



2016 丙申年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

# 每日养老资讯



中国养老网主办

2016-6-28

# 目 录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
国务院成立政府购买服务改革工作领导小组 张高丽任组长 利好民营医疗.....	4
北京：明确积分落户办法 政策将对创业人才倾斜.....	5
一图观政：你我的这七项权利是如何保障的？.....	8
<b>养老研究</b> .....	<b>10</b>
邬沧萍解读习近平总书记老龄工作讲话五大亮点.....	10
上海：取消老人免费乘车政策 各地会跟进吗.....	12
上海：老龄化进入“30时代” 养老社区产业化试水.....	13
个税递延型养老保险政策空喊10年 仍无一款产品.....	15
人口老龄化加速将推动保险业迎来发展的春天.....	16
<b>养老产业</b> .....	<b>17</b>
浙江：社会养老服务标准化技术委员会成立.....	17
中国互联网+金融养老产业发展在京启动.....	18
<b>智慧养老</b> .....	<b>18</b>
老人如何申请这三道“保险”.....	18
<b>健康管理</b> .....	<b>21</b>
老人养生不妨糙一点.....	21
<b>养老地产</b> .....	<b>22</b>
国务院办公厅关于清理规范 工程建设领域保证金的通知.....	22
28省份出台去库存方案 2016上半年全国楼市新政盘点.....	23
<b>养老金融</b> .....	<b>26</b>
“以房养老”保险将扩大试点范围 增加参与性产品.....	26
<b>社会保障</b> .....	<b>27</b>
广东：惠州城乡居民基础养老金提至每月135元.....	27
内蒙古：包头市城镇医保有新政、参保人员幸福啦！.....	27
<b>关于我们</b> .....	<b>28</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>29</b>

## 养老视点

### 国务院成立政府购买服务改革工作领导小组 张高丽任组长 利好民营医疗

今后政府购买公共服务将在越来越多的领域得到推进。6月27日，国务院办公厅发布通知，成立政府购买服务改革工作领导小组，国务院副总理张高丽任组长，财政部部长楼继伟、国务院副秘书长丁向阳任副组长。

#### 国务院办公厅关于成立政府购买服务改革工作领导小组的通知 国办发〔2016〕48号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为加快推进政府购买服务改革，加强对有关工作的组织领导和政策协调，国务院决定成立政府购买服务改革工作领导小组（以下简称领导小组）。现将有关事项通知如下：

#### 一、主要职责

统筹协调政府购买服务改革，组织拟订政府购买服务改革重要政策措施，指导各地区、各部门制定改革方案、明确改革目标任务、推进改革工作，研究解决跨部门、跨领域的改革重点难点问题，督促检查重要改革事项落实情况。

#### 二、组成人员

组 长：张高丽 国务院副总理  
副组长：楼继伟 财政部部长  
丁向阳 国务院副秘书长  
成员：  
李晓全 中央编办副主任  
连维良 发展改革委副主任  
顾朝曦 民政部副部长  
戴柏华 财政部部长助理  
张义珍 人力资源社会保障部副部长  
范一飞 人民银行副行长  
顾 炬 税务总局副局长  
马正其 工商总局副局长  
袁曙宏 法制办副主任

#### 三、工作机构

领导小组办公室设在财政部，承担领导小组日常工作。财政部部长助理戴柏华兼任办公室主任，领导小组成员单位有关司局负责同志担任办公室成员。

领导小组成员因工作变动需要调整的，由所在单位向领导小组办公室提出，按程序报领导小组组长批准。

国务院办公厅

2016年6月21日

通知称，领导小组的主要职责是统筹协调政府购买服务改革，组织拟订政府购买服务改革重要政策措施，指导各地区、各部门制定改革方案、明确改革目标任务、推进改革工作，研究解决跨部门、

跨领域的改革重点难点问题，督促检查重要改革事项落实情况。

所谓政府购买服务，是指通过发挥市场机制作用，把政府直接提供的一部分公共服务事项以及政府履职所需服务事项，按照一定的方式和程序，交由具备条件的社会力量和事业单位承担，并由政府根据合同约定向其支付费用。

国内政府购买服务最先产生于上海，2000年，为破解政府包办公共服务的弊端，提高社会服务效率，上海率先在改革社会管理体制时提出并推行政府购买服务，卢湾等六个区的12个街道开始依托养老机构开展居家养老试点。

中国行政管理学会一位不愿具名的专家在接受采访时说，2013年国务院常务会议要求研究推进政府向社会力量购买公共服务，此后相关文件落地和工作推进没有达到预想的效果，此番国务院成立专门的领导小组意在加快推进。

该专家指出，在国际上，有的国家政府购买公共服务的比例能达到80%到90%，而国内引进这个模式后，在实践运行中，很多环节与财政预算及方方面面还有不配套的地方，政府购买公共服务投入的资金规模较小。

北大政府管理学院教授顾昕对记者表示，政府购买服务是供给侧改革的重要内容，主要就是以市场化的机制来购买服务，由于涉及的领域众多，在国内的发展情况不能一概而论。以医疗卫生领域为例，顾昕说，“政府购买医疗服务就取得了一定进展”。

### 借鉴欧美，加大政府购买医疗服务

从国际医疗卫生事业的趋势来看，提供医疗服务大部分都由民营医院完成。在发达国家，公立医院是极少数的，它的重要职责是解决贫困人口、弱势群体的医疗需求。

“我们恰恰相反。”全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员、原卫生部副部长王陇德说，我们现在并没有真正意义的公立医院，公立医院必须是政府承担的、收支两条线。可现在的大医院都是自己赚钱养活自己。

“各界都在呼吁恢复公立医院的公益性，可如果都恢复了，不可行？不可行，因为政府承担不了。”

王陇德认为，根本问题还是明确政府和市场的定位，比如社会资本办医，政府该怎么管？发达国家非公立的社会医疗机构，承担了大部分医疗需求，政府就是购买服务，主要做两件事：把医疗保险搞好，医疗保险都是同等支付；把监管搞好，监督医疗服务质量。

（来源：观察者）

中国养老网

## 北京：明确积分落户办法 政策将对创业人才倾斜

《中共北京市委关于深化首都人才发展体制机制改革的实施意见》昨天出台，提出对于符合条件的创新创业人才，将通过积分落户办法优先办理引进。此外，在中关村人才管理改革试验区开展外籍人才出入境管理改革试点，出台外籍人才及团队出入境实施办法。

### 积分落户政策对创业人才倾斜

《意见》提出，建立市场导向的人才引进机制。制定实施北京市积分落户管理办法，研究设立创新创业指标，对获得一定规模创业投资的创业人才及其核心团队、投资资金达到一定规模且市场贡献突出的投资管理运营人才及其核心团队、高新技术企业以及文化创意领军企业骨干、创新创业中介服务人才及其核心团队等优先办理引进。对于社会贡献突出且确有用人的单位，建立人才引进的绿

色通道。

去年底公布的北京市积分落户政策征求意见稿提到，积分落户通过建立指标体系，对本市居住证持有人申请落户的条件进行量化，并对每项指标赋予一定分值，总积分达到规定分值的人员可在本市申请办理常住户口。创新创业指标及分值是其中重要的一项指标，提出在经认定的科技企业孵化器及众创空间中的创业企业就业，且符合一定条件的申请人，工作每满1年加2分，最高加6分。在经认定的科技企业孵化器及众创空间、技术转移服务机构、相关专业科技服务机构就业，且符合一定条件的申请人，工作每满1年加1分，最高加3分。在国家高新技术企业、中关村高新技术企业就业的申请人，工作每满1年加1分，最高加3分。在科技、文化领域以及创新创业大赛获得国家级或本市奖项的申请人，获国家级奖项的加9分，获本市奖项的加6分。从这些细则上看，积分落户政策在制度设计上对于创新创业人才有倾斜。

《意见》提出，到2020年，在首都人才发展体制机制的重要领域和关键环节上取得突破性进展，与首都作为全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心城市战略定位相适应的人才发展治理体系基本建立。相关部门负责人曾指出，北京通过积分落户引进人才，将为建设科技创新中心目标提供人才保障。此外，北京疏解非首都功能进行人口调控，但并不会控制人才，与精准引进人才不矛盾。

### 北京毕业生异地创业获社保补贴

《意见》提出，分类推进用人主体管理体制机制改革。其中提到鼓励事业单位深化收入分配改革，根据工作人员实绩和贡献，建立自主决定的绩效工资分配机制。国有企事业单位引进或聘用经市级人才主管部门认定的海内外高层次人才，可根据国际薪酬标准采用年薪制、协议工资制等方式支付，人才薪酬不受单位工资总额限制。这意味着国企引进的符合条件的管理人才，薪酬上将更加灵活。《意见》提到，全面深化职称制度改革，制定深化职称制度改革的实施意见，开展新兴领域职称评审试点，根据人才需求在部分职称系列开设正高级职称，畅通非公有制经济组织和社会组织人才申报参加职称评审渠道。

京津冀协同发展方面，协同推进区域人才管理改革，推动京津冀在人才职称互认、医师多点执业、博士后联合培养、外籍人才出入境等方面开展人才引进、培养、使用协作试点。建立京津冀干部人才挂职交流的常态化机制，鼓励人才异地创新创业，对于异地创业在北京生源高校毕业生给予社会保险补贴。

### 北京市将出台外籍人才出入境办法

《意见》提到，实行更具竞争力的海外人才引进政策，适度放宽引进海外人才的条件，加强对海外人才在项目申请、成果推广、融资服务等方面的支持，切实解决引进人才在任职、社会保障、户籍、子女教育、住房等方面的问题。推进以外籍人才为重点的海外人才管理改革，落实公安部支持北京创新发展有关出入境的政策措施，在中关村人才管理改革试验区开展外籍人才出入境管理改革试点，出台外籍人才及团队出入境实施办法。公安部支持北京创新发展有关出入境的政策措施，是指今年3月1日，20项出入境新政策正式实施，涉及外国人签证、出入境、停留、居留等方面，包括对符合认定标准的外籍高层次人才及其配偶、未成年子女，经中关村管委会推荐，可直接申请在华永久居留资格等。

《意见》还提出，支持科研人员在职创业或离岗创业。完善市属高校、科研院所等事业单位科研人员离岗创业的政策措施。高校、科研院所科研人员经所在单位同意，可在科技型企业兼职并按规定获取报酬。市属高校、科研院所的科研人员对接其他单位开展技术攻关、提供科技服务所得资金收入，可由所在单位和企业自主决定资金使用和分配，用于奖励人才的部分原则上不低于50%。此外，以需求为导向，完善高校学科专业动态调整机制。支持高校实行弹性学制，放宽学生的修业年限，允许调整学业进程、保留学籍休学创新创业。加大校企人才联合培养力度，支持一批职业院校与企业合作办学。职业院校招收企业职工参加非全日制学习，实行弹性学制教学，建立学分累积和转换制度。



一图观政：你我的这七项权利是如何保障的？





## 养老研究

### 邬沧萍解读习近平总书记老龄工作讲话五大亮点

中共中央政治局日前就我国人口老龄化的形势和对策召开会议，习近平总书记发表重要讲话。习总书记特别强调“三个坚持”，即坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合；特别强调“两个事关”，即站在事关国家发展全局，事关百姓福祉的高度认识老龄工作，推进老龄工作，把老龄工作放在了至关重要的位置。

习总书记为何在中央政治局会议上专门就老龄工作发表重要指示？我国老龄事业到了怎样的发展历史阶段？习总书记最关注老龄工作哪些热点问题？如何解读习总书记对老龄工作的重要讲话？带着这些问题，记者走访了新中国从事现代人口学和老年学研究的开拓者、中国人民大学著名教授邬沧萍。

一进邬老客厅，记者就看到了用不同彩笔标注学习习总书记讲话的报纸，话题从这里开始了。邬教授对记者不无感慨地说：“习总书记对老龄工作的指示非常全面，具有新高度、新定位、新要求、新内容、新构建、新部署。我认真阅读了4遍，还要再学习再理解。”他娓娓道来，谈了对习总书记讲话的理解和体会，概括为五大方面的亮点。

#### 应对老龄化仅靠“健康”还不够“积极”是关键

邬沧萍教授认为，习总书记提出要着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念。“积极”特别重要。以前提出“健康”老龄化，就是既要躯体健康、生理健康，又要把心理健康、社会心理和社会交往的良好状态看成是同躯体健康和生理健康一样重要。邬沧萍分析说，积极老龄化实际上有三根支柱，即健康、参与、保障。在健康的基础上，积极老龄化的参与和保障还涉及社会层面的支持性环境，涉及社会公平、公正，性别平等，城乡一体化和年龄一体化，涉及社会和谐、代际和谐等。

截至去年年底，我国60周岁以上老年人口已达2.22亿，约占总人口的16.1%，老龄化速度快于全国总人口增长速度。邬沧萍认为，“应对人口老龄化，一要做到解决思想观念问题，领导重视是关键。二要做到维护老年人尊严和权利，而且能促进经济发展、增进社会和谐。三要做到把弘扬孝亲敬老纳入社会主义核心价值观宣传教育，建设具有民族特色、时代特征的孝亲敬老文化。四要做到在全社会开展人口老龄化国情教育、老龄政策法规教育，引导全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识和老年人自尊、自立、自强的自爱意识。五要做到加强家庭建设，教育引导人们自觉承担家庭责任、树立良好家风，巩固家庭养老基础地位。

“中国的大问题是发展中国家患了发达国家的病。”在邬沧萍看来，未富先老的独特社会背景对于中国这样的发展中国家而言，应该结合中国特色，走出一条积极应对老龄化之路。”邬沧萍建议，政府、社会和老年人自己共同发力，探索建立适应老龄化趋势的社会机制，其间要注重发挥老年人的人力资本优势，老年人自身也要倡导科学健康的生活理念。要求进行国情教育、老龄法制教育。

#### 老龄工作从此告别“子系统”将纳入国家“大系统”

面临当前老龄工作存在的问题，比如聚焦与《老年人权益保障法》相配套的地方性法规建设进展

不快，农村老龄事业发展滞后，居家养老支持政策不多，老年长期护理保障制度缺位，老年人精神关爱、情感慰藉缺失，社会力量参与养老服务动力不足，老龄工作体制机制不健全等突出矛盾。习近平总书记殷殷嘱托，要着力完善老龄政策制度。邬沧萍呼吁，对症下药，政策护航应着重考虑从以下几方面入手：

首先，加大财政转移支付，提高社会养老保险水平。当前我国的社会养老保险制度还存在着收入分配调节功能不强、保障水平较低、结构简单、历史欠账多等方面的问题。因此，迫切需要健全和完善社会养老保障体系。

其次，实现对老年人社会救助的全覆盖，补充家庭养老的不足。

再次，建立以公共财政资源为主体、以社会资源为补充的老年社会救助及服务体系，切实解决困难老年人群体，特别是农村困难老年人群体的经济和医疗保障问题。

最后，培育和建立多支柱的养老保障格局，完善社会保障的补充机制。面对快速发展的人口老龄化趋势，除国家层面的制度供给外，还需要发挥家庭、个人及市场等主体的保障作用，形成一个多支柱的老年经济保障体系。

邬教授说，根据中央要求搞好顶层设计，老龄问题不再是镶嵌在社会大系统中的子系统。如今，应将人口老龄化、老龄工作的子系统纳入国家大系统，下面还应有子系统，将来子系统也要发展，各种系统协调发展。

### 对于养老服务、老龄产业政府不是“收”而是“放”

据调查，我国 52.3%的老人需要社区提供服务，39.9%的老人需要聘请保姆或小时工提供服务，30.3%的老人需要志愿者提供服务。因此，建立老年之家、托老所、护理中心等多种形式的服务平台，组织社区服务队伍，以上门服务和专业护理服务相结合的方式，开展生活照料、家务料理、陪伴慰藉等基本生活服务，兼顾文体娱乐、康复护理、法律咨询、权益保护等内容的专项服务。只有这样，才能落实习近平总书记强调的内容：要着力发展养老服务业和老龄产业。构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

“这是号召全社会，搞好养老服务业和养老产业。”邬教授说，在国外养老服务、老龄产业也是交给市场，政府扶持帮助，我们也应该这样做。

另外，各地的先进做法值得借鉴。要有大数据，发挥基层老年协会作用，老年学校、老体协可依托老年协会组建老年义务宣传队、社会治安义务巡逻队、低龄老人服务队，精神文明督导队、老年志愿者队伍及各类老年文体活动队伍，在做好为老服务、关心下一代、组织老年教育、文体活动的同时，协助社区和基层党支部开展治安调解、文明宣传等，成为基层党支部的参谋助手。

### 不是把老年人“养”起来是把老人“用”起来

近年，我国退休人员每年净增长 620 万，相当于工作日一秒钟办理一个退休人员，城镇离退休金的增速快于经济的增速。据中国老龄科学研究中心的调查统计，我国 60 岁-69 岁的老年人中，有再就业意愿的占一半以上，有些 80 多岁的高龄老人甚至还有创业的愿望。

老年人再社会化有很多优势，他们无论工作经验还是社会经验都相当丰富，一般不用培训就可以直接上岗，为用人单位节省了开支。

精神矍铄的邬沧萍以自己为例说：“我 94 岁，至今每年出一本书，每年参加国际国内会议、学术研讨。”他倡导，所有老人都要做新时代老人，保持身心健康，适应时代发展。

习近平总书记强调，要着力发挥老年人积极作用。“习总书记强调发挥老年人的积极作用很有创新！”邬老说，很多地方领导认为老年人没用，把老人当包袱能甩就甩，不能甩就养起来。现在这么做看来是不符合习总书记指示要求的。邬教授认为，老年人对家庭有用，可以通过开展家风家训等活动，提高老年人在家庭的地位；对社会有用，能起到调解和稳定社会的作用。可以利用他们威望的优势，对社会、生产和文化传承起到传帮带的作用，起到经验的积累、知识的积累、技能的积累的作用。

邬教授说，法国对老年教育投入很大，开发利用老年人才，使 20%的老年人获得有偿社会服务。

新加坡的老年人做社会工作更是蔚然成风。美国每年每人募捐善款上千元。他说，我国开展的“银龄行动”、建立“时间银行”让社区老年人加入互助服务、老年大学等活动非常受到老年人欢迎和认可，草根也能发挥作用，老年人可通过再社会化，重拾属于自己的社会角色和社会价值，并提倡自我保障能力，促进了社会稳定，减轻了国家压力，这些经验值得借鉴。

### 应对老龄化从关注老年群体向关注全生命周期转变

人口老龄化既是老年人的问题也是全生命周期的问题。

邬教授认为，从习总书记讲话不难看出，应对人口老龄化，首先是理念要变，从单纯关注老年群体向全生命周期转变；从部门单兵作战向加强统筹强化顶层设计，形成部门合力转变；从单纯的养老政策制度，向统筹生育就业、退休、养老综合设计转变。只有实现了这种转变，才能扭转被动应付到主动应对转变的目标，抓住有效窗口期，做好思想、制度、政策、体制的准备。所有这些能否实现，关键是加强党对老龄工作的领导。

邬教授认为，习总书记的讲话贯穿了马克思主义思想观点，充满了马克思主义本土化现代化。每一句话都能用一本书来解读，实质上是老龄科学研究的百科全书，也是今后老龄工作的行动指南，应对人口老龄化的重要文献，也是30年工作总结。

（来源：中国社会报）

中国养老网

## 上海：取消老人免费乘车政策 各地会跟进吗

时下城市管理的改革决不能单向度推进，而应该是综合实施的过程。不仅要看到政策实施的正向效果，也要考虑其反向效果。

从6月26日起，上海市停止实行70岁以上老人持“敬老卡”免费乘坐公交车及地铁。记者实地观察发现，公交车站及地铁上的老年乘客明显减少。据巴士公交二、三公司的48路、49路车队反映，当天老年乘客比以往下降了八成以上。

向70岁以上老人发放免费公交卡，一向被视为城市敬老的重要举措，广受“白发族”的欢迎。不过，随着城市化速度加快以及老龄化社会的到来，城市公交也显得日渐逼仄、拥挤，老年人与其他人在公交工具上的“让座”冲突，也时有发生。而每次风波，往往会走向泛道德化讨论，不是弥合而是加剧了社会群体间的撕裂感。

此前不乏有人呼吁老年人“错峰出行”，把高峰时段的公共交通资源让给年轻人。遗憾的是，这种停留于道德化的倡议没有多大实际效果。

既然是政策性因素导致公交资源局部紧张，那么，缓解之道还是要从政策入手。老年人之所以扎堆乘车，尽管有刚性需求，但是免费乘车是一个重要推手。因此，有必要调整政策设计，促使老年人理性出行。事实上，不止一个地方有类似考量，只是囿于强大的道德及舆论压力，不敢率先施行。

上海市敢做第一个吃螃蟹者，不光是有勇气，恐怕主要是有底气。这底气就来自强大的配套措施，即老年综合津贴制度。据披露，从今年5月1日起，上海老人按年龄分为五档享受包括交通等方面的津贴，从75元到600元不等，钱直接打入具有银行卡功能的“上海市敬老卡”中。基于此，才宣布停止“敬老卡”免费乘车制度。

从这个意义上讲，上海此番不是单纯取消政策优惠，而是将优惠换了一种方式，通过真金白银的“直补”，既消除了老年群体的被剥夺感，又能帮助老年人结合个人情况理性出行。这样的制度互补，可以说是一种双赢。一者，老年人不会心生怨怼，既得利益没有明显受损，部分出行艰难或出行意愿不强的老人，还因此获得更多的满足感；再者，公共交通工具的拥挤情况也确实有所缓解。

### 上海的效果如此明显，那么，各地会跟进吗？

不好说。至少从目前看，此举赖以成功推动的根源在于政府财力的强大支持。据披露，上海市老年综合津贴制度涉及260万老年人，预计年财政投入超过45亿元。其他城市若眼热上海，愿不愿意、能不能拿出这样一大笔钱，或将是问题的关键。而若是没有配套措施，只是单方面取消老年人免费乘车制度，难免遭遇民意反弹。

上海的做法也表明，时下城市管理的改革决不能单向度推进，而应该是综合实施的过程。不仅要看到政策实施的正向效果，也要考虑其反向效果。这就要求必须以精细管理的思维，平衡各方面的利益。同时，制度出现的问题，不能依靠道德来解决。而无论如何，政府服务社会民众的宗旨不能变。这一条，既是底线，也是高压线。

（来源：中国青年报）

中国养老网

## 上海：老龄化进入“30时代” 养老社区产业化试水

人口深度老龄化的严峻形势正在促使上海加大养老在公共政策中的权重。在全国率先出台推进“医养结合”扶持政策的同时，上海还提出以产业化为取向打造社区居家养老服务的市场网。

上海已经成为中国最“老”的城市。截至去年12月31日，60岁以上的上海户籍老年人口为435.95万人，比例达到30.2%。是中国第一个进入老龄化“30时代”的城市，老年人比例接近全国数据的2倍。

2016年6月24日，上海市社科院发布《2016年上海社会发展报告和经济发展报告》称，严峻的人口问题是“十三五”时期上海提升社会发展质量所面临的重要挑战，人口老龄化呈现出程度高、速度快、高龄化突出等特点。

报告预测，到2045年，上海户籍人口中60岁及以上老年人口数量会突破640万，占户籍总人口的比重将达到45%。

上海市卫计委副主任吴乾渝在近日举行的CHINA-AID中国国际养老产业高峰论坛泰康松江分论坛上表示，“十三五”期间，上海将积极推进医养结合，完善养老机构与医疗机构业务协作的机制，支持和鼓励社会的资本进入到医养结合领域。

泰康人寿副总裁兼泰康之家CEO刘挺军认为，医养结合并非是居家养老社区旁边建个医院就算医养结合了，而是需要老年科的医生、专业护理人才和社工等全方位地合作。

“医养结合所面临的最大的困难是人才教育体系，因为我国没有一个发达的全科医生训练系统，没有一个规范的老年科的医生的训练系统，相关人才非常短缺”，刘挺军说。

### 居家养老社区化大势所趋

无论从传统还是现实来看，居家养老都将是“中国式养老”的主流。上海作为我国老龄化程度最高的城市，在2006年率先提出了以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的“9073”养老服务发展框架，即90%的老年人居家养老，7%的老年人在社区养老，3%的老年人在养老机构养老。如今，“9073”已变成了全国推广的养老模式。

然而，随着人口结构的转变，老年空巢困难家庭不断增加，家庭抵御养老风险的能力面临极大挑战。在这一背景下，家庭养老的社会化、居家养老的社区化就成为大势所趋。

“独生子女能管好自己已经非常不错，根本不可能再顾及我们的存在。于是，我们孤独终老将是一个不争的事实”，上海健康医学院院长黄钢说。

黄钢认为，未来老龄化问题可能要比想象更加严重，居家养老的老人将可能面临病老无助的窘

境。根据有关统计，80%的老年人都患有一定的疾病，患有两种以上的疾病占有43%，三种疾病以上要占到21%，生活不能自理也要超过3%到4%。

清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥认为，在不同年龄阶段，老年人对于医和养的需求侧重点不同。60岁到75岁的“乐老”阶段，特征是“以养代医”，老年人的开支主要不是用在吃药看病上。

第二阶段是75到90岁，老年人生活自理能力以及器质上的疾病就凸显出来了，这期间叫作“以医代养”。他们对医疗的需求比日常生活的基本需求还要重要，如果没有医护服务，他们的生活可能就没法继续了，居家养老会面临非常大的困难。

上海老龄科学研究中心主任殷志刚认为，社区养老是社会养老服务体系的重要组成部分，社区养老既是居家养老和机构养老之间的桥梁和纽带，更是社会养老服务资源集散与辐射的重要平台。

现实的问题是，如何将机构养老中的专业康护体系、丰富医疗资源、金融保险保障等亮点有效地嫁接到居家养老，如何将医养融合落实到社区养老模式中，都需要创新的思路来实现。

刘挺军表示，社区养老是介入居家和机构养老之间的养老形式，主要体现为两种，一种是老人住在家里，由专业的养老机构提供上门的照料和护理服务，比如说送餐、康复训练、协助生活起居、精神慰藉等，还有一种就是泰康在做的，集中为老年人提供综合服务的大规模养老社区。这种社区不是一个楼盘，也不是一个医院，它能满足老人全方位的需求。

在跨界参与养老行业的九年间，泰康也曾经办过社区内的老年会所，为居家养老的老年人的服务，但实践后发现并不成功，一是难以形成规模经济，二是难以解决老年人的孤独感问题，六个月之后泰康关停了这个老年会所。

走过这段“弯路”之后，泰康将大规模社区运营作为是社区养老产业化的切入点。

刘挺军说，只有这种大规模的养老社区才可以把居家养老的优点和机构养老的专业性结合在一起。通过这种集中居住的方式，帮助老年人回到集体生活中去，让他们在吃住无忧，医疗有保障的前提下，仍以一种社会人的身份感受自己存在的价值，从而解决人老之后最深层的孤独感。

如今，泰康养老社区已经在北京、上海、广州、三亚、苏州、杭州、成都、武汉完成布局，其中北京的燕园已经投入运营一年多，位于上海松江的申园即将于今年7月正式开业。这些养老社区都按照泰康统一的标准进行建设，在养老社区里邻建康复医院，以“养老社区+康复医院”模式，为社区居民及周边社区提供“预防—治疗—康复—长期护理”闭环整合型医养服务，全方位照护社区居民健康。

### 医养结合的人才困境

刘挺军坦言，“泰康之家”向全国复制的过程遇到的最大困难是人才缺乏——即使招聘三甲医院的医生、三甲医院的护士来做养老的长期护理，很多作业的模式、理念、观念完全是不同，很多时候是冲突的。

不管老人是住在家里，还是在日间照料中心，还是在像泰康这样的养老社区，背后都应该是机构的专业化养老服务作为支撑。特别是在大城市，未来通过专业化社会服务进行养老一定是一个趋势。专业化养老服务要建立在科学的基础上，不能总是经验，哪怕是药物治疗，非医疗的康复，日常的社工活动，所有这些手段的背后是一套循证医学作为基础的。

刘挺军认为，养老产业未来最大的挑战是怎么样去构建一个社会教育的支撑体系，能够培养更多的全科医生、老年科医生和长期护理的人才，以便来支撑像泰康之家这样养老社区的发展。

杨燕绥认为，一个国家进入老龄社会之后必须一手准备好钱，一手准备好服务。在接近深度老龄社会时候，老龄护理专业应该占到劳动力市场的10%，富裕国家两个人服务一个人，我国可能是一个服务两到三个人，按这样规模计算，我国劳动力市场应该有3000万来从事这个行业，实际上现在最多也不过两百万人，人才的缺口非常大。

黄钢提供的另一组人才缺口数据显示，以失能、半失能老人4000万测算，按照1比4的护理人员的配置，应该有一千万的相关护理人员，但现有数量肯定不超过一百万。而这些人中，真正有专业背景专业素质经过一定训练的人，还不到10%。

上海市做的一项统计发现，老龄护理人员存在三高三低的情况：地位低、工作强度大、薪酬低、流动高；技能低、年龄大。从事养老的大专以上学历的人不到整个养老机构人员的1%，30岁以下的人也不到1%，养老护理人员老龄化程度严重。

（来源：第一财经日报）

中国养老网

### 个税递延型养老保险政策空喊10年 仍无一款产品

【导读】2016年6月13日，在2016陆家嘴论坛上，保监会主席项俊波表示，要顺应人民群众老有所养的期待，推动个人税收递延型养老保险落地，推动传统养老模式向医养转变。

这已不是项俊波第一次表示要推动个税递延型养老险落地。一直以来，个税递延型养老险都是“雷声大雨点小”，从酝酿到屡次传出“试点”已有10年的时间，这其中取得了哪些成果呢？为什么这么难呢？

#### 酝酿10年仍无一款产品 上海保监局：政策悬置

就在项俊波此次提及个税递延型养老险之前，上海保险业内人士纷纷认为它落地的几率越来越渺茫。原因是，今年的国务院政府工作报告未提及它，而去年的政府工作报告提及。

其实，我国个税递延型养老险从研究到现在已经有10年时间，上海2006年就开始研究方案。

2009年，国务院文件明确支持上海国际金融中心建设，提出在上海试点个税递延型养老险。之后，上海保监局还牵头组织8家保险公司(国寿、平安养老、太平洋、太平、新华、泰康、英大泰和、长江养老)成立了试点工作专项小组，并向财政部上报了试点方案。

2013年1月27日，上海市政府工作报告首次披露称，上海将在2013年开展个税递延型养老险等创新试点。

特别是，2014年8月，国务院发布《关于加快发展现代保险服务业的若干意见》中明确提出将适时开展个税递延型养老险试点，曾让保险业界兴奋不已。

根据记者查阅，此后每年几乎都有爆出“个税递延型养老险试点将落地”的消息，但一直是“只闻其声，未见其形”。

记者向平安保险上海分公司等几家保险公司多方采访，上海各家保险公司至今仍无一款个税递延型养老险的相关产品落地。

上海保监局相关人士告诉记者，这个保险产品必须有制度才能做，目前政策还处于悬置状态。

随后，记者多次致电保监会新闻处采访求解，但截至记者截稿，电话处于无人接听状态。

#### 月入万元一年可节税千元 可改善“单腿跳”养老困境

根据上海市上报财政部的试点方案，个税递延型养老险模式采取“税基递延”型，在缴费及收益阶段免税，领取阶段再根据当期税率表缴税，缴费限额为每月1000元，其中700元用于个人养老保险免税，300元用于企业年金免税。

据业内人士测算：以上海户籍工作人群为例，如月收入1万元，扣除四金1900元以及个税起征点3500元后，应纳税额为4600元，缴税标准应参照20%的税率计算，再减去速算扣除数555元，需要缴税365元。如果可以税前列支700元作为保费，月收入1万元的应纳税额为3900元，按照10%的税率计算，再减去速算扣除数105元，应缴税285元。也就是说，如果购买了个税递延型养老险，每月可以节税80元，一年则可以节税近千元。以此类推，如果每月购买700元的个税递延型养老险，收入越高，其避税的金额就越大。

业内人士告诉记者：“国家鼓励税延养老初衷应该是国家养老金不足，引导个人补充商业保险，用保险来分担政府的医疗和养老压力。”

上海大学经济学院王时芬教授表示：“通过延迟纳税的激励政策，可以鼓励社会公众积累几倍甚至十几倍的养老金，这样不仅有利于促进保障体系的建设，而且可以大大减轻财政负担。同时有利于丰富养老保障层次，满足人民群众多层次的保障需求。”

据了解，西方发达国家普遍建立了三大支柱、三大层次的养老保险体系，即整个养老保险体系分为4：4：2结构，40%是国家出，40%靠企业年金等，20%靠个人商业保险。

王时芬教授认为，现在我国的第一支柱基本养老金实施已经很好，第二支柱企业年金也进展顺利，但基数不大，第三支柱本质是个人购买养老保险仍有现实困难，员工积极性不高，目前基本为零。

有专家分析认为，我国养老金的缺口之大，结构失衡之严重，“单腿跳”已经无力支撑现有的养老体系。

### 协调多个部门十分困难 对企业个人吸引力不足

既然可以帮助个人省钱，又可以帮助国家分担养老压力，为什么这个政策喊了10年迟迟难以落地呢？

上海保监局相关人士表示，个税递延型养老险牵涉到财政部、国家税务总局、人社部、保监会等多个部委甚至地方政府，要协调多个部门十分困难。“如果只是保险业一家在推进，我们早做出了。我们也希望早点出来，不仅对保险业有利，对老百姓也是有利的。”

国家税务总局就曾明确表示，我国不具备搞个税递延型养老险的条件，原因是，我国现行个人所得税制是分项税制，且对退休工资或退休金予以免税，不具备将企业年金递延至个人退休领取环节征税的基本条件。

### 同时，对于企业和个人，个税递延型养老险吸引力都不大。

如之前推算，收入越高，可避税越多。月工资1万购买了个税递延型养老险，每月可以节税近百元，一年则可以节税千元以上。对于收入不过万的，以6000元以为例，节税额度不过20多元。

记者采访了上海数十名白领，他们均表示面对当前的生活压力，很难为了几十元的节税额而放弃千元的当期收入的支配权。

记者也采访了数十名中小公司负责人，他们也表示企业工作已经很多，这无形中为企业财务人员增加了工作压力，还不如直接发1000元福利给员工。

王时芬教授认为：“购买个税递延型养老险的限额设定在个人700元每月。而这一金额能够给购买者节约的税额非常有限。换句话说，从一个人的月收入里扣掉700元再征个人收入所得税，与没扣除700元就征所得税，差别不是很大。那么税延的激励效果就不明显。”

平安保险上海分公司相关人士告诉记者，个税递延型养老险，国家一直很慎重。

（来源：中国经济周刊）

中国养老网

## 人口老龄化加速将推动保险业迎来发展的春天

随着人口老龄化加速以及居民收入的不断增长，人们对健康养老的意识也在不断增强，在人口增速的寒冬里，保险业正迎来发展的春天。

保监会公布的最新数据显示，今年前5月原保险保费收入1.61万亿元，同比增长38.18%，其中寿

险业务原保险保费收入 1.03 万亿元，同比增长 45.61%，健康险业务原保险保费收入 1913.96 亿元，同比增长 90.13%。值得关注的是，2014 年以来，寿险、健康险业务的保费收入已经连续保持 20% 以上同比增速。而今年以来，这一增速还有加快趋势。

根据瑞士再保险的研究，人均 GDP 在 5000 美元至 35000 美元之间国家的保险支出增长最快。这些国家的消费者在保险保障方面需求空间巨大，因此保险支出增速明显快于收入增长。而在收入水平更高或更低的国家，保险需求的收入弹性都接近 1。2015 年，中国 GDP 为 67.67 万亿元，人均 GDP 为 5.2 万元，约合 8016 美元。目前，中国正处于保险支出增长最快的阶段，并明显高于收入增速。从近几年中国保险业的增速来看，也符合这一研究。而中国要达到 35000 美元的人均 GDP，还有挺长一段时间的路要走，这也意味着保险业的春天将持续一段时间。

另一个可以参考的数据则是中国的保险密度和深度，截至 2015 年底，中国保险密度为 1766.49 元/人（271.77 美元/人），同比增长 19.44%；保险深度为 3.59%，同比增长 0.41 个百分点。虽然近几年，中国的保险密度和深度得到持续改善，但是与 2015 年美国（4017 美元/人、7.30%）、日本（4207 美元/人、10.80%）、英国（4823 美元/人、10.60%）等发达国家比，仍有巨大差距。中国与发达国家的保险密度比还远低于人均 GDP 之比。

另外，目前中国已经开始进入人口老龄化阶段，中国超过 60 岁以上的老人达 2.2 亿人。未来一二十年，中国步入老龄化的人口都将处在高峰阶段，越接近退休年龄，人们对自己的健康、养老等也会越关注。

上个月底的中共中央政治局会议就提出，要推动老龄事业全面协调可持续发展。而像泰康、平安、国寿、新华等大型保险机构也都在纷纷布局养老社区、医养结合等，创新养老健康服务模式。它们一个机构动辄几百上千亿的投入，其资金来源、未来收入即是通过养老险、健康险等产品的保费收入获得。

当然保费收入的增长还有很重要的一点，就是监管环境的改善，保监会的简政放权、对保险业改革的深入，释放了行业活力，打开了未来的增长空间。目前，人身险费率已经完全市场化，而每一次人身险险种费率的改革都使得该险种随后的保费收入出现爆发式增长。

（来源：证券时报）

中国养老网

## 养老产业

### 浙江：社会养老服务标准化技术委员会成立

**【导读】** 日前，浙江省社会养老服务标准化技术委员会成立大会暨第一次工作会议在杭州召开。浙江省社会养老服务标准化技术委员会是由浙江省质量技术监督局批准设立的，主要承担全省养老服务领域相关标准化技术工作。

据了解，浙江省民政厅副厅长、省老龄办主任苏长聪任主任委员，省卫生计生委家庭发展处处长张万恩、浙江省外国语学院社会福利研究所所长董红亚、省标准化研究院高级工程师潘洋任副主任委员，省标准化研究院工程师张欢任秘书长，另有委员 18 名、单位委员 13 名、顾问 2 名。他们都是主要从事养老服务，是同养老相关的政府部门、高等院校、养老服务组织、企业中的专家人才。

成立后，浙江省社会养老服务标准化技术委员会将结合浙江养老服务业发展的实际，加强亟需标准的研制，充分发挥标准化技术支撑作用，为浙江省养老服务业的发展提供强有力的技术支撑。



(来源: 浙江老年报)

中国养老网

### 中国互联网+金融养老产业发展在京启动

2016年6月28日,“中国互联网+金融养老产业发展暨创新模式”启动仪式在京召开。与会嘉宾就本次会议提出的中国养老产业的发展趋势进行了认真分析,并结合国内当前的养老状况进行了解读。

该活动的主办方陕西晚晴养老有限公司负责人介绍到,2015年全国60岁以上老年人将由2011年的1.78亿增加到2.21亿,老年人口比重将由13.3%增加到16%,平均每年递增0.54个百分点。未来国内将出现老龄化基数大、增速快、高龄化的严峻趋势。到2030年我国养老服务业市场的总产值将突破10万亿元大关,这对于我们移动互联网养老产业无疑是极好的商机。

此次会议主要以“创新驱动发展”为指导思想,全面实施“互联网+养老”发展战略为目的,利用上联网、物联网、云技术为依托,推行“线上+线下”的智能社区居家养老方式。采用科技化、智能化、云计算的手段,实施“健康管理、紧急救援、医疗康复、生活服务、机构管理”五大方面,并结合人体感应、跌倒报警器、智能床垫等硬件支持,建立健康数据档案、健康分析报告。此平台并采用手机APP,随时了解父母的健康状况,实现实时主动监测和及时报警等。无论子女身在何处,打开手机,传递子女关爱及孝心,关注老人身体状况。

在会上陕西晚晴养老服务有限公司董事长马朝阳讲到:陕西晚晴与厚德普惠的战略合并,开创了全新的“互联网+养老”战略模式,为国内的养老服务产业增添新的动力,助力养老产业的积极、健康发展。

“医养结合”是一种有病治病、无病养老的新型养老模式,其优势就在于整合医疗和养老这两方面的资源。陕西晚晴养老打破传统中国家庭养老,大力推进以社会化、人文化、产业化为一体的综合休闲、养老的新型养老产业模式,不断提高和完善养老服务体验及相关养老服务配套措施,真正实现“老有所养、老有所为、老有所乐”,打造国内养老服务产业的特色品牌。

(来源: 中国经济网)

中国养老网

## 智慧养老

### 老人如何申请这三道“保险”

根据市人大公布的北京老人居家养老服务需求的一项调查结果显示,文体体育活动、紧急通话设施或紧急救援服务分别以73.6%和79.6%的需求率,列社区大众养老服务和社区特殊养老服务需求首位。其中,对于失能、高龄和独居老年人,紧急救援服务的需求则更为突出。今年,市民政局、市老龄办着力推进居家老年人紧急救援服务体系建设,启动了为有需求的失智老年人免费配备1万个防走失手环项目,同时为5000户独居老年人安装紧急救援服务设施。这些设施的启用,将为居家养老的老年人加一道保险。

### 保险 1 防走失手环 实时追踪老人行动轨迹

前不久，东城区体育馆路街道的12位失智老年人领到了防走失手环，成为了市民政局、市老龄办这项惠民工程的首批受益者。据了解，这个形似手表的防走失手环可以提供实时定位、紧急呼叫、运动轨迹、安全区域服务，帮助家庭解决失智老年人走失问题，随时监测掌握老年人的行动轨迹，通过gps定位或基站定位等技术，实现位置跟踪，在老年人出现走失情况时，子女或亲属可以实时追踪老年人的地点，随时了解老年人的活动轨迹。

“通过技术手段来防止失智老人走失，这对失智老年人是一种保障。”体育馆路街道民政科工作人员介绍，他们从今年3月份开始通过社区报、发放宣传折页、张贴海报等形式在街道进行宣传，前来咨询的老人及家属多达200多人。他介绍，街道60岁以上的老年人有一万人，越来越多的家庭开始关注失智老人走失的问题。“在社区里经常能看到各种寻人启事，显然防走失手环比寻人启事更有效。”

据了解，因老年痴呆等原因导致老年人记忆障碍和认知功能损害在老年群体中比较普遍。根据中国老年保健协会老年痴呆及相关疾病专业委员会（adc）2014年召集全国有关专家研讨达成的共识文件中显示，目前我国痴呆老年患者已超过1000万，每年老年人因失智导致的走失事件频频发生，给社会和家庭带来沉重的负担。

市老龄办相关负责人介绍，今年全市将发放一万个防走失手环。凡是60周岁及以上的本市户籍或常住外埠老年人（持有北京居住证或居住证、居住满6个月及以上），患有记忆障碍、认知障碍或老年痴呆症，均可免费申请防走失手环。目前，防走失手环除了线上申请、线下申请、电话申请，又增加了项目服务机构申请的渠道。无医院诊断材料的失智老人，可通过北京民政信息网查询，到政府指定的服务机构申请，进行失智筛查与需求评估，通过后进入配发流程。通过这个项目的推动，未来全市将建立起科学便捷的失智筛查与需求评估机制，帮助老年人和家庭及早发现问题、解决问题，降低潜在风险。

### 保险 2 一按灵 平均每周救助一位老人

相比防走失手环，紧急医疗救援呼叫器（简称“一按灵”）的适用人群则更加广泛。从2005年开始，市民政局、市老龄办便与急救中心合作，为独居老年人安装“一按灵”，至今共安装4万余个。

所谓“一按灵”，从外观上看是一个如同纸牌大小的白色小盒子，虽然不起眼，但是在紧急救援方面作用不小。“一按灵”项目负责人谷雷介绍，去年，一位独居老人突然发病，因为及时按下了“一按灵”，急救人员和民警才迅速到达，挽救了老人的生命。“我们现在平均每周都会有一个紧急求助。”谷雷介绍，从2008年到现在，“一按灵”已经实现救助老人2145人次，这些老人都是突发急病的情况。

“一按灵”最方便的地方，是在急救中心预留了老人的住址、紧急联系人等信息，这样一旦出现突发情况，急救车就能够迅速赶到老人家中，节省了询问门牌号码的时间。“预留信息中还包括老人的病史、过敏药物，这样能大大增加抢救的成功率。”

他强调，安装“一按灵”的前提条件是家中必须要有固定电话，一般是安在客厅和卧室中。除了安装工作之外，工作人员还要给老人做工作，叮嘱他们不要将它拔掉，每隔一周或者一个月进行一次测试。“老人按下求助按钮后，急救中心会打过电话来确认是否需要救护车，这样就能够知道设备是否好用了。”

### 保险 3 感烟报警器 自动监测烟雾通知急救平台

从2014年开始，政府又在“一按灵”基础上加装了独立式感烟报警器，并实现了与999紧急救援中心的系统平台联动。

独立式感烟报警器是安装于用户家中的消防报警装置，当用户家中出现火情或烟雾浓度达到一定数值，感烟设备就会报警呼叫，将老人的信息传输到设施安装服务商呼叫中心和急救中心指挥调度平台。谷雷介绍，目前独立式感烟报警器接到的警报都是因吸烟引发的，暂时还没有接到火情警报。

据了解，今年，政府将继续为有需求的独居老年人安装“一按灵”和独立式感烟报警器，以保障独居老年人的居家生活安全。为实现系统平台的999、120、119、110等多功能联动，使老年人享受到及时、便利、有效的紧急救援服务，紧急医疗救援呼叫器和独立式感烟报警器两种紧急救援设施须同时安装。市老龄办相关负责人介绍，凡是北京户籍无赡养人和扶养人（或赡养人和扶养人不具备赡养、扶养能力）的老年人，以及城市特困、农村“五保”、城乡低保、低收入等经济困难的独居老年人，均可向所在地区基层政府申请免费安装使用服务。其他在北京居住的60周岁及以上的独居老年人，也可向项目方申请安装使用服务，享受政府采购优惠价格，并免交每年使用服务费。

据介绍，已经安装过“一按灵”的老年人家庭，如有安装感烟报警器的需求并符合本次安装条件，可以重新申请更换和安装两种设施，以实现设施的平台联动。

据了解，通过防走失手环、“一按灵”、感烟报警器等设施，可以实现紧急救援服务延伸到家，保障独居居家老年人的生活安全、健康安全和人身安全。在北京市居家养老“养十条”中，这三项设施也被提及。未来，北京市将构建更加完善的居家养老服务体系，系统化、综合性地解决居家养老的实际需求和问题。

### 手环申请流程申请条件

60周岁及以上的本市户籍或常住外埠老年人(持有北京暂住证或居住证、居住满6个月及以上)、患有记忆障碍、认知障碍或老年痴呆症。

同时，本项目优先保障城市特困、农村“五保”、城乡低保、低收入人群、失独老年人、优抚对象等困难群体失智老年人的配备和使用。

### 提交材料

申请登记表、身份与户籍证明复印件、失智证明材料复印件，以下材料提交一项即可：

- 1.二级及以上医院门诊病历本记录或住院病历记录(有诊断记录、日期、医生签字)。
- 2.二级及以上医院记忆障碍、认知障碍或老年痴呆症诊断证明。
- 3.精神残疾证或智力残疾证。

### 申请流程

#### (一)线上申请

通过项目服务商网上申请。

2016年项目服务商网址：

线上申请网址为：<http://watch.mall.360.com/apply>

进行线上申请，填报申请信息，将老年人的身份与户籍证明复印件、失智证明材料复印件等资料进行扫描上传，经审核通过后予以发放。

#### (二)线下申请

社区申请：到居住地所在社区填写申请表、提交申请材料，由社区联系服务商受理。

电话申请

对于审核通过的用户，之后会有相关工作人员电话联系确认后，进行上门配备与功能讲解。对于任何问题，都可通过服务电话或网站等渠道进行了解。360公司将为手环的使用者提供全方位的售后服务和技术支持。

#### (三)项目服务机构申请

到政府指定的本项目服务机构申请(机构目录见附件，在北京民政信息网 [www.bjmzj.gov.cn](http://www.bjmzj.gov.cn) 也可查询到)。无医院诊断材料的失智老人，可直接在申请机构中进行失智筛查与需求评估，通过后进入配发流程。

(来源：环球网)

中国养老网

## 健康管理

### 老人养生不妨糙一点

很多老人向往精致美好的晚年生活，饮食和生活都精打细算，结果让自己疲惫不已。其实，日子过得“糙”一些，反而更容易收获健康和幸福。《生命时报》邀请专家为您总结了几点“粗糙”生活的小窍门，让您晚年过得轻松、舒畅。

#### 饮食：糙米杂粮防得病

美国哈佛大学公共卫生学院研究显示，吃一碗白米饭摄入的碳水化合物比两罐含糖饮料还要多，每天多吃一碗，患糖尿病风险提升11%，而在白饭中加入20%的糙米，患糖尿病风险则降低16%。

“主食中富含的碳水化合物是人体不可缺少的营养物质，这一研究并不是要一棍子打死白米饭，而是提示大家饮食注意粗细搭配。”中国医疗保健国际交流促进会营养与代谢管理分会委员周春凌告诉记者，近年来国人主食的摄入量在下降，油脂的摄入量却在上升，膳食纤维的摄入水平低下，这种饮食结构会增加肥胖、糖尿病、结直肠癌等疾病的患病风险。因此，应在保证主食摄入量达标基础上，力求食物多样化。

谷类为主是理想膳食模式的重要特征，《中国膳食指南》建议，每天应该摄入谷薯类食物250~400克，其中全谷物和杂豆类50~150克，薯类50克~100克。

北京大学公共卫生学院社会医学与健康教育系副主任钮文异指出，其实，健康饮食“糙一些”还包括在遵循饮食原则的基础上的灵活运用，“不要过于纠结一天饮食多样的精确达标，重要的是有健康意识，顺其自然就好。”

#### 运动：确定目标量力行

很多老人选择运动方式时太过小心，早起晨练嫌空气不好，力量训练又怕拉伤肌肉，以至于最终放弃锻炼。事实上，科学锻炼是一种理念，运动时只要掌握科学的锻炼姿势，运动前先热身，合理安排运动、休息时间，保证在身体可承受范围内就能够将运动伤害最小化。需注意的是，有慢性病的老人，还是要少登山、爬楼梯，以减少膝盖磨损。钮文异认为，设立运动目标的同时，大家不妨记住运动口诀：运动不忘写日记，随身携带计步器；练完别忘静坐息，找些伙伴一起去，适时奖励夸自己。

#### 心理：大大咧咧不较真

心思缜密的林黛玉固然招人垂怜，但太过敏感也为其平添不少痛苦，难以察觉生活的美好，结果疾病缠身，最终郁郁而亡。广东爱家心理研究所所长马健文告诉记者，现实生活中，过于敏感地捕捉人际交往中传播的信号，很容易误读他人信息、表情、行为，为一些并不真实存在的问题而忧心忡忡，带来各种精神压力。因此，不妨让心粗糙一点，大度一些，宽容一些，释然一些，淡然一些，随和待人，大度待事，可以从以下几点做起：

- 1.专注于问题的解决。工作生活中面对难题，要有所侧重，以解决问题为首要目标，而不必过分纠结于是否得罪人，引起他人不快。

- 2.觉察自己常反省。过分关注琐事，遇事斤斤计较、小心翼翼、患得患失往往都是内心敏感的表现。常提醒自己感知这些行为，才能有意识改变自身。

3.目光长远会调节。心理“糙一些”的人往往更能从整体角度把握事物，不仅局限于当下。学会接受、面对、表达、处理、放下，面对现实，通过自我表达调节心理，积极面对处理，学会放下，才能不较真。

### 疾病：重视预防不过虑

“有些人健康知识了解得越多，越不开心，”钮文异强调，重视疾病防控非常重要，但如果太过重视而造成心理负担反而得不偿失。例如，有些老人血压稍高就慌不择路，增药求医，结果血压迟迟不降。其实，老人血压只要稳定在90~140毫米汞柱之间，不高于150毫米汞柱就算正常。每天做好记录，发现血压偏高后先排除喝酒、睡眠差等因素，监测几次仍偏高后科学就医即可。

有些糖尿病患者不吃所有含糖食物，结果造成低血糖。钮文异介绍，只要坚持吃动平衡，糖尿病患者每天的零食中糖摄入不超过30克即可，1个苹果、9颗葡萄、15个草莓、1个芒果、1碗小番茄等的含糖量大约都在15克左右。

### 环境：干净随性更省心

美国哈佛大学超人类研究中心一项研究发现，桌子乱的人比桌子整洁的人创造力平均高出50%。环境因素会影响人的行为，整洁环境有利于提高效率，但杂乱的环境也可能激发创造性。在钮文异看来，保证基本清洁的基础上，按照自身习惯及生活方式来安排环境更能带给人幸福感。刻意整理周围环境，营造某种氛围，既耗费时间，又消耗精力。日常生活中我们不需要样样精致，事事细致。老人本身体力就有限，粗糙一些，随意一些，自己省心省力，生活也会更有滋有味。

（来源：生命时报）

中国养老网

## 养老地产

### 国务院办公厅关于清理规范 工程建设领域保证金的通知

#### 国办发〔2016〕49号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

清理规范工程建设领域保证金，是推进简政放权、放管结合、优化服务改革的必要措施，有利于减轻企业负担、激发市场活力，有利于发展信用经济、建设统一市场、促进公平竞争、加快建筑业转型升级。为做好清理规范工程建设领域保证金工作，经国务院同意，现就有关事项通知如下：

**一、全面清理各类保证金。**对建筑业企业在工程建设中需缴纳的保证金，除依法依规设立的投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金外，其他保证金一律取消。对取消的保证金，自本通知印发之日起，一律停止收取。

**二、转变保证金缴纳方式。**对保留的投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金，推行银行保函制度，建筑业企业可以银行保函方式缴纳。

**三、按时返还保证金。**对取消的保证金，各地要抓紧制定具体可行的办法，于2016年底前退还相

关企业；对保留的保证金，要严格执行相关规定，确保按时返还。未按规定或合同约定返还保证金的，保证金收取方应向建筑业企业支付逾期返还违约金。

**四、严格工程质量保证金管理。**工程质量保证金的预留比例上限不得高于工程价款结算总额的5%。在工程项目竣工前，已经缴纳履约保证金的，建设单位不得同时预留工程质量保证金。

**五、实行农民工工资保证金差异化缴存办法。**对一定时期内未发生工资拖欠的企业，实行减免措施；对发生工资拖欠的企业，适当提高缴存比例。

**六、规范保证金管理制度。对保留的保证金，**要抓紧修订相关法律法规，完善保证金管理制度和具体办法。对取消的保证金，要抓紧修订或废止与清理规范工作要求不一致的制度规定。在清理规范保证金的同时，要通过纳入信用体系等方式，逐步建立监督约束建筑业企业的新机制。

**七、严禁新设保证金项目。未经国务院批准，**各地区、各部门一律不得以任何形式在工程建设领域新设保证金项目。要全面推进工程建设领域保证金信息公开，建立举报查处机制，定期公布查处结果，曝光违规收取保证金的典型案列。

各地区、各部门要加强组织领导，制定具体方案，强化监督检查，积极稳妥推进，切实将清理规范工程建设领域保证金工作落实到位。各地区要明确责任分工和时限要求，并于2017年1月底前将落实情况报送住房城乡建设部、财政部。住房城乡建设部、财政部要会同有关部门密切跟踪进展，加强统筹协调，对不按要求清理规范、瞒报保证金收取等情况的，要严肃追究责任，确保清理规范工作取得实效，并及时将落实情况上报国务院。

国务院办公厅  
2016年6月23日

（来源：中华人民共和国）

中国养老网

### 28省份出台去库存方案 2016上半年全国楼市新政盘点

**【摘要】**正在天津举行的夏季达沃斯论坛上，作为供给侧结构性改革重点之一的房地产去库存成为关注焦点。“新华视点”记者调查发现，至少已有28个省区市出台去库存相关方案，效果初步显现。但不少与会专家认为，目前中小城市库存压力大、地方政府土地财政依赖等问题仍然比较突出，全面推进去库存任重道远。

#### 28省份出台去库存方案

28省份出台去库存方案，2016上半年全国楼市新政盘点。中金网，正在天津举行的夏季达沃斯论坛上，作为供给侧结构性改革重点之一的房地产去库存成为关注焦点。“新华视点”记者调查发现，至少已有28个省区市出台去库存相关方案，效果初步显现。但不少与会专家认为，目前中小城市库存压力大、地方政府土地财政依赖等问题仍然比较突出，全面推进去库存任重道远。

#### 28个省区市出台方案 去库存成效初显

公开资料显示，自2015年底中央经济工作会议正式确立房地产去库存基调以来，至少已有28个省区市出台相关方案。

去库存时间表和路线图明确。安徽提出，要用3年左右时间，消化安徽全省商品房库存2500万平方米。江苏要求到年底各省辖市商品房去化周期原则上不超过20个月；到2018年底，各市去化周期原则上控制在18个月左右。

鼓励农民进城买房成为各地政策“标配”。在广西，明确支持农民工等新市民购买首套新建普通商品住房，每套享有1万元补助；山东则提出对城镇首次购买住房的农民给予财政补贴、税收减免等支持，加快落实户籍制度改革方案，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农村转移人口举家进城落户。

财税补贴与信贷宽松“齐上阵”。福建省提出，居民购买首套房商业性个人住房贷款，最低首付比例可按20%执行，金融机构可根据实际适当下浮个人住房贷款利率。新疆提出，要全面实施交易契税财政补贴政策，在落实中央政策的基础上，对新建商品住房和二手住房交易契税由各地财政给予全额补贴。

库存房屋改变用途得到“突破”。山东支持各地各部门收购或长期租用符合条件的商业房、写字楼，改造为中小学、幼儿园、养老院用房；福建允许部分商业办公用地可转商住用地，支持房地产企业适应市场需求，调整产品结构，将库存商品房转为企业总部、软件产业、电子商务、文化地产等，并享受有关政策优惠。

来自国家统计局等机构的权威数据显示，5月末，商品房待售面积72169万平方米，比4月末减少521万平方米，是今年以来房地产库存连续第三个月下降。其中，住宅待售面积减少721万平方米；重点城市待售面积规模已降至去年末水平以下；非重点城市待售面积减少量也逐月增多。

### 去库存效果不理想对宏观经济产生多重负面影响

与会人士认为，房地产去库存效果不理想，对宏观经济发展产生多重负面影响。

达沃斯论坛嘉宾常州天合光能董事长兼首席执行官高纪凡、TCL多媒体制造中心副总裁蔡劲锐认为，部分城市房价攀升，“逆去库存”化明显，进一步挤压实体经济发展空间；同时商业地产库存高企、许多中小城市去库存进度太慢，也影响了房地产业的健康发展。

专家认为，推进去库存应进一步坚持因城施策，因地制宜。天津住宅建设发展集团有限公司总经理康庄认为，应进一步完善中央管宏观、地方为主体的差别化楼市调控政策，该去库存的坚持去库存，库存不足房价高涨的还应增加土地供给“补库存”，“避免胖子瘦子一起减肥，有病没病一起吃药”。

同策咨询研究部总监张宏伟等专家建议，要规范土地市场，稳定市场预期，实施差别化的土地供给，规范国企拿地行为，并且督促地方政府部门加强楼市调控，加强对“地王”地块的投资开发监管，防止出现囤地和烂尾。

中央财经大学民生经济研究中心主任李永壮认为，部分城市房价过快上涨，是房地产开发商加杠杆与地方政府土地财政的互相支撑，需逐步缓解地方政府对土地财政的依赖，真正通过人的城镇化去库存。

而对于去库存“硬骨头”的商业地产，专家则建议应聚焦于在建商业地产项目，防范市场波动导致停工甚至烂尾风险，防止因为房企资金链断裂引发的区域性系统性风险，同时出台专门政策加快商业地产去库存，管控好土地供应，使城市发展规划真正符合客观发展现实。

### 2016上半年全国楼市新政盘点：现在二手房交易要缴哪些税？

目前二手房交易需要缴纳的各项税费包括营业税、个人所得税、土地增值税、印花税、城建税、教育附加税、地方附加税和契税等。

其中，营业税(不含附加税)税率为5%。营业税的征收是以住宅全额售价为基数，增值税则有所不同，是以卖出价和买入价税前的差额做基数。

2月19日，财政部等发布降低契税和营业税新政，2月22日执行。其中，营业税方面，个人购买不足2年的住房对外销售的，全额征收营业税；个人将购买2年以上(含2年)的住房对外销售的，免征营业税。

但“北上广深”四个一线城市暂不实施，也就是说，北上广深在营业税政策方面仍实行财税〔2015〕39号文，即个人购买不足2年的住房对外销售的，全额征收营业税；个人购买2年以上(含2年)的非普通住房对外销售的，按照其销售收入减去购买房屋的价款后的差额征收营业税；个人购买2年以上(含2年)的普通住房对外销售的，免征营业税。这里面多了一个普通住宅和非普通住宅的区分，对于这两者，各地规定不同，但一般是以144平方米为界，以上为非普通住宅。

### “营改增”后二手房交易税费是增是减？

“营改增”对于普通的购房人来说有什么影响？李克强总理曾表示，“营改增”之后税负只减不增，因此从理论上讲，二手房交易总体上应该遵循这一原则，但具体情况或许要根据实际来定。

比如，100万买一套房子然后150万卖出，如果符合征收营业税的条件，那么卖房时，其税基就是150万，按5%的税率来算，营业税额为7.5万。如果改为增值税，税基是50万，按照11%的税率来算，增值税额就是5.5万。这样说来税负减轻了。但如果增值的幅度比较高，100万的房子卖了200万，按营业税就是10万，按增值税算是11万，这样税负增加了。

根据现在北上广深营业税的征收政策，个人购买2年以上(含2年)的非普通住房对外销售的，按照其销售收入减去购买房屋的价款后的差额征收营业税，这实际上和征收增值税就比较类似。

另外，需要指出的是，增值税有一个特点就是可以进行税前抵扣。营业税比较简单，就是根据营业额为税基征税，但增值税涉及到抵扣的问题。举例来说，一位消费者买房子之后，成本价是100万，但花了50万进行装修，出售之后，这些装修费用都沉淀在房子中，等出手的时候这部分资金能抵扣吗？如果抵扣的话，又是否算折旧？这都需要细则来确定。

上海财经大学公共经济与管理学院教授胡怡建认为，到底是增是减需视不同情况而定，并不能简单断言二手房交易的税负一定是提高还是降低。

另外，营业税的增收有的免收，有的全额增收，有的差额征收，增值税是搞一刀切还是跟营业税一样，根据不同情况来确定是征是免，这也是影响税负的一大要素。

3月20日，财政部部长楼继伟在中国发展高层论坛上表示，财税部门正在紧密配合，制发营改增文件，并将和纳税人充分沟通，确保在5月1日开始实施。目前税收信息、基础信息、档案的迁移工作都已开始。据透露，营改增的政策文件和配套操作办法有望本周公布，方案文件有100多页。

### 一、首套房首付比例最低可20%（2月2日）

中国银行业监督管理委员会发布关于调整个人住房贷款政策有关问题的通知：在不实施“限购”措施的城市，居民家庭首次购买普通住房的商业性个人住房贷款，原则上最低首付款比例为25%，各地可向下浮动5个百分点；对拥有1套住房且相应购房贷款未结清的居民家庭，为改善居住条件再次申请商业性个人住房贷款购买普通住房，最低首付款比例调整为不低于30%。

### 二、住房公积金调整（2月21日）

2月17日，央行官网发布通知，将从2月21日起，调整职工住房公积金账户存款利率，目前分别为0.35%和1.10%。此次调整后，职工住房公积金账户存款利率将统一按一年期定期存款基准利率执行，目前为1.50%。

### 三、契税新政（2月22日）

1、对个人购买家庭唯一住房(家庭成员范围包括购房人、配偶以及未成年子女，下同)，面积为90平方米及以下的，减按1%的税率征收契税；面积为90平方米以上的，减按1.5%的税率征收契税。2、对个人购买家庭第二套改善性住房，面积为90平方米及以下的，减按1%的税率征收契税；面积为90平方米以上的，减按2%的税率征收契税。3、个人将购买不足2年的住房对外销售的，全额征收营业税；个人将购买2年以上(含2年)的住房对外销售的，免征营业税。



### 四、开放小区（2月22日）

《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》提出：“我国新建住宅要推广街区制，原则上不再建设封闭住宅小区，已建成的住宅小区和单位大院要逐步打开，实现内部道路公共化，解决交通路网布局问题，促进土地节约利用。”

### 五、二手房营改增（5月1日）

3月5日，李克强总理提出今年全面实施营改增，从5月1日起，将试点范围扩大到建筑业、房地产业、金融业、生活服务业。3月13日，国税总局局长王军表示营改增将涉及“个人二手房交易”，由于二手房交易将影响到更大范围的购房者。

### 六、调整住房公积金缴存比例（5月1日）

阶段性适当降低住房公积金缴存比例政策，凡住房公积金缴存比例高于12%的，一律予以规范调整，不得超过12%。从2016年5月1日起实施，暂按两年执行。

### 七、房屋新政:鼓励个人出租房 允许商业房改租赁住房（5月4日）

5月4日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，确定培育和发展住房租赁市场的措施，推进新型城镇化满足群众住房需求。为发展住房租赁市场，国务院常务会议共推出四项举措，分别从房源、公租房货币化补贴、税收优惠以及市场规范方面，给予住房租赁市场支持。

（来源：新华网）

中国养老网

## 养老金融

### “以房养老”保险将扩大试点范围 增加参与性产品

【导读】两年前，保监会下发《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，推动“以房养老”这种新型养老模式，在北京、上海、广州和武汉四座城市试点。但两年试点期限将至，据上海市保监局副局长李峰披露，截至5月底，全国办完“以房养老”流程的仅47人。面对“以房养老”遇冷的情况，开展此业务的幸福人寿保险负责人表示，7月1日后，这项政策还会延续，下一步将继续扩大试点范围，同时研究和增加参与性方面的产品。

据了解，“以房养老”是指老人将房子抵押给保险公司，自己照常居住并领取保险金，在过世后房子交由保险公司处理的养老模式。对此，对外经贸大学公共管理学院教授李长安曾公开表示，目前人们最担心的还是相关制度的问题。在国外，房屋的评估机制较为健全，遗产税、个人资产增值税等制度都比较完善，因此民众对“以房养老”的接受度也高。

（来源：北京商报）

中国养老网

## 社会保障

### 广东：惠州城乡居民基础养老金提至每月135元

【导读】广东省惠州全市城乡居民基本养老保险基础养老金标准，由每人每月125元提高至每人每月135元。6月27日记者从惠州市人社局获悉，将从7月起按新标准发放，其中1-6月份调整提高部分要于7月底前发放完毕。

“基础养老金标准提高的10元由省承担5元，市、县(区)财政分别负担2.5元。”据市人社局相关负责人介绍，本次调整城乡居民基本养老保险基础养老金标准，根据省人力资源社会保障厅、省财政厅有关文件进行，并按本市经济发展和物价变动情况作适当提高，从2016年1月1日起计发。据悉，惠州基础养老金标准提高至135元后，各级财政负担标准分别为：中央财政负担35元，省财政负担37.5元，市财政负担33.75元，县(区)财政负担28.75元。惠州市人社局、市财政局联合下发通知要求，从7月起按新标准发放，1-6月份调整提高部分要于7月底前发放完毕。

“惠州已建立缴费激励机制，鼓励多缴多得，长缴多得。”据了解，目前惠州城乡居民社会养老保险参保人缴费基本标准设为120元、240元、360元、480元、600元、960元、1200元、1800元、2400元、3600元十个档次。参保人若选择缴费档次高于480元及以上档次标准的，财政缴费补助在原来的基础上增加30元，所需资金由省、市、县(区)财政各负担10元；参保人缴费满15年后(含趸缴、补缴、补记、转移等累计合并计算的年限)，计发待遇时缴费年限每增加一年，增发3元基础养老金，所需资金由市、县(区)财政分别负担50%。困难群体补贴方面，对城镇重度残疾人(一级、二级)和农村五保供养对象的个人缴费部分由县(区)政府按照最低缴费档次标准为其代缴，有条件的县(区)可以对其他特困群体对象个人缴费部分给予补助。

(来源：南方都市报)

中国养老网

### 内蒙古：包头市城镇医保有新政、参保人员幸福啦！

从2016年1月1日起，为进一步提高城镇职工、居民基本医疗保险待遇水平，减轻参保人员医疗费用负担，我市对城镇基本医疗保险起付线和政策范围内报销比例进行了统一调整。此次调整分为城镇医疗保险起付线和医疗保险报销比例两个部分。

城镇医疗保险起付线调整后，按照一级以下(含一级)医疗机构、二级医疗机构、三级医疗机构、异地就医，城镇职工医保年度内首次住院依次分别调整为：480元、600元、750元、900元；城镇居民医保年度内首次住院依次分别调整为：100元、300元、500元、700元。

城镇医疗保险报销比例调整后，职工和城镇居民医保政策范围内住院费用平均报销比例分别稳定在85%和75%左右。参保人员在定点蒙医、中医医疗机构就医，报销比例最高不超过95%。医疗保险异地安置人员，在安置地医疗机构就医时，按照包头市医疗机构对应等级的报销比例享受待遇。

此次政策调整从2016年1月1日开始执行，原城镇基本医疗保险的起付线、报销比例标准同时废止。

(来源：包头市人力资源和社会保障局)

中国养老网

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

