

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-3-18

目 录

养老视点	4
山东：淄博市明确 2016 年度老龄依法行政工作七项重点任务	4
山东：潍坊市老龄办开展四项创评活动提升老龄工作社会影响力	5
河南：第八批养老服务社会化示范单位创建活动评选揭晓新野县荣获“河南省养老服务社会化示范县”称号	5
新疆：昌吉州采取五项措施落实自治区老龄工作会议精神	6
新疆：喀什地区民政局、老龄办组织党员认真学习和落实“两学一做”为今年民政、老龄工作开好局	7
黑龙江：加速推进养老服务业市场化	7
看深圳如何提升养老服务和社保水平	8
总理的“安民告示”让忧心养老的你吃了颗定心丸	10
完善乡村医生养老保险政策 建立乡村医生退出机制	12
金联储：“人活着，钱没了”你的养老钱存哪了？	13
胡乃军：年轻人养老应靠自己 谁欠钱谁买单！	13
养老研究	14
“医养结合”养老模式值得推广	14
养老类型	15
发展“医养结合”“公建民营”的养老机构——关于银川市机构养老发展问题的调研	15
养老产业	18
民政部部长李立国：重点发展农村养老服务业	18
健康养老产业市场巨大 投融资服务体系亟待完善	18
着力推动养老服务业跨越发展	20
以税收“支持”养老服务业发展	21
鲁商置业：毛利率下滑拖累业绩,养老产业值得期待	21
智慧养老	22
民政部副部长宫蒲光一行在昆调研 “互联网传统养老服务业”模式获肯定	22
互动养老	23
康嘉逸居开启全国换住元年 置信见证养老旅居新时代	23
养老金融	25
专家解析选择商业养老保险三点很重要	25

<u>社会保障</u>	<u>26</u>
湖北：宜昌今年内完成机关事业单位养老保险制度改革.....	26
养老保障制度发展面临的形势与挑战.....	26
<u>国际交流</u>	<u>28</u>
英国拟推存款补贴帮年轻人买房养老 存4块钱政府给1块	28
<u>老年说法</u>	<u>29</u>
新疆：喀什中院老年法庭为老年人撑起维权保护伞.....	29
“养老基金会”寄卡要求“货到付款”	29
<u>十三五规划</u>	<u>30</u>
四川：泸州市启动老龄事业发展“十三五”规划编制工作.....	30
<u>关于我们</u>	<u>31</u>
<u>联系我们</u>	<u>32</u>

养老视点

山东：淄博市明确 2016 年度老龄依法行政工作七项重点任务

为切实做好老龄工作，维护老年人的合法权益，淄博市老龄办严格依照各项涉老法律、法规开展工作，在此基础上，明确了 2016 年度老龄依法行政工作的七项重点任务，切实做到工作开展有法可依，为扎实做好老龄工作奠定了坚实的基础。

一、搞好老龄事业发展方面的调研工作。与全国、省有关发展规划对接，紧密结合我市老龄事业发展实际，按照“党政主导、社会参与、全民关怀”的老龄工作方针，以“五个老有”为目的，以贯彻落实“一法一条例两规定”为抓手，积极应对人口老龄化，与市发改委等部门密切配合，制定适合我市的《淄博市老龄事业发展“十三五”规划》。

二、继续加大老年事业发展力度。积极争取上级资金，加大对老年公寓、敬老院等养老机构、托老所、为老信息平台为老服务机构扶持力度，促进养老事业快速发展。同时，加强养老服务职业培训和职业道德教育，做好养老服务人员职业资格鉴定工作，增强养老服务从业人员的光荣感、责任心和优质服务意识。

三、切实加强老年维权工作。抓好《中华人民共和国老年人权益保障法》和《山东省老年人权益保障条例》的宣传贯彻工作。进一步发挥“淄博市老年人法律服务联络处”和“维护老年人权益律师服务团”作用，进一步强化我市老年人权益保护和老龄工作开展的法律依据。

四、继续加强老龄产业发展。培育一批生产老年产品的企业，形成一定的生产规模，打造我市老年拳头产品。支持企业研制老年护理用品、老年辅助用品、老年健身器材、老年理疗和保健器材等老年特殊用品，满足老年人的特殊需求和养老服务机构的需要；积极开发老年旅游产品，满足日益增长的老年旅游需求。

五、继续加强为老服务信息平台工作的开展。充实为老服务信息平台的内容和信息，探索建立与现有社会服务机构的合作和服务的整合，充分发挥松龄信息中心的平台作用，推动基层信息化养老机构的协作联网，整合社会信息化为老服务资源，打造信息化养老服务大平台，力争实现市为老服务信息平台与基层为老服务信息平台的对接，为老年人和涉老单位提供更多更好更实用的服务。

六、积极宣传涉老方针政策，开展老年文体活动。大力宣传党和政府有关老龄工作的方针政策和各项决策部署，大力宣传我市老龄工作形势和积极应对人口老龄化的重大意义，大力宣传中华民族尊老敬老爱老传统美德，大力宣传老龄事业发展中涌现出的先进典型，努力营造重视关心关爱老年人和积极参与支持老龄事业发展的浓厚社会氛围。积极发展老年文化体育设施，加强老年文化体育组织建设，举办全市老年文化艺术节、中老年合唱节、中老年才艺大赛和庆祝老年节大会等，开展书画、摄影、刻瓷展，组织文体活动骨干培训班。强化《夕阳红》报办报工作力度，进一步发挥其为老龄工作和老年人服务的作用。加强村（居）老年人工作委员会及工作制度建设，引导基层老年群众组织规范发展，发挥老年人自我管理、自我教育、自我服务作用。深入开展爱心助老活动，组织动员志愿者广泛开展义诊、义演、理发、健康咨询、法律维权、亲情陪护等助老活动，建立为老志愿服务的长效机制。

七、继续强化机关作风建设,提高业务素质。进一步巩固发展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育取得成果。进一步加强党风廉政建设和反腐败工作。加强政治理论和业务知识学习，

举办老龄工作干部培训班,提升机关人员政治和业务素质,进一步增强执行力,干好各项工作。进一步增强机关全体人员的创新意识、大局意识、廉洁意识、宗旨意识和担当精神,增强机关“团结和谐、风清气正、积极向上”的工作氛围,推动全市老龄事业又好又快发展。

(来源:淄博市老龄办)

中国养老网

山东:潍坊市老龄办开展四项创评活动提升老龄工作社会影响力

潍坊市老龄办积极适应人口老龄化日趋发展的新常态,围绕经济社会发展大局和老年人物质文化生活需求,开展了四项创评活动,不断提高养老保障服务和老年权益保障水平,老龄工作的社会影响力得到有效提升。

一是积极开展“敬老文明号”创建活动。全市有18个单位被评为山东省第二届“敬老文明号”,100个单位被评为潍坊市第二届“敬老文明号”。

二是积极开展“山东省老年人公益维权服务示范站”创建活动。根据省里统一部署,积极会同法院、检察院、公安、民政、司法等七部门,在全市广泛组织开展省老年人公益维权服务示范站创建工作,有9个单位创建成功,有力地推动了老年人维权工作的深入开展。

三是积极开展“市十大孝星”评选活动。通过广泛发动、群众推荐、层层评选,评选出第三届“潍坊市十大孝星”和“潍坊市十大孝星提名奖”,对营造全市敬老、养老、助老浓厚社会氛围,弘扬孝德文化,起到了积极的助推作用。

四是积极开展文明创建工作。根据市委统一部署,结合工作实际,潍坊市老龄办积极参与了全国文明城市的创建工作。同时,积极提高机关整体文明建设水平,不断增强老年人权益保障能力,并成功创建为“省级文明单位”。

(来源:潍坊市老龄办)

中国养老网

河南:第八批养老服务社会化示范单位创建活动评选揭晓新野县荣获“河南省养老服务社会化示范县”称号

2016年3月1日,河南省民政厅下发《关于命名表彰第八批河南省养老服务社会化示范县(市、区)和河南省养老服务示范单位的决定》,公布了河南省第八批养老服务社会化示范县(区)和河南省养老服务社会化示范单位名单,11个县(市、区)被命名为“河南省养老服务社会化示范县(市、区)”,77个养老机构被命名为“河南省养老服务示范单位”。南阳市推荐的新野县被命名为“河南省养老服务社会化示范县”,推荐的南阳市乐如家老年服务中心、南阳南石医院老年康复护理院、唐河县祁仪乡开心老年公寓被命名为“河南省养老服务社会化示范单位”。

自2006年开展河南省养老服务社会化示范单位创建活动以来,新野县是南阳市16个县(区)中

第一个被省民政厅命名为“河南省养老服务社会化示范县”的县，南阳市已有14家养老服务机构被省民政厅命名为“河南省养老服务社会化示范单位”。

新野县县委、政府高度重视养老服务社会化建设，在养老服务化建设方面组织得力、措施有力、管理有方，养老服务业发展步伐不断加快，取得了明显成效。2015年10月，出台了《新野县人民政府关于加快养老服务业发展完善养老服务体系建设的实施意见》，对发展养老服务业做了政策性规定；以“居家为基础、社区为依托、机构为支撑”的社会养老服务体系基本框架初步形成，全县建立各类养老机构46家，床位4060张，其中，公办老年公寓、农村乡镇敬老院41家，民办养老院5家。大力推进社区居家养老服务设施建设，全县已建成农村幸福院、互助家园38家；突出抓好基础设施建设，新野县老年公寓是目前全市规模最大的公办养老机构。县政府划出5公顷土地支持新野县养老中心建设，努力打造成集养老、医疗、娱乐、康复、精神慰藉等功能为一体的大型综合性、示范性养老机构；大力推进敬老院建设，县委、县政府把敬老院建设摆上重要议事日程，列入年度全县“十件实事”。近几年累计投入资金2000多万元，新建、改扩建农村乡镇敬老院33家。全县有2家农村乡镇敬老院被评为河南省一星级敬老院、1家农村乡镇敬老院被评为河南省二星级敬老院、3家农村乡镇敬老院被评为南阳市文明敬老院。新野县被命名为“河南省养老服务社会化示范县”，填补了我市的一项空白。南阳市乐如家老年服务中心位于宛城区红泥湾镇梨树棵村强营西南鲁平庄，占地面积30亩，建筑面积3100平方米，床位120张。该中心是南阳市规模较大、条件较好、档次较高的民办养老机构，可为入住老人提供餐饮、住宿、医疗、娱乐、保健、康复等一系列服务，建立以来秉承“敬老、爱老、助老”的服务宗旨，不断加大设施配套，加强内部管理，健全各项制度，深化服务内涵，服务质量、服务水平逐年提高，老年人住得舒心，玩得开心，亲属放心，赢得了在住老年人和社会好评，先后被南阳市民政局评为“全市社会福利机构先进单位”、南阳市老龄委评为“南阳市敬老模范单位”、河南省敬老助老总会评为“河南省敬老助老先进单位”。南阳南石医院老年康复护理院位于南阳市中州西路131号，占地面积1236平方米，建筑面积1160平方米，床位30张。该院是我市第一家依托大型综合医院建立的医养结合式养老机构。建院以来充分利用大型综合医院的设施、设备、人才和医疗技术，采用独特方式为入住老人提供高质量的全方位服务，积极探索医养结合的新模式，努力朝着建成一所集养老、医疗、健康、保健于一体的现代化、规范化、专业化的新型养老机构发展。唐河县祁仪乡开心老年公寓位于唐河县祁仪乡祁仪街，占地面积9.46亩，建筑面积6000平方米，床位80张。该院成立以来，把建设一流养老院作为建院目标，克服困难，优化服务全力营造温馨和谐环境，强化管理，建立规范有序的管理责任制，热诚服务，营造一座老有所乐的理想乐园，立足自我，艰苦创业，深受周边老年人的喜爱，当地群众的信任。

（来源：南阳市民政局）

中国养老网

新疆：昌吉州采取五项措施落实自治区老龄工作会议精神

为全面落实自治区老龄工作会议提出的2016年各项目标任务，昌吉州老龄委采取五项措施抓好落实。

一是及时汇报，纳入党政工作日程。自治区老龄工作会议后，州老龄办及时向政府分管领导和党委主要领导做了汇报，发挥党政主导作用，将重点工作纳入党政工作日程。

二是及时安排，迅速贯彻会议精神。于2月24日召开了县市老龄办主任，并筹划召开老龄委全体扩大会议，迅速传达贯彻自治区老龄工作会议精神，做到早安排、早落实。

三是明确责任，任务分解到基层。按照自治区老龄工作部署，制定了2016年工作目标责任书，将

目标任务分解落实到县市和各成员单位，明确了责任、任务和预期目标。

四是建立联系点，定期开展工作指导。州老龄办中层以上干部每人确定 1-2 个县市，作为工作联系点，定期深入基层指导工作，协助解决疑难问题，促进工作任务的落实。

五是强化考核，增强工作责任意识。将老龄工作纳入县市党政、成员单位工作绩效考核目标任务，制定老龄工作考核细则，定期督查考评，确保各项工作任务全面落实。

(来源：昌吉州老龄办)

中国养老网

新疆：喀什地区民政局、老龄办组织党员认真学习和落实“两学一做”为今年民政、老龄工作开好局

2016年3月11日下午，喀什地区民政局党总支书记、地区老龄办常务主任郗燕认真组织民政局机关和老龄办的全体党员干部认真学习党章、党规、系列讲话精神，在实际工作中争做合格的共产党员，率先在民政、老龄系统落实“两学一做”工作。

党员通过学习结合工作实际对在新形势下如何做好民政、老龄工作进行了讨论，一致认为，中央对当前的民政工作、老龄工作如此重视，作为一名民政、老龄工作者，要加强学习各类民政、老龄法律法规，党章、党规系列讲话精神，严格按照规定和工作标准，以去年开展的“三严三实”工作作风，在实际工作中要体现党员的模范作用，不断提升民政、老龄干部的工作水平。

在学习中强调：加大民政、老龄各项工作和机关党务工作建设、深入开展为党和人民的事业增添正能量活动、深化各项民政、老龄业务工作服务管理、指导、督促、检查力度。加大调研工作和自身建设等方面工作进行了安排部署。

(来源：喀什老龄办)

中国养老网

黑龙江：加速推进养老服务业市场化

记者从日前召开的黑龙江省养老服务工作暨业务培训会议上获悉，黑龙江省民政厅与黑龙江省农村信用联社、哈尔滨股权交易中心、黑龙江日报报业集团，就开展养老项目发展贴息贷款业务、启动区域性股权交易市场养老健康板块、建设黑龙江省养老产业云服务平台项目签署了三项战略合作协议，进一步推动黑龙江省养老服务业与金融领域的深度融合，推进互联网技术在养老服务业中的广泛运用，为养老服务业发展增添新的动力。

据了解，支持养老项目发展贴息贷款战略合作协议将为有贷款需求且符合贷款条件的养老项目提供信贷支持，保障养老项目顺利运营。据测算，省级财政一年投入 2000 万元贴息资金，可拉动银行信贷投放 7.8 亿元，至少满足 400 个民办养老机构、企业实施建设项目的融资需求。区域性股权交易市场养老健康板块战略合作的启动，将选择适合的公办养老机构作为股份制改革试点，通过控股或者参股方式进行经营；鼓励和引导民办非企业性质的养老机构通过资产重组，实施股份制改革并挂牌上市；支持和引导社区健康、养老服务业等小微企业通过连锁合作等方式进行资产重组壮大后在展示板挂

牌,以其经营业绩及政策性财政补贴等为预期收益进行社会融资。

同时,黑龙江省民政厅与黑龙江日报报业集团合作推进的黑龙江省养老产业云服务平台建设,将提升养老服务业信息化、市场化、产业化水平,加快资源配置,优化需求供给,形成竞争优势,推动黑龙江省养老服务业成为高成长性产业,成为黑龙江省经济发展的新动能。该平台以互联网、现代通讯、智能呼叫、电子商务为技术依托,以“建设信息化管理平台”为核心,以“建立龙江养老大数据库”为基础,以“提供机构养老、居家养老、候鸟养老、医养结合精神关怀、增值服务”为基本服务内容,以“特色旅游、绿色食品、生态养老、老年用品”网络营销为平台特色,以“产品查询、线上预订、在线消费、互动分享、线下体验”O2O模式为营销方式,整合养老资源,搭建权威的大数据、大交易、大交流平台,创造黑龙江省养老产业高效运营的新模式,带领黑龙江省养老产业进入网络服务时代。

(来源:黑龙江日报)

中国养老网

看深圳如何提升养老服务和社保水平

“虽然领取养老金的老年人每年都必须做一次指纹验证,但居住在国外的老年人,可以在当地领事馆做这项验证,然后把相关资料邮寄回来,深圳社保管理部门就可以进行确认了。”日前,深圳市社会保险基金管理局党委副书记杜斌接受中国经济时报记者采访时表示,深圳社会保险制度建立早、覆盖面广、参与人数多、保障水平高,在应对人口老龄化方面积极作为,在方便老年人生活、提升老年人生活质量方面采取了一系列创新举措,取得了较好效果。目前,深圳社保基金累积已达 3840 亿元,新常态下如何实现社保基金保值增值,是个值得探讨的问题。

深圳养老保险起步早保障水平高

可以说,深圳是我国最早实行养老保险制度的城市,也是全国养老保险最早的试点。1982年,中国改革开放的“试管”——深圳蛇口首先诞生了合同工养老保险制度。1985年,全民工有了养老保险;1987年,临时工也参加了养老保险。然而,早期的养老保险比较简单,基本上没有建立个人账户。1992年8月,深圳成为我国首批建立个人账户和共济基金相结合的养老保险制度的城市。这项制度延续至今,大量来深圳打工的人也参加了养老保险。

杜斌向中国经济时报记者介绍,截至2015年年底,深圳养老、医疗、工伤、失业、生育等五项社保险种参保总人次已经超过5000万人次,这是个很大的数量。其中,养老保险约954万人、医疗保险1210万人。目前,深圳户籍人口为360多万,养老保险参保人数已超过954万人(其中退休人员约23万)。这954万参保人中,非户籍人口至少有700万,大部分为外来务工人员。同时,深圳的养老保险政策是“全覆盖”的:企业员工一定要参加养老保险,甚至外国人在深圳就业的也要参加;许多没有完全在企业工作的户籍人员,则按照“灵活就业”人员来参加养老保险。因此,深圳99%以上的户籍人员都已经参保。另外,深圳还有居民养老保险,老年人只要有深圳户口,不交费的也可以享受一定的养老待遇。

杜斌表示,深圳养老保障水平较高,虽然在退休年龄方面按国家政策执行,退休金的计算在执行国家政策时,也和深圳的统筹指标结合起来,深圳社会平均工资比较高,因此退休人员的养老金待遇也比较高。深圳还不断推进重特大疾病补充医疗保险制度的实施,让达到退休年龄的参保老年人享受基本医保、地方补充医保和重特大疾病补充医疗保险三重保障。举个例子,一个经济比较困难的深圳户籍退休老人,患有重病需要50万元左右的手术费和住院费,目前深圳的养老保险制度便可以为他提供充分的保障。“老人看大病住院的话,目录内的可以报销95%,而且深圳还有地方补充,理论上可以超过100万元,基本上不会因病致贫,更不可能出现有了病治不起的情况。”杜斌说,因此有人评价:深圳可能是我国老年人医疗资金保障水平最高的城市了。

上门验指纹多项举措方便老年人

深圳市社保基金管理局与建行、农行、工行、邮储银行等建立合作关系,在全市各级社保机构(包括各区社保分局、管理站)、部分区政府行政服务大厅、街道办劳动保障所、社区工作站、定点医院等配置了具备社保功能和金融功能的自助服务终端机,开展社会保险业务自助服务。参保老年人可持本人二代身份证或社会保障卡在终端机上操作,“一站式”办理社会保险业务,包括:个人社会保险信息查询、社保转移接续申请、个人权益记录单打印、绑定社康中心、退休人员指纹认证等,取得了较好的社会效果。

指纹验证是社会保险防止基金流失的一项措施,领取退休金的人,每年都要做一次生存验证。为方便退休人员,深圳市社保基金管理局采取政府购买服务方式,委托深圳邮政速递公司(EMS),为年满70周岁和行动不便(重度残疾、患重大疾病长年卧床不起)的本市退休人员定期免费提供上门指纹验证服务。符合条件的退休人员可通过网上、电话预约申请,按要求准备好申报资料,EMS工作人员将携带指纹采集等便携式设备按时上门采集指纹和现场拍照,并将采集的信息数据反馈给社保部门,通过信息系统后台比对,准确核对退休人员的身份信息和生存情况,完成验证。

杜斌告诉中国经济时报记者,目前深圳70岁以上在领养老金的约有5万人。这项便民措施已经纳入市政府民生实事,正在全面推进。同时,居住在国外的老人,可以到中国驻当地领事馆验证指纹后,将相关资料寄回深圳,不用亲身返回深圳办理这项手续;居住在异省的,可以到当地社保部门作指纹验证,通过社保系统传回深圳。

此外,深圳大力发展老年人康复保健,加强社区健康服务中心的老人康复功能。社保基金管理局积极配合卫生行政部门开展家庭病床工作,按规定将参保人的家庭病床相关费用纳入医保基金支付范围,将南澳人民医院、龙城医院等8家具有专业康复医疗水平的基层医院作为医保长期医疗护理定点医院,引导因脑血管意外后遗症、植物状态、外伤康复、晚期肿瘤或其他老年疾病以及临终关怀等需要长期住院维持治疗的参保人在病情稳定时,从大医院转诊至上述定点医院进行治疗和护理。

“退休人员社会化管理是件好事,但实施过程中也感觉存在投入不足的问题。”杜斌说,退休人员除了退休金外,还需要较好的活动空间,还有体检、探望、慰问等正常需求,要给老人更多的人文关怀和更好的待遇。深圳的人口老龄化问题具有自身特点,未来可能会出现“一瞬间很多人老了”的情况,届时养老金的支付会不会出现困难?对此,杜斌表示,随着人口老龄化问题加深,养老保险基金支付出现危机是个世界性的问题。当前我国提出要延长退休年龄也有这方面的考虑。中国的退休年龄在世界是属于最低的,我们大量的女职工50岁、女干部55岁退休,男的60岁退休,英国、美国等都是超过60岁才退休,很多国家男女退休年龄是一样的。

他同时透露,至2016年2月份,深圳社保基金累积已达3840亿元,其中约400亿购买了社保理财产品,其余3400多亿在财政账户存进了银行。因为国家政策不允许社保基金去投资、运营,只允许存定期或购买国债,因此社保基金的保值增值确实是一个大问题。“国债量很少,不是你想买就能买。所以在基金管理的先行先试方面,我们也呼吁了好多年。目前所能做的,就是在国家政策允许的范围内,争取基金收益的最大化。”

政府补贴培训一批养老护理员

在采访中,深圳市人力资源和社会保障局有关负责人向中国经济时报记者介绍,为提升养老护理从业人员技能素质,更好地满足市场需求,近年来,深圳市、区人力资源保障部门不断加大力度,培养养老服务人员,提高他们的业务素质和工作能力。

一是加大培训力度,提高养老护理人员的素质和能力。统筹利用各类职业培训资源,建立以职业院校、企业和各类培训机构为载体的职业培训体系。动员社会力量,以市场需求为导向,开展职业培训,持续开展初级、中级和高级养老护理员的核心能力、职业意识以及主要岗位技能培训;重点抓好养老护理的专业培训,努力提升初级劳务人才队伍,壮大中级劳务人才队伍,发展高级劳务人才队伍,优化劳务人才结构。目前,深圳市各类职业培训机构中开展养老护理员职业培训的机构已有11家。

二是积极开展养老护理行业社会化鉴定工作。养老护理培训最初以岗位适应性培训为主,随着经济

社会发展,深圳市人力资源和社会保障局着力引导培训机构提升业务层次,开展相应的技能等级培训,同时建立考评人员队伍,开发考核题库。通过协调,养老护理员职业技能鉴定工作顺利开展,截至目前,参加养老护理员考核已有 1765 人,908 人获得养老护理员职业资格,其中初级 298 人、中级 137 人、高级 472 人、技师 1 人。

三是加大公共培训,完善培训鉴定补贴制。通过公共实训基地的引领作用,对各类企业、教育培训机构开放,加大了公共培训力度。继续做好“双转移”培训工作和扩大来深建设者培训补贴范围工作。整合培训资源,构建多维培训体系。深圳市各大养老护理机构主动适应市场需求开展养老护理员培训。政府制定了相应的政策与措施,2014 年 11 月制定的《深圳市从业人员职业培训和技能鉴定补贴办法》,提高了补贴金额,扩大了培训补贴范围。考取了深圳市“养老护理员”职业资格证书的,可享受职业培训和鉴定补贴。

四是实施政府协议项目,免费对养老从业人员进行培训。从 2015 年开始,深圳市人力资源和社会保障局实施了政府协议项目培训,对社会经济发展情况和市场变化急需培训的项目开展免费培训。其中,“养老护理员”等 4 个职业(工种)纳入了协议项目培训的范围。符合条件的培训机构可以申请与市人力资源和社会保障局签订协议,免费组织学员培训,完成协议项目要求的培训机构可以申请政府补贴。据了解,目前已有 11 个培训机构与深圳市人力资源和社会保障局签订协议开展养老护理员培训,每名经鉴定达到初级水平的养老护理员,政府补贴的培训费为 1800 元左右。

(来源:中国经济时报)

中国养老网

总理的“安民告示”让忧心养老的你吃了颗定心丸

2016年3月16日,国务院总理李克强在人民大会堂会见中外记者并回答记者提出的问题。李克强表示,政府将保证养老金的正常发放,争取两年解决老年人跨省住院费直接结算。同时,他建议给地方更多自主权,让其适当下调“五险一金”缴存比例。

谈养老金

老有所养不会也绝不能是一句空话

【问题】现在有些地方的养老金发放已经出现困难,一些市县在靠贷款发放养老金。中央政府是坐视不管还是准备为他们买单?

李克强回应:你提的这个问题的确很尖锐,如实告诉你,确实有个别地方发生了养老金发放困难的问题,但这是一地之难、一时之急。中国现在实施的是养老金省级统筹,省级政府有责任、也有能力通过多方筹集资金,来保证养老金的发放,确有突出困难的,只要地方政府尽力了,中央政府是会给予补助的。这三年中央财政就拿了上万亿元,但有一条,地方必须尽职尽责,而且中央政府要督促养老金按时足额发放。

大家都有退休、都有需要养老的一天,这里我想做个安民告示,从全面长期来看,中国政府对中国公民保证养老金发放是没有问题的。我们去年养老保险收支结余 3400 多亿元,累计结余 34000 多亿元,我们还有全国的社会保障基金储备 16000 亿元没有动,同时还能够划拨国有资产来充实养老金。所以可以肯定地说,老有所养不会、也绝不能是一句空话。

★建议

补充保险可以减轻养老金压力

养老金的发放是否已经面临迫在眉睫的压力?人社部社会保障研究所所长金维刚指出,政府的补

助是法定的基金筹资来源，财政可以在每年做预算的时候，根据基金当期的征缴情况和基金的支付情况，来安排预算资金确保养老金的发放。

“从这个意义上说，养老保险不存在缺口的问题。”金维刚介绍，机关事业单位养老保险制度的改革会倒逼企业年金的发展，要提高全国统筹层次，将来也要划拨国有资本充实养老保险基金。

中国劳动学会副会长苏海南认为，企业年金这样的补充保险如果能够发展起来，第一支柱基本养老保险的压力就会减轻，如果同时划拨国有资产充实养老保险基金这项工作也做得好的话，未来甚至有可能适当降低养老保险的费率，从而减轻企业负担。

谈医保联网

争取两年解决老年人跨省住院费直接结算

【问题】据网上投票调查显示，民众最关心的是加快推进医保的全国联网。对于解决这个问题，有没有一个时间表？

李克强回应：有些老年人退休以后和子女在异地生活，还帮助照看第三代，但是生病住院了还得回到原来工作的地方去报销。这些事情看起来是具体的事，但对碰到这个事的人或家庭，有可能就是天大的事。

政府下决心要推进全国医保联网。要在今年基本解决省内就医异地直接结算的基础上，争取用两年时间，使老年人跨省异地住院费用能够直接结算，使合情合理的异地结算问题不再成为群众的痛点。当然，这需要我们各有关部门下大力气。

★建议

建立不同医保制度间衔接机制

来自山东团的姜健代表向本次人代会提出了《关于加快统筹全国医疗保险进程的建议》，她认为，要加快统筹全国医疗保险，应该理顺管理机制，将职工医保、居民医保、新农合统一到一个部门来管。

姜健认为，在城乡二元分割的医疗保险体制下，按身份确定参保，出现部分农民参加新农合后又参加了城镇职工医疗保险，部分农民工的子女参加了新农合又参加居民医保，造成两边参保，出现覆盖面重复的问题。

姜健为此提出，建立不同医疗保障制度间衔接机制，统一起付线、封顶线、特殊疾病种类、医疗管理模式等内容。新农合、城镇居民医保的连续缴费年限，可与城镇职工医保缴费年限建立衔接机制。

谈五险一金

让企业多减轻一点负担

让职工多拿一点现金

【问题】现在社会上对降低“五险一金”的呼吁比较集中，企业和职工都希望能够少缴。但是如果都少缴的话，本来就已经很紧张的社保基金，收支不平衡可能会变得更加紧张。请问总理，您怎么回应来自社会的这些意见？您又怎么去解决这样一个棘手的“两难”问题？

李克强回应：我在参加两会期间，一些代表和委员也提出来可以考虑适当地调整“五险一金”的缴存比例，党中央国务院对此事高度重视，国务院去年就工伤、失业、生育保险实际上已经下调了它的缴存比例。

当然，“五险一金”从总体上看还是有适当调整的空间，各地情况不同。社会保障基金是充裕的，在国家规定的统一框架下，可以给地方更多的自主权，让他们根据当地的实际情况，阶段性地、适当地下调“五险一金”的缴存比例是可以做的。总之是让企业多减轻一点负担，让职工多拿一点现金。

人社部回应 将研究落实降低社保费率

3月16日下午，人社部相关司室负责人接受记者采访称，将按照党中央国务院要求，研究落实适当降低社保费率的工作思路。

人社部的这位负责人介绍，2015年，我国养老、医疗、工伤、失业、生育五项社会保险基金总收入4.6万亿元、总支出3.9万亿元，均比2014年底增加0.6万亿元。这表明，我国社会保障基金是充裕的，有能力、有空间继续适当下调其缴存比例。

★建议 结合经济运行状态调整费率

全国人大代表谢子龙建议，应尽快降低“五险一金”费率。他表示，自己所在的药品零售行业是劳动密集型产业，人工成本在各项成本中排名前列，五险一金比例过高成为企业的重负。另一方面，员工收入不高，缴纳五险一金以后，实际到手工资偏低，很多员工对此有抱怨，甚至主动提出不缴纳。“企业这部分投入并未直接转化成员工每月收入，员工并未体会到，也不利于扩大就业。这些都是我提出这条建议的初衷。”

（来源：浙江老年报）

中国养老网

完善乡村医生养老保险政策 建立乡村医生退出机制

据了解，龙岩乡村医生老化严重，60岁以上仍在执业的乡村医生占31.41%。此次《方案》中提出，积极组织符合条件的乡村医生按规定参加社会养老保险。缴费档次及补助标准由各市、县（区）政府自行确定。同时提出建立乡村医生退出机制。对已达到公立基层医疗卫生机构卫技人员法定退休年龄且不具备参加企业职工养老保险参保条件的老年乡村医生，由个人申请，经县级卫计部门审批办理退岗注销注册手续。各地要研究制定当地老年乡村医生退岗后的养老生活补助政策，按月发放老年乡村医生退岗养老生活补助。

“目前，龙岩乡村医生养老补助仍没有统一政策，市级正在着手制定相应的乡村医生养老保险政策。”据邱道尊介绍，2011年，我市下发《关于加快推进基层医疗卫生机构综合改革工作的实施意见》，解决乡村医生养老问题，动员劳动年龄段内乡村医生参加新型农村社会养老保险，按每年500元/人的标准进行缴费。2014年市财政按每年100元/人的标准下拨经费后，7个县（市、区）财政按每年200元/人的标准配套到位。目前，全市所有在岗的劳动年龄段内的乡村医生均参加了新型农村养老保险。

“由于乡村医生较为匮乏，许多老龄乡村医生还在坚守，加快乡村医生队伍建设，有助于乡村医生退出机制的建立。”邱道尊表示，对于退出机制，希望能按年满60岁为界限，60周岁以上乡村医生原则上不再在村卫生所执业。确有需要的，可以返聘继续执业至70周岁。

（来源：闽西日报）

中国养老网

金联储：“人活着，钱没了”你的养老钱存哪了？

当前，养老问题成了人们重点关注的焦点话题。不仅是老年人的养老问题，很多人也将 80、90 后的养老问题提上日程。然而，看起来如此不可思议，但事实上却并非危言耸听。

据国家统计局数据显示，2015 年，我国 60 岁以上人口升至 2.2 亿，占比 16.1%。也就是说，目前，每 6 个中国人中就有一个是老年人。也有预测数据显示，到 2020 年，全国 60 岁以上的老人将占总人口的 25%，老年人口数量将增至 2.6 亿。“未富先老”、“未备先老”矛盾凸显，如何构建合理的养老服务体系、创新养老模式、真正让老人老有所依，是当前亟需解决的一大问题。

当然，针对社会老龄化以及养老问题，政策上也有一系列的措施。但延迟退休、养老金并轨、二胎政策真正的效力有多大，无人知晓。况且，目前无论是从国家财政负担沉重、养老金亏空层面来讲，还是从将来就算个人有养老金却也抵不过人民币贬值的方面来说，未来，养老面临的最核心问题就是钱不够花。

有报道称，过去 35 年里，人民币贬值了 30 倍。也就是说 35 年前的 1 元相当于现在的 30 元。假设人民币维持这样的贬值速度，30 年后的 19727 元相当于现在的七八百块。日前，也有人撰文“一算吓一跳!没有 357 万休想安稳退休养老!”，乍一看，或者只是标题党，但仔细看来也并非空穴来风，反而很值得大家深思。

那么，问题来了。以后怎样才能不至于“人活着，钱没了”呢?这就需要很好的实现当前资本的保值与增值。投资理财便是一种很不错的选择，且理财养老也是现阶段起步最容易的。然而，银行利率一降再降，股市一跌再跌，已无法满足投资者的需求了。

很多投资者开始寻找新的渠道，收益稳定、投资门槛低、方便快捷的网贷理财受到了越来越多人的追捧。互联网理财产品的投资期限灵活，收益与银行存款相比也较高一些。但是，需要注意的是，在选择网贷平台时切忌过于盲目和随意，关注收益的同时，确保资金的安全也尤为重要。

金联储作为互联网金融的理财平台，凭借其独特优势获得了越来越多投资者的信赖。金联储是北京市正式批准的金融信息服务有限公司，注册资本人民币 1 亿元。为了保障投资者的资金安全，金联储针对可能出现的项目逾期问题，设计了“亿元安保金、先行垫付”制度。在成立之初，金联储先行出资 1 亿元作为初始安全保障金(简称安保金)，以确保投资者的利益。金联储平台上线一年多的时间，安保金额已经由设立时的 100,000,000 元，增长到 102,734,072.18 元。

自 2014 年平台正式上线以来，金联储一直在产业链金融领域深耕细作。依托于金银岛与国内大型金融机构合作积累下来的实践经验，独创的 BAST 风控系统，通过大数据分析、资产抵押、供应链控制、企业信息洞察等方面，全面地审查项目风险。保障了投资者的资金安全，更给投资者带来了便捷、稳健的投资体验。

业内专家表示，网贷理财的便捷性及透明性决定了该行业的发展优势，因此，年轻人选择稳健的网贷理财平台，实现财富的增值，为养老实现资金积累未尝不是一种好的投资方式。

(来源：中国山东网)

中国养老网

胡乃军：年轻人养老应靠自己 谁欠钱谁买单！

据媒体报道，我国养老金当期收不抵支的省份由两个增加到七个。对此，中国经济网评论员胡乃军在《我财经》节目中表示：“这些省份出现赤字不是很大的问题。因为很多省份的经济增长出现了问题，一些地区的经济增长水平受限，财政收入不足，而随着老龄化和生活水平的提高，养老金支出又是刚性要求，必然会当期出现赤字的情况。不过由于我们有全国转移支付，所以当期的问题不是很严重。”

胡乃军进一步分析，说财政要尽到责任，则应该分清人群，可以分成老人、中人和新人来看。老人就是现在已经退休领取养老金的人，由于他们工作的时候没有缴费的，现在纯粹由工作的人来承担不合理，由财政补贴也不到位，应该由现在庞大的国有资本来补充，通过国有股转拨来补贴。而现在正在工作，岁数较大的一批人，还有一部分老的因素，至于现在工作的年轻人，则应该完全靠自己养老，财政和国有资本都不再负债。

“养老金应该是谁欠钱谁买单。”胡乃军说，就像习近平总书记所说，任何幸福都要靠自己双手创造，对于现在工作的年轻人来说，养老金就是这个样子，要忘记传统的计划经济时期的福利，靠自己缴费来实现未来养老的待遇，这才是年轻人一个正常的人生态度。（中国经济网记者 王雅坤）

下是本条新闻的播报内容：

【播报】继续来看财经今榜第四位的新闻。

据媒体报道，由于我国实行养老金省级统筹，受人口结构性因素等影响，部分省份养老金已出现收不抵支现象，且赤字省份越来越多。数据显示，包含高额财政补贴在内，2014年我国城镇职工养老金出现赤字的省份仅2个，分别是宁夏、黑龙江，但到了2015年，却有7个省当期收不抵支。

专家表示，如果扣除财政补贴的话，养老金当期赤字省份肯定会越来越多，而这主要是因为我国养老金并未实现全国统筹。不过，老百姓完全没有必要担心养老金发放不出来的问题，因为即使一些西方国家也会有养老金赤字的问题，但财政都会兜底。据悉，“十三五”期间，财政部将逐步提高国有资本收益上缴公共财政比例，2020年提高到30%，更多用于保障和改善民生。

（来源：中国经济网）

中国养老网

养老研究

“医养结合”养老模式值得推广

如何打造“健康中国”，让老年人“老有所养、老有所医”，成为人大代表关注的热点。全国人大代表伍锦棠提出，“医养结合”是一种有病治病、无病疗养、医疗和养老相结合的新型养老模式，值得推广。目前该模式在各地有所探索，但依然需要顶层设计使其规范化、制度化。

伍锦棠认为，目前多数养老服务机构只是解决了老人的看护和衣食温饱问题。老人一旦患病不得不经常往返医院和养老机构之间。其次是部分养老机构与附近的医院或社区卫生服务机构的合作方式较为简便，只限于对危重病养老人员送转医院，缺乏一般日常的护理治疗能力。许多养老机构没有专业护理治疗人员，兼职人员整体素质偏低，其专业水平、业务能力、服务质量，无法满足老年人的日常护理治疗需求。

伍锦棠指出，要加快开展社区“医养结合”试点工作，鼓励民间资本开展专业医疗养老服务，顺应老年人养老医疗需求。构建养老、医护、康复、临终关怀四位一体相互衔接的养老模式，实现老年人在养老机构与医疗机构之间的便捷对接。分级设置专业护理院、生活协助护理院、临终关怀护理院，从而满足老人的不同需求。

伍锦棠建议，将有条件的医院闲置资源改造成养老床位，有条件的养老机构应设置医疗机构。同时，将符合医保条件的内设医疗机构纳入医疗保险定点范围，使得养老机构收养人员中的参保人员在定点的养老机构所设的医疗机构就医所发生的费用可以按照医疗保险规定来支付。

伍锦棠认为，要建立养老医护人员资格准入制度，探索“医养结合”新途径。政府要引导和鼓励社会加大对养老行业医护人员的职业教育、岗位技能培训及实训基地的投入，补齐护理队伍建设短

板，提升护理人员的专业素质和职业归属感。

(来源：江门日报)

中国养老网

养老类型

发展“医养结合”“公建民营”的养老机构——关于银川市机构养老发展问题的调研

国家统计局银川调查队

机构养老是社会化养老的一种，是社会养老的重要形式，是养老现代化的重要体现。目前，越来越多的老年人开始选择机构养老，这不仅能减轻家庭成员养老负担，更能保证自身养老质量，享受更好的养老服务。本文通过实地访问养老机构的负责人，观察养老机构的现实环境，了解养老机构目前的生存现状和困境，提出在政府财力有限的情况下，未来5年推广“医养结合”的运营机制，试点“公建民营”的经营模式，发展银川市的机构养老，让老年人真正实现老有所依，老有所养，老有所居。

一、银川市机构养老发展现状

2012年7月8日，银川市人民政府印发了《银川市社会养老服务体系规划建设规划（2011-2015）》。《规划》提出构建“9073”（2015年底实现90%的老人居家养老、7%的老人享受社区养老服务、3%的老人享受机构养老）的养老服务模式。为此，市财政投入了大量的资金对银川市的养老设施进行整合和提升改造。2015年，银川市已建成养老机构24家，其中：市级养老机构22家（民办18家、公办4家），床位数3122张；自治区级养老机构2家（公办），床位数2460张。已建成社区居家养老服务站点142个，社区老年活动中心78个，10个集短期托养、日间照料、文化娱乐、康复护理、助餐为一体的街道老年人日间照料中心。

二、现有养老机构存在的主要问题

（一）公办养老机构存在着“一少二低一弱”的问题。

1. 公办养老机构数量极少。由于市政府财力有限，银川市市级公办养老机构只有4家，自治区级养老机构有2家。两级公办养老机构床位数有3476张。据本文测算，2015年银川市60岁及以上老年人口达到24.41万人，公办床位数占全市老年人口的1.6%，也就是说100位老年分摊不到2张床位数。这与发展中国家平均每千名老人拥有的养老床位30~50张相比差距十分明显，更不用说与发达国家的差距了，难以满足社会养老需求。而且硬件设施好、管理上档次的养老机构微乎其微，如医养结合型、康复护理型的。因此，公办养老机构数量远远不能满足未来的需求。

2. 服务水平较低。由于从事养老服务的从业人员素质整体偏低，难以提供专业化服务。据调查，目前银川市养老机构中的服务人员由于劳动时间长、强度大、劳动报酬相对低（每天工作12小时、工资不足2000元），并且服务人员多为在岗或40~50岁左右的中年人，存在着年龄普遍偏大、护理专业水平较低的问题；而且上岗前没有接受过系统专业化培训，大部分缺乏基本的护理知识、经验和技能，服务水平普遍不高。由此导致低价格—低质量—低入住率的恶性循环。

3. 服务质量不高。多数公办养老机构硬件配套设施差，管理粗放，规范化程度不高，服务也不够专业、细化，只能提供简单的食、宿等基本生活照料服务，而对医疗保健、精神慰藉、法律维权等专业性服务项目较少，加之养老机构服务人员的综合素质偏低，难以满足老年人的多层次需求。尤其是农村由政府托底的公办养老机构的功能、标准、供养水平都很低，如农村敬老院、老年公寓，由于规模、设施、服务等原因，对社会老人吸引力不高，甚至有的“五保”老人不愿入住敬老院，出现一定的“空床率”。

4. 专业队伍较为薄弱。公办养老机构由于编制、薪酬待遇低、劳动强度大、社会地位不高等方面的原因，难以稳定医生、护士、康复师、心理咨询师等专业人才，尤其是医护专科毕业生更难招，且流动性大，不可避免地造成养老专职医护人员队伍不稳定。养老机构人才的短缺，已成为制约养老服务业发展的一个瓶颈问题。

（二）民办养老机构存在着诸多问题。

1. 资金周转困难。养老是一项公益性的微利行业，前期投入成本大，回收周期长，社会资本参与度不高。目前银川市养老机构的资金来源比较单一，公办养老机构资金主要是政府拨款，民办养老机构主要靠自筹资金。近年来，水电气、房租、食品价格及人员工资等都有较大幅度的提高，而养老机构由于其行业的公益性以及服务对象的特殊性，定价是不可能随着市场调节过高。在走访的5家养老机构中，有3家民办养老机构资金来源主要以自筹资金和营业收入为主，个别养老院（老人公寓）还有部分银行贷款，虽然能够维持正常运营，但运营资金比较紧张。

2. 经营场地紧张。一些靠近主城区的养老机构，老人入住需求大，但是受场地所限，无法提供更多的养老服务。民办养老机构经营场地一般采取租赁方式，其中不少又是以旧楼改造而成的，受原有建筑的局限，硬件服务设施难以适应老年人行动和住宿等特殊要求，更无力配备必要的医疗设施和活动场所。也有的养老机构因为是租赁场地，有打算改善硬件设施的意愿，但因为承担高租金无力投入更多的钱来进行硬件设施改造。

3. 民办机构入住率不高。据调查，银川市养老机构平均入住率不到50%。在入住方面，公办养老机构有政府托养保障，必须首先保证国家供养人员，加之基础设施较齐全、规模相对较大，有一定数量的娱乐设施和健身活动场所，因而入住率相对较高。而民办养老机构主要接收社会老人，只有具备一定经济条件的老年人才有可能入住，因而民办养老机构的平均入住率不到40%。

4. 服务内容单一化。养老机构服务内容涵盖生活照料、膳食服务、医护服务、康复护理、精神慰藉、休闲娱乐等。在走访的5家养老机构中，大部分养老机构只设有健身室、棋牌室等，散步、看电视、打牌是老人最主要的打发时间的消遣活动，而开展各种休闲娱乐活动如：器械、体育活动、书法、绘画、唱歌、戏曲、趣味活动、参观游览等较少。在服务项目上，主要照顾老人的起居和吃饭问题，对老人的精神慰藉和文娱活动方面还极少，这方面的服务主要依靠社区志愿者和爱心人士的帮助。

5. 政府扶持力度不足。民办养老机构运作主要以赢利为导向，公益导向难以保障。为此，需要政府及时落实优惠政策，加大扶持力度。扶持政策主要是投融资政策、完善相关补贴、减免税费等；帮助提升养老服务的专业化水平，公益化导向等。

三、进一步完善机构养老发展的对策与建议

“十三五”时期是应对人口老龄化的重要窗口期，必须抓住这关键的5年，积极应对人口老龄化，建立起以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充、社会保障为支撑的养老服务体系。据测算，到2020年银川市将有45850位老年人愿意去养老机构。为了推进机构养老的发展，在充分发挥公办养老机构自身主体作用的同时，还需要政府、社会、家庭等多方力量的参与，从法律政策、管理制度、行业标准、人才队伍、文化氛围等多个方面采取措施。

（一）加强社会正面宣传、转变居民养老观念。2015年银川市老年人入住养老机构实际床位数5582张，但目前实际入住率还不到50%，一半以上床位空置，没有出现“一床难求”的现象，产生与常理相矛盾的情况。究其原因：一是传统思想观念影响。儿女认为送父母进养老机构，会被亲朋好友

友、街坊邻居和同事们理解为不孝顺，哪怕在家没人管，也不愿意送进养老机构。二是自身经济收入制约。据养老意向调查结果显示，近四成的老年人每月平均收入在2000元以下，老年人进条件稍好一些和中高档次的养老机构自身收入显然不够。为此，推广机构养老是社会养老的必然要求，是社会进步的表现。应通过宣传和推广机构养老理念，转变旧思想，引导人们接受和认可机构养老。

（二）采用“订单培养、定点上岗”的培养方式，实行特殊岗位津补贴制度。现有的养老机构专业护理员匮乏，极大地制约了银川市养老服务业的发展，也严重影响了养老服务业的发展质量。为了从根本上解决养老护理员的短缺问题，一是要采用“订单培养、定点上岗”的培养方式。首先，鼓励中等职业学校和民办职业技能培训机构，开设为老年人服务的职业技能专业，如：老年服务管理、医疗保健、护理康复、营养调配、心理咨询等，解决专业服务人员短缺问题。二是要充分借助职业技能培训中心这一平台，搞好初级资格培训，提高养老护理人员服务水平。依托院校、医院和养老服务机构，建立养老服务实训基地，特别是对城市、农村中没什么技术的妇女同志进行专业化培训，提高她们的服务能力，加快养老服务人员队伍建设。三是加大政府资金投入力度，设立一定数量的专项资金，对承担养老护理员培育工作的学校和医院，在基础设施配备、实习实训平台建设等方面给予必要的投入，确保受训人员在质量和数量上满足社会需求。四是建立社会工作者人才引入机制，通过政府购买服务方式，在养老服务行业中，探索设置社会工作专业技术岗位，推动养老机构社工岗位开发，培育养老服务志愿者队伍，逐渐形成以专业人员为支撑、以志愿者为补充的联动服务机制，不断提升养老服务专业化水平。五是探索建立护理人员薪酬递增机制，增加岗位吸引力，稳定队伍。同时，规范养老服务用工制度，解决公办养老机构工作人员无编制现状，对护理人员执行特岗津补贴，提高他们的社会地位，彰显他们的社会价值。

（三）大力推广“医养结合”的运营机制。充分发扬医养结合的优势。“医”包括康复、保健、医疗和护理服务；“养”包括生活照料、心理服务以及文化活动服务等。医养结合将医护技术与养老服务相结合，既能看病，又能养老，整合养老和医疗两方面资源，为老人提供及时、便利、精准的医疗服务，将生活照料、身体康复和临终关怀相结合，在一定程度上既省去了老年人频繁往返于医院和养老机构的麻烦，还能缓解医疗资源紧张，提高医院床位的周转率。同时，还可以优化医疗资源使用效率，提高医疗服务上门能力。通过推进医养结合，规范为居家老年人提供医疗护理服务的项目，对于符合规定的医疗费用纳入医保支付的范围；通过支持养老机构设立医疗机构等措施，提高养老机构提供基本医疗服务的能力。此外，还为社会力量留出空间。鼓励社会力量针对老年人健康养老需求，通过市场化运作方式，开办医养结合机构以及老年康复、老年护理等专业医疗机构。

（四）积极试点“公建民营”的运营养老模式。在传统家庭养老保障功能萎缩、政府财政支付压力加大的情况下，仅靠各级政府来承担基数庞大的老龄人口，无疑是一个重担。因此，增强多元养老保障体系建设，已成当务之急，而选择“公建民营”应该是行之有效的运营养老模式。“公”和“民”如何实现无缝对接，这是公建民营模式最重要的关键，而解决这个关键就是要滤清政府、民营养老机构（运营者）、社会职责所在。首先，政府的职责。统筹规划、政策引导、资金投入、典型示范和监督管理。既然公建民营是由政府出资兴建并拥有所有权的养老机构，委托给具有一定资质的社会力量进行运营和管理，政府应负总责。政府职能部门民政局应统筹全市养老机构公建民营工作，制定各项政策，明确工作流程，制定合同范本，建立行业规范，负责市属养老机构公建民营的组织实施工作。其次，运营者具备的条件。公建民营养老机构的运营者通过社会招投标方式来确定。招投标人应当具有专业养老服务管理经验、经营业绩突出和社会信誉良好；又有与承接项目相适应的专业服务团队和注册资金。把养老机构的运营权交给这样的社会力量和企业的去办，才能真正做到发展增量，盘活存量。第三，建立社会公众监督机制。公建民营操作过程，应该接受社会公众的监督，建立公开监督机制，引入第三方机构评价，确保“公建民营”运营养老模式公平、公正。

（来源：人民网）

中国养老网

养老产业

民政部部长李立国：重点发展农村养老服务业

列席十二届全国人大四次会议的民政部部长李立国 9 日下午经过“部长通道”时表示，农村养老服务业发展相对滞后于城市，是今后一段时间养老服务业发展的重点和倾斜方向。

“发展农村养老服务业，首先按照基层群众自治功能，发展互助式养老服务；其次把乡镇敬老院，也称作特困人员供养机构的功能从面向‘三无人员’的特定对象，在设施建设、功能完善和人员配置上扩展成为当地养老服务中心，发挥辐射服务作用。”李立国说。

李立国同时表示，在发展社区居家养老服务上主要采取三个措施。一是指导推动各地加强社区日间照料设施建设，使老年人在社区就近得到各种服务；二是运用市场配置资源的决定作用，鼓励社会力量、民营机构开展进入社区和家庭的养老服务；三是依托“互联网+”，在一定地域鼓励建立养老服务综合信息平台，建设没有围墙的养老院，使老年人通过信息平台的对接，享有从生活照料到各种缴费等各个方面的社会服务。

“我们要加快建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。根据地方测算，机构养老的主要是失能、半失能、高龄和其他有需要的老人，占老人总数的 3%至 4%。大部分老年人选择居家养老，即老人生活在家庭，但社会服务进家庭。”李立国说。

(来源：人民政协报)

中国养老网

健康养老产业市场巨大 投融资服务体系亟待完善

“十三五”中国健康养老产业的市场究竟有多大？确切的数字可能没有人能说得清楚。但这块市场的确“大得惊人”，投资机会众多。

《第一财经日报》记者 2016 年 3 月 18 日从当日召开的“中国健康养老业投融资大会 2016 年项目发布会”上获悉，北京、山东、黑龙江、新疆等 8 省(区、市)政府及相关部门通过这一平台首批推出的健康养老业招商项目资金总规模就超过 2400 亿元。

“我们原来以来最多 1000 亿元已经不得了了。”中国健康养老业投融资大会(2016 年)秘书长、发展中国论坛秘书长庞波对本报记者说。

庞波告诉记者，这项投融资大会去年 10 月才发起，短短几个月就收到各地推荐涉及“健康、养老、旅游、新型城镇化”投融资项目共 216 个，最终符合主办方要求且纳入平台推介的项目共 185 个，投资总金额超过 2400 亿元人民币，引资总金额达到 2100 亿元人民币。其中由罗马尼亚中国商会推荐的罗马尼亚健康产业项目 5 个，引资金额 9000 欧元(约合人民币 6.5 亿元)。

庞波介绍，这些项目中，从“健康、养老、旅游、新型城镇化”项目占比来看，旅游综合体项目占的比重大，包括生态旅游项目、文化旅游项目、乡村旅游项目、温泉旅游项目、滨海旅游项目、旅游度假区项目、旅游综合体项目、旅游小镇项目，还有古镇、山水、养生、度假酒店等旅游项目，总共达到 123 个；健康产业项目达到 41 个；养老产业项目达到 20 个；新型城镇化项目有 1 个。

“这些项目将在今年 5 月初召开的中国健康养老业投融资大会上集中展示、签约。”庞波说。

本报记者拿到的中国健康养老业投融资大会(2016年)项目册显示,在地方政府推荐的项目中,健康养老产业项目的许多前期立项、土地、环评、规划、行业许可等手续已办理完毕。

四川省绵阳市梓潼县卫计局推荐的医养结合、健康养老项目,包含养老别墅、养老公寓(含酒店式养老公寓)、老年医院、康复中心、养老休闲娱乐设施和养老产业商业区等,总投资额达到2.5亿元;

黑龙江明道集团建设的齐齐哈尔铁锋区新概念养老社区,占地面积168公顷,总投资多达50亿元,功能包括温泉度假、老年大学、医疗康复中心、湿地公园、特色商业街等,力图打造一个“以人为本、终生关怀”以及儿童、少年、青年、中年、老年人共同居住、充满活力的年轻亲情社区,而不是一个暮气沉沉的纯老年社区。

山东省旅游局副处长于晓光对记者表示,2016年山东省旅游投资目标是实现2000亿元,继续保持在全国的领先地位。她说,山东省已梳理出的105个重点项目,体量大、业态新,对促进旅游健康养老供给侧改革具有重要意义。

商务部投资促进事务局原局长刘作章在发布会上表示,解决健康养老问题,需要全社会持续共同努力,特别需要完善的金融服务体系参与其中,发挥金融机制在社会资源配置中的调节作用。

国务院发布的《社会养老服务体系规划建设规划(2011—2015年)》明确提出:“鼓励和引导金融机构在风险可控和商业可持续的前提下,创新金融产品和服务方式,改进和完善对社会养老服务产业的金融服务,增加对养老服务企业及其建设项目的信贷投入。积极探索拓展社会养老服务产业市场化融资渠道。”

李克强总理在今年的政府工作报告中要求,“十三五”期间,我国将适应消费升级趋势,破除政策障碍,优化消费环境,维护消费者权益。支持发展养老、健康、家政、教育培训、文化体育等服务消费。刚刚公布的“十三五”规划也提出,“积极推动医疗、养老、文化、体育等领域非基本公共服务加快发展,丰富服务产品,提高服务质量,提供个性化服务方案。”“全面放开养老服务市场,通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。”

“目前各类金融机构在养老金融领域做出的一些有益探索,都还处于碎片化的状态,没有形成比较成熟、成体系、可推广、可持续的商业模式。通过金融机制引导社会资源向养老产业配置的作用,尚未能充分有效发挥。”全国政协委员、兴业银行(15.410, -0.02, -0.13%)董事长高建平在今年两会上说。

高建平说,由于养老产业具有投入资金量大、投资回收期长、回报率不高、公益属性强等特征,社会资金投入积极性不高、规模有限,完备的养老产业链和养老金融服务链尚未真正建立和打通,金融机构尚不能提供覆盖养老全产业链的综合金融服务,亟需以解决养老问题为目标,加强统筹管理,有效整合各类金融机构和社会资本,形成涵盖社会基本养老保险、企业年金、商业养老保险、养老储蓄、财富管理、养老住房反向抵押贷款、养老信托、养老基金等在内的多元化、综合化养老金融服务体系。

中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚在发布会上表示,与西方发达国家不同,我国老龄化具有“未富先老”、“未备先老”、“孤独终老”等典型特征,养老将逐渐成为我国经济社会发展最突出、最严峻的矛盾和问题之一。

赵全厚说,养老产业的产能是不足的,商机也是无限的,但养老产业不是暴富行业,需要有战略眼光、有长期、理性、智慧的投资者参与。

庞波认为,国家应鼓励社会资本参与养老产业建设,积极推广政府与社会资本合作PPP模式,吸引社会资本参与投资、建设和运营。对于政府投资新建的养老机构、养老服务设施,实施所有权与经营权分离改革,积极推进委托经营管理。对于社会力量参与养老服务业面临的土地、融资、税收等问题,在现有法规政策允许的框架内,出台具体的解决办法。



中国健康养老业投融资大会 2016 年项目发布会

(来源：一财网)

中国养老网

着力推动养老服务业跨越发展

2016年3月15日，我市召开的2016年度老龄办主任会议强调，要认清形势，增强责任意识 and 创新意识，着力推动养老服务业跨越发展，全力开创老龄工作新局面，确保养老服务业综合改革取得新成效。

2015年，我市向国家、省相关部门申报了72个居家养老服务中心建设项目，11个民办养老机构建设项目，3个老年公寓项目及20个敬老院项目；中央、省级下达我市居家养老服务中心建设项目35个，资金1269.8万元，新增民办养老机构5个，新增床位390张；探索形成了“老年幸福餐桌”新模式，认真落实老年人“四免一补”等优待政策，培训养老护理员566名，开展走访慰问和举办敬

老节颁奖晚会等“敬老爱老助老活动；全市共有 72623 位老年人参加意外伤害保险，保费收入 257 万元；市老年活动中心等基础设施投入使用，建设成效明显。

会议强调，“十三五”时期，全市老年人口将突破 100 万人，老年人口高龄化、空巢化、失能化加剧。今年是全市老龄事业发展“十三五”规划开局之年，也是养老服务业综合改革试点工作的关键之年，要认清形势，增强责任意识和创新意识，推动老龄工作上台阶、上水平。要深入推进综合改革试点工作，科学编制“十三五”老龄发展规划，加强养老服务基础设施建设，鼓励社会力量发展养老服务业，着力创新居家养老服务模式，努力推进医疗与养老结合发展，加强养老服务人才队伍建设，全面深入落实惠老优待政策，组织开展好“敬老月”、“老年节”活动，强化基层老年协会规范化建设，着力推动养老服务业跨越发展。

会上，各县（市、区）老龄办负责人及曲靖经开区地方事务局负责人作交流发言；签订目标责任书；针对涉老项目固定资产投资统计进行培训；安排全市老年人意外伤害保险工作等。

（来源：曲靖日报）

中国养老网

以税收“支持”养老服务业发展

我国已步入老龄化社会，面临老龄化、高龄化、空巢化和失智化等严峻问题。现有的养老模式、养老观念已严重滞后，老年人的生活照料、康复护理、医疗保健、精神文化等供需矛盾日益凸显，亟须构建更加完善的社会养老服务保障体系。对此，九三学社中央提出一个关系重大的着力点，即养老服务业的税收优惠体系。

据九三学社中央调研显示，我国的养老服务业税收优惠政策目前主要体现在两个方面：一是对养老机构的税收扶持；二是对企业年金、职业年金实施个人所得税优惠政策。面对不断扩大的养老需求，九三学社中央调研组认为，我国相关养老扶持税收政策仍存在优惠范围过窄、力度过小等不足，税收优惠政策不统一、不规范，需要进一步梳理、改革和完善，以利于养老服务业的发展壮大。

在税收方面，九三学社中央建议，要缩小营利性和非营利性养老服务机构的税收差别待遇。统一营利性和非营利性养老服务业机构的财产税免税政策，取消企业和个人捐赠的差别待遇。其次要加大企业投资养老服务业机构的税收优惠。加大股权投资的税收优惠力度，加大债权投资的税收优惠力度，对养老机构取得的政府财政资金补助免征企业所得税；对取得的捐赠收入免征企业所得税。

此外，就完善配套税收优惠政策，九三学社中央提出三个“对接”，要对接未来的以房养老模式，对接与养老服务相关的税收优惠政策，对接个人所得税改革，研究在家庭养老中，对赡养费以个人所得税税前扣除，缓解赡养人经济负担。

（来源：人民政协报）

中国养老网

鲁商置业：毛利率下滑拖累业绩,养老产业值得期待

毛利率下滑拖累业绩。公司今年实现房地产销售金额 56.09 亿,同比增长 2.59%,主要归功于 2015 年公司开展特色营销活动,加快了库存去化。同时或源于公司去库存采取的一系列措施,公司毛利润较高的高档住宅毛利率下滑明显,且收入占比也有所下滑,导致公司今年整体毛利率下滑 2.41 个百分点。费用方面,因完工项目组团的利息计入当期费用,公司财务费用率同比增加 258.38%。因此,在销售增长的情况下,

公司净利润同比下降了 45.50%。

深耕山东,稳步发展。公司目前主要有 19 个地产项目,其中 17 个位于山东省内,主要分布在济南、青岛等经济较为发达、产业基础相对成熟、具有吸引力的城市和区域,建筑面积共 889.06 万平方米。受益于去库存政策以及一二线城市地产回暖的拉动下,公司目前所存项目的销售前景十分可观,预计 2016 年会为公司带来稳定的收入。

布局养老+大健康产业。2015 年公司抓住中国人口老龄化趋势所带来的机遇,成立鲁商福瑞达健康投资公司,开始全面布局大健康产业,整合医疗资源,搭建“医养康护游乐教”结合的健康养老服务体系。

国企改革再推动,公司或腾飞。2016 年初山东,山东省首提“国企精准改革”,再次推进山东省国企改革。公司作为山东省属国资鲁商集团旗下仅有的两个上市平台之一,占据资本市场稀缺资源风口,或借助本次国企改革的东风和集团力量,成功实现业务转型。

投资评级:预计公司 2016-2017 年 EPS 分别为 0.12 和 0.14 元,对应 PE 分别为 49、40 倍,首次给予“增持”评级。

(来源:研报)

中国养老网

智慧养老

民政部副部长宫蒲光一行在昆调研 “互联网传统养老服务业”模式获肯定

记者李丹丹报道昨日,民政部副部长宫蒲光一行在副市长阮凤斌及省、市民政部门负责人、官渡区相关负责人陪同下,调研昆明市养老服务业发展情况,宫蒲光对官渡区柏寿老年公寓“互联网+传统养老服务业”模式给予充分肯定。

在官渡区柏寿老年公寓,宫蒲光仔细察看了老年人房间以及医务室、保健按摩室、棋牌室、健身房等服务设施,并与老年人亲切交谈。他说,加快发展养老服务业,是保障和改善民生的重大工程。各级政府要加强政策支持引导,鼓励和引导民间资本投资养老服务设施,让社会力量成为养老服务供给主体,满足养老服务多样化、多层次需求。

柏寿老年公寓建于 2011 年 6 月,占地面积 12 亩,建筑面积 15000 平方米,床位 500 张。公寓从老人、家属、机构三方需求入手,通过互联网、物联网、云计算,为老年人建立数字化档案,提供健康管理,同时,运用智能化手段,实现定位、监控、跌倒报警、呼叫防走失报警、手机远程开关电器、居家有毒气体侦测等安全防护。家属通过手机 app、电脑,可随时了解老人安全、健康、生活等基本情况,还可以与老人视频语音互动。

来自市民政局数据显示:截至 2015 年 12 月底,昆明市 60 周岁以上的户籍老年人有 95.04 万人,占全市户籍人口总数的 17.1%,其中,80 周岁以上老年人有 13.7 万人,老年人口呈现基数大、增速快、高龄化、空巢化特点。目前,我市共有各类养老服务机构 115 所,现已建成或正在建设的社区居家养老服务中心 183 个,全市共有养老床位 2.87 万张,每千名老年人床位数达 30.2 张。为发展民办养老机构,市政府出台了《关于鼓励社会力量兴办养老服务机构实施意见》,支持社会力量通过 ppp 合作方式发展民办养老机构,支持兴办大型养老机构,形成规模化、品牌化、连锁化和网络化的养老机构,力争到 2020 年,千名老人养老床位达到 40 张以上,其中,社会力量投资建设的养老床位达到 70%。

(来源:昆明日报)

互动养老

康嘉逸居开启全国换住元年 置信见证养老旅居新时代

作为国内“享老旅居”领域的创新者和领跑者，置信康嘉逸居将在近期推出其第二个项目“青城园”的消息在圈内不胫而走。短短半个月时间，就吸引了上千中老年客户和业内同行到成都青城山项目现场参观考察。经过近两年的发展和积淀，康嘉逸居在市场上的品牌影响力和市场号召力可见一斑。

据悉，令业界更为关注的是，置信康嘉逸居今年将有分别位于成都温江、青城山、银川的三大项目正式投入运营，意味着其“快乐旅居，全国换住”的理念将落地实施。中国老龄产业发展中心执行主任罗清楚认为，随着未来康嘉逸居布局全国战略的推进，中老年人有幸感受到健康有趣、丰富多样、快乐向上的享老生活，康嘉逸居的换住元年标志着国内养老产业一个全新时代的到来。



新玩法颠覆传统 四大优势领跑行业

从置信康嘉逸居品牌的创立至今不过短短一两年，但置信康嘉逸居已经在“享老旅居”这个细分领域树立了自己的强大影响力。

客户的选择是最有力的证明，在去年置信康嘉逸居首个项目“杏林园”推出以后，几乎没有做太多的宣传推广，半年时间就几乎售罄，靠的是口碑传播，回头客也是同类产品中最多的，平均每个客户都会买两三份，可见其“粉丝”对项目的认同。

为什么中老年如此钟爱康嘉逸居?仔细分析无非以下几个原因。

首先是康嘉逸居分时分权的模式对消费者十分有利。分权意味着一套房子分成十份销售，客户可以以过去十分之一的价格入住世界级景区度假物业，大大降低了准入门槛。

其次，“分时”让每个客户每年可以免费入住 25.5 天，看上去似乎不如买一套。但是有数据显

示，国内度假物业的平均年入住时间不足20天，更多的是空置和浪费。

第三，全国换住的理念颠覆了过去花几百万买一套度假物业，只能在一个地方看风景的束缚，世界那么大，买了“置信康嘉逸居”想去哪儿看都可以。

第四，过去度假物业的一大痛点是无人管理，居住两天打扫一周，是种无奈表达。康嘉逸居提供的酒店管家式服务，五星级的细致服务让每一个客户都有宾至如归的感觉。面对如此尊重客户的产品，要客户不喜欢都很难。



“青城园”火热亮相 两周上千人前往参观

对于置信康嘉逸居第二个项目“青城园”的亮相，许多中老年人也是翘首以盼。居住在成都的张大爷告诉笔者，去年朋友介绍了康嘉逸居之后，去其温江项目上参观了两次，虽然不是会员但是受到的宾至如归的接待十分难忘。上一个项目太火爆了没有赶得到，一直都在等待“青城园”的亮相。

到访数据也证明了“青城园”的火爆，项目在今年3月初亮相以来，不到两周的时间，整个项目的到访人数超过1000人，其中不乏置信康嘉逸居的老客户，还有听闻康嘉逸居而从外地飞过来的朋友，其中还有不少业内人士前来考察。在青城山一位酒店业老板看来，以前青城山要从4月份开始进入旺季，而置信康嘉逸居青城园的亮相让景区的旺季甚至提前了一个月。

据悉，康嘉逸居第二个项目“青城园”之所以选择在被成为“成都后花园”的青城山砸下重金，就在于其对中老年人生活方式的观察入微。调查显示，青城山是中老年人最喜欢的度假胜地，每到节假日这里的游人、酒店都呈现爆满的状态，青城山已经不仅仅是成都人的后花园，而是全国的旅游目的地。

同时，康嘉逸居青城园占据了青城山最为有利的前山门核心地段，地处青城山脚的青城园与前山门不过十来分钟的步行路程，居住在这里的人们得以最近距离地感受青城天下幽的盛景。青城山四季清凉负氧离子数量为25000-28000个/立方米，是一个天然氧吧，尤为适合老年朋友避暑度假，登山锻炼，选址于此，更可见康嘉逸居的良苦用心。



加快全国战略布局 康嘉逸居开启换住元年

事实上，对于置信康嘉逸居来说，实现“快乐旅居，全国换住”的关键还是建更多的优质项目，让客户能够实现随心所欲的全国换住。为此，康嘉逸居正在加快全国布局战略的推进，目前位于成都温江的“康嘉逸居·杏林园”已经进入最后的装修和各项设施的调试工作。“康嘉逸居·青城园”也将在今年上半年完成各项工作，迎接入住。在银川，置信康嘉逸居已经落户银川生态文化旅游新城“银川置信·三沙源”，该项目也将在今年开业。

据了解，除了上述三地，康嘉逸居在上海，马鞍山，株洲，青岛等地的项目也已经在积极筹备。同时，杭州，三亚，腾冲，深圳等主要旅游城市也将进入其业务版图。

在四川省社会科学院副院长李明泉看来，康嘉逸居“快乐旅居、全国换住”的全新理念，在为中老年人提供资产保障的同时，体现了中老年人自身对生活的热爱和对健康的追求。随着今年康嘉逸居全国三大项目的正式开业，以及积极的全国布局战略的推进，康嘉逸居将开启养老旅居市场“全国换住元年”的历史时刻。

（来源：齐鲁晚报）

中国养老网

养老金融

专家解析选择商业养老保险三点很重要

随着我国人口老龄化，养老已成为社会热门话题。以前人们存钱养老，现在存钱养老远远不够，还需要商业养老保险。但是很多人对商业养老保险不是很了解，购买时容易出现误区，下面慧择保险专家告诉大家商业养老保险选择的三个诀窍。

商业养老保险是商业保险的一种，它以人的生命或身体为保险对象，在被保险人年老退休或保期届满时，由保险公司按合同规定支付养老金。在了解商业养老保险的基础上，购买时注意三点购买诀窍。

诀窍一：保障全面有必要

随着父母年龄的增长和身体机能的退化，面临的重大风险主要来自疾病和意外伤害。随之产生的

医疗费用，则很可能会吞噬父母的养老金，破坏他们的养老规划。所以，全面的保障是购买商业养老保险时要考虑的重要因素。购买商业养老保险时，建议选择相应的附加险或进行产品组合，从而规避重大疾病和意外伤害带来的风险。

诀窍二：养老投入须量力

商业养老保险是养老规划必不可少的一项，但并不是投入得越多越好。为父母投保要结合家庭的实际情况，量力而行。投保之前，要先分析家庭的收入水平、日常开支和社保情况等，然后合理计算出可用于投保的费用。如果养老投入过高，可能会影响家庭日常支出，甚至产生无力续保的情况，这就与“养老防老”的投保初衷背道而驰了。

诀窍三：安全稳健是王道

养老其实包含了很多方面，比如父母面临的各种意外风险、医疗费用和日常生活开支等。因此，在选择商业养老保险时，首先要考虑的是安全稳健，其次才是保值增值。对于老人来说，最重要的是通过定期稳定的收益来维持日常开销，并有一定的储蓄可以应对风险。

慧择保险专家建议大家投保前应先理性分析家庭收入水平，根据实际家庭情况选择商业养老保险的投保费用，也可以到慧择网帮你规划并计算出自己需要购买的保险额度和缴费的时间。

（来源：慧择网）

中国养老网

社会保障

湖北：宜昌今年内完成机关事业单位养老保险制度改革

记者 2016 年 3 月 18 日从湖北省宜昌市人社部门获悉，宜昌市今年内将完成涉及 14 万余人的机关事业单位养老保险制度改革。

宜昌市人力资源和社会保障局副局长王峥嵘介绍说，机关事业单位养老保险制度改革涉及全市 143416 人，改革影响大，社会关注度高。今年是改革的关键性一年，宜昌市将认真抓好本地改革的组织实施，在年内完成机关事业单位工作人员的参保工作。

据了解，目前宜昌市已顺利完成了机关事业单位数据摸底测算，组织开展了市直和城区两期人员培训班。

（来源：新华社）

中国养老网

养老保障制度发展面临的形势与挑战

从世界主要国家看，当前养老保障制度的发展主要面临三大问题：一是人口老龄化加速发展。引

起快速老龄化的主要原因是生育率大幅下降并持续保持低水平，以及预期寿命的显著增加。二是就业模式灵活多样。传统的就业模式正在悄悄发生改变，非正规就业模式越来越成为吸纳剩余劳动力的主要渠道。三是互联网快速发展，“大数据”时代的到来，为社保数据的深入应用提供了技术基础。

人口结构发生变化、人口老龄化趋势发展严重、社会保障财务压力增大，是世界各国养老保障制度建设面临的共同挑战。目前，世界上大多数国家的基本养老金制度或者公共养老金都以“现收现付制”为主体，这种养老金制度要想顺利地运行下去，就意味着正在工作的人要缴纳足够供养退休者的养老保险费。随着人口老龄化程度日益严重，缴养老保险费的人减少，领取养老金的人增加，现收现付制养老金制度普遍面临财政压力。要保持养老保障制度的可持续发展，摆在面前的有两个选项：要么早点退休，要么少拿点养老金。

出现人口老龄化倾向的国家都在结合本国实际情况，采取一种或多种调整措施，主要包括以下几点：一是调整待遇计发参数或待遇调整机制。通常指从技术上适当调低养老金的计发水平，如调整待遇计发的基数（使用整个工作期平均工资水平替代退休前最后几年的工资水平计发待遇）、使用待遇调整幅度较小的参数（如根据物价指数调整）等，以此降低未来养老基金的支付压力。二是限制提前退休，逐步延长法定退休年龄和缴费年限，引入晚退休的激励机制。如此既增加了缴费年限，又减少了养老金的待遇支付年限，从而达到改善基金收支平衡的目的。这是近年来多数发达国家普遍采用的措施，但是实施效果不尽相同。三是扩大覆盖面，提高缴费（税）率。扩大社会养老保险的覆盖范围，将非正规就业群体纳入制度范畴，适当提高缴费（税）率，也就是增加基金收入，使当期收入大于支出，为老龄化带来的支付高峰期做好储备和积累。四是大力发展职业养老金和私人养老金计划。通过建立多层次保障体系，化解对基本养老金的过度依赖。五是预先为未来的养老金开支增加积累，建立储备金。上述调整的最终目标就是确保人口老龄化加剧的状态下，通过不同措施，实现养老保险制度的可持续发展。

按照国际标准，我国早已进入了老龄化社会。2014年底，60岁及以上人口占总人口的15.5%，达到2.1亿人；预计本世纪中叶老年人口将超4亿人，每3个人中就有一个老年人。因此，同样需要未雨绸缪，及早谋划，应对人口老龄化问题。目前我国养老保险缴费比例已经很高，大多数企业和个人都反映难以承受，希望可以适当降低，提高费率措施没有实施空间。其他几项措施，有的措施已经在做，比如已经建立了国家战略储备基金，扩大了覆盖范围并推进实现全覆盖，统一了职业人群的基本养老保险制度，均取得了较好的效果；有的措施还有一定的调整和完善的空间，比如缴费年限、退休年龄、多层次保障制度等，可以择机采用或者综合使用，以达到更好的效果，推进养老保险制度的可持续发展。

就业模式的新变化，是养老保障制度发展面临的另一个挑战。如今进入劳动力市场的工人更可能从事临时性工作并且面临失业，而不是从事相对稳定的工作及签订长期合同。从国外看，有些国家最近的养老金计发公式改革（按工人职业生涯平均收入计发待遇），以及延长缴费年限，对于那些短期职业生涯的工人将带来非常不利的影响，由于工人没有按常规就业并持续缴费，退出劳动力市场后可能导致较低的养老金待遇，甚至会出现老年贫困。因此，要求居住年限和较短的缴费期的养老金制度，确保参保人员有一个基础保障，有利于减轻短期职业生涯对待遇水平的影响。

我们国家同样受市场化、经济结构转型升级、互联网的加速发展等因素影响，目前从事非正规就业模式的人员越来越多，如数百万的滴滴快车、滴滴专车司机，优步司机，以及数千万淘宝店等从事电商的人员。这些非正规就业形式在缓解就业压力方面发挥了很大作用，这些人很难持续性参保缴费，有些人可能因年轻时对社会保险的不重视不参保，导致老年贫困的风险。如何使养老保险制度更加适应新经济形势下产生的非正规就业人员，既确保这些人员退休后有一个基础保障，又能有更高保障水平的政策选择空间，是下一步我国养老保障制度发展需要思考的问题。

互联网已经进入大数据时代，是社会保障制度包括养老保障制度面临的第三大挑战。充分利用云计算、“大数据”等最新的信息技术，通过对海量养老保障数据进行有效分析评估，深入挖掘和分析各类经办数据，提升养老保障管理服务能力及政策分析水平，是发达国家的普遍做法。美国、日本等发达国家信息化水平较高，充分利用“大数据”服务于社会保障，定期对养老保险进行精算评估和分析，为政府养老保障决策提供参考；同时全国上下互联互通的网络也提升了经办管理服务

务能力。

我国同样迎来了“大数据”时代，制定“互联网+”行动计划已经写进总理今年全国人大会议上所作的政府工作报告。我国应该尽快发挥“大数据”时代的优势，制定“互联网+社保”或者“互联网+养老保障”计划，充分利用数据在养老保险基金征缴、管理、支出、转移等方面的作用，通过管理与分析相关数据，实现让社保数据为政策调整和完善提供依据，为管理监控确定方向和重点，评估和分析养老保险制度运行状况，确保养老保险基金安全、高效运行。同时，将信息化建设作为提升养老保障经办管理水平的有力载体，建立全国统一的社保信息化平台，通过数据的互联互通和充分共享，发挥社保资源的合理利用，大幅度地提高养老保障各种业务的办理速度，减少养老保障的运作成本，提高经办管理服务效率，更为基础养老金全国统筹奠定技术基础，实现更高层次的统筹。

（来源：中国劳动保障报）

中国养老网

国际交流

英国拟推存款补贴帮年轻人买房养老 存4块钱政府给1块

英国拟于明年推出“终身储蓄计划”，公民个人每存4英镑，政府将相应补贴1英镑(网页截图)

据英国《每日邮报》3月17日报道，英国数百万年轻人将获得一项新的储蓄动力。英国拟于2017年4月为年龄在18至40岁之间的人推出免税的“终身储蓄计划”，公民个人每存4英镑，政府将相应补贴1英镑，相当于补贴存款额的25%。

不过，每人一年最高只可储蓄4000英镑。也就是说，每人每年最高可从政府获得1000英镑的补贴，而且这份储蓄产生的收益也将是免税的。

另外，只要所买房屋价格不高于45万英镑，那么存款人可拿出全部或者部分资金用来购买自己的第一套房子。买完房子以后，可以接着往账户里存钱，作为养老金。

英国政府同时警告称，政府的补贴要等到存款人年龄满50岁以后才支付。而且60岁之前，若存款人将钱花在购房以外的事项上的话，还将面临高额罚款。

有专家警告称，“终身储蓄计划”的推出可能是传统的养老金股息税收优惠即将被废除的信号。

（来源：金黔在线）

中国养老网

老年说法

新疆：喀什中院老年法庭为老年人撑起维权保护伞

据从法院了解到：喀什地区中级人民党组高度重视老年人维权工作，随着现代社会老龄化进程的加快，为老年人社会服务的需求迅速增长，喀什中院在全区首创了专门审理涉老案件的“老年法庭”。涉老案件办理的专门化，创造了独特的服务老年人的民事审判工作模式。

老年人的基本人权应受到特别关注，老年人在审判活动中应得到特殊照顾。专门设立涉老民事审判工作的老年法庭，为解决老年人之需、解决老年人之难提供了一种有效的途径。老年法庭的价值已经远远超过了作为一种组织机构的本身，其深远意义在于形成一整套适合老年人的审判工作模式，建立涉老民事审判工作的长效机制，确立“司法护老”的社会理念，提高为老服务质量，极大地推动了我区老龄事业的和谐稳定发展。

在审理涉老案件上，为前来诉讼的老年人专门开通绿色诉讼通道、安排专人为老年人进行诉讼引导、成立老年合议庭、设立老年法庭、加强涉老案件优先执行、强化涉老纠纷化解宣传引导等方面对涉老民事审判工作进行了特别规定，为老年人提供了方便，减少了诉累。

一年以来，该院老年庭涉老审判时充分考虑老年人的身心特点，法官不仅主动用通俗的语言向老年当事人释明相关法律，还坚持开展人性化的司法服务。如今该庭每年收案近 600 起，至今已审结各类涉老案件 7000 余起。在审案过程中，该庭采取多调少判的做法，防止因简单判决影响老人和亲友邻居和睦相处的氛围。据统计，该庭受理的纠纷中，近 70%均以调解或撤诉方式结案。老年法庭是喀什地区中级人民法院专门设立、专门审理涉老案件的法庭。老年法庭不仅仅是一种形式、标签，而是一个人口老龄化社会背景下贯彻老年人权益保护的司法载体，其积极意义在于使得涉老案件的审理工作专门化、人性化、亲近化。

涉老案件主要涉及赡养、继承、债务等，大多数为家庭内部或亲戚邻居之间小纠纷，法律关系并不复杂，要定一个谁是谁非的结论不难，但要解决问题、化解矛盾却不容易。在和老年人打交道的过程中，法官们摸索出一些宝贵的经验：以调解为主要手段，做到热心、诚心、真心、耐心，“苦口婆心”呵护老人；通过庭外调解、案外调解和邀请亲友、邻里参加调解的方式，化解家庭成员之间的积怨，使老年人保持稳定的生活环境。喀什中院 2015 年老年法庭成立至今，已办理完毕 60 余起涉老案件，其中庭外调解占了 80%以上。

(来源：喀什老龄办)

中国养老网

“养老基金会”寄卡要求“货到付款”

成县一 80 岁老人接到自称“中国养老基金会”的电话，被要求货到付款 980 元领取“养老金银行卡”，不明就里的老人拿着银行卡去银行问询时被银行工作人员鉴定为伪造卡。3 月 17 日记者获悉，日前发生在成县的这起骗局因银行员工及时帮助被识破，但鉴于快递单位只是承运者，并在拆件前告知老人相关事项，目前老人还未能拿回 980 元。

银行卡是假的

3 月 15 日中午 12 时 40 分，成县抛沙镇一老人贾某到某银行成县城关支行，向工作人员咨询所持

银行卡无法使用问题。工作人员发现此卡与该银行的银行卡在大小、版面设计上有很大差异，后经柜员查询后确认该卡为伪造的银行卡。据贾某称，他是接到“中国养老基金会”的电话，让自己去圆通快递公司成县某快递点收取一份快递，内装有“中国养老基金会”邮寄给客户的“养老金银行卡”，贾某到快递公司付款980元(货到付款)后拿到了该银行卡，遂至银行网点咨询。

在确定贾某遭遇了快递“货到付款”的诈骗后，银行工作人员携同贾某联系快递公司，快递点负责人答应冻结资金，暂停给寄件人支付货款，后贾某前往成县城关派出所报案处理。

货款被冻结

“老人家收快递的时候，我们就告知他拆了后就不能退件了，他仍打开了，当时银行工作人员来协调联系时，我们对货款进行了48小时冻结。”3月17日，承运贾某快件的圆通成县快递点负责人马某告诉记者，她也很同情老人，并告知了老人圆通上海总部的电话让他申请更久的冻结时间，而根据规定，货到付款快件一经打开，是无法退件的。随后，记者根据贾某提供的快递单，拨打这个来自河北署名为刘珊珊的寄件电话时，电话却一直处于关机状态。而记者在网络检索“中国养老基金会”网站时也发现，该网站新闻最近更新是2010年，网站上亦无联系电话，网站备案时间仍停留在2011年。

另据马某介绍，类似于贾某的遭遇，她在工作中并不鲜见，“比如一些人通过电视购物购买手机、保健品之类的，有时候给收件人提醒，但人家不听，还是自愿付款收件。”马某说，但像贾某这样被骗的还是她在工作中遇到的第一例。另据记者了解，诈骗金额在5000元以下警方不予立案。“希望你们报道一下，不要让更多人受骗。”3月17日，贾某接受记者采访时说，但因相关原因事发两天后贾某仍未拿回这980元。

“货到付款”需警惕

“类似贾某这种情况，一般都是跨区域作案，金额达不到诈骗立案标准，加之取证困难，损失基本很难挽回的。”广武门派出所民警胡忠勤接受记者采访时说，她还提醒大家签收包裹时，应仔细核对姓名、地址及内容，也可以先要求打开包裹查看一下，而遇到货到付款、需要代别人签收的时候，应第一时间联系收件人确认是否有这样的包裹，确定后再付款，如发现没有或送货信息不符，应拒绝签收或直接报警处理，以防造成经济损失。

就老人遭遇，记者采访了甘肃策横律师事务所律师贾立军，“老人所遇到的事件中，实质上快递寄件人已有诈骗的故意。如寄件人批量投递，达到一定标准，将涉嫌诈骗罪。”

(来源：中国甘肃网)

中国养老网

十三五规划

四川：泸州市启动老龄事业发展“十三五”规划编制工作

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的关键时期，也是实施积极应对人口老龄化战略的关键机遇期。为贯彻落实好习近平、李克强关于加强老龄工作重要指示批示精神，泸州市老龄办于近日发函7个区县和31个老龄委成员单位，广泛征求对编制全市老龄事业发展“十三五”规划的意见建议。

泸州市老龄事业发展“十三五”规划将主要围绕健全老龄法律政策体系、完善养老和医疗保障体

系、加强老年医疗卫生服务、构建多元化养老服务体系、加大老年宜居环境建设、发展老年人社会参与、突出老年人优待和法律维权、加快培育发展老龄产业等七个方面进行编制。

同时，泸州市在编制工作中还将坚持把中央领导和全国、全省老龄事业发展精神与泸州实际相结合，坚持把老龄目标导向与现实突出问题相结合，坚持推动老龄事业全面发展与全面小康相结合，坚持把战略性与操作性相结合，使老龄事业发展“十三五”规划更加适应时代的要求，更加符合积极应对人口老龄化的需要。

(来源：泸州市老龄办)

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

赵艳芳

