

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-6-23

目 录

| | |
|--|-----------|
| 养老视点 | 4 |
| 河北：召开老龄委全体会议 强调切实增强责任感紧迫感扎实推进老龄事业发展..... | 4 |
| 山东：两项补贴惠及诸城困难和重度残疾老人..... | 4 |
| 四川：仪陇老龄办夏季为老人送平安..... | 5 |
| 四川：巴中市“四加速”推进留守空巢老人关爱工作..... | 5 |
| 四川：《成都市养老服务促进条例》将于8月1日起实施..... | 6 |
| 四川：威远县建立高龄补贴动态管理长效机制..... | 6 |
| 以房养老的热议还未过去养老地产又引发争议..... | 6 |
| 江苏：灌云返乡村民创办老年公寓免费向老人开放..... | 7 |
| 江苏：淮安市今年再建102个老人助餐点..... | 8 |
| 江苏：沭阳县“五个强化”确保社会福利机构安全度夏..... | 8 |
| 浙江：嘉兴市举行“红色同心圆 关爱空巢居”党员志愿服务活动启动仪式..... | 9 |
| 贵州：毕节市八个强化助推农村幸福院建设工作..... | 9 |
| 浙江：西湖区开展中重度失智老人家庭扶助项目..... | 11 |
| 福建：泉州市老龄办获“全国老年法律维权工作先进集体”殊荣..... | 12 |
| 新疆：阿克苏地区老龄办采取五项措施加强民族团结进步创建工作.. | 12 |
| 国内首个抗衰老医学产业联盟在京启动..... | 13 |
| 政策法规 | 15 |
| 国务院关于印发全民健身计划（2016—2020年）的通知..... | 15 |
| 关于征求《社会保险经办机构岗位分类》等若干国家标准意见的函.. | 19 |
| 关于港澳服务提供者在内地办养老机构通知..... | 20 |
| 国务院发布：加强基层老年协会建设的意见..... | 21 |
| 养老研究 | 21 |
| 一些传统房企将目光聚焦到中高端养老市场..... | 21 |
| “三位一体”养老模式需完善细化并突破瓶颈..... | 22 |
| 以房养老的热议还未过去养老地产又引发争议..... | 23 |
| 养老事业大有可为..... | 24 |
| 专家：“医养结合”改变养老服务单一模式..... | 25 |
| 养老类型 | 26 |
| 福建：七类人群居家养老由政府埋单 配社区养老服务组织..... | 26 |

| | |
|----------------------------------|-----------|
| <u>养老产业</u> | <u>27</u> |
| 福建：推进养老服务业快速发展..... | 27 |
| <u>智慧养老</u> | <u>28</u> |
| 福建：晋江引入现代网络技术 建设有围墙的“家庭养老院”..... | 28 |
| <u>社会保障</u> | <u>29</u> |
| 山东：德城区下月起重度残疾贫困者可提前 5 年拿养老金..... | 29 |
| <u>关于我们</u> | <u>29</u> |
| <u>联系我们</u> | <u>31</u> |

养老视点

河北：召开老龄委全体会议 强调切实增强责任感紧迫感扎实推进老龄事业发展

2016年6月21日，河北省老龄工作委员会全体会议在石家庄召开，副省长、省老龄委主任姜德果出席会议并讲话。

会议肯定了河北省在“十二五”期间，全省老龄事业取得的成就。姜德果指出，应对人口老龄化，是事关经济社会发展全局、事关百姓福祉的重大战略问题，各级各有关部门要把思想统一到中央和省委省政府部署要求上来，切实增强应对人口老龄化的责任感和紧迫感，扎实做好当前和今后一个时期的老龄工作。

姜德果要求，要加强应对人口老龄化的顶层设计，结合京津冀协同发展战略实施，统筹编制好老龄事业发展“十三五”规划，加快《居家养老服务条例》的立法和《河北省老年人保护条例》的调研修改工作。要加快发展养老服务业，完善居家养老支持政策，推动公办养老机构改革，全面放开养老服务市场，完善和落实社会力量参与养老服务优惠扶持政策，抓好医养结合试点。要完善老年社会保障体系，实施社保护面提标工程，全面推进实施全民参保计划，深化医保支付方式改革，今年基本实现跨省异地安置退休人员住院费用直接结算。要切实维护老年人合法权益，为老年人提供法律服务、司法援助和社会保护。要提高老年人社会参与度，丰富老年人的精神文化生活。各有关部门要认真履行职责，改革创新、勇于担当、形成合力，各成员单位每年要制定为老年人办实事好事计划，提出一批服务老年人项目，全程跟踪问效，确保各项工作保质保量落实。

（来源：河北老龄办）

中国养老网

山东：两项补贴惠及诸城困难和重度残疾老人

为贯彻落实《国务院关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的意见》。近日，诸城市下发《关于做好困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴发放通知》，自2016年起，诸城将全面实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴两项制度。

两项补贴由省、潍坊市、诸城市三级财政共同负担(其中省级财政补贴不少于30%)，两项补贴发放标准均为每人每月不低于80元，以后根据经济发展水平、物价指数及残疾人生活保障需求等因素，对补贴标准再进行适时调整。符合条件的残疾老年人可同时申领两项补贴;既符合残疾人两项补贴条件，又符合老年、因公致残、离休等福利性生活补贴(津贴)、护理补贴(津贴)条件的残疾人，择高申领其中一项补贴。残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴不计入城乡最低生活保障家庭的收入。

（来源：诸城市老龄办）

中国养老网

四川：仪陇老龄办夏季为老人送平安

每年6月是全国“安全生产月”，连日来，四川省仪陇县老龄办牵头组织安监、公安、交通等单位，在全县开展老人夏季安全宣传活动，为老人安全度夏保驾护航。活动中通过老人们喜闻乐见的形式，对夏季防暑降温、正确用电用气、夏季防火和食品安全等知识面向县城和农村的老人进行了深入的宣传，强化了老人的安全观念，提升了老人的安全素质。图为6月22日金城镇老龄办正会同安监、公安、交通等单位向老人开展夏季防暑降温、正确用电用气、夏季防火和食品安全等安全知识宣传。

（来源：仪陇老龄办）

中国养老网

四川：巴中市“四加速”推进留守空巢老人关爱工作

近年来，巴中市积极应对农村留守空巢老人日益增多的严峻形势，增添四项措施，加速推进关爱服务工作。

加速推进老年人网格化管理。一是以社(小组)为基础单位划分相应的区域确定信息联络员，定期探望和帮助留守空巢老人，动态掌握农村留守空巢老人情况，避免出现意外。二是以留守空巢失能老人对象普查为基础细胞定位，开展60—80岁因患病或残疾等导致基本丧失生活自理能力的留守老人和80岁以上的高龄留守老人普查，进行登记造册，建立个人信息档案和台账，定位跟踪关爱服务留守空巢老人。三是以社会工作服务机构、公益慈善组织和志愿者组织等各类社会组织为覆盖网络，参与各种老年人关爱服务活动。

加速推进养老服务体系建设和加快养老设施建设。出台优惠政策，加快养老设施建设。已建成82个公办养老机构、23个民办养老机构、221个城乡社区日间照料中心、334个农村幸福院、14个省级养老服务社会化示范社区。1.65万张养老床位极大缓解我市农村养老的负担和压力，基本满足“三无”和“空巢”老人养老服务需求。同时，积极推进政府购买居家养老服务，落实了80030名困难、高龄老人居家养老服务。

加速健全老年优待福利制度。进一步完善老年人优待办法，发展适度普惠型老年福利事业，认真落实老年人高龄津贴制度，再次提高80周岁以上高龄老人津贴标准。积极为老年人提供城市公共交通、公路、水路客运等各种形式的照顾和优先服务，实施70周岁及以上老年人免费乘坐城市公交车；积极探索建立居家养老服务长效机制，落实困难家庭失能老人、独居老人和80周岁及以上高龄老人居家养老服务政策。

加速推进基层老年协会建设。一是构建市、县(区)、乡镇、村(社区)四级老年协会组织网络，城镇社区老年协会建会率达100%，农村老年协会覆盖面达90%。近三年，10个老年协会成功创建为省级示范协会。二是整合现有老龄资源，探索居家养老服务模式。充分利用福利院、敬老院、老年活动中心、村(居)委办公室等场地、设施，夯实基层老年协会硬件基础。积极探索实践“老年协会+”的居家养老模式，由基层老年协会直接参与管理社区日间照料中心、农村幸福院，不定期组织开展老年文体活动，集中开展老年教育、医疗保健、休闲娱乐、心理慰藉等特色服务，定期开展代购代送、巡访巡诊等养老服务，切实解决农村留守空巢老人养老难题。

（来源：巴中市老龄办）

中国养老网

四川：《成都市养老服务促进条例》将于8月1日起实施

2016年6月21日，市人大常委会召开《成都市养老服务促进条例》颁布实施新闻发布会。市人大常委会副主任冷刚以及市人大常委会法制委、市人大内司委、市民政局、市财政局、市卫计委、市老龄办的相关负责同志出席会议。

《成都市养老服务促进条例》(以下简称“《条例》”)已于2015年12月29日由成都市第十六届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过，2016年6月1日经四川省第十二届人民代表大会常务委员会第二十五次会议批准，并将于2016年8月1日起实施。

《条例》内容分为九章,共65条。主要内容包括：关于立法基本原则、发展目标的规定，关于家庭成员法定赡养、扶养义务的表述，关于居家养老服务、医养结合、扶持措施、长期护理保险、法律责任的规定。

冷刚同志指出，制定《条例》是我市首次对养老服务工作进行立法，市和区(市)县政府、相关部门要紧紧密结合自身实际，认真研究制定实施计划，扎实推进《条例》落实。

(来源：成都老龄办)

中国养老网

四川：威远县建立高龄补贴动态管理长效机制

随着高龄老人的逐年增加，威远县老龄办建立高龄老人动态管理制度，确保威远县境内所在户籍的高龄老人能分享党和政府的关怀。

一是一次性提交申请，建立实名制台账。凡当年年满80周岁的老人只需在5月前凭身份证、户口本、两张两寸近期免冠照片一次性提交申请，均可享受当年的高龄补助。二是建立基数台账，确保经费发放到人头。当年数据以上一年发放基数为标准，分镇、分村实地走访每位高龄老人，凡是健在老人无需重复提交申请均可领取第二年高龄补助。三是建立一卡通，确保经费足额发放。80-99岁高龄补助每人每年150元，全额一次性在重阳节前夕打入老人指定的账户;100周岁以上高龄老人每月每人200元，并每月足额拨付到指定账户。四是建立视屏管理制度，确保不漏发每一位高龄老人。为部分户籍在威远县境内而生活在外地的老人提供视屏核实工作，当地村(居委会)以手机、电脑视频的方式每年核查一次，及时做好高龄老人动态变化台账。五是结合精准扶贫工作，重阳节、春节期间为贫困高龄老人代表和百岁老人送上节日的问候，使高龄老人享受到党和政府的关怀，提升威远县高龄老人幸福感。

(来源：威远县老龄办)

中国养老网

以房养老的热议还未过去养老地产又引发争议

社会各界对养老问题的关切日甚一日，对“以房养老”的热议还未过去，养老地产又引发争议。据媒体报道，泰康人寿等保险公司正在大举进入养老地产领域，修建适合老年人需求的专业化的养老社区，同时享受着地方政府提供的多种优惠政策，如低价拿地、减税免税、专项补贴、政府直接部分出资等，但它们修建的多是高端化养老社区，从而不可避免地引发这是否是用纳税人的钱来补贴富人

养老的质疑。

社会各界对养老问题的关切日甚一日，对“以房养老”的热议还未过去，养老地产又引发争议。据媒体报道，泰康人寿等保险公司正在大举进入养老地产领域，修建适合老年人需求的专业化的养老社区，同时享受着地方政府提供的多种优惠政策，如低价拿地、减税免税、专项补贴、政府直接部分出资等，但它们修建的多是高端化养老社区，从而不可避免地引发这是否是用纳税人的钱来补贴富人养老的质疑。

养老地产的概念本是为老年人量身定做的一种新型的房地产形态，以住宅加上养老导向的专业化服务机构，以规模化、集约化的方式来满足老年人的特殊需求，在美国等国已有成功经验，且符合我国促进多样化养老的目标。但养老地产和政府提供的福利性养老住宅之间应有明确界限，前者可以商业化运作和以盈利为目标，后者则应维持公益性、福利性和微利性，以改善公共服务和满足低收入者需求为目标。

所以，应当明确的是，并不是房地产项目只要沾上养老名号就可被视为公共服务，从而享受政府的优惠。但目前一些地方政府的优惠措施在适用时并没有考虑养老地产项目针对的是高端还是低端客户，自然就使保险公司等企业投资于利润空间更大的高端项目，并利用自己近水楼台的优势优先照顾自身客户，在政府扶持下满足高收入人群的养老需求，存在“劫贫济富”的嫌疑。

当然，享受补贴和追求利润并不是险企的错，无差别的优惠措施应该得到矫正。地方政府之所以给予这些大型保险公司及其他大企业优惠和扶持，很大程度上是因为它们带着一种招商引资的心态来对待养老地产投资。这也预示着一种风险，即在高端养老需求市场并不大的现实下，一些地方政府可能打着养老地产的招牌来延续土地财政，补贴造成的激励扭曲还可能导致养老地产的过度开发与资源浪费。

面对老龄化社会的未来，中国需要实现居家养老、社区养老、机构养老相结合的多样化养老方式，从这个意义上说，如果发展得当，养老地产也可以成为一个充满活力的朝阳产业，可以增强大城市富裕老人的选择权，与同龄人集中居住、享受集约化养老服务也有助于慰藉其精神需求。但政府和市场的界限一旦模糊，该产业就可能变形异化，出现畸形繁荣，并可能引发社会质疑，甚至导致养老地产概念本身被污名化，影响发展前景。

与以房养老问题一样，厘清公私界限、明确政府边界，是看待当前多数养老政策的一个基本前提。政府应该专注于基本养老保障体系的完善和实现公共服务的均等化，在此之外如何满足更高水平的养老需求，应该完全留给市场以个性化的方式去解决。正如以房养老的机制设计应该留给个人与金融机构去完成一样，商业化的养老地产模式也应该由企业自行探索，如果政府为养老地产保驾护航，无差别地提供优惠，将会导致严重的社会不公。因此，需要正视这个问题，提高政府补贴等措施的针对性和科学性，确保政府支持的公益性质。

（来源：中国养老地产网）

中国养老网

江苏：灌云返乡村民创办老年公寓免费向老人开放

县杨集镇东北部有一个叫后学田的小村庄，近来，这里的老年人特别开心，因为村民陶凯山在外创业有成后，返乡投资创办公益性老年公寓，给老人们免费提供了一个生活娱乐、养老服务的场所。目前，已完成一期工程投资 200 多万元，新建房屋 16 间，10 月份竣工。

今年 44 岁的陶凯山，从小在后学田村长大，兄弟姐妹八个，他排行最小，14 岁时父亲去世，母亲含辛茹苦供其上学，抚养其长大成人。18 岁那年陶凯山开始跟随哥哥、姐夫外出打工，曾在连云港港务局当过工人，在东海县办过企业，2003 年到宿迁市从事实体经济至今。在外拼搏了 20 多年，陶凯山用汗水积累了一定财富后开始做公益，每年要拿出数十万元扶贫济困、救孤助残。

虽然在外地开创了自己的事业，但陶凯山始终放心不下家中的老母亲。他在宿迁创业时，母亲就年事已高，他的几个哥哥姐姐也都在外地工作或创业。孝顺的陶凯山为了照顾母亲，前些年每年都要几次接母亲到城里住，但母亲不适应当地环境，住不了多长时间还是要回后学田村居住。

近几年，陶凯山就是再忙每年也要回老家几次看望母亲，寒暑假时，也会带上自己的一双儿女回家陪奶奶。在村里，陶凯山看到还有很多跟自己母亲一样的留守老人，年老无人照顾。他看在眼里急在心里，有了在家乡创办公益性老年公寓的想法。去年10月份，陶凯山专门回老家进行了一番考察，他的这一想法也得到了镇、村领导的支持。紧接着，他又进行了精心的规划和选址。

“为老年人提供一个生活娱乐的舒适场所，让专业护工来照顾和服务，让老人们在外务工创业的儿女们放心。”这是陶凯山的初衷，不图任何回报，只要老人们活得开心，晚年幸福就好。

目前，老年公寓已铺设水泥路175米与镇村主干道连接，安装路灯6盏，栽植香樟、桂花、腊梅、银杏、美国海棠等各种花木100多株，并完成四周沟塘疏浚和石护坡建设。下一步还将铺设草坪砖，建设老年人垂钓中心，完善各项附属配套设施，建成纯生态、休闲型、公益性老年公寓。

（来源：连云港日报）

中国养老网

江苏：淮安市今年再建102个老人助餐点

2015年，淮安市新建100个老年人助餐点，周边老人在自己的家门口就可以吃上热腾腾的饭菜，不用为一日三餐操心。昨日，记者从市民政局获悉，淮安市今年还将新建102个老年人助餐点。

淮安市去年建成的第一个助餐点在淮安区朱桥镇五里村。经常到那里吃饭的老人朱国海说：“孩子都在外地打工，老伴也走了，家里就剩下我一个人。有了助餐点，吃饭问题解决了，老人们还能坐在一起拉拉家常。”

淮安市今年将新建的102个老人助餐点，清河区、清浦区、淮安区、淮阴区、涟水县各12个，洪泽县、盱眙县、金湖县及经济技术开发区各10个，生态新城2个。目前，各个助餐点选址已经初步确定，建设规划方案正在制定过程中。

市民政局工作人员介绍，助餐点建设需要按照餐饮行业的管理要求，在场地、操作间、人员等方面执行餐饮行业的管理规定。助餐点有两种模式，一种是借助社区居家养老中心阵地新建、提升的，还有一种是借助社区民营餐馆、养老公寓食堂增设的。两种模式政府均给予补贴。

（来源：中国江苏网）

中国养老网

江苏：沭阳县“五个强化”确保社会福利机构安全度夏

当前已进入夏季高温季节，为确保社会福利机构老人安全度夏，连日来，江苏省沭阳县坚持“五个强化”持续开展横向到边、纵向到底的社会福利机构安全大检查活动，确保全县社会福利机构安全运行。

强化组织领导。坚持“安全第一，预防为主”的方针，始终把安全工作放在首位，严格落实院长负责制和工作人员岗位制，把各项管理服务工作职责细化，任务明确到人，责任明确到人。同时，健全完善各项安全管理制度，实行以制度管人管事。

强化预案落实。坚持24小时值班巡查制度，落实防火、防水、防盗、防漏电、防食物和煤气中毒

等防控措施，确保用电、用水的安全。对有需要外出的院民，办理好离院登记手续并交代注意事项，确保老人出行安全。

强化风险防范。各乡镇(街道)每周组织安全检查不少于二次，通过查制度查现场查记录等方式，准确掌握社会福利机构的安管理运行状态，预防和遏制各类事故的发生。

强化隐患整改。每周对检查中发现的安全隐患进行登记建档，制定监控措施和整改方案，落实整改资金和责任，保证隐患整改到位，把可引起安全事故消除在萌芽状态。

强化长效管理。适时开展突发事件演练活动，预防和控制各类安全事故的发生。每月由县局对各乡镇(街道)社会福利机构的安管理情况进行测评打分并通报，在全县营造争先创优、比学赶超的良好氛围。

(来源：江苏省沭阳县民政局)

中国养老网

浙江：嘉兴市举行“红色同心圆 关爱空巢居”党员志愿服务活动启动仪式

“党员来关心，空巢也暖心”。6月22日，作为庆祝中国共产党成立95周年“党员奉献周”系列活动，嘉兴市“红色同心圆关爱空巢居”党员志愿服务活动启动仪式在南湖区政府行政中心南广场举行。

此次活动由市委组织部、市民政局联合举办，南湖区委组织部、南湖区政府负责承办。各县(市、区)组织部、民政局老龄工作分管领导和相关科室负责人，以及南湖区党员志愿者代表、空巢老人代表近两百人参加。

启动仪式上，市委组织部副部长、两新工委书记方俊良作了重要讲话，他强调：广泛开展关爱空巢老人党员志愿服务行动，既是传承中华传统美德的有效形式，更是推动党员志愿服务深入人心、凝聚社会力量打造“红色志愿之城”的重要抓手;希望各地在“同心同力”上下足功夫，在“落小落细”上精准发力，在“做特做亮”上集成创新。市民政局副局长、市老龄办主任赵建华就活动开展进行了具体部署，南湖区委常委、组织部部长边明亮致辞;还为南湖各镇、街道“红色同心圆 关爱空巢居”志愿服务分队一一授牌，各志愿服务分队代表向结对的空巢老人赠送了红色“连心卡”，并合影见证关爱时刻。

嘉兴市今年在全市范围内广泛开展“红色同心圆·关爱空巢居”志愿服务活动，旨在发挥全市党员志愿者在服务空巢老人中的示范引领作用。全市1163个村、社区都已陆续组建以党员志愿者为骨干、社会爱心人士为后援的“红色同心圆”空巢居服务小分队，并针对独居、困难、子女在外地工作的高龄空巢老人等最急需关爱的群体，在尊重老人意愿的前提下，按照“就近就亲就熟”原则“一对一”结对，重点提供精神慰藉、居家服务、红色代办、安全防范、健康保健、应急救助六大类服务。截止目前，全市党员已将关爱送到22375位空巢老人身边;下一步，全市按照这次启动仪式要求，继续接好关爱对子、搞好动员部署、建好长效机制，确保此次活动有效持续开展。

(来源：浙江省老龄办)

中国养老网

贵州：毕节市八个强化助推农村幸福院建设工作

毕节市农村幸福院建设工作，从2013年开始建设以来，在市委、政府的重视下，在省老龄办的指

导下，在各县(区)老龄办的积极努力下，按照“突出重点，示范带动，稳步推进，逐步完善”的工作思路，围绕农村幸福院建设的模式、标准和内容，从“强化组织领导、强化业务培训、强化督促检查、强化目标考核、强化示范引领、强化项目编制、强化安全管理、强化宣传教育”八个方面助推农村幸福院建设工作。

1.强化组织领导，制订措施保障实施

2013年12月17日，市老龄办、市民政局联合以毕市老龄办〔2013〕50号文出台了《毕节市老龄办、毕节市民政局关于做好2013-2015年全市农村幸福院建设和管理工作的意见》。从“建设农村幸福院的重要意义、指导思想、基本原则、目标任务、工作重点、建设模式、建设标准、院务管理、保障措施”等方面对农村幸福院建设工作作了具体的要求和规定。各县(区)均制定了实施意见或实施方案；同时，市老龄办与市民政局联合成立了以市民政局党组书记(局长、市老龄办主任)为组长，市民政局党组成员(副局长)、市老龄办专职副主任为副组长，市民政局、市老龄办相关科室负责人为成员的全市农村幸福院建设工作领导小组，领导小组下设办公室在市民政局社会福利和慈善科，负责全市农村幸福院建设日常工作。县区也比照市的规格成立了相应领导小组。

2.强化业务培训，提高工作队伍素质

针对农村幸福院建设工作的特殊性，市老龄办与民政局共同举行了多次农村互助幸福院建设工作业务知识培训。采取了观看专题片、现场观摩、示范点上负责人现场经验交流、书面交流等业务培训方式，对各个点上人员进行业务培训。还编印了《毕节市农村互助幸福院建设管理工作手册》指导大家开展工作。邀请了黔灵女家政服务公司人员对老年人护理等方面的知识作了专业培训辅导。同时还组织人员参加了全省第二批、第三批初级养老护理员远程教育培训，通过学习，有的人已完成了网上课程学习，通过参加鉴定后，还获得了《国家职业资格证书》和《民政部培训证书》。各县区都采取了以会代训的形式举办了不同的业务培训。

3.强化督促检查，助推工作有序开展

一是市老龄办多次到各县(区)进行督促检查。督查结果以市农村幸福院建设工作领导小组名义编写《情况通报》到各县(区)进行通报(并送县区分管老龄工作的领导)。二是市农村幸福院建设工作领导小组，组成督查组深入到各县区对农村幸福院建设工作进行专项督查。通过督查，了解了各个点上的基本情况，对存在的困难和问题也进行了现场指导，从而推进了面上工作的开展。三是配合省老龄办领导和相关处室进行专项督查调研。省民政厅党组成员、省老龄办专职副主任皮宇飞及综合处人员莅临我市调研并深入到各个点进行了实地查看和指导，对我市农村幸福院建设工作的开展提出了宝贵的意见和建议。四是国务院办公厅养老服务业发展政策落实情况督查组组长(全国老龄办副主任)吴玉韶、国家税务总局政策法规司巡视员丛明一行7人，在省民政厅党组成员、省老龄办专职副主任皮宇飞等人的陪同下，到我市对养老服务业发展政策落实情况进行督查和指导，同时也指出我市养老服务工作中存在的问题，并提出了许多宝贵指导意见。五是各县(区)老龄办也组织人员深入到建设点上，对建设点的基本情况进行调查摸底。对在调查中发现的问题进行了实地解决。六是根据省老龄办转发《民政部办公厅关于报送2013年度中央专项彩票公益金支持农村幸福院项目执行情况的通知》的要求，对全市2013年度中央专项彩票公益金支持农村幸福院项目资金分配使用和执行情况进行了检查。市老龄办对各县区2012年以来农村幸福院建设、居家养老服务、社区老年人日间照料中心、基层老年协会建设等项目的补助资金情况进行专项检查。七是每月都坚持按时向省老龄办上报了农村幸福院月报报表。

4.强化目标考核，各级领导高度重视

一是市委、市政府目标考核办把农村幸福院建设工作列入对各县(区)委、政府目标考核内容。二是在市老龄委全体扩大会议上，市委组织部文松波部长、市政府李玉平副市长、冉霞副市长分别强调，要按照省的要求抓好农村幸福院建设工作。三是部分县区将农村幸福院建设工作纳入县政府民生工程，七星关、金沙、纳雍、织金等县(区)在县财政和县级福彩公益金中拿出资金资助农村幸福院建设。四是部分县区从县级层面成立农村幸福院物资采购领导小组，提高资金的使用效率和保障资金安全运行。五是部分县区将幸福院纳入重要民生工程进行督查。

5.强化示范引领，以点带面有序推进

按照以幸福院与老年协会结合的“会院合一”模式为主，辅之以幸福院与农村敬老院结合的“院院合一”模式和利用村闲置房、现有农村居家养老服务站等建设幸福院模式和省老龄办提出的“便于观摩、学习和规范化建设”的要求，每个县(区)每年都重点在基础条件好，领导重视，老年人口相对集中的村，打造一批示范型农村互助幸福院。各示范点亮点突出，作用明显，发挥了较好的辐射带动作用。三年来，全市共打造省、市、县(区)的示范点有100多个。通过示范点的打造，有效地推进了面上工作的开展。

6.强化项目编制，争取各级资金支持

三年来，共向省老龄办预报了农村幸福院建设项目666个，获批552个建设项目(2013年、2014年各195个，2015年162个)，获福彩金1656万元，每个补助3万元(其中：中央项目530个，获中央福彩金1590万元;省项目22个，省福彩金66万元)。至目前为止，全市552个农村幸福院建设项目基本完成，实现了乡镇全覆盖。

7.强化安全管理，建立各项规章制度

为切实加强农村幸福院建设工作的安全管理，让农村幸福院里活动的老年人有一个安全、舒适的环境。自农村幸福院建设工作开展以来，市老龄办先后多次下发了安全管理工作的通知，重点对农村互助幸福院、城乡居家养老服务中心(站)、社区老年人日间照料中心和基层老年协会等为老年人提供活动的服务机构和服务场所进行安全管理并排查。严格按照“谁主管、谁负责”的原则，层层签订安全管理责任状;切实加强农村幸福院的安全管理，与入院活动老人及家属签订好《幸福院入院活动老人承诺书》。切实消除安全隐患，确保老年人生命财产安全。对建设的农村幸福院，制定了各项规章制度并严格抓好落实。进一步完善落实了市老龄办制定的农村幸福院建设工作“一书六册”制度(即入院老人活动承诺书、入院老人活动签到(退)册、入院老人活动信息登记册、入院老人活动信息登记汇总表、购买物资设备登记册、入院老人活动记录册、入院老人活动成果相册)。

8.强化宣传教育，营造良好社会氛围

一是进一步加大舆论宣传力度。利用广播电视、老龄简报等加大宣传。共向各级老龄新闻媒体、网站投新闻稿件近40余篇宣传农村幸福院建设工作，分别被《国家老龄门户网》、《中国老年报网》、《贵州老年报》、《贵州老龄工作信息》、《毕节市人民政府网》、《乌蒙新网》等新闻媒体、网站采用。《毕节市农村互助幸福院建设工作情况调研报告》获2014年度全省老龄系统调研成果一等奖。二是发放《中华人民共和国老年人权益保障法》、《贵州省老年人保护条例》等资料，广泛宣传党和国家有关老年人的法律法规和方针政策。三是全市中小学生在中广泛开展敬老、爱老、助老为主题的思想道德教育，使全社会逐步形成敬老、爱老、养老的良好氛围。

(来源：毕节市老龄办)

中国养老网

浙江：西湖区开展中重度失智老人家庭扶助项目

2016年6月20日下午，在西湖区古荡街道金秋家园长者服务中心内，数十户中重度失智长者家庭的成员代表从工作人员手中接过了护理垫、尿不湿、家政服务券、助行器、定位器等首批援助物资。这是由浙江省大爱老年事务中心执行的“中重度失智老人家庭扶助项目”，旨在向西湖区经济较为困难且家里有中重度失智老人的家庭展开援助。

今年以来，西湖区古荡、文新、翠苑等街道的20多个社区相继开展了该项目的宣传活动，为居民提供关于失智症预防常识和中重度失智照护方面的咨询服务，还为部分有需要的家庭提供个案服务。

在前期宣传、报名和筛查、复核、评估的基础上，近日，该项目按计划进入了物资援助阶段，大爱中心最终遴选出符合援助条件的几十户家庭，每月定期为他们提供物资援助。

“我小姨是位孤寡老人，失智已经到了晚期，多年来一直躺在床上，每天都离不开这些尿不湿护理垫，每个月的需求量都非常大，原本不宽裕的家庭平添一笔巨大的开销。现在每个月能领到这些护理垫和尿不湿，经济上也会轻松一点了。”现场一位服务对象充满感慨地说道。

“老伴爱出门，但是现在一出门就搞不清楚方向，自己每天都得跟着她，真的很担心哪天一不留神他就走丢了。现在有了这个定位器，心里踏实多了。”另一位家属对于这个项目也深有感触。

通过该项目的实施，摸索出一套针对性的切实可行的社会援助模式，化解政府失智长者‘养老难’的问题”，从而进一步完善了西湖区失智老人关爱体系。

(来源：浙江省老龄办)

中国养老网

福建：泉州市老龄办获“全国老年法律维权工作先进集体”殊荣

近日,全国老龄办、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、民政部、司法部联合表彰 299 个“全国老年法律维权工作先进集体”。泉州市老龄办等福建省 9 个单位榜上有名。

近年来,泉州市老龄办以实施为民办实项目为重点,以落实老年优待政策为抓手,以法律、行政和道德为主要手段实施老年人权益法律保障,多措并举做好全市老年法律维权工作。举办了六届“敬老爱老助老主题教育”评选表彰活动;开展三届“温陵十大孝”评选;起草出台了《泉州市老龄办、泉州市中级人民法院等 33 个部门关于进一步加强老年人优待工作的意见》等文件;联合开展了“敬老车厢文化”,举办了“十佳敬老公交车司机”评选活动;联合财政部门年投入 30 万元购买老年人乘车保险,各县(市、区)相应承保;发挥“敬老文明号”作用,聘请泉州市敬老服务监督员,明查暗访老年人优待政策的落实;12 个市、县(市、区)老龄委(办)成立了老年法律援助站;2013-2016 年社区居家养老服务中心(站)建设提升工程纳入全市为民办实项目;12 个县(市、区)均建立高龄老人生活补贴制度,年发放高龄补贴金近 3500 万元,惠及 4.82 万名高龄老人等。指导基层老年协会做好调解纠纷、化解矛盾工作,发挥好老年维权工作中“消防”作用。

(来源：泉州市老龄办)

中国养老网

新疆：阿克苏地区老龄办采取五项措施加强民族团结进步创建工作

一是加强学习、拓展宣传，营造民族团结氛围。加强《新疆维吾尔自治区民族团结进步工作条例》等系列文件精神的学习，把学习宣传民族团结融入经常性思想政治教育中，做到经常讲、反复做，利用地区老龄网、QQ 群、微博、微信群和微信朋友圈拓展民族团结宣传，营造浓厚的民族团结氛围。

二是查找不足、整改表态，促进民族团结。召开专题座谈，结合岗位职责和个人行为，从不同层面开展学习讨论，通过谈认识，谈体会，查找在民族团结中存在的问题和不足，进行一次整改表态，促进民族团结。

二是互帮互助，加强实践，强化民族团结。积极开展干部职工互学风俗习惯、互学礼仪，掌握工作、生活和社会活动交流中的礼节和风俗习惯，通过“访惠聚”工作开展“面对面畅谈交心”、趣味

文体活动、“联谊交流共建”、“互学歌曲舞蹈”、“互访互动互助”、“访惠聚结亲戚”、“民族团结一家亲”、同吃“民族团结饭”等形式多样的活动，强化民族团结。

三是争先创优，带头创建，带动民族团结。开展民族团结先进典型人物学习和民族团结模范科室、模范个人、模范家庭创建工作，引导各族干部在创建实践活动中增进相互信任，相互理解、相互包容的深情友谊，带动民族团结。

四是学习“双语”，服务群众，提升民族团结。根据干部职工掌握“双语”的不同情况，指定“双语”精通工作人员，进行一对一辅导“双语”，推进各族干部互学语言，增进了解，不断提高干部职工服务基层、服务群众的能力，提升民族团结。

五是创新方法，扩大覆盖面，引领民族团结。紧密结合老龄工作实际，把各项工作嵌入到民族团结工作中。充分利用老年维权、敬老宣传教育月、老年人文汇演、敬老文明号创建、老年先进典型人物评选、孝亲敬爱评选、老年协会活动等工作，让各族老年朋友融入民族团结，引领民族团结。

（来源：阿克苏地区老龄办）

中国养老网

国内首个抗衰老医学产业联盟在京启动

2016年6月21日下午，记者从第二届中国抗衰老医学大会暨抗衰老产业博览会的新闻发布会上了解到，国内首个抗衰老医学美容产业联盟正式启动。

抗衰老医学既是一门综合性学科，也是一门新兴学科；1992年，美国抗衰老医学科学院成立，标志着抗衰老医学的正式诞生；2001年，世界抗衰老医学会成立，100多个国家、地区加入，数万名医生及科研工作者入会。在中国整形美容协会的肯定、支持下，中国整形美容协会抗衰老分会于2014年8月23日在杭州宣布成立，标志着我国首个国家级抗衰老医学组织正式诞生。随着社会老龄化问题的愈发严重，国家加大发展健康产业的力度，抗衰老医学的发展前景十分广阔，中国整形美容协会抗衰老分会正逐渐成为推动我国抗衰老医学发展的中坚力量。

中国整形美容协会抗衰老分会常务理事王学军先生介绍说，由中国整形美容协会抗衰老分会主办、中源协和细胞基因工程股份有限公司和四川华美紫馨医学美容医院联合承办的“第二届中国抗衰老医学大会暨抗衰老产业博览会”将于10月14-16日在四川成都召开。本次大会将举办“抗衰老产业高峰论坛”，邀请抗衰老医学领域院士、专家、学者、抗衰老科研工作者、抗衰老产品研发与推广企业负责人、国外著名抗衰老医学专家、国际抗衰老机构负责人举行座谈，共商抗衰老产业的未来发展。

与会专家发言指出，健康是促进人的全面发展的必然要求，是国家富强和人民幸福的重要标志。习近平总书记深刻指出，没有全民健康，就没有全面小康。党的十八届五中全会从协调推进“四个全面”战略布局出发，提出“推进健康中国建设”的宏伟目标，凸显了国家对维护国民健康的高度重视和坚定决心。近年来，随着人们对抗衰老医疗服务需求的大幅提升，也催生了抗衰老产业的高速发展。

中国整形美容协会抗衰老分会会长赵启明教授表示，继第一届抗衰老大会在内蒙古呼和浩特胜利召开之后，抗衰老分会组织专家起草了国内首部《医学抗衰老行业规范化指南》。为切实推动我国抗衰老医学产业的发展，抗衰老分会联合国内知名医疗机构、企业、专家等群体，积极筹备发起了国内首个抗衰老产业联盟，将秉承以学术为支撑、以人才为纽带、以市场为导向的理念，重点开展工作。

（来源：央广网）

中国养老网

江苏：射阳县出台《加快发展养老服务业的实施意见》

日前，射阳县出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》。到2020年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、信息为辅助，规模适度、功能完善、服务优良、覆盖城乡的养老服务体系。

一是健全服务体系。标准化居家养老服务中心（站）覆盖所有城乡社区，生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援、文体娱乐服务覆盖社区全体老人。完善并提高县居家养老服务中心工作职能和服务水准。每个镇区成立居家养老服务中心。各村（居）都建设居家养老服务中心（站）等居家养老服务组织。居家养老服务中心（站）等居家养老服务组织实行属地管理，各镇区负责管理本区域范围内的居家养老服务组织有关工作，指导村（居）和养老服务组织开展养老服务。到2020年，射阳县省级标准化居家养老服务中心（站）城市社区覆盖率达100%，农村社区覆盖率达50%以上；城乡社区居家养老服务中心（站）实现全覆盖；每个镇区建成一家以上农村“老年关爱之家”或500平方米以上的日间照料中心；建成县养老中心，并投入使用，新增床位1500张；新建民办养老机构8个，新增床位1000张；老年人助餐点60个。每千名老年人拥有养老床位数40张，护理型床位占养老机构总床位50%以上。不断扩大该县居家养老服务中心信息平台（12349服务呼叫中心）运行规模和服务范围，镇村居家养老服务中心（站）等居家养老服务组织配备网络设施，实现县镇村（居）三级养老服务信息互联互通，达到居家呼叫服务和应急救援服务信息网络城乡全覆盖，为全县60周岁以上老年人提供居家养老服务。

二是着力保障功能。持续加大对养老服务业的投入，统筹规划各类养老服务资源，促进基本养老服务均衡发展。以政府为主导，充分发挥社会力量作用，面向所有老年人提供基本养老服务。建立健全经济困难老年人养老服务补贴制度，着力保障困难老年人的养老服务需求，确保人人享有基本养老服务。家庭、个人承担应尽养老责任。从2016年7月1日起提高尊老金、百岁老人祝寿金发放标准；重阳节、春节期间走访慰问百岁老人、知名老人和特困老人，并发放慰问金；60周岁以上老年人凭老年优待证免费乘坐公交，70周岁以上老年人凭老年优待证免费参观县内公园及其他旅游景点，60-69周岁老年人半价参观县内公园及其他旅游景点”等政策，并建立逐年增长机制，确保射阳县养老服务补贴水平在全市领先。

三是扩大产业规模。推动以老年生活照料、老年产品用品、老年健康服务、老年体育健身、老年文化教育、老年金融服务、老年旅游等养老服务业全面发展，养老服务业增加值在服务业中的比重显著提升，从业人员规模不断扩大。培育一批产业链长、覆盖领域广、经济社会效益好的养老产业集群和品牌连锁机构。按照“村建养老区”或“村办互助养老院”的形式，建设农村“老年关爱之家”，满足高龄、空巢、留守老人的养老服务需求。到2020年前，各镇区都建成一家以上农村“老年关爱之家”。

四是优化发展环境。养老服务准入、退出、监管体系不断完善。政策法规体系、人才培养体系、标准评估体系不断健全。规划、土地、税收、财政、金融、投资、价格等制度措施不断完备。尊老、敬老、爱老、助老的社会氛围逐步形成。对符合条件的以自建产权用房举办的养老机构，每张护理型床位给予不低于10000元的一次性建设补贴；对符合条件的以租赁用房举办且租期5年以上的养老机构，每张护理型床位给予不低于5000元的一次性改造补贴；对经考核评估合格的养老机构，按入住满6个月以上的全护理、半护理和自理老人，分别给予每人每月50元、40元、30元的运营补贴。所需补贴资金，除省财政奖补资金外，不足部分由县财政承担。增加县福利彩票公益金的投入，落实国家关于福彩公益金50%以上用于养老服务的规定。体育彩票公益金要为本地老年人配备必要的健身器材。

五是创新体制机制。进一步转变政府职能，创新养老公共服务供给方式，加大政策支持和引导力度，激发各类市场主体开展养老服务的积极性，形成市场化、多元化、社会化的养老服务机制，不断提高公建民营、民办公助及外资投入等养老机构比例，社会力量举办或经营的养老机构床位数占比达70%以上。

（来源：江苏老龄办）

中国养老网

政策法规

国务院关于印发全民健身计划（2016—2020年）的通知

国发〔2016〕37号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：
现将《全民健身计划（2016—2020年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院
2016年6月15日
（此件公开发布）

全民健身计划 （2016—2020年）

全民健康是国家综合实力的重要体现，是经济社会发展进步的重要标志。全民健身是实现全民健康的重要途径和手段，是全体人民增强体魄、幸福生活的基础保障。实施全民健身计划是国家的重要发展战略。在党中央、国务院正确领导下，过去五年，经过各地各有关部门和社会各界的共同努力，覆盖城乡、比较健全的全民健身公共服务体系基本形成，为提供更加完备公共体育服务、建设体育强国奠定坚实基础。今后五年，面对人民群众日益增长的体育健身需求、全面建成小康社会的目标要求、推动健康中国建设的机遇挑战，需要更加准确把握新时期全民健身发展内涵的深刻变化，不断开拓发展新境界，使其成为健康中国建设的有力支撑和全面建成小康社会的国家名片。为实施全民健身国家战略，提高全民族的身体素质和健康水平，制定本计划。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕“四个全面”战略布局和党中央、国务院决策部署，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以增强人民体质、提高健康水平为根本目标，以满足人民群众日益增长的多元化体育健身需求为出发点和落脚点，坚持以人为本、改革创新、依法治体、确保基本、多元互促、注重实效的工作原则，通过立体构建、整合推进、动态实施，统筹建设全民健身公共服务体系和产业链、生态圈，提升全民健身现代治理能力，为全面建成小康社会贡献力量，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

（二）发展目标。到2020年，群众体育健身意识普遍增强，参加体育锻炼的人数明显增加，每周参加1次及以上体育锻炼的人数达到7亿，经常参加体育锻炼的人数达到4.35亿，群众身体素质稳步增强。全民健身的教育、经济和社会等功能充分发挥，与各项社会事业互促发展的局面基本形成，体育消费总规模达到1.5万亿元，全民健身成为促进体育产业发展、拉动内需和形成新的经济增长点的动力源。支撑国家发展目标、与全面建成小康社会相适应的全民健身公共服务体系日趋完善，政府主导、部门协同、全社会共同参与的全民健身事业发展格局更加明晰。

二、主要任务

（三）弘扬体育文化，促进人的全面发展。普及健身知识，宣传健身效果，弘扬健康新理念，把身心健康作为个人全面发展和适应社会的重要能力，树立以参与体育健身、拥有强健体魄为荣的个人发展理念，营造良好舆论氛围，通过体育健身提高个人的团队协作能力。引导发挥体育健身对形成健

康文明生活方式的作用，树立人人爱锻炼、会锻炼、勤锻炼、重规则、讲诚信、争贡献、乐分享的良好社会风尚。

将体育文化融入体育健身的全周期和全过程，以举办体育赛事活动为抓手，大力宣传运动项目文化，弘扬奥林匹克精神和中华体育精神，挖掘传承传统体育文化，发挥区域特色文化遗产的作用。树立全民健身榜样，讲述全民健身故事，传播社会正能量，发挥体育文化在践行社会主义核心价值观、弘扬中华民族传统美德、传承人类优秀文明成果和提升国家软实力等方面的独特价值和作用。

（四）开展全民健身活动，提供丰富多彩的活动供给。因时因地按需开展群众身边的健身活动，分层分类引导运动项目发展，丰富和完善全民健身活动体系。大力发展健身跑、健步走、骑行、登山、徒步、游泳、球类、广场舞等群众喜闻乐见的运动项目，积极培育帆船、击剑、赛车、马术、极限运动、航空等具有消费引领特征的时尚休闲运动项目，扶持推广武术、太极拳、健身气功等民族民俗民间传统和乡村农味农趣运动项目，鼓励开发适合不同人群、不同地域和不同行业特点的特色运动项目。

激发市场活力，为社会力量举办全民健身活动创造便利条件，发挥网络等新兴活动组织渠道的作用，完善业余体育竞赛体系。鼓励举办不同层次和类型的全民健身运动会，设立残疾人组别，促进健全人与残疾人体育运动融合开展。支持各地、各行业结合地域文化、农耕文化、旅游休闲等资源，打造具有区域特色、行业特点、影响力大、可持续性强的品牌赛事活动。推动各级各类体育赛事的成果惠及更多群众，促进竞技体育与群众体育全面协调发展。重视发挥健身骨干在开展全民健身活动中的作用，引导、服务、规范全民健身活动健康发展。

（五）推进体育社会组织改革，激发全民健身活力。按照社会组织改革发展的总体要求，加快推动体育社会组织成为政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织，引导体育社会组织向独立法人组织转变，推动其社会化、法治化、高效化发展，提高体育社会组织承接全民健身服务的能力和数量。

积极发挥全国性体育社会组织在开展全民健身活动、提供专业指导服务等方面的龙头示范作用。加强各级体育总会作为枢纽型体育社会组织的建设，带动各级各类单项、行业和人群体育组织开展全民健身活动。加强对基层文化体育组织的指导服务，重点培育发展在基层开展体育活动的城乡社区服务类社会组织，鼓励基层文化体育组织依法依规进行登记。推进体育社会组织品牌化发展并在社区建设中发挥作用，形成架构清晰、类型多样、服务多元、竞争有序的现代体育社会组织发展新局面。

（六）统筹建设全民健身场地设施，方便群众就近就便健身。按照配置均衡、规模适当、方便实用、安全合理的原则，科学规划和统筹建设全民健身场地设施。推动公共体育设施建设，着力构建县（市、区）、乡镇（街道）、行政村（社区）三级群众身边的全民健身设施网络和城市社区15分钟健身圈，人均体育场地面积达到1.8平方米，改善各类公共体育设施的无障碍条件。

有效扩大增量资源，重点建设一批便民利民的中小型体育场馆，建设县级体育场、全民健身中心、社区多功能运动场等场地设施，结合基层综合性文化服务中心、农村社区综合服务设施建设及区域特点，继续实施农民体育健身工程，实现行政村健身设施全覆盖。新建居住区和社区要严格落实按“室内人均建筑面积不低于0.1平方米或室外人均用地不低于0.3平方米”标准配建全民健身设施的要求，确保与住宅区主体工程同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用，不得挪用或侵占。老城区与已建成居住区无全民健身场地设施或现有场地设施未达到规划建设指标要求的，要因地制宜配建全民健身场地设施。充分利用旧厂房、仓库、老旧商业设施、农村“四荒”（荒山、荒沟、荒丘、荒滩）和空闲地等闲置资源，改造建设为全民健身场地设施，合理做好城乡空间的二次利用，推广多功能、季节性、可移动、可拆卸、绿色环保的健身设施。利用社会资金，结合国家主体功能区、风景名胜、国家公园、旅游景区和新农村的规划与建设，合理利用景区、郊野公园、城市公园、公共绿地、广场及城市空置场所建设休闲健身场地设施。

进一步盘活存量资源，做好已建全民健身场地设施的使用、管理和提档升级，鼓励社会力量参与现有场地设施的管理运营。完善大型体育场馆免费或低收费开放政策，研究制定相关政策鼓励中小型

体育场馆免费或低收费开放。确保公共体育场地设施和符合开放条件的企事业单位、学校体育场地设施向社会开放。

(七) 发挥全民健身多元功能，形成服务大局、互促共进的发展格局。结合“健康中国2030”等总体发展战略，以及科技、教育、文化、卫生、养老、助残等事业发展，统筹谋划全民健身重大工程项目，发挥全民健身在促进素质教育、文化繁荣、社会包容、民生改善、民族团结、健身消费和大众创业、万众创新等方面的积极作用。

充分发挥全民健身对发展体育产业的推动作用，扩大与全民健身相关的体育健身休闲活动、体育竞赛表演活动、体育场馆服务、体育培训与教育、体育用品及相关产品制造和销售等体育产业规模，使健身服务业在体育产业中所占比重不断提高。鼓励发展健身信息聚合、智能健身硬件、健身在线培训教育等全民健身新业态。充分利用“互联网+”等技术开拓全民健身产品制造领域和消费市场，使体育消费在居民消费支出中所占比重不断提高。

(八) 拓展国际大众体育交流，引领全民健身开放发展。坚持“请进来、走出去”，拓展全民健身理论、项目、人才、设备等国际交流渠道，推动全民健身向更高层次发展。

搭建全民健身国际交流平台，加强国际间互动交流。传播和推广全民健身发展过程中的中国理念、中国故事、中国人物、中国标准、中国产品，发出中国声音，提升国际影响力，有效发挥全民健身在推广中国文化、提升国家形象和增强国家软实力等方面的独特作用。

(九) 强化全民健身发展重点，着力推动基本公共体育服务均等化和重点人群、项目发展。依法保障基本公共体育服务，推动基本公共体育服务向农村延伸，以乡镇、农村社区为重点促进基本公共体育服务均等化。坚持普惠性、保基本、兜底线、可持续、因地制宜的原则，重点扶持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展全民健身事业。

将青少年作为实施全民健身计划的重点人群，大力普及青少年体育活动，提高青少年身体素质。加强学校体育教育，将提高青少年的体育素养和养成健康行为方式作为学校教育的重要内容，保证学生在校的体育场地和锻炼时间，把学生体质健康水平纳入工作考核体系，加强学校体育工作绩效评估和行政问责。全面实施青少年体育活动促进计划，积极发挥“青少年阳光体育大会”等青少年体育品牌活动的示范引领作用，使青少年提升身体素质、掌握运动技能、培养锻炼兴趣，形成终身体育健身的良好习惯。推进老年宜居环境建设，统筹规划建设公益性老年健身体育设施，加强社区养老服务设施与社区体育设施的功能衔接，提高使用率，支持社区利用公共服务设施和社会场所组织开展适合老年人的体育健身活动，为老年人健身提供科学指导。进一步加大对国家全民健身助残工程的支持力度，采取优惠政策，推动残疾人康复体育和健身体育广泛开展。开展职工、农民、妇女、幼儿体育，推动将外来务工人员公共体育服务纳入属地供给体系。加大对社区矫正人员等特殊人群的全民健身服务供给，使其享受更多社会关爱，在融入社会方面增加获得感和满足感。

加快发展足球运动和冰雪运动。着力加大足球场地供给，把建设足球场地纳入城镇化和新农村建设总体规划，因地制宜鼓励社会力量建设小型、多样化的足球场地。广泛开展校园足球活动，抓紧完善常态化、纵横贯通的大学、高中、初中、小学四级足球竞赛体系。积极倡导和组织行业、社区、企业、部队、残疾人、中老年、五人制、沙滩足球等形式多样的民间足球活动，举办多层次足球赛事，不断扩大足球人口规模，促进足球运动蓬勃发展。大力推广普及冰雪运动，利用筹备和举办北京2022年冬奥会和冬残奥会的契机，实施群众冬季运动推广普及计划。支持各地建设和改建多功能冰场和雪场，引导社会力量进入冰雪运动领域，推进冰雪运动进景区、进商场、进社区、进学校，扶持花样滑冰、冰球、高山滑雪等具有一定群众基础的冰雪健身休闲项目，打造品牌冰雪运动俱乐部、冰雪运动院校和一系列观赏性强、群众参与度高的品牌赛事活动。积极培育冰雪设备和运动装备产业，推动其发展壮大。鼓励各地依托当地自然人文资源开展形式多样的冰雪运动，实现3亿人参与冰雪运动，使冰雪运动的群众基础更加坚实。

三、保障措施

(十) 完善全民健身工作机制。通过强化政府主导、部门协同、全社会共同参与的全民健身组织架构，推动各项工作顺利开展。政府要按照科学统筹、合理布局的原则，做好宏观管理、政策制定、资源整合分配、工作监督评估和协调跨部门联动；各有关部门要将全民健身工作与现有政策、目标、任务相对接，按照职责分工制定工作规划、落实工作任务；智库可为有关全民健身的重要工作、重大项目提供咨询服务，并在顶层设计和工作落实中发挥作用；社会组织可在日常体育健身活动的引导、培训、组织和体育赛事活动的承办等方面发挥作用，积极参与全民健身公共服务体系建设。以健康为主题，整合基层宣传、卫生计生、文化、教育、民政、养老、残联、旅游等部门相关工作，在街道、乡镇层面探索建设健康促进服务中心。

(十一) 加大资金投入与保障。建立多元化资金筹集机制，优化投融资引导政策，推动落实财税等各项优惠政策。县级以上地方人民政府应当将全民健身工作相关经费纳入财政预算，并随着国民经济的发展逐步增加对全民健身的投入。安排一定比例的彩票公益金等财政资金，通过设立体育场地设施建设专项投资基金和政府购买服务等方式，鼓励社会力量投资建设体育场地设施，支持群众健身消费。依据政府购买服务总体要求和有关规定，制定政府购买全民健身公共服务的目录、办法及实施细则，加大对基层健身组织和健身赛事活动等的购买比重。完善中央转移支付方式，鼓励和引导地方政府加大对全民健身的财政投入。落实好公益性捐赠税前扣除政策，引导公众对全民健身事业进行捐赠。社会力量通过公益性社会组织或县级以上人民政府及其部门用于全民健身事业的公益性捐赠，符合税法规定的部分，可在计算企业所得税和个人所得税时依法从其应纳税所得额中扣除。

(十二) 建立全民健身评价体系。制定全民健身相关规范和评价标准，建立政府、社会、专家等多方力量共同组成的工作平台，采用多层级、多主体、多方位的方式对全民健身发展水平进行立体评估，注重发挥各类媒体的监督作用。把全民健身评价指标纳入精神文明建设以及全国文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭和文明校园创建的内容，将全民健身公共服务相关内容纳入国家基本公共服务和现代公共文化服务体系。进一步明确全民健身发展的核心指标、评价标准和测评方法，为衡量各地全民健身发展水平提供科学依据。出台全国全民健身公共服务体系建设指导标准，鼓励各地结合实际制定全民健身公共服务体系建设地方标准，推进全民健身基本公共服务均等化、标准化。鼓励各地依托特色资源，积极创建体育特色城市、体育生活化街道（乡镇）和体育生活化社区（村）。继续完善全民健身统计制度，做好体育场地普查、国民体质监测以及全民健身活动状况调查数据分析，结合卫生计生部门的营养与慢性病状况调查等，推进全民健身科学决策。

(十三) 创新全民健身激励机制。搭建更加适应时代发展需求的全民健身激励平台，拓展激励范围，有效调动城乡基层单位和个人的积极性，发挥典型示范带动作用。推行《国家体育锻炼标准》，颁发体育锻炼标准证书、证章，有条件的地方可通过试行向特定人群或在特定时段发放体育健身消费券等方式，建立多渠道、市场化的全民健身激励机制。鼓励对体育组织、体育场馆、全民健身品牌赛事和活动等的名称、标志等无形资产的开发和运用，引导开发科技含量高、拥有自主知识产权的全民健身产品，提高产品附加值。对支持和参与全民健身、在实施全民健身计划中作出突出贡献的组织机构和个人进行表彰。

(十四) 强化全民健身科技创新。制定并实施运动促进健康科技行动计划，推广“运动是良医”等理念，提高全民健身方法和手段的科技含量。开展国民体质测试，开发应用国民体质健康监测大数据，研究制定并推广普及健身指导方案、运动处方库和中国人体育健身活动指南，开展运动风险评估，大力开展科学健身指导，提高群众的科学健身意识、素养和能力水平。推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等现代信息技术手段与全民健身相结合，建设全民健身管理资源库、服务资源库和公共服务信息平台，使全民健身服务更加便捷、高效、精准。利用大数据技术及时分析经常参加体育锻炼人数、体育设施利用率，进行运动健身效果综合评价，提高全民健身指导水平和全民健身设施监管效率。推进全民健身场地设施创新，促进全民健身场地设施升级换代，为群众提供更加便利、科

学、安全、灵活、无障碍的健身场地设施。积极支持体育用品制造业创新发展，采用新技术、新材料、新工艺，提高产品科技含量，增加产品品种，提升体育用品的质量水平和品牌影响力。鼓励企业参与全民健身科技创新平台和科学健身指导平台建设，加强全民健身科学研究和科学健身指导。

（十五）加强全民健身人才队伍建设。树立新型全民健身人才观，发挥人才在推动全民健身中的基础性、先导性作用，努力培养适应全民健身发展需要的组织、管理、研究、健康指导、志愿服务、宣传推广等方面的人才队伍。创新全民健身人才培养模式，加大对民间健身领军示范人物的发掘和扶持力度，重视对基层管理人员和工作人员中榜样人物的培育。将全民健身人才培养与综治、教育、人力资源社会保障、农业、文化、卫生计生、工会、残联等部门和单位的人才教育培训相衔接，畅通各类人才培养渠道。加强竞技体育与全民健身人才队伍的互联互通，形成全民健身与学校体育、竞技体育后备人才培养工作的良性互动局面，为各类体育人才培养和发挥作用创造条件。发挥互联网等科技手段在人才培养中的作用，加大对社会化体育健身培训机构的扶持力度。

（十六）完善法律政策保障。推动在《中华人民共和国体育法》修订过程中进一步完善全民健身的相关内容，依法保障公民的体育健身权利。推动加快地方全民健身立法，加强全民健身与精神文明、社区服务、公共文化、健康、卫生、旅游、科技、养老、助残等相关制度建设的统筹协调，完善健身消费政策，将加快全民健身相关产业与消费发展纳入体育产业和其他相关产业政策体系。建立健全全民健身执法机制和执法体系，做好全民健身中的纠纷预防与化解工作，利用社会资源提供多样化的全民健身法律服务。完善规划与土地政策，将体育场地设施用地纳入城乡规划、土地利用总体规划和年度用地计划，合理安排体育用地。鼓励保险机构创新开发与全民健身相关的保险产品，为举办和参与全民健身活动提供全面风险保障。

四、组织实施

（十七）加强组织领导与协调。各地要加强对全民健身事业的组织领导，建立完善实施全民健身计划的组织领导协调机制，确保全民健身国家战略深入推进。要把全民健身公共服务体系建设摆在重要位置，纳入当地国民经济和社会发展规划及基本公共服务发展规划，把相关重点工作纳入政府年度民生实事加以推进和考核，构建功能完善的综合性基层公共服务载体。

（十八）严格过程监管与绩效评估。县级以上地方人民政府要制定本《全民健身实施计划（2016—2020年）》，做好任务分工和监督检查，并在2020年对《全民健身实施计划（2016—2020年）》实施情况进行全面评估。建立全民健身公共服务绩效评估指标体系，定期开展第三方评估和社会满意度调查，对重点目标、重大项目的实施进度和全民健身实施计划推进情况进行专项评估，形成包括媒体在内的多方监督机制。

（来源：中华人民共和国政府）

中国养老网

关于征求《社会保险经办机构岗位分类》等若干国家标准意见的函

社标委函〔2016〕7号

根据《人力资源和社会保障标准化规划（2011-2015年）》（人社部发〔2012〕6号），全国社会保险标准化技术委员会秘书处已组织起草完成《社会保险经办机构岗位分类》《社会保险业务分类与代码》《社会保险预算管理基本业务规范》《社会保险登记服务规范》《养老保险精算数据指标体系规范 第1部分：企业职工基本养老保险》《社会保险医疗服务项目分类与代码》6个国家标准征求意见

见稿的编写工作。请各有关单位组织审阅，并于2016年7月25日前将修改意见反馈给全国社会保险标准化技术委员会秘书处。

联系电话：010-89946656；89946659（传真）

电子邮箱：wangqizhen@mohrss.gov.cn

附件：

1. 《社会保险经办机构岗位分类》国家标准（征求意见稿汇总）
2. 《社会保险经办机构岗位分类》国家标准反馈意见表
3. 《社会保险业务分类与代码》国家标准（征求意见稿汇总）
4. 《社会保险业务分类与代码》国家标准反馈意见表
5. 《社会保险预算管理基本业务规范》国家标准（征求意见稿汇总）
6. 《社会保险预算管理基本业务规范》国家标准反馈意见表
7. 《社会保险登记服务规范》国家标准（征求意见稿汇总）
8. 《社会保险登记服务规范》国家标准反馈意见表
9. 《养老保险精算数据指标体系规范 第1部分：企业职工基本养老保险》国家标准（征求意见稿汇总）
10. 《养老保险精算数据指标体系规范 第1部分：企业职工基本养老保险》国家标准反馈意见表
11. 《社会保险医疗服务项目分类与代码》行业标准（征求意见稿汇总）
12. 《社会保险医疗服务项目分类与代码》行业标准反馈意见表

（来源：社保中心）

中国养老网

关于港澳服务提供者在内地办养老机构通知

根据国务院批准的《〈内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排〉补充协议九》及《〈内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排〉补充协议九》，现就香港、澳门服务提供者在内地举办营利性养老机构和残疾人服务机构有关事项

根据国务院批准的《〈内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排〉补充协议九》及《〈内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排〉补充协议九》，现就香港、澳门服务提供者在内地举办营利性养老机构和残疾人服务机构有关事项通知如下：

一、允许香港、澳门服务提供者（以下简称港澳服务提供者）以中外合资经营企业、中外合作经营企业或外资企业形式，通过新设或并购的方式在内地设立营利性养老机构和残疾人服务机构。

二、港澳服务提供者申请设立营利性养老机构和残疾人服务机构，应具有良好的信誉及经营实力，至少有一个服务提供者具有在香港、澳门从事3年以上养老服务、残疾人服务的经验。

港澳服务提供者还应分别符合《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》及《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》及其有关补充协议中关于“服务提供者”定义及相关规定的要求。

三、营利性养老机构和残疾人服务机构的设立和变更，由所在地省级商务主管部门征求同级民政部门意见后，依据外商投资法律法规进行审批。自2013年7月1日起，营利性养老机构的设立和变更应根据《老年人权益保障法》有关规定，先向民政部门申请行政许可后，由所在地省级商务主管部门审批。

港澳服务提供者申请设立营利性养老机构和残疾人服务机构，除报送设立外商投资企业所要求的文件外，还须提交香港社会福利署或澳门社会工作局向该服务提供者发出的相关有效牌照副本/豁免证明书，或向其提供年度社会福利资助的通知信等从业证明文件。

四、营利性养老机构和残疾人服务机构应以提供社会服务为宗旨，依法纳税，合规经营，营利性

养老机构不得经营住宅贴现养老等业务。

五、营利性养老机构和残疾人服务机构业务范围中包括医疗卫生服务的，应按有关政策规定履行报批手续。

六、各地商务主管部门应加强港澳在内地设立的营利性养老机构和残疾人服务机构的统计工作，发放批准证书时，行业分类选择“老年人、残疾人养护服务”（国民经济行业分类第8414款）。各地民政、商务主管部门对本行政区域内相关机构加强监管，促进相关领域吸收外资工作的健康发展。

（来源：中国养老地产网）

中国养老网

国务院发布：加强基层老年协会建设的意见

基层老年协会在基层党组织和村（居）民委员会的领导下，依据有关法律、法规、政策和老年协会章程，履行以下职责：

（一）做好老年人思想政治工作，组织老年人学习党的路线、方针、政策和国家的法律法规，开展民主与法制和科学文化知识等教育，引导老年人遵守社会公德和行为规范。

（二）密切联系老年人，听取老年人的意见，了解老年人的需求，反映老年人合理诉求，代表和维护老年人的合法权益。

（三）组织开展为老服务和老年互助活动，为老年人提供家政、照料、护理、信息咨询、心理疏导等居家养老服务，或组织低龄老年人对高龄、空巢、失能老年人进行帮扶。“老人节”或元旦、春节期间，组织开展高龄、空巢、贫困老年人走访慰问活动，解决老年人的实际困难。对子女不尽赡养义务的，做好家庭赡养协议书签订工作。

（四）倡导积极健康的老龄理念，引导老年人选择科学、文明、健康的生活方式，鼓励老年人从事社区各种公益活动，参与当地经济和社会事业发展，组织老年人开展有益于身心健康的文体活动，丰富老年人精神文化生活。

（五）依法组织老年人参与城乡社区建设，在社区服务、关心教育下一代、调解邻里纠纷和家庭矛盾、维护社会治安、移风易俗、抵制封建迷信等方面发挥积极作用。

（六）组织开展“敬老模范村（社区）”创建和“孝亲敬老先进个人”、“敬老模范户”、“敬老好儿女（好儿媳）”等评比表彰工作，动员村（居）民积极开展为高龄、空巢、困难老人献爱心活动，在基层营造浓厚的敬老养老助老社会氛围。

（来源：中国养老地产网）

中国养老网

养老研究

一些传统房企将目光聚焦到中高端养老市场

与保险企业一样，一些传统房地产企业也将目光聚焦到中高端养老市场上。目前包括万科、保利、远洋、万达等超过80家房地产企业纷纷试水养老地产。

警惕借“养老”圈地

有业内人士指出，完善的养老保障应该由30%的社会养老保险、30%的企业年金和40%的商业养老保险组成。

戴皓认为，现行三个支柱的养老体系显得力不从心，社会基本养老保险缺口逐年加大、企业补充养老保险覆盖面小、商业养老保险发展缺乏动力。

杨超则认为，现在的养老项目中基本是由政府主办的养老机构，可以解决基本养老需求。未来保险企业可以发展增值服务，满足中高端人群的需求。全国政协委员甘连舫则表示，让市场去解决中高层次的养老问题。

“在目前我国居民消费意愿不强，内需增长乏力的情况下，发展个人税收递延型商业养老保险，能够有效地拉动内需，释放存款。”戴皓在其提案中解释称，“个税递延型养老保险，是指投保人购买个人养老保险时，保费在税前列支，在领取保险金时再缴纳个人所得税。”

戴皓还建议，在养老保险产品的选择上，除了购买商业型的养老保险产品，还有实物型养老保险可供选择，就是将个人自愿性养老金与持续照料型养老社区相结合的养老保险计划。“购买商业型养老保险返还的是钱，而实物型的养老保险，返还的是与养老相关的一些配套设施及服务。”

与保险企业一样，一些传统房地产企业也将目光聚焦到中高端养老市场上。目前包括万科、保利、远洋、万达等超过80家房地产企业纷纷试水养老地产。

但有业内人士警告，目前我国的养老地产仍停留在概念和讲故事阶段，诸多项目都是披着“养老”的外衣，以此实现盘活问题土地的目的，或者借着“养老”的名义圈地，最后还是落脚在住宅开发的窠臼。

（来源：中国养老地产网）

中国养老网

“三位一体”养老模式需完善细化并突破瓶颈

中国是世界上唯一老年人口过亿的国家，截至2013年，中国社会60岁以上的人口达到两亿，并以每年3%以上的速度快速增长，人口老龄化呈现出数量多、速度快、高龄化趋势的特点。如何实现“老有所养”和“老有所依”，日益成为重大而迫切的社会民生问题。

全国人大代表、中国医科大学附属盛京医院院长郭启勇在接受采访时表示，中国式养老模式的建立是一项社会系统工程，需要政府出面组织实施，各有关部门共同参与，有计划、有步骤地从整体上协调推进。他表示，中国需要建立“三位一体”的中国式养老模式，即“居家养老+社区养老服务+社区医疗服务”。

中国是世界上唯一老年人口过亿的国家，截至2013年，中国社会60岁以上的人口达到两亿，并以每年3%以上的速度快速增长，人口老龄化呈现出数量多、速度快、高龄化趋势的特点。如何实现“老有所养”和“老有所依”，日益成为重大而迫切的社会民生问题。

面对人口加速老龄化的现实，传统“自给自足”的家庭养老模式已难以为继。伴随经济社会的转型，特别是计划生育政策的影响，家庭规模日趋小型化，“四世同堂”的家庭已经非常少见，“4-2-1”家庭结构日益普遍；另外，随着社会环境变化，人口流动频繁，子女外出务工常态化，空巢家庭不断增多。规模缩小、成员流动以及结构变化使家庭的养老功能不断弱化，对社会化养老服务的需求与日俱增。

“三位一体”养老模式正是一种有别于传统“家庭养老”的社会化探索，在理念上与“加快社会养老服务体系建设”一脉相承，在方式上兼顾中国人恋家心理以及社会力量介入需要，值得期待。就目前情况看，这种养老模式存在的不足与瓶颈制约需要正视和克服。一者，居家养老存在安全漏洞，

不可能每一个老年家庭都分配一名服务护工，对于生活尚能自理老人来讲，日常起居饮食仍以家庭为主，社区服务机构按需提供服务，但若出现紧急意外情况，老人就难以在第一时间获得救助。二者，社会养老服务专业人员奇缺。据估算，中国目前需1000万养老服务人员，但全国所有养老机构人员只有22万，符合资格的仅2万人。三者，即便有专业服务上门，空巢老人或“失独老人”的亲情缺失也难以弥补。

因此，养老服务社会化模式是摆脱中国式养老困境的必然选择。这就需要整合养老院等机构养老与社区居家养老力量，以机构养老思维、方式开展居家养老。在国家层面，需要政府重视专业社会服务人员培养与培训，从人财物方面加大投入，尤其是大力提升护工工资待遇，让专业服务岗位留得住人；在社会层面，就是要专门培养一批综合素质较高的“星级护工”，有针对性地为空巢老人与“失独老人”提供人文关怀服务，满足其渴望亲情慰藉的心理需求。

以社会化服务弥补家庭养老的不足，这是符合中国国情的养老模式，关键要对“三位一体”养老模式进行完善细化并突破瓶颈。实现这一点，需要我们突破旧有思维，认真研究当下的现实，制定科学有效的方案，我们就一定能有效应对老龄化问题。

(来源：中国养老地产网)

中国养老网

以房养老的热议还未过去养老地产又引发争议

社会各界对养老问题的关切日甚一日，对“以房养老”的热议还未过去，养老地产又引发争议。据媒体报道，泰康人寿等保险公司正在大举进入养老地产领域，修建适合老年人需求的专业化的养老社区，同时享受着地方政府提供的多种优惠政策，如低价拿地、减税免税、专项补贴、政府直接部分出资等，但它们修建的多是高端化养老社区，从而不可避免地引发这是否是用纳税人的钱来补贴富人养老的质疑。

社会各界对养老问题的关切日甚一日，对“以房养老”的热议还未过去，养老地产又引发争议。据媒体报道，泰康人寿等保险公司正在大举进入养老地产领域，修建适合老年人需求的专业化的养老社区，同时享受着地方政府提供的多种优惠政策，如低价拿地、减税免税、专项补贴、政府直接部分出资等，但它们修建的多是高端化养老社区，从而不可避免地引发这是否是用纳税人的钱来补贴富人养老的质疑。

养老地产的概念本是为老年人量身定做的一种新型的房地产形态，以住宅加上养老导向的专业化服务机构，以规模化、集约化的方式来满足老年人的特殊需求，在美国等国已有成功经验，且符合我国促进多样化养老的目标。但养老地产和政府提供的福利性养老住宅之间应有明确界限，前者可以商业化运作和以盈利为目标，后者则应维持公益性、福利性和微利性，以改善公共服务和满足低收入者需求为目标。

所以，应当明确的是，并不是房地产项目只要沾上养老名号就可被视为公共服务，从而享受政府的优惠。但目前一些地方政府的优惠措施在适用时并没有考虑养老地产项目针对的是高端还是低端客户，自然就使保险公司等企业投资于利润空间更大的高端项目，并利用自己近水楼台的优势优先照顾自身客户，在政府扶持下满足高收入人群的养老需求，存在“劫贫济富”的嫌疑。

当然，享受补贴和追求利润并不是险企的错，无差别的优惠措施应该得到矫正。地方政府之所以给予这些大型保险公司及其他大企业优惠和扶持，很大程度上是因为它们带着一种招商引资的心态来对待养老地产投资。这也预示着一种风险，即在高端养老需求市场并不大的现实下，一些地方政府可能打着养老地产的招牌来延续土地财政，补贴造成的激励扭曲还可能导致养老地产的过度开发与资源浪费。

面对老龄化社会的未来，中国需要实现居家养老、社区养老、机构养老相结合的多样化养老方

式，从这个意义上说，如果发展得当，养老地产也可以成为一个充满活力的朝阳产业，可以增强大城市富裕老人的选择权，与同龄人集中居住、享受集约化养老服务也有助于慰藉其精神需求。但政府和市场的界限一旦模糊，该产业就可能变形异化，出现畸形繁荣，并可能引发社会质疑，甚至导致养老地产概念本身被污名化，影响发展前景。

与以房养老问题一样，厘清公私界限、明确政府边界，是看待当前多数养老政策的一个基本前提。政府应该专注于基本养老保障体系的完善和实现公共服务的均等化，在此之外如何满足更高水平的养老需求，应该完全留给市场以个性化的方式去解决。正如以房养老的机制设计应该留给个人与金融机构去完成一样，商业化的养老地产模式也应该由企业自行探索，如果政府为养老地产保驾护航，无差别地提供优惠，将会导致严重的社会不公。因此，需要正视这个问题，提高政府补贴等措施的针对性和科学性，确保政府支持的公益性质。

(来源：中国养老地产网)

中国养老网

养老事业大有可为

人口老龄化已经是老生常谈的话题。近日，在清华养老产业高端论坛上，各界专家对中国老龄化问题进行了深入的探讨。民政部统计，目前，中国60岁及以上老年人口超过2亿，占总人口的15.5%，相当于每7个中国人里，就有一位老人。为此，国家政府开放了全面二孩。然而，根据预测，全面二孩政策无法根本改变人口结构，中国将在2050年达到人口老龄化的高峰。

老年化浪潮会提前到来

少子化、空巢化，既是中国城乡养老的核心问题，也是养老产业发展中要长期面对的基本现实。

“按照第二个人口生育高峰是1962年来计算，普遍认为我国将于2022年迎来老龄化浪潮。”中国老龄科学研究中心副主任党俊武指出，人口老龄化的快速到来亟需引起重视。

面对人口老龄化的问题，国家也出台相关政策，比如“二孩政策”的出台。但放开“二孩政策”以后，会不会改变人口社会结构呢？“‘二孩政策’的出台与否，我国人口的变化没有发生根本改变。”党俊武认为，造成这样的结果的原因是，二孩政策真正能影响到的只是体制内的一部分人，“跟农村没有关系，只是对于体制内的一部分人有影响力，体制内这部分人受教育水平比较高，其中部分人的生育理念比较前卫。”

党俊武认为，“二孩政策”出台没有真正减缓老龄化的进程，未来老龄化的速度和老龄化的局面还是比较严峻的。人口老龄化是长周期现象，“十三五”之后肯定更猛烈。“老龄化的浪潮会提前到来，有可能在2020年建成小康社会之后。”党俊武如是说。

老龄产业格局尚未形成

养老已成为我国今后发展面临的一个重要问题，面对老龄化社会，大力发展养老产业是必然。国家曾多次出台政策，加快发展养老服务业，对养老产业作出进一步指引，以保障老有所养，同时鼓励社会力量加入到养老行业来。在养老细分领域，已经出现了不少掘金的好机遇。

目前，我国老龄产业发展遇到很多问题，“以房养老”遇冷、“养老地产”搁浅，总体上老龄金融、老龄用品、老龄服务和老龄房地产构成的老龄产业发展的大格局也没有形成。

党俊武认为，造成这些问题有两点原因，一是有效需求不足，中国与很多人到老了也还处于贫穷的境况之中，还在被生计困扰，没有办法在养老上投资。其次是，有关部门不够重视养老产业发展。有的民办养老机构申请土地批准，遭到拒绝，因为养老产业目前还不能带来很大的收益，相关部门也

不愿意在这方面投入。“老龄产业是一个成长型产业，不能指望今天怀孕，明天就让孩子走路叫爹。”党俊武表示。

清华同衡规划设计研究院院长袁昕则表示，中国正加速进入老龄化社会。但人口老龄化不是一个社会问题，而是世界普遍存在、在中国必然发生的趋势。“适当的营养保证、良好的卫生习惯、医疗科技水平的提高、持续低迷的生育率……这些既是发达社会的共有特征，也是人口老龄化的合并诱因。”

“智慧养老”提供养老综合服务

受根深蒂固的传统养老观念影响，加上目前养老机构不足，“居家养老”模式还是目前中国养老的主渠道，90%的老人将在自己的家中度过晚年。面对这一形势，中国多地试水探索“智慧养老”，为破解养老难题提供了一种新的思考方式。

今年3月，北京市首个“24小时智慧养老健康中心”在石景山区广宁街道挂牌，同时来自广宁社区的60名特困老年人免费领取到了移动健康管理包，内含老年智能手表、血压计、血糖仪等。利用“智慧养老”系统，北京市将尝试为社区居民打造没有围墙的养老院。

“解决老人的问题，首先是解决定位问题，智能化手环里嵌入SIM卡，包括智障老人在内的定位都能解决，不管他走到哪里，通过App端都能看到老人当前的位置。”袁昕表示，智慧养老就是将托管服务应用于创新领域，除了老人移动双向定位，还针对性地提出老人夜间防摔倒监测和一键呼叫生活管理服务。“这样老人无论是在心理、身体、精神三方面都有健康的生活方式，完美解决了中国养老的一大难题。”

袁昕强调，科技助力养老及老年健康，需要的不仅是智慧产品，更重要的还是智能平台——运用科技将线上与线下资源整合起来，更多第三方资源的介入让智慧平台更强大，通过穿戴式智能设备，提供养老服务与亲情陪伴的综合服务。

养老是一个很长的产业链

“养老不是一个学科，也不属于某个单一的专业。它虽然看上去没什么高深莫测，但牵涉面极广。”在袁昕看来，养老有很长的产业链，任何一方都无法“包打天下”。

从政府层面看，养老事业涉及退休、社保等宏观政策，牵涉医疗卫生、金融保险制度，也与城市规划、土地供给等密切相关；对科研机构、企业、民众而言，养老产业包含了医学和生命科学研究、养老服务机构的投资运营、康复照料、人才培养等等。

袁昕强调，要实现养老产业市场化，首先，要政府足够重视并出台相关扶持政策，目前我国“十三五”规划已经开始重视养老产业的发展，习总书记也曾提出应对人口老龄化要形成一个体系，包括重大的生育、养老、退休等各方面的制度和政策；其次，是企业要重视老龄产业，所有行业都应该有老龄社会到来的意识，探索在产业上有哪些发展机遇。只有通过积极的政策扶持和导向，充分发展新型的老龄服务产业，才可能适应和满足社会老龄化以后的多元化需求。

（来源：科技日报）

中国养老网

专家：“医养结合”改变养老服务单一模式

由国家卫生计生委能力建设和继续教育中心与中国人民大学老年学研究所共同主办的养老服务医养结合能力建设研讨会近日在北京召开。会议旨在搭建国际交流平台，借鉴国际经验，加强沟通协作，探索建立符合中国特色的医养结合体制机制，营造良好的政策环境。专家建议，在医养结合顶层

设计中融入中医药特色，加快政策允入。

国家卫生计生委能力建设和继续教育中心（以下简称中心）主任杨爱平介绍，十二五时期是我国养老服务突飞猛进的时期，而且已经形成了政策引导和规划养老服务体系建设的特點。修改《老年人社会保护法》、国务院先后印发《关于加快养老服务业若干意见》和《关于促进健康服务业发展的若干意见》等文件，这些构成了养老服务业发展的顶层设计。今年是十三五的开局之年，也是我国进入人口老龄化社会的第17个年头。据统计，截至到2015年，我国60岁以上老年人口已经达到2.22亿。预计到2020年，这一数量将达到2.48亿，占总人口的比重为17.2%。老年人口比重不断上升，为我国养老服务体系带来挑战。“必须抓住机遇，优化现有的医疗和养老服务资源，促进养老服务业和健康服务业的发展。”

民政部社会福利中心副主任甄炳亮认为，养老服务业的服务效果遇到了问题，其中之一就是“不平衡”。从城乡来看，农村留守老人、高龄老人、空巢老人比较多，但是农村养老服务设施建设落后于城镇；从区域来看，中西部养老服务业发展落后于东部地区；从服务体系来看，居家和社区养老服务的有效性滞后于专业机构的养老服务。

甄炳亮建议，要加强合作，形成合作机制。在合作机制的前提下，进一步明确政府提供基本养老服务的对象和方式，集中关注失能失智老人。同时，政府要提供医养结合的基本政策前提，并且完善现有老年人长期照顾资金保障。

（来源：中国经济网）

中国养老网

养老类型

福建：七类人群居家养老由政府埋单 配社区养老服务组织

【导读】记者6月20日从福建省民政厅获悉，福建省将在“十三五”期间加快发展城乡社区居家养老专业化服务。

至2018年，福建全省特困供养人员、低保对象、建档立卡的贫困人口、重点优抚对象、计划生育特殊家庭成员、重度残疾人中的老年人，以及80周岁以上的老年人全部纳入社区居家养老政府购买服务范围；2020年，原则上每个社区对接一个养老服务组织，力争使紧急救援（应急救助）、生活照料、康复护理、精神慰藉等社区居家基本养老服务覆盖全体老年人。

福建省将积极扶持养老专业化服务发展，各级政府要为社区居家养老专业化服务组织落地服务创造条件，提供支持。根据规定，2016年各地应以特困供养人员、低保对象、建档立卡的贫困人口、重点优抚对象、计划生育特殊家庭成员、重度残疾人中的老年人及80周岁以上老年人数为基数，按照每人每月不低于20元的标准，制定政府购买服务方案。

政府购买社区居家养老服务包括提供老年人专用手机或健康手环等设备，开展远程定位、建立老年人基本信息和健康档案、定期回访、紧急救援（应急救助）、健康体检，上门为特定老年人提供助餐、助洁、助浴、助医、助行、代购代办等服务。着力与医疗机构、家庭签约医生建立合作，根据老年人数量，按一定比例配备具有社工专业知识和技能的社区养老人员。

对在2016年底前完成养老服务组织落地的县（市、区）政府，从2017年起，省财政将采取“以奖代补”方式，予以分档奖励。购买社区居家养老服务以各地政府为主，省级财政采取“以奖代补”方式进行补助。

各地对已建成的城市社区居家养老服务中心（站），给予每个每年不低于2万元的运营补贴；对农村社区居家养老服务中心（站）给予每个每年不低于0.5万元的运营补贴。同时，各地应加强农村幸福院的绩效管理，运营良好的农村幸福院可比照农村社区居家养老服务中心（站）给予运营补贴。

（来源：福州日报）

中国养老网

养老产业

福建：推进养老服务业快速发展

【导读】“当你老了，头发白了，睡意昏沉……”2015年春晚，当这首改编自爱尔兰诗人叶芝同名诗作的歌曲唱响舞台，不知模糊了多少人的双眼。终有一天，你我都将老去。如何让每个人有尊严地步入老年，如何让养老问题不再沉重，成为百姓最大的期盼之一。

据中国老年科研中心预测，预计2020年福建省老年人口将达到615万人，占总人口的15.02%。

“面对人口老龄化快速发展的严峻现实，加快发展养老服务业，不断满足老年人持续增长的养老服务需求，是全面建成小康社会的一项紧迫任务。”省民政厅有关负责人表示，未来五年，福建省将加快完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，形成城乡一体化、投资多元化、管理规范、队伍专业化的养老服务业发展格局。到“十三五”期末，全省每千名老年人拥有床位数达到35张以上。

“解决养老问题仅仅依靠政府远远不够，提升养老服务社会化水平成为大势所趋。”该负责人介绍，未来五年，福建省将引导社会力量全方位进入养老服务领域。设立省养老产业投资基金，以市场化方式培育扶持养老服务产业。坚持政府主导与社会主办相结合、扩大增量与盘活存量相结合，推动养老服务设施优化布局、完善功能、充分利用。进一步完善落实民办养老机构扶持政策，建立健全不同类型老年人养老补贴制度。

根据《规划》，到“十三五”期末，90%以上的城镇社区建立符合标准的日间照料机构、老年人活动中心等养老服务设施，60%以上的农村社区（行政村）建立养老服务站点。同时，加强“互联网+养老服务”信息网络和服务平台建设，促进老年人服务需求与社会服务供给有效对接。这意味着今后养老服务将更智能、更便捷。

人老了，最怕的是什么？生病。有没有既能给老人看病，又能帮着养老的地方？有！

根据《规划》，福建省将大力推进医养结合，加快发展护理型养老服务，保障失能、失智等老年人服务需求。到“十三五”期末，护理型床位占养老服务机构总床位比例达到30%以上。鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的协议合作，每年培育一批医养结合基地。

（来源：福建日报）

中国养老网

智慧养老

福建：晋江引入现代网络技术 建设有围墙的“家庭养老院”

【导读】福建晋江有15.7万名老人，而目前全市持证上岗的专(兼)职养老护理员不足千人；同时，有98%的老年人不大愿意去养老机构养老。为了解决这些养老问题，晋江市将现代信息技术引进传统养老领域，率先为近3万名高龄、空巢和特殊困难老人装上了“一键通”居家养老服务电话，建立智能化、信息化居家养老网络，提供日间照顾、康复、配送、紧急救援等多样化的居家养老服务。

足不出户“点”服务

2016年6月15日，记者来到陈埭镇涵埭村八旬空巢老人杨淑谦家里。由于儿女在外经商，而老人又身患多种疾病，自己无法料理生活。“眼下好了，‘一键通’解决了所有问题。买东西只要打个电话，物品很快就送到家。”杨淑谦说。

“智能化养老就是利用网络和热线，把自己的信息输入政府居家养老平台，家里再装一个‘一键通’电话，随时可以‘点’自己需要的服务。”杨淑谦介绍，“自打用上这‘一键通’，少了许多烦心事。”

记者注意到，为方便老年人操作，“一键通”固定电话专门设置了3个醒目的按键，一个是直拨82666777居家养老热线电话、一个是直拨居家养老服务平台的电话、还有一个是12345便民热线电话转接。

晋江民政局社会福利与慈善事业促进科科长王川国介绍，通过“一键通”电话，老人在家提出服务要求，工作人员可以在第一时间为老人就近、就近选择服务机构提供服务。

“这3个号24小时全天候、全年无休息日在线。”王川国说，“今年初以来，市里加大居家养老服务力度，引进了大型线上送货企业、托老所、医院、家政公司等，其触角辐射到全市所有乡镇和街道、受益老人达15万人次。”

做实智能养老平台

今年初以来，晋江全面建立起互联网、服务网、人员网、电话网、服务热线“四网一线”居家养老服务系统，建立了全市老年人数据库，并吸纳3万多名70岁以上老人和行动困难老人入住“虚拟养老院”。

王川国告诉记者，信息化居家养老平台建设工程庞大，尤其是跟进的一系列具体服务项目，单靠政府部门是无法运作的，唯有调动社会力量，积极引导社会组织为居家老人提供服务，才能破解难题。

记者采访中了解到，晋江的“虚拟养老院”做得很实，像助餐、助洁、助医、助急等，每个环节都有“抓手”。“老人们最多的问题是腿脚不灵便，最头疼的就是购买生活用品。政府想到了，立即就办。一元钱起送货，一个小时免费送到家。这是居家养老服务平台与商家的信誉承诺。”王川国说。

补充服务提升幸福指数

“小黄来了啊。”青阳绿洲家园独居老人庄奶奶的儿孙定居国外，记者跟随志愿者小黄的到门口，老人就辨出了声音。庄奶奶说：“小黄他们隔天就会来看我，前些天还送来了咸鸭蛋、粽子。平时有什么要帮忙的，一打电话，他们就来了。有他们在，这日子也不寂寞了。”

小黄主要负责搞卫生，代她购物，陪她聊天解闷。志愿者的到来，让独自生活10多年的庄奶奶减

轻了很多负担，还让老人的儿子放心不少。

令独居老人们的亲属安心的还有：居家养老服务平台与医疗急救联网对接，实现了老人健康信息共融。也就是说，老人病情危急时，在家只要按下“一键通”电话转接120，接线部门的信息库即刻“弹”出老人的年龄、家庭住址、健康情况、亲属情况等信息……16日12时许，陈埭镇岸兜村丁明光老人感觉身体不适，邻居帮忙打了居家养老服务平台电话，医护人员很快赶到。

王川国介绍，通过整合镇、村和社区文化驿站、卫生服务站以及志愿者服务联盟等服务资源，为居家养老提供更多的服务项目。王川国说，“一名志愿者+一名邻居+一名社区工作者+一名低龄老年人”，这样的补充服务方式对独居的老人们实现了服务零距离。

（来源：东南网）

中国养老网

社会保障

山东：德城区下月起重度残疾贫困者可提前5年拿养老金

【导读】从7月1日起，山东德州德城区贫困人口中，参加居民养老保险的重度残疾人，可提前5年享受养老保险费。这是19日记者从德城区人社局获得的消息。

为更好地发挥社会保险政策助推精准扶贫、精准脱贫的积极作用，德城区人社局根据扶贫部门提供的建档立卡贫困户名单，组织各乡镇人社所工作人员、村居协办员对全区97户197名贫困人员逐户进行走访调查，通过对符合参加城乡居民养老保险参保条件而未参保的人员、对欠缴保费情况逐一梳理，查找原因。

据了解，德城区人社局将切实落实，重度残疾贫困人员由政府全额代缴最低标准养老保险费的政策，贫困人口中参加居民养老保险的重度残疾人自2016年7月1日起可提前5年享受养老保险待遇，符合条件享受最低生活保障的家庭（低保户），可按最低100元的缴费档次缴纳养老保险费，并享受30元的政府缴费补贴。

（来源：德州晚报）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强

吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

