

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-1-4

目 录

养老视点	4
人社部：2035 年老年人口将达到 4 亿 失能老人将增多	4
养老“短板”如何补？韩正：要根据老年人的不同需求精准施策	5
刘学东：体育产业发展应延伸到养老健身等体系中	7
养老动态	7
北京：今年要整合完善养老事业发展的财政保障政策	7
北京：市十四届人大四次会议闭幕 养老等议案交市政府办理	10
上海：老龄人口将超 500 万 代表热议养老难题怎么破	11
天津：两会上 80 余条提案建议聚焦养老 养老还有哪些“框框”	12
山东：泰安政府出钱购买服务 志愿者为乡村独居老人送关爱	12
山东：枣庄市召开全市老龄宣传信息调研工作座谈会	13
山东：济宁市老龄办走访慰问困难老人	13
山东：济宁市召开调度会确保困难老人温暖过冬	13
山东：回眸 2015 淄博老龄事业硕果累累	14
山东：烟台市举办第九届“中华孝和文化”节	17
山西：养老服务业如何发展？政协委员提出了解决办法	18
青海：海东市老年人养老政府全“买单”	19
新疆：心系职工情温暖送万家喀什地区启动 2016 年送温暖活动	21
浙江：省人大代表楼季华：让中老年人进入养老服务队伍	21
浙江：代表聚焦“失海”渔民养老 呼吁建立保障制度	22
广西：韩元利代表：重视扶贫和养老	23
委员建议黔港互补：让贵州成为香港养老的“后花园”	23
社会保障	24
山东：青岛首个养老救助分基金成立 失能老人可申请	24
山东：沂南县对 90 周岁以上老人发放高龄补贴 60 岁以上老年人办理优待证	25
山东：枣庄 700 名贫困老年人每人可领 500 元救助金	25
新疆：喀什地区推进老年人意外伤害保险工作	25
内蒙古：巴彦淖尔市参加基本养老保险各类人员达 85.83 万人	26
养老类型	26
北京：“十三五”期间养老床位将增至 15 万张	26
上海：人大代表：社区养老可邀社会力量参与，政府出台制度规范	27

河北：鼓励综合医院养老机构内设医务室.....	28
实现家门口养老难在哪：“微型养老院”待挖潜.....	29
居家养老应推出长期护理险.....	31
<u>养老产业</u>	<u>32</u>
太平人寿借势发展 布局“精品”养老.....	32
<u>智慧养老</u>	<u>32</u>
山东：青岛启动“互联网+智慧养老”.....	32
深圳可利用“互联网+”建立养老平台.....	33
打造“互联网+养老”.....	36
<u>健康管理</u>	<u>36</u>
健康管理“抗衰防癌”.....	36
<u>快乐生活</u>	<u>37</u>
养老院帮老人圆梦 自办“幸福春晚”其乐融融.....	37
浓浓腊八粥 暖暖社区情.....	38
<u>养老金融</u>	<u>39</u>
同方全球人寿朱勇：“养老+金融”将成养老产业助力器.....	39
<u>老年说法</u>	<u>40</u>
上海：解决养老难题:政府社会和市场形成合力.....	40
山东：枣庄市峄城区强化“三个坚持”扎实推进老年法律法规宣传更具实效.....	42
山东：淄博创新维权方法保障老年人合法权益.....	43
同住儿子不养老还啃老 8旬老人含泪打官司求其搬走.....	43
以法维权、依法养老--老年人权益保障条理草案再解读.....	44
<u>军休干休</u>	<u>45</u>
为离退休党员干部送“精神食粮”.....	45
<u>关于我们</u>	<u>46</u>
<u>联系我们</u>	<u>47</u>

养老视点

人社部：2035年老年人口将达到4亿 失能老人将增多

2016年1月22日，人社部举行新闻发布会。人社部新闻发言人李忠表示，我国已经逐渐进入老龄化社会，截止2014年，60岁以上老年人口达到2.1亿，占总人口的比例15.5%，2.1亿的人里有将近4000万人是失能、半失能的老人。据有关部门预测，到2035年老年人口将达到4亿人，失能、半失能的老人数量会进一步增多。

会上，有记者就“十八届五中全会首次提出要探索建立长期护理保险制度，人社部作为社会保障的行政主管部门对此有怎样的考虑？”进行提问。

对此，李忠表示，人口老龄化带来的长期护理成本主要还是由家庭来负担，对于解决老年人长期护理的负担问题，社会上呼声越来越高。这次党的十八届五中全会提出要探索建立长期护理保险制度，这是中央在“十三五”期间为应对人口老龄化作出的重大战略性制度安排，也是适应经济社会发展作出的一项重大民生举措。从国际经验来看，上个世纪六十年代开始，像荷兰、德国、日本等一些国家，为应对人口老龄化相应地采取了一些措施，其中很重要的一条就是实行长期护理保险制度，对于解决失能、半失能老人的护理问题发挥了非常好的作用，效果非常明显。我们国家一些有条件的地区，比如说山东青岛、吉林长春和上海，这些地方也开展了长期护理保险的探索，结合自己的实际，因地制宜地采取了一些措施，做了一些探索。从我们了解的情况看，效果还不错，有效地分担了参保人员在长期护理保险方面的一些负担。

他还表示，人社部对上述地区开展的这些工作进行了总结，在借鉴国际经验的基础上，初步形成了开展长期护理保险试点的基本思路。下一步，我们将按照五中全会的精神，立足我国国情，借鉴国际经验，充分总结已经开展试点探索地区的经验，进行长期护理保险制度的顶层设计，开展实践探索。我们将选择一些城市进行试点，完善社会保障制度，更好地发挥社会保障社会稳定器的作用。

（来源：中国网）

中国养老网

养老“短板”如何补？韩正：要根据老年人的不同需求精准施策



“十三五”期间，上海将继续加大民生工作力度，根据不同年龄老年人的不同需求来施策。早报资料

上海市委书记韩正昨天上午在杨浦代表团参加全团审议时说，做好民生工作，必须一切从实际出发，坚持问题导向，针对不同群体的需求精准施策，尽力而为、量力而行，使广大人民群众有更多的获得感。

全力以赴做好民生工作

会场讨论气氛热烈，代表们认真审议《上海市老年人权益保障条例（草案）》，提出了许多建设性的意见建议。诸葛宇杰、谢坚钢、明依、吴敏、裴钢、魏东、吴美娟、汤伟、厉明、于洋、张英、陈燮君、李贻明等代表，围绕补好短板协调发展、织密织牢民生保障网、科创中心建设、创新社会治理、加快旧区改造、推进交通基础设施建设、先进制造业发展、提升城市文化软实力等发表真知灼见。

“代表们提出的意见建议直指上海发展中的薄弱环节，有深度、有高度，特别是基层代表很接地气，发言刮辣干脆很实惠，听得出大家对社区群众的深厚感情。”韩正说，国家改革开放特别是浦东开发开放以来，上海的城市功能、经济总量、基础设施、人民生活水平，都发生了巨大变化。在推进“十三五”发展的过程中，我们要进一步把民生工作放在重中之重，使更多人民群众得到实惠、有更多获得感。全力以赴做好上海的各项民生工作，总的把握是尽力而为、量力而行，关键是精准施策。

重视老年人精神需求

韩正表示，这次老年人权益保障条例是上海在城市发展过程中向全社会倡导尊老爱老敬老的风尚，我们所有的工作都是为了改善人民群众的生活。

韩正深入分析了不同群体的民生需求。韩正指出，开展民生工作需要“精准施策”，因为不同群众的诉求是不一样的，我们平时讲群众的所思所盼要有回应，今天群众的所思所盼，来自方方面面，要更加深入分析。民生工作如何使更多的群众得到实惠，在精准施策方面要做得更实在，更科学。

“譬如，老年人关心什么？所思所盼是什么？”韩正说，老年人现在的定义是60岁以上，但是，现在的老年人群体，60岁以上很多还像小青年一样，他们盼望老有所学、老有所乐、老有所依，老有所为。

韩正分析说，已步入60岁的市民被划作老年人，对上海的老年人要根据不同年龄来施策，有老年人中的青年人、老年人中的中年人。上海的社区要根据本地区老年人构成情况不一样来不断满足老年人群体不同的需求，丰富他们的生活，精准施策。

韩正指出，上海老年人所关心的问题总体上主要有：医疗服务要有保障，生活照料要有依靠，精神文化生活更丰富，钱能够多加一点。这些是上海老年人普遍需求。要根据市里情况总的把握，同时结合各个社区的不同情况。

“上海教育资源最缺的是老年大学，很多老年人在老年大学不愿意毕业。”韩正举例说要重视上海老年人的精神需求，让他们能够老有所学、老有所乐。另外，像老年人喜爱的广场舞，要让他们跳得方便，既要满足老年人到广场上健身锻炼的需求，又要考虑到对周围的影响。

韩正具体分析说，实际上，在为老年人考虑设施的时候，不是给设备就可以满足了。“老年人需要交流，打个电话就很高兴。”韩正说，他此前看了很多上海的老年助餐，那些老年人能在一起吃饭就是彼此很大的交流，饭量大了，胃口也好了，实际这里有精神需求。在这一方面上海要从老年人的实际需求方面尽力而为。

要回应群众的所思所想“中年人在想什么？青年人在关心什么？”韩正说，中年人挑起了社会和家庭的大梁，负担很重。他们希望父母生活好一点，孩子得到好的教育，享受到便捷的医疗资源，收入能够高一点。青年人更关心创业、就业的机会多一点，房价不要太高，拍车牌不要太难。与此同时，上海广大市民还共同希望空气质量好一点、雾霾少一点、食品更安全、叫出租车更方便、旧改速度更快些。

韩正表示，我们要认真研究大家所关心的问题，在“十二五”全力推进的基础上，“十三五”期间继续加大民生工作力度，“群众的所思所想所盼，我们要有回应。做好民生工作也是补短板，短板是客观存在的，我们要更加深入分析民生工作，在精准施策方面做得更实在、更科学。”

（来源：东方早报）

中国养老网

刘学东：体育产业发展应延伸到养老健身等体系中



黑龙江省政协委员刘学东接受人民网黑龙江频道采访。李忠双 摄

体育产业在扩大内需、拉动经济增长、促进就业、改善人民精神文化需求等方面发挥着重要作用。结合目前形势，黑龙江省政协委员刘学东认为，扩大体育产业发展，不应仅局限于体育用品制造，还应向健身服务、养老体系建设等方面延伸，最大限度地满足群众民生体育需求。

（来源：人民网）

中国养老网

养老动态

北京：今年要整合完善养老事业发展的财政保障政策

2016年1月28日上午，市十四届人大四次会议闭幕。会议期间，各代表团对政府工作报告进行了认真审议，代表和委员们对《政府工作报告》、《关于北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要草案》、《关于北京市人民代表大会常务委员会工作报告》、《关于北京市2015年预算执行情况和2016年预算草案的报告》、《关于北京市2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年国民经济和社会发展计划草案报告》以及《关于北京市高级人民法院工作报告》和《关于北京市人民检察院工作报告》七份报告提出了意见和建议，在认真研究和听取这些来自代表和委员的真知灼见后，七份报告修改57处，其中政府工作报告修改13处，十三五规划纲要修改9处，同时还根据市人大代表、政协委员的意见，对这些报告做了个别文字修改。

《政府工作报告》

“传承京味文化”入政府报告

将报告中“教育、医疗等公共服务供给不足和配置不均衡问题仍然存在”，修改为“教育、医疗、养老等公共服务供给不足和配置不均衡问题仍然存在”。

在“打造生态服务型沟域经济带”前，增加“继续加大对生态涵养区的扶持力度”。

将“挖掘古都文化，支持民族戏曲艺术发展”，修改为“挖掘古都文化，传承京味文化，支持民族戏曲艺术、传统工艺美术发展。”

在“增强基层医疗机构服务能力”前，增加“加强农村医疗卫生服务机构建设”。

将“加强互联网安全管理”修改为“加强网络空间管理”。

十三五规划纲要

增加“完善机动车停车有关管理办法”

在“大力整治停车秩序”后，增加“进一步完善机动车停车有关管理办法”。

在“改革科技人才评价和激励机制”前，增加“全面落实《北京市科技计划项目（课题）经费管理办法》，充分调动科研人员创新积极性。”

将“积极推进中关村国际化改革试点和财政税收政策试点”，修改为“积极推进中关村大众创业万众创新综合改革试点、国际化改革试点和财政税收政策试点”。

将“实施健康、信息、旅游休闲、绿色、住房、教育文体等六大领域促消费行动”，修改为“实施健康、养老、信息、旅游休闲、绿色、住房、教育文体等领域促消费行动”。

预算报告

今年要“整合完善养老事业发展的财政保障政策”

落实代表关心的优化养老事业发展政策支持方式的问题，在报告中增加“整合完善养老事业发展的财政保障政策”。

针对代表提出的医疗卫生投入不足、需加强成本核算等问题，在报告中增加“研究建立与医疗价格改革、成本控制相衔接的财政保障政策”。

根据代表提出的完善科技经费保障政策的意见，在报告中增加“完善科技经费保障政策，优化科技经费投入结构”。

针对代表提出的通过财政体制加强对各区的资金支持和政策引导等意见，在报告中增加“加大市对区转移支付政策实施力度，围绕首都城市战略定位，支持各区疏解非首都功能、治理‘大城市病’、提升基本公共服务水平，研究完善转移支付政策体系”。

为落实代表提出的加强财政对产业疏解政策支持和引导的建议，在报告中增加“落实好政策性搬迁税收优惠政策，支持产业疏解”。

针对代表提出的要落实好预算单位主体责任的意见，在报告中增加“强化预算单位在预算管理中的主体责任，切实保障财政资金使用的规范性、科学性、有效性”。

国民经济和社会发展规划报告

增加“启动核心区50条微循环道路建设”

在“完善首都人口综合调控机制”后，增加“加强人口工作统筹”的表述；将“完善人口综合监控体系”，修改为“利用大数据等手段完善人口综合监测体系，夯实人口统计基础”。

在“19号线一期等线路”后，增加“积极利用既有铁路资源发展市郊铁路”的表述；在“制定出台微循环道路2016-2017年建设计划”后，增加“启动核心区50条微循环道路建设”的表述，并将“挂账治理122处交通堵点、乱点”修改为“完成100项疏堵工程”。

在“空气重污染预警会商及应急联动工作方案”后，增加“修订空气重污染应急预案，积极应对

重污染天气”的表述。

在“鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理”后，增加“引导广大市民有序参与‘大城市病’治理”的表述。

“两高”报告

“法官额调配等方面向基层法院倾斜”

针对有代表提出，要努力解决骨干法官流失的问题，在高法报告中增加“形成有利于专业人才干事创业的工作环境”的内容。

而对于有代表提出的基层法院任务重、压力大，在审判资源投入上应向基层法院倾斜的建议，在高法报告中专门增加了“重视基层法院建设，在法官额调配和司法保障等方面向基层法院倾斜”的内容。

编后

人代会的作用如何体现？最直观的，就是对提交审议审查的各项报告的修改。这次的57处修改，至少有三个体现：

一是体现了各方面的利益诉求。比如，在政府工作报告和十三五规划中，都增加了养老、助残等内容，这是会上这两方面代表普遍关注的。

二是体现了明确的政策导向。比如，分配“真金白银”的预算报告，根据代表意见增加了落实税收优惠，支持产业疏解的内容，指挥棒指向清楚。

三是体现了具体的任务要求。比如，今年东西城将开工50条微循环线路，这是市领导调研后确定的，难度不小，但必须要解决“胡同”里的出行难题。而在监控人口的方法上，则明确提出要用好“大数据”。

（来源：千龙网）

中国养老网

北京：市十四届人大四次会议闭幕 养老等议案交市政府办理



2016年1月28日，北京市十四届人大四次会议闭幕。有关居家养老、大气污染防治、污水治理、老旧小区基础设施改造四项议案将交市政府办理。图为北京市人大常委会主任杜德印宣布会议闭幕。

北京市十四届人大四次会议闭幕 养老等4项议案交市政府办理

北京市十四届人大四次会议28日闭幕。有关居家养老、大气污染防治、污水治理、老旧小区基础设施改造四项议案将交市政府办理。

据北京市十四届人大四次会议议案审查委员会28日介绍，议案组共收到代表提出的议案160件，其中代表团提出的议案30件，十名以上代表联名提出的议案130件。

按照议案内容分类，属于城乡建设和管理方面的59件，占比最高，达36.9%；属于财政经济方面的36件，占22.5%；属于内务司法方面的23件，占14.4%；属于教育、科技、文化、卫生和体育方面的20件，占12.5%；属于农业、农村和农民方面的20件，占12.5%；属于民族、宗教、侨务方面的2件，占1.2%。

议案审查委员会认为，从收到的160件议案综合分析，对意见比较集中且具有针对性、前瞻性、全局性的4个方面问题要给予高度关注：

一是居家养老服务体系 and 制度建设问题。居家养老服务体系建设需进一步完善，相关制度和体制机制障碍还需要进一步破解。通过办理议案，进一步聚焦居家养老的工作思路，推动《北京市居家养老服务条例》贯彻实施，加快居家养老服务体系 and 制度建设；

二是大气污染公共治理问题。近年来，首都大气环境质量有所改善，但与首都城市战略定位、建设国际一流和谐宜居之都的要求，与广大民众的期待还有差距。通过办理议案，大力推进大气污染公共治理，落实政府、社会和市民的共同责任，鼓励市民依法有序参与到大气污染防治工作中，有利于形成社会共识，也有利于市政府动员全社会综合施策、标本兼治，科学防治大气污染；

三是污水治理问题。近年来，北京市不断加大水环境治理力度，并取得一定成效。但北京市水资源、水环境和水生态的整体形势仍然严峻，特别是污水收集管网等基础设施建设相对滞后，污水直排问题比较突出。通过办理议案，进一步明确“市管网、区管水厂、提高标准、开放市场”的总体思路，有针对性地加快污水收集管网建设，有效解决污水直排问题；

四是老旧小区管理和基础设施改造问题。近年来，北京不断加大老旧小区综合整治力度，老旧小区面貌有所改善，但老旧小区管理不够规范，并且由于建成年代早，基础设施陈旧，部分居民居住环境较差，存在安全隐患，民众对此反映强烈，代表非常关注。通过办理议案，进一步加强老旧小区的管理和基础设施改造，改善居民居住条件。

据议案审查委员会介绍，上述4个方面的问题可归纳合并成为四项议案，交市政府办理，由市人大常委会审议。

此外，议案审查委员会表示，市人大代表们对科技创新、食品安全、京津冀协同发展、非首都功能疏解、行政副中心建设等问题比较关注。

议案审查委员会认为：关于科技创新问题，市人大常委会在去年已督促市政府办理了“深化体制改革，推进全国科技创新中心建设”的议案；关于食品安全问题，议案内容多为修订《北京市食品安全条例》的立法建议；关于京津冀协同发展、非首都功能疏解、行政副中心建设等问题，涉及议案数量较少，内容较为分散。建议上述问题这次不列为议案，可结合工作实际，将其和代表提出的其他问题一并转为建议、批评和意见，按照法定程序研究办理。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

上海：老龄人口将超500万 代表热议养老难题怎么破

上海人代会进入最后两天会期，在明天下午的最后一次全体会议上将表决新的老年人权益保障条例。

上海60岁以上老年户籍人口目前达400多万，已占户籍总人口28.8%，而且5年之内，预计上海户籍老年人口还将再增一百万。随着人口老龄化日益加剧，养老问题也成了本次两会上不少代表热议的焦点。

发展养老别光看床位数字

老年人在就医、养老服务方面的需求不断增加。吴辰代表指出，养老保障工作不能仅仅满足于增加多少张养老床位，关键是要为老年人解决实际问题。建议政府在“十三五”期间要更加重视“养老服务业”发展，尤其要重视推进医养结合模式，不断提高养老服务在全市的覆盖面，真正为老年人解决后顾之忧。

郑浩然代表建议积极推进“医疗资源下沉”，合理错开各级医院的分工，提升社区医院医生的业务能力，使百姓能就近享受高质量的养老和医疗服务。

胡丽丽代表说，养老问题要从长远考虑，应该建立起多途径供给、社会力量全方位参与的养老服务发展模式。

抓紧完善优待福利制度

沈志先代表提出，老年综合津贴制度要综合考量抬高底部、细化年龄段、方便老年人使用等因素，他建议抓紧出台“长期护理保险”等老年优待福利制度。

建议完善“异地养老”政策

刘家秀代表提出，上海的养老院床位比较紧张，很多人转到江浙一带的养老院，但在地就医之后无法通过上海医保报销相关医疗费用。对此，刘代表建议完善相关医保政策，便利百姓。

有代表特别提出了农村养老问题。邓延延代表说，农村地区缺乏养老服务基础设施和专业化养老服务队伍，建议更多地关注纯农地区的养老问题，加大农村养老服务设施建设投入。

(来源：东方网)

中国养老网

天津：两会上 80 余条提案建议聚焦养老 养老还有哪些“框框”

“利用医院空余床增设养老床位，有助于解决失能老人护理难，建议设立专项基金提供多方位资金支持。”

.....

养老是个不老的话题，每个人都有老的一天，每个家庭都有养老问题。天津两会上，已有 80 余条提案和建议聚焦养老，从各方面建言支招养老服务。“老母亲去年得脑梗瘫痪在床，子女平时工作忙，想找个养老院屡屡被拒，请保姆价钱比一般保姆高出很多，保姆还总闹‘辞职’，三天两头换。”这是一位委员讲述的真实故事。

的确，养老并不是一张床那么简单。“尽管天津养老机构和床位总数不低，但国办院床位数占比低，每年虽然都在增长，但相对于庞大需求仍是杯水车薪。”市养老院院长孙兆元如是说。反观一些民办养老院，空床率较高，究其根源，其定位与养老需求脱钩是一个重要原因。

如何满足日益增长的养老需求？创新模式、打破“框框儿”是一条必由路径。“医养结合”就是这样一条路径。今年的《政府工作报告》提出，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推行“医养结合”养老服务模式。专业医疗“牵手”养老护理，失能老人和慢性病老人的需求有了解决之道。

解决养老问题，这样的创新越多越好。近来，有的城市提出政府掏钱补贴，让失业“4050”人员成为父母居家养老的护理员，一份财力满足了养老和就业双重需求。由此可见，创新做法往往有一举多得的效果，这也启发我们多拓展思路，还有哪些“框框儿”可以打破？

(来源：人民网)

中国养老网

山东：泰安政府出钱购买服务 志愿者为乡村独居老人送关爱

2016年1月27日，泰安市财政购买项目《乡村贫困独居老人照料项目》第一阶段活动在泰安市社会组织服务中心正式启动。在一周的时间内，泰安市公益志愿者协会的工作人员将走访泰山区、岱岳区的贫困家庭，为 50 位独居老人送年货、贴春联，带去温暖和关爱。

此次针对乡村贫困独居老人开展的关爱行动，资金支持全部来源于财政购买。财政支付 5 万元项目资金用于此次活动，由泰安市公益志愿者协会为全市 17 个乡镇的 50 位贫困老人提供帮扶服务。此次活动在先期调查、走访、确定受助人名单后，分三个阶段实施。第一阶段志愿者们在春节之前为老人们送上面粉、花生油、春联、“福”字等物品。第二阶段，在元宵节期间，志愿者们将把元宵送到老人家中，陪伴老人们一起欢度佳节。第三阶段，针对贫困独居老人外出不方便的情况，协会专业医疗人员将其进行免费入户体检。通过活动开展，帮助改善贫困独居老人生活条件，提高老人生活质量，让老人感受到社会关爱和温暖。

(来源：泰安市老龄办)

中国养老网

山东：枣庄市召开全市老龄宣传信息调研工作座谈会

2016年1月26日上午，枣庄市召开全市老龄宣传信息调研工作会议。总结交流各区（市）宣传信息调研工作经验，研究创新老龄工作评定新机制，安排布置今年全市老龄工作。各区（市）及枣庄高新区老龄办主任、分管副主任及市老龄办全体人员参加了会议。

会议通报了2015年各区（市）老龄宣传信息工作完成情况，并对完成老龄宣传信息工作完成较好的区（市）予以表彰并颁发奖金。各区（市）对2015年老龄工作总结和2016年工作打算进行了汇报。会议通过了新的区（市）老龄工作实施综合评定标准。市老龄办主任杜桂亮进行会议总结讲话。

杜桂亮指出，2015年枣庄市老龄事业快速发展。通过不懈努力，全市老年人优待成果进一步巩固，老年人关爱工程影响力进一步扩大，银龄安康工程实施进一步加快，养老服务业和产业进一步发展，老年人权益保障工作进一步加强，老年宣传文化工作进一步强化，为老服务能力进一步提高。

杜桂亮强调，2016年是“十三五”规划的开局之年，各级老龄工作部门要总结工作经验，科学研究制定发展规划；要落实老年法规，切实维护老年人合法权益；要加大扶持力度，着力促进养老服务业发展；要提高保障水平，不断满足老年人物质文化需求；要加强基层建设，努力夯实老龄工作基础；要强化老龄宣传，积极营造敬老舆论氛围，推动全市老龄工作再创新水平。

(来源：枣庄市老龄办)

中国养老网

山东：济宁市老龄办走访慰问困难老人

2016年1月23日，市老龄办主任毕冠锋带队到金乡县羊山镇武坑村走访慰问困难老人，为老人们送去党委、政府的关怀和新春祝福。

毕冠锋一行走访慰问了部分困难老人、困难老党员，并送去慰问金和米、面、油、棉被等物品。每到一户，都和老人逐一握手，详细询问老人们的生活情况，了解实际困难，鼓励他们坚定信心、树立勇气、摆脱困境。他嘱咐老人们注意保暖，有困难及时跟村委会反映，有需要也可以联系老龄部门帮助协调解决，并预祝他们新春愉快、幸福安康。

(来源：济宁市老龄办)

中国养老网

山东：济宁市召开调度会确保困难老人温暖过冬

2016年1月22日下午，济宁市召开困难群众温暖过冬工作调度会。副市长、市老龄委主任张继民出席并讲话。

张继民要求，全市各级要认真贯彻落实“共享”发展理念，切实增强为群众排忧解难、确保群众

温暖过冬的责任感和紧迫感，切实把群众的事情放在心上、落实到具体行动上。要突出为困难群众“救急难”这个重点，兜住底线，突出解决低保困难群众、农村五保老人、残疾人、大病致贫困难家庭和困难家庭学生的救助工作，关注社会流浪人员问题，深入到村到社区到群众家中摸清情况，切实解决群众生产生活中遇到的实际困难，让老百姓感受到党和政府的关怀。各级各有关部门要组织力量，迅速行动，将困难群众温暖过冬工作与精准扶贫工作紧密结合，积极组织社会力量参与救助，让全市百姓有更多的获得感、幸福感。

(来源：济宁市老龄办)

中国养老网

山东：回眸 2015 淄博老龄事业硕果累累

天意怜幽草，人间重晚晴。一年来，淄博市老龄工作在市委市政府正确领导下，全市老龄工作以人为本，开拓创新、步子稳健、亮点纷呈，呈现出可喜的成果。

一、老年人合法权益得到有效维护。

一是夯实人才基础。3月份，我们举办了全市老龄工作业务培训班。针对人口老龄化新形势等方面，专门邀请了全国老龄办信息中心主任李伟、省老龄办权益处处长单既有分别围绕“当前人口老龄形势及老龄工作愿景前瞻”、“贯彻新《山东省老年人权益保障条例》做好老年人权益保障工作”做了专题授课。市老龄办全体人员，各区县老龄办主任，乡镇、街道老龄办主任，老龄工作宣传和信息员等近200人参加了培训。系统学习了“应对人口老龄化”、“老年人权益保障”、“老龄事业发展”、“信息化养老”等业务知识，为做好全年老年人权益保障工作及各项老龄工作奠定了基础。二是宣传鼓劲发动。充分发挥各类媒体在老龄政策宣传中的主体作用，注重加强老龄工作各项政策的宣传报道。同时，先后印制《老年法规政策读本》20余万册，免费发放给老年人，进一步加强了全市广大老年人运用法治思维和法治方式维护自身合法权益的意识。三是多措并举落实推动。认真贯彻落实省、市优待老年人规定，优待内容、优待标准进一步扩大提高。截至目前，各区县全面建立了90周岁以上高龄老人津贴制度；多数区县建立了80周岁以上老人高龄补贴制度；全市65周岁以上老年人免费乘坐47条公交线路；全市各区县基本实现了65岁以上老年人免费查体。10月份，我市有11个集体单位被授予首批省级老年人公益维权服务示范站。四是重点项目带动。以维护老年人合法权益为目标，紧紧围绕市委、市政府确定的2015年在全市开展“法治淄博”建设依法治市全面推进年重点任务，按照工作项目化，项目具体化要求，起草了《市老龄办关于落实“法治淄博”建设有关工作的通知》，对开展“法治淄博”建设推进年工作做出全面部署。年内，各区县全部建立老年人法律服务联络处（站）及维护老年人合法权益律师服务团，建立了覆盖全市的律师志愿者服务团队，并积极发挥主体作用，扎实开展法律服务“进社区、进村（居）”活动，发挥法律援助、法律服务的维权优势，调动社会各界力量为老年人提供法律服务，进一步增强了老年人的法律意识，维护了社会公平正义，促进了社会和谐稳定。

二、老龄问题调研工作更加深入。

一是强化调研工作。年初，印发了《关于开展老龄工作调研的通知》，对全年老龄问题专题调研工作作出具体安排。确定从4月底至9月，集中开展老龄问题调研活动。调研活动紧密围绕推进养老保障体系建设、老年权益保障体系建设等方面，拟定了23个专题和重点，深入基层，采取多种形式，收集基础资料，形成调研报告，为破解老龄工作难题提供决策依据。目前，我办正组织专家对报送的调研成果进行评选，对评选出的优秀调研成果给予表彰。二是重点开展信息化养老工作调研。为全面

掌握全市信息化养老工作开展情况，更好推进信息化养老工作的开展，4月份，我办开展了全市信息化养老工作调研活动。我们组成专题调研组深入区县、街道信息化养老机构，通过看现场、听介绍、查资料、搞座谈等方式，全面掌握全市在信息化养老机构建设、信息化养老服务开展情况及在运行中面临的困难和问题，更好发挥信息平台的为老服务功能。三是多方开展调研。认真完成了第四次城乡老年人数据准备工作，圆满完成了全国老年人口抽样调查工作。务实做好了省政府参事室养老服务体系调研活动座谈会相关材料整理及汇报工作。调研做好了全市老龄事业统计报表工作。5月份，从全市老年人口总数、老龄事业发展情况、老龄维权、老龄宣传、老年文化、老年教育等方面进行了调研统计，初步摸清了全市老年事业、老年产业等基本状况，为下一步科学为老服务提供了依据。今年，市委宣传部、政研室和市政府研究室、市社科联又将老龄问题列入调研内容。四是协同市政协完成了应对社会老龄化问题市外、市内的考察调研工作。

三、老龄工作业务培训班成功召开。

3月份，举办了全市老龄工作业务培训班，市、区县、乡镇（街道）老龄办以及有关涉老单位工作人员近200人参加培训。重点针对老龄工作宣传报道、银龄安康工程、基层老年组织建设、养老服务信息化等老龄工作业务进行培训。培训班特别邀请了全国老龄办、省老龄办领导、专家讲授了老龄化形势、老龄工作愿景前瞻、养老政策解读以及新修订《山东省老年人权益保障条例》等内容，班上还邀请了外市老龄工作者介绍了如何做好基层老龄工作的经验。通过这次培训，全市老龄工作者业务知识、业务能力得到普遍提升，增强了用法治思维和法治方式干好老龄工作的自觉性，为顺利开展各项老龄工作奠定了基础。自2013年以来，我们每年3月份都举办一次老龄工作业务培训班，既培训业务知识，也安排部署全年工作，为全年工作开展奠定了基础，得到了区县、乡镇老龄工作机构和人员的欢迎。

四、基层老年组织建设得到加强。

3月份，在全市下发了《关于全面实施乐龄工程进一步深化基层老年协会规范化建设工作的通知》，对组织领导、工作目标、检查验收、保障奖励等方面做出了具体安排，进一步促进了基层老年组织的规范化建设。在机构、制度、队伍、场所建设等方面狠下功夫，建立健全我市、县、乡、村四级老龄工作组织网络，协调财政部门设立专项资金，多渠道化解基层老年组织建设面临的困难，强化乡镇老龄办和村（社区）老年协会在老年社会管理中的作用。按照有组织、有制度、有阵地、有活动、有成效的“五有”要求，新增和改扩建了一批示范性基层老年组织和活动场所，进一步促进了我市基层老年协会建设规范化，这项工作走在全省前列。6月份，全省召开了基层老龄组织建设经验交流会，会上，我办作了经验介绍，受到省老龄办及各市老龄办领导的肯定。

五、老年事业、产业全面得到发展。

一是做好了第七届“老博会”参展工作。积极发挥市老龄产业发展促进会组织协调作用，组织全市20家涉老企业、机构组团参加了第七届中国（山东）国际老龄产业博览会。展览会上，我市参展团取得了社会效应、经济效益双丰收。二是积极争取上级资金支持老龄事业、产业。我办积极争取省级财政扶持了我市多家养老服务机构，促进了我市养老事业、产业发展。同时，积极争取市级财政资金扶持了全市部分养老机构和爱心助老示范基地。三是加强为老服务信息化工作。年初，召开了全市信息化养老发展工作座谈会，传达贯彻省会议精神，听取了意见建议，研究部署了全市养老服务信息平台建设工作。今年，我们进一步完善了市级信息平台管理制度，规范了工作流程，完成了办公地点的搬迁，加大了为老服务企业的引进和服务体系搭建工作力度。截至目前，有106家企业和115家养老机构入驻信息平台，初步构建起功能较强，服务领域较广，服务项目较全的为老服务体系。四是积极推进银龄安康工程。一年来，我办稳步推进“银龄安康”工程，强化服务意识，简化理赔程序，提高服务质量。3月26日，召开了全市银龄安康工作会，总结了2014年度全市银龄安康工程实施情况，研究部署了2015年度工作任务。

六、老龄产业平台建设得到长足发展。

一是积极搭建为老公共服务平台。为适应为老服务发展需要，扩展市老龄事业服务中心功能，建设为老公共服务平台，吸收养老机构、涉老企业、为老服务团队等机构、组织进驻老龄事业服务中心，开设工作窗口，设立养老服务、家政服务、老年人才交流、老年旅游、老年文化、老年用品、老年保险、老年维权和涉老信息化服务等方面的办事机构。二是积极发挥我市老龄产业发展促进会和我市老龄产业学会的作用。引导鼓励社会资本发展老龄事业，认真做好参加省第七届老博会工作。吸取往年成功经验的基础上，打造精品老年产业，使此次博览会成为一个能为大多数老年人提供服务的服务型博览会。

七、老龄宣传工作进一步加强，老龄工作氛围更加浓厚。

我办老龄宣传报道和信息工作紧紧围绕市委、市政府中心工作和全市老龄工作重点，充分利用各级各类媒体，不断提高宣传报道和信息工作的质量和水平，全市老龄宣传报道和信息工作又上了一个新的台阶。截至目前，全市各级新闻媒体都设立了老年专栏、专版，宣传老龄工作。市老龄办、市委宣传部等10部门联合印发了《关于培育和践行社会主义核心价值观 加强老龄宣传教育工作的通知》，市老龄办制定了《关于加强全市老龄宣传报道和信息工作的意见》、《淄博市老龄宣传报道和信息工作考核办法》等文件，组建了老龄工作者、社会义务宣传员共同参与的老龄宣传教育工作队，将老龄宣传教育工作责任和任务落到实处。积极协调新闻媒体开设了老年专版、专栏，创建了淄博老龄网，创办了《夕阳红》报，构建起报纸、广播、电视、网络立体化宣传体系。2013年和2014年在全省老龄宣传报道考核工作中，我市均获得一等奖，为全市老龄工作的开展营造了良好氛围。

八、扎实开展敬老先进评选表彰工作，进一步营造尊老敬老氛围。

开展了敬老爱老助老主题教育活动，开展了“孝感淄博”模范人物、模范老人、敬老模范单位、孝亲敬老之星等一系列评选活动，在全市表彰了一批老龄工作先进集体和老龄工作、尊老敬老先进个人，引领了社会敬老风尚。推选了孝文化教育基地，开展了敬老道德教育和敬老实践活动。针对社会关注的老龄化形势、社会化养老、老年法规等热点问题，联合新闻媒体共同策划宣传主题，联合开展采访宣传活动，形成了强大的宣传声势。协调市教育局将孝德教育列入中小学德育课程，开展了敬老爱老助老主题教育活动。结合每年举办的敬老月活动、老年文体活动，加强敬老道德宣传教育，营造了敬老氛围。

九、扎实开展敬老月活动，优化了社会养老环境。

扎实开展“敬老月”活动，以庆祝我市第29个老年节为契机，围绕“敬老月”活动主题，充分利用各种宣传媒体、阵地和孝文化教育基地，通过开展敬老主题宣传、设立敬老公益宣传牌、悬挂标语和横幅、发送敬老短信等形式，进一步抓好了老年法规政策的宣传，以及人口老龄化基本市情的宣传教育工作。通过发表广播、电视讲话，刊发署名文章及慰问信等形式，大力营造了尊老敬老的浓厚社会氛围。强化了敬老思想道德建设。广泛开展了走访慰问活动，为老年人办了实事。同时，将走访慰问活动作为了解老年人生活、倾听老年人心声、解决老年人困难的桥梁和引领敬老风尚、促进社会和谐的行动，组织动员社会各界深入老年公寓、敬老院和老年人家庭，对老干部、老职工、高龄老人、孤寡老人、空巢老人，特别是老党员、老英模进行走访慰问。对百岁老人，各区县都做到了全部走访。特别关注高龄、特困、失能老人的生活，采取结对帮扶和集中救济救助等措施，帮助解决实际困难。组织志愿者广泛开展了义诊、义演、理发、健康咨询、心理疏导、法律维权、亲情陪护等助老活动，建立为老志愿服务的长效机制。发挥老年群众组织和老年志愿者的作用，积极倡导老年人开展邻里互助，鼓励低龄、健康老年人帮扶高龄、病残老年人。活动期间，集中开展老年维权活动，落实老年人的各项权益。以维护老年人权益为重点，认真落实《老年法》、《山东省老年人权益保障条

例》，把各项惠老优待政策落到实处。深入开展老年法规政策执法检查活动，充分发挥“老年优待服务窗口”和“敬老文明号”的作用，为老年人提供优质服务。广泛开展老年法规政策进机关、进学校、进企业、进社区、进农村的宣传教育活动，组织举办法律咨询、维权服务等活动。不断完善老年法律援助、司法救助等机制，开辟老年人法律援助“绿色通道”，集中开展老年人维权活动。要深入开展老年文体活动，丰富老年人精神文化生活。充分发挥文化馆、图书馆等公益性群众文化单位的作用，增加面向老年人的特色文化服务项目。重视老年群体的精神文化需求，开展面向基层的老年文体活动。加大对老年人自发组织的文体活动的指导和支持力度。举办好庆祝老年节广场文化活动，集中组织开展老年文体活动。

十、积极开展老年活动，老年人幸福指数得到提升。

积极组织市老年文化艺术团等老年文化组织，开展“进社区、进企业、进乡村”三进活动，组织开展中老年太极拳比赛和广场舞学习班。组织开展了中老年文化艺术节、中老年才艺大赛、老年书画美术大赛和“金色时光”老年摄影大赛等多项活动。

十一、扎实做好各项为老服务工作。

一年来，创造性的开展了以下工作：一是对老龄事业中心为老服务大厅进行重新改造装修，挑选部分长期从事为老年人提供安全健康有机产品和服务、社会信誉度高、服务体系健全完善的优秀企事业单位，进驻服务中心服务大厅，并组织他们定期深入社区、乡村基层开展“惠老活动”，直接面向老年群体、个人及家庭提供完善的产品和优质的服务。通过他们的示范作用，带动社会力量投资养老产业。2015年，服务大厅共为老年人办理《山东省老年人优待证》21218本，为老人提供照相服务700余人；组织大型健康讲座、培训50多场次，参与人数超过6000人次，极大的丰富了老年人晚年生活。二是选调我市部分心理咨询及精神卫生临床机构的心理咨询师或者临床医师，开设老年心灵呵护窗口及服务热线，目前该项工作正在进行中；三是在老龄产业、老年人生活照料、老年旅游与生态养老、老年文化体系建设、老年教育建设、老年人健康保障、社区养老、老年住宅建设等等进行合作和理论探索，协调推进，稳步发展；四是积极发挥市老龄事业服务中心资源优势，组织引导老年文化、体育等社团组织开展积极向上健康文明的文体活动，做好老年群体文化和基层文化建设；五是发挥社会爱心人士的作用和积极性，开展针对社会老年人及家庭的志愿者服务活动，进一步加强了加强志愿服务队伍组织建设。年内，完善了柳泉晚情志愿服务队组织建设，登记人员达到了1000多人。组织开展大型志愿者活动10余次，组织志愿者队伍参加了淄博市暨张店区“节水用水 保护环境”学雷锋志愿服务活动启动仪式；组织志愿者队伍参加市文明办创城宣传活动，走进社区、街头发放宣传资料1000余份。

（来源：淄博市老龄办）

中国养老网

山东：烟台市举办第九届“中华孝和文化”节

2016年1月22日，烟台市第九届“中华孝和文化”节在烟台市莱山区胶东剧院举行，来自社会各界的800名观众接受了一场孝和文化的洗礼。

本届“中华孝和文化节”由烟台市妇联、市文明办、市科协指导，由山东省儒商研究会（烟台）分会、烟台日报传媒集团、老科技工作者协会、中华旗袍会主办；由胶东文化传播有限公司、爱传世文化工程有限公司承办；由烟台母亲教育中心、烟台经济广播《温暖烟台》、烟台国学推广研究会、烟台女企业家工作委员会协办，并获得众多爱心企业大力赞助。活动集表彰、奖励融合高雅文化艺术

于一体，以寓教于乐的综合艺术表现形式全方位展现《以孝启德 以美育人》、《以德树人 和美传承》、《以人兴国 致敬中华》三大“孝·和文化”板块，立体呈现“和美中华”的美好景象。

孝，不在于轰轰烈烈，点点滴滴也温馨感人。牟村是一个脑瘫患者，又在单亲家庭中生活。他善良阳光，心智健全，对待母亲的孝更感人肺腑、催人泪下。1996年，学会用脚趾打电脑赚了一点小钱后，就在母亲节给妈妈买了花篮，在妈妈生日时还买了按摩拖鞋。最让人感动的是，当妈妈有病时，牟村用舌尖舔一下她的额头，看还发不发烧。他靠坚毅战胜了病痛，用心孝敬着妈妈，让她自豪。小孝养身，中孝养心，大孝养父母之志。就是说，养好自己的身体，是对父母的小小孝顺；培养自己的洁净心灵和良好品格，是对父母的中等孝顺；最大的孝顺是完成父母没能完成的理想目标。牟村最难能可贵之处就在于此。后来他有了一份力所能及的工作后，还出资给残疾人安装宽带，给刘盛兰老人买礼物、捐报纸。这些善举，无疑是受到妈妈的影响。她的妈妈叫孔德娟，是烟台好人，也是芝罘区道德志愿服务队队长，去年曾获得全国道德模范提名奖，山东省道德模范。如今，在她的感染下，儿子牟村也登上了道德舞台。在当天的舞台上，除了牟村母子这样的至孝，还有建立养老院的孝子郭修林、20多年伺候三位老人的好女儿刘寒枝、照顾病重母亲十几年服务社会的小女孙之姣、尽孝尽职尽责的好女儿好母亲吴永红、放弃海外前程毅然回国投身母教事业的好青年张奥娜、花尽积蓄为母亲和妻子治病的好儿子好丈夫卢昌伦、替公公还债悉心照顾病婆婆的好儿媳胡清华、细心照顾一家老小的乐观教师李华玉、伺候婆婆无微不至的孝顺儿媳李慧、心系老人养老生活热心公益的有良心企业家刘树标、自己践行孝道带动员工行孝的好榜样宋虎林、将孝和文化融入企业文化崇尚孝道企业家王向兵等30人。

据介绍，烟台“孝·和文化节”是由十四个文化学术团体和八个企业的代表共同发起，自2007年起已经成功举办了八届，得到了社会各界的认可。第九届“孝·和文化节”是在前八届基础上的一次升华，在“表彰先进，弘扬正气”的基础上，向全社会延伸与发展，是一种正能量的传递，是弘扬中华文化的践行，是对中华母亲的献礼，也是“爱在烟台、文明烟台”的真实写照。

（来源：烟台市老龄办）

中国养老网

山西：养老服务业如何发展？政协委员提出了解决办法

据统计，2014年，山西老龄人口503万，占总人口比例13.8%，仅太原就有老龄人口64万，做好养老工作是应对人口老龄化的必然要求。目前我省在养老工作中存在着养老床位严重短缺、独生子女家庭负担加重、农村空巢老人日益增多等社会问题，实现“老有所养、老有所依”，既是老龄化人口面对的问题，也是当前亟待解决的社会问题。在省政协十一届四次会次上，省政协委员及政协各界别集体提案中对养老服务业发展提出了解决的办法。

省政协委员要雁聆

目前养老机构内存在专业人员队伍严重缺乏的现象，特别是中高级养老护理员、心理咨询师、康复人员和社会工作者基本上是空白。要雁聆认为，要加强养老院建设和管理，不仅要实现养老机构的多样化，加强养老院舍的联合与对接，政府还应加大对私人养老院的扶持。首先，政府应设法拓宽养老机构的资金渠道，建立专项发展基金，由财政拨款，民政部门管理，向有条件、有可能发展成为养老骨干企业的机构发放流动资金拨款。其次，政府应在所得税上将之与其他行业区别对待，在用地、贷款、税务、工商及国家的补贴政策方面也应享有优惠政策。最后，协调解决医护人员队伍的建设。在医院有一套较为完整的专业技术职称晋升机制，而在养老院的医疗室，想要从初级职称晋升到中高级职称几乎是不可能的，这样就很难培养出养老院自己的医疗队伍，所以政府在养老院的机构设置中应给以一定的权威性，在养老行业中建立健全有行业特点的护理职称体系和晋升机制，这样医护人员

才会投身于养老事业。

省政协委员刘洋

近年来，全国各地在开展“医养融合”方面进行了积极探索，主要出现了“支撑辐射”（社区卫生服务机构或村卫生室通过家庭医生签约制度，为居家老年人提供健康服务）、“联合运行”（社区养老机构与社区卫生服务中心合作，实现互利共赢）和“医养一体”（由养老机构兼具养老和医疗功能于一体，或由医疗机构开办养老机构或设置养老床位，实现“医养融合”式服务）三种模式，刘洋认为，无论哪种模式都面临人才短缺、管理权限不明确、服务评价标准和管理制度缺失等严峻困难。

刘洋建议，卫生计生部门要大力支持基层医疗卫生机构，把闲置的床位转化为医养融合的床位，民政部门要与卫生计生部门沟通协调，明晰“医养融合”服务机构的权属界定，人社部门、卫生计生部门要在医保报销方面对开展医养融合式的服务机构予以支持，教育、人社、编制部门要加大养老护工培养、聘用力度，教育部门要加大护理、养老专业护工等人才的培养，民政、卫生、质检部门要尽快制定“医养融合”服务评价标准和管理制度。

九三学社山西省委

大力发展社区养老服务，是破解我省老龄化现象日趋严重难题的重要途径。不仅能节约财政和家庭成本，而且有助于推动经济转型，缓解就业压力，实现社会效应和经济效应“双赢”。发展政府、社会组织、企业、社区多方合作的综合养老体系是解决老年人养老问题、适应老人及家庭需求的新方式，也是社会发展的必然趋势。

发展社区综合养老服务体系，一方面要健全完善社区综合养老体系保障，制定完善相关法律法规，完善社区综合养老保障制度，建立多元养老保障资金筹集机制，实行养老保障金透明化监管和市场化运作。另一方面要建立完善全面的多方市场，政府购买养老服务，在一定基础上适时引入市场机制，社区合理整合资源，将周边医院、社区卫生服务站的医疗资源进行整合，社会组织根据自身优势提供专业服务，企业将产品或服务整合到社区居家养老服务供给系统中。此外，还要搭建社区综合养老服务平台，培育养老相关产业发展。

（来源：黄河新闻网）

中国养老网

青海：海东市老年人养老政府全“买单”

“老有所养”是中国老百姓千百年来传统美德和美好心愿，而随着老龄化趋势日渐加快，养老问题也日益突出。

近年来，海东市各级党政组织及各部门高度重视养老服务业发展，市有关部门围绕“以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为支撑”的工作重心，以确保老有所养为目标，多举措推进养老服务体系建设，让海东老年人实现老有所养。

购买养老服务全面推开

2014年，海东市出台了《政府向社会力量购买养老服务实施方案》，重点对60岁以上有居家养老服务需求的“三无”“五保”、低保、空巢、优抚、独居、高龄、失能、半失能、失独和需要服务等情况的老人，根据不同情况，制定购买养老服务支付标准，分别提供无偿服务和低偿服务。明确了为居家养老的特殊困难老年人和社会老人每人每月分别提供150元、60元的居家(社区)养老服务，为入

住机构的特殊困难老年人和社会老人每人每月分别提供500元、180元的机构养老服务。

海东市购买养老服务工作在乐都区和平安区开展试点的基础上，2015年居家及机构养老服务在各县(区)全面推开。

2014年和2015年，海东市筹集政府向社会力量购买养老服务补助资金7688万元，其中：省财政补助资金7038万元，海东市各县(区)财政安排补助资金650万元。按照《海东市政府向社会力量购买养老服务实施方案》试点内容及支付标准，主要用于居家及机构养老服务工作。按照政府向社会力量购买养老服务的服务内容和服务标准，推进了海东市政府向社会力量购买养老服务工作全面健康发展。

全市养老床位达4103张

当前，海东市已步入老龄化社会，人口老龄化程度不断加速，老年人口基数大、增长快，并日益呈现高龄化、空巢化趋势。截至目前，全市有60岁以上老人16万人，占全市总人口的9.58%，其中70岁以上老人69671人，80岁以上的高龄老人16060人，90岁以上的高龄老人1692人。老年人以每年超过6.3%的速度递增，预计到2020年，海东市老年人口将达到25万。

2014年，海东市率先被纳入省财政购买养老服务试点，养老服务业率先实现乡镇敬老院公建民营运转模式。海东市委、市政府高度重视发展养老服务事业，主动应对人口老龄化的趋势。目前，海东市建成和在建的县级社会福利中心及养护楼9个，乡镇敬老院16所，社区老年日间照料中心18个，农村互助幸福院393个，在建的市级养老机构2个，全市老年福利设施达到438个，养老床位4103张，每千名老人拥有床位数达到25张。使海东市逐步达到市上有养老服务综合机构和专业养护设施，县(区)有综合性的社会福利中心，乡镇有敬老院，社区有老年日间照料中心，村里有互助幸福院。

平安区推行“上门服务”的居家养老方式，重点为失能、半失能的困难老年人提供服务。政府向社会购买养老服务，与家政服务中心合作承担养老服务，按合同约定向有需求的老人提供贴心的服务。目前，平安区已在全区5个社区和6个村开展了居家养老服务试点工作，从各类困难群体中选取80名最需要服务的老人开展居家养老服务，同时聘用10名孝亲爱老的农村妇女承担上门服务工作，共同助推养老事业发展。

海东市居家养老将重点建设老年人日间照料中心、托老所、老年活动中心等服务设施和信息网络平台，机构养老将重点抓好海东市新建的以养老服务为主的县级社会福利中心，确保福利中心全部启动。同时，探索建设村级幸福院，解决农村社会养老难题，逐步形成村(社区)级互助养老、乡级五保养老、市县级养护医综合示范的多层次、多功能养老机构服务体系。

村里有了“托老所”

“以前我住的地方地势高，要经常担水吃，生活特别不方便。我还有腿疼的毛病，自己病倒在家里了，都不会有人知道。现在我住在村敬老院里，每天啥也不用干就能吃上热乎饭，还有人聊天，过上这样的好日子，我肯定能多活几年呢！”乐都区辛家庄75岁的赵以莲老人搬到村敬老院已经有三年多的时间了，她的儿子常年外出打工，家里原本只有她和孙子相依为命。孙子外出求学后，赵以莲就搬进了敬老院。现如今，老人在敬老院生活得有滋有味。

乐都区辛家庄专门整合了农村危房改造和奖励性住房建设等社会资源，建起了村级敬老院，对全村空巢老人从生活照料、精神慰藉、医疗保健、文体娱乐等多方面关心照顾。辛家庄村党支部书记辛有忠说：“随着退耕还林，越来越多的年轻人出去打工了，村里的孤寡老人越来越多，今后我们会把村里的敬老院办得越来越正规化，解决村里外出务工年轻人的后顾之忧。”

互助幸福院是海东市率先在农村探索的一种新型养老模式，院内不设专职服务人员，老人之间互相照顾，相互服务。在服务管理上，按长期吃住、只住不吃、只吃不住等类型区别对待，提供照料服务。这种“离家不离村，就地抱团养老”的模式，既解决了老人生活照料、精神慰藉、文化活动等问题，也符合农村老人居家养老习惯。2015年，海东市共投入运营互助幸福院393个。

在互助幸福院中，老人们互相关心帮助，开展“一对一”的帮扶，年纪较轻的老人照顾年纪较大的老人，身体健康的老人照顾体弱多病的老人。老人们平时居家、活动在一起，隔三差五大家凑在一

块，聊聊家常，搞搞活动，困了有床位，饿了有饭吃，精神得到慰藉。

(来源：国家财政部网站)

中国养老网

新疆：心系职工情温暖送万家喀什地区启动2016年送温暖活动

据了解：在2016年1月13日，喀什地区2016年送温暖活动启动仪式在地区工会举行，共为喀什市、疏勒、疏附一市两县和地直单位1500余名困难职工发放慰问金78.3万，正式拉开春节前集中送温暖行动的序幕。其余9个县市总工会按照党政以及地区工会关于做好困难职工送温暖工作的整体部署和要求，迅速行动摸排情况筹措资金，统一在春节前集中开展入户走访慰问，把党和政府的关怀与温暖送到千家万户，使惠民政策覆盖到每一名困难职工。自治区总工会党组成员、副主席郑律明，地委委员王纯幸参加启动仪式，地区工会党组书记张卫民主持启动仪式。

近年来，全区各级工会坚持落实困难职工帮扶长效机制，深入开展送温暖、金秋助学、大病救助、法律援助、创业援助等活动，为困难职工提供全方位、多层次、广覆盖的帮扶，成为了困难职工的“贴心娘家人”。2015年、2016年连续两年，自治区、地区将送温暖活动和金秋助学活动列入重点民生工程项目。同时通过主动对接，争取四省市援疆总工会为我区送温暖活动连续7年给予支持，今年上海市总工会、山东省总工会分别援助送温暖经费100万元和75万元。

(来源：喀什地区老龄办)

中国养老网

浙江：省人大代表楼季华：让中老年人进入养老服务队伍

到2014年底，浙江60岁及以上老年人口有945.08万人，占总人口的19.44%。而到“十三五”末，老年人口的数字可能升到1186万人。

老年人口增多，对养老服务人员的需求也增多，现实状况却是养老服务人员极为短缺且流动率高，从业人员文化水平普遍较低、待遇较差，中青年劳动力从事养老服务业的意愿较低。怎么办？省人大代表、杭州市中医院肾内科主任中医师楼季华给出的建议是，发挥中老年人的力量。

“根据国际上新的年龄划分方法，45—59岁为中年，60—74为年轻的老人或老年前期。我国的退休年龄目前女性为50-55岁，男性为60岁，他们正处于中年向老年的过渡期，属中老年人群。”楼季华解释，这部分人社会经验丰富，家庭压力小，生理变化较小，心理素质更为稳定，“而且他们的年龄与老年及长寿老人相对接近，更容易相互沟通、理解。”

所以，楼季华的建议是，政府可以出台相关的政策，鼓励、引导推进中老年人群进入养老服务队伍，促进养老队伍的发展。

具体怎么做？楼季华说，首先是开发人力资源，对已有的中老年人力资源开发，可以通过“利用”和“提高”来加以实现。同时，建议相关部门可以制定中老年服务队伍培养管理办法，编制与中老年服务队伍培养相配套的“职衔认定”，以及培养、考核、升级管理标准和内容。依托行业协会和专业高校，对中老年服务队伍进行培养和考核。

(来源：青年时报)

中国养老网

浙江：代表聚焦“失海”渔民养老 呼吁建立保障制度

“时间都去哪儿了？还没好好感受年轻就老了。”一句简单的歌词，却时刻提醒着受众：人不在变老，就在变老的路上。年老是每个人必经的人生阶段，“老有所依、老有所乐”是老年人最基本的愿望。近年来，随着社会经济的快速发展和人口老龄化现象的加剧，国内养老制度的完善与否已经引起了社会各界的广泛关注。而渔民作为渔业的主体，其养老保障问题一直备受关注。1月28日，在杭州召开的浙江省十二届人大四次会议期间，人大代表聚焦渔民养老问题，呼吁建立渔民养老保障制度。

随着海洋开发进程的加快和渔业发展环境的持续恶化，造成了大批传统渔场流失，加之海上航运业的急速增长，海上航道和海底管线交错，占用了两大渔场作业空间，不断挤压渔民的生存空间，众多“失海”渔民在现代新型海洋经济面前失去生存基础，生活艰难。

渔民作为一个特殊群体，不同于农民，尤其对那些“靠海吃海”的渔民来讲，“失海”等同于失业，甚至胜于失业，由于没有了稳定的收入来源，难以负担家庭的日常开支。

浙江省人大代表、舟山市普陀区人大常委会主任丁海鹰表示，在被征地农民转轨参加企业养老保险政策的实施后，渔民与农民的养老待遇的差距逐渐加大，渔民要求纳入养老保险体系的愿望也变得更加迫切、呼声更加强烈。

由于长期海上作业，促使许多渔民烙下病根，在步入老年后抵抗力下降，疾病多发。为了维持生计，甚至一些上了岸的老年渔民，又不得不再下海从事捕捞生产。

对此，丁海鹰建议加快建立渔民养老保险制度，将渔民纳入养老保险的统筹范围，尽快出台符合实际的渔民养老保障政策。而养老保障的对象拟确定为具有渔村户籍、年龄在18周岁以上、持有《中华人民共和国渔业船舶普通渔船专业基础训练合格证》从事海洋捕捞的渔民和2001年10月1日以后转产转业的捕捞渔民。对目前已满60周岁的老年渔民(包括女性)拟实行养老保障补助，金额达到每月600元左右为宜。

丁海鹰强调，建立“失海”渔民养老保障制度的关键是应采取多渠道多形式筹集渔民社会养老保障基金。

在渔民社会养老保障基金的筹措中，丁海鹰认为可以实施“三个提留”。一是在每年发放的捕捞渔船油价补贴中提留15%；二是在海域使用金征收中提留15%；三是在企业排污费征收中提留15%。

“渔民养老保障制度在设计中应当尽可能地考虑扩大其覆盖面，在实施中努力做到应保尽保，有序保障渔民生计需求。”

舟山是中国最大的海产品生产、加工、销售基地，素有“东海鱼仓”和“海鲜之都”之称。浙江省人大代表、舟山市岱山县岱东镇龙头渔业村党支部书记的夏永祥深表认同。在他看来，海是大家的海，渔民作为大海的子女理应被善待。

夏永祥说道：“我们现在最迫切关心的就是渔农民的养老保险，实际上渔民养老保险是要加快推进。”

温岭，地处浙江东南沿海，海洋捕捞业较为发达。浙江省人大代表、温岭水产技术推广站站长丁理法表示，2014年底，温岭部分已保失地农民养老保险的农民通过补缴费转到城镇职工养老保险，但对于渔业居民中的其它户口就不可以享受这类政策。在很多人的呼吁下，最后也只是同意渔民户口可转为非农户口，参保城镇职工养老保险，但是过高的城镇职工的养老保险费用，对于年老又没有积蓄的渔民只能望而却步。

丁理法建议：“我们希望政府对渔民这个特殊群体有相对优惠的政策，让他们少交一点钱，享受更多的政策。”

(来源：中国新闻网)

中国养老网

广西：韩元利代表：重视扶贫和养老

在玉林代表团的分组审议政府工作报告时，韩元利代表认为政府在推进民政方面的工作，重点应该落在扶贫攻坚和重视养老问题上。

韩元利代表表示，政府要高度重视扶贫攻坚，打好扶贫攻坚战，要努力解决好扶贫过程中存在的具体问题，让更多的贫困人口脱贫致富，到2019年，广西农村贫困人口能够基本脱贫。广西应高度重视养老问题，探索出具有广西特色的养老道路。广西具有老龄化较早、养老市场大、养老条件好的特点。每年全国各地约有2000万人来广西养老，自治区人民政府提出在广西设立养老改革实验区，当前建设养老院存在用地难、融资难、营运难、用工难等问题，这些难题要通过改革创新来解决。

（来源：广西新闻网）

中国养老网

委员建议黔港互补：让贵州成为香港养老的“后花园”

中国已经逐渐进入老龄化社会，养老机构存在数量少、服务质量差、专业护理人员严重不足等问题成为贵州省两会热门话题之一。贵州省政协委员建议贵州与香港互补资源，协力把香港构建成贵州经济发展的“桥头堡”、把贵州建成香港养老的“后花园”。

经第六次人口普查，贵州省65岁以上的人口占总人口的8.57%，呈现出老年人口基数大、增长快、高龄化、失能化、空巢化明显的趋势，80岁以上的高龄老人和失能老人的迅速增长，贵州正以“跑步”的速度进入老龄化社会，对老人的生活照料、康复护理、医疗保健等需求凸显，养老问题日趋严峻。

“尽管近年贵州省大力发展社区为老年人提供运动设施和场所，但现有的养老机构与巨大的需求相比，还属于杯水车薪。”除了供求之间的矛盾，贵州省政协委员郭毅认为贵州还存在养老机构零散、民办养老机构生存困难、专业护理人员严重不足等问题。

郭毅建议从鼓励社会团体和个人参与兴办养老机构，打造品牌养老机构；加大养老护理人员专业护理知识、营养膳食、消防安全、法律常识、临终关怀等方面的培训力度；整合社区资源实现社区养老；建设规模性、规范性的养老机构等方面破解贵州“老有所养”的问题。

“香港专业的养老护理人力资源丰富，管理理念也相对先进，但是因为地少人多，养老问题也始终存在。”出席政协第十一届贵州省委员会第四次会议的港澳委员刘嘉华说，贵州有很好的生态环境，适合人居，有土地资源，是发展养老产业的风水宝地。随着贵阳到广州的高速铁路开通后，香港与贵州之间的“距离”也缩短了。

刘嘉华建议，贵州可利用优良的生态环境与香港的专业养老机构合作，两地资源互补，把香港构建为贵州经济发展的“桥头堡”，把贵州构建为香港养老的“后花园”。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

社会保障

山东：青岛首个养老救助分基金成立 失能老人可申请



基金成立仪式前，奥运冠军林丹来到青岛新泰康养老院。

2016年1月27日下午，微尘·新泰康孝行天下养老救助基金正式成立，这是青岛首个养老救助分基金，微尘基金与新泰康养老院联合救助家庭困难的失能老人。

据了解，微尘·新泰康孝行天下养老救助基金主要救助对象是青岛市常住居民，年龄50岁以上，家庭经济困难且失能或半失能老人。经分基金审批，符合救助条件后入住新泰康养老院，将得到微尘·新泰康孝行天下养老救助基金的救助。

青岛新泰康养老院是一家以“医养结合”为特色集养老、康复、理疗为一体综合性养老机构。养老院以独立的二级综合医院为依托，为老人看病就医提供充足医疗保障；医院设立专门的康复科室，康复专家为入住老人制定具有针对性的康复理疗方案，使老人可以在黄金康复期得到科学、高效的康复护理。今年，在青岛养老协会的评定中，青岛新泰康养老院被评为五星级养老院。

微尘·新泰康孝行天下养老救助基金成立，致力于救助青岛市困难群体及家庭，更好地宣传孝道文化，助老爱老，让老人老有所医，老有所养，以促进青岛市养老事业的发展以及社会的和谐发展。如市民或身边有需要养老救助的人员，请拨打68002698或13001662596申请，青岛新泰康养老院地址：青岛市黑龙江中路773号。

（来源：青岛新闻网）

中国养老网

山东：沂南县对90周岁以上老人发放高龄补贴 60岁以上老年人办理优待证

为认真落实老年人优待政策，山东省沂南县政府从2015年起为全县90周岁（含90周岁）以上老人发放每月30元的高龄补贴。这项工作由各乡镇（街道、开发区）、县直各部门统计提报，县老龄办审核，委托县邮政储蓄银行配合采用“一卡通”的方式办理，2016年春节前一次性发放到位，这次老龄发放资金100余万元，惠及老人近3000人。

为使老年人办证方便，更好的享受各项优待优惠政策，从今年1月1日起60周岁以上老年人优待证办理工作由市老龄办下放为县老龄办，地点在县城人民路中段会议中心4号楼1楼西区，仅需身份证原件，近期一寸照片一张，即可办理，不收任何费用。

（来源：沂南县老龄办）

中国养老网

山东：枣庄700名贫困老年人每人可领500元救助金

为确保特困病残老人顺利过冬，近日，枣庄市老龄办筹措35万资金，在全市组织开展“情暖特困老人”救助活动。此次共救助700名贫困老年人，每人一次性发给救助金500元，救助活动计划于2016年元月31日前实施完毕。

此次活动的救助条件为，全市60岁以上的病残、失能、贫困老年人，重点是基层贫困老年人中的老党员、老模范、老军人、老村干（原则上救助对象不得与老年人精神关爱工程集中帮扶对象重复）。目前，各区（市）按照政策公开、对象公开、标准公开、数量公开、接受社会监督“四公开一监督”的原则，已完成了对特殊困难老人的摸底排查、张榜公示等工作，对公示无异议的救助对象正在严格按救助条件进行审核确定。

据了解，此次活动救助名额分配最多的是滕州市240人，最少的为枣庄高新区20人。具体的救助对象审核确定后，市老龄办将把救助资金一次性下拨给区（市）老龄办，由区（市）老龄办或镇（街）老龄办通过走访慰问等形式，直接将救助金一次性发给救助对象。

（来源：滕州市老龄办）

中国养老网

新疆：喀什地区推进老年人意外伤害保险工作

为全面推进和落实自治区老龄办、民政厅、保监局《关于共同推进老年人意外伤害保险工作的指导意见》通知精神，近期，喀什地区老龄办、民政局、和中国人寿保险股份有限喀什分公司向地区各县市联合下发了推进老年人意外伤害保险工作的通知。

此项工作是关爱老年人的一项民生工程，对保险社会稳定运行、提升社会安全感、增强老年人防范和抵御风险能力、减轻政府家庭和个人负担、提高群众生活质量具有重要意义。

（来源：喀什地区老龄办）

中国养老网

内蒙古：巴彦淖尔市参加基本养老保险各类人员达 85.83 万人

截至 2015 年 12 月底，巴彦淖尔市参加基本养老保险的各类人员达 858300 人。其中，城镇职工养老保险参保人数为 202552 人，征缴职工养老保险费 161350 万元；纳入社会化管理的企业离退休人员 108536 人，发放养老金 240798 万元；参加居民社会养老保险的城乡居民 547212 人(其中，领取养老金人数为 179242 人)，征缴居民养老保险费 34142 万元，发放 22996 万元。滚存结余养老保险基金 130727 万元，其中：结余城镇职工养老保险基金 61614 万元，结余城乡居民养老保险基金 69113 万元。

参加城镇基本医疗保险的各类人员 638200 人。其中：参加城镇职工医疗保险 217019 人，参加居民医疗保险 421181 人。征缴医疗保险费 106326 万元，其中：征缴城镇职工医保费 86612 万元，征缴居民医保费 19714 万元；支付医疗保险待遇 83265 万元。其中：职工医保支付 67536 万元，居民医保支付 15729 万元。滚存结余医疗保险基金 76964 万元，其中：职工医保结余 58067 万元，居民医保结余 18897 万元。

参加工伤保险的各类企事业单位职工 151806 人，征缴工伤保险费 6607 万元，支付工伤保险待遇 3889 万元。滚存结余工伤保险基金 13929 万元。

参加生育保险的企事业单位职工 148016 人，征缴生育保险费 1994 万元；支付生育保险待遇 1231 万元。滚存结余生育保险基金 3342 万元。

(来源：巴彦淖尔市人民政府)

中国养老网

养老类型

北京：“十三五”期间养老床位将增至 15 万张

北京市民政局党委书记、局长李万钧在北京“两会”期间举行的《北京市居家养老服务条例》(以下简称《条例》)实施进展专题新闻发布会上向媒体透露，为提升养老服务，“十三五”期间，北京市将着重提升改进现有的养老服务设施，增加养老服务床位。

李万钧介绍说，“十三五”期间，政府将继续支持社会养老模式，对已建成的养老服务机构进行完善，如促进医疗服务与养老服务互相结合。此外，政府还将积极支持基层改造现有的养老院。“十三五”期间养老床位数预计将从现在的 12 万张增至 15 万张，养老机构的功能也将更加完善。

除了机构养老，居家养老服务在未来的养老服务市场中也占据重要的位置。因此，与机构养老一样，北京市有关部门也在通过“加强人才培养”，以及“调整体制机制，加强顶层设计”等方式对现有模式进行提升，并不断创新。

李万钧进一步指出，为促进《条例》的落实，北京市各有关部门都开展了一系列努力，如在《条例》颁布后，各级政府和政府部门及时开展了多种形式的法规宣传、学习和解读工作；在强化学习宣传，提高思想认识的同时，坚持把落实责任分工作为《条例》实施的重要抓手；近年来，政府投入养老服务方面的资金逐年加大，并积极开展养老服务试点，通过典型引路，发挥典型示范作用，为全面推

进居家养老服务工作打下了坚实基础。

2015年1月29日，北京市第十四届人民代表大会第三次会议高票通过《条例》，明确于2015年5月1日起正式实施。《条例》中首次将“精神慰藉”纳入居家养老服务，还将“新旧小区均要配置养老设施、特困老人要给予补贴”等内容纳入法律层面。这是北京市应对人口老龄化的创新之举，标志着居家养老服务工作纳入了制度化的轨道。

(来源：中国日报网)

中国养老网

上海：人大代表：社区养老可邀社会力量参与，政府出台制度规范



人大代表叶青提出建议，政府应建立健全养老基本公共服务供应商管理机制，凡符合标准和管理规范的企业、事业单位和社会组织，均可参与社区养老事业。

“社区养老是最适合中国家庭的养老模式，但仅仅依靠政府的力量还不够，可以邀请社会力量参与，政府可以出台相应的规章制度。”

2016年1月27日，上海市人大分组审议《上海市老年人权益保障条例（草案）》。来自普陀区的人大代表叶青提出建议，政府应建立健全养老基本公共服务供应商管理机制，凡符合标准和管理规范的企业、事业单位和社会组织，均可参与社区养老事业。

社区养老可弥补居家养老不足

随着我国人口老龄化的加剧，养老问题已成为一个不容忽视的社会问题，上海是全国最早进入老龄化社会的地区之一。叶青称，随着家庭结构的变化、妇女地位的提高、外来文化的影响，以及未富

先老的社会现实，使得传统的家庭养老和社会养老已经不能适应我国目前快速老龄化的现状。

另外从近几十年历史看，我国单位办社会的功能正向社区剥离，社会成员开始由“单位人”向“社区人”转变，城市社区蓬勃发展的背景下，如何以社区为依托和载体，使之承担和发挥其养老服务功能，不仅是理论和实践层面上需要研究与探索的问题，也是地方立法所必须关注的重点条款。

叶青认为，如何转变政府在社区居家养老中的职能，使社区居家养老从“政府为城市自理有困难老人购买服务”的狭义内涵中走出来，引入市场机制，切实为不同的老年人提供全方位、多样性的养老需求，自然也就是目前社区养老服务事业的重点和立法的重点所在。

目前正在审议的《上海市老年人权益保障条例（草案）》，共分9章，共计61条，对老年人权益保障及居家养老作出了具体的规定。法律条款针对当前我国城市社区居家养老工作存在的现实问题，比如服务内涵窄化（老有所养），服务项目单调（家政服务、送米送油上门、年节慰问等），资金来源单一（政府预算资金）服务队伍水平低（专业化程度低、人员流动性大）等制约我国社区居家养老发展的四大因素，进而提出完善我国城市社区居家养老的关键条款加以规范。

社会力量可积极参与社区养老事业

叶青提出，居家养老模式符合中国老年人在家养老的养老传统，“离子女近有亲情慰藉，离老邻居近有友情帮扶，能有效降低社会养老成本。”

“解决人口老龄化问题的核心是要解决老年人的物质供养、生活照料和精神慰藉问题，一是老年人的经济保障，二是老年人的服务保障。”叶青说，在整个养老保障体系中，社区社会化养老服务可以弥补社会养老保险制度不健全和家庭养老功能弱化的不足。

不过，居家养老在现实中也存在一定问题，改善城市社区的居家养老服务，需要政府加大政策扶持和资金支持，完善社区养老服务基础设施、丰富服务内容，建立高素质的养老服务队伍，培育民间组织，实现居家养老服务供给主体的多元化。

叶青认为，政府应该加快建立和完善以社区为中心的社会化养老服务体系，在当前传统家庭的养老功能不断弱化、机构养老服务能力滞后的形势下，居家养老服务模式应当成为本市市、区、镇三级政府解决养老问题的重要选择，“政府应该从资金、人力、设施、运作环境等方面来解决居家养老服务的发展问题。”

其次，叶青建议，政府可以将社会力量拉进政府养老体系，首先建立健全养老基本公共服务供应商管理机制，凡符合标准和管理规范的企业、事业单位和社会组织，均可成为养老基本公共服务合格供应商，参与社区养老事业。

（来源：澎湃新闻网）

中国养老网

河北：鼓励综合医院养老机构内设医务室

2016年1月20日，记者从河北省获悉：该省将完善医疗机构与养老机构合作机制。鼓励有条件的综合医院（含中医医院）和社区卫生服务中心按照有关规定就近在符合条件的养老机构内设医务室，鼓励符合条件的养老机构开展医疗服务，将养老机构内设医疗机构纳入区域卫生规划和医疗机构设置规划。

截至2014年底，河北省60岁以上老年人口已经达到1115.68万人，占全省总人口的15.11%。

（来源：山西日报）

中国养老网

实现家门口养老难在哪：“微型养老院”待挖潜



如何让广大老年人多一些幸福获得感？ /CFP

市十四届人大四次会议昨天分组审议了《上海市老年人权益保障条例（草案）》。

上海是全国最早步入老龄化社会的城市，根据预计到2020年，上海常住老年人口总数将超过570万。养老，将成为“十三五”期间上海着力解决的民生问题。家门口的“微型养老院”如何打破发展瓶颈？如何提升养老服务从业人员整体水平？市人大代表纷纷从目前社会关心的“地”和“人”两方面建言献策。

“微型养老院”待挖潜

如今的上海，一些名气较响的公立养老院基本已处于“一床难求”的状态，而从老人和子女的角度讲，让老人远离居住地去住养老院也往往会心存芥蒂。“有的长者说，‘我居住在该社区几十年，邻里和和睦睦，大家都已经是分不开的老朋友了。现在儿女长大了，我们已经成了老头老太了，都不想离开自己居住的社区。’”市人大代表张雅玉告诉记者，作为一名基层人大代表，在其参与的多个座谈会与平时接待中，聚焦养老问题占比达8成。

在张雅玉看来，从上海的实际出发，养老服务机构与老人生活圈之间有“一碗汤的距离”的距离，是比较理想的。“父母所在的养老机构与子女家的居住距离不远不近，煲好一碗汤送过去刚好不凉。”张雅玉解释道，这一模式在为老人提供专业、贴心的养老服务的同时，在家庭生活质量的提升方面也具有很大意义——既可以为老人和子女提供独立的生活空间，又可以使老人不必离开子女和熟悉的生活环境。

事实上，目前上海部分地区已在进行尝试。这种被称为“嵌入式养老服务中心”的运行模式引起了部分人大代表的关注。去年12月，市人大常委会在组织市人大代表视察中，部分关注社区养老的市人大代表参观了位于闵行区万科城市花园小区内的“嵌入式”养老机构“万科城市花园智汇坊”。参加视察的市人大代表刘正东表示，这个项目体量不大，建筑面积约1300平方米，内设30张全托养老床位、20张日托座位，有护理室及公共客厅、康复室（社区卫生服务中心定期安排医生坐诊）、书画区、阳光休闲区、电视电影区、健康操区、就餐区等功能区。作为闵行区首家市场化投资运营的社区

小型养老机构，该机构服务内容主要包括24小时住养服务、12小时日托服务、居家护理服务等。“从与其中养老的老年人交流中得知，在此养老的均为在小区居住的老年人以及小区业主的近亲属老年人，项目通过利用小区会所物业，较好地实现了居家、社区、机构养老的融合，充分满足了老年人希望保持原有社区关系的情感需求，也便于老人家属与子女的探望。”这次视察让刘正东感触颇深。

摸清家底逐步推进试点

在今年市人代会上，刘正东建议，本市房地产管理部门与民政部门联合对本市商品房小区的会所建设、运营状况进行一次全面摸底调查，以便对可用于养老机构建设的会所物业做到心中有数；有关部门共同出台将会所物业改建成养老服务机构的鼓励、扶持政策，如水、电费参照居民用水、居民用电标准支付，提供一定的改建补贴、要求社区卫生中心优先与其开展医养结合工作等，但同时也要引导养老运营机构优先收养社区业主老人、社区业主的近亲属老人，并妥善处理与业主的相邻关系，以免产生社区供需矛盾。

“在市中心区域，除了小区会所外，一些经营不善的宾馆和闲置厂房宿舍等物业设施也可以加以利用，通过改造转型为家门口的‘微型养老院’，区县政府部门可以先摸摸家底，先易后难逐步推进试点。”张雅玉补充道。

养老从业者需培训激励

养老服务从业者的素质，是养老服务体系中另一个重要考量因素。市人大代表吉玉萍表示，养老服务从业人员是养老服务业发展的支撑和保障，但就整个养老服务业现状而言，养老从业人员、尤其是护理员缺口较大，且总体呈现“三低、三高”特征——收入待遇低、专业技能水平低、社会地位低；劳动强度高、职业风险高、流失率高。

吉玉萍建议，为提升养老服务从业人员的专业化、职业化水平，提高从业人员队伍的稳定性，本市相关部门应加大对养老服务从业人员，尤其是医护专技人员、护理员的就业扶持力度，发挥政策引导作用，健全培养培训和激励机制，加大岗位补贴力度，建立岗位工资指导价位发布机制，提高养老服务从业人员的薪酬待遇和队伍素质。

物业参与社区养老服务

一方面机构养老资源严重不足，另一方面养老服务又有巨大需求。对此，市人大代表、西部集团董事长陈敏提出，可以利用物业企业来参与社区养老服务。

陈敏介绍，相比一些养老机构，其实物业企业有着天然的养老服务优势。他还指出，物业企业长期服务于业主，与老年人住户建立了良好的感情基础，深得业主信任，在社区服务中拥有场地及管理指导权，可以充分利用这些资源为老年人开展各项服务。

陈敏提出，物业企业最擅长的莫过于物业维修服务，另外还可以通过与其他社会资源合作建立一个统一的物业服务平台，实现优势互补，更好为老人服务。比如通过引入专业养老机构，为老人提供专业护理和康复服务等。

陈敏表示，以物业为基础搭建智慧养老平台，一方面可以快速接入严格筛选合作伙伴，让老年人足不出户就能方便快捷地享受到各类贴心服务，另一方面平台通过大数据的收集进行有效分析，可更有针对性地制定为老服务项目，避免盲目无效投入。不过，陈敏也表示，物业涉老服务的信息化平台建设科技含量较高，在信息化建设方面存在不小挑战难度，不仅投入巨大，还需要相关政策扶持。

【“嵌入式”养老·难题与建言】

支付不畅

建言：希望“嵌入式”养老机构纳入医保范围

市人大代表、普陀区中心医院副院长张兴儒经过调研后提出，目前“嵌入式”养老面临着房源不

足，支付方式不畅等问题，对此他建议，政府应该为“嵌入式”养老开辟绿色通道。

在探索和运行中，不少问题也暴露出来。首先面临的是“嵌入式”机构的医保支付问题。张兴儒介绍，目前本市医保主要执行三段支付政策，即个人账户段（医保卡里的当年账户资金）、个人自负段（起付线）和附加基金支付段。按照目前的医保支付政策，护理床位及护理费用还未完全纳入基本医疗报销。“希望能从市级层面出台相关政策，通过医养结合的路径将‘嵌入式’养老机构纳入医保定点范围。同时，希望市卫计委、医保局能在‘嵌入式’机构内设医疗护理的服务项目、收费标准等方面给予明确界定和指导。”

产证缺乏

建言：市级层面统筹资源，开辟绿色通道，特事特办

“嵌入式”养老主要利用的是居民区闲置房源，但现实情况是不少房源因为缺乏产证等历史原因在建设审批时无法过关。张兴儒向记者介绍，此前上海市民政局、市财政局联合发布了《关于加快推进本市长者照护之家建设的通知》，明确指出“对于房产证、土地证缺乏的存量设施改造项目，由项目所在街道、乡镇政府对项目具体情况核实后出具房屋、土地权属和使用用途的证明材料，报区县民政部门进行审核，由区县民政部门出具认可证明材料”，再向消防部门报批。但在实际操作中，消防部门对民政部门出具的材料并不完全认可，政策落地还是比较困难。因此，他建议从市级层面统筹资源，推动市民政、财政、消防等部门联合发文，为“嵌入式”机构建设审批开辟“绿色通道”，经“特事特办”，确保这些无房产证、无土地证但符合建设要求的资源可以顺利改建为养老机构。

“限高令”制约

建言：考虑安全，三层以上设养老床位但不能开展集体活动

“嵌入式”房源改造还面临着“限高令”的制约。张兴儒介绍，去年5月1日，国家住建部发布的《建筑设计防火规范》正式实施。其中明确规定，新建养老机构不得超过三层，否则消防审批无法通过。“我们觉得像上海这种超大型城市，土地成本原本已是制约养老设施发展的最大问题，加上现在的‘限高令’，中心城区新建养老机构很难。”张兴儒建议，考虑到老年人的安全问题，是否可以对现行政策进行细化，比如三层以上可以设立养老床位，但不能组织开展老年人的集体活动等。

（来源：解放网）

中国养老网

居家养老应推出长期护理险

“多数老百姓都希望在自己家里养老，但是，北京还没建立起长期护理保险制度，这会影响居家养老的实施。”在谈到《北京市居家养老服务条例》实施的效果时，市人大代表陆杰华如是说。

据了解，长期护理险主要是为被保险人在丧失日常生活能力、年老患病或身故时，侧重于提供护理保障和经济补偿的制度安排。国外一些发达国家已经建立起长期护理保险制度，我国的青岛等地区也已作了试点，青岛的长期护理保险就提供专护、院护、家护、巡护等四类服务。陆杰华表示，建立长期护理保险制度，可以缓解老年人居家养老的压力，否则，部分老年人及子女的支付能力会有问题。

（来源：北京晚报）

中国养老网

养老产业

太平人寿借势发展 布局“精品”养老

2015年，在践行中国太平保险集团公司“打造最具潜力的精品保险”公司战略的背景下，太平人寿将提供“贴心的养老”作为推动公司“精品”建设的核心驱动力之一。布局“保险产品+养老社区+养老服务”的产业链，为未来中国提供更具“颐养”的养老解决方案。即以复合型产品跨界组合为中心，提供养老年金管理、养老社区、健康管理、养老生活服务等四大服务模块，从保障产品和服务两方面为客户提供养老终极解决方案。

公司依托中国太平集团养老服务产业的平台，走出“人无我有，人有我优”的特色化之路。太平人寿推出的与养老社区挂钩的养老保险产品——“悦享金生”和“卓越尊享”，通过商业保险的方式，对购买人未来养老金做出有效补充。以“悦享金生”为例，其放弃了目前市场上主流年金产品在承保后短期内就开始返还生存金的方式，在被保险人最需要保障的60岁、65岁才开始返还养老金，确保养老资金的专款专用。

通过养老年金管理、健康管理、国际健康颐养社区和颐养生活服务，公司以养老适配保险产品为核心，链接中国太平旗下主要优势资源，为客户提供全方位养老服务。其中，养老年金管理旨在借由特定养老保险产品，经保险资金投资运用，实现财富保值增值，抵御通胀；健康管理提供给客户从预防保健到就医援助及诊后康复的一揽子服务；国际健康颐养社区，就是中国太平旗下国际健康颐养社区梧桐人家，提供居家养老、社区照护、机构养护等全方位服务；颐养生活服务，则提供老年理财、老年大学、老年交友、老年旅游、（保单交费期外的）财富传承咨询、私人助理等各种养老生活服务。

在近日举办的中国国际老龄产业博览会上，太平人寿系统化地呈现了“保险产品+养老社区+养老服务”的产业链。当日，还与保利地产正式签约，宣布在健康养老产业方面进行全面战略合作。据悉，双方拟在近期联合发起设立国内首只专注于健康养老产业领域的股权投资基金，探索引入保险资金开发养老社区的新模式。

（来源：南方日报）

中国养老网

智慧养老

山东：青岛启动“互联网+智慧养老”

山东省青岛市百姓人家智慧养老信息化平台27日启动运行，借助网络技术实施“互联网+智慧养老”，应对“银发潮”。

青岛市老龄办主任赵宝玲介绍，青岛市百姓人家智慧养老信息化平台是民政部、发展改革委、工信部、财政部、卫计委、公安部6部委信息惠民工程试点单位之一。前期已先后投资5000多万元

成立了软件技术、电子商务、居家养老服务、老年护理院等平台运行机构。

据介绍，这一养老平台运用互联网技术，打造了独居监护、健康管理、定位服务、紧急报警等微系统，具备子女、运营机构、服务人员交互的微应用功能，可为老人提供多功能养老服务，涵盖老人文化需求、休闲娱乐、养生健身、权益保障、用品供应等方面。比如，通过网络技术，子女可通过手机APP远程掌握居家老人的生活状况，医院可对居家老人进行远程咨询会诊等。目前，该养老平台及部分智能养老终端已在青岛市北区百姓人家居家养老护理中心投入试运行。

目前平台覆盖了青岛市社区与居家老人10万余人。2016年，平台将逐步完成全市社区（居家）养老服务中心网点建设，覆盖全市老年人，并计划逐步开展高端定制养老、居家移动护士站等服务。

（来源：新华社）

中国养老网

深圳可利用“互联网+”建立养老平台



林志顺等省人大代表在讨论政府工作报告



张弦代表



张丽杰代表

以年轻人居多的深圳，离养老问题似乎很遥远。但是，在1月26日的深圳代表团分组讨论上却有

多名代表提及养老话题，认为年轻的深圳应该未雨绸缪，要关注养老问题了。

林志顺代表：养老应向全社会资本开放

“未富先老”等矛盾将是深圳今后一个时期人口老龄化发展所面临的问题，主要表现在高龄和失能老人增长快、社会负担重，老年人家庭空巢化、独居化加速。

对此，省人大代表、深圳龙吉顺事业发展有限公司董事长林志顺带来了加快发展养老事业的建议。他认为，深圳应该加大养老基础设施投入，从土地供应，资金投入，服务补贴等多方面予以支持。

“深圳应推动养老服务业向全社会资本开放，鼓励社会资本参与养老服务。”林志顺说，坚持政府保障与市场机制结合，有助于激活养老服务业发展活力。

对于林志顺提出的建议，省人大代表、深圳市兆方投资控股股份有限公司总裁张弦十分认同。“我们结合的应该不仅仅是政府的力量，更需要社会的力量，政府不是全能型的政府。”张弦说。

张弦代表：利用“互联网+”打造养老平台

2016 的省政府工作安排要求，实施网络提速降费，建设深圳等 5 个国家信息消费试点市。作为“领头羊”的深圳，在养老领域能否有突破呢？对此，张弦提出，深圳可以充分利用互联网手段开展对老人的关爱活动，比如利用“互联网+”的思维建立养老大数据平台等。

张弦认为，利用互联网平台，可以将深圳所有老人联系起来，也方便相关部门为居家老人提供服务。“全方位利用互联网，用最低的成本打造一个和谐养老的大环境。”张弦说。

目前，深圳老人遇到的最大困难是什么呢？经多次调研，张弦分析说，由于社保的关系深圳老人必须要去医院拿药，每一次到医院都要耗费几个小时时间排队，然后花几分钟取药，为的就是社保可以报销。

“对于老年人常用药报销的问题要改变，不要在这方面折腾老人，来回奔波于医院家庭。”张弦提议说，深圳应以政府为主导打造一个老年人常用药的配送体系，将这些药物纳入社保体系。

张丽杰代表：养老领域立法不容忽视

近年来，深圳致力于建设法治政府，那么养老领域的立法也不容忽视。省人大代表、广东省律师协会副会长、深圳律师协会党委书记张丽杰提出制定养老产业发展促进条例的建议。她希望通过立法方式确定各部门职权，加强养老产业监管。

可以预知的是，随着深圳市场经济不断发展，养老产业发展中市场化程度也越来越高。张丽杰指出，一些养老产业的产业链很长，涉及到诸多部门的监管，由此可能会造成行政效率下降。

在监管方面，张丽杰提出建立严格的养老产业的准入和退出制度。同时，建立公开公平的第三方独立考核评估体系，展开定期考核评估。考核结果良好的予以奖励，考核不合格的限期整改，拒绝整改或整改未达标的取消经营资格。

“可以将符合条件的养老机构纳入社保定点单位。”张丽杰说，深圳可以整合医疗卫生资源和医疗保险制度，建立起养老产业与邻近医院或社区医疗机构的合作制度以及上门医疗制度、体检和咨询服务，将发生的相关费用纳入医保支付范围。

（来源：深圳晚报）

中国养老网

打造“互联网+养老”

广东如何应对人口快速老龄化的挑战？张丽杰、张弦、林志顺等3位在深省人大代表向本次省人代会提交议案，从立法监管、产业扶持、“互联网+”等角度，建言养老事业发展。

来自律师界的张丽杰代表从立法监管的角度，对养老产业发展提出建议。目前立法缺失带来了监管缺位，她建议，养老产业亟须立法规范、明确监管责任。立法还应明确养老产业的准入和退出制度，加强养老产业的运营监管，建立起公开公平的第三方独立考核评估体系，对拒绝整改或整改未达标的养老机构取消经营资格。

受传统的家庭伦理观念影响，我国大多数老人选择居家养老的方式。张弦代表在建议中介绍说，随着移动互联网、云计算、大数据等技术发展，以及基于物联网、移动互联的智能终端的应用，居家养老模式也迎来了新的变革和发展机遇。

他建议，政府部门全力打造和运营智慧养老平台，以信息化、智能化呼叫服务平台为支撑，整合社会各界资源为老人提供安全预防、安全预警、生活服务、健康管理、智能看护、情感关怀、休闲娱乐等贴心的秘书服务，真正实现让老人在家就能享受“互联网+养老”带来的舒适性和便捷性。

（来源：深圳商报）

中国养老网

健康管理

健康管理“抗衰防癌”

生命汇抗衰老及健康中心创始人、董事长陈力日前表示，分级诊疗和社会办医等制度仍待完善，医疗资源很大程度的浪费，都成为中国医疗水平进一步提高的瓶颈。除此之外，人们的医疗观念仍是以治疗为主、轻视与忽略预防及早期干预，是威胁人们健康的重要因素。随着“健康中国”国家战略的实施，业内分析健康管理产业未来几年将呈现爆发式增长。医疗产业也将从原用的传统医疗模式转变成更为有效的健康管理模式。

据悉，现已有多家海外医院采取了直接进入中国的方式，抢夺高端医疗市场。美国麻省总医院、梅奥等顶级医院考虑直接搬迁医疗团队进入中国，以期扩大中国的高端医疗市场份额。生命汇等主打“抗衰、防癌”等具备医疗资质的特色高端医疗机构也呈现快速成长。

另外，业内投资者认为，高净值人群因经济能力足够但精力有限，产生了强大的委托健康管理的需求，同时市场上缺少真正意义上能满足这个人群需求的高资质健康管理系统，高端医疗机构市场潜力巨大。

（来源：深圳特区报）

中国养老网

快乐生活

养老院帮老人圆梦 自办“幸福春晚”其乐融融

一台由养老院自办的“春晚”，昨天在无锡幸福颐养院多功能厅上演，整台晚会从策划到主要演员，都是老人担纲。

当天无锡速冻极寒天已过，但仍处于湿冷天，户外不见阳光。无锡幸福颐养院多功能厅室内却一片春意盎然，欢歌笑语不绝。养老院老人围坐在桌子旁嗑着瓜子，吃着水果，看着舞台上老人表演的京剧《三生有幸》、沪剧《办喜事》、舞蹈《过年》等节目。忽而大声叫好，忽而跟随着表演者的表演打着拍子哼唱，每一位老人的脸上都洋溢着开心的幸福笑容。

“听说市里筹办老年春晚，从各区老年文艺队伍中选送节目，我院的老年文艺队也想去参与，可心有余力不足。”该院吴秀丽院长说，为了让老人圆个“春晚”梦，院里决定自办春晚。吴秀丽院长坦诚地说，因为院里老人年纪大，会唱不会跳，为了丰富节目内容特意请了“外援”。另外，为了提高自办春晚上老人的唱功，请京剧票友乔倚询等人每周四进行一次指导。

据了解，这场别开生面的“幸福春晚”的演员主力阵容由幸福颐养院入住老人和与该院结对的老年志愿者组成，现年68岁的中国社工协会婚庆行业委员会执业策划师许伟文先生担任总策划。

“我们是第一次参加养老院举办的‘春晚’。”67岁的志愿者孙林源女士是滨湖区产山社区蕾蕾艺术团负责人。她说，他们团里已在前几天放假，但听说幸福颐养院办春晚没有舞蹈类节目，大家放弃休息主动参与。为保证在养老院的首次春晚演出质量，在前天又加班排练了一次。该团82岁的包国庆在《青春的舞步》中与他的搭档及另两对老年人的舞姿令现场老人重拾青春记忆。

当天养老院的“幸福春晚”上，由李湘、金新等8位青年护士演出的《恭喜发财》、《新年好》将晚会的欢快气氛推向高潮，浓浓的年味在“幸福春晚”会场里弥漫。

（来源：新华报业网）

中国养老网

浓浓腊八粥 暖暖社区情



1月17日，在赣州市章贡区大码头社区，志愿者在给一位失能老人喂腊八粥。当日是腊八节，一场以“一碗热粥的距离”为主题的尊老敬老公益活动，在章贡区9个社区居家养老服务中心举行。该活动为社区60岁以上的老人提供免费的爱心粥，并由志愿者将热腾腾的腊八粥送至社区失去行动能力的老人家中，为老人带去冬日的温暖。

（来源：赣州市老龄办）

中国养老网

养老金融

同方全球人寿朱勇：“养老+金融”将成养老产业助力器



朱勇于2015年1月加入同方全球人寿保险有限公司，担任总经理，全面负责公司的各项事务。

“我们判断“养老+金融”将成为整个养老产业发展的助力器，创新的综合性养老金融解决方案将成为破解养老难题的重要突破口。”同方全球人寿保险有限公司总经理朱勇日前在参加中新网产经中心策划的“金猴献瑞·2016商界精英齐拜年”系列访谈时表示，中国保险业将迎来新一轮高速发展期，尤其在养老险与健康险领域，相信保险业亮点频出。

朱勇表示，近年来全民保障意识逐步提升，保险业发展上升为国家意志，当下的中国保险市场已步入一个全新的“锋芒期”，寿险行业面临重大发展机遇。“在这个时代，谁露锋芒，谁主沉浮”。只有勇于亮出新的商业模式，敢于推出新的发展思路，才能在这一轮的竞争中站稳脚跟，甚至弯道超车。

2015年，养老产业受到了各界高度关注，“养老+”概念全面进入公众视野。朱勇称，随着国家在寿险行业的利好政策陆续试点和启动，中国保险业将迎来新一轮高速发展期，尤其在养老险与健康险领域，相信保险业有望亮点频出。

在朱勇看来，创新的综合性养老金融解决方案将成为破解养老难题的重要突破口。“简单来说就是让金融服务养老、用金融改变养老”。

在健康险方面，随着我国经济社会的快速发展、城镇化以及环境恶化等诸多因素，健康风险日益突出。朱勇表示，社会大众对健康险关注程度不断提升，同时税优医疗保险也已推出，健康险产品的市场吸引力会有所增加，随着寿险业费改地不断推进，社会大众将会更主动积极地关注并购买健康险产品，满足日渐增长的健康需求。

“同方全球人寿去年起就打响了“全数字平台、高忠诚客户、专家型员工、多元化渠道”为内容的“四项必胜战役”，这是我们未来发展的根基，也是2016年发展的最核心战略。”朱勇在谈及公司2016年新规划时说。

(来源：中国新闻网)

中国养老网

老年说法

上海：解决养老难题：政府社会和市场形成合力

“家有一老如有一宝”，老年人群体是家庭、社会的宝贵财富。但同时我们也看到，上海在老龄化快速发展过程中，各种老龄问题也同步显现。面对新情况新要求，需要通过立法进一步完善老年人权益保障的各项制度安排，满足老年人多层次、多样化养老服务需求。《上海市老年人权益保障条例（草案）》昨天提交市人代会审议，代表们对此展开热议。

政府社会家庭形成合力

汪泓代表说，条例草案明确了政府职责，包括“各级人民政府应当将老龄事业纳入国民经济和社会发展规划，将老龄事业经费列入财政预算，建立与经济社会发展水平和老龄化程度相适应的稳定的经费保障机制”“乡、镇人民政府和街道办事处应当确定人员负责本辖区内的老年人权益保障工作，并提供必要的工作经费和条件”等。汪泓说，这些让我们区县、街镇做好养老服务工作底气更足了。

翁祖亮代表说，“对政府来说，养老服务先要解决托底问题，重点关心和扶助孤老、失智等老年群体，其他方面保障可部分交给市场。

代表们提到，不少地方在发挥市场、社会力量和作用方面，已经做了很好的探索。汪泓举例说，

宝山区通过引进社会组织的方式，在部分街道试点“银龄宝”居家养老服务。对于经济困难老人，孤寡老人等特殊群体，这些方面的服务由政府“买单”。

翁祖亮说，最近几年，黄浦区通过购买社会服务、委托运营等方式，发展社区养老服务，解决社区养老机构功能和布局的问题。现在，每个社区都建立了养老服务机构，有老年人活动室、老年人服务中心、老年食堂等，为老人助餐，让他们有地方活动和交流，“这样布局，是为了创造良好的居家养老环境，‘十三五’期间，社区养老服务机构再逐步标准化。”

重点关注“最弱勢群体”

不少代表认为，条例草案把政府、社会和市场各自的位置定准了。“由市场解决个性化的高端养老需求，社会各界共同参与关注养老服务，政府进行托底保障，建设更多老百姓住得起、住得进的养老院。不要把重心放在设施精美、床位难求的‘花瓶养老院’上，这样才能更好发展老龄事业。”姚明宝代表说。徐浩明代表认为，在养老服务方面，政府应认识到自己的职责和底线，不能大包大揽，发展老龄事业要避免“泛福利化”。

失能失智老人的照料问题，牵动着代表们的心。郑惠强代表建议，整合政府、社会、家庭资源，吸引全社会志愿者和爱心人士共同参与照料；还可以推广“时间银行”，由社区记录和管理，将参与者的公益服务时间存入时间银行，当自己遭遇困难时再从中支取“被服务时间”。

不同类型的老年人有着不同需求。代表们认为，条例草案中的“老年照料需求评估制度”“养老服务设施建设”“社区养老服务”“长期护理保险”等内容，正是针对不同类型老人提供扶助，精准施策，体现了公平公正理念。

许多代表关注到，条例草案明确，“本市建立健全养老服务人员培养、使用、评价和激励机制，促进养老服务从业人员劳动报酬合理增长”“教育部门应当将养老服务专业人才培养纳入现代职业教育体系规划”等。代表们认为，这些条文很有针对性，这些针对养老服务人员培养的法规条文，如果执行得好，可以改变现状。

让老年人有质量地生活

“在条例草案中，看到‘发挥老年人作用’单列了一条，很高兴。”程国樑代表说，养老问题不光是关怀老人健康等问题，还要让他们有质量地生活。

朱洪超代表建议，政府和社会应充分调研老年人的需求。要多给有专长的老人提供机会和平台，例如请他们在社区开各类培训班，组建“工作室”调解邻里纠纷和家庭矛盾，进行社区自治和服务等活动。

徐海蕾代表注意到，有关社会责任方面，条例草案中写着“企事业单位、社会组织应当依法履行保障老年人权益的相关义务”。她指出，不少旅行社不愿意接受65周岁以上的老年人参加长途旅行，怕承担风险；建议旅行社通过参加保险、取得家属同意等措施来规避风险，使得老年人在晚年能够有机会多出去走走看看。同时，为了保障老年人的尊严和提升生活质量，要鼓励更多的企业从人性关怀的角度，多设计和生产便利老年人生活的产品。

条例草案中“家庭赡养与抚养”的内容，引发许多代表的共鸣。夏西平代表说，居家养老并不能免除赡养人对老年人负有的赡养义务。子女赡养老人不仅是道德义务，也是法律义务。对于孝顺长辈的模范子女，政府应给予精神上的鼓励和支持，并大力挖掘他们的故事，传扬好家风好家训，营造敬老爱老的社会氛围。

背景

老年人权益条例修法为何提交人代会审议？

1998年8月，市十一届人大常委会第四次会议审议通过《上海市老年人权益保障条例》。随着本市经济社会发展，特别是人口老龄化程度的不断提高，《条例》的很多内容已难以适应实践发展的需要，有必要进行全面修订。加之，全国人大常委会新修订的《老年人权益保障法》于2013年7月1日

正式施行，《条例》与上位法不一致的规定也应作出修改。

2015年1月，《上海市老年人权益保障条例（修订草案）》提交市人大常委会第十八次会议初审，又先后在常委会第二十次、二十一次、二十六次会议上对条例修订草案进行审议，作出多次修改。

为什么修改这部法规要提交人代会？据市人大常委会副主任吴汉民介绍，根据《立法法》“规定本行政区域特别重大事项的地方性法规，应当由人民代表大会通过”的要求，经过一年多的修改完善，常委会决定将条例草案提请大会审议表决。鉴于《条例》原立法主体是市人大常委会，本次立法调整为市人民代表大会，为此，常委会向代表大会提出草案依法采用了“废旧立新”的方式，即在条例修订草案的基础上修改并提出条例草案。

这部法规的修订广泛征求各方意见，很好地实践了“开门立法”的理念——3次征求全体代表的意见，1138人次代表参与讨论，听取17个区县5478名居民的建议，召开42次座谈会，分别听取老年人、基层组织、政协委员和专家学者的意见。

（来源：解放日报）

中国养老网

山东：枣庄市峄城区强化“三个坚持”扎实推进老年法律法规宣传更具实效

为进一步推进《中华人民共和国老年人权益保障法》等老年法律法规的宣传教育更具实效性，近期以来，枣庄市峄城区牢牢抓住“法律五进”这根主线，紧紧围绕城乡农村居民生产生活实际，坚持普法惠民为切入点和着力点，努力在全区营造全民学法、尊法、守法、用法的良好法治环境。

一、坚持普法重心下沉。面对基层农村人口众多，且相对比较集中的现状，一是开展法律“五个一”进村入户宣传活动，在每个村（居）分别成立一个依法治理工作机构，建立一套依法治理规章制度，使每个村（居）都有一名法治宣传员，每户有一名法律明白人、有一本老年法律法规知识读本；二是成立村民法制课堂，依托村（居）老年学校、老年阅览室等现有资源，在各村（居）成立了村民法制课堂，以区老龄办、司法局等有关单位牵头，由区法律援助中心、民政、老龄、综治等有关部门工作人员组成法制宣讲队，定期组织指导基层法制学校开展学法教学，聘请退休教师、法律为老服务志愿者等担任教员；三是在所在村（居）、社区便民服务大厅设立了多个法律咨询台和顾问点，为辖区老年群众免费解答法律咨询和办理各项法律相关事务。

二、坚持普法内容丰富。为满足基层老年群众对法律知识的需求量和需求面，一方面，紧扣季节时令节点特征，详细制定“普法宣传日程表”，将法制宣传计划做细做全，让普法宣传节奏与村（居）民生产生活规律相契合，争取让普法工作全年无休时；另一方面，依据受众对象需求，不断增加普法宣传的针对性，到农村、社区着重宣传《中华人民共和国老年人权益保障法》、《山东省老年人权益保障条例》、《继承法》；到学校着重宣传《食品安全法》、《未成年人保护法》；到企业《产品质量法》和《商标法》则就成为了宣传重点等，力求让普法内容符合不同受众的法律“胃口”。

三、坚持普法方式“接地气”。以老年群众易于接受为出发点，拿出实招，针对不同人群，制定切实可行的普法方案，让群众愿意看、主动去学。一是合理利用村（居）、社区广播、板报、公告栏、宣传栏等固有资源开辟普法板块，围绕与群众生产生活密切相关的继承赡养、法律维权、婚姻家庭、邻里关系等进行法治宣传；二是坚持从校园入手，从孩子抓起，通过普法教育专题讲座进校园活动，有针对性地经常对全区中小学学生进行法制宣传教育，促进其从小培养形成遵纪守法、尊老孝老

的良好行为习惯;三是依托全区 65 家老年庄户剧团,组织相关文艺人才将老年法律法规等法制知识融入歌唱、小品、柳琴戏等表演中,并指导创作编排大量普法类文艺节目,以群众最为喜闻乐见的方式重点宣传《中华人民共和国老年人权益保障法》、《山东省老年人权益保障条例》、《继承法》、《婚姻法》等和群众息息相关的法律法规,有效引导基层老年群众知法守法,依法办事。

(来源:枣庄市峰城区老龄办)

中国养老网

山东:淄博创新维权方法保障老年人合法权益

淄博市老龄办在市委、市政府的正确领导下,紧紧围绕年度工作目标,以创新工作思路,狠抓工作落实,切实维护和保障老年人合法权益。

一是将“加强老年维权服务队伍建设”和“深入开展老年法规政策宣传教育活动”列入了“法治淄博”建设。

二是通过各种途径和方式广泛深入宣传《老年法》、《省老年人权益保障条例》和《省、市优待老年人规定》,使老年法规政策得到普及,全社会尊老敬老和维护老年人合法权益的自觉意识、老年人自我维权能力得到不断提高。提升了全市老年人运用法治思维和法治方式化解矛盾、维护稳定、服务发展的能力和水平。

三是各区县全部建立老年人法律服务联络处(站)及维护老年人合法权益律师服务团,积极开展法律服务“进村、进社区”活动,发挥法律援助、法律服务的维权优势,调动社会各界力量为老年人提供法律服务,进一步增强老年人的法律意识,维护社会公平正义,促进社会和谐稳定。

四是联合市司法部门,充分发挥“老年人法律服务联络处”和“维护老年人权益律师服务团”作用,积极开展司法救助、法律援助和法律服务工作,使老年人得到切身法律服务。

(来源:淄博市老龄办)

中国养老网

同住儿子不养老还啃老 8旬老人含泪打官司求其搬走

杭州的王阿姨八十多岁了,去年她打了生平第一场官司,要求同住的儿子一家搬出去,最近又到法院申请强制执行。终于,儿子开始把自己的东西搬出去了。

都快过年了,老人要孩子搬出去宁可落个冷清,肯定有她说不出的苦。

同住的儿子 不养老还啃老

王阿姨有二女一子,在杭州西湖区有一套住房,原本是他们老俩口的。老伴 2000 年 4 月过世,之后王阿姨同子女一起申请办理房屋继承公证,确认这套房子由王阿姨一人继承。而这也正是王阿姨起诉的底气——房子是她的。

儿子刘某一直跟王阿姨住,结婚后也是带着妻女一起住在王阿姨家。

根据王阿姨的起诉书,结婚后面对年迈的母亲,儿子不但没有尽到赡养义务,反而一直啃老,刘某一家三口的日常开销都由她承担。

还有，刘某不孝顺，会殴打、虐待她。儿媳妇也经常因为生活琐事跟她争执。她多次要求儿子一家搬出去，都遭到了拒绝。无奈之下，只好告上法庭。

庭上儿子否认 母亲含泪诉说

庭上，儿子刘某说，他一直跟着父母住，之前也跟着他们搬了好几次家，住在这套房子已经十几年了。母亲是一个退休工人，因此母亲一个人的工资不可能承担得起他们的日常开销。另外，他并没有殴打母亲，当时他们争吵中他气愤推了母亲一下，母亲摔倒后他立刻就扶起来了。妻子跟母亲争吵也是因为一点生活琐事。

当法官问王阿姨，她不愿意跟儿子同住的具体理由时，王阿姨有些激动，声音也颤抖了，“我不愿意一起住了，儿子对我不好。我生了三个孩子，我最宠他的。他长大以后对我们两个老人都不管的，工作以后钱都自己用，也没有帮助家里。结婚以后脾气越来越不好，什么事情不顺心就对我发脾气，家里一切都是我操持的。我年纪越来越大了，再一起住下去，力不从心了。”说完，她就哭起来了。

刘某说不想搬出去住，因为他跟妻子都没有固定工作，在杭州买不起也租不起房子。

法院判决 儿子一家三十日内搬离

西湖法院经过审理后认为，不动产物权的设立，经依法登记，发生法律效力；所有权人对自己的不动产，依法享有占有、使用、收益和处分的权利。物权受到侵害的，权利人可以通过诉讼途径解决。

本案中，王阿姨提供的房屋产权三证，足以证明案涉房屋归王阿姨所有，她对该房屋享有直接支配和排他的权利并受法律保护，刘某一家无权占有使用该房屋。王阿姨作为案涉房屋的所有权人，有权要求刘某一家腾退房屋。

所以，法院判决刘某及妻女于判决生效之日起三十日内腾退涉案房屋并交付给王阿姨。

判决在去年9月就生效了，但是刘某并没有依照判决及时搬出去。

前段时间王阿姨不得不向法院申请强制执行。昨天，执行法官说，刘某终于将大部分东西搬走了。

(来源：中国青年网)

中国养老网

以法维权、依法养老--老年人权益保障条例草案再解读

又到一年一度的上海两会季，如何保护全市老年人的合法权益，使其安度晚年，再次成为代表、委员们探讨的热点话题。说到依法养老，正在审议、讨论的《上海市老年人权益保障条例（草案）》无疑构成核心的法规乃至政策支持，这是各定位代表委员们共识，也是准确的。但草案中仍有一些地方亟待深入解读。

首先是条例应担纲重任，纠正“老有医即安”的错误的养老观。要想使老年人安度晚年，生活质量是关键。针对这一问题，不少人认为最重要的是保障老年人的医疗需求。有的媒体在探讨如何提高老年人生活质量时，甚至以穿着病号服、侧卧于病床上的老人做为先进的养老服务典型。很多老人甚至其家人也认为一个养老机构的好坏要看机构里的工作人员是否都穿着白大褂和护士服。这些认识和看法是值得商榷的。老年人的生活由五部分组成，即物质生活、精神生活、保健、医护和养老护理。医疗护理只是其中的一环，它不应该过分前出成为主角。比起医疗护理，非医疗护理即养老护理显然

是更为重要的。值得一提的是，未来的医学必将以“预防医学”取代“治疗医学”。根据笔者多年的调查研究，很多患有更为严重的各类慢性病的老人其对于药物、抗生素乃至手术的需求也远没有我国老人这么高。可见，我们很多老人的所谓医疗需求都是过度医疗的产物，并不是必须。因此，应该通过这次条例的颁布引导社会纠正“老有医即安”的错误观念。整个条例在理念导向上具有十分重要的意义，否则，就像笔者调研过的不少养老机构的负责人所担忧的那样，最终的结果很有可能是养老机构都被医疗服务占领，变成老年科医院。

其次条例应在创新制度设计的前提下进一步对相关制度予以梳理。条例草案中提到了“老年照料需求评估制度”、“社区养老服务”、“长期护理保险”等内容，这是老年人相关立法领域的一个重大进步，但要注意这些制度之间的关系。上述制度中，“长期护理保险”无疑是最顶层的制度设计。在养老事业先进国家的养老服务或养老机构中，非医疗护理也就是养老护理在老年人护理中的比重接近90%。这也就意味着，为了实现和确保高质量和可持续，完全有必要针对养老护理引入如和医疗护理一样的保险制度。此外，在以保险制度为顶层制度设计的前提下，“老年照料需求评估制度”应该作为保险缴费和支出的金额计算标准，“机构养老服务”、“社区养老服务”等应作为保险制度的服务对象和保险制度的支出对象。只有将相关制度的相互关系进行系统地梳理和精确定位，才能发挥因制度的创新、叠加和协同而产生的巨大的正面推动作用。

最后是条例应更重视养老护理人才培养的问题。笔者注意到，此次的条例草案中对于养老护理人才培养方面的着墨不多。我国现有的养老护理人员呈现出“四低”现象，即“学历和素质较低”、“正规化水平较低”、“薪酬待遇较低”、“社会地位较低”；而他们即将面对的老年人却普遍具有“四高”的特点。即“学历较高”、“精神、文化层面护理需求较高”、“本人及子女对养老护理质量要求较高”、“因各种不可治愈疾病及身体障碍致使护理难度、强度较高”。然而，纵观最近十几年，全市乃至全国的养老护理人员的专业化水平并无明显提高，人员构成无显著改善，且人员储备也严重不够，呈现出“质低量缺”的特点。之所以出现这些问题，主要是由于直至今日，上海乃至全国的养老护理人员的技能教育仍然是社会培训而不是正规的学历职业教育，仍主要依靠较低水平的护工培训机构的岗前培训、岗后轮训或养老机构自主的岗后培训，且培训时间较短，最长的也仅百余小时。相较之下，日本等国的养老护理人员的技能养成是正规职业教育，而且以法律形式规定教育、实习时间达1800小时，学成后需通过国家资格考试才能上岗。荷兰也达1600小时，完全与护士的培训方式一致。其教育科目包括人文社会学、老人心理学、理学疗法、作业疗法，社会福利援助技巧学等，系统而全面。因此，应该在条例中明确规定，在一定的过度期之后，任何新上岗的养老护理人员必须接受正规的职业教育且须同时通过国家之各考试、取得学历证书者。为了确保这一制度的良好推行，除了在老年人权益保障条例中做相应的“行业进口管理”外，还应效仿《执业护士法》，制订《执业养老护理师法》等相关法律法规。随着养老护理人员教育培训的正规化，该行业从业人员的薪酬待遇和社会地位自然会得到改善，如此一来，养老护理这一职业的吸引力也会相应提高。没有高素质养和充足人数的老护理人员作为保障，老有所养只能是水中捞月的。

(来源：东方网)

中国养老网

军休干休

为离退休党员干部送“精神食粮”

为关心离退休党员干部的身心健康,帮助他们度过一个健康幸福的晚年,春节即将来临之际,冒着极寒

天气的低温和北风,山东省淄博市司法局近日向42名离退休党员干部赠送了部分健康养生书籍。

赠送的养生书籍分别为《身体好比啥都好——百位专家的健康忠告》和《营养学家教你买对食物吃出健康》,让老同志们通过阅读书籍学习健康养生知识,在平时多注重身体和养生保健,将疾病挡在门外,愉快地安度春节和晚年。在享受晚年幸福生活的同时,积极参与社会活动发挥余热。

(来源:淄博老龄办)

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任,充分发挥互联网特性,增强吸引力、可读性、亲和力,力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度;传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯;宣传建党以来老龄工作的历程;宣传国家对老龄化社会的指导方针;促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持,为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究,承载国内大批养老机构、集中一批专家学者,面对快速地老龄化的政策安排,实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展,努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业,是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设,支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金,是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立,表彰优秀养老专家学者;支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施;支持养老示范工程,建立更多国家养老示范基地;支持国家爱心护理工程,促进爱心护理院规范健康发展;支持养老领域能力建设,建立国家养老服务职业体系;支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

赵艳芳

