

2016 丙申年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM



# 每日养老资讯



中国养老网主办

2016-3-1

# 目 录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
2016年2月份十大养老新闻盘点.....	4
杨久乐代表：引导民营资本进入养老服务业.....	14
专家建言中国提升养老体系有效供给.....	15
央企国企要有为国民养老的职责与担当.....	15
2016首届养老机构管理人员国际创新服务体系研讨会举行 .....	17
全国老龄办公布2015年全国“老有所为”先进典型人物推选结果 ...	17
<b>养老动态</b> .....	<b>20</b>
北京：六区试点中医健康养老新模式.....	20
山东：百万元奖励高校设养老专业 从业人员可获补贴.....	22
湖南：祁阳县发文做好全县90—99周岁高龄老人复核工作 .....	23
四川：泸州召开全市老龄办主任工作会 2016年老龄工作将在六个方面着力.....	23
江苏：施行养老服务条例 鼓励外地老人投奔子女.....	23
<b>社会保障</b> .....	<b>25</b>
人社部：养老基金无缺口 渐进式退休方案年内推出.....	25
人社部回应退休缴医保：压力全由在职职工承担不公平 .....	26
养老保险顶层设计聚焦七大方面 延迟退休年内出台.....	26
专家：基本养老保险遇收支四面楚歌.....	28
尹蔚民：推进养老保险基金投资运营 实现保值增值.....	33
媒体：延迟退休今年征民意 养老、医保基金无缺口.....	34
划转国资填补企业养老费率有失公平 降税费来的更实在.....	34
<b>政策法规</b> .....	<b>35</b>
山东省人民政府办公厅关于印发山东省养老服务业转型升级实施方案的通知.....	35
<b>养老类型</b> .....	<b>40</b>
山东：八成公办养老机构到2020年要转制 升级方案公布 .....	40
山东：居家养老合规医疗费将纳入医保.....	41
<b>养老产业</b> .....	<b>42</b>
两会将引爆养老市场行情 养老产业迎巨大机遇.....	42
<b>养老地产</b> .....	<b>43</b>
上海：房价火箭式上涨 链家被点名生意仍火爆.....	43

<u>养老模式</u> .....	<u>45</u>
上海“三融合”探索养老服务供给新模式.....	45
“抱团养老”塑造助人自助的“养老共同体” .....	46
抱团养老，“积极老龄化”的良性模板.....	47
<u>政策法规</u> .....	<u>48</u>
山东：推进养老服务业转型 增设老年养护、临终关怀病床 .....	48
<u>互动养老</u> .....	<u>48</u>
黑龙江：30 个亿元养老项目落户我省 全国 65 万老人到龙江休闲旅居 .....	48
黑龙江：天鹅颐养联盟候鸟养老推介会在深圳召开.....	49
<u>关于我们</u> .....	<u>50</u>
<u>联系我们</u> .....	<u>51</u>

## 养老视点

### 2016年2月份十大养老新闻盘点



#### 以房养老试点遇冷 产品上市10个月签约客户仅38人

在近日召开的老年人住房反向抵押养老保险试点工作座谈会传出的信息显示，以房养老试点遇冷，10个月间，仅38人完成承保手续。保监会表示，今年将选择合适地区，扩大以房养老试点。

解读：受我国传统养老观念影响，以房养老保险试点以来争议不断。保监会副主席黄洪要求，2016年要在现有4个试点城市的基础上，选择经济条件较好、房地产市场较为规范、当地政府支持的城市和地区纳入试点范围。平心而论，以房养老作为政府养老的补充部分，对拥有两套或两套以上房产的，无子女或者不涉及遗产继承问题的老人未尝不是一个好的选择。



### “空调成摆设”道出养老服务真相

最近有山东郯城观众反映，在他们那里的养老院里，老人们被冻得瑟瑟发抖，让人纳闷的是，在老人们的宿舍里明明有空调却不开。记者了解到，2010年，郯城县为了全面解决集中供养五保老人的供暖问题，安排专项资金45万元置了270台空调，2011年，又投入近30万元集中采购了160台空调，实现了全县敬老院“空调取暖”全覆盖。郯城县马头镇养老院回应称，如果空调全开，用电负荷量不行。（2月13日齐鲁电视台）

解读：养老院空调成摆设，这既有地方政府及其民政部门监管缺位的因素，也有养老院管理者服务意识淡漠、民生情怀缺失的因素。而且，从被欠薪的老护工砖砸老人到“空调成摆设”，也扯出了社会化养老质量偏低的养老真相。



**北京：子女或将带薪护理老人**

作为一名在北京居住的老年人，《北京市居家养老服务条例》实施后提供的养老服务，已经覆盖了老年人医、食、住、行的方方面面。今年，条例的实施将进一步推进，政府正研究“聘请”子女带薪护理老人。

解读：9073 的养老格局，设定让 90% 的老人实现居家养老。居家养老中，如何最大限度的减轻老人给家人带来的负担，是一道不容忽视的难题。



**民政部：民营养老盈利困难 政府鼓励范围亟待扩容**

民营养老机构的生存境况可能并不如外界想象的那么美。近日，民政部公布了香港媒体对民政部部长李立国的专访，他承认我国养老机构经营发展困难，尤其是大部分民办养老机构是租赁房屋经营，租赁费用和物价逐年递增，多数面临经营困难。对于具体原因，李立国表示，除了部分地区养老机构建设用地紧张，特别是城镇老城区用地紧张、社区养老发展受限外，相关投融资支持政策也不健全，民办养老机构融资方式单一、融资对象狭窄、融资结构不合理等问题突出。

解读：我国养老服务行业的发展尚属初期阶段，摸着石头过河的发展路子什么时候才能结束？养老，公益与产业并存，其发展繁荣离不开政府和市场的两手抓和齐头并进。



#### 84岁老人情人节包下酒店外墙向老伴示爱

2016年2月14日，杭州萧山一对老人，结婚已67年，一辈子没有穿过婚纱礼服，做过什么浪漫的事。84岁的老爷子穿上了西装，包下整栋楼亮灯示爱83岁的老伴。这对结婚67年的钻石婚老人，老爷子叫乔德位，老伴叫刘世秀。

解读：一对老人结婚67年，无论坎坷、疾病不离不弃，永远在一起。他们的生活并不像童话，但这一场恩爱却看哭了不少年轻人。在这个“不合就离”离婚率不断攀升的社会，什么能安稳住我们浮躁的心？



### 合肥养老院近7成老人过年没回家

近日，记者走访了合肥市区多家养老院了解到，大杨镇一家养老院的老人中，今年绝大多数留在养老院里过年，其中40位无儿无女的五保户老人的春节全在养老院度过，而其他几十位社会老人中，有的被子女接回去一天便被送回来。逍遥津养老中心的老人中，仅有15位老人被接回家过年，杏花养老中心的老人中，也仅有30位老人被接回家过年。

解读：每逢佳节倍思亲，春节是万家团圆的时刻，对于生活在养老院里的老人来说，春节可以与家人团圆。然而，近7成的老人选择在养老院过年。背后的原因，发人深思。



### 中国中医药研究促进会医养结合分会在京成立

2016年2月26日，中国中医药研究促进会医养结合分会成立大会在北京举行。随着我国老龄化社会的来临，医养结合成为我国新的发展战略之一。中国中医药研究促进会医养结合分会将充分发挥中医药健康服务产业在“医养结合”事业中发挥特有的优势和作用，把握历史机遇，为弘扬中医药文化、打造“健康中国”做出贡献。

解读：在医养结合成为我国新的战略之一的时候，我国首个为贯彻落实国家“医养结合”战略而发起成立的以“医养结合”事业为主题的专业性社团组织成立。这无疑将为我国医养结合的普及起到极大推动作用。



### 农村老人只能“自生自灭”吗？

刚刚过去的这个春节，舆论场高度关注农村。据《财经》记者报道，在东北一些村里，一些高龄老人正在东北的火炕上忐忑地活着。准备年夜饭时，村里一位年过8旬的阿婆刚刚被骂，幺儿的媳妇掐着细腰、抱着孩子，把她“祖宗八代”骂了个遍。“老了就不中用了，也是小辈们的生活累赘”。据说，这不是个案，而是一群老人的镜像。

解读：看惯一家老幼乐乐呵呵过年的场面，这样的晚景，实在让人感到透骨的凄凉。农村的老人，当精力、体力逐渐从身体内耗散，又靠什么延续剩下的漫长岁月？难道，已然成为“累赘”的他（她）们，只能自生自灭？



**养老机构硬件新要求：二楼及以上有老人出入 必须设电梯**

即日起，四川省《养老院建筑设计规范》将正式实施。这是四川省第一部针对全省范围内新建、改建及扩建的养老机构（院）的建筑设计标准，首次把对养老机构建设的硬件要求提上台面，进一步优化社会化养老环境。

解读：随着我国老龄化社会的日益严峻，“适老化”必将成为从政府到个人，从社会到家庭，从硬件到软件不可忽视的一个重要问题。



#### 地方机关事业单位养老保险并轨方案已出齐

《经济参考报》记者统计，截至目前，各地机关事业单位工作人员养老保险制度实施办法已经全部出齐，办法除确定改革范围和缴费基数外，还提出依据“视同缴费年限”长短向“中人”发放过渡性养老金，部分地区明确在过渡期内实行新老待遇计发办法对比，“保低限高”。

解读：未来随着改革推进，各类人群的养老待遇也将平稳过渡。中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵表示，过去机关事业单位人员退休待遇与职务职级关联较大，今后新人退休待遇更多地会与工资水平、基金运营等因素发生关联，制度公平的实现将为以后进一步消除待遇差距提供可能性，并为最终实现养老金待遇公平化奠定基础。

（来源：新华网）

中国养老网

## 杨久乐代表：引导民营资本进入养老服务业



随着社会家庭结构的转型及人口老龄化规模的快速膨胀，庞大的老年人群体带来的养老压力已经超出了单个家庭的承受范围。市人大代表杨久乐认为，目前养老服务多靠政府公益性机构提供，这一方面将不断加重政府的财政负担，另一方面也不利于优化市场结构、缓解服务压力。因此，加快发展我市养老服务业，应不断探索养老服务业发展新机制、新模式，积极引导和扶持各种民营资本进入和发展养老服务业，与公办养老服务机构二者形成优势互补，共担社会责任势在必行。

杨久乐建议，应该尽快出台相关政策，让民营资本进入养老服务业，促进民营养老服务业与公办养老服务业公平竞争，良性发展，为民营养老服务机构分担国家养老重担创造条件。

杨久乐建议，在人才培养和支持方面，政府应鼓励引导高校和中职学校老年服务与管理、老年护理等专业或专业方向的毕业生到民办养老服务机构就业；建立多领域的养老服务人才联动机制，鼓励专业医师到民办养老机构规范开展多点执业等。

杨久乐说，政府需准确定位在养老服务业中的基本职能和民营资本进入养老服务业的基本服务功能，发挥政策扶持、人才扶持的强力作用，鼓励和支持民营资本进入养老产业，从而全面推动养老产业的快速发展，为构建和谐社会奠定坚实基础和保障。

(来源：内蒙古新闻网)

中国养老网

### 专家建言中国提升养老体系有效供给

中国养老金融 50 人论坛首届峰会 27 日在北京举行，“十三五”期间，如何应对人口老龄化趋势、提升养老体系的有效供给、弥补养老金的供求缺口、促进养老保险制度的广泛覆盖，成为专家讨论和建议的重点。

华夏新供给经济学研究院院长贾康表示，中国正处于未富先老的压力下，超老龄化社会即将到来，社会迫切需要养老体系的有效供给。需要探索各种养老模式，形成从低端到高端多层次的机构养老，实现养老金融制度的创新，争取形成中国在经济社会中的后发优势。

“‘十三五’期间，养老保险面临的几个趋势特别值得我们重视，”中国社会保险学会会长胡晓义指出，首先是人口老龄化的趋势仍将延续，并且加剧，其次是经济增速减缓影响到社会保险基金的收入，第三，随着城镇化的迅速发展，大量的农民工向城镇转移，要求社会保险关系和资金的转移更加顺畅。

中国养老金融 50 人论坛秘书长、中国人民大学教授董克用指出，中国的养老金储备仍然不足，如果现行政策不变，到 2050 年养老金缺口将达 GDP 的 70% 以上。与美国比较，美国的养老金资产占 GDP 的 150%，中国的养老金占 GDP 的比重仍然很小。

“相对于养老金的供求缺口问题，中国养老服务业的发展是一个更大的短板，”中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜表示，中国养老金融业务总体处于初期发展阶段，居民养老的金融产品和服务品种单一，养老资产管理的理念和机制比较滞后，养老金融业的服务模式比较粗放，养老金融市场很不发达，与居民养老服务多层次、多样化需求还有很大差距。

胡晓义建议，进一步扩大制度的覆盖面，仍然是“十三五”养老保险制度改革的首要任务。通过实施全面参保计划，力争未来五年再扩大覆盖面 1 亿人，到 2020 年实现应保尽保，建设多层次养老保障体系。

潘功胜表示，中国人民银行正在牵头制订金融支持养老服务业发展的政策框架。要发挥金融跨期资源的配制功能，提升养老的消费能力。鼓励发展专业的养老金融体系，提升养老金融服务的能力和水平。通过在金融服务上加载养老功能，增加养老服务的便利性，降低养老服务的成本。

(来源：中国新闻网)

中国养老网

### 央企国企要有为国民养老的职责与担当

用央企国企的收益补充降低社保费率带来的养老金及不足，不但合法合规具有可持续性，更是稳定和提升国民参保信心和保障养老金可持续发展的必由之路。

在 2016 年 2 月 27 日举行的中国养老金融 50 人论坛首届峰会上，中国人民银行金融研究所所长姚余栋表示，目前我国的社保费率超过了 40%，明显高出发达国家，建议迅速降低五险一金费率，主要是养老保险，在十年之内要下降一半，单位缴费从现在的 20% 降到 10%。

我国社保费率过高早已不是新鲜话题，要求降低社保费率尤其是企业缴纳费率的呼声也一直未中断，尽管包括国家相关部门和专家在内都普遍认为社保费率过高，让企业不堪重负，甚至阻碍的企业

的市场竞争力和健康发展，但受到“存储式”养老方式的局限。一方面不降低社保费率，企业负担过重，既给企业经营造成困难，影响企业发展，也大大压缩了职工工资的提高空间。

另一方面，如果按照中国人民银行金融研究所所长姚余栋的设想，在十年内社保费率下降一半，按照现行职工退休养老金计算方法，则意味着职工退休所领取的养老金也会大幅“缩水”。而现在的职工养老金标准相对于市场物价而言，也只是“温饱水平”，如果遇到重大疾病甚至无力承担医保报销以外的费用，因此，如果没有“第三方资金”的注入和补充，即便维持现有的社保缴费率，都难以保障可持续。

尽管职工退休领取养老金之后，随着国内物价的上涨，每年政府都会动用巨额财政来保障养老金的同步增长，如今退休养老金已经实现了十多年连涨，但在人们普遍认识里，我国的养老金还属于“存储式”，即退休领取的养老金来自于在职工作时本人和用人企业的“共同存入”，而且由于退休之后的寿命长短不同，对于70周岁之前去世的企业退休人员，即使当初“存入”的养老金没有领完，企业所缴纳的部分也要“充公”。尽管这种认为并不十分准确，但与社保部门现行的计算方法却也“大同小异”。也正因为这种“存储式”的养老金方式，难以满足人们普遍存在的“增值”心理，使得不少人的参保信心不足，甚至中途退保，据姚余栋表示，最近这几年每年都有3000多万人中断缴费。参保信心不足和每年过千万人的中断缴费，势必更加剧整体养老基金的不稳定性，甚至进入“恶性循环”。

为保障养老基金的稳定和可持续性，除了增强国民的参保信心之外，更要让参保人员看到和品尝到养老金的增值和“效益甜头”，不能仅依赖参保人和用人单位共同“存储”来作为养老保障，这样既体现不出政府对国民养老的职责担当，更会加剧参保职工甚至企业缴费信心的缺失。其实，在世界125个实行社保的国家中，除了我国和欧洲10个国家采取这种高缴费费率的“存储式”养老方式以外，包括美国在内的100多个国家都是建立在个人和用人单位缴费与政府财政共同承担的养老模式，职工和用人单位只要缴纳工资总额的10%到20%，其余部分则由政府除政按比例补充，这样一来，企业或雇主只需要缴纳职工工资总额的10%左右，就可以保障职工退休养老金不低于中等收入水平，而在我国，尽管企业承担职工五险一金的比例达到40%，但退休职工领取的养老金却仅仅越过城镇最低工资保障线，缴纳高企的社保费率却没有给退休职工带来相应的养老金增长，如果这种存储式养老金方式不加以改变，仅仅降低社保费率是很不现实的。

显然，不降低企业社保费率，会让大部分中小型企业陷入不堪重负的困境，而降低社保费率就必须有足够的“第三方”资金注入做支撑，而这个“第三方”其实就是政府财政，具体说就是要用央企国企上交财政的收益按比例划入养老基金，让央企国企对国民养老有更多的职责担当，尤其是具有市场垄断性质的央企国企，在坐拥国家各项优惠政策的同时，也理应承担更多的社会责任，而且很多大型央企国企在数十年的发展过程中，也早已完成了原始积累，在国民支持发展壮大起来的央企国企，在满足企业各种新增投入和公共支出的前提下，理应对“国民股东”的养老作出相应的贡献。这些年，人们之所以对央企国企诟病颇多，除了其员工高薪和管理层百万年薪及追求奢侈享受之外，更在于没有给“国民股东”相应的回报。因此，用央企国企的收益补充降低社保费率带来的养老金及不足，不但合法合规具有可持续性，更是稳定和提升国民参保信心和保障养老金可持续增长的必由之路。

(来源：齐鲁网)

中国养老网

## 2016 首届养老机构管理人员国际创新服务体系研讨会举行



图为会议现场

近日，由民政部中国社会工作联合会社会养老工作委员会培训部主办，民政部培训中心监管的2016年首届养老机构管理人员国际创新服务体系研讨会在新疆乌鲁木齐市举办。会议同期进行了为期两天的养老服务创新培训班。

中国社会工作联合会社会养老工作委员会总干事吕斌就法制社会的养老机构人才队伍建设，如何延伸服务、冲出养老机构的围墙进行了深入浅出的详解。中国民政部培训中心培训部主任李旭为参会代表解读了我国养老政策和法规，并对中国老年社会工作目前状况做了大量案例分析。中国社会工作联合会社会养老工作委员会培训部主任汪琨华就东西方护理服务理念、差异、进行了全面细致的解读、分析及如何将东西方护理技术相互的融合在一起，并以国际 CDIO 实操为主的教学模式授课，深受学员好评。宜居养老服务中心总裁李建峰为新疆养老机构二百余代表分享了中国宜居养老新理念。

此次培训班旨在加强社会宣传和价值引导，建立前瞻性、科学性的养老服务人才培养计划，加强养老服务从业人员的继续教育，提升从业人员的整体素质，提升养老人员服务创新理念，培养国际性复合型的养老人才。

(来源：新华网)

中国养老网

## 全国老龄办公布 2015 年全国“老有所为”先进典型人物推选结果

近日，全国老龄办印发了《2015年全国“老有所为”先进典型人物推选结果的通知》，王辉等9位同志和四川省乐山市老科协1个集体被推选为“全国老有所为楷模”，何佩伦等85位同志和北京市石头助老队等6个集体被推选为2015年“全国老有所为先进典型人物”。

“全国老有所为先进典型人物”是“老有所为”的突出代表，他们在建设和谐社会、传承中华优秀传统文化、弘扬社会正能量、扶贫济困、提供志愿服务等方面做出了突出成绩，是亿万老年人学习的榜样。在他们身上，集中展现出了中国老年人的时代风采和精神风范。全国老龄办将继续向社会和

新闻媒体广泛推荐宣传 2015 年“老有所为”先进典型人物的突出事迹和典型经验，以弘扬敬老养老助老社会新风尚，鼓励广大老年人“夕阳更红”，实现人生价值。

《通知》指出，希望广大老年人以“全国老有所为楷模”和“全国老有所为先进典型人物”为榜样，积极参与到“老有所为”工作中来，用自身的行动，把实现“老有所为”的理想与全面实现小康社会的现实结合起来，为推动社会和谐做出贡献。

《通知》要求，各级老龄办要积极开展应对人口老龄化行动，大力宣传“全国老有所为楷模”及“全国老有所为先进典型人物”的先进事迹，加强政策创制，示范引领，创造条件，搭建平台，优化“老有所为”的政策环境和舆论环境，充分调动广大老年人参与社会的积极性、主动性，推动“老有所为”工作深入发展。

附件：《2015 年度“全国老有所为楷模”“全国老有所为先进典型人物”名单》

附件

2015 年“全国老有所为楷模”

“全国老有所为先进典型人物”名单

“全国老有所为楷模”

王 辉 天津市社会科学院原院长

克力木·依莫拉洪 新疆生产建设兵团退休牧工

袁志发 北京市光明日报社原总编辑

苏秀琴 黑龙江省大庆市让胡路区乘风社区“爱心大姐工作室”创始人

王培华 江苏省扬州市邗江区卜桥社区红马甲党支部书记

李勤田 山东省淄博市周村区老年人体育协会主席

徐振邦 江西省新余市老科学技术工作者协会科技服务志愿团团长

刘运清 重庆市黔江区濯水镇老年协会会长

李相岑 河南省南阳市社区志愿者协会会长

四川省乐山市老科学技术工作者协会

“全国老有所为先进典型人物”

何佩伦 北京大学技术物理系退休教授

贾立先 北京市冶金建筑安装工程公司退休工人

赵大钊 北京市丰台区芳星园中学党支部原书记

缪礼寅 天津市第二教育局原局长

王文魁 燕山大学材料科学与工程学院退休教授

吴殿华 河北省衡水市冀州市市医院主任医师

杜丽星 山西省太原市园林科学研究所原副所长

杨金虎 山西省晋中市榆社县国土资源局原局长

邢学智 民革内蒙古自治区委员会退休干部

常永刚 武警呼和浩特指挥学校退休教授

陈松蒲 辽宁省沈阳松蒲博爱护养中心院长

张菊香 辽宁省金秋医院原党委书记、院长

金春燮 吉林省延边朝鲜族自治州汪清县人民代表大会常务委员会原副主任

仲维林 吉林省大安市政协原副主席

郭相声 黑龙江省哈尔滨市方正县方正镇农民

姬永发 黑龙江省齐齐哈尔市长跑爱心协会会长

唐秀芳 上海市金山区枫泾镇图书馆原图书采编员

殷友樑 上海市长宁区天山路街道老年协会会长

沈光吼 江苏省盐城市盐都区人民代表大会常务委员会原常务副主任  
顾嘉禾 江苏省南通市政府原副市长  
任明寅 浙江省嘉兴市海宁市副食品公司离休干部  
林希才 浙江省台州市人民代表大会常务委员会原主任  
李义文 安徽省巢湖市第二中学原校长  
程家善 安徽省宿州市教育局原教研员  
程晋荣 安徽省长丰县关心下一代工作委员会主任、老年协会会长  
曾桥汉 福建省龙岩市武平县司法局岩前司法所退休干部  
林益清 福建省建瓯市立医院原书记、院长  
黄春生 福建省泉州市安溪县尚卿乡老年人协会会长  
谭策铭 江西省九江市九江县林业局退休高级工程师  
周长积 山东建筑大学艺术学院原院长  
张继胜 河南省安阳市滑县县人民代表大会原主任  
张振民 河南省鹤壁市第一汽车运输公司退休工人  
张文生 河南省济源市农业委员会原主任  
杨昌林 武汉大学退休教授  
张玉义 湖北省孝感市孝昌县书画家协会名誉主席  
彭 军 湖南省湘西自治州扶贫开发办原党组书记、主任  
谢夺群 湖南省邵阳军分区原政委，邵阳市人民代表大会原副主任  
崔同碧 广东省广州市越秀区海珠中路小学原副校长  
梁凤琴 广西壮族自治区凭祥市友谊关义工团队队长  
杨道华 广西壮族自治区科学院原党组副书记、常务副院长  
杜元实 广西壮族自治区桂林市体操学校退休教师  
韦如同 广西壮族自治区柳州市柳江县人民代表大会退休干部  
林芝栋 海南省昌江黎族自治县政协原主席  
王裕超 海南省琼海市委统战部原副部长  
陈代碧 重庆医科大学附属第二医院党委原副书记  
周举之 重庆市铜梁区铜梁县人民代表大会常务委员会原主任  
刘图聪 四川省遂宁市卫生局党支部原书记  
李淑彬 贵州省毕节市大方县六龙镇农民  
杨 欢 贵州省遵义市金鼎山镇金川村老年协会会长  
张先德 贵州省黔东南州剑河县革东镇教育辅导站原站长  
谢 楚 云南省曲靖市教育局党委原书记、局长  
次仁吉 西藏自治区妇联原副主席  
巴登珠 西藏自治区地勘局地质二队退休高级工程师  
梁增基 陕西省咸阳市长武县老科协副主席  
张淑珍 陕西省商洛市商南县茶叶站原站长  
蓝德明 甘肃省平凉市华亭县策底镇大南峪村党支部原书记  
岳达昌 甘肃农业大学退休教授  
高 翹 青海省西宁市政协原副主席  
张本元 青海省德令哈市海西州建筑工程公司退休工人  
姜丽娟 宁夏回族自治区银川市兴庆区西关社区居民  
王兰花 宁夏回族自治区吴忠市吴忠镇裕民居委会居民  
王桂珠 新疆维吾尔自治区阿勒泰地区布尔津县退休教师

阿布力克木·卡迪尔 新疆维吾尔自治区和田地区皮山县  
高级中学退休教师  
蒋殿元 新疆维吾尔自治区林业厅退休干部  
冯银燕 新疆维吾尔自治区伊宁市达达木图乡退休教师  
罗元祥 新疆生产建设兵团四师六十二团加工厂退休工人  
陈加兴 厦门市翔安区新店镇大宅社区退休教师  
陈露德 厦门市思明区鹭江街道小学社区老人协会会长  
王淑荣 大连市甘井子区辛寨子镇敬老院院长  
金杏珠 宁波市鄞州区五乡镇逸夫小学退休教师  
史云飞 宁波市镇海区庄市街道兴庄路社区老年人协会会长  
宋乐玉 青岛市七彩华龄志愿服务团副团长  
张默道 青岛大学医学院附属医院终身医学专家  
刘学鹏 深圳市福田区香蜜湖街道老年协会会长  
顾大公 深圳市华联集团退休高级经济师  
万承奎 解放军第四军医大学退休教授  
董天午 北京工业大学退休教授  
吴宝璋 云南师范大学退休教授  
邓德金 苏州市福星护理院院长  
李久茹 天津市劲松护养院院长  
刘村汉 广西师范大学方言研究所原所长  
刘道群 四川省成都火炬制帽厂退休会计  
周素琼 四川省成都市双流县人民代表大会常务委员会原副  
主任、副县长  
贺云儒 辽宁省铁岭市人民代表大会常务委员会原副主任  
周炳常 浙江省宁波市宁海县老年人体育协会主席  
北京市西城区大栅栏街道石头社区助老服务队  
内蒙古自治区包头市老年书画协会  
山东省淄博市博山区八陡镇东顶社区老年志愿者服务队  
广东省老科技工作者联合会科普团  
大连市国际老年联谊交流服务中心  
广东省广州市岭海老人大学

(来源：全国老龄办)

中国养老网

## 养老动态

### 北京：六区试点中医健康养老新模式

【提示】：今后一段时间，北京市中医管理局的重点工作是创新中医药健康服务模式，开展“中医健康养老示范工程”，充分发挥中医药“治未病”和养生保健优势，并在东城区、西城区、海淀区、丰台区、石景山区、通州区六个区开展“医养结合”中医健康养老模式试点工作。

养老一直近年来大家最关心的热点话题，人老了总是难免有些身体不适的小毛病、慢性病等，谁来救治、照顾这些老人呢？“医养结合”如何实现呢？或许中医能帮忙！

2016年2月26日，北京市中医管理局召开2016年北京中医药工作会，北京市卫生计生委主任方来英，国家中医药管理局蒋健司长等领导出席了此次会议。会议提出，今后一段时间，北京市中医管理局的重点工作是创新中医药健康服务模式，开展“中医健康养老示范工程”，充分发挥中医药“治未病”和养生保健优势，并在东城区、西城区、海淀区、丰台区、石景山区、通州区六个区开展“医养结合”中医健康养老模式试点工作。

北京市中医管理局罗增刚副局长在接受记者采访时解释，“医养结合”中医健康养老模式试点将会充分利用民营中医院和社会养老机构纳入中医养老基地，如北京长安中西医结合医院、北京同济东方中西医结合医院、北京金海中医医院等，他们有的是社区一级、二级医院，有些闲置资源，把这些资源重新利用起来，设置养老病区、日间照料中心，还有社会资本进入建养老院等方式，同时引进中医医疗机构的专家为养老者提供一些医疗服务，探索中医医疗机构和养老机构的衔接机制。

此外，北京中医今年会推出定制中医养老技术服务包。根据老年人的一些慢性病，请专家定制一些中医养老技术服务包，如有些老人患有高血压、糖尿病等慢性病，有的老人有颈椎腰椎病，有的人是呼吸系统疾病，有的人则需要整体身心调养等等，针对各种老年人群，中医治疗有哪些常用方法和流程，定制出相对应的一系列中医服务流程，规范化管理，便于培训养老机构中的医护人员，也有利于培养一批中医养老服务人才。罗副局长称，“今年将在北京这6个试点区里设定35个社区，每个社区配备10名中医健康服务骨干，对他们进行这种技术培训，让他们再推广下去，提高社区中医健康养老服务技术。”

（来源：环球网健康）

中国养老网

## 山东：百万元奖励高校设养老专业 从业人员可获补贴



发布会现场

2016年3月1日下午，山东省政府新闻办召开新闻发布会，邀请省民政厅党组副书记、副厅长周云平深度解读刚刚出台的《山东省养老服务业转型升级实施方案》。

发布会上，记者了解到，山东养老服务业从业人员，受劳动报酬、传统观念、社会地位等多种因素的影响，大多为40、50人员，流动性大，服务的专业化水平不高。为解决这一问题，山东推行学历教育。实行高校设立养老专业资金补助制度，省级对每处给予100万元一次性补助，引导高校设立养老服务相关专业，培养老年医学、康复、护理、营养、心理等专业人才。截至目前，全省已有15所高校设立养老服务相关专业。

山东加强在职培训。依托高职院校建立省级养老服务培训基地7处。大力推进分级分类培训，各级财政安排专项资金，对全省养老护理员和管理人员进行免费培训，2015年各级共培训1.5万人次。

建立养老从业人员补贴政策。提高养老从业人员的社会地位和荣誉感，设立“齐鲁敬老使者”评选制度，入选者纳入省高层次人才库，每人每月给予1000元政府津贴。省级对取得养老护理员技师、高级工职业资格的护理员，分别给予2000元、1500元的一次性补助；对从事养老工作的本、专科和技工学院、高级技工毕业生，每人分别给予2万元、1.5万元的一次性从业补助。

（来源：齐鲁网）

中国养老网

## 湖南：祁阳县发文做好全县 90—99 周岁高龄老人复核工作

为精准发放高龄老人生活补贴资金，祁阳县民政局近日下发了《关于做好全县 90-99 周岁高龄老人复核工作的通知》，对高龄老人生活补贴发放工作每季度实行一次动态管理和打卡发放。

通知要求：凡 2015 年底已领取高龄老人生活补贴的对象和 2016 年 1 月 1 日至 3 月 31 日新增的 90 周岁老年人为本次复核范围，复核工作分三个阶段，采取由村委会(社区居委会)为单位进行调查核实，各镇、街道民政办进行统计汇总复审，县民政局老龄办对复核结果按 30%的比例抽查并存档备查。复核时间为 1 个月，3 月底前结束，对每个阶段复核结果在相应的公示栏进行公示。并明确了复核过程中发现问题的处理办法，对漏发、多发、少发、重发、乱发的问题一一进行核实、查处到位，发现有弄虚作假、虚报冒领行为的，视情况予以追责，并由所属镇、街道和村、社区经办人负责追回高龄补贴资金，确保高龄老人生活补贴发放工作规范、有序、安全运行。

(来源：祁阳县老龄办)

中国养老网

## 四川：泸州召开全市老龄办主任工作会 2016 年老龄工作将在六个方面着力

2016 年 2 月 26 日，泸州市召开 2016 年全市老龄办主任工作会。会议的主要内容是，交流总结 2015 年工作开展情况，安排部署 2016 年老龄工作任务。市老龄办主任袁红出席会议并讲话，各区县老龄办负责人参加了会议。

会上指出，2015 年，全市老龄系统真抓实干、夯实基础、服务老人，老龄工作展示了新气象，取得了新业绩。一是抓基础，成功打造了江阳区分水岭镇董允坝村老年人协会等 7 个基层老协会为全省示范性基层老协会，将 7 所老年大学培育为 A 级老年大学。二是抓示范，将龙马潭区、泸县打造为第四轮省级敬老模范县区，培育了龙马潭区民政局等 3 个全省敬老爱老助老先进集体和马世碧等 3 名先进个人。三是抓服务，以市政府名义出台《关于加强老年人关爱服务体系建设的通知》，系统构筑老年人关爱服务体系，免费发放《老年人防诈骗手册》4000 本，以政府购买法律服务形式为三家民办养老机构提供法律援助服务。四是抓宣传，联合《泸州晚报》等市级主流媒体刊载宣传稿件 60 余篇，在省级主流媒体刊载工作信息 3 篇，室内轻喜剧《酒城故事》之《酒城社区的大叔大妈们》得到广泛赞誉。

会议强调，2016 年，全市老龄工作将重点在顶层战略研究、典型示范带动、服务体系建设、保障老年民生、老龄宣教引领、加强自身建设等六个方面着力，主动作为、开拓创新，推动老龄工作再谱新篇。

(来源：泸州老龄办)

中国养老网

## 江苏：施行养老服务条例 鼓励外地老人投奔子女

老龄化居全国之首，《江苏省养老服务条例》今起施行

家庭养老具体化 鼓励子女就近居住

江苏是全国最早进入人口老龄化的省份，截至去年底，60 岁以上老年人口达 1648.29 万人，占户籍总人口的 21.36%；65 岁以上老年人口 1115 万，占户籍人口的 14.45%，80 岁以上老年人口 255 万，

占老年人口数的 15.47%，老龄化比例位于全国各省之首。昨天江苏省政府召开新闻发布会，会上省民政厅通报的这一组数据，告诉大家目前江苏的养老压力。未来我们如何养老？《江苏省养老服务条例》于 3 月 1 日起施行，今后政府不再新建普通型养老机构，重点扶持护理型养老机构，到 2020 年，护理型床位占养老机构床位数比例超过 50%。

### 看点 1

#### 鼓励外地老人投奔子女

“居家养老，符合中国国情，符合大多数老年人意愿，社区养老服务是居家养老的重要辅助和依托。”江苏省民政厅厅长侯学元表示，江苏将把解决高龄、空巢、独居、失能半失能老年人的日间照料和用餐等基本服务需求摆在优先位置，全省将建设 100 个街道(乡镇)老年人日间照料中心，2000 个社区老年人助餐点。

值得关注的是，条例将家庭养老责任具体化，规定老年人的子女及其他依法负有赡养、扶养义务的人，应当履行对老年人经济供养、生活照料、健康关心和精神慰藉的义务，照顾老年人的特殊需要；要求家庭成员尊重、关心和照料老年人；鼓励家庭成员与老年人共同生活或者就近居住。

对于外埠老年人到子女所在城市与子女共同生活的，要求有关部门在户口安置、医保结算、公共交通、进入公园等方面给予便利。

### 看点 2

#### 政府不再新建普通型养老机构

目前江苏全省共有各类养老机构 2568 家，其中公办机构 223 家（含 177 家公建民营）、社会办机构 1226 家、农村敬老院 1119 家；各类养老床位数超过 58 万张，每千名老人拥有床位数 35.2 张。

“今后，政府不再新建普通型养老机构。”省民政厅副厅长钮学兴表示，政府投资兴办的养老机构将保障无劳动能力、无生活来源又无法定赡养、扶养义务人或者其法定赡养、扶养义务人无赡养、扶养能力的老年人的养老服务需求。

政府的精力将转到重点扶持医养结合型的养老机构，到 2020 年，护理型床位占比将超过 50%。鼓励城乡基层医疗卫生机构、老年护理院、康复疗养机构等为行动不便的独居、失能等老年人提供上门服务。

### 看点 3

#### 鼓励兴办老人助餐点等项目

钮学兴透露，以后，70%的养老服务都是由社会供给。比如，鼓励养老服务组织为老年人提供助餐、助浴、助行、助洁、助购、助医、助急等服务。推进老年人居家养老服务的市场化、社会化，引入社会力量和家政、物业等企业，兴办或者运营老年人助餐点、日间照料、全托半托、老年人活动中心等形式多样的养老服务项目，开展老年人居家养老服务。鼓励机关、团体、企业事业单位和其他社会组织开放所属场所，为老年人提供就餐、文化、健身、娱乐等服务。

### 看点 4

#### 从事养老护理工作满 5 年者有奖励

针对养老机构护理人员引不进、留不住这个问题，侯学元表示，一方面将加快护理人才的培训，动员更多的高校毕业生加入护理行业。另一方面，要提高护理员的薪酬，适当给予补贴。《条例》规定，对在本省连续从事养老护理岗位工作满五年的高等学校、中等职业学校毕业生，给予一次性入职奖励。

南京规定，对从业两年以上并取得人社部门发放的技师、高级、中级、初级资格证书的养老护理员，分别给予每人一次性补贴 3000 元、2000 元、1000 元、500 元。

### 数说

去年我国人均  
预期寿命 76.34 岁

国家统计局昨日发布的 2015 年国民经济和社会发展统计公报显示,2015 年末全国大陆总人口 137462 万人,比上年末增加 680 万人。人均预期寿命 76.34 岁。其中 0-15 岁(含不满 16 周岁)占比 17.6%, 16-59 岁(含不满 60 周岁)占比 66.3%, 60 周岁及以上占比 16.1% (其中 65 周岁及以上占比 10.5%)。

(来源: 光明网)

中国养老网

## 社会保障

### 人社部: 养老基金无缺口 渐进式退休方案年内推出

2016 年 2 月 29 日, 人力资源和社会保障部部长尹蔚民在国务院新闻办举行的新闻发布会上表示, 人社部正在对养老保险体系进行顶层设计, 推进养老保险制度改革, 渐进式延迟退休年龄的政策方案将于 2016 年内推出。从全国目前的情况看, 养老保险基金运行平稳, 不存在缺口。但分省来看, 各省之间差异比较大。

尹蔚民表示, 人社部正在对养老保险体系进行顶层设计, 推进养老保险制度改革。第一, 推行全民参保计划。到 2020 年, 养老保险能够实现基本全覆盖, 重点是将农民工和灵活就业人员为重点的 1 亿多人纳入到这个体系当中。第二, 推进养老保险的全国统筹。第三, 进一步完善个人账户制度, 使其更好地体现激励和约束机制。第四, 推出渐进式延迟退休年龄的政策。第五, 推进养老保险基金的投资运营, 实现保值增值。第六, 多方面筹措养老保险基金, 特别是要划转部分国有资本充实社保基金。第七, 推进多层次的养老保险体系。除了基本养老保险, 还要推进企业年金、职业年金以及商业保险, 建立多层次养老保险体系。这些改革措施有些已经出台, 有些将会陆续出台, 形成综合性的“组合拳”。

尹蔚民表示, 在人口老龄化大背景下, 国家现在法定退休年龄不适应形势发展需要。无论是开发人力资源还是保持养老、医疗基金的持续健康运行, 都需要对法定退休年龄进行调整, 而这也是世界各国通行的做法。经过几年的讨论, 社会共识正在逐渐形成。

尹蔚民表示, 制定渐进式延迟退休年龄的政策的基本考虑有以下几方面。一是小步慢走, 渐进到位。每年推迟几个月时间, 经过一个相当长的阶段再推进到法定退休的目标年龄。二是区别对待, 分步实施。根据我国现在不同群体的退休年龄, 从实际出发, 区分不同群体的情况, 分步进行实施。另外, 还要提前公示, 做好预告。现在方案已经有了, 但人社部还要按照相关程序, 报经批准以后才能向社会广泛征求意见, 2016 年会拿出方案。

谈及养老金相关问题时, 尹蔚民表示, 2015 年全国养老保险基金的总收入是 2.7 万亿元, 总支出是 2.3 万亿元, 当期结余是 3000 多亿元, 累计结余是 3.4 万亿元。这个数据说明, 从全国情况来看, 养老保险基金不存在缺口, 支付能力能够达到 17 个月。

(来源: 中国证券报)

中国养老网

## 人社部回应退休缴医保:压力全由在职职工承担不公平

在 2016 年 2 月 29 日的国新办发布会上，有记者提问，“之前也有媒体有信息说可能对退休人员实施缴纳医保费制度，请问这项工作是否会提上议程？”对此，人力资源社会保障部副部长游钧表示，我国医保制度实行的是现收现付，就是通过社会来筹集资金，通过责任共担来实现互助共济。要确保医保待遇能够支付，能够保障参保人的基本医疗需求，必须要实行权利和义务对等，要均衡政府、单位和个人各方的责任，这是社会保险的本质属性所要求的。如果我们把未来人口老龄化带来的全部压力压在在职职工的身上，这既不公平，制度也难以可持续运行，对经济社会的发展也不利。所以，这就是我们医保制度未来所面临的涉及到公平性和可持续性的难题，或者叫困境。

解决这个难题，无非两条路：一个是开源，一个是节流。所谓的节流，就是要强化管理，要深化医改，把医疗费用控制下来，并且要看好用好老百姓的救命钱。同时，我们为了应对未来基金的压力，要及早地研究医保基金长期平衡的策略，为参保人提供更好、更可持续的保障。既然是研究，一定有一个过程，因为这项政策涉及到广大人民群众切身利益，所以，研究过程中我们会广泛地征求社会各方的意见建议，充分进行研究和论证，最终提出改革建议。

游钧说，我们现行的职工医疗保险关于退休人员参保的有关规定，是基于当时改革的历史背景的，是改革企业劳保制度来建立基本医疗保险制度的。在计划经济体制下，国有企业实施的是统收统支的收入分配制度，基本上没有基金的积累。那时候确保企业退休人员养老金发放的任务非常重，所以，当时规定退休人员不缴纳医疗费用就可以享受医疗保险待遇。这样做也是体现了对这些退休人员历史贡献的照顾。

这项制度运行快 20 年了，总体运行平稳，有力地保障了广大职工医疗保障的权益，我们也有能力进一步提供保障，这点请大家放心。凡事预则立，不预则废。在做好当前工作的同时，要及早地研究和预判医保制度所面临的形势和挑战。人无远虑必有近忧。当前，制度所面临的最大挑战就是人口老龄化。人口老龄化在中国呈一个加快加重的态势，自然对医保基金长期的支付带来巨大压力。刚才你提到部分地区出现了医保基金的当期赤字问题，这些尹部长刚才也讲到了，是在养老保险赡养比较低低的地区出现了“当期赤字”，这是一个兆头。统计资料显示，退休人员的医疗费用支出是在职人员的 4 倍左右，现在占参保人员的 25% 的退休人员，整个医疗费用支出占到了 65%。老年人医疗费用高这是一个自然的规律，我们建立医保制度也是为了更好地照顾好老年人，让他们能够有健康、幸福的生活，这应该是全社会的一个共识。

（来源：中国网）

中国养老网

## 养老保险顶层设计聚焦七大方面 延迟退休年内出台

人力资源和社会保障部部长尹蔚民 29 日在国新办举办的新闻发布会上表示，国家正在进行顶层设计，推进养老保险改革，改革内容将聚焦全国统筹、投资运营、延迟退休等七大方面。目前延迟退休方案已经形成，但还要按照相关的程序，报经批准以后才能向社会广泛征求意见，按照既定的时间表，今年会拿出方案。

**谋划 推进多层次养老保险体制**

尹蔚民介绍，我们国家养老保险制度始于上个世纪九十年代，到现在不过二十几年的时间，应该讲，取得了巨大的成绩，至少包括三个方面。第一，框架体系已经建立。城镇职工养老保险和城乡居民养老保险这两大制度平台构成了我们国家基本养老保险的制度模式。第二，覆盖人群迅速扩大。现在这两个制度体系覆盖了 8.5 亿人，养老保险不是全民覆盖，是覆盖特定人群，也就是说要扣除学龄前儿童和在校学生，大约是要覆盖 10 亿人。我们现在已经覆盖了 8.5 亿，覆盖率已经达到 85%，这是世界上最大的单项养老金计划。第三，待遇水平稳步提高。职工养老保险连续 11 年调整待遇水平，由 2005 年的 700 元左右提高到去年 2200 元左右。

不过，目前我国养老保险制度正受到来自人口老龄化的挑战，表现之一是抚养比持续下滑。

《经济参考报》记者查阅历史数据发现，2014 年，职工养老保险抚养比为 2.97: 1，而 2011 年该数据为 3.08: 1。下跌速度似乎超出政府此前预估。去年两会期间，尹蔚民表示，到 2020 年抚养比将下降到 2.94: 1，2050 年则为 1.3: 1。在每年新增劳动力开始减少的同时，退休人员却持续增加，日益下降的抚养比将越来越难承受当前的现收现付制度。

“养老保险本身是‘大数法则互助共济’的制度，而我们是代际赡养，即现在工作的人养退休的人，赡养比正在逐步降低，目前是 2.9 比 1，也就是 2.9 个人在养一个人；这个数字比原来的 3.3 比 1 又有所下降。再往前看，养老保险发展的形势确实非常严峻。”尹蔚民表示，基于这种状况，国家正在进行顶层设计，推进养老保险改革。

具体到顶层设计内容，第一是推行全民参保计划，到 2020 年，我们的养老保险能够实现基本全覆盖；第二是推进养老保险全国统筹，在更大范围内调剂余缺、抵御风险；第三是进一步完善个人账户制度，更好地体现激励和约束机制；第四是推出渐进性延迟退休的政策；第五是推进养老保险基金的投资运营，让基金能够保值增值；第六是要多方面筹措养老保险基金，特别是划拨国有资产来充实社保基金。第七是要推进多层次养老保险体制的建设，建立企业年金、职业年金、商业保险等，形成立体式养老保险体制。

此外，对于现行社会保险费率过高的问题，尹蔚民提到，在以上养老保险改革的措施推出之后，在确保发放的前提下，可以适当降低社保费率。

### 均衡 统筹考虑企业和个人医保负担

关于近期舆论热议的退休人员医保缴费的问题，人社部副部长游钧解释说，现行的职工医保是基于当时历史改革的背景，是统筹统支，基本上没有基金的积累，但当时确保退休人员待遇发放的任务很重，所以规定退休人员不用缴纳即可以享受待遇，也是考虑到对他们历史贡献的照顾。

不过，在人群结构变化，医疗服务价格上涨以及统筹层次较低等因素作用下，医保基金在个别地区出现了一些收支不平衡的矛盾，引发了各界对于基金安全性和可持续性的忧虑。据了解，退休人员的医疗费用支出是在职人员的 4 倍，从目前参保结构看，25%的退休人员花费占到了总支出的 65%。2014 年，有 7 个省份的医保不能够支持当期支出，动用了历年结余。

游钧表示，要及早地研究和预判医保制度所面临的形势和挑战。在老龄化程度不断加深的背景下，在养老保险赡养比较低的地区出现了“当期赤字”，这是一个兆头。由于我国医保是现收现付的制度，要确保医保待遇有保障，就要均衡企业和个人的负担。医保通过责任共担来实现互助共济，要确保医保待遇能够支付，能够保障参保人的基本医疗需求，必须要实行权利和义务对等，要均衡政府、单位和个人各方的责任。

“把未来人口老龄化带来的全部压力压在在职职工的身上，这既不公平，制度也难以可持续运行，对经济社会的发展也不利。所以，这就是我们医保制度未来所面临的涉及到公平性和可持续性的难题。”游钧说，解决这个难题，无非两条路：一个是开源，一个是节流。所谓的节流，就是要强化管理，要深化医改，把医疗费用控制下来，并且要看好用好老百姓的救命钱。同时，我们为了应对未来基金的压力，要及早地研究医保基金长期平衡的策略，为参保人提供更好、更可持续的保障。

### 渐进 延迟退休年内征求意见

根据人社部之前口径，延迟退休方案将在今年报经中央同意以后向社会征求意见，根据征求意见

的情况修改完善，在明年正式推出。对此尹蔚民表示，现在已经有了一个方案，但还要按照相关的程序，报经批准以后才能向社会广泛征求意见，按照既定的时间表，今年会拿出方案。

从客观来看，退休年龄制度本身是跟经济的发展水平、人口的结构、人均的期望寿命等很多因素是相关的，调整是一种必然。现行法定退休年龄确定在建国初期，60年过去，经济社会发展发生了巨大变化，人口预期寿命大大提高，人口老龄化的趋势越来越明显。统计数据显示，去年超过60岁以上的老人已经达到了2.2亿，占比已经超过了16%。因此所以无论是从开发人力资源，还是保持养老、医疗基金的持续健康运行，都需要对法定退休年龄进行调整。

从国际情况看，发达国家目前基本上退休年龄都在60岁至65岁，甚至更高。我国养老保险的最低缴费年限只有15年，而国际上平均是20多年。此外，各地还存在着大量提前退休的问题，有数据称一些地方提前退休的人相当多，多的可以达到20%到30%，少的地方也有10%以上。

尹蔚民表示，人社部需要从适应人口老龄化这样的大趋势背景下进行考虑，制定渐进式延迟退休年龄的政策，经过这几年的讨论，社会共识正在逐渐形成。

据介绍，目前方案有几个考虑。第一，小步慢走，渐进到位。每年推迟几个月的时间，经过一个相当长的时间再达到法定退休的目标年龄：“举个例子，比如五年以后，你是60岁退休，这个政策施行以后，可能你是60岁零3个月退休，这样大家便于接受。”

第二，区别对待，分步实施。根据我们国家现在不同群体的退休年龄，人社部会从实际出发，区分不同群体的情况，分步实施。第三，提前公示，做好预告。这个方案一旦出来之后，会广泛地征求社会意见。

(来源：环球网)

中国养老网

### 专家：基本养老保险遇收支四面楚歌

《中国老龄社会与养老保障发展指数(2015)》报告(下称2015版报告)中三大分项指数分值均有所下降，社会保障扩面和提高待遇所取得的成绩，与社会保险基金收小支多的不利趋势基本取平。“医疗保障发展指数”从上年的63.5分降至61.2分，是三大分项指数中唯一及格的；“养老金发展指数”由升转降为57.9分(2013版报告为51.6分、2014版报告为58.5分)；“老龄社会与银色经济发展指数”比上年降低0.2分，为52分。

人口老龄化不等于社会老化，不能忽略，也不要悲观，这是人类继农业革命、工业革命后进入大健康产业革命的标志，谈老龄社会不仅是老年人的问题，而是经济社会进入一种新常态的问题，需要按照人口老龄化的需求组织生产、分配、流通和消费活动，调整供求关系。但是，中国在未完成农业现代化和工业现代化时便进入老龄社会，“未备而老”的挑战是严峻的，目前的战略准备和国民教育非常不足。

2020年，中国很可能提前进入超级老龄社会，代际矛盾更加凸显。在“十三五”规划期间，亟待按照习近平总书记日前对加强老龄工作作出的重要指示，做到及时应对、科学应对、综合应对。建议在“十三五”期间制定和执行银色经济发展战略，改善劳动人口人力资本以提高生产力、改善老龄人口资产结构以提高购买力，实现代际平衡，扭转中国“未备先老”的局面，为老龄社会健康发展奠定基础。

**表1: 中国老龄社会与银色经济发展指数 (2015)**

一级指标	权重	二级指标	三级指标	评价分值	
 人口老龄化	15%	人口总和出生率		8.3	
		出生婴儿预期余寿			
		老年人口比例			
		老年人口增长速度			
		人口中位数年龄			
		老龄社会阶段性	距离进入老龄化年限		
			距离深度老龄化年限		
距离超级老龄化年限					
 老年赡养比	13%	统计赡养比		4.2	
		统计赡养比发展速度			
		实际赡养比			
		人均GDP			
		距离边界赡养比年限			
 养老保障	34%	养老金保障		15.6	
		医疗保障			
		养老资产	政府转移支付	待评	
			老年就业收入		
			家庭供养		
老年财产性收入					
养老服务		待评			
 老龄人口红利	20%	政策绩效		待评	
		老年消费			
		老年纳税			
		老年投资			
		老年人力资本			
老龄产业	18%			待评	
综合分值	52分 [参评的指标, 按照权重 (54%) 换算, 满分100分。]				

编辑制表:《中国经济周刊》采制中心

**人口老龄化仍在加速，赡养负担加重**

老龄社会与银色经济发展指数，从老龄社会发展速度与深度、老龄赡养比、养老保障、老龄产业、老龄人口红利 5 个一级指标和 20 个二级指标进行评价（见表 1）。2015 版报告基于 2014 年数据

计算，该指数得分 52 分，已经连续第三年下降（2013 版报告、2014 版报告该指数分值分别为 52.6、52.2）。

2015 版报告指出该指数下降的主要原因是，一、老年赡养负担加重。因人口老龄化、提前退休、正规就业不足等因素，从 2014 年开始养老保险和医疗保险计划内赡养比跌至 3:1 以下（即不足 3 个缴费人供养 1 个领取人）；部分地区在不断提高社会保险费率，企业和职工总和养老保险费率超过缴费工资的 30%、医疗保险费率超过 10%，中小企业不堪重负。二、养老金支付有缺口。职工养老保险和职工基本医疗保险计划均出现当年资金缺口，导致养老保障指标值下降。

本医疗保险计划均出现当年资金缺口，导致养老保障指标值下降。

**表2：中国养老金发展指数（2015）**

一级指标	权重	二级指标	三级指标	评价分值
公平性	30%	养老保险参保率	城镇职工参保率：城镇职工缴费职工人数/城镇职工总人数	19.9
			城乡居民参保率：城乡居民参保人口数/16岁及以上城乡居民总人口总数	
		养老金支付率	领取养老金人数/55岁及以上养老制度应保人数	
			待遇差：机关事业单位退休金与企业职工替代率之差	
效率性	30%	养老金替代率	城镇职工月平均养老金/城镇职工月平均收入	21.8
			城镇居民养老金/城镇居民家庭人均可支配收入	
			机关、事业单位退休金/城镇在岗职工月平均收入	
			农村居民养老金/农村居民家庭人均纯收入	
		养老金效用	生命周期相关目标值影响下的基金收入、支出和收益水平	
			企业职工养老金待遇增长率/城镇居民人均消费性支出增长率(持续增长10%)	
		管理服务效率	机构比较：(养老保险基金收入/养老基金经办人数)/(税收收入/税务系统总人数)	
流动性	统筹层级 联网水平			
持续性	40%(参评值30%)	养老金赡养率	制度赡养率：制度领取人口/制度缴费人口	16.2
			人口赡养率：65岁以上人口数/16-64岁人口数	
		基金收支平衡	养老金收入 - 养老金支出	
			(养老金收入 - 养老金财政补贴) - 养老金支出 (养老金收入 - 养老金财政补贴 - 非正常缴费) - 养老金支出	
宏观影响	财政：各级养老金财政补贴/国家财政总支出 GDP：养老保险支出/GDP GDP：养老金累积额/GDP			
综合分值	57.9分(满分100分)			

中国经济周刊 Geweekly.cn 编辑制表(中国经济周刊)采制中心

**基本养老保险遇收支两面楚歌，养老金结构调整到了关键时刻**

养老金发展指数由政策公平性、制度效率性和基金持续性 3 个一级指标、11 个二级指标和 22 个三级指标构成（见表 2），反映养老金覆盖范围、缴费基数与替代率之间的效应和养老基金中长期持续性等问题。2015 版报告该指数得分 57.9，比上一年的 58.5 分有所降低。

2014 年，中国养老金制度建设可谓“一喜两忧”。一喜即指制度并轨。2014 年初城乡居民养老保险并轨、10 月 1 日机关事业单位基本养老金政策并轨，养老金制度的公平性大大提高，但在具体实施之前，双轨制的待遇差仍然很大，这种情况在 2016 年以后可能有所改变。两忧即指中小企业提出费率高负担不起，越来越多地方统筹养老保险基金收支有缺口。职工基本养老保险征缴难、制度内赡养比低于 3:1，收入增长率下降；更多地区养老金支付有缺口、财政补贴不断增加，支出增长率上升；基金化养老资产积累减少，职工养老保险基金风险加大。

2015 版报告养老金持续性评价价值为 16.2，是 3 个一级指标中表现最差的。2015 年 11 月，在财政

部、人社部和国家卫生计生委《关于2014年全国社会保险基金决算的报告》中显示，虽然收入仍大于支出，但企业职工基本养老保险基金在剔除财政补贴等收入后，2014年基本养老保险费收入为18726亿元，基本养老金支出为19045亿元，收支相抵为负319亿元。

面对人口老龄化，养老金问题涉及代际关系，既要解决养老后顾之忧，也要激励青年人就业，这不仅是财务问题，更需要政策决策。对养老金制度进行结构调整和参数调整恰逢其时，不能再贻误时机。一要夯实中央统筹基础养老金，并适度降低企业费率；二要扩大职业年金计划；三要鼓励发展商业年金计划，延期征税、信托管理、做实个人账户。由此明确政府责任、个人责任，利用好财政和市场两个功能。本届政府责任重大，需要偿还旧账、规范未来。

场两个功能。本届政府责任重大，需要偿还旧账、规范未来。

**表3: 中国医疗保障发展指数 (2015)**

一级指标	权重	二级指标	三级指标	评价得分
 卫生出资合理性	20%	政府财政支出占医疗费用比例		17.4
		个人直接支付占医疗费用比例		
		社会支付占医疗费用比例		
 医保政策科学性	32%	公平性	城镇职工基本医疗保险覆盖率	25.2
			城镇居民基本医疗保险覆盖率	
			农村居民医疗保险覆盖率	
		效率性	城镇基本医疗保险费用分担率	
			农村居民医疗保险费用分担率	
			总分担率	
		适应性	筹资政策	
			资金配置	
			目录设定	
			分担比例	
			合理设限	
		持续性	流动性	
			城镇职工医疗保险基金平衡	
			城镇居民医疗保险基金平衡	
			新农合基金平衡	
城镇职工医疗保险基金支付月数				
城镇居民医疗保险基金支付月数				
新农合基金累积结余支付月数				
 医疗服务治理有效性	48%	医患信息管理		19.9
		医疗服务协议管理		
		药品检查费用占比		
		定价和采购机制		
		医疗保险管理服务绩效	基金统筹层级	
			统一管理	
			社保卡	
		医疗服务支付绩效	补偿作用	
			制约作用	
		医疗保险政策评估		
人均医疗费用合理增长率				
综合得分	61.2分 [ 参评的指标, 按照权重 ( 98% ) 换算, 满分100分。 ]			

编辑制表:《中国经济周刊》采制中心

**基本医疗保险支出大于收入，部分地区出现当期缺口**

医疗保障发展指数包括卫生出资合理性、医保政策科学性和医疗服务治理有效性 3 个一级指标，15 个二级指标和 25 个三级指标（见表 3）。2015 版报告指数评价值为 61.2，略低于 2014 版评价价值 63.5，仍然是 3 个指数中唯一的一个及格指数。

2014 年中国基本医疗保险的主要情况是，一、医疗费用负担合理性有所提升，政府卫生支出占医疗卫生总费用比例从 2013 年的 30.14% 下降到 2014 年的 29.96%，社会卫生支出占比从 2013 年的

35.98%上升到2014年的38.05%，个人现金直接支付比例从2013年的33.88%下降到2014年的31.99%。但实际上，由于中国已经接近深度老龄社会，个人出资占比25%比较合适。二、医疗保险制度持续性分值有所下降。2014年城镇职工医疗保险和城镇居民基金的累积结余可以支付9个月以上，新农合基金累计结余只有5个月，进入黄灯区。三、人均医疗费用增长率应当与经济社会发展水平相适应，2014年实际人均医疗费用增长率为10.9%，依然高于合理增长率。

医疗保障以收定支，保障水平应当与经济水平相适应才具有可持续性。中国亟待建立医疗服务治理机制和医疗费用增长指数，让医疗费用增长率、医疗服务定价、医疗服务绩效评价和医疗保险支付自成一體，协调发展。

(来源：中国经济周刊)

中国养老网

### 尹蔚民：推进养老保险基金投资运营 实现保值增值



中新社记者 张勤 摄

2016年2月29日，中国人力资源和社会保障部部长尹蔚民表示，从全国目前情况看，养老保险基金运行平稳，不存在缺口。养老保险制度改革大体包括7个方面：

- 一、推行全民参保计划；
- 二、推进养老保险的全国统筹；
- 三、进一步完善个人账户制度，让它更好地体现激励和约束机制；
- 四、推出渐进式延迟退休年龄的政策；
- 五、推进养老保险基金的投资运营，实现保值增值；
- 六、多方面筹措养老保险基金，特别是要划转部分国有资本充实社保基金；
- 七、推进多层次的养老保险体系。

(来源：中国经济网)

中国养老网

### 媒体：延迟退休今年征民意 养老、医保基金无缺口

人力资源和社会保障部部长尹蔚民昨天在国新办发布会上表示，广受社会关注的延迟退休方案已有雏形，今年将向社会公开征求意见，方案将区分不同群体的情况，分步实施。

人社部有关负责人表示，现在的法定退休年龄是在新中国成立初期制定的，当时的人口预期寿命非常低。而现在，人口预期寿命增长，老龄化趋势严重，去年60岁以上老人已达2.2亿，占比超过16%。

所以无论是从开发人力资源，还是保持养老、医疗基金的持续健康运行，都需要对法定退休年龄进行调整，而且这也是世界各国通行的做法。发达国家退休年龄基本上都是在60岁至65岁，甚至更高。

#### 今年拿出方案

据介绍，在制定渐进式延迟退休年龄政策时，人社部将考虑“分步走”。

首先小步慢走，渐进到位。每年推迟几个月时间，经过一个相当长的时间再达到法定退休的目标年龄。例如原本60岁退休的某职工，在政策实施后，可能60岁零3个月退休；再过一年，“到点”职工则可能是60岁零6个月退休。其次，根据我国现在不同群体的退休年龄，方案将区分不同群体的情况分步实施。第三，方案将提前公示，人社部将广泛征求社会意见。“现在已经有了一个方案，但还要按照相关的程序，经批准后才能向社会广泛征求意见，今年会拿出方案。”尹蔚民说。

#### 养老、医保基金整体没有缺口

养老、医疗保险基金结余问题受到社会关注，尹蔚民表示，这两大基金运行平稳，不存在缺口。从全国情况看，养老保险基金去年累计结余是3.4万亿元，支付能力能达到17个月，但各省市确实不平衡，各省之间差异较大；而医疗保险的统筹层次较低，个别地区出现了一些收支不平衡的矛盾。不过，养老保险发展的形势确实严峻，基于这种状况，国家正在进行顶层设计，推进养老保险改革，内容包括推行全民参保计划、推进养老保险全国统筹、完善个人账户制度、推出渐进性延迟退休的政策、推进养老保险基金的投资运营等。

#### 退休人员为何缴纳医保费

有关社会关注的退休人员将缴纳医保费的问题，人社部副部长游钧解释说，现行的职工医保是基于当时历史改革的背景，是统筹统支，由于当时确保退休人员待遇发放的任务很重，所以规定他们不用缴纳即可以享受待遇。医保制度已经运行20年，当前最大的挑战就是严重的人口老龄化趋势，给医保基金的支付带来压力。目前，退休人员的医疗费用支出是在职人员的4倍，25%的人员花费占到了总支出的65%。我国医保是现收现付的制度，要确保医保待遇有保障，就要均衡企业和个人的负担。据介绍，去年已有7个省份的医保不能够支持当期支出，动用了历年结余。

（来源：北京日报）

中国养老网

### 划转国资填补企业养老费率有失公平 降税费来的更实在

【摘要】：帮助企业在困难时期“降成本”度难关，与其降低其养老金缴费率、实施划转国资填补而徒增新难题，不如优化企业相关税收和实施收费减免政策，既可避免降低企业养老金费率的诸多后遗症

症，又可完善我国的税费制度.....

如何才能真正落实供给侧改革的“降成本”？中国人民银行金融研究所所长姚余栋在近日举行的“养老金政策、运营与投资”中国养老金融50人论坛首届峰会上，建议将企业养老保险费率从20%降到10%，同时划拨国有资产(不低于30%)来弥补降费造成的基金缺口。他表示，“降成本”不能停留在口号上，凡是未来三年通过不同手段有养老基金结余的地区，要迅速下降养老金的缴费水平，下降期为2016—2025年，这十年之后可以尝试再上升。

这并非第一次有学者提出大幅降低养老保险费率。去年末，中国经济改革研究基金会国民经济研究所副所长王小鲁也表示，现在企业面临艰难局面，减轻企业的社保缴费负担，帮助企业跨过这个坎，是一个关键举措。笔者也赞同姚余栋关于养老保险费率应该降一半的观点，但难以认同划转国资填补基金缺口的设想。

表面上看，通过降低企业养老金缴费率和国资划转的方式，在确保企业运营成本明显降低、养老金池内持续不断和充足“注水”，以及确保养老金的总体稳定外，还有效保障了企业员工福利的不减损，各方平衡，皆大欢喜，一举多赢，何乐而不为。但必须清楚的是，国资是全体民众所有，不是谁想划转就可随意划转的。为了减轻部分企业负担，就要用国资来填补，部分企业和员工是得利了，但其他国人的利益却受损了，社会的公平性值得商榷。

其二，退一步说，即便划转国资填补企业养老费率金这一方式可行，但在我国地区发展不平衡突出的情况下，省市以上、发达地区政府(部门)掌握的国资相对较多或充足，而县以下掌握的可能较少或不足，甚至基本没有。如此一来，届时划转政策一旦实施，省市以上和发达地区在划转国资填补企业养老金窟窿上，可能相对容易，但对大部分基层和欠发达地区来说，如何确保国资的及时有效划转呢？如果无法确保，最终企业的成本可能降下来了，但实际进入劳动者养老保障金池内的资金却减少了，那么，就无法保障最大多数企业员工的权益。若再形成新的“历史遗留问题”，又该如何解决？

笔者认为，如果能完善制度，对企业实施普遍的降税降费，不但能确保尽可能的社会公平，也能有效避免基层和欠发达地区由于集中巨额的国资划转而带来的压力。减税与降低养老保险费率与一样，都类似于“放水养鱼”，就我国目前正在大力推进的税费改革而言，正是进一步优化税费制度的良好窗口和契机。

因此，帮助企业在困难时期“降成本”度难关，与其降低其养老金缴费率、实施划转国资填补而徒增新难题，不如优化企业相关税收和实施收费减免政策，既可避免降低企业养老金费率的诸多后遗症，又可完善我国的税费制度，促进我国税费改革事业的有效前行，真正实现一策多赢。

(来源：和讯)

中国养老网

## 政策法规

### 山东省人民政府办公厅关于印发山东省养老服务业转型升级实施方案的通知

鲁政办字〔2016〕22号

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

《山东省养老服务业转型升级实施方案》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

山东省人民政府办公厅

## 山东省养老服务业转型升级实施方案

为贯彻落实省政府养老服务业转型升级座谈会精神，加快推动全省养老服务业转型升级，特制定本实施方案。

### 一、总体思路目标

(一) 总体思路。围绕满足老年人多样式、多层次、个性化的养老服务需求，以“把养老服务业培育成一个强大的服务产业”为目标，创新体制机制，优化政策环境，打造“孝润齐鲁·安养山东”品牌，统筹城乡区域发展，大力推进市场化、产业化、社会化，提升居家养老、医养结合、人才培养、基本养老水平，壮大产业规模，优化产业结构，使养老服务业真正成为我省经济转方式、调结构、稳增长的新动力、新优势和新的增长点。

(二) 发展目标。到 2017 年，基本建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，民办养老机构占比突破 50%，每千名老年人拥有养老床位 35 张以上；提供就业岗位 50 万个以上；养老产品用品供给不断丰富，服务内容日益多元，服务模式更加多样。到 2020 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，民办和公建民营养老机构占比达到 85%以上，每千名老年人拥有养老床位 40 张以上；提供就业岗位 100 万个以上。

### 二、重点工作任务

(一) 打造一个品牌。加强品牌创建。围绕“机构和居家相融合的社区养老、医疗和医养相融合的健康养老、数据和服务相融合的智慧养老、基本养老和产业养老相融合的幸福养老”，打造“孝润齐鲁·安养山东”服务品牌。鼓励各地因地制宜，创建一批富有地域特色的子品牌，明确品牌内容、服务流程和服务标准，满足省内外老年人不同层次的养老服务需求。

(二) 搞好两个统筹。

1. 统筹区域发展。科学编制全省养老服务业“十三五”发展规划，明确养老服务业定位和发展思路、产业重点、空间布局，引领社会资本和土地、技术、人才等生产要素向养老服务领域有序流动，推动东、中、西部地区养老服务业协调发展。各地加快编制“十三五”养老服务业发展规划，并根据本地老年人数量、结构和服务需求等，编制养老设施建设专项规划，明确养老设施建设的位置、规模、种类、数量和功能，推动养老设施合理布局。同时，要根据相关规划和老年人需求变化，对发展规划和专项规划进行动态调整。

2. 统筹城乡发展。推进“多镇一院”“一县一院”“中心敬老院”等敬老院建设模式，优化农村敬老院布局。创新管理服务模式，通过公建民营、民办公助、购买服务等方式，在保障五保老年人基本养老服务基础上，向全社会老年人开放，打造农村区域性养老服务中心。整合有关涉农政策和资金，推进农村幸福院建设，到 2020 年农村幸福院或日间照料设施服务功能覆盖全部农村社区。落实农村扶贫开发部署，加大对中西部贫困地区养老设施建设支持力度，建立城乡、区域交流合作机制。

(三) 坚持“三化”发展。

1. 推进市场化发展。加快公办养老机构改革，到 2020 年全省 80%以上的公办养老机构转制为企业、社会组织或实现公建民营，面向社会经营的公办养老机构要考虑政府投入、社会捐赠等服务成本，实行全成本核算，按照不低于当地相当等级养老机构市场收费价格的原则，合理确定收费标准；保留公办形式的养老机构也要实行严格的财务预算，促进各类养老机构公平竞争、有序发展。没有社会保险收入或社会保险收入不足以缴纳成本性费用的“三无”、五保等困难老年人，申请入住改革后养老机构，由政府通过购买服务方式代为支付；其他经济困难老年人尤其是高龄、失能老年人，积极利用居民养老保险、最低生活保障、高龄津贴和护理补贴、政府购买养老服务等现有保障措施，以及加快建立长期护理保险制度，多种方式支持入住养老机构。鼓励民间资本通过参股入股、收购、委托

管理、公建民营等方式，建设和管理运营公办养老机构。利用公办养老机构现有土地资源和房屋设施，采取政府和社会资本合作模式，引导社会力量参与公办养老机构改扩建和运营管理。放宽民非类养老机构资产管理政策，允许民非类养老机构出资者拥有对投入资产的所有权，并按不高于同期银行1年期贷款基准利率2倍的标准提取盈余收益。

2.推进产业化发展。加快养老与房地产、医疗、保险、旅游等融合步伐，大力发展候鸟式养老、旅游养老、农家养老、以房养老、会员制养老等新兴业态，拉长产业链条，提高产业聚集度。以老年人服务需求为导向，搭建供需对接平台，支持康复辅具、食品药品、服装服饰等老年用品用具和老年旅游、老年保险等服务产品的研发、生产和销售。对接黄金海岸养老健康文化旅游服务产业集聚带发展规划，引导社会力量投资休闲健康养生养老基地，开发老年住宅、老年公寓，建设能够满足老年人教育、健身、娱乐、保健、医疗、康复、护理等多种需求的老年社区和大型养老综合体。支持各级成立养老产业协会，发挥行业协会在信息咨询、行业自律、标准制定、产业发展等方面的作用。

3.推进社会化发展。推动养老服务由补缺型向普惠型转变，由重点保障特殊困难老年人向为全体老年人服务。到2020年年底，生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援等基本养老服务覆盖所有居家老年人。完善落实优惠扶持政策，吸引社会力量建设运营养老机构、社区日间照料中心、养老服务信息平台等养老设施和服务组织，推动社会力量成为养老服务业市场主体，打造低端有保障、中端有市场、高端有选择的多层次养老服务格局。到2020年年底，全省各类养老床位达到88万张，城市社区老年人日间照料设施达到5500处以上，农村幸福院、日间照料设施达到1—2万处以上。

#### （四）突出四个重点。

1.突出居家养老。推进社区居家养老一体发展，健全以企业和社会组织为主体、社区为纽带、信息平台为手段、满足老年人各种养老服务需求的社区居家养老服务网络。提高社区日间照料中心、农村幸福院的覆盖率，完善提升日间照料、失能老年人托养、居家养老服务等功能，开展“助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急”等养老服务，打造社区养老服务中心。鼓励个人和家庭兴办小微养老机构和服务组织，依托热心老年人家庭建设邻里互助养老点。支持社会力量独立举办或者以承包、合资、合作方式发展专业化社区居家养老服务组织，纳入家政服务业、扶持社会组织等政府政策扶持范围。各类营利性和非营利性社区居家养老服务组织、小型养老机构，同等享受鲁政发〔2015〕21号文件规定的小微企业税费减免、创业补贴、投融资支持等优惠扶持政策。扶持竞争力强、有实力的大型养老机构和社区居家养老服务组织走集团化发展道路，发挥人才、管理、品牌和技术优势，跨地区、跨行业、规模化、品牌化经营。建设养老服务信息平台，整合社区养老热线、紧急救援系统、老人健康档案等服务资源和养老服务组织，打造没有围墙的养老院。到2017年，依托省电子政务公共服务云平台，在省级部署完成全省统一的养老服务信息平台建设。

2.突出医养结合。把保障老年人基本健康养老需求放在首位，对有需求的失能、部分失能老年人，以机构为依托，做好康复护理服务，着力保障特殊困难老年人的健康养老服务需求；对多数老年人，以居家和社区养老为主，通过医养有机融合，确保人人享有基本健康养老服务。建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，医疗卫生机构要为养老机构开通预约就诊绿色通道，为入住老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务，鼓励二级以上综合医院（含中医医院）与养老机构开展对口支援、合作共建，公立医院资源丰富的地区可积极稳妥地将部分公立医院转为康复、老年护理等接续性医疗机构，提高基层医疗卫生机构康复、护理床位占比，鼓励其根据服务需求增设老年养护、临终关怀病床。提高养老机构提供基本医疗服务的能力，支持养老机构根据需求和能力开办老年病医院、康复护理院和分支医疗机构，具备条件的可作为医院（含中医医院）收治老年人的后期康复护理场所，符合条件的可按规定纳入基本医疗保险定点范围，对养老机构和医疗卫生机构中的医护人员同等对待。推动医疗卫生服务向社区、家庭延伸，鼓励社区养老机构与周边医疗卫生机构建立业务协作机制，实现无缝对接，提高基层卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力，规范为居家老年人提供的医疗和护理服务项目，将符合规定的医疗费用纳入医保支付范围。支持社会力量举办医养结合机构，按照“非禁即入”原则，凡符合规划条件和准入资质的，不得以任何理由加以限制。鼓励开发包括长期商业护理保险在内的多种老年护理保险产品，加快建立完善长期护理保险制度，积极探索多元化的保险筹资模式，保障老年人长期护理服务需求。到2020年，护理型床位达到26—4万张，占养老床位总数的30%以上；65岁以上老年人健康管理率达到70%以上；所

有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，基本适应老年人健康养老服务需求。

3.突出人才培养。大力推行学历教育，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理、社会工作等专业人才。高等院校、中等职业院校（含技工院校）要围绕社会对养老服务领域专门人才的需求，设置养老服务相关专业，加大培养力度，满足社会需求。“十三五”期间，全省设立养老服务相关专业的高等院校、职业学校（含技工院校）达到30处。教育部门按照国家专业设置要求，进一步明确设置标准、培养目标和内容，加快开发相关课程体系，加强师资队伍建设和双师型人才使用。高等院校可对养老服务业专业学生给予减免学费、奖励奖学金倾斜等优惠照顾。鼓励医护人员到医养结合机构执业，促进人才有序流动。积极开展养老服务专业人才、管理人员在职培训。坚持“走出去、引进来”，组织省内养老从业人员赴省外境外学习培训。推行养老服务管理人员持证上岗，制定康复、护理人员服务标准，设立与报酬挂钩的职能技能级别。

4.突出基本养老。按照“保基本、兜底线”原则，完善基本养老保障制度，逐步提高养老金待遇水平。完善特困老年人供养制度，加强对“三无”和五保老年人的服务保障，确保其生活不低于当地平均生活水平。建立困难老年人养老服务补贴制度，统筹整合老年人高龄津贴、护理补贴、服务补贴等老年人补贴项目，统一归并政府补贴政策和标准，积极采取政府购买养老服务等方式，为广大老年人提供基本养老服务。鼓励和支持积极养老，编制《山东省老年教育规划》，依托城乡社区和有条件的养老机构，利用闲置房产资源，大力发展老年教育，为老有所学、老有所为、老有所乐创造良好条件，提高老年人生活质量。

### 三、完善政策措施

（一）强化规划约束。把养老服务业发展纳入经济社会发展规划和土地利用总体规划，在编制实施城乡规划、土地利用总体规划、新农村建设和基本公共服务规划时，充分考虑养老服务发展需要。制定城市总体规划、控制性详细规划，必须按照人均用地不少于0.2平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施。新建小区按每百户不少于20平方米的标准，配套建设养老服务设施，在规划条件和开发项目建设条件意见书中予以载明，并列入土地出让合同，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用，未按要求配建、不能同步交付使用的住宅小区，住房城乡建设部门不予办理竣工综合验收备案。老旧小区通过购置、置换、租赁等方式，按每百户不少于15平方米的标准调剂解决。

（二）保障土地供应。“十三五”期间，根据省政府确定的养老服务体系建设的任务，按照每张床位50平方米的标准，安排养老服务设施专项用地指标，应保尽保。民间资本举办非营利性养老机构与政府举办的养老机构享受同等土地使用政策，可以依法使用国有划拨土地和农村集体所有土地。积极探索以租赁或先租后让方式保障营利性养老机构建设土地需求，明确出租标准、权利义务，降低养老机构建设成本，减少投资者现金压力。对依法以协议价格取得养老服务设施用地，基准地价已覆盖地区，按不低于出让地块所在级别相同用途基准地价的70%比例且不得低于成本价确定土地出让底价；基准地价未覆盖地区，按不低于新增建设用地有偿使用费、征地（拆迁）补偿费及国家规定应缴纳的有关费用之和确定土地出让底价。对采取招拍挂方式出让的，可探索通过双向竞价、综合评标等方式合理控制地价。支持利用农村闲置土地、房屋建设养老服务设施。引导未开发房地产用地重点向老年住宅、老年社区等用地转型，鼓励市场存量房产和过剩房源通过租赁、改造等方式，转为养老地产、养老机构、日间照料中心等养老设施，符合条件的可同等享受政府有关扶持政策。养老服务设施用地在办理供地手续和土地登记时，土地用途确定为医卫慈善用地，土地使用权取得人须提交养老服务设施用地承诺书，严禁改变建设用地用途、容积率等土地使用条件，变相搞房地产开发。民政、国土资源、规划部门通过养老机构年检、核发建设用地划拨决定书、签订出让和租赁合同、规划变更审批等，依法加强对养老用地使用情况的监督管理。

（三）加大财政补助力度。“十三五”期间，省级每年安排10亿元支持养老服务业发展，重点面向社区、居家和农村养老倾斜。继续按鲁政发〔2014〕11号文件规定对养老机构建设、城市社区日间照料中心和农村幸福院建设开办、养老服务业人才培养等给予扶持，并自2016年起调整完善以下财政

补助政策:

1.创新政府对养老机构扶持方式,设立养老服务业发展股权投资引导基金,引导社会资本投资发展各类养老服务机构。股权引导基金设立运行方案,由省民政厅会同省财政厅、省金融办按照鲁政办发〔2014〕44号文件另行制订,报省政府研究同意后实施。

2.加大护理型(医养结合型)养老机构扶持力度,在现行养老机构建设补助标准基础上,将新建、改扩建护理型养老机构建设补助标准提高20%。护理型养老机构具体扶持条件由省民政厅另行制定。

3.提高符合条件的民办和公建民营养老机构运营补贴标准,根据入住机构的自理、半自理、完全不能自理的老年人数进行补贴,从每人每年360元、600元、720元分别提高为600元、1200元、2400元。

4.调整养老服务信息平台建设和补助政策,集中资源和资金,依托省级政务云平台,建立全省统一的养老服务信息平台,实现“一个平台、服务全省”,不再以市或县为单位建设养老服务信息平台;对服务好、入网老年人比例高的平台运营机构给予一定经费奖补,具体政策由省民政厅、财政厅另行研究制定。

5.加大对社区居家养老的支持力度。推动社区日间照料中心向社区养老服务中心转型发展,对具备日间照料、失能老年人托护、居家养老服务功能,由专业机构和服务组织托管运营的社区日间照料中心、农村幸福院,经当地民政部门或其委托的第三方专业机构评估确认,给予一定经费奖补。开展社区治理暨养老服务创新实验,省级对每个实验区给予一定资金补助,聚焦社区居家养老,探索可复制可推广的实践经验,发挥示范引领作用。

6.对本科、专科毕业生从事养老服务工作给予奖励,与符合条件的养老服务机构签订5年以上劳动合同,实际工作满3年后分别给予2万元和1—5万元的一次性补助。技工学院、高级技工学校毕业生享受专科毕业生补助政策。延长设立养老服务专业奖补政策至2020年。

(四)创新投融资支持方式。鼓励金融机构创新金融服务,通过贷款贴息、小额贷款、上市融资,以及推进应收账款质押、预期收益权质押、动产抵押等抵质押贷款业务,拓展投融资渠道,破解融资难题。探索开展养老产业债券发行工作,对相关手续齐备、偿债保障措施完善的养老产业发债申请项目,适当放宽审核政策及准入条件;对具有稳定偿债资金来源的养老产业项目,可按照融资—投资建设—回收资金封闭运行的模式,开展项目收益债券试点。探索开展以房养老试点。探索将政府支持社会力量建设养老服务设施的优惠土地和补助资金作价记账,政府不参与养老机构运营管理、收益分红和债务承担,对改变养老用途的,由政府及有关部门依法进行追偿和处置。

#### 四、加强组织领导

(一)健全工作机制。健全工作协调机制,强化部门协同,形成工作合力。民政部门要切实履行监督管理、行业规范、业务指导职责,发挥牵头协调作用。发展改革部门要将养老服务业发展纳入经济社会发展规划、专项规划和区域规划,支持养老服务业发展。财政部门要加大财政投入力度,优化资金补助结构和使用效益。教育、公安消防、卫生计生、国土资源、住房城乡建设、人力资源社会保障、商务、环保、税务、统计、工商、质检、金融、价格、老龄、银监、保监等部门要各司其职,及时解决工作中遇到的问题,形成齐抓共管、整体推进的工作格局。

(二)加强行业监管。实施“互联网+养老”工程,依托省级政务云平台,建设全省养老管理平台、养老服务平台和山东养老信息网,打造互联互通的行政管理、服务提供和宣传推介平台。制定全省养老服务业标准化发展规划,出台一批养老服务业发展急需的地方标准。建立养老服务业统计制度,完善养老服务统计指标体系。建立养老机构、组织信用评价体系,完善养老服务举报和投诉等制度,依托各级养老服务协会、家政协会定期对养老机构、组织运营情况进行调查评价,形成政府指导、行业自律、社会监督相结合的监管体系。积极妥善解决老旧养老服务设施的消防、环保、卫生防疫等问题,对因年代久远或其他客观原因无法办理建设、施工、规划许可、土地证明等消防许可、环保等前置证明的,由县级人民政府协调出具土地性质、房屋权属等相关证明文件,住房城乡建设部门协调专业机构进行房屋质量检测,环保部门协调完善环保手续,消防部门办理消防设计审核、消防验收或备案手续。

(三) 加大宣传力度。依托山东养老服务信息网, 充分利用各种宣传媒体, 加强对“孝润齐鲁·安养山东”养老服务品牌宣传推介, 扩大品牌效应, 使“孝润齐鲁·安养山东”养老服务品牌深入人心、家喻户晓, 成为传承齐鲁孝文化、引领养老服务业发展的强大动力。大力弘扬敬老、养老、爱老、助老、孝老传统美德, 广泛宣传养老服务业的重要意义及各级扶持政策, 总结推广各地经验做法, 表彰奖励优秀养老服务品牌、养老服务项目和养老服务人员, 形成敬老、为老、助老的良好社会氛围。

(四) 加强督导检查。将养老服务业纳入省政府重点督查事项, 重点督导发展养老服务业部门任务分工以及养老设施资金扶持、用地保障、价格优惠、税费减免等有关政策落实情况, 清理不合理行政事业性收费, 解决养老设施项目“落地难”问题。各地要根据本方案要求, 结合实际抓紧制定具体实施方案。民政和老龄部门要加强对本方案执行情况的监督检查, 及时向省政府报告。

附件: 重点任务分工

山东省人民政府办公厅 2016年2月26日印发  
(来源: 山东省人民政府办公厅)

中国养老网

## 养老类型

### 山东: 八成公办养老机构到 2020 年要转制 升级方案公布

省人民政府办公厅近日公布《山东省养老服务业转型升级实施方案》。山东省提出, 到 2020 年全省 80% 以上的公办养老机构转制为企业、社会组织或实现公建民营。而且, 没有社会保险收入或社会保险收入不足以缴纳成本性费用的“三无”、五保等困难老年人, 申请入住改革后养老机构, 由政府通过购买服务方式代为支付。

**明年千名老人  
拥有养老床位 35 张以上**

山东省提出, 到 2017 年民办养老机构占比突破 50%, 每千名老年人拥有养老床位 35 张以上, 提供就业岗位 50 万个以上。到 2020 年, 民办和公建民营养老机构占比达到 85% 以上, 每千名老年人拥有养老床位 40 张以上, 提供就业岗位 100 万个以上。

山东省将打造“孝润齐鲁·安养山东”服务品牌, 鼓励各地因地制宜, 创建一批富有地域特色的子品牌, 明确品牌内容、服务流程和服务标准, 满足省内外老年人不同层次的养老服务需求。

在统筹城乡发展方面, 我省将推进“多镇一院”“一县一院”“中心敬老院”等敬老院建设模式, 优化农村敬老院布局。整合有关涉农政策和资金, 推进农村幸福院建设, 到 2020 年, 农村幸福院或日间照料设施服务功能覆盖全部农村社区。

**改革后养老机构  
困难老人入住由政府买单**

山东省将加快公办养老机构改革, 到 2020 年全省 80% 以上的公办养老机构转制为企业、社会组织



路线图和 timetable。改革之后，困难老年人入住养老院，将由政府“买单”。

方案提出，将加快公办养老机构改革，5年内，到2020年全省80%以上的公办养老机构转制为企业、社会组织或实现公建民营，面向社会经营的公办养老机构要考虑政府投入、社会捐赠等服务成本，实行全成本核算，按照不低于当地相当等级养老机构市场收费价格的原则，合理确定收费标准；保留公办形式的养老机构也要实行严格的财务预算，促进各类养老机构公平竞争、有序发展。

改革之后，困难老年人入住养老院由谁“买单”？山东提出，没有社会保险收入或社会保险收入不足以缴纳成本性费用的“三无”、五保等困难老年人，申请入住改革后养老机构，将由政府通过购买服务方式代为支付。

在医养结合方面，山东将建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制。医疗卫生机构要为养老机构开通预约就诊绿色通道，为入住老年人提供医疗巡诊、保健咨询、预约就诊、急诊急救等服务。山东还将提高基层卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力，规范为居家老年人提供的医疗和护理服务项目，将符合规定的医疗费用纳入医保支付范围。

在“十三五”期间，省级将每年安排10亿元支持养老服务业发展，重点面向社区、居家和农村养老倾斜。还将提高符合条件的民办和公建民营养老机构运营补贴标准，根据入住机构的自理、半自理、完全不能自理的老年人数进行补贴，从每人每年360元、600元、720元提高为600元、1200元、2400元。

(来源: 济南时报)

中国养老网

## 养老产业

### 两会将引爆养老市场行情 养老产业迎巨大机遇

一年一度的全国“两会”即将开幕，在“两会”期间，热点政策将集中被释放，政策照顾到的行业与产业都将受到资本力挺，迎来快速发展。联系近年“两会”持续关注民生问题，养老作为新兴产业，有望在政策利好下，实现飞跃式发展。

#### 养老产业发展背景

我国已经进入老龄化社会，老龄化趋势仍旧不断加强，而我国养老产业才刚刚起步，产业尚不完整健全，体系也未标准化，随着老年人口不断增加，社会养老将有巨大压力，因此需要快速发展。

#### 两会将引爆养老市场行情 养老产业迎巨大机遇

前瞻产业研究院提供的《2016-2021年中国养老产业发展前景与投资战略规划分析报告》显示，截至2014年底，我国60岁以上的老年人口在全国人口的比例超过15%，达2.12亿人。预计到2050年，我国老年人口将增长到4亿多，并在未来长期保持4亿级别的数量，占国内总人口的三分之一左右。

老龄化威胁下，国内养老需求激增，但国内养老产业的投入与规模则远远未能满足老年人健康安度晚年的需求。数据显示，我国养老产业规模目前仅为4.1万亿元，占GDP的比例不到7%，而美国养老服务消费占本国GDP为22.3%，欧洲养老产业占GDP的比例则有28.5%。

不难看出，国内养老产业与国外的差距。

#### 养老产业政策环境解读

随着养老问题日益突出，近几年我国政策开始偏向养老领域。2013年至今，《关于加快发展养老服务业的若干意见》、《关于促进健康服务业发展的若干意见》、《关于积极发挥新消费引领作用加快培育形成新供给新动力的指导意见》等文件相继出台，养老服务受到政策大力支持。

《中国老年宜居环境发展报告(2015)》的发布全面总结了养老产业发展现状与前景，并对养老产业发展提供了有效的指导与投资建议。

“十三五”规划建议中，养老作为“健康中国”的一部分已被提升到国家战略性高度。今年“两会”恰逢“十三五”开局之年，预计“两会”期间，养老产业相关政策将继续出台落地，未来五年到20年，养老产业发展机遇无限。

### 养老产业掘金

养老产业包括养老服务、养老地产、养老金融与养老用品四大基本层面与众多细分领域，其中，养老服务是养老产业的基础;养老地产包括养老院等养老机构以及房地产开发商推出的养老地产项目;养老金融主要包含养老保险和针对老年人的健康保险;养老用品我国多以保健和医疗产品为主。

前瞻产业研究院认为，养老服务是养老产业的核心，且当前养老服务水平较低，预计政策利好下，这一领域将得到率先发展，且互联网时代下，智慧养老服务成为大势;鉴于房地产市场萎靡，而养老地产受到政策支持，预计未来房企转型养老地产的趋势将进一步明显，养老地产发展值得期待;养老金融领域，养老金入市为养老金融带来积极利好，在充分的资金准备下，未来针对养老产业的保险将日趋完善，值得关注;养老用品将从当前单一的保健品与医疗产品扩展到涵盖健身、消闲与文化教育等领域。

(来源：前瞻产业研究院)

中国养老网

## 养老地产

### 上海：房价火箭式上涨 链家被点名生意仍火爆

“张女士，您稍等一会儿，我现在正在带客户看房，晚点回到电脑前，我来给您查这套房子。”

2016年2月28日，周日，房产中介小王忙得不可开交。小王所供职的这家中介公司，正是一周前因违规操作而被上海市消保委点名的链家地产。他告诉记者，消保委点名实际上并没对生意带来多大影响，“现在是最旺的时候，我们门店多，买房、卖房还是会找我们”。

### 老人欲卖房养老，年轻人“买不到房，不卖房”

当天，中国青年报记者走访中注意到，上海街头巷尾、公交车站、地铁站内，头发花白的老人和衣着时髦的年轻人，都不约而同地谈起了房价。

几个结伴出行的老人，正在讨论趁着高点把房子卖了套现住进养老院。“我的房子就算挂低点，400万元到手，住进养老院，每月6000元算高级房了，能住55年！”一名62岁的老人告诉记者，卖房住养老院，如今对她来说是“最佳选择”，“以后日子过得太舒服了。”

她身边的几个老人都有这样的计划。他们说，3月打算看看行情把房子卖了，“月初去挑一个好一些的养老院，等月底（房子）价格差不多就卖了”。

### 年轻一些的人，则打算换房。

供职于上海一家国企的小陆因为打算生二胎，想用现在内环内一套两室一厅的住宅置换一套大户型。“原来144平方米以上的房子要加3%的税，现在打对折。是时候可以换大户型了。”小陆告诉记者，自己从2月19日新政出台后开始看房，却至今未能成功“下定”，“每次看中房子了，准备下定金了，对方就提价了。”小陆自己挂在中介处待售的那套两室一厅也只能“待售”，“我要是卖出去了，一会儿价钱涨上来了，我又买不了大户型了。”

中国青年报记者注意到，上海此轮房价上涨，与“2·19契税法新政”的出台不无关系。此前，财政部等三部委为促进市场交易出台了《关于调整房地产交易环节契税营业税优惠政策的通知》。根据该通知，在契税方面，对个人购买家庭（家庭成员范围包括购房人、配偶以及未成年子女，下同）唯一住房，且面积为90平方米及以下的，减按1%税率征收契税；面积为90平方米以上的，减按1.5%的税率征收契税，该政策在一线城市适用。

上海市地税局解释，以往只有被认定为“普通住房”才能享受契税优惠，而新政取消了“普通住房”限制，只要符合面积规定，都可以享受契税优惠。

这一政策出台一个多星期后，有关“房价暴涨”的新闻陆续出现，其中最为引人注目的是一财网于2月21日发布的一则名为《上海352套千万级新房一天被抢光，一线城市房价波动快到按周计》。

2月22日，中国青年报记者在一家中介机构看到，上海浦东内环内一套162平方米的三居挂牌售价980万元。据中原地产李经理介绍，春节前，这套房子的房东挂880万元未能售出，2月19日新政公布后，房东来电调价100万元。

即便调价100万元，与该小区其他挂牌房产售价相比，李经理认为“还是适中”。当中介当着记者的面致电房东时，对方却回答，“暂时先不卖了”，原因是，这名房东想要置换更大的房型，对方卖家“暂时没想好价钱”。

### 新房再现“捂盘惜售”

二手房市场“买不到，就不卖”，一手房的情况又怎么样呢？

中国青年报记者走访了上海浦东3处在售的一手楼盘，除了1处开发商仅剩一套房产可以出售，另外两处开发商均表示“暂时不开盘，3月份再说”。

浦东新区浦明路浦江海景公寓，目前仅剩一套213平方米的大户型在售，这套房子春节前在搜房网发布的售价是1100万元，但记者实地走访后，售楼经理透露，这套房子目前售价1500万元，“不还价”。

同样在浦明路，另有一处由九龙仓集团开发的滨江壹十八小区在售。这里的房源相对高端，从257平方米至356平方米不等。售楼处告诉记者，这里即将销售的是二期房源，预计3月中下旬开盘，开盘均价可能在每平方米8万元至9万元左右。去年下半年，这里的房子销售均价大约每平方米7.3万元左右。以可能的开盘均价每平方米8.5万元计算，短短半年，这里涨幅超过16%。

位于浦东星河湾附近的陆家嘴·锦绣前城公寓，是记者探访的楼盘中涨幅最大的一处。售楼小姐告诉记者，二期房源尚未开盘，开盘后将售出90、91、92、93号四幢公寓，如果想要购买这里最热门的188平方米四居房产，购房者需要准备1300万元，“不打折，两周内付清全款，2018年3月交房”。

售楼小姐告诉记者，上述4幢公寓是该楼盘仅剩的4幢可售住宅，其余所有公寓已经全部售罄。

中国青年报记者查询上海市房地产交易中心网站发现，该楼盘除80、81、83、85号四幢公寓已经显示“售完”状态外，其余20幢楼均在网处于“可售”状态。已售完房屋均价在每平方米5.63万元至6.4万元，而售楼处称即将开盘的房屋均价显示为每平方米5.96万元至7.13万元，涨幅超过11%。

一名长期关注该楼盘的购房者告诉记者，这里188平方米的四居此前售价大约为960万元一套，如果按照售楼小姐所称的1300万元来看，这一户型的涨幅高达35%。

### 二手房“狮子大开口”，大户型“稀缺”预期强烈

与一手房可以预期的、相对稳定的涨价相比，二手房市场价格用“群魔乱舞”来形容一点不为过。

“你自己过来看。还有人挂 2000 万元的。”2 月 22 日，链家地产罗经理直接把自己专用的电脑系统给记者看。上海浦东内环内一套房本面积为 180 平方米的顶层复式送花园户型，业主报价 2000 万元，每平方米均价高达 11 万元；而彼时，同小区 220 平方米的大平层，报价 1200 万元，每平方米均价 5.4 万元，162 平方米的三居报价 980 万元，每平方米均价 6 万元左右。

2 月 28 日，罗经理再次向记者展示了该小区的房价。2000 万元的“离谱”报价不变，另外两套住宅也跟着“离谱”了起来——220 平方米大平层报价从 1200 万元提高到了 1600 万元，162 平方米三居“暂缓出售”。

罗经理告诉记者，他入行时间大约 3 年，去年是行情最好的一年，上海内环内的二手房价格大约涨了 30% 左右，“我们的工资也从以前的每月两三千，涨到年薪几十万元，听说北京那里最牛的一个，去年挣了 200 万元业绩提成”。

今年春节过后的行情，尤其是“2·19 契税新政”出台后这一个多星期的行情，令中介也有些看不懂了，“我都不好意思给买家打电话，100 万元、100 万元地往上涨”。

中国青年报记者算了一下，从 1200 万元涨至 1600 万元，这套房产的报价相当于一周之内上涨了 33%，比近年行情最好的 2015 年一整年上涨的幅度还要大。

复旦大学房地产研究中心教授尹伯成认为，造成上述房产价格非理性“疯涨”的原因实际上并不是“2·19 契税新政”，“契税政策只是一个导火索，实际上是内环内大户型稀缺预期造成的”。

尹伯成说，上海本身就土地稀缺，市政府近年来出台各项政策遏制“豪宅”销售，大户型本身已经成为“稀缺货”，“政府的意思，是要先保障刚需，但这客观上造成了高档大户型的稀缺。”

在公众对“内环内大户型”有了“稀缺”的一致判断后，改善型住房购买者都将对大户型趋之若鹜。而契税政策的适时调整，只是激发了一部分改善型住房需求而已。

此外，尹伯成认为，房价“疯涨”跟股市不给力也有很大关系，“钱放在股市也是跌，不如拿出来买房”。尹伯成说，上海房价如今的确已经到了“高得离谱”的地步，投资风险极大，但如果是改善型刚需，还是应该早买，“在这个高价位卖掉一套房子，再换，还是可以的，贷款买房风险就太大了。”

（来源：中国青年报）

中国养老网

## 养老模式

### 上海“三融合”探索养老服务供给新模式

上海市财政局会同市民政局日前联合印发了《关于推进本市长者照护之家建设的通知》，明确了本市长者照护之家的建设目标、服务功能、设置与管理要求以及床位建设与运营补贴等扶持办法，从而发挥长者照护之家的融合服务功能，促进原居安养，利于持续发展三大优势，打通了“90”（居家养老）、“7”（社区养老）、“3”（机构养老）三个板块，实现了居家、社区、机构养老融合。

此举意在贯彻落实《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》和《上海市人民政府关于加快发展养老服务业推进社会养老服务体系建设的实施意见》要求，鼓励因地制宜兴办家庭化、小型化养老机构，探索符合该市特点的养老服务供给新模式。

据悉，为贯彻落实国发〔2013〕35号文关于鼓励因地制宜兴办家庭化、小型化养老机构的要求，加快养老服务供给，上海市从2014年下半年起，开展社区嵌入式、多功能、综合性养老服务机构——长者照护之家试点，这是该市探索符合超大型城市特点的养老服务供给模式的创新举措。2015年，为继续扩大创新探索，上海市又将新增20家长者照护之家列入市政府实事项目，市区两级财政通过福彩公益金予以资助支持。

通过该项目，上海中心城区养老床位资源短缺的压力得到缓解，满足了老年人离家不离社区的就近养老需求，也便于家属和子女日常探望，让老年人获得专业化照护的同时保持原有社区关系的归属感。据统计，2015年，上海市新增长者照护之家22家。

另据了解，2015年，上海市还新增建设61家老年人日间服务中心。为构建居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系，按照《上海市老龄事业发展“十二五”规划》要求，2015年，上海市将新建40家老年人日间服务中心列入市政府实事项目。市区两级财政通过福彩公益金予以资助支持。社区老年人日间服务中心为社区老年人提供基本的生活照料、保健康复、精神慰藉等服务，提高了老年人的日常生活质量，回应老年人喜欢在熟悉环境中养老的需求。

（来源：中国财经报）

中国养老网

### “抱团养老”塑造助人自助的“养老共同体”

作为一种社会治理手段，“抱团养老”的目标就是通过老年人助人自助的“自我救赎”，来增强老年人的社会互动，拓展老年人的社会支持网络，缓解当前的养老困境。

近年来，“空巢老人”逐渐多了起来，很多老年人开始了一种新的养老模式——抱团养老。他们或是老同事、老同学，或同住一个村庄、社区，自发“抱团”生活、休闲，互帮互助，变被动为主动。记者近日走访福建泉州市一些社区、乡村发现，抱团养老已成为不少“空巢老人”自发的选择。

伴随着老龄社会的到来，如何让老年人生活得更更有品质，成为全社会面临的现实考题。一方面，社会流动加速，让传统的居家养老模式受到猛烈的冲击；另一方面，一些市场化的养老机构收费较高，让不少家庭“望而却步”。在此背景下，通过助人自助的“抱团养老”，将老年人群体打造成为一个利益相关、关系相互、情感相系的养老共同体，有助于让老年人的晚年生活拥有更多的保障和乐趣。

如果说传统的慈善注重单向度的“给予”，现代的公益则强调双向度的“参与”。“抱团养老”搭建了社会互动的参与平台，为“老有所为”、“老有所乐”注入了新的时代内容。更为关键的是，通过“助人自助”的公益理念，将松散的社会成员联结起来——“助人自助”注重人们的权利平等与互信互惠，受助者的体面和尊严没有因为接受照顾和帮助而受到损伤，而参与者也在帮助他人、服务社会的过程中收获尊重、信任和社会认同，在付出的过程体验了快乐。

在物质生活渐次丰盈的当下，许多老人面临的养老困境不是“老无所养”，而是“老无所为”、“老无所乐”。一方面，“抱团养老”的老年人处于一个熟人社会网络之中，对彼此的性格、兴趣、需求更为了解，养老服务更具有针对性和实效性；另一方面，与年轻人临时性、节点性的志愿服务相比，“抱团养老”能够形成长效机制。这一点，恰恰是当前为老服务亟需的。

著名社会学家费孝通先生曾说，“各美其美，美人之美，美美与共，天下大同”。晚年生活更加美好，需要不同年龄结构、不同身体状况的老年人“各美其美，美人之美”。作为一种社会治理手段，“抱团养老”的目标就是通过老年人助人自助的“自我救赎”，来增强老年人的社会互动，拓展老年人的社会支持网络，缓解当前的养老困境。

长期以来，应对人口老龄化，我们只看到政府、市场和社会组织三方面的力量，却忽视老年人群体自身的作用。作为社会运行的黏合剂和润滑剂，“抱团养老”体现了难能可贵的共同体意识，有助

于让老年人的夕阳图景更加丰富多彩，为破解养老困境提供了一个新的思路：激发老年人群体的活力，搭建养老社会化的民间支点，“养老共同体”有助于让老年生活更有品质。

（来源：光明网）

中国养老网

### 抱团养老，“积极老龄化”的良性模板

鲤城金山社区一些爱好南音的老人们，每周自发聚集在彭玉华老人家中吹拉弹唱，“抱团”休闲，老有所乐。近年来，泉州市积极拓展多元化的养老模式，让老年人老有所养、老有所依。（2月29日《泉州晚报》）

早晨熟识的老人们聚在一起做简单的早餐，早餐过后，大家各忙各的，下午又聚在一起，打牌、唱歌，晚上他们结伴到社区广场跳广场舞，每周，他们至少聚餐一次，一天过得热闹又充实。儿女们不在身边的日子，老人们的生活依然有滋有味。

在中国人的传统观念里，“养儿”才能“防老”。但近年来，不少人由于工作、生活等问题，迫不得已无法时常陪伴在父母身边，乡村、社区里的“空巢老人”逐渐多了起来。于是，抱团养老成为不少“空巢老人”自发的选择。

人到老年，生理功能逐渐衰退，对他人依赖性越来越高，心理也越来越脆弱。不少独居老人患有多种疾病和心理疾患。这就需要人们给予更多的关注和抚慰。抱团养老有效缓解了空巢老人的寂寞和孤单。在一起“抱团生活”，既保持了居家养老的个人自由和舒适性，也大大缩短了独处一室、百无聊赖的时间，

抱团养老好处多多，其一，老人们通过长时间的“挑选”，自发形成性格相吸的互助养老小团体，这种松散的群体结构让彼此之间更融洽，免去了尴尬和约束，也增添了家人陪伴式的乐趣；其二，老人们年龄相仿，观点类同，可以共同分享人生阅历和感兴趣的话题，彼此安慰，而不会产生代沟，有效驱除痛苦和烦恼；其三，“空巢老人”最担忧的莫过于生病无人知晓，而老人们每天的叫门、聚会和互相关照，填补了子女不在身边乏人看护的空白，杜绝“昏倒几天无人知”的悲剧。

国际卫生组织大力提倡“积极老龄化”的观点，即人在进入老年以后，继续在各方面生理、心理、智能等尽可能在较长时期保持良好的状态。这需要老人们自身不断加强积极生活能力。人类是群居动物，交流、沟通、陪伴必不可少，老人们在一起互相帮衬，自娱自乐，大大丰富了晚年生活，排除“老了不中用”“被抛弃”等消极态度，主动参与，老有所为，将大大提升生理和心理的健康指数，有效化解老年化危机。

抱团养老，反映了当今社会生活方式选择的多样性，是“积极老龄化”的良性模板，也是对机构养老很好的补充，符合未来养老的趋势。然而，我们必须注意，抱团养老是老人通过互助的方式实现的自助养老，而家人、子女加倍关爱、社会提供完善的养老服务才是破解老龄化难题的根本之道。政府各级部门要创新养老模式，积极发展多元化的养老模式，以社区为依托，积极建设居家养老服务站、公立养老机构，爱心食堂等，并鼓励民间发展民办养老机构，为空巢老人提供生活照料、心理抚慰、健康保健、应急救助、文体健身等服务，而家人、子女也要常回家看看，尽量多陪陪老人，了解留守老人日常生活和健康状况，排解老人的孤独寂寞。只有空巢老人的“自救与社会救助”双管齐下，方能实现老有所养、老有所依、老有所乐的幸福目标。

（来源：光明网）

中国养老网

## 政策法规

### 山东：推进养老服务业转型 增设老年养护、临终关怀病床

日前，山东省人民政府办公厅公布《关于印发山东省养老服务业转型升级实施方案的通知》，其中提到，山东未来将根据服务需求增设老年养护、临终关怀病床。

通知要求，计划到2017年，基本建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，民办养老机构占比突破50%，每千名老年人拥有养老床位35张以上。到2020年，民办和公建民营养老机构占比达到85%以上，每千名老年人拥有养老床位40张以上；提供就业岗位100万个以上。

在保障五保老年人基本养老服务基础上，向全社会老年人开放，打造农村区域性养老服务中心。整合有关涉农政策和资金，推进农村幸福院建设，到2020年农村幸福院或日间照料设施服务功能覆盖全部农村社区。

对于没有社会保险收入或社会保险收入不足以缴纳成本性费用的“三无”、五保等困难老年人，申请入住改革后养老机构，由政府通过购买服务方式代为支付；对于其他经济困难老年人尤其是高龄、失能老年人，积极利用居民养老保险、最低生活保障、高龄津贴和护理补贴、政府购买养老服务等措施，以及加快建立长期护理保险制度，多种方式支持入住养老机构。

到2020年年底，全省各类养老床位达到88万张，城市社区老年人日间照料设施达到5500处以上。鼓励二级以上综合医院（含中医医院）与养老机构开展对口支援、合作共建，公立医院资源丰富的地区可积极稳妥地将部分公立医院转为康复、老年护理等接续性医疗机构，提高基层医疗卫生机构康复、护理床位占比，鼓励其根据服务需求增设老年养护、临终关怀病床。

此外，在资金扶持方面，“十三五”期间，省级每年安排10亿元支持养老服务业发展，重点面向社区、居家和农村养老倾斜。提高符合条件的民办和公建民营养老机构运营补贴标准，根据入住机构的自理、半自理、完全不能自理的老年人数进行补贴，从每人每年360元、600元、720元分别提高为600元、1200元、2400元。

（来源：齐鲁网）

中国养老网

## 互动养老

### 黑龙江：30个亿元养老项目落户我省 全国65万老人到龙江休闲旅居

记者从省民政部门获悉，2015年，我省新建民办养老机构180个，引进亿元以上养老项目30个，预计总投资规模达95亿元。

2015年，我省民政系统制定出台《支持养老业发展》《民办养老机构管理办法》等政策性文件，加大养老机构项目建设推进力度，新建200张以上床位县级公办养老机构14个。各类养老床位19.3万张，每千名老人拥有养老床位30张。全省基本消除县级公办养老机构空白点。

在发展养老机构时，我省加速推进医养结合发展，出台《推进医养结合发展意见》。全省200张床位以上公办养老机构内设医疗机构达60%，全省30%以上养老机构内设医疗机构。同时，新(扩)建城市社区老年日间照料中心(室)289个，城市和农村社区居家养老服务设施分别达82%和32%。

此外，我省还启动实施黑龙江省养老云服务平台建设。整合省内 300 多个养老机构和组织，与 14 个省市建立关系，成立“黑龙江天鹅颐养联盟”，赴外省市举办 6 场候鸟式养老宣传推介会，推动全省候鸟式养老产业实现整体推进、规模发展，去年夏季到我省休闲旅居老人达 65 万人。

(来源：东北网)

中国养老网

### 黑龙江：天鹅颐养联盟候鸟养老推介会在深圳召开

2016年2月29日上午，由黑龙江省人民政府主办、深圳市人民政府协办的“黑龙江天鹅颐养联盟候鸟养老推介会”及“黑龙江绿色、有机食品展示会”在深圳召开。黑龙江省政府副省长孙永波，深圳市委常委、市政府党组成员、中国(广东)自贸试验区深圳前海蛇口片区管委会党组书记、主任、前海深港现代服务业合作区管理局党组书记田夫，广东省民政厅副厅长饶美奕，深圳市民政局局长廖远飞，以及广东省养老服务业、旅游业、绿色、有机食品等相关行业组织、机构负责人和产业界人士，以及天鹅颐养联盟成员单位代表共 300 多人参加了推介会。

会上，黑龙江省民政厅副厅长王国黎介绍了黑龙江天鹅颐养联盟的服务形式、全省候鸟养老服务接待优势;省旅游局副局长李兵介绍了全省旅游休闲养老整体优势和精品旅居线路;省财政厅行政事业资产监督管理局局长于治安介绍了全省可用于养老服务业的闲置资产招商情况;省农委副巡视员许文涛介绍了适老型绿色、有机食品情况。

黑龙江省政府副省长孙永波做了主旨演讲。他说，深圳作为全国第一个经济特区，一直是中国改革开放的前沿和窗口，创造了举世瞩目的“深圳速度”，开创了为数众多的“中国第一”。黑龙江组团来此推介，就是慕名而来、学习而来、取经而来、合作而来、共赢而来。他说，黑龙江是最适宜夏季候鸟养老的地方。人的健康要素有六个：充足的阳光、清新的空气、清洁的饮用水、绿色健康的食物、和谐的人文环境、良好的医疗保障。他分别从这六个方面介绍了该省发展养老服务业的优势和潜能。他说，黑龙江省的绿色食品种植面积居全国之首，一些适老型绿色、有机食品能充分满足老年人健康饮食的需求。大森林、大湿地、大山大水、大江大河，优良的生态环境为健康养生提供了得天独厚的条件。北大荒精神、铁人精神、知青文化、石油文化，中国第一个也是唯一一个国际老年友好型城市齐齐哈尔的敬老文化，这些文化韵味创造出更加和谐和美的养老氛围。医养结合、龙医治未病等强大的医疗保健资源，为老年人乐享生活提供了有效保障。

孙永波总结了 2015 年该省养老服务业，尤其是候鸟养老的发展情况。据不完全统计，去年全国共有 65 万老年人到黑龙江养老、休闲旅游，逐渐形成了龙江夏季候鸟养老的品牌。他说，今年黑龙江将结合新型城镇化、旅游名镇和“美丽乡村”建设，打造一批富有龙江特色的“候鸟养老小镇”、“候鸟老人之家”、北方夏季健康养老基地。同时，进一步强化监管，提升服务质量，满足各地候鸟养老的养老需求。最后，他诚挚地欢迎深圳的老年朋友夏季到黑龙江避暑养老，享受幸福的候鸟式生活;欢迎深圳的企业家来黑龙江投资发展养老服务业。

同期举办的黑龙江绿色、有机食品展示会，集中展示了全省 13 个市地、森工、农垦系统的 60 多家绿色、有机食品生产企业的八大类二百多种适老型产品，受到参会者的广泛关注。

黑龙江省政府副秘书长王大为主持推介会。会上，黑龙江天鹅颐养联盟及所属养老机构、社会组织、招商项目单位分别与张学良基金会有限公司、中鼎信融资租赁集团、博纳控股有限公司、深圳市盛世华房股权投资基金管理有限公司、香港乐善居护老院有限公司、香港圣恩护老院等社会组织、养老机构、投资主体签订了 19 项意向性合作协议，携手为老年人创造福祉。

(来源：黑龙江省老龄办秘书处)

中国养老网

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

赵艳芳

