

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-3-10

目 录

养老视点	4
民政部部长：农村养老服务业是重点和倾斜方向	4
民政部长李立国：鼓励民营机构开展社区养老服务	4
我国养老服务发展的成就、问题与政策选择	5
流动人口养老服务“不掉线”	8
生孩子给别人养老你愿意吗？与世界接轨多生多补	9
全国两会热议养老话题：纪录片《养老中国》探索中国养老新途径	10
日本九州到秦皇岛考察生命健康养老产业	13
锦龙股份出资 2 亿元参股设立养老保险公司	13
养老动态	14
山东：寿光市运用财政杠杆加快养老服务业转型升级	14
山东：淄博市临淄区精准养老 托起灿烂“夕阳红”	14
山东：潍坊市召开全市老龄办主任会议 安排部署 2016 年工作	15
湖南：省老龄工作委员会全体会议在长沙召开	16
江苏：沭阳县“五个注重”助力老龄事业发展	17
云南：将全面放开养老服务市场 打造养老福地	18
甘肃：合水县老龄办深入学习贯彻习近平总书记、李克强总理重要指示批示精神	21
贵州：黔西南州多措并举着力打造农村留守老人关爱服务体系	22
社会保障	23
保监会酝酿资管专一化 拟设养老等专业资管机构	23
人社部长：养老保险不存在缺口 支付能力达 17 个月	24
调查称八成受访者有养老保险 六成人担心不够花	25
个人税收递延型养老险正推进 具体推出时间无定论	27
养老类型	27
李立国：全国养老床位达到 669 万张	27
天津：滨海新区 3 所养老机构年内投用	27
江苏：首家“法式”医养结合型养老机构在宁开业	28
湖南：省政协到湘潭调研“居家养老医疗服务”	29
李竟先委员：要平衡好养老机构的“管”与“放”	30
养老地产	31
黑龙江：全省 40 处闲置房产 成我省今年首轮养老产业招商引资推介	

项目	31
幸福 9 号创新“互联网+养老”，为经济注入“新动能”	31
<u>老年大学</u>	<u>34</u>
四川：茂县老年大学举行春季开学典礼	34
<u>智慧养老</u>	<u>34</u>
养老产业云服务平台“老爸老妈网”上线运营	34
<u>养老访谈</u>	<u>35</u>
张汝财：促异地医疗 完善养老体系	35
<u>国际养老</u>	<u>38</u>
沈志刚：中国目前不具备“新加坡”式养老模式条件	38
<u>养老金融</u>	<u>39</u>
住川全国政协委员讨论热烈 建议建个人储蓄性养老制度	39
<u>老年说法</u>	<u>41</u>
山东：烟台市积极构建老年人公益维权服务体系	41
山东：泰安市加强老年维权网络建设切实维护老年人合法权益	42
女子开办“养老服务中心”专骗老年人 诈骗百名老人 300 余万元 ...	43
<u>关于我们</u>	<u>44</u>
<u>联系我们</u>	<u>45</u>

养老视点

民政部部长：农村养老服务业是重点和倾斜方向

【摘要】2016 年 3 月 9 日下午，民政部部长李立国，在十二届全国人大四次会议第二次全体会议后接受采访时表示，鼓励社会力量、民营机构开展社区和家庭养老服务，同时鼓励和支持港澳养老服务提供者到内地举办非营利性的养老机构。农村养老服务业发展相对滞后于城市，是今后一段时间养老服务业发展的重点和倾斜方向。

农村养老服务业发展相对滞后于城市，是我们过去一段时间，更是今后养老服务业发展的重点和倾斜方向。发展农村养老服务业，首先按照基层群众自治功能，发展互助式养老服务；其次把乡镇敬老院，我们现在也称作特困人员供养机构的功能从面向“三无人员”的特定对象，在设施建设、功能完善和人员配置上扩展成为当地的养老服务中心，发挥辐射服务作用。在发展社区居家养老服务上主要采取三个措施。一是指导推动各地加强社区日间照料设施建设，使老年人在本社区就能得到各种服务；二是运用市场配置资源的决定作用，鼓励社会力量、民营机构开展进入社区和家庭的养老服务；三是依托“互联网+”，在一定地域鼓励建立养老服务综合信息平台，建设没有围墙的养老院，使老年人通过信息平台的对接，享有从生活照料到各种缴费等各个方面的社会服务。我们是鼓励和支持港澳服务提供者，包括养老服务提供者，到内地省份尤其是广东福建举办非营利性的养老机构。

（来源：中国青年网）

中国养老网

民政部长李立国：鼓励民营机构开展社区养老服务

民政部部长李立国 2016 年 3 月 9 日表示，目前，只有少数人选择机构养老，需要加快养老服务体系的建设，鼓励社会力量、民营机构开展社区和家庭的养老服务，鼓励港澳养老服务提供者到内地办非营利性的养老机构。

李立国介绍，选择机构养老是少数人，据测算仅有 3%-4%的老人选择机构养老，主要是高龄老人和其他有需要的老人。2013 年国务院颁发的《关于加快发展养老服务的意见》提出，要加快养老服务体系的建设，以居家为基础、社区为依托、机构为补充，建立医养相结合的养老服务体系。

李立国表示，居家养老与家庭养老不同，家庭养老是子女对老人履行赡养义务，从经济到生活照料；居家养老则是立足家庭、享有社会养老服务，老人虽然依然生活在家庭，但是有社会服务进入家庭。到 2015 年末，总体养老包括机构和社区照料中心，实现了每千名老人 30.2 个床位。

李立国说，对于社区居家养老服务，将采取三个措施：一是指导各地加强社区日间照料的设施，让老年人在本社区就可以得到就餐、医疗等服务；二是运用市场配置资源的决定作用，鼓励社会力量、民营机构，开展社区和家庭的养老服务；三是依托“互联网+”鼓励建设养老服务综合信息平台，建设没有围墙的养老院。另外，鼓励港澳养老服务提供者到内地尤其是广东福建举办非营利性的养老机构，并且可以按照非营利性的机构属性享受相应的优惠政策。

（来源：环球网）

中国养老网

我国养老服务发展的成就、问题与政策选择

【摘要】“十三五”时期，养老服务事业的发展要突出问题导向，重点需要精准定位公办养老机构的功能，务实推进医养结合型养老服务发展，要以系统化思维增强政策设计的体系性，同时还要大力推行养老服务绩效评估制度。

【关键词】人口老龄化；养老服务；养老机构

【中图分类号】D63【文献标识码】A

我国人口老龄化不断提速，养老服务已经成为老龄化社会的基础性公共服务。“十二五”时期，我国养老服务取得了显著成就，养老服务的体系框架、目标和任务逐步清晰，服务水平有了较大改善。“十三五”时期既是中国老年人口达到峰值的平台期，也是应对老龄化的重要窗口期。在这样一个关键时点，必须认真检省问题，并以前瞻性视角探寻未来养老服务发展的可行路径。

一、值得肯定的成就

站在“十二五”收官之际，与前一个五年相比，中国养老服务事业的改革与发展成就是显著的。主要有以下几个方面：

（一）**养老服务机构和设施数量大幅增加**。民政统计数据显示，2010 年提供住宿的社会服务机构有 3.88 万家、床位数 320.8 万张，每千名老人床位数 17.8 张；到 2015 年 9 月，上述指标数量扩张的幅度较大，分别达到 4.67 万家、654.9 万张、32.3 张。从中央到地方用于养老机构、设施建设的财政投入持续增加，公办养老机构、各类养老服务设施数量大增。同时，在养老服务机构建设中，社会资本渐趋活跃，目前社会办养老机构达到了 1.37 万家，对机构增长的贡献不断增大。

（二）**养老服务政策蓄势连发**。2013 年《老年人权益保障法》的修订将长期以来对养老服务发展中形成的共识和实践探索上升到了法律，使得这部法律成为养老服务发展的重要制度基础。与此同时，各级政府和相关部门推出了一系列务实政策和改革举措。既涉及养老机构的设立、公办养老机构的改革，也涉及养老服务业综合改革与发展以及鼓励和引导社会参与等各个方面。这五年养老服务政策出台的密度之大、措施之实可谓前所未有。

（三）**各方共担的责任框架基本形成**。厘清政府、市场、社会和家庭的责任关系是养老服务发展的基本前提。经过多年的探索，我们已经意识到，政府在养老服务发展中肩负责任，是因为政府是公共权力的代表，市场则是现阶段实现社会资源高效配置的核心机制，而社会和家庭显然不能置身事外。因此由谁来提供、提供哪些养老服务绝对不能“一刀切”。养老服务说到底是由政府、市场、社会和家庭共同参与的一项事业。与 21 世纪头五年“养老服务社会化”的理念相比，“十二五”时期对于各方责任的认识显然有了质的飞跃，政府清晰地认识到自己的责任边界，形成了较为明确的各方责任架构。

（四）**社会投资由普遍观望转向有效行动**。与上个五年相比，目前社会资本普遍看好养老服务领域的高额回报，社会资本在养老服务领域中的投资不断增加，老年消费市场已经基本形成，同时以养老地产为龙头、以老年产品和老年服务为主线的养老投资结构愈趋明显。

（五）**养老服务发展路线图更加清晰**。早在“十一五”时期，基于中国的传统文化，主张养老要立足于居家的观点就一直占据主流话语地位，但在家庭的保障功能不断降低，老龄化率在加速提高的

形势下，仅靠居家还远远不够。“十二五”时期养老服务发展的一项突出成就，就是进一步拓展了居家养老的内涵，提出建立“以居家为基础、社区为依托、机构为支撑”的社会养老服务体系的目标。这一体系的完整表述被写入了新修订的《老年人权益保障法》，并以国务院文件（国发〔2013〕35号）形式列为养老服务 2020 年的发展目标。以此纲要为指导，养老服务当前需要发展的重点领域以及与此相适应的政策措施变得更加明确和有针对性，制约养老服务发展的融资、用地等“冰山”随着政策的升温也在加速解冻。

总的来看，经过“十二五”接续探索，中国养老服务事业发展的目标定位更为明确、政策导向更加清晰、服务体系不断完善，从而使中国应对未来深度老龄化下的养老服务问题筑牢了基础。

二、应当重视的问题

中国老龄化问题从引起全社会关注，并从认识转到政策性应对，这一过程还相对较短，尽管“十二五”养老服务的发展又向前迈进了一大步，然而在政策和实务中仍然存在一些偏误和问题，需要引起重视。

（一）人口老龄化形势判断过于悲观，养老服务需求被夸大。按照国际标准，中国从 1999 年步入人口老龄化社会，人口老龄化引发了整个中国社会思潮的变化，其中患上老龄“恐惧症”的大有人在。理性分析，虽然人口老龄化的到来确实对中国经济和社会的方方面面产生着深远影响，但同时也表明，社会的发展使人的健康状况持续改善、人的寿命得以延长，从而人力资本的贡献周期也得到了延长，这符合自然规律。从需求看，中国 2 亿多老年人并不是都需要养老服务。养老服务的核心内涵应当是专门为老年人提供服务，其外延包括生活性照料、护理、精神性慰藉等，而所谓保洁、助餐等服务还谈不上是真正的养老服务。低龄老年人和身体健康的老年人基本不需要由专业机构提供介护和照料性养老服务。而真正刚性需求人群是那些高龄、失能失智的老年人，根据现有基数这些老年人总量不超过 4000 万人。我们在发展养老服务时，往往混淆了有效需求和潜在需求，导致夸大了对养老服务的需求。这无疑跟时下过于悲观的人口老龄化论调有着莫大关系。

（二）养老服务有效需求不足，供给侧政策乏力。近年来，有关鼓励社会资本投资养老服务的政策导向性异常鲜明，比如优先保障用地供应、税费优惠、财政补贴供方等。这些政策属于供给侧政策，指向性非常明确，就是要通过给潜在供给者画“一张饼”来引导养老服务的市场供给。但是公共政策的有效性往往并不取决于决策者的良好意愿。现实表明，社会对供给侧政策的敏感性没有预期得高，政策性利好没有得到有效回应。现在看来，一方面是政策红利还不足以产生足够的利益刺激，另一方面，应该与中国现阶段上养老服务的有效需求还大为不足有关，换言之，中国还没有形成一个具有规模的养老服务市场。一种市场的形成，一般先有需求，在需求的拉动下才会产生供给，需求和供给在价格机制的作用下，在趋向均衡的过程中实现市场的资源配置。而养老服务作为以“服务”为产品的市场，显然还处在发育过程中。一方面，潜在买方的支付能力有限，另一方面不得不买的刚性服务又缺乏供给，而仅有的供给又超出了一般人的支付能力。在这种情况下，一般性刺激供给的政策往往难以奏效。中国现阶段，老年人及其子女真正关心的养老服务是护理、照料性服务，而且需求刚性较强，因此支持性政策应更多向这个方向瞄准，突出供给引导的同时，还要注重增强老年人的购买力。

（三）公办养老机构的定位有偏差。公办养老机构是政府对贫困老年人履行托底性养老服务职能的重要载体。2014 年全国登记养老机构 2.84 万家，其中公办事业编制登记 1.36 万家，占比 47.9%，在院对象中“三无”和五保对象占比 59%。公办养老机构较好地落实了国家设立公立机构的宗旨，使低保家庭、五保对象等贫困老年人实现了老有所养。同时，一些地方的公办养老机构同样对社会老年人开放，特别是在一线城市，公办养老机构“一床难求”，排队轮候成为常态。免费接收贫困老年人是政府的基本职责，而向社会提供收费性养老服务应该如何正确认识？应该说，公办养老机构设立的目的，在于使养老服务这一所有社会成员都会需要的基本公共服务能惠及到贫困老年人身上，最终实现养老服务人人可及，并且符合社会公平。公办养老机构接收经济条件好的老年人，如果没有一套科学严格的评估制度，如果用“谁付得起谁住”的市场法则，必然造成公共福利分配不公，从而制造社会

不平等。从这个角度看，公办养老机构的定位还有些偏差。

（四）公办养老机构的示范性作用发挥不够。公办养老机构是被赋予特殊功能的公益服务机构，除了担负贫困人口兜底养老保障的功能外，还应该发挥服务的示范性。这种示范性，不仅通过公办机构一流的服务和管理为民办机构树立学习的标杆，而更重要的是解决养老服务市场供给“失灵”问题，向社会提供民办机构不愿提供的服务，在服务供需对接上发挥引领示范作用。但在现阶段，公办机构不仅没有与民办机构形成合理分工，而且与民办机构形成了同质化竞争。当前社会对养护型和护理型养老服务的需求较大，而提供这类服务的成本高、风险大，且需要打通医疗资源，导致市场供给不足，公办养老机构应当聚焦于这些方面，为社会提供示范。

（五）养老服务政策的系统性有待提升。近年来中国养老服务政策不断丰富，推动养老事业发展的制度环境逐步走向完善。然而养老服务政策还比较零散，呈碎片化状态，欠缺系统性，且政策出台的时机、节奏和背后的逻辑也看不出一个完整而清晰的脉络。

未来老龄化的严峻挑战和养老服务的巨大需求，决定了必须对养老服务发展中存在的“短板”保持清醒认识，对一些“误区”进行理性辨识。

三、未来的路径选择

问题讨论到这里，养老服务发展下一步的对策和路径自然是明确的。不妨重点考虑从以下几个方面进行调整。

（一）公办养老机构的功能要精准定位。应该明确，在市场经济条件下，养老服务不可能采用财政付费、免费供应的体制，市场供给应该是养老服务的主流。现阶段，要进一步精准定位公立养老机构的功能：一是在“为谁服务”上，公立养老机构尤其是公建公营的养老机构应当瞄准贫困无依的老年人。二是在“服务什么”上，公立养老机构应向社会提供民办养老机构不愿或不能提供的服务，比如，社会亟需而供给不足的护理型养老服务。养老服务发展到今天，在贫困老年人的托底性养老方面，公办机构定位明确，而且制度安排也相对成熟。问题主要出在向社会开放服务方面，公办养老机构多数存在错位，服务不为社会所急需，床位空置率高，资源浪费严重。公办养老机构应该充分利用低成本优势，把服务定位在风险大、技术要求高的服务项目上，从而有效地弥补市场供给不足或市场失灵。

（二）务实推进医养结合型养老服务发展。近期，国务院办公厅转发《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》，第一次从国家层面对促进养老与医疗结合发展做出明确部署。《意见》提出的目标及重点是原则性、指引性的，要使之真正落地，应当坚持分类指导的原则进一步细化措施。对于体制内的养老机构与医疗机构，可以运用行政机制，通过规划安排、资金投入以及管理体制的改革等途径，有可能“强力”实现养老与医疗的“联姻”。对于一方为公立性质，或双方均为民办性质，如何实现协同、合作，应该是制订细化措施的重点，难度也最大。必须以需求为导向，从许可审批、政府补贴、金融支持、用地指标等制约社会力量提供医养结合养老服务等方面，加强相关职能部门沟通协调，不断推出有“含金量”的政策措施。与此同时，政府应树立成功典型、提供学习范例，以此引导社会投资，扩大医养结合型养老服务的供给。

（三）顶层设计要增强体系性。养老服务是关涉多领域的一项社会事业，决定了我们需要一个系统完整的服务体系。养老政策一定要系统化设计，既要从阶段性国情出发，又要跟上人口老龄化的形势，为养老事业的发展提供良好制度环境。以系统性思维增强养老服务政策设计的科学性，必须从政策出台时，就要进行系统和长远的规划和设计。进入“十二五”，养老服务发展的指针逐渐明晰，就是按照新修订的《老年人权益保障法》，围绕“居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑”的总体框架，以填补政策上的空白和短板、满足社会需求为着眼点，着力于完善法规、创设政策和创新各项措施，以多层次制度建设来系统地回答政府责任如何落实、社会力量如何发动、养老机构

如何监管、人才队伍如何培育等相关具体问题。养老领域改革要摆到国家改革总体战略，与社会保障改革、医疗改革、人口政策、产业政策相协调；更加重视顶层设计，逐步使养老服务领域内法律、法规、规范性文件和政策措施在纵向上相连贯、横向上相协调，逐步地打造一个脉络清晰、内容完整的有机体系。

（四）推行养老服务绩效评估制度。养老服务政策要增强执行力，推行绩效评估是一项必要措施。只有建立评估制度，才能在不同层级政府和职能部门之间传递压力、激发动力，也才能建立有效问责机制。在实践中，养老服务绩效评估还仅局限于个别地区，评估指标和方法简单粗放，评估主体和客体的界限不清。下一步要从国家层面提出统一要求，将绩效评估作为养老服务发展的规定内容，与各类政策、规划的落实一并要求；要加快研究提出科学的评价指标体系，同时建立评估实施主体跨部门跨区域确定、评估客体随机抽取的办法，并探索引入第三方评估，通过破除体制内封闭性评估的传统做法，增强评估工作的公正性和透明性。需要强调，绩效评估的开展一定要改变只对上负责，而忽视社会成员获得感的倾向，加大顾客满意度在评估中的权重，切实避免养老服务绩效评估流于形式。（作者系民政部政研中心二室主任、副研究员）

（来源：人民网）

中国养老网

流动人口养老服务“不掉线”

近年来，里岔镇积极构建三级养老服务体系，融合镇卫生院和中心养老院资源，发挥社区日间养老中心和居家养老的优势作用，为辖区老人提供了医养结合的特色养老服务，同时将流动人口老年人也纳入服务范围，取得良好社会效果。

这个镇建立了镇、社区、村庄三级养老服务体系。一是实行镇卫生院托管镇中心敬老院的模式，卫生院专业优势资源与敬老院养老、残疾人托养、康复等优质资源相结合，使得入住者既能够享受到专业、全方位的健康服务，又能享受到敬老院优质服务。二是发挥社区日间照料中心的中坚作用，营造社区邻里亲情氛围，为老年人提供午餐午休、日常照料、娱乐表演等多种服务。三是发挥居家养老看护人员兜底作用，就近设置上门服务站点，由社区统筹调度，向失能、半失能老年人发放代金券。服务对象只需拨打社区日间照料中心的电话，就会有人登门服务，服务对象根据服务时长和质量支付代金券。

为了提高养老和医疗效率，里岔镇卫生院与青大附院、胶州中心医院建立医联体，打造“中心卫生室-卫生院-上级协作医院”的远程会诊网络，开通看病就医健康绿色通道。同时，镇卫生院打造先进健康管理平台，通过给老年人佩戴智能手环等先进设备，自动检测其生命体征历史轨迹和波动情况。驻岗医师能够清楚了解老年人健康状况，便于有针对性地进行调理照护。

同时，这个镇流动人口中的适龄老人或其父母中的适龄人群可以享受与本地老人一样的医疗服务和临时养老托管服务。流动人口如遇到医疗和养老方面的困难，向里岔镇计生办提出申请，符合条件的将帮助就近选择卫生院、养老院或者社区分院提供医疗和养老服务。此外，里岔镇重点对全镇流动人口中的高血压、糖尿病等慢性疾病患者实行规范化管理，依托镇村一体化卫生服务网络，开展“卫生院到一体化卫生室、公卫服务大厅到全体乡医”动态健康管理服务，确保每位服务对象“不掉线”。

（来源：人口导报）

中国养老网

生孩子给别人养老你愿意吗？与世界接轨多生多补

媒体报道，国家卫生和计划生育委员会主任李斌在谈到中国何时会全面放开生育政策时表示，没有时间表。国策要坚持，生育政策会根据每一个阶段人口发展的趋势来进行科学的研判，根据形势的变化，及时做出生育政策的调整和完善。对此，中国经济网评论员张捷在《我财经》节目中指出，这次生育政策的调整，不光涉及人口发展和生育政策的问题，要考虑到全国整个经济的一盘棋，和整个经济社会的逻辑。

张捷表示：“以前是养儿防老，而现在都是自己交社保养老，实际上是养了现在的老人，你老了是要靠将来年轻人养的，如果将来年轻人少了，我生孩子养那些不生孩子的人，实际上多生孩子的应该受到补贴，而不生孩子的人，应该是补贴生孩子的人，将来政府的税收是他们的子女去交的，这个逻辑要看清楚。所以西方对生孩子的要补贴，生孩子实际上是对社会贡献多。所以真正为了整个社会和经济，不是说放开的问题，而是调整要从不生孩子有奖励，变成生孩子要补贴的转变。这才是整个的社会保障体系 and 世界接轨的全貌，不能只接轨体系的一部分，否则大家都不愿意生孩子。”（中国经济网记者 项佳丽）

以下是本条新闻的播报内容：

【播报】首先，来看财经今榜的头条新闻。

在 148 页的“十三五”规划纲要草案中，有 4 张彩图格外引人注目——分别是中长期高速铁路网规划、民用运输机场规划布局、城市群空间分布和全国主体功能区示意图，从中可以透出一个清晰的“多彩中国”未来新图景。

在全国人大代表、浙江奉化滕头村党委书记傅企平看来，两个交通线路的建设一方面缩短了货运、客运的时间，另一方面加快相关基础设施建设，将成为带动投资、拉动经济发展的重要引擎。全国政协委员刘汉元说，尽管这些年我国交通设施发展很快，但从人均来看，同国际一流发达国家相比还有很大差距。我们需要更快、更好的铁路、机场，为中国发展助力。值得注意的是，这两个示意图均标注着规划到 2030 年。

【点评】张捷

【追问】国家卫生和计划生育委员会主任李斌在谈到中国何时会全面放开生育政策时表示，没有时间表。国策要坚持，生育政策会根据每一个阶段人口发展的趋势来进行科学的研判，根据形势的变化，及时做出生育政策的调整和完善。对此，您怎么看？

【追问】有媒体对 5652 名 30 岁以下年轻网友做的一次调查显示，受访者中，对人大代表“不太关注”和“非常不关注”的，仅占不到两成。71.39%的受访者认为贴近民众、了解民众心声的是好代表；67.73%的受访者认为，能推动实际问题的解决，代表才“称职”。超五成年轻人希望“一线代表”人数增多，应该选企业基层职工当代表。您怎么看待这些数据？

（来源：中国青年网）

中国养老网

全国两会热议养老话题：纪录片《养老中国》探索中国养老新途径



尊老、爱老、敬老既是中华民族的优秀传统，也是党中央、各级政府高度关心的重要民生工程。在今年的全国两会期间，养老问题依然是代表委员热议的焦点，多家媒体统计的“两会关键词”中，都少不了有关养老的字眼。3月5日，国务院总理李克强在第十二届全国人大四次会议上做的政府工作报告中，“养老”高频出现，全文共提及8次。

政府工作报告释放利好信号

政府工作报告指出，2015年，政府提高低保、优抚、企业退休人员基本养老金等标准，推行机关事业单位养老保险制度改革并完善工资制度。基本医疗保险实现全覆盖，基本养老保险参保率超过80%，全面完成“十二五”规划确定的主要目标任务。



纪录片《养老中国》探索中国养老新途径

在今年要重点做好的工作方面，报告强调，要织密织牢社会保障安全网。继续提高退休人员基本养老金标准。各地要切实负起责任，确保养老金按时足额发放。制定划转部分国有资本充实社保基金办法。开展养老服务业综合改革试点，推进多种形式的医养结合。

公开资料显示，2014 年底，我国 60 岁以上老年人已达 2.12 亿人，2020 年将达到 2.43 亿。如此庞大的老年群体，足以支撑起一个巨量的产业。今年的政府工作报告明确提出，要支持发展养老、健康、家政、教育培训、文化体育等服务消费，壮大网络信息、智能家居、个性时尚等新兴消费。

从今年的政府工作报告中有关养老的内容不难看出，政府除了愈发重视养老事业相关政策的实施效果外，也加速向养老产业释放了诸多信号和新方向，为养老产业的迅速壮大铺路。

代表委员建言养老产业

全国两会期间，不少代表、委员提出相关议案提案，为我国养老产业献计献策。



纪录片《养老中国》探索中国养老新途径

全国政协委员、财政部内部控制委员会委员、瑞华会计师事务所管理合伙人张连起带来了关于有效应对人口老龄化、织密扎牢民生“保障网”的提案。张连起认为，养老模式要与我国国情相结合，与经济发展水平相结合，与老人的居住习惯相结合，与传统文化相结合。要积极探索异地养老、以房养老、企业养老、自助养老等多元化养老模式，达到养身、养心、养老相统一。

全国政协委员、解放军总医院院长范利建议，要破解医养结合难题，国家应改变政府包办包管机制，加大对民办医养结合养老机构的扶持力度，鼓励和吸引社会力量兴办医养结合养老机构，采取民办公助的市场运作模式，一手抓扶持、一手抓规范。同时，还要大力加强职业培训、健全医疗保险机制。



纪录片《养老中国》探索中国养老新途径

全国人大代表、民建浙江省副主委车晓端认为，发展“智慧养老”是破解养老服务难题的重要出路。车晓端建议，利用大数据分析技术等科技手段，以社区居家“智慧养老”机构管理信息网络平台为支撑，以“建立老年人信息数据库”为基础，以“提供紧急救援、生活照料、家政服务、精神关怀、健康管理”为基本服务内容，介入各种终端健康监测产品采集并整合老年人安全、健康相关信息，将专业医疗健康服务机构、康复中心、家政服务、急救服务与个人、家庭随时随地连接起来，建立完善的“智慧养老”服务体系。

全国人大代表、安徽省妇联副主席高莉提出，包括社区养老在内的各种养老方式，都必须充分满足老年人的需求，要建立一种多行业的联动机制，如医疗机构、保险行业、心理咨询、老年健身、老年大学和旅行社与养老服务机构多方联动，这样才能丰富老年生活，拓展养老的服务内容。

《养老中国》纪录片探索养老新途径

社会各界对于中国式养老的思考和探索也不断涌现。全国两会前夕，一部名为《养老中国》的大型电视纪录片上映各大电视台和主流视频网站，引发了关于中国人应如何养老的新一轮讨论。

作为 2014 年发起的全国异地养老网络服务公益工程的重要项目之一，《养老中国》纪录片由南北巢文化传媒(北京)有限公司出品发行，中视媒资(北京)文化传媒有限公司制作。纪录片摄制组历时 1 年，走访了 50 多座城市，跟拍 20 位中国老人的故事，深入采访超过 100 位专家学者，力求从不同角度全景展示中国养老的现状和未来。最终呈现出的《养老中国》直击人心，共为《银发时代》、《路在何方》、《老龄家园》、《敬养之所》、《老有所医》、《养老文化》、《长寿之乡》、《异地养老》、《养老创新》、《国之大道》十集。在经济总体水平尚不发达的情况下，中国已进入老龄社会，“未富先老”“未备先老”矛盾凸显。纪录片指出，积极应对人口老龄化，迫切需要从全局上对改革思路、战略布局进行顶层设计。

纪录片直面中国社会在面对快速老龄化时需要完善的地方，如养老模式的创新、养老机构区域不平衡、养老配套服务不完善、养老服务和产品供给跟不上、养老护理专业人士缺乏、家庭养老不足等，力求找到解决之道。是否要以房养老、怎么让手中的养老钱保值、该不该推迟领取养老金等众多老百姓关注的话题也都能在《养老中国》纪录片里找到答案。同时，纪录片聚焦各地涌现出的一些积

极尝试，如济南的居家养老、吉林配套化的异地养老等，力图让老人能够老有所依。中国养老未来之路，需要不断探索，需要社会各个方面参与其中，集合社会多方力量，才能让中国的养老事业走上康庄大道。

（来源：中国文化交流网）

中国养老网

日本九州到秦皇岛考察生命健康养老产业

2016 年 3 月 3 日，日本九州看护福祉大学常务理事高木义纪一行到新区考察，新区管委副主任蔡钰武会见客人并与其进行了座谈，工委委员崔东钢出席座谈会。高木义纪一行参观了新区规划展馆，详细了解了新区区位、发展和规划等情况。座谈会上，双方就生命健康养老产业进行了交流。蔡钰武说，希望双方今后加强交往，在更多的领域开展更加密切、有效的合作，推进新区生命健康养老产业的发展。

（来源：搜狐焦点网）

中国养老网

锦龙股份出资 2 亿元参股设立养老保险公司

锦龙股份 3 月 9 日公告，公司拟与上海华信国际集团有限公司、广东省粤科金融集团有限公司、深圳市宝安华丰实业有限公司、成都浪度家私有限公司、韬蕴(北京)投资基金管理有限公司共同出资设立“前海华业养老保险有限公司”(暂定名)。

前海华业保险拟定注册资本 10 亿元，主营业务为养老保险。锦龙股份拟以自有资金出资 2 亿元，占前海华业保险注册资本的 20%。

锦龙股份表示，随着国家支持保险行业各项利好政策的不断出台，中国保险业面临着重要的发展机遇。目前我国人口老龄化程度日益提高，中国养老保险行业发展潜力巨大、前景广阔。近年来，公司在金融领域积累了丰富的投资经验，目前已经形成了以证券为主的金融控股格局，此次公司拟参与出资设立保险公司，涉足保险行业，符合公司向金融业务拓展的发展战略。

（来源：环球网）

中国养老网

养老动态

山东：寿光市运用财政杠杆加快养老服务业转型升级

寿光市创新机制激发市场活力，通过政府引导、社会参与等方式，构建起了机构养老、社区养老、居家养老等多层次的社会养老服务体系。

一是后补助方式支持居家养老。对新建、租赁或改扩建的城市社区日间照料中心，按规模分别给予 5 万元、10 万元、15 万元的建设补助及 2-4 万元的开办补助；对农村幸福院，按规模分别给予 3 万元、4 万元、5 万元的建设补助及 1-3 万元的开办补助。目前，全市已建成城市社区日间照料中心 13 处、农村幸福院 68 处。

二是政府购买养老服务。对生活不能自理的 60 岁及 60 岁以上城镇“三无”老人和二级以上重度残疾人等特殊困难群体，通过政府购买方式给予养老服务。为城市社区日间照料中心购买公益性岗位，充实社区养老服务队伍。

三是应用政府和社会资本合作模式。吸引社会资本寿光市远大建筑有限公司投资 7500 万元，建设市福缘颐养中心，打造集科学养老、健康养生、康复医疗、休闲娱乐为一体的高档综合养老服务机构，带动全市养老产业发展。

四是组建市场化养老服务集团。推进公办养老机构改革，成立政府控股的寿光市久久康乐老年服务有限公司，吸引民间资本参股，组建养老服务集团，对原来政府包办的市社会福利中心、市老年服务中心等单位实行企业化托管运营，拓展服务领域、拉伸产业链条，打造医养结合新模式。

（来源：国家财政部网站）

中国养老网

山东：淄博市临淄区精准养老 托起灿烂“夕阳红”

为了将加快养老服务业发展、加大社会救助力度和精准扶贫有机融合，日前，淄博市临淄区民政局在贫困人口居多的广大农村，探索开展精准养老、精准救助、精准助残和精准扶贫的大融和工作体系。

为做好全区精准养老工作，选取了齐陵街道刘家终村、齐家终村两个村作为试点。在逐户对接的基础上，从现有的低保、五保、低保边缘、重点优抚对象、失独家庭范围中选定了试点户，提供精准养老服务。一是将这些老年人的需求进行分门别类，根据家庭实际需求，为其制定有针对性、多层次、精细化的养老服务，享受到专门定制的上门服务。服务方式主要集中在生活照料、家政服务、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等五个方面。二是在进一步加大钱、物救助力度的同时，结合农村居家养老服务的护工需求，推行基于邻里亲情上的互助式养老救助二合一模式。由政府宣传发动，引导养老服务机构在农村开展居家养老服务时，就近招募护工，尤其要优先招募具有一定劳动能力的低保户、低保边缘户、困难户、残疾人等需要社会救助的弱势群体，对其开展系统的基本服务技能培训，由政府按照录用的困难家庭护工人数给予养老服务机构一定的服务补助。通过前期的调查摸底，21 户低保户中已有 3 户有劳动能力的人表示愿意从事农村居家养老的护理服务工作。

另外，为切实凸显政府兜底保障职能，淄博市临淄区今年计划将满 70 岁及以上的优抚对象、低保对象、分散居住的五保老人、城市“三无”对象、失独家庭，以及百岁老人都纳入政府购买服务的范围，每人每月享受 100 元服务补贴，由家政服务公司每月提供 2 次家政服务，使精准养老向更深层次、更高水平的方向上发展，为更多老年人改善生活质量，提高幸福指数。

（来源：中国山东网）

中国养老网

山东：潍坊市召开全市老龄办主任会议 安排部署 2016 年工作

2016 年 3 月 7 日，潍坊市召开全市老龄办主任会议，总结回顾 2015 年工作，研究部署今年的重点任务。

会议首先传达学习了习近平总书记、李克强总理关于加强老龄工作的重要指示批示精神，并对 2015 年度全市老龄宣传报道和信息工作先进单位、“十佳优秀通讯员”及“突出贡献奖”进行了通报表彰。

在各分管主任对今年工作提出意见后，潍坊市老龄办党组书记、主任丁利民围绕今年的重点工作进行了安排部署。他指出，2016 年是全市经济社会发展“十三五”规划的开局之年，也是老龄工作机构独立设置 30 周年。经市老龄办领导班子研究，将 2016 年确定为“构筑老年人关爱服务体系推进年”，以全面提升依法履职能力和为老服务水平，实现老龄工作和老龄事业在“十三五”起好步、开好局。

针对 2016 年重点任务，丁利民强调：

一是坚持以“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念为引领，认真做好老龄事业发展“十三五”规划的编制与实施，确保全市老龄事业发展与经济社会发展同步推进，协调发展。

二是坚持以全面提升为老服务水平为追求，加快“构筑老年人关爱服务体系”重点工作的推进。要积极协调有关涉老职能部门，扎实做好“救助保障制度、农村留守老年人关爱帮扶制度、长期医疗护理保险制度和城乡社会化养老服务体系”等 4 项工作的有力推进。

三是坚持以 160 多万老年人同步共享经济社会发展成果为核心，努力提升老年人优待水平。推动市、县两级老年人优待规定的修订工作；推动“60—64 岁老年人优惠乘坐市区内公交车”；推动实施“银龄安康”工程 60 周岁至 80 周岁老年人实现全覆盖；推动高龄老人生活补贴惠及更多老年人。

四是坚持以实现老年人终身教育为目标，全面推动全市老年教育事业健康发展。在积极推动各相关部门加大对现有老年大学（学校）投入的基础上，着力筹建潍坊市银龄家庭传媒大学。

五是坚持以创建“山东省老年人公益维权服务示范站”为重点，建立完善老年人法律援助服务体系。今年创建工作总的要求是，凡是去年未创建的今年一定要创建，已创建的要进一步发动，实现增量提标扩面。

六是坚持以提升宣传教育和信息工作水平为抓手，大力营造敬老养老助老良好社会氛围。要紧密结合本地区、本单位工作实际，找准工作的着力点和发力点，不断提高宣传的层次和质量，发挥好典型引导作用。

七是坚持以实现资源共享为突破，加快推进基层老龄组织规范化建设。

八是坚持以丰富老年人文化活动为载体，努力展现老年人积极健康向上的精神风貌。要积极争取有关方面支持，力求在老年活动场所方面实现突破；要善于借用社会力量，加大对老年文化团体的指导、扶持力度，提升服务水平；要坚持与开展各项敬老爱老助老主题实践活动结合起来，为丰富老年人精神文化生活打造平台。

（来源：潍坊市老龄办）

中国养老网

湖南：省老龄工作委员会全体会议在长沙召开

2016 年 3 月 8 日，湖南省老龄工作委员会全体会议在长沙召开。会议传达学习习近平总书记、李克强总理等中央领导同志关于加强老龄工作的重要指示批示和全国老龄委第十八次全体会议精神，全面总结“十二五”以来全省老龄工作取得的成绩，安排部署 2016 年老龄工作。省政府副省长、省老龄工作委员会主任蔡振红出席会议并讲话。省民政厅厅长、省老龄委常务副主任段林毅主持会议，省民政厅党组成员、省老龄办主任陈毅华代表省老龄委作工作报告。

蔡振红副省长充分肯定了过去五年全省老龄工作取得的显著成绩，他指出，“十二五”以来，全省老龄工作政策法规体系不断健全、社会养老保障体系更加完善、养老服务业发展提速增效、老年社会治理方式不断创新、老龄事业发展环境氛围不断浓厚，老龄事业取得新发展，各项工作成绩显著。

蔡振红强调，“十三五”时期，我省既面临人口老龄化的严峻形势，又存在老龄事业发展的良好机遇。党的十八届五中全会提出“积极开展应对人口老龄化行动”，习近平总书记和李克强总理等中央领导同志先后作出重要指示批示，这些都为老龄事业发展提供了有利条件。要按照党中央国务院关于积极应对人口老龄化的战略部署，更加注重顶层设计，更加注重深化改革，更加注重定向施策，更加注重任务落实，坚持“五大发展理念”为引领，推动老龄事业发展再上新台阶。一是坚持创新举措，推动重点领域突破。要着力在推进基本养老保险、基本医疗保险制度结构性改革，健全基层老年社会管理服务网络，扩大老年人社会参与范围等方面寻求突破。二是坚持协同合作，巩固老龄工作格局。各成员单位要主动作为、强化合作，巩固大老龄工作格局。各级老龄办要发挥综合枢纽作用，协调推进老龄工作。三是坚持以人为本理念，打造老年宜居环境。要加快与老年人生活密切相关的公共服务设施改造，深入推进老年友好城市、老年宜居社区建设。四是坚持开放市场，健全养老服务体系。要处理好政府与市场的关系，发挥政府主导作用和市场主体作用，调动各方面参与养老服务业的积极性。五是坚持成果共享，增强老年群众获得感。要以老年人需求为导向，加强政策创制和制度创新，不断完善老年福利体系，全面提高老年人特别是农村老年人获得感、共享感和幸福感。同时，要改变对老年人的形象定位，积极为老年人融入社会、老有所为创造条件。

蔡振红要求，要强化组织领导，充分发挥各级老龄委及老龄办综合协调作用；要精心编制规划，将中央提出的老龄事业目标要求贯彻到编制全省老龄“十三五”规划和各专项规划之中；要注重多元投入，确保 50% 以上比例的彩票公益金用于支持发展养老服务业，引导社会资本兴办养老服务业；要加大宣传力度，充分利用“老年节”、“敬老文明号”创建活动等载体，在全社会营造敬老爱老助老社会氛围。

段林毅厅长就贯彻落实好会议精神提出四点要求：一要以习近平总书记、李克强总理等中央领导同志的重要指示批示为指导，把老龄工作摆上重要议事日程，以更大的决心、更有效的举措，推动老龄事业健康快速发展；二要认真落实蔡振红副省长要求，坚持“五大发展理念”为引领，切实增强老龄工作的紧迫感和责任感，抓紧做好应对人口老龄化的思想准备、政策准备、制度准备、组织准备和物质准备，为及时科学综合应对人口老龄化奠定坚实基础；三要结合部门职责，发挥职能优势，在“十三五”规划中安排部署老龄事业发展的重点工作，开创全省老龄工作的新局面。四要加大老龄办协调服务力度，为各成员单位搞好联络服务，搭建交流合作的平台，凝聚工作合力，推动老龄各项任

务落细落实。

陈毅华主任代表省老龄委作工作报告，“十二五”以来，全省老龄工作呈现出发展氛围不断浓厚、老年社保日趋完善、老年医疗加快发展、养老服务成效显著、老年优待扩大覆盖、老龄关爱拓展深化等鲜明特点。2016 年老龄工作，要贯彻落实《湖南省实施<老年人权益保障法>办法》，要保障改善老年民生，要加快发展养老产业，要夯实老龄工作基础，要加强老年文化宣传和老年宜居环境建设，要凝聚部门工作合力。

省老龄委 37 个成员单位的厅级领导参加会议。省财政厅、省人社厅、省卫计委、省发改委、省住建厅等单位就“十二五”以来老龄工作情况、“十三五”老龄工作思路和 2016 年老龄工作安排作了交流发言。

（来源：湖南老龄办）

中国养老网

江苏：沭阳县“五个注重”助力老龄事业发展

为努力打造顺应老年人需求的养老服务体系，江苏省沭阳县加快养老政策创制，探索机构体制改革，创新供养服务机制，提升养老服务标准，推动全县社会养老服务转型升级发展。截至 2015 年底，全县有各类养老机构 62 家，床位 5884 张，每千名老人拥有床位 40 张。

注重政策创制，加快转型发展。出台《加快养老服务业发展实施意见》等系列文件，充分发挥政策引领作用，促进全县养老服务快速发展，服务对象从“三无”、五保老人扩展至失能、高龄、空巢以及全体老人，服务领域从生活照料拓展至提供饮食起居、清洁卫生、生活护理、健康管理和文娱活动等综合性服务，服务方式从单一机构养老向社区居家养老与机构养老相结合方向发展。

注重机构改造，实现提档升级。围绕省厅提出的“三有三能六达标”总体要求，先后投入 5177 万元对 37 所农村敬老院进行新建、改建和扩建，实施床位建设项目 96 个、新增床位 3925 张，实施附属项目 32 个，新建、改（扩）建厨房、餐厅、浴室、公厕 1.4 万平方；投资 300 万元为敬老院配置了彩电、冰箱、空调、太阳能、大型洗衣烘干设备等生活设施，完成“草煤炉改电锅”工程，敬老院硬件设施和服务水平大幅提升，全部达到星级以上标准，2014 年 9 月被民政部评为全国农村五保供养工作先进单位。

注重机制创新，推行关爱服务。出台了关于进一步做好农村五保供养工作的相关文件，在全县推行分散供养五保对象“1+1”监护关爱制度，即为分散供养五保对象确定一名监护人，主要负责日常生活照料、环境卫生管理的基础上，再安排 1 名镇村干部作为第二监护人，负责住房安全、用电安全、大病救助、定期走访和节日慰问等事项，并建立走访服务登记制度，确保监护责任落到实处。该做法由于措施实、力度大，有效提升了分散供养五保老人的服务水平，取得了良好的社会反响，获江苏省现代民政建设十大创新成果并在全省推广。

注重居家养老，提升服务水平。按照“六有”（即有标识、有人员、有场地、有经费、有项目、有制度）标准，整合社区资源，加快推进社区居家养老服务中心（站）建设，全县现建成居家养老服务中心（站）440 家，床位 2300 张，站点覆盖 100%的城市社区和 90%的农村社区。同时，该县还加快推进 2 个街道（乡镇）老年人日间照料中心和 25 个社区老年人助餐点建设，着力解决高龄、空巢、独居、失能老年人的日间照料和用餐等基本服务需求。

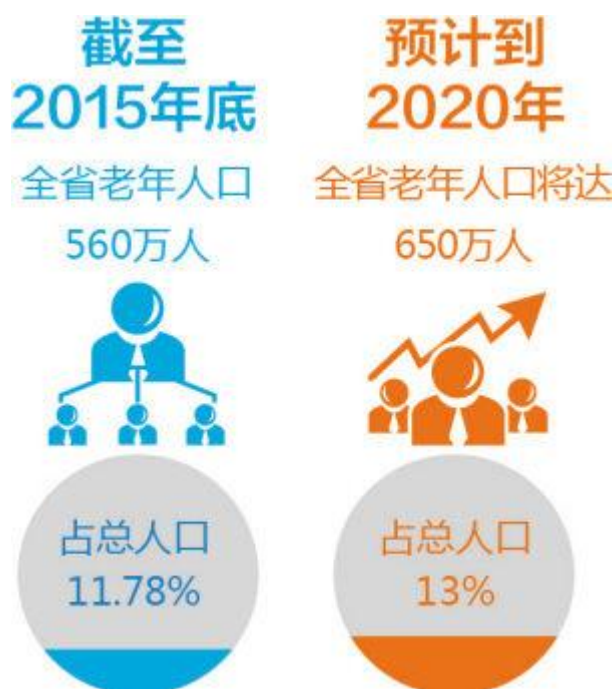
注重消防改造，提升防范能力。与公办养老机构相比民办养老机构消防设施建设相对滞后，为

此，该县制定了《民办养老机构消防安全设施改造实施方案》，通过采取“提前预拨、分年结算”方式建立消防设施改造项目补贴制度，由民办养老机构先期支付改造费用的 30%，其余 70%由县民政部门结合验收情况从奖补资金中解决。目前全县 24 个民办养老机构全部完成消防安全设施改造任务，为入住老人安享晚年提供了一个安全舒适的生活环境。

（来源：江苏省沭阳县民政局）

中国养老网

云南：将全面放开养老服务市场 打造养老福地





“今年会推出延迟退休方案。”人社部部长尹蔚民日前明确表态。本报记者从云南省和昆明市老龄办了解到，地方老龄部门正期待国家延迟退休方案正式出台，从而因地制宜地制定实施细则，促进养老服务产业发展。

可以预见，伴随中国逐步进入“老龄社会”，服务于“夕阳”的养老产业必将成为日渐兴起的“朝阳产业”。而在云南，加强养老服务设施建设，推动医疗卫生和养老服务相结合，形成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的多层次养老服务体系，是云南养老服务体系建设的“十三五”规划的重中之重。同时，发挥云南生态、气候、旅游等独特优势，打造“云南养老福地”品牌效应，发展季节性养生养老旅游服务产业，或许是一种不错的发展模式。

现状——云南养老服务业存在制约因素

省老龄委办公室组织联络处处长李风云说，近年来云南省养老服务业取得了一定的发展，但制约因素和存在的问题也非常突出。

首先是养老服务供给能力不足，结构性矛盾突出，难以满足老年群体的生活照料、康复护理、精神慰藉、临终关怀等服务需求。

其次，长期护理保障制度不健全，现有养老机构大多不具备医疗护理能力，护理型床位所占比重不到 1/5，家庭养老支持政策亟待建立健全。

第三，养老服务业机制体制还不完善，养老事业和产业的关系没有理顺，政府责任不够清晰，市场机制作用发挥不够充分。

第四，养老服务人力短缺，护理人员社会地位和经济待遇较低，专业人才流失严重。

需求——医养结合是机构养老核心竞争力

“这个养老中心的位置选得好，在城市郊外，清静、环境优美、空气新鲜。最让我们满意的是它和昆钢职工医院（现为昆明市第四人民医院）紧邻，我们走路下去看病 10 分钟就可到达。对一些行动不便的老人，中心可派车接送，很方便。”在昆钢养生敬老中心居养了一年的朱杰荣老人这样夸赞。

朱杰荣原来一直在部队工作。退休后，他和老伴入住昆钢养生敬老中心。“最主要的是看重它和医院靠得很近”。昆钢医院目前是三等乙级医院，每天就诊人数比昆明市内的大医院要少很多。“在这里看病不用排长队，挂一个号，几种慢性病都可看，经常吃的药都可开，省钱省时省精力，非常方便。”朱杰荣说，“这里服务一流、设施齐全，我们老两口在这里住得舒心、生活开心，子女们就能放心工作。”

昆钢养生敬老中心是目前云南省唯一一家国有企业投资兴办的养老服务机构，占地百余亩，拥有 320 个标间、680 张床位，现有全职管理及专业陪护人员共计近百人。其所属的云南昆钢养生敬老公司常务副总经理赵垠介绍：“以居家养老为基础、以公寓养老为核心、以康复养老为重点，是我们运营服务的基本原则。”

赵垠说，敬老中心首先要对老人实施生活照料，建设无障碍设施和必要的附属功能用房，满足老年人的穿衣、吃饭、如厕、洗澡及室内外活动等日常生活需求。其次是开展康复护理。“我们具备康复、护理和应急处置的设施条件，并配备相应的康复器材。”此外，中心紧邻昆钢医院，老年人突发疾病能够及时就医。

建议——居家和社区养老需加大投入

“从本质看，养老就是一项综合系统工程，涉及社会生活的方方面面。”昆明市老龄办主任许云贵说。当谈及昆明养老产业的市场容量时，他表示：“边际难以界定，目前的确不易统计。”

许云贵介绍，居家养老服务涵盖生活照料、家政服务、康复护理、医疗保健、精神慰藉等，均以上门服务为主要形式——对身体状况较好、生活基本能自理的老年人，提供食堂、法律等服务；对生活不能自理的高龄、独居、失能等老年人，提供家政劳动、家庭保健、辅具配置、送饭上门、无障碍改造、紧急呼叫和安全援助等服务。

社区养老又是居家养老服务的重要支撑。在城市，结合社区建设增加养老设施网点，增强社区养老服务能力；倡议、引导多种形式的志愿活动及老年人互助服务，动员各类人群参与社区养老服务。在农村，以乡镇敬老院为基础，建设日间照料和短期托养的养老床位，逐步向区域性养老服务中心转变。

“总体来说，居家和社区养老都需要政府加大投入力度，并以政策扶持为导向，动员、鼓励社会各界参与社会养老服务体系建设和推进养老服务社会化进程。”许云贵表示，发展壮大养老产业和市场，主要还是要依靠吸引民资介入。

前景——整合云南生态、气候、旅游等优势 发展养老产业

云南省“十三五”规划明确提出，“十三五”期间，云南将建设以居家为基础、社区为依托、机

构为补充的多层次养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度。同时，全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。

“目前的首要任务是确保规划先导，编制好《云南养老服务体系建设的‘十三五’规划（2016-2020年）》，规划建设一批基础性、功能型的重大养老服务项目，切实提高养老服务保障能力。要依靠政府、市场共同推进，加快建设养老服务体系，形成多样化、多元化、多业态发展的良好格局。”李凤云说，在整个养老服务体系中，医养融合是重点之一。“要及时启动试点，提升医养结合服务能力。”

“应结合云南旅游‘二次创业’，发挥云南生态、区位、气候、生物等独特优势，打造‘云南养老福地’品牌，发展季节性养生养老旅游。”许云贵说，可以通过敬老养生这条主线，把云南旅游、云花、云药、民族医疗等优势资源整合起来，引进一批实力雄厚的企业落户云南，开发一批市场前景好的老年消费产品，提高全省养老服务软硬件水平和消费购买力。

（来源：云南网）

中国养老网

甘肃：合水县老龄办深入学习贯彻习近平总书记、李克强总理重要指示批示精神

日前，合水县老龄办多措并举，在全县范围内深入学习贯彻习近平总书记、李克强总理关于加强老龄工作重要指示批示精神。

领导带头示范学。周例会上，县民政局副局长、老龄办主任带头，组织工作人员集中学习了习近平总书记、李克强总理关于加强老龄工作重要指示批示精神。大家一致认为，中央领导的重要指示批示，充分体现了党中央、国务院对老龄工作的高度重视，对老龄事业发展的殷切期望，对亿万老年人的深切关爱，对全体老龄工作者巨大鼓舞和鞭策。同时，也是我国积极应对人口老龄化的总要求、总纲领，是今后一个时期发展老龄事业、做好老龄工作的行动指南。

创新方式深化学。会下，大家仔细研读指示批示精神及相关信息解读，并及时总结，撰写心得体会，力求学懂、学深、学透。同事之间，相互交流、互相讨论，形成了自觉学习的良好氛围。大家纷纷表示，要以学习习近平总书记、李克强总理关于加强老龄工作重要指示批示精神为契机，凝聚思想共识，提升服务水平，着眼于解决老年群众最关心最直接最现实的利益问题，让老年群众得到看得见、摸得着的实惠，切实增加获得感、幸福感。

结合工作实践学。贯彻指示批示精神，关键是要落实到实际工作中，体现在服务老人的行动上，具体来说就是做到“五个着力”。一是着力顶层设计。以习近平总书记、李克强总理关于加强老龄工作的重要指示批示精神为指导，精心编制《合水县老龄事业发展“十三五”规划》；二是着力示范带动。认真开展“敬老文明号”创建活动，通过以点带面、点面辐射，提升整体老龄工作水平；三是着力服务体系。加快推进农村互助老人幸福院和城市老年日间照料中心建设，规范基层老年协会建设，创建为老志愿服务新品牌，全面提升惠老服务能力；四是着力老年民生。积极做好困难老人生活救助、高龄补贴、养老保险等工作，扎实推进老年维权优待。五是着力作风建设。继续深化“三严三实”专题教育，开展“两学一做”活动，培养一支团结、奋斗、务实、求效的老龄队伍，努力开创合水老龄事业发展新征程。

（来源：合水县民政局）

中国养老网

贵州：黔西南州多措并举着力打造农村留守老人关爱服务体系

为加快建立留守老人关爱服务体系，把关爱留守老人工作落到实处，切实让广大农村留守老人充分感受到社会家庭的温暖，黔西南州多措并举狠抓农村留守老人关爱工作。

一是高度重视，精心安排留守老人关爱工作。州政府高度重视农村留守老人关爱工作，召开全州留守人员关爱服务工作协调推进会，听取留守老人关爱工作情况汇报，专门安排部署留守老人白内障优先筛查优先治疗行动，并明确要求各级各部门要把关爱服务留守老人工作摆上重要议事日程，进一步加强组织领导，明确工作职责，创新工作机制，严格督查指导，确保关爱服务各项工作落到实处。

二是夯实基础，全面发挥基层组织基础作用。大力推行老年协会与农村幸福院结合建设模式，着力整合农村党建活动室、农家书屋、学校等资源促进老年协会多元化发展，为农村留守老人建立一个温暖的大家庭。截止目前，全州共建有 292 个农村互助幸福院，实现了全州所有乡镇全覆盖，建设全州农村居家养老服务站 24 个。同时，在农村老年群体中积极培育发展各类老年社会组织，组织动员农村留守老人参加到社会活动和娱乐健身活动中，让他们寻找到新的精神慰藉。全州已成立农村老年协会 975 个，成立率 90.02%。

三是群策群力，打造留守老人关爱服务体系。2015 年 8 月至 10 月州老龄办和州民政局联合开展了全州留守老人基本情况调查摸底工作，全面摸清留守老人基本情况，建立健全留守老人信息台账；州民政局对符合低保条件的农村留守老人实行应保尽保，并对纳入低保范围的留守老人在享受基本低保金的同时，按年度标准增发 20%补助金，及时发现并对外出乞讨、严重精神疾患的留守老人实施关爱救助，对因生病医治导致家庭经济困难的农村留守老人实施医疗救助；州民政局、州财政局、州卫计委、州老龄办联合转发了《关于建立经济困难的高龄失能老人补贴制度的通知》，对符合条件的留守老人及时发放补贴提供依据；各级司法部门建立法律援助工作机构及工作站 174 个，为留守老人维护权益提供便捷服务；同时从 3 月起各县市人民医院、乡镇卫生院等将抽派医师组成普查队对留守老人开展一次“白内障”普查，对确诊患者，州卫计委、州民政局、州残联联系医疗机构优先开展免费治疗；各级政府充分发挥监督引导职能，指导村（居）民委员会完善村规民约，将赡养孝敬老人作为村规民约的重要内容，增强村规民约对落实赡养人责任的约束力，并积极倡导“互敬、互帮、互助”邻里新风，鼓励邻里为留守老人提供生活照料和精神慰藉。

四是重视宣传，积极营造良好关爱氛围。积极拓宽宣传渠道，加大对《老年人权益保障法》等法律法规的宣传，大力弘扬孝亲敬老传统美德，提高子女或赡养人的守法意识和孝老爱亲意识。同时加大对社会力量开展关爱留守老人典型事迹的宣传报道，增强全社会的老龄意识，激发全社会参与关爱留守老人活动的热情，形成助老、爱老的良好社会氛围。

（来源：贵州省黔西南州老龄办）

中国养老网

社会保障

保监会酝酿资管专一化 拟设养老等专业资管机构

伴随保险业快速发展，险资投资不断掀起热潮，而复杂的投资环境也对险企的投资提出了更高要求。保监会正在酝酿设立不动产、基础设施等领域的另类资产管理公司，目前正在向社会公开征求修改意见。

近日，保监会下发《保险资金运用管理暂行办法（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》）就指出，保险资金可以投资设立不动产、基础设施、养老等专业保险资产管理机构。

据了解，近几年保险业资产规模迅速扩张，让投资背负着较大压力，不断放开的投资渠道也让行业面临着前所未有的挑战。数据显示，截至去年底，保险资金运用余额 11.18 万亿元，同比大幅增长 26.47%。

“正是因为投资渠道全线放开，对保险业投资的专业化要求更高了。”一位资管人士解释，目前的大资管机构很难对变化多端的投资市场做出快速反应。两年前，“新国十条”就明确提出鼓励保险资管细化分工。

对此，首都经贸大学劳动经济学院教授朱俊生表示，要拓展保险服务功能，促进经济提质增效升级，其重要的方向是和不动产、基础设施结合，发展养老、健康保险产业，推动医养结合等。这些方面积累的资金量很大，不同于一般的二级市场金融投资，需要的专业性也很强，而进一步细化、拓展险资投资渠道和保险资产管理公司业务种类，这将引导保险资管向专业化发展，同时可对其业务类型进行大扩容。

保监会就表态，未来在不动产、基础设施、养老等领域设立的专业保险资产管理机构可以设立夹层基金、并购基金、不动产基金等私募基金。

事实上，目前保险业的投资正在向基础设施和不动产领域倾斜。中国保险资产管理业协会数据显示，2015 年共注册保险资产管理产品 121 只，注册规模 2706.13 亿元。其中，基础设施和不动产债权投资计划分别为 42 只和 69 只，规模 1027.45 亿元、1019.68 亿元；两者债权计划的规模已占整体注册规模的近八成。

目前基础设施债权投资计划集中在交通、能源、市政和水利行业；不动产债权投资计划集中在商业不动产、棚户区改造、保障房和土地储备等领域。对此，中国保险资产管理业协会执行副会长兼秘书长曹德云曾表示，国家出于支持实体经济发展的目的，一直在政策层面鼓励保险资金投资基础设施项目、不动产项目等。可以预见的是，国家还会陆续出台相关优惠政策，比如关于保险资金投资实体经济项目的税收问题、不动产抵押登记手续问题等，对保险资金给予更大支持力度。

除了基础设施和不动产外，养老金管理问题更是关乎国计民生。相较于国际上设立专业的养老基金管理公司，我国目前仅有一家专业养老金管理机构——建信养老金管理有限责任公司，于去年 11 月才投资设立。业内人士分析，未来资管业会出现一家保险资管公司分裂成多家专业资管分公司的局面。

值得一提的是，目前随着国家“走出去”战略不断推进，越来越多的保险公司在海外投资不动产、基建项目不断增多，这也对保险资金专业化运作提出了要求。此外，《征求意见稿》还指出，保险资金从事境外投资的，应当符合保监会、央行和国家外管局的相关规定。

(来源：北京商报)

中国养老网

人社部长：养老保险不存在缺口 支付能力达 17 个月

“经过前期广泛调研和听取意见，以及大量测算，基础养老金全国统筹方案的基本思路已经形成。但今年是否能推出方案，还需要根据实际工作进展情况确定。”3月9日，人力资源和社会保障部部长尹蔚民在出席十二届全国人大四次会议第二次全体会议前接受《证券日报》记者采访时表示。

据尹蔚民介绍，我国目前正进行养老保险制度顶层设计，总体改革方案还需要向各方面征求意见，按照程序报批，但没有设定推出时间表。养老保险制度顶层设计方案涉及基础养老金全国统筹，基础养老金全国统筹方案是重要内容之一。

“养老金不存在缺口。”尹蔚民表示，从全国目前的情况看，养老保险基金的运行是平稳的，不存在缺口。去年，养老保险基金的总收入 2.7 万亿元，总支出 2.3 万亿元，当期结余 3000 多亿元，累计结余 3.4 万亿元。因此，从全国的情况来看，养老保险基金不存在缺口，支付能力能够达到 17 个月。第二，从分省份情况来看，目前确实存在不平衡，各省之间差异比较大。现在养老保险是省级统筹，各省由于多方面的因素，主要还是人口结构性的因素造成了一些差距。根据 2015 年的统计数据，有 7 个省当期收不抵支，但 7 个省都有累计结余，7 个省动用历年结余，也不存在硬缺口。第三，从发展的趋势看，养老金支付能力问题值得高度警惕和重视，主要是需要应对人口老龄化，抚养比将继续下滑，因此未来需要围绕养老保险基金可持续发展下功夫。

“制定出台延迟退休年龄的政策，主要是基于人口老龄化的背景下，怎么可以有效开发人力资源，怎么能够让养老保险可持续发展，这是最主要的出发点。”尹蔚民表示，延迟退休方案今年会按照相关程序批准后推出向社会征求意见，完善后再正式推出。制定延迟退休方案主要有三个方面考虑，首先是小步慢走、渐进到位；二是区别对待、分步实施；三是提前公示、预先预告。这项政策在制定过程中会广泛听取各界意见，不断丰富完善这个方案。

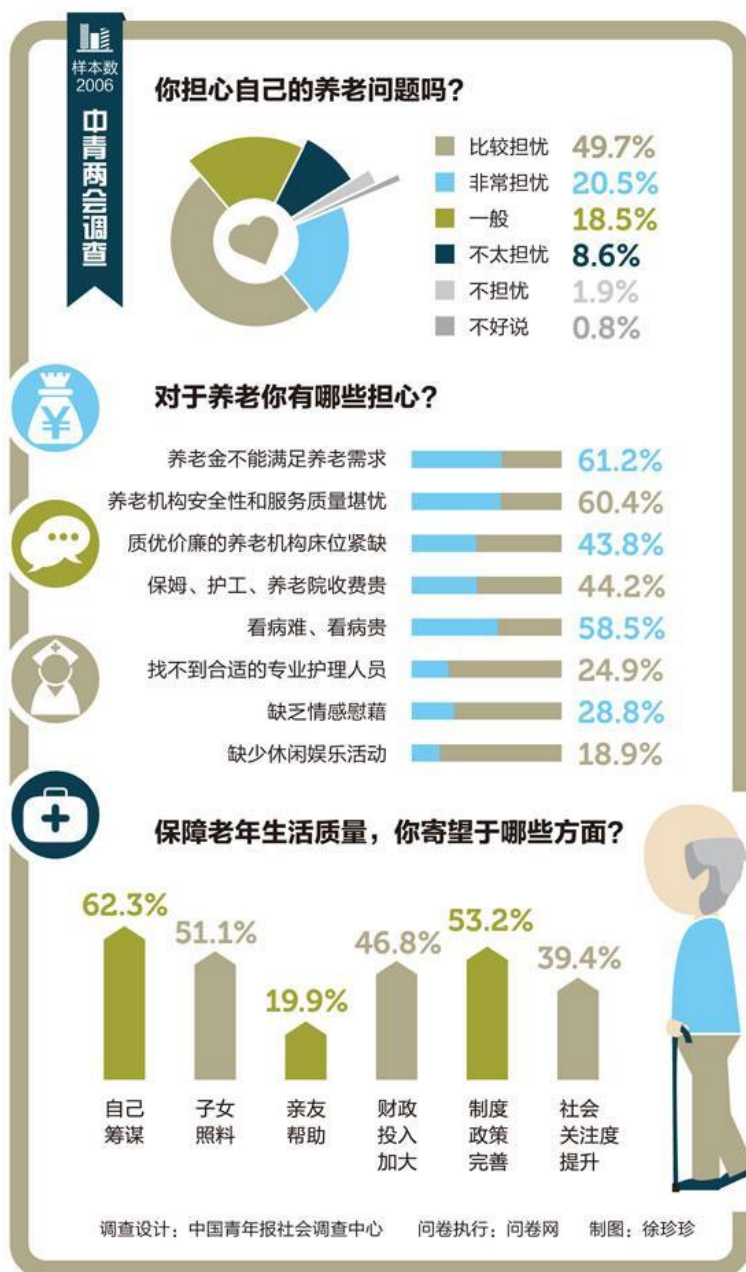
在推进养老金可持续发展层面，去年 8 月份，国务院印发《基本养老保险基金投资管理办法》，为养老金委托投资以及入市提供了法律依据。人力资源和社会保障部新闻发言人李忠表示，人力资源和社会保障部将于 2016 年启动实施基本养老保险基金投资运营工作。

《证券日报》记者了解到，目前人力资源和社会保障部正在会同财政部研究制定养老金委托投资基金归集和划拨的办法，用以规范资金在委托地方和受托机构之间划入和划出的流程，明确委托地方和受托机构协议签署的有关要求。各地养老金结余资金都将按照统一的流程进行归集和划拨。按照目前的管理体制，养老保险基金分布在省、市、县三级，将分布在各地的结余基金特别是分布在市、县的结余基金逐级归集到省一级，是开展养老保险基金投资运营的重要前提。

（来源：证券日报）

中国养老网

调查称八成受访者有养老保险 六成人担心不够花



2016 年 3 月 9 日上午，全国政协召开第十二届四次会议记者会。全国政协委员胡晓义表示，今年预算报告提出养老金上涨 6.5% 左右。此次养老金上调幅度低于之前的 10%，这一调整是基于统筹考虑职工平均工资增长率、物价涨幅温和以及企业呼吁降低税负等因素。

养老问题是社会关注的焦点。国家统计局数据显示，截至 2014 年，我国 60 岁及以上的老年人口达到 2.12 亿人，占总人口比重的 15.5%。我国正在步入“深度老龄化”社会，未来的养老形势十分严峻。

本周，中国青年报社会调查中心联合问卷网，对 2006 人进行的一项调查显示，70.2% 的受访者担忧自己的养老问题。

调查显示, 81.3%的人参加了基本养老保险, 61.2%的人担心退休后养老金不能满足自己的生活需求。

目前, 我国基本养老保险有城镇职工、城镇居民、农村新农保三种类型。

2013 年 2 月, 社科院发布的《2012 社会保障绿皮书》和《中国社会保障收入再分配状况调查》显示, 17%的人认为养老金能够完全满足生活需要, 39.1%的人认为“不能满足”。其中, 参加新农保的人认为“不能满足需要”的感受最强烈, 占 78.9%; 其次是城镇居民, 占 56%; 参加机关事业单位养老保险的人中, 有 53.8%的人认为“完全能满足需要”。

商业养老保险是基本养老保险的补充。2015 年 5 月, 中国保监会人身险部副主任王治表示, 保监会将积极争取出台加快商业养老保险发展的政策文件。

本报调查中, 21.9%的受访者表示已购买商业养老保险, 35.2%的受访者打算购买, 30.5%的受访者正在犹豫, 仅 12.4%的受访者明确表示不会购买。

65 岁的村民闫大爷听从熟人建议, 在某保险公司购买了养老保险, 今年就可以按月领取了。“一年交 3800 多元, 10 年将近 4 万元, 65 岁开始, 每月可以领取 400 多元。”赵大爷告诉记者, 现在到农村推销养老保险的人很多, 有让交两三万元的, 也有让交十几万元的, 农村老人买养老险的意愿也很高。

赵大爷听说过国家的新农保, 但分不清它和各种商业保险有什么关系。“反正是熟人介绍的, 应该不会被骗”。

对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁指出, 国家的社保制度是政府主导的, 即使遇到通货膨胀等风险, 政府也会兜底。国家会考虑二三十年以后的物价水平、生活消费指数来发放养老金, 有一个动态的调整机制。个人通过储蓄、投资等方式养老, 都可以作为未来养老保障的补充。

调查中, 60.4%的受访者担忧的是养老机构的安全性和服务质量, 58.5%的受访者担忧老年人看病问题。

陕西省西安市市民牛国平今年 51 岁, 有一个独生子。谈到养老问题, 他表示, 儿子已在上海定居。“为了少给孩子添麻烦, 我和老伴打算住养老院, 但又担心养老院服务差。另外, 人老了身体难免出毛病, 以后异地看病能不能报销, 也让我很担心。”

调查显示, 困扰受访者的其他养老问题还有: 保姆、护工、养老院收费贵(44.2%), 质优价廉的养老机构床位紧缺(43.8%), 找不到合适的专业护理人员(24.9%), 缺乏情感慰藉(28.8%)和缺少休闲娱乐活动(18.9%)。

目前, 我国正在探索多种养老模式。调查显示, 居家养老(38.4%)和居家式社区养老(38.7%)成为获选率最高的两种模式, 合计比例为 77.1%。12.9%的受访者倾向于去养老机构养老, 5.0%的受访者选择以房养老。

“不到万不得已, 我是不愿意去养老院的。”北京市民唐大爷说, 一方面, 现在质优价廉的公立养老院太难进; 另一方面, 自己有房子, 有退休金, 有儿有女, 社区养老服务也越来越完善, 比起去养老院, 他还是更希望在家养老。“如果有一天病倒了, 儿女照顾不过来, 就请保姆”。

老年生活质量靠什么保障? 调查显示, 62.3%的人打算自己筹谋, 53.2%的人寄望于相关制度和政策的完善, 51.1%的人指望子女照料, 46.8%的人希望财政投入增加, 19.9%的人期盼得到亲友的帮助。

3 月 5 日, 提请十二届全国人大四次会议审查的《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》提出, 建立基本养老金合理调整机制; 实现职工基础养老金全国统筹, 完善职工养老保险个人账户制度; 建立以居家为基础的多层次养老服务体系。

武汉大学社保研究中心教授向运华指出, 养老金合理调整, 意味着养老待遇将继续随经济发展不断提高。实现养老金全国统筹和完善个人账户, 将为适当降低社保费率打好基础。

人力资源和社会保障部社会保障研究所所长金维刚指出, 纲要草案关于养老保险的一大亮点是, 基本养老保险参保率从 80%提升到 90%。这意味着至少需要净增 8400 万人参保, 到 2020 年年末, 基本养老保险参保人数应达到 9.45 亿人以上。

牛国平认为, 国家养老政策的完善, 能够提升普通人对老年生活质量的信心。“我很希望看到这些美好图景快点实现”。

受访者中, 90 后占 19.0%, 80 后占 50.1%, 70 后占 21.6%, 其他年龄段人群占 9.3%。

（来源：中国青年报）

中国养老网

个人税收递延型养老险正推进 具体推出时间无定论

记者从接近保监会相关人士处获悉，个人税收递延型商业养老保险有序进行。由于涉及其他部委，具体推出时间尚无定论。

2016 年 3 月 8 日，全国政协委员、合众人寿董事长戴皓呼吁，应动员全民为自己购买养老保险，百姓自己给自己买医疗或养老保险，可以减轻政府负担。他期望政策制定者站在全局、长远、整体角度，尽快落地个人税收递延型养老保险。

戴皓在 2012 年就提交关于发展个税递延型养老保险提案。此前提案称，西方发达国家普遍建立了三大支柱、三大层次的养老保险体系。即整个养老保险体系分为 4：4：2 结构，40%是国家出，40%靠企业年金等，20%靠个人商业保险。而我国目前的第三支柱还不足以构成社会保障体系强有力的支撑。而个人税收递延型商业养老保险可以很好的强化第三支柱，鼓励个人通过商业养老保险解决自己的养老问题，减轻企业、社会的养老负担，减轻政府的后顾之忧。

养老险个税递延，是指允许购买商业养老保险的投保人在个税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个税，这是一种通过降低投保人当期税务负担的税收优惠。这一税收优惠业内已呼吁多年。

（来源：东方网）

中国养老网

养老类型

李立国：全国养老床位达到 669 万张

2016 年 3 月 9 日，民政部李立国部长在部长通道回答记者提问时说，目前包括机构和社区日间照料中心在内的全国养老床位达到 669 万张，实现了十二五规划的预定目标，每千名老年人享有的床位数达到 30.2 张。政府将依托互联网+在一定区域，建设养老服务综合信息平台、没有围墙的养老院，使老年人对接信息平台，享有从生活照料到各种缴费的服务。

（来源：中国日报）

中国养老网

天津：滨海新区 3 所养老机构年内投用

记者从天津滨海新区民政局获悉，作为新区的重点民生工程，目前第一、第二老年养护院、塘沽

街贻芳托老所已经竣工，今年将陆续投用，共可提供 1600 余张养老床位；滨海新区第三老年养护院今年开工建设，预计明年投用，届时可提供 500 张养老床位。

滨海新区这 4 所养老机构投资近 9 亿元，其中，第一老年养护院位于滨海新区黄港生态休闲区，一标段 15 栋楼，包括老年宿舍、活动中心、食堂等，值得一提的是医疗设施约占养护院面积的一半。第二老年养护院位于滨海新区茶淀街，主要分为综合养老业务服务区、辅助功能区和老年人居住区。据介绍，这两所老年养护院为中大型养老机构，将配备智能化管理系统，力争打造软硬件为国内一流的综合性养老机构。贻芳托老所位于塘沽街，涵盖社区养老、社区服务和社区医疗，主要满足塘沽街东部区域老年人日间照料和托养服务需求。

（来源：人民网）

中国养老网

江苏：首家“法式”医养结合型养老机构在宁开业

2016 年 3 月 7 日，由法国欧葆庭集团独资创建的全国首家“法式”医养结合型养老机构在南京仙林正式对外营业。

欧葆庭集团是欧洲最大的养老康复集团，全球有 690 多家养老机构。作为国家主席习近平在中法建交 50 周年访法期间两国签署的 50 个经贸合作项目之一，该项目从选址、建设到开放都备受关注。欧葆庭在中国选择的第一落脚点就是南京，一期投入 2700 万欧元。

法式养老新在哪

欧葆庭仙林国际颐养中心紧邻南京鼓楼医院仙林分院，建筑面积近 2 万平方米，设有 111 个房间，最大容量 139 张床位。漫步其中，人性化的设计随处可见：花坛的高度和老人轮椅高度一致；到处都有扶手；室内光线的采集、墙壁颜色的运用、墙角的软包、随处可见的休息区；老人试吃后订制的菜单……“法式”养老就这样首次走入中国人的视野。

欧葆庭仙林国际颐养中心内设 6 个护理单元，其中专门为阿尔兹海默症老人设立的和为重度失能老人设立的独立单元是机构的最大特色。院内主要管理人员、医生和护士均接受过法国欧葆庭集团养老护理培训，院内还配有心理医生、运动教练和星级酒店的大厨等。

欧葆庭仙林国际颐养中心负责人卫万宁介绍说，法国的养老院是非常开放的，在巴黎郊区圣雷米大型养老社区，院方将一些经营场所直接交给健康的、有能力的老人管理。比如书店，院方不挣钱，进书卖书都由老人完成。很多养老院还设有艺术疗法、水疗、感官刺激空间、冥想空间、回忆空间等，用科学的非药物的方式帮助失能失智老人恢复认知。法国南部尼斯的一家养老院，甚至还让老人装扮成明星，穿上晚礼服，模拟走戛纳电影节红毯。这些模式都将在南京植根，并融合地方特色，比如为老人提供太极、推拿、水疗等服务。

“守护幸福家庭时光”是欧葆庭的养老理念，卫万宁表示，“虽然是法国独资，但我们希望建成中西方融合的养老项目。从菜单到医疗康复，都融合江苏元素，实现本土化。我们和北京协和医院、南医大二附院等都有接触交流，希望找到最适合中国老人的服务路径。”

定位高端价不菲

那么，这样一家定位高端的外资养老机构收费如何？

“我们一开始先尝试定位高端，人均每月基础收费 2 万元，提供养老、康复、精神疾患护理等全方位的服务。希望这个项目能成为江苏养老产业的一个外资运营标杆。”卫万宁说。

记者粗略算了一下，入住老人每月消费将在 2 万元-4 万元之间，是南京普通养老院收费的数倍之

多。

近两年，外资进入国内养老市场的冲动已初现端倪。我省已出台政策，促进养老服务业发展，力度最大的一项政策就是内资外资一视同仁。包括江阴夕阳红老年公寓在内，我省已有几家养老机构和澳大利亚、新加坡、法国、中国香港等国家及地区合作联办。今后，养老服务市场将全面对外资开放，并下放审批权限，简化审批手续，让外资享受同等优惠政策。

养老产业前景好

记者通过电子邮件采访了欧葆庭集团中国区总裁高天礼，他表示对江苏养老产业发展充满信心。

在进入中国之前，欧葆庭也作了很多市场调查。他们发现，江苏是中国老龄化开始最早、程度最深的省份，有老年人口 1600 多万，南京超过 130 万人。江苏最先响应国家促进养老产业发展的号令，市场的活力、布局、鼓励外资进入等因素充分。南京市去年已实现每千位老人拥有 40 张床位，市政府也非常重视养老事业的发展。

“欧葆庭所提倡的非药物疗法和身心健康养护理念都和中国传统的养生方法非常契合。”高天礼表示，法国的养老理念是，老年人不论身体情况如何，都应该继续他们原先的生活习惯和喜好，保持自己与社会和亲人的联系，应该尽可能地保持自主能力，度过有尊严、高品质的老年人生。而目前国际上公认的专业长期照护机构的优势在中国还未普及，因此，欧葆庭为高龄老人带来福祉的方式还需为大家所了解。

记者了解到，欧葆庭正在北京、上海及周边城市和地区寻找符合标准的物业，寻求和中方地产、保险、医疗护理机构的多方合作，力求在中国长足发展。另外，欧葆庭全球总部已决定将集团的康复医院和精神疾患康复医院板块的业务正式引入中国，为中国老人和病患提供欧洲标准的康复医疗水平。

（来源：新华报业网）

中国养老网

湖南：省政协到湘潭调研“居家养老医疗服务”

2016 年 3 月 9 日上午，湖南省政协常委、副秘书长（兼）、省卫生和计划生育委员会巡视员黄顺玲率“居家养老医疗服务问题”调研组来湘潭调研。湘潭市政协副主席胡振湘陪同调研。

座谈会上，调研组认真听取了与会单位关于居家养老医疗服务的情况汇报。目前，湘潭市共有医疗卫生机构 2547 个。为推进医疗和养老相结合工作，湘潭市鼓励社会力量举办医养结合机构；支持养老机构开展医疗服务；结合基本公共卫生服务为老年人提供连续性的健康管理和医疗服务；全面落实各项老年医疗服务优待政策。同时，这项工作也存在不少困难和问题，如存在政策、规划、资金、人才、资源“五短缺”，以及落实、协调、保障、监管、调处“五困难”等。

结合湘潭市实际情况，胡振湘建议，居家养老医疗服务要抓紧顶层设计，完善政策机制，强化责任落实，加快资源利用，探索科学模式，营造合作多赢，提升监管服务，推进立法配套。调研组对湘潭的探索表示肯定，并表示将把湘潭好的经验，以及大家提出的意见和建议带回去，为湖南省相关政策出台提供参考。

当天，调研组还实地考察了市六医院医养中心和岳塘区书院路街道社区卫生服务中心养老院。

（来源：湘潭在线）

中国养老网

李竞先委员：要平衡好养老机构的“管”与“放”



图片来源于网络

2016 年两会，全国政协委员李竞先带来了《关于“五保”“三无老人”供养的问题与建议》的提案。

在调研中，李竞先发现，国家集中供养的“五保”老人没有完全覆盖失能、半失能老人。她认为，长期以来基本保障存在一定的缺位，60 年来，农村敬老院供养方式几无变化，处于“原生态”。一方面是敬老院作为福利机构机制不健全，另一方面是中央财政在资金支持上对敬老院建设杯水车薪。

为此，李竞先建议进行一次全国性的敬老院情况普查，摸清楚真实供养情况。据此，将现有的敬老院整合为社会福利院，要求各省、市、区统筹规划建设区域性社会福利院；明确机构性质，将整合后的城乡统筹的敬老院或社会福利院定性为社会福利事业单位，给予明确的法人资格，并配备相应数额的编制，或者直接向社会购买服务。

“我赞成购买第三方社会服务的制度。在民政部门进行监管的前提下，将剩余的考核机制交给市场。平衡好养老机构的‘管’与‘放’。”李竞先说。

(来源：中国青年网)

中国养老网

养老地产

黑龙江：全省 40 处闲置房产 成我省今年首轮养老产业招商引资推介项目

记者近日从我省相关部门获悉，我省去年对省直单位的闲置、出租出借房产和楼堂馆所进行了全面的调查核实和分类梳理，从中筛选出 40 处房产，作为今年黑龙江省第一轮养老产业招商引资推介项目。

据悉，这 40 处房产中有 30 处是规模较大、硬件条件较好、产权关系明晰的宾馆、招待所、培训中心、休养所等房产，另外 10 处是从我省大型国有企业中筛选出的优质房产。此次推介的 40 处房产总建筑面积约 36 万平方米，全部为国有资产。

40 处房产中，有 26 处位于哈尔滨市中心及周边的阿城、双城等市区，交通便利、配套设施完善。如位于哈市郊区的省直机关柞树林绿色农副产品生产基地，有房屋 13 栋，建筑面积 7264 平方米，土地面积 13.3 万平方米，设有休闲区、养殖区，人工养鱼池占地 2 万平方米，具有很强的开发利用价值，可以满足老年人高品质的休闲生活需求；有 13 处位于我省风景秀美的镜泊湖风景区、兴凯湖风景区、五大连池风景区和二龙山景区，夏季森林葱郁、湖水荡漾、凉爽怡人，特别适宜候鸟式养老，其中省工商局镜泊湖培训中心、省地税系统干部培训中心、二龙山计划干部培训中心资产一直处于使用中，可即时投入使用；另有 1 处省水利厅北戴河疗养院，原本就是疗养机构，非常适宜发展养老服务业。这些资产主要采取出租或转让两种方式进行招商。

(来源：东北网)

中国养老网

幸福 9 号创新“互联网+养老”，为经济注入“新动能”

2016 年 3 月 6 日上午，中共中央政治局常委、国务院总理李克强来到十二届全国人大四次会议山东代表团，同代表们一起审议政府工作报告。他表示家政服务、社会养老要结合“互联网+”变成一种新型服务业，都属于经济“新动能”。



李克强总理认为标准化服务结合互联网+，养老服务业就会变成新型服务业

“千万不要小看家政服务、社会养老，这些都是朝阳产业!”李克强参加山东代表团审议时表示。总理说，过去也有保姆，政府也办敬老院，但没有成为一种业态，现在出现标准化服务，结合“互联网+”，变成一种新型服务业，“这是大产业，属于经济新动能。”

李克强总理的讲话字字珠玑，为中国养老产业指明了方向。目前，中国养老服务业仍处在初级阶段，资源分散，鱼目混珠，导致产业发展长期停滞不前，多数养老机构盈利状况堪忧。“十三五”是中国迈进小康社会的关键五年，养老是牵系亿万老人福祉的大事。中国养老服务业不仅需要多业态发展，百花齐放，而且更需要标准化、规范化、集约化发展，让整个产业进入良性化发展。标准化是衡量一个产业是否成熟的重要标志，李克强总理谈到的标准化服务结合“互联网+”，是破解中国养老服务业困局的一剂良方。

随着养老服务需求日益增长，建设可量化考核的养老服务标准势在必行。2014 年 1 月 26 日，民政部等 5 部门以民发〔2014〕17 号联合印发《关于加强养老服务标准化工作的指导意见》。意见明确提出：“争取通过两至三年的时间，在养老服务领域形成一批具有辐射作用和推广价值的标准化建设试点示范地区和试点示范机构，为全面推进养老服务业标准化建设提供经验借鉴与示范引领。”两年时间过去了，一批具有前瞻意识的养老企业开始通过标准化、连锁化、互联网化、规模化发展，取得了丰硕的成果。在居家养老领域，幸福 9 号是典型代表之一。



幸福 9 号是一座没有围墙的老年乐园

为了积极响应总理“互联网+”行动计划，幸福 9 号构建了大型老年乐园、居家养老服务店、网上商城三位一体的居家养老 O2O 模式，并且在大数据、云计算、物联网、远程健康管理、机器人养老等方面深度布局，初步形成了“互联网+养老”格局。

“幸福 9 号是国内少有的以互联网思维来解决中国养老问题的企业之一，其模式与‘微信’类似，它通过线下门店来创建老人的社交中心，然后再利用社交打造老人入口，构建养老生态链，从而撬动万亿计的养老市场。”有专家评论，“本质上，幸福 9 号在以互联网思维打造老人入口。”



幸福 9 号创新的养老模式受到主流媒体的广泛关注

民营养老机构普遍存在整体服务质量、管理水平低下问题，难以满足老年人的需求，从而制约了民营养老机构的发展壮大。“服务水平是养老机构的核心竞争力。”幸福 9 号董事长王振认为，“相比于养老模式的创新，养老机构更应该重视养老服务的标准化建设。幸福 9 号要成为当地社区的老年娱乐中心、老年购物中心及老年健康中心，服务是首要条件。”

据悉，幸福 9 号不仅在内部展开了传统文化教育，倾力打造“孝文化”，而且还启动了“幸福大学”计划。王振表示，“幸福大学将高薪聘请全球顶级家庭服务管家，通过全球一流水准的养老、家政服务培

训，立志打造成中国养老服务业与家政服务业的“黄埔军校”。”

幸福 9 号创新的“互联网+养老”模式与高标准的养老服务体系，吸引了人民日报、新华社等主流媒体的目光，各地政府也向幸福 9 号伸出了橄榄枝。据王振介绍，2015 年，幸福 9 号仅接待各级政府领导的参观考察就高达 70 批次，徐州市政府还特别授予幸福 9 号家庭服务业诚信示范单位、居家养老示范基地和标准化建设示范单位荣誉称号。

唯一不变的就是变，只有创新，才能让中国养老产业焕发新的活力，唯有不断提高服务水平，才能让中国的养老产业走向良性发展的轨道。在这方面，幸福 9 号做出了表率。

（来源：中新网）

中国养老网

老年大学

四川：茂县老年大学举行春季开学典礼

三月羌城茂县春花烂漫，县老年大学乘着春风，于 2016 年 3 月 9 日上午在茂县老年大学举行了隆重的合唱团、舞蹈班开学典礼，开始了 2016 年的教学工作，130 余名学员参加了开学典礼。

茂县老年大学武校长在开学典礼上讲到，茂县老年大学的教学工作要认真贯彻落实省老龄办等 11 部门联合下发的《关于加强老年教育工作的意见》，进一步提高老年大学的教学质量，充分发挥老年大学的作用，继续为老年朋友们老有所为搭建平台，努力为老年朋友们营造良好的学习、锻炼、娱乐环境，让老年朋友们学以致用，学以强身，为家庭为社会作出新贡献，同时提出了学习、锻炼和纪律要求。

茂县老年大学舞蹈教练郑苗老师表示愿意将自己的一技之长毫无保留地传授给老年大学的老年朋友们，倾情陪伴他们度过轻松愉快的新学期。目前，老年大学合唱团、舞蹈班的注册登记的学员已达一百三十多人。

良好的开端预示美好的前景，祝愿茂县老年大学越办越好。

（来源：阿坝州老龄办）

中国养老网

智慧养老

养老产业云服务平台“老爸老妈网”上线运营

2016 年 3 月 10 日，由黑龙江省民政厅与黑龙江日报报业集团合力打造的我省首个养老产业云服务平台“老爸老妈网”正式上线运营。该网上服务平台与黑龙江省养老产业相结合，将老年人关心的多方面服务需求融为一体，实现养老产业的一站式服务，为黑龙江省乃至国内外的老年人提供居家养

老、养生保健、旅游等全方位便利服务，让老年人养在龙江，乐在龙江。

2015 年 8 月，国家发展改革委、民政部批准我省为全国首批实施重点信息消费工程项目的六个省份之一，我省申报的养老产业云服务平台项目被列为全国重点信息消费工程试点项目。2015 年 9 月，《黑龙江省“互联网+养老”行动计划》将养老产业云服务平台项目列为重点推进工程。

“老爸老妈网”界面简洁、美观、易用，服务内容丰富，囊括了颐养机构查询、绿色食品交易、福祉用品交易、寻医问诊在线对接、旅游资源发布、护工需求发布等多种功能，让老年人足不出户即可享受互联网带来的极致体验。该平台将实现我省养老机构的信息化管理，提升我省养老机构的服务标准化水平，形成智能管理、动态更新、共享整合的老年服务档案管理机制，为养老服务线上、线下有效对接和老年人生活照料、健康医疗需求提供有力保障。实现养老产业行政信息和政务数据资源与新闻媒体传播主渠道的深度融合，促进养老、健康、旅游产业与文化产业密切合作，实现优势互补。

据相关数据显示，截至 2014 年年底，我省 60 周岁以上老年人口总数达 608 万，占人口总数 15.9%，每千名老人拥有养老床位 30 张。目前，我省正推进互联网技术在“机构养老、社区居家养老、医养结合式养老、候鸟式异地养老、老年产品开发”等重点领域的深度运用，使养老服务业实现“市场化运作、产业化发展”，打造生态、健康、旅游相结合的龙江特色养老产业。

“老爸老妈网”目前已收纳养老、医疗和旅游企业四百余家，绿色食品和养老产品生产企业近百家，产品种类逾千种；与超过五百家企业签订了线上线下合作协议；并正在与省内外更多的养老、健康、旅游等机构、协会建立起合作关系。

省民政厅厅长蔡炳华表示，在“互联网+”时代，加快互联网与养老产业的深度融合发展，对创新养老服务模式，培育养老新业态和增加老年产品、养老服务市场供给和高效配置，推进养老服务、老年医疗、老年旅游以及绿色食品、老年产品开发等产业融合发展，形成龙江经济社会发展新动能，实现经济提质增效升级具有重要意义。

（来源：国际在线）

中国养老网

养老访谈

张汝财：促异地医疗 完善养老体系

【题记】：2016 年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，推进结构性改革的攻坚之年。第十二届全国人民代表大会第四次会议于 3 月 5 日正式启幕，来自全国各行各业、各条战线的人大代表肩负着人民的重托，齐聚一堂。两会期间，记者邀请到全国人大代表张汝财，就异地医疗与养老等问题进行畅聊。

主持人：网友朋友们大家好，我是晓雪。全国两会正在如火如荼地召开，李克强总理做了振奋人心的政府工作报告。在两会期间，我们邀请到全国人大代表张汝财做客长城网，张代表您好，在节目的刚开始先和网友朋友们打个照顾吧。

张汝财：大家好，非常荣幸和长城网网友朋友见面。



全国人大代表张汝财接受长城网专访。长城网 宁晓雪 摄

主持人：听完总理做的政府工作报告，您对哪方面内容比较感兴趣呢？

张汝财：总理在报告中提到了养老和异地就医医保联网这两个问题，我对此很感兴趣，也做过调研，我这次提的建议也是关于这方面的内容。我们在调研的过程中发现，老百姓对此非常关注，都盼望着异地养老医保报销能够有新的政策倾斜。

主持人：中国人口的老龄化问题日趋严重，养老服务的需求也在逐步加大，关于这方面您都有哪些具体的建议呢？

张汝财：在此之前，全国人大代表处和河北人大组织了三级代表，针对《老年人权益保护法》这个课题，进行深入调研，其中，衡水市一个养老公寓带给我的震撼比较大。在调研的过程中，我发现很多养老院都有共同的问题，一个是百姓的意识问题，一个是各地在医保包销上的手续比较繁琐。

按中国人的风俗习惯来说，子女会觉得把老人送到养老院不体面，老人也会觉得住到养老院不体面，但社区养老还比较受欢迎。在小区里面，在某个时间段把老人接到家里，子女们想要探望老人也比较方便。对于不习惯陌生环境的老人，还可以上门服务。

中国的老龄化问题进入的时间相对来说比较早，公民养老是个大问题，国家也非常重视，总理在政府工作报告中也提到了这一点。通过走访调查，我们提出了异地医保报销的问题，这是需要国家层面来解决的问题。

在河北，我们走访了衡水、沧州这一带地区的养老院，这些地区都具备了养老设施的硬条件，占地面积大、楼房也很漂亮，设施很完善。而且养老院的护理人员素质也非常好。我曾经见到过护理人员，为老人做清洁护理，不怕脏不怕累，而且脾气很好。后来老人给我讲的时候，已经热泪盈眶了。现在有的子女都对老人不孝敬，而护工却细致地照顾老人。

不过，原本拥有 1500 个床位的养老院，期初入住率有 80%，有不少北京、天津的老人来这里养老。但是，由于异地医保报销比较繁琐，人就慢慢地少了。随着京津冀协同发展，各行各业都在互动对接，我认为异地医保报销方面也需要重视起来，解决好它。

主持人：我们在谈到养老的问题，总是回避不开老人的衣食住行等方面，异地医保报销也是非常重要的一部分内容。除了您提到的硬件方面的问题，医护人员的关心和关爱也是很重要的。我们说百善孝为先，但现在的年轻人，工作节奏真的非常快，有时候会有无暇顾及的时候，这时，医护人员给予的关爱也能温暖老年人的心。

那么，从异地医疗和养老模式方面讲，您都有哪些具体的建议呢？

张汝财：通过我们的调研，发现养老问题从政府机制的设立方面应该逐步的加强。现在北京新建的小区里都配备养老公寓，部分老的社区也在逐步的改造中。如果想要真正达到理想中的居家养老的状态，还是需要有一个强有力的组织机制来进行协调，这样才能达到目标。

主持人：其实，除了机制上的有利保障，普通大众的思想观念也需要做一些改变。中国传统的观念是子女赡养老人，但是现在有些时髦的老人也会选择一些服务比较好的养老院，很多老人在一起也不寂寞，也会减轻子女的负担，我觉得观念上的转变也是需要大家来重视的。

张汝财：通过走访养老公寓，我发现老人们在里面也很愉快，业余生活非常丰富，很多老人都有自己的业余爱好，生活很充实。他们真正达到了老有所养、老有所乐、老有所为，相比一些宅在家里依赖子女伺候的老人，活的更开朗一些。他们有一个场所可以沟通、交流，生活质量高，这也是社会对于这些老人的尊重，对《老年人权益保障法》的落实。

主持人：综合多方面的因素，也希望在国家法律法规逐渐完善的过程中，在社会机制逐渐完善的过程中，在人的思想转变的过程中，老人们能够老有所养，老有所依。我们说孩子应该有愉快的童年，那么，我们老年人更应该有幸福的晚年，毕竟他们已经为了国家的发展奋斗了一辈子，到老了该是享清福的时候了。

节目即将进入尾声，也请您和网友朋友们说几句心里话吧。

张汝财：我们带着全国人民的希望参加两会，也希望能够把会上要好消息传达给全国人民。

（来源：长城网）

中国养老网

国际养老

沈志刚：中国目前不具备“新加坡”式养老模式条件



全国人大代表沈志刚接受记者采访。中国网记者 牛博 摄

2016 年 3 月 10 日，十二届全国人大四次会议上海代表团召开全体会议。会后，全国人大代表沈志刚接受记者采访。在谈到鼓励养老政策方面，沈志刚代表表示，中国目前不具备“新加坡”式养老模式条件：“中国现在要做到那一点，还有相当长的道路要走”。

据报道，新加坡在鼓励养老方面，年轻人如果买房子在距离自己的父母房子两公里之内会有一些政策上的优惠。

针对这个问题，沈志刚代表指出，新加坡社会保障比较完善，很多制度都比较人性化，在国家保障方面做得也是比较好的。中国现在要做到那一点，还有相当长的道路要走。“就算是国家有税收优惠、减免等政策，也不会有太大的影响”。这个困难主要有两个方面：

第一，新加坡是一个小城市，中国地方太大，很难做到让孩子们和父母一起居住，一起生活。而且孩子不和父母住一起的趋势越来越强烈。第二，中国的住房保障体系建设远没有新加坡完善。新加坡对于普通的老百姓的住房是有非常大的优惠，在中国，除了极少数的能享受到国家的优惠之外，绝大部分住房是靠自己。中国年轻人解决住房问题是在哪儿生活、能负担得起哪儿的住房问题就在哪儿买房子。

虽然中国目前不具备“新加坡”式养老模式条件，但沈志刚代表还是：“希望有条件的城市可以往那一方面尝试，做一些鼓励方面的措施”。

（来源：中国网）

中国养老网

养老金融

住川全国政协委员讨论热烈 建议建个人储蓄性养老制度



罗琦委员认真查看计划报告和预算报告

2016 年 3 月 9 日，参加全国政协十二届四次会议的住川全国政协委员，分组讨论了《关于 2015 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2016 年国民经济和社会发展规划草案的报告》和《关于 2015 年中央和地方预算执行情况与 2016 年中央和地方预算草案的报告》。委员们一致认为，报告主题鲜明、重点突出、内容丰富，对去年总结明确，对今年布置清晰。

石碧委员：两个报告内容上，相比以前更加的清楚。同时，也清晰列出了没有完成的指标，并对没达到的原因进行了客观分析。对未来的发展规划还做了表格，明确指出将具体落实到哪些大的工程来支撑这些规划，很清晰。总体来说，两个报告内容可参考可讨论，感觉政府做事越来越实。



谢商华委员在小组讨论会议上发言

谢商华委员：建议在国民经济和社会发展规划中增加一句：“建立个人储蓄性养老制度”。目前我国通过城镇职工养老保险和城乡居民养老保险实现了养老保险的基本覆盖，但二者的替代率都较低。同时大量没有单位的人无法参加企业年金或职业年金待遇。为体现公平，应建立个人储蓄性养老制度。允许个人自愿参与储蓄性养老计划。这样，一来可以弥补退休与在职时的收入落差，二来养老资金可以投入多层次资本市场，实现保值增值；三来减轻群众对养老的后顾之忧，让他们敢于消费，繁荣消费市场。

施杰委员：我注意到几个数字，充分体现了简政放权的新进展，供给侧结构性改革就该把市场的事情交给市场，让市场在资源配置中起决定性作用。如出租车行业，“互联网+”的出现，极大地方便了人们的出行。建议政府制定好“游戏规则”以营造积极有序公平竞争的市场环境。



许强委员在小组讨论会议上发言

许强委员：我建议国家要结合扶贫攻坚工作，进一步加大一般乡村的基础设施建设，包括道路、水电、网络等。把刺激消费的重点从城市转移到农村去，同时，要针对性的做好产业扶持。



王抒祥委员在小组讨论会议上发言

(来源：四川在线)

中国养老网

老年说法

山东：烟台市积极构建老年人公益维权服务体系

2015 年以来，烟台市老龄办联合综治办、法院、检察院、公安局、民政局、司法局等部门，按照省老龄办等七部门关于创建省级老年人公益维权服务示范站的具体部署，迅速行动，精心筹划，积极开展创建活动，老年人维权服务整体水平进一步提升。12 月，有 16 个服务站被命名为省级首批“山东省老年人公益维权服务示范站”；在全省老年维权座谈会上，各系统推荐了共 7 个单位作典型交流发言，烟台有 3 个单位；在省七部门推荐的 11 个“全国老年维权先进集体”名单中，烟台市老龄办、市老年福利服务中心、芝罘区检察院名列其中，占了 3 席。

坚持“四个到位”，打牢创建基础。一是组织落实到位。市老龄办联合相关部门转发了《山东省老年人公益维权服务示范站创建办法》，并成立了以市老龄办主任为组长，综治办等相关部门负责人为成员的“烟台市老年人公益维权服务示范站创建活动领导小组”，下设办公室，负责受理申请、组织评审和复审等日常事务。二是机制落实到位。建立健全了示范站创建工作联席会议和相关制度，市老龄办牵头召开了创建工作协调会，明确工作任务，部署相关工作。各相关部门又分别召开会议，层层动员，推动创建工作面上展开、纵向深入。三是工作落实到位。各部门与创建单位签订老年公益维权服务工作目标责任书，促进了公益维权工作的制度化、常态化，形成了“真心实意抓服务，齐心协力创先进”的良好局面。四是人员经费保障到位。各部门各系统组建了示范站创建工作技术指导服务小组，落实了监管人员，调整留足了创建经费，确保示范站创建工作顺利开展。

发挥“四个作用”，营造创建氛围。烟台市将维权宣传教育作为老维权服务工作的“先导工程”，积极营造“人人关注、人人参与、人人监管、共同创建”的创建氛围。一是发挥老龄系统宣传

作用。在烟台市老龄办网站上，积极强化网站窗口作用，强化与老年人的交流互动，让更多的知情人、当事人、受益人参与进来；在创建活动期间，共编发《烟台老龄工作》简报 10 期，及时交流示范站创建信息。二是发挥市级媒体宣传作用。在《烟台晚报》开辟专栏“培育孝老家风，建设和谐家庭”特别报道，在胶东在线网站开辟“孝行烟台”专栏，在烟台广播电台“新闻早播”中开辟专题栏目《银龄之声》，系列深度播报示范站创建工作情况。三是发挥各系统宣传作用。司法、法院、检察院等相关部门和所属单位利用宣传栏、板报和内部信息平台集中宣传为老服务典型个人和单位，并深入社区开展助老援老服务活动，维护老年人合法权益。四是发挥多种媒体宣传作用。市老龄办及全市各级各部门各单位积极通过悬挂标语横幅、开辟创建途径，印发创建工作宣传单、在户外大屏幕上播放创建口号等形式，进一步营造浓厚的示范站创建氛围。经统计，市及各县市区在市区主要街道悬挂宣传老龄工作、关爱老人的过街横幅 200 余幅，书写敬老标语 1200 多条，发放宣传资料 2 万余份。

做到“四个健全”，增强创建实效。在创建过程中，烟台市注重在“四个健全”上下功夫，强化老年人“法律受援权益”，形成做好老年维权工作的长效机制。一是健全社会组织。目前，各县市区基层老年协会和老年维权组织都已完成建设任务，老科协组织 16 个、会员 800 多人；老体协组织 4100 多个、会员 5800 多人；设立义工管理中心 16 个，义工工作站 86 个，登记注册义工 5500 余人；还成立了烟台市银龄爱心志愿团，组织老年人参与社会管理、社区建设和志愿服务等工作。二是健全法律援助网络。按照“弱者必援、贫者必帮、残者必助”的服务宗旨，建立起了市、县、乡三级维护老年人合法权益网络机构，为全市老年人提供了优质高效的法律援助。近五年来，办理各类老年人法律援助案件 3200 余件，解决非诉讼法律事务 900 余起，受援老年人达 3000 余人次。三是健全诉讼“绿色通道”。与市中级人民法院联合下发了《关于进一步做好涉老案件有关工作的实施意见》，从立案、审判、执行、救助等各个环节采取积极有效措施，为涉老案件设立“绿色通道”，为老年人维权增加了强有力的保护手段。去年以来，全市法院共受理各类侵犯老年人合法权益犯罪案件 60 余起，惩处犯罪分子 70 余人，审理涉老民事案件 1700 件，咨询 700 余人次，减免诉讼费 100 多万元。四是健全老年维权平台。全市各级各有关部门广泛开展《老年法》、《老年条例》和省、市《优待规定》宣传教育活动以及老年法律援助和涉老政策、法律咨询活动，还通过搭建维权站、法律进社区、专题讲座等平台，贴近基层群众，为老年人提供方便快捷的维权服务。据不完全统计，今年“敬老月”期间，全市共开展老年法律援助、法律咨询和涉老政策法律宣传教育活动近百次，服务老年人 3000 余人次。

(来源：烟台老龄办)

中国养老网

山东：泰安市加强老年维权网络建设切实维护老年人合法权益

近年来，泰安市高度重视老年人权益保障工作，多部门联动，协同推进，以多种形式积极开展老年人维权服务工作。目前，全市老年维权网络建设有序推进，有效保障了老年人的合法权益。一是抓好老年人公益维权服务示范站创建工作。2015 年，市老龄办联合市综治办、市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市民政局、市司法局等部门开展老年人公益维权服务示范站创建活动，在全市创建了 7 处省级“老年人公益维权服务示范站”，在省对我市老年人公益维权示范站创建工作年度考核中获得好评。二是加大老年法律法规宣传力度。《中华人民共和国老年人权益保障法》和《山东省老年人权益保障条例》修订实施后，我市及时组织开展形式多样、内容丰富的学习宣传活动，广泛普及《老年法》和《山东省老年人权益保障条例》知识，提高了全社会的老龄意识，增强了老年人维护自身合法权益的法律意识。三是建立完善老年维权保障机制。在市、县两级老龄工作机构设立了老年人法律维权服务中心，市及各县（市、区）全部建立老年维权岗，乡镇、村居普遍建立老年维权服务站（点），方便、快捷地为老年人提供法律咨询、法律援助等法律服务。发挥县（市、区）、乡（镇、街道）法律援助工作站及老年人维权法律援助联络站的作用，完善“12348”法律服务专线网络。财政及

时拨付资金，保证司法援助需要。去年，为 2830 多次老年人提供法律服务，确保了老年人合理诉求得到及时反映，老年人合法权益得到有效维护。

（来源：泰安市老龄办）

中国养老网

女子开办“养老服务中心”专骗老年人 诈骗百名老人 300 余万元

天上不会掉馅饼。面对一些描述得天花乱坠、充满诱惑力的养老服务广告，老年朋友们要谨慎了！日前，泰安市泰山区法院审结一起集资诈骗案件，被告人专挑老年人下手，以开办老年“小饭桌”、建立爱好兴趣班、旅游返现等为幌子，先后骗取 110 名老人 326 万余元。

2012 年初，被告人聂桂兰在济南市开办了“济南万家帮娱乐养老服务中心”。因经营不善，聂桂兰于 2012 年底来到泰安，在泰山区多个场所租房成立“济南万家帮娱乐养老服务中心”驻泰安办事处。没有相应经济实力，且未取得工商、民政等部门许可的情况下，其采取开办老年“小饭桌”、建立爱好兴趣班、办理购物卡充值赠送的方式吸引老年人，通过夸大宣传保健品的药用价值，销售保健品返现为诱饵骗取被害人钱财 6.5146 万元；以组织老年人到广西巴马、港澳台等地旅游并一年全部返现为名，骗取旅游款 34.8556 万元；以虚构拥有某宾馆股份、装修资金不足的名义，向老年人高息骗取借款 280.93 万元。期间返还部分本息及旅游款 46.66 万元。上述诈骗金额共计 275.6402 万元，受骗老人 43 人。

2014 年 7 月份，被告人聂桂兰在泰山区的经营因资金链断裂难以为继的情况下，又来到新泰市新矿集团孙村煤矿地毯厂开办“济南市万家帮娱乐养老服务中心”，以出售巴马糊、铁皮枫斗、精力等保健品再返钱为名，骗取被害人 14.6948 万元；以扩建该养老服务中心、发展养老事业借款为名，骗取被害人 24.4 万元；以组织去港澳台旅游赠送巴马旅游并返现为名，骗取旅游款 12.96 万元；以办理购物卡充值赠送为名，骗取 0.61108 万元。期间返还 2.2288 万元。上述诈骗金额共计 50.43708 万元，受骗老人 67 人。综上，聂桂兰在泰山区、新泰市诈骗总额 326.0773 万元，受骗老人 110 人。

法院经审理认为，被告人聂桂兰在明知自己经营亏损，没有偿还能力的情况下，以旅游、销售保健品返现为诱饵，骗取被害人资金，随后逃匿，被害人与其失去联系，上述事实足以证实其主观上具有非法占有的故意。被告人聂桂兰以非法占有为目的，使用诈骗方法非法集资，数额特别巨大，其行为已构成集资诈骗罪。鉴于被告人聂桂兰归案后能够如实供述自己的犯罪事实，当庭自愿认罪，可依法酌情对其从轻处罚。遂以犯集资诈骗罪，判处被告人聂桂兰有期徒刑十三年，并处罚金人民币 10 万元；责令其退赔各被害人直接经济损失 326.0773 万元。

宣判后，被告人表示认罪服判，现判决已经生效。

【典型意义】该案是一起典型的针对老年人群体的集资诈骗案件。受害人多为老年人，他们往往投机心理较强，而风险意识较弱，识别判断能力较差，犯罪人正是看准老年人这一弱点，通过办老年人小饭桌、兴趣班等方式吸引老年人和取得信任，再以投资养老、购物返现、高息借款等为幌子骗取老年人资金。在此提醒老年人要认清非法集资的本质和危害，增强理性投资意识，切忌投机心理，要坚信“没有免费的午餐”，高回报往往伴随高风险，不要轻易落入骗子设置的陷阱。对于已经发现上当受骗的，要增强维权意识，立即向公安机关投案，通过合法途径维护自身权益。

（来源：中国日报网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏 博

编辑:

赵艳芳

