

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-4-20

目 录

养老视点	4
河南：三门峡启动机关事业单位养老保险首批参保登记工作.....	4
山东：沂南县老年工作委员会主任培训会议召开.....	4
江苏：淮安高铁新区首批被征地农民喜领养老金.....	5
湖南：郴州被征地农民养老保险生存认证扎实开展.....	5
广东：东莞社会保险基金首次突破 1000 亿元.....	6
新疆：乌鲁木齐养老保险关系跨省转移怎样办？	7
全国老龄办关于表扬 2015 年全国“老龄新闻宣传好作品”和优秀组织单位的通报	8
养老金管理部和养老金会计部首次浮出水面.....	8
政策法规	9
关于做好 2016 年新型农村合作医疗工作的通知.....	9
民政部 公安部关于印发《社会福利机构消防安全管理十项规定》的通知	10
4 部门联合印发《关于开展老年人意外伤害保险工作的指导意见》 ..	13
养老研究	16
山东：烟台市积极鼓励医养协作推进医养融合	16
本土养老“疯潮”渐弱 外资养老进军国内拼“钱景”	17
配套政策不断落地 我国养老服务业发展进入快车道.....	18
江苏：“甩老”现象频发 律师建议实行老人财产托管制度	19
医疗服务和出行 老人一键就能叫.....	20
养老保障体制的逻辑和国际经验.....	21
顾问咨询	30
广东：梅州灵活就业人员养老保险如何一次性缴费成咨询热点	30
养老类型	31
北京：社区养老驿站拟试水连锁经营	31
天津：“老街坊”居家智能健康养老示范项目即将正式营业.....	32
天津：红桥区铃铛阁街居家养老平台进社区.....	33
山东：邹城消费养老理念引共鸣 积分宝商户超 700 家.....	34
黑龙江：最大养老综合体年内启动.....	35
养老产业	36
广西：南宁第三产业发展良好 9 个养老中心项目年内完成	36

智慧养老	36
河南：洛阳引入社会资本“互联网养老”大有可为.....	36
贵州：贵阳“互联网+”打造养老服务生态圈	37
健康管理	38
立夏养生小贴士	38
互动养老	39
黑龙江：愿更多老人读懂龙江的养老诚意.....	39
社会保障	40
浙江：海盐县向养老困难老人发放服务补贴.....	40
甘肃：清水推进城居保 3.5 万人领取养老金 1.3 亿.....	41
生命哲理	42
上海：被领养 62 年后的老人扬州寻亲与 96 岁亲生母亲再相聚	42
坚持走自己的路	43
快乐生活	43
贵州：南明区举办老年人棋类公开赛.....	43
十三五规划	44
胡晓义：“十三五”开局之年 养老保险做些什么事?	44
关于我们	45
联系我们	46

养老视点

河南：三门峡启动机关事业单位养老保险首批参保登记工作

【导读】近日，根据《河南省人民政府关于印发河南省机关事业单位工作人员养老保险制度改革实施办法的通知》等文件规定，河南省三门峡市启动机关事业单位养老保险首批参保登记工作。

参保单位包括四类：一是按照公务员法管理的单位，二是参照公务员法管理的机关（单位），三是按照中共中央、国务院《关于分类推进事业单位改革的指导意见》和中共河南省委、河南省人民政府《关于分类推进事业单位改革的实施意见》有关规定进行分类改革后划分为公益一类事业单位，四是按照省委办公厅、省政府办公厅《关于开展全省事业单位分类工作的实施意见》划分为行政类的事业单位。在职人员参保是符合单位参保范围的机关事业单位中，根据国家和省有关政策规定，经机构编制部门同意，组织或人力资源社会保障等部门按规定程序办理了相关正式手续的人员。退休（职）人员参保是符合单位参保范围的机关事业单位中，改革前已按机关事业单位退休政策办理了退休（职）手续的人员。

据了解，三门峡市已于4月27日、29日举办了两期市直首批机关事业单位养老保险政策业务培训班。下一步，三门峡市将按照机关事业单位养老保险制度改革工作总体安排，在5月20日前分批次逐个完成市直300家首批机关事业单位参保数据信息采集上报任务，确保市直首批机关事业单位养老保险参保登记工作顺利完成。

（来源：三门峡日报）

中国养老网

山东：沂南县老年工作委员会主任培训会议召开

2016年4月27日上午，沂南县老年工作委员会主任培训会议召开。老龄委办全体人员、各乡镇（街道、开发区）老龄委副主任（组织委员）、老龄办主任、各行政村（居）社区老年人工作委员会主任近500人参加了培训会议。

会议传达贯彻了习近平总书记、李克强总理关于加强老龄工作的重要指示批示精神，以及省市通知精神。会议同时传达学习了市政府《关于贯彻鲁政发[2015]9号文件加快发展现代保险服务业的实施意见》和《沂南县基层老龄组织和老龄干部队伍工作职责》的通知，进一步明确了老龄干部工作职责和任务目标。会上，中国人寿沂南支公司负责同志汇报了沂南县“银龄安康工程”实施情况，并进行了相关业务培训，通过提高专业知识和参保意识，强化完善政策措施，充分发挥保险的社会“稳定器”和经济“助推器”作用，力争到2020年实现银龄安康保险全覆盖，更好地服务沂南经济社会发展。

最后，沂南县老龄委办公室负责同志做了总结讲话。分析研判了老龄工作和老龄事业发展面临的大形势，安排部署了今后一个时期的工作任务。主要围绕老年法及新条例宣传、老年优待政策落实及老年人维权、老年活动、养老服务及养老机构建设等工作进行了部署，同时对高龄津贴发放及银龄安康工作推进实施等工作做了详细安排。

会议要求，全体与会人员以习近平总书记、李克强总理关于加强老龄工作的重要指示批示精神为指引，提高思想认识、准确把握新形势，选准工作切入点、着力点和突破点；立足当地实际，强化工

作措施，探索发展途径，发挥职能作用，积极作为，乘势而上，扎实做好各项老龄工作，共同推动全县老龄工作和老龄事业创新发展。

(来源：沂南县老龄办)

中国养老网

江苏：淮安高铁新区首批被征地农民喜领养老金

【导读】“感谢新城、办事处和村领导，让我们这些被征地的老人告别了养儿防老、靠地养老的传统，我们的生活现在更有奔头了……”5月4日上午，在生态新城高铁新区浦马村举行的首批124名高铁新区被征地农民养老金发放仪式现场，62岁的村民赵天顺激动地对记者说。

据了解，按照政策规定，已参保的被征地农民从男年满60周岁、女年满55周岁的次月起，根据年龄和缴费的不同，按月享受从580多元到1000多元不等的较高数额的养老金待遇。首批124名高铁新区被征地农民喜领养老金，不仅是广大农民朋友期盼已久、值得高兴的一件大喜事，这也标志着高铁新区“老有所养”的梦想变成了现实，也将彻底打破千百年来养儿防老、靠地养老、存钱养老的传统养老模式，真正步入社会化养老的崭新时代。

为切实保障被征地农民的权益，淮安生态新城党工委、管委会超前谋划，坚持以人为本的服务理念，在全市率先执行省政府93号令，出台了《淮安生态新城被征地农民社会保障实施细则》，实行“农民交、财政补”，今年新落实财政补贴资金1000余万元，将新区首批236名符合条件的被征地农民全部纳入城镇职工养老保险体系，实现应保尽保，做到彻底解决被征地农民老有所养问题。为努力将这项惠民政策落到实处，让群众早日领取养老保险金，生态新城社会事业局和高铁新区办事处加班加点，做了大量前期工作，确保了被征地农民社会保障工作在高铁新区顺利推进。

(来源：淮海晚报)

中国养老网

湖南：郴州被征地农民养老保险生存认证扎实开展

【导读】为进一步提升被征地农民养老保险生存认证管理工作水平，有效防止被征地农民养老保险基金的流失，湖南省郴州市北湖区涌泉街道不断强化基金监督与管理，从源头上杜绝冒领、重领现象，实现被征地农民养老保险的规范发放、科学管理、可持续发展。

该街道通过多种举措，进一步推进被征地农民社会养老保险生存认证工作。加强宣传引导。发动党员、各组干部一起行动，发放生存认证宣传资料1000余份，让参保群众充分了解了被征地农民社会养老保险生存认证工作的具体内容和重要意义。严格认证程序。通过进组入点、上门实地走访及面对面的调查方式为辖区内所有按月领取养老金的人员进行认证。该街道在居民集中地设立了15个服务点，对认证对象一一进行生存认证；对重度残疾或因病而行动不便的特殊人群，街道协同北湖区就业局工作人员进行上门认证。强化沟通理解。街道领导带头深入基层和群众，与群众零距离接触，充分听取群众的意见建议，确保广大居民积极主动参与生存认证工作，使认证工作顺利推进。

截至5月3日，涌泉街道已对符合条件的15个居民小组进行了认证工作，认证待遇享受人员共计437人，已认证437人，认证率100%。生存认证工作的开展，有效保证了被征地农民社会养老保险金

按时发放，国家养老基金安全运行。

(来源：中国劳动保障新闻网)

中国养老网

广东：东莞社会保险基金首次突破 1000 亿元

【导读】 小编获悉，截至 2015 年末，广东东莞社会保险基金首次突破 1000 亿元。东莞市基本养老保险抚养比为 14：1，意味着 14 人养一人，远高于全国平均水平。

广东东莞社会保险基金首次突破 1000 亿元

截至去年末，东莞社会保险基金首次突破 1000 亿元。全市参加基本养老保险 701.44 万人。基本养老保险抚养比 14：1，远高于全国平均水平

日前，记者从广东省东莞市社保局发布的《2015 年度东莞市社会保险信息披露通告》获悉，截至去年末，东莞社会保险基金首次突破 1000 亿元。东莞市参加基本养老保险 701.44 万人，比 2014 年度增加 46.33 万人，同比增长 7.07%，抚养比为 14：1，意味着 14 人养一人。

去年，国家人力资源与社会保障部发布的《中国社会保险发展年度报告 2014》显示，2014 年全国城镇职工基本养老保险抚养比为 2.97：1，这意味着，东莞的抚养比远远高于全国平均水平。

社保基金滚存结余 1125 亿多元

截至 2015 年末，全市社会养老保险、社会基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险参保单位分别为 18.24 万户、18.38 万户、18.18 万户、18.29 万户、18.28 万户。全市参加基本养老保险 701.44 万人，其中，社会养老保险（含离退休人数）693.00 万人、城乡居民基本养老保险 8.44 万人。

全市六项社会保险基金总收入 412.70 亿元，总支出 148.02 亿元，当期结余 264.69 亿元，滚存结余 1125.66 亿元。

2015 年，全市可统计参保人享受基本医疗保险待遇 1879.49 万人次，其中社区门诊结算（含转诊）1865 万人次、次均统筹支付金额 51.62 元；特定门诊 31.6 万人次、次均统筹支付金额 406.77 元；住院 35.96 万人次、次均统筹支付金额 8903.97 元。

8 万余人领取养老保险长期待遇

数据显示，东莞全市城乡居民基本养老保险符合领取长期待遇的人员共 8.44 万人，比上年末减少 0.51 万人。此外，2015 年，全市办理企业职工基本养老保险转移接续 75931 人次，转移金额 100993.53 万元，其中办理转入 16843 人次，转入金额 16449.06 万元，转出 59183 人次，转出金额 84544.44 万元。

在各险种享受待遇的人数、待遇水平及分布情况信息栏中，2015 年全市社会养老保险的离退休人员为 30.83 万人，比上年末增加 2.29 万人，抚养比为 14：1；2015 年初起调整企业退休人员基本养老金，基本养老金人均增加 136.75 元；全年平均养老金 1392.42 元/人·月，平均替代率为 53.82%。

去年，国家人力资源与社会保障部发布的《中国社会保险发展年度报告 2014》显示，2014 年全国城镇职工基本养老保险抚养比为 2.97：1，这意味着，东莞的抚养比远远高于全国水平。有关人士分析，这是因为在东莞缴纳养老保险的人多，领取的人少，有很多年轻的外来务工人员来莞工作，拉高了抚养比。

养老金的替代率则是指劳动者退休时，养老金的领取水平与其退休前工资收入水平之间的比率。

上述报告显示，中国企业养老保险金的平均替代率在 66%左右。对比可见，东莞的养老金平均替代率低于全国平均水平。

去年查处 6 例社保基金违法违规问题

东莞市社保局还公布了人社部门、司法部门查处的社会保险基金违法违规问题查处及整改情况。据介绍，2015 年，全市社保部门查处的社会保险基金违法违规问题（欺诈冒领社会保险待遇）6 例，及时整改追回基金 9.43 万元，查处违法违规 1 人。

公布的信息显示，查处的 6 例社保基金违法违规问题涉及东莞市金铮自动冲压设备有限公司、东莞市华拓木业有限公司、东莞市长安镇新安医院、东莞市好奕佳电器有限公司、东莞市陆兴工业自动化科技有限公司、陈某花等 6 个单位（个人）。

上述 6 个单位（个人）除被追回骗取的保险基金之外，还被处以骗取金额 2—3 倍的行政罚款。记者了解到，六家公司中有五家骗取工伤保险待遇，被查出的公司及个人都缴纳了相应的罚金。还有一宗涉嫌骗取医疗保险待遇，相关人员除了退回骗取的社保金以外，还缴纳了罚款。

东莞市社保局有关人士表示，骗取社会保险基金，损害了参保人员的利益，侵害了社保基金安全。根据《社会保险法》第八十八条的规定，凡是以欺诈伪造证明材料或者其他手段骗取社会保险待遇的，一律由社会保险行政部门责令退回骗取的社会保险金，处以骗取金额两倍以上五倍以下的罚款。市社保部门将严查冒领骗保行为，一旦涉及金额达 6000 元以上，将依法移送公安机关。

（来源：南方日报）

中国养老网

新疆：乌鲁木齐养老保险关系跨省转移怎样办？

【导读】 32 岁的张玉武准备回家乡苏州。在新疆乌鲁木齐缴纳了 8 年社会保险。当得知养老保险关系可以随人走，就拨打热线咨询具体怎么办。

2016 年 5 月 4 日，记者从自治区人力资源和社会保障厅得到答复，养老保险关系从自治区转到外省市，需先向接收地社保经办机构了解具体转移事宜，不过《基本养老保险参保缴费凭证》是必须的。张玉武在乌鲁木齐参保，可到乌市社保局柜台打印，也可在社保局查询机凭本人身份证打印。

账户上的钱怎么转？相关人员解释，养老保险账户分基本账户和临时账户，转移时具体规定有所不同。

临时账户是指在自治区内首次参保时，男年满 50 周岁，女年满 40 周岁，参保后建立临时账户进行缴费。张玉武不属于此种情况。

基本账户包括个人部分和单位部分。个人部分 1998 年 1 月 1 日前，按个人缴费部分累计本息转移；1998 年 1 月 1 日至 2005 年 12 月 31 日期间，按个人缴费工资基数的 11% 记入个人账户的全部储存额（含本息）转移；2006 年 1 月 1 日之后，按个人缴费工资基数的 8% 记入个人账户的全部储存额（含本息）转移。单位部分统一按本人 1998 年 1 月 1 日后各年度实际缴费工资基数的 12% 的总和转移。如果是临时账户，全部缴费本息（含单位和个人部分）转移。

张玉武是 2008 年参保的，对照转移即可。

（来源：新疆网）

中国养老网

全国老龄办关于表扬 2015 年全国“老龄新闻宣传好作品”和优秀组织单位的通报

各省、自治区、直辖市老龄办，各计划单列市老龄办，新疆生产建设兵团老龄办：

为进一步加强老龄宣传工作，营造老龄事业发展的良好社会环境，鼓励全国新闻工作者宣传老龄事业，2015年10月，全国老龄办下发《关于开展2015年全国“老龄新闻宣传好作品”评选活动的通知》，各地老龄办、新闻媒体对此项活动高度重视、积极参与，推荐了一大批涉老新闻宣传作品。经组委会评选，全国老龄办决定，对《〈民生三问〉系列报道(3篇)》等128件新闻好作品和山西省老龄工作委员会办公室等17家优秀组织单位予以通报表扬。

希望受到表扬的单位和个人珍惜荣誉，发扬成绩，继续提高舆论引导能力和新闻报道质量，创作出更多更好的具有时代特色的老龄新闻宣传精品，为促进老龄事业全面协调可持续发展、实现“全面建成小康社会”伟大目标做出新贡献。

全国老龄办
2016年4月29日

(来源：全国老龄办)

中国养老网

养老金管理部和养老金会计部首次浮出水面

全国社会保障基金理事会昨天的一则招聘公告引发了市场对于养老金入市渐行渐近的遐想。招聘公告内容显示，养老金管理部和养老金会计部首次浮出水面。

2016年5月5日下午，全国社会保障基金理事会的一则公开招聘启事在网上和微信朋友圈流传。除了办公厅等岗位需要有在党政机关工作经验以及较强的英语听说能力让很多人望而兴叹之外，在社保基金内设机构中始终处于空白的养老金管理部和养老金会计部首次浮出水面，引发了市场人士的关注。

具体来看，此次新增的养老金管理下设资产配置岗位和投资研究岗位，招聘人数分别为1人和2人。

此外，养老金会计部下设三个岗位，分别为会计业务岗位、托管业务岗位和财务业务岗位，招聘人数各1人。

记者注意到，根据全国社保基金官网现有信息显示，截至目前，全国社保基金理事会组织架构为内设机构和非常设机构，当中并无与养老金相关的部门。

其中内设机构包括办公厅、规划研究部、基金财务部、证券投资部、境外投资部、股权资产部（实业投资部）、法规及监管部、信息技术部、机关党委（人事部），以及机关服务中心。

此外，非常设机构仅包括：投资决策委员会、风险管理委员会、专家评审委员会三大部门。

对于此番社保基金招兵买马首设养老金职位，多数市场分析认为，至少说明，养老金入市步伐在推进。国金证券首席策略分析师李立峰分析认为，养老金入市是今年监管层引入中长期投资者的重要组成部分，相关配套政策的逐步推进有助于投资者悲观情绪阶段性恢复。从目前的进展来看，地方养老保险基金委托社保运营的步伐将加快，目前已经有广东、山东等地开始实施。

事实上，对于养老金入市的问题，就在2016年的4月22日，管理层刚刚进行过表态。中国证监会副主席李超在个人养老金制度与实践国际研讨会上表示，强大的养老金管理体系既是社会发展的稳

定器，也是资本市场良性发展的压舱石。养老金入市已无政策障碍。

而全国社保基金理事会副理事长当天也表示，养老金入市的制度构架已经建立，“只等市场契约、交易结构发生合理性应对之后，可以实际运作”。

（来源：环球网）

中国养老网

政策法规

关于做好 2016 年新型农村合作医疗工作的通知

国卫基层发〔2016〕16号

各省、自治区、直辖市卫生计生委、财政厅（局）：

为贯彻落实《国务院关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》（国发〔2016〕3号，以下简称《意见》）精神和深化医药卫生体制改革有关要求，进一步完善新型农村合作医疗（以下简称新农合，包括卫生计生部门负责的城乡居民基本医疗保险，下同）制度，加快推进城乡居民基本医疗保险制度整合工作，现就做好2016年新农合工作通知如下：

一、进一步提高筹资标准和保障水平

2016年，各级财政对新农合的人均补助标准在2015年的基础上提高40元，达到420元，其中：中央财政对新增40元部分按照西部地区80%、中部地区60%的比例进行补助，对东部地区各省份分别按一定比例补助。农民个人缴费标准在2015年的基础上提高30元，全国平均达到150元左右。各地要采取多种形式加强宣传、引导，妥善做好个人参合（保）费用征缴工作。已开展城乡居民医保制度整合的地区要在科学测算的基础上，合理确定城乡统一的筹资标准。逐步建立与经济社会发展水平、各方承受能力相适应的稳定可持续筹资机制。按照《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》、《国务院关于支持延边重点地区开发开放若干政策措施的意见》（国发〔2015〕72号）等文件要求，做好贫困人口参合工作。

巩固提高新农合保障水平，将政策范围内门诊和住院费用报销比例分别稳定在50%和75%左右。严格控制目录外费用占比，缩小政策报销比和实际报销比之间的差距。逐步扩大纳入新农合支付的日间手术范围，适当提高日间手术等门诊诊疗报销比例。支持推进医养结合和社会办医，将符合条件的养老机构内设医疗机构和社会办医疗机构按规定纳入新农合定点范围。

二、完善大病保险机制，助力健康扶贫

全面推开利用新农合基金开展大病保险工作，健全完善大病保险筹资、承办、管理和运行机制。加大对大病保险的支持力度，合理确定筹资水平，实施更加精准的大病保险政策。各地要通过降低困难人员大病保险起付线等措施，实现精准健康扶贫。有条件的地区还可探索采取提高大病保险报销比例等措施，加大对贫困人员的倾斜力度。加强基本医保、大病保险、医疗救助、疾病应急救助等制度的衔接，积极引导社会力量参与，发挥保障合力，切实减轻贫困大病患者的医疗支出负担。

三、改革支付方式，控制医疗费用不合理增长

加快推进按病种付费、按人头付费、按床日付费等复合型支付方式改革，扩大支付方式改革对定点医疗机构的覆盖面。从药品通用名称入手，探索制订新农合药品支付标准，协同推进药品价格改革，改善定点医疗机构和参合（保）患者用药行为。选择疾病负担重、社会影响大、治疗效果确切、诊疗路径清晰的儿童急性淋巴细胞白血病、儿童急性早幼粒细胞白血病、儿童先天性心脏房间隔缺损、儿童先天性心脏室间隔缺损、食管癌、胃癌、结肠癌、直肠癌、终末期肾病等重大疾病，实行按病种付费，结合临床路径管理，逐步扩大按病种付费对大病病种的覆盖面，充分发挥支付方式改革对医疗服务供需双方的引导作用和对医疗费用的控制作用。完善针对不同级别医疗机构的差异化支付政策，支持参合（保）居民与基层医疗机构家庭医生团队开展签约服务，推进分级诊疗制度建设。

四、稳步推进城乡居民基本医疗保险制度整合工作

各地要深入学习贯彻《意见》精神，以保障人民群众健康权益为目标，以有利于实现医疗、医药、医保三医联动为原则，以“六统一”为重点，提高认识，加强规划，确保整合工作顺畅接续、平稳过渡。要在做好基线调查、比对分析、研究论证等工作的基础上，及时科学制订城乡居民基本医疗保险制度整合工作的总体规划和实施方案，明确时间表和路线图。要做好整合前后政策、经办管理等方面的有效衔接，推动整合后的城乡居民医保制度与深化医改相关工作协调有序发展，努力提高保障水平、管理效率和服务水平。要切实做好整合过程中基金运行的监测和分析，加强对基金使用的审计和监督，切实防范基金风险。继续坚持和推进管办分开，大力推进商业保险机构等社会力量参与经办服务，逐步建立公平公开、有序竞争的城乡居民医保经办服务格局。

五、加强监管，保障基金安全

完善经办机构与定点医疗机构的协议管理，加强对目录外药品使用率、药占比、次均费用、住院率、平均住院日等指标的监控，定期开展对定点医疗机构的考核评价，考核结果向社会公布。加强经办机构内部建设，规范岗位设置和职责分工，建立健全内部控制制度、稽查制度和违规责任追究制度。加大对经办机构在筹资征缴、费用控制等方面的绩效考核力度，提高管理效率和服务水平。坚持基金收支运行情况信息公开和参合（保）人员就医结算信息公示制度，加强社会监督。

以省（区、市）为单位统一本省参合（保）患者省外就医报销政策，规范跨省就医相关的经办流程和结报办法。加快推进新农合信息平台全国联网，在2016年基本解决省内异地就医直接结算的基础上，努力用两年时间推进新农合转诊住院患者跨省定点就医结报。依法加大对骗保套保行为的处罚力度。

国家卫生计生委 财政部
2016年4月29日

（来源：财政部）

中国养老网

民政部 公安部关于印发《社会福利机构消防安全管理十项规定》的通知

民函〔2015〕280号

各省、自治区、直辖市民政厅（局）、公安厅（局），新疆生产建设兵团民政局、公安局：

为深刻汲取“5.25”河南省鲁山县康乐园老年公寓特别重大火灾事故教训，进一步做好社会福利机构消防安全管理工作，民政部、公安部联合制定了《社会福利机构消防安全管理十项规定》，现印发

各地，请遵照执行。

民政部公安部
2015年8月28日

社会福利机构消防安全管理十项规定

一、落实消防安全责任。社会福利机构应当依法建立并落实逐级消防安全责任制，明确各级、各岗位的消防安全职责。

社会福利机构的法定代表人或者主要负责人对本单位消防安全工作负总责。属于消防安全重点单位的社会福利机构应当确定一名消防安全工作专业人员为消防安全管理人，负责组织实施日常消防安全管理工作，主要履行制定落实年度消防工作计划和消防安全制度，组织开展防火巡查和检查、火灾隐患整改、消防安全宣传教育培训、灭火和应急疏散演练等职责。

社会福利机构应当明确消防工作管理部门，配备专（兼）职消防管理人员，建立志愿消防队，具体实施消防安全工作。

二、开展防火检查。社会福利机构应当每月至少组织各部门负责人开展一次防火检查，做好检查记录，重点检查以下内容：

（一）消防安全管理制度落实情况；

（二）每日防火巡查是否落实，是否发现并及时消除隐患；

（三）护理人员、保安、电工、厨师等员工是否掌握防火灭火常识和疏散逃生技能；

（四）起居室、疗养室、病房、活动室、厨房等重点部位防火工作落实情况；

（五）消防设施设备运行和维护保养情况；

（六）设有消防控制室的，值班和管理情况；

（七）电气线路、用电设备和燃气管道、液化气瓶、灶具定期检查情况，电气线路是否采取穿管等保护措施；

（八）厨房灶台、油烟罩和烟道清理情况；

（九）火灾隐患整改和防范措施落实情况。

对发现的消防安全问题，应当及时督促整改。

三、落实每日防火巡查。社会福利机构应当安排专人进行每日防火巡查，养老机构还应当组织夜间防火巡查，且不应少于两次，做好巡查记录，重点巡查以下内容：

（一）有无玩火、违规吸烟和违章动用明火现象，使用蚊香、蜡烛、煤炉时是否落实防护措施；

（二）有无违规用电，使用电热毯、电磁炉、热得快等大功率电热器具；

（三）消防设施设备是否正常工作，消火栓、灭火器等消防设施器材是否被遮挡、损坏；

（四）安全出口、疏散通道、消防车通道是否畅通，应急照明、安全疏散指示标志是否完好；

(五) 消防安全重点部位值守人员是否在岗在位;

(六) 常闭式防火门是否处于关闭状态, 防火卷帘下是否堆放物品。
对巡查中发现的问题要当场处理, 不能处理的要及时上报, 落实整改和防范措施。

四、配备消防设施器材。

社会福利机构应当按照国家、行业标准配置消防设施、器材。对不需要设置自动消防系统的建筑, 应当加强物防、技防措施, 在服务对象住宿和主要活动场所安装独立式感烟火灾探测报警器和简易喷淋装置, 配备应急照明和灭火器。

五、加强消防设施管理。

社会福利机构应当依照规定对建筑消防设施、器材进行维护保养和检测, 确保完好有效。设有自动消防设施的, 可以委托具有相应资质的消防技术服务机构进行维护保养, 每月出具维保记录, 每年至少全面检测一次。

六、严格消防控制室管理。

设有消防控制室的, 工作人员应当持有消防行业特有工种职业资格证书, 实行每日 24 小时专人值班制度, 每班不少于两人, 在值班时间严禁脱岗、擅离职守。

自动消防设施的各种联动控制设备应当处于正常工作状态, 火灾自动报警、自动喷水灭火、防排烟系统应当设在自动状态, 消防水泵、防排烟风机、防火卷帘等消防用电设备的配电柜启动开关应当处于自动位置(通电状态)。

消防控制室应当在明显位置张贴消防控制室管理制度和值班应急处置程序。值班人员接到火灾警报后, 应当立即以最快方式确认; 确认火灾后, 立即确认联动控制开关处于自动状态, 同时拨打“119”报警, 并立即启动单位应急疏散和灭火预案。

七、设置消防安全标识。

社会福利机构应当针对特殊服务对象特点, 在疏散通道、安全出口和重要场所、重点部位的显著位置设置消防安全警示、提示标识, 在消防设施、器材上设置醒目的标识, 并标明操作使用方法。

八、开展消防安全教育培训。

社会福利机构应当对所有员工每半年至少开展一次消防安全培训。员工新上岗、转岗前应当经过岗前消防安全培训。所有员工应当了解本岗位火灾危险性和防火措施, 会报火警、会扑救初起火灾, 会组织疏散逃生。

社会福利机构应当结合服务对象的身体、心理健康状况, 有针对性地开展防火常识和逃生自救教育。

九、制定预案并开展消防演练。

社会福利机构应当制定本单位灭火和应急疏散预案, 明确每班次、各岗位人员负责报警、疏散、扑救初起火灾的职责, 并每半年至少演练一次。

社会福利机构应当结合单位实际, 对特殊服务对象制定专门疏散预案, 明确负责疏散的工作人员及其职责, 并配备轮椅、担架等疏散工具, 定期组织演练并及时修改完善预案。除组织有自理能力的服务对象有序疏散外, 对无自理能力或者行动不便的服务对象, 原则上应当安排在建筑较低层和便于疏散的地点, 并逐一明确疏散救护人员。

十、禁止行为。

- (一) 严禁使用未经消防行政许可或者备案的建筑、场所；
- (二) 严禁采用夹芯材料燃烧性能低于 a 级的彩钢板搭建有人居住或者活动的建筑；
- (三) 严禁私拉乱接电线，超负荷用电；
- (四) 严禁在起居室、疗养室、病房内吸烟、使用明火；
- (五) 严禁在起居室内使用电热毯、电炉、热得快等大功率电器设备；
- (六) 严禁锁闭安全出口，占用、堵塞疏散通道、消防车通道；
- (七) 严禁在活动室、疗养室、病房的外窗设置影响疏散逃生和灭火救援的铁栅栏；
- (八) 严禁违规存放、使用易燃易爆危险品；
- (九) 严禁埋压、圈占消火栓，擅自停用、关闭消防设施设备。

本规定所称社会福利机构，主要是指床位数在 10 张以上的国家、社会组织和个人举办的养老机构、社会福利院、精神病人福利院、儿童福利院、敬老院、优抚医院、光荣院、救助管理站及其托养机构等社会福利和公益机构。民政部门管理的军休服务管理机构、军供站、救灾物资储备库、烈士陵园（纪念馆）等机构按照消防安全有关规定，参照本规定执行。

（来源：民政部）

中国养老网

4 部门联合印发《关于开展老年人意外伤害保险工作的指导意见》

2016 年 5 月 5 日从全国老龄工作委员会办公室获悉，近日，全国老龄办、民政部、财政部、中国保监会等 4 部门联合印发《关于开展老年人意外伤害保险工作的指导意见》(简称《意见》)。

《意见》指出，开展老年人意外伤害保险工作，是应对人口老龄化带来的养老、医疗等方面社会风险，推进养老服务业和现代保险服务业融合发展的客观需要。

目前，中国 60 岁及以上老年人口已超过 2.22 亿，占总人口的比例为 16.1%，未来 20 年仍将以年均近千万的规模快速增长。老年人在日常生活中遭受意外伤害的风险远高于其他年龄群体，不但会增加基本医疗保险的支付压力，也会加重老年人及其家庭的经济负担。开展老年人意外伤害保险工作，逐步建立和完善政府支持、社会捐助、个人自费投保相结合的老年人意外伤害保险制度，形成政府、社会、家庭和个人应对风险合力，既有利于发挥商业保险的补充作用，又有利于缓解社会保障压力，提高老年人及其家庭抗风险能力。

国务院和相关部委高度重视防范、化解老年人意外伤害风险，近年来连续出台相关政策文件，支持老年人意外伤害保险工作。全国老龄办牵头推进老年人意外伤害保险工作，是贯彻落实国务院及相关部委政策文件精神的具体举措。

《意见》要求，开展老年人意外伤害保险工作要坚持政府引导、市场运作、体现公益、投保自愿的原则。鼓励有条件的地区根据实际情况，完善特殊困难群体和重点优抚对象等老年人购买意外伤害险统保的相关政策，完善针对保险公司的激励政策，使意外伤害保险最大限度惠及广大老年人。倡导

有条件的企事业单位为退休职工购买意外伤害保险，或对保费给予适当补助。发挥村(居)委会、基层老年协会对老年人意外伤害保险工作的推动和组织作用，鼓励社会组织、爱心人士等捐资为老年人购买意外伤害保险，发挥慈善事业对老年人意外伤害保险工作的支持作用。

鼓励法律援助机构为老年人提供理赔维权服务，依法维护投保老年人的合法权益。承保保险公司应不断优化产品设计，降低运营成本，力求保险责任范围更加全面、保险费率更加优惠、理赔服务更加便捷，充分运用现代服务手段和互联网技术，为老年人提供简便易行、高效优质的服务，积极开展老年人安全教育和事故防范等公益活动。

《意见》指出，用集体资金、社会捐赠资金等为老年人购买意外伤害保险的，应尊重集体经济组织成员或捐赠人意愿，自觉接受社会监督，确保资金安全。特殊困难群体和重点优抚对象等老年人参加意外伤害保险的，可由老龄工作部门或民政部门统一组织或作为被保险人代表与承保保险公司签订投保合同。保险凭证要及时发放，确保老年人的知情权和受益权。

《意见》强调，各级老龄工作部门、民政部门、保险监管部门要各司其职、密切配合，制定完善工作方案，加强联合调查研究与沟通协调，必要时建立联席会议制度，推动将老年人意外伤害保险工作纳入政府为民办实事、办好事的内容。

关于开展老年人意外伤害保险工作的指导意见 全国老龄办发【2016】32号

各省、自治区、直辖市及计划单列市老龄办、民政厅(局)、财政厅(局)，新疆生产建设兵团老龄办、民政局、财务局，各保监局：

根据《中华人民共和国老年人权益保障法》、《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见(国发〔2013〕35号)》、《国务院关于加快发展现代保险服务业的若干意见(国发〔2014〕29号)》，以及全国老龄办等24部委《关于进一步加强老年人优待工作的意见》等政策要求，结合各地实践，现就开展老年人意外伤害保险工作，提出如下指导意见：

一、重要意义

老年人意外伤害保险是由投保人与保险人签订保险合同，在被保险人因遭受外来、突发、非本意、非疾病的事件直接导致老年人身体伤害或死亡时，依照合同约定，给付受益人保险金的一种商业保险。

开展老年人意外伤害保险工作，是应对人口老龄化带来的养老、医疗等方面社会风险，推进养老服务业和现代保险服务业融合发展的客观需要。目前，我国60岁及以上老年人口已超过2.22亿，占总人口的比例为16.1%，未来20年仍将以年均近千万的规模快速增长。老年人在日常生活中遭受意外伤害的风险远高于其他年龄群体，不但会增加基本医疗保险的支付压力，也会加重老年人及其家庭经济负担。开展老年人意外伤害保险工作，逐步建立和完善政府支持、社会捐助、个人自费投保相结合的老年人意外伤害保险制度，形成政府、社会、家庭和个人应对风险合力，既有利于发挥商业保险的补充作用，拓展金融保险业新领域，推动现代保险服务业发展，又有利于缓解社会保障压力，提高老年人及其家庭抗风险能力，减少因老年人意外伤害引发的矛盾和纠纷，促进社会和谐稳定。

目前，开展老年人意外伤害保险工作具备诸多有利条件。一方面，我国老年人口规模大、增速快，老年人意外伤害保险需求日趋旺盛，开展这项工作易得到老年人和社会的认同和支持，便于建立老年人意外伤害风险的社会分担机制，有助于形成低缴费、高效益的市场，对保险服务业拓展业务规模、降低运营成本十分有利。另一方面，我国部分省(区、市)目前已在老年人意外伤害保险工作方面进行了积极探索，积累了一定实践经验，取得了良好社会效益。各地要因时顺势，适应老年人需求，充分认识开展老年人意外伤害保险工作的重要意义，在总结经验的基础上，稳步推开老年人意外伤害保险工作。

二、基本原则

(一)政府引导。积极发挥政府在政策优惠、市场培育及监管、舆论引导、资金投入等方面的应尽职责，营造踊跃投保的社会氛围，鼓励诚信守约、公平竞争的政策环境。

(二)市场运作。

遵循市场规律，打破行业垄断，充分调动保险业各类市场主体的积极性，形成平等参与、有序竞争、优胜劣汰的市场运行机制。

(三)体现公益。承保保险公司应根据老年人优待相关政策，提供价格优惠、服务优质的保险产品，要兼顾企业效益与社会效益，实现合理利润与社会公益的平衡。

(四)投保自愿。充分尊重老年人意愿，坚持老年人个人或家庭成员自愿投保，严禁从基础养老金、医疗保险个人账户、各类老年福利津贴补贴中扣取保费等各种违反老年人意愿的强制投保行为。

三、被保险人和保险责任范围

(一)被保险人。60周岁及以上老年人均可成为老年人意外伤害保险的被保险人，原则上不设年龄上限。各地区可根据实际情况适当放宽被保险人年龄范围，但不应低于50周岁。

(二)保险责任范围。老年人在生产、生活的各种场所，包括在居家生活、乘坐公共交通工具、参加公共场所活动、入住养老服务机构、外出旅游时发生的各种意外伤害事故，均应纳入意外伤害保险责任范围。保险产品的具体责任范围及履约要求，由承保保险公司和投保人共同约定。

四、工作要求

(一)政策鼓励。鼓励有条件的地区根据实际情况，完善特殊困难群体和重点优抚对象等老年人购买意外伤害险统保的相关政策，完善针对保险公司的激励政策，鼓励保险公司开发更多适合老年人特点的意外伤害保险产品，加大保险缴费优惠力度，使意外伤害保险最大限度惠及广大老年人。

(二)社会支持。倡导有条件的企事业单位为退休职工购买意外伤害保险，或对保费给予适当补助。发挥村(居)委会、基层老年协会对老年人意外伤害保险工作的推动和组织作用，鼓励社会组织、爱心人士等捐资为老年人购买意外伤害保险，发挥慈善事业对老年人意外伤害保险工作的支持作用。鼓励法律援助机构为老年人提供理赔维权服务，依法维护投保老年人的合法权益。

(三)优化服务。承保保险公司应严格遵守《中华人民共和国保险法》、《人身意外伤害保险业务经营标准》等法律法规，恪守投保自愿、诚实守信的基本要求，不断优化保险产品设计，统筹配置资金，降低运营成本，力求保险责任范围更加全面、投保费用更加优惠、理赔服务更加便捷。要针对老年人特点，在保险方案设计、产品销售、合同订立、保单维护和理赔受理各环节，充分运用现代服务手段和互联网技术，为老年人提供简便易行、高效优质的服务。鼓励承保保险公司在服务期内根据保险实际执行情况，适时增加优惠条款，积极开展老年人安全教育和事故防范等公益活动。

(四)规范运作。发挥市场在资源配置中的决定性作用，加强保险产品开发，完善保险运作机制，实现保险与风险防范的有效对接。用集体资金、社会捐赠资金等为老年人购买意外伤害保险的，应尊重集体经济组织成员或捐赠人意愿，自觉接受社会监督，确保资金安全。特殊困难群体和重点优抚对象等老年人参加意外伤害保险的，可由老龄工作部门或民政部门统一组织或作为被保险人代表与承保保险公司签订投保合同。保险凭证要及时发放，确保老年人的知情权和受益权。

(五)逐步推进。已开展老年人意外伤害保险工作的地区，要根据本指导意见和实际实施效果，进一步调整完善工作方案、总结提升。尚未开展的地区，应尽快进行试点，循序渐进，逐步推开。鼓励在

省级层面统一制定投保指导意见。

五、保障措施

(一)明确责任分工。各级老龄工作部门、民政部门、保险监管部门要各司其职、密切配合，制定完善工作方案，加强联合调查研究与沟通协调，必要时建立联席会议制度，推动将老年人意外伤害保险工作纳入政府为民办实事、办好事的内容。老龄工作部门要担负起牵头责任，提出改进保险服务、加强风险管理方面的意见建议，及时协调解决开展老年人意外伤害保险工作进程中出现的问题。民政部门负责推动落实特殊困难群体和重点优抚对象等老年人的意外伤害保险统保工作，老龄工作部门做好配合。保险监管部门负责加强对承保保险公司的指导和监管，建立健全信息通报制度，收集和通报承保保险公司的承保、理赔情况，指导保险公司进行产品和服务创新，增强为老服务意识，提升为老服务质量，确保老年人意外伤害保险工作积极稳妥推进。

(二)加强依法监管。保险监管部门要对承保保险公司开展老年人意外伤害保险工作做好依法监督管理，老龄工作部门、民政部门做好配合，确保相关保险业务合法合规、健康发展。要建立第三方评估机制，对承保保险公司的保险产品、服务流程和服务质量等定期进行综合评价。加强评估结果的运用，形成奖惩机制。对评估结果满意度高的，给予表彰奖励;对老年人投诉率高的，积极督促整改;对评估结果不合格的，应建立退出机制。

(三)加强舆论引导。充分利用各类媒体手段和城乡社区等各类宣传平台，面向全社会开展形式多样的老年人意外伤害保险宣传活动，普及保险知识，增强风险防范意识，引导社会公众特别是老年人正确认识意外伤害保险。广泛宣传老年人意外伤害保险的被保险人、保险责任范围、资金来源和投保流程等主要内容，使老年人意外伤害保险方案家喻户晓，提高全社会参与积极性。承保保险公司要加强保险产品的宣传推介，帮助老年人形成正确认识，确保投保老年人了解自身权责。

(来源：环球网)

中国养老网

养老研究

山东：烟台市积极鼓励医养协作推进医养融合

“十三五”期间，烟台市将积极调整养老服务业发展思路，进一步完善养老服务业发展政策制度体系，不断调整优化养老服务供给。

一方面要继续完善养老服务体系。大力强化社区养老和居家养老，通过政策引导、政府扶持、社会参与、市场推动，探索社区日间照料中心由大型养老机构、专业养老服务组织托管运营，使其具备日间照料、居家服务、托老等功能，提供品牌化、连锁化、标准化服务，推动社区日间照料中心升级为社区养老服务中心，满足老年人专业化、多样化的养老服务需求。扶持农村五保供养机构进行集约化建设，加快转型升级，提供社会代养服务。加快推进养老服务标准化，实施等级管理，支持公建民营、民办公助，稳妥推进公办养老机构改革，发挥好保基本、兜底线功能，优先为失能、半失能、高龄老人提供服务。

另一方面要积极推进医养融合发展。统筹考虑养老机构和医疗卫生资源的规划设置，鼓励养老机构与医疗卫生机构开展多种形式的合作协作，促进医疗、康复、养老和护理资源的整合；鼓励加强养

护型、医护型养老机构建设，实现居家养老、社区养老、机构养老与医疗卫生资源的融合发展。

(来源：烟台市老龄办)

中国养老网

本土养老“疯潮”渐弱 外资养老进军国内拼“钱景”

【导读】 2016年5月3日，第五届中国国际养老服务业博览会开幕。资金雄厚且经验丰富的国外资本已经相中了中国市场这块香饽饽，而令许多本土养老机构始料未及的是，外企甚至成为了本次老博会的主角之一。

行业大型展会往往会被看做是一个产业发展的风向标，养老亦是如此。3日，第五届中国国际养老服务业博览会（以下简称“老博会”）开幕。今年世界各地及国内共有 200 余家养老企业、机构参与展会，虽然总体数量和规模与往年持平，但记者从参会企业类型的变化中寻到了我国养老市场的三股新风向。

津冀对接北京养老“疯潮”渐弱

自 2015 年 11 月，京津冀三地签署协议确定了养老协同发展的新战略后，一时间异地养老、跨区域养老成为了区域养老市场的热词。在去年底举办的 2015 北京国际老龄产业博览会上，津冀展团声势变得十分“高调”，尤其是河北省内张家口市等多个对接北京养老需求积极的城市和地区，甚至由当地民政部门领导带队到北京寻找商机。

然而，在本届老博会召开首日，就有常年参会的业内人士告诉记者，协议签订半年后，感觉京津冀养老产业协同的热度已有所消退，在本次展会上，天津、河北养老企业、机构参展“势头”明显不如以往，宣传力度也相对“黯淡”了。本届老博会项目经理韩立新接受记者采访时表示，今年京津冀养老机构参展总数与往年持平，其中，此前一直参展较为积极的天津，今年甚至仅有一家养老企业参展；河北部分企业也相对降低了展会上的宣传力度，包括参与分论坛和推广的频率都有明显下降。

业内表示，其实“疯潮”褪去并非是一件坏事，侧面能看出津冀养老企业正逐渐告别盲目抢夺北京养老需求，变得更加理性了起来，“此前，民政部及业界都对河北大举建设对接北京老人的养老机构存有担忧，认为原本产业基础并不十分扎实的河北省，很可能在环京区域形成资本‘跟风’投资的现象，令当地养老市场出现大规模同质化竞争的情况”。专家告诉记者。

外资养老进军国内拼“钱景”

实际上，资金雄厚且经验丰富的国外资本已经相中了中国市场这块香饽饽，而令许多本土养老机构始料未及的是，外企甚至成为了本次老博会的主角之一。

据了解，本次日本展区的面积超过了 700 平方米，几乎占到了整个国际展区面积的一半，而法国驻华大使馆参赞甚至亲到现场为意向合作者答疑解惑。“今年老博会吸引到了日、美、法、意、英等多国养老机构。”韩立新透露，目前参展的外资企业总数超过 20 家，合计展厅面积占总面积的近 1/6。

越来越多的外资由此前的观摩调查渐渐进入实操阶段，摩拳擦掌地准备抢食中国养老产业这块大蛋糕。其中，作为欧洲养老康复行业的顶尖品牌，已经投身养老行业 27 年的法国欧葆庭在华的首个项目已经在一个月前落户南京。

同样展现勃勃野心的还有日本日医集团，在本届老博会上，该企业开设了几乎是全场最大的展位，而且，据知情人士透露，继在北京、上海和广州先后成立事业公司后，该企业今年在北京还有进

一步的拓展计划。

养老产业链全面延伸

在养老产业还未进入本轮快速发展周期时，不少人对它的认知还主要是家政服务、医药市场和轮椅等老年产品出售等。但随着我国养老产业迈入“2.0时代”，相关产业链也日渐完善，保健护理、信息服务、教育休闲等领域的细分市场被不断开拓。据韩立新介绍，本届老博会上，养老全产业链展示特点鲜明，“在本届老博会中，上游的养老机构规划吸引到近10家专业设计院参与，下游的养老延伸产品还包括轮椅、护理床、纸尿裤等等。事实上，在所有参展企业中，有百余家都涉及到养老产品的销售，占比达70%”。

在老博会现场，记者发现，正在销售老年用品辅具的区域聚集了大量参观民众，大至老年电动护理床、弹性防滑老年地板、医用智能通风系统，小至介护专用餐具、成人尿不湿……各类企业展台前讲价、购买的老人络绎不绝。

在走访法国展团的展台时记者也发现，“组团”进军中国的法国养老企业做养老机构的并不多，而是围绕两三家主做养老机构的企业，做适老化设计、养老院装修、养老院后台软件研发、护理人员培训等相关产业的企业占比较大、十分抢眼。

(来源：北京商报)

中国养老网

配套政策不断落地 我国养老服务业发展进入快车道

【导读】在2016年5月3日举行的第五届中国国际养老服务业博览会上，民政部副部长高晓兵表示，我国目前已初步形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次养老服务体系。将大力推进养老服务供给侧改革，全面放开养老服务市场。业内人士指出，随着配套政策不断落地，我国养老服务业发展有望进入快车道。

截至2015年底，我国60周岁以上老年人口已达2.22亿，约占总人口的16.1%；65周岁以上老年人1.43亿，约占总人口10.5%。人口老龄化的发展，使老年人的养老服务需求急剧增长，养老问题日益成为影响国计民生的重大战略问题。高晓兵说，养老服务业不仅在应对人口老龄化、保障和改善民生方面发挥了重要作用，也日益成为扩大内需、增加就业、促进服务业发展、推动经济转型升级的重要动力。积极应对人口老龄化，加快发展养老服务业，不断满足老年人持续增长的养老服务需求，是全面建成小康社会的一项紧迫任务。

不过，与养老需求的快速增长相比，我国养老设施和服务还明显不足。民政部数据显示，“十二五”期间，我国养老服务床位数达到669.8万张，每千名老年人拥有养老服务床位数达到30.3张，低于发达国家50张到70张的平均水平。养老服务的巨大缺口，需要举全社会之力共同化解。民政部规划财务司司长冯亚平介绍，“十三五”期间，民政部要重点推动社会养老服务体系建设工程，重点支持老年养护院、医养结合设施、社区日间照料中心、光荣院、农村敬老院等设施建设。

北京市民政局副局长李红兵介绍说，目前北京市300多万老年人中，政府兜底保障的老年人还比较少，大多数老年人服务需求更多样、服务需求差异很大，需要社会化的养老方式支撑。

记者了解到，今年3月，民政部联合中国人民银行等五部门下发《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》，在银行、证券、保险等多个领域提升对养老服务业的金融支持。为促进养老服务业发展，《意见》提出，探索拓宽养老服务业贷款抵押担保范围，并推动符合条件的养老服务企业上市融资。各地也陆续出台一系列举措，鼓励社会力量参与养老市场建设。

江苏：“甩老”现象频发 律师建议实行老人财产托管制度

2016年5月5日消息 据中国之声《新闻晚高峰》报道，“甩老族”，就是把老人放在养老机构，支付一段时间的费用之后就不管了。最近，南京的一家养老中心就遭遇了多起“甩老”事件。老人的家属无一例外都是欠费、玩失踪，养老中心又不能把老人赶出去，只能贴钱照顾着。

对于这样的现象，养老机构深感维权困难。对此，律师建议，实行老人财产托管制度，让老人入住养老院后，养老机构可申请变更老人的监护权，由社区出面，对老人的财产实行托管，用以支付养老的费用。对老人财产托管，您怎么看？能不能有效缓解养老纠纷？

2014年，失去自理能力的南京市民陈阿姨，被大儿子送到了一家养老护理院，一直以来都是由大儿子负责照顾，并支付费用。可是去年，大儿子因病去世，照顾老人的责任就落到了小儿子的身上。不过小儿子不像大哥这样尽心，来过几次之后，就没再出现了。去年11月，护理院通过警方联系上了小儿子，并让他缴清了一万多元的欠费。护理院院长栾海介绍：“他也保证继续来支付这部分费用，也不会发生失踪，那么到了一月份，他又没有来，之前支付的费用也就用完了。”

目前，老人又欠下了近两万元的费用，小儿子这次玩儿失踪玩的更加彻底，不仅更换了手机号，而且原本位于建邺区的住房，也已经无人居住。

记者了解到，老人名下还有一套住房，正在出租，每个月也有两千多元的退休金，并且还有一笔定期存款，原本支付每月四千元的护理费不成问题，但是就因为作为监护人的小儿子失踪了，这些钱都拿不出来。

记者走访发现，几乎每家养老机构都曾遭遇过甩老的问题。

王润立是南京一家民营养老机构的护士长，每到了月底，她的工作主要是打电话给老人的监护人，催缴费用。

在护理院，欠费不算是新鲜事儿，“甩老”也并非个案，2014年三月份，曾经有一个东北老人在欠费9000多元后失踪了。随后，护理院将老人的子女告上了法庭，但是这钱至今也没有要回来。

南京市有253家养老机构，其中七成以上是民营，本身就是低盈利运作，像这样遭遇“甩老”，实在让他们苦不堪言。

面对欠费，养老机构只能通过司法机关来解决，但是这样的维权过程并不容易。

除了取证困难，民营养老机构大多希望做口碑，不想跟老人子女撕破脸，影响自己的生意，所以往往会错过最佳追讨期，以至于这样的欠费会越欠越久，最后索要无门。

网友观点：

微博网友“铭韧我任--雕哥”：我觉得，凡是都是不能一刀切，毕竟，出现拖欠、躲猫猫的行为，不是全部；如果进行财产托管，老人的子女，就真的放心把老人放在养老院吗？应该要有个合理、合法的第三方介入，共同协定，并且政府要出台相关的政策法规，保证老人、子女、养老机构都能和平的解决问题。

微博网友“知足 4961”：老人的今天就是我们的明天，善待老人就是善待我们自己，进入老龄化时代的社会，应该尽快出台一套完整的养老制度，真正实现老有所养，老有所依。实行老人财产托管制度，是个好办法，最本地能让老人的生活有所保障。

微博网友“极目阁阁主”：现在社会中家庭养老压力大，人步入中年衡量上下后，大多是把金钱精力给自己的子孙，老人赡养就力不从心了。实行老人财产托管制度是对养老的探索，但对解决问题效用有待观察要进一步完善规范法律法规，和之前以房养老一样都是针对特别对象的。为了缓解养老纠纷，还是要靠整个社会的努力。

调查结果:

约有七成网友支持实行老人财产托管制度。

@大白虾仁: 支持这样的作法, 毕竟这也是为了老人晚年生活着想, 也杜绝那些不孝之子为谋老人钱财而“甩老”的现象!

还有三成网友认为, 实行财产托管后也面临一系列问题, 如何加强监管更加重要:

@梓熙霏儿: 儿女都靠不住, 社区和养老院就靠得住了? 谁知道社区和养老院会怎么对老人呢?

@持刀的书生: 托管有托管的问题, 怎么定位托管的资产与养老院费用的管理, 如果出现养老院过度使用托管费用怎么办? 托管资产过度流失怎么办? 我认为托管不能一刀切, 应该明确在什么情况下托管, 怎么托管? 第三方还是归养老院等等。

(来源: 环球网)

中国养老网

医疗服务和出行 老人一键就能叫



一位老人边吃午餐边打盹。

市政府出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》2020年前居家呼叫服务和信息服务网络覆盖率100%——

即日起, 全市65万佛山老人养老服务将迎来多项福利。近日, 佛山市人民政府正式出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》(以下简称“意见”)。根据意见, 2020年前, 佛山将全面建成以居家为基础的养老服务体系。全市老人居家养老将100%覆盖居家呼叫服务和信息服务网络, 养老机构100%覆盖医疗卫生服务。同时, 意见还规定, 新建小区要根据规划要求配套建设养老服务设施, 与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用, 具体措施将于年内出台。

利好: 居家养老将享“一键呼叫”信息化服务

今年佛山两会时, 有市政协委员提出, 近年来, 佛山老年人呈现出不断增长的趋势。据统计, 目前, 佛山60岁以上户籍老人已接近65万, 占全市户籍人口的16%, 老龄化问题严重。同时, 社区养老作为一种既能使老年人享受社会服务, 又不脱离温馨的家庭环境、熟悉的社区环境的人性的养老方式, 市政协委员陈国聪建议社区养老服务需要得到重点发展。

而新出台的意见指标体系也提出, 到2020年前, 佛山将全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的, 功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。养老服务产品更加丰富、养老服务市场机制进一步健全、养老服务业健康有序发展。

根据意见，在市民居家养老方面，佛山将完善养老服务信息管理系统，到2020年前，居家呼叫服务和服务信息网络覆盖率100%。“通过网络化的服务，老人在家可一键呼叫医疗、外卖、出行等服务。”此前，南海区民政局相关负责人谈及信息网络系统建设好后将给老人带来哪些利好时表示。

同时，按照任务要求，全市城乡老人将建立起电子健康档案。

新规：新建小区须配套养老服务设施

“佛山老人众多，可去哪里休闲健身一直是个难题。”市民李先生对记者表示，目前中心城区很多楼盘建设都规划有儿童滑梯等游乐设施，但是并不一定有建设老人的健身场地。家住东方广场某楼盘的李先生称，自己母亲患有腰椎病，如果要去锻炼，必须去到10几分钟路程的中山公园。“坐公交来回十分不便。”李先生称。

根据新出台的意见，佛山的社区养老服务设施将得到进一步的完善。其中，意见提出到2020年，社区各类具有为老年人服务功能的设施向老年人开放率100%。此外，从今年开始，在制定佛山城市总体规划和控制性详细规划时，必须按照人均用地指标0.1~0.3平方米的标准，分区分级合理规划安排养老服务设施用地，对居家养老服务中心、老年人日间照料中心、老年人活动设施等社区配套服务设施提出配套标准和规划指引。

同时，意见还明确提出，新建小区要根据规划要求配套建设养老服务设施，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。养老服务设施建设用地纳入年度建设用地供应计划，在省下达的用地指标中合理安排，加快办理用地手续。据悉，这项工作将由市国土规划局、市住建管理局、市民政局，各区人民政府共同主导，并将于今年内出台具体措施。

破局：支持社会力量进入养老服务领域

养老机构的床位和服务跟不上人口老龄化速度的发展和需求，机构中的服务人员专业技术缺乏……这些都是佛山养老服务业方面面临的问题。作为本次意见的亮点之一，意见明确规定鼓励社会力量参与居家和社区养老服务发展，建设满足不同需求的养老服务机构。

按照意见，佛山将落实和完善有关优惠政策，降低准入门槛，简化登记手续，规范管理程序，强化市场监管，推动养老服务业向社会资本开放。同时，意见还对港澳台专业养老机构参与整合、经营困难的小型民办养老院、护理院，实行规范化、规模化经营管理的，给以相应的优惠政策。

老人们所希望得到的改善，民间资本能帮助他们实现吗？市政协委员叶运聪认为，公办养老机构建设中引入社会资本办法可行。其举例称，三水近年引入了香港一间医疗集团公司参与乐平敬老院的改造和建设，借鉴香港养老机构经营管理模式，配套兴建新的养老设施，打造成集医疗养老为一体、服务人群区分化的新型养老机构。“政府采用购买社会服务的方式，购买养老服务，满足政府所应承担的养老责任”。叶运聪称，此举一方面可以减少政府的投入，同时也可以充分借鉴香港养老机构的成熟经验。“佛山可以持续关注该养老机构的发展和运作情况，为今后推动和发展此种模式提供经验”。叶运聪称。

（来源：广州日报）

中国养老网

养老保障体制的逻辑和国际经验

有效率的可以长期持续的社会保障体制，一方面不可能过多地偏离市场经济的基本原则，即每个人尽可能自己负责自己的命运，将收入再分配降低到最小必要性；另一方面在当代民主国家不得不统一实施社会保障计划的前提下，政府和官僚体制的运行应该尽可能清明和自律

一、养老金体制的基本类型

老有所养,是文明社会的基本标志。在人类历史上,在面临着残酷生存压力的地方,失去生产力的老人有可能被社会遗弃。日本电影《楢山节考》呈现了历史上日本某个地区的残酷生存状况,在那里有一项不成文的社会习俗,失去生产力的老人被自己的亲人遗弃在荒山中,提前迎接死亡的来临。这样的社会是罕见的,很难被称为“文明社会”。通常情况下,一个社会的生产力水平与人口的规模会达成一定的动态均衡,即便在预期寿命比较低的情况下,老人和病残障人员一般而言能得到起码维持基本生存的照料和赡养。在历史上的大多数社会中,劳动者通常工作到衰老的身体不再有工作能力的时候,晚年的花销则来自自己的储蓄和孩子(通常是儿子)的赡养。

假如政府要在国民的养老问题上有所作为,可以采取两种方式:一种是通过法令或补贴方式来鼓励劳动者个人为退休后的生活储蓄,比如美国通过税收优惠(而不是法令)来鼓励公司为雇员提供养老计划和个人为个人退休账户(Individual Retirement Accounts)而储蓄;另一种就是通过统一的社会保障计划(Social Security program)由政府为退休的国民提供养老金,而为了给社会保障融资,政府就必须通过法律来征收相应的税(主要是工资税)。如今,美国和其他多数发达国家都兼而运用这两种方式。本文讨论的主题则是社会保障计划。

由政府实施的社会保障计划可以是选择性的,即根据家计调查来决定(means-tested),保障权益限于那些收入或资产低于一定水平的国民;也可以是普遍性的(universal),保障权益与受益人的退休收入或资产状况无关。在美国和其他 OECD 国家,社会保障计划是普遍性的,受益资格与个体的年龄有关,与其财务状况无关。不过,在许多国家,在普遍性的保障计划之外,还有补充性的保障收入计划(Supplemental Security Income Program),后者是根据家计调查决定的。从历史上看,社会保障计划的初衷往往是济贫(避免老无所养),也就是建立一种最低保障水平的安全网,毕竟富人不必担心晚年的日用花销;可是随着政府规模的不断增长,在社会民主的压力驱动下,社会保障的主要部分越来越成为普遍性的。直到 20 世纪末之前,在美国,收入超过一定(高)水平的国民一直被排除在社会保障的养老金之外,后来这项限制仅仅限于那些不足 65 岁想提前退休的群体。

为了下文讨论的方便,我们可以依据两项标准为养老金计划分类:一是确定缴费型(defined-contribution)和确定受益型(defined-benefit);二是基金制(funded)和非基金制(unfunded),私人养老基金都是基金制的,而现收现付制(pay-as-you-go)则是非基金制的代表。在当代的实践中,这四种方式都存在,不少国家在同一时间、针对同一人群实行了不止一种类型的计划。自 20 世纪 90 年代以来,越来越多的国家开始从确定受益型的非基金制转向确定缴费型的非基金制,或者转向确定受益型的非基金制与确定缴费型的基金制相混合的体制。

毫无疑问,确定额缴费型基金制最符合市场经济的自愿交换原则,美国的绝大多数私人养老基金都属于这种类型。依据这种方案,公司雇员拥有自己的个人投资账户,他们及其雇主定期向账户储蓄,每期的储蓄一般有上限;当他们退休之后,就从这个个人账户中提取养老金或年金,年金水平取决于账户中积累的资产价值,资产价值则反映了缴费和累计的投资收益。有少数国家(如阿根廷、澳大利亚、智利和墨西哥)的社会保障计划采用了这种方案,基金可以投资于范围广泛的私营公司证券和公共证券。

在美国,许多更老的公司养老金计划属于确定受益型的基金制。依据这种计划,公司设有法律上独立的养老金账户,定期向账户储蓄,给退休雇员发放养老金,养老金反映了雇员就职于该公司的年限和退休前的工资水平。这种计划之所以是确定受益的,是因为这样的规则,即雇员能得到确定水平的养老金,无论公司的养老金账户的实际投资效益如何。因此,假如公司养老金账户的资产不抵养老金负债的总现值的话,缺口就由公司负责填补。如今,美国多数州政府的养老金计划仍然是这种类型。

美国联邦政府的社会保障计划很接近确定受益型的非基金制。可是,社会保障计划在大萧条之后被设立的初衷,是一种基金制的计划。当时的财政部长摩根索在 1935 年国会专门委员会的证词中明确说:

“有些人认为,我们可以通过向未来世代借钱的方式来支付当前的养老金成本……我们却不这么认为。我们不能心安理得地期待未来世代持续将大笔收入转移给退休老人,除非我们在其他方向上减轻未来的税负。” 我们看到,按照摩根索的意图,社会保障计划必须是基金制的,严格保证个人账户的独立性,反对不同世代之间的代际转移,即由年轻人缴费来支付老年人的养老金。可是,他的想法受到了参议员阿瑟·

范登伯格(Arthur Vandenberg)的反对,后者的理由是,假如由政府官僚来控制庞大的社会保障基金,其中的资产就可能被投向低效率的社会投资,也容易被政府挪用来削减政府债务,而且可能鼓励政府花更多的钱。持续争议的结果是,摩根索在1939年放弃了对基金制的支持,1940年初国会通过了推迟原计划增加工资税的法律,于是最终将联邦社会保障计划推向了现收现付制(PAYG)的轨道。

在很大程度上,现收现付制是统一的社会保障计划的必然选择。原因在于,基金制一方面意味着个人账户的独立,政府无法在不同代人之间进行转移支付,另一方面意味着政府必须实际运营社会保障基金中的存量资产,负责资产的保值和增值,然而,由政府官僚为了他人的利益而管理他人的资产,按照经济学常理,显然是低效率的,且容易滋生腐败。也就是说,将庞大的存量资产(对应着未来一系列养老金支付义务的总现值)交给政府官僚来运营,是不当的。在现收现付制下,当期从在职人群征收的社会保障税主要被用来支付当期退休群体的养老金权益,这样统一的社会保障账户中就无需积累存量资产,发生的只是流量资产的转移,资产存量仅仅是累积的盈余,于是政府官员实际负责投资运营的资产规模就比基金制的情形(实际的养老金负债的总现值)要小得多。另外,在社会保障计划创立之初,在现收现付制下,政府很快就能为眼前的退休群体提供极具吸引力的养老金,而无需增加当前就业群体的税收负担,因为很大一部分成本已经转嫁给了年轻人或未来世代。

可是,事情的另一面是,现收现付制是典型的确定受益型非基金制,实际上不存在独立的个人账户,因此在不同世代之间的转移支付之外,也容易发生横向的转移支付。这样,由于个人账户不独立,存在大锅饭的倾向,而且还有未来的不确定性,即当下的就业群体退休之时,能否从彼时的年轻人手中获得转移支付,仍然具有不确定性,因此现收现付制必然会损害劳动者参加社会保障计划和缴费的激励。另外,在这种确定受益型非基金制中,养老金受益水平通常与退休人员在职时期的收入水平相关,缴费的时间价值(投资收益率)很容易被忽略。这样,久而久之,现代福利国家的现收现付制就会陷入可持续性危机,尤其在社会民主理想的推动下保障水平和范围不断水涨船高的国家。

为了应对现收现付制的危机,自20世纪90年代中期以来,瑞典和意大利等国家的社会保障计划开始从确定受益型非基金制转向确定缴费型非基金制,即所谓的“记账式确定缴费计划”(notional defined-contribution plans,以下简称NDC)。这种计划是非基金制的,也就是说,个人缴费没有在实际账户中积累,没有实际投资,另一方面名义上存在个人账户,而且有隐含的利率(收益率)来计算个人账户的名义资产价值的增长和现值。个人账户尽管是记账式的,可是具有事实上的独立性。由于无需实际投资,因此政府仍然可以在不同世代之间进行实际转移支付,从而无需积累庞大的资产存量。为了保证这种计划的可持续性,记账式账户的利率并不是提前固定的,通常与工资水平的增长率挂钩。这种计划可以说是对现收现付制的帕累托改进,个人账户的独立性保证了“多缴费多受益”的原则,与经济增长率挂钩的收益率又让劳动者能自动分享经济增长和生产率增长的好处,而账户的记账性质又避免了政府官僚实际负责存量资产投资运营的代价(如低效率和腐败等)。

二、为什么存在政府强制实施的养老保险体制?

在世界历史上,由政府强制实施的统一的养老保险体制是晚近才出现的,从俾斯麦时代的德意志帝国至今不过100多年。在中国的农村地区,有史以来老人的养老问题都是由家庭和社区自行解决的,最近十几年来由政府推动的农村养老保险一直处于覆盖率很低、保障程度极低的水平。

究竟哪些因素的合力导致了强制性养老保险体制的出现?从规范的意义上看,这样的体制是否具有合理性和必要性?经济学的逻辑和政治伦理的影响是否存在冲突?为了回答这样的问题,首先我们必须考察,在没有政府权力干预的情况下,在一个基于自愿同意原则和尊重私人 and 家庭的财产权的社会中,养老问题一般是如何解决的,也就是,我们假设一种自然的社会状态作为讨论强制性养老体制的参照基准(benchmark model)。

现在我们假设这样一个洛克式的自然社会。所有社会成员都通过经济手段维生,也就是,通过参与社会劳动分工和自愿的市场交换来获得一切产品和服务。这意味着,没有人通过以武力为后盾的强制手段从其他社会成员那里直接掠夺产品和服务,不存在军事征服、收保护费的黑社会和强制征税的政府。人的生命、自由和财产权是社会成员的自然权利,财产占有的稳定、经过同意的转让和契约的履行是基本的自然法。值得注意的是,在这样的社会中,货币是在市场交换中自然演化出来的,必然是自身具有使用价

值和交换价值的商品货币,这样由于自身的品质,黄金最终成为最通用的货币。与其他所有商品的生产一样,黄金的生产也需要劳动力和物质资本的投入。这样,货币的购买力由市场机制内生决定。

在这样的社会里,人们自由选择自己的退休时间,当然可能存在这方面的习俗。养老的方式主要有两种:一种是个人储蓄,在就业阶段将剩余收入储蓄起来,晚年阶段从储蓄中支出养老金;另一种是家庭或家族内部的代际交换,即父母抚养未成年人,后者成年后则承担赡养老人的义务。第一种方式的背后是这样一种伦理,即每个人自己负责自己的命运,这样人们具有最大的动力为晚年生活而未雨绸缪。第二种方式是一种特殊的社会交换,由自然而又古老的家庭伦理来维系;这种交换方式反过来有助于家庭伦理的维系和家庭的稳定。

知恩图报是人之常情,是自然的伦理要求,而每个人应该报答的首先是父母辈的养育之恩。假如年轻人被免除了赡养老人的义务,比如通过法定的形式,老有所养成为公民可以向政府要求的“公民权利”,那么抚养孩子就成为父母单方面的纯粹义务,被抚养就可能在孩子的心目中逐渐成为一种无须回报的自然权利,于是家庭伦理和亲情的纽带就会受到削弱,从而导致如今在福利国家中普遍出现和愈演愈烈的家庭解体的趋势。必须指出,在社会的自然状态中,上述两种养老方式之间并没有冲突,而是相辅相成,“每个人自己负责自己的命运”和子女赡养老人的义务同样是自然社会的自然法。

人与人之间存在着差异,家庭也是如此。不是所有人在年轻的时候都有足够的远见为晚年生活而储蓄,因此总有无力自我养老的老人面临着老无所养的危险;同时,即便在赡养老人的义务已经成为社会规范的地方(比如不履行义务的人会受到其他社会成员的歧视和疏离),也有逃避义务的不孝子孙。这就需要次要的养老方式,比如乞讨和慈善。任何时代都有很多乐于援助不幸者的人,而且在许多社会中都存在自愿的慈善机构。

个人储蓄的养老方式是一种跨时最优化方案,有效的养老一方面有赖于个体的远见和耐心,或者说比较低的时间偏好率,另一方面则有赖于货币币值的稳定。金本位制是币值稳定的最可靠的制度保证,原因在于,货币供给内生于市场过程,没有任何机构垄断货币发行的权力,因此就不存在货币发行权的滥用(即通货膨胀)。在金本位制下,由于币值的长期稳定性,人们在年轻的时候就可以放心地储蓄以备晚年之需,因为他们确信在几十年中钱财不会在无声无息中贬值。不仅如此,19世纪的历史经验表明,在技术迅速进步的时代,相对于黄金的生产来说,其他部门平均劳动生产率持续提高,结果货币的购买力出现了平缓的长期上升,这样的货币本位制尤其有利于普通劳动者的养老,因为他们不但不必担心货币贬值,而且能用年轻时候的储蓄在晚年买到更多的生活用品。

代际交换的养老方式同样是普遍性的安排,这种方式缓解了储蓄压力和时间进程中的可能风险。任何社会的养老方式都是个人储蓄和代际交换的组合,其中两种方式的比重受很多因素的影响。在社会生产力水平比较低的时代,在应付了包括抚养孩子在内的日常支出之后,家庭的剩余收入不多,这样的情形下养老问题就必然要更多地通过家庭内部的代际交换方式来解决。

现在我们来讨论,为什么会出现由政府强制征税来支持的统一的养老保险体制呢?很显然,一个洛克式的自由主义者马上会提出反对意见:养老归根结底是我自己的事情,没有人比我更关心自己的利益(晚年的生活状况),为什么我自己养老的事情要由政府 and 官僚来决定呢?进一步,政府强制性地从我的收入中拿走一部分,交到官僚手中,以备我晚年的养老花费,那么同样一笔钱,假如一直留在我的手中,由我自己负责保值,难道我不更放心吗?的确,仅仅从经济效率的角度看,对于洛克式的自然社会中的人们来说,找不到政府干预养老的理由。

在《公共经济学手册第四卷》的“社会保障”一文中,费尔德斯坦和利伯曼(M. Feldstein 和 J.B. Liebman)列举了经济学界为现有的社会保障方案提出的三条理由。其一,有的社会成员在生命周期中缺乏未雨绸缪的远见,为了避免他们老无所养,政府必须采取“父爱主义”措施。的确,任何时代的任何社会都可能存在这样的社会成员,可是这个事实并不是政府强制干预的理由。“每个人自己负责自己的命运”的伦理必然意味着,由自己来承受因缺乏审慎和远见所造成的不幸后果,而且这样的教训有助于人的心智和品质的成熟,而“父爱主义”必然会破坏这个自然状态的伦理,让越来越多的社会成员成为永远长不大的孩子。民主制度的质量有赖于社会成员的心智和品质的成熟,这样的“父爱主义”岂不是败坏民主体制的基础?

其二,据说,政府强制实施的社会保障体制能防止少数社会成员在养老上搭利他主义的便车。这个理由仍然从一个寻常的社会事实出发,即在任何社会中,一方面总是存在着乐善好施的人,另一方面也总是不

乏利用他人善举的懒汉或机会主义者。这个理由显然是伦理上的。可是,这种搭便车的社会互动无论如何出于双方的自愿,一个愿打,一个愿挨,谁也没有强制谁,而政府行为无论出于怎样的善意,总是一种施加于所有人的强制措施,那么,以违背更多人的意愿的统一强制措施来取代局部性的自发自愿的社会交往,在伦理上显然站不住。社会学家早就观察到,社会交换并不都是狭隘的等价经济交换,在物质利益上接受施舍的人往往会向施主付出其他的回报,比如尊敬、服从差遣等等,这是古往今来算得上恒久的社会事实。这项理由显然也是难以成立的。

其三,统一的强制性社会保障体制为政府提供了根据国民在整个职业生涯中的收入水平(而不是临时的或当期的收入水平)进行再分配的手段。毫无疑问,收入再分配必然是政府征收社会保障税的动机之一。在当代西方的民主政体中,通过政府的经济政策和其他干预措施进行收入再分配,实乃最重要的政治动力之一,而社会保障计划无疑是政府借以实现大规模收入再分配的主要途径,而且是一种政治阻力相对较小的途径。

值得注意的是,加里·贝克尔和凯文·墨菲(Becker & Murphy, 1988)将现行以现收现付制(PAYG)为主导的社会保障体制解释为由政府组织的在年轻人和老年人之间的统一代际合约。上文说过,在自然社会中,家庭中的代际交换是主要的养老方式之一,这样的代际交换是社会自发的分散方式,受制于社会习俗而不是强制权力。现收现付制当然是在年轻和年老社会成员之间的集体性代际合约,这种合约只有通过政府强制权力的介入才能形成,可是政府为什么要出面组织这样的合约以及为什么要取代分散的、自发的家庭代际交换呢?贝克尔和墨菲的解释是,当父母抚养孩子以及在孩子身上进行人力资本投资的时候,孩子们还不是法律上可以实施合约的签约方,因此政府必须提供一种机制来保证代际合约的形成和履行。言下之意是,假如政府不干预的话,家庭中的代际交换是不可靠的,达不到有效的规模,这意味着必然存在少数孩子得不到足够好的抚养,少数老人得不到足够的赡养。可是,这样的解释符合政府的真正动机吗?

笔者认为,仅仅出于经济学的理由,我们很难找到政府干预社会保障的合理理由,更难以解释各国现有的社会保障体制以及养老保险体制的历史发展。纯粹社会保险的理由不能解释政府强制实施的体制,因为养老问题的社会保险完全可以由市场社会自行组织。横向的收入再分配肯定是统一的社会保障体制出现的推动力,可是这背后是复杂的政治经济过程,尤其是在多元民主政体中,因此政治因素必然起到了重要的推动作用。也就是说,假如社会保障体制仅仅是一个经济问题,那么这种强制性的统一体制就缺乏合理的理由,或许根本就不会出现;社会保障体制是一个典型的政治经济学问题,更合乎现实的想法必须虑及政治动力,仅仅从经济学思考出发的判断和建议可能缺乏现实的可行性。为了更具体地考察社会保障体制的政治经济学和政治推动力,我们有必要了解西方国家的社会保障体制起源和历史演变。

三、社会保障体制的起源和历史演变

由政府实施的为私营部门雇员提供的养老金体制是德国于1889年最早引入的,而在此前的十年间德国政府已经率先设立了面向产业工人的疾病和意外保险。德国养老保障模式的显著特征是强制性和缴费。就养老保险来说,雇主和雇员均被要求缴费,收益要付给伤残工人和年龄超过了70岁的退休工人。俾斯麦创立这一体制的直接政治动机是,赢得和加强城市工人阶级对德国政体的忠诚,对方兴未艾的社会主义运动釜底抽薪。不过,我们应该看到,在第二次工业革命时期的1889年之前,随着产业工人面临的职业风险增加,社会保险的思想已经广为传播了,尤其是,出现了许多由工人组织和行会自行组织的保险互助会;在拿破仑三世统治下的法国,政府支持的银行已经提供了自愿伤残保险和养老年金,以及针对高风险产业(如矿井和航海)的强制性保险基金。

尽管社会保险的德国模式受到了广泛关注,可是其传播很慢。到1910年,只有奥地利一个国家完全采用了强制性和缴费的德国模式。大约同时期,提供养老金的另一种模式也出现了,其中养老年金由政府的一般财政收入来支付,可是并非所有退休老人都有资格领取,而是本着济贫的原则帮助那些低收入的社会成员。丹麦在1891年、新西兰在1898年、澳大利亚和英国在1908年先后采用了后一种养老保障体制。英国的体制为70岁以上的贫困老人提供养老年金,数额要比德国体制下高得多。

养老金体制在北美出现得更晚。加拿大在1927年采用了非缴费的选择性养老保险体制。在20世纪20年代,美国的许多州政府设立了由一般财政收入来融资的选择性养老金体制,尤其在1929年的股灾之后。到了1934年,共有28个州实施了养老金体制,可没有一个州要求缴费。在大萧条期间,美国联邦层

面的社会保险体制通过一次性立法得到实施,《1935年社会保障法案》设立了失业保险、未成年人补助、老年保险(Old Age Insurance,简称 OAI)和老年补贴(Old Age Assistance,简称 OAA)。其中,老年保险(OAI)是德国模式的强制性缴费体制,后来逐渐演化为如今美国人通常称为“社会保障(Social Security)”的老年生存和残障保险(Old Age Survivors and Disability Insurance,简称 OASDI);老年补贴(OAA)是英国模式的选择性体制,由联邦和州政府财政来融资,后来在 70 年代初被补充保障收入计划(Supplemental Security Income)所取代。值得注意的是,一直到 20 世纪 50 年代,由 OAA 提供的养老金待遇明显高于由 OAI 提供的待遇,不少人认为,只是因为 1935 年法案包括了 OAA(无需缴费和积累,为处于大萧条中的退休人员提供了切近的利益),OAI 才一并得到了实施。这说明,至少在当年的美国人看来,强制性统一缴费的“社会保障”在早期并没有多大吸引力和必要性。

从第二次世界大战之前社会保障体制的早期历史来看,养老金模式主要有两种,其中德国模式是一种强制性的、普遍性的社会保险,资金来源于定位明确的缴费,而英国模式则更接近一种由政府财政支持的选择性济贫措施,具有转移支付的性质。我们必须明白,在后一种模式中,财政资金仍然来源于政府的税入,只不过对接受养老救济的低收入群体来说,负担更多被转移给了其他的纳税明目和对象。对这个时期的经验研究工作表明,相比议会民主制国家,立宪二元君主政体和独裁制更可能采用德国式社会保险体制。

这说明,在民主政体中,政府权力干预社会保障的政治动力主要来自收入再分配,也就是,众多国民更希望从他人的腰包里拿钱来给自己养老。仅提供低水平基本保障的社会保险模式对民主国家来说缺乏吸引力,可是鉴于政府规模的持续增长趋势,在美国,在社会民主的转移支付压力下,起初缺乏吸引力的接近德国模式的 OAI 之所以能演变为后来的“社会保障”(OASDI),乃是因为保障水平和覆盖范围的大幅度提高逐渐改变了这种保障计划的性质,也就是从社会保险蜕变为越来越具有转移支付性质的“社会保障”。而当初颇具吸引力的 OAA 计划由于无需受益者缴费,转移支付的性质过于明显,在民主制的压力下,也注定了不可能成为社会保障的主导模式,最终只能演变为补充保障收入计划(SI)。

尽管几乎所有工业化国家在第二次世界大战之前都实施了某种形式的养老金体制,可是大多数在人口覆盖率和保障水平两方面都都很有限。在二战结束一直到 1980 年的三十五年间,西方国家的养老保障体制在覆盖率和保障水平两方面迅速提升,而且不少国家在战前的选择性(济贫)保障体制的基础上增加了缴费性质的养老保险方案。1939 年美国修改了最初的 OAI 方案,增加了为退休工人的家属和已去世工人的在世家属提供保障。1956 年美国设立了残障保障,1958 年又将该权益扩展至残疾工人的家属。1972 年,在保障水平经历了多次提高之后,美国又引入了保障权益参照生活费用水平自动调整的机制。这一系列保障权益扩张的结果是,到 1980 年,总的 OASDI 工资税率增加到了 12.4%,而 1935 年和 1939 年的社会保障法案所规定的长期工资税率是 6%。在这段历史时期内,美国社会保障的覆盖率从 1935 年的 43%(最初的体制没有纳入农业工人、政府雇员、铁路工人和个体劳动者)提高到了 2002 年的 96%(少数州和地方政府的雇员仍然没有加入 OASDI)。

我们已经看到,西方民主国家,至少在 1980 年之前的几十年里,在社会保障和收入再分配方面大踏步地朝社会主义演进。后果可想而知,一方面任期有限的现任民选政府在经济政策上注定了短期视野,而将越来越庞大的资金存量交给政府官僚来运营必然效率低下;另一方面来自通货膨胀的威胁和收入再分配的平均主义不仅损害国民(尤其是生产率高的群体)参与社会保障的积极性,更直接伤害他们在生产和创新上的动力。通俗地说,张嘴要钱的人越来越多,愿意缴费的人越来越少。这样,到了里根和撒切尔夫人执政的年代,具有明显收入再分配性质的社会保障计划已经越来越难以为继了。这说明,假如一种社会保障计划在经济上缺乏存在的理由,而主要是由政治动力和社会心理因素推动而来的,那么迟早会因为损害经济效率而失去可持续性。

到了 1994 年,当第一个 NDC 养老金计划在瑞典被议会立法认可之时,一个普遍的共识是,长期可持续的确定缴费现收现付养老金计划是不可持续的。于是,一场至今仍然方兴未艾的向 NDC 转型的养老金体制改革拉开了序幕。受到瑞典新模式的启发,拉脱维亚很快制定了自己的 NDC 改革计划,在 1996 年 1 月 1 日得到正式实施。意大利于 1995 年实施了 NDC 改革。波兰在 1999 年开始了 NDC 改革,而最先提出这项改革理念的瑞典在通过立法五年之后也于同年开始了 NDC 改革的实施。进入 21 世纪之后,越来越多的国家(包括 OECD 国家和发展中国家)开始了养老金体制的改革,或者采取明确的 NDC 体制,或者在综合性的社会保障体制中引入了 NDC 的部分。

四、社会保障体制的政治经济学动力

在大略回顾了西方国家养老保险体制的历史脉络之后,我们来总结一下这种政府强制实施的社会保障体制的政治经济学动力和内在困难。在第二次工业革命的影响下,现代资本主义生产方式进一步侵蚀和瓦解了传统的社会组织,包括家庭在内的传统共同体(community)的功能和稳定性逐步被削弱,现代社会越来越朝着社会学家所说的“抽象社会”和“风险社会”发展,社会流动性和相应的风险都迅速提升,因此行业性的、甚至更广社会范围内的社会保险形式的出现是历史的必然。在俾斯麦实施德国模式之前,市场社会自发的互助保险组织已经涌现,而德国的统一社会保险体制尽管有政治上意图明确的推动力,在很大程度上也是适应市场需求的顺水推舟之举。

在第一次世界大战之前的自由主义黄金时代,金本位制从根本上限制了政府的货币权力,这个时期的西方国家无论政体如何不同,都属于对市场社会很少干预的小政府。德国以及1910年采用德国模式的奥地利当时是多民族的二元立宪君主政体,德国模式的保障体制具有明确的社会保险性质,保障水平是基本的,远不是当今收入再分配性质的福利国家。相比之下,1914年之前英国(包括澳大利亚和新西兰等英联邦国家)和丹麦属于(名义君主)议会民主政体,而且正处于公民选举权迅速扩展的年代,它们采取的养老金体制是一种选择性的济贫措施,由一般政府财政融资,因此具有明显的收入再分配性质。无论哪一种体制,这个时期的社会保障水平是相当有限的。

1914年爆发的世界大战终结了小政府模式的自由主义时代和经典金本位制,同时按照民族国家原则建立的民主制国家取代了多民族的立宪二元君主帝国,在经济和社会自由衰落的同时,民主原则获得了决定性的胜利。在大萧条来临之前,西方各国的中央银行就逐渐拥有了越来越自由的货币发行权,从此通货膨胀成为政府向社会隐蔽性地征税的合法手段和国民财产权的永恒威胁。史无前例的大萧条催生了几乎不受限制的政府干预主义,西方民主国家也步入了社会民主的时代,也就是,民主不再被限制在政治领域,而是逐步扩展至广泛的经济和社会权利领域。于是,民主政府越来越成为从事收入再分配的机器,民主过程越来越成为各方利益群体围绕利益分配而讨价还价的过程。

上文关于美国《1935年社会保障法案》的介绍说明,相比更具社会保险性质的强制缴费型OAI,无需缴费的再分配型OAA对选民们具有更大的吸引力。这或许表明,借助国家机器来实现收入再分配是美国最初的社会保障体制的主要推动力。相比之下,社会保险性质的养老体制,由于缴费和权益之间的联系紧密,更容易通过市场社会的自愿交换来安排。民主过程的部分动力和问题恰恰在于,只要通过国家机器的干预,缴费和权益在不同社会群体之间的分配具有一定程度的不平衡,比如权益更多属于A群体,而缴费更多由B群体来承担,那么A群体就有足够的动力来参与政治游说、推动有利于自己的立法。可见,政府对市场的干预程度越大,民主过程就越发蜕变为围绕或明或暗的收入再分配的讨价还价,政府干预为这样的民主过程提供了动力。伴随着大政府模式下的民主过程的两个基本事实是:其一,更容易组织起来、更容易发出声音的群体总是利用政治过程从其他更分散和沉默的群体那里转移收入;其二,鉴于穷人的数量总是远远多于富人,因此在大众民主体制中,劫富济贫总是民主过程的重要动机,尽管最终结果往往事与愿违。福利国家是现代国家发展至社会民主阶段的必然产物。

从第二次世界大战结束到1980年,这个时期是西方国家社会福利制度迅速升级的黄金时代,也是通货膨胀从相对温和,随后又愈演愈烈的时期,尤其在1971年美国尼克松结束了布雷顿森林体制之后,黄金不再是约束世界货币发行的锚,浮动汇率制的普遍采用赋予了各国政府发行货币的独立主权,开始了各国政府更随滥用货币发行权的新时代。从美国社会保障体制的演变看,随着覆盖率和保障水平(比如养老金替代率)的迅速提升,最初至少在立法的表面意图上更接近德国式社会保险体制的OAI逐渐演变成了OASDI(即如今美国人所谓的“社会保障”),而OASDI具有明显的平均主义再分配性质,而且事实上主要是一种在年轻人和老年人之间转移收入的现收现付体制。

至此,我们可以看出,互助式的社会保险不是当代西方民主国家实施统一社会保障体制的主要推动力,因为这种保险形式更适合由市场社会依据自愿交换的原则自主组织,无需国家强制权力的介入,社会民主时代的民主政体实施福利国家体制的主要动机是收入再分配,意识形态的修辞更多是社会公正和经济平等。另一方面,福利国家体制和政府立法及执法权向家庭领域的延伸导致了传统家庭纽带的日益解体,加剧了现代社会的原子化和非人格化,传统的家庭内部代际交换形式的养老方式受到削弱,而随着社会福利

的不断升级，美国的居民储蓄率不断下降，客观上存在着由社会性代际交换来提供养老金的压力，于是，现收现付制在这个历史阶段很快成为养老保障体制的主要形式。社会民主倾向的民主政治、福利国家体制、家庭纽带的松弛和储蓄率的降低，相互强化，形成一个封闭的循环。

在国家干预主义盛行的社会民主时代，由政府强制征税来支持的统一养老保险体制究竟因何而存在呢？笔者想强调两方面因素。其一，大政府模式下的中央政府存在着接管国民养老保障问题的社会心理压力。大政府和国民的关系，在心理和政治修辞上，总是类似父母和孩子的关系。说“市场有缺陷”有时候就相当于说“孩子们不够成熟，不足以自我管理”。我们知道，在20世纪70—80年代福利国家的鼎盛时期，许多西方国家的收入所得税都超过了50%。在国民看来，父爱主义的政府将如此高比例的个人收入都征收了去，要求政府尽可能提供保障服务就是顺理成章的事；既然政府的干预之手无处不在，效率又往往差强人意，凭什么不负责社会性的养老呢？许多观察家都注意到了自第一次世界大战结束以来政府规模的递增趋势以及其中的棘轮效应。道理显而易见，政府既然将A和B这样的社会事务纳入了政府职能，并为此征了税，国民觉得相对于税赋来说政府提供的公共服务还不够，于是就会要求政府连C和D这样的社会事务也一并负责起来，而政府为了扩充的职能又征收更多的税，民众被迫缴了更多的税，又会要求负责更多的公共服务。在这个过程中，原本选择性的、以救济为主要目的的社会保障体制迟早会演变成普遍性的、以收入再分配为动力的体制。

其二，必须强调虚体货币本位制下的货币政策和通货膨胀。通货膨胀意味着政府对民间财富的变相征税，假如没有受到有效约束，任何处于财政压力下的中央政府都会有借助通货膨胀来掠夺民间财富的动力。在民主政体中，明面上征收新的税种或增加税率在政治上面临不小的压力，可是若通过通货膨胀来变相征税，政治阻力就小得多，尤其是为刺激性的货币政策摇旗呐喊的凯恩斯主义经济学当道的时候。自1914年经典的金本位制终结以来，通货膨胀政策的根本约束不复存在，世界各国集体进入了通货膨胀成为常态的年代，而当1971年布雷顿森林体制寿终正寝之后，通货膨胀就成了民间财富最危险的敌人。想想对养老问题的影响吧。读者可以计算一下，实际上无需两位数的通货膨胀率，哪怕是温和的水平，比如3%-5%，持续下去，一个普通的工薪阶层储蓄几十年以备养老的钱，从实际购买力来说（哪怕考虑一定的收益率），就很容易损失一半！一个明白的事实就是，在通货膨胀成为常态的年代，哪怕是主流经济学家推荐的温和通货膨胀，中下收入水平的普通工薪阶层也已经很难通过自己的储蓄来养老了，因为在他们辛勤储蓄的几十年中，养老金的很大一部分实际上已经被政府借道通货膨胀暗中拿走了。为什么政府要担负起社会保障的责任？因为不仅政府征收了社会保障税，而且还通过通货膨胀政策持续地从民间储蓄中偷偷拿走了未来的养老金。

有人提出疑问：难道国民储蓄或投资不能通过指数化来抵御通货膨胀的风险吗？回答是，从整体和平均上来说，这是做不到的。显然，假如普通工薪阶层可以通过政府法律许可的指数化来防御通货膨胀，那么通货膨胀的政策目的就完全落空了。通货膨胀的政策目的本来就是变相征税。

当代民主国家的社会保障体制陷入了怎样的困境呢？由政府权力强制实施的社会保障计划缺乏经济学上站得住的理由，更多是政治动力和社会心理因素的产物，可是民选政府的官僚体制缺乏长远眼光，很容易出于权宜和近前的利益而采取机会主义行为。简而言之，政府背负了不得不背、却不适合自己来背的社会责任，结果既导致了财政上的困境，又损害了市场社会从事生产和创新的积极性。

我们说过，在自然状态的社会中，养老问题的解决途径主要有两种：一种是劳动者的个人储蓄，这是一种跨时期（生命周期）的最优储蓄-消费决策；另一种是家庭内部的代际收入转移，这是一种同时性或说横向的转移支付。在当代社会中，家庭内部的收入转移尽管仍然存在，可是在大多数发达国家中都已经无足轻重了，通过个人储蓄来养老的典型方式是完全基金制，而完全基金制最适合市场社会中参与竞争的众多私人养老基金机构来运作，另一方面政府接管了年轻人和老人之间实现收入转移的社会职责。跨期储蓄—养老决策需要长远的眼光，这样的眼光对应着比较低的时间偏好率，尽管当代政府往往以少数国民不具有长远眼光为理由而实施强制性的社会保障计划，可是恰恰是民选政府自身总是目光短浅，倾向于机会主义的短期行为，赤字财政和通货膨胀政策就是不容否认的证据。现收现付体制，一方面实现了年轻人和老人之间的收入转移，另一方面由于避免了将过于庞大的存量资产交给政府官员来投资运营，从而限制了官僚经营的低效率和政府的短期机会主义的侵蚀。现收现付是社会保障体制不可避免的选择。

可是，当收入再分配和社会保障中的社会主义倾向增强到一定程度之后，确定受益型的现收现付体制就不再可持续了。改革的方向不言而喻，从钟摆的社会主义原则一端朝向另一端的自由市场原则，即每个

人自己负责自己的命运,当然这是在社会民主制的社会保障计划范围内的改革。这样的改革要求明确个人账户及其权益,避免个人养老金权益的积累被暗中不明不白地转移到其他人的账户中,而且账户中资产的收益率(时间价值)必须得到保障,并且能在很大程度上抵御通货膨胀的风险。然而,另一方面,如前所述,由政府来统一实施的养老金计划又不可能抛弃现收现付的运行机制,社会保障计划的主体不可能是完全基金制。于是,NDC 体制就应运而生了。我们不得不承认,一方面在充分考虑了改革的压力和既定的约束条件之后,NDC 几乎是唯一可行的改革方案;另一方面这项改革理念也的确不乏创造性。当然,这种体制安排能否实现更好的可持续性,仍然取决于制度设计和实施中的具体细节。

五、NDC 体制的轮廓和要点

NDC 结合了现收现付的融资方式和个人账户结构。为了确保公正和可持续性,原则上政府设定的缴费费率应该对不同世代来说都是固定不变的。养老金以年金的形式发放,依据个人账户的累积余额和他/她所属的出生年代的预期寿命来计算。依据怎样的原则来设定个人账户的内部收益率,是一个关键问题。这个内部收益率应该能反映经济增长率或工资增长率的变化,这样才能保证长期的财务平衡和缴费率的稳定不变。

NDC 的根本原则,也是要传达给国民的关键信息就是,严格保证个人的养老金权益取决于自己的累计缴费,也就是通常所说的“多缴费,多受益”原则。传统的现收现付体制之所以难以为继,主要原因就在于,由于个人账户得不到明确,权益被转移给他人或其他群体的可能性伤害了缴费的激励。NDC 保证了横向公平,杜绝了在国民之间进行权益再分配的可能性。

不过,在 NDC 这样的体制框架中,国民的权益并不一定完全来自个人缴费,政府完全可以通过公开透明的方式引入无需缴费的权益。比如,至今所有实施了 NDC 改革的国家都赋予了国民在孩子出生之后的一定时期里照顾孩子的权益,这部分权益归入家长的个人账户中。这类无需缴费的权益当然由政府的其他财政收入来提供,归根结底仍然属于国民之间的收入再分配,可是由于界限明确、公开和透明,因此便于审计和监督。可见,个人账户的明确伴随着无需缴费的其他福利权益的公开和透明,这样 NDC 的根本逻辑,即每一笔社会保障的负债(国民权益)都对应着等价的资产(缴费或其他财政支持),就容易在实施中得到保证。正是这项原则和逻辑保证了社会保障计划的长期财政平衡。

既然个人账户是明确的,在个人缴费和养老金权益之间建立了对等的关联,那么政府就没有必要来规定有资格领取养老金的最低缴费年限和固定的、一刀切的退休年龄了。在 NDC 体制下,个人可以被赋予自主选择退休时间的自由,只要他/她没有因为过于短视而过早地脱离了工作。

简而言之,NDC 机制集合了这样几项优点:(1)为国民提供了工作和缴费的积极性;(2)赋予了人们选择退休时间的灵活性;(3)具有收入再分配的透明性;(4)具有能保证财政平衡的调整机制。当然,这些优点有赖于 NDC 机制的良好设计和正确实施。从世界上第一批实施 NDC 改革的国家(比如瑞典、意大利、拉脱维亚和波兰)的经验来看,NDC 相对于旧有的社会保障体制具有明显的效率上的优越性,而且更具备长期可持续性。

在 NDC 改革的实施过程中,一个关键的问题就是过渡方案。这是一个特别需要研究和审慎设计的问题。在改革之初,大多数参与新机制的国民已经在旧体制中渡过了一大部分职业生涯,因此在落实 NDC 个人账户的时候,必须找到恰当的方式来转换旧体制下的养老金权益。由于旧有的确定受益型现收现付体制服务于收入再分配的目的,隐含着在社会不同群体之间和不同代人之间存在不公正的可能性,因此必然导致保障覆盖率和缴费积极性的下降。为了尽快缓解或逆转社会保障体制不可持续和入不敷出的趋势,原则上最好尽快落实个人账户,而且尽可能扩展 NDC 机制的覆盖范围(包括被雇佣和自我雇佣的职业群体)。这样,一方面旧体制下的养老金权益必须被转移到新的 NDC 个人账户中,另一方面在这个做实个人账户的过程中财政上的亏空和其他问题无疑就显性化了。

体制过渡的快慢取决于,从哪个年代出生的一代人在退休之际开始全部按照 NDC 的规则发放养老金。在拉脱维亚,从 1941 年出生的那代人开始,工作人口被 NDC 规则全部覆盖,那么假如退休年龄为 60 岁,从 2001 年开始社会保障就按照 NDC 机制开始发放养老金了。这个过渡方案是快速的。在瑞典,从 1954 年出生的那代人开始才全部被 NDC 覆盖,而在 1938 年到 1954 年之间出生的国民部分处于旧体制中,部分处于新体制中,也就是说,在十多年的时间里瑞典的养老金体制处于过渡的双轨制中。在波兰,从

1949年出生的那代人开始全面实施NDC机制,这就意味着在NDC引入(1999年)10年之后(2009年)才开始按照NDC规则发放第一笔养老年金。从实施NDC改革的国际经验看,在过渡较快的国家改革更加顺利,效果更好;过渡较慢的国家,比如意大利,往往受到了某些利益集团的很大压力,或者历史积累的财政赤字需要一段过渡期来消化,可是在这种情况下,这种试图推迟财政压力的权宜之计不仅造成更明显的社会不公,而且往往导致更严重的财政危机。简而言之,NDC改革宜快不宜慢。

小结

通过梳理社会保障的逻辑,我们看到,养老保障问题是一项系统工程,政府统一实施的保障体制只是其中的一部分。从实际融资方式来看,统一的社会保障体制离不开现收现付制,也就是说,如贝克尔和墨菲的文章所论证的,社会保障体制的主体是年轻人和老人之间的集体性代际转移支付合约。我们知道,在自然社会状态中,养老的方式主要是两种,一种是个人储蓄,另一种是子女赡养父母。现代国家的整个养老保障体系也必定是这两种自然方式的变形和混合。现在看来,代际转移支付的方式在很大程度上被政府接管了,也就是从分散的家庭单位转移到了统一的社会集体层面。完全基金制的个人储蓄无疑最适合自由市场来运作,因此在社会保障体制之外的(吸收私人储蓄的)私人养老基金总是这个整体体系的主要组成部分,也就是说,国民的养老问题不可能完全通过政府来解决。

从国际经验中我们看到,在政府统一实施的社会保障体制中,除了NDC部分之外,通常还存在另外两项重要的补充,其中之一是完全基金制的个人账户部分,在很多国家这部分的缴费具有程度不一的可选择性和自愿特征,另外一项是由政府的一般财政收入来融资的济贫性质的最低保障。

最后想说的是,在现代国家中,由于复杂的经济、政治、社会心理和意识形态等方面的原因,养老保障成为一个非常复杂的议题和体制安排。从这个体制的实际推动力和历史过程来看,不存在一种理想的合约和制度安排,各个国家最多只能在特定的约束条件下寻找最不坏的模式,而且当下的实践包括NDC改革仍然处于动态变化的过程之中。不过,依据其中的逻辑和历史经验,我们能看出,有效率的可以长期持续的社会保障体制,一方面不可能过多地偏离市场经济的基本原则,即每个人尽可能自己负责自己的命运,将收入再分配降低到最小必要性;另一方面在当代民主国家不得不统一实施社会保障计划的前提下,政府和官僚体制的运行应该尽可能清明和自律,尤其是在国民心目中具备遵守承诺的信誉,这就要求政府受到宪政和法治原则的约束,并且离不开社会的监督。NDC改革实质上是原来带有社会主义性质的社会保障体制在一定限度内走向市场化的改革,政府的管理职能必将受到更严格的纪律约束,因此假如政府没有转变为法治下的可真正问责的政府,这样的改革就会难以实施,或者以失败告终。

(来源:财新网)

中国养老网

顾问咨询

广东：梅州灵活就业人员养老保险如何一次性缴费成咨询热点

【导读】5月3日是广东省梅州市灵活就业人员参加企业职工基本养老保险新规实施的首个工作日。记者采访了解到,不少市民前往社保部门咨询和申办,社保部门通过增加临时办事窗口、增派工作人员、延长办事时间等为市民提供更好的服务。



广东梅州灵活就业人员养老保险如何一次性缴费成咨询热点

“仅仅一上午，就有 100 多人来咨询、申办一次性缴费。”在梅县区行政服务中心，人社部门相关工作人员告诉记者，5月3日前来咨询、申办的群众特别多。“一次性缴费必须同时符合3个条件：一是本市户籍（不含男60周岁、女55周岁后取得我省户籍的），二是未领取企业职工基本养老金或城乡居民基本养老金，三是2006年7月1日（不含本日）之前男未满60周岁、女未满55周岁，且2016年5月1日（不含本日）前男满45周岁、女满40周岁的人员。符合以上条件人员，可根据年龄不同、未参保缴费时段的不同一次性缴纳1至118个月不等的养老保险费。”在梅州市社保局办事大厅，记者采访多名群众发现，他们大多是前来咨询了解情况的，工作人员则耐心地向他们解释。

记者采访了解到，对于市民所关注的一次性缴费以后可以领取多少“养老金”的问题，社保部门工作人员介绍，受累计缴费年限、缴费基数、申领待遇时间和年龄、在岗职工平均工资等因素影响，养老金视具体情况而有所不同。工作人员提醒，市民可登录市社保基金管理局官方网站了解灵活就业人员参加企业职工基本养老保险一次性缴费的具体内容，符合条件且有参保意向的市民，可持本人二代社保卡（身份证）、户口簿的原件和复印件等材料，视具体情况到社保部门错峰申办，减少排队时间。

（来源：梅州日报）

中国养老网

养老类型

北京：社区养老驿站拟试水连锁经营

2016年5月5日，记者从第五届老博会社区居家养老服务主题研讨会上获悉，北京将在社区养老领域引入连锁经营，尤其是未来分布广泛的社区养老服务驿站，计划引入“酒店集团”的经营模式。

在朝阳区试点的基础上，年内北京16区将全面实施社区养老驿站建设。昨天，北京市民政局副局长李红兵在论坛上发言时表示，北京已将社区养老服务驿站定位为承接基本公共服务的场所，因此政府将承担更重要的职责，即政府将在可控的范围内，在场所、设施等方面提供更多免费资源，比如将社区中闲置或挪作他用的房屋等，拿来供社区养老服务驿站使用。

“社区养老服务驿站的优势在于就近，在老人身边能够提供像护士站、总服务台一样的服务，如

果说居家养老照料中心是辐射周边一定区域的社区养老资源集成平台，社区养老服务驿站就是发挥就近优势，为在社区中居住的老人提供最后1公里甚至零距离养老服务的站点。”李红兵解释。

李红兵表示，现在北京的社区养老机构运营很艰难，社区养老服务驿站没有法人制度，提供的服务专业性也不够强，推行连锁化经营就是今后的一条道路。

“目前，北京筹划的社区居家养老机构连锁经营思路分为纵向、横向两种，纵向即将养老照料中心打造成养老机构+驿站+餐饮等其他补充功能站点联合体的形式，多个区域的联合体可以由一个法人来运营；而横向连锁则是指将北京计划筹建的80个驿站分配给两三家企业，每家企业成立专门的驿站管理集团，管理旗下20-30个点。”李红兵说。

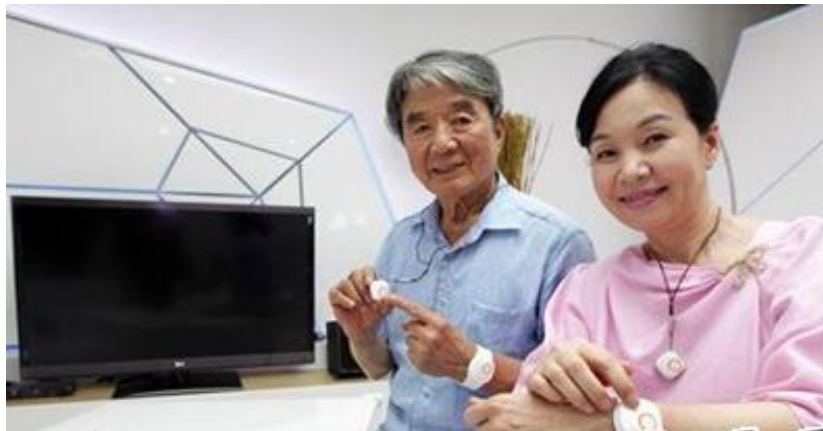
“我们希望驿站是个多种服务组合体，正在跟卫生部门和金融部门沟通，希望将社区护理站、银行网点和驿站相结合。”李红兵表示。

(来源：环球网)

中国养老网

天津：“老街坊”居家智能健康养老示范项目即将正式营业

【导读】脖子上挂一个呼叫器，就能点服务；子女上班时能用手机和老人视频聊天；街道建养老厨房保障300名老人用餐……日前，记者从北京市石景山区八角街道获悉，“老街坊”居家智能健康养老示范项目经过5个月的试运营，即将正式营业。



“老街坊”居家智能健康养老示范项目即将正式营业

“老街坊”养老模式依托街道和社区，建立养老照料中心和居家养老服务站，通过智能腕表等设备和呼叫中心平台，为社区居家老人提供菜单式养老服务，让八角街道辖区内老人生活不离社区、感情不离街坊，在家门口就能享受到周到、便捷、高效的养老服务。

一键呼叫有求必应

一个绿豆饼大小的呼叫器，通过一条蓝色的绳子挂在脖子上，呼叫器中间有一个明显的SOS银色按钮，老人只需按住按钮说话，就能接通服务站的人工服务台。“我想吃晚饭”“我要理发”“我家马桶堵住了”……社区老人可以像“点菜”一样选择自己需要的服务项目，并在15分钟内让呼叫“有求必应”。

智能腕表有个可以360度旋转的视频摄像头，不仅让日常上班的子女可以通过手机端看到老人在

家中的情况，与老人视频通话，还可以在紧急时刻把视频权限开放给社区的智能养老平台，后者派救护人员及时上门，以解燃眉之急。

据介绍，一键通呼叫器和智能腕表可以实时知道老人的行动路线，快速找到老人位置，老人跌倒了，老人的药忘吃了，老人的活动范围超出红线了等等，社区智能养老平台都了如指掌，并做到及时应对。

为了让老人能真正受益，八角街道决定联合各方力量为街道辖区 90 岁以上老人，特别是需要照料的失独老人、残疾老人、三无老人免费配发智能腕表，争取到年底实现八角街道符合条件的老人零遗漏、全覆盖。

中央厨房保障用餐

值得注意的是，不同于一般的养老机构，“老街坊”将多种养老服务辐射到了社区，比如长期护理服务、日间托老服务、餐饮服务、家政服务、健康管理服务、远程诊疗服务、上门服务等。

“民以食为天”，如何保障老人们舌尖上的安全成为一项不容忽视的任务。目前，八角街道开设了“中央厨房”，专门做老年营养餐配送到各社区养老服务站，每天可以保障养老照料中心和辖区社区养老服务站 300 人用餐，八角街道古城南里养老服务站还构建了居家用餐配送服务。

除了饮食，老人的健康管理也成了服务站每日的“必修课”。“老街坊”社区养老服务站的“健康小屋”，整个检查项目包括血压、血脂、血糖、体重、心率等，从刷卡开始检查到打印报告总共只需几分钟。同时，“健康小屋”的设备还将每位老人的健康信息储存起来，可以提交给医生作为诊断参考。

据介绍，该服务站与武警总医院等多家三甲医院建立了合作机制，不仅有专家义诊，如果老人发生突发情况可以通过绿色通道直接送往医院。

覆盖街道 2 万老人

这个位于古城地铁站西南口附近的社区养老服务站，是一个狭长的单层建筑，外观朴素雅致，内置温馨舒适，李金克告诉记者，“把养老问题妥善解决好，其实是每个社区的主要任务。你可能想象不到，这里原来其实是一个社区自行车车棚，后来被我们改造成为一个养老服务站。”

李金克向记者透露，目前，八角街道已经建成 5 家各具特色的社区养老服务站，年内还要再建设 2 家。据了解，八角街道辖区内户籍人口 8.2 万人，其中 60 岁以上的老年人超过 2 万人。面对老年人“养、医、乐、安、学”的养老要求，“老街坊”居家养老以街道社区为依托，不仅满足了居民对社区的地域感、认同感和安全感，还将老年人与社会保障养老制度在“供给端”上的距离拉得更近。

“不少在这里长期生活的老人对社区有感情，也习惯了，所以不愿意住养老院，我们建立的‘老街坊’养老服务站就是以服务社区居家老人为目标，亲邻近里，守望相助。”八角街道办事处主任宋永红说。

（来源：慈善公益报）

中国养老网

天津：红桥区铃铛阁街居家养老平台进社区

【导读】日前，天津红桥区铃铛阁街作为社区居家养老服务工作的试点运行单位，在南头窑社区开展关于社区居家养老服务平台的推广宣传会，参会人数 60 余人。

通过工作人员的介绍让现场的老年人了解到社区居家养老服务平台的服务项目及服务方式，让居

家养老的老年人可以通过这一平台运用网站查询服务企业，也可通过手机 APP 及微信服务公众号自主选择服务项目和服务企业，或者拨打 8890 便民服务专席电话，由话务员提供企业进行服务。这一手机平台不仅方便老年人的日常生活，而且可以方便让不在身边照料老年人的子女，及时掌握老年人的行踪，防止突发事件的产生，为居家养老服务提供有力的保障。

会议结束后在坐的老人并没有急着离开，更加细致深入的了解了这一服务平台的功能，纷纷表示这是一个很好的养老服务平台，会考虑加入到平台服务。在今后的工作中，社区将不断总结经验，依托社区居家养老服务平台，努力为更多的老人创造良好的居家养老环境和提供优质服务，不断提升老年人对居家养老服务的满意度，使居家养老服务工作更上一个新的台阶。

(来源：红桥政务网)

中国养老网

山东：邹城消费养老理念引共鸣 积分宝商户超 700 家

【导读】“用积分宝在我们店里消费，能返养老金。而且在我们店里该享受的优惠还一样享受。我们加入积分宝商户后，两个月的营业额增加了几十万，我感觉对培养养老客户也很有帮助。”4月30日，山东省邹城某品牌服装店负责人孙老师告诉记者。

记者了解到，目前，消费养老的理念在邹城正引发越来越多市民的共鸣。目前，参与到消费返养老金的商户达到 700 多家。

消费可返养老金新型养老理念被热捧

“只要你提供身份证和手机号，就可以办理积分宝卡。使用这张卡片在积分宝商户消费，没有额外费用，不影响你享受商户的其他优惠。但是，能再返给你部分养老金。日积月累，这笔数目就会很可观。”积分宝邹城地区负责人李女士告诉记者。

在邹城市某商场记者看到，在积分宝办理处，前来咨询的市民络绎不绝。“一上午的时间大概办了 1000 张卡。”现场工作人员告诉记者。

前来办理积分宝卡的市民张女士告诉记者：“我们是觉得都是花一样的钱，用这个卡消费还能攒下部分养老金。这样更优惠。积攒下来也不是个小数目呢。”

济宁齐鲁网记者从现场看到，前来办理积分宝卡的人男女老少都有，对消费能返养老金的理念认可。“这是我们其中一个办理点，每天都有来咨询的。口碑相传，现在邹城的参与进来的商户也越来越多了。”现场工作人员介绍。

参与商户涉及吃穿住行用市民选择多

记者看到，目前邹城市参与到积分宝的商户涵盖吃穿住行用方方面面。从服装店到药店，从餐饮到渔具，品类繁多，市民有更多的选择空间。

“我习惯在这家店吃饭，自从用了积分宝后，每次都能返给一部分养老金。你看我的手机收到的短信，每次都返养老金，每次返都有短信提示。”在邹城做生意的市民小刘告诉记者。

不仅餐饮店如此，某药店也参与到了积分宝。“每天都有持积分宝卡到店里消费的市民，数目越来越多。我们店长还有用积分宝卡代替我们店的会员卡的想法。”在某药店工作的员工告诉记者。

“我们主要还是希望市民能在离家近的、方面的区域，能用上我们的积分宝卡，消费的同时为自己攒下养老金。我们的合作商户还在不断增加，希望能提供便捷和优质的服务。”邹城地区负责人李女士告诉记者。

记者查阅资料得知，积分宝公司联合银联公司、保险公司，共同携手整合市场价值链，打造“消

费养老”理财性消费模式。积分宝公司运用通用积分的方式，组建商家联盟（消费养老定点商户）、消费会员联盟，每个会员持消费养老证在衣食住行、娱乐、旅游等行业的消费养老定点商户消费时，消费养老定点商户依据一定的积分规则，制定出让积分。消费养老平台把消费养老定点商户给出的让积分按一定比例为消费者进行汇集，形成消费养老保险基金，以实现消费者的消费养老，增强意外伤害保障的目的。

“目前邹城市合作商户已经有 700 多家，现在这个数量还在不断上升。消费养老的理念正受到更多市民的认可。”邹城市积分宝负责人李女士告诉记者。

（来源：齐鲁网）

中国养老网

黑龙江：最大养老综合体年内启动

【导读】日前，记者从黑龙江省民政部门获悉，黑龙江省最大养老综合体——乐活医养家园将于今年下半年陆续启用。

据介绍，该医养家园设有养老床位 5000 张、住院床位 501 张，分为居家生活区、医疗保健区、休闲养生区等八大功能区，老人在这里不仅可以养老，还可休闲、购物，健康的老人还可以找到适合的工作。

该养老社区打造“无龄感”乐活养老态度。“我们期望，老爸老妈们不为年龄所束缚，保持活力，充满好奇并勇于尝试。”乐活医养家园企业策划部总监于飞告诉记者，乐活养老社区设有老年大学、棋牌室等老年人喜欢的传统娱乐场地，还建立颇受年轻人追捧的俱乐部、室外温泉等设施，更有长廊、亭园、步道，老爸老妈们可边购物边享美食，像年轻人一样尽情地享受生活。

在医养家园有一座由哈尔滨医科大学医疗联合体和乐活健康体检中心，拟建床位 501 张，是集医疗、护理、医养结合、康复、健康体检、健康咨询为一体的三级综合性医院。据了解，乐活健康体检中心与日本合作借鉴日本健康体检中心模式，为入住者定期开展体检并建立档案，同时为入住者提供针灸、拔罐、按摩等保健和健康管理服务。

除功能区之外，家园还采用目前世界最先进软硬件设施，给老爸老妈们提供“生日派对”等 50 余类无偿服务，提供定期体检、保健护理等 20 余类有偿服务。

在饮食方面，针对老年人这一特殊人群，服务人员将制作各式各样的健康美食适应糖尿病、高血脂、高血压和其他老年人高发疾病患者。在居所方面，乐活家园每个楼层的颜色不同，墙上还设有不同的图案，为记忆力减退的阿尔茨海默症老年人提供认知性的标志。在生活方面，乐活医养家园建了个幼儿园，专门给惦念孙辈的老爸老妈们提供一个幼儿看护的场所。

此外，家园首创推出工作式养老，让健康老人在适合的工作岗位上发挥余热。

据了解，2016 年 6 月初，该综合体养老用品展示馆将运营；7 月底，面向不能自理老人的机构可入住；10 月初，面向健康老人的居家养老区域可入住。

（来源：东北网）

中国养老网

养老产业

广西：南宁第三产业发展良好 9个养老中心项目年内完成

【导读】2016年5月4日，记者从广西省南宁市发改委获悉，今年一季度，南宁市服务业相对其他产业依然发展势头良好，为经济增长作出较大贡献，一季度第三产业增加值 387.23 亿元，同比增长 7.3%；服务业固定资产投资 333.25 亿元，同比增长 11.62%。

金融业方面，银行业资产总额及保险业保费收入均实现了两位数增长。物流业也发展迅猛，公路、水路及航空运输量都稳步增长，而最为亮眼的当属快递业，业务量和业务收入分别增长 56.23%和 45.78%，增长迅猛。

重点物流园区和项目加快推进，其中吴圩空港物流产业园招商工作进展顺利，中国-东盟国际物流基地内的南宁现代化建材加工及物流配送中心项目已正式开工；玉洞物流港一期项目工程现已完成 2 号商务配套用房，1 号、2 号零担仓储中心、2 号信息物流港主体建设。拟建的 1 号物流信息港，总建筑面积达 37059 平方米也已进入开工阶段，项目计划将于今年 6 月开业。

与物流业紧密联系的电子商务业在一季度也取得较快发展，交易总额同比增长 20%，同时跨境贸易电子商务零售实现零的突破，中国-东盟电子商务产业园正式启动。为其提供技术支撑的电子信息服务也发展迅速，全区 70% 以上的软件和信息技术服务业企业集聚南宁。

养老服务业方面，南宁市深入推进医养结合，2016 年已有 2 家南宁市养老机构经卫计委批准在机构内设立了医务室。养老项目建设方面，南宁继续实施 5 个城市养老服务中心和 4 个农村养老服务中心项目，力争年内完成任务。广西首个复合型养老保障计划——合众优年社区项目第一期近期将投入运营。广西太和投资有限公司建设“康乐城”大型养老综合项目将于 2016 年底前运营。

环保服务业项目进展也比较顺利，南宁市平里静脉产业园生活垃圾焚烧发电厂已进入设备运行调试阶段，大型生活垃圾填埋场已完成投资 1.6 亿元。高新区南宁生态产业园建设进展顺利，目前一期工程完成投资 1.3 亿元，五栋厂房计划于今年上半年投入使用。

(来源：南宁晚报)

中国养老网

智慧养老

河南：洛阳引入社会资本“互联网养老”大有可为

【导读】：据报道，河南省洛阳市依托互联网，引入社会资本，探索出“互联网代购照护”“互联网移动医疗”“互联网老年金融”等特色服务，打造 10 分钟“智慧养老”服务圈。这种养老模式让老年人足不出户就可以实现大部分生活、医疗需求，实惠便利，真正做到了将居家养老服务“一网打尽”。

洛阳市的“12349”居家养老服务热线平台，目前已有 500 多个提供助购、助餐、文化娱乐和法律维权等服务的加盟商，不仅销售的商品价格比超市低 5%-10%，还可以让外地的子女为老人远程买单。

在管理公司的严格监督下，所提供的商品、服务质量都有保证。据介绍，洛阳市 60 周岁以上老人约 103 万人，目前有 82 万名老人的信息登记已经进入“12349”平台。

按照国际标准，我国早在 2000 年就已经步入老龄化社会。针对人口老龄化这个社会问题，各国不同的举措，但从老年人口的绝对数值来说，我国面临的情况更为棘手。居家养老从老年人的生活习惯、感情归宿和子女照料上来说都比较合理，但子女不在身边，购物、医疗比较麻烦，面临的问题也显而易见。当前，一些地方尝试将居家养老与互联网深度融合，通过智慧社区、大数据、移动医疗等为老人提供服务，让子女可以随时与老人在线上互动，为老年人提供贴心、放心、舒心的养老环境，笔者认为这不失为我国解决养老问题的一个有益尝试。

“一网打尽”居家养老服务，最根本的还是要从老年人的实际需要出发，想老年人之所想，急老年人之所急。在实际操作上，洛阳市的做法值得借鉴：引入社会资本进行建设运营，政府发挥监督作用，这就摆正了政府、企业和市场之间的关系。值得注意的是，老年人网络动手能力较差，可能在“互联网居家养老”这种模式的操作上存在问题，运营公司在设计的过程中，应该把简单易操作摆在首位，如此才能对应更多老年人的现实需求。客观来说，“空巢老人”“五保户”等农村养老问题较为普遍，随着“宽带中国”工程的进一步实施，“互联网居家养老”“互联网敬老院”等养老模式都能变成现实，让老有所养升级为老有颐养、老有乐养。

(来源：云南日报)

中国养老网

贵州：贵阳“互联网+”打造养老服务生态圈

【导读】 贵州省贵阳市南明区居家养老信息服务平台已投入运行，该平台通过搭建“线上+线下”相结合的“互联网+健康养老”服务体系，致力实现真正的老有所养。

子女长期不在身边，担心父母健康状况，该怎么办？随着南明区晚霞彩带居家养老信息服务平台投入运行，南明辖区的老年人将逐步拥有自己的健康管家，子女离得再远，也能随时了解到父母的身体状况。

2016年4月21日，南明区晚霞彩带居家养老信息服务平台正式启动运行。这个由政府购买服务、企业具体运营的平台，通过搭建“线上+线下”相结合的“互联网+健康养老”服务体系，提供满足老年人多元化、差异化需求的综合服务，加快推进南明区实现以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充支撑的养老服务格局，解决老龄化进程中的社会问题，让老人开心、家人安心、政府放心。

“具体来说，平台建有三个模块：服务管理模块、健康管理模块和安康监护模块。”负责该项目的上海延华健康科技有限公司策划经理马晓宁说，目前，平台已导入全区 11 万老年人的基本信息，包括老人年龄、家庭情况、病史等情况。“每一位老人在平台上都有一个个人档案，当老人通过终端使用平台，用户就被激活，数据就会时时更新并被记录下来。”

结合油榨社区老年人口多、集中的特点，平台在该社区进行试点运行。“在油榨社区的日间照料中心，我们设有一个健康小屋，里面有血压、心率等检测仪器，老年人走进健康小屋，刷一下卡，就可以免费做各种检查，平台对接检查终端，数据自动实时上传，一旦出现数据异常，系统将发布告警信息。依托所采集的各类数据，系统开展健康状况评估，为老人提供针对性的健康指导意见，这就是平台的健康管理功能。”马晓宁说。

而在安康监护模块，平台与健康腕表对接，通过腕表实时采集老人心率、位置等信息，一旦出现心率数据异常、老人位置偏离电子围栏设定界限，或老人主动通过腕表触发一键告警和呼救，老人子女、监护人、平台坐席均会收到告警信息，并能查阅老人实时位置信息和心率数据。

“比如，当老人家在外不小心摔倒，而周围也没人可以求救，老人可一键呼救，平台坐席人员将第一时间与医院和老人子女联系。”马晓宁举例说。目前，南明区通过政府购买 60 块腕表，将送给试

点社区长期独居、行动不方便的老人试用。

在服务管理模块，平台整合各类社区服务资源，将包括生活照料、康复保健、紧急援助、法律维权、精神慰藉等在内的居家养老上门服务集成，老人通过移动终端、腕表、电话等向平台提出需求，呼叫中心生成服务工单，委派经过筛选和评审的签约服务商上门服务，服务完成后，呼叫中心进行回访。

“政府部门的有效监管，以及服务对象对服务商的评估，将是为老人提供优质服务的保障。”马晓宁说，在平台上，每一位老人都生成了一个代表身份的二维码，服务商一上门，首先扫描二维码，平台上显示服务开始，结束后再扫描一次，代表服务结束，呼叫中心可马上对老人进行回访，询问老人对服务是否满意并进行评价。一段时间后，平台记录的服务数据生成评估报表，作为服务商能否继续提供服务或退出的依据。

据悉，在平台运行成熟后，收集的大量数据能形成对老人需求的深度挖掘。“下一步，我们将进一步完善居家生活服务、健康管理服务、就医服务、养老需求评估、应急救助服务等，通过整合社会各方资源和力量，利用‘互联网+’的平台，构建起养老服务生态系统，真正实现老有所养、医养结合。”马晓宁说。

(来源：贵阳网)

中国养老网

健康管理

立夏养生小贴士

今日立夏了，立夏是二十四个节气中第七个节气。每年四月初一前后(公历5月5-6日之间)太阳到达黄经45度时，即为农历的立夏节气，“斗指东南，维为立夏，万物至此皆长大，故名立夏也。”此时，太阳黄经为45度，在天文学上，立夏表示即将告别春天，是夏日天的开始。人们习惯上都把立夏当作是温度明显升高，炎暑将临，雷雨增多，农作物进入旺季生长的一个重要节气。

“立夏”之后，天气逐渐转热，饮食宜清淡，应以易消化、富含维生素的食物为主，大鱼大肉和油腻辛辣的食物要少吃，比如水煮鱼。

中医认为“立夏”后阳气上升，天气逐渐升温，如果此时人们还多吃些油腻，或是易上火的食物，就会造成身体内、外皆热，而出现上火的痤疮、口腔溃疡、便秘等病症。“立夏”以后饮食原则是“春夏养阳”，养阳重在“养心”。养心可以多喝牛奶，多吃豆制品、鸡肉、瘦肉等，既能补充营养，又可达到强心的作用。平时多吃蔬菜、水果及粗粮，可增加纤维素、维生素c和维生素b族的供给，能起到预防动脉硬化的作用。总之，“立夏”之季要养心，为安度酷暑做准备，使身体各脏腑功能正常，以达到“正气充足，邪不可干”的境界。

老年朋友立夏养生，做好以下几点：

1、保证充足睡眠、注意午休

立夏到来，天气也逐渐变热，这个时候人很容易昏昏欲睡，所以除了保证日常睡眠充足之外，最好养成睡午觉的习惯，即便是真的很忙无法抽出时间睡午觉，那至少学会抽空小憩一会。

2、多吃水果蔬菜、少吃肉类

由于立夏是夏季的开始，所以也是温度转热的开始，气温一热人的火气难免上扬，常常会出现心

浮气躁的现象，这就需要我们平常保持好的饮食规律，多吃水果蔬菜之类，少吃肉类，这样有助于平静心气。

3、少吹空调

立夏之后，还有一个非常广泛的健康问题即将开始，那就是空调病。因为天气一热大家都习惯了打开空调，这样的话空气流动就差了，而且如果在打空调时不慎睡着了，还有可能因为冷而发生感冒，所以尽量少打空调，可以用风扇代替。

4、多喝水

天气热的话水分蒸发较快，所以一定要多喝水，最好是喝白开水，一天成年人最好喝六到八杯(杯子大概300毫升)以上，如果结合了运动，一定要摄入更多的水分。

5、注意防暑

由于天气热，午后阳光较烈，所以最好在家中单位放一些降火防暑的药物，能够随身携带一些人丹清凉油之类的就更好。

6、开窗通风

除了自身的保养之外，对于日常所处的环境也一定要采取一些措施，比如在室内撒一些清水，或者放几盆水，保持室内空气新鲜，经常开窗通风，有条件的在室内装一个加湿器，放几盘绿色植物，对身体很有好处。但同时，要谨防空调病。

(来源：养老信息网)

中国养老网

互动养老

黑龙江：愿更多老人读懂龙江的养老诚意

一提起黑龙江，很多外地人的第一印象就是一个大大的“冷”字，会想到冰雪旅游，却少有人说起黑龙江夏季的清爽宜居；一提到“候鸟老人”，不少人都想到是东北人“南飞”避冬，却鲜少有人意识到南方人也可以在炎炎夏日选择“北飞”来龙江避暑。

可如今，这一观念正在改变。去年5月起，省政府鲜见地亲自挂帅，带领相关厅局组团“数下江南”，分别在上海、宁波、南京等地举办10余场黑龙江天鹅颐养联盟候鸟养老推介活动，诚挚邀请老年人到龙江消暑养老，令越来越多的人开始聚焦黑龙江之夏，龙江候鸟养老风生水起。

没有金刚钻，怎揽瓷器活？黑龙江看得清自己在发展养老产业上所拥有的独特优势与潜能。一是大森林、大湿地、大山大水、大江大河，优良的生态环境为健康养生提供了得天独厚的条件；二是黑龙江的绿色食品种植面积居全国之首，一些适老型绿色、有机食品能充分满足老年人健康饮食需求；三是北大荒精神、铁人精神、知青文化、石油文化，中国唯一一个国际老年友好型城市齐齐哈尔的敬老文化，共同创造出了和谐和美的养老氛围；四是医养结合、龙医治未病等强大的医疗保健资源，为老年人乐享生活提供了有效保障。良好的基础加上后天的努力，让龙江的养老环境十分吸睛。

龙江打出这一组牌是否有效？有数据为证，据不完全统计，仅去年全国就有65万老年人到黑龙江养老、休闲旅游，逐渐形成了龙江夏季候鸟养老品牌。截至目前，全省已与各地养老服务组织机构以及社会投资主体，签订了150多份合作意向书，社会各界对来龙江养老的关注持续升温。

银发产业是朝阳产业。省政府多次赴外省推介黑龙江的养老服务，让更多人了解了龙江的独特优势，让不少老人心动变成了行动，令人欣慰和鼓舞。敬田得谷，尊老得福。黑龙江生态优势有口皆碑，大力发展候鸟式养老服务产业，在为全国老人提供有效供给的同时，也让生态化为龙江人民创造了财富。今天龙江将心比心一心栽下爱老敬老为老之树，捧出一片让老人安心惬意生活的所在，在造福他人的时候，更是造福每一个终将老去的自己，终有一日我们也会在这棵树下乘凉。

黑龙江物华天宝、山水宜人，拥有得天独厚的生态优势和养老产业配套资源，却因欠缺营销，一直鲜为人知。如今历经多次推介，龙江养老品牌知晓度已然有所提升。希望越来越多的老人，能够读懂黑龙江在发展养老产业上的拳拳之心，接受黑龙江这个生态大省的诚意邀请，到龙江来转一转，真正体验体验，好客龙江笑迎天下老人。

(来源：黑龙江日报)

中国养老网

社会保障

浙江：海盐县向养老困难老人发放服务补贴

【导读】 近日从浙江省海盐县民政局获悉，《海盐县养老服务补贴制度实施办法》已经正式施行，对具有海盐户籍且符合相关条件的养老困难老年人，采取政府补贴的形式，为他们接受居家养老服务或者入住养老机构提供支持，着力构建困难老年人养老服务保障网络，加快推进社会养老服务体系建，逐步解决困难老年人的养老服务保障问题。

补贴对象分为三类

养老服务补贴对象是指居住在海盐县境内、具有海盐户籍、60周岁及以上的有生活照料需求的老年人，根据不同的具体条件分为三类。

一类补贴对象是城乡最低生活保障家庭中的失能（智）或半失能（智）的老年人；二类补贴对象是低保边缘户、低收入户家庭、重点优抚对象、县级以上劳动模范中的失能（智）或半失能（智）的老年人；三类补贴对象是全县普通家庭中60周岁以上独居无子女（或子女因残疾等原因无照护能力）的失能（智）或半失能（智）的老年人。

养老服务补贴发放坚持公开、公平、公正的原则。符合享受养老服务补贴待遇的老年人，由本人或代理人向村（居）民委员会提出申请，村（居）民委员会负责受理、初评和组织对评估意见进行公示，镇人民政府或街道办事处组织评估工作组负责复评和复审，县民政局核准后，对批准给予养老服务补贴待遇的老人，从批准当月起发放相应数额的养老服务券。

海盐县对养老服务补贴对象实行动态管理。三类补贴对象中已经纳入重度残疾人托（安）养的老人，不再享受养老服务补贴。本办法实施前原已享受居家养老服务补贴（政府购买服务和券）的老年人，可按要求重新进行申报。

补贴标准动态调整

养老服务补贴以为补贴对象提供服务的方式实现。经评估符合条件的老年人入住养老机构的，其本人的低保金计入养老服务补贴；居家接受服务的，其本人的低保金不计入养老服务补贴。补贴标准

随最低小时工资实行动态调整。

其中，经批准给予养老服务补贴的一类补贴对象，评估结果为轻度依赖、中度依赖、重度依赖，选择居家养老的，分别按照每月 20、30、40 小时提供养老服务；评估为重度依赖，选择入住养老机构的，补贴标准参照海盐县上年度困难家庭重度残疾人集中托养标准执行。

经批准给予养老服务补贴的二类补贴对象，评估结果为轻度依赖、中度依赖、重度依赖，选择居家养老的，分别按照每月 10、20、30 小时提供养老服务；评估为重度依赖，选择入住养老机构的，补贴标准参照海盐县上年度困难家庭重度残疾人集中托养标准减半执行。

经批准给予养老服务补贴的三类补贴对象，评估结果为轻度、中度、重度依赖，选择居家养老的，分别按照每月 5、10、15 小时提供养老服务；评估为重度依赖，选择入住养老机构的，补贴标准参照海盐县上年度困难家庭重度残疾人集中托养标准 25% 执行。

提供七大类养老服务

根据养老困难老年人的实际需求，海盐县量身定制了“天天敲门”服务、生活照料服务等七大类养老服务项目。

其中，“天天敲门”服务为服务人员每天上门去看望一次独居老人，或以其他方式做好老人安全工作；生活照料服务为洗衣做饭、理发助浴、护理日托、外出陪护等；医疗保健服务为按摩保健、康复护理、提醒监督服药、提供预防保健、康复护理及老年营养、心理健康等知识教育；家政保洁服务为擦窗拖地搞卫生和清洗换气扇、油烟机、煤气灶等；维修维护服务（不含材料费）为门窗、热水器、灯具等安装维修，水龙头、浴缸、地漏疏通和维修等；代理服务为购菜购物、缴纳水电煤气费等；精神慰藉服务为聊天、心理疏导等。

另外，享受养老服务补贴对象可免费安装“一键通”话机或相应的终端并免收月租费。一类对象住院期间，可申请每人每天 50 元护理补助费（全年累计补助不超过 20 天）。

（来源：海盐县）

中国养老网

甘肃：清水推进城居保 3.5 万人领取养老金 1.3 亿

【导读】近年来，甘肃省清水县城乡居民社会养老保险中心在稳步推进城乡居民基本养老保险工作中，按照全覆盖、保基本、有弹性、可持续的方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，把改善民生、实现民利作为重中之重，确保惠民政策落地有声，有序推进。

在面对保险待遇偏低、吸引力不强、群众认识上不去的情况，清水县进一步强化组织领导，形成一级抓一级，层层抓落实的工作格局，有效促进参保缴费、扩面续保工作稳步开展。一方面，优化工作日程，按照乡镇及农业农村工作特点，理顺城乡居民社会养老保险重点工作落实顺序，及时调整保费征收时间、征收方法等具体事宜，结合精准扶贫精准脱贫工作，深入村组农户，采取集中和入户多种便民征缴方式，确保保费征缴任务按时完成。另一方面，通过广播、张贴标语、发放宣传手册等多种形式、多渠道对城乡居民基本养老保险工作进行宣传，提高群众参保的积极性。在对孤寡老人、行动不便的残疾人、困难户，主动上门提供参保服务，确保城乡居民养老保险政策深入人心，使城乡居民都能积极参与到居民基本养老保险工作中。

“以前，老百姓种地要交农业税，生病要交医疗费，现在农业税不交了，看病也不要钱了，家庭困难一点的老乡还有低保。这样的日子，我活了 70 多年从没敢想过，更不要说亲身经历。像我这样年纪大的老年人，领养老金都好几年了，对于我来讲，要记共产党一辈子的恩情。”家住黄门镇小河村的黄大爷笑得合不拢嘴。

政策到位，万民得利。截至目前，该县已有15万人参保，参保率98%以上，3.5万多名到龄人员累计领取养老金1.3亿元，让老百姓切实感受到了惠民政策带来的实惠。

(来源：甘肃新闻网)

中国养老网

生命哲理

上海：被领养62年后的老人扬州寻亲与96岁亲生母亲再相聚

2016年5月5日，上海一名62岁老人在扬州寻亲与96岁亲生母亲再相聚，听了老母亲讲了过去的事，这名寻亲老人湿润了眼眶对老母亲说，“我不怪妈妈，我也不恨妈妈。如果不是实在困难，没有谁会把自己养的小孩送人。”

寻亲的老人叫董剑萍，上海户籍，男，62岁。2009年，董剑萍在整理母亲遗物的时候，发现了55年前的领养公证书。55岁的他，这才知道自己是被领养的。他在公证书上找到了自己的亲生父母的名字和一个地址，他想，这应该就是自己的出生地。他在网上搜索，但是根本搜不到“江都安阜乡高介村”这个地址。董剑萍很灰心，他想，那么多年了，要是老父母还在世，恐怕都已是百岁老人了，估计都不一定在世了。但这个时候，知晓了他身世的家人却很支持他，鼓励他去找亲生父母。尤其是他的女儿，她希望自己的爸爸不留遗憾，找到自己的血脉亲人。

于是，在家人的大力支持下，董剑萍和妻子今天赶到了扬州。在好心人的告知下，他们知道“安阜乡”已经不存在了，但是在广陵头桥镇有个“安阜村”。到了头桥，他们就径直去了派出所寻求帮助。在民警的帮助下，一边通过户籍平台，一边联系村干部，很快就联系到了老人的亲人。据警方介绍，老人有两个哥哥、一个姐姐，他的亲身父亲已经过世，大哥也去世了，家里只有姐姐、二哥和老母亲。老母亲今年已经96岁高龄，住在乡下老家。

知道这个消息后，董剑萍老人十分欢喜，迫不及待地想见自己的老母亲，恨不得马上“飞”到母亲身边。当日下午1时许，董剑萍的二哥到了派出所，接董剑萍回家。下午2时许，民警和董剑萍等人一起驱车前往“安阜村”。下了车，董剑萍老人就跟着二哥往“家”走。老母亲年纪大了，只能坐在家里，等着儿子回来。

董剑萍老人一进门，现场的人都说，这对母子太像了！他们像有默契一样，都不说话，却同时湿润了眼眶。多少年了，终于相见了，儿子紧紧握住了母亲的手，把老母亲搂在怀里。大家都被此景感染了，好多人都落泪了。董剑萍坐着，完全没有陌生感，好像这就是他生活了几十年的家一样。

“62年来，我一直很想小儿子。”96岁的老母亲告诉董剑萍，1954年，家里淹大水，当时家里的条件很差，没有吃的，她不能看着孩子被活活饿死，就托自己在上海的兄弟找了一户人家把孩子送人了。

董剑萍听着老母亲讲过去的事，对老母亲说，“当年，妈妈是为了救我，为了我的生存，我如果待在家里就会活不下去，把我送人了我就活下来了，那里条件好。我不怪妈妈，我也不恨妈妈。”

(来源：环球网)

中国养老网

坚持走自己的路

老人度晚年，要走自己的路。要寻着自己的爱好，忙下去，走到底。一生爱好书画，就要继续三天两头泼墨写字、绘画，不断展现才华，取得成就，留给后人；爱好写作，就要排除一切干扰，进一步体验生活，写出更多更好的文章，流传后世；爱好养花，就要时常劳作在自己的小花园，管理好心爱的花草。这不但美化了环境，还促进了身体健康。走自己的路，发挥爱好，闲不着累不着，既为社会多作贡献，自己还能延年益寿。

有些老人，晚年没有追求，无所事事，没有爱好，胡乱闯荡，结果弄得自己六神无主，对生活感到无味，甚至垮了身体，得重病而亡。如有一老人，年过七旬，在别人诱导下，贷款做了一桩买卖，拼死拼活干了好几年，赔了几十万，把一生的积攒报销，还欠了债，给儿女添了大麻烦，自己重病上身，一命呜呼。还有的老人，晚年无正当爱好，今天同人打扑克，通宵达旦，明日凑堆喝酒，醉得不醒人事，半年下来得了脑血栓，成为半身不遂之人。这样的老人，在人生路上缺乏主宰，没有自己确立的奋斗目标，拿生命当球玩，扔到东，扔到西，撞击大了泄了气，人也就完了。因而，我觉得人的一生，必须有自己确定的一条人生路，寻着奋斗目标走下去，走到老。走自己的路，不受外界干扰，尽量做到务事思想集中，在人与人的关系上，无大的纠缠，做到心里清静，确保集中精力干好自己的事。我认为这是一条正确的人生路。

我在上中学时，就确定了自己的人生路。那时我喜欢看小说、诗歌，觉得作家是伟大的人物，他的作品启迪教育作用很大，能影响一个人的前途。上着学，我就确定了一生努力当作家的人生路，20岁参加工作，在一个小山庄当教师，把业余时间全部用在了文学创作上，后来进城工作，写作劲头更大，就是“文革”期间也未停笔。走了当作家的路，我什么也不顾了，有人说我“不务正业”，影响提拔，但我不管工作多忙，议论如何，天天都要写一点，曾在全国一百多家报刊上发表作品，到现在已发表了600多万字的文章，虽不是专业作家，可也有了一定的成就。今年80岁有余了，我仍在天天写作。写作成了我生命之必须，一动笔思想就中，杂念就消失，脑子就活跃，灵感频频来，常常一个上午就写一篇千把字的文章，下午自己在电脑上打出来，晚上就发电子邮件，文章很快就被报刊或网络采用。这个过程，使我晚年舒畅、快乐、幸福，感到人生很有意思，不想自己老了，只想好好活着，多为儿女后代留点书刊、文字，为社会多作贡献。

人的晚年更要坚持走自己的路，实现自己的人生梦想。坚持走自己的人生路，是良好心态的营养钵，是增进健康的灵丹妙药，是延年益寿的秘诀。让我们把这条美好的人生路，坚决的走下去吧！

（来源：养老信息网）

中国养老网

快乐生活

贵州：南明区举办老年人棋类公开赛

近日，南明区老年人棋类公开赛在区老干部活动中心开赛。比赛吸引了全区各乡、社区的7支象棋参赛队、5支跳棋参赛队共48名老年棋手参赛。经过比赛，共有5支参赛队获得了优胜奖，其余7支参赛队获得优秀奖。

（来源：环球网）

中国养老网

十三五规划

胡晓义：“十三五”开局之年 养老保险做些什么事？

【导读】在由民政部和全国老龄工作委员会共同主办的第五届中国国际养老服务业博览会上，中国社会保险学会会长胡晓义表示，“十二五”期间，我国在养老保险制度建设方面做了五件比较大的事情。

一是新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险在全国全面推行，并合并成为城乡居民基本养老保险制度。

二是2014年中央决策改革机构和事业单位基本养老保险制度，目前各地正在陆续启动实施。

三是去年中央做出了基本养老基金投资运营决策。

四是针对人口流动性问题完善养老保险跨地区、跨制度衔接政策，异地安置退休人员医疗保险直接结算政策。

五是决定研究渐近式推迟退休政策。

今年作为“十三五”开局之年，在养老保险方面应该做些什么事情？胡晓义将其归纳为9件事情：

一是制定好养老保险制度改革和体系建设的总体规划，这件事情已经列入中央深化改革领导小组工作计划，我们完成了顶层顶层设计做好了，其中难点和重点是在渐近式延迟退休方案，职工基础养老金全国统筹方案，完善养老保险个人账户方案。

二是抓紧实施全社会参保率，继续扩大养老保险覆盖面。

三是落实好全国首次对机关事业单位和企业退休人员统一调整基本养老金待遇的政策，这可以为整个规划期建立起基本养老金的合理机制探索路径。

四是落实国务院决策的阶段性降低企业社会保险费率政策。要全面研究政策，企业和个人责任清晰、分担筹资机制合理。

五是全面稳妥实施机关事业单位基本养老保险制度改革，进一步增强制度的公平性。

六是施行好基础养老金基金的结存，投资运营政策，加强风险管理，提高投资回报率。同时要深入研究化转部分国有资本充实保险金的策略。

七是大力发展多层次养老保险。

八是研究以老年人为重点的长期护理保险制度。

九是进一步加强社会保险公共服务设施建设，大力推进和完善社会保险标准化、信息化服务，全国统一社会保障卡，今年要争取发行到10亿张，实现规划期末覆盖90%人口目标。

（来源：证券时报）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

赵艳芳

