

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-4-20

目 录

养老视点	4
北京：发布居家养老“养十条” 解决老人养住餐医等难题	4
北京：失独老人住房可免费适老化改造 办法下月出台	6
山东：枣庄市“十三五”期间每千名老年人将拥有养老床位 40 张以上	7
湖北：孝感市扎实开展首届“湖北省敬老模范集体”创建活动	8
四川：重庆细化措施构建五位一体服务体系——重庆市第一社会福利院着力提升为老服务水平	8
四川：成都市老龄办积极开展助老探访助推“两学一做”学习教育活动	10
甘肃：全国老龄办调研我市老年协会运行、院会协同发展及政府对老年协会支持情况	10
政策法规	11
上海市养老机构服务收费管理办法（征求意见稿）	11
养老研究	14
人民日报三问养老服务：没编制难招人、待遇差难留人	14
养老类型	16
北京：正式发布“养老十条” 5000 户独居老人今年免费装救援呼叫器	16
四川：为空巢独居老人提供生活便利 重庆市巴南区构建社区养老服务体系	17
养老产业	18
四川：积极引导民间投资进入养老服务行业	18
养老服务业成扩内需重要推动力	19
中华孝道	20
安徽：拾荒老人被撞倒 女大学生深夜守候	20
养老地产	20
河北：涞水养老精准对接北京 华银·天鹅湖开创京津冀产城新模式	20
社会保障	22
湖北：武汉启动养老金并轨改革 机关事业单位与企业一致	22
关于我们	23

养老视点

北京：发布居家养老“养十条” 解决老人养住餐医等难题

北京市人口老龄化进程不断加快，养老形势十分严峻。北京今天发布《支持居家养老服务发展十条政策》(简称居家养老“养十条”)，围绕“养”、“保”、“住”、“医”等十个重点难点问题，为居家养老服务健康发展提供新动能，让全市老年人得到更多看得见、摸得着、感受得到的实惠。

北京市民政局新闻发言人李红兵在今天举行的发布会上介绍了居家养老“养十条”的主要内容：

方便老年人在家门口养老

北京出台《北京市关于开展社区养老服务驿站建设的意见》，明确社区养老服务驿站的建设标准和保障措施。规划建设一批具有日间照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉等功能的社区养老服务驿站，满足居家养老的基本服务需求。

为解决场地难寻、场租昂贵、建设成本高的问题，社区养老服务驿站的建设由各区政府通过资源整合、置换、新建、购买、租赁等方式无偿提供服务设施，因地制宜给予一次性开办相关支持，委托社会力量低偿运营，并实现名称、功能、标识“三统一”。2016年，在城六区试点建设150家社区养老服务驿站；2020年，实现社区养老服务驿站全覆盖，与街道(乡镇)养老照料中心互为补充，共同为居家老年人提供服务。

政府为困难户养老“兜底”

为缓解困境家庭老年人居家养老压力，优化经济困难、失能、失独等特殊困难老年人和劳动年龄段无业无稳定收入残疾人等困境服务对象入住社会福利机构扶持的政策，政策指出，各区政府自主确定具体扶持方式，市级财政通过转移支付，对符合条件的困境服务对象分类给予按月定额补助并由各区财政统筹安排。

此外，困境家庭老年人入住承接机构从定点福利机构扩大到所有属地福利机构。与此同时，制定公办养老机构接收享受优待的计划生育特殊困难家庭老年人实施办法，2016年完成市第五社会福利院改造，开始专门接收享受优待的计划生育特殊困难家庭老年人，同步制定管理服务标准和设施配置标准，“十三五”期间推广到其他公办养老机构。建立老年人能力评估制度，对符合条件的经济困难的高龄、失能、失独等特殊困难老年人给予居家养老服务补贴。

实施家庭适老化改造

为北京市户籍有需求的经济困难、失能、失独等特殊困难老年人家庭的通道、居室、卫生间等生活场所进行通行、助浴、如厕等适老化改造，缓解老年人因生理机能变化导致的生活不适应。2016年改造5000户，“十三五”期间覆盖全部经济困难老年人家庭，并引导其他有需求的社会家庭自主进行改造，给老年人创建宜居的居家生活环境。

政策将支持社会力量研发、生产和销售适合老年人特点的产品，建设老年用品展示中心，作为老年产品用品集中展销、体验和适配的场所。

提供优质全面的居家生活服务

在北京市全市范围内推广建设“幸福彩虹”社区特供店，为周边居家老年人提供价格优惠的特供产品和配送服务，方便老年人持“北京通-养老助残卡”消费。2016年完成600至1000个“幸福彩

虹”社区特供店的建设、发展和挂牌工作，并逐步实现服务人群需求全覆盖。

完善居家配送服务网络，为边远山区老年人提供订单服务，利用物流配送体系将产品配送入户；为农村老年人提供大篷车特供产品服务。

加快打造养老餐桌升级版

北京出台《老年餐饮服务体系建设办法》，支持餐饮企业、养老机构(含养老照料中心)、社区养老服务驿站、专业送餐机构和单位内部食堂，通过开设老年餐桌、“中央厨房+社区配送”等方式，为社区居家老年人提供优质便利的餐饮服务。

鼓励大众餐饮企业、主食加工企业在社区、楼宇新建连锁店铺、主食售卖网点、智慧型餐饮自提柜等设施，面向老年人开展助餐、配餐和送餐服务。

2016年在东城、西城、朝阳、海淀、丰台、石景山、房山、顺义深化养老助餐服务体系试点工作，并在试点的基础上不断拓展服务。

促进医养融合发展

北京出台《关于推进医疗卫生和养老服务相结合的实施意见》，加大医养结合服务机构建设扶持力度，支持医疗机构设立养老机构。同时，制定《加强北京市康复医疗服务体系建设的指导意见》，研究康复医院、护理院建设扶持政策，推动医疗机构康复功能转型。加强医疗机构与养老机构合作，提供医疗、保健、康复、护理等综合服务。

鼓励商业保险企业开发经营长期护理保险产品，对海淀区试点长期护理保险给予政策支持，推动加快建立“可持续、可推广”的长期护理保险制度。

为居家老年人提供优先便捷的服务

完善基本医疗保险社区用药报销政策和基层用药制度，促进医院与社区卫生服务机构药品衔接，逐步通过“一个平台、上下联动”统一大医院与社区的药品采购目录，将老年人常见病医保范围各类药品纳入社区药品目录，保证社区卫生服务机构药品配备。

以社区试点方式，以高血压、糖尿病、冠心病、脑卒中四类慢性病为突破点，逐步让老年患者在社区就能享受慢性疾病稳定期常用药品的长处方便利。

在现有基本医疗健康服务的基础上，社区卫生服务机构为出行不便的失能、高龄老年人提供低风险上门医疗、护理、送药及家庭病床等服务，为居家老年人开展健康宣教、疾病防治、健康管理、签约服务。

实现紧急救援服务延伸到家

北京将通过政府购买服务的方式，为有需求的失智老年人免费配备防走失手环，保障失智老年人出行安全，2016年免费配发1万个；为符合条件的独居老年人家庭安装紧急医疗救援呼叫器(连接到999急救中心或120急救中心提供医疗救助)和烟感报警器(用于火灾预警和紧急救援)等紧急救援服务设施，2016年为符合条件的老年人家庭各免费安装5000个，实现紧急救援服务延伸到家，保障独居居家老年人的生活安全、健康安全和人身安全。

补足农村乡镇居家养老服务短板

北京将深化公办养老机构管理体制改革的，明确发展基层公办养老机构，特别是农村乡镇敬老院的职能定位，分批分期依规完善现有机构特别是农村乡镇敬老院的建设审批手续，由政府固定资产投资和财政资金给予新建、改扩建项目建设支持和完善功能支持，全面改善农村乡镇敬老院的硬件设施、服务环境，提高社会化运营能力，辐射周边城乡社区开展居家养老服务，更好满足农村老年人居家养

老服务需求。

促进养老政策和服务落地见效

北京发布“北京养老”品牌，鼓励并支持全市养老机构、养老照料中心、社区养老服务驿站等养老服务设施统一使用推广。将把养老服务政策、辖区为老服务网点、服务项目等内容整理汇编成北京养老服务指南，向城六区65周岁及以上老年人家庭免费发放，方便民众查询和使用。

推进“北京通-养老助残卡”项目，增强其社会福利、优待服务、优惠消费、精准管理等功能，2016年完成全市65周岁及以上老年人优待卡更换“北京通-养老助残卡”，2017年实现60岁老人“今天退休，明天领卡”，使老年人都能持卡享受相应的社会福利、政策优待和市场优惠服务。

(来源：环球网)

中国养老网

北京：失独老人住房可免费适老化改造 办法下月出台

北京市民政局出台《支持居家养老服务发展十条政策》，重点解决包括吃、住、医在内的10项居家养老难题。北京青年报记者了解到，2016年本市将为5000户有需求的经济困难、失能、失独等特殊困难老年人家庭免费进行适老化改造。

适老化改造实施办法下月出台

围绕老年人“住”的问题，本市将实施经济困难老年人家庭适老化改造。今年计划为本市5000户有需求的经济困难、失能、失独等特殊困难老年人家庭的通道、居室、卫生间等生活场所进行通行、助浴、如厕等适老化改造，缓解老年人因生理机能变化导致的生活不适应。

据了解，本次适老化改造全部由政府出资，符合条件的家庭不需要花一分钱，优先面向本市经济困难的失能老年人。不同以往各个区县分配名额的方式，本次适老化改造的群体是基于本市失能老年人能力评估的基础上确定的。

根据测算，每户改造的资金标准大约是5000多元。市民政局副局长、新闻发言人李红兵表示，6月中旬将出台适老化改造的实施办法，包括哪些装把手，哪些地面需要调整，厕所的辅具等一系列标准。

李红兵介绍说，“十三五”期间，适老化改造将覆盖全部经济困难老年人家庭，并引导其他有需求的社会家庭自主进行改造，提升老年人居家生活品质，给老年人创建宜居的居家生活环境。

城六区试点建150家社区养老服务驿站

为改善社区层面的居家养老服务条件，今年，城六区试点建设150个社区养老服务驿站。预计到2020年，实现社区养老服务驿站科学布局、城乡社区居家养老服务全覆盖。

李红兵透露，去年市人大常委会对《北京市居家养老服务条例》实施情况进行执法检查时，指出北京在居家养老服务方面存在的软肋就是社区居家养老服务设施严重不足。此次试点的社区养老服务驿站具有日间照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉等功能，可以满足居家养老的基本服务需求。

社区养老服务驿站和养老照料中心有什么区别？李红兵解释说，养老照料中心是在街道、乡镇层面的综合养老服务平台，“它首先是一个养老机构，具备了养老机构的职能，但又不仅仅服务养老院内老年人，还为街道、乡镇的社区老年人服务。”而养老服务驿站是社区层面的，是以往日间照料

中心、托老所、老年活动场所的综合体，所以街道层面的养老照料中心是养老机构加上养老服务驿站。

李红兵表示，社区养老服务驿站的建设由各级政府无偿提供服务设施，减轻运行商的压力，降低服务价格。此外，养老服务驿站将交由几家具有养老服务品牌效应的集团整体承接运营，走连锁经营的道路。

免费配备烟感报警器和防走失手环

在老年人的安全防护方面，通过政府购买服务的方式，为符合条件的独居老年人家庭安装紧急医疗救援呼叫器和烟感报警器等紧急救援服务设施，今年为符合条件的老年人家庭各免费安装 5000 个，实现紧急救援服务延伸到家，保障独居居家老年人的生活安全、健康安全和人身安全。此外，为有需求的失智老年人免费配备防走失手环，保障失智老年人出行安全，今年免费配发一万个。

样本 牛街四家特困户卫生间加装坡道

地面太滑、洗澡不便、家具桌角容易碰伤，对于老人来讲，足不出户也有风险。近日，牛街街道与做堂集养老服务公司合作，启动了住家适老化改造项目，由专业设计和护理人员对老人的身体状况及居室环境进行综合评估，做出合理的优化方案，提供订制类房屋改造服务。目前，街道内 4 户由政府买单的特困家庭适老化改造的入户测量和方案协商已经完成，很快就可以入户安装。

牛街街道民政科相关负责人告诉北青报记者，今年 5 月 1 日，牛街街道驿站式养老照料中心正式启动，不但有生活照料、陪伴护理、心理支持、社会交流、集中活动等服务，还提供居家适老化改造，专业设计和护理人员走进老人家中，对老人的身体状况及居室环境进行综合评估，制定优化方案，提供订制类房屋改造服务。

牛街街道 4 户经过评估、符合政策的特殊经济困难老人家庭成为适老化改造的首批服务对象。年近七旬、患有全身肌无力的张阿姨就是 4 户之一，经过勘查现场和评估之后，5 月 12 日适老化改造的工作人员将做好的方案拿给老人过目，进一步沟通改进，同时进行了具体测量，“等需要安装的设施到货，跟老人沟通好时间之后，就可以安装了。”做堂集公司负责适老化改造业务的曲晓帅经理介绍，张阿姨家的改造包括家具防撞条、防滑地胶、卫生间走廊扶手、床边扶手以及在卫生间台阶外加装坡道，一天之内就可以完成。

牛街街道民政科相关负责人表示，除了 4 户政府买单的特困家庭，街道还有一百多位经过评估的失能或失独老人，今年将计划对这部分老人家庭的适老化改造进行补贴，其他一般家庭申请改造则需完全自费。

（来源：北京青年报）

中国养老网

山东：枣庄市“十三五”期间每千名老年人将拥有养老床位 40 张以上

截至 2015 年年底，枣庄市 60 岁以上老年人 70.8 万人，已占全市总人口的 17.3%。“根据国际看法，一个地区 60 岁以上人口占人口总数的 10%，就已经是人口老龄化了。枣庄市现在显然人口老龄化问题已经比较严重。‘十三五’期间，枣庄市人口老龄化、高龄化、空巢化、失能化趋势还将进一步加剧。”枣庄市民政局相关负责人表示。

如何满足老年人多样式、多层次、个性化的养老服务需求，已经成为社会各界普遍关注的热点问题。“十三五”规划纲要指出，枣庄市要实现每千名老年人拥有养老床位数 40 张以上，护理型床位占养老床位总数的 30% 以上，60% 以上农村建立农村幸福院等互助式养老服务设施。要全面建成以居家

为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系，建设新城老年大学、老干部活动中心等公共活动设施，基本实现老有所养。

为完成“十三五”养老服务目标，枣庄坚持让社会力量成为“主角”，将从简化审批手续、民办公助、税费减免以及加快公办养老机构改革等方式入手。社会力量开办养老机构可直接到所在区(市)办理设立许可和成立登记手续。民办养老机构税收、行政事业性收费、用电、用水、用气、用热、固定电话和互联网接入也会出台一系列优惠政策，给予减免。除上述优惠政策外，民政部门还会在现有的基础上努力提高城乡“三无”老人和五保老人的服务保障水平，切实保障他们的基本生活。

(来源：滕州市老龄办)

中国养老网

湖北：孝感市扎实开展首届“湖北省敬老模范集体”创建活动

65岁以上老年人一年一次的免费体检惠及市直及城区1.82万老年人、为城区47899位老年人购买意外伤害综合保险、为147128名留守老人建立了电子数据库，填补了全省此项工作的空白……以孝闻名的孝感市，尊老敬老爱老助老实事“落地有声”。

自去年“湖北省首届敬老模范集体”创建活动启动以来，孝感市将尊老敬老爱老助老的实事落到实处。创建活动中，孝感市老龄办多次召开专题会议研究部署创建工作，并邀请退休老干部参加，使单位老年人创建知晓率、参与率、满意率达100%。创建相关档案资料中有方案有计划，有图片有视频，有展板有画册，有活动有小结，内容涵盖了我市创建工作和“十二五”以来老龄工作的特色和亮点。

据介绍，此次“湖北省敬老模范集体”创建活动是经省委、省政府批准，由省人力资源和社会保障厅、省老龄办承办的首届“敬老模范集体”创建活动，主要是在全省各级各类社会组织、优待服务单位、为老服务部门中开展创建，2015年启动创建活动，2016年评选表彰，全省共评选表彰模范集体20个，孝感市老龄办是我市申报的唯一创建单位。据悉，对评出的“湖北省敬老模范集体”届时将由湖北省委、省政府命名表彰，并颁发奖牌、证书。

(来源：孝感市老龄办)

中国养老网

四川：重庆细化措施构建五位一体服务体系——重庆市第一社会福利院着力提升为老服务水平

近年来，重庆市第一社会福利院以建设国家级养老示范机构为契机，厘清思路，细化措施，努力构建颐养、护理、医疗、康复+人文关怀“五位一体”服务体系，提升为老服务水平。

优化颐养服务

改善休养条件。抓好国家级示范养老院工程项目建设和渝中分院改造工作，改善居住条件。抓好园林景观工程建设，完成绿化面积8.6万平方米，创造宜居休养环境。抓好设施设备配置，严格按照《老年人建筑设计规范》和便利化、人性化要求，深入休养区、业务等部门征求意见建议，组织人员

到兄弟单位考察学习，尽量做到各项设施设备配置合理、功能完善、实用性强。

提高膳食服务质量。采取食品材料集中订单式配送，严把食材质量关。加强老人膳食服务特点研究，建立包餐制大众化普通型服务和点餐制个性化改善型服务，满足多层次、多样化、个性化餐饮服务需求。建立膳食管理监督检查制度和膳食服务意见征求制度，促进膳食服务质量的提高。

提高后勤支持保障能力。加强安全管理，印发《休养老人安全手册》《安全管理工作纲要》《安全工作责任分工方案》，明确目标任务和工作措施，构建院、科、组及各工作岗位为主体的四级全员安全工作责任体系。按照“一到位四落实”（日常安全检查工作到位和安全隐患排查整改责任、措施、经费、时限落实）和“五到位一完善”（全员教育宣传培训到位、专职人员配置到位、资金保障到位、设施器材添置到位、隐患排查整改到位，完善管理制度和应急预案）要求，开展安全隐患排查和整改工作。开展消防安全专项治理和安全服务月活动，巩固安全工作成果。加强后勤物业管理，建立后勤主动巡查、一站式登记报修等制度，提高后勤维修保障效率，并将清洁园林绿化和安保管理向社会购买服务，提高清洁园林绿化和安保管理水平。

改进护理服务

坚持分类管理和分级服务，全面落实《老年人自理能力等级评估标准》，分等级拟订护理计划，规范护理服务管理。推行整体护理模式改革试点工作，建立护理人员轮休工作制度，提高护理员工作积极性。推行护理员和社工双搭配工作责任制，满足休养老人多元化需求。建立护理员日常考核制度，为实施护理员绩效考核打下良好基础。出台《护理服务质量督查办法》，由分管业务的副院长牵头，成立护理服务质量监督考核小组，促进护理服务质量改善。建立与老人及家属回访制度，通过与老人及家属交心谈心、服务问卷调查等方式，深入了解老人及家属的需求并征求意见建议。制定《压疮防治办法》，解决卧床老人易发压疮难题。开展《床单整理操作规范》等4项院级服务标准的培训考试和推广实施，促进护理服务的规范化、精细化、人性化。

加强医疗服务

根据未来医疗服务发展需求，依托自身优势，按照老年特色专科医院的定位，拟订重庆市福康医院发展规划，进一步优化服务功能，完善科室和岗位设置。购进电动三维牵引床、dr 照光机及动脉硬化仪等设施设备，提高医疗服务能力。建立福康医院规范化管理制度，加强服务管理，坚持每日巡诊和医生包片制度，定期举办老年健康保健知识讲座，为老人提供及时的医疗咨询和诊疗服务。与重医附二院等市内三甲医院签订协议，开辟绿色救治通道。加强与市、区两级卫生计生、人力社保和财政等部门沟通，为医养融合式发展创造条件。

开展康复服务

推行医疗康复和生活护理康复于一体的医养融合综合服务。开展医疗护理，设立中医康复理疗科，开展运动治疗、物理因子治疗等适宜老人的康复治疗项目。开展生活护理康复，把康复护理纳入护理员日常工作，护理人员除基础护理外，根据不同群体实施疾病的治理护理、健康教育、文化娱乐活动。同时，定期开展护理员康复理论培训和实训操作，提升专业知识和技能。

注重人文关怀服务

以社会工作为突破口，引入社工参与，把社会工作服务纳入全院服务体系总体布局，构建符合不同对象特点和需求的老年社工服务框架，解决服务对象的实际困难和满足多元化发展需求。成立老年社工服务中心，开展环境适应、生命教育等五大主题活动，填补休养老人精神服务空白，提高服务质量和老人满意度。加强机构老年社会工作需求研究，按照社会工作本土化、专业化的要求，向专业社会社工机构购买服务，试点实施“老年经纪人”品牌项目，为老人提供专属化、全方位、持续性专业服务。加强社会资源整合工作，推进社工+义工志愿者模式，推动养老机构与社会互动。建立家属 qq

群和网络亲情聊天室，架起养老院和家属、休养老人和亲人沟通联系的桥梁。

(来源：重庆市民政局)

中国养老网

四川：成都市老龄办积极开展助老探访助推“两学一做”学习教育活动

2016年5月12日下午下班后，由成都市老龄办副主任舒发同志带队，到高新区中和街道会龙社会去6组巫秀芳老人家开展助老探访活动。

活动现场，舒发副主任与老人亲切交谈，慰问了老人的生活、就医、精神状况，与老人闲话家常，探查、询问老人需要解决的困难，并告诉老人要时刻开心、保持良好的心态。志愿者们现场为老人打扫卫生、整理被褥，重点对老人家中破损的纱窗进行了维修和更换。最后舒发副主任嘱咐老人的陪护人员要尽心尽责照顾老人，有困难和需要要及时告知。

此项活动是市老龄办助老探访工作的创新实践，是“两学一做”学习教育工作的行动落地。活动结合实际，强化了党员的宗旨观念和示范观念，深入助推了“两学一做”学习教育工作。是引导党组织和党员树立志愿互助、服务群众思想的指南，是充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用典范。

市老龄办将把此项活动作为“两学一做”学习教育工作的重要配合，确定7个助老探访小组，定期开展每周慰问，不定期处理突发问题，从常从长坚持，贯穿教育工作始终。

(来源：成都市老龄办)

中国养老网

甘肃：全国老龄办调研我市老年协会运行、院会协同发展及政府对老年协会支持情况

2016年5月15日-17日，全国老龄办宣传部主任刁海峰、省老龄办副主任文兴农一行对我市老年协会运行、院会协同发展及政府对老年协会支持情况进行专题调研。调研采取座谈、实地察看的形式。市老龄办主任苏培孝、副主任白冰和甘州区政府、老龄办相关人员陪同调研。

16日上午，调研组一行首先就我市老年协会运行、院会协同发展及政府对老年协会支持情况召开座谈会。市、区老龄干部及部分老年协会代表参加了会议。会上，市区老龄办就调研重点工作进行了汇报，协会代表们围绕调研主题展开了积极的交流发言。与会人员一致认为，基层老年协会是丰富老年人的精神载体和开展生活活动的平台，是党和政府对社会民众实施服务和管理的网络延伸。把基层老年协会办好和建设好是利国利民的大好事。既可以聚集民众的团结合作精神，又可以使老年群体实行“自我管理、自我教育、自我服务、自我娱乐”的良好社会氛围。

下午，调研组深入甘州区花寨乡西阳村、新墩镇北关村、上秦镇徐赵寨村互助老人幸福院现场查看了幸福院建设情况和老年人活动中心、室外活动场所、医疗卫生等服务设施，查阅相关档案资料，并听取各幸福院开展互助养老工作的情况汇报。

通过调研，刁海峰对我市老龄工作取得的成绩给予了高度评价，认为张掖市幸福院建设力度大、标准高、有创新、有模式，老年协会建设情况规范有序，作用突出，在院会发展和养老方面探索了很多成功的经验。同时也提出建议：要以学习贯彻落实习近平总书记和李克强总理对老龄工作的重要指

示批示为契机，加强村级老年协会规范化建设，切实发挥基层老年协会的作用；农村幸福院在政府扶持的同时，引导社会力量参与，要倡导老年人老有所为，发挥自己的光和热。

（来源：甘肃省张掖市老龄办）

中国养老网

政策法规

上海市养老机构服务收费管理办法（征求意见稿）

为进一步规范本市养老机构收费行为，维护入住老年人和养老机构的合法权益，市物价局、市民政局在吸收多方意见基础上，拟对《上海市养老机构服务收费管理暂行办法》（沪价费〔2014〕13号）进行修订。

为提高政策的科学性和合理性，按照规定程序，现将《上海市养老机构服务收费管理办法（征求意见稿）》公开征询社会各方意见，欢迎广大市民和社会各界提出意见和建议。

相关意见和建议请以书面意见形式，通过传真或电子邮件发送至市物价局和市民政局。征求意见截止日期为2016年5月24日。

传真号码：63585273 63213253

电子邮件地址：shenjm@shdrc.gov.cn
qcq@shmzj.gov.cn

上海市物价局
上海市民政局
二〇一六年五月十八日

上海市养老机构服务收费管理办法（征求意见稿）

第一章 总则

第一条 为维护入住老年人和养老机构的合法权益，规范养老服务收费行为，促进养老事业健康有序发展，根据《中华人民共和国价格法》、《中华人民共和国老年人权益保障法》、《国家发展改革委、民政部<关于规范养老机构服务收费管理促进养老服务业健康发展的指导意见>》、《上海市养老机构条例》、《上海市定价目录》等法律法规和相关规定，制定本办法。

第二条 在本市行政区域内依法设立并办理登记，为老年人提供全日制集中居住和照料护理服务的各类养老机构，适用本办法。

第三条 民政部门负责制定养老服务行业管理和规范，明确照料护理服务内容和等级标准。保基本养老机构是指与本市社会经济发展相适应、提供养老基本公共服务、满足老年人基本照料服务需求的养老机构。保基本养老机构名单由民政部门动态公布。

第四条 养老机构服务收费实行分类管理。保基本养老机构的基本养老服务收费实行政府定价或政府指导价。其他养老机构的服务收费实行市场调节价。

第五条 制定和调整养老服务收费应以养老机构实际成本为基础，统筹考虑政府投入、经济社会发展水平、供求关系和社会承受能力等因素，促进养老机构可持续发展。养老机构床位费、护理费基于不同等级服务内容和质量，实行分级定价。

第六条 养老机构服务收费实行市、区（县）两级管理。区（县）养老机构的服务收费实行属地化

管理。

第二章 保基本养老机构收费

第七条 收费范围包括基本养老服务收费、膳食费、代办服务性收费。

第八条 基本养老服务收费项目包括床位费和护理费。新增保基本养老机构不得以特需等形式和名义，设立超基本标准的床位或开展超基本标准的护理服务；本办法实施前设立的养老机构应按民政部门规定逐步规范。

第九条 保基本养老机构的基本养老服务收费项目实行市、区（县）两级定价。经市民政部门许可设立的，由市价格主管部门制定，其余由区（县）价格主管部门制定。

第十条 养老机构床位费和护理费成本实行分别核算、合理补偿。成本中不包括政府投入和社会捐赠。政府投入是指财政性建设资金。床位费成本分摊方式按机构核定床位数测算。床位费成本包括以下内容：

（一）管理人员、后勤人员工资性支出，包括工资、社会保障和对个人与家庭费用支出。

（二）公用费用支出，包括固定资产折旧费、租赁费、物业管理费、能源费、办公费、维修费、保险费 etc 日常运行费用，以及收住老年人生活、保健和文娱活动等必需品费用；

（三）其他正常运行费用支出。

护理费成本包括以下内容：

（一）护理员及医护类等专技人员的工资性支出，包括工资、社会保障和对个人与家庭费用支出；

（二）护理员及医护类等专技人员业务培训费用。

第十一条 申请制定或调整实行政府定价或政府指导价管理的床位费、护理费标准，由养老机构提出书面申请，经民政部门审核同意后，由民政部门报同级价格主管部门批准。其他有上级主管单位的养老机构，由养老机构提出书面申请，经其主管单位审核同意后，由其主管单位报同级价格主管部门和民政部门联合批准。

申报材料包括：

（一）养老机构登记材料；

（二）养老机构基本情况。有资质的中介机构出具的近三年经营状况的审计报告，有服务外包行为的，应进行延伸审计。有财政性资金投入的应说明投入情况。新建养老机构应提供建设投资、运行管理等相关资料；

（三）现行收费标准，拟制定或调整的金额和幅度；

（四）拟制定或调整收费标准的依据、理由；

（五）拟制定或调整收费标准对已入住老年人影响的分析；

（六）业务主管单位审核意见，包括对床护比的认定情况等；

（七）价格主管部门和民政部门认为需要提供的其他资料。

第十二条 制定或调整实行政府定价或政府指导价管理的收费标准，价格主管部门应当按规定开展成本调查或成本监审。保基本养老机构要于每年3月底前，向实施许可的民政部门以及同级价格部门报送本单位上一年度财务收支情况，由民政部门督促养老机构以适当形式向社会公布。

第十三条 膳食费标准由养老机构根据物价水平合理制定。膳食费按非营利原则核定，实行单独核算，有结余的自动滚存使用。养老机构应合理配置适合入住老年人食用的膳食。鼓励养老机构根据入住老年人需求提供不同档次的菜单化膳食服务，供老年人自愿选择。

第十四条 养老机构为入住老年人提供代办服务，应明确代办服务项目、服务方式和收费标准，征求入住老年人或其家属（代理人）意见后，以书面合同的形式约定，并报民政和价格部门备案，经公示后按规定收费和使用。代办服务项目应体现自愿原则，不得强制服务。床位服务和护理服务不得代办。代办服务收费标准按非营利原则确定。

第三章 其他养老机构收费

第十五条 收费范围包括床位费、护理费、膳食费和代办服务性收费。

第十六条 服务收费标准由养老机构自行制定，并向社会公示后执行。养老机构制定床位费、护理费水平应与经济社会发展水平、服务质量、入住老年人承受能力相适应。

第十七条 膳食费标准由养老机构根据物价水平合理制定。膳食费实行单独核算。养老机构应根据入住老年人需求提供不同档次的菜单化膳食服务，供老年人自愿选择。

第十八条 养老机构为入住老年人提供代办服务，应明确代办服务项目、服务方式和收费标准，征求入住老年人或其家属（代理人）意见后，按规定进行公示、收费和使用。

代办服务项目应体现自愿原则，不得强制服务。代办服务收费标准按非营利原则确定。

第四章 管理规定

第十九条 养老机构应与入住老年人及其家属（代理人）签订书面服务合同，确保老年人知情权和选择权，并定期提供费用清单和相关费用结算账目。合同应明确服务内容、服务项目、收费标准、争端解决方式、合同期限等条款。合同期内退养的，按实际入住天数计收费用。合同期内因入住老年人个人（或其代理人）原因，需要离院但不退养的，由养老机构和入住老年人（或其代理人）双方协商并以书面合同方式确定。养老机构不得违反老年人意愿强制服务，强制收费。

第二十条 养老机构收费应保持相对稳定。

养老机构服务收费调整应充分考虑养老金、工资水平、护理服务内容变化以及老年人承受能力等情况。保基本养老机构的床位费、护理费调整应于每年6月前提出申请。调整间隔不少于2年。其他养老机构的床位费、护理费调整间隔应在合同中约定，调整间隔不得少于1年。养老机构床位费、护理费调整应体现对已入住老年人的优惠，并设置相应的缓冲期，原则上不得少于3个月。养老机构调整膳食费标准，应充分考虑对入住老年人的影响，调整间隔期不得少于6个月。养老机构须提前1个月告知入住老年人及其家属（代理人），充分听取入住老年人或其家属（代理人）意见。

第二十一条 床位费、护理费原则上按月计收。膳食费应根据老年人实际消费情况，据实结算。代办服务性收费可以按次或按月计收。双方应以合同方式予以约定。养老机构独立安装水、电表的床位（房间）每月应设定基本免费额度，并在服务合同中约定；未独立安装的不得另行收费。养老机构的水、电、煤、气等公用事业价格按照本市相关规定执行。第二十二条 民政部门应进一步完善对养老基本公共服务保障对象的保障措施，确保经老年照护统一需求评估达到相应照护等级的老年人以及符合本市优待优抚政策规定的老年人，公平享有养老基本公共服务。探索建立养老基本公共服务合格供应商制度，鼓励符合标准和管理规范的企业、事业单位和社会组织，参与提供养老基本公共服务。

第二十三条 各级政府应按照国家推进养老服务业发展的要求不断加大养老服务投入，对保基本养老机构的运营发展给予必要的财政补助。也可以根据区域养老基本公共服务保障对象的需求状况，通过补助投资、购买服务等方式向其他养老机构购买基本养老服务。完善养老基本公共服务保障对象的财政补贴政策。属于养老基本公共服务保障对象的老年人，经老年照护统一需求评估，符合财政补贴条件的应给予相应的补贴。

第二十四条 民政部门利用养老服务信息系统，对养老机构数量、收住老年人数量、收费标准等信息实行信息化管理，逐步纳入信用体系建设。价格部门共享民政养老服务信息系统，建立养老机构收费信息监测制度。养老机构应建立物价员制度，设立相应的收费台账，按规定报送相关信息，主动接受有关部门监管。

第二十五条 养老机构按规定提供的医药服务应按本市医药价格相关管理规定执行。

第二十六条 养老机构对外提供服务，其收费标准由双方协商确定。

第二十七条 养老机构收费实行公示制度。养老机构应按规定在经营场所醒目位置公示相关收费项目、收费标准、收费依据、收费主体、收费对象、投诉电话等与收费相关的信息，主动接受入住老年人和社会监督。

第五章 监督检查

第二十八条 市价格主管部门和区（县）市场监管部门应加强对养老机构收费的监督检查。

养老机构有下列价格违法行为之一的，由价格主管部门依照《价格法》和《价格违法行为行政处罚规定》、《上海市价格管理条例》实施行政处罚：

- (一) 超出政府指导价浮动幅度制定价格的；
- (二) 高于或者低于政府定价制定价格的；
- (三) 擅自制定属于政府指导价、政府定价范围内服务价格的；
- (四) 提前或者推迟执行政府指导价、政府定价的；
- (五) 自立收费项目或者自定标准收费的；
- (六) 采取分解收费项目、重复收费、扩大收费范围等方式变相提高收费标准的；
- (七) 强制或者变相强制服务并收费的；
- (八) 不按照规定提供服务而收取费用的；
- (九) 不按规定公示养老机构收费项目和收费标准的，不得收取未予标明的费用；
- (十) 其他价格违法行为。

第二十九条 市、区（县）民政部门应加强对养老机构经营行为的监督检查。养老机构有下列违法行为之一的，由民政部门按照《养老机构设立许可办法》、《养老机构管理办法》等实施行政处罚：

- (一) 资质认定不明确，或与提供资质不相适应提供养老服务的；
- (二) 软、硬件设施或服务不达标的，如床护比等不达标的；
- (三) 擅自扩大或缩小服务范围的；
- (四) 违反规定降低服务质量的；
- (五) 未按照养老服务合同提供约定服务的；
- (六) 其他违规行为。

第三十条 本办法由上海市物价局、上海市民政局负责解释。

第三十一条 本办法自2016年6月1日起施行。各区（县）物价、民政部门应结合实际，制定本区（县）养老机构收费管理具体实施细则。

(来源：上海市发展和改革委员会网站)

中国养老网

养老研究

人民日报三问养老服务：没编制难招人、待遇差难留人

专家指出，医养结合，实质是整合养老资源和医疗资源，使老年人能够就近获得医疗服务。要提高基层医疗机构上门服务能力，培养老年人的健康行为。民营养老机构应区分不同功能定位，相关政策要给社会力量举办医养结合留出空间。养老产品，要提高信息透明度、市场规范性和产品公信力。防止老年人受骗，更需要政府和社会培育市场良知和道德共同体。

1问 养老院+医院就够了吗？

还要提高基层医疗机构上门服务能力，培养健康行为

记者：今年《政府工作报告》提出“推进多种形式的医养结合”，具体来说怎么推进？

北京大学人口所教授穆光宗：医养结合，实质是整合养老资源和医疗资源，使老年人能够就近获得医疗服务。好的医养结合模式，至少需要满足两个原则：一是看病、报销方便，二是提供有品质的

医养服务。医养结合共有3种基本模式：除了医院与养老院合作外，还有社区医疗与居家养老、社区托养的结合。

南开大学老龄发展战略研究中心主任原新：医养结合，不等于养老院+医院，更多的要从医养结合的服务方式和服务内容上去理解，要通过建设医疗养老联合体等多种方式，服务老年群体。

应该支持养老机构开展医疗服务。在政策上，符合条件的可纳入城乡基本医疗保险定点范围，鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业。在形式上，有条件的养老机构可以开办自营的医疗服务机构，还可以与医院建立合作关系。

要提高基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力，普及老年人健康管理和健康档案。还要鼓励医疗卫生机构开展养老服务，这不是说兴办养老院，而是整合资源，重点加强护理院、老年专科、临终关怀机构等，或派出分支机构进驻养老院。

医养结合还有一个重要方面，就是健康知识的普及和健康行为的培养。要对所有影响健康的因素进行综合、系统的干预，通过专业、便捷的社会化服务，帮助老年人改善自身的健康状况。

记者：如何发挥基层医疗力量，就近实现医养结合呢？

穆光宗：一方面，分散养老的失能或者独居的老年人最好能够集中养老，避免风险；另一方面，要强化农村社区服务中心的医养功能，由乡镇卫生院或社区卫生服务中心，为辖区内养老院或老人照料中心提供巡诊服务。

原新：一方面，依靠社区服务网络推广家庭医生模式，与老年人家庭建立签约服务关系，为老年人提供连续性的健康管理服务和医疗保健服务。另一方面，开办基层社区村居老年人日托中心、老年日间护理中心等，为老年人提供公共健康服务。

2问 政策如何助力民营养老？

区分不同功能定位，促进不同层次医养资源融合

记者：民营养养老机构没有编制很难招人，想配套建设医院或门诊部，往往第一年不纳入医保定点机构。这些问题该怎么看？

穆光宗：民营养养老机构可以借力发展低成本的医养结合模式，借船出海，不一定要另起炉灶。要区分安养、养护和医护型民营养养老机构的不同功能定位，国家应该加快出台支持性配套政策，来促进不同层次医养资源的融合。

原新：《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》明确提出，在制定医疗卫生和养老相关规划时，要给社会力量举办医养结合机构留出空间。按照“非禁即入”原则，凡符合规划条件和准入资质的，不得以任何理由加以限制。整合审批环节，明确并缩短审批时限，鼓励有条件的地方提供一站式便捷服务。通过特许经营、公建民营、民办公助等模式，支持社会力量举办非营利性医养结合机构。

记者：医养结合，如何加强基层全科医生、专业护理人员的培养呢？

穆光宗：培养人才重要，用好和留住人才更重要。用人单位要提供事业的愿景、职业的声望和薪酬的激励。

原新：首先，提高为老服务人员和护理人员的社会地位和经济保障。在经济收入、社会保障等方面，给予相应的优惠和倾斜政策。

另外，加强人才队伍建设。具体而言，一是在职称评定、专业技术培训和继续医学教育等方面，对养老机构和医疗卫生机构中的医务人员同等对待。二是完善薪酬、职称评定等激励机制，鼓励医护人员到医养结合机构执业。三是建立医疗卫生机构与医养结合机构人员进修轮训机制，促进人才有序流动。四是将老年医学、康复、护理人才作为急需紧缺人才，纳入卫生计生人员培训规划。五是加强专业技能培训，大力推进养老护理员等职业技能鉴定工作。六是支持高等院校和中等职业学校增设相关专业课程，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作等方面专业人才。在现阶段养老护理人才匮乏的情况下，可以通过市场上专业化的培训机构、养老服务机构及家政培训机构，输送

护理人员。

3问 产品供给是否存在不足？

需提高信息透明度、市场规范性和产品公信力

记者：目前市场上医养结合的产品多吗？老人们需要怎样的医养结合的产品呢？

穆光宗：我国医养产品市场可以说是鱼龙混杂、良莠不齐，各种产品琳琅满目，但真正叫得响、信得过的产品还是不多。医养产品市场需求极为丰富和广阔，主要涉及老年疾病治疗、日常照护支持、临终关怀服务三大领域。市场还在发育成长过程中，需要不断提高信息透明度、市场规范性和产品公信力。

原新：产品供给还远远不够。第一，要加强医养结合为老服务产业的市场开发，问需于老，满足老年人个性化需求。不同代际的老年人是异质性的，市场医养结合产品的供给一定要与不同老年人的需求相适应和匹配。

要积极引进现代科技观念、科技理念和科技产品，开发智能化助老设备，甚至是助老机器人。不过同时也要注意，得与老年人的能力匹配，包括接受能力、购买能力、使用能力等。要放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加供给。

第二，要培育老年人的消费观念和消费行为，促进健康的生活方式。健康教育要贯穿一生，老年人会随时代转变消费模式，市场要培养和引导老年人的消费行为。

记者：如何净化市场，防止老年人过度医疗，或购买一些虚假宣传的医药保健产品呢？

穆光宗：老年人上当受骗，原因很多，比如信息不对称、盲目从众心理、急切渴望健康、容易感到温暖等。但老年人“心急乱求医”，归根结底还是由于市场本身不够规范。除了老年人自己得多加警惕，更需要政府和社会的力量来培育市场的良知和道德共同体。

原新：一是完善法律法规，对于制造假冒伪劣产品、虚假宣传等行为，要重拳出击。二是严格管理和审查，净化市场。三是要在老年人喜爱的媒介上加强正面宣传、公益宣传。

(来源：人民日报)

中国养老网

养老类型

北京：正式发布“养老十条” 5000户独居老人今年免费装救援呼叫器

今年，北京为符合条件的5000户独居老年人家庭免费安装紧急医疗救援呼叫器，该呼叫器连接到999或120，实现紧急救援服务延伸到家。18日，记者从北京市民政局召开的新闻发布会上获悉，《支持居家养老服务发展十条政策》（简称养老十条）正式发布，今年开始本市为困难老年人养老“兜底”，确保人人老有所养。

居住 改造部分养老家庭设施

北京市民政局副局长李红兵解读养老十条时称，此次政策是将零散的举措变成完整的政策，在未来三到五年，对政策中承诺的人群全覆盖。

李红兵表示，未来北京市将以老年人的身体状况与能力评估，来推出相应的养老措施，使养老服务精准化。

针对老年人的居住问题，李红兵表示，今年免费改造 5000 户养老的家庭设施，“十三五”期间覆盖全部经济困难老年人家庭，并引导其他有需求的社会家庭自主进行适老化改造，提升老年人居家生活品质。

此外，今年全市将完成 600 至 1000 个“幸福彩虹”社区特供店的建设、发展和挂牌工作，并逐步实现服务人群需求全覆盖。完善居家配送服务网络，为边远山区老年人提供订单服务，利用物流配送体系将产品配送入户；为农村老年人提供大篷车式特供产品服务。

用餐 开设老年餐桌等方式

针对老人用餐问题，今年本市将出台《老年餐饮服务体系建设办法》，支持餐饮企业、养老机构（含养老照料中心）、社区养老服务驿站、专业送餐机构和单位内部食堂，通过开设老年餐桌、“中央厨房+社区配送”等方式。年内东城、西城、朝阳、海淀、丰台、石景山、房山、顺义深化养老助餐服务体系试点工作，并在试点的基础上不断拓展服务。

急救 免费安装救援呼叫器

针对急救的问题，本市年内将为符合条件的独居老年人家庭安装紧急医疗救援呼叫器（连接到 999 急救中心或 120 急救中心提供医疗救助）和烟感报警器（用于火灾预警和紧急救援）等紧急救

援服务设施，今年为符合条件的老年人家庭各免费安装 5000 个，实现紧急救援服务延伸到家，保障独居居家老年人的生活安全、健康安全和人身安全。

此外，今年完成全市 65 周岁及以上老年人优待卡更换“北京通-养老助残卡”，2017 年实现 60 岁老人“今天退休，明天领卡”，使老年人都能持卡享受相应的社会福利、政策优待和市场优惠服务。

（来源：环球网）

中国养老网

四川：为空巢独居老人提供生活便利 重庆市巴南区构建社区养老服务体系

“先到健身区活动一下，然后去图书室看看书，再到休息室和老朋友一起聊聊天。这个地方不错，今后还要常来。”这个让 81 岁的陈金碧老人喜笑颜开的地方就是重庆市巴南区花溪街道社区养老服务中心。据悉，2016 年，巴南区将新建 50 个城乡社区居家养老服务中心，为空巢、独居老人提供生活便利。

走进巴南区花溪街道社区养老服务中心，几位老人坐在沙发上正在看电视；图书室里，看书的老人也很多；活动室和健身室最热闹，一边是麻将声，一边是合唱声；休息室里还有几位老人在拉家常。

“热闹哟，好耍得很。快来嘛，就在小区里面。”76 岁的李明泽老人在电话里邀约其他的老朋友前来玩耍。李明泽说，以前他们老年人外出玩耍，没有固定的去处，大部分时间就是逛公园，如果遇到下雨，只能一个人在家待着。他说：“我们早就盼着有这样一个地方，喝茶聊天、娱乐健身，而且全免费。”

据介绍，巴南区花溪街道社区养老服务中心有 60 岁以上老年人 200 余人，养老服务需求高涨，大家都盼望能有一个养老服务场所。该养老服务站建起后，老年人除了在这里娱乐健身休息外，还可以就餐。一天 24 小时，都有专门的服务人员为老年人提供服务。

巴南区花溪街道社区养老服务中心只是该区城乡社区养老服务中心建设的一个缩影。据介绍，近年来，巴南区依托村级公共服务中心建立社区养老服务站，每个社区养老服务站整合使用面积 150 平

方米，内设日间休息室、餐厅和图书阅览室等功能室，老人可在这里享受日间生活照料、康复训练、休闲娱乐、精神慰藉等各项服务。

同时，巴南区还组建了志愿者服务队伍，为居家、空巢老人提供生活照料、医疗康复、精神慰藉等服务。各社区也为居家养老提供如代订飞机、火车、轮船票，代收代缴水电气费，家电维修，家政照料等服务，让老年人省心、放心。

“下一步还将按照‘逐年实施、分步推进’的原则，分年度统筹推进社区养老服务站建设。”巴南区民政局社区和社会福利企业指导中心有关负责人介绍，2016年，该区还将建设50个城乡社区养老服务中心(站)，即城市社区10个，农村社区40个，让老人们在家门口就能享受养老服务。

(来源：重庆市民政局)

中国养老网

养老产业

四川：积极引导民间投资进入养老服务行业

一是降低市场准入门槛。对企业和民办非企业单位投资的养老服务项目由核准制调整为备案制，除法律法规明令禁入的养老服务行业领域外，其余领域均向社会资本开放。简化养老服务项目申请审批手续，提高行政审批效率，降低养老服务业的进入门槛。

二是加大财政补助力度。对新增民办养老床位给予财政资金补助的同时，采取政府和社会资本合作(ppp)等方式，鼓励支持社会资本参与养老服务业的建设与发展。2015年，全省确定民办公助机制支持社会资本建设非营利性养老机构试点项目11个，省财政补助4555万元。2016年，继续支持10个试点项目，省财政补助1380万元。

三是拓宽投融资渠道。通过扩大银行贷款抵押担保范围、上市、发行债券、融资租赁等方式，加大信贷投入和金融支持力度。全省与养老服务业相关的居民服务和修理、卫生和社会工作两项贷款余额239.8亿元，其中小微企业贷款余额62.72亿元。引导金融机构实施信用分类管理，对信用好的养老服务业企业在授信、利率、服务等方面给予优惠和便利。

四是实行税费优惠。对养老机构养护服务免征营业税，对非营利性养老机构自用房产、土地免征房产税、城镇土地使用税，对符合条件的非营利性养老机构免征企业所得税。对非营利性养老机构建设免征有关行政事业性收费，对营利性养老机构建设减半征收，养老机构用电、用水、用气均按居民生活类价格执行。2014-2015年，全省累计减免养老机构税费1142.68万元。放开养老服务价格控制，除政府兜底对象外，允许养老服务机构根据市场需求自主制定价格。

(来源：民政部)

中国养老网

养老服务业成扩内需重要推动力

民政部副部长高晓兵日前在北京举行的第五届中国国际养老服务业博览会开幕式上表示，我国目前已初步形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养结合的多层次养老服务体系。养老服务业日益成为扩大内需、增加就业、促进服务业发展、推动经济转型升级的重要动力。

民政部副部长高晓兵日前在北京举行的第五届中国国际养老服务业博览会开幕式上表示，我国目前已初步形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养结合的多层次养老服务体系。养老服务业日益成为扩大内需、增加就业、促进服务业发展、推动经济转型升级的重要动力。

本届博览会由民政部、全国老龄工作委员会办公室共同主办。来自10个国家和地区的政府部门、养老服务机构，以及全国200余家养老服务领域的品牌企业参展。

截至2015年底，我国60周岁以上老年人口已达2亿多，约占总人口的16.1%；65周岁以上老年人口达1.43亿，约占总人口的10.5%。人口老龄化的发展，使老年人的养老服务需求急剧增长，养老日益成为影响国计民生的重大战略问题。高晓兵表示，养老服务业不仅在应对人口老龄化、保障和改善民生方面发挥了重要作用，也日益成为扩大内需、增加就业、促进服务业发展、推动经济转型升级的重要动力。积极应对人口老龄化，加快发展养老服务业，不断满足老年人持续增长的养老服务需求，是全面建成小康社会的一项紧迫任务。

与养老需求的快速增长相比，我国养老设施和服务还明显不足。民政部公布的数据显示，“十二五”期间，我国养老服务床位数达到669.8万张，每千名老年人拥有养老服务床位数30.3张，低于发达国家50~70张的平均水平。养老服务的巨大缺口需要举全社会之力共同化解。

北京市民政局副局长李红兵介绍说，目前北京市300多万老年人中，政府托底保障的老年人还比较少，大多数老年人服务需求呈现出多样化和差异化的特点，需要社会化的养老方式支撑。

高晓兵表示，中国政府将按照政府加强引导、监管和托底，社会主体广泛参与和竞争，市场配置资源，家庭和个人发挥基础作用的原则，践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，大力推进养老服务供给侧改革，全面放开养老服务市场，坚定不移地构建与人口老龄化进程相适应，与全面建成小康社会相一致，与经济发展新常态相协调的养老服务体系，不断提高对国民经济和社会发展的贡献率，提升老年人健康养老水平，确保老年人共享改革发展的成果。

国际老龄联合会（IFA）国际关系部部长GregoryRossShaw在致辞中表示，中国国际养老服务业博览会对全球的影响逐年增强，吸引了大批国内外赞助商和参展商，正迅速成为全球养老服务行业不容错过的盛会。

记者了解到，今年3月，民政部联合中国人民银行等五部门下发《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》，在银行、证券、保险等多个领域提升对养老服务业的金融支持。为促进养老服务业发展，《意见》提出，探索拓宽养老服务业贷款抵押担保范围，并推动符合条件的养老服务企业上市融资。各地也陆续出台一系列举措，鼓励社会力量参与养老市场建设。据民政部规划财务司司长冯亚平介绍，“十三五”期间，民政部要重点推动社会养老服务体系建设工程，重点支持老年养护院、医养结合设施、社区日间照料中心、光荣院、农村敬老院等设施建设。

（来源：国际商报）

中国养老网

中华孝道

安徽：拾荒老人被撞倒 女大学生深夜守候

近日，一封表扬信从阜南县寄到了蚌埠医学院。信里的“女主角”是一名大一女孩，路遇一名老人被车撞伤，深夜里她陪着老人，一直把他送到医院才离开……

2016年5月16日，笔者拨通了陈杨的电话。她介绍，事发当天，她和朋友吃完饭回家，路过阜南县地城路南阳停车场附近，快到家时，她看到路边一位老人满脸流着血坐在地上，旁边一辆人力三轮车侧翻。

“当时已经是晚上11点多，街上没什么人，老人头上、胳膊上、腿上都是血，地上还有一摊血，看着很可怜，我就大胆地走上前。”陈杨了解到，老人被车撞倒后，肇事司机逃逸了。随后，陈杨报了警并拨打120急救电话。“我一直陪在老人身边，害怕发生二次事故。”陈杨初步判断老人左腿骨折，但自己还没有深入学习医学知识，就没有贸然进行急救处理，“老人当时很痛苦，一直喊腿疼”。

期间，陈杨试着联系老人的家人，但老人没有手机，“他说出的一个号码也打不通”。

“我们到达事故现场，看到她在照顾老人。”阜南县交警大队交通事故处理中队民警冷树申说，他们把老人送往医院时，女孩也坚持陪着。

送到医院后，医生和民警让陈杨早点回家，她见老人伤势不太严重就走了。“回到家已经是第二天凌晨1点多。”陈杨说。

冷树申介绍，他们通过陈杨提供的线索和证据，及时将逃逸驾驶员抓获。据了解，老人今年70多岁，独居，深夜拾荒时被撞伤。女孩叫陈杨，是蚌埠医学院2015级精神医学系学生。

陈杨没有把这件事告诉别人，直到阜南县交警给蚌埠医学院寄去一封表扬信，大家才知道她做了好事。

“当时这么晚了，而且有人会担心扶起老人会不会惹麻烦？你一个小女生怕不怕？”面对笔者的提问，陈杨回答：“没有想那么多，只是很自然地伸出了手，再说将来我可能也会成为一名医生，也要救死扶伤。”

（来源：中安在线）

中国养老网

养老地产

河北：涞水养老精准对接北京 华银·天鹅湖开创京津冀产城新模式

近日，国土资源部、国家发展改革委联合印发《京津冀协同发展土地利用总体规划（2015~2020年）》，明确指出京津冀五年内不再新增建设用地，一石激起千层浪。北京本来就在执行严格的限制，这条政策一出，环北京区域也变得十分紧张。再加上北三县全面限购、燕郊项目停售、通州限制商住、保定市传言即将执行限购这样层数不群的消息和措施，让消费者可以选择的区域越来越少。

也因此，位于京西南目前限制还比较小的涞水，成为近期非常火热的区域。北京与涞水的互动明显变频繁，旅游旺季，到京西南涞水黄金旅游走廊游玩也成了一种风尚。

专家分析指出：环北京进入“限购时代”是一个导火索，让涞水一下子进入大家的视野，而其实，最近几年涞水自身的努力，包括在基础配套和产业等方面的建设，让涞水成为一个休闲、养生、度假、养老、创业都非常合适的地方，这才是涞水获得市场认可的根本原因。

北京城市后花园 打造私人订制度假目的地

刚刚过去的“五一”，京西南再次成为游客争相前往的度假目的地，摩肩接踵的游客走出一条京西南黄金旅游通道。除了野三坡、十渡、上方山、云居寺这些久负盛名的景区，蒲洼小西藏等小众路线也很火爆。

京西南正好处在太行山余脉上，再加上地处房山世界地质公园，让这里植被覆盖率高、地质地貌丰富，北京五大水系之一、蜿蜒 100 多公里的拒马河贯穿京西南的涞水全境。丰富的生态资源让京西南成为北京的后花园，承担起城市绿肺的功能，所以成为北京市民休闲养生度假的目的地。

同时，随着人们对休闲度假品质的要求越来越高，私人定制化的旅游服务在京西南也正流行起来。京西南涞水的天鹅湖 4A 旅游风景区，“五一”三天非常热闹，烧烤、篝火晚会、垂钓、木栈道健身、欧式田园风情体验等私人化的项目，非常受游客的欢迎。天鹅湖有一片群山环抱的大湖，面积超过 2000 亩，大湖周围是太行山余脉绵延不尽的山林。天鹅湖充分利用生态环境优势，开发高端垂钓、私人游艇、欧式休闲体验等私人定制的项目，给繁忙的城市人一个回归自然的机会。

更加难能可贵的是，天鹅湖正在继续挖掘旅游价值和资源，升级服务。天鹅湖的大庙台文化园也正在修复中，将一比一复原这里的佛殿、禅院，还将建成一座北方最大的藏经阁，收藏佛家经典。完成修复和建设之后，大庙台文化园将免费对外开放，可以供大家来礼佛、禅修，进行佛经参研。天鹅湖景区环绕着湖面长达 7.6 公里的环湖木栈道也即将贯通。

可以看出，作为北京后花园的涞水，正在成为北方最具品质的休闲度假目的地，给大家提供一个私人定制化的养生休闲度假环境。

养老服务专业化 探索养老地产新出路

涞水凭借出色的生态环境资源，除了打造北京后方绿肺，发展高端休闲服务。在精准对接北京养老产业和服务方面，也做得有声有色。就在最近一个月的时间内，华银（天鹅湖）国际医养健康城已经迎来三波视察和调研，国家政协的相关领导、北京市民政局和老龄办的负责人先后来到天鹅湖，视察调研天鹅湖养老产业的发展情况。

华银（天鹅湖）国际医养健康城针对我国社会老龄化不断加深这一现实，利用北京养老功能对外转移的契机，发展养老产业和服务。经过几年积累，目前已拥有 12898 张养老床位，专业的养老医院和康复理疗中心已经完成建设，即将投入使用。管理方还根据养老人群的身体和健康特征将其区分为完全自理型、半自理型、不能自理型三类，提供不同的专业服务和解决方案，积极探索养老服务的专业化和标准化。

专家分析指出：京津冀协同发展现在是重头戏，河北省的十三五规划，对环绕北京的县市做出了明确的定位和规划，因为涞水的地理位置非常特殊，和北京接壤，而且包括高速、地铁在内的交通条件非常发达，所以一再斟酌，要承接最优质的产业。这段时间北京和涞水互动频繁，也是在通过考察调研进一步明确涞水未来的发展定位和方向。

交通枢纽凸显区域价值 区域进入高速发展期

产业快速发展、城市充满活力，这一切的背后，是区域利好政策的不断落实和基础设施配套建设的快速跟进。

京津冀协同发展开始实施以后，涞水因为毗邻北京的地理位置、距北京 50 多公里左右，在承接北京的功能和产业疏解方面，首先占据了地理位置优势。同时，涞水的交通条件也越来越好，京昆、张石、张涿、廊涿 4 条交通动脉在涞水分布有九个出口。此外，据了解，环北京城际铁路已经开始建设，涞水段的公开招标工作也即将开始。涞水规划有京石城际和环北京城际两条城铁通过，京津冀已

经开始执行早晚城铁的“公交化”，涑水城铁通车以后，与北京、天津的联系会更加便利。便捷的交通条件让涑水的产业发展和投资置业价值都非常出色。

政策支持的同时，涑水区域自身的配套建设也正在快速跟进。在涑水建设多年的华银集团正在进行保野路的升级改造、拒马河的生态修复以及涑水产业新城的园区建设和产业引进和华银（天鹅湖）国际医养健康城的配套建设，天鹅湖经过了将近 10 年时间的发展，包括专业医院、幼儿园、3.5 公里的休闲商业街等城市基础配套，还有星级酒店群、游艇等休闲娱乐设施配套也已经初具规模。而为了提升城市活力、带动区域产业发展，养老产业运营、27 万平方米的创客平台等高端服务产业，也已经在天鹅湖风生水起。

一个非常具有代表性的市场现象是，今年开年以来，涑水区域的涑水产业新城生活功能配套板块华银城面向市场，间隔半月时间两次开盘，8000 多人前来抢购置业，一期全部售罄，在市场上引起非常大的轰动。

区域的成熟也带来各方的关注，有消息称，好几个品牌开发企业都已经与涑水进行过洽谈，包括建设养老基地、推进养老服务，建设物流商贸基地，落地创新科技孵化、高端装配制造和现代服务等产业。

专家分析指出，华银（天鹅湖）国际医养健康城和华银城双城联动，快速提升了区域的价值和热度。一方面天鹅湖的配套逐渐成熟，已经成为一个宜居宜业宜养宜游的成熟小镇，价值不言而喻。另一方面，涑水产业新城正在进入产业快速落地的发展期，随着众多企业和创业就业人口的进驻，城市的价值也会进一步凸显。

（来源：新华网）

中国养老网

社会保障

湖北：武汉启动养老金并轨改革 机关事业单位与企业一致

从武汉市政府获悉，《关于做好全市机关事业单位工作人员养老保险制度改革工作的通知》已于日前下发。这意味着武汉市养老金并轨改革已经启动，实施方案也同步出炉。

去年底，我省专题部署机关事业单位养老保险改革。根据要求，机关事业单位养老保险制度改革遵循公平与效率相结合、改革前与改革后待遇水平相衔接的原则，稳妥推进。全市按照公务员法管理的单位、参公管理机关、事业单位全部参加。

改革后，机关事业单位与企业一样，单位和在职人员共同缴纳基本养老保险费，其中单位缴纳比例为本单位工资总额的 20%，个人缴纳比例为本人缴费工资的 8%。同时，个人缴费工资基数实行“300%封顶、60%保底”政策，即个人工资超过上年度全市在岗职工平均工资 300%以上的部分，不计入个人缴费工资基数；低于上年度全市在岗职工平均工资 60%的，按 60%确定基数。

单位和个人共同缴纳养老保险费后，由社保经办机构按本人缴费工资基数 8%的数额为每个参保人员建立基本养老保险个人账户。个人账户储存额仅用于工作人员退休后按月支付个人账户养老金，不得提前支取或者挪作他用。参保人员死亡的，个人账户余额可依法继承。达到法定退休年龄，且缴费年限累计满 15 年的参保人员，经确认后可按月领取养老金。

和全省改革相同，武汉市的改革也实行“老人老办法、新人新制度、中人逐步过渡”的办法。即，以 2014 年 10 月 1 日为节点，改革前已退休的“老人”，维持原待遇不变；改革后参加工作的“新人”，用新制度计算养老待遇；改革前参加工作、改革后退休的“中人”，根据缴费年限加发过

渡性养老金。

通知还明确，机关事业单位在参加基本养老保险的基础上，应为其工作人员建立职业年金。单位和个人缴纳职业年金的基数与基本养老保险的缴费基数一致，单位缴纳比例为8%，个人缴纳比例为4%，由单位代扣代缴。变动工作单位时，计入职业年金个人账户的资金可随同转移。

（来源：环球网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

赵艳芳

