



2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2016-6-13

目 录

养老视点	4
上海：将全面推行老年照护需求评估制度 大力发展社区嵌入式养老方式.....	4
四川：宜宾市委常委、副市长于滨看望慰问百岁老人.....	5
四川：重庆市张维仑副局长调研江北区养老服务工作.....	5
四川：重庆市彭水县委副书记朱高云调研新城社会福利中心项目建设情况.....	5
四川：重庆市市第一社会福利院“社工沙龙”活动正式启动.....	6
深化“两学一做”学习教育的认识创新抓好老龄工作特色活动.....	6
江苏：泰兴市民政局荣获“全国老年法律维权工作先进集体”称号....	7
黑龙江：老龄办组织全体干部学习贯彻习近平总书记在中央政治局第三十二次集体学习时的重要讲话精神.....	7
政策法规	9
人力资源社会保障部关于《企业年金规定（征求意见稿）》公开征求意见的通知.....	9
山东：济南市企业（单位）吸纳就业困难人员社会保险补贴政策解读9	
山东：枣庄市关于转发省人力资源和社会保障厅《关于公布 2016 年度职工基本养老保险缴费及计发待遇基数的通知》的通知.....	10
陕西：宝鸡市关于进一步落实我省被征地农民参加基本养老保险有关政策问题的通知陕人社发【2016】20 号.....	11
养老研究	13
专家：文化养老将成养老产业发展“新大陆”.....	13
山东：潍坊市关于养老机构中老年心理关爱服务的创新研究.....	14
杨正泉：文化养老让老年人活得有尊严.....	18
养老类型	19
江苏：姑苏区“年轻老人”将有一座幸福乐园.....	19
江苏：如皋市开启智慧居家养老新模式.....	19
陕西：安康市宁陕县江口敬老院开展防火防汛应急演练活动.....	20
陕西：安康市宁陕县民政局志愿服务队与五保老人共庆端午.....	21
四川：内江市“粽”有情，靖民镇敬老院迎来温情.....	23
四川：重庆市市第一社会福利院举办端午节趣味活动.....	24
四川：重庆市第二社会福利院举办“龙粽过端午”活动.....	24

四川：重庆市民政局开展社会福利机构消防安全重点督查.....	24
浙江：绍兴市福利院老人欢喜过端午.....	25
老年大学	25
江苏：镇江市老年大学秋季招生报名火爆.....	25
中华孝道	27
北京：嘉华学院坚持八年为通州区福利院提供志愿服务.....	27
社会保障	27
内蒙古：东河区社保中心圆满完成退役军人养老保险关系转移接续数据核实工作.....	27
关于我们	28
联系我们	29

养老视点

上海：将全面推行老年照护需求评估制度 大力发展社区嵌入式养老方式

2015年年底，上海户籍老年人口已突破435万，面对日益突出的养老服务需求，如何让老年人“老有所乐、老有所依”？新实施的老年综合津贴制度，除了津贴，老年人还能享受到哪些优待和优惠服务？

2016年6月11日，市民政局局长朱勤皓做客由解放日报、上海新闻广播、新华社上海分社新闻信息中心、东方网联合主办的“2016上海民生访谈”时，就上述问题进行解答。

扶持家门口的“托老所”

随着本市老龄化程度不断加深，一方面是养老机构的“一床难求”，另一方面是老年人从情感上又不愿离开熟悉的居住环境。对此，朱勤皓表示，上海将大力发展社区嵌入式养老方式，让老年人就近在熟悉的社区环境中颐养天年。

朱勤皓说，嵌入式的养老模式，其中一种就是长者照护之家，另外一种是老年人日间照护中心，也就是老百姓俗称的“托老所”。目前，全市有日间照护中心超过400家，同时，政府也将鼓励社区发展一些提供专业服务项目的设施，如助浴、助餐点等。据悉，“十三五”期间，全市将再建设社区老年人日间照护机构400家，今年将再建长者照护之家50家，今年年底实现中心城区和郊区城市化地区的街镇全覆盖。

同时，上海将全面推行老年照护需求评估制度，以此为不同需求老人提供分等级养老服务。据介绍，针对老年人身体情况，照护需求一般分为六级，根据评估结果，老年人可相应享受居家养老服务、高龄老人照护服务、老年护理机构的服务等。这项评估已在徐汇、杨浦等区开展试点，明年将在全市全面推行。

敬老卡兼具多项优待

老年综合津贴制度于4月6日正式向社会发布，本月起，集中办理阶段已基本完成。目前，全市已有285万老年人办理申请手续。完成制卡250万张，发了200多万张，其中140万张卡已经办理了激活手续。

新版敬老卡除了按时打入的老年综合津贴以外，还兼具尊老社会优待的凭证功能。按照今年出台的《上海市老年人保障条例》的规定，本市有关部门正在积极地落实卫生保障、交通出行、文体休闲、商业服务、维权服务等多个方面的优待。据透露，将来在卫生保健方面，医疗机构要为老年人提供优先就医和优先住院的便利；在维权服务方面，对80岁以上的符合条件的老年人可以上门提供法律咨询或者接受立案材料，对80岁以上符合条件的老年人可以提供免费公证的遗嘱服务。

建立社区工作者队伍

基层社会治理过程当中，怎样建立起一支好的队伍，让人才发挥其最大效用？上海在全国率先探索建立社区工作者的职业体系，主要从两个方面入手：一是加强制度设计，根据社区工作的年限、受教育的程度、相关专业因素，建立起“三岗十八级”岗位体系；二是规范管理，建立社区工作者考核评议的制度，突出居民群众满意度在考评中的权重，让社区工作者切实回应群众的需求和关切。

“我们还将进一步加强专业化培训，提高社区工作者协商议事、化解矛盾的能力，与日益精细化的服务和管理要求相匹配。”朱勤皓说。

目前，全市已有2.93万人纳入第一批社区工作者序列，平均年龄37岁，大专及以上学历超过了80%。

(来源：上海市人民政府)

中国养老网

四川：宜宾市委常委、副市长于滨看望慰问百岁老人

在传统佳节端午节来临之际，6月6日下午，四川宜宾市委常委、副市长、市老龄委第一副主任于滨看望慰问了宜宾县百岁老人郑朝英，向老人致以亲切的问候和祝福，并为老人送上敬老金和长寿匾。

今年101岁的郑朝英老人，如今已是四代同堂。看到老人虽满头白发，但身体硬朗，精神矍铄，耳聪目明，于滨十分高兴地说：“老人家，健康长寿是种福气，我们也沾沾您长寿的喜气，祝愿您身体永远健健康康！”老人连声说“谢谢，谢谢！”于滨与老人亲切交谈，仔细询问了老人的身体以及饮食起居等生活情况。于滨叮嘱老人的家人，要悉心照料好老人的生活，让老人安享晚年。于滨说，尊老、爱老、敬老、养老是中华民族的传统美德，我们全社会都要积极行动起来，多为老人解难事、办好事、办实事，不断满足老年人基本生活需求和在精神层面的需要，努力提高老年人的生活生命质量，让老年人老有所养、老有所医、老有所乐、老有所学，让他们真切感受到党和政府的关怀和温暖。

看望慰问中，宜宾县政府、成中集团、川红茶业集团的负责人也分别为百岁老人送上了健康长寿礼物。

(来源：宜宾市老龄办)

中国养老网

四川：重庆市张维仑副局长调研江北区养老服务工作

2016年5月31日，市民政局副局长张维仑到江北区调研养老服务工作，张维仑实地走访了大石坝街道石油社区、大庆村社区、东方港湾社区养老服务站和暖洋洋居家养老促进中心，听取了养老服务工作情况汇报，肯定了该区在发展“医养结合”、公办民营、政府购买服务运营等特色养老服务和社区养老三级平台建设等方面取得的成绩，对今后养老服务业发展提出要求。

(来源：重庆市民政局)

中国养老网

四川：重庆市彭水县委副书记朱高云调研新城社会福利中心项目建设情况

2016年6月12日，彭水县委副书记朱高云到新城社会福利中心和儿童收养部项目施工现场，调研该项目建设推进情况，实地查看了工程进展，听取了项目负责人汇报。朱高云强调，新城社会福利中心建设项目是全县推进养老产业发展的重点民生项目，在加快推进施工进度度的同时，要严把“质量”与“安全”关，监理单位职责落地，强化施工现场管理，做到科学施工、精细施工；注意科学合理安排工期，严格执行施工现场管理规定，落实相关防暑降温措施；制订应急处置方案，提升施工现场紧急应

对能力;拟定周、月、旬工程推进时间表,做到科学合理、及时高效,全面落实安全生产责任制。

(来源:重庆市民政局)

中国养老网

四川:重庆市市第一社会福利院“社工沙龙”活动正式启动

为提高院内社工人员的理论及实务操作能力,保障服务的专业性、及时性、有效性,近日,市第一社会福利院启动社工沙龙活动,院内专、兼职社工20人参加。

“社工沙龙”按照接纳、同感的原则,采取讲座、讨论和分享的形式,为院内社工搭建增进了解、加强合作、交流分享的互动平台,进一步提升院社工团队的协作精神。

(来源:重庆市民政局)

中国养老网

深化“两学一做”学习教育的认识创新抓好老龄工作特色活动

当前,按照中央和各地的统一部署,全国上下正在全面深入地开展“两学一做”学习教育活动。成都市老龄办党支部按照上级要求开展了“重温入党志愿、重温入党誓词”主题党日活动,大家对照入党志愿谈理想、谈信念,对照入党誓词找标准、找差距,坚定了理想信念,进一步增进了对党的感情。

一、深化“两学一做”学习教育的认识

成都市老龄办领导要求本办全体党员,要充分认识“两学一做”学习教育的重要意义,结合当前老龄工作的实际,切实增强“两学一做”学习教育的责任感、使命感和紧迫感;要定期开展专题学习讨论,每次明确一个讨论主题,每名党员要进行思想交流,并成为今后市老龄办组织生活不可缺少的重要一环,让“两学一做”入眼入脑入心,真正把政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识内化于心、外化于行,为推动全市老龄事业全面协调可持续发展提供坚强的政治保证。

二、创新抓好特色活动

从2016年4月以来,成都市老龄办在完成“两学一做”学习教育规定动作的同时,创新抓好老龄工作特色活动,把“两学一做”与敬岗爱业紧密结合起来,深化了学习教育的内涵。

一是组织党员同志到青羊区居家养老服务中心开展“众筹时光·情系桑榆”主题志愿服务活动,并向该中心捐赠宣纸、各类毛笔、墨汁等书法用品;二是组织党员同志到锦江区静颐养老助残中心捐赠《享受成都》康健养身书籍并向部分老年人提供阅读志愿服务活动;三是组织党员同志开展“清风正气传家远”家庭助廉主题活动,并创作完成家训格言、家风故事、家书手札等作品各1篇;四是每周利用休息时间组织党员同志轮流到高新区独居困难老人巫秀芳(女)家开展“助老探访”关爱服务,给予老人生活上的照料、心理上的抚慰、亲情上的陪护,并帮助老人维修纱窗、代购照料、打扫清洁;五是组织党员对全市创建第二届全国、全省“敬老文明号”的单位进行指导服务,营造爱老助老、尊老孝老的良好社会氛围。

(来源：成都老龄办)

中国养老网

江苏：泰兴市民政局荣获“全国老年法律维权工作先进集体”称号

近日，泰兴市民政局被全国老龄办、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、民政部、司法部授予“全国老年法律维权工作先进集体”称号，成为全省唯一获此殊荣的县级民政部门。

泰兴现有老龄人口28万人，占总人口的23.3%。多年来，泰兴市民政局坚持把维护老年人合法权益作为民生工程的重要内容，始终抓在手上，并着实抓出成效。泰州市四级老年维权网络建设现场会和江苏省基层老龄工作规范化建设现场会先后在泰兴召开，并在全国老年维权视频会和江苏省养老服务推进会上作经验介绍，镇村联网的老年维权中心被全国老龄办、司法部称赞为“创举”，泰兴市被省命名为首批养老服务示范市，市老年人法律援助中心站被省表彰为先进工作站。

在织牢老年人法律维权服务网络上，在全省率先设立为老服务“一门受理”窗口，以社会管理中心老年人综合服务窗口为基点向外辐射，建立健全老年信访接待、贫困老人备案、法律援助、咨询服务等规章制度，重点加强与市法院、检察院、司法、信访、妇联等部门的沟通协作。在市本级及16个乡镇（街道）均建立了老年维权工作领导小组并配备专门工作人员；各乡镇（街道）也依托民政办、司法所建立了345个老年维权工作站，村（社区）配备700多个老年人法律援助联络员，全市老人维权服务实现网格化全覆盖。

在加大老年人法律维权资金投入上，投入近3亿元，建设集养老、康复、医疗、娱乐等多功能于一体的社会福利中心；投入5000万元新建市园林老年大学，一次性满足全市近3000名老人参加学习。积极实施“牵手夕阳”活动，为全市65周岁以上老人免费提供一份出行意外保险；深入开展“安康关爱行动”，每年自愿参保人数均在50%以上，使全市10多万老年人从中受益。出台养老机构责任综合保险实施方案，联合慈善总会、保险公司、养老机构共同筹资40多万元投保，惠及全市2800多名老年人。

在丰富老年人法律维权工作内涵上，在全省率先建立抗战老兵康复中心，为抗战老兵提供免费优质护理服务。翻印《中华人民共和国老年人权益保障法》5万本、宣传提纲40万张，分发至39万户家庭。组织社区文艺团队编排老年人维权文艺节目，走街串巷演出100多场次。连续多年组织开展“幸福老人向前冲”、“我们当年的爱情”、“幸福老人海选”等活动，泰兴市夕阳红老年艺术团表演的“居家养老幸福多”获全国老年文艺大赛金奖，老年文艺节目《泰兴花鼓》、《欢聚一堂》荣获第四届江苏老年春晚金奖。

(来源：江苏老龄办)

中国养老网

黑龙江：老龄办组织全体干部学习贯彻习近平总书记在中央政治局第三十二次集体学习时的重要讲话精神

2016年5月30日上午，黑龙江省老龄办召开了全体干部政治学习会议，集体观看并学习了习近平总书记在中央政治局第三十二次集体学习时的重要讲话精神和在黑龙江考察调研的新闻报道。全体干部进行了集体讨论，交流学习心得。会上，各处室处长分别带头发言，其他干部也畅所欲言，大家都

从不同角度畅谈对学习习近平总书记重要讲话精神的感想和体会，并结合老龄工作的实际、联系下一步的工作安排及如何做一个合格的老龄工作者，进行了热烈讨论。黑龙江省老龄办党组书记、专职副主任李淑梅主持会议并讲话，并就下一步工作进行了安排部署。

李淑梅副主任指出，大家的座谈发言有“三个好”：一是有触动有感受，提振了工作的精气神；二是有思考有认识，增强了工作的内生动力；三是有建议有行动，明确了下一步工作重点。李淑梅副主任谈了个人的感受，作为老龄办的带头人，学习习近平总书记重要讲话精神后有一种提振精神的兴奋感，提高能力的紧迫感，做好工作的责任感，推动事业的使命感。她还指出，只有高层有认识，顶层有设计，才有制度的完善，才有工作的合力，才有老年人的福祉。李淑梅副主任特别强调，中央政治局就我国人口老龄化的形势和对策举行第三十二次集体学习，是老龄工作者和老年人在政治生活中的一件大事，是老龄事业发展史上具有里程碑意义的一件大事，必将对应对人口老龄化挑战，加快老龄事业发展起到巨大而深远的影响。中央政治局的这次集体学习，一是具有战略性。把人口老龄化作为世界性问题，作为对人类能够产生深刻影响的问题去认识，达到了前所未有的高度。是事关国家发展全局的事情，也是关系到百姓福祉的事情，体现了以习近平为总书记的党中央高瞻远瞩，把老龄事业上升到国家战略层面的政治智慧。二是具有思想性，提出了很多新理念、新思路。如“三个结合”：党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合；应对老龄化与促进经济发展相结合；坚持满足老年人需求和解决老龄化的问题相结合。强调了“党委领导”有利于加强党对老龄事业的领导。从全民关怀上升到全民行动，更强调了工作的务实性。工作机制方面，明确了“党委统一领导，政府依法行政，部门密切配合，群团组织积极参与，上下左右，协同联动的老龄工作机制”。帮助建立对老年人的关爱意识，老年人自尊自强的自爱意识方面，第一次提出“自爱意识”。提出老年人的“三个作用”，合理运用好老年人的优良品德在家庭教育中的潜移默化的作用，对社会成员的言传身教作用，对年轻人的传帮带作用，发挥老年人的威望优势和经验优势。提出“四个转变”，主动应对向统筹协调的转变，向全生命周期养老准备转变等。三是很有针对性和指导性。指出政策措施、工作基础、体制机制上有明显不足。面对老龄化问题愈加严峻，这次集体学习提到了完善各类政策和措施，是今后一个时期指导老龄工作的思想武器，是我们发展老龄事业的根本遵循，是加强老龄工作的行动指南，必将对今后的工作和老龄事业的发展产生深远和现实的指导意义。习总书记在讲话中明确了应对老龄化挑战的工作重点，一是加强思想教育，增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念。加强孝亲敬老文化、人口老龄化国情教育、老龄政策法规教育和家庭建设等。二是完善政策，不断完善老年人家庭赡养和扶养、社会救助、社会福利、社会优待、宜居环境、社会参与等政策，要有政策的针对性、协调性、系统性。加强调研，科学研究，做好顶层设计。要建立老年人状况统计调查和发布制度、长期照护保障制度、家庭养老支持政策、农村留守老人关爱服务政策等。三是强调养老服务业和老龄产业的发展。着力推动这两个产业的发展，增加了“医养相结合”的发展模式。四是加强体制和机制的保障。特别提及了老龄工作的体制和机制问题，今后我们也要加强这方面的工作。

李淑梅副主任要求，黑龙江的老龄干部要提高认识，统一思想，激发内生动力，抓住机遇，乘势而上，借势发力，理清思路，突出工作重点，不断开创龙江老龄事业“十三五”发展的新局面，也为龙江全面振兴做出新的贡献。要立足老龄工作的职能，有近期的工作安排，也要有长远的工作打算，

把学习贯彻习近平总书记在中央集体学习会议和在黑龙江省考察调研时的重要讲话精神同“两学一做”学习教育和老龄干部的工作职能相结合，要发展老龄工作职能，在老龄办“综合协调、督促检查、参谋助手”的职能基础上强调“宣传动员、示范引领、助老维权”的具体职能。今后我们要在综合协调和调研指导上下功夫，要在督促检查上下功，要在做好参谋上下功夫，要在示范引领上下功夫，要在政策创制、完善老年法规上下功夫。围绕政府的中心工作起作用，要围绕工作职能干事业，围绕老年服务干工作。老龄干部要向国家老龄办看齐，有能力提升的紧迫感，以学促干，有态度就有认识，有认识就有行动，有行动就有成绩，助推黑龙江的老龄事业全面协调可持续发展。

李淑梅副主任就近期的具体工作进行了安排。

黑龙江省老龄办全体干部出席了会议。

（来源：黑龙江老龄办）

政策法规

人力资源社会保障部关于《企业年金规定（征求意见稿）》公开征求意见的通知

为了贯彻落实党的十八届三中全会关于加快发展企业年金，构建多层次社会保障体系的要求，进一步完善企业年金制度，我们对2004年制定的《企业年金试行办法》进行了修订，起草了《企业年金规定（征求意见稿）》，现向社会公开征求意见。公众可以通过以下途径和方式提出意见：

1. 登陆中国政府法制信息网（网址：<http://www.chinalaw.gov.cn>），进入首页左侧的“法规规章草案意见征集系统”提出意见。

2. 登陆人力资源社会保障部网站（网址：<http://www.mohrss.gov.cn>），进入首页左侧的“政策法规”，在“征求意见”栏目里提出意见。

3. 电子邮件：lifachu@mohrss.gov.cn

4. 通信地址：人力资源社会保障部法规司（地址：北京市东城区和平里东街3号，邮编：100013），请在信封上注明“企业年金规定（征求意见稿）征求意见”字样。

意见反馈截止时间为2016年7月6日。

附件：

企业年金规定（征求意见稿）

关于《企业年金规定（征求意见稿）》的说明

人力资源社会保障部
2016年6月6日

（来源：人力资源社会保障部网站）

中国养老网

山东：济南市企业（单位）吸纳就业困难人员社会保险补贴政策解读

企业（单位）吸纳就业困难人员社会保险补贴政策解读

一、企业（单位）吸纳就业困难人员的范围是哪些？

企业（单位）吸纳就业困难人员的范围是指具有本市城镇户籍，在法定劳动年龄内有劳动能力和就业愿望，已进行失业登记，并经认定的下列人员：

1. 女性年满40周岁、男性年满50周岁以上且连续失业一年以上的失业人员；
2. 城镇零就业家庭成员中的女性年满40周岁、男性年满50周岁以上（以下简称“4050”人员）的失业人员；
3. 抚养未成年子女单亲家庭成员的失业人员；
4. 享受城市居民最低生活保障且连续失业一年以上的失业人员；

- 5.持有《中华人民共和国残疾人证》的失业人员;
- 6.特困家庭未就业的高校毕业生;
- 7.城镇登记失业的成年后孤儿。

二、企业(单位)吸纳就业困难人员享受补贴的条件是怎么规定的?

本市行政区域内的企业(单位)新招用经认定的就业困难人员,与其签订一年以上劳动合同,按规定为招用人员缴纳社会保险费(不含补缴),并办理享受政策招用人员备案手续的,根据实际招用人数和时间,给予企业(单位)吸纳就业困难人员社会保险补贴。

享受补贴范围的人员不含劳务派遣机构派遣至用工单位人员。

三、企业(单位)新招用就业困难人员如何进行备案管理?

企业(单位)新招用就业困难人员,实行前置备案管理。企业(单位)新招用就业困难人员后,应按规定办理就业登记,于每月20日前,持《企业(单位)吸纳就业困难人员享受政策招用人员备案花名册》、企业(单位)《营业执照》副本原件及复印件,到企业(单位)工商注册地的县(市)区劳动就业办公室,办理享受政策招用人员备案手续。

县(市)区劳动就业办公室接到备案申请后,进行审核,审核无误后报市劳动就业办公室审核,经审核无误后,反馈至县(市)区劳动就业办公室。

四、企业(单位)吸纳就业困难人员社会保险补贴期限是怎么规定的?

经批准初次享受企业(单位)吸纳就业困难人员社会保险补贴自批准之日起距法定退休年龄不足五年的就业困难人员可延长至法定退休年龄。其余人员最长不超过三年(以初次核定其享受补贴时的年龄为准)。

五、就业困难人员“三种方式、两项补贴”期限是怎么规定的?

企业(单位)吸纳就业困难人员社会保险补贴与就业困难人员从事公益性岗位补贴、就业困难人员享受灵活就业社会保险补贴期限累计计算。

六、企业(单位)吸纳就业困难人员社会保险补贴标准是怎么规定的?

企业(单位)吸纳就业困难人员社会保险补贴标准以我市上年度法人单位在岗平均工资的60%为基数,按照企业(单位)为就业困难人员缴纳的基本养老保险费、基本医疗保险费和失业保险费给予补贴。个人缴纳部分仍由个人负担。

(来源:济南市人力资源和社会保障局)

中国养老网

山东:枣庄市关于转发省人力资源和社会保障厅《关于公布2016年度职工基本养老保险缴费及计发待遇基数的通知》的通知

枣人社字〔2016〕54号
关于转发省人力资源和社会保障厅

《关于公布2016年度职工基本养老保险缴费及计发待遇基数的通知》的通知
各区（市）人力资源和社会保障局、市直统筹企业：

现将山东省人力资源和社会保障厅《关于公布2016年度职工基本养老保险缴费及计发待遇基数的通知》（鲁人社字[2016]191号）转发给你们，请遵照执行。

根据市统计局2015年统计年报，2015年度全市在岗职工平均工资（城镇非私营单位在岗职工平均工资口径）为49673元，全市职工平均工资（城镇非私营单位从业人员平均工资口径）为49001元。

枣庄市人力资源和社会保障局
2016年6月13日

（来源：枣庄市人力资源和社会保障局）

中国养老网

陕西：宝鸡市关于进一步落实我省被征地农民参加基本养老保险有关政策问题的通知陕人社发【2016】20号

各市人力资源和社会保障局、发展和改革委员会、财政局、国土资源局，杨凌示范区人事劳动局、发展和改革委员会、财政局、国土资源局，西咸新区管委会办公室，韩城市人力资源和社会保障局、发展和改革委员会、财政局、国土资源局：

为了深入贯彻《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》（国发[2004]28号）、《国务院关于加强土地调控有关问题的通知》（国发[2006]31号）和《国务院办公厅转发劳动和社会保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知》（国办发[2006]29号）精神，根据《陕西省人民政府办公厅转发省劳动和社会保障厅关于切实做好被征地农民就业培训和社会保障工作实施意见的通知》（陕政办发[2007]8号）、《陕西省人力资源和社会保障厅、财政厅、国土资源厅关于进一步完善我省被征地农民就业培训和社会养老保险的意见》（陕人社发[2011]149号）的有关规定，经省政府同意，结合我省实际，现对进一步落实我省被征地农民参加基本养老保险有关政策问题通知如下。

一、统一认识，明确被征地农民社会保障的工作责任

各级人民政府是被征地农民社会保障的责任主体。要高度重视被征地农民社会保障工作，切实把这项工作作为推动经济社会和谐发展、促进城镇化建设平稳推进、维护被征地农民权益和社会稳定的重要措施。政府主要领导要对被征地农民社会保障和资金落实负总责，新征土地必须做到先保后征。

人力资源和社会保障部门负责组织被征地农民社会保障方案的拟定和审核工作，督促检查保障措施的落实；国土资源部门负责提供被征地农民社会保障相关的征地数据、资料，把被征地农民社会保障政策落实作为是否批准供地的必要依据；财政部门负责征缴社会保障费，协调落实由政府承担部分的被征地农民参加社会保险所需补助资金；其他相关部门要结合各自职能，通力协作，把相关政策落实到位，确保被征地农民生活水平不因征地而降低，长远生活有保障。

被征地农民纳入社会保障范围（征地后人均土地面积标准由各市区统一规定）的人员名单由被征地农村集体经济组织提出，经乡（镇）政府（街办）审核，并在被征地农村集体经济组织所在地公示后，报县（市、区）人民政府审定。

二、明确社会保障费筹资渠道和缴纳标准，确保被征地农民社会保险补助资金落实

各地制定的被征地农民社会保障实施办法，要根据中、省有关规定和当地经济社会发展的实际，明确社会保障资金的筹资渠道，合理确定社会保障费缴纳标准。被征地农民社会保障所需资金，原则

上按照陕人社发[2011]149号文件“谁征地、谁保障及政府、集体、个人共同出资”的原则筹集。不论任何项目征地，用地单位必须将被征地农民社会保障费按每亩不低于1万元的标准列入征地成本按规定缴纳。被征地农民参加基本养老保险政府补助部分，从当地所征缴的社会保障费中列支，社会保障费不足的，从国有土地有偿使用收入中解决。

陕人社发[2011]149号文件印发后开工建设的铁路、高速公路重大基础设施建设项目，涉及被征地农民社会保障费用的，由建设方或中、省协商确定的缴纳方按陕人社发[2011]149号文件规定的低限（每亩1万元）列入征地成本，随同征地拆迁补偿资金一并落实并向人社部门指定的财政专户缴纳。

陕人社发[2011]149号文件印发前，铁路、高速公路重大基础设施建设项目开工时，地方政府尚未出台被征地农民社会保障政策和缴纳标准的，不再补缴该项费用；已经出台了被征地农民社会保障政策和缴纳标准的，按地方政府的相关政策和标准执行，但最高不得突破每亩1万元。铁路、高速公路重大基础设施建设项目已通过补征生产生活安置用地、留地安置、增加安置补助费等方式保障了被征地农民长远生计的，不再补缴该项费用。

三、规范工作程序，严格实施对被征地农民社会保障落实情况的审查工作

各地要严格执行《国务院关于加强土地调控有关问题的通知》（国发[2006]31号）中关于“社会保障费用不落实的不得批准征地”的规定，制定科学合理、切实可行、符合当地经济社会发展水平、在市一级行政区内相对统一的社会保障措施和参加基本养老保险的补助标准。同时，加强被征地农民社会保障政策落实情况的审查工作。各级人力资源和社会保障、国土资源、财政等部门要沟通协作，共同把好被征地农民社会保障政策落实审查关。

（一）对用地主体明确的单独选址征地项目，用地报批时县级人民政府应向市级人力资源和社会保障部门报告被征地农民社会保障落实情况，包括保障方案和社保缴费情况，做到先保后征。报省政府批准征地的，由市级人力资源和社会保障部门提出社会保障审核意见；报国务院批准征地的，由市级人力资源和社会保障部门将被征地农民社会保障费用和政策落实情况报省人力资源和社会保障部门审核。社会保障费不落实的，不得批准征地。

（二）对实行城市批次用地的，用地报批时县（市、区）政府（管委会）应对被征地农民社会保障事项做出书面承诺，并报上一级人力资源和社会保障部门备案。用地经审批同意后，在征地实施环节，市、县人民政府审批供地时，必须将被征地农民社会保险费缴纳到位，社会保障方案和社会保障费缴费凭证应报上一级人力资源和社会保障部门进行审核，经审核同意后方可供地。

四、加强监督检查，规范被征地农民社会保障资金管理

各级人力资源和社会保障、发展和改革委员会、财政和国土资源等有关部门，要认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府有关做好被征地农民社会保障工作的政策部署，定期对农村土地征收情况进行监督检查，要把被征地农民社会保障落实情况作为重点检查内容，及时发现和纠正征地过程中侵害被征地农民权益的问题。对不依法履行职责及时足额缴纳被征地农民社会保障费的、对出具被征地农民社会保障费落实虚假凭证的、对提供被征地农民社会保障费落实虚假审核意见的、对侵占、截留、挪用或以任何理由批准缓缴被征地农民社会保障费用等行为，当地人民政府、上级主管部门或监察机关应责令改正，并依法追究主管人员和直接责任人的行政责任，有关情况要进行通报，构成犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。

市、县级财政和人力资源和社会保障部门要共同研究制定被征地农民社会保障资金管理办法，加强对被征地农民社会保障资金收支情况的监管和落实，定期向社会公布有关信息，接受社会和被征地农民的监督，确保资金安全和保障方案的落实，同时要加强对资金管理，按有关规定确保资金保值增值。根据经济发展和社会保障费征缴情况，适时对保障标准进行调整。重大情况要及时向当地政府和上级主管部门报告。2016年12月31日前，省上对市、县两级建立被征地农民保障制度情况进行全面检查和通报。

陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省发展和改革委员会
陕西省财政厅 陕西省国土资源厅

养老研究

专家: 文化养老将成养老产业发展“新大陆”

“养老不只是为了满足老年人一天‘三个饱’，还要将满足老年人的物质生活和让老年人过上有尊严的生活相结合，这就需要将物质养老和文化养老结合起来。”国新办原副主任杨正泉12日在北京表示。

当天，由中社社会工作发展基金、人民日报社健康时报共同主办的全国养老产业文化惠民公益工程在京启动，活动将通过举办老年才艺活动，拍摄微电影、纪录片等多种方式，提升老年文化产品供给。多位专家表示，文化养老将成为养老产业发展的“新大陆”，在这方面，民企有更多参与的空间。

数据显示，截至2014年底，中国60岁以上老年人口达到2.12亿，占总人口的15.5%。据预测，本世纪中叶老年人口数量将达到峰值，超过4亿。但在全国老龄办颁布的《关于进一步加强老年文化建设的意见》中却明确指出，目前老年文化建设与老年人日益增长的精神文化需求并不能完全适应。

中社社会工作发展基金会理事长赵蓬奇说：“随着社会经济发展的加快，目前全社会对老年人的物质保障有很大进步，但如何通过文化养老关注老年人的精神生活，仍是需要破解的课题。在这方面，产、学、研各界力量应一道寻求建立符合中国国情的养老服务体系，从根本上解决中国的养老问题。”

杨正泉则表示，养老是一个大概念，如何让老年人活得更有意义、更有价值，需要不断细化和分析，这其中既要关注养老事业的普遍性，也不能忽视个体的特殊性。“希望社会各个方面能够发挥自己的优势，为健全养老体系提供更多的平台和空间。”

在文化养老方面，民企将有更多的参与可能。去年2月，由民政部、国家发改委等10部门联合印发的《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》中已明确提出，要鼓励和引导民间资本拓展适合老年人特点的娱乐、教育、体育健身、休闲旅游、健康服务、精神慰藉、法律维权等服务。

多位专家表示，在政策红利之下，养老产业将迎来快速发展期。在养老金融、养老地产、养老用品等行业竞争较为激烈的背景下，具有转型便利等优势民营企业能否在文化养老方面率先布局，成为了养老产业发展的下一步焦点，这同样有助于化解民企参与养老产业所面临的定位不清晰、盈利困难等问题。

官方文件中已经提出，到2020年要基本形成老年文化建设新局面，其中包括适应老年人需要的文化产品和服务更加丰富、老年文化事业全面繁荣、老年特色文化活动广泛开展等。

龙骏集团董事长张运防表示，从现有的服务机构和服务内容来看，大多数养老服务还局限于满足老年人基本生存需要，而疏于更高层次的“老有所乐”、“老有所为”。在这方面，民营企业可与社会各界一道提高养老服务业、养老产业水平，构建文化养老的多层次、宽领域平台，例如通过举办文化活动、创立研究老年问题的养老智库等方式，弘扬“六十华龄正当时”的理念，这不仅推动中国养老事业多元化，同时也是践行“企业公民”社会责任的举措。

“创新老年文化建设，不断满足老年人的精神文化需求，这是一项长远的战略任务和民心工程，

希望更多的民营企业可以为共建和谐的社会氛围，为中国养老事业出力。”全国养老产业文化惠民公益工程总顾问、中组部原部长张全景说。

(来源：中新网)

中国养老网

山东：潍坊市关于养老机构中老年心理关爱服务的创新研究

【导读】 人口老龄化是经济发展和社会进步的表现之一，是人口出生率下降和生命质量提高的必然结果。我国第六次全国人口普查的结果显示：60岁及以上人口为1.78亿人，占总人口的13.26%，明显高于世界上关于老龄化社会10%的标准。这说明，我国也已经迈入了老年型国家的行列。根据心理学中的马斯洛需要层次理论，老年人在满足了物质需求后，自然会开始追求精神需要的满足。因此，在我国如何加强对老年人的心理关爱，使老年人安享晚年，已成为亟待解决的问题。山东省潍坊市华都颐年园爱心护理院多年来非常注重对老年人的心理进行护理。为进一步提高和改善老年心理关爱的服务质量，我们针对养老机构中的老年心理关爱服务做了研究，从老年人普遍的心理特点、养老机构中老年人特殊的心理特点，以及养老机构中心理关爱服务的现状等几个方面做了调研，发现在实际工作中存在很多不足。针对这些不足，我们总结出提高队伍专业化、加强服务标准化、发掘社会资源促进老年心理关爱等创新举措，并在工作中予以实践。现将研究成果及心理关爱服务经验总结如下：

1、老年人的心理特点

老年人随着年龄的增长，身体各器官开始衰老，各项生理机能逐渐降低，如记忆力减退、视力下降、两耳失聪、头发变白等。这些都是老年人正常的生理改变，伴随着机体的生理变化，老年人的心理也会发生相应的改变。我们对潍坊市的近300名老人进行走访调查发现，老年人常出现以下心理特点：

1.1 情绪改变

当脑组织老化或伴有某些脑部疾病时，常有明显的情绪变化，往往表现为自我控制能力下降，容易生气发怒，难以平静下来等，特别是刚刚经历某些生活事件之后，例如退休、瘫痪等。这些老人有时会为周围环境及影视中有关人物的命运而悲伤或不平，以致迅速出现情绪高涨、低落、激动等不同程度的情绪变化。有些老年人变得多疑善感，容易激动，对周围事物总感到不称心，有的还固执己见，有的变得情绪低落或是显得淡漠无情。

1.2 智力改变

人进入老年期后智力逐渐减退，但其程度有很大差异，并且与心理因素有密切关系。有的因为本人的自信心不足，自认为智力减退，而实际上并非想象得那么严重。老年人的智力是逐渐下降的，但由于个体的差异，有10%~25%的人并不显示智力减退。记忆力减退是智力减退的主要表现，以近时记忆减退较明显，出现逆行性遗忘。老年人自己也常感到精力和脑力不足，对空间概念和抽象概念的理解、分析和概括的能力都减退，计算能力也慢慢迟钝，新的知识难以吸收。

1.3 性格改变

进入老年期，随着生理功能的下降，人的性格会或多或少地发生改变，有的老年人，说话多重复，过于小心谨慎，固执己见；有的不注意个人卫生，或变得自私、贪婪。这些性格的改变，使老人常与子女发生冲突，子女应多关心、多体谅老人。

1.4 恐惧与悲观

老年人一般都有慢性病或老化性疾病，所以当某种疾病较重或突然患病时，由于对病情不了解，就会出现恐惧、焦虑等心理体验，由于过度紧张引起心理上的消极状态，不愿配合康复治疗，致使病情进一步加重。

1.5 无价值感和孤独感

有的老年人从忙碌的工作岗位上退下来之后一时失去生活目标，加上与同事往来明显减少，就会开始过分关注于自身的机能变化，喜欢回忆年轻时的事迹，失去对外界环境的兴趣，产生孤独、寂寞和无价值感，导致情绪低落，易怒、易烦，从而影响自己的身体健康。

1.6 过强的自尊心理

老年人特别喜欢周围的人对他尊敬，稍有不如意就会发脾气，特别是从领导岗位上退休的老人，有时甚至会为一些细微的照顾不周而生气。这种过于强烈的自尊心理如果得不到满足，就会导致老年人心理向相反的方向发展，认为自己没有能力了，不再受尊重了，产生一种“人老不中用”的自卑心理。

2、养老机构中老年人心理的新特点

养老机构的居住环境与老人之前所居住的环境相比有很大差别，这必然引起老人心理状况的某些改变。我们通过分层抽样的方法，在潍坊市华都颐年园筛选出132位入住老人进行走访，其中包括自理老人70位，半自理老人37位，特护老人25位，这些老人中有42位是入住一个月以内的老人。通过走访，我们发现养老机构中的老年人常存在以下新的心理特点：

2.1 失落感

老年人一般都有“安土重迁”的思想，养老机构中虽然环境优美，设施齐全，但与老人以前居住的环境毕竟存在很大不同，老人对原来的居住环境格外留恋，常常怀念老房子、想念老邻居。再加上，老年人不太会使用现代通讯工具，来到养老机构生活后，环境较为陌生，与老邻居、老朋友的联系减少，有种被连根拔起的感觉，而引起失落情绪。表现为：心境烦躁、夜间失眠。这种情况多出现在新入住的老人中，占到被调查的新入住老人的61%。

2.2 被抛弃感

有些老人认为“养儿防老”，自己年老后，理应与子女共同生活，由子女奉养，子女把自己送到养老机构，是一种推脱责任、不孝顺的表现，这种观点使老人有一种被抛弃的感觉。表现为：情绪低落、悲观失望。这种情况在特护老人中出现较多，有68%的受访特护老人有被抛弃感。

2.3 嫉妒攀比心理

一名护理员护理多位老人的情况下，有的老人会嫉妒其他老人得到了护理员更多的照顾，认为自己被护理员忽视而内心不平衡，这种不平衡给老人带来了不良的情绪体验。表现为：故意找事，增加护理员工作量，吸引护理员注意力。有44%的半自理老人会出现这种心理。

3、养老机构中老年心理关爱服务的现状

机构养老是指只要按月交纳规定的费用，就可入住专门的养老机构，享受专为老年人提供的护理、食宿、照料等各种养老服务的养老模式。我国的养老机构主要有养老院、老年公寓、托老所、老年护理院、敬老院等。心理学的研究表明，随着经济的发展和社会的进步，人们低级的物质需要得到满足后，自然会追求满足更高级的精神需要，心理关爱就是一种重要的精神需要。那些有经济能力入住养老机构的老年人大多物质生活充裕，具备了追求精神满足的条件，但通过我们对潍坊市7所养老机构的调查发现，目前的养老机构明显不能满足老年人的这种需求。

3.1 专业服务人员严重短缺

大多数养老机构没有配备或没有意识到需要配备具有护理、老年心理学、社会工作等专业背景的职工。现有的养老服务从业人员，一般都是农村来的临时工或下岗女工，文化素质偏低，未经过专业培训，缺乏基本技能，只能从事一些日常生活照料服务，例如：给老人喂饭、送水、清洗等。机构住养老人很难在机构体会到与其他养老模式有别的专业服务，例如：康复、保健、精神慰藉服务等。专业人员数量不足，严重影响了老年人心理关爱服务质量的提高。

3.2 机构运营管理理念不完善

长期以来，一些养老机构对政府有较高的依赖性，在运营管理观念方面，缺少服务意识、竞争意识、风险意识；服务内容和范围比较单一，缺乏以人为本观念。有研究者调查发现，很多养老院的护工主要负责老人房间的日常清洁卫生和简单的生活起居照顾，漠视老人的心理和情感需求。养老院在其封闭的管理体系下，缺少与社区老年人的互动；院内很少组织文体活动和其他休闲娱乐活动。由于养老院以方便自身管理运作为中心，管理多于服务，忽视老年人心理关爱方面的服务需求，使得院中老人的精神状况很糟糕。

4、潍坊市华都颐年园老年服务中心心理关爱的实例分析

入住华都颐年园的老人除了住的舒适，吃的健康之外，还会享受到温馨的心理关爱，避免了精神上的空虚寂寥，延缓了心态的衰老。真情溢满颐年园，老人在这里自己舒心，儿女放心。

实例1：住在颐和楼的李奶奶起初难以适应这里的生活。她因身体原因，无法独自在家生活入住颐年园。被儿女送来后，李奶奶经常想念相处几十年的老邻居、老同事，心里烦躁、夜间失眠，情绪很低落，经常要求离开这里，回家住。我们在了解到这些情况后，积极采取措施，安排心理咨询师与老人沟通，使其逐步接受了自己的身体现状，认识到一个人在家生活的不安全性，打消了李奶奶回家住的念头。另外，我们通过查询入住记录，找到了同住颐年园的李奶奶的同事，以及她的老亲家。从此，李奶奶最初的陌生感和失落感被归属感所取代。老太太每天拎着板凳去看看老亲家、访访老同事，很快融入了颐年园的大家庭，并表示再也不走了，在这里住得特别开心。

实例2：住在颐康楼的焦爷爷突然因中风，半侧肢体行动困难，心理接受不了，对康复效果充满担忧，情绪悲观失望。针对这种情况，我们邀请他参加了老人小组活动。在小组中，其他中过风的老人热情分享自己的康复经验，鼓励焦爷爷积极配合康复治疗。另外，我们还请来老年病医院的魏院长给焦爷爷讲解相关的医学知识，解答专业问题，消除他的顾虑。通过这些工作，焦爷爷的心态发生了明显改变，心情开朗起来，每天坚持康复锻炼，对以后的生活充满信心。

实例3：住在颐养楼的吴爷爷从普法宣传员的岗位上退下来之后来到我们颐年园休养，但难以适应这种无所事事的悠闲生活，觉得自己没有价值，对生活产生厌倦心理。护理员看到这种情况后，积极与吴爷爷沟通，主动询问他年轻时的业绩，满足他的自尊感；另外，爱心护理院还提供场地，让吴爷爷在颐年园里继续做普法宣传。最终，吴爷爷的普法行动受到了社会的关注，被潍坊晚报评为“普法不老松”。

我们颐年园还成立了“老人生活管理委员会”和“老人服务管理委员会”，让精力充裕的老人担任委员，继续发挥余热。一方面，使老人重新感受到自身的价值，满足自尊感；另一方面，提供了一个与老人交流的平台，促进心理关爱服务质量的提高。

另外，我们还会组织内容丰富的娱乐活动，鼓励老人参加，充实老人们的日常生活。在活动中，老人们可以认识新朋友，发现新乐趣，使他们切身感受到老有所乐，心情愉悦。

5、潍坊华都颐年园爱心护理院机构养老心理关爱的创新

多年来，潍坊华都颐年园在搞好老人生活护理的同时，也在老年人的心理关爱方面积极创新，采取丰富多样的措施，力求满足入住老人的各种养老需求。

5.1 以队伍专业化促进心理关爱服务质量的提高

5.1.1 树立先进的管理理念，建立专业化管理服务体系。潍坊华都颐年园爱心护理院自运营以来，坚持“服务第一、老人至上”的理念，建立了管理规范、工作程序化、设施人性化、服务亲情化、饮食多样化、活动经常化、队伍专业化、环境园林化的管理服务体系。尤其重视老年人的心理关爱，设立了心理咨询室，配备专业人员对入住老人进行心理疏导，并建立了老人心理健康档案，对老人的心理健康进行跟踪辅导。

5.1.2 引进专业人才。近年来，潍坊华都颐年园爱心护理院积极引进专业人才，其中大专以上学历59人，中高级养老护理员32人，初级养老护理员103人，心理咨询师、社会工作者2人。这些人才的引入，为入住老人提供了更好的心理关爱服务，对于提高入住老人的精神赡养质量，改善入住老人的心理健康状况发挥了重要作用。

5.1.3 积极培训心理护理员。潍坊华都颐年园爱心护理院在山东省率先实现员工90%以上的持证上岗率。护理院积极对新入职的员工进行岗前培训，不仅教授老年人的生理变化特点，对老年人心理变化的特点也会进行全面地讲解，引导并鼓励护理员从心理学的角度关心和理解老人。首先使每一位护理员树立“心理观”，从自己内心认识并接受老年人的心理特点，再通过护理员，帮助入住的老人逐渐接受自己生理上的衰老，进而认识到自身心理上的变化，最终更好地适应并享受在养老机构中所度过的老年生活。

5.2 以服务标准化促进心理关爱服务质量的提高

5.2.1 要实现服务标准化，提高心理关爱服务质量，改善老人的心理护理应该从沟通开始。老年人特殊的生理条件决定了，为老年人提供心理关爱服务要选择合适的沟通方式。

首先，注意运用语言沟通技巧。心理学研究表明：一个人说话的语气比他说话的内容更能对他人产生影响。因此，在与老年人进行沟通的时候一定要注意自己说话的语气，态度恭敬，多用建议和商量的口吻，多用安慰性语言。另外，与老人交流时要先做自我介绍，并使用老人喜欢的称呼。由于老人认知能力和听力的下降，在与老人沟通时要有坚持不懈、积极主动的心态。

其次，注意运用非语言沟通技巧与老人交流。老年人多有耳聋，在跟他们交流沟通的过程中可以适当借助肢体语言。沟通的要素包括沟通的内容、沟通的方法、沟通的动作。就其影响力来说，沟通的内容占7%，影响最小；沟通的动作占55%，影响最大；沟通的方法占38%，居于两者之间。因此，简单、明确的肢体语言可以使老年人更快捷、准确地理解我们的意思，达到沟通目的。

5.2.2 规范员工入职方式，增强亲情化服务，提高老人心理关爱服务质量。新员工来到具体岗位后，都会有老员工带领其熟悉工作内容。新员工不仅要熟悉具体老人的护理流程，还要熟悉老人的心理状况，尽快与老人建立情感联系，以便对老人进行更全面的护理。这种员工入职方式，使每一位护理员的责任意识得以加强，不但能合格地完成对老人的生活护理，而且能切实为老人提供心理关爱服务，视老人如亲人，使老人内心的孤独感得到排解，在颐年园里住的更舒心。（护理员不好意思请假，甚至休班的时候仍挂念着老人）

5.2.3 普及心理健康小常识，改善老人心理健康状态。负责老人活动的社工部每周都会组织健康养生讲座，以交流座谈的形式，教给老年人保持良好心态的科学方法，鼓励老人们分享自娱自乐的经验，使老年人在交流与学习中逐步接受自身衰老的事实，采取积极的心态面对老年生活。

5.3 积极发掘社会力量，全方位提供心理关爱服务

5.3.1 组织入住老人家属座谈会。潍坊华都颐年园爱心护理院通过座谈会的形式加深与入住老人家属间的相互了解，统一认识，齐心协力为老人多办好事、多办实事。护理员对老人进行心理慰藉，同

时，鼓励家属常来陪伴老人，至少做到每周一次问候，半月一次探访，并提供老人与家属视频聊天的条件，使老人感受到我们细致的关心和体贴。我们还会邀请家属参加每个月护理院为老人举办的生日会，共同为老人贺寿。通过与家属的配合，我们更好地掌握了入住老人的心理变化情况，改善了老人们的精神状态。

5.3.2 建设爱心护理楼层。因为子女不在身边，与同事、朋友的交流又少，老人不免有些孤单，这种孤单是正常的。有时他们只是需要一个倾诉对象，而养老机构中工作人员的工作量比较大，没有足够的时间陪伴每一位老人。针对这一矛盾，潍坊华都颐年园爱心护理院联合潍坊市多家单位共同建设爱心护理楼层，招募养老志愿者，经常与老人交流沟通，为老人义诊、义演，帮助他们消解身体的病痛和内心的孤单。

总之，对于老年人的心理关爱，首先要使老年人理解人生老病死的自然规律，不应由于身体机能减退而惶惶不安并产生不必要的焦虑，子女及周围的人对于老年人的心理变化应给予谅解和照顾。对性格改变、生活不能自理的老人，不应讨厌而应帮助，使他们愉快的安享晚年。其实心理关爱不是简单的随意的和老人交谈，也不是对正常人的思想工作，而是通过交谈了解老人的心理状态，调动积极的心理因素，防治不良的心理体验，促进身心健康向有利的方面发展。

老年人进入养老机构度过晚年生活会面临很多身心问题，需要养老机构和子女共同的协调和帮助，才能实现享受老年生活的目的。心理关爱在老年期有着不可替代的作用，因此，我们应继续探索和改善精神赡养的方式和方法，积极为老年人提供心理关爱服务，引导老年人在养老机构中健康、乐观地继续自己的生活。

（来源：潍坊市老龄办）

中国养老网

杨正泉：文化养老让老年人活得有尊严

2016年6月12日，由中社社会工作发展基金会、人民日报社健康时报，中社社会工作发展基金会社会养老产业发展基金、龙骏家园、中视媒资承办的“最美夕阳红·全国养老产业文化惠民公益工程”活动启动仪式暨新闻发布会在北京人民大会堂举行。

发布会上，国务院新闻办公室原副主任杨正泉，中社社会工作发展基金会理事长赵蓬奇，中社社会工作发展基金会社会养老产业发展基金秘书长、龙骏集团董事长张运防发表了讲话。

杨正泉说，中共中央政治局第32次集体学习把养老事业的重要性推到了新的高度。近年来，我国养老事业不断创新，大家越来越意识到，养老不只是关注老年人的物质生活，更要满足其文化需要。“老人不只是一天三顿饱，而要活得有精神、有尊严。”

杨正泉提出，要把养老和养生相结合，把物质养老和文化养老相结合，把满足老年人的物质需要和有尊严地活着的目标相结合。养老是一个大概念，如何让老年人活得更意义、更有价值，需要不断细化和分析，这其中既要关注养老事业的普遍性，也不能忽视个体的特殊性，文化养老正是这种理念的深化和细化。

杨正泉认为，“最美夕阳红”说的是到了老年阶段，正是老年人发挥作用的重要时期。要尊重老年人的自信自强。很多人退休后，身体是健康的，知识、能力、经验的积累都达到了一定程度，完全有能力继续为自己营造幸福的生活和积极的心态。老年人能够继续发挥作用、实现价值，而不应脱离社会，成为社会的旁观者。

杨正泉认为，文化养老将在凝聚老年人力量的过程中发挥重要作用。如今，民族正气需要发扬，爱国精神需要弘扬，而这正是许多青年所缺乏的。老年人应该成为一支大军，要把老年人由被动的养老转变成文化建设的主力军和志愿者。希望社会各个方面能够发挥自己的优势，为健全养老体系提供更多的平台，为老年人的自强不息创造条件。“把老年人的力量凝聚起来、释放出来，就是中国1/4的

力量，这将是实现中国梦的巨大力量。”杨正泉说。

(来源：环球网)

中国养老网

养老类型

江苏：姑苏区“年轻老人”将有一座幸福乐园

对于“夕阳正当红”的退休老人来说，进机构养老院似乎太早，可居家养老又缺少一站式的“老有所乐”的活动场所。昨天，记者获悉，在姑苏区金阊街道辖区的枫桥路上，一座属于老年人的健康乐园即将开园。据悉，该所老年乐园以娱乐、文化、健康、生活四大模块为主题，为“年轻的老人”打造了一座新家园。

“我退休已经两年了，虽说是退休了，可60岁出头年纪的我还年轻着呢。现在，我也正处于一个尴尬的局面，子女忙于工作，抽不出时间陪我们，去养老院呢似乎为时过早。”家住彩香二村的李老先生说，平日里也就只能到社区参加点活动，或是到大公园里唱唱歌、下下棋。这日子看似悠闲，其实更多的是无奈。对此，他期盼有一个集娱乐和健康的场所，可以让像他这样情况的老人都能老有所乐。

记者了解到，在枫桥路金门国际商业广场北侧，一家名为七彩年华老年乐园装修已经接近尾声，即将开园运营。据悉，在七彩年华老年乐园中，以娱乐、文化、健康、生活四大模块为主题，延展老年活动室、理疗室、频谱室、心血管室、氧吧、心理沟通室、书画室、老年超市、老年餐厅等十多个区域。

七彩年华老年乐园，是苏州德爱养管理有限公司旗下的关注老年生活的老年社区乐园品牌。

(来源：姑苏晚报)

中国养老网

江苏：如皋市开启智慧居家养老新模式

如皋市试运行的“智慧居家养老服务项目”成效显著，截至5月底，共为7大类老人提供11137次上门服务，惠及近3000名政府兜底老人，同时也标志着该市居家养老工程迈进了“云时代”。

2015年，如皋市将“启动居家智慧养老服务工程，构建具有如皋特色的社会化养老服务体系”列入为民办实事工程，认真部署，积极推进，通过竞争性磋商方式落实了智慧养老工程承建主体，成立了如皋市蓝智慧居家养老服务中心。项目于去年10月正式签约，今年1月1日全面上线，服务试运行。该中心围绕老人的生活、健康、精神、安全方面的服务需求，融合“互联网+”全新理念，以呼叫中心为中心，以直属专业服务团队为主体，以优秀加盟服务商为补充，以智能养老终端为辅助，设立24小时服务热线，开通网站，开放“蓝智慧养老”微信公众平台，线下建设连锁服务门店，形成全方位、立体化的智慧养老服务生态圈。

目前，居家养老服务中心为老人提供助餐、助浴、助洁、助聊、助安、助急、助行、助医、助乐、助学“十助”服务。老人根据自身需求选择相应的服务，每次服务时间为1至3小时。为了确保

服务质量，中心为每位服务员配备了智能终端，通过终端进行服务的起止时间签到，通过扫码功能进行服务工时或金额的扣款，配合GPS定位系统查询服务员的运动轨迹。此外，客服通过电话对老人进行回访，确保服务时间，并结合传统的派工单，由老人签字或者按指纹，全力确保服务质量。

（来源：江苏老龄办）

中国养老网

陕西：安康市宁陕县江口敬老院开展防火防汛应急演练活动

为提高敬老院五保老人消防安全意识，增强突发险情迅速撤离的逃生技能，6月8日，宁陕县江口敬老院组织开展了防火、防汛安全疏散应急演练活动。



演练前，工作人员细心给老人们讲解注意事项和撤离路线，为行动不便的老人安排好帮扶撤离人员。



演练正式开始后，随着警报声响起，全体老人们在工作人员的带领下，以“猫腰、捂嘴、头顶脸盆”的正确姿势按规定路线快速撤离到安全区，工作人员和部分手脚灵便的老人使用灭火器、水将火扑灭，抢险队员也以最快的速度抢回有用财物。

本次演练活动组织得当、安全有序、操作规范，实现了全民参与、互帮互助，使全院老人和职工掌握了灾害应对措施，增强了全体老人和职工的安全防范意识和基本的自救技能，切实加强了该院的安全教育工作，为创建“星级敬老院”夯实了基础。

（来源：安康市民政局）

中国养老网

陕西：安康市宁陕县民政局志愿服务队与五保老人共庆端午

2016年6月8日，宁陕县民政局志愿服务队走进中心敬老院，陪伴130余位五保老人共度端午佳节。

在敬老院里，志愿服务队分成小组，开展不同形式的活动。锄草小分队扛上锄头到敬老院自种地，为地里长势极好的玉米进行了杂草清除工作。



为了给五保户改善生活，吃顿热腾腾的饺子，小分队成员一大早就开始忙活，买饺皮、剁饺馅、包饺子，大家齐上阵、同劳动，在饭点前包完 4000 多个饺子。



自该县“一中心三区域”敬老院启动运行后，民政局采取基础设施和院务管理两手抓形式，不断提高五保老人生活质量。在完善设施、配齐人员的基础上，高度重视五保老人身心健康发展，联系爱心团体不定期到敬老院开展慰问演出、爱心捐赠、爱心帮扶等活动，重大节日局主要领导和全体干部到院里陪五保老人过节，打造亲情式关心关怀模式，让每位老人在院里安享晚年，

(来源：安康市民政局)

中国养老网

四川：内江市“粽”有情，靖民镇敬老院迎来温情

端午节期间，内江市革命烈士陵园管理所携手内江市甜城社工服务中心在内江市市中区靖民镇敬老院举办了“浓情端午，‘粽’享人生”的活动，为老人送去节日的问候，陪老人度过一个难忘的端午节。

甜城社工精心设计了“‘粽’享人生”互动环节，拉开了活动的序幕。一个“小蜜蜂”的游戏，加深了老人与社工之间的认识。紧接着的手指操，教老人如何通过活动手指有利于身体健康，享受晚年的幸福人生。最后的“笑口常开”游戏，老人们自发的用四个不同的动作分别表示“笑口常开”四个字，笑料百出，将整个游戏环节推向了高潮，整个敬老院里充满了欢声笑语。

游戏过后，是与老人们话聊端午的环节。开始的“端午知道123”，老人畅聊自己所知道的端午故事，让我们受益颇深。其次的“有奖竞答”，老人竞相回答，纷纷获得内江市革命烈士陵园管理所的工作人员精心准备的温情粽子。

尊老、敬老、爱老是我们的传统美德，我们应该将这种美德继续发扬下去。参加此次活动的有内江市革命烈士陵园管理所、内江市甜城社会工作服务中心、靖民镇敬老院工作人员以及老人80余名。

(来源：养老信息网)

中国养老网

四川：重庆市第一社会福利院举办端午节趣味活动

2016年6月8日，市第一社会福利院为休养老人举办端午节趣味活动。

社工为老人们准备的“你是我的好玩伴”、“划龙舟”、“正话反说”、“让咸鸭蛋飞”、“愿者上钩”等游戏项目，让老人们体验游戏的快乐，感受节日的温暖。

(来源：重庆市民政局)

中国养老网

四川：重庆市第二社会福利院举办“龙粽过端午”活动

2016年6月7日，市第二社会福利院举办“龙粽过端午”主题活动。活动由端午节主题短片欣赏拉开序幕，内容包括舞龙赠香包、乐乐幼儿园小朋友舞蹈表演、志愿者歌曲演唱、党员志愿者诗歌朗诵等节目，老少同台包粽子其乐融融。

(来源：重庆市民政局)

中国养老网

四川：重庆市民政局开展社会福利机构消防安全重点督查

为掌握全市社会福利机构消防安全整改工作情况，切实做好全市社会福利机构火灾事故防控工作，提升福利机构消防安全意识和应急处理能力，近日，市民政局联合市消防总队，对全市部分区县福利机构消防安全整改情况开展重点督查。

督查组对荣昌、渝北、酉阳的国办社会福利机构及民办养老机构的消防安全情况进行督查，检查前阶段消防安全整改过程中发现的安全隐患是否整改，福利机构消防安全“十项规定”是否贯彻落实，消防应急预案能否及时响应启动等。重点对福利机构用火、用电、用气管理，消防设施、器材的

配置、维修保养，安全出口、疏散通道的设置等情况进行了现场抽查。督查组针对检查中发现的问题，提出整改意见，要求高度重视火灾防控工作，定期组织灭火疏散演练，消除安全隐患。

(来源：重庆市民政局)

中国养老网

浙江：绍兴市福利院老人欢喜过端午

2016年6月9日，市福利院老人们过了一个别样的端午佳节，品美味、获捐赠、看电影。

品美味。今年端午节，市福利院食堂的大厨们提前准备，在提倡荤素搭配、营养均衡的基础上，选择老人能吃、老人爱吃的菜肴。并在当日中午推出端午特色，酱爆黄鳝、椒盐肋排与油煎小黄鱼（二选一）、黄韭香干炒肉丝、蒜蓉生菜。而且在全日菜谱中粽子、咸鸭蛋、酱爆黄鳝、油煎小黄鱼、黄瓜、黄豆肉皮、黄韭香干炒肉丝等端午特色菜肴，让老人们品味了一场舌尖上的端午。

获捐赠。在端午当日，市福利院的爱心志愿活动不曾停歇。首先是来自市区鲁迅小学四（3）班的“学雷锋小队”，他们带着用自己攒下的零花钱买的早餐饼干和端午粽子来看望爷爷奶奶送上了自己的节日祝福。紧随其后，来自浙江省慈善义工协会的义工们，带着协会成员亲自包的250个手工“端午爱心粽”来看望了院内老人和精残儿童，并送上了节日的问候。

看电影。下午一时许，市文化发展有限公司的院线热门电影在市福利院怡康院多功能厅上映，影院设备带来的震撼音效、清晰画面，让老人们在端午佳节足不出院即享院线大片，享受了一场文化的饕餮盛宴。

这个端午，在院内精心筹划安排和社会志愿服务团体的热心协助下，让在院老人过了一个有声有色、有滋有味、有情有爱的端午佳节。

(来源：绍兴市民政局)

中国养老网

老年大学

江苏：镇江市老年大学秋季招生报名火爆

“二胡班已经报满了？哎呀，早知道我该一大早赶过来！”

“记得去年有人凌晨4点多就来排队，没想到今年更早，有人凌晨3点就来了！”

“一些热门课程，我们给新生发了排号的纸条，有的凌晨5点多就发完了。”

2016年6月4日上午7点，市老年大学秋季招生报名正式开始，记者在校园内各报名点了解到，不少老人对想报的班早已报满的感叹。

当天，除少部分二年级课程还可插班外，面向新生的学额几乎报满，许多热门学位早在凌晨5点多时就已发完排号，7点正式报名开始后，10分钟内学位就被抢空。

凌晨5点36分到都没能拿到排号票

“我今年是第一次来老年大学报名，家里早就买好二胡准备学了，现在却发现二胡班已经报满。”家住何家门的杜女士一脸遗憾地说，她看到京江晚报上老年大学将开始秋季招生的消息，特地向学校电话咨询，确认好时间。6月4日上午8点她从家赶来学校，本以为自己来得挺早，没想到等她赶到时，二胡班40个名额早已报满。因为前来报名的新生很多，随后学校决定为该班新增10个名额，随即又被报满。杜女士没能赶上，后悔地说“早知道我也凌晨来排队了”，当得知陶笛班还可插班一个名额时，她赶紧让老师把她的名字登记上。

杜女士还算比较幸运，当天前来报名的胡先生想报的三门课一个都没报上，他非常无奈地说只能等以后是否有插班的机会，或明年再来报名。

似乎名额永远不够，是每所老年大学都会遇到的问题。虽然今年名额比去年又新增了千人，但依然是僧多粥少，一位难求。当天报名现场，有一支报名的队伍，从会议室门口沿教学楼往后绕了一圈，队尾一直延伸到近校门口。在校内各个报名点逛上一圈，得到的都是已报满的回答。

据负责音乐舞蹈报名工作的辛老师介绍，音乐舞蹈类课程一直是热门，此次400个名额早上8点多就报名结束。在此之前，还有多门课程打破最速报名纪录：7点正式报名开始后，12分钟内摄影班报名结束，电子琴班的名额在10分钟内被一抢而空。一位负责报名工作的老师说：“我们给前来报摄影班的新生发排号的票，5点35分发到最后一位，有位老大爷5点36分赶来，就晚了一分钟，没能报上。”

新增7门课程报名遇热

今年秋季招生，市老年大学新增不少课程，如摄影电子暗房、智能手机及移动互联网、婴幼儿护理、镇江旅游等。据了解，这些新增课程报名也十分火。

“5点左右就有人来排队等摄影电子暗房的报名，68个名额一会儿就满了。”负责报名工作的宋老师一边翻看着报名册，一边介绍，婴幼儿护理班此次招收40个名额，当天上午有18人成功报名，还有30人在6月4日前就已提前电话预约报名。

现在，越来越多的老人迫切希望能熟练操作智能手机，此次新增的智能手机及移动互联网课程如预料般“超火”。因为160个名额早已满当，为此，市老年大学又新增80个名额，在4日上午8点多时，已有40多人前来报名。

据市老年大学教务室的谢兰宝主任介绍，有不少新生报名是慕名而来。如世界近现代史这门课，许多新生事先打听到是由江苏大学的历史专业教授来讲课，老生普遍反映这个教授讲得好，还会将现在每周的新闻事件结合历史进行讲解，所以80个名额很快就报满。

往年热门的旅游文学赏析今年爆了冷门

“舞蹈班我已报不上了，听到国学班还有名额，我立即赶了过来。”在文学系报名点，林女士写下自己的报名信息后，终于松了口气。国学班此次招收70个名额，她再来晚一点也许就报不上了。

据谢主任介绍，本计划两天内进行的新生报名工作，截至6月4日上午就已完成得差不多了：家政系、艺术系、文学系的热门课程均已报满；书画系中，提高班报名相对平稳，基础班报名人数较多；一些课程只有二年级少数班级还可提供少量插班名额。

然而，火热的报名现场，也爆出了冷门。“从往年的报名情况看，旅游文学赏析是一大热门，但今年报这门课的新生很少。”谢主任说，同是与旅游有关，今年新增的镇江旅游、旅游景观赏析两门课反而遇热，现已报满。

为何往年的热门今年遇了冷？他分析道，有些新生对课程的内容了解不多，仅从字面意思判断，认为旅游文学赏析侧重文学的部分，加之许多新生选择镇江旅游等新增课程，将报名人数进行了分流。

报名现场，也有许多老人提出疑问，像二胡、电子琴这类热门，为何不再多增加名额？谢主任解释说，主要是受教室、设备等限制，“比如拉二胡时手臂要展开，教室空间就那么大，只能容下那么多学员同时练琴，如果再增加名额，就不太好练了。”

(来源: 京江晚报)

中国养老网

中华孝道

北京: 嘉华学院坚持八年为通州区福利院提供志愿服务

日前, 通州区社会福利院院长受邀参加了北京工商大学嘉华学院的青年志愿者协会总结大会。会上, 王院长向该协会赠送了“爱心组织 无私奉献”的荣誉锦旗, 并对学院志愿者队伍多年来为通州区福利院提供志愿服务表示感谢。

北京工商大学嘉华学院青年志愿者协会于2008年与通州区福利院签署志愿服务协议书。为福利院的孤残儿童提供学习辅导、游戏陪伴、日常护理及院内外环境保洁等志愿服务。志愿者协会以“奉献、友爱、互助、进步”为宗旨, 帮助需要帮助的人, 为志愿服务事业发展贡献力量。学校通过开展与专业特色相关的志愿者服务, 提高校内大学生的综合素质, 培养合格的社会型人才, 为学生毕业后更好的融入社会奠定基础。

嘉华学院志愿者队伍已连续八年为社会福利院提供志愿服务, 累计服务时间约500小时, 陪伴院内儿童成长, 帮助院内职工美化环境, 得到了福利院全体职工和在院孤残儿童的广泛认可和高度赞扬。

(来源: 北京市民政局)

中国养老网

社会保障

内蒙古: 东河区社保中心圆满完成退役军人养老保险关系转移接续数据核实工作

近日, 按照内蒙古自治区人力资源和社会保障厅《转发人力资源和社会保障部办公厅、总后勤部财务部<关于清理核实退役军人养老保险关系转移接续情况>的通知》要求, 东河区社保中心紧急部署并迅速展开退役军人养老保险关系转移接续数据清理核实工作。

一般情况下, 社会保险经办机构在收到军队财务部门邮寄的《缴费凭证》和《信息表》, 核实到账资金无误后, 为退役军人建立基本养老保险个人账户。之后, 由本人到安置地旗(县、区)级以上社会保险经办机构办理养老保险关系接续手续。

退役军人养老保险关系转移接续数据核实工作既是一项养老保险业务经办工作, 同时也是涉及军人权益的政治性工作。此次数据核实工作信息量大, 信息质量高, 为切实维护好退役军人的合法权益, 做好拥军优属工作, 东河区社保中心基金财务科接到任务后立刻调取2012年度至2014年度三年凭证, 逐一查找退役军人转移收入的原始信息, 对资金入账时间和基金到账情况等详细信息进行核实

后填写《内蒙古自治区包头市东河区退役军人养老保险关系接续情况和资金信息表》、《内蒙古自治区包头市东河区退役军人养老保险关系转移接续情况清理核实明细表》和《内蒙古自治区包头市东河区退役军人养老保险关系转移接续清理核实情况汇总表》。经过工作人员的努力，圆满完成退役军人养老保险关系转移接续数据清理核实工作。

此次共核实 590 名退役军人数据，其中 2012 年度 213 人，2013 年度 244 人，2014 年度 133 人。通过清理核实，基本摸清了东河区退伍军人养老保险参保情况，为下一步及时、准确录入个人账户，探索军地协调机制，实施顺畅衔接奠定了基础。

（来源：包头市人力资源和社会保障局）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

