

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-2-1

目 录

养老视点	4
李立国部长 邹铭副部长调研北京市养老服务工作.....	4
2015 年全国“十大老龄新闻”	5
这个年好过多了	7
最美理发师	7
为帮扶村 8 户困难家庭隆冬送暖.....	8
开展“走基层 送温暖”慰问活动.....	9
辞职“养老” 无能还是无奈?	9
在美华人中产阶级养老困境：多数处于“上不去下不来”	11
京津冀养老圈大猜想.....	12
全国首次 50+情人节揭示养老新理念	15
养老动态	16
山东：济南市老龄办走访慰问高龄贫困老人.....	16
山东：潍坊市多举措推进社会养老服务业发展满足养老服务需求	16
淄博：张店推广全市首份政府牵头制定的“养老协议”	17
山东；淄博：用真情温暖 700 多位老人的幸福晚年——记淄博市宁智 寓和养老机构服务中心主任任宁.....	18
山东：枣庄市峄城区夯实基层老龄工作规范化建设打造城乡“孝老” 最美乡村	19
山东：枣庄市峄城区五举措打好老年人精准扶贫攻坚战.....	19
山东：青州市老龄办走访高龄老人.....	20
山东：广饶县老龄办走访慰问联系村困难老人.....	21
2016，青海烹制养老民生大餐.....	21
江苏：东台市政府组织慰问看望全市百岁老人.....	24
江苏：5 年后每 4 人里有一个老人 南京加快养老服务建设	24
江西：南昌市老龄工作委员会办公室组织开展春节敬老活动.....	26
四川：阿坝州阿坝县老龄办慰问百岁及孤寡老人.....	26
云南：2015 年丘北县老龄工作呈现“四个亮点”	26
黑龙江：哈尔滨市百岁老人突破 200 人.....	27
社会保障	28
从历史演化中探寻社会养老保险制度效率变化规律.....	28
养老类型	44

贵州：六龙山乡老年幸福院比例达 75%	44
宁夏：我区对民办养老服务机构进行安全检查.....	44
广西：宁明成功探索社会养老机构“公建民营”管理模式.....	45
居家养老帮中国人化解“养老与孝道”难题.....	45
对高端养老院“唱衰”不如学习.....	46
价格太贵请不起 民营养老院难招北京本地医生.....	47
“天价”养老院符合分层养老趋势.....	49
<u>养老产业</u>	50
房企眼中的养老业玩法.....	50
李鸿恩：百花村四大板块中的免费养老产业.....	54
<u>智慧养老</u>	55
浙江：安吉县致力于打造全县互联网+智慧居家养老网络平台系统 ...	55
<u>国际养老</u>	56
移民国家养老政策大盘点：美国悠久英国种类多.....	56
破解中国式养老困局 澳大利亚产业模式或可借鉴.....	57
<u>养老培训</u>	58
山东：滕州市开展初级养老护理员培训工作.....	58
<u>关于我们</u>	59
<u>联系我们</u>	60

养老视点

李立国部长 邹铭副部长调研北京市养老服务工作



2016年1月31日，李立国部长、邹铭副部长到全国养老服务业综合改革试点区——北京市西城区、朝阳区调研养老服务工作，实地考察了西城区金融街街道养老照料中心、朝阳区三里屯幸福夕阳托老中心、双井恭和苑老年社区，听取了北京市养老工作总体情况汇报和乐成集团开展“医养结合”试点工作情况汇报，并看望慰问了机构入住老人。北京市副市长王宁陪同调研，并介绍了北京市养老服务工作开展情况及下一步打算。

李立国从三个方面对北京市养老工作给予了充分肯定。第一，北京市委、市政府高度重视养老服务业发展，把养老作为最大的德政民生工程和社会管理创新的重要内容，全力推动养老服务业的全面发展。北京市将养老问题作为全市社会领域重点关注和着力破解的三大问题之一，郭金龙书记、王安顺市长高度重视养老服务工作，多次对加快推进养老服务体系提出明确要求，市人大审议出台了《北京市居家养老服务条例》，市政协将养老服务连年纳入主席督办提案。特别是刚刚闭幕的北京“两会”，人大代表、政协委员热议养老工作；市人大专题审议了《居家养老服务条例》实施情况，提出了书面审议意见，并将养老议案作为1号议案交由市政府办理，为北京养老工作“十三五”开局打下了良好基础。市政府各部门、各区县政府紧抓机遇，齐心协力，充分发挥部门职能作用和区位优势，创新开展养老工作。近年来，北京在养老立法创制、制定实施优惠扶持政策，加大财政资金投入，充分调动社会力量积极性，推进养老服务机构和设施建设、推动公办民营，构建居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，实施困难老年人补贴、发放养老助残卡等方面，创造了一系列可推广、可复制的经验做法，走在了全国前列。第二，全社会敬老爱老和为老服务氛围日益浓厚。落实全面深化改革精神，发挥市场配置资源的决定性作用，制定扶持养老服务主体发挥作用的政策措施，创造支持社会力量兴办养老机构的良好环境，鼓励营利性和非营利性养老机构连锁经营、创造品牌，越来越多的企事业单位、社会组织和个人积极投身到养老事业之中，社会力量兴办的养老机构越来越多，承接社区居家服务越来越多，在养老机构数量和床位比例上占有越来越大的比重，形成

了政府主导、部门协作、上下联动、多方参与、共同推进的养老服务工作格局。第三，养老服务产业化亮点突出。北京市养老服务工作社会化特点突出、信息化效果显著、产业化初露端倪。在全国率先出台了《北京市居家养老服务条例》，市政府出台加快发展养老服务业的意见、加快养老机构建设的实施办法、加快公办养老机构改革的意见、市级养老设施专项规划；特别是破解养老机构设立许可难题、积极稳妥推进公办机构改革、加大社区小型养老机构的扶持力度等做法对全国有借鉴意义。

李立国强调，养老服务既是民生领域的重要工作，又是经济领域的重要工作，加快推进养老服务业发展，提升养老服务业在国民经济中的比重，有利于引领社会投资、增加就业岗位、拉动消费，对于全面建成小康社会、推动经济转型升级，积极应对人口老龄化社会具有重要意义。希望北京继续做好推进养老服务业发展工作：一是立足首善之区，加快发展具有北京特色的养老服务业。要紧紧抓住人口老龄化的重要窗口期，完善体制机制，加强体系建设，进一步发挥市场配置资源决定性作用，发挥政府优化环境作用，发挥老年人在养老服务业上能动参与作用，加快推进养老服务业发展，打造养老服务业的首都特色、首都品牌和首都形象，为全国作出表率。二是突出创新创制，扎实推进各项工作落实。坚持政策创制与督查落实并重，提高政策含金量，把已有法规政策，特别是用地、医养结合、社会力量扶持等政策落到实处。要从建立经济困难老年人长期照护保障制度、优先发展居家社区养老服务、完善老年人服务照顾性政策、积极扶持专业化养老服务组织、服务标准化等方面探索经验，条件成熟的，要向全国推广。要发挥好养老机构在制定标准上的首创精神，不断推动养老服务工作标准化、规范化建设，使工作标准更加科学、更加符合实际。三是发挥引领作用，有序推进京津冀养老服务业协同发展。要抓住京津冀协同发展、首都经济转型的有利契机，将养老服务纳入服务业发展大局，配合落实《京津冀协同发展纲要》，制定好《北京市“十三五”老龄事业发展规划》，实施好《北京市养老设施专项规划》，通过缓解养老服务市场供需矛盾、提高服务质量等手段，有序推进京津冀养老服务业协同发展。

部办公厅主任张卫星、社会福利和慈善事业促进司司长俞建良等一同参加调研活动。

(来源：民政部门户网站)

中国养老网

2015年全国“十大老龄新闻”

2016年1月29日，全国老龄办新闻办公室和中国老年报社联合发布2015年全国“十大老龄新闻”。

1.党的十八届五中全会提出积极开展应对人口老龄化行动

2015年10月29日，党的十八届五中全会提出，积极开展应对人口老龄化行动，弘扬敬老、养老、助老社会风尚，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度。全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。

2.我国养老金并轨方案公布

2015年1月14日，国务院发布《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革决定》。《决定》指出，机关、事业单位建立与企业相同的基本养老保险制度，实行单位和个人缴费，改革退休费计发办法。据公开报道统计，云南、甘肃、陕西、湖南、湖北、天津、黑龙江、四川、山东、上海、江苏、福建、吉林、辽宁、山西、江西、广西等17地公布了养老金“并轨”实施意见和办法，从养老保险基金筹集、养老金计发办法、基金管理和监督、养老保险关系转移接续、政策衔接等方面对中央

方案进行细化，予以明确。

3.京沪苏出台居家养老服务政策法规

2015年1月29日，全国首部居家养老服务法规《北京市居家养老服务条例》经北京市人大会议审议通过，自5月1日起正式实施。《条例》明确了政府责任，居家养老服务由政府统筹、企业参与，本着就近便利、价格合理的原则向老年人提供。6月8日，上海市印发《社区居家养老服务规范实施细则(试行)》，对社区居家养老服务的各项内容及要求作了进一步细化，增强实用性和可操作性。12月4日，江苏省第十二届人民代表大会常务委员会第十九次会议审议通过了《江苏省养老服务条例》，自2016年3月1日起施行。

4.两部门联合推进老年人法律服务和法律援助工作

2015年3月11日，司法部、全国老龄办联合印发了《关于深入开展老年人法律服务和法律援助工作的通知》。《通知》要求，要着力解决医疗、保险、救助、赡养、婚姻、财产继承和监护等老年人最关心、最直接、最现实的法律问题，重点关注高龄、空巢、失独、失能半失能、失智及经济困难老年人法律服务和法律援助需求;要加大服务力度，进一步降低老年人法律援助的门槛，对经济困难但不符合法律援助条件的老年人、无固定生活来源的老年人追索赡养费案件等减免法律服务收费。

5.三部门联合进行第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查

2015年8月1日，全国老龄办、民政部、财政部在全国启动第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查，4万名调查员进村入户，进行为期一个月的调查。本次调查共有31个省(自治区、直辖市)以及新疆生产建设兵团的466个县(区)、1864个乡镇(街道)、7456个村(居)参与调查工作，首次实现了全国范围的调查目标，老年人口总抽样比约为1%，样本量达到22.368万。

6.全国人大常委会开展老年人权益保障法执法检查

2015年8月21日，全国人大常委会在京启动老年人权益保障法执法检查。执法检查组分6个小组，于9月至10月，分赴北京、山西、山东、湖南、广东、贵州等6省市进行检查。同时，委托其他25个省(区、市)人大常委会分别对本行政区域内老年人权益保障法实施情况进行检查。12月下旬，执法检查组向十二届全国人大常委会第十八次会议作了关于检查老年人权益保障法实施情况的报告。

7.湖南吉林甘肃颁布老年人权益保障地方性法规

2015年9月25日，湖南省人大常委会审议通过了《湖南省实施<中华人民共和国老年人权益保障法>办法》，自2016年1月1日起正式实施。该办法增加了养老服务标准化建设、养老服务信息平台建设、医养融合等新内容，回应了社会对养老服务多样需求。11月20日、27日，吉林省、甘肃省人大常委会审议通过了《老年人权益保障条例》。《吉林省老年人权益保障条例》更加突出了居家养老的地位和作用，强化了对养老服务业的政策支持力度，加大了对老年人的优待力度。《甘肃省老年人权益保障条例》进一步明确了老年人有获得物质帮助、社会服务和社会优待、参与社会发展和共享发展成果的权利，进一步细化了赡养者的义务、政府的职责和社会的职责。

8.南通市出台《关于建立基本照护保险制度的意见(试行)》

2015年10月16日，江苏省南通市出台了《关于建立基本照护保险制度的意见(试行)》。基本照护保险制度既是多层次社会保障体系的重要组成部分，也是应对人口老龄化挑战的一项重大制度创新，其目的在于促进“医养结合”新型养老服务模式发展，解决因年老、疾病、伤残等导致长期失能

人员护理和日常照料难题，不断完善与经济社会发展相协调的多层次社会保障体系。

9.京津冀推动养老服务融合发展

2015年11月6日，京津冀三地民政部门签订《京津冀民政事业协同发展合作框架协议》，提出三地要协同规划布局养老机构，引导鼓励养老服务业积极向北京之外疏散转移，探索开展跨区域购买养老服务试点；三地合力破解跨区域老年福利和养老服务方面的身份和户籍障碍，特别是在社会保障、养老保险、救助补贴等方面做好政策制度对接，促进制度体系渐进融合和基本公共服务均等化发展。

10.国务院全面部署推进医疗卫生与养老服务相结合

2015年11月18日，国务院办公厅转发卫生计生委等九部门《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》。《意见》提出，到2020年，符合国情的医养结合体制机制和政策法规体系基本建立，医疗卫生和养老服务资源实现有序共享，覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络基本形成，基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力明显提升。

(来源：全国老龄办)

中国养老网

这个年好过多了

“这个年好过多了，我从来没有感觉像现在这样幸福过。”这是刘木珍老人接过资阳市老龄办副主任阳利送上的慰问品（金）时发自内心的感谢话。

2016年1月20—26日，资阳市老龄办副主任阳利一行在雁江区老龄办的陪同下，走访慰问祥符镇、临江镇、南津镇、伍隍镇、东峰镇、丹山镇、回龙乡等7个镇乡的特困高龄老人10名、老有所为老人10名和百岁老人，送上了市区老龄办对老人的关爱和尊重，受到了当地干部群众的称赞，营造了深厚的敬老氛围。

在临江镇干素芳老人的家里，看到75岁的王成林细心照顾瘫痪在床的妻子和2个儿子时，鼓励他坚定生活的信念，相信各级组织会帮助渡过难关。在南津镇湖广村，看到78岁的刘木珍老人护理2个瘫痪的儿子时，详细了解她们的生活来源、就医情况等，不断地安慰老人要宽想，在政府的领导下，日子会一天天好起来的。刘木珍老人说，我3岁就死了娘，40岁时丈夫去逝，丢下我们母子3人，2个儿子相继瘫痪。政府对我关心，有五保、有医保，民政办还差不多给些补助。你们这么关心，我从来没像现在这样感到幸福，今年，这个年好过多了，谢谢你们。

(来源：雁江区老龄办)

中国养老网

最美理发师

“俺活了一辈子，今天可是享福了，玲珑理发中心龙口店经理栾振芳亲自到我们65岁以上的老人免费理发啊，真没想到栾经理还是位人美心灵更美的人啊！”1月28日，位于龙口市松风小区的玲珑理发中心龙口店一片火爆，在此享受免费理发的70岁的张先生激动地说。这天，来此义务理发的老人

达160多人。

栾振芳的理发技术虽不娴熟，但她认真负责、一丝不苟的工作作风深得大家的敬重，被人们誉为“最美女理发师！”

琨琨理发中心龙口店是新近刚成立的一家位于松风小区的龙口高档次的理发美容中心。经理栾振芳今年30多岁。“敬老、爱老是我们中华民族优良传统，人人都会老，人人爱老人。”栾振芳说，当她听说龙口晨光志愿者是一个爱心组织后，便积极参与其中。

成立于去年1月的龙口晨光慈善义工队，以“上为党委政府分忧，下为百姓解难”为宗旨，以关爱全市高龄老人和空巢老人，服务敬老院、帮助社会上一切需要帮助的人为己任，成员由最初的10几人发展到目前的600多人。并先后走访服务全市15个镇区街的42位百岁以上老人和100户空巢老人及10多位困难老人，发送货物达3万元。同时，他们由最初的为老人理发、剪指甲、包水饺、送蛋糕，发展到目前的物质精神并重，为了更好地服务老年人，他们半年多来在做好物质帮助的同时，更侧重精神慰老，经常与老人聊天、谈心、并奉献上精彩的文艺节目。被烟台授予“烟台市敬老文明号”荣誉称号。

为更好服务老人栾振芳从自己做起。身体力行、率先垂范。为了更好地服务社会、服务老人，琨琨理发中心龙口店成立之初，栾振芳就要求对来店理发的65岁以上老人实行免费理发服务这一优待政策，并印制了15000免费理发卡请物业代发给每位老人，并对行动不便的老人实行上门服务并积极参加晨光志愿者去敬老院的爱心活动。

“你们对老人的服务可真是到家了，感谢大家了！”1月14日，龙口市松风小区70岁老人王金腾高兴地对他免费理发的栾振芳说。“王老，这是我们应该做的，以后我们定期上门为你免费服务。”栾振芳说。是日，当栾振芳和店长张岩得知小区老人王金腾老人因身体欠佳而不能前去时，两人便毅然决定亲自上门服务。

“只要能过来的在有效的时间内我们都热情服务，让每位来琨琨的老人切身感受到社会大家庭的温暖。”琨琨美容理发中心经理栾振芳说。据不完全统计，自开展这一活动近二个月以来，她们已免费为1500多位老人免费理发，每天来此享受优待的老人都有200人左右。

一张爱心理发卡，其理发不计次数和时间，随到随理。如按每次15元计，一年免费理发12次，年免费就是270万元。这还不算社会和小区周边的群众。一位老人感动地说。

“个体经营者实行对老年人免费理发服务这在山东甚至全国还是首家，金钱有价爱心无价，琨琨理发美容中心龙口店以自己的实际行动践行孝道，书写了人间大爱，我为琨琨的爱心点赞！”龙口晨光志愿者义工队负责人胡杨说。

（来源：山东龙口市民政局）

中国养老网

为帮扶村8户困难家庭隆冬送暖

2016年1月27日，宜城市委组织部副部长、老干部局局长周焯带领工作队深入定点对接帮扶村孔湾镇太山庙村，为8户困难群众开展隆冬送暖活动，送去老干部工作部门的真情关爱。

在孔湾镇太山庙村一、二、三、四4个村民小组，周焯一行4人进家串户，先后走访慰问了因车祸成为植物人的吴大波，残疾人吴佑定、马修国，儿子残疾生活不能自理、自己已84岁高龄的吴国章，患有精神病而长年住院的何建波，妻子患病去世、女儿患乳腺癌且离婚的何品杰，孙子发生车祸成为植物人的余兆祥，夫妻双方残疾且本人生活不能自理的吴佑香等8户经济拮据、生活困难家庭。

每到一户，周焯一行就向慰问对象嘘寒问暖，详细了解他们的生产生活和猴年新春佳节物资准备情况，鼓励他们要树立信心、战胜困难，并向他们每家送上一份慰问金，切实让他们体会到各级党组织的深情厚意。

(来源：宜城市委老干部局)

中国养老网

开展“走基层 送温暖”慰问活动

金猴献瑞，辞旧迎新。在一年一度的新春佳节即将到来之际，为贯彻落实资阳市委关于开展“走基层、送温暖”活动和省老龄办《关于2016年元旦春节期间走访慰问老年人的通知》的具体要求，市老龄办于1月20日至28日，由老龄办主任秦淑兰、副主任阳利分别带队，深入各县（市、区）乡村，开展慰问贫困老年人、老有所为代表活动。

今年的慰问活动，要求慰问小组不惧路程偏远，上门慰问真正贫困的老年人，要向他们带去党和政府对他们的关心和问候。慰问小组每到一处，都详细询问老年人家的子女赡养情况、生活来源、就医情况、高龄津贴领取情况等，并督促指导随行的镇、村干部要关心、关爱老年人，要及时帮助到龄的老年人办理高龄津贴领取手续，对符合五保、低保条件的困难老年人要切实给予政策照顾。对老有所为代表，慰问小组真诚感谢他们对老年人的无私付出，叮嘱他们一定要保重身体，并祝愿大家新年快乐。

本次慰问活动共慰问了40名贫困老年人和40名老有所为代表，为他们送去了共计8万元慰问金和慰问品。

(来源：资阳市老龄办)

中国养老网

辞职“养老” 无能还是无奈？

刚刚闭幕的北京市两会上传出消息，本市将探索子女“带薪”护理父母模式，鼓励有意向的子女，回归家庭照顾老人。

这一举措的出发点，是以政府向子女“采购”服务的方式，缓解家庭经济压力，同时解决养老资源缺口大的社会问题。

不过，“子女带薪护理父母”同样面临多重拷问，补助够不够一家人花姑且不说，辞职在家的子女，亦要面对形形色色的非议和不解。

请保姆 不如“我辞职”

清晨7点20分，陈赫弯腰给酒红色的电动三轮车上上了两道锁，从后座拎起两轮手拉小车，走进南二环附近的一家菜市场。

穿行在商贩之间，身边全是花白头发的大爷大妈，39岁的陈赫显得有些格格不入。不过他并不以为意，左边看看，右边摸摸，市场的小贩也与他颇为熟稔，还主动推销起产品：“今天这橙子不错，十块钱三斤来点儿吧，都卖四块的。”

这样的场景，已经重复了两年之久——辞职在家的陈赫，是邻居间有名的“家庭主夫”。

“可能说出去没人信吧，我家六口人，现在都没工作。”陈赫的父母退休已有十几年，上面还有90岁的奶奶。3年前，陈赫的孩子出世，为了照顾一家人，他选择了辞职。

“老人要照顾，孩子也得人看，请保姆多少钱？我一合计，干脆我辞职得了。”陈赫坦言，自己

的工作收入不算高，辞职前自己曾算过一笔账。聘请一名全职保姆，每个月至少需要四千元，家中的面积住六口人已然非常局促，若是租房，又需要三千元以上的成本，“我都挣不出这七千块”，如此一算，陈赫“辞职养老”算是一种理性的选择。

如今，全家人都靠三位老人的退休金生活，约有1万元左右的收入，在陈赫精打细算之下，每月甚至有所盈余：“在北京生活成本并不算高，活得滋润谈不上，但老人孩子哪个也没亏着。”

为了节约生活成本，陈赫还学了许多生活技能，修家具、剪头发、水电工，家中种种事务，都由他一手操办下来。在陈赫看来，这已经成为自己的职业：“非得我给保姆去打工才合理吗？”

当然也有顾虑，辞职两年，陈赫一直在自己缴纳社保、医保，害怕自己出现意外拖累老人，他还购买了一份意外险。这笔不多不少的开支，外加自缴保险的繁琐与不稳定性，让他多有顾虑：“既然政府鼓励，不如在这方面给个政策，让我能放心养老人。”

发补助等同“正名义”

对于可能发放的补助，陈赫并不在乎数额的大小，更在乎它的象征意义。

“补助不可能很多，改善生活意义不大，但有这笔钱，能给我减轻许多心理压力。”虽然邻居们见到陈赫，都会夸一句孝子，但陈赫心里明白，不到40岁就赋闲在家，难免引发各种非议。就连身边的亲戚也有诸多不解：“私底下说我没能耐，传到我这儿也不是没有。”

也正因为此，“政府购买服务”、“聘用子女照顾老人”等说法，让他颇为受用：“有这笔钱，我就名正言顺了。”

不过，陈赫心中的“正名”，也许不会来得那么容易。参考其他地区的相似政策，辞职“养老”将有一定的条件限制，甚至是资格约束。

据2014年11月《人民日报》报道，南京市对经济困难的失能、半失能老人等五类养老服务对象，实行服务补助政策，子女亲属愿意在家照顾这五类老人，每月可领取政府发给的服务费用。不仅照顾对象有所限定，照顾老人的家属也需要经过专业养老机构的培训，还要纳入管理、进行考核。

就在陈赫所住的小区，老人对于子女辞职“养老”亦持两派意见，有理解陈赫苦衷的，也有许多老人表示不愿孩子为了自己辞职。

“这限制得严格点，否则啃老倒成光荣了。”74岁的刘先生，与老伴至今自理生活，儿子已近退休的年龄，但他表示宁愿请保姆，也不希望孩子为了自己辞职：“要是孩子退休了，照顾我还能有补助我支持。辞职照顾老人怎么行，等他老了怎么办，连退休金都没有？”

“补助就是个提倡大家孝敬老人的意思，我也不可能为这几百元钱不出去工作。”冯媛的母亲从10年前就成了植物人，她常年雇着一名保姆照顾妈妈，费用从每月的3000元涨到了现在的7500元。对于可能会有政府补贴，冯媛表示基本属于精神层面的鼓励，“之前给我妈妈治病就花了上百万，每年的基本维持费用也得几十万，我要是不出去打拼，我妈立马就没了。”

与此同时，冯媛认为补贴在多子女家庭里还可能引发一定的矛盾：“有的孩子不愿意照顾老人，就说不拿那个钱了，让兄弟姐妹照顾。他们推卸起责任来更堂而皇之了，会更气人。”

冯媛曾经看过国外一些类似情况，她建议政府不直接补贴到个人，而是购买相关的医疗或者公益服务，然后再定向提供给符合扶助资格的老人：“国外很多都是公益组织的志愿者来给这些老人提供照顾，我觉得这样的方式更好。”

补子女 还需“培专职”

“补贴子女护理费，不如扶持专业的护理院。”对于补贴照顾失能老人子女的政策，父亲卧床七年的徐晓敏，觉得实际意义并不大，“没有子女的，补贴应该给谁呢？子女身体也不好的，没法身体力行照顾老人的，难道就不给补贴了？”

父亲卧床七年，徐晓敏最初在家里请了保姆，她和妹妹再搭把手一起照顾老人。可是保姆总是不如徐晓敏的意：“能力、态度都特别差，还要求老人得能自理。”加之老人的身体状况不好，经常需要吸氧，有时候还得做鼻饲，几经周折，徐晓敏将父亲送到了护理院。

刚送护理院的时候，徐晓敏和妹妹心里都有些忐忑，怕父亲得不到好的照顾，但一年多下来，两人都放心了，“从进了护理院，爸爸再也没得过褥疮。每天还有医生、护士给监护着，比在家里还让我们踏实。”

徐晓敏表示，父亲所在的护理院，共有六十多名老人，三十多名护理员，还有五六个医生和护士，“护理员每个人负责两三个屋子，是三班倒的，下了班就有正常生活，这样对护理员的身体健康和心理健康都有好处。”

除了医药费用单算之外，护理院每月的基本费用只有 3000 元，而徐晓敏之前请保姆，每个月需 3500 元左右，还得负责保姆的三餐费用。照此一算，徐晓敏一家的经济负担反而减轻了。

基于自己的经历，徐晓敏建议，如果要补贴，不如直接补贴给专业的护理院，这样能给失能老人更好的、更专业的照顾和治疗：“比如我爸在这家护理院吧，常年在招护理员，好多人干了一两天就走了，毕竟帮着老人接屎接尿，不容易。现在的护理员年龄基本都是 50 多岁，40 来岁的都少见。我算了一下账，假如每个老人都是 3000 元左右，还要水电、房租等费用，他们护理员的工资真是不高。等再过十来年，是不是更难找护理员呢？”

【围观】

老人故去

子女如何再就业？

@传媒老王：研究子女带薪护理，有其意义：通过补助、薪酬等方式引导子女对失能失智老人提供亲人护理，也是在将道德感召提升到导向明显的政策保障上来。这对破解居家养老面临的“子欲孝而得赚钱养家”难题不无益处。

@尽头的轮回：我觉得不怎么可能，拿我来说，我爸突发脑溢血，我们这一代大多数和我一样都是独生子女，我在外地上班，请假赶回去照顾老人，但是脑溢血后遗症不是十天半个月就能好的，单位却只给一个星期假。我的单位还是医院，继续请事假，就被罚款和被停岗学习了……我们这一代的独生子女压力大过几座山了。

@佳_梦舞：很多没时间照顾老人孩子的，都有一种无奈，如果专心照顾老人孩子，那么经济来源从哪来？可是照顾她们又是必须的，所以这就是大多数寻常百姓的无奈……

@天边的梦：在城市里一般是两个人经济条件不太好的才抛下小孩和老人两人都去工作，条件好的才是有一个在家照顾孩子和老人，条件好的再领着补助，不像话了。在农村好吃懒做的、在家呆着的反而领补助，也让人挺生气的。

@荷清 Lily：我觉得推行不下去。什么叫有需要有困难？有那个补助，不如去找保姆。你给补助就行了，管是谁去照顾呢。没有多少年轻人愿意和老人天天在一起。此外，老人总是要故去，你放弃工作在家照顾老人，老人故去以后，年轻人怎么办，靠什么生活，去别人家照顾老人？

（来源：北京晚报）

中国养老网

在美华人中产阶级养老困境：多数处于“上不去下不来”

据中国之声《全球华语广播网》报道，随着移民增多，不少老漂一族在国内退休后，移民到美国，不过语言不通、文化迥异，他们的养老面临着一系列问题。

随着中国移民越来越多，老人在美国和中国之间养老的问题也日益凸显出来。一方面早年移民来美国，现在退休了，想落叶归根回国养老，看病成了麻烦事。另一方面，现在仍在美国工作的华人中产阶级，面临美国养老金和医保金、寅吃卯粮难以为继的困境，想象着二三十年后退休的场景，常常

会不寒而栗。

最近,《纽约时报》跟踪报道两位八九十岁的老人,一个是白人男子琼斯,另外一个为华人女子王婷,琼斯 88 岁,工作 35 年,退休时有数量可观的储蓄,工会养老金和社保金,每月合计达 3000 美元,王女士 90 岁,年轻时只做过兼职,没有什么钱,退休后的收入加粮食券补贴,每月只有 1000 美元左右。然而他们的生活质量并没有太大的差别,因为王女士得到政府的许多补贴,每月只需要 200 美元房租就能够住带电梯的房子,看病基本不用自己掏钱,还有护工每天 7 个小时的免费服务。

琼斯因为退休收入超过了贫困线,住着没有电梯的老人公寓,每月要付房租 300 美元,没有资格享受政府福利,看病自己要贴很多钱,请护工又太贵,一切都得靠自己。某种程度上说,琼斯过的还不如王女士。而这凸显的是美国福利体系的弊端,即过分照顾低收入的阶层,压榨辛苦工作的中产阶级。

现在有许多中国老人退休后移民来美,又与子女分户,然后跟政府说,自己在美国没有收入,每月就可以拿到 6、7 百美元的福利,看病也免费,白天去政府补助的老人中心玩,好吃好喝伺候着。这些钱其实都是由纳税人供养的,如果大家都这样钻政策的空子,采福利之油,最后的结果就是整个体系的崩塌。

另外一些早年来美的华人,因为当年出国时户口被注销,国内也没有建立社保制度,现在退休了,想落叶归根,但是在国内没有医保,回国养老、患一身大病,实在是承担不起。这些都是摆在美国华人中产阶级面前实际的养老问题。

美国人养老金积累主要有三条途径,第一是政府的社安金体系,靠自己工作时每年纳税积累点数,要积累十年 40 个点以上,到 67 岁时,可以全额领取。根据工作时纳税的多少,社安金收入每月在 770 多美元,近 2700 美元之间不等。如果 62 岁就开始领社安金的话,只能领 70%。

第二个途径是 401K 帐户,是由员工每月拿出薪水的一部分,存入这个帐户,50 岁以下的人,最多每年可以存入 18000 美元,公司贴补同样的钱,通常公司贴补的钱转员工薪水的 3%到 6%不等。这一部分钱累计到退休后取出来,作为社安金不足的补充。

第三个途径是各种养老基金的帐户,这是纯商业的投资行为,50 岁以下的人,每年最多可存入 11000 美元,这部分钱现在免税,将来支取时再交税。很多有钱人就是靠 401K 和商业养老基金的投资途径,让自己将来退休以后,生活的更体面一些。

问题是美国家庭的年终收入是 52000 美元,中产阶级的中下层并无能力每年拿出上万美元来存进自己的养老金帐户,这从一个侧面认证了美国人常说的,要不成为富人,要不干脆当穷人,千万别做中产阶级。如果是富人你不用在乎每月 1000 多美元的社安金,如果是穷人,一切靠政府来救济,最尴尬的就是那些不上不下的中产阶级的中下层,这些人占人口的绝大多数,政府福利跟不上,自己就存不下钱,社安金不够花,70 岁了还要去上班补贴家用,日子过得是不容易。

(来源:央广网)

中国养老网

京津冀养老圈大猜想

【摘要】近日,北京市民政局相关负责人多次表示,北京将鼓励中心城区老人异地养老,并且引导京籍老人出京体验跨区域养老。那么到底在北京“十三五”期间,异地养老的新方向会令京津冀形成一个怎样的养老产业圈呢?



“京津冀跨区域异地养老”的概念一经政府部门提出，立即发酵出若干产业方向，各路资本已经走出京城，悄然布局起了整个京津冀的养老市场。近日，北京市民政局相关负责人多次表示，北京将鼓励中心城区老人异地养老，并且引导京籍老人出京体验跨区域养老。那么到底在北京“十三五”期间，异地养老的新方向会令京津冀形成一个怎样的养老产业圈呢？

猜想一 环京周边的养老社区圈

“北京市内将基本不再新建大型养老机构了。”市民政局局长李万钧去年的这句公开表态，似乎点醒了不少徘徊在北京养老市场周围的社会资本。随着这一方向性表态的确定，环京养老圈的概念也逐渐浮出水面。

那么，在北京周边地区形成的这个环京养老圈，到底是怎样一种产业模式呢？截至目前，业内相对认可的两个环京养老项目——位于高碑店的嘉乐汇养生苑和位于涞水的阅唐山水，均属于大型的养老社区、机构，占地面积、床位数等规模都明显大于北京市内大多数养老机构。“资本的自主选择是相对更贴近市场导向的，最初尝试在北京周边地区建设的面向北京老人的养老项目，可以代表企业对于环京养老圈需求趋势的判断，即这类地区适宜建设养老社区等类型的大型养老项目。”专家告诉北京商报记者。

对此趋势，李万钧的表态也从侧面予以了肯定，他表示，大型养老机构再建就要往北京周边走，“其实，北京周边城区距离远郊区也远不了多少，我曾去过河北省高碑店地区的一家由北京企业投资建设的大概占地30万平方米的养老社区，离北京也就一小时的车程。这个养老社区里医院、护理院、养老院一应俱全，老年人不出社区，基本上所有的养老问题都可以解决。包括大型养老机构在内的一些‘大块头儿’养老服务设施。今后的发展方向更多是往北京周边地区布局”。业内人士表示，李万钧所说的高碑店养老社区，很可能就是上文所提的嘉乐汇养生苑。市民政局副局长、新闻发言人李红兵日前更在市十四届人大四次会议新闻发布会上透露，中标集团所建设的这一项目已确定成为北京补贴京外

接收京籍老人养老机构的试点。而且，李红兵还表示，目前河北也已明确要求北京周边所有省内的县市都要建设一所和北京衔接的养老机构。

可见，刚刚起步并且已经雏形初现的环京养老圈建设，“十三五”期间的重心很可能将更多地放在大型养老社区方面，并且可能会在多个与北京临近、接壤的地区同时落地开花。

此外，有专家进一步向北京商报记者表示，环京养老圈内如果形成了多个主要面向北京老人的大型养老社区，相关配套医疗机构、商业综合体等服务设施势必也将迅速落地周边形成呼应，相关部门应提前布局，打通商业、医疗等配套服务的上下游产业链，缩小养老机构和这些配套建成的“时间差”。

猜想二

津冀区域内的候鸟式养老圈

北京庞大的养老需求外溢，津冀区域内将会被“牵动”的又何止北京周边地区这个“圈”。此前，北京商报记者曾多次赶赴北京市民政局多位负责人时常提到的京外养老产业调研地——张家口。在调查当地与北京进行养老协同的工作进展时，北京商报记者发现，张家口民政局副局长刘润江时常将一个名词挂在嘴边：候鸟式度假养老。

曾有多位专家在讨论京津冀养老协同时告诉记者，从地理区位上来说，张家口等离北京稍远城市的养老机构、社区不如北京周边地区容易让北京老人接受，但不可否认，张家口等城市相对较好的产业基础和自然环境条件却在一定程度上弥补了距离带来的短板。

刘润江告诉北京商报记者，实际上，目前张家口当地不少养老机构在研究面向北京老人的供给时，都将候鸟式度假养老作为一种主流思路。公开资料显示，张家口常年都位居京津冀区域内空气质量较好城市的前列，夏季平均气温基本都低于北京，冬季供暖时间也比北京提早一个月左右。“加上张家口常年有着比较出名的旅游资源，借助北京联合举办冬奥会契机，逐渐可以摸索出一条适合本地的养老经营模式。”刘润江介绍，近两年，已经有部分北京老年人选择在夏、冬两季分别拿出两三个月的时间住在张家口的养老机构中了，初步的候鸟式养老需求已经开始显现。

值得注意的是，除了未来张家口与北京之间的交通连接将更加紧密外，刘润江透露，张家口吸引北京老人愿意跨越一定的地理距离前往养老还有一大优势，就是当地在对接北京医保报销政策上的优势。不可否认，目前北京老人出京养老却无法享受实时的医保报销是令三地民政部门十分头疼的问题，在医养结合愈发成为大趋势的背景下，无法实现异地医保报销，一切规划可能都会成为泡影。对此，刘润江表示，如果要实现在医养结合领域的异地报销，张家口有一定的先天条件，因为张家口是河北为数不多已经开始有养老机构内设医疗机构获得医保定点资格的城市，异地实时报销实现后，可直接接入养老机构内。

其实，有养老企业告诉北京商报记者，以候鸟式度假养老为代表的旅游养老，可能是不少资本考虑投资异地养老时最初会选择的形式，因为老人在退休后出京旅游已经形成了一定的消费习惯，这类项目相对风险小一些，然而，由于京津冀内这类城市可选择的范围比较有限，出现同质化竞争的可能性也会更大。

猜想三

品牌输出的异地联合养老圈

就当业内还未对上述两种模式更能打动社会资本形成共识时，一种新兴的京津冀养老合作模式也在悄然发力。

伴随着去年开始全面启动的北京公办养老机构改革，品牌、服务输出成为了公办养老机构转型过程中探索的一条新路。根据市民政局发布的《北京市公办养老机构运营体制改革情况普查报告》(以下简称《报告》)显示，目前，北京全市公办养老机构床位达到 2.8 万张。从区域分布看，核心功能区有公办养老机构床位 1392 张，占 4.9%；城市功能拓展区 7840 张，占 27.5%；城市发展新区 11908 张，占 41.8%；生态涵养发展区 7364 张，占 25.8%。全市的公办养老机构解决了 1.1 万老年人集中养老。据悉，在北京的公办养老机构中，有 73 家机构已经采用了公办(建)民营模式进行运营，占 37.4%，主

要集中在城六区和城市发展新区

除了逐渐增加民营资本在公办(建)养老机构领域的介入程度,形成社会化运营外,已有的公办养老机构也不再守株待兔,而是主动寻找转型机会。《报告》称,目前,北京市第一社会福利院、汇晨等机构正在探索养老服务向社会输出的服务模式和合作经验,最大程度产生社会、经济效益,打造集合颐养、护理、医疗、康复、科研、教学培训等多项服务的品牌连锁机构,探索养老服务输出管理模式。据知情人士透露,这种输出,未来很可能瞄准京津冀区域内的项目,实现跨区域的联合、资源共享,推动京津冀形成一批拥有较强竞争力的养老机构,实现区域内机构的异地联合。

以市一福为例,此前相关负责人告诉北京商报记者,市一福已决定走出政府的“保护圈”向市场迈进,目前,该机构正在尝试增加养老咨询服务项目,利用自身经验为业外资本进入养老市场提供有偿咨询、培训、组织搭建等服务,接下来,该机构还可能成立养老咨询公司。

据介绍,前文所述阅唐山水项目的投资方利华地产此前曾主动找到了市一福,希望市一福为该企业在环京区域投资的巨型养老项目提供“技术支持”,而这也为市一福开辟了一条转型路径。根据北京商报记者独家获得的双方合作协议,市一福在合作中扮演的角色类似于有偿提供养老咨询服务的公司,帮助利华进行养老事业部的团队搭建等,并对养老项目的管理模式等提出建议。有知情人士透露,市一福真正为民资营利养老项目提供服务还是首次,如果未来这种经营模式成熟后,市一福不排除会成立养老服务咨询公司等,真正迈入市场。

而且,根据日前市民政局福利处相关负责人撰文披露消息称,北京也将扶持中小型养老服务企业在北京周边地区开展连锁经营,比如继续加强引导市一福、石景山区寿山福海养老服务中心、昌平区太阳城银龄老年公寓等具有社会品牌影响力的养老机构从北京城区向郊区、京津冀地区拓展服务范围,开展跨区域购买养老服务试点。

(来源:北京商报)

中国养老网

全国首次 50+情人节揭示养老新理念

2016年2月14日西式情人节即将到来。近日,一则情人节的视频在网络中开始流传。看过的网友纷纷表示,“被戳中心窝”。视频的内容非常简单,多个年轻人被提问:情人节你怎么过?过情人节的时候父母在做什么?你觉得父母应该过情人节吗?几乎每个人都给了相同的回答,讲述了自己的情人节计划,但并不清楚父母在情人节时做什么。当被问道“觉得父母应不应该过情人节时”,却都做出了肯定的表示。

看完视频后,年轻人纷纷留言直呼感动,并表示自己以后也要为长辈想想该怎么过情人节,作为晚辈,希望长辈能有自己的人生追求,过上属于自己的幸福生活。也觉得长辈应该过一次情人节,体验一次迟到的情人节浪漫,勇敢表达对彼此的爱。

也有网友表示,视频恰好反映出与大众固有观念的不同:情人节并没有年龄限制,唯一的衡量标准就是爱情。只要有爱的情侣就可以过情人节。不管是年轻的情侣,或是五十几岁的情侣都可以浪漫起来,甜蜜地度过2月14日情人节。

但现实生活中,与年轻的情侣相比,50+(50岁以上)的情侣其实并没有那么多表达爱的方式,甚至没有表达爱意的环境和气氛。他们更多的是在生活中,通过一点一滴的关心和爱来体现自身的爱意。

所以,作为熟知浪漫表达方式的年轻人,不妨主动为他们计划即将到来的2月14日,帮助他们制造浪漫的氛围,如此50+才能勇敢表达出他们的爱,最终拥有一个完美的情人节回忆。

因应这种需求,全国唯一,京城首次50+专属情人节活动也在紧张的筹备中:主办方“建投享老50+”与“首汽约车”合作,全程专车接送50+情侣;极富情调的法式双人烛光晚餐;象征浪漫的玫瑰

花……在 214 情人节当天，二十五对 50+情侣还可以借机敞开心扉，互诉久违的爱情宣言，重温当年的美好瞬间，接受 50+生活对他们的关心和祝福。

“建投享老 50+”作为中国建投旗下的服务品牌，近年来响应国家十三五规划，努力打造专属 50+群体的个性幸福，倡导以“享”代“养”的高品质生活，倡导发自内心的快乐生活，倡导有规划的退休生活，正日益得到特殊群体的高度关注和参与。

50+生活主办的 50+专属情人节中这些走心的爱情元素都值得我们思考：除了饮食与健康，我们是否该多为父母考虑下精神和情感上的需求？

(来源：Internet)

中国养老网

养老动态

山东：济南市老龄办走访慰问高龄贫困老人

在新春佳节即将来临之际，济南市老龄委副主任，市老龄办主任韦平，市老龄办副主任张良华、戚克春分别带队前往商河、平阴、历城，天桥等县（市）区，走访老年公寓，慰问我市部分百岁、高龄贫困和空巢老人。

2016年1月26日，韦平主任来到济南市红夕阳老年公寓进行走访慰问，集中看望、慰问敬老院的老人，向老人们送去了食用油、大米等新年慰问品，给老人们拜早年，祝福老人们身体健康、新年快乐！一走进院内，韦平就来到老人们的房间，向院长张萍询问老人们的生活、饮食、看病就医等情况。在老人们的宿舍，韦平细心地查看被褥厚不厚，暖气热不热，耐心地询问老人御寒的衣物够不够，伙食好不好。“多亏了政府和这些护理人员，老人在这里生活得很开心！”听到老人们家属的肺腑之言，韦平主任十分欣慰，韦平表示要努力推进“医养结合”养老服务模式。1月27日韦平又来到商河县安子东村走访慰问百岁老人和贫困、独居空巢老人，向老人们发放了慰问金、食用油、面粉、大米等生活必需品。在百岁老人曹丕荣家，韦平主任拉着老人的手，亲切的同老人攀谈，向老人祝贺节日，叮嘱老人子女要照顾好老人生活，让老人安享晚年。在空巢老人李志花家，韦平主任亲切的同老人拉起家常，了解老人的生活起居和生活状况，让老人保重好身体。在困难老人苏志信家，他鼓励老人树立战胜困难的信心，当听到镇里已将苏志信老人一家全部纳入了最低生活保障后，他很欣慰，希望县、镇、村时刻关注高龄、困难老年人这个特殊群体，在政策上多支持、物质上多帮助、精神上多关心，尤其要针对特殊困难老人，运用特殊政策，打好民政低保、医疗救助、高龄补贴、居家养老服务等政策组合拳，努力保障老年人基本生活。

各县（市）区老龄办负责同志陪同走访。

(来源：济南市老龄办)

中国养老网

山东：潍坊市多举措推进社会养老服务业发展满足养老服务需求

近年来,潍坊市将社会养老服务业纳入经济社会发展总体布局,坚持统筹规划、政府引导、社会参

与、市场运作,逐步建立起了较为完善的扶持政策、保障制度和标准规范,初步形成了以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑,功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系框架。

规划方面。将养老服务设施建设专项规划纳入城乡总体规划,合理确定养老服务设施布局,对新建居民小区,严格按照国家标准预留老年人托老和活动场所,大力支持社会组织利用闲置场所兴办社会养老服务机构。同时,编制了养老服务业“十三五”专项规划,根据产城融合、集聚发展、功能互补、错位发展的原则,初步确立了“一区、两带、多点”的发展布局,目标是努力把潍坊建设成为全国一流的养老基地。

政策方面。先后出台了《关于加快发展养老服务业的意见》、《关于支持农村幸福院建设的实施意见》等文件,在用地、建设、运营等方面加大扶持力度,优化养老服务业发展环境。在用地方面,对非营利性养老机构采取划拨或协议出让方式供地。在资金方面,对符合条件的养老服务机构给予每张床位4000元的建设补助和每人每月100元的运营补助;对符合条件的社区日间照料中心给予5—15万元建设补助和每年3万元运营补助;农村幸福院给予4万元建设补助和每年2万元运营补助。

建设方面。按照政府主导,企事业单位、社会组织和个人共同兴办的原则,大力推进市、县、镇街、社区四级养老服务机构网络化建设。目前,全市已建成1处市级社会福利中心、16处县级社会福利中心、120处镇(街)老年福利服务中心、321处社区日间照料中心,建成养老服务机构196家,拥有养老床位5.2万张,每千名老年人拥有养老床位数达到31张,超额完成了“十二五”规划目标。

(来源:潍坊市老龄办)

中国养老网

淄博:张店推广全市首份政府牵头制定的“养老协议”

淄博市首份由政府牵头制定的“养老协议”在张店区经过试点后,开始在中心城区推广使用,42家养老机构的入住协议全部由“政府定制”。提起养老协议,张店区夕阳红老年公寓院长徐玮深有感触地说:“由政府部门牵头制定养老机构入住协议真是太好了,协议公平公正,双方都认可。一方面保障了入住老人的合法权益,另一方面我们老年公寓在处理纠纷时也有依据,真是一件为民办的大实事!”

据悉,这份将在张店区全面推广的《张店区养老机构入住协议书》,是由张店区民政局和张店区老龄办共同牵头监督制订,已经试行了半年多,受到入住老人和养老机构的一致好评。张店区民政局相关负责人表示,这是淄博市首次由政府部门牵头制定养老机构入住协议,对于规范养老服务机构运营,保障多方的合法权益,将起到良好的社会效果。

采访中记者了解到,目前,我国社会化养老服务立法尚不完善,作为确定养老机构和入住老人相互间权利义务关系的入住协议,缺少明确的法律条款支持。养老机构与入住老人双方一旦出现分歧、纠纷,往往诉诸法律,又因相关责任不清,一些养老机构被告上法庭,这个过程不仅让双方疲惫不堪,更让很多养老机构退缩不前,为入住老人及养老机构的发展带来了不少压力。2014年4月份,两位老人在张店区一老年公寓内锻炼身体时发生口角动了手,导致一名老人摔倒。当天下午,该老人上厕所时再次摔倒,造成股骨颈摔伤。家属多次到老年公寓闹事,由于权责不清,最后经双方协商,老年公寓赔偿7万余元医疗费用。

据悉,目前,张店区共有各类养老机构42家,其中敬老院7家,村办老年公寓8家,民办持证经营老年公寓12家,民办无证经营老年公寓15家,服务水平参差不齐。采访中母亲入住夕阳红老年公寓的王女士说:“以前的入住协议都是养老机构自己制定的,有些内容非常不合理,有霸王条款之嫌。现在政府制定的这个协议非常公平,不存在霸王条款,很好地保障了老人的权利,我觉得很好。”张店区民政局相关负责人邓先生告诉记者,政府部门独立于供需双方之外,与养老机构、入住老人和家属之间没有直接的利益关系,因此,能够更客观、公正地看待三方所面临的问题,并能提供最优化的协议方案,从而得到各方认可。从今年3月份开始,他们通过召开座谈会、调研和摸底排查等方式,在广泛征求养老服务机构、住养老人、托养人、市民等多方意见建议的基础上,聘请律师本着公平、公正的原则,确认协议内容,以确保实现无不公平

内容或‘霸王条款’,制定了《张店区养老机构入住协议书》(草稿)。通过半年多的试用,在广泛征求意见建议的基础上,又进一步完善并进行了多次修改,最终制定了《张店区养老机构入住协议书》。新制定的协议书有利于明确当事人双方的权利义务及具体内容,能在争议发生后提供关键证据,并能从整体上提高中心城区养老服务行业的规范化程度。

(来源:淄博老龄办)

中国养老网

山东·淄博:用真情温暖700多位老人的幸福晚年——记淄博市宁智寓和养老机构服务中心主任任宁

养老服务是一份良心行业,对从业者来说,这不仅是一份工作,更是一种责任。作为淄博市宁智寓和养老机构服务中心的负责人,任宁在政府的大力支持下,实行了公建民营养老机构托管运营模式。3家老年公寓和2个老年人日间照料中心,这700多位老人的晚年,关系到上千个家庭。就是对这份事业的感情和信心,支持着她对这些养老机构进行系统化管理,让老人们有个更好的晚年。

3个多月帮老奶奶治好褥疮

1999年,还是小姑娘的任宁,开办了第一家老年公寓。当时,他们接收的全是生活完全不能自理的老人。任宁从最初的什么都不懂,什么都不会干,到能给爷爷奶奶们喂水、喂饭、洗澡、擦身、帮助大小便,到后来还能给爷爷奶奶打吊瓶。提起照顾这些老人,让任宁最难忘就是治好了一名老奶奶的褥疮。

被送到养老公寓时,老奶奶满身是褥疮,尾骨尤其严重,褥疮都已经烂到骨头,发出难闻的气味。看着老奶奶痛苦的样子,任宁决心一定要帮她治疗好。就这样,她每天先用棉球擦洗老人的褥疮,然后把腐烂的肉去掉,再用盐水一遍遍清洗,直到洗出新鲜的肉来。因为老奶奶患有严重的阿尔兹海默症,尽管没有正常人的思维能力,但因为擦洗时很疼,她以为任宁是在害他,有时抬手就打。

“那时感觉真委屈,经常偷偷地哭。”任宁说,她清楚记得老奶奶的腿是缩着的,根本不能正常翻身,她就想出各种办法,用海绵和棉布做的小垫圈,把老奶奶的胳膊和腿,以及肉和肉粘着的地方割开,再进行擦洗伤口,然后进行烤电治疗,这样每天不停重复。

经过三个多月的精心照顾,老奶奶身上的褥疮终于都好了,之后再见任宁,她不会用语言表达出自己的感情,却会微笑。这让任宁感觉所有的付出是值得的,还有一种自豪感和成就感:“看,医院都治不了的褥疮,我们都能治好!”

不用隔离纱布为老人做人工呼吸

任宁说,干养老服务,除了日常工作,还要面对一些紧急状况,甚至是死亡。因为来到养老公寓的老人,大多患有各种疾病,经常出现突然发病的状况。有些老人年事已高,自然死亡,任宁和同事们不仅要守着去世的老人,还要为他们穿衣净面,等待其家属的到来。

一次,一名九十多岁老人突发心梗,任宁发现后,先给老人吃上救心丸,随后让护理员赶紧拨打120急救电话,并通知老人家属。在如此紧急的情况下,任宁连隔离纱布都来不及用,赶紧给老人做人工呼吸,并不停地做心肺复苏。

因为老人年事已高,骨质疏松严重,不能像常人那样用力做心肺复苏,力度不能过重,否则会伤及老人的胸骨和肋骨,甚至造成严重骨折。所以任宁每次都是万分小心,等到120急救车到来时,她已经累得快虚脱了。

到现在任宁从事养老服务，已经整整 16 年了，为了让这些老人都能过上幸福的晚年，任宁既当院长，又当护理员，还要当理发师、修脚师，她先后照顾过 1000 余名老人，倾注了自己的全部心血，换来了老人及家属们的信任和尊重。

经过多年的努力，任宁的养老公寓先后被评为“淄博市十佳老年公寓”、“敬老文明号”、“爱心助老示范基地”、“为老服务先进单位”等称号，成为中国社会福利协会理事单位。2014 年 2 月，由她负责的淄博市宁智寓和养老机构服务中心成立，在政府大力支持下实行公建民营养老机构托管运营模式，目前管理运营着 3 家养老公寓、2 个日间照料中心。“我们发展养老事业，建设养老机构连锁，就是想使淄博的老年人活得有尊严，更幸福、更快乐、更长寿。”任宁将带领自己的爱心团队继续努力下去。

(来源：淄博市老龄办)

中国养老网

山东：枣庄市峄城区夯实基层老龄工作规范化建设打造城乡“孝老”最美乡村

近年来，枣庄市峄城区不断加大老龄事业资金投入，深入开展基层老龄工作规范化村（居）创建活动，实现老龄组织机构健全、为老服务体系日益完善、老年优待政策落实到位、敬老养老助老社会氛围浓厚等方面的 120 个市级基层老龄工作规范化村（居），打造城乡“孝老”最美乡村，推动基层老龄工作整体提升，促进全区老龄事业健康、持续发展。

一是建立健全村（居）老工委等老年协会组织，解决有人办事；制定规章制度，解决依规理事。二是履行老年协会职责，监督签订《赡养老人协议书》、调解老年人赡养纠纷、维护老年人合法权益、老有所为当好村居“两委”参谋等工作任务。三是利用好老年阅览室、老年文体活动广场，丰富老年人精神文化生活，开展“文化”养老。四是制作宣传栏，大力宣传《老年法》、《老年人权益保障条例》、《省市优待老年人规定》等涉老法律法规，提升老年人法制意识，推进依法敬老。五是设立孝德榜，弘扬社会孝老正能量，建立孝老宣传一条街，二十四孝图等文明孝老宣传画为美丽乡村添风景，营造浓厚的敬老氛围。六是设立公示公告栏，对城乡居民养老保险、高龄补贴发放、城乡老人新农合减免、80 岁以上低保老人增发津贴、困难老人救助等惠老政策进行公开公示，接受社会监督。七是建立为老服务志愿者队伍，为空巢、留守、孤寡、困难老人等困难群体开展助浴、助医、助购等为老服务。八是通过示范引领，充分发挥各村（居）老工委的职能作用，引领老年人在移风易俗、关心教育下一代等方面老有所为。

(来源：枣庄市峄城区老龄办)

中国养老网

山东：枣庄市峄城区五举措打好老年人精准扶贫攻坚战

枣庄市峄城区认真贯彻十八届五中全会精神及中央省市一系列扶贫开发决策部署，积极开展应对人口老龄化行动，按照“三抓三促”的工作思路，把抓民生促稳定”及扶贫攻坚工作摆上更加突出的位置，紧紧围绕全面建成小康社会的目标，本着“缺什么补什么，什么弱就加强什么”的原则，研究

解决老年人精准扶贫问题。通过坚持精准扶贫基本方略，因地制宜实施老年人精准扶贫攻坚行动计划，切实做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人(第一书记)精准、脱贫成效精准等，实施五举措坚决打好老年人精准扶贫攻坚战，确保老年人群体同其他群体同步进入小康社会。

一是成立扶贫开发领导小组，不断健全工作机制。自国家实施农村扶贫开发战略以来，枣庄市峰城区按照“三抓三促”的工作思路，切实增强历史使命感和责任感，成立了扶贫开发领导小组，不断健全工作机制，并抽调精干人员组成调查工作队逐一入户走访，按照“组织培训、农户申请、入户调查、民主评议、公示公告和建档立卡”六步工作方法对贫困老年户、贫困村进行了精准识别，从而为精准扶贫打下了坚实的基础。

二是强化扶贫开发工作领导责任制，实行党政一把手负总责。把抓落实的管理体制，片为重点、工作到村、扶贫到户的工作机制，党政一把手负总责的扶贫开发工作责任制，真正落到实处。切实加强基层组织，做到每个贫困村都有驻村工作队、每个贫困户都有帮扶责任人，确保贫困人口如期脱贫。

三是要管好用好扶贫资金，把扶贫救穷的钱花在刀刃上。集中用于最困难的地区和群体、解决最迫切的问题，对挪用扶贫资金、扶贫对象弄虚作假等问题要严肃追究责任。截至目前峰城区已争取各级专项扶贫资金两千多万元，在确定的 82 个贫困村中 31 个村扶贫开发项目已经完成，剩余的贫困村产业开发项目也在持续的开发进行中，扶贫整体工作呈现出良好局面。

四是通过低保政策实施兜底扶贫，对症下药解决贫困问题。对丧失劳动能力的老年人等弱势通过低保政策实施兜底扶贫，对症下药解决贫困问题。在扶贫具体工作中峰城区以产业开发为抓手，把改善贫困群众基本生产生活条件，拓宽基本增收渠道作为扶贫攻坚重点，不断加强小型农田水利等基础设施建设，大力实施了以蔬菜、林果、畜禽等现代农牧为主的财政扶贫产业项目，目前全区建成及在建的蔬菜大棚、养殖场各有一百多个，发展林果面积近五百亩。在榴园镇对有劳动能力的困难老年人发放长毛兔、肉食兔进行饲养繁殖，增加家庭收入，正是通过养殖等扶贫产业项目的全面的实施已有 4834 名困难老年人等完全脱贫。

五是全面落实老年人优待政策，提升老年人幸福指数。全面落实老年人高龄补贴、增发低保老年人津贴、老年人护理补贴、特困老年人救助、老年人精神关爱工程、为老年人购买意外伤害保险等老年人优待政策。建立 8 处社区老年人日间照料中心及 37 处农村老年人幸福园及 7 处民办养老服务机构。同时，开展老年人法律援助等老年人维权敬老活动，大力弘扬敬老、养老、助老的社会风尚，让老年人共享经济社会发展的成果。

(来源：枣庄市峰城区老龄办)

中国养老网

山东：青州市老龄办走访高龄老人

根据青州市委、市政府和潍坊市老龄办的统一安排，2016年1月28日，青州市老龄办主任徐立香带领单位全体领导干部，到结对帮扶村邵庄镇南辛店村走访慰问周天启、张全公、鲁秀英等 5 名 90 岁以上高龄老人，为他们送去了面粉、食用油等慰问品，并致以节日的问候。

(来源：青州市老龄办)

中国养老网

山东：广饶县老龄办走访慰问联系村困难老人

2016年1月28日上午，广饶县老龄办主任科员王玲一、副主任赵拥钧一行3人到单位所帮包村——大码头镇央一村进行走访，共慰问困难老人13户，为帮助他们过好春节，每户送去慰问金500元、面粉50斤、食用油10斤。

自“一带四联”活动开展以来，县老龄办班子成员时刻心系联系村群众，结合部门实际，认真履行职责，主动协调有关部门，积极创造条件，想方设法为群众办实事、做好事，以敬老月活动为契机，结合“联村干部”工作，深入大码头镇央一村韩俊、林志英等10位90岁以上老年人和徐教范、徐百庆等5位特困老人家庭进行走访慰问，为每位老人送去了2桶油、1袋面，价值4950元，让老人们切实感受到了党和政府的关怀和温暖。同时，为进一步完善联系村保障体系，县老龄办出资4050元为央一村405位老年人每人购买了一份保额为6000元的“银龄安康工程”意外伤害保险，受到联系村群众的广泛好评。

（来源：广饶县老龄办）

中国养老网

2016，青海烹制养老民生大餐





此次省“两会”《政府工作报告》中明确提出，在今后，要积极推进老年人关爱工程，全面推广政府购买养老服务，探索医养融合和农牧区孤寡老人代养服务试点……

在 2016 年，我省又将如何烹制养老大餐呢？这些养老政策在未来将给我省的老年人带来多少实惠呢？1 月 27 日，记者通过两会连线获悉，2016 年我省在养老服务上将有更大的动作。

养老大餐一：老人也有了“托老所”

【菜单】：已有 1450 名老人接受代养

代养服务是指县级人民政府民政部门 and 乡镇人民政府，通过向社会力量购买养老服务的方式，委托第三方为农牧区困难老年人提供基本居家养老服务，是政府购买农牧区居家养老服务的特例。截至目前，主要在青南三州和海南州的 8 个县进行试点，已有 1450 名符合条件的老年人接受了代养服务。

【前景】：代养服务全面升级

这一举措，进一步拓展了政府购买居家养老服务的承接主体。下一步，我省将进一步加强农村牧区养老服务设施建设规划，侧重农牧区基本养老公共服务均等化，提升农牧区养老服务质量水平，特别是加快推进农牧区特困老年人代养服务试点工作，积极探索一条符合青海实际的农村养老服务发展之路，努力打造改善农牧区老年民生的升级版，为同步全面建成小康社会服务。

养老大餐二：老年人有了“保护伞”

【菜单】：为 65 万老人购买意外伤害险

为加快推进我省养老服务体系建设和有效化解养老机构和居家老年人意外风险，我省于 2015 年出台了《政府向社会力量购买老年人意外伤害保险实施办法》（以下简称《办法》），全面推进老年人意外伤害保险和养老机构综合责任保险。去年，政府出资为全省 65 万老年人购买意外伤害保险服务。

【前景】：养老机构 100% 覆盖意外险

政府向社会力量购买老年人意外伤害保险政策的实施，使得我省成为国内第一个全面建立老年人意外伤害险和养老机构综合责任险两项制度的省份，目前，省民政厅、财政厅已经通过公开招标，确认了 5 家意外伤害保险和 3 家机构综合责任险承保公司，下一步通过社区（村）开展投保工作，力争到 2016 年全面覆盖所有自愿参保的城乡老年人和 100% 的养老机构。

养老大餐三：互联网+时代=智慧养老

【菜单】：投资千万建养老服务信息平台

省民政厅已投资 1000 余万元，通过政府招标委托中国电信集团系统集成有限公司青海分公司开发《青海省养老服务信息平台》一期工程。平台预计将于 2016 年上半年建成并部署使用，届时，省、市州、县区、乡镇街办以及社区（村）的养老服务信息网络将实现全覆盖，我省老年人管理与服务大数据应用将成为可能，老人日常服务会更加便捷有效，失智老人日常定位监控有了后台，养老机构日常监管有了窗口，老年人需求评估分析有了依据。

【前景】：养老大数据时代将来临

该系统立足于政府对养老服务业的管理职能，与政府公共服务、社区服务等多网络实现互联互通，信息共享；将开通为老服务宣传、老年人网上服务、OTO 服务体系建设和管理等多个子系统，通过与智能终端的有效对接，实现“互联网+养老服务”，推进社区老年人智慧养老。我省养老服务信息化建设才刚刚起步，已经迸发出强大的服务能力和发展势头。下一步，尤其是养老服务信息平台系统的建设与应用，标志着我省养老服务开始准备启动“大数据应用”时代，将极大地提升政府公共养老服务保障水平，提升政府养老服务规划、标准和政策措施的科学性与合理性，能够精准化服务对象，提高政策实施的公平、公正性；同时，还通过信息化实现对养老机构的适时动态监管，有效维护老年人合法权益，提升养老服务效率和服务水平。

养老大餐四：社会养老服务体系功能更完善

据了解，我省民政、发改部门正在积极研究《社会养老服务设施建设十三五规划》等专项规划，按照党的十八届五中全会确定的积极应对人口老龄化、建设居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合，加快建成具有青海特色、功能完善、布局合理、覆盖城乡的社会养老服务体系。

做法一：加强养老服务设施建设，健全养老服务网络，达到标准的养老服务设施覆盖所有城市社区、90%以上乡镇和 60%以上村，每千名老年人拥有养老床位 35 张以上，护理型床位占养老服务机构总床位比例达到 20%。

做法二：大力发展居家养老服务，加大政府购买养老服务力度，完善高龄补贴、养老服务补贴政策，建立完善生活不能自理困难老年人护理补贴制度，基本养老服务补贴制度实现 100%全覆盖，保障特殊困难老年人基本生活。

做法三：进一步加大对农牧区养老服务的支持，建立完善农村牧区老年人代养服务机制。全面开放养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持社会力量举办养老机构，推动社会互助式养老服务发展，引导多元主体参与居家养老服务。

做法四：拓展养老服务内容，开发老年产品用品，培育养老产业集群，繁荣养老服务消费市场。

养老大餐五：形成多元化养老方式

据了解，2016 年，我省困难老人养老将由政府实施“兜底服务”，社会老年人的养老方式选择更加多样化。为自理老年人提供“候鸟式养老服务”和“休闲养生服务”，为失能老人提供专业长期照护服务，适合农牧区孤寡老人特点的代养服务以及文体娱乐、老有所为等各方面的服务形成体系，满足不同层次老年人的多样化养老服务需求。

养老选择一：社区养老

该养老方式既有医护团队、一键呼叫系统等保证老人健康安全，又有社区体制，以及社区活动。

适合人群：适合高龄老人和对到养老院养老存在着一定的偏见或顾虑的老人。

养老选择二：机构养老

目前我省有敬老院、社会福利中心、农村幸福院等其他各类养老设施（含机构）共 1890 个，2016 年这个数字将超过 2200 个。其中，正在运营的民办养老机构有 7 家，另有 15 家正在建设当中。

适合人群：喜欢热闹的单身老人。

养老选择三：以房养老

老人将自己的产权房抵押或出租，以定期取得一定数额养老金。

适合人群：对于手头有房，无子女或者不愿意将房产留给子女的老人。

养老选择四：互助养老

以“村级主办、互助服务、社会参与、政府扶持”为主要内容的互助养老服务模式。

适合人群：农牧区孤寡老人、70周岁以上的空巢或独居的低保老人和优抚老人等牧区困难老年人。

养老选择五：候鸟式养老

候鸟式养老是一种特殊的养老生活，是像鸟儿一样随着气候变换选择不同的地域环境养老，也就是随着季节变化，选择不同的地方旅游养老。

适合人群：生活能自理的健康老人。

（来源：西宁晚报）

中国养老网

江苏：东台市政府组织慰问看望全市百岁老人

从2月1日开始，东台市、镇、社区（村）三级老龄组织受政府委托，组织人员登门慰问看望全市百岁老人，逐一了解这些老人的衣食住行情况，针对发现的问题，当场与镇村（居）干部一起会办落实。并为每位百岁老人送上春节慰问品。

据了解，到去年末，全市年内共有192位老人跨入百岁行列，其中男性45位、女性147位，男女比例是1比3.3。百岁老人占全市老年人口的6.60/万人，占全市总人口的1.7/万人。百岁老人中102-104岁的有52位，104-116岁的14位，百岁老人分布最多的集镇是富安、梁垛、安丰、南沈灶、东台等镇。安丰镇东光村、民主居委会和南沈灶镇港桥村健在百岁老人都在3人以上。安丰镇专门组织了评“长寿村”活动。弶港镇对百岁寿星家庭发放敬老奖金成为制度。百岁老人除家庭及本人的基因决定外，虽然每个人的生活习惯各异，但都有一个共同的长寿秘诀：一是一生勤劳，性格开朗，宽厚待人，乐于助人；二是饮食以五谷杂粮为主，喜食蔬果，不偏食，不挑食，不暴食；三是无不良习惯，不吸烟，适量饮酒；四是生活起居有规律，早睡早起，常常走动，饮食合理；五是家庭和睦，子孙关系融洽，老人受到晚辈敬重、邻里关爱；六是邻居关系和谐，乐善好施，深受人们的尊重和爱戴；七是居住环境好，周边无污染，空气新鲜，饮水洁净；八是一生中没有患过大的疾病，有病能及时得到治疗，家族有长寿史。东台百岁老人之所以长寿，还有一个重要原因，就是他（她）们都懂得养生之道：勤快好动，知足常乐。一个人是否健康长寿，是由于心理生理诸多因素决定的，人体是心理与生理全息对应的结合体，尽管生老病死是不可抗拒的自然规律，但通过人的主观努力，是完全可以延缓衰老的进程。古代医学家提倡“天人合一”，究的就是“顺其自然，心理健康，适量运动，平衡膳食，自我保健，科学生活”。东台的老人就是这样通过不自觉的养生行为，延缓了衰老，涌现出许多寿星。据预测，今年将新增70多位百岁老人。

（来源：东台市老龄办）

中国养老网

江苏：5年后每4人里有一个老人 南京加快养老服务建设

截止到2015年12月31日，南京市60岁以上的老年人口1309392人，占户籍总人口的20.08%，其中65岁以上的有885500人，占户籍总人口的13.58%。70岁以上的有581412人，占老年人口的

44.40%。80岁以上人口 205034 人，占老年人口的 15.66%。百岁老人 298 人。

加上高校、部队及流动人口等，目前南京市实际老龄化率 23%。而按照年增速 4.5%的比例，再过 5 年即 2020 年全市户籍老人达 163 万，老龄化率高达 24.9%，也就是说每 4 个人中就有一个老人。记者了解到，目前 131 万老人中需要政府关怀或救助托底的空巢老人 155082 人，独居老人 69183 人，困难独居老人 13550 人，上述人数超过 23 万人，占老年人总数的 18%。

96%老人享社区养老中心配套服务

根据目前“9064”的计算方法，即 90%左右的老人在家养老，6%的老人在社区养老，4%左右的老人在机构养老的概率，南京市去年起在全市规划整合 40 家新型综合社区服务中心，要求社区服务中心的面积在 2000 平米以上，其中 40%用于老人居家和社区养老，由社会组织和社区提供服务，这种规模的社区中心正在向全市推广。

扬子晚报记者从南京市老龄委办公室了解到，针对 96%的居家养老的老人，全市将布局社区居家养老服务中心 1739 所。2014 年起，南京全市推广由专业的餐饮企业和社会组织牵头的社区助餐点计划，各街道以设立中心厨房为目标，目前升级后的助老卡可以在 115 个社区助餐点刷卡就餐，今年还要继续推进。

针对高龄或独居老人的社区助浴，目前正在溧水区试行，民政等相关部门正动员社会资源，以奖代补在全市社区推广助浴。此外，居家或社区养老的困难老人需要的助急、助医和助行等服务，也将通过政府购买社会服务来实现，经济条件好的则需要自己购买。

商业保险也进入社区养老服务中心，每个中心(站)保费为 1000 元/年，保费赔偿限额最高 28 万元/人。居家和社区养老的老人，在目前的医保制度下，可以在社区首诊或门慢、门特治疗。再过 5 年(2020 年)，全市在机构养老和社区居家养老上的医疗卫生服务覆盖率均达到 100%。

据统计，2015 年全市在社区居家养老中心接受服务的老人 649.8 万人次，其中助餐服务 183 万人次。

医养融合机构很快将覆盖社区中心

目前，南京全市 280 家正常运营的养老机构中，入住老人数在两万多人，他们中仅 20%老人生活能够自理，因此“医养融合”十分迫切。据市民政局社会福利处负责人介绍，2015 年南京市养老机构床位已经超过 5 万张，每千名老人拥有床位达 43 张，在全国处于领先水平。其中老人十分需要的医疗保险入住机构的服务，目前有 1.8 万张“护理床位”，老人看病可以通过刷医保卡基金报销。全市“医养融合”的养老机构 205 家，同时还有 337 个“医养融合”居家养老中心。

这几年为鼓励社会资源办养老机构，政府给予了多项补助补贴，从床位的建设到护理补贴：新建护理型床位每张 10000 元，其它床位每张 4000 到 6000 元；每年每张床位补贴房租 400 到 600 元；收住失能半失能老人每人每月 120 到 150 元；机构为老人购买意外保险，政府给予补助 40%；正常运营的机构以奖代补给予补贴等。

南京市 65 岁以上老人都由卫生部门建立了电子健康档案，每年获得一次免费体检；社保部门牵头为 80 周岁以上的老人门诊和住院分别提高 5%报销比例。低保和优抚对象的老年患者等弱势群体有五免五减半政策。此外，针对有经济实力的老人，政府与社会开放了高端养老，法国欧葆庭、澳大利亚皇奥护理、泰康人寿等国内外先进养老品牌进入南京。

(来源：新华网)

中国养老网

江西：南昌市老龄工作委员会办公室组织开展春节敬老活动

2016年春节将近，为进一步弘扬中华民族尊老、敬老、助老传统美德，营造“欢乐、喜庆、祥和”的敬老氛围，南昌市老龄工作委员会办公室组织全市各级老龄部门、市老龄委各成员单位开展春节敬老活动。

活动围绕孝亲敬老，营造氛围为主旨，充分借助各级居家养老服务中心(站、点)、基层老年人协会及各涉老服务机构资源，组织开展文艺表演、体育健身、游艺游园、知识讲座、茶话座谈等形式的老年文体活动，向广大老年人表示节日的祝福;以“邻里一家亲”等形式，广泛组织动员社会公益性组织、志愿服务团队深入福利院、敬老院、百岁老人和孤寡老人家中，帮助置办年货、张贴春联、打扫卫生，陪他们拉家常、逛庙会，陪老年人度过幸福美好的新春佳节。

1月28日，市老龄办主办，东湖区老龄办、青山湖区老龄办协助，采取逐户上门的方式，对东湖区30户困难高龄老人进行走访慰问，同时走访了南昌市养老服务行业协会、东湖区居家养老服务中心、青山湖区九九颐家养老服务中心等老年服务单位代表，赠送了4.8万元慰问金及一批《中华人民共和国老年人权益保障法》宣传手册和老年人防诈骗书籍。

(来源：南昌市老龄办)

中国养老网

四川：阿坝州阿坝县老龄办慰问百岁及孤寡老人

2016年新春佳节即将来临之际，由阿坝县老龄办主任、副主任一行组成的慰问组，来到阿坝县河支敬老院开展春节慰问活动，把党和政府的关怀和温暖及时带到百岁老人及孤寡老人家中，为老人们送去了新春祝福，让他们渡过欢乐、喜庆、祥和的新春佳节。慰问组向老人们发放了慰问金及价值4200元的慰问物资。

在敬老院，县老龄办领导和老人们亲切交谈，嘘寒问暖，详细了解他们的身体、医疗、生活等方面的情况，并为他们送上了日常生活用品、慰问金及春节祝福，祝愿他们健康长寿。同时叮嘱敬老院工作人员，一定要像孝敬自己的父母一样善待敬老院的老人，让每一位老人都感受到党和政府对他们的深切关怀和温暖，让老人们老有所养、老有所依、老有所乐，安享幸福晚年。

(来源：阿坝州老龄办)

中国养老网

云南：2015年丘北县老龄工作呈现“四个亮点”

2015年丘北县努力实现“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”的工作目标，不断打造服务中的亮点和特色，为全县老龄事业的发展奠定了坚实的基础。

一是涌现出一批敬老先进集体、个人、企业。八道哨敬老院赵梅英同志参加了“云岭十大孝星”的评选，被云南省老龄工作委员会评为“云岭十大孝星”，成为全州唯一一位获此荣誉的个人。在2015年“敬老月”期间，丘北县老龄工作委员会和丘北县精神文明办评选表彰了9个敬老先进集体和24名敬老先进个人，为丘北县达平辣椒公司授予敬老爱心企业。

二是为老年人进行免费健康体检，建立健康管理档案。 丘北县老龄办积极与卫生医疗机构协作并组织开展为全县 65 周岁以上老年人进行免费体检。各级医疗机构为老年人建立健康档案。2015 年各级医疗部门累计为全县 65 周岁以上 15467 位老年人进行了免费健康体检，为 65 周岁以上 37233 位老年人建立了健康管理档案，上档率为 99.29%。全县老年人的养老和医疗保障进一步得到改善。

三是居家养老服务中心独栋式建设及外租创收，为居家养老服务中心建设开创新模式。 丘北县重点打造以普者黑、双龙营、八道哨为示范点的居家养老服务中心，取得了较好的社会效应。首先县老龄办积极与有关乡（镇）协调，争取当地群众积极支持，做到乡（镇）落实建设用地，群众积极自筹建设资金。在规划、选址用地上进行科学规划，将服务中心建成独栋式建筑，配套有各类活动室，还附有一定的绿化设施、活动场所，为老年人的日常活动提供了良好的活动环境。其次，普者黑居家养老服务中心独栋式建设内设单人及双人标间，积极利用景区优势，将单人及双人标间对外出租，创收资金用于老年活动中心的维护及老年日常活动经费，为我县的居家养老服务中心建设探索出一条新的发展模式。

四是积极争取企业资金，为老龄事业助力。 在 2015 年 9 月中秋节、老年节到来之际，县老龄办和各成员单位联合在树皮乡举办有 2500 余人参加的“敬老月”活动。活动中和老人们聚餐、为 70 岁以上的 381 名老年人发放红包，发放纪念礼盒 2810 份，经费及礼盒全部由丘北县达平公司提供赞助，价值共 22.84 万元。在 10 月 27 日召开的 2015 年敬老先进表彰暨老龄工作推进会上，丘北县达平公司提供赞助费 2.1 万元，作为敬老先进集体和个人奖励资金。达平公司为老龄事业所做的贡献和努力，在全社会营造了尊老、敬老、爱老、助老的浓厚氛围，为全县老龄事业健康持续发展献上了爱心敬老企业一颗红心。

（来源：丘北县老龄办）

中国养老网

黑龙江：哈尔滨市百岁老人突破 200 人

截止 2015 年 12 月末，哈尔滨市百岁老人突破 200 人，达到了 206 人。其中男性 61 人，女性 145 人；最长寿老人达 110 周岁。2015 年与 2014 年相比，哈尔滨市百岁老人增加了 8 人，增长了 4%。百岁老人分布在全市各区、县(市)，其中道里区最多，有 39 人；城市的百岁老人多于农村，城市有 138 人，农村有 68 人。

随着哈尔滨市经济发展和人民生活水平的提高，百岁老人数量也在逐年增多。1958 年我市第一次人口普查时，尚无百岁老人；1964 年第二次人口普查时，百岁老人有 1 人；1982 年第三次人口普查时，百岁老人有 4 人；1990 年第四次人口普查时，百岁老人有 25 人；2010 年时百岁老人有 158 人；现百岁老人有 206 人，占全市总人口比例为十万分之二。

市委、市政府高度重视人口老龄化，非常关心高龄老人的生活。近年来，两度提高百岁老人津贴。目前，我市为百岁老人每人每月发放 500 元高龄津贴；在每年的春节和老年节期间，市领导都带头到百岁老人家中走访慰问活动。

（来源：哈尔滨市老龄办）

中国养老网

社会保障

从历史演化中探寻社会养老保险制度效率变化规律

【摘要】：本文梳理了发达国家社会养老保险制度建立和发展的过程，利用本文提出的社会养老保险制度中观—社会、经济效率分析框架，对发达国家社会养老保险制度效率进行了分析，描绘出社会养老保险制度创立以来的制度效率大致的曲线变化：发达国家的社会养老保险制度效率经历了二战以前的社会效率、经济效率都较低的低效率区间，二战后跃升到社会效率、经济效率都较高的高效率区间，从20世纪70年代中后期制度效率下降到社会效率较高、经济效率较低区间中的低位区，进入21世纪效率开始有所回升。本文对发达国家社会养老保险制度效率变化的具体原因进行了分析，得出了社会养老保险制度设计必须与社会结构相适应；制度水平必须与经济发展水平相适应；经济稳定增长对社会养老保险制度健康发展具有重要意义等规律性认识。

关键词：效率 社会养老保险制度效率 中观—社会、经济效率分析框架 社会养老保险制度历史演化

一、社会养老保险制度效率的主要评价依据

效率这一概念最早产生于机械学，指输出的热能量与输入的热能量之间的比率。而后，这一概念被广泛应用到经济学，成为经济学的核心概念之一，并进而进入社会学、管理学、法学等多个学科领域，成为各学科重要的研究命题。无论在哪一个学科，效率的基本含义都是产出与投入之比，其核心问题都是研究如何用最小的投入获得最大的产出。只不过由于不同领域所研究的产出与投入的内涵不同，导致效率的具体内容在不同学科之间存在差异。比如在经济学中，效率有劳动效率、资源配置效率、帕累托最优等，其核心是研究如何用最小的经济投入，达到最大的经济产出。在社会学中，社会效率则是指社会经济资源，包括物质、非物质资源的投入与相应社会效益产出的比率，社会效率包括环境改善、机制更新、福利提高及社会和谐等各个方面。（许培栓、刘富有，2007）《中国大百科全书·政治卷》中“行政效率”(administ ration efficiency) 词条为：“在一定时间、空间内行政活动付出的代价与取得的成果之间的比率”，并且，“判断行政效率的高低是很复杂的，不限于计量人、财、物等的投入和产出的比率，还包括对社会效益的评估”，所以，“行政活动所付出的时间、人力、物力、财力等愈少和愈小，获得的工作成效愈大，则行政效率愈高；反之，行政效率愈低。”其公式为：行政效率=行政产出/行政投入。法学中也有效率的概念。比如法律效率是指法律效益与法律成本之比。法律成本是指生产法律的社会效益所投入的各种法律资源的耗费，法律效益是实行法律所产生的有益的社会效果同法律的全部社会效果之比。这里社会效益包括法律能促进的政治、经济效益和法治文明秩序等等。（郭道晖，1996）

对社会养老保险制度的效率问题，国内外也有比较丰富的研究。但对于相关文献的梳理可以发现，虽然社会养老保险制度已经被广泛认可为是一项要发挥社会功能等多种功能的社会制度，但对制度效率的研究还局限在经济效率方面，对社会养老保险制度效率的全面、深入阐释基本上还是理论空白。由于社会养老保险制度是追求公平与效率相统一的制度，对效率问题的研究不深入、不全面，已经影响到社会养老保险理论和实践的深入发展。

事实上，社会养老保险制度是一项目标多重、功能复杂的社会制度，从投入来看，社会养老保险制度投入的是资金要素、人力要素、技术要素；从产出来看，包括社会效益、经济效益、政治效益、文化效益、对微观主体的激励和保障以及制度运行等多个方面。这决定了社会养老保险制度效率必然是一个复合概念。下表对社会养老保险制度各层次的效率及其评价依据做了简单梳理。

表1 社会养老保险制度各层次效率的评价依据

效率	预期产出	评价依据
社会效率	化解养老社会风险, 维护社会稳定与和谐	公平共识的达成程度, 由高到低的主要表现是: (1) 各方对制度非常满意。(2) 对制度比较满意。(3) 由于达不到公平共识而引发社会运动如游行、罢工, 但经过调解能够化解。(4) 由于达不到公平共识而引发政权更迭。(5) 由于达不到公平共识而引发阶级对抗、社会暴动。
经济效率	促进经济增长	生产效率、劳动力市场、经济结构、资本市场、收入均等化
政治效率	政党竞选/执政资源	在养老问题上对政党的支持程度
文化效率	养老观念、公平观念	是否推动社会观念进步
微观主体效率	老年保障、工作激励	企业经营绩效、个体幸福感和安全感、尊严等
制度运行效率	可持续运行	财务平衡

表 1 社会养老保险制度各层次效率的评价依据

上表简单梳理了社会养老保险制度效率的分类、预期产出和评价依据。其中, 社会、经济、政治、文化效率属于宏观效率。社会养老保险制度的宏观效率, 是制度产生、发展所追求的主要目标, 或者说为制度存在提供了合法性和群众基础。对宏观效率的追求, 也成为社会养老保险制度调整和演进的主要动力。自然, 宏观效率是社会养老保险制度的根本效率目标和评价依据。又因为社会养老保险制度肩负的化解社会养老风险、维护社会稳定、促进社会和谐的特殊使命, 在宏观效率中, 社会效率是核心, 经济效率是重要方面。上表中, 公平共识的表现(1)和(2)为社会效率较高, 表现(3)、(4)、(5)则为社会效率较低。经济效率则要结合一国的国情和经济背景具体分析。而政治效率和文化效率实际上是社会效率和经济效率的派生效率。

制度运行效率是制度的中观效率, 它虽然只是一个制度财务平衡的问题, 不牵扯到制度是否合意, 但它是制度存在和发展的前提和基础, 因此也是制度具有综合效率的前提和基础。而且一旦制度运行效率降低导致制度不可持续, 就会诱发制度变革, 换言之, 制度运行效率危机是必须以制度的调整或变革来终结的。

由于个体存在差异, 同样的制度待遇, 对不同的微观主体会产生不同的微观效率。但微观效率能够内化在宏观效率之中, 并通过宏观效率反映出来。因此, 微观效率是制度追求的重要目标, 但它不构成评价制度效率的主要依据。

因此, 评价社会养老保险制度综合效率(以下简称制度效率)主要看三个方面: 社会效率、经济效率、中观效率(制度运行效率), 也就是表 1 中标注出灰色底纹的区域。其中, 社会效率是制度效率的核心, 经济效率是制度效率的重要方面, 中观效率(制度运行效率)是制度有效率的前提和基础。这样就构建出一个中观—社会、经济效率的分析框架。(见下图 1)

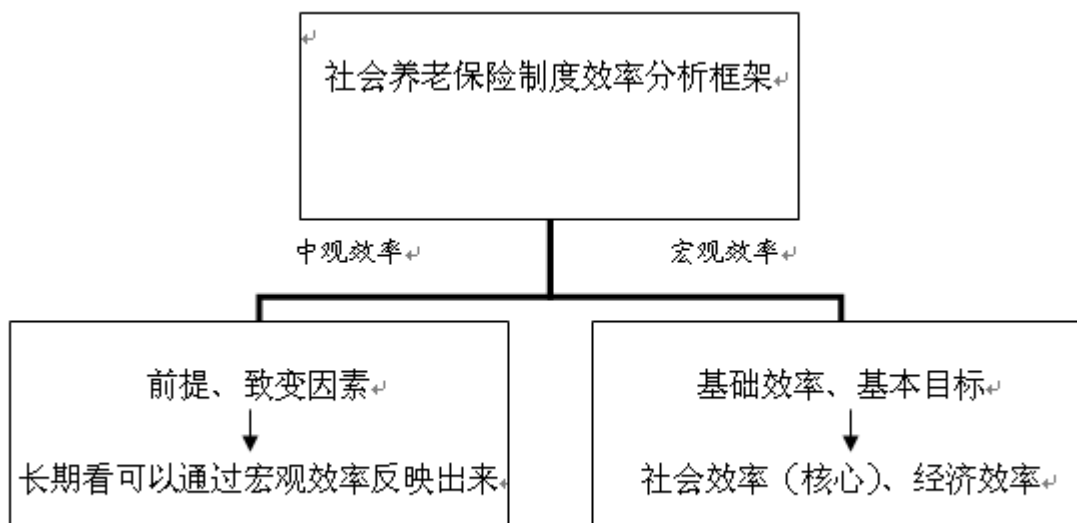


图1：社会养老保险制度效率分析框架图

因为中观效率（制度运行效率）的变化会直接影响到宏观效率，并在宏观效率中反映出来（当然可能会有一定的滞后性），所以在一段足够长的历史时间内，宏观效率完全能够反映出制度的真实效率，并作为评判制度效率的主要依据。也就是说，对社会养老保险制度效率的分析，或者是在制度具有中观效率的前提下，通过分析宏观效率，主要是分析社会效率和经济效率，来预测或判断出这一制度的效率；或者是在一个相当长的历史时期内，观察制度的宏观效率，主要是社会效率和经济效率，来判断制度效率。本文研究的是跨度 100 多年的社会养老保险制度发展的较长历史时期，因此主要从后一种思路来分析和研究。社会效率与经济效率按照高低来组合，可以组合出四种结果，用于描述和判断社会养老保险制度效率，按照从高到低的排列分别是：IV 社会效率高、经济效率高，III 社会效率高、经济效率低，II 社会效率低、经济效率高，I 社会效率低、经济效率低，即 $IV > III > II > I$ 。组合 III（社会效率高、经济效率低）所代表的制度效率高于 II（社会效率低、经济效率高）的原因在于：社会效率是宏观效率的核心，是制度存在和发展的最根本的目标，经济效率虽然也很重要，但它不是制度存在和发展的最根本的目标；而且社会效率低会造成社会动荡等巨大的社会成本，严重损害社会生产，进而严重影响经济效率，所以组合 II 与 III 来比较，III 代表的制度效率大于 II 代表的制度效率。

对制度效率的这一简要分析，是下面对发达国家社会养老保险制度历史演化及其效率变化的经验研究的理论基础。

二、发达国家社会养老保险制度的历史演化及其效率变化

从历史发展的脉络中，可以判断出制度效率的变化情况。之所以选择发达国家作为效率变化的观察样本，是因为很多发展中国家社会养老保险制度建立较晚，制度不够成熟；一些二战后实行计划经济体制的国家，虽然也建立了养老制度，但它不同于一般意义上的社会养老保险制度，而且这些国家在 20 世纪 80 年代以后先后向市场经济转轨，其养老制度也发生了从适应计划经济体制向适应市场经济体制的转变，也同样不够典型而不具备成为观察样本的条件。所以对社会养老保险制度发展各个阶段的效率的观察，主要集中在对发达国家的观察上。总体来看，发达国家社会养老保险制度的发展大致可以分为三个阶段。

（一）初建阶段：1889 年—二战前

1. 初建阶段社会养老保险制度的发展和演变

最早的社会养老保险制度建立于德国，以 1889 年实施的《老年残疾保险法》为标志，德国建立了

一种由国家强制缴费的、与在职时工资水平相联系的收入关联型、无须家计调查的社会养老保险制度，费用来自雇主、雇员和政府三方，对受益者采取缴费义务与享受权利相联系的原则，并辅之以基于家计调查的养老救济制度。另一种社会养老保险模式最早出现在丹麦，1891年，丹麦实行非缴费型的基于生活状况调查的老年援助计划，援助对象是没有不良行为的老年贫困者。这种养老计划更类似于老年救助，由于需要生活状况调查，这种模式保留了一些“惩罚性”特征。与丹麦的法律最为相似的是新西兰（1898年）、澳大利亚（1908年）和英国（1908年）的早期养老金法。瑞典的社会养老保险制度建立于1913年，瑞典通过立法，确立了年龄在16岁到66岁之间的每个人都要缴费的覆盖全民的养老金计划。至1935年，世界实行有老年伤残遗属长期保障计划的国家为37个。（刘燕生，2001）

在这一阶段，经历了两次世界大战，社会养老保险的发展比较缓慢，总体来看，覆盖面比较窄，被覆盖的人群获得的待遇比较低。除了瑞典外，其他国家的社会养老保险制度基本上只是覆盖了蓝领工人，农民和一些白领雇员、被宗教、教育或慈善机构雇用的人以及自我雇佣者都被排除在外。而且养老金领取条件比较苛刻，保障水平也比较低，能够领取到养老金的人比较少，领取到的也仅够维持最低的生活水平。而在瑞典、美国等国家，由于待遇水平过低，社会养老保险给付的养老金在保障老年生活方面的作用反而不如基于生活状况调查的补充养老金（约翰·B·威廉姆斯、弗雷德·C·帕姆佩尔，2002）。此外，社会养老保险制度设计上都没有体现出阶级之间的再分配，是各国的一个共性。

虽然整体来看进展缓慢，但在这三十多年间，建立了社会养老保险制度的国家，也都对制度进行了一定的改进。（1）覆盖范围有所扩大。1911年德国的社会养老保险立法增加了针对孤儿寡母的遗属救济金，并对领取工资的白领阶层雇员实行新的完全分开的养老金制度。1925年，英国在养老金方案中添加了诸如已经加入社会养老保险的工人的妻子能够领取津贴，寡妇和孤儿也能领取津贴的规定。美国1939年的社会保障法修正案把社会保障从工人保护计划转变成了家庭保护计划。（2）保障水平有所提高。在多次示威运动和相关压力集团的努力下，英国在1916年和1919年两次调整养老金，将养老金提高到足以补偿生活费上升的水平。瑞典在1928年—1935年，也进行了扩大缴费型养老金规模并提高养老待遇的尝试。（3）上世纪20、30年代，英国、丹麦等国家的生活状况调查被取消，建立缴费型养老金制度。（4）一些一开始没有按照现收现付筹资模式来设计制度的国家，也转向了现收现付的筹资模式，比如美国和瑞典都在上世纪30年代确立了现收现付的筹资模式。这使得低收入者能从养老金计划中获得比高收入者更高的回报。（5）放弃养老金中缴费部分的严格保险规则，社会福利的色彩更浓厚。这主要是为了保障低收入工人的利益，解决低收入群体的养老问题。

2.初建阶段社会养老保险制度效率的评析

在社会养老保险制度初建阶段，其效率经历了一个由低水平而缓慢提高的过程。前面已经谈到，在社会养老保险制度建立的初期，投入较低。数据显示，1913—1930年前后，德国、日本、挪威、瑞典、荷兰、英国、美国等十个国家政府养老支出简单平均值占GDP的比重大约仅为1%左右。（见下表2）但考虑到相对比较低的制度效果，制度既没能够解决老年贫困问题，也没有发挥出足够的促进社会稳定的功能，经济功效不明显，因此总体来看制度效率比较低。

表2 1870年以来十国公共养老金支出占GDP的比重

	1870年前后	1913—1920年	1930年前后	1960年	1980年	1990年
公共养老金支出	0.6	1.1	0.8	4.3	7.8	8.4

注：表中数据为德国、日本、挪威、瑞典、荷兰、英国、美国等十个国家的简单平均值。资料来源：坦齐和舒克内希特，《20世纪的公共支出：全球视野》，北京，商务印书馆，2005。

转引自：汪德华，“财政与社会保障”，高培勇、杨志勇，《世界主要国家财税体制：比较与借鉴》，北京，中国财政经济出版社，2010，45页。

在社会效率方面，社会养老保险制度在促进社会稳定方面发挥了一定的作用，在资本主义制度内部植入了一定的社会主义因素，在一定程度上满足了人们的保障需求，缓和了劳资对抗。然而制度建立之初的保障覆盖面较窄，保障水平极低，对人们保障需求的满足更多是心理满足，极大地制约了社

会效率的进一步提高。以德国为例，社会养老保险制度在缓和阶级矛盾和冲突方面发挥了一定作用。但“在（社会养老保险政策）制定之前，所提出的立法议案却没有得到产业工人的多少注意和支持。据说，在19世纪80年代，社会保险计划是俾斯麦实行的政策中最不受欢迎的。”（Tanopke, Jürgen, 1981）“在工人70岁以前，是得不到养老抚恤救济的。假定在19世纪80年代只有20%的德国工人可以活到70岁，那么许多工人对自己能否活到领取救济金那么长的时间心存疑虑就不值得奇怪了，而且这种救济金还是基于他们在自己整个的工作生涯中都要负担纳款（纳税）的基础之上。”（约翰B?威廉姆斯、弗雷德C?帕姆佩尔，2002）显然，这一制度在当时达成的公平共识是较低的。而在这一阶段发生的一些国家政府政权更迭以及两次世界大战，虽然与社会养老保险的直接关系不大，但显然与失衡的收入分配导致的失衡的社会结构密切相关。从这一点来看，也可以看出社会保障制度促进稳定的功能没有得到有效发挥。

在经济效率方面，社会养老保险制度并没有对经济产生显著影响。一个原因是保险覆盖面窄，保障水平低，养老保险基金规模小，金融市场不发达，所以制度对消费和储蓄的影响不大，对资本市场的影响也不大。由于保障水平过低，无论对于提高劳动效率，还是延迟或鼓励退休方面都没有大的作为。经济效率比较低的另一个原因是由于制度建立时间较短，人们还没有意识到它在促进经济发展方面可能发挥的作用，而没有有意识地加以运用。

从中观效率（制度运行效率）来看，由于制度覆盖面窄，保障水平低，而且大多是现收现付，制度发展的财务可持续性上并没有任何问题。

总体来看，在这一阶段社会养老保险制度的效率处于社会效率比较低、经济效率比较低的区间。从最初建立到二战前，各国都不同程度地显现出了覆盖范围扩大、保障水平提高、生活状况调查被取消、福利色彩增加等发展特征。在下面的分析中可以发现，这些特征的出现，是受制度发展规律所驱动，也是制度自身追求效率提高的逻辑展现，具有必然性。并且以下分析表明，这些特征，也正是促进制度效率提高的重要因素。

（二）繁荣发展阶段：二战后—20世纪80年代

1.繁荣发展阶段社会养老保险制度的发展和演变

在二战后第三次技术革命和国家垄断资本主义的发展等多种因素推动下，从上世纪50年代开始，世界经济步入了长达20年的高速增长期，年均增长率高达5.5%，高于两次世界大战之间20年期间的年均增长率（2.3%）（叶灼新、李毅，1996）。与此同时，受凯恩斯主义影响，二战后资本主义国家经济政策从自由放任转向政府大规模干预。1935年，美国政府实施的包括建立社会保障体系在内的罗斯福新政，是最具代表性的政府干预政策的应用。1942年，贝弗里奇报告勾勒出福利国家的理论蓝图，西欧等国家纷纷致力于建设福利国家。在福利国家理论下，政府有责任保证公众平等享有健康、住房、教育、就业机会等权益，而且这种保障是公民的权利，而不是英国传统式的慈善行为和救助措施。总体来看，经济长期繁荣和人民生活水平的提高，各国财力大大增强，以及战后在多国出现的合作主义，为提高养老保障水平提供了良好的环境。同时，庇古的福利经济学、凯恩斯主义、贝弗里奇报告等为社会养老保险的发展奠定了理论基础，产生了积极影响。这些理论和实践探索，为二战后社会养老保险大发展奠定了坚实基础。

在理论与实践的共同作用下，此阶段世界范围特别是发达国家的养老保险呈现以下几大特征。

- （1）覆盖范围不断扩大。在上世纪80年代之前，发达国家的社会养老保险基本都实现了全覆盖。
- （2）保障水平大幅提高。国家用于公共养老支出的比例大幅度增加了。如上表2中所示，1980年德、美、英、瑞典等十个发达国家公共养老金支出占GDP的比重已从1930年前后的0.8%大幅提高到7.8%，1990年又提高到8.4%。在1985年时，保障水平比较低的美国的公共养老金支出也已经占到GDP的7.2%。（OECD，1988）由于这种努力，二战后很多国家老年人的生活水平得到了很大提高，老年贫困率明显降低。养老金替代率方面，80年代初，英国夫妇的工资替代率为47%，瑞典为83%（最高的国家），美国为66%，德国为49%。单个工人的工资替代率在29%（丹麦）到68%（瑞典）之间，美国为44%。（约翰B?威廉姆斯、弗雷德C?帕姆佩尔，2002）到上世纪80年代，发达国家的公共养老金已经能够维持比较体面的老年生活。
- （3）项目不断完善。不仅社会养老保险蓬勃发展，由政府倡导并监督的私人养老保险也发展起来。比如英国和瑞典的多层次的养老金计划，提高了退休工人的收入水平，在一定程度上减轻了公共养老金的支付压力，也为之后一些国家实行三支柱或多支

柱模式奠定了基础。(4)维护了社会稳定。随着保障水平大幅度提高,社会养老保险制度因为对劳动者起到了实质性的保障作用而维护了社会稳定,促进了社会和谐。(5)出现不同模式。主要是:以德国为代表的保守主义模式,以瑞典为代表的社会民主主义模式,以美国为代表的自由主义模式。其中,德国代表的保守主义模式(主要采用自保公助的社会保险模式)占据主流。与此同时,在发达国家的示范作用下,世界上一些原来没有建立社会养老保险制度的国家也纷纷建立了这一制度,1935年,世界实行有老年伤残遗属长期保障计划的国家为37个,到1995年,全世界实行老年、残疾、遗属保障的国家和地区共有158个(刘燕生,2001)。而后建立养老保险制度的国家仍在增多。

2.繁荣发展阶段社会养老保险制度效率的评析

从效率的角度来看,二战以后到70年代,社会养老保险制度的宏观效率(包含社会、经济、政治、文化效率)和个体福利的微观效率经历了一个持续提高的过程,70年代以后,中观效率和经济效率则有明显下降的趋势。

二战以后,社会养老保险制度的投入大幅增长,但与之相呼应的是社会养老保险制度在社会、经济、政治、文化各方面都产生了非常突出的效果。

在社会方面,社会养老保险的快速发展,呼应了人们的体面劳动、有保障的生活、充分人权的追求,在一定程度上缓解了社会不平等,减轻了社会发展代价和社会失衡,而且社会养老保险逐渐演变成为一项基本的公民权利。特别是在50年代到70年代,在社会养老问题上达到了比较高的公平共识,促进了社会稳定与和谐。与此同时,一些倡导提高劳工福利待遇、缩小社会差距的政党比如社会民主党受到了选民的广泛支持,这既是一种政治产出,也是在社会养老保险制度方面公平共识提高的一个表现。在英国、德国、奥地利、法国以及北欧诸国,社会民主党先后取得执政地位,或单独组阁,或联合执政,形成了社会民主主义的极盛时期,有的学者把这一时期称为社会民主主义的“黄金时代”(郑伟,2003)。此外,二战以后,包括对老年人权益的尊重和平等意识、公民意识的社会文明发展,在很大程度上得益于社会养老保险制度。

在经济方面,包括社会养老保险制度在内的社会保障制度成为战后调节经济制度的积极因素。在凯恩斯主义理论的指导下,二战后发达国家的社会养老保险基金参与到了宏观调控之中,并被越来越主动地运用,成为经济增长的稳定器,促进了发达国家战后经济的长期增长。社会养老保险制度对社会稳定的有力促进,也极大地促进了经济的稳定发展。可以说,迅速发展的社会养老保险为战后发达国家长期繁荣贡献出了巨大的力量。

这一阶段,虽然制度投入增长较快而在分母上对效率有负向影响,但制度产出这一分子却是迅速增加的,特别是,人类历史上第一次找到了化解资本主义矛盾(即使只是暂时化解)的有效方法,这是之前的任何制度,或是社会养老保险制度本身都不曾达到过的。所以,随着社会养老保险制度投入的增长,制度效率呈现出快速提高的趋势,从二战后到70年代前,社会养老保险制度的效率进入了社会、经济效率都比较高的上升通道。

从制度中观效率来看,一些学者作出精算分析,认为随着制度投入的快速增加以及人口逐渐老龄化,从长期来看制度的财务平衡受到挑战,制度可持续性堪忧。尽管如此,在上世纪70年代经济危机前,这种负担或者说中观效率逐步降低所可能引发的制度“不可持续性”并没有很明显地表现出来。

这一阶段的经济繁荣发展和福利事业大踏步前进,终结于上世纪70年代的经济危机。始于石油危机的70年代经济危机,使资本主义国家进入了长时间的滞胀时期,产业结构失衡造成经济增长停滞,流通中的货币量远大于需求造成通货膨胀。据世界银行的统计,1973—1983年,发达资本主义国家的GDP年均增长率仅为2.4%,而1965—1973年则为4.7%。在几乎相同的时期里(1974—1981年),所有发达国家的消费物价年均上涨率却高达9.9%,比1951—1973年增长了近2倍。这种局面在西方世界持续了近10年时间,大量失业成为各国经济中的经常性现象。再加上二战后,发达资本主义国家政府为了刺激经济增长,普遍实行扩张性的财政、货币政策,因而形成巨额财政赤字和国债。在1946—1983年的38年里,主要资本主义国家赤字年份,美国是30年,日本是31年,法国和英国均为34年,意大利连年赤字。(叶灼新、李毅,1996)应该说,在经济危机中,包括社会养老保险制度在内的社会保障制度在稳定社会、保障失业和低收入者的生活等方面发挥了巨大作用,其社会效率是巨大的。或者说,如果没有包括社会养老保险制度在内的社会保障制度发挥保障人民生活、维护社会稳定的作用,经济危机极有可能演变成严重的社会危机。然而,70年代的经济危机,使福利国家遇到财政

危机，特别是出现了社会保障经费的债务大危机，而对于社会福利待遇过高的批评不绝于耳，社会保障制度特别是社会养老保险制度的可持续性受到质疑。类似过度福利妨碍生产效率提高的批评使得各国政府的关注点集中在经济效率上，并开始了新一轮的社会政策思考和探索。通过对历史的观察可以看到，随着70年代经济危机给制度的可持续性提出严峻挑战，在没有减少投入的情况下，由于受到经济滞胀和失业率提高的冲击，制度中观效率下降，可持续性堪忧；各国巨额财政赤字大大削弱了制度发挥平抑经济周期的经济功能的基础，一些国家福利膨胀又削弱了人们劳动的积极性，所以制度经济效率大大下降。与此同时，对经济危机、财政危机和人口老龄化的担忧，在一定程度上削弱了对养老问题的公平共识，对制度的社会效率产生向下的压力。

总体来看，二战后到上世纪70年代前，社会养老保险制度的宏观效率处于社会效率、经济效率都较高的区间，进入70年代后经济效率则出现明显回落，而同时中观效率则出现快速下降趋势，制度效率下行进入到社会效率较高、经济效率较低的区间。

（三）改革阶段：20世纪80年代至今

1.20 世界80年代以来社会养老保险制度的改革与发展

20世纪80年代至今，发达国家社会养老保险制度进入了优化结构、削减福利以提高效率的探索阶段，进入了改革深入发展时期。

此阶段经济社会条件的变化是：（1）上世纪80年代以后世界经济进入缓慢而不稳定的增长时期。发达国家的增长率基本在3%以下，同时增长并不稳定，集中表现在国际货币金融市场的动荡上。其中，80年代的发达国家经济危机，90年代末的亚洲金融危机，2007年至今的国际金融危机，都对各国经济造成较大损失。导致发达国家经济增长缓慢而不稳定的原因，最主要的是各国内部结构性问题日益严重，特别是巨额财政赤字所形成的债务经济。1982年美国财政赤字突破1000亿美元，1985年突破2000亿美元，到80年代末90年代初接近3000亿美元。西欧一些国家政府国债余额在GDP中的比重更高，比如意大利这一比重许多年份都在11%以上。（叶灼新、李毅，1996）其次则是发达国家间的国际贸易收支失衡和发达国家与发展中国家之间严重的发展不平衡。（2）人口老龄化日趋严重。从OECD国家的数据来看，1950到1987年，OECD国家人均GDP的年均增长率为2.2%，增长比较平缓。而1950到1986年间65岁以上人口的比例从9.4%增长到了15.1%（OECD，1988），变动十分剧烈。人均寿命延长和总和生育率的下降进一步加剧了老龄化的发展。一个世纪前，OECD国家人口平均寿命约为40岁，到2009年，平均预期寿命增长到79.1岁。发达国家的总和生育率却在下降，已经由2.8（1950—1955年）下降到1.5（2000—2005年），低于人口更替生育水平。愈演愈烈的老龄化伴随高龄化，对社会养老保险制度提出了巨大的挑战。（3）20世纪80年代末以后，经济全球化深入发展，影响日益明显。全球化使各国经济日益紧密地联系在一起，逐渐形成一个新的全球产业分工格局：发达国家位于产业链高端，从事高附加值的生产和服务；发展中国家位于产业链低端，产业附加值低，技术含量低。进入21世纪，发达国家纷纷步入后工业社会，产业结构以服务型经济为主，就业结构以白领为主，比如美国到1990年代中期，白领工人比重已上升到83%（陈晓律等，2001），知识阶层兴起。总体来看，经济全球化使得全球强资本弱劳工的格局更加严重（郑功成，2002）；随着全球化的深入发展，发达国家强知识弱劳工的倾向也在形成，在一定程度上影响着社会福利的提高和社会福利的结构。此外，一些社会主义国家出现制度巨变，世界格局发生变化。80年代末90年代初的世界经济与政治格局的变化，对发达资本主义国家经济也有不利影响。（叶灼新、李毅，1996）

此阶段，不仅经济社会条件发生了巨大变化，影响人们观念和行为的意识形态也发生了改变，突出表现为新自由主义在世界范围内的影响日益扩大。新自由主义认为，经济自由使国家走向繁荣，经济控制使国家停滞落后，国家插手失业救济、社会保险等任何一个领域，都必然会出现效率低下，浪费和贪污盛行，所谓“从摇篮到坟墓”的福利政策，有百害而无一利。

于是，无论是发达国家沉重的政府债务，低迷的经济增长，日益严重的老龄化还是新自由主义的思想主张，都使社会养老保险面临巨大的改革压力。于是，在上世纪80、90年代，许多国家政府开始采取以调整参数、优化结构为主要内容的改革措施，如法国、意大利、比利时和斯堪地那维亚国家，开始努力降低公共养老金给付标准；适应老龄化和人均寿命延长的趋势，意、英等多国政府延长了退休年龄；美国、加拿大等国增加了劳动人口的纳税额；一些国家建立了包括社会养老、企业年金、个人自愿储蓄在内的多层次养老保障体系；等。然而改革是比较艰难的。削减包括公共养老金在内的社

会福利的尝试，造成了 80 年代以来一些国家政局不稳，使若干政府提前下台。那些试图调整、限制或撤销社会福利的政府遭到了反对，其中受到最强烈抵制的当属法国政府。1995 年，朱佩内阁提出大胆的削减福利的改革方案，结果方案一出台，即招致了全国国营铁路工人大罢工，随之公交、邮电和水电工人也加入罢工行列。这一风波对法国经济造成重创。直到现在，法国也没有摆脱社会动荡，罢工依然时常发生。（刘燕生，2001）而那些对社会保障不进行改革的政府，则面临着对税收和缴费过高的指责以及强烈的通货膨胀所造成的压力。

1981 年智利对养老保险制度进行创新，实行了个人缴费、个人所有、基于个人账户的完全积累模式。围绕现收现付和完全积累两种制度模式对消费、储蓄、经济增长等的影响，学术界进行了大量讨论。但是至今采用个人账户制度的国家仍只限于拉美国家和一小部分转型国家，发达国家除个别国家采用现收现付的缴费确定型名义账户制外，仍然采用的是现收现付的待遇确定型模式。原因有三：

（1）转型成本巨大。据欧盟委员会的测算，假定维持 2000 年的养老金给付标准不变，如果向 DC 型完全积累制过渡，就需要建立一个相当于工资总额的 645% 预筹基金。（郑秉文，2004）（2）私有化改革不符合人民意愿。私有化改革等于用一个不确定的养老保障代替可预期的养老保障，这显然让民众难以接受。（3）上世纪 90 年代初到本世纪初，大约有 10 个拉美国家进行了完全积累制的改革，但迄今改革效果并不理想，没有达到人们所预期的目标。主要问题是制度覆盖率低，养老基金投资风险大，未能有效化解中低收入阶层的养老风险。而受到多方瞩目甚至不乏赞誉之声的智利模式，在运行中也遇到了扩大了老年人的收入差异，养老保险私营化管理更易遭受经济危机的打击等难解之题（郑功成，2001）。

20 世纪 80 年代以来，围绕社会养老保险制度私有化问题进行了大量讨论，以至于使一些学者相信私有化是发达国家社会养老保险制度改革的方向。但事实却并非如此。从上述三点原因就可以理解，出现埃斯平-安德森(1996)所讲的“与人们通常想法不同的是，到目前为止福利国家项目削减的幅度不大，更不要说重大变化了”这种状况是多么符合逻辑。

由于受到巨大的社会压力，发达国家纷纷寻求对社会震动比较小同时又能够减轻公共支出压力并应对人口老龄化的改革措施。直到进入 21 世纪，社会养老保险制度改革的思路才日益明晰，呈现出几大趋势。一是很多发达国家在基本养老保险的基础上，鼓励企业和个人投保补充保险或进行养老储蓄，建立多层次的养老金制度。这可以在削减公共养老金支出的同时不降低退休待遇，优化养老保障体系结构。二是对社会养老保险制度进行参量式改革。比如，改革养老金指数化调整机制，一些国家养老金给付由依据工资指数调整转向依据物价指数调整，减轻养老金给付压力；一些国家采取了改变缴费率和作为计算缴费的缴费基数，降低计发系数或增加作为计算待遇基础的以前收入的年数，从而降低计发待遇的收入基数，降低替代率等；基于家计调查的养老金给付标准更加严格；提高法定退休年龄；增加退休年龄的弹性；提高缴费年限等。三是模式有所创新，更强调对劳动的激励。大部分发达国家仍采用现收现付的待遇确定型模式，但在制度设计上更倾向于对劳动的激励。一小部分国家比如瑞典、意大利等国采用了名义个人账户制度，是以现收现付方式筹资的缴费确定型制度，进一步密切了个人缴费同养老待遇之间的联系。

表 3 2004-2009 年部分 OECD 国家社会养老保险制度改革

国家,	扩大覆盖面,	提高养老金 给付标准,	提高资金可 持续性,	通过延长法 定退休年龄、 激励延迟退 休等提高经 济效率,	提高行政效 率,
澳大利亚,	√	√	√	√	√
捷克,	√	√	√	√	√
比利时,	√	√	√	√	√
冰岛,	√	√	√	√	√
丹麦,	√	√	√	√	√
芬兰,	√	√	√	√	√
法国,	√	√	√	√	√
德国,	√	√	√	√	√
希腊,	√	√	√	√	√
爱尔兰,	√	√	√	√	√
匈牙利,	√	√	√	√	√
韩国,	√	√	√	√	√
日本,	√	√	√	√	√
新西兰,	√	√	√	√	√
挪威,	√	√	√	√	√
墨西哥,	√	√	√	√	√
意大利,	√	√	√	√	√
波兰,	√	√	√	√	√
瑞士,	√	√	√	√	√
英国,	√	√	√	√	√
美国,	√	√	√	√	√
葡萄牙,	√	√	√	√	√
瑞典,	√	√	√	√	√

资料来源: OECD, Pensions at a Glance 2009, Retirement-income Systems in OECD countries.pp.92-97.

2.改革阶段社会养老保险制度效率的评析

从 20 世纪 80 年代到 20 世纪末, 从社会效率来看, 由于发达国家饱受经济危机折磨, 再加上长期实行凯恩斯主义政策造成的巨额财政赤字压力, 以及一些国家福利待遇过高, 社会养老保险制度的可持续性受到质疑, 围绕提高经济效率而展开的制度改革在一些国家引发了社会震荡, 在另一些国家广受诟病, 社会公平共识在一定程度上被打破, 新的公平共识尚未完全建立起来之时, 社会效率自然有所下降。

从经济效率来看, 由于发达国家较高的财政赤字率, 影响了借助社会养老保险制度进行宏观调控的效果, 而且在一些国家出现了由于保障水平过高而削弱人们劳动积极性的现象, 这些都在一定程度上降低了社会养老保险制度的经济效率。此外, 较高的福利水平也使人们倾向于多消费、少储蓄, 储蓄率偏低也影响了投资规模, 制约了经济增长。而高福利必然带来的高税赋也引起了企业的不满, 并在一定程度上增加了劳动力成本, 削弱了产品在国际市场上的竞争力。因此, 制度的经济效率比较低。此外, 制度运行效率较低, 这不仅反映在了社会、经济效率方面, 也成为制度改革的一个直接原因。

因此, 从 20 世纪 80 年代到 20 世纪末, 发达国家社会养老保险制度的经济效率比较低, 社会效率仍处于较高区间但有所降低, 但由于没有引起大的社会震荡, 制度效率处在经济效率较低、社会效率

较高的区间的低位区。

进入 21 世纪，发达国家社会养老保险制度的改革思路逐渐明晰，多数国家采取提高退休年龄、改革缴费和支付方式、合理调整政府、企业、个人的责任等微调的方式来优化制度结构并避免社会震荡。改革思路的明晰使得一些国家社会养老保险制度的社会效率和经济效率都有所提升。比如，20 世纪 90 年代中期瑞典社会养老保险制度改革以后，其社会福利支出和公共支出占国内生产总值的比例都有所下降，瑞典政府财政状况好转，不仅消除了财政赤字，而且到 2000 年，瑞典政府财政结余已经占国内生产总值的 4.1%；1995—2000 年，瑞典国内生产总值增长 3%，大大超过 1974—1994 年平均增长 1.5% 的年增长率，瑞典企业的经营成本较之同期德国企业的经营成本低 30%，较之美国企业经营成本低 20%，较之英国企业经营成本低 15%。（中国保监会，2007）而由于采用了不同的改革措施，各国社会养老保险制度的效率开始显现出差异性。既有社会效率较低的国家，比如法国、英国；也有社会效率和经济效率都较高的国家，比如美国、瑞典；也有社会效率较高、经济效率持中的国家，如德国等。总体来看，由于采取了一系列改革措施，进入 21 世纪后，发达国家社会养老保险制度的总体效率有所回升，在第 II 区间内缓慢上行。

（四）制度效率变化情况的总结

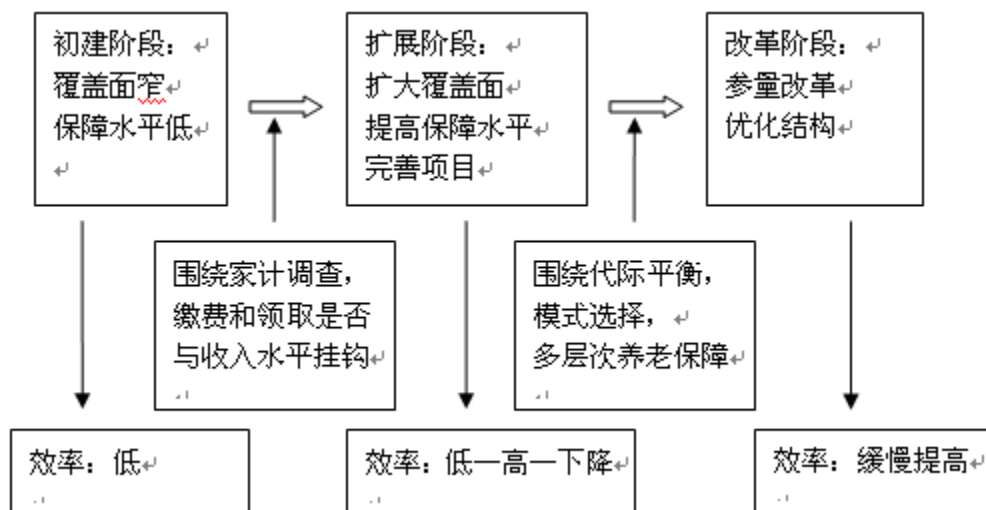


图 2 社会养老保险制度的发展与效率变化图

注：上图根据前文所述内容整理。

综合前面的分析，如下图 3 所示，二战以前，总体来看，社会养老保险制度效率处于低社会效率、低经济效率的第 I 区间，并且随着制度的完善，效率有缓慢提升。二战以后，社会养老保险制度的投入大幅度提高，覆盖范围扩大、保障水平提高、福利色彩增加等，促使制度效率大幅度跃升到高社会效率、高经济效率的第 IV 区间。进入 70 年代中后期经济效率则出现明显下降，制度效率迅速回落到高社会效率、低经济效率的第 III 区间的中位区。80 年代到上世纪末，社会养老保险制度的投入没有很大变化，但制度的产出效果却大大降低，效率经过了一个经济效率大幅回落、社会效率仍处于较高区间但有所下降（基本达到维持社会稳定的功能）的阶段，所以处于第 III 区间的低位区。随着进入 21 世纪社会养老保险制度改革思路的明确，制度效率有提升的倾向。又因为制度从建立以来，并没有出现因财务严重不平衡而破产的问题，而且在一个比较长的历史时期，制度的中观效率已经随着制度的调整在宏观效率中反映出来，所以制度的宏观效率即可以表示出制度的总体效率。发达国家社会养老保险制度效率大致的曲线变化如下图所示。

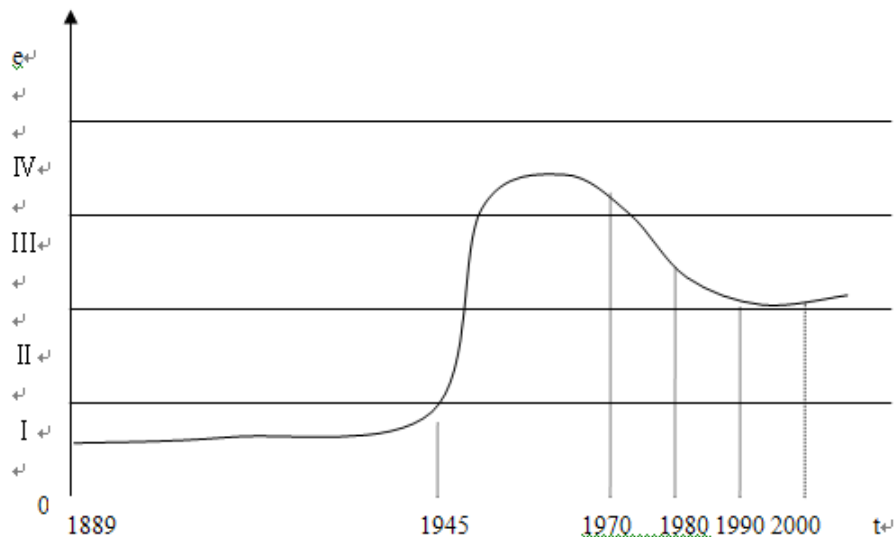


图3 发达国家社会养老保险制度效率曲线图

注：上图根据前述分析整理。图中横轴 t 表示时间，纵轴 e 表示社会养老保险制度的效率，从低到高的区间分别是，第 I 区间：低社会效率、低经济效率；第 II 区间：低社会效率、高经济效率；第 III 区间：高社会效率、低经济效率；第 IV 区间：高社会效率、高经济效率。

三、发达国家社会养老保险制度效率变化的原因分析

（一）二战前制度效率较低的原因

这一阶段，社会养老保险制度效率较低的主要原因在于：制度覆盖面过窄、待遇过低，投入严重不足。制度初建时仅覆盖蓝领工人，虽然之后范围有所扩大，但仍然有大量劳动人口没被覆盖进来。而且与发达国家 20 世纪初期人均寿命不到 50 岁、20 世纪 30 年代人均寿命也还不到 60 岁的人口寿命相比，65—70 岁的退休年龄实在是太高了。1913—1930 年前后，德国、日本、挪威、瑞典、荷兰、英国、美国等十个国家政府养老支出简单平均值占 GDP 的比重大约仅为 1% 左右（坦齐和舒克内希特，2005），这说明制度的充裕程度是不足的。覆盖面窄、待遇低、投入不足带来的后果就是人们从制度中不能获得较大满足，制度的微观效率比较低，无论是个体的幸福感、满足感还是对个体的劳动激励都不够。微观效率比较低也导致了人们对于制度的公平性难以有较高评价，引起制度的社会效率不足。而对个体的劳动激励不够和制度资金规模小，当然也导致制度不可能对经济发生较大的影响。

在 20 世纪 30 年代，迫于社会压力，发达国家社会养老保险制度经历了一些方向性的调整，并呈现出覆盖范围有所扩大，保障水平有所提高，放弃严格保险原则和生活状况调查，福利性增强等趋同的发展趋势。之所以会出现这些趋同的取向，是因为当时资本主义社会的生产矛盾已经日趋尖锐，各资本主义国家都试图从自身内部找到解决矛盾的办法。以社会养老保险制度为主要内容的社会保障制度，是缓解资本主义社会生产矛盾的有效且唯一的方法，是工业社会规避养老社会风险的必然选择。社会养老保险制度的上述调整，体现出社会养老保险制度作为上层建筑，要同经济基础和生产力状况相适应的内在张力。

（二）二战后到 20 世纪 70 年代制度效率大幅提高的原因

这一阶段，社会养老保险制度效率大幅度提高，首先是因为根据社会结构变化和经济发展状况，制度进行了从理念到内容的调整，扩大了覆盖面、大幅度提高养老待遇。战后增加养老金水平的广泛而深入的社会呼声以及对市场认识的深化，使制度理念得到了突破性的发展，人们更深刻地认识到市场不是万能的，建立社会养老保险制度来促进实现公平、互济具有正当性和必要性。同时，人们也开始注意到社会养老保险制度在调节经济周期、促进经济增长方面的较大作用。正是由于上述认识的深刻变化，使得社会养老保险制度不再是一国社会政策的补充，而逐渐成为社会政策的主体内容和经济

政策的重要组成部分。很多发达国家都把社会养老保险的待遇水平从相当于社会救济金的水平转换为在工人退休时维持其退休前的相对生活水平。相应地，它的制度理念更加明确，制度设计也更加精细和完整。可以说，制度扩大覆盖面、提高待遇、增加公共养老金支出等一系列调整是制度理念变化的表现，是顺应社会意愿、达成社会共识的结果。这样的变化和调整自然会带来社会养老保险制度微观效率和社会效率的大幅度提高。社会养老保险收支规模的扩大和政府对于社会养老保险制度经济功能的认识和有意识运用，也促进了经济长期繁荣，制度经济效率也有很大提高。

其次，受益于全球经济的高速增长。二战后长达 20 年的经济高速增长，使得西方发达国家社会财富迅速积累，为扩大社会养老保险制度覆盖面和提高保障水平提供了物质基础。

第三，劳动年龄人口占比较高。虽然在这一阶段，一些发达国家已逐步进入老龄化社会，但总体来看，制度赡养比仍处于可接受的范围内，而且由于劳动年龄人口占比较高，或者说少儿抚养比较低，人口总抚养比较低。1950 年发达国家的老年赡养比为 12%，1960 年为 14%，1970 年为 15%，但由于少儿抚养比较低，因此总抚养比分别为 1950 年的 54%，1960 年的 58%，1970 年的 56%，低于世界水平（世界人口总抚养比 1950 年为 65%，1960 年为 73%，1970 年为 75%）。少儿抚养比低，相对增强了社会老年赡养的能力。此外，这段时期，越来越多的女性进入社会工作，再加上比较低的失业率等，都为制度发展和制度中观效率和社会效率、经济效率等的提高创造了良好条件。

第四，技术进步和社会阶层结构变化。二战以来，世界科技进步处于加速状态。科技进步对经济增长的促进作用间接地促进了社会养老保险制度中观效率等的提高。同时，信息技术手段的应用，也大大降低了养老金的登记和核算成本，直接地促进了社会养老保险制度中观效率的提高。此外，信息技术还影响了人们的消费方式，使娱乐、教育等消费的比例上升，促进了人的全面发展和幸福感的提高，这也有助于提高人们对养老保险的满意度。

第五，民主政治发展促进了公平共识的达成。二战后，西方国家民主政治较快发展，人们的自由、民主、平等意识和公民权利意识增强，社会民主程度有所提高。政府政策或决议通过民主程序产生，更能体现出社会共识。这促进了社会养老保险制度的发展。此外，战后广泛存在于多国的合作主义，为社会养老保险制度加大互济和再分配力度奠定了社会意识基础，促进了社会共识的形成，也促进了社会养老保险制度效率特别是社会效率的提高。

第六，比较强势的政府对社会养老保险制度的推行提供了保障。社会养老保险制度属于国家强制推行的养老制度。受凯恩斯主义影响，二战后的资本主义国家政府相对处于比较强势的地位，这既提高了社会养老保险制度立法的效率，也保证了社会养老保险制度的强力推行，使制度的覆盖面迅速扩大。

（三）20 世纪 70 年代中后期制度效率大幅下降的原因

第一，制度调整不及时，对危机缺乏预见性，导致制度中观效率下降，并对社会效率产生向下压力。20 世纪 80 年代发达国家社会养老保险制度的“危机”或者说改革的压力，表面看是因为经济增长停滞而产生的，但实际上反映出的是制度抵御风险的能力与人口迅速老化的社会风险不相适应。发达国家人口老化的危机早已经存在，却在制度设计中被忽视。而一旦遭遇经济增长停滞，人口老化的危机就凸显出来，使得制度十分被动。人口老龄化与经济增长停滞相伴，更加剧了社会养老保险制度的财务危机，并对其可持续性提出巨大挑战。

第二，多国政府财政结构出现问题，在遭遇经济危机时，引起制度经济效率大幅度下降。社会养老保险制度平抑经济周期的功能，是由于经济萧条时制度收入下降，此时补以财政支出，等于是通过财政支出的干预，扩大了社会总需求，从而促进经济走出萧条、实现增长。但这个功能发挥作用的前提是政府有能力扩大对社会养老的财政支出。如果政府财政结构本身已经出现严重问题，有较高的赤字率和负债率，那么它扩大社会养老的财政支出，就有可能加重政府财政危机，甚至损害政府信用，导致政府破产。所以政府财政结构出现问题，会影响到社会养老保险制度平抑经济周期的效率。这种财政问题还会影响到社会养老保险制度的中观效率等。经济持续低迷造成的必然现象是企业不振和大量失业，这又进一步减少了社会养老保险制度的收入，财政赤字过高和经济增长停滞，又给社会养老保险制度带来了巨大的财务风险，影响了制度的中观效率。而如果不得已采取紧缩福利支出的政策，又必然要影响到一部分人的生活。就这样，一方面经济增长停滞直接造成社会养老保险制度的财务危机，另一方面制度在经济困难时期难以满足群众需求的增长而受到诟病，显然会对社会养老保险制度

的中观效率乃至社会效率造成负面影响，对政治、文化效率的影响自然也是负面的。

第三，阶级特征不明显，原来针对阶级特征而设计的制度模式效率下降。一些发达国家在社会养老保险制度发展中，采用了针对不同职业群体设计不同制度的思路，其初期的主要意图是希望分化无产阶级，维护稳定。这种制度结构在制度建立之初比较有效地缓和了阶级矛盾。在上世纪 50、60 年代也对增进社会团结产生了很大作用。但是随着经济社会的发展，特别是进入上世纪 80 年代以后，无产阶级内部发生了分化，劳动者的主体已经逐渐不是主要从事体力劳动的蓝领工作者，主要从事脑力劳动的白领工作者日益增多，并出现了相当多的自我雇佣的自由职业者。随着信息技术的广泛应用，个体的自由性通过互联网这一载体充分发展，社会管理的难度越来越高。而更深刻的变化是，劳动者已经不是传统意义上的无产阶级，而是有了一定的资产，比如有价债券和房产等；社会的平等意识达到前所未有的强烈程度，不同职业群体要求享受同样的福利待遇的呼声愈益高涨；在一些社会形成了规模庞大的中产者阶层，他们有着比较强烈的认同意识，认为自己是社会的中坚力量。相应地，人们对于社会养老保险制度待遇的关注已经不是劳动者是不是得到了公正的对待等带有阶级色彩的想法，而是更加关心自己的实际利益。在这种变化了的社会现实下，如果说之前制度设计更关注的是群体利益的平衡，现在就需要更加关注具体的微观主体效率。根据不同国家的具体国情，不能简单说按职业群体划分待遇的制度设计思路好或不好，这一思路在很多国家仍可沿用，但制度设计时则需要着眼微观效率，要考虑更具体的个人的情况。否则就容易出现不那么适应社会需要而遭到各阶层的抱怨，引起社会效率下降。当然，有的国家比如法国把职业群体划分过细而使制度呈现出碎片化的倾向，这是另一个问题。制度碎片化确实需要制度整合并且要付出比较大的整合成本，应当在制度初始设计时就加以防止。

第四，合作主义逐渐淡化，达成社会共识的难度增加。二战后在很多发达国家出现的不同程度的合作主义，使得劳方和资方更加容易采用合作的方式来解决社会问题，更容易在共担风险上达成共识。这为提高社会养老保险制度效率创造了有利条件。而经过战后长时期的和平发展，在战争中形成的合作主义氛围日益淡化，特别是利益集团已经分化的社会条件下，制定一项政策，需要协调各种利益群体之间的矛盾，甚至包括劳动年龄群体和老年群体之间的利益“冲突”。这种复杂的社会利益关系，使得制定出一项大家都能满意的互济性的社会福利政策变得比较艰难，这自然会增加社会养老保险政策的谈判成本，而且还可能降低社会养老保险的社会满意度，从而对社会养老保险制度的各方面的效率形成向下的压力。

第五，制度调整的灵活性或称制度弹性不足，难以根据需要及时调整。社会养老保险待遇一旦提高就很难下降，被称为制度刚性发展。这种制度刚性，既是由社会心理和个人维护自身利益的动机产生的，也跟制度设计密切相关。一般来说，制度设计越简单、透明，制度调整的灵活性就越小。因为人们可以轻易地知道自己权益增加或受损的情况，在权益受损时就会发生抵制行为。通过使养老保险待遇计算公式复杂化，延后改革，使养老金盯紧物价或工资增长的计算公式复杂化等，可以提高制度弹性。在这种情况下，人们对自身权益的确切值不甚清楚，受损的情况也难以完全了解，那么福利的变动对人们的心理冲击就会更小。当然，这仅是从制度能否易于调整的角度来讲的，具体的待遇设计，还必须考虑制度的吸引力和制度是否有足够的抵御养老社会风险的能力。上世纪 70 年代前，发达国家的社会养老保险的养老金待遇大多没有指数化，这就使得制度过于简单透明，降低了制度弹性。在这种情况下，削减社会养老保险福利就容易遭到强烈抵制，使得改革步履维艰。

第六，社会观念的发展使人们对养老保险期望值提高，对社会效率形成向下的压力。比如，二战以后社会公平观念快速发展，自由、平等、人权的意识大大增强。人权的第一要义是生存权，社会养老保险制度是让人们能够享有平等的生存权的必要制度安排。社会救济只能维持最低生活水准，社会养老保险制度才能让老人享有比较体面的生活。所以无论是政府还是社会公众都对社会养老保险寄予厚望。又比如，长期社会养老保险制度大发展造成社会养老观念和储蓄与消费观念的变化，人们开始不再为了养老而过多存钱，这必然加剧了老年人对社会养老保险制度的依赖性，社会养老保险制度在人们心中的重要性进一步提高。应该看到，这些观念的变化是社会发展、进步的必然结果，这当中，社会养老保险的大发展又起到推波助澜的作用。而社会观念的发展又对社会养老保险待遇提出更高的要求，当期望值与实际情况存在一定反差，制度难以完全满足要求时，容易引起制度社会效率一定程度的下降。

第七，经济全球化的巨大挑战，对社会养老保险制度效率产生向下的压力。全球化对社会养老保险制度带来的巨大挑战是：（1）它给资本、投资者和企业带来的新选择使国家对经济和劳动力市场的调控变得非常不易，而要实现提高经济竞争力和保证社会团结的双重目标就更是难上加难；（2）随着移民工人的涌入，社会养老保险制度的财政负担加重；经济全球化对发达国家蓝领工人福利和就业产生了向下的压力；（3）随着知识经济的发展，发达国家为争取更多的人才，而有提高知识阶层福利待遇的冲动，这可能同蓝领工人的利益形成矛盾；（4）当围绕民族国家再分配制度的传统的社会和政治平衡被打破时，选民对这种开放感到不安全，继而可能引发一些社会矛盾和社会冲突（杨解朴，2008）。经济全球化对社会养老保险制度的挑战是逐步显露出来的，但时至今日，它已经成为一个不可忽视的因素，对社会养老保险制度的中观效率、社会效率等都产生向下的压力。

20世纪80年代以来发达国家对社会养老保险制度的改革，可以看成是基于变化了的经济社会条件，对社会养老责任的重新调整。在一个旧的共识被打破，一个新的社会共识没建立起来之前，自然会引致制度效率一定程度的下降。而进入21世纪后改革思路的明确，也可以看成是新的共识逐渐形成，社会养老保险制度效率就会有上升趋势。

四 结论

经济、政治、文化、社会四维影响因素是影响社会养老保险制度效率的外围因素。具体的制度设计（包括制度目标，制度模式，与外围因素的适应性，与其他项目的匹配性）和制度执行情况是影响制度效率的内在因素。社会养老保险制度效率是内在因素与外围因素共同作用的结果。对发达国家百年来社会养老保险制度发展和效率变化情况的梳理，可以得出如下结论。

1. 社会养老保险制度设计必须与社会结构（包括社会阶层结构、人口结构以及家庭结构）相适应，这是影响社会养老保险制度社会效率的最根本因素。社会结构是生产关系外在表现，决定了社会对社会养老保险的需求程度和需求结构。因此，社会养老保险制度设计是否与社会结构相适应的问题，实质上就是制度设计是否与生产关系以及社会养老保险需求相适应的问题，这当然是对制度社会效率产生根本性影响的问题。如果这一制度不能根据社会结构的变化作出调整，那么它的社会效率就会下降，而且还极有可能面临被迫调整的局面。由于社会结构总是随着生产力的发展处于发展变化之中，这就提出了一个在社会养老保险制度设计上需要有一定的预见性，并且为制度调整预留空间的问题。由于社会效率是社会养老保险制度的核心效率，因此，制度设计要与社会结构相适应，就成为提高社会养老保险制度效率必须遵循的一条规律。

2. 制度水平（包括覆盖面、公共养老金支出、待遇水平等）要与经济发展水平相适应，这是影响社会养老保险制度各方面效率的重要因素。发达国家社会养老保险制度初期的发展表明，如果同经济发展水平相比，制度投入过低，待遇过低，制度就难以达到化解养老社会风险的目标，制度社会效率不高；而且由于规模过小，也谈不上有多少经济效率。因此一定的制度投入是必须的。当然，如果制度投入过高或待遇水平过高超过经济发展水平，或是仅根据经济繁荣时的情况制定政策而不考虑经济萧条时的对策，同样会损害制度各方面的效率。制度水平要与经济发展水平相适应，是提高社会养老保险制度效率必须遵循的另一条规律。

3. 经济稳定增长对社会养老保险制度健康发展具有重要意义。经济增长会对制度的中观效率以至社会效率产生重要影响。稳定的经济增长能够使社会养老保险制度有稳定的比较充裕的收入来源，保障制度良好运行。反之，一旦经济增长停滞，就有可能给制度造成财务危机。如果经济增长停滞的时间比较长，其所导致的社会养老保险制度收入减少和政府财政危机，意味着社会要以相对更加高昂的代价来应对社会养老，也就是为了保持制度的正常运转，社会的再分配程度会加大，这有可能打破原有的公平共识，从而对制度的社会效率产生较大的向下的压力。因此，保持经济稳定增长，对促进社会养老保险制度健康发展意义重大。

4. 合理的社会养老责任分担机制能够较大幅度地提高社会养老保险制度各方面效率。社会养老保险制度在实质上是养老社会风险的责任分担机制。如果养老责任分担不合理，就会引起社会不公平感增强，认为利益受损的人群就会表达不满或抗议，同时也可能出现养老负担歧轻歧重，负担重者难以承受而影响制度可持续性等情况。如果责任分担合理，就容易达成社会共识并促进提高制度各方面的

效率。为了应对人口老龄化，发达国家在上世纪 80 年代以后普遍建立了多层次的社会养老保障体系，除了公共养老金计划外，还建立了以企业年金为补充的养老保险和自愿的个人储蓄，以及老年护理计划，就是对责任分担机制的合理调整，也是瑞典等一些国家社会养老保险制度改革后制度效率有较大提高的原因。

5. 政府的执政能力是影响社会养老保险制度效率的重要因素。虽然一般地说，在民主社会中，社会养老保险制度是各方社会谈判的结果，但由于这是一项政府主导的制度，政府在政策制定、通过和执行中发挥非常重要的作用。政府的作用重要首先是因为信息不对称。由于信息不对称的广泛存在，社会公众在进行政策选择时，并不能知道有关政策的所有信息，难以做出理性的选择和判断，此时政府就能够发挥重要的引导作用。其次是社会谈判力量不平衡。社会中的贫困人群是最需要保障的，而他们的声音可能最微弱，在这种情况下，就需要一个比较有公正立场的政府帮助他们维护利益。换言之，一个强有力的政府，很有可能能够在不增进国民福利的情况下，提高社会养老保险制度的社会共识程度；而一个受信任程度低的政府则可能导致一项很好的政策也难获通过。而且具体到社会养老保险制度的管理成本以及基金运营等，也同政府的管理能力关系甚大。那么，从提高社会养老保险制度效率的角度看，显然应当提高政府的科学决策能力和执行能力。一方面，应当防止政府的短视行为，特别是对竞选制政府，往往有为了赢得执政地位而透支福利的冲动，因此应当建立责任回溯追究制度。另一方面应防止政府权力滥用，特别是对长期执政的政党，应当建立比较完善的权力监督和制衡机制。

6. 制度设计本身是制度效率的重要决定因素。制度设计应当尊重国情及这种国情的持续发展变化，尊重制度发展的普遍规律（郑功成，2008），这是制度设计成功必须遵循的一条基本原则。是否选择合适本国经济、社会、政治、文化条件并且是有利于促进社会进步的制度模式及制度的执行情况，直接关系制度的成败。制度设计模式也反映出制度在再分配以及平衡不同利益阶层之间利益关系方面秉持的理念。制度设计理念同社会对社会养老保险的价值判断（社会文化）是否相符、制度设计是否合理并富有弹性、养老待遇水平同社会经济发展状况是否相适应、制度管理效率是否比较高，都会对制度效率产生直接的影响。如果制度设计理念同社会对社会养老保险的价值判断（社会文化）相符、制度设计合理并富有弹性、养老待遇水平同社会经济发展状况相适应、制度管理效率比较高，那么制度效率就比较高。反之则会大大降低制度效率。

7. 全球化作为全球生产关系的发展和调整，对社会养老保险制度效率的影响正在增强。前面已经分析指出，全球化对社会养老保险制度提出了巨大的挑战，造成主权国家风险可控性下降和对蓝领工人的不利影响。从近年的影响看，由于现行各个国家分割的社会养老保险制度跟经济全球化的劳动力自由流动之间有不相适应之处，经济全球化在未来有可能成为促使社会养老保险制度进行调整的因素。（作者简介：张怡恬（1975 - ），女，山东济南人，管理学博士，人民日报社理论部主任编辑，邮件地址：zyt6868@126.com。）

（原载于《社会保障研究》，2011年第2期，中国人民大学复印报刊资料《社会保障制度》2012年第1期全文转载）

参考文献

Esping-Andersen, “After the Golden Age? Welfare State Dilemmas in a Global Economy”, in *Welfare State in Transition: National Adaptations in Global Economies*(London, Sage), 1996, pp.10.

Tanopke, Jürgen, “Bismarck’s Social Legislation: A Genuine Breakthrough?” pp.76 in *The Emergence of the Welfare State in Britain and Germany*, edited by W. J. Mommsen, London, Croom Helm, 1981.

Population Division, Department of Economic and Social Affairs, United Nations, “World Population Ageing:1950-2050”, New York, 2002.

Population Division, Department of Economic and Social Affairs, United Nations, “World Population Prospects: The 2004 Revision, Volume III”, New York, 2006.

OECD, *Reforming Public Pensions*. pp. 33, pp. 138-141, Paris, OECD. 1988.

[美]约翰·B·威廉姆斯、弗雷德·C·帕姆佩尔著，马胜杰、刘艳红、赵陵译，《养老保险比较分析》，北京，法律出版社，2002。

- 陈晓律等，《当代英国——需要新支点的夕阳帝国》，贵阳，贵州人民出版社，2001。
- 郭道晖，“立法的效益与效率”，《法学研究》，1996年第2期。
- 刘燕生，《社会保障的起源、发展和道路选择》，北京，法律出版社，2001。
- 坦齐和舒克内希特，《20世纪的公共支出：全球视野》，北京，商务印书馆，2005。
- 汪德华，“财政与社会保障”，高培勇、杨志勇，《世界主要国家财税体制：比较与借鉴》，北京，中国财政经济出版社，2010。
- 许培栓、刘富有，“对公平与效率的本质及其关系的澄清性思考”，《社会纵横》，2007年第1期。
- 杨解朴，“德国福利国家的自我校正”，《欧洲研究》，2008年第4期。
- 叶灼新、李毅，“世界当代经济史”，史仲文、胡晓林，《新编世界经济史》，北京，中国国际广播出版社，1996。
- 郑秉文，“OECD国家社会保障制度改革及其比较”，《经济社会体制比较》，2004年第5期。
- 郑功成，“智利模式——养老保险私有化改革述评”，《经济学动态》，2001年第2期。
- 郑功成，“中国社会保障：挑战在即”，《中国社会保障》，2002年第2期。
- 郑功成，《中国社会保障改革与发展战略——理念、目标与行动方案》，北京，人民出版社，2008。
- 郑伟，《全球化与“第三条道路”》，长沙，湖南人民出版社，2003。
- 中国保监会，《养老保险国别研究及对中国的启示》，北京，中国财政经济出版社，2007。
- 中国大百科全书总编辑委员会《政治学》编辑委员会，《中国大百科全书·政治学》，北京，中国大百科全书出版社，1992。

Study on the Evolution of Public Pension system and on its Efficiency

Zhang Yitian

(Theory Department of People's Daily)

Abstract: This paper looks back the development of the public pension system of developed countries, uses the (M-SE) efficiency analysis frame to evaluate the efficiency of public pension system and draws a curve to depict the change of the efficiency of the system. The efficiency of the public pension system of developed countries went through the low social efficiency and low economical efficiency sector from the very beginning, sharply raised to the high social efficiency and high economical efficiency sector after world war two, and declined to the high social efficiency and low economical efficiency sector when entered into mid-seventies of the 20th century. This chapter also analyses the influence factors and reasons of the change of the efficiency of the public pension system of developed countries, and draws some general conclusions, such as, the system design should be adapted to the social structure, the system level should be fitted to the economic development level, economic growth is a very important influence factor to the efficiency of the public pension system, etc.

Keyword: Efficiency; Efficiency of Public Pension System; Meso-efficiency plus Social-economical (M-SE) efficiency analysis frame; Evolution of Public Pension system

(来源：人民网)

中国养老网

养老类型

贵州：六龙山乡老年幸福院比例达 75%

当前，我国已步入老龄化社会，农村大量留守老人的精神生活已经成为社会公共服务的短板所在。铜仁市碧江区为破解农村老年人无娱乐设施的困境，在全区大力推进老年幸福院建设。

六龙山乡作为省级贫困乡，幸福院建设走在了前列，目前已建成三个村，覆盖比例达 75%。

一、弥补了公共服务的短板。党的十八大以来，党中央越来越重视贫困地区的公共服务均等化。六龙山乡幸福院的建立，让老年人有了活动场所。

二、破解了农村赌博的盛行。农村娱乐设施的缺乏，导致了赌博风的盛行。幸福院的建立，老年人可以看书，看电视，打纸牌，丰富了老年人的精神生活。

三、和谐了邻里之间的关系。现在，各村的幸福院里经常坐满了老年人，往日难得一见的人们坐在一起聊天、烤火、看电视，融洽了邻里之间的关系。

四、体现了共享的发展理念。习近平总书记在十八届五中全会上指出，必须坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。幸福院的建立，真正体现了共享的发展理念。

（来源：贵州省铜仁市碧江区六龙山乡）

中国养老网

宁夏：我区对民办养老服务机构进行安全检查

根据自治区民政厅厅长办公会精神和自治区老龄办《关于对全区民办养老机构安全检查的通知》要求，1月20日至27日，自治区老龄办派出8名工作人员分成两个检查组，对银川市、石嘴山市、吴忠市和中卫市的39家民办养老服务机构进行了安全检查。

检查主要针对我区已投入运营和即将投入运营的养老院、托养院、互助院和老年公寓等养老服务机构的水、电、暖、天然气及消防安全、食品卫生等方面内容进行了检查。检查对各机构的防火、防盗等安全设施进行了梳理，特别是对消防设施是否完好、消防疏散通道是否畅通、是否存在违规用电、用火情况，是否有乱搭乱设电线及电气线路等情况进行了详细的检查。

针对检查发现的隐患，检查组要求其拿出整改方案并立即整改。检查中还发现，部分民办养老服务机构在未取得《消防验收合格证》《养老机构设立许可证》和《民办非企业单位登记证书》的情况下，贸然接受老人入住，检查组责令限期完善消防设施配备和相关手续，尽快通过验收，取得合法证件，否则将依法予以取缔。通过此次检查进一步提高了我区民办养老服务机构管理人员及工作人员的安全防范意识。

（来源：自治区老龄办）

中国养老网

广西：宁明成功探索社会养老机构“公建民营”管理模式

宁明县注重通过政府购买社会工作服务的方式，解决无自理能力五保对象护理费问题，成功探索出一条集公益事业、社会化运行于一体的社会养老服务机构“公建民营”管理模式新路子，取得了良好成效。目前，全县“公建民营”社会养老服务机构服务养老对象达 278 名，均实现“老有所养，老有所医”目标。

宁明县有 43 万人口，目前，建有社会福利院 1 所，乡（镇）敬老院 12 所，五保村 33 个，共有 363 名老年人入住社会养老机构。过去，该县社会养老机构一直存在入住率低、服务水平较差、五保对象不满意、大多不愿入住的状况。为解决这一困境，该县民政部门深入调查研究，以需求为导向，从服务要质量，积极探索社会养老机构管理运行新模式。

创新管理模式，实行“公建民营”。2012 年 10 月，该县民政部门率先把县社会福利院承包给个体老板，并成立宁明县老年人养护中心，2013 年 3 月开始向社会招收养老对象，走出了养老机构“公建民营”第一步。该县老年人养护中心是崇左市首个“公建民营”的社会机构，该县也成为广西养老服务“公建民营”的试点县。在取得一定经验的基础上，2015 年 8 月，宁明县把 12 个乡镇敬老院全部承包给宁明县老年人养护中心进行管理，把“公建民营”管理模式延伸到每个乡（镇）。

完善管理机制，提高服务质量。该县严格按照国家有关养老机构服务管理的要求，建立健全各项管理制度。首先，按规定配备管理人员和护理人员。目前，县老年人养护中心共配备管理人员 8 名，护理人员 56 名。服务养老对象 278 名，其中县社会福利院 123 名，乡（镇）敬老院 153 名。其次，严格规范老年人养护中心收费管理。对入住养老对象，均严格按照物价部门出台的收费标准执行收费。与此同时，严格落实安全生产制度，建立健全消防工作机制。由于管理水平不断提高，该县老年人养护中心先后吸引周边县（市、区）30 多名老年人入住养老。

加大资金投入，完善养老设施。一方面，积极探索“医养结合”的养老模式。为做好老年人养老服务，提供优质的养老环境，该县老年人养护中心投入 670 万元，于 2015 年 12 月在县社会福利院内建立了宁明县友平中医院，开创了广西“医养结合”的先河。目前，友平中医院共为 355 名五保户做了常规体检，并建立健全了个人健康档案。该院还争取到今年 3 月底前完成 1350 名五保对象的健康体检工作。另一方面，积极争取项目资金改善养老机构环境。2014 年以来，该县民政部门先后争取到自治区民政厅给予县老年人养护中心床位补贴资金 46 万元，购买急救车补贴资金 9 万元，对乡（镇）敬老院进行维修改造补贴资金 167 万元。同时，县财政部门先后筹集 180 万元资金作为扶持县老年人养护中心护理费补贴。

（来源：左江日报）

中国养老网

居家养老帮中国人化解“养老与孝道”难题

按照中国传统，将老年人送往养老院养老，在许多人看来这似乎意味着“不孝”。“虽然母亲也希望去，但是邻居们会觉得我不孝顺。”长春市一位公务员说。

近年来，中国社会存在养老院床位和设施紧缺的情况，同时很多人存有“能不去就不去”的传统心态。多地将居家养老作为创新养老服务的突破口，养老产业逐成创新发挥政府职能的重要领域。

吉林省利用政府购买服务方式，统筹社会资源，一些老年人只需付少许费用，就能享受无微不至的上门服务，减轻家庭负担。

在吉林松原，空巢、独居、失能等生活困难的老人是政府居家养老的主要服务对象。政府财政资金介入，家政公司承接服务，依照老人的身体及家庭情况，享受金额不等的补助。

“家庭走访，建档立册，保证公平。”松原市民政局负责人说，政府制定每小时 17 元的服务指导

价格，符合救助标准的，每月可以享受不同时长的免费服务。

“每月可享受 30 小时。”独居的范雅致老人说，护工可以帮助她收拾屋子、做饭，还能和她一起聊天，“感觉不再孤独了。”

当地还计划在养老服务基础上编制数据库，挖掘养老背后的商机。“建立网络平台，纳入家政、餐饮等服务企业，形成电商产业链。”松原市民政局负责人说。

在长春，一些符合条件的老人可以领到 200 元居家养老服务券，向签约服务机构换领生活照料、家政服务、康复保健等服务。

政府虽然投入不多，但杠杆效应明显，吸引企业加入后，养老服务供给更加多样。当地家政服务企业裕宸集团对 1 万多名老年人进行需求调研，开发了“幸福里”服务品牌，提供钟点工、物资配送、外出陪浴、理发、修甲等 46 项居家养老服务项目。

辽源市祥瑞家政公司建设了智能 GPS 操作监控系统，通过平台可以随时了解老年人的位置，一旦有人离开安全范围就会进行提示。

辽宁、黑龙江也在居家养老服务上积极尝试。辽宁在保证现有服务人员 150 学时培训的基础上，进一步加大补贴，旨在提升居家养老服务培训质量。

黑龙江大庆开设的 24 小时服务热线“96700”日均话务量 2000 余个，线上线下联动，万余家企业加盟平台，为老人提供百余项居家养老服务。

“居家养老服务是新兴产业，暂时来看也是微利产业。”吉林省人大代表杜敏说。不过业内人士认为，政府的投入和资金撬动，将给这一产业带来巨大的乘数效应，前景广阔。

(来源：新华社)

中国养老网

对高端养老院“唱衰”不如学习

2016年1月30日，世界养老品牌“老二”、法国“欧葆庭”在南京市鼓楼医院仙林分院的合作项目欧葆庭国际颐养中心开放，100多家南京养老院院长面对全新的国际标准高端养老模式，表示并不乐观。

作为南京市迄今为止最高端的养老院，这家养老院从设计细节到服务理念，处处都透露着“高大上”的一面，其收费价格自然也相当不菲，平均每月至少 2 万元的收费，几乎是目前南京市其他养老院月均收费的 10 倍以上，如果加上一些特别护理项目，最终收费可能达到四五万元。虽然这家国际品牌的高端养老院马上就要开张了，但不管是南京市养老机构的同行们，还是媒体舆论，对它的市场前景似乎都不太看好，原因就在于它的“天价”，几乎所有人都在担心，以这样的天价收费，真的会有老人入住吗？

但是在我看来，国内同行和舆论的“唱衰”，并不代表着这家高端养老院市场前景的暗淡。毕竟作为一家在国外有着丰富从业经验的高端养老品牌机构，投资又如此巨大，它在正式进入国内养老市场之前，一定对自己的市场定位有着清醒的认识，对市场前景有着充分的考虑，不可能没有把握就贸然投资进驻。而它进入国内，对我们来说也是有益无害的，甚至说在推动国内养老机构的升级换代，在倡导公众养老理念的变化上，都将起到积极的作用。

我们现在觉得它价格太贵，所以可能面临泛人问津的局面，但正所谓一分钱一分货，它所提供的高端养老服务，也是国内一般养老机构所无法企及的。那么对于那些具备相当经济实力，同时又想享受高端养老服务的老人或家庭来说，这就是他们最好的选择。所以高端养老院的入驻，首先是满足了国内高端群体的养老需求，这当然没有什么不好。

从目前情况来看，国内的养老机构还处于比较低端的状态，久而久之，公众也觉得养老机构似乎就应该是现在这个样子。但是从长远来看，中国的养老需求和养老市场必将多元化、分层化，也就是

低端、中端、高端养老机构并存，以满足高中低端人群多元化、多层次的养老需求。很显然，这样的一个养老市场，才是一个健康、良性的养老市场。

与此同时，类似这种国际高端养老机构的进驻，对国内养老机构、养老行业来说都是一件好事，它们的出现不仅仅是丰富、多元了国内养老市场，而且它们更加先进的经营模式、服务理念，完全可以作为他山之石被国内的养老机构借鉴，对国内的养老行业带来良性的影响和促进。所以，对于国内的养老机构来说，别总盯着这家国际品牌养老机构的“天价”，更应该问问人家为什么敢于定出这样的“天价”，这种“天价”背后的价值又在哪里。

（来源：东方财富网）

中国养老网

价格太贵请不起 民营养老院难招北京本地医生



插图 关印 H252

每到过年，房山区同年华养老院的院长刘贞月就会感到“压力山大”，养老院的医生要回家过年了，她得绷紧神经看紧那些不回家过年的老人们。因为本地医生开价高、要求多，大多数民营养老院不得不聘请外地医生。专家指出，政府应出台政策，建立本地退休医生与养老院对接平台，以解决养老院招医难的现状。

**价格太贵请不起
本地医生要八千
外地只需花一半**

在同年华养老院里住下的，主要是失能失智的老人，因此医疗和护理对于这家养老院来说格外重要。平日里需要有护士给老人们服药，有医生判断和处理老人们身体上的突发状况，所以聘请医护人员是笔不能节省的开支。然而，对于这家床位入住率仍然较低的民营养老院来说，要严格考虑成本。

“请北京本地的医生？我就没敢想这事儿。”自从去年接管了这家养老院，刘贞月就认定了必须配备一名医生，可她跟同行一打听，北京本地退休医生月薪要在 8000 元左右，好的甚至上万元。在朋友的推荐下，刘贞月从河北张家口请来了一位男医生，月薪 3500 元，包吃包住，周末只休息一天，如果干得好还能继续涨到 4000 元。前几天晚上，院里一位患痴呆症的老人午睡不醒，到了晚饭时段也叫不醒，医生一直守在身边，直到家属到来。“要是没有医生在，我这心里一点儿底儿都没有。”

不过，刘贞月的心依然悬着。“万一哪天他被挖走了，我就很难找到这么合适的医生了。”刘贞月没有别的办法，只能靠增强感情联络来“拉拢”医生，过年过节送点儿小礼物，医生的家属要是来北京旅游提供住处等，“前几天讨论过节休息的事情，医生说他休个四五天就够了，我让他多休息几天，说实话，尽管不想让他走这么久，但也必须得这么说，毕竟这样的医生太难找了。”刘贞月无奈地说。

雇佣关系不稳定 高薪聘来本地医 轻轻松松被挖走

“从去年初筹建养老院到现在，一年多时间，我们这儿就换了三个医生，到现在还在寻找更合适的。”提起养老院招医难问题，位于海淀区的一家民营养老院负责人陈华（化名）连连摇头。

对于一家养老院来说，医生无疑是最重要的软件资源。“不光是老人的子女会在先期了解养老院时询问医生的情况，更重要的是我们要收住老人，首先得保证有医生在岗，否则一旦老人在养老院突发疾病，我们就会措手不及，而且还有可能惹上官司。”陈华说，当时也是千方百计朋友托朋友，好不容易找到了一位刚从一家大医院退休的医生，早早建立了聘用关系，养老院还在施工，就每月给她 6000 元工资，为的就是确保养老院一开业就有医生在，而且也让她为养老院的建设出谋划策，好为以后的护理工作打个好基础。

然而早打算并没有带来好结果，正当养老院打算开业时，这位医生却临阵辞职，陈华之前支付的 10 个月工资打了水漂。“据说是有家私人诊所开出了 1 万块钱的月工资，她就去那儿上班了。”

24 小时在岗做不到 8 小时工作制 养老院里不现实

陈华说，除了给不了高工资，工作时间也是一大问题。“老人往往会在夜里突发心脑血管病，所以养老院需要医生尽量能够 24 小时在岗。这就出现了矛盾，北京本地医生基本上都要求 8 小时工作制，不可能一天 24 小时甚至周末都在养老院里。“但如果按照 8 小时工作制，我雇 3 个医生轮班倒，又实在负担不起。”

最终，陈华找到了一位来自黑龙江某中小型医院的退休医生。“职称证明是内科主治医师，而且由于是外地人，可以长期待在养老院里，算是符合了咱们养老院的基本需求。”陈华说，每月 6000 元工资，外加社保和吃住，这位医生一个月的实际开销大约 1 万元，“这已经是养老院可以负担的极限了，我真是咬着牙请的。”

提起养老院里最理想的医生标准，陈华说：“还是咱们北京本地的退休医生合适，一方面可以知根知底，了解医术，另一方面，一旦养老院里的老人突发疾病，本地医生也对北京的医疗情况比较了解，甚至还能发动身边的医疗朋友出手相助。”

但陈华也坦言，目前养老院的招医难问题十分普遍，很多养老院都因为支付不起高工资而找外地医生救急。“甚至还有一些养老院使用套牌医生，也就是说给卫生部门递交医务室申报材料中的医生是一个人，实际上给老人进行日常保健时是另一个人，我不想弄虚作假，所以直到现在，还在利用一切机会争取能找到一位本地正规医生。”

“零差价”购药不享受 报销限制多 开药还得外面跑

已经行医 46 年的姜玉杰是今年年初才“跳槽”到丰台区长辛店街道养老照料中心（北京康助护养老院）的。作为一位 72 岁的北京本地医生，姜玉杰说，人都有老了的时候，尤其是养老院里住的大多数是失能、半失能老人，更离不开医疗的支撑，希望能够尽自己的力量帮助到他们，“要是为赚钱就不来这儿了”。

然而，才来了 1 个月，姜玉杰已经发现养老院办医务室的重重困难，最直接的是级别不够，许多药物和治理难以开展。“比如说老年人的高血压，我这么多年常用的效果最好的是清肝降压丸，可是这里不能报销，还有治理老人肾阳虚的苁蓉益肾颗粒、右归胶囊，都因为级别不够，不能报销。”

姜玉杰发现，养老院的医务室不享受社区卫生服务站的“零差价”购药政策，用药上许多针对老年人的药物在社区卫生服务站都是“无自付”，而在养老院则是“全自付”，养老院住的七八成都是不能自理的老人，大多需要长期吃药，不少老人还得去外面开药，而那些需要长期吸氧、吸痰的老人，还有一些其他的护理项目，如果住院都是可以走医保报销的，但是在照料中心的医务室门诊，根本不在报销范围内，有的即使通过门诊走了报销程序，也可能被拒付……以前一坐一上午恨不得都不能动地儿的姜玉杰，如今要频繁地跑药房，得问问哪些药能报销，为了减轻老人的经济负担，他得尽量开医保范围内的药，“这可比在医院看病麻烦多了，难怪医生们都不愿意来养老院。”

观点

退休医生和养老院 应建立对接平台

“我身边有不少退休的协和老医生都表示愿意到养老院去发挥余热”，政协委员、北京协和医院麻醉科主任黄宇光教授表示，现在我们更多的是社会或者商业机制在办民营养老院，这类养老院更需要规范，特别是如果收住失能、高龄老人，就应该保证医养结合，但现在很多养老院连聘用合格、正规的医生都不能保证。

“其实，我们有很多的社会资源，包括北京协和医院一些老专家，有一些不是高级职称的甚至比较年轻就退休的，他们完全有能力在这种养老院机构里面贡献自己的力量，这样也节约了整个社会的资源”。政府应该主动出台一些政策把它协调起来，资源是有的，就是怎么去打造一个对接的平台，并出台一些相应的鼓励政策。

（来源：北京晚报）

中国养老网

“天价”养老院符合分层养老趋势

欧洲最大养老机构、法国养老业大鳄“欧葆庭”落户南京仙林，即将于 2 月底开业。作为目前为止国内最高端的“超豪华级”养老院，无论是高端的居住设施、全面的医疗护理模式以及全程为老人“私人定制”的个性化贴心服务，定位是高端消费人群，目前收费保守估计平均每月要 2 万元以上。（1 月 31 日《金陵晚报》）

在养老院床铺一床难求的现实格局下，建设每月收费标准超过 2 万元的“天价”养老院，只让少数有钱的老人才能住得起。这或许刺痛了某些人的敏感神经，让人不太能接受，但这符合当下养老分层需求，顺应了养老服务市场未来的发展趋势，与大众期待的承担养老兜底功能的公共养老院之间并不冲突。

虽然眼下大多数老人对养老服务要求不太高，仅限于能够满足最低生活保障即可。但必须看到的是，对于少数经济收入水平较高的人群来说，比如去年闹的沸沸扬扬的住进养老院的钱理群教授夫妇，他们除了这个基本养老需求之外，更追求的是人性化、更加优质的养老服务，像是要求配套独立卫生间和独立居住的卧室、提供书画创作条件等居家服务和设施。对于这种特殊的、高层次养老服务

需求，常见的廉价养老院显然没有办法满足，只能依靠收费昂贵的“天价”养老院来提供。从这个角度说，“天价”养老院，主要是满足少数有更高养老需求服务的特定养老人群，与更多人需求的廉价养老院之间并不冲突。因为这是两个完全不同的养老群体，是养老市场的两块不同的区。

再者，从“天价”养老院的主体来看，并不是用公共财政资金投入建设，而是外资，这意味着是一项纯粹的商业投资行为，只要不违法不违规，没有背离社会公德，就没有什么好指责的。换句话说，“天价”养老院是市场在做，不是政府在做，不能因为公共养老不足，就去否定“天价”养老院的必要。“天价”养老院如同收费昂贵的民办的贵族中小学，而廉价的公共养老院如同广大享受义务教育的公办中小学。

当然，我们应当读懂公众对“天价”养老院的焦虑，要看到“天价”养老院对多数人难以产生认同和归属感，因为大多数人住不起。所以，满足少数人需求的“天价”养老院交由市场自行去解决，而承担兜底养老功能的公共养老院，政府在投入上要跟进，提供更多的兜底养老床位和公共养老服务水平。这既需要政府投入更多的公共资源、公共资金建设兜底的公共养老院，也需要政府以养老补贴、减免税费、优惠供地等政策引导社会资本投资建设带有公共养老职能在内的民办养老院。

总之，“天价”养老院归市场，兜底养老靠政府。只有这样，才能让有着不同养老需求的人群有更好的选择。

（来源：光明网）

中国养老网

养老产业

房企眼中的养老业玩法

伴随着日益庞大的银色浪潮，养老产业风头一时无两，告别了借养老炒作的噱头，养老地产也向着“养老社区模式”转变，无出其右地成为各方资本竞相瓜分的蛋糕。两年前，曾经认为养老地产毫无利润的北京中坤投资集团董事长黄怒波悄然改变了自己的看法，希望政府投建养老大数据库引导养老产业投资，而在其他房地产企业眼中，北京“十三五”的养老产业脚步又将迈向何方？



中坤投资黄怒波：应建立养老产业大数据库

两年前，因为看不到房企进军养老产业的“钱途”，黄怒波曾抛出“养老地产根本没有利润可言”的断言，在业界引起不小争议。“养老地产不是单纯的地产，而是一个生态型的组合，需要山水环境、基础设施、文化交通需求等多方面配合，条件十分苛刻。同时急需的政府长期扶持也很难到位，盈利空间的确十分有限。”

但随着《北京市居家养老服务条例》(以下称《条例》)的出台，他的想法开始有了转变，用黄怒波自己的话说，就是“中国养老产业新的突破已经形成”，很多房地产企业都开始探讨、研究进军养老领域。“此前北京的《养老服务设施专项规划》提出到2020年，全市机构养老床位数量将达到16万张。相较于全市那么多的老年人，这个数量还是少了些，意味着居家养老将是未来北京养老产业的主流，无形中也为社会资本进入留下了很大空间。”黄怒波表示。

“北京的居家养老是个很现实的话题。”黄怒波告诉北京商报记者，“之前有房地产企业到郊区建设养老社区，部分当地居民产生了疑问，认为中心城区老人到当地养老难以给该区带来太多利润，还可能增加城市基础服务的负担。所以我们不如发动社区的力量，组建居家养老系统，为家庭和政府卸下一部分养老重担。”

而要建立有效的居家养老体系，离不开社会资本的强有力支持。《条例》中就提出市和区人民政府应当引导、支持、鼓励企业和社会组织参与居家养老服务，并明确从事居家养老服务的企业和社会组织将享受政府给予的政策扶持。

顶层设计靴子落地虽已久，但不少追求投资回报“短平快”的企业家看不到居家养老产业持久的盈利模式，仍处于观望阶段。“政府有提供养老相关公共产品的责任，而因缺乏固定收益，房地产企业不敢贸然进军时，也需要政府拿出有力的鼓励政策。”黄怒波直言，首先提供给养老产业的土地价格不能太高。一言概之，他认为最适合北京的居家养老发展模式应该是政府定政策、建平台，通过资金补贴来鼓励社会资本参与。

谈及政府在居家养老领域所要发挥的作用，黄怒波建议财政资金应向建设居家养老的大数据库倾斜。“利用大数据，我们就能了解到某个辖区有多少老人，他们年纪多大，经济状况如何，然后将收集

到的数据同步到附近医院的病历上，以应对老人的医疗需求。”



利华地产祖绍春：房企投资进军养老产业不适用短平快

在利华地产副董事长祖绍春眼中，“养老社区模式”的新定位比此前以养老为噱头的地产炒作要精准得多。“社区虽然不大，但是五脏俱全，老人需要的医疗、商用、服务等配套设施都完备，未来还将实现‘小病不出院’的目标。这就是社区养老的优势所在。”祖绍春表示。

合理的规划却难掩利润单薄的现状。祖绍春坦言，目前大多数房企进军养老领域的意愿并不高，“最大的原因还是利润太低。首先养老地产需要娱乐、健身等配套设施，无形中增加了成本。其次，对于房地产业来说，销售或出租是最重要的盈利手段，但即使在北京等区位条件极佳的项目，入住率也只在六七成左右。这种情况下，企业想要守住10%左右的盈利率都比较艰难”。

谈及一些房企追求投资收益“短平快”和养老地产投资回报期长的矛盾，祖绍春反复强调，房企建设养老机构，在投资规划时一定要循序渐进。“除了项目建设本身的支出，还要注意配套设施、培养团队等费用，前期的规划应把这些都囊括进来。”祖绍春表示，“同时投资也要有度，切不可贪大。”他向北京商报记者举例称，业内名声在外的寿山福海老年公寓刚营业时仅有100张床位，后期经营状况良好才慢慢增加床位，“没有养老机构能迅速盈利，所以结合服务、管理经验做好谋划是最重要的”。

如今，利华地产在河北涞水的阅唐山水已经成为各界关注的养老地产样板项目，成功或失败决定了许多社会资本进入环京养老圈的步伐。祖绍春笃定地表示，自己闯荡养老领域的脚步还将继续，“目前涞水这边的工作还在继续，大概仍有几百亩土地待建。目前的困扰是相应的政策有些模糊，一些资金优惠政策也迟迟不落地。未来我们肯定还是会继续推进养老项目，只是会根据不同的情况，在投资力度上有所增减。”



北控置业张文华：养老有效供给关键在摸清底数

同样认可房企投资养老前景的还有北京北控置业有限责任公司副总经理张文华。他直言近些年来政府对养老的推动非常积极，“最显著的突破就是现在养老用地供地方式可以采用协议出让”。据了解，对于想要进军养老产业的企业来说，以招拍挂形式购置土地的花费几乎占到了建设运营成本中的最大一块，而如果采用协议出让，不仅能够为资金普遍比较紧张的养老企业节省一大部分成本，还能帮助企业在北京拿到相对合适位置的土地。

在张文华看来，大多数老年人受传统文化影响较深，比较愿意在家里养老，让子女就近照顾，“而且目前市场上一些民营养老机构的定价相对较高，很难符合老年人传统的消费观念，这也就导致未来居家养老将在北京养老市场中成为主流”。不过，日前市民政局局长李万钧透露，近期北京正在研究对中心城区子女照顾老人进行补贴，以引导这些地区老人尽量选择居家养老。而随着《条例》的出台，北京推动居家养老相关产业的步伐也在加快。“我们注意到整个城市规划过程中对各类养老机构设施都有重点的进行了布局，居家养老特别受到关注。”张文华说。

《条例》出台一年后，在刚刚闭幕的市十四届人大四次会议上，本市的政府工作报告提出，今年北京要增加养老设施的有效供给。张文华认为，实现“有效”供给的关键是摸清底数。“首先要摸清到底有多少老年人、他们的老龄程度如何，这样就能了解具体的养老服务需求。”张文华告诉北京商报记者，“此外，还要摸清在居家养老过程中，哪些基础设施需要政府帮忙提供。比如老年订送餐服务，就要弄清楚是政府自己建餐饮中心还是找就近餐馆提供服务，如果购买服务，就要对餐馆的价格和卫生状况加强监管。”

（来源：北京商报）

中国养老网

李鸿恩：百花村四大板块中的免费养老产业

刚刚进入猴年，养老产业投资就成为今年创业的热门话题。与其他项目投资过剩、竞争激烈、利润空间日益减少不同，如今加速步入老龄化社会的中国，正在孕育着诱人的养老“蛋糕”。在专业机构统计预测 2025 年我国 60 岁以上老年人口将突破 3 亿这个利好数据影响下，众多投资机构纷纷看好养老产业的发展空间。当然在这个大好形势下由三马难追网首席执行官、百花村国际 CBD 免费金融街灵魂人物李鸿恩教授谈到：百花村全球免费集群四大版块：国际 CBD 免费金融街、国际农产品交易中心总部、免费医疗养老产业园、全球免费空间产业园中的其中一个大板块，就是百花村的免费养老产业。

国家政策的倾斜给行业发展带来了机遇，那么创业者如何才能抓住这个机遇来实现自己的创业梦想呢？从企业层面上来说，养老服务业要着力培育品牌、形象和声誉，形成成熟稳定的商业模式，特别是能够有效复制具有程序化的产品和服务。让李鸿恩教授带我们了解一下具体可以从以下几个方面考虑：

1、明确目标客户

无论是哪一种产品或者服务，明确目标客户是经营的首要任务，养老行业也是如此。养老服务面向的客户类型多种多样，可根据需求类型、消费层次、地域覆盖等多维度划分为不同的客户群——每类消费者客户群对于养老服务都有各自不同的诉求。

2、打造可信赖的品牌

在明确目标客户后，养老服务创业者应牢记品牌建设，关注养老产品和服务的提供和设计。在养老服务品牌的打造中主要包括以下三方面的关键要素：

(1)居住条件：养老服务企业需提供适宜老年人居住的生活空间。据消费者调查显示，大部分老年人，尤其是自理型老年人希望拥有家庭式的私密生活空间。在生活选址方面，老年人偏向选择距离子女家庭较近的社区。

(2)医疗和护理能力：便利可靠的医疗健康服务是消费者在选择养老产品时最为重视的内容。对于暂时没有能力和条件在产品内建立医疗设施的小型养老服务企业来说，要尽可能通过其他的变通方法来弥补这一缺陷，如养老院选址时即注意靠近医疗机构；与当地医院建立战略合作关系，聘请医生定期到社区提供上门服务，并为消费者提供就诊“绿色通道”等。

(3)其他增值服务和设施：企业应考虑到老年人，尤其是自理老人的精神生活需求，为其提供有针对性的娱乐设备、康健设施、生活便利服务，并帮助组织社交活动等，以此丰富老年人的精神生活。

3、选择适合自身的经营模式

目前，我国国内居家养老服务企业在经营模式上多采取直营模式，极少数采取了直营连锁的经营模式。养老服务企业在形成品牌效应以后还可考虑特许经营的模式，迅速拓展市场，实现规模化发展。

通过百花村的全球免费集群平台体现出我们养老模块的高校应和现实推广性，通过互联网将各大资源整个在一个平台上发挥互联网功效让昔日的的产业发挥更高效的信息链接，以及普及和推广性，让其发挥更有效的作用。免费养老，云服务，新体验！免费医疗养老健康园联合中民泰康、民政部、社保机构、保险公司，发行全额免费医疗卡、养老卡，用户通过刷卡消费，系统后台连接社保机构、民政部、保险公司对消费额全额报销。

这不是梦，这是真实的存在，激发百万撬千万的潜质，加入三马加入百花加入李鸿恩。我们用心去对待努力了就有收获，给你的都是用心做出来的。百花村全球国际 CBD 金融街免费集群产业新闻发布会近期即将盛大举办，现面向各相关企业进行合作，招商。新闻发布合作邀请各大企业著名企业家共同参展，希望有界之士前来参加共同发展，共谋未来，敬请关注微信公众号“一线一品”

加入我们的团队。在李鸿恩的带领下不光成就百花 更能成就你我的梦想。

(来源: 中国日报网)

中国养老网

智慧养老

浙江: 安吉县致力于打造全县互联网+智慧居家养老网络平台系统

随着现代老龄化的不断加剧,截止2015年底,全县60周岁以上老年人95619人,占全县总人口的20.6%。为适应日益严峻的老龄化趋势,随着养老模式的不断更新交替,安吉县多年来不断学习和探索创新养老模式。为进一步适应时代化与信息化的需求,2016年,安吉县已正式起步,全力打造全县互联网+智慧居家养老网络平台系统,计划在全年实现开发运用“智慧居家养老信息监控系统”及“智慧居家养老服务信息平台”、实现全县城乡社区居家养老服务照料中心运行管理全网联通和引进“大爱人家失智老人心理干预康复治疗体系”,实现不低于35%的老年人享受互联网+智慧居家养老,成为安吉县养老服务工作创新实践的新出路。

一、精心于队伍建设, 筹谋宏伟蓝图

全力打造一支专业化、数字化、信息化队伍,依托一支领导小组、两家社会组织,广纳社会人才。目前拥有管理者4名,年轻志愿者750名,系统平台操作员6名,基层服务员200多名,队伍还在不断壮大中,不仅吸取有能力、有知识、有文化的有志之士,还全力挖掘基层百姓中在家待业务农的中年妇女。通过业务培训、社工考试、实践操作等手段,逐步提升队伍素质和水平,共同筹划全县养老服务工作。

二、专注于系统开发, 完善服务体系

目前已开发完成“乐享人生智慧养老监测系统”,进入“智慧居家养老信息和服务信息”系统测试阶段,通过在老人家中合适位置安装“一键通”电子保姆,利用人影晃动的原理,感应老人日常生活规律,并形成监控数据反馈至系统平台。若电子保姆连续8小时未接收到任何监测数据,将会发送危险信号至系统平台,监控人员将会采取相应的核实措施,以防老人发生意外而无人知晓。电子保姆除了显示老人家中温度、湿度、空气纯度等基本数据外,还设有一键呼叫按钮,老人在紧急情况下只需轻轻按下按钮,即可在2秒钟内将求助信号发送至系统平台,第一时间获得救助。系统下一步将覆盖全县151位独居老人,并逐步完成全县所有独居、空巢、失独老人家庭免费安装一键通,实现“暖巢行动”科技化。

三、致力于服务研究, 直击智慧养老

一是研究居家养老政府购买服务,实现全县不低于3000名居家养老政府购买服务的对象纳入监测系统,采取定位跟踪的手段,形成平台中心系统操控、基层服务员实地服务、服务效果实时反馈的模式,为服务对象提供菜单式个性化服务;二是城乡社区居家养老服务照料中心全网联通,实现全县已建成的照料中心全部安装操作系统,并在被服务的老人和自愿购买服务的老人家中安装服务系统,照料中心每天可在操作系统中完成次日菜单公布、会议通知、服务内容、活动安排等,老人可在家中

预定用餐、送餐、服务与活动等，并将所有数据反馈至系统平台，将实现仅仅通过平台即可真实掌握照料中心运行情况的效果；三是研究失智老人心理干预课程，成立老年生活体验馆，引入台湾先进技术，实施“大爱人家失智老人心里干预康复治疗体系”，实现为全县 6000 名左右失智老人提供服务。

(来源：安吉县老龄办)

中国养老网

国际养老

移民国家养老政策大盘点：美国悠久英国种类多

社会保障部部长表示将在 2017 年推出延迟退休方案，最早 2022 年开始实施，发言一出，瞬间引起了国民对中国退休制度和养老政策的热议。海外国家的养老福利政策一直被国人所称道，众多移民人士也是看中了完善的养老体系才移居海外，下面凯胜移民专家为您盘点各移民国家养老政策：

美国：历史悠久 层次分明

美国有一套养老保险体系：顶层有联邦政府统一组织、强制执行的基本养老金；中间有雇主资助的私营养老金(其中还包括非盈利组织，以及地方政府养老金)；底部则是完全由个人自愿参加的储蓄养老金：

美国规定的退休年龄是 65 岁，但一般均可在 62 岁提前退休，并提前领取养老金，其家属也可得到适当补助。养老金的多少主要根据领取者历年来的缴税情况、过去工资收入和抚养人数多寡来决定。要领取养老金的人，在退休前三个月到当地的社会安全局申请，正式退休后的当月就会收到养老金支票。年老退休后，如果又恢复工作或者 65 岁后延迟退休，他的养老金将有所增加。不过所增加的养老金只给本人，家属的福利金不会增加。

加拿大：四个支柱

加拿大养老保障制度体系比较健全，虽然养老制度服务种类较多，但层次非常清晰，大致可分为以下四个支柱：零支柱为老年收入保障计划，第一支柱为加拿大养老金计划，第二支柱为注册养老金计划，第三支柱为注册退休储蓄计划。

其中，基本养老金的多少主要跟你在加拿大居住的年限有关，每满一年，可获得全部基本养老金的 1/40。有权享受基本养老金的人需要每年根据自己的收入状况申请保证收入补贴，如果超过既定标准就会被取消资格，这个收入状况是以家庭收入为基准的。从 OAS 以外的地方获得的收入越多，可以领取的保证收入补贴就越少。津贴主要针对配偶年龄介于 60~64 岁，且为低收入者。用来确保这对夫妻的收入跟双方都满 65 岁的夫妻到达同等的水平。

英国：种类繁多

英国的最新养老福利政策将于 2016 年 4 月 6 日后正式实施，快速移民英国后，如果男性在 1951 年 4 月 6 日；女性在 1953 年 4 月 6 日后出生，可申请英国养老金：

1、国家基础养老金：最新的国家养老金政策于 2016 年 4 月 6 日后实施，如果男性在 1951 年 4 月 6 日之后出生，女性在 1953 年 4 月 6 日后出生，申请人满足 65 周岁的年龄要求，可以申请英国养

老金。2016年起，个人最低国家基础养老金每周不会少于148.4英镑。

2、国家补充养老金：补充养老金是建立在国民保险供款上的，因而是可以获得基础养老金以外的数额。具体可以获得多少并没有具体的数字，但是需要一定条件，才可以获得补充养老金。

3、职业养老金计划：雇主对工作人员实行职业养老金计划，在通常领域这种养老金的加算是由企业的盈利或者员工的供款决定的。

澳洲：居住时间要求

澳洲的养老金领取条件包括年龄要求和居住要求两方面：目前领取养老金的年龄是65岁，从2017年7月1日开始将改为65岁半，之后每两年增加岁，到2023年达到67岁。另外，此项年龄的要求会随您的生日不同而有所变化。申请养老金的时候您必须是澳洲居民并且居住在澳洲，这里的澳洲居民是指您是澳洲公民、或持有绿卡、或是新西兰公民并且(在2001年2月26日在澳洲、或者在那天之前的最近两年内在澳洲居住够了12个月、或者在2004年2月26日前被评估为受保护)。

发放养老金还需要达到在澳洲居住十年的要求，除非您的申请受到国际社保协议的支持；是难民或之前是难民；在达到养老金发放年龄前一直在领取配偶补贴、鳏寡补贴或鳏寡B补贴；或者作为妇女您的配偶与您同为澳洲居民但配偶已去世并且您已经寡居两年才开始申请养老金。这里所说的在澳洲居住十年的要求是指您作为澳洲居民已经连续十年以上成为澳洲居民，或者在几段时间内加起来够十年以上并且其中有一段是在五年以上。

“生有所养，老有所依”是每个人的愿望，选择自己的养老方式是每个人的权利。对于高净值人士来说，如果在年轻时尽早移民海外，可以给未来的养老生活奠定一个稳定的基础。美国、加拿大一直都是国人最向往的移民国家，随着申请人数的不断增长，移民政策也不如从前宽松，凯胜移民专家建议有意向的投资人应在2016年着手准备，等待涨价或政策收紧时就为时已晚了。

凯胜移民是一家成立20多年的海外投资移民机构，因超高的成功率和良好的口碑受到越来越多投资人的信赖，在美国、加拿大移民领域有着丰富的经验，汇聚业内精英文案团队、资深移民顾问和海外项目专家，是您移民海外的最佳助手。2015年间荣膺“中国品牌影响力移民机构”、“诚信服务移民品牌”等多项殊荣，如果您对移民感兴趣或者有移民方面的任何问题，请拨打24小时免费电话或直接登录官网进行线上咨询。凯胜移民竭诚为您服务！

(来源：Internet)

中国养老网

破解中国式养老困局 澳大利亚产业模式或可借鉴

【摘要】目前中国60岁以上人数已超过2亿，占总人口的15%，到2050年这一比例预计将继续扩大到24%(约3亿人)。澳大利亚同样存在老龄化问题，2017年澳洲60岁以上人口预计将达到总人口的22%，中国也许可以从澳洲借鉴老龄化问题的解决之道。

目前中国60岁以上人数已超过2亿，占总人口的15%，到2050年这一比例预计将继续扩大到24%(约3亿人)。澳大利亚同样存在老龄化问题，2017年澳洲60岁以上人口预计将达到总人口的22%，中国也许可以从澳洲借鉴老龄化问题的解决之道。

ACB News《澳华财经在线》报道，仲量联行JLL北京战略顾问部的Bohua Xu作为中国青年代表参加了第六届澳中青年对话(ACYD)，讨论活动中Xu和其他代表讨论了城市化进程和可持续发展等问题，他表示人口老龄化可能会造成严重的社会问题，政府应提出政策性规划以应对这一挑战。

Bohua Xu在一篇评论文章中表示，就中国而言，计划生育政策造就了大批“4+2+1”家庭，意味着未来独生子女夫妻将同时担负赡养4个老人以及养育孩子的重担。随着养老难逐渐上升成为社会问

题，近年来中国政府出台了一系列政策以应对人口老龄化问题。

目前中国在全国范围内推行“9073”养老模式(上海、北京为“9064”模式)，即 90%的老年人通过家庭照料养老，7%(6%)的老年人通过购买社区看护服务养老，3%(4%)的老年人入住养老服务机构集中养老。

Bohua Xu 介绍道，第六届澳中青年对话讨论了中国政府需要解决 5 大难题：

1. 受传统文化影响，中国人倾向于在家中照顾长辈。养老院在中国普及度较低。
2. 城乡养老资源失衡。随着年轻一代涌入大城市，农村老龄化程度远大于城镇地区。但中国《社会蓝皮书》数据显示，城镇地区人均养老金水平为农村地区人均水平的 24 倍之多。
3. 国企和私企员工医疗养老福利差异大。
4. 养老产业不成熟，缺少个性化、专业化服务。
5. 养老服务主体不明确。民众将解决养老问题的希望全部寄托在政府身上，忽视了商业养老保险的作用。

机遇往往与挑战并存，一些养老服务企业和地产开发商在人口老龄化中看到了商机。并且，中国政府鼓励保险公司对养老产业进行再投资。Xu 提到，中国市场上有一些多针对老年群体开发的新产品，例如专业家庭护理服务、多代人住房设计以及全球医疗“绿色通道”等。

中国老龄化危机对于澳洲企业同样意味着机遇。中澳自贸协定(ChAFTA)不仅允许澳洲企业在中国开设和经营医疗养老机构，并且简化许可申请流程，改善了针对澳大利亚保险公司的准入条件。

本网早前报道，一些澳洲投资者已经抓住了机遇。其中，麦格理资本(Macquarie Capital)投资了美国人 Mark Spitalnik 在中国创办的老年护养机构 China Senior Care(写意健康咨询)，有关报道称初始投资金额为 1100 万美元。另外，皇家澳洲颐养服务有限公司(RDNS)在 2014 年与中国的钟山职业技术学院签订了大型合资协议。双方联合组建的合资养老服务公司在南京建立的“江苏钟山颐养园”已经投入运营。

Xu 称中国相比，澳大利亚养老政策更加完善。澳洲有“超级年金”和养老基金等各种福利体系，以及反向房屋抵押贷款等养老金融产品，另外澳洲的医疗体系和技术也处于世界领先水平。

(来源：澳华财经在线)

中国养老网

养老培训

山东：滕州市开展初级养老护理员培训工作

2016年1月26日，滕州市初级养老护理员培训班在滕州尚贤宾馆开班。各类养老服务机构包括公办养老机构、民办养老机构、农村敬老院、城乡社区居家养老服务中心等从事养老护理服务的 85 名护理人员参加了培训。

培训内容分理论课程和职业技能两部分，从提高规范养老护理人员的职业道德和技能水平入手，使培训对象掌握职业道德相关知识，树立良好的职业道德，了解相关法律法规；了解老人的生理、心理特点，掌握老人生活照料的基础护理知识和护理方法、步骤及注意事项等相关知识；掌握相关医疗护理技术的基础知识，掌握对老人一般状况的观察内容和方法，能够配合医护人员完成简单的治疗和护理技术操作。

此次培训，进一步提高了养老护理人员的职业道德和服务质量，使他们树立了新的观念，有力促进了滕州养老机构和养老护理员队伍的建设步伐，提升了养老服务的整体水平，推进该市养老服务事

业健康稳步发展。

(来源：滕州市老龄办)

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

赵艳芳

