

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-6-21

目 录

养老视点	4
全国老龄办召开机关各部门、直属单位、代管社会组织负责人会议动员部署专项巡视整改工作.....	4
北京：部社会福利中心赴北京市东城区调研养老机构监管机制.....	5
北京：低保老人入住养老院月补 1200 元.....	5
北京：养老院收住失能老人最高可获 60 万补贴.....	6
北京：2016 中国老年健康产业诚信发展论坛在京举行.....	6
上海：老人乘公交不再免费 改为发放综合津贴.....	7
天津：退休职工养老院开展岗位消防知识技能轮训之增强全员消防能力.....	8
福建：大田县出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》.....	9
辽宁：沈阳市和平区推进“幸福银龄”养老服务工作 实现医疗和养老机构的“大联姻”.....	9
上海：升级版居家养老试点 解高龄失能老人难题.....	11
吉林：长春市搭平台 促发展 南关区养老服务协会正式成立.....	12
江苏：南京玄武区居家养老自选“超市”国庆前亮相.....	12
江西：吉安市吉州加快完善养老服务体系.....	13
江苏：南通市阳光老年公寓开展“两学一做”学习教育专题讨论活动.....	14
浙江：社会养老服务标准化技术委员会立大会暨第一次工作会议顺利召开.....	15
广西：百色市右江区百林社区老年人日间照料中心社会服务项目正式启动.....	15
老龄数据	16
辽宁：老年人口达万人失能化空巢化现象突出.....	16
政策法规	16
上海：民政局关于印发《2016 年养老机构督导工作方案》的通知.....	16
养老研究	18
多元评估 动态评估 科学评估 完善政府购买社区居家养老服务机制.....	18
养老类型	19
天津：安全警钟常鸣 管理常抓不懈 天津市南开区对养老机构进行安全生产专项检查.....	19
江苏：宿城失能、独居老人有了供养管护——贴心，让“五保”生活	

更有质量.....	21
四川：重庆市第三社会福利院举办养老服务发展形势专题讲座.....	22
四川：重庆市第一社会福利院举办夏季健康知识讲座.....	22
养老培训.....	22
湖南：民政部在郴州举办“千名养老护理员职业技能培训班”.....	22
老年大学.....	23
陕西：汉中市夕阳无限好 人间重晚情——镇巴县老年大学、中心敬老院职工慰问兴隆敬老院五保老人.....	23
社会保障.....	24
北京：本市降低职工养老、失业、工伤保险费率参保单位每月减少成本 7 亿元.....	24
北京：本市积极开展电子版社保对账单发放工作.....	24
两部门联合举办 2016 年全国敬老养老助老公益广告作品征集暨展播活动.....	24
宁夏：平罗县全面调整落实城乡高龄老人津贴标准.....	25
四川：重庆市万盛经开区民政局开展养老机构夏季消防安全应急演练活动.....	25
关于我们.....	25
联系我们.....	27

养老视点

全国老龄办召开机关各部门、直属单位、代管社会组织负责人会议动员部署 专项巡视整改工作

2016年6月12日，全国老龄办召开机关各部门、直属单位和代管社会组织负责人会议，动员部署巡视整改工作。办党组书记、常务副主任王建军出席会议并作动员讲话。

会议传达学习了中央第九巡视组《关于对全国老龄工作委员会办公室党组专项巡视情况的反馈意见》，对深化落实中央八项规定精神纠正“四风”工作情况专题调研工作进行了部署。王建军同志就做好巡视整改工作，深化落实中央八项规定精神、纠正“四风”工作情况专题调研工作提出明确要求。他强调：一要深化学习，提高认识，增强做好巡视整改的政治自觉。他指出，党的十八大以来，习近平总书记站在党和国家发展全局的高度，围绕改革发展稳定、治党治国治军、内政外交国防各方面发表了一系列重要讲话，讲话内容丰富，思想深刻，是中国特色社会主义理论的最新成果。我们每位党组成员，每个党组织，每名共产党员都必须从自身做起，从自己所在的单位做起，持续深化学习，不断提高认识，自觉用总书记的系列重要讲话武装头脑，指导实践，推动工作，规范行为。去年以来，习近平总书记从事关国家发展全局，事关百姓福祉的高度，对加强老龄事业、积极应对人口老龄化做出重要指示批示和讲话，这是新时期发展老龄事业的根本指针和基本遵循。作为全国老龄工作委员会的办公室，我们必须先学一步、深学一层，以总书记的重要讲话为指导，加快老龄工作的顶层设计。要在深化学习中提高认识，要在解决问题上深挖根源，要从政策制度建设上解决问题。老龄办要以这次巡视整改为机遇，集中时间，下大力气，立行立改，全面整改。在整改过程中要坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话，尤其是关于巡视工作的重要讲话精神同正在开展的“两学一做”教育结合起来，与机关正在进行的深入贯彻八项规定，坚决反对“四风”专题调研和“回头看”结合起来，同贯彻中央关于老龄工作决策部署、加快顶层设计结合起来。

二要认领问题，深挖原因，增强做好巡视整改的政治责任。对中央巡视组反馈的意见，全国老龄办党组完全赞同、诚恳接受，我们将以最坚决的态度、最果断的行动、最有力的措施，彻底整改，不留死角，不折不扣地完成好巡视整改任务，确保整改工作取得实效。为加强整改巡视工作领导，办党组已经成立专门领导工作小组，负责整改工作的统筹协调、督促落实。党组书记对巡视整改工作负总责，党组成员按照责任分工，负责各自分管部门和单位的巡视整改工作。各部门、各直属单位、各社会组织，尤其是问题突出单位，要成立本单位的整改工作领导小组，主要负责同志要亲自抓，班子成员明确分工，广大党员干部人人参与，从自身做起。巡视整改工作，没有旁观者，没有局外人。办党组和各单位党组织要根据巡视反馈意见，尽快梳理出问题清单、任务清单和责任清单，制定出整改方案，要细化分解每一项整改任务，逐项明确责任单位、责任人、时间进度和具体整改措施，确保事事有回音、件件有着落。三要突出重点，注重实效，增强做好巡视整改的政治担当。此次巡视主要是政治巡视，发现问题只是起点，目的是坚持问题导向，从根本上解决问题。各级党组织负责人一定要把加强党的领导、党的建设和落实全面从严治党的主体责任作为首要责任，要把整改主体责任作为全面从严治党主体责任的具体化，切实扛在肩上、落到实处，切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。目前，我国人口老龄化正进入快速发展时期，中央高度重视、社会高度关注、家庭高度关切。如何把中央关于加强老龄工作和应对人口老龄化的重大决策部署落细落实落地，我们肩负的责任重大。要通过这次巡视整改解决老龄办定位问题，解决体制机制问题，解决机关作风问题，增强内生动力，彻底扭转作风松散、工作随意的状态，解决为官不为，乱作为问题，尽快形成政治过硬、遵纪守法、干净做人、专心做事的办风。我们要以此次巡视整改工作为契机和动力，全面加强我办党的建设，不断提高老龄工作能力水平，为开创老龄事业新局面、积极应对人口老龄化作出新的更大的贡献！

办党组成员、副主任李耀东、吴玉韶、朱耀垠、王绍忠，中央纪委驻民政部纪检组副组长肖登

峰、副局级纪律检查员余士军出席会议。办直属机关各部门、各单位、代管社会组织负责人参加了会议。

(来源：全国老龄办)

中国养老网

北京：部社会福利中心赴北京市东城区调研养老机构监管机制

为建立科学有效的养老机构监管机制，借鉴吸收地方养老机构监管实践经验，6月16日，部社会福利中心党委书记甄炳亮一行赴北京市东城区调研养老机构监管机制工作。北京市民政局社会福利处处长李绍纯、北京市东城区民政局副局长王桁等参会讨论和陪同调研。

上午，甄炳亮书记一行赴东城区民政局召开养老机构监管机制座谈会。会上，李绍纯处长介绍了北京市四级养老服务发展体系（市、区级、乡镇/街道、社区），特别是社区养老驿站以及“一刻钟社区服务圈”建设情况；王桁副局长介绍了东城区养老机构的准入许可、运营管理、机构监管以及所存在的问题和对策建议。甄书记充分肯定了东城区在养老机构监管等方面所做的卓有成效的工作，并共同探讨了医养结合等养老服务发展方面存在的问题和困难。东城区民政局、汇晨老年公寓、心怡老年公寓、东篱老人乐园等单位有关负责人参与了座谈讨论。

下午，调研组一行实地走访了天颐老年公寓和三和老年公寓，认真听取了机构负责人对机构监管、提供服务、运营管理、享受补贴等情况的介绍，详细了解两家机构运营管理情况以及面临的困难。此次调研为养老机构监管机制研究和下一步监管机制构建奠定了良好基础。

(来源：民政部)

中国养老网

北京：低保老人入住养老院月补 1200 元

从今年起，北京市低保低收入家庭老人、失独家庭老人、残疾人入住公办养老院享受市政府补贴。《北京市困境家庭服务对象入住社会福利机构补助实施办法》实施。有需求的市民可向街道办事处和乡镇政府申请。

该政策只针对具有本市户籍的老人。除去这笔政府补助外，老人入住养老院需自愿负担一定自付费用。这笔来自政府的每月补助并不直接发给老人，而是给提供服务的养老机构。

所谓“困境家庭”主要涉及的3类家庭：低保、低收入家庭中年满60周岁的失能老年人、年满80周岁的高龄老年人。“失独”家庭、独生子女重残家庭中的失能老人、年满70周岁的老人。其中，重残的独生子女可与老人一起入住养老院。年满16周岁未满60周岁的失业且无稳定收入的残疾人，包括残疾等级为一、二、三级的智力或精神残疾。

补助标准为，低保家庭服务对象，每人每月1200元。低收入家庭服务对象，每人每月1000元。计划生育特殊困难家庭服务对象，每人每月1000元。其他残疾人服务对象，每人每月400元。

为这些老人服务的养老院必须要人性化。膳食服务卫生、营养，能满足失能及高龄老年人或残疾人特殊饮食需求；养老护理员和不能完全自理老人的配比不得低于1:4，也就是说，1名护理员最多能照顾4位失能老人，实现24小时值班和程序化护理，做到居室内环境清洁、基本无异味；具备相应医疗资质，做到定期、定时护理和开展康复活动。

有需求的老人身份经民政、卫计委、残联确认，通过第三方评估，认定具备享受入住条件后，由

区民政部门安排入住提供服务的养老机构、残障人康复机构等各类社会福利机构，其中精神残疾人需安置在专门的福利机构。

(来源：环球网)

中国养老网

北京：养老院收住失能老人最高可获 60 万补贴

2016年6月20日，北京市民政局公布了《北京市困境家庭服务对象入住社会福利机构补助实施办法》。办法中明确，北京福利机构收住失能老年人和残疾人50名以上的，最高可获60万元的补贴。同时，低保家庭入住社会福利养老机构的，每人可获得1200元每月的补贴。

办法中规定了服务对象和福利机构的具体补助标准。福利机构方面，对收住失能老年人和残疾人达到一定规模的福利机构购置康复器材的，在规定的康复器材目录范围内按比例给予一次性补贴。其中，收住失能老年人和残疾人30名以上的，按照购置康复器材总额50%的比例给予补贴，最高补贴不超过40万元。收住失能老年人和残疾人50名以上的，按照购置康复器材总额60%的比例给予补贴，最高补贴不超过60万元。

此外，对困难家庭入住社会福利养老机构的，根据其困难程度不同，每人每月可享有400-1200元不等的补助。在区级扶持的基础上，市级定额补助低保家庭服务对象每人每月1200元，低收入家庭服务对象和入住属地养老机构的计划生育特殊家庭服务对象每人每月1000元，其他残疾人服务对象每人每月400元。

(来源：环球网)

中国养老网

北京：2016中国老年健康产业诚信发展论坛在京举行

2016年6月19日，由中国老年学学会老年风险管理研究专业委员会主办、乐龄百汇（北京）文化传播有限公司承办的中国老年健康产业诚信发展论坛暨老年风险管理和诚信消费宣讲工程启动仪式在北京国际会议中心举行。多位行业专家和学者到场致辞并发表主题演讲。

此次活动全力打造“诚信、爱心、敬老”核心主题，力争“为企业搭建平台，为社会创建和谐，为人民谋求福祉”。

作为养老产业的重要组成部分，健康产业的发展目前面临参差不齐、鱼龙混杂的局面。例如有些健康产业企业存在非法添加（西药）、非法生产、非法宣传、非法经营等现象，其中食品行业相关问题尤为突出。而有些企业的生产、销售各环节皆符合国家标准，能够为老年人提供正规产品。

为了协助实施《食品安全法》和“打四非和五整治”以及推进食品安全教育工作的宗旨，加强宣传教育尤为重要，这也是国务院支持社会组织参与企业服务的根本。本次活动组委会将向全国老年人发出5000万枚标有紧急求助信息的“全国老年风险管理和诚信消费宣传月”工程纪念章。同时，项金生（巴特）先生作为“老年风险管理和诚信消费宣讲工程活动宣讲人”，带领与会企业共同宣誓，坚决抵制“三无产品、四非产品”的违法违规经营行为，并积极做好宣传，为消费者创造公正的消费环境。

提到敬老，离不开作为中国传统文化的孝道传统，而如今孝道日渐式微，重提孝文化势在必行。作为本届论坛系列活动之一，由新锐导演姜大伟执导的电影《老爸老妈》也在此次活动中进行了开机

仪式。

此次活动不仅有利于重拾中国优秀的传统文化——孝文化，也有利于倡导诚信经营，为老龄金融、老龄事业和老龄产业的发展提供健康诚信的养分，降低老年风险，提高老年人幸福指数。

（来源：中国经济网）

中国养老网

上海：老人乘公交不再免费 改为发放综合津贴

据中国之声《全球华语广播网》报道，不少城市都有专门针对老年人的公交优惠，甚至老年人乘坐公交都是免费的，体现了全社会对老人的特别关怀和尊重。但是，如何让老年人的“公交福利”更为科学高效也一直是值得思考的一个问题。最近，上海就出台了举措，本月25号开始，上海70周岁以上老年人免费乘坐公共交通的制度将停止实行，改为发放综合津贴的方式，年龄门槛也将下降至65周岁。

根据上海市政府今年四月发布的《上海市关于建立老年综合津贴制度的通知》，上海将不再实行70周岁以上户籍老年人免费乘坐公共交通制度，原来敬老服务卡的使用期限截止到本月25号。取而代之的是，从今年5月1号起，具有上海市户籍且年满65周岁的老年人，可以享受老年综合津贴。

上海市民政局局长朱勤皓指出，以现金的形式发放，由老年人进行自主支配，体现了对老年人权益的最大尊重。实现福利均等化，标准是全市统一的。增加了老年人的福利，让老年人共享经济社会发展的成果。

根据该《通知》，老年综合津贴制度实施后，除了不再实行免费公共交通外，各区县高龄老人货币化营养补贴也将不再发放。对此，复旦大学人口与发展政策研究中心主任彭希哲教授认为，上海的新政策是将福利的选择权交还给了老人。以前给老年人的福利和补助，实际上是政府安排的。你就必须要这几种，现在实际上是把选择权交给了老人。从经济效益的角度来说，可能现在的方式更加有效，因为老年群体是非常多样化的群体，并不是所有老人都会经常坐公交。这个理念在全国来说都有较好的推广价值。

上海市交通委表示，由于综合津贴制度从5月1号起就开始实行并计算，所以并不存在过渡期。6月26号开始一周时间内，申通地铁公司以及各公交营运公司将增派现场管理人员，耐心做好针对老年乘客的告知、解释和沟通工作。

在海外的其他国家和地区，老年人乘坐公交的时候，是提供相应的票价优惠，还是全部免费？他们是如何实现公共交通资源的合理分配，实现资源利用最优化的？

《中国日报》亚太分社记者李涛介绍，在香港，老年人乘坐公交并非是免费的。根据香港政府为年长者以及合资格残疾人士制定的公共交通票价优惠计划，香港65岁及以上的长者可以在任何日子和时间以2元的票价搭乘指定的公共交通工具及服务。虽然是需要付费的，但是相对于普通人动辄十几、二十元的票价相比，老年人2元的票价可谓是相当优惠了。

李涛介绍说，社区政府称这项规定的目的是鼓励老人和残疾人融入社区，建立一个关爱共融的社会。该票价的优惠计划涵盖香港本地绝大部分的交通工具，包括巴士、港铁、过海轮渡以及点对点的小巴等。不过，一些前往机场和深圳的路线，以及某些交通工具的豪华舱位则不能享受此优惠。香港的交通费用很昂贵，香港岛和九龙、新界之间的地铁巴士服务基本都要10元以上，如果去距离更远的地区，单纯票价甚至会超过20元。因此，此项规定可以切实减轻老年人的出行负担。实际操作来看，香港早高峰期间，虽然也有老年人搭乘港铁和巴士出行，但人数的比例并不高。加上香港地铁和巴士班次极为密集，交通工具上一般都设有关爱座位，很少听说有老年人早高峰期间出行，对上班族造成困扰的情况。

日本观察员黄学清指出，日本政府和民间都对老年人有不少的优惠措施，乘车、乘坐飞机、电影

票、参观等方面是老人们经常使用的，虽然几乎没有免票优惠，但很多地方有减价优惠，比如很多地区的70岁以上的老人，可以领取地方政府发行的乘车优待证，购买优惠票。这种优惠在不少地方并不是无条件发放的，一般会根据老人的年收入来计算自己所需负担的金额。低收入老人如果经常乘坐公交，购买相当于500元人民币左右的年票是非常实惠的。尽管有了年票，因为上下时间段公交系统非常拥挤，老人们还是会避免不必要的出行。不少地方政府不仅给老人公交优惠，还根据身体状况，交付年金状况，发放一定金额的出租车优惠券。比如，福州市去年给符合相关规定的老人发放了相当于500-800元人民币左右的出租车乘车券，使用者必须是申请领取者本人。

旅居法国的魏伟琼告诉我们，法国逐步对65岁老人取消了免费乘车的优惠，但票价方面给予很多优惠。从2012年11月1号起，除了退伍老军人可以继续享受免费之外，其他老年人乘坐公交都要付费，但是有优惠。当时的优惠标准只分两档，低收入人群一年20欧，其他人一年40欧。2015年，其他人群根据各自收入水平享受相应优惠，简单来说，拿的退休金越多，享受的优惠就越少。总体费用还是比正常交通费用少将近一半。之所以要取消延续了将近40年的免费政策，根本原因就是成本太高，而政府又没钱。根据巴黎政府的数据，在老人公交免费时期，有13万多人享受免费，每个月每人一张月票，光印刷月票就花费550多万欧元。免费午餐取消之后，月票也随之消失，所有人都用充值ic卡，既方便管理，更节省费用，每月能省450多万欧元，政府用于投资老年人廉租房建设。

中国国际广播电台前驻阿根廷记者王觉眠表示，老年人在阿根廷几乎是处处受优待，但是乘坐公交车却没有任何优惠。阿根廷首都布宜诺斯艾利斯的公共交通以公交车为主，线路发达，而且价格低廉，是普通市民的出行首选。公交车对老年人没有任何票价上的优惠，所有的市民统一价格，这和阿根廷其他敬老政策相比的确是有些奇怪。俗话说，家有一老，如有一宝，这在阿根廷可不是一句空话。在阿根廷，如果家里房子登记在老人名下，房屋的水电费都比正常价格低很多。手持阿根廷老人卡，出门旅游有优惠，买家电有优惠，去药店买药也有优惠，但唯独乘坐公交车没有任何优惠。为什么呢？首先，阿根廷公交票价很低，而且即使是有价格调整，幅度也很小。2毛钱的价格上涨就能引发多方不满，所以公交公司谨小慎微。其次，公交公司一直在亏损之中，政府补贴远远不能满足需求，车上没有售票员，司机坚持卖票，因为工资低，工作热情不高，对逃票也是睁一眼闭一眼，让公交公司的运行更是雪上加霜。这种情况下，政府和公交公司岂敢轻言对老年人减免票价呢？

(来源：央广网)

中国养老网

天津：退休职工养老院开展岗位消防知识技能轮训之增强全员消防能力

2016年6月2日，退休职工养老院组织开展系列安全知识技能轮训第二讲。此次培训对象为护理一科、护理二科在岗职工，共计17人参加。培训内容包括消防安全基础知识；消防设施设备识别及使用(温感、烟感、应急广播、消火栓等)；常用消防器材正确使用(灭火器、灭火毯等)，并针对“自救呼吸器”正确使用方法及注意事项进行了详细讲解和示范。通过培训，职工熟悉并使用了院内消防设施设备，增强了快速应对能力，确保了住养老人安全。

(来源：天津市民政局)

中国养老网

福建：大田县出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》

近日，大田县出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》。意见提出，到2020年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，资金保障与服务保障相匹配，基本服务与选择性服务相结合，功能完善、布局合理、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。意见明确了建立资金保障机制、完善养老服务实施、支持社会力量参与、推进医养融合发展、优先提供养老用地、分类给予税费优惠、健全养老服务队伍、促进养老服务产业、完善市场监管机制等九项重点任务，并建立政府购买养老服务制度。对经评估符合条件的困难老年人，由政府购买居家养老或机构养老服务予以帮助，无偿服务按每人每月50元标准，低偿服务按每人每月30元标准，支持社会服务组织为有一定经济能力的老人提供有偿服务。

（来源：福建省民政局）

中国养老网

辽宁：沈阳市和平区推进“幸福银龄”养老服务工作 实现医疗和养老机构的“大联姻”

近年来，沈阳市和平区围绕“老有所养、老有所乐”的基本原则，大力推进养老服务机构建设，初步构建起具有和平特色的“以居家为基础、以社区为依托、以机构为支撑、以企事业单位为补充”养老服务工作体系，全面实现了规划布局科学化、功能配置人性化、延伸服务社会化、运行管理制度化以及从业队伍专业化的社会养老服务产业，开启了老年人颐养天年的“幸福银龄直通车”。

一、“三驾马车”撑起和平养老服务框架

1、社区老年人日间照料站。2008年起，和平区投入670万以新建、改扩建方式陆续建成社区老年人日间照料站67个，建筑面积均在200平方米以上，配有文化娱乐、康复训练、健身棋牌、医疗保健等功能，可供老年人白天在本社区开展各项有益身心的活动，全区示范性日间照料站日均接待老年人千余名。今年，和平区将再建设8个社区老年人日间照料站。

2、区域性居家养老服务中心。一是2014年，和平区由区民政局牵头协调卫生局、残联、老龄办等多部门和民营企业洽谈，采用政府政策支持、企业独立经营体制，政府给予企业补贴50万元，企业以低偿养老、互助养老和公益养老相结合的方式，在八经街道宝环社区打造八经居家养老服务中心。该中心建筑面积800平方米，是全市第一家投入运营的居家养老服务中心，于当年8月开始运营。该中心建立了“二一二”服务模式(即为老服务派送中心、老年人健康器具辅具体验中心、地区老年人信息管理平台、社会组织工作站、社会志愿者工作站)，为地区老人提供生活家政服务、家庭营养配餐、果蔬产品配送、健康养生监测、老年商品展示、心理精神慰藉、法律援助咨询等服务，引入多个医疗和服务型机构不定期为老年人提供各类医疗问诊体验、中医按摩保健、卫生健康护理，切实满足老年人多层次、多元化、个性化的服务需求。该中心运营至今，服务半径已达3-5公里，辐射周边4个街道10多个社区，服务覆盖人口数10余万人，其中老年人口上万人，运营近2年，累计接待老年人4万余人体验各种服务，受到地区广大老年群众的一致赞许。省、市各方面领导多次来该中心视察、调研。二是文安路社区居家养护中心，建筑面积1000平方米，有床位20余张，主要接收半自理和完全不能自理型的老人。服务模式：实行医、养、康相结合。服务功能：采用3+1养老服务新方式，暨长期居住、日间托管、入户照料和家庭服务。服务标准：按照国际化要求进行人员培训，实行24小时的个性化、专业化服务。特殊服务：提供喘息服务、营养健康饮食、智能化水疗康复、绿色园艺疗法、

助餐、助洁、助急、老年用品代买等日常服务，打造15分钟服务圈。

3、养老机构。民办养老机构是我区目前养老体系建设的重要补充。和平区始终坚持以市场化运作为基调，吸引社会资金、技术和管理经验，鼓励支持民间组织、企业和个人采取多种方式，多渠道兴办养老服务机构，引导社会力量开办福利机构，成立专业化服务队伍，提高管理和服务水平，并以需求为导向，以服务为核心，满足不同层次、不同内容的养老服务需求。同时，加强民办养老机构的规范管理制度化建设，壮大全区养老服务产业队伍，促使全区养老服务产业走上良性发展轨道。和平区现有1家公办养老机构和7家民办养老机构，合计床位数844张。其中，和平区民族北街29甲1号组建了一所3000余平米，200余张床位的新松蒲护养中心。是经过民政部门，卫生部门审核批准实行医养结合的养护院，医疗护理和康复护理占护养中心600余平方米。老人入住后既可以享受养老生活服务，又能得到医疗保障。护养中心集医疗和养老于一体。真正实现老有所养，病有所医。不仅配备医疗设备和完善的生活设施，更配有专业的医生护士人员，营养师，康复师，心理咨询师等。

二、“三管齐下”打造养老政策、专业团队及互联网相融合的创新养老服务模式

和平区政府相继出台了《和平区助老服务管理办法》等有关养老服务体系建设的各种政策，落实了一系列为老福利政策，包括一次性免费体检卡、高龄补贴以及爱心呼叫器等。

近两年，我区开始积极探索医养结合社区养老服务新模式，与蓝卡(国际)健康集团合作，引进社区蓝卡诊所，在文安路社区成立医养结合型居家养老服务中心。目前，该中心会员共331人，一年来，接受6500人的医疗体验，与350名居民签约成为家庭医疗保健医生，日均居民接诊量达到30-40名/天。通过沈阳三甲医院绿色通道共转诊10例，北京绿色通道共转诊普通门诊6例，举办公益活动25场，上门出诊16人，共抢救心脏病突发患者6人。

积极探索互联网条件下的社区服务新模式。引进居家无忧社区服务项目，在全国首创互联网+家庭的服务模式，用3(社区、物业、居家无忧)+X的理念，通过实体店、网站、APP线上线下的同步互动，打造智慧社区服务平台，目前全区已在23个社区推广居家无忧服务项目，实现为老服务网络互联互通。

三、“三箭并发”让社会力量成为养老服务的有效补充

和平区拓宽养老产业发展思路，一是将企业闲置用房改造升级用于养老服务工作。在吸引国有企业、集体企业等有实力的企业方面下功夫，积极引导企业合理利用资源投身养老服务事业，开办养老机构。目前，市副食集团依据国家养老建筑行业相关标准，利用下属企业和平区副食品厂闲置房产进行建筑升级改造申办养老机构，命名为“和平区朝花夕拾养老服务中心”。该中心位于砂川街71号，占地面积5800平方米，改造后，建筑面积达4700平方米，设置娱乐活动区、高端公寓区、保健养生区等，拟建成为综合性的中小型养老机构。预计今年能够开业运营。二是引进央企等大型企业参与基层养老机构建设。近期我局与中信国安和大唐电信两家大型国有企业就区域性居家养老服务中心建设运营相关事宜进行了接触洽谈，并对我区8家社区进行了考察，他们分别将沈水湾街道中海社区1000平米、浑河站西街道九洲社区680平米、新华街道红星社区600平米和太原街道洪福社区600平方米纳入了第一批启动的建设计划中。该项工作我们将向区政府进行详细汇报，并做好积极推进的各项准备工作。三是强化养老服务人才队伍建设。自2006年以来，为做好全区老年人服务工作，依据市委、市政府相关要求，和平区先后多批次招聘大龄失业人员190名，投入到居家养老公益性岗位服务中。经过职业教育、岗前培训课程(如家庭护理知识、常规护理技术、老年人生理心理特点、老年人护理职业道德、老年人护理技巧等)，方可上岗。这些公益性岗位为全区720名低保空巢老年人提供免费上门服务，服务内容包括生活照料、疾病护理、精神慰藉等。这一岗位的各项补贴(含岗位补贴、保险补贴等)，均由市、区两级财政列支，累计支出2179.23万元。截至目前，公益性岗位在岗人数88名。

(来源：沈阳市民政局)

中国养老网

上海：升级版居家养老试点 解高龄失能老人难题

“有了这张自动翻身护理床，我的负担确实减轻不少。”家住愚园路84岁老人汝兆坤的老伴卧床四五年了，平日里都由他照顾。“以前家里是一张手动摇床，每次摇都特别费力，抬高一点或是翻个身就弄得我气喘吁吁。”

老人照顾老人往往力不从心，而这样的情况自去年9月起开始得到改善。通过上海市老年学学会寿星家庭公益支持计划推荐的“辅具租赁”项目，汝兆坤申请到一台自动翻身护理床。近日，他又成为该项课题6个试点家庭之一，由一位“个案护理管理师”志愿者与其“配对”，将养老护理服务送上门。

辅具租赁推出两年推广却难

养老护理机构“一床难求”，而老年人也不愿意离开自己熟悉的居住环境养老，加之高龄失能老人又是一个最为特殊、最令人操心的群体，种种因素导致目前高龄失能老人居家养老面临较大困境。据统计，本市目前有约24万卧床不起的高龄失能老人。2014年养老博览会上，市老年学学会就曾推出过“辅具租赁”项目，希望借助科技“硬件”帮助老人实现居家照护。

汝兆坤老人申请到的这张自动翻身护理床就是其中一件辅具产品。这张护理床可以按需要设定翻身角度与翻身时间，自动进行翻身护理。“晚上设定好之后，它每两个小时会左右缓慢倾斜一次，帮助老伴稍微动动。”

但像自动翻身护理床一类的康护辅具租赁，在推广中却遭遇不小的阻碍。辅具租赁项目推出两年多，申请并实际使用者仅两人。价格是一个绕不过去的坎。一张自动翻身护理床原本市场定价在8万元左右。“一些养老机构告诉我们，产品好是好，但真要批量购买使用有些承受不起。”该医疗器械公司负责人陶圆道说。

如何真正将“辅具租赁”推广开？上海老年学学会秘书长孙鹏鏢认为，一方面是进一步压缩辅具租赁价格，另一方面希望在配送硬件设备的同时，能辅以健康指导、医疗康复等软件支持。

“一张自动翻身护理床目前市场售价1.58万元，如果是租赁，月租金只需500元。”据了解，经过改良后的自动翻身床，在原有功能基础上，通过技术改良与成本压缩，价格已有了大幅调整。“高龄失能老人居家最缺乏的是专业照护。”孙鹏鏢指出，这也是本次在原有辅具租赁的基础上，加入“个案护理管理”的原因，“只有双管齐下，才能切实帮助解决高龄失能老人居家养老问题。”

“双管齐下”试点将继续扩大

所谓“个案护理管理”是指依托社会团体拥有的医、养、护的专家资源，联手医院、护理站、经营性上门护理机构等社会资源，共同参与为老年人制定养老护理的计划方案与实施中。“比如具有临床经验的护士，针对不同老人的情况制定个性化的护理服务方案，还可以建议各街道居家养老管理中心，结合老人的实际情况与需求，为他们提供其他方面的护理资源。”

有了前端的“个案护理”计划，后续的具体护理事宜就可交给护工，通过培训，家属也可以胜任。“个案护理则是对现有医疗资源的最大化利用，让专业的人去做专业的事，为缓解养老护理队伍人才短缺提供新的尝试。”孙鹏鏢说。

来自长宁区虹桥街道社区卫生服务中心的林凛是首批志愿者“个案护理管理师”，“我本来就是从事临床护理工作，做‘个案护理管理师’驾轻就熟。”据悉，每周志愿者都会与家庭对接上门1—2次，提供护理床的使用指南，教家属为老人进行护理、洗头，家属可24小时咨询。

“智能辅具+个案护理管理”的硬件、软件组合得到不少业内专家包括老人的认可，“病人舒服，家属也省力，现在又有了结对的专业护理指导，让高龄失能老人享受居家养老护理成为现实。”据

悉，这一新的高龄失能老人的居家养老模式目前已在虹桥、静安寺、江宁三个社区开展试点，共有6个家庭享受到社区医院配送的自动护理床，以及志愿者定期上门服务。

上海市老年学学会表示，今后该项目还将继续向另外14个区县征集14户免费试点家庭。三年内，受惠者或将达到5000户高龄失能老人家庭。届时，仅需以150—500/月的公益租金，上海的高龄失能困难老人就能享受到这双重服务。

(来源：上海市民政局)

中国养老网

吉林：长春市搭平台 促发展 南关区养老服务协会正式成立

2016年6月15日，南关区养老服务协会成立大会在南关区鸿城街道东风社区四楼会议室顺利召开。参加会议的有南关区民政局副局长赵洋、社会事务管理科负责人周卫国、驻南关区从事养老服务的负责人、驻南关区的居家养老服务中心负责人、辖区内养老机构负责人、养老服务志愿者团体负责人及各社区负责养老服务的工作人员。

会上，民政局副局长赵洋宣读了《关于同意筹备成立南关区养老服务协会的批复》文件，强调了政府对养老协会的高度重视和政策扶持。会议选举产生了第一届理事会成员；表决通过了协会会长、副会长、秘书长；审议通过了《南关区养老服务协会协会章程》、《协会会员管理办法》、《协会自律公约》和《财务管理制度》。

养老服务协会的成立将为我区养老服务事业的发展起到助推剂作用，更为我区老年人拥有一个温馨的有尊严的晚年提供了有力的保障。相信在南关区民政局的指导下，南关区养老服务协会将发挥独特的行业协会的优势，带领广大协会成员为南关区养老服务业的发展和壮大，做出新的更大的贡献。

(来源：长春市民政局)

中国养老网

江苏：南京玄武区居家养老自选“超市”国庆前亮相

不出家门口，就能享受“一站式”专业化的居家养老服务。昨天，记者从玄武区民政局了解到，该区与企业合作，尝试市场化运作，将在我市率先开办居家养老自选“超市”，主推助餐、助浴、助洁、助急、助医等“五助”服务。

想吃个喜欢的饭菜？天热了想泡个澡？生病了想看医生？烦闷了不想收拾家务？遇到急事了想找人帮忙？居家养老自选“超市”将会给老人提供全方位的服务。

这个正在筹建的居家养老自选“超市”，位于玄武区新街口街道石婆婆巷附近，占地超过2500平方米。“超市”的一大特色就是将居家养老服务一网打尽，包括入户洗衣、居室保洁、日间照料、做饭、陪同就医等几十项内容，把原来社区分散的服务资源，例如家政、小时工、送餐、超市配送、社区医疗等服务资源统一整合到一起。

目前，玄武区60岁以上老人超过8.5万名，绝大部分选择居家养老。按照流程，该区老人到服务“超市”后，先到“超市”公共服务智能平台，然后刷卡、点击图标，就能申请、享受各类服务。老人如果不能自理，在社区提供相关的信息后，“超市”工作人员会针对老人需要，专门提供上门服务。

“‘超市’的另一大特色就是尝试市场化运作。我们采取政府购买养老服务方式，由第三方实施

的方式，通过凝集行业优势，整合家政、物业、餐饮、物流等资源，让老年朋

郭志芹介绍，这家“超市”由一家养老企业中标而来，是一个营利的经营性超市，今后会主推助餐、助浴、助洁、助急、助医等“五助”服务。其中，服务对象为城乡困难家庭老人、60岁以上高龄老人，按照相关的补贴标准，政府会返给企业。其余的老人初步要求是要交纳一定的会费，就可在“超市”中选择自己需要的服务项目。考虑到老人身体条件以及经济承受能力的不同，“超市”会设置不同的星级，星级越高，会费越高，同时享受的服务时间、次数也相应提高，服务种类也有一定增加。不过，按照约定，会员享受服务所需费用只相当于市场价的一半。

按照玄武区的计划，该养老服务“超市”目前正处在装修阶段，将于今年国庆前正式开张。

(来源：上海市民政局)

中国养老网

江西：吉安市吉州加快完善养老服务体系

近日，笔者在吉州古南镇街道太平桥社区养老护老中心看到，一群大爷大妈正在这里娱乐，有的打牌、有的下象棋、有的跳广场舞，不时传出阵阵笑声，这是吉州区积极创新养老服务方式，让老年人“老有所养、老有所乐”的一个真实写照。

随着人口老龄化速度逐渐加快，养老服务已经成为当前的重大社会课题。吉州区现有常住居民35.72万人，其中60岁以上老年人5.91万，占总人口数的16.6%。近年来，吉州区积极出台扶持政策、加大资金投入，不断健全完善以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的社会养老服务体系，大力发展养老服务业。目前，该区实现城市社区居家养老和日间照料服务中心全覆盖，打造了西苑、太平桥、思源、平安里等一批社区居家养老服务品牌亮点。

加大投入。该区把居家养老服务作为创建“人文社区、温馨家园”的主抓手，为每个街道下拨了200万元启动资金，用于社区居家养老中心等“八大中心”建设；为每个街道每年安排10万元用于购买社会组织承接的养老服务，今年，安排了100万元引导各个社会组织申报公益创投项目及购买养老服务；近几年，该区通过各级民政部门福彩公益金、中央财政支持社会组织参与社会服务项目、民政部联合基金会等项目争取居家养老资金500余万元，有力推动了居家养老工作的开展。居家养老中心建设实施项目化推进，以重点项目的形式，做出设计规划，落实主体责任，每年2次组织项目评估和巡查，确保养老服务创特色、出亮点。目前，全区已建立居家养老服务中心及日间照料中心35家。

培育队伍。该区着力培育新队伍，积极引导社区社会组织、社区志愿者、社会工作者开展各种养老服务及助老活动，不断提高养老服务社会化、专业化水平。相继与井冈山大学、省民政学校等院校开展了社校合作，发展了一支由党员、干部、学生等组成的专、兼职人员和志愿者相结合的居家养老服务队伍；成立了吉州志愿服务联合会，动员机关、企事业单位工作人员加入志愿者队伍，目前，该区已有社区志愿者队伍36支、志愿者人数达到1万人；成立了社区社会组织发展中心，培育公益类、慈善类、服务类等社区社会组织420个，打造了“红杜鹃家政”“七彩义工之家”“天马艺术团”等有影响力的社会组织；积极鼓励社会力量及民间资本创办养老服务队伍，鼓励社会中介组织、家政服务公司参与居家养老服务项目，鼓励社会力量参与到养老服务中来。

搭建平台。该区充分利用现代信息技术和现有网络资源，以居家养老服务平台为依托、呼叫中心为支撑、信息化网络技术为保障，建成全市唯一一家从事养老、助老、帮老的专业化养老信息服务机构。通过24小时服务热线——12349，为老人打造一个“没有围墙的养老院”。“12349”服务热线开通以来，办结率达100%、群众满意率达99%以上。同时，该区利用盘活闲置资产、新建楼盘划拨及现有房产改造等方式，积极整合资源，搭建服务平台。平安里社区将汽运公司原公司职工活动室进行了改造装修，建设成为社区居家养老服务中心；太平桥社区争取了创天房地产开发公司600平方米的售楼部，划拨给社区作为居家养老中心，打造了一批方便舒适的养老服务场所。

(来源：吉安市民政局)

中国养老网

江苏：南通市阳光老年公寓开展“两学一做”学习教育专题讨论活动



为了推动“两学一做”学习教育工作深入开展，进一步增强广大党员干部的光荣感、责任感和使命感，6月17日下午，阳光老年公寓开展“两学一做”第一专题学习讨论，活动由公寓党支部书记费璐主持，公寓全体党员干部参加了此次学习，市民政局党组成员、局长助理倪卫成应邀参加活动。

全体参会党员结合公寓的实际和本人的思想、工作、作风、生活实际，围绕《党章》相关内容，大家逐一进行了发言，对于“坚定理想信念，保持党员本色”这个主题，给出自己的看法和见解，现场气氛活跃，互动不断。公寓的几名老党员积极主动，分享自己对组织的忠心，对理想信念的坚定，发挥自己的余热，其中有位90岁高龄的老党员，已有67年党龄的她向我们诉说着自己的入党历史，从凶险艰苦的地下党到共产主义新中国，从口口相传的党章到油印的小册子再到如今手中鲜红清晰的印刷本，她深情的说了一句，我最爱的就是这本鲜红的党章!大家都认真聆听着这段历史，内心被深深的震撼了。

最后，倪局长对此次会议进行归纳总结，肯定公寓在“两学一做”教育活动中所开展的工作，参与层面广，从领导层到基层工作人员，从服务对象到基层服务者，并向全体参会人员提出要求，“作为党员，必须清楚应该怎么做，不该怎么做，具体怎么做”，在工作中争当先锋模范，“能做事、做成事、不出事”，并号召公寓中年轻的党员多向老党员学习，誓为共产主义事业奋斗终身。

(来源：南通市民政局)

中国养老网

浙江：社会养老服务标准化技术委员会立大会暨第一次工作会议顺利召开

2016年6月15日下午，浙江省社会养老服务标准化技术委员会成立大会暨第一次工作会议在杭州召开。省民政厅副厅长、省老龄办主任苏长聪，省标准化研究院院长陈自力等领导出席了会议。

会议审议通过了《浙江省社会养老服务标准化技术委员会章程》与《浙江省社会养老服务标准化技术委员会秘书处工作细则》。

会上，省民政厅副厅长、省老龄办主任苏长聪作了重要讲话，强调浙江省社会养老服务标准化技术委员会要结合我省养老服务业发展的实际，加强亟需标准的研制，充分发挥标准化技术支撑作用，为浙江省养老服务业的发展提供强有力的技术支撑，并对技术委员会下步工作提出了三点要求：一是加强统筹规划；二是提高工作质量；三是抓好宣传贯彻。

据悉，浙江省社会养老服务标准化技术委员会是有浙江省质量技术监督局批准设立的，主要承担全省社会养老服务领域相关标准化技术工作。省民政厅副厅长、省老龄办主任苏长聪任主任委员，省卫生计生委家庭发展处处长张万恩、浙江省外国语学院社会福利研究所所长董红亚、省标准化研究院高级工程师潘洋任副主任委员，省标准化研究院工程师张欢任秘书长，另有委员18名、单位委员13名、顾问2名，他们主要从事养老服务及同养老领域相关的政府部门、高等院校、养老服务组织、企业等方面专家人才。

(来源：宁波市民政局)

中国养老网

广西：百色市右江区百林社区老年人日间照料中心社会服务项目正式启动

2016年6月14日，百色市右江区百林社区老年人日间照料中心社会服务项目在百林社区康乐养老中心举行揭牌启动仪式。该项目系百色市右江区首例政府购买社工服务项目，由百色市民安社会工作服务中心独立承接，借此启动仪式民安社工正式进驻社区，运用专业的知识、理念、方法和技巧，提供社区为老服务，让老年人能安享晚年。

百色市右江区民政局罗春香副局长、百林社区唐晓林书记、百色市民安社会工作服务中心、康乐养老中心、社会公益志愿者团队、社区老年人代表和爱心人士共同参与了启动仪式。

启动仪式当天，民安社会工作服务中心邀请专业医护人员为老年人提供免费测量血压等医护保健服务，开展老年人夏季疾病知识预防、宣传与咨询；同时还精心设计准备了符合老年人身心特点的康乐互动游戏环节。互动中，长辈们身心得到锻炼，同时也增进了彼此之间互助友谊。

(来源：百色市民政局)

中国养老网

老龄数据

辽宁：老年人口达万人失能化空巢化现象突出

2016年6月7日辽宁省老龄办日前发布的报告显示，辽宁省人口老龄化继续扩大，截至去年末，辽宁省户籍老年人口（60周岁以上）达到879万人，同比增长5.0%，增幅略有下降。辽宁老年人口占比达20.6%，与全国相比高4.5个百分点。

辽宁省老龄办主任马艳竞说，该省老年人口的失能化、空巢化现象较为突出。截至去年末，辽宁省老年人口中，有超过一成的为失能、半失能老人；受独生子女家庭逐步进入老龄化、家庭结构变化等因素影响，有超过四成的老人为空巢老人。

此外，随着生活条件改善与医疗保障水平提高，辽宁高龄老年人的数量也正在不断增多。截至去年末，辽宁省八旬以上老人达到115多万人，占老年人口的13.2%，同比增加了9.2万人。

马艳竞说，为应对老龄化，辽宁省不断加强养老、医疗保障水平，落实各项涉老政策，推进老龄产业发展。

（来源：新华社）

中国养老网

政策法规

上海：民政局关于印发《2016年养老机构督导工作方案》的通知

为贯彻落实《上海市养老机构条例》和《上海市人民政府关于加快发展养老服务业推进社会养老服务体系建设的实施意见》（沪府发〔2014〕28号），加快构建上海养老行业监管体系，在2015年试点的基础上，2016年将继续在全市范围内开展养老机构督导工作。现将《2016年养老机构督导工作方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

2016年5月25日
2016年养老机构督导工作方案

根据《上海市养老机构条例》和《上海市人民政府关于加快发展养老服务业推进社会养老服务体系建设的实施意见》（沪府发〔2014〕28号文）的要求，为推动养老行业监管体系建设，现就开展2016年养老机构督导工作制定方案如下：

一、基本思路

通过已组建的养老机构督导员队伍，帮助养老机构发现日常运营中的问题，推动其积极整改，提升管理服务水平，促进本市养老机构整体健康良性发展。

二、督导方式

1. 督导工作由市民政局社会福利处组织部署，采取一般督导与专项督导相结合的方式进行。
2. 督导员队伍将分成若干个督导工作小组开展工作，每个小组原则上3-5人，设小组长1名。
3. 督导工作小组到养老机构开展督导要有工作记录，并按时提交督导情况书面报告（须经小组组长签字确认）。
4. 为确保督导的客观公正，督导员不参与本人所就职（或曾经就职）的养老机构督导。
5. 市民政局将采取召开督导员座谈会、深入被督导的养老机构调研等形式，加强对督导工作的管理。

三、督导内容

督导工作作为民政部门了解、掌握本市养老机构运营情况的重要手段，2016年以“医养结合”为主题进行专项督导，督导的主要内容包括：

1. 了解养老机构医养结合的现状；
2. 入住老人对养老机构内现有医疗服务的满意程度和具体需求；
3. 养老机构在“医养结合”方面的困惑，以及希望政府出台的政策；
4. 目前养老机构在实际申办内设医疗机构过程中存在的困难和建议；
5. 了解养老机构落实相关政策的情况。

四、对督导员的要求

1. 督导员受市民政局社会福利处委托进行督导，对自身督导行为的客观公正性负责，如出现违法违规行为，市民政局将依法依规进行处理。
2. 督导员在开展督导的过程中，不得有任何形式的权力寻租行为。
3. 督导员不得以督导员名义参加任何其他非市民政局社会福利处组织的督导。如违反上述规定，将取消督导员聘任，其个人行为所产生的一切后果由其自负。

五、督导的实施

1. 前期准备：2016年4月。
2. 样本选取：2016年5月，由市民政局社会福利处对全市已执业的养老机构进行随机抽样，选取100家养老机构样本，作为今年的督导对象。
3. 督导专家培训：2016年5月。
4. 实地督导：从2016年6月起，围绕“医养结合”主题，开展实地督导，年内完成100家。
5. 拟写督导报告。实地督导后，要将督导情况形成书面报告（含机构报告（一机构一报告）、区（县）报告、总报告），所有的书面报告纸质版（一式三份）于2016年11月30前报送至市民政局社会福利处，同时将电子版发至邮箱：danbo@139.com。

六、工作经费

督导工作经费包括培训经费和实地督导经费，由市民政局社会福利处纳入年度预算予以解决。

七、其他

各区县民政局、上海市社会福利中心、上海市众仁慈善服务中心以及养老机构对督导工作如有相关建议，请及时反馈市民政局社会福利处。

（来源：上海市民政局）

中国养老网

养老研究

多元评估 动态评估 科学评估 完善政府购买社区居家养老服务机制

当前，我国不仅是世界上老龄人口最多的国家，而且进入人口老龄化快速发展期，老龄人口的高龄化、空巢化、失能化问题日益凸显，养老服务需求明显增加。适应人口老龄化趋势，社区居家养老模式应运而生并获得广泛认同。一些地方政府通过购买社会组织养老服务的方式推动社区居家养老发展，取得了一定成效。完善政府购买社区居家养老服务机制，需要建立健全相应的评估监督体系，确保政府购买的服务取得理想社会效果。

建立以第三方专业机构评估为主、以其他评估主体参与为辅的评估模式。政府应从集“运动员”和“裁判员”于一身的公共服务管理方式中解脱出来，发挥总体规划、资金投入、制度保障和监管引导等职能，推动形成以第三方专业机构为主，行业协会、养老服务机构、媒体、服务对象及其家属等多元评估主体共同参与的评估方式，使购买社区居家养老服务的决策和实施更加科学、民主和规范。第三方评估机构既可以是社会工作服务中心、审计师事务所、律师事务所和会计师事务所等专业性社会组织，也可以是独立的专家评估委员会。为保证评估结果客观公正，应将社区居家养老服务评估纳入政府购买服务的范围，为第三方评估工作顺利开展提供财政支持。同时，可逐步将评估人员纳入国家职业资格认证范围，推进社区居家养老服务评估职业化、专业化。

将动态性评估监督贯穿于政府购买服务全过程。为了保证质量，需要对政府购买社区居家养老服务进行事前、事中和事后全程评估。事前评估，就是评估养老服务机构的服务对象的需求。通过事前评估，确保服务供给不背离以老年人需求为导向的政策设计初衷。事中评估，就是对养老服务过程进行监督、控制与评估。通过事中评估，由独立的第三方服务监管机构介入养老服务全过程，保证政府购买社区居家养老服务政策得到全面落实，更好实现预期目标。事后评估，就是评估政策实施的群众满意度和相关政府部门的行政效能。通过事后评估，评判政府购买社区居家养老服务政策的最终目标是否实现，以利于改进相关工作。

科学设置评估指标体系。如实反映政府购买社区居家养老服务的政策效果，需要建立科学合理的评估指标体系。财务状况的好坏直接影响养老服务机构的供给能力，需要在评估指标设定中加大权重。养老服务人员是从事社区居家养老服务的主体和直接责任人，应设立专门指标对其职业道德、职业技能和服务成效等予以重点评估。对于养老服务对象，应建立需求评估和满意度评估两套指标。需求评估指标应结合我国老年人的实际，并参考国际通行的日常生活能力量表、心智状态问卷调查表等进行设置。在满意度评估指标中，可基于服务设施、服务能力、服务意识等方面对社区居家养老服务项目进行评估。针对相关政府部门的职能评估指标，应包括政策制定、资金投入、人才队伍建设和监督管理等重要评估参数。为保证评估科学合理，还应注重各评估指标之间的整合与衔接，形成各评估指标既相互独立又相互呼应的评估指标体系。

（来源：人民日报）

中国养老网

养老类型

天津：安全警钟常鸣 管理常抓不懈 天津市南开区对养老机构进行安全生产专项检查



为切实提高养老机构安全生产管理水平，围绕第15个全国“安全生产月”“强化安全发展观念、提升全民安全素质”的活动主题，6月17日下午，天津市南开区副区长唐松根带领由区民政、消防、审批等部门组成的养老机构安全工作联合检查组，对德泰养老院、长虹养老院、开心园养老院、欣园老人院和鹤童老人院等养老机构进行安全生产专项检查。



本次安全检查重点包括：煤气罐是否安全合规使用，消防通道、消防器材配备是否齐全，应急疏散预案是否完备、电路、电闸箱等基础设施是否安装合理，夏季食品安全措施是否到位等。在检查过程中，唐松根副区长再三叮嘱养老机构负责人一定要高度重视安全工作，牢固树立安全无小事的意识，坚决消除侥幸心理，既要保证安全设施配置齐全，还要教会入住老人基本的防火常识和逃生方法，对于行动不便的老人，要安排专人照料并制定切实可行的应急疏散预案，给入住老人的生活提供一个安全可靠的保障。



检查组针对养老机构存在的食品卫生、防火安全隐患提出了整改意见。对查出问题的养老院，现场进行了批评教育并下发了限期整改通知书，责令其迅速进行整改。此次检查对预防安全事故发生，确保南开区养老机构入住老人安全度夏将起到了积极作用。

(来源：天津市南开区民政局)

中国养老网

江苏：宿城失能、独居老人有了供养管护——贴心，让“五保”生活更有质量

别胸牌 007 号的护理员李咏梅碎步疾走，径直到 307 房 2 床内侧，摘下手套，右手探进喻遵庆老人被子里，“哦，刚换半小时又潮了。”她忙从床头柜取出干净的“尿不湿”，躬身在被子底下熟练地“暗箱操作”，分把钟替换完毕。

80 岁的五保户喻遵庆，两眼空洞地盯着白墙，一动不动、一声不吭。“脑血栓后遗症，偏瘫，不讲话，大小便失禁，白天已换过 4 次‘尿不湿’了。”说话间，李咏梅又在老人身下塞进一块大护垫。

“一天三顿都喂。”她在“宿城区康颐孝德园医疗保健记录表”打完勾说，这里住着 48 位五保失能老人，小的七八十，大的一百岁，一大半瘫在床上、不知大小便，需 24 小时照护。

“五保户睡吃睡拉，那就坑了！”一旁的 010 号护理员杨国安大声道，得亏政府把老人集中起来服侍，要不，他们指望谁？

走廊里，宿城区民政局长徐曙告诉记者，全区 2169 位五保老人，462 人住进乡镇敬老院和养老院，1707 人居家分散养老。去年起，政府加大购买养老服务力度，在全省率先实现“失能五保老人集中供养，独居五保老人智能管护”，这一“宿城模式”让五保老人的生活和生命质量明显提高。

经专业机构评估，全区 48 位五保失能老人被集中到苏北首家乡镇医养融合机构——蔡集镇医院兴办的康颐孝德园，实行医疗康复保健一体化养老。

从外面看，蔡集镇医院住院楼与康颐护理楼比邻而建，是两个院落和单位。其实，在绿树掩映下，3 楼已经通过内部走廊贯通，医院与护理院在“空中”仅一门之隔。

正说着，杨国安推着一位老人往医院方向走。“内部走廊 30 米长，三四分钟就到，可便利呢。”老杨对记者说。果然，3 楼走廊对面就是蔡集医院老年病区。听到声音，病区副护士长王盼盼关切地迎上前，“说头晕，量血压。”老杨答。

量完血压，送走老人，王盼盼将记者引进 100 平方米的康复训练室说，大楼两边医疗资源共享、一体化管理。每天早上，医生护士查完医院老年病房，就去护理院查房；对面喊一声，3 分钟就能奔到老人床头。“那边老人便秘多，随叫随处理。我们老年康复科还是省乡镇医院特色专科呢。”

48 位失能老人有福了，其他五保老人呢？“对全区敬老院和养老院提档升级的同时，着重对 900 多名独居五保老人实行智能化管护。”徐曙说，最早发现并处置喻遵庆失能情形的，正是全区居家养老服务远程监控平台。

“喻遵庆是埠子镇杨元村人，俺是他监护员。”村会计赵立勇告诉记者，区里实行五保独居老人“1（党员干部）+1（民政干部）+1（志愿者）+1（亲属）”关爱照料制度，他负责监护 3 位老人，每周上门探望两次，每次去要手机拍照，上传到区里平台，有点小补助。“那天到喻老家发现他情况不对，立即拍照上传，区里很快把他接到康颐护理院评估，果真失能了。”老赵打开手机客户端回忆道。

尽管喻遵庆不能言语表达，但精心照护也许唤起了他顽强生存的生命动能。3 天后，记者意外接到护理员李咏梅的电话：“中午俺给喻遵庆喂完饭，忘记给他摇低床头了。他突然冒出‘放下’两个字，个把月了，头回开腔，你说奇不奇？”这是后话。

离开埠子镇，记者来到区居家养老远程监控平台。点击独居老人电子地图，就能获取最近 3 天以及老人过往的生活图片和探访记录。通过覆盖餐厅、厨房、院落、门口的摄像头，能适时掌控 22 家养

老机构的管理信息。“中扬镇敬老院内乱停车辆”“双庄镇夕阳红养老院厨师没戴卫生帽”……现场，一条条监管指令通过对讲系统发出，一张张“互联网+人文”关爱之网撒向五保老人。

“经济不算发达的宿城，以医养融合和智慧养老的方式，实现五保老人托底保障和失能老人全天候关爱，突破了五保对象的供养瓶颈，力度大、方法新、方向对，值得全省借鉴推广。”省民政厅社会福利慈善处长蒋同金对记者说。

（来源：江苏省民政局）

中国养老网

四川：重庆市第三社会福利院举办养老服务发展形势专题讲座

2016年6月17日，市第三社会福利院邀请市民政局社会福利与慈善事业促进处江文波处长作题为《重庆市养老服务业发展形势》专题讲座。

江文波从全国人口老龄化基本状况、机构养老当前面临的形势与机遇等方面入手，系统讲解了养老机构如何管理、养老机构经营状况的决定要素等内容，让全院职工对养老现状、未来发展趋势以及面临的机遇等问题有了更清晰、全面的认识。

（来源：重庆市民政局）

中国养老网

四川：重庆市第一社会福利院举办夏季健康知识讲座

为有效预防夏季疾病的发生，广泛普及健康教育知识，倡导健康的生活方式，6月20日，市第一社会福利院举办夏季健康知识讲座。讲座围绕夏季如何进行健康饮食作了详细讲解，提醒老人夏季除了要注重生活饮食，还要进行适度的身体锻炼，安全度夏。

（来源：重庆市民政局）

中国养老网

养老培训

湖南：民政部在郴州举办“千名养老护理员职业技能培训班”

2016年6月20日，民政部在湖南省郴州市广播电视大学举行“千名养老护理员职业技能培训班”（第四期）开班仪式。

民政部规划财务司司长冯亚平介绍，此次培训对象为郴州市200多名有意愿从事养老护理员工作的贫困群众。培训从6月至7月，分2期，每期15至20天。参加培训人员免收培训费、资料费、住

宿费、餐费。培训人员学完所有培训课程即颁发民政部培训中心《养老护理员培训证书》；通过职业技能鉴定考试合格者，颁发《养老护理员国家职业资格证书》，全国通用；获得《养老护理员培训证书》和《养老护理员国家职业资格证书》者，由湖南省民政厅和民政部扶贫办负责推荐到湖南及其周边省、市养老机构就业。

民政部门将按照“两头做实，中间做细”的要求，把招生、培训、就业三大关键环节的工作做实做细。在加强招生管理，确保生源方面，梳理贫困人口资源，确定培训人员范围，广泛开展宣传动员，提高参与培训热情；注重技能培训，提高培训质量，对贫困人口“因材施教”，让学员学得会、用得上、做得好、留得住，提高培训效率、效能和效果，使学员真正实现思想认识、纪律规矩、知识技能、服务观念的转变；拓宽就业渠道，实现精准扶贫。

民政部培训中心主任、北京社会管理职业学院党委书记、院长邹文开，湖省民政厅党组成员、副厅长邓磊，郴州市委副书记龚凤祥，郴州市委常委、副市长庞涛等出席开班仪式。

（来源：民政部）

中国养老网

老年大学

陕西：汉中市夕阳无限好 人间重晚情——镇巴县老年大学、中心敬老院职工慰问兴隆敬老院五保老人

2016年6月14日，镇巴县兴隆敬老院内歌声悠扬，不时传出阵阵掌声。镇巴县老年大学学员、中心敬老院职工一行90余人专程来到兴隆敬老院进行慰问演出，为敬老院老人及茅坪村部分父老乡亲带来了一场精彩的文艺盛宴。

上午9时许，敬老院的老人就已经在院内休闲广场等候着。兴隆敬老院院长郝光生介绍，“当老人们听说老年大学和中心敬老院要来慰问演出，都高兴得像过节一样。”演职员们尽管年事已高，加之酷暑难奈，有许多老人还晕车，但一到敬老院，他（她）们稍事休息便开始化妆、整理演出服，积极准备演出。

上午10时许，慰问演出以一个镇巴县失传多年的乡土娱乐节目《钱棍舞》拉开了序幕，以老年大学夫妻学员表演的《新龙船调》和中心敬老院工作人员表演的舞蹈《欢聚一堂》将演出引向了高潮，演员们自编自演的15个节目形式多样、精彩纷呈。悠扬的旋律，优美的舞姿，婉转的唱腔，老年大学的学员和中心敬老院演员们表演得十分投入，敬老院的老人们人人看得入神，敬老院到处是欢乐的笑声，每一个角落都充满了温暖的气氛。接地气的演出一个接着一个，好戏连台，还吸引了不少周边村民前来观看。敬老院的老人们被学员的热情演出所感染，跟着拍子哼起歌来，整个敬老院里充满浓厚的喜庆氛围。慰问演出在中心敬老院苗舞《梦的摇篮》中顺利有序地结束。

两个小时的演出很快就结束了，敬老院老人们看得意犹未尽。在敬老院已经三年的73岁老人冉光顺激动的说：“老年大学的领导、学员和中心敬老院的领导和工作人员不辞辛苦、顶着烈日为我们演出，关心我们，让我们看到这么精彩的节目，感受到欢乐，让我感到晚年太幸福了。”

（来源：汉中市民政局）

中国养老网

社会保障

北京：本市降低职工养老、失业、工伤保险费率参保单位每月减少成本7亿元

本市降低职工养老、失业、工伤保险费率，参保单位每月减少成本7亿元。按照国家阶段性降低社会保险费率的部署，5月1日起，本市阶段性降低职工养老保险、失业保险费率，其中职工养老保险单位缴费费率从20%调整为19%，个人缴费比例不变；失业保险单位缴费费率从1%调整为0.8%，个人缴费比例不作调整。7月1日起，工伤保险平均费率从0.48%降至0.45%。三险费率调整后，全市参保单位每月将降低7亿元成本。

（来源：北京市人力资源和社会保障局）

中国养老网

北京：本市积极开展电子版社保对账单发放工作

本市积极开展电子版社保对账单发放工作。除参保人特别选择外，不主动邮寄纸质对账单。参保人可通过社会保险网上服务平台、社会保险自助终端、电子邮箱查询打印2015年度社保对账单。截至目前，共为1061万参保人生成社保对账单，其中网上查询1022万人，电子邮件查询15万人，纸质社保对账单邮寄24万人。

（来源：北京市人力资源和社会保障局）

中国养老网

两部门联合举办2016年全国敬老养老助老公益广告作品征集暨展播活动

近日，国家新闻出版广电总局和全国老龄办联合下发《关于联合举办2016年全国敬老养老助老公益广告作品征集暨展播活动的通知》(以下简称通知)。本次活动以弘扬敬老爱老助老社会风尚为主题，旨在推动全社会更加孝亲敬老，关爱老年人，促进代际和谐与家庭和睦，为积极开展应对人口老龄化行动，促进老龄事业持续健康发展营造良好社会氛围。

《通知》要求，要紧扣敬老养老助老主题，凝聚正能量，弘扬新风尚，回应社会各界和广大老年人密切关注的重点、热点和难点问题，善于从基层一线以及老年人身边选取题材，贴近大众审美情趣。要大力凸现敬老养老助老的主要内涵、实践要求、行为方式，引导全社会自觉敬重老年人，传承中华文化，使敬老养老助老成为社会风尚；大力凸现中华民族传统家庭美德，引导人们注重家庭、注重家教、注重家风，弘扬中华孝道，使社会主义核心价值观在家庭亲情里生根开花；大力凸现助人为乐、团结友善、济困帮贫的价值追求，引导助老志愿服务，给予老年人更多生活上的帮助和精神上的安慰，使老年人有更多温暖感、获得感和幸福感。

本次活动由国家新闻出版广电总局和全国老龄办联合主办，中国传媒大学全国公益广告创新基地承办。活动面向全国各级老龄部门及社会各界征集优秀敬老公益广告作品，电台、电视台、影视制作机构、高等院校及个人均可报名参加，广播、电视类作品征集报名截止时间为2016年7月31日。作品评审分为初选、复选、终评三个阶段进行，复选阶段将在全国老龄办官网(www.cncaprc.gov.cn)和广告博物馆官网(www.admuseum.cn)进行全国公众投票;终评阶段由组委会组织专家评委进行评分，并结合初选、复选成绩确定一二三类及优秀类作品。优秀作品将纳入国家新闻出版广电总局“优秀公益广告作品库”，自2016年10月开始在全国各级电台、电视台进行为期一年的集中展播。本次活动设广播、电视类优秀作品和优秀组织机构、优秀展播机构等各类奖项，扶持资金最高为20万元。

(来源：全国老龄办)

中国养老网

宁夏：平罗县全面调整落实城乡高龄老人津贴标准

平罗县从2016年4月1日起，上调全县高龄低收入老年人基本生活津贴发放标准，具体为：80-89周岁城市高龄津贴标准由每人每月400元提高到450元；80-89周岁农村高龄津贴标准由每人每月220元提高到270元；90周岁以上城乡高龄津贴标准由每人每月450元提高到500元。在做好调整高龄低收入老年人基本生活津贴标准工作的同时，进一步加大高龄低收入老年人基本生活津贴政策的宣传力度，把党和政府关心群众的惠民政策宣传好、落实好。

(来源：新华网)

中国养老网

四川：重庆市万盛经开区民政局开展养老机构夏季消防安全应急演练活动

为进一步做好我区养老机构夏季消防工作，强化高温汛期事故防控，6月17日，万盛经开区民政局联合区消防大队在金桥镇敬老院开展了全区养老机构夏季消防安全培训及应急演练活动，镇街消防安全负责人和敬老院院长到场参加演练。消防官兵手把手传授逃生技能、灭火器使用方法、夏季消防安全小常识等知识，并现场组织开展了疏散演练等活动。养老机构员工及入住老人纷纷表示，通过培训和演练提高了他们的消防安全意识、应急避险和逃生自救能力。

(来源：重庆市民政局)

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

