

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-6-7

目 录

养老视点	4
北京：“养老院超市”进公园受京城老人热捧.....	4
河南：三门峡市我市完成首批机关事业单位养老保险参保登记工作....	4
济南：八项措施推进济南老龄事业创新发展.....	5
山东：寿光以新理念推动老干部工作转型发展.....	6
山东：潍坊市老年人养老医疗保险实现全覆盖.....	6
江苏：无锡高学历年轻人爱上养老行业.....	7
浙江：缙云县开展第二届“敬老文明号”考评工作.....	7
浙江：淳安县卫生计生系统开展第二届“敬老文明号”评审工作.....	8
浙江：金华市老龄工作短板列入市委全体会议决定.....	8
浙江：老龄办传达学习贯彻习近平总书记在中央政治局第三十二次集体学习时的重要讲话精神.....	9
江西：赣州市老龄办深入学习贯彻习近平总书记“527”重要讲话精神	9
新疆：喀什地区老龄办 扎实开展“两学一做”学习教育强化认识明确意义.....	10
政策法规	10
安徽：滁州市关于我市困难企业缓缴社会保险费的通知.....	10
湖北：黄石市关于开展异地居住人员领取社会保险待遇资格协助认证工作的通知.....	11
养老研究	13
北京：薄利难多销 老年餐饮变鸡肋 自助售餐机运营 8 个月收不抵支	13
北京：老年医院探索中期照护新型医疗模式.....	14
以房养老曝四大风险问题 试点近两年参与者寥寥.....	15
养老类型	18
河南：安阳市浓浓粽香情温暖老人心.....	18
山东：枣庄市中区养老服务业协会成立.....	19
陕西：汉中市大爱家族慰问简池敬老院五保老人.....	20
陕西：汉中市勉县中心敬老院举办五好院民表彰大会.....	20
江苏：南京六合将全面推广“虚拟养老院”养老模式.....	21
江西：南昌市青云公益服务社开展“爱心粽”送老人献爱心活动.....	22
浙江：衢州市西湖区创新探索居家养老服务照料中心“养医结合”三模式.....	23

今年 200 个城市开展家庭医生服务 优先覆盖老年人.....	23
内蒙古：赤峰市民政局实施互联网战略开创居家养老服务新局面.....	25
养老产业.....	26
上海：将改造闲置资源建社区养老设施 鼓励社资办护理站.....	26
陕西：2016 中国西部老龄产业博览会在西安开幕.....	27
老年大学.....	28
山东：高密市老年大学“两学一做”专题党课提升党员党性修养.....	28
浙江：海盐县老年电视大学实体化办学成效斐然.....	28
四川：眉山老龄工作督查机制造福 74 万老年人.....	29
社会保障.....	29
北京：职工个人养老险最高月缴费标准同比涨 150 元.....	29
湖北：武汉孝感市政府印发《城区重度失能老人救助工作实施方案》 与中央精神“同频共振” 让重度失能老人活得更有尊严.....	30
河北：邢台符合政策的原“赤脚医生”可领养老补助.....	30
国际交流.....	31
日本最大养老品牌入华存隐忧.....	31
德国护理制度让老人“更有尊严”.....	33
完善社保体系化解老龄化压力.....	34
老龄化挑战欧洲福利国家 学者建议从单纯救助转向人口投资.....	35
特写：争取九成 75 岁以上老人自家独立生活——芬兰“空巢老人”居 家养老一瞥.....	36
热问快答.....	37
上海：2016 年 4 月起新执行的上海城镇职工社会保险缴费的个人和单 位比例是多少？外地的个人和单位缴费比例又是多少？.....	37
关于我们.....	37
联系我们.....	39

养老视点

北京：“养老院超市”进公园受京城老人热捧

2016年6月2日，北京26家养老机构集体进入中山公园，以“养老院超市”的形式主动上门为老年人提供信息咨询与服务对接。

参加今天活动的26家养老机构，既有西城养老机构服务中心、牛街回族敬老院等市区的社区养老院，也有四季青、爱暮家等近郊、远郊的养老机构，以满足不同老年群体的需求。大多数养老机构的住宿费每月一两千到四五千元之间，不少老人表示非常实惠。

每天来中山公园散步的老年市民非常多，今天的活动现场，上百来人“不请自来”。79岁的北大退休职工何焕玮在海淀区爱暮家养老院的展台前，向工作人员咨询地理位置、收费标准，再到就餐水准、文体活动内容等，问了足足十几分钟。“最后的人生时光，都要交给他们了。”何焕玮说，“逛着公园就能‘货比三家’，挑选自己中意的养老院，非常方便。”

78岁的屠良芳挨个儿看展板、咨询工作人员，收集了四季青镇养老院等13家机构的材料，装了一袋子。“我们有个‘长寿俱乐部’，上万会员呢，我看着都觉得挺好，带回去让他们也看看，回头再一起来考察。”

此次活动由北京养老行业协会主办，北京社会生活心理卫生咨询服务中心、北京市五色土社会工作促进中心承办。在现场，工作人员提供养老机构咨询同时，还为老人开展了健康咨询、老年人权益保护咨询、心理咨询等服务。

北京社会生活心理卫生咨询服务中心主任李晓童介绍，首次养老机构展览将持续两周时间，之后将轮换展示其他机构养老、社区养老、居家养老等不同模式的养老服务，这种形式的展览将成为该中心为老年提供的一项长期基本服务。同时，该中心的心理咨询服务也将进入这些展示的养老机构，为老年人提供更好的精神关怀服务。

（来源：中新网）

中国养老网

河南：三门峡市完成首批机关事业单位养老保险参保登记工作

按照省市两级机关事业单位养老保险改革领导小组的工作安排和省市相关文件要求，市直和各县（市、区）已于近日完成了首批参保机关事业单位养老保险数据采集工作，全面摸清了单位总量，基本掌握了职工底数，为下一步机关事业单位养老保险费征缴和待遇发放奠定了良好基础。截止目前，全市共采集首批参保单位1438家，在职人员51511人，退休（职）人员19692人。

为确保我市首批机关事业单位养老保险参保登记工作进行顺利，全市采取了以下几项措施：

一是领导重视，保障有力。为保证全市机关事业单位养老保险参保登记工作在规定时间内保质保量完成，全市早安排，早部署，将这项工作列入重要议事日程，作为一项政治任务抓好落实，研究制定了工作实施方案，建立起编制、组织、人社、社保经办部门协调机制，明确了人员分工，减少了中间环节，切实保障了此项工作有序推进。

二是稳步实施，章法有序。按照省厅时间要求，市直和各县（市、区）分别于4月底前完成了对所辖地区首批机关事业单位参保登记政策业务培训，对数据采集软件的操作和可能遇到的常见问题进行了现场解读和答疑，并公布了参保登记专项工作热线电话，建立了qq和微信专项工作群，搭建了便

捷的沟通平台，为参保登记节省了时间，提高了工作效率。

三是注重协调，形成合力。本次数据采集对象是全市机关、参照公务员法管理单位、公益一类事业单位和行政类事业单位，按照工作流程和职能分工，市县编制、组织、人社等部门建立稳定顺畅的灵活沟通模式。由于全市上下各部门的相互协调、密切配合，极大地方便了参保单位资料的送审上报，有力地推进了专项工作的顺利实施。

四是严格把关，保证质量。按照上级文件要求，市县相关审核部门各负其责，强化数据质量意识，对一些参保登记的特殊情况，都能积极向上级部门做好请示汇报，统一了报送资料的标准，规范了业务数据的质量，为后续开展征缴和待遇计发提供了第一手最真实准确的信息。

五是加班加点，确保进度。自5月3日开展机关事业单位养老保险参保登记工作以来，全市负责参保登记审核相关部门的同志自我加压，牺牲周六周日和其他休息时间，加班加点审核参保单位和人员信息资料，做到了应采尽采，应审尽审。

下一步，我市将按照全省的统一部署，及时启动机关事业单位养老保险管理信息系统的正常运行，积极做好机关事业单位养老保险费用征缴和待遇发放工作。

（来源：三门峡市社会养老保险中心）

中国养老网

济南：八项措施推进济南老龄事业创新发展

2016年以来，济南市老龄办坚持以习近平总书记对老龄工作重要指示为统领，以实现“五个老有”为目标，以大力发展老年文化教育事业，丰富老年人精神文化生活为重点，以“老年文化教育建设促进年”主题系列活动为主线，编制和实施好老龄事业发展“十三五”规划，扎实推进全市老龄事业与经济社会协调发展。

积极推动养老服务业发展。以“把养老服务业培育成一个强大的服务产业”为目标，推动养老服务供给侧改革，深入实施“银龄安康”工程，提升居家养老、医养结合、人才培养水平，壮大产业规模，优化产业结构，使养老服务业成为我市经济转方式、调结构、稳增长的新动力和新的增长点。

大力促进老年教育事业发展。以“积极老龄化”理念提振精神、推动创新、增强素质，拓展家庭电视老年大学教学内容，提升教学水平。按照“积极老龄化”、“快乐老龄化”、“健康老龄化”的要求，通过“老有所学”，追求“老有所为”和“老有所乐”，促使老年人确立新的人生坐标，丰富老年人的精神文化生活。

深入开展以“老年文化教育建设促进年”为主题的系列活动。全年为全市老年人做80项实事，通过新闻媒体向社会公示，接受老年人和社会各界的监督。

广泛开展老年广场文化才艺展示活动。围绕庆祝建党95周年、纪念红军长征胜利80周年、践行社会主义核心价值观等主题，充分发挥公共文化为老服务功能，推进有条件的具有公共文体设施的单位开辟适宜老年人的活动场所，加快城乡老年文化建设一体化发展，重点抓好基层老年活动场所和老年文化队伍建设。充分发挥“泉映晚霞”艺术团和各分团的示范带动作用。继续扶持基层优秀老年文化队伍，提高老年群众参与度和文艺节目的专业水准，为老年人提供更多更好的精神文化产品。

依法维护好老年人的合法权益。认真学习宣传、贯彻落实“一法一条例”和《山东省优待老年人规定》，强化全社会依法维护老年人合法权益的意识。完善老年人优待政策，提高优待水平。督促协调各级各部门积极建设老年人公益维权示范站，组织开展好老年维权咨询、阳光助老工程、老年“鹊桥会”等活动，普及老年人防诈骗知识，编写老年人防诈骗手册。做好老年人来信来访工作，依法维护老年人的合法权益。

加强基层老龄组织建设。村（居）老龄组织力求做到组织、人员、制度、场所和经费“五落实”。加强对基层老龄组织的业务指导，及时帮助解决工作中遇到的困难和问题，妥善解决基层老龄

组织的活动场所，保障活动的正常开展。

创新发展老龄宣传工作。突出抓好人口老龄化形势、老龄问题、老龄政策、老龄产业、敬老美德和重点工作的宣传。号召广大老年人树立积极老龄化、健康老龄化的理念，保持自尊自爱自立自强的精神风貌，以积极的态度和行动面对老年生活。抓好重大节日的集中宣传、重大主题系列宣传。开展好“敬老月”活动、第二届“敬老文明号”创建活动，营造全社会敬老爱老的浓厚氛围。组织全市老龄干部培训，提高大家的政治和业务素养。

切实搞好调查研究。围绕老龄工作的短板，认真研究制定调研方案，细化调研任务，重点围绕老年人的急需、急盼等方面开展调研，抓好调研成果的分析运用，为全市老龄工作“十三五”规划的制定提供科学依据。

（来源：济南日报）

中国养老网

山东：寿光以新理念推动老干部工作转型发展

2016年6月6日，寿光市老干部工作会议召开。会议指出，当前，老干部工作面临新形势、新挑战，离退休干部群体结构和需求结构都发生了较大变化。各部门单位要因事而谋、顺势而为，要以创新、协调、绿色、开放、共享理念推进老干部工作，更好地解决老干部面临的实际问题，推动老干部工作持续健康发展。

市委常委、组织部长、统战部长徐莹强调，要加强离退休干部思想政治建设和党组织建设这“两项建设”，把“两学一做”学习教育作为离退休干部思想政治建设和党组织建设的龙头任务，灵活学习方式，丰富学习载体，引领老干部始终牢记党员身份，严守政治纪律和政治规矩，继续担当政治使命，确保红色基因永不褪色。要着力加强分类指导，提升老干部服务质量。对老干部要强化以人为本、服务为先的理念，真心关爱、真情服务，整合各种资源和力量，延伸服务手臂，拓展服务内涵，让老同志得到妥善照顾、安享晚年。要注重发挥老干部在关心下一代工作中的作用，充分发挥其政治、经验、威望优势，助力青少年树立正确的世界观、人生观、价值观。要着力补齐老干部管理服务不到位、与经济社会发展融入不够、学习活动阵地不足的短板，坚持问题导向、认真补齐短板，提高老干部工作整体水平。

（来源：寿光市老龄办）

中国养老网

山东：潍坊市老年人养老医疗保险实现全覆盖

潍坊市从城乡老年人最直接、最现实、最迫切的“老有所养、老有所医”需求出发，逐步建立起了包括企业职工养老保险、机关事业单位养老保险和居民养老保险，以及职工医疗保险、居民医疗保险在内的养老、医疗保险制度，构筑起了覆盖全市老年人的养老、医疗保险制度体系。

据了解，截止到2016年3月底，全市参加企业养老保险人数152.42万人，其中离退休人数34.69万人；机关事业单位参保人数31.28万人，其中离退休人数9.26万人；城乡居民养老保险参保人数471.74万人，其中领取养老金人数146.45万人。全市职工医疗保险参保人数164.4万人，其中老年人39.14万人，占23.8%；城乡居民医疗保险参保人数654.37万人，其中老年人168.3万人，占25.7%。养老、医疗保险制度的全覆盖，保障了老年人的基本生活、基本医疗需求。

(来源：潍坊市老龄办)

中国养老网

江苏：无锡高学历年轻人爱上养老行业

2016年5月24日下午，28岁的胡月在无锡市社会福利中心老年公寓里组织老人做手工。她是一名社工专业毕业的硕士研究生，来院1年多，现在已经能独当一面负责一些具体项目。据悉，近年来越来越多的本科、硕士等高学历专业人才进入锡城养老行业，为该行业注入了新鲜血液。

胡月硕士毕业于苏州大学社会工作学系，一开始通过考试当上了一名“村官”。2014年她在网上看到无锡市社会福利中心招聘“社工”，她觉得一来可以发挥自己的专业特长，二来自己的个性温柔、有耐心，很适合与老人打交道，于是她毅然放弃了稳定的工作积极应聘，终于如愿以偿。如今，她与同事一起，把院内的社工工作搞得有声有色，开展了“家院互融”、“展颜”等项目，其中“音乐照护”项目荣获江苏省社会工作一等奖。据悉，无锡市社会福利中心从事养老服务工作218名员工中，53名为本科及以上学历。

马山峰影养老院的院长助理陈海鹏与胡月不同，他更多是看好养老行业的前景而加盟养老机构。陈海鹏大学所学的是机械制造，由于踏实肯干，毕业没几年就被公司委以重任。陈海鹏的母亲也从事养老行业，常年耳濡目染，他敏锐地感到随着人们生活水平的提高、观念的改变、国家政策的扶持，将有越来越多的人愿意接受品质好的养老服务。正好当时母亲在接洽南通一个养老项目，缺人手，陈海鹏立即加入。他沉下心来学护理、学管理，积极参加行业交流培训，并为传统养老院导入互联网、品牌经营等观念。如今，他们打造的“长寿星”品牌养老机构已落户如皋，养老院倡导的“优雅地生活，快乐地长寿”的理念也得到更多老人及家属的认可。养老院也吸引了很多像陈海鹏一样的高素质人才，光如皋养老团队53名成员中，大学本科学历就有13名。

无锡市民政局社会福利处相关人员表示，随着锡城老龄人口的不断增多，他们对养老服务的要求也越来越高。目前，很多高学历高素质的年轻人进入养老行业，不但能实现自身价值，也为传统行业提供了专业而个性化的服务和现代元素，为行业注入了活力。

(来源：江南保健报)

中国养老网

浙江：缙云县开展第二届“敬老文明号”考评工作

2016年5月31日至6月1日，缙云县开展了第二届“敬老文明号”考评工作。本次考评由县文化卫生金融民政老龄等系统抽调人员组成考评组，考评对象是2015年申报的缙云县第二届“敬老文明号”创建的13家单位。考评主要采取听汇报、实地考察、查看台帐、打分等形式进行。

通过考评，申报的第二届“敬老文明号”创建单位都能按照要求开展创建工作，并结合行业特点进行了各有特色的创建活动，尤其是“双关爱”活动开展得较有特色并富有成效，深受老年人的欢迎。此次考评，共有12家单位被评为县级“敬老文明号”，其中8家单位被选送参加市级“敬老文明号”评选。

(来源：缙云县老龄办)

中国养老网

浙江：淳安县卫生计生系统开展第二届“敬老文明号”评审工作

近日，淳安县老龄委联合县卫生和计划生育局下文《关于开展第二届“敬老文明号”申报评审工作的通知》。自2014年“敬老文明号”创建以来，卫生计生系统涉老部门、为老服务组织、公共服务窗口行业踊跃参加报名，积极开展老年优待服务，取得了良好的社会效益。

在县老龄委指导帮助下，通过两年的部署、实施阶段，卫生计生系统取得了一定成效。一是加强领导，精心组织，将开展“敬老文明号”工作作为提升工作服务水平、树立行业文明形象的重要举措，由主要负责人亲自部署，明确分管领导和责任部门，并建立创建工作经费保障机制，认真准备、周密安排、精心部署，确保创建活动顺利推进、引向深入。二是加强宣教，全面参与。通过多种形式加强尊老敬老的思想教育、道德宣传，大力宣传创建活动的重要意义，坚持创在平常、建在过程。督促创建单位及时展示创建信息，做到创建活动的过程公开、成果公开。各创建单位及时总结报道创建活动的进展情况、成功做法和典型经验，扩大卫生计生系统“敬老文明号”的社会影响。动员职工积极参与，营造有利于老年人优待工作实施的社会环境。三是加强管理，规范创建。加强对创建过程的监控，细化、量化创建标准和考核标准；组织开展专项群众评议工作，组织动员老年群众和服务对象参加评议。县卫计局将不定期组织开展督查。

（来源：浙江省老龄办）

中国养老网

浙江：金华市老龄工作短板列入市委全体会议决定

近日，中共金华市委六届十一次全体会议《关于走在前列共建金华的决定》将老龄补短板工作列入其中。《决定》第24条提出：一是要积极应对人口老龄化，全面推行居家养老模式，加强养老服务机构专业化建设，建立养老护理志愿者制度。探索发展社区嵌入式养老机构，开展智慧养老社区建设，鼓励发展民办养老机构。到2020年，65岁以上老人全部纳入健康管理。二是要实施全民参保计划，推进城乡居民同类保障制度并轨整合。强化政保合作统筹机制，用好财政杠杆，全面推开特殊群体老年人意外伤害保险。

金华市老龄办深入学习贯彻习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示精神和市委六届十一次全体会议的会议精神，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，着力补齐老龄事业发展短板，着力增强全体老年人在共建共享中的获得感，扎实推进老龄事业全面协调可持续发展。

（来源：金华市老龄办）

中国养老网

浙江：老龄办传达学习贯彻习近平总书记在中央政治局第三十二次集体学习时的重要讲话精神

近日，浙江省老龄办召开专题学习会，传达学习习近平总书记在中央政治局第三十二次集体学习时的重要讲话精神，传达学习厅党组(扩大)会议精神和尚厅长讲话精神，研究部署贯彻落实工作。

会议指出，中央政治局5月27日就我国人口老龄化的形势和对策进行集体学习，充分体现了党中央对老龄事业发展前所未有的高度重视。习近平总书记在会上的重要讲话，科学分析了我国人口老龄化的特点、面临的挑战和机遇，对推进老龄事业全面协调可持续发展作了全面部署，高屋建瓴、立意深远、全面系统，是新形势下老龄工作的行动纲领和根本遵循。会议强调，处室干部职工一定要认真学习，深刻领会，准确把握、坚决贯彻，要把学习领会习近平总书记的重要讲话精神作为当前重要的政治任务，结合我省老龄工作实际，认真贯彻落实，扎实推进各项工作。

会议对下阶段学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作了安排，明确了六项主要任务。一是要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神与谋划“十三五”时期老龄工作、做好今后工作有机结合起来，重点抓好省老龄事业发展“十三五”规划编制工作，对规划中的家庭养老支持政策、农村留守老人关爱服务政策、扶助老年人慈善支持政策、为老服务人才激励政策等进行修改完善。“十三五”时期，要以更加务实的作风、更加有效的措施，协调、督促省老龄委各成员单位和社会各方面力量积极参与老龄事业，推动全省老龄事业全面协调可持续发展。二是推进人口老龄化国情省情和老龄政策法规宣传教育。进一步做好省老龄事业发展“十二五”成就展、专题宣传片、“送戏下乡”等系列活动的策划和筹备工作，深入宣传我省老龄政策、老龄工作和老年人幸福生活，大力弘扬孝亲敬老文化。三是进一步完善我省老年人状况统计调查和发布制度。积极推进省老龄统计系统升级工作，提高统计发布及时性、准确性、权威性，努力做到人群细分、标准细化、政策精细、服务精准。四是加强老龄理论和战略研究。积极开展我省老龄工作体制机制研究，进一步推进省老年宜居环境建设标准及测评体系研究、省老年消费需求调查等专项课题，进一步推动各级老龄办开展年度老龄政策调研，尽快形成一批有深度、有分量、针对性强的研究成果，为加强老龄工作、促进老龄事业发展提供决策参考。五是着力发挥老年人积极作用。深入推进“银龄行动”、“乐龄工程”、“暖巢行动”等工作，加快老年人人力资源信息平台建设，发挥老年人优良品行在家庭教育中的潜移默化作用和对社会成员的言传身教作用，发挥老年人在化解社会矛盾、维护社会稳定中的经验优势和威望优势，发挥老年人对年轻人的传帮带作用，积极为老年人发挥作用创造条件。六是结合“两学一做”学习教育，迅速在全省老龄系统掀起学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的热潮，用讲话精神统一思想，凝聚共识，指导实践。着重对照浙江省老龄办“找短板”清单，采取有力措施，拉高标杆、补齐短板，抓住机遇，顺势而为，为促进全省老龄事业全面协调可持续发展作出应有贡献。

(来源：浙江省老龄办)

中国养老网

江西：赣州市老龄办深入学习贯彻习近平总书记“5·27”重要讲话精神

近日，江西省赣州市老龄办深入学习习近平总书记“5·27”重要讲话精神，并结合当前“两学一做”学习教育，在专题学习教育中，把学习习近平总书记系列重要讲话，特别是总书记关于有效应对人口老龄化加强老龄工作的重要指示精神，明确为“立足本职岗位，发挥模范作用”主题学习重要内容，用习总书记重要讲话精神统一思想，提高对老龄事业发展面临的新形势新任务新要求的认识，切实把思想和行动统一到中央和省市委的决策部署和要求上来，立足岗位，努力工作，坚定理想信念，积极奉献，不断增强做好老龄工作的责任感和紧迫感，努力打造团结、奋斗、务实、高效的老龄队

伍。

(来源: 赣州市老龄办)

中国养老网

新疆: 喀什地区老龄办 扎实开展“两学一做”学习教育强化认识明确意义

连日来, 喀什地区老龄办强化认识、明确开展“两学一做”学习教育的重大意义, 推动学习教育落到实处。

2016年6月3日下午, 喀什地区民政局机关、老龄办开展了“党员干部进讲堂、党总支书记、支部书记讲党课”活动, 不但吸引了全系统党员干部、还吸引了一般干部参加。

在开展“两学一做”学习教育中, 地区老龄办筑牢“学”的基础, 持续在学党章党规、学总书记系列重要讲话精神上下功夫, 不断加强理论武装、统一思想, 全面促进党员干部思想教育。抓住“做”的关键, 以清理核查口袋“党员”、开展专题研讨、开好支部专题组织生活会为重点, 不断强化基层组织活力, 增强广大党员理想信念和纪律意识。

局机关党支部将开展“两学一做”学习教育作为首要工作, 明确基本标准、树立行为规范。强化党章意识, 自觉把党章作为做人做事的根本遵循。将是否把党章作为行动的根本指南、是否切实践行入党誓词、是否模范履行党员义务和遵守党员领导干部要求作为衡量的标准和尺度。

他们还开展了支部书记、支部委员、党员模范、党员领导干部等四类群讲党课活动, 通过新媒体(喀什地区政府网、喀什零距离)举办“两学一做”学习教育专栏“访汇聚”扶贫点阵地做好宣传报道; 创建党建工作特色品牌和“五好党支部”活动, 在全系统选树一批先进党员示范岗和优秀共产党员活动。

(来源: 喀什地区老龄办 作者: 阿里甫江、张燕)

中国养老网

政策法规

安徽: 滁州市关于我市困难企业缓缴社会保险费的通知

各县(市、区)人力资源和社会保障局、局有关单位:

根据《滁州市人民政府关于贯彻落实省政府促进经济持续健康较快发展意见的实施意见》(滁政〔2016〕29号)文件要求, 现就我市困难企业缓缴社会保险费有关政策通知如下:

一、缓缴范围

经市经信委等部门认定的困难企业, 且无社会保险欠费的, 可以在2016年度内申请缓缴社会保险费, 经批准可缓缴养老、医疗、失业、工伤、生育保险费。五项社会保险可同时缓缴, 也可部分缓缴, 具体缓缴期限和险种根据困难企业缴费能力确定, 缓缴期限最长6个月。

缓缴期满按规定补缴后, 允许其继续申请缓缴; 未及时足额补缴到位的, 不得再申请享受缓缴政

策。核准缓缴期内，企业和职工缴费年限连续计算，职工正常享受各项社会保险待遇，缓缴期满后补缴的费款免收利息、滞纳金。

二、缓缴程序

1、困难企业需缓缴社会保险费的，需向各地社会保险费征缴机构提出缓缴社保费申请，同时提供已被认定为困难企业的有关文件，并填写《2016年度困难企业缓缴社会保险费申报审批表》（以上材料一式五份）。

2、社会保险费征缴机构受理缓缴申请后，及时查验该企业缓缴前缴费状况，给予是否符合缓缴条件的审核意见。经核准缓缴的企业，社会保险费征缴机构给予执行缓缴政策，并及时将企业有关信息报地税、财政部门。不符合条件的，函告企业。

三、相关要求

各地要高度重视困难企业社保费缓缴政策落实，定期召开人社、财政、地税、经信委部门联席会议，研究解决工作中存在的问题，推进政策的落实。要提高认识，依法经办，完善程序，优化服务，把党和政府对困难企业的关心落到实处，把好事办好，实事求是。

滁州市人力资源和社会保障局
2016年5月18日

（来源：滁州市人力资源和社会保障局）

中国养老网

湖北：黄石市关于开展异地居住人员领取社会保险待遇资格协助认证工作的通知

黄人社办发〔2016〕号

大冶市、阳新县、各区人力资源和社会保障局，各有关企业：

为及时掌握异地居住退休人员的生存状况，有效防范冒领基本养老金行为的发生，省人社厅自2016年4月起在全省企业和城乡居民养老保险中，推广利用利用人社部异地居住人员领取社会保险待遇资格协助认证信息系统（以下简称异地退管系统）开展网上认证。为进一步规范我市领取社会保险待遇资格协助认证工作，充分利用人社部异地退管系统开展网上认证，现就有关事项通知如下：

一、统一思想认识，提升认证水平

领取社会保险待遇资格认证工作是社会化管理服务的重要内容，利用人社部异地退管系统开展网上认证，是进一步推进社会化管理服务工作的一项重要内容，能更好地掌握认证对象居住情况，降低资格认证工作成本，提高我市养老保险经办机构的经办水平和服务质量，有效防范和遏制冒领养老待遇行为的发生，确保基金安全。各县（市）区人社部门要充分认识到利用信息化手段开展异地协助认证工作的重要性和必要性，把这项工作列入重要议事日程，制定措施，落实责任，积极推进异地退管系统建设和应用工作。

二、协助认证范围和时间

（一）协助认证范围

异地居住退休人员是指养老保险（包括企业职工基本养老保险、城乡居民养老保险）关系在我市，退休后居住在非养老保险关系所在地的人员，以及养老保险关系在外地、退休后居住在我市的退休人员。待条件成熟后，再逐步扩大认证范围。

（二）协助认证时间

为保证在认证周期内完成协助认证工作，执行统一的工作周期。每年3月1日前，完成数据准备工作；每年3月1日至3月31日，完成数据文件上传、协助认证表信函打印邮寄等工作；每年4月1日至6月30日，居住地受理并完成协助认证工作。待条件成熟后，考虑一年多次或即时协助认证办法。

三、协助认证方式

（一）统一协助认证表样式

协助认证表分为网上认证和非网上认证。凡是在居住地参加网上认证、通过人社部异地推广系统办理业务的，参保地应向参保人员寄发带有“网上认证”字样的表单（见附件1），并将参保人员基本信息打印在表单上。居住地尚未参加网上认证的，参保地寄发表单样式（见附件2）。

（二）统一协助认证机构

为保障认证工作真实有效，协助认证工作应在县（市）区社会保险经办机构或街道（乡镇）劳动就业社会保障服务机构受理和办理。开展网上认证的，街道（乡镇）一级办理业务后，应将留存表单转送上级社会保险经办机构，统一进行网上反馈和工作量统计。

（三）统一异地居住人员数据库

各县（市）区人社部门应组织梳理确认在外地居住需要委托协助认证的人员信息并登记找车，建立异地居住人员数据库，完善和及时更新外地异地居住人员基础信息，如居住地行政区号代码、联系方式、居住地址等。

（四）统一业务操作培训

市社会保险经办机构和信息办要组织好各县（市）区异地居住协助认证培训工作。各县（市）区人社局要建立联系人制度，将责任落实到个人。

联系方式：

市社会保险事业局：

离退休人员管理科 闫咏松

电话：0714-6570798

城乡居民社会养老保险科 孙信超

电话：0714-6573179

信息管理科 李钢

电话：0714-6571582

市人力资源社会保障信息化办公室 王光

电话：0714-6519711

黄石市人力资源和社

2016年6月2日

（来源：黄石市人力资源和社会保障局）

中国养老网

养老研究

北京：薄利难多销 老年餐饮变鸡肋 自助售餐机运营8个月收不抵支

一年多前，北京市民政局向多家餐饮企业调查开设相关服务的意向时获得了积极回应。然而，市场实际情况却并没有那么美好，北京商报记者近期前往朝阳区养老自助售餐机试点时却发现，经营方出现了运营8个月仍亏损的情况。此外，多家曾尝试提供老年餐服务的企业也纷纷退出市场，并将这项业务比做“鸡肋”，明确表示经营老年配餐难寻可持续盈利模式。

招式百出难逃亏损

2015年9月起，朝阳区安贞街道设置了18台智慧养老自助售餐机，菜品价钱从8.5-25元不等，截至目前，已有上千名老人加入会员开始体验这项服务。然而，看似已被老人接纳的送餐服务背后，却存在着持续已久的亏本困境。“我们做售餐机将近一年了，至今仍然没有实现盈利。”上述售餐机运营方、红枫盈社区服务有限公司总经理王兵直言。

王兵为北京商报记者算了一笔账：目前该公司购买18台售餐机的成本共约108万元，聘请专业团队开发配餐系统花费近200万元，“在后期运行时，人力成本占比最大，每个月开销在7万元左右”。王兵透露，目前18台售餐机每月总共可以获得30余万元的收益，除去成本开销之后，所剩无几。

然而，在业内看来，王兵所运营的售餐机已经算是同行中效益十分可观的了。“赔钱太多，现在我们已经彻底放弃养老餐饮服务业务了。”曾经作为北京知名的养老配餐企业、北京金盘龙餐饮投资管理有限公司相关负责人无奈地表示，运营后企业发现，老年餐桌连原本既定的微利目标都难以实现，“老年餐桌项目每月仅人力成本就要6万元，场地和物料成本也十分昂贵，而且老年人来就餐的人数非常不稳定，饭菜浪费情况也十分严重”。

北京商报记者还了解到，即使是在业内看来各项额外支出成本相对较低的老年人集中到店就餐模式，目前的经营状况也不甚理想，永和大王餐饮企业运营总监宋斌甚至用了“鸡肋”来形容这类业务。宋斌坦言，开设老年餐服务后不久，店内相关餐品的销量就出现持续下降，相比于推出初期，目前销量已下降了五成。

从积极涌入到悄然退出

2015年初，北京市民政局曾宣布，北京将采取政府补贴等方式，鼓励大型、连锁餐饮企业进驻社区，包区、包片解决老年人就餐问题。当时，北京商报记者还曾协调对此业务感兴趣的餐饮企业与北京市民政局多部门负责人、行业协会一起商讨北京养老餐饮服务的发展模式。当时，不少餐饮企业跃跃欲试，明确向民政部门表示自己有投资、进军养老餐饮的计划。

有参与上述交流的餐饮企业负责人曾信心满满地向北京商报记者描述了这样一组数据，以每位老人一天餐饮消费20元计算，北京300万老年人每天的餐饮花费就达6000万元，一年直接花费就超过200亿元。而北京市人大也在对《北京市居家养老服务条例》立法调研后得出结论称，居家养老的多项服务举措，用餐便利需求最为紧迫。在如此“诱人”市场的吸引下，近两年，一批知名餐饮企业尝试进军老年餐服务。那时，为抢占商机，嘉和一品董事长刘京京还透露，该企业率先尝试与科技公司合作，为老年人提供私人订制餐饮服务，并以此来抢占市场。

然而，就在短短的一年后，餐饮企业热情的急转直下，令不少业界专家都十分震惊。在今年的北京两会上市政府提交的关于《北京市居家养老服务条例》实施情况的报告中曾明确，去年，本市投入资金4495万元，但就在如此大力度的扶持下，今年初曾有机构公布统计数据显示，目前北京全市的老年餐桌已经从最多时的4500个降至如今的约3600多个。

老年餐饮的新选项

对于老年餐饮令各方十分头疼的盈利难问题，养老产业资深专家修大鹏分析称，如果单独做老年餐饮，竞争实在太大了，老年人的需求可分为通用性和专用性两类，护理、康复属于老年人专门需要的服务，而餐饮则是所有人普遍需要的，从事老年餐饮的企业需要和社区周边所有餐饮业竞争。

对此，中国老龄科学研究中心副主任党俊武建议，目前只有两种方法可以解决这种情况，即薄利多销以及混合运营。具体来说，专家认为，老年餐饮走薄利多销的路子，如果要尽快实现盈利，在保证服务质量的前提下，可以从前端成本的各个环节尽可能缩减开支。王兵表示，他们也曾考察过江浙、广东一带自主生产的售餐机，价格至少能便宜一半，“如果未来内地制造的售餐机质量能够满足市场需求，前期设备成本就能减轻很多”。

此外，中央厨房、配餐系统也花去了王兵的大量经费。对此，有业内人士建议，在其他餐饮企业的中央厨房有富余生产力的情况下，老年餐饮企业可以和这些企业共享中央厨房，以此降低配餐成本。

而且，不少专家表示，比起薄利多销，混业运营可能会帮企业大大摊薄经营压力。“老年人的刚需不是单一的餐饮、护理或者康复，而是组合起来的多种服务。”党俊武直言，老年餐饮的盈利空间较小，相比之下，家政服务、康复护理的盈利空间就更大，在老年消费者中接受度也更高，未来，老年餐饮企业可以选择与康复护理的机构进行合作，或者与做家政服务的第三方企业合作，把餐饮变为打包服务中的一个选项。

（来源：北京商报）

中国养老网

北京：老年医院探索中期照护新型医疗模式

为了促进老年人功能状况恢复，减少残疾率和死亡率，提高其生活质量，作为北京市级老年病定点医院、北京市老年卫生服务指导中心的北京老年医院，将探索中期照护新型医疗服务模式，既减少老人因病情恶化而再次入院的几率，也减轻家庭和社会的照护负担。

北京市老年中期照护服务推动策略研讨会暨老年中期照护关键技术推广培训班从6月15日至17日在北京老年医院举办。北京老年医院老研所常务副所长宋岳涛介绍，老年中期照护是一种新型的老年医疗服务模式，使患者的功能状况得以恢复，既减少因病情恶化而再次入院的几率，降低残疾率和死亡率，提高生活质量，尽早回归家庭与社会。同时，对医院来讲，可缓解医院老年患者长期压床的压力，提高医疗服务资源的利用率。

那么，什么样的人需要中期照护？北京老年医院院长陈峥表示，中期照护是短期的，一般不超过6周，65岁及以上老人有一个或多个伴有功能障碍的疾病，在急性疾病治疗后，根据老年专家的评估，能从康复锻炼的可以在医疗机构、日间照护机构或者在家完成中期照护。

北京市卫计委老年与妇幼健康服务处处长郝淑艳表示，北京市人口老龄化严重，慢性病负担较重，总体康复医疗服务需求较大。不过，目前北京虽然拥有全国最优质的医疗卫生资源和先进的诊疗技术，但医疗体系整体布局还亟待完善。她表示，北京今后几年将新增或转型一批康复医院或康复床位，强化康复医疗、妇幼保健等机构，以及老年病、护理等延续性医疗机构分工合作，提高资源整体利用效率和效果。

记者还了解到，北京老年医院启用了新的医疗综合楼。综合楼呈“十”字形，红色外墙，内部整体采用无障碍设计，随处可见圆弧形倒角的家具以及防滑地板。病房则没有完全阴面病房，多是摆放四张床位的大房间，每张病床具有相对独立的空间，且卫生间内内还设有呼叫系统、马桶旁安装防滑护栏。

值得一提的是，该综合楼里启用了北京市首家轨道物流系统，这种最先进的传输系统可将每个护理单元与主要科室连接，直接传输住院病人的检验标本、各种药物、治疗包和一次性无菌物品等，既方便快捷，又安全卫生；天轨移位系统能将行动不便的老年人“搬到”卫生间或者公共浴室，更好地维护老人的活动能力，减少对护理人员的依赖。

据悉，北京老年医院自2001年改建以来，已逐步确立了健康促进、预防保健、慢病防控、老年病急危重症救治、亚急性和急性后期中期照护、失能老人长期照护和生命末期患者临终关怀等老年医学服务模式，力争成为全国老年病治疗、康复和预防高水平的医疗机构。

(来源：中新网)

中国养老网

以房养老曝四大风险问题 试点近两年参与者寥寥

中国保监会“以房养老”试点两年即将到期，然而，上海保监局副局长李峰近日在“上海论坛”上透露，截至5月20日，全国参与“以房养老”共78人59户，办完所有流程的是47人38户。这在60岁人口已达到2.16亿(截至2015年)的人口大国，可谓沧海一粟。

“以房养老”作为养老保险的第三支柱，只是解决老年贫困化的一个可能选项，只能为少数人的补充养老锦上添花，不可能也不应该成为养老保险的主体。

老百姓考虑房价上涨，抵押房产获得的养老金太低。保险公司担心房价走低，得不偿失，同时还面临无法实现房产价值的法律风险。

目前只有保监会的一份部门规范性文件来规范“以房养老”市场，法律效力比较低，一旦出现纠纷，这个文件到底能不能为投保人提供保护，是未知数

“以房养老”这一曾被称为破解养老难题的大招，却在实际推行过程中意外遇冷。

2014年7月1日，我国开始在北京、上海、广州、武汉四个城市试点“以房养老”。至今年6月30日，两年试点到期。

最新的数据是这样的——上海保监局副局长李峰近日在“上海论坛”上透露，截至5月20日，全国参与“以房养老”共78人59户，办完所有流程的是47人38户。这一数字在60岁人口已达到2.16亿(截至2015年)的人口大国，可谓沧海一粟。

早在今年年初，保监会召开座谈会，要求“以房养老”试点城市——北京、上海、广州、武汉进一步扩围。同时，也总结了试点过程中遇到的问题，如试点工作推进一年多以来，很多人对这种新的养老方式还不是很了解，存在一些疑虑，响应者寥寥。

不仅是参保对象热情不高，另一端的保险公司对“以房养老”也并不热心。到目前为止，参与“以房养老”试点的保险公司中，仅有幸福人寿一家推出了相关产品。

对于一个在海外已成熟，政府也力推的保险产品，为何参保对象和保险公司双方都不感兴趣？伦理道德风险、法律风险、政策风险以及市场风险，或许是答案的出口。

伦理道德风险 “以房养老”不符合传统

2015年3月25日，幸福人寿首款“以房养老”项目，即老年人住房反向抵押养老保险产品获批上市。

所谓“反向抵押养老保险”，是一种将住房抵押与终身养老年金保险相结合的创新型商业养老保险业务，也就是拥有房屋完全产权的老年人，将其房产抵押给保险公司，继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人同意的处置权，并按照约定条件领取养老金直至身故；而在老年人身故后，保险公司获得抵押房产处置权，处置所得将优先用于偿付养老保险相关费用。

也就是说，通过“以房养老”，房屋可以从超长期的耐用消费品，转变成一种具有相当流动性的

资产。通过一次性的金额给付或者是终身年金给付，实现房屋既有居住性，又有流动性、收益性的统一。

2015年4月10日，在北京、上海和武汉同时签署了“以房养老”第一单。截至今年5月20日，北京、上海、广州、武汉四地共计59户、78位老人参与“以房养老”。参与的老人每月从幸福人寿拿到的养老金从3000元到1万多元不等，月领金额最高的一位上海老人，每月可领1.9万元。

在幸福人寿的产品定位中，“以房养老”主要是针对无子女老人和失独老人。这样的定位标准，也凸显出老年人住房反向抵押养老保险在中国面临的首要尴尬——对社会观念和传统伦理的挑战。

“中国是反哺式的养老方式，养儿防老，老人的房子由儿女继承也是天经地义的，要打破这个伦理观念很难。”中国社科院社会政策研究中心研究员唐钧向记者坦言，“住房反向抵押养老保险”在很大程度上并不符合中国国情。

在记者的走访中，九成以上受访老人均表示，我国传统观念就是“养儿防老”和“家产传后”，房产更愿意留给子女继承，交给银行、保险公司处理看起来很不靠谱，也容易使亲人之间产生隔阂。

同时，记者走访北京市多个小区发现，在接受采访的几十位老人中，几乎所有子女在身边的老人都不大愿意接受“以房养老”。至于空巢老人、失独老人等特殊人群，目前北京市的一些城区已启动居家养老医疗服务，一些老人在家门口即可享受专业的养老医疗服务，他们对“以房养老”也存在着诸多顾虑。

“对广大公众而言，基于‘家产传后’的传统观念，房屋留给子孙已经有数千年的传统，不能也不应当成为养老的主体工具。‘以房养老’真正的需求者应当针对老年贫困人群，如孤寡老人、近年来出现的‘失独家庭’以及部分其他原因致贫者。特别是失独家庭，单靠微薄的政府补助不足以慰藉他们的生活和心灵，如果‘失独家庭’及孤寡老人这些社会弱势群体有‘以房养老’的需求，政府部门应当予以支持，并在税收、交易费用等方面给予他们更多的优惠和帮助。”中国政法大学法和经济研究中心教授胡继晔向记者分析说，和欧美国家住房反向抵押贷款目标之一是解决老年贫困化不同，中国解决老年贫困化的主体还是政府主导的第一支柱——基本养老保险，未来还需要大力发展雇主和雇员共同缴费的第二支柱——企业年金、职业年金。住房反向抵押贷款作为养老保险的第三支柱，只是解决老年贫困化的一个可能选项，只能为少数人的补充养老锦上添花，不可能也不应该成为养老保险的主体。

从国际上看，“以房养老”也算是一个小众业务。英国2012年新发放反向按揭1.75万单，占同期65岁以上老人比例不足0.2%。保监会副主席黄洪在今年1月底的试点工作座谈会上介绍，即使在开展比较早、比较成功的美国，在有条件参与的老年家庭中，也只有约3%的参与比例。

市场风险 房价难预测影响积极性

在住房反向抵押养老保险的推进过程中，“房价”是永远也绕不开的话题。有意思的是，在这个市场上，“以房养老”的供需双方都觉得，参与其中不划算。

每个月的5号，82岁的北京老人钱芬都要在保姆的陪同下，去银行进行工资的存储等业务。即使儿女都在国外，这位老人依旧表示不考虑“以房养老”，原因是“我们的考虑很简单，就是保险公司能给我们多少钱？就算我活到90岁，保险公司最多给我们几十万元，但那时候一套房子可能就值几百万元了”。

年龄大的老人不接受，岁数相对小的老人也不“信任”这一保险模式。

“现在房价已经很高了，就拿我的这套学区房来说，去年是每平方米7万元，现在已经直逼9万元了，如果这套房子用来‘以房养老’，怎么评估？等我身故之后，是按照办理时的房价还是身故时的房价？”今年61岁的北京市民赵凯拥有三套住房，其中两套西城区的学区房、一套四环以内的住房。即使如此，上述问题得不到解决，他表示“不敢‘以房养老’”。

查阅相关资料，记者注意到，为了解决房地产价格波动给参与“以房养老”的老人带来的影响，保监会要求保险公司对投保人抵押房屋增值采取两种处理方式，即试点产品分为参与型和非参与型。参与型产品是指保险公司可参与分享房屋增值收益；非参与型产品则指保险公司不参与分享房屋增值收益，抵押房屋价值增长全部归属于保险受益人。

一位不愿具名的保险行业的业内人士向记者坦言，“老百姓可能想的是涨价问题，我们则需要考虑房价贬值。我国目前房价的绝对值已经很高，在国家宏观调控、限购等房地产政策下，未来房价继续上涨的预期越来越大打折扣。在这种情况下，参与型反向抵押养老保险如何根据每年评估分享增值收益，百分比是多少？房产收益还未兑现时一切还只是纸面财富，如何预料老年人身故最终处置时价值几何？”

上述业内人士进一步分析说，非参与型反向抵押养老保险则面临更多的问题——如何评估房地产市场未来的波动？以什么样的标准向老年人发放每月收益？老年人养老保险以什么样的利率水平偿还？

法律风险 抵押房产价值或难实现

不过，即使是非参与型产品，仍面临法律方面的风险。

保监会关于“以房养老”的53号文件中虽然没有提及贷款人子女的继承权问题，但保监会相关负责人在答记者问中提出，参与贷款的老年人过世后，其房产处置所得在偿还保险公司已支付的养老保险相关费用后，剩余部分依然归法定继承人所有；如果房产处置所得不足以偿付保险公司已支付的养老保险相关费用，保险公司将承担房价不足的风险，不再向老年人的家属追偿。

对此，胡继晔向记者表示这样的担心，在业务开展之初，保险公司为了扩大客户基础可以采取这样的措施，但其面临的法律风险不容忽视。

2005年1月1日开始实施的《最高人民法院关于人民法院民事执行中查封、扣押、冻结财产的规定》，其中第六条规定：对被执行人及其所扶养家属生活所必需的居住房屋，人民法院可以查封，但不得拍卖、变卖或者抵债；第七条规定：业主抵押自己所有房屋，如果该套房产是属于业主的惟一可以居住房产，而且也有充分证据可证明这一点的时候，那么即使抵押权人向业主追讨欠款，法院也不能拍卖、变卖或者抵债。

“一旦老年人与保险公司签署反向抵押贷款合同，在老年人病重时，有子女入住该抵押房屋，并且声称是‘惟一住房’，未来即使老人去世，保险公司也很难将其子女驱离，届时保险公司将无法实现房产价值。可见，法律风险因素是无法由保险公司自身进行防范的。”胡继晔说。

这还不是多数保险公司不愿推进“住房反向抵押养老保险”的唯一原因。

政策风险 70年产权问题如何解决，住房70年产权也被视为障碍之一。

“‘到期’的房子肯定养不了老。”赵凯仍旧以“西城的学区房”向记者举例说，“建造时间在1970年左右，到现在已经46年了，还有24年‘到期’。我要活到90岁，怎么办？”

不过，问题并非仅此而已。上述不愿具名的保险业内人士的担忧更加“现实”：“就算还有几年的使用年限，保险公司依靠剩下的使用年限几乎无法补偿已支付的养老金成本，一方面所能承受的给付能力有限，另一方面所面临的政策风险也较大。”

记者注意到，根据物权法、城市房地产管理法，土地使用权续期必须重新获得政府批准，可能要重新缴纳土地出让金，否则土地使用权及其附着的建筑物，都将被政府无偿收回，“这是保险业开展此项业务关注的焦点。”上述人士说道。

在胡继晔看来，基于这些风险因素，借鉴欧美发达国家几十年的住房反向抵押贷款的经验教训，可以发现“以房养老”只是“小众产品”，在减少老年贫困化方面起到了一定的作用，相当于一款面向老年人的金融创新产品，“总体而言，政府部门应当发展住房反向抵押贷款在解决养老问题中的战略性作用，制定更加完善的规则，以风险防范为出发点，引导中国刚刚兴起的住房反向抵押贷款健康发展”。

据了解，中国目前只有保监会的一份部门规范性文件来规范市场，法律效力比较低，一旦出现纠纷，这个文件到底能不能为投保人提供保护，是未知数。另一方面，政府部门也没有出台相应的税收及补偿政策，没有明确的主管部门。

对此，胡继晔的建议是，住房反向抵押贷款应进行顶层设计，“我国目前正式支持的仅保监会的53号文件，城乡建设部门、银行监管部门、担保机构都未介入。实际上，我国的银行业已经有了相当

长期的住房抵押贷款经验，从风险识别与防范、房价压力测试等许多方面都具有优势，在住房反向抵押贷款方面应当发挥更重要的作用。未来，我国在保监会53号文件试行的基础上，应当由中央政府主管部门——保监会、银监会、住房和城乡建设部、财政部共同设立国家层面的住房反向抵押贷款保险基金，国家提供税收减免和部分补贴，同时要求所有提供住房反向抵押贷款的金融机构都强制性地缴纳保险基金，以部分抵御未来住房反向抵押贷款市场波动和长寿的风险。特别对于可能中途退出的参保人，应当通过精算，事先在合同中进行约定，确保合同双方的权益”。

中南财经政法大学金融学院保险系主任袁辉则提出，保险版“以房养老”是实物资产与金融资产的结合，既是金融产品也是观念产品，住房反向抵押养老保险涉及面广，既涉及法律，又涉及经济金融环境和房地产价格的未来走势，更为重要的是涉及人们的养老观念的更新，因此该款新产品的推行和市场接受度，需要一个过程，不能急于求成。

（来源：环球网）

中国养老网

养老类型

河南：安阳市浓浓粽香情温暖老人心

端午节是中国的传统节日，值此佳节来临之际，文峰区老龄办与官园社区日间照料服务中心共同开展“迎端午、粽飘香”活动。社区工作人员与辖区老人、志愿者一起包粽子，其乐融融迎端午，一起提前过一个快乐、温暖的端午节。

2016年6月6日上午，社区工作人员准备好食材后，和志愿者热热闹闹的开始了。经过2个小时的动手劳动，大家尝到自己亲手包的美味香粽。社区工作人员到辖区偏瘫老人家慰问，为其送去了我们亲手包的粽子。通过举办此次活动，不仅丰富了大家的文化生活，营造了温馨和谐的氛围，拉近工作人员和居民的距离，同时也将具有民族特色的优秀传统文化更加发扬广大、深入人心。

（来源：安阳市老龄办）

中国养老网

山东：枣庄市市中区养老服务业协会成立



2016年5月31日，枣庄市市中区养老服务业协会暨揭牌仪式在枣庄市仁慈老年托养康复中心举行。大会选举产生协会第一届理事会、常务理事会，会长、副会长及秘书长，审议并通过了《枣庄市市中区养老服务业协会章程》。



这是我市首个成立的区（市）级养老服务业协会。该协会由从事养老服务的机构、与养老服务相关的企事业单位、社会组织和个人等自愿组成。其宗旨是严格遵守国家的法律法规，认真贯彻落实党和政府关于发展养老事业的政策法规，在政府与养老服务业之间积极发挥桥梁和纽带作用，积极为会

员单位服务，规范养老服务行为，实行行业自律，维护行业权益，致力于推动全区养老服务事业健康发展。

该协会从我区实际情况出发，立足现有条件，谋求长远发展，搭建养老服务行业和政府间沟通的平台，组织养老服务学术研究，加强行业间的交流合作，凝聚我区养老行业力量，形成团结协作、共谋发展的合力，推动我区养老服务业再上新台阶。

（来源：枣庄市民政局）

中国养老网

陕西：汉中市大爱家族慰问简池敬老院五保老人

2016年5月29日上午，镇巴县“大爱家族”一行来到简池敬老院看望这里的五保老人们。大爱家族的爱心人士们先是为在住的六十多位五保老人发放了牛奶、水果、面包等零食以及爱心红包。随后精彩的演出在欢快的歌声中拉开了序幕，老人们拿着礼物看着精彩的表演，个个高兴得合不拢嘴。由张红女士带领的简池镇广场舞团队的一曲广场舞把活动气氛推向了高潮，现场掌声此起彼伏。演出结束后大爱家族的成员还为老人们剪指甲，同他们拉起了家长。慰问活动持续了两个多小时，离别之际，老人们对爱心人士恋恋不舍，站在大门口目送他们的离去。

大爱家族成立于2015年，是完全自发组织的镇巴民间志愿爱心团体，该团体成立以来，先后慰问镇巴县中心、渔渡、杨家河、简池等敬老院，在为院里的五保老人们带去欢乐的同时，也忠实践行着他们团队的信条“至真、至善、至美”，以“关爱今天的老人就是关心明天的自己”为帆，行敬老、养老、助老的中华传统美德之舟。

（来源：汉中市民政局）

中国养老网

陕西：汉中市勉县中心敬老院举办五好院民表彰大会

2016年6月3日，勉县中心敬老院举办了2016年第二季度“五好院民”表彰暨春季运动会颁奖大会。

勉县中心敬老院针对院民特点，把院民的最高荣誉定为“五好院民”，即遵守纪律好、卫生整洁好、互帮互助好、集体活动好、以院为家好。坚持每季度评选一次“五好院民”，通过管理人员和服务员点评、院民互评的形式，树立典型，表扬先进，帮助后进。本季度共评选出“五好院民”45名。

勉县中心敬老院春季运动会于今年4月份举办，通过套圈、保龄球等十个项目，决出一等奖15人，二等奖21人。和“五好院民”一起，由院领导一一为他们颁发了奖状及奖品。

（来源：汉中市民政局）

中国养老网

江苏：南京六合将全面推广“虚拟养老院”养老模式

六合全面推广“助餐、助浴、助医、助急、助乐”等呼叫落地服务

“我们要打造没有机构的养老院，让老人在家里就能享受到专业化的养老服务。”六合区民政局相关负责人告诉记者，该区自去年11月起在雄州街道等地区试点“虚拟养老院”，受到很多老年人青睐。今年下半年，六合区将全面推广这种养老模式。

“老伴腿脚不方便，天气热了，想洗澡。我年纪大了力不从心，子女又不在身边，你们还能上门帮助一下？”昨天，家住雄州街道观滁社区复兴西苑小区的一位姓李的老人，拨通热线57112349向六合区虚拟养老服务中心求助。中心工作人员接到电话后，很快安排服务人员上门为老人洗澡，解除了老人的后顾之忧。

“他们给老伴洗澡，很认真，前前后后用了半个小时，最后才收了25元钱，这在以前想都没想过。”李奶奶对这样的服务很满意。

据了解，“虚拟养老院”主要针对居家养老服务，其实质是运用现代网络和通信技术，在养老服务中心与老人家庭之间搭建一个呼叫平台。老人需要何种服务，给呼叫平台一个电话，呼叫平台就会指派相应的社会组织、企业工作人员上门服务。服务需要收取相应费用，政府则根据老人的经济和家庭状况给予一定补贴，并监督服务质量。六合区虚拟养老服务中心去年由南京银杏树养老服务连锁机构中标获得运营权。

“我们采取‘虚’、‘实’结合的方式，与养老服务机构、企业签订加盟协议，重点做好助餐、助浴、助医、助急、助乐等为老落地服务工作。所谓‘虚’，就是没有养老机构，服务诉求通过网络平台实现；‘实’则是提供实实在在的服务，特别是针对子女在外或住在主城区的空巢、独居老人提供上门服务。”南京银杏树养老服务中心负责人吴友凤说。

吴友凤表示，六合区地处南京郊区，居民小区比较分散，特别是有很多农村社区，让老人全部到居家养老服务中心享受专业服务并不现实，“虚拟养老院”正好可以弥补这方面的缺憾，且服务价格不贵。他们会根据老人的身份收费，比如，政府托底的低保及边缘户等贫困老人免费，社会老人以低于市场价格购买服务等。所有参与服务的成员及过程均在信息平台公开，由第三方评估中心予以监管。

统计显示，截至目前，六合区60岁以上的老年人口已超过17万人，养老床位仅有4000余张，居家养老仍是主要的养老方式。

“去年，六合区在雄州街道等地区试点‘虚拟养老院’，老年人已开始慢慢接受这种养老服务模式，仅在观滁、古棠、凤凰等社区，就已经服务近万人次，涉及生活照料、居家安防、康复护理、精神关爱、膳食服务、法律援助等方面。接下来，我们将全面推广这种养老模式，让更多的老人受惠。”六合区民政局相关负责人表示。

六合区养老服务中心接到电话后，安排工作人员为老人上门测量血压。

推广“虚拟养老院”要迈两道坎

截至去年底，我市60岁以上老年人已超过130万人，96%的老人选择在家养老。其中，空巢、独居老人迫切需要社区养老平台提供的助餐、助浴、助行、助急和助乐等服务。

按照2016年南京市民政蓝皮书要求，今年我市各区都要建设“虚拟养老院”。目前，全市已有建邺、秦淮、六合、溧水、浦口和江宁6个区尝试运营“虚拟养老院”。它们有的是公建民营，有的是政府主导、社会组织参与提供服务。

这种养老模式，能否有效化解居家养老现实难题，能否实现政府、企业、老人三方共赢？

昨天，在六合区雄州街道古棠社区，记者见到80岁的张奶奶时，她一直抱怨着助餐点送来的饭菜还收2元钱上门服务费，连说“太贵了，下次不要了”。

原来，张奶奶是独居老人，子女们平时工作都很忙，一两周才来看她一次。这两天身体有点不舒服，她不想做饭，就拨打57112349热线，要求提供上门送餐服务。

“张奶奶的家离我们助餐点比较远，一荤两素的午餐7元1份，根本没有利润，收取2元上门费是人力成本所需。”南京银杏树养老服务中心负责人吴友凤说，老人对免费的服务接受度、认可度很高，但社会组织、企业也要生存，适当的收费项目肯定要开展。花钱买服务的意识是一道坎，很多老

人过不了这个坎。老人消费意识普遍提升后，“虚拟养老院”就离春天不远了。

不仅老人的消费意识要提升，居家养老服务水平也需要提高。“目前绝大多数老人还是希望在家养老，一是不愿离开家，二是养老成本相对较低。”市民政局社会福利与社会事务处处长周新华指出，现在实施居家养老服务的内容还不够丰富、比较零散，服务水平也较低，难以满足一些老人的日常生活需要。

“提升服务能力这道坎要是迈过去，虚拟养老院未来的市场是广阔的，可以实现政府、老人、企业三方共赢。”周新华说，政府能以较少的投入服务大量老人；老人得到了政府补贴，住在家中就可以得到专业的生活照料；加盟虚拟养老院的企业也获得了更多的服务对象，能得到较好的收益，安排更多人就业。虚拟养老院将成为中国老人居家养老的新范本。

（来源：江苏省民政局）

中国养老网

江西：南昌市青云公益服务社开展“爱心粽”送老人献爱心活动



为进一步弘扬邻里互助友爱的志愿奉献精神，传承端午民俗文化，2016年5月28日上午，青云谱区青云公益服务社举办邻里情——“品味端午，传承文明”端午节包粽子活动。青云公益服务社组织社工、慈善义工和党员志愿者将包好的“爱心粽”送给福利院老人，为老人送去节日的问候和浓浓的关爱。

（来源：南昌市民政局）

中国养老网

浙江：衢州市西湖区创新探索居家养老服务照料中心“养医结合”三模式

近年来，越来越多的老年人选择将闲暇时间固定在就近的居家养老服务照料中心，为了满足身处照料中心的老年人的医疗卫生服务需求，确保老年人在急需医疗救治的时候得到最大程度的安全保障，西湖区在居家养老服务照料中心的“养医结合”模式上进行了诸多探索。

一是直接引入民营医疗机构。鼓励居家养老服务照料中心直接引入民营医疗机构，比如古荡街道金秋家园长者服务中心引入了衍德堂中医诊所，并对诊所进行租金全免，同时为高龄、困难老人发放医疗服务券，设置医疗服务优惠，今年已为97名高龄老人和残疾人每人发放300元医疗体验券。

二是与属地医疗机构开展合作。加大就近医疗资源的有效利用与整合，鼓励照料中心与属地卫生服务中心建立长期合作关系。西溪街道卫生服务中心成立了社区责任医生团队，除了定期为老人进行常见老年疾病、心理等方面的随访与坐诊外，还开展“美丽膳食”、“营养助老”等一系列广受老年人欢迎的讲座与活动，同时与老年人签约，建立一条龙的健康管理档案。

三是搭建个人深度照护桥梁。针对失能、半失能老人的长期照护问题，与照料中心合作的医疗机构，在照料中心为老年人提供健康管理、康复护理、生活照护等优质的医疗服务之后，还可单独与老年人建立合作关系。今年三墩镇文鼎苑社区、政苑社区、紫金港社区居家养老服务照料中心与万科随园嘉树护理院建立合作关系，引入其专业的服务团队开展养医结合服务，可由老人直接与护理院建立联系，接受入院、上门等专业照护，减轻家人的照护负担。

西湖区采取引入民营医疗机构、与属地卫生服务中心或其他医疗机构合作共建等方式，从医养护层面补齐了照料中心在居家照护方面的短板，目前全区153家照料中心已基本实现“养医结合”。

（来源：衢州市民政局）

中国养老网

今年200个城市开展家庭医生服务 优先覆盖老年人

国务院医改办等七部门日前印发《关于推进家庭医生签约服务的指导意见》，要求2016年在200个公立医院综合改革试点城市开展家庭医生签约服务，优先覆盖老年人、孕产妇、儿童、残疾人等人群，以及高血压、糖尿病、结核病等慢性疾病和严重精神障碍患者等。到2017年，家庭医生签约服务覆盖率达到30%以上，重点人群签约服务覆盖率达到60%以上。到2020年，力争将签约服务扩大到全人群，形成长期稳定的契约服务关系，基本实现家庭医生签约服务制度的全覆盖。

谁来担任家庭医生

国家卫计委有关负责人指出，家庭医生是为群众提供签约服务的第一责任人。现阶段家庭医生主要包括基层医疗卫生机构注册全科医生(含助理全科医生和中医类别全科医生)，以及具备能力的乡镇卫生院医师和乡村医生等。积极引导符合条件的公立医院医师和中级以上职称的退休临床医师，特别是内科、妇科、儿科、中医医师等，作为家庭医生在基层提供签约服务，基层医疗卫生机构可通过签订协议为其提供服务场所和辅助性服务。鼓励符合条件的非政府办医疗卫生机构(含个体诊所)提供签约服务，并享受同样的收付费政策。随着全科医生人才队伍的发展，逐步形成以全科医生为主体的签约服务队伍。

家庭医生签约服务原则上应当采取团队服务形式，主要由家庭医生、社区护士、公卫医师(含助理公卫医师)等组成，并有二级以上医院医师(含中医类别医师)提供技术支持和业务指导。为更好地满足

群众的中医药服务需求，将逐步实现每个家庭医生团队都有能够提供中医药服务的医师或乡村医生。有条件的地区还可以吸收药师、健康管理师、心理咨询师、社(义)工等加入团队。其中，家庭医生将负责团队成员的任务分配和管理，其他专科医师和卫技人员也要与团队紧密配合，共同为签约居民提供优质的服务。

居民如何自愿签约

国家卫计委有关负责人指出，居民或家庭自愿选择1个家庭医生团队签订服务协议，明确签约服务内容、方式、期限和双方的责任、权利、义务及其他有关事项。签约周期原则上为一年，期满后居民可续约或选择其他家庭医生团队签约。鼓励和引导居民就近签约，也可跨区域签约，建立有序竞争机制。

引导居民或家庭在与家庭医生团队签约的同时，自愿选择一所二级医院、一所三级医院，建立“1+1+1”的组合签约服务模式，在组合之内可根据需求自行选择就医机构，并逐步过渡到基层首诊；在组合之外就诊应当通过家庭医生转诊。

签约居民有啥实惠

国家卫计委有关负责人指出，居民在签约后，将享受到家庭医生团队提供的基本医疗、公共卫生和约定的健康管理服务。基本医疗服务涵盖常见病、多发病的中西医诊治，合理用药，就医路径指导和转诊预约等。公共卫生服务涵盖国家基本公共卫生服务项目和规定的其他公共卫生服务。健康管理服务主要是针对居民健康状况和需求，制定不同类型的个性化签约服务内容，可包括健康评估、康复指导、家庭病床、家庭护理、中医药“治未病”服务、远程健康监测等。通过不断优化签约服务内涵来满足居民的多样化医疗卫生服务需求。

签约服务会在就医、转诊、用药、医保等方面对签约居民实行差异化的政策，增强签约服务的吸引力和居民对签约服务的有效利用。一是就医方面，家庭医生团队将主动完善服务模式，按照协议为签约居民提供全程服务、上门服务、错时服务、预约服务等多种形式的服务。二是转诊方面，家庭医生团队将拥有一定比例的医院专家号、预约挂号、预留床位等资源，方便签约居民优先就诊和住院。二级以上医院的全科医学科或指定科室会对接家庭医生转诊服务，为转诊患者建立绿色转诊通道。三是用药方面，对于签约的慢性病患者，家庭医生可以酌情延长单次配药量，减少病人往返开药的频次。对于下转病人，可根据病情和上级医疗机构医嘱按规定开具药物。四是医保方面，会对签约居民实行差异化的医保支付政策，例如符合规定的转诊住院患者可以连续计算起付线等，签约居民在基层就诊会得到更高比例的医保报销，从而增强居民利用签约服务的意愿。

签约服务如何收费

国家卫计委有关负责人指出，家庭医生团队为居民提供约定的签约服务，根据签约服务人数按年收取签约服务费，由医保基金、基本公共卫生服务经费和签约居民付费等方式共同分担。具体标准和分担比例由各地卫生计生、人力资源社会保障、财政、价格等部门根据签约服务内容、签约居民结构以及基本医保基金和公共卫生经费承受能力等因素协商确定。

可以探索将签约居民的门诊基金按人头支付给基层医疗卫生机构或家庭医生团队，对经基层向医院转诊的患者，由基层或家庭医生团队支付一定的转诊费用，进一步增强家庭医生团队控费的动力。另外还可以探索对纵向合作的医疗联合体等分工协作模式实行医保总额付费，发挥家庭医生在医保付费控制中的作用，合理引导双向转诊。

家庭医生团队向签约居民提供约定的服务，除按规定收取签约服务费外，不得另行收取其他费用。提供非约定的医疗卫生服务或向非签约居民提供医疗卫生服务，按规定收取费用。

如何激励家庭医生

国家卫计委有关负责人指出，合理确定基层医疗卫生机构绩效工资总量，使家庭医生通过提供优质签约服务等合理提高收入水平，增强开展签约服务的积极性。基层医疗卫生机构内部绩效工资分配可采取设立全科医生津贴等方式，向承担签约服务等临床一线任务的人员倾斜。基层医疗卫生机构收支结余部分可按规定提取奖励基金。二级以上医院要在绩效工资分配上向参与签约服务的医师倾斜。有条件的地方可对通过相应评价考核的家庭医生团队和参与签约服务的二级以上医院医师予以资金支持引导。

在编制、人员聘用、职称晋升、在职培训、评奖推优等方面重点向全科医生倾斜，将优秀人员纳入各级政府人才引进优惠政策范围，增强全科医生的职业吸引力，加快全科医生队伍建设，提升签约服务水平。继续开展全科医生特岗计划。合理设置基层医疗卫生机构全科医生高、中级岗位的比例，扩大职称晋升空间，重点向签约服务考核优秀的人员倾斜。将签约服务评价考核结果作为相关人员职称晋升的重要因素。拓展国内外培训渠道，建立健全二级以上医院医生定期到基层开展业务指导与家庭医生定期到临床教学基地进修制度。

（来源：人民日报）

中国养老网

内蒙古：赤峰市民政局实施互联网战略开创居家养老服务新局面



2016年6月6日，“赤峰居家养微信平台”，通过两周的测试，正式上线运行。平台的建设及运行契合了2016年全国老龄办工作“要加快建立健全居家养老服务网络和服务平台”的会议精神，是对居家养老的重要探索，具有积极的示范作用和重要的现实意义。

赤峰市是自治区的人口大市，老年人口约80万，其中失能半失能的居家老人超过14万，约占总人口的3%，他们大多居住在家里，由子女或保姆伺候，但这种“伺候”太缺乏专业知识，很大程度上影响了老人的生活质量，而要对这14万家庭的子女或保姆进行专业培训是不现实的，况且每年新增的老年人口还有十几万。针对上述情况，赤峰市民政局为深入贯彻自治区人民政府《关于加快发展养老服务业的实施意见》，根据自治区《居家养老服务管理办法》，结合赤峰老年人口的实际，充分发挥社会组织在养老服务业中的积极性，于2016年初深入到赤峰民生老年服务中心调研，指导中心设立微

信平台，实施居家养老“互联网+战略”。经过近五个月的紧张制作和施工，完成了赤峰居家养老微信平台的建设。

赤峰居家养老微信平台依据民政部职鉴中心的养老护理员培训教材，摄制了65个从“生活照料到基础护理”比较完整的适合居家养老护理技能短片，并编辑并译制了213个相关知识辅导课件。培训视频采用蒙汉双语，填补了自治区用规范蒙语对养老护理员进行培训的空白；设立微信公众号，开辟技能短片、技能指导、护理知识、政策信息等栏目，充分利用移动互联网将护理技能送往全市老人千家万户，使居家老人的子女和保姆足不出户就能得到养老知识和护理技能，从而服务居家老人。该平台理论上可实现全市12个旗县区城乡居家养老护理培训的全覆盖，其微信群相关人口可达到几十万。

(来源：赤峰市民政局)

中国养老网

养老产业

上海：将改造闲置资源建社区养老设施 鼓励社资办护理站

利用社区现有公共设施或闲置物业资源，建成嵌入式、多功能、小型化社区养老设施，上海将在更多社区推广类似的模式，同时“鼓励社会资本举办社区护理站”的意见即将出台，将对社区托养机构提供医疗支撑。2016年6月2日，记者在上海市政协重点协商办理提案活动中了解到上述信息。

上海户籍人口60岁以上比例占30.2%

上海是全国老龄化程度最高的城市，截至2015年底，上海60岁以上户籍老年人口达435.95万人，占户籍总人口的30.2%。随着人口老龄化进程加快，在上海加快构建社会养老服务体系过程中，推进社区居家养老服务工作一直是养老服务发展的重点。

上海市民政局透露，上海从2000年开始探索社区居家养老服务，初步形成了以社区助老服务社、老年人日间服务中心、社区老年人助餐服务点为服务实体，上门、日间服务为主要形式，生活照料、康复护理、精神慰藉为主要内容的服务体系。截至目前，全市16个区县共有217家社区助老服务社，3万名社区居家养老服务从业人员，为30.2万名老人提供社区居家养老服务，约占上海户籍老年人口的7.3%。其中，约12.9万名老年人经评估得到政府提供的养老服务补贴。

自2006年以来，上海将建设老年人日间服务中心列为市政府实事项目全面推进，重点解决生活在社区的高龄、独居、纯老家庭以及生活需要照料老年人的日常照护需求。目前，全市共有老年人日间照料中心400多家，共为1.3万名老年人提供日间照料服务。2008年起，将社区老年人助餐服务点列为市政府实事项目。目前，全市拥有社区老年人助餐服务点600多个，受益老年人近7.3万名。同时，上海已组建起一支3万多人的社区居家养老服务从业人员队伍，其中一线服务人员2.9万名，管理人员500多名，评估员500多名，还建立社区居家养老服务管理、养老服务需求评估信息系统，社区居家养老服务从补贴申请、评估、审批到服务管理、服务状态跟踪以及相关业务数据统计等，均已实现网上无纸操作。

“十三五”新增500家社区托养机构

但是，上海市民政局负责人也表示，社区居家养老服务结构性矛盾依然突出，各类社区居家养老服务设施布局尚未均衡，部分郊区农村设施比较缺乏，社区居家养老护理人员与需求存在较大缺口。

他透露，接下来，按照专项规划要求，上海社区居家养老服务设施将按照建筑面积每千人40平方米，兼顾15分钟服务圈的要求，实现城镇社区和农村社区全覆盖。同时，“十三五”期间，上海将新增500家社区托养机构，实现上千家的总量规模。

目前，上海老年照顾统一需求评估在试点的基础上，已在全市面上推开。同时，上海还将继续开展“长者照护之家”试点，加快发展老年人日间服务中心，通过改造利用社区现有公共设施或闲置物业资源，建成嵌入式、多功能、小型化的社区养老设施。在去年建设22家的基础上，今年继续计划新建50家。

上海还将通过在社区托养机构引入社区卫生服务机构或通过签约合作的方式，对社区托养机构提供医疗支撑。同时，大力鼓励社区护理站发展，上海市民政局和市卫计委联合研究了“鼓励社会资本举办社区护理站”的意见即将出台。“十三五”期间，上海还将新增2.4万社区居家养老护理从业人员，社区居家养老护理人员将达5.5万。

（来源：澎湃新闻）

中国养老网

陕西：2016中国西部老龄产业博览会在西安开幕

2016年6月3日，由全国老龄工作委员会办公室信息中心、陕西省老龄工作委员会办公室主办，陕西省老年报社联合陕西西部国际会展有限公司共同承办的“陕西老龄工作30年成就展暨第二届中国西部老龄产业博览会”在西安曲江国际会展中心举行。

本届西部老博会以“发展老龄事业，献礼十三五”为主题，将全方位展示陕西省老龄工作在过去30年中取得的主要成绩。大会将通过金婚大典、老龄产业高端论坛、项目推介、展览展示等活动，为从事老龄产业的企事业单位和养老服务机构搭建宣传展示和交流合作的平台，为促进陕西省及西部地区老龄事业发展，开创“十三五”老龄事业新局面贡献力量。

本届老博会除组委会布置的30年成就图片展区外，全省十余地市也组团参与展览，安康、宝鸡、榆林等地市将积极推介本地养老及涉老项目。周边省市甘肃张掖、四川广元也积极组织了代表团参会。

据了解，此次老博会由陕西省老龄事业发展基金会、陕西各区市老龄办、陕西省保健协会、陕西省中药协会等20家行业组织参与协办。全国二十余省市的200多家企业和组织参展参观。涵盖养老地产、养老金融、养老机构、健康管理机构、康复医疗、生活护理、养生保健、字画收藏等领域。

博览会期间，组委会还将组织众多丰富多彩的老年文体活动。西安首届“欢乐社区行”文化艺术节将在明日上演，26支文艺团体将代表全市800个社区向现场观众献上演出。西安市20家一线医院专家现场免费为市民提供病情咨询、量血压等义诊服务。

据了解，本届西部老博会为期3天，共设室内展览面积15000平米，室内共分七大展区，分别为陕西老龄工作30年成就展区、养老地产展区、健康养生展区、康复医疗展区、生活护理展区、涉老服务展区、智能科技展区等。展览涵盖政策宣传到产业创新、研发、生产、销售服务等多个方面，展示出老龄产业、为老服务行业的最新成果。

（来源：新华网）

中国养老网

老年大学

山东：高密市老年大学“两学一做”专题党课提升党员党性修养

近日，高密市老年大学举办“两学一做”学习教育专题党课，深入推进“两学一做”学习教育，提升党员党性修养。

专题党课牢牢把握“两学一做”学习教育，基础在“学”，关键在“做”的核心思想，围绕“如何让党性在爱岗敬业中闪光”主题，针对如何提升党性修养，怎样保持良好精神状态，激发工作热情等内容进行了生动地讲解。要求全体党员一定要牢牢抓住学和做两个关键环节，突出老年大学工作特色，真正做到“我是党员，向我看齐”，使每一个党员都能依托活动载体发挥自身作用，增强学习教育的针对性和实效性。

下步，高密市老年大学将开展“老党员讲党课”活动，邀请在校学习的老党员开展专题辅导，营造良好学习氛围，教育引导党员坚定理想信念，在工作学习中发挥好先锋模范作用。

（来源：高密市老龄办）

中国养老网

浙江：海盐县老年电视大学实体化办学成效斐然

近年来，海盐县老年电大在分校实体化办学工作中，不断探索教学管理的工作举措，创新老年教育的发展思路，办学规模持续扩大，教育质量逐渐提升，办学成绩斐然。一是建立一支高素质的辅导员队伍。县级层面成立了“2+9”讲师团，聘请了2名卫生系统退休的资深医生进行巡回送课，着重讲解老年医疗保健等内容；9个乡镇街道退教协会又分别推荐了一名具有高级职称的退休教师，负责所在乡镇街道的老年电大讲师团工作。除了开展以辅导培训、知识讲座等形式为主的送课活动外，还以点带面，不断扩大老年电大辅导员队伍，截止目前，全县共聘有辅导员154人，平均每个教学班1.09名。二是开展一些专业化的业务培训。坚持每季度开展一次辅导员经验交流会，每半年开展一次辅导员培训会，每学期召开一次电大工作会议，研究老年电大教学工作，部署招生任务，2015年共开展辅导员培训7次，其中县级层面1次；除此之外，县电大分校还专门邀请了海盐县教育局教育学会的讲师作了关于《探索上好适合老年学员特点的辅导课》为主题的辅导讲座，有效地提高了辅导员的综合辅导能力。三是开拓一点实用性的课程内容。除浙江老年电视大学举办的电教课程外，县老年电视大学主动与县消保委、县交警大队对接，推出“老年人防骗”及“交通安全知识宣讲”活动，有效提高老年人的安全防范意识。与此同时，率先在全市开设“幸福养老大课堂”，目前招生人数374人，较去年同期增长了42%。四是组织一些趣味性的课外活动。把老年电大课堂延伸到室外，如开展老年揉力球、太极拳、广场舞等运动项目的培训，采用室内课堂与“广场课堂”相结合的方式，每天利用晨、晚时间，将兴趣相投的学员集中起来进行锻炼，给学员提供了相互交流的平台，极大地调动了学员的学习兴趣和学习热情，有力促进了全县老年电大教学的健康发展。2016年春季招生达1.4万人次，比上年度增长1个百分点。

（来源：浙江省老龄办）

中国养老网

四川：眉山老龄工作督查机制造福74万老年人

为积极应对眉山市人口老龄化挑战，抓好老龄工作落实，推动老龄事业发展，2010年4月，该市建立了老龄工作督查机制，市老龄委先后聘请了9位厅级老领导作为市老龄工作督导员，督查全市老龄工作开展，老龄政策贯彻落实，调研老龄工作难点、热点问题，为党委政府决策老龄工作提供参考。通过实践，老龄工作督查制度，对助推老龄工作落实和老龄事业发展作用明显，成效显著，老年群体满意。5月下旬，市老龄办组织老龄工作督导员开展了1次工作督查。

督查组采取“看、听、访”的方式，督查了各区县2016年老龄工作目标任务分解落实情况、基层老年协会登记(备案)管理情况和基层老年协会参与农村空巢老人居家养老服务工作情况(农村老协开展爱老敬老助老活动情况)、老龄政策和老龄优待工作贯彻落实情况及老年意外伤害保障工作开展情况。

老龄工作督导员们不辞辛劳，到各区县老年活动场所了解建设情况，深入村(社区)了解基层老年组织建设，走进日间照料中心了解需要提供服务的老年人生活情况。在督查中，老龄工作督导员充分肯定了各区县开展老龄工作情况，取得的成绩和经验做法，对存在的问题与区县分管领导和老龄系统工作人员交换了意见，并要求及时反馈工作情况。

督查结束后，督查组认为今年各区县老龄工作安排部署到位，各基层老年组织建设不断规范，乡镇老年协会登记备案100%完成，老年政策全面落实，老年优待工作持续推进，老年意外伤害保险工作全面开展，老年人社会保障不断提高，老年人幸福指数不断提升。同时感到老龄机构建设还要加强，工作触角要向下延伸，这是老龄工作督导员下一步的工作方向和调研主题。市老龄办专职副主任程杰表示，对老龄工作督导员指出的问题，将督促各区县积极发挥机构职能作用，组织、协调、指导、督促有关单位部门做好老年人权益保障工作，及时向老龄工作督导员反馈情况;要认真贯彻中央、省、市关于加强老年工作的部署要求，想老年人之所想，急老年人之所需，充分发挥老龄工作督查机制作用，为眉山经济社会发展、社会和谐做出贡献，造福全市老年人。

(来源：眉山市老龄办)

中国养老网

社会保障

北京：职工个人养老险最高月缴费标准同比涨150元

【导读】北京市人社局、统计局近日公布的数据显示，去年全市职工月平均工资为7086元，这意味着，与之联动的今年北京市各项社会保险缴费基数和缴费金额也将随之调整，今年的缴费上限将增加1869元。换算到职工个人来看，养老险最低月缴费标准同比涨20元，最高涨150元。

按照规定，参加基本养老保险、医疗保险等五项社会保险的职工按照本人上一年月平均工资确定缴费基数。如北京去年缴费基数为7086元，比2014年增加623元，其中缴费基数上限按照本市上一年职工月平均工资300%确定，即21258元。参加基本养老保险、失业保险的职工缴费基数下限按照本市上一年职工月平均工资的40%确定，即2834元，上涨249元；参加基本医疗保险、工伤保险、生育保险的职工，缴费基数下限按照本市上一年职工月平均工资的60%确定，即4252元，同比增374元。

不过，如果某参保职工上一年月平均工资为2.5万元，超过了北京市职工月平均工资的300%，那么其缴费基数最高上限为21258元，不能更高；而工资较低的职工，则各项社保缴费时不能低于相关下限标准。

(来源: 中国经济网 作者: 蒋梦惟 张畅)

中国养老网

湖北: 武汉孝感市政府印发《城区重度失能老人救助工作实施方案》与中央精神“同频共振” 让重度失能老人活得更更有尊严

近年来, 孝感市委市政府坚持在“尊老敬老爱老助老”方面, 每年都做一件实事。2012年, 出台“孝感市直及城区高龄补贴”政策;2013年, 推出“孝感城区老年人持敬老卡免费乘坐公交车”措施;2014年, 出台“孝感城区65岁以上老年人免费体检”;2015年, 实施“银龄安康工程”、建立留守老人数据库和健康档案, 为孝感城区47899位老年人购买了意外伤害综合保险, 为147128名留守老人建立了电子数据库, 填补了全省此项工作的空白。

5月27日, 中共中央政治局就我国人口老龄化的形势和对策举行第三十二次集体学习, 习近平总书记强调指出: “保证城乡社区老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。”

6月1日, 孝感市政府印发《孝感城区重度失能老人救助工作实施方案》。这是市委市政府加强和完善养老保障、提高家庭抗风险能力、弘扬传统美德、建设中华孝文化名城的又一新举措。据介绍, 在吃饭、穿衣、上下床、上厕所、室内走动、洗澡6项指标中有五到六项“做不了”的定义为“重度失能”。

从6月1日开始, 孝感城区重度失能老人将享受每人每月100元的现金救助标准, 救助金每半年发放一次, 通过金融机构直接发放到个人账户。这项政策有望惠及城区1400多名低收入家庭中的重度失能老年人。

(来源: 孝感市老龄办)

中国养老网

河北: 邢台符合政策的原“赤脚医生”可领养老补助

【导读】 2016年6月4日, 记者从河北省邢台市卫计委获悉, 根据省统一安排, 从今年起, 符合条件的原“赤脚医生”可领养老补助。这一政策将惠及全市4000多人。

符合条件的原“赤脚医生”是指户籍仍在我省、1987年12月31日前进入村医疗卫生机构从事预防、保健和一般医疗服务并在岗连续服务满5年以上(含5年)的乡村医生, 只要截至今年1月1日年满60周岁, 均可领养老补助。

按照相关规定, 养老补助采取按工龄补助的形式, 原则上服务年限每满一年每月补助20元, 最高不超过每月400元, 具体标准由各县市区制定, 并根据经济社会发展情况, 适时做出调整。各县市区已妥善解决且高于此标准的, 按所在县市区原有标准执行。

凡符合相关条件的原“赤脚医生”, 需携带个人申请书一式两份、户口本原件及复印件两份、身份证原件及复印件两份、县市区规定的其他材料, 到所在乡镇卫生院进行登记审核。各乡镇卫生院完成登记审核、公示后, 再由各县市区认定机构审核认定。

邢台市卫计委相关负责人表示, 将建立完整的个人养老补助档案资料, 同时建立督查和通报机制, 确保每一名符合政策的原“赤脚医生”纳入养老补助范围。对弄虚作假的, 由当地纪检、监察部

门依据有关法律法规追究相关人员责任。

(来源: 牛城晚报)

中国养老网

国际交流

日本最大养老品牌入华存隐忧

眼看中国养老市场“钱途”光明,不少外资品牌争相入华抢市。作为日本养老服务第一大品牌,日医集团也在近期推出了介护这一养老“另类”服务,但由于该模式一方面向护理员收取培训费,另一方面向客户收取较高的服务费,两头收费旋即在业界引起水土不服的担忧。为此,记者近日对日医(北京)商贸有限公司董事长增田崇之进行专访,来北京一年多的他经常把“居家养老”、“京津冀协同”等新概念挂在嘴边,不过,在看到市场潜力的同时他也直言,介护服务面临的重大难题是尚未被社会广泛认可。

“另类”养老服务

根据增田崇之的介绍,日医品牌在三年多前登陆中国,前期主要通过兼并重组进行业务布局,目前该公司在北上广三地均设有全管理公司,全资公司旗下再设数个合资公司。直到今年4月底,该集团正式开设养老介护业务。

虽然在中国算是新来者,但日医在日本拥有悠久历史。据公开资料显示,该集团正式开始介护事业是在1996年,差不多用了四年时间,介护服务网点遍布全日本,借助该业务的开展,日医早已在东京上市,且伴随着日本介护相关制度的不断完善,日医集团成为日本成立最早和当下日本国内最大的护理服务输出公司。

“所谓的介护其实和中国的养老护理有明显区别。”增田崇之反复强调,“在中国,“养老”被普遍认为是照顾老人,而在日本,作为具备专业知识与技能的“介护”专职工作早已被社会接受。日医集团推出的日式介护,通过专业的评估和协助,尽可能发挥老年人自身所具备的基本日常生活动作的能力,以帮助老年人能够过上“自立生活”为基本理念。”

选择在此时扩张中国业务,日医瞄准的是居家养老带来的需求可扩容等机遇。据《2016-2020年中国养老产业投资分析及前景预测报告》显示,中国养老产业具有产业链长、涉及领域广等特点。2016-2020年,中国养老市场消费将超10万亿元,年均增长幅度将达17%;未来20年,中国养老产业规模有望达到20万亿元以上,其中,居家养老更呈现井喷式发展。

“目前,日医集团在全球拥有10万名员工,而在所有高管排名中增田崇之位列第四,可见日医对中国市场极为关注,所以派驻的高管层级较高。”日医北京公司客户负责人谭洁告诉记者。

不过,虽然野心勃勃,但日医在中国也面临不少现实问题,社会整体对介护服务接受度不高、护理人才短缺以及中日消费习惯差别等,都可能让日本成熟模式遭遇水土不服。

人是一大难题

记者注意到,日医的核心竞争力其实是该公司有一整套人员培训方案,同时,在提供养老服务过程中,也会有专门的评估人员对老人的状况进行分析,最终形成护理方案。“进行评估的团队不是一般员工,而是进行过专业培训的评估师。在日本,介护评估分析师是国家认可的一种职业资格,在中

国，我们也对评估师和一线介护人员进行培训。”增田崇之介绍。

但值得关注的是，日医提倡专业介护人员需要多年经验积累，所以该公司给员工进行长期培训，且由于培训费用比较高需要员工自行承担。“大概一名介护人员培训费用要超过7000元人民币，这笔费用在工作过程中逐步收取。从员工培训和客户服务两头收费，正是日医在日本开展的商业模式。”增田崇之说，“也正因为这样的方式，公司对员工的筛选很严格，几乎只有大学本科以上人员才能提供介护服务。”

不过，不少业内人士指出，日医的介护模式和中国市场现状还有很大距离。例如，中国目前老年人已突破2亿，且正在以每年860万的速度增长，而护理人才的短缺至少在1200万人以上。造成这一现象的主要原因是按照国内传统的观点，大多数人认为养老护理员就是伺候人的，不受人尊重。社会上对这个工作不够重视，养老护理员与护士所做的工作有很多相似的地方，但前者的社会地位却远不如护士。

同时，养老护理工作的价格较低也是人员短缺的因素之一。一位从事老年人护理工作的护工告诉记者，在老人能自理、护理员不用驻家的情况下，目前初级养老护理员的工资每月约在3500元左右。若老人不能自理，费用也不过4000元左右。同样是做服务，相比养老护理员，育儿嫂的收入就算得上可观。据了解，从事育儿工作的，基本都是每月4000元起步，带孩子经验丰富、从业时间久的高级育儿嫂，每月收入能达到6000-1万元。这导致养老护理人员加速向育儿服务流动。

“在国内，养老护理普遍被认为是较低端的工作，从业者流动性极大，更何况，介护在中国并不是国家认可的职业资质，在这样的背景下，要吸引大学生来自费培训且长期从事这一职业难度极大。”昨日，一位不愿具名的业内专家坦言。

水土不服之忧

除了用工方式难以被广泛接受外，日医在中国开展的按分钟计费的短时间养老服务也被认为有些不接地气。据增田崇之介绍，中国的养老服务基本都采用居家式，但日医主要提供短时间服务，即90分钟为一个单位，收费170元左右，根据老人不同的需求，提供包括助浴、褥疮护理等服务。

事实上，近几年来外资纷纷开始布局中国市场，美国、法国、日本等国的养老企业和机构更是摩拳擦掌，欲在中国养老市场上分得更大蛋糕。但其他外资品牌大多选择在华建设养老机构，而相比这种成熟的机构养老模式，日医集团提供的介护服务就需要漫长的市场培育期。

椿树街道养老照料中心负责人、中信国安(000839,股吧)养老事业部副总经理张雪梅在接受记者采访时称，自己在日本学习时，就是接受的日医集团培训，非常专业和正规。“但不可否认，介护概念无论从小时收费还是向服务人员收取培训费，可能都超过了当下国内接受的水平。”张雪梅分析，“当然，在国内养老服务人才奇缺之时，日医可以先从中层管理培训入手，因为受益于养老市场大发展，不少资本都涌入这一领域，带来的管理人才需求增大。管理者支付专业培训费，在国内很普遍，大学毕业生也会有兴趣参与。”

此外，张雪梅也强调，随着国内人工成本大幅上涨以及老年人对生活质量要求的提高，介护服务是有发展潜力的，但光靠一家或几家企业来推动成本太高，未来需要政府有意识地引入多种新的服务模式，借此给消费者提供多元化的服务。对于困难，增田崇之也坦言，比来自其他公司的竞争压力，日医在中国遭遇的最大问题还是无法让社会普遍认可，而解决办法只有通过不断宣传介护概念，让护理人员与客户慢慢从了解到接受，可能需要一段漫长的过程。

如果按照国际公认的3名失能老人配备1名护理人员的标准计算：

我国需要养老护理人员1000万人

全国养老机构人员不足100万人

全国养老机构持证上岗人员不足2万人（数据统计至2015年底）

对话增田崇之 养老服务为盈利客户群锁定富裕阶层

虽然阻碍重重，但增田崇之对于日医在中国的发展非常笃定，而这家外资养老服务品牌的计划，无论对其他跃跃欲试的国外机构还是快速崛起的本土民营养老品牌，都具有参考价值。

记者：进入中国三年多了，选择在今年推出养老介护服务是否有什么特别的原因？日医在日本也开设养老机构，为什么不在中国建机构？

增田崇之：在中国提供上门介护的原因主要有三方面的考虑，首先我们注意到，在中国有90%的老人选择家中养老，且近两年来，国家政策也大力提倡发展居家养老服务，这为我们提供了很好的市场基础。再者，现在老年人对生活质量要求不断提升，由此，介护这种较为高端的养老服务有了发展的土壤。最后经过分析评估，我们发现现在很多外资企业都在中国开展养老事业，其中多数建设养老机构，所以这一领域竞争相对激烈，日医就选择了服务为主的方式。

记者：能否介绍一下日医集团在中国的投资规模以及未来计划？

增田崇之：至今，日医在中国投资约为3亿元，主要用在成立3个独资公司和13个合资事业公司方面，接下来公司主要的投资方向将是拓展介护服务。当然，我们也会考虑京津冀协同发展的政策因素，原本北京消费能力很强，所以北京公司非常重要，现在该公司的业务还会覆盖京津冀区域。在天津，我们公司马上就要开展服务，河北在选址方面比较纠结，因为该省面积大，服务网点开设在石家庄、唐山还是其他地方需要进一步评估。

记者：日医在中国面临的最大困难是什么？如何克服？

增田崇之：因为包括提供养老服务的家政人员，在中国的地位很低，介护的理念还没有被社会普遍接受。当然，我们希望能改善这个产业，让养老服务逐渐成为相对更高层次的服务，但这需要较长的过程。短期内，为了保证企业利益，我们的目标人群锁定在富裕阶层，未来希望高端养老服务能够更为普及。

（来源：北京商报）

中国养老网

德国护理制度让老人“更有尊严”

德国是欧洲人口老龄化程度最高的国家之一，放眼全球，其老龄化程度仅次于日本。预计2030年德国人口将缩减至不足8000万人，届时一半以上人口年龄将超过48.1岁，80岁以上老人超过630万人。

随着老年人增多，需要护理的人数也不断攀升。为了减轻老人及其家人身体、心理以及财务上的负担，德国于1995年推出护理保险制度。护理保险成为继医疗保险、失业保险、养老保险、法定工伤保险之后，德国社保的第五大支柱保险，许多需要护理的老人由此过上了更有尊严的生活。

德国护理保险的保费为税前收入的2.35%，没有子女的人则需缴纳2.6%。与医疗保险、失业保险和养老保险一样，护理保险的保费由雇主和员工各缴一半，即双方各缴1.175%。退休人员要自缴2.35%。

护理保险不能承担全部护理费用，部分护理费需要自理。如果老人的退休金或存款不足以支付这笔费用，社会救济部门则会介入，在调查配偶、子女经济状况后，视情况补足护理费缺口。

老年人常需要家人的护理。德国政府为此推出护理支持金、护理假等，以便人们协调好事业与家庭的关系。

以护理假为例，如有近亲在家需要护理，人们可申请连续6个月的休假或改为非全职工作。护理者如果在这段时期财务陷入窘境，可向德国家庭和公民社会事务局申请无息贷款；如果护理期结束后无力偿还贷款，可视情况延期偿还或免除偿还。不过，护理假仅适用于拥有15名以上员工的企业。

除推行护理保险和相关假期外，德国政府还从加强咨询、资助无障碍房屋改造、鼓励邻里间互助、支持老人合租房屋享受居家护理、注重护理人员培训等多方面着手，帮助老年人安享晚年。

德国民间在帮助老年人方面也做出不少努力，形成助老网络。各种商业或公益服务机构十分活跃，无论是家政、购物，还是就医、散步，均有相应服务。一些机构还有志愿者帮忙。在德国，每3个人中就有一

人做志愿工作。

提到养老机构,很多德国人会想到人民团结协会。该协会不仅有自己的护理员,还有无障碍住宅和养老院。老人之友协会则注重给老年人带去情感上的温暖,志愿者会定期拜访和陪伴老人。

德国社会对老年人的关爱体现在生活的方方面面:人行道红绿灯配有声音提示、住宅区提供无障碍住房等。

(来源:新华社)

中国养老网

完善社保体系化解老龄化压力

英国《金融时报》(Financial Times)5月上旬刊登了该报记者伊莲·摩尔(Elaine Moore)的文章《新兴市场面临人口老龄化带来的信用危机》(Emerging Markets Face Credit Threat from Ageing Populations),再次引发了人们对人口老龄化问题的关注。

新兴经济体人口老龄化速度快

近年来,人口老龄化对世界经济的影响逐渐引起了学者的关注。此前有研究成果表明,到21世纪30年代,全球超过60岁的人口数量将达到10亿,大于同期全球10岁以下的人口数量。自2000年以来,撒哈拉以南非洲的人口数量和人口预期寿命增长非常明显。

全球最大的金融服务集团之一美银美林发布报告显示,新兴经济体的老龄化速度正在加快。报告预计,到2050年,拉丁美洲和亚洲人口的1/4将会是60岁以上的老年人。国际助老会预计,到2050年,全球60岁以上老年人中,有80%将居住在发展中国家。很明显,进入21世纪以来,新兴经济体出现了人口快速老龄化的趋势。这种趋势源于新兴经济体的较低生育率和不断增长的预期寿命,如撒哈拉以南非洲国家人口预期寿命在21世纪第一个十五年中的增幅就超过了10%。

有学者认为,尽管新兴经济体人口的平均年龄还较年轻,但这种老龄化趋势已经越来越强,必须引起足够的重视。

“变老”将阻碍“致富”

一些经济学家认为,近年来,新兴经济体快速发展的一个重要因素是其人口规模巨大,以及人口平均年龄较低,亚洲最大的金融服务集团之一新加坡星展集团执行总裁高博德(Piyush Gupta)认为,亚洲新兴市场的年轻中产阶级人口将支持该区域经济持续增长。他表示,“该区域有强劲的内需,来自印度尼西亚、泰国、印度和其他国家的众多年轻人口,从长远来看,我对其非常看好。”不过,美银美林的报告显示,从巴西到土耳其,许多新兴经济体的公共财政可能因为退休人口的快速增加而承担相当大的压力。

英国欧睿信息咨询公司经济分析师莉迪亚·戈尔登(Lydia Gordon)表示,新兴经济体人口老龄化将带来劳动力数量的缩减,市场投资和经济增长也可能减缓,养老金支出将不断增加。戈尔登表示,随着新兴经济体人口日益老龄化,人口出生率下降,这些经济体的劳动力市场将面临很大压力。由于大批人口进入退休年龄,劳动力的供给将出现缩减,新兴经济体的经济产出也将减少。同时,新兴经济体还会进一步增加对适龄劳动力的依赖,而老年人口抚养比(old-age dependency ratio)将大幅增加。也就是说,届时新兴经济体可能出现适龄劳动人口规模减少、依靠养老金开支的老年人口增多的情况,这样会降低政府收入和公共开支的能力,对于还没有富裕起来就“变老”的新兴经济体来说,确实是一件棘手的事情。

社会保障体系亟待完善

国际助老会首席执行官托比·波特(Toby Porter)对此情况表示担忧,他说,在许多发展快速的新兴经济体中,社会保障体系已经初具规模,并且开始为老年人提供一定程度的医疗、保健和经济保障。例如,在巴西和南非,基本养老金已经使贫穷老年人及其家庭生活发生了明显变化。但是印度等国家并没有将其日益增长的财富转化为养老安全系统,印度政府估计,目前大约有 1/3 的印度老年人处于贫困中。

除了化解劳动人口与养老支出之间的矛盾以外,新兴经济体需要在未来升级其医疗与卫生保健系统,满足老年人对于医疗保健的更高与更多的需求。欧睿信息咨询公司报告显示,目前,在印度有 80%的医疗开支流向了私营医疗部门,其公共医疗事业的发展依旧不足,大多数印度人口的医疗保障有限,有的甚至没有任何医保。

有学者表示,为了应对人口老龄化这一大趋势,新兴经济体必须加强社会保障体系建设,同时,要设法提高出生率,适当地鼓励延长退休年龄。通过多管齐下,来应对老龄化给新兴经济体带来的挑战,从而减少人口老龄化对新兴经济体未来的负面影响。

(来源: 中国社会科学报)

中国养老网

老龄化挑战欧洲福利国家 学者建议从单纯救助转向人口投资

当地时间 5 月 27 日,英国皇家国际事务研究所(Chatham House)组织召开研讨会,探讨欧洲国家能否继续维持福利国家制度。与会学者认为,人口老龄化、经济危机等多重因素均对欧洲福利国家形成挑战,要维持福利国家制度就需要改革,但改革尚存政治风险。

维持福利国家制度要确定目标

2015 年 9 月,该所发布的《欧洲福利:国家改革前瞻》(The Welfare State in Europe: Visions for Reform,以下简称“报告”)研究报告显示,欧洲国家公共财政压力加剧,社会支出给各国经济中高产能部分带来负担,因而,欧洲是否还能负担得起福利国家制度成为一个问题。

报告作者之一、英国伦敦政治经济学院欧洲研究所教授伊恩·贝格(Iain Begg)对本报记者表示,在各因素中,人口老龄化给欧洲福利国家带来的挑战最为严峻。这意味着对欧洲福利国家的主要需求由年轻群体转向日益扩大的老年群体。在一些国家,劳动年龄人口数量与退休年龄人口数量的比例曾是 4?諛 1,而现在趋近于 2?諛 1,现在劳动年龄人口的负担变得更重。

英国公共政策研究所工作与家庭研究副主任克莱尔·麦克奈尔(Clare McNeil)表示,目前主要问题在于如何维持医疗保健、养老金等福利制度的核心,同时,还要进一步扩展福利制度,应对新的风险,如负担儿童看护、应对失业率上涨等问题。如果没有进一步目标定位、提出解决方案并进行检测,福利国家制度将难以维持。

贝格表示,应对人口老龄化的一个办法是在顶层设计上设定一个限值,规定养老金在经济总额中所占比例,如此每个人都必须作出调整和适应。

麦克奈尔说,其中的一个关键挑战在于如何使民众相信上述事宜确实是福利制度的要务,并且向公众说明为何要对公共支出作出调整。

欧洲经济及人口结构的变化带来了新的社会风险,而欧洲福利国家要对此作出调试。“一个重要思路是,欧洲福利国家制度需要转型,由单纯的救助模式转而向人口进行投资。”贝格说,需要扩大劳动人口的比例,延长退休年龄。很多西欧国家的法定退休年龄为 65 岁,现在可以考虑延长至 75 岁。在此过程中可以采取缓和的方式,在 65 岁之前是全职工作,65—70 岁之间的工作时间变为原来的 2/3,71—75 岁的工作时间则递减为原来的 1/3。

重塑福利制度需政治创新

报告提出,欧洲必须重塑福利制度以应对挑战,适应人口老龄化带来的广泛社会转型,针对经济全球化的进一步发展以及气候变化的溢出效应作出调整。

麦克奈尔表示,福利制度改革存在风险,主要表现在欧洲有一些人持有保守的偏见,而这种偏见可能会加剧福利体制面临的问题,不利于福利模式及政策的创新,对于变革形成制度化的阻力。

这种阻力在移民问题上可见一斑。有部分欧洲民众对外来移民持有抗拒、排斥的态度,认为外来移民加重了欧洲福利国家的负担。贝格和麦克奈尔认为,外来移民有助于增加欧洲劳动力人口,缓解人口老龄化带来的压力,有利于欧洲福利制度更好地运行。

贝格表示,就宏观经济整体而言,移民对欧洲国家公共财政、整体经济活动均作出贡献;但就微观而言,在一些局部地域,移民会对住房、教育、医疗等资源造成过大压力。

报告显示,规划良好的福利国家有利于促进欧洲可持续发展,增强竞争力。贝格表示,尽管有很多现实的解决方案,但都有可能带来政治风险。转变原有模式将打破一些人原有的期待,因而难度很大,需要有政治创新和政治气魄。

(来源:中国社会科学报)

中国养老网

特写：争取九成 75 岁以上老人自家独立生活——芬兰“空巢老人”居家养老一瞥

卡丽娜今年 81 岁，目前行动自如。她独自住在赫尔辛基市中心一套两室一厅的公寓里，这是她年轻时自己买下的。

记者近日看到，她的居室被改装过，卧室、卫生间和厨房的门槛都被去除，万一她将来需要用轮椅时可畅通无阻。浴室淋浴喷头下安放了座椅，墙壁上增加了扶手，以防洗澡时滑倒。

卡丽娜告诉记者，室内改装和翻修的费用大部分由赫尔辛基市政府支付，她本人只需要担负其中的一小部分。

卡丽娜手腕上戴着一块特殊的手表，这是专为独居老人设计的报警装置。如果她感到不适，只要按一下表上的红色按钮，报警装置就会把信号传到监控中心。接到报警后，监控中心将根据所存资料给她家里打电话。如果她无法接听，监控中心会立即派救护车赶到现场。

记者采访时，正巧遇到家庭服务人员给卡丽娜送药。这名服务员说，她每星期上门一次给老人送药，并监督她按时服药。如果卡丽娜生病了，卫生保健站的护士每天都会来给她检查身体。

这些上门服务的费用同样主要由市政府承担，卡丽娜只需支付很少一部分。赫尔辛基市政府规定，医生或牙医家访一次的费用是 14.7 欧元（1 欧元约合 7.3 元人民币），其他家庭服务人员家访一次为 9.3 欧元。

卡丽娜退休前是一名药剂师，每月退休金 1500 多欧元，加上其他外快，总收入有 1800 多欧元。她告诉记者，现在除了吃饭和吃药，几乎没有其他开销，因而家庭医疗服务等费用对她来说基本上没有负担，她的生活很宽裕。

芬兰人口老龄化严重，目前 65 岁以上老年人占总人口的比例超过 18%，预计 2030 年将达到 26%。安置和照顾老年人的生活，使他们安度晚年，成为社会广泛讨论的热点话题，也是芬兰政府的一项重点工作。

芬兰国家保健福利研究院老年和残障研究所官员马蒂·梅凯莱告诉记者，20 年前，老年人动不动就住养老院，为此各地兴建了很多养老院。如今，“机构养老”的弊端越来越明显，比如“住进去容易搬出来难”，“服务重心从护理患者转向保养地产”等。

梅凯莱说，过于强调“机构养老”已经不合时宜，现在应该根据个体需求制定综合方案，“绝大

多数情况下，要让老人在自己家里享受专业的、全方位服务”。同时，“要帮助老年人恢复和提升生活自理能力，让他们能够在自己家里、独立生活得更久”。

芬兰社会卫生部制定的最新目标是，使超过90%的75岁以上老人能够独立地在家中养老。为此，各地方政府的社会福利部门都要提供尽可能细致完善的家庭服务。

以赫尔辛基市政府为例，其居家服务主要有4大方面，每个方面细化为若干小项，每个小项下列举一系列具体内容。例如，在保健和护理方面列有8个小项：体检和疾病控制、医学护理、夜间护理和夜间医院、健康风险防控、记忆力衰退者护理、康复期看护、牙医护理、自我护理器械。在体检和疾病控制项下的服务内容包括：到医院体检，由医生出具康复计划；观察疼痛、记忆力和情绪状况；进行必要的血压、血糖检查；医学身体检查；必要时与其他服务团队取得沟通等。

这些服务通常由具有专业资格的家庭护理团队完成。赫尔辛基全市有73个服务区，每个服务区都有2至3个护理团队，每个团队约有15名专业人员。护理团队工作强度很大，平均每人每天上门服务10多次，每次服务10分钟到半小时不等。

（来源：新华社）

中国养老网

热问快答

上海：2016年4月起新执行的上海城镇职工社会保险缴费的个人和单位比例是多少？外地的个人和单位缴费比例又是多少？

问：2016年4月起新执行的上海城镇职工社会保险缴费的个人和单位比例是多少？外地的个人和单位缴费比例又是多少？

答：您好！请于周一至周六带好身份证原件至就近区社保中心查询了解缴费情况，每个单位的工伤保险费率不同。谢谢！

（来源：上海市人力资源和社会保障局）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏 博

编辑:

王福达

