

2016 丙申年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM



# 每日养老资讯



中国养老网主办

2016-2-23

# 目 录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
习近平：加强顶层设计 完善生育、就业、养老等重大政策和制度 .....	4
你选择何种养老方式？主要养老方式大 PK.....	4
向松祚：财政托底需聚焦极贫困人群基础养老.....	5
“全面二孩时代”的养老抉择.....	6
太平养老全面实施精品战略推进二次创业.....	10
<b>养老动态</b> .....	<b>10</b>
上海：发布首部养老服务白皮书.....	10
上海：制定二孩推行细则 专家建议孙辈加入养老行列.....	10
河北：魏县老龄办安排部署 2016 年高龄补贴发放 年审工作 .....	12
山东：烟台市 2015 年共为 60 万退休人员发放养老金 195 亿 .....	12
山东：枣庄市峄城区多措并举创建“敬老文明号” 发力助推“健康老龄化” .....	12
河南：南阳市 4 个养老服务项目入选今年 ppp 项目库入库项目 .....	14
四川：九寨沟县筹资 69 万余元为老年人送新春祝福.....	14
江苏：立法完善养老服务体系直面人口老龄化之挑战.....	15
江苏：南京端出民生大餐 大学生从事养老服务可享补贴.....	16
浙江：丽水市老年活动中心帮助老年人走近“互联网+”时代 .....	17
医养结合新模式 成都首家养老机构护理院纳入医保.....	18
<b>社会保障</b> .....	<b>18</b>
人社部：正在健全养老保险多缴多得机制.....	18
人社部：养老保险不存在支付上的“缺口” .....	19
人社部：养老金领不完余额或可继承.....	20
积极推进我国养老保险基金管理改革.....	22
向松祚：个人养老账户可参商业保险模式运作.....	24
<b>养老类型</b> .....	<b>25</b>
全国 60 岁以上人口超过 2.12 亿 居家养老最缺医.....	25
居家养老护理员队伍服务能力不断提升.....	27
养老院福利院装上感烟火灾探测报警器.....	27
黑龙江：五百余社会组织服务居家养老.....	28
<b>养老产业</b> .....	<b>29</b>
紧扣时代脉搏京汉置业发力养老产业.....	29

徐景颜调研国有林场 打造生态旅游养生养老亮点.....	30
<b><u>养老地产</u></b> .....	<b>30</b>
大型房企转型去库存 争先试水养老地产.....	30
老来寿收购三亚雷声 跨区域建养老基地.....	31
<b><u>中华孝道</u></b> .....	<b>32</b>
儿女做不到的我必须做到 儿女做得到的我必须做得更好.....	32
<b><u>老年大学</u></b> .....	<b>32</b>
耳聪目明防老痴（养老提示） .....	32
<b><u>智慧养老</u></b> .....	<b>33</b>
智慧养老渐成趋势.....	33
<b><u>国际养老</u></b> .....	<b>34</b>
新加坡养老：严厉与温情并存.....	34
德国流行搭伙养老(异国生活).....	36
<b><u>健康管理</u></b> .....	<b>37</b>
各式健走道，民众动起来（健康管理大观） .....	37
中小学健康管理家校合作系统 谁偷走了你的隐私数据.....	40
体检也打“健康管理”牌.....	41
<b><u>老年说法</u></b> .....	<b>43</b>
老人养老院内摔伤 法院划分赔偿责任.....	43
<b><u>关于我们</u></b> .....	<b>44</b>
<b><u>联系我们</u></b> .....	<b>45</b>

## 养老视点

### 习近平：加强顶层设计 完善生育、就业、养老等重大政策和制度

2016年2月23日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平日前对加强老龄工作作出重要指示强调，有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。要立足当前、着眼长远，加强顶层设计，完善生育、就业、养老等重大政策和制度，做到及时应对、科学应对、综合应对。此事要提上重要议事日程，“十三五”期间要抓好部署、落实。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示指出，要围绕科学应对人口老龄化问题，结合“十三五”规划编制实施，抓紧研究提出相关政策建议，并注重可操作性。

(来源：中国证券网)

中国养老网

### 你选择何种养老方式？主要养老方式大PK

选择何种养老方式？在此奉上七条养老方式，仅供老年人参考及便于之后的“逐级登阶”。

#### 居家养老

这是中国最传统的养老模式，也是比较普遍的一种选择。居家养老在舒适度、成本、隐私保护方面较有优势。但居家养老也有缺点，随着独居老人的增多，安全性如何保障成了一大难题，空巢老人一旦发生意外，邻居、家人又没有及时发现，很可能耽误救治。

#### 居家式社区养老

这种老年“日托班”模式尤其受到欢迎。这样一来老年人仍然可以住在自己家中，自由性、隐私性较强，二来在需要“帮一把”的事情上，如吃饭、理发、就医、居家维修等方面都可利用社区资源尽可能方便老年人。社区居家养老弥补了家庭养老的不足，是政府大力倡导的一种新型养老模式。

#### 机构养老

作为专业养老场所，在安全性方面较有保障，特别是有24小时护理待遇的老年人，能够得到专人照料，突发情况下可及时送至医院。作为最大的机构式养老方式，养老院现在选择余地越来越多了，有比较经济但舒适程度较一般的公立养老院，也有各种民办或公私合营的中高档养老院。适合喜欢热闹的老人。

#### “候鸟式”养老

候鸟式养老是近来盛行的养老方式，老人一般根据季节转换就住于不同的城市和地区。近年来，“候鸟式”养老更衍生出不少异地置业养老。还有少数喜爱旅行、经济条件较好的退休族还可以考虑环球旅游式养老模式，不过，对老人的身体素质及经济条件要求也较高。



### 乡村养老

乡村的空气新鲜，生态环境优越，生活成本低廉，吸引了众多的退休老人前来养老。有的城市老人本来家乡就在农村，退休後は叶落归根；有的老人喜欢贴近大自然，终日种草养花，爬山嬉水，整日与大自然做伴也是人生一大乐趣，所以催生乡村养老这一养老模式。一些老年人虽入晚境，但生命的韧度不减，常想换个地方换个活法。无疑，乡村养老的多种新型模式，对这样的老年人诱惑多多。

### 同居养老

一些老人可以商议将自己的住房出售，将钱财合并一起，对养老问题做个特殊组合，在较好的地段合资购买面积较大，功能较好的住宅，大家居住一起，合作购房，共同居住开销，结成一个养老的生活共同体陪伴养老。养老生活成本也大幅度降低，又消除了寂寞空虚感。

### 以房养老

老人将自己的产权房抵押或者出租出去，以定期取得一定数额养老金或者接受老年公寓服务的一种养老方式。通过一定的金融机制或非金融机制，将住房蕴含的价值尤其是自己身故后住房仍然会保留的巨大价值，在自己生前变现套现用来养老。以房养老已经受到社会的极大关注。适合对于手头有房，无子女或者不愿意将房产留给子女的老人。

不过，无论选择哪一条养老方式，建议把握平衡的原则，将经济因素与现实问题结合进行综合考虑。而不管何种养老模式，都离不开子女的细心体贴。常回去看看或只是一个简单的电话问候。

（来源：杭州网）

中国养老网

## 向松祚：财政托底需聚焦极贫困人群基础养老

中国农业银行首席经济学家向松祚 2月23日在中国国际广播电台环球资讯广播《早间第一资讯》节目中表示，中国是一个非常大的国家，地区差别非常大，而且退休人员存在各种不同的类别，基础养老保险也成为了一个非常复杂的问题。不过，从财政的角度来看，有一个原则是适用的，那就是“钱要用在刀刃上”。所谓养老保险，关键是在“保险”二字，也就是买保险为养老做准备。

他指出，中国的养老金分为两个账户，一个是财政托底账户，另一个是个人缴纳养老金账户。财政托底也就是要保障最贫困的人，比如现在有1.5亿人是依靠财政托底的，随着政策的完善，财政的钱以后要重点用在完全没有收入以及低收入人群的保障上面。

“目前财政的资金是非常有限的，财政为基层的养老保险每年已经付出了两三千亿，未来如果光靠财政的话是不可持续的。”向松祚认为，目前财政资金的增速本来就在下降，财政需要花钱的地方太多，中央财政必须把焦点聚焦在极贫困人群的基础养老保险上，做到全覆盖并且不断地提高标准，目前提高到每月70元的缴费水平仍然太低。

他表示，对于北京、上海及一些经济发达的直辖市等地区，中央财政并不需要去多管基础养老的问题，可以交由地方财政去管，中央财政应该统筹去管全国极贫困地区的基础养老保险。至于个人养老保险，那完全就属于个人的行为，除了按照国家要求的去缴纳之外，个人也可以选择主动缴纳，实行多缴多得。

（来源：全景网）

### “全面二孩时代”的养老抉择

**【摘要】**过去三十年，养老政策时常被政府用来作为推行人口政策的工具、口号。2015年，好事者搜寻、总结的过往宣传口号，着实耐人寻味。

过去三十年，养老政策时常被政府用来作为推行人口政策的工具、口号。2015年，好事者搜寻、总结的过往宣传口号，着实耐人寻味。从1985年的“只生一个好，政府来养老”，到1995年的“计划生育好，政府帮养老”，透露给国民的信息是，只要执行计划生育，养老问题便不用担心，政府自然会想办法解决。

然好景不长，口号聚变。不管是2005年的“养老不能靠政府”，还是2012年的“推迟退休好，自己来养老”，无不体现了养老政策的风向转变，以致2015年网络中流传了“再老也要养政府”的调侃之声。人口政策、养老政策向来都是国之根本，彼此紧密相依，但又分属不同层次。

养老问题说到底还是人口结构问题，其本质就是老龄人口比重过大，社会养老负担过重。一般而言，决定人口结构的主要因素是生育率、人均寿命和移民。人均寿命无法控制，通过移民改变人口结构几无可能。因此，要想彻底解决或缓解未来的养老难题，根本出路还在于提高人口生育率。因为无论是社会养老，还是家庭养老，乃至储蓄养老、以房养老等，其实质都是工作人口养活不工作的人口。

正因如此，2013年，中共十八届三中全会《决定》放开“单独二孩”政策；2015年，中共十八届五中全会《决定》“全面实施一对夫妇可生育两个孩子”政策。紧随其后，全国人大常委会做出修改计划生育法的决定，规定“国家提倡一对夫妻生育两个子女”，从立法上开启了“全面二孩”时代。在“全面二孩”时代，有必要认真对待养老问题，厘清误区、凝练共识，共同应对未来可能而致的养老难题。

#### 社会养老是主旋律

古老中国，养儿防老是传统，也是经验。养儿防老依托血缘为纽带而形成的家庭养老制度，构成中国几千年的养老法则。然而，不论如何庞大的家庭，由其承担养老责任只适合在承平时期，一旦遇到天灾、人祸等非常情由，家庭的养老功能便难以有效实现。

进入工业社会以后，面对衰老而致的养老，无论是对于个人还是社会，都是不小的风险，仅凭家庭的一己之力，实难奏效。特别是自1978年国家全面实行“一对夫妇只生育一个孩子”政策后，再想依靠和维系传统的家庭养老，难度更大。通览各国解决养老问题的办法，无外乎个人储蓄、亲属扶助、国家福利和社会保险四类。不同的解决办法，有不同的偏好、边界和适用范围，所起到的作用也不一样。比如，个人储蓄符合国人习惯，相对安全可靠但又有通胀风险。亲属扶养契合养老传统，相较体贴细心但又须仰赖于子女。更为关键的是，这两类办法都高度依附于个体行为，抗风险能力实在有限。为此，大多数国家都选择以国家福利和社会保险方式破解养老难题。

就国家福利而言，政府对自己管辖下的国民，只要财力充裕，可以提供退休金，设立养老院、福利院，提供免费医疗，发放失业救济金，报销生育费用，等等。例如，英国、俄罗斯就实行全民免费医疗。只是，天下没有免费的午餐。在现代国家中，高福利总是和高税收连在一起。如果国民相对富裕，收入差距小，政府在获得充裕财力的同时，保证各项福利的分配大体公平，这种制度也许的确能运作良好，正如北欧高福利国家的实践一样。

然而，要想让国家福利高标准、广覆盖，财政成本十分高昂。一旦政府财政汲取能力变弱，或者经济增长不足，就会陷入入不敷出的境地。另一方面，如果地区差距、收入差距大，居民贡献不一但福利相差无几，公平问题会因此凸显，养懒人所带来的效率问题也会越发严重。“因而，大多国家都

严格限定国家福利的适用范畴，将其作为解决急难性事项和关涉公平性问题事宜的重要手段（比如，社会救助、社会促进等），较少将其作为养老工具使用。”

养老作为一种风险，虽远不如社会救助“急难”，甚至也不如社会促进参透“公平”，但它的社会性却远甚于国家福利所及事项，也远非简单的公平问题所能涵盖。况且，衰老作为一种“可预见的风险”，个人、社会，乃至国家都完全可以提前谋划。就这一点而言，社会保险中的养老保险制度具有显著优势，所能发挥的作用较之其他解决办法也更大。

养老保险作为国家的社会政策，意在保障老年人的生活，实现“老有所养”。作为保险的一种，养老保险也会遵循保险的一般原理，即“由参保人缴纳一定费用，汇集成保险基金。当特定成员发生约定风险时，从保险基金支取相应的金额，作为抵制风险的物质保障。”但养老保险终究不同于商业保险，养老保险不以营利为目的，履行的是社会职能。“保险原理在社会保险的制度运作上，不像商业保险那样要求给付额度与保险费呈现‘数学性的比例关系’，而是呈现一种‘约略性’的比例，通常是在整体保费收入与保险支出之间要求‘收支平衡’，并不要求个案中保费与给付之间的完全对应。”这种社会化的养老保险模式，克服了其他养老解决办法的诸多弊端，为世界各国所广泛采纳。

中国在上世纪90年代之前，实行的是单一的社会养老保险制度。1991年，《国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定》实施，现代意义上的企业职工社会养老保险制度在中国开始建立，2009年和2011年中国又相继推出了新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险，2014年国务院发布《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》，养老金“双轨制”矛盾在立法上得以化解。

就养老体系而言，时至今日，中国已逐步建立起由基本养老保险、企业补充养老保险、个人储蓄性养老保险和商业养老保险组成的多层次养老保险体系。在这其中，基本养老保险是第一层次，也是最高层次。有别于其他养老保险，基本养老保险以保障离退休人员的基本生活为原则，由国家立法并强制实行，企业和个人都必须参加而不得违背。

与之相应，基本养老保险费用一般则由国家、企业和个人三方共同负担，劳动者在达到国家的解除劳动义务的劳动年龄界限，或因年老丧失劳动能力退出劳动岗位后统一使用、支付。不难看出，经过二十余年的发展，中国朝着社会养老的方向大步前行。实行“全面二孩”政策，不仅不应背离这一发展趋势，而且要尽力迎合这一养老大势。在此前提下，社会养老也要妥善处置好与生育政策的关系。

### 社会养老不应忽略生育因素

一般说来，“在政府主办社会保险的国家，社会保险的缴费会成为强制性义务，如果参保人不主动缴纳，政府将会强制参保人缴纳。”有些国家甚至直接开征社会保障税，由税务机关强制征收。

《中华人民共和国社会保险法》（以下简称“《社会保险法》”）第十条第一、二款规定：“职工应当参加基本养老保险，由用人单位和职工共同缴纳基本养老保险费。无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以参加基本养老保险，由个人缴纳基本养老保险费。”从该规定可以看出，中国的养老保险主要由政府举办，缴费是用人单位和职工的法定义务。作为缴费的“对价”，参保人可以获取养老金。

按照《社会保险法》第十六条和第十七条规定，只要参保人达到法定退休年龄时累计缴费满十五年，便可按月领取基本养老金。如果参保人因病或者非因工死亡的，其遗属可以领取丧葬补助金和抚恤金；在未达到法定退休年龄时因病或者非因工致残完全丧失劳动能力的，可以领取病残津贴。由此可见，按月给付参加基本养老保险且达到法定条件的参保人以基本养老金，是政府的关键义务和责任。

处于朴素的正义理念，任何一个参保人都渴望在基本养老金给付时能够得到公平对待。因此，在按月给付参保人基本养老金之前，政府又有义务和责任为参保人设计和营造一个公平、合理的基本养老金给付规则和氛围。尤其是在“全面二孩”政策出台之后，养老保险规则要不要变革，如何变革？值得重视。

根据《社会保险法》第十五条规定，“基本养老金由统筹养老金和个人账户养老金组成。基本养老金根据个人累计缴费年限、缴费工资、当地职工平均工资、个人账户金额、城镇人口平均预期寿命



等因素确定。”该条总体确立的是“功绩给付”原则，即“贡献”多者多领养老金，“贡献”少者少领养老金，未“贡献”者不领养老金。表面上看，该给付原则十分公平，与“多劳多得”的分配基准相通。但如果导入作为前提的缴费规则统筹考虑，结论则大为不同。在缴费环节时，基本养老保险采取个人缴费，并不考虑家庭成员情况。一旦出现家中有未参保人，甚至有需要抚养、赡养的人口时，按照“功绩给付”原则领取的基本养老金显然难以保障参保人的基本生活。特别是“二孩政策”开启以后，极有可能出现一大批已届领取基本养老保险金条件但仍有需供养“二孩”的人群。

如果不考虑人口生育政策调整，而简单以“功绩”论给付，最终可能的结果便是，形式上的公平掩盖实质上的不公平。这一现象如不加以调整，确有可能扼杀适龄人群“二孩”的生育积极性。因为未来的劳动人口，也即现在的孩子，是生孩子的家庭尤其是多生孩子的家庭培养的。

父母为了培养孩子，挤压大量的工作时间、甚至还会丧失晋升机会、提升薪酬（养老金基数）可能，因而未来领取少量养老金的概率更大。相反，不生孩子和少生孩子的人，由于不生孩子或少生孩子而占用相对较少的工作时间，晋升、薪酬（养老金基数）提升的概率都高于生孩子尤其是多生孩子的父母，由此未来反而可能领取更多养老金。

换言之，生孩子或多生孩子父母所创造的养老资源，无偿地被社会使用，而生孩子或多生孩子的父母因为生孩子影响了工作、待遇和储蓄投资等，反而获得更少的养老保险金。这一养老与生育的悖论，不能不引起重视。否则，对多数普通家庭而言，就会陷入“生育导致贫困、生育导致老难有所养”的不正常的正常现象。如果真这样的话，不但是国民的参保积极性有可能降低，就连国人的生育积极性也势必会受影响。“如果中国要实现养老可持续发展，社会养孩子和养老与养孩子挂钩就是必然选择。否则，养孩子成果作为公共产品而私人支付养孩子成本，必然导致人口再生产的‘公地悲剧’——没有人愿意多养孩子甚至不想要孩子。”

因此，要想“全面二孩”政策能起到应有的作用，就应该在养老制度设计时尽可能考虑生育因素，以消融父母因生养孩子而致的养老顾虑。必须承认，在现行基本养老保险制度中植入人口生育因素，不可避免地使得问题更加复杂。倘欲增加生养孩子或多生养孩子父母的养老保险待遇，则要么增加基本养老保险金的总额，要么降低未生养或少生养孩子父母的养老保险待遇。如果说前者属于扩大增量的话，则后者大体可归于调整存量结构。相对而言，调整存量结构无疑会触动现有利益格局，难度不小。

更为可取的办法是，在增量中预留一部分专项用于生育补贴、滋补养老。这一办法看似容易，实施起来难度依然很大。特别是当养老金缺口压力本身就很大时，扩增谈何容易。理论上说，扩大养老保险金的总量主要有四种典型策略：一是提高养老保险费缴费比例，二是延迟退休年龄，三是养老金入市，四是国家财政补贴。不管是养老保险费缴费比例的提高，还是退休年龄的延迟，都直接触动参保人的现时利益，阻力极大。养老金入市虽不直接减损参保人利益，但能否在无情的市场中实现保值基础上的增值，仍需观察。比对起来看，唯有财政补助社会保险，既可实现增量扩大，又不触动方方面面的利益格局，相对理想。或因如此，《社会保险法》第十三条第二款才明确规定：“基本养老保险基金出现支付不足时，政府给予补贴。”

此举一方面体现了法治国时代国家对国民高度负责的态度，另一方面也体现了国家保障国民社会保障权这一宪法基本权的决心。只是“社会保险与政府财政是两套不同的体系，有不同的收入支出规则，奉行不同的法律逻辑，一般情况下，二者各行其是，各安其分。《社会保险法》不问缘由，对社会保险基金支付不足的，一律要求政府补助，将政府的财政责任无限放大。无形中混淆了二者的法律界限”。

长此以往，便有可能造成社会保险与政府财政的混用，进而扼杀社会保险本有的独立性。当基本养老保险基金出现特定情形时，政府的确有责任为参保人兜底。这一责任不管是从福利国家责任角度，还是从社会保险的功能和目标上都可以导出。但这绝不意味着不问青红皂白，凡是基本养老保险基金出现支付不足时，政府就必须给予补贴。若想推进养老保险的持续发展，立法需要进一步“厘清和规范政府的财政职能，明确界定财政补助基本养老保险基金的标准，保持基本养老保险在主体资格、收支标准、基金管理、责任承担方面的独立性”。综上可知，在基本养老保险制度中嵌入生育因素，并无实质上的障碍。即便导致养老金小幅缺口，也可通过扩大增量的方式予以解决。



### 重修家庭养老制度

虽然不同的人口学家就中国老龄化的测算并不完全一致，但中国人口不断走向老龄化却是现实。2010年第六次全国人口普查显示，65岁及以上人口为1.19亿，15-64岁劳动年龄人口为9.98亿。也就是说，现在是8.4个劳动年龄人口对应1个65岁及以上的老人。根人口学家测算，到2035年，极可能出现3个劳动年龄人口对应1个65岁及以上的老人，这和目前世界上老龄化最为严重的日本水平大致相当。

当我们这个社会越来越老化的时候，这些数以亿计的老年人，他们的需求究竟是什么？社会养老究竟能为这些老年人提供什么？这是解决养老问题的前提，极为重要但并未引起足够的重视。就目前的制度设计和决策规划而言，即便最乐观的估算，社会养老也就能够为这些老年人提供最基本的养老金、最基础的医疗服务（当然，如果能做到这一点，就已经非常不容易了）。除此之外，社会养老能做的并不多。

比如，老年人的家庭照护、情感慰藉等，这些社会养老都无力解决，而这些恰恰是老年人最为渴望的需求，也是家庭养老的关键要义。1999年央视春晚一曲《常回家看看》传遍大江南北，多少折射出了老年人的情感需求。“儿女孝顺，含饴弄孙”向来都是中国老年人晚年生活的最高理想和最大精神寄托。然而，随着改革开放的深入推进和计划生育政策的全面贯彻，绝大多数家庭子女数量明显减少、子女远离父母成为普遍现象。再加上城市化运动的快速推进，房价的居高不下、就业的日渐艰难等，子女面临的压力空前巨大，这些都使得以子女为核心的家庭养老传统面临冲击，不断弱化。现时社会广为存在的独居老人、留守老人、空巢老人、高龄老人等问题都不同程度上与家庭养老功能的弱化有一定的关系。养老成了家庭不能承受之重。社会演进至今，要想彻底回归家庭养老传统已无可能，必须坚定社会养老的前进方向。在此语境下，“全面二胎”政策的实施，也就不应看作是回归家庭养老的信号。在福利国家理念越来越深入人心的当今时代，政府对人民的关心和照顾已成社会共识。社会养老是主流，毋庸置疑。

认识到这一点，绝非要彻底抛弃家庭养老制度。在中国，家庭养老不只是具有悠久历史传统这般简单，更为重要的是家庭养老蕴含着丰富的传统“孝道”。而“孝道”是中华文化中规范亲子关系的最为根本的价值观，也是促进家庭代际交流，给予老年人情感归属的重要媒介。是故，在社会养老的主流之下，亟须重修摇摇欲坠的家庭养老制度。其实，伴随全球人口老龄化的到来，重视家庭养老的价值，对家庭养老给予政策支持，已经成为世界各国应对人口老龄化的共识。比如，韩国坚持“家庭照顾第一，公共照顾第二”的养老政策，制定了较为细致的税收优惠政策以鼓励和支持家庭养老。与韩国类似，新加坡将儒家的“忠孝仁爱礼义廉耻”作为“治国之纲”，也制定了相应优惠政策，鼓励子女与父母一同居住。同时，为提高子女赡养老人的积极性、减轻家庭负担，新加坡政府还推出了一系列津贴计划。

诚然，近二十年来，古老中国传承至今的家庭养老制度受到前所未有的冲击，但还不至于完全崩溃。当下，中国正处社会养老仍未完全建立、家庭养老尚未崩溃的关键时期。在此期间，既要坚定不移构造社会养老体系，力保所有老年人的基本物质生活；也要精心修复家庭养老制度，挖掘其制度养分、发挥其独特的家庭关照、情感慰藉、道德传承等精神层面的价值作用。社会养老也好，家庭养老也罢，人口是关键。就此而言，中央决定实施“全面二胎”政策，可谓恰逢其时。借助“全面二胎”政策，社会养老危机有望得以缓解；通过“全面二胎”、提高生育率，家庭养老制度有望得到重塑。如此一来，社会养老保障老年人的基本物质生活，家庭养老满足老年人的基本情感需求。两者相互弥补，彼此驰援，定可推进中国养老事业的可持续发展。果真如此，实现“老有所养，老有所依，老有所乐，老有所安”的养老中国梦便水到渠成了。（作者系武汉大学法学院讲师、社会学系博士后研究人员）

（来源：东方早报）

中国养老网

## 太平养老全面实施精品战略推进二次创业

从近日召开的太平养老保险股份有限公司2016年工作会议上获悉，太平养老把“实施精品战略、推进二次创业”作为“十三五”的主要发展战略。太平养老是中管金融保险集团中国太平旗下的重要子公司，是我国首批设立的专业养老保险公司之一。近年来，太平养老积极推进养老金和团险业务“双轮驱动”的发展模式，实现了快速发展。2015年经营业绩再创历史最好水平，养老金管理资产首次突破1000亿元；团险总保费首次突破30亿元，其中常规团险业务增长30%，大大高于行业平均水平；净利润大幅提升，实现净利润1.43亿元。

2016年，太平养老提出“实施精品战略，推进二次创业”，做大做强养老资产管理规模，大力提升团险经营效益，以资管牌照获取为契机，打造投融一体化品牌优势和特色。同时把职域营销模式作为创新发展的重要增长点，推广微信理赔服务、优化理享年金服务，为公司客户提供多样化的养老、健康和保险、理财服务。

(来源：新华网)

中国养老网

## 养老动态

### 上海：发布首部养老服务白皮书

为推动上海市社会养老服务体系持续健康发展，向老年人和养老服务行业提供稳定的政策预期，今年“两会”前夕，由市政府发展研究中心牵头，会同市民政局、市政府研究室、市发展改革委和市财政局等部门单位共同参与，编纂并公开出版了《上海养老服务发展报告（白皮书）》。

白皮书分析了该市人口老龄化现状及发展趋势，在回顾该市养老服务发展历程的基础上，重点阐述了上海市养老服务的发展现状和目标愿景，并具体介绍了包括供给体系、保障体系、政策支撑体系、需求评估体系、行业监管体系在内“五位一体”养老服务体系现状、目标与举措，为在沪人大代表、政协委员、养老服务从业人员、老年人以及社会各界宣传介绍上海市养老服务发展现状和未来蓝图提供了政策指南和工作指引。

(来源：中国财经报)

中国养老网

### 上海：制定二孩推行细则 专家建议孙辈加入养老行列

“全面二孩”政策推行后，上海在细则上将如何制定？2016年2月22日，市十四届人大常委会第二十七次会议审议《上海市人口与计划生育条例修正案(草案)》，审议前，常委会邀请华东师范大学人口研究所原所长桂世勋教授作专题讲座，他认为人口与计划生育政策应体现更多人文关怀。

**孙辈将加入养老行列**

上海 2014 年户籍育龄妇女的总和生育率虽回升到 1.13 个，但仍处于极低生育水平；2014 年末户籍 60 岁以上老年人口数占户籍总人口数的比例已接近 30%，预计 2020 年末将超过 33%；2014 年末 15-59 岁户籍劳动年龄人口数为 888.37 万，比 2006 年末的 980.85 万减少了近 100 万。桂世勋说，严峻的人口态势使上海市实施“全面二孩”政策更为迫切。

早在 2004 年，桂世勋就提出上海应从 2016 年开始实行二孩政策。当时据他预测，上海处于生育旺盛期的 20-29 岁户籍女性人口数，将在 2016 年开始明显减少，从 2015 年的 72.82 万迅速减少到 2022 年的 51.05 万。

“根据我的计算，如果在 2016 年进行实时调整，到 2037 年当大量独生子女将进入高龄，20 岁左右的孙辈就将协助父母照顾祖辈。”桂世勋推算，今年实施二孩政策后，约有一半左右家庭有两个 20 岁左右的孙辈，这样可以使家庭代际结构上增强家庭养老功能，缓解养老难题。桂世勋说，到 2050 年，我国老年人口数将超过 4 亿，今年人口政策的调整将减缓人口老龄化和老年抚养比的恶化进程。

### 政策应保证二孩家庭福利

面对“全面二孩”新政，一些家庭想生而不敢生，桂世勋认为应该保证二孩家庭的福利，提升更多家庭的二孩意愿。

目前，在生育调节方面，中央政策提倡全国城乡一对夫妻生育两个子女，各省、自治区、直辖市人大或其常委会可在修改地方法规中具体规定可以安排再生育子女的条款。

在“中央实施全面二孩决定”中，还对完善计划生育奖励假制度予以明确。桂世勋认为在政策导向上，要鼓励按政策生育，倡导夫妻在女性最佳生育期(25-30 岁)生育孩子，从源头上提高人口素质。同时，要在婚假、生育假、配偶陪产假等政策方面进一步调整完善。“国家卫生计生委要求各地在修改《人口计生条例》时参照各地原晚育假标准，确定延长生育假，保障妇女生育后的休假天数不减少。”桂世勋认为，在研究制定这方面政策时，要统筹考虑经济社会发展水平、发展阶段、生育家庭实际需求、用人单位承受能力等多方因素，体现市民福利政策的连续性、稳定性、可持续性和可操作性，让广大市民增强获得感和幸福感。

“从上海人口发展形势来看，当前面临的主要问题是户籍人口生育水平长期过低，从而导致人口结构性问题日益突出。”桂世勋认为，应当通过经济、社会等各种措施来提高生育率水平，制定政策时应解决一些家庭的生育需求，以体现人文关怀，促进家庭幸福和谐。

### 法规之后公共服务还需完善

实施“全面二孩”政策后，面对市民生育意愿不高、生育水平过低的实际情况，如何构建支持家庭按政策生育两个子女的社会公共政策和公共服务体系，是今后迫切需要研究解决的重大问题。

我国许多大城市由于 20 世纪 80 年代出生“堆积”的惯性作用，符合政策可生二孩人群大幅增加，在低生育水平下仍可能出现户籍人口数比目前大幅增长的波动态势，严重不利于教育、就业等社会事业的平稳和可持续发展。桂世勋说，应合理配置教育资源，积极应对全面两孩政策实施后可能出现的入学入园难问题。

如何关注出生人口数量的起落，减少对社会的负面影响？目前，中央在实施“全面二孩”决定中明确提出，加强人口变动情况调查，科学预测出生人口变动趋势，建立出生人口监测和预警机制，“这对我们稳妥扎实有序实施‘全面二孩’政策，促使政策内生育水平和出生人口数的有序回升具有重要作用。”

(来源：综合)

中国养老网

## 河北：魏县老龄办安排部署 2016 年高龄补贴发放 年审工作

为进一步加强高龄补贴资金的监管，确保高龄补贴制度的严肃性、公正性、规范性，根据《魏县高龄老人生活补贴发放管理办法》要求，近日，县老龄办对 2016 年度高龄老人生活补贴发放年审工作进行安排部署。此次年审的主要目的是对已享受高龄补贴的老年人进行核减，对新增的高龄老年人予以确认。本次年审工作采取本人现场参加年审和开展上门服务或通过网络、邮寄等多种形式进行。在年审过程中要求各乡镇要认真审查核实，并按照事实情况如实填写年审核减表，由乡镇民政所盖章确认后，与年审档案一并报县老龄办审核。县老龄办审核通过后报财政局申请拨付资金，实行银行化发放，确保高龄补贴发放真实、准确、及时。

（来源：魏县老龄办）

中国养老网

## 山东：烟台市 2015 年共为 60 万退休人员发放养老金 195 亿

据烟台市社保中心最新数据显示，2015 年，烟台市全面启动社会保险补缴，并连续第 11 次为企业退休人员增加养老金，共为 60 万名退休人员发放养老金 195 亿。

据有关数据显示，2015 年，烟台市社保中心为全市近 4 万名到龄企业职工核定退休待遇并办理退休手续。连续第 11 次为企业退休人员增加了养老金。按时足额做好待遇拨付工作。全市共为 60 万名退休人员发放养老金 195 亿元，社会化发放率和按时足额发放率继续保持 100%。

值得一提的是，烟台市信息化建设得到切实加强，转移接续和异地医疗联网结算工作更加便捷。全年办理转移 1.88 万人次，转移养老保险金额 3.2 亿元。开发了城乡养老保险制度衔接程序，在省内率先实现了城乡养老保险顺畅衔接。

（来源：烟台市老龄办）

中国养老网

## 山东：枣庄市峄城区多措并举创建“敬老文明号” 发力助推“健康老龄化”

枣庄市峄城区认真贯彻落实《老年人权益保障法》、《加快发展养老服务业的实施意见》、《枣庄市老年人优待规定》，紧紧围绕关爱老人构建和谐的“敬老文明号”创建活动主题，积极实施八项举措创建敬老文明号，确保评选表彰成常设创建惠老成常态。通过在全区医疗机构广泛开展“敬老文明号”创建活动，组织和引导涉老服务的岗位或集体，立足本职岗位工作，推动落实老年优待政策，开展为老服务，积极为老年人提供便捷、优先、优惠的医疗卫生和保健服务，发力助推“健康老龄化”和“老有所医”。自“敬老文明号”创建活动开展以来，涉老部门、为老服务组织、公共服务窗口行业踊跃参与，2013 年，峄城区中医院喜获全国“敬老文明号”称号，通过积极开展老年优待服务，全面落实老年优待政策，为广大老年人提供安全、舒适、便捷的就医环境，营造文明和谐的敬老社会氛围，实现了经济效益和社会效益“双赢”。

**一是强化创建目的意义宣传。**通过多种形式加强尊老敬老的思想教育、道德宣传，大力宣传创建活动的重要意义，及时总结报道创建活动的进展情况、成功做法和典型经验，扩大“敬老文明号”的社会影响。动员全系统职工积极参与，营造有利于老年人优待工作实施的社会环境。



**二是制定为老服务工作标准。**参与创建的医疗机构结合工作特点，从惠老制度、为老服务、工作机制、群众评价等方面，制订明确的为老服务标准、创建计划和具体创建标准。要提供优待服务场所，设立老年人优待服务窗口，开辟老年就医、健康体检、健康咨询等绿色通道。

**三是全面部署落实创建。**各医疗机构围绕本单位中心工作开展创建活动，制订创建计划，明确创建目标和办法，落实工作内容。有规范的为老服务制度和标准，有具体的为老服务内容和条款，有固定的为老服务窗口和场所。

**四是公开为老服务承诺。**参与创建的单位通过网站、报刊、办事手册等多种形式全面公示服务标准和优待服务内容，公开相关政策法规、服务内容、办事流程、办结时限、办理结果。服务窗口要以展示板、电子显示屏、网络平台等方式公布承诺内容，工作人员要采取佩戴标徽、服务卡等方式明示身份，接受群众监督。

**五是开展岗位敬老争创。**积极开展尊老敬老主题教育活动，使职工熟悉和掌握为老服务的内容和条款；开展各种形式的岗位练兵、技能竞赛，不断提高业务技能；推行文明服务、诚信服务、优质服务，改进服务态度和工作作风；开展“夺旗争星”、岗位明星、服务标兵评比，形成创建活动比学赶帮的生动局面。

**六是开展志愿服务活动。**动员和组织医务人员为门急诊、住院老年患者提供志愿医疗服务。组织医务人员志愿者进社区、进农村，到基层医疗卫生机构为老年患者提供服务。广泛开展主题志愿医疗服务活动，为广大老年人提供健康教育、咨询、宣传、义诊等志愿服务。重点面向高龄、贫困、独居老年人开展志愿服务。近年来，区中医院响应全国老龄工作委员会的号召，落实党和国家老龄工作方针政策，切实维护老年人的合法权益，积极参与“敬老文明号”创建活动。设立了养老康复中心，针对老年人的不同需求，开展各项医疗活动，拓宽服务内容，提高服务质量，为老年人提供温馨、方便、优质高效的康复医疗服务；坚持每年“三八”节、“重阳”节到镇街敬老院、社区为老年人进行健康体检，免费送医送药；在院内就诊、划价、收款、取药等窗口设立“老年人优先”标识和“特保病人”专用取药窗口，满足了老年人就医需求；在导医台配置了轮椅、担架车、中药茶饮等便民服务设施，极大方便了老年人就医。

**七是加强管理规范创建。**建立监督管理机制，加强对创建过程的监控，细化、量化创建标准和考核标准，坚持创在平常，建在过程。督促创建单位及时展示创建信息，做到创建活动的过程公开、成果公开。要组织开展好群众评议工作，积极组织动员老年群众和服务对象参加评议。将不定期组织督查。完善为老服务制度要求，制定措施办法，开展各类活动，掀起创建热潮。及时总结创建经验，推广典型示范，巩固创建成果，建立长效机制。

**八是设立评选表彰常设项目。**把创建活动列入老龄及医疗机构中心工作和总体规划之中，纳入工作目标考核范围，建立创建工作经费保障机制。按照单位申报、公众评议、逐级推荐的程序，组织申报推荐工作，积极创建全国、省、市、区级“敬老文明号”，把评选表彰设立为常设项目，让“敬老文明号”创建成常态。

（来源：枣庄市峰城区老龄办）

中国养老网

### 河南：南阳市4个养老服务项目入选今年PPP项目库入库项目

近日，省财政厅发布2016年河南省财政厅PPP项目库入库项目名单，南阳市有4个养老服务项目入选。

PPP模式是“政府和社会资本合作”的英文简称。PPP模式2014年在全国推广运用，河南省财政厅2015年开始建立PPP项目库。该模式是由社会资本承担设计、建设、运营、维护基础设施的大部分工作并通过“使用者付费”及必要的“政府付费”获得合理投资回报。此次全省共有1107个项目入选，其中，意向项目库项目690个，投资额7895.53亿元；备选项目库项目252个，投资额4011.57亿元；推介项目库项目165个，投资额2919.73亿元。全省有21个养老服务类项目入围意向项目库项目，投资额150.33亿元，其中，我市有4个养老服务项目，项目投资额28.17亿元，占全省养老服务类项目投资额的18.7%。

南阳市入选的4个项目分别是：南阳市金鹏老年福利服务中心改扩建项目、方城县国铜花园养老服务中心项目、唐河县社会福利中心健康与养老服务工程建设项目、方城县老年休养服务中心建设项目。同时，南阳市金鹏老年福利服务中心改扩建项目入选备选项目库项目和推介项目库项目；方城县国铜花园养老服务中心项目入选备选项目库项目。

（来源：南阳市政府）

中国养老网

### 四川：九寨沟县筹资69万余元为老年人送新春祝福

近日，阿坝州委常委、九寨沟县委书记罗振华率领县“四大家”领导和相关部门负责人，采取“慰问到家，走访到人”的方式，看望慰问了特困户、贫困党员、五保老人、高龄老人及离退休干部职工，给老人们送去了新春祝福。

爱心驱走严寒、祝福平添温暖。每到一处，慰问团成员都详细了解慰问对象的饮食起居、身体状况和医疗保健等情况，关切他们生活上的困难，叮嘱他们一定要保重身体，要求相关部门要主动为他们排忧解难。

在永丰乡菜园村贫困老人蒲乃娃家中，得知罗振华前来看望时，夫妻俩很是激动，感激之情溢于言表，哽咽着说“谢谢州、县各级领导的关心，我们会好好生活的，不拖大家的后腿”。在县中心敬老院，慰问团为老人们送去了党和政府的关心关爱。慰问团还查看了敬老院的餐厅、厨房、寝室、烤火房、阳光暖棚等设施，与入住老人们亲切交谈，详细询问了老人们的身体状况、生活情况等。要求敬老院从各方面照顾好老人的生活，既要让老人吃好、住好，更要丰富老人的精神文化生活，让老人们老有所养、老有所依、老有所为、老有所乐。要完善配套设施，加强科学管理，为老人提供高质量、社会化的养老服务。

在此次新春送温暖活动中，九寨沟县各级领导深入全县17个乡镇、4个干休所及困难群众家中，共慰问老年人1412人次，发放慰问资金691350元。

（来源：阿坝州老龄办）

中国养老网

### 江苏：立法完善养老服务体系直面人口老龄化之挑战

养老是民生之依,事关百姓福祉和社会稳定。

江苏省于1986年进入老龄化社会,是全国最早进入老龄化的省份,也是全国老龄化程度最高的省份,呈现出老年人口基数大、增速快、寿龄高等特点。江苏省委、省政府积极应对人口老龄化发展趋势,高度重视养老服务工作,大力完善养老服务体系,不断提升全省养老服务业发展水平。

随着经济发展、社会进步和人口老龄化程度的日益加深,人民群众对养老服务的要求不断提高,江苏省在养老服务工作方面也逐渐面临一些新情况、新挑战,急需在地方立法层面加以应对和解决。

2015年12月4日,江苏省十二届人大常委会第十九次会议通过了《江苏省养老服务条例》,并将于今年3月1日起施行。该条例的颁布施行,必将进一步推进江苏省养老服务事业健康发展,更好地满足老年人的养老服务需求,更加有力地维护老年人的合法权益。

#### 明确政府养老服务工作职责

做好养老服务工作,需要充分发挥政府的主导作用。

条例要求政府建立并完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养融合发展的养老服务体系。

为了保证养老服务事业的财政投入,条例还要求政府将养老服务事业经费列入同级财政预算,根据本行政区域老年人口自然增长情况等因素,建立稳定的经费保障机制,增加对养老服务事业的财政投入。

“传统的家庭观念以及老龄人口数量庞大的现状,决定了居家养老是当前主要的养老方式,社区养老是居家养老的重要辅助和依托。”江苏省人大法制委主任委员张新民介绍,该条例的一大亮点,即在于对居家养老服务、社区养老服务开展作出了一系列体现时代精神、富于江苏特色的规定。

针对家庭成员的养老责任,条例规定家庭成员应当尊重、关心和照料老年人,鼓励家庭成员与老年人共同生活或者就近居住。老年人的子女及其他依法负有赡养、扶养义务的人,应当履行对老年人经济供养、生活照料、健康关心和精神慰藉的义务,照顾老年人的特殊需要。

为家庭成员养老提供便利和支持,条例要求政府组织开展免费培训,向家庭成员普及照料失能、失智等老年人的护理知识和技能。外埠老年人到子女所在城市与子女共同生活的,有关部门应当在户口安置、医保结算、公共交通、进入公园等方面给予便利。

张新民介绍,在明确居家养老扶持政策方面,条例要求“鼓励养老服务组织为老年人提供助餐、助浴、助行、助洁、助购、助医、助急等服务”“推进老年人居家养老服务的市场化、社会化,引入社会力量 and 家政、物业等企业,兴办或者运营老年人助餐点、日间照料、全托半托、老年人活动中心等形式多样的养老服务项目,开展老年人居家养老服务”。

在明确社区养老扶持政策方面,条例要求政府及有关部门采取措施,发展城乡社区养老服务,鼓励、扶持专业服务机构以及其他组织和个人,为居家的老年人提供餐饮家政、紧急救援、医疗护理、精神慰藉、心理咨询等多种形式的服务。

#### 引导社会力量发展养老服务

养老服务业是经济发展和民生改善的重要结合点,同时具有公益性、微利性等特性,需要进一步加大政策扶持和资金投入力度,推动养老服务业规模不断壮大。

张新民介绍,江苏“十三五”规划提出了全面放开养老服务市场,支持各类市场主体增加养老服务和产品供给,为养老服务产业的发展指明了方向。

条例要求,政府及有关部门要加大扶持力度,完善市场机制,引导社会力量成为发展养老服务业的主体。通过购买服务、提供补贴、金融支持等方式,鼓励和支持社会力量举办养老机构、其他养老服务组织;或者通过购买服务、委托管理、承包经营、合资合作等方式,鼓励和支持社会力量运营政府投资建设的养老服务设施。

条例还要求,政府要“按照规定,对符合条件的养老机构、其他养老服务组织给予相应的建设补贴和

运营补贴”“鼓励发展品牌化和连锁经营的养老机构和其他养老服务组织,鼓励合理规划、建设养老服务业集聚区和养老服务特色产业基地”“对采用先进技术、创新能力强的养老机构和其他养老服务组织,可以按照省有关规定给予一次性奖励”。

引导社会力量成为发展养老服务业的主体,需要给予其必要的金融支持。条例要求政府“通过贷款贴息、直接融资补贴、融资担保和风险补偿等措施,引导信贷资金和社会资金投向养老服务业”“帮助养老机构和其他养老服务组织拓展融资渠道,支持通过发行债券、证券等渠道融资”“支持金融、保险机构参与养老服务业发展”“鼓励商业银行加大对养老服务业的信贷支持,创新抵押担保方式”,从而发挥金融在市场资源配置中的引导作用,推动养老服务产业发展。

### 建立完善养老服务评估制度

全面推进医疗卫生和养老服务结合发展,是积极应对人口老龄化的重要举措,也是实现广大老年人老有所养、病有所医的必要条件。

为此,条例在医养结合方面要求养老机构根据自身规模,在内部依法设立医疗机构或者卫生室、医务室等卫生设施,也可以与医疗卫生机构签订合作协议,为入住老年人提供医疗服务,并配备康复设备或者设置康复区,开展专业化康复服务。

条例还要求,符合条件的内设医疗卫生机构和老年护理院等向人力资源社会保障、卫生计生部门申请纳入相关城乡基本医疗保险的定点结算范围的,人力资源社会保障、卫生计生部门应当将其纳入。

与此同时,条例还对医疗卫生机构等单位开展养老服务的内容作出规定,要求城乡基层医疗卫生机构为老年人建立健康档案,开展健康管理,通过智能终端、互联网和大数据平台,逐步实现信息共享,同时鼓励城乡基层医疗卫生机构、老年护理院、康复疗养机构等为行动不便的独居、失能等老年人提供上门服务。

张新民说,依据条例规定,对经济困难的老年人由政府给予养老服务补贴,对生活长期不能自理的经济困难老年人由政府根据其失能程度等情况给予护理补贴,还要求政府建立健全居家养老的扶持政策,通过购买服务等方式为居家养老提供服务。

“为了管好政府的钱袋子,配置有限的养老服务资源,保障经济困难老年人的养老服务需求,维护社会公平,同时提升养老服务组织的服务质量和运行效率,迫切需要建立并完善养老服务评估制度。”张新民说。

据介绍,条例规定的养老服务评估制度包括两方面内容,一是对老年人养老服务需求进行评估,要求民政部门组织对需要政府保障、入住政府投资举办养老机构的老年人以及其他需要给予养老服务补贴、护理补贴的老年人进行评估确认。

二是对养老服务组织的养老服务质量进行评估,要求民政部门建立健全养老服务质量评估制度,定期组织专家或者委托第三方专业机构,对养老机构和其他养老服务组织的人员配备、设施设备条件、管理水平、服务质量、服务对象满意度、社会信誉等进行综合评估,民政部门根据养老服务质量评估结果,确定养老机构和其他养老服务组织的等级、类型以及补贴标准。

“上述两项评估的结果都要求向社会公开,接受社会公众监督。”张新民表示。

(来源:法制日报)

中国养老网

## 江苏:南京端出民生大餐 大学生从事养老服务可享补贴

2016年2月22日,《2016年南京民政蓝皮书》出炉,端出了5类33项民生服务“大餐”,其中,今年首次对投身养老服务业的大中专毕业生设立专项补贴尤为引人关注。

南京是全国最早进入人口老龄化且程度最高的城市之一。截至去年底,全市60岁及以上老年人口



已突破 130 万，这对养老设施、养老服务提出了挑战，养老护理人员短缺且专业化程度低的矛盾日益突显。

据民政部门统计，南京现有养老机构近 300 家，护理人员 1 万多人，居家和机构养老护理员的缺口至少有 4 万人。不仅如此，80%的养老护理员是外地农村的四五十岁中年女性，文化程度偏低，专业技术水平不高。

市社会福利服务协会的最新调查还显示，南京养老护理员的平均工资是 2000 元 / 月，一些民办的养老机构还不到 2000 元。“待遇低，工作时间长，劳动强度大，年轻人大都不愿意干，养老机构招不到年轻高学历者成为整个行业面临的难题。一些民办养老机构甚至出现了‘老人照顾老人’的现象。”市社会福利服务协会会长徐士锦说，养老护理员的服务态度、文化素质、专业技能直接关系到老人的安危、生活品质，养老服务业急需补充“新鲜血液”。

据了解，针对专业养老服务人才匮乏问题，上海、浙江等省市已经开始试行对大学生提供入职补贴，年轻高学历者愿意到养老服务体系上岗的，根据专科或本科等不同学历等级，一次性提供数万元的入职补贴金。

据《2016 年南京民政蓝皮书》，今年南京将加强养老队伍建设，建立大中专毕业生入职补贴、落实资格补贴等激励机制，改善养老护理员工作环境、提高劳动报酬，鼓励大中专毕业生进入养老机构就业。

“除了对养老机构护理岗位连续从业两年以上，取得技师和高级、中级、初级资格证书的养老护理员，分别给予每人一次性补贴 3000 元、2000 元、1000 元、500 元外，今年还首次对投身养老服务的大中专毕业生设立了专项补助，凡与养老机构签订劳动合同并连续从业一定年限的本、专科毕业生，均可享受入职养老服务补助。”市民政局社会福利与社会事务处处长周新华介绍。

周新华说，目前民政正会同财政、人社等部门共同研究，制定大中专毕业生从事养老服务的岗位补贴标准，预计相关政策上半年就可以出台，优惠力度当较为可观。

据悉，该“蓝皮书”共端出了 5 类 33 项民生服务大餐，包括 80% 以上街道设立中心厨房、鼓励城市老人入住郊区养老院、医疗救助比例提高等。

(来源：新华网)

中国养老网

### 浙江：丽水市老年活动中心帮助老年人走近“互联网+”时代

随着“互联网+”概念推广，互联网项目正在改变人们的生活，手机成为必不可少的产品。但老年人对手机的使用程度大部分还停留在打电话，发短信阶段，对微信、QQ 等软件还很陌生。

为帮助更多老年人走进“互联网+”时代，方便和丰富老年人生活，2 月 22 日，丽水市活动中心特别开设了“老年人走近‘互联网+’”课程，在课上，中心工作人员针对相机、微信、QQ 三个常用应用向老人们进行了全面的讲解。课上，学员们认真听课，踊跃发言，在不懂的方面提出自己的疑问，老师及时解答学员们的困惑。一堂课下来，老人们都学会使用微信、相机等软件，收获颇丰。

此外，该市老年活动中心还特别制作了“老年人走近‘互联网+’使用手卡”。手卡上详细记载了微信、QQ 的使用方法，简单易学，一看就会。该手卡在 1 月 30 日的“党员服务一条街”志愿服务活动中推广，得到广大老年人的好评。

(来源：浙江省老龄办)

中国养老网

## 医养结合新模式 成都首家养老机构护理院纳入医保

近日，双流华孝护理院正式开通医保结算，成为成都市首个纳入医保定点机构管理的养老机构护理院。双流区医保局相关负责人称，此举是为探索“医养结合”的付费新模式。

纳入医保的华孝护理院是华孝颐养居养老服务中心内设的医疗机构。双流区医保局负责人告诉记者，该护理院有卫生部门认定的医疗机构资质，以医疗机构属性纳入医保，但华孝养老院作为养老机构并不在医保范围内。

今年2月，双流区医保局与该护理院签订协议，规定该护理院的医疗对象只能针对该养老院内部收治的老人，即对内不对外。并且入院之前，病患需要先接受身体上和生活上的评估，确认健康状况确实属于需医疗救治范畴，而非养老护理范畴，才能入院。

双流区医保局负责人告诉记者，由于是新的探索，在保险金额结算上，市医保局借鉴了许多先行地区的经验，制定出一个标准。

病人依照正常的医疗报销标准进行报销，但护理院在同医保部门进行保险金结算时，要依照“按床日包干定额付费方式”进行结算。城乡职工基本医疗保险参保人按50元一天的标准；城乡居民医疗保险参保人则是30元或35元一天。也就是说，无论病人消费了多少医疗费，病人按消费项目正常报销。但该护理院在医保部门进行结算时，则按50元（或30元、35元）一人一天的标准领取保险金。

市人社局相关负责人介绍，养老机构目前是不能纳入到医保当中来的。但是，人社部已提出将探索“长期护理保险制度”，即专门针对失智老人的护理保险。若制度实施，那么我国居民最基本的五险就有可能变成六险。

记者了解到，成都或将成为我国首批试点这一制度的10个城市之一。但具体的试点方向和内容，尚未确定。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

## 社会保障

### 人社部：正在健全养老保险多缴多得机制

参保缴费15年后，在达到退休年龄后方可按月领取养老金。日前，人社部发文称，正在健全养老保险多缴多得的激励机制。

人社部指出，有些年轻人觉得，养老这件事听起来还很遥远，有钱不如干别的，不用那么早参保缴费。而有些已经参保的中年人觉得，已经缴满15年了，再缴下去并不划算。一些地区甚至出现了参保人退保的现象。

就此，人社部表示，持这些想法的心情可以理解，但其实这种做法并不“划算”。人社部强调，我国正在健全多缴多得激励机制，退休人员退休时领的养老金，与其工作时的缴费年限长短、缴费水平高低直接相关。缴得多、缴得长，领的养老金水平自然高。而这15年只是判断参保人员达到退休年龄后能否按月领取养老金的条件。

人社部称，对于企业职工养老保险来说，参保人员的基本养老金，由基础养老金和个人账户养老金组成。缴费年限累计满15年的人员，退休时的基础养老金月标准以当地上年度在岗职工月平均工资和本人指数化月平均缴费工资的平均值为基数，缴费每满1年发给1%。个人账户养老金月标准为个人账户储存额除以相应的计发月数。由此可见，参保人员的基础养老金和个人账户养老金，与个人缴费

年限和缴费额息息相关。个人缴费时间越长、缴费越多，养老金水平就越高。“一个人每月缴纳 300 元，连续缴费 15 年，与每月缴纳 600 元，连续缴费 25 年，两种情况下退休后领取的养老金数额差距很大。”相关负责人指出。

(来源：北京青年报)

中国养老网

### 人社部：养老保险不存在支付上的“缺口”

2016年2月22日主持全国社会保障学术大会养老保险分论坛的人社部社会保障研究所所长金维刚表示，社会和学界关切的“养老保险缺口”问题，政府补助是法定的基金筹资来源，养老金支付纳入财政预算，实际上不存在缺口。

对于城乡居民养老保险的待遇问题，人社部农村社会保险司司长刘从龙认为，新中国成立几十年来，农民为国家作出过很大的贡献，交了多年农业税，社会保障政策应该向低收入人群倾斜。

#### 政府补助是养老保险基金法定筹资来源

针对当前社会和学界关心的养老保险缺口问题，金维刚说，政府的补助是法定的基金筹资来源，财政可以通过每年在做预算的时候，根据基金当期的征缴情况和基金的支付情况，来安排预算资金确保养老金的发放。

“从这个意义上说，养老保险不存在缺口的问题。”金维刚说，虽然有个别地方存在当期征缴和当期支出的收支差，但支付的缺口并不存在，养老保险是以政府信誉担保的。

同时，金维刚还表示，随着人口老龄化，总体上抚养比不断上升，现在是 2.9 个在职供养 1 个退休人员，到人口高峰时，不到 1.5 供养一个。这时，缴费的少，领取待遇的人很多。

“这个问题需要由政府统筹解决。而不是进一步增加单位负担。”金维刚说，社会保险法明确了政府在养老保险基金中所承担的责任，在城镇职工养老保险制度改革的文件中也都是明确的。

#### 探索建立城乡居民养老金正常调整机制

谈到“城乡居民基础养老金长期以来维持在每月 55 元水平，去年上调后仅提高至 70 元”一事，人社部农村社会保险司司长刘从龙表示，城乡居民养老保险还是处于一个打基础的阶段，财政投入非常必要。“覆盖 1.5 亿人的城乡居民养老保险，财政的投入还不到 1000 亿元。”他表示，目前人社部正与财政部积极协商，未来将逐步提高城乡居民基础养老金标准。

谈到待遇水平的问题，刘从龙坦言，在制度建立初期，个人账户的积累很少。不过，他表示，老百姓对提高待遇是有期待的。“城乡居民保险的问题，不能简单地从收了多少钱，就要发多少钱来看。”刘从龙说，“新中国成立几十年来，农民为国家作出过很大的贡献，交了多年农业税，社会保障政策应该向低收入人群倾斜。”

“不要总批评我们待遇太低，也要看到进步。”刘从龙介绍，印度的甘地国家养老金从 60 年代开始建立，到现在只覆盖了 1000 多万人，且支付在 500 个印度卢比，也就是 50 块钱左右。

居民养老保险到底是一项社会福利制度还是社会保险制度？对此，刘从龙阐述了人社部对这个问题的看法，他表示，这个制度是面向低收入的城乡居民的、具有托底作用的基本养老保险制度，而不是一项福利制度。

对于这项制度的待遇标准，未来到底应该怎么调整？据悉，目前成都市已经建立了居民养老金的正常调整机制，充分考虑在职人员工资增长、居民收入的增长还有物价因素，每两年调整一次。

对此，金维刚认为，这个做法是可取的，将来应该逐步推广这种做法，建立养老金正常调整机

制。“必须明确财政，或者说政府在居民养老保险中的定位和责任。否则，现在毕竟居民缴费很少，财政不能形成稳定投入机制的话，养老金很难达到城乡老年人生活保障的作用。”金维刚表示，作为政府主办的社会保险金，政府的责任是责无旁贷的。

### 化解老龄化压力可探索建立新的统筹基金

随着人口老龄化的加速，未来长寿的老年人需要长期领取居民养老保险。而如果居民的养老保险个人账户的钱领完了，怎么办呢？金维刚指出，居民养老保险作为政府主办、政府承担的一项制度，其“长寿风险”也应由政府承担。

“我们在职工养老保险里是通过统筹基金来承担长寿风险，但对于居民养老保险，目前还没有明确的制度安排。”他也提到，可以借鉴职工保险的制度安排，由统筹基金来支付。

他同时提出通过政策引导刺激个人多缴费。“像新加坡，人家之所以愿意多缴，就是因为保值增值这一块做得相当好。政府通过发行特种国债，给予中央公积金比较高的利息。特别是养老账户的利息相当银行一年期存款利息的5倍以上，所以大家都很踊跃往里面存钱，政府为此还限制你不能多存。”

金维刚认为去年出台的基本养老保险投资办法要尽快实施，通过提高基金的管理层次，逐步把基金归集到省一级，减少投资管理的难度。

### 出台统一政策发展职业年金和企业年金

据人社部部长尹蔚民的介绍，企业退休人员基本养老金自2005年开始到2015年，已经连续上调11年。2005年调整前，月人均养老金700元，2010年达到1362元，2014年已经超过了2000元。“连续较大幅度调整基本养老金，对改善企业退休人员生活、促进社会公平发挥了积极作用。”尹蔚民表示。

不过，也有专家提出职工养老保险的替代率偏低的问题。养老金的替代率，是指劳动者退休时的养老金领取水平与退休前工资收入水平之间的比率。它是衡量劳动者退休前后生活保障水平差异的基本指标之一。

金维刚认为，计算替代率应该有一个统一的基数，“以缴费工资作为基数的话，现在的替代率并不低，已经达到了67%。”同时，他也指出，作为一个保基本的基本养老保险，替代率也不宜过高，今后的方向是补齐企业年金这一短板。

据他介绍，机关事业单位养老保险制度的改革，会倒逼企业年金的发展。现在的基本养老保险费率过高，挤压了企业年金建立的空间。一方面是要提高全国统筹层次，再一个将来要划拨国有资本充实养老保险基金，解决过去的转轨成本问题。

“转轨成本降下来就可以降低费率，为企业年金带来空间。只有这样才能从根本上解决这个问题。”金维刚说。

同时，他也提出，将来在年金发展方面，政府一定要出台一个统一的政策来促进职业年金和企业年金的发展，不能在这个领域实行不同的政策安排，导致在补充养老领域形成新的待遇差。

(来源：公益中国)

中国养老网

## 人社部：养老金领不完余额或可继承

在基本养老保险缴满15年后，继续缴还是不缴？每个人心中或许都有自己的“算盘”。

近日，针对养老金缴费多少年更“划算”的问题，人社部给出回应：我国正在健全多缴多得激励



机制，退休人员退休时领的养老金，与其工作时的缴费年限长短、缴费水平高低直接相关。

以退休职工领取养老金为例，按照现行的养老金支付体系，缴费年限越长，个人账户的资金越多，从统筹账户中所领取的百分比也越高，从绝对金额来看，缴费水平相当情况下，缴费年限越长，退休后单月所领取的养老金金额自然越大。

但是，算上资金贬值、领取年限等因素，一些人并不愿意选择多缴多得的方式。业内专家对现行养老金的激励机制也存在争议。

一位人社部专家告诉《每日经济新闻》记者，多缴养老保险费划算是有一定道理的，有些人担心来不及领完缴纳的养老保险或许也有一定的道理，但是机制正在不断完善，目前个人账户的资金余额可以继承，同时，统筹账户的继承问题也在研究之中。

在基本养老保险缴满15年后，继续缴还是不缴？每个人心中或许都有自己的“算盘”。

近日，针对养老金缴费多少年更“划算”的问题，人社部给出回应：我国正在健全多缴多得激励机制，退休人员退休时领的养老金，与其工作时的缴费年限长短、缴费水平高低直接相关。

以退休职工领取养老金为例，按照现行的养老金支付体系，缴费年限越长，个人账户的资金越多，从统筹账户中所领取的百分比也越高，从绝对金额来看，缴费水平相当情况下，缴费年限越长，退休后单月所领取的养老金金额自然越大。

但是，算上资金贬值、领取年限等因素，一些人并不愿意选择多缴多得的方式。业内专家对现行养老金的激励机制也存在争议。

一位人社部专家告诉《每日经济新闻》记者，多缴养老保险费划算是有一定道理的，有些人担心来不及领完缴纳的养老保险或许也有一定的道理，但是机制正在不断完善，目前个人账户的资金余额可以继承，同时，统筹账户的继承问题也在研究之中。

### 养老金“多缴多得”？

王阿姨和老伴在一个县城工作，再过几年就可以领取养老金，但在多年前缴满15年养老保险后，他们就没有再继续缴纳养老保险，“不划算”是王阿姨给出的理由。

实际上，王阿姨和老伴并非个案，社会对于多缴多得的养老保险激励机制一直存在争议。

中国社会科学院政策研究中心秘书长、研究员唐钧告诉《每日经济新闻》记者，“现在来看，缴得少的人可能相对划算，因为有一个底线，政府要兜底，但是，缴得少，领到的金额肯定也是比较少的。”

对此，人社部有关负责人表示，人们持这些想法的心情可以理解，但其实这种做法并不“划算”。退休人员退休时领的养老金，与其缴费年限长短、缴费水平高低直接相关。缴得多、长，领的养老金水平自然高。15年只是判断参保人员达到退休年龄后能否按月领取养老金的条件。

以企业职工为例，企业职工参保人员的基本养老金，由基础养老金和个人账户养老金组成。缴费年限累计满15年的人员，退休时的基础养老金月标准以当地上年度在岗职工月平均工资和本人指数化月平均缴费工资的平均值为基数，缴费每满1年发给1%。个人账户养老金月标准为个人账户储存额除以相应的计发月数。

“由此可见，参保人员的基础养老金和个人账户养老金，与个人缴费年限和缴费额息息相关。个人缴费时间越长、缴费越多，养老金水平就越高。”人社部有关负责人说，“不管对哪类参保人员，多缴养老保险费都是划算的。”

《北京商报》报道称，以一位月薪保持在5000元的企业男职员为例，如果该职员工作35年，并且在工作期间持续按应缴比例缴纳养老保险的话，35年后，企业及职员本身共缴纳养老保险为58.8万元，如果只缴纳15年缴纳总额为25.2万元。根据公式计算，缴纳15年，该职员月领养老金为1268元，连续缴纳35年，月领养老金为2959元。“我觉得人社部的解释是非常有道理的。”首都经贸大学教授庾国柱向《每日经济新闻》记者介绍说，不应该静态看待养老金的领取数量，就社会平均工资一项来看，增长速度是非常快的，虽然有一定的通货膨胀的因素，但是，折算后也是非常划算的。

以北京为例，2004年北京职工平均工资为28348元，2014年北京职工平均工资则达77560元，10

年间，增长了近两倍。

### 统筹账户可继承？

实际上，所谓的划算不划算，是对领取年限的预期，也就是对寿命的预期。

有媒体报道显示，以5000元月薪的职工缴纳养老保险为例，分别缴满15年和35年，根据现有的养老制度计算，不论是哪一种缴费方式，60岁退休后，该职员必须至少连续领取养老金16~17年才能拿回企业及自己缴纳的全部费用。

有业内专家对《每日经济新闻》记者说，如果国家推行延迟退休政策，比如实行65岁退休，能否领回企业及自己缴纳的全部费用可能更未知。

对于延迟退休等政策可能对养老金缴费激励机制带来的影响，上述人社部专家认为，实施延迟退休政策后，感觉领取退休金更迟了，但是缴纳养老金的年限可能会更长，每个月所领取的养老金也会更高，这个是不存在问题的。当然，也有人担忧是否有这么长的寿命，制度应该设定一个最低的领取年限。

目前，养老金中企业职工个人缴纳的个人账户是按139个月分配，往后可以继续领取，但是，如果参保人死亡，领取不够139个月的，个人账户余额可以依法继承，而统筹账户部分却未有相关规定。

“下一步在养老保险制度修正的时候，统筹账户也应该设定一个最低发放年限，如果没达到最低年限，剩余年限的钱也应由于子女继承。”该人社部专家称，这个制度是在不断提出问题，不断研究完善过程中，统筹账户的继承问题也在研究。

唐钧认为，从国家来讲，在基本养老保险方面，并不是收的钱越多、发的钱越多越好，政府的责任是有限的，只需要保证基本的生活，应该留出更大的空间给市场、社会。

（来源：环球时报）

中国养老网

## 积极推进我国养老保险基金管理改革

### 一、尽快改革完善社会保险费的征收管理和运行管理

1. 优化社会保险费由多部门征收的格局，提高筹资管理效率。在推进基础养老金全国统筹和基本养老保险基金入市的改革联动下，应当强调实现统一的社会保险费征缴方式的改革措施，打破长期以来的部门分割，地方分制的征收格局，实现社会保险费统一由税务部门征收。应该说基础养老金全国统筹的改革方案，打下了由一个部门统一征收社会保险费的制度基础，也是优化社会保险费征收管理的重要步骤，有利于基金管理的精准化、规范化。社会保险费征缴统一由一个部门征收，迈向基本统一的社会保险制度构建的总目标，可以有效提升养老保险基金预算管理的绩效。能够在公共治理改革背景下，合理界定政府责任，科学界定政府、市场的责任边界，鼓励和强化政府、企业和个人在基本养老保险项目的责任分担。在全国范围内统一基金征收机构的改革，需要衔接好短期制度安排和长期改革导向的关系，改革在过渡期内，根据基本养老保险基金由地方至中央的归集情况和全国统筹的实施进展通盘考虑，以避免机构的重复建设和人财物资源的闲置浪费。

2. 尽快实施全国统筹，统筹解决部分地区收支缺口问题。基础养老保险基金全国统筹是养老保险制度整体优化的关键和重中之重。只有实现全国统筹，职工基本养老保险制度的费率才能平等，才会有下降空间；劳动者尤其是流动劳动者的养老金权益才可能明确；全国统筹是分散的养老保险基金集中管理的基础，是基金有效管理的重要条件。需要加快全国统筹的实施推进步伐，养老保险基金归集至中央集中调剂管理，同时在待遇给付上落实基础养老金全国普惠方案，考虑建立适合我国国情的国

民年金制度，将现收现付的当期留存资金与长期积累的账户基金分层分类管理。

3.明晰各级政府的养老保险基金管理责任分担。在财政责任的划分上，中央政府应将重点集中在基本养老保险基金的兜底责任、保基本责任和基金的保值增值上；地方政府应基于区域经济水平发展的实际情况，不同程度的、有针对性的促进企业年金、职业年金和商业性养老保险市场的发展，在国家税优政策的基础上，由地方财政出资，通过现金直接补贴的方式，对补充养老保险实现匹配缴费（MDC），及时撬动补充养老保险市场、提高地区养老金总体水平，实现“经济可发展—财政可持续—福利有保障”的可持续发展。

### 二、加快城乡养老保险基金投资管理体制的改革创新

完善养老保险基金管理的关键是养老保险基金投资体制机制的创新。我国近年来在全国社会保障基金理事会投资管理与投资绩效方面已有丰富的经验和探索实践，也在企业年金投资管理方面有积极的探索。但多元化的养老保险基金投资管理方式及其安全有效途径则是需要关注的短板。需要采取集中投资和委托投资相结合的运作模式，探索不低于基金规模 40-50%进行基础设施和定向超长期国债投资项目，实现养老保险基金投资与我国工业化、信息化、城镇化、农业现代化四化同步发展的协同效应。积极探索公共机构与民营机构合作的 PPP 投资模式，积极服务于新兴能源产业、新兴技术产业领域的投资方式的创新。

我国养老保险基金的投资方向如果能够与经济发展的基础设施建设，与信息化建设的战略投资项目高度关联，与新兴产业投资项目高度关联，无疑能够实现养老保险基金投资与实体经济发展同步增长。那么，养老保险基金就具有坚实的物质基础和经济基础，可以为有效应对人口老龄挑战，建立更加公平和更可持续的社会保障体系赢得战略主动。这应该是我国养老保险基金投资管理面临的一次难得的历史机遇，需要紧紧抓住，顺势而为，加快完善养老保险基金投资管理体制机制的创新，加快推进实施新的养老保险基金投资策略，优化养老保险基金投资的治理结构和内外外部环境。

面对当前经济社会发展的新常态和地方基金的大规模汇集，目前基本养老保险基金投资管理办法确定的由全国社保基金理事会作为唯一受托人的集中管理模式，可以由短期的试运行过渡到中长期的多元化基金管理模式，这也是随着资本市场日渐成熟的养老保险基金管理模式的战略选择。同时，在投资战略上，要以当前“一带一路”战略和公私合作的 PPP 模式为契机，加大对基础设施投资的比重，在提高养老保险基金投资收益率的同时，保证基金运行的安全性和对经济发展的支持促进。

### 三、积极发挥多层次养老保险基金运营体系协同运行的最大合力

1. 进一步放开企业年金投资范围。丰富投资品种，在现有投资品种基础上，进一步放开企业年金在股权投资、不动产投资、养老养生项目等领域的投资，提升资产组合投资收益率，形成协同效应。探索放开企业年金境外投资，实现全球资产配置，分散投资风险，稳定投资收益

2.探索养老保险公司信托模式和契约模式结合的共生共融的管理模式。经过多年发展，专业养老保险公司已经具备较强的整体管理能力，建立起专业人员优势、运营管理优势和持续服务优势。积极探索养老保险公司拓展信托型管理和契约型管理的融合模式，逐步放开业务范围，给予专业养老保险公司更大的发展空间。

3.营造养老保险基金管理行业发展的良好氛围。优化市场环境，建立良性竞争机制，提升行业标准化发展水平，有效提升各管理机构之间沟通协调效率，降低管理成本，为客户提供更优质的投资服务。

### 四、促进养老保险基金管理“互联网+”战略投资和智慧养老的良性互动

1.在养老保险基金的征缴、给付环节提升技术服务水平。在落实全国统一的、可加载金融功能的社保卡的全覆盖前提下，开发自然人社会养老保险参保、商业养老保险产品选择费网上自助缴费系统、待遇领取系统和追踪查询系统，充分利用互联网技术资源和银行综合缴费服务能力，实现网上、手机 APP、微信、自助终端等多种参保缴费方式、待遇领取方式和基金管理的动态监测，解决养老保



险基金运行不透明问题和待遇发放不及时问题，增强制度推广和养老金计划推广简易性、便利性和可及性，提高基金管理效率。同时也是积极应对当前灵活就业人员和小微企业增多，就业方式和企业运营方式转变的迫切需要。

2.在养老保险基金后台管理环节，包括养老基金预算管理、投资管理和信息化管理环节，挖掘“智慧社保”的系统潜能。实现多系统和多管理平台的数据交换和适时调动、实现不同身份制度参与者对后台管理的监测和适时追踪，提高基金运行的可预测性和预警性，助力养老保险基金全国统筹和公众参与投资管理决策的早日实现。

3.通过实现养老保险基金管理 with 互联网+的长期良性互动，从战略投资管理的角度，将部分养老保险基金投资于基于直接服务于老年人生活、就医、社会交往的基础设施和服务设施，实现养老保险基金的有效管理与智慧养老服务功能再造的同步化推进。

### 五、积极促进多层次养老保险基金管理 with 养老经济金融发展和养老服务业的互动发展

通过发挥养老保险基金管理创新在养老经济、养老金融、养老产业、养老服务、养老文化的集合效应，有助于探索有效应对人口老龄化挑战的更为积极主动的经济发展模式和老年友好型经济金融制度安排。在经济发展、金融创新、经济保障及老年服务保障之间寻找能够实现其良性互动的新机制和新思维。在人口老龄化水平迅速提升，在医养结合、养护结合、养老金融和养老产业发展的背景下，养老保险基金管理贯穿整个养老金融的全过程，需要探索全新的潜在发展领域。在养老基金投资运营方面，探索投资于养老产业、养老金融产业及养老金融产品，投资居家养老的配套建设和大型老年基础设施建设等公益性强、安全性高的助老惠老项目。也可基于 PPP 模式，探索养老保险基金投资新模式，探索养老金给付的多元化、便捷化途径。（作者：林义 中国社会保障学会副会长 西南财经大学教授）（本文摘自中国社会保障学会组织编写、郑功成主编、人民出版社 2016 年 2 月出版的《中国社会保障发展报告·2016》之中国养老保险基金管理发展报告，文章标题为编者所加。）

（来源：光明网）

中国养老网

### 向松祚：个人养老账户可参商业保险模式运作

中国农业银行首席经济学家向松祚 2 月 23 日在中国国际广播电台环球资讯广播《早间第一资讯》节目中表示，从全国统筹的角度来考虑，中国的养老金制度分成两个部分，一个是财政托底的部分，另一个是个人缴纳部分。财政托底的部分，需要中央财政和地方财政根据各地的经济发展情况来不断地提高标准，特别是要对低收入和完全没有收入的人群进行托底，这是需要遵守的基本原则。

他认为，个人缴纳的部分实际上具有一定程度的商业保险意味，虽然这部分具有强制性和全国统筹性，但如果地方收入水平高、个人收入水平及缴费意愿高，那当然可以多缴多得，这跟商业保险的原则实际上是类似的。

向松祚指出，个人养老保险其中一部分是政策性的，另一部分近似于商业性，因此，个人养老保险账户应该逐渐参照商业保险的模式和原则来进行改革和运作，可以适当降低费率，鼓励个人在工作的时间段内多买些养老保险，未来退休后将会得到更多的保障。

他还强调，在适当降低费率之后，如何确养老金能够不断地升值，在比较少的保费基础上保障未来退休人员能够按月领取养老金，未来养老保险基金的管理就将成为一个巨大的挑战。

（来源：全景网）

中国养老网



## 养老类型

### 全国60岁以上人口超过2.12亿 居家养老最缺医

我国已进入老龄化社会，老年人的医疗需求日益增加。国务院《关于推进医疗卫生与养老服务相结合指导意见》提出，到2020年，医疗卫生和养老服务资源实现有序共享，覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络基本形成。如何实现医养结合，让老年人病有所医？从今日起，我们推出“医养结合难在哪”系列报道，以期引起社会的更多关注。

——编者

#### 医生上门“出师无名”

基层医疗卫生机构和医务人员与社区、居家养老结合的服务，没有收费标准和相关规定，家庭医生上门服务存在执业风险

81岁的周大爷住在北京首都体育馆附近，每天早上7点半，家里人把他和老伴一起送到甘家口社区卫生服务中心的日间照料中心。照料中心有早午餐，中午有午睡的房间，下午4点半家属再来接走。每天，照料中心的工作人员郑良华都要给老人量血压，检查身体，如果老人有需求，护师马彦华就陪着老人去看病。

周大爷患糖尿病、高血压多年，老伴眼睛不好，在家最怕做饭，不仅是因为要去买菜，更怕营养不好。“在这里他们照顾挺好的，吃的东西符合糖尿病人的要求，比较科学。还有健康讲座，也能锻炼。有什么问题就问医生护士，也可以在这里看病。”

记者发现，照料中心有监测设备，老人家里只要装了该设备，可以上传数据，有需要时按下按钮，家庭医生就会上门服务。该社区卫生服务中心康复科有住院病床，有康复需求的老人还可以在这里住院。

据甘家口社区卫生服务中心副主任陈永箐介绍，这个日间照料中心开了有3年多，有13张床位、2名专职工作人员。每3个月让老人到服务中心的医养康自助监测小屋做一次体检，一些小病可在社区卫生服务中心解决；需要转到大医院的，可以转到合作的三甲医院北大人民医院或世纪坛医院。

国务院《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》明确，推进基层医疗卫生机构和医务人员与社区、居家养老结合，与老年人家庭建立签约服务关系，为老年人提供连续性的健康管理服务和医疗服务。由于社区卫生服务中心的介入，社区居家老人的养老、医疗、康复等服务可及性大大提高。同时，实现国家分级诊疗和全科医生制度，为居家和社区养老的老年人提供健康管理、慢病管理、家庭病床以及其他公共健康服务，使老年人能够就近就便获得公共卫生服务，有效缓解医疗资源紧张问题，减少老人在大医院压床的现象。

但是，这种医养结合的服务正面临尴尬。“社区居民有70%都是老人，他们对医养服务有需求，对上门服务有需求。可我们开展日间照料服务以来，一直没有收费的标准和相关规定，目前只对早餐午餐进行了收费，其余的场地费、水电费、人工费等都是中心补贴的。”陈永箐说。

按照规定，甘家口社区卫生服务中心开展了家庭医生服务。16个家庭医生服务团队覆盖了所有居委会，每个月到有需求的老人家里随访、服务，还为一些多年的老病号输液、导尿等。这些上门服务遵守了相关规定，没有开展诊疗服务，仅仅是咨询、简单的处置，但是因不符合医师执业规定，存在执业风险。

#### 老年医疗负担沉重

65岁以上人口的人均医疗费用，大约是65岁以下人口的2—8倍。康复和护理以及就近服务、上门服务等需求都会大幅度上升

未富先老是我国老龄化的特点，而且老龄化发展的速度还非常快，平均每年净增长800万到1200万老人，其中高龄老人增速尤其快。截至2014年底，我国60周岁及以上人口超过2.12亿，占总人口的比重达到15.5%，超过日本人口总数，预计没几年就要超过美国人口总数。失能、半失能老年人已达到近4000万。这意味着，医疗、护理、康复服务的需求在迅速增加，给我国的养老、医疗体系带来了巨大挑战。

“老龄化对健康管理和医疗卫生服务的挑战是多元的，比如疾病模式会发生全面变革，心脑血管疾病、肿瘤、高血压、糖尿病等慢性非传染性疾病将成为主要疾病负担。其他如失能、半失能问题和精神健康问题会大量增加，老年人口医疗费用也会大幅增加。”国务院发展研究中心社会发展研究部部长葛延风说，根据经合组织的估计，65岁以上人口人均医疗费用大约是65岁以下人口的2—8倍。康复和护理需求以及就近服务、上门服务等需求都会大幅度上升。

中华医学会秘书长饶克勤在中国卫生经济学会年会上指出：“过去20年，中国人疾病负担类型发生转变，脑卒中增加35%，冠心病增加85%，糖尿病增加60%，癌症更是显著增加，慢性病占比从1998年的20%上升到2013年的33%。”2014年，我国门诊量突破75亿人次，住院量突破2亿人次。老年人过去10年门诊治疗利用率从27%增加到49%，住院利用率和护理需求量也在增加。老年人疾病负担占GDP比例从1993年2.1%增至2013年3.4%，卫生总费用占比近50%。

北京大学国家发展研究院教授李玲说，医疗支出是老龄人口消费增加的主要原因。“2015年，由年龄结构变化导致的医疗服务需要量比10年前增长15.2%，医疗服务费用比10年前增长19.6%，慢病病例数比10年前上升31.3%。”

有限的医疗资源难以满足不断高涨的需求，尤其是医养结合的需求。民政部有关负责人表示，我国各类养老机构达4万多家，但真正具备医疗服务能力的只有20%。绝大部分老人都在家养老，并不住在养老机构里，他们能得到的医养结合服务少之又少。

### 医养资源无法衔接

与医养结合有关的医疗、养老和医保政策受财力限制，养老机构与医疗机构设置规划未能有效衔接，服务能力欠缺

我国医疗资源比较有限，而医养服务又比较紧缺，医养服务供给体系的建立备受关注。民政部有关负责人表示，现有医养结合发展较滞后，存在着一些亟待解决的突出矛盾和问题：

首先是政策保障不足。与医养结合有关的医疗、养老和医保政策受财力限制，对高龄、失能老年人的生活护理、医疗护理保障不够，很多护理项目不能纳入医保支付，很多社区卫生服务机构无力做到、养老机构难以免费做到为老年人提供有效的健康管理和上门护理服务；

医养衔接程度不高。养老机构与医疗机构设置规划未能有效衔接，养护型、医护型养老机构建设不足，护理床位比例偏低，养老机构内设医疗设施功能不完善；

服务能力欠缺。在居家和社区养老中，老年人最关注日常护理、慢性病管理、健康教育等服务。目前，很多社区养老服务设施与社区卫生服务结合不紧密，通常只能提供日间照料服务，不能满足高龄、失能老年人生活照料和医疗护理叠加的服务需求。在机构养老中，老年人大多患有多种疾病，对医疗服务需求强烈，但由于医务人员工资待遇低、职称评聘受限较多等原因，再加上硬件配置不足，医疗服务能力难以满足入住老年人需求。这导致养老机构高端企业管理和护理等专业人才匮乏，流动性大，机构可持续发展程度低。

葛延风认为，目前的健康管理难以适应老龄化的挑战。“公立医院改革滞后，过度服务仍普遍存在，费用攀升过快，个人和医保负担沉重，同时也导致了严重的健康损害。养老服务模式无论在理念还是操作中都有不少问题，机构养老不应当也不可能成为主导。医疗卫生服务和养老服务协同配合严重不足。”比如，我国对慢性病的预防防控能力还有待进一步提高；老年人医保水平不高，服务可获得性不足，基层服务能力不够，政府没有主动管理干预。

“在可以预见到的相当长时期内，绝大多数老人还会以居家的形式养老，但是社区资源太少，场地、人员、服务都缺乏，不可能靠社区力量提供养老服务。”中国社会保障学会副会长童星认为，如今社区医院无法提供满足老人需求的医疗，很多老人都想住到医院里治疗、康复来养老，但实际上不可能。社会上能提供养护的机构有公立的和民营的，公立的收费低但人满为患，民营的受土地、人员等资源限制，往往收费高，床位大量空置。

专家认为，养老机构由民政部门管理，医疗机构由卫生计生部门管理，医保由社保部门管理，分而治之的格局造成医疗和养老资源难以整合。中国式健康养老的全新理念尚未形成，实现的机制和框架尚不清晰。另外，长期健康照护保险未进入社会保险的框架、个性化服务模式和盈利的商业模式存在明显冲突等因素，也影响医养结合服务的供给质量和水平。

(来源：人民日报)

中国养老网

### 居家养老护理员队伍服务能力不断提升

近日，在 2015 政府购买居家养老服务工作年终总结会议上，长兴慈安会居家养老服务中心受到了表彰。作为政府购买服务的居家养老社会服务组织，长兴慈安会居家养老服务中心依托社区，以居家养老为突破口，是一个在政府监管下运行的为民服务的综合型服务平台。75 名养老护理员勤恳且有爱心，得到社会的一致好评。除了肯定了 2015 年工作，会议也针对其中的不足和困难，明确了 2016 年的努力方向。

2016 年，该中心将从养老护理员人才队伍建设、养老护理员动态管理机制、居家养老社会化运作及居家养老项目志愿者服务机制四方面进行努力。同时，鼓励广大养老护理员们不断提高自身服务能力，积极参加养老护理员更高级别的职业技能培训。

(来源：长兴新闻网)

中国养老网

### 养老院福利院装上感烟火灾探测报警器

惠东消防插上“互联网+”翅膀。记者从惠东县消防大队获悉，惠东正在力推“消防+”智能系统，监测全县重点单位消防设施运行及日常巡查、维护情况和警情信息等。惠东还在一些养老院和社会福利院装上立式感烟火灾探测报警器。

惠东县消防大队介绍，惠州市正在推行消防安全重点单位区域联防和简易消防设施应用“两个试点”工作，惠东县是试点单位。目前，惠东县 58 家设置有消防控制室的单位已全部完成微型消防站建设，并先行确定平山街道办辖区内较为集中的重点单位作为消防安全重点单位区域联防的试点。惠东在全县重点单位推进远程监控系统，开展“消防+”智能系统培训，建立城市消防安全远程监控系统，监测全县重点单位消防设施运行及日常巡查、维护情况和警情信息。

目前，惠东已有近 30 家重点单位纳入“消防+”智能系统，并已进入试运行阶段，下一步将研发推进区域报警联防、单位互检互查、信息共享通报，以及与“户籍化”系统对接运行。同时，惠东县确定平山街道办南湖路为简易消防设施应用试点区域，城北社区作为村居微型消防站试点单位。

惠东县推进全县养老院、敬老院和社会福利院独立式感烟火灾探测报警器安装工作。目前，平山街道南湖路试点区域 80 多家“三小”场所近一半安装独立式感烟火灾探测报警器，县城周边养老院和



社会福利院全部安装独立式感烟火灾探测报警器。

(来源: 南方日报)

中国养老网

## 黑龙江：五百余社会组织服务居家养老



哈尔滨市道里区居家养老服务现场

开展居家养老服务是解决 90%的老年人养老问题的有效手段。记者从哈尔滨市民政局了解到，为了让越来越多的老年人享受优质的养老服务，自 2008 年起，哈尔滨市政府启动购买居家养老服务工作。据了解，截至目前，为养老服务关联社会组织已从最初的十几家增加到五百多家，为老年人提供更加丰富、多样化的养老服务。

据了解，从 2008 年启动至今，哈尔滨市政府购买居家养老服务已实现全覆盖。居家养老服务模式以政府购买、社会化运营、志愿者参与为主要形式，服务内容包括生活照料服务、医疗保健服务、法律维权服务、文化教育服务、体育健身服务、精神慰藉服务 6 大类 50 多个品种，并根据老年人需求进行适时调整。据介绍，城区政府购买居家养老服务对象为 65 周岁以上的低保家庭、低收入困难家庭、低收入家庭中的独居、空巢老年人，标准为每人每月 160 元；城市郊区农村政府购买居家养老服务对象为 60 周岁以上低保家庭中，失能、半失能及重度残疾的独居老年人，标准为每人每月 50 元。目前，哈市享受政府购买居家养老服务的老人已达 2031 人。近年来省市推进养老服务业发展的各项政策逐步实施，更有力调动了社会力量参与政府购买居家养老服务的热情。



据介绍，今年，哈市将继续完善居家养老基础服务项目，开展社会组织进社区服务老年人活动，适时引入智能化养老服务，逐步提高居家养老服务能力。

（来源：黑龙江日报）

中国养老网

# 养老产业

## 紧扣时代脉搏京汉置业发力养老产业

近日，一则《儿子开玩笑称不陪你过年 九旬老人连续 2 天报警》的报道刷爆网络，再次将养老问题抛至民众眼前，形成热议。京汉置业相关人士表示，在中国，养老问题不是阵痛而是长痛，养老产业不仅是挑战也是机遇。

据世界卫生组织预测，到 2050 年，中国将有 35%的人口超过 60 岁，成为世界上老龄化最严重的国家。截至目前，我国 60 岁以上的老年人超过 2 亿，并且以每年 1000 万的人数急速增长，养老已经成为举国瞩目的社会问题，甚至是引发全球关注。业内人士分析指出，作为全球养老产业市场潜力最大的国家，现如今的中国养老产业存在许多不完善的地方，还处于初级阶段。

数据显示，“十二五”期间养老服务床位数达到 669.8 万张，每千名老年人拥有养老服务床位数达到 30.3 张，比 2010 年底增长了 70.3%，实现了每千人 30 张养老床位的规划目标。但是与国际通行的 5%老年人需要进入机构养老标准相比，我国养老床位仍有不小缺口，随着老龄化的加深，对养老床位的需求也会逐渐增加。

与养老床位缺失相对应的，是养老服务人才的短缺和养老机构分布的不均衡。一方面，国内从业人员不足百万，拥有专业资格的从业者仅几万人，且大部分养老机构缺乏医生、护士、营养师、康复师等专业人员，根本不能适应不同老年群体的不同养老需求，尤其是不能满足人数众多的失能、半失能老年人的需求。此外，城市与城市之间、城乡之间养老资源分布不均衡，多数养老机构还达不到国家养老机构建设标准。

状况频出的养老产业现状，给我国养老产业提出更高要求。在这种背景下，近几年来，国家大力扶持社会力量参与养老产业的发展，在土地供应、资金补助、税费减免等方面出台了一系列优惠政策。去年 8 月，李克强总理曾在的国务院常务会议中指出，推动社会力量成为发展养老服务业的主角，把服务亿万老年人的“夕阳红”事业打造成蓬勃发展的朝阳产业，使之成为调结构、惠民生、促升级的重要力量。

面对挑战与机遇并存的养老产业现状，京汉置业紧扣时代脉搏，制定出长远的发展战略，以健康社区开发为切入点，积极引入“一产”绿色农业旅游观光，“三产”养老，进行健康产业综合开发及运营，形成可持续发展的价值链，最终达到稳步转型的预期。让老年人都能有尊严地、踏实地养老。

（来源：北方网）

中国养老网

## 徐景颜调研国有林场 打造生态旅游养生养老亮点

2016年2月22日，聊城市委书记、市人大常委会主任徐景颜，市委副书记、市长宋军继到东昌府区、冠县、莘县，就国有林场开发建设进行调研。徐景颜强调，要深入贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，围绕“河湖秀美大水城、宜居宜业新聊城”的城市定位，抓好国有林场开发建设，创建森林湿地公园，打造聊城生态旅游、养生养老的新亮点。

市委副书记陈平，副市长郭建民，市政协副主席、市环保局局长马荣锁，市政府秘书长高洪岩，市直有关部门和东昌府区、冠县、莘县负责同志参加调研或陪同活动。

调研期间，徐景颜、宋军继一行先后到马颊河林场、马西林场，实地查看林场保护现状，听取了有关负责同志的工作汇报，深入了解林场运营管理等方面的情况。

徐景颜在随后召开的座谈会上指出，林业、水系建设是我市生态文明建设的重要抓手，是推动创新发展、绿色发展的重要举措。我市国有林场资源丰富，是一笔十分宝贵的财富。各级各部门对此要高度重视，凝聚共识，围绕“河湖秀美大水城、宜居宜业新聊城”的城市定位，抓好国有林场开发建设，带动区域经济社会发展。要以现有林地、水系为依托，优化树种结构，实现水系连通，建设森林湿地公园。要适应新常态、新形势的要求，推进管理方式、商业模式、体制机制创新，聚集生态、旅游、文化、养生、养老等要素资源，培植有强大吸引力的旅游项目，打造聊城生态旅游、养生养老的新亮点。

徐景颜强调，在林场开发建设中，要把规划放在第一位，深入细致地搞好调研论证，召开多个层面的咨询会、论证会，集中各方面的智慧和力量，制定高水平的建设规划。规划通过后，就要严格执行，一张蓝图绘到底。各级各部门要在市委、市政府统一领导下，通力协作，密切配合，形成全市一盘棋。要扎实稳健地推进工作，做到精益求精、行稳致远，努力打造经得起历史、人民和时间检验的精品工程。

宋军继在讲话中指出，抓好国有林场开发保护，是推进绿色发展的重要举措，是改善生态环境的重要载体，也是促进运河生态文化旅游的重要内容，意义十分重大。各级各部门要统一思想，提高认识，高标准推进森林湿地公园建设。要摸清底数，合理定位，根据每个林场的特点选准开发建设方向。要高标准、人性化设计，突出生态优先，突出特色差异，突出以人为本。要统筹兼顾，抓好道路交通等配套设施建设，为发展旅游观光、休闲度假创造条件。要建立完善体制机制，市县联动、分工负责、统筹推进。要根据各个林场的不同情况，采取切实有效的措施，解决好资金瓶颈问题。

陈平在座谈中指出，当前要摸清各个林场的实际情况，为下一步制定开发建设规划提供参考。要加大招商引资力度，吸引有实力的社会资本进行开发建设。要抓好保护现状与深度开发的融合，在保护的基础上进行提升，在现有的环境氛围之中打造出亮点。

座谈会上，同济大学建筑城市规划学院教授朱劼就搞好国有林场开发建设、打造全域水生态系统讲了意见。

(来源：聊城新闻网)

中国养老网

## 养老地产

### 大型房企转型去库存 争先试水养老地产

【摘要】自进入2月份以来，房地产市场频频受到政策“偏爱”。业内专家分析认为，在中央稳增长

长、去库存的基调下，预计整体库存水平将有所下降，同时，也能在一定程度上支持房地产开发投资增速企稳。

某研究机构统计数据显示，截至去年年末，房地产开发投资累计完成 95979 亿元，同比名义增长 1.0%，增速连续 19 个月下滑，比 2014 年下降 9.5 个百分点，创历史最低增速水平。

某研究院在其发布的《中国宏观经济&房地产运行分析报告》显示：“总体来看需求端向好的态势未能如期传导至房地产投资，主要原因是当前整体经济形势低迷，房地产市场库存仍然处于高位，严重影响了企业投资意愿，同时部分中小型房企在激烈竞争下被迫退出市场，降低了房地产市场整体投资水平”。

对此，某房地产行业专家表示，目前整个行业虽处于持续调整中，但下半年的房地产投资机遇其实并不匮乏，开发商可打出“差异化、特色化”的应对牌，并积极向养老地产、旅游地产等方向进军。

据不完全统计，目前已有包括保利、万科、绿地等多家企业先后试水养老地产领域。在此背景下，旅游型地产项目也做得风生水起。某专家表示，养老地产在一定程度上既具备公益属性，又兼顾商业属性，如果房产商运营得当，不仅会得到政府的部分扶持，同样也会为企业带来持续且稳定的收益，这一点也是吸引各大房地产企业积极探索养老地产的一个重要原因。

“利用库存资源，加快从普通居住功能向旅游和养老功能的住房发展，后续或将成为一些沿海城市重点考虑的内容。”专家认为，以滨海城市为例，部分海景房的去库存压力较大，但居住条件却很不错，因此，当地管理部门可以鼓励这部分存量住房转售为租，通过收取租金来回笼资金同样也会达到较好的去库存效果。

业内专家表示，虽然国内对养老地产的发展尚属起步阶段，但未来有较大的发展空间。

（来源：搜狐焦点网）

中国养老网

### 老来寿收购三亚雷声 跨区域建养老基地

2016年2月23日消息，老来寿发布公告称，将支付现金购买标的资产三亚雷声 80%的股权，三亚雷声被收购后，将用来建设养老基地。本次重组老来寿将布局养老服务产业。

挖贝新三板研究院资料显示，老来寿本次交易共支付现金 1.17 亿元购买三亚雷声 80%的资产。其中，老来寿向雷海涛支付现金 4380 万元，收购其持有的三亚雷声 30%的股权；向宋丹支付现金 2190 万元，收购其持有的三亚雷声 15%的股权；向石木支付现金 2920 万元，收购其持有的三亚雷声 20%的股权；向雷海宁支付现金 1460 万元，收购其持有的 10%的股权；向刘月英支付现金 730 万元，收购其持有的三亚雷声 5%的股权。

老来寿称，由于三亚雷声被收购后，将用来建设养老基地，因此，届时可能会根据从事的业务相应改变土地性质。三亚雷声厂址为三亚市田独镇吉阳大道 185 号，现拥有实际土地使用权面积为 8.86 万平方米，现阶段主要从事船舶控制技术，船舶计算机软硬件、外围设备、机电一体化及电子技术等。

据介绍，老来寿是一家从事保健食品的研发、生产和销售的公司，截至 2015 年上半年，归属公司净资产 8601.50 万元，较 2014 年 12 月增长 69.48%，总资产 9373.84 万元，较 2014 年 12 月增长 71.17%。

（来源：挖贝网）

中国养老网

## 中华孝道

### 儿女做不到的我必须做到 儿女做得到的我必须做得更好

王光亮，1973年出生，淄博市宁智寓和养老机构服务咨询中心主任，高级养老护理员。先后荣获“山东省第十届十大孝星”、“全国优秀护理员”等荣誉称号。1999年开始创办老年公寓，从事服务老年人工作一干就是17年。为了更好地照顾公寓的老人，他把患股骨头坏死不能行动的母亲接到了老年公寓，把不满3周岁的儿子送到了托儿所，一年365天住在老年公寓，母亲过生日、过年过节都是请哥嫂到公寓过。

王光亮恪守孝恩尊亲的信念，对公寓的老人就象对待自己的父母，精心照料，贴心服务，衣食住行、吃喝拉撒，件件安排妥当；嘘寒问暖、排忧解难，事事考虑周到，成为3000多名老人身边的“孝子”。王光亮从开始就给自己定了个服务标准：儿女做不到的我必须做到，儿女做得到的我必须做得更好。

目前，他经营着张店区九级村老年公寓、宁智寓和居家养老服务中心等多家养老服务机构，是目前淄博市最大的养老连锁机构。多次被评为淄博市“十佳老年公寓”、“爱心助老示范基地”等多项荣誉。今年王光亮同志在北京向全国老龄办汇报公建民营老年机构托管运营模式和养老机构连锁经营模式时，受到了各级领导的广泛关注、肯定和好评，引起了良好的社会反响。

（来源：淄博市老龄办 0

中国养老网

## 老年大学

### 耳聪目明防老痴（养老提示）

近日，日本“新华侨报”网刊文指出，老人若想避免患上老年痴呆症，可以从保护自己的耳朵和眼睛入手。日本耳科、眼科专家曾在一些公开讲座上指出，老人及时治疗耳聋及白内障，有助于防止老年痴呆症，并强调了老人保护视力及听力的重要性。

认知障碍症，又称老年痴呆症，是发生在老人身上的一种退行性脑病，发病者的记忆、思维、分析判断、空间辨认、情绪等方面都会出现障碍。在很多国家，人们对这种病的恐惧甚至超过了癌症。

日本滋贺县立成人病中心研究所所长、耳鼻咽喉科专家伊藤寿一在《听与说能够预防认知能力低下》的演讲中，介绍了美国的一项重大调查报告。该报告显示，老年人在出现听觉障碍后，更容易得老年痴呆症。日本奈良县立医科大学教授、眼科专家绪方奈保子通过对一些老人的跟踪调查发现，做过白内障手术的老年人不仅视力有一定程度的恢复，生活质量也得到了相应的提高，同时能有效降低死亡率。

绪方奈保子说：“白内障手术能够防止老年人认知机能的下降，一旦确诊为白内障，应尽早接受手术，以防视力恶化并诱发老年痴呆等症状。”

专家提醒，老人在听不清或看不清时，要及时去医院治疗，不要认为这是“小毛病”，拖着不去



看病甚至会发展成认知障碍，只有“耳聪目明”，才能安度晚年。

(来源：挖贝网)

中国养老网

# 智慧养老

## 智慧养老渐成趋势

人口老龄化之势越演越烈，而人们的养老需求也日呈多元化、个性化和智能化，智慧养老逐渐成为主流养老方式。

智慧养老利用互联网、物联网、云计算、大数据等现代信息通信技术手段，通过各类传感器及面向居家老人、社区及养老机构的网络系统与信息平台，提供实时、快捷、高效、低成本的互联化、物联化、智能化的养老服务，维护老人的安全和健康，使之享受更理想的老年生活。智慧养老为应对由老龄化而产生的各类问题提供了有效解决方案，大大提高了养老服务的效率和老人及其亲友的幸福指数。

实现智慧养老，必须建立信息化的养老体系，把互联网、物联网、云计算、大数据等现代信息技术适当地应用到养老生活中去，实现养老体系信息化及养老基础数据等相关信息的实时获取，方便相关人员随时了解老人状态；通过智慧养老云平台使养老信息能够互联互通，整合养老机构、社区、社会服务资源，统筹各种养老服务资源，以提供专业、高效的养老服务；结合智能可穿戴产品、健康检测产品、行为监控系统等智能终端设备，构建智能健康检测、智能室内监护、智能环境监测、智能家居等系统，将收集到的老人信息上传到云平台，通过计算分析，再将数据结果发送给老人亲友或者社区组织及养老、医疗服务机构，发现异常时及时预警。智慧养老系统可以为老人提供方便舒适、个性化的智能生活环境，根据老人的身体状况和习惯，智能调节生活环境，感知老人的个人生理信息、生活环境信息和告警信息，实现对居住老人的健康与安全的监管。亲友可以通过网站、微信等手机应用及智能终端等多种渠道，随时了解老人状况，与老人及时互通，并远程护理老人，彼此放心、舒心。

智慧养老系统为老人提供了一键式、一站式和智能化的服务模式。老人在日常生活中不受时间和地理环境的束缚，可在自己家中享受更理想的老年生活。智慧养老系统可以与老年护理中心、社区食堂等服务机构合作，通过对线上线下各种为老服务资源的充分整合和利用，使居家老人足不出户就可以享受到配餐送餐、医疗保健、休闲娱乐等各类服务。

随着智慧养老理念和技术的不断发展，未来的养老模式将更多样化、人性化、高效化。养老机器人引领了智能养老发展的新潮流。各类养老机器人纷纷出现，除了早已登堂入室的扫地机器人，还有既能轻松听懂人类语言又可储存信息给老人诊断病情的护理机器人；陪老人说话，逗老人开心，很会卖萌的聊天机器人；帮助老人进行身体锻炼的健身机器人等。目前，养老机器人的功能主要是运动状态监测、健康护理、行动辅助、交流娱乐、家政服务等等。未来，养老机器人的“智商”和“情商”将更高，能承担更细致、更复杂、更互动、更人性化的养老服务。

(来源：人民邮电报)

中国养老网

## 国际养老

### 新加坡养老：严厉与温情并存

在新加坡，当你在商场购物、在食阁用餐甚至刚出机场排队等待出租车时，会发现很多为你服务的都是年过花甲、满头银丝甚至步履蹒跚的老人。他们被称为“乐龄人士”，很多都已过了退休年龄。

当中国国内在为延迟退休方案而高呼反对的时候，新加坡的退休人士却主动要求政府将退休后的重新雇佣年龄由现在的65岁延长至67岁，因为他们要继续工作。

#### 新加坡不养懒人

根据官方数据，新加坡总人口为547万，其中公民为334万。从人口结构上看，新加坡公民中，65岁以上的人口比例接近13%，而由于出生率持续低迷，近年来，一名老人对应的工作公民已从2004年的7.6人下降到5.2人。这意味着目前新加坡仅有不到6名工作公民负责一名老人的养老，而且供养的老人在增多，工作公民却在减少。

尽管老年群体不断增多，新加坡政府却对养老相关的福利推广持谨慎态度。一直以来，新加坡走的都是轻福利国家的路线，这是因为早在建国初期，时任总理李光耀就认为欧美的高福利政策只会养出一批懒人，对严重依赖竞争力的小国新加坡是致命伤，因此拒绝让政府背上养老的重担。而总理李显龙也在过去多次强调，“新加坡不养懒人。如果你愿意工作，而且肯努力，我们会提供援助。但如果你什么都不做，我们不会帮你。”

#### 个人账户，国家严管

在新加坡，最主要的养老保障为中央公积金体系(CPF)。CPF是强制储蓄，为会员提供包括医疗、教育、养老、住房等综合性的保障服务。

CPF一般分为3个账户。普通账户可用来购房、购买CPF保险以及投资和子女教育。特别账户用于养老及购买相关金融产品；保健账户则用于支付医疗费用。而一旦会员达到55岁，政府则会设立一个新的退休金账户，符合要求者可在65岁后按月领取退休金；CPF中的钱主要由政府用于投资国债、国内住宅以及基础设施建设等，每年反馈给会员一定的利息。根据最新规定，普通账户资金的利息为3.5%，特别账户和保健账户则为5%。

尽管听起来这项保障已经涵盖了生活的方方面面，但事实上，新加坡的养老体系规定相当严苛，提供的保障也相当基础。其中最具有争议的就是账户的最低存款额。根据规定，会员退休后账户须有16.1万新元(约合73.7万人民币)的最低存款额，才可以支取超出该额度的部分，且最多可以提取20%。此外，从2013年开始，在最低存款之上，保健储蓄户头里的存款也必须高于4.35万新元(约合19.9万人民币)。这就意味着，会员退休后，户头里必须至少存有超过20万新元(约合91.6万人民币)的冻结资金，才可以从自己的户头里提取剩余的存款。目前，可提取最低存款的年龄是64岁，2018年将调高至65岁。

如果会员的账户余额符合要求，在65岁后，每月便可以领取1200新元的退休金，一共可以领20年。如果余额不够，便一分钱都拿不到。这项规定对于很多收入普通甚至低收入者都是巨大的压力。不过，政府也推出包括组屋套现在内的补贴计划。在该计划下，拥有组屋的居民可以通过屋契回购计划、大屋换小屋以及出租组屋等方式每月获得额外的收入。

#### 轻松退休：不容易

对于退休人员来说，每月1200新元(约合5495元人民币)的金额在新加坡仅能维持最低生活水平。对于此前处于中高收入的家庭，退休则意味着生活水平将大幅下降。如果老人身体不适，新加坡高昂的医疗费用则将远远超过CPF所能支付的范围。调查显示，接近一半的新加坡人目前都无法达到最低存款的要求，这也是为何高龄人士仍然在奔波工作的原因。

近年来，随着CPF的规定不断受到非议，新加坡政府也在逐步放宽一些条款，让民众可以更灵活地使用账户中的款项进行投资。不过，对于大多数人来说，想要完全退休的确不是一个轻松的目标。

根据保险集团AIA的报告，接受调查的新加坡居民中，55%的受访者表示他们担忧无法储蓄足够资金。35%的新加坡居民把退休储蓄列为一生中最难实现的目标。

### 养老设施完善

尽管政府在公积金上为民众设置诸多限制，但养老是无法回避的重要社会议题，也是政府制订政策时必须侧重的问题。事实上，新加坡社会的养老设施非常完善，从日常生活上可以说是最适合老人居住的国家之一。

例如，新加坡的多数公车均可以实现轮椅上下，司机和乘客会耐心帮助行动不便的老人上下车；政府出版了《不要摔倒》小册子，免费发放，让老人及子女重视跌倒可能造成的严重后果，提高防范意识；每座组屋都为老龄和儿童设立了活动区，并设有食阁和公车站，屋主下楼就可以吃饭，而从家门口到车站均建有封顶的绿色廊道，方便居民雨天出行，也大大减少了老年人滑倒的事故。

此外，新加坡的建屋局已经开始测试“居家老人智慧警报系统”，该系统可监测年长者的日常活动，并在老人摔倒等意外发生时能即时通知看护者。所有这些配套设施和建设，都体现出政府防患于未然的筹谋，而出行和生活的便利，也让很多老人不会自我禁闭，愿意走出屋外，自食其力。

除此之外，政府定期组织丰富的社区活动，让这些“乐龄人士”老有所乐。新加坡的每个选区都有民众俱乐部、社区联络所以及康乐中心，这些场地由政府拨款并承担部分营运经费，定期举办文化、社交、休闲活动，并提供健康检查、信息咨询、日常护理等服务。

### 鼓励其他养老方式

很多退休者将养老寄希望于子女的照料，这是新加坡政府的另一项措施——鼓励家庭养老。

新加坡居民80%都居住在政府修建的组屋中，组屋以大大低于市场的价格提供给公民。因此，组屋算得上是新加坡公民最大的福利，也就成为养老的最后一道保障。建屋局规定，购买政府组屋的子女家庭如果愿意住在父母住家附近，就可以享受高达4万新元(约合18.3万人民币)的现金减免。而单身人士购买组屋与父母同住的，也可享受2万新元(约合9.2万人民币)的公积金房屋津贴。

除了家庭养老，新加坡也有日托养老和各类社会养老机构。新加坡还成立了“三合一家庭中心”，将托老所和托儿所有机地结合在一起，让“老小孩”和“小小孩”共同生活。老少集中管理，顺应了社会的发展需要、解决年轻人的后顾之忧。

对于社会的养老机构，政府则主要提供资金和政策上的支持。政府在养老设施的建设上提供高达90%的建设资金，并对养老机构各项服务的运作成本提供相应的津贴；其次，政府也实行“双倍退税”的鼓励政策；政府还允许国家福利理事会认可的养老机构面向社会募捐。由政府提供基础设施加上民营资本进行市场运作，既吸引了外来投资，又能大大缓解财政压力。

(来源：东方财富网)

中国养老网

## 德国流行搭伙养老(异国生活)

在德国，老人们的生活一般都非常单调。由于德国人普遍不愿意麻烦别人，所以很多老人宁肯住在自己家里没人管，也不想去养老院生活。近年来，为了排遣寂寞，很多德国人流行“搭伙养老”，在一起分摊生活开支，还能互相照顾。

在欧洲，德国堪称最“老”的国家，65岁以上的老人已有近1900万人，只有70多万老人在养老院生活，平均也只住3年。从本世纪开始，德国逐渐出现了一种新的养老模式，一些志趣相投的老人，特别是那些已经丧偶的独居老人，便三五人一起，开始了“搭伙”生活。起初，这些老人的搭伙生活仅限于私下里，他们一起做饭、买东西等，起初只是为了减少生活开支。现在，德国的房产机构看准商机，为这些老人提供适合的老人公寓，里面有防滑地板、扶手及专用马桶等，生活提供便利。

而德国各地方政府为鼓励老人们搭伙养老，不但为这些老人公寓提供一定的优惠政策，还为老人们提供比如，住在同一幢公寓里的搭伙老人们可享受“组团看病”的福利，全科医生上门一次，至少可为三位老人同时看病，为他们节省了预约看病和候诊的时间；同时，政府还会定期派出家政人员，定期为老人提供收拾屋子、洗衣服、做饭等服务，让他们消除后顾之忧。

据德国联邦家庭、老年人、妇女和青年部统计，目前德国近一半的老人非常喜爱搭伙养老这种形式。养老专家哈拉尔表示，虽然现在搭伙养老的都是身体健康的老人，但德国政府已研究如何帮助患有认知障碍症的老人们搭伙养老。

(来源：生命时报)

中国养老网



## 健康管理

各式健走道，民众动起来（健康管理大观）



日本健走族示范正确走路动作。



饮食营养不均衡都是问题。为改善这一情况，德国联邦卫生部、各州政府、体育协会等近年来在各地推广健走运动，并修建健走道。现在，德国人出了家门就可以开展健走，健走已成为最受欢迎的健身运动。

### 记者调查发现，德国健走道主要有三类：

**公园健走道。**蒂尔加滕公园是柏林乃至德国最大的城市公园。公园内树林密布，空气新鲜，被称为“城市的肺”。该公园修建了专业的健走道，还设置了不少标志牌。从标志牌上可以看出，这条健走道分为3公里、5公里和10公里三条线路，供人们根据自身条件选择不同的路径。在这里健走的人三五成群，健走形式也各不相同，有的跑步，有的步行，还有的进行北欧式健走，即利用两支滑雪杖为辅助工具快走，别有一番特色。公园内还有一个健走服务站，可以提供相关的运动咨询。

**社区健走道。**仅仅依赖公园健走道，远远不能满足民众的需求。为此，德国各个城市都设计了社区健走道。这些健走道，大多位于社区中，穿越城市著名景点、林荫道、城河边的也不少。甚至连废弃的滕伯尔霍夫机场跑道也被改建成健走道。希特尔对记者表示，德国卫生部门积极推动“日行一万步”、“每周跑两个半小时”等活动，并把健走道地图公布在网络上，鼓励大家多进行健走运动。许多名人也参与其中，积极担任健走运动的形象代言人。

**越野健走道。**德国被称为“森林之国”，许多德国人喜欢到森林远足。现在，德国各地森林公园建起不少越野健走道，像德国西部的巴登·符腾堡州拥有大面积的森林，也有多个越野健走道。这些健走道线路从几公里到几百公里都有。来这里健走的人，可以预定一个“健走旅游套餐”。不过，巴登·符腾堡州政府的一名主管告诉记者，越野健走道要经过严格审批，才能获得经营资格。越野健走道的标志也要求非常规范，以防健走爱好者迷路。参加健走活动的人，也要掌握专业知识。

“健走消耗的热量每小时可达400千卡。”里希特尔指出，如果每天进行健走运动，可以减少20%患乳腺癌、30%得心脏病、50%患糖尿病的机会，帮助运动者活得更健康、更长寿。

健走运动的效果也得到了德国政府以及各大保险公司的肯定。参加健走课程的参保人员和进行健走康复活动的病人，可以得到国家补助，以及保险公司的费用报销。德国政府认为，用少量的费用投资健走道，等于为国家大大地节省了医疗费用。

### 新加坡

#### 带顶健走道，风雨都能走

新加坡是一个国土面积非常狭小的岛国，只有上海市的1/9大。在这种“困难”情况下，政府依然想尽办法为国民留出可用于锻炼健身的用地，助力国民健康事业。其中，遍布全岛的连接道路，是新加坡公民步行锻炼的绝佳场所。到2018年，连接道路总长将达200公里，这对国土总面积只有700平方公里的国家而言，堪称奇迹。这些由政府精心设计的连接道路成为国民的健走道，许许多多新加坡人在上面走出健康来。

新加坡的健走道路都是有“盖子”的，之所以被称为连接道，是因为它们不仅可供锻炼身体，进行健走，还把各个地铁、轻轨及公共巴士站衔接起来，方便生活。

给道路加上“盖子”原因有二，一是可以遮风避雨，让居民健走不受外界环境影响；二是可以帮助人们养成步行习惯，出行时多走连接道，使之成为一项日常的健身活动，促进健康。为了实现这两个目的，新加坡陆路交通局和保健促进局还在路上设立了健康信息栏和运动提示，引导来来往往的国民进行体育锻炼。

据了解，新加坡政府为这项工程，投入高达7亿新元（约合35亿人民币）的资金。健走道工程也是新加坡政府规划的健康社区生态系统中的重要元素。新加坡卫生部的《健康生活总蓝图》指出，在一个健康社区的外围，必须有步行道环绕；在公共交通站点400米的范围内，有盖走道把站点和住宅楼、学校及健身场所连接起来，以方便社区内居民开展体育锻炼。

此外，新加坡还有很多公园，经过政府的统一规划和完善，这些公园大多是相互连通的。公园的走道也就成了自行车骑行者、跑步者和轮滑爱好者开展运动的绝佳场所。新加坡国家公园局建立了覆盖全岛的“公园连接网”（PCN），目标是把全岛300多座公园和街边绿地连接起来。



尤其值得一提的是东海岸公园连接道。它是一条长达 42 公里的环道，把东海岸公园跟风光宜人的樟宜海滩公园连接起来，深受众多运动爱好者的喜爱。

### 日本

#### “盖章健走”受追捧

日本一项关于长寿的研究报告指出，每 3 个中老年人中，就有 1 人每日健走。在鼓励健走方面，政府也想了很多办法。

在上班族密集的写字楼附近，一般都配有小公园或者环楼健走道，中午很多穿着西装的上班族会换上运动鞋，在健走道上大步走上半小时。一些企业也鼓励员工健走，如果每天走路到 1 万步，就有适当奖励。天气好的时候，还会举办员工家人全体参加的健走大会。

在郊外，日本 70%的领土被山地覆盖，于是政府因地制宜，沿着山脉修建了健走道路，人们可以在欣赏山川风景时进行锻炼，为此他们还专门设立“登山假期”，目的就是鼓励民众多走路。

近两年，许多地方政府常在假日举办健走活动，比较有名的是“盖章健走”。组织者会发给参与者一个小册子，并设定路线，每隔几公里就有一个站点，人们可以拿着小册子在那里盖章，一边健身，一边了解风土人情，小册子还具有收藏价值，非常受欢迎。

（来源：生命时报）

中国养老网

## 中小学健康管理家校合作系统 谁偷走了你的隐私数据

网上数据由谁保存，由谁掌握，谁可以使用，一直是公众以及法律界人士追问的话题。

新学期开始，北京的中小学家长将开始使用一个 App——北京市中小学健康管理家校合作系统。这个系统春节前还叫“阿里师生”，后来改名为“师生家校”。很多学校在上个学期末，就要求家长下载这款 App，并且注册登录确认。老师介绍说，以后不仅会在上面发布一些信息，而且学生生病请假都要通过这个系统。此外，家长还可以将孩子每日的锻炼时间录入到健康管理档案中，甚至每项运动都给出了锻炼教程。

据媒体报道，此款 App 由北京市教委联合阿里巴巴集团共同研发，主要目的是记录北京市中小学生健康状况、运动情况，提醒学生锻炼。阿里巴巴集团“阿里师生”团队的一位负责人在接受采访时介绍，“阿里师生”基于阿里云技术记录学生的健康情况和运动情况，同时，家校功能也降低了家长与学校之间的沟通成本，提高双方的沟通效率。

技术改变生活，提高效率，让各级各类管理更直接更透明，在这一点上，教育管理部门使用互联网技术值得称赞。但是，随着新的“师生家校”系统的使用，有关信息保护的问题也必须引起重视——北京百万中小学生的个人信息以及家长的相关信息，安放在何处就成为一个大问题。

因为这软件下载到手机上，注册时，只要用手机号登录，孩子的姓名就会自动出现，也会自动进入班级群中，这就证明这套系统与学生的学籍系统相关联。

由此，不能不敬佩数据开发商的“聪明”。选择中小学生的作为入口，汇集了大规模的用户和数据，不仅用户稳定，使用也是高黏度的。而且，中小学生的每年都在不断变化，那么，相关数据源源不断。

移动互连时代，数据是财富已经是共识，生物、医学、天文、环境、物理、工程、经济、互联网等诸多领域都涉及大数据的处理和应用。在社会生活中，政府本应是最大的数据掌握者，只是这些数据过去封闭、分散，并没有被很好地加以开掘利用。相反，许多商业公司早就捷足先登。在我国，BAT 三家公司都是大数据的掌握者。不过，网上数据由谁保存，由谁掌握，谁可以使用，一直是公众以及法律界人士追问的话题。



当电商掌握了你穿鞋的大小、衣服的尺寸、心仪的样式，而在你留下痕迹的各个平台推送相关产品时；当你选好商品，根据你的手机号跳出单位地址、家庭住址供你选择送货地址时；当手机号与很多带有支付功能的平台相连时，不能不引发更多的疑问，隐私的边界在哪里？

数据泄露早就不是个案，它发生在政府机构、银行、企业，甚至有多起医保社保数据泄露事件。

《2015年中国网站安全报告》中列举了2015年国内外十大网站安全事件，其中社保成为个人信息泄露重灾区名列其中。信息安全一直是网络社会面临的挑战，整个社会必须同心协力应对。

由此，师生家校的信息存储、数据使用以及获得数据的权限，是否应该告知家长？

2012年12月28日，全国人大常委会通过了《关于加强网络信息保护的決定》，规定网络服务提供者和其他企业事业单位在业务活动中收集、使用公民个人电子信息，应当遵循合法、正当、必要的原则，明示收集、使用信息的目的、方式和范围。

如今，政府与互联网公司合作，推动信息化管理，各种平台、应用眼花缭乱，个人信息都在其中，这个时候，更应该问一句，云端的数据属于谁？

（来源：中国青年报）

中国养老网

### 体检也打“健康管理”牌

体检市场从检测服务开始逐渐向健康管理的综合方向转型；商业体检市场生变，“三分天下”局面不再

人口老龄化的不断深入、人们健康意识的提升及技术层面的突破，都为体检的发展提供了绝佳的机遇，市场化的体检行业已经不是新鲜事物。根据预估，到2020年，国内健康体检市场规模将达到3000亿元。

另一方面，体检市场也在去年为健康领域贡献了不少关注点，市场层面，曾经的爱康国宾、美年大健康、慈铭体检“三分天下”的局面已经不再，几场收购已经改变了业界态势。服务方面，一个明显的趋势是，在传统的体检服务之外，体检行业也开始搭上“互联网+”和移动医疗的潮流，开启了健康管理的服务时代。

#### 回顾

#### 体检江湖：“三分天下”不再

过去的一年，体检领域不能说不精彩。行业两巨头间的收购与反收购拉锯战不但吸睛，也吸金不少。美年大健康、爱康国宾、慈铭体检的三足鼎立局面并没有得到长久维持，去年11月份，在爱康国宾私有化进程中，美年大健康“出手”，宣布参与这一过程。

彼时，这两者已经是国内体检行业的两大巨头。为成为国内体检行业第一股，爱康国宾2014年远赴纳斯达克敲钟，随后，2015年7月，美年大健康成功借壳江苏三友上市，而原本走在两家之前的慈铭体检因上市过程不顺及融资乏力，最终以36亿元的价格被美年大健康收购，借壳上市。

“吸睛”的一个原因在于，双方的收购战足够精彩，美年大健康宣布参与爱康国宾私有化进程之初，双方你来我往，在“恶意竞争”与“提升行业标准”之间的口水战不断。随即，爱康国宾方面抛出“毒丸计划”，狙击收购。春节前，关于爱康国宾是否与某资本合作的事真真假假也引发业内人士多种揣测。美年大健康方面也没有手软，2015年底和今年年初，先后将要约价格加至23.5美元/美国存托股份(ADS)、25美元/ADS，带给爱康国宾及张黎刚本人的融资压力着实不小。据双方财报显示，爱康国宾2014财年的收入约2.91亿美元（约19亿元人民币），净利润约0.39亿美元（约2.57亿元人民币），相比之下，拥有更多实体店的美年大健康营收低于爱康国宾，2014年总营收为14.31亿元，净利润为1.46亿元人民币。

这是市场层面的机构博弈，另一个层面，国内体检市场的巨大潜力吸引了资本和机构竞相进入。从2002年开始，民营连锁体检机构开始在国内兴起，2002年慈铭体检成立，2003年爱康国宾成立，2004年美年健康成立。数据显示，全国健康管理(体检)机构数量已经突破一万家，年体检人次超过4亿。根据预计，2020年国内体检市场规模将达到3000亿元。虽然公立医院在体检服务中仍占据重要地位，但商业化的体检机构已经进入人们日常生活。

也有业内人士指出，国内体检行业单体店遍地，市场集中度不高，整个行业还面临“散乱差”等问题。

### 展望 存巨大市场潜力

人们健康意识的觉醒本就是国内体检行业兴起的重要机遇，随着健康意识的进一步普及，人口老龄化的深入等，国内体检行业，尤其是民营体检机构，还有很大的上升空间。毕竟公立医院仍然是体检市场主体，有业内人士指出，公立医院固有的优势和人们长期以来形成的就诊习惯，让公立医院成为不少人健康体检的首要选择。

体检产业的前景值得关注。一方面，“健康中国”上升为国家战略引来不少资本对健康领域前所未有的关注，作为健康服务的前端，健康体检服务在及时发现疾病和预防疾病方面有相对成熟的服务体系，在满足市场需求方面也更加敏锐，而医生多点执业政策的逐步放开也让不少民营机构在专家资源方面有了与公立医院比肩的机会。

另一方面，体检行业还有不少仍待开发的细分市场。以肿瘤为例，根据世界卫生组织发布的《全球癌症报告2014》，2012年全球癌症患者及死亡病例均有所增加，其中，近一半新增癌症病例出现在亚洲，其中大部分在中国，中国新增癌症病例居第一位。报告预测，全球癌症病例将呈现增长态势，将由2012年的1400万人，逐年递增至2025年的1900万人，到2035年，将可能达到2400万人，即20年时间将增加近五成。

基因技术层面的突破也让及早发现肿瘤风险和及早开始的预防成为可能，但还远未走入寻常百姓家，细分领域的突破也是体检市场的未来发力点。

资本方对体检市场也有足够的信息，以民营体检行业为例，目前高盛、凯雷、平安等风投机构已经纷纷掘金国内体检行业。况且与国外水平相比，我们在健康方面的消费水平还有较大的上升空间，这一切都足以吸引资本的到来。

### 行动 体检机构发力“健康管理”

“健康中国”上升为国家战略后，“大健康”概念受到资本市场追捧，体检行业同样如此，把握这个机遇期，完善服务至关重要，从单纯的体检服务向健康管理服务的转变被业内人士认为是可行之策，而健康体检在后续环节的服务不足也被认为是行业存在的问题之一，健康管理服务正可以弥补这一不足，将服务分别前移、后移，前端的健康管理、后续对于检出患病人群的服务，不仅延长了服务链条，也打通了全面健康体检服务的诸多环节。

而这一趋势，在市场层面已经有了些许动向：2016年之初，美年大健康与慈铭体检合并后首次集体亮相，拥有两家资源优势的APP“记健康”横空出世，双方也致力于打造大数据+医疗服务的健康管理平台，将体检中心、门诊部等作为数据入口，后端医疗团队会以用户历史动态数据为依据，为用户提供健康管理。这无疑将传统体检服务的端口进行了前移。

另一家体检巨头爱康国宾方面，也是动作频频。去年10月，爱康集团与医生集团“大家医联”达成战略合作，北京爱康君安大家医联门诊中心正式启动，共同提供从体检到诊断，从诊断到诊疗的完整服务体系。爱康集团董事长兼首席执行官张黎刚表示，通过合作，爱康将在服务模式上为客户带来更多的选择，为客户提供从深度体检到诊断医疗的无缝对接。在此之前，爱康方面还发布了就医直通与医患沟通平台——导医通APP，正式“入场”移动医疗，旨在为患者、医院、医生之间建立起一站式的移动医疗医患服务平台。

行业巨头已经露出了苗头，而在公立医院体检项目中，这样的结合也已经存在，记者了解到，北京部分公立医院的体检中心已经可以实现对人们某些健康数据的24小时实时监测，并借助相应平台对用户包括指标监测、用药提醒等个性化的健康管理服务。

(来源：新京报)

中国养老网

## 老年说法

### 老人养老院内摔伤 法院划分赔偿责任

患老年痴呆症的八旬老人凌晨在养老院内摔倒，养老院是否应对老人受伤承担赔偿责任？日前，润州区人民法院判决了这样一起案件。

2015年8月，85岁的张琴芳入住市某养老院，她的子女与养老院签订了入住协议书。初入院时，张琴芳与他人共同居住。不久，养老院以张琴芳出现老年痴呆症状，影响他人为由将其调换住处，安排她一人独居。11月3日凌晨，老人在居室摔倒。当日8时许，养老院通知家属陪同将老人送医，发生治疗费用2万余元。

双方因赔偿事宜产生争议，张琴芳家属诉讼至法院。

张琴芳家人认为养老院擅自调换了老人的住所，发现老人摔伤后未采取任何救护措施且未及时通知家属，养老院存在明显过错，应当赔偿损失。

养老院对此持有异议：院方认为合同中未约定调换房间需征得家属同意；调换房间后老人家属多次探视也未提出异议。调换房间与老人摔伤也无因果关系。至于救护措施，事发当日，养老院发现老人腿部红肿后，及时通知家属并陪同家属将老人送医诊治，履行了合同义务。因此，不承担赔偿责任。

法院经审理认为：订立住养协议后，双方形成了服务合同关系。养老院对老人摔伤存在过错，当发现老人出现老年痴呆症状，应及时通知家属要求变更护理等级。养老院应当能够预见张琴芳有老年痴呆症状，安排其单独居住，发生意外事故后可能出现无人知晓、无人求救的情况，从而可能导致延误诊治。

法院认为，老人突然摔倒，应由值班医护人员到场进行身体检查和现场处理，并根据摔伤的部位和伤情进行相应处置，情况不明时应及时送医。养老院陈述护工事发当日4时许即发现老人摔倒的事实，但护工仅仅是查看后将老人扶起，由于老人体质的特殊，摔倒后常伴有骨折现象，护理人员应当通知医护人员进行检查，经必要检查后决定是否送医。

养老院的过错行为与损害的发生以及损失的扩大有因果关系，但考虑到双方均预见到老人由于年纪大、患病等自身原因，有摔倒骨折的较大风险，从而在合同中对责任承担进行了约定，以及张琴芳支付护理费用所对应的护理等级和护理内容，本着权利义务对等原则，法院判决院方对张琴芳的损害结果承担30%的赔偿责任。

(来源：镇江日报)

中国养老网

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。



亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

赵艳芳

