

2016 丙申年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM



# 每日养老资讯



中国养老网主办

2016-7-6

# 目 录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
山东：寿光大力兴办养老机构应对人口老龄化.....	4
山东：淄博市以贯彻落实习近平总书记重要讲话精神为契机 不断提升 老龄依法行政工作水平.....	4
吉林：老龄办召开座谈会庆祝建党 95 周年.....	5
河南：老龄委召开第十一次全体会议.....	5
山东：提高老年人防范意识保护老年人合法权益济南市老龄办将免费 向全市老年人发放《济南市老年人防诈骗手册》.....	6
山东：青州市老龄办积极开展庆祝建党 95 周年活动来.....	7
山东：烟台出台新政推进公办养老机构改革.....	7
浙江：平湖市积极开展庆祝“七一”老党员特别活动.....	8
浙江：西湖区金秋家园长者服务中心呈现六大特点.....	9
新疆：昌吉州老龄办认真学习习近平总书记“七一”重要讲话精神....	9
<b>热点新闻</b> .....	<b>10</b>
北京十三五机动车总量控制趋紧 摇号或变拍牌.....	10
<b>老龄数据</b> .....	<b>11</b>
2035 年中国人口老龄化超美国.....	11
上海：籍人口老龄化比例将超日本 2050 年或达 44.5%.....	12
<b>政策法规</b> .....	<b>13</b>
人力资源社会保障部关于积极推动医疗、医保、医药联动改革的指导 意见.....	13
关于印发推进医疗服务价格改革意见的通知.....	15
<b>养老研究</b> .....	<b>16</b>
文化养老：老龄化社会的现实需求.....	16
让“银发红利”加速释放.....	18
要以积极的理念和姿态应对老龄化.....	19
<b>养老类型</b> .....	<b>20</b>
如何避免养老院押金“坑爹坑妈”.....	20
山东：到 2020 年 东营八成公办养老机构将转制.....	22
<b>养老产业</b> .....	<b>23</b>
老年用品缘何总买不到.....	23
孝心坊让中老年用品行业充满信心.....	24

<b>老年大学</b> .....	<b>25</b>
山西：大同老年大学有一批“读书班”学员通过读书，收获了快乐和感动.....	25
湖南：州老年大学保靖老年大学 联合举办建党 95 周年文艺汇演.....	26
四川：成都老年大学协会召开第四届代表大会.....	26
<b>互动养老</b> .....	<b>27</b>
“银发游”市场：潜力大 待深耕.....	27
<b>社会保障</b> .....	<b>29</b>
北京：五年内落实延迟退休政策 已有雏形.....	29
北京：首个失能护理互助险在海淀落地.....	30
<b>快乐生活</b> .....	<b>31</b>
山东：东明县老年书协举办庆祝建党 95 周年书法摄影展.....	31
<b>关于我们</b> .....	<b>31</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>33</b>

## 养老视点

### 山东：寿光大力兴办养老机构应对人口老龄化

据统计，到2015年底，寿光市总人口达到107.4万，其中60岁以上老年人口达到22.4万，占总人口比重达到20.8%，老龄化较为严重。随着人口老龄化趋势日益加剧，老年人生活照料、医疗健康、精神文化等养老服务需求日益增长，养老服务问题日趋严峻。养老服务已成为一个突出的社会问题，如何加强养老机构建设将成为社会广泛关注的民生大事。

近年来，寿光市高度重视养老工作，通过强化政府引导和政策扶持，构建起以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑、符合本地实际的社会养老服务体系。为更好支持养老体系建设，寿光市财政对新建、租赁或改扩建的养老机构和社区日间照料中心，按规模分别给予5万元、10万元、15万元的补助及2-4万元的开办补助；对农村幸福院，按规模分别给予3万元、4万元、5万元的补助及1-3万元的开办补助。

圣城街道的陶然亭项目作为我市大型养老项目之一，目前项目进展情况迅速，预计9月底所有主体封顶，届时，陶然亭项目一期可容纳216户入住。陶然亭项目进展迅速，作为寿光市另一大型养老项目城投·太阳城也在稳步推进之中。据了解，该项目总占地面积392亩，总投资13亿元，总建筑面积约37万平方米，项目完成后将成为寿光市一处集科学养老、健康养生、医疗保健、休闲娱乐、学习培训于一体的综合型高档养老养生社区。

除正在建设当中的陶然亭和城投·太阳城项目外，寿光市另有社会福利中心福园颐养中心、洛城仙霞人和居养老公寓、文家西城养老中心等养老项目正在施工或已立项批复。

截止目前，寿光市已投入16亿元，建成大型综合老年福利机构1处，养老机构4处，城市社区日间照料中心13处，农村幸福院68处，各类老年公寓32处。寿光市现有养老床位6676张，平均每千名老人拥有床位32.4张。寿光市已逐步构建起集康复、医疗、休闲、娱乐、养老、养生多功能一体的养老服务网络。

（来源：寿光市老龄办）

中国养老网

### 山东：淄博市以贯彻落实习近平总书记重要讲话精神为契机 不断提升老龄 依法行政工作水平

习近平总书记在中央政治局第三十二次集体学习时的重要讲话精神是我们下一步做好老龄工作必须遵守的基本准则，要按照总书记的讲话要求，全面树立新形势下老龄工作新理念。为切实做好贯彻落实工作，淄博市老龄办采取四项举措，紧盯各项老龄工作的关键环节开展工作，认真做好涉老法规政策的宣传普及，为扎实做好老龄依法行政工作奠定了坚实的基础。

一、加强组织领导，明确责任分工。将依法行政工作列入全市老龄工作重要议事日程，纳入老龄工作目标管理责任制，与评先树优和年度工作考核挂钩，及时调整充实依法行政工作领导小组。完善了工作职责，明确了责任分工，加强定期检查，及时发现存在问题，督促依法行政各项工作落到实处。

二、加强宣传教育，着力营造良好氛围。进一步修改完善了办公室领导干部与行政执法人员学法

工作制度，把普法教育纳入领导干部培训计划，把全体干部党员学法作为创建学习型机关的重要内容，采取自学与集中授课相结合的方式，加强了《中华人民共和国老年人权益保障法》、《山东省老年人权益保障条例》、省市《优待老年人规定》等老年法规政策和《淄博市行政执法人员文明执法若干规定》等相关文件精神的学习。充分利用广播、电视、报刊、网络等媒体，向公众广泛宣传老年法规政策和涉老典型案例，增强老龄工作人员及社会尊老敬老、依法维护老年人合法权益的意识。

三、加强理论学习，着力提升理论素养。认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，切实把思想和行动统一到中央和省市委新部署新要求上来。市老龄办适时组织党员干部深入学习党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，学习全市领导干部会议、市纪委全会和其他重要工作会议精神，进一步把思想统一到中央和省市委决策部署上来。突出抓好对“四个全面”重大战略布局的学习，正确把握战略目标和战略举措的关系，统筹协调、互相共进，扎实落实推进改革、依法治市、从严治党各项任务；突出抓好对经济工作重大决策部署的学习，把思想和认识统一到市委市政府对当前经济社会发展的判断和要求上来，积极认识新常态、适应新常态、引领新常态，主动作为、抢抓机遇。

四、加强制度落实，着力从严依法行政。以落实各项工作制度为抓手，着力建设好老龄工作队伍，做到有法可依，违法必究，进一步加强老龄依法行政工作，根据省司法厅、省老龄办《关于开展老年人维权活动的意见》要求和省老龄办年度工作部署，印制老年法规政策汇编，抓好新修订《山东省老年人权益保障条例》宣传落实，开展各项老年人维权活动。10月份，老年节期间，开展向全市村、社区老龄组织、老年人赠送老年法规材料政策汇编，开展老年人维权活动；参加淄博市里每年组织的“法制宣传一条街”活动，集中宣传老年法规政策，现场为老年人答疑解惑，切实维护好老年人的合法权益。

（来源：老龄办）

中国养老网

### 吉林：老龄办召开座谈会庆祝建党95周年

2016年7月1日下午，在观看党中央庆祝建党95周年大会实况之后，吉林省老龄办机关党总支结合“两学一做”活动，组织召开全体党员座谈会，共同庆祝建党95周年。会上，传达了巴音朝鲁书记在吉林省庆祝建党95周年暨第九次创先争优表彰大会上的讲话精神。受到上级党委表彰的优秀党员与大家共同分享了荣誉，交流了体会。与会党员重学党史，重温入党誓词，回忆入党初衷，畅谈成长历程，学习典型事迹，交流思想认识。通过座谈，全体党员深刻认识了党的光辉历程和伟大成就，大家纷纷表示，要坚决拥护以习近平同志为总书记的党中央坚强领导，以实现中华民族伟大复兴的中国梦为奋斗目标，发挥自身先锋模范作用，坚定信心，攻坚克难，开拓创新，积极进取，努力做好老龄工作，打好“十三五”老龄事业发展攻坚战，为吉林振兴发展作出贡献，以实际工作成绩向建党百年献礼。

（来源：吉林省老龄办）

中国养老网

### 河南：老龄委召开第十一次全体会议

近日，河南省老龄工作委员会第十一次全体会议在郑州召开。会议认真学习贯彻习近平总书记、

李克强总理关于加强老龄工作重要指示批示精神和谢伏瞻书记、陈润儿省长对我省老龄工作的批示精神，传达贯彻全国老龄委第十八次全会精神，回顾总结“十二五”时期老龄事业发展情况，安排部署下一步工作任务。省政府副省长、省老龄委主任王铁出席会议并作重要讲话。

会议强调，做好老龄工作要突出三项重点。一是切实做好省级层面的制度设计。编制好老龄事业发展“十三五”规划，把中央领导同志提出的目标要求贯彻到规划起草之中；按照国家有关生育、就业、养老等方面的重大战略部署，结合我省实际，及时制定出台我省相关贯彻落实细则；健全完善老龄事业法规政策体系，加快《河南省老年人保护条例》的修订完善，尽快完善关键领域和环节的重大政策和制度，推进老龄事业法制化、标准化、规范化建设，不断加大对老年人的优待和保护力度。二是切实推进养老服务事业健康发展。制定出台支持居家和社区养老服务政策措施，加大社区养老服务设施建设，着力加强居家社区养老服务；加快推进医疗卫生与养老服务相结合，出台我省贯彻落实国发〔2015〕84号文件意见；切实加强农村养老服务；积极推动养老服务综合改革，积极运用PPP模式，采取公建民营、民办公助等方式，引导社会力量参与；切实加强养老服务的信息化、智能化建设，不断完善12349居家养老服务信息平台。三是切实做好老年人保障服务工作。不断完善老年人基本养老服务补贴、高龄津贴、计生家庭奖励扶助等制度，切实提高老年人社会保障和基本公共服务水平；大力弘扬中华民族孝亲敬老的传统美德，加强对老年人的精神关爱；广泛开展老年文化、教育、体育活动；充分发挥基层老年协会等社会组织的作用，建立健全老年人精神关爱、心理疏导、危机干预服务网络。

会议指出，老龄工作牵涉部门多、涉及面广，做好老龄工作，要强化四项保障。一是强化组织领导，老龄委各成员单位都要切实履行职责，把老龄工作摆上重要议事日程，高度重视，积极谋划。二是强化协作配合，各成员单位要结合自身职能，主动参与、通力合作，就涉及本部门本单位的老龄工作重点任务制定落实方案，明确时间进度，抓好贯彻落实。三是强化督促检查，今年是政府的督导问责年，各级老龄委要对所发的文件、所提的要求、所作的安排，一项一项地督查，好的表扬，差的批评，问题大的问责。四是强化宣传引导，舆论媒体要广泛关注，加大宣传力度，要通过组织开展“银龄行动”、“敬老月”系列活动，“敬老文明号”、“敬老楷模”等评选表彰活动，大力弘扬中华民族敬老爱老助老的优良传统，加强老年维权普法宣传，切实维护老年人合法权益。

省民政厅厅长、省老龄委副主任王战营作了关于全省老龄工作情况和下一步工作安排的报告。省发展改革委、省财政厅、省人力资源和社会保障厅、省住房和城乡建设厅、省卫生计生委五部门负责人作典型发言。

（来源：河南省人民政府门户网站）

中国养老网

### 山东：提高老年人防范意识保护老年人合法权益济南市老龄办将免费向全市老年人发放《济南市老年人防诈骗手册》

2016年7月1日，济南市老龄办在卧龙小区广场举行《济南市老年人防诈骗手册》免费赠阅仪式，近三百位老人获得首批赠阅手册。该手册面向全市老年人免费发放，旨在提高老年人防范意识，帮助老年人甄别诈骗行为，保障广大老年人的合法权益，保护老年人的人身、财产安全，避免受骗上当。

近年来全国各地针对老年人的诈骗案件层出不穷，老年人遭遇骗财、骗物的案件时有发生，诈骗手段层出不穷，包括网络诈骗、投资诈骗、医疗诈骗、电信诈骗、街头诈骗、交友诈骗等等。不法分子利用老年人防范意识薄弱、易上当受骗的特点，通过设置亲情、迷信、小便宜、健康、安全等重重陷阱，诱骗老人上当……而部分老年人往往因其善良、社交封闭、法律意识淡薄、防范意识不强等特

征,容易给不法分子以可乘之机,导致受骗事件频发。

《济南市老年人防诈骗手册》以各类常见诈骗案件入手,从近年来发生的近600起诈骗案件中精选出40多个典型案例,内容涵盖医疗保健、网络电信、投资理财、日常生活等方面,采用图文并茂、专家支招、顺口溜等形式,力求通俗易懂、便于记忆,在版式设计上,定制大字本图书,适合老年人的知识水平和阅读习惯。

编印《济南市老年人防诈骗手册》是贯彻落实习近平总书记重要批示和“5.27”讲话精神,适应我国老龄事业发展新形势,积极应对人口老龄化,切实维护好老年人的合法权益重要举措。济南市老龄办始终把保障老年人的合法权益摆在工作的首位,以宣传贯彻《老年法》、《山东省老年人权益保障条例》等为重点,开展了形式多样的老年维权活动。此次免费发放手册,目的是向老年人普及防诈骗知识,提高老年人自我防范意识和辨识能力,使济南市广大老年人更好地维护自身合法权益。

据悉,《济南市老年人防诈骗手册》将印刷10万册,7月初开始面向全市老年人大规模免费发放,力求尽可能覆盖更多老年人,各县(市)区老龄办届时将举办免费发放活动,敬请广大老年人关注。

(来源:济南老龄办)

中国养老网

### 山东:青州市老龄办积极开展庆祝建党95周年活动来

为认真贯彻市委关于“两学一做”学习教育的重要部署,以庆祝建党95周年为契机,青州市老龄办于7月1日开展了讲党课、组织专题交流讨论等庆祝建党95周年活动。

本次党课以“牢固树立群众观点做新时期党和人民需要的好干部”为主题,强调在新的历史时期,做好群众工作是巩固党的执政地位的内在要求,是使党真正做到执政为民的重要途径,更是新时期检验党的好干部的重要标准。并结合老龄办转变干部作风联系服务群众工作实践情况,就坚定理想信念、争做先锋表率及如何做好联系服务群众工作进行了专题交流讨论。

(来源:青州市老龄办)

中国养老网

### 山东:烟台出台新政推进公办养老机构改革

为调整理顺公办养老机构的管理和运行体制,创新发展模式,6月27日,烟台市政府出台《关于推进公办养老机构改革的意见》,全面推进公办养老机构改革。

#### 方向:鼓励医院与公办养老机构合开养老院

新政指出,公办养老机构是承担政府基本养老服务职能的保障性养老机构,包括社会福利院、社会福利中心、乡镇敬老院、光荣院、民政精神卫生福利机构、社区日间照料中心等政府举办的养老服务设施。

公办养老机构要优先保障“三无”老年人、五保对象中的老年人、孤老优抚对象和经济困难的失能、失独、孤寡、高龄老年人以及其他为社会做出突出贡献的老年人的供养、护理、照料等服务需求,充分发挥兜底作用。

公办养老机构在完成应承担的基本养老服务保障职能后,可利用空余床位为社会其他老年人提供服务,服务价格实行差异化管理,其服务收益应主要用于改进管理服务能力、维护日常设施设备。

鼓励具有独立法人资格的医疗单位与公办养老机构合作举办医护型、养护型养老机构,促进医养融合发展,到2020年护理型床位所占比例要提高到30%以上。

### 收费:公办养老机构要明码标价

新政指出,原则上,政府供养保障对象按照基本供养标准由政府实施供养保障;对经济困难的失能、失独、孤寡、高龄等老年人,由养老机构参照运营成本,本着非营利原则合理制定收费标准;对其他老年人收费标准实行市场调节价。

面向社会经营的公办养老机构要考虑政府投入、社会捐赠等服务成本,逐步实行全成本核算,按照不低于当地相当等级养老机构市场收费价格的原则,合理确定收费标准。

公办养老机构要严格执行明码标价规定,在缴费地点或服务场所的醒目位置公示服务项目、服务内容、等级或规格、服务价格(收费标准)等内容,自觉接受社会监督。

### 改革:四年后八成公办养老机构转制

烟台市将推进公办养老机构管理运营机制改革创新,鼓励民间资本通过参股入股、收购、委托管理、公建民营等方式,建设和管理运营公办养老机构。

按照计划,到2020年,全市80%以上的公办养老机构转制为企业、社会组织或实现公办民营、公建民营。各县市区可保留部分公办养老机构实行公办公营,集中承担政府基本养老服务保障职能。

同时,鼓励由专业机构和服务组织托管运营具备日间照料、失能老年人托护、居家养老服务功能的社区日间照料中心、农村幸福院,推动社区日间照料中心和农村幸福院转型为社区养老服务中心。

新政要求,今后各县市区新建公办养老机构一般采取公建民营模式,由企业、社会组织或个人运营,政府通过运营补贴、购买服务等方式予以扶持。

新政指出,公办民营、公建民营养养老机构不得登记为营利性养老机构,一般应保留一定的床位用于接收基本养老服务保障对象,入住费用由政府通过购买服务方式代为支付。

### 保障:养老机构补贴按人头提高标准

新政要求各县市区、市政府有关部门要研究制定推进公办养老机构社会化运营的政策体系,保障其正常运转。公办民营、公建民营养养老机构享受与民办养老机构同等优惠扶持政策。

从今年起,提高符合条件的民办和公办民营、公建民营养养老机构运营补贴标准,根据入住机构的自理、半自理、完全不能自理的老年人数进行补贴,省市两级补贴合计从每人每月80元、150元、180元分别提高为每人每月100元、200元、320元。

为三无、五保供养人员提供政府购买基本养老服务,由当地政府按每6名保障对象配1名服务人员的比例,以不低于当地最低工资标准足额补贴服务人员工资。上述补贴资金连续补助3年。

(来源:烟台市老龄办)

中国养老网

## 浙江:平湖市积极开展庆祝“七一”老党员特别活动

2016年是中国共产党成立九十五周年,为庆祝党的生日,深入开展“两学一做”活动,近日,平湖市各城乡社区居家养老服务照料中心组织开展了丰富多彩的“七一”老党员特别活动。



举办微党课，党建知识全武装。照料中心与所属村(社区)两两联手，共同打造适老微党课，用朴实的话语向辖区老党员们传递党的精神，宣传“两学一做”实践活动。通过思想引领、知识武装，提升辖区老党员们对党规党章和习近平总书记系列讲话精神的领会与理解，化知识为实务，促感悟为行动，在实际生活中始终与党保持同步。

开展大比拼，“两学一做”显身手。各照料中心积极开展“知识大考验”、“红歌献给党”、“为党献礼物”、“手抄晒党章”等活动，为辖区老党员们践行“两学一做”搭建交流互动的平台，在活动中坚定老党员们的理想信念，提升辖区老党员共学互促整体氛围。

组织教育游，入党誓词重温故。部分照料中心适时组织辖区老党员就近参观党员教育基地、革命纪念馆等，通过“听”、“看”党的发展历程、党员先锋事迹，进一步提升老党员的党性意识，鼓励老党员们“退而不休”，争当合格党员;开展党旗下的宣言，让老党员们重温入党誓词，不忘入党初心，不负党组织的关怀和期望。

(来源：浙江省老龄办)

中国养老网

### 浙江：西湖区金秋家园长者服务中心呈现六大特点

西湖区古荡街道的金秋家园长者服务中心自2014年底开张以来，无论是管理水平、服务质量，还是日常人气、老人口碑，都与日俱增。该中心成功运营的背后，离不开以下六个显著特点。

一是选址的便利性。地处老年人集中居住的区域，金秋家园半径300米内，常住人口1万余人，其中老年人2905人，老年人占比达27.3%。

二是服务的综合性。中心内设老年食堂、中医诊所等十二大功能区域，提供6大类40余项服务内容，为老年人打造积极健康的养老生活方式，彻底摆脱以往以棋牌室为主的养老模式。

三是项目的公益性。通过资源整合，既有免费服务，又有政府购买服务以及企业、社会组织的让利服务。

四是运营的社会性。引入了企业和社会组织力量，大大提升了服务的专业性，解决了以往社区开展活动因为专业能力不强而导致半途而废的问题，具有可持续性。

五是服务的延伸性。中心既有为老服务，也有为小服务一四点半课堂。老人可以接了小孩来上课，自己同时享受中心的服务，也为家庭减负。

六是管理的群众性。中心建筑面积1200平方只有3名工作人员，其他都是依靠群众的力量，既有退休老人组成的8人监督团，又有辖区居民的自动请缨成立的培训班，充分发挥了人民群众的能动作用，既实现老有所为又推进了社区自治。

(来源：浙江省老龄办)

中国养老网

### 新疆：昌吉州老龄办认真学习习近平总书记“七一”重要讲话精神

2016年7月4日，昌吉州老龄办召开全体党员大会，根据州党委《关于认真学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的重要讲话的通知》精神，对深入学习贯彻习近平总书记“七一”讲话做了安排部署。

会议学习了习近平总书记7月1日在庆祝中国共产党成立95周年大会上的重要讲话精神，对老龄

系统进一步深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话做了部署。要求全体党员要从全局和战略高度，把学习宣传贯彻总书记“七一”重要讲话精神作为一项重大政治任务，作为“两学一做”学习教育重要内容贯穿学习教育全过程，迅速兴起学习宣传贯彻热潮并不断引向深入，以学习提高认识，统一思想，改进作风，促进工作，确保各项目标任务落地见效。

(来源：昌吉州老龄办)

中国养老网

## 热点新闻

### 北京十三五机动车总量控制趋紧 摇号或变拍牌

北京市“十三五”时期交通发展规划日前在北京市交通委官网正式公布，其中建立京津冀一体化的陆空交通网络成为其中的重要内容。而未来将研究普通小客车指标引入市场化配置方式的改革方案。有相关人士表示，这或许意味着未来北京摇号上牌的方式将有改变，或将引入号牌拍卖的方式。

规划中表示，交通一体化是京津冀协同发展的骨骼系统和先行领域，要着眼于京津冀城市群整体空间布局，适应疏解北京非首都功能和产业升级转移需要，按照网络化布局、智能化管理和一体化服务的要求，构建以轨道交通为骨干的多节点、网格状、全覆盖的交通网络。构建以轨道为主的客运走廊，强化国家干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路和城市轨道的高效衔接，构建内外疏密有别、高效便捷的轨道交通网络，建设“轨道上的京津冀”。

“十三五”期间重点推进京张城际、京沈客专、京霸铁路等干线铁路建设，推进铁路货运环线规划建设及货运站功能外迁，优化调整铁路客货枢纽功能与分工，加强运营组织和管理调度的协同。

构建高效密集的城际铁路网，加快推进京唐、京滨、京石等城际铁路建设，加强北京、天津、河北主要城市间轨道交通衔接，形成连接首都国际机场、新机场及沿线各新城的交通骨干走廊，京津冀区域城际铁路主骨架基本形成。

在加强轨道建设的同时，打造京津冀国际一流的陆空运输体系。一方面，以北京新机场为京津冀协同发展的新引擎，带动北京南部地区及津冀毗邻地区发展。同时，与天津滨海机场、石家庄正定机场等形成合理定位、优势互补、协调发展的区域机场群。另一方面，建设形成由京霸铁路、廊涿城际、轨道交通新机场线、新机场高速、新机场北线高速、京台高速及京开高速拓宽工程组成的“五纵两横”综合快速联络通道。基本建成国家高速公路网，加快推进市域新增规划国道建设，进一步完善网络布局，形成便捷通畅的公路交通网。

此外，推进综合运输服务一体化，提升京津冀区域一体化运输服务水平，提升智能化服务和管理水平，推动安全绿色可持续发展。

在推进京津冀交通一体化的同时，北京“十三五”交通规划对于一些大家关心的热点问题也给出了一些新的信息。针对机动车限牌问题，规划中表示，将继续完善小客车指标调控政策，2017年底将全市机动车保有量控制在600万辆以内，2020年控制在630万辆以内。

同时，规划中表示，在此基础上将研究普通小客车指标引入市场化配置方式的改革方案。有相关人士表示，这或许意味着未来北京摇号上牌的方式将有改变，或将引入号牌拍卖的方式。

(来源：经济参考报)

中国养老网

## 老龄数据

### 2035年中国人口老龄化超美国

联合国2015年最新预测表明，我国2035年后将面临甚至比美国更为严重的人口老化问题。中国人口学家最新研究预计，到2050年，中国65岁以上的老年人口将达到3.6亿，占总人口比重超1/4。

北京大学国家发展研究院教授、北京大学健康老龄与发展研究中心主任曾毅在近日举行的第三届新型城镇化与流动人口社会融合论坛上的发言表示，“如果老年基本养老保障和健康服务问题得不到解决，将使老中青生活质量下降和社会不稳定”。

#### 与城市比农村养老问题更突出

曾毅教授的一项研究发现，与城镇相比，未来中国农村地区的老龄化问题将更加突出，而农村的基本养老保障却更加薄弱。

2010年农村与城镇65岁以上老人占总人口的比例为10.1%与6.7%。在“中死亡率和中生育率预测方案”下，如果假定2010年普查得到的农村向城镇迁移人口绝大部分是年轻人的年龄结构分布不变，到2050年农村65岁以上老人占总人口比例高达46.4%，相当于城镇2.1倍，其中农村空巢老人占比达26.1%，是城镇2.9倍。

不过，曾毅强调，这是在2010年人口迁移年龄结构不变条件下作出的“如果……那么……”政策分析模拟；如果今后能实行鼓励农民工携带妻儿父母全家迁移到城镇居住的政策，农村人口过度老化的严重问题将会大大减轻。

#### 2050年接近1/4家庭只有一个人

根据曾毅课题组按照目前趋势发展的“中方案”预测，到2050年一人户占有所有家庭户总数的比例将高达24%，是2010年的1.7倍。这相当于是平均每四个家庭当中，就有一个是独居的一人户家庭。

曾毅表示，实际上，普查数据显示，2010年一人户比例(14.5%)已经等于1990年(6.3%)的2.2倍。从2030年开始，一人户家庭将成为仅次于二代户的第二大家庭户类型。一对夫妇户的比例则和一人户相近。三代家庭户比例从2000年的20.9%持续大幅度下降到2050年的7.6%。这意味着那时平均每10个家庭中，三代同堂的家庭还不到1个。

值得注意的是，老年独居一人户数将持续快速增长。根据测算，2025年以后，在“一人户”当中，年轻一人户数基本保持在9000万户左右，但我国老年独居一人户群体将持续快速增长，到2050年时高达4600万户，等于2010年3.1倍。

#### 鼓励子女与老人同住模式

“中国老年健康影响因素跟踪调查”大样本数据实证研究发现，与空巢老人相比，与子女同住或近邻居住老人认知功能显著改善40%，自评健康良好可能性明显升高32.4%，生活满意的可能性大幅提高54.8%。国外学者对芬兰、意大利和荷兰老年人的研究亦有类似的发现。相对于与父母分开较远居住的成年子女，与老年父母同住(或近邻)的成年女性就业可能性增加23.1%，女性每周工作时间增长9.4小时，男性每周工作时间增加6.2小时。与父母同住或近邻女性自评健康良好可能性上升19.8%。

因此，曾毅建议借鉴新加坡成功经验，鼓励支持成年子女与老人同住或近邻居住模式，使老人与子女互相帮助，促成老人晚年生活幸福愉快和儿女孙子女受益的“双赢”。

曾毅表示，未来几十年中国有两大密切相关的人口安全问题，一是人口加速老龄化，尤其是农村人口老化更加严重但基本养老保障薄弱带来的社会问题；二是中国依然为全世界最高出生性别比，比正常水平高出11个百分点。

### 声音

#### 专家：建议老龄委并入卫计委

曾毅和胡鞍钢联名的政策咨询研究报告认为，农村社会养老保障薄弱在很大程度上导致了出生性别比超常偏高，两大密切相关的重大人口安全问题目前由卫计委与老龄委分而治之，难以协调配合，也难以提高服务效率。

另外，老龄委并非政府职能部门，难以在基层有效开展工作。卫计委主要职能是全民健康、计划生育和家庭发展，而家庭发展必须包括养老保障及服务。

（来源：南方都市报）

中国养老网

## 上海：籍人口老龄化比例将超日本 2050年或达44.5%

据报道，上海是全国最早步入老龄化的城市，根据预测，到2030年上海户籍人口中40%将是老年人，2040-2050年，上海60岁以上老年人届时预计将达44.5%，超过日本成为全球老龄化程度最高的城市之一。

“互联网+银发”高峰论坛日前在上海举行。上海市老龄科学研究中心主任殷志刚在论坛上透露，从上海老年人现状和趋势来看，截至2015年底，老年人口已经占到全市人口总数的三分之一，且高龄人口占比越来越多（80岁以上高龄老人占23.6%）。殷志刚认为，目前第一代独生子女父母已开始进入老年期，且老年人口年龄越高，女性比例也越高，女性养老问题日益突出。很多女性在55岁退休，按照上海女性的平均寿命来测算，女性退休后存活期在30年左右，其间往往遭遇老伴比自己提前过世，女性的孤独期、退休期都长于男性。

殷志刚表示，2010-2025年将是上海人口老龄化快速发展阶段，平均每年增加20万老年人。2025-2050年则是上海高龄人口急剧增长阶段，2010-2025年新增的老年人口都将在此期间进入高龄，从而使上海的人口老龄化发展趋势加剧。他援引权威部门数据说，按照现在的生育政策和死亡率，2030年上海户籍人口中40%将是老年人，2040-2050年则会出现高龄老人急速爬坡期，上海60岁以上老年人届时预计将达44.5%，超过日本的42.7%，成为全球老龄化程度最高的城市之一。

另据调查数据显示，上海老年人健康状况是全国最好的，上海老年人的平均养老金是3800元。老年人在总人口中比例的上升，将给城市交通、医疗、养老服务等产业带来深远影响。

（来源：发布时间）

中国养老网

## 政策法规

### 人力资源社会保障部关于积极推动医疗、医保、医药联动改革的指导意见

人社部发〔2016〕56号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局）：

党中央、国务院高度重视深化医药卫生体制改革，党的十八大以来，将深化医改放在党和国家事业全局更加重要的位置，作出了一系列决策部署。十八届五中全会明确提出，深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动（以下简称：三医联动），充分发挥医保在医改中的基础性作用，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度，是人力资源社会保障部门的重要职责，是深化医改攻坚阶段的重要配套措施。人力资源社会保障部门要坚决贯彻中央决策部署，按照四个全面战略布局，牢固树立五大发展理念，围绕大局，解放思想，主动作为。现就人力资源社会保障部门进一步推动三医联动改革，做好医改有关工作提出以下意见：

#### 一、充分认识三医联动的重要意义

（一）**高度重视三医联动改革**。实行三医联动是深化医改的基本路径，是党中央、国务院对医改进入攻坚阶段提出的新要求，体现了中央对医改发展规律的整体把握，对于破解医改难题，推动医改向纵深发展具有重要意义。各地要把思想统一到中央决策部署上来，充分认识三医联动的重要意义，积极推动三医联动改革，着眼于全面深化医药卫生体制改革全局、健全全民医保体系和建立更加公平、更可持续的社会保障制度，整体设计，同步实施，协同推进，实现维护人民健康，推动医疗卫生事业进步，促进医药产业发展的共同目标。

（二）**准确把握实行三医联动的指导思想**。要深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实党中央、国务院决策部署，立足解决群众看病就医问题，以医疗服务体系改革为重点，充分发挥医疗、医保、医药职能部门作用，加强协同合作，增强改革的整体性、系统性和协同性。实行三医联动，要坚持保基本、强基层、建机制，突出体制机制创新和管理创新；坚持处理好政府与市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用；坚持问题和目标双导向，聚焦改革重点，持续推进改革；坚持以人为本，维护人民健康，增强群众获得感和幸福感。

#### 二、持续推进医药卫生体制重点改革

（三）**以医疗服务体系改革为重点，全面深化医药卫生体制改革**。要立足解决群众看病就医问题，着力解决医疗资源配置不合理，医疗服务总量不足和结构性失衡并存的矛盾。要以分级诊疗制度建设为突破口，配合有关部门加快医疗服务体系改革，推行家庭医生签约服务，提升基层医疗机构服务能力，稳步推进医疗卫生资源优化配置。要以建立现代医院管理制度为重点，配合有关部门加快推进公立医院综合改革，推进政事分开，管办分开，切实转变政府职能，加强医疗全行业管理和医疗质量监管，落实公立医院自主权。要把控制医疗费用不合理增长作为公立医院综合改革的重要内容，推动建立控制医疗费用过快增长的机制，切实提高群众的获得感。要加强联动协同，配合有关部门加快理顺药品和医疗服务价格。同步推进医保改革。

（四）**支持地方结合实际改革创新**。要在顶层设计和总体规划的前提下，尊重地方主体地位，尊重基层首创精神，允许地方先行先试，鼓励地方创新；同时加强分类指导，全面、客观、准确评估不同地方改革实践，总结积累经验，完善后逐步推开。要采取多种形式，鼓励社会公众、人大代表、政协委员以及利益相关方参与医改重大政策制定过程，提高决策的科学化、民主化水平。

### 三、积极探索发挥医保在医改中的基础性作用

**（五）加快推进医保统筹，发挥医保的基础性作用。**要按照建立更加公平、更可持续的社会保障制度的要求，加快推进医保城乡统筹、区域统筹、体系统筹、管理服务统筹。当前要按照国发〔2016〕3号文件要求，重点推进城乡医保统筹。要按照社会保险法的要求，坚持依法行政，发挥部门法定职能；要坚持社会保险统一管理，实现社会保险一体化运行，发挥社会保险的整体功能，促进各项社保制度之间的有效衔接；要尊重地方实践和客观规律，坚持发挥医保对医疗服务的外部制约作用，促进医疗、医药体制机制改革，增强医保对医疗服务行为的激励约束；要坚持医保一体化管理，依托现有资源，减少重复建设，降低公共管理成本，提高运行效率；要坚持维护社会公平公正，促进城乡经济社会协调发展，增强群众的获得感。

**（六）继续深化医保支付方式改革。**要把支付方式改革放在医改的突出位置，发挥支付方式在规范医疗服务行为、控制医疗费用不合理增长方面的积极作用，加强与公立医院改革、价格改革等各方联动，同步推进医疗、医药领域的供给侧改革，为深化支付方式改革提供必要的条件。结合医保基金预算管理，全面推进付费总额控制，加快推进按病种、按人头等付费方式，积极推动按病种分组付费（DRGs）的应用，探索总额控制与点数法的结合应用，建立复合式付费方式，促进医疗机构之间良性竞争，激励医疗机构加强自我管理，发挥医保支付对医疗机构和医务人员的激励约束作用。

**（七）加大医保管理机制创新。**要适应市场经济需要，建立健全市场化的医疗服务购买机制，明确医保代表参保人利益和医疗服务购买者的角色定位，提高基金使用效率，切实维护参保人权益。要适应社会治理方式改革，转变理念，创新管理方式，建立健全医保与医疗机构、医药机构的谈判协商和风险共担机制，完善协议管理，加强双方平等协商；要积极参与医药和医疗服务价格改革，制定与价格改革相适应的药品和医疗服务医保支付标准，探索建立引导药品价格合理形成的机制，促进医疗机构主动降低采购价格，推动医药产业发展和技术创新；要探索建立医保用药准入和询价新机制，发挥医保对医疗资源配置的引导和调节作用，发挥医保对相关利益的调控和引导作用；要推动药品流通体制改革，促进医药分开，探索医疗服务和药品分别支付，从体制机制上消除公立医院以药养医的痼疾。要完善医保医师制度，建立医保医师库，推行医保医师约谈工作机制，加强医保对医疗服务行为事前、事中监管，逐步将医保对医疗机构服务的监管延伸到对医务人员医疗服务行为的监管。要适应信息化发展，大力挖掘和利用医保大数据，全面推广医保智能监控，强化医保经办机构能力建设，提升医保管理服务水平。

### 四、统筹推进医疗行业人事薪酬制度改革

**（八）要建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。**医务人员是医疗行业的核心资源。要尊重医务人员主体地位，促进医疗资源合理流动，增强人才活力，稳步推进和规范医师多点执业，推动公立医院实现公益性，按照国家统一部署，建立激励相容、灵活高效、符合医疗行业特点的人事薪酬制度。要配合有关部门建立健全公立医院改革绩效考核机制，把医保支付、医保医师管理、协议执行、人事管理、绩效工资等纳入考核范围，完善考核指标体系，强化考核的激励约束作用，考核结果与医保结算、绩效工资总量、医疗机构医保评级管理等直接挂钩，促进公立医院主动加强内部管理，控制医疗费用不合理增长，为参保人提供优质的医疗服务。要统筹优化人事、收入分配、专业技术人才评价、医保管理等各项职能，解放思想，主动作为，形成合力，发挥人力资源社会保障部门整体效应，形成推进医改的良好格局。

### 五、抓好综合医改试点工作

**（九）高度重视综合医改试点。**综合医改试点是国务院作出的重大改革部署，对于解决医改深层次矛盾和体制机制问题，推动医改向纵深发展具有重要意义。各地人力资源社会保障部门要高度重视

综合医改试点工作，将综合医改试点作为一项重要改革内容，加强统筹，突出重点，知责明责、守责尽责，整体研究，深度参与，勇于担当，确保综合医改试点有序推进。没有列入综合医改试点的地区要因地制宜，积极探索，统筹推进各项改革。

**（十）健全工作机制，加强组织领导。**各地人力资源社会保障部门要在当地党委政府的领导下，在发挥医改领导小组和医改办统筹协调作用的同时，充分发挥部门职能作用，形成工作合力。要主动推动健全试点工作机制，完善议事规则，确保重大问题、重要事项和重大政策提交医改领导小组审议前充分协商，达成一致。建立部省试点沟通协调机制，各省在综合医改试点过程中遇到的重要情况、重大问题和重大事项要及时报告人力资源社会保障部。要加强指导评估，强化督促检查，建立试点工作调度和情况通报制度，总结交流各地经验做法。各地要健全省内试点工作机制，加强对省内试点工作的指导，加强与相关部门的沟通协调。

人力资源社会保障部  
2016年6月29日

（来源：人社部）

中国养老网

### 关于印发推进医疗服务价格改革意见的通知

#### 发改价格[2016]1431号

各省、自治区、直辖市发展改革委、物价局、卫生计生委（局）、人力资源社会保障厅（局）、财政厅（局）：

根据党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神以及深化医药卫生体制改革的总体部署，国家发展改革委、国家卫生计生委、人力资源社会保障部、财政部制定了《推进医疗服务价格改革的意见》，经国务院同意，现印发你们，请遵照执行，并就有关事项通知如下：

一、各地价格、卫生计生、人力资源社会保障、财政等部门要按照《推进医疗服务价格改革的意见》的要求，积极稳妥推进改革。要抓紧制定改革具体实施方案，明确部门分工，加强政策衔接，做好政策解读和舆论引导工作，形成改革合力，确保改革平稳实施。

二、各地要按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”的原则，统筹考虑各方面承受能力，合理制定和调整医疗服务价格，逐步理顺医疗服务比价关系，并与医保支付、医疗控费政策同步实施，确保群众费用负担总体不增加。

三、此前有关医疗服务价格管理政策规定，凡与本通知不符的，以本通知规定为准。

附件：[推进医疗服务价格改革的意见](#)

国家发展改革委  
国家卫生计生委  
人力资源社会保障部  
财政部  
2016年7月1日

（来源：发改委）

中国养老网

## 养老研究

### 文化养老：老龄化社会的现实需求

许多曾游历法国、意大利等欧洲国家的人感慨，欧洲国家的街头，华发老人比比皆是，活泼少年却似躲起来一般，这个文艺复兴时风起云涌、工业革命曾如火如荼的欧洲仿佛真的已经“老”了，而我国何尝不是早已步入老龄化社会。无论是大中城市还是农村地区，每天清晨或傍晚的公园、广场、河边等场所，随处可见唱歌、跳舞、下棋的老年群体，这大概可算作我们对于老龄化社会最直观的感受。

文化养老是相对于物质赡养而后起的一种积极的养老理念，能帮助老年群体树立健康积极的老年价值观，也是一种体现中国传统文化和当代人文关怀的养老方式。当面临老龄社会不可避免的现实挑战时，文化能为老人们做些什么？或者说文化养老的现实意义与实现途径又是什么呢？

#### 文化养老概念应运而生

我国正以惊人的速度“变老”。按照联合国的统计标准，一个国家或地区65岁及以上人口超过7%，或60岁及以上人口超过10%，则该国家或地区进入老龄化社会。2000年，我国进行了第五次人口普查，据此标准，我国从2000年开始就已进入了老龄化社会。截至2014年底，我国60岁及以上人口达2.12亿人，占总人口的15.5%。据预测，到2053年，我国老年人口数量将达到峰值4.87亿，占总人口的34.8%。

“我国人口老龄化呈现出老龄化速度快、老年人口增量巨大、地区老龄化不平衡等特点。这影响着我国劳动力人口年龄结构、劳动生产率与技术革新、社会分配与产业结构。”中国人民大学老年学研究所所长杜鹏表示。

“人口老龄化问题不仅仅是公民老年期的养老问题，它既是人口问题、社会问题，也是经济问题、政治问题，从根本上讲更是一个文化问题。人口老龄化涉及个体生命的意义，直接接触及人类最敏感的神经。”中国老龄科学研究中心副主任党俊武表示。

其实，随着社会的发展，许多老人的养老需求已不满足于老有所养、老有所医，还希望老有所乐、老有所学。

85岁的北京市民敖正平，快退休时就开始发愁每天大把的时间要做什么，20多年来他组织合唱团，在社区参加话剧社、学书法。他说：“文化活动已成为我的精神寄托，也是我退休生活中最重要的需求，它不仅让我有了乐趣、有了朋友，还起到养心、养生的作用，感到满足与幸福。”

诸如此类的例子很多，当一个例子成为社会的普遍现象时，文化养老的概念便应运而生。杜鹏表示，中国已经进入长寿时代，老年人的生活如何过得更加丰富多彩、跟得上社会的发展、满足自己的文化需要都与是否能够实现文化养老联系在一起，因而，重视与研究文化养老成了时代发展的需要。

#### 各方助力让老年生活更精彩

文化养老如何实现是目前全国多地都在积极探索的事情。“文化养老的要义是满足老人心灵和情感的需要。这种需要是在老有所养、老有所医的物质前提下孕育出的一种更高层次的要求。”江苏省社会科学院研究员胡发贵表示，它涉及老年福利、老年教育、老年文化、老年体育和老年产业等，是一个系统工程，必须依靠国家、社会、家庭和社会组织合力推动。

为推动老年文化工作的开展，国务院、文化部等都出台了相关文件。1999年，文化部出台《关于加快老年文化工作的意见》，要求各级地方文化部门认真搞好老年文化活动场所建设，积极开展丰富多彩的老年文化活动，办好老年大学，建立老年教育网络，搞好老年文化活动的管理和规划。2011



年，国务院印发《中国老龄事业发展“十二五”规划的通知》，提出要加强老年教育工作、老年文化工作、老年体育健身工作，扩大老年人社会参与的任务。2015年，中办、国办印发《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》，明确提出将老年人作为公共文化服务的重点对象，积极开展面向老年人的公益性文化艺术培训服务活动。在政府的扶持和社会各界的共同推动下，近几年我国的文化养老工作取得了一定成果。

多位专家将目前文化养老的主要内容分为对人生价值的追求、老年教育、老年文化活动三大部分。

老年教育当下的载体主要是老年大学。多所老年大学负责人表示，从20世纪80年代起我国开始创立老年大学，主要依靠政府财政拨款，且入学门槛低，造成老年大学一座难求、“老学员不出去，新学员进不来”的现象。

据中国老年大学协会不完全统计，全国有各级各类老年大学近6万所，在校学员约677万人，参加远程教育学习的老年人达220多万人。不过这与我国庞大的老年人口数量仍不对等。以文化部为例，文化部及各级文化行政部门依托省、市、县群艺馆（文化馆）和乡镇文化站等机构，多渠道兴办老年大学。截至2015年底，全国文化系统共有老年大学800多所，基本形成了政府主导、社会支持、多部门推动、多形式办学的老年非学历教育发展格局。然而，老年大学建设也存在一些问题，表现为三个不平衡：一是老年大学现有教学资源与老年人迅速增长的求学需求不平衡；二是老年大学教材编制、课程设置与老年人多层次文化水平、多元化学习要求不平衡；三是面向老年人的公共文化产品和服务总量不足且较为分散，城乡、区域间发展不平衡。

为解决上述问题，2015年12月《文化部办公厅关于开展全国文化系统老年大学规范化建设试点工作的通知》正式印发，确定了10所文化系统老年大学为规范化建设试点单位。半年来，各试点单位教育教学设施设备有所提升，规模逐步扩大，社会活动持续拓展。如文化部老年大学加强了与北京朝阳社区服务中心等的共建合作，校区和教学点增至11个，教学班级增至66个。此外，文化部老年大学将紫竹院公园、莲花池公园的业余合唱团组织起来，在公园里开办露天声乐班、指挥班，让老年教育走出教室，受到欢迎。

老年文化活动蓬勃发展。在各地大力推进公共文化服务体系建设的进程中，无论农村还是城市，从文化设施到平台的建设、品牌活动与文艺团队的创立都在大力推进；这些活动或由政府主办、社会力量参与，或企业自办，或群众自发；文化活动形式更加多元、丰富，且充分显示出对老人的尊敬和呵护，体现出文化养老的人文情怀。

例如，在平台搭建上，全国老龄办创办的中国老年文化艺术节、文化部主办的中国老年合唱节、天津的社区文化艺术节等都受到了极大好评。特色文化活动中，2013年，北京朝外街道和爱行志愿者团队共同发起了“老年人撰写回忆录”项目，多位老人因此拥有了自己的专属回忆录；老龄人口高达28%的江苏太仓市，近年来一直在探索“文化养老”，2014年当地开展了为全市64名百岁老人“送一份尊老金、进行一次体检、拍一次百岁照”主题活动，深受欢迎。团队建设上，北京市朝阳区八里庄街道近年来鼓励老年人自办文化、自组团队，目前登记在册的各类老年文艺团队有62支，且于今年1月成立了八里庄街道文化联合会，加强对各团队的管理，着重培养品牌团队。

此外，随着家庭规模的日益小型化和人口的迁徙，老年人与子女生活在一起的比例较低，北京、上海、江苏、辽宁等地针对独居、空巢、生活有困难的老年人推出政府购买服务、社会组织运作的“居家养老服务卡”等项目，不仅提供日常生活照料、医疗护理保健服务，还有为老人读书读报等文化娱乐、精神慰藉服务。

### 解决养老问题中国有自己的优势

“中国的老龄化现实是严峻的，但要清楚地看到，解决养老问题中国有自己的优势。”中国社会科学院研究员潘屹表示，其中的一大优势便是孝文化理念。在传统的文化认知上，老人不会因为退休而失去家庭社会地位，反而会受到孝敬，还有家庭亲情文化、邻里互助等传统文化虽然在社会发展中受到一定的冲击，但依旧坚韧地绵延续展。亲老敬老的理念与文化养老的理念基础也一致。

在河北省邢台市威县，一个有现代千叟宴之称的“特殊”聚餐已盛行6年。每月阴历初一、十

五，全县 17 个乡镇 24 个村 65 岁以上的老人一早便会赶到孙家寨村，享受由村里的年轻人和志愿者准备的一顿“免费饺子宴”。活动首创者孙家寨村村官付宏伟说：“最初我看到村里的空巢老人十分孤独、寂寞，所以组织本村的老人一起聚餐，后来周围村子的老人也闻讯而来。现在还搭配着市、县的送戏下乡演出以及乡亲们的自娱自乐，原本安静的村子热闹起来了。”如今，这个活动形式在河北多个乡村及其他省市被复制。杜鹏表示：“包饺子仅是一种载体，诸如此类的孝文化活动恰恰是针对农村地区孤独且缺少文化关怀的老人的一种孝道，无疑在发扬孝文化的同时丰富了老人的生活。”

### 践行“积极老龄化”理念

文化养老一个重要理念就是老年人要以积极的态度和行动面对生活，发挥其生命能量，实现自我价值。2002 年，第二届世界老龄大会就提出“积极老龄化”观念，包含了健康、参与和保障三根支柱，对老年个体来说就是活跃老化，自我实现甚至超越自我；对社会来说，则是积累老年人力资本、开发老年人力资源。

古今中外，为了实现自身价值，耄耋老人著书、研究，甚至成就一番事业的实例屡见不鲜。如前不久去世的杨绛的《洗澡》、《我们仨》等作品都是在 70 岁后写就的，小说《洗澡之后》更是 98 岁才开始动笔……不仅是文化名人，随着养老保障体系的完善，更多的老人也逐渐培养起新的老年价值观，参与文化活动的意愿日益强烈。例如，退休后 30 多年，常穿梭于北京大小胡同拍摄对联、门墩以及北京城面貌，以期能为后人留下北京记忆的 85 岁的吕宝华；活跃在地铁里、公交车站及各个社区的老年文化志愿者……

“文化养老本质上是‘有文化的养老’，是让老人更有尊严、更体面、更有价值地生活，可谓是积极老龄化的有益尝试。”胡发贵表示。

（来源：中国文化报）

中国养老网

## 让“银发红利”加速释放

培育老龄消费新增长点，需从完善环境、加强供给、保证质量等方面着手

老年是人生命的重要阶段，老年人也是社会的重要组成部分。从老年人的消费观念、消费能力和消费方式看，一个巨大的老龄消费市场正在形成。而随着老年人经济保障水平的提高和消费观念的改变，老年人的消费需求逐渐向高层次、高质量、个性化的方向发展。以老年生活照料、老年产品用品、老年健康服务、老年体育健身、老年文化娱乐、老年金融服务、老年旅游等为主的养老服务业正日益成为老龄消费的新增长点。

大力发展养老服务业，是解决人口老龄化问题的良好契机。据相关统计，截至 2015 年底，我国 60 岁以上的老年人数量已经超过了 2.2 亿，占人口总数的 16% 以上。城市中有很多空巢老人、失独老人、候鸟老人等特殊老年群体。通过大力发展养老服务业，满足老年人的物质精神文化需求，让他们不仅老有所养，更老有所学、老有所乐，可以全面提高老年人的生活质量。

大力发展养老服务业，更是扩大消费市场、拉动经济增长的重要抓手。作为新兴消费业态，老年医疗保健服务、老年休闲文化、老年旅游、老年大学等形式带动了医疗保健、健康管理、文化娱乐、旅游、教育培训等多个行业的交叉融合，促进产业和社会变革的同时，重塑了人们的生活方式和思维方式，具有广阔的市场前景。

目前，发达国家特别是日本的老年消费市场已形成巨大的规模。日本是世界上老龄化率最高且速度最快的国家，在养老理念、养老制度、服务标准等方面走在了世界前列。日本于 20 世纪 70 年代进入老龄化社会后，政府开始引导各类企业进入老年消费市场，许多企业研发并提供了大量适合老年人消费的服务，包括医药保健、家政服务、照料护理、旅游休闲、心理辅导、电子宠物等等。而在我

国，由于进入老龄化社会的时间尚短、速度过快，整个社会对老年人消费需求的了解不够充分，各方面制度和保障机制还不健全，提供服务的水平达不到标准，无法满足老年人多层次的消费需求，亟待开发适合老年人特点的服务，让“银发红利”加速释放。

培育老龄消费新增长点，首先要完善环境。近年来，国家不断加强对养老服务业的政策支持力度。《关于加快发展养老服务业的若干意见》指出，要统筹利用各种资源，促进养老服务与医疗、家政、保险、教育、健身、旅游等相关领域的互动发展。未来，应进一步建立完善老年消费行业的政策法规，健全市场规范和行业标准，营造安全、便利、诚信的消费环境，从政策和法律层面保证老年消费市场合理有序发展。此外，应完善社会保障制度，提高社会保障水平尤其是农村养老保障水平，这是消除养老后顾之忧、促进老年人消费的前提条件。

培育老龄消费新增长点，需要加强供给。应充分发挥社会力量的作用，通过制定扶持政策，吸引更多民间资本参与其中，积极拓展适合老年人特点的文化娱乐、体育健身、休闲旅游、健康服务、法律服务等，满足养老服务多样化、多层次的需求。

培育老龄消费新增长点，更要注重质量。应充分考虑到老年消费群体特殊的生理和心理特点，有针对性地设计服务方案，从细节着眼完善服务；加强人才教育与培训，为我国发展老年服务业提供充足的人力资源，提升老年服务产品的质量。

（来源：经济日报）

中国养老网

### 要以积极的理念和姿态应对老龄化

今天下午，2016上海国际信息消费节虹口科普讲坛特别活动——“互联网+银发”高峰论坛在虹口图书馆举行。

上海市老龄科学研究中心主任殷志刚做了关于《上海银发人群现状分析》的主题演讲。

殷志刚指出，上海是目前为止全国唯一一个实行老年人口和老年事业坚守统一制度，并且每年向社会发布的省市。这项制度，已经纳入了上海老年人保障条例。

“到去年年底，上海户籍的老年人口已经超过了原来的预算，达到了30%以上，60岁以5435.95万人，占人口的30.2%，65岁以上占人口的19.6%。”殷志刚说，人口基数大，老龄人口的速度快，现在有三分之一是老年人。

历年调查显示，老年人的心理健康状况是基本稳定的，孤独感有所减轻，这与上海老年人参与社会活动是密切相关的。“与其他省市的老年人相比，上海老年人参加志愿活动、慈善活动最踊跃。因此，上海老年人的心理还是比较阳光的，安全感没有太大的变化，孤独感下降。”

根据调查，殷志刚做出了以下结论。

第一、上海的发展将长期与人口老龄化并存，回避不了。因此，不管是政府还是社会，一定要考虑整个社会的人口结构，来谋划发展。

第二、上海的人口老龄化与上海经济、社会的转型相叠加，老龄问题和利益群体的诉求、观念的转变交织在一起，已经成为上海经济发展中不可忽视的全局性、战略性的问题。

第三、应对老龄化，发展养老服务，必须要了解老年人的养老意愿和老年人群体经济健康状况，来实现老年人供给与需求的有效结合。

第四、要以积极的理念和姿态应对老龄化，来服务养老服务业也是社会、文化和经济发展的重要动力之一。

第五、在互联网时代和“大众创业、万众创新”的大背景下，需要汇集全社会的力量，依托现代科技和富有创新的实践，破解法律相对滞后、政策配套不足、部门资源难以整合的瓶颈问题，来将深度老龄化这一重要的人口结构特征转化为我们经济发展的驱动力。

## 养老类型

### 如何避免养老院押金“坑爹坑妈”

近日，北京怡养爱晚养老实业公司被曝光卷走千余老人上亿元养老押金后“跑路”。养老院收取押金是当下业内通行做法，媒体调查发现，养老院收取高额押金成监管盲区，甚至沦为不法分子非法集资的手段。

养老院押金到底该不该收，收了怎么管？交了押金会面临哪些法律风险，如何规避被养老机构“坑爹坑妈”？

#### 收押金必须合法、合理、合情、合算

高档养老机构是资金密集型产业，以千张床位计算，加上附设的娱乐健身设施、土地成本等，所需资金需以亿元计。资金从何而来是个大问题。单靠财政投资不可能，政府可能也没有那么大财力。政府遵循的原则应是雪中送炭，将较多资金投入供养“三无老人”的养老机构建设，而非补贴以城市较富裕老人为对象的中高档养老机构。

在投资巨大且回收周期较长的状况下，许多养老机构将筹措资金的主意打到老年人身上。主要采取的办法有会员制、缴纳押金，出售住房使用权，或集资入股，或事先缴纳巨额预付款。更有甚者“挂羊头卖狗肉”，以养老的名义低价购买土地，捞一把就走，地方政府借此发展养老服务业的希望落空。

具体来看押金，养老机构对入住老人收取一定数额押金或预付款，或出租长期使用权，以此维持机构的日常顺利运转，这无可厚非。但如此做法必须遵循的原则是：合法、合理、合情、合算。此外，还应事先签订合同，事中严格监管，必须专款专用，坚决不允许挪作他用，绝不能用于高风险项目的投资。如果老人自己处理合同有困难，养老机构应对此提供专业的解释，对押金数额和使用范围给出明确的规定。

面对人口老龄化的大背景和养老的重负与责任，政府、金融保险机构、养老机构和社会、居民家庭和老年人本人，目前似乎还都没有做好应有的准备。各级监管部门对此要承担责任，积极监管，优先服务，不能口惠而实不至，不应给各项优惠置之不理；事中马马虎虎，不予认真监管；出事后或推诿推托，或简单一张封条了事。

事实上，金融保险机构应当在涉养老机构的经济案件中看到问题和机遇，开发服务养老产业的金融保险产品，银行、保险、信托、基金、期权等都可以发掘潜力。

#### 选择由政府作信誉“背书”的养老机构

城市老人，往往拥有一定的固定资产，但可支配资产不多，因此养老机构收取的经费如果过高，就吸引不到客户，而更多老人能接受的价格又不足以支撑养老机构的收益水平，所以需要别的方式补充，收管理费和押金就成为养老机构的商业模式。

收了押金承诺多少年后返还，在这期间养老机构就可以用这笔钱去投资。如果投资成功，不但可以运营机构，还可实现盈利。养老产业是一个带有福利性质的微利行业，需要政府支持，但是制度具有一定的滞后性，补贴不到位，养老机构就纷纷打起“擦边球”。

用押金去投资也很可能失败，经营雪上加霜，于是养老机构就采取延缓返还等方法拖着欠款，导致违规现象频频发生。

为了防止押金被用作其他投资，老年人在选择养老机构时，消费心态要转变，养老机构的品质肯定是和价格相关的，要警惕价格低廉而押金高额的机构。

家人在为老人挑选养老机构时尽量选资质比较好、信誉有保证，最好是与政府有合作、政府有潜在信誉“背书”的养老机构。如果我们选择养老机构有这样的背景，老百姓就可以搭政府的便车，保险系数就大一些。事先应该向已经入住的老年人了解，尤其是面对纠纷时养老院的态度，从中了解养老机构的信誉度。

老年人在开始交各种费用时要看好合同，请专业人士帮忙把关，要了解如果发生违规，企业有什么资产可以偿还，用法律保证自己的权益。

政府不干涉养老产业发展过程中的资产配置等具体内容，但要发挥好引导和监管作用。既要允许养老企业盈利，更要让老年人合法权益得到保护。

### 高额押金可能涉嫌非法集资

一些养老机构打着养老的幌子，骗取老人和家庭的养老费用，形式多种多样，可谓防不胜防。比如以投资养老院的形式吸收公众存款；预定养老床位享受优先、优惠入住，等等。高额押金更是常见问题，老人一般住进养老院要生活多年，押金就会在经营者手中保存较长时间，还有的高端机构采用会员制，一下子要求老人交纳上百万元费用，这本质上更是一种借养老名义的金融运作方式。

上述行为带来三方面风险：一是非法集资风险。不法分子利用老人“老有所养”的渴望心情，同时又缺乏法律意识、爱跟风易轻信等弱点，通过高息回报、预定床位、预存费用等方式，再施以免费旅游、赠送礼品等小恩小惠，非法吸收公众存款，进行非法集资诈骗。

二是养老押金实现不了专用。养老机构将押金用于其他用途，一旦资金链条断裂，原先承诺用于老人应急所需的资金非但不能应急，反而灰飞烟灭，实践中往往很难追回。

三是养老服务缺失风险。养老院容易虚假承诺，骗取资金，不用于专业服务队伍建设、养老设施更新、养老环境方面的投入，让老人难以享受到应有的服务。

高额押金是否构成非法集资，要看是否满足非法集资成立的四个条件，包括：未经有关部门依法批准或者借用合法经营的形式吸收资金；通过媒体、推介会等途径向社会公开宣传；承诺在一定期限内还本付息；向社会不特定对象吸收资金——个人向30人以上吸收存款；单位向150人以上吸收存款。养老机构通过宣传，采取合作或者押金的形式给予老人一定利息或者免收床费等承诺，就已经涉嫌非法集资的罪名。

老人生病在所难免，押金作为养老机构和入住老人之间的约定，也是行业实际需要。养老机构如收取以医疗救助为目的特定费用，应专款专用，不得挪作投资。我认为可以借鉴房屋维修基金的做法，由民政部门加强对养老机构押金的监管，设立专门账户，确保用于医疗、应急等用途。当这笔资金存到专用账户时，未使用期间要给予交款人一定的利息回报。

### 并没有法律规范对押金用途进行特定监管

一般来说，养老机构主要收费项目包括：床位费、生活照料费、膳食费、医疗护理和康复服务费、个性化服务等。根据《养老机构管理办法》第十九条规定，养老机构应当依照其登记类型、经营性质、设施设备条件、管理水平、服务质量、护理等级等因素确定服务项目的收费标准。公办机构一般没有押金一说，高额押金的问题多存在于民办机构。

民营养老机构的收费标准实行市场调节价，理论上明码标价就不能认为是非法的。是否收押金也由双方当事人自行约定，目前并没有法律规范对押金用途进行特定监管。当养老机构违反约定使用押金，实践中也只能事后追究违约责任。

界定养老机构收取押金是否合法，关键看三点：第一，是否向不特定人群集资；第二，是否采取了诈骗手段，或者以高额利息为诱饵；第三，是否有真实的服务保障，或者只是一种宣传手段，也就是要考量其真实目的。老人在签订与养老机构的合同时就用这三条去判断，也可以找已入住的老人去

了解服务水平。

要想防范押金被用作投资带来的风险，第一，也是最重要的，是要挑选有产业链、有其他产业支持的大型品牌企业开设的养老机构。其他的防范方式都不足以完全避免风险，养老合同也是一种交易行为，交易对象的资质和资产保障不行，后期做任何努力都只能亡羊补牢。因此，我强调品牌、产业链，有产业链的机构即使养老院亏损，也有后续的资金能弥补运营需要，而为了保护自身品牌，对方也能下决心去用心经营。第二，要签好合同，一旦发生违约，要依靠合同来主张权利。第三，要控制违约风险，比如押金只缴纳最低份额，让对方违约时所导致的己方损失最小化。

（来源：新华社）

中国养老网

### 山东：到2020年 东营八成公办养老机构将转制

2016年6月27日,东营区政府出台《东营区加快养老服务创新推进养老服务业转型升级实施方案》(以下简称《方案》),2016年将培训500名初级养老护理员和50名初级养老服务管理人员。到2020年,全区八成以上公办养老机构转制,还将设立养老服务业创新实验转型升级专项经费。

《方案》明确,要推动社区居家养老改革创新,创新社区养老服务中心运营模式,按照“一网一站一所一中心”标准,推动社区老年人日间照料中心向社区养老服务中心转型发展。加快公办养老机构社会化发展,到2020年,全区80%以上的公办养老机构转制为企业、社会组织或实现公建民营。促进医疗卫生和养老服务融合发展,到2020年,护理型床位占养老床位总数的30%以上。

在土地供应保障方面,根据省、市政府确定的按照每张床位50平方米的标准,政府安排养老服务设施专项用地指标,应保尽保。对依法以协议价格取得养老服务设施用地,基准地价已覆盖地区,按不低于出让地块所在级别相同用途基准地价的70%比例且不得低于成本价确定土地出让底价。

创新登记管理制度,对在东营区设立的具备相应条件的社区居家养老服务组织进行民办非企业单位登记,由所在地镇(街道)负责日常监管。建立养老服务人才培养基地,采取政府购买服务的方式,每年为全区养老服务组织管理人员及养老护理员开展专业化养老服务培训。到2016年年底,培训500名初级养老护理员和50名初级养老服务管理人员。

此外,除依照相关文件为养老服务业建设落实各项配套资金外,东营区将设立养老服务业创新实验转型升级专项经费。自2016年起,东营区财政将进一步加大扶持力度,调整完善社区养老服务中心创新补助、公建民营、医养结合养老机构奖补、社区居家养老服务项目补助、养老服务专业人才补助等四项政策。

（来源：齐鲁晚报）

中国养老网

## 养老产业

### 老年用品缘何总买不到

下午3点，西直门国英园小区，鹤逸慈老年生活便利店迎来了一位熟客妙姐。自从退休后，妙姐已经很少来这里买东西了。店员张焯领着她看了看店里的新东西，最后妙姐挑了一个三用储药器：既能储药，还能切药片、磨药片，方便带药、吃药。

“我不上班已经有十五六年了，那时候就有这家店了。”最开始，妙姐在这里给父母买纸尿裤，“现在父母都送走了，我也进入老年了，我都快七十了。”

2016年6月29日，北京市卫生计生委发布了《2015年度北京市卫生与人群健康状况报告》，数据显示，2015年北京市60岁及以上老年人口为318万，占户籍人口的23.6%。

与如此庞大的老年人群体相比，北京的老年用品商店却并不常见。北京晚报记者走访发现，老年服装、代步车、辅具等专门店相对红火；经营日常用品的综合性商店数量很少，且店面均不显眼；与此同时，高端的适老化产品正在进入视野。

#### 服装辅具走俏但综合店很少

老年用品，都包括哪些东西？打开购物网站，搜索“老年用品”，防褥疮床、移动马桶凳、拐杖、洗澡椅、老人纸尿裤、老年女装、老年鞋……不同门类的商品令人眼花缭乱。

然而，北京晚报记者实地走访发现，老年人服装大多在商场有单独楼层或者专柜，老年护理用品在医院附近数量众多，老年人代步车专卖店近两年更是遍地开花；但想要找到一家门类齐全、能购买到各种老年日常用品的综合性商店，却并非易事：市区中仅夕乐购天坛门店、禄祥源东直门店和鹤逸慈西直门店、万寿路店称得上是综合性老年用品商店，且店面都非常低调，面积不大，顾客也寥寥无几。

“老年用品的范围非常广，产业链非常长，涉及的领域又非常多，衣、食、住、行、用，各个方面都涵盖了，你去购物网站搜老年用品，什么东西都有。但是另一边，老年人都在喊，买不到老年用品，这是为什么呢？”全国老龄办原副主任曹炳良如今是中国老龄产业协会的副会长。对于老年用品产业及市场，他有着长达20年的研究经历。

“总体上说，老年用品市场是很大的，但是就个人来讲，老年人只有在真的需要时才会购买。这就决定了一个老年用品商店出于经营的考虑，不可能把所有的老年用品都集中起来，而是只能选择一部分。我自己也调研过，街上的老年用品店基本都是摆几个轮椅、拐杖，像一般大商场那样面对所有人的老年用品商店，数量非常少。”

#### 那么，一个综合性的老年用品商店，都在卖些什么呢？

吃完饭，老王驾驶轮椅来到洗碗槽前，他按下按键，洗碗槽下降到合适高度。洗完餐具，老王来到厕所，轮椅刚好能架在马桶上方。如厕毕，老王进入康复间，玩儿了会儿数独，又转了会儿钉子，女儿说这样能恢复他的思维和动手能力。老王困了，他躺上床，监测生命数据的系统开始运转，一旦老王体征不对，系统就会发出报警。

这是惠新东街的老年未来生活馆展示的一种未来家庭环境：家里的一切，都以适合老人生活为准则进行了改造，客厅的垫高沙发和可弹起坐垫方便老人坐起，餐厅的可升降厨具和弯曲餐具让老人能自主做饭就餐，洗手间的马桶和淋浴器都改造成了可在轮椅上直接使用的形式，卧室的床连接着生命体征监护管理系统，康复区的多种游戏帮助老人恢复识别颜色、简单算术、上下肢运动、控制排泄的能力，楼梯间的坐式电梯更能让老人方便地上下楼。

“这个生活馆我们筹备了快一年了，这里就是一个适老化理念的展示。”鹤逸慈老年生活用品公

司经理助理王志刚告诉北京晚报记者，以前人们的养老思路就是儿女伺候老人，但现在越来越多的老人将面临无人照料的窘境，所以帮助老年人自理生活的适老化产品将会有非常广阔的市场。

然而，市场虽大，生意却并不好做。“消费观念还是差一些，大家都乐意给小孩花钱，不太舍得给老人花钱，老人自己也一样。我们现在一大部分是走政府项目，比如养老院、养老机构的适老化改造，还有政府、残联做的一些适老化体验样板间。”王志刚坦言生活馆里的产品都是中高端，普通家庭未必能负担得起，但高质化、高科技化是不可避免的趋势。“传统的便利店我们在维持，适老化改造项目和互联网+是我们试水的新兴领域，各个方向都在做，因为我们也不知道到底哪个方向更有前景，毕竟企业得先生存。”王志刚说。

### 老年市场瓶颈如何破局

“科技型的产品是未来发展的方向，但是在现阶段，当代老年人的消费需求还很难达到那个程度，一个家里从门锁到煤气开关等一系列东西，最便宜的一套也得要三五万块钱，普通老年人买得起吗？”在曹炳良看来，当代老年群体的消费观念和消费能力决定了高端适老化的产品只能服务于少部分人，老年用品商店还是应该先满足大多数普通老年人的需求。

### 但传统老年用品商店的经营瓶颈，又该如何突破呢？

“老年用品市场的主要问题出在销售环节，产品门类多，但一般商店没能力把所有的种类都囊括，所以想买的买不着。网络购物东西全，但老年人的消费特点是只有看到了，又觉得实用，才愿意买，所以纯线上的方式又不适合老年人。”曹炳良认为，老年用品商店必须建立一个线上线下互动的平台，“我并不是说要在线下建很多实体店，而是应该建一个大型的展示厅，争取把大多数的老年用品都集中展示，老年人先在网上看有没有需要的，再到实体店试了满意了，就可以当场下单。”

“厂家种类繁多的产品有了销路，老年人也不会求买无门。”曹炳良说，“从概念上来说，就像一个大商场一样，这样的形式也能拉动老年人的需求。”

（来源：北京晚报）

中国养老网

## 孝心坊让中老年用品行业充满信心

新千年以来，我国逐步进入老龄化国家，并且老龄化程度呈上升趋势，这样的社会现象催生了中老年用品行业的兴起。国际上，日本、德国等发达国家从上世纪七八十年代就进入老龄化，因此也成为养老产业的先驱，其强大的工业生产力，高科技的开发水平为中老年用品行业指引了方向。我国作为世界人口大国，老龄化的发展，人口结构的分布，给社会带来了较大的压力，但在压力背后也给中老年用品行业提供了巨大的商机。

目前，中老年用品行业呈现逐步发展壮大的态势，很多企业和投资商看到行业发展前景，纷纷加入竞争舞台之中。从行业初期的屈指可数到现在的几十家，甚至每天都有新的公司出现，行业的竞争火热程度不可小觑。从传统的线下竞争到“互联网+”时代的线上拼争，从行业的优势地位争抢到网络世界推广资源的争夺，中老年用品行业在不久的将来必将成为炙手可热的行业，“朝阳产业”的概念将得到更具体的升华。

前不久一个朋友打来电话问我哪里有孝心坊的中老年用品超市，了解后才知道，父亲节快到了，他想给父亲买一个按摩垫，在网上找到的拿给父亲看了父亲都说：“你买回来要是不会用怎么办？要是坏了怎么办？网上卖的东西都不是很好！”可能现在大多数的中青年热衷于“网购”，很多人认为中老年用品行业也将往电商的方向发展，可是中老年用品行业面对的大部分人群是中老年人，中老年



人注重的是体验度，对服务、售后，以及产品使用专业度都有较高的要求，加之现在的中老年用品店大部分都带有理疗服务，无论互联网如何强大，这样的服务相信也是不可能办到。所以，目前以及将来的中老年用品店还是会以实体店、体验店为主的形式存在于市场之中。而实体店的体验度和专业度也成为了决定店铺生存的不二法则。

在四川的一家孝心坊中老年用品超市，店主因为店员离职，恰逢家里亲人生病，导致店铺无人打理，店铺生意冷清，甚至一度打起了退堂鼓。孝心坊总部根据平日里对这个店铺的跟踪指导记录，针对该店铺情况开展“会诊”并提出了具体的帮扶“处方”。公司督导部负责业绩提升的督导老师对该店铺进行了一次彻底的“外科手术”。店铺里里外外的卫生进行了一次彻底的打扫，店铺内的商品按照详细分类重新摆放有序，重点商品摆放专门的产品介绍海报，筛选出部分活动商品作为特价宣传，制作活动宣传单在店外街道、广场发放，对坏掉的灯箱和招牌进行了更换，规划设置了产品体验区和血糖血压检测区，并安排一名督导老师驻店代理店长，就在整治第二天，部分商品就出现了轮椅、脚踏机等热门产品卖断货的情况。

孝心坊董事长说：“中老年用品市场现在越来越火，拥有广阔的发展前景，前两天我刚从日本考察回来，我们国内的中老年用品市场相对于日本还有较大的差距，这给中国市场提供了巨大的发展空间。”针对此次店铺的整治，她说到以下几点：

1.孝心坊的每一个店铺从选址到店铺开业总部都会提供全力协助，每家店的选址都是专业的督导老师经过市场分析和调研后选择的适合中老年用品店经营的。

2.中老年用品店是专门为中老年人服务的，这就决定了店铺必须要把服务放在首位，而针对中老年人的生活，对于店员和店长就要求具备一定的专业知识。

3.开店要想提高营业额主要做到几点：

①任何的零售店铺都应该干净整洁，敞亮的店面环境和摆放有序的商品是关键，店铺的门头需要具备吸引力，店内应该有大量的宣传海报和背景墙，店内应该更多的体现服务性而不是生硬的销售性

②产品要有竞争力，关于这一点孝心坊的产品，无论品质和价格都在同行中有着绝对的竞争优势；

③定期的优惠促销活动、大张宣传，吸引顾客进店也是很有必要的，只有让顾客得到实惠才能抓住顾客的心理，才能做好销售，取得盈利；

④店员的选拔至关重要，一定要有服务意识，要有耐心和信心，只有让每位顾客都得到店员最好的服务，特别是中老年顾客，他们受到了尊重就愿意和你交朋友，既然成为了朋友那就是我们店铺的优质顾客，将这部分顾客发展成为会员，定期的将店铺活动通知他们，关心他们的生活情况，这样他们也愿意把身边的朋友带进店来。”

随着中国的老龄化不断加剧，在政府相关政策的扶持下，中老年人的生活条件越来越好，相信中老年用品市场在中国的发展壮大是大势所趋，这个“夕阳红”产业是名副其实的“朝阳产业”。

（来源：搜狐）

中国养老网

## 老年大学

### 山西：大同老年大学有一批“读书班”学员通过读书，收获了快乐和感动

2016年6月29日，大同市民高莉平女士在本报“帮你寻TA”官方微信平台里说：中央电视台有个《百家讲坛》是国家级教授的讲台，而在我们大同老年大学也有个“百家讲坛”，那就是我们的“读书班”，这是我们退休老人们自己的讲台。在这里，我们不分师生，谁都可以上台分享学习成

果，大家收获了知识的同时，也收获了友谊和感动。

原本，学校里有3个文学班，在这个基础上，我们自发又增加了读书班，作为文学班的姊妹班。这个班就是一个微型的“百家讲坛”，没有固定的老师，谁都可以上台讲。班长王者新是一位癌症患者，他与两位耄耋老人张卓、张永纪是读书班的发起人。他们“老骥伏枥，志在千里”，一直致力于读书班的建设和发展，积极组织班上的读书活动。特别是王班长，尽管自己身体不是很好，随身揣着救心丸，但他还带头讲课，传播古典文化。班里40多位学员，大多数只念过小学和初中，高中生也不是很多，读过大学的更是寥寥无几。在3位发起人的带动下，大家有很足的学习热情。不论天寒地冻，还是烈日当头，都能看到很多学员的身影，这种同窗情越来越浓。

读书班的讲课内容不少都选自中学语文课本，每次讲课时，大家都会认真仔细地查资料。从乐府诗《木兰辞》《孔雀东南飞》到李白的《将进酒》《蜀道难》，再到白居易的《琵琶行》《长恨歌》，这些名家巨作，文情并茂，艺术、思想兼备。过去，大家总觉得古典文化难学、难懂，不敢问津，可通过学习以后，听到了很多扣人心弦、耐人寻味的故事，大家越学越带劲儿，赏析的同时，思想文化修养也在慢慢提高。过去，大家分不清司马光和司马迁，分不清苏东坡和苏轼，更不知道唐宋八大家。“读书班”开设好几年了，大家都在进步，都有收获。

中央电视台开办了《中国诗词大会》的栏目，学员们都是这个节目的忠实观众，看到里面的问题时，大家还能对上一两句，那种自豪感油然而生。我们老了，头发白了，很庆幸能在“读书班”这样的团队中，收获知识和快乐，祝愿每一位老年人都能有个幸福的晚年！

（来源：山西市场导报）

中国养老网

### 湖南：州老年大学保靖老年大学 联合举办建党95周年文艺汇演

2016年7月1日，湖南省州老年大学与保靖县老年大学联合在吉首举行纪念中国共产党成立95周年文艺汇演。州老年大学执行校长、州政协原主席向后兴及该校全体1300多名师生观看了演出。

文艺汇演在苗鼓舞《迎宾鼓舞》中拉开序幕。太极拳《太极韵》、京剧演唱《丰碑》、二胡齐奏《傣乡情》、情景舞蹈《红军不怕远征难》、合唱《英雄赞歌》、时装秀《我们正年轻》、交谊舞《祖国颂》、歌伴舞《红梅赞》、舞蹈《太阳花》等25个节目轮番上演，精彩绝伦，令人目不暇接，掀起一阵阵高潮，赢得观众热烈掌声。整台演出以庆祝建党95周年为主题，热情讴歌了中国共产党人为中国的民族解放事业出生入死、浴血奋战、甘于奉献的崇高品质，充分展示了老年人老有所乐、健康向上的精神风貌，同时也表达了老年人对党无限忠诚、永远跟党走的决心和信心。

（来源：湘西网）

中国养老网

### 四川：成都老年大学协会召开第四届代表大会

2016年7月5日，成都老年大学协会第四届代表大会在成都举行。会议总结了第三届成都老年大学协会常务理事委员会工作，选举产生了成都老年大学协会第四届理事会和常务理事。中共成都市委组织部副部长、老干部局局长薛敏出席会议并讲话。

这次会议的主题是进行协会换届选举。毛朝龙会长代表第三届成都老年大学协会常务理事委员会作工作报告。他从十个方面总结了七年多来协会和各会员校所做的工作和取得的成绩。七年多来，协会在

市委老干部局、市老龄办等部门的直接领导下，在各会员校的共同努力下，较好地完成了本届工作，在学习贯彻党的十八大精神，创建四川省“A、B、C”级老年大学、夯实硬件建设基础、争创品牌专业、提高教学质量和加强老年教育理论研究等方面都取得了较好的成绩，为构建学习型社会、助推积极老龄化、繁荣社会主义文化、促进社会和谐稳定作出了积极的贡献。

会议审议通过了第三届协会会长毛朝龙作的工作报告，修改后的协会章程，第三届协会会费收支情况以及修改后的会费交纳标准。大会选举产生了成都老年大学协会第四届理事会和常务理事。第四届理事会由38人组成，常务理事由11人组成。市委老干部局巡视员、市老年大学校长毛朝龙连任协会会长；四川老年大学副校长袁慧波，市老年大学副校长刘廷亮、朱俊梅，锦江区老年大学常务副校长张泽林，新都区老年大学常务副校长屠元国，双流县老年大学校长周素琼，四川大学老年大学二分校常务副校长杨万贵，成都飞机公司老年大学常务副校长赵德伟，简阳市老年大学常务副校长陈森明为协会副会长。

薛敏在讲话中充分肯定了上一届协会领导班子所做的工作，对新一届协会领导班子的产生表示祝贺。并对协会今后的工作提出了三点要求：一是以贯彻落实中央文件精神为契机，努力把老年大学办成聚集正能量的主阵地。各级老年大学要坚持政治建校，强化党建职能，要依托老年大学建立老干部党校、老干部临时党支部等基层组织，不断加强理论学习和思想教育；有条件的学校都要成立蓉城金秋志愿服务队，进一步深化蓉城金秋志愿服务活动；要结合实际做好设系和专业设置工作，深入推进教育教学工作创新；要充分运用协会和各级老年大学平台，加强正能量的宣传教育工作。二是以创新探索为牵引，努力把老年大学办成文化养老的示范区。老年大学要转变办学理念，注重培养文化养老骨干，以骨干的示范带动作用向全社会积极传播文化养老理念，引领社会老年群体的广泛参与。同时，协会要经常组织会员校集中开展专业比赛、联合演出及各种正能量活动，指导各会员校加强文化养老理论研究，提升老年教育的整体水平。三是以示范建设为引领，努力把老年大学办成人民满意的老年教育。协会不仅要充分发挥信息优势，充分履行职能，促进校际之间的交流与合作，还要指导各会员校学习、吸取其他老年大学的先进经验，不断改进办学水平。各会员校要积极争取各级组织部门、老干部工作部门、老龄办等涉老部门的理解和支持，主动作为。协会中的24所“四川省A级老年大学”要不断加强正规化、规范化建设，充分发挥引领示范和辐射带动作用，使老年教育不断向街道、社区、乡镇延伸，不断提高老年人口的入学率和老年人群的综合素质。

（来源：成都老年大学协会办）

中国养老网

## 互动养老

### “银发游”市场：潜力大 待深耕

近年来，随着收入水平的提高和生活观念的转变，越来越多人退休后加入到旅游大军，消费水平也不断提升。国家统计局数据显示，截至2015年底，我国60岁以上人口升至2.2亿，占比16.1%，即每6个人中就有1个是老年人。

业内人士表示，老年游市场已经成为我国旅游市场最具潜力的蓝海。调查显示，2015年60岁及以上出游人次增速迅猛，同比2014年增长252%。老年游增长迅速并且成为旅游市场的主力军。与此同时，航空、高铁游等中高端市场比例上升。

**老年旅游市场前景好**

当前，我国已进入大众化旅游时代，消费旅游经常化，旅游市场规模越来越大。国家旅游局数据显示，2015年我国国内旅游突破40亿人次，旅游收入超过4万亿元，出境旅游1.2亿人次。

在庞大的出游群体中，老年游客是重要力量。全国老龄委一项调查显示，目前我国每年老年人旅游人数已经占到全国旅游总人数的20%以上。老年人的可支配收入逐年提高、闲暇时间较多、身体健康状况良好，这些因素都刺激了他们对旅游需求的增长，并且使得老年旅游成为目前旅游客群细分市场中最具潜力的蓝海市场。

2015年8月初，国务院办公厅印发了《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》。《意见》的第十四条指出，要“积极发展老年旅游”，银发族旅游市场的巨大体量和发展前景已从政策层面得到肯定。

正是由于看好老年游市场，山东航空股份有限公司与山东省老年体协以及山东省内多家优质旅行社联合推出“慈翔产品”，该产品包括台湾、桂林、三亚、重庆三峡在内的多条线路。该公司负责人表示，近年来山东航空推出专为中老年朋友定制的专属高品质航空旅游产品，契合了老年人的出游需求，满足了儿女们尽孝的心愿，也顺应了老百姓生活水平提升带来的消费需求。

除了一些传统旅行社推出的“夕阳红”旅游团之外，在线旅游企业也开发出有针对性的产品。途牛旅游的“乐开花爸妈游”已有众多“爸妈周末游”和“爸妈度假游”产品。值得关注的是，未来3年“乐开花爸妈游”将打造涵盖爸妈周末游、爸妈度假游和爸妈疗养游的全系列产品线。

携程旅游事业部营销总监戴宇表示，携程针对中老年人推出了“爸妈放心游”产品等，目前，该产品报名者中老年人占比超过70%，父母结伴出行占六成，子女陪同老人出行占三成左右。

### 产品服务参差不齐

在巨大的市场蛋糕面前，我国老年旅游市场却存在硬件设施不到位，软件服务跟不上等问题。更有甚者，一些产品以低价招揽老年人报名，暗藏强制购物、隐形消费等猫腻。

记者注意到，目前我国市场上出现的999元泰国7日游、1299元台湾8日游等低价旅游团消费主力依旧是老年人。北京某旅行社负责人杜光认为，“这些都是根据老年人心理设计的，相比出游品质，他们对团费更为敏感”。据他透露，很多低价老年旅游团在吃住方面都十分简陋，比如住快捷酒店、吃盒饭，乘坐最便宜的交通工具，以此来降低成本。

驴妈妈国内游事业部总经理张征勇告诉记者，除了少数爸妈游、夕阳红产品，目前市场上旅行社90%以上的旅游团产品并不是专门为老年人开发和服务的，也不符合“国标”规范。更有甚者，“歧视”老年人的情况时有发生，不少旅行社因担心承担风险，设置年龄门槛拒收老年人或要求签免责声明。

对于现有的老年旅游产品，部分游客提出了自己的看法。在北京通州梨园某小区居住的马建国，听说记者了解低价团之后连连摆手：“骗人的！我参加过一次，基本没看到什么景儿，导游一个劲儿带我们买东西！”“行程实在是太紧了，这样的老年团以后真不敢随便让父母去了。”刚陪父母从欧洲回国的王小姐感慨，这一趟下来感觉比自己以往出去旅游都累。她说，基本上每天待的城市都不一样，经常是晚上8点才入住，第二天一早6点多一点就要整理行李赶往下一站。“参观时的节奏也很快，团里一些腿脚不好的老人吃不消。”

（来源：经济日报）

中国养老网

## 社会保障

### 北京：五年内落实延迟退休政策 已有雏形

2016年7月5日，本市“十三五”时期人力资源和社会保障规划公布。“十三五”时期，“小步慢走”的渐进式延迟退休政策将逐步落实，各类参保人员的养老待遇将建立正常调整机制，医保政策向大病和困难人群适度倾斜。

#### 延迟退休方案已有雏形

依据本市规划，“十三五”时期，本市将深化养老保险制度改革，落实国家基础养老金全国统筹和渐进式延迟退休年龄政策；推进多层次养老保险体系建设，建立机关事业单位职业年金制度。同时，进一步完善城乡居民养老保险制度，研究制定实施方案。本市将统筹建立兼顾各类参保人员的养老保障待遇正常调整机制，适度提高离退休人员养老金、城乡居民基础养老金和福利养老金水平。

此前，人力资源和社会保障部部长尹蔚民表示，延迟退休方案已有雏形，今年将向社会公开征求意见。按照人力社保部的设想，制定渐进式延迟退休年龄政策时考虑“分步走”。首先小步慢走，渐进到位。每年推迟几个月时间，经过一个相当长的时间再达到法定退休的目标年龄。例如原本60岁退休的某职工，在政策实施后可能60岁零3个月退休；再过一年，“到点”职工则可能是60岁零6个月退休。其次，将区分不同群体的情况分步实施。

据介绍，现在法定退休年龄是在中华人民共和国成立初期制定的，随着人口预期寿命的增长，目前我国老龄化趋势严重，去年60岁以上老人占比超过16%。所以无论是从开发人力资源，还是保持养老、医疗基金的持续健康运行，都需要对法定退休年龄进行调整，这也是世界各国通行的做法。发达国家退休年龄基本上都是在60岁至65岁，甚至更高。

#### 一线职工工资收入将增长

规划预计，到2020年，本市就业局势基本稳定，城镇登记失业率控制在4%以内。

对于城乡就业困难人员，本市将探索综合评价标准，指定职业指导员实施精细化就业援助；对高校毕业生，实施离校未就业促进计划和大学生创业引领计划，同时鼓励他们到边远基层就业。本市还将研究建立重大项目就业影响评估机制，对就业影响较大地区利用失业保险基金给予支持。

未来五年，本市将推动国有企业负责人与职工之间形成合理的工资收入分配关系，促进职工特别是一线职工工资增长。同时落实机关事业单位工作人员基本工资标准正常调整机制，探索建立适应分类管理要求的公务员工资制度以及地区附加津贴制度。

#### 医保向大病和困难人群倾斜

未来五年，本市城乡基本医疗保险将实现应保尽保。

医疗保险政策向大病和困难人群适度倾斜，完善失业、工伤以及生育保险待遇调整机制，健全各项社会保障待遇标准联动调整机制，适度缩小不同群体之间差距。

本市将建立统一的城乡居民医疗保险制度。完善重特大疾病保障机制，健全职工大额医疗费用补助制度。加强对职工退休人员医疗保险缴费参保、生育保险和基本医疗保险合并实施等政策研究。

未来五年本市还将健全财政投入制度，适当降低社会保险费率，适时开展基金委托投资，实现基金保值增值。

#### 职称评审调整外语计算机政策

未来五年，本市将完善各类人才队伍的培养选拔机制，使北京地区专业技术人才从目前的302万人增至350万人；高技能人才将增加两成，达110万人。本市将实施更加开放的人才引进政策，健全高层次人才、急需紧缺人才优先落户制度。

五年内，本市分类推进职称制度改革，完善职称层级设置，建立动态开放的职称评价专业目录，完善以品德、能力和业绩为导向的评价标准，调整职称外语、计算机等政策要求，创新完善高端领军人才、特殊特艺人才职称评价晋升机制。

本市还将探索采取期权股权激励方式，收益分配重点向创新创业人才倾斜。

(来源：北京日报)

中国养老网

### 北京：首个失能护理互助险在海淀落地

海淀区失能护理互助保险昨日正式启动。政府补贴20%的保费后，折合个人每月仅需76元，重度失能老人便可享受每月1900元的上门护理服务。据了解，这是本市首个针对失能老人长期照料的政策性保险，探索家庭养老向社会化支持服务养老转型。

#### 家庭传统养老负担重

北京已加快步入老龄化社会。老年人有三怕：贫困、疾病、失能。据不完全统计，截至2015年年底，海淀区户籍人口中，60岁及以上老年人口为48.6万人，占总人口的20.3%；失能失智老人占老年人口总数的16%，其中重度失能老人达到2万人左右。另据海淀区民政局数据，海淀区老年人口正在以每年2.2万人的速度增长。

目前，老人生活不能自理，主要依靠家庭照顾，既耗费精力又耗费财力。基本上家里有一位失能老人，全家人的生活都要受到巨大影响。

如果从市场上请护工上门照料，一来不专业，二来费用高昂。据测算，照顾轻度或者中度失能老人，聘请护工的费用每月在5000元到8000元左右；如果是重度失能老人，一个月动辄上万元。而目前海淀区70%的退休老人每月退休工资仅3000元左右，无力承担如此高昂的费用。

#### 政府补贴保费20%

“启动失能互助保险可以提高老年人生活质量，得到生活照料、护理康复、精神关怀等照护服务，同时减轻多方经济负担。”海淀区政府相关负责人在昨天的启动仪式上介绍，海淀区联合人保寿险针对长期护理保险制度展开调研和设计，今年6月6日，《海淀区居家养老失能护理互助保险试点办法》正式通过。

办法规定，具有海淀区城乡户籍年满18周岁以上的居民，及在海淀行政区域内各类合法社会组织工作的具有本市户籍的人员，均可自愿参加长期护理互助保险。保费按年缴纳，采用个人缴费加政府补贴的形式，政府补贴20%后的标准缴费为每年912元，相当于每个月仅为76元。根据年龄段、户籍类型缴费稍有区别。个人缴费不少于15年，政府补贴不超过15年。

参保人达到65周岁，经专业机构评估，以日常基本生活中吃饭、穿衣、睡觉、如厕四项基本生活能力为标准，划分为三个等级，即轻度、中度、重度失能的老人可分别获得每月900元、1400元、1900元的护理服务。

服务主要包括居家照护服务、社区照护服务、机构照护服务以及亲情家庭互助服务、精神安慰、志愿者服务等其他照护服务。

### 已失能老人也可参保

已经失能的老人会不会被排除在保险范围之外？人保寿险北京分公司互动业务部总经理齐维珊表示，已经失能老人可以参保，但保费不能期缴；若到65岁可以享受护理了，但保费未缴够15年，也需一次性补齐剩余保费。

同时，海淀区民政局副局长李杰介绍，55岁以上享受低保家庭、生活困难补助人员、计划生育特殊困难家庭等参保人员，由政府全额负担。

根据海淀前期的抽样调查，在1100多名被调查者中，约一半的40至60岁人群愿意参保，且独生子女家庭投保意愿较高。

海淀区将建立长期护理互助保险基金，由个人缴费、政府补贴、照护服务机构缴纳三部分组成。同时，基金接受企业、社会单位、慈善机构等社会和个人的捐赠。失能老人享受的待遇也会参照社会平均工资增长和基金承受度定期增长。

如果参保人未享受护理待遇，在其身故时，个人账户可由受益人继承或享受其他待遇。据悉，失能护理互助保险的准入规则、评估办法等配套政策将陆续发布，首单签发还需两三个月时间，今年12月起开始为参保老人提供护理服务。

（来源：北京日报）

中国养老网

## 快乐生活

### 山东：东明县老年书协举办庆祝建党95周年书法摄影展

近日，为庆祝建党95周年，东明县组织部、东明县老年书协在东明县万福公园庄子书画院举办庆祝建党95周年书法、摄影比赛获奖作品展。各单位以支部或党小组为单位，积极组织党员干部参观学习，此次书法摄影展也吸引大批群众前来观看。

此次书法摄影展共展出获奖书法作品126幅、摄影作品46幅，这些作品均由全县党员独立创作，全面展示了东明县基层党建各项工作，尤其是“两学一做”“双联双创”“第一书记”等工作取得的成效。

大家在观看后纷纷表示，以书法、摄影的方式纪念建党95周年很有意义，这既能充分直观地反映我县在党建工作取得的成效，又能提高大家的文化素养，此次书法摄影展非常值得参观。

（来源：东明县老龄办）

中国养老网

## 关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。



亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

