

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-2-18

目 录

养老视点	4
中国家庭空巢率超 50% 如何破解“养老难”	4
残忍！日本一养老院前职工将老人丢下楼.....	6
“孝心电梯”的背后养老困境.....	7
60 后婴儿潮退休背景下的养老和退休政策选择.....	8
盘点中国最适合养老的五十个城市.....	8
养老动态	11
北京：推出一揽子养老新政.....	11
山东：广饶县老龄办认真贯彻落实 2016 年全县经济工作会议精神 ...	12
山东：菏泽市全面推进医疗卫生与养老服务相结合工作.....	12
山东：淄博市多措并举助推新年度老龄依法行政工作.....	13
山东：枣庄市峄城区实现老年人生活救助法律援助文化养老全覆盖 .	13
湖北：省民政厅彭军厅长到省老龄办调研座谈.....	14
贵州：毕节市老龄办 2016 年春节期间对老龄系统安全工作进行大排查	15
四川：大竹县把开工建设老年养护楼、老年大学纳入 2016 年十大民生	15
浙江：宁波市老年人较上年增长 4.9%	16
甘肃：将打造“一核两带” 养老服务产业发展格局.....	16
江苏：盱眙原政法委书记：向企业要钱打造庄园养老.....	18
黑龙江：多措并举全面推动养老服务业发展.....	19
社会保障	20
北京：困难老人将获居家养老补贴 每月不低于 300 元.....	20
天津：机关事业单位养老保险改革 养老金社会化发放.....	21
山东：青岛出台基本养老服务保障意见 失独老人养老无忧	22
浙江：杭州富阳区对重度失能失智困难老人进行护理补助.....	22
地方养老保险并轨方案设 10 年过渡期.....	23
“分粥人”养老并轨，社保缺口还需国资划转.....	23
养老类型	24
民政部答网民关于加大民营养老机构扶持力度的留言.....	24
山东：青岛将建设 30 处社区小型养老机构.....	26
湖南 5 年后养老床位达到 53 万张 将逐步提高城乡低保标准.....	27

江西：赣州章贡区三千余老人享受居家养老服务补贴.....	28
社区居家养老幸福指数高.....	29
<u>养老产业</u>	<u>29</u>
推进医养结合 做大养老产业.....	29
整合养老事业 打造"朝阳产业"	30
<u>养老地产</u>	<u>31</u>
养老地产将是房地产行业未来最大的风口.....	31
“青铜时代”先期布局 保利地产发力养老产业.....	31
<u>智慧养老</u>	<u>33</u>
安徽：芜湖市智能化养老平台 春节假期接到呼叫 318 次.....	33
养老也要搭上“互联网+”快车.....	34
<u>养老培训</u>	<u>35</u>
四川：泸蓉两市福利协会联合举办养老护理职业教师教学水平提高班 培训	35
<u>关于我们</u>	<u>35</u>
<u>联系我们</u>	<u>37</u>

养老视点

中国家庭空巢率超50% 如何破解“养老难”

刚刚过去的春节，如同以往的每一个春节，“候鸟式”迁徙在中国大地上演。常年留守在家的老人们，与日夜牵挂的子女团聚，无疑是一年中最高兴的时刻。然而“残酷”的是：当人们似乎还沉浸在过年的喜悦中时，假期却已“先行告退”——游子们不得不又踏上离乡的路，父母们一夜之间又变回“空巢老人”。当一年365天中，有300多天子女不在身边时，老年人的晚年生活如何保障？当我国老年家庭空巢率达到50%时，养老问题该如何面对？当老人不仅“空巢”，还日渐“失能”时，“老有所依”又该如何实现？



制图：邱玥

1、部分城市家庭空巢率达70%：人口政策重在调结构

从独生子女政策到“双独两孩”，从“单独两孩”到“全面两孩”……30多年来，计划生育政策在控制人口方面卓有成效的同时，生育率走低、人口老龄化、性别比例失衡等问题也逐渐凸显。

中国社会科学院近日发布的《城市蓝皮书：中国城市发展报告 No.8》指出，中国正加速进入老龄化社会，随着人口生育率的下降，预计2030年左右中国人口将出现负增长。

根据国家统计局发布数据显示，截至2014年末，中国大陆全年出生人口1687万人，人口出生率为12.37%，死亡人口977万人，人口死亡率为7.16%，人口自然增长率为5.21%。

然而，仔细梳理不难发现，在2006至2011年期间，尽管我国人口自然增长率一直处于下滑的态势，但2013年的人口自然增长率却为2007年到2014年的最高值。北京大学人口研究所教授乔晓春对此指出，这是“由于2013年计生政策的调整，使得近两年人口自然增长率有所回升”。

面对社会人口红利的渐消、民众生育意愿的上扬，“全面两孩”是国家人口政策又一次适时调整。新政策不仅将优化人口结构，也将适度缓解家庭抗风险能力和老年抚养负担。然而，在乔晓春看来，这一回升幅度并不大，生育率往上反弹一段时间后便会下降，“因为政策调整后，计划生育孩子的夫妇四五年内都生了，过后可能会有一定程度的下降。”

2014年底，我国60周岁及以上人口超过2.12亿，占总人口的比重达到15.5%，其中65周岁及以上人口占总人口的比重达到10.1%。世界上没有一个国家的老年人口超过这个数。人口老龄化的压力体现在养老金保障、医疗资源配置、老年人看护等多个方面。目前，全国各类养老机构达4万多家，但真正具备医疗服务能力的只有20%多一点。

据中央党校从事老龄问题与养老工作研究的尤元文博士介绍，在我国基本实行的是“9073”养老模式：90%的老人通过家庭养老，7%的老人通过社区照顾实现养老，3%的老人入住养老机构集中养老。然而，由于中国家庭趋于核心化和小型化，家庭规模平均只有3.1人，老年家庭空巢率急速上升。

所谓空巢家庭，是指子女长期在外，老人独自生活的家庭。来自民政部的数据显示，目前中国城乡空巢家庭超过50%，部分大中城市达到70%，其中农村留守老年人口约4000万人，占农村老年人口的37%。

伴随老龄化、高龄化而来的是失能老人、半失能老人数量也在增长。2014年，我国失能和部分失能的老人近4000万。“亲戚中丧偶、失去自理能力的老人是由子女轮流赡养，每家赡养时间从几个月到一年不等。”河南省南阳市的年轻白领袁晓宇告诉记者，当地也有一些失能老人因子女迁往外地，常年不在身边，养老问题成为长期困扰他们的“难言之痛”。

2、6省份缺口超1600亿元：社保制度重在可持续

人口老龄化对社会养老保障的冲击逐年增大。数据显示，近年来，社保基金收入年均增幅由20%降至10%左右，支出增幅居高不下。

中国社科院最新发布的《中国养老金发展报告2015》透露，31个省份中，8个省份2014年的征缴收入大于支出，比上年减少4个。其中广东结余634.25亿元，为各省份中最高。其余23个省份出现了当期扣除财政补贴养老金收不抵支的情况，辽宁、黑龙江、湖北、河北、湖南和吉林6个省份缺口共计1666.82亿元。

人社部新闻发言人李忠此前已解释，当期养老金支出大于基金征缴收入的省份有所增加。主要原因是：养老金待遇水平连续上调，支出增加；人口老龄化效应逐步显现，参保人员中退休人数增速高于缴费人数；部分地区养老金比较高，负担较重。

他同时也指出，2015年前10个月，全国基金总收入超过总支出2100多亿元，绝大多数省份基金累计结余额超过8个月以上的基金支付额，基金运行总体平稳，能够确保当期养老保险待遇支付。

“但从长期来看，如果不完善现有养老保障体系，未来几十年社保基金将快速消耗。必须尽快建立政府、社会、个人分担合理的、可持续的、长期精算平衡的市场化养老保障体系。”北京大学经济学院风险管理与保险学系主任郑伟说。

“十三五”规划建议中明确指出，建立更加公平、更可持续的社会保障制度，其中提出“实现职工基础养老金全国统筹”“建立基本养老金合理调整机制”。“实现基本养老保险的全国统筹，可以化解地区负担比差异，切实发挥互助共济的功能。”人社部社会保障研究所所长金维刚指出。

“2016年，我国将以更加公平、更可持续为目标，更加注重深化社会保障制度改革。”人社部部长尹蔚民表示，2016年将推出养老保险制度总体改革方案等重大改革举措，制定出台职工基础养老金全国统筹方案、渐进式延迟退休年龄方案等重大改革举措。与此同时，推动机关事业单位养老保险制度改革实施，确保稳健运行。抓紧制定基本养老保险基金投资管理配套措施和具体办法，稳步推进基金投资运营。

“下一步，应当大力发展职业年金、企业年金、商业养老保险，充分发挥市场机制的作用，调动社会各方力量，从政府承担绝大部分养老责任的单一支柱养老保险体系向政府企业个人共担养老责任的多层次、多支柱养老保障体系转变。”中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文说。

3、千名老人拥有床位27.5张：“医”“养”重在对接

两年前，陶懿的母亲因脑梗被送进安徽省一家医院住院，陶懿发现自己的负担一下重了许多。当听说合肥市第一人民医院滨湖医院里有医养结合的老年科时，陶懿便把母亲送了过去。

陶懿给记者算了笔账，当母亲身体不舒服需要“医”的时候，就可以享受医保报销，最近一次的治疗花费9000多元，报销后只支付了约2000元。当母亲身体好转需要“养”时，每月支付4000元左右的护理费、床位费、伙食费即可。

2016年起，医疗卫生机构与养老机构合作机制将逐步建立健全。但总体看，“医”“养”对接还需加快改革。

目前，我国每千名老年人拥有养老床位数达 27.5 张，无法满足需求。民政部表示，“十三五”时期，要力争实现每千名老年人口拥有养老床位数 35~40 张；其中护理型床位比例不低于 30%。城乡低保标准年均增长率达到 10% 以上。

党的十八大指出，“积极应对人口老龄化，大力发展老龄服务事业和产业”。面对人口老龄化，老龄服务事业和产业也面临诸多挑战。无论是养老床位的数量，还是养老机构的质量；无论是生活照料、长期护理、医疗康复的市场化服务提供模式，还是政府与市场混合提供的模式，都需要进一步完善政策与制度。

目前，全国多地已经开始探索医养结合的养老模式。2016 年，北京市的西城、朝阳、海淀、顺义、密云五个区试点“失能补贴”，对经济困难的高龄和失能老年人进行补贴，每月不低于 300 元，帮助他们提高购买居家养老服务的能力；广西提出，到 2020 年，将基本建成功能完善、覆盖城乡的养老服务体系，符合标准的社区居家养老服务中心基本覆盖城镇社区，每千名老年人拥有养老床位 35 张，其中护理型床位超过 15 张，健康养老服务业及相关产业增加值达 2000 亿元，建成 15 个左右规模较大、功能完善的养老服务业集聚区；河北将完善医疗机构与养老机构合作机制，鼓励有条件的综合医院（含中医医院）和社区卫生服务中心按照有关规定就近在符合条件的养老机构内设医务室，鼓励符合条件的养老机构开展医疗服务。

全国社保基金理事会副理事长王忠民表示，要充分发挥现有劳动力的潜力，就要构建一个有效的养老社会保障体系，“让养老从原来家庭和代际的角度脱离出来，让每一代人可以从自己工作起就积累自己的未来。让每一个劳动力都可以为自己的晚年负责，而不要让儿子、女儿、孙子去负责。因为从劳动供给的角度讲，他们是全社会最有效、最有生命力的劳动供给者，想方设法把他们解放出来，是养老保障体系改善的初衷，也是社会保障体系重塑的根本。”

（来源：光明日报）

中国养老网

残忍！日本一养老院前职工将老人丢下楼

日本警方 16 日说，一间养老院的前员工因涉嫌在职期间将入住老人从阳台丢下致死，一天前遭到警方逮捕。

按神奈川县警察局一名发言人的说法，嫌疑人今井隼人现年 23 岁，曾在川崎市的一家养老院任职护工，涉嫌在 2014 年 11 月将时年 87 岁的入住老人丑泽民雄从养老院 4 层阳台扔下楼，导致老人因内脏器官破裂身亡。

“我确实杀了他，”日本共同社援引今井隼人的话报道。

按当地媒体的说法，这名嫌疑人还承认，除丑泽民雄外，自己还在 2014 年用类似手法将养老院另两名入住老人杀害，被害人均在 80 至 90 岁。

今井隼人去年因涉嫌窃取养老院入住老人现金和珠宝遭到逮捕并被解雇。警方暂不清楚嫌疑人的作案动机。

（来源：新华社）

中国养老网

“孝心电梯”的背后养老困境

据媒体报道，广州市白云区一栋7层高建筑外墙上建有一台观光电梯，由于地处村内的主干道，这座“现代化”的观光电梯格外引人注目。业主赖先生表示，家里3位老人最老的已经90岁，装电梯是为方便老人上下楼。近日，街道办相关负责人表示，目前已对该违建电梯进行立案，后续会依法依规进行处理。



现实中，赖先生家这样的遭遇并不少见。在一些老旧住宅小区里，电梯的缺乏给老年人的出行带来了诸多不便，之前在青岛、诸暨等地都曾爆出过因居民私自安装“孝心电梯”被处罚的事情。

不过，此事的看点并不在“违章”，而是背后的养老难题。随着老龄化社会的到来，越来越多的老人，会面临上下楼不便的难题。而诸多市区的多层住宅，碍于当年经济发展水平所限，大多无电梯。数据显示，西安3万座旧楼中，三分之二没有电梯。笔者的父母，也因为居住的多层住宅里没有电梯，而不得不搬离了地段繁华、生活方便的老房子。

近年来，北京、上海、广州、四川等多地对老楼加装电梯项目进行了探索。不过在实践中，尚需从两方面着手，一是，需要地方政府从政策上进一步放开，减少审批程序，为赖先生这样的人减少烦恼。其实，若加装电梯的手续不这么繁琐，赖先生恐怕就不会成为“违法者”。二是，地方政府也需要投入一定的资金，给予老楼加装电梯以支持。毕竟像赖先生这样，能安得起电梯者是少数，更多行动不便的老人，迫切需要地方政府的努力，缓解上下楼不便的难题。

老旧住宅加装电梯作为一种新的社会需求，需要公共服务的及时伸展。身处变革时代，公共部门理当读懂“孝心电梯”背后的养老困境，正视居民这种需求，加快城区老旧多层建筑的电梯加装、改造步伐。

(来源: 东北网)

中国养老网

60后婴儿潮退休背景下的养老和退休政策选择

2015年左右,伴随着人口世代的更迭,60后婴儿潮一代开始步入退休年龄且90后和00后出生低谷一代陆续进入劳动力市场,中国的适龄劳动人口数量开始减少,中国社会迎来养老潮,养老支出进入加速期,社会养老负担加大,人口数量红利开始消失。由于历史原因导致的特殊人口结构,使得中国的老龄化比起西方的老龄化要来得迅速,如今还处在中等收入阶段的中国还没有形成适应新型人口结构的产业结构,面对这一急剧的人口转化和冲击,伴随着人口红利的消失,以及随即而来的人口负债,资本红利也会逐渐减弱。

为了给经济换上新引擎,规避60后婴儿潮急剧进入退休年龄引起的经济系统震荡,为长期经济转型、技术进步、提高人口素质及产业结构升级赢得时间,必须在短期内改造旧的引擎,使得经济稳定下来,缓慢前行,然后再变轨。为此,改变养老制度和延迟退休的呼声在政界和学界越来越高。通过模型进行模拟发现:如果政府基于社会产出最大化目标,应该实行即时延迟退休制度和家庭式的养老制度组合;如果国家基于家庭福利最大化目标,应该实行不延迟退休制度和家庭式的养老制度组合;如果考虑到政府目标和家庭目标的差异,社会公平和效率,短期应该实行逐步延迟退休和积累制的养老制度组合,长期应该实行即时延迟退休和积累制的养老制度。

(来源: 光明日报)

中国养老网

盘点中国最适合养老的五十个城市

标准排名认为,养老城市首先应该是宜居城市。于是,我们直接选用了中国社科院2015年发布的《中国城市竞争力2014年度排名》中宜居指数位于前150位的城市作为最基础的养老城市样本。这150个城市来源于中国大陆292个地级以上城市。

仅是宜居城市还不够,还必须符合老年人生活的特点。于是,我们又重点参考了空气指数、医疗指数、交通指数。民政部养老服务业专家委员会委员、北京(楼盘)吉利大学健康产业学院院长乌丹星建议,还应该加上养老护理人才数据等更多养老相关指标。

空气指数主要指标来自于2014年度各城市空气质量优良天数。雾霾严重影响了人们尤其是老年人的健康,因此空气质量成为重要的参考指标。北京2013年的优良天数为176天,于是去年它落选了,这一数据在2014年达到了204天,所以北京今年终于挤进了50强。

医疗指数主要指标来自于各城市三级医院与城区人口的占比。为什么选择用三级医院指标?主要缘于中国人看病习惯,老年人往往大病多,国人大(微博)多认为三级医院方能保证基本的医疗条件。人口少而三级医院多的城市在这一指标中会占优势。作为医院领域的代表,三级医院数量一定程度上也反映了这个城市护理人员数量的多少以及素质的高低。

交通指数主要指标来自于当地机场吞吐量、铁路车次等数据所反映的便利程度。“父母在不远游”的传统早已消失,参考交通指数一是考虑到子女看望父母的便利性,二是考虑到老年人爱好旅游的人数与日俱增,交通便利也方便老年人的出行。

在这样的标准之下,31个省份中有21个省市的城市上榜50强。其中有39个城市为南方城市,占

50强中的78%，另外11个城市为北方城市。浙江有8个城市上榜位居第一，广东有6个城市上榜位居第二，江苏有5个城市上榜。

最终位列榜单前十名的城市为厦门（楼盘）、三亚（楼盘）、福州（楼盘）、珠海（楼盘）、舟山（楼盘）、海口、漳州（楼盘）、杭州（楼盘）、深圳（楼盘）和广州（楼盘）。有意思的是，这十个城市均为南方沿海城市，也基本都是国人心中理想的养老城市。以位次来说，福建有两大城市位列前三，成为最大赢家。

与2014年不同的是，北上广深四个一线城市2015年全部入榜50强，其中深圳和广州还位列前十名。这或许说明，养老也难“逃离北上广”。这和中国城市发展的现状有关系，与前几年“逃离北上广”背离的是，近期出现了“回流北上广”现象，养老同样面临着这样的现实选择。

毕竟，风景再美，也难免“好山好水好无聊”，中国式养老最终需要回归城市。

最佳排名		2015 中国养老城市排行榜 50 强				
名次	城市	宜居排名	交通排名	空气排名	医疗排名	所在省份
1	厦门	4	16	14	17	福建
2	三亚	6	46	11	11	海南
3	福州	29	21	31	3	福建
4	珠海	1	52	27	10	广东
5	舟山	7	57	18	8	浙江
6	海口	3	45	13	33	海南
7	漳州	52	34	1	15	福建
8	杭州	9	4	80	25	浙江
9	深圳	5	6	14	99	广东
10	广州	19	1	50	54	广东
11	宁波	35	39	38	20	浙江
12	萍乡	79	32	3	18	江西
13	青岛	14	33	62	32	山东
14	西安	37	12	86	7	陕西
15	苏州	10	22	56	56	江苏
16	南昌	58	18	43	27	江西
17	中山	21	49	37	40	广东
18	武汉	26	4	94	24	湖北
19	防城港	36	105	7	6	广西
20	长春	50	19	74	12	吉林
21	上海	11	3	52	90	上海
22	成都	34	14	82	29	四川
23	南京	13	7	92	49	江苏
24	佛山	18	43	58	42	广东
25	温州	38	42	40	43	浙江
26	常州	12	31	79	41	江苏
27	北海	33	61	24	51	广西
28	莆田	28	90	1	50	福建
29	丽水	31	102	31	5	浙江
30	镇江	17	37	71	48	江苏
31	铜陵	15	80	41	37	安徽
32	绍兴	56	29	67	22	浙江
33	威海	43	72	44	16	山东
34	景德镇	47	75	7	47	江西
35	丽江	70	60	7	39	云南
36	大连	63	23	50	44	辽宁
37	天津	40	13	96	31	天津
38	北京	42	1	89	52	北京
39	新余	25	71	28	67	江西
40	东莞	20	7	64	102	广东
41	金华	30	41	77	45	浙江
42	无锡	8	26	88	72	江苏
43	济南	65	19	99	13	山东
44	郑州	81	10	97	9	河南
45	合肥	27	26	92	53	安徽
46	沈阳	60	11	91	36	辽宁
47	贵阳	100	24	29	46	贵州
48	马鞍山	69	48	30	55	安徽
49	嘉峪关	66	76	41	19	甘肃
50	嘉兴	55	84	65	2	浙江

数据来源：中国社科院《2015年中国城市竞争力蓝皮书》、《中国城市建设统计年鉴2014》、中国医院等级查询系统、各地2014年国民经济和社会发展统计公报以及公开资料等
 研发机构：标准排名研究院（biaozhun007.com）中国健康养老产业联盟
 榜单负责人：谢良兵（xieliangbing1980@vip.qq.com）刘威

(来源:和讯网)

中国养老网

养老动态

北京:推出一揽子养老新政



北京逐步完善居家养老配套政策 周海笑/制表

上个月,北京市政府就《北京市居家养老服务条例》的实施情况进行了书面报告,并明确提出,北京将研究居家养老子女带薪护理政策。2月份,政府又给出居家养老的“大礼包”,除了困难老人将获居家养老补贴之外,备受关注的就是老年家庭将专项配租。

2月11日,记者从北京市住建委了解到,今年北京将改革公租房配租制度,实行老年家庭专项配租,符合条件的老人可与子女同步选房,就近居住。此外,一些患有大病的老人,往往需要子女或保姆来照顾。目前正在研究,对于这类老人给予“升档”配租,可以配租一套两居室(原只能配租一居室)。

据悉,北京去年就通过立法保障居家养老,并取得了三大方面的效果:21.9%的老人享受过社区餐桌等服务;鼓励96个养老照料中心开展10类助老服务;167.94万老年人签约社区家庭医生式服务。

(来源:广西日报)

中国养老网

山东：广饶县老龄办认真贯彻落实2016年全县经济工作会议精神

2016年广饶县经济工作会议召开后，该县老龄办迅速召开党组会议学习会议精神，研究部署落实意见。在深入学习、充分讨论的基础上，县老龄办党组认真审视研判了当前老龄事业发展新形势，对照全县经济工作会议精神进一步理清了工作思路，提出了以创新为抓手的九项措施，扎扎实实为老年人办实事、做好事，将会议精神落到实处。

一是抓好老龄战略化研究，科学编制“十三五”老龄事业发展规划。2016年要紧紧围绕全县老龄事业发展的形势任务和阶段性特征，科学编制广饶县老龄事业发展“十三五”规划；

二是抓好养老服务业发展，提升养老服务产业水平。认真贯彻落实全县第十七届人民代表大会第五次会议政府工作报告中提到的加快发展养老服务业要求，坚持城乡统筹、系统管理，不断提高社会化养老水平；

三是抓好各项涉老法规政策的贯彻落实。按照法规政策要求，制定切实可行的贯彻实施方案，因地制宜的做好贯彻落实工作；

四是抓好老年保障及优待落实工作，保障和改善老年民生。扎实做好老年人生活救助金及百岁老人长寿补贴金发放工作。扎实推进“银龄安康”工程实施，发挥商业保险在养老保障中的积极作用。全面贯彻落实《东营市优待老年人规定》，继续做好老年优待证办理、老年人免费乘坐全县公交车等各项优待工作；

五是抓好老龄宣传工作，营造尊老敬老社会氛围。突出抓好人口老龄化形势、老龄问题、老龄政策、敬老美德、重大活动和重点工作的宣传。进一步办好对外宣传窗口“广饶老龄网”，激发社会各界关注老龄、宣传老龄的积极性和主动性；

六是抓好老有所为平台建设，推动“银龄行动”。切实加强老年志愿者队伍的规范管理，大力倡树“活力老龄、积极老龄、健康老龄”的新风尚，支持老年人参与文明城市创建、乡村文明提升等社会事务；

七是抓好老年精神文化建设，丰富全县老年人的精神生活。借助全县推进国家公共文化服务体系示范区创建，继续加强老年文体活动阵地建设，配套完善活动设施。加强老年文体活动的组织引导，创新老年文体活动载体，开展好老年文化下乡、老年文化艺术节等文体活动；

八是抓好“九·九”老年节庆祝活动。在全国第四个“九·九”老年节期间，组织开展各种形式的走访慰问老年人、结对帮扶老年人、尊老敬老事迹展播等活动；

九是抓好党建和机关自身建设。以建党95周年为契机，组织开展单位党建活动，大力推进服务型党组织建设、党组织规范化建设，狠抓老龄干部队伍作风建设，适时组织开展教育培训活动，提升干部队伍素质。

（来源：广饶县老龄办）

中国养老网

山东：菏泽市全面推进医疗卫生与养老服务相结合工作

近日，菏泽市印发了《关于推进医疗卫生与养老服务相结合工作实施方案》。

方案确定，各级都要成立医养结合工作领导小组，制定出台适合当地实际推进医养结合的政策措施、规划制度和具体方案。各相关部门加强协同配合，落实和完善相关优惠扶持政策，共同支持医养结合发展，确保2016年底每县区建成2-3处标准化的医养结合机构示范点。

方案提出，全市各级把保障老年人基本健康养老需求放在“保障基本”工作的首位，利用三年时间，通过建设医疗养老联合体等多种方式，整合医疗、康复、养老和护理资源，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的健康和养老服务。

方案要求，各基层医疗卫生机构要提高为居家老年人提供上门服务的能力，规范为居家老年人提供的医疗和护理服务项目。通过特许经营、公建民营、民办公助等模式，支持社会力量举办非营利性医养结合机构。

方案指出，市主管部门加强对医养结合工作的督查，通过定期召开调度会，举行大型观摩会等形式，将成熟的、好的经验做法及时进行推广，确保各项政策措施落到实处，让菏泽广大老年人老有所养、老有所“医”。

（来源：菏泽市老龄办）

中国养老网

山东：淄博市多措并举助推新年度老龄依法行政工作

为进一步做好新年度的各项老龄工作，规范依法行政，近日，市老龄办召开专题会议，结合整改2015年度依法行政考核情况，研究部署2016年度依法行政工作，理清了工作思路，明确了工作重点，夯实了老龄依法行政工作基础。

一、加强组织领导，明确责任分工。将依法行政工作列入重要议事日程，纳入目标管理责任制，与评先树优和年度工作目标考核挂钩，及时调整充实依法行政工作领导小组，明确了责任分工。领导小组将定期检查本单位依法行政开展情况，及时发现存在问题隐患，督促抓好各项工作的落实。

二、开展宣传教育，营造良好氛围。修改完善我办领导干部与行政执法人员学法工作制度，把普法教育纳入领导干部培训计划，把全体干部党员学法作为创建学习型机关的重要内容。专门指定每周二为机关学习日，采取自学与集中授课相结合的方式，认真学习相关的法律、法规，特别是《中华人民共和国老年人权益保障法》、新修订的《山东省老年人权益保障条例》、《淄博市行政执法人员文明执法若干规定》等相关文件精神，认真撰写心得体会。另外，充分发挥广播、电视、报刊、网络等传媒的积极作用，向公众广泛宣传，营造良好的法治氛围。

三、严格落实制度，严格依法行政。根据2015年度依法行政考核的有关情况，及时整改，及时完善相关的制度规定，确保各项行政行为可以有法可依，文明执法，执法必严。

（来源：淄博市老龄办）

中国养老网

山东：枣庄市峄城区实现老年人生活救助法律援助文化养老全覆盖

枣庄市峄城区积极应对人口老龄化，全面建立生活救助、精神关爱老人新常态，坚持贴近实际、贴近基层、贴近老人，多为老年人办实事、办好事，多措并举关爱老人每一天，通过一年四季各项惠老助老活动的开展，进一步弘扬和传承敬老文化，增强全社会老龄意识和敬老意识，营造敬老爱老助老社会氛围，让老年人共享经济社会发展的成果，实现老年人生活救助、法律援助、文化养老全覆盖。

一是在“春节”“中秋节”及“敬老月”广泛开展走访慰问救助活动。全区各级党委、政府领导干部和老龄委成员单位通过广泛开展走访慰问养老服务机构、贫困老年人家庭、领导干部联系孤寡、留守、空巢老人等活动。动员社会各界组织广大青少年、学生开展多种形式的爱心活动，以此为老年人带去关心、送去祝福，帮助他们解决生活困难，提高老年人的生活质量。

二是开展“文化敬老进乡村”活动，每月组织中老年庄户剧团等自编群众喜闻乐见的节目深入乡

镇、村居，特别是偏远的农村、敬老院和老年公寓，开展一系列富有特色的老年文化艺术活动，为偏远的农村老年人奉献精美的文化大餐，满足广大农村群众尤其是农村老年人思想上解惑、精神上解闷、心理上解压的内在需求。

三是在“敬老月”组织实施高龄老年人关爱工程，为民办养老服务机构购买爱心棉被，向高龄残疾老年人赠送多功能轮椅、向空巢、留守老年人赠送电视、收音机，按照每人500元的标准帮扶救助高龄特困老人。同时，广泛开展为高龄老年人提供生活照料等志愿服务活动。

四是开展“老年法律维权在每天”活动。通过“法治阳光温暖老龄”活动的开展，切实贯彻落实《老年人权益保障法》和新修订的《山东省老年人权益保障条例》，加大对《枣庄市优待老年人规定》的宣传力度，及时反映老年人诉求，加大对老年人来信来访工作的力度，建立法律援助绿色通道，切实维护老年人的合法权益。

五是强化敬老爱老宣传教育。积极配合省、市老龄办组织开展好“敬老文明号”、敬老模范、模范老人的评选表彰活动，加强对青少年敬老养老助老传统美德的宣传教育，广泛开展为老年人做好事、办实事、解难事社会实践活动。

六是在“老年节”隆重召开庆祝老年节大会，大张旗鼓地表彰“敬老文明号”、“模范老人”、“孝星”等敬老模范，弘扬孝亲敬老新风尚，打造关爱老人新常态。

(来源：枣庄市峰城区老龄办)

中国养老网

湖北：省民政厅彭军厅长到省老龄办调研座谈

2016年2月15日，在省委召开省直机关“抓学习、抓作风、抓党建、促改革发展”动员大会后的当天下午，省民政厅党组书记、厅长彭军，副厅长赵显富及厅相关处室负责人一行专程到省老龄办调研指导，与省老龄办党组班子、副处以上干部进行了亲切座谈。彭军厅长对省老龄办2015年的工作给予了充分肯定，结合省直机关“三抓一促”活动的新内涵，深入阐释了2016年工作的思想引领，对新年度的工作提出了殷切希望。

彭军厅长指出，2015年省老龄办在省委、省政府的领导下，与民政厅一道经历了许多大事，紧扣主题、突出重点，克服很多困难，圆满完成了各项目标任务，为全省老年人、为老龄事业发展做了大量的工作，走在了全国老龄系统的前列。

彭军厅长强调，新的一年，要紧紧围绕“三抓一促”、“两学一做”活动，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，以此为契机抓好自身建设。要把习近平总书记系列重要讲话学深悟透、把握实质、真懂真用，真正将讲话精神作为理论武装、工作遵循和行动指南；要加强党性教育锤炼，引导党员干部时刻牢记党员身份，对党绝对忠诚；要着力解决学习不深、理解不透等方面的问题，把学习作为一种自觉的态度，努力提高自身本领，在做合格党员中向党中央看齐、向习近平总书记看齐。

彭军厅长要求，要把提能作为实现年度目标、“十三五”目标的重要保障，解决能力恐慌问题。把干部的能力建设作为干部队伍建设的核心所在，提高认识能力、决策能力、矛盾问题处置能力和对未来事物的把握能力，不断解决自身短板；要以从严治党为己任，把问责作为落实全面从严治党要求的龙头和关键，确保省委省政府赋予的责任、工作赋予的责任有效落实。坚持问题导向抓问责，坚持有责必问、问责必严，以真问责倒逼责任真落实；要坚持以人为本、为民解困、为民服务的宗旨，发挥省老龄办的职能作用，解决工作中的难点问题，努力成为全省老龄问题的研究中心、老龄政策的创制中心、老年人的维权中心、老龄事业的发展中心、老龄产业发展的指导中心，以适应经济社会发展和“四个全面”战略部署的要求。

赵显富副厅长在座谈时指出，省民政厅和省老龄办是一个整体，要进一步加强职能职责、工作业

务的融合，协调沟通，携手共进，在为老服务上取得更大的成绩。

省老龄办主任、党组书记尹本武代表省老龄办作了工作汇报和表态发言，部分干部代表畅谈了工作体会和意见建议。

（来源：湖北省老龄办）

中国养老网

贵州：毕节市老龄办 2016 年春节期间对老龄系统安全工作进行大排查

根据中共毕节市委办公室、毕节市人民政府办公室《关于立即组织开展安全大排查大整治的紧急通知》(毕办发电〔2016〕10号)要求，为了让全市老年人过一个祥和、欢乐、幸福、安全的新春佳节，2月3日，市老龄办以(2016)1号传真下发通知，对做好2016年春节期间全市农村互助幸福院、村老年协会、居家养老服务中心(站)等老龄系统为老服务机构的用水、用火、用电、消防、食品安全等工作进行安排部署。通知要求各县(区)老龄办要制定突发事件应急预案和防范措施，完善预防机制等各类安全管理制度，要严格执行节日期间值班和事故上报制度，随时掌握安全动态，确保一旦出现紧急情况能迅速有效处置。

各县(区)老龄办高度重视，春节期间对辖区内老龄系统为老服务机构的安全工作进行安排部署，开展了大排查大整治，并组织相关人员到各个为老服务机构点上对存在的各种安全隐患进行逐一排查。有的县(区)成立了安全隐患排查工作组，有的县(区)严格执行24小时的值班制度，并严格按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，层层落实责任，切实把安全管控措施落到实处。由于各级老龄组织高度重视，认真负责，部署到位，措施具体，防范有力，2016年春节期间，全市老龄系统为老服务机构未发生任何突发性事件和安全事故，有力地保护了老年群体的节日安全。

（来源：毕节市老龄办）

中国养老网

四川：大竹县把开工建设老年养护楼、老年大学纳入 2016 年十大民生实事

笔者从近日闭幕的大竹县十七届人大六次会议获悉，“开工建设县老年养护楼、县老年大学”被列入政府工作报告，纳入2016年十大民生实事内容。

近年来，大竹县委、县政府十分重视老龄工作，加快发展老龄事业，成功创建为第一、二、三、四轮敬老模范县，全国老龄工作先进县。针对县城养老福利服务设施总量不足、功能不完善等问题，2014年，县政府在城市规划区黄金地段——白塔街道白塔社区划拨土地34亩，规划建设集中心敬老院、儿童福利院、老年养护楼、老年大学于一体的“大竹县社会救助中心”。目前，建筑面积7600平方米、床位240张的中心敬老院已竣工，正在装饰装修、购置设备设施；建筑面积4000平方米、床位100张的儿童福利院主体工程即将封顶。据悉，老年养护楼总投资1680万元，建筑面积8400平方米，床位180张；县老年大学总投资1000万元，建筑面积5000平方米。大竹县社会救助中心建成后，将极大改善该县“三无”、五保、失能、半失能老人和孤儿集中入住问题，为城区老年人老有所养、老有所学、老有所乐提供一个优美舒适的环境。

（来源：达州市老龄办）

中国养老网

浙江：宁波市老年人较上年增长 4.9%

宁波市老龄办发布本市老人情况统计数据：截至 2015 年底，宁波市 60 周岁及以上户籍老年人口 131.6 万，占户籍人口总数的 22.4%，老年人口较上年增加 6.1 万，增幅 4.9%，是总人口增幅的 10 倍，老龄化系数连续五年以约 1% 的速度增长。据预测，到 2020 年，宁波市老年人口将突破 160 万，老年人口系数将超过 25%。

据介绍，宁波市 70 周岁、80 周岁、90 周岁以上老年人口分别为 52.6 万、19.9 万、2.2 万，其中 80 周岁以上高龄老人占比达到 15.1%。

宁波市区域之间老龄化程度差异较大，余姚市、镇海区、海曙区等地相对较高，老龄化系数分别达到 24.3%、24%、23.7%，位列全市前三；宁海县老龄化系数 18.5%，是全市“最年轻”的县。

令人欣喜的是，2015 年末全市百岁老人达到 252 人，较上年增加 55 人，是近 10 年来人数增加最多的一年。百岁老人仍以女性为多，占到总数的 74.6%，寿龄前 10 位均为女性。全市最高寿老人 110 周岁，居住在宁海县。

（来源：宁波日报）

中国养老网

甘肃：将打造“一核两带”养老服务产业发展格局

2016 年 2 月 4 日，在兰州市城关区康乐医院，护士、生活护理员陪同入院老人在棋牌室内下跳棋。作为兰州为数不多的公办医养结合服务机构，康乐医院既是医院又是养老院。春节期间，医养结合的三级服务正常开展，让留院过节的老人安逸无忧。

2016 年 2 月 16 日，兰州晨报记者从甘肃省商务厅获悉，日前，由省商务厅研究编制的《甘肃省养老服务产业发展专项规划(2015~2020)》编制完成，根据规划目标，到 2020 年，我省将建成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务产业体系。

2020 年我省 60 岁以上老人将突破 424 万人

据介绍，近年来，我省养老服务产业快速发展，以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系初步建立，老年消费市场初步形成。2014 年，财政部、商务部决定在甘肃等国内 8 个省区市开展以市场化方式发展养老服务产业试点工作，探索以社会化、市场化、商业化方式发展养老服务产业。我省编制专项规划就是积极应对人口老龄化问题，加快发展养老服务产业，不断满足老年人持续增长养老服务需求。

截至 2014 年底，甘肃省 60 岁以上人口为 364 万，占全省人口总数的 14%，65 岁以上人口 221.51 万，占全省人口总数的 8.54%，到 2020 年，全省 60 岁以上人口将突破 424 万，占全省人口总数的比例将增至 15.7%，养老服务供需矛盾日益突出。人口老龄化的加速导致老年抚养比例和人口总抚养比不断上升，2014 年甘肃省老年抚养比上升至 11.49%。以市场化方式加快推动社会力量发展养老服务产业，是缓解养老服务供需矛盾、满足老年人日益多元化和个性化的养老需求、减轻政府财政负担、促进经济社会稳定发展的必然选择。

根据《规划》，到2020年，养老服务业增加值年均增长10%以上。逐步建立全省统一的养老服务信息平台，实现智能化养老服务信息网络城乡基本覆盖。实现养老服务产业与养老服务事业协调发展。养老服务产业政策措施逐步健全，行业标准科学规范，养老服务准入、退出和一体化监管机制完善，服务质量和水平明显提高。

形成“一核两带”发展格局推动养老服务产业发展

《规划》指出，在大力发展机构养老、居家养老、社区养老的基础上，我省将积极搭建养老服务信息化网络平台，创新机构养老、居家养老、社区养老服务模式，兼顾发展医养结合、异地养老、互助养老等养老服务模式，建设一批综合养老服务基地，逐步形成陇中养老服务产业核心区(兰州、白银、定西、临夏、甘南)、陇东南养老服务产业带(庆阳、平凉、天水、陇南)和河西走廊养老服务产业带(武威、金昌、张掖、酒泉、嘉峪关)的“一核两带”发展格局，推动全省养老服务产业持续快速健康发展。

同时加快居家养老服务的多元化发展，通过政府购买服务、培育社会组织、招募企事业单位或个人服务商等方式，不断扩大居家养老服务组织规模，完善居家养老服务体系。支持有实力且运作规范的家政服务企业承担居家养老服务任务，为居家老年人提供规范化、个性化服务。鼓励专业养老机构开展居家养老服务，把养老机构的专业护理服务向社区和居家养老延伸。在服务内容上，开展康复护理、文体娱乐、老年配餐、心理咨询及疏导等服务。在服务模式上，逐步建立和完善政府购买服务、市场化有偿服务和志愿者公益服务相结合的以社区服务为依托的养老服务体系。

培育养老服务市场主体，鼓励大中型养老服务企业走集约化、规模化、品牌化和连锁化发展道路，鼓励中小型养老服务企业走专业化发展道路，形成一批品牌知名、竞争力较强、服务功能完备的养老服务企业；鼓励中小型企业开展线上线下相结合的居家养老、社区养老，支持其连片辐射、连锁经营、统一管理，打造特色品牌；鼓励专业养老服务企业、家政企业、物业企业及各类社会组织等为居家老年人提供生活照料、家政服务、医疗康复、精神慰藉、紧急救助等服务；鼓励个人利用家庭资源设立小型养老院，就近就便开展为老服务。

(来源：中国甘肃网)

中国养老网

江苏：盱眙原政法委书记：向企业要钱打造庄园养老



花纯艳

江苏省盱眙县原县委常委、政法委书记花纯艳将涉农企业当成“提款机”，不管是日常消费，还是旅游开支，都要求企业买单；与亲属违规成立私人公司，以开发荒山为由，幕后操纵套取惠农资金；处心积虑制定养老计划，要求企业主出资打造山顶庄园，供其“安享晚年”，最终群众的一封举报信让其美梦破灭。

新年上班第一天，江苏省淮安市召开全市正处级以上领导干部警示教育大会，通报了盱眙县原县委常委、政法委书记花纯艳贪腐案。

据了解，花纯艳在先后担任盱眙县副县长，盱眙县委常委、政法委书记的12年间，利用分管农业的职务便利，贪污惠农资金127万元，收受贿赂140余万元，并让企业老板为其打造了一座山顶庄园用于养老。

难敌诱惑，把涉农企业当成“提款机”

2002年，42岁的花纯艳出任盱眙县副县长并分管农业，掌管着该县国家丘陵山区开发、农村道路建设、省市扶贫项目等惠农资金的审批和拨付大权。

当地人评价，花纯艳是个“能人”。他在分管农业伊始，为盱眙的建设立下了汗马功劳。比如，在他的扶持下，短短五年间，当地的玉泉山发展成为省内著名观光景点，景色宜人、游人如织，而且瓜果采摘、水上漂流等配套产业做得非常红火，成为盱眙县的纳税“大户”。

盱眙县的一些涉农企业也在花纯艳的扶持下逐渐发展壮大，他因此受到一些企业主的追捧，成为“围猎”目标。从收受一条烟一瓶酒，到冬虫夏草等名贵补品，再到上万元的现金，花纯艳难抵诱惑，一步步走向万劫不复的深渊。后来，他的胃口越来越大，发展到主动要求涉农企业和下属单位报销其少则数万元、多则数十万元的个人消费开支。从报销名目可以看出，不管是个人接待，还是日常消费、旅游开支，甚至是送给孙子的婴儿车、给家人买的金银首饰等，他都要求企业买单，完全把这些涉农企业当成了自己的“提款机”。

虚报冒领，与亲属成立私人公司套取涉农资金

2008年，花纯艳担任盱眙县委常委、政法委书记。在外人看来，花纯艳似乎“地位更高”了，但他却高兴不起来。因为离开副县长职位后，花纯艳将无法再分管农业，这就意味着他将失去那些“提款机”。

为此，花纯艳以经验丰富、成绩突出为由向县委领导申请继续分管农业。由于其以往分管农业工作成绩突出，上级领导同意了花纯艳的请求，使他成为全国罕见的分管农业的县委常委、政法委书记。

在重掌农业大权后，花纯艳倍加“珍惜”手中的权力。他不满足于从涉农企业那里获得“好处”，又打起了开发荒山从而套取惠农资金的主意。

同年，花纯艳与四个妹妹合伙成立了石顶山农业观光公司，为避人耳目，由花纯艳的大妹夫戴某（已另案处理）担任法人代表，花纯艳担任幕后操控人。他深知按照省、市对荒山开发的要求，前期必须达到三通一平（通路、通水、通电、平路），并经验收合格，才能用以奖代补的形式拨付丘陵山区开发资金，而这些前期投入都需要自己解决。于是，花纯艳绞尽脑汁，先后协调县交通、水务、供电等部门，以虚列项目、自批自报等方式，先后骗取农村道路资金 50 万元修山路，再以省丘陵山区开发工程名义骗取 15 万元资金用于打井、通电。最终，花纯艳的石顶山项目通过验收，获得了 42 万元丘陵山区开发资金。

然而，日渐贪婪的花纯艳还是不满足。2013 年底，花纯艳发现盱眙县委农工部脱贫攻坚项目资金账户上剩余 20 万元，便想占为己有。他先要求农工部把这笔资金转到农业开发局，再安排他的大妹夫戴某以“东湖蔬菜种植园”项目名义申报成功后，将 20 万元拨给石顶山观光公司，戴某取现后全部打到了花纯艳妻子的账户上。至此，花纯艳巧妙地骗取了国家涉农资金 127 万元。

欲壑难填，向扶持企业索取建设资金

2013 年，花纯艳因工作作风问题被省委巡视组约谈后萌生退意，想提早“安全着陆”。这时，他又处心积虑地制定了一个养老计划。

经过 5 年打造的石顶山，观光旅游业虽然没有做起来，但此处位置绝佳、风景宜人，花纯艳想在此为自己打造一座山顶庄园颐养天年。从哪找钱建庄园呢？他想起当地一名涉农企业主吴某。吴某是当地家禽养殖大户，通过花纯艳的“帮助”，获得近千万元企业脱贫攻坚资金、农业产业化资金等，并先后“孝敬”花纯艳 26 万元现金。面对花纯艳的养老计划，吴某虽然心存不满，但考虑到花纯艳对他的“帮助”，还是应承了下来。

花纯艳把这座山顶庄园当成自己归隐山林的乐土，因此格外上心。工程由其亲自设计修改，工期由其亲自跟踪监督。但在庄园的资金来源问题上，花纯艳深知一旦暴露，将难逃党纪国法的惩处。于是他反复叮嘱，要求吴某将庄园建设资金列入企业账册。

然而，花纯艳的山顶庄园还未建好，群众的一封举报信让其“美梦”破灭了。接到举报后，淮安市纪委在梳理盱眙县近两年下拨的农业奖补资金中发现端倪，花纯艳违纪行为浮出水面。2015 年 8 月，花纯艳被开除党籍、开除公职，并被移送司法机关处理。目前，该案仍处于起诉阶段。

（来源：澎湃新闻网）

中国养老网

黑龙江：多措并举全面推动养老服务业发展

记者从 2016 年 2 月 17 日召开的全省养老服务业发展推进会议暨 2016 年全省民政工作会议上获悉，我省将从整合资源力量、优化发展环境、激发市场活力、夯实发展基础几方面入手，做好加快管理体制、创新政策措施、创新发展模式、完善推进手段等工作，全面推动我省养老服务业发展。

为整合养老服务资源，我省加快管理体制、归口管理城乡养老机构建设，由社会福利部门负责统筹城乡养老服务资源，推进县级公办养老机构全覆盖，彻底消灭县级公办养老机构空白点；推进农村敬老院整合改造，推进小散型农村养老机构规模整合、偏

远型农村养老机构向城镇聚集、依供养对象身体机能分类保障；发展“社区嵌入式”居家养老服务，启动实施社区老年日间照料室改造计划，逐步改建为能够为社区老年人提供“日托”和“短托”服务的社区居家养老服务中心；建立政府购买社工机构为老服务项目目录和公益创投机制，对公益性为老服务项目实行公开招标，鼓励相关社会组织、社工机构投标参与，实行政府购买服务；提高社区公共养老服务效能。

为优化养老产业发展环境，我省创制政策措施。建立社会困境老人养老服务保障制度，将政府“托底”养老服务保障对象由“三无、五保”等特困老人向贫困家庭失能、高龄、失独老人拓展；建立社区居家养老服务实体“奖补”政策，研究制定为社区居家老人提供“助餐、助浴、家政、代购、上门医疗”等服务内容的社区居家养老服务实体的场地供给、税费优惠、融资信贷、资金补贴等扶持政策；建立养老项目建设“以奖代补”制度，改革省级福彩公益金对各地养老项目建设资助方式，采取“以奖代补”的形式提高资金使用效率，并对医养结合型养老机构建设给予重点扶持；制定支持小型民办养老机构贴息贷款政策。

为激发养老产业市场活力，我省创新发展模式。实行养老服务机构“星级管理”，推进公办养老机构“公建民营”，设立区域性股权交易“健康养老”板块，建立示范性养老项目重点推进机制，深化“候鸟”式养老宣传推介活动，开展全国性招商引资活动，推进老年产品开发和营销。

为夯实养老服务业发展基础，我省完善推进手段，加快推进省养老云服务平台建设，完善养老服务业发展统计指标体系，制定实施养老服务业人才队伍建设规划。

会上，省民政厅与黑龙江日报报业集团签订建设全省养老产业云服务平台战略合作协议，与省农村信用联社签订支持养老项目发展贴息贷款战略合作协议，与哈尔滨股权交易中心签订启动区域性股权交易市场养老健康板块战略合作框架协议。

副省长孙永波出席会议并讲话。

（来源：黑龙江日报）

中国养老网

社会保障

北京：困难老人将获居家养老补贴 每月不低于 300 元

2016年，西城、朝阳、海淀、顺义、密云五个区将试点“失能补贴”，对经济困难的高龄和失能老年人进行补贴，帮助他们提高购买居家养老服务的能力。同时，政府部门将面向社会招募失能照料服务单位，照料服务单位将可提供预防保健、就医陪护等七项服务。

失能老人是最需要保障的老年群体，养老负担最重，也是政府重点“兜底”对象。记者从市民政局获悉，本市近日已出台《经济困难的高龄和失能老年人居家养老服务试点区老年人能力评估办法》以及《关于经济困难的高龄和失能老年人居家养老服务工作中有关服务事项的通知》，启动对经济困难老人的居家养老补贴工作。

根据相关文件，五个试点区的政府部门将组织实施老年人能力评估，通过招投标确定参与评估的社会单位。评估单位对老人进行能力评估，确定失能等级。经评估符合补贴条件的，将给与相应补贴。

补贴政策惠及的老人，主要包括三类老年人群体，分别是城市特困、农村“五保”中的失能老人和年满 80 周岁老人；低保或低收入家庭中的失能老人和年满 80 周岁老人；计划生育特殊困难家庭中的失能老人和年满 70 周岁老人，都可以享受失能补贴。

市民政局相关负责人表示，补贴的第一前提是困难老人。试点区内无论是失能还是高龄老人，如果不符合经济困难老人的标准，不会纳入补贴范围内。

据了解，为困难老人发放的补贴金额，将由各区自行确定，每月原则上不低于 300 元。补贴有望在今年上半年发放，补贴金仅限于在本市各失能照料服务单位消费。

对于评估后可以享受补贴的老人，补贴将打入养老卡内。由于此前全市 80 岁以上老年人都有高龄养老补贴，所以未来五个试点区的 80 岁以上困难老人将有两个特殊账户。一个为“养老账户”，用于发放取代纸质养老助残券的高龄补贴，每月 100 元钱，可到本市区域内所有养老助残服务单位处消费；另一个为“补贴账户”，用于发放居家养老补贴，仅可到本市区域内的失能照料服务单位处消费，购买为失能老年人提供的起居照顾、专业护理、专业康复、针对性训练、营养膳食、日间照料、康复产品等服务，但不能在超市购买米面粮油及日用品。

评估申请由老人本人或者代理人提出；无民事行为能力或者限制民事行为能力的老年人可由其代理人或监护人提出。同时，委托老年医疗机构建立评估质量督导体系，设立市和区评估质量督导中心，对社会单位开展老年人能力评估的情况进行监督管理。

市民政局日前已下发公告，面向全社会公开招募失能照料服务单位。包括提供居家养老服务的养老机构、养老照料中心、养老服务公司、居家养老服务公司、老年看护(护理)服务公司、老年用品公司、康复器械公司、家政服务公司等企业或社会组织，均可参与。

“失能补贴”

可购买 7 类
居家养老服务

- 1.预防保健
- 2.就医陪护
- 3.居家护理
- 4.精神关怀
- 5.生活照料
- 6.老年保险
- 7.康复产品

补贴 3 类老人

- 1、城市特困、农村“五保”中的失能老人和年满 80 周岁老人
- 2、低保或低收入家庭中的失能老人和年满 80 周岁老人
- 3、计划生育特殊困难家庭中的失能老人和年满 70 周岁老人

(来源：北京日报)

中国养老网

天津：机关事业单位养老保险改革 养老金社会化发放

根据《天津市人民政府关于推进我市机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见》(津政发[2015]28 号)，改革后我市机关事业单位退休人员养老金，将由天津市社会保险基金管理中心，通过社会保障卡实行社会化发放，现将有关事项公告如下：

一、机关事业单位退休人员养老金发放工作自 2016 年 3 月起移交至社保经办机构，统一实行社会化发放。

二、养老金社会化发放到账日期为每月 15 日。

三、2014 年 10 月 1 日后办理退休手续的人员，其养老金统一通过社会保障卡发放。凡持有中国银行、农业银行、建设银行、渤海银行社会保障卡的人员，须在申报退休前到制卡银行完成金融功能激

活手续。对持有其他银行社会保障卡的人员，在其制卡银行完成技术改造前，暂采取新开立养老金社发专用卡/折方式。

四、2014年9月30日前办理退休手续的人员，其养老金通过三种方式发放。一是持有中国银行、农业银行、建设银行社会保障卡且已办理金融功能激活手续的人员，统一通过社会保障卡发放；二是不持有以上三家银行社会保障卡、且原单位发放退休费的银行属于社保协议服务银行的，仍通过原渠道发放；三是不持有以上三家银行社会保障卡、且原单位发放退休费的银行不属于社保协议服务银行的，由社保中心为其重新开立养老金社发专用卡/折。

承接养老金社会化发放业务的协议服务银行包括：工商银行、农业银行、中国银行、建设银行、邮政银行、农商银行、滨海农商银行、中信银行、光大银行、天津银行、渤海银行、招商银行、浦发银行、民生银行。

五、退休人员可持本人居民身份证和社会保障卡到制卡银行任一网点的柜面办理激活手续。行动不便的退休人员可拨打制卡银行的全国客服电话咨询上门核查代理激活手续等相关事宜。农业银行客服电话 95599，中国银行客服电话 95566，建设银行客服电话 95533，渤海银行客服电话 95541。

请广大机关事业单位退休人员积极配合做好养老金社会化发放相关工作。如需咨询相关问题，请与所属参保单位劳动人事管理部门联系；亦可拨打人力社保咨询热线电话 12333。

（来源：新华网）

中国养老网

山东：青岛出台基本养老服务保障意见 失独老人养老无忧

记者从青岛崂山区新闻办获悉，青岛崂山区政府正式出台了《关于加强基本养老服务保障工作的意见》，这是山东省第一个关于加强基本养老服务保障工作的政策。从保障标准看，无论是居家养老、社区养老、机构养老保障服务的补贴标准，都位居全国前列。以居家养老为例，政府按每小时 20 元标准向社会组织购买服务进行补助，补助时间最长的为城市“三无”、农村五保、孤老残障优抚对象、低保家庭的失能独居老年人，每月享受政府补助的居家养老服务时间为 90 小时。

（来源：央广网）

中国养老网

浙江：杭州富阳区对重度失能失智困难老人进行护理补助

近日，富阳区老龄办会同区老龄事业发展基金会共同对全区重度失能失智困难老人开展护理资金补助工作。

本次救助对象主要是全区各乡镇、街道重度失能失智困难老人，补助标准为 1000 元/人。区老龄办和区老龄事业发展基金会坚持公开透明的原则，经过严格统计审核，以保证本次救助活动的公平、公正性，确保救助资金真正用于困难的失能失智老人。

目前，所有补助资金均已发放到位。据统计，本次护理补助共涉及 876 位重度失能失智困难老年人，共发放资金 87.6 万元。区老龄办和区老龄事业发展基金会将继续跟进本次护理补助对重度失能失智困难老年人群体所产生的实际作用，并根据实际效果制定相关政策使此项补助工作常态化进行。

（来源：浙江省老龄办）

中国养老网

地方养老保险并轨方案设10年过渡期

截至目前，各地机关事业单位工作人员养老保险制度实施办法已经全部出齐，办法除确定改革范围和缴费基数外，还提出依据“视同缴费年限”长短向“中人”发放过渡性养老金，部分地区明确在过渡期内实行新老待遇计发办法对比，“保低限高”。

@新民：值得注意的是，本次改革实行“老人”老办法、“中人”中办法、“新人”新办法。相对于“新人”（办法实施后参加工作的）和“老人”（本办法实施前为编制内工作人员且已经退休的），改革前参加工作、改革后退休且累计缴费年限满15年的“中人”的待遇如何过渡成为社会关注的焦点。

对此，各地实施办法均明确提出，在发给基础养老金和个人账户养老金的基础上，依据“视同缴费年限”长短发给过渡性养老金。不过，对于过渡性养老金的具体计发等问题，一些地区尚未给出具体过渡办法，未来或将另行制定。

（来源：兰州日报）

中国养老网

“分粥人”养老并轨，社保缺口还需国资划转

据媒体报道，截至目前，各地机关事业单位工作人员养老保险制度实施办法已经全部出齐，多数地区依据“视同缴费年限”向“中人”发放过渡性养老金，部分地区明确在过渡期内实行新老待遇计发办法对比，“保低限高”。

机关事业单位有3153万事业编制职工、717万公务员以及超过1300万的退休人员，合计超过5000万人（2013年底）。机关事业单位养老一度被认为是社保改革最难啃的骨头，但去年1月，国务院印发《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》，一夜之间将机关事业单位养老与城镇职工并轨。

改革前，机关事业单位养老是待遇确定型的体制，单位和个人都不缴费，直接由财政负担退休，退休金根据退休前的工资（由职务职级确定）和工龄确定，工龄在10-20年，计发60%（机关）、70%（事业），以此类推，当工龄在35年以上时，计发90%（机关与事业）的退休前工资总额。

而企业职工所属的城镇职工养老是“统账结合”的体制，是一个缴费确定型和待遇确定型的混合体制，但总的来说是缴费越多（缴费基数和年限），待遇越好。机关事业单位养老向企业并轨意味着，要将待遇确定型机制向缴费确定型为主的城镇职工模式转轨，将退休金待遇和退休前的工资水平脱钩，只和缴费基数、缴费年限有关。

去年国务院的决定落实了这一思路。并轨的路径也参考了20年前企业职工的策略，即“新人”（改革后入职）新办法、“老人”（改革前退休）老办法、“中人”（改革前入职、改革后退休）工龄视同缴费年限并补发过渡养老金。

按并轨方案的思路，“中人”的退休金构成是明确的，改革前的工龄应该视同缴费年限，缴费基数参考历年工资确定，据此计算退休时的基础养老金、个人账户与职工年金的数额。然而政策落实时会面临部分“中人”的阻力：改革后的养老待遇低于改革前，尤其是那些距离退休只有十年左右的人员。粗略测算，含年金的机关事业单位退休人员的退休金比企业职工要高43%，但养老金替代率仍然只有60%-70%，由于多数机关事业单位工作人员终身不换工作，退休时工龄大多数都在30年以上，此前的

养老金替代率一般在80%以上。

因此，部分地区提出设立过渡期，在过渡期内实行新老待遇计发办法对比并“保低限高”，即新办法计发待遇低于老办法的，按老办法待遇标准发放，保持待遇不降低，新办法高于老办法的，限制高出部分。这种操作实际上将过渡期的养老体制又退回到以前的待遇确定型体制，虽有苦衷，但折损了改革的彻底性，也增加了财政负担的不确定性（改革后的财政只有缴费义务，不保证待遇水平）。

更大的问题是：机关事业单位养老收支缺口的资金筹集。目前，各地的方案表述基本一致，均要求加大社会保障资金投入，确保基本养老金按时足额发放，同时为建立职业年金制度提供相应的经费保障，可以一句话概括为“财政兜底”。

然而，仅仅靠中央及各地财政，恐怕很难兜这个底。据学者估计，即使静态计算，不考虑养老金增长，现有机关事业“老人”的养老金总支出就高达4万亿元，现有机关事业“中人”的视同缴费年限对应的养老金（含职工年金）缺口高达6.6万亿元，两者之和相当于2014年地方财政收入的1.4倍，是2013年全国基本养老保险基金收入（19270亿元）的5.5倍。

当然，这也可能是一件好事，将机关事业单位与企业的养老并轨后，公务员作为“分粥人”将亲身体会到缴费高、保障低的压力，决策才有动力去推动国资划转到社保填补缺口、提高养老基金的运行效率与投资收益等政策，既降低在职职工缴费水平、也提高退休职工的保障力度。

（来源：东方早报）

中国养老网

养老类型

民政部答网民关于加大民营养老机构扶持力度的留言

DZ-0928 说：尊敬的总理,您好。我是一个老年公寓的小业主，经营着一百张床位，就目前养老产业的发展提点建议。希望国家进一步鼓励机构养老。随着老龄化日趋严重，服务业劳动力可能不足，大力发展养老机构，把老人集中起来，可实现医食住乐有人服务，提高老年人生活质量。目前民营养老机构床位空置率高，享受国家政策比公办机构少，有的中小民营养老企业经营艰难。养老产业是微利产业，投资回报周期超过二十年，期待国家政策扶持，为民营养老机构分担国家养老重担创造条件。

民政部回复：一、鼓励和支持民办养老机构发展的政策举措

国务院下发35号文件以后，有关部门加大政策扶持力度，优先扶持民间资本投资养老服务业，推动民办养老机构的发展步入快车道。

一是加大政策扶持，优化民间资本投资养老服务业的政策环境。有关部门以政策创制为重点，加快落实35号文件，出台了30多个专项政策文件。主要涉及养老服务评估、养老服务设施用地指导、养老设施规划、城镇养老服务设施建设、老年人家庭及居住区公共设施无障碍改造、养老机构责任保险、政府购买养老服务、养老机构收费管理、鼓励民间资本参与等政策。督促地方政府制定35号文件的具体实施意见，31个省级地方政府印发了本地区养老服务业发展实施意见，确保国务院关于发展养老服务业的各项决策部署落实到位。引导和支持社会力量举办各类养老服务设施，促进民办养老机构与公办养老机构公平竞争。

二是加强规范引导，为民间资本投资养老服务业提供基础支撑。民政部出台《养老机构设立许可

办法》和《养老机构管理办法》，确保了民间资本投资养老机构有法可依、有章可循。国家出台了《老年养护院建设标准》、《老年人社区日间照料中心建设标准》、《养老护理员国家职业技能标准》、《养老机构安全管理》、《养老机构基本规范》、《老年人能力评估》、《养老机构医务室基本标准（试行）》和《养老机构护理站基本标准（试行）》等国家和行业标准，确保了民办养老机构的规范发展。

三是创新体制机制，为民间资本投资养老服务业提供参与平台。打破行业界限，开放养老服务市场，引导和支持社会力量兴办或运营各类养老服务设施。加强对民办养老机构的培育扶持，采取民办公助等形式，给予相应的建设补贴或运营补贴，支持其发展。鼓励民办养老机构为政府供养对象提供服务，共享资源，共担责任。鼓励探索建立小型化、连锁化的养老产业集群。

四是加大资金投入，改善民间资本投资养老服务业的融资环境。强化政府在养老服务业发展中的支出责任，支持民办养老机构发展。落实 35 号文件要求，民政部本级彩票公益金和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金，将 50% 以上的资金用于支持发展养老服务业，并随老年人口的增加逐步提高投入比例。鼓励和引导金融机构在风险可控和商业可持续的前提下，创新金融产品和服务方式，改进和完善对养老服务业的金融服务，增加对养老服务业及其建设项目的信贷投入。积极探索拓展养老服务业市场化融资渠道。通过补助投资、贷款贴息、运营补贴、购买服务等方式，支持民间资本兴办或者运营养老机构，开展养老服务。

五是加大舆论宣传，营造民间资本投资养老服务业的社会氛围。以宣传为先导，充分发挥主流媒体的作用，针对不同类型的老年群体广泛开展宣传活动，促进传统养老观念向新型养老观念的转变。特别是要引导人们逐步认识到，民办养老机构同公办养老机构一样，都能使老年人得到生活照料、身体护理、精神慰藉，都能在缓解社会负担、家庭压力、应对人口老龄化挑战方面发挥重要作用，增强全社会支持民间资本投资养老服务业的意识。

二、民办养老机构床位空置成因及改进措施

目前，确实存在有些民办养老机构床位空置率高的问题，我们分析主要包括以下几个原因：一是部分地区在推进养老机构建设和发展时缺乏总体规划，没有从养老服务需求、消费水平和发展趋势出发制定设施布局规划。二是部分养老机构提供服务与老年人养老需求不匹配，医护床位数量相对缺乏、医疗设备配置不全，难以满足老年人的需求。三是公办养老机构和民办养老机构双轨制运行，一定程度上造成了养老服务市场的不平等竞争。四是我国老年人的收入水平普遍较低，一定程度上导致了老年人购买机构服务的能力不高。五是部分民办养老机构地处偏远、生活不便、设施陈旧，现有床位不符合服务设施标准，机构工作人员配备不足，存在“有床位不能入住”，“有床位无服务”等问题，直接导致床位闲置。六是部分养老机构经过了 2—3 年的建设周期后刚刚建成，正处于装修、设备购置和功能完善阶段，接收老年人需要一个过程。另外，一些养老机构因缺失用地、建设施工手续等，无法取得消防验收和许可登记，也一定程度上影响到入住率。

解决空置率的问题，需要从以下几个方面着手：

一是完善养老设施布局规划。结合老年人口规模、养老服务需求，明确养老服务设施建设规划，并将有关内容纳入城镇总体规划，加强区域养老服务设施统筹协调，推进城乡养老服务一体化。按照人均用地不低于 0.1 平方米的标准，依据规划要求，确定养老服务设施布局和建设标准，分区分级规划设置养老服务设施。

二是优化养老机构功能结构。建立健全养老机构分类标准和评估机制。明确公办养老机构的定位与服务对象标准。加强养护型、医护型机构建设，提高护理床位比例。进一步推进医疗卫生与养老服务相结合，鼓励社会力量兴办医养结合机构，支持养老机构设置医疗机构，养老机构设置的医疗机构，符合条件的可按规定纳入基本医疗保险定点范围。允许执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业。

三是落实对社会力量兴办养老机构的扶持政策。鼓励社会力量通过公建民营、委托经营等方式运营公办养老机构，改善设施服务条件，提高闲置资源利用效率。鼓励社会力量举办规模化、连锁化的养老机构，鼓励养老机构跨区联合、资源共享，发展异地互动养老，推动形成一批具有较强竞争力的

养老机构。

四是指导地方民政部门加强养老机构管理。加大资金支持和政策扶持力度，支持民办养老机构发展。落实养老机构日常经营强制报告制度和综合评价制度，对服务条件不符合有关标准的机构，及时责令整改直至关停。

(来源：中国政府网)

中国养老网

山东：青岛将建设 30 处社区小型养老机构

【十三五规划建议】

积极开展应对人口老龄化行动。针对多样化养老需求，加快完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，创新医疗卫生和养老服务紧密结合的体制机制，完善长期医疗护理保险制度。完善困难老年人高龄津贴、养老服务补贴制度。切实解决失独家庭养老保障问题。

【开局之年】

建设 30 处社区小型养老机构，支持社会力量提供养老服务。新增养老床位 4000 张。完善长期护理保险制度，为 60 周岁以上老年人购买意外伤害保险。实行 60 至 64 周岁老年人半价乘坐公共交通工具。

【解读】建设 30 处社区小型养老机构

青岛市民政局相关负责人介绍，本市 2016 年将推进农村日间照料机构建设。全市新建嵌入式社区小型养老机构 30 处。

“社区小型养老机构是一个新名词，是指面积 300 至 900 平方米、床位 10 至 30 张的位于社区的养老院。”市民政局相关负责人介绍说，现在岛城已经存在几处社区小型养老机构。例如 2014 年年底，福彩四方老年公寓在嘉定山社区建立的瑞昌路养老院，面积规模不大，设置了 32 个床位，主要面向周边社区服务。尽管瑞昌路养老院门脸小，但是提供的养老服务却和福彩四方老年公寓是一样的，所有的护工、医务人员都从福彩四方养老公寓抽调，上岗前必须经过严格培训，这让社区老人们在门口就能享受到“五星级”养老服务。这种模式运营之后，立刻得到广泛欢迎。经过尝试，这种模式能一定程度上弥补现有养老方式的不足。今年青岛市要建设社区小型养老机构 30 处，同时支持社会力量提供养老服务。

今年将新增 4000 张养老床位，继续优化机构养老发展，推进公办养老机构综合改革，扩大医养结合养老服务覆盖面，增加护理型床位数量。

同时养老工作中还要突出居家养老，出台促进居家养老新政，大力发展居家养老；大力发展互联网+养老模式，推进各类企业、社会组织、个体工商业户等各种资源向居家养老服务聚集。

据了解，2014 年全市养老床位 5.24 万张，千名老人拥有床位 34 张。新登记养老院 16 家，总数达到 175 家，新增养老床位 7265 张。同时，日间照料中心的数量也由 547 家增长到 1032 家，城市社区覆盖率达到 70%，农村社区覆盖率达到 40%。

2015 年全市养老机构总数达到 193 家，床位数 5.84 万张，千名老人拥有养老床位 36.8 张，在 15 个副省级城市中居第 6 位。全市新增养老床位 6000 张，新登记养老机构 18 家，新增社区日间照料中心 177 个，城市、农村社区日间照料中心总数分别达到 524 个、685 个，覆盖率分别达到 100%、65%；全市登记医养结合养老机构 71 家，占养老机构总数的 40%，开展长期医疗护理保险服务的有 38 家，享受医养结合机构提供长期护理服务的失能老年人达 3000 多名。为 7788 名困难老人购买居家养

老服务。

(来源: 大众网)

中国养老网

湖南5年后养老床位达到53万张 将逐步提高城乡低保标准

5年建1000个社区社会工作站、建普惠型社会福利体系……今天,记者从省民政厅获悉,湖南民政“十三五”规划的主要内容,包括“16个核心指标”、“10大体系建设”和“13项重点工程”,涉及救助、社会福利、社会治理等方面。

【社会救助】

逐步提高城乡低保标准

根据湖南民政“十三五”规划,将逐步提高城乡低保标准,缩小城乡补助差距,让城市和农村低保标准年均增长率达到10%以上,其中农村低保标准将与扶贫标准有效联动。

未来5年,还将逐步完善临时救助、“救急难”、医疗救助等制度,使医疗救助重点对象人均筹资增长率达到18.5%。

加强精准救助与精准扶贫的制度衔接,新建和改扩建社会救助经办服务体系建设,支持全省乡镇和街道办事处全部建立“一门受理、协同办理”服务窗口或平台,并通过核对平台建设来开展阳光救助等活动,主动接受社会监督。

【社会福利】

建普惠型社会福利体系

在养老方面,各级民政部门还将突出市场思维,推进产业化发展,利用“互联网+”的方式,不断完善医养融合的养老服务。

未来5年,我省建设养老服务信息平台150个,城乡社区居家养老服务设施15000个,新建和改扩建一批市县公办福利机构,新建和改扩建乡镇敬老院700所,引导扶持社会力量举办养老机构200所。

力争到2020年,每千名老人拥有养老床位35张以上,其中护理型床位比例不低于20%;全省养老床位达到53万张;城乡养老服务设施覆盖率分别达到100%和60%以上;基本养老服务补贴覆盖率达到70%以上。

此外,在公共社会福利体系建设上,将突出普惠原则,不断完善孤残儿童、困境儿童、残疾人福利和精神卫生等各项福利制度。加快建成省康复辅具技术指导中心和民政残疾人康复机构,争取在每个市州建成1所民政精神卫生福利机构。并重点支持50万人口以上和孤儿人数较多的县(市)建设一批儿童福利机构。

【社会治理】

5年建1000个社区社会工作站

借着新一轮区划调整改革之机,我省将重点突出服务新型城镇化建设,支持做大批特色小镇、中心镇和中心村,产生规模效益和带动效应。

未来5年,我省将建设1000个社区社会工作站,并支持500个城乡社区服务站建设,建成一批“一站式”服务大厅和社区公共服务综合信息平台。力争到2020年,城市社区综合服务设施覆盖率达

到100%，而城市社区公共服务综合信息平台覆盖率达到60%。

在社会组织管理体系方面，将重点突出政社分开，在现有管理服务模式上向第三方监管和政府购买转变，不断完善社会组织监管、执法和党建工作机制。到2020年，确保每万人社会组织数达到6个。

通过对社会工作人才和志愿者专业化培训，不断扩大其队伍规模。到2020年，社会工作专业人才占总人口比例达到1%，注册志愿者人数占居民人口的比例达到13%。

【殡葬】

到2020年，节地生态安葬率达65%

今后，我省继续深化殡葬改革，不断改善火化条件，提高火化率，新(改)建4个市级、42个县级殡仪馆，新建县级公益性骨灰安放设施130个，乡镇级780个。力争到2020年，年均遗体火化率达到38.5%，节地生态安葬率达到65%，公益性骨灰安放设施(含公益性公墓)县级行政区域覆盖率达到70%。

公益连线

80后企业家率队捐资助学

春节期间，风光秀丽的张家界景区迎来了一批特殊的客人。来自湖南优冠实业集团的80名自驾游客来到桑植县革命老区，向廖汉生红军学校捐资助学10万元。

据了解，廖汉生红军学校有在校学生1500多人，面临硬件设施需要更新和添置、办学条件需要改善、育人环境急需优化等诸多问题。此外，学校有近80%的留守儿童，不少家庭十分贫困。在2014年，优冠实业就为廖汉生红军学校捐建了300米塑胶跑道。

近年来，湖南优冠实业集团有限公司为扶老助残、捐资助学、支援灾区等社会公益事业捐资达200余万元，80后董事长钟高明还倡导成立了“优冠助学基金”。

(来源：人民网)

中国养老网

江西：赣州章贡区三千余老人享受居家养老服务补贴

“上了年纪了，有些活儿自己也做不了，儿女又不在身边，这些服务通过居家养老服务券就能够购买，真是太方便，太贴心了。”2月14日，刚从东外街道渡口路社区工作人员手中领取到居家养老服务券的77岁老人林厚益兴奋地说。1月28日，赣州市章贡区在试点的基础上正式启动了居家养老服务券发放工作，章贡区所辖5镇4街办陆续布置发放2015年度居家养老服务券。

2015年以来，章贡区为破解养老难题，积极探索社区(村)居家养老服务PPP新模式。2015年11月，章贡区在全省率先建立失能老人评估制度，并出台了《章贡区社区(村)居家养老服务补贴暂行办法》。根据《办法》规定，自2015年1月1日起，属章贡区户籍且在本区内居住的年满60周岁以上的“三无”老人、低保老人、城市中度以上失能老人均可享受政府购买的每人每月100至200元的居家养老服务补贴。补贴将以服务券的形式发放。老人凭服务券可在辖区居家养老站点享受专业人员提供的配餐送餐、生活照料、医疗保健、家政便民等养老服务。此举将有效促进章贡区老年人享受到便捷、高效、优质的居家养老服务。

通过前期个人申请、社区(村)初审、镇(街)审核、区老龄办审批程序，全区共有3173名居家养老服务对象纳入补贴发放范围。据测算此次发放居家养老服务券共需资金594万元。

(来源:江西省赣州市老龄办)

中国养老网

社区居家养老幸福指数高

2016年2月17日,正月初十,记者走访了月湖区江边街道东风巷社区,这里的老人们正体验着一种新型养老模式——“老邻居一家亲”社区居家养老,从他们身上我们感受到了强烈的幸福感。

欢快的笑声从服务中心传来,记者走进一看,老人们聚在一起其乐融融:有的结对打牌,有的看书,有的骑着动感单车。别看东风巷社区居家养老服务中心面积小了点,但设施齐全,基本满足了社区老年人医疗保健、文化娱乐的需求。2015年9月,东风巷社区居家养老服务中心正式运行,一直广受好评。

今年64岁的郑阿姨说起现在的生活,满脸洋溢着喜悦之情。“前几年我们连个活动的场所都没有,如今场地有了,设施齐全了,活动多了,心情那是自然好了。我们年纪大了,小孩的事情也很多,没什么时间照顾我们,居家养老解决了大问题。”

“我们在服务中心打打牌、健健身,平时又有人免费量血压,子女不在身边也有人照应,挺好的。尤其是在正月里,大家聚在一起很开心。”今年70岁的周金泰老人说。

社区党支部书记林晓蓉告诉记者,整个社区60岁以上的老人有300多人,占居民总数的10%,老龄化趋势明显,养老需求普遍,尤其需要就近养老。

有了“老邻居一家亲”这个平台,社区的居民关系更为融洽了。今年春节,山背小区13栋刘女士的子女没有回来,孤单一人,68岁的邻居王伟莲就盛情邀请她来家里一同过除夕。之所以会这么做,王阿姨解释说,作为对门邻居,我又比她年轻点,平时照应她是应该的,更不要说过年了,人多聚在一起才热闹。

周金泰老人说,我们这些老人身体还好,经常走动走动,去照顾那些年纪大的行动不便的,有什么情况大家都去帮他,这样邻里关系就和谐了。

(来源:鹰潭日报)

中国养老网

养老产业

推进医养结合 做大养老产业

在近日召开的广西壮族自治区政协全会上,委员们就如何做大做强广西的健康养生养老产业话题议政建言,出谋划策。

“广西的健康养生养老产业是很有优势的,巴马的养生产业和北海、防城港、钦州的‘蓝色养老产业’发展潜力巨大!”欧余军委员建议做好上述地区的规划,吸引更多的投资,将广西的养生养老产业做大做强。

梁华委员建议积极推进医疗卫生与养老服务相结合,促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭,做大医养结合文章。

解尚明委员建议，政府要从政策上对房地产商、养老机构进行规划和引导，对养老区域进行合理的规划安排，做好区域规划及协调好医疗机构与养老区域覆盖的距离。

“农村养老院的空置率很高，且入住的大都是生活能自理的老人，而很多生活不能自理的老人无法入院。”薛丽容委员建议加大经费投入，在农村集中居住的区域建设养老院。从自治区层面理顺有关部门的关系，建立健全养老和医护相结合的机制，实现全区养老服务多层次发展。

针对农村老人养老存在的问题，韦凯钟委员建议创新机制，试点探索，在广西推行农村医养结合养老新模式，实现医养一站式服务。

（来源：人民政协报）

中国养老网

整合养老事业 打造“朝阳产业”

创新供给侧改革的新常态下，我们要以全新的视角和思维，来培育新的消费增长点，在改善民生的同时拉动经济。沈阳市旅游集团、养老产业集团等的建设只是一个开始。

过完春节，很多人又在“春运”中纠结、惦念。对于大多数国人来讲，回到故乡也好，离开故乡也罢，父母依然是唯一的“坐标”。年节这几天，老人总是把最好的一面留给孩子，健康、舒心、有钱花……但孩子心里也清楚，上了年纪的人，又为子女操劳了大半辈子，怎会……在“回”到城里打工时，最惦念的还是父母，可高企的房价、工作的压力等又不允许人人都有能力把父母接到身边尽孝。

近年来，我国老龄化问题在加剧，很多家庭小单元面临严峻的养老压力。当家庭经济储备不足、家庭青壮年劳动力奔于生计、养老保险制度存在缺陷、孤独失独等原因叠加，很多家庭和老人都在期望国家、社会分担更多的养老压力。如此，解决养老问题已不单是某一阶层的刚需，而是全社会稳定与发展的必然要求。若要解放生产力，让生产力没有了后顾之忧是条件之一，而养老问题无疑是重要一环。近日，沈阳市专题研究组建养老产业集团。这是执政为民务实之举，更是新一轮振兴东北老工业基地的远见之举，是开年以来惠民工作的又一大红包。

报道称，沈阳现有老年人口 161 万，新组建的养老产业集团将整合现有养老资源，引导和带动社会资本、金融资本参与全市养老产业发展。众所周知，除了居家养老、社区养老等模式，目前我国的养老机构包括养老院、敬老院、老年公寓、社会福利院等，但在国家养老能力受限、家庭养老压力亟待缓解的形势下，民办养老机构成为有益补充。正是多元化的养老模式，才会满足各层次的养老需要。

但养老主体多了，问题也就随之而来。在准入门槛不高、相应监管滞后的情况下，一些养老机构难免泥沙俱下、良莠不齐，不仅给老人及其家属带去了痛苦，也为进一步发展社会养老产业与事业设置了障碍。沈阳要组建养老产业集团，是一次在顶层设计指导下的市场规范，充分发挥市场配置资源的决定性作用，形成政府主导、企业参与的产业发展格局，打造“居家+社区+机构”的养老服务体系。

养老服务业既是一项重大的民生和社会事业，又是一项具有广阔市场前景的产业。养老产业从来不只是让老人吃饱穿暖，更要让全市老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所为——我们强调“养老事业”，就是在老有所养的基础上，提高养老质量，让老人生活有尊严、有内涵；我们强调养老产业，就是真正开发养老的经济内核，激发周边产业发展，让人们敢于并且乐于投资养老产业，使之成为“朝阳产业”。养老产业的核心是服务，服务是无形的，但服务的介质是有形的，衣食住行、生活照料、医疗服务、健身娱乐等都囊括其中。而地产养老、会员制养老等，更能够消化相当一部分存量商品房。以前不少养老机构要么能力有限，要么条件不足，如今整合成一个大的产业集团，优势互补，资源共享，一切就都有了可能。而且，在统一管理下，养老产业会反哺养老事业，而养老事业又

会促进养老产业，将经营性和公益性有机结合起来，相辅相成。

加快发展养老产业，既能弘扬中华民族敬老优良传统、满足老年人多层次需求，又能补上服务业发展“短板”，为第三产业增长提供新动能。老吾老以及人之老，如果这样“集团”越来越多，相信“春运”途中纠结会越来越少了。

(来源：沈阳日报)

中国养老网

养老地产

养老地产将是房地产行业未来最大的风口

全联房地产商会 2015 年会的“养老——迎接大健康时代的来临”邀请聂梅生等 4 位嘉宾，共议养老产业的现状与发展方向。保利集团副总裁胡在新认为养老地产将是房地产行业未来最大的风口，保利地产养老产业战略三位一体，以居家养老基础、社区养老为依托、机构为支撑。

以下是对话实录：

很高兴跟大家分享我的想法，保利地产集团是养老产业的先行者，我们看好这个行业，我们认为这个行业是未来最大的风口，我们知道美国最大的产业不是地产也不是金融，而是大健康产业，大健康最大的入口是养老产业，人口老龄化的问题已经迫在眉睫，今年 60 岁以上的人口超过 2.2 亿，十年以后超过 3 亿，预测 25 年以后，也就是 2050 年接近 5 亿人口。这么庞大的老年人口，给养老提出了课题，同时也孕育非常大的市场机会。保利地产从 2012 年在北京试水养老产业，我们构想的养老产业战略是三位一体，居家养老基础、社区养老为依托、机构为支撑。因为我国老龄化问题的解决必须是全方位，房地产行业在养老产业方面有先天的优势。我们在推动社区居家养老服务方面需要整个行业的协同，在机构养老的推动方面，保利地产集团倡导的是社区养老相结合的方法，通过机构推动社区养老。目前在北上广以及成都等中心城市有十多个机构落地，未来想在三年的时间能够做到机构 100 个以上，运营的社区超过 300 个，并且我们在现有的项目全部推行市场化标准，提升社区产品，希望通过我们的努力，协同医疗资源、社区资源共同推动养老事业的发展。

(来源：地产中国网)

中国养老网

“青铜时代”先期布局 保利地产发力养老产业

2016 年 1 月，华夏人寿保险进驻广州珠江新城保利克洛维。据悉，双方在签约基础上，将在养老产业、网络创新方面进行战略型尝试和布局。这也是继 2015 年 11 月保利地产与太平人寿达成战略合作后，保利集团在养老产业方面与金融机构再度携手。

在 2012 年已经跨越千亿销售门槛的保利，并不急于跑过 2000 亿，而是强调在地产主业做大做强同时，培育新兴产业、挖掘新的利润增长点。

其中一个重点就是养老。东方证券分析师竺劲认为，在去年提出的 5P 战略中，“养老地产是保利目前发展最快、布局最清晰的战略方向。”

但保利地产副总经理胡在新并不讳言当下环境中的养老产业尚处在微利阶段，保利也并不急于实现盈利，首要考虑的问题应是服务内容和商业模式。

胡在新续称，十年以后养老产业的需求规模必定很大，五年之内市场会在动荡与徘徊的过程中探索出适宜的定位与模式，趋于成熟。未来五年时间内，保利将在养老产业的固定资产与运营资金投入预计 50-60 亿元。

三位一体全产业链“目前大家的发力点还集中在机构养老。”保利地产董事长宋广菊曾表示，从实际情况而言，中国的老年人对于传统的家庭关怀以及情感需求依然是中国养老产业发展不可忽视的因素。

因此在“9073”养老服务体系中，居家和社区养老将是企业下一个掘金方向。宋广菊说，“我们认为，机构养老的专业服务体系，未来可以向社区进行延伸，形成专业和客户的良性互动。”

保利地产自 2012 年开始筹备首家养老机构“和熹会”，2015 年正式进军社区居家养老领域并开始全国布局，在社区中设立的“和熹健康生活馆”同时也是居家养老的基站，并采用 O2O 运作模式，研发线上健康养老云平台，对所有的客户资源进行大数据管理。

“未来我们可以利用这些大数据资源，与我们的养老机构、甚至其他外部机构合作。”宋广菊解释道。

到 2015 年，保利已经完成养老全产业链布局。包括实现居家、社区、机构养老三位一体，以及一纵一横战略落地。

胡在新介绍道，“保利体系内项目是保利养老的依托。同时，也会市场化地选择具备运营价值的项目。扩张方式是多元的，合作共营或品牌管理输出等，各种模式都可以探讨。无论是哪种方式运营的合作，和熹会的服务都是一致的。”

具体到布点，则以一线城市为主，二线老龄化程度较高的城市为辅；优先考虑核心城市的核心区域，其次考虑交通、资源好的相近区域。

在 2015 年 11 月的老博会上，保利地产作为首任轮值主席单位，邀请了来自东南亚和日本、美国等国家的公司前来交流。胡在新告诉记者，保利正准备成立海外研究中心。“我们已与国际上部分行业领袖做过不同层次的接触和探讨，考虑建立合作关系，同时推进国内、国外两个市场的发展。未来五年时间内，保利将在养老产业的固定资产与运营资金投入预计 50-60 亿元。”

借力金融扩规模

养老产业目前在国内都是微利行业。

在竺劲看来，“总体上，老年产业是一个捡芝麻的行业，只有把很多业务都捡起来，才有希望赚钱。”

保利地产内部曾经算过一笔账：从投资来看，若按单个养老床位 20 万的投资估算，要实现 100 个养老机构、2 万张养老床位的运营，仅前期投资就要 40 亿元。前后加起来的资金投入量并不亚于房地产开发项目，但回收期却远长于后者。

引入金融资本促成规模化发展，变得尤为迫切。

“产业基金在当前投入和培育阶段特别(被)需要。”2015 年 11 月，宋广菊在保利地产与太平人寿达成战略合作的会议上如是说。

近期，华夏人寿保险进驻广州珠江新城保利克洛维。据悉，双方在签约基础上，将在养老产业、网络创新方面进行战略型尝试和布局。

“寿险资金和养老社区有天然的耦合度”，胡在新说道，“我们的策略是轻重资产要分开，投资和服务分离。专门设立的养投公司将用做投资，运营就交给和熹会。”保利创新产业投资公司未来也会在养老领域挖掘有价值的投资标的。

保利地产计划利用 5 年左右的时间实现逐步盈亏平衡，进入稳健运营阶段；用 10 年左右的时间达到发达国家的盈利水平，打通金融通道，争取实现上市。

“真正产业收费的项目多分布在有人员成本、产品成本的服务项目中，但现在最重要的还是把服务需求、服务内容与商业模式探索出来。”胡在新总结道：养老盈利贡献主要还是体现在专业的服务

费用(如护理、康复、医疗等服务内容)上。

养老产业的“青铜时代”

保利地产将养老产业市场称作处在“青铜时代”，也可被视为百家争鸣的时代。但在五年之后，模式差异会决定一家企业的养老产业是否能够继续存活。

“养老产业必将迎来一个快速发展的黄金五年。”宋广菊称，“未来五年，与保障和改善民生息息相关的养老产业，肯定会得到各级政府更多的资源和政策倾斜。”

巧合的是，在老博会举办的当月末，就有国务院办公厅转发九部委通知，涉及推进医养结合的规范制定与人才培养规划，鼓励社会力量兴办相关机构等。

而当前，缺乏政策支持的养老产业仍面临诸多障碍。

最根本的是国内缺乏长期照护制度和养老介护保险立法。“我们的同事曾去日本学习，发现当地养老产业发达，养老介护保险是支撑整个产业的重要制度安排。”胡在新表示。

此外在国内，推进养老产业还缺乏补贴与政策支持。由于前期投入大且回报周期长，在养老项目运营初期难免面临亏损困境。而养老产业用地以商住用地为主，地价和租金成本较高，亦是一种负荷。

虽然养老机构并不能完全代替医院，却也逐步承担了医院的部分职能。因此打通有资质的相关机构的医保通道也能为老人减轻负担。

长期来看，保利地产预计，养老产业在十年后将会有十万亿级市场，到2030年在GDP中的占比将会更高。在美国，包括养老在内的大健康产业所在GDP比率在17%以上，而目前国内还没超过6%，成长空间可期。

(来源：东方财富网)

中国养老网

智慧养老

安徽：芜湖市智能化养老平台 春节假期接到呼叫318次

遇到紧急事件，按下红键就能“报警”；需要一般求助服务，按下绿键便可完成呼叫……生活在芜湖市区的不少老人对于这种连接智能系统和电话的智能化呼叫器并不陌生。记者昨日从芜湖援通智能化养老服务中心获悉，智能化养老服务坚持“24小时值班、全年无休”的工作模式，春节七天长假期间，我市智能化养老平台共接到各类呼叫318次。

据统计，318次呼叫没有出现紧急求救情况，主要包括家电维修、家政服务等求助。为确保春节假期服务不间断，智能化养老中心共安排了1000多家服务商分布在全市各区域，及时为广大用户提供各种服务、解决烦恼。这不，2月7日，当大家正在准备年夜饭时，家住团结二村的古稀老人倪老发现家里下水道突然不通了。除夕当天，家家户户都在忙碌，各类维修部也都关门过年了，找谁来帮忙修理呢？想来想去，倪老按下了智能呼叫器上的“绿键”，向智能化养老服务中心求助。让倪老惊喜的是，智能化养老中心及时回复电话、联系了就近的服务商，安排维修人员预约上门服务，疏通了下水道。2月13日大年初六，经历了几天假期，亲戚互相走访，不少持有养老服务券的老人家里又落了灰尘、积了污垢，需要打扫卫生。当天，多位服务人员根据老人要求进行了家政服务，让房间在新年又焕然一新。

除了接到呼叫、快速处理各类求助求救外，智能化养老服务中心还坚持主动服务意识，关怀老人群体。记者了解到，春节长假前期，工作人员就对近 1 万多用户逐一进行了电话问候，不仅提前祝福猴年大吉，还提醒老人节假日期间的饮食、生活起居、出行交通安全等注意事项。春节七天长假期间，工作人员还第一时间为当天过生日的老人送去温馨的生日祝福。2月11日恰逢家住望江苑小区的蒋思福老人 89 岁生日，当日上午，养老中心客服人员便拨通了老人电话，祝愿老人生日快乐，全家新春快乐，万事如意。对此，蒋思福老人连声表示感谢。

（来源：大江晚报）

中国养老网

养老也要搭上“互联网+”快车

家家有老人，人人都会老。养老是社会的难题，却也是必答题。代表、委员在两会上关注养老，为养老支招，是接地气、重民生的体现，期待“互联网+”能为养老难题的破解带来新思路。

养老问题，一直是两会上代表、委员关注的民生热点话题。养老服务应搭上互联网的快车，金融服务进社区方便老人，在医院设立陪护中心，在养老机构推行老年人营养餐……在今年“两会”上，代表、委员纷纷为破解养老难题提出建议。

青岛已步入老龄化社会，到 2014 年底，全市 60 岁以上的老年人已达 153 万人，占全市人口的 19.6%，养老形势十分严峻。伴随老龄化而来的，是老年人吃、住、娱、医疗等一系列问题。如何解决养老难题？这些年来，政府部门在养老政策上没少下功夫。以市人大代表杨冰提出的继续推广社区助老大食堂为例，从最初原四方区的南山社区开始设立助老大食堂，到后来不少社区跃跃欲试，社区食堂的网络越织越密。去年，仅李沧区就建成 25 处社区助老大食堂，并计划到 2017 年基本实现社区助老大食堂全覆盖。不仅解决了老年人的吃饭问题，也充分发挥了社区在老年人日间照料、社交等方面的优势作用。

但是，不可否认的是，“无钱养老”和“无人养老”相结合的情况使得当前的养老仍存在很大缺口。这就需要依靠科学技术的支撑，通过智慧技术，通过现代科技，把那些人力做不到的、做不好的或者不愿意做的事情交给机器、机器人或者设备去完成，实现养老服务的社会化、智慧化。杨冰代表所说的运用“互联网+”，发展智慧养老，就是这个意思。而实际上，岛城已经在这方面走在了前列——青岛市百姓人家智慧养老信息化平台 1 月 27 日启动运行，借助网络技术实施“互联网+智慧养老”。

子女可通过手机 App 远程掌握居家老人的生活状况，医院可对居家老人进行远程咨询会诊等。借助“互联网+”，居家养老的老人们有了“隐形伴侣”，在家即可享受紧急救助、商品购买、健康管理、就医等服务。这样一种更便捷、高效、灵活的公共管理创新服务模式，不仅大大节约人力成本、减轻子女负担、促进养老产业的发展，也让老有所养、老有所依、老有所乐、老有所为，在互联网时代有了更多的可能。

家家有老人，人人都会老。养老是社会的难题，却也是必答题。今年两会上，代表、委员关注养老，为养老支招，是接地气、重民生的体现。在这个人人都谈“互联网+”的时代，如何用好“互联网+”是关键，我们期待它能为养老难题的破解带来新的思路。

（来源：半岛都市报）

中国养老网

养老培训

四川：泸蓉两市福利协会联合举办养老护理职业教师教学水平提高班培训

2016年2月16日，由成都市社会福利行业协会与泸州市养老服务福利协会联合举办的“泸蓉两市养老护理职业教师教学水平提高班培训”在泸开班。培训班邀请了国家民政部职鉴中心养老护理专家、高级考评员、北京社会管理干部职业学院客座教授刘玉华等专家学者作专业培训。

近年来，泸州市紧紧围绕增总量、调结构、挖特色、促转型的发展战略，在全国首批养老服务业综合改革试点、打造“医养融合”健康城、与西南医科大学合作建立实训基地、出台养老产业专项规划和加快发展养老服务业的意见等8个方面主动作为、积极探索、创造经验，走出了一条独具泸州特色的养老发展道路。

（来源：泸州市老龄办）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海

滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏 博

编辑:

赵艳芳

