



2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2016-6-15

目 录

养老视点	4
山东：认真学习贯彻中央精神 推动老龄事业更好更快发展	4
山东：滕州市老龄办贯彻落实习近平总书记重要讲话精神	4
山东：枣庄强化养老医疗保障，积极推进精准扶贫	5
辽宁：老龄办举行“2015 年辽宁省老年人口信息和老龄事业发展状况”新闻发布会	5
山东：烟台市 23 家部门联合出台农村社区服务指导规范推进养老服务	7
江苏：吴江区盛泽老年工作立新规	7
江苏：宿城区出台分散供养农村“五保”和城市“三无”老人关爱照料服务实施办法	8
湖南：衡阳市常宁出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》	8
甘肃：酒泉市及时安排部署学习贯彻习近平总书记在中央政治局第三十二次集体学习时重要讲话	9
合力推动老龄事业全面协调可持续发展	10
老龄数据	11
中国的人口老龄化与经济增长	11
养老研究	15
江苏：把老龄产业打造成江苏经济新的增长点	15
江苏：供给侧改革下养老服务业先行先试的建议	16
真正的养老地产，绝对稀缺	17
应对老龄化，视野应更开阔	18
养老类型	19
江苏：泰州市推出“孝心 365”公益项目 创新居家养老服务内涵	19
云南：曲靖探索“居家养老”新模式	20
四川：重庆市酉阳县免费为社会福利机构安装净水器	21
养老产业	21
"2016 清华养老产业高端论坛"举行 专家呼吁"投资于老"	21
智慧养老	22
北京：“拇指养老”老人担心啥？	22
智能养老：养老行业的大势所趋	24
社会保障	25
湖南：郴州市城乡居民养老保险缴费标准	25

江苏：南京关爱失智老人系列公益活动启动.....	26
江西：东湖区社区养老引入公益救助理念文章.....	26
<u>关于我们.....</u>	<u>27</u>
<u>联系我们.....</u>	<u>28</u>

养老视点

山东：认真学习贯彻中央精神 推动老龄事业更好更快发展

2016 年 6 月 14 日，济宁市举行全市老龄干部培训班，深入学习领会习近平总书记、李克强总理关于加强老龄工作的重要批示精神和中共中央政治局就我国人口老龄化的形势和对策举行第 32 次集体学习精神。培训班后，全市老龄干部将把学习领会中央有关精神作为当前重要政治任务，提高认识，振奋精神，再接再厉，精准发力，推动工作再上新台阶。不断加大人口老龄化形势宣传，引导全社会积极看待老龄社会，推动老龄事业发展纳入经济社会发展总体规划，弘扬孝亲敬老，促进老龄事业与经济社会事业协调发展。进一步完善工作机制，以严实的作风狠抓工作落实，做到任务目标化、所有目标项目化、一切项目责任化、每项责任考核化，确保各项工作落地生根。着力健全老龄工作体制机制，完善党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的老龄工作机制，形成大老龄工作格局，推动老龄事业全面协调可持续发展。

（来源：济宁市老龄办）

中国养老网

山东：滕州市老龄办贯彻落实习近平总书记重要讲话精神

2016 年 6 月 12 日上午，滕州市老龄办就贯彻落实习近平总书记“5.27”重要讲话精神进行深入学习并要求结合实际贯彻落实。

学习中，全办人员一致认为：习近平总书记的重要讲话是我们干好老龄工作的纲领，为落实“十三五”规划制定了目标，指明了方向，是新形势下老龄工作的基本方针、指导思想和重大举措。

全办人员一致表态：全市老龄工要以习近平总书记“5.27”重要讲话精神为动力，切实把各项老龄工作抓实、抓牢。

一要结合滕州实际，科学谋划老龄事业发展“十三五”规划的编制工作，积极面对当前和今后一个时期老龄工作的热点难点问题，努力推进老龄事业创新发展。二要切实维护老年人合法权益。积极会同有关成员单位，广泛宣传老年法规知识；借助主流媒体，及时宣传报道贯彻落实老年法律法规情况和先进典型经验，发挥舆论导向作用。推动老年人权益保障工作考核机制实现规范化，推动老年法律援助队伍实现专业化，积极创建“老年人公益维权示范站”，切实维护老年人合法权益。三要着力促进养老服务业发展。努力推进“医养结合”养老服务模式，积极引入国内外养老连锁机构，大力发展老年公寓、老年康复中心、加快青龙山老年幸福园、最美夕阳红养老服务中心的项目建设力度；建成滕州市高铁新区社区养老院、中超财富基金养老养生项目一期工程；实施滕州市老年人社会福利综合服务中心、龙河湾养老康复中心等六处“医养结合”养老机构建设，新增床位 2500 张。发展以居家养老为基础的社区养老服务，把养老服务业发展列入社区规划。四要完善保障水平，落实优待规定。着重抓好全市老年人高龄补贴发放和低保高龄老年人高龄补贴增发工作。适时提高城乡居民基本养老金发放标准，逐步提高全市老年人养老水平。着重抓好老年人参加城乡居民基本医疗保险个人缴纳费用的减免工作。实施“病残老年人关爱工程”。推动“银龄安康工程”增幅扩面。突出加强老年文化团体建设。重视和加强老年文化工作，充分发挥市老年大学、老年大学分校、老年艺术团的示范带动作用，继续开展好“文化慧老送大戏进乡村”活动，积极参加省、枣庄市老龄办举办的各种老年人文艺会演、老年书画大赛和老龄主题摄影展等系列活动。五要加强基层建设，夯实工作基础。继续抓好村（居）

老工委建设。进一步规范基层老龄工作组织设置、制度建设、岗位职责、任务目标等，督促村(居)老工委充分发挥职能作用。举办全市老龄工作干部培训班，提高老龄工作人员的宗旨意识、责任意识和工作能力。积极创建枣庄市老龄工作规范化村(居)和规范化镇(街)创建活动，进一步夯实基层老龄工作基础。六要强化老龄宣传信息调研工作，强劲营造敬老舆论氛围。扎实开展老龄调研工作，深入研究新形势下老龄事业发展的特点及规律，积极探索加强老龄工作的措施和办法，发挥宣传部门和新闻媒体的作用，大力宣传老龄化形势、老龄工作方针政策及老年法律法规，提升全社会对老龄事业及老年人的关注度，强劲营造敬老舆论氛围。七要深入开展“敬老月”活动。在全国第四个“九·九”老年节期间，组织好敬老月活动。按照“搞活动，建载体，造氛围，求实效”的思路，集中安排部署，统一策划调度，精心设计系列层次高、影响大的“敬老月”主题实践活动。广泛搭建载体，创新活动形式，组织开展各种形式的走访慰问老年人、结对帮扶老年人、尊老敬老事迹展播等活动，在全市营造尊老敬老的浓厚氛围。

(来源：滕州市老龄办)

中国养老网

山东：枣庄强化养老医疗保障，积极推进精准扶贫

近日，笔者从枣庄市财政局获悉，该市努力完善社保兜底政策，积极推进农村精准扶贫。

加强贫困人口养老保障体系建设。将贫困人口全部纳入居民基本养老保险制度，实现贫困人口养老保险全覆盖。加大农村幸福院建设力度，优先改善贫困村养老服务条件，实现贫困村幸福院建设全覆盖。落实农村五保供养财政保障政策，将贫困村“三无”人员全部纳入特困人员供养范围，实现“三无”老人特困供养全覆盖。2016 年市级安排资金 1389 万元，将贫困村“三无”人员全部纳入特困人员供养范围。2016 年全市农村最低生活保障标准提高到每人每年 3400 元，提前达到省定扶贫线。加大贫困人口医疗救助力度。落实贫困人口参加居民基本医疗保险个人缴费财政补贴政策，按规定落实医疗保险待遇。加大医疗救助和临时救助投入力度，2016 年市级安排资金 616 万元，支持进一步提高医疗救助和临时救助水平，减轻困难群众医疗费用负担，努力防止因病致贫、因病返贫。

(来源：枣庄市老龄办)

中国养老网

辽宁：老龄办举行“2015 年辽宁省老年人口信息和老龄事业发展状况”新闻发布会

2016 年 6 月 14 日，辽宁省老龄办在沈阳举行“2015 年辽宁省老年人口信息和老龄事业发展状况”新闻发布。省老龄委各成员单位联络员、驻沈阳部分新闻媒体记者参加会议，省老龄委副主任、省老龄办主任马艳竞同志出席新闻发布会并讲话。

新闻发布会期间，公布《2015 年辽宁省老年人口信息和老龄事业发展状况报告》(以下简称《报告》)，传达学习中央、省委省政府等领导同志关于加强老龄工作重要指示批示精神，总结部署工作任务。

《报告》在第一部分中，介绍辽宁省老年人口总量、地区和城镇老年人口比例、年龄构成等，客观地分析了老龄化形势。《报告》称，截止 2015 年末，全省户籍总人口为 4270.8 万人，60 周岁及以

上户籍老年人口 879.0 万人、占总人口 20.6%，65 周岁及以上老年人口 567.2 万人、占总人口 13.3%。

(一)从老年人口发展形势看，主要显现出：一是老年人增长较快。与 2014 年相比,老年人口增加 41.7 万人，增长率为 5.0%，预计到 2020 年老年人口将超过 1000 万人。二是人口老龄化程度较高。2015 年末，全省老年人口与全国老年人口占总人口的 16.1%相比，高出 4.5 个百分点。沈阳、大连、鞍山、抚顺、本溪、丹东、营口和阜新等 8 个市均超过 20%。三是高龄老年人占比增多。随着经济发展，生活、卫生条件改善，高龄老年人数量不断增多。2015 年末全省 80 周岁及以上高龄老年人口为 115.8 万人，占老年人口 13.2%，比 2014 年高出 1.7%。四是失能化、空巢化现象较突出。2015 年末失能、半失能老人 112.8 万人，占老年人口 12.8%。由于独生子女家庭逐步进入老龄化、家庭结构变化、少子家庭增多、人员流动大等因素，致使空巢老年人有所增多。2015 年末全省空巢老年人 375.6 万人，占老年人口 42.7%。

(二)从老年人口分布看，一是大城市老年人口相对较多。沈阳、大连 2 个市老年人口均超过百万人，分别达到 161.4 万人、136.0 万人，占全省老年人口 33.8%;盘锦市最少，为 24.3 万人，占全省老年人口 2.8%。二是中东部地区老年人口占比较高。沈阳、大连、鞍山、丹东 4 个市口老龄化程度较高，分别为 22.13%、22.92%、22.28%、22.88%;锦州市老龄化程度最低，为 17.1%。三是城镇老年人口多于农村老年人口。在全省 879.0 万人老年人口中，城镇老年人口为 473.2 万人、占老年人口 53.8%，农村老年人口为 405.8 万人、占老年人口 46.2%。这与辽宁省推进城镇化建设息息相关。

(三)从老年人口年龄构成看，60-69 周岁老年人口占比较多，为 519.4 万人，占老年人口 59.1%;70 至 79 周岁老年人口 243.8 万人，占老年人口 27.7%;80 至 89 周岁老年人口 103.7 万人，占老年人口 11.8%;90 至 99 周岁老年人口 12 万人，占老年人口 1.4%;100 周岁及以上老年人口 1655 人，占老年人口 0.02%。

(四)从老年人口性别构成来看，男性为 414 万人，占老年人口总数的 47.1%;女性为 465 万人，占老年人口总数的 52.9%。其中 1655 人百岁老年人中，男性 547 人，女性 1108 人，男女比为 1:2。无论低龄老年人还是高龄老年人，女性占比多于男性。

(五)从老年人口健康状况来看，因年龄增长，常见病、多发病的发病比例增高，老年人健康状况不容忽视。2015 年末，全省老年人口中健康老人 448.3 万人，占老年人口 51.0%;患有老年慢性病和其他疾病的老人 430.7 万人，占老年人口 49.0%。

《报告》在第二部分中，介绍辽宁省养老、医疗、服务保障以及老年人权益维护、文体教育等老龄事业发展状况。在养老保障方面，2015 年末全省参加城镇职工基本养老保险人数为 1780.2 万人，企业退休人员基本养老金连续十一年增长，养老金月人均达到 2178 元。在最低生活保障方面，2015 年末全省共有低保对象 151.3 万人，其中 60 周岁及以上老年人口有 46.2 万人，城市低保平均标准每人 492 元/月，农村低保平均标准每人 3442 元/年。在医疗保障方面，2015 年末全省参加城镇基本医疗保险人数为 2396.2 万人，其中退休人员 597.7 万人。参加新型农村合作医疗保险人数为 1949.0 万人。为 372.9 万名老年人建立健康电子档案。在养老服务机构建设方面，2015 年末全省各类养老机构达到 1735 家，养老床位总数 25.1 万张，千名老人拥有床位达到 30 张。在居家养老与基层老年协会建设方面，2015 年末街道居家养老服务中心 283 个，社区居家养老服务站 2905 个，农村互助幸福院 2625 个。省财政下拨 400.0 万元经费，推进基层老年协会规范化建设和管理，目前 14868 个村、社区建立基层老年协会，建会率达到 94.0%，登记备案率为 100%。在老年人权益保障方面，2015 年末全省 25.2 万人老年人享受高龄津贴。各市及所属县(市、区)老龄办均有负责老年人权益保障工作人员，面向社会公开老年人维权电话;乡镇(街道)普遍成立老年人维权工作站，省、市、县(市、区)建立老年人法律援助机构。在文教体育方面，全省市县共有老年大学、老年学校、培训中心等 4226 所，参加学习人数 32.5 万人。各类老年活动中心 2502 个，参加活动的老年人达到 138.7 万人。在老龄产业发展方面，2015 年开展“关爱老年人健康工程”中，各级党委政府出资 221.8 万元为 10 万名城乡分散供养的特困老年人办理了意外伤害保险。辽宁省第二届国际老龄产业博览会在沈阳成功举办，现场交易额达 300 万元。在老龄宣传方面，全省 780 多个集体参与第二届“敬老文明号”创建活动。10 位老人被省委宣传部、省老龄办评为“辽宁好人·最美老有所为人物”;11 家单位，被评为“全国老年法律维权工作先进集体”。

马艳竞同志指出，辽宁省老龄工作在各级党委政府高度重视、坚强领导下，在老龄委各成员单位齐抓共管、通力配合下，健全涉老政策法规、完善养老保障体系、加强养老服务建设、落实老年人权益、丰富老年人文体等方面，做了大量卓有成效工作，老年人获得许多实惠。如何推进辽宁省老龄工作，马艳竞同志强调，面对机遇和挑战，我们将攻坚克难、开拓创新，要以习近平总书记、李克强总理和省委省政府等领导同志关于加强老龄工作重要指示批示精神为统揽，科学编制《辽宁省老龄事业

发展“十三五”规划》，配合省人大做好《辽宁省老年人权益保障条例》修订，进一步推进实施关爱老年人健康工程，抓好惠老优待政策贯彻落实，维护老年人合法权益，深化“敬老文明号”创建、“敬老月”活动、敬老典型培育、“银龄行动”等老龄品牌工程，大力推进养老服务业发展，筹备召开辽宁省第三届老龄产业博览会，为老年人创造更多福祉。

（来源：辽宁省老龄办）

中国养老网

山东：烟台市 23 家部门联合出台农村社区服务指导规范推进养老服务

为加快农村社区服务中心建设，完善农村社区服务体系，2016 年 5 月 26 日，烟台市委组织部、市委宣传部、市综治办、市民政局、市经信委、市教育局、市公安局、市司法局、市财政局、市人社局、市住建局、市城管局、市农业局、市商务局、市文广新局、市卫计委、市体育局、市老龄办、市物价局、市供销社、团市委、市妇联、市残联等 23 部门联合制定印发《烟台市农村社区服务指导规范(试行)》，对农村社区服务设施、服务内容、服务人员、服务方式、服务制度、服务保障等内容提出了明确要求并做出了进一步规范。文件对推动农村社区养老服务具有指导意义。

文件要求，每个社区须建一处社区服务中心，建筑面积按照每千人 200 平方米的标准建设，总面积不少于 500 平方米，其中直接用于服务群众的面积不得少于总面积的 70%。社区服务中心外部悬挂带有“中国社区”标识的社区服务中心牌匾，名称统一规范。在服务设施方面，要求社区服务中心设置养老托幼室、托养照料室等为老服务功能室，有条件的社区可按照有关规定标准，将养老托幼室和托养照料室等作为专项服务设施独立建设；社区须建有室外活动场所，面积不得少于 1000 平方米，人数较多的社区按照每千人 300 平方米标准建设，要配套群众健身设施，设立公开栏和宣传栏。在服务内容方面，依托社区服务中心，提供基本公共服务、便民利民服务、志愿互助服务和社区工作服务，切实提高对农村留守儿童、留守妇女、留守老人的服务能力和服务水平。在服务人员方面，对社区工作者队伍、社区志愿者队伍、社会工作专业人才等建设方面提出具体要求。在服务方式方面，推行“一站式”服务、代理代办服务、预约上门服务、推进信息网络服务等。推进以“89000”民生服务平台为依托的集窗口服务、电话服务、网络服务于一体的社区公共服务综合信息平台在农村社区的应用，为社区群众提供“一站式”、“一网式”、“一线式”服务。在服务制度方面，健全日常值班、首问负责、公开承诺、限时办结等制度。同时强化服务保障，加强对社区服务中心的指导和监督，推进社区服务中心各功能室相关制度建设，严格规范社区服务中心各功能室日常管理，支持和帮助社区服务中心开展工作，把更多的人力、财力、物力下沉到社区，实现公共资源向社区聚集、公共财政向社区倾斜、公共服务向社区延伸。

（来源：烟台市老龄办）

中国养老网

江苏：吴江区盛泽老年工作立新规

为推进盛泽老年事业的发展，帮助本区域老年人实现“五个老有”的长远目标，盛泽老年协会于日前重新制定了对全镇老年工作的考核指标。

据悉，今年盛泽镇 8 个社区和 35 个行政村将建立老年协会会长工作考核制度，要求为老服务做好、做实。“像是发放尊老金，要做到认真核对、准确无误，一个不漏；对本村、社区的独居、孤寡

老人定期上门，关心了解他们的需求等。”盛泽镇老龄办主任徐明清说，除此之外，今年开始，每个季度各村、社区的老年协会会长将进行一次工作交流。讨论在各自辖区内开展为老、敬老、助老服务的具体做法，起到村与村之间、社区之间相互学习，互相促进，取长补短的作用。

另外，该镇还将考核全镇老年活动室的管理。要求老年活动室整齐、清洁，活动常态化，内容丰富多彩。把活动室作为宣传老年养生知识、法律维权知识、党和政府对老年人的优待政策的阵地，吸引更多的老年人来活动室参与活动。

“以上三项重点考核内容，将作为会长工作业绩考核。”徐明清告诉记者，在日常工作中，该镇老龄办将作为监督机构，对各村和社区的老年协会定时抽查，保证其效果。

（来源：吴江日报）

中国养老网

江苏：宿城区出台分散供养农村“五保”和城市“三无”老人关爱照料服务实施办法

为守住民生保障底线，切实保障农村“五保”和城市“三无”老人基本生活和照料服务，近日，宿迁市宿城区出台《宿城区分散供养农村“五保”和城市“三无”老人关爱照料服务实施办法》（简称《办法》）。

《办法》规定对全区分散供养的农村“五保”和城市“三无”老人、经济困难的失独老人实施关爱照料服务，由所在的乡镇（街道）民政办、一名党员或村（居）干部、一名供养对象的亲属或邻居和被关爱对象签订关爱照料服务协议，即“1+1+1+1”关爱照料办法，为老人们提供力所能及的帮助和服务。一是成立巡查队伍，每周至少两次查看关爱对象的日常生活和身体状况，力所能及解决关爱对象遇到的困难，提供需要的帮助和服务，在关爱对象身体状况出现异常时及时帮助解决或向村（居）干部反映，由村（居）干部视情况处理。二是建立健康档案，安排医务人员不定时上门巡诊并做好记录，对生活不能自理或者身体状况较差的老人，动员入住养老机构，进行集中供养、护理。

《办法》规定经过申请、审核、审批的流程后，对符合条件的老年人，采取政府购买的方式为关爱照料老人购买养老服务，对提供生活照料巡查服务的签约人按每名老人每月 30 月的标准给予适当补贴。

此外，《办法》明确各项保障措施，该区民政局作为实施关爱服务工作的监督与管理的主体，将依托“智慧养老”服务系统，对符合关爱服务条件老人的居住位置在电子地图上进行准确定位，巡查员将服务记录、时间及内容拍成照片、形成文字实时上传到服务系统平台，从而实现对全区“五保”和“三无”老人的精准服务。

（来源：江苏老龄办）

中国养老网

湖南：衡阳市常宁出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》

老了，谁来养？病了，谁来照顾？闲了，时间怎么打发？这是摆在每一个家庭面前的难题。6 月初，常宁市出台了《关于加快发展养老服务业的实施意见》，明确提出，逐步健全以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的设施齐备、功能完善、规模适度、布局合理、覆盖城乡的适度普惠型养老服

务体系，建立“9064”（90%的老人依靠居家养老，6%的老人依托社区养老，4%的老人依赖机构养老）养老格局，全面实现养老服务整体布局科学化、运作机制市场化、投资主体多元化、服务对象公众化、服务方式多样化、服务队伍专业化、监督管理规范化。

据了解，常宁市 60 周岁以上老年人口 14.3 万人，占全市常住人口总数的 16.82%。随着经济社会的发展及人口老龄化、高龄化的加剧，失能、半失能、独居和空巢老年人的数量将持续增长，照料和护理问题日益突出。老年群体在日常生活照料、精神慰藉、心理支持、康复护理、紧急救助、临终关怀等方面的养老服务需求日益增长，进一步加剧了养老问题的紧迫性、严峻性和复杂性。常宁市适时出台了《关于加快发展养老服务业的意见》，《意见》从常宁市情出发，制定了加快发展养老服务业的指导思想、总体目标、落实措施和扶持政策，致力于建立完善政府主导、民政牵头、部门配合、社会参与的工作机制，形成各部门齐抓共管、整体推进养老事业发展的工作格局。

（来源：衡阳市民政局）

中国养老网

甘肃：酒泉市及时安排部署学习贯彻习近平总书记在中央政治局第三十二次集体学习时重要讲话

2016 年 6 月 3 日，酒泉市老龄办向各县(市、区)老龄办和市老龄委各成员单位发出通知，就认真学习宣传贯彻落实习近平总书记在中央政治局第三十二次集体学习时的重要讲话作出安排部署。

通知指出，习近平总书记的重要讲话，站在国家发展全局和战略的高度，科学分析了我国人口老龄化的特点、面临的挑战和机遇，全面深刻阐述了新形势下老龄工作的基本方针、指导思想和重大举措，提出了许多新理念新论述新要求。对推进老龄事业全面协调可持续发展做出了全面部署。习近平总书记的重要讲话思想深邃、全面系统、内涵丰富、要求明确，是我们进一步做好全面建设小康社会决胜阶段老龄工作的总纲领总遵循总指导。习近平总书记的重要讲话立意深远、高瞻远瞩、振奋人心，各级老龄部门和老龄委各成员单位要迅速掀起学习习近平总书记重要讲话精神的热潮，切实增强贯彻落实的自觉性和坚定性。

通知要求，各级老龄部门和老龄委各成员单位要把学习贯彻习近平总书记“5.27”重要讲话精神作为老龄系统当前和今后一个时期的重要政治任务，科学把握精神实质，准确领会深刻内涵，全面理解其指导意义，切实做到以讲话精神统一思想、凝聚共识，指引改革，推动发展。要把学习习近平总书记“5.27”重要讲话精神与学习习近平总书记系列重要讲话结合起来，与学习习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示精神结合起来，深学细研，融会贯通，武装头脑，清醒认识老龄事业发展面临的新形势新任务新要求，切实增强做好老龄工作的责任感和紧迫感。各级老龄部门和老龄委各成员单位要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神列入中心组学习内容，作为“两学一做”学习教育的重要内容，制定具体学习方案，列出专题展开研讨，主要领导要带头学习，带头解读，带头撰写学习体会，带头宣传。要适时举办专题学习研讨交流会。要充分发挥报纸、电视台、广播电台等新闻媒体和微博、微信等新媒体的积极作用，开辟学习交流的专栏、专题节目，形成宣传声势，真正使讲话精神家喻户晓、人人皆知。

通知强调，各级老龄部门和老龄委各成员单位要以习近平总书记“5.27”重要讲话精神为指引和动力，明确责任，精心组织，采取有力措施，认真研究解决工作中存在的突出问题和困难。要统筹安排、因地制宜，切实把贯彻落实习总书记重要讲话精神与贯彻落实《老年法》和《甘肃省老年人权益保障条例》结合起来，与贯彻落实《酒泉市人民政府关于推进养老服务业发展的实施意见》结合起来，一级抓一级、一级带一级、层层抓落实，全面树立新形势下的老龄工作新理念。真正把老龄工作提上重要议事日程，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的方针，坚持应对人口老龄

化和促进经济社会发展相结合,坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合,进一步健全完善“党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协调联动”的老龄工作机制,真正形成老龄委组织协调、宏观指导,部门齐抓共管,全社会共同参与的大老龄工作格局。要着力完善老龄政策制度,搞好顶层设计,研究制定好市、县老龄事业发展“十三五”规划;要着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念,努力在全社会树立关心重视老龄工作的良好风气;要着力抓好典型示范带动,认真开展“敬老文明号”等创建活动,通过以点带面、点面辐射,整体提升老龄工作水平;要加强人口老龄化国情和老龄政策法规宣传教育,把弘扬孝亲敬老纳入社会主义核心价值观宣传教育,精心组织开展好“敬老月”等重大节日、重大主题活动,积极营造尊老敬老社会氛围,不断巩固家庭养老基础地位;要着力落实各项老龄政策制度,积极做好困难老人生活救助、高龄老人生活补贴、贫困老人精准扶贫、农村留守老人关爱服务和老年维权等工作;要着力发展养老服务业和老龄产业,努力构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系,更好满足老年人养老服务需求;要着力发挥老年人的优势和作用,引导他们保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神,为社会发展发挥正能量,作出新贡献。要进一步加强老龄工作队伍建设,配齐配强工作人员,真正做到习总书记要求的“保证城乡社区老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮”,努力为老年人办实事、解难事、做好事,以优异的工作实绩向党委政府和广大老年人交上一份满意的答卷,真正让老年群众得到看得见、摸得着的实惠,切实增加获得感、幸福感。

(来源:酒泉市老龄办)

中国养老网

合力推动老龄事业全面协调可持续发展

2016年5月27日,中央政治局就我国人口老龄化的形势和对策举行第三十二次集体学习。习近平总书记在主持学习时发表了重要讲话,从党和国家事业发展全局出发,高度评价了老年人的积极作用,科学分析了人口老龄化带来的挑战和机遇,为新形势下推动老龄事业全面协调可持续发展明确指导思想、指明任务目标、制定实施措施。

人口老龄化是人类社会发展的必然趋势,是一个世界性问题,对人类社会产生的影响是深刻持久的。我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一,老年人口数量最多,老龄化速度最快,应对人口老龄化任务最重。截至去年底,我国60周岁以上老年人口已达2.22亿,约占总人口的16.1%。另据世界卫生组织预测,到2050年,中国将有35%的人口超过60岁,将成为世界上老龄化最严重的国家。有效应对我国人口老龄化,不只关系到老年人自身,而且涉及到社会政治、经济、文化、代际关系等各个领域,是社会的系统工程,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉。认真做好这项工作,是党和政府乃至全社会的共同责任。

我们党历来高度重视老龄工作。在上世纪80年代,党中央就提出“要注意人口迅速老龄化的趋向,及时采取正确的对策”,国务院还正式批准成立了中国老龄问题全国委员会。1994年,国家计委、民政部等十部委又联合印发《中国老龄工作七年发展纲要(1994—2000年)》,对老龄工作的重要意义、指导方针、任务目标、实施措施作出全面规划。1999年,中共中央、国务院又批准成立了全国老龄工作委员会,领导开展全国老龄工作。进入新世纪后,随着人口老龄化的加快,党中央又对老龄工作作出统筹安排。可以说,我们党积极应对人口老龄化采取的措施及取得的经验,为我们推进新时期的老龄工作,奠定了坚实的基础。

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央以强烈的历史责任感和紧迫感,对老龄工作作出全面部署。党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及“十三五”规划纲要都对应对人口老龄化、加快建设社会养老服务体系、发展养老服务业等提出明确要求,老龄工作取得了显著成效。但在政策措施、工作基础、体制机制等方面还存在明显不足,同广大老年人过上幸福晚年生活的期盼差

距较大。因此，要立足当前、着眼长远，加强顶层设计，完善生育、就业、养老等重大政策和制度，做到及时应对、科学应对、综合应对，形成政策合力，推动老龄事业全面协调可持续发展。

老年人是社会财富的创造者，为中国革命、建设和改革作出了积极贡献，中国特色社会主义事业取得的巨大成就蕴含着他们的智慧和劳动，凝结着他们的辛勤汗水。虽然他们现在离开工作岗位，但老年是人的生命的重要阶段，是仍然可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段。正所谓“最美不过夕阳红，温馨又从容。夕阳是晚开的花，夕阳是陈年的酒。”要发挥老年人优良品行在家庭教育中的潜移默化作用和对社会成员的言传身教作用，发挥老年人在化解社会矛盾、维护社会稳定中的经验优势和威望优势，发挥老年人对年轻人的传帮带作用。切实发挥好老年人的积极作用，让老年人为经济社会发展发挥正能量、作出新贡献。

要着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念。要积极看待老年人和老年生活，关心他们的生活，帮助解决困难，让他们共享社会发展的成果；要把弘扬孝亲敬老纳入社会主义核心价值观宣传教育，建设具有民族特色、时代特征的孝亲敬老文化；要引导全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识和老年人自尊、自立、自强的自爱意识，在提高老年人生活和生命质量、维护老年人尊严和权利的同时，促进经济发展、增进社会和谐，真正让全社会形成敬老、养老、助老的社会风尚，让老年人以丰富、健康、文明的生活方式安享晚年。

情暖夕阳霞满天。要坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，形成关心支持老龄事业的合力，着眼于解决老年人最关心最直接最现实的利益问题，让老年人得到看得见、摸得着的实惠，切实增加获得感、幸福感，真正实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所为。

（来源：求是网）

中国养老网

老龄数据

中国的人口老龄化与经济增长

近来，随着经济增速的下滑，一些专家学者强调我国人口结构转变过程中“人口红利”下降和老龄化程度加深的影响，并由此提出加快调整人口政策的方案。不可否认，人口的年龄结构转变会对经济发展带来一些影响，当前我国人口年龄结构转变对经济发展实际影响到底有多大？是不是已经成为当前我国经济转型发展中的主要矛盾？人口老龄化是否必然导致经济增速的下降？当前我国面临的是劳动力供给不足还是长期过剩？

我们希望从国际比较的角度回应老龄化与经济发展关系的相关议题，辨析似是而非的流行观点。对老龄化研讨的一个重要关切点，是认为我国劳动力供给出现总量不足，赡养比升高将带来一系列负面影响。通过对人口就业结构、劳动力转移等因素的分析，我们认为，劳动力供给不足的观点值得商榷，劳动力在供给端的过剩问题将是未来一段时期内的“常态现象”。当然，我们也意识到，当前的人口政策、户籍政策等影响城镇化进程的一系列制度安排还存在较大的改革空间；据此，本报告提出了相应的政策改进建议。

一、老龄化与经济发展：基于国际比较的经验总结

人口老龄化是当前发展中所面临着一个主要社会趋势，有些专家学者提出，进入老龄化社会以后由于社会抚养比的提高，年轻人负担加重，将会影响到社会发展活力和经济增速。从逻辑上来讲，这

个观点似乎是成立，再辅以对当前主要发达国家的一些数据的对比分析，似乎更加佐证了这个观点。但是如果从更长远的历史角度来研究，结果会有所改变，我们利用世界银行 1960 年以来的数据，对两者之间关系进行了梳理总结。

1、老龄化并不必然带来经济增速下降。世界银行数据分析结果表明，老龄化程度的加深并不必然带来经济增速的下降。如表 1 所示，1961 年以来，在各收入组中低收入国家是老龄人口比重最低的，但是在绝大多数时间段内，经济增长速度也是最低的。对于高收入组国家来说，1960 年代已进入老龄化社会，但是在上世纪六十年代仍可实现年均 5 个百分点以上的经济增速。其后，高收入国家经济增速在下降，但是其原因也并不能完全归结为人口年龄结构的调整。中高等收入国家在 2004 年 65 岁以上老年人口比重达到 7%，进入老龄化社会，然而自 2004 年到 2011 年，年均经济增长达到 6.6 个百分点，超过之前发展的任何一个阶段。

2、人口就业结构转变对经济增长的影响要超过人口年龄结构转变的影响。经济发展经验表明，劳动力从农业向非农产业转移将会对经济增长产生正向激励作用，即使是人口进入老龄化阶段以后，劳动力从农业向非农产业的转移也会对经济发展产生显著的影响，成为经济增长的动力源泉。比如，英法德三国在 1960 年代都已进入了老龄化社会，并且在 1960 年时 65 岁以上人口所占比重在 11.7% 左右，到 1970 年时 65 岁以上人口所占比重在 13% 左右，老龄化发展的进程也基本相似。但是三国的就业结构却存在较大的不同，如表 2 所示，在 1960 年代英国在第一产业就业的劳动力比重已不足 4%，其后一产就业比重变动并不明显；而法国和德国在期初一产就业比重分别为 20.1% 和 13.5%，随后一产就业比重出现了显著的下降。表现在经济增速上，英国在 1960-1970 年期间的年均经济增速为 2.84%，要明显低于法国的 5.57% 和德国的 4.2%。

3、在当前我国老龄化水平下，实现经济高增长是有先例可循的。2014 年我国 65 岁以上人口比重为 10.1%，第一产业吸纳就业人口的比重为 29.5%。按照中国 2014 年的老龄化程度，65 岁人口占 10% 左右，世界一些主要经济体一产就业比重如图 1 所示。其中，法国最高为 36%，美国最低为 4.6%。从一产就业比重来看，法国一产就业比重与中国当前发展阶段最为相似。

在 1946 年，法国 65 岁以上人口比重已经超过了 10%，仅从人口年龄结构来看，法国当时的人口老龄化程度要超过英国、德国、美国等当时世界的主要经济体。从 1946 年开始，法国用了 30 年的时间，到 1975 年将一产就业比重降到 10%，在这期间法国经济年均增长达到 5.32%，要远高于同期德国、英国和美国的经济增速。由此可见，人口就业结构的转变对经济发展的影响要超过人口老龄化程度，我们不能仅仅因为我国老龄人口比重的上升，就夸大老龄人口比重上升对经济的影响程度。

4、我国老龄化与当前发达国家存在根本区别。我国老龄化与当前日韩、欧美等发达国家存在着区别主要体现在就业结构上，当前美英德法等国家一产就业比重已不足 2%，而日本和韩国也在 5% 左右。从老龄人口比重来看，中国要远低于这些国家当前的水平，因此不能用这些国家的现状来推论中国的发展。法国等国家的发展经验也表明，即使是在老龄化社会，人口就业结构的转化可以对经济发展起到积极作用。

2014 年我国一产就业比重为 29.5%，一产就业人口还有较大的转移空间，未来一产就业人口还将大幅度下降。2003 年以来，我国一产就业比重下降了 19.6 个百分点，年均下降 1.78 个百分点。从日本、韩国一产就业比重变动趋势来看，随着一产就业比重的降低，一产就业比重的下降速度也在放缓，预计未来中国一产就业比重下降速度也将有所放缓。考虑到这一点，如果一产就业比重下降速度降低到年均 1.2—1.5 个百分点，那么预计在 2030 年前后，我国一产就业比重将下降到 10% 左右。一产就业人口总量将会从 2013 年的 2.23 亿，减少到 7500 万人左右，非农就业总人口还将增长 1.4 亿人左右。如果届时我国退休年龄延长，非农就业人口总量还会有所提升。人口就业结构的转变还将成为支撑我国经济增长的动力所在。

二、关于我国劳动力供给问题

自 2012 年开始，我国劳动年龄人口开始出现减少，由此引发了对“人口红利”消失，劳动力供给不足的讨论，也引致了调整我国人口政策的呼声。我国劳动力供给是否已不足，对这个问题需要从全局角度进行分析，从劳动力就业结构的角度去分析，而不仅仅局限于劳动力的数量。对于劳动力供给来讲，可以关注以下几个方面。

1、我国存量农业劳动力还有较大的转移空间。近年来随着“民工荒”的出现和农民工工资的上漲，对农村劳动力转移的关注开始减少，关注更多地集中于劳动力供给短缺问题，好像我国农村劳动力已经没有了转移空间。事实上，我国离农业规模经营还有较大的距离，农村劳动力还有较大的转移空间。当前我国按乡村总人口计算，人均耕地 3.16 亩，户均耕地仅 12.3 亩；考虑到户改和土改的滞后，按户籍口径计算，人均耕地 2.31 亩，户均耕地约 8.96 亩。而欧美等主要经济体的农业户均经营规模在几十到上百公顷不等，日本和韩国的户均经营规模也已经分别超过 2 公顷和 1.5 公顷。如果我国农业经营规模达到韩国的水平，那么农业吸纳劳动力还将减少近 2 亿人。当然这是一个理论推论的数值，能否真正转移还取决于我国改革的深入和工业化、城镇化进程。未来，我们也必须面对一个现象是农业劳动力年龄老化的问题，从东亚国家来看，这也是个必然趋势，并非一个不可解决的难题。2013 年，65 岁以上劳动力占日本农业劳动力的比重已达 61%。因此，对于农业劳动力的老龄化问题，我们完全没必要杞人忧天，需要正确面对。

2、延长农民工在城镇就业时间，对增加劳动力供给会有所帮助。受户籍制度、土地制度的限制，我国农村劳动力的转移并不彻底，农民工超过 45 岁以后会大量返乡，并未彻底转移到城镇。国际劳工组织将工人的黄金年龄界定为 25-54 岁，按此标准我国返乡农民工大多还处于工人黄金年龄。如果通过新型城镇化政策的实施，使农民工返乡年龄拖后，或者推动其完全融入城市，那么对城市劳动力供给也将会产生较大的影响。如果农民工在城镇的工作时间可以延长到 60 岁，实际上等于对城市多增加了 15 年的劳动力供给，这也大致相当于增加了一半的劳动时间。另外，农民工在城乡间呈现流动的状态，也影响到了劳动力的供给。国家统计局数据显示，外出农民工的年平均从业时间在 10 个月。未来随着产业布局的调整和新型城镇化政策的落实，农民工就近就业增多，流动状态将会有所改变，这样就可以增加农民工就业时间，相当于增加了劳动力供给。据我们调查，农民工就近就业可以显著增加就业时间，比如在重庆微电产业园在春节后的返岗率能达到 97%，而东部沿海地区的一些企业却在为每年春节后农民工返岗不足而发愁。

3、技术进步会对劳动力产生替代作用，也会推动非农产业内部就业结构的转变。从各国发展历程来看，随着科学技术的不断创新，机器人和先进的自动化技术在发达国家的制造业领域都已经非常普遍，在工业生产现代化水平不断提升的同时也带来工业发展对劳动力依赖程度的下降。例如，美国很多汽车制造企业在 20 世纪 80 年代就开始大规模使用工业机器人，现在这些企业的机器人使用已经常态化，就连焊接、喷漆这样以前是由人工完成的普通工作也完全由机器人代替；自动化使很多传统的流水线工作岗位大量消失，目前美国制造业企业中直接从事生产的工人目前所占比例不到 40%，而这一比例在 20 世纪 70、80 年代还曾高达 70%。由此，工业吸纳就业比重在下降，1948 年，美国工业占总就业比例为 36%，到 2011 年则下降到 13.6%，英国从 1957 年的 45.8%下降到 2012 年的 19.4%，法国从 1973 年的 37.1%下降到 2011 年的 19.2%，日本从 1973 年的 36.6%下降到 2012 年的 24.5%。伴随着二产就业比重的下降，吸纳就业总量也在减少。

2014 年，我国第二产业就业比重为 30%，相比发达国家我国二产就业比重还较高。另外，当前我国宏观政策已经提出要尽快地实现转型和升级，就是要不能再以牺牲环境为代价、走劳动密集型的世界工厂的发展路径。转型升级意味着什么？意味着一定会出现资本和技术替代劳动的现象。近年来，浙江、广东等省份也纷纷提出了“机器换人”的发展战略，通过“机器换人”减少了工业吸纳劳动力的总量。从结构转型的角度来看，未来我国第二产业吸纳就业比重还将下降，吸纳就业劳动力总量也会减少，从这个角度来看也会增加就业压力。虽然工业吸纳劳动力总量会减少，但是这些减少的劳动力并不会返回农村，而是可能成为城市服务业就业的人口，也会成为城市劳动力供给。例如，2001-2012 年，日本平均每年工业就业减少 36 万，但是失业率却从 5%下降到 4.3%，这意味着工业减少的就

业人口基本都转移到了服务业。

三、思考和建议

从中期来看，我国劳动力供给是充足的，甚至是过剩的。我国农业可转移劳动力总量还较大，一些地方出现了“民工荒”现象，这主要是由我国城镇化相关体制改革不到位所导致，并非完全是劳动力供给不足带来的。我们还要看到，我国劳动力的素质有了较大的提升，特别是与东南亚和南亚国家相比，我国劳动力总体素质水平是较高的。根据世界银行2014年数据，2012年我国中学入学率为88.98%，而印度、泰国、印尼、马来西亚等主要国家分别为68.51%、86.98%、82.54%、67.24%，而我国每年在校接受中等职业教育的总量接近2000万，除中国之外最多的国家为印尼，也不过400万而已。我们没有必要为了我国劳动力工资超过一些东南亚和南亚国家而过于悲观，我国工资上涨一方面是工人劳动生产率提升的表现，另一方面也是我国经济社会发展的必然结果。

老龄化的出现是经济社会发展的一个必然结果，也是当前全球发展的一个必然趋势。过去的发展经验表明，老龄化的到来会对经济发展带来一些影响，但是在国家进入老龄化阶段并非不能实现较快的经济增长速度。当前我国老龄化社会与发达国家老龄化有着根本的区别，我国还有较大的经济和就业结构转化空间，这也是我国经济增长的动力所在。当前要客观认识老龄化对我国发展的影响，不必过于悲观，也要积极应对。既要适时延长退休年龄，还要积极发展老龄相关产业，完善配备各类老龄生活基础设施，进而作为推动经济增长动力源泉。为此我们建议：

1、推行新型城镇化，延长农民工在城镇的就业时间。一是贯彻落实户籍制度改革政策，为农民工在城镇落户提供有效渠道，推动农民工加快融入城镇。二是尽快消除农民工在流入地参加社保的一切制度性障碍，加大政府对社会保障的监督执法力度，切实提高社保覆盖率。降低社保缴纳费率，减少农民工和企业缴纳社保的负担。三是流入地政府要为农民工提供与当地居民同等的教育机会，提高农民工子女在流入地受教育质量，流入地政府绝不能以控制人口为借口实行歧视性教育政策。四是在就业方面，要进一步消除各类制度性歧视政策，实现农民工与城镇居民平等的就业机会。

2、加快转移农业劳动力。我国农业劳动力总量不是不够，而是还有剩余。一是要加大对农业劳动力的职业技能培训力度，提升农业劳动力的非农就业能力；建立完善的多层次职业技能升级机制，实现农民工技能升级制度化。二是推动产业布局区域均衡发展，推动产业向中西部转移，降低农业劳动力的就业转移成本，特别是推动年龄较大的农业劳动力向非农产业的转移，提高非农就业比重。三是加强对农业劳动力就业转移服务，建立就业信息发布平台，发挥好政府和市场就业中介组织的作用。

3、推动转型发展步伐。发展转型必须要适应我国经济发展阶段和劳动力的基本结构，要避免走过去对资源能源过度依赖的发展路径，还要考虑到我国劳动力总量庞大，既有一批接受高等教育的高素质劳动力和经过工业化洗礼的一线熟练技术工人，还有一批文化素质不太高的农业劳动力需要转移，在这种背景下转型发展需要做到：一是实现制造业升级与传统产业并重的发展路径，既要推动制造业升级，增强创新驱动动力，还要重视吸纳劳动力就业较多的传统产业的发展。二是为服务业发展提供足够空间，城市政府对服务业发展要有包容的心态，既要重视现代服务业，更要关注传统服务业，城市要为传统服务业发展留下空间，降低服务业发展成本。

（来源：江苏老龄办）

中国养老网

养老研究

江苏：把老龄产业打造成江苏经济新的增长点

江苏于 1986 年进入人口老龄化社会，比全国早 13 年，老龄人口基数大、增速快、空巢多、寿龄高。大力发展江苏老龄产业，既能切实保障广大老年人的现实需求，促进家庭幸福和社会和谐，又能有效释放消费需求，推动产业转型升级，加快建设“强富美高”新江苏。

老龄产业也称为“银色产业”，它不仅是人口老龄化催生的新兴产业，也是老龄社会条件下的战略性支柱产业。尽管近年来江苏老龄产业发展取得了一定成绩，但总体而言，当前我省老龄产业有效市场需求不足，产业仍处于萌芽期与成长期之间的过渡阶段，发展理念不够清晰，体制机制不够完善，政策体系不够健全。当前和今后一个时期，我省老龄产业应重点发展老龄服务业、老龄金融业、老龄制造业、老龄地产业等领域。建议通过形成“一个意见”（老龄产业发展指导意见）、制定“一个规划”（“十三五”老龄产业发展规划）、建立“一个基金”（老龄产业发展引导基金）、树立“一批品牌”，把老龄产业打造成我省产业发展和经济增长的新亮点和新优势，到 2020 年老龄产业产值占 GDP 的比重达到 10%-15%。

科学制定老龄产业发展规划。根据老龄人口的性别、年龄、地域等要素，调查不同群体老龄人口对老龄产业的需求状况，关注老龄人口的现实需求和特色需求。在此基础上，抓紧制定《江苏省“十三五”老龄产业发展规划》，提出未来 5 年老龄产业发展的总体思路、战略定位、项目布局 and 关键举措，明确不同阶段的发展目标、发展重点，统一规划，分步实施。争取把老龄产业纳入省和各地“十三五”国民经济和社会发展规划之中，并与城乡规划、土地利用规划和环境保护等规划项以及其他专项发展规划相衔接。

抓紧出台《江苏省加快发展老龄产业的指导意见》。厘清老龄事业与老龄产业边界，明确老龄产业发展责任部门，加快推进老龄产业市场化改革，强化市场对资源配置的决定性作用。鼓励支持不同所有制企业投资老龄产业，优化老龄产业结构布局，加快形成老龄产业链条、产业集群和产业带。建立老龄产业财政分级补贴制度，对从事老龄产业的企业和社会力量给予相应的税收减免和用电、用地等方面的优惠。鼓励金融机构和老龄金融专业机构开展金融业务，引导公益基金向老龄产业拓展。把政府购买老龄服务纳入政府预算，形成高效合理的老龄产业资源配置体系和供给体系。同时加大政府购买老龄服务的监管力度，提高资金使用绩效。

着力打造老龄用品制造业。加强老龄用品研发与制造，建立以企业为主体、产学研用紧密结合的科技开发和成果转化机制，推动老龄用品向科技化、便捷化、舒适化方向发展。优化老龄用品业发展环境，建立健全老龄用品相关标准体系，加大市场监管力度，注重老龄用品的产权和品牌保护。将老龄用品业规划融入区域经济发展和产业结构调整的大背景，打造一批产业链长、覆盖领域广、品牌效益好、创新能力强的老龄用品产业集群，推动老龄用品产业的快速发展。整合老龄用品业发展需求，培育规范老龄用品行业市场，形成生产商、供应商、增值服务商、物流商和消费者等元素之间良性循环的产业发展生态系统。着力打造老龄用品业的龙头企业，强化有针对性的政策扶持、技术指导、销售推广，增强老龄用品制造企业的核心竞争力。

大力发展老龄服务业。切实推进专业化社区居家养老服务，这一服务模式既具有机构养老的专业化服务优势，又照顾到靠近老人所熟悉的社区，让老人能感受到家庭和邻里温情。加快推进医养结合养老服务，探索建立集治疗、康复、保健于一体的综合性养老医疗服务机构，解决久病、失能老人的就医养老难题。充分运用现代通信技术、网络技术，加强远程医疗、健康管理及智能家居养老系统建设，提高医养结合综合服务水平。大力推进老年休闲养生服务，引导培养积极老龄化和健康老龄化理念，大力倡导积极养老、健康养老。加强老年休闲养生项目和产品研发，大力发展老年人养生保健、度假旅游、运动休闲、文化娱乐等新型业态。

（来源：新华日报）

江苏：供给侧改革下养老服务业先行先试的建议

江苏是全国老龄化程度最高的省份，迫切需要从解决养老服务业的结构性矛盾，促进有效供给与需求的对接入手，科学应对老龄化带来的挑战。为此建议：

完善顶层设计，加强在养老服务制度领域的先行先试。结合我省老龄人口快速发展的趋势和现实需求，打破部门分割、政策分割的格局，探索成立相应的养老服务协调推进机构，完善统筹规划、精准支持的养老服务政策体系，包括支持养老服务业的长期优惠贷款政策、支持社会资源参与的资源共享政策、支持居家养老的住宅政策、维系家庭成员互助的家庭政策等。提高政府财政资源的利用效率，从以年龄为依据转向以生活质量为基本依据，合理配置公共资源。结合财政承受能力和老年人基本服务需求，逐年加大政府购买养老服务的力度，完善养老服务标准和评估制度，提高政策实施精准度。

注重协调推进，率先形成城乡一体、居家为主、社区机构均衡互补的养老服务格局。以大多数老年人的感受作为目标，突出居家养老的主体地位，加大养老服务的覆盖面，建立层级服务管理体系和服务实体组织，强化社区养老设施的支撑依托功能，发挥护理型养老机构的示范和补充作用，加快探索“互联网+”智慧养老模式在江苏的落地推广，在全国率先形成符合江苏省情、具有江苏特色、居家为主、社区机构均衡互补、以信息化智慧化为支撑的多层次养老服务格局。在制定城乡建设规划和土地利用规划时充分考虑养老服务需求，确保养老土地供应，为应对今后老龄化的高速发展预留空间。盘活现有的闲置资源，降低养老机构和设施建设成本，加大养老服务投入向农村、贫困地区的倾斜力度，促进我省养老服务布局和设施的城乡一体化发展。

突出江苏特色，打造“医养融合”模式的全国示范。进一步落实我省《全面推进医养融合发展的意见》，在全省范围内广泛推进医疗康复和养老服务的融合发展，加强卫生、社保、民政和财政等政府部门的横向联系。加强养老医疗护理人员的培训力度，提高一线护理人员待遇，积极拓宽养老服务人员的来源渠道，建设专兼结合、结构合理、素质优良的养老护理队伍。在我省有条件的地区探索建立长期老年护理保险制度，加快南京、无锡等地老年护理险的先行试点和复制推广速度，切实增强老年人接受康复护理服务的支付能力。

鼓励多元发展，促进养老供给侧与需求侧有效结合。坚持供给侧改革与需求侧管理相结合，把破解养老服务供给与需求不匹配、不协调和不平衡问题作为重点，在适度扩大总需求的同时，从养老供给侧发力，鼓励多元化品牌化发展，扩大养老服务的有效供给。发挥好公共财政的引领作用，进一步加大对养老事业的刚性投入，通过设立养老服务产业引导基金、以奖代补、项目补贴等方式吸引社会资本共同投资养老项目，鼓励民间资本通过参资入股、收购、委托管理等方式管理运营公办养老机构。结合我省实际，细化养老服务设施长期规划，鼓励兴办“中档设施、小型适用，专业水准、优质服务”的养老机构，鼓励有实力的养老企业进行品牌化连锁化经营。逐步建立养老服务行业准入和退出机制，健全养老服务机构等级评定、评估制度，加强对养老服务机构的环境、资金、服务等方面的监管。

发挥我省优势，强化养老服务领域的金融文化支撑。营造健康的养老金融环境，开展养老金融产品创新，试点养老专业银行，加大各类政策性银行对养老服务领域的支持力度，鼓励各类金融机构适度放宽对养老服务企业尤其是小微企业的贷款条件，鼓励各类创业投资机构和股权投资基金参与养老企业项目投融资，鼓励符合条件的养老服务企业通过上市融资、发行企业债、融资租赁等方式筹集发展资金。鼓励采用政府与社会资本合作（PPP）模式，让市场主体参与养老机构的建设和运营。挖掘江苏传统文化中关爱老年人的优秀元素，培树典型案例，加大宣传力度，构建富有江苏人文特点的老人精神关爱体系。加大老年人公共文化服务供给，鼓励老年人积极参加社区文化、村镇文化及志愿活动，建立健全老年终身教育制度，丰富老龄旅游线路和产品，引导积极老龄化和健康老龄化理念，提

升江苏老龄人口生活品质。

加强预测预判，加大我省养老服务业领域的创新创业力度。正确评估人口老龄化对江苏经济社会发展造成的深刻后果，认真研究全面二胎生育等政策下我省人口结构的变化速度，精准评估延长退休等新政策对我省养老服务业供需形势的可能影响，坚持养老服务政策研究的问题导向，及时发现问题，解决问题，完善政策。积极发掘我省老龄人口和老龄产业的潜在优势，把加快发展养老服务产业作为我省促进消费结构升级、推动经济增长动力转换、实现经济提质增效升级的重要举措。积极探索多样化多元化的养老服务方式，鼓励养老服务的商业模式和技术创新，加大我省养老服务业在国内外市场的双向开放力度，培育一批立足江苏、面向全国、走向世界的养老服务品牌和企业，提升江苏养老服务业的综合实力和国际竞争力。

（来源：新华日报）

中国养老网

真正的养老地产，绝对稀缺

遍观市场，随着“养老”成为热词，养老地产也遍地开了花。打着这样的卖点，去化率依然如故，难道养老地产对消费者没有吸引力？错！没有吸引力的原因在于开发商不知道什么才是真正的养老地产，老人怕死、怕病、怕孤独、怕被骗、怕夜晚来临，了解老人的痛点，解决老人的需求，真正的养老地产绝对稀缺！受到市场追捧的“养老地产”内涵请看正文。

一、融合思路：才是养老发展出路

养老综合体内的“房子”不是常规想象中的一般性的住宅，要完全按照老人的需求和功能进行设计修建，适老化家具安排，满足老年人采光需要的全朝南住宅；为适应行动不便老人乘坐轮椅的需要，对门、走道、洗手间都做了适老化设计，类似的细节都要考虑在内。这样的社区适合全龄客层居住，而且随着年龄的增长产生的养老服务需求都可以在养老综合体内实现，不用搬家，不用脱离熟悉的社区环境和邻里关系，这一点对老人尤其重要。

目前，养老综合体内包括独立生活区、协助生活区、专业护理区、老年痴呆照顾区和安养关怀区等功能区，还通过体检中心及其他各类生活、养生等配套的综合功能，打造真正适合老、中、青人群终生居住的适老养生住区，鼓励老中少混居，实现就地老化，构建适合中国国情的全龄化社区。为实现上述功能，综合体内运营六大中心，即健康管理中心、医疗康复护理中心、运营服务中心、数据信息中心、中央厨房中心、研究培训中心。

二、核心提示：养老产业的核心是在于养老的人性化

当下中国主流养老方式仍然是以居家养老为主，但是随着“421”（4个老人，1对夫妻，1个孩子）家庭模式的持续扩大、国人生活节奏的日益加快以及受到工作压力逐渐增加的影响等，已经对传统的养老方式形成极大的冲击。

截止至2015年6月底，中国60岁及以上老年人口突破2.1亿人，蕴含养老商机达到5万亿元。伴随着养老地产的兴起，使得很多开发商、房企纷纷涉足养老产业。并且社会上已经有很多房地产企业有了自己的探索发展之路，比如将养老形式社会化，建设大量的社区养老中心、福利院、养老院等方法。

研究发现，无论是社会化养老机构还是房企开辟的养老地产，都在硬件、设施上虽有相应无障碍的配套，但是这些配套设施并不能尽如人意。毕竟养老产业的核心是在于养老的人性化，而不是设施上的完善。

所以当企业或者一个企业家要涉足养老产业，首先要搞清楚的是养老的概念。那么什么是养老呢？从社会学的角度去分析，人作为特殊的生命存在，步入老年阶段时亦可说是另一种生活状态的开始，其需求不仅仅是有衣有食，更是综合生理、心理、社会、宗教、医疗、包括最后临终关怀等各方面的需求，因此养老问题的解决，必须同时满足老人各方面的需求，而这些需要通过养老综合体来实现。

三、那么，什么是养老综合体呢？

1、从总体看，是一种养老、养生的一体化的解决方案。是由养老院、医院、购物中心、食品基地、酒店、学校、公园、宗教场所、公寓等相互作用、高度集合，并以养老养生为主题的，一个满足养老需求的建筑群体。

2、从纵向看，其服务链包含整个生命周期，从独立生活区、协助生活区、专业护理区、老年痴呆照顾区一直到临终关怀区。

3、从覆盖面看，则包含所有养老功能：中医、食疗、运动，兴趣爱好、宗教场所、养生养身等，一应俱全。

四、养老综合体的内涵与特点

谓综合体就是覆盖中医、食疗、运动，兴趣爱好、宗教场所、养生养身等各种功能于一身，以此来解决错综复杂的养老问题。根据养老需求上不同层次上的划分，养老综合体也会有不同层次的功能定位。

第一层次，定位于适老功能设计上，为适应养老生活，应实现全区无障碍化、产品功能老年化，活动空间多元化等接近老年人生活的特点，以满足目标需求。

第二层次，定位于硬件配套设计上，具体包括医疗设计、服务设计和运营管理设计，以实现便捷科学合理为目标，满足养老需求。

第三层次，定位于社区支持农业的理论上，通过养老社区居民与附近农场沟通，承诺支持一个或一群农民生产对自身有益的健康食品，达到养老营养产品个性化、食品基地有保障。

第四层次，定位于大数据管理。通过数据、物联网和云中心，使老年生活数据化、个人健康档案网络化、专业医生私人化、管理一体化，依据定量数据来保障养老与养老的运营。

中国的养老地产市场长期处于供不应求的状态，中国庞大的老龄化人口，日益增强的消费能力以及良好的投资环境正是国际资本市场看好国内市场的重要原因。引入国际资本，利用先进的国际化运作理念。BAT，政府及社会各级的大数据为支撑，打造具有中国特色的人性化养老综合体，是未来社会化养老的必经之路。

（来源：信阳旅游养老）

中国养老网

应对老龄化，视野应更开阔

我国人口老龄化程度较高，老年人数量最多，老龄化速度最快，应对人口老龄化任务最重。在 5 月 29 日举行的复旦大学上海论坛“老龄化、健康与经济发展”圆桌会议上，来自美国哈佛大学、斯坦福大学、弗吉尼亚大学和复旦大学的与会专家建议以全生命周期的视野制定老龄政策，从生育率、教育、劳动就业、退休年龄、老年人生活质量等不同阶段和视角统筹考虑，应对人口老龄化。

老龄化对社会影响深远

弗吉尼亚大学校长特蕾莎·沙利文教授认为，老龄化是全球趋势，而生育率下降是其主因。“2008 年金融危机后全球生育率呈下降趋势。以美国为例，生育率从 2007 年的 2.12 下滑到 2014 年的 1.78，这一趋势还在继续。生育率下降短期会使受教育人口减少，长远来看，劳动人口减少将给社会财政和公共卫生等造成压力。”劳动人口下降，照理说工资水平和就业环境会有所提升，社会资本也应有剩余，但哈佛大学教授大卫·科宁研究发现，实际上这些“利好”还没有出现，反倒是很多学校将面临招不满学生而关门的危险。特蕾莎·沙利文也指出，老龄化导致的税收减少，使公立学校的补贴缩减，从而影响教育质量。

制定政策应有更科学态度

统计数据显示，截至 2014 年底，我国 60 岁以上老年人口已达 2.12 亿，占总人口的 15.5%；本世纪中叶，老年人口数量预计将达到峰值，超过 4 亿。复旦大学人口与发展政策研究中心主任彭希哲教授感慨，应对老龄化，要有更科学的态度和更开阔的视野——应从整个生命周期来考虑，平等对待老龄化社会中的每一个人。“如果年轻人受到良好的教育，研发出新技术，创造出更多财富，那么老龄化带来的许多社会问题就能得到更为积极妥善的解决。”

全球老龄化来势汹汹，大卫·科宁提醒各国政府可积极备战以换取新的发展红利。他回忆说，当年“人口红利”概念提出时，就充分考虑到人的能动性，针对出生率的趋势制定相应对策。在大卫·科宁看来，解决老龄化问题需要专业的融资方案，家庭和政府都要加大投入。

提高老年人生活质量是关键

老年人生活质量的提高也是专家探讨的焦点。目前，包括中国在内的许多国家，老年人生命周期末期低质量现象正在消减。斯坦福大学教授凯伦·艾格勒斯特从卫生医疗资金支出的角度建言，“医疗和新技术的投入目的已不是找到医疗资源，而是更有效地管理健康，最终提升人们的生活水平。”还有专家指出，根据老年人口及出生率性别比例的统计，女性老年人口数量多于男性，因此在政策制定、产品和提供社会服务时，也应有针对性。

（来源：文汇报）

中国养老网

养老类型

江苏：泰州市推出“孝心 365”公益项目 创新居家养老服务内涵

2016 年年初，泰州市民政局启动“孝心 365”公益项目，变被动服务为主动服务，将精神关爱与照顾生活相结合。“孝心 365”以分散供养的“五保”、“三无”、经济困难的独居空巢以及失独老人为重点服务人群，以电话主动关爱老年人为切入点，同时，利用覆盖在社区周围的服务人员，建立 15 分钟服务圈，确保有需要服务的老年人能够便利快捷地享受到居家照护服务。

目前该市在海陵区试点，独居老人每天都会接到孝心慰问电话。项目根据人员特点分为有偿服务对象（老年人自己或家庭购买）、低偿服务对象（政府和老年人各购买一半）和无偿服务对象（政府购买）。海陵区安吉通居家养老服务中心是承接该项目的第三方专业养老社会组织，公司已采集有效老人信息 285 份，只要拨通电话，老人的姓名、性别、个人身体状况、家庭地址等基本信息全部显示

出来。

（来源：江苏省民政局）

中国养老网

云南：曲靖探索“居家养老”新模式

从“好一顿差一顿”到“幸福餐桌”——云南曲靖探索“居家养老”新模式

“多吃一点嘛。”79岁的尹小外一边对另外几位老人说着，一边又给自己舀了一勺肉，开心地吃着。尹小外告诉记者，以前在家吃饭是好一顿差一顿，有时候还没饭吃，一个星期最多吃一顿肉，现在顿顿有肉，自己一顿能吃两大碗饭。

尹小外是云南省曲靖市麒麟区东山镇石头寨村民，从2013年开始，他就和村里许多老人一样，来到村幸福院“搭伙吃饭”。每个月只要交200元就可以享受每天两顿、每吨四菜一汤的饭菜，平时住在家里，上午十点半，下午五点半来幸福院吃饭就行，这让老人们都很满意。

2014年，曲靖市被列为全国42个养老服务业综合改革试点地区之一。近年来，通过政府、家庭与社会各方力量共同参与，曲靖市探索实践农村居家养老新模式，积极构建以“居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑”的养老服务体系，逐步由政府包办向社会化养老转型。

“许多老人在家里吃饭要看子女的脸色，往往有一顿没一顿，甚至成为家庭纠纷的重要诱因。”麒麟区老龄办主任李二保介绍，农村老龄人口比例不断增大，外出务工人员日益增多，吃饭成为许多农村老人尤其是空巢老人的大问题。

有条件的村委会新建农村居家养老中心，条件不具备的村委会利用村民小组办公用房、闲置的村小学校舍或租用农户房屋……麒麟区东山镇就地搭建养老服务平台，为老年人提供就餐、娱乐、休闲场所。

“政府补一点、集体筹一点、社会帮一点、子女出一点。”东山镇镇长孔令德告诉记者，目前每个村委会都至少有1至3个示范点，全镇1100余名70岁以上的老人享受到了农村居家养老服务。镇党委、政府争取在“十三五”期间实现全镇村民小组居家养老全覆盖，涉及9590名老年人。

在麒麟区三宝街道兴龙村，去年集体自筹40万元将3个村民小组原有的老年活动中心改扩建为养老服务点，不仅增设了厨房、储藏间、餐厅，购置了炊具、冰柜等，还设立了老年人日间休息室、沐浴室、棋牌室、书画室、老年门球场等，为老年人就餐、娱乐、休闲提供了丰富的场所。

“60-69岁的老人每餐5元，70-79岁的老人每餐4元，80岁以上的老人免费就餐，行动不便老人由工作人员送餐上门，用餐服务兼顾有需求家庭的留守儿童。”兴龙村村委会党总支书记张小三介绍，村里每年从集体经济收入中拿出30万元-40万元用于开办“幸福餐桌”，还成立了居家养老专业服务队，精心挑选有爱心、耐心和热爱老龄工作的党员、村组干部、农户代表、志愿者，分别担任厨师、保管员、采购员等。

记者了解到，兴龙村养老服务点运营以来，每天就餐的老人达100余人。服务点还为20多名残疾老人提供上门送餐服务，同时开展医疗保健、精神慰藉、文化娱乐、法律维权等服务，满足居家老年人多层次的服务需求。

“麒麟区现有60岁以上的老人16.4万，占总人口的21.6%，发展养老服务业，成为当前的重要课题。”李二保告诉记者，针对山区、坝区和城区的不同实际，分别采取不同模式，从解决老年人最关心最直接的利益问题入手，让老年人感受到看得见、摸得着的实惠。

新建幸福院补贴1.5万元、开办“幸福餐桌”的居家养老服务中心补贴3万至5万元……2014年以来，麒麟区已累计投入1.5亿元优先保障养老服务业发展，目前已经实现134个村（社区）老年活动中心全覆盖。据介绍，麒麟区正在谋划建设集医养融合、农旅结合、健康养生为一体的养老服务产业园区，将“夕阳产业”做成“朝阳产业”。

(来源: 新华社)

中国养老网

四川: 重庆市酉阳县免费为社会福利机构安装净水器

近日, 酉阳县联合重庆市机电设计研究院在全县社会福利机构正式启动“健康饮水进万家, 放心饮水工程进基层”捐赠捐助净水器公益慈善活动。

活动以保障百姓饮水卫生安全和生命健康为目的, 秉承“情系老区、感恩老区、惠民利民”宗旨, 由重庆市机电设计研究院为全县福利机构、敬老院、精神病医院、部分村委(社区)活动中心等各类社会福利机构捐赠并免费安装价值 3360 元/台的jd 净水器共 120 台。

(来源: 重庆市民政局)

中国养老网

养老产业

"2016 清华养老产业高端论坛"举行 专家呼吁"投资于老"

“2016 清华养老产业高端论坛”6 月 14 日-15 日在清华大学举行, 60 余位演讲嘉宾和对话嘉宾、百余名媒体记者和来自全国各地及港澳台地区, 美、英、日、新加坡等国家近千名嘉宾齐聚一堂, 共同讨论在“十三五”开局之年中国养老产业的发展大计。

记者从论坛上了解到, 我国已在 2000 年之前进入了老龄社会, 约在 2025 年之前进入深度老龄社会, 并将在 2040 年之前进入超级老龄社会。从数量上来看, 2016 年我国 60 岁以上老人已达 2.12 亿;65 岁以上老年已达 1.37 亿。虽然在世界上, 中国虽然不是最老的国家, 却是老龄化速度最快的国家之一。同时, 我国未富先老的老龄化社会特征和特殊的家庭人口结构决定了养老服务需要多层次的、多样化的、建立以居家为基础, 社区为依托, 机构为补充的多层次的养老服务体系。

目前, 人口老龄化带来的问题已经引起全社会的关注, 习近平总书记在 5 月 27 日主持中共中央政治局集体学习的时候强调, 坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合, 坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合, 坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合, 努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇, 努力满足老年人日益增长的物质文化需求, 推动老龄事业全面协调可持续发展。

在“十三五”期间, 我国养老产业发展的重点方向是什么?养老产业将面临哪些挑战, 又有那些机遇?在论坛上, 众多权威专家就“十三五”养老产业战略, 养老产业的政策、架构、社会保障体系、养老服务体系、金融服务体系、医养结合方式、养老照护体系和养老规划设计等多个方面对于养老产业最新的发展趋势进行权威的解读。

中国老龄科学研究中心党俊武副主任首先做了“‘投资于老’是全民全国全行业的未来战略”的主旨报告, 描绘了中国养老产业的宏伟蓝图。他在报告中说, “目前我国老龄产业的发展遇到了很多挑战, “以房养老”遇冷、“养老地产”搁浅, 很多项目问题很多, 老龄服务机构运行十分困难, 居家养老服务发展缓慢。总体上老龄金融, 老龄用品, 老龄服务和老龄房地产构成的老龄产业发展的大

格局现在没有形成。”在他看来，为了应对老龄化挑战，我国必须将老龄产业作为新的经济增长点来培育。

在报告中，党俊武还介绍了“投资于老”的新理念。他认为，每个人都应为自己的老年期进行投资，不仅仅是狭义的金融投资，包括对于老年期健康、知识、能力的投资。在投资健康的同时要投资财富，投资金融，并且投资老龄产业。“我认为只有‘投资于老’才能确保‘健康富足而老’，我们现在是‘带病先老’，只有这样应对人口老龄化的挑战才有希望。”

论坛上，民政部北京职业管理学院成海军教授做了“2015 养老政策回顾与 2016 政策走势”的主旨报告，梳理了 2015 年中国在养老方面的政策发布与执行情况，对于未来政策的方向做了预判。成海军教授呼吁大家要认真把握国家政策带来的产业机遇，大胆创新，发展养老业务。国家卫生计生委家庭发展司王海东司长做了“健康老龄化与医养结合”的主旨报告，论述了我国的健康老龄化战略思路，指出了医养结合是我国健康老龄化的发展路径，是“健康中国”战略的重要部分，也为养老产业的发展指明了方向。

除外，清华大学经济管理学院朱岩教授进行了“养老金融供给侧改革”的主旨报告、国家开放大学社会工作学院执行院长乌丹星就“三社联动社区治理模式与养老产业发展”展开论述、清华大学建筑学院周燕珉教授与大家分享了“中国社区养老建设的问题与趋势”、清华大学公共管理学院杨燕绥教授着重谈了“中国医养服务 PPP 模式发展与机遇”、清华大学社会学系老年学研究中心裴晓梅教授做了“养老服务业的发展需要尊重与理性”的主题报告、中山大学政治与公共事务管理学院何艳玲教授以“老有所养：面向家庭的公共治理变革”为题与大家交流，嘉宾们分别从社区养老建设、养老金融、三社联动、老龄服务体系、公共治理等多层面、多维度的阐述了行业的发展思路和机遇。

在本次论坛上，清华大学建筑学院、清华大学公共管理学院、清华大学社会科学学院、清华大学医院管理研究院、清华同衡规划设计研究院、清华同衡养老产业专家委员会、清城同衡大健康科技研究院联合向行业发出倡议，呼吁养老行业联合行动，携手建立行业联盟平台，联合打造支持养老产业发展的资源矩阵，形成推动我国养老产业健康发展的重要力量。倡议呼吁，在当前的养老产业发展形势下，各方力量以开放、发展的心态联合发展，加强“政、学、研、产”互动，建立可持续、健康的产业环境，推动老龄产业链形成。以包容、合作、创新的心态推动中国老龄产业的健康、快速发展。

据了解，“清华养老论坛”伴随着行业发展已举办过七届，2016 论坛延续了往届高端、学术而又与实际产业紧密对接的特色，又在形式上做出了创新，论坛为期 2 天，由主论坛、分论坛和商务对接会三部分组成，希望更为有效的促进行业的纵向深入和向其他产业的横向延伸。本次论坛由清华大学建筑学院、清华大学社会科学学院、清华大学公共管理学院、清华大学医院管理研究院联合主办，清华同衡规划设计研究院协办，清华同衡养老产业专家委员会和清城同衡大健康科技研究院承办。

（来源：人民网）

中国养老网

智慧养老

北京：“拇指养老”老人担心啥？

点餐、打车、购物、洗衣、看电影、理财……当年轻人每天已经习惯于“拇指上的生活”时，老人们却还存疑于新科技，买菜就下楼去菜市场，购物依然出门去超市。日前，由中国养老产业孵化中心孵化出了第一个以居家养老为主的 O2O（线上到线下）服务平台，想为老年人提供“拇指”上的服务。可究竟该如何拥抱互联网，身边的老爸老妈们心中仍存困惑。

惊喜 手机买菜替代早市

“现在，我可不去菜市场了，买菜就用手机啊，直接在小区取货。”上周日下午，在小区的休闲广场上，北京大爷马先生骄傲地向老邻居们传授着他最新掌握的买菜新技能——O2O。

这是一个月前女儿教给马大爷使用的一款软件，专门服务他所住的小区。每天上午，马大爷只要在软件上选择他想选购的蔬菜瓜果，下单之后，对方就会在一个小时内把东西送到社区里的一个自提存储柜内。马大爷所需要做的，就是到楼下把蔬菜从存储柜中取回家。

“第一次女儿教我如何买菜时，我还担心送上门的蔬菜不新鲜，可尝试了几次，效果都不错。”马大爷向邻居们炫耀，手机上买的蔬菜，每天都会有特价或者满多少减多少的优惠，整体算下来，并不比旁边小菜场的价格贵。他过去出门买菜的时间，现在全改为早上下楼遛弯锻炼。

“这个软件真不错，我现在都不爱出门买菜了。你们要不要也试试？”高兴于自己也会使用年轻人总玩的 O2O（线上到线下），马大爷一直鼓动老邻居们也下载一次，赶赶时髦。

无奈 线上购票心惊胆战

和马大爷轻松掌握手机买菜的秘诀不同，也曾试过用手机购物的 1958 年出生的王女士，却对 O2O 喜欢不起来。

年近 60 岁的王女士从老家退休后，去年搬到北京和女儿一起居住。因为女儿工作忙碌，一人在家的王女士就总想给自己找点乐趣，逛公园、看展览、游胡同……她常常一个人出门去发现北京的美丽。

在女儿居住的小区附近，有一家小型电影院。有一天，在微信中听老家的妹妹说了去电影院看《美人鱼》的经历后，王女士也一时兴起，想去久违的电影院看场电影。然而，她走到电影院一问，一张电影票售价 80 元，就立即离开了。“太贵了，我妹妹说她花了 8.8 元就看了场电影呢。”

当天晚上女儿回家后，王女士就说起了北京的电影票太贵，女儿这才告诉她，北京也能花 8.8 元看场电影，但必须通过手机 APP 操作。“APP 是什么，其实我也不懂，就跟着女儿尝试了一次，可太难了。”王女士回忆起整个过程，需要先在手机上下载一个 APP，然后在 APP 上注册用户，填写了身份证、手机号等一堆信息。有了用户名后，还得绑定一张银行卡，再去指定的地方买票，而且一个手机号只能买一张。

“下载和注册环节我还凑合，到了用银行卡支付环节，我就太紧张了。”在电视节目中看多了老年人因为手机操作不当被骗去钱财的经历，王女士说她天然对手机支付有一种担心。“毫不夸张地说，真是在女儿的从旁‘紧盯’下，买了一张 8.8 元的电影票。”

尝试 “拇指养老” 平台起步

点餐、打车、购物、洗衣、看电影、理财……当年轻人每天已经习惯于“拇指上的生活”时，老年人的生活却很少能插上互联网的翅膀，尤其是空巢老人、失独老人等群体。以吃饭为例，膝下无子的北京人尹大妈就告诉记者，社区旁边的小餐馆没有可以给老年人提供的少油少盐的老年餐，而社区之外，即使有老年餐，她也不知道在哪里。“现在，我和老伴儿两个人就自己做，过几年年纪再大了，做不动了，就去住养老院了。”

“现在，许多商家都看到了养老产业的未来发展前景，但老人的需求却经常对接不起来。”作为一名一线从业者，老派的 CEO 彭志华告诉记者，老年人并不是没有需求，而是信息不对称，老人想要的东西不知道去哪里寻找，而商家卖出的东西很可能并不一定是老人们想要的。“因此，我们想到了构建一个专门为老人服务的 O2O 平台”。

“吾家有老”养老服务 O2O 平台是由中国养老产业孵化中心孵化的、第一个以居家养老为主的 O2O 服务平台，包含由养老机构（含社区日间照料中心）、社区餐馆和个人创业者组成的三级养老管家架构。

彭志华介绍，通过平台，子女可以直接提交照顾老人的需求，包括包月的服务、临时需求以及对

老人家庭进行智能化和适老化改造等需求。平台收到用户申请后将直接把需求派发给附近的注册养老管家，选中的养老管家会在第一时间与用户进行沟通，确定最终需求，并签订相关的服务合同。养老管家每天将服务执行情况及老人的相关情况登录到老派网站上，子女可以通过手机或电脑随时查看养老管家的服务执行情况、老人的健康数据以及专家给出的相关建议。

另外，对于老人“吃什么”的问题，养老服务平台也会选择一些社区餐馆类的合作伙伴，并提供制作老人餐的指导。“当我们采集到某一个社区的老人有集中点餐的意愿后，我们就会寻找可以合作的社区餐馆，为这一片的老人提供送餐服务。”

不过，记者注意到，虽然这个 O2O 平台的服务对象是老人，可针对的操作者依然是年轻人。“老年人对于 O2O 的操作目前并不普及，所以还是由年轻人为老人买单的思维。”

拇指养老 APP 注册能否更简单？

“拇指上的生活”好不好？询问其身边的老人，无不点头称赞。

“你看，前几天的高温天，傍晚我不想做饭，儿子回来就在手机上点了个外卖，30 分钟就送来了。”李阿姨兴奋地告诉记者，扣除满减的优惠后，三份炒菜，儿子就花了 40 元，成本并不比自己做一顿要高。“不过，也就儿子在家才会点餐，我自己一人时可不敢使用。”

记者发现，对于各式各样的 O2O 软件，多数老人既想拥抱互联网，却又对如何使用充满了疑虑。

疑虑之一，就是繁复的绑定程序。想要使用一款消费类的 APP，不仅要先注册、绑定账号和手机号，还要绑定银行卡，确认输入密码，才可以支付使用。这一关，愁坏了不少老人。“那些软件的说明文字都太小，又说得不详细，像我这个年龄，真不知道该如何绑定。”

疑虑之二，就是五花八门的获取优惠方法。“我们叫优惠，你们年轻人叫红包。”因为一张 8.8 元的特价电影票被弄晕了的王女士就向记者吐槽，她曾特意向女儿请教过一次抢红包的方法，什么分享朋友圈、去别人发的链接中抢红包、在商家指定的时间摇一摇手机，每一种方法似乎都只有年轻人才能玩转。

当然，除了使用操作上的疑虑，更大的尴尬还在于，多数 O2O 的软件似乎天生就是为年轻人所准备，老年人在上面寻找不到太多能满足他们需求的内容。比如，有专门为婴幼儿提供产品的购物网站，却很少有专卖老年产品的电商平台；有为年轻人提供美甲按摩服务的 APP，却没有为老人提供保健调理的团队；有各种各样的外卖软件，输入老年餐却什么也得不到。

“我们总想着，不能被时代所淘汰，可有时候，时代变化的速度，早把老年人遗忘在了后面。”去过一次电影院的王阿姨，每天还是出门去寻找乐趣。

（来源：北京晚报）

中国养老网

智能养老：养老行业的大势所趋

近期，《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》出台，民政部将积极采取措施推动民间资本参与养老服务业发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，逐步使社会力量成为发展养老服务业的主体。民政部公开鼓励民间资本进入养老服务业的这一行为，将带动更多的企业进入养老市场，在政策红利之下，养老产业将迎来快速发展期。

中国养老产业起步较晚，产业链各个环节发展尚不成熟，迅速老龄化的现实使得“老有所养”面临着巨大挑战。而随着我国人口老龄化程度的不断加深，越来越多的城市家庭呈现出“421”的结构。由于缺乏生活和医疗方面的照顾，传统的以子女为核心的家庭养老在不断弱化，社区养老和养老院养老成为不少老人的新选择。

养老院如何完善自己的服务，更加高效、安全的管理老年住户成为其最大一个课题。与此同时，

养老院服务对象的特殊性，决定了养老院在经营过程中面临了一些困难。有数据显示，跌倒是养老院中老人伤残的主要原因，同时也是养老院产生纠纷的主要原因。老人出现意外后没能及时获得救助，由此引发的法律诉讼不胜枚举，而养老院方面也面临着高额的赔偿。一位养老院工作人员感叹道：“平时服务做的再好，老人一旦出事，一切付出都白搭！”

面对老人跌倒救助的问题，国内养老院绝大多数采用了传统的拉绳或者按钮报警器，室内布置零散，室外也少有安装，无法完全覆盖老人室内外活动的所有区域，老人跌倒报警和求救的需求无法完全满足。

养老院想要做到智能与安全，目前的一个解决方案是使用物联网技术，通过各类无线传感器，使老人的日常生活处于远程监控状态，并能实时与管理人员沟通报警，以维护老年人生活的安全与健康。这听起来或许复杂难以实现，但值得庆幸的是，已经有不少企业和养老机构开始探索和尝试。

笔者近日看到这样一个案例：

在北京双井恭和苑内，300 多位老人在此养老。据护士介绍，以前院中每月至少有 1 位老人发生跌倒事故，虽然老人居住的每个房间里都有 9 个报警拉绳，公共区域也隔一段距离安装一个拉绳报警设备，即便如此，老人们也经常不满，抱怨报警器不够用。

2016 年 3 月，院方在每个房间及户外布置了 Cassia 蓝牙路由器，完全覆盖老人日常活动的所有场所。同时，院方为每位老人发放了一个兰桂跌倒呼救器，老人通过佩戴跌倒呼救器，在跌倒或者需要帮助时能自动或者按键通知护士站，依靠蓝牙路由器准确定位到房间或区域，方便医护人员实施救援。

这一套新的养老院报警装置得到了老人和恭和苑的广泛好评，院内的护工们笑着说道：“以前老人跌倒了我们很难及时发现。现在好了，护士站管理平台一发出通知，我们就能知道人在哪里。不到 1 分钟，我们就能赶过去实施救助了。”

除养老院养老外，居家养老也占了很大的比例。老人在家中或是外出中发生的跌倒悲剧屡见不鲜，如何能在意外发生的第一时间采取救援显得尤为重要。兰桂跌倒呼救器的出现正是解决了这一问题，让居家养老有了安全保障。

在养老行业快速发展的今天，智能养老已经成为一个趋势。无论是养老院养老还是居家养老，都应该利用科技进步的便捷，更快实现信息化和智能化，解决养老过程中的各项难题。一个老有所依，老有所养的社会，才是我们共同的期待。

（来源：养老信息网）

中国养老网

社会保障

湖南：郴州市城乡居民养老保险缴费标准

城乡居民养老保险基金由个人缴费、集体补助和政府补贴构成。

（一）**个人缴费**。参加城乡居民养老保险的人员（以下简称参保人）应当按规定逐年缴纳养老保险费。缴费标准目前设为每年 100 元、200 元、300 元、400 元、500 元、600 元、700 元、800 元、900 元、1000 元、1500 元、2000 元、2500 元、3000 元 14 个档次。参保人自主选择缴费档次，多缴多得。按照国家统一规定，全省依据经济发展的城乡居民收入增长等情况适时调整缴费档次标准。

（二）集体补助。有条件的村集体经济组织应当对参保人缴费给予补助，补助标准由村民委员会召开村民会议民主确定，鼓励有条件的社区将集体补助纳入社区公益事业资金筹资范围。鼓励其他社会经济组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费提供资助。补助、资助金额不超过我省最高缴费档次标准。

（三）政府补贴。1、各级政府对参保人缴费给予补贴，最低缴费补贴标准不低于每人每年 30 元，补贴金额随缴费档次提高而增加（具体缴费档次及补贴标准以各县市区出台的实施办法为主）。

对特别困难群体参保给予补助。对完全丧失劳动能力、没有收入来源等缴费困难群体，县市区人民政府代其缴纳全部每年最低缴费档次的养老保险费；对重度残疾人，县市区人民政府凭《残疾人证》为其代缴全部每年最低缴费档次的养老保险费；对其他缴费困难群体，县市区人民政府按最低缴费档次给予部分补助。

（来源：郴州市人力资源和社会保障局）

中国养老网

江苏：南京关爱失智老人系列公益活动启动

“我们常会在微博和微信朋友圈看到家属寻找‘痴呆老人’的消息，他们应引起更多关注。”6月13日下午，欧葆庭仙林国际颐养中心启动关爱失智老人公益活动，呼吁全社会共同关注、关爱身边的阿尔茨海默病老人。

阿尔茨海默病俗称老年痴呆症。据卫生部门不完全统计，目前我国已有 1000 万人患有该病。

这次公益活动由仙林“欧葆庭”联合南京医科大学第二附属医院、南京十方缘老人心灵呵护中心等共同举办。仙林“欧葆庭”院长卫万宁介绍，当前我国老年痴呆症处于知晓率低、就诊率低、治疗率低的“三低”困境，在未来两个月内，他们将组织进入南京市 10 家大型社区、5 所高校，以多媒体展示、线上线下互动等多种形式，普及相关知识，倡导社会对失智老人给予更多关爱。

当天，仙林“欧葆庭”和南京医科大学第二附属医院联合发起成立的阿尔茨海默基金会也宣布成立。

（来源：江苏老龄办）

中国养老网

江西：东湖区社区养老引入公益救助理念文章

2016 年 6 月 6 日，南昌市东湖区百花洲街道火神庙社区为 13 名古稀老人举办了一场集体生日宴。这是该社区创新社区养老服务模式，引入社会公益救助理念，实施乐邻养老项目的场景之一。

火神庙社区党支部启动“党建+养老”战略，针对 60 岁以上的老人，重点是空巢、独居老人，提供“乐邻爱心社”“乐邻老友汇”“乐邻寿星汇”“乐邻课堂”“乐邻爱心驿站”等服务项目，建设现代立体“四合院”式的社会化养老模式。据介绍，“乐邻寿星汇”爱心项目将在火神庙社区每月举办一次，当月过生日的社区老人都可参加。

（来源：江西日报）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏 博

编辑:

王福达

