

2016 丙申年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM



# 每日养老资讯



中国养老网主办

2016-4-14

# 目 录

|                                          |           |
|------------------------------------------|-----------|
| <b>养老视点</b>                              | <b>4</b>  |
| 北京：通州区马驹桥镇全方位做实养老服务工作                    | 4         |
| 北京：学社保业务做资深能手                            | 4         |
| 北京：在职转退休须变更社保卡信息                         | 5         |
| 北京：“二维码”扫一扫 社保事项全知晓                      | 5         |
| 河北：临西县引进社会资金助力养老事业发展                     | 6         |
| 湖南：慈利民政出门学习“互联网+”养老新模式                   | 6         |
| 宁夏：加快建立医疗养老联合体                           | 7         |
| 湖北：我省将全面放开养老服务市场                         | 7         |
| 上海：虹口多措并举提升养老机构安全水平                      | 7         |
| 因名字含生僻字拿不到养老金 绝症老人求助：等钱用                 | 9         |
| <b>老龄数据</b>                              | <b>10</b> |
| 安徽：一季度养老服务工作“遍地开花”                       | 10        |
| 湖南：宁乡经开区试点养老保险改革 6 年可享优惠 1 亿以上           | 11        |
| 四川：加快构建居家养老服务体系 全市已建成社区养老服务设施 499 个      | 11        |
| 2016 全国企业退休人员养老金调整最新消息：近 8000 万退休人员养老金上涨 | 12        |
| <b>政策法规</b>                              | <b>14</b> |
| 江西：峡江启动养老保险代扣代缴                          | 14        |
| 河南：改革企业职工养老保险省级统筹基金补助                    | 14        |
| 安徽：巢湖对 60 周岁以上老年人实行系列优惠减免政策              | 15        |
| 2016 年 5 月 1 日起降低部分省份 企业养老保险缴费比例         | 15        |
| 社区养老还需更规范更贴心                             | 16        |
| 两部委合推智慧家庭健康养老                            | 16        |
| <b>养老研究</b>                              | <b>17</b> |
| 以国企利润充实养老金缺口可行且十分迫切                      | 17        |
| 旅游养老服务业如何进行供给侧改革                         | 18        |
| <b>养老类型</b>                              | <b>21</b> |
| 湖南：长沙市民政局领导调研岳麓区民办养老机构                   | 21        |
| "以房养老"试点有望扩围                             | 21        |
| 两部委印发医养结合分工方案 探路 PPP 投融资模式               | 24        |

|                                            |                  |
|--------------------------------------------|------------------|
| 企业发力科技养老 应对日益严峻的老龄化现象。 .....               | 25               |
| <b><u>养老产业</u></b> .....                   | <b><u>26</u></b> |
| 北京：养老产业将迎来十分确定的发展机会 .....                  | 26               |
| 江苏：南京推广养老新模式遭遇场地难题 1200 个社区办居家养老服务中心 ..... | 27               |
| 江苏：南京首家养老综合体亮相 .....                       | 29               |
| 江苏：成立养老产业投资基金 .....                        | 29               |
| 广州：老龄业主为养老换近郊新电梯楼 .....                    | 30               |
| 广州：粤港澳健康养老产业基地落户江门 .....                   | 31               |
| 跨界创新合力推进济南养老产业的春天 .....                    | 32               |
| <b><u>养老地产</u></b> .....                   | <b><u>34</u></b> |
| 内蒙古：达拉特旗 推出互助养老新模式 .....                   | 34               |
| 理想丰满现实骨感的养老地产 .....                        | 34               |
| 我国养老地产行业发展前景分析 .....                       | 35               |
| <b><u>互动养老</u></b> .....                   | <b><u>36</u></b> |
| 黑龙江：道外爱心温暖空巢老人 .....                       | 36               |
| 打造养老就业双赢新局面 .....                          | 37               |
| <b><u>适老住区</u></b> .....                   | <b><u>37</u></b> |
| 长沙：民政局领导调研岳麓区民办养老机构 .....                  | 37               |
| 打造健康养老产业园 .....                            | 38               |
| <b><u>养老金融</u></b> .....                   | <b><u>38</u></b> |
| 贵州：首支养老产业专项企业债券获批复 .....                   | 38               |
| 贵州：黔东南发行 14 亿养老产业专项债 .....                 | 39               |
| <b><u>国际交流</u></b> .....                   | <b><u>39</u></b> |
| 澳洲人担心养老金不够用 不敢退休人数陡增 .....                 | 39               |
| <b><u>十三五规划</u></b> .....                  | <b><u>40</u></b> |
| 湖北：为应对银发浪潮 我省将全面放开养老服务市场 .....             | 40               |
| <b><u>关于我们</u></b> .....                   | <b><u>41</u></b> |
| <b><u>联系我们</u></b> .....                   | <b><u>42</u></b> |

## 养老视点

### 北京：通州区马驹桥镇全方位做实养老服务工作

(1) 励民办养老服务机构。拨付 123 万元，打造三乐康复养老公寓为市级养老照料中心，开展异地养老项目，辐射周边 2 公里 10 个村庄，为 60 岁以上老人提供上门接送、助餐、助医等服务。

(2) 完善镇级养老院。拨付运营资金 66.52 万元，对医务室、康复室等服务项目进行修建，马驹桥第二社会福利服务中心被评定为二星级养老院，共有 260 张床位。

(3) 探索社区托老所。加快推进扩建 3 个居民社区和新建 2 个居民社区建设，对镇域内 80 岁以上的千余名老人给予每月百元的生活补助。

(来源：北京市民政信息网)

中国养老网

### 北京：学社保业务做资深能手

2016 年 3 月 23 日，市人力社保局召开全市人力社保系统政风行风建设工作视频会。今年市人力社保系统将拓展“两学一做”教育学习内容，开展“学人力社保业务，做资深业务能手”活动。市人力社保局党组副书记、副局长陈蓓参加会议。市人力社保局党组成员、纪检组长戚亮主持会议。市政府特邀监督员代表、市局行风建设领导小组成员单位及窗口单位负责同志、各区人力社保局党政主要领导和行风工作相关单位负责人参加会议。

会议总结了 2015 年政风行风建设工作成果，部署了 2016 年主要工作任务。陈蓓副局长代表市局党组对全系统政风行风建设工作提出要求，要以五大发展理念为引领，在新形势下突出做好公共服务精细化、标准化、信息化、便捷化建设；要发挥文化引领和典型示范作用，不断强化自身建设和队伍建设；要落实组织领导责任，转化“三严三实”成果，拓展“两学一做”教育学习内容，开展“学人力社保业务，做资深业务能手”活动；要强化执纪问责，完善监督手段，严厉杜绝庸政、懒政、散政等不良影响。

戚亮同志指出，全系统要强化政风行风建设“领导负责制”，结合“为官不为”、“为官乱为”专项治理工作和“两学一做”学习教育，狠抓工作落实；要细化工作计划，强化监督检查，及时解决群众反映强烈的突出问题。

会议提出：2016 年以“四个人社建设”为目标，不断提升人力社保服务规范化、标准化、信息化、专业化水平；推进政风行风建设向基层服务平台延伸；发挥典型示范作用，倡导和践行人力社保精神，深化干部职工思想道德建设；强化考核与监督，创新政风行风建设工作方式，不断开创系统政风行风建设新局面。

2016 年，市人力社保系统进一步强化干部队伍践行“三严三实”的思想和行动，继续抓好“三严三实”专题教育整改落实，切实解决干部队伍不严不实的问题，巩固作风建设成果，以党风带政风促行风。

在强化全市人力社保系统文化建设方面，今年进一步弘扬“首都人力社保精神”，用先进文化引领、激励干部职工爱岗、敬业、奉献。大力弘扬首都人力社保“崇德尚廉、笃行为民、融智汇贤、精勤卓越”的精神，对于推动首都人力社保各项工作良好开展具有积极的现实意义，要切实将“首都人力社保精神”深入到每名干部职工的脑中、心中、行动中，贯穿到各项业务工作中去。另外，要把人

力社保全系统践行“首都人力社保精神”同学习“最美人力社保人”先进事迹有机结合起来，广泛开展学典型、学先进活动，增强爱民、爱局、爱岗意识，弘扬正能量。

在争创“部级优质服务窗口”活动中，今年市人力社保局将组织各区有关部门、分组分片学习交流窗口建设的经验做法，并随机对已经获得部级和市级优质服务窗口的单位进行巡视，确保“优质服务窗口”这个称号树得直、叫得响。

从 2014 年开始，西城区人力社保局进行社会管理与公共服务综合标准化试点，目前已形成人力资源、社会保障、业务支撑三个子体系构成的人力资源服务标准化体系，整个体系包含 377 项标准。今年市人力社保局将在全市人力社保系统全面推广西城区试点经验，全面推进人力社保系统标准化建设，提升全系统公共服务的规范化、效能化水平。

在推进政风行风工作向基层延伸上，本市按照五中全会推动城镇公共服务向基层延伸的要求，配合系统《关于规范社会保障街道公共服务平台相关业务工作的意见》的推进，政风行风工作要同步跟进。从方便群众入手，优化流程、加强指导、规范管理，着力推进基层窗口单位作风建设。

今年市人力社保局将进一步完善监督考核方式和考核评价办法，细化考核标准和程序，适时增加综合评价、服务创新等加分项目，客观、公正、科学地评价政风行风工作成效，发挥考核激励作用，不断提高人民群众的满意度。

（来源：养老信息网）

中国养老网

### 北京：在职转退休须变更社保卡信息

2016 年 4 月 13 日，北京市人社局电话咨询服务中心 12333 热线走进社区，举办“走近社保卡”为主题的咨询日活动。

记者在咨询现场看到，每位咨询员的前面都聚集着几个人。针对未拿到社保卡的情况，咨询员指出，参保人员可通过社会保障卡客户服务热线“96102”进行咨询或直接到本市任意社会保障卡服务网点查询本人社保卡的制卡与发放情况（社会保障卡服务网点可登录北京市人力社保局官网 [www.bjrbj.gov.cn](http://www.bjrbj.gov.cn) 进行查询），一旦社保卡已完成制卡，可申请二次发行，本人可就近到任意一个社保卡服务网点办理社保卡申领手续。

记者了解到，当有关身份发生转换时，不少参保人都忽略了要对社保卡进行信息变更，包括在职转退休、转换险种（一小转在职、一小转无业、无业转在职）等。“不变更信息，就有可能损害参保人员的医保权益。”12333 热线相关负责人以在职转退休为例说，如果在职工退休后没及时变更社保卡信息，在持卡就医时，仍将按照在职职工的门诊起付线和报销比例进行报销，“在职职工门诊起付线是 1800 元，而退休是 1300 元，报销比例高于在职职工。”

此外，相关负责人指出，现在 12333 热线 24 小时接听，也不分节假日，建议拨打电话错开每天 9:00 至 11:00，13:00 到 16:00 两个高峰时段。

（来源：养老信息网）

中国养老网

### 北京：“二维码”扫一扫 社保事项全知晓

日前，西城区社保中心推出社保业务办理须知“二维码”，参保人通过扫描“二维码”，可以快

速、便捷地获取规范、准确的社保业务办理指南。

“西城社保紧跟时代步伐啊！以前来办业务，常因漏带了资料而白跑腿、白排队，现在能够通过扫描二维码，把办理流程存在手机里随时查阅，真是智能又便捷！”一名参保单位经办人说。日前，西城区社保中心推出扫描“二维码”，查看社保业务办理须知的信息化服务方式，参保人或单位经办人只需登录“西城社保中心”官方网站，点击首页的“西城社保业务办事指南二维码扫描专栏”飘窗，即可通过扫描相应业务“二维码”的方式，获取社保业务的办事指南。

据介绍，西城区社保中心通过各业务科室前期编写、整理、汇集，梳理完成了 58 项社保服务事项的办理须知，办理须知中包括社保业务的受理范围、受理时间、所需材料、具体经办手续及注意事项。同时，为了展现社保标准化形象，将办理须知制作成图片形式，并融入社保蓝的配色和“中国社会保险”标志，将图片文件存储在社保中心安全稳定运行的外网平台，对图片地址生成二维码。参保人和参保单位经办人通过使用手机二维码的扫描功能，扫描识别后就可以查看、了解到相关业务的办理须知，还可以将图片下载并存储在手机里，方便随时查看。

“推行‘二维码’获取社保业务办理指南的方式，是为了解决参保人在办理社保业务时，因不清楚办理流程、所需资料以及办理时间等原因而造成多次奔走的问题，现在推行的‘二维码’一次性告知服务，让参保人更加省时省力。”西城区社保中心工作人员介绍。

（来源：养老信息网）

中国养老网

### 河北：临西县引进社会资金助力养老事业发展

为全力推进全县养老事业发展，临西县民政局积极探索临西县养老服务中心养护楼建设新模式，计划总投资 1470 万元，建筑面积 7000 平方米，在中央投资 700 万元基础上，引进河北星源养老服务有限公司资金 770 万元，采取合作建设、公建民营模式。4 月 12 日临西县与河北星源养老服务有限公司正式签约启动该项目。

（来源：中国河北网）

中国养老网

### 湖南：慈利民政出门学习“互联网+”养老新模式

2016 年 4 月 7 日至 8 日，慈利县民政和民族宗教局相关负责人一行前往湘潭市、株洲市参观学习养老服务信息化工作的经验和作法。

该局此次出门“取经”，先后参观了株洲市天元区牛形山长者照护之家、湘潭市荆鹏养老服务有限公司，湘潭市岳塘区居家养老服务信息平台及韶山市社区居家养老服务信息平台，旨在贯彻落实《湖南省人民政府关于加快推进养老服务业发展的实施意见》及《湖南省民政厅信息化“三年行动计划”》精神，尽早建成慈利县居家养老服务信息平台，顺利启动“互联网+”养老模式。

（来源：光明卫生网）

中国养老网

## 宁夏：加快建立医疗养老联合体

近日,宁夏卫计委出台专门意见加快推进医疗卫生与养老服务相结合,促进医疗卫生资源与养老服务紧密对接,鼓励各类养老机构与各级医疗卫生机构开展多种形式的协议合作,建立医疗养老联合体。

《意见》提出,到 2017 年,全区 80%以上的医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道,50%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务;到 2020 年,全区二级以上综合医院、中医医院老年病科开设率达到 50%以上,护理型养老床位占养老床位总数 30%以上。

(来源:网易新闻)

中国养老网

## 湖北：我省将全面放开养老服务市场

2016 年 4 月 13 日,从省老龄办获悉,湖北人口快速老龄化已持续呈现,“十三五”期间将进一步深化,预计到 2018 年将进入中度人口老龄化社会。为了应对银发浪潮,我省将全面放开养老服务市场。

据悉,“十三五”时期,我省将运用市场配置资源的决定作用,全面放开养老服务市场,通过购买服务、股权合作等方式,支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。推动供给侧改革,鼓励社会力量、民营机构开展进入社区和家庭的养老服务。

支持民办养老机构发展的同时,我省还将推进公办养老机构改革,机构养老和社区日间照料床位新建和改扩建 12 万张以上。机构养老定位主要是面对失能、半失能、高龄和其他有需要的老人。

此外,我省将大力开展养老服务业综合改革,鼓励医疗机构将护理服务延伸至社区、家庭。创新养老服务模式,推动医疗卫生和养老服务相结合。探索建立长期护理保险制度。依托“互联网+”,建立养老服务综合信息平台,建设没有围墙的养老院,满足个性化养老需求。

(来源:网易新闻)

中国养老网

## 上海：虹口多措并举提升养老机构安全水平

去年至今,虹口区积极贯彻落实市委市政府以“三个最严”确保城市安全的工作要求,深入全区 43 家养老机构、福利院,逐一查摸火患,责令整改火灾隐患 118 处,责令强制拆除各类彩钢板违章搭建约 1000 平方米,完成了 9 家无证无照养老机构的取缔或转型工作。

今年,虹口区公安消防支队将继续巩固前期专项整治工作成果,不断提升该类场所消防安全水平。同时,结合 2016 年区消防实事项目,虹口区还将为 15000 户独居老人等弱势群体家庭,安装单点式火灾报警器。

**关停 7 家无证养老院**

去年 5 月份，虹口区公安消防支队开展了养老机构火灾隐患排查专项行动。

经排查，虹口区养老机构存在的火灾隐患主要有：采用泡沫夹芯彩钢板搭建临时建筑；部分缺少疏散楼梯和安全出口，疏散楼梯耐火等级低；部分建筑耐火等级低（砖木结构），采用可燃材料装修；部分电气线路不符合标准；消防设施、疏散指示标志设置不符合要求等。



对检查结果，虹口区非常重视，组织消防、民政等部门共同部署养老机构消防安全治理工作。随后，区公安、民政、消防等部门主要领导带队，对照《上海市老年人社会福利机构消防安全管理标准》等法律法规要求，集中对有无彩钢板搭建、有无可燃材料装修、有无消防设施损坏等情况进行了细致检查，并联合质监局对养老院的消防器材进行抽样检查，共同督改火灾隐患 118 处，责令拆除违章彩钢板建筑约 1000 平方米；对部分养老院消防泵性能不稳定、疏散通道私自安装铁栅栏等隐患予以了行政处罚，并责令限期整改。

对消防安全条件较差、可能引发严重后果的 9 家无证无照养老院，区消防支队会同民政等部门，通过多方协调、上门约谈、告知家属等方式，最终将这 9 家无证无照养老院内的 264 名老人成功分流安置：其中 7 家被关停，另外 2 家在街道的支持下转型为“长者照顾之家”。

### 独居老人家将安报警器

因部分养老机构建成年代较为久远，根据当时建筑设施消防安全标准，未配置相关消防设施，有 10 余家存量养老机构将安装自动喷水灭火系统，覆盖建筑面积约 30000 平方米。

虹口区公安消防支队联合民政部门还召开了 4 次养老机构消防安全专题培训会及火灾案例警示教育，深入讲解消防设施维保、电气安全管理、疏散演练开展、重点岗位人员管理等消防常识和技能，发放宣传资料 650 余份。

区消防支队充分利用传统媒体与网络新媒体相结合的方式，做好消防知识普及，借助“119 消防周”的契机，组织老年人开展区消防体验馆、消防站参观学习等活动。

针对近年来虹口区的亡人火灾受害者均为 55 岁以上的老人，结合 2016 年区消防实事项目，虹口区拟为 15000 户独居老人等弱势群体家庭安装单点式火灾报警器，提升基层基础防火硬实力。

同时，针对孤寡残疾等弱势群体常态化开展“邻里守望”等帮扶工作，发动街道平安志愿者等力量，定期上门帮助老人消除家庭火患，普及消防常识，进一步提升孤寡残疾等弱势群体的防火意识和逃生自救能力。

(来源: 网易新闻)

中国养老网

### 因名字含生僻字拿不到养老金 绝症老人求助:等钱用

近期,四川省成都市的一位退休职工给市委书记留言,反映因为名字中有个生僻字,造成从 2015 年年 8 月开始自己就无法领到养老金。

网友称,当初在银行办理银行卡时由于微机打不出“瑱”字,就用“(王)真”两个字来代替,就这样领了 21 年养老金。2015 年 8 月,银行说上面要来检查,改用“瑱”字,结果社保局说名字有误,停发了养老金。这期间单位也出面协调多次,医院也开了证明。但都没有得到解决。

“我患肺癌已两年多,为了领到养老金,在我病重住院期间找车去养老金开户行人民北路邮政储蓄银行配合他们照像及办理了一切相关手续”,网友写道,“两个多月过去了,为什么我还是领不到我的养老金,我每月就 4000 多元,生活费、医药费、护工费等等开支较大,为什么办事那么拖拉?”

对此,成都市人社局昨日作出回应,表示网友名字中的“瑱”字为生僻字,与社保系统登记一致,但与邮政储蓄银行用的“(王)真”不一致。2015 年 8 月银行增加了代发养老金姓名核对项目,致使社保局按月发出的养老金未上账。2015 年 12 月,网友在在银行办了新卡,并在成都市人社局更改了领取养老金账号,从 2016 年 1 月起养老金已正常发放。[详细]

网友留言:一个患绝症的老人什么时候才能拿到自己的养老金

我是成都大学附属医院的退休职工,今年 77 岁,我患肺癌已两年多。从今年 8 月开始至今没有领到本该属于我的养老金,原因是当初在银行办理银行卡时由于微机打不出“瑱”字,就用“(王)真”两个字来代替,就这样领了 21 年养老金。今年 8 月份,银行说上面要来检查,规范了这个“瑱”,两个字终于合并成了一个字,可是问题也出现了,社保局说名字有误,停发了养老金。这期间单位也出面协调多次,医院也开了证明。但都没有得到解决。10 月份因为当时病重住院,肯求银行能否到医院办理相关手续,银行说要交 3000 多元才行,不给钱就不能办。为了领到养老金,在我病重住院期间找车去养老金开户行人民北路邮政储蓄银行配合他们照像及办理了一切相关手续。现在又是两个多月过去了,为什么我还是领不到我的养老金,我每月就 4000 多元,生活费、医药费、护工费等等开支较大,儿女又在外地,家里老伴也 83 岁了,我一个癌症患者还能活多久?为什么办事就那么拖拉,这个壳究竟卡在哪里?我要求他们给一个答复并道歉。

回复单位:成都市人社局

网友:您好!

您于 2015 年 12 月 29 日反映您本人银行姓名与身份证不符导致无法领取养老金的问题。我们于 2016 年 1 月 7 日受理,并发出受理告知书。经调查,由于您名字中的“瑱”字为生僻字,与社保系统登记一致,但与邮政储蓄银行不一致[银行登记为:“(王)真”]。去年 8 月银行增加了代发养老金姓名核对项目,致使社保局按月发出的养老金未上账。2015 年 12 月,您在在银行办了新卡,并在我局更改了领取养老金账号,从 2016 年 1 月起养老金已正常发放。感谢您的支持,如有任何疑问,请拨打电话 87706687 咨询。特此告知。

(来源: 人民网)

中国养老网

## 老龄数据

### 安徽：一季度养老服务工作“遍地开花”

【导读】自 2016 年起，安徽农村敬老院运营维护纳入省民生工程实施，省级安排奖补资金 6000 万元，首次对农村敬老院建后管养给予补助，为安徽的养老服务体系再添新动力。小编从安徽省民政厅获悉，今年一季度以来，安徽省养老服务工作“遍地开花”，发展水平较同期均现大幅增长态势。

在困难老年人基本生活保障方面，截至一季度末，安徽省共有农村五保供养对象 42.24 万人，集中和分散供养水平分别达到月人均 387 元和 217 元，较 2014 年同期分别提高 22%和 20%；共有城市三无人员 4.8 万人，全部纳入城市低保予以保障，保障水平达到月人均 453 元，较 2014 年同期增长 9.1%。安徽省 104 个县（市、区）建立了低收入老人高龄津贴制度，79 个县（市、区）建立了低收入老人居家养老服务补贴制度，两项制度惠及 120 万老年人。

目前大力推广的社区居家养老服务，也取得了明显成效。今年以来，省级拨付农村幸福院建设补助资金 4113 万元，补助农村养老服务设施 1371 个；预拨 2016 年社区养老服务补助资金 1500 万元。全省各地对社区居家养老服务设施建设的投入力度进一步增加，养老服务设施覆盖率均有不同程度的增长。目前，亳州、蚌埠、马鞍山、芜湖、铜陵五市城市社区居家养老服务设施实现全覆盖，安庆市城市社区居家养老服务设施覆盖率达到 99%，马鞍山市农村养老服务设施覆盖率达到 70%。

此外，为构建养老服务业风险分担机制，提升养老机构责任意识和风险意识，提高养老机构服务水平，从 2015 年开始，安徽省面向公办养老机构全面推行综合责任保险。保费标准为每年每床 40 元，最高赔偿额为每床 20 万元。保费由省、县（市、区）人民政府按照 1: 1 的比例承担，保险合同一年一签。今年一季度，安徽省已完成 16 个市公办养老机构综合责任保险的续保工作，续保率 100%。截至目前，全省纳入保险范围的养老机构床位为 200752 张，保费总额达 803 万余元。



（来源：北京养老网）

中国养老网

### 湖南：宁乡经开区试点养老保险改革 6 年可享优惠 1 亿以上

据报道，2016 年 4 月 13 日，记者从长沙市人社局了解到，湖南省人社厅已经同意宁乡经济技术开发区成为全市首家养老保险缴费费率过渡试点园区。该园区此次共有 44 家企业获批实行养老保险缴费费率过渡试点，涉及职工 8500 余人，今年可享受养老保险优惠 1700 万元，6 年过渡期间预计可享受养老保险优惠 1 亿元以上。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

### 四川：加快构建居家养老服务体系 全市已建成社区养老服务设施 499 个

记者从市民政局获悉，自 2011 年起，我市建设社区养老服务设施 499 个，其中，创建省级养老服务社会化示范社区 16 个，城乡社区老年人日间照料中心 189 个，农村幸福院 294 个，全市居家养老工作取得明显成效。

截至 2015 年底，我市 60 周岁及以上户籍老年人口为 76.7230 万人，老龄化水平达到 19.46%。近年来，我市按照“以居家养老为基础、社区养老为支撑、机构养老为补充”的目标推进养老服务体系构建，着力构建“9073”养老格局，即 90%和 7%的老年人通过居家和社区养老，3%的老年人入住机构养老。从 2011 年起，各级财政累计对每个省级养老服务社会化示范社区补助 40 万元，对每个城市和农村社区老年人日间照料中心分别补助 30 万元和 25 万元，对每个农村幸福院补助 3 万元，累计投入补助资金超过 6000 万元。同时，我市还鼓励社会组织或企业以社区老年人日间照料中心为载体，为辖区老年人提供生活照料、文化娱乐、康复保健等日间照料服务，并将服务范围延伸至居家的老年人。

2013 年，市民政部门委托专业的养老服务社会组织建立德阳市“12349”居家养老呼援中心，在全市开通“12349”居家养老服务热线，市区内的老年人可通过拨打电话的方式购买各类居家养老服务。

中心自成立以来，签约核心商家 30 余个，非核心商家 90 余个，累计服务老年人 7 万余人次，开展老年旅游、知识讲座等各类活动 200 余次。同时，还建成了德阳市社会组织孵化培育基地，培育了一批为老服务的社会组织，并依托这些社会组织开展购买居家养老示范项目。

2014 年起，为全市困难家庭的失能老人、独居老人和 80 岁以上的高龄老人提供每人每年 300 元的居家养老服务，逐步建立起居家养老服务支持长效机制。2014 年—2015 年，我市采取政府向各类社会组织或企业购买服务以及开发公益性岗位等方式，累计为 15.075 万名符合条件的老年人提供助餐、助洁、助医等居家养老服务。

（来源：四川在线）

中国养老网

# 2016 全国企业退休人员养老金调整最新消息：近 8000 万退休人员养老金上涨

2016 退休工人涨工资最新消息：近 8000 万退休人员养老金上涨从去年底开始，中央连续出台一系列惠民政策，这意味着 2016 年又是涨工资之年！究竟哪些人要涨？怎么涨？快来看看。

养老金上调最新消息

### 一、机关事业单位基本工资要上涨

人社部原副部长何宪在今年全国两会期间透露，2016 年机关事业单位工作人员基本工资在工资中的占比，有望进一步提高，从 40%增长到 45%左右。

四川、内蒙古等地人社部门近期透露，今年将调整机关事业单位基本工资标准。一些代表委员表示，两年调整一次工资标准，能让机关干部在收入增长中“不掉队”。

### 二、近 8000 万退休人员养老金迎来 12 连涨

自 2016 年 1 月 1 日起，我国按 6.5%左右的幅度提高企业和机关事业单位退休人员养老金标准，并向退休较早、养老金偏低的退休人员和艰苦边远地区企业退休人员适当倾斜，这也就意味着企业退休人员养老金将实现“十二连涨”。

此前，我国企业退休人员月人均基本养老金已从 2005 年的 700 多元提高到 2015 年的 2200 多元。

### 三、技术工人待遇提高

“十三五”规划纲要和《关于深化人才发展体制机制改革的意见》明确，要在薪酬、落户、培训等方面采取措施，提高技术工人待遇。

纲要指出，要健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，推行企业工资集体协商制度，完善最低工资增长机制。健全高技能人才薪酬体系，提高技术工人待遇。

养老金上调最新消息，中小学教师待遇将改善。

十三五规划纲要提出，把提升人的发展能力放在突出重要位置，全面提高教育、医疗卫生水平，着力增强人民科学文化和健康素质，加快建设人力资本强国。还提出坚持教育优先发展和全面推开中小学教师职称制度改革，改善教师待遇。

### 四、企业员工工资或将稳定增长

推行企业工资集体协商制度。天津、武汉等地展开工资集体协商探索已有多多年，在稳定员工收入增长方面成效明显。涉及近 50 万名职工的武汉餐饮行业，从 2011 年起，每年通过员工代表和企业代表集体协商，来确定工资增长幅度。武汉市餐饮行业一线员工工资连年增长，目前相比 2010 年增长近七成。

### 从足额发放到上调 10%

为何中央在刚刚能够足额发放养老金之际，就立即着手上调养老待遇？其中重要的原因是养老金替代率（指养老金领取者退休时，养老金与退休前工资之间的比例）迅速下滑。在经济增长、物价随之上漲的背景下，较低的养老金已经影响了企业退休人员的生活水平。

根据中国人民大学公共管理学院教授李珍参与的研究，1997 年至 2005 年，养老金的实际社会平均工资替代率分别为 76.34%、74.11%、77.30%、71.22%、63.17%、63.43%、57.61%、53.27%、50.37%。而根据 2005 年的国务院文件，企业职工缴费年限达到 35 年，基本养老金的替代率应该接近 60%，2005 年实际社会平均工资替代率已经低于上述预期目标将近 10%；同时，2003 年开始，人均养老

金开始低于城镇居民家庭人均可支配收入，因此，上调养老金待遇刻不容缓。

### 刚性上调不可持续

上述养老金待遇调整，切实改善了企业退休人员养老金水平较低的情况，企业职工养老金由 2004 年的月均 647 元，提高到 2015 年超过 2200 元的水平，增长了近 3.5 倍。但业内学者普遍认为，行政性、刚性的养老金上调方式不科学，也不可持续。

清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥就提出，固定 10%的水平调整“确实偏高了，当养老金涨幅比工资快的时候，人们就愿意提前退休”。这种“倒挂”现象确实存在，在现行男女工人分别为 60 岁、50 岁退休的规定下，目前养老金领取年龄仅为 54.5 岁。

养老金待遇连续固定上调，还产生了抹平个人账户“多缴多得”的效应。中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文曾撰文表示，外部干预上调养老金，已经打破个人账户与社会统筹两个制度规则的边界。参保人的当年缴费与未来权益已经看不到任何精算联系，多缴多得的激励敏感性降到最低水平。于是，参保人可能通过断保、逃费等不同手段，把缴费年限人为缩小到最低限，将费基和费率等所有参数人为降到最低限，“种种道德风险严重地侵蚀制度的当期收入和长期财务潜力”。

### 正常调整机制仍待建立

今年养老金上调虽然打破了 10%的固定调整方式，仅上涨了 6.5%，增幅同比下降了 3.5%，但业内学者却认为上述改变并未触及关键，即养老金待遇的正常调整机制仍没有建立起来。

中山大学政治与公共事务管理学院教授申曙光直言，今年养老金上涨 6.5%还是行政上的调整，虽然不是一成不变，但基本机制没有变。“表面看上去公平，背后还隐藏着不公平”。

据申曙光介绍，世界各国养老金调整标准主要分为三种：一是物价指数，主要是消费者价格指数；二是工资增长率；三是综合物价指数和实际工资增长率两种指标。

中国社科院金融研究所博士后陆明涛解释，养老金调整如果盯住物价指数，机制设计就相对偏重效率，只能确保退休人员的生活水平不会因物价的上浮而下降，保持退休初期的生活水平；如果盯住工资上涨率，则意味着政策向老年人倾向，可能造成年轻人负担增大，因为这是一个代际分配的概念。

企业职工退休养老金主要由基础养老金、个人账户养老金、过渡性养老金、过渡性调节金组成。

1、基础养老金月标准，以当地上年度在岗职工月平均工资，和本人指数化月平均缴费工资的平均值为基数，缴费每满 1 年发给 1%。

计算公式为：基础养老金=（参保人员退休时当地上年度在岗职工月平均工资+本人指数化月平均缴费工资）÷2×缴费年限×1%

2、个人账户养老金月标准为个人账户储存额除以计发月数。

计算公式为：个人账户养老金=参保人员退休时个人账户累计储存额÷计发月数

3、过渡性养老金月标准以本人指数化月平均缴费工资为基数，“统账结合”前的缴费年限每满 1 年发给 1.2%。

计算公式为：过渡性养老金=本人指数化月平均缴费工资×统账结合前的缴费年限×1.2%

4、过渡性调节金以当地现行标准为基数，2006 年至 2014 年退休的按一定比例计发。2015 年及以后退休的，不再发给过渡性调节金。

5、本人指数化月平均缴费工资=参保人员退休时全省上年在岗职工月平均工资×本人平均缴费工资指数。

本人平均缴费工资指数=（a1/A1+a2/A2+……+an-1/An-1+an/An）÷N。公式中：a1、a2……an-1、an 为参保人员 1992 年至退休上一年各年的缴费工资；A1、A2……An-1、An 为 1992 年至参保人员退休上一年各年的全省职工年平均工资（2001 年起为全省在岗职工年平均工资）；N 为参保人员 1992 年 1 月 1 日至退休上一年年底的实际缴费年限与视同缴费年限合计数。其中：对每年 1 月至 6 月退休的人员，An、An-1 均取该年上上年全省在岗职工年平均工资；对每年 7 月至 12 月退休的人员，取该年上年全省在岗职工年平均工资。

（来源：南方财富网）

中国养老网

## 政策法规

### 江西：峡江启动养老保险代扣代缴

“现在县里实行社保卡代扣代缴，就算人在外地，我可以把保费直接存在卡上，方便省事多了！”近日，清明返乡的外出务工人员蒋海燕往社保卡里存了一年的保费后开心地说。今年，峡江县全面启动城乡居民养老保险费银行代扣代缴，确保基金安全，方便城乡居民参保缴费。参保人只需在社保卡上存入足额保费，便可由银行代扣代缴养老金。截至目前，该县已为 4.72 万名居民扣缴保费 603.27 万元，代扣代缴率达 94.6%。

为确保此项工作顺利开展，该县采取广发通告、群发短信等多种形式积极宣传保费代扣代缴有关事项，做到镇村有张贴，政策人人皆知；同时建立保费征缴进度按月通报和定期督查制度，每月底及时核对扣款明细与实际到账金额情况，并将扣款失败信息返回乡镇进行缴费核对。落实社保卡的发放和跟踪服务工作，建立农商行与社保信息系统业务对接平台，在城乡各金融网点设置社保卡服务窗口，开设社保便民金融服务点，参保居民即到即缴费。

（来源：光明卫生网）

中国养老网

### 河南：改革企业职工养老保险省级统筹基金补助

日前河南省出台新规，改革企业职工养老保险省级统筹基金补助办法，强化市县政府和经办机构基金征缴主体责任，从根本上壮大基金支付能力，确保企业离退休人员养老金按时足额发放。

河南省财政厅相关负责人表示，自 2007 年河南省实施企业养老保险省级统筹以来，基金收支规模快速增长，但与此同时，一些地方也出现了基金收支矛盾突出等问题。

为确保企业离退休人员养老金按时足额发放，河南省出台企业职工基本养老保险省级统筹基金预算管理办法，省级统筹基金由过去的根据各地企业养老保险基金预算内收支缺口的 80%进行补助，改为按定额补助、调标补助和专项补助的办法执行。同时，规定不得编制赤字预算，若出现基金收支缺口，省级统筹补助资金及地方结余不足弥补时，应由当地财政补足。

河南省财政厅相关负责人表示，企业职工养老保险新规将有效强化市县政府和经办机构基金征缴主体责任，促使市县经办机构进一步加强基金征缴管理，确保养老金待遇发放，促进企业养老保险健康可持续发展。

（来源：搜狐）

中国养老网

### 安徽：巢湖对 60 周岁以上老年人实行系列优惠减免政策

【导读】为保障老年人权益，安徽省巢湖市近日根据实际情况对养老机构和 60 周岁以上老年人实行了一系列价格优惠减免政策，目前正在积极推进落实。

新修订的《安徽省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》于今年 3 月 1 日起正式施行。对养老机构使用电、水、气按居民生活类价格执行；有线电视收视维护费、电话、宽带网络使用费减半收取，有线电视、供电、供水建安价格和安装材料按成本价收取。对非营利性养老机构的建设项目免征有关行政事业性收费，对营利性养老机构的建设项目减半征收有关行政事业性收费。

同时，还实行多项免费政策。对符合重点优抚对象的、享受特困人员供养的、享受最低生活保障的、计划生育特殊困难家庭条件的老年人殡葬，免去基本公共服务费。老年人为追索赡养费、扶养费、抚恤金、退休金、养老金、最低生活保障金、医疗费等，向人民法院起诉，交纳诉讼费用有困难的，人民法院应当按照国家规定免收、减收或者缓收诉讼费用。鼓励律师事务所、公证处、司法鉴定机构、基层法律服务所，对经济困难的老年人减免法律服务收费，对 80 周岁以上老年人办理遗嘱公证予以免费。70 周岁以上老年人，免费乘坐城市公共交通工具。公园、公共博物馆（院）、公共图书馆、文化馆（站）、美术馆、科技馆、纪念馆（纪念陵园）、名人故居等，对老年人一律免费开放。依托公共资源建设、实施政府定价或者政府指导价管理的旅游景区、景点，对 65 周岁以上老年人实行免票，不满 65 周岁的老年人享受半价优惠。政府兴办或者集体投资兴办的各类老年人活动场所，不得向老年人收取费用。为切实做好上述价格优惠政策的落实工作，市有关企业和单位应立即跟进执行，并按照规定做好价格公示和明码标价工作，加强监督检查工作，对拒不执行或拖延执行的，依法严肃查处。

（来源：北京养老网）

中国养老网

### 2016 年 5 月 1 日起降低部分省份 企业养老保险缴费比例

国务院总理李克强 2016 年 4 月 13 日主持召开国务院常务会议，决定阶段性降低企业社保缴费率和住房公积金缴存比例，为市场主体减负、增加职工现金收入。

为减轻企业负担，增强企业活力，促进增加就业和职工现金收入，会议决定，在去年已适当降低失业、工伤和生育三项社保费率基础上，从 2016 年 5 月 1 日起两年内，一是对企业职工基本养老保险单位缴费比例超过 20% 的省份，将缴费比例降至 20%；单位缴费比例为 20% 且 2015 年底基金累计结余可支付月数超过 9 个月的省份，可以阶段性降低至 19%。二是将失业保险总费率由现行的 2% 阶段性降至 1%-1.5%，其中个人费率不超过 0.5%。上述两项措施的具体方案由各省（区、市）确定。三是规范住房公积金缴存比例，对高于 12% 的一律予以规范调整，同时由各省（区、市）结合实际，阶段性适当降低住房公积金缴存比例；生产经营困难企业除可降低缴存比例外，还可依法申请缓缴公积金，待效益好转后再提高缴存比例或恢复缴存并补缴缓缴的公积金。初步测算，采取以上措施每年可减轻企业负担 1000 多亿元。

会议还研究了其他事项。

（来源：西安晚报）

中国养老网

## 社区养老还需更规范更贴心

在全国各地，社区养老的发展已经初见成效，但在发展的深度方面仍有进一步提升的空间。

首先，社区养老机构的职能应进一步清晰，服务也应有统一的标准。为了尽可能满足老人的不同需求，不同的社区应该根据当地情况因地制宜，设立相应的机构、提供相应的服务。但如果没有一个统一的标准作为基础要求，如何保障老人得到的服务是安全放心的呢？比如“小饭桌”“卫生服务中心”这样比较普遍的社区养老机构，应该有明确的定义，对其职能进行界定，进而设立标准，让社区养老服务产业得到更规范的发展。

其次，对于为居家老人提供上门服务，还有很多问题亟待解决。北京北太平庄街道民政科负责人就表示，愿意去老人家里进行服务的志愿者其实并不多，而且这些志愿者都没有什么专业背景，也不能要求他们在老人家里做家务，只能是陪着老人聊聊天。如果在志愿服务过程中出了问题，这个责任应该谁来承担？另外，志愿者本身没有相应的保险，如果老人出了问题，又应该让谁来赔偿？这些非专业的志愿者究竟能对老人起到多大的帮助作用？这些都是需要考虑的问题。现在已经有专业团队对老人进行上门服务，包括心理疏导人员和家政服务人员，但这显然不属于志愿服务的范畴，他们多是以实体法人团体的形式提供上门服务，成本自然会提升不少。上门服务是社区养老最重要的组成部分，但是其发展却最为缓慢，这与上述问题是分不开的。想让社区养老产业得到长足发展，一方面要立足于培养专业人员，提升志愿者的专业素质，另一方面需要政府进一步加大扶持力度，让专业团队在社区养老服务中的作用进一步提升。

再次，让老人在家里或者是社区内部解决基本医疗需求问题，不用动不动就去大医院。前几年，“家庭医生”的概念是社区养老服务的主打品牌，但是实际操作中并没有落地。另一方面，如何让更多的医疗人才留在社区医院，尽快提高社区医院诊疗水平，也是一个重大课题。

加快发展社区养老服务，社区和街道的工作需要更大的自主性，即根据每个地区不同老人的需求，社区和街道应该有更多的自主权建设社区养老新模式。换句话说，社区养老产业建设应该是社区和街道为主，政府只是承接各种项目的申报、审批和资金支持，这样才能更好地适应不同地区社区养老服务的个性化需求。

以社区为主导的养老模式，还要求全面了解老人的需求，不仅解决老人的基本生活问题，更应该给予老人心灵的温暖，发展社区养老服务的目标应该逐步从注重解决基本生活服务向服务生活和温暖老人的心灵转移。医疗、餐饮、居住是老人生活的基本问题，但这并不是养老的终极目标。在提升医疗水平、社区服务水平、培养人才、加强养老硬环境建设的同时，应更多着眼于软环境的提升，制定更加贴近老人内心感受的养老模式，真正让老人在社区中找到家的温暖，从内心感受到老有所依、老有所养。

（来源：网易新闻）

中国养老网

## 两部委合推智慧家庭健康养老

今年工业和信息化部电子信息司与国家卫计委有关司局将建立联合工作机制，共同推动我国智慧家庭健康养老工作。

工业和信息化部电子信息司视听产品处王中在会上表示，今年，将根据智慧家庭的发展趋势，重点开展两方面的工作。一方面，推进智慧家庭的产业创新平台和生态构建平台建设；另一方面，推进智慧家庭的健康养老工作。经过研究，健康养老是智慧家庭各个典型运用中最具代表性的一个。当前，我国健康养老医疗服务缺口巨大，通过应用信息新技术，可有效提升公共服务资源的运行效率及服务质量。

据悉，今年两部委将联合推进智慧家庭健康养老工作并展开相关的探索。首先，开展智慧家庭健康养老应用示范，鼓励发挥地方的积极性开展试点，调动各级医疗资源、基层组织以及相关养老服务机构、产业企业等方面的力量，打通服务链条，共同开展健康养老服务。其次，研究制定鼓励性的产业政策。健康养老涉及到医疗监管、民政、食药监等各个部门和产业链的各个环节，要打通这些环节，单靠企业或者一个地方的力量都难以完成，有必要推出顶层设计和一些鼓励性政策，引导产业发展和应用服务。第三，开展智慧家庭健康养老相关产品标准和服务规范的制订工作。第四，支持各地推进健康养老公共服务平台建设。

（来源：经济日报）

中国养老网

## 养老研究

### 以国企利润充实养老金缺口可行且十分迫切

2016 年 4 月 13 日的国务院常务会议决定，从今年 5 月 1 日开始的两年内，阶段性下调基本养老保险单位缴费、降低失业保险总费率并规范公积金缴存比例，允许困难企业缓交公积金。初步测算，采取以上措施每年可减轻企业负担 1000 多亿元。

这对目前的经济形势可谓是“精准微调”，这一举措备受期待，将来还有更进一步的空间。至于衍生的养老金缺口扩大等问题，则可以优先考虑通过划拨国企利润等配套方式来化解。

此次推出的三项举措中，在全国范围内统一下调养老保险费率具有破冰意义。当前“五险一金”费率最高的超过企业工资总额的 60%，企业不堪重负，已经影响到了很多中小企业和民营企业的竞争力。其中，养老金是主要部分。

去年国务院已经先后下调了失业、工伤、生育险费率，但一共不到 2 个百分点的降幅，对近 40% 的五项社会保险费率来说不过是“毛毛雨”，尽快降低养老金费率才是最迫切的。故此次国务院常务会议决定，从 2016 年 5 月 1 日起两年内，一是对企业职工基本养老保险单位缴费比例超过 20% 的省份，将缴费比例降至 20%；单位缴费比例为 20% 且 2015 年底基金累计结余可支付月数超过 9 个月的省份，可以阶段性降低至 19%。

养老保险费率下调，自然会再次引出一个热议已久的话题，即养老金缺口进一步扩大。虽然对具体缺口大小有争议，但存在缺口且数额较大是不争的事实。

此缺口如何补充？从原理上分析，充实的途径无非有三条：一是提高个人或企业的缴费比例；二是增加财政投入；三是用国有企业资金弥补。

从目前的情况来看，第三条最具合理性。具体方式上，也有股权等几种不同的选项。这些选项中，将国有资本经营收益（主体为国企利润）弥补养老金缺口，则最值得优先考虑。

从性质上说，此用途再正当准确不过。社会保障基金是面向全民的，而国有企业性质是全民所有，提高国企上缴红利比例，在理论上、逻辑上都符合全民所有制的内在要求。回顾历史，养老金缺口的形成主要是中国建立养老金保险制度的起始阶段，一大部分国企职工此前没有缴纳养老金而退休后却领取养老金造成的个人账户的巨大缺口。如今国有企业利润丰厚，回补历史理所应当。

国企利润体量很大。财政部数据显示，2015 年 1~12 月，全国国有及国有控股企业实现利润总额达 23027.5 亿元。

国企利润如此巨大，可是一方面，国企赚了钱不向股东分红，或者“左兜出右兜进”，其实“肉还在锅里”，大量利润留在企业供自身支配，滋生许多弊病。而另一方面，中央和缺口省份则为养老

金缺口发愁。

所以，转移更多国企利润用作养老金，十分迫切，从体量上来说，也极具可行性。此前已有所尝试，但规模太小，显得杯水车薪。

中共中央、国务院去年公布的《关于深化国有企业改革的指导意见》已经提出，国企红利上缴比例到 2020 年要提高到 30%。而十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》也已经指出，提高国企收益上缴比例，更多用于保障和改善民生，以及划转部分国有资本充实社会保障基金。从以上文件来看，决策层的方向十分明确，下一步就看细则和执行了。

（来源：新浪财经）

中国养老网。

### 旅游养老服务业如何进行供给侧改革

【导读】 旅游养老已经成为一种新型养老方式，不仅给老年人提供了一种高品质的休闲养老方式，也为经济发展创造了新的需求。促进旅游养老服务业发展应该从侧重制度、强调市场、重视效率和着眼长远四个方面发力。

当前，我国已进入了老龄化社会，并且老龄化进程正在加速发展，2014 年底我国 60 岁以上老龄人口已达 2.02 亿，占总人口的 14.8%。随着生活水平的提高和养老观念的改变，我国越来越多的老年人加入旅游大军，旅游养老已经成为一种新型的养老方式，不仅给老年人提供了一种高品质的休闲养老方式，而且也为经济发展创造了新的需求。

2015 年我国提出了供给侧结构性改革，主要是从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好满足广大人民群众的需要。目前，对供给侧结构性改革的内涵，不同的学者有不同的理解，但普遍认为应该从侧重制度、强调市场、重视效率和着眼长远四个方面发力。这四个方面也正是促进旅游养老服务业发展的努力方向。

#### 一、我国旅游养老服务业发展新趋势

旅游养老意愿更加强烈。一方面，现代老年人已经不再简单地满足于最基本的物质生活需求，追求更高层次的旅游休闲活动已经成为一种新的消费意愿，特别是对于生活自理、经济实力较好的老年人，旅游养老意愿更加凸显。另一方面，随着近年来我国雾霾天气的出现，一些大城市空气质量明显下降，也间接推动了老年人群远赴生态环境好、资源条件优越地区进行异地旅游养老。以天津为例，老人团在旅行社出行的比例已占到 40%以上。而且，除了出游人数逐年递增之外，老年游客开始走得更远，玩得更“深”。

旅游养老市场进一步扩大。2015 年，我国城镇化率已经达到 56.1%，如果未来中国的城镇化以每年 0.8~1.0 个百分点的速度快速推进，按照国际经验，我国很快就会迈入中高级城市型社会，休闲旅游将成为城市型社会的一种重要消费模式。并且，近年来我国居民人均收入都在以 10%以上的速度增长，人们的消费能力在日益提升，为我国旅游养老市场提供了更巨大的空间。

旅游养老形式更加多样。目前，我国养老形式和内容发生了巨大变化，已经形成动态养老、候鸟式养老、康复式养老等诸多新模式。未来，随着新一代信息技术以及互联网技术的发展，智慧旅游与养老产业将会深度融合，旅游养老资源将会在智慧平台作用下得以重组整合，一些新型的旅游养老组织方式、旅游产品、旅游业态将不断涌现，旅游养老供给将会更加丰富。

#### 二、供给侧改革视角下旅游养老服务业发展存在的问题

### 1.供给制度不完善，阻碍了旅游异地养老快速发展

医疗保险制度不健全。旅游养老人群以中老年游客为主，在医疗方面的需求明显高于普通游客，因此，在旅游目的地就医后能否实现费用便捷结算成为异地旅游养老的关键影响因素。现行的医疗保险制度不支持异地结算，而返回居住地报销，不仅要开具很多证明，并且报销比例也明显低很多，给旅游养老的顺利推进带来很大障碍。一些省份为了促进旅游养老发展，主动加强政策制度供给，比如海南省已与 9 省市共 16 个统筹区签订了异地就医结算合作协议，尽管如此，医保异地结算仍存在很大困难。

旅游养老相关法律法规不健全。老年人群由于对外地的气候环境条件不适应，很容易在旅游时发生摔倒骨折等意外伤害，一般家属都会要求养老机构赔偿，这主要是因为我国老年人意外伤害事故处理办法执行不力以及机构养老服务规范的缺失造成的，间接转嫁到旅游养老机构负责。法律法规的不健全容易造成责权不分，矛盾不断，对旅游养老健康发展十分不利。

市场不公平竞争加剧。我国现行的养老机构存在公办养老和民办养老两种形式，部分省区市开始尝试市场化改革，将一些公办养老机构推向市场，但又保留了很多公益性质，比如不征收房屋租金、部分工作人员的费用由财政支付等等，无疑降低了它的运营成本。相对公办养老机构而言，民办养老机构运营成本很高，房屋租金等费用都要摊入成本，定价高则无人入住，定价低则很难盈利。这直接导致了民办养老机构在得不到政府资源支持的情况下，与收费低的公办养老机构形成了不公平竞争。

### 2.旅游养老服务要素供给不足，制约旅游养老服务水平提升

旅游养老产品供给不足。旅游养老是一个复杂的系统，除满足旅游的“吃住行游购娱”六大基本要素外，还应当针对老年人的需求特点提供医疗、日间照护以及户外休闲活动等服务产品。目前，我国大部分旅游养老公寓仅提供一些简单的旅游养老产品，很少有专门为老年人设计的服务项目，仅停留在低层次的棋牌娱乐活动等。这些旅游养老产品远不能满足老年人“养眼、养身、养心、养气、养性”的颐养需求。

旅游养老护理专业人才匮乏。长期以来，我国在职业教育中对养老护理人才一直没有足够的重视，导致目前我国在老龄人口规模如此巨大的情况下，养老护理人才严重不足。据公开数据显示，当前全国养老机构人员不到 100 万，持证上岗的人数不足 2 万，如果按照国际公认的 3 名失能老人配备 1 名护理人员的标准计算，我国需要的养老护理人员数量大约在 1000 万人。与旅游养老产业相关的企业也因缺少熟悉老年学、能准确把握老年需求的人才而影响旅游养老市场的开拓。

旅游养老行业标准不完善。由于旅游养老产业在我国处于初级发展阶段，承接旅游养老业务的企业缺乏行业统一规定的服务标准，尽管 2015 年老龄委公布了《旅居养老服务机构评价标准》，但权威性不高，对地方约束力不足。有些地方蒙蔽、欺骗老年群体，造成恶劣影响和信任危机，严重影响了老年旅游产业的发展。

### 3.旅游养老产业体系未形成，阻碍了旅游养老市场化进程

旅游养老不仅仅是旅游与养老两个产业简单的组合，而且还涉及老年人的医疗、养生、休闲、娱乐、文化、教育等多方面需求，更需要在旅游养老目的地形成一种“尊老、敬老、乐老”的人文关怀环境。当前，我国旅游养老产业大多停留在各个产业简单拼凑阶段，完整的产业链条和旅游养老环境远未形成。产业融合是当前经济发展的重要趋势，未来旅游养老产业也必须重视旅游、养老、医疗、房地产、服务、文化、教育等相关产业的协同、交叉与融合发展，完善旅游养老服务产业链。

## 三、促进旅游养老服务业发展的对策建议

1.推进旅游养老服务制度改革建立医保异地结算制度。无法实现医保异地结算是阻碍旅游养老发展的重大制度障碍，因此，深化医保联动体制改革，建立异地就医结算机制，制定基本的医疗保险关系转移接续办法，解决由于旅游养老在异地就医时形成的医疗费用跨地区转移接续问题成为当务之急。并且，在基本医疗保险之外，应提倡政府购买商业医保。

形成专项土地保障机制。旅游养老既具有公益性质又具有非公益性质，在旅游养老发展初期，仍

需要政府的大力支持。建议出台一系列促进和保障旅游养老的专项土地政策，主要包括专项用于养老旅游发展的国有土地划拨、出让及其配套政策，保障养老旅游发展的集体土地征收或专项使用政策，养老旅游发展土地规划或指标安排政策，以及土地出让金减免或分期支付政策等。

创新资金发展保障机制。创新旅游养老产业的融资方式，既要发挥政府的引导作用，也要加大社会资本的引入力度，才能激活旅游养老市场。一是全面实施公办民营、公建民营、民办公助、政府购买服务等养老服务改革；二是设立旅游养老产业投资基金，对养老服务机构、设施和服务网络以及养老生养老健康产业链等重点项目提供支持；三是采取股权投资基金、上市融资、公益创投和 PPP 等模式，带动社会资本加大投入，兴建养老设施和提供养老服务。

### 2.丰富旅游养老要素供给

丰富旅游养老产品供给。其一，在旅游养老中，除提供基本的旅游、住宿、护理、娱乐、教育等基础的旅游养老产品外，还应积极开发老年保健用品、轮椅、坐便具、多支点拐杖及护理设施、设备、仪器等老年专用产品。其二，应抓住新技术革命的机遇，鼓励信息技术、人工智能和互联网思维与养老服务的深度融合，创新养老服务业态，引导消费需求。其三，应积极贯彻国务院关于推进医养结合的决定，大力支持医疗机构发展养老服务业，养老机构内设医疗机构，创新养老形式，吸引更多的异地游客实现旅游养老。

完善旅游养老服务标准。2016 年国家旅游局公布了《旅行社老年旅游服务规范》行业标准，大大提升了旅游养老服务行业规范。未来，应进一步出台相关法律，明确旅游养老发展的基本规范，制定促进旅游养老发展的行政法规和地方性法规，以及对旅游养老进行具体管理的规范性文件和行业标准等，构建起全面的旅游养老法律保障体系。

大力培养旅游养老护理人才。首先，加大财政投入，鼓励旅游养老目的地中专以上院校增设和强化养老护理专业，为就读该专业的人员提供助学鼓励；其次，将养老专业人才列入人才引进战略范畴，降低入户门槛，提高福利待遇和政策补助。同时，探讨建立养老旅游服务专业资格制度，将养老旅游服务技能培训纳入统一的城乡就业培训体系，落实相关优惠政策，提供免费技能培训。

### 3.提升旅游养老产业生产率

提升旅游养老产业发展效率。供给侧改革的重要内涵之一是注重发展效率，在未来很长一段时间，我国经济发展将会“坚持以提高经济发展质量和效益为中心”，旅游养老产业也应在这一指导方针作用下，大力提升人力、物力、财力的开发利用效率。特别是在当前建设用地紧张的情况下，应将现有闲置住房设施充分利用到旅游养老服务产业中，同时，应鼓励企事业单位和政府部门将闲置或腾退的空地、厂房、校舍等资源，优先用于旅游养老服务，这样不仅能化解房地产产能过剩，而且能大大提升土地利用效率。

加深旅游养老专业化分工协作。根据亚当·斯密的分工协作理论，分工协作的加深可以极大地提高经济效率。目前，我国旅游养老产业更多是以产业综合体项目的形式出现，基本囊括了旅游养老的大部分产业活动，这主要是由于我国旅游养老产业链发育不完全造成的。未来，应进一步完善上下游产业链，引导其中各个产业向精细化、专业化、品牌化方向发展。

4.注重旅游养老的可持续发展注重长期发展规划。旅游养老产业体系的形成将会产生大量的消费需求，也必将成为推动我国经济发展的新增长点。在未来发展中，各级政府应立足长远、积极谋划，坚持在市场主导作用下，系统研究出台一系列能够有效促进养老旅游产业健康发展的战略规划及各项专项规划，以指导产业健康发展。

营造良好的旅游养老发展环境。良好的旅游养老环境对于促进目的地旅游养老产业的可持续发展至关重要。一方面，要加强公共设施建设，重点加快环境生态保护、医疗卫生、文化体育、交通等公共服务基础设施建设，逐步完善旅游养老配套设施。另一方面，要建立良好的诚信环境，探索建立老年人能力等级评估机制、养老机构等级评定机制，将养老机构服务质量、信誉状况等情况纳入信用体系建设，全面塑造“尊老、敬老、乐老”的社会环境氛围。

（来源：中国经济网）

中国养老网

## 养老类型

### 湖南：长沙市民政局领导调研岳麓区民办养老机构

2016 年 4 月 12 日，长沙市民政局党组书记、局长陈昌佳来到岳麓区麓山老年公寓和红枫医养中心调研民办养老机构工作。市、区民政系统相关负责人陪同。

在麓山老年公寓现场，麓山老年公寓负责人就麓山老年公寓养老工作现状、难题和下一步部署进行了汇报。随后，在红枫医养中心，陈昌佳听取了机构负责人就红枫一、二期养老项目建设和运营中的总结汇报以及规划。

陈昌佳充分肯定了岳麓区民办养老机构取得的成绩，他指出，此次调研，看到的是集机制创新、设施齐全、医养结合、服务专业于一体的民办养老机构系统，以麓山老年公寓和红枫医养中心为代表的民办养老机构是响应政府号召，适应社会需求开办的成功案例，退居二线的优秀医务工作者可以更好的发挥其养老护理和康复职能的作用。

陈昌佳鼓励养老机构的工作人员继续做好社会民生养老事业，为老人提供高质量服务，进一步完善机构服务流程，尽早创建自主品牌，从而实现对机构养老、社区养老和居家养老为一体的养老护理服务体系的转型。

（来源：网易新闻）

中国养老网

### "以房养老"试点有望扩围

“以房养老”保险试点城市有望进一步扩围。日前，国家发展改革委公布的《关于 2016 年深化经济体制改革重点工作的意见》提出，将推进住房反向抵押养老保险试点。同时，保监会副主席黄洪不久前也公开表示，今年要在 4 个试点城市的基础上选择更适宜的城市纳入试点范围。

专家认为，除了需要面对传统养老观念、政策环境、市场环境等多方面的问题和挑战外，保险公司还需要应对房地产市场波动、房产处置等风险挑战，保险产品和服务的供给还要继续优化，市场主体有待增加。

#### 推广“以房养老”保险大势所趋

随着老年人住房反向抵押养老保险试点城市即将进一步扩围的消息不胫而走，保险版“以房养老”究竟该怎么养、试点期间老百姓接受程度如何等话题也再度成为了全社会关注的焦点。

我国“以房养老”保险自 2014 年 7 月 1 日起，开始在北京、上海、广州、武汉 4 地进行为期两年的试点。2015 年 3 月，随着幸福人寿首款“以房养老”保险产品获批上市销售，也标志着试点进入实质性运作阶段。

在不久前中国保监会召开的老年人住房反向抵押养老保险试点工作座谈会上，保监会副主席黄洪透露，2016 年要在现有 4 个试点城市的基础上，选择经济条件较好、房地产市场较为规范、当地政府

支持的城市和地区纳入试点范围，通过扩大业务经营区域，在发展中解决问题，使更多的老年人享受到这项政策福利。

业内人士认为，在养老市场中，金融机构的优势在于解决养老资金来源与盘活养老存量资产，扩大“以房养老”保险试点就意味着金融保险参与养老和基本养老市场的政策支持力度在提升。伴随着中国社会的老龄化正不断加速，“以房养老”保险的推广将是大势所趋。

到今年 7 月 1 日，“以房养老”保险首批试点将正式满两年。那么两年来，这一试点进展如何？

记者了解到，目前国内仅有幸福人寿保险一家推出了“以房养老”保险业务。来自中国保监会、广东省保监局的统计数据显示，截至 2016 年 3 月 31 日，幸福人寿已与 56 户家庭签订了投保意向书，完成承保手续 38 户。参保老人平均年龄 70.5 岁，平均每户月领养老金 8465 元，月领金额最高的是上海一位 76 岁的单身女性老人，月领金额达到 19003 元。

就广州试点来看，幸福人寿广东分公司累计收到投保意向书 22 户，承保 10 户，已发放养老金 7 户，累计发放 21.68 万元。

### “非参与型”更有利于老人

在黄洪看来，“以房养老”保险可以使老年人的“死钱”变成了“活钱”，满足了老年人希望“居家养老”和“增加养老收入”的两大核心养老需求。同时，有效提高了老年人的可支配收入，显著改善了退休生活质量。

家住广州越秀区的赵奶奶今年 81 岁了，去年在了解到有保险公司推出“以房养老”保险产品后，和 5 个儿女一商量，便拿定主意把房子“抵押”给保险公司。“

去年买了“以房养老”保险后，赵奶奶 50 多平方米的老房子，抵押价有 130 多万元，每个月能从保险公司拿到 6600 多元的养老金，家庭负担一下减轻不少。

赵奶奶说，在决定购买“以房养老”保险时，儿女都十分支持，“就这么一间小房子，虽然也值点钱，但 5 个儿女也没法分，不如现在抵押了，每个月能拿到养老金，等我去世了，房子增值部分还能留给他们平分，这些我都想好了。”

记者了解到，试点产品分为参与型反向抵押养老保险产品和非参与型反向抵押养老保险产品，区别在于房产增值收益是由投保人独享还是和保险公司分享。而目前市场上仅有的幸福人寿版“以房养老”产品则属于“非参与型”产品。按照此款产品的设计，如果房价上涨，房屋产权、收益归投保人所有，增值部分在扣除必要的费用后将归投保人的继承人所有；若房价下跌至不足以偿付养老费用时，则不足部分将由保险公司承担。

中山大学岭南学院风险管理与保险学系副主任宋世斌在接受南方日报记者采访时表示，“以房养老”保险实际上可以让房地产的变现多一个渠道；不需要把房子留给子女的人，完全可以通过这种方法变现。



正如其所言，目前已有的案例中，选择购买“以房养老”保险的就多为孤寡老人。以试点城市广州为例，在目前已承保的 10 户家庭中，孤寡老人占到一半，另一半则为低收入有子女家庭。

### 期待有更多保险公司参与

尽管“以房养老”保险在四个试点城市取得了一定进展，但就目前已有的案例来看，该产品的接受程度仍有待进一步提升。事实上，就在该试点推出前，各界人士就已预料到，受当前商品房产权以及传统观念，以及不可确定的房地产价值风险等因素约束，以及“以房养老”作为基本养老体系内的一种市场探索，“以房养老”保险短期内或难以迅速推广。

记者此前走访广州市越秀区的多个社区时，受访的多位老人就普遍表示，之前总在电视上看到“以房养老”的新闻，但不清楚具体如何操作。有不少老人认为，有房子的老人大多家庭经济有保障，儿女贴补一些足够使用，不需要抵押房子。

对此，宋世斌分析称，目前“以房养老”保险推广较慢的原因主要还在于中国人传统观念难以接受，对于目前试点的一线城市而言，这些发达城市房价一直在上涨，在核定房屋价格支付养老金时并不好计算或双方难以达成一致。

“因为各种原因短期内这类型的保险发展较慢，但市场空间是存在的。”宋世斌表示，“试点扩围之后，‘以房养老’保险的市场空间就大了，作为养老政策的补充，长期来看，这一保险的市场需求肯

不过，多位受访业界权威人士也透露，除了需要面对传统养老观念、政策环境、市场环境等多方面的问题和挑战外，保险公司还需要应对房地产市场波动、房产处置等风险挑战，每单业务的成本和承保周期都远超过传统保险业务。此外，保险产品和服务的供给还要继续优化，市场主体还有待增加。

对此，上述人士也坦言，目前市场上仅有一家保险公司试水，未免势单力薄，“期待试点城市进

一步放开后，有更多大型保险公司加入进来，丰富产品形式，给有需求的老人多一些选择”。

不仅如此，值得一提的是，“以房养老”保险通过发挥保险机构产品和资金运用灵活性的优势，尝试一次解决养老资金从何而来和如何养老的问题，其政策意义要远大于经济收益。而且，监管层也一再强调，“老年人住房反向抵押保险是保险业服务社会养老保障体系供给侧改革的重要创新，是应对人口老龄化、缓解社会养老压力的积极举措。”相信接下来，监管层仍将会继续积极稳妥地推进“以房养老”保险业务发展。

截至 2016 年 3 月 31 日，幸福人寿已与 56 户家庭签订了投保意向书，完成承保手续 38 户。参保老人平均年龄 70.5 岁，平均每户月领养老金 8465 元，月领金额最高的是上海一位 76 岁的单身女性老人，月领金额达到 19003 元。

就广州试点来看，幸福人寿广东分公司累计收到投保意向书 22 户，承保 10 户，已发放养老金 7 户，累计发放 21.68 万元。

（来源：网易新闻）

中国养老网

### 两部委印发医养结合分工方案 探路 PPP 投融资模式

【导读】2016 年 4 月 11 日，国家卫计委和民政部联合印发医养结合分工方案，由此“医养结合”工作进一步细分，多部委各领任务。方案提出要拓宽市场化融资渠道，探索政府与社会资本合作（PPP）的投融资模式。

随着我国多个主要城市步入老龄化阶段，如何实现老有所养、老有所医成为多地的重点工程。4 月 11 日，国家卫计委和民政部联合印发医养结合分工方案，由此“医养结合”工作进一步细分，多部委各领任务。其中特别值得关注的是，为破解融资难题，此次分工方案中明确，要探索政府与社会资本合作（PPP）的投融资模式。

分工方案提出，对于符合条件的医养结合机构，各主管部门需按规定落实好相关支持政策，要拓宽市场化融资渠道，探索政府与社会资本合作（PPP）的投融资模式。

此前，虽然国家在多领域力推 PPP 模式，但涉及“医养结合”的则少之又少。只有今年初，江苏省如东县政府与社会资本方签署了 PPP 项目合同，标志着“如东县中医院医养融合”PPP 项目正式落地。公开资料显示，“如东县中医院医养融合项目”自 2014 年入选了财政部首批 PPP 示范项目和江苏省首批 PPP 试点项目，并且是示范试点项目中惟一的来自医疗卫生行业的项目。历经整整一年时间的准备，该项目迈出实质性一步，开创了医疗养老项目采取 PPP 模式的新路径。

如东县副县长姜晓静曾透露，当地医养结合项目计划分两期实施，总投资 15 亿元左右。一期为医疗中心项目，核心医疗业务由如东县中医院负责经营。陕西必康作为社会资本，牵头联合另一机构负责非核心医疗部分的运营管理。二期是养老中心项目，拟建成具有中医特色的“医养结合”综合养老社区。社会资本将负责项目的设计、投资、建设和 20 年期限内的运营管理，期满后项目设施无偿移交给如东县政府指定机构。

业内普遍认为，在“医养结合”成为一大热门概念后，特别是 PPP 模式的试水，将对包括中医、互联网+医养等领域形成强刺激。在最新分工方案中也明确，要充分发挥中医药（含民族医药）的预防保健特色优势，大力开发中医药与养老服务相结合的系列服务产品。



（来源：北京信息网）

中国养老网

## 企业发力科技养老 应对日益严峻的老龄化现象。

【导读】 目前，一些科技企业也开始关注科技养老。未来的智慧养老，就是能够采集老年人生活中的数据，并且进行大数据分析后，再结合其所在“一碗汤”生活圈，能够做到关键时刻、有效资源 15 分钟内送达。

近日，上海市民政局等部门公布的最新数据显示，目前上海市户籍人口中 60 岁以上的老年人占比首次突出三成，达到 30.2%，预计 2020 年该占比将进一步扩大至 36%。面对日益严峻的老龄化现象，如何提前做好布局以积极应对，成为重中之重。

依托移动互联网和物联网技术，一些科技企业也开始关注科技养老。对此，总部位于上海的某企业董事长何士友告诉记者，目前，全国的养老院和护理院等机构只能覆盖全国 3% 的老年人群体，97% 的老人还以居家养老和社区养老为主。作为国际领先的通讯企业，让通讯科技更好的为养老服务，以实现科技助老、科技养老乃至智慧养老，成为该集团关注的焦点，因为智慧养老不仅仅是用大数据、人工智能和精准服务用于养老，更是崇尚中国老有所养、老有所乐的人文情怀。

如今，一些互联网巨头企业，先后推出面向少年儿童的科技产品，比如儿童手表、智能鞋、学生平板等，但是面向老年人的优质智能产品依旧相对匮乏。

对此，何士友表示，未来的智慧养老，就是能够采集老年人生活中的数据，并且进行大数据分析后，再结合其所在“一碗汤”生活圈，能够做到关键时刻、有效资源 15 分钟内送达，这也正是该企业未来努力的方向。

对于该企业产品规划，何士友告诉记者，目前已经推出包括老人智能手机、老人可穿戴手表等产品，未来还会推出非嵌入式的物联网产品，通过嵌入家庭中的门禁、窗帘、厕所等设备，长期搜集老

人的生活数据，以更精确地预测其健康趋势。此外，该企业还将与更多线下资源合作，以打造完整的养老生态。

关于未来的发展规划，何士友表示，健康产业将是产业，很多目标的实现，都需要跨界合作，单靠一家或几家企业难以实现。所以，该企业也乐于和其他医疗健康企业、机构合作，共同以“互联网+”的科技手段，将大健康与养老服务做好做深，让更多人享受到科技的红利。

（来源：北京养老网）

中国养老网

## 养老产业

### 北京：养老产业将迎来十分确定的发展机会

养老地产，从建筑设计、园林规划到装饰标准，这类老年地产的建筑产品开发接近于高端住宅产品开发的规律，创新核心在于适老化设计。养老是我国当下亟待求解的重大社会问题，受需求迫切和政策鼓励双向驱动，养老产业将迎来十分确定的发展机会。

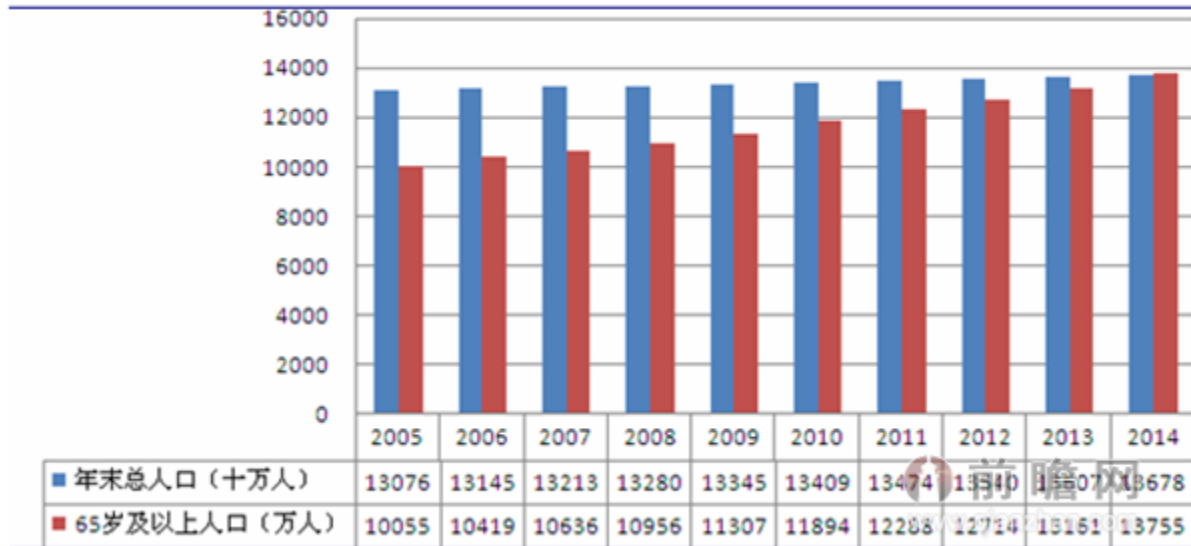
我国在 2002 年 65 岁以上的人口比率超过总人口达到了 7.3%，2014 年末为 10.06%，2014 年我国老年抚养比上升为 13.9%。按《中国老龄产业发展报告 2014》计算，到 2020 年老年人口将增至 2.6 亿。假设每人年均养老费用支出 4 万元，则我国养老产业每年市场规模将达到 10 万亿，需求巨大。

期望对养老养生产业地产的研究上水平，改变养老地产投资人与养老产业脱节的现状。养老产业无疑是水平很低的产业，不论是养老床位数量还是养老人群的收入水平以及养老项目的低水平软硬件配置问题一直很突出。

中国养老产业还处于早期发展阶段，但相信随着老龄化社会的到来，养老产业的社会需求将迅速增长，在相关经营方式和服务理念更新转变的带动下，养老产业有望实现社会效益与经济效益的“双赢”。养老地产运营模式中的市场定位、销售方式、服务体系的建立直接影响养老地产的经营成败，因此养老地产的运营模式的构建十分关键，其运营模式的构建主要有以下形式：“养老文化”概念营销模式;产业链延伸模式：老年服务业、老年房地产业、老年医疗保健业、老年用品业、老年旅游业、老年娱乐文化产业、老年咨询服务业、老年金融投资业;租、售、反按揭组合入住模式。

缺乏政策支持也是一方面。对于养老产业的支持政策，仍然仅仅停留在研究阶段。这对于急速发展的行业来说，政策支持的缺乏从拿地、建设与经营阶段开发建设企业都是一头雾水。但我们可以借鉴一下国外养老地产发展模式找出更适合我们自己的养老地产发展路线。

早在 1851 年，法国 60 岁及以上人口比重达到 10.1%，成为世界上第一个老龄化国家。此后，瑞典、挪威、英国等一批欧洲国家步入老龄化。欧洲是全球老龄化问题最突出、最严峻的地区，预计 2020 年至 2050 年欧洲将迎来人口老龄化危机大爆发。美国人口普查局预测，到 2030 年，美国 65 岁以上人口将在现有 3680 万基础上翻一番，升至 7200 万，占总人口的比例将从当前 12.4%升至大约 20%。到 2050 年，65 岁以上人口预计将增至 8700 万。



图表 1：2005-2014 年中国 65 岁及以上老年人口变化趋势图(单位：十万人，万人)

根据前瞻产业研究院发布的《中国互联网+养老地产行业商业模式创新与投资机会深度研究报告》显示，我国在 2002 年 65 岁以上的人口比率超过总人口达到了 7.3%，2014 年末为 10.06%，2014 年我国老年抚养比上升为 13.9%。按《中国老龄产业发展报告 2014》计算，到 2020 年老年人口将增至 2.6 亿。假设每人年均养老费用支出 4 万元，则我国养老产业每年市场规模将达到 10 万亿，需求巨大。

期望对养老养生产业地产的研究上水平，改变养老地产投资人与养老产业脱节的现状。养老产业无疑是水平很低的产业，不论是养老床位数量还是养老人群的收入水平以及养老项目的低水平软硬件配置问题一直很突出。

（来源：前瞻研究院网）

中国养老网

### 江苏：南京推广养老新模式遭遇场地难题 1200 个社区办居家养老服务中心

近几日，本报针对南京聚福园小区兴建养老会所被居民叫停的事件进行了连续报道，养老会所被叫停背后则是对居民养老需求缺乏了解，养老模式缺乏创新等固有问题，从这起事件中，我们又能得到哪些启示？创新养老服务途径又在哪里？对此，记者又进行了追踪采访。

#### 南京一养老院推出“短期寄养”引来关注

从国内外经验看，养老服务一般分成机构养老和居家养老两大类，在这两大类中仍有相互交叉区域，这也成为养老服务创新所在，而像“短期寄养”以及老人日托等形式就是其中的创新手段。

记者近日了解到，位于南京城南的悦华安养老院推出了“短期寄养”这一新的服务项目，这让子女出差或是出国少了后顾之忧，毕竟有人看护老人，多了一份方便，少了一份担忧。今年 87 岁的辛老先生是这项服务的首个尝鲜者，由于儿子要到国外工作生活 3 个月，儿媳是台湾人，照料高龄老人力有不逮，经过家人商量，老人临时入住悦华安养老院，享受“短期寄养”服务三个月。辛老先生居住的房间虽然不大，但服务设施齐全，配有卫生间、空调，布置得像家一样，很温馨。在不大的休闲空间里，按摩椅、康复理疗设备等一应俱全。

据悦华安养院院长黄桂华介绍，按照民政部门的要求，安养院的定位介于护理院和社区日间照料中心之间，采取小区嵌入式设置，并辐射周边社区。子女若出国、出差，不放心在家的父母，都可以选择在此“短期寄养”。这里还有专业的康复护理团队，高龄、独居老人意外受伤，出院后也可以选择在这里进行康复。“短期寄养”服务推出以来，有四五位老人享受了这项服务，时间也从三五天到几个月不等，收费标准是在综合评估老人的健康状态、入住天数后综合测算，每位老人平均每天收费 100 元至 200 元。南京市民政局局长陈学荣近日在视察悦华安养院时，也对这种创新养老服务给予肯定。

### 南京近七成市民选择居家养老

从小区养老会所被叫停事件中，不难发现众多市民的传统观念还是养儿防老，更愿意和子女生活在一起，这也是小区养老院不能被人所接受的主要原因，说到底还是传统观念占了上风。据一项问卷调查显示，在居家养老、社区养老和养老机构养老这三个选项当中，有 68.2%的市民选择了居家养老，有 27.2%选择社区养老，而有 4.6%则希望以后到养老机构进行养老。其中，居家养老占较大比例。而在居家养老中，选择自己单住，有护理照顾，子女定期探望的市民占 52.4%，选择与子女住在一起的占 40.3%。

不少老人认为，居家养老最好的方式还是和老伴一起居住，如果孩子能够居住在附近那是非常理想的，因为这样既有各自的生活空间，又能彼此照应。正是因为居家养老占了主流，使得近几年相关社区配套服务也在紧跟而上。记者从南京民政部门了解到，南京市 131 万老人中，需要社区提供“日渐照料”的超过 20 万人，今年南京 1200 个社区都将有居家养老服务中心；全市培育 4 个 4A 级居家养老服务中心；3A 级中心从现在 186 个达到 200 个。社区养老服务有什么内容？南京市 3A 级养老服务组织、“金德松老年人服务中心”主任陈金松介绍，对社区里的老人，机构提供日间照料、上门看望、家庭健康护理和康复服务，服务员是招募社区里的志愿者及医护行业退休人员，服务成本来自老人的购买，以及政府的专项补贴。

据民政部门相关人士介绍，今年全省将继续推动机构养老和居家养老的结合，“希望把机构养老富余的设备、场所等向居家养老延伸，一些服务理念也要带到社区中去，帮助社区养老服务水平 and 质量的提升。例如机构养老的餐饮设备和团队可以整合为中央厨房，向居家老人提供送餐服务。

### 创新养老模式关键在于贴心服务

“短期寄养、日间照料，这些养老创新模式之所以能推广开来，关键还是理念方面。”黄桂华告诉记者，悦华安养院刚刚兴建时也遇到过居民的不理解，他们都认为在家门口建一个养老院会妨碍自己正常生活，为此还专门向市政府投诉。现在随着悦华养老服务延伸到附近街道社区，根据这里的老人需求开展各种贴心服务，正是这种根据需求贴心服务的理念，让养老院站稳了脚跟，现在附近居民不再是将养老院看做是一种负担，而是一种配套服务，甚至卖二手房时，也将此作为配套亮点来介绍。

黄桂华说，自己的养老管理团队最近一直在社区调研，了解居民们切身的服务需求，现在每周都有几十位日间料理的老人，白天到养老院聊天娱乐，享受餐饮服务。为了让老人有学习的平台，养老院还和社区老年大学合作，利用这里的场地资源进行授课。尽管创新养老模式有了初始品台，在业内人士看来，一定程度上实现了居家、社区、机构养老的融合，但也有其“先天不足”之处，最主要的是受场地、床位限制，如何将这种新型养老模式推广开来，还有一定的困难。黄桂华认为，要想做到遍地开花，除了客观因素外，主观上需要社会各界来科学认识养老需求，应该将养老看做一份事业，一份服务，只有这样才能真正让社会接纳养老机构。

### 托老服务急需引入专业化社会组织

相关人士表示，“临时寄养”、日间照料或是住宿换陪护等新型养老模式，目前都处于萌芽探索阶段，要想达到全面推广还有很长的一段路要走，其中最主要的还是要引入专业化的社会组织。记者

了解到，一些社区托老站，由于引入了专业的服务机构，进行科学化运作，很受社区老人欢迎。“周一为老人量血压、测血糖；周二有专门的技师为老人修脚；周三则是心灵茶吧，老人间互相交流；周四有专业机构对老人进行康复服务；周五是自由活动时间。”在鼓楼区南秀村社区托老站，这些活动大部分免费，吸引了不少老人。从目前运行的情况看，已经实现了收支平衡，已开始连锁经营。在推广中，除了场地床位等客观条件外，专业护理人员和社工短缺更是难以一时解决的问题。瑞金新村社区主任徐红说，托老站主要针对高年龄段、有特殊疾病、家庭无力照顾的老人，照顾他们需要专业的护理知识，目前社区根本没有能力配备这样的人。

南京市民政局相关负责人介绍，社区托老站就像托儿所一样，有很大的市场，如果用专业贴心的服务提升社区老人的生活质量，也能实现公益项目的良性运营。目前，有些社区虽然引进了社工，开展志愿者为老服务，但志愿者大都是学生、党员或者在职职工，提供服务的时间和内容非常有限。托老站除了要有相应的政策和资金支持，更要引入专业化的社会组织，才能实现可持续发展。

（来源：中国江苏网）

中国养老网

### 江苏：南京首家养老综合体亮相

2016 年 4 月 13 日，南京首个新建小区“养老综合体”在雨花台区西善桥街道琥珀森林小区投入运营。这也开了新建住宅小区建养老院的“先河”。

这一综合体占地面积 4000 平方米，共分 4 层，设置 150 张养老床位，由江苏安家利置业有限公司投资兴建。开发商像配套建设幼儿园一样，配套养老设施，经过民政等部门评估，无偿交给民营养老机构真美好老年公寓运营。记者看到，这里不仅有老年公寓，还有社区卫生服务中心、老年大学、超市等，可满足入住老人多方面需求。除了入住养老公寓的老人，住在同一社区里的老人也可足不出户享受养老院专业服务辐射。社区中心食堂向小区内所有老人开放。老人还能电话预约养老院护工上门服务、助洁、助浴等。

南京市琥珀森林小区养老院负责人介绍，目前民办养老院大多租用商业用房，租期、房租不稳定，常因拆迁、涨房租等因素搬家。而该项目将养老院纳入规划设计，所有无障碍设施、呼叫系统等一应俱全，老人可拎包入住。承接机构无偿使用 3 年，规避了很多风险。养老院开在小区里，离家近、离物业近、离社区大食堂也近，对业主中的老年群体来说，是一大福利。目前老年公寓已有 10 多名老人入住，根据护理级别不同，每月需支付 3000 元—5000 元不等费用。一位失能老人表示，价格和请保姆差不多，但专业机构的服务让人放心不少。

上月起实施的《江苏省养老服务条例》明确规定，新建小区、老小区都要按面积比例配套养老用房。南京市雨花台区老龄办主任邹巍巍介绍，南京市政府已出台规定，新建小区每百户要按照 20-30 平方米配套建设社区居家养老服务用房。让老人在自己小区里实现优质养老服务，应该是未来发展方向。

（来源：网易新闻）

中国养老网

### 江苏：成立养老产业投资基金

近日，江苏首支养老产业投资基金成立，基金由江苏省财政厅和省属国企金陵饭店集团共同发

起，首期规模达到 20 亿元，存续期为 8-10 年，将采取股权、债权、并购、联合投资等多种方式重点投资于面向老年人的医疗护理、康复保健、文化教育、休闲娱乐、养老住区及各类老年产品的研发生产等领域。

目前，在江苏省内不少地市也成立了类似基金。去年 8 月，苏州市出台《养老服务业发展引导基金管理办法》，规范基金管理，确保运行安全。《办法》规定，引导基金首期规模为 5000 万元，引导社会力量募资设立规模 2 亿元的养老服务业创业投资基金。

（来源：新华网）

中国养老网

### 广州：老龄业主为养老换近郊新电梯楼

2016 年一季度广州成交二手住宅楼龄及均价(元/平方米)对比

|           | 越秀区   |       | 荔湾区   |       | 白云区   |       | 海珠区   |       | 番禺区   |       | 天河区   |       |
|-----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|           | 占比    | 均价    | 占比    | 均价    | 占比    | 均价    | 占比    | 均价    | 占比    | 均价    | 占比    | 均价    |
| 楼龄≤5      | 3.0%  | 40387 |       |       | 3.5%  | 23391 | 3.8%  | 31103 | 18.4% | 19564 | 9.3%  | 39171 |
| 5< 楼龄≤10  | 8.5%  | 39583 | 26.7% | 29792 | 16.2% | 20492 | 17.9% | 28850 | 31.3% | 19440 | 26.5% | 38903 |
| 10< 楼龄≤15 | 12.8% | 35458 | 20.0% | 24340 | 23.2% | 19767 | 33.7% | 27204 | 22.4% | 17544 | 36.0% | 30678 |
| 15< 楼龄≤20 | 38.5% | 30642 | 31.1% | 23384 | 38.9% | 15144 | 37.1% | 22004 | 17.7% | 13844 | 23.4% | 28530 |
| 楼龄>20     | 37.2% | 25724 | 22.2% | 17552 | 18.2% | 14263 | 7.6%  | 19818 | 10.2% | 12602 | 4.9%  | 27003 |

数据来源:中原研究部

卖市中心旧物业换郊区新楼房养老成为部分广州业主的新选择。据中原数据，2016 年一季度通过其成交的二手住宅楼龄 20 年以上的占比为 13%，楼龄 15 年以上的占比为 42%，部分卖家转向购买近郊电梯楼。业内人士认为这也属于改善型购房：“购买物业不全为投资，还要从提高生活质量出发。”

据了解，广州一季度通过中原成交的二手住宅楼龄 20 年以上的占比为 13%，楼龄 15 年以上的占比为 42%，这些楼龄较高的物业大部分以楼梯楼为主。

#### 部分区域一半楼梯楼高层业主搬至近郊

中原研究部客户研究主任熊小洪分析，售出这些老旧物业的业主获取资金后，大部分仍然将资金投入到了楼市，其中，经济实力相对有限，或偏好近郊舒适居住环境的业主会选择在近郊区域买电梯楼，这部分群体以年龄较长者居多。

她发现，后一种买家大多会选择佛山、萝岗、南沙等区域的一手住宅：“越秀、荔湾和海珠 20 年楼龄以上的房屋均价分别为 26000 元/平方米、18000 元/平方米、20000 元/平方米，而在佛山靠近广州的南海一带的一手住宅项目均价在 13000~15000 元/平方米，花都一手均价为 10000 元/平方米左右，南沙均价在 11000 元/平方米左右。”将中心区域的老旧物业卖掉，足以买近郊的面积更大的新电梯楼。

中原地产淘金分行营业经理周荣幸表示，在淘金片区高层楼梯楼的业主大概有一半左右会将旧屋卖掉到佛山、萝岗等地方买新房：“近郊物业价格更便宜，旧房换新房后，可以节省下很多资金来养老。”

#### 近郊楼盘受老年改善型买家关注

由于外围地区相比中心城区价格优势明显，加上交通、生活、商业配套在不断完善，近几年已经有不少老年买家选择卖掉中心区老屋到番禺等地置业养老。搜房网广州二手房电商商圈经理龙启浩介绍，祈福新村整个板块是以年轻的刚需买家为主，但仍旧有 10%~20%是来自中心城区的老年“改善型”买家。之所以选择祈福新村，主要是看中这一带绿化较好，且多数都是大型小区，生活配套比较完善，适合养老。

### 老年买家更看重房屋舒适度

改善型老年买家中意怎样的物业呢？龙启浩介绍，由于大多数老人家都是和子女一起搬过来，并且一家人住在一起，因此往往会选择四房、面积在 140 平方米以上的大户型。以祈福新村目前的二手房均价来看，140 平方米、四居室的总价多数在 250 万元以上。80%以上老人家都会选择一次性付款，一来是因为老人家年纪大了不具备贷款条件，二来卖了城区老房子之后，资金方面也比较充裕。

龙启浩发现老人更看重的是房子的户型、朝向、采光以及价格：“与年轻人不同，老人更看重居住本身的舒适度，而不是物业升值空间大。”

龙启浩补充道，不少城区老人选择养老地区的一个重要条件是交通便利，要顾及子女上班地点的远近。

（来源：广州日报）

中国养老网

## 广州：粤港澳健康养老产业基地落户江门

江门重点打造的五大产业集群之一——大健康产业有了重大突破，13 日，江门与印尼力宝集团、广东南粤集团共同携手，就粤港澳健康养老产业基地项目签署战略合作框架协议。印尼力宝集团有限公司董事总经理、行政总裁李联炜，广东南粤集团有限公司董事长曹达华，市领导毛荣楷、邓伟根、冯立坚、梁许赞出席签约仪式。

据悉，该项目拟依托印尼力宝集团最大私人医疗集团的经验、人才和国际化运营管理优势，以及广东南粤集团作为省属驻澳窗口企业紧密联系粤澳两地的桥梁和纽带作用，引入国际医疗养老基金，整合江门中医药学校现有资源，按照“三业一体”（学校、养老、医院）投资合作的基本思路，打造教学、办医、养老“三合一”的健康养老示范基地，引领广东乃至全国健康护理行业方向，更好地服务社会民生。

“这个项目是江门经济社会的一件大事，也是推动粤港澳深化合作的一件大事。”市长邓伟根指出，江门在珠三角得天独厚，大健康产业是江门重点打造的五大产业集群之一。今年作为项目落实年、突破年和推动年，三方共同打造粤港澳健康养老产业基地，既体现了江门是一块投资的风水宝地，合作各方的独具慧眼，也是江门紧抓创新转动能的又一重大举措。同时，他表示，在两家有实力、有市场经营的强力伙伴的支持下，江门对该项目充满信心和期待，项目的顺利签约将成为投资各方新的经济增长点，也将进一步推动江门医学教育乃至国内大学教育模式创出新的路子，优化江门医学教育结构，为江门经济发展注入新的活力。

印尼力宝集团有限公司董事总经理、行政总裁李联炜表示，力宝集团拥有印尼最大的私营医疗集团，旗下拥有医学院、护士学校和医院，对于医疗产业以及养老护理一直非常重视，集团一直留意该行业在中国的发展，并已在北京、上海以及长三角地区投资。他感谢市委、市政府以及广东南粤集团给予项目的支持，并承诺集团全力以赴将医疗、保健以及养老的经验和资源与该项目接轨，为粤港澳健康养老产业创造一个新的共赢模式。

广东南粤集团有限公司董事长曹达华表示，南粤集团一直致力于深化粤澳合作事业，尤其拓展在

江门的业务领域与投资项目。该项目不但可以创造新的民生效益，而且具有深刻的社会意义，将会改善粤港澳居民的养老环境，在推动社会民生事业发展以及深化“一国两制”实践等方面发挥重要作用。同时，他表示，江门在发展大健康产业方面有着得天独厚的生态环境和地理环境，在香港、印尼、马来西亚等地区也拥有庞大的侨乡资源，发展养老健康产业可谓“天时、地利、人和”。他希望合作各方充分发挥各自优势，推动项目高质量、高效率地完成，为政府与企业的战略合作树立新的典范。

### 新闻延伸

基地建设目标：教学、办医、养老“三合一”

根据框架协议，三方将争取教育、卫生等上级政府部门政策和用地支持，按设立专科、本科及以上学历的师资队伍、校园设施和土地资源要求和标准设立高等院校，积极探索建立“政府指导、校企合作、医养并举、海内外联合办学”的创新型办学模式，推动学校转型创新，打造国际化、现代化，以培养养老护理及管理技术技能型人才为主，融医、药、护、计专业的学历教育、技能培训、校园养老为一体的专科、本科及以上学历的标杆性教育机构。

以中医药学校现有资源为基础设立普通高等职业学校，争取上级部门支持，引进世界水平的教师队伍和国际化教育理念，与澳大利亚等国家和地区医学院合作开展“2+2”、“2+1+1”等共同培养的教育模式，将学校由目前的中专升格至专科、本科及以上学历的教育机构，成为引领广东省乃至全国的护理（养老护理）型大学。

配套建设 1 座教学医院。依托力宝集团丰富的医疗资源及医院运营经验，建设一座具有国际化医疗视野和现代化服务标准，集医疗、护理专业教学、技能培训、老年人健康管理、医养结合为一体的专业性、国际化医疗机构，采用与国际接轨的教学标准，实现毕业生获得有关国际机构资格认证，并预计可提供床位 150-200 个。

配套建设养老实践基地。设立养老机构，依托拟建设的高等中医药学校校医、养、护等多方面的专业人才，建设教学研产相结合的养老实践基地，建成后预计可容纳 1500—2000 名长者。

向境内外高水平的养护机构输出专业养老护理人员，实现毕业生高质量就业并为医养结合专业养老护理机构提供优质人力资源保障服务（物业管理服务人员等培育服务）。

（来源：南方网）

中国养老网

## 跨界创新合力推进济南养老产业的春天

人口老龄化不断加速，如何应对日益加剧的养老压力？当养老成为全社会热议的话题，如何吸引更多有能力的市场主体关注养老产业？当房企、保险、金融、健康机构纷纷投身养老产业领域，如何整合社会资源和力量，共同推进养老产业科学发展？基于中国老龄化以及我市养老事业的社会现状，在全市举行一场引发养老产业大讨论、促进养老产业大联盟的高端论坛势在必行。

### 蓄势待发 养老产业亟需跨界创新

中国已步入老龄社会，正在向老龄化经济体转变，也将成为全球养老产业市场潜力最大的国家。养老产业是老龄社会条件下的基础性产业、支柱性产业和战略性新兴产业，发展养老产业是发达国家调整产业战略的主攻方向之一，也是未来中国经济发展新增长引擎。

但是，目前中国养老产业远远不能满足市场需求，市场总量占 GDP 的份额相对较低，发展比较缓慢，存在有效需求不足、产业结构不合理、产业组织发育迟缓等诸多问题，需要全社会的共同努力和

共同参与，有效形成产业联动，打破行业壁垒，在各行各业已有资源和产业的支撑下为养老产业开拓出更好明天，使之成为未来经济发展的新增长引擎，这需要“跨界和创新”，更需要各领域的专家学者和业界精英们共同努力。

### 产业联盟 共同推进养老产业发展

为整合养老产业资源，促进养老产业沟通交流，形成产业联盟的合力，推动社会化力量成为养老服务的主体，并以此来解决社会养老服务供应缺失、产业思维僵化及资金总量不足的问题，由济南市民政局、济南市老龄办、章丘市人民政府、济南报业集团共同主办，济南日报、重汽地产承办的“济南首届养老产业与养老地产高端论坛”即将拉开帷幕。本届养老产业与养老地产高端论坛由济南市投资促进局提供支持，济南日报、济南时报、舜网、“爱济南”新闻客户端等 30 余家新闻媒体宣传支持，共同为济南市养老产业与养老地产发展建言献策。

届时，济南市及章丘市的领导，以及养老地产专家等，将解读党和国家关于加速推进养老服务业发展的系列相关政策、分析养老产业形势，就我市老龄事业发展、养老服务社会化、居家养老服务产业化发展趋势与方向等问题深入解读，同时，作为济南养老地产的领头军，重汽地产还将在论坛上成立济南养老产业异业联盟，并将适时举办济南首届养老产业博览会（老博会）。

### 影响深远 全民关注幸福养老

本届论坛在政府相关部门的关心和大力支持下举办，对响应落实党和政府相关决定精神、加速推进养老产业社会化发展、指导相关企业和社会组织参与养老产业具有深远意义，为养老产业投资商、开发商、运营商、制造商、服务商提供一次全产业链共同沟通、交流、学习的机会，必将以创新的视角联合产业资源，以跨界的思维推动行业发展，在社会上引起全民关注养老、推进养老产业发展的新风尚。

### 共筑养老梦 需要多方担当

中国的老龄化进程加快已是不争的事实。数据统计，截至 2014 年底，我国 60 岁以上老年人口已达 2.12 亿，占总人口的 15.5%，超过了日本的人口总和。具体到济南，截至 2015 年底，我市 60 岁以上老年人口达 123.17 万，占全市总人口 19.68%，比全国的比例还高。可以说，每 5 个济南人中就有一位 60 岁以上老年人，老龄化问题迫在眉睫。

然而，无论是我国首批独生子女进入育龄期后，“421”家庭的养老矛盾愈发凸显，还是“未富先老”的国情，都是前所未见的新局面。我们没多少可以照搬的经验，只能以探索的姿态去应对新形势下的养老问题。换句话说，仅凭地方政府或是某个部门的单打独斗不足以应对深度老龄化的挑战，必须加强资源整合与联动，动员家庭和企业等社会各方面参与。尤其是，专业人士判断，我国老龄化的峰值尚未真正到来，如不趁此机会从长计议、提前应对，我国老龄事业将不堪重负、难以持续发展。

（来源：网易新闻）

中国养老网

## 养老地产

### 内蒙古：达拉特旗 推出互助养老新模式

2016 年 4 月 13 日电“我们借房住了十几年，去年 2 月搬进了幸福苑。幸福苑这种新模式，比养老院要好。”“刚搬进幸福苑时，家里什么摆设也没有，是苑里的左邻右舍帮我们安了这个家。”居住在达拉特旗昭君镇侯家圪堵村互助养老幸福苑的王美人与老伴儿郝玉龙看着新家，你一句我一句抢着说。

侯家圪堵村互助养老幸福苑于 2014 年 8 月投入使用，建设规模 29 户，建设标准为户均面积 40 平方米，设置有双人间和单人间。在标准化卫生室、活动室、文化室、图书室、便民超市、休闲广场和健身中心等资源上与新村居民形成了共享，他们每天一起聊天、下棋、看书、锻炼身体。此外，幸福苑还通过建立“和乐互助会”，实现入住老年人的自我管理、自我服务和协商互助，形成“私事自己办，小事商量办，大事协调村镇办”的管理格局，使村里的空巢老人和漂泊老人实现了住有所居、老有所助的新局面。

2014 年以来，该旗通过组织保障和制度保障，按照农牧民意愿，将幸福互助院建设与“十个全覆盖”、扶贫开发、生态移民和残疾人危房改造等重点工程项目建设相结合，实现就近养老，统一管理，分户生活。入住幸福互助院的老人们衣、食、住、医等生活费用自行负责，自我管理。不能自理的老人由邻居互帮互助照料，实现了幸福互助、居家养老的新模式。

截至 2015 年底，该旗投资 1315 万元，在全旗 8 个苏木镇新建、改建互助树林召镇张铁营子村、东海心村等地互助养老幸福苑 14 所。总床位数 579 张，入住率 69.2%，签约率 100%，满足 118 户留守、空巢老人的住房需求，实现了他们就近养老的愿望。

（来源：新华网）

中国养老网

### 理想丰满现实骨感的养老地产

2016 年的全国两会期间，养老问题依然是代表、委员讨论的焦点，多家媒体在统计两会关注度前十关键词时，都出现了养老相关的话题，“养老”已经成为全国两会的高频词。最近，上海民政局召开的发布会中，也对下一步的养老做了规划。

在房地产业，养老地产被认为是一个具有极大前景的产品，各类企业都对这块蛋糕垂涎不已，保险资金、地产资金纷纷出手养老地产，投资额度超过千亿元。然而进入实操阶段的企业却与看客的感受迥然不同。

#### 巨大的市场

早在 1999 年，我国就已经进入老龄化社会。而近期公布的数据显示，中国老年人口已经超过 2.2 亿，约占总人口的 14%，预计到 2030 年，老年人口将达 3.6 亿，占总人口的 24%。

按照测算，即便根据“9073”（90%的老人由家庭照顾，7%的销售社区居家养老服务，3%进入养老院等机构养老）的养老计划，仅考虑机构养老部分，年平均增加老年地产面积也要占住宅年销售面积的 1.4%（即近 1364 万平方米）。如果 2035 年达到养老地产均衡水平，那么从 2016 年~2035 年，养老地产需新增总建筑面积将高达约 22 亿平方米。换言之，养老地产最大存在逾 22 亿平方米的缺口。

目前各大房地产商都陆续推出了以养老为卖点的不动产项目。例如保利地产提出了以全产业链形式进入养老产业，打造一个机构养老、社区养老和居家养老三位一体的中国式养老模式。万达也与中国太平保险签署了战略合作协议，双方将在养老地产及商业地产展开合作，万达董事长王健林表示，养老地产是地产业今后突围转型的一个主要方向。除此之外，万科、首创、绿地等大佬级房企也纷纷抛出了养老地产发展计划，仅备案登记的项目已超过百个。

对于潜力巨大的养老地产前景，好屋 CEO 陈兴表示，由于我国大多是独生子女，缺少同辈人的亲情关爱，未来养老不再可能靠子女。因此，未来的养老方式必须和居住方式紧密结合在一起。对于养老地产的需求将会在未来的某个时间点呈现爆发态势，目前的养老地产虽然处在摸索阶段，但是却为今后的成熟发展打下了基础。

### 骨感的现实

房企大佬们虎视眈眈，但是成绩却没有想象中的那么理想。目前市场上主要的养老地产经营模式主要有三类。

**一类是以纯销售为主。**相对普通住宅而言增加一些适老化设计，成本增加不会太多，因为可以通过销售来回笼资金，且没有后续管理的问题，往往是住宅开发商试水养老地产的首选。

**第二类是以销售+持有的模式。**优势在于以销售住宅为主，不仅回款快，还能获得部分利润，而持有的物业体量较小，不会产生巨大的资金压力，而且运营得当的话能产生长期稳定的经营收益。劣势在于自持部分对服务和管理水平要求高，而普通住宅开发商往往缺乏这方面的资源和积累。

**第三类是完全持有模式。**优势在于投资者能够保障项目的管理有效性和服务的水平，在项目积累一定口碑和知名度后，经营者能获得持续稳定的回报。劣势在于投资回收期长，前期资金压力大。

无论是哪种模式，不赚钱是当下的现实状况。

国内养老地产尚处初期发展阶段，盈利模式正在探索、政策配套尚待成熟，国内养老地产开发投资中最大问题是投资回报周期过长，业内估计普遍 8-10 年，远远大于住宅、商业地产的投资回报周期。尤其养老地产土地问题难以解决的情况下，通过招拍挂获得土地往往导致项目沉淀更多资金，拉长投资回报周期。

“传统的养老观念和未富先老的外部环境决定了养老地产的现状。”好屋 CEO 陈兴“养儿防老”以及推崇“儿孙满堂”的文化传统，除非情不得已，很少有老人愿意入住“养老地产”。另一方面多数养老地产项目照搬国外模式，定位高端奢华，在“未富先老”的社会环境下，多数老年人根本消费不起。

“养老地产更贴近商业，考验的是运营能力，而且由于回款速度较慢，对企业的资金链也是考验。”陈兴表示，当下国内的养老地产无论哪种模式都需要企业长期投资，现金流成为最大诉求，然而更难的在于国内还没有清晰的盈利模式。

（来源：新浪）

中国养老网

## 我国养老地产行业发展前景分析

养老地产，从建筑设计、园林规划到装饰标准，这类老年地产的建筑产品开发接近于高端住宅产品开发的规律，创新核心在于适老化设计。养老是我国当下亟待求解的重大社会问题，受需求迫切和政策鼓励双向驱动，养老产业将迎来十分确定的发展机会。

我国在 2002 年 65 岁以上的人口比率超过总人口达到了 7.3%，2014 年末为 10.06%，2014 年我国老年抚养比上升为 13.9%。按《中国老龄产业发展报告 2014》计算，到 2020 年老年人口将增至 2.6 亿。假设每人年均养老费用支出 4 万元，则我国养老产业每年市场规模将达到 10 万亿，需求巨大。

期望对养老养生产业地产的研究上水平，改变养老地产投资人与养老产业脱节的现状。养老产业无疑是水平很低的产业，不论是养老床位数量还是养老人群的收入水平以及养老项目的低水平软硬件配置问题一直很突出。

中国养老产业还处于早期发展阶段，但相信随着老龄化社会的到来，养老产业的社会需求将迅速增长，在相关经营方式和服务理念更新转变的带动下，养老产业有望实现社会效益与经济效益的“双赢”。养老地产运营模式中的市场定位、销售方式、服务体系的建立直接影响养老地产的经营成败，因此养老地产的运营模式的构建十分关键，其运营模式的构建主要有以下形式：“养老文化”概念营销模式；产业链延伸模式：老年服务业、老年房地产业、老年医疗保健业、老年用品业、老年旅游业、老年娱乐文化产业、老年咨询服务业、老年金融投资业；租、售、反按揭组合入住模式。

缺乏政策支持也是一方面。对于养老产业的支持政策，仍然仅仅停留在研究阶段。这对于急速发展的行业来说，政策支持的缺乏从拿地、建设与经营阶段开发建设企业都是一头雾水。但我们可以借鉴一下国外养老地产发展模式找出更适合我们自己的养老地产发展路线。

（来源：同花顺财经）

中国养老网

## 互动养老

### 黑龙江：道外爱心温暖空巢老人

为解决空巢老人的实际困难，近日，道外区新乐街工委在维也纳音乐广场开展爱心传递“一线通”认亲结对启动仪式，现场 24 名志愿者与新乐空巢老人认亲结对并签订承诺书 24 份，现场发放“一线通”爱心传递卡 72 张。志愿者、社区居民等共计 100 余人参加了此次活动。

据悉，此次活动以社区为依托，组建一支专项服务队伍，由新乐机关干部、社区主任、党员志愿者共同参与，面向新乐辖区内空巢老人、以钟点工的形式开展系列的帮扶和救助服务。该活动根据空巢老人的实际需求，采取“一对一”、“一对多”或“多对一”等方式开展服务。服务中突出重点，优先为困难空巢老人提供关爱服务，每周给老人子女打一次温馨提示电话，每月探望一次老人帮助解决生活困难问题，每季度到空巢老人家里做一次宣传有关帮扶救助的政策法规，每年每位老人过生日时提醒儿女为老人祝贺；定期开展老年健康保健知识讲座，并依托社区卫生服务站，为困难空巢老人提供义诊、体检和保健咨询服务；设立 24 小时服务热线电话，及时为社区空巢老人提供应急救助服务；组织服务人员定期以电话问候、上门慰问、为老人读报、陪老人聊天等方式为精神寂寞、特别是有心理疾患的空巢老人提供心理抚慰服务，进而有针对性地进行心理咨询和心理疏导；定期在社区开展各种有益身心健康的讲座、报告会、讨论会，组织空巢老人积极参与社会活动。

（来源：养老信息网）

中国养老网

## 打造养老就业双赢新局面

今年以来，茶业口镇通过建老年活动场所，把老年人集中供养，保证吃住暖等基本生存条件，使老年人之间能够相互交流和关照，让老年人老有所依，老有所养，老有所乐。同时带动村民就业，增加村民的收入，促进贫困群众脱贫致富。

坚持医养结合，市场化运作。位于茶业口镇刘白杨村的玉晋老年公寓，按照医养结合的原则，采用市场化运作的模式，主要面向完全不能自理、半自理以及可以自理三类人群，设置养老床位 150 个，规划建设集康复护理、家政服务、保健信息咨询、餐饮服务、物业服务、旅游开发、计算机软硬件开发等于一体的综合性养老公寓。公寓建成后，可解决刘白杨村 150 余位老年人的养老问题。同时，与发展乡村旅游相结合，为周边提供会议场所、餐饮服务等，安排就业 60 人。

多种模式并存，实现养老就业双赢。位于茶业口镇阁老村的幸福院，通过与宗教、慈善机构、爱心组织、社会力量等合作，采取个人缴费、社会救助和政府补贴相结合的模式，筹资建设老年住房 80 间，以及活动室、医疗室、厨房、厕所等配套设施。幸福院主要面向本村 70 岁以上的老年人，每人每天只要 15 元，就可以在这里享受很好的服务，解决了老年人吃、住、养、疗等方面的问题，为国家和社会减轻一定的压力，同时还可以带动当地经济发展，带动就业 60 人。

（来源：光明网）

中国养老网

## 适老住区

### 长沙：民政局领导调研岳麓区民办养老机构

2016 年 4 月 12 日，长沙市民政局党组书记、局长陈昌佳来到岳麓区麓山老年公寓和红枫医养中心调研民办养老机构工作。市、区民政系统相关负责人陪同。

在麓山老年公寓现场，麓山老年公寓负责人就麓山老年公寓养老工作现状、难题和下一步部署进行了汇报。随后，在红枫医养中心，陈昌佳听取了机构负责人就红枫一、二期养老项目建设和运营中的总结汇报以及规划。

陈昌佳充分肯定了岳麓区民办养老机构取得的成绩，他指出，此次调研，看到的是集机制创新、设施齐全、医养结合、服务专业于一体的民办养老机构系统，以麓山老年公寓和红枫医养中心为代表的民办养老机构是响应政府号召，适应社会需求开办的成功案例，退居二线的优秀医务工作者可以更好的发挥其养老护理和康复职能的作用。

陈昌佳鼓励养老机构的工作人员继续做好社会民生养老事业，为老人提供高质量服务，进一步完善机构服务流程，尽早创建自主品牌，从而实现对机构养老、社区养老和居家养老为一体的养老护理服务体系的转型。

（来源：网易新闻）

中国养老网

### 打造健康养老产业园

2016 年 4 月 12 日上午，郑州市上街区人民政府与中信国安河南置业有限公司签约，双方将斥资 150 亿元打造“生态健康养老产业园区”项目，助推上街区成为郑州生态健康养老新高地。

据了解，双方签约的上街区生态健康养老产业园区项目位于峡窝镇区改造区域，规划面积 11.42 平方公里，以“互联网+养老”为驱动，以“医养融合”为推手，与民政部养老机构、北京知名医院、北京大学教育机构签订战略合作协议，植入健康养老、远程诊疗、教育配套、农场体验、农产品配送、O2O 智能服务等诸多功能，旨在打造一个集休闲文化、旅游度假、医疗护理、高端养老等于一体的高品质生态健康养老产业园区。该项目将对全省的健康养老产业发展起到重要的示范推动作用，为区域经济社会发展注入新的动力。

近年来，上街区以汜水河生态水系为中心，依托太溪湖、方顶湖等优势资源，大力发展健康养老产业，积极培育健康养老产业，加快建设上街区健康养老产业园、五云山健康养老社区、盈盛健康养老公寓，谋划建设养老医疗与健康培训基地，先后荣获“第七批河南省养老服务社会化示范区”、“全国首批居家和社区养老信息惠民工程试点”等称号。

（来源：大河网）

中国养老网

## 养老金融

### 贵州：首支养老产业专项企业债券获批复

记者 2016 年 4 月 13 日从贵州省发展和改革委员会获悉，国家发改委日前正式批复黔东南州凯宏资产运营有限责任公司发行规模为 14 亿元人民币的养老产业专项债券。该支债券是中国西南地区首支养老产业专项企业债券。

“人口老龄化”一直全球关注的热门话题，随着中国社会老龄化程度不断加深，养老产业需求日益凸显。有机构预计，到 2020 年，中国养老产业总值可达 6 万亿元人民币，养老产业发展空间巨大。

贵州省是典型的“未富先老”省份。数据显示，截至 2014 年底，贵州省 60 岁以上老年人口达到 523 万人，占全省总人口的 14.9%。但贵州养老产业基础薄弱，硬件和软件投入不足、规模小，养老产业仍在起步阶段。

该支债券的发行具有不占用地方发行企业债券通道指标、不与地方财力挂钩等优势，是解决养老大健康产业及配套设施项目开发建设资金的有效措施。债券的长期限、大规模特征与养老大健康产业及配套设施项目开发建设融资的要求相匹配，有效避免了短期融资集中到期而引发的地方债务风险。

债券所筹资金将全部用于黔东南州养老大健康产业及配套设施建设项目建设。依托该债券募投项目养老大健康产业及配套设施建设，黔东南州将大力挖掘黔东南州生态环境优美、民族文化多彩、温泉水体资源富集等资源优势，支持多种类型养老型养生业态发展。

（来源：央广网）

中国养老网

## 贵州：黔东南发行 14 亿养老产业专项债

近日，国家发展改革委批复了黔东南州凯宏资产运营有限责任公司发行规模为 14 亿元的养老产业专项债，此为西南地区首支养老产业专项企业债券，所筹资金全部用于黔东南州养老大健康产业及配套设施项目建设。

在日新月异的社会发展中，为了满足老年人特殊服务需求而建设的养老服务设施，日常生活用品和社区服务、娱乐业等养老产业正在快速崛起，业内亦称“银发产业”。养老产业的发展前景在业界得到高度认可，为进一步提升本地养老服务水平，逐步完善保障体系，黔东南州依托这支债券募投项目养老大健康产业及配套设施建设，通过挖掘黔东南州生态环境、民族文化、温泉水体等资源优势，支持多种类型养老型养生业态发展。

（来源：网易新闻）

中国养老网

## 国际交流

### 澳洲人担心养老金不够用 不敢退休人数陡增

据 2016 年 4 月 13 日报道，许多澳大利亚中年人担心养老金无法负担退休后的生活开支，打算在 70 岁以后继续工作的人越来越多。

据报道，相关数据显示，澳洲 45 岁以上的人群中表示自己不会在 70 岁前退休的人数在 10 年间大幅增长，该比例从此前的 8%升到现在的 23%。

澳洲政府将在 5 月公布的财政预算中，考虑引入诸多养老金改革措施，改革措施引发了新一轮担忧。

在幼儿护理行业工作了 33 年的墨尔本单身妇女里克·德维尔说，虽然雇主按政府规定为其缴纳的养老金占工资的 9%，不过到退休时积累的养老金仍人不多。虽然自己 17 岁开始工作，至今养老金积累了才不到 10 万澳元。

据澳洲统计局数据显示，影响人们决定何时退休的主要因素是经济安全，其次是个人健康和身体能力。

（来源：时光网）

中国养老网

## 十三五规划

### 湖北：为应对银发浪潮 我省将全面放开养老服务市场

2016 年 4 月 13 日从省老龄办获悉，湖北人口快速老龄化已持续呈现，“十三五”期间将进一步深化，预计到 2018 年将进入中度人口老龄化社会。为了应对银发浪潮，我省将全面放开养老服务市场。

据悉，“十三五”时期，我省将运用市场配置资源的决定作用，全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式，支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。推动供给侧改革，鼓励社会力量、民营机构开展进入社区和家庭的养老服务。

支持民办养老机构发展的同时，我省还将推进公办养老机构改革，机构养老和社区日间照料床位新建和改扩建 12 万张以上。机构养老定位主要是面对失能、半失能、高龄和其他有需要的老人。

此外，我省将大力开展养老服务业综合改革，鼓励医疗机构将护理服务延伸至社区、家庭。创新养老服务模式，推动医疗卫生和养老服务相结合。探索建立长期护理保险制度。依托“互联网+”，建立养老服务综合信息平台，建设没有围墙的养老院，满足个性化养老需求。



（来源：凤凰湖北网）

中国养老网

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏 博

编辑:

赵艳芳

