

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-1-27

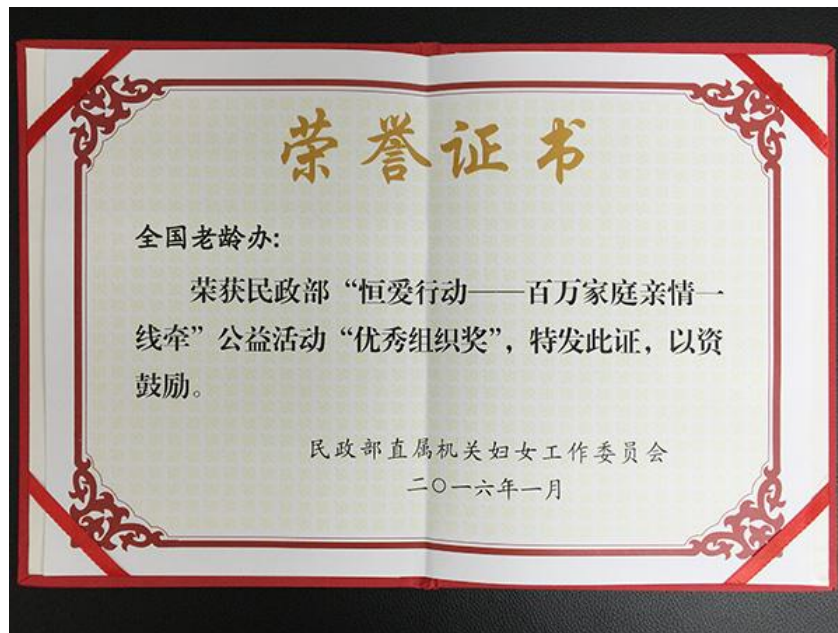
目 录

养老视点	4
全国老龄办直属机关妇工委举办“恒爱行动——百万家庭亲情一线牵” 爱心作品展示	4
养老工作应纳入政绩考核	6
“最酷爷爷”折射“精致养老”期盼	7
赵奇代表：分清“基本养老”和“为老服务”两个概念	7
2015 年老龄产业年度舆情报告出炉养老地产投资“不敌”居家养老 ..	7
2015 老龄产业年度舆情 养老地产归于理性 居家养老主流当道	8
南京新百 59 亿收购三家公司 介入养老和脐带血领域	10
孙易兵委员：香港养老服务理念值得内地学习	11
我国打造康复辅具创新产业基地 促进健康养老服务发展	12
秦皇岛市与国家康复辅具研究中心在京签署战略合作协议	12
养老动态	13
上海：长宁低龄老人志愿者乐为高龄老人排忧解难	13
青海：两会老年人养老政府全“买单”	13
广东：代表热议深圳养老问题	17
社会保障	18
北京：养老助残补贴，怎么花才算合理？	18
辽宁：设千亿元“资金池”防范养老保险运行风险	19
山西：省财政拨付企业职工养老保险中央补助资金 44 亿元	19
年金保险担当养老“压舱石”	19
养老类型	20
北京：人大代表热议居家养老 应提供“伸手够得着”的服务	20
上海：将试点住家养老：对老人健康状况分级，分别提供上门护理 ..	22
天津：人大代表方嘉珂建议提高对养老机构失能老年人床位补	23
浙江：委员建议居家养老服务照料中心改社区直营为专业机构参与运 营	23
浙江：温州养老机构建设实现“两个转型” 百名老人拥有床位数全省 居首	24
江苏：苏州代表委员热议应对老龄化：居家养老是方向	24
江苏：南京养老院挨着医院办，老人看病只需下个楼	25
黑龙江：委员声音：扶持民办养老机构发展 培养专业护理人才	26

广东：广州首个嵌入式养老中心对外开放.....	27
梁小虹代表建议：把养老设施融入“15分钟生活圈”.....	28
<u>养老产业</u>	28
广西：桂林凸显发展养生养老健康产业比较优势.....	28
黑龙江：委员代表建言：推动大众创业建养老服务产业园.....	30
养老产业要做到老人心坎上.....	32
<u>养老地产</u>	33
宜华健康大手笔“养老”收购亲和源钱途难料.....	33
房企扎堆布局健康产业 培育养老地产模式.....	35
<u>养老模式</u>	36
人口老龄化亟待解决 政协委员呼吁“以老养老”新模式.....	36
<u>健康管理</u>	37
河北：黄骅城乡居民健康管理实现信息化.....	37
全国健康管理示范基地落户内蒙古.....	37
<u>养老金融</u>	38
保监会：扩大老年人住房反向抵押养老保险试点范围.....	38
<u>养老培训</u>	39
四川：宜宾县开展关爱农村老人服务运行标准化培训.....	39
<u>老年说法</u>	40
记者卧底合肥康盈养老中心暗访：不养老 专圈钱.....	40
<u>十三五规划</u>	43
将养老服务业列为我省“十三五”规划重点发展领域.....	43
“十三五”将更关注社区小型养老 建设多层次养老服务体系.....	45
<u>关于我们</u>	45
<u>联系我们</u>	47

养老视点

全国老龄办直属机关妇工委举办“恒爱行动——百万家庭亲情一线牵”爱心作品展示





2015年12月31日上午，全国老龄办直属机关妇工委举办“恒爱行动--百万家庭亲情一线牵”爱心作品展示。活动共展示了52件手工编织的爱心毛衣、毛裤、背心、帽子、围巾等毛线织品，五颜六色、款式新颖，令人目不暇接，每件作品附上了爱心寄语卡，为新疆的孤残儿童传递了温暖、祝福与

爱心。这项公益慈善活动是全国老龄办直属机关妇工委响应全国妇联、中央国家机关妇工委的号召，按照民政部直属机关妇工委的要求，精心组织办直属机关广大妇女干部职工，经过两个多月的努力共同完成的。

全国老龄办常务副主任王建军带领班子成员参观了姐妹们的作品，并对大家的辛勤劳动和爱心付出给予了高度评价。他说，全国老龄办直属机关妇工委精心组织开展的这项活动，“情牵一线、关爱无限”，向孤残儿童传递了物质所无法给予的情感和温暖，促进了民族团结和交流。有的人还把家里的老人和孩子发动起来，共同参与这次公益活动，不仅培养了孩子的爱心和责任心，也促进了幸福和谐家庭的建设。活动组织得非常好，非常成功，非常有意义。希望办直属机关妇工委在今后的工作中进一步深入开展此类活动，让广大妇女干部职工在做好老龄工作、促进机关文化建设和营造幸福家庭中发挥更大的作用。

全国老龄办副主任吴玉韶、肖才伟，全国老龄办副主任、直属机关党委书记王绍忠，全国老龄办直属机关妇工委主任王珣，全国老龄办直属机关党委副书记、纪委书记张忆群和部分妇女同志参观了作品展示。

日前，民政部直属机关妇工委组织了“恒爱行动--百万家庭亲情一线牵”公益活动表彰活动，全国老龄办获得了优秀组织奖以及创意奖一名，一等奖两名，二等奖三名，三等奖两名的好成绩。

（来源：全国老龄办直属机关妇工委）

中国养老网

养老工作应纳入政绩考核

国家为了应对老年社会的到来，一系列政策举措密集出台。仅 2015 年 11 月份，九部委联合发文推进“医养结合”，国务院常务会议把推进“医养结合”作为重要议题和内容。十八届五中全会乃至“十三五规划”，都把“医养结合”作为重要民生问题提了出来，并决定到 2020 年“医养结合”覆盖全部养老机构。

从顶层设计、从国家层面力推“医养结合”没有任何悬念，但目前有的地方热度不高，基本层面的跟进制度还很缺乏。

养老需求的无限性和服务提供的有限性，都决定了我们对养老问题必须长期面对。许多民间资本一直致力于这方面的投入，但积极性屡屡受挫。“上面九层风浪，下面纹丝不动”。一些地方政府和部门对养老工作的重视是很有限的。对推进“医养结合”主体地位的认识不到位，行动上自然跟不上，主动作为就更谈不上了。

忽视养老工作，往轻里说是对国家政策的认识不到位，往重里说是一种职责缺位，是典型的不作为。

“动员千遍，不如问责一次。”我们希望，要把养老工作列为地方官员政绩考核的重要内容，强化执纪、监督和问责，对履责不力、不作为的“庸官、懒官”就进行问责。否则，养老工作的解决、“医养结合”的推进，会是一件很难的事。

（来源：福建日报）

中国养老网

“最酷爷爷”折射“精致养老”期盼

近日，一组“最酷 85 岁老爷爷”丁国良的时尚照片在网络上“火了”。在这组拍摄于厦门的照片中，老人穿着打扮很“潮”——他戴着墨镜和鸭舌帽，隔着护栏远眺大海；他一袭西装打扮，搭配绿色领结，戴着白色耳机线。

照片够“火”的背后，还有人们对于精致养老的期待。火的是“最酷爷爷”，背后是人们的精致养老情怀，却折射出当下养老的粗放和尴尬。从物质养老层面，目前我国是家庭养老为主、社会和政府养老为辅的模式，各家各户物质条件不同。从现实看，老人确实很难实现精致养老。

“好看落日斜衔处，一片春岚映半环。”对于丁国良而言，他那照片上优雅，虽然能够感动网友，把子女“帅哭”，脱下“戏服”，是否又该进入粗放型养老节奏呢？他不该只有照片上的优雅别致。进而言之，每位老人都该有优雅别致的暮年，都该是现实中的“最酷爷爷”。

从粗放到精致，我们需要从物质、精神、老年价值观诸方面一一对号入座，着力提升。首先，在物质养老层面，政府和社会加大对于养老的资金投入，不断提高收入；其次，在精神养老层面，我们要竭尽所能将老人接到身边，社区等都要担负起精神养老的重任，子女与老人在一起时，放下手机，多与老人进行沟通；第三，老人要多接受新鲜事物，多与年轻人学习，才能优雅别致地老去。

（来源：农民日报）

中国养老网

赵奇代表：分清“基本养老”和“为老服务”两个概念

2016年1月27日上午，市人代会围绕《上海市老年人权益保障条例（草案）》举行分组审议会议。在闵行一组会议上，赵奇代表率先发言，开门见山地说道：“谈养老，政府必须分清‘基本养老’保障服务和‘为老服务’两个概念。”

赵奇指出，市人大常委会昨天提请审议的《上海市老年人权益保障条例（草案）》内容科学、全面，进一步规范了上海养老市场，切实保障老年人权益。不过，针对《草案》，赵奇也提出了自己的想法：“人大对于‘基本养老’和‘为老服务’的界定仍较为模糊，这对政府依法履职造成一定困难。”

在赵奇看来，政府的“基本养老”保障服务应讲求均衡化、规范化，而“为老服务”则应追求“活力”二字。赵奇举例称，杨雄市长此次政府报告中提及，“十三五”期间上海应设立 7000 张公办养老床位。然而，目前全市老龄化已高达 28.3%，养老床位显然处于供不应求的状况。赵奇建议：“针对公办养老床位，是否应出台相关标准，明确哪些老人可以使用这些公办养老床位，让真正有需求的老人享受政府服务。”

赵奇建议，市人大应从立法层面，对政府“基本养老”和“为老服务”作出明确界定，使本市养老服务更为科学化、规范化。

（来源：东方网）

中国养老网

2015 年老龄产业年度舆情报告出炉养老地产投资“不敌”居家养老

2016年1月27日，浙江老龄科学研究院发布《2015年浙江省老龄产业年度舆情报告》。经过

2015年的沉淀，此前大张旗鼓的“养老地产”这一命题依旧路漫漫，若隐若现似成伪命题。而居家养老模式则一路高歌，成为中国当下的主流养老模式。

从投资养老地产人声鼎沸至如今复归平静，业界鲜少有人再提及养老地产的投资开发。据老龄科学研究院数据统计，对比2014年养老地产媒体关注声量，2015年的关注热度尤为低迷，133篇的年度总量，约为2014年的51%。在2014年的1月、5月、10月三个小高峰，2015年的热度也未能有所突破。反之，2015年10月，媒体关注声量降至谷底，达历史新低。

而居家养老模式，以社区养老为依托，适应中国老龄化需求，正成为养老模式的主流，关注声量呈逐年上升的趋势。2014年关注声量总量为3293篇，2015年达3966篇，增长约20%。在老龄产业中，居家养老这一关键词的总体关注声量，遥遥领先。2015年1月的关注声量，更是创下2014年以来关注声量的新高。

(来源: 浙江老年报)

中国养老网

2015 老龄产业年度舆情 养老地产归于理性 居家养老主流当道

在已经过去的2015年，老龄产业经过市场的选择与筛选后，市场渐趋理性。经历了2014年的群雄逐鹿之后，一些适应并且适宜中国本土生长的养老模式或项目渐入佳境，过去依赖政府养老，如今靠社会、靠自己。那些水土不服的养老项目，最终被市场抛弃，难以为继。

经过2015年的沉淀，此前大张旗鼓的地产养老命题依旧前路漫漫，若隐若现似成伪命题。而居家养老模式则一路高歌，成为中国当下的主流养老模式。

未来，怎么走？浙江老龄科学研究院发布了《2015年浙江省老龄产业年度舆情报告》。这些可圈可点的趋势，仍值得关注。

养老地产归于理性

随着中国老龄化的日趋加深，养老地产也被各大房地产企业视为发展的又一方向。太阳城、远洋地产、保利地产等房地产公司纷纷开发老年地产项目。传统地产商介入养老地产投资开发，已经成为未来一大趋势，但运营模式、盈利模式都在探索之中，效果并不相同。

从前几年媒体宣传对于养老地产的报道可见，从投资商人声鼎沸的开发至探索阶段的摸索，如今复归平静，业界鲜少有人再提及养老地产的投资开发。

对比2014年养老地产媒体关注声量的260篇，2015年的关注热度尤为低迷，133篇的年度总量，约为2014年的51%。在2014年的1月、5月、10月三个小高峰，2015年的热度也未能有所突破，反之，10月2篇的声量降至谷底，达历史新低。

其实，杭州最早运营的养老地产项目金色年华于2008年开始运营，主打居养型养老公寓、护理型养老公寓。2010年，绿城在杭试水养老地产项目，同样以租售结合的方式，打造居家型酒店式颐养公寓。2012年，杭州市萧山区、富阳市引入两大养老项目。2013年，万科、绿城两大地产公司打入杭州市余杭区以及桐乡乌镇。2014年，三个全新的养老地产项目落户杭城。

目前，许多大城市建成了大量的养老公寓，但入住率却令人堪忧。真正的养老地产，不仅仅是为老人提供居所与护理，更能让其精神富足。对于养老地产模式到底如何走，许多地产企业其实仍未有清晰的思路。

这些动辄百亿的养老地产大盘营销时，多推广配套食堂、医疗、娱乐设施。但却忽视了老年人最为核心的需求是“内心”，老年人爱热闹，喜欢年轻活力的孩子。纯粹的养老社区，居住的100%为老年人，暮气沉沉的社区，老年人并不愿意居住。

受到中国人传统养老观念、消费观念的影响，中国养老地产此前的风风火火与当下令人堪忧的空

置率，如不加紧探索出适应本土民情的模式，或成为一个伪命题，而成为“烂尾”的项目。

居家养老模式日渐清晰

相较于养老地产项目的独立生活圈，居家养老服务模式填补了养老地产发展所面临的困境。采取由政府提供场地，企业提供服务的模式，居家养老模式为社区服务范围内的老人提供中短期的机构养老服务，既能保证老人享受专业的机构养老服务，又让老人不离家。

于此同时，全国养老服务机构供需失衡，一床难求的困境愈加深刻。政府养老工程缺乏对市场灵敏的反应，而机构对老人需求的高敏感度，使得以社区养老为依托的养老方式，正成为养老模式的主流。不出社区便可享受周全的养老服务。同时保持老人与家庭、朋友的原有联系。

监测数据显示，居家养老关注声量呈逐年上升的趋势，与老年人群对居家养老的需求相吻合。

2014年关注声量总量为3293篇，2015年达3966篇，增长约20%。在老龄产业中，居家养老这一关键词的总体关注声量，遥遥领先。2015年1月的关注声量，更是创下2014年以来关注声量的新高，为603篇。

截至2015年底，浙江省已建成城乡社区居家养老服务照料中心1.92万个，适应当前浙江省的养老需求。统观当下现状，集家庭养老和机构养老优势于一体的社区居家养老模式已成为时下的养老选择的主流，成为未来发展的必然趋势。

四季度热点舆情： 智慧养老成标配

回顾2015年浙江省媒体“智慧养老”的关注声量，可以说由年初的“热闹”呈逐步下降的趋势，二、三季度逐步回稳至20篇附近。可见，媒体对于智慧养老的关注趋于客观与理性。科技发展过快，若无实际的实用性，助推老龄人群生活质量的提高，智慧养老终只是“概念”。

从声量图中观察到，四季度尤以12月，智慧养老的关注声量到达峰值87篇。这与15年12月，第二届世界互联网大会在乌镇召开，中国首家基于长期照料体系的“互联网+养老”服务平台落户乌镇，将信息化技术应用到整个养老周期的“乌镇智慧养老综合服务平台”的业界动态密不可分。

会上，国家主席习近平通过网络摄像头与乌镇养老照料服务中心的老人视频通话，智慧养老重新杀回公众的视野，引起更多的重视。

据介绍，在乌镇互联网技术已应用于居家养老照料服务之中，通过安装SOS跌倒报警器、人体传感器等设备，结合人体感应，可以让子女、医院等实时了解老人的情况，从而实现对老年人健康管理、急救救助、生活照料等服务，并利用云服务器、微信、app等进行远程管理，形成“互联网+养老服务”的新模式。

可以想象，智慧养老理念和技术的介入，使得未来的养老模式变得多样化、人性化、高效化。随着我国养老问题逐渐成为社会重点，结合通信、互联网和物联网技术的智慧养老作为助力养老生活质量提高的装备，成为大势所趋的“标配”。

2015年舆情回顾

回顾2015年，浙江老龄科学研究院重点关注“保健品”行业，第一季度老龄产业舆情报告即以《老龄产业被负面报道“劫持”》为题，以315为契机，揭露保健品依然是老龄产业的行业痛点。

二季度，老年旅游事故频发，浙江老龄科学研究院报告认为，一方面，老年旅游成为老年人文化娱乐的第一选择。另一方面，暴露了企业将营销作为重点，以低价、免费吸引老年客户，忽视了旅游安全，导致事故频发。

10月，老龄科学研究院发布了三季度舆情监测，统计发现，智慧养老声量渐高，同时，保健品宣传受限于新《广告法》迎来寒冬。2016年，浙江老年科学院将持续关注老龄产业，公布热点舆情。

（来源：浙江老年报）

南京新百 59 亿收购三家公司 介入养老和脐带血领域

据经济之声《交易实况》，南京新百今天公告称，公司拟发行股份购买广州金鹏等股东持有的安康通 84% 股权，三胞集团等股东持有的三胞国际 100% 股权，以及银丰生物等股东持有的齐鲁干细胞 76% 股权。据了解，安康通集中从事养老业务，三胞集团有限公司是涵盖养老服务、远程医疗、紧急医疗救护服务等业务的养老服务公司；齐鲁干细胞主营干细胞保存及相关技术开发、技术转让、技术培训与咨询服务。

这些标的资产交易作价合计为 59 亿元。南京新百将以 18.61 元/股的发行价格非公开发行 3 亿股左右，募集配套资金 24 亿元。

来看相关评论和报道：

国金证券：脐带血干细胞库龙头回归 A 股，价值快速爆发概率大

安信证券：收购完成后，南京新百将一举超过原来世界最大的脐带血库美国 CBR 的 50 万份，成为全球最大的脐带血库企业。

国泰君安：南京新百是三胞集团的重要资产证券化平台。公司定位于实现双主业开花，一方面由传统百货向现代百货转型，另一方面致力于打造集团医疗养老产业平台。

西部证券研发中心资深投资顾问方全安作出了进一步分析：

经济之声：南京新百本次收购完成后，公司的主营业务将包括四大领域：商业、地产、脐带血库和养老业务，有分析认为中长期公司合理总市值为 1500 亿左右，您怎么看？

方全安：南京新百通过发行股份来收购相关公司的股权，市场对它未来发展的预期还是比较乐观的。南京新百通过这次收购成为世界上最大的脐带血库公司，从目前国内在脐带血领域的行业管制来看，在国家卫计委目前明确颁发牌照的七家脐带血库中，有四家已经由南京新百拥有。受到全面放开二胎政策的影响，同时随着中国步入老龄化社会以后，老百姓健康管理的意识提升，南京新百未来脐带血储存以及养老医疗产业的发展前景还是比较值得期待的。从公司这次发行股份的规模来看，未来总的市值是逐步提高的过程。根据目前市场上的分析认为，可能估值将会达到 1500 亿。从目前 A 股市场的运动趋势来看，1500 亿的总市值预期应该还是基于比较中长期的发展目标，2 到 5 年之内实现的难度比较大，尤其是二级市场近期屡创新低，更加大了其 1500 亿总市值实现的难度。

经济之声：此次公司非公开发行股价是 18.61 元，公司目前股价 33.78 元，是否还有下跌空间？

方全安：从南京新百在二级市场上的波动来看，今天复牌后跌停是符合市场预期的，因为这只股票从去年 7 月 1 号停牌，截至到今天，整个停牌时间快达到七个月的时间。这期间，A 股市场经历多次大幅度下跌，从指数的下跌幅度来看，无疑南京新百目前的股价确实有一个 30% 左右的补跌过程。从今天跌停的价格来看，南京新百的股价应该还有进一步向下补跌的空间。

经济之声：本次南京新百通过收购三胞国际集团及齐鲁干细胞一举获得全国 7 张脐带血库牌照中的 4 张，成为全国乃至全球最大的脐带血造血干细胞库。占据全国约 70% 市场份额，对于这一块的投资价值，我们应该怎么分析？

方全安：从国内脐带血库牌照的管理上来看，7 张牌照中有 4 张目前由南京新百拥有，其牌照资源

的价值进一步凸显。而从脐带血库未来的市场发展来看，增长前景是比较广阔的，尤其是从干细胞包括脐带血领域的市场需求来分析，无疑南京新百未来在这一领域的投资价值将会随着时间的推移和市场份额的占据，有一个乐观的期待。

（来源：央广网）

中国养老网

孙易兵委员：香港养老服务理念值得内地学习



孙易兵委员在谈香港养老与内地养老的差异。

“香港整体养老服务的理念是以人为本、小区照顾、持续照顾、老有所为。特别是小区照顾和持续照顾值得内地学习。”湖南省政协港澳委员孙易兵今日在接受记者采访时如此说。

作为一个产业遍布内地及香港的湖南籍商人，他多年来一直关注湖南的养老产业，并和在 A 股上市的湘企有在养老方面的合作。

孙易兵认为，香港地区，在社会养老方面有值得内地学习的经验、模式，一是政府发挥强大的公益性作用，政府有专门的资金、人员来处理民众的养老服务。政府动用公款来购买民营养老服务，同时监察养老服务的素质。收入较低的民众进入这些民办养老机构，政府提供大量补贴。而一些收入不菲的家庭则将老人交给服务质素高的养老机构，交托人则独自承担市场费用。

此外就是家居养老，民众不需要进入养老院就可以享受养老服务。建立一个长者地区中心，在这个中心范围内进行养老服务活动，开展各种利于老年人身心健康的活动，方便又贴心。

（来源：红网）

中国养老网

我国打造康复辅具创新产业基地 促进健康养老服务发展

记者 2016 年 1 月 27 日从民政部获悉，秦皇岛市政府与国家康复辅具研究中心将共同打造中国秦皇岛康复辅具创新产业基地和健康养老示范基地，推动开展康复辅具创新、多层次养老示范等业务。

记者了解到，康复辅具包括假肢、矫形器、智能轮椅、室内移动辅具、残障人专用生活起居床等，是帮助身体功能障碍者，特别是身体功能性衰退者回归社会的最基本和最有效的手段。利用辅助技术将辅助器具产品因人而异地配置于残疾人、老年人、伤病人，能补偿或替代身体障碍的功能，使其最大限度地实现生活自理，参与社会活动。

据介绍，秦皇岛市政府和国家康复辅具研究中心将以康复辅具为切入点，共同推动康复辅具质量检定及监管、康复辅具租赁试点示范、辅具电子商务、助老助残大数据中心建设、高端学术交流等业务开展。

民政部副部长邹铭表示，康复辅具业是惠及经济、造福民生的朝阳产业和新兴业态，发展康复辅具业有利于调整经济结构，推进供给侧改革，激发新的经济增长点，提高公共服务水平，保障和改善民生。

（来源： 新华网）

中国养老网

秦皇岛市与国家康复辅具研究中心在京签署战略合作协议

秦皇岛市政府与国家康复辅具研究中心战略合作协议签署仪式 27 日在京举行。

据悉,此次合作,双方将以康复辅具为切入点,在秦皇岛打造中国秦皇岛康复辅具创新产业基地和健康养老示范基地,共同推动康复辅具创新、质量检定及监管、多层次养老示范、康复辅具租赁试点示范、辅具电子商务、助老助残大数据中心建设、高端学术交流等业务开展。

签署仪式上,民政部副部长邹铭指出,康复辅具业是惠及经济、造福民生的朝阳产业和新兴业态,发展康复辅具业有利于调整经济结构,推进供给侧改革,激发新的经济增长点,也有利于提高公共服务水平,保障和改善民生。

他指出,秦皇岛市是京津冀一体化战略的重要节点城市,具有独特的政治优势、生态优势、人文优势和区位优势,目前正围绕大健康产业,打造国际健康城,大力发展高端医养康结合的健康服务业。国家康复辅具研究中心作为民政部直属的国家级康复辅具专业研究机构,具有产学研医等多方面的优势力量。双方在康复辅具领域开展合作,符合国家经济改革发展总体方向,也契合京津冀一体化发展战略的相关要求。希望双方抓住机遇,充分结合优势资源,将合作落到实处,努力打造康复辅具科技创新和推广应用的高端品牌。

（来源： 中国经济网）

中国养老网

养老动态

上海：长宁低龄老人志愿者乐为高龄老人排忧解难

日前，长宁区老年协会、长宁区老年志愿者大队召开“老伙伴”计划表彰大会，对“老伙伴”计划工作涌现出来的优秀组织、优秀老年志愿者大队和优秀志愿者进行表彰，树立先进典型，弘扬先进经验，激励广大老年志愿者的服务积极性，进一步做好“老伙伴”计划的服务工作。

从2012年上海市政府实事项目“老伙伴”计划启动以来，长宁区的“老伙伴”计划已进入实施第四轮的阶段，共有1460名低龄老人志愿者结对服务7300名高龄老人，开展预防失能、健康科普、精神慰藉等家庭关爱和生活辅助服务。在关爱服务工作中，街(镇)老年协会认真实施，精心组织。广大老年志愿者甘于奉献，热情服务，乐为高龄老人排忧解难，深受受助老人的欢迎，社会反响很好。其中一批优秀组织、优秀志愿者团队、优秀志愿者脱颖而出。通过评选，评出江苏路街道老年协会等4个优秀组织、新华街道张家宅志愿者团队等20个优秀志愿者团队、十佳志愿者和90名优秀志愿者，在大会上给予表彰。通过表彰，进一步激励先进团队和个人再接再厉，以更大的热情，扎实的工作，推进“老伙伴”计划的深入实施，不断提升高龄老年人的生活质量，为构建长宁区的“幸福养老”指标体系建设和“9703”养老服务格局作出贡献。

(来源：长宁区委宣传部)

中国养老网

青海：两会老年人养老政府全“买单”

时报记者陈郁王雨冰“老有所养”是中国老百姓千百年来的传统美德和美好心愿，而随着老龄化趋势日渐加快，养老问题也日益突出。近年来，海东市各级党政组织及民政部门高度重视养老服





时报记者 陈郁 王雨冰

“老有所养”是中国老百姓千百年来的传统美德和美好心愿，而随着老龄化趋势日渐加快，养老问题也日益突出。

近年来，海东市各级党政组织及民政部门高度重视养老服务业发展，市民政局围绕“以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为支撑”的工作重心，以确保老有所养为目标，多举措推进养老服务体系的建设，让海东老年人实现老有所养。

购买养老服务全面推开

2014年，海东市出台了《政府向社会力量购买养老服务实施方案》，重点对60岁以上有居家养老服务需求的“三无”“五保”、低保、空巢、优抚、独居、高龄、失能、半失能、失独和需要服务等情况的老人，根据不同情况，制定购买养老服务支付标准，分别提供无偿服务和低偿服务。明确了为居家养老的特殊困难老年人和社会老人每人每月分别提供150元、60元的居家（社区）养老服务，为入住机构的特殊困难老年人和社会老人每人每月分别提供500元、180元的机构养老服务。

海东市购买养老服务工作在乐都区和平安区开展试点的基础上，2015年居家及机构养老服务在各县（区）全面推开。

2014年和2015年，海东市筹集政府向社会力量购买养老服务补助资金7688万元，其中：省财政补助资金7038万元，海东市各县（区）财政安排补助资金650万元。按照《海东市政府向社会力量购买养老服务实施方案》试点内容及支付标准，主要用于居家及机构养老服务工作。按照政府向社会力量购买养老服务的服务内容和服务标准，推进了海东市政府向社会力量购买养老服务工作全面健康发展。

全市养老床位达4103张

当前，海东市已步入老龄化社会，人口老龄化程度不断加速，老年人口基数大、增长快，并日益呈现高龄化、空巢化趋势。截至目前，全市有60岁以上老人16万人，占全市总人口的9.58%，其中70岁以上老人69671人，80岁以上的高龄老人16060人，90岁以上的高龄老人1692人。老年人以每年超过6.3%的速度递增，预计到2020年，海东市老年人口将达到25万。

2014年，海东市率先被纳入省财政购买养老服务试点，养老服务业率先实现乡镇敬老院公建民营运转模式。海东市委、市政府高度重视发展养老服务事业，主动应对人口老龄化的趋势。目前，海东市建成和在建的县级社会福利中心及养护楼9个，乡镇敬老院16所，社区老年日间照料中心18个，农村互助幸福院393个，在建的市级养老机构2个，全市老年福利设施达到438个，养老床位4103张，每千名老人拥有床位数达到25张。使海东市逐步达到市上有养老服务综合机构和专业养护设施，县（区）有综合性的社会福利中心，乡镇有敬老院，社区有老年日间照料中心，村里有互助幸福院。

“走出去”为老人提供方便

为困难老年人上门服务这种“个性化服务项目”更是为老人们提供了不少方便。记者在平安区古城乡古城村村民林秀英老人家看到，一本居家养老服务记录本上面详细记录了村服务员刘冬兰为老人做的每一次服务。其中，记者看到这样一句话：“老人生病出院，我去看看她需要什么，她什么都不缺，只好陪老人谈心。”林秀英说：“她们对我很好，两天就过来看我一次，帮我扫地、铺床、洗衣服，还跟我们拉拉家常，我就不觉得心里空落落了。”在采访中，记者遇到了前来看望林秀英老人的李小艳，她是平安区一家家政服务中心的护理员。她对记者说：“我平常的工作就是照顾他们的衣食住行，他们生病的时候我也会带着他们去医院。虽然我的工资不高，但是我觉得作为一名年轻人，让他们老有所乐、老有所依，我感到挺满足的。”

平安区推行“上门服务”的居家养老方式，重点为失能、半失能的困难老年人提供服务。政府向社会购买养老服务，与家政服务中心合作承担养老服务，按合同约定向有需求的老人提供贴心的服务。目前，平安区已在全区5个社区和6个村开展了居家养老服务试点工作，从各类困难群体中选取80名最需要服务的老人开展居家养老服务，同时聘用10名孝亲爱老的农村妇女承担上门服务工作，共同助推养老事业发展。

据了解，海东市居家养老将重点建设老年人日间照料中心、托老所、老年活动中心等服务设施和信息网络平台，机构养老将重点抓好海东市新建的以养老服务为主的县级社会福利中心，确保福利中心全部启动。同时，探索建设村级幸福院，解决农村社会养老难题，逐步形成村（社区）级互助养老、乡级五保养老、市县级养护医综合示范的多层次、多功能养老机构服务体系。

村里有了“托老所”

“以前我住的地方地势高，要经常担水吃，生活特别不方便。我还有腿疼的毛病，自己病倒在家里了，都不会有人知道。现在我住在村敬老院里，每天啥也不用干就能吃上热乎饭，还有人聊天，过上这样的好日子，我肯定能多活几年呢！”乐都区辛家庄 75 岁的赵以莲老人搬到村敬老院已经有三年多的时间了，她的儿子常年外出打工，家里原本只有她和孙子相依为命。孙子外出求学后，赵以莲就搬进了敬老院。现如今，老人在敬老院生活得有滋有味。

据了解，乐都区辛家庄专门整合了农村危房改造和奖励性住房建设等社会资源，建起了村级敬老院，对全村空巢老人从生活照料、精神慰藉、医疗保健、文体娱乐等多方面关心照顾。辛家庄村党支部书记辛有忠说：“随着退耕还林，越来越多的年轻人出去打工了，村里的孤寡老人越来越多，今后我们会把村里的敬老院办得越来越正规化，解决村里外出务工年轻人的后顾之忧。”

互助幸福院是海东市率先在农村探索的一种新型养老模式，院内不设专职服务人员，老人之间互相照顾，相互服务。在服务管理上，按长期吃住、只住不吃、只吃不住等类型区别对待，提供照料服务。这种“离家不离村，就地抱团养老”的模式，既解决了老人生活照料、精神慰藉、文化活动等问题，也符合农村老人居家养老习惯。2015年，海东市共投入运营互助幸福院 393 个。

在互助幸福院中，老人们互相关心帮助，开展“一对一”的帮扶，年纪较轻的老人照顾年纪较大的老人，身体健康的老人照顾体弱多病的老人。老人们平时居家、活动在一起，隔三差五大家凑在一块，聊聊家常，搞搞活动，困了有床位，饿了有饭吃，精神得到慰藉。

（来源：人民网）

中国养老网

广东：代表热议深圳养老问题

据深圳晚报报道，圆满完成各项会议议程后，广东省政协十一届四次会议昨日下午在雄壮的国歌声中闭幕。在此次会议上，深圳成为此次会议中的讨论热词：加强深圳供给侧改革、关注深圳养老问题、关于代表建议赣深客运专线在坪山设置起点等问题，都成为了此次会议中的热点问题。

让深圳人不用出国买马桶盖

“为什么深圳人要跑到国外去买马桶盖、电饭煲？”昨日，在广东省十二届人大四次会议深圳代表团分组讨论期间，“供给侧改革”成了绝对的热词，省人大代表、深圳市市长许勤表示，“十三五”期间，广东要坚定不移以创新驱动构建领先的供给侧改革发展新优势，满足不断升级的市场消费需求。

年轻的深圳应未雨绸缪

以年轻人居多的深圳，离养老问题似乎很遥远。但是，在 1 月 26 日的深圳代表团分组讨论上却有多名代表提及养老话题，认为年轻的深圳应该未雨绸缪，要关注养老问题了。省人大代表、深圳龙吉顺事业发展有限公司董事长林志顺带来了加快发展养老事业的建议。他认为，深圳应该加大养老基础设施投入，从土地供应，资金投入，服务补贴等多方面予以支持。

赣深客专起（终）点站应设在坪山

针对近期出现的呼吁赣深客专终点站改设深圳中、西部的声音，1月26日，省人大代表、深圳市坪山汽车运输有限公司总经理张国芳提交了一份《关于赣深铁路客运专线在坪山新区设置起（终）点站的建议》。张国芳说，坪山新区作为深圳东部蓄势待发的一块热土，拥有全市最大的可开发土地资源和较低的城市重置成本，是深圳的“后发展”地区。

（来源：深圳都市报）

中国养老网

社会保障

北京：养老助残补贴，怎么花才算合理？

北京为80岁以上高龄老人配备北京通养老助残卡，每月老人都能收到政府发放的100元养老助残补贴，至今年1月31日，卡内余额可以正常购物，过期只能购买养老服务。（1月26日《北京晨报》）

根据我国《老年人权益保障法》，高龄津贴、养老服务补贴和护理补贴均属于老年人福利范畴，其目的是通过建立健全经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度，缓解部分老年人的实际困难，形成多元化投入格局，充分发挥财政资金的引导和示范效应，力争在全国范围内基本建成覆盖广泛、内涵丰富、衔接紧密的老年人补贴制度，实现保障水平不断提高，服务类型日益丰富，推动实现基本养老服务均等化。

可是政策制定的初衷，往往被执行的“灵活”抛得很远。就像北京（许多地方也是如此）的100元养老助残补贴，因为可以由老人任意支配，真正用于购买养老服务产品的实在有限。这就无法刺激养老服务业快速发展，壮大规模，产生更大的社会效益，养老服务均等化也就成了镜子里的烧饼。

钱发到个人手上，甭管70岁、80岁还是90岁以至百岁老人，当然都是一个“乐”字，而且想怎么花就怎么花更易为老人所接受。于政府这样最省事，于老人心情也舒畅，不少人大代表也是这个意见。但正像上面说的，它背离了这一制度的初衷。

别说从长远计，就是在老龄社会突兀显现的当下，社会也需要琳琅满目的养老“产品”（包括服务）。比如家政阿姨、康复器具、照料中心、伴聊伴读，等等。可是当老人将政府用于自己养老补贴的钱花在了其他方面——柴米油盐，或者直接转手给了儿子孙子，那就无法让养老产业获得利益。无利可图，一个产业如何发展？养老产业发展不了，反过来又影响养老服务，最终出现即便有钱也买不到优质服务的情形。

由此可见，理应让政府发放的养老助残补贴，真正地用于养老服务，刺激、扶植养老产业蓬勃发展。我们不能满足于发钱时短暂的快乐，还要想到社会化养老事业。每个人都要老去，因而，这也是涉及每个人切身利益的选择。

（来源：红网）

中国养老网

辽宁：设千亿元“资金池”防范养老保险运行风险

辽宁省保民生提前规划，今后三年将建立规模达 1500 亿元的“资金池”，用于防范养老保险运行风险。

记者从 26 日开幕的辽宁省第十二届人民代表大会第六次会议上获悉，新建立的辽宁省养老保险风险基金，将通过省财政投入、省属国有企业资本收益注入、各市政府出资等方式，从 2016 年至 2018 年每年筹资 500 亿元。基金采取规范、专业的投资管理，其投向主要为收益相对较高且安全的金融产品、全省各地方政府重大工程和项目建设、参股全国社保基金等，确保资金安全和保值增值。

辽宁省发改委财政金融处处长贾东方介绍，新设这项基金，主要是为了应对“十三五”期间个别地区可能出现的养老保险缺口，化解支付风险，确保全省离退休人员养老金的按时足额发放。基金将按统一储备、分设账户、自担风险、有借有还的原则运作，一些地市养老金支付一旦出现临时性风险，可以在提供抵押资产、制订还款计划的前提下，向基金借款使用。

近年来辽宁省不断提高民生保障水平，企业退休人员养老金已实现“十一连涨”，去年基本养老金标准月人均提高到 2230 元，602.2 万企业退休人员养老金全部按时足额发放。

(来源：新华网)

中国养老网

山西：省财政拨付企业职工养老保险中央补助资金 44 亿元

按照省政府关于发放企业职工基本养老金的精神要求，近日，省财政拨付企业职工基本养老保险中央补助资金 44 亿元，用于弥补企业职工基本养老资金缺口，确保及时足额发放，保证企业职工基本生活。

(来源：国家财政部网站)

中国养老网

年金保险担当养老“压舱石”

新年伊始，股市动荡不断、养老保险改革引发社会关注，面对通胀持续和养老需求迫近的大环境，稳健规划资金的重要性日益突出，养老年金保险恰恰符合这一要求。

年金保险是指在被保险人生存期间，保险人按照合同约定的金额、方式，在约定的期限内，有规则的、定期的向被保险人给付生存年金的保险。通俗来讲，人们在年轻的时候用闲散资金缴纳保费，年老之后可以按期领取一定数额的保险金，使晚年生活有所保障。

中宏保险理财专家指出，在完整的养老理财组合中，商业养老年金保险能够起到“压舱石”的作用。其兼具保障和养老规划的双重功能，被普遍认为是解决长期养老储备问题的上佳解决方案。同时，具有分红特性的养老保险产品，能够按期在提供养老金的基础上派发分红，更好地抵御通胀。对于富裕人群、育儿家庭，养老年金保险一方面可以保障家庭顶梁柱在丧失经济能力时一定程度上延续生活品质；另一方面可以以年金的方式定期定额给付子女，并一直持续到子女年老，这样既能培养他们独立生活的能力，也能保证他们的生活质量。比如，近日面世的中宏尊颐人生养老年金保险(分红型)，年金保证领取期限可选择 20 年或 30 年。

另外，与银行储蓄、债券、基金、股票、信托、期货、P2P 等理财产品相比，年金保险作为商业保险

具备独有的保障功能。以中宏尊颐人生养老年金保险(分红型)为例,在养老年金领取期内,若被保险人因意外伤害或疾病导致保险合同约定的全残,除原本递增领取的养老年金外(每年单利递增5%),被保险人还将按月领取全残额外养老年金至养老年金末次领取日为止,避免了被保险人遭受身体和财务上的双重打击。

(来源:金融时报)

中国养老网

养老类型

北京:人大代表热议居家养老 应提供“伸手够得着”的服务



社区和医疗资源进行整合,为推广医养结合模式打下基础。(资料图)

人大代表热议居家养老

居家养老是此次人代会代表交流的热点话题,多位代表围绕完善《北京市居家养老服务条例》提出建议,包括将保障重点向高龄老人和失能老人倾斜;向全市推广现有医养结合试点的好经验;加强专业护理人员培训;借鉴国外的经验,推行税收和购房等优惠政策,鼓励子女与年迈老人同住。

市人大代表、东城区东花市南里社区党委书记杨立新: 提供“伸手够得着”的服务

“我不太赞成在每个社区都建养老院。”杨立新说,根据她多年的实践,完善的社区照料完全可以解决居家养老问题。

杨立新告诉记者,东花市南里社区有2700多名老人,社区内没有养老照料中心,老人们的晚年生活依然实现了老有所养、老有所乐,完全是依托社区公共服务协会做居家养老。“去年代表调研时我就去过一些养老照料中心,发现入住率是个问题。机构养老如果没有入住率支撑,就算前期可以依靠政府投入,但怎么长期坚持下去?”

杨立新说她所在的社区90%都是居家老人,社区首先做到的是“保重点”,孤寡老人必须要得到照顾。社区与东花市卫生中心签订了协议,每周都要上门为老人进行体检等医疗服务。网格助理员每天去看望,有需要送餐服务的,也可按时将一日三餐送到老人家中。

同时，东花市南里社区还鼓励辖区单位承担敬老责任。“为老人修脚、理发的全是辖区单位。”杨立新告诉记者，下一步，计划在社区建立一个居家养老的信息化呼叫平台，把老人的需求和社会资源对接起来。“老人只要通过手机、电脑或者电话，在平台上就能实现订餐和各种服务。一些孤寡、患病或者残疾老人还能实现与社区工作者、志愿者的点对点视频交流。”

东花市社区居家养老方式也有多种，比如社区为六七十岁左右老人开设了书法、绘画、声乐等各种兴趣班，实施“娱乐性养老”；60多岁身体还不错的老人，可以自愿为80岁以上老人进行帮助和服务，实现“互助性养老”；此外，社区还依托社会组织进行“福利性养老”：65岁的老人可以在生日时收到社区送来的长寿面，70岁以上老人可以享受1元理发服务，80岁以上老人在重阳节会收到寿桃。“社区的宗旨就是：让老人觉得生活在这个小区是很幸福的，我们要提供老人‘伸手够得着’的服务。”

市人大代表许小杰： 推广海淀社区医养结合模式

许小杰认为，北京居家养老已经做了一些试点，其中不少试点取得了较好的效果，政府应关注现有的一些典型，尽快找准切入点复制推广。比如，海淀区在社区卫生服务中心里设养老机构的模式是一种创新，依托玉渊潭社区卫生服务中心的房屋设备、人员优势，整合医疗和社区资源，为老人提供医养结合服务。

海淀的养老模式是，在签约居民的家中安装智能终端，除了具备电话功能，还有两个特殊键：家庭医生键和急救键。当老人有健康管理需求时按家庭医生键，受理中心便直接连通所属社区服务机构，为老年人提供健康咨询、预约挂号等健康管理服务。针对突发疾病可按急救键，一分钟之内老人的信息即可转到急救中心，确保老人在最短的时间内得到救治。

此外，海淀还有社区医养结合模式。从形式上看，就是小区将居家、社区、养老机构结合起来，从内容上看，这种模式融合了高端的医疗资源，社区拥有医疗机构，同时也和大医院合作，可以解决老人最关心的看病问题。建议政府应大力推广海淀在探索中取得的经验，让更多老人都能得益于医养结合的养老模式。

市人大代表陈丹： 优惠政策鼓励子女与老人同住

陈丹建议加强体系化建设，构建一个以政府为主导，以家庭为核心，以社会养老机构为平台，包括无偿、有偿结合的多层次服务体系。可借鉴国外养老优秀经验，比如推行税收优惠或购房优惠的政策，鼓励子女和年迈的父母共同居住。引入市场化机制，由机构提供养老服务。在国外居家养老服务中，市场化运作做得非常好，都是专业化的机构在提供服务。

此外，服务队伍要专业化，既要有专业的人员，也要有大量志愿者队伍，下一步是对志愿者提供专业化培训，让他们具备相关技能，能够提供更好、更专业化的服务。

市人大代表强新： 建信息平台服务“流动”养老

强新表示，老年人很多都不在户籍地居住，习惯随子女居住，因此流动性较大。但目前很多政策并不利于老人流动养老，比如医保还未完全实现跨地区转移支付等。因此应从实际出发，重视老年人习惯跟随子女居住的特点，加快全市居家养老信息化平台建设，实现户籍、民政、社区、医疗等信息共享，为老人“流动”养老提供服务。

在保障人群上，建议重点向高龄老人和失能老人倾斜，全力解决85岁以上老人的家庭医疗、送餐和家政服务。在服务方式上，除了社区养老中心提供标准化服务，也应该向高龄和失能老人提供到家服务，使有限资源真正用到最需要保障的老人身上。

市人大代表张光辉： 公立医院设老人挂号专口

张光辉代表认为，政府在居家养老方面做了很多工作，2015年就有11个政策，但知道的人不多。要加强对居家养老条例的宣传，特别是在老年群体内，现在“宅老”现象比较突出，很多老人并不清楚自己可以获得哪些服务，不能与机构实现互动。

应构建多个体系，包括养老助餐体系、家政服务体系、居家配送服务体系、文化服务体系等多个社会优待服务体系，满足老人吃饭、家政、购物、精神关爱等多方面需求。在步骤上，应分步实施，优先解决最迫切同时投入不太巨大的举措，比如老年人常去医院挂号看病，可以在公立医院设立老人挂号专口；利用现有设施在社区创办一些健身、文化中心，丰富老人生活，在某种意义上也提高了他们的生活质量，延长了他们的自理能力。

市人大代表袁芳： 利用闲置资产为老人服务

袁芳代表认为居家养老要针对北京实际情况研究对策，比如老和病大多连在一起，要解决老人的医疗问题，现在社区卫生服务中心药品不全，很多老人买药还得去大医院，所以应在社区医院配齐慢性病、常见病用药。“广场舞大妈”也折射出了养老服务设施缺乏的现状，现在还有很多闲置资产没有得到充分利用，比如社区闲置的锅炉房、企业闲置厂房等，这些闲置资产都可以利用起来，为老人提供娱乐场所。

在策略上，要结合京津冀协同发展大格局，让老人可以有包括异地养老等多种养老模式的选择，这就要求在制定政策时，能够做到医保报销等福利待遇的有效衔接。

（来源：北京晨报）

中国养老网

上海：将试点住家养老：对老人健康状况分级，分别提供上门护理

2016年1月27日，上海市人大分组审议《上海市老年人权益保障条例（草案）》，在虹口一组的专题讨论会上，上海虹口民政局副局长张月娟在面对人大代表询问将来具体的养老政策时表示，2015年，虹口区的老人化程度排名全市第二，第一名为原静安区，静安闸北“撤二建一”之后，虹口区可能将成为上海老龄化最突出的区。

张月娟介绍，2016年，上海要全区县推行高龄老人医疗护理计划，推行住家养老，由专业的医务工作人员上门服务。服务按老年人身体的健康状况分级，2级的老人每周提供3小时服务，3-4级的老人每周提供5小时服务，5-6级的老人每周提供7小时服务。护理分为2种：基础护理和医疗护理，护理费用老人自己承担10%，医保承担90%。

据张月娟介绍，春节前虹口区民政局正在培训区、街道的工作人员，节后培训评估员，每个区都在积极进行评估工作，之后会开展试点工作。

上海市人大代表胡炜提出，如何在评估老人健康状况时做到公平公正，减少人为因素？

张月娟表示，现在实行盲评，和专业的第三方评估组织合作，加大培训力度。有2位评估员上门对老人身体健康状况进行评估，A类评估员是人大代表、社区代表等，B类评估员是医生资质的专业人员。数据上传到卫计委，由卫计委来定级，而卫计委是看不到老人个人信息的。

此外，《上海市老年人权益保障条例（草案）》第四十二条提出，要建立健全养老服务人员培养、使用、评价和激励机制，促进养老服务从业人员劳动报酬合理增长。

对此，虹口区人大副主任赵强表示，善待护工就是善待老人。要重视护工护士的待遇问题，要让

护工有尊严的生活，“如果说护工的技术有问题，是我们政府的责任，不是护工的责任。政府需要培训护工的技能”。

（来源：澎湃新闻）

中国养老网

天津：人大代表方嘉珂建议提高对养老机构失能老年人床位补

天津市人大代表、南开区鹤童老年福利协会常务副理事长方嘉珂在本次两会上提出建议，对65岁以上老年人免费乘车制度进行修正，改为直接给老年

天津市人大代表、南开区鹤童老年福利协会常务副理事长方嘉珂在本次两会上提出建议，对65岁以上老年人免费乘车制度进行修正，改为直接给老年人发放现金。这么做一是体现公平，方嘉珂认为用免费乘车卡的老人并未达到百分百。二是他认为建设高质量小康社会，天津老年人收入要有实质性增加，给老年人可支配收入进行实质性增加，这是民生之本。

方嘉珂还认为应该对养老机构床位补贴方式进行修正。在补贴床位的概念上，方嘉珂在实践以后发现，在养老机构床位住满的前提下，失能老人的入住率有待提高。养老机构主要是针对失能老年人提供服务，并不是吸引自立老年人去住养老机构，他们可以在家养老。他认为应该把给予自立老年人的床位补贴原则上停止，或者把钱全部加给失能老年人的补贴。

（来源：人民网）

中国养老网

浙江：委员建议居家养老服务照料中心改社区直营为专业机构参与运营

加快养老服务体系建设的重点，是近年来浙江省民生实事的重点，大力发展社区居家养老服务则是重中之重。今年的政府工作报告十大实事中提出，要“新建3000个城乡社区居家养老服务照料中心”。

“截至2015年底，我省已经建成城乡社区居家养老服务照料中心1.92万个，较好地满足了老年人养老服务需求。但社区居家养老服务照料中心与老年人的需求和期望相比，还存在不小差距。”省政协常委、九三学社省委副主委、省民政厅副厅长罗卫红在调研中发现，老人在享受居家养老服务中的获得感还不够强，“这个差距需要通过建立长效机制、提升服务质量来改善。”

因此，她向大会提交了《关于建立社区居家养老服务照料中心长期运营保障机制的建议》。

“部分居家养老服务设施建成后运营资金匮乏、服务力量薄弱，有的功能单一，偏重文体娱乐，缺乏康复护理、精神慰藉等服务。”罗卫红说。

对此，提案建议，省级财政加大转移支付补助力度。一方面，通过以奖代补的形式，调动居家养老服务照料中心的运营积极性。另一方面，对经济特别困难的山区农村加大补助力度。

同时，罗卫红建议，各地市、县（市、区）财政要建立居家养老服务运营经费保障机制，由原来重补助居家养老服务设施建设转为补助运营服务。

“全省有96%以上的老年人居住在城乡社区，社区居家养老服务的潜在需求非常大，而目前居家养老服务照料中心大部分由社区直接管理运营。”罗卫红说，这种传统模式在长期发展中不少制约因素，一方面，社区的人力、财力有限，另一方面，服务上的专业度难以提升。

“通过政府补助、购买服务等方式，鼓励专业的社会组织或者相关企业参与居家养老照料服务中心的建设和管理，不仅能确保服务质量，也能助推‘银发经济’的发展。”罗卫红说。

提案还建议，支持居家养老服务企业规模化、连锁化经营，开发运营形式多样的居家养老服务项目，培育专业服务品牌，向产业化方向发展。

当然，制定实施全省统一的居家养老服务质量评价标准也尤为重要，可以从设施规模、规章制度、服务功能、人员配备等方面，委托第三方对居家养老服务机构开展评估，结合老年人的满意度调查，根据评估结果进行星级评定，并与运营奖励补助经费挂钩，促进服务质量改进，提高老年群体的获得感。

（来源：浙江老年报）

中国养老网

浙江：温州养老机构建设实现“两个转型” 百名老人拥有床位数全省居首

【摘要】：记者昨日从市民政局获悉，全市去年共投入购买资金 3097.3 万元，25610 名老人享受养老服务补贴，每百位老人拥有床位数达到 4.5 张，位列全省首位。市民政局相关负责人表示，通过运营主体的转变，在保障政府供养对象的基础上，改造后的敬老院可以面向社会老人开放，大大提高公办养老服务设施利用率。

市统计局日前发布的《2016 年温州市民最关注的社会经济热点问题调查报告》显示，养老服务问题继去年之后再次进入热点关注排行前十，并由上年的第七位攀升到第六位。记者昨日从市民政局获悉，全市去年共投入购买资金 3097.3 万元，25610 名老人享受养老服务补贴，每百位老人拥有床位数达到 4.5 张，位列全省首位。

据民政部门统计，全市现有养老机构 451 家，拥有养老床位 57105 张，其中护理型 20433 张，2015 年新增床位数便达到 7029 张，新增护理型床位 4896 张；建成居家养老服务照料中心 3353 家，其中助餐点 1490 个，2015 新增照料中心 924 家，新增助餐点 541 个，均超额完成省市指标任务，不论在专业机构的建设方面还是社区养老服务体系的完善方面，都得到提速发展。作为衡量一地养老服务水平重要依据之一的百名老人床位拥有数更是达到 4.5 张，居全省第一。

机构建设由普通型向护理型转变是去年我市养老工作的一大亮点。总投资约 30 亿元的 18 个高档次、多功能护理型养老机构项目在各县（市、区）加速推进，目前 10 个已经竣工，9 个已经投用，入住老人 470 名，机构建设由普通型向护理型转变。市社会福利中心（二期）、龙湾区社会福利中心等 4 个项目被列入市政府 2015 年十大新兴产业项目重点推进。

机构运营主体由单一性向多元化转型，养老机构“公办民营”成效初显。作为全市规模最大的“公办民营”养老机构，平阳县水头镇中心敬老院于去年 10 月开业。目前，鹿城、瑞安、永嘉等地的十多家敬老院由专业养老服务企业承接运营，永嘉县更作为敬老院公办民营改革试点地区重点推进此项工作。市民政局相关负责人表示，通过运营主体的转变，在保障政府供养对象的基础上，改造后的敬老院可以面向社会老人开放，大大提高公办养老服务设施利用率。

（来源：温商网）

中国养老网

江苏：苏州代表委员热议应对老龄化：居家养老是方向

在刚刚闭幕的苏州“两会”期间，积极应对人口老龄化与完善养老服务体系成为代表委员们热议

的话题。最新数据显示，截至2015年12月底，苏州市老年人口已达165万人，占户籍总人口的24.8%，其中80岁以上老年人突破了25万人，占老年人口的15.1%。

“现在10个人里有1个是老人，到了2020年10个人里就会有3-4个老人，养老问题会异常严峻。”在王俊华委员看来，建立街道、社区的日间照料中心，是政府推进居家养老的模式之一。卢俊代表也认为，考虑将养老重点放在居家养老上是非常可行的。

近年来，随着失能和半失能老人数量有所增加，请专业陪护人员或者去养老院并非人人可以承担。为此，王俊华还提出了推广“家庭病床”的建议，她希望民政部门对此予以补贴，调动社区卫生服务站人员的上门积极性，将此成为居家养老模式中的一环。

记者了解到，苏州现有的居家养老由于场地不足、设施不全、专业人员欠缺与服务单一并不足以满足大多老人的服务需求。龚震委员认为，如果能够探索养老机构和医疗服务机构一体化建设，实行统一管理、一站式服务，既解决了养老问题，又能为老年人提供医疗健康服务。

事实上，苏州自1982年开始进入老龄化社会，预计今后老年人数量每年将以5-8万的速度增长。经过多年努力，苏州市从加大财政投入、优化托底保障等方面入手，已经形成了政府、企业、社会和家庭多轮驱动的养老格局。在政府主导下，养老模式涉及养老机构、日间照料中心、助餐和助浴点等多个领域，但社会组织承接政府购买服务的能力还不足。

(来源：人民网)

中国养老网

江苏：南京养老院挨着医院办，老人看病只需下个楼

养老护工80%以上年龄在50岁以上；200多家养老机构，仅25家有医疗机构；全省养老机构，民办占比不到四成……昨天，参加省政协十一届四次会议的委员报到，记者发现，不少提案都与“养老”有关，而且配有翔实的调查数据。

我省60岁以上老年人口有1500多万，占户籍总人口两成以上。“未来，我们如何养老”？听听委员们是怎么说的。

部分二级医院可转型为医养融合养老机构

“上楼养老，下楼看病”——医养融合是不少老人心中理想的养老模式，然而医养资源供给却长期严重不足。民盟南京市委专门做了一份调查：目前入住我市养老机构的1.8万名老人中，失能、半失能老人占76%，在居家养老的老人中，失能老人达到11.13万人。全市265家养老机构中，仅25家设立了医疗机构，1200个社区（村）居家养老服务中心中，建成医养融合中心的仅32个。

民盟南京市委相关负责人介绍，养老机构选址应考虑医疗资源的支撑，对无医护能力的养老机构，应当优先选择在方便医疗资源供应的位置开办，与附近的医院、社区卫生服务机构进行科学对接。部分发展专业医疗服务有一定困难的城市二级医院，可以开办或直接转型为“医养融合”型养老机构。

省政协委员黄文龙建议，鼓励基层医疗机构对接医养结合的养老服务，并将此作为基层医疗机构绩效考核项目之一。他还建议，整合医疗资源，包括三甲医院、社区医院、居家上门康复、康复护理院等，通过双向转诊等形式，打通医养融合中的关键通道，解决养老“医”“养”核心需求。

鼓励更多职业学校开设养老护理课程

九三学社江苏省委关注的是养老人才的庞大缺口。

相关负责人介绍，专业照护服务人员短缺，是制约和困扰养老服务机构发展、养老服务水平提升

的重要因素。由于养老护理工作的劳动强度大、经济待遇低、社会地位不高，导致吸引力不强。从抽样调查情况来看，专业照护服务队伍大致呈现出4个“80%”的特点：80%是外地人员，流动性大；80%是小学毕业，缺乏后劲；80%是初级资质，技能一般；80%在50岁以上，年龄偏大。

对此，九三学社江苏省委建议，以培养、评价、激励为重点环节，加快形成具有我省特色的养老护理人才队伍。比如，鼓励更多职业学校开设养老护理课程，有的放矢培养人才。落实相关激励政策，完善养老护理队伍薪酬待遇自然增长机制，营造拴心留人的良好环境等。

对“非营利性”民办养老机构实施“划拨方式供地”

养老产业投资大、盈利低、资本回收期长，让不少民营资本望而却步。民进江苏省委这次专门提交了《关于促进我省民间资本参与养老服务业发展的建议》。相关负责人介绍，目前我省养老机构中，民办的不到四成，关键原因是“缺钱”。

对此，民进江苏省委建议，首先完善落实对民办养老机构的各项补贴政策。如老人补贴、养老机构补贴、居家养老服务机构补贴、养老护理员补贴等。其次，不断完善养老供地政策。通过税费优惠政策鼓励民营机构自有房产转为养老机构用地；针对“非营利性”民办养老机构实施“划拨方式供地”。对养老用地租赁价格设定政府指导价，并通过房租补贴的方式，降低民办养老机构的土地成本。建议政府对养老建设用地的价格和用途进行明确的界定，与商业用地进行有效区分。政府可设立“老龄金融投资基金”，为资金缺乏的民办非营利性养老服务机构提供一个切实可行的融资渠道。本报记者毛庆吕宁丰

省政协十一届四次会议 已收到提案 206 件

省政协十一届四次会议将于今天上午开幕，记者昨天从政协委员报到现场了解到，本次大会提案截止时间为1月26日下午5时。截至目前，已收到提案206件。

当天，记者在华东饭店看到，委员驻地和小组讨论会场布置得简洁、干净、朴素、大方。本次会议本着节俭办会的要求，不再印发纸质简报，委员可登录“江苏政协”网（www.jszx.gov.cn）的“委员办公平台”，进入“会议资料”，再点击“大会简报”栏目，阅览会议电子简报。

今年是公车改革第一年，在车辆安排上，不搞特殊化。委员、列席人员参加大会或集体活动时，由大会统一安排车辆出行，不安排专车。不发放纪念品，不接受单位、企业的物资捐赠。会议期间，委员、列席人员、工作人员一律不得带亲友到住地食宿。个人打长途电话、洗熨衣物等，费用自理。

（来源：南京日报）

中国养老网

黑龙江：委员声音：扶持民办养老机构发展 培养专业护理人才

随着中国老年人口增长，诸多养老问题接踵而至，省政协委员王宽宇、栾莹等在黑龙江省政协十一届四次会议提案中提出，应扶持民办养老机构发展，培养专业护理人才，大力推进居家型养老。

省政协委员王宽宇表示，政府应在法律和政策等方面，完善养老体系制度建设，大力扶持民办养老机构发展建设，推进居家型养老服务模式。

省政协委员栾莹认为，在养老机构护理队伍上，应加强专业化培养。目前很多养老机构的护理人员都缺乏专业护理知识，而老年护理不仅要有临床的专业知识，更需要一些针对老年人需求的心理咨询师、中医保健等全方位专业人才，而通常的家政服务培训远达不到高质量的和高素质的老年护理工作要求，因此，建议成人教育、职业院校、本科院校开设老年护理、养生保健等专业，借以加强专业

护理人才和队伍培养建设。

来自民革省委的省政协委员建议，目前养老服务形式主要有家庭养老、居家养老和机构养老三种。但随着家庭结构向“421”、“420”转变，家庭养老模式功能逐渐弱化，而敬老院、养老机构因设施、价格、管理、服务等方面问题，令许多老年人望而却步。因此，应大力推进居家型养老服务模式，以家庭为核心、以社区为依托、以专业化服务为依靠，为居住在家的老年人提供社会化养老服务，老人足不出户或在家附近即可享受到所需服务。服务对象主要是生活能够自理或部分自理的空巢老人、独居老人、“三无”老人，而且对高龄老人、非自理老人等绝大部分老年人同样适用。

民办居家型养老模式可以有两种，一种是经专业培训的服务人员上门为老年人开展照料服务；另一种是由个人在社区创办老年人日间服务中心，为老年人提供日托服务。此模式具有服务成本低、获取服务便利等特点，既能有效缓解老年福利机构薄弱的矛盾，又弥补家庭养老不足，因此发展居家养老服务成为应对“银发浪潮”比较理想的选择。

(来源：东北网)

中国养老网

广东：广州首个嵌入式养老中心对外开放

万科在广州打造的第一个养老地产项目万颐智汇坊 2016年1月26日正式对外开放。据了解，该项目位于黄埔区文冲地铁站旁的万科城市花园商业中心，早前是万科广州公司的一个档案室，于去年7月开始改建，今年1月开始试住。

接受 60 岁以上长者不限户籍

据万科负责人介绍，该项目是万科打造的广深第一家社区嵌入式长者照料中心。目前有 13 个房间，31 床位，其中有 3 间 3 人房，11 间双人房，双人房每位价格为 5000 元/月，三人房每位价格为 4500 元/月，未来还会设有单间。并且价格灵活，租用时间自由，既可月租、也可季租、年租，甚至还可以日租，每日的租金为 260~300 元。

据悉，该中心接受的对象主要为 60 岁以上长者，没有传染病、没有暴力精神病等，有广州户籍亲朋做担保的非广州户籍者均可入住。

楼顶可跳广场舞可“偷菜”

记者在现场参观看到，该长者照料中心，有室内娱乐活动区、理疗室、康复健身室、餐厅等，此外还有天台室外休闲区，既适合老人室外活动，甚至跳广场舞，也有地方让老年朋友玩现实版“偷菜”游戏。

记者采访目前试住的两位老人感受，其表示，这里的养老中心环境和服务都属于比较高端，但是感觉价格还是比较高，对于一般企业退休老人家来说，养老金不能完全支付。

万科相关人士表示，该长者照料中心的理念就是打造“一碗汤距离”的嵌入式社区养老院。养老院回利周期长，前期还算是慈善的事业，后期各个方面还会再进行调整。目前万科正在对旧有物业、对三旧资产进行改造，预计今年还会做一个城市级的养老医院，可能在越秀区。

(来源：信息时报)

中国养老网

梁小虹代表建议：把养老设施融入“15分钟生活圈”

在本次人代会上，居家养老话题受到了代表们的热议。日前，丰台团代表、中国运载火箭技术研究院党委书记梁小虹建议，应发挥各级组织机构的黏合性，划定单位面积推广小微养老设施机构，融入“15分钟生活圈”，为居家养老提供便利基础。

去年5月实施的《北京市居家养老服务条例》中明确提出，全市每个乡镇、街道办事处都要建立一个养老照料中心。经过对去年养老照料中心建设情况的了解，梁小虹认为，以养老照料中心建设计划的预定建设数量，在地域面积广、老年人口密度大的地区很难实现覆盖。“以丰台区为例，目前全区总面积305平方公里，最大的卢沟桥街道办占地面积达到59.79平方公里，在这么大的范围内建设1到2个养老照料中心，难以突出居家和社区养老的就近优势，也无法覆盖到有服务需求的老年人。”

如何解决这个问题？梁小虹建议，按照范围划定服务区域，加密小微居家养老服务机构的设置。他以自己所在单位中国运载火箭技术研究院为例，“我们院一共13200余位60岁以上老年人，可以说是一个巨大的养老院。”在家属区，研究院按照一定范围设立了15个老年人服务站，周边的老年人可以通过电话、短信、网络等方式与服务站联系，获取一些基本服务，如上门送药、配餐、家政服务等等。“如果服务站无法提供，工作人员会帮老人们联系相关的单位，提高效率。”同时，每栋家属楼的楼长要负责整栋楼老年人日常联络，要求一天至少联系一次，两天没有见人必须上门查看。北京城区有近4000个小区，大部分都是商品住宅，邻居之间都是陌生人，如何实现互助帮扶？梁小虹认为：“利用便利的通讯联络方式，由街道牵头、周边社区共同配合，能够有效提高区域居家养老的服务质量和效率。”梁小虹建议，政府应该鼓励小微养老服务设施发展，快速形成养老生活圈，融入到“15分钟生活圈”，实现网络化布点，在企业税收、购买服务、物业租赁等方面给予扶持和帮助，同时和其他为老服务企业合作，将其打造成小规模多机能的养老服务生态平台。

（来源：北京日报）

中国养老网

养老产业

广西：桂林凸显发展养生养老健康产业比较优势

【提示】：养生养老是桂林重点发展的四大战略性新兴产业之一，永福、阳朔县是全国著名的长寿之乡，正在规划建设之中的桂林国际智慧健康旅游产业园、中国东盟友好疗养基地已纳入广西现代服务业极具区发展规划，带动了一批健康养生项目落地实施。

“伴随人口老龄化的发展和人民物质生活的提高，人们对养生养老的关注度越来越高，医疗健康与养生养老产业发展前景广阔，桂林同时拥有天时、地利、政通、人和四大因素的聚合，突出具备了发展养生养老健康产业的比较优势。”在日前召开的世界医疗旅游与全球健康大会—亚太博览会暨第三届中国桂林国际健康养生产业创新发展高端论坛上，桂林市委常委、常务副市长秦春成表示。

他说，微软创始人比尔盖茨曾经指出，健康产业正在成为世界经济发展中的重中之重，并特别提出未来十年的中国将拥有数十亿的市场，桂林迎来了千载难逢的发展机遇。

秦春成指出，首先，从天时来看，桂林具有得天独厚的自然条件，这里风光秀丽，拥有世界上发育最完整的喀斯特地貌与美丽的漓江完美结合，形成世界奇景，独具景在城中、城在景中的山水城市魅力。2013年漓江成为我国唯一入选美国有线电视新闻网（CNN）旅游最美的河流。2014年，由广西桂林、环江和贵州施秉、重庆金佛山四部分组成的“中国南方喀斯特”二期作为“中国南方喀斯特”扩展项目列入《世界遗产名录》。这里气候宜人，桂林地处低纬，属亚热带季风气候，境内气候温和，雨量充沛，光照充足，夏长的冬短，四季分明，平均日照时数1670小时，平均降雨量1949.5毫米，相对湿度73%—79%，气度条件非常优越。这里生态优越，拥有森林面积120多万公顷，森林覆盖率达到70.84%，大大超过全国平均水平。密布大小河流一百余条，人均水资源量是全国人均水平的6倍，漓江城市段地表水质达到国家饮用水的标准，拥有较为丰富的温泉资源，全年空气质量优良，在多数景区内，每立方毫米负离子含量大于9千个，是天然的氧吧城市。动植物资源丰富，有国家级自然保护区3处，自治区级自然保护区9处，保护区面积占全市国土面积的15.4%，环境质量连续多年在国家重点环境保护城市，环境综合整治考核中名列前茅，是国家级的生态示范区，堪称最适宜居住的城市之一。

其次，从地利来讲，桂林背靠大西南，面向东南亚，连接港澳台，是华南、华中、西部与东部，内陆与沿海交界往来的重要节点，市场半径为泛珠三角、西南、东盟三大经济圈的接合部，处于中部经济试验区、泛珠三角经济区，泛北部湾经济区的交汇处。目前桂林构筑起复合式交通网络，区位优势前所未有。航空方面，桂林两江国际机场是国家旅游重点空港，中国旅游枢纽机场，可起降世界上最大的A380客机，拥有国内航线38条，通达国内50个城市，目前正按照2千万有客的要求扩建成国际旅游枢纽机场，桂林口岸具有落地签证资格，51外国入72小时过地免签和东盟十国旅游团六天入境免签政策。另外，在上个月桂林航空获得国家民航局的批准筹建，有望明年初正式起飞，全市的航空工作正在有条不紊推进中。铁路方面，在桂林乘坐火车、高铁可直达国内主要城市，伴随着湘桂铁路改造，桂广高铁建成通车，桂林成为为数不多的高铁城市，有7个县通高铁，广西60%的动车、高铁车停驻桂林，桂林到南宁、长沙、广州、贵阳等周边省会城市的车程均在2个半小时左右，沿高铁线的粤、贵、湘、黔经济圈正在形成。四通八达的公路网直通广西各地和临近的省份，市内环城高速网已经通车，县县通高速的目标预计在2017年全面达成及动连广州，北接长沙、西到贵阳的高速网正在加快建设，以桂林为中心的5小时快速路网可覆盖周边省区近3亿人口。水路方面，桂林拥有7条主要航运江河，里程达到576公里，可直达广州、香港和澳门，目前我们正加强漓江至桂江黄金水稻建设，规划建设门户港口，使得客运和货运集散能力空前提升，随之而来了信息流、人流的交汇，使“一带一路”和广西打造西南中南地区开放发展新的战略支点过程中发挥重要的作用，为来桂兴业的朋友创造更加高效便捷的环境。

此外，从政通来说，桂林具有千载难逢的政策环境，当前，发展养生养老健康产业已经成为社会的共识，我们发布的“十三五”规划建议中，更提出健康中国的美好蓝图，其中实现跨省异地安置退休人员、住院医疗费用直接结算，鼓励社会力量兴办健康服务业，推动非营利性民营医院和公立医院同等待遇等等一系列的措施，将为健康大繁荣扫除障碍，创造有利的宏观政策环境。除此之外，桂林还享有许多特别的优惠政策，桂林是国家服务业综合改革试点区域和国家旅游综合改革试点城市，在产业改革发展方面允许先行先试，特别是国家批复国家国际旅游胜地建设发展规划，桂林发展上升为国家战略。除了全国和广西普遍享有的政策外，在财税、土地、产业、价格、社保等方面给予了更多支持和倾斜。比如在财税方面，争取中央安排预算内投资和其他专项资金时对桂林市给予倾斜，在产业发展方面，将旅游及相关产业纳入西部地区鼓励类产业目录，鼓励桂林建立低碳经济示范区，在土地方面，同意桂林市在强化旅游产业用地规划管控制度，探索旅游产业用地分类管理，探索促进旅游产业转型升级的政策方面先行先试。广西壮族自治区出台关于加快推进桂林国家服务业综合试点区域建设的意见，特别针对社会化养老的发展，给予行业企业免征的城市土地使用税，自用房产的房产税，地方分享部分的企业所得税等等。桂林还是全国为数不多的地级市中较早发布和实施养生养老健康产业发展规划的城市，提出要按照一河三区多点的布局，重点发展生态农业、保健食品加工、医药与医疗器械制造、养生养老地产、健康旅游、医疗康复与养生保健，健康职业教育与培训等七大产业，建设

温泉康体、文化养心、农业体验、森林养生、民族风情等五类主题小镇。构建健康云、健康会展、健康产品交易、人才培养与供给，金融服务等五大服务平台，将桂林建设成为国际养生天堂，国家社会化养老创新区，该规划是未来十年里指导桂林发展养生养老健康产业的行动纲领，而我们将陆续出台一系列的配套政策，营造更加公平、高效、和谐的发展环境。

最后，从人和来看，桂林具有难能可贵的产业生态，一是开放包容度好，桂林是中国第一批对外开放的旅游城市，长期致力于全面提升开放合作水平，多年来吸引了瑞典艾利讯、美国喜来登、法国康丽劳等跨国企业投资，引进了哇哈哈等一些国内外知名的企业，兴建了乐满地等项目。仅2014年就签署了各类的区域合作框架协议7个，吸引了万达、华润、港中旅、海航等一批大企业来集团来桂投资。城市软环境佳，桂林是全国地级市中科研院所、各类学校以及高层次人才最密集的城市之一，市区现7所全日制高等学校，26所中等专业技术学校，拥有8个国家部级科研院所，43个国家和省部级重点实验室、研发中心、检测中心和培训中心，每万人拥有发明专利数量居广西前茅。桂林是中国首批24个历史文化名城之一，迄今有2100多年的建城史，是各方面交流融合的要地，历史文化与宾客文化交相辉映，形成独具特色、深厚悠长的文化底蕴。

桂林是美国时代周刊评选的中国十大最安全城市之一，文明程度高，社会治安好，百姓安居乐业，桂林更是中国一张漂亮的名片，至今已有160多位外国元首或者政府首脑政要到访，年接待海内外有客量达到3千万人次以上，城市品位、品牌享誉海内外。

经过多年的建设，桂林已拥有较为健全的医疗卫生保健体系，全市现有各类卫生机构5256个，二级以上的医院32家，疗养院3家，每千人口拥有床位3.74床，职业医师1.65人，注册护士2.36人，桂林医学院、桂林旅游学院等学校，桂林市卫生学校等中级学校培养一大批相关的专业人才。我们拥有相对成熟的配套产业，桂林的生态农业具有较大影响力，无公害农产品认证面积超过430万亩，多个县区土地富含抗癌、抗衰老的元素，桂林的生物医药以及医疗器械产业领跑广西，聚集了上规模企业35家，拥有桂林三金、啄木鸟等一批行业领军企业，行业产值规模已达百亿以上。

秦春成说，养生养老是桂林重点发展的四大战略性新兴产业之一，永福、阳朔县是全国著名的长寿之乡，正在规划建设之中的桂林国际智慧健康旅游产业园、中国东盟友好疗养基地已纳入广西现代服务业极具区发展规划，带动了一批健康养生项目落地实施。

（来源：中国经济新闻网）

中国养老网

黑龙江：委员代表建言：推动大众创业建养老服务产业园

**省政协常委、省工商联副主席高金鹏
扶持小微企业推动大众创业**

我省在深入推行“四证合一、一照一码”基础上，进一步研究放宽小微企业发展的措施，清理不必要的证照和资质、资格审批，进一步简化办理程序，更好更快推动我省小微企业持续健康发展。

目前，国务院对小微企业的税收优惠政策再次扩大和延长。建议相关部门应该加强对税收优惠政策落实加强督办检查，税务部门邀请第三方中介机构进行政策效应跟踪评估，使得小微企业税收优惠政策得以贯彻落实，并起到积极调控作用。

在资金信贷上，积极争取国家在中小企业发展基金方面给予我省一定倾斜，对我省小微企业发展在资金方面给予扶持，加大中小企业专项资金对小微企业创业基地的支持，鼓励地方中小企业扶持资金将小微企业纳入支持范围。

民进黑龙江省委员会建议

抓住“一带一路”人才培养先行

“一带一路”战略为我省经济转型升级提供了重要发展机遇，这无疑需要大批具有较强专业知识和语言能力的复合型人才。因此建议，一方面要加快梳理、制定和完善与“一带一路”战略需要相适应的人才法规和政策。

二要加快建立“一带一路”建设人才数据库和信息服务平台。

三要加大对“一带一路”人才教育与培养的经费投入，设立“一带一路”人才开发培养交流专项基金。

同时建议我省各高等院校要着眼“战略研究”，突出“复合培养、人文交流、创新发展”主题，以专业深厚的学术积累和学科优势为依托，整合各方资源，聚焦“一带一路”重大问题，积极开展特色学术研究，为国家战略提供高质量的智库方案。

省政协常委、民进省委副主委康凤英 文化遗迹保护吸引民间资本

无论是省里还是省内各市(地)每年在历史文化遗迹保护上的投入都远远不够，资金缺口比例高达80%以上，不少历史文化遗迹由于资金的问题得不到及时修缮，建议吸引民间资本参与历史文化遗迹保护工作。

我省可借鉴广东省开平市在碉楼建筑群保护方面的做法，吸引民间资本参与历史文化遗迹保护工作。同时，可以进一步创新，将其作为独立法人，凭借历史文化遗迹的使用功能，与民间资本联合开展资本运作。

以当前情况来看，可以将哈尔滨市道台府等个别景区作为托管运营方式试点，采取资本运营方式组建公司，自主经营，自负盈亏。行政部门和文物保护管理部门不干涉公司内部经营，只负责定期考核景区的完整度。

农工党黑龙江省委员会 保护黑土资源确保粮食安全

将黑土资源保护作为重大战略问题纳入发展全局，建立健全黑土保护的法律法规和一体化管理体制机制，组成专业队伍认真研究黑土资源保护工作，加快土地确权登记工作，赋予农民长期而稳定的土地承包经营权。

明确土地所有者、承包者和经营者的责任、权利和义务，使农民树立耕地质量保护意识，解决好重用轻养的问题。

建议加快改革传统耕作制度和生产方式，建立健全农村产权交易市场，依法有序推进土地流转，通过土地经营权入股、托管等方式，鼓励集中连片的适度规模经营。

建议我省应加大投入力度，切实改变农村农业基础设施建设滞后状况，争取黑土资源保护试点全覆盖我省的“两大平原”(含森工和农垦)。积极推广具有可操作性的治理模式。包括拜泉县生态治理模式；哈尔滨市双城区发展有机循环农业模式。

民盟黑龙江省委员会 推动医养融合建服务产业园

我省养老服务业存在以下亟待解决的问题：一是认识上需进一步转变观念；二是政策支持体系不完备；三是社区养老服务资金短缺；四是基础设施建设不足。

建议将养老服务业列为我省“十三五”的规划重点发展领域，政府应加大对养老服务业的公共投入。同时通过政府补贴或购买服务、财政贴息贷款、税收减免等方式来刺激养老服务业发展，更要充分利用公共资源撬动民间资本，持续扩大对养老服务业及与之相关领域的投资。

还应该按照老年人口集聚程度不同，加快建设覆盖城乡的居家养老服务照料中心。在养老模式上

推动医养资源深度融合，鼓励更多医疗卫生、社会工作等专业机构进入养老服务领域。打通医疗机构老年病床、养老机构床位和居家养老之间的衔接通道；推行政府职能转移项目和购买服务清单公布制；积极培育养老服务业的新兴业态。制定养老产业规划，分层分类进行引导，在有条件的地方谋划成立养老服务产业园区。

(来源：东北网)

中国养老网

养老产业要做到老人心坎上

在2016年1月25日民政部举行的例行新闻发布会上，民政部社会福利中心副主任甄炳亮提出，“应该侧重发展社区、居家、中小型的养老机构，离社区近的养老机构，而不是倡导发展那些养老、养生园区，高大上，动辄上千张甚至几千张床位的机构。”这个主张很中肯。

中国人攒钱干什么？给孩子上学、买房、结婚，给父母养老，预备自己养老，仅此而已！养大了孩子，送走了老人，如果手里还剩点余钱，不就是花在养老上吗？这是无比巨大的社会需求。养老是面对夕阳人群的朝阳产业，养老产业对经济的拉动作用，丝毫不亚于房地产对经济的拉动。供给侧改革中的“补短板”，最大的一块就是养老产业——特别是老龄化越来越严重的中国。

但是这么大一块蛋糕，我们却没有吃好。“十二五”期间养老床位数确实发展非常快，达到了669万张，平均每千名老人30.3张。同时也存在一些床位空置率高的现象，养老机构实际赚不到多少钱。

主要原因是养老产业没有办到老人的心坎里。

首先不能太贵。中国的老人普遍比较俭省，不像欧美老人吃完喝完潇洒完拉倒。中国老人除了自己养老，还希望能给子女留下一点财富。地级城市每月两三千、省会城市每月三四千、特大城市每月四五千的养老费用比较适中，再多了真负担不起。但一些养老机构推崇“赚有钱老人的钱”，建豪华养老机构。实际上，富有的老年人完全可以请保姆，用不着你养老。正所谓“住得起的不稀住，想住的住不起”。

其次要看病方便。老人最担心的就是“病”。城市中心地皮贵，许多养老机构建在郊区。出于成本考虑，养老机构不可能建立完善的医疗设施，只能提供类似“量血压”等极低的医疗服务，真有急病重病咋办？在国务院发布的加强医疗卫生和养老机构融合发展意见中，提到了“十三五”期间要通过各种办法、各种渠道，使养老机构能够和医疗卫生机构达到百分之百地结合或者是融合。如果能够实现，将是一个非常好的提高养老机构入住率的方法。

再次要离子女近一些。养老机构如果过于偏远和集中，就意味着入住的老人很大程度上脱离了社会，成为“混吃等死”的一族，老人心理难以接受。离家近、离社区的老朋友近、特别是离子女近，是老人和子女在选择养老机构时的一大共同考量。这就要求养老机构必须量大、面广、小型。“规模效应”不适用养老，硬要追求“规模效应”，其结果就是高空置率。

综合以上三点，城市养老机构与社区医院相结合、农村养老机构与卫生院(医院)相结合，可能是最佳选择。社区医院和农村卫生所通常都面临水平较低、业务单一、业务量不足的问题，如果在“医”的基础上加“养”，可以使社区医院和农村卫生所的设施和人员利用率提高，甚至养老的利润可能大于医疗服务的利润。

政策方面，2015年11月18日国务院办公厅发布的《关于推进医疗卫生与养老服务相结合指导意见》指出，鼓励医疗卫生机构与养老服务融合发展。支持养老机构开展医疗服务。按照“非禁即入”原则，凡符合规划条件和准入资质的，不得以任何理由加以限制。通过特许经营、公建民营、民办公助等模式，支持社会力量举办非营利性医养结合机构。

应该说，政策已经很明确、很到位了。剩下的就看医疗和养老谁先迈出第一步：是医疗办养老，

还是养老办医疗。无论哪种方式，只要能切实实现医养结合，巨大的医养市场将被彻底激活，既造福全民，又能强劲拉动经济。

(来源：东方财富网)

中国养老网

养老地产

宜华健康大手笔“养老” 收购亲和源钱途难料

宜华健康4亿多元收购亲和源进入养老产业，几天内市值跌去45亿元，折射出养老产业在中国的尴尬，市场万亿规模，但目前只是个纸上数字，除个别高端养老外，行业内还未形成通用的商业模式。

已经全面转型医疗服务的宜华健康豪赌养老产业。1月18日晚，宜华健康发布公告，拟4.08亿元现金购买亲和源股份有限公司(下称亲和源)58.33%股份。

与大多数收购标的不同的是，此次收购的亲和源做出了长达八年的业绩承诺，未来三年将持续亏损，从2019年开始贡献利润，直到2023年实现净利润不低于1亿元。

宜华健康董秘邱海涛接受记者采访时称，养老服务业投资周期长，亲和源的折旧分摊费用又高，对收入造成较大影响，但宜华健康管理层详细研究了亲和源的商业模式后十分认可，也看好养老产业的未来发展。

发布公告后，宜华健康股票从36.11元跌至26元，四天市值跌掉45亿元。宜华健康如此长远布局，八年后的亲和源及其养老产业会“钱途似锦”吗？

豪赌养老

宜华健康在养老产业的局部可谓大手笔。2015年12月，宜华健康曾发布公告称，旗下全资子公司广东众安康后勤管理有限公司(以下简称“众安康”)在深圳获得“莲塘康馨养老项目”的工程投资建设施工及合作合同，预计投资6.78亿元。

项目建设竣工后，将由康馨养老公司归还众安康的全部投资本金和收益。在收益方面，地面部分将由政府批准计算容积率的建筑面积按每平方米6500元，而不计算容积率的地下车库建筑面积按每平方米2300元计算。随后，双方将在共同组建管理服务的运营合资公司，众安康在该养老项目中占70%的权益，其中养老管理服务的业务以众安康为主。

此次宜华健康收购亲和源意在加码养老产业。资料显示，亲和源创建于2005年，注册资金2亿元，是一家专门为老年人提供快乐服务、健康服务以及终身照料服务的养老机构。

邱海涛说，宜华健康会在养老产业推广、子公司之间互动和资金等方面给予支持，养老产业运营仍以亲和源为主。

公开资料显示，目前，亲和源主要运行了四条产品线，养老社区、休闲养老、医疗护理、养老咨询及委托运营等方面。

亲和源最核心的养老项目处于上海浦东新区，该项目由老年公寓有12幢多层电梯住宅楼组成，共设838套居室，可供1600位左右的老人居住。老年公寓，可租可售，一是购买产权，产权50年，均价20000元/平米，总价116万/套起(入住后每年还要缴纳3万元至7万元的年费)。另一种为会员制，分A、B两种。

此外，该养老社区配有建筑面积约 1450 平方米的老年商业街，有理发店、小超市、小饭店等，现已开业。还包括配餐中心，每天定时供应三餐，要收取一定的费用。

在社区内，引入了健康会所、生活广场、室内游泳池、水疗、美容美发厅、洗浴中心、超市、菜市场、咖啡吧、网吧、影视厅、老年大学等商业项目。

同时，社区内有以老年专科为特色的颐养院，与曙光医院(三级甲等)对接，小病小痛可前往医治。若是有大病，社区有班车专人送往市区曙光医院治疗。

由此可见，众安康即将投建的深圳养老项目未来有望借鉴亲和源的养老社区，并在后期运营商进行资源嫁接。

据普华永道的研究预计，随着老龄人口的增长以及出生率的降低，中国已经在 2010 年进入老龄化时代，老龄趋势会持续至少 40 年。

目前，居家养老仍是主流选择；其次，居住地点在自家，接收社区医院医疗服务，主要为日间护理和居家护理，即白天接受社区养老服务，晚上由家人或自己照顾的模式已经成为居家养老的重要补充；而老年公寓则相对新潮。

随着收入提高，家庭规模变小及社会观念转变，越来越多老年人选择入住养老院，进一步导致养老院入住人数大幅提高。

“养老模式有很多种，众安康目前是以养老公寓的模式在进行，但现在还有一些社区等其他模式，对于今后其他项目具体采取何种模式，还要根据具体情况而定。”宜华健康董事会秘书邱海涛说。

赚钱难

广东省养老服务业协会副秘书长招卓昆认为，养老产业前景一片光明，但目前还在初期发展阶段。这个行业壮大起来估计需要 5-10 年。

“目前养老服务市场遇到的最大问题仍是市场认可度低，很多 60 岁以上老年人还保留着传统观念，认为去养老机构就意味着被家庭遗弃，所以消费市场还没有被打开。”招卓昆认为。

最近几年，不仅保利、万科等地产开发商，还有复星集团等传统医药投资企业皆大力投资养老产业，硬件建设已经不成问题，但护理和医疗专业人员仍然很短缺。有数据显示，目前全国持证上岗的养老护理员在 50 万人左右，而与之对应的需求却在上千万左右。

市场需求培育缓慢加上运营服务能力的落后，导致养老产业看起来很美，赚钱却很难。亲和源的盈利能力亦不乐观。

在 2014 年、2015 年 1-5 月期间，营业收入分别为 5911.94 万元、2759 万元，对应的净利润为-5263.95 万元、-1722.11 万元。根据亲和源对上市公司做出的承诺，未来三年该公司将继续亏损，亏损额分别不超过 3000 万元、2000 万元、1000 万元。2019 年，亲和源承诺实现净利润不低于 2000 万元，此后每年递增 2000 万元，到 2023 年不低于 1 亿元。

宜华健康在公告中称，公司收购亲和源股权的战略意义不在于短期的盈利水平，而在于亲和源是最早一批探索商业化社区养老的企业，已经获得市场认可的宝贵成功经验；同时，以其品牌为依托的商业化养老社区平台已初具规模，为公司后续打造养老产业链奠定了重要基石。

尽管布局长远，但宜华健康在其公告中提到，上海亲和源对外输出的养老模式，存在因市场、行情差异导致推广效果不佳的风险。截至目前，成功的养老项目，在异地复制和推广，还鲜有成功的案例，不仅仅北京成功的养老项目如此，亲和源到目前为止，也未能有异地复制成功的养老社区项目。

正因为此，自宜华健康发布收购亲和源的公告以来的 5 天内，其股价从 36.11 元跌至 26 元，四天市值跌掉 45 亿元，这相当于亲和源估值的近 6 倍。

(来源：东方财富网)

中国养老网

房企扎堆布局健康产业 培育养老地产模式

无论是医疗还是养老地产，均是房企产业链的一种延伸。房企若想培育出合理的养老地产模式，医疗将是整个链条中不可或缺的一环。

“这次是彻底离开地产行业，再没有半点关系。”曾经的房地产大佬戴志康给出了十分肯定的答复。

对于证大集团来说，刚刚过去的2015年注定要被写进企业的历史，这一年戴志康将其和女儿戴陌草持有的上海证大房地产有限公司42.03%股份以“对折价”全部卖出，正式宣布退出房地产行业。

一年之后，戴志康高调宣布，将要进军文化和健康产业，这次的起点是中医中药。

“在过去的20年，资本市场上讲的故事都是房地产金融，或者金融房地产，但在2016年，我认为资本市场要讲的故事就是文化和大健康。而中国人做大健康，还是要从中医中药开始。”戴志康描述着证大即将转型的蓝图：从中草药的种植加工做起，开医馆、药店、医院，甚至还有医学教育，目标是打造千亿美元市值的健康企业。

戴志康透露，公司将通过并购的形式，从零开始布局健康产业。

据悉，为此证大集团将成立上海九间堂健康发展科技有限公司，作为服务全产业链的中医药行业大数据平台。该平台负责人韩凤丽表示，九间堂将布局中医药馆、中药材种植、中医药研究院甚至学校等领域。

据韩凤丽介绍，公司现有的资源包括山东一家中药厂，目前年销售额在3.5亿元，同时公司正在并购一家中药材饮片厂，如果一切顺利，预计两家公司2016年销售额合计将超过10亿元。

“要完成这个目标比较难，要知道目前国内市值最大的医药企业恒瑞医药的市值才达到了千亿元人民币。对比国内另一家中医药领域体量较大的上市公司康美药业，总市值也仅为600亿。要打造成功这样一家千亿美元市值的公司，难度不亚于再造一个国药、上药。”高特佳投资集团合伙人王海蛟表示。

不仅仅是证大集团，去年5月，另一家房地产公司绿景控股亦宣布计划“退出房地产市场”，转投医疗保健。

梳理发现，在过去的2015年，大健康一直是房企多元化的主要方向之一。包括恒大地产、荣盛发展、远洋地产、绿城集团等均有涉足医疗业务。此外，也有很多不具备开发专业度的房地产企业选择离开房地产而直接进行投资转移。

非知名的房产开发商不少选择了“彻底诀别”，标杆房企则加快对医疗行业的多元化布局。

就在本月，万达集团宣布将投资150亿在上海、青岛、成都三地打造高端医院；去年6月，恒大集团也宣布成立子公司恒大健康产业集团，进军线上、线下医疗义务。落地比较早的是绿城集团，早在2007年就已经在杭州开设了自己的医院，尽管价格不菲，但医院服务配套却完全参照五星级标准。

“房企大多拥有大量的低价土地资源，工程建设时建安成本也更低，在先期基础准备时的支出成本优于普通企业。并且房地产企业有着强大的资金后盾。由于公立医院具有绝对的技术和人才优势，民营医院想要博得一席之地必须投入大量的财力引进医疗器材、设备、招募优秀人才等，而房地产作为资金密集型行业拥有坚实的资金基础，有助于民营医院在市场上的存活。”克而瑞分析师傅一辰称。

业内人士认为，房地产行业利润没有医疗产业高，这一点足以吸引房企的关注。另外，投资医疗板块也是分散楼市风险的一种有利尝试。

除了资金外，庞大的社区资源是房企布局健康产业的主要优势。

社区金融、社区养老、社区医疗等均是目前房企“试水”的对象。房企在进行社区商铺招商及和政府洽谈周边规划时，会考虑到餐饮、菜场、学校等设施，而社区医院等配套往往因为专业性太强而被忽略。近年来，“看病难”的问题越来越凸显，即使是小病人们也不得不前往大医院排队就诊，而这给房企带来了契机。

“社区医疗可与健身、家政、养老等人性化服务相结合，并针对这一群体进行营销推广。值得注意的是，房企发展社区医疗目前尚未有成熟的盈利模式，很有可能是一项微利乃至亏损的业务，因此仅能作为房地产业务的辅助，无法单独形成盈利。”傅一辰表示，“无论是医疗还是养老地产，均是

房企产业链的一种延伸。房企若想培育出合理的养老地产模式，医疗将是整个链条中不可或缺的一环。”

(来源：国搜养老)

中国养老网

养老模式

人口老龄化亟待解决 政协委员呼吁“以老养老”新模式

随着老年人数量不断增加，人口老龄化带来问题日益严重。2016年山东省“两会”期间，山东省政协委员、日照冠华集团董事长申维君在接受中国山东网记者采访时表示，山东是全国第一老年人口大省，据预测，到2020年，全省老年人口比例将达到22%左右，未富先老、空巢空心、护工难找成为摆在老年人及其子女面前的三大“中国式”养老问题。

打造多样化养老服务产品，构建“以老养老”新模式

“在养老服务机构中，完善的设施、配备齐全的活动室给老年人提供了丰富的生活方式。然而，很多地方存在千篇一律、利用率低的现象。”申维君表示，各地、各社区的老年人情况各不相同，应充分做好调研，落实到户，根据本地老年人的实际情况，打造多样化的养老服务产品。

申维君举例道，在农村，可以着重推动乡镇敬老院改善设施条件，提供老年人喜闻乐见的文艺项目；在城市，可借鉴设置管家站的做法，鼓励“以老养老”，让较低龄的老年人照顾高龄老年人，为老年人打造自己的“朋友圈”。

盘活民办养老服务机构，吸引社会资本注入

“近三年来，山东省财政共兑付养老服务业发展专项资金24.74亿元，带动市县和社会投入223亿元。但是，政府支持依然难以满足日益发展壮大的养老产业。”申维君表示，投资养老产业成本高，回报率低，回报周期长，加上政策扶持力度不够，致使社会投资热情不高。

因此，在继续加大政府财政投入的同时，申维君建议，通过多种渠道、多种形式筹措资金，通过优惠政策吸引社会资本甚至外资投入养老产业，推进养老服务业市场化、产业化、社会化发展。

重视养老人才培养，组建专业护工队伍

据调查测算，山东目前需要居家养老服务从业人员约70万人，机构养老服务从业人员约11万人。目前，全省专职养老机构从业人员不足4万人，远远不能满足实际需要。

申维君告诉记者，在山东省养老机构从业人员中，没有经过专业护理知识培训的占85.8%，初中及以下低学历的占45.8%。一线的专业护理人员和养老服务管理人员普遍短缺。

此外，目前山东家政服务市场上，绝大多数护工可以给老人提供做饭、洗衣、打扫卫生等基本生活服务，但是专门针对老年人的服务人员非常少见，即便有，也都收费较高。

因此，申维君建议，省民政部门和教育部门对养老服务业专业的学生进行一定的政策倾斜，同时加大对老年护工队伍的专业培养。

(来源: 中国山东网)

中国养老网

健康管理

河北: 黄骅城乡居民健康管理实现信息化

日前, 在黄骅市南排河镇卫生院, 医生正依据健康卡核对居民任月成以往的体检和治疗记录, 综合治疗史给予诊治。医生介绍说, 南排河作为黄骅市的试点已为 5 千多名居民建立了健康卡。卡里存的信息能显示患者的既往病情和病历, 方便了医生诊断也节省了患者重复检查的费用。

为了方便居民就医, 减少就医检查环节, 黄骅市在城乡推行了居民健康卡信息管理项目建设。现已对全市 18 个卫生院、社区卫生服务站完成了有关信息网络建设。项目负责人介绍说, 该项目通过先进的大数据分析技术, 对“人、药、病、费”等各项数据进行系统汇总分析, 清晰地展现了本地人口分布、人员结构、住院人数、门诊人数; 这些人得了什么病、哪种病最多、分布在哪些区域; 都用了什么药、哪种药最多、有无药物滥用; 都花了多少钱、自费多少、报销多少、有无过度医疗等等, 更好地促进了医疗资源管理。

黄骅市还在市区开展了主要以孕产妇、儿童、老年人、慢性病患者、残疾人、严重精神障碍者等人群为重点的健康签约服务, 建起居民身边随叫随到的专业医疗服务、健康保健团队。社区医生为居民建立健康档案, 以家庭为单位, 实行主动服务、上门服务, 并对家庭成员的健康状况进行评估, 及时发现存在的健康危险因素、危害健康行为等问题, 有针对性地提供健康教育和健康促进服务, 并根据居民的健康情况和实际需求, 提供个体化特需服务。

(来源: 河北新闻网)

中国养老网

全国健康管理示范基地落户内蒙古

2016年1月23日, 全国健康管理示范基地在内蒙古人民医院揭牌, 这标志着我区有了首家健康管理中心。

健康管理中心是由 3 个大的基本服务模块构成。通过信息平台不断地跟踪服务形成一个健康管理服务的封闭循环, 建立科学合理的运营流程。健康体检和专项筛查是基本服务环节, 通过体检获得健康数据。进行评估后针对客户健康情况提出相应指导意见, 对阳性指征及潜在危险因素及早进行干预和预防, 通过利用信息平台不断对客户健康进行维护, 预防疾病的发生及发展, 提高受众生命品质或延长寿命, 从而达到“管理”目的。

(来源: 北方新报)

中国养老网

养老金融

保监会：扩大老年人住房反向抵押养老保险试点范围



资料图 王东明 摄

据保监会网站消息，中国保监会近日召开老年人住房反向抵押养老保险试点工作座谈会，保监会副主席黄洪要求，2016年要在现有四个试点城市的基础上，选择经济条件较好、房地产市场较为规范、当地政府支持的城市和地区纳入试点范围，通过扩大业务经营区域，在发展中解决问题，使更多的老年人享受到这项政策福利。

会上，黄洪充分肯定了老年人住房反向抵押养老保险试点工作取得的成效，总结了试点过程中遇到的问题和挑战，指出住房反向抵押养老保险为老年人提供了一种新的养老选择，具有较大的发展潜力，并对下一阶段工作进行了部署。

黄洪指出，开展老年人住房反向抵押养老保险试点是贯彻落实《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》的重要举措。2014年6月，保监会印发《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》。2015年3月，幸福人寿的首款住房反向抵押养老保险产品获批上市销售，试点进入实质性运作阶段。截至目前，试点进展顺利、运行平稳，取得了阶段性成效，得到了参保老人的高度评价。试点工作取得的成效和意义主要体现在四个方面。

一是探新路，反向抵押养老保险试点将国务院加快发展现代保险服务业和加快发展养老服务业等文件要求落到了实处，探索出了一条养老融资的新路，为有房产但养老资金不足的老年人增加了一种养老选择，使老年人的“死钱”变成了“活钱”，满足了老年人希望“居家养老”和“增加养老收入”的两大核心养老需求。

二是得实惠，有效提高了老年人的可支配收入，显著改善了退休生活质量，得到了参保老人的充分肯定。

三是扩影响，逐渐澄清了社会公众原有的模糊观念和一些错误认识，普及反向抵押养老保险知

识，扩大了社会影响。

四是摸规律，在缺乏经验借鉴的情况下，主动沟通协调，逐渐摸索出了一套较为完整的业务流程和风险管控体系，为进一步扩大业务规模奠定了基础。

黄洪指出，尽管试点总体运行平稳，但也遇到了传统养老观念、政策环境、市场环境等方面的问题和挑战。特别是由于该项业务是一项将反向抵押和养老年金保险相结合的创新型业务，除传统保险业务所需面对的长寿风险和利率风险外，还需要应对房地产市场波动、房产处置等风险挑战，每单业务的成本和承保周期都远超过传统保险业务。此外，保险产品和服务的供给还要继续优化，市场主体还有待增加。

黄洪强调，老年人住房反向抵押保险是保险业服务社会养老保障体系供给侧改革的重要创新，是应对人口老龄化、缓解社会养老压力的积极举措，意义重大，群众欢迎，其发展任重道远。下一步，保监会要继续和相关部委、各地方政府密切配合，在总结好现有经验和问题的基础上，按照统一认识，鼓励发展；加强协调，完善政策；提高能力，加大供给；舆论引导，正面宣传；稳步推进，扩大试点；加强监管，防范风险等六点要求，积极稳妥地推进反向抵押养老保险业务发展。

黄洪要求，2016年要在现有四个试点城市的基础上，选择经济条件较好、房地产市场较为规范、当地政府支持的城市和地区纳入试点范围，通过扩大业务经营区域，在发展中解决问题，使更多的老年人享受到这项政策福利。

截至2015年底，参与试点的幸福人寿保险股份有限公司已与45户家庭62位老人签订了投保意向书，完成承保手续的29户38位老人，已开始领取养老金的老人29位；参保老人平均年龄70.5岁，平均每户月领养老金8465元，月领金额最高的是上海一位76岁的单身女性老人，月领额达到19003元。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

养老培训

四川：宜宾县开展关爱农村老人服务运行标准化培训

近日，由宜宾县质监局、老龄办、妇联等12个县级部门组织的宜宾县农村公共服务运行标准化试点培训班正式开班。此次培训班主要就农村公共服务项目的申报、运行、维护、资料和归档等开展规范化操作培训。镇老龄办主任、村协会会长、协会干事和村卫生站等11个乡镇19个村(社区)的相关人员及为老服务志愿队成员参加了关爱农村老人服务运行项目的培训，培训时间两个月。

据了解，由宜宾县质量技术监督局出台并经四川省质量技术监督局检查验收合格后批准实施的《四川省(区域性)地方标准(DB511521)》，关爱农村老人服务运行维护规范部分有七章，涵盖项目范围、术语及定义、基本原则及运行维护标准等章节，详细规定了项目维护人员、设施设备标准，提出了助洁、助餐、代购(缴)、外出陪同、免费开放图书阅览室、组织文体健身活动、定期交流、定期组织法律培训、建立适宜的法律援助机制等具体要求。出台的关爱农村老人服务地方标准，切实为农村养老服务提供了新的方式，探索出了新的模式，有利于农村老龄事业的发展。

今后，宜宾县将继续在有条件有意愿的村进一步开展试点工作，逐步实现全覆盖，切实解决农村老人的为老服务问题，使更多农村老人享受到社会发展成果。

（来源：宜宾县老龄办）

老年说法

记者卧底合肥康盈养老中心暗访：不养老 专圈钱

【摘要】近年来，社会上出现不少所谓的“养老机构”，这些机构并不提供养老服务，却变着花样让老人投资理财。“我身边一些老年朋友痴迷这种投资，结果落了个血本无归。”合肥市的朱先生向本报反映。这些所谓的“养老机构”到底是干嘛的？新安晚报安徽网记者决心揭露其真面目。从去年11月开始，记者开始接触一家号称要做“全球第一品牌”的养老机构——位于合肥市马鞍山路上的“浙江世银集团康盈养老中心”，经过一个多月的努力终于应聘成功，打入其内部。



一位老人在家里紧盯着“分红系统”的界面。

近年来，社会上出现不少所谓的“养老机构”，这些机构并不提供养老服务，却变着花样让老人投资理财。“我身边一些老年朋友痴迷这种投资，结果落了个血本无归。”合肥市的朱先生向本报反映。这些所谓的“养老机构”到底是干嘛的？新安晚报安徽网记者决心揭露其真面目。从去年11月开始，新安晚报、安徽网记者开始接触一家号称要做“全球第一品牌”的养老机构——位于合肥市马鞍山路上的“浙江世银集团康盈养老中心”，经过一个多月的努力终于应聘成功，打入其内部。

报料 老友每天抱着电脑傻笑

2015年12月4日，报料人朱先生领着新安晚报安徽网记者来到朋友张教授家中。张教授是合肥一著名高校的退休教师，他让新安晚报安徽网记者坐下后，就急忙打开电脑上网，进入“世银集团·康

盈养老中心股东分红系统”的界面，输入密码登录后，是类似于银行本金利息的界面。“哇，今天我拿到两千多的利息了！”张教授兴奋地回头对朱先生说，“你一定要加入啊，利息太高了，比银行不知道要高出多少倍。”

看到这一幕，朱先生不禁暗暗摇头。“他以前不是这个样子，两个月前接触了这个‘世银集团康盈养老中心’，整个人都变了。”朱先生告诉新安晚报安徽网记者，张教授痴迷的这家养老机构号称不但关心老人，还教老人赚钱，“他一下投了 23200 元，领到一个账号和密码，从此每天就抱着电脑看利息往上涨，还四处拉老朋友往这家机构投钱。”

初探 养老中心不接待陌生人

按照朱先生的提示，新安晚报安徽网记者去年 12 月中旬来到合肥市马鞍山路上的金地国际城，在 9 栋 2 单元一套住宅前，新安晚报安徽网记者敲了半天门，一名中年妇女才开了门。“这里是世银集团康盈养老中心吗？”新安晚报安徽网记者问。中年妇女疑惑地看了新安晚报安徽网记者几眼：“你是谁介绍过来的？”新安晚报安徽网记者说自己没人介绍，对方“砰”的一下关上了防盗门。不过新安晚报安徽网记者注意到，屋里全是老人。

一套普通的住房，为啥吸引这么多老年人？新安晚报安徽网记者想要得知其中的奥秘，首先想到向张教授等人求助，张教授却婉拒了：“这家养老机构非常好，但只适合我们老年人。你还年轻，还不到进去的时候。”

正当新安晚报安徽网记者感到无奈时，朱先生帮忙找到一位在该养老中心投入大量资金的陈阿姨（化名）。去年 12 月 20 日，陈阿姨与假扮求职的新安晚报安徽网记者在金地国际城小区大门口见了面。

洗脑 投资五千八一年就回本

2016 年 1 月 15 日，新安晚报安徽网记者和很多新加入的老人一起，在金地国际城这套房子里听“浙江世银集团康盈养老中心”女负责人上的第一堂课：“我们集团是集投资、服装、设计、外贸、高端别墅、休闲娱乐养老基地为一体的企业，总部设在杭州……现在推出一种消费股东分股的模式，到我们这家公司消费，就是我们的股东，我们给你分红！你到养老中心，我们帮助你养老，还帮你理财，你就开始赚钱了！”

这位负责人告诉新来的老人，只要有身份证、银行卡、手机号就能加盟，“加盟 6000 元就成为消费股东会员，公司给你一个 ID 号和密码，在你的智能手机上就能显示每天分红多少，这 6000 元就相当于原始股，交钱当天还返你 200 元……一年 12 个月，4 个季度，1 个年终，每年能享受 17 次分红，一年的分红就能把本金捞回来。”

利诱 老人去拉下线还能晋级

说完了分红，这位女负责人又开始劝说老人们发展“下线”：“让你身边认识的或不认识的朋友来到我们这里，如果他们也投资了，公司就给你第二部分的‘广告费’。比如说小李今天你来了，了解之后觉得还不错，明天你把这个事告诉了我，我参与了，公司就给你百分之十，也就是 580 元的广告费。过两天小李又让别的人参与，不但小李的账上多了 580 元，我的账上也会多 580 元。业绩做到 12 个人的时候，就让你当公司的‘主任’，公司拿纯利润的 5% 为所有主任分红。”

“你培养 3 个主任后，就是经理了，我们的主任每个月收入都在 8000 元以上，经理会每个月多分 10% 的分红，2% 作为你的养老金。”这位负责人为老人们规划了美好的“蓝图”：“一个人旗下有 5 个主任的叫高级经理，有 7 个主任的叫总监，有 9 个主任的叫董事。如果能稍稍努力做到经理的时候，你以后的吃喝拉撒都不用发愁了。”

近年来，社会上出现不少所谓的“养老机构”，这些机构并不提供养老服务，却变着花样让老人投资理财。“我身边一些老年朋友痴迷这种投资，结果落了个血本无归。”合肥市的朱先生向本报反映。这些所谓的“养老机构”到底是干嘛的？新安晚报安徽网记者决心揭露其真面目。从去年 11 月开始，记者开始接触一家号称要做“全球第一品牌”的养老机构——位于合肥市马鞍山路

上的“浙江世银集团康盈养老中心”，经过一个多月的努力终于应聘成功，打入其内部。

自曝 中心运营模式为“直销”

“洗脑”课程上完后，很多新加入的老人都在踊跃交钱，还表示想发展“下线”。讲课的女负责人很欣慰，把目光转向新安晚报安徽网记者。“这个推广最适合你们年轻人去做。”女负责人说，“你参与进我们养老中心，交了钱之后，就可以去推广市场。你可以宣称公司现在向全国招2万名会员股东，所以现在在座的各位，你们都很幸运，如果你在这2万人之列，可享受很多优惠条件，如果2万人数量已满，招的都是会员而不是股东，你只能享受参与奖，别的奖没有了，现在就是先机，大家把握好时机吧！”

记者忍不住问，这一发展下线的模式是不是传销或者直销？对此，这位女负责人毫不避讳地回答，这一模式就是基于“直销”基础上的：“可已经超越了直销。这家公司养老的同时可以作为一种创业或是理财，是全新的商业模式，全国有高中低端的养老中心几百家，我们的就是与众不同，有更高的效益。”

听完女负责人的保证，新安晚报安徽网记者又问，一位老人只要投5800元，就能享受那么多分红。公司哪来那么多钱补贴分红？女负责人笑着回答：“我们公司现在在全球都有产业，我们的利润非常大，完全能够补贴会员的分红。”



一名负责人在给老人上课。

部门回应

“世银”无金融资质“康盈”已涉嫌传销

记者调查得知，在杭州的确有一家名为“浙江世银控股有限公司”的企业，可该企业只做新能源技术的开发，公司法人代表同时办理了杭州康盈养老中心。可新安晚报安徽网记者从杭州市民政局获悉，该养老中心并没有从事投资理财的资质。

在“洗脑”中，女负责人一直说桐庐福龙度假村是世银集团旗下的，可以安排“股东”去免费度假。可新安晚报安徽网记者致电该度假村，相关工作人员表示，他们是面向社会开放的，并不是康盈养老中心“专属”。

而安徽省工商局工作人员表示，“浙江世银集团康盈养老中心”在合肥并没有注册。新安晚报安徽网记者又咨询了安徽省银监会非银行金融机构监管处，该处工作人员表示，经营投资理财的机构需要银监会专门颁发的执照，而“浙江世银集团康盈养老中心”并没有这一执照，因此该企业让老人投资理财是非法的。

2016年1月26日，记者将暗访的情况反映至合肥市工商局包河分局，相关负责人明确表示，“浙江世银集团康盈养老中心”拉人头的模式涉嫌传销，工商执法人员将去查处。

(来源：中安在线)

中国养老网

十三五规划

将养老服务业列为我省“十三五”规划重点发展领域

近年来，我省人口老龄化发展趋势逐渐加快，养老问题日益突出。我省养老服务业还存在以下亟待解决的问题：一是认识上需进一步转变观念；二是政策支持体系不完备；三是社区养老服务资金短缺；四是基础设施建设不足。为此，提出六点建议：

一、转变观念，提高认识，将养老服务业列为我省“十三五”规划的重点发展领域，并制定专项规划。



省政协常委、民盟省委副主委杨永道在会上发言。东北网记者 王忠岩 摄

二、完善养老服务业发展的总体思路，优化政策支持体系。积极探索建立稳定多元的投入鼓励、引导机制。通过政府补贴或购买服务、财政贴息贷款、税收减免等方式刺激养老产业发展。

三、进一步加大养老服务业资金投入力度。加大对养老服务业的公共投入。包括老年津贴、养老金正常增长、护理保险制度等，以增强老年人现实购买力。同时通过政府补贴或购买服务、财政贴息贷款、税收减免等方式来刺激养老服务业发展，更要充分利用公共资源撬动民间资本，持续扩大对养老服务业及与之相关领域的投资。

四、深化管理体制改革，推进配套体系建设。整合民政、公安、卫生、街道、社区等资源，建立信息平台和服务门户网站，实现资源共享。鼓励发展“互联网+养老”的智慧养老新业态。

五、激发社会力量，推进养老服务业市场化发展。新建小区，确保将一定比例居家养老用房作为项目审批的前置条件。在养老模式上推动医养资源深度融合。在有条件的地方谋划成立养老服务产业园区。

六、加快养老专业人才培养和机构培育，着力提升服务质量。加大对养老服务人才学历教育的政策支持力度，在专业建设、师资培训、招生就业等方面制定并落实相应的优惠政策。鼓励建立专业性老年服务志愿者队伍。鼓励和发展“银龄互助”、“强老帮弱老”、“关爱空巢老人”等养老服务模式，动员更多社会力量加入养老服务行列。

（来源：黑龙江日报）

中国养老网

“十三五”将更关注社区小型养老 建设多层次养老服务体系

“十三五”期间将更关注社区小型养老机构发展，并大力提倡养老机构和医疗机构合作，努力实现医养融合。民政部有关负责人日前表示。

中共中央关于制定“十三五”规划的建议明确提出，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合。

据介绍，目前老年人或者子女特别希望能够住在社区的小微型介入式养老机构，然而这样的机构现在非常少，都要长时间排队等待床位。同时，也有些地方出现空床率高的状况。

“这些机构使老年人心理感受好，子女照料方便，收费相对便宜，如果有什么事情发生，机构通知子女也方便。”民政部社会福利中心党委书记甄炳亮认为，出现空床率高的原因是部分地区在推进养老服务机构建设时没有制定总体规划布局，一些民间资本进入时盲目投资做大项目，一些项目床位数非常大，而这些项目本身和当地老人的经济、需求状况并没有对应起来。

此外，“十三五”期间，将会再提高老人年“三项”补贴政策覆盖率，建立经济困难高龄老人的高龄津贴、困难老年人养老服务补贴、护理补贴等。

(来源：人民网)

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载

体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

赵艳芳

