与中国人寿北京分公司签署合作协议。根据已公布的方案，海淀区居民18岁可以参保，等60岁以后，一旦失去生活自理能力，将享受上门照料、托老、康复、临终关怀等专业护理保险补贴。市人保局副巡视员徐仁忠表示，这项政策将尽快在全市进行推广。

同时，对于有房的老人，本市将支持本市老年人“住房反向抵押养老保险试点”。徐仁忠表示，北京保监局等单位将牵头制定全市统一的住房反向抵押养老保险房屋抵押登记合同范本，建立“以房养老”抵押登记专项绿色通道，有望今年上半年开展试点。

### 权：52家委办局共建养老保障体系

目前，老龄委共有52家委办局“一把手”或主要负责人定期召开“圆桌会议”。记者统计发现，新增了市市政市容委、市食药监局、市科委、市金融局、北京保监局、市国资委、市中医管理局、市公安局、市消防局九家单位。

记者注意到，和往年不同的是，今年的54项重点老龄工作中，有35项并非由民政局或老龄办牵头，占总数的65%。不少项目中，市民政局甚至没有出现在主责单位一栏中。例如，“加强社会力量参与社区为老服务”主责单位是社会办、“居家养老与医疗服务相结合试点”主责单位是市卫生计生委、“保险业建设养老社区扶持政策”主责单位是市保监局。对此，市民政局新闻发言人李红兵表示，解决养老问题涉及社会的方方面面，需要共同努力、多措并举进行，更多单位的加入既体现了市委市政府的高度重视，也更提高了协调解决具体问题的效率。

“专业部门做专业的事情，目的是协同共建，为老人提供更周到的服务。”李红兵说，新增9家成员单位的老龄委基本覆盖了全部职能委办局，“希望把分散的手指头握在一起，成为建设老龄事业的拳头。”

(来源：凤凰网)

中国养老网

## 政协委员罗爱静：加快建立健康管理付费机制

“随着社会发展，我国疾病谱明显变化，即感染性疾病与母婴疾病发病减少、慢性非传染性疾病(以下简称“慢性病”)死亡占总死亡人数比例持续上升。”1月24日，省政协委员、湘雅三医院党委书记罗爱静呼吁，要加快建立健康管理付费机制。

截至2013年，中国健康管理(体检)机构已逾万家，健康检查市场容量将近4亿人次，同比增长8.17%。罗爱静介绍，目前，健康评估、风险干预和健康促进明显滞后，绝大多数健康管理(体检机构)只停留在单一的健康检查。

深究其原因，健康管理付费机制缺失是一个重要影响因素。她认为，目前健康管理相关服务费用，如健康风险评估、健康干预和健康促进等均未进入国家基本医疗保险目录，全为自费项目，缺乏相应的收费标准。

罗爱静建议，一方面“健康管理”项目作为健康管理(体检)机构的特需医疗服务项目，建议依据成本，本着不以盈利为目的的原则，通过多方专家论证确定收费标准和细目;另一方面针对当前不属于医保报销范畴，在体检窗口明确公示自费服务项目，由受检者自愿选择;同时按规定做好明码标价，把服务内容、收费标准等公示，接受社会监督。

同时，建议将健康管理费用纳入基本医疗保险支付范畴。罗爱静说，健康管理服务作为健康的“守门人”，医疗保险支付应给与大力支持。

此外，建议将健康管理引入商业健康保险，逐步形成健康商业保险与健康管理服务多元化经营和多元化盈利模式。

(来源：潇湘晨报)

中国养老网

# 养老金融

## 养老卡余额下月起去哪儿？民政局：转入专户

**代表：养老卡余额怎么用？ 民政局：这笔钱还是您的钱**

2016年1月24日下午，市民政局副局长李红兵列席市人代会海淀团小组会，市人大代表、超市发双榆树店店长王爱平向其抛出了放在心里很久的问题——老年人用养老卡去超市购物，年内余额没用完，但2月1日后不让买东西了，有些老人心里嘀咕了，到底政策是怎么说的？谁家都有老人，会场气氛立时变得热烈无比，各位代表都开启了“抢麦模式”

### 热辩背景

#### 跨年转账让老人心里“犯嘀咕”

本市为80岁以上高龄老人配备北京通-养老助残卡，每月老人都能收到政府发放的100元养老助残补贴，今年，“券变卡”后第一次遇到卡中资金跨年问题，“余额跨年后往哪儿去了”成了老人们不明白、心里“犯嘀咕”的问题。

有老人反映，小区门口一纸通知：2016年1月31日前养老助残卡内余额可正常购物，2016年2月以后，2015年内养老卡余额将不能用于购物，只能购买养老服务。这一纸通知让好多老人慌了神：是不是不在时限前花完，政府补贴我的钱就没了？只能购买养老服务又是什么意思？

### 热议争锋

#### 1 钱还能不能用？

王爱平代表直接将问题抛给了在座的市民政局副局长李红兵，“老人们托我一定给问问政策，他们担心，是不是过了时间，这钱就不让用了？”

“这还是你的钱”，李红兵立刻回答。他说，这笔钱还是老人的钱，在结余的时间前，该买什么也能买，只是没花掉的钱会结余转入专户，余额可购买养老服务商提供的护理和照顾服务。

#### 2 沟通是否到位？

听完了李红兵的解释，李建勤代表建议：“发卡时配一张说明卡，不就齐了？超市店长也可以宣传给老人，告诉他们钱早晚是给你花的。”

梅萌代表接着说：“余额要转入账户，老人不踏实可以理解，以为要被剥夺。”

李红兵说，确实存在沟通的问题，很多高龄老人很少看报纸，耳朵听不见，也没人坐他旁边踏踏

实实告诉他。老人用自己传统的思维去理解，有焦虑和担心也是难免的。

### 3 为什么不能直接给钱？

谈到为什么发养老卡而不是直接发发现金补贴，李红兵说：“政府还是希望协助老人们能转变观念，希望不是一分钱就一分钱的花法。”

李建勤表示赞同：“我有个朋友给父母钱，结果老人转身给了他弟弟妹妹。这和政府的意思类似，不希望老人把钱花到别人身上。”

梅萌提出担忧：“但老年人可能不会接受。不如政府希望老人做什么，干脆把钱放到倡导的那一块里，不要拐弯儿。”文宗瑜代表也建议：“应允许有选择权，不能给予限制。”

李红兵立刻回应：“我们对规律的认识逐步在改变”，他说，一开始，养老助残券只用于老人专属服务，后来海淀区可用在超市买东西，“但与此同时，要引导老人为未来着想，实际上，这不是剥夺自由。”

### 4 “抢麦”发言激辩养老补贴

围绕养老卡的跨年转账与“消费模式”，现场辩论气氛越加热烈，很快进入代表们“抢麦”发言的状态。

唐立军代表说：“养老卡一个月补贴 100，一年 1200，应该想怎么花就怎么花呀。”聂大华代表也“附议”：“我家里两个 80 多的老人，他们听不进去这些的。”王爱平说：“这也算是老年人幸福指数的一个指标，要让老年人更容易理解。”市人大代表、海淀区委书记崔述强建议，100 元养老补贴发给各街镇民政科或社区，到日子就送给老爷子、老太太，说政府给你发钱了，“80 岁 90 岁，拿着钱就是一个乐，这效果比什么都好！”

梅萌代表说：“这建议我们普遍欢迎。”好几位代表随即鼓起了掌。

#### 会后追访

#### 市民政局副局长李红兵：

#### 代表“小话题”引发社会“大思考”

“不是‘围攻’，也不叫‘激辩’，是很好的交流与沟通，会议氛围非常好——你来我往，十几个回合——代表们能更好地了解政策，更好地监督政府工作，政府官员也可以更清晰地了解市民诉求。”谈起前日参加的海淀团一场小组会，市民政局副局长李红兵表示有很多话想说，“其实，人大代表与政府官员着的是一个急，只是一个关注眼前，一个着力未来。”

李红兵表示，参加人代会海淀团的小组审议收益颇多，“当时也想多给大伙儿解释解释政策，但会议内容毕竟是审议市政府工作报告，作为列席会议的政府官员还是要多听、多了解情况。倒是现在真想找个机会，大家坐下来，好好聊一聊。”

#### 连发小儿都问我 券变卡你累不累

“连发小儿都问我：一会儿发券，一会儿变卡，一会儿又限制卡里钱的去向，你累不累！直接发钱多省事，政府折腾什么呢？”李红兵说，“我也知道，100 元钱直接送到老人手里最省事，也最能体现政府的诚意；但是对培育养老产业却没有任何益处——老人把钱补贴给子女或者用来买米买面，那养老产业又能从中获得什么益处？没有得益，一个产业如何能发展起来？只有让老人把钱花在请家政阿姨、买康复器具、进照料中心、享受伴读等精神慰藉服务，北京的养老事业、养老产业才有机会会有动力发展壮大。”

李红兵说，今天培育、扶持养老产业，受益的不仅是这一代老人，而是以后的每一代老人。

#### 我整天琢磨家里老人需要什么服务

“我家里放着两位老人，一位 92 岁，一位 95 岁，我天天琢磨：他们需要什么服务？他们的子女又希望市场提供什么样的服务？我怕的是，有钱买不到服务——现在的情况其实就是这样。”

北京现在有 60 万失能老人——每 5 个老人中就有一个失能，到 2020 年失能老人将达到 80 万。但是目前的专业护理人员只有 1.5 万人，找个称职的保姆，找个专业的护工谈何容易？！李红兵表示，“目前养老市场不是有钱就行，而是有钱也买不到服务。”

他认为，老人趁着现在身体好，或者花钱买“长期照料保险”，或者攒钱为不时之需时雇保姆、请看护，这都是一种未雨绸缪；而政府扶持、培育包括家政服务、临终关怀在内的养老市场却不是未雨绸缪，而是迫在眉睫。

### 官员与代表着的是一样的急

“王爱平代表用一个小话题引起了一场大思考。”李红兵说，“目前，整个社会对‘失能’的认识与意识都太过单薄。”李红兵认为，官员与代表着的的是一个急，只是代表们在会场讨论时聊起的是现实问题，而作为制度的顶层设计者，政府同时要兼顾市民的长远利益。“80 岁老人的养老补贴、困难老人的失能补贴……这些都是社会福利，钱来自市政府的财政资金，因此，去向就应该有所导向——这不是限制老人花钱，而是用这 100 元撬动整个养老市场。现在的政策可能是不完善的，有很多需要改进的地方。但是，政府发展养老市场的决心是不会改变的。希望等我们这一代人老去之时，养老市场可以呈现繁华之势。”

（来源：中国新闻网）

中国养老网

## 老年说法

### 养老，法治民生的一个标本

如何保障老人们的养老权益，不仅需要年关之际“归巢”的儿女们重视，这更是一个社会性的问题。因为在今天，养老不再是私人领域的问题，它早已“溢出”了家庭，对社会产生着越来越多面性的影响，从而成为一个具有明显公共意义的社会问题。习近平总书记要求“完善制度、改进工作，推动养老事业多元化、多样化发展”，显然是针对当前我国养老面临的诸多现实困境而提出的。

伴随着城镇化、人口结构老龄化、家庭结构小型化，特别是打工经济所带来的农村家庭传统组织生活功能减退等因素的影响下，一方面，家庭赡养老人的传统在弱化、能力在下降；另一方面，随着老人们的经济收入、自理能力、生活状况等方面弱势的缓慢式显现，“老有所依”的缺失及精神赡养需求得不到满足，以对智力退化甚至“失智”老人的骗老型“消费”等为手段的违法犯罪，都凸显了现行养老法律制度的缺失、养老机构等相关公共设施与社会化服务的匮乏，对老人获得社会帮助权的实现产生负面影响。而这些现象和问题所折射出的赡养维权、养老的多元化社会支撑需求等方面的相关法律缺失，应当通过立法先行，从构建多元化养老服务体系和完善现有法律制度两个方面进行修正。如此，才能够让养老的制度供给侧，成为以法治惠及民生的一个标本。

当前传统养老面临的主要挑战，是居家养老的医疗、居家照护等基础性设施及必要的配套性服务严重不足，这种现象在农村更为突出。对此，应当在活化、优化作为基础的传统家庭养老模式的同时，构建一个以社区养老服务为依托的，多层次、多主体、多功能的主体群作为补充的多元化、社会化养老照护服务体系，有效缓解老龄化社会的养老供需矛盾。具体的立法应当包括：一是促进养老服

务市场的全面开放。引导、培育、激励民间机构，包括盈利性机构、非盈利性社会组织及志愿者等一切可以动员的社会力量，依法有序地参与养老服务，提供多元化的养老服务。二是吸引多元化资本的投入。规范、扩大政府购买服务的范围、项目、程序、监督等环节制度建设的同时，通过设立补助投资、贷款贴息、运营补贴，鼓励与政府股权合作等多种方式，吸收各类资本投入到养老服务的供给中，拓宽相关经费的社会化投入渠道。三是完善多元化的保障手段。包括规范服务机构及从业人员的准入制；医疗、护理、康复等专业知识的持续性培训制；相应考核及第三方评估下的淘汰与触发式处罚退出制；养老机构运行管理的公开制；养老金管理的保值增值制等。

完善、细化现行法律制度，破解制度困境对养老所带来的被动，是当前的另一个焦点。由于目前我国相关法律制度的过于原则，相关法律之间的衔接存在着盲点，必然造成法律依据的粗疏性及法律适用不能满足实操需求，使得老人合法权益保护的有效性被弱化。例如，认知障碍（或称之为“失智”）老人的权益保护，是目前养老维权的难点之一。一项调查显示，近年来，与阿尔茨海默病患者有关的法律纠纷数量呈现逐步升高的态势。理财、保健品销售、电信诈骗，还有每一类骗局经常花样翻新的不同变种，令事实上已经丧失完全民事行为能力的老人们防不胜防。财产遭受损失，甚至因此而致贫的例子并非个别。同时，给老人精神上所造成的难以启齿的痛苦，更令老人的病症加剧……对此，亟待立法明确：经鉴定为认知障碍的老人为限制行为能力人，没有监护人的认可，其交易行为无效。

我国保护老年人权益最为直接的立法是《老年人权益保障法》，但其中只强调了照顾，而没有对老人民事行为能力认定方面的规范。目前保障认知障碍老人权益的唯一参考依据，是最高人民法院发布的《关于贯彻执行民法通则若干问题的意见》，将痴呆和精神病患者界定为限制民事行为能力或者无民事行为能力的人。但这里的“痴呆”是一个非常模糊、过于笼统的概念，如果在保障老年人权益案中援引该条，那么作为适用前提的认知障碍老人是否达到或属于痴呆的判定标准、判定程序等均为空白，各地法院对认知障碍老人是否属于痴呆的认识也各不相同。因而亟待完善立法，以保障老人的财产权等合法权益免受不法侵犯。（作者系广州市社会科学院政治法律研究所所长、研究员）

（来源：南方日报）

中国养老网

## 十三五规划

### 贵州：“十三五”末争取公建民营养老院达70%

为提升公办养老机构服务质量和效率，我省民政部门将通过五年时间，使得全省公建民营养老院达70%以上。省民政厅近日出台《关于推进全省公办养老机构公建民营的指导意见》，对公办养老机构开展公建民营工作进行指导。

《指导意见》明确了现有的、具备条件的公办养老机构，要逐步实行公建民营改革。到“十三五”末，全省实现新建公办养老机构公建民营达到70%以上。

据有关负责人介绍，公建民营更加有利于转变政府职能，创新服务供给方式，将按照“公开、公平、择优”的原则，采取公开招标的方式确定运营管理者，并依法签订承包运营合同，由民政部门会同有关部门加强运营监管。

《指导意见》最后提出，要落实扶持政策，加强领导，建立评估机制，依法管理，推动公办养老机构公建民营改革工作顺利开展。

(来源: 贵州日报)

中国养老网

### 民政部: 5 举措破解农村养老难 "十三五"会进一步加强

2016年1月25日举行例行新闻发布会,发布《社区服务体系建设规划(2011—2015年)》、《社会养老服务体系规划(2011—2015年)》等国家专项“十二五”规划落实情况,前瞻“十三五”相关业务发展前景。

民政部社会福利中心副主任甄炳亮在回答记者提问时表示,农村老人的养老问题是一个大难题,农村老人中有大量是留守老人、高龄老人、空巢老人、独居老人,生活非常的困难,民政部“十二五”期间就开始在探索这个问题的解决方式。

第一,就是将农村敬老院发展成为农村老年人区域性的服务中心,扩大服务范围,面向社会老人提供服务。“十三五”期间还会进一步加强,同时注重医养结合的投入。

第二,推广总结邯郸的互助幸福院的建设。互助幸福院是农村的自治组织,利用农村已有的原来的学校、原来的大队等一些公有资产,进行简单的改造,提供给老年人。在这个互助幸福院里边提供一些场所,由低龄老年人照顾一些高龄老年人,有的是集中居住,多数的可能是一些白天在这儿来活动,解决他的一些精神孤单的问题,解决其他的一些生活不便的问题。“十二五”期间,国家在财政上从彩票公益金专门拿出30亿来支持农村互助幸福院的发展,资助了10万个互助幸福院。

第三,农村有一些失能老人、失智老人,和慢性病的老人,这些家庭和这些老人是最痛苦的,也是最难解决的。在辽宁曾经试点过一个做法,就是把农村的这些失能,或者长期生病、卧床的老人集中起来,建立一个老人护理中心,由民政、财政、卫生、人社等几个部门结合起来做,这样解决了一个人的照料问题,就解放了一家人的问题。这是一个很好的探索,但是需要投入,需要有一定的医护力量。

第四,希望能够城乡对接。城市养老机构比较缺乏,农村地域比较辽阔,能不能城市和农村结合起来,城市给农村一些技术支持、资金支持,农村办一些养老机构和老人的休闲娱乐结合起来,这样农村也有收入,老人也有去处。同时,引入民间资本和社会力量向农村去,因为现在在农村,老年人潜在的需求大,但是盈利点低,农村老人经济条件有限,这方面能不能通过政府的三项补贴制度,使农村老年人有收入,又有民间力量到农村去开办一些养老机构。

第五,目前城市建立了大概有840多个面向社区居家老人和家庭的养老服务信息平台,其实这些平台要扩大服务,以后也可以覆盖到所在区县农村的一些老年人,这些老年人也是一个大数据,蕴含着的需求量也非常多,推进这些信息平台走向农村,为老年人来提供服务。

(来源: 光明网)

中国养老网

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支

持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

赵艳芳

