



2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2016-6-12

目 录

养老视点	4
北京：本市 2015 年各项社保待遇按时足额发放.....	4
北京：民政局鼓励京籍老人异地养老.....	4
上海：养老服务创新实践案例揭晓.....	6
上海：285 万老年人已申办新版敬老卡 140 万张已办理激活手续.....	6
上海：人社局局长 本市今年养老金调整共涉及 4158 万人.....	7
辽宁：四年内将实现医疗养老资源共享.....	8
河南：三门峡多策并举 加快城乡养老事业发展.....	8
江苏：泰州市启动“孝心 365”老年人关爱项目.....	9
江苏：常州市委中心组专题学习《江苏省养老服务条例》.....	10
四川：南充市夕阳红大讲堂第十讲：关注老年人心理健康.....	10
减灾委：加强强降雨天气预警 重点巡查学校敬老院.....	11
北京：百位失独老人共度端午佳节.....	12
养老研究	12
江苏：以市场化破解我国老龄产业困境.....	12
江苏：吴中区关于医养融合工作的探索与思考.....	13
全面应对老龄化需要一套完整的制度体系——第九次东亚社会保障模式研讨会综述.....	15
“空巢时代”农村养老的民间探索.....	17
顾问咨询	20
蔡昉：老龄化应该是我们应对的头号挑战.....	20
养老类型	22
天津：养老院能看病医院里能养老.....	22
上海：部分老人日托中心尝试医保结算.....	22
江苏：滨湖区河埭失独老人吃上“暖心粽”.....	24
江苏：亭湖区志愿者给福利院老人送节礼.....	24
江苏：溧阳一老人投资 2000 万创办养老院.....	25
江苏：养老，期待家门口的“小而美”.....	25
江苏：中国首届养老创客大赛在宁启动 寻找最有投资价值养老项目.....	27
浙江：端午情暖敬老院.....	27
湖南：孤寡老人节日不孤单 爱心志愿者端午送温暖.....	27
湖南：衡南县泉湖镇敬老院荣获全省“五星级敬老院”称号.....	28

湖南：衡南县泉湖镇行政支部践行“两学一做”，端午节关爱慰问孤寡老人.....	30
养老产业.....	31
河北将建环京津健康养老产业圈.....	31
养老访谈.....	33
江苏：破解老龄化难题 中国文化养老高峰论坛南京举行.....	33
健康管理.....	34
每日跳行两分钟 强健骨骼减少骨折.....	34
社会保障.....	35
北京：下调养老失业保险单位缴费比例 企业每年减负 1200 亿.....	35
北京：“社保养老”公务员暂按“并轨”前金额领养老金.....	36
江苏：建湖 60 岁以上老人免费坐公交.....	38
江苏：常熟市居家养老政府补助将再次扩面.....	38
青海：西宁市城东区为贫困老人办理城乡居民养老保险.....	39
国际交流.....	39
65 岁以上老人将成劳动力新来源.....	39
关于我们.....	41
联系我们.....	42

养老视点

北京：本市 2015 年各项社保待遇按时足额发放

2016年5月27日，市人力资源和社会保障局晒出2015年社保“账单”：去年，本市社会保险基金收入2601.4亿元，基金支出1848亿元，当年结余753.4亿元。各项社会保险待遇按时足额发放，基金运行平稳，但其中生育保险当年出现“赤字”。

五项社保中，养老保险覆盖人群最多。

2015年，本市城镇职工养老保险参保人员1424.3万人。当年职工养老保险基金收入1587.2亿元，支出965.5亿元，结余621.7亿元。本市还有187.6万人参加城乡居民养老保险。去年累计有43.1万人领取城乡居民养老保险金，基金结余10.8亿元。

这两年，社会上一直有“医保基金入不敷出”的传言，市人力社保局昨天公布的医保基金账单粉碎了这一谣言。

2015年，本市实现多层次的医疗保障。城镇职工医保基金收入786.3亿元，支出719.4亿元，当年结余66.9亿元。参保人员1475.7万人，比上年增长44.4万人，增长3.1%。

城镇居民医保基金收入25亿元，支出14.6亿元，当年结余10.4亿元。本市有180.9万人参加居民医保，其中以学生儿童为主，共157.7万人，无保障老年人和无业居民分别是19.8万人和3.4万人。

在失业保险方面，当年发放失业保险金等保障基本生活支出8.4亿元，促进就业及预防失业支出34.4亿元。基金当年结余38.9亿元。

另外，全市有33.2万人次享受工伤保险待遇，工伤保险基金收入32.9亿元，支出26.5亿元，基金当年结余6.4亿元。

唯一出现收不抵支的是生育保险。去年，40.7万单位参加了生育保险，参保人员为941.7万人，比上年增长26.1万人。全年享受生育保险待遇达52.8万人次，人均生育保险费用支出3.27万元，包括生育津贴、分娩、产前检查等相关费用。数据显示，全年生育保险基金收入51亿元，支出52.7亿元，当年结余-1.7亿元。也就是说，生育险去年首次出现收不抵支。

对此，市人力社保局有关负责人介绍，近年来北京的生育保险支付增幅持续提高，这主要是因为社会保险法实施之后，本市生育保险已实现人群全覆盖，而生育保险最早只覆盖北京户籍人口，参保人数也从当初的400万人增至如今的900多万人。特别是二胎政策放开后，生育基金支出进一步加大。但这并不能说明生育险难以为继或者“崩盘”，因为目前北京生育保险基金积累仍有结余，可以保证未来相关待遇的支出。从今年前四个月的收支情况看，基金收入仍大于支出。

（来源：北京市人力资源和社会保障局）

中国养老网

北京：民政局鼓励京籍老人异地养老

2016年6月8日，北京市政协举行医养结合问题提案办理协商会。针对委员提出的“稳步推进异地养老医保配套政策”建议，市民政局相关负责人表示，鼓励京籍老人异地养老，河北高碑店、天津武清等津冀地区试点机构可享受本市养老床位运营补贴、机构综合责任保险、医保政策互联互通等政策。同时，对于老人关心的医保政策问题，津冀地区力争于9月底实现异地就医即时结算。

七成以上养老床位 2020 年具养护功能

今年市政协第十二届委员会第四次会议上，政协委员提出需要协商办理的涉及医养结合问题的提案共 16 件，包含 63 条建议。目前，市有关部门正在制定《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》，昨日市民政局相关负责人通报，63 条建议中市政府相关部门拟完全采纳 59 条，部分采纳 4 条。

数据显示，截至 2015 年底，全市 60 岁及以上的户籍老年人口约 315 万，占总人口的 23.4%。其中，80 岁以上的高龄老人占 16.2%，完全失能老人占 5.5%，空巢老人占 50%。高龄、失能、患慢性病的老年人数量攀升，高龄老人失能化和残疾人高龄化交织，养老照料与老年病防治、康复服务需求日益迫切。

根据政协委员提出的医养结合服务资源统筹方面的建议，市民政局相关负责人表示，下一步北京将出台《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》。其中，将建立经济困难的高龄、失能老年人护理补贴制度，引导养老机构发展护理型床位，到 2020 年，新建养老机构和公办养老机构 70% 以上的养老床位具备养护功能。同时，将制定《养老服务志愿者登记管理办法》，逐步建立养老服务志愿者“劳务储蓄制度”。

扩大药品报销范围重点增加老年病药

此次加快完善“医养结合”服务体系也是委员们在提案中关注的焦点。对此，市民政局相关负责人介绍，将探索建立医疗养老连续服务模式，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的健康和养老服务。

同时，规范居家医疗护理服务项目、服务内容、服务规范、价格标准，通过家庭医生式签约服务为社区高龄、重病、失能、部分失能以及计划生育特殊家庭等特殊人群提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理、健康管理等服务。

另外，将为老年人建立健康档案，每年为 65 岁以上老人提供 1 次免费健康管理服务。调整扩大社区药品报销范围，重点增加常见病、慢性病、老年病药品，社区药品报销范围调整后达到 1435 种。

京籍老人试点养老享受本市医保待遇

围绕政协委员提出关于“医养结合”服务机制创新方面的建议，市民政局相关负责人回应，按照“政策随老人走”原则，河北高碑店、天津武清等津冀地区试点机构可以享受本市养老床位运营补贴、机构综合责任保险、医保政策互联互通等政策。

对于老人关心的医保政策问题，《关于北京市参保人员在河北省就医有关问题的通知》明确，河北省医保定点机构，可作为本市医疗保险参保人员异地就医定点，本市参保人员在河北居住，可在定点医疗机构就近就医，享受本市医保待遇。在医疗费用异地结算方面，国家正建立省级异地就医结算平台；津冀地区力争于 9 月底实现异地就医即时结算。

本市正在推进养老服务综合评估体系建设，此项工作正在西城、海淀、朝阳、顺义、密云 5 区进行试点。推动养老服务信息与区域人口健康信息对接。整合利用老年人基本信息档案、电子健康档案、电子病历等信息资源，推动养老服务信息与区域人口健康信息对接。

通过多缴纳五险一金提高养老护理员待遇

待遇低一直是养老机构难留住好医护人员的关键。政协委员时念洋提出，随着老龄化的到来，社会急需大量的医护人员从事养老事业，但目前老年医护专用人才短缺，从事护理工作的绝大多数是没有经过护理专业知识培训的农民工或下岗职工，加之社会对养老护理的歧视，很多人不愿意从事养老护理工作。

市民政局相关负责人介绍，目前，本市开设老年服务与管理专业的高职院校 6 所、中职学校 10 所，建立养老护理员培训基地 4 个，养老护理员职业技能鉴定所 1 个。

下一步将在劲松职高和劳动保障职业学院分别开展养老护理员的学历和在职培训教育，同时引入台湾护理人员教材，今年养老护理员初级职称教材就将成形，明年将编辑中级和高级职称教材。

同时，本市还将开发软件平台，将护理人员全部纳入管理。针对待遇问题，将降低基层医疗卫生人员晋职条件，对基层医疗机构绩效工资总量将上浮20%。“我们已经联合财政局，在五险一金方面提高养老护理员待遇，工作时间越长，五险一金缴纳的比例越高。”该负责人表示。

(来源：环球网)

中国养老网

上海：养老服务创新实践案例揭晓

2016年6月10日，2016上海养老服务创新实践案例评选颁奖典礼暨第五届中国老年福祉产品设计大赛启动仪式在上海新国际博览中心举行。来自奉贤区老龄事业发展中心的“四堂间”农村老人睦邻点建设、市第一社会福利院的“六位一体”服务重度照护老人等项目获得10大优秀案例殊荣。

(来源：解放日报)

中国养老网

上海：285万老年人已申办新版敬老卡 140万张已办理激活手续

敬老卡发放一直是备受市民热议的话题。昨天，上海市民政局局长朱勤皓在做客2016年“民生访谈”时透露，从6月25日开始，原敬老卡停止使用。

朱勤皓同时透露，到目前为止已有285万老年人办理了申请手续，完成制卡250万张，发了200多万张，其中140万张卡已经办理了激活手续。

何时激活津贴都不会少

朱勤皓指出，敬老卡也是一张银行卡，里面除了按时打入的老年综合津贴以外，它还是上海市老年人尊老社会优待的一个凭证，而按照今年出台的《上海市老年人保障条例》的规定，本市有关部门正在积极落实比如说卫生保障、交通出行、文体休闲、商业服务、维权服务等多个方面的优待。

如卫生保健方面，医疗机构要为老年人提供优先就医和优先住院的便利。在维权服务方面，对80岁以上符合条件的老年人可以上门提供法律咨询或接受立案材料，对80岁以上符合条件的老年人可提供免费公正的遗嘱服务等。

朱勤皓提示，新的敬老卡是银行卡，根据银行的规定，激活一般要由本人去办理，考虑到部分老年人行动不便，目前民政、金融等部门采取了一些应急方式，下一步在批量激活，趋于平稳时由各个商业银行将服务延伸到居委会或者是村委会以及一些养老机构，上门提供服务，为老人激活银行卡。

朱勤皓坦言，由于银行人手紧张，加上285万的量比较大，“请大家耐心等待。实际上，资金进入卡和最后激活没有必然的联系，所以暂时没有激活也没有关系。敬老卡无论什么时候去激活，津贴一分钱都不会少。”

到去年年底，上海户籍老年人口已有435万。朱勤皓透露，2014年市政府出台了《关于加快发展养老服务业推进社会养老服务体系建设的实施意见》，文件中对供给体系、政策体系、需求评估体系、医养结合体系以及监管体系做了非常明确的规定，俗称“五位一体”。

“十三五”期间，社区居家养老服务将在设施布局、功能定位、服务内容上不断完善和提升。在设施布局上，全市将再建设社区老年人日间照料机构400家；长者照护之家今年再建设50家。

实施“9+1”社会救助制度

2016年4月，本市城乡低保标准从790元调整提高到880元，增幅11.39%。

朱勤皓指出，目前，民政部门正会同发改委成本调查队进行新一轮调查。“通过调查，比较准确地了解困难家庭的实际生活状况，也为明年调整标准做准备”。

同时，民政部门还按照本市社会保障、社会救助标准与物价上涨挂钩联动的机制，密切关注居民消费价格指数尤其是居民消费价格指数中的食品价格指数的变化。一旦物价上涨达到标准，就启动联动机制。

另据了解，目前，上海实施了“9+1社会救助制度体系”。“需要说明的是，国务院提出的是‘8+1’的制度体系，上海根据本市实际和救助事业发展，增加了一项‘支出型贫困救助’。朱勤皓说。

（来源：环球网）

中国养老网

上海：人社局局长 本市今年养老金调整共涉及4158万人

对于社会普遍关心的养老金调整问题，市人力资源和社会保障局局长赵祝平上午做客“2016民生访谈”时说，这次养老金的调整，本市既兼顾企业与机关事业的各自特点，也保持了与原待遇调整办法的相衔接，总体水平不低，共涉及415.8万人。

他介绍，国家今年4月中旬作出统一部署，调整水平为6.5%左右。本市根据国家规定并结合实际情况，积极研究调整方案，5月31日已发布实施，6月15日可以发到退休人员银行卡。

这次养老金的调整办法，本市既兼顾企业与机关事业的各自特点，也保持了与原待遇调整办法的相衔接，总体水平不低，共涉及415.8万人。这次调整的结果，养老金增长总体水平不低于6.5%。

今年是机关事业单位和企业同时增加养老金的第一年，上海此次进行养老金调整在全国也是最早的。他强调，养老金的调整还是从今年1月1日起增加。

对于上海的高龄老人护理计划，他介绍，本市今年把高龄老人医疗护理计划试点范围扩大至全市所有区县，并完善了试点对象年龄、支付比例、服务时间、收费标准等。上海现行的政策是，高龄老人医疗护理计划的对象是试点区域内、本市户籍、70岁以上参加本市“职保”、经评估护理需求达到相应等级的老人。符合条件的老年人可以申请参加试点，经评估后分为一般、轻度、中度和重度4个等级。服务内容包括基础护理、常用临床护理以及相应的护理指导。服务时间分为轻度老人每周上门服务3个小时，中度5个小时，重度7个小时。居家医疗护理服务的收费标准为：医疗照护员提供服务的65元/小时，执业护士提供的80元/小时，由医保基金支付90%，个人自付10%。截至5月底，已累计服务约13万人次。

另外对于上海要提高义务教育阶段的老师收入的说法，赵祝平解释，今年本市已经推出了义务教育学校绩效工资分配新机制，总体收入水平有所提高。由市教委、市人社局、市财政局组成的督导组，还将进一步分析评估绩效工资分配的激励导向是否得到有效落实、内部分配关系是否进一步合理，以确保新机制保障有力、制度完善、成效良好。

（来源：环球网）

中国养老网

辽宁：四年内将实现医疗养老资源共享

截至2015年年底，辽宁老年人口占总人口比例超过20%，这意味着，不到五个辽宁人，就有一名老年人。2016年6月8日，记者从辽宁省卫生计生委获悉，面对老龄人口增速不断加快的现实，辽宁将医疗、养老资源有效融合，到2020年，将实现医疗卫生和养老服务资源共享，实现老有所医、老有所养。

老年人口：60岁以上超过总人口20%

截至去年底，辽宁60周岁以上户籍老年人口已超过870万人，占总人口比例超过20%。辽宁老年人的医疗卫生服务和生活照料的需求叠加发展趋势明显，健康养老服务需求十分迫切。

记者了解到，到2017年，辽宁将实现医疗、养老资源有效融合，80%以上的医疗机构为老年人挂号、就医等提供绿色通道，50%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务；到2020年，实现医疗卫生和养老服务资源共享，建立医养结合模式，所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道。

医养结合：医院与养老机构协作

今年，全省二级以上综合医院将开设老年病科，增加老年病床数量，有条件的医院开设老年病门诊。鼓励支持二级以上医疗机构与养老机构建立医疗服务协作关系，定期巡诊义诊。鼓励有条件的企事业单位职工医院、门诊部向以老年康复为主的社区卫生服务机构转型。

养老机构可申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构等，也可内设医务室或护理站。

基层医疗卫生机构应为老年人建立健康档案。推进基层医疗卫生机构和医务人员与有意愿的老年人家庭建立医疗签约服务关系，为行动不便的老年人提供上门服务，开设家庭病床。提高基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力，规范为居家老年人提供的医疗和护理服务项目，将符合规定的医疗费用纳入医保支付范围。

优惠政策：养老院办医院优先纳入医保

对养老机构内设以及举办的医疗机构，符合基本医疗保险定点机构准入条件的，要优先纳入基本医疗保险定点范围；入住护理型养老服务机构发生的医疗费用，按照相关规定报销结算；将部分医疗康复项目纳入基本医疗保障范围的政策。

拓宽市场化融资渠道，探索政府和社会资本合作(PPP)的投融资模式；通过健康产业投资基金支持医养结合发展；积极推进政府购买基本健康养老服务。

(来源：沈阳日报)

中国养老网

河南：三门峡多策并举 加快城乡养老事业发展

【导读】 整洁的环境、周到的服务，近期，河南省三门峡市老年护理中心入住率达到100%。养老服

务日益受更多人欢迎，这是三门峡市不断健全养老服务体系，满足群众多样化养老服务需求的具体体现。

着力构建居家和社区养老服务新格局。持续推动农村养老服务，全市建成敬老院 71 所、床位 4076 张，有效解决了农村“三无”老人养老问题。我市先后争取国家补助资金 483 万元，建成农村幸福院 157 家，设置服务床位 1056 张。探索建立养老服务新模式，结合我市实际，依托固有资源，吸引各类资金加快城镇老年人社区日间照料中心建设，全市已建成 10 家城镇日间照料中心，为老年人提供各类养老服务，受到欢迎。同时，我市不断加大社区服务设施建设力度，加快发展家政服务中心、便民医疗点等面向社区居民的社会组织，不断满足社区老年人的多元化需求。

扎实推进公办养老服务设施建设。三门峡市充分发挥公办养老机构托底作用，加快养老服务设施建设，为“三无”老人、低收入老人等提供无偿或低收费的供养、护理服务。发挥市老年服务中心的引领示范作用，打造养老服务品牌，带动社会办养老机构提升质量和档次。投资 800 万元的市老年服务中心升级改造项目预计今年 9 月完工，建成后将达到 300 张床位。投资 2000 万元的市社会福利院老年养护楼项目进展顺利，设计床位 300 张。同时，我市积极推进县级综合性养老服务中心建设，卢氏、渑池老年服务中心即将投入使用，陕州、义马社会福利中心主体工程已竣工。完善老年体育活动场所，市重阳乐园、老年体育活动中心为老年体育活动开展提供了坚实基础。

积极促进民办养老机构规范发展。三门峡市积极支持社会力量举办养老机构，并提供便捷服务。目前，三门峡市已发展民营养老机构 35 家、养老床位 2940 张。倡导养老和医疗结合，推动医养融合发展，依托医疗机构建成市老年护理院等 3 家医养结合型养老服务机构，设置床位 330 张，运营状况良好。

（来源：三门峡日报）

中国养老网

江苏：泰州市启动“孝心 365”老年人关爱项目

截至 2015 年底，泰州全市 60 岁以上人口达 124.18 万，占户籍总人口的 24.45%，位居江苏省第四位。人口老龄化发展速度加快，超前于经济发展水平，农村老人增多、空巢老人增多、高龄老人增多。

针对即将到来的老龄化社会，泰州市民政局委托安吉通公司运营 12349 民政服务热线。但是市场拓展一直不容乐观。为培养养老服务市场，提高居家养老服务水平，市民政局结合实际，实施“孝心 365”老年人关爱项目，以主动关爱为切入点，推出居家养老服务套餐，鼓励子女以实际行动尽孝心。政府为分散供养的“五保”、“三无”、经济困难的独居空巢和失独老人购买养老服务，发挥兜底保障功能，让每位老年人享受幸福晚年生活。

泰州市民政局郑永寿副局长告诉本网，关注老年群体，妥善解决养老问题，让老年人共享改革发展和文明成果，是各届和协社会的必然要求和重要内容。依托社区和第三方服务机构整合各方资源，扩大公众参与，以“孝心 365”项目为抓手，吸引更多的组织和单位参与到养老服务中来，切实提高全市老年人和市民的服务质量，促进家庭、代际、人际和谐，为推进全市各届和谐社会贡献爱心和力量。

（来源：新华网）

中国养老网

江苏：常州市委中心组专题学习《江苏省养老服务条例》

2016年6月8日下午，常州市举办市委中心组专题学习报告会，邀请民政部社会福利和慈善事业司巡视员、中国老龄产业协会副会长王来柱作《江苏省养老服务条例》专题学习辅导报告。

王来柱从老龄事业的内在规律、养老服务的政策落实、养老产业的发展路径和老龄工作的机制保障等四个方面，结合常州实际，对《江苏省养老服务条例》进行了系统阐述，并就如何加强和改进当前老龄工作、促进老龄事业发展给予了精准分析、提出了解决思路，具有很强的现实指导意义。

报告会由市委常委、市委秘书长蔡骏主持，市四套班子全体领导，市中级法院院长、检察院检察长、常州军分区司令员，各辖市区党政主要领导，市各部委办局、公司、直属单位以及市民政系统负责人出席会议。

(来源：江苏老龄办)

中国养老网

四川：南充市夕阳红大讲堂第十讲：关注老年人心理健康

为了普及老年人心理健康知识，增强老年人心理保健的意识和能力，让老年朋友远离心理疾病，6月7日下午，由市老龄办主办、市第一社会福利院承办的“夕阳红大讲堂”第十讲特邀南充市第二人民医院副主任医师、国家二级心理咨询师李薇来院授课，百余名老人和部分职工聆听了讲座。



李薇老师正在授课



针对老年人常见的焦虑、抑郁等心理问题，李老师主要从“老年期的健康划分标准”、“心理健康标准”、“心理健康与身体健康的关系”、“如何延缓心理衰老”、“疏导不良情绪的方法”和“老年朋友心理健康八个要点”等内容入手进行了深入浅出的讲解，分析了老年人心理问题产生的原因和预防措施，示范讲解了日常生活中心理调适与情绪放松的简单方法。

通过此次讲座，老年朋友对心理健康有了全新的认识，有利于促进其更好的认识自己，学会调适自我，远离心理疾病，养成并保持积极健康快乐的心态，安享幸福晚年。职工则对老人心理健康有了更全面的认知，对如何进行老人情绪管理有了更深入地理解，有助于对老人进行身心一体的健康照护，从而有效提升老人晚年生活幸福指数。

(来源：南充市民政局)

中国养老网

减灾委：加强强降雨天气预警 重点巡查学校敬老院

国家减灾委员会日前向国家减灾委各成员单位、各地减灾委员会发出紧急通知，部署安排当前和今后一个时期强降雨天气过程防灾抗灾救灾工作，确保受灾群众基本生活。

通知强调，各地区、各有关部门要针对汛期可能多发的暴雨洪涝、山体滑坡尤其是泥石流等灾害再次组织开展隐患排查，重点加强对中小学校、幼儿园、卫生院、敬老院、在建工程工地办公区和工人居住区、旅游景点、避灾场所、临建设施等重要场所的安全检查和巡查。对于发现的风险隐患和漏洞，要立即采取坚决措施抓紧整改，尽快消除隐患，严防各类灾害和次生灾害发生，尽最大可能减轻灾害造成的人员伤亡和财产损失。

通知要求，各地区、各有关部门要进一步加强强降雨天气过程的监测预警预报，强化部门间的沟通协作和信息共享，加密预测预报频次，滚动发布最新情况，认真做好雨情、水情、汛情和灾情的分析研判。要将传统手段和现代手段相结合，多途径、多平台发布灾害预警信息，切实做到发送到户、预警到人。要提前制定基层城乡社区居民紧急疏散转移方案，遇到可能发生山洪、泥石流、山体滑坡、台风等灾害时，要迅速、坚决组织疏散、转移和撤离处于危险区域的群众，提前做好防灾避灾工

作，确保受威胁人员人身安全。

通知强调，各地区、各有关部门要进一步强化灾害应急准备工作，抓紧采购补充抢险救灾必需的各类物资、装备、设备，提前做好应急预案、人员队伍、技术装备、资金物资、避灾场所等各项准备。

通知要求，各地区、各有关部门要严格执行汛期24小时值班制度和领导带班制度，调整和充实值班力量，加强值班人员业务培训，特别是规范安排好双休日和节假日值班工作，确保工作不断档，确保发生重大灾情后在第一时间上报。

（来源：环球网）

中国养老网

北京：百位失独老人共度端午佳节

“节日总是合家团聚之时，却也是失独老人难过之时。”为了能让失独老人们度过一个不孤单的节日，给他们送去温暖，“爱心传递热线”6月9日将北京地区的百位失独老人聚集在长富宫饭店，共度端午佳节。

“爱心传递热线”的创办者徐坤介绍说，失独老人是一个特殊的群体，失去独生子女的忧伤，往往使得这些老人久久走不出生活的阴影，终日郁郁寡欢，更加需要来自于社会的关爱和温暖。

（来源：环球网）

中国养老网

养老研究

江苏：以市场化破解我国老龄产业困境

“以房养老”遇冷、“养老地产”搁浅、老龄服务机构运行困难、居家养老服务发展缓慢，这是目前我国老龄产业发展面临的客观现实。但即使困难重重，我们应当对未来老龄产业发展的市场化方向坚定不移。道理非常简单，从总体上看，只有在充分竞争的市场化环境中，老龄服务和老龄产品价格才会降下来，质量和效率才会提上去，老百姓才会得到真正的实惠。实现老龄产业市场化，使市场这只“无形的手”发挥重要作用，这是我国当前及今后一段时期内老龄产业供给侧改革的迫切要求。

目前，我国老龄产业尚处于起步阶段，面临的诸多问题归根结底是供给侧和需求侧的对接错位造成的。从市场需求侧来看，现阶段老年人的需求结构十分复杂，低端需求虽低效但富于刚性，中端需求是典型的有效需求，高端需求有效但弹性较大。而从市场供给侧来看，现实中热门的老龄产业投资大多面向弹性大的有效高端需求，其回报结果昭然若揭，未来也不看好。现在，一部分老龄服务机构和老龄用品企业蒸蒸日上，根本原因是市场定位紧紧瞄准中端有效刚性需求使然，这其实也是产业革命以来一切产业赢得胜局的关键。打个比方，如果汽车昂贵到只有少数大款买得起，那么汽车也难成为产业。只有当汽车进入寻常百姓家，才可能形成一个规模和潜力巨大的产业。老龄服务和老龄用品的发展也是同样的道理。

但是，市场发展需要一个过程。应当看到，在人口快速老龄化的背景下，由供求情况决定了在我

国老龄产业发展的起步阶段，开发老龄金融、老龄用品、老龄服务、老龄房地产等四大板块构成的整个老龄产业，要按照“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的要求，着力供给侧改革，培养和建设老龄产业市场。

首先，发挥好政府作用，加大政府购买产品和服务的力度，制定《老龄用品政府购买目录》和《老龄服务政府购买目录》，既可以满足老年群众的基本需求，又可以通过大单采购扶持老龄用品企业和老龄服务企业，引导中端市场购买老龄用品和老龄服务，逐步形成多元化、规模化的老龄产业市场。其次，有关部门特别是地方有关部门要看到未来老龄产业的巨大潜力，切实落实现有发展老龄产业的政策措施，确保老龄服务企业和老龄用品企业无障碍运行，这是当前老龄产业供给侧改革的重中之重。再次，老龄企业要站在需求侧谋划供给侧发展，重新定位发展战略，转变营销策略，把供给的方向紧紧锁定在中端刚性需求上。再次，我们人人都要行动起来，按照做好“全生命周期养老准备”，年轻的时候既要做好健康准备又要做好财富准备，大力发展老龄金融，避免“未富先老”现象重演，努力争取人人富足而老。唯有如此，我国老龄产业发展的根基才能不断雄厚强大。

(来源：光明日报 作者：党俊武)

中国养老网

江苏：吴中区关于医养融合工作的探索与思考

目前，吴中区60周岁以上户籍老人达14.45万人，占总人口的22.88%，人口老龄化程度正逐年递增。推进医疗卫生和养老服务的融合发展，既是积极应对人口老龄化趋势的重要举措，也是发展养老服务业和健康服务业的重要任务，更是提升老年人生活质量，实现老有所养、老有所医的必要条件。

一、基本情况

近年来，吴中区养老服务工作按照政府主导、政策扶持、社会参与、市场运作的原则平稳有序推进。全区目前共建有各类养老服务机构26个，总床位5513张，每千名老人拥有床位数近40张。民办养老机构14个，床位3783张，护理型床位数2761张。吴中区积极推进居家养老服务体系，现已建成居家养老管理中心13个，居家养老服务中心（站）185个，日间照料中心46个，助餐点55个，“居家福”虚拟养老服务中心1个，基本构建起了“居家养老为主体，社区照料为依托，机构养老为支撑，信息服务为辅助”的社会养老服务体系，满足了多元化养老服务需求，提升了老年人的生活质量和幸福指数。

二、工作现状

“医养融合”是指医疗资源与养老资源相结合，实现社会资源利用的最大化。近年来，吴中区主要通过三项举措，积极探索医养融合工作。

一是大力推进养老机构建设，全面加强养老机构医疗服务能力。我们在全区所有公办养老机构建立了三级医疗救助体系。第一级是内设医务室，配备医护人员（兼职），负责院内老人的日常护理用药；第二级与社区医院签订协议，由社区医院负责普通疾病的诊治，并对养老护理员进行医护指导，如甬直镇社会养老服务中心从2010年开始与镇卫生院签订协议，院内老人突发急病，卫生院专科医生半小时内到达机构，及时诊断救治生病老人；第三级与大中型医院建立绿色通道，负责危重病患者的抢救治疗。同时，积极鼓励社会资本举办医养融合的综合养老性养老机构，支持类似于吴中集团瑞颐养老社区这种有养老休闲、保健康复专业团队联合运营管理的模式，推动“医养融合”的发展。

二是社区(村居)居家养老服务照料中心与社区卫生服务中心层面的合作。促进医疗资源和养老服务的有效对接，强化资源利用。“十二五”时期，吴中区共新建日间照料中心46个，每个中心内设医务

室、康复室、心理咨询室、助餐室、棋牌室等功能设施。正常运营的日间照料中心与社区卫生服务中心合作，专科医生每周定期至照料中心为老年人提供健康检查、保健咨询和老年常见病、多发病的诊疗及诊断明确的慢性病资料等医疗服务。

三是公共卫生领域与政府购买养老服务之间的契合。探索并推广虚拟养老服务模式，全面实施“居家福”养老服务工程，构建由政府引导，以信息平台为依托，专业服务团队为支撑，社会广泛参与，覆盖城乡老年人的新型养老模式。成立吴中区居家福养老服务中心，建有基层服务站点42个，服务覆盖全区所有乡镇街道，所有站点都可派专业服务人员上门为老年人提供以家政便民、应急求助为主的养老服务。目前“居家福”已累计为全区5000多户8000多名老人提供服务6万多次。在吴中城区，居家福结合试点的“保姆式”医疗，定期为60周岁以上老人上门提供慢性病巡诊、建立健康档案的专业服务。同时，每年为60周岁以上的老年提供一次免费健康体检。

三、几点建议

医养融合是养老服务事业发展的必然趋势。实行医养融合，有利于改变目前吴中区有养无医和有养少医、有医缺养、医养分离现状，更好满足广大老年人日益增长的医养服务需求。建议下一步要围绕四个方面开展工作。

第一，研究制定医养融合政策规划。民政、卫计、人社等部门要按照国家、省、市相关政策规定，结合吴中实际，联合从政策层面上对推行医养融合进行顶层设计，编制和完善医养融合服务机构规划，打好“组合拳”，改变民政部门唱“独角戏”的局面，为推进医养融合提供强力政策和制度保障。

第二，提升养老机构医疗服务能力。要根据养老、医疗资源状况，多层次、多渠道合力推进医养融合，实现供给形式多样化。政府出资新建一批集养老、医疗、护理、康复和临终关怀等于一体的公办医养融合服务机构，重点满足失能半失能、经济困难老年群体医养需求，同时为社会力量参与医养融合提供示范。按每千名老年人口配备23张护理型床位的标准来设置相应的机构。建议国土、规划部门把此类养老服务机构的建设用地纳入年度用地计划，优先给予保障；对工业、商业用地改变为养老服务用途的，积极给予支持。床位在100张以上的养老机构，应向县级卫生行政部门申请设立相应的内设医疗机构，配备必要的药品、医疗器械、康复器具等，聘请具有执业资格的医师、护士，为入住养老机构内患者提供老年保健、一般常见病、多发病诊疗、护理等服务。

第三，强化医疗养老资源整合利用。要进一步简化行政审批程序，降低准入“门槛”。鼓励乡镇卫生院依托现有医疗资源，开设老年病专科和老年病区，为辖区内的老年病人提供优质的医疗卫生服务。未设医务室的养老机构和其他养老服务组织与辖区内的社区卫生服务机构签订合作协议，通过定期巡诊、上门服务等方式，满足养老机构内老人的基本医疗卫生服务。继续推广“居家福”虚拟养老服务模式，抓好日间照料中心、助餐点和老年人活动场所建设的同时，鼓励在日间照料中心内开设护理站，为居家养老患者提供常见病多发病的医疗护理、康复指导、心理护理等服务，注重养老服务设施与卫生服务设施配套建设，符合建设标准的，应当纳入医保定点范围，推动实现“医养融合”。

第四，创新拓展医养融合服务内涵。医疗保健方面，针对入住老人患有疾病或突发疾病，要第一时间提供常见病和多发病的诊断、治疗、预防等服务。康复服务方面，要充分利用自身医疗设施资源和人才资源，为住养老开展康复评估、肢体康复、语言功能康复、慢性病康复等服务。同时，要加快医养融合健康管理信息化建设。扎实推进医养融合养老服务信息化建设，开发完善吴中区老年人信息管理综合平台，为老年人建立完善的电子健康档案和养老服务需求评估，实现医养融合服务机构的精细化管理，提高管理与服务效率效能。

（来源：苏州民政局）

全面应对老龄化需要一套完整的制度体系——第九次东亚社会保障模式研讨会综述

近日，由中国社会保障学会主办、西北大学公共管理学院承办的“第九次东亚社会保障模式研讨会”在西北大学举行。西北大学校长郭立宏教授致欢迎词，中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成致开幕词，来自中国人民大学、浙江大学、南京大学、华中科技大学、西安交通大学、西北大学、西南财经大学、人力资源和社会保障部社会保障研究所、民政部政策研究中心、中国红十字会事业发展中心、日本东京大学、日本福祉大学、日本女子大学、日本国立社会保障人口问题研究所国际关系部、日本大分大学、韩国中央大学、韩国成均馆大学、韩国高丽大学、韩国梨花女子大学等高校的50多位专家学者围绕“人口老龄化与养老保障体系建设”主题展开了热烈研讨。

郑功成教授在开幕讲话中指出，人口老龄化是社会发展的自然结果，其带来的不仅是人口结构的重大变化，也必然要带来消费结构、产业结构与就业结构等的重大变化，其对国家发展与民生保障的影响是全面、深刻、持久的，只有构建起一套完整的养老保障制度体系，才能真正应对好老龄化带来的挑战。中、日、韩人口老龄化程度与经济发展虽然处于不同的阶段，但应对老龄化却有共性，从生命周期的角度看，养老保障体系不仅应当包括现金支持与生活服务，还需要有长期护理、精神慰藉、临终关怀、殡葬服务等内容。从养老保障的主体上看，中日韩养老保障的发展趋势从简单的去家庭化、社会化，已转变为重新强调家庭责任，并为其提供全面的社会支持。

人口老龄化是一种复杂的社会发展现象

与会者认为，应对老龄化需要把握其成因并科学预测其发展趋势。日本国立社会保障人口问题研究所第二室长小岛克久指出，日本自1970年进入老年型国家，人口老龄化的成因主要来自老年人口的增加和总人口的减少或是增长少于老年人口。在2040年后，日本将迎来“老年人口减少中的老龄化”，以及地区间“老龄化快速发展的大城市圈”及“老年人口减少中的老龄化非大城市圈”的局面。韩国中央大学社会福祉学科教授金教诚认为韩国社会老龄化的准备尚不充分，无法应对老龄化风险，为了实现智者们的“健康社会”需要更多的政府介入。中国社会保障学会副会长、浙江大学教授何文炯指出，中国老龄化规模庞大、势头强劲，其成因有寿命持续延长，也有独生子女政策的影响，而伴随老龄化、高龄化、少子化、空巢化而来的，是老年人口的结构矛盾，其情形较日、韩人口老年具结的自然进程更具复杂性。

养老金制度与老年人贫困存在着内在关联

经济保障作为养老保障的主要内容，如何充分发挥公共养老金的贫困预防功能是本次会议重点关注的内容之一。日本大分大学教授垣田裕介通过调查发现，日本无家可归者的老年人达到老年总人口的30%，基于家计调查的最低保障带来了污名化问题。同时，现行财政方式转移中课税方式不合理导致无法保证公共养老金有效应对老年人贫困风险，建议摒弃就业加年金实现经济自立与最低生活保障全权负责的救助两分法。韩国中央大学社会福祉学科教授金渊明从国民年金与财政稳定化展开讨论，他指出过分强调国民年金会带来财政不安定的问题，可能导致公共年金走向民营化或市场化方向，而通过降低收入替代率实现的稳定财政会导致公共年金职能的削弱。公共年金制度的根本目标是实现一生的劳动收入的均等化以及通过保险方式实现贫困预防。当前韩国国民年金的改革过于强调财政不安的问题，因此，他建议有必要从公共年金制度原有目标的消费均等化及预防贫困角度上再次省察。

中国社会保障学会副会长、人力资源和社会保障部社会保障研究所所长金维刚研究员在分析中国

养老金问题时指出，实行基础养老金全国统筹，有利于增强养老保险基金的筹资能力、互济功能，有利于改变各地区养老保险基金收支与结余不均衡的状况，提高基金承受能力和资金使用效率，增强养老保险的公平性、适应流动性，促进养老保险的可持续发展。同时，建议在坚持统账结合的前提下，实行大统筹加小非典型“名义账户”（可保留法定继承权），将个人账户实账积累改为确定缴费的名义账户制记账管理方式。中国社会保障学会常务理事、西北大学教授席恒提出建立基本养老保险制度托底，不同人群的养老保险制度叠加，私人计划补充的全景式复合性制度安排设想。在延迟退休方面，他建议应采用渐进式、差异化、有弹性的延迟政策。

老年服务与长期护理是必要的制度安排

日本大分大学教授阿部诚通过数据分析发现，尽管介护保险在日本已实行15年，但家庭介护依然占很大比例，并且家庭介护者的负担依然存在。随着家庭结构的多样化，介护保险和家庭介护的合作变得愈发困难，因而地区性综合护理体系愈发重要。日本福祉大学教授野口定久聚焦日本的生活保障与面向老年人的服务业，介绍了生活保障的现金给付、社区福利的内容、社区服务供给的主体构成、社区中网络支持系统、护理机器人的开发与利用四个方面的发展近况。韩国高丽大学行政学科副教授崔荣骏认为韩国老年人长期护理服务制度不仅提高了老年人的生活质量、也减轻了家庭的负担并创造了更多的就业岗位，服务满意度很高；在财政方面因采取了活用部分国民健康保险基金的方式，减少了财政的负担和国民的反感程度。韩国梨花女子大学社会福祉学科助理教授李承润从老年护理、老年人社会活动及职位支持事业、居家服务、老年人居住福利设施、贫困老人的食品救助五个视角全面介绍了韩国老年人服务体系，指出韩国随着老年人福利服务多样性的扩大，有必要注意重复受益的情况。

中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成聚焦中国长期护理保险的进展，他认为，中国对护理保险制度的需求具有紧迫性，已受到广泛关注，但尚未形成正式的制度安排。目前，长期护理在学界、政府、专业团体中已形成了一定的共识，但建立长期护理保险制度还面临着模式选择、企业负担重、相关配套欠缺的问题，这些因素影响长期护理保险制度的顶层设计。中国社会保障学会副会长、华中科技大学教授丁建定探讨了社会养老服务体系建设中的责任主体，他指出，当前的政策中还没有高度认同养老服务体系是一种共同责任，现代居家养老服务的根本特征是政府责任的引入，应构建起家庭、社会与政府责任共担的理念。

临终关怀与殡葬服务应当引起高度重视

临终关怀与殡葬服务作为以往被忽略的老年保障领域，在这次会议也引起了学者们的高度关注。日本女子大学教授沈洁关注日本临终关怀和精神慰藉的研究，指出临终关怀中老年人医疗中的经济问题和长期护理期的医疗有效性是争论的焦点。日本将临终关怀视为长期护理的最后一个阶段，关于临终关怀政策发展经历了对死亡的教育准备和将其纳入现有制度安排两个阶段。韩国成均馆大学社会福祉学科教授洪垌指出韩国临终关怀事业主要以癌症晚期患者为对象发展而来，当前韩国开始强化临终关怀服务，逐渐在医疗保险中有所重视。另外，为了提高死亡的质量，他建议将安乐死制度化纳入临终关怀福利制度的重要组织部分。

中国民政部政策研究中心副研究员陈雷介绍了中国临终关怀服务的发展历程，指出中国的临终关怀服务处于补缺型福利服务制度安排的处境。他建议构建人本—质量型临终关怀供给模式，推动供给总量和结构改革。华中科技大学副教授郭林介绍了中国殡葬公共服务体系建设取得的初步进展，他指出当前的殡葬文化建设滞后，建议逐步推进节地生态安葬、逐渐加强公益性公墓建设。

与会者一致认为，能否妥善应对老龄化带来的挑战，关乎国家发展大局与民生基本保障，政府需要承担起主导者的角色，但政府无法包办一切，也不应当轻易地成为家庭保障的替代者，而是需要充分调动社会资源与市场资源，并将维护与提升家庭保障功能作为重要的政策目标。

（来源：光明网）

中国养老网

“空巢时代”农村养老的民间探索

探索农村空巢养老模式并不是政府的强项，相反，拥有资源较少的社会力量却有着独特的优势。

日前，中共中央政治局就我国人口老龄化的形势和对策举行的第三十二次集体学习上，习近平总书记强调解决中国人口老龄化应和促进经济社会发展相结合，并提到要制定家庭养老支持政策和农村留守老人关爱服务政策，提出要构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，更好满足老年人养老服务需求。

近年来，中国农村空巢老人数量不断增多，相关悲剧事件也接连发生。于是，一向被忽视的农村空巢养老问题仿佛突然摆在世人面前，引起各界关注。这些年来，政府在解决农村养老问题上一直不断加码，高层也表现出前所未有的重视。社会力量作为政府力量的重要补充，早已开始探索农村家庭养老，满足农村空巢老人养老需求，并摸索出许多具有启发性的养老模式。这些模式虽然简单稚嫩，但蕴含着民间智慧和强大生命力，或许能指引未来破局中国农村空巢养老难题。

农村空巢老人生活状况令人不安

中国空巢现象尤其是农村空巢现象的严重性，已远超普通人的想象。民政部统计数据显示，2013年，中国空巢老人超过1亿，目前60岁以上的老年人中，至少有45%的老人过着子女不在身边或没有子女的空巢生活。根据国家第六次人口普查数据，全国空巢老人家庭占比已达到32.64%，其中农村空巢老人家庭比例为30.77%。专家预计，到2030年，中国老龄人口将接近3亿，空巢老人家庭比例或将达到90%，这也意味着届时将有超过2亿空巢老人，并且相当比例都分布在农村。近年频发的农村空巢老人悲剧，不断刺激公众敏感的神经。如何解决农村空巢养老问题，也成为考验政府治理能力和管理智慧的时代命题。

实际上，政府近年来为应对养老问题动作不断。2006年，国家鼓励吸引社会力量兴办不同层次的养老服务机构；2011年，国家启动养老产业化，采取多种形式引导社会力量和民间资本进入养老领域；2015年，又提出医养结合，鼓励各类民间资本参与等。

不过，与时俱进的养老政策，仍旧赶不上社会迅速老龄化的进程。尤其当涉及农村，农村空巢养老一直作为中国养老问题下的子项目被社会认知和讨论。而现实中，由于农村物质条件、基础设施和配套制度均落后于城市，农村空巢老人的物质和精神生活状况非常令人不安。

面对中国老龄化大潮，政府和市场显得力不从心，促使民间力量开始独立探索农村空巢养老。与此同时，民间资本和专业的社会力量也正向农村聚集。随着全社会对农村空巢老人的关注，一批分散在基层的富于本土智慧的农村空巢养老模式浮现出来。以南都记者在各地尤其是河北省的深入调研就发现，除了目前在中国有很大影响力的“互助养老”模式的“肥乡模式”，即河北省邯郸肥乡前屯村互助幸福院模式，还有邢台威县孙家寨模式、邯郸“天爱”肖庄模式、四川“老年茶坊”模式等。在此背景下，中国首个专注于农村空巢问题的社会组织——河北省钻石公益基金会于2015年年底成立，将作为资助性基金会，整合、支持这些民间模式，并不断完善、总结，共同服务农村空巢老人，探索中国养老模式。民间资本的加入，激发了更多草根组织和专业社会服务机构参与探索农村空巢养老模式。这些转变，一定程度上正在弥补政府、市场的缺失，提供解决农村空巢养老问题的新方案。

着重“精神养老”成民间共识

养老，不仅意味着晚年要吃饱穿暖，更意味着要有丰富充盈的精神生活。然而据河北省钻石公益基金会与河北大学联合发布的《河北省农村空巢老人生存状况调研报告》显示，农村空巢老人由于无子女或者与子女长时间分居，普遍存在孤独、抑郁、无助等心理健康问题，老人精神生活呈现“荒漠化”趋势。

“影响农村老人幸福程度的首要因素并不是健康因素，而是家庭关系。农村空巢老人没有完整家庭的支撑，精神面貌不容乐观。”成都市慈善总会益多公益助老基金会主任于涛说。多年前，他带领志愿者探索农村空巢养老模式时，就着重在精神文化层面帮助缓解农村空巢老人的心理问题。其中，由农村老年协会改造而成的“老年茶坊”模式是一个很具当地特色的成功范本。于涛介绍，“老年茶坊”提供娱乐设施和场地，吸引了空巢老人来喝茶休闲。空巢老人从家里走出来，到茶坊喝茶打麻将，有了这些娱乐互动，他们的精神孤独问题也就有所缓解。同时，茶坊盈利除了维持协会运作，还可以作为农村空巢失能失智老人的专项照顾资金，一举多得。

在中国北方的河北省邢台市威县孙家寨村，付宏伟用6年时间探索农村“没有围墙的养老院”。每月初一和十五，他都会安排“孝心宴”，请全村老人到村委会前吃水饺。如今，这一简单模式吸引了全县30多个农村来借鉴效仿。付宏伟的这种尝试，有着深厚的社会背景。随着大批农村年轻人离巢，农村空巢现象不断加剧，农村文化设施匮乏、文化娱乐形式单一，看电视、听广播成为他们仅有的几种文化生活。这些空巢老人的精神世界无人守护，滋生大量心理问题。孙家寨模式通过“孝心宴”，吸引村中空巢老人出门参与农村社交，有效缓解了其空虚寂寞的情绪。如今还有外地老人赶几个小时路程来吃水饺，其实是为了看这个热闹场面。同时，他还积极筹建农村孝道教育基地，重塑乡村孝道文化，鼓励村民敬老爱老，恢复农村“不独亲其亲”的风尚。

河北省邯郸市“天爱社会服务中心”一直以照顾城市失独老人见长。如今，他们在肥乡县肖庄成立试点，开始探索农村空巢养老模式。负责人翟书慧介绍，肖庄模式针对失能失智、有心理问题的农村老人提供心灵陪伴和生活照顾服务，该模式除了配备专业社工师，还有专业心理咨询师，为农村空巢老人开展心理疏导。北方大部分农村的衣食住行基本可以自给自足，农村空巢老人面临的最大问题是心理问题，非常需要从心理层面进行专业帮扶。

过去人们养老观念中更多的是“物质养老”，如今“精神养老”已经成为这些民间探索者的共识。河北大学人口研究所所长吕红平表示，改革开放以来，中国家庭文化发生剧变，农村孝道文化淡化，导致农村空巢老人逐渐丧失了精神寄托。如今民间力量在探索农村空巢老人养老过程中，自觉或不自觉地担当起空巢老人的心理恢复和农村文化重塑的重任，折射出社会养老观念的进步。这些民间探索，提倡传统孝道，重构农村社会，或用现代社会学理念重塑农村社区文化，都考虑到满足农村空巢老人的精神需求，这种探索非常有价值。

农村空巢养老探索“勿以善小而不为”

中国养老形势日渐严峻，政府和市场在应对农村养老问题时双双“失灵”，催生了各地自行开展农村养老探索，产生了许多“土办法”和“草根模式”。然而，这些办法和模式大多数形式粗糙、理念简单，不断被质疑能否担起推进农村空巢养老事业的重任。什么是成功的模式？什么是失败的模式？“土办法”有多大价值？这样的讨论不绝于耳。

民间探索有其自身的使命和价值，用成功与失败来评价一种模式，武断而有害。并非所有的民间探索都能在最初有一个清晰的思路、先进的理念和专业的办法。“哪怕它只能养活几个老人，只能存活很短的时间，只要真正帮到了老人，就不能说它是失败的。”付宏伟说。民间探索多数从“土办法”开始，还要经历很多困难，而且有些方法只适合解决当地少数农村空巢老人的问题，但这并不代表其就没有价值。社会在寻找一种值得全国推广的养老模式的同时，也应该发现和保护分散各地的养老探索。民间探索者，应该秉持“勿以善小而不为”的理念，利用各种资源进行探索。

民间探索在默默无闻中成长，并在成长中逐渐显现出强大的生命力。翟书慧介绍，天爱社会服务中心成立之初，也遇到了各方质疑，坚持多年后才有了一些成功的项目和试点，并渐渐有了影响力。如今该团队拥有了专业的技能和先进的理念，有能力在邯郸肥乡肖庄设立试点，探索能向全国推广的农村养老模式。她介绍，肖庄模式重视社区文化营造，通过集合各种社会力量和资源，实现农村自组织、自治理、自发展，最终帮助农村自我解决养老问题。待这种模式成熟后，便可以在其他农村孵化推广。

中国人民大学人口与发展研究中心副主任、河北省钻石公益基金会理事杜鹏认为，农村因地制宜探索的“土办法”的确存在局限，可能无法向更大范围推广，但这并不意味着失败。民间探索是一个

自下而上的过程，能利用仅有的资源，开展农村养老模式探索，本身就是一种成功。它不是“等靠要”，而是根据农村实际情况自发探索，这些尝试非常有意义。吕红平也指出，“土办法”具有本土特色，不论规模大小，都是非常宝贵的实战经验。如果能够为各地民间探索提供一个相互交流的平台，可以实现理论和实践的碰撞，这样对农村空巢养老探索会带来更大的启发。简单的民间探索也许孕育着先进的基因，社会不应以苛刻态度对待。民间探索者“勿以善小而不为”，在力所能及的范围内进行尝试，可以为后来者提供更多借鉴。

政府、民间资本与社会力量三方协作

民间探索中的社会力量弥补着政府和市场在养老领域的不足，但是又面临诸多困境。杜鹏介绍，当前民间探索普遍面临资金不足的困境。邯郸市肥乡前屯村互助幸福院模式将闲置房屋改造成老人集体居住的宿舍，从而一定程度上解决了空巢老人的独居风险和孤独难题，但是该模式有许多不足。杜鹏指出，幸福院不提供养老服务，只收纳具备自理能力的老人，这就把最需要帮助不能自理或有半自理能力的老人排除在外。他认为，幸福院模式只是向成熟养老模式的过渡形式，但该模式至今徘徊不前，主要原因在于缺乏资金支持。幸福院日常运行经费不够，所以没有提供养老服务。入住老人增多，它就满足不了这些需求。

邯郸天爱社会服务中心得到了当地民政部门和爱心企业的帮助，但资金不足仍旧是机构开展活动的最大障碍。翟书慧介绍，该机构至今不能接受捐款，只接受一些物资捐赠，主要还是通过政府购买服务形式获取有限资金。他们探索农村养老模式需要得到政府或民间的资金扶持，这样才能开展探索，孵化更多模式。

实际上，更多民间探索仍处于自生自灭状态。民间探索者在初期往往都是自行出资，一种模式能否坚持下来严重依赖于个人力量能否持续。比如，邯郸肥乡肖庄服务站资助村中空巢养老和儿童教育，该服务站及运转经费均来自本村早年致富的企业家。然而近两年，在经济下行压力下，出资者感到力不从心，导致服务站也面临困难。

杜鹏认为，民间探索最终应当向综合性模式靠拢，解决自身资金来源问题，然后再推进农村空巢养老探索。这方面，邢台威县孙家寨模式已经走在了前面。付宏伟介绍，他们利用村中上千亩流转土地来规模种植有机莲藕、花生、小麦等，进行花生油、棉被等农产品深加工。这种模式带来稳定资金来源，从而支撑该村每月两次的“孝心宴”及孝道文化基地建设。

探索农村空巢养老模式并不是政府的强项，相反，拥有资源较少的社会力量却有着独特的优势。杜鹏认为，政府也有许多试点，但是民间力量的独特之处在于能有效整合各种资源，更贴近农村实际，还有许多创意，这是政府学不来的。正因为如此，民间探索更需要政府和社会资本的支持，满足其初期探索的资金需求。政府可以通过购买服务等方式来扶持培育社会组织，以行政手段包括财政手段来帮助一种模式走向成熟，走向制度化。社会资本也应当向农村领域倾斜，国内像河北省钻石公益基金会这样专门出资资助探索农村空巢养老的社会组织在当下还很少见，因此，最为理想的状态是政府和民间资本积极培育民间组织和社会力量，社会力量运用自身优势去探索模式，待模式被证明成熟有效后，政府再进行更大范围推广。政府、民间资本和社会力量三方协作，才能为农村空巢养老提供最大的保障。

（来源：安阳市老龄办）

中国养老网

顾问咨询

蔡昉：老龄化应该是我们应对的头号挑战

“真正加快的老龄化，是2010年之后，今后还会继续加快，我一下也说不出这个数字来，大概2020年的时候我们在世界上的老龄化程度越来越高了，2030年之后我们几乎是世界上最老的国家之一了，这是一个变化的趋势。”2016年6月4日，中国社会科学院副院长蔡昉在“2016青岛·中国财富论坛”上如此表示。

关于老龄化社会的影响，蔡昉表示，老龄化有两个重要的影响：第一个是消费的影响。中国老年人消费并不高，这些老年人当年收入低，消费低，就造成我们非典型化的老龄化社会，也就是说设想老龄化社会的消费是一个金字塔型，但是我们人口结构已经是一个倒金字塔型了，这两者是不对称的。

老龄化社会对储蓄也有影响，人口年轻的时候储蓄率可以高，因为“生之者众”。有一个理论是第二次人口红利，社会知道了老龄化，会产生一种未雨绸缪的储蓄倾向，这就是所谓的第二次人口红利，这种高储蓄来自于特定的条件：一个条件就是你的养老保障制度必须是积累型的，就是说你是现收现付，我就是指望我的孩子养我，指望现在工作的人养我，是积累型的养老。第二个是要有资本的养老，这样才能变成储蓄，变成投资。

以下为蔡昉发言实录：



王波明（主持人）：我第一个想问的问题非常简单，先从大宏观概念说起，中国改革开放以后30多年，我记得中国在改革开放开始的时候，1978年，1979年，那时候中国人均收入在世界上好像排100名左右。到了今天中国从GDP的角度，刚才白教授讲了，从GDP角度已经到了第二名。回过头看看人均收入好像没有像GDP那样高歌猛进，好像在八九十名左右。

第一个问题从蔡院长开始您觉得是什么原因？

蔡昉：我记得改革开放之初，1978年的时候，中国人均GDP大约150美元左右，在世界上排位

绝对在后，低于许多非洲国家，我们的GDP以人均八点几的速度增长，到现在是80位左右，也不是可比的，还没有超过世界平均水平，按照购买力评价已经超过世界平均水平了。我们毕竟从100多位提升到了80几位，这是一个巨大的提升，毕竟中国人口这么多。另一个全世界的人均GDP都是提高的，各个地区也是提高的。我们在这个位置上向前跨越这么多，说明我们是在世界平均水平之上提升了位置。我就说这些。

王波明（主持人）：下一轮问题主要想大家往前展望一下。第一个想问蔡院长，老龄化的问题，您在这方面可能是中国最权威的专家了。老龄化的问题前几年我们看着在往里进，但那都是预测方面的问题。现在到了2016年以后，感觉好像已经进去了，而且可能弄不好还会加速。因为这种老龄化问题对咱们的储蓄，对经济发展，甚至对许行长那边的财富管理都产生多方面的因素。这个老龄化是什么阶段，咱们什么时候进入特别严重的时候？蔡院长您来把这个事和大家讲一讲。

蔡昉：应该说在2000年第五次人口普查的时候，中国65岁以上人口比重超过了7%，60岁人口比重大约10%。按照联合国曾经有过的定义已经进入老龄化社会，这已经16年过去了。我们喊了这么多年的老龄化，真正加快的老龄化，过去是正常的速度，真正加快是2010年之后，今后还会继续加快，我一下也说不出这个数字来，大概2020年的时候我们在世界上的老龄化程度越来越高了，2030年之后我们几乎是世界上最老的国家之一了，这是一个变化的趋势。所以老龄化应该我们应对的头号挑战。所以你刚才说，我们放远点看。

今天是财富论坛，老龄化有两个重要的影响：第一个是消费的影响。中国老龄化按照正常趋势，老龄化意味着“生之者寡，食之者众”了，老龄化大了，中国老年人消费并不高，这些老年人当年收入低，消费低，就造成我们非典型化的老龄化社会，也就是说设想老龄化社会的消费是一个金字塔型，但是我们人口结构已经是一个倒金字塔型了，这两者是不对称的。

老龄化社会对储蓄也有影响，人口年轻的时候储蓄率可以高，因为“生之者众”。有一个理论是第二次人口红利，社会知道了老龄化，会产生一种未雨绸缪的储蓄倾向，这就是所谓的第二次人口红利，这种高储蓄来自于特定的条件：一个条件就是你的养老保障制度必须是积累型的，就是说你是现收现付，我就是指望我的孩子养我，指望现在工作的人养我，是积累型的养老。第二个是要有资本的养老，这样才能变成储蓄，变成投资。

我们现在不具备这样的条件。我们至少要做三件事：第一保持经济增长速度，实体经济发展是你一切经济来源。基础设施领域是派生的需求，实体经济不够发展，基础设施超前是没有意义的，必须发展实体经济，要靠改革来获得改革红利。第二，社会保障制度，特别是养老保障制度应该考虑长期的，从目前的现收现付制变成储蓄积累型的制度。财富市场、管理市场都应该发育。

刚才主持人提到了说为什么我们经济增长降下来了，财富的管理增长快？我还有一个理解就是说当你经济增长降下来的时候，是潜在增长为降。这个时候你没着眼于提高它的潜在增长率，而是着眼于刺激，你会发现刺激投出的货币到不了实体经济，而基础设施能到一些，也不完全到，因为基础设施也没有真实需求。这样就外溢出去了，在财富管理的行当内自我循环，这样比较危险是形成资产泡沫。日本80年代末经历了这个过程，最后资产泡沫破了，我们应该有这个警惕。

2016青岛·中国财富论坛由青岛市人民政府主办，《财经》、《财经》智库承办，于6月3日-5日在青岛举行，主题为“全球视野下的财富管理趋势”。

（来源：财经网）

中国养老网

养老类型

天津：养老院能看病医院里能养老

养老院不仅能养老还能看病，这是不少入住养老机构老年人的最大需求。近年来，本市积极探索符合老年人需求的医养结合服务，从居家、社区、养老机构三个领域同步推进，打造医疗卫生与养老服务相结合的新模式。从市民政局获悉，今年起，本市将全面推进医养结合，鼓励支持医疗资源与养老资源相结合。

今年起为老人建健康档案

在居家养老领域，从今年起，各基层医疗卫生部门将为老年人建立健康档案，家庭签约医生提供入户医疗服务，并逐步实现医保政策与居家养老补贴政策的对接。此外，近年来，本市积极推进困难老年人居家养老补贴制度，面向困难老人、空巢老人、失能老人等群体，设置居家养老服务补贴和护理补贴，按照需求等级和护理等级，每月予以相应补贴，目前已惠及近3.4万名困难老人。通过“虚拟养老院”制度，鼓励养老机构向社区延伸服务，入户为老年人提供送餐助餐、生活照料、康复护理、精神慰藉等专业服务。

大幅提高养老机构补贴标准

在机构养老领域，本市将支持有条件的养老机构内设医疗机构，并纳入医疗卫生统一管理；支持有条件的医疗机构内设养老机构，享受养老机构政策支持；鼓励没有条件设置内部医疗机构的养老机构与医疗机构签约合作；鼓励社区卫生机构转型为老年康复院、老年护理院等专业医疗机构，提高基层医疗卫生机构康复、护理床位占比。截至目前，本市有59家医护型养老机构内设医疗机构，占全市养老机构的14%，其中30家已取得了医保资质，共有床位18687张，占全市养老机构床位的31%。有93家养老机构与附近医疗机构签约，由医疗机构提供对口支援，定期派出医疗力量上门诊疗，并开辟绿色通道等。此外，大幅提高养老机构补贴标准，实施差别化运营补贴，收住不能自理老年人的每年每张床位补贴2250元，收住自理老年人的每年每张床位补贴1050元，以此鼓励医养结合型的养老机构收住不能自理老年人。目前，全市收住失能老年人的护理型床位共有36251张，占全市养老机构总床位的59.4%。

（来源：上海市民政局）

中国养老网

上海：部分老人日托中心尝试医保结算

开始尝试医保托底

89岁的吴兰芳与小儿子一家共同生活。以前，孩子们白天不在家，很不放心把母亲一个人留在家中，现在则不用操心了。早上7时，吴阿婆会准时出门，从武宁南路慢慢地走到康定路上的托老所，下午4时再由统一的包车送回家。“早上我喜欢散散步。这里真好，都是老年人，一起可以聊聊天，吃饭也不用操心，还能跟着护士进行康复锻炼。”不仅吴阿婆，首批入住的8位老人都表达了同样的心情。

除了每天20元的车费，每人每天的午餐费是12元，其中街道补贴2元，个人实际支付10元。日间照护的费用是按老人的失能程度区分的，轻度的为每月400元，中度的为800元，而对失智失能的老人，最高收费为2000元。单从费用来看，比在家雇用小时工或住家保姆要便宜些。

据了解，截至2015年，上海已有381家老年人日托中心，但普遍存在“叫好不叫座”情况，不少日托所的人数较少，亏本情况较为普遍。李晟晖说，一般来说，能够生活自理的老人，都会选择居家养老，重度失能和失智的老人，就会去福利院养老，那么，日间照护机构就需要有一个十分精准的服务模式，要适应老年人社区养老的需求。对此，张培丽也表示：“这就需要开拓日间照护的服务功能。比如，我们已与上海市第四康复医院进行合作，他们帮助我们完成服务内容体系、标准体系建设，医院专家医师团队也会定期到我们康复室进行指导，对老人定期义诊，实行健康干预。还比如，医院方面正在帮我们解决医保结算问题和保障绿色通道优先权，也就是说，将来轻度或中度失能老人就可以近距离到我们日间照护中心来进行康复锻炼，所产生的费用也可以采用医保结算。”

专业护理拓展功能

开在康定路上的这家日间照护中心，是由上海颐家老年事业发展中心运营管理的，开展每日12小时的生活护理、健康管理的全面照护。目前由一名康复师、一名护士和两名护理员负责照料老人。进入的都是街道里的户籍居民，平均年龄80岁。曹家渡街道办事处副主任李晟晖说，这样的托老所就是他们正在致力打造和推广的“社区嵌入式小微养老机构”。所谓嵌入，就是开在居民区里，有的就是办在了弄堂居委会原有的老年活动室里，所以，它应该还有另一个名称，叫作“长者照护之家”，是都市养老服务的一个创新，属于为老年人提供养护、康复、托管服务的社会福利机构，为老年人就近提供专业化的日间照料护理服务。

穿过狭窄的弄堂，进入到这家老年人日间照护中心，类似于北京的四合院，中间是一个庭院，两边的房子与周边的民居家融为一体。里面有康复区、娱乐区、休闲区等。“这样的日托所我们在全市已开出了5家。”负责中心运营的颐家老年事业发展中心运营总监张培丽介绍说，目前这个照护中心只开放了一楼，能容纳16至20位老人，考虑到将来可能出现供不应求的情况，还预留了二楼的空间，经过改造后，整个中心可容纳40至50位老人。与传统的托老所相比，新开的这家日间照护中心以失能失智老人为主。“传统日托所是以提供老年人娱乐活动为主，我们则是要逐渐转为以提供全方位、专业化的生活照料，包括洗澡、擦身和洗脚等，以及医疗保健、健康管理等服务为主”她说。

政府购买凸显公益

建立老年人相关保险和福利及救助相衔接的长期照护保障制度、老年人监护制度、养老机构分类管理制度等，已成为党和政府十分关心的一项重要工作。只有全面构建起居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，才能更好满足老年人养老服务需求。

“相信随着城市高龄老年人口的不断增多，需要日间照护的老人也会越来越多，托老所肯定会老人盈门。”曹家渡老年人日间照护中心副主任林晓蓓曾在日本做过多年的护理工作，她说，日本有一项养老经验可以借鉴。凡40岁以上的公民，都要加入介护保险，等到退休年老后，老人可再提出申请，介护管理团队组成一个评估专家团队，对老年人的身体、心理、社会交往等各个方面进行全方位的评估，最终做出相应的介护服务，个人只需要根据评估结果、年龄等不同情况，支付不同等级的少量费用。这样的好处，既可以减轻老年社会所产生的各种社会负担，也利于老年人家庭妥善安排养老事宜，还可以让中年人提早储备资源以便将来为自己的养老“买单”。

目前我国的养老服务具有鲜明的“公益内涵、市场驱动”特征，真正高收入的老人毕竟只是少数，90%以上的老人是养老的最直接利益群体。对此，静安区曹家渡街道办事处副主任李晟晖表示，一是要统筹居家养老、机构养老和其他多种养老形式，大力推广嵌入式小微机构，打造就近、安心、持续的长期照护模式；二是要鼓励创新，尤其是倡导和推广“互联网+”养老、“分享经济”养老等新模式，从而降低养老成本。类似这次新开办的日间照护中心，就是通过政府购买专业机构服务的形式，打通了居家养老和社区养老服务的界线。因此，有必要通过政府购买服务以及微公益、创投等项目化认领方式，支持各类社会组织参与养老产品开发，从而提供更多优质的养老服务项目。

(来源: 环球网)

中国养老网

江苏: 滨湖区河埭失独老人吃上“暖心粽”

“每逢佳节倍思亲”，对于每一个失独家庭来说，节日总是很难熬。6月5日，无锡市阳光志愿者、无锡市婚姻行业协会的志愿者带着糯米、新鲜粽叶，来到无锡市滨湖区河埭街道河埭社区，开展“端午新风进社区，阳光下共享温暖”包粽子迎端午公益活动，与社区失独家庭共度佳节。

“失去独生子女是我们最痛心、最不愿想的一件事……。”时隔9年提起女儿的离去，67岁的周志洪心态已经平和多了，但坐在他身旁的老伴依然满眼泪水。周志洪先生介绍，他与妻子只有一个独生女。数年前的一个冬天，在新区工作的女儿下班途中遭遇车祸骤然离世。女儿走的头几年，他最怕过节，但几经挣扎，他还是选择了坚强面对生活。

“政府近年来对我们失独家庭越来越关心，慰问金也逐年提高。”年近70岁的朱老师在座谈时说，女儿15年前去世时留下7岁的外孙，她把对女儿的思念寄托在外孙身上，如今最欣慰的是外孙已经成了一位大学生。

“你们有什么需要帮助的，请打这个电话联系我。”无锡市阳光志愿者团负责人邓嘉用小纸条把自己的手机号一一写给现场失独老人。他在受访时说，“失独”群体相对封闭，公益群体先前对他们的了解也较少。他和无锡市婚姻行业协会的志愿者们一致表示，志愿者将通过开展节日慰问、心灵座谈、结对帮扶、金秋出游等多彩活动，努力帮助失独家庭走出家门，共享阳光下的温暖。活动结束后，志愿者向失独家庭赠送了端午粽和咸鸭蛋。

(来源: 江南保健报)

中国养老网

江苏: 亭湖区志愿者给福利院老人送节礼

“水不冷不烫正好，泡得真舒服。”2016年6月8日上午，89岁老奶奶顾长英坐在轮椅里，享受着专业技师的足浴服务。她说，已有多多年没这样泡过脚了，感觉很好。与她一样享受泡脚服务的还有60多位老人，这是亭湖区社会福利院的老人们在端午节前夕收到的一份温馨礼物。老人们还收到粽子、水果等慰问品。

上午9时许，亭湖区毓龙街道旭日社区、大圣社区组织志愿者走进亭湖区社会福利院，20多名党员和10名足浴技师以及5名医护人员，给老人们送去端午节粽子，然后用轮椅推着老人，集中到一楼门厅，在一只只专用木盆里倒上热水，由来自万年青足浴馆的专业技师，坐在小凳上，为老人们洗脚、泡脚，再给他们刮皮、修指甲。

青年志愿者张道荣把刘剑绍老人的脚洗泡干净后，轻轻地擦去水，放在自己铺好毛巾的膝盖上，开始给老人修脚。他拿起指甲剪，细心剪去脚趾甲，遇到厚的地方，就用修脚刀慢慢修刮，然后再刮去脚底板的老皮。刘剑绍一开始还有点紧张，但随着张道荣的动作，逐渐放松下来，脸上露出舒心的微笑。

“他是孤老，属城市‘三无’老人。”福利院长倪军告诉盐城晚报记者：刘老爹体质较差，住进老年公寓后经常犯病，被送进医院治疗。张道荣说，老年人常泡脚可以促进血液循环，去除老皮，还可防治灰指甲，有利身体健康。

苏华、赵玲等党员志愿者也不闲着，她们边为老人们修剪手指甲，边陪老人们拉家常。苏华对顾长英说：“进了养老院要多和其他老年人说说话，保持心情愉快。把这里当家一样，我们会经常来看你，为你泡脚。有什么事情也要跟我们说，不要客气。”老人听得直点头：“明年我就90岁啦，看到你们来，我就像看到自己孩子一样，我很知足啦。”

“奶奶，你血压有点高，要注意按时服药。”来自协和医院的张倩，给一位老人量完血压后提醒道。她转向与养老院工作人员交流：老年人饮食要保持低盐、低糖，防止动脉粥样硬化，保持血压、血糖的稳定，平时可适当吃些一些杂粮。

倪军说，尊老敬老已成社会风气。随着端午节临近，近日不断有社区爱心人士前来养老院慰问，送粽子、送水果。“像这样泡脚的服务项目，还是第一次让老人享受到，很温暖。”苏华和赵玲两位主任表示，今后会经常组织志愿者活动，让老人们享受温暖。

（来源：盐城晚报）

中国养老网

江苏：溧阳一老人投资2000万创办养老院

截至本月，溧阳乐百年养老院已运行1周年。记者日前在这里看到，目前入住的空巢老人和失能老人已有56位。

这个养老院是院长孙国清个人投资2000万元建设的，不仅拥有保健室、乒乓球室、棋牌活动室、书画室、阅览室等较为齐全的配套设施，而且开辟了60亩生产园地。孙国清说，有了这片园地，通过雇人种粮、种菜、养鱼、养家禽，既可实现安全食品自给的生态养老，也可让老人们参与力所能及的劳动，把劳动变成运动，体验健身养老。

孙国清今年66岁，面对记者，他坦承了他的初心：“我和老伴都是独生子女，老家在苏北盐城。由于长期在溧阳做生意，难以照顾父母和岳父母，他们年事已高，经常生病，又难以找到合适的保姆，夫妻俩只得苏北苏南两头跑，累得够呛不说，最后还是没把老人服侍好，深感内疚。现在，我和老伴也步入了老年行列，子女都成家立业，各忙各的工作。去年，我与老伴商量，决定把20多年来做生意的全部积蓄办个养老院，这样既能减轻子女压力，实现老有所为，又可替地方失能老人、空巢老人的子女分忧尽孝，让这些老人能安度晚年。”

为了把养老院办成老人安心、生活开心、子女放心、社会满意的乐园，孙国清与当地的东方医院合作，给每位老人建立了健康档案，实行医养结合。医院则每天派医生前来日夜值班，并配备了经过专业训练的10名护理员，针对老年人不同的身体状况制定了全面的专业护理服务方案，让一些丧失了自理能力的失能老人和半自理的老年人享受全天候、全方位精心照顾。

来自竹箴镇76岁的熊明亮老人因病瘫痪，不能说话，去年6月被儿子送到该院后，经过康复治疗与护理，如今不仅能说话、能走路，而且生活也能自理了。前来看望他的儿子兴奋地告诉记者：“我把父亲送来，原本只想有人照顾，没想到经过调养，竟然恢复得这样快！”

（来源：常州日报）

中国养老网

江苏：养老，期待家门口的“小而美”

开设养老机构如果遭小区居民反对，是走还是留？南京朗诗常青藤养老服务有限公司选择了变通

的方式——将日间照料中心“降格”为养老用品展示店面。5月20日，该公司3个养老服务中心开业，其中一个位于梅花山庄小区内，面积250多平方米；另外两个中心分别位于两个小区外，因为只有50平方米和90平方米，设计上以展示为主。

记者在梅花山庄看到，常青藤养老服务中心位于一栋住宅楼底层的门面房内。门头上写着“上门服务”“老年产品”“适老改造”字样，进门可见步行辅助车、折叠手杖、流食瓶和口腔清洁刷等养老产品，几个房间里原本打算给老人午休的护理床目前只做展示之用。去年10月公司租下场地，装修不久便被楼上和旁边楼栋的居民叫停，无奈改变定位后才得以继续。“我们本来就是服务居民的，没有必要跟居民搞僵。从展示做起，等大家能接受，再拓展功能。”公司养老事业部相关负责人说，对在社区办养老很有信心，河西朗诗国际街区区内名为“颐家小站”的服务中心就深受小区居民欢迎。

记者随后来到颐家小站探访。墙壁上展示着老人生日会照片、老人书画作品，一位老人正由工作人员搀扶着进行下肢康复训练，其他老人在看电视、玩拼图、翻杂志、聊天。负责人王德生告诉记者，中心200多平方米，2014年6月开张，起初主要提供康复服务，后因小区内老人有托养需求，就隔出房间。目前床位满员，入住的7位老人从82岁到95岁，还有些老人白天来活动、吃饭。有老人休养一段时间后回家住，或疾病加重入院治疗，才有床位空出来，从去年3月起先后有16位老人入住。记者碰到小区业主金女士赶来交押金，且一再确认“排在第一个”才放心，印证了该中心“一床难求”的说法。金女士说，比较过几个养老院，还是同在一个小区的最合适，方便、放心。王德生在一旁说明，好几位老人有入住意向，只能按交押金顺序排先后。

80多岁的李玉兰告诉记者，她家住前面一栋楼，半年前跌伤，出院后就住进颐家小站，“我行动不方便，女儿还要照顾外孙，实在腾不出手”。一位玩拼图的老人，略有些失智，家人让她日托，有人照看也有伴儿。中午时分，老人们围坐吃饭，其中95岁的李爷爷由工作人员小沈喂饭。工作人员还为楼上85岁的吴奶奶打了一份饭菜，由她带回家吃。吴奶奶说：“白天家里就我一个人，女儿不放心我烧饭。”

这些老人的身上，真实反映了多样的养老需求。“退休后的生活，一般从自己养老到养医结合，再到医养结合。不离开亲人和熟悉的环境，是老人普遍的心理；下班了可以就近看望老人，也是为人子女者的心愿。就近、就便，是最好的养老。”省老龄产业协会会长张建平说，政府已将社区居家养老提到重要位置，鼓励多元主体在社区兴办养老服务，也提倡养老机构将服务延伸到社区。在家门口办一些“小而美”项目，确实是个方向。

记者了解到，我国养老体系是以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的模式。在我省各城市，社区居家养老服务中心基本全覆盖。它们一般设在社区服务用房，由社会组织运营，提供助餐、助医、文体等服务，老人欢迎的同时也希望其功能再多些。在南京秦淮区雅居乐花园小区临街门面房内，有一家福乐汇居家养老服务中心。负责人唐晓平介绍，老人活动人次一周有七八百，不少老人表达了想住进中心的意愿。

南京市雨花台区老龄办科长邹巍巍说，地产、金融、保险、医疗等领域企业进入养老产业的意愿旺盛，不乏投资数十亿元的项目，但大多远离城区。在城区，无论是打造升级版社区居家养老服务中心，还是建设迷你型养老院，都是有益的尝试，是老人普遍需要的。

在社区兴办打破传统模式界限、满足多样养老需求的“小而美”项目，有着充分的政策支持。国务院《关于加快发展养老服务业的若干意见》鼓励个人举办家庭化、小型化的养老机构，今年3月起施行的《江苏省养老服务条例》提出：推进老年人居家养老服务的市场化、社会化，引入社会力量 and 家政、物业等企业，兴办或者运营老年人助餐点、日间照料、全托半托、老年人活动中心等形式多样的养老服务项目，开展老年人居家养老服务。

（来源：新华日报）

中国养老网

江苏：中国首届养老创客大赛在宁启动 寻找最有投资价值养老项目

2016年5月29日，2016中国首届养老创客大赛在南京启动，大赛将提供5000万元启动资金，寻找最有投资价值的养老项目。这是类似“风投”的创客大赛形式首次被植入养老领域，将为企业家、投资人和养老创客搭建对话和资本对接的平台。

省老龄办副主任杨立美介绍，相对于资本巨头和产业大鳄，养老产业里更多的是“草根”创业者。他们胸怀激情和创意，却面临“项目定位、团队组建、政策扶持、市场认知、资本支撑”等诸多难题。大赛主办方希望通过创新，建立中国首个养老产业创客联盟，搭建养老产业众筹平台和养老创客项目数据库。

大赛分为启动阶段、项目初评、网络投票、专家评审等四个阶段。5月29日至7月25日，创客可通过微信公众平台 haiyang96890 报名；9月中旬，组织安排创客们参与融资路演、股权众筹、产品众筹等活动；10月中旬通过现场路演、媒体投票、专家点评等方式评出“最佳人气奖”“最佳创意奖”“最具潜力奖”等奖项。获奖的企业或个人，根据项目的吸纳就业能力、科技含量、潜在经济社会效益、市场前景等因素，可获得创业资金扶持，并由平台向有关创业投资机构推荐。

（来源：新华日报）

中国养老网

浙江：端午情暖敬老院

随着一年一度的传统佳节端午节的临近，为了让敬老院的孤寡老人过上欢乐难忘的节日，2016年6月7日，金华成泰农商银行赤松支行的员工带着绿豆糕、粽子，来到金华赤松镇敬老院，为他们送去节日的问候和社会的关爱。在敬老院邵院长的陪同下，支行行长朱莉详细了解老人们的衣食住行等情况，并与老人们聊家常。

“我们扎根农村，是农村的资金哺育了我们，让我们茁壮成长，所以我们应该不断地回馈社会，更何况尊老、爱老、敬老、助老一直是中华民族的传统美德。”金华成泰农商银行赤松支行行长说道。

关爱老人、敬爱老人是我们每一个人应尽的义务，不应该局限在节日，而是每一天，让老人们感受到来自社会的关爱。

（来源：环球网）

中国养老网

湖南：孤寡老人节日不孤单 爱心志愿者端午送温暖

“何阿姨，我们又来看您了，祝您端午节快乐！”2016年6月8日下午5时，省社科联党组书记、副主席宋智富与省文明办副主任熊科文、湖南日报社副总编辑王志红一行，来到长沙市开福区望麓园街道荷花池社区，为孤寡老人何兰辉送上粽子和节日祝福。

何阿姨今年88岁，膝下无子女，独自在荷花池社区生活了61年，平时靠低保养老金生活。2010年，省文明办、湖南日报社得知她的情况后，逢年过节便会上门慰问。湖南日报时政新闻中心的青年志愿者主动登门，6年来风雨无阻嘘寒问暖。社区邻居更是长年担负起了照顾老人日常生活起居的职责。

看到“亲人们”的到来，何娣驰高兴得合不拢嘴。“我挺好的，就是最近腰有点痛，但看到你们就好多了！”坐在沙发上，何娣驰就拉着大家的手话起家常。了解到老人近期的身体状况以及生活情况，大家纷纷叮嘱她保持乐观心态，保重身体。

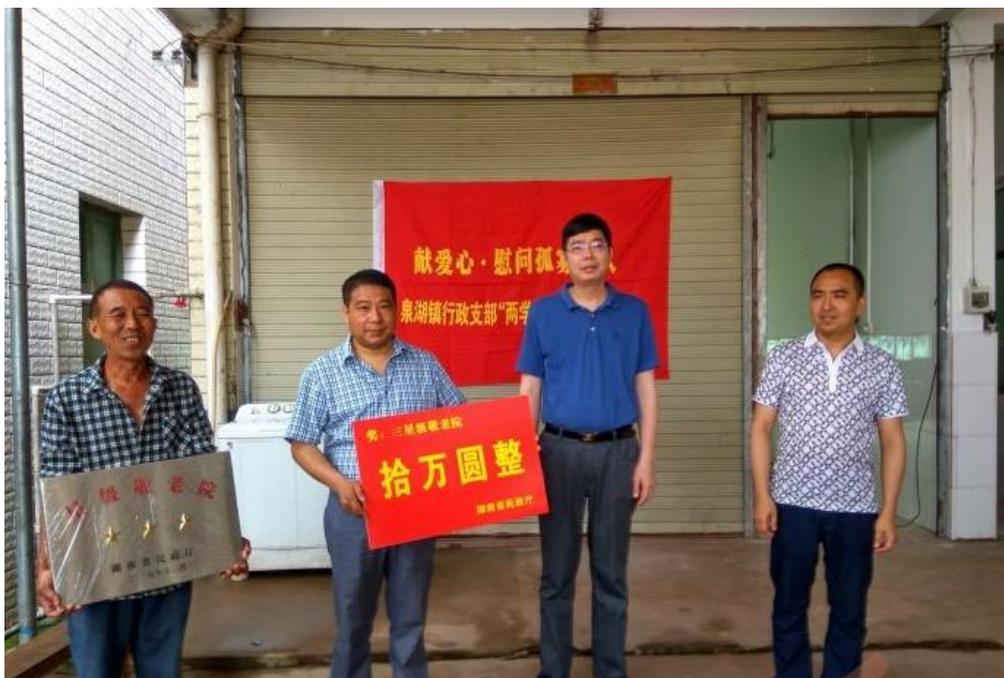
晚上，大家在何娣驰家陪她吃了一顿温暖的晚饭。临走时，老人紧紧拉着大家的手说：“不管逢年过节，还是生病住院，你们都会来看我，平时也常能接到你们的电话，正是因为有了你们，我的晚年才不孤单！”

（来源：环球网）

中国养老网

湖南：衡南县泉湖镇敬老院荣获全省“五星级敬老院”称号

2016年6月8日上午，湖南省衡南县民政局局长黄小琼率领该局低保局谢卫华、五保股蒋福爱一行来到泉湖镇敬老院，祝贺并代表湖南省民政厅向该镇敬老院颁发了省五星级敬老院奖牌、10万元奖金。该镇敬老院最近获得全省“五星级敬老院”荣誉称号，镇党政班子领导及敬老院全体工作人员参加了授牌仪式。热闹而又简朴的授牌仪式后，县民政局领导察看了敬老院场地设施，规划敬老院扩容改建，为该敬老院争创国家星级敬老院出谋划策、鼓劲加油。



泉湖镇敬老院系农村五保供养服务机构，座落于该镇金光村瓦瑶塘小组，创建于1984年8月，生活及居住条件非常简陋，居住老人只有8人。1995年撤乡并镇之后，由原来的8人发展到17人，当时生活来源全靠乡财政上交统筹，和村组供粮维持生活。没田、没土、没山有力无处下，当时生活十分贫困。近年来，该院坚持自力更生，积极发展院内经济。目前，有菜园30亩，菜地10多亩，鱼塘3口，猪栏五间，鸡场1个，年产鲜鱼2000公斤，出栏牲猪60多头，出笼肉鸡2000多羽，种植的蔬菜、花生、油菜、黄豆等，除能自给外，还有少量出售。2000年又发展了酿酒加工业，每年院内收入达几万元。敬老院依靠自身积累完善了基础设施，配备了洗衣机、冰箱、彩电、太阳能热水器，开通

了有些电视设立了娱乐室。



在 2005 年敬老院改扩建工程中，镇政府加大了资金投入，旧房改建、公路改道、改厨、改装三相用电;新建水塔、安装自来水、添置了新家具和各种床上用品，敬老院的面貌已焕然一新。2011 年 5 月二次扩建一栋 900 平方米住房，院内五保老人的居住条件得到了很好的改善，生活质量明显提高，五保老人不仅衣食无忧，而且有零花钱，有文化娱乐活动，五保老人在敬老院身心愉悦，安享晚年。现泉湖镇敬老院共有床位 70 多张，五保老人 70 余人，工作人员 6 人。近年来，特别是在上级主管部门的关心和支持下，在镇党委、政府的高度重视下，在镇民政办的管理监督下，泉湖镇敬老院连续多年获得省、市、县领导好评。

(来源：养老信息网)

中国养老网

湖南：衡南县泉湖镇行政支部践行“两学一做”，端午节关爱慰问孤寡老人



2016年6月8日，值传统佳节端午节来临之际，湖南省衡南县泉湖镇党委行政支部，全体党员20余人走访慰问镇敬老院孤寡老人，为该院80位老人送上1800元慰问金。李春辉书记个人捐赠了价值700元的粽子、水果、黄糖等端午节日物资，使老人们感受到中华民族传统节日的快乐，感受到党和政府的温暖。



镇党委书记李春晖、镇长阳小平与老人们促膝交谈、了解老人的身体状况、询问老人生活有什么困难。通过这次慰问敬老院老人公益活动，泉湖镇党委行政支部更好地践行了“两学一做”学习教育，做到知行合一，学以致用。让老人们真切感受到了党员的关心、关爱之情，密切了党群干群关系。老人们高兴地说：感谢领导的关心，感谢党和政府的关怀和帮助。

(来源：养老信息网)

中国养老网

养老产业

河北将建环京津健康养老产业圈

环养老圈概念仍在发酵，就在大量企业还在谋划如何布局京津冀养老市场时，政府已经领先一步进行顶层设计了。日前，河北省政府正式印发《河北省“大健康、新医疗”产业发展规划（2016-2020年）》（以下简称《规划》），明确规定河北将建设环京津健康养老产业圈，瞄准京津老年高端消费人群，打造绿色生态医疗健康老年养护基地。在《规划》中，河北一一列举了对接京津养老产业的窗口城市和项目，至此，京冀养老产业协同发展终于有了具体的方向，路线图加速浮出水面。

从概念到现实的半年

其实，在养老行业中，京津冀养老产业协同发展的概念至今仍是一个新鲜的话题。自去年底三地民政部门联合签署《京津冀民政事业协同发展合作框架协议》，确定京津冀将探索跨区域养老新模式，引导鼓励养老服务业向京外转移后，到河北出台《规划》总共也仅经过了半年左右的时间。在此

期间，中央、地方各级政府部门确实都曾多次表态坚定协同养老产业发展的信心，也曾从各个角度尝试推动，但由于整体规划并未披露，因此三地的工作也大多没有系统地去开展。

而本次，《规划》中与北京有关的内容多达近20处，全文开篇确定的五年重点工作中，就出现了“在京津周围森林资源良好、基础条件完善的森林公园及自然保护区打造一批集度假、疗养、保健、养老、娱乐于一体的优质休闲养生区”的内容。而后在重点产业发展布局中，《规划》又将环京津健康养老产业圈作为首要任务提出。具体来说，《规划》明确河北省将启动京津冀都市圈公共卫生及养老产业规划。按照京津冀“优势互补、互利共赢、共建共享”的原则，加强顶层设计，建立区域协调发展机制，解决三地医疗机构和养老机构之间互相独立、自成系统的问题。打造以廊坊燕达国际健康城、保定涿州码头国际健康产业园等一批环首都大健康产业聚集区。

值得注意的是，《规划》还特别提出，河北将推进环京津养老基地建设。发挥廊坊、保定市紧邻京津的区位优势，利用三河燕郊等地的养老资源打造养老产业。发挥张家口、承德市北部生态涵养区的优势，积极发展面向京津的养老产业基地。

从今年初河北省表态打造北京异地养老首选地到如今《规划》落地，京冀养老产业联动，正在从概念逐渐变为现实。

资本早已开始行动

对于一个存在巨大发展潜力的市场来说，资本的反应是最迅速的。其实，随着“京津冀跨区域异地养老”的概念一经政府部门提出，行业中立即发酵出若干发展方向，各路资本迅速走出京城，悄然布局起了整个京津冀养老市场。

此前，包括京津冀最大养老机构落户高碑店吸引北京老人养老；燕郊借异地医保报销试点优势率先投建面向北京需求养老机构等消息，更刺激了不少北京的养老企业、社会资本加速“跑马圈地”。北京市民政局局长李万钧就曾表示：“其实，北京周边城区距离远郊区也远不了多少，我曾去过河北省高碑店地区一家由北京企业投资建设的大概占地30万平方米的养老社区，离北京也就一个小时的车程。这个养老社区里医院、护理院、养老院一应俱全，老年人不出社区，基本上所有的养老问题都可以解决。包括大型养老机构在内的一些‘大块头’养老服务设施。今后的发展方向更多是往北京周边地区布局。”政府的表态让环京这个“圈”着实产生了更大的投资诱惑力。

不过，北京庞大的养老需求外溢，津冀区域内将会被“牵动”的又何止北京周边地区这个“圈”。此前，北京商报记者曾多次赶赴北京市民政局多位负责人时常提到的京外养老产业调研地——张家口。在调查当地与北京进行养老协同的工作进展时，北京商报记者发现，张家口民政局副局长刘润江时常将候鸟式度假养老这个名词挂在嘴边。曾有多位专家在讨论京津冀养老协同时告诉记者，从地理区位上来说，张家口等离北京稍远城市的养老机构、社区不如北京周边地区容易让北京老人接受，但不可否认，张家口等城市相对较好的产业基础和自然环境条件却在一定程度上弥补了距离带来的短板。目前，这种结合自然资源发展季节性居住养老也成为了河北多个旅游城市的主要选择。

梳理目前已经“踩点”京津冀发展跨区域养老的项目和企业不难发现，本次《规划》中，河北对于对接北京养老需求的计划与社会资本的选择基本“不谋而合”，一远一近两条线恰好就是市场初步形成两类模式的体现。

异地医保报销“如鲠在喉”

归根结底，包括刘润江等多位业内人士都告诉记者，京津冀养老产业协同上轨前最迫切需要解决的问题就是医保。然而，本次《规划》对于众所期待的异地医保报销问题并未太多着墨，只是“委婉”地提出，河北将完善医保支付机制，充分发挥医保基金引导健康产业发展的导向作用。

其实，日前人社部新闻发言人李忠曾在人社部一季度新闻发布会上披露，明年，我国将基本实现符合转诊规定的参保人员异地就医住院费用的直接结算。但涉及更广泛人群的门诊异地医保报销仍未被提及，在各地医保目录、收费标准无法统一前，这项政策在全国实现似乎还遥遥无期。

作为全国跨省异地医保推进的样本，北京自从几年前在燕郊燕达医院确定跨省异地医保报销试点后，相关工作似乎就停滞不前了。据知情人士透露，目前河北省内多地都十分焦急地期待京冀两地能

尽快确定下一批试点、实现实时报销。燕达医院医保物价部主管吝卫敏介绍，现在燕达医院有六成以上患者都是非本地居民，其中，在北京参保的患者到燕达住院、急诊或生育都可以回北京报销。“不过至今，异地医保实时报销仍未实现，在京参保患者看病后仅报销流程普遍就得走3-4个月，最快也需要1个月左右，这还不算报销前复杂的异地安置手续办理时间。”吝卫敏称。

“现在，对于跨省异地医保实时报销来说，技术层面难度已经不大，因为只要住院、急诊信息联网后，门诊信息只要在搭建好的平台上共享即可。实际上，最大的阻碍仍是异地互认问题，即国家没有统一各地医保目录库和收费标准，因此结算时按照参保还是就医地标准报销无法确定。”吝卫敏直言，目前，京冀就存在因手术名称不同，患者在燕达医院就医后回北京不予报销的情况，而在门诊领域更是普遍，真正能实现异地医保报销的比例就更低。

此外，各地报销制度不同也让门诊异地医保报销落地难度升级，比如河北省邯郸市就将参保人看门诊的费用打到个人账户上，患者看病就直接从卡里刷卡缴费，这与京津冀区域内不少城市门诊报销方式存在较大差异，对接困难。

（来源：上海市民政局）

中国养老网

养老访谈

江苏：破解老龄化难题 中国文化养老高峰论坛南京举行

2016年5月21日，“老龄化时代中国文化养老高峰论坛”在江苏省会议中心举行。专家学者齐聚一堂，共同探讨如何将文化和养老相结合，如何积极应对人口老龄化，加快发展养老服务业，不断满足老年人持续增长的文化养老服务需求。在活动现场，200名来自江苏省老龄产业协会、江苏省中华文化促进会、华晚集团等单位的嘉宾以及老年代表参加了此次论坛。

江苏省老龄产业协会会长、江苏省老年大学协会会长张建平在致辞中表示，“老龄化时代”在江苏特别明显，截止到2015年底，江苏60岁以上的老人达到了1600多万，占人口比例的21%以上。随着社会经济加快，江苏的老人也在物质条件、物质保障方面有了很大的进步。但是，在物质保障解决的同时，怎样关注精神生活，关注文化养老，已经成为各级领导、党委政府和社会的一个重要议程，也是一个需要解决的重要课题。

他认为，就“文化养老”这个主题来说，江苏有条件，也有能力来探讨这个问题。2014年，政府十几个部门联合出台了精神关爱的文件，涉及到了文化养老的范围。目前，全省县级以上的老年大学180多座，有10多万老年学员，这些老年学员都是有文化，都是有经济实力的，这是一支文化建设的重要队伍，也是一个重要的平台。

活动现场，四位专家就“文化养老”这个主题进行了演讲。江苏省老年大学协会副会长兼秘书长牛飏谈到“老年文化建设”的问题，他解释了老年文化的概念，谈到了老年文化建设的意义，老年文化建设的趋向、内容以及老年文化建设的路径和载体。他在演讲中提到，老年文化建设一定要依靠组织培育需要搭建平台，展示老年人幸福多彩的生活状态，展示老年人学习进步的精神和成果，展示老年人参与社会、互助、创业等等，这些平台能让老年人的价值得到更多的体现，老年文化得到更大的发展。

省老年学学会会长张伟新女士就“积极构建文化养老的精神家园”展开演讲。她和现场所有嘉宾分享了江苏省文化养老的现状和成效，据她介绍，江苏的文化养老已经进入了大发展和大繁荣的新的阶段，但是目前还存在着一些区域发展不平衡，思想认识不到位，财政资金投入少，机制运行不完善

等问题。

南京社科院主任苏健老师则分享了德国居家养老的现状。他在德国生活了将近7年，他说，从文化角度去看养老，德国的养老和中国有很大的不同，他们“养下不养上”，也就是对子女有抚养的义务，但是老人的赡养是由国家和社会去实现的。所以，德国老人更加追求一种独立的生活，他们更愿意在居家中维持原先的生活环境，在这样的情况下，很多西方发达国家的政府去配合他们的居家养老，充分利用现代化的技术手段去实现他们居家养老的环境。

华晚集团董事长曹斌铭，作为企业家代表，分享了自己从事老年产业以来以来的心得和体会。他是爱福家服务管理品牌的创始人，开创居家养老产业链的先锋人物。他设计了12个为老年人服务的节日，一月份的年货节、二月份的团圆节、三月份的养生节等等，这些节日把老年人服务得更加开心、充实和快乐。爱福家还做了关于“老年文化”的延伸品，包含书籍、音像制品、主题旅游活动等等。

曹斌铭还提出一个观点：有房不是家，有爱才是家，拥有财富不是幸福，实现愿望才是幸福。爱福家的定位是做老龄服务，只要是老年人需要的，他们都要提供，包括老年人的精神文化需求。老龄产业是一个新兴产业，作为企业来说，爱福家要把服务打造成标准化的产品，让更多的老年人能够通过老年文化的产品和服务，更加健康，快乐，享福。

凤凰江苏主编关卫东介绍，凤凰江苏还将量身打造一个老年文化的宣传平台，为老人和老年文化做一些事情，今年还会联合江苏省老龄产业协会、江苏老年大学协会一起举办“江苏省文化老人评选”活动，让江苏的“文化养老”成为全国的亮点。

（来源：新华网）

中国养老网

健康管理

每日跳行两分钟 强健骨骼减少骨折

科学家认为，每天只需要“跳行”两分钟就可以强健骨骼，减少摔倒造成骨折的风险。并且，坚持一年就可以改善骨骼密度。无论是老化还是骨质疏松造成的骨骼变薄，骨折的风险都会增加。因此，这一发现可能对健康管理产生重大影响。

拉夫堡大学的研究者们对34名年龄在65-80岁之间的男性进行了测试。他们都持续了一年的单脚跳行。事前，他们被告知不要改变其他的物理活动或饮食习惯。研究者表示，该项发现对骨质疏松的预防及管理有重大意义。研究证实，外壳（皮层）与其下方皆达到7%的骨量增加与骨质疏松层的密度增加。他们表示，最重要地是，在跌倒时最容易有骨折风险的骨骼最薄弱的区域也得到了改善。

这项研究的参与者根据随机分配进针对一条腿进行锻炼。ct扫描监测了他们骨密度的变化。指导这次研究的sarah allison博士表示：“髌骨骨折是老年人中一个非常重要的公众健康问题，承担了高昂的经济与社会成本。受其影响的人要忍受疼痛，失去自由活动性，不能独立，并且死亡的风险也会增加。我们都知道锻炼可以改善骨强度，因此我们就想测试一种既简便又快捷的锻炼方式，让人们在家都可以做到。”

（来源：养老信息网）

中国养老网

社会保障

北京：下调养老失业保险单位缴费比例 企业每年减负 1200 亿

【导读】2016年5月31日，北京宣布将企业职工基本养老保险费率和失业保险费率分别由28%和1.2%调整至27%和1%。两项保险均降低单位缴费比例，个人缴费比例不作调整。

这是今年国务院提出阶段性降低社保费率以来，第16个下调的地区。为使企业减负，大多省份都已降低单位缴费费率，个别省份同时降低了个人缴费费率。记者梳理发现，有省份今年已连续两次下调社保费率。人社部相关负责人表示，据初步测算，下调社保费率每年可为企业减负1200亿元，同时将确保不影响社保待遇的发放。

10 省份养老保险单位费率降至 19%

2016年5月31日，北京社保中心发布通知称，从今年5月起，阶段性降低北京市社保费率。

具体调整为：企业职工基本养老保险缴费比例，由28%调至27%，期限暂按两年执行。其中，单位缴费比例由20%调整为19%，个人缴费比例不作调整。

失业保险费率比例由1.2%调至1%，期限也为两年。其中单位缴费比例由1%调整为0.8%，个人缴费比例不作调整。

早在今年3月全国人大记者招待会上，李克强总理提出“让企业多减轻一点负担，让职工多拿一点现金”，表示“阶段性地、适当地下调五险一金的缴存比例是可以做的”。4月13日，国务院常务会议作出决定，要求从今年5月起阶段性降低社保费率。

自今年3月以来，上海、广东、天津、云南、四川、湖南、重庆、江西、新疆、山西、河南、陕西、湖北、山东、广西、北京等16个省区市陆续下调社保费率。

3月21日，上海在全国首个宣布，从今年1月1日起，将养老保险的单位缴费费率下调1个百分点。随后重庆、四川等10省份将企业职工基本养老保险单位缴费比例从20%降至19%。

重庆上海等地已降低医保费率

人社部此前明确提出，在医疗费用快速增长的背景下，医保基金也面临越来越大的支付压力，有相当一部分省份出现了当期收不抵支的状况，基金“穿底”风险日益凸显。

因此，降低医疗保险费率倍加引人关注。记者注意到，近期降低社保费率，重庆、上海明确提出了降低医保费率，分别将单位缴费比例下调了0.5个百分点、1个百分点。

还有一些地区有条件地下调了医保费率。山东对职工基本医疗保险基金累计结存规模超过12个月平均支付水平的统筹地区，今年可适当降低单位缴费比例。广西提出，各统筹地区在确保参保人员医疗保险待遇水平不降低、保证医疗保险制度平稳运行、基金收支平衡不出现缺口的前提下，可阶段性降低企业的缴费比例。

失业保险费率方面，湖北、陕西、广西、重庆、山西、江西等地降至1%；河南由2%降为1.5%。个人费率方面，湖北、河南降至0.3%，广西、天津、重庆等地降至0.5%。

降费率能为企业减负多少？初步测算企业每年减负 1200 亿

如何从社保降费率上实现“让企业多减少一点负担”？专家表示，得从我国社保费率的结构上分析。目前，我国社保总费率已由41%降至39.25%，其中，企业承担了28.25%。

在企业承担的五险费率中，养老保险占比最大，为20%。也就是说，如果雇用一个月薪5000元的劳动者，企业就要承担1412.5元的社保，其中养老保险占1000元。

降低社保费率后，企业能减负多少？据上海测算，将养老保险和失业保险两项费率下调后，预计全年可减轻企业负担约135亿元。湖北人社厅指出，初步测算，降费率两年，全省可再为用人单位减负20.9亿元以上，增加职工个人收入3.7亿元以上。

从全国来看，人社部副部长张义珍表示，初步测算，如果符合条件的地区养老保险降费政策全部落实到位，预计每年可降低企业成本386亿元。失业保险按各地总费率降低0.5-1个百分点来进行测算，每年可降低企业成本约300亿-600亿元，再加上去年先后降低失业保险、工伤保险和生育保险率的有关政策，每年总计可降低企业成本1200亿元以上。

降费率是否影响社保待遇发放？待遇发放不受影响，还可能提高

对参保职工而言，降低费率是否影响待遇发放是最关心的事情。中国人民大学劳动人事学院副教授鲁全表示，一种保险的缴费水平和待遇水平是挂钩的，必须注意防范降费率未来不影响劳动者的权益。

张义珍表示，降低社保费率不影响社保待遇，这是国务院明确要求的，阶段性地降低社会保险费率的前提就是，要确保参保人员的各项社会保险待遇不降低和待遇按时足额支付。

如何做到社保待遇不受影响？张义珍表示，以养老保险为例，这些降费率的省份基金支撑能力较强，多数在降低费率1个百分点后，仍将保持基金当期收大于支；少数当期收不抵支的省份，也完全可以使用累计结余保证待遇支付。

此外，记者注意到，一些地区还提到，社保费率下调后，不仅不会降低社保待遇的发放，未来还可能继续提高待遇水平。在宣布降低养老、医疗和失业保险费率后，上海市人社局相关负责人强调，上海会跟着国家“一起走”，该涨的一点都不会少。

降费率是否增大社保基金长期风险？五险收大于支，仍有降费率空间

降低费率就是让企业少交钱，同时，职工的待遇不仅不影响还将可能继续上涨。这对整个社保基金来说，就是花出去的钱变得越来越多，收上来的钱减少了。

以养老保险为例，随着老龄化加速，退休人数逐年增长，我国企业离退休人数从2004年的3775万人，增长到2014年的8015万人，养老保险基金负担越来越重。

那么，阶段性降低社保费率会不会增加基金的长期风险？5月30日，人社部公布《2015年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》显示，去年全年五项社会保险(含城乡居民基本养老保险)基金收入合计46012亿元，比上年增加6184亿元，增长15.5%。同时，五项社保基金不仅总体上收大于支，每一项社保基金均收大于支。

李克强曾明确表示，“五险一金”从总体上看还是有适当调整的空间，各地情况不同。鲁全表示，从目前社保基金的总量，及国家财政补贴、国资划转社保等基金的外部收入来看，不存在总体上收支的不平衡和对支付的影响。

(来源：华夏经纬网)

中国养老网

北京：“社保养老”公务员暂按“并轨”前金额领养老金

随着各地纷纷宣布实行公务员事业单位养老金并轨，第一批领取养老金的退休公务员领取社保养老金的情况，成为了社会关注的焦点。

《中国经营报》记者了解到，由于2016年退休的公务员属于“中人”，其缴纳养老保险的年限不足15年。因其退休金的计算方式复杂，北京采用了暂时按照养老金并轨之前发放金额的方式，发放首

批“社保养老”公务员的养老金。

由于全国范围内也存在类似的问题，因此，未来针对公务员“中人”退休的一系列复杂的计算办法，还将由各地人事部门组织培训，落实执行。

金额不变

“今年退休的人仍然按照原先的计算办法发放养老金。”北京某政府机构人士向记者表示。“现在退休的人（指机关事业单位人员）属于‘中人’，所以养老金的计算比较复杂，需要有一套计算方式，所以对于现在退休人员来讲，执行新办法还没有那么快。”参与公务员双轨制改革讨论的人士向记者透露。

所谓“中人”，是指建立养老保险个人账户之前参加工作，之后退休人员。这源于公务员事业单位养老制度改革。2015年1月14日，国务院下发《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》（下称《决定》），按照《决定》的要求，机关事业单位工作人员将与企业员工一样，缴纳社会保险。

《决定》指出，“基本养老保险费由单位和个人共同负担。单位缴纳基本养老保险费（以下简称“单位缴费”）的比例为本单位工资总额的20%，个人缴纳基本养老保险费（以下简称“个人缴费”）的比例为本人缴费工资的8%，由单位代扣。按本人缴费工资8%的数额建立基本养老保险个人账户，全部由个人缴费形成。

一项数据统计显示，参照公务员法管理的机关（单位）、事业单位及其编制内的工作人员，近4000万。而政府财政在继续负担“老人”的退休金，同时，还承担为“中人”和“新人”缴费。所谓“老人”，即是在“并轨”之前退休的机关事业单位人员。

这意味着4000余万机关事业单位工作人员从2014年10月起就须按月缴纳养老保险费，缴费满15年，达到退休年龄后，可按月领取养老金。“这些人中，最复杂的就是‘中人’如何发放养老金的问题。”前述人士表示，“中人”缴纳基本养老费缴纳都不足15年。

据了解，“中人”养老金的计算方式涉及工作级别、工作年限等多个复杂因素。“计算虽然比较复杂，但还是要基本保障，‘中人’退休与之前的待遇不会变化太大。”该人士表示。

专职培训

“由于计算复杂，所以相应的工作人员需要进行一定的培训，才能够完成‘中人’的退休金计算工作。”前述人士表示。对相关工作人员进行培训的说法在政府机关内部多有流传，但目前“未下发通知”。

“应该很快。”前述人士补充，不久前，人社部发言人李忠表示，“由于各地的经济发展水平有差异，而且现在机关事业单位养老保险制度改革刚刚起步，所以这次基本养老保险调整就需要充分地考虑企业和机关事业单位的平衡，充分考虑地区之间的平衡，还需要充分考虑机关事业单位改革前和改革后待遇调整办法的衔接等因素，所以具体的各个地方企业的调整办法和机关事业单位的调整办法可能会略有差异，而且对于个人来说，由于缴费年限或者工作年限的不同，养老金水平也不同等因素，实际调整的水平也会存在一定差距。”

此前，财政部门曾对公务员进行了一次加薪。从2015年7月中旬起，北京市开始逐级部署公务员涨薪工作，但涨薪对于基层公务员并非想象中有较大力度。

“涨薪后，多数科级公务员扣除养老保险后，是负数，负几十元到100多元不等。”参与涨薪的人士向记者透露，“现在，按照规定，最低涨薪100元，所以，不足100元的都会补足100元。”

不仅仅是科级公务员陷入这种尴尬，“也有相当一部分的处级公务员收入负增长，需要涨薪100元。”此前，人社部高层曾多次表示，涨薪是为了配合机关事业单位养老保险改革。

继续深入

在养老金双轨制并轨前，机关事业单位人员与企业职工养老金差距较大，其明确表现在，机关事

业单位退休人员的退休金的替代率远远高于企业单位退休人员。

计划经济时期，我国企业基本上都是国有性质，企业职工是“单位人”，在职时的工资、退休后的养老，完全由单位负责。1991年，国务院颁布了《关于企业职工养老保险制度改革的决定》，规定社会养老保险费用由国家、企业和个人三方共同负担，实行社会统筹。企业职工养老从“单位保障”迈向了“社会保障”。

李忠对外表示，推广养老金实施到位后，并不是人社部的“收尾”工作，未来还有一系列的改革。“今年调整养老金工作实施到位后，我们还将及时总结各地的经验，加快研究建立兼顾企业和机关事业单位等各类退休人员的基本养老金的合理调整机制。根据经济社会发展的水平，兼顾各方的承受能力，合理调整养老金水平，并且进一步完善养老金调整的办法，逐步平衡各类退休人员的待遇。”

曾参与养老金并轨讨论的人士向记者表示，改革的办法“不是降低机关事业单位的养老金，而是需要逐步提高企业退休人员的养老金”。截至本报发稿时止，人社部未对本报记者的相关询问予以回复。

记者拨打北京社保热线询问相关问题，被告知北京尚未有公务员退休人员养老金新办法的通知。

(来源：凤凰网)

中国养老网

江苏：建湖 60 岁以上老人免费坐公交

建湖县 60 周岁以上的老年人迎来好消息，从 6 月 10 日起他们可以持老年证免费坐公交了。这是盐城晚报记者昨天从市交通运输局获悉的。

记者了解到，为让发展的成果惠泽广大群众，建湖县近日制订并实施《60 周岁以上老年人等对象免费乘坐城市公交的方案》。方案明确提出：从 6 月 10 日起，全县“四类”人员可以免费坐公交，即 60 周岁以上老年人、现役军人、伤残军人和残疾人凭老年证、军官证、伤残军人证、残疾证免费乘坐县城公交车。

建湖县政府要求相关部门要着力构建长效机制，提高城市公交保障水平；同时加大宣传力度，确保把这项惠及民生的利好消息让全社会广泛知晓，让符合免费乘坐城市公交政策的群众充分享受城乡公交发展的成果。

(来源：中国江苏网)

中国养老网

江苏：常熟市居家养老政府补助将再次扩面

记者昨天从常熟市民政局获悉，从 2017 年起，常熟将对民办、公建民营养老机构提高补贴标准，并对居家养老服务政府补助对象进一步扩面。

常熟将从 2017 年起，对现有 84 周岁及以上的 2.6 万老人每户每月提供 3 小时的免费生活照料服务。同时，计划生育特别扶助对象也将由原先的年满 70 周岁及以上，扩面到 60 周岁失能、半失能、生活困难群体。同时，为提高社会力量举办和经营养老机构的积极性，2017 年起民办养老机构建设补贴标准将再度提高。

此外，根据常熟市 2014 年出台的《常熟市居家养老服务体系建设的实施办法》规定，政府对三类居

家养老对象提供补助：第一类是年满80周岁及以上，失能或基本失能，且符合老人月收入在2倍低保标准以内、家庭共同生活成员(具有赡抚养义务子女)人均月收入在2倍低保标准以内等两个条件；第二类是年满70周岁及以上，失能或基本失能的计划生育特别扶助对象。这两类对象中，对基本失能老年人，政府将为他们向社会组织购买每人每月6小时服务，对失能老年人，购买并提供每人每月12小时服务。第三类是年满100周岁的老人，政府为他们每月每户提供12小时服务。目前，已有300多名老人享受到了这一待遇。此次《补充意见》出台后，以上三类对象将继续享受原有服务内容。

(来源：姑苏晚报讯)

中国养老网

青海：西宁城东区为贫困老人办理城乡居民养老保险

【导读】2016年6月1日，青海西宁市城东区人力资源和社会保障局在行政服务大厅为40名60岁以上的贫困老人办理并发放城乡居民养老保险手册，标志着城东区又一项区域性扶贫措施正式启动实施。

预计到2019年，城东区将投入资金200万元，为全区低保家庭中达到60岁的人员按每人每年100元的档次一次性缴纳城乡居民养老保险金，解决1100余名贫困老人的基本养老之忧。

此项措施的落实，开启了城东区贫困人口帮扶救助工作的新征程，将为全面建成小康社会添加重要砝码、奠定良好基础。

拿到手册的62岁老人杨金英家里有三个残疾人，每个月能拿到最低生活保障金700元，加上此次的养老保险金，她家的基本生活问题可以解决了。对此，杨金英内心充满感激，嘴上不断说着感谢党和政府。

(来源：青海日报)

中国养老网

国际交流

65岁以上老人将成劳动力新来源

21世纪展望：劳动年龄人口 VS 65岁以上人口

首先讲一下非洲，21世纪非洲的人口将会成为世界人口增长最主要的驱动力。21世纪的非洲，生产力最重要的来源是年龄在15-64岁之间的劳动力人口。

再看一下亚洲，21世纪，亚洲的人口增速也相当大，我们预计，21世纪亚洲劳动力人口可能会减少5亿。与此同时，65岁以上的人口将会增至15亿，也就是说，亚洲将会增加10亿左右65岁以上的老年人。

但是，不同国家不同人口的变化和增长轨迹是不同的。以中国、日本、印度、印度尼西亚为例：中国和日本的劳动力人口下降将最为显著，而且这两个国家65岁以上的老年人口数量已经开始上升。

印尼和印度的情况略有不同，虽然劳动年龄人口仍在不断上升，但是2015年之后出现了停滞，随后增速也会降至最低。

北美的情况和其他地方不太一样，北美劳动力人口和65岁以上人口在本世纪都会增加。

拉丁美洲的劳动力年龄人口将会大幅增长，但是由于人口密度很小，所以质变的可能性很小，另一方面，南美洲的老年人数量会大幅增长，人数将从5000万增至2.5亿，也就是说老年人口将会增加5倍。

我所在的欧洲又是另外一番图景，劳动力人口将会急剧下降，降幅至少是25%，同时65岁以上人口至少翻一番。

澳大利亚、新西兰所在的大洋洲跟北美的情况有点类似，劳动年龄人口和65岁以上老年人口在持续增长。

首先，亚洲劳动力人口将会减少5亿，其次，65岁以上人口在21世纪将会增加10亿。在中国，我们相信这样一种老龄化的趋势已经出现了，并且在不断地加速。所以，我们需要谈的并不是未来到底会怎样，而是我们应该如何应对，我们的挑战在于劳动力短缺对未来社会产生的破坏作用。问题在于，我们如何保证能有足够的劳动力来维护正常社会发展？世界人口当中65岁以上的老年人，迟早将会成为新的劳动力来源。

多数瑞士老人希望延迟退休

分享一些来自瑞士的调查结果，瑞士大约有700到800万人口，是上海的20%。瑞士劳动力人口的健康水平很高，另外，瑞士养老金体系和福利体系是基于一个很高的标准建立的，每个老年人从退休到去世之前，平均收入大致可达到退休前70%。数据显示，瑞士劳动力人口在不断减少，老年人口在不断增加。在未来的几年中，由于当年的“婴儿潮”，60-69岁的人口将会增加40%-50%。

在瑞士这样一个劳动力出现短缺的国家，我们需要不断地发挥人口结构当中的内生动力，确保生产力得到维持。我们在瑞士的一个山区调查采访了300人，那里的劳动力主要从事建筑工程业，消费品业和医疗保健服务。这个区域的人口统计数据 displays，65岁以上人口目前每年增长2.2%，另一方面，整体的人口数量出现了停滞。

我们试图通过问卷调查已到退休年龄但身体非常健康而且有一定工作能力老年人是否真的想退休。我们做了一个定量调查，结果显示，超过80%的65岁以上的受访者，希望自己身体和精神保持健康，他们对于继续融入社会生活有强烈的愿望，他们也非常希望和另一半周游世界，同时，他们也希望能和家人生活在一起而并不愿意迁居。在这些受访者中，有三分之一的人表达了积极的学习欲望，希望能够接受一些新鲜的事物，为余生注入一些新的活力。他们认为自己身体很好，能够再活上20-25年。

那么这些人对于未来的职业期望又是怎样的呢？令人吃惊的是，根据统计，约有92%的受访人希望到了退休年龄之后同样具备生产力，也就是说希望能够继续工作。在瑞士，男性65岁退休，女性64岁退休。

另一个令人吃惊的数字是，在这92%的受访人中，有三分之一65岁以上的老年人希望继续全职从事现在的工作，另外有三分之一的人也希望能做原来的工作，但他们希望工作量能够减少至原来的50%、60%或80%，还有三分之一也表达了退休后能够从事一些完全不一样的工作的意愿。

在调查的第二部分，我们访问了一些雇主，询问他们是否需要到达退休年龄的员工继续为他们工作，是否对此感兴趣。根据传统意愿，雇主都希望老年人到达一定年龄段后尽快退休，但是他们现在观念也在发生变化，因为退休员工的经验更加丰富，他们或许是生产力的新来源。特别是在服务业，在分析了员工的优劣势以及行业需求之后，雇主很希望雇佣有丰富经验的人。事实上，现在服务业正在为这一代人寻求一种新的就业模式。

以上是瑞士的情况，我们调查的都是身体非常健康的老年人群体，他们也有足够的财富来过好的生活。如果老年人身体健康，继续工作的欲望很强烈，这就给我们的社会、政府、雇主提出了一个问题：如何能够找到新的模式来获得这个还未开发的生产力新来源。

我发言的主题是“生产力必须遵循人口老龄化趋势”，因为老年人口在不断上升，劳动力人口不

断下降，所以根据我刚才展示的瑞士的数据，我的结论是，如果老年人群体身体健康，生产力的发展是可以跟随人口老龄化的步伐的。

人口老龄化将会对个人、对经济、对社会和商界产生影响。我们已经到了一个新的阶段，当我们过了65岁之后，至少有20年左右时间享受比较健康的生活状态。对于个人、社会和公司各个层面来说，最大的挑战是如何打造和建立起一个新的发展模式。再次强调，我们的研究表明，92%的受访者愿意在65岁之后继续以各种形式来保持生产力，那么如何让其实现，对企业、教育机构和政策制定者来说都是一个挑战。

(来源：新华日报)

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏 博

编辑:

王福达

