



2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2016-6-30

目 录

养老视点	4
山东：菏泽市出台新政 促进养老服务业转型	4
浙江：缙云县开展老年活动中心综合保险工作	5
山东：广饶县扎实推进“银龄安康”工程为老年人筑牢安全网	5
山东：梁山县召开全县各乡镇街区老龄办主任会议专题学习习近平在 中央政治局第三十二次集体学习的讲话精神	6
湖南：祁阳县老龄办认真学习习总书记在中共中央政治局第三十二次 集体学习重要讲话	6
陕西：老龄委第十一次全体会议召开	7
四川：达州市召开民政福利机构安全工作会	7
四川：阿坝州茂县民政局组织开展福利院法制教育讲座	8
四川：阿坝州茂县老年大学 2016 年上学期期末总结会暨文艺汇演成功 举行	8
江苏：沭阳创新建立分散供养失能老人三级联动服务机制	9
江苏：新沂市社会组织积极参与养老服务	9
老龄数据	10
北京：健康白皮书户籍居民人均期望寿命 81.95 岁	10
热点新闻	11
一批新规 7 月 1 日起施行 身份证可异地办理	11
政策法规	13
《人力资源社会保障部办公厅关于印发流动就业人员基本医疗保险关 系转移接续业务经办规程的通知》	13
部社会福利中心赴北京市昌平区调研养老机构监管机制	15
民政部发布《精神卫生社会福利机构基本规范》行业标准	16
民政部养老机构设立许可服务指南	16
湖北：民政厅出台《湖北省公办养老机构入住评估管理暂行办法》	20
养老研究	21
养老服务精准化不够 很多养老补贴没花到点子上	21
应对老龄化问题任重道远	22
文化丰富老年人生活 点燃我国养老产业	24
养老类型	25
浙江：东阳将通过三年时间实现 8890 虚拟养老院全覆盖	25

养老产业	26
北京：环京养老 越来越靠谱	26
陕西：晚晴养老分析移动互联网养老是极好商机	27
养老培训	28
上海：虹口首批 35 名持证护理员上岗 养老护理员为何吃香	28
老年大学	29
江苏：徐州上老年大学成时尚 热门专业“一座难求”	29
健康管理	31
老人保健养生方法多种多样 “咬牙切齿”也能养生	31
互动养老	31
海南：三亚异地养老协会探索养老旅游新模式	31
养老金融	32
中国养老保障体系由三支柱构成的主要驱动力	32
民间资本游走金融灰色地带 高利贷链条致家破人亡	33
社会保障	35
山东：济南三个提升做好养老保险生存认证工作	35
河南：郑州灵活就业人员年养老保险最少缴费 6358 元	36
河南：三门峡扎实做好农村养老保险资格认证工作	36
国际交流	37
日本 65 岁以上老人比例超四分之一 为世界最高水平	37
城市规划	37
京津冀确定打造“五区五带五链”	37
关于我们	38
联系我们	40

养老视点

山东：菏泽市出台新政 促进养老服务业转型

【导读】“相比之前，养老院的情况有了很大改观，但还是主要存在床位不够用的问题，不少符合入住养老院条件的老人只能在外一人漂泊生活。”6月28日，山东菏泽曹县苏集镇一养老院负责人告诉记者。据市民政局工作人员介绍，由于以前陈旧的养老院基础设施不够完善，很多老人不愿进入养老，尤其在农村，进入养老院似乎已经成为“耻辱”的象征。但随着近年来的养老失业整顿、建设，越来越多的老人及其子女开始转变看法，纷纷入住。28日，记者从市政府获悉，为加快推进养老服务业发展，《菏泽市养老服务业转型升级实施方案》出台。

满足多样式多层次个性化需求

记者了解到，为满足菏泽市老年人多样式、多层次、个性化的养老服务需求，按照《方案》要求，截至2016年底，菏泽市每个县区将建成4处标准规范的医养结合机构示范点，并完成市、县编制养老设施建设专项规划，明确养老设施建设的位置、规模、种类、数量和功能，使养老设施合理布局；优化农村敬老院布局，推进“多镇一院”“一县一院”“中心敬老院”等敬老院建设模式；截止到2020年，每千名老年人将拥有养老床位40张以上，提供就业岗位5万个以上。

新建小区按每百户不少于20平方米的标准，配套建设养老服务设施，未按要求配建、不能同步交付使用的住宅小区，住房城乡建设部门将不予办理竣工综合验收备案。老旧小区则需通过购置、置换、租赁等方式，按每百户不少于15平方米的标准调剂解决。

公转企补助增加，从业大学生一次性可获2万多元补助

随着民营养老机构的建立，服务质量成为不少市民选择去与不去、去哪儿的重要衡量标准。

“这里环境安静、空气清新，我吃得好、睡得香，还有私人医生随时照看，再加上子孙每周都来两趟，在这里养老真不错！”28日，在菏泽枫叶正红养老公寓养老的张晋儒笑眯眯地告诉记者。虽然像枫叶正红这样建设齐全的老年养护社区并不多，但随着养老事业的市场化运作，一批批高标准、高服务的养老机构正在日渐完善。

按照《方案》要求，菏泽市将以现今规划建设的60处中心敬老院为依托，通过公建民营、民办公助、购买服务等方式，全面提升供养服务水平，在保障五保老年人基本养老服务需求的基础上，面向全社会老年人开放，将中心敬老院打造成农村区域性养老服务中心。到2020年，农村幸福院或日间照料设施服务功能覆盖全部农村社区。像生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援等基本养老服务，也将覆盖所有城区、农村社区居家老年人。届时，全市各类养老床位达7万余张，城市社区老年人日间照料设施达300处以上，农村幸福院、日间照料设施达3000处以上。

到2020年，菏泽市85%以上的公办养老机构将转制为企业、社会组织或实现公建民营。“十三五”期间，市级每年安排400万元设立发展养老服务业专项资金，重点面向社区、居家和农村养老倾斜。根据相关政策，在省级补助的基础上，新建（扩）、改建护理型养老机构建设补助标准分别提高到2000元和900元。而根据自理、半自理、完全不能自理老人的补贴，从平均每人每年180元，改为分类补助，每人每年为300元、600元、900元。

没有社会保险收入或社会保险收入不足以缴纳成本性费用的“三无”、“五保”等困难老年人，可以申请入住改革后的养老机构，由政府通过购买服务方式代为支付。

本科、专科毕业生从事养老服务工作的，在与符合条件的养老服务机构签订5年以上劳动合同、实际工作满3年后，在省级分别给予2万元、1.5万元一次性补助的基础上，市里分别再给予2000

元、1500 元的一次性补助。

社区养老，医养乐同行

“还有不少老人在家养老，无疑增加了工作繁忙的年轻人的重任。老人及子女更关心养老院配套的医疗保障和精神文化生活，这恰恰是养老事业发展的一大制约瓶颈。”从事 30 多年养老院主持工作的刘文军告诉记者。

社区养老，日渐成为社区服务的一大主题。针对不愿入住养老机构的老人，《方案》特别提出，为推进社区居家养老一体发展，将以企业和社会组织为主体、社区为纽带、信息平台为手段、满足老年人各种养老服务需求的社区居家养老服务网络也在逐步深入建设。

社区居家养老将依托城市社区日间照料中心、农村幸福院，逐步开展“助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急”等养老服务，竭力打造社区养老服务中心。并鼓励个人和家庭兴办小微养老机构和服务组织，依托热心老年人家庭建设邻里互助养老点。还将采取医疗卫生机构与养老机构合作机制，为入住老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务。

在此基础上，不管是养老机构还是社区居家养老，都将大力发展老年教育，为老有所学、老有所为、老有所乐创造良好条件。

（来源：菏泽新闻网）

中国养老网

浙江：缙云县开展老年活动中心综合保险工作

为加强老年活动中心安全工作，降低活动中心的运营风险，6 月 27 日，缙云县民政局、县老龄办联合召开了居家养老服务机构(老年活动中心)综合保险参保工作部署会，各乡镇(街道)分管领导、老龄工作人员参加了此次会议。

会上，老龄办副主任吕叔军作了动员讲话，科室负责人作了投保工作具体部署，参保的保险公司介绍了具体工作流程等。本次承保的保险公司为中国太平洋财产保险股份有限公司丽水中心支公司，保险的对象是该县各城乡社区居家养老服务照料中心(含居家养老服务站)、各级老年活动中心等，其中社区居家养老服务机构参保率要求达到 100%，老年活动中心参保率达到 45%以上。按用房面积计算，每个活动中心每年保险费用在 900-1100 元之间，可每年享受最高累计赔偿 180 万元等。

照料中心和老年活动中心其服务、活动的主要对象是老年人，他们普遍年老体弱、易发生意外事故，大大增加了机构的运行风险。该县目前有各级老年活动中心 291 个，建成居家养老照料中心 190 个，对这些场所进行综合保险工作，既可以保证发生事故后得到补偿，还可以利用保险互助共济的特点，帮助他们规避潜在风险，提高防御能力，推动该县老年活动中心健康发展。

（来源：浙江省老龄办）

中国养老网

山东：广饶县扎实推进“银龄安康”工程为老年人筑牢安全网

2016 年以来，广饶县按照全市“银龄安康”工程的统一部署，各级党政领导重视，周密部署，多措并举，扎实推进“银龄安康”工程，积极为老年人筑牢安全网，全县老年人承保率有了较大提高，

有效地提高了老年群体意外伤害风险应对能力，解决了老年人家庭及子女的后顾之忧。截止到目前，广饶县银龄安康保险投保人数达到 5.07 万人，保险金额 75.66 万元。

一是领导高度重视。为推进全县银龄安康工程的顺利开展，2 月份，组织召开了 2016 年度全县银龄安康工程工作会议，安排部署全年工作目标，进一步明确做好银龄安康工程的重要意义、基本原则和主要要求等。

二是广泛宣传发动。全县上下层层召开了“银龄安康”工程动员会，9 个镇(街)和 553 个村居逐一下发了宣传提纲和明白纸，开动广播喇叭宣讲，走访入户宣传，通过多种形式，深入宣传“银龄安康工程”的意义、保障作用和办保、理赔程序，使“银龄安康工程”家喻户晓、社会关注。

三是加强调度督导。全县银龄安康工作会议后，县老龄办明确了一名分管领导，和广饶县人寿保险分公司一道，深入到镇(街)，进行现场督导、指导，及时有效的为基层和广大老年人提供优质服务。并把做好出险老年人的理赔工作作为实施银龄安康工程的重中之重，作为树品牌、促亮点的关键环节抓实抓好，树立了银龄安康工程的良好形象，以诚信赢得了社会的认可和赞誉。

(来源：广饶县老龄办)

中国养老网

山东：梁山县召开全县各乡镇街区老龄办主任会议专题学习习近平在中央政治局第三十二次集体学习的讲话精神

2016 年 6 月 24 日下午，梁山县召开全县各乡镇街区老龄办主任培训会议，专题学习习近平总书记、李克强总理关于老龄工作的重要批示和习近平在中央政治局第三十二次集体学习的讲话精神。县老龄办主任张继平主持会议，县老龄办副主任闫鑫传达学习了习近平总书记、李克强总理关于老龄工作的重要批示和习近平在中央政治局第三十二次集体学习的讲话精神。会上，印发了 2016 年 5 月 29 日《大众日报》刊登的习近平在中央政治局第三十二次集体学习的讲话精神，各乡镇街区围绕讲话精神进行了交流发言，大家一致认为，中央领导真正把老龄工作摆上了重要议事日程;纷纷表示，要珍惜难得的历史机遇，认真学习领会中央领导的重要批示和讲话精神，以便更好地指导实践，推动老龄工作深入开展。

(来源：梁山县老龄办)

中国养老网

湖南：祁阳县老龄办认真学习习总书记在中共中央政治局第三十二次集体学习重要讲话

2016 年 5 月 27 日下午中共中央总书记习近平就我国人口老龄化的形势和对策举行第三十二次集体学习时发表了重要讲话，我县老龄办组织全体工作人员于 5 月 31 日上午学习习总书记讲话精神，并结合我县老龄工作实际进行了讨论，研究部署贯彻落实工作。

学习会上，大家一致认为，习总书记的重要讲话是站在如何应对我国人口老龄化的战略高度，科学分析了我国人口老龄化的特点、面临的挑战和机遇，为推动老龄事业全面协调可持续发展明确了工作目标、指明了发展方向、作出了重要部署。习总书记的重要讲话是今后做好老龄工作的行动指南，

要按照讲话要求，全面树立新形势下老龄工作新理念，努力开创老龄工作新局面。

下一步，我县老龄办工作人员一定要认真学习，深刻领会习总书记重要讲话精神，结合我县老龄工作实际，认真贯彻落实，扎实推进各项工作。一是要加强敬老宣传教育，巩固家庭养老基础地位;二是要加快养老服务创新发展，着力构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系;三是要加强老年人健康服务，优化老年人居环境;四是要建立健全老年人社会参与体系，着力发挥老年人的积极作用;五是要大力宣传贯彻实施老年法规，有效维护老年人合法权益;六是要广泛开展老年文体活动，丰富老年人精神文化生活;七是要健全老龄工作体制机制，着力构建由党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的大老龄工作格局。

6月15日、19日县老龄办还分别向民政局分管老龄工作副局长和局长进行了汇报，提请局党组、局班子成员组织学习研究贯彻落实讲话精神，并建议向县委、县政府分管民政、老龄的领导汇报，在全县民政系统干部职工和乡镇(街道)民政工作者进行传达讲话精神。

(来源：祁阳县老龄办)

中国养老网

陕西：老龄委第十一次全体会议召开

2016年6月29日，省老龄委在西安召开第十一次全体会议，传达学习习近平总书记关于老龄工作的重要讲话和全国老龄委第十八次全体会议精神，安排全省老龄工作。副省长、省老龄委主任冯新柱出席会议并讲话。

冯新柱充分肯定了陕西省老龄工作取得的成绩，分析了当前面临的形势，对下一步工作提出了明确要求。他指出，要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把老龄事业纳入经济社会发展全局，按照“五个着力”的要求，把事关百姓福祉的大事要事抓紧抓好。要坚持以需求为导向，完善居家养老服务网络，建立支持老龄产业发展的政策体系，繁荣养老服务消费市场，全面推动养老服务业和老龄产业协调发展。要坚持以可持续发展为目标，加强老龄问题研究，完善重点领域政策制度，加大宣传力度，确保各项政策落到实处。要坚持统筹安排、协调配合，着力构建大老龄工作格局，推动全省老龄事业可持续发展。

(来源：陕西日报)

中国养老网

四川：达州市召开民政福利机构安全工作会议

2016年6月22日，达州市民政福利机构安全工作会议在大竹县召开。市民政局部分直属单位负责人、各县(市、区)民政局分管领导及股室负责人、福利机构负责人代表共计100余人参加了会议。

会议期间，与会人员参观了大竹县福荣城老年公寓消防安全设施及各项消防安全管理制度，现场演练过程中，福荣城老年公寓模拟了发生火灾后，工作人员如何对入住老人进行及时的救助及疏散等场景，整个演练过程紧张有序，效果较好。在随后召开的工作会上，市民政局副局长牟道勇就如何贯彻落实《社会福利机构消防安全管理十项规定》，抓好全市民政福利机构安全工作提出了具体要求。市民政局党组成员、市老龄办主任徐华主持会议。会议还邀请市消防支队的同志就社会福利机构消防安全培训方面做了详细讲解，普及了日常消防安全知识，进一步提高了民政福利机构负责人的安全意识和责任意识。

会议要求，要认真贯彻落实民政部、省民政厅及市政府消安委相关要求，全面开展全市民政系统夏季消防安全大排查大整治，确保不发生重特大消防安全事故。一要深化思想认识。要按照“管业务必须管安全、管行业必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，切实履行安全监管责任和主体责任，不折不扣抓好消防安全工作。二要开展排查整治。要贯彻落实《社会福利机构消防安全管理十项规定》，加快推动民政领域实施消防安全标准化管理。要扎实细致开展摸底排查工作，全面准确了解掌握民政服务机构和设施的基本情况，对排查出来的消防安全隐患要挂牌整改。三要加强宣传教育。深入开展民政服务机构消防培训和演练，普及用火、用电、用气常识以及自防自救知识，各民政服务机构每年至少开展 2 次消防培训及演练。四要强化部门协作。要加强与公安、消防、安监等职能部门的协调，制定邀请消防安全专业技术人员进行指导，积极配合当地消防安全委员会开展联合检查，推动民政服务机构消防安全标准化建设。

（来源：达州市老龄办）

中国养老网

四川：阿坝州茂县民政局组织开展福利院法制教育讲座

为切实保障老年人合法权益，提高老年人的法律水平，强化老年人维权意识，提升福利院综合管理和服务水平，近日，茂县民政局邀请县司法局律师，专程到县社会福利院开展法制教育讲座，为老人们送上丰富实用的法制健康大餐。县社会福利院 70 余名老年人聆听了讲座。

宋克强律师围绕《中华人民共和国老年人权益保障法》，针对老年人最关心的社会保障、权益保护等问题做了通俗易懂的讲解，让老年人清晰了自己享有的从国家和社会获得物质帮助、享受社会服务和社会优待、参与社会发展和共享发展成果等基本权利。同时，还结合实际案例向老人们讲解了防火防盗等安全防范知识和措施。讲座达到了增强老年人法制观念和自我保护意识的目的。

（来源：阿坝州老龄办）

中国养老网

四川：阿坝州茂县老年大学 2016 年上学期期末总结会暨文艺汇演成功举行

为不断提高办学质量，充分展示茂县老年大学教学成果，为广大离退休干部和老年朋友们提供良好的学习教育平台、健身交友场所和提升快乐指数的乐园，6 月 26 日上午，茂县老年大学成功举办了 2016 年上学期期末总结会暨学员文艺汇演。

茂县老年大学以培养新时代的健康老人为教学目的，本期开设了 2 个太极拳班、2 个声乐班、4 个舞蹈班。大学根据老年人的特点，以轻松愉快、健康向上的教学方式和宽松人性化的管理方式开展教学活动，让大家在快乐中学知识、在快乐中丰富人生。参加此次汇演的 200 多名学员中年龄最大的有 76 岁的老人，最小的也有 53 岁，他们不分年龄大小都积极参与，表演时服装整齐、动作优美、团结协作。参演的 16 个节目充分展现了茂县老年大学学员们健康向上的精神风貌和积极进取的乐观心态。

汇演活动为老年学员们搭建了一个体现自我价值、展示学习成果和互相交流、相互切磋的平台。活动的成功举办既让老年大学自身得到社会更多的关注，办学水平不断提升，也让学员们感受到了集体的关怀与温暖，拓宽了参与社会的途径，更让学员间的友谊得到进一步提升。

（来源：阿坝州老龄办）

中国养老网

江苏：沭阳创新建立分散供养失能老人三级联动服务机制

为切实解决分散供养失能特困老人长期照护困难,进一步完善兜底保障服务,维护社会公平正义,促进社会和谐稳定,近期,江苏省沭阳县制定出台了《乡镇敬老院运营机制和经费保障模式的实施方案》,在全国率先创新建立分散供养失能老人三级联动关爱照料服务制度。

一是实施集中供养制度。该县通过委托第三方对农村“五保”和城市“三无”老人身体状况进行专业评估,为每位老人建立健康档案,首批将其中 123 名失能老人全部集中入住章集街道养老护理中心,实行医疗康复保健一体化养老,切实把五保供养政策落到实处。

二是推行关爱监护制度。由乡镇(街道)在为失能五保老人确定一名照料其日常生活、环境卫生的监护人外,再安排一名镇村干部作为第二监护人,负责老人的住房用电安全、大病救助和定期走访以及节日慰问等,第二监护人每周上门服务不少于二次并对服务项目和内容现场记录,有效提升了失能五保老人的幸福指数。

三是建立就医陪护制度。通过调查发现,分散供养失能五保老人生病就医及精神慰藉大多处于“盲区”,经常发生生病就医不便、精神关爱缺失现象。为此,该县全面建立分散供养失能老人生病就医陪护制度,由各村居(社区)负责安排专人对生病就医的老人予以陪护和服务,着力提升失能老人的生活质量。

(来源:江苏省沭阳县民政局)

中国养老网

江苏：新沂市社会组织积极参与养老服务

新沂市 2016 年公益创投 56 个立项项目中,有 12 个项目是开展为老服务和老年精神关爱项目,新沂市老龄协会、新沂市老年体协、社区居家养老服务中心、社区居家养老服务站以及老年志愿者协会等 10 多个社会组织参与,积极为独居、空巢、高龄等 800 多名困难老人开展日间照料、精神慰藉、医疗保健、法律维权等服务。近年来,新沂市在养老服务体系上,始终坚持以居家养老为基础、社区服务为依托,利用社会资源开展养老服务工作,使广大老年人既不离家又能获得专业化的社区服务,减轻家庭负担和解除后顾之忧,提高老年人的生存和生命质量。

(来源:江苏老龄办)

中国养老网

老龄数据

北京：健康白皮书户籍居民人均期望寿命 81.95 岁

市卫计委今天发布了 2015 年北京市居民健康状况白皮书。白皮书在全国范围内首次发布了北京市四类主要慢性病（心血管疾病、恶性肿瘤、糖尿病、慢性呼吸系统疾病）的早死概率，达到 11.11%；最新发布了北京市户籍居民的健康期望寿命，达到了 81.95 岁。

前三位死因为恶性肿瘤、心脏病和脑血管病

2015 年，北京市居民的主要死亡原因仍为慢性非传染性疾病，前三位死因分别为恶性肿瘤、心脏病和脑血管病，共占全部死亡的 72.7%。

户籍居民恶性肿瘤死亡率为 176.12/10 万，占总死亡的 27.4%，比 2014 年上升 4.3%。2015 年恶性肿瘤死亡的前三位是肺癌、结肠直肠和肛门癌、肝癌，分别占恶性肿瘤死亡的 31.4%、10.5%和 10.3%。其中男性恶性肿瘤死亡率为 211.11/10 万，死亡前三位是肺癌、肝癌、结肠直肠和肛门癌，共占男性恶性肿瘤死亡的 56.2%；女性恶性肿瘤死亡率为 141.01/10 万，前三位是肺癌、结肠直肠和肛门癌、乳腺癌，共占女性恶性肿瘤死亡的 48.0%。

四类慢病早死概率指标首次公布

今年北京市在全国范围内率先并首次发布了四类主要慢性病早死概率。2015 年北京市 30 至 70 岁（不含）户籍居民恶性肿瘤、心血管疾病、糖尿病、慢性呼吸系统疾病四类主要慢性非传染性疾病的早死概率为 11.11%。这显示，现在一个 30 岁的人在其 70 岁生日之前死于这四类慢性病之中任意一类疾病的概率是 11.11%。

这个指标是世界卫生组织推荐作为评价国家慢性病控制水平的重要指标。与慢性病死亡相关指标相比，这个指标与期望寿命近似，不受人口年龄构成的影响，可以在不同时间、区域间进行比较，因此世界卫生组织推荐四类慢性病早死概率作为评价国家慢性病控制水平的重要指标。

与世界卫生组织公布的 194 个国家 2012 年结果相比，北京市该指标位居第二十位，接近瑞士、日本、韩国、澳大利亚等发达国家的水平（即小于 15%）。

儿童青少年健康状况喜忧参半

2015 年健康白皮书的数据显示，2014 至 2015 学年度北京市中小学生视力不良检出率为 59.2%。比 2013 至 2014 学年度下降 2.4%，视力不良的增长势头已被初步遏制。2014 至 2015 学年度北京市中小学生沙眼检出率为 0.12%，比 2009 至 2010 学年度下降 73.9%，沙眼检出率已达新低。

2014 至 2015 学年度北京市中小学生肥胖检出率为 15.6%，比 2009 至 2010 学年度上升 5.6%；北京市中小学生中每天吃早餐的为 67.3%；2014 年北京市大中学生体育锻炼时间每天 ≥ 1 小时的报告率仅为 33.2%，其中初中生体育锻炼时间每天 ≥ 1 小时的报告率为 54.6%，高中生为 23.8%，大学生为 20.7%。

诊疗人次再创新高

2015 年北京市继续加大卫生财政投入，为公立医院拨款比 2014 年增长 24.9%，为基层医疗卫生机构拨款增长 22.7%。2015 年北京市医疗机构诊疗人次数达 23501.6 万人次，出院人次数达 338.1 万人次。与 2014 年相比，诊疗人次数增长 1.4%，出院人次数增长 2.1%。

公共场所卫生质量问题不容忽视

2015 年北京市在全市范围内建立公共场所健康危害因素主动监测系统，监测结果显示：2015 年北京市共计监测游泳场所 163 户，抽检总体合格率仅为 31.3%。游泳池水质主要问题是尿素和游离性余氯超标，合格率分别为 64.6%和 48.7%。这提示游泳池的管理单位要严格水质净化操作，同时市民要注重个人卫生和社会公德，只有双方共同努力才能为大家创造一个更加卫生健康的环境。

基本健康指标继续位于全国前列

2015 年底北京市常住人口为 2170.5 万人，比 2014 年增加 18.9 万人，增长 0.88%。2015 年北京市户籍居民人均期望寿命为 81.95 岁，比 2014 年上升 0.14 岁，比 2010 年上升了 1.14 岁；2015 年户籍孕产妇死亡率为 8.69/10 万，比 2010 年下降 28.4%；2015 年北京市户籍人口婴儿死亡率为 2.42‰，比 2010 年下降 26.4%；户籍人口 5 岁以下儿童死亡率为 3.02‰，比 2010 年下降 27.4%。提前实现了北京市政府颁布实施的《健康北京“十二五”发展规划》目标，这些基本健康指标与发达国家水平接近。

（来源：北京晚报）

中国养老网

热点新闻

一批新规 7 月 1 日起施行 身份证可异地办理

身份证在外地丢失必须回家补办，麻烦！办公设备运转良好就要被淘汰，浪费！网络支付开始实名制、保健食品实施注册备案……这个 7 月，一批关系你我新规开始施行，哪一条你最关心？

身份证异地受理全面启动 部门间可信息共享

从 7 月 1 日起，全国大中城市和有条件的县市将启动居民身份证异地受理工作，将历年积累的居民身份证丢失补领信息及时导入全国居民身份证挂失申报系统，对收到的丢失、被盗居民身份证妥善保管并将信息录入全国居民身份证丢失招领系统。

按照部署，各地公安机关要扎实推进居民身份证挂失申报和信息核查服务。对于系统上线前先行受理的挂失申报信息，要认真梳理并尽快录入系统；对所有发现冒用他人身份证的违法行为要依法处理，并录入不诚信人员黑名单。挂失申报信息通过全国居民身份证挂失申报系统统一汇集后，将尽快同步给公安部部门间信息共享与服务平台和全国人口信息社会应用平台，为社会各用证部门和单位提供居民身份证挂失信息核查服务。

网络支付将实名制管理

7 月 1 日起，《非银行支付机构网络支付业务管理办法》将正式生效。根据办法，7 月 1 日之前，各支付机构实名率需满足 95%。届时未进行实名登记的，网络支付将受限。

支付账户将按照三类支付账户分级管理。I 类账户只需一个外部渠道验证客户身份信息，账户余额可以用于消费和转账，主要适用于客户小额、临时支付；II 类和 III 类账户的客户实名验证强度相对

较高，且具有较高的交易限额。办法规定，仅实名认证强度最高的Ⅲ类账户可以使用余额购买投资理财等金融类产品，以保障客户资金安全。其中，Ⅰ类个人支付账户在开立过程中对客户身份验证的强度较弱，交易规定的限额较低；Ⅱ类、Ⅲ类个人支付账户有年累计 10 万元、20 万元的限额。

办法还规定，对于交易验证安全级别较高的支付账户“余额”付款交易，支付机构可以与客户自主约定单日累计限额；但对于安全级别不足的支付账户“余额”付款交易，办法规定了单日累计限额。此外，综合评级较高且实名制落实较好的支付机构单日支付限额最高可提升到现有额度的 2 倍。

保健食品新规严控虚假宣传

国家食药监总局发布的《保健食品注册与备案管理办法》7 月起正式实施。该办法要求企业对产品安全性、保健功能和质量可控性有明确的材料表明，监管部门对企业可进行备案管理监督。

新办法明确，备案主体要求是必须是生产企业，不允许保健品贴牌生产。保健食品的标签、说明书主要内容不得涉及疾病预防、治疗功能，并声明“本品不能代替药物”；保健食品名称不得含有虚假、夸大或者绝对化的词语，明示或者暗示预防、治疗功能等误导消费者的词语。同一企业不得使用同一配方注册或者备案不同名称的保健食品，不得使用同一名称注册或者备案不同配方的保健食品。

办法还规定，保健品注册审评涉及的试验和检验工作必须要由国家食药监总局选择的符合条件的食品检验机构承担。

安全事故应急预案制定不得“走过场”

新修订的《生产安全事故应急预案管理办法》将于 7 月 1 日起施行。新办法进一步强化应急预案的制定要求，剑指应急预案流于形式的问题。

办法规定，生产经营单位未编制应急预案或未定期组织应急预案演练的，将被责令限期改正，并可处 5 万元以下罚款；逾期未改正的，将被责令停产停业整顿，并处 5 万元以上 10 万元以下罚款，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 1 万元以上 2 万元以下的罚款。

此外，在应急预案编制前未按照规定开展风险评估和应急资源调查等 7 种情形的，将由县级以上安全生产监督管理部门责令限期改正，并可处 1 万元以上 3 万元以下罚款。

中央行政单位禁配高端设备、豪华家具

7 月 1 日起，中央行政单位通用办公设备家具将执行更严格配置标准，并禁止配置高端设备、豪华家具。

与现行标准相比，新版配置标准更细化，调低了部分办公设备家具购置费用上限，部分办公家具的使用年限也得到延长。如台式计算机和便携式计算机上限分别从 6000 元和 1 1000 元调整为 5000 元和 7000 元，文件柜、茶水柜、会议桌等最低使用期限也从 15 年延长至 20 年。

中共中央直属机关，国务院各部委、直属机构、直属事业单位、办事机构，全国人大常委会办公厅，全国政协办公厅，最高人民法院，最高人民检察院，各民主党派中央本级，有关人民团体及中央垂直管理系统行政单位配置通用办公设备、家具均适用本标准。

引进境外版权节目不备案将立即停播

按照国家新闻出版广电总局的有关要求，自 7 月 1 日起，新开播的引进境外版权模式节目，如未按通知要求备案或未如实备案，一经查实该节目立刻停播，该频道下一年内不允许播出引进境外版权模式节目。

这份名为《关于大力推动广播电视节目自主创新工作的通知》指出，当前一些广电机构过于依赖境外节目模式，原创节目比例较小、精品不多、动力不足，要大力推动广播电视节目自主创新，不断研发生产拥有自主知识产权、体现中华文化特色的优质节目，特别注意提高晚间时段自主原创节目播出比重。

通知要求，上星综合频道播出引进境外版权模式节目需提前两个月向省新闻出版广电局备案；与境外机构联合研发的节目，如中方未取得完全知识产权将视同引进境外版权模式节目管理；各上星综合频道每年在 19：30—22：30 间开播的引进境外版权模式节目不得超过两档。

（来源：新华社）

中国养老网

政策法规

《人力资源社会保障部办公厅关于印发流动就业人员基本医疗保险关系转移接续业务经办规程的通知》

各省、自治区、直辖市及新疆：生产建设兵团人力资源社会保障厅（局）：

为落实人力资源社会保障部、国家发展改革委、财政部、国家卫生计生委《关于做好进城落户农民参加基本医疗保险和关系转移接续工作的办法》（人社部发〔2015〕80 号）要求，规范流动就业人员基本医疗保险关系转移接续经办工作，我们制定了《流动就业人员基本医疗保险关系转移接续业务经办规程》（以下简称《规程》）。现印发你们，请遵照执行。

各地可结合本地流动就业人员实际情况和管理服务能力，细化完善《规程》。有关情况请及时向我部社会保险事业管理中心报告。

人力资源社会保障部办公厅

2016 年 6 月 22 日

流动就业人员基本医疗保险关系转移接续业务经办规程

第一条 为统一规范流动就业人员基本医疗保险关系转移接续业务办理流程，根据《流动就业人员基本医疗保障关系转移接续暂行办法》（人社部发〔2009〕191 号）和《关于做好进城落户农民参加基本医疗保险和关系转移接续工作的办法》（人社部发〔2015〕80 号），制定本规程。

第二条 本规程适用于职工基本医疗保险和城镇（城乡）居民基本医疗保险参保人员（以下简称参保人员）流动就业时跨制度、跨统筹地区转移接续基本医疗保险关系的业务经办。

第三条 本规程所称经办机构是指社会（医疗）保险经办机构。本规程所称参保（合）凭证是各统筹地区经办机构按照人力资源社会保障部、国家卫生计生委监制要求填写和打印的凭证（附件 1）。

第四条 参保人员跨统筹地区流动前，参保人员或其所在用人单位到基本医疗保险关系所在地（以下简称“转出地”）经办机构办理中止参保手续，并按规定提供居民身份证等相关证明材料，申请开具参保（合）凭证。

转出地经办机构应核实参保人在本地的缴费年限和缴费情况，核算个人账户资金，生成并出具参保（合）凭证；对有欠费的参保人员，告知欠费情况并提醒其及时补缴。

转出地经办机构应保留其参保信息，以备核查。参保人遗失参保（合）凭证，转出地经办机构应予补办。

第五条 参保人员跨统筹地区流动就业后，按规定参加转入地基本医疗保险。参保人员或其新就业的用人单位向转入地经办机构提出转移申请并提供参保（合）凭证，填写《基本医疗保险关系转移接续申请表》（附件 2，以下简称《申请表》），并按规定提供居民身份证等相关证明材料。

转入地经办机构受理申请后，对符合当地转移接续条件的，应在受理之日起 15 个工作日内与转出地经办机构联系，生成并发出《基本医疗保险关系转移接续联系函》（附件 3，以下简称《联系函》）。

第六条 转出地经办机构在收到《联系函》之日起的 15 个工作日内完成以下转移手续：

- 1.终止参保人员在本地的基本医疗保险关系。
- 2.按规定处理个人账户，需办理个人账户余额划转手续的，划转时需标明转移人员姓名和社会保障号。
- 3.生成并核对《参保人员基本医疗保险类型变更信息表》（附件 4，以下简称《信息表》），并提供给转入地经办机构。
- 4.转出地经办机构将参保人员有关信息转出后，仍需将该信息保留备份。

《联系函》信息不全或有误的，应及时联系转入地经办机构，转入地经办机构应予以配合更正或说明情况。不符合转移条件的，转出地经办机构应通知转入地经办机构。

第七条 转入地经办机构在收到《信息表》和个人账户余额后的 15 个工作日内办结以下接续手续：

- 1.核对《信息表》列具的信息及转移的个人账户金额。
- 2.将转移的个人账户金额计入参保人员的个人账户。
- 3.根据《信息表》及用人单位或参保人员提供的材料，补充完善相关信息。
- 4.将办结情况通知用人单位或参保人员。
- 5.《信息表》按照社保档案管理规定存档备案。

参保（合）凭证、《信息表》或个人账户金额有误的，转入地经办机构应及时联系转出地经办机构，转出地经办机构应予以配合更正或说明情况。

第八条 人力资源社会保障部制定《基本医疗保障参保（合）凭证样张、标准格式和填写要求》（附件 1），并将凭证样张公布在部网站上，各地经办机构按照标准打印。

第九条 各统筹地区经办人员可以登录人力资源社会保障部网址（<http://www.mohrss.gov.cn>）查询全国县级以上经办机构的邮寄地址、联系电话和传真号码，下载各地行政区划代码。经办机构联系方式发生变化，要及时通过系统变更或直报人力资源社会保障部社会保险事业管理中心，确保部网站上公布的县级以上经办机构信息的准确性。

第十条 关系转移接续函、表等材料应以纸质方式通过信函邮寄。为便于及时办理手续，经办机构间尚未实现信息系统互联的，可先通过传真方式传送相关材料；已经实现信息系统互联的，可先通过信息系统交换参保人员基本医疗保险关系转移接续的有关信息。

第十一条 进城落户农民和流动就业人员参加新农合或城镇（城乡）居民等基本医疗保险的信息应连续计入新参保地业务档案，保证参保记录的完整性和连续性。

第十二条 本规程从 2016 年 9 月 1 日起实施。原《流动就业人员基本医疗保险关系转移接续业务经办规程（试行）》（人社险中心函〔2010〕58 号）同时废止。

- 附件：1.基本医疗保障参保（合）凭证样张、标准格式和填写要求
2.基本医疗保险关系转移接续申请表
3.基本医疗保险关系转移接续联系函

4.参保人员基本医疗保险类型变更信息表

附件 1

基本医疗保险参保（合）凭证样张、标准格式及填写要求

- 1.参保（合）凭证由人力资源和社会保障部、国家卫生和计划生育委员会监制；各统筹地区经办机构按照统一标准填写并打印。
- 2.表样规格基于 EXCEL 确定。
- 3.采用 A4 幅面无碳复写式白色电脑打印纸。
- 4.参保（合）凭证由参保人员留存。
- 5.样式中所有文字统一使用“宋体”。标题“参保（合）凭证”采用 20 号字并加粗；其余部分采用 11 号字，其中：“基本信息”、“参保信息”、“转出地社会保险经办机构信息”、“注意事项”、“人力资源和社会保障部、国家卫生和计划生育委员会监制”字样加粗。
- 6.参保（合）凭证中表内单元格的文字对齐方式为水平、垂直居中。其中：凭证号、参保（合）起止时间、个人账户余额大写和小写为靠左缩进。
- 7.参保（合）凭证中标题行的行高固定为 40，列宽与表格主体宽度一致。表内部分行高固定为 24。
- 8.样式“页面设置”项目中，缩放比例一般为 100%。方向为横向；页眉、页脚固定为 0.8；上下边距一般为 0.9，左右边距为 0.3。参保（合）凭证的居中方式为水平、垂直居中。
- 9.填写统一使用“仿宋”黑色 10 号文字，靠左缩进。
- 10.参保（合）凭证填写的相关内容应真实；参保（合）凭证不得伪造、涂改和损毁。

（来源：人社部）

中国养老网

部社会福利中心赴北京市昌平区调研养老机构监管机制

为进一步加强养老机构监管机制的研究，深入调查和了解养老机构在准入许可、消防验收、运营监管等方面存在的问题，借鉴吸收地方的实践经验，6 月 29 日，民政部社会福利中心党委书记甄炳亮一行到北京市昌平区调研，昌平区民政局副局长杨廷龙等陪同调研。

调研组就养老机构监管机制和消防安全召开专题座谈会。杨廷龙副局长对昌平区养老服务基本情况、监管工作以及存在的问题等做了详细介绍。沙河镇敬老院、泰康之家燕园、太阳城银龄老年公寓等单位负责人就机构运营中存在的问题、原因和解决对策与调研组进行了深入交流。座谈会后，调研组实地走访了长陵镇敬老院、十三陵温馨老年公寓，详细了解机构在运营管理、消防设施改造等方面存在的问题。

昌平区是北京市较早开展养老机构公建民营运营模式探索和率先鼓励民间力量参与养老服务发展的区县之一。此次昌平调研深化了对各类养老机构监管问题的认识，拓宽了养老机构监管的视阈和范围，为下一步构建养老机构监管机制奠定了良好基础。

（来源：民政部门户网站）

中国养老网

民政部发布《精神卫生社会福利机构基本规范》行业标准

为加快推动精神卫生福利事业发展，近日，民政部颁布实施推荐性行业标准《精神卫生社会福利机构基本规范》（MZ/T 056-2014，以下简称《基本规范》）。

精神卫生社会福利机构是为精神障碍患者中的特困人员、流浪乞讨人员、低收入人群、复员退伍军人等特殊困难群体提供集中救治、救助、护理、康复和照料等服务的社会福利机构。由于精神疾病和服务对象的特殊性，精神卫生福利服务具有专业性强、服务风险高、管理难度大等显著特点，容易出现安全责任事故，迫切需要出台统一的行业标准，促进行业管理服务水平提升，维护服务机构和服务对象的合法权益。民政部发布实施的《基本规范》明确了精神卫生社会福利机构的设立条件和基本要求，是规范精神卫生社会福利机构管理服务的第一个全国性行业标准，也是未来推进精神卫生社会福利机构等级管理制度的基础性标准。

《基本规范》共有 10 章、56 条、87 款。主要明确了精神卫生社会福利机构的功能，规定了机构建筑设施、设备、人员等配置要求，规定了机构应当具备的人事、行政、后勤、财务、医疗、护理、感染控制等管理制度，规定了开展入出院、生活照料、膳食管理、康复服务、社会工作服务等基本要求。

下一步，民政部将组织开展精神卫生社会福利机构贯彻落实《基本规范》的专项工作，推进精神卫生福利服务健康快速发展。

[点击下载《精神卫生社会福利机构基本规范》](#)

（来源：社会福利和慈善事业促进司）

中国养老网

民政部养老机构设立许可服务指南

一、适应范围

设立利用中央财政资金投资兴办的发挥实训、示范功能的养老机构。

二、项目信息

类别：行政许可、项目编码：MCB002

三、办理依据

《中华人民共和国老年人权益保障法》第四十四条：“设立养老机构应当向县级以上人民政府民政部门申请行政许可；经许可的，依法办理相应的登记。设立经营性养老机构应当在工商行政管理部门办理登记后，向县级以上人民政府民政部门申请行政许可。县级以上人民政府民政部门负责养老机构的指导、监督和管理，其他有关部门依照职责分工对养老机构实施监督。”

四、受理机构

民政部社会福利和慈善事业促进司老年人福利处

五、决定机构

中华人民共和国民政部

六、审批数量

无数量限制

七、办事条件

设立养老机构，应当符合下列条件：

- （一）有名称、住所、机构章程和管理制度；
- （二）有符合养老机构相关规范和技术标准，符合国家环境保护、消防安全、卫生防疫等要求的基本生活用房、设施设备和活动场地；
- （三）有与开展服务相适应的管理人员、专业技术人员和服务人员；
- （四）有与服务内容和规模相适应的资金；
- （五）床位数在 10 张以上；
- （六）法律、法规规定的其他条件。

八、申请材料

申请设立养老机构，应当向许可机关提交下列文件、资料：

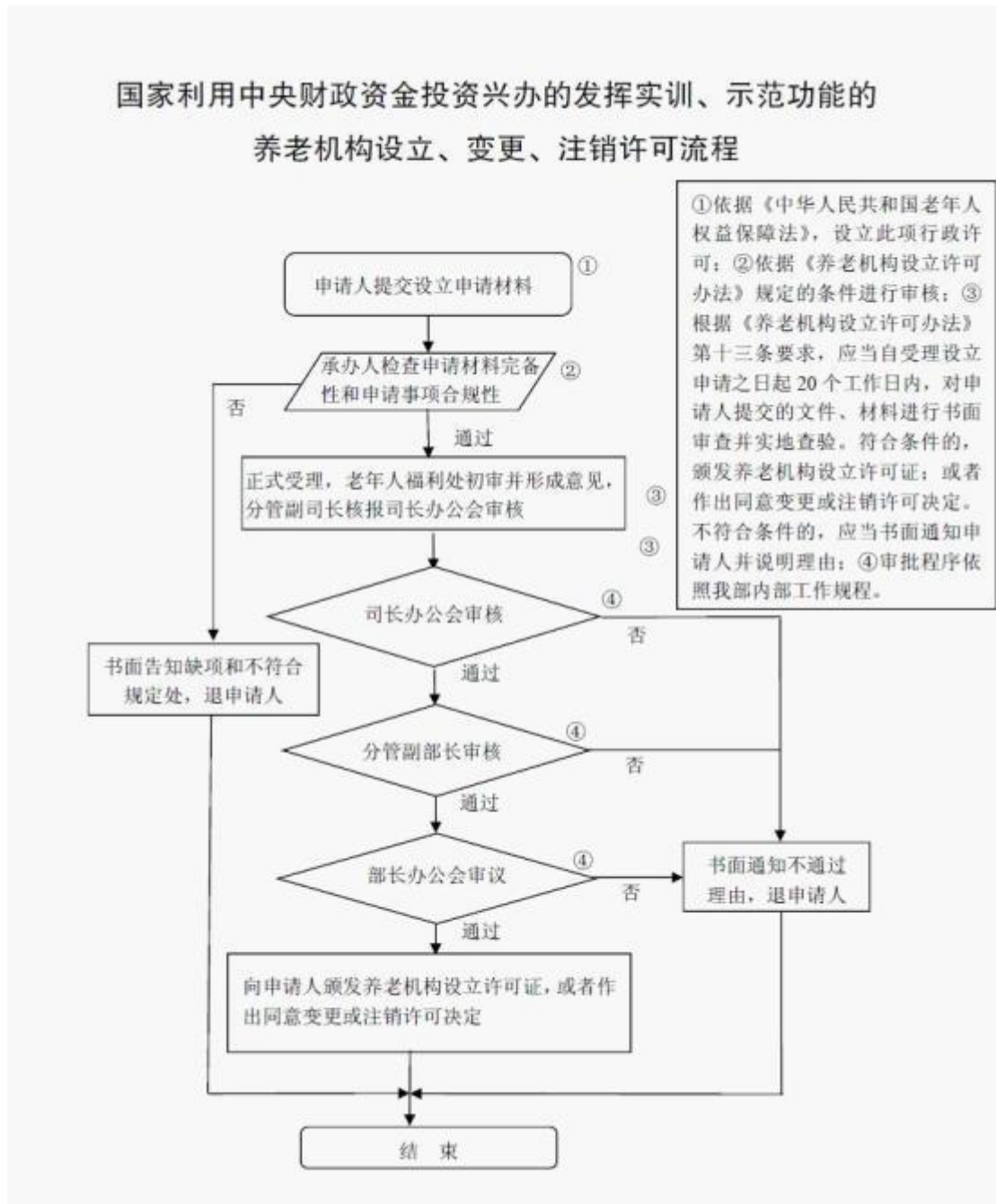
- （一）设立申请书；
 - （二）申请人、拟任法定代表人或者主要负责人的资格证明文件；
 - （三）符合登记规定的机构名称、章程和管理制度；
 - （四）建设单位的竣工验收合格证明，卫生防疫、环境保护部门的验收报告或者审查意见，以及公安消防部门出具的建设工程消防设计审核、消防验收合格意见，或者消防备案凭证；
 - （五）服务场所的自有产权证明或者房屋租赁合同；
 - （六）管理人员、专业技术人员、服务人员的名单、身份证明文件和健康状况证明；
 - （七）依照法律、法规、规章规定，需要提供的其他材料。
- 申请设立经营性养老机构的，还应当提供营业执照及复印件。

九、申请接收

- （一）接收方式
 - 1、窗口接收：民政部行政审批大厅
 - 2、信函接收：东城区北河沿大街 147 号民政部社会福利和慈善事业促进司老年人福利处

(二) 办公时间：周一至周五，上午 8:30 至 11:30，下午 13:30 至 16:30

十、办理基本流程



十一、办理方式

(一) 设立许可

许可机关应当自受理设立申请之日起 20 个工作日内，对申请人提交的文件、材料进行书面审查并

实地查验。符合条件的，颁发养老机构设立许可证；不符合条件的，应当书面通知申请人并说明理由。

（二）变更许可

养老机构变更名称、法定代表人或者主要负责人、服务范围的，应当到原许可机关办理变更手续。

（三）注销许可

养老机构有下列情形之一的，许可机关应当注销许可，并予以公告：

- （1）设立许可证有效期届满未延续的；
- （2）养老机构依法终止的；
- （3）许可被依法撤销、撤回的；
- （4）被登记管理机关依法吊销登记证书的；
- （5）因不可抗力导致许可事项无法实施的；
- （6）法律、法规规定的应当注销许可的其他情形。

许可机关依法注销许可后，应当告知相关登记管理机关。

十二、审批时限

在受理申请之日起 20 个工作日内办结。其中：实地查验不计入时限。

十三、民政部养老机构设立许可不收取费用

十四、结果传达

根据申请人的要求，申请人可以到民政部社会福利和慈善事业促进司老年人福利处领取养老机构设立许可证，也可以邮寄送达申请人。

十五、申请人权利和义务

- （一）依据《中华人民共和国行政复议法》，申请人可以申请复议；
- （二）依据《中华人民共和国行政诉讼法》，申请人可以依法提起行政诉讼。

十六、咨询途径

（一）到民政部社会福利和慈善事业促进司老年人福利处咨询，地址：东城区北河沿大街 147 号 3301 房间

（二）电话咨询：（010）58123250

十七、监督和投诉渠道

向民政部社会福利和慈善事业促进司分管司领导投诉

电话：（010）58123271

十八、办公地址和时间

（一）办公地址：东城区北河沿大街 147 号

(二) 办公时间: 周一至周五, 上午 8:30 至 11:30, 下午 13:30 至 16:30

(三) 乘车路线: 乘 60 路到锡拉胡同下车

十九、公开查询

自受理之日起 10 个工作日后, 可通过电话方式查询审批状态和结果。

附件下载:

行政许可申请材料登记表

行政许可申请材料补正告知书

审批事项受理单

民政部养老机构设立许可申请人满意度评价表

(来源: 民政部)

中国养老网

湖北: 民政厅出台《湖北省公办养老机构入住评估管理暂行办法》

为保障公办养老机构公开、公平、公正地向老年人提供服务, 更好地履行基本养老服务保障职能, 根据《湖北省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》(鄂政发〔2014〕30 号)、民政部《关于推进养老服务评估工作的指导意见》(民发〔2013〕127 号)等文件精神, 省民政厅于近日印发了关于《湖北省公办养老机构入住评估管理暂行办法》(以下简称《办法》)的通知。从 2016 年 6 月 24 日《办法》发布之日起, 基本养老服务保障对象入住公办养老机构, 将按照自愿申请与分类保障原则, 根据对申请人的入住资格审核和自理能力评估结果安排入住。

《办法》规定, 公办养老机构重点保障以下三类基本养老服务人群, 即: 政府供养特困对象、困境家庭保障对象(包括低保或低收入家庭中孤寡、失能或高龄的老年人)和优待服务保障对象(包括享受县市区级及以上劳动模范待遇人员、因公致残人员或见义勇为伤残人士等为社会作出突出贡献人员中的失能或高龄老年人)。同时, 计划生育特殊困难家庭中的失能或 70 周岁及以上老年人, 可参照困境家庭保障对象选择政府基本养老服务。

三类基本养老服务保障对象以外的其他失能或高龄的老年人, 可到非办公营养老机构直接申请入住。公建民营养老机构在满足本行政区域内基本保障对象入住需求的情况下, 可充分合理利用现有床位资源, 接受其他老年人申请入住。

《办法》指出, 今后入住公办养老机构的老年人需先提交申请, 并接受资格审核及自理能力评估。民政部门将依据申请人身份证、户口簿, 确定申请人年龄、户籍地等基本情况, 然后对老人进行健康状况审核, 申请人应提交三个月内的健康体检报告, 最后依据申请人的经济状况、家庭成员及社会贡献等, 确定其保障对象类别。

公办养老机构还将对老年人的自理能力进行评估。评估等级分为能力完好、轻度失能、中度失能和重度失能四个级别, 其中中度失能和重度失能确认为失能。确认为政府供养特困对象的申请人和困境家庭保障对象、优待服务保障对象的 80 周岁及以上高龄老年申请人以及计划生育特殊困难家庭中 70 周岁及以上老年人无需进行自理能力评估。

民政部门审核和评估结果将向社会公示 7 个工作日, 公示通过后, 申请人即获得入住资格, 应在约定时间内到相应的公办养老机构办理入住手续。

《办法》明确, 政府供养特困对象入住公办养老机构免于交费, 所需供养经费由政府买单。其他基本养老服务保障对象按照物价部门核定的收费项目和标准交费。

养老研究

养老服务精准化不够 很多养老补贴没花到点子上

【导读】 国家的财政投入大大增加了，但老年人似乎没有从中得到多少实惠，根源在养老服务的精准化不够。

自 2016 年 6 月 26 日起，上海市停止自 2009 年实施的 70 岁以上老人持“敬老卡”免费乘坐公交车及地铁政策，改为向老人发放老年综合津贴。对此，多数人都给予了积极评价，有的认为这样可以把“暗补”改为“明补”，更加公平合理；有的人则认为可以引导老年人理性出行，有助于缓解高峰时段交通压力，等等。

毫无疑问，上述观点都是有道理的。但在我看来，上海此举最大的价值在于，认识到了当前养老服务财政投入中的根本问题，开始调转财政投入的方向，促进资金投入和养老服务的精准化。

仅就老年人公交优待政策来说，虽然许多老年人未必真正感受到其带来的便利，但它却是一个不折不扣的“黑洞”，以 580 万人口的湖南省常德市为例，该市实际上能够享受到公交优待政策的城市老年人大约不到 40 万，仅仅市级财政每年为此拨付公交公司的专项补贴资金就达 800 多万元，但是，其结果却是公交企业、普通市民和老年人都有诸多不满之处。

去年曾有媒体报道，国家前些年投资近千亿元的“星光计划”，最终的结局是“星光黯淡”，多数设施没有用到养老事业上。而去年全国人大常委会老年人权益保障法执法检查组也发现，不少地方投巨资建设了一批养老机构，但是不少养老机构都出现了床位大量闲置的现象。国家的财政投入大大增加了，但老年人似乎没有从中得到多少实惠，其遇到的问题也没有得到解决，因而也就难言有“获得感”。

因而，在不断增加对养老事业的财政投入的同时，怎样切好这块“财政蛋糕”，把钱投到老年人最需要的地方，对于广大老年人来说，才是最关键的。

把有限的财政资金用好，首先需要强调的就是以老年人的根本需求为导向。比如，几乎所有老年人都会关心自己年迈失能之后，如何获得高质量的照料的问题。失能之后，老年人离不开别人照料，独生子女需要工作难以有足够的时间，入住条件好的养老机构可能又没有足够的经济保障，这就需要国家尽快建立长期护理保障制度。通过建立完善的社会保险机制，让老年人不仅生病后能看得起病，也能够失能后获得满意的照料服务。而建立长期护理保险制度，首先需要国家财政的支持。目前，我们还没有太多的钱为老年人提供更多的服务，但针对老年人的长期护理保障制度不能再久拖。

养老服务资金有别于一般的公共福利，政府的财政投入，需要真正用到老年人的特殊需求上。比如，老年人身体健康状况比年轻人会差些，因而对医疗康复的需求很大。但是，到医院就医和接受康复治疗又非常麻烦，因此，国家有必要通过财政支持，鼓励医生护士上门为高龄老年人提供医疗康复服务。比如，医生、护士每次上门服务可以获得交通、出诊补贴，等等。这要比单纯为老年人发放养老综合津贴有价值得多。因为养老综合津贴在很多情况下成了老年人的收入补充，并没有用到其特殊需求上。

多数老年人都愿意居家养老，因此国家财政扶持的重点应当放在为老年人居家养老提供保障上。比如，在社区里投资建设老年人餐桌和娱乐设施，让居家老年人在子女上班的时候，也能够吃好玩好；再比如，有的老年人独居生活，政府可以通过购买公共服务方式，委托邻居或者社会组织定期上

门探望和提供照料服务，等等。这其中的资金，至少有一部分可以从当前的床位建设资金中转移过来。

新加坡等国家还出台专门政策，对和年长父母一起居住的子女提供租房等方面的补贴，子女长期照料失能老人的，也有专门的奖励政策，这些也值得我们学习。当前，财政资金如果这样使用，可能比大量投入到机构建设上更有实际意义。

（来源：新京报）

中国养老网

应对老龄化问题任重道远

日前，中共中央政治局就我国人口老龄化的形势和对策举行集体学习。习近平总书记指出，我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快，应对人口老龄化任务最重。而国家发改委副主任刘鹤日前在主持召开今年第四次委内改革专题会议上指出，全面提升养老服务质量，是应对人口老龄化、解决经济社会发展难点问题的重要改革举措。要全面放开养老服务市场，把养老服务领域社会资本准入方面存在的问题理清楚，对不同类型、不同模式的养老服务，进行分类创新、分类施策。

老龄化导致生产率增速不足

毋庸讳言，人口老龄化已是一个全球性问题。美联储前主席格林斯潘日前接受福克斯商业新闻专访时，再度对全球经济面临的问题发出了警告。他说，美国经济存在“全球性的生产率增速不足问题”，“这一问题不仅仅是在美国，而是全球绝大部分地区都存在。引发这个问题的原因是西方世界的人口正在老化，而我们没有投入足够的资源来应对。”

这是格林斯潘 3 个月内第三次就生产率问题发出警告。他抓住了当前全球经济低迷的关键问题。我们曾经分析，生产率源于投入和产出两个方面，除了生产因素之外，全球资本过剩也会导致生产率降低。此外，还有一个重要因素导致全球生产率持续降低，那就是全球老龄化的大趋势。世界卫生组织最近勾勒的全球老龄化图景并不太妙：2015 年，全球只有日本一个年满及年逾 60 的国民占比至少 30% 的国家。包括中国在内，整个欧洲、澳洲和北美、南美多数、中亚和北亚及东南亚部分地区均属 60 岁及以上老人占比 10%~30% 的“第二梯队”。到 2050 年，中国、伊朗、加拿大、新西兰和欧洲大部地区都会进入日本所在的“第一梯队”，老年人占比至少 30%。此前曾有美国官方研究报告称，最快在 2020 年，全球 65 岁以上人口数量将超过 5 岁以下儿童，“全球人口突破这一交叉点的现象将是前所未有的”。预计到 2050 年，65 岁以上人口将占全球人口的 15.6%，比重是 5 岁以下儿童的两倍多。

随着全球老龄化程度加深，绝对老龄人口迅速膨胀，能进入生产体系的劳动力将会越来越少，而全球的福利支出将进入一个可怕的膨胀时期，这必然会拖累全球生产率的提升。科技的发展和技术应用将会有助于提升生产率，但面对汹涌而来的全球老龄化，恐怕技术改进也无法弥补生产率的降低。

中国目前仍然对老龄化缺少准备

尤其需要指出的是，中国是未来几十年内全球老龄化的主要增量，未来庞大的绝对老龄人口数量、不太完善的社会保障体系，将使得中国面临的生产率降低问题格外严重。根据国家统计局的数据，截至 2015 年年底，中国大陆总人口为 13.75 亿人。2015 年中国人口出生率为 12.07‰，死亡率为 7.11‰，自然增长率为 4.96‰。从年龄构成来看，16~59 周岁的劳动年龄人口 9.11 亿人，占总人口的比重为 66.3%；60 周岁及以上人口 2.22 亿人，占总人口的比重为 16.1%；65 周岁及以上人口

1.44亿人，占总人口的比重为10.5%。正如美国弗吉尼亚大学校长特蕾莎●沙利文近日在一次演讲中所言，出生率下降在短期内会为政府带来益处，因为需要教育的人口下降，但从长远看也会带来严重危害。目前，中国的出生率呈现下滑势头，计划生育带来的一个直观现象是小学入学人数的大幅减少——1995年，中国有2530万小学生入学，而到了2008年，这一数字下降了三分之一。未来十年间，中国20~24岁年轻劳动力规模将减少30%。

随着少子老龄化现象的不断加剧，如何养老已成为我国必须面对的社会问题。我国现行的养老体系是“以收定支”，年轻劳动力减少，老人增多就意味着未来年轻人的负担会越来越大，不免出现现在许多西方国家一样的问题，即养老开支将占据政府开支的绝大部分，而且财政难以维系。如果不做大力调整和改进，中国的养老领域将会出现严重的结构问题，同时，一大批老年人将会遭遇一个质量极差的养老经历。然而不幸的是，虽然老龄化是一个被谈得麻木了的老问题，但目前仍然缺乏系统的应对方案、资源与制度保障以及足够的政策准备。

在当前鲜有对家庭养老提供相应政策支持的背景下，机构养老的缺乏和社区养老配套的不足已严重影响老年人的生活状态和中国人安心养老的愿望。据了解，目前全国2万多个社区中，一大半配套设施还只是停留在“麻将室”阶段。尽管此前已有部分日本护理公司进驻国内市场，但考虑到“观念”、“人才”、“政府支持”等多重阻碍，养老护理产业的普及仍需时日。当老龄化扑面而来的时候，政府在养老服务上将面临重大挑战。比如，在北京老年人要进养老院，按现在的供应情况和老龄人口数量，排队得排100年，社会养老有着极大的需求，但养老服务供应严重不足。

老龄化应对之策

老龄化趋势不可阻挡。党中央、国务院高度重视积极应对人口老龄化的问题。从当前中央的一系列表态与行动来看，近一个时期内，人口老龄化问题将成为我国政府政策措施的重要落脚点。综合来看，以下几个方面是我国应对老龄化工作的关键着眼点：

一是树立积极应对人口老龄化的思想观念。一方面，主管部门需要更多地开展人口老龄化国情教育、老龄政策法规教育，普及老龄化社会观念与对策；另一方面，更要加强家庭建设，引导人们自觉承担家庭责任、树立良好家风，巩固家庭养老基础地位。

二是完善老龄政策制度。一方面，注重顶层设计，不断完善老年人家庭赡养和扶养、社会救助、社会福利、社会优待等基本政策，进一步推进养老和医疗保险制度改革；另一方面，制定家庭养老支持政策、农村留守老人关爱服务政策、扶助老年人慈善支持政策、为老服务人才激励政策以及养老机构分类管理制度等配套政策制度，促进各种政策制度衔接，增强政策合力。

三是发展推进养老服务业和老龄产业。发展养老服务业应当以更好地满足老年人养老服务需求为核心原则，推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设，构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，力求培育老龄产业新的增长点。

四是发挥老年人积极作用。老年人在化解社会矛盾、维护社会稳定中具有经验和威望的双重优势，可以起到对年轻人的传帮带作用。同时，引导老年人更多地投入社会工作，也有利于老年人形成健康心态与进取精神，有益于老年生活与社会和谐。

五是健全老龄工作体制机制。一方面，完善党委统一领导、政府依法行政、部门密切配合、群团组织积极参与、上下左右协同联动的老龄工作机制，形成老龄工作大格局。另一方面，要健全社会参与机制，发挥有关社会组织作用，发展老志愿服务和慈善事业。

总之，随着中国老龄化时代的到来，未来各大城市将面临多种人口问题——劳动力缺乏、年轻人缺乏、抚养比过高、老龄化加重。老龄化社会将倒逼国内地方政策要大力改革。如果一些大城市在户籍政策、医疗和教育等领域大力放开，抢先创造出政策差别，将有利于吸引人才和劳动力集聚，降低老龄化社会的劳动力风险。

（来源：证券时报网）

中国养老网

文化丰富老年人生活 点燃我国养老产业

【导读】近年来，文化养老，这一时兴养老方式受到人们关注。随着我国老龄化程度的深入，老年人的精神文化需求在不断提升。让老年人过上有尊严的老年生活，文化养老成了养老产业发展的新亮点。

文化养老怎么养，老年人文化建设怎么建，成了社会各界关注的热点。

满足老人文化需求

在互联网信息技术高度发达的今天，老年人只有不断学习，实现再社会化，才不会被社会所遗忘。那么，该如何让老年人实现文化养老，不仅是社会关注的问题，更是我们每个人的社会责任。

日前，心盟公益携手北京服装学院学生走进北京市三里屯幸福夕阳托老中心，为敬老院的老人们带去了一场文化盛宴。

“没有共产党就没有新中国，没有共产党就没有新中国，共产党辛劳为民族，共产党他一心救中国……”北京服装学院同学们主动唱起了为老人们准备的《没有共产党就没有新中国》，老人们也跟着哼唱了起来。之后，同学们又与老人们进行“击鼓传花”互动节目，许广斌同学为老人们献歌一曲，张宇鹏同学为老人们献舞一段，李思邈同学还表演了美声唱法。屋内幸福洋溢，暖意浓浓。

心盟公益的负责人魏威告诉记者，“陪老人们一起聊天，游戏，是我们常规活动，跟老人聊天也能从他们身上学到很多知识。活动中学生不仅给老人表演了街舞，还教老人学习手机上网，受到了老人的称赞‘和年轻人接触，能给我们带来青春的活力和气息’。”

无独有偶，在文化养老的路上，爱益志愿者联盟用行动让老人们感受到了“老有所乐”。

虽然一场雨使气温骤降，但北京市朝阳区彩虹村庄养老院的活动室却十分温暖，由北京爱益志愿者联盟组织的志愿者们在活动室里陪老人聊天、下象棋、打麻将。

“今天天气不好还来看望我们，跟我们一起唱歌、一起下棋。虽然我不会，但是还是特别开心，很幸福。”一位老奶奶对志愿者的到来表示了感谢。

爱益志愿者联盟的负责人曾勇接受记者采访时说：“关注老年人的精神生活，让他们感受到来自社会的温暖和青年的朝气，可以充分调动老年人参与文化生活的热情，使老年人不再‘精神孤独’，是我们活动的目的。”

俗话说得好“家有一老，如有一宝”，老人是家庭的“宝”，亦是社会的精神财富。预防老人“精神空巢”亟需立即行动。国务院新闻办公室原副主任杨正泉在日前的“最美夕阳红·全国养老产业文化惠民公益工程”活动启动仪式上说“文化养老将在凝聚老年人力量的过程中发挥重要作用。把老年人的力量凝聚起来、释放出来，就是中国 1/4 的力量，这将是实现中国梦的巨大力量。”

搭建养老教育平台

“十三五”规划纲提出要都对应人口老龄化、加快建设社会养老服务体系、发展养老服务产业等提出明确要求。老年大学作为养老服务中的重要一环，成了夕阳产业发展的一颗璀璨明珠。

四川省宜宾市珙县老年大学 64 岁的舞蹈老师曾凤贤说“在这里不仅能增进知识、锻炼身体，还能丰富生活、陶冶情操，我感到非常充实快乐。”据了解，曾凤贤是珙县巡场小学的老师，已经退休近 10 年。因为热心、组织能力强，又有舞蹈特长，被聘请为了老年大学老师。

“作为老年人，我们还有继续学习的渴求。来老年大学充电，既是老有所学，也是老有所乐，希望能跟上时代的步伐，让自己的晚年生活也精彩起来。”曾凤贤说。

有关专家指出“老年教育这一继续教育形式，它不光是兴趣学习、养老教育，其实涉及老年人的

再社会化问题，也是老年人走好人生旅程的必修之课。”

对此，各地也对老年教育产业进行了一系列的探索。山东省莱芜市老年大学：让老年人老有所学、老有所乐；安徽省滁州市老年大学放歌老年教育，弘扬主旋艺术；山东将选 3~5 所高校试点开展老年教育

江苏省老年大学协会副会长兼秘书长牛飏说：“搭建一些能够展示老年人价值的服务平台，才能让老年文化产业得到更大的发展。”

由此看来，文化养老要实现“老有所乐”“老有所为”的目标，不仅要关注老年人的精神生活，更要从现在做起、从你我做起。社会各界要为老年人提供一个展示自我的平台，让文化丰富老年人的生活，从而点燃我国的老年文化产业。

(来源：慈善公益报)

中国养老网

养老类型

浙江：东阳将通过三年时间实现 8890 虚拟养老院全覆盖

当老人遇到身体不适等应急突发性事件时，可使用“一拨灵”专用话机或手机向 8890 平台报警求助；当老人需要卫生保洁、水电维修、管道疏通、家电维修、开锁修锁、收发快递、代购生活必需品、灌装煤气、陪护等服务时，也可拨打电话进行求助，8890 平台加盟服务企业为老年人居家生活提供便捷的上门服务。

“加入 8890 虚拟养老院，以后家里遇到什么事情就不用急了。”昨天上午，东阳市吴宁街道西街社区居民王月花来到社区便民服务中心，填写虚拟养老院的申请表。她说，家里停电好几天没人会修，生活很不方便。东阳市 8890 虚拟养老院启用以来，西街社区已与 50 多位年满 60 周岁及以上老年人签约。

“我父母常年卧床不起，作为子女平时上班又忙，觉得虚拟养老院还是比较适合他们。”西街社区居民王女士过来帮父母填报入驻申请表，十分关心加入虚拟养老院后能享受到的服务。

西街社区主任张鹏丽介绍，该平台可为老人提供公共信息、生活服务、志愿公益服务、健康服务、应急救援服务、夕阳红聊天俱乐部六大类服务。

当老人遇到身体不适等应急突发性事件时，可使用“一拨灵”专用话机或手机向 8890 平台报警求助；当老人需要卫生保洁、水电维修、管道疏通、家电维修、开锁修锁、收发快递、代购生活必需品、灌装煤气、陪护等服务时，也可拨打电话进行求助，8890 平台加盟服务企业为老年人居家生活提供便捷的上门服务。

“入住 8890 虚拟养老院的孤寡老人、独居老人和困难群体等特殊老年人，在需要帮助时，只要社区工作人员用手机上传相关信息，我们就会指派志愿者上门进行服务。”8890 便民服务中心副主任邵章善介绍，一款自行开发的“8890 公益服务管理系统”手机 app6 月底上线运营。

邵章善介绍，采用“网格化管理、组团式服务”的方式，虚拟养老院将实施网格化管理，将城区划分为多个网格。把孤寡老人、独居老人、困难老人作为重点服务对象，将每个网格区域内的党员、医生、银行职员、水电煤气从业人员等组建成志愿者服务团队，为老人提供“一对一”结对帮扶。志愿者还会时不时走访老人，关心老人的生活。

“借助手机 app 这个平台，志愿者和老人就能放心、安全地对接了。”邵章善说，这套“8890 公益服务管理系统”将对公益服务进行统一调度和管理，并能把志愿者的服务数据纳入个人诚信档案，

在日常生活中给予他们政策鼓励。

“东阳虚拟养老院将为老年人提供方便、安全、开心的服务。”邵章善说，截至 2015 年底，东阳市 60 周岁及以上老年人口为 16.75 万人，占该市总人口的 20.03%。为了满足越来越多老年人居家生活的需求，市政府把建设 8890 虚拟养老院作为一项民生实事来抓。

邵章善介绍，目前正在建立老年人数据档案，包括个人基本信息、家庭主要联系人、身体状况、主要病史等信息。这些信息将定期更新，动态调整，满足应急救援告知服务等需要。

“今年虚拟养老院将在城区吴宁、白云、江北三个街道全面铺开。”邵章善说，东阳将通过三年左右时间实现 8890 虚拟养老院全覆盖。

（来源：金华日报）

中国养老网

养老产业

北京：环京养老 越来越靠谱

相对于各类产业的大挪移，在京津冀协同发展的步伐当中，民生资源的一体化更加牵动着三地百姓的神经。其中，最为关键的养老产业已经成为了京津冀三地民政部门工作的重中之重。目前，在环京区域中，养老产业的发展已经逐渐成为了这里楼市发展的又一代名词。而多种多样的养老方式，也给京籍老人提供了更多选择。

相对于各类产业的大挪移，在京津冀协同发展的步伐当中，民生资源的一体化更加牵动着三地百姓的神经。其中，最为关键的养老产业已经成为了京津冀三地民政部门工作的重中之重。目前，在环京区域中，养老产业的发展已经逐渐成为了这里楼市发展的又一代名词。而多种多样的养老方式，也给京籍老人提供了更多选择。

养老政策 逐步向环京偏移

环京养老如今已经成为了环京区域发展的又一关键词，甚至也成为了区域的又一发展方向。事实上，相对低廉的地价、开阔的空间再加上北京市场旺盛的需求，让环京区域正在逐渐成为未来北京养老产业的新高地。

而伴随着这一脚步的加速，北京市的一些养老政策也开始逐渐向环京区域偏移。

2016 年 6 月 2 日，为促进京津冀地区养老基本服务均衡化，推动三地养老产业的“长短互补”，北京、天津、河北三地的民政部门共同签订了《京津冀养老工作协同发展合作协议》。在协议中，三地不仅统一思想、建立了完备合作机制，更根据协同发展的规划布局确立出一批协力打造的重点特色项目。同时，对于养老产业协同发展中所遇到的种种政策衔接问题，如针对老人的异地就医结算问题及针对运营机构的运营补贴等等也被列入其中。

而在 6 月 21 日，为进一步推进落实《京津冀养老工作协同发展合作协议》，河北省民政厅、北京市及各区民政局、财政局等一行 50 人到访国际健康城进行实地调研考察。在细致地走访燕达国际健康城中的医养板块（燕达医院、燕达养护中心）后，两地政府的主管领导及燕达方面负责人就燕达养护中心入住的北京市老人相关政策落地等事宜共同召开《京冀养老协同试点政策落地实施座谈研讨会》。

这一会议的目标也是为了解决目前环京养老所存在的最大问题——异地报销。而如果排除这一难

题外，环京养老无论作为民生工程还是一项产业都得到了十足的发展。

在距北京一河之隔的燕郊，就运营着顺应需求、吸引大批北京老人跨省颐养天年的燕达养老机构。“燕达养护中心自 2011 年起开始运营，经过近 5 年的发展，现在住宾客已有 1200 余人，其中 98% 为北京老人”，燕达养护中心副总经理崔凯如是介绍。现在的燕达养护中心俨然已经扮演起承接北京养老功能的角色，谈及老人之所以选择燕达，崔凯认为：“一是源于我们的地理位置，位于北京与河北的交界地带，非常方便老人和子女的往来；二是燕达养护中心能够为从自理至非自理的各种身体状况的老人提供全程化的持续养老照护和医学康复治疗，解决老人的各种养老需求。”

民资介入 创造多样养老模式

除去燕达健康城外，环京不少的养老项目也在不断地推出崭新的养老理念。位于香河的爱晚大爱城便是其中之一。

据记者了解，该项目自 2010 年起，先后到美国、欧洲、日本、台湾等国家及地区进行实地考察，研究当地先进的养老理念、养老模式、养老产品、养老管理水平和服务水平。而基于此研究结论，大爱城的发展理念已经将单纯的养老上升为对全家庭、全社区的关怀。概括而言，大爱城的发展模式是打造中国文化下市场化、规模化、全龄层、全配套的健康养老产业链。在此产业链中，我们依托四个核心产业养老服务产业、养老医疗产业、全龄教育产业和现代农业产业支撑起一个社区，即“四加一模式”。同时，大爱城还体现了“三个国家级”，即国家爱晚工程旗下示范基地、国家开放大学社工学院领衔社区全龄教育及大爱城社区符合住建部国家绿色建筑标准。

事实上，环京养老除去理念的新颖外，最大的特点便是多样化。其原因便是民资的高度介入。

当下，无论是在燕郊、香河，甚至在涞水及高碑店等区域都可以看到民资所打造的养老场所。而这些场所无一例外的都是区域内最大型的养老设施。

据统计，以廊坊市为例的养老产业发展优势已相对明显。截至去年，廊坊市共有社会办养老服务机构 21 家，养老服务床位 5314 张，其中医养结合型养老机构 6 家。更为关键的是，民资所打造的养老场所的价格也呈现出了多样化。目前，在廊坊市，民资已渗透到各层次养老机构。具体而言，公办民营养老机构床位费收费标准横跨 500-6000 元/月多档，最高、最低价位都有布局；民建民营的养老机构则大多集中在中间价位，基本在 1000-3000 元/月左右，根据老人情况分为自理、半自理、不能自理和特殊护理 4 个不同的价位。

而例如廊坊市的这一情况如今也早已渗透到了环京各个区域中。而在政策不断落地的背景下，环京养老的未来也充满着更多看点。

（来源：北京晚报）

中国养老网

陕西：晚晴养老分析移动互联网养老是极好商机

“医养结合”是一种有病治病、无病养老的新型养老模式，其优势就在于整合医疗和养老这两方面的资源。陕西晚晴养老打破传统的中国家庭养老方式，大力推进以社会化、人文化、产业化为一体的综合休闲、养老的新型养老产业模式，不断提高和完善养老服务体验及相关养老服务配套措施，真正实现“老有所养、老有所为、老有所乐”，打造国内养老服务产业的特色品牌。

为实现“十三五”规划目标，贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，推动中国养老产业的融合发展，“中国互联网+金融养老产业发展暨创新模式”启动仪式 6 月 28 日在北京举行。来自政府、企业、事业单位人士参加了会议。

由陕西晚晴养老有限公司主办的这次会议，对中国养老产业的发展趋势进行了认真分析，结合国内当前的养老状况进行了解读。据了解：到 2015 年，全国 60 岁以上老年人将由 2011 年的 1.78 亿增加

到 2.21 亿，老年人口比重由 13.3% 增加到 16%，平均每年递增 0.54 个百分点。未来国内将出现老龄化基数大、增速快、高龄化的严峻趋势。到 2030 年我国养老服务业市场的总产值将突破 10 万亿元大关，这对于移动互联网养老产业无疑是极好的商机。

此次会议以“创新驱动发展”为指导思想、全面实施“互联网+养老”发展战略为目的，介绍了依托上联网、物联网、云技术，推行“线上+线下”的智能社区居家养老方式。该方式包括，采用科技化、智能化、云计算手段，实施“健康管理、紧急救援、医疗康复、生活服务、机构管理”五大方面，结合人体感应、跌倒报警器、智能床垫等硬件支持，建立健康数据档案、健康分析报告。此平台并采用手机 APP，儿女可随时了解父母的健康状况，实现实时主动监测和及时报警等。无论子女身在何处，打开手机，就可传递子女关爱及孝心，关注老人身体状况。

会上，陕西晚晴养老服务有限公司董事长马朝阳介绍说，陕西晚晴与厚德普惠的战略合并，开创了全新的“互联网+养老”战略模式，为国内的养老服务产业增添新的动力，助力养老产业的积极、健康发展。

据了解，“医养结合”是一种有病治病、无病养老的新型养老模式，其优势就在于整合医疗和养老这两方面的资源。陕西晚晴养老打破传统的中国家庭养老方式，大力推进以社会化、人文化、产业化为一体的综合休闲、养老的新型养老产业模式，不断提高和完善养老服务体验及相关养老服务配套措施，真正实现“老有所养、老有所为、老有所乐”，打造国内养老服务产业的特色品牌。

（来源：央广网）

中国养老网

养老培训

上海：虹口首批 35 名持证护理员上岗 养老护理员为何吃香

来自重庆的赖阿姨下岗已经十余年了。今年 4 月，48 岁的她第一次来到上海“淘金”，但因为没有专业技能，找工作四处碰壁。“5 月，我恰好看到养老护理员培训班在招学员，就报名参加了。经过 1 个多月的学习，现在我已经顺利拿到了一个家政公司关于养老看护的工作机会。”赖阿姨欣喜地说。

赖阿姨是上海虹口区首届养老护理员（医疗照护）培训班的一员。6 月 27 日，在完成 256 学时、长达 2 个月、全封闭全天候的课堂教学和临床实训实习以后，她和其他 34 名学员一起顺利结业。结业学员将成为虹口区首批持证上岗服务人员，进入社区、家庭，为评估后需要照护的高龄老人提供生活照护以及与生活照护密切相关的医疗照护服务。

医疗照护：更专业的养老护理

“我这次找工作这么顺利，也正是因为养老护理（医疗照护）比普通养老护理更专业、更短缺。”赖阿姨自豪地说，“当时还有护士和教师也参与了面试。”

提供培训的上海仁济专修学院院长王慧麟介绍，养老护理员（医疗照护）培训班课程增加了医疗照护相关知识。其中包括老年人晨晚间护理、血糖测定、生命体征观察、移动冷热敷应用等专业护理技术和老年患者简单的运动康复训练，以及出血、烫伤的紧急处理等康复与急救技术基础。

通过培训，养老护理工作人员可以到社区家庭提供每周 2 至 7 小时的专业照护。除此以外，他们还能在社区卫生服务中心、老年护理院和康复机构等工作场所，在专业医护人员的督导下为老年人提供更专业、更优质的照护。

据悉，赖阿姨这批 35 名培训班成员分别于 6 月 19 日和 26 日参加了 2 批次的市人社局养老护理员（医疗照护）职业技能的鉴定考核，预计合格率在 90%以上。

学员还未结业已签用工协议

由上海仁济专修学院、拥有老年长期照护实训实操经验的上海银康老年公寓、四川北路街道社区卫生服务中心以及上海同泰家庭服务公司共同主办的养老护理员（医疗照护）培训班，也是本市首次探索老年照护领域医、养、校、企四方资源整合的培训模式。

活动主办方负责人介绍，预计到 2020 年，虹口区全区每月需要提供 650 名养老护理员（医疗照护）。“本届培训班 35 名学员已经供不应求，不少学员还未结业就已经和用人单位签订了用工协议。”这位人士说。

（来源：解放日报）

中国养老网

老年大学

江苏：徐州上老年大学成时尚 热门专业“一座难求”

提前几天着手准备，拟好攻略。报名网站开通后，同时找了 3 个人帮忙报名……这不是什么惊险的实战场面，而是老年大学的学员为今年秋季报名而采取的攻略。徐州老年大学今年首次开通网上报名，而学员们为了尽早在心仪专业占得“一座”，也是拼了。

2016 年 6 月 28 日，记者走访多家老年大学了解到，如今“上大学”已然成为老年人的时尚，老年大学的招生也非常火爆。目前秋季报名基本已结束，一些热门专业当真是“一座难求”。

为报名，不懂电脑的学员找人帮忙

每年 5 月份起，各老年大学都陆续开始对外进行招生。在徐州老年大学的招生简章上，今年秋季招生从 6 月 13 日上午 8 点启动，学校今年首次开通了网上报名。

爱好文学的谢师傅对旅游文化专业非常感兴趣。为了取得“一席之地”，谢师傅早早做了准备。“我不太懂电脑，不会网上报名。”谢师傅找了懂电脑的朋友帮忙，担心报名系统拥挤，或者出现死机等情况，他同时找了 3 个人帮忙报名，最终如愿报上。

“一些热门专业真的是‘一座难求’。”他说，学校基本上每年都是上午 8 点启动报名程序，以前总有不少人担心报不上名，早早地凌晨就赶来排队。

声乐班非常热门，差点没报上

“我特能理解他们想上老年大学的焦虑。有的专业非常难报，不过进了学校就好了。之后，作为老生报名就好多了。”退休后，朱女士在两所老年大学上课：在位于文化宫的老年大学学习口琴，在宣武老年大学（第二老年大学）学习声乐。

“口琴班是朋友推荐的，那位教口琴的老师特别有耐心，教得也非常好。”她说，尽管自己住在西区，距离较远，仍坚持每周二上午到文化宫上课。“在那边报名还是比较顺利的，没感觉到名额有多紧张。想报名的基本上都能上。”但上学期到宣武老年大学报名时，她就差点没报上。

“第一次到学校报名时，说是已经报满了，让我等下学期再说吧。”她当时非常失望，还找了在那上学的老同事帮忙打听，看看还有没有多余的名额。“老同事说，声乐班非常热门，早就招满了。”

本以为没有希望了，不过在开学前她接到了老同事的电话，得知声乐班有学员因个人原因不能继续学习了，有了空余名额。“我当时高兴坏了，连忙跑到学校去报名，终于进了声乐班。”

老有所学，老有所乐

94岁的王老先生是徐州老年大学的首批学生。“离休后，我没有深居简出，而是走进了刚创办的彭城老年大学就学，以拓宽知识面。”王老说，老有所学，老有所乐，是他一直坚持的生活。那时候学校还没有正式的校舍，借用市体育馆和人民公园的房屋当做教室。

刚走进老年大学，他首选了医学和养生，作为必修课。“解放前，我得了肺结核，一直拖了很长时间。建国后忙于工作，也没有彻底治疗。”离休退养后，他感觉自己缺少医学知识。刚开始上保健班，学习人体结构和西医学的基础知识，之后上了中医班，再后来又学习养生抗老学，学了各种慢性病对症处方。通过实践与锻炼，边学边用，他感觉自己收获很大，长期多病之躯也变得病少体健。

为了提高生活质量，丰富生活内容，之后他又学习了烹调、电脑、园艺、文史、音乐等。“我喜欢做淮扬菜，课堂是我求学的地方，家庭是我的实验场所。”他学会了清蒸狮子头、拔丝香蕉山药、糖醋排骨和多种炒菜等。每逢休息日，就把儿女们都叫过来，品评饮食之美，享受绕膝之乐。

采访中，一些老年人表示，他们报读老年大学不仅为了学习知识和技能，更多的是看中这个绝佳的社交平台，希望在这里找到归属感，进而排遣内心的孤独与寂寞。70多岁的赵师傅已在老年大学读了十余年，他说只要学校不赶他，他就一直学下去。“你看我现在气色多好，能够活得这么健康，正是因为老年大学有所寄托。”

现状：需求大，资源少

根据媒体报道，2015年徐州市的常住人口866.9万人，户籍人口则为1028.7万人。“徐州的老年人口数量约占全市人口的14%，粗略估计得有100多万人。”市老年大学协会的相关负责人表示，这么多老人，他们对于“上大学”的需求越来越大。现在全市（含县区）比较大的老年大学一共有18所。各县、区、大型企事业单位都有老年大学，在校学员约2万多人，远远不能满足老年人的需求。“老年教育是公益性教育，与社会需求相比，老年大学的学位一直供不应求。”

给老年人提供更多平台

一位从事老年工作的业内人士表示，老年大学的供不应求，反映的是在应对老龄化社会的过程中“精神空巢”的现实难题。到了退休年龄，离开繁忙的工作岗位，离开广阔的人际交流圈，一些退休老人难免会有点孤独，甚至无所事事；而老年大学则为他们开启了生活的另一扇窗。丰富多样的学科，既能补足年轻时无暇兼顾的兴趣爱好，又能学到一些新知识。最令他们开心的是，这里更是一个属于他们的圈子，有志趣相投的朋友，彼此交流顺畅而平等。不过面对数量不断增加的老年人，面对老年人更多的文化休闲社交娱乐的需求，目前老年服务供给还是有一定缺口的。

（来源：彭城晚报）

中国养老网

健康管理

老人保健养生方法多种多样 “咬牙切齿”也能养生

【导读】 老年人的保健养生方法多种多样，但是您听说过“咬牙切齿”也可以养生的吗？这里所说的“咬牙切齿”其实是一种牙齿锻炼的方法，经常被称为“闭天门”。那么“闭天门”是怎样锻炼牙齿，怎样起到养生作用的呢？

“闭天门”是通过牙齿的锻炼而达到养生的方法，即双唇紧闭，屏气咬牙，把上下牙齿整口紧紧合拢，且用力一紧一松地咬牙切齿，紧紧松松反复数十次。

“闭天门”锻炼能促进口腔黏膜的新陈代谢及牙龈的血液循环，锻炼咀嚼肌，增强牙齿功能，有助于坚固牙齿。

经常进行“闭天门”的锻炼，可预防“一过性脑缺血”眩晕症状的发生，还能使头部、颈部的血管和肌肉、头皮及面部都有序地处于一收一舒的动态之中，加速脑血管血流循环，锻炼脑血管的弹性，让大脑组织血液和氧气供应充足。患有冠心病、高血压、糖尿病的老年患者坚持天天“闭天门”，对强身防病大有好处。

在大小便时坚持“闭天门”，有促进排便之功效。“闭天门”还兼有提高消化能力，缓解紧张情绪，并有刺激大脑，改善视力，强化性功能等作用。老年朋友们不妨坚持做下去，会收到意想不到的效果。

（来源：寻医问药网）

中国养老网

互动养老

海南：三亚异地养老协会探索养老旅游新模式

【导读】 2016 年 6 月 25 日，由海南省三亚市异地养老协会组织 50 多名返乡老人及协会会员，从哈尔滨出发前往内蒙古呼伦贝尔大草原旅游，探索一条“全年游”、“深度游”养老旅游新模式。

据了解，三亚异地养老老年人协会是全国唯一的老年人异地养老社会团体，该协会成立 3 年来，以“服务老人、乐享三亚”为宗旨，为在三亚异地养老的老年人提供介绍房源、代购机票车票、优惠价当地旅游、寄存物品、创建敬老服务单位等全方位服务；并通过组织会员开展志愿者活动、文体活动为三亚市文明城市建设发挥积极作用，现发展会员 4000 多人，深受三亚异地养老老年人欢迎。

“冬驻三亚湾，夏游呼伦贝尔大草原”。此次推出的首批呼伦贝尔大草原“深度游”品牌，有来自广东、河北、黑龙江等省份的老年人主动报名参加，届时他们将游览原生态草原风光、体会原汁原味蒙古族、鄂温克族、鄂伦春族民俗风情，还将住蒙古包、喝奶茶、吃手把肉、烤全羊，找到回归大自然的感觉。此次活动也得到哈尔滨马迭尔旅行社支持和配合。

（来源：三亚日报）

养老金融

中国养老保障体系由三支柱构成的主要驱动力

如果一个青年人自 25 岁开始月交 1000 元，65 岁退休进养老账户的资产可达 120 万元，其中投资获得的收益占到 60%；45 岁的中年人月交 2000 元，65 岁退休时为 80 万元，增加的投资收益在 40% 左右；55 岁的老人若允许补交每月 3000 元至 65 岁，那么退休时资产可达 40 多万元，为 20% 的增值率。这其中，计算收益的利率按十年国债率加一。

2016 年 6 月 26 日，2016 年天津夏季达沃斯的“财新夜话”论坛上，中国人民银行金融研究所所长姚余栋再次阐述这个想法。“中国企业杠杆率高，居民储蓄率也高。降低企业杠杆，我们在想，能不能通过做实养老个人账户，主要是第三支柱个人账户的办法解决。养老金资产才是‘长钱’，第三支柱合理审慎配置，进入股权融资，就能去杠杆。

“不过，这并不等于养老金入市，只是合理审慎配置到股权，但大部分其实不是股权。”

中国的养老保障体系由三支柱构成，包括第一支柱的基本养老保险，第二支柱的企业年金（职业年金）和第三支柱的个人储蓄养老保险。其中，第三支柱主要为商业养老保险，因发展起步晚，参与度远不及发达国家。

姚余栋估算，假定 2020 年中国 GDP 为 100 万亿，家庭财富按两倍来算为 200 万亿，一般来说，配置在养老产品上的比例 30% 左右较为合适，即 60 万亿。其中，第一支柱基本养老保险约 10 万亿，第二支柱的企业年金约为 10 万亿，那么第三帐户可以达到 40 万亿，按 20% 的比例测算，配置到股权融资的资产可达 8 万亿。“这才是中国去杠杆的主要驱动力。”

与欧美发达国家相比，中国商业养老保险显然还有很长的路要走。社科院世界社保研究中心测算的数据显示，截至到 2014 年底，中国商业养老保险资产占 GDP 的比例为 2.6%，美国为 42.5%；中国商业养老保险的密度为 185 元/人，美国为 1258 美元/人；中国商业养老保险的深度为 0.4%，美国是 2.3%。

“第三支柱的痛点就在于税优政策还未出台。可以有两种方案，一是延迟交税，二是直接税前抵扣。”姚余栋说，税前抵扣可能是一种更好的方式，因为现在需要恶补第三帐户，税前抵扣可以让纳税人早点吃到甜头，更有动力更加充实自己的个人账户。

在他看来，商业养老保险的税优政策可谓“一石三鸟”：一是国家收取的个人所得税不但不会减少反而会增加，因为税基会更加广泛；二，个人养老账户不仅可以实现保险保障目的，也兼备家庭资产管理 and 配置的功能，逐渐老龄化的中国社会也亟需第三支柱的状况；三，把第三支柱做起来，将长钱引入资本市场，可以更好地为实体经济去杠杆。

“第一支柱保基本，大概是 40% 的替代率，第二支柱保 10% 的替代率，第三支柱保 30% 的替代率，这三个加起来 80%，就全球来说，也是一个比较高的养老支付水平了。”姚余栋说。

据他的测算，如果一个青年人自 25 岁开始月交 1000 元，65 岁退休进养老账户的资产可达 120 万元，其中投资获得的收益占到 60%；45 岁的中年人月交 2000 元，65 岁退休时为 80 万元，增加的投资收益在 40% 左右；55 岁的老人若允许补交每月 3000 元至 65 岁，那么退休时资产可达 40 多万元，为 20% 的增值率。这其中，计算收益的利率按十年国债率加一。

（来源：财新网）

民间资本游走金融灰色地带 高利贷链条致家破人亡

小贷公司、担保公司、投资公司，再加上最近两年兴起的 P2P 网贷公司、财富管理公司等等，民间资本进军金融生态各异，这在一定程度上满足了小企业和个人的资金需求，在降低交易成本、激活民间投资等方面发挥了一定作用。但越来越多的 P2P 公司跑路、非法集资、各种民间金融公司相互串通、高利贷形成“一条龙”产业……尤其是一些民间资本披着金融创新或互联网的外衣，游走在灰色金融地带，极易引发风险。专家认为，对此类灰色金融地带的监管需要进一步规范和完善，要敢于“亮剑”，对用合法形式掩盖非法目的的“灰色民间金融”实施有效监管和精准打击。

跑路的 P2P

6 月 29 日，针对“e 速贷”非法集资一案，广东惠州市公安局惠城区分局在其官方微信公众号“平安鹅城”发布通报，称“e 速贷”涉嫌非法吸收公众存款案中丘某琼等 11 名犯罪嫌疑人被依法执行逮捕。此前，此案件已被广东警方定性为非法吸存，经过公安机关初步查明，广东汇融投资股份公司利用“e 速贷”平台非法吸收的资金累计达数亿元。

而上海的 P2P 网贷平台上海晋兴资产管理有限公司（简称“晋兴资产”）实际控制人王冕将公司资金划转至其个人账户后不知所踪。晋兴资产管理层发现实际控制人失联后即向公安机关报案。报案材料显示，王冕实际上还控制着海兴领惠金融信息服务（上海）股份有限公司（简称“海兴公司”）。王冕共从这两家公司转走资金约 15662 万元。截至报案时，晋兴资产账上共有资金 414 万元；未到期应收账款 5000 万元；固定资产净值约 928 万元；未兑付投资人资金约 4.32 亿元；涉及投资者人数 2156 人。

另据知情人士透露，晋兴资产的办公地点在上海市淮海西路的环贸大厦，是上海黄金地段的高端商务楼，租金昂贵。但王冕失联后，投资者们才发现，晋兴资产尚拖欠 6 月份房租及物业管理费约 230 万元。

让人意外的是，晋兴资产的营业执照上显示注册资金为 1 亿元。但晋兴资产实际控制人王冕将公司股份转让给严爱民的《股权转让协议》上则显示公司实缴 0 元。

据了解，认缴资本就是工商营业执照上的注册资本，实缴资本则是企业经过验资认定的实际已缴的注册资本中的一部分或全部。2014 年 3 月起，公司法调整以后注册资金取消下限。也就是说以前最低 3 万注册资金现在最低 1 元就能注册了。此外还将实缴制改为认缴制。举例而言，如果你想成立一家注册资金 1 亿元的公司，可以在公司章程中写明注册资金 1 亿元，出资时间写 2045 年。那么营业执照上直接写注册资金 1 亿元，可以到 2045 年再出资。这里的 1 亿元就是认缴，到 2045 年前的这段时间内往公司基本户存入 1 亿元，再办理验资报告，申报入资信息，这时候 1 亿元才叫实缴。

可见，晋兴资产就是一家并没有实缴资本的空壳公司。而且，晋兴资产的实际控制人王冕对“失联”似乎早有准备。

工商资料显示，晋兴资产成立于 2014 年 8 月。2014 年 11 月，王冕就把晋兴资产 50% 的股份委托严爱民代持。同月，晋兴资产的法定代表人变更为严爱民。于是王冕成了晋兴资产的幕后控制人。从 2015 年初开始，王冕将公司的资金逐渐划转至其控制的其他公司和个人银行账户，合计金额约 1.5 亿元。

据投资者提供的资料，晋兴资产和海兴公司所募集的资金大多没有真实投向。目前可掌握的投资项目只有一个是和平安创投合作的 5000 万元项目。目前晋兴资产“未到期应收账款 5000 万元”即指该项目。项目预计收益率为 5%，而晋兴向投资者承诺的收益率为 7%-9%。

此外，晋兴资产还提供了一份与“广州金博物流贸易集团有限公司”的“最高额借款合同”。合同显示，晋兴资产自 2016 年 1 月 25 日至 2017 年 1 月 24 日止，在 5500 万元额度内，有权根据借款人需要向借款人分次发放借款。据知情人士介绍，这个项目涉嫌虚构，只是为了非法吸收公众存款和营

造继续经营的假象，伺机把晋兴资产的资金转出。

知情人士分析，从晋兴资产和海兴公司从注册成立到控制人卷款跑路的情况看，其控制人王冕从一开始就没打算真实从事网络借贷业务。该人士反应，王冕系 1978 年出生，早先从事过钢贸业务，对虚假注册公司以及可钻的金融漏洞颇为了解。

网贷之家提供的数据显示，截至 6 月 26 日，2016 年累计有停业及问题平台 505 家，其中良性退出（停业、转型）的平台数量为 238 家，占比接近 50%。跑路类型的平台数量今年 5 月有 20 家。截至 6 月 26 日，6 月已有 22 家跑路。而 2015 年同期，5 月跑路平台数量高达 37 家、6 月跑路平台数量高达 54 家。跑路平台运营时间相比之前有所延长，运营时间长于 1 年半的平台占了大多数，这也表明纯诈骗平台的数量出现下降，跑路的主要原因变成自融、资金链断裂、经营不善、糟糕的外部环境导致平台选择跑路等等。

惊悚的民间借贷

除了卷款跑路，也有一些 P2P 网贷公司、小贷公司和投资担保公司等参与到民间高利贷的灰色链条中，其中不乏为投资者设的欺诈陷阱。

因为买房急需资金，而银行的贷款又一时放不下来，上海的张先生在房产中介“S 房网”推荐下，联系了一家 P2P，张先生被告知要先去人民银行进行征信资料调取。张先生来到上海市南苏州路 333 号的中国人民银行征信中心后，竟发现沿途“XX 金融”或“XX 贷”之类的公司林立。此外，散发业务传单的业务员遍布征信中心道路两侧。不一会儿，张先生手中已捏着 20 余张各式名片，大部分都冠以“XX 银行”字样及标识，但张先生询问后得知，他们与正规银行之间毫无关系。

不错，这些就是民间借贷公司。办好征信材料后，张先生来到中介提供的一家“XX 贷”P2P 公司。这家公司同样位于浦东某甲级写字楼内。看过征信材料后，他们告诉张先生，有两种借款方式：一是通过张先生名下的另一套住房进行抵押借款，流程相对快捷；二是依据个人信用状况的“信用借款”，但手续更麻烦，利率也会稍高。因为放款速度快、借贷利息相对较低，张先生决定采用抵押贷款，对方说次日直接去房产交易中心办理抵押手续及签署合同。

签署合同时，张先生发现该公司的名称并未出现，借款给张先生的是其公司一位人员。而且张先生拿到借款时，要第一时间还利息，且利息要还给另外一个人。也就是说，与张先生签借款合同的是张三，而相关利息（符合最高法院 4 倍利率规定的部分）以及“咨询费”（超出部分）收据却是由李四签。未来“XX 贷”公司一旦不予承认，张先生的数万元高额利息就可能白付。

警觉的张先生要求“XX 贷”的这两名人员提供身份证复印件，并另行签署文字证明张三授权李四代收利息费用。他们不情愿地表示，此前从未有过这个操作，认为没有必要，但张先生没有妥协。在银行转账之后，张先生签署了相关收据。随后，该员工拿出一份“抵押房产授权处置协议”要张先生签字。张先生发现，明明是借款 1 个月，该文件却写成授权时间为 1 年，而且张先生要把自有房产授权其再抵押及其他操作。想起房产交易中心工作人员所称：“7 天内房产证暂押在中心，7 天后债权人将其取走。借款到期后，双方应来办理抵押注销手续”时，张先生不寒而栗。

这表明，如果张先生不慎签了字，那原本 1 个月的“抵押期”被偷梁换柱成了 1 年，而且张先生的另一套房产还被授权由“XX 贷”公司随意处置，后果不堪设想。这份奇怪的授权书，张先生本人没有签字，对方竟什么也没说。

灰色的高利贷链条

由于缺乏监管，操作不规范，涉足民间借贷的当事人要万分谨慎，稍有不慎就会陷入金融欺诈。上海的程女士就几乎因为借了高利贷而家破人亡。

据程女士介绍，她平时喜欢到棋牌室打牌，2014 年 1 月，程女士向棋牌室的金先生借了 10 万元打牌，利息 1.25 万元。借了四个月后，2014 年 5 月，程女士连本带息还清。

有了这次经历，程女士不但没有收手，反而更加信任金先生。2014 年 8 月程女士又向金借款 10 万元，金直接扣掉 1.3 万元利息后，将 8.7 万元现金交给程女士。程女士称，在金的威逼利诱下，她写了 20 万元的借条。同时，程女士还想和她的小姐妹何女士合伙开棋牌室，又向金借了 20 万元，但写了

50万元的借条。为此，程女士把自己的身份证、房产证都抵给了金先生。2015年7月，金把部分债权转给林先生，并且70万元的借条改成80万元的借条让程女士签字。程不同意，几个人又是哄又是骗，还放打人的录像给程女士看。这些人告诉程女士，不要担心，到时候只要还10-15万元就可以了。程女士于是在借条上签了字、按了手印。

接下来就更戏剧化了。据程女士介绍，80万元借条写好后，林先生转了80万元到程女士账上。然后，金、林和她一道去银行取款。提出80元现金后，金、林给了程女士一个黑色的包用来放钱。出了银行的门，程女士把包里的钱全给了他们。

后果就是，程女士坚称只借了10万元钱还搭上了自己的房产证。而金、林则一直向程讨80万元欠款。2015年9月，林先生起诉程女士，要其还钱。11月，程女士一审败诉，提起上诉。但从法律证据角度来说，对方有程女士签名盖章的借条、银行转账证明、银行取款的监控录像……而程女士没有任何证据证明自己是被胁迫的。一审和二审皆以程女士败诉告终。

上海杜跃平律师事务所主任杜跃平表示，“灰色民间金融”，就是用合法形式掩盖非法目的，游走在非法与合法之间，甚至是涉嫌合同诈骗、非法集资和非法吸收公众存款及其他犯罪形式。

杜跃平称，一些灰色地带的民间金融纠纷，甚至可以用“恐怖”二字形容：有家破人亡的，有老人被逼而病危甚至死亡的，有居住房屋被高利贷放贷人指定第三人强行低价买走的……而且“灰色民间金融”呈现出“一条龙”生态链：甚至有个别律师为这些灰色民间金融服务，拟定好有关利息、赔偿金的所谓收条，个别公证人员为高利贷人员作好各种公证书；个别律师帮助高利贷放贷人把抵押房屋变现；后期有类似“打手”的人员将暂时还住在抵押房屋内的受害人及其家属赶走、并砸坏抵押房屋内厨房、卫生间……更有银行个别领导和员工，充当“灰色民间金融”的中介人员，为高利贷公司介绍客户。为追逐利润，部分正规金融机构的人员甚至用自有资金参与到高利贷链条中。

从泛亚到e租宝，从晋兴资产到e速贷，再到无所不在的民间高利贷……从大量的平台跑路事件和灰色金融泡沫破灭案来看，放纵灰色金融野蛮生长极易引发风险。专家认为，金融市场是各种利益群体和复杂矛盾的交汇点，具有极强的政策性、全局性、渗透性和敏感性，需要专业而严格的监管。杜跃平建议，相关部门应该改变目前的治理不力状况，真正综合治理合力办案，包括设立必要的通报和联合办公的机制，对用合法形式掩盖非法目的的“灰色民间金融”实施有效监管和精准打击。

（来源：中国证券报）

中国养老网

社会保障

山东：济南三个提升做好养老保险生存认证工作

【导读】 做好企业退休职工养老保险生存认证工作是保障国家养老保险制度安全运行的一项重要任务。近日，山东省济南市东关街道人社服务中心按照上级部署，全面开展养老保险生存认证工作。

一是在认证手段上有提升。配合济南市养老金、遗属金异地领取资格网上认证工作的开展，东关社保深入社区，密切联系自身实际情况，总结出一套适合东关地区的认证工作方法，包括：现场认证与入户认证灵活掌握，本人能到的现场填表，到不了的安排时间上门确认；内网认证与外网认证相互结合，即可以内网认证的外地居民通过QQ视频实现网络认证，免去居民来回奔波。多种方式提高了认证效率，让退休居民不再把生存认证当成麻烦事。

二是在认证流程上有提升。简化认证流程，将本街道110名待认证居民提前通过短信群发的方式

通知到位，对于电话通知不到的以微信、QQ、入户的方式告知认证。按照上级部门要求，办事居民需携本人身份证、户口本（外地居民携暂住证）和认证表格到所属居委会或街道人社中心现场确认。如因身体状况不佳无法到场的，街道允许待认证居民委托亲属携带其本人材料附加业务办理当日照片到场认证。该方法免去了上门认证预约办理的中间环节，通过手机拍照并上传存档的方式实现了认证工作的办事效率。截止目前，街道人社认证完成 75%，认证成功保持在 98%以上。

三是在服务水平上有提升。街道充分利用“每周五学习制”，鼓励中心窗口人员主动学习服务礼仪和经验方法，全面掌握“六个做到”服务准则，即：服务准备做到“三提前”，服务咨询做到“四告知”，服务受理做到“不推诿”，服务办理做到“不积压”，服务方式做到“不单一”，服务结果做到“不出错”。逐渐让文明服务、优质服务成为一种习惯，要在认证工作过程中把“大爱东关”的服务理念传递出去，营造“维护社保基金安全人人有责”的社会氛围，共创一个温暖和谐的人社环境。

（来源：中国劳动保障新闻网）

中国养老网

河南：郑州灵活就业人员年养老保险最少缴费 6358 元

【导读】 下个月起，河南省郑州市灵活就业人员参加城镇职工基本养老保险、医疗保险将启用新的缴费基数。

2016 年 6 月 29 日，记者从郑州市社会保险局了解到，郑州市灵活就业人员养老保险参保缴费将有更大选择余地。灵活就业参保者一年养老保险缴费最多 31792.2 元、最少缴费 6358.44 元。

据了解，考虑到灵活就业参保人员的实际经济承受能力，今年 7 月 1 日至明年 6 月 30 日期间，对下一缴费年度的灵活就业人员缴费基数，将按上年度城镇非私营单位在岗职工平均工资的 60%、100%、200%、300% 四档进行保底、封顶确定，参保者可在区间自由申报缴费基数。未申报选择的参保人员，则按照最低缴费工资确定其缴费基数。

缴费基数调整后，自由职业者养老保险参保缴费的选择余地更大。按照规定，由于灵活就业人员统一按本人缴费基数的 20% 缴纳基本养老保险费，因此，参照郑州市 2015 年全市城镇在岗职工年平均工资 52987 元的标准计算，下一缴费年度期间，全市灵活就业人员四档缴费标准分别为：第一档，选择“保底”的，月缴费额 529.87 元，年缴费额 6358.44 元；第二档，选择“平均”的，月缴费额 883.12 元，年缴费额 10597.44 元；第三档，选择“平均二倍”的，月缴费额 1766.23 元，年缴费额 21194.76 元；最高档，选择“封顶”的，月缴费额 2649.35 元，年缴费额 31792.2 元。

此外，灵活就业人员下一缴费年度医保缴费标准按照在岗职工平均值计算，月缴费额 247.27 元，年缴费 3097.24（含 130 元商保费）。

（来源：大河报）

中国养老网

河南：三门峡扎实做好农村养老保险资格认证工作

【导读】 “这个人脸识别软件，真是太好了！我们坐在家里就完成了资格认证，感谢村干部！” 现年 73 岁的河南三门峡南岭村王亨贤老人激动地对村干部说。

近日，段村乡召开乡村干部会议，部署农村养老保险资格认证工作，由乡劳保所牵头，各包村负责人、村党支部书记、村委会主任为第一责任人，7 月 15 日前全面完成任务。该乡坚持把养老保险资格认证与贫困户“回头看”再识别相结合，要求乡村干部进村入户，边宣传、边认证。

“去年，资格认证是县社会保险中心来村，每人见面按指印。”南岭村村委会主任王利红说，“今年，只要有智能手机，下载一个社会保险人脸识别系统软件，人人都是资格认证员，既方便了群众，也提高了工作效率。”5 天来，该乡已完成认证 835 人，占任务一半以上。

（来源：三门峡日报）

中国养老网

国际交流

日本 65 岁以上老人比例超四分之一 为世界最高水平

【导读】日本总务省 2016 年 6 月 29 日发布的 2015 年“国势调查”(人口普查)结果显示，65 岁以上老人占日本总人口的比例首次超过四分之一，为世界最高水平，凸显了日本老龄化社会的加剧。

调查报告显示，日本 65 岁以上人口有 3342 万，占日本总人口的比例为 26.7%，比 2010 年高出 3.7 个百分点，首次超过四分之一。这也是继 2005 年和 2010 年调查以来这一比例连续 3 次高居世界第一。其中老龄化最严重的秋田县约 3 人中就有一人超过 65 岁。

此外，日本 47 个都道府县 65 岁以上人口比例均超过 15 岁以下人口比例，这也是统计以来首次出现这一现象。数据显示，日本 15 岁以下人口只有 1586 万，占总人口 12.7%，居世界最低水平。

日本人以长寿著称，男性平均预期寿命超过 80 岁，女性平均预期寿命超过 86 岁。不断加剧的老龄化成为沉重的财政负担。6 月 21 日，日本副首相兼财务大臣麻生太郎“90 岁的老人还打算活多久”的言论，引发舆论热议。

（来源：新华网）

中国养老网

城市规划

京津冀确定打造“五区五带五链”

2016 年 6 月 29 日，记者从工信部获悉，日前，工信部和北京、天津、河北等部门下发《京津冀产业转移指南》（下称《指南》），有序疏解北京非首都功能，推进京津冀产业一体化发展，构建“一个中心、五区五带五链、若干特色基地”（简称“1555N”）的产业发展格局。

《指南》指出，将引导产业转移和承接，充分发挥三地比较优势，形成空间布局合理、产业链有

机衔接、各类生产要素优化配置的发展格局，并坚持市场在资源配置中的决定性作用，发挥政府在产业发展中的引导作用。

“一个中心”即打造一个科技创新中心。依托北京的科技和人才资源优势，打造具有全球影响力的科技创新中心和战略性新兴产业策源地。承担京津冀地区产业研发、设计、服务等功能，辐射全国。以中关村国家自主创新示范区为主体，重点提升创新能力，推进高端共性技术研发和关键核心部件研制，加快工业设计、信息服务、咨询等生产性服务业发展。

此外，以北京中关村、天津滨海新区、唐山曹妃甸区、沧州沿海地区、张承（张家口、承德）五个地区为依托，强化政策支持与引导，实现率先突破，建成京津冀产业升级转移的重要引擎；建设京津走廊高新技术及生产性服务业、沿海临港产业带、沿京广线先进制造业、沿京九线特色轻纺、沿张承线绿色生态等五个产业带；并重点发展汽车、新能源装备、智能终端、大数据和现代农业五大产业链。

具体来看，以北京、廊坊、天津为轴线，利用北京技术优势和天津、廊坊等地的制造能力，承担京津冀地区科技成果产业化功能，重点发展高新技术产业、生产性服务业和高端装备制造业。秦皇岛、唐山、天津、沧州沿海地区则利用港口优势和制造业基础，重点发展滨海产业、先进制造业和生产性服务业，推进炼化一体化等重大项目建设，形成与生态保护相协调的滨海型产业带。以保定、石家庄、邢台、邯郸等中心城市为节点，利用本地区土地、劳动力等要素资源优势，改造提升传统产业，培育壮大战略性新兴产业，重点发展电子信息、新能源、生物医药、装备制造、新材料等产业。

若干（N个）特色产业基地，即以点状经济作为带状经济的重要补充，依托现有特色和优势，积极发展特色产业集群。围绕节能环保、医药、家具、食品、皮革等行业，形成区域品牌，建设具有全国影响力的行业技术创新中心、产品展示中心、信息集散中心。

值得注意的是，《指南》指出，在推进京津冀产业有序转移工作时必须严格执行京津冀三省市发布的产业负面清单，严禁超出本地区资源环境承载力的项目落地建设。鼓励通过市场手段压减过剩产能、处置僵尸企业。

在财税等方面，则推进财政和税收体制改革，建立产业转移项目投资共担和收益共享机制，落实《京津冀协同发展产业转移对接企业税收收入分享办法》，进一步简化纳税人跨省（市）迁移手续。在三地推行企业和人才资质互认、信息互通、数据共享改革，最大限度方便生产要素合理流动。

对此，国家发改委城市和小城镇改革发展中心规划院副院长文辉分析，该《指南》主要围绕京津冀规划纲要的空间布局，从产业角度将传统产业、高新技术产业、生态产业等进行细化，使得产业发展方向更加明确，以便更好落地实施。

首都经济贸易大学教授祝尔娟表示，通过模型计算，可以看出京津和京冀的产业结构相似度远低于津冀，表明目前京津和津冀间优势产业重合度较高，存在严重的产业趋同的竞争倾向。京冀间相似系数较低，产业差异明显，协作倾向较强。

“目前，转移产业以传统制造业为主，转移企业多为资源消耗型，集中在城乡边缘区，且已进入由梯队转移为主向转变城市功能为主以及产业创新、产业分工和产业转移并行的新阶段。”祝尔娟提醒，在今后京津冀城市群产业结构调整的过程中要更加注意避免津冀产业同构化加重的现象。

（来源：经济参考报）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏 博

编辑:

王福达

