

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-4-5

目 录

养老视点	4
北京：快乐养老社区公益行启动仪式在京举行	4
上海：老人出城下乡养老 医保未互通成最大制约	5
山东：泰安市加大财政投入认真落实老年人乘车优惠政策	7
山东：东营市召开全市老龄办主任会议	7
山东：菏泽市人大确定开展老年优待政策执法检查	7
浙江：镇海区探索开展独生子女家庭老年保障工作	8
四川：乐山市召开 2016 年老龄工作会议	8
广东：解决“养老难”困局 广州各区试水养老新概念	9
新疆：将投入 1 亿元实施“金秋工程”关注养老	12
"环上海养老带"悄然而起 一小时车程去养老你愿意吗	13
养老企业营收平平仍挂牌新三板 资本看重养老意识	14
古代养老没有退休金 规定“九十者其家不从政”	16
探讨国人养老新路径 ——《中国人如何养老》简评	19
老龄数据	20
湖北：2018 年我省进入中度人口老龄化 将全面放开养老服务	20
湖北：召开人口老龄化形势新闻发布会	23
养老研究	24
江西：新余市城乡养老模式新探索	24
养老类型	25
吴玉韶调研湖南省社区居家养老服务工作	25
江苏：南京市养老机构今年将推广非药物治疗	25
福建：厦门启用养老信息化平台 打造居家养老新模式	26
社区“精神养老”获得支持	28
民办养老服务中心希望得到更多支持	28
“1+5”“1+6”多少养老床位出现在您家附近？	29
养老产业	31
养老产业前景可期 中欧养老产业助精准布局	31
智慧养老	31
智慧养老 健康中国 2016 “互联网+智慧养老”创新发展研讨会	31
养老培训	35
加快培养养老护理员	35

<u>老年大学</u>	<u>36</u>
山东：潍坊市老年大学市青少年宫分校正式启用	36
<u>健康管理</u>	<u>36</u>
常头昏要调脾健胃	36
<u>养老地产</u>	<u>37</u>
复星地产瞄准养老运营 养老产业百万亿元黄金时代将至	37
<u>社会保障</u>	<u>40</u>
国务院：今年研究基础养老金全国统筹	40
养老保险制度改革提速 养老金入市可期	42
<u>国际交流</u>	<u>49</u>
德国人“老有所养”的梦，恐怕要碎了。	49
<u>老年说法</u>	<u>51</u>
有人冒充社保局的假办养老保险 正偷偷转走你的钱	51
<u>十三五规划</u>	<u>54</u>
“十三五”杭州“大养老”品牌如何打造？	54
<u>关于我们</u>	<u>56</u>
<u>联系我们</u>	<u>57</u>

养老视点

北京：快乐养老社区公益行启动仪式在京举行



北京快乐养老社区公益行启动仪式暨第三届中国中老年才艺大赛新闻发布会日前在北京举行。此次活动由中华民族经济文化发展协会、中国老年学学会老年旅游专业委员会和上海五筹养老事业促进中心主办，上海圈投资集团和中华演艺义工协会协办，北京金爱来文化传媒有限公司承办。

主办单位向光明网记者介绍说，“和谐社会 快乐养老”是此次活动的主题。为了进一步探索新型社会养老服务方式，积极为社会养老事业贡献力量，北京快乐养老社区公益行承办单位爱来公司将在北京联合多家企事业单位，开展“快乐养老社区公益行”和“中老年才艺大赛”等活动，促进全国养老资源的全面整合与协调发展，为全国各地特别是首都人民的社会养老服务做出贡献。

我国政府非常重视养老事业，人民群众非常关心养老事业。我国养老事业目前正处在新的发展阶段。社会各界积极研究、探索和整合发展养老服务。据了解，在中华民族经济文化发展协会、中国老年学学会旅游专业委员会、中国社会福利协会老年事业基金会、中国五筹养老事业发展促进会等部门的关心支持下，爱来公司根据我国逐步进入老龄化社会，且其进程不断加速，老年人口不断的扩大的现状，积极探索并设计丰富多样的社会养老服务项目，共同研究与探索社会养老新模式，近年来已分别在上海、重庆和海南等省市开展了多场中国中老年才艺大赛等活动。

第三届中国中老年才艺大赛将设北京、上海、武汉、重庆、济南和海南等六大赛区。中老年才艺大赛节目形式有歌唱、舞蹈、器乐演奏、朗诵、戏剧或戏曲表演等类型。

主办单位认为，我国中老年人在物质生活方面有显著的提高，有文化精神追求，需要丰富的精神文化生活。如何实现“老有所学、老有所为、老有所乐”，如何合理利用老年人资源，亟待共同研究与探索。为了进一步弘扬养老文化和孝道文化，丰富广大中老年朋友的精神文化需求，充分挖掘中老年朋友的各种才艺才智，给中老年朋友提供一个展示精神生活的舞台和互相交流学习的机会，探索新型社会养老服务方式，主办单位决定以举办公益性中老年才艺交流比赛活动为平台，为养老事业的健康和谐发展做出努力和贡献，希望以此唤起全社会对养老事业的认知和重视，促进社会和谐，实现快

乐养老。

中宣部原秘书长王伟华，国家文化部原副部长潘振宙，原总参作战部部长将军卜庆君，第十届全国政协委员、解放军济南军区原副司令员郭玉祥中将等 领导，演艺和新闻媒体及中老年朋友们数百人出席北京快乐养老社区公益行启动仪式暨第三届中国中老年才艺大赛新闻发布会，热心公益事业的专业演员在发布会上 奉献了精彩的演出节目。

（来源：光明网）

中国养老网

上海：老人出城下乡养老 医保未互通成最大制约



来颐养院一年半了，谭绍芬闲时喜欢弹钢琴，王凌青就在旁边听着。

嘉兴、昆山等上海周边地区，陆续出现一批养老地，“环上海养老带”正在形成。许多曾经不愿离开上海的老人，如今开始出城“下乡”。

位于七星镇的“逸和源·嘉兴南湖区湘家荡颐养中心”离上海约一个小时车程，半数老人来自上海。

到“乡下地方”去养老

家住静安新城的谭绍芬和王凌青夫妇年轻时都是教师，儿子和媳妇工作很忙，不和老人住在一起。两位老人互相照应，闲暇时参加聚会、到老年大学上上课。

2013 年，谭绍芬曾陪一位退休女校长来这家颐养院看过。“当时没想过要进来的，毕竟是‘乡下地方’嘛，我们不太想进养老院。”

2014 年 9 月有一天，王凌青因脑梗在地上爬不起来，谭绍芬想去扶他，“咔”一声把腰椎骨折断了。“那年中秋我在医院度过，出院后，我们就不约而同想到了去养老院。”

“上海的养老院我们也打听过，好一点的一个人要 5000 元，两个人就要 1 万元。”谭绍芬夫妇俩的养老金加起来每个月 1.2 万元，“但全给了养老院我们就什么都不剩了。”王凌青说。

现在，谭绍芬夫妇两人住在湘家荡颐养中心一间 37 平方米的小套房里，客厅、卧室、小花园都有，每月房费是 3090 元。加上包餐费每人 540 元，还有护理费每人 480 元，两人加起来每个月花费 6000 元不到。

“这里就像上海的郊区一样。”谭绍芬经常往返于上海和嘉兴之间，到上海赴学生聚会、到医院开药，或者只是回家拿个充电器，搭乘颐养院的免费班车一天就能来回。

在这里，他们结识了许多志同道合的老人。擅长音乐的谭绍芬花了 1000 元，专门从上海的家里运来了钢琴。从大学中文系退休的老伴王凌青也不闲着，在颐养院里办起了《古文观止》研习班，一周一次课，雷打不动。

无缝对接养老全过程

“来了三个月之后，我的身体开始好转，开始是一级护理，现在只需要三级护理。”谭绍芬所住的健康区，每个楼层配一名护士，给需求不同的健康老人提供三个级别的护理服务。一级护理最高，月收费 780 元，包括洗澡、洗脚、摊被子等，针对行动不太方便的老人。三级护理服务最简单，护士只是每天早上来打扫房间，早中晚送三次热水。

颐养院分为健康区、特护区和护理院三个分区，照顾健康程度不同的老人。颐养院副院长屠加加介绍说，“嘉兴和上海的养老观念不一样。嘉兴的老人，只要两位老人其中一位身体较好就不会去养老院，而上海的老人，如果子女不在身边，自己的退休金也能承担养老费，就会选择来这里颐养天年。”目前颐养院有会员 1000 多名，常住的 400 多，其中上海的老人占 50% 左右。

这里的特护区针对身体和自理能力稍差一点的老人，由护士提供生活方面的照料。而护理院则相当于一个小型医院，提供护理和药物治疗。“老人失能后可以住到特护区，生病了可以入住护理院，无缝对接。”屠加加告诉记者。

离上海近、空气好、绿化率高、价格便宜，构成了上海老人“异地养老”的主要原因。同策咨询研究中心总监张宏伟认为，去周边城市养老会成为一种选择。“到去年年底，上海养老床位总数达到 10.5 万张左右，但上海市区的养老床位一床难求，养老资源紧张。在这样的背景下，上海部分养老群体势必会考虑到周边城市进行养老。”

最大制约：医保未互通

周边地区与上海地域间的差距正在逐渐缩小，但异地医保的藩篱却摆在异地养老前。

颐养院的护理院门诊、住院一应俱全，而病人中仅有一位来自上海——91 岁的傅菊英。在嘉兴的医院里，上海老人无法使用医保，而通常所谓的上海与嘉兴等周边城市“医保互通”也仅针对急诊而言。

傅菊英的女儿一个月来看两三次，带点药品。“医保在上海，所以药都从上海医院里买。”

即便是可以医保报销的急诊，老人们也无法在异地刷医保卡，他们须先行垫付，再回上海医保机构报销。“把单子积着半年报一次，如果是小毛小病就直接到药房自费买药”，看病配药“两地跑”成为制约异地养老的最大痛点。

在今年 3 月的全国两会上，李克强总理表示，争取用两年时间，使老年人跨省异地住院费用能够直接结算，使合情合理的异地结算问题不再成为群众的痛点。

谭绍芬想，终归有一天，她不再有体力来回往返上海和嘉兴，而那时，异地医保就医的问题也许已经解决了。

（来源：解放网）

中国养老网

山东：泰安市加大财政投入认真落实老年人乘车优惠政策

为认真落实《泰安市优待老年人乘坐市内公交车实施办法》，泰安市 2015 年投入财政资金 1000 万元，对持有泰安市市辖区(泰山区、岱岳区)常住户口或由市公安局核发《居住证》的 60 周岁及以上老年人，乘坐市公共交通公司负责运营的城市公共汽车及公交线路进行优待。

2015 年以来，泰安市公交公司累计发行老年免费乘车卡 7.43 万张，老年半价乘车卡 1.91 万张，泰城老年人免费优惠乘车累计达 1356 万人次，其中，老年免费乘车达 1156 万人次，老年半价乘车达 200 万人次。政策的贯彻落实，体现了党和政府及全社会对老年人的关怀，让广大老年人共享交通运输发展成果，为老年人创造良好的出行环境。

(来源：泰安市老龄办)

中国养老网

山东：东营市召开全市老龄办主任会议

2016 年 4 月 1 日上午，东营市老龄办召开全市老龄办主任会议，认真组织学习传达贯彻全国老龄委第十八次全体会议、省老龄委第二十四次全委会议和全省老龄办主任会议精神。各县区老龄办主任、市老龄办机关全体干部参加了会议。

会议全文学习了国务委员、全国老龄委主任王勇在全国老龄委第十八次全委会上的讲话和副省长、省老龄委主任王随莲在省老龄委第二十四次全委会上的讲话，认真传达了全省老龄办主任会议提出的新任务、新要求，并就如何贯彻落实全国、省老龄工作会议精神作出了安排，对当前全市老龄工作重点任务进行了研究部署。会议指出，全国、省老龄工作会议认真分析了当前形势，提出了一系列新思路、新要求，为当前和今后一个时期推动老龄事业发展指明了方向。会议要求，当前全市老龄工作要切实把握六项重点工作任务，放在心里、抓住手上、落实到行动中。一是认真组织好习近平总书记、李克强总理重要指示批示精神的学习研讨，学、思、践、悟，知行合一，提升推动老龄事业发展的思想境界，激发出干事创业的激情。二是切实组织好全市老龄事业发展情况的调研摸底，为科学编制老龄事业“十三五”规划打好基础。三是认真做好养老设施调查工作，从严、从细、从实摸好底数。四是认真组织参加山东省第八次老年产业博览会，推动东营市老龄产业发展。五是切实加强政策调研工作，全市老龄系统 8 月底前完成 14 项课题调研。六是狠抓老龄信息工作，强化信息报送和审核，不断提升信息工作水平。

(来源：东营市老龄办)

中国养老网

山东：菏泽市人大确定开展老年优待政策执法检查

为确保今年菏泽国际牡丹文化旅游节期间各项老年优待政策落实到位，让市内外老年人高高兴兴享受优待政策，菏泽市人大内司工委听取市老龄办专题汇报后，确定成立联合执法检查组，4 月 8 日对曹州牡丹园、盛华牡丹园、中国牡丹园等旅游景点及市公交线路等窗口单位落实老年优待政策情况进行执法检查。

检查内容：省市老年优待政策落实是否到位，优待标志是否醒目，老年人凭老年优待证或身份证等有效证件是否享受优惠或免费参观旅游景点，老年人持公交老年卡优惠或免费乘车情况，窗口服务

人员的服务态度等等。

检查方法：听取汇报，现场查看优待标志，随机询问老年人及窗口工作人员。

检查要求：被检查单位要高度重视，组织学习省市老年优待文件精神，深入开展尊老敬老，文明服务教育、本着缺什么补什么的原则，做好自查工作，迎接市人大的检查。

此次执法检查活动，菏泽日报、牡丹晚报、市电视台及齐鲁晚报、大众网、鲁网等媒体全程参与宣传报道，检查结束后市老龄办将检查情况上报市政府并进行通报。

据悉，2016 年菏泽牡丹文化旅游节于 4 月 12 日开幕，5 月 31 日结束。

（来源：菏泽市老龄办）

中国养老网

浙江：镇海区探索开展独生子女家庭老年保障工作

镇海区积极探索独生子女家庭老年保障工作，通过建立人身综合保险和老年护理基金，提高独生子女家庭抵御意外风险和养老保障的能力，逐步形成集救助、扶持、保障于一体的独生子女家庭老年保障的“镇海模式”。

据初步调查，镇海区现有独生子女家庭老年人 1.6 万人左右。该区计划通过政府购买服务、市场化运作的方式，建立计生家庭人身综合保险和老年照护基金。对具有镇海户籍，未享受城镇职工基本养老保险待遇的独生子女父母继续按原标准发放奖励扶助金；对原未享受计生奖扶政策、并满足相应条件的独生子女父母，则提供以下救助及保障：一是计生特殊家庭（失独家庭）困难救助；二是独生子女家庭因病致贫困难帮扶；三是独生子女父母高龄、长期护理补贴。

该项目已被列入镇海区政府 2016 年度民生实事工程，由镇海区卫计局牵头实施，并经镇海区政府第二十八次常务会议研究讨论，目前具体实施方案正在加紧细化。

（来源：镇海区老龄办）

中国养老网

四川：乐山市召开 2016 年老龄工作会议

2016 年 4 月 1 日上午，乐山市召开 2016 年老龄工作会议，在回顾和肯定乐山市 2015 年老龄工作的同时，要求全市各区市县扎实做好 2016 年各项老龄工作，书写新篇章。乐山市老龄委副主任、市政府副秘书长熊壮，乐山市民政局副局长先平，市老龄办副主任郑大桥出席会议。各区(市)县老龄办、高新区社会事业局老龄负责人和工作人员，区(市)县老年人协会会长参加会议。

会议为获得四川省第四轮敬老模范县殊荣的沙湾区、沐川县和被认定为四川省示范性基层老年协会的 8 个基层老年协会进行了授牌。组织与会人员学习贯彻习近平总书记、李克强总理、王勇委员等中央领导同志对老龄工作的指示、批示精神。犍为、峨眉、沐川、五通桥、夹江 5 个县(市)区在会上分别从不同角度汇报交流了老龄工作经验做法，市中区、沙湾、井研 3 个区(县)作了书面发言。

市老龄办副主任郑大桥对 2015 年乐山市老龄工作进行了全面总结，安排部署 2016 年工作任务，指出 2015 年全市老龄工作全面“开花”，全市各级老龄工作部门立足本职、奋发有为，老龄工作亮点纷呈，各项工作取得了可喜的成绩。2016 年，要重点做好老龄事业“十三五”规划编制；抓好第五轮敬老模范县(市、区)创建工作和第二届“敬老文明号”的评选推荐表彰工作；深入贯彻落实《老年人权益保障法》、全国老龄办等 24 部门《关于进一步加强老年人优待工作的意见》和《乐山市优待老年人规

定》;及早谋划“敬老月”活动;扎实推进社会养老服务体系建设和老年人关爱服务体系建设:今年 7 月份,沐川县、犍为县、井研县、峨眉山市完成乐山市“12349”养老服务信息平台县级体验中心的建设,8 月开展服务。峨边县、马边县、金口河区 12 月底完成体验中心建设,2017 年 1 月开展服务,形成市县一体的网络。

市老龄委副主任、市政府副秘书长熊壮在讲话中提出三点要求:一是认清乐山市老龄化形势和老龄事业发展新形势,切实增强老龄工作责任感;二是突出抓好老龄事业“十三五”规划编制、惠老政策落实、“12349”建设,扎实做好 2016 年工作;三是着力强化思想认识、基层老协建设和舆论宣传,以对全市 76 万老年人高度负责的精神,求真务实、扎实工作,为推进全市老龄事业健康发展,建设美丽乐山作出新的更大的贡献!

(来源:乐山老龄办)

中国养老网

广东: 解决“养老难”困局 广州各区试水养老新概念



在越秀区一家养老院,两位老人正在下棋。广州市一些老城区老龄化严重,养老问题突出。 邓毅富/摄

2015 年,广州公办养老床位轮候机制试行 1 年之际,养老床位利用和营运难题引起关注:白云区、花都区、增城区等较边远区域,养老院空出床位无人愿入住;而市区的养老机构空床位总数均为零,但多数机构的轮候人数过百。为了解决“养老难”困局,广州市近年来推出养老新概念——“虚拟养老院”、“社区嵌入式养老院”、“医养结合”等。对此,新快报记者走访了各区的养老机构发现,根据养老新概念创办的养老机构中,多数仍处于起步阶段,接受服务的老人不多,效果如何还有待观察。有九旬老人表示,入住医养结合的养老院,“非常愉快”;也有老人表示,高端的社区嵌入式养老院价格有点贵。

一个平台远程“指挥”养老服务运作

广州市越秀区是一个典型的人口老龄化城区,60 岁以上的老年人占全区总人口的 18%。家庭养老功能不断弱化,仅靠个人和家庭的力量以及“人盯人”的方式已经难以做好退休老人的管理服务。在谈到“养老”问题时,首先要关注的就是越秀区。而在这方面,该区的方略也颇为新颖。越秀区人社局副局长罗冬英介绍,通过政府购买服务,该区建设“虚拟养老院”,可提供“小事不出门,大事有人帮”助老服务。

新快报记者了解到,2012 年,越秀区开始探索建立符合该区实际情况的智慧信息助老服务平台,将实体养老和虚拟养老相结合。罗冬英介绍,政府通过购买服务,引进 GPS 卫星定位技术和现代通信技术,建立起一个 GPS 智慧信息助老服务平台,采用契约化、市场化运作模式,将平台的具体运营交由具备资质的社会专业服务机构负责,政府依约支付服务费用——这就是虚拟养老院。

该平台搭建在西华路活动场地,是指挥整个服务运作的“指挥部”,设 6 个至 8 个远程服务坐席,由专业的话务员 24 小时接听服务对象发来的求助电话。为入网老人配备带 GPS 定位芯片的手机,手机每 3 分钟自动向平台传送一次位置信息,服务系统可查询老人的历史行动轨迹和当前行动轨迹,当老人发生意外走失或突发紧急事故时,按住手机背面的 SOS 键,直接连接服务前台,话务员可第一时间确定老人位置,充分保障老人的出行安全。

GPS 智慧信息助老服务平台除提供紧急救援服务外,还提供各类助老生活服务,老人有服务需求时,可拨打平台服务电话,话务员接收到需求信息后,搜寻系统内合适的服务单位,启动转介服务,给加盟单位派发工单,并在 10 分钟内通过短信或语音给老人反馈服务信息,工单完成后,系统还会在一个工作日内对老人进行满意度回访,对服务效果进行评估。

公房民营建全市首家嵌入式养老院

推出的社区嵌入式养老院也是可圈可点,其中,作为企业与政府合作共建的“东湖新村幸福社区养老配套”,越秀区开办了广州市首家社区嵌入式养老院。该养老院于 2014 年开始营业,目前有 48 张床位,已经住满。

新快报记者了解到,这家养老院所在的楼原是社区医院,除了 2 楼,物业归广州市卫计委所有。此前,社区医院扩张搬迁,在越秀区白云街道的帮助下,企业以比较低的租金运营“公房民营项目”,其特色为依托社区资源,服务社区,提供整合式的机构、社区及居家养老服务。

目前,该养老院中 10%的床位优先收住越秀区白云街的“三无”孤老人员;70%是原来住在附近的长者,平均年龄超过 80 岁;除了提供机构养老服务外,该养老院还对 80 多位居家长者提供居家养老服务。

●番禺区

养老院楼下就是康复医院 很方便

除了创新养老模式外,广州市一些区的养老院还对公办养老院进行改扩建和更新改造,实行“医养结合”。

新快报记者了解到,2010 年至 2015 年,广州市、番禺区两级政府投入资金 1.3 亿元,对公办养老院进行改扩建和更新改造,其中位于番禺市桥的番禺区社会福利院,新大楼何添大楼于 2015 年 11 月落成,新增床位 800 多张,预计今年上半年启用。

新快报记者在该福利院看到,院内有 5 栋供老人居住的楼房,按照老年人不同的服务需求,分为自理区、护理区、脑退化症和临终关怀区,接收自理、护理、脑退化症和临终关怀老人入住。

在自理区,各楼层有娱乐大厅、电视机、卡拉 OK、图书、麻将桌等老人休闲娱乐设施。92 岁的庾老师告诉新快报记者,她已经在这里住了两年多了。“我在这里排第四,(入住老人中)有一位 95 岁,另一位 94 岁,还有一位 92 岁但是月份比我大。”

庾老师说,在这里和同龄人一起生活“非常愉快”,卫生、伙食都不用自己操心,生活很有规律。到了周末,子女就来接她出去喝茶,还经常有学生来探望她。而且,医院就在福利院内,非常方便。

新快报记者了解到,番禺区社会福利院的何添大楼于 2015 年 11 月落成,1 楼至 4 楼是康复医院门诊部和病房,5 楼至 7 楼则是养老床位,共有 200 多个,预计今年上半年投入使用。

●白云区

将尝试开展失独家庭医疗养老项目

新快报记者走访发现,在白云区也有“医养结合”的养老机构,不过,它与院舍养老模式的番禺区社会福利院不同,它采用的是居家养老模式。

由白云区同和街社区卫生服务中心主办的同和街居家养老服务部,成立于 2011 年 6 月,主要向该街辖内需要服务的老人提供低偿微利的家政、饮食、日间照料、娱乐、保健、康复、医疗和档案信息等服务,以及全托、护理等深层次养老服务。

新快报记者了解到,该服务部位位于同和街社区卫生服务中心大楼的 6 层至 7 层,面积约 1700 平方米,包含社区星光老人之家,有专职护理人员 4 名、专职助老员 2 名、医生 1 名、康复技师 1 名、护士 4 名。目前,该服务部的居家养老服务对象有 38 人,长期全托老人有 51 人,其中全托服务于 5 年前开设,至今已服务 200 多人。

白云区卫计局相关负责人表示,由社区卫生服务中心承办的居家养老服务部,将医疗服务和居家养老相结合,对老人而言是一种最理想的选择。下一步,同和街社区卫生服务中心将以居家养老服务部为依托,按照项目要求,将失独老人作为特殊人群给予照顾。该负责人认为,随着社会老龄化步伐越走越快,医疗机构、养老机构合二为一的医养结合新模式,无疑为解决养老问题提供了新的启发。

建议

“嵌入”有困难 家庭病床更易推广

广东省政府参事、新快报广州区域发展与公共事务研究院专家顾问王则楚表示,嵌入式社区养老院虽然概念很好,但是面临选址问题,目前来说的确难以解决。另外一方面,广州也有小区发生过养老院进驻后遭居民投诉的事件。“居民对于养老院产生的医疗垃圾有可能比较难接受。”王则楚告诉新快报记者。

他认为,在目前的条件下,社区设置家庭病床供老人进行居家养老的模式更易推行。因为社区医院本来就是社区的基本配置,政府只需要对此进行投资,就可以提供老人居家照顾和初级医疗服务。

社区养老“兜底” 发展居家养老“实际上,广州市各街道家庭综合服务中心、(有条件的)社区养老院、日托中心、街道居家养老服务部、星光老人之家等养老机构和专项服务,相互之间是割裂的,没有沟通,造成了资源浪费。”广州市海珠区某社工机构负责人何先生在接受新快报记者采访时表示,在广州市的养老机构或专项服务中有政府补贴的居家养老服务,街道请家政人员上门为老人搞卫生、买菜做饭等,服务人数从数十人到 100 人不等,但这种服务对于基数更大的长者群体仍属“杯水车薪”。

他说,虽然一些街道有日托中心,但是远远不能满足长者的养老需求。“因为高龄、行动不方便、身体不好,以及传统观念等原因,老年人需求最迫切的是‘居家养老’。目前在这方面的服务还做得远远不够”。

何先生表示,老人在家碰到的问题和生活中的实际需求很多,并非没有能力购买服务,而是缺乏正确引导和专业服务。“需要有专人或机构链接各种社会资源,为居家老人提供专业服务。”他建议,政府应将街道、社区的各种养老机构和服务进行统筹优化,在社区养老“兜底”的同时,以发展居家养老为主,发动社区力量和链接社会资源,满足更多老年人的多元化需求。

天河南沙计划建设区级养老院

不仅老城区面临“养老难”问题,广州市一些年轻人较多的城区也开始为此着手准备。

新快报记者了解到,广州市年龄结构比较年轻的天河区,目前计划建成区第一、第二养老院两个公办养老机构,其中天河区第一养老院去年年初已经开始招标。该养老院位于天河区大观中路以东、广深高速公路以南区域。项目总用地面积约 30734 平方米,主要以收养“三无”老人和低收入的高龄、独居、失能、失智等困难老人为主,可以满足老人生活照料、保健康复、精神慰藉、临终关怀等方面的需求。

此外,天河区第二老人院计划选址于天河区凤凰街渔北路以北,建筑面积 38327 平方米。相关规划图

还显示,该老人院建设工程范围包括 7 栋 6 层高的康复楼,规划建设 1000 个养老床位。

南沙区也有区级养老院的建设计划,4 月 1 日上午,与南沙区人社局合署办公的区民政局,举行揭牌仪式。相关负责人介绍,今年南沙区将建成拥有 400 张床位的区养老院,配合之前已建成的 9 个镇街日间托老服务中心、128 个农村老年人活动站点,更好地提供养老服务。

(来源:金羊网)

中国养老网

新疆: 将投入 1 亿元实施“金秋工程”关注养老

面对来势迅猛的银发潮,2016 年,新疆维吾尔自治区将投入 1 亿元实施“金秋工程”,进一步完善养老服务体系。

据新疆维吾尔自治区民政厅社会福利和慈善事业促进处处长樊勇介绍,今年将进一步扩大社区、居家养老、农村养老服务基础设施建设投入力度,在城市加快建设社区居家养老服务中心、日间照料中心,在农村大力推动农村幸福院建设。同时,民政厅还将深入推进公办养老机构改革试点,突出公办养老机构对高龄老人、失能失智等老人托管作用,全面建立和实施老年人能力评估准入和养老机构服务评估制度,各级民政福利园区要在全面落实民政供养对象任务的基础上,将空置床位向社会开放。此外,为尽快破解社会化养老的医疗困局,民政厅今年将大力推动医养结合,会同卫生部门开展医养结合试点,研究制定老年养护院和护理型床位建设规范,加快护理型养老机构建设,支持有条件的养老机构内设医疗机构,引导养老机构与卫生机构签订服务协议,建立入住老人就医“绿色通道”。

据悉,去年自治区大力建设养老服务设施,全年共新建和改扩建 737 个养老服务设施。目前,我区养老床位数达到 6 万多张,每千名老人拥有的养老床位数 27 张。

(来源:新疆日报)

中国养老网

"环上海养老带"悄然而起 一小时车程去养老你愿意吗



图片说明：来颐养院一年半了，谭绍芬闲时喜欢弹钢琴，王凌青就在旁边听着。黄尖尖摄

嘉兴、昆山等上海周边地区，陆续出现一批养老地，“环上海养老带”正在形成。许多曾经不愿离开上海的老人，如今开始出城“下乡”。

位于七星镇的“逸和源·嘉兴南湖区湘家荡颐养中心”离上海约一个小时车程，半数老人来自上海。

到“乡下地方”去养老

家住静安新城的谭绍芬和王凌青夫妇年轻时都是教师，儿子和媳妇工作很忙，不和老人住在一起。两位老人互相照应，闲暇时参加聚会、到老年大学上上课。

2013 年，谭绍芬曾陪一位退休女校长来这家颐养院看过。“当时没想过要进来的，毕竟是‘乡下地方’嘛，我们不太想进养老院。”

2014 年 9 月有一天，王凌青因脑梗在地上爬不起来，谭绍芬想去扶他，“咔”一声把腰椎骨折断了。“那年中秋我在医院度过，出院后，我们就不约而同想到了去养老院。”

“上海的养老院我们也打听过的，好一点的一个人要 5000 元，两个人就要 1 万元。”谭绍芬夫妇俩的养老金加起来每个月 1.2 万元，“但全给了养老院我们就什么都不剩了。”王凌青说。

现在，谭绍芬夫妇两人住在湘家荡颐养中心一间 37 平方米的小套房里，客厅、卧室、小花园都有，每月房费是 3090 元。加上包餐费每人 540 元，还有护理费每人 480 元，两人加起来每个月花费 6000 元不到。

“这里就像上海的郊区一样。”谭绍芬经常往返于上海和嘉兴之间，到上海赴学生聚会、到医院开药，或者只是回家拿个充电器，搭乘颐养院的免费班车一天就能来回。

在这里，他们结识了许多志同道合的老人。擅长音乐的谭绍芬花了 1000 元，专门从上海的家里运来了钢琴。从大学中文系退休的老伴王凌青也不闲着，在颐养院里办起了《古文观止》研习班，一周一次课，雷打不动。

无缝对接养老全过程

“来了三个月之后，我的身体开始好转，开始是一级护理，现在只需要三级护理。”谭绍芬所住

的健康区，每个楼层配一名护士，给需求不同的健康老人提供三个级别的护理服务。一级护理最高，月收费 780 元，包括洗澡、洗脚、摊被子等，针对行动不太方便的老人。三级护理服务最简单，护士只是每天早上来打扫房间，早中晚送三次热水。

颐养院分为健康区、特护区和护理院三个分区，照顾健康程度不同的老人。颐养院副院长屠加加介绍说，“嘉兴和上海的养老观念不一样。嘉兴的老人，只要两位老人其中一位身体较好就不会去养老院，而上海的老人，如果子女不在身边，自己的退休金也能承担养老费，就会选择来这里颐养天年。”目前颐养院有会员 1000 多名，常住的 400 多，其中上海的老人占 50% 左右。

这里的特护区针对身体和自理能力稍差一点的老人，由护士提供生活方面的照料。而护理院则相当于一个小型医院，提供护理和药物治疗。“老人失能后可以住到特护区，生病了可以入住护理院，无缝对接。”屠加加告诉记者。

离上海近、空气好、绿化率高、价格便宜，构成了上海老人“异地养老”的主要原因。同策咨询研究中心总监张宏伟认为，去周边城市养老会成为一种选择。“到去年年底，上海养老床位总数达到 10.5 万张左右，但上海市区的养老床位一床难求，养老资源紧张。在这样的背景下，上海部分养老群体势必会考虑到周边城市进行养老。”

最大制约：医保未互通

周边地区与上海地域间的差距正在逐渐缩小，但异地医保的藩篱却摆在异地养老前。

颐养院的护理院门诊、住院一应俱全，而病人中仅有一位来自上海——91 岁的傅菊英。在嘉兴的医院里，上海老人无法使用医保，而通常所谓的上海与嘉兴等周边城市“医保互通”也仅针对急诊而言。

傅菊英的女儿一个月来看两三次，带点药品。“医保在上海，所以药都从上海医院里买。”

即便是可以医保报销的急诊，老人们也无法在异地刷医保卡，他们须先行垫付，再回上海医保机构报销。“把单子积着半年报一次，如果是小毛小病就直接到药房自费买药”，看病配药“两地跑”成为制约异地养老的最大痛点。

在今年 3 月的全国两会上，李克强总理表示，争取用两年时间，使老年人跨省异地住院费用能够直接结算，使合情合理的异地结算问题不再成为群众的痛点。

谭绍芬想，终归有一天，她不再有体力来回往返上海和嘉兴，而那时，异地医保就医的问题也许已经解决了。

（来源：解放日报）

中国养老网

养老企业营收平平仍挂牌新三板 资本看重养老意识

【摘要】养老领域已带来了社会需求的新变化，朝着养老领域发展的企业越来越多，为了满足老年人需求的养老产业将面临着巨大的发展机遇，这或许是养老产业被资本追逐的原因。

在国家以孝道至上的道德观念下，孤独老人无人照顾或照看无力的现状令人感慨不已。

近日，致力于健康养老数字化、信息化技术的开发与服务的企业——北京三开科技股份有限公司在新三板挂牌。

据三板虎了解，三开科技是一家软件行业的公司，属于健康产业的分支，只不过主打养老方向的市场罢了。

三开科技已领先于智慧养老行业的其他企业在新三板挂牌成功，成为新三板智慧养老的第一股。

项目	2015年1-7月	2014年度	2013年度
营业收入（万元）	176.42	137.42	53.29
净利润（万元）	-25.13	2.63	-36.99

但财务数据显示，三开科技的营收状况不尽如人意。营业收入还在百万元级别，利润处于亏损状态。三板虎就纳闷了，这家公司的营收如此平平，资本为什么会关注它？

养老还是养幼？

记得曾在网上看过这样一件事情，一位老奶奶去修手机，结果修手机店的技术员却告知老奶奶手机没坏，最后老奶奶嚎啕大哭，说：“手机没坏，为什么我女儿没给我打电话！”

随着人口老龄化的加剧，半失能或失能的老年人数量正在持续增长。作为一个人口老龄化占比逐渐增加的国家，如何妥善安置照顾老龄人口尤为重要。

在照料和护理问题日益突出的情况下，养老服务的需求量正日益增长，加快建设社会养老的服务体系已成为国家刻不容缓的事情。

统计数据显示，2015 年，我国 60 岁以上的老年人口数为 2.1 亿，占国家总人数的 15.5%。由此数据可看出，年轻一代人将会面临日益增大的养老压力。

三板虎分析认为，年轻一代人正面临着生育的问题，在养幼与养老的压力下，年轻人或许会更重视养幼的问题，从而忽略养老，造成对老年人赡养无力的情况，本该享清福的老人却只能享受低品质的生活。

资本看中的是养老意识

目前，社会上有很多社会养老的服务体系，某些独居老人有相关需求的，大多都会选择社会养老的服务。在拥有子女的老人方面，或许在无力养老及无心养老的情况下，才会选择将老人送到社会养老的服务体系中让老人们“安享”晚年。

三板虎发现，国内正面临着养老体系服务不全，养老机构严重不足以及养老设施落后的情况。这一问题通过国内媒体传播进入大众的视野，严峻的养老问题正逐渐被大众所重视。

但是，重视养老并不代表拥有真正的养老意识。某部分年轻人认为，他们每个月给长辈金钱，让他们消费，就是所谓的很重视养老。三板虎则认为，这一想法和一些父母育孩只是养而不教的教育现象相差不大。

那么在年轻人工作繁忙，又要育儿又要养老的情况下，实在分不出时间精力来监护老人该怎么办？这时，年轻人便会寻求养老的服务与智能产品来监护老年人的身心健康。三板虎认为这就是养老意识。

重视仅仅只是更加关注，而拥有了真正的养老意识，才会落到实处。这或许就是资本所看中的方向。

“养老+”面临巨大发展机遇

“养老与其他产业的融合发展，即养老+旅游、养老+休闲农业、养老+医疗、养老+健康管理、养老+中医药等产业协调发展”。此为十三五会议重点强调的养老发展方向。

与社会养老服务不同，智慧养老更倾向于家庭养老。所谓的智能智慧养老，是依靠于高科技产品的监护与照看来实施的。

三板虎分析认为，老年人拥有与年轻人不同的精神需求和物质需求。这种需求的背后，揭示了在国内的社会总体需求中，老年人的需求已呈现出越来越重要的市场地位。

目前，养老领域已带来了社会需求的新变化，朝着养老领域发展的企业越来越多，为了满足老年

人需求的养老产业将面临着巨大的发展机遇，这或许是养老产业被资本追逐的原因。

(来源：新浪网)

中国养老网

古代养老没有退休金 规定“九十者其家不从政”

几千年来以农业为主的中国古代社会，不管是普通老百姓，还是政府官员，都没有养老保险等“五险一金”，也基本上没有退休工资，但是古人在养老方面花的心思并不少。

中国古代官员退休后的待遇

古代官员正常退休叫作“致仕”，源于周代，汉以后形成制度。一般致仕的年龄为七十岁，汉代只有高级官员有“致仕”，致仕条件是年老或是有疾。汉代规定，俸禄两千石以上的高官，退休可领取原俸禄的三分之一，功勋极其卓著的少数官员甚至可以享受原俸，另外，在退休时还有一次性赏赐，如钱、黄金、粮食、房屋、车马等。如汉章帝元和三年，贤官第五伦请辞时，被汉章帝赐“以两千石俸终其身”，并加赐钱五十万，公宅一所。

唐朝官员在退休方面明确了“七十致仕”，如果不到七十岁，但是体弱多病的也要退職。“唐致仕官，非有特敕，例不给俸”。除非皇帝特批，否则的话，唐朝官员退休后没有退休金，但能得到一定数量的田地养老。

宋朝虽然也规定了七十致仕，但并没有实际执行，所以导致朝堂之上，皆老朽昏庸之辈。因为退休只能拿到斗俸，所以官员千方百计拖着不退休。

明朝起，将退休年龄提前了十年以上，只要年满六十岁，就鼓励退休。如洪武十三年(1380 年)，明太祖朱元璋诏令“文武官年六十以上者听致仕”。弘治四年(1491 年)，明孝宗朱佑樞又诏“自愿告退官员，不分年岁，俱令致仕”。明代的开国功臣刘伯温，辅佐朱元璋平定天下后，于洪武四年，未滿 60 岁时就告老还乡。中央官员退休后享受半俸，一般情况下不给退休官员发退休金，家里实在太穷的话，根据个人申请，“有司月给米二石，终其身”。

清朝官员退休年龄也为六十岁，如果没有年满六十岁而因病提前退休是没有俸禄的，而满六十岁又有世职的可以拿半俸，但对那些有特殊功绩的官员，如打仗负伤者，则全数发给。

对于中国古代的普通老百姓来说，养老制度是以家庭养老为主，一家之内，晚辈负有不可推脱的养老义务，而国家也有相应的政策法规，主要是减免老人及其子孙的赋税(向国家缴纳一定的钱物)和徭役(为国家提供一定期限的无偿劳动)。国家甚至还通过授官赐爵、赏赐财物以确保老人安享晚年。

周代：规定“九十者其家不从政”

周代开始出现初具规模的养老制度，这一制度规定了 50 岁以上的为老人。对于如何养老，规定得也很详细。首先是饮食方面，据《礼记王制》记载，周代时要求，对 50 岁以上的老人，要给他们吃细粮;对 60 岁以上的老人，要给他们吃肉，那时肉是很珍贵的;对 70 岁以上的老人，要在他们的饭食中增加副食;对 80 岁以上的老人，要让他们吃些珍馐美味。对 90 岁以上老人，考虑到此时老人行动多有不便，因此要在老人的床前伺候饮食。当然，这样的规定主要针对王公贵族，对普通百姓来说，保证吃饱就很不容易了。

为让子孙更好地赡养老人，周代实行有老人的家庭可减免徭役的政策。如果家中有 80 岁以上的老人，则儿孙中可以有一人不服徭役;如果有 90 岁老人，则全家都可以不服徭役，此即“八十者，一子不从政;九十者，其家不从政”一说。

春秋战国：虽战乱频繁，尊老传统不变

《左传襄公三十年》里说，春秋时，晋国有一位 73 岁的老人被征去筑长城，当时的大夫越孟得知这位老人是自己一位属下的长辈之后，一方面诚恳地道歉，另一方面将老人接回来，分给他田地，并且撤销了违反养老政策的官员的职务。

战国时，齐国规定，对 70 岁以上的老人，免除其一子的徭役和赋税；对 80 岁以上的老人，免除其二子(两个儿子)的赋税徭役；对 90 岁以上的老人，免除其全家的赋税徭役。

汉代：出现中国最早的“老年人保护法”

汉朝，推行“以孝治天下”的孝道，对养老问题更加重视，提上了一个更高层次。推行了一套特殊的优惠政策，也推出了一套相对完备的制度，特别是对“家庭养老”，有着极严的规定和要求。

孤寡老人到市场上做买卖，规定免缴纳租税。酒是国家专卖品，为了照顾孤寡老人，政府允许孤寡老人开设酒店卖酒。为确保养老制度的落实，汉律还规定：不赡养老人者，要被处弃市之刑，即在闹市执行死刑并将犯人暴尸街头。对父母、祖父母等长辈不敬也是重罪，子女杀父母或祖父母，即使没有成功，也要被判处弃市之刑，殴打长辈者同样要受弃市之刑。

汉朝最让老人有尊严、觉得幸福的地方，应该是发放“老年证”。当然，这种老年证不是今天这样的小本子，而是一种叫“鸠杖”的实用物。

鸠杖，又叫“王杖”，顾名思义是帝王赐予老人使用的拐棍，它是一种特殊权利的象征。从史料和考古发现来看，给老人“赐杖”的制度在汉朝被正式确立，开国皇帝、汉高祖刘邦曾做鸠杖赠送高龄老人，开了汉朝赐杖的先河。汉宣帝刘询则使之成为一种制度，规定凡是 80 岁以上的老人，皆由朝廷授予王杖。但从张家山汉简中的相关律令来看，汉代较早时曾是“七十赐杖”。

为了保证鸠杖的权威性，汉朝出台了相应的法规。1959 年至 1981 年，从甘肃武威磨嘴子汉墓中先后出土了 8 根王杖(鸠杖)，还随之出土了《王杖十简》和《王杖诏令册》木简。

《王杖诏令册》全文近 600 字，规定了 70 岁以上老人应该享受的生活和政治待遇，有学者称其为中国最早的“老年人保护法”。其中有一项规定：70 岁以上老人即使触犯刑律，只要不是首犯就可以免于起诉，继承了先秦时期老人“虽有罪，不加刑焉”的制度。

唐代：父母在，不远游，不能存私房钱

唐律规定：父母在世时，子孙不能出远门，不能分家，不能存私房钱，否则要被治罪。这样规定，是为让子孙尽心尽力照顾好老人，此项规定较好解决了“空巢”现象。

唐代继承了汉代给老人“赐杖”、“免税”等诸多做法。据《唐大诏令集》记载，唐太宗在“即位赦”中曾特别提出，“八十以上各赐米二石，绵帛五段；百岁以上各赐米四石，绵帛十段；仍加版授，以旌尚齿。”所谓“尚齿”，就是尊老的意思。

此外，唐令还规定了“补给侍丁”制度。其内容是，对 80 岁以上的老人，政府为他安排一个照料的人，90 岁以上的安排两个人，百岁以上的安排 5 个人。政府安排的这些侍丁不用服徭役，好让他们专心奉养老人。

唐代甚至还有“精神养老”一说。当时，流行一个名词叫“色养”。所谓“色养”，就是奉养父母时要和颜悦色，不能让老人不开心。唐初名相房玄龄可谓这方面的典型，他不但对生身父母恪守孝道，对继母，他也“以色养，恭谨过人”。

不色养公婆，甚至可以成为休妻的理由。唐睿宗时的鸿胪卿李向秀对母亲极为孝顺，可他的妻子却经常辱骂婆婆，李向秀以不能色养婆婆为名，毫不犹豫地将其妻子休掉。事实上，骂长辈也是唐律中的重罪，要处绞刑。

清代：子贫致父上吊自杀，儿以过失杀人处罚

宋、明、清三代都规定免除老人子孙的赋税。宋仁宗嘉祐四年的诏令规定，对 80 岁以上的老人，

免除其一子的赋税。明清的法律则规定，对 70 岁以上的老人，其一子可以免赋税。《大清律》还规定，子贫困而无法赡养其父，导致父亲上吊自杀的，要按照过失杀父的刑罚，判处儿子杖一百，流放三千里。

为保证老人有子孙养老送终，北魏首创存留养亲制度，并沿用至清代。存留养亲是指犯人的直系亲属年老，但家中没有其他人可以赡养老人时，对于非犯十恶重罪(封建时代最为严重的十种犯罪，包括谋反、不孝等)的犯人，允许他们通过一定的程序得到从宽处罚，流刑可免发遣，徒刑可以缓期执行，让他们留下来照料老人，等老人去世后再继续服刑。

中国古代的养老以家庭为主力军，但国家绝不是仅仅制定了一些政策法规就袖手旁观了，国家养老也是古代养老制度的一个重要方面。各个朝代国家养老的方式各有千秋。

建养老院

建“养老院”，起源于南北朝时期，高寿皇帝梁武帝萧衍曾在都城建康(今南京)创办了“孤独园”，用于收留、赡养孤苦老人。到唐朝，这样的养老机构已被推广，在武则天时代，唐朝还开设了主收贫、病、孤、疾者的“悲田养病院”。唐肃宗在长安和洛阳分别建了“普救病坊”，用于照顾无人赡养的老人。但真正让“养老院”这种养老方式流行起来的是宋朝，北宋初年即开设名为“福田院”的养老机构，后来又开设了“居养院”，南宋则叫“养济院”等，将孤寡不能养活自己的老人登记备案，由国家赡养他们。虽然名字不同，但都是慈善性质的养老院。而且，在宋徽宗时期，老人的年龄标准是 50 岁，使养老的人群范围得到了极大的扩展，成为历史上老人的黄金时期。

同时，民间养老院也普遍兴起。如洪迈《夷坚甲志》“刘厢使妻”条，在与南宋对峙的金国兴中府，有位叫刘厢使的汉族人，遣散家中奴婢，拿出全部财产兴建“孤老院”。

到了明朝嘉靖年间，京城除了加大养济院的数量与规模，还定期轮派官员进行督查，看贫者和老者有无饭吃，有无制度上的弊端。嘉靖十一年，在北京地区，仅政府免费提供给老无所养等各类穷人的衣服，就花费 275 两银子。国家花钱，直接给老人购买生活必需品，在社会上形成一种极为良好的养老风气。

清代延续明代制度，继续开办“养济院”和“施棺局”。即便到了清末国家较为衰弱之际，对养老的支出也毫不吝啬。如光绪年间的某一年，仅广东一省的养济院，就花费白银近 1.7 万两。

赏赐财物

这种形式的国家养老，在中国古代最为普遍，基本上各个朝代都有。汉文帝时规定，对 80 岁以上的老人，每月赐米 1 石(音同“担”，一百二十斤为一石)、酒 5 斗、肉 20 斤;对 90 岁以上的老人，每人加赐帛两匹。从魏晋到隋唐，赐物没有统一的标准，通常是在举办庆典或发生灾害的时候赐钱、米给老人。宋朝的仁宗曾下令赐给战死者的父母每月每人三斗米。明朝的朱元璋下诏：老者，只要品行善佳，都要记录在政府档案中，以备国家财政补贴和资助。其中，80 岁以上的贫穷老人，当地政府每月要赠送大米近 100 斤、猪肉 5 斤、酒 60 斤(低度酒);90 岁以上的，每年加赐帛一匹、丝绵一斤。清朝也不时地赏赐财物给老人。

授官赐爵

授予老人官位开始于北魏。北魏孝文帝曾下诏，授予 70 岁以上的老人各种官位。唐高宗曾授官给 80 岁以上的妇女;唐德宗曾授官给 90 岁以上的老人。宋代的仁宗授 12 个百岁老人为州助教(宋代的一种官职)，后来的神宗又任命 9 个百岁老人为州助教。

与授官相比，赐爵的做法出现得更早，在汉代就有了。汉代赐给老人的爵位从一级到三级都有。汉年之后，赐爵的做法不再普遍，只是偶尔出现，如北魏孝文帝赐爵给老人，宋太宗赐爵一级给 70 岁以上老人。明太祖朱元璋也举办过全国性的赐爵于老人的活动，在当时的首都南京和朱元璋的老家安徽凤阳，对 80 岁和 90 岁以上的老人，分别授予两级爵位，使他们可以与当地的县长平起平坐，使老人除了能在物质上获得保障外，还能在精神上获得特殊关爱。到了明代中期，对老人的尊重，达到了

一个新的高度：百岁以上的老人，国家要给他定制高级、华美的正装，给予极大的国家奖励和荣誉，在全社会树立一种尊老、爱老、养老的风尚和氛围。

古代政府对养老的关注与投入，有一种近乎于天然的职责与自觉。而这种职责与自觉，无疑是与中国的孝文化紧密联系在一起的。孝文化是中国传统文化的核心与支撑点，而孝的重要内容之一就是要尊老养老。在分工发达的现代社会，养老越来越多地依靠完善的社会保障制度来解决，但纵观古今，无论是国家制度，还是子女的赡养和孝敬，孝道文化和敬老的精神内核都始终没有变。

（来源：华声在线）

中国养老网

探讨国人养老新路径 ——《中国人如何养老》简评



按国际标准，中国在 20 世纪末开始进入老龄化社会。“未富先老”所导致的养老资源相对短缺，很大程度上影响了我国经济社会的健康发展和老年人的赡养水平。基于此种情况，建构与我国文化传统、现实国情和未来发展相协调的社会养老保障新模式，其意义就显得尤为重大。这本由吕红和李元所著，吉林大学出版社出版的《中国人如何养老》，从多个角度入手，深入探讨了未来国人养老的新路径。

书中认为，当今我们需要审视人的衰老过程，弄清处于不同生活状态下老年人的不同养老需求，才能构建起满足不同老人养老需要的新型养老模式。在养老模式方面，作者创造性地认为，分段全程养老模式是以对老年人亚群体的不同身心特点与养老需求的科学分析为基础。为厘清老年人中不同健康状况亚群体对养老服务的不同需求，书中将老年人群体按照不同健康状况区分为三个亚群体，并依据不同群体的身心特点与养老需求以不同理念赋予不同的养老内涵。

全能老人要“颐养”：参与社会，享受生活，颐养天年。生理机能基本健全、能够自理生活的老年人称为“全能老人”。对“全能老人”的“颐养”是全程养老的第一程，社会应以“人文关怀”为核心理念，以为全能老年人组织和安排丰富多彩的文化体育和公益活动为内容，以使全能老人能够身心健康快乐和生活多姿多彩为目标。

失能老人要“护养”：护理介入，弥补失能，安度晚年。从一位老年人丧失部分生理机能而不能自理生活开始，养老由第一程的“颐养”阶段转入第二程的“护养”阶段。对失能老人的“护养”应以“人本关怀”为核心理念，围绕长期护理保险制度建构护养体系，以社会支持弥补老年人丧失的生活能力为内容，以保证丧失完全自我生活能力的老人能够获得足够的社会支持，继续保有较高的生活质量为目标。

临终老人要“宁养”：人性关怀，生者善别，逝者善终。生理机能几近全部丧失、无法再延续生命的老年人称为“临终老人”。“宁养”是三程养老的最后一程，社会应以“人性关怀”为核心理念，以最大限度地解除临终老人的身心痛楚和情感精神障碍为内容，以让老人在没有痛苦、保有尊严、充满关怀的氛围中安然谢世为目标。

虽然分段全程养老模式还无法满足每一位老人对养老的差异化需求，但该模式能够满足不同老人亚群体对养老的不同需求，也就从总体上实现了对老年人群体养老需求的基本满足，因此是对中国养老模式研究的新贡献。本书观点新颖鲜明，结合实际，操作性强，逻辑结构清晰，环环紧扣，步步深入，为正在步入深度老龄化的中国更好地解决养老问题提出一个明确的方向。

（来源：吉林日报）

中国养老网

老龄数据

湖北：2018 年我省进入中度人口老龄化 将全面放开养老服务

2016 年 4 月 1 日，记者从湖北省人口老龄化形势新闻发布会上获悉，湖北人口快速老龄化已持续呈现，预计到 2018 年将进入中度人口老龄化社会。记者为此采访了省老龄办相关负责人，详细了解湖北应对人口老龄化的政策措施。

问：湖北人口老龄化的现状如何？

省老龄办：依据省公安厅户籍人口数据统计，截止 2015 年 12 月 31 日，全省户籍人口 6138.91

万,其中:60岁及以上老年人口1076.15万,占总人口17.53%,比上年增加54.9万人,增长了5.34%,占总人口比重增加了0.95个百分点。65岁及以上老年人口680.59万,占总人口的11.09%;70岁以上老年人口432.53万,占总人口7.05%;80岁以上老年人口141.05万,占总人口2.3%;90岁以上老年人口18.33万,占总人口0.3%;100岁以上老人6116人。

依据第六次人口普查数据预测和省统计局常住人口数据统计,截止2015年12月31日,全省常住人口5851.5万,其中:60岁及以上老年人口1042.35万,占总人口的17.81%;65岁及以上老年人口686.17万,占总人口的11.72%;80岁及以上老年人口129.29万,点总人口的2.21%;100岁及以上老年人1845人。

问:湖北人口老龄化有哪些特征?

省老龄办:一是快速老龄化持续显现。由于上世纪50年代出生人口开始进入老年期,老龄人口快速增加,“十二五”期间老年人口从797.4万增加到1042.35万,净增244.95万,平均每年增加49万人。占总人口的比重从13.93%提高到17.81%,提高了3.88个百分点,每年以0.78个百分点递增。

二是高龄化特征突现。随着人口预期寿命的提高和医疗条件的改善,高龄老人增加快速。“十二五”期间80岁以上老年人口从80.67万增加到129.29万,净增48.62万,平均每年增加9.7万,人均预期寿命从75.5岁延长到76.17岁。

问:湖北“十三五”期间人口老龄化的趋势如何?

省老龄办:据预测,全省人口老龄化在“十三五”期间将进一步深化。到2018年,60岁及以上老年人口将突破1200万,占总人口的比重达到20.09%,进入中度人口老龄化社会;到2020年,60岁及以上老年人口1243万,占总人口比重20.76%。受建国后三年自然灾害影响,每年净增老年人口将比“十二五”期间有所减少,但仍然以每年近40万的老年人口增加,因此“十三五”的5年是我省积极应对、科学应对、综合应对人口老龄化的有利准备期、黄金期和机遇期。

问:人口老龄化对湖北经济社会发展的重大影响主要表现在哪些方面?

省老龄办:一是劳动力短缺和老化。人口老龄化不仅是劳动力人口数量的变化,劳动力人口的结构也在发生变化,年轻劳动力人口显著减少,而中老年人口急剧增加。一方面,劳动力数量逐步减少。另一方面,劳动力的年龄结构老化。劳动力的平均年龄也在增大。

二是经济运行成本上升,社会负担逐步加重。人口老龄化将使财政中用于社会保险、社会福利、社会救济、社会服务的支出不断增加,高于同期经济增长速度,劳动年龄人口的经济负担日益沉重。对企业来说,一方面,要负担一部分离退休金、医疗费用和社会养老基金;另一方面,企业用工成本上升,加大了企业的生产支出。据统计,老年人医疗费支出是其他人群的5倍左右,并且约有35%的高龄老人在死亡前需要1年左右的护理期;约有25%的高龄老人在死亡前需要半年左右的卧床期。对这部分高龄体弱、生活不能自理的老人,往往需要投入更多的人力、物力和财力。

三是对社会的和谐稳定产生巨大压力。人口老龄化不仅对经济发展产生深刻影响,而且在当前和今后一个时期,也给社会和谐、安全稳定带来巨大压力。2015年,河南省鲁山县养老院火灾事故,烧死38名老年人;陕西省淳化县“5·15”特大交通事故,造成35人死亡、11人受伤,死者和伤者大都是上了年纪的老人;我省境内长江流域的“东方之星”游轮沉船事故,400多名老年人葬身长江。老年人非正常死亡现象比较严重,自杀、猝死时有发生,有的甚至在死亡几年后才被发现。这些惨剧的发生,引发了全社会对维护老年人合法权益的严重关切。

四是消费市场结构发生变化。人口老龄化显著降低经济增长的动力与活力,是人口老龄化影响经济社会发展的核心问题。同时,人口老龄化也带来一定的发展机遇,催生并促进相关新兴产业如养老产业及有关服务产业的发展。人口老龄化使社会产生了新的需求,将不可避免地影响产业结构发生变化。老年人口的消费特点会带动三大产业内部结构的调整。例如,第一产业的发展需要更多地关注绿色无公害食品的生产,保证老年人的饮食健康;第二产业需要更多地关注方便老年人生活以及老年护理

产品的生产;第三产业则更多地关注老年服务产业,如家政护理服务、老年娱乐服务等。

问: 目前我省老年人精神文化生活状况如何?

省老龄办: 2015 年,按全国的统一部署,经省政府批准,省老龄办、省民政厅、省财政厅开展了我省第四次城乡老年人生活状况抽样调查,按照 1%抽样,共完成 9600 份个人问卷和 420 份机构问卷。调查显示:老年人的精神文化生活主要是:

城镇老年人前五项活动是:(1)看电视/听广播 94.1%,(2)散步/慢跑等 68.7%,(3)读书/看报 52.3%,(4)种花养草 34.4%,(5)打麻将/打牌/下棋 26.2%。

农村老年人前五项活动是:(1)看电视/听广播 87.5%,(2)散步/慢跑等 23.2%,(3)打麻将/打牌/下棋 21.2%,(4)读书/看报 10.5%,(5)种花养草 5.3%。城乡老年人外出旅游的比例为 14.4%,信仰宗教的比例为 8.8%,经常上网的比例为 7.9%,参加老年大学的比例仅为 2.5%。可见,绝大多数老年人的精神文化生活均局限于参加娱乐活动,而在娱乐活动中看电视/听广播就占到了 90.1%。调查显示,37.6%的老年人会感到孤独,而农村老年人感到孤独的比例更是高达 46%。随着年龄的增加,老年人的精神文化生活逐渐减少,感到孤独的比例不断上升,感到幸福的比例则不断下降。

问: “十二五”时期,湖北应对人口老龄化采取哪些措施?

省老龄办: “十二五”时期,全省老龄事业和产业均取得长足发展,城乡居民基本养老保险制度逐步健全,企业退休人员基本养老金实现五连增。城镇职工基本医疗保险覆盖率达到 95%以上,新农合参保率达到 99.2%。全省为老服务设施逐步增多。改造农村福利院 814 所,配套完善城市福利机构 113 个,新建社区居家养老服务中心(站)2465 个,农村老年人互助照料活动中心 5880 个,基本实现了城乡“三无”对象自愿条件下的集中供养目标,并有效缓解了社会养老服务供需矛盾。截止 2015 年底,全省享受高龄津贴人数为 120.11 万,年发放经费 7.02 亿元。

问: “十三五”时期,湖北将采取哪些措施应对人口老龄化?

省老龄办: “十三五”时期,湖北省应对人口老龄化将采取以下措施:

一是加快建立和完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充的社会养老服务体系。推动生活照料、康复护理、精神慰藉、经济援助等服务全覆盖。

二是统筹规划建设城乡养老服务设施,推进公办养老机构改革,机构养老和社区日间照料。床位新建和改扩建 12 万张以上,机构养老主要是面对失能、半失能、高龄和其他有需要的老人。

三是运用市场配置资源的决定作用,全面放开养老服务市场,通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。推动供给侧改革,鼓励社会力量、民营机构开展进入社区和家庭的养老服务。

四是依托“互联网+”,建立养老服务综合信息平台,建设没有围墙的养老院。使老年人通过信息平台的对接,满足个性化养老服务。

五是开展养老服务业综合改革,鼓励医疗机构将护理服务延伸至社区、家庭。创新养老服务模式,推动医疗卫生和养老服务相结合。探索建立长期护理保险制度。

六是大力发展农村养老服务业,健全农村为老服务网络平台。

七是建立和完善人口老龄化发展战略,弘扬敬老、养老、助老社会风尚。大力开展“敬老文明号”、“敬老模范集体”、“老年法律维权工作先进集体”创建活动,形成全社会关心、关爱、帮扶老年人。|

问: 下一步改善老年人精神文化生活从哪些方面着手?

省老龄办: 改善老年人精神文化生活要做、能做的事情很多,概括性地讲主要从三个方面着手:

(一)推行文化敬老,提高老年人幸福指数。开展“敬老文明号”、“敬老模范集体”创建活动,在

中小学传唱敬老歌曲,开展以“孝心献父母、爱心敬老人”为主题的孝亲敬老活动以及敬老月活动;积极做好孝道文化进企业工作;倡导“人人都有孝文化”的理念,传承和弘扬中华民族传统的孝道文化,营造敬老、养老、助老的良好氛围。组织开展“送医送药送文化”形式的银龄行动,丰富基层村民特别是老年人的文化生活。进一步办好老年大学,把老年教育列入终身教育体系,统一规划,加强管理,扩大老年教育覆盖面,提高教育水平,让老年人在课堂上,在学习,中,既增长知识,又能消除孤独感,丰富晚年生活。

(二)坚持体育健老,提高老年人的身体素质。在增加财政投入的同时,积极引导社会力量兴办老年福利设施,加快建立多元化投入机制,加快建设更多“方便适用、小型多样、功能配套”的老年人生活设施和活动场地。整合社区资源,做到“共同利用”、“一室多用”,实现效益的最大化。要加大室外健身路径和门球场、气排球场、地掷球场等老年活动设施的建设,方便老年人开展文体健身活动。扩大基层老年协会组织覆盖率,组织老年人开展形式多样的文体活动,活跃老年人生活,锻炼老年人体魄。组织开展湖北省老年人才艺大赛,丰富老年人精神文化生活。

(三)倡导精神慰老,提高老年人的生活质量。建立健全关爱空巢老人服务体系,在精神上敬重老年人。扩大老年人优待范围,尊重老年人,体现“老年优先”、“老人在上”理念,用关爱和温暖帮助老年人消除孤独感、寂寞感、失落感。倡导老年人要自强,融入社会、融入社区、融入集体、融入自然,积极投身到社会中去,做到老有所为,发挥余热。

(来源:湖北省人民政府门户网站)

中国养老网

湖北: 召开人口老龄化形势新闻发布会

经省委宣传部(省政府新闻办)批准,2016 年 4 月 1 日上午,省老龄办召开湖北省人口老龄化形势新闻发布会,通报介绍了我省“十二五”期间老龄工作开展情况、人口老龄化现状及趋势,以及“十三五”五期间应对人口老龄化主要思路,并就湖北老龄工作和老龄事业发展情况回答记者提问。人民网、新华网、湖北日报、湖北卫视、湖北省人民政府网等媒体共 30 多人参加了会议。

省老龄办党组书记、主任尹本武详细介绍了我省人口老龄化现状,依据户籍人口数据统计,截止 2015 年 12 月 31 日,全省户籍人口 6138.91 万,其中:60 岁及以上老年人口 1076.15 万,占总人口 17.53%,65 岁及以上老年人口 680.59 万,占总人口的 11.09%;依据常住人口数据统计,截止 2015 年 12 月 31 日,全省常住人口 5851.5 万,其中:60 岁及以上老年人口 1042.35 万,占总人口的 17.81%;65 岁及以上老年人口 686.17 万,占总人口的 11.72%;100 岁及以上老年人 1845 人。

尹本武分析指出,“十二五”期间,我省老年人口从 797.4 万增加到 1042.35 万,占总人口的比重从 13.93%提高到 17.81%。80 岁以上老年人口从 80.67 万增加到 129.29 万,平均每年增加 9.7 万,人均预期寿命从 75.5 岁延长到 76.17 岁。“十三五”的 5 年是我省积极应对、科学应对、综合应对人口老龄化的有利准备期、黄金期和机遇期。据预测,湖北省人口老龄化在“十三五”期间将进一步深化。到 2018 年,60 岁及以上老年人口将突破 1200 万,占总人口的比重达到 20.09%,进入中度人口老龄化社会;到 2020 年,60 岁及以上老年人口 1243 万,占总人口比重 20.76%。受建国后三年自然灾害影响,每年净增老年人口将比“十二五”期间有所减少,但仍然以每年近 40 万的老年人口增加。

“十二五”期间,省委、省政府高度重视人口老龄化问题,始终把应对人口老龄化作为推进“五个湖北”建设的重要内容,精心谋划、周密部署、强力推进,全省老龄事业和产业取得了长足发展。一是省委省政府涉老文件密集出台,二是城乡居民基本养老保险制度逐步健全,保障水平逐年提高。三是城乡居民基本医疗保障制度逐步健全,老年健康支持体系指标稳步提升。四是社会养老服务事业较快发展,为老服务设施逐步增多。五是老年优待政策全面落实,福利水平逐步提高。六是老年人广泛参与经济社会发展,作用进一步发挥。七是广泛开展宣传教育,尊老敬老社会氛围进一步浓厚。八

是文体活动条件和老年居住环境逐步改善。

尹本武指出，在“十三五”期间，湖北应对人口老龄化的主要思路是：一是加快建立和完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充的社会养老服务体系，推动生活照料、康复护理、精神慰藉、经济援助等服务全覆盖。二是统筹规划建设城乡养老服务设施，推进公办养老机构改革，机构养老和社区日间照料床位新建和改扩建 12 万张以上，机构养老主要是面对失能、半失能、高龄和其他有需要的老人。三是运用市场配置资源的决定作用，全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。推动供给侧改革，鼓励社会力量、民营机构开展进入社区和家庭的养老服务。四是依托“互联网+”，建立养老服务综合信息平台，建设没有围墙的养老院，使老年人通过信息平台的对接，满足个性化养老服务。五是开展养老服务业综合改革，鼓励医疗机构将护理服务延伸至社区、家庭。创新养老服务模式，推动医疗卫生和养老服务相结合。探索建立长期护理保险制度。六是大力发展农村养老服务业，健全农村为老服务网络平台。七是建立和完善人口老龄化发展战略，弘扬敬老、养老、助老社会风尚，大力开展“敬老文明号”、“敬老模范集体”、“老年法律维权工作先进集体”创建活动，形成全社会关心、关爱、帮扶老年人。

省老龄办党组成员、副巡视员王建楷就媒体记者感兴趣的问题，一一回答了记者们的提问。

（来源：湖北省老龄办）

中国养老网

养老研究

江西：新余市城乡养老模式新探索

新余市渝水区水北镇上村邹家村组的“颐养之家”一到正午时分总是热闹不已。整洁的餐桌，免费的饭菜，消毒碗柜、彩色电视等配套设施一应俱全。20 多位孤寡老人围坐在桌前，高兴地吃着一荤一素搭配的饭菜，享受着“饭来张口”的幸福。3 月 28 日，80 岁的邹仁英告诉记者：“孩子们都打工去了，老伴去世后留下我一个人，常常觉得孤单。现在每天来这儿和老乡们吃饭、聊天、打牌，心情开朗了不少。”

近年来，新余市由民政部门牵头，联合财政、人保、卫生、残联等部门努力，依靠社会各方的积极参与，在解决满足越来越广泛的养老服务需求问题、推进养老服务体系建设方面做了大量工作，逐步形成了“以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充”的满足不同层次需求的养老服务格局。

据市民政局社会福利科人员介绍，在农村主要采取“政府引领、乡村组织、爱心捐助、群众参与”的方式，大力发展乡镇敬老院、农村幸福院和农村颐养之家，尤其是鼓励在外经商创业的成功人士发扬“致富不忘家乡，真诚回报社会”的赤子精神，投身家乡的养老事业。目前，农村主要有“公办集中供养型”模式即乡镇敬老院养老模式；“桐村养老”模式即“爱心众筹集中供养型”模式；“熊坑养老”模式即“老板捐助型”模式；“活动场所服务型”即“慰老型”模式。而在城市，主要是突出机构养老的示范带动作用，通过打造精品样板工程，推动社区养老达标升级和居家养老服务全覆盖。目前，新余市正在探索“社区养老”模式，主要以城镇社区日间照料中心和居家养老服务站点为主，除吸纳部分社会老人居住外，还提供部分居家养老服务。

（来源：人民网）

中国养老网

养老类型

吴玉韶调研湖南省社区居家养老服务工作

近日，全国老龄办副主任吴玉韶一行实地调研湖南省社区居家养老服务工作开展情况。省民政厅党组成员、省老龄办主任陈毅华陪同调研。

在岳麓区西湖街道先锋社区老年养护中心和天心区黑石铺社区老年养护中心，吴玉韶认真听取了老年养护中心运营情况的汇报，并查看了餐厅、厨房、活动室和康体娱乐设施，看望了居住在这里的失能失智老人，同老人们亲切交谈，祝愿大家幸福快乐、健康长寿。

调研中，吴玉韶对我省社区居家养老服务工作给予充分肯定。他指出，湖南是全国最早探索社区居家养老服务的省份之一，早在 2001 年就开展了“社区老年福利服务星光计划”，为社区老年人提供日间照料、医疗康复和文体娱乐等多种服务。近年来，湖南先后启动了城乡居家养老服务中心(站)、城乡养老服务示范点、城乡社区日间照料中心、农村幸福院、居家养老服务信息平台、社区小型养老机构等项目建设，取得了显著成绩，为全国范围内推广社区居家养老服务工作提供了宝贵经验。吴玉韶对湖南今后的工作提出三点希望：一要以老年人需求为导向，采取公建民营、民办公助、医养结合、购买服务等多种模式大力发展社区居家养老服务；二要加强统筹规划，明确建设标准，按照“规模小、功能全、距离近、价位低”的定位，推进社区居家养老服务机构科学化、规范化、标准化建设；三要进一步完善养老服务扶持政策，引导社会力量积极参与社区居家养老服务，实现社区居家养老服务社会化参与、市场化运作、规模化发展。

陈毅华主任对吴玉韶副主任一行来湖南调研指导工作表示欢迎和感谢，并表示将在全国老龄办的精心指导下，全力做好三方面的工作。一要深入学习贯彻习近平总书记、李克强总理等中央领导同志关于加强老龄工作的重要指示批示、全国老龄委第十八次全体会议和 2016 年全国老龄办主任会议精神，充分认识、把握、推进老龄工作。二要以社区居家养老服务为抓手，推动基本养老服务补贴、城乡基础养老服务设施建设等重点工作深入开展。三要进一步加强老龄办自身建设，特别是基层老龄工作机构能力建设，巩固老龄事业发展基础。

(来源：湖南省老龄办)

中国养老网

江苏：南京市养老机构今年将推广非药物治疗

2016 年 4 月 4 日，为期 4 天的协和——欧葆庭老年护理培训在南京欧葆庭国际仙林颐养中心结束，80 多名养老护理员参加了培训。这次培训会聚了中法两国 20 多名权威的养老护理专家，规格之高在我市尚属首次。

翻身叩背促进排痰、胃管灌食护理、上臂肘关节绷带包扎，除了这些护理老人时经常遇到的技术，此次培训还特别增加了中法两国老年护理理念、独特的非药物疗法和一些专业的老年颐养护理的知识。

欧葆庭中国区质量与护理主管利亚告诉记者，有别于传统的药物治疗，非药物治疗通过多感官治

疗、浴疗、体操锻炼、芳香疗法、音乐疗法、记忆疗法等先进疗法，一切从老人的需求和全家的福祉出发。

“非药物疗法在欧洲护理老人的实践中很流行，但在南京的养老机构中使用的并不多，今年我市将在有条件的养老机构中推行这种疗法。”市社会福利服务协会相关负责人表示。

培训期间，来自中法两国 20 多名养老护理专家开讲了 30 多门课程。比如来自欧洲著名的阿尔兹海默病和老年科专家白灵达博士，对衰弱失能老人的常见问题，比如出现衰弱、共病、药物、跌倒、康复、帕金森、卒中、压疮等现象，为学员传授应急护理措施。

（来源：人民网）

中国养老网

福建：厦门启用养老信息化平台 打造居家养老新模式

近年来，厦门市委市政府高度重视养老服务事业发展，大力加快养老信息化建设，今年，厦门将在各区全面推开社区居家养老信息化服务试点工作，除了在湖里区全域推广外，还将在思明区和岛外四区各选择不少于 4 个社区试点，以政府购买服务的形式实现市“12349”养老信息化平台和社区居家养老服务站的对接，打造“互联网+”居家养老新模式。在不久的将来，老人在家足不出户，仅需拨打一通电话，就能享受到医疗、家政、餐饮、陪护等多方面的养老服务。

2015 年，这一服务模式已率先在湖里区禾山社区试点，禾山社区通过政府购买服务方式引入“12349”养老信息化平台，配备专门为老人服务的“助老员”，通过助老员入户调查掌握辖区老人健康状况和服务需求，链接“12349”养老信息化平台上的服务资源，让老人在家就能享受到养老咨询、紧急救援、上门送药等服务。

厦门 2015 年在全省率先启用“12349”养老信息化平台和“12349”养老服务专用号，平台现已整合 866 家养老服务资源，可为老年人提供养老咨询、保健康复、家政保洁、餐饮配送、上门送药、陪诊陪聊、心理慰藉等服务，老人通过拨打“12349”下单，平台可根据老人的需求安排社区助老员或各类加盟服务商直接承接服务。

目前厦门已建成 366 个社区居家养老服务站，实现城区、农村社区居家养老服务的全覆盖。“12349”养老服务信息化平台与社区居家养老服务站有效对接后，可将信息化养老落地到社区，平台通过对老人健康信息、服务信息等数据的采集和分析，进行服务需求评估，依托社区居家养老服务站、养老机构、服务商等，为社区居家养老的老年人提供精准服务。

在今年试点的基础上，厦门计划明年完成“互联网+”养老模式在全市的全面落地，建立起全市老年人养老服务需求大数据和服务供应网络，实现居家养老服务的供需有效对接。

截至去年年底，厦门已建成各类养老机构 32 个，农村幸福院 43 个，社区老年人日间照料中心 8 个，今年，厦门还将规划建设一处中高端养老园区，抓好市慈善总会爱鹭老年养护中心、市爱心护理院扩建等一批项目建设，加快推动养老设施建设，使“互联网+”新型养老模式与传统养老服务相融合，为全市老年人提供个性化、多层次、全方位的养老服务。

思明

“三化”服务体系助企业发展

三化服务体系

- 1.以团队为依托，推进服务专业化
- 2.以企业需求为导向，推进服务精准化
- 3.以网络为联动，推进服务信息化

思明区政府喊您领“红包”

最新数据统计，目前思明区已有境内外上市企业达 20 家，新三板挂牌企业 23 家，众创空间 28 家。服务企业就是服务发展。当前，厦门正在努力打造国际一流营商环境，作为厦门中心城区，思明区把打造“国际一流营商环境”作为城区竞争优势和发展潜力的最高标准，贯穿于服务企业从落地、运营到发展的整个过程，着力打造专业化、精准化、信息化的企业服务“三化”体系。

以团队为依托，推进服务专业化。思明区组建全国首创的综合性企业服务机构——思明区生产促进中心。该中心整合原区属 6 家事业单位，围绕服务发展、服务产业、服务企业，着力构建了涵盖战略研究、招商引资、市场开拓、人才建设、科技孵化等五位一体的服务体系。中心成立以来，先后与国内外 70 多家企业家协会共建，协助引进 12 名厦门“双百”人才落户，中心成为亲商重商扶商的“企业之家”。

以企业需求为导向，推进服务精准化。面对新时代民营企业传承与发展需求，由思明区生产促进中心为主组织承办的“中国梦——走进创业的新起点”特色人才培训班，为来自全国各地的 340 多名青年闽商提供温馨周到的培训服务，赢得全国各地闽商和社会各界高度肯定。在“大众创业、万众创新”号召下，思明区生产促进中心积极配合打造“思明创客空间发展中心”，推动百度、腾讯等 6 个创业基地，以及飞马工作服务站等项目入驻思明创客空间发展中心，为创业团队、创业人才提供专业孵化服务。目前入驻基地已获风险投资基金的项目 33 个、取得天使轮融资近 8000 万元。

以网络为联动，推进服务信息化。搭建信息化平台，建立企业和政府信息交流反馈的高速信息化平台——思明区“政企通”服务平台，这是一个以手机 App 为终端的企业和政府沟通平台，将移动通信元素与互联网元素有机结合，受到了企业的广泛欢迎。此外，在全国首创由政府发起建设的网上技术交易平台——“思明网上知识产权交易平台”，推进技术成果转化，深化产学研合作。2015 年平台交易金额已突破亿元。

海沧

创新金融产业迎来发展春天

147 家金融机构纷纷抢滩海沧自贸园区

集聚效应凸显

厦门自贸片区挂牌以来，海沧园区新增金融机构 147 家，内资注册资本 174.10 亿元，外资注册资本 2.81 亿美元。在谈项目 75 个。

发展态势喜人

海沧金融创新园是厦门首个互联网金融园区(西区)。该项目分三期开发建设，一期总建筑面积约 2.8 万平方米，已汇聚招商银行自贸区分行、金圆集团等金融企业。

“依托自贸试验区的优势，把中国大陆作为纵深，把台湾乃至‘一带一路’作为延伸，海沧发展创新金融空间无可限量。”日前，国投信达金融信息服务有限公司总裁丁兆吉在接受记者采访时说。该公司考察过西部和深圳，最终为海沧优越的营商环境所吸引，在此落户。

“环境优，政策好，人才多，海沧发展互联网金融等创新金融优势巨大！”前不久，来厦参加互联网金融高峰论坛的企业代表，在实地参观了海沧金融创新园后纷纷表示，希望通过进一步交流洽谈，争取合作机会。

据介绍，海沧金融创新园是厦门首个互联网金融园区(西区)，主要发展互联网金融、投资等现代服务业。该项目分三期开发建设，一期总建筑面积约 2.8 万平方米，目前已汇聚了招商银行自贸区分行、金圆集团、天合泽泰(厦门)征信有限公司、农商行等金融企业，发展态势喜人。

值得一提的是，去年“九八”，海沧在全省率先引入物联网，创新传统的“动产质押”，建设金融监管仓，实时监管动产的状态。只要有市场、有订单，哪怕没有不动产做抵押，中小微企业照样可以从金融机构融资，实现产业和金融一体化发展。

在市委、市政府的大力支持下，全市首个互联网金融园区落户海沧。海沧区当前持续推进“四创

“四新”产业发展导向，自贸园区带来的各项利好持续释放，全区创新金融产业迎来发展的春天。

据权威部门统计，福建自贸试验区厦门片区挂牌以来，海沧园区新增金融机构 147 家，内资注册资本 174.10 亿元，外资注册资本 2.81 亿美元。在谈项目 75 个。

更令人欣喜的是，当前，海沧创新金融产业发展呈现出“两翼齐飞”的良好态势，形成自贸试验区区内区外联动发展的格局。

位于泰地海西中心的厦门互联网金融园区(东区)，是许多优质金融企业在海沧的“家”。

“海沧互联网人才储备充足，为企业发展提供了人才保障；海沧的政策扶持力度，相比其他城市更有吸引力；海沧良好的生态环境，更是大大加分。”公司负责人谈起在海沧落户的缘由，频频点赞。

“创新金融产业能够为其他产业的发展提供支撑和助力，在自贸试验区各业态中举足轻重。”海沧区财政局相关负责人告诉记者，海沧区除了完善硬件配套设施，还出台了《海沧区促进金融业加快发展的意见》和《海沧区推进互联网金融产业发展实施意见》等一系列政策，助力创新金融企业在海沧“开花结果”。

(来源：厦门日报)

中国养老网

社区“精神养老”获得支持

记者从管山社区得知，该社区党建共同体单位凤鸣教育集团开始发挥作用，为社区“精神养老”提供支持。

据介绍，管山社区境内及周边有不少企事业单位，社区一直在积极与这些单位党组织协商，以携手整合辖区资源，为社区公益提供尽可能多的帮助。今年初，该社区终于启动了区域性党组织共同体，在优化社区资源上又向前推进了一步。共同体单位承诺各尽所长为社区服务。

管山社区是个老年化程度较高的社区，如何照顾好老人一直是社区工作重点。在区域性党建共同体成立后，社区在服务老人方面又多了更多资源。日前，共同体单位凤鸣教育集团开始积极发挥共同体成员作用，组织褐山小学、凤鸣实验小学的师生志愿者为辖区孤寡、空巢等独居老人送去关爱，拉开该社区“精神养老”的帷幕。

该社区负责人吴主任表示，随着社区党建共同体在“精神养老”项目上的激活，越来越多的公益项目将会随之启动。

(来源：大江晚报)

中国养老网

民办养老服务中心希望得到更多支持

近日，普洱首家民办养老机构普洱市养老服务中心的老年人向记者反映，希望有关部门能够从资金、政策等方面加大对养老的投入，构建健全的养老服务体系，为老年人安享晚年提供更有保障。

74 岁的杨惠英老人入住中心已将近半年，她认为该中心的服务理念和服务态度都非常好，但也存在一些中心难以克服的问题。因为中心原是办公用房，并不是按照养老服务中心的用途规划，因此，老人们基本没有休闲活动的场所，绿化也几乎没有。老人们想散散步都没有去处。“随便走几步就到了气象局工作人员上班的地方，会影响年轻人工作，他们不让去。而上下班车来车往的都要穿过这

里，与老年人活动的区域重叠，非常危险。离这里最近的公共活动场所是红旗广场，但我们这些七老八十的不是腰不好，就是腿不灵便，根本走不到那里。因此，大多数时间只能闷在房间里。”对于环境方面的限制，一位姓赖的老人也深有同感。

同样也是由于条件的限制，入住中心的老人全被安排住在一起，身体条件较好的老年人看到那些遭受病痛折磨的老人难免产生悲观情绪，害怕自己有一天也会变成那样，情绪受到了影响，不能愉快地在中心生活。

“根据老年人的身体状况，中心对入住的老人收取相应的服务费，而一些家庭条件不太好的老人出于经济因素的考虑放弃入住。”要是政府能够给予中心一定的资金支持，那么收取的费用也会低一些，就有更多的老人能够享受这些服务了。”杨惠英老人说。

据中心负责人介绍，目前该中心的用房全是租借气象局的招待所改装成的，单是对房间的改造、消防设施的建设就投入了大量资金，目前改造还未全面完成，运营成本居高不下，降低费用恐怕中心一时难以为继，因此，还希望有关部门加大扶持的力度。

（来源：普洱日报）

中国养老网

“1+5” “1+6” 多少养老床位出现在您家附近？

根据公开数据，预计到 2020 年广州老龄人口将达到 180 万人，如果按目前户籍人口计算，届时，广州户籍人口老人将占户籍总人口的 21.44%。这么多老人，养老问题怎么解决？他们能顺利入住公办养老院吗？新快报记者了解到，目前，床位不足是公办养老机构遇到的最大难题，广州市正按计划积极推进“1+5”、“1+6”公办养老机构建设。其中，南沙区养老院、黄埔区萝岗社会福利院两个项目主体工程完成，7 项扩建工程中有 4 项已经完工或进入收尾阶段，不久将有一批床位投入运营。

南沙黄埔两项目完成主体工程 增城区养老院下半年投入使用

●新建养老院

南沙黄埔两项目完成主体工程

新快报记者了解到，目前南沙区养老院、黄埔区萝岗社会福利院两个项目主体工程已经完成，进入室外市政排水施工、室外绿化园区文化设施施工和设备购置收尾阶段，即将投入运营。

花都区养老院建设工程项目则于去年 12 月 29 日正式动工。花都区现在的养老院成立于 2012 年 12 月，由梯面镇敬老院和卫生院部分地块扩建升级而成，分为南北两个区，现有老人床位 60 张、医疗康复床位 40 张，已入住老人约 40 名。此次区养老院动工，将通过在原梯面镇敬老院北面新征用地 41.49 亩，在梯面镇卫生院南面新征用地 40.58 亩，合共新征用地 82.07 亩。该项目总投资达 2.1879 亿元，其中，一期投资 1.692 亿元，按 1000 张床位规模设计建设；二期投资 4959 万元，按 200 张床位规模设计建设（主要是建设儿童福利院）。

升级后的花都区养老院计划于 2017 年底建成并投入使用，将成为集养老、托管、医疗、康复、文化娱乐于一体的综合性社会福利机构。养老院将根据花都区的实际需求安排高、中、低不同档次床位的比例，优先保障孤老优抚对象、“三无”、“五保”及低收入的高龄、独居、失能等困难老年人的养老服务需要，侧重于为失能、半失能的老年人提供专门服务。该养老院运营资费将通过服务收费、慈善捐赠、政府补贴等多种渠道筹集。

●院舍扩建项目

增城区养老院下半年投入使用

新快报记者了解到，在广州市民政局 7 个养老院舍扩建项目中，番禺区福利院项目已建成，新大楼已投入使用；白云区社会福利服务中心项目正在验收；而增城区养老院、黄埔区老人院两个项目均已完成主体工程建设，进入收尾阶段。

“规划建设区养老院”是增城区“十件民生实事”之一，目前主体工程建设已完成，计划在今年 6 月竣工验收，下半年有望投入使用。据增城区民政局养老院筹建办主任崔满庆介绍，增城区养老院属于扩建项目，总投资 2.99 亿元，选址位于增江街东桥东路增城蕉石岭森林公园南面，即增城二中对面，项目总用地面积 81.33 亩。原来的养老院只有 210 个床位，扩建后增加 1000 个床位，其中临终关怀床位 100 张，全护理床位 300 张，半护理床位 300 张，自理床位 300 张。

“1+5”项目和“1+6”项目

● “1+5”新建项目

包括广州市第二老人院和天河区、黄埔区（包括原萝岗区）、花都区、南沙区、从化区公办养老机构项目。

目前，广州市第二老人院、天河区第一老人院、从化区敬老院 3 个项目施工正全面铺开。其中，天河区第一老人院项目的康福楼、医护楼主体结构已封顶，地下室结构已全部完成。南沙区养老院、黄埔区萝岗社会福利院两个项目主体工程完成后，进入室外市政排水施工、室外绿化园区文化设施施工和设备购置收尾阶段，即将投入运营。花都区养老院项目已取得建设用地规划许可证，土方和护坡工程已开工。

● “1+6”扩建项目

包括广州市老人院和越秀区、海珠区、白云区、黄埔区、番禺区、增城区公办养老机构扩建项目。

目前，番禺区福利院项目已建成，新大楼已投入使用。白云区社会福利服务中心项目正在验收，完成验收后将投入使用。增城区养老院、黄埔区老人院两个项目均已完成主体工程建设，装修进入收尾阶段。海珠区老人公寓项目处于地下室底板结构施工阶段。广州市老人院扩建工程项目设计方案已基本确定，越秀区东山福利院项目已完成规划报建手续。

■ 数据

广州共有 177 家养老机构
每千位老人拥有 38 张床位

根据广州市民政局公布的数据，截至 2015 年底，全市共有养老机构 177 家，床位数达到 5.3 万张，每千名老年人拥有养老床位 38 张。目前，广州市正积极应对人口老龄化，开展养老服务业综合改革试点，积极推动构建“9064”社会养老服务体系。

而所谓“9064”社会养老服务体系，即 90%的老龄人口居家养老，即以家庭照顾为主；6%以社区照顾为主；4%的老年人可入住养老机构。

（来源：新快报）

中国养老网

养老产业

养老产业前景可期 中欧养老产业助精准布局

随着老龄化进程的加剧，养老产业的发展已成事关国计民生的重要问题。在今年两会中李克强总理指出，家政服务、社会养老都是朝阳产业，是大产业，属于经济新动能。而近期也有著名学者分析，养老产业或将替代房地产成为中国第一大行业，成为中国新的超 10 万亿级的超级大产业。对于投资者来说，能否及早布局将成为获取长期回报的关键。3 月 28 日起发行的中欧养老产业基金，为投资者提供了精准布局此朝阳产业的利器。

公开资料显示，中欧养老产业为混合型证券投资基金，股票投资比例为 60-95%。该基金的主要投资方向涵盖养老产业的多个细分行业，包括医疗保健行业、数字医疗、老人照护、老人消费、保险资管等方向。该基金将由中欧基金低估值成长策略组负责管理，该策略组的核心投资理念是估值与成长并重，并以较低的价格买入成长性较高的股票。而从投资风格上，则更倾向于中小盘平衡风格。

业内人士指出，中欧基金低估值成长策略组的投资理念与风格，与养老产业这类具备高成长特性的行业颇为契合。当前，我国的养老产业尚处发展早期阶段，并未形成清晰的商业模式，未来缺口巨大。2013 年来，我国先后印发了多部文件推动养老产业发展，最新出台的“十三五”规划中也明确把养老作为“健康中国”的一部分，提升到了国家战略性高度，养老产业或在未来几年迎来快速增长。而在养老产业中，非同质化标的较多，投资者精选个股并对热点提前布局显得尤为重要。

中欧基金低估值成长策略组负责人王健表示，老龄化过程加速，推动了消费结构的改变，养老产业获得巨大的发展空间。从供给端的机器代替人工，到需求端的医疗保健、日常消费、文化娱乐、养老基础设施与服务、寿险与资产管理等细分行业中的相关标的有望受益。

（来源：中国经济网）

中国养老网

智慧养老

智慧养老 健康中国 2016 “互联网+智慧养老”创新发展研讨会

【摘要】：山西信息港讯 近年来，中国人口老龄化和养老问题日渐突出，国家统计局 2016 最新发布权威数据，中国 13.74 亿人口中，60 周岁及以上老年人口达 2.22 亿，2020 年将达到 2.43 亿，并且中国的养老呈现出人口老龄化速度快、高龄化、区域发展不平衡等特点。

近年来，中国人口老龄化和养老问题日渐突出，国家统计局 2016 最新发布权威数据，中国 13.74 亿人口中，60 周岁及以上老年人口达 2.22 亿，2020 年将达到 2.43 亿，并且中国的养老呈现出人口老龄化速度快、高龄化、区域发展不平衡等特点。随着人口老龄化进程的不断深入，家庭养老模式面临越来越严峻的挑战，主要体现在：一是生育率的下降使家庭供养资源的减少，子女养老的人均负担成倍增长。421 的家庭模式对供养问题发起了严重的挑战；二是空巢老人家庭增多加剧了家庭养老的难度；三是人口寿命的延长，高龄老人不断增多，421 的模式趋向于 8421，加剧供养难度，家庭供养能力会有所下降。所有这些转变无疑都加重了家庭养老的难度，因此，大力培育社会化服务功能，弥补家庭养老功能的缺失，满足

日益增强的社会养老需求,是人口老龄化提出的一个现实要求。

十八大把“健康中国”正式上升为国家战略。互联网+健康、养老、医疗等领域的改革与发展成为市场关注的焦点。成为各阶层政府急需着力解决的一个现实问题。在今年两会之后,“互联网+”成为各行业的热词,养老产业也开始运用此模式,智能化养老产业成为国家扶持的支柱产业。



中国电子商务协会会长张会生致辞

2016 年 3 月 31 日,由中国电子商务协会健康产业委员会、中国老年医学学会、北京医学奖励基金会主办,奥芬云健康科技(北京)有限公司承办的主题为“智慧养老·健康中国”在北京维也纳国际酒店隆重召开。来自中国电子商务协会、中国老年医学学会、中国电子商务协会健康产业委员会、北京医学奖励基金会、国家卫计委、中国医院协会、奥芬集团等单位相关领导莅临出席了此次会议并发表重要讲话。



《医养结合与智慧养老展望》中国老年医学学会副会长陈云奇



《公益基金助力养老产业发展》北京医学奖励基金会项目主任王立恒



《养老产业发展前景及问题探讨》中国人生科学学会副会长李志海

智慧推送精准服务互联网+养老产业大有商机

奥芬健康创始人郑健在会上发言并指出，目前，我国智慧养老产业刚刚起步，如何推动社会化力量成为养老服务的主体，是养老产业面临的大难题。在巨大的市场需求与产业有生力量的推动下，以智能硬件、云平台与大数据作为核心内容的智能养老正在成为极具活力的产业补充。我国养老产业正在从政策推动转向市场推动，千亿级的市场容量与百姓日渐强烈的养老需求是最强的催化剂。



《“互联网+医养结合”专家委员会启航》中国电子商务协会健康产业委员会秘书长郑健

目前，养老产业实际投入的服务项目与科技产品及平台系统还无法形成无缝对接，在某个独立领域有一定价值，但无法协同组合后形成对产业链条上的服务闭环。奥芬提出 PPP 智慧养老生态工程，以“医+”养“无缝对接的模式，通过系统贯穿，以区域医疗机构大型综合医院为核心，进行慢病管理和老年康复治疗，完成导医及双向转诊服务。同时结合奥芬自运营体系的医敬堂社区中心店、社区店、居家店连锁服务模式的推出，解决医养结合和为老服务的最后一公里问题，给智慧居家养老产业插上了翅膀，使巨量市场空间不再停留在概念上。



基于优秀的市场未来，金融行业服务职能也将融入互联网+健康市场，可以预见在未来互联网+健康+金融的方式将成为行业最主流的发展方向之一。李克强总理主推的 PPP 模式,通过互联网在健康和金融的融合、渗透、颠覆,能够催生新兴产业的转型,现在中国经济已经步入新常态,以互联网为核心的健康和经济,将为健康以及金融下一轮的发展插上新翅膀,互联网也将是中国经济转型升级的新引擎,“PPP 智慧养老生态工程”也将成为奥芬健康新的发展趋势。



参会嘉宾领导大合影

（来源：中国网）

中国养老网

养老培训

加快培养养老护理员

据统计，到 2020 年我国失能老人将达到 4600 万，需要养老护理员的数量达 1000 万人。然而，我国现有养老机构人员只有 60 万人，取得养老护理员职业资格证书的人员仅有 5 万人。且养老护理人员普遍文化程度较低、工作强度大、整体收入水平较低，供需存在巨大差距。

由于护理人员短缺，许多养老院不愿意接受失能老人；还有一些养老护理员名不副实，名义上是养老护理员，实际上只是看管老人。其实，养老护理员并不仅仅是守着老人，老年人的心理、生活、医疗等更需要专业护理。加快培养养老护理员，留住护理人才，满足老年人的实际需求，成为亟待破解的社会课题。

首先，构建以职业教育为重点的人才培养体系，以高等职业教育为核心、以中等高等教育、短期培训为依托的多层次、立体式结构；提升老年服务与管理专业人才的培养质量，开拓更多校企对接的渠道，实现从学校到工作的无缝对接。

其次，加大政府投入，建立政府补贴，通过减免学费、提供学生生活补贴等方式，吸引更多人才投入养老服务行业。

再次，畅通从业人员的上升通道，加强后期的考核、评估，提高行业水平，改善工资待遇，从而提高养老护理员的社会地位，增强行业的吸引力。

（来源：经济日报）

中国养老网

老年大学

山东：潍坊市老年大学市青少年宫分校正式启用

为进一步扩大潍坊市老年大学办学规模，满足市区更多老年人就近入学的迫切愿望，近日，潍坊市老年大学市青少年宫分校正式启用。市委老干部局副局长、市老年大学校长肖振胜，团市委副书记高斌出席启用仪式并为分校揭牌。启用仪式上，团市委副书记高斌和市老年大学副校长高霞分别就办好分校工作提出了希望和要求。

市老年大学与市青少年宫的合作办学，是潍坊市老年教育工作的一次有益尝试，为潍坊市建设“没有围墙的老年大学”探索了良好开端。市老年大学抽调精干师资到市青少年宫分校，并不断完善管理手段，美化学习环境，努力将青少年宫分校打造成老年人的健康乐园和精神家园，成为老年教育向社会延伸的一个窗口，成为全市老年大学的一个样板。

（来源：潍坊市老龄办）

中国养老网

健康管理

常头昏要调脾健胃

有头晕症状的人非常多，特别是老年人群就更普遍了。

其实，头晕是一种笼统的表述，还可分为两种情况，一种是有视物旋转的感觉，感觉坐在车上或船上一样，周围的事物都在晃动，可以伴有耳鸣、汗出甚至呕吐；还有一些人的头晕就没有这些表现，而是感觉到头昏昏沉沉的不够清醒，或伴有头沉，或头部有戴帽子的紧束感。

这两种头晕的中医辨证是不同的，前者是肝风内动的表现，这种风属于内风。第二种头晕就没有这么剧烈，而是一种缓慢的不适，这种情况的病因往往和脾胃有关，因为脾胃在五行中属土，它们的性质是缓和的。

众所周知，脾胃在人体中主消化，负责把粗糙的五谷杂粮转变为精细的营养物质，术语叫“水谷精微”，变为水谷精微以后就可以直接被机体利用，以完成各种生理活动。其中脾和胃又有不同的分工，就是我们常说的脾主升清，胃主降浊，水谷精微需要脾来散发出去，食物残渣则要靠胃输送到肠道，并排出体外，二者的升降必须保持协调。

现代人往往是吃入的过多，而脾的升清功能跟不上，这样不仅气血津液生成不足，正常的营养得不到保障，还会使异常的水湿痰浊停滞体内，使气血运行受阻，其结果就是清阳之气不能正常的到达头部，出现乏力头昏等症状，可能痰浊还会混杂在气血中升到头部沉积下来，天长日久甚至出现脑卒中等。

因此对于头晕的老年人来说，更要注意调脾健胃，日常饮食应以清淡为主，少吃油腻，多吃粗粮、蔬菜等；养成细嚼慢咽的习惯；注意温凉适中，咸淡适宜。每天适当进行舒缓的运动，可以流动

气血、畅达气机，加强脾的运化功能。必要时，可适当用党参、白术、茯苓、甘草、山药等健脾益气，但脾不能呆补，在补脾的同时还要协助它运化，所以适当配伍一些陈皮、砂仁理气，半夏来燥湿化痰，头晕明显的可在食疗方法中加少量天麻。

（来源：生命时报）

中国养老网

养老地产

复星地产瞄准养老运营 养老产业百万亿元黄金时代将至

近期，复星地产控股集团执行总裁刘文东表示，公司将以“蜂巢城市”作为地产转型战略，它包含旅游蜂巢、文化蜂巢，大健康蜂巢等不同类型。其中，复星地产看好中国养老产业发展，并表示正在进行产业链式的养老运营。

近年，在经济下行背景下，重资产的地产厂商发展艰难，亟待向轻资产转型，而备受政策青睐又有巨大市场需求的养老成为其转型主要方向。

政策加持 养老产业受重视

从 2013 年起，政策不断向养老产业倾斜。

2013 年 9 月，国务院出台《关于加快发展养老服务业的若干意见》，号召我国积极应对人口老龄化，加快发展养老服务业;2013 年 12 月，《关于开展养老服务业综合改革试点工作的通知》发布，提出从完善体制机制，创新发展模式，拓宽民间资本参与渠道等方面推动养老服务发展。

2014 年，《关于加强养老服务设施规划建设工作的通知》、《关于加强养老服务标准化工作的指导意见》、《关于推进城镇养老服务设施建设工作的通知》等文件发布，养老产业政策落地，进入执行阶段。

2015 年《鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》、《国家开发银行关于开发性金融支持社会养老服务体系建设的实施意见》、《基本养老保险基金投资管理办法》以及 2016 年的《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》等文件相继出台，金融与养老产业融合的形式受到政策肯定。

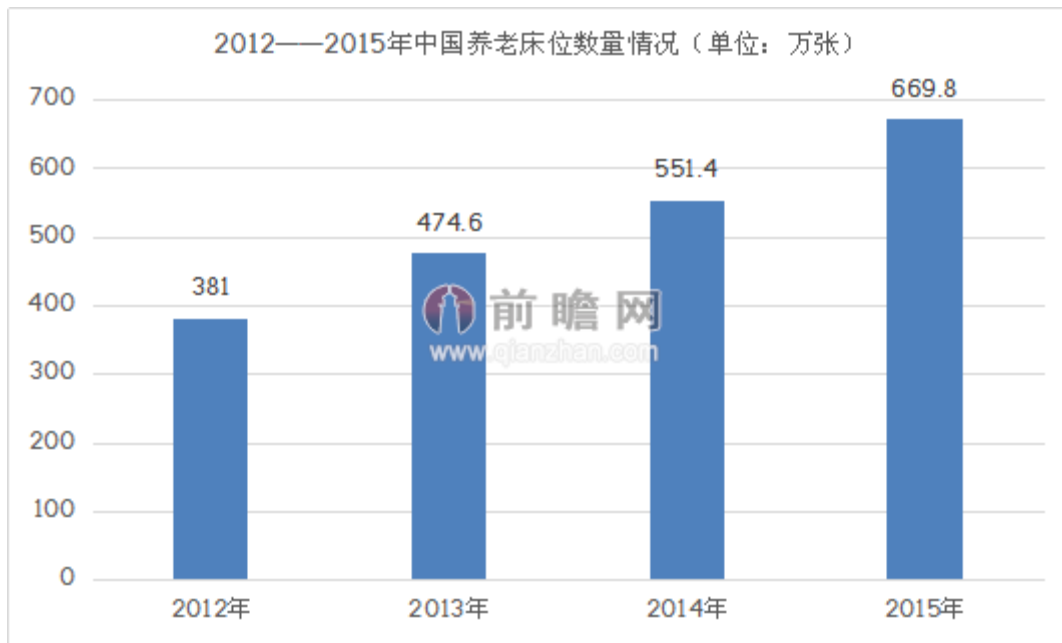
4 亿老年人承压社会 养老产业待提高

养老形势严峻，是政策不断力挺养老产业发展的重要原因。

2000 年时，我国 60 岁以上老年群体在总人口中的占比达到 7%，我国正式进入老龄化社会。2012 年 60 岁以上老年人口在总人口占比达 14.3%，此后我国进入快速老龄化阶段。

截至 2014 年底，我国 60 岁以上老年人口已经达到 2.12 亿，占总人口的 15.5%。到 2015 年，中国老年人口将达到 2.21 亿，约占总人口的 16%;2020 年老年群体将达到 2.43 亿，约占总人口的 18%。本世纪中叶老年人口数量将达到峰值，超过 4 亿，届时每 3 人中就会有一个老年人。之后我国老年人群体将长期保持在 4 亿左右，占总人口的 1/3 上下。

老龄化威胁下，养老成为社会重任。然而当前我国养老产业刚刚起步，尚未形成完整、健全的产业链与产品类型标准体系;养老金收支不平衡、发放困难等问题出现;养老服务长期处于落后发展阶段……以养老服务中的养老床位数量为例，2014 年我国养老床位 551.4 万张，2015 年养老床位上升至 669.8 万张，以“十二五”规划目标作为参考，养老床位缺口超过 300 多万张。



资料来源：前瞻产业研究院整理

基于以上背景，我国需要完善养老产业链、提高养老服务水平并打造成成熟的养老模式。

目前全球主流的养老模式有三类，分别是居家养老、社区养老和机构养老。在我国，居家养老(也称传统养老)是主流，在三类养老模式中的占比达 96%，社区养老和机构养老比例极小，分别为 1%和 3%。

三类养老模式各有优缺点。比如传统居家养老成本较低，但设施不齐全，没有专为老年人服务的网点;机构养老设施齐全，安全性较高，但成本较高，且自由度与隐私难保障;社区养老因政府介入，所以成本较低、自由程度高，但目前服务对象覆盖面不广，所提供的服务也有限。

三类养老模式优缺点分析

养老模式	优势	劣势
传统养老模式	自由性较高，隐私受到保护。而且成本也比较低。衣、食、行等开销全部自理，无护理费，花费整体不高。	住房周围硬件、软件配套设施不齐全，也没有专为老年人服务的网点。这样的话这些独居老人一旦身体有恙或发生意外，容易耽误治疗时间。
机构养老	有利于老年人心理健康，基本设施都比较完善，生活所需物品都比较齐全，所以安全性较高。	普通的养老院自由度和隐私都很难得到保障。而且在成本上也很难控制，越舒适、级别越高的养老院所花成本越高。
社区养老	老人的自由性较高，隐私受到保护，吃、住、行等方面可由社区提供帮助，生活较方便。最重要的是政府还能提供资助，个人和家庭承担的服务开支较低。	所提供的服务内容有限，以简单的家务劳动和情感沟通为主；资金来源上过度依赖社会力量和慈善捐助，自身缺乏应有的积累；服务对象的覆盖面不广，很多有需求的老人得不到相应的服务。

我国养老模式优劣势分析资料来源：前瞻产业研究院整理

从多地发布的养老规划来看，未来传统居家养老比例将有所降低，机构养老比例保持 3%不变，社区养老将从现在的 1%上升至 7%，成为政府关注的重点，预计其服务对象和服务内容劣势有望在未来快速改善。

百亿元市场前景 养老产业投资亮点解读

前瞻产业研究院提供的《2016-2021 年中国养老产业发展前景与投资战略规划分析报告》显示，2014 年我国养老产业规模目前仅为 4.1 万亿元，占 GDP 的比例不到 7%，而美国养老服务消费占本国 GDP 为 22.3%，欧洲养老产业占 GDP 的比例则有 28.5%，养老产业未来发展空间极大。

预计从 2014 年至 2050 年间，我国养老产业规模将从 4.1 万亿元增长到 106 万亿元左右，占 GDP 的比例将从 8%左右增长到 33%左右，中国将成为全球老龄产业市场潜力最大的国家，养老产业迎来黄金发展时代。

受此利好驱使，养老产业投资窗口迅速开启。

养老产业主要包含养老服务、养老地产、养老金融与养老用品四方面。

其中，养老服务是养老产业的基础，在频繁的政策利好下，发展动力强劲。未来，在人力成本不断上涨、劳动力资源紧缺以及互联网快速冲击下，服务机器人、智慧养老将成为养老服务行业未来发展趋势。

养老地产包括养老院等养老机构以及房地产开放商推出的养老地产项目。随着房地产市场萎靡，越来越多的房企转型养老地产，养老地产因此不断发展。2015 年，将有 1295 万老年群体选择老年宜居社区，养老地产极好的发展前景将会刺激更多房企转型。

养老金融主要是指养老保险。按照年均交费 450 元、2 亿老年人口计算，养老金融市场容量就可达到 900 亿元。

当前国内的养老保险基金主要有四部分组成，分别是企业年金、全国社会保障基金、基本养老保险社会统筹账户基金和基本养老保险个人账户基金。后两类是基本养老保险基金。在老龄化威胁下，我国面临“未富先老”的窘境，国人能享受的基本养老保险将“缩水”，这将为商业养老保险带来机

会。

除此之外，目前国内少见针对 60 岁以上的老年群体的健康保险，随着国内医疗水平不断发展，老年人健康保险市场也将兴起。

与人口老化的速度相比，我国养老用品发展速度较为滞后，主要多以保健和医疗产品为主，而老龄产业比较发达的西方国家养老用品则非常完善，值得借鉴：如法国有祖母咖啡、美国有适合老年人假牙咀嚼的口香糖、日本有老年人尿裤尿袋等。随着国经济的发展与养老保障体系的建立和完善，养老用品将涵盖健身、消闲与文化教育等众多领域，市场将更为完善。

（来源：前瞻产业研究院）

中国养老网

社会保障

国务院：今年研究基础养老金全国统筹

2016 年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。国务院日前批转国家发展改革委《关于 2016 年深化经济体制改革重点工作的意见》，提出 10 个领域 50 项年度经济体制改革重点任务。《意见》涉及大力推进国有企业改革、完善创新驱动发展体制机制、持续推进政府职能转变、加快财税体制改革、深化金融体制改革、推进新型城镇化和农业农村等体制创新、加快构建对外开放新体制、加快生态文明体制改革、深化社会事业相关改革、加快改革试点和改革督查评估等领域。记者从中梳理了 12 条“干货”。

四个“更加突出”

《意见》总体要求提出，2016 年深化经济体制改革，要更加突出供给侧结构性改革，更加突出问题导向和目标导向，更加突出基层实践和创新，更加突出抓改革措施落地。

推进医疗服务价格改革

完善成品油价格市场化形成机制。择机理顺居民用天然气门站价格，完善天然气管道运输价格机制。积极稳妥推进医疗服务价格改革，逐步建立分类管理、动态调整、多方参与的价格形成机制。

外来人口逐步享公租房

把符合条件的外来人口逐步纳入公租房供给范围。制定并实施推动产业重组、处置“僵尸企业”的方案，完善企业退出机制。推进以满足新市民住房需求为主要出发点的住房制度改革，建立购租并举的住房制度，住房保障实行实物保障与货币补贴并举，有条件的地区逐步转向以租赁补贴为主，发展住房租赁市场，研究鼓励住房租赁经营企业发展的配套政策。在全国人大批准的限额内适当增加财政实力强、债务风险较低的地方政府债务限额。鼓励民营企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业。

收费实行目录清单管理

全面公布地方政府权力和责任清单。制定国务院部门行政审批基本流程、标准指引及规范办法。开展国务院部门权责清单编制试点。对行政事业性收费、政府定价或指导价经营服务性收费、政府性基金和国家职业资格，实行目录清单管理。

适时启动“深港通”

适时启动“深港通”。促进多层次资本市场健康发展，提高直接融资比重。研究制定房地产投资信托基金规则，积极推进试点。研究推出城乡居民住宅地震巨灾保险制度，制定环境污染责任保险制度方案。推进个人税收递延型商业养老保险试点、住房反向抵押养老保险试点，出台加快发展现代商业养老保险的若干意见。

出台油气体制改革意见

深化电力体制改革，全面开展可再生能源就近消纳、售电侧改革、交易机构组建及电力市场建设等专项试点和综合试点。出台深化石油天然气体制改革的若干意见及配套政策。出台盐业体制改革方案。出台深化建筑业改革促进行业发展的若干意见。

混合制企业试点员工持股

开展混合所有制企业员工持股试点。在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信等重点领域，选择一批国有企业开展混合所有制改革试点示范。研究提出公有制经济之间股权多元化改革方案。支持地方国有企业因地制宜开展混合所有制改革试点。鼓励民营企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业。

推进个人所得税改革

逐步推进综合与分类相结合的个人所得税改革。全面实施资源税从价计征改革，开展水资源费改税试点。继续推进消费税改革。研究降低部分消费品进口环节税税率。

出台收入划分过渡方案

完善并择机出台调整中央和地方收入划分过渡方案。推进中央与地方事权和支出责任划分改革，适度加强中央事权和支出责任，在条件成熟的领域率先启动。深入研究中央和地方收入划分改革整体方案，合理确定增值税中央和地方分享比例。

全面放开养老服务市场

全面放开养老服务市场。深化养老服务业综合改革试点，鼓励民间资本、外商投资进入养老健康领域。

择机试点限额可兑换

完善人民币汇率市场化形成机制。稳慎推进人民币资本项目可兑换，推动金融市场双向有序开放，择机稳妥开展限额可兑换试点。

制定渐进延迟退休年龄方案

制定渐进式延迟退休年龄方案。研究城镇职工基础养老金全国统筹方案。研究建立基本养老金合理调整机制。制定划转部分国有资本充实社保基金实施方案。研究适当降低社会保险费。推进基本医

保全国联网和异地就医结算。

(来源: 公益中国)

中国养老网

养老保险制度改革提速 养老金入市可期

目前我国已基本形成“三支柱”的养老保险体系: 基本养老保险、企业年金、个人储蓄性养老保险。

其中基本养老保险主要指地方基本养老金, 全国社会保障基金视为第一支柱的补充。我国人口老龄化问题逐步凸显、基本养老保险统筹层次较低、保值增值能力较差、地区发展不平衡等, 是我国养老保险体制的改革迫切性所在。

第一支柱: 基本养老保险。

在我国, 基本养老保险由国家统一建立并且强制实施, 资金来源于企业单位缴费、个人缴费和财政支持等。截至 2014 年底, 我国基本养老保险资产规模约为 3.56 万亿, 年均投资收益率约为 2%, 大部分年份低于同期通胀, 实际上处于贬值的状态。基本养老保险由省级及以下分区社保机构统筹管理, 统筹层次低, 且保值增值能力较差。

第一支柱的补充: 全国社会保障基金。

社保基金是一种国家战略性储备基金, 资金主要来自国有股减持划入资金及股权资产、中央财政拨入资金等, 由全国社会保障基金理事会管理。截至 2014 年, 全国社保基金总资产 1.53 万亿元, 同比上升 23.7%。2014 年投资收益率为 11.4%, 自 2000 年成立至今, 年均收益率达到 8.36%, 超过同期年均 CPI (2.42%) 5.94 个百分点。

第二支柱: 补充养老保险。

我国目前的补充养老保险主要指企业年金, 又称职业年金, 是在我国基本养老保险制度之外, 企业根据自身情况为职工提供一定退休收入保障的补充养老金制度, 资金来源于企业和职工共同缴纳。以集合计划的资产配置情况为例: 截至 2014 年底, 企业年金投资于固收类资产占比为 84.9%, 权益类资产占比为 6.1%, 流动性资产占比为 9.0%。

第三支柱: 个人储蓄性养老保险。

个人储蓄性养老保险是由职工自愿参加、自愿选择经办机构的一种补充保险形式, 在我国发展相对落后, 资金规模较小。目前国际上大多采用信托管理模式, 主要根据个人风险偏好配置资产。

十八届三中全会对养老保险制度的改革作出了全面的部署: 包括推进社会保险制度改革、健全社会保障体制机制及推进多层次社会保障体系建设。

实际改革动作方面, 地方基本养老保险基金由省份委托社保投资管理试点迈出改革步伐, 为后续养老保险体系的改革积累经验。

目前已有广东、山东将部分养老金结余委托全国社保基金理事会投资运营。

2012 年 3 月, 国务院批准同意由全国社保基金会投资运营广东省城镇职工养老金 1000 亿元。2015 年 7 月, 经国务院批准, 山东省确定将 1000 亿元养老保险结余基金委托社保, 分批划转, 首批 100 亿

资金归集到位。

养老体制改革政策看点：1) 全国社保基金扩容；2) 地方基本养老保险基金委托社保投资运营。

十八届三中全会、十八届五中全会、2016 年《政府工作报告》多次提及“划转部分国有资本充实社会保障基金”。人社部新闻发言人李忠表示，目前证监会等多部门正在研究国有资产划拨全国社保基金的工作，进一步的划转方案将择机出台。3 月 28 日,国务院印发《全国社会保障基金条例》,明确社会保障基金可接受省级人民政府的委托运营社会保险金。短期来看，根据各省养老金累计结余规模，某些省份将结余资金委托社保投资运营的可能性较大。

正文

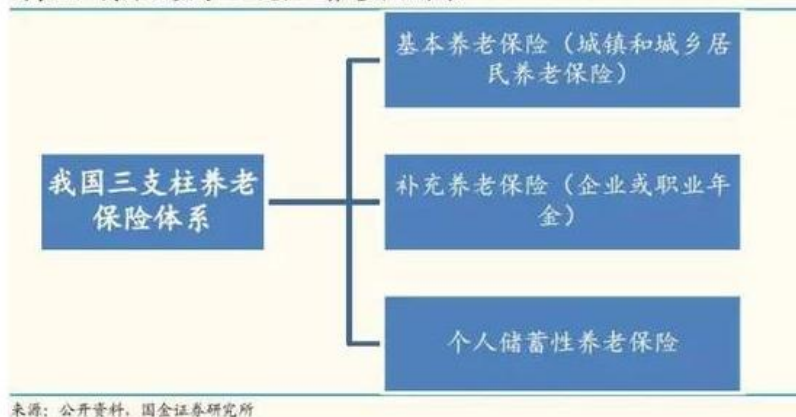
一、我国“三支柱”养老保险体系

十八届三中全会对我国养老保险体系的提出了改革框架，此后我国养老保险体系施行了一系列改革措施：如机关事业单位养老保险“并轨”、基础养老金逐步实现全国统筹等。

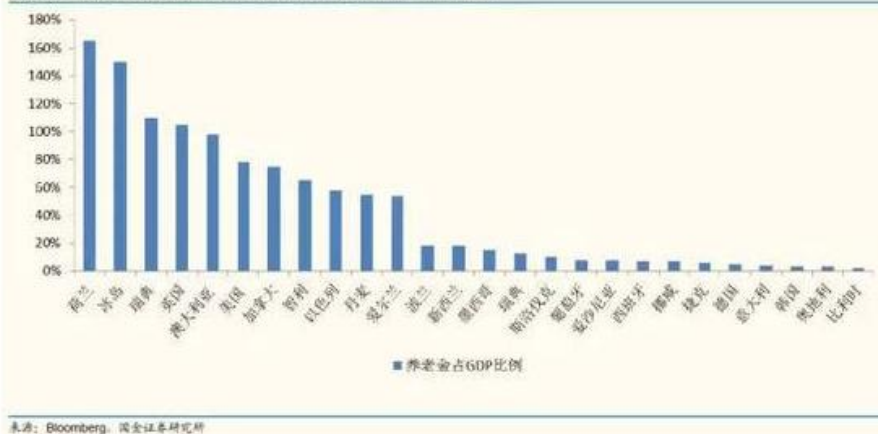
目前我国已基本形成“三支柱”的养老保险体系：基本养老保险（主要指地方基本养老金，全国社会保障基金可视为第一支柱的补充）、企业年金、个人储蓄性养老保险。

我国人口老龄化问题逐步凸显、基本养老保险统筹层次较低、保值增值能力较差、地区发展不平衡等，是我国养老保险体制的改革迫切性所在。养老金建设的制度需求最终来源于一个社会的人口结构变化，从劳动年龄人口占比或是老年人口抚养比数据都可以看出，我国人口老龄化问题逐步凸显，而人口老龄化对养老保险基金收支平衡存在较大的影响。

图表 1：我国已形成“三支柱”养老保险体系



图表 2：世界主要经济体 2012 年养老保险基金占 GDP 比重：%

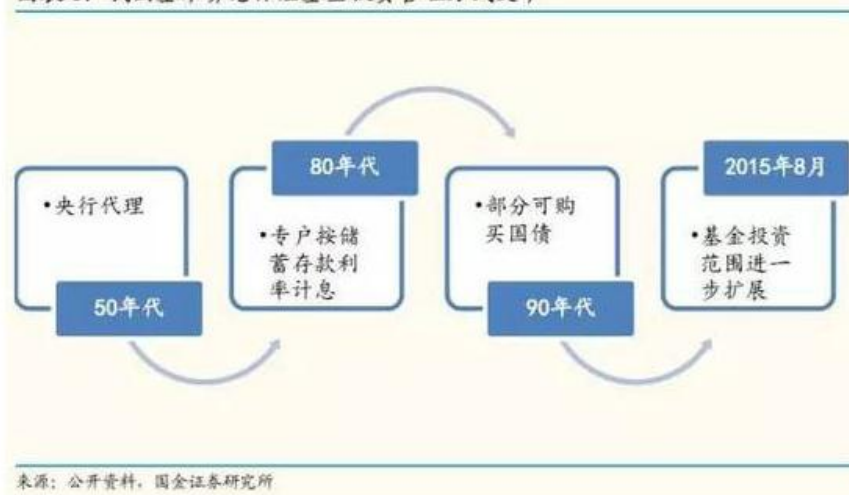


1.1 第一支柱：基本养老保险

第一支柱是基本养老保险，又称公共养老保险，包括城镇职工基本养老保险和城乡居民养老保险。基本养老保险基金属于社会保险基金的一种（社会保险基金包含五类，分别为基本养老保险基金、基本医疗保险基金、工伤保险基金、失业保险基金和生育保险基金），基本养老保险主要是为了保障老年人口的基本生活。在我国，基本养老保险由国家统一建立并且强制实施，资金来源于企业单位缴费、个人缴费和财政支持等。2014 年至今，国家对于基本养老保险基金管理运营方面愈发重视。

截至 2014 年底，我国基本养老保险资产规模约为 3.56 万亿，年均投资收益率较低，约为 2%，大部分年份低于同期通胀，实际上处于贬值的状态。基本养老保险由省级及以下分区社保机构统筹管理，统筹层次低，使得资金池分散，管理及运营难度较大，且保值增值能力较差。

图表 3：我国基本养老保险基金投资管理方式变革



1.2 第一支柱的补充：全国社会保障基金

全国社会保障基金（简称“社保基金”）是一种国家战略性储备基金，资金主要来自国有股减持划入资金及股权资产、中央财政拨入资金等，由全国社会保障基金理事会管理，投资渠道比较多样，包括银行存款、债券、股票、实业、股权投资基金、信托、资产证券化、境外投资等。社保基金并不直接支付养老待遇，仅在公共养老体系出现缺口时弥补部分差额。社保基金具有储蓄期长、对流动性要

求不高等特点。

根据《中国养老发展报告 2012》，可以看出全国社保基金的实际资产配置情况，其中固收类产品的配置比例从 2010 年的 44.5% 下降到 2012 年的 36.7%，实业类配置比例从 2010 年的 19.5% 上升至 2012 年的 32.4%，而股票类资产配置比例相对较为稳定，从 2010 年的 34.0% 略微下降至 30.2%。

社保基金采用信托管理模式，社保基金理事会作为受托人，主要通过直接投资和委托投资相结合的方式进行管理。对于银行存款、买入持有策略的债券投资、股票指数型投资、非上市股权投资采用直接投资的方式；对于二级市场的债券和股票的主动投资策略、股权投资基金等，则主要委托市场专业机构实施。

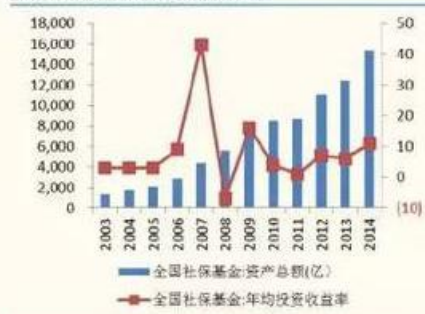
截至 2014 年，全国社保基金总资产 1.53 万亿元，同比上升 23.7%。2014 年投资收益率为 11.4%，自 2000 年成立至今，年均收益率达到 8.36%，超过同期年均 CPI（2.42%）5.94 个百分点。

图表 4: 全国社保基金实际资产配置: %



来源: Wind, 国金证券研究所

图表 5: 社保基金规模和投资收益



来源: Wind, 国金证券研究所

1.3 第二支柱: 补充养老保险

我国目前的补充养老保险主要指企业年金，又称职业年金，是在我国基本养老保险制度之外，企业根据自身情况为职工提供一定退休收入保障的补充养老金制度，资金来源于企业和职工共同缴纳。目前，我国企业年金采用信托管理模式。

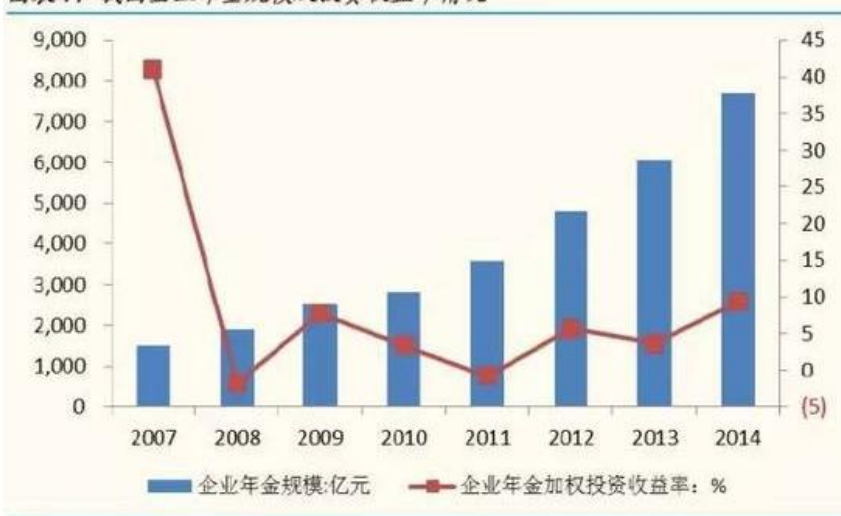
目前，我国的企业年金限于境内投资，投资范围包括银行存款、固收、证券投资基金、股票等金融产品。我国企业年金的信托管理分为单一计划、集合计划和其他计划，其中以单一计划为主，约占全部运作企业年金总额的 82%。因单一计划的保密性，其实际资产配置情况难以获得，而以集合计划的资产配置情况为例：截至 2014 年底，企业年金投资于固收类资产占比为 84.9%，权益类资产占比为 6.1%，流动性资产占比为 9.0%。

图表 6: 我国企业年金现行投资管理规定

时间	文件名称	投资管理具体规定
2004	《企业年金试行办法》	首次规定了我国企业年金建立的办法、征缴方案、投资管理、领取方式等内容,启动了我国的企业年金市场。
2004	《企业年金基金管理试行办法》	对企业年金基金的受托管理、账户管理、托管及投资管理进行规定,进一步完善了企业年金相关政策。
2011	《企业年金基金管理办法》	将央行票据、短期中票等纳入投资范围,降低了流动性投资比例,放宽了固定收益类资产、股票的投资比例上限。
2013	《关于扩大企业年金投资范围的通知》	进一步扩大了基金投资范围,增加商业理财产品、信托产品、基础设施债券投资计划、特定资产管理计划、股指期货。

来源: 公开资料, 国金证券研究所

图表 7: 我国企业年金规模及投资收益率情况



来源: Wind, 国金证券研究所

1.4 第三支柱: 个人储蓄性养老保险

个人储蓄性养老保险是由职工自愿参加、自愿选择经办机构的一种补充保险形式。职工个人储蓄性养老保险由社会保险机构经办, 由社会保险主管部门制定具体办法, 职工个人根据自己的工资收入情况, 按规定缴纳, 计入养老保险个人账户。目前来看, 个人储蓄性养老保险在我国发展相对落后, 资金规模较小。

参考个人储蓄性养老保险发展较为完善的国家, 如美国等, 主要是用来满足更高层次的养老保障需求。目前国际上个人储蓄性养老保险大多采用信托管理模式, 资产配置主要根据个人风险偏好制定。

二、基本养老保险基金由社保运营: 地方先行

2.1 十八届三中全会对养老保险制度总体改革的部署

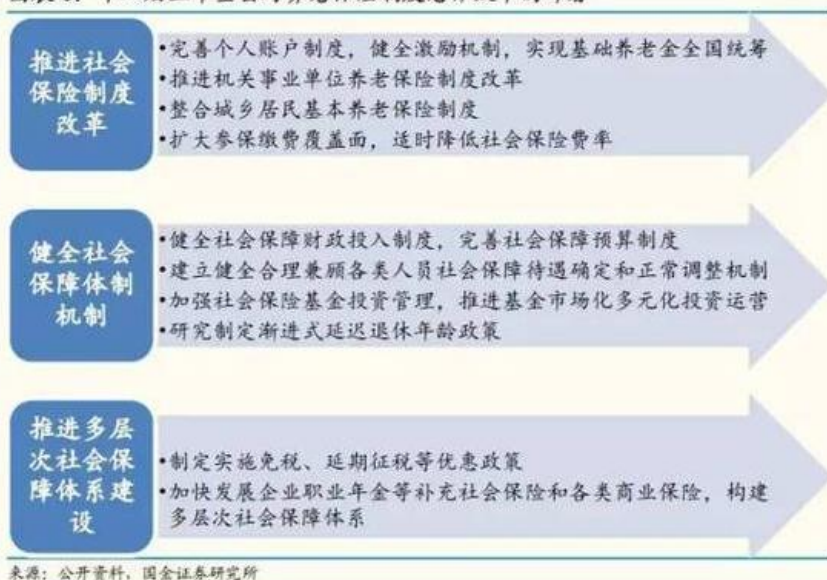
2013 年 11 月十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，对养老保险制度的改革作出了全面的部署：包括推进社会保险制度改革、健全社会保障体制机制及推进多层次社会保障体系建设。

其中推进社会保险制度改革主要包括：1) 完善个人账户制度，健全多缴多得的激励机制，实现基础养老金全国统筹；2) 推进机关事业单位养老保险制度改革；3) 整合城乡居民基本养老保险制度；4) 扩大参保缴费覆盖面，适时降低社会保险费率。

健全社会保障体制机制主要包括：1) 健全社会保障财政投入制度，完善社会保障预算制度；2) 建立健全合理兼顾各类人员的社会保障待遇确定和正常调整机制；3) 加强社会保险基金投资管理和监督，推进基金市场化、多元化投资运营；4) 研究制定渐进式延迟退休年龄政策；5) 健全社会保障管理体制和经办服务体系。

推进多层次社会保障体系建设主要任务包括：1) 制定实施免税、延期征税等优惠政策；2) 加快发展企业职业年金等补充社会保险和各类商业保险，构建多层次社会保障体系。

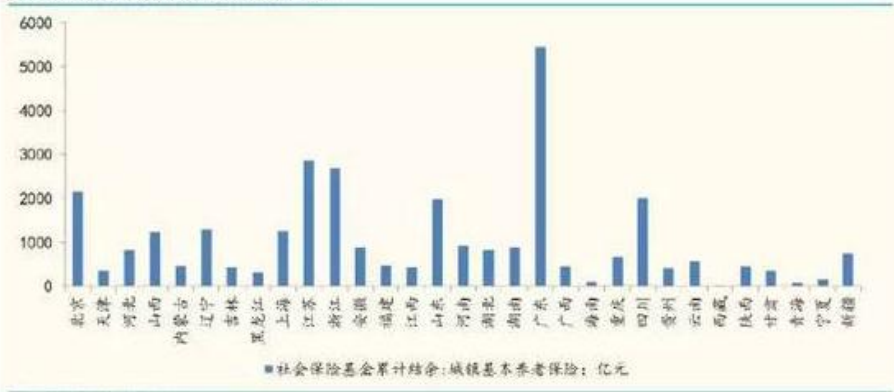
图表 8：十八届三中全会对养老保险制度总体改革的部署



2.2 基本养老保险基金委托社保迈出改革步伐

由于我国地方基本养老保险基金由省级及以下分区社保机构统筹管理，统筹层次较低，使得资金池分散，管理及运营难度较大，且保值增值能力较差。而社保基金自 2000 年入市，投资管理经验较为成功。因此，地方基本养老保险基金由省份委托社保投资管理试点迈出改革步伐，为后续养老保险体系的改革积累经验。

图表 9：各省基本养老保险基金发展不平衡



来源: Wind、国金证券研究所

2015 年 8 月，国务院印发《基本养老保险基金投资管理办法》，明确“各省、自治区、直辖市养老基金结余额，可预留一定支付费用后，确定具体投资额度，委托给国务院授权的机构进行投资运营。”并且，明确提出“基本养老保险基金投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品等的比例，合计不得高于养老基金资产净值的 30%”。使得基本养老保险基金投资范围更加多元化、市场化。

地方省份方面来看，2006 年，国务院批准，全国社保基金会受托管理天津、山西、河南、新疆、吉林、黑龙江、山东、湖南和湖北 9 个试点省市基本养老保险个人账户中央补助资金。这部分资金纳入全国社保基金统一运营，全国社保基金会对受托运营的资金承诺比较优惠的收益率(年均 3.5%)。

目前已有广东、山东将部分养老金结余委托全国社保基金理事会投资运营。

2012 年 3 月，国务院批准同意由全国社保基金会投资运营广东省城镇职工养老金 1000 亿元，期限 5 年,资金并入全国社保基金统一运营。

2014 年，受托管理的广东委托资金委托期限由 2 年延长至 5 年。

2015 年 7 月，经国务院批准，山东省确定将 1000 亿元养老保险结余基金委托社保，分批划转，首批 100 亿资金归集到位。

图表 10：基本养老保险委托全国社保基金投资运营试点

发布时间	政策/事件
2006 年 12 月	国务院批准,全国社保基金会受托管理天津、山西、河南、新疆、吉林、黑龙江、山东、湖南和湖北 9 个试点省市基本养老保险个人账户中央补助资金。这部分资金纳入全国社保基金统一运营，全国社保基金会对受托运营的资金承诺比较优惠的收益率(年均 3.5%)。
2009 年 2 月	国务院批准同意由全国社保基金会运营辽宁省做实个人账户基金结余。
2012 年 3 月	国务院批准同意由全国社保基金会投资运营广东省城镇职工养老金 1000 亿元，期限 5 年，资金并入全国社保基金统一运营。2014 年，受托管理的广东委托资金委托期限由 2 年延长至 5 年。
2015 年 7 月	经国务院批准，山东省确定将 1000 亿元养老保险结余基金委托社保，分批划转，首批 100 亿资金归集到位。

来源：公开资料，国金证券研究所

图表 11: 中国基本养老保险基金投资管理规定

发布时间	文件名称	投资管理具体规定
2005/12/3	《关于完善企业职工基本养老保险制度的决定》	国家制订个人账户基金管理和投资运营办法, 实现保值增值。基本养老保险基金纳入财政专户, 实行收支两条线管理, 严禁挪用。
2014/2/21	《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》	城乡居民养老保险基金纳入社会保障基金财政专户, 实行收支两条线管理, 单独记账、独立核算, 按照国家统一规定投资运营, 实现保值增值。
2015/1/3	《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》	机关事业单位基本养老保险基金单独建账, 与企业职工分开; 实行严格预算管理, 纳入社会保障基金财政专户, 实现收支两条线管理, 专款专用。
2015/8/23	《基本养老保险基金投资管理办法》	各省、自治区、直辖市养老基金结余, 可预留一定支付费用后, 确定具体投资额度, 委托给国务院授权的机构进行投资运营。明确提出基本养老保险基金投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品等的比例, 合计不得高于养老基金资产净值的 30%。

来源: 公开资料, 国金证券研究所

三、后续养老体制改革政策看点

3.1 全国社保基金扩容

全国社保基金的资金来源主要包含四个方面: 1) 中央财政预算拨款; 2) 国有股减持划入资金; 3) 彩票公益金分成; 4) 投资收益。

国有股减持划转方面, 十八届三中全会、十八届五中全会、2016 年《政府工作报告》多次提及“划转部分国有资本充实社会保障基金”。

2015 年 4 月 24 日, 人社部新闻发言人李忠在人社部 2015 年第一季度新闻发布会上表示, 目前国有资产划拨全国社保基金的工作正由财政部牵头, 国资委、人社部、社保基金理事会、证监会等部门共同推进, 相关部门已成立专题工作组, 建立了工作机制, 正在深入研究论证, 在这个基础上抓紧提出总体方案。

3.2 地方基本养老保险基金委托社保投资运营

2012 年, 广东委托社保基金理事会投资运营广东省养老金 1000 亿元。2015 年, 山东省确定将 1000 亿元养老保险结余基金委托社保, 分批划转, 首批 100 亿资金归集到位。

2016 年 3 月 28 日, 国务院印发《全国社会保障基金条例》, 《条例》于 5 月 1 日起施行。《条例》明确社会保障基金可接受省级人民政府的委托运营社会保险金。短期来看, 根据各省养老金累计结余规模, 某些省份将结余资金委托社保投资运营的可能性较大。

(来源: 国金证券)

中国养老网

国际交流

德国人“老有所养”的梦, 恐怕要碎了。

据著名市场调查和民意研究机构 TNS Infratest 新近公布的一项民意调查结果, 只有三分之一的德国公民认为, 将来可以靠法定退休养老金生活。10 个被调查者中有 6 个人赞同提高雇员和雇主均摊支付的退休养老金保险费, 前提是, 此举有助于基本保障老来时的生活水准。

德国民众的担心不无道理，据美国 CNBC 有线电视台 17 日报道，美国花旗集团对经济合作暨发展组织（OECD）的 20 国进行了专项的经济研究。研究发现，这些被外界看作是西方“最富裕”的 20 个国家一共面临 78 万亿美元的养老金资金缺口。其中尤以拥有庞大公共退休金制度的欧洲国家问题最大。花旗表示，德法意英西葡的公共退休金债务约为 GDP 的 300%。用“捉襟见肘”来形容，一点都不为过。

德国养老保险制度经历了 120 多年的发展历程，被誉为“世界上最慷慨的制度之一”，然而，近年来国内外经济和社会条件的急剧变化使德国养老保险制度面临严峻的困难和挑战，法定养老金支付总额的持续上升和缴付总额的不断下降，导致现行养老保险模式已不堪重负。“‘老有所养’能否实现”成为了划在许多德国人心中的大大问号。

什么是“法定养老保险”？

德国养老保险体系由法定养老保险、企业补充养老保险、个人自愿保险等多种形式组成。法定养老保险是德国养老保险的第一支柱，也是最重要的支柱，涵盖了最广泛的人群。根据法律规定，除医生、律师、零售商等高收入者外，几乎所有雇佣劳动者及一些特定的独立经营者均有义务参加法定养老保险。

德国法定养老金主要来源是雇主和雇员缴费，费率根据实际工资水平每年都会发生变化。另外，国家财政补贴也是德国养老金来源的重要渠道，约占其总支出的 1/5。2011 年德国法定养老保险的费率为 19.9%，雇主和雇员各分担一半。对于一个普通德国人来说，其月收入的 19% 将被用于缴纳养老保险，各类保险支出的总额甚至超过了月收入的 30%，这样的负担着实不轻。

养老金“缺口”从哪来？

由于德国法定养老保险采用现收现付模式，即由当前的工作者缴纳养老金以支付已经退休人员的养老金，这就使得人口老龄化的影响对于德国现行的法定养老保险体系来说变得越来越大。

德国生育率自 1960 年代以来持续下降，1960 年代中期每个妇女平均生育率约为 2.0，而现在平均生育率仅为 1.4；2010 年 11 月，德国联邦统计局公报说，德国男性人均寿命为 77 岁多，女性为 82 岁多，数据显示老年人的预期寿命还在增加。对于法定养老保险而言，人口结构的变化意味着缴费者与受益者的比例的不断提高，2009 年 100 个在职人员赡养 34 个退休人员，预计 2040 年将会是 100 个在职人员赡养 50 个退休人员。

而另一方面，高福利导致的高失业率和劳动力市场的变化使得法定养老保险的资金来源不断减少。1992 年德国政府进行养老金改革时，规定男性 65 岁、女性 60 岁为退休年龄，实际上退休者的平均年龄要远远低于法定的退休年龄。因为失业和提前退休使得养老保险收入减少，却要负担更多退休人员更长时间的养老保险，从而导致支出超比例增加。另外，德国社会保险制度是以职业为中心的社会保障，想要领取“标准”福利金的人必须长时间从事全时职业，然而劳动力市场上临时工作、计时工作等新型的雇佣方式不断代替正常的雇佣关系，也在一定程度上减少了法定养老保险的资金来源。

“节流”难，“开源”更难，所导致的结果，自然是法定养老金的资金缺口变得越来越巨大。

面对养老压力，德国政府怎么办？

为缓解法定养老保险所面临的财政压力，德国政府也在寻求养老保险制度的新突破。除了降低退休金水平、提高养老保险缴费比例、提高退休年龄等刚性措施出台之外，德国政府也将目光投向了企业补充养老保险和个人自愿养老保险等商业性养老保险上来。

德国政府积极采取措施鼓励人们更多地参加“补充养老保险”。2001 年的养老金制度改革采取了现金补贴、所得税减免、所得税延期缴付等措施鼓励公众购买商业养老保险。目前，德国法定养老保险、企业补充养老保险和个人自愿养老保险所支付养老金的比例大约分别为 70%、20% 和 10%。德国政府希望私人养老保险支付的养老金近期能提高到整个养老金的 15%，中远期达到 25% 至 30%。这样，企业补充养老保险和个人自愿养老保险将有望从现在的补充地位逐步提升到与法定养老保险相近

的支柱地位。

(来源: 欧洲时报内参)

中国养老网

老年说法

有人冒充社保局的假办养老保险 正偷偷转走你的钱

【提示】: 警方将犯罪嫌疑人姜某抓获。姜某 29 岁, 曾经有过在社保局工作的经历, 所以熟悉相关业务。他承认, 老人们交的 30 多万块钱, 并没有进入社保账户, 而是进了他自己的支付宝账户。

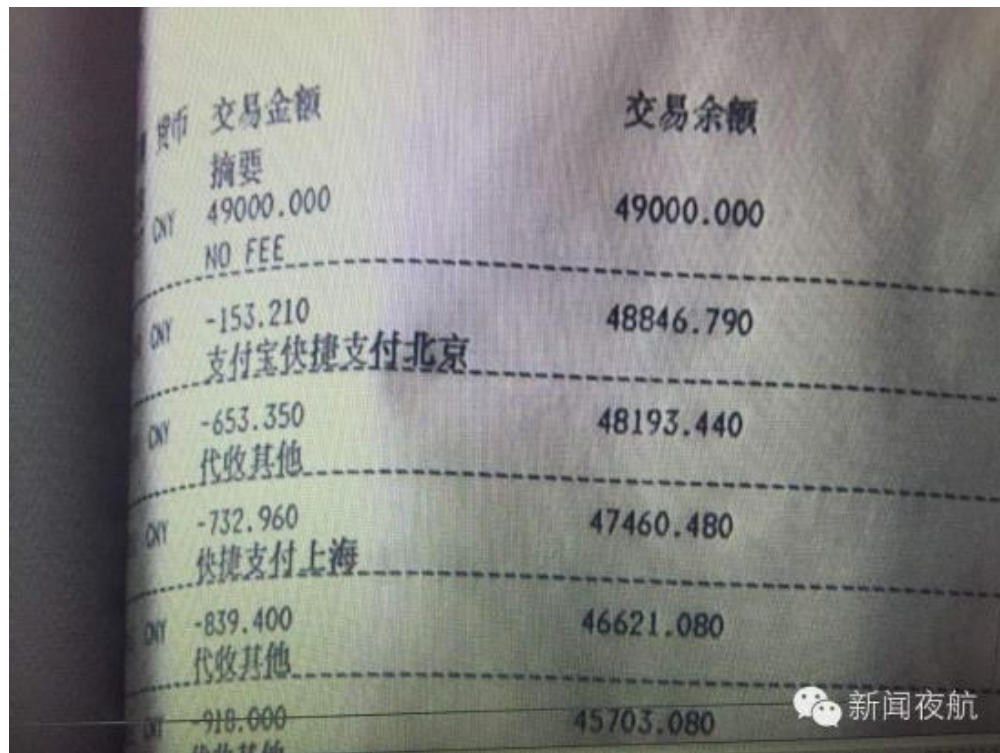
养老保险, 是为了保障老年人的基本生活需求, 为老年人退休后提供稳定可靠的生活来源。养老保险的政策是很受大家欢迎的, 可是, 有人却打着能代办养老金的幌子, 骗取老年人的信任, 肆意收取费用。

冒充社保局工作人员骗老人

前几天, 哈尔滨市公安局阿城分局会宁派出所接到一些老年人报案, 说一名男子谎称自己是哈尔滨市社保局的工作人员, 以办理养老保险的名义, 骗了他们的钱。

民警介绍, 男子先把老年人骗到他那里, 之后让老年人报名, 填表格, 收取大家的各种费用(每个人 3000 块钱的辛苦费)。所谓的辛苦费, 就是他们的劳务费,

而且被骗钱的金额还远远不止这 3000 块。每个人身后还有五万块钱左右的金额。



货币	交易金额	交易余额
CNY	摘要 49000.000 NO FEE	49000.000
CNY	-153.210 支付宝快捷支付北京	48846.790
CNY	-653.350 代收其他	48193.440
CNY	-732.960 快捷支付上海	47460.480
CNY	-839.400 代收其他	46621.080
CNY	918.600 代收其他	45703.080

男子说，按照社保局的政策，每名办理养老保险的人要把五万块钱存到指定银行账户，并完成手机绑定。于是大家都按照男子说的去办，没有任何怀疑，因为确实有人领到了所谓的“养老金”。

骗子露出原形 曾在社保工作

原来，到了开支的时候，犯罪嫌疑人就通过自己的银行卡，给老年人开支。可是纸终究是包不住火的，所谓的养老金，只发了两三个月就没有了。

民警调查发现，骗子是利用支付宝，把老人卡里的钱，分多次划走的。

贷款机系统：财平系统：上海：2014年12月31日

账号：230421010001 单位名称：吉林分行

社会保障号：23042100010100000000

序号	姓名	性别	证件类型	证件号码	截至日期		本年应还本息合计				上年应还利息	截至日期		本年应还本息合计
					合计	个人应还本息	合计	个人应还本息	合计	个人应还本息				
1	张三	男	身份证	110101198001010001	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
2	李四	女	身份证	110101198001010002	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
3	王五	男	身份证	110101198001010003	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
4	赵六	女	身份证	110101198001010004	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
5	孙七	男	身份证	110101198001010005	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
6	周八	女	身份证	110101198001010006	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
7	吴九	男	身份证	110101198001010007	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
8	郑十	女	身份证	110101198001010008	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
9	冯十一	男	身份证	110101198001010009	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
10	陈十二	女	身份证	110101198001010010	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
11	林十三	男	身份证	110101198001010011	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
12	周十四	女	身份证	110101198001010012	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
13	吴十五	男	身份证	110101198001010013	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
14	郑十六	女	身份证	110101198001010014	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
15	冯十七	男	身份证	110101198001010015	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
16	陈十八	女	身份证	110101198001010016	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
17	林十九	男	身份证	110101198001010017	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
18	周二十	女	身份证	110101198001010018	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
19	吴二十一	男	身份证	110101198001010019	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
20	郑二十二	女	身份证	110101198001010020	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
21	冯二十三	男	身份证	110101198001010021	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
22	陈二十四	女	身份证	110101198001010022	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
23	林二十五	男	身份证	110101198001010023	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
24	周二十六	女	身份证	110101198001010024	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
25	吴二十七	男	身份证	110101198001010025	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
26	郑二十八	女	身份证	110101198001010026	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
27	冯二十九	男	身份证	110101198001010027	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
28	陈三十	女	身份证	110101198001010028	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
29	林三十一	男	身份证	110101198001010029	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
30	周三十二	女	身份证	110101198001010030	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
31	吴三十三	男	身份证	110101198001010031	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
32	郑三十四	女	身份证	110101198001010032	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
33	冯三十五	男	身份证	110101198001010033	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
34	陈三十六	女	身份证	110101198001010034	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
35	林三十七	男	身份证	110101198001010035	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
36	周三十八	女	身份证	110101198001010036	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
37	吴三十九	男	身份证	110101198001010037	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
38	郑四十	女	身份证	110101198001010038	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
39	冯四十一	男	身份证	110101198001010039	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
40	陈四十二	女	身份证	110101198001010040	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
41	林四十三	男	身份证	110101198001010041	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
42	周四十四	女	身份证	110101198001010042	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
43	吴四十五	男	身份证	110101198001010043	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
44	郑四十六	女	身份证	110101198001010044	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
45	冯四十七	男	身份证	110101198001010045	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
46	陈四十八	女	身份证	110101198001010046	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
47	林四十九	男	身份证	110101198001010047	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
48	周五十	女	身份证	110101198001010048	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
49	吴五十一	男	身份证	110101198001010049	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
50	郑五十二	女	身份证	110101198001010050	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
51	冯五十三	男	身份证	110101198001010051	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
52	陈五十四	女	身份证	110101198001010052	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
53	林五十五	男	身份证	110101198001010053	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
54	周五十六	女	身份证	110101198001010054	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
55	吴五十七	男	身份证	110101198001010055	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
56	郑五十八	女	身份证	110101198001010056	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
57	冯五十九	男	身份证	110101198001010057	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
58	陈六十	女	身份证	110101198001010058	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
59	林六十一	男	身份证	110101198001010059	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
60	周六十二	女	身份证	110101198001010060	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
61	吴六十三	男	身份证	110101198001010061	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
62	郑六十四	女	身份证	110101198001010062	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
63	冯六十五	男	身份证	110101198001010063	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
64	陈六十六	女	身份证	110101198001010064	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
65	林六十七	男	身份证	110101198001010065	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
66	周六十八	女	身份证	110101198001010066	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
67	吴六十九	男	身份证	110101198001010067	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
68	郑七十	女	身份证	110101198001010068	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
69	冯七十一	男	身份证	110101198001010069	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
70	陈七十二	女	身份证	110101198001010070	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
71	林七十三	男	身份证	110101198001010071	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
72	周七十四	女	身份证	110101198001010072	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
73	吴七十五	男	身份证	110101198001010073	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
74	郑七十六	女	身份证	110101198001010074	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
75	冯七十七	男	身份证	110101198001010075	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
76	陈七十八	女	身份证	110101198001010076	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
77	林七十九	男	身份证	110101198001010077	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
78	周八十	女	身份证	110101198001010078	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
79	吴八十一	男	身份证	110101198001010079	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
80	郑八十二	女	身份证											

经过侦查，警方将犯罪嫌疑人姜某抓获。姜某 29 岁，曾经有过在社保局工作的经历，所以熟悉相关业务。他承认，老人们交的 30 多万块钱，并没有进入社保账户，而是进了他自己的支付宝账户。

小编提醒

在办理各类保险的过程中，要到国家相应的机构，按正规的手续办理。千万不要轻信被不法分子蒙骗！

(来源: 中国搜索)

中国养老网

十三五规划

“十三五”杭州“大养老”品牌如何打造？



上周，杭州市召开全市老龄工作暨养老服务体系联席会议。会议回顾总结了 2015 年度全市老龄工作和养老服务体系建设情况，提出了 2016 年工作任务。

戚哮虎副市长主持会议，市委常委、组织部长张仲灿讲话。张仲灿充分肯定“十二五”时期我市老龄和养老服务体系建设工作取得的成绩。他指出“十二五”时期，各级各部门认真实施老龄事业和养老服务体系建设规划，落实系列有效举措，养老服务体系不断完善，养老服务重点领域取得新进展，老年人生活品质稳步提升。

张仲灿还提出要求：全市上下要积极应对人口老龄化，坚持主动应对、问题导向和托底保障，进一步加大工作推进力度，形成老龄及养老服务工作合力，重点要抓好谋篇布局，编制好“十三五”老龄事业和养老服务体系建设规划；要勇于改革创新，进一步释放民生经济潜能，为老龄事业和养老服务体系建设带来生机和活力；要突出居家养老，发挥资源最大效用，引导社会力量参与居家养老服务体系；要发展养老产业，加强政策引导和市场监管，培育产业集群，强化项目建设；要注重医养结合，打通医养部门和产业链各个环节，推出鼓励性政策，引导产业和应用服务。

到底“十二五”期间，杭州的老龄事业有哪些飞跃？“十三五”期间，又会为老人们办哪些实事？

回眸十二五

十二五期间，杭州市以老年人需求为导向，以互联网+、城乡一体化、运营社会化为抓手，全力推进养老服务体系建设。

社会化养老服务格局基本成型

“十二五”时期，杭州市基本形成“9064”养老服务格局，即 90%的老年人实现以社区为依托、社会化服务为协助的自主居家养老服务，6%的老年人享受政府购买服务的居家养老服务补贴，4%的老年人入住机构。

截至 2015 年底，全市共建成居家养老服务照料中心 2329 家（其中新改扩建城乡社区居家养老服务照料中心 774 家），老年食堂 1198 家。新增养老机构床位 5782 张（累计建成 61913 张），每百名老人拥有养老床位达 4.04 张。享受养老服务补贴老人 9.07 万，约占全市老年人口的 6.34%。提前超额完成“十二五”目标，并走在全国前列。

养老服务规范化建设取得成效

“十二五”时期，发布《杭州市人民政府关于加快养老服务业改革与发展的意见》、《杭州市人民政府办公厅关于印发杭州市基本养老保障办法主城区实施细则的通知》等文件，出台《城市社区居家养老照料中心建设与管理规范》、《杭州市进一步加强全市社会福利机构安全管理与规范化建设的实施意见》《养老机构等级评定与划分》、《杭州市社区（村）居家养老服务标准（试行）》等标准，制定《杭州市养老服务需求评估办法》等规定，推动养老服务的标准化、规范化建设。

重点领域改革有所突破

在农村居家养老上，建立以政府购买服务、“银龄互助”、志愿帮扶“三位一体”为主要服务形式的模式；在医养融合上，创新基层医疗机构全科医生签约服务模式，居家养老服务照料中心与医疗机构合作模式，医疗机构与养老、护理机构合作模式等；在智慧养老上，以区域信息平台为核心，以老年手机为终端，为居家老年人提供安全救助等多元化养老服务。

展望十三五

“十三五”时期，杭州将把握养老服务发展的新规律，努力建设“美丽杭州、品质养老”、养老事业和养老产业共同发展的“大养老”品牌。

强化基本养老服务体系，构筑养老事业基石

“十三五”时期将加强公办养老机构兜底功能。到 2020 年底，100%公办养老机构实行公开轮候、评估入住制度。与此同时，建立配套评估制度与补贴方式，并试点建立老年长期护理保障制度。

给予农村养老服务设施建设一定倾斜，实现每一个乡镇（街道）有 1 所以上的护理型养老机构，1 家以上综合性、示范型居家养老服务照料中心。

对全市公共服务场所进行适老化改造，鼓励社区养老服务场所与社区卫生、文化、体育等功能衔接。

深化养老服务机制改革，提升养老服务能力

创新养老机构的运营模式。推进公办机构的所有制改革，引导社会主体接管、运营公办机构，支持社区引入社会组织和服务企业。

切实提升医养服务品质。要求 100 张床位及以上的养老机构单独设置卫生所，条件具备的可申请设立医院。推动 100 张以下的护理型和助养型养老机构单独设置卫生所（医务室），或与周边医院、社区卫生服务机构合作。100%的基层卫生服务机构要向机构、居家老人提供各类医养护一体化服务。

推动智慧养老升级。搭建“智慧养老”市级综合信息平台，整合养老服务、咨询解答、业务申请、公益互助、政府管理五大功能。到 2020 年，全市实现电子化政务、电子化信息归集和监管，形成老年人、服务商以及四级政府（市、区、街道、社区）相关部门信息互通。

促进养老人才队伍建设。加强政校合作，完善管理、护理、社会工作等专业人才培养，到 2020 年末建立起一套成熟养老人才培养体系。

优化养老服务发展环境，布局养老服务产业

创造产业发展制度环境。完善老龄化政策和法规体系，编制和组织实施养老服务业发展专项规划，完善养老机构服务质量评价与监测体系，全面落实以第三方为主的服务评估和行业监管制度。

培育本地特色产业品牌。有效整合产业资源，培育本地特色的养老产业品牌，到 2020 年末形成 2-3 个具有鲜明本地特色的健康养老服务产业品牌。

助推养老产业规范有序。加强养老服务法律法规的宣传，积极落实老年人权益保护、机构设立许可和管理、社会养老服务促进、财政资金补助等法规政策。

（来源：杭州网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏 博

编辑:

赵艳芳

