

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-5-25

目 录

养老视点	4
山东：老龄宣传报道和信息统计工作座谈会召开	4
山东：泰安市召开全市老龄系统学习贯彻中央领导同志重要指示批示精神加强老龄宣传工作座谈会	5
山西：太原市老龄办召开“两学一做”第一专题学习讨论会	5
安徽：合肥居家养老服务第三方监理项目将启动	6
浙江：杭州市西湖区全面推进养老服务业转型升级	7
四川：重庆市长寿区启动城镇社区养老服务设施建设	7
新疆：阿克苏政府网站部门动态全版发布老龄信息	7
政策法规	8
湖北：探索医养融合新模式 试点养老院远程医疗服务	8
福建：关于开展养老服务业综合改革试点工作的通知	9
浙江：衢州市海盐县全省首发《海盐县养老服务补贴实施细则》	12
养老研究	12
四川：重庆市养老服务评估需解决四个问题	12
老龄化带来巨大的养老市场，政策东风“频吹”之下，各地纷纷探索养老新模式——医养结合，期待深度牵手	13
房产抵押、以房养老能否成为未来养老依靠？	16
养老类型	17
浙江：衢州市诸暨市积极探索“老年协会居家养老”模式	17
四川：内江市居家养老服务探出新路	17
新疆：乌鲁木齐市全疆首个“医养结合”养老社区落户开发区（头屯河区）白鸟湖	18
养老产业	19
广东：深圳市发改委：将早日制订养老产业发展条例	19
智慧养老	19
天津：开展智能居家养老服务机构超 80 家 辐射 500 多个社区	19
养老培训	20
浙江：温州龙湾区开展“浙江省特殊困难老人社会工作服务示范项目”社工实务培训	20
老年大学	21

山东：菏泽市东明县老年大学工笔画培训班开班.....	21
浙江：中医院护士送中医养生操“五禽戏”进老年大学校园.....	21
四川：凉山州老年大学为贫困彝民捐赠衣物.....	21
四川：万源老年大学开设哲学、政经、科社、时政公共课.....	22
新疆：克州成立老年大学.....	22
<u>中华孝道</u>	23
社会老龄化进程加速 如何应对“啃老”和“甩老”现象.....	23
养老，子女的赡养不可缺位.....	24
<u>健康管理</u>	24
牢记三个“不老”秘诀 让你延年益寿.....	24
<u>养老金融</u>	25
布局养老金融业务—基于供给侧角度.....	25
<u>社会保障</u>	28
陕西：西安机关事业单位养老保险单位缴 20%个人缴 8%.....	28
江苏：无锡市居家养老援助服务定标准.....	31
浙江：宁波市北仑区扎实做好 2016 年度社保缴费基数申报工作	31
广东：广州市社保局：社保缴满 15 年最好莫停缴.....	32
云南：红河哈尼族彝族自治州机关事业单位养老保险宣传材料	33
<u>国际交流</u>	34
人口老龄化及税收减少 澳新州未来数十年经济增速将减缓	34
<u>热问快答</u>	35
福建：南平市企业退休人员领取基本养老金资格认证问答.....	35
<u>快乐生活</u>	37
四川：重庆市第三社会福利院举办红五月联欢会.....	37
<u>关于我们</u>	37
<u>联系我们</u>	39

养老视点

山东：老龄宣传报道和信息统计工作座谈会召开

2016 年 5 月 23 日，全省老龄宣传报道和信息统计工作座谈会在济南召开。全省 17 市老龄办分管宣传报道和信息工作的负责人及相关工作人员共 70 余人参加本次会议。会上，省统计局张强、省摄影家协会宁舟浩、大众日报社姜和军等专家分别作了辅导报告，烟台、枣庄、东营三市分别就老龄宣传报道、信息和统计工作作了典型发言，省老龄办主任丁希滨作了总结讲话。

丁主任指出，宣传信息工作是老龄工作不可或缺的重要方面和内容，是顺应当今信息化社会建设的迫切需要，是推进老龄事业科学发展的迫切需要，是提高老龄工作队伍自身素质的迫切需要。当前，要全面把握老龄宣传信息工作面临的新形势和新任务。老龄宣传信息工作担负着总结经验、推广典型、研究探索事物规律和传递工作信息的任务，承担着满足老年人精神文化需求的责任，是引导全社会了解老龄、理解老龄和支持老龄的重要途径。因此，一定要充分认识做好宣传信息工作的重要性和紧迫性，从党和政府的中心工作大局出发把握定位，紧紧围绕党委、政府重大决策部署，紧紧围绕老年人关注的民生热点和难点，紧紧围绕老龄工作在经济社会建设中的重要作用，紧紧围绕各项涉老政策规定落实情况，紧紧围绕老龄工作出现的新情况新问题，牢牢把握宣传信息工作的真实性、时效性、前瞻性和规律性，进一步加大老龄工作的信息宣传力度，促进全社会关注支持老龄工作，在应对人口老龄化、发展老龄事业上干出特色、走出道路、做出贡献。

丁主任要求，要深入学习领会习总书记的重要讲话精神，在宣传信息工作中全面贯彻落实，做到胸怀大局、把握大势、着眼大事，找准工作切入点和着力点，因势而谋、应势而动、顺势而为。一要牢固树立正确舆论导向。要紧紧围绕中心、服务大局，全面、系统、准确地宣传阐释中央和省委老龄工作的重大决策部署，及时宣传报道各地的经验做法和探索创新，最大限度地凝聚思想共识、弘扬敬老爱老助老风气，为中心工作助力，为老龄工作全局添彩。二要切实加强组织队伍建设。要持续加强老龄宣传信息从业人员的思想政治教育、业务素质教育和职业道德教育，牢记使命责任，强化担当意识，切实树立起奉献老龄事业，服务老年民生的理想信念。要全面加强宣传培训，充分激发老龄宣传信息工作人员在老龄政策解读、舆论引导、数据台账确立和思想文化建设方面的影响力，确保各项政策、知识及时准确传达到老年群众中去。要建立健全考核激励机制，稳定和壮大宣传信息工作队伍，实现工作队伍的制度化、规范化、科学化管理。三要充分整合运用资源。要充分整合和利用各种资源，主动借力打力，加强与有关部门的联系与合作，优势互补、同心协力推动老龄宣传信息工作上台阶、提水平。要抓住时机、把握节奏、讲究策略，组织协调系统内部各级在宣传信息工作中各司其职、分工合作、共同参与。要争取社会各界更多参与和支持宣传信息工作，推动形成“大宣传”工作格局。四要建好用好阵地载体。要用好主流新闻媒体阵地，主动加强与新闻宣传部门沟通联系，通过电视、报纸、电台、互联网等新闻媒体宣传老龄，充分利用各类传媒为老龄工作的开展提供舆论支持。要用好网络等新兴媒体，高度重视在互联网领域进行人口老龄化和老龄工作的正面舆论引导，掌握网上宣传管理工作的主动权，建设并管理好互联网等新兴媒体，真正成为运用现代传媒新手段新方法的行家里手。五要不断开展工作创新。要坚持创新意识，顺应老龄宣传信息工作发展趋势，及时把握老龄宣传信息工作特点和优势，推进理念、内容、手段、体制机制等的创新，努力实现宣传信息工作新突破。要研究把握宣传信息工作自身发展规律，推动各种资源要素有效整合，推动工作内容、技术手段、平台载体、人才队伍等实现新的共享融通。要注重互联网+概念的应用，逐步实现老龄宣传信息工作与先进网络媒介的互融对接，使先进理念和手段为工作提供更多优质高效服务和广阔空间。

（来源：山东省老龄办宣教处）

中国养老网

山东：泰安市召开全市老龄系统学习贯彻中央领导同志重要指示批示精神加强老龄宣传工作座谈会

为深入学习领会习近平总书记、李克强总理对加强老龄工作的重要指示批示精神，结合开展“两学一做”学习教育，探讨新形势下做好老龄宣传工作的思路和方法。5月20日，泰安市召开全市老龄系统学习贯彻中央领导重要指示批示精神，加强老龄宣传工作座谈会。

会上，各县市区、矿业集团公司老龄办和泰安高新区、泰山景区社会事业局汇报交流了学习贯彻中央领导重要指示批示精神的主要体会和认识，研究探讨了当前和今后一个时期加强老龄宣传工作的思路和打算。

会议要求，当前和今后一个时期，要全面贯彻落实中央领导同志的重要批示，按照上级的部署要求，积极贯彻新的发展理念，认清形势，明确任务，扎实做好老龄宣传和信息工作。一是要进一步增强对老龄宣传和信息工作重要性的认识，不断增强工作主动性和自觉性。二是要强化措施，建立健全工作制度，推进老龄宣传和信息工作规范化、制度化、科学化建设。三是要把握信息宣传重点，提高稿件报送质量，提高信息宣传水平。四是要拓展宣传阵地，推进老龄宣传工作创新创优。五是要加强信息宣传队伍建设，不断提高思想政治素质和业务工作能力。

（来源：泰安市老龄办）

中国养老网

山西：太原市老龄办召开“两学一做”第一专题学习讨论会

2016年5月19日，按照《太原市老龄办开展“两学一做”学习教育实施方案》的安排，机关党支部召开“两学一做”学习教育第一专题学习讨论会，围绕“四讲四有”中的“讲政治、有信念”为主题进行交流发言，座谈学习心得。市老龄委常务副主任郝建业以普通党员身份参加了学习讨论，机关普通干部列席会议。市老龄办副主任、党支部书记于兰主持学习讨论会。会上，市老龄办主任李并敏，副主任、党支部书记于兰分别作主题发言，其他党员分别作交流发言。

李并敏主任从“为什么强调共产党员要讲政治、有信念”与“共产党员讲政治、有信念的具体指向”两个方面作了详细的论述。他指出，“讲政治、有信念”是成为合格共产党员的首要前提。首先，讲政治、有信念是中国共产党能够赢得政权的根本缘由；其次，讲政治、有信念是中国共产党得以长期执政的重要保证；第三，讲政治、有信念是应对现实考验的必要法宝。要成为讲政治，有信念的共产党员，一要牢固树立和增强“四个意识”——政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。二要把好总开关，补足精神上的钙，坚定理想信念。三要牢固树立宗旨观念，要全心全意为老年人服务，做合格老龄工作者。他强调，对于老龄工作者来说，讲政治，有信念，就是要时刻意识到老龄工作是党的事业的一部分，除了要有党性意识、大局意识、看齐意识，还必须有奉献意识。要把老年人的利益放到首位，心里始终想着老年群众，全心全意为老年人服务。只有把我们本职工作做好，踏踏实实的一步走来，这样“讲政治，有信念”就能落到实处，才能够真正的体现出“两学一做”教育活动的真正目的，才能在全市老龄工作中充分发挥先锋模范和骨干带头作用。

于兰副主任则结合近期学习党章党规的情况，围绕如何确保政治合格，做到对党忠诚，挺起理想信念的“主心骨”，做到在党言党、在党忧党、在党为党、在党爱党进行了发言。她指出，“讲政治、有信念”作为合格党员的首要标准，具有鲜明的现实针对性，更加凸显了坚定正确的政治方向和理想信念对党员干部的重要性。“在党言党”是最基本的政治要求，“在党忧党”是必备的道德准

则，“在党为党”是最起码的行为规范。三者共同刻划了一个真正共产党员应具的内在要素，是新形势下一个合格党员的生动体现。第一，“在党言党”要求党员做合格的发声者。作为一个共产党员，要认清自己的角色，明白自己承载的党员身份，不是什么都能说，不是什么地方都能说，也不是对什么人都可以说的；要讲政治，注意时机、地点和对象，讲究说的艺术，审慎讲的内容，做党合格的发声者。一要言理想信念；二要言方针政策；三要言理论成果。第二，“在党忧党”要求党员做思想上的明白人。“在党忧党”，严正告诫全党要在政治上保持清醒，增强忧患意识，居安思危，由安见微，善于在顺境中把握、预测各种隐含的问题、风险和危机。一要忧党之过；二要忧党之难；三要忧党之险。第三、“在党为党”要求党员做行动上的真君子。“在党为党”强调的是责任、使命、奉献和担当，要求志存高远，爱岗敬业，事业至上。党员干部不能只停留在“言”与“忧”上，更重要的是要内化于心、外化于行，付诸行动，将爱党、兴党、护党落实到日常生活和工作当中，做行动上的真君子。第四、“在党爱党”要求党员尽到爱党之心。“爱党”要求每个党员要有强烈的党员意识，要有对党员政治身份的认同感，有我是党员的自豪感，有对党组织的归宿感，有严格履行党员义务的责任感，有贯彻党的路线方针政策的使命感，发自内心地拥护、支持、践行党的主张。

随后，其他党员结合自身学习和工作，谈思想认识、谈学习方法、谈存在的问题，对“共产党员如何做到讲政治、有信念”进行了热烈的讨论。大家一致表示，要以“两学一做”学习教育为契机，通过学党章党规、学系列讲话，准确把握“坚定理想信念和政治方向”的核心要义并落实到具体工作中，提高做好本职工作所必需的政治素养、政策水平和工作本领，促进学习教育成果切实转化为推动工作的实际成效。

最后，市老龄委常务副主任郝建业强调，“两学一做”学习教育把“讲政治、有信念”排在“四讲四有”的首位，凸显出坚定正确政治方向、坚定崇高理想信念的极端重要性。讲政治、有信念是对党员的基本要求，是每个党员必须终身回答的必答题。首先，全体党员干部要准确把握“讲政治、有信念”的核心要义。讲政治，就是要坚持正确政治方向，不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，主动自觉地向习近平总书记看齐，向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，坚决维护党中央权威，在思想上、政治上、行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。有信念，就是要坚定对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，脚踏实地，对照合格党员标准，在工作和生活中不断实践，不断锤炼，不断进步。其次，要深刻认识开展“两学一做”学习教育的必要性，牢牢把握学习教育的重点内容，学好党章、党规党纪和系列讲话，不断加强主观世界改造，明底线、知敬畏，勇于担当、奋发有为，做新时期的合格党员。第三，要着力增强学习教育的实效性，进一步增强机关干部队伍的创造力、凝聚力、战斗力，提高老龄干部整体工作水平，努力建设更加坚强有力的老龄干部队伍，不断提升履职能力和工作水平，为推动太原市建设和老龄工作再立新功。

（来源：太原市老龄办）

中国养老网

安徽：合肥居家养老服务第三方监理项目将启动

【导读】记者 2016 年 5 月 23 日从安徽省合肥市民政局获悉，今年合肥市将实施政府购买居家养老服务第三方监理项目，引入专业的、独立的第三方服务监理机构，通过设立监理电话、上门走访、实地查看、综合检查等方式，以全市近 11000 名保障对象和所有服务承接机构为监理目标，协助各级管理部门做好服务监督工作。

据了解，监理机构将通过零距离接触服务对象，实地收集服务对象实际服务需求和服务满意度等信息，梳理后反馈至管理部门和服务机构，为管理部门政策调整及服务机构改善服务质量提供数据支持，不断提高服务质量及服务项目针对性，切实满足服务对象需求。

与此同时，监理单位将对服务承接机构的履约情况、服务及时性、真实性及服务质量等关键要素进行定期综合检查、跟踪监督，规范服务流程，保证服务真实性，提高财政资金的使用效益。

（来源：合肥日报）

中国养老网

浙江：杭州市西湖区全面推进养老服务业转型升级

2016 年以来，西湖区积极拓宽工作思路，努力夯实工作基础，全面推进养老服务业转型升级。

一是创新开展“幸福云”惠民助老服务项目建设。充分借助社会组织力量，整合时间银行、为老服务、社会救助、慈善公益等功能，通过线上线下协同运作，探索完善轻老代际循环互助、自愿服务可持续发展的新模式。

二是不断深化老年群体关爱服务体系。作为全市唯一试点区，启动“浙江省特殊困难老人社会工作服务示范项目试点”项目；进一步推进“大爱人家”、“大爱港湾”、孤寡老人“1+n”等重点特殊老人关爱服务，今年以来“大爱人家”失智干预已服务 1246 人次，居家上门照护已服务 133069 小时，共支出服务券和失能老人长期照护服务资金 576.78 万元。

三是持续推进智慧养老平台建设。养医结合“智能床”项目已拓展至区社会福利中心，并在古荡街道孤寡和经济困难老年人群中试点运行；探索开展“智能袜”等智慧客户端项目，正常运维 170 位孤寡老人“照护宝”系统；平稳应对智慧手机期满工作，全市试点开展新一轮智慧养老综合平台试运行工作。

（来源：宁波市民政局）

中国养老网

四川：重庆市长寿区启动城镇社区养老服务设施建设

为加大城镇社区养老服务设施建设力度，长寿区按照“因地制宜、实事求是、方便实用、舒适安全”原则，立足街道和社区实际，根据老年人的体能、心理特征，经过审查筛选、实地踏勘，最终确定投入 104 万元资金，启动“菩提街道古镇社区、凤城街道顺风亭社区、渡舟街道民兴社区和江南街道南滨路社区”等 4 个城镇社区养老服务设施建设，纳入全区 2016 年重点民生实事。

（来源：重庆市民政局）

中国养老网

新疆：阿克苏政府网站部门动态全版发布老龄信息

2016 年 5 月 18 日,阿克苏政府网站部门动态栏全版发布地区老龄信息，有效的宣传了今年以来阿克苏地区老龄办安排部署的一系列老龄工作落实情况和地区老龄办工作人员扎实认真工作、为老服务所取得的在成效，同时，也是行署对今年老龄工作开展效果的肯定。

2016 年以来，地区老龄办按照自治区老龄工作会议和地委(扩大)会议精神及阿克苏地区老龄办主任会议的工作安排部署，认真谋划布局老龄工作，把老龄工作分为 19 大项，把每项工作具体分解细化到各科室每名干部，让老龄干部肩上有压力，行动上有目标，工作中有动力、有责任、有担当，时刻以“两学一做”作为每名干部做人做事和开展工作的标准，严格要求自己，从一点一滴的事情做起，坚持“只有努力才能改变、只要努力就能改变”老龄工作的理念，扎实做好为老年人服务各项工作。

在老龄宣传工作中，始终注重动态工作信息和“精品”信息的开发、挖掘和报送。克服各种困难，尽最大努力搜集各类涉老信息，千方百计挖掘本单位、本行业信息，不断提高信息质量，全面加强老龄事业宣传工作，通过各类新闻媒体的宣传，影响和带动广大人民群众关注老龄工作，关心关爱老年人，集中全社会的智慧和力量，营造敬老养老和支持老龄事业发展的浓厚氛围，促进地区老龄事业健康发展。截止目前，共撰写信息稿件 26 篇，分别被全国老龄官方网站、自治区老龄工作动态、《老年康乐报》、阿克苏日报、阿克苏政府网，阿克苏行署政务信息及其他新闻媒体累计采用达 45 篇(其中被阿克苏政府网采用 14 篇，地委、行署两办采用 10 篇)。

(来源：阿克苏地区老龄办)

中国养老网

政策法规

湖北：探索医养融合新模式 试点养老院远程医疗服务

【导读】2016 年 5 月 22 日，湖北省武汉市江汉区社会福利院与市第十一医院合作开通远程医疗服务平台，让福利院 800 多位老人足不出户就能享受到第十一医院康复科专家的服务。

2016 年 4 月底，国家发改委、民政部、国家卫计委联合发文，决定在北京市、湖北省、云南省有关养老机构及医疗机构，开展面向养老机构的远程医疗政策试点工作。武汉市江汉区社会福利院、东湖高新区佛祖岭福利院与武汉市第十一医院携手肩负起了为全国养老机构探索医养融合新模式——远程医疗的使命。

随着银发潮来袭，江汉区社会福利院一床难求，老人看病难、住院难、看护难一直困扰着院方。早在上世纪 80 年代，该院就成立了医务室，但对于一些危重病人，福利院必须小心翼翼派人派车送往大医院救治。

江汉区社会福利院院长周春芳介绍：“我们正在福利院和社区建设远程会诊室，通过接入全省远程医疗服务平台，为老人们提供远程会诊、预约挂号、绿色通道等服务，除了第十一医院，今后还将引进更多满足老人需求的医疗资源。”

省民政厅相关负责人介绍，探索养老机构远程医疗服务，将给养老机构尤其是医疗资源匮乏的基层养老机构带来福音。目前技术上不存在问题，关键在于解决远程医疗的操作规范、责任认定、收费标准和医疗费用报销等方面。省及武汉市发改委、民政、卫计部门正抓紧制定相关政策和标准。

(来源：湖北日报)

中国养老网

福建：关于开展养老服务业综合改革试点工作的通知

各设区市民政局、发改委，平潭综合实验区社会事业局、经发局：

根据《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35 号）和《福建省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》（闽政〔2014〕3 号，下称《实施意见》），为进一步优化养老服务业发展的政策环境，完善体制机制，创新发展模式，拓宽民间资本参与渠道，满足老年人多元化的养老服务需求目标，推进养老服务供给侧改革，同时推广厦门市作为全国养老服务业综合改革试点的经验，现就在全省范围内开展养老服务业综合改革试点工作有关事项通知如下：

一、基本原则和主要目标

（一）基本原则

1.坚持改革创新。转变政府职能，发挥市场作用，着力解决养老服务市场体系不完善、社会力量参与不足和市场监管不到位等突出问题，破除阻碍养老服务业发展的体制机制约束和政策障碍。因地制宜，先行先试，改进养老服务供给方式，改革养老服务管理机制，创新养老服务形式，激发社会参与活力。

2.坚持突出重点。试点地区根据当地养老服务业发展情况和地方实际，用好“比较优势”，找准试点“突破口”。重点推进供给侧结构性改革，由注重数量规模向注重质量效能转变，由一般服务向精准服务、急难服务、有效接续服务转变；重点做实社区居家养老服务和家庭养老支持政策与措施，实现“居家—社区—机构”养老“三位一体”，无缝对接，补齐养老服务体系建设短板，促进养老服务资源配置的均衡性。

3.坚持统筹谋划。高度重视试点工作的系统性、整体性、协同性，促进养老服务业纳入试点地区的国民经济和社会发展规划以及服务业发展规划，发挥好各行业主管部门、各级地方政府和社会力量的积极性，形成多方参与、相互配合、互助共赢的良好发展格局，切实将试点工作引向深入。

（二）主要目标

通过开展养老服务业综合改革试点，促进试点地区率先建成功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，创造一批各具特色的典型经验和先进做法，出台一批可持续、可复制的政策措施和体制机制创新成果，形成一批竞争力强、经济社会效益显著的服务机构和产业集群，为全省养老服务业发展提供示范经验。

二、主要任务

根据《实施意见》要求，按照深化体制改革、坚持保障基本、注重统筹发展和完善市场机制的思路，重点围绕以下 11 个方面开展试点。

（一）健全养老服务体系。试点地区要根据地方实际，建立和完善政府、市场、社会、家庭和公民各尽其责的养老服务责任体系；居家为基础、社区为依托、机构为补充相互衔接的养老服务供给体系；社会保险、社会救助、社会福利、社会优待配套支撑的养老服务保障体系；产业、事业、涉及慈善共同发展的养老服务业态体系；生活照料、康复护理、科学评估、多方参与、社会监督、产品和服务质量和风险可控养老服务监管体系。

（二）推动养老服务机构提升质量。试点地区要通过制定公办机构入院评估标准等管理办法，办好公办保障性养老机构，充分发挥公办养老机构的保障托底作用；通过掌握老年人需求，重点建设康复护理型养老机构与床位，增加护理型机构和床位比重，完善养老机构康复护理功能；通过转包、运营补贴、购买服务等方式，支持公建民营机构发展，开展公办养老机构延伸服务，切实加强农村养老服务，持续给予农村养老服务提供项目支持。

（三）引导社会力量参与养老服务。试点地区要大力解放思想，更新观念，加快培育社会力量成为发展养老服务业的主体，重点开展公办养老机构改革试点，加大政府购买养老服务力度，提供便捷登记管理服务，支持社会力量运营公有产权养老服务设施，制定建设补贴、运营补贴等引导扶持政策。通过政策扶持、建立引导和补贴资金等方式，鼓励、支持社会力量参与养老基本公共服务供给，形成政府引导、社会主体和市场化运作的养老基本公共服务供给机制。

（四）完善养老服务发展政策。试点地区要根据《实施意见》要求，确保中央及省相关养老政策“落地”，以完善地方配套政策为方向，重点加大财政投入、加强金融支持、强化土地供应、落实税费优惠，建立高龄津贴、养老服务补贴、护理补贴政策，探索建立长期护理保障制度，保障特殊困难老年人基本生活。

（五）强化城市养老服务设施布局。试点地区要结合城市规划修订工作，重点落实人均规划用地指标，严格配建新建城区和居住（小）区养老服务设施，加快完善老城区和已建成居住（小）区养老服务设施布局，切实发挥社区综合设施为老服务功能、实施无障碍设施改造，加强老年人宜居环境建设。

（六）加强社区居家养老服务建设。试点地区要大力推进以居家为基础，社区为依托的社区居家养老服务建设，积极培育社区居家养老服务企业和“互联网+”服务机构发展的社区智慧养老模式，充分发挥社会工作服务机构与社会工作者积极回应老年人心理与社会服务需求的作用，推动养老机构信息服务平台、社区公共服务综合信息平台与居家养老服务的互联互通，鼓励专业养老机构利用自身资源优势培训社区专门助老员，培育发展各类老年人互助组织，并进一步加快城乡日间照料机构硬件建设，扩大居家和社区养老的康复辅助器具配备支持力度，实施社区适老化无障碍环境改造，完善多层次养老服务体系，强化社区居家养老服务设施支撑功能，提高社区居家养老服务机构服务能力，实现智慧养老与互助养老服务，为有需求的城乡老人提供便利的社区居家养老服务。

（七）创新养老服务供给方式。试点地区要着力推动服务观念、方式、技术创新，重点推动医养融合发展，促进养老与家政、保险、教育、健身、旅游等相关领域互动发展；运用互联网、物联网等技术手段，提高管理和服务信息化水平；鼓励老年人参与社会，拓展文化娱乐服务；引导公益慈善组织支持养老服务。

（八）加强养老服务标准化建设。试点地区要探索研究制定涵盖通用标准、养老服务标准、管理标准和支撑保障标准，以及老年人产品用品标准，建立互相衔接、覆盖全面、重点突出、结构合理的养老服务标准体系，并建立标准实时效果评估机制，推动标准实施。重点制定出台养老机构分类与命名、养老机构纠纷预防与处理、社区老年人日间照料中心服务基本要求、社区老年人日间照料中心设施设备配置、社区居家养老服务基本规范和各部门通用老年人能力评估等支架性标准。

（九）培育养老服务产业集群。试点地区要充分发挥养老服务业涉及领域广、产业链长、发展潜力大等特点，重点鼓励发展养老服务中小企业、扶持发展龙头企业和知名品牌、促进养老服务领域的研发设计、信息咨询、产品制造、商贸流通、电子商务、物流配送等上下游产业集聚化发展。鼓励和引导金融机构在风险可控和商业可持续的前提下，创新金融产品和服务方式，改进和完善对养老服务的金融支持。

（十）加强养老服务人才队伍建设。试点地区要将养老服务业作为重要的就业渠道，重点支持应届毕业生进入养老服务企业和机构就业，扶持就业困难群体就业；进一步推进养老服务相关专业教育和职业培训，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作、老年康复辅具配置等方面的专门人才，分类培养养老服务经营管理人才、专业技术人才和技能人才；加强人才引进，探索建立养老服务业发展的职业经理人机制，促进经营管理职业化；建立养老护理人员与专业技术人员的“入职奖补”制度、特岗补贴制度和工龄津贴制度，对经营管理人员可尝试以股权激励的形式予以激励。对在养老机构就业的专业技术人员，执行与医疗机构、福利机构相同的执业资格、水平评价政策。

（十一）强化养老服务市场监管。试点地区要推动建立清晰有效的监管机制，完善养老机构设立许可和监督管理办法，重点建立完善养老服务市场准入和退出登记和监管制度。加强养老机构的消防安全监管，建立养老机构监管信息披露制度，利用信息化手段，加强对养老机构补贴资金使用的监管，建立健全养老服务发展统计、评价与检测指标体系，科学、准确、及时地反应养老服务发展状况，强化行业自律。

三、申报要求

（一）试点地区。试点地区是地市级或县级行政区域，以地市级为主。

（二）任务要求。申报试点地区应根据地方实际，全面推进 11 项试点任务，在每项任务范围内，要选择重点突破的内容。试点任务包括但不限于《通知》列举的具体事项。

（三）试点方案。试点地区要制定试点方案，内容包括：试点地区概况，养老服务业发展情况，与试点任务相关的工作基础、有利条件和不利因素，试点主要目标、具体任务、重大项目、保障措施、时间安排等。试点方案要思路清晰、定位合理、目标明确、措施具体，重点突出地方特点和代表性，突出改革和创新意识。

四、组织实施

养老服务业综合改革试点是一项全新的工作，改革创新任务十分艰巨。各地民政和发展改革部门要充分认识开展试点工作的重大意义，解放思想，真抓实干，切实加强组织领导和统筹安排，做好协调服务，调动各方面参与积极性，推动试点工作顺利开展。

（一）方案申报。设区市有关部门要共同对本地区申报材料进行初审，于 2016 年 5 月 30 日前将申报材料联合上报省民政厅和省发改委。申报材料包括：（1）地市级民政和发展改革部门开展养老服务业综合改革试点的请示；（2）试点地区综合改革试点方案；（3）试点地区人民政府同意申报函。各地申报的试点地区不超过 2 个。

（二）试点确定。省级有关部门将根据申报情况，结合申报地区养老服务业发展实际，组织审定并公布试点地区名单，加强对试点工作的指导、监督和总结评估，推动试点工作顺利开展。

（三）试点实施。试点地区地方政府是养老服务业综合改革试点工作的责任主体，具体负责试点工作的组织领导和统筹协调，试点方案需经地方政府审议同意，并建立由政府主要负责同志牵头的试点工作领导小组及其办公室，抽调得力人员专门负责实施，以协调解决试点过程中出现的问题，保障试点顺利实施；当地民政和发展改革等部门要在地方政府的领导下，结合实际做好具体实施工作，协调解决试点工作中存在的困难和问题。

（四）总结评估。试点地区要根据试点方案确定的工作计划，及时通报进展情况，每半年向省民政厅、省发改委提交一份试点进展报告，并同时抄报地市级民政、发展改革部门。省民政厅、省发改委将建立试点工作评价机制，适时组织评估，对试点地区实行动态管理，确保试点工作取得实效。对试点过程中取得的有益经验将及时向全省推广。同时，鼓励其他地区主动深化改革，形成更多的改革举措和典型经验。

联系人：省民政厅养老事业处，黄骏，0591-87553027；省发改委社会发展处，吴振利，0591-87063356。

福建省民政厅 福建省发展和改革委员会
2016 年 4 月 28 日

（来源：福建省民政局）

中国养老网

浙江：衢州市海盐县全省首发《海盐县养老服务补贴实施细则》

为进一步推进我县社会养老服务体系建设和逐步解决城乡困难老年人的养老服务保障问题，规范《海盐县养老服务补贴制度实施办法》的正确实施，日前，《海盐县养老服务补贴实施细则》正式出台。

该《细则》对养老服务补贴对象的认定、对海盐县各镇（街道）、村（社区）的实施权限、评估及审批的程序、服务机构的运作模式、结算方式进行了进一步的明确，为下一步我省开展公共服务均等化改革试点工作奠定基础。据了解，这是我省首部以具体条款形式明确养老服务补贴操作办法的指导性文件。

（来源：衢州市民政局）

中国养老网

养老研究

四川：重庆市养老服务评估需解决四个问题

按照《民政部关于推进养老服务评估工作的指导意见》精神，养老服务评估，是指为科学确定老年人服务需求类型、照料护理等级以及明确护理、养老服务等补贴领取资格等，由专业人员依据相关标准，对老年人生理、心理、精神、经济条件和生活状况等进行的综合分析评价工作。笔者认为，要开展好养老服务评估，需要解决四个方面的问题。

建立评估标准，解决“评什么”的问题

建立一套多元、公正、科学、规范、可操作的评估指标衡量体系是养老服务评估的核心。2013年，民政部发布了民政行业标准《老年人能力评估》，对老年人的日常活动能力、精神状态、感知觉与沟通、社会参与等方面能力进行了重点关注。但对老年人的家庭特征、经济收入、居住方式等情况，却没有纳入评估范围，而这部分因素往往会影响老年人对养老服务需求的选择。因此，养老服务评估指标体系的内容应该包括老年人日常生活自理能力评估、认知情况评估、家庭经济状况评估及养老服务需求评估等。考虑到老年群体的个性差异和需求服务的多样化，在指标的设置上，应突出简明性、可操作性和代表性。据了解，上海、杭州等地已经建立了本地区养老服务需求评估指标体系，我们可以学习其他先进省市的经验和做法，参照民政部《老年人能力评估》标准，根据重庆的经济发展水平、老年人经济状况、居住状况和生活环境，并结合我市养老服务资源供给现状，采取定性分析和定量分析相结合，将评估指标与可通过面谈、走访等方法观察反映的指标相结合，制定我市统一的养老服务评估指标体系。

健全工作机制，解决“谁来评”的问题

评估组织网络建设是做好养老服务评估的保证。从长远发展的角度看，各级政府应该培育建立一批独立、公正、专业的养老服务评估机构，由该类机构统一对需要养老服务的老年人进行评估。因此我市应尽早开展对第三方评估组织的培育，尽快明确评估机构的准入、评估人员的资质、评估工作的具体要求，推进社会化评估运行机制形成。政府只负责承担购买专业评估机构服务的资金供给和过程监管等责任。但是，考虑到这项工作还缺乏一定基础，在开始起步的过渡阶段，可以由市、区县（自治县）民政部门会同卫生部门成立养老服务评估指导小组，负责养老服务评估的组织、指导、协调等工作，并抽调一批具备医学、社会工作、心理学、社会学、法律、社会保障等基础知识的专业人员组成评估小组。民政部门是养老服务评估的主管部门，具体负责本行政区域内制定养老服务评估办法或规程，落实对老年人家庭经济状况、居住环境核对评估，负责对街道（乡镇）、社区（村）的评估人员业务培训。卫生部门负责做好老年人生活自理、认知能力评估和专业评估人员培训。在此基础上，逐步打造一支专业化的评估队伍，培育一批专业的第三方评估机构。

规范评估程序，解决“怎么评”的问题

科学规范的评估程序，是做好养老服务评估的关键。养老服务评估直接影响着老年人享受社会养老服务的权益，为保证目标群体的机会均等，建立公平、公正、科学的评估程序，显得尤为重要。养老服务评估主要包括申请、初评、评定、社会公示、结果告知、部门备案等环节。评估申请应坚持自愿原则，由老年人本人或者代理人提出；无民事行为能力或者限制民事行为能力的老年人可以由其监护人提出申请。评估应按照先易后难原则，首先评估老年人经济状况、身份特征等借助相关材料即可核实的项目，然后再评估生活环境、能力状况等需要实地核实、检查的项目。顺应现代民政要求，逐步改变传统人工评定为主的方法，加强网络服务管理信息系统建设，建立公开、透明的，市、区县、街道（乡镇）三级共建共享的老年人养老服务评估数据库。通过建立数据库，自动生成评估结论，实现网上审批，并设置汇总分析功能，提供决策依据。

探索综合利用，解决“评干啥”的问题

充分利用好养老服务评估结果，是开展养老服务评估的出发点和落脚点。评估结果是制定各地区“十三五”养老服务规划和养老服务业发展政策，推进养老服务社会化的重要基础资料，是争取各级财政经费保障，保证各项针对老年人的服务和优待措施落实的主要依据。养老服务评估作为开展养老服务的基础性工作，对推进社会养老服务体系建设和提升养老服务水平，保障经济困难的孤寡、失能、高龄、失独等特殊老年群体服务需求，合理配置养老服务资源，提升养老机构服务质量和运行效率都具有重要作用。一是用于推进居家养老服务社会化。居家养老服务机构可以根据评估结果分析老年人服务需求，在征得老年人同意的前提下，加强与相关服务单位的对接，制定个性化的服务方案，提高居家养老服务的针对性和效率。二是用于确定机构养老需求和照料护理等级。对于经评估属于经济困难的孤寡、失能、高龄、失独等老年人，政府投资兴办的养老机构，应当优先安排入住。养老机构应当将评估结果作为老年人入院、制定护理计划和风险防范的主要依据。三是用于老年人健康管理。各地应把评估工作纳入养老服务信息系统建设，并结合国家社会养老综合信息服务平台建设及应用示范工程项目，推进建立老年人健康档案，提高康复护理等服务水平。四是作为养老机构的立项依据。要根据服务辐射区域内老年人能力和需求评估状况，合理建设符合实际需要的养老机构，提高设施设备使用效率。

（来源：重庆市民政局）

中国养老网

老龄化带来巨大的养老市场，政策东风“频吹”之下，各地纷纷探索养老新

模式——医养结合，期待深度牵手

如今，老龄化的脚步快得令人猝不及防。根据市老龄办发布的最新数据：截至 2015 年底，宁波 60 周岁及以上户籍老年人口 131.6 万，占户籍人口总数的 22.4%，老龄化系数连续五年以约 1% 的速度增长。据预测，到 2020 年，全市老年人口将突破 160 万，老年人口系数将超过 25%。

老龄化，特别是高龄老人数量激增，除了养老，更为迫切的是解决老年人的看病、康复问题。近年来，“医养结合”成为养老服务业发展的一个热词。从国家、省、市到县各个层面，相继出台了多项文件、意见，鼓励社会资本进入养老领域，大力推进医疗卫生和养老服务相结合。

“医养结合”在宁波同样热度不减。2014 年，市政府出台《关于进一步鼓励民间资本投资养老服务业的实施意见》，明确了促进医养融合发展的相关政策，鼓励医疗资源进入养老领域，支持民间资本在养老机构内举办老年护理院、康复医院和提供临终关怀服务的医养融合服务机构。同时，健全医疗保险机制，将医保定点与养老“对接”。

巨大的市场需求，加上政策东风“频吹”，激发各地探索“医养结合”的热情。“医”+“养”，如何深度融合，“两个巴掌就能一拍即响”么？为此，最近，记者前往多家养老机构进行了走访调查。

养中设医：软硬件均需升级

在宁波各县(市)区中，镇海的老龄化程度位居首位，也是浙江省养老服务业综合改革试点单位。

位于招宝山街道的金生怡养院，是目前镇海规模最大、条件最好的养老机构，有 500 张床位，收住了近 300 名老人。院里配有一间医务室，聘请了退休医生和专业护士各一名，为老人提供基础的医疗服务。

“院里有一半的老人，是失能或半失能的，但我们没条件为他们提供更好的医疗护理和康复服务，也没有跟医保定点‘接轨’。”院长方笑挺说。按照规定，如果要进入医保定点范畴，怡养院内要配置有一定档次的医疗机构，包括硬件设备、医护人员数量与资质等，都有严格要求。方笑挺告诉记者，他们是公建民营养老机构，营运 2 年多来仅仅收支平衡，“要我们自己办医院，不现实。一来没有运营管理医院的能力，而且投入这么大，要靠卖药赚回来也不可能。哪怕是一盒药贵了 1 角钱，老年人也会到院外去配。”

据了解，两年前，金生怡养院曾与当地的一家民营中医院谈过合作，由医院入驻养老机构，实现“托养+专业医护”，但最后没有成功。现在，院里的老年人配药，都往附近的西门社区内的两个卫生服务站跑。方笑挺说：“我们希望能把一个公共医疗点设到院里，让老年人少奔脚头，同时也为辖区群众提供服务。”

与“金生”相比，乡镇一级的养老院在医疗资源的配备上更是有不少短板。澥浦镇敬老院负责人庄吉群告诉记者，院里收住的 30 多名老人平均年纪 80 多岁，大多患有慢性病，但院里没有医疗能力，老人一旦有状况只有呼叫“120”。

“过些日子，搬到新家后，条件会好些。”庄吉群说。位于沿山村的新澥浦敬老院已经造好，而且村卫生医疗站就设在敬老院内，以后老人配药、基础体检可以方便不少。

镇海区民政局相关负责人介绍，近年来，镇海在“医养结合”上做了一些探索。比如通过规划调整，让医疗卫生服务机构与养老机构“比邻而居”，鼓励社区卫生服务中心、公立医院盘活富余医疗资源，开设老年康复病房，提供医养结合型医护服务，并通过推广“契约式家庭医生”服务，为居家老人提供医疗卫生服务。目前，全区 87 家居家养老服务机构中有 11 家实现与医疗机构毗邻或一体化建设，47 个社区卫生服务站与养老机构建立长期稳定协作关系。

“说实话，大部分养老机构的医养结合目前还属于低层次。”镇海区民政局相关负责人直言不讳。放眼全市，目前能够保持较为良好运作的“养中设医”机构只有两家，一家海曙广安养怡院由原来的闻裕顺养老院和三市养怡院合并而来，内设康复医疗结构，另一家象山老年公寓是由象山县政府投资建设，象山老年专科医院就设在里面，都有较强的政府公共医疗资源做支撑。

据了解，镇海区内 8 家有一定规模的养老机构，只有两家的医务室是经过卫生部门审批符合要求，其他均为医疗保健室，达不到享受医保定点政策的条件。“绝大多数养老院的医疗服务，仅限于

测血压、血糖等日常性健康指导，对于患有突发疾病、慢性病、残障以及绝症晚期、临终的老人，养老机构现有运行模式难以提供相应的医疗服务。”

调研资料显示，镇海全区现有的 180 多名机构养老护理员，以及 260 多名居家养老护理员普遍文化水平不高，技能单一，经培训上岗后，只能提供简单的生活照料。方笑挺坦言，按市面行情，医院护工的收入是养老院护工的数倍，“养老机构护理人员流失严重，要招一个好的护工，比招公务员还难，愿意到养老机构从业的医护人员更加稀少。”专业人才的匮乏，使养老机构的医养结合之路走得比较艰难。

医中设养：期待跨界实现对接

养老机构设医“裹足不前”，能不能换个思路，由医院来开办养老机构呢？近年来，奉化文芳老人护养园和东钱湖钱湖医院，试水“医中设养”模式。

环境优美的钱湖医院，去年初在医院内开设了东钱湖医养融合院。作为首批省级医养结合示范单位，这是宁波第一个叫响医养融合的养老机构。该院院长胡勤勇说，宁波很多乡镇医院有富足的医疗资源，大量空置的住院床位，“既然养老院无法满足老人的医疗需求，我们能不能接过来一部分呢？”

“医中设养”是个全新的模式。钱湖医院在住院大楼辟出两个病区近百张床位，建立专业康复团队，耗巨资添置康复设施，为患病老人以及残障失能老人等提供医疗诊疗康复，并引入医院护工品牌公司进行生活照料。

既能看病，又能养老，看起来“完美的组合”，运作起来却一样不轻松。医养融合院开办一年多来，目前收住了近百名老人，胡院长感慨道：“住院病人是翻了好几番，医院却亏了不少。”

原因之一是“医中设养”模式与目前的养老收费制度还无法完美对接。住进医养融合院的老人大多患有慢性病，有的病情不轻，需要 24 小时护理。平均下来，每位老人一年的医疗费用要 1 万多元，无论是按照城镇医保还是新农合，一年能报销的不过四五千元，“缺口”比较大。

除此之外，护理费用的差异，也把一些老年人挡在了“医中设养”的门外。按照市相关文件精神，养老护理期间的医疗部分，按家庭病床模式执行相关医保政策，生活护理部分按市场行情收费。胡勤勇说，病重老人很多需要一对一照料，最高一天 170 元的护工费要自费承担，几个月住下来，经济上的确压力不小，“如果进入普通的养老机构，又没法享受专业医疗护理，这是个两难问题。”

胡勤勇是医养结合的积极倡导者，作为市政协委员，连续三年在市两会上提交医养结合相关提案，引起领导和部门关注。他认为，不同层次的“医养结合”，需要不同的机构来实现，比如社区居家养老、单纯生活照料型养老，普通的养老机构就能承担基本功能，只需医疗为辅。但以医疗、康复为主要需求的养老，最好由专业医疗机构来做。与西方国家疗养院所不同的是，中国很多老年人等到了高龄又得了病，子女无力照料才想到进养老院，这时候，老人对“医”的需求比“养”更为迫切。

失能半失能老人，大医院不收，养老院又治不了，胡勤勇说，这是医养结合要解决的重点问题，“不能机械地按照机构的‘身份’来划分，关键看为老人提供怎样的真实服务。”

医养结合：完善标准破除壁垒

推行医养结合，涉及民政、卫生、社保等多个部门，政策协同非常重要。实现高度融合，需要完善顶层设计，这是实现医、养无缝对接的前提。

结合国外的经验和国内其他省市的先进做法，成熟的“医养结合”养老模式应该是多样化的，社区、养老机构、家庭均可灵活选择适合自身实际情况和需求的医养方式。民政部门有关人士建议设立三个层面的支持平台，急性医疗方面可在养老机构中纳入医疗室、急救设施或 120 急救车，与医院合作开通急救通道；健康管理方面可依托社区卫生服务机构，将更多服务委托社会组织运行；康复护理方面，主要以养老机构为主体实施，但需要以医保报销为前提。

胡勤勇说，当下，不仅在卫生和民政部门之间要建立医养结合的协调机构，同时，对专业“医养结合”型养老机构实施卫生准入制，医养型养老机构先由卫生部门批准资格准入，然后由民政部门批准其非营利性质的申请，最后纳入医保体系。

此外，如何有效化解医疗风险，也是“医养结合”必须要解决的问题。在养老机构中发生的医疗

行为，目前并没有纳入到医疗责任险范畴，一旦出现纠纷，只能走人民调解途径，这对医养“联姻”是个阻碍，需要出台相关制度予以保障。

“像失能老人的护理难题，政府要建立相应的保险制度‘托底’，这方面，青岛走在全国前列，值得我们借鉴。”胡勤勇说。

根据国家卫生计生委等 8 部门共同起草的《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》，到 2017 年，要初步建立医养结合的政策体系、标准规范和管理制度，建成一批兼具医疗卫生、养老服务资质和能力的医疗卫生机构或养老机构。

业内人士说，推进“医养结合”，专业人才培养至关重要，还需要政策大力扶持，鼓励专科医院、行业医院逐步转型为康复医院、老年医院等。大型公立医院与医养结合型医疗机构建立医养联合体，实现优质医疗资源下沉。目前，我市已出台了《老年服务与管理类专业毕业生到养老机构入职奖补办法》，下一步还应建立合理高效的薪酬保障机制，以鼓励更多人才加入到养老护理队伍中来。

（来源：宁波市民政局）

中国养老网

房产抵押、以房养老能否成为未来养老依靠？

【摘要】近期，保监会将“以房养老”保险试点“纳新”，将带动更多老年用户的融资需求。满足有融资需求的用户是大房东的重要目标之一，作为沪上知名房产抵押融资平台，“大房东”率先推出房产抵押 2.0 优惠政策，以方便有需求的用户。

“以房养老”保险在我国尚属新兴概念，但是在很多西方发达国家早已成为一种常见的养老模式。其指“老年人住房反向抵押养老保险”，即老年人将房子抵押给银行或者其他金融机构所获得的借款充当保费用来购买年金，并且可以继续保留房屋居住权，老人身故后，保险公司则获得抵押房屋处置权，处置所得优先用于偿付养老保险费用，剩余部分返还给老人的继承人。

经了解，今年 1 月初，保监会对外称，今年上半年要在四个试点城市的基础上，选择经济条件较好、房地产市场较为规范、当地政府支持的城市和地区纳入试点范围。

据悉，截至 2016 年 4 月底，幸福人寿推出的首款以房养老产品已与 58 户居民签约，共计 77 位老人参与到此以房养老的项目中。在房产价格走势平稳的基础上，更多的老人将有机会参与至该项目中。

从市场上可看出，北京、上海的房价，十多年增长了十多倍。而且，‘以房养老’可以让老人、子女、保险公司实现共赢，是对老人保险服务的一种新供给。“以房养老”与楼市走势将直接关联，照此看来，房价走势仍将稳中有升。

大房东，作为麦子金服旗下专注于上海优质房产抵押融资的移动互联网平台，为满足“以房养老”纳新后更多用户对房产抵押融资的需求，大房东率先创新推出了 2.0 新政策，以方便各类用户了解和体验。

大房东本着服务用户的态度，和以用户利益为己任的理念，在 2.0 新政策中重新对房产抵押的资质进行了规定：

从面积与户型方面来看，新的政策中规定：40 平米以下且拥有备用房产的用户也可以申请抵押，并且融资额度由原来的 7 成提高为 8 成。

除了户型限制和成数限制之外，原本房产证上借款产权人的年龄为 18-65 周岁内可做房产抵押，现在放宽至 65-70 周岁有本人名下备用房的也可申请，且步骤简化，只需做网签即可。

从房龄来看，相对于以往要求的二手房房龄不能超过 20 年或 25 年，大房东的房龄要求则可放宽至 30 年(不超过 30 年)，以此满足更多用户的需求。

从新政 1.0 到 2.0，大房东一直贯彻低息理念，每月月息低至 0.99%，流程简便，最快甚至可以达

到当天放款的速度。因此得到了广大有融资需求的用户的信任和推崇。大房东 CEO 肖斌先生表示，“大房东自成立起就致力于成为业内最优质的房产抵押融资平台。今后我们还会推出更多的房产抵押优惠政策，力争成为最受用户青睐的互联网房产抵押专业平台。”

（来源：天下金融网）

中国养老网

养老类型

浙江：衢州市诸暨市积极探索“老年协会居家养老”模式

近日，诸暨市组织专题培训推进老年协会规范化建设，探索居家养老服务照料中心运行管理新模式，积极构建“平台共建、老协领办、政府支持、自我保障、互助服务”的新型居家养老模式。一是健全机制，优化老年协会组织结构。落实“党政主导、社会参与、全面关怀”的工作方针，逐步完善老年协会管理体系。开展登记备案工作，鼓励符合条件的村（社区）老年协会开展社区社会组织直接登记工作；对暂时达不到登记条件的村（社区）老年协会由所在镇乡（街道）负责备案管理。要求每个协会开设专门的账户，纳入村（社区）统一管理，保障老年协会持续发展。二是落实规章，提升老年协会服务效能。落实会议、学习、活动、走访、工作、财务、民主监督和公示等制度，要求会计、出纳各设一名，会计不得兼任出纳，做好《老年协会工作台账》记录，做到组织机构明确、档案资料齐全、管理工作规范、台账记录健全，重大事项和资金使用实行理事会集体研究决策，定期向会员公开，确保老年人对协会事务享有知情权、参与权、决策权、监督权，保障老年协会健康发展。三是资源共享，凝聚老年协会发展合力。整合村（社区）居家养老服务照料中心（站）等场地资源，保障老年协会办公和老年人群体活动的场所。明确老年协会设专人参与或直接负责对场所的日常管理，实现资源共享，一室多用，满足老年人服务需求。并充分发挥文化、体育、教育等部门的优势，为场地配置活动设施、健身器材，为老年协会组织工作和开展活动提供便利条件，保障老年协会活力发展。

（来源：衢州市民政局）

中国养老网

四川：内江市居家养老服务探出新路

内江市充分应用“互联网+”思维，突出抓好市场化撬动、信息化支撑、融合化发展、多样化服务和规范化管理等改革举措，走出了一条“政府主导、社会组织主办、企业支撑、市场化运作”的居家养老新路。2015 年，成功 12.5 万名困难家庭失能老人和 80 周岁以上老人提供居家养老服务。一是“12349”为老服务信息平台建立分支机构。大力支持养老事业的发展，该平台成功在隆昌县、威远县成立分中心，为辖区内的老人提供养老服务。二是整合现有资源建设社区养老服务站。内江市居家养老便民服务中心整合社区日间照料中心、农村敬老院、基层老年协会等资源，采用合作的方式建立居家养老社区服务站，将居家养老服务信息平台建设与基层服务工作有机结合，把居家养老服务的触角延从城市到农村伸到每个老人的身边。采取“先行试点，再集中推进”工作模式，成功在市中区临江社区建成社区服务站 1 个。三是资中县开通“5512349”居家养老服务热线。资中县开通“5512349”

服务热线，依托村、社，聘用村、社区干部，在全县建立 450 个服务网点，采取集中服务、上门服务、平台服务和电话服务等方式，为老人提供助餐、助浴、助急、助医等中介服务。

（来源：养老信息网）

中国养老网

新疆：乌鲁木齐市全疆首个“医养结合”养老社区落户开发区（头屯河区）

白鸟湖

2016 年 5 月 22 日，全疆首个大型养老社区——开发区（头屯河区）维泰养老社区在白鸟湖新区开工建设。该养老社区将居家养老、机构养老、医养型养老三种方式有效结合，打造三位一体的养老新模式，意味着我市除了传统的养老院、敬老院等养老场所外，又增一养老新方式。副市长马宏伟、开发区（头屯河区）区委书记薛继海、市民政局党组书记吴霆等参加了开工奠基仪式。



维泰养老社区项目总投资 8.6 亿元，总建筑面积约 14.9 万平方米，建设内容包括适老住宅、家庭式公寓、养护楼、2000 平方米的社区医院、近万平方米的老年活动服务中心等。该项目首次将智能服务平台应用于养老服务，通过智能胸卡、紧急呼叫、gps 定位、红外线监控等，实现老人血压、心率等的实时监控和部分家用电器的智能化操作，最大限度方便居住的老人。

该项目计划 2017 年底建成并投入使用。建成后，可容纳 1100 多户老人，为老人提供吃、住、玩、医、护、游六大类百余项服务，是一个集居住、疗养、康复、保健、文化娱乐等功能为一体的现代养老综合服务社区。

（来源：乌鲁木齐市民政局）

中国养老网

养老产业

广东：深圳市发改委：将早日制订养老产业发展条例

【导读】深圳户籍老龄人口 24 万，老龄化率 6.5%，没有达到联合国老龄化社会比例的标准。深圳市发改委近日答复人大代表有关建议时介绍，市养老护理院和市社会福利中心(新址)等预计今年年底如期建成并投入使用，建成后，将新增养老床位 1100 张。全市 18 家街道敬老院也将改造为社会化养老服务机构。市发改委表示，下一步力争早日制订出深圳养老产业发展促进条例。

深圳没有一部符合本省特色的养老产业促进条例。“在深圳，养老产业是依托第一、第二和传统的第三产业派生出来的特殊的综合性产业，具有明显的公共性、福利性和高赢利性，制定符合本市实际情况的养老产业促进条例势在必行。”今年“两会”期间，市人大代表张丽杰建议，制定一部养老产业促进条例，将养老产业明确界定。

市发改委介绍，截至 2015 年底为止，深圳户籍老龄人口 24 万，老龄化率 6.5%，深圳还没有达到联合国老龄化社会比例的标准。近年来，深圳率先布局发展养老服务产业，老年人专用产品、老年健康服务等行业蓬勃发展，老龄金融业试水起步。公办养老设施建设方面，市养老护理院和市社会福利中心(新址)两个项目总投资近 4 亿元，2013 年底开工建设，主体建设工程即将完工，预计今年年底如期建成并投入使用，建成后，将新增养老床位 1100 张。

2015 年年初，市政府启动 12 项重大民生工程建设工作，其中之一的养老工程，政府和社会总投资 90 多亿元。街道敬老院升级改造工作正在推进，全市 18 家街道敬老院，通过公办民营、公办联营等模式，将改造为证照齐全、设施配套、环境优良、管理有效、服务专业的社会化养老服务机构。市发改委表示，下一步，力争早日制订出深圳养老产业发展促进条例。

(来源：南方都市报)

中国养老网

智慧养老

天津：开展智能居家养老服务机构超 80 家 辐射 500 多个社区

【导读】独居的老人，孩子不在身边，可以找个机器人来陪伴；老人要是行动不便，可以配置一部智能手机或是利用电视机顶盒，随时呼叫送上门的服务。在互联网可以加一切的科技时代，居家养老正与智能化相结合，让更多老年人受益。

2016 年 5 月 24 日，从天津市民政局了解到，天津市正在探索将互联网技术与养老服务相结合，目前，开展智能居家养老服务的企业和机构已超过 80 家，其中在社区落地的有 40 余家，辐射社区 500 多个，受益人口 300 余万，其中老年人达 57 万。

近日，天津市启动居家养老服务平台，通过“线上接受申请，线下提供服务”的模式，让居家养老的老人足不出户就能享受到便利的服务。老人可以电话呼叫、网络预约所需服务，平台即向就近的会员企业下单，将服务送上门。平台在技术上还将不断升级，服务内容继续扩容，陆续实现求助呼

叫、跌倒警告、远程监护、生理监测、视频通话、家庭安防等全方位养老服务。

市民政局副局长朱峰介绍，随着科技的高速发展，人们对居家养老服务需求也越来越大。近年来，借助互联网技术，天津市在基层社区创造了多种行之有效、老人欢迎的智能居家养老服务模式，包括居家养老信息服务平台模式、社区便利店服务模式、社区远程医养结合服务模式、应急呼叫服务模式等，今后，还会推出更多服务模式，为更多老年人打造零距离养老圈。

（来源：天津日报）

中国养老网

养老培训

浙江：温州龙湾区开展“浙江省特殊困难老人社会工作服务示范项目”社工实务培训

近日，龙湾区老龄办在温州城市大学举办了“浙江省特殊困难老人社会工作服务示范项目”暨龙湾区社会工作者再继续教育，培训对象为龙湾区各街道、社区为老服务的助老员和社会组织相关工作人员，共 70 多人。本次培训旨在加快推进省特殊困难老人社会工作服务项目的实施，提升龙湾区为老服务社工的实务能力。

在开班仪式上，温州市老龄办副主任陈光富及龙湾区老龄办主任刘炜敏在进行了讲话。刘炜敏主任指出为老服务应当坚持以老年人需求为导向，发挥社工和义工的联动作用，提供菜单式服务。陈光富副主任强调：当前要重视社工队伍的培养，从而保证为老服务的质量，同时要坚持需求为本的原则，即专业服务的提供要基于老人的真实需求。

培训期间，浙江省之江社会工作室项目主任邵贞围绕着“老年社会工作服务案例分享与撰写”这一主题与在座的学员进行了分享。首先，邵主任详细介绍了需求评估的内涵、目的及内容，随后以一个优秀的老年小组工作案例为蓝本，进行了深入地剖析，使学员初步了解到一个优秀的小组工作案例的流程和主要内容。最后，根据学员的提问，分享了案例撰写过程中的注意点、常见问题以及相应的解决办法，学员们表示受益匪浅。马良教授为学员带来了题为“为老服务社会工作的实务与技巧”的“营养式”讲座。首先，马教授从社会工作服务与为老服务的适度性以及老年人需求与社工服务的吻合度两个角度讲解了社会工作专业服务介入为老服务的可行性和必要性。之后马教授重点分析了老年人社会工作服务的关键——社会支持系统，并就社工如何为老年人链接正式支持和非正式支持进行了经验分享。最后，马教授还就如何在社区中发挥自己的作用与学员进行了互动探讨。

（来源：浙江省老龄办）

中国养老网

老年大学

山东：菏泽市东明县老年大学工笔画培训班开班

日前，由东明县老年大学主办的工笔画培训班在东明县阳光老年服务中心开班。

据悉，本届培训班为期 35 天，共有来自全县各个阶层的 80 名学员报名参加培训。培训期间湖南画家李科宏应邀授课。他将围绕工笔孔雀和工笔山水创作的基本知识与方法进行具体辅导。

东明县县委常委、组织部长范茂林在开班仪式上希望学员们要珍惜此次培训的大好机遇，把这次培训学习作为工作进步的一个新起点，全身心投入到学习中，真正掌握学习内容，做到学有所思、学有所获、学有所用，使自己成为具有创作和创作新能力的优秀工笔画家，创作出更好的工笔画作品，从而全面提升东明县工笔画整体艺术水平，为东明县创建工笔画之乡打下良好基础。

（来源：东明县老龄办）

中国养老网

浙江：中医院护士送中医养生操“五禽戏”进老年大学校园

【导读】在第 105 个护士节来临之际，日前，浙江省青田县中医院护理部组织护士到老年大学开展中医养生知识宣教活动，以这种“弘扬国粹，助力健康”的特殊方式庆祝即将到来的护士节。

据了解，本次活动吸引了 50 余名中老年朋友参与学习，主要内容有“五禽戏”养生操推广、“养生穴位按摩”讲座等，以老年朋友们实际需要为出发点，向他们宣传中医预防保健知识，促进大家养成“未病先防，既病防变”的良好观念。在“五禽戏”养生操学习中，老人们模仿动物的一招一式惟妙惟肖，动作整齐到位，丝毫看不出这是一群花甲之年的老年朋友；在“穴位按摩”课堂上，学习穴位定位时，他们在自己身上认真比划，求知若渴的神情、孜孜不倦的学习态度甚是让人惊叹。

此次推广活动，深受老年朋友的喜爱，老人们个个学习热情高涨，并表示希望以后多开展中医养生系列课堂。县中医院院护理部相关负责人表示，今后将定期开展中医养生操推广活动，让祖国的养生保健知识走出医院，走进社区、街道、学校、乡村，让更多的百姓了解、掌握传统养生技能，让养生知识融会贯通到大家的日常生活中，让传统的中医养生方式受益更多的人民群众。

（来源：中国青田网）

中国养老网

四川：凉山州老年大学为贫困彝民捐赠衣物

2016 年 5 月 19 日上午，凉山州老年大学常务副校长万启华、学委会主席孙国惠和魏定邦、王泽生老师带领摄影班和音乐一班部分学员共 22 名，将学员为贫困彝族同胞捐赠的 257 件衣物和 2 件儿童积木玩具送到昭觉县梨地乡瓦里村。

摄影班班长蒋渝成和龚亚梅等学员，最近到七里坝摄影采风时看到，一些彝族同胞穿着单薄破旧的

衣服在寒风中放牧或劳作，心里很是同情，经打听询问，得知村里有部分彝族同胞都存在衣物单薄破旧的情况。

回到学校，他们在班上宣传，现在国家对贫困群众，实施精准扶贫，大家也应尽点微薄之力，送上爱心，送去真情。学员们纷纷响应，在短短的一周内，就捐赠出衣物 257 件，这些衣物都是七八成新的，有部分还未下过水的；音乐一班班长王健得知消息，立即送来 26 件新衣物，标签都还在。

当这批衣物送到瓦里村 50 多户贫困彝族同胞手中时，他们十分感激地说：“你们不辞辛苦，自带干粮，开车为我们送衣物，送来爱心，送来真情，真是卡莎莎啰！”

（来源：凉山州老年大学）

中国养老网

四川：万源老年大学开设哲学、政经、科社、时政公共课

2016 年，万源老年大学设置的公共课包括哲学、政治经济学、科学社会主义和时事政治。将马克思主义的三个组成部分作为公共课开设，受到广大老年学员的热烈欢迎。

万源市位于大巴山深处落后地区，老年人上过普通高校的很少，便没有系统学习马克思主义，学习哲学、政经和社科的机会。现实生活中，作为党的指导思想，“马克思主义”使用频率很高，影响很大。有幸上老年大学的学员，就迫切希望学习马克思主义，即使作为“高耸入云的意识形态”的哲学，也要攀登一下。2012 年上学期的哲学课，学员都听得十分认真，就连有时下大雨，几位 80 多岁的高龄学员都不缺课。课程的开设，很好满足了学员的学习要求。

老年大学作为终身教育体系的组成部分，需要坚持“德育为先”，提高学员思想政治素质。思想政治素质的根本体现，在于学员是否具有马克思主义的世界观、人生观、价值观，这就需要学习马克思主义。学员要有正确的思维方法，乐观的生活态度和积极的生命观念对待自己的晚年生活，达到充分展示阳光心态，开怀体验美好生活的良好心境。开设这门课程，较好地提高学员的思想政治素质。

老年大学虽然与普通高校大有区别，但都叫“大学”，总有同质的地方，总有相似的基因，尤其在课程设置上要有相同的学科或专业。把哲学、政经、科社和时政列为公共课，对于改变老年大学缺乏“大学”要素的现状，促进老年大学的内涵发展大有好处。

中央一直提倡马克思主义大众化，老年大学也应该积极承担起这一重要使命，也应该马克思主义进课程进课堂。老年学员在校学习马克思主义，校外传播马克思主义，可以扩大马克思主义影响的时空范围，对推动马克思主义大众化发挥积极作用，能够使老年大学担当引领社会的使命。

（来源：万源老年大学教研处）

中国养老网

新疆：克州成立老年大学

为丰富和活跃老年人精神文化生活，加强老年人教育工作。经克州党委批准，克州成立老年大学，级别正县级。

老年大学将以“学习才艺、增长知识、陶冶情操、有益健康”为目标。按照“老有所为、老有所学、老有所教、老有所乐”的方针。紧密结合老年人的特点，坚持科学化、正规化办校。力求把老年大学办成满足广大老年人文化养老、精神养老的有效载体和快乐之家。

克州老年大学总建筑面积 12000 平方米，投资 3200 多万元。资金来源为江苏省援建、福利彩票公

益金和国家债券资金。老年大学内设文学系、舞蹈系、书法系、声乐系、器乐系等。并设有电教室、钢琴室、电子琴室、乐器室、舞蹈室、多功能厅等。将极大地丰富克州老年文娛休闲生活，满足老年人寓教于乐的需求。

（来源：克孜勒苏柯尔克孜自治州老龄办）

中国养老网

中华孝道

社会老龄化进程加速 如何应对“啃老”和“甩老”现象

【导读】这几年，伴随社会人口结构老龄化的加速，关于老人的话题越来越多，老人们面临的种种困境也日益凸显。

先是被人们熟知的“啃老族”，子女无法独立，还得吃喝老人的，令人唏嘘不已。再就是在大城市广泛存在的“老漂族”，为了替压力山大的子女分担，老人们离乡进城，其中的种种不适应和家庭矛盾，令人心酸无奈。最近，另一种跟老人有关的社会现象又被媒体广泛报道，那就是“甩老族”。

顾名思义，“甩老族”就是把老人当成累赘、负担，想方设法企图甩掉的子女群体。据媒体报道，这类现象在很多养老机构普遍存在。子女将老人送进养老院，缴纳初期的部分费用后，既不来探望，后期也不再缴纳养老费用。当养老院联系子女时，却发现手机号早已更换，按照当初填写的家庭住址找人，发现也早已人去楼空。就这样，失联的子女将父母彻底抛弃，甩给养老院后不再过问。据媒体报道，更甚者，一些子女将老人送进养老院后，直到老人去世，都没有再出现。

面对这样的子女，面对如此让人心疼的老人，已经不是唏嘘、无奈所能形容。不孝的子女令人愤怒！

赡养老人本是每一个子女应尽的义务，这不仅源于法律的规定，更源于亲情、血缘间浓郁的情怀。在子女年幼时，父母无私抚养、照料；当父母年迈时，子女则应悉心照顾、关怀。这是无需多言的人伦道义。然而，这世间最真挚的感情却在现实中屡屡遭到伤害和破坏。

从这一意义而言，“甩老族”甩掉的不仅仅是父母亲情，也是为人的基本良知以及善与爱这一基本人性。

据媒体报道，这些“甩老族”中有些存在困难，比如无力承担老人的养老费用，或因赡养纠纷、家庭变故导致老人无人接管。不论种种，将父母往养老院一甩了之，自此老死不相往来的恶劣行为都是无法理解和接受的，这些理由也是根本不成立的。毕竟，在我们的生活里，鲜有听闻父母生活困难便抛弃子女的事情吧？将心比心，情何以堪。

面对“啃老族”“老漂族”“甩老族”，我们不能唏嘘了之，在社会老龄化进程加速的社会背景下，如何让“老有所依、老有所养”的美好愿景成为现实，我们必须直面问题，认真寻求对策。

“十三五”规划提出，要建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。在条件允许的情况下，还是期待子女能让老人在家庭的温馨氛围内安度晚年。若因种种不可抗力要送养老院，也应在良知的指引下，好好尽到子女赡养义务。

从养老院角度讲，为避免被“甩老族”钻空子，可以参照国外经验，实行老人财产托管制度。老人入住养老院后，养老机构可申请变更老人的监护权，由社区出面，对老人的财产实行托管，用以支付养老的费用，同时规避可能存在的债务风险。

(来源：新华网)

中国养老网

养老，子女的赡养不可缺位

本周，湖北省黄沙铺镇新民村 73 岁的独居低保户阮家国住的危房倒塌，阮家国被埋在下面，当场死亡，而离这 200 米是他儿子百平方米的瓦房。不仅村民，还有媒体和网友都对阮家国有子女却有如此遭遇感到唏嘘不已。这起舆情事件提示，养老，子女对老人的赡养义务和责任需要着重强调。

随着老龄化的加速，社会公众舆论一直在呼吁政府补足养老服务短板，提高养老服务水平，以弥补传统家庭养老的不足。近两年来，国家在顶层设计上逐步推进，基层扎实落实，基本形成了以居家养老为基础，社区养老为依托，机构养老为补充的多层次养老服务体系。在养老方面，社会更关注家庭子女的实际困难，当然这些困难是实实在在的，然而对子女养老义务却缺少监督。

不久前，有媒体曝出，南京不少养老院遭遇“甩老族”问题，子女将父母送入养老院，既不缴纳费用，也不来看望父母，甚至卖掉房子消失不见。这不仅给养老院带来沉重负担，而且这种甩包袱的做法伤害了老人的感情，严重侵犯了老人的合法权益。

“百善孝为先”是我国传统文化的重要内容，孝敬父母更是我国道德的基本要求。并且新修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》对子女赡养老人进行了着重强调，尤其将子女常回家看看入法。这充分体现了子女对老人的赡养是首位和不可替代的。

对不履行赡养老人义务的子女，政府应该做好监督、惩罚和教育工作。对老人不尽赡养义务的子女，情况严重的，应该以遗弃罪处罚。子女用人单位和所在社区应该对不赡养老人的行为进行教育，并形成约束机制，推进子女赡养老人。另外，社区应该开展孝心活动，评选孝心家庭或幸福家庭等形式将孝心教育工作立在平常，形成敬老、爱老的精神风尚。媒体也应该从舆论上加强引导，让子女多尽职责，让老人过一个幸福的晚年。

(来源：陕西省民政局)

中国养老网

健康管理

牢记三个“不老”秘诀 让你延年益寿

北京养老院——广外老年公寓：想长寿，必须让身体的各个器官都减缓衰老的速度，保持活力。其中，筋骨不老、机能不老、心情不老，是保证长寿的三个关键要素。

动得快活，筋骨永不老。生命在于运动。老年人要选择一两项适合自己的运动，可以激发身体活力，减缓老化，还有助于增强体质，提高免疫力。运动对于筋骨也大有裨益，筋骨互相关联，筋对骨有着支撑、保护、缓冲的作用，锻炼时筋骨同练，当筋变得更为坚韧，就能对骨头起到更好的保护作用，防止骨折。

五六十岁的中老年人，可以选择运动量稍大的运动，比如做操、打球、跳舞、打太极拳等，运动量以微微出汗为宜；七八十岁的老人要适当减少运动量，最好的运动是散步，可以在下午三四点外出

散步半小时，运动量以感到轻松、愉快为宜。天气不好时，在家里甩臂、弯腰、抬腿，也是不错的运动。

吃出均衡，机能永不老。老年人的消化功能逐渐减弱，更要想办法做到营养均衡。百岁寿星、著名经济学家陈翰笙博士，每天饮食坚持“三个一”：早上吃一个鸡蛋，晚上喝一杯奶，每天吃一个苹果，而且一日三餐多吃素，少吃肉。老人也要以此为借鉴，每天吃肉、蛋、奶，但不要太油腻，不要口味太重。

山药、土豆、白菜、萝卜、豆浆、蜂蜜、香蕉、橘子、苹果都是比较适合老年人的食物。在做法上，要以炖菜为主，炖菜比较软烂、清淡，易于消化。历代养生家对老人喝粥都十分推崇，称粥为“世间第一滋补食物”。粥易消化、吸收，能和胃、补脾、清肺，比较适合老年人，小米粥、燕麦粥都是不错的选择。也可以把黑芝麻、核桃、薏米等按照口味调配，打成五谷米糊当晚饭吃。需要注意的是，老年人不要吃太饱，一般以七八分饱为宜，但也不要饿着，尤其是低血糖、低血压的老人更不能饿，可以在下午 4 点左右适当加餐，吃些点心、水果、坚果等。

主动交流，心情永不老。对于老人来说，不要整天把自己关在家里，要多走出家门，多参加社会活动，多和家人以外的人进行交流，比如去小区、公园散步时，主动和其他人聊天，这样大脑能积极运转，心情也会更好，能防止抑郁。研究发现，家庭社会的支持，以及亲朋好友间多交流，可以减少患病几率，有助于延年益寿。也可以培养自己的爱好，比如书法、摄影、旅游等，从中找到生活的乐趣。此外，老年人也可以尽己所能多帮助别人，比如做志愿者参与社区服务，可以提升自我价值感，帮助别人的同时快乐自己。

（来源：养老信息网）

中国养老网

养老金融

布局养老金融业务——基于供给侧角度

编者按：2016 年 3 月 21 日，《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》正式出台，养老金融被提升到国家级战略地位。商业银行积极布局养老金融，建立了较为完善的养老金融产品体系，不同类型商业银行在发展养老金融上又各有侧重。面对人口老龄化等多重历史机遇，商业银行应如何创新组织结构、产品和服务，并借此推动战略转型呢？

目前，我国已经成为全球老龄人口最多的国家，截至 2014 年底，我国 60 岁及以上老年人总数占全国总人数的 15.53%，65 岁及以上人口占 10.06%。人口结构决定中国现已进入加速老龄化阶段，居民养老的结构性需求迅速增加。加快发展养老产业，已成为我国深入推进经济结构调整，积极应对人口老龄化的重要举措。而养老金融作为支持养老产业发展的重要一环，面临着新的发展机遇，未来的发展空间巨大。

国家已经注意到“养老金融”的战略意义，并连续出台多项政策，2014《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》（新“国十条”）、2015 年《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》、《基本养老保险基金投资管理办法》等均明确“金融推动养老”不仅是解决民生问题的政策思路，更是指导改革方向的长期国家级别战略。特别是 2016 年 3 月 21 日，中国人民银行、民政部、银监会、证监会、保监会联合发布《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》（以下简称《意见》），进一步明确了养老金融相关政策。《意见》提出，积极应对人口老龄化，大力推动金融组织、产品和服务创新，改进完善养老金融领域服务，加大对养老服务业的金融支持力度，促进社会养

老服务业的发展，力争到 2025 年建成与人口老龄化进程相适应的金融服务体系。

商业银行机构已经敏锐的嗅到居民养老的巨大市场机遇，通过提供养老理财、企业年金、养老按揭等产品服务满足居民日益增长的养老金融需求，积极布局养老金融服务领域。但是由于养老产业投资周期长、收益成效慢、回报率低等特点，并且养老产业尚未有较为清晰的盈利模式，商业银行在养老产业领域布局较为落后。可以说，我国养老金融服务的供给端的增长显著慢于居民和养老产业实际需求，畸形的供需关系长期制约养老产业的发展。

商业银行完成养老金融服务体系初步布局

国内商业银行的养老金融业务多起源于承办企业年金业务，随着业务的发展，逐步形成了以企业年金为核心，养老理财、薪酬福利等业务为辅的产品体系。此外，商业银行的公司或个人业务部门，很早为社会养老保险机构提供代收代付、存款等服务。经过多年发展，养老金融服务实现了规模持续增长和服务领域的不断拓宽，初步形成了较为完善的养老金融服务产品体系，具体有如下几个方向。

社会养老保险服务。商业银行为我国社会养老保险管理机构提供保险资金归集、资金存款、养老金代收代付等服务。商业银行与各级社保机构在社保基金专户账户管理、养老保险做实个人账户基金存款、新农保和新农合基金专户主办银行等方面开展了合作。根据人社部 2014 年公布的数据，基本养老保险基金结余 3.56 万亿元，这其中大部分作为存款放在商业银行；另外，商业银行为数千万离退休人员提供养老金代发服务。

金融社会保障卡服务。金融社会保障卡是指加载了金融功能的社会保障卡，除具有信息记录、信息查询、业务办理等社会保障卡基本功能的同时，可作为银行卡使用，具有现金存取、转账、消费等金融功能。2011 年 8 月，人社部发布《关于社会保障卡加载金融功能的通知》，对社会保障卡加载金融功能的相关工作提出了要求，众多商业银行积极参与了社会保障卡加载金融功能的产品研发和推广工作。通过近五年时间的探索和持续进步，商业银行在金融社保卡发卡、渠道建设、产品创新、金融服务等方面积累了十分丰富的专业经验。根据人社部数据，2014 年底，全国社会保障卡持卡人数达到 7.12 亿人，比上年增加了 1.64 亿张。根据中国银行年报，截至 2014 年底，仅中国银行一家发行金融社会保障卡就超过了 6000 万张。根据十三五规划纲要，“加强公共服务设施和信息化平台建设，实施社会保障卡工程，持卡人口覆盖率达到 90%”，商业银行将迎来更广阔的市场机遇。

全国社保基金托管服务。商业银行可以为全国或地方社保基金提供资产保管、资金清算、会计核算、资产估值、投资监督、绩效评估等服务。根据全国社保基金网站数据，境内资产托管银行只有四家：交通银行、中国银行、中国工商银行、中国农业银行。根据全国社会保障基金理事会数据，截至 2014 年末，基金资产总额 15356.39 亿元，其中：境内投资资产 14050.61 亿元，境外投资资产 1305.78 亿元，为商业银行带来托管费收入 3.29 亿元。

企业年金业务。具有企业年金管理资格的商业银行可以为企业年金客户提供受托、账户管理、托管等服务，是企业年金市场重要的参与者。另外部分商业银行通过控股子公司提供企业年金投资管理服务。据人社部数据，截至 2014 年末，全国有 7.33 万户企业建立了企业年金，参加职工人数为 2293 万人，年末企业年金基金累计结存 7689 亿元。其中，商业银行受托资金规模 1365 亿元，市场占比 29.58%；管理个人账户数 2021 万户，市场占比 88.13%；托管企业年金资金 7689 亿元，占比 100%；银行系基金投资管理企业年金规模 455 亿元，市场占比仅 6.55%。

养老投资理财。商业银行根据养老投资需求重视长期安全性、流动性的特点，提供了丰富的投资理财产品。针对机构投资者（企业年金、社保基金等），商业银行提供了活期存款、定期存款、协议存款、理财产品等多种流动性高、收益稳定的产品。针对个人投资者，商业银行除提供传统储蓄性产品外，还根据投资者养老需求特点研发了养老型理财产品。此外，银行还代理销售保险公司的商业养老保险产品、养老保障委托管理产品，满足不同客户的养老需求。

养老产业投融资。商业银行在支持养老产业发展和养老方式转变的业务创新方面有一些进展。一是为养老地产、养老社区项目开发提供融资服务，助力养老社区建设；为养老服务机构提供信贷服务。二是部分银行提供养老按揭服务，老年客户本人或者法定赡养人以房地产为抵押向银行申请贷款专门用于老年客户养老用途，银行核定一定贷款额度后按月将贷款资金划入老年客户，一定程度解决

有房老人缺乏养老资金的难题，为老年人提供了更多的养老模式选择。

综合养老金融服务。少数商业银行根据老年客户特点，推出综合性的金融增值服务，目前规模较小。一是结合老年客户活动范围小、追求简单操作等特点，商业银行优化服务流程、改造银行网点功能，推出专门服务老年客户的网点。二是商业银行根据老年客户非金融服务需求，增加特色增值服务，围绕消费结算、健康管理、医疗服务、住房保障、旅游休闲等，搭建养老综合服务平台。

不同类型银行发展养老金融业务各有侧重

大型商业银行早期通过企业年金业务介入养老金融业务，并获取了企业年金的受托、账户管理、托管等资格，确立了市场优势地位。中国工商银行、中国建设银行、中国银行管理企业年金个人账户数量、托管企业年金基金规模上位居市场前三位，在企业年金业务领域处于领先地位。中国工商银行不断拓展养老金融服务领域，打造养老金与薪酬福利投融资平台，开发了“如意人生”系列养老理财产品。中国建设银行另辟蹊径，与全国社保基金共同发起国内首家银行系养老金公司，获得养老金投资管理资格和其他投资管理业务资质，实现对养老金客户提供从受托、账管、托管到投资管理的全程化管理服务，甚至可以借助发展养老保障委托管理业务覆盖企业客户的员工福利业务。中国银行则是最早办理社保基金托管的商业银行之一，在养老金融业务领域推出了社会保障、薪酬福利计划及代理养老资产管理等一系列新型服务。

股份制商业银行在发展企业年金业务的同时，也不断开拓新的养老金融服务领域。招商银行(600036,股吧)将养老金融部挂靠在零售银行板块，依靠零售银行优势，向企业员工提供薪酬福利管理服务。光大银行(601818,股吧)大力拓展针对薪酬延付的“乐享福利计划”产品、针对企业福利整合和自主选择的“乐选弹性福利计划”产品，全面打造“养福全程通”金融服务品牌。中信银行(601998,股吧)是国内第一家推出“养老按揭”的商业银行，探索以房养老的新型养老模式。

不具备企业年金管理资格的股份制商业银行或地方商业银行则选择了以老龄客户群体为目标，结合网点提供综合金融服务的模式。兴业银行(601166,股吧)推出“安愉人生”综合金融服务方案，以银行卡为载体，通过优化金融产品、老年客户权益两套体系，整合专属理财、信用贷款、便利结算、增值服务四项内容，结合社区银行为老年客户提供全面金融服务。上海银行利用作为上海市首批两家养老金代发银行之一的先发优势，推出养老专属卡片、专属理财、增值服务等产品，建设养老特色支行，构建了较为完整的养老金融服务体系。

从金融供给侧改革角度创新发展养老金融

人口老龄化加速，养老保障体制改革不断深化，养老金市场化运作持续推进，养老服务产业快速发展，客户养老金融服务需求日趋多元化，为商业银行发展养老金融提供了重要机遇。商业银行应做好金融供给侧结构性改革，加大对养老金融的重视力度，推进养老领域业务发展规划和市场布局，积极创新养老金融组织服务形式，创新适合养老服务业特点的产品、金融工具，创新居民养老领域的服务能力和水平，有效满足迅速增长的养老产业发展和居民养老需求，并推动自身加速战略转型。

创新养老金融组织形式，提升养老金融战略地位，推动自身业务转型。我国商业银行的养老金融业务部门一般挂靠在托管业务、公司业务或者零售部门业务之下，没有建立独立的业务板块，在资源整合、产品研发、人事财权、条线管理方面缺乏独立性，造成养老金融业务零散化、产品碎片化。原有组织结构已经无法适应养老金融的快速发展，难以提供富有针对性的养老金融服务。因此，商业银行可以探索建立养老金融事业部制，将支持养老服务业、发展个人养老相关的金融业务进行整合，并与银行自身战略转型相结合，探索发展养老金融的新型商业模式。商业银行可以在养老服务业相对发达、老龄人口较为集中的地区设立专业的养老金融团队、养老金融分支行，优化整合内部资源，提升在养老领域的金融服务水平。

创新养老产业投融资产品，拓宽养老产业多元化融资渠道。我国的养老产业还停留在养老设施建设阶段，业务链、产业链远未建立和打通，尚未出现较为成熟的盈利模式。养老产业具有投资周期长、收益成效慢、回报率低、资金成本承受能力不高的特点，养老服务大多面临准公共品性和服务受众的挑剔性，商业银行在养老产业投融资方面较为谨慎。在国家政策允许和风险可控的前提下，商业

银行应创新养老产业信贷产品和服务，并结合集团化优势为养老服务业拓宽融资渠道，不断满足养老产业发展需求。

一是创新适合养老产业特点的信贷管理机制和服务方式，拓宽养老服务业贷款抵押担保范围。商业银行根据养老产业发展导向和经营特点，制定专门的养老产业信贷政策，建立适合养老产业特点的信贷审批、信用评级、客户准入和利率定价制度，研发具有养老产业特色信贷产品。银行在风险可控的前提下，积极开展应收账款、动产、知识产权、股权等抵押贷款创新，探索养老服务机构有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产抵押贷款。

二是拓宽养老产业多元化融资渠道。我国商业银行尤其是大型银行较多是银行或金融控股集团，拥有证券、保险、信托等多项金融资质，能够依托平台优势，为养老产业企业提供多元化融资服务，提高养老金融服务的供给能力。商业银行通过证券子公司，为养老产业企业提供上市融资、并购重组、股份转让等股权融资服务，还可以通过发行企业债、公司债、非金融企业债等方式进行债券市场融资。商业银行及子公司在国家政策允许下，通过设立养老专项债务融资工具、养老产业投资引导基金、养老信托计划、养老设施租赁等服务平台，鼓励社会资金、民间资本等进入养老产业，拓展养老产业资金来源。

创新居民养老领域的服务能力和水平，构建养老金融综合金融服务体系，满足居民日益增长和复杂的养老需求。全国老龄办数据表明，2010 年我国老年人口消费规模达到 1 万亿元，预计 2040 年达到 17.5 万亿元。而从 2014 年至 2050 年间，中国老年人口的消费潜力将从 4 万亿元左右增长到 106 万亿元左右，占 GDP 的比例将从 8% 左右增长到 33% 左右。不断增加的老龄人口消费潜力与金融服务需求同步增长，商业银行应通过增加养老产品供给、开展综合服务、提升服务能力多种方式来满足。首先积极发展服务居民养老的专业化金融产品，借助大数据，云计算等信息技术手段，研究不同年龄的养老保障需求，积极开发可提供长期稳定收益、符合养老跨生命周期需求的差异化理财产品，并联合证券、保险、信托等子公司研发生命周期基金、个人养老保险、养老信托、以房养老等创新产品，真正满足居民养老金融需求。其次建立综合金融服务体系，不断扩展金融服务内容，做好支付结算、账户管理、托管和投资等服务的基础上，向居民提供养老规划、个人理财与保险、消费贷款等财富管理服务，开拓并提供退休规划、法律援助、老年教育等咨询服务，探索联合专业公司向居民提供涵盖家政、旅游、健身、娱乐、旅游在内的多元增值服务。最后，提高老年群体金融服务便利性、可得性。商业银行机构采取对网点进行养老化改造，增加助老设备，开辟老年服务窗口等措施，提升老年客户服务环境；通过优化网点布局，进一步向养老社区、养老公寓等延伸服务网点，设立社区银行；根据老年客户习惯，优化电子银行、手机银行、电话银行等服务渠道。

（来源：银行家）

中国养老网

社会保障

陕西：西安机关事业单位养老保险单位缴 20% 个人缴 8%

【导读】5 月 24 日，陕西省西安市政府印发《机关事业单位工作人员养老保险制度改革实施方案》。机关事业单位工作人员实行社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，基本养老保险费由单位和个人共同负担。西安机关事业单位离休人员不纳入此次改革范围。中央驻陕机关及所属事业单位离休人员离休费及相关待遇调整仍由原渠道保障。

计发办法“新人”：发基本养老金

2014 年 10 月 1 日及以后参加工作、个人缴费年限累计满 15 年的人员（称为“新人”），退休后按月发给基本养老金。基本养老金由基础养老金和个人账户养老金组成。

退休时的基础养老金月标准以全省上年度在岗职工月平均工资和本人指数化月平均缴费工资的平均值为基数，缴费每满 1 年发给 1%。个人账户养老金月标准为个人账户储存额除以计发月数。

“中人”：增发过渡性养老金

2014 年 9 月 30 日及以前参加工作、2014 年 10 月 1 日及以后退休且缴费年限（含视同缴费年限）累计满 15 年的人员（称为“中人”），按照合理衔接、平稳过渡的原则，在发给基础养老金和个人账户养老金的基础上，再依据视同缴费年限长短发给过渡性养老金。

月基础养老金=退休时全省上年度在岗职工月平均工资 $\times$ （1 本人平均缴费工资指数） $\div$ 2 $\times$ 缴费年限（含视同缴费年限） $\times$ 1%。其中，本人平均缴费工资指数=（视同缴费指数 $\times$ 视同缴费年限实际平均缴费指数 $\times$ 实际缴费年限） $\div$ 缴费年限。视同缴费指数表由省上另行制定，工作人员退休时，根据本人退休时的职务职级（技术职称）和工作年限等确定本人视同缴费指数。

月个人账户养老金=退休时本人基本养老保险个人账户累计储存额 $\div$ 计发月数。

月过渡性养老金=退休时全省上年度在岗职工月平均工资 $\times$ 本人视同缴费指数 $\times$ 视同缴费年限 $\times$ 1.4%。

对于 2014 年 10 月 1 日前参加工作、改革后退休的“中人”设立 10 年过渡期，过渡期内实行新老待遇计发办法对比，保低限高。即：新办法（含职业年金待遇）计发待遇低于老办法待遇标准的，按老办法待遇标准发放，保持待遇不降低；高于老办法待遇标准的，超出的部分，第一年退休的人员（2014 年 10 月 1 日至 2015 年 12 月 31 日）发放超出部分的 10%，第二年退休的人员（2016 年 1 月 1 日至 2016 年 12 月 31 日）发放 20%，依此类推，到过渡期末年退休的人员（2024 年 1 月 1 日至 2024 年 9 月 30 日）发放超出部分的 100%。过渡期结束后退休的人员执行新办法。

“老人”：纳入统筹发放

对符合纳入机关事业单位养老保险条件，2014 年 9 月 30 日前已退休人员（称为“老人”），其基本养老金按照国家和我省规定的项目和标准，纳入统筹发放，同时执行基本养老金调整办法。统筹项目由省上另行发文确定。其他未纳入统筹部分继续按原渠道支付。

答疑解惑人员流动怎么办？

参保人员在省内的机关事业单位之间流动，只转移养老保险关系，不转移基金。参保人员跨省流动或在机关事业单位与企业之间流动，在转移养老保险关系的同时，基本养老保险个人账户储存额随同转移，并以本人改革后各年度实际缴费工资为基数，按 12% 的总和转移基金，参保缴费不足 1 年的，按实际缴费月数计算转移基金。转移后基本养老保险缴费年限（含视同缴费年限）、个人账户储存额累计计算。

个人账户如何建立？

社会保险经办机构按工作人员本人缴费工资基数 8% 的数额建立基本养老保险个人账户，个人账户全部由个人缴费形成。全市建立个人账户的起始时间为 2014 年 10 月 1 日，在此之后参加机关事业单位基本养老保险的工作人员，从参加之日起建立个人账户。个人账户储存额只用于工作人员养老，不得提前支取，每年按照国家统一公布的记账利率计算利息，免征利息税。参保人员死亡的，个人账户余额可以依法继承。

职业年金有何规定？

机关事业单位在参加基本养老保险的基础上，应当为其工作人员建立职业年金。单位按本单位工资总额的 8% 缴费，个人按本人缴费工资的 4% 缴费。工作人员退休后，享受按月领取职业年金待遇。

特殊情况人员如何对待？

改革后，对符合纳入机关事业单位基本养老保险制度改革条件的在职人员，其 2014 年 10 月 1 日前在机关事业单位的工作年限作为视同缴费年限，退休时按规定计发待遇。其个人在试点期间的个人缴费本息划转至改革后的本人职业年金个人账户时，该部分个人缴费本息不计入新老办法标准对比范围，一次性支付给本人。对不符合纳入机关事业单位养老保险制度改革条件的原试点参保单位和个人，全部转移至企业职工基本养老保险。

经批准延长退休年龄的人员，应当继续参保缴费，直至延缓退休期满。对少数人员年满 70 岁时仍继续工作的，个人可以选择继续缴费，也可选择不再继续缴费。待正式办理退休手续时，按规定计发养老待遇。

改革后获得省部级以上劳模、有重大贡献的高级专家等荣誉称号的工作人员，在职时给予一次性奖励，退休时不再提高基本退休费计发比例。对于改革前已获得此类荣誉称号的工作人员，本人退休时给予一次性退休补贴并支付给本人。

适用范围

本方案适用于西安按照公务员法管理的单位、参照公务员法管理的机关（单位）、事业单位及其编制范围内的工作人员。

对于划分为生产经营类的事业单位，但尚未转企改制到位的，已参加企业职工基本养老保险的仍继续参加；尚未参加的，暂参加机关事业单位基本养老保险，待其转企改制到位后，自转企改制基准日起，按有关规定纳入企业职工基本养老保险。

对于目前尚未确定分类类型的事业单位，已参加企业职工基本养老保险的仍继续参加；尚未参加的，暂参加机关事业单位基本养老保险，待其分类类型确定并改革到位后，纳入相应的养老保险制度。

对于编制管理不规范的单位，要先按照相关规定清理规范，待明确工作人员身份后再纳入相应的养老保险制度范围。

对于参加机关事业单位养老保险的单位中的编制内劳动合同制工人，按规定参加机关事业单位养老保险。编制外人员应依法参加企业职工基本养老保险。

缴费规定

缴费基数

单位缴费基数为参加机关事业单位基本养老保险工作人员的个人缴费工资基数之和。

机关单位（含参公管理的单位）工作人员的个人缴费工资基数包括：本人上年度工资收入中的基本工资，国家、我省及西安统一的津贴补贴（艰苦边远地区津贴、西藏补贴、特区津贴、警衔津贴、海关津贴等国家、我省及西安统一规定纳入原退休费计发基数的项目），规范后的津贴补贴（地区附加津贴），年终一次性奖金等。

事业单位工作人员的个人缴费工资基数包括：本人上年度工资收入中的基本工资（岗位工资与薪级工资之和），国家、我省及西安统一的津贴补贴（艰苦边远地区津贴、西藏补贴、特区津贴等国家、我省及西安统一规定纳入原退休费计发基数的项目），绩效工资等。

个人缴费工资基数超过全省上年度在岗职工平均工资 300% 以上的部分，不计入缴费工资基数；低于全省上年度在岗职工平均工资 60% 的，按全省上年度在岗职工平均工资的 60% 计算个人缴费工资基数。

缴费比例

单位缴纳基本养老保险的比例为单位缴费基数的 20%；个人缴纳基本养老保险的比例为本人缴费工资基数的 8%，由单位代扣代缴。

（来源：西安晚报）

中国养老网

江苏：无锡市居家养老援助服务定标准

2016 年 5 月 24 日从无锡市质量技术监督局获悉，国内首个居家养老服务标准——《居家养老援助服务规范》已完成编制，将于近期发布实施。该标准由市民政局提出，市便民服务中心、市社会福利中心、市标准化研究中心等多家单位共同编制。

该标准对生活照料服务、医疗护理服务、精神慰藉服务及其他服务四个方面提出了详细的要求，集中体现了每项服务的操作规范、服务流程及注意事项等方面的要求。其中，生活照料服务涵盖了清洁卫生、助餐、助行和代办等服务项目。该标准对服务机构、人员素质也提出了相应的要求。

“由于尽可能设置了可量化的指标，使这部标准具有较强的操作性。”相关负责人介绍，比如在助浴服务中，就详细规定了冬季室温控制在 24℃~26℃；理发服务中要求控制水温 40℃~45℃；服务对象或监护人满意度，该标准要求必须达到 95%以上；此外，对居家养老援助服务的回访也有了明确要求，即每季度每户上门回访次数不得少于 1 次，每月每户电话回访次数不得少于 1 次等。专家表示，该标准的出台将有利于无锡市居家养老服务行业自律，从而提高居家养老援助服务水平和服务对象满意度，也有利于相关部门实行监管。

（来源：江苏省民政局）

中国养老网

浙江：宁波市北仑区扎实做好 2016 年度社保缴费基数申报工作

根据市人社局安排，5 月 4 日—23 日，为各类用人单位 2016 年度社会保险费缴费基数申报时期。每年的社会保险费缴费基数申报，都是广大用人单位关注的重点工作，牵涉面大，影响广。为此，北仑区采取种措施，及时稳妥做好年度社保缴费基数调整申报工作。

一是未雨绸缪做好企业走访工作。根据甬政发[2016]9 号文件精神，今年 5 月 1 日起，我市全市范围内，用人单位中的外来务工人员纳入基本养老保险、职工基本医疗保险、失业保险、生育保险制度范围，用人单位中的外来务工人员应按规定参加基本养老保险、职工基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险。作为制造业发达、外来务工人员集中的北仑，无疑会受到较大影响。为此，北仑区从早处入手，从 3 月份开始，就及时深入申洲、吉利等外来务工人员用工量较大的企业，送政策上门，做好针对性的宣传服务工作，为顺利完成政策并轨做好铺垫、夯实基础。

二是多管齐下做好申报宣传工作。市人社局、市地方税务局《关于申报 2016 年度社会保险费缴费基数的通告》出来后，北仑区便第一时间在局网站发布“缴费基数通告”和“有关问题问答”等信息，短短几天，信息点击量就上千；同时，在全区人力资源管理 qq 工作群里发布相关信息，并及时解答企业人事干部的问题，引导企业及时按照规定进行申报；利用《北仑新区时刊》、《北仑之窗》等媒体加强缴费申报宣传。同时，在社保申报大厅服务窗口，摆放了相关资料，提供给前来办事的企业

和参保人阅读。另外，还通过街道（镇）社保服务站所发放宣传资料，扩大宣传覆盖面。

三是增加力量做好窗口经办工作。由于全区参保企业和参保个人数量较大，缴费基数申报工作给申报窗口带来了极大的考验。为此，一方面加强对工作人员的业务培训，要求工作人员熟练掌握政策内容，努力提升服务质量和效率，另一方面临时选调业务素质高、操作能力强的工作人员充实到申报窗口，以应对窗口申报压力。

四是加强指导做好网上申报工作。参保单位可以通过市人力资源和社会保障网站首页中的“社会保险网上申报”按钮进入社会保险网上申报系统，自主进行网上申报操作。但是，不少企业经办人员对网上申报操作较为陌生，为此，在服务大厅单独设立了“自助服务区”，安装了两台电脑供企业人事干部进行网上申报操作。为更好地服务企业，引导企业进行网上申报，社保中心制作了“网上申报操作流程”，并派有专门的工作人员对网上申报进行现场操作指导。对于未及时申报的少数企业，进行电话提醒通知。

（来源：宁波市人力资源和社会保障局）

中国养老网

广东：广州市社保局：社保缴满 15 年最好莫停缴

【导读】 社保缴满 15 年是不是就可以“停缴”，并申请按月领取基本养老金了？这是不少市民心中的疑问。广东省广州市社保局局长邹联前日率队做客《阳光热线》，就社会关注度较高的养老保险、医疗保险问题与网友交流。

针对缴纳社保这一问题，社保局给出的答复是，养老保险缴满 15 年是领取待遇的最低标准，且缴费年数将影响到以后领取待遇的水平。

养老金待遇与多种因素挂钩

按照现行政策规定，到达法定退休年龄（即男 60 周岁，女工人 50 周岁，女干部 55 周岁）时，养老保险累计缴费年限满 15 年的，可以申请按月领取基本养老金。在《阳光热线》节目中，多位市民提出问题：那么社保缴满 15 年，是不是就可以停缴了？

对此，市社保局副局长陈陆表示，养老保险缴满 15 年是领取待遇的最低标准，不满 15 年不能按月领取养老保险待遇。不过，并不建议缴费满 15 年就停缴，因为缴费年数将影响到以后领取待遇的水平。

节目中，市社保局局长邹联介绍，参保人员的基本养老金，由基础养老金、个人账户养老金和过渡性养老金构成。

其基本原则是“权利和义务对等，缴费与待遇挂钩”。达到法定缴费年限的人员，退休时的基础养老金月标准以当地上年度在岗职工月平均工资和本人指数化月平均缴费工资的平均值为基数，缴费每满 1 年发给 1%。个人账户养老金月标准为个人账户储存额除以相应的计发月数。也就是说，首次计发的基本养老金由参保人累计缴费月数、缴费工资和退休当时上年度全省在岗职工月平均工资、个人账户总金额等因素确定。因此，缴费年限越长，缴费基数越高，退休后首次计发的养老金水平就会越高。

在多地缴社保如何享待遇？

东莞是座外来人口人数远大于户籍人口的城市，许多外来务工人员在城市都有社保缴费记录。当他们要退休时，该在何处领取养老保险待遇？又如何享受医疗保险？

这一话题也成为当天《阳光热线》节目的热点。市社保局养老保险科科长熊素冰表示，劳动者在

多个城市都有缴存社保的，以劳动者养老保险缴满 10 年的地方为领取地；如果劳动者在最后一个参保地缴费没有满 10 年，那么以上一个满 10 年的为待遇领取地；如果每个缴费地都没有满 10 年，那么以户籍地为领取地。确定了养老保险领取地以后，劳动者就可以把其他地方的养老保险转移到待遇领取地，合并计算缴存年限。如果符合缴费年限，就可以申请按月领取养老保险。

有位即将退休的女士咨询道：自己在老家交了十多年的社保，目前在东莞工作，也交了十多年的社保，退休后如何享受医疗保险待遇？

市社保局相关人士对此解释称，对以职工身份参加医疗保险的女性，达到法定退休年龄时，如果医疗缴费累计达到 25 年（男性为 30 年），并且有 10 年在东莞缴费的，就可以将外地的社保转移来东莞，退休后可以不缴费享受基本医疗待遇。如果女职工累计缴费年数没有达到 25 年（男性为 30 年），就要继续缴费直至满 25 年后，便可不再缴费享受基本医疗保险。

数读养老保险基金

据邹联介绍，当前东莞市基本养老保险制度整体运行平稳。2015 年，东莞基本养老保险基金总收入 317.57 亿元。其中，征缴收入 276.43 亿元、财政补助收入 4.28 亿元、利息收入 32.32 亿元、关系转移收入 1.58 亿元、其他收入 0.71 亿元、上级补助收入 2.25 亿元。基金总支出 74.56 亿元。当期结余 243.01 亿元（其中统筹基金结余 132.71 亿元，个人账户结余 110.30 亿元），滚存结余 1016.44 亿元。

（来源：广州日报）

中国养老网

云南：红河哈尼族彝族自治州机关事业单位养老保险宣传材料

一、法规政策依据

《中华人民共和国社会保险法》、《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》（国发〔2015〕2 号）、《国务院办公厅关于印发机关事业单位职业年金办法的通知》（国办发〔2015〕18 号）、《云南省人民政府关于印发云南省机关事业单位工作人员养老保险制度改革实施办法的通知》（云政发〔2015〕75 号）。

二、适用范围和对象

按照国家《公务员法》管理的单位、参照《公务员法》管理的机关（单位）、事业单位及其编制内的工作人员。

三、筹资方式

机关事业单位养老保险实行社会统筹与个人账户相结合的制度模式，单位和个人都需要缴费。

四、缴费标准

机关事业单位养老保险实行省级统筹，在此基础上建立补充养老保险（职业年金）。基本养老保险费和职业年金由单位和个人共同负担。

（一）单位缴费：单位缴纳基本养老保险费（以下简称单位缴费）的比例为本单位上年度工资总额的 20%。缴纳职业年金的比例为 8%。

(二) 个人缴费: 个人缴纳基本养老保险费的比例为本人上年度缴费工资标准的 8%, 个人工资超过全省上年度在岗职工平均工资 300% 以上的部分, 不计入个人缴费工资基数; 低于全省上年度在岗职工平均工资 60% 的, 按全省在岗职工平均工资的 60% 计算个人缴费工资基数。缴纳职业年金的比例为 4%。个人缴费由单位代扣代缴。

五、待遇享受

机关事业单位养老保险待遇实行“新人新制度、中人新办法、老人老规定”的政策规定。

2014 年 10 月 1 日以后参加工作、个人缴费年限累计满 15 年的人员(简称新人), 退休后按月发给基本养老金。基本养老金由基础养老金和个人账户养老金组成。退休时的基础养老金月标准以全省上年度在岗职工月平均工资和本人指数化月平均缴费工资的平均值为基数, 缴费每满 1 年发给 1%。个人账户养老金月标准为个人账户储存额除以计发月数, 计发月数根据本人退休时城镇人口平均预期寿命、本人退休年龄、利息等因素确定。

2014 年 10 月 1 日前参加工作、以后退休且缴费年限(含视同缴费年限)累计满 15 年的人员(简称中人), 按照合理衔接、平稳过渡的原则, 在发给基础养老金和个人账户养老金的基础上, 再依据视同缴费年限长短发给过渡性养老金。具体办法由人力资源社会保障部会同有关部门制定并指导实施。《决定》实施后达到退休年龄但个人缴费年限累计不满 15 年的人员, 其基本养老保险关系处理和基本养老金计发比照《实施〈中华人民共和国社会保险法〉若干规定》(人力资源社会保障部令第 13 号)执行。

2014 年 10 月 1 日前已经退休的人员(简称老人), 继续按照国家规定的原待遇标准发放基本养老金, 同时执行基本养老金调整办法。机关事业单位离休人员仍按照国家统一规定发给离休费, 并调整相关待遇。

(来源: 红河哈尼族彝族自治州人力资源和社会保障局)

中国养老网

国际交流

人口老龄化及税收减少 澳新州未来数十年经济增速将减缓

【导读】 据报道, 由于税收减少及人口老龄化加剧, 澳大利亚新威尔士州在未来数十年将面临经济增速减缓、财政收入下降等问题。老年人口的增加将为公共医疗系统带来了更大压力。

新南威尔士州政府即将在本周公布五年一次的《代际报告》。该报告预测, 未来 40 年新州经济增速将由过去 25 年平均值的 2.5%, 下降至 2.2%。报告同时预计新州人均生产总值将由 1.4% 降至 1.3%。作为全澳经济表现最佳的州, 新州经济增长放缓将令澳大利亚目前本就疲弱的经济雪上加霜。

新州财政厅长格拉迪斯·贝利吉克莲表示, 未来经济增长的挑战主要来自于人口老龄化及兼职工人数量的增加。经济学家认为这也将给新州带来巨大的财政负担。公共事务研究所高级研究员米凯拉·诺瓦克表示, 人口老龄化将会减少财政收入, 并且会增加公共医疗的负担。但她认为, 如果政府积极应对挑战, 在医疗服务领域引入竞争机制, 消费者将成为最终的受益者。

据了解, 上一份《代际报告》于 2011 年发布, 当时预计, 到 2051 年, 政府收入与支出的差额将占新州生产总值的 2.8%, 大约相当于今天的 150 亿澳元(约合 711 亿元人民币), 而经济增长速度

的放缓将使这一差距变得更大。

不过新州州长迈克·贝尔德仍然表示，亚洲中产阶级的消费领域正在向对新州有利的方向转变，诸如教育、金融服务、商业及旅游业等。财政厅长贝利吉克莲称，政府虽然面临挑战，不过新预测也表明新州拥有光明的未来，在未来 10 年，新州经济总量有望达到 1 万亿澳元（约合 4.73 万亿元人民币）。

（来源：亚太日报）

中国养老网

热问快答

福建：南平市企业退休人员领取基本养老金资格认证问答

1、南平市本级企业退休人员每年领取基本养老金资格认证（以下简称认证）的时间是什么时候？

答：目前南平市本级企业退休人员每年认证时间是：居住在延平区行政区域内的为 3-4 月份，居住在延平区行政区域外的为 4-6 月份。

2、居住在延平区行政区域内的南平市本级企业退休人员如何办理认证？

答：本人持身份证、户口簿到现居住社区办理认证。属于单位退休未纳入社会化管理的到原单位办理认证。

3、居住在南平市辖区内（不含延平区）的其他县（市、区）的南平市本级企业退休人员如何办理认证？

答：居住在南平市辖区内（不含延平区）的其他县（市、区）的南平市本级企业退休人员，在每年 4-6 月份可携带身份证（具体时间详见当地社保经办机构通知），到居住地所在街道（乡镇）或社保经办机构进行认证。

4、居住在南平市辖区外的南平市企业退休人员如何办理认证？

答：由各县（市、区）社会劳动保险管理中心（以下简称社保中心）向异地居住退休人员邮寄《异地居住人员领取社会保险待遇资格协助认证表》，退休人员本人持身份证、认证表前往居住地社保经办机构认证。

5、孤寡、残疾、患病、高龄等行动不便的退休人员如何办理认证？

答：对于孤寡、残疾、患病、高龄等行动不便的企业退休人员，由家属提出申请，再由社保中心委托街道、社区劳动保障机构提供上门认证服务。

6、长期住院的退休人员如何办理认证？

答：长期住院退休人员由家属提供区级以上医院疾病证明书和退休人员身份证复印件，前往社保中心认证。

7、居住港澳台的退休人员如何办理认证？

答：居住港、澳、台的退休人员提供由港九工会联合会、澳门工会联合会、台湾当地公证机关出具的生存证明或本人持有效证件前往社保中心认证。

8、出国定居或探亲的退休人员如何办理认证？

答：居住国外的退休人员应前往我国大使馆或领事馆开具领取养老金资格审核表，邮寄至所属企业、街道认证。或者回国时到社保中心持有效证件当面认证。

9、在南平市社保管理中心办理退休的居住在延平行政区域外人员是否可以从网上下载《异地居住人员领取社会保险待遇资格协助认证表》？

答：可以。认证表可在南平市社保管理中心网站下载。可上网百度搜索输入：南平市社会劳动保险管理中心,表格下载→异地居住人员领取社会保险待遇资格协助认证表→南平市，选择打印。

10、退休人员因未及时办理认证被暂停发放基本养老金，如何办理恢复发放？

答：本人到社保中心领取养老金资格认证表或本人前往所管辖的企业、街道认证，后由企业、街道向社保中心申报恢复及补发养老金。

11、企业退休人员死亡丧葬补助费怎么申领？

答：企业退休人员死亡后，其家属应在 30 日内主动向所在的企业或社区申报并提供有效的材料（医学死亡证明、火葬场的尸体火化证明及公安部门的户籍销户证明）。由企业或社区街道填写《基本养老保险一次性待遇申请表》及《离退休<职>人员增减情况表》，向社保经办机构申报。目前根据《福建省城镇企业职工基本养老保险条例》规定，离退休人员死亡后，其丧葬补助费标准按上一年度全省职工月平均工资的两倍发给。

12、何种情况下，社会保险经办机构停发或暂时停发离退休人员养老金？

答：离退休人员发生下列情形之一的，社会保险经办机构应停发或暂时停发其基本养老金：1、无正当理由不按规定提供本人居住证明或其他相关证明材料的；2、下落不明超过 6 个月，其亲属或利害关系人申报失踪或户口登记机关暂时注销其户口的；3、被判刑收监执行期间的；4、法律法规规定的其他情形。发生以上第 1、2、4 项情形的离退休人员，经社会保险经办机构确认仍具有领取基本养老金资格的，应从停发之日起补发并恢复发放基本养老金，发生以上第 3 项情形的离退休人员，服刑期满后可按服刑前最后一次领取的标准继续发给基本养老金。

13、个人冒领养老金应承担何种后果？

答：刑法第二百六十六条规定：诈骗公私财物，数额较大的，处三年以下有期徒刑、拘役或者管制，并处或者单处罚金；数额巨大或者有其他严重情节的，处三年以上十年以下有期徒刑，并处罚金；数额特别巨大或者有其他特别严重情节的，处十年以上有期徒刑或者无期徒刑，并处罚金或者没收财产。

根据全国人大常委会关于《中华人民共和国刑法》第二百六十六条的解释，以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险金或者其他社会保障待遇的属于刑法第二百六十六条规定的诈骗公私财物的行为。

根据《最高人民法院 最高人民检察院关于办理诈骗刑事案件具体应用法律若干问题的解释》（法释[2011]7 号），诈骗公私财物价值三千元至一万元以上、三万元至十万元以上、五十万元以上的，应当分别认定为刑法第二百六十六条规定的“数额较大”、“数额巨大”、“数额特别巨大”。

（来源：南平市人力资源和社会保障局）

中国养老网

快乐生活

四川：重庆市第三社会福利院举办红五月联欢会

2016 年 5 月 22 日，市第三社会福利院联合市慈善总会爱心大队志愿者为老人举办红五月联欢会。联欢会上，志愿者和休养老人们表演了舞蹈、歌曲、小品、诗歌朗诵等节目，给老人们带来了欢乐和温暖。

（来源：重庆市民政局）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏 博

编辑:

赵艳芳

