

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-1-29

目 录

养老视点	4
澳大利亚 中国国际老龄产业峰会北京举行 澳大利亚最大规模养老和健康产业代表团访问中国	4
2015 年老龄产业年度舆情报告出炉养老地产投资 “不敌” 居家养老	5
养老可以尝试多元化	5
缓解用血荒、破解养老难、给医护人员减压	6
居民区周边能否配套养老用房？	8
养老问题 需持续监督	10
五年政府工作报告看“养老”:2016 将开展多种养老模式并行	10
养老动态	12
北京：人大收议案 160 件 关注居家养老等民生问题	12
湖北：省老龄办主任尹本武春节前夕走访慰问老年人	13
贵州：2015 年贵州省建星级养老院 313 所供养率排名全国第 9	13
甘肃：省政协委员呼吁养老医疗“跨界”融合	14
四川：代表委员热议：解决养老业问题必须打破部门壁垒	14
四川：新建社区楼盘 强制建养老设施	15
四川：成都市老龄办走访慰问困难老人	17
浙江：瑞安市扎实做好春节前全市老年人安全过冬工作	17
浙江：湖州市多举措保障雨雪冰冻天气独居空巢老人安全	18
浙江：景宁梅岐乡雪中送温暖 让“空巢”成“暖巢”	18
广东：深圳把社会化养老服务延伸到家庭	19
社会保障	20
河北：“十三五”末河北省职工养老保险新增参保 280 万人	20
宁夏：银川将投 3 亿元用于被征地农民养老保险	21
养老类型	21
上海：解决养老难题需要拓展新思路 在家养老物业或可先行	21
山东：淄博市将打造信息化养老服务大平台	22
河南：建立农村“日托”养老中心	23
四川：成都今年要建 85 个社区养老院 力争 3 年服务全覆盖	24
安徽：合肥医养结合床位费将纳入医保 养老服务有望医保“买单”	25
广西：宁明“公建民营”破解社会化养老难题	26
广东：市中心社区养老 今年将有选择	27

居家养老最缺医	31
<u>养老产业</u>	<u>34</u>
中国老龄产业应该如何发展——访中国社会科学院人口与劳动经济所 副研究员王桥	34
扬中健康养老产业再提速 生命爱晚 50 亿布局长三角	36
三胞集团多维度布局健康养老 构建市值 1500 亿产业生态链	38
养老产业持续发展的几大痛点	41
<u>养老地产</u>	<u>42</u>
陕西：安康生态健康养老阔步迈进	42
广东：广州万科首次“试水”社区养老 依托楼盘收费不低	43
<u>养老模式</u>	<u>44</u>
养老服务业大有可为 京汉置业打造全新养老模式	44
探索“医养结合”的专业化养老模式	45
<u>国际养老</u>	<u>45</u>
德国东部人口首次出现回流 养老和教育成为增长点	45
<u>健康管理</u>	<u>46</u>
湖南：省政协委员罗爱静：加快建立健康管理付费机制	46
<u>养老金融</u>	<u>47</u>
关于湖南省娄底锦都投资发展有限公司发行养老产业和城市停车场建 设专项债券核准的批复(发改财金[2015]3143 号)	47
以房养老遭遇水土不服 政策需要让老百姓感觉踏实	48
<u>老年说法</u>	<u>48</u>
P2P 理财人均损失超 5 万 看好父母的养老钱	48
<u>关于我们</u>	<u>50</u>
<u>联系我们</u>	<u>51</u>

养老视点

澳大利亚 中国国际老龄产业峰会北京举行 澳大利亚最大规模养老和健康产业代表团访问中国



2015 年 11 月 16 日，由澳大利亚贸易委员会(澳大利亚驻华使馆商务处)主办的首届澳大利亚 中国国际老龄产业峰会在北京举行。本次活动是 2015 年 6 月《中澳自由贸易协定》签署后，由澳大利亚政府首次牵头访华交流的老龄产业代表团，也是迄今为止在中国举办的最大规模的中澳养老和健康行业高层活动，为澳中两国行业人士提供一个分享交流和开发合作商机的平台。

澳大利亚 中国国际老龄产业论坛作为澳大利亚 中国国际老龄产业峰会的一个重要部分，来自澳大利亚联邦的政府相关部长、州政府领导、养老健康行业领先企业的代表与中国国家发改委、北京市民政局、企业和机构院所的高层代表共同探讨了中澳两国在养老产业发展中的合作机遇与挑战。

据了解，澳大利亚的养老体系相对比较完善，老年痴呆症患者护理及临终护理正在发展成为澳大利亚两大重要的健康护理项目，并且澳大利亚的养老产业已经开发了相应的服务和资源来满足日益增长的护理需求。与此同时，由于人口的老齡化、预期寿命的延长，以及城市中产阶级人口的快速增长，中国对养老服务的需求将在未来几年保持增长，成为“巨型市场”。

在此背景下，澳大利亚贸易委员会与中国政府主要相关部门和养老行业组织的通力合作，携手举办首届澳大利亚 中国国际老龄产业峰会。澳大利亚贸易委员会商务专员、澳大利亚驻华使馆商务参赞刘初阳表示，本次峰会旨在展现澳大利亚养老的行业能力，帮助澳大利亚产品和服务提供商了解中国的市场动态和主要趋势，提供分享见解和经验的平台，并促进更好的合作。

新华网养老频道获悉，来自 70 余家澳大利亚组织和公司的 130 多位代表组成的养老产业代表团访问中国并参加了本次峰会。澳大利亚贸易委员会中国区总经理、澳大利亚驻华使馆商务参赞柯迈高说，“这充分表明澳大利亚的养老行业致力于和中国合作的积极愿望。”

此外，当天下午论坛还举行了四个分论坛活动。两国行业的企业家和专家分别在养老设施设计与

运营论坛、养老人才培养与培训论坛、养老大健康和养老健康产业投资等论坛分别进行了深入的探讨和交流，并签署了多项中澳两国企业和机构的合作协议。

据悉，作为峰会和澳大利亚代表团活动的一部分，来访的澳大利亚企业还将在 11 月 17 日访问在北京的相关企业和机构。

（来源：新华养老）

中国养老网

2015 年老龄产业年度舆情报告出炉养老地产投资 “不敌” 居家养老

2016 年 1 月 27 日，浙江老龄科学研究院发布《2015 年浙江省老龄产业年度舆情报告》。经过 2015 年的沉淀，此前大张旗鼓的“养老地产”这一命题依旧路漫漫，若隐若现似成伪命题。而居家养老模式则一路高歌，成为中国当下的主流养老模式。

从投资养老地产人声鼎沸至如今复归平静，业界鲜少有人再提及养老地产的投资开发。据老龄科学研究院数据统计，对比 2014 年养老地产媒体关注声量，2015 年的关注热度尤为低迷，133 篇的年度总量，约为 2014 年的 51%。在 2014 年的 1 月、5 月、10 月三个小高峰，2015 年的热度也未能有所突破。反之，2015 年 10 月，媒体关注声量降至谷底，达历史新低。

而居家养老模式，以社区养老为依托，适应中国老龄化需求，正成为养老模式的主流，关注声量呈逐年上升的趋势。2014 年关注声量总量为 3293 篇，2015 年达 3966 篇，增长约 20%。在老龄产业中，居家养老这一关键词的总体关注声量，遥遥领先。2015 年 1 月的关注声量，更是创下 2014 年以来关注声量的新高。

（来源：浙江老年报）

中国养老网

养老可以尝试多元化

在南京工作的王强一直在考虑父母的养老问题。老人单独在家里养老不放心，他希望能将父母安置在有完善医疗等服务设施的养老机构里。但经过走访，他发现，目前能够提供较好医疗服务的公办养老机构“一床难求”，同时一些民办机构却因价格高让人止步。针对我省养老服务产业的这个现状，记者连线了相关人士，他们认为，养老不能仅依靠政府，可以尝试多元化。

“如果养老仅依靠政府，这样只会增加政府压力，可以尝试多元化养老。”在盐城从事民政工作多年的杨敏认为，江苏作为全国最早进入老年化的省份，养老服务的需求日趋庞大。我省可以实施政府养老与社会养老相结合，由政府建设养老机构，交给民营资本进行运行。或是政府出资租赁养老机构床位，交给民营资本运行。

“‘银发经济’蕴藏巨大商机。我们民办养老机构应该把握好这样的机遇，成为多元化养老的重要基地。”对于我省政府工作报告中提到鼓励民营进入养老产业，盐城夕阳红老年公寓的院长丁冬生十分欣喜。他介绍说，目前，全省养老机构仅有 2174 家，平均 60 多位老人才能分配 1 张床位，为此，他开办了夕阳红老年公寓，为老人解决养老难题。同时，还开办了老年医疗康复院，配备了医生、护士、药房、医疗器械等设施，让患病的老人可以在夕阳红既得到康复治疗又养老。“今后，如果政府进一步给予相关支持，我们可以再多为老年人养老出一份力。”丁冬生表示。

记者了解到，去年我省出台了《关于加快养老服务产业发展的若干意见》，提出将养老服务产业

列入省现代服务业重点支持方向。而今年的省两会《政府工作报告》中明确提出，2020 年全省养老床位将达到每千名老人 40 张，社会力量举办或经营床位达 70%，还鼓励民间资本、外商投资进入养老健康领域。无疑未来养老产业主要还是依靠“社会”。

省人大代表、民政厅厅长侯学元告诉记者，在市场和政策的双重刺激下，我省已有不少社会资本竞相投入“夕阳红”产业。泰康人寿已确定投资 100 亿元在我省打造养老产业；法国欧葆庭 4.5 亿元独资经营落户南京；常州金东方投入 26 亿元，宜兴九如城投资 36 亿元，盐城千鹤湾计划投资 70 亿元等大投入比比皆是。同时，还有一批上市公司也已纷纷进入，如金陵饭店 18 亿元开发天泉湖养生项目。而早期进入养老产业的部分如常州鼎武医院、泰州东方惠乐公司等企业已准备在新三板挂牌上市。他还介绍说，为引导各类所有制投资主体进入养老服务行业，鼓励国外、境外企业和个人在江苏省设立外资养老机构，我省还将在今年 3 月出台《江苏省养老服务条例》，让外资养老机构与内资养老机构享受同等信贷、税收优惠政策，并统一享受公办和其他所有制性质养老机构护理型床位的补助标准，自建用房和租赁且租期 5 年以上的符合条件的养老机构，每张护理型床位给予不低于 1 万和 5000 元的建设和改造补助。

（来源：新华报业网）

中国养老网

缓解用血荒、破解养老难、给医护人员减压

2016 年 1 月 28 日，省第十二届人大四次会议闭幕。记者了解到，到议案提交截止日，本次会议共收到代表 10 人以上联名提出的议案 97 件。建议修订《江苏省人口与计划生育条例》等 9 方面 11 件议案将交省人大常委会在大会闭会后审议，其余 86 件议案作为建议、批评和意见处理。截至 1 月 27 日 12 时，大会秘书处共收到代表提出的建议、批评和意见 436 件。

点击这些议案、建议和批评，记者发现，其中不少都与医疗、养老等民生问题息息相关。闭幕也是启幕时，新的一年，两会代表委员还将延续新的履职征程，继续为百姓代言、为发展献策。

现状：血库冬季再次告急

建议：修改条例，延长献血年龄

今年省两会期间遇到 10 年来罕见寒潮，使得原本冬季就紧张的用血压力更为沉重。省血液中心主任孙俊告诉记者，医院手术临床用血量比往年大幅上升，血库 A 型血库存再次跌到临界值，急需新鲜的血液补给。

阚延静、胡娅莉等 10 名代表，在今年人代会上联名提交了关于修改《江苏省献血条例》的议案。来自南京市妇幼保健院的阚延静代表对记者说：“该条例于 2000 年 8 月 1 日起施行，条例中有些内容已难以适应现实需求，对献血适宜条件如献血年龄、一次献血量、献血间隔期等设限较严，无偿献血激励机制尚不完善，这些都会影响民众参与无偿献血的积极性。”

省政协委员袁晓虹今年也提交提案，建议尽快修订十几年前制定的献血条例，激励更多市民自愿献血。她告诉记者：“2011 年以来，我省血液供应出现持续性紧缺，主要原因是近几年我省住院病人手术人次年均增幅 10% 左右，而供血量近年来增幅则维持在 2% 左右。”

对此，阚延静代表、袁晓虹委员呼吁将《条例》中的“提倡十八周岁至五十五周岁的健康公民自愿献血”修改为“提倡十八周岁至六十周岁的健康公民自愿献血”；缩短献血的间隔时间，鼓励一次献血 300—400 毫升；两次采血间隔期男性不少于 3 个月，女性不少于 4 个月；献血者可以享有一天献血假，所在单位应视为出勤等。

现状：“医养结合”需求将井喷

建议：降低成本，重视老人心理健康

新年伊始，联合国国际老龄问题研究所所长马文·福尔摩萨来到南京，与钟山学院董事长陈逸签订 5-10 年合作协议，双方将在养老领域开展深度合作。马文·福尔摩萨预测，中国老龄人口对于“医养结合”的需求会在未来 5 年到 10 年出现井喷。陈逸坦言，目前中国专业护理人员远远不能满足井喷需求，需要加大培训力度。

省政协委员、南通大学党委书记成长春非常关注“医养结合”前景。“这是关系中国人颐养天年的民生大问题。”他建议，在居家养老建设的具体实施规划中，注重老年人的精神生活和心理健康，比如社区配备懂心理学的工作人员，或对老人的家庭成员进行老年心理学的专业培训，在社区增加老年人音乐室、书吧、心灵氧吧等设施，对心理问题严重的老年人进行专业心理干预。

“我们每个人都会老，尤其是中国以这么快的速度进入老龄化社会，越来越面临养老问题，医养结合是政府需要高度重视的民生大事。”省人大代表、镇江外国语学校校长潘晓芙认为：“公办医养机构数量上存在制约，建议政府一方面加大养老的公益性投入和政策扶持，另一方面鼓励民间资金注入，尊重市场规律，降低医养结合成本，不仅推动这一产业健康有序发展，也给老百姓更多选择权。”

现状：医生护士超负荷工作

建议：合理配置，增加医护人员收入

中国的医生护士“太累了”。卫生部门曾做专项调查，在 4032 名被调查的医生中，1/4 的医生有心血管疾病，近一半医生有高血压，40 岁以上医生的患病几率是普通人群的两倍。此外，63.03%的医生感觉比以前更累，61.89%的医生觉得社会地位下降，32%的医生曾遭遇过医患纠纷，近一半医生出现“职业倦怠”。

“中国医生的超负荷工作首先缘于医生资源的不足，我国人口占世界人口的 22%，但医疗资源仅占世界医疗资源的 2%。具体说来，每千人拥有 1.2 个医生，而发达国家是 2.8 个医生，中等国家是 1.9 个医生。”省政协委员葛惠男说，“以苏州市中医院为例，门诊量是 15 年前的 4 倍，住院病人是以前的 5 倍，但是配置的医生资源却没有相应上升，医生和护士的压力可想而知。”

省人大代表、南京市胸科医院副院长唐进建议，持续加大医疗资源的均衡配置力度，让优秀的医师充分流动，并健全医疗服务体系，如大力发展社区医院，分流一些患者，减轻三甲医院负担。他同时建议，政府继续加大医疗卫生投入，切实增加医护人员收入，改善就医环境。

（来源：中国江苏网）

中国养老网

居民区周边能否配套养老用房？



老人在社区老人日间照料中心取餐

点赞：老人爱去社区托老站吃饭，符合条件还有补贴诉苦：成本较高运营面临挑战，合适场地不好找

核心提示|一碗汤的距离，是养老领域常用语，主要指老人和家人的距离近到煲好一碗汤送过去，汤还热乎。“两会”召开前，本报记者“为一亿知己代笔”、给代表委员写的信中，聊到“养老”话题：除居家养老、机构养老之外，一些家庭选择相对折中的第三条路，把老人送到家门口的社区托老站。老人在家门口养老，让子女的孝心有处安放，也温暖了老人恋家的心。

信中，大河报替一亿河南人发问：如何逐步实现社区养老服务设施全覆盖？在多头管理、房价坚挺的当下，如何提前介入、为社区托老站争取立足之地？投入运行后，该如何实现良性循环、避免难以维持的尴尬？

“关键是先把场地留好。”“要强化城市养老服务设施布局”，多位代表委员通过议案、提案，对信中提问给予回应。

[探访]

在我们身边，一些老人的生活正因社区托老站而改变。

比如，去年年底开张的二七区建华社区老人日间照料中心，运行近一个月来，已成为多位老人的用餐根据地。建华社区书记李爱华说，“不少老人一日三顿饭都来这儿吃。”

豆角炒肉末、玉米炖排骨、萝卜炖粉条、烧白菜，还有米饭、排骨汤，25日中午，记者再次来到该日间照料中心探访发现，热气腾腾的餐车上，饭菜颇为丰盛。

85岁空巢老人宫振祥来了，他从家走来只需几分钟。“之前自己做饭，老热剩饭吃，现在有热菜热饭，花样多，还省心。”

88岁的史老太太拄着拐杖来了，还拎着保温饭盒，取好中午饭，晚饭也提前备好带回去。

94岁的李荣光和老伴结伴来了，家里请的保姆回老家过年，老两口开始来这儿吃饭，觉得饭菜可口又方便，老人想，以后甚至不用请保姆了。

李爱华说，建华社区有900多位老人，老人日间照料中心开张近一个月来，前来用餐的老人以空巢老人、孤寡老人居多。对符合条件的，政府还发放每人每月173元到520元不等的服务券。

[挑战]

运营成本较高 合适场地难找“老人们在这儿吃得好，玩得好，就是运营成本高。”二七区民政局养老服务中心相关负责人表示，老年日间照料中心由政府购买服务、委托社会组织运营，社区来辅助。虽然社区腾出办公用房、解决了房子这一大难题，但是，两荤两素一汤每人 8 元的低价，加上厨师等工资成本，使运营面临挑战。

让更多人接受社区托老站的服务，也需要过程。比如，日间照料中心有被褥齐全的休息室，为老人提供日托服务，截至目前，还没有老人来入托。

该负责人表示，为满足多层次的养老需求，二七区政府一直在努力探索。依托条件成熟的社区、投资建设社区托老站，是为了让老年人在家门口享受到专业化的托老服务。此外，针对 60 岁以上的“三无”老人、孤寡老人等，还委托社会组织每天提供上门服务，支持老人居家养老。

“通过社区托老站，可以把养老服务由点辐射到面。”从事养老服务 10 多年的樊先生说，相对于机构养老投入大、建设周期长，社区养老更为轻巧，业内人士更愿意投身其中。以郑州市为例，2008 年开始实践社区养老模式至今，社区托老站数量一直在上升，“眼下最难的是找房子”。

[建议]

加快设施建设吸引人才加入“两会”上，“着力增进人民福祉”被列为“十三五”期间我省经济社会发展的主要任务之一，其中包括：建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。

省民政厅数据显示，截至 2015 年年底，全省有城市社区养老服务设施 1209 个，覆盖率 27.4%。

根据规划纲要，到 2020 年，我省符合标准的养老服务设施覆盖所有城市社区，90%以上的乡镇和 60%以上的农村社区建立包括居家养老服务在内的社区综合服务设施和站点，全省养老机构每千名老人床位不低于 35 张。

如何让更多老人在家门口养老？

“关键是先把场地留好。”省人大代表、爱馨养老集团发起人豆雨霞说，参与社区养老多年，她最大的感触是“用房变数太大”，对开展持续性养老服务很不利，“希望政府部门能制定养老服务体系规划，像居民区周边配套幼儿园、学校一样，抓好配套养老服务设施用房。”

九三学社河南省委的省政协委员们也建议，推动养老服务多层次发展，发展社区居家养老便捷服务是重头之一，特别要强化城市养老服务设施布局，落实人均规划用地指标，严格配建养老服务设施布局等。

省政协委员周崇成在提案中建议，政府要大力推广社区养老模式，把这项工作纳入财政预算，形成养老社区化的长效机制。

“场地有了，还要有人才，让老人在家门口得到很好的照顾。”豆雨霞说。省政协委员朱齐腾也建议，要激励更多大学毕业生到社区及民办养老机构工作。

多位代表委员表示，要实现养老服务业健康发展，需要打好“组合拳”，在加大政府资金投入、引导社会力量参与养老服务等的同时，创新养老服务供给方式，促进养老与家政、保险、旅游等互动发展，运用互联网、物联网等技术手段，提高管理和服务信息化水平等。

>>>他山之石 子女带薪护理，这个可以有

针对老年人特别是失能老年人家庭很难找到专业护理人员的突出问题，北京市民政局相关负责人表示，北京将借鉴南京等地的经验，探索居家养老子女带薪护理政策，目前正在进行相关调研。

（来源：大河报）

中国养老网

养老问题 需持续监督

“养老是社会问题，浙江在养老立法方面已经走在了前列。作为人大代表，应当注重研究如何持续地监督养老相关法律法规的实施情况，将老人们的呼声反映给政府。”

2016 年 1 月 27 日，温州代表团的宋光宝代表在浙江省十二届人民代表大会第四次会议代表小组会议上如是说。

2015 年 3 月 1 日，《浙江省社会养老服务促进条例》正式实施，这是我省首次对社会养老服务事业立法，也标志着浙江社会养老服务工作进入法制化轨道。

宋光宝说，养老服务中心的建设如果仅依靠政府财政投入，显然有些“吃紧”。而社会上有许多想要投身养老事业的慈善企业家却无法找到实施的路径。如果能吸引这部分人来投资建设养老服务中心，政府也给予一定的措施进行鼓励，浙江老人在家门口享受养老服务的机会将会增加。

宋光宝还提到应建立省、市、县、乡镇、社区各级责任体系，政府在起到主导作用的同时，也应协调好卫生、宣传、民政等多部门的作用，形成一种合力。“作为人民的代表，我们应当发挥好模范作用，发动周围的人，切实反映老年人的心声。”

（来源：浙江老年报）

中国养老网

五年政府工作报告看"养老":2016 将开展多种养老模式并行

【编者按】：1 月 24 日上午，备受全省人民瞩目的陕西省第十二届人民代表大会第四次会议在陕西大会堂隆重开幕。省长娄勤俭作政府工作报告。

工作报告中提到，过去的五年的经验告诉我们，不管处理多么复杂的问题，都必须把全省人民的福祉放在第一位。而在随后宣布的“十三五”发展目标任务中，解决民生问题也成为最为重要的一部分。

综合五年陕省政府工作报告，即日起将连续推出【环保】【脱贫】【养老】【教育】【政务】系列图解，全面解读陕西省民生大计。



2015
年

城乡居民
基本养老保险
政府最高补助
额达到200元，城乡低保标准
分别达到月460元和年2500元。

2016年
目标



推进城乡居民基
本医疗保险制度整
合，落实城乡居民大病保险制度。
发展多种形式的养老服务机构，
鼓励社会各界开展慈善活动和志
愿服务。

2014
年



居民基本养老保险补贴标
准从最高80元提高到200元，
企业退休人员基本养老金
月均增加200元。

2013
年



企业退休人员养老金月均增加
188元。60岁以上居民基础养老
金由月均55元提高到60元。



企业
退休
人员

2012
年

基本养老金提高
到每人月均1888元。

2011
年

城乡参保人
数已达
1537万，
313万人领取了
养老金。



人民网陕西频道编辑部出品 综合2011-2016陕西省政府工作报告（资料）整理制作

养老动态

北京：人大收议案 160 件 关注居家养老等民生问题

2016 年 1 月 28 日上午，市十四届人大四次会议完成各项议程后闭幕。北京青年报记者从大会议案审查委员会了解到，截至本次议案截止时间，议案组共收到代表提出的 160 件议案，其中代表团提出的议案 30 件，十名以上代表联名提出的议案 130 件，较多集中于居家养老服务、大气污染治理、污水治理和老旧小区改造等方面。

据介绍，本次大会收到的 160 件议案按内容分类，有城乡建设和管理方面的 59 件，占 36.9%；财政经济方面的 36 件，占 22.5%；内务司法方面的 23 件，占 14.4%；教育、科技、文化、卫生和体育方面的 20 件，占 12.5%；农业、农村和农民方面的 20 件，占 12.5%；民族、宗教、侨务方面的 2 件，占 1.2%。

北青报记者了解到，从收到的 160 件议案综合分析，有四个方面问题意见比较集中，分别为居家养老服务体系 and 制度建设、大气污染公共治理、污水治理，以及老旧小区管理和基础设施改造问题，有 31 件有关上述四个方面的议案被合并为四项议案，交市人民政府办理，由市人大常委会审议。

据了解，不少代表们还就科技创新、食品安全、京津冀协同发展、非首都功能疏解、行政副中心建设等问题提出了议案。

不过，关于科技创新问题，去年市人大常委会已经督促市政府办理了“深化体制机制改革，推进全国科技创新中心建设”的议案；关于食品安全问题，议案内容多为修订《北京市食品安全条例》的立法建议；关于京津冀协同发展、非首都功能疏解、行政副中心建设等问题，涉及议案数量较少，内容较为分散。

因此，议案审查委员会建议结合工作实际，将其和代表提出的其他问题一并转为建议、批评和意见，按照法定程序研究办理。

聚焦

四项合并议案涉及哪些内容？

据了解，由 31 项议案合并的四项议案，分别就相关领域的工作提出了建议。

在居家养老服务体系 and 制度建设问题上，认为居家养老服务体系 and 制度建设是一项代表高度重视的民生工程，近年来，本市做的大量工作也取得了初步成效。但居家养老服务体系 and 制度建设还需要进一步完善，相关制度和体制机制障碍还需要进一步破解。通过办理议案，进一步聚焦居家养老的工作思路，推动《北京市居家养老服务条例》的贯彻实施，加快居家养老服务体系 and 制度建设。

大气污染公共治理方面，代表们认为虽然近年来北京市采取了多项措施防治大气污染，大气环境质量有所改善，但与首都城市战略定位、建设国际一流和谐宜居之都的要求，与人民群众的期待还有差距。建议通过办理议案落实政府、社会和市民共同治理责任，鼓励市民依法有序参与到大气污染防治工作中。

治理污水则是由于北京水资源、水环境和水生态的整体形势仍然严峻，特别是污水收集管网等基础设施建设相对滞后，污水直排问题比较突出，严重影响本市水环境质量。议案提出要进一步明确“市管管网、区管水厂、提高标准、开放市场”的总体思路，有针对性地加快污水收集管网建设，有效解决污水直排问题。

至于老旧小区改造问题，则需要进一步加强老旧小区的管理和基础设施改造，改善居民居住条件。

（来源：北京青年报）

中国养老网

湖北：省老龄办主任尹本武春节前夕走访慰问老年人

2016 年 1 月 20 日至 22 日，湖北省老龄办主任、党组书记尹本武，综合处处长孔习兰，组宣处主任科员邓鹏一行冒着严寒，先后到京山县、沙阳县、潜江市和江汉油田开展走访慰问。

尹本武主任一行先后走访慰问了公办福利院、民办养老机构、社区老年协会、“十大杰出老人”和“十大敬老楷模”、高龄、空巢、贫困老年人。在第四届感动荆楚“十大杰出老人”、京山县人武部离休干部崔金廷家中，看到 86 岁高龄的崔老身体健康、精神矍铄，尹主任十分高兴，与崔老促膝攀谈，并对崔老离休后仍发挥余热、自立自强的精神表示崇高的敬意，并叮嘱老人要保重身体，继续做好关心下一代工作。

在慰问间隙，尹本武主任一行先后在沙阳县高阳镇官桥村和潜江市，召开了有基层老年协会会长、老年人代表以及老龄工作者参加的农村老年协会建设座谈会。尹主任认真倾听了与会人员对城乡社区老年协会在建设和推进过程中的经验和产生的效果，重点对协会运营中存在的问题和困难进行了详细询问。尹主任充分肯定了会长们在协会建设中发挥的积极作用，并鼓励协会会长要以无私奉献的精神、坚韧不拔的毅力，进一步克难奋进、扎实工作，全力做好协会工作，为广大老年人服好务。

荆门、潜江，京山、沙阳县民政局、老龄办等有关方面负责同志陪同走访慰问。

（来源：湖北省老龄办组宣处）

中国养老网

贵州：2015 年贵州省建星级养老院 313 所供养率排名全国第 9

【摘要】：截至 2015 年底，贵州省五保对象集中供养率达到 41%，较 2010 年增长 36.21%，供养率排名跃升至全国第 9 位；敬老院建设和管理水平进一步提升，贵州省星级敬老院达 313 所。记者昨日从贵州省民政厅 2016 年全省民政工作会议上获悉，目前，贵州省共有农村五保对象 11.12 万人，其中集中供养对象有 4.55 万人，集中供养平均水平达 7680 元/年、分散供养平均水平达 4978 元/年，分别比上年提高 2365 元和 1481 元，分别增长 44.5%和 42.4%。

截至 2015 年底，贵州省五保对象集中供养率达到 41%，较 2010 年增长 36.21%，供养率排名跃升至全国第 9 位；敬老院建设和管理水平进一步提升，贵州省星级敬老院达 313 所。

记者昨日从贵州省民政厅 2016 年全省民政工作会议上获悉，目前，贵州省共有农村五保对象 11.12 万人，其中集中供养对象有 4.55 万人，集中供养平均水平达 7680 元/年、分散供养平均水平达 4978 元/年，分别比上年提高 2365 元和 1481 元，分别增长 44.5%和 42.4%。

2015 年，省政府与各市州政府签订《养老服务目标责任书》，其中敬老院管理服务的三项指标任务全部完成，敬老院床位利用率达到 85.4%，较上年增长 13.4%；法人登记率达到 88.2%，较上年增长 194%。

（来源：贵州都市报）

中国养老网

甘肃：省政协委员呼吁养老医疗“跨界”融合

“必须解决养老院不能治病的困境，建成一批兼备医疗服务和养老服务与功能的医养结合机构。”在近日召开的甘肃省两会上，甘肃省政协委员唐浩漩关于设立“养老医院”的大会发言，引发多方关注和共鸣。

养老难，难在养老院一床难求；看病难，难在医改缺乏新动力。针对这两个分属不同领域的难题，唐浩漩等多位省政协委员建议进行养老医疗“跨界”融合。

据统计，到 2020 年甘肃 60 岁以上老人将突破 424 万，占该省人口总数的 15.7%。根据唐浩漩等人的调查统计，其中仅甘肃失能、半失能、需要医疗护理的老人就有约 75 万。甘肃省政协常委杜孟嘉调查发现，截至 2014 年底，在甘肃养老机构和社会福利院中，经过护理及相关专业系统训练的仅占 1.71%，具有专科以上学历的只占 22.39%。

杜孟嘉等省政协委员建议：“以医疗为基础建立的养老院，将从真正意义上解决老年人看病的‘后顾之忧’。”

养老、医疗虽然都属于重大的民生问题，但在现实中却分属不同的行政机构管理。对此，有省政协委员认为破解这种行政体制造成的行业壁垒，恰是问题关键所在。唐浩漩指出，“卫生、民政、残疾人服务等部门各自为政，政策不能兼容，容易造成重复投入而配置资源短缺，医养结合机构稀缺而大量基层卫生机构闲置现象。”

唐浩漩认为，应充分利用现有的医疗卫生资源，推动“跨界”融合，健全医养结合体系：将部分一级或二级医院进行结构和功能调整，直接转型为养老医院；通过体制机制创新，把现有的经营困难的养老机构改造为养老医院。同时，探索推出建立长期护理保险制度，将养老医院纳入医保报销范围；对养老医院医护人员予以政策倾斜和补贴，吸纳专业的老年病科医护人员等配套措施。

唐浩漩建议由省政府牵头，成立有关部门参与的医养结合工作协调领导小组，对该项改革工作研究制定发展规划，推动实现“医中有养，养中有医”。

（来源：中工网）

中国养老网

四川：代表委员热议：解决养老业问题必须打破部门壁垒

绵阳市游仙区 80 岁的孙吉华和剑阁县 70 岁的刘素英这两天也关注省两会，想知道代表委员能不能帮他们解决烦恼：在养老院能通过医保报销药费和治疗费。

两位老人都住进了游仙区忠兴镇通兴村万鸿颐养老院。“因为无法使用医保，这些老人必须在外就医，来回奔波很不方便。”该院院长李天龙表示，“问题涉及多个部门，不知找哪个部门去解决。”

养老服务业中这样的问题并不是个案。

现象

有问题，找谁解决？

现在，我省每 5 个人中就有一个 60 岁以上的老人。近年来，虽然在养老服务体系上，建立健全了大量规章制度，出台了大批优惠政策，但在实际施行中仍会碰到不少问题。

早在 2012 年，我省出台文件明确，符合相关条件要求的社会养老服务设施建设用地可按照土地划拨目录依法划拨。然而，有企业却以举办非营利性养老机构为名，圈得土地、套取建设补贴，逃避相关税费。“这样的情况到底该国土、工商、民政哪个部门来管？我们都不晓得去哪里投诉。”攀枝花市

的李先生说。

此外，养老床位使用率不高、日间照料中心异化为社区居民麻将室等问题也在各地屡见不鲜。

热议 建立联席会议机制

这些天来，养老问题受到代表委员的高度关注。

省政协委员、自贡市荣县政协副主席、县委统战部部长秦开亮建议，积极推行养老机构意外伤害保险制度，由政府、养老机构、入住老人家庭共同筹集，将筹集资金和社会捐赠资金合并，统筹使用。“同时要出台办法，对意外伤害事件的鉴定、赔偿、诉讼作出全面的法律规定。”

省人大代表、剑阁县副县长、民革广元市委副主委何春蓉建议，可为医养结合的养老机构建立绿色通道，使其成为医保定点单位。“只要发改、财政、卫生等单位一起开会发文就能解决。”

民盟四川省委提交建议：“建立推进养老服务业发展省级联席会议制度，加强部门之间的协调和联动。”

回应 已建立推进小组

带着老人们的期待和代表委员的建议，记者采访了省民政厅福利处相关负责人。该负责人表示，我省已经建立养老服务业发展推进小组，由副省长担任小组长，该小组囊括养老服务体系建设的省级部门。“我们会根据情况不定期召开会议，解决养老服务业发展过程中出现的问题。”该负责人表示。

民盟四川省委提交的建议提到，可充分利用联席机制对养老机构运行进行全面监管。“严格监管土地使用情况，严格监管运营过程。对享受税费减免却大量从事商业活动的机构，应对其不当利益进行清算、收缴和处罚。对非营利性养老机构实行指导价，防止其以提高收费的方式将真正需要养护的老人拒之门外。”

（来源：四川新闻网）

中国养老网

四川：新建社区楼盘 强制建养老设施

人口老龄化的加快，在给社会经济发展带来巨大挑战的同时也带来了重大机遇。省人大代表张睿认为，不能简单地把老龄化问题当成负担，养老事业推进需要很大投入，但压力之下也蕴含着发展的强大动力源。他建议积极推广“互助式养老机制”，并优先发展公共养老机构，为老人提供高质量的晚年生活。

政府引导推广“互助式养老机制”

张睿说，根据中国国情和观念，我国老年人的养老方式以居家养老为主，这种方式最为经济，老人可以生活在自己熟悉的环境是居家养老最易被接受的优点，但也存在许多问题。计划生育实施多年，加之社会的深刻变革，家庭日趋小型化，儿女和父母分居已非常普遍，4-2-1 的家庭结构也让很多年轻人在赡养和亲近老人的问题上力不从心，出现了更多的空巢独居老人，引发的各种弊端也日益显露。如何打破这种格局？张睿表示，“搭伴互助式养老”的兴起是一种非常好的尝试，我们应该积极推广。

张睿表示，“搭伴互助式养老”方式是符合中国国情的养老方式，但它需要政府的介入和引导，否则很难形成气候。政府可配合做如下系列工作：

民政局、社区街道办应该成为“搭伴互助养老模式”牵线搭桥的主体和平台；政府出资，第三方监管，社会力量加入建立官方的养老社交公益网站（包括手机客户端 APP），让老人们在安全、健康的资讯环境下，更好地找到自己的养老组合，快捷，安全地得到自己所需要的服务；加强投入，增加预算，各级政府采用购买服务的方式鼓励民间机构积极参与搭伴互助养老，为老人们提供专业的上门服务，比如定期体检、陪伴娱乐、活动聚会、健康讲座等。

列入民生指标优先发展公共养老机构

“从发展的角度出发，专业的养老机构也是解决养老问题不可或缺的，特别是高龄体弱的老人，专业养老机构应该是更好的选择，”张睿说，目前各种养老院存在一些较为突出的问题：养老机构非公益性质，养老成本居高不下，这些费用对一般经济条件的老人及家庭来讲是一笔不小的开支；由于政府投入不足，现有的养老机构仅接纳生活不能自理的老人都非常紧张，加之政策扶持力度有限等原因，社会力量也对养老机构的经营不够积极，制约了机构养老的有序发展合理布局；养老机构的专业人员非常缺乏，导致行业整体水平的低下。

为此，张睿建议：以立法的方式在财政、税费、土地、融资等方面，给予养老机构显著的优惠，让社会资本敢于并乐意投入到养老机构建设和经营；建立政府主导、多方参与的管理体制和运行机制。每年把养老服务机构建设和新增养老床位等重要民生指标，列入各级党委和政府年度考核目标；各地政府加快编制具有前瞻性、可操作性的养老事业发展规划。从长远来看，建议以后新建的社区楼盘必须强制建养老设施，让社区养老，居家互助养老能顺利开展，以便逐步引入专业的养老服务，让老人能在家人身边就近养老，开心生活；提倡并推动有偿义工，鼓励以养老义工的方式进行“养老储蓄”，让义工为自己的将来服务。

名词解释

“搭伴互助式养老”：

所谓“搭伴互助式养老”，就是在承认现实的基础上，由政府机构出面有组织地将居家养老的老人以村镇、社区为纽带组合在一起，互相帮扶的一种养老模式。在大城市里搭伴互助养老的方式甚至还可以是非亲属之间的年轻人与老年人的组合，老年人为年轻人提供住房，年轻人照顾老人的生活，各取所需。

这种养老模式的好处是：一方面以最经济的方式为老人所接受，另一方面又为老人找到了更多的生活同伴，形成健康的社交圈子，让老人在儿女不在身边的时候，老有所靠，老有所乐。

■链接

每 100 个成都人中有 19 个老年人

根据联合国教科文组织的定义，60 岁以上的人口占一个国家或地区人口总数的 10%或以上，或者 65 岁以上的人口占该地人口总数的 7%或以上，这个国家或地区就进入了“老龄化社会”。我国早在 1999 年就已迈入这个行列，2014 年，60 岁以上的人口已达到 2.12 亿，占总人口的 15.5%，照此趋势 2020 年将突破 2.43 亿，2025 年将达到 3 亿。

具体到四川，全省 60 岁以上人口约 1653.3 万，占总人口比重 18.1%。成都 60 岁以上老年人口 235.82 万，占全市户籍总人口 19.2%，老龄化率比全国平均水平高出 4.3 个百分点，平均每 100 个成都人就有 19 个老年人。

数据

据省老龄办《基于第六次全国人口普查结果的四川未来 30 年人口老龄化预测》数据：
最迟在 2027 年，四川省 60 岁及以上老年人口将达总人口四分之一以上
最迟在 2036 年，四川省 60 岁及以上老年人口将达到总人口三分之一以上，达到 2609.33 万人的峰值，而且高龄化程度也趋于加重
到 2037 年 80 岁的老人占 60 周岁以上老年人口总数的 18.96%

（来源：天府早报）

中国养老网

四川：成都市老龄办走访慰问困难老人

为贯彻落实成都市委关于“走基层、解难事、办实事、惠民生”的要求，按照市老龄委和省老龄办《关于 2016 年元旦春节期间走访慰问老年人的通知》的具体要求，市老龄办于 1 月 22 日-28 日，由副主任舒发带队，分组慰问了锦江区、金牛区、成华区、温江区、青白江区、新都区、崇州市、都江堰市、双流县、大邑县的 100 位困难老年人，转达了党和政府对他们的关心和问候，送去了慰问金共计 6 万元。

市老龄办在走访慰问中，对老人们的收入状况、健康状况、高龄津贴发放情况和子女赡养情况等进行了了解，针对不同情况，指导镇村干部要进一步做好对困难老年人的关爱服务，积极帮助老年人解决生活困难，让他们过上一个愉快的新年。

四川：阿坝州黑水县开展 2016 年春节慰问老年人活动

发布时间：2016-01-29 来源：阿坝州老龄办 作者：

2016 年春节将至，黑水县老龄办积极开展以“办实事，送温暖，献爱心”为主题的系列走访慰问活动，营造了全社会尊老敬老爱老的浓厚氛围，让老年人过一个欢乐、祥和的节日。走访慰问由县委、县人大、县政府、县政协“四大班子”领导分别带队，县民政局、老龄办等部门协同配合，采取“分散慰问、召开座谈会”等形式开展。慰问组分别到县老年大学、县老年协会、敬老院等地，走访慰问了特困、高龄、空巢、残疾等 32 位老人，共为老人们送去了节日慰问金和慰问品，此次走访慰问共发放慰问金 15.4 万元。

（来源：成都市老龄办）

中国养老网

浙江：瑞安市扎实做好春节前全市老年人安全过冬工作

瑞安市已进入严冬季节，为确保春节期间全市老年人安全过冬，让全市老年人过一个祥和、温馨的春节，该市各地纷纷采取措施，扎实做好春节前老年人安全过冬工作。

一是高度重视。全市各镇街老龄办高度重视，强化责任，认真落实省市要求，把孤寡等困难老年人安全过冬工作作为重中之重，抓紧抓好。

二是走访排查。发动社会各界力量，组织志愿者，针对辖区内的高龄、独居和失智老年人开展走访排查慰问等活动，掌握老人困难情况并及时给予帮助解决。

三是及时处置。各社区建立失智老年人的档案，并对需要帮助的失智老年人开展结对帮扶，提前制订应对急诊、走失、火警、跌倒等突发事件的应急预案。

四是长效关怀。总结推广“银龄互助”和“结对帮扶”成功经验，利用社会组织和老年志愿者，

建立长效机制，根据当前低温天气增设高龄老人安全过冬的服务内容。

五是加强宣传。利用广播、电视、报纸杂志和社区(村)宣传栏，开展涉及关爱帮助老年人为荣、老年人冬季安全等内容的宣传。同时开展表彰“孝媳孝孙”、“敬老先进”、“尊老敬老模范家庭”等先进个人、家庭和集体的评选活动，营造关爱老人安全过冬的浓厚氛围。

(来源：浙江省老龄办)

中国养老网

浙江：湖州市多举措保障雨雪冰冻天气独居空巢老人安全

在寒潮及雨雪冰冻天气来临前，湖州市老龄办迅速作出部署，切实抓好“独居老人暖巢行动”对象的防范应对工作，确保居家安全。

一是加强部署到位。制定下发了《关于做好强冷空气防范应对工作的紧急通知》，要求落实各项防范应对措施，明确分管领导要亲自抓，确保措施具体，人员到位，责任落实。各老年协会、为老服务组织，及时掌握辖区内独居老人的基本情况。

二是增加探访频次。加强对政府购买居家养老特别是独居老人“暖巢行动”服务对象的上门探访力度，增加上门探访频次，及时叮嘱老人做好安全和防寒保暖，注意减少外出，防止路面结冰滑倒。

三是及时上门慰问。采购了被褥、食品等防寒保暖必需品，组织党员干部、社区干部、为老服务组织上门慰问独居孤寡空巢老人，送上床上用品、生活物资和慰问金，关照他们注意事项。如南浔区双林镇 92 岁的孤寡独居老人沈老伯入住危房，多次劝说不愿意去敬老院，外出时滑入池塘幸亏被及时发现，服务人员在冰雪天气期间经常上门探望，并为他棉衣和慰问品，老人深受感动。

(来源：浙江省老龄办)

中国养老网

浙江：景宁梅岐乡雪中送温暖 让“空巢”成“暖巢”

“老乡，天气冷了，我们上门帮你做个身体检查!”梅岐村的空巢老人叶运来满脸惊喜，原来，是该乡的几位党员干部和乡卫生院工作人员分别提着大包小包，扛着大米提着食用油，冒着大雪进了他的家。

近日，受强冷空气影响，位于偏远山区的梅岐乡已是白雪皑皑，当地平均海拔 900 多米，积雪超过 3 公分。天寒地冻中，许多空巢老人的生活更加艰难。该乡党员干部迅速开展暖心行动，给老人送去大米、食用油、保暖鞋、被子等生活必需品，并联系乡卫生院开展免费上门体检。

“没想到这里的山路积雪很厚，走着走着就脚底打滑。”山路弯弯，坡陡路滑，干部们深一脚、浅一脚地在雪地中徒步，分头看望空巢老人。早在一个多月前，该乡就组织给空巢老人和贫困群体送温暖，当时就送了棉被 300 多条。这一次遇到历史罕见的大寒潮，干部们更是放心不下这些老人们。

今年 70 岁的王光满是在梅岐村的老党员，常年瘫痪在床，妻子年老体弱，家庭十分困苦。此次，工作人员除了上门进行常规的血压、血糖检测，并根据老人的个人身体情况进行相关的检查，如听诊心跳、检查关节等，确认其身体无碍后，帮他穿好棉大衣，铺好被子，送上了慰问品。这下子老人的身子暖起来了，脸上止不住地笑。

“这两天太冷，最好少出门，有什么事记得给我们打电话。”干部们嘱咐老人后，一头钻进雪里，朝着下一个空巢老人家走去。截至目前，该乡党员干部冒雪走访了空巢老人 35 户，开展免费体

检、咨询问诊 89 人次，送上慰问品 40 份，让老人们在严寒的冬日里，感受到来自党和政府的暖暖情意。

（来源：浙江省老龄办）

中国养老网

广东：深圳把社会化养老服务延伸到家庭

我国 60 岁及以上的老年人口早已突破 2 亿大关，每 7 个人当中就会有一位老年人，即使在深圳这样年轻的城市，不知不觉中，“银发”也越来越多地出现在人群中。

老何所依？这个问题牵动着每一个家庭，更考验着政府的智慧，正在参加省十二届人大四次会议的代表们，也在思考着。

近半居家养老者处“空巢”状态

目前，广东省老龄人口总数接近千万，年增长率还在大幅提高。民政部门的调研显示，大约只有 10% 的老年人能够入住养老院（老年公寓、托老所），绝大部分的老年人只能选择居家养老。

省人大代表、深圳市兆方投资控股股份有限公司总裁张弦，对于老年人口的养老问题进行了专门的调研。他注意到，居家养老的老人当中，接近一半处于“空巢”状态，因为子女工作太忙等各方面的原因，这些老人得不到很好的照顾。

“老人不需要‘被管’，而是希望得到关爱。”张弦代表表示，充分了解居家老人的需求、倾听他们的心声，是做好养老事业一个非常核心的问题。老人的安全 and 健康需要得到持续的、子女般的贴身关心，老人的情感也和正常人一样需要得到理解和沟通。

张弦代表为此建议，政府、社区、养老机构应通过“互联网+”等多种措施，把养老服务延伸至家庭，更好地满足各个家庭、老年人对社会化养老服务的需求。

降低养老社会组织注册门槛

“目前广东省的大部分地区都已进入老年型社会，随着人口红利期的结束，人口亏损期将接踵而来。”广州市社会科学院软科学研究所副研究员易卫华在最新一项研究中，追踪了从 1990 年至 2010 年的数据，对广东省 21 个地级市人口老龄化的空间分布及趋势进行了分析。

如何面对“未富先老”这一矛盾？省人大代表、省天主教教务委员会副主席林志顺认为，应从战略高度把养老事业作为我省重大社会事业和实现可持续发展的重要内容加快发展。

林志顺代表从加大养老基础设施投入、推动养老服务业向社会资本开放、加快构建医养结合的社会化养老服务体系等方面提出了一系列具体建议。他谈到，应支持养老制度创新，鼓励深圳等发达地区先行先试，从养老事业政策的设计、金融制度投入等方面进行创新，不断降低养老社会组织的登记注册门槛，对产业资本的进入全面放开予以政策引导和支持。

林志顺代表同时认为，应加快养老服务业专业人才培养建设。推动省内高校设置养老服务业相关专业。积极培育老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作等专门人才，探索建立养老服务专业人才薪酬指导标准、工作上涨机制和岗位津贴制度，提供养老服务从业人员整体待遇和地位。

据悉，去年一年，深圳全市推进 16 项养老工程建设，包括深圳市养老护理院、深圳市社会福利中心等，总投资超过 12 亿。根据有关计划，到 2020 年，深圳将建成全国养老服务业综合改革试点城市和国际老年友好型城市，实现养老工程总投资 93 亿元。

（来源：深圳特区报）

社会保障

河北：“十三五”末河北省职工养老保险新增参保 280 万人

从省政府新闻办 2016 年 1 月 28 日举行的人社领域“十二五”民生改革成果新闻发布会上获悉，“十三五”

河北新闻网讯（河北日报、河北新闻网记者郭东）从省政府新闻办 1 月 28 日举行的人社领域“十二五”民生改革成果新闻发布会上获悉，“十三五”时期，我省将加快推进社会保险制度创新，建立更加公平更可持续的社会保障制度，力争到“十三五”末，全省城镇职工基本养老保险参保人数新增参保 280 万人，由“十二五”末的 1320 万人增加到 1600 万人，更多的人享受社会保障权益。

“十二五”：城乡居民养老保险和城镇居民医疗保险基本实现全覆盖

“十二五”期间，全省社会保障制度不断健全，覆盖城乡的社会保障体系基本建成。“十二五”末，全省参加基本养老、城镇基本医疗、失业、工伤、生育保险人数分别达到 4760 万人、1702 万人、511 万人、810 万人、710 万人，均比 2010 年有较大幅度增长，其中城乡居民养老保险、城镇居民医疗保险基本实现全覆盖。

社保持遇水平稳步提高。企业退休人员养老金，由月人均 1417 元提高到 2280 元，城乡居民基础养老金最低标准，由月人均 55 元提高到 75 元，城镇居民医保补助标准由年人均 120 元提高到 380 元，失业保险金由月人均 608 元提高到 863 元，工伤职工伤残津贴由月人均 1605 元提高到 2412 元。

完善政策，较好地解决了一些群体参加企业职工养老保险、医疗保险、工伤保险的历史遗留问题。企业职工养老保险、工伤保险实现省级统筹，医疗、失业、生育保险实现市级统筹，城镇居民大病保险全面推开。我省先后出台养老、医疗、工伤等业务经办规程，经办管理服务水平明显提升，社会保障卡持卡人数达到 4406 万人。

“十三五”：实施全民参保计划，推动社会保障由制度全覆盖到法定人群全覆盖

“十三五”时期，我省将继续提升社会保障能力和水平，城乡居民养老保险力争在“十三五”末达到 3490 万人，工伤保险达到 900 万人。

未来 5 年，我省将进一步完善社会保险政策，建立更加公平更可持续的社会保障制度。今后一个时期，重点完善社会保险制度体系，健全多缴多得激励机制和待遇正常调整机制，确保基金安全可持续运行。实施全民参保计划，推动社会保障由制度全覆盖到法定人群全覆盖。

在保基本、强基层的基础上，整合城乡居民医疗保险制度，全面启动城乡居民医疗保险一体化改革。合并实施医疗保险和生育保险制度，探索建立长期护理保险制度。建立健全预防、补偿、康复相结合的工伤保险制度体系。

（来源：河北新闻网）

宁夏：银川将投 3 亿元用于被征地农民养老保险

凡在 2013 年 12 月 31 日之前年满 16 周岁以上，符合银川市被征地农民养老保险参保条件的人员，现在可以申请办理参保手续了，这是昨日记者从银川市社保局获悉的。

据悉，自 2014 年 12 月，银川市被征地农民养老保险制度启动以来，2015 年银川市被征地农民养老保险共投入 2.85 亿元，将 5475 名符合条件的被征地农民纳入职工养老保险，核定个人缴纳养老保险费用 1.7 亿元，待遇发放人数 4358 人，平均养老金水平 807 元/月(含高龄补贴)，养老金发放率 100%，妥善地解决了被征地农民老有所养的问题。

今年，银川市将继续加大财政投入力度，鼓励被征地农民参加职工养老保险，提高养老保障层次和待遇水平。预计 2016 年，银川市被征地农民养老保险将投入 3 亿元，办理参保人员 5000 人。银川市社保局工作人员提醒已参加职工养老保险的被征地农民，要及时接续养老保险关系，继续按年度参保缴费，以免缴费中断影响将来的养老保险待遇。

(来源：宁夏新闻网)

中国养老网

养老类型

上海：解决养老难题需要拓展新思路 在家养老物业或可先行

据《劳动报》报道，上海已经进入到深度老龄化阶段，各种老龄问题日趋显现。面对新情况新要求，需要通过立法进一步完善老年人权益保障的各项制度安排。《上海市老年人权益保障条例（修订草案）》在本次人代会上审议并表决，与此同时，老年人话题也成为会场上热点。

在家养老，物业或可先行

在上海的养老体系中，确立了“90%老人在家庭养老、7%依靠社区养老、3%依靠机构养老”的“9073”养老服务格局。

“对于九成在家养老的老人，传统物业企业是离他们最近的。”上海西部（企业）集团公司董事长陈敏代表告诉记者，他所在的公司已经创立了一个“西部 365”品牌，试点为所辖小区里提供针对老年人的服务。“例如家庭的适老化改造、成立专门的平台为老年人家庭提供定期水电煤检测、无偿组织老年人进行文化活动。”

对于 7%依靠社区养老的老人而言，眼下一种全新的“嵌入式”养老的模式正在兴起，有代表性的就是上海万科推出的利用小区会所改造的“智汇坊”养老会所。上海市君悦律师事务所主任刘正东代表提出，“嵌入式”不仅不需要让老年人离开居住地、方便子女探望，同时对于盘活会所物业也大有裨益。“由于上海规划比较超前，绝大多数新建小区都有会所，但其中相当一部分并没有充分利用。改造成养老设施，可以一举多得。”

设“时间银行”，缓解人手不足

眼下养老遇到的最大问题是人员缺乏，其中包括专业人员和志愿者。

“现在最缺的是照护人员，普通保姆在养老方面的专业技能不足，而专业护理人员劳动力成本又

太高，所以最好能多一些介于两者之间的照护人员。”普陀区中心医院副院长张兴儒代表表示，下岗职工、刚刚退休的职工等都是最好的人选，加以培训，他们就是养老队伍中的一支生力军。

“设立‘时间银行’，缓解养老机构护理人员不足的难题。”上海石油化工研究院副总工程师缪长喜代表建议，由民政部门牵头设立社区志愿者或义工“时间银行”，将社区志愿者或义工的服务时间记录进个人档案并存入“时间银行”，待到志愿者或义工年老时，可获得等时间的无偿服务。同时，存入“时间银行”的时间，也可由志愿者亲属无偿使用。

广场舞大妈，正成为“新主流”

“广场舞大妈的出现，其实折射出老年人群体在悄然发生变化。”上海纽约大学校长俞立中代表说，时下老年人群体有着这样三方面特点：“首先他们是在集体主义环境下成长起来的一代，所以才会出现广场舞这样一种群体；其次，他们大多数经历了独生子女的政策；第三，这批老人抓住了信息化的尾巴。”

俞立中指出，当下在制定养老政策和提供养老服务的时候，一定要考虑到这样一群老人的特点，因为他们正在成为“主流”。

老年人分割财产，切不可操之过急

老年人的财产问题，历来都是家庭中的“敏感”话题。在《上海市老年人权益保障条例（修订草案）》中特别提到了两点：“子女或者其他亲属不得干涉或者侵犯老年人的财产权益”、“有独立生活能力的成年子女或者其他亲属要求老年人经济资助的，老年人有权拒绝。”从法规角度保障了老年人经济的独立性和不受侵害，甚至可以名正言顺地拒绝啃老。

从眼下实际出发，上海普世律师事务所李向农代表建议，老年人特别在转让分割房产的时候，一定不能“操之过急”。“过早地将房子产权分掉，一定程度上会导致子女态度的转变，分多分少会影响他们承担赡养老人的义务。同时一旦发生动拆迁等状况，还容易产生新的纠纷。”

（来源：东方网）

中国养老网

山东：淄博市将打造信息化养老服务大平台

2016 年 1 月 28 日记者从市老龄办获悉，2016 年，我市将整合社会信息化为老服务资源，打造信息化养老服务大平台，力争实现市为老服务信息平台与基层为老服务信息平台的对接，为老年人和涉老单位提供更多更好更实用的服务。

据介绍，为保障老年人各项权益，2015 年我市先后印制《老年法规政策读本》20 余万册，免费发放给老年人，增强老年人运用法治思维和法治方式维护自身合法权益的意识。同时坚持多措并举，认真落实省、市各项优待老年人规定，优待内容、优待标准进一步扩大提高，截至目前，各区县全面建立了 90 周岁以上高龄老人津贴制度；多数区县建立了 80 周岁以上老人高龄补贴制度；全市 65 周岁以上老年人免费乘坐 40 余条公交线路；全市各区县基本实现了 65 岁以上老年人免费查体。

2015 年市老龄办稳步推进“银龄安康”工程，强化服务意识，简化管理程序，2015 年，全市投保额达 730 万元，全年保障人次超过 30 万人，全年共赔付金额达 503 万元，比去年增长 33%。2015 年我市还积极争取省级财政资金 100 万元，扶持了我市 5 家养老服务机构，扶持名额、资金数量均占全省扶持总数 10%，促进了我市养老事业、产业发展。

2016 年我市将继续加强为老服务信息平台工作、推进信息化养老服务工作的开展。具体做法是：充实为老服务信息平台的内容和信息，探索建立与现有社会服务机构的合作和服务的整合，充分发挥

松龄信息中心的平台作用，推动基层信息化养老机构的协作联网，整合社会信息化为老服务资源，打造信息化养老服务大平台，力争实现市为老服务信息平台与基层为老服务信息平台的对接，为老年人和涉老单位提供更多更好更实用的服务。

（来源：鲁网）

中国养老网

河南：建立农村“日托”养老中心



“目前河南省 60%的老年人在农村，但农村养老服务设施——农村幸福院只有 7160 个，覆盖率仅 15.3%，缺口相当大。不仅基础养老服务设施不完善，养老服务机构分布也不合理，社会资本投入少且积极性不高。”1 月 27 日，省政协委员、九三学社郑州市委专职副主委郑高飞建议，尽快建立农村老人日间照料中心这一养老服务模式。

郑高飞说，河南省约 78 万老年人在农村，占全省老年人口的 60%，严峻的农村人口老龄化形势凸显了农村养老服务的压力，同时，农村养老服务机构的运营成本相对较高且利润少，所以社会资本投入较少并且积极性不高。

郑高飞认为，农村老年人日间照料是一种介于专业机构照料和家庭照料之间的新形式，对于众多独居、空巢老年人来说，由于收入不高，加之老人恋家思友的街坊情结，他们宁肯“独守空房”，也

不愿到养老院。而对于一些子女工作繁忙，甚至外出打工，白天没有时间照顾老人的家庭来说，“日间托老”也不失为一种“两全”的养老服务方式。

“应以政府为主导建立日间照料中心，既能充分整合农村闲置资源，推进农村集中养老，又可解决农村老人的日间就餐、照料等实际生活困难，使农村留守、空巢老人得到急需的养老服务。”郑高飞建议。

（来源：河南日报）

中国养老网

四川：成都今年要建 85 个社区养老院 力争 3 年服务全覆盖

今年成都市将启动社区养老院三年行动计划，通过三年努力总共建设 237 个社区养老院。这是四川新闻网记者今日从成都市全市民政工作会议上了解到的。

同时，2016 年成都还将开展乡镇行政区划调整，积极推进撤县设区；并出台困境儿童保障制度。

关键词：社区养老院三年行动

“启动社区养老院三年行动计划。这项工作在今后一个时期养老服务的重中之重。”市民政局局长詹庆表示，预计成都市很快要印发具体实施计划。

四川新闻网记者了解到，社区养老院三年行动计划，就是依托街道、乡镇、基层医疗机构和专业医疗机构等，建设介于传统养老机构与社区日间照料中心之间的社区养老院，规模为 30 张床位以上。

基本功能是，推行医养结合模式，为社区居家老年人提供全托、日托、临托及上门服务，满足其就近健康养老服务需求。

目标任务是，2016 年要建设 85 个社区养老院，通过三年努力总共建设 237 个左右，力争实现全市社区养老院服务全覆盖。

此外，今年市民政局还将根据即将颁布的《成都市养老服务促进条例》，研究制订实施细则；同时，研制养老机构管理规范和社区日间照料中心基本规范两项地方标准，开展养老机构星级评定，完善养老服务信息管理系统。

记者了解到，今年成都市将建设 666 个城乡社区日间照料中心，改造和筹建 1.17 万张养老服务床位，为 43 万名困难家庭失能老人和 80 周岁以上老人提供居家养老服务。

关键词：提高低保

今年，成都市要提高低保月人均补助水平和孤儿基本生活最低养育标准。值得注意的是，市民政局表示，困境儿童分类保障制度也即将出台。

另外，建设 200 个综合减灾标准化社区(村)的同时，今年成都市还将启动市救灾物资集散中心项目建设。此外，市民政局表示，将推动出台并落实好促进慈善事业健康发展的实施意见，把慈善事业做成人人信任的“透明口袋”。

关键词：村、居委会换届

四川新闻网记者注意到，今冬明春成都市村、居委会将进行换届。“这是基层民主建设中的一件大事。”詹庆表示，换届要严肃纪律、严守程序、严密监督、严格依法办事，周密组织好选举工作，选齐配强队伍。

同时，成都市民政系统将推进社区公共服务综合信息平台建设，实现面向居民服务事项在社区或

街道“一窗办理”。“首批在 4 个社区治理服务创新试验区开展，将青羊区、武侯区作为市级试点，同时指导锦江区、成华区在实施过程中做好与市级平台的协调衔接。”

以村民小组和农村社区为单位的村民自治改革试验有关工作也被列入今年成都市民政工作。市民政局还表示，将按照上级统一部署做好行业协会商会与行政机关脱钩工作。

关键词：积极推进撤县设区

去年，双流撤县设区获国务院和省政府批准，邛崃市部分乡和街道区划调整、彭州市天彭镇撤镇设街道获省政府批准，成都天府新区 12 个镇经市政府批准增挂街道办事处牌子。会议现场市民政局表示，今年将开展乡镇行政区划调整，积极推进撤县设区。

另一方面，市民政局鼓励市民参与地名命名。“广聚群众智慧，加强地名文化遗产保护和挖掘，让地名成为城市的一张美丽文化名片。”

四川新闻网记者注意到，今年还将推动出台市级惠民殡葬政策，并推进中心城区群众集中办丧试点。

值得关注的是，会议中市民政局提出，从支持国防和军队重大改革的高度深化认识，认真落实各项拥军优属政策，深化“双拥在基层”活动和社会化拥军，巩固双拥创建成果。

（来源：四川新闻网）

中国养老网

安徽：合肥医养结合床位费将纳入医保 养老服务有望医保“买单”

医养结合纳入医疗定点范围、组建市大健康产业投资基金、鼓励部分医院转型为养老护理院……2016 年 1 月 28 日，市政府第 60 次常务会议原则通过了《加快推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》（以下简称《实施意见》），明确提出，到 2020 年所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。

老人就医将有绿色通道

根据测算，全市失能、半失能老人约有 23 万人，其中完全失能（失智）老人近 8 万人，完全失能老人入住养老机构比例不足 5%，需求巨大。“医养结合”养老新模式，有望成为破解养老难题的关键。据市卫计委负责人介绍，《实施意见》将主要解决医养结合在哪里办、让谁干、谁来办、钱从哪里来以及用什么手段干等五个方面问题，并提出了相关支持政策。

根据要求，到 2020 年，全市所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道；所有养老机构（含农村敬老院和有照料、护理功能的社区养老服务中心、站）能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。同时，基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力明显提升，65 岁以上老年人健康管理率达到 70%以上；建成各类医疗护理型床位 5000 张以上，明年则将建成各类医疗护理型床位 2000 张以上。

养老服务有望医保“买单”

今年市“两会”上，医养结合讨论的焦点在于完善医保对接。《实施意见》对这一问题进行明确，今后，对取得医疗执业许可的医养结合型养老服务机构，纳入合肥城镇职工、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗定点范围，实行协议管理。同时，医养结合病床将纳入医保定点管理，在定点机构入住的符合规定条件的参保人员，发生的基本医疗保险范围内费用，纳入基本医疗保险支付范

围，由医疗保险经办机构与定点机构在床日定额下据实结算。

与此同时，我市还将构建全面的服务网络，按照统一规划、分级建设原则，形成市、县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）四级联动发展格局。《实施意见》提出，市级将重点规划建设若干个医养结合示范中心，并降低准入门槛，采取多种形式推动医疗卫生和养老服务融合发展。支持符合条件的养老机构根据服务需求和自身能力建设或设置护理院、医务室和护理站；支持有条件的医疗机构开设老年病区、老年护理床位。健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，鼓励养老机构与周边的各类医疗卫生机构开展协议合作，为入住老人提供各种形式的医疗保健服务，将符合规定的医疗费用纳入医保支付范围。

（来源：合肥日报）

中国养老网

广西：宁明“公建民营”破解社会化养老难题

广西南明县注重通过政府购买社会工作服务的方式解决无自理能力五保对象护理费问题，成功探索出一条集公益事业、社会化运行于一体的社会养老服务机构“公建民营”管理模式新路子，取得了良好成效。目前，全县“公建民营”社会养老服务机构服务养老对象达 278 名，均实现“老有所养，老有所医”目标。

宁明县有 43 万人口，建有社会福利院 1 所，乡（镇）敬老院 12 所，五保村 33 个，共有 363 名老年人入住社会养老机构。过去，该县社会养老机构一直存在入住率低、服务水平较差、五保对象不满意、大多不愿入住的状况。为解决这一困境，该县民政部门深入调查研究，以需求为导向，从服务要质量，积极探索社会养老机构管理运行新思路、新方法、新经验。

创新管理模式，实行“公建民营”。2012 年 10 月，该县民政部门率先把县社会福利院承包给个体老板，并成立宁明县老年人养护中心，2013 年 3 月开始向社会招收养老对象，走出了养老机构“公建民营”第一步。该县老年人养护中心是崇左市首个“公建民营”的社会机构，该县也成为广西养老服务“公建民营”的试点县。在取得一定经验的基础上，2015 年 8 月，宁明县把 12 个乡（镇）敬老院全部承包给宁明县老年人养护中心进行管理，把“公建民营”管理模式延伸到每个乡（镇）。

完善管理机制，提高服务质量。该县严格按照国家有关养老机构服务管理的要求，建立健全各项管理制度。首先，按规定配备管理人员和护理人员。目前，县老年人养护中心共配备管理人员 8 名，护理人员 56 名。服务养老对象 278 名，其中县社会福利院 123 名，乡（镇）敬老院 153 名。其次，严格规范老年人养护中心收费管理。对入住养老对象，均严格按照物价部门出台的收费标准执行收费。

加大资金投入，完善养老设施。为做好老年人养老服务，提供优质的养老环境，该县老年人养护中心投入 670 万元，于 2015 年 12 月在县社会福利院内建立了宁明县友平中医院，开创了崇左市乃至广西医养结合的先河。目前，友平中医院共为 355 名五保户做了常规体检，并建立健全了个人健康档案，该院还争取到今年 3 月底前完成 1350 名五保对象的健康体检工作。

（来源：科技日报）

中国养老网

广东：市中心社区养老 今年将有选择



万颐智汇坊活动室

广州首个嵌入式社区养老项目落地

在房地产发展的后半阶段,行业以及企业转型的速度也在加快,而在方向的选择上,随着老龄化社会的到来,养老地产无疑是被广泛看好的一条重要分支。日前,广州又一个社区养老项目万颐智汇坊宣布正式试业,今年内还将有多个涉老项目推出市场。

实际上,社区养老万科并非首例,早在 2007 年,被誉为“中国第一村”的祈福新邨就拿出一栋住宅楼并将其改造成护老公寓,接受来自不同地区的需要被料理的长者老人,已经成为养老市场上的一个典型项目。

克而瑞信息集团董事长丁祖昱表示,目前我国的养老地产业务还在探索阶段,但是 2015 年不少房企在养老业务方面的尝试有很多创新之举,为若干年后的发展起到重要作用。

今年或有多个涉老项目入市

实际上今年预计广州还有多个涉养老项目推出。广州本土房企颐和集团表示,将在今年推出首个退休颐养公寓项目,在广州市场上将首先落地在花都颐和山庄以及台山颐和温泉城两个项目,今年至少将有一个项目推出市场,目前两个项目的老人活动中心、康复中心已经接近完善,而养老公寓还在建设阶段。早在去年 9 月份,颐和温泉城养老社区示范单位就已经对外开放,包括公寓样板房以及老人活动中心、康复中心等场所。

和万科多种模式并行不同的是,颐和集团推行的是“大社区+退休颐养组团”的模式。颐和集团旗下大部分项目均为山水资源型社区,本身具备良好的宜居环境。比如,可能落地的首个项目颐和温泉城就是一个集高端居住、旅游、度假、投资为一体的大型旅游度假型项目,计划投入 50 亿元,是颐和集团旗下近几年的重点开发项目。该项目占地 1500 亩,内有“广东第一泉”之称的富含硒元素的台山三合温泉,泡池区占地面积就达到 3 万平方米,设计了 41 个温泉泡池,同时小区内的重磅配套还有 6 万平方米侨乡商业街、五大主题酒店、三所国际双语幼儿园。

资料显示,颐和温泉城退休颐养公寓作为项目内一大组团,用地面积 13 万平方米,床位共 3000 张,户型包括单间、一房一厅、两房一厅。

花都颐和山庄的颐养公寓项目从环境上看,背靠王子山森林公园,环绕芙蓉嶂、高百丈、九龙湖三大风景区,用地面积为 1 万平方米,建筑面积 5 万平方米,床位共 500 张,户型包含一房一厅、两房一厅老年公寓以及专为失忆老人建设的居住区域,住宅将从建造装修、家居以及用品配置进行适老化设计。

颐和集团相关人士表示,颐和两大项目主要针对活跃长者,市场定位为偏中高端。医疗方面在积极和项目周边的医院建立合作关系的同时,也正在开拓广州三甲医院的医疗专家资源,以及一些专业设备。

而在万科的养老业务中,除了已经开放的嵌入式社区长者照料中心,接下来还有城市长者全托中心,万科未来也将逐步涉足医疗业务。

记者从广州万科获悉,至 2016 年,将计划开业 4 个涉及养老的项目,其中包括首家城市全托中心——万科怡园,天河、越秀都将陆续有项目落地。在万科的养老业务规划中,至 2018 年的未来两年间,万科将实现 10 万平方米经营单位、3000 张养老床位,为 100 个社区,15 万老人提供专业的养老服务,旨在成为广州养老行业的领跑者。据悉,今年 5 月份左右,万科将在越秀区继续开放第二家“城市养老”项目,届时规模将更大。

医疗是养老关键一环

根据克而瑞的不完全统计,目前已经战略进入养老地产市场的房企至少已经有 20 几家,包括远洋、保利、碧桂园、绿城、万科、越秀等,与险资公司合作是房企切入养老地产的主要模式之一。

以保利为例,2015 年先是与华夏人寿战略合作,尝试把保险机制引入城市居民养老领域;后来又与太平人寿合作,组建养老产业基金,基金前期投资主要以养老地产项目为主,后期还计划向上下游延伸,投资孵化一些医疗、健康项目。另外,包括平安、泰康等险资自己做的养老地产在内,今天养老地产与险资的合作已经成为趋势。

还有不少房企正在努力搭建互联网平台,比如碧桂园在顺德试点运行社区长幼中心,会员可以通过“e 当家”电商点碧桂园酒店餐饮,50 岁以上老人仅收取成本费用。

业内人士认为,医疗是养老业务的关键一环。近两年,越来越多的房企涉足医疗行业,在完善社区配套的同时,不少房企也是为开拓养老业务奠定基础,而医疗服务水平往往也决定了养老社区的定位。



祈福新邨护老公寓



万颐智汇坊房间

项目探访

万颐智汇坊

嵌入式社区养老 规模虽小功能齐全

从 2014 年开始,万科强调未来的目标是从纯粹的房地产建造商转变为城市配套服务商,而这种转变将围绕八大方向进行,也就是万科内外被熟知的“八爪鱼”战略。养老业务自然是万科八爪鱼战略中的一环,简称“万科悦”,也是万科八大新业务中最新的一个。

据介绍,万科养老业务在北京、上海、杭州、青岛以及广州五大城市有相关项目落地,而广州自然也是广深区域的首个项目。该项目选址于黄埔区万科城市花园,由一栋旧楼改造而成,去年 7 月份动工到今年 1 月份正式试业,耗时仅半年左右。

万科城市花园是万科早期在黄埔区开发的一个大型小区,约 4000 户。万科相关负责人介绍,之所以选择万科城市花园作为首个试点项目,和小区交通、配套以及入住率分不开关系。当然也和黄埔区老龄化覆盖率比较高有关。以石化厂为代表的诸多国企单位一批退休职工也成为了意向客户人群。

万科将其称之为嵌入式社区长者照料中心,命名为万颐智汇坊。作为首个试点项目,万颐智汇坊虽有 3 层设计,但是规模较小。按照功能,划分了馨安养区、医疗康复区、营养膳食区、长者文化学堂、网络互动区、活力天台、书香长廊几大区域,可谓“麻雀虽小五脏俱全”,覆盖了基础养老的大部分服务。在养老社区中最重要的医疗部分,选择和黄埔区二级甲等医院亿仁医院合作,包括提供每日日常健康检查,如遇老人突发情况可直接连线医院,并有医生在 3 分钟内赶至。而在中医理疗方面,也不乏有中山大学附属医院等在中医理疗方面资深专家医师提供专业服务。万科方面表示,在合作医院的选取方面,为了方便应对老人突发情况,只能选择最近的亿仁医院,而放弃等级更高但是距离较远的医院。

因为受到规模的限制,万颐智汇坊内共有 13 间房,31 个床位,包括双人房和三人房两种类别。记者看到,双人房的房间虽然面积不大,但却不失温馨,绿色的窗帘以及沙发凳,米色的床垫,铺设的木地板,墙上偶然还有画作装饰。大概 20 多平方米的房间,放置两张 90 厘米宽的单人床,床边设有紧急呼叫按钮,可连接前台。床、床垫也专门为老人量身定制,包括床沿的护栏、床垫的软硬度。浴室也进行了干湿区分,装上了浴霸以及可调整的镜子。

费用最低 4500 元/月 另需缴一万多元赞助费

在万科看来,这个社区长者照料中心虽然规模不大,但是最大的优势就是家门口“一碗汤”的距离。老人在此生活,子女可随时探望,也可随时回家小住。

根据长者的不同需求,可提供为日托和月托两种模式,其中月托的收费包括床位费、餐费、护理费每月最高为 6400 元,最低为 4500 元。除此之外还有一笔一次性购置费,费用为 1.8 万元,开业优惠可以减少 3000 元。据介绍,这个费用相当于学校的赞助费,用于前期设备的支出,根据长者居住时间长短而决定是否退还。除此之外,对于有全护理要求的老人,还将根据实际情况加收专门的护理费。

而日托的收费为 230-315 元不等。这种方式对于住在本小区的业主,将更具备灵活性。

从元旦开放之日算起,将有一个月的试住期。据项目相关负责人介绍,已经有不少符合条件的老人过来试住,除了本小区的业主,天河、越秀等区也有不少老人前来。林阿姨几天前听朋友说起这个养老项目,邀约了平时要好的姐妹一共 12 人前来试住。“白天过来,参观了这里的设施并体验了白天这里的生活,感觉还是挺满意的,干净、整洁,确实也有很多细节照顾到了老人的需求,但是床有点小。准备晚上在这里试住一个晚上。”从东山过来的林阿姨表示,自己包括一帮朋友都是老国企退休员工,但思想并不传统,平时体恤子女生活的不易,主动和子女提出,希望能在一个环境较好的养老机构安度晚年。目前仍然在市场上寻找和对比合适的“养老院”。

虽然对内部环境较为满意,但是林阿姨认为价格还是偏高。“一个月 4500 元的费用,已经超出普通职工一个月的退休工资,加上平时日常的开销,只能依靠子女补贴才能住得起。”“一个月的收费在 3500 元左右对于我们来说会更合适。”另一位关阿姨也如此表示。如果将一次性赞助费计入,费用还将增加。当然,住的时间越长,均摊的费用就越少。如果只住了一年,每年 1.8 万元的费用,每个月将多支出 1500 元。

另外,在场的一位陈小姐表示,这样的社区养老确实对于居住于本小区的业主更有吸引力。如果是从老城区前来的老人,可能对周边环境不太满意。虽然项目内提供了部分休闲娱乐的场地,但是规模有限,而黄埔区周围的大型公园以及可提供的放松休闲场地不够丰富。如果在市中心有这样的项目,相信会更加受宠。

祈福新邨护老公寓 7000-10000 元/月 医疗配套成熟

早在 2007 年,祈福新邨就推出护老公寓。护老公寓在祈福新邨活力花园组团中,由一栋住宅楼改建而成,目前共有 10 层楼,有两房两厅、三房两厅以及四房两厅的房型,均可分为高级房和豪华房,共可提供 280 个床位。有饭厅、客厅、露台。根据不同的房型进行收费,每个月的价格 7000-10000 元不等,费用涵盖房费和基础护理费,餐费另计。护老公寓斜对面就是祈福医院,步行 10 分钟内可到达。据介绍,护老公寓全班人马均来自这家三甲医院,提供的护理服务相对而言也更加全面。

从设施上看,公寓内配套健身室、阅读室、麻将室、棋牌室、美发室以及娱乐大厅。房间内家私家电齐全。小房间可放置一张 1.2 米的床和一个小型衣柜。所谓的高级房就是小房间,而豪华房则是带独立洗手间的主套。四房两厅的豪华房收费最低 8200 元/月。房间内的基础设施都进行了适老化设计,床也可根据入住老人的情况选择普通床或者病床。如果是不能自理的老人,收费额外再增加。

目前公寓内居住的主要是财力较为雄厚的离退休老人,春节将至,还有不少来自东北的老人以及马来西亚的华裔老人前往,需求量比较大。

有业内人士表示,祈福护老公寓的诞生很大程度上是因为其社区医疗配套的优势,只需要把公寓进行适老化改建,社区管理融入医院管理,不仅能够接纳活跃长者的照料需求,就算是不能自理的老人也能得到比较有保证的护理,但是费用门槛较高。

(来源: 新快报)

中国养老网

居家养老最缺医



近年来,山东邹平韩店镇 46 个村都建起了老人日间照料中心,镇上也有医养结合的养老机构,让老人老有所养、老有所医。图为 1 月 18 日,偏瘫老人在该镇医养结合的养老院内接受康复训练。

我国已进入老龄化社会,老年人的医疗需求日益增加。国务院《关于推进医疗卫生与养老服务相

结合指导意见》提出，到 2020 年，医疗卫生和养老服务资源实现有序共享，覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络基本形成。如何实现医养结合，让老年人病有所医？从今日起，我们推出“医养结合难在哪”系列报道，以期引起社会的更多关注。

——编者

■医生上门“出师无名”

基层医疗卫生机构和医务人员与社区、居家养老结合的服务，没有收费标准和相关规定，家庭医生上门服务存在执业风险

81 岁的周大爷住在北京首都体育馆附近，每天早上 7 点半，家里人把他和老伴一起送到甘家口社区卫生服务中心的日间照料中心。照料中心有早午餐，中午有午睡的房间，下午 4 点半家属再来接走。每天，照料中心的工作人员郑良华都要给老人量血压，检查身体，如果老人有需求，护师马彦华就陪着老人去看病。

周大爷患糖尿病、高血压多年，老伴眼睛不好，在家最怕做饭，不仅是因为要去买菜，更怕营养不好。“在这里他们照顾挺好的，吃的东西符合糖尿病人的要求，比较科学。还有健康讲座，也能锻炼。有什么问题就问医生护士，也可以在这里看病。”

记者发现，照料中心有监测设备，老人家里只要装了该设备，可以上传数据，有需要时按下按钮，家庭医生就会上门服务。该社区卫生服务中心康复科有住院病床，有康复需求的老人还可以在这里住院。

据甘家口社区卫生服务中心副主任陈永箐介绍，这个日间照料中心开了有 3 年多，有 13 张床位、2 名专职工作人员。每 3 个月让老人到服务中心的医养康自助监测小屋做一次体检，一些小病可在社区卫生服务中心解决；需要转到大医院的，可以转到合作的三甲医院北大人民医院或世纪坛医院。

国务院《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》明确，推进基层医疗卫生机构和医务人员与社区、居家养老结合，与老年人家庭建立签约服务关系，为老年人提供连续性的健康管理服务和医疗服务。由于社区卫生服务中心的介入，社区居家老人的养老、医疗、康复等服务可及性大大提高。同时，实现国家分级诊疗和全科医生制度，为居家和社区养老的老年人提供健康管理、慢病管理、家庭病床以及其他公共健康服务，使老年人能够就近就便获得公共卫生服务，有效缓解医疗资源紧张问题，减少老人在大医院压床的现象。

但是，这种医养结合的服务正面临尴尬。“社区居民有 70%都是老人，他们对医养服务有需求，对上门服务有需求。可我们开展日间照料服务以来，一直没有收费的标准和相关规定，目前只对早餐午餐进行了收费，其余的场地费、水电费、人工费等都是中心补贴的。”陈永箐说。

按照规定，甘家口社区卫生服务中心开展了家庭医生服务。16 个家庭医生服务团队覆盖了所有居委会，每个月到有需求的老人家里随访、服务，还为一些多年的老病号输液、导尿等。这些上门服务遵守了相关规定，没有开展诊疗服务，仅仅是咨询、简单的处置，但是因不符合医师执业规定，存在执业风险。

■老年医疗负担沉重

65 岁以上人口的人均医疗费用，大约是 65 岁以下人口的 2—8 倍。康复和护理以及就近服务、上门服务等需求都会大幅度上升

未富先老是我国老龄化的特点，而且老龄化发展的速度还非常快，平均每年净增长 800 万到 1200 万老人，其中高龄老人增速尤其快。截至 2014 年底，我国 60 周岁及以上人口超过 2.12 亿，占总人口的比重达到 15.5%，超过日本人口总数，预计没几年就要超过美国人口总数。失能、半失能老年人已达到近 4000 万。这意味着，医疗、护理、康复服务的需求在迅速增加，给我国的养老、医疗体系带来了巨大挑战。

“老龄化对健康管理和医疗卫生服务的挑战是多元的，比如疾病模式会发生全面变革，心脑血管疾病、肿瘤、高血压、糖尿病等慢性非传染性疾病将成为主要疾病负担。其他如失能、半失能问题和精神健康问题会大量增加，老年人口医疗费用也会大幅增加。”国务院发展研究中心社会发展研究部

部长葛延风说，根据经合组织的估计，65 岁以上人口人均医疗费用大约是 65 岁以下人口的 2—8 倍。康复和护理需求以及就近服务、上门服务需求都会大幅度上升。

中华医学会秘书长饶克勤在中国卫生经济学会年会上指出：“过去 20 年，中国人疾病负担类型发生转变，脑卒中增加 35%，冠心病增加 85%，糖尿病增加 60%，癌症更是显著增加，慢性病占比从 1998 年的 20% 上升到 2013 年的 33%。”2014 年，我国门诊量突破 75 亿人次，住院量突破 2 亿人次。老年人过去 10 年门诊治疗利用率从 27% 增加到 49%，住院利用率和护理需求量也在增加。老年人疾病负担占 GDP 比例从 1993 年 2.1% 增至 2013 年 3.4%，卫生总费用占比近 50%。

北京大学国家发展研究院教授李玲说，医疗支出是老龄人口消费增加的主要原因。“2015 年，由年龄结构变化导致的医疗服务需要量比 10 年前增长 15.2%，医疗服务费用比 10 年前增长 19.6%，慢病病例数比 10 年前上升 31.3%。”

有限的医疗资源难以满足不断高涨的需求，尤其是医养结合的需求。民政部有关负责人表示，我国各类养老机构达 4 万多家，但真正具备医疗服务能力的只有 20%。绝大部分老人都在家养老，并不住在养老机构里，他们能得到的医养结合服务少之又少。

■医养资源无法衔接

与医养结合有关的医疗、养老和医保政策受财力限制，养老机构与医疗机构设置规划未能有效衔接，服务能力欠缺

我国医疗资源比较有限，而医养服务又比较紧缺，医养服务供给体系的建立备受关注。民政部有关负责人表示，现有医养结合发展较滞后，存在着一些亟待解决的突出矛盾和问题：

首先是政策保障不足。与医养结合有关的医疗、养老和医保政策受财力限制，对高龄、失能老年人的生活护理、医疗护理保障不够，很多护理项目不能纳入医保支付，很多社区卫生服务机构无力做到、养老机构难以免费做到为老年人提供有效的健康管理和上门护理服务；

医养衔接程度不高。养老机构与医疗机构设置规划未能有效衔接，养护型、医护型养老机构建设不足，护理床位比例偏低，养老机构内设医疗设施功能不完善；

服务能力欠缺。在居家和社区养老中，老年人最关注日常护理、慢性病管理、健康教育等服务。目前，很多社区养老服务设施与社区医疗卫生服务结合不紧密，通常只能提供日间照料服务，不能满足高龄、失能老年人生活照料和医疗护理叠加的服务需求。在机构养老中，老年人大多患有多种疾病，对医疗服务需求强烈，但由于医务人员工资待遇低、职称评聘受限较多等原因，再加上硬件配置不足，医疗服务能力难以满足入住老年人需求。这导致养老机构高端企业管理和护理等专业人才匮乏，流动性大，机构可持续发展程度低。

葛延风认为，目前的健康管理体系难以适应老龄化的挑战。“公立医院改革滞后，过度服务仍普遍存在，费用攀升过快，个人和医保负担沉重，同时也导致了严重的健康损害。养老服务模式无论在理念还是操作中都有不少问题，机构养老不应当也不可能成为主导。医疗卫生服务和养老服务协同配合严重不足。”比如，我国对慢性病的预防防控能力还有待进一步提高；老年人医保水平不高，服务可获得性不足，基层服务能力不够，政府没有主动管理干预。

“在可以预见到的相当长时期内，绝大多数老人还会以居家的形式养老，但是社区资源太少，场地、人员、服务都缺乏，不可能靠社区力量提供养老服务。”中国社会保障学会副会长童星认为，如今社区医院无法提供满足老人需求的医疗，很多老人都想住到医院里治疗、康复来养老，但实际上不可能。社会上能提供养护的机构有公立的和民营的，公立的收费低但人满为患，民营的受土地、人员等资源限制，往往收费高，床位大量空置。

专家认为，养老机构由民政部门管理，医疗机构由卫生计生部门管理，医保由社保部门管理，分而治之的格局造成医疗和养老资源难以整合。中国式健康养老的全新理念尚未形成，实现的机制和框架尚不清晰。另外，长期健康照护保险未进入社会保险的框架、个性化服务模式和盈利的商业模式存在明显冲突等因素，也影响医养结合服务的供给质量和水平。

（来源：人民日报）

养老产业

中国老龄产业应该如何发展——访中国社会科学院人口与劳动经济所副研究

员王桥

老龄产业将成为“十三五”期间重要的风口。中共十八届五中全会在部署未来五年发展时指出，积极开展应对人口老龄化行动。弘扬敬老、养老、助老社会风尚，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。

“十三五”期间是中国实现小康社会的收官之年，也是产业结构调整与升级之际，还是中国进入深度老龄社会的临近之时，经济增长降速、老年赡养负担加重，均迫使经济转型加速，以创新红利破解改革难题。

掀起银色经济时代浪潮

中国经济时报：养老被称为潜力巨大的朝阳产业。对此，您如何看这个市场的情况？

王桥：我国是世界上以最快速度步入老龄化社会的国家。目前，我国老年人口占全球老年人口总量的五分之一，约相当于整个欧洲 60 岁及以上老年人口的总和。到 2010 年，我国 65 岁以上老人已占总人口的 9% 以上，越过 7% “红线”的省份已达 26 个。2014 年年底我国 60 周岁以上老年人口已达 2.12 亿，2050 年将达 4.3 亿，每年净增 600 万—800 万老年人口。

失能、半失能、独居和空巢老年人的数量持续增长，照料和护理问题也日益突出。同时，老年群体在日常生活照料、精神慰藉、心理支持、康复护理、紧急救助、临终关怀等方面需求日益增长，进一步加剧了养老问题的紧迫性、严峻性和复杂性。然而，面临老年人群特殊需求的迅速增长，我国养老服务业的发展远远滞后于老龄化的步伐，发展养老服务业是应对老龄化问题的长久之计。

我国养老服务业发展经历了三个阶段：第一是福利为主阶段(1949—1979 年)，在计划经济时代，主要养老方式是家庭养老。第二是社区服务阶段(1980—2010 年)，20 世纪 80 年代，我国开始了从计划经济向市场经济的体制改革。1985 年，国家对养老服务业进行了改革，实施社区服务的试点。从 20 世纪 90 年代开始，养老服务业逐步向社会化、市场化、产业化发展。1997 年，在首次举办的老龄产业研讨会上，第一次提出“老龄产业”这一概念。这一新兴产业囊括了第一、二、三次产业，涉及经济领域的方方面面，是以满足老年人多方面需求而服务的各种行业，从此，养老产业迎来了发展的契机。第三是产业化发展阶段(2011 年至今)。2013 年国务院印发了《关于加快发展养老服务业的若干意见》，这是我国养老服务业发展史上的一个重要里程碑；是新一届政府统筹稳增长、调结构、促改革，采取的应对人口老龄化、满足老年人多样化多层次养老服务需求，填补服务业“短板”、拉动消费、扩大就业的一举多得之策；是“我国养老产业元年”的政策标志。

老龄化不是社会老化，健康的老年人口增长说明了社会经济的发达，积极应对老龄化创新养老服务，这一巨型市场将掀起银色经济时代浪潮。目前，城市老年人已经具备了一定的消费能力和投资能力，社会化养老需要养老产业，在“未富先老”的背景下，国家每年支出的养老金已接近万亿元，随着福利的提高和人数的增加，30 年后将会翻番，如此庞大的支出将伴随着巨大的商机，以社会保障启动养老市场的时机已经基本成熟。

按照我国 65 岁以上老年人口对家政服务、医疗保健的基本需求，养老市场目前年需求至少为 1.3

万亿元，2020 年将发展到 3 万亿元，有机构甚至预言将达到 4 万亿元，年均增长速度为 11%—15%。如此巨大的养老产业市场也吸引了不少具有丰富养老产业投资操作经验的外国投资者，国际养老服务产业已经纷纷登场，瞄准了我国养老服务产业市场，而我国企业要充分利用这样的机遇，实现养老服务产业化。

核心是照料服务产业

中国经济时报：中国老年人的主要需求体现在哪些方面？

王桥：首先需要明确的是，养老服务产业的核心是照料服务产业。养老产业的核心不是建房子、购买高端设备和仪器，而是根据老年人的需求提供相应服务，然后为了这个服务去建房、购买设备。先有的是老年人的需求，之后是服务运营商考虑如何帮助老年人满足他们的需求，最后才考虑这个服务体系的运作。针对老年人对医疗、保健方面的需求，应在每个社区卫生服务站，配齐医生、护士等医务人员，鼓励大、中型医疗机构的医疗技术人员向社区延伸，充实社区专业医疗人才，这样既解决老年人的养老问题也排除子女的后顾之忧。

老年人的主要需求体现在养老陪护家政业、托管托养服务业、康复护理业、养老医疗保健业、养老地产业、养老保险业以及围绕“以房养老”的金融服务业、房屋评估拍卖业、中介咨询等现代服务业，这些服务业都是围绕老年人最基本的养老需求——长期照料服务的行业。产业链较长、涉及的领域很广，对上下游行业具有明显的带动效应。

按照老年人群的基本需求和深层需求，可以将养老服务产业分成三大类：核心产业、相关产业、衍生产业。核心产业包括养老设施、养老机构、老年房地产、老年护理服务业、老年服饰、老年食品、老年医疗等。相关产业包括三方面，即养老设施和机构供应链上的养老用品（专业家具、专业设施、专业易耗品）等；老年护理服务业供应链上的护理人员培训、劳务派遣、老年护理专业用品、治疗和康复器械等；来自于老年人深层需求的娱乐、学习、旅游、医疗保健、健康营养、心理咨询等。衍生产业包括老年储蓄型投资理财产品、老年地产的倒按揭等金融产品，寿险证券化产权产品、长期护理保险产品、老年融资等资本市场。

市场出路在中端

中国经济时报：企业应该如何抓住潜力巨大的老龄市场机遇？

王桥：要抓住潜力巨大的老龄市场机遇，首先要界定养老服务产业化的概念，即养老服务工作从行政性经营到市场化经营、从事业化管理到企业化管理、从非经济实体到经济实体、从财政维持到自负盈亏的过程，在对养老服务业市场化概念了解的基础上，确定养老服务“盈利性的生产经营活动”的产业地位。

养老服务业的三大类型产业——核心产业、相关产业、衍生产业之间的相互补充，可以形成经济效益和社会效益的良性循环，共同促进养老服务产业的健康发展。现阶段养老服务市场呈现出低端、中端、高端三个市场。低端市场是传统式养老院，服务对象是体弱、需要介入照料的老年人群，占老年人口比例的 6%左右；中端市场是养老社区、老年公寓等，面向健康“平民老人”消费的老年人群，占老年人口比例的 90%左右；高端市场是产权式养老地产、高端养老院等，面向收入较高、生活独立、相对富裕老年人群，占老年人口比例不到 3%。

低端市场的盈利性差，政府将关注点集中在需要救助的少数人群中，自然而然就走上福利事业的道路；中端市场人气兴旺，当前城市老年人已经具备了一定的消费能力，有一定的“购买力”但并不太高，有待提高老年人的消费能力，激发“购买欲望”；高端市场是商家以盈利为目的的开发的的产品，高端人群购买力强，拥有了车、房、佣人等，生活习惯早已经融入高端消费市场，他们对养老产品兴趣索然，富裕群体与养老市场的交集很小，因此高端市场人气不足。

市场出路在中端。通过我们对长春市的养老机构进行抽样调查，结果显示市场的出路在中端，当前的中端市场呈现一个“短缺”态势。我国老年人的生活品质低下，感到单调、枯燥、孤独是普遍现象，“机构养老”是被迫意愿，很多老年人愿意通过消费来提高生活的品质，存在相当数量的市场需求。

政府应从五方面发力

中国经济时报：政府在老龄产业发展中应发挥怎样的作用？

王桥：第一，转移重心，夯实需求。当下一个最基本的判断是养老服务总量供给不足、有效供给不足。而全国养老机构又有 50%的床位处于空置状态，这种“供需错位”的现象，进一步放大了养老服务供给短缺的效应。所以，政府要设计如何加大投入、如何制定有效合理的政策，促进养老服务业的发展。从供给导向转向需求导向，从重机构养老转向重居家养老。重视社区养老服务和居家养老服务，应该是发展养老服务产业化的核心。

第二，养老政策要实行弹性规划。机构养老服务的总体供求之间呈现出严重的失衡状态。在发展养老服务产业中，要避免“一呼而应”，警惕建养老院“过度跃进”。如果按 2 亿老年人口的 5%计算，也就是需要 1200 万张床位，需求量大约是在 900 万—1200 万张。如果落入这样的“数字误区”而规划养老院，或将呈现盲目发展的结局。养老设施的需求数量应该按照需要入住养老机构的老年人数进行规划，而不是简单地按 60 岁以上老年人口总数进行一刀切计算。目前存在的问题是对养老机构、养老服务进行弹性规划。

第三，完善与养老服务产业相关的法律法规。我国养老服务产业的相关法律、法规严重滞后于养老服务产业的发展，老龄化加剧后，相关法律、法规受到极大挑战，老年人的很多利益无法得到保障。养老服务产业作为一种新型的产业，越来越受到国家的重视，国家纷纷出台各项政策用于支持养老产业的良性发展，建立、健全各项机制，努力完善了各项法律、法规，以促进体系的不断升级，依据法律对养老服务产业进行质量监督和管理。纵观国外的成功经验，社会保障政策以及养老服务制度都始终贯穿着立法制度化。

第四，加强人才培养，实施激励机制。针对中国养老机构以及养老服务人员技术和管理服务水平低、“硬件”设施差、“软件”服务管理更差的现状，应尽快建设专业的护理人员培养机构，注重提高养老服务业人员待遇，实施激励机制。

第五，尝试导入“长期护理保险”制度，即对被保险人因为年老、严重疾病或慢性疾病、意外伤残等导致身体某些功能全部或部分丧失、生活起居无法自理，需要入住养老机构接受长期的康复和护理，或在家中接受他人护理所支付的各种费用给予补偿的保险。减少老年人群的养老负担，促进兜底性服务业细分，拉动就业，推进养老服务产业化发展。

（来源：中国经济时报）

中国养老网

扬中健康养老产业再提速 生命爱晚 50 亿布局长三角

2016 年 1 月 21 日上午，生命爱晚投资管理有限公司总裁吴伟与江苏省扬中市人民政府常务副市长艾晓晖，在京正式签署全国健康养老产业示范基地扬中项目合作协议，决定投资 50 亿元布局长三角的健康养老产业。



扬中市地处长江下游苏、锡、常经济带内，环境优美、人口稠密、经济发达、交通便利、辐射广泛、需求强劲。经济、区位和生态条件都得天独厚，是全国首批国家级生态示范区。2014 年扬中市人均 GDP 达 13 万元，人均居民储蓄存款 67358 元，居江苏省首位。2015 年 3 月，入选国家卫生城市。2015 年 4 月在全国县域经济创新力中位居全国榜首，扬中市委、市政府对养老健康产业的发展高度重视，他们全力打造的居家养老、机构养老、虚拟养老等养老服务体系已经走在了全国的前列！



生命爱晚投资管理有限公司是致力于全国大型社会化、综合性养老基地建设的专业化投资公司，实力雄厚、经验丰富。扬中项目是该公司继海南、广东、辽宁、陕西项目之后，布局长三角的又一重大举措。该项目兼具健康管理学院和养老中心建设两项功能，投入使用后，对解决养老护理专业人才匮乏、更好地满足扬中市健康养老产业的需求，进一步完善和促进江苏乃至长三角地区健康养生养老服务体系的建设发展，带动区域经济发展转型升级将起到较大地推动作用。



国家爱晚工程领导小组副组长李士林、全国老龄办副主任阎青春、中国老龄产业协会副会长张恺悌、扬中市政协主席施建华、扬中市市委常委王汉英等出席了签约仪式。

（来源：中国网）

中国养老网

三胞集团多维度布局健康养老 构建市值 1500 亿产业生态链

十八届五中全会上，建设“健康中国”上升为国家战略。业内认为，“十三五”期间，围绕“健康中国”出发的产业市场规模可达 10 万亿元。在此背景下，我国大健康产业已然迎来发展东风。

作为一家有着 23 年发展历史的江苏民营企业，三胞集团亦顺势而为，借互联网 + 进行养老产业布局。目前，三胞集团旗下养老健康产业包括有以色列专业的健康养老服务商 Natali、中国领先的居家养老服务企业之一安康通以及妙健康移动健康管理平台。

据预测，2030 年，我国老年人口数量将首次超过少年人口，2025 年，我国老年人口数量将达到 4 亿人，并在之后保持这个数量。在老年人口不断增多的背景下，养老成为社会重任。

日前，安康通、Natali 中国、妙健康董事长卜江勇告诉记者，中国的养老健康产业还处在发展初期，跨区域经营的企业很少，“玩家”多但缺乏巨头。在相关产业上，三胞集团意图构建一个生态系统。他表示，三胞的养老健康目标是做到千亿市值，依托自己的专业投并团队，未来其会继续进行海外并购，引进合适的技术及理念。“现在我们是在做居家养老和健康管理，未来不排除会介入到机构养老和护理。”

借并购布局养老健康

在养老健康产业的布局上，三胞集团无疑又是敏锐的。

2012 年，三胞集团低调地将中国领先的居家养老服务企业之一——安康通收入麾下。

据悉，这一企业成立于 1998 年，其业务以自主运营的居家呼叫中心、自主研发的信息管理系统、专业化的家庭服务团队为基础，整合优质社会资源，为广大老年人和社区居民提供全方位的居家生活安心护航服务。进入三胞体系后，迎来了发展的拐点，在资金、技术、人员等方面都完成了质的飞跃。彼时，大健康产业在中国的发展热潮才刚刚开始，大规模的企业投入甚至 BAT 的高调进入还未出现，资本多处于观望状态。

三胞的产业布局也是下定了决心的，持续加码就是一大表现。2014 年 12 月，在收购安康通的基础

上，三胞集团与 Sky 私募基金、Natali 签署了协议，受让 Sky 私募股权基金持有的 Natali 100% 的股权。这是继成功拿下美国上市公司麦考林、英国老牌百货公司 House of Fraser、美国新奇特连锁 Brookstone 后，三胞集团完成的又一次跨国收购。

据了解，Natali 是以色列领先的民营医疗护理服务公司，成立于 1991 年。公司主要提供远程监护、远程医疗、居家帮扶、紧急医疗以及学龄儿童预防医疗等服务。在以色列当地居家养老市场拥有 60% 的市场份额。

彼时，三胞集团表示，收购 Natali 在战略布局上尤为重要，一方面，集团会在国内复制 Natali 成功的医疗业务模式，进一步拓展国内的医疗护理业务，探索并推行适合中国市场的商业模式；另一方面，也会将 Natali 作为其在医疗服务领域进行国际化并购和扩张的平台。

事实上，在收购 Natali 之前，三胞集团已经和 Natali 保持了将近三年的战略联盟关系。2015 年，在并购完成后，还设立了 Natali 中国。

到目前，三胞集团官网的健康养老业务架构很清晰，除了并购进来的安康通和 Natali，其还拥有—一个移动健康管理平台——妙健康。据卜江勇介绍，作为入口平台，妙健康此前在三胞内部孵化已有一段时间，2015 年刚从乐语通讯的体系剥离出来。

对于擅长产业投资的三胞来讲，这样的布局必定有其逻辑。卜江勇告诉记者，在中国，养老行业的前景非常之好。“一方面，中国的老龄化问题较为严重，以几个典型的城市为例，上海老龄化的比例占到了 28.8%，北京接近 30% 的比例，而这个水平和日本以及欧洲国家已经比较接近。”他还指出，中国面临的另一个问题则是未富先老。“国外很多养老买单都是依靠政府和保险公司，中国这方面还远远不够，政府积累还不是很多，商业保险在中国也不是很普及。”

卜江勇表示，社会养老分为两部分：机构养老和居家养老，前者的多数企业均是依赖政府补贴，仅有少数经营不错。而对于后者来讲，又很少存在跨区域经营的企业。“整体来看，养老行业内跨区域经营的很少、巨头很少，没有一个大的玩家，多是注重短期利益为主。”

市场空间大加之缺少强劲对手，三胞即瞄准了健康养老行业。“我们希望成为遥遥领先的第一名。”卜江勇这样说。

业务错位互补

在健康养老产业，三胞集团看重引入海外先进的模式，但并不全部照搬。卜江勇告诉记者，收购以色列 Natali 后，之所以设立 Natali 中国，一方面是因为以色列同中国的情况并不一样，一些在以色列可以进行的业务不一定能在中国进行；另一方面，中国同以色列在养老上存在 5 到 10 年的差距。

“所以在中国，现在是 Natali 中国和安康通结合，把国外丰富的经验运用到中国，可以走很多捷径，但在中国又有一些定位上的差异。”

据悉，在三胞集团内部，安康通是一个平台，而 Natali 中国是一个纵深的产业链，妙健康则是一个移动健康的管理平台。前者定位 65 岁以上的用户，Natali 则是 40 岁到 65 岁，后者更多聚焦 25 岁到 40 岁的群体。三块业务定位人群不同，提供服务不同，但互相协同。

据介绍，目前，安康通定位以政府业务为主。从政府角度来讲，其意在成为政府在养老业务上的整体解决方案提供商。卜江勇表示，中国地域广阔，各地的养老解决方案需要因地制宜，其可以从养老方案的设计、平台的建设运营以及采购服务多方面着手。在解释为什么会致力于政府业务时，其认为，尽管价格并不会太高，但政府业务基数很大；同时，政府业务也比较稳定，有一定的进入门槛；另外，和政府合作能得到好的品牌。

而从用户角度来讲，卜江勇表示，安康通的目标是成为老年人的全方位生活服务平台。

事实上，安康通最初主要就是为老人提供紧急救护，曾被媒体定义为“老人生命保障的一键通”。老人在家遇到一些突发事件，不用播一连串的数字，只要一键按下安康通电话机上的红色“紧急求助”按钮，就能接通安康通的呼叫中心。此外，它还是老年人居家养老生活的“好管家”，通过拨打安康通的呼叫中心，老人还能找到合适的清洁与家政服务人员，在线咨询健康问题、生活信息等。

“我们提供基础服务——紧急救援；当然安康通也可作为生活服务平台，这里覆盖了理疗、家政

等方方面面，我们会整合服务商去做；第三方面就是健康管理，比如提供电话医生等，通过这些服务希望成为老年人离不开的平台。”

卜江勇表示，安康通的价值在于平台的广度和黏度。“所谓广度就是覆盖足够多的人口，2015 年安康通新增付费人数就超过了 100 万，估计 2016 能新增 200 万用户。我们把政府项目作为一个很好的入口，2015 年下半年承接了 8 个地方政府的平台，2016 年将做 30 个平台的建设，有了政府项目做信任背书，我们可以发展更多的用户。平台的粘度来看，单单紧急救援，用户使用频率不高，但是覆盖多方面的服务，使用的频率就会提升，而且我们和老人的子女也有联系，老人的情况可以反馈到子女方面加强了互动。”

卜江勇直言，未来安康通或会涉足慢病管理、心理咨询。“把老年人的信任度建立起来，未来的机会会很多。有些活可以自己干，合作方未来也不排除会进行收购。”

和安康通作为平台不同的是，同样收购而得的 Natali 覆盖人群相对年轻，业务聚焦健康管理和高端养老。“Natali 中国把健康管理作为入口，做一些外企的员工福利，同时也会帮一些金融机构做健康管理的移动互联网化，第三则是做一些地产的配套。我们聚焦高净值用户，所以会引进以色列的一些服务，比如远程医疗、Smart Care 等，Natali 中国的关键词是高净值、医养结合。”

而据安信证券近期发布的深度研报透露，Natali 还收购了以色列当地专业的护理公司 A.S Nursing and Welfare Ltd.(以下简称 Nursing Company)，针对目前国内服务业中缺乏标准化的护理服务模式和服务内容，未来南京新百引入以色列 Nursing Company 的培训体系、服务标准和经验开展护理培训等业务，为中国居家养老培养专业护理家政人员，依托这些资源，还可延伸养老产业链，如建设老年公寓(社区)，专业的康复中心等。

目标 1500 亿市值

不久前，三胞集团董事长袁亚非在集团总部会见了来访的美国远程医疗协会前会长、维萨里创投公司(Vesalius Ventures)创始人兼 CEO 伯纳德·哈里斯医生，双方就共享美国先进的远程医疗技术、项目，远程医疗方面的潜在合作进行了沟通交流。袁亚非表示，三胞集团正在将远程医疗与三胞的健康养老服务结合，打造一条“互联网+大养老”的健康产业链，也希望借助美国在远程医疗方面的技术优势，做强做大三胞的健康医疗和健康养老产业。

卜江勇表示，远程医疗不是技术而是运营管理。目前，在远程医疗上，国内多专注 B2B 业务，其要做的则是真正的 B2C。“我们的理念是让需要去医院的人迅速得到治疗，让不需要去医院的人不去医院，节约医疗资源和客户时间。”

据卜江勇透露，2015 年，三胞集团将旗下的养老资产进行了一次融资，融资额近 1 亿美元。其指出，获得资金后，三胞希望其健康养老产业化发展速度可以更快，同时协助其在上下产业链上进行布局。“三胞集团要做整个生态链，未来不排除收购一些远程医疗公司。”

三胞集团新闻发言人邹衍接受媒体采访时曾表示，其不仅想建立完整的健康养老产业链，而且还想通过旗下的金融、百货、3C 连锁、地产等构建一个多产业协同、高效率运营、跨区域跨国别的健康养老“大棋局”，即利用金融平台提供健康养老消费服务，利用商贸连锁提供产品支持，利用信息制造提供技术方案，利用地产平台建设养老基地等。

“袁亚非提出了三胞未来要立足大品牌、大规模、大模式、大情怀、大胸怀，就是要做大商业、大健康、大金融。”卜江勇告诉记者，袁亚非深谙大的战略谋划，战略布局很清晰、很坚定，也很有远见。三胞集团的收购都有其逻辑。后续，为支持安康通以及 Natali 在中国市场的发展，其仍会借助集团专业的投并团队，考察海外项目进行合适的并购，引进先进模式。在他们看来，国外企业价格相对便宜，在技术和理念上也存在一些优势。

“现在我们是正在做居家养老和健康管理，未来不排除会介入到机构养老和护理这块，这些都是趋势。另一方面，我们也会看一些配套的医院和现有的项目配套。会通过产业链的完善让自己的平台更具竞争力。”卜江勇表示，三胞集团目前已经是一家国际化的企业，全球人才济济，具备很强的文化包容力和战略前瞻性。目前，随着全球领先脐带血库落在南京新百，有可能创下中概股回归 A 股上市更快纪录。国金证券近期发表深度研报表示，全球及中国干细胞产业链爆发在即，南京新百脐带血

库估值达到 1054 亿元，加上养老业务和其他业务板块，2017 年公司市值近 1500 亿元。

至此，三胞“大健康”的产业冰山已经显现。未来，三胞集团可能将会有一系列的动作，包括并购专科医院，同自身的产业链进行配合，构建医养结合、全产业链闭环的大健康产业平台。

从三胞集团方面看来，未来中国养老健康产业构成中，居家养老还会是主体，但养老院的发展趋势会比现在更好。“机构养老会有发展，对服务的要求会提升，未来高端养老会有更多机会。医养结合也是一个大方向。居家更多依靠互联网+管理，养老这块会更多往高端的方向发展。”

卜江勇向记者表示，按照此前的规划，仅在养老板块，随着 Natali 入驻后，三胞集团下一步棋局就是将整合安康通与 Natali 优势资源，将全球更先进的养老理念和技术带入中国市场，顺应国家供给侧改革的风潮，为中国市场提供领先的服务，在市场份额以及品牌影响力上，均要做中国健康养老产业遥遥领先的黑马。

（来源：东方财富网）

中国养老网

养老产业持续发展的几大痛点

未来如何养老，必定是一个很头痛的问题。最近各地陆续召开的“两会”，“养老”话题均受到热烈讨论。而讨论的焦点多集中在医养资源不匹配、“一床难求”等问题。

有一组数据值得关注：“十二五”期间，我国养老服务床位数达到 669.8 万张。每千名老年人拥有养老服务床位数达到 30.3 张，比 2010 年底增长了 70.3%，实现了养老床位千分之三十的规划目标。但同时存在部分养老院床位空置率高的现象。此外，我国民办养老机构有 13000 多家，相当大比例是“十二五”时期发展起来的，这些养老机构从新建、开业到老人入住率比例提高也需要一个过程。

养老被认为是颇具潜力的“朝阳”产业，一旦中国养老服务产业供给提高，现代养老服务业就会成为我国发展新型服务业的一个增长点，带动医疗、护理、医疗器械等产业的发展，为我国经济转型提供支撑。为什么前景看好却无法吸引更多的人投身其中？归结起来，最重要的原因，是养老行业尚处于发展初期，盈利模式不明确，行业人才紧缺、流动性较大等问题不可避免。一方面，服务队伍专业化程度不高，大部分养老护理员缺乏更专业和高级的护理知识、经验和技能，更近似于劳动密集型服务业，易受到工资等变动因素影响。另一方面，作为养老行业的一线从业人员，目前整体收入情况偏低，工作强度偏高，职业发展和上升通道并不通畅，这些都是导致人员缺乏的重要原因。

从宏观方面来说，未富先老是当前中国养老产业发展面临的最大问题，其次是民营养老机构发展艰难。从微观方面而言，市场模糊、盈利困难、难以持续、人才缺乏是阻碍中国养老产业持续发展的四大痛点。如果未来以上这些问题不能很好解决，中国养老产业巨大前景将大打折扣。

（来源：中国经济时报）

中国养老网

养老地产

陕西：安康生态健康养老阔步迈进

随着我国人口老龄化步伐不断加快，老龄化问题日益突出。积极应对人口老龄化，大力发展养老事业，既是改善和保障民生的必然选择，也是实现中华民族伟大复兴中国梦重大使命和课题。

时至年关岁末，安康市生态健康养老捷报频传。继日前在四川成都落幕的“生态文明·健康中国”2015 中国健康养生养老产业投资发展论坛暨中国中医药互联网创新大会上，经过严格激烈评选，安康成功荣膺“中国最佳生态养生养老城市”，在刚刚结束的全省民政工作会议上，安康又被确定为全省目前唯一的省级生态养老试点市。

荣获“中国最佳生态养生养老城市”，确定为全省生态养老试点市，标志着安康近年来发展生态健康养老取得了突破性进展。在这一阶段性成绩的背后，不仅体现了安康市委、市政府积极应对人口老龄化挑战的智慧与水平。还在于安康市委、市政府对市情、民情的准确敏锐把握，是安康奋勇争先、追赶超越的新突破。

近年来，安康市委、市政府遵循习近平总书记“既要绿水青山，也要金山银山”的重要论述精神，立足本地生态优势，融旅游休闲、健康养生于一体，把生态健康养老作为生态友好型新兴产业积极培育，提升到全市发展战略层面强力推进，放在全市经济社会发展大局来谋划和实施。市委书记郭青专题研究发展生态健康养老产业，市长徐启方亲自带队推介安康生态健康养老、组织招商活动。市政府连续三年将“发展健康养老产业”列入向社会承诺的“十件实事”，一年确定一批目标，一年上一个台阶。全市各级民政部门结合新型城镇化、旅游名镇和“美丽乡村”建设，在持续加大政府投入的基础上，出台一系列激励政策，鼓励民间力量投资参与养老服务。在养老事业发展上初步探索形成了政府主导下、以市场为导向，社会力量广泛参与的社会化养老发展新模式，并使养老服务业成为安康市推动经济转型升级的又一重要支撑，有力推动了安康生态健康养老产业建设步伐。

“十二五”期间，尤其是 2014 年、2015 年，成为改革开放三十多年来，安康市养老服务推进力度最大、速度最快、变化最大、群众得到实惠最多的一个阶段，发展速度和质量稳居全省前列。截止“十二五”末，安康市生态休闲养老服务中心一期工程投入使用，并与安康市中医医院签订了医养合作协议，开通养老机构与医疗机构的就诊绿色通道，在医养融合深度发展迈出了坚实一步；全市 10 个县区公办老年公寓建成投用实现全覆盖；建成城市社区老年人日间照料中心 35 个、农村互助幸福院 270 个，仅在中心城区就吸引民间资本 3 亿元，培育发展民办养老机构 8 家，全市平均每千名老人养老床位达到 64 张，高居全省第一，在全国排名前列，已初步形成了以市、县区公办老年公寓为示范、民办养老机构为主体、社区养老服务为依托、居家养老为基础的社会养老服务体系，成为全国养老业发展的后起之秀，成功跻身我国西部养老产业发展第一梯队。以“呼吸就是养生，饮水就能补硒”为核心理念的安康生态健康养老逐渐被人熟知，“秦巴明珠、生态安康、养生福地”成为安康对外形象推介展示的一张新名片，不断得到社会的认可和各级党委政府的肯定。

养老业既是一项以人为本的民生民心工程，更是蓬勃发展的“朝阳产业”，蕴藏着巨大的消费市场。站在新的历史起点上，安康市将在扶持政策创立落实、基础建设和服务品牌三个方面持续发力，进一步启动吉河银龙湾、建民月河口、付家河生态养老健康城等 5 个生态休闲养老园区建设，加快旅游、养老综合地产发展，积极推动以瀛湖旅游风景区为依托的生态养老休闲健康城建设，推动风景鉴赏型、休闲度假型、养生保健型三大生态休闲养老基地建设，持续提升安康生态健康养老整体水平，朝着全国最佳生态健康养老休闲基地目标稳步迈进。

（来源：安康市政府网站）

中国养老网

广东：广州万科首次“试水”社区养老 依托楼盘收费不低



近日，广州万科首个养老项目，位于黄埔区万科城市花园的社区嵌入式长者照料中心智汇坊正式试营业。据了解这个智汇坊依托“心所居、信所托”为服务宗旨，是由万科倾力打造的社区嵌入式长者照料中心。这也是房企试水养老产业的一种新尝试。

养老的“一碗汤距离”

在社区周边办养老，旨在通过“一碗汤距离”的家门口提供温馨服务，舒适便捷的居住环境，实现适老化的安全设计、丰富多彩的养老生活、医养结合的配套服务，为长者提供一个迎合人生新阶段的完善居住环境和生活平台，让他们在舒适的居所和熟悉的生活圈子里得到持续而完善的起居配套、康乐和医养服务，乐享独立从心的黄金年华。据智汇坊的负责人介绍，万科创办“智汇坊”并不是在办“养老院”而是创建一种新的养老方式。

据了解，智汇坊由长者照料中心、健康管理中心、颐享汇三大服务核心板块组成，分为温馨安养区、医疗康复区、营养膳食区、长者文化学堂、网络互动区、活力天台、书香长廊等几大功能区域。日常可以提供丰富的文化娱乐活动，多彩的老年黄金生活，亲情式 24 小时贴心专业护理业务，为长者提供食、住、娱、医、养、护的一站式养老服务。

据介绍，目前万科城市花园的“智汇坊”拥有的服务包括有全托养老服务、日间托老服务、暂托养老服务、居家上门照顾服务、绿色就医通道、康复保健服务、养生膳食服务、老年社工服务、乐龄学堂文化娱乐服务、社团自助服务、护老支援服务等。并可随时实现“一小时生活空间切换”，轻松为长者搭建休闲度假养老、城市异地交换养老直通途径。“万科致力于打造中国养老产业的优秀品牌，成为符合时代精神、满足社会需求的养老项目运营者，创新型养老模式的创造者，现代老年服务标准的订制者，未来养老产业市场领域的开拓者。”

依托楼盘收费不低

据介绍，智汇坊依托广州万科现有楼盘、待开发楼盘为主要布局点起步设置，将逐步推广至广州各个成熟社区。智汇坊可以向长者提供全托养老护理、健康膳食、日间照料、文娱活动、老年学堂、

慢病管理、健康管理服务、三甲医院绿色就医通道、精神关怀、医护管理、养生度假以及居家养老等服务。“我们优先考虑万科业主的需求，同时也会对外营业。”对于经营的模式，万科的相关负责人向记者介绍称，作为第一个“试验品”，位于万科城市花园的万颐智汇坊并不大，一共只有 13 个房间，共 31 张床位，有双人房和三人房两种。

据了解，从 1 月 10 日开始，万颐智汇坊开始试营业并提供试住，目前已经有 5 张床位被预定了。双人房的床位费是 3500 元床位费，三人房的床位费是 3000 元。另外，护理费就根据护理类型交费了，简单护理的只要 600 元一个月，需要全天护理的则要 2000 元一个月。算下来，万科养老最便宜是 4500 元一个月，最贵是 6400 元一个月。另外，还有一个“终身”的一次性购置费，15000 元-18000 元。相关负责人介绍，这个相当于读书时候的“赞助费”就是智汇坊前期购买设备的支出，如果长者住了不久就离开，可以根据情况退回一部分，如果住超过一年，那就可能不退了。

万科在养老业务很用心

事实上，除了“社区嵌入式长者照料中心”，万科的养老业务还有另外两种模式，分别是城市全托中心和长者公寓。前者是城市养老服务综合体，规模更大；后者是根据适老化设计的社区。

据介绍，广州万科养老业务已经全面布局，力求要打造以城市全托/护理中心和社区嵌入式养老中心为核心的多元产品体系，构建共生服务系统，互为终端和平台；分区域布置，完成广州中心区域城市级别养老中心与能力支持基地网络架构。

2015 年 12 月，首家社区嵌入式全托中心—智汇坊（城市花园）开业，至 2016 年，计划开业 4 个项目，其中包括首家城市全托中心——万科怡园。至 2018 年的未来三年间，将实现 10 万平方米经营单位、3000 张养老床位，为 100 个社区，15 万老人提供专业的养老服务，成为广州养老行业领跑者。养老业务在广州的落地，标志着万科向践行城市配套服务商又迈出了坚实的一步。

（来源：南方日报）

中国养老网

养老模式

养老服务业大有可为 京汉置业打造全新养老模式

在经济发展尚未达到发达水平的今天，中国已经进入人口老龄化快速发展阶段，是世界上唯一一个人口老龄化过亿的国家，“未富先老”“未备先老”等社会矛盾日益凸显，“家庭赡养功能弱化”“有钱难买养老服务”等养老问题层出不穷。

数据显示，预计 2020 年我国 60 周岁以上老年人口将达 2.43 亿占总人口的 16%左右，我国将进入急速老龄化国家；而 2050 年我国老龄人口可能将达到 4.8 亿，占总人口的 35%左右，届时，我国则会成为重度老龄化国家，每三个人中就有一位是老年人。庞大的老年人数量带来的庞大养老需求，成为压在亿万中国人心头的重担。

京汉置业相关人士认为，老龄人口数量的增加，还体现在家庭小型化、空巢家庭和独居老人的增加。随着经济社会的发展，跨城区流动上班成为常态，许多子女陷入‘做好事业’与‘孝敬老人’的冲突当中，令家庭养老走进死角，居家养老困难重重。同时，不少地区养老机构明显不足，导致多数老年人有钱却买不到相应的养老服务。另一方面，一些老年人的养老观念已经改变，对养老的期望值逐步走高，现有的传统养老机构不能满足其对养老品质的需求。

养老服务问题日趋严重，为解决老有所养、老有所医等问题，积极应对人口老龄化，让老年人的心理和生理需求得到满足，大力发展养老服务产业已是大势所趋。因此，国家政策支持力度很大，主要包括政府购买养老服务、养老服务设施土地使用以及养老服务业税收优惠、鼓励民间资本进入等。此外，李克强总理曾在去年 8 月的国务院常务会议中指出，推动社会力量成为发展养老服务业的主角，把服务亿万老年人的“夕阳红”事业打造成蓬勃发展的朝阳产业，使之成为调结构、惠民生、促升级的重要力量。

京汉置业就是推动养老服务业发展的重要社会力量之一。养老服务业的性质决定了其特殊性，既不能像普通企业那样，完全以经济效益为导向，也不能由政府全权负责，缺乏对市场需求的反应。在此前提下，经过一番研究探索，京汉置业摸索出一条全新的养老产业模式——以健康社区开发为切入点，引入“一产”绿色农业旅游观光、“三产”养老、教育服务、休闲等经营业态，形成企业可持续发展的价值链。未来十年，京汉置业将依托健康养老产业的运作，实现集团的稳步转型以及跨越式发展，为国内养老产业链条奠定一个坚实的基础，为广大老年人打造一个温馨舒适的养老家园。

据了解，京汉置业集团已经斥资 60 亿元，以生态、低碳、绿色为标准，在河北保定打造中国白洋淀健康医疗、休闲养老、旅游度假大型综合性项目。

（来源：中国网）

中国养老网

探索“医养结合”的专业化养老模式

“老年人大都有慢性病，需要就近的医疗服务，我们应借鉴发达国家养老服务业发展经验。鼓励通过养老院设立医院、医院举办养老院、养老院与医院联办等形式，构建养老与医疗相互融合的服务模式，实现老年人卫生健康服务在养老机构与医疗机构之间的便捷对接。”潘孝智建议，可以制定政策允许公立医院与民营医院科室之间的医疗联合体合作，以促进社会医疗学科建设的发展；制定鼓励政策允许城市周边农村的集体建设性用地或坡地可变性为医疗办医用地，吸引社会资本投入办医；建议制定政策允许社会医疗机构公办民营或托管经营；建议制定政策允许国家出地、社会出资，期间民营经营，30 年后所有权归属国家等。

（来源：海南日报）

中国养老网

国际养老

德国东部人口首次出现回流 养老和教育成为增长点

据德国媒体 2016 年 1 月 26 日报道，德国东部大量人口迁出现象终止，人口迁入量首次大于迁出量。而这股人口迁移新趋势波及的主要是德国东部的大城市。柏林人口与发展研究所的人口统计研究数据显示，两德统一以来，德国东部州梅克伦堡-前波莫瑞、萨克森-安哈尔特、萨克森、勃兰登堡和图林根流失了大量人口，近年来这一现象得到了缓解，人口首次出现回流。

但并不是所有东部地区都出现了人口回流趋势，只有 9% 的东部城镇人口出现了增长，大部分城镇

仍然处于人口萎缩现状。这股人口回流趋势主要发生在莱比锡、波茨坦、耶拿、埃尔福特等德国东部的大城市。这里云集了许多知名大学，许多年轻人慕名前来求学。同时东部就业市场回暖，就业机会增多也是吸引年轻人前来的重要因素。这些新的增长中心将有望带动德国东部其他城市蓬勃发展。

一些东部中小型城市是著名的疗养胜地，周围遍布着医院、商场、餐馆和文娱设施，出行便利，许多退休老人喜欢来这里养老。研究人员建议，这些城镇要继续保持这一人口增长点，通过改善养老设施和周边环境以扩大市场、吸引人口。老年人口增多意味着对服务业的需求增多，而这也将会为年轻人提供更多的工作岗位。

（来源：中国网）

中国养老网

健康管理

湖南：省政协委员罗爱静：加快建立健康管理付费机制

“现在感染性疾病与母婴疾病发病减少、慢性非传染性疾病死亡占总死亡人数比例持续上升，健康管理是一种未病先防的态度，能惠及更多百姓。”2016 年湖南“两会”上，湖南省政协委员罗爱静就建立健康管理付费机制和完善医生多点执业体制机制发出自己的声音。

作为中南大学湘雅三医院党委书记，罗爱静一直关注医卫行业改革发展问题，当选省政协委员 4 年来，每年湖南省两会，罗爱静都会带来两个提案，提案能够推进医卫行业的改革发展。

“今年的两个提案是关于建立健康管理付费机制和完善医生多点执业体制机制。”罗爱静表示，自己在医卫行业工作多年，将平常的所见所感记录下来，再通过走访调研形成提案内容。

调查显示，截至 2013 年中国健康管理（体检）机构已逾万家，健康检查市场容量将近 4 亿人次，同比增长 8.17%，但健康评估、风险干预和健康促进明显滞后，绝大多数健康管理（体检机构）只停留在单一的健康检查。从而严重制约了健康管理产业可持续发展的步伐。

“在确定健康管理收费标准的同时，将健康管理费用纳入基本医疗保险支付范畴，从重治疗走向重预防。”罗爱静表示，这能够提高医保资金使用效率，降低巨大的治疗支出。并且，将健康商业保险引入健康管理节省医疗费用支出，缓解其快速增长的趋势。

完善医生多点执业体制机制也是罗爱静一直关注的问题。针对现在多点执业推行困难，存在诸多执业风险和管理隐患、医师多点执业的相关配套设施不到位、社会医疗资本、机构与公立医院缺乏有效合作机制等问题，罗爱静也给出了自己的意见。

“首先要使医师多点执业有法可依，有规可循消除当前医师多点执业背后的法律风险和隐患，明确医患纠纷中各方的责任。”罗爱静建议，要稳步推进公立医院人事制度改革，引入市场竞争机制，规范多点执业服务价格区间，保障各方权益。

此外，还应发挥行业协会作用，加强医疗行为监管，同时由政府牵头加强社会医疗资本、机构与公立医院建立合作，鼓励医生到民营医院中多点执业。

（来源：人民网）

中国养老网

养老金融

关于湖南省娄底梯都投资发展有限公司发行养老产业和城市停车场建设专项 债券核准的批复(发改财金[2015]3143 号)

发改财金[2015]3143 号

湖南省发展改革委：

你委《关于娄底梯都投资发展有限公司 2015 年公开发行 10 亿元养老产业和停车场建设专项债券的报告》（湘发改〔2015〕491 号）等有关申报材料收悉。经研究，现批复如下：

一、同意娄底梯都投资发展有限公司发行养老产业和城市停车场建设专项债券不超过 7.7 亿元，所筹资金 2 亿元用于冷水江市综合养老产业项目、3 亿元用于冷水江市城市停车场建设项目、2.7 亿元用于补充营运资金。

二、本期债券期限 7 年，采用固定利率形式，单利按年计息。本期债券通过中央国债登记结算有限责任公司簿记建档发行系统，按照公开、公平、公正原则，以市场化方式确定发行票面年利率。簿记建档区间应依据有关法律法规，由发行人和主承销商根据市场情况充分协商后确定。

本期债券附设提前还本条款，即自债券存续期第 3 年起，逐年分别按照债券发行总额 20%的比例偿还债券本金。

三、本期债券由发行人以其合法拥有的 31 宗面积为 1520 亩的国有土地使用权提供抵押担保。

四、本期债券由主承销商西部证券股份有限公司，副主承销商海通证券股份有限公司，分销商财达证券有限责任公司组成承销团，以余额包销方式进行承销。

五、本期债券为实名制记账式，采用簿记建档、集中配售的方式，通过承销团成员设置的发行网点向境内机构投资者公开发行以及通过上海证券交易所向机构投资者公开发行，并分别在中央国债登记结算有限责任公司和中国证券登记结算有限责任公司上海分公司登记托管。本期债券上市后，仅限机构投资者参与交易，相关交易所应建立隔离制度，禁止个人投资者参与交易。

六、本期债券发行期限不超过 10 个工作日，应在本批复文件下达后 12 个月内开始发行。期间，如按照有关规定需更新财务审计报告（3 年连审）的，发行人应继续符合本期债券的发行条件，在发行首日前 10 个工作日报我委备案。

七、在本期债券发行前，请你委督促发行人和主承销商按照有关规定进行信息披露。发行人债券募集说明书等法律文件应置备于必要地点并登载于相关媒体上，债券募集说明书摘要应刊登于《中国经济导报》或其他媒体上。

本期债券发行后，应尽快申请在合法交易场所流通或上市，发行人及相关中介机构应按照交易所的规定进行信息披露。

八、主承销商和发行人在本期债券发行期满后 20 个工作日内应向我委报送承销工作报告。

九、本期债券发行人应按照核准的募集资金投向使用发债资金，并做好债券资金管理，认真落实偿债保障措施，确保债券本息按期兑付。发行人在债券存续期内发生对债券持有人权益有重大影响的事项，应按照规定或约定履行程序，并及时公告，以保障债券持有人的合法权益。

国家发展改革委
2015 年 12 月 30 日

（来源：发改委网站）

中国养老网

以房养老遭遇水土不服 政策需要让老百姓感觉踏实

中国保监会日前召开老年人住房反向抵押养老保险试点工作座谈会，将进一步扩大以房养老试点范围。但同时，也总结了试点过程中遇到的问题，如试点工作推进一年多以来，很多人对这种新的养老方式还不是很了解，存在一些疑虑，响应者寥寥。很多网友和专家表示，推进以房养老，需要对政策进行完善，逐步减少人们对政策的疑虑和担忧，让老百姓真正感到“踏实”。

“以房养老”遭遇水土不服

2014 年 6 月，保监会发布《关于开展以房养老试点的指导意见》，让长时间只是传言的以房养老从概念变为现实。当时确定的试点城市包括北京、上海、广州、武汉四地。然而，在以房养老业务开展后一段时间，市场频频传出北京等地以房养老“水土不服”，选择以房养老的人寥寥无几。

网民“小叶林枫”表示，一辈子努力只为房，现在又要为养老抵押房子，这一辈子白干了。

网民“海上马戏团”表示，百姓不习惯把自己的命运交给别人管理，担心社区无人关心，最后人财两空。

网民“龙志兴的奇幻旅程”表示，承接房子的机构不会入住房子，没有居住需求，为控制风险，承接的总成本大概是房子市值的七到八成，还算是高的了。

政策需要不断完善

除了传统养老观念、政策环境、市场环境等方面的问题和挑战外，作为一项创新型的养老保险业务，以房养老除传统保险业务所需面对的长寿风险和利率风险外，还需要应对房地产市场波动、房产处置等风险挑战，每单业务的成本和承保周期都远超传统保险业务。因此，在以房养老政策的实施过程中，需要不断完善政策，让消费者安心参与。

网民“张庆峰”说，保险公司风险很大，投入资金获得一个未来的资产，需要解决好房价下跌、交易困难、房屋老化、管理成本等各种问题。

网民“阅读是福”表示，就怕钱太毛了，房子很实在，租金很踏实。

据了解，保监会 2016 年要在现有四个试点城市的基础上，选择经济条件较好、房地产市场较为规范、当地政府支持的城市和地区纳入试点范围，通过扩大业务经营区域，在发展中解决问题，积极稳妥地推进反向抵押养老保险业务发展，使更多的老年人能享受到这项政策福利。

（来源：经济参考报）

中国养老网

老年说法

P2P 理财人均损失超 5 万 看好父母的养老钱

一位年销售额千万级的业务员曾这样介绍她成功秘方：如果你要把你的理财产品销售出去，你最好的道具就是一瓶油。当银行理财和 P2P 理财收益相当的情况下，对于大妈大爷来说可能会毫不犹豫地选择 P2P。

理由很简单：“人家这边还多了一瓶油呢！”

可能，在大妈们眼中，一瓶油的重要性可能远远大于平台的安全性。何况这些业务员兜售的 P2P 理财产品收益不少直奔 20%（年化收益），远远把银行理财产品甩在后头。而且这些业务员推广产品的手段可绝不止一瓶油这么简单。除了相当诱人的实物奖励外，还有煞有介事的实地考察，还有无微不至的“亲情”服务一条龙，把大爷大妈伺候得好好的。

如此多管齐下，对于信息相对闭塞、判断能力减弱的老年群体来说，是很难拒绝的，而一旦平台的安全性出现问题甚至跑路，面对的就是本金全失并且再难再追回的后果。

这绝非危言耸听，据融 360 网贷评级课题组数分析：2015 年，网贷行业交易规模上万亿，覆盖人群数百万。大量问题也同样暴露，全年问题平台数将近 900 家，超过过往问题平台数的总和。因为行业监管的空白，跑路不断，随着某租宝、大大集团等大型平台被查，也放大了行业的风险。2015 年问题平台涉及金额超过 500 亿元，波及到的投资人超 100 万，也就是说人均损失超过 5 万。

实际上，你在百度上输入“老人被骗”，可以找到相关新闻约 46.5 万篇；而直接输入“被骗”，找到相关新闻约 58.5 万篇。老人被骗相关新闻占到全部被骗新闻的 79.5%，日前闹得沸沸扬扬的某租宝事件，就有报道表示 9 成用户是大爷大妈。

香港专家研究分析了全世界价值观调查组织有关 38 个国家的资料发现，年纪越大，越容易相信他人，而且年龄越大，越容易相信陌生人。为什么会这样？神经科学上的研究证实，随着年龄增长神经老化，对种种可疑线索不敏感，容易误判为是可信任、可亲近的，进而导致上当受骗。

此外，美国心理学家分析认为，随着年龄增加身体机能衰退，为应对因此带来的生活上的种种不便、安度晚年生活，老人不得不向他人寻求帮助，因此比年轻人更倾向于对他人采取正面评价，更容易信任他人。

所以，父母上当受骗，切莫一味指责“老人家就爱贪小便宜”，中国传统家庭父母一辈辛苦大半生帮孩子解决问题后，还要面对自己的养老问题，有报告表示：1/3 的养老储备仅能继续维持 10 年的退休生活，加上通货膨胀，养老金的保值增值成了每一个普通老人的必修课，有如此强烈的动机，在面对 P2P 类高收益产品时，他们是很难拒绝的。

不仅是老人，即便是一般投资人，也很难在万花筒式的宣传中看清平台本身的安全性，现在复杂的投资环境，对于投资人来说，已然不是以前闭着眼睛等钱生钱那么容易了。

那到底怎样投资才能避雷，这里有四个小参考：

一、背景实力要参考，面子里子都要看。

选 P2P 平台如同谈恋爱，第一印象很重要。虽然不能全看“脸”，但那些国资系、上市系、风投系、银行系的平台肯定有优势。而那些实现了资金银行存管、信息披露透明的平台就更靠谱。

二、投资分散要适度，高息平台要注意。

投资 P2P 需要保持适度分散，可以选择几个平台，或者几种投资期限的产品。对于高收益率的平台，特别是号称年化收益 20% 甚至更多的，尤其要保持警惕，冷静分析。

三、养成投资好习惯，细节问题别粗心。

投资过程中，要有意识的将充值支付证据、与平台工作人员的交流证据等截图保存，电子合同也要打印下来保存。平常多关注平台动态，比如公告信息、活动信息、投资人曝光等，时刻关注有无异动，切不可做甩手掌柜。

四、多看第三方评测，货比三家最可靠。

对于没时间或没精力去判别 P2P 平台是否安全的人，可以向第三方机构寻求帮助，融 360 网贷评级课题组综合前三期网贷评级报告的意见反馈，以评级初筛条件为基本条件，在保证评级样本的

代表性和完整性的情况下，确定了第四期网贷评级样本平台的名单。

在融 360 第四期网贷评级 103 家样本平台中，A 类平台 11 家，占比 10.68%；B 类平台 46 家，占比 44.66%；C 类平台 46 家，占比 44.66%。

（来源：融 360）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏 博

编辑:

赵艳芳

