

2016 丙申年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM



# 每日养老资讯



中国养老网主办

2016-7-11

# 目 录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
山东：威海市环翠区提升六个能力 构建居家养老支撑体系.....	4
山东：烟台老年人口 154 万 推进“医养结合”养老模式.....	5
江苏：沭阳县社会养老服务体系建设和取得新进展.....	7
内蒙古：一半用于社区老人居家养老.....	7
<b>热点新闻</b> .....	<b>8</b>
全国老龄办关于 2016 年政策理论研究课题立项的通知.....	8
<b>养老研究</b> .....	<b>10</b>
我国 600 万老年痴呆患者遭忽视.....	10
老龄化快于现代化.....	11
农村养老艰难更应引起重视.....	14
“租巢引凤”破解大城市中心城区养老难题.....	15
劳动力市场变化与中国社会养老保障改革.....	16
<b>养老产业</b> .....	<b>23</b>
为养老插上金融翅膀 引长线资金投入实体经济.....	23
久远银海拟与平安养老战略合作.....	25
京冀 7 家行业协会助力环京津养老产业发展.....	25
“关爱天下老人 养老产业联盟”新闻发布会在京召开.....	25
钟蓉萨：共建生态 助力基金服务个人养老.....	26
<b>养老培训</b> .....	<b>28</b>
山东：全省 15 所高校设立养老专业.....	28
<b>老年大学</b> .....	<b>29</b>
四川：简阳市委副书记、市政府市长赵春淦到老年大学上党课.....	29
<b>健康管理</b> .....	<b>30</b>
老人入夏易感冒怎么办.....	30
<b>养老金融</b> .....	<b>30</b>
“以房养老”2 年试点到期 四大城市仅 60 户投保.....	30
业内：养老金下半年入市消息靠谱 短期利好显著.....	33
<b>社会保障</b> .....	<b>34</b>
辽宁：沈阳可借助网络进行领取养老金异地认证.....	34
山东：东明县计划生育老年家庭扶助金奖励标准再提高.....	35

<b>国际交流</b> .....	<b>35</b>
社会优雅程度调查.....	35
<b>热问快答</b> .....	<b>36</b>
浙江：嘉兴市你好：我单位 7 月份申报的医保金金额比上月减少了近三分之一，是什么原因，对个人医保待遇有影响吗？.....	36
<b>生命哲理</b> .....	<b>36</b>
乔布斯临终感悟.....	36
<b>政府购买服务</b> .....	<b>37</b>
广西：恭城瑶族自治县民政局恭城瑶族自治县栗木镇农村养老服务中心（敬老院）工程公开招标公告.....	37
四川：社区养老服务站及丹龙社区办公用房装修采购结果公告(项目编号=1064-161HD1415024).....	39
甘肃：省兰州市西固区民政局虚拟养老院服务机构入围招标项目公开招标公告.....	40
广西：真诚工程咨询有限公司关于合浦县公馆镇农村养老服务中心-水泵房工程项目竞争性谈判公告（实施计划编号：[政采（工）2016155]）.....	41
云南：腾冲市敬老养老服务中心房屋租赁公建民营项目竞争性磋商成交结果公示.....	43
<b>关于我们</b> .....	<b>44</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>45</b>

## 养老视点

### 山东：威海市环翠区提升六个能力 构建居家养老支撑体系

环翠区作为威海市中心城区，总面积 991 平方公里，辖 3 个镇、5 个街道，总人口约 30.47 万人，60 周岁以上的老年人约 5.6 万人，占总人口的 18.4%；失能、半失能老年人 0.5 万人，约占总人口的 1.6%。环翠区养老工作以省级养老服务业综合改革试点为契机，以夯实居家、社区、机构三位一体养老服务体系，积极应对 9064 老龄人口格局为目标，在大力发展机构养老的同时，将养老事业的发展重点放在了居家养老和社区养老上。以“提升居家养老和社区养老能力建设”为中心，整合资源，引入最新的智能化、信息化手段，提升六大服务能力，构建居家养老服务支撑体系，通过引导社会力量对接养老产业，逐步走出了一条新的居家养老产业链发展路子。

#### 一、提升政策支持能力

环翠区率先在威海市开展了政府购买社区居家养老服务试点工作。《威海市环翠区人民政府关于加快发展养老服务业的意见》、《威海市环翠区人民政府关于全面开展居家养老服务工作的实施意见》等文件中均提出为特殊困难老年人开展免费送服务项目，凡户籍和居住地均在环翠区，60 周岁以上生活不能自理和部分不能自理的独居困难老人，均可申请居家养老服务。近几年陆续开展的居家养老服务中，环翠区还选定加盟企业为生活不能自理或半自理的城乡特困对象、低保老人，不能自理劳动模范、重点优抚对象、老党员等老人提供上门一对一的“菜单式”服务。各镇街采取政府购买的方式向辖区老人提供文体娱乐指导、心理慰藉、上门理发、法律咨询、为特殊群体供暖等公益服务，真正实现“老人享服务，政府来买单”。政府累计投资 685.3 万元，用于居家养老，为全区老年人提供服务，累计共 4.68 万人次。各级政府的相关政策，为环翠区社区居家养老服务体系提供了政策支持，使六大支撑体系建设具备了坚实的基础。

#### 二、提升机构服务能力

在全区 105 个城市社区老年人日间照料中心、17 个农村幸福院、5 个街道综合养老服务中心的基础上，环翠区整合社会小型养老机构资源，推动祥福家、沐浴阳光等连锁养老机构，在政府政策的引导下逐步向社区养老服务中心转化，将社区养老服务中心打造升级，成为居家养老的有效载体，一方面为失能、半失能老人提供集中照料，一方面为居家养老提供专业级上门洗澡、上门理发、上门送餐、情感陪护等服务，使社区养老服务能力更全面，更便捷，更专业。目前，通过社区养老服务中心，居家养老与社区养老深度融合，互相促进。

#### 三、提升网络整合能力

养老服务智能化、网络化是整合养老资源的有效方式。环翠区居家养老以 12349 居家养老信息平台为基础，以其他互联网公共平台为补充，探索智能化、信息化养老服务。12349 平台自 2012 年运营以来，为居家老年人提供家政、养老、医疗、导购等 10 大类 100 多项服务，老年人在家拨打“12349”热线或一键通即可与服务中心联网，得到各种上门服务。平台整合了社区卫生服务站、便民服务零售商及与居家养老信息相关的就医服务、物流配送服务等众多资源，成为全省首个养老便民服务信息平台。下一步计划将 12349 居家养老信息平台打造成为全区养老服务的运行枢纽、集成中心，通过专门的居家养老 app，构筑智能化养老服务模式，继续拓展 12349 信息平台覆盖面，最大限度地整合各类资源，实现平台服务区域、服务对象、服务项目的全覆盖。

### 四、提升健康管理能力

环翠区养老抢抓大数据健康管理新机遇，嫁接全国老龄委指导下的全国性养老健康信息化惠民项目“华龄健康365工程”平台，在各个社区依托社区养老服务中心创建“健康e家”，利用互联网手段为居家老年人提供健康监测、卧床监测、远程医疗等服务，并引入全国优质医疗保健资源，提供优质医疗专家地健康服务，提高老年人健康水平，实现“健康预防，养老助医”。各个社区站点采集的数据通过网络传输、保存，上传到“华龄健康365”工程的云平台，社区老年人可免费在365工程的“全国老年动态电子健康信息数据库”里建立专属的个人健康账户，在全国范围内获得急诊医生的服务支持。在平台上有北上广深等国家级医疗专家和省内、本市医疗专家，根据每个老人的数据提供不同层级的专业的健康管理服务，服务内容包括健康状况评估、健康指导、就医指导等。老年人可以很具自己的需求选择适合的服务。

### 五、提升专业设备能力

环翠区依托各社区养老服务中心建立养老设备体验室，引进多功能洗浴坐便椅、多功能翻身护理床、移动洗澡机、电动爬楼梯轮椅、多功能电动移位床等专业的养老先进设备，为居家养老提供设施基础。有老人的家庭可就近到设备体验室租用护理床，为老人短期服务，也可以请养老服务中心专业人员携带洗澡机设备上门服务。一系列养老设备的引进，提升了居家养老的能力。普通人在设备体验室经过专业人员的指导，也能在护理失能、半失能老人的能力方面得心应手。

### 六、提升生态发展能力

只有将居家养老发展成一个生态系统，才能形成一个自我发展、自我完善能力。为此，环翠区邀请了区内外专家，组建了养老产业智库，为打造居家养老生态系统，进行产业调研和学术研究；成立了养老人才培训中心，对居家养老服务机构的工作人员和服务人员进行专业技能培训，组织开展居家养老服务技能竞赛，为合格者颁发国家认可的证书；同时结合再就业工程，吸纳“4050”下岗失业人员和有志从事居家养老服务的各方面人员，对他们进行免费的再就业培训，发展了专职居家养老服务队伍；正在筹建养老企业孵化园，培育各养老专业机构，推广养老设备和产品。此外，环翠区还大力扶持助老公益组织的建立和开展活动，让助老公益组织与社区老人结成助老服务对子，开展各种助老文化活动，成为居家养老的有益补充。

(来源：威海市民政局)

中国养老网

## 山东：烟台老年人口154万 推进“医养结合”养老模式

从市卫计部门获悉，截至去年，全市60周岁以上老年人口154万人，占总人口的23.5%。近年来，我市卫生计生部门大力推进“医养结合”养老服务模式，鼓励支持养老机构设置供养型、养护型、医护型养老床位，年内将新增养老床位3000张以上。

### 拥有社会办医疗卫生机构一千余所

市卫计部门相关负责人介绍，截至2015年底，我市有社会办医疗卫生机构1462所，每千人拥有执业(助理)医师2.51人，每千人口床位数达5.95张。截止2015年底，全市已建成及投入使用养老机构252个，内设医疗机构的有28个。各类养老床位5.13万张，千名老人拥有床位达到35.3张，目前使用

的养老床位总数达到3.2万张，其中养护型床位5千多张。

与此同时，基本公共卫生服务经费标准逐年提高，服务项目和覆盖人群不断扩大。城乡居民健康档案基本实现全覆盖，0-6岁儿童健康管理21.99万人，占全市93.58%，孕产妇健康管理4.95万人，占全市95.49%，65岁及以上老年人健康管理65.85万人，占全市77.54%。大力推行家庭医生签约式服务，14个县市区的220家社区卫生服务机构与69万户家庭签订服务协议，签约率达到80%。启动新一轮城乡医院对口支援，组织4所三级医院、18所县级医院派出358名专家帮扶148所基层医疗机构。全面实施基层中医药服务能力提升工程，基层医疗机构中医药服务总量达到27%。

### 6处养老机构形成较完善医养结合服务模式

截至去年年末，全市共28处养老机构内设医疗服务机构，其中6处形成较为完善的医养结合服务模式，主要采取以下方式促进医养融合：

**互助协作式。**推动现有的养老机构与周边医院、社区卫生服务机构开展协作，开通预约就诊绿色通道；或者医疗机构在养老机构内开设医务室、就诊点，增强医疗机构为老年人提供高效便捷、优先优惠医疗服务的能力。

**捆绑服务式。**鼓励和支持社会力量重点发展医养结合的康复、护理型养老机构，既为老年人提供养老服务，又为入住老人提供医疗服务。莱山圣莱恩康复医院、烟台凤凰山医院均与院区内养老服务机构进行捆绑建设，同步发展。

**引进嫁接式。**主动引进省内知名医疗机构落地我市养老服务项目，通过其先进的医疗设备、优质的医疗服务，为区域老年人提供高品质的医疗服务。目前，我市正在建设的19处养老服务项目均规划建设了医疗服务机构，这一类型将是以后医养结合的主要发展方向。

**转型改造式。**引导和支持在原有的医疗机构充分利用闲置的床位，转型开展养老服务，满足更多老年人的需求。滨州医学院烟台附属医院在牟平区投资建设滨医老年养护中心，主要针对失能、半失能、失智老人开展医疗养护服务和临终关怀照料，实现了医疗资源与养老服务的直接融合。

**社区医疗养老式。**健全完善以社区卫生服务中心为主体、社区卫生服务站为补充的社区医养服务体系，为居家老人提供优质、便捷、高效的养老医疗卫生服务。按每街道办或每5-10万人口设置1处社区卫生服务中心，在社区卫生服务中心服务半径1.5公里外按照每0.5-1万人设置1处社区卫生服务站。

### 年内将新增养老床位3000张以上

今年确定了完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，全市年内新增养老床位3000张以上，每千名老人拥有养老床位达到36张的总任务。

我市在市级层面开展的养老服务产业试点工作中通过养老产业引导基金，引导社会力量积极参与医养结合服务。我市对养老服务机构推行了一系列保障措施，主要从五个方面提供支持。强化资金补助，自2014年起，对内设护理、康复、医疗等机构的养老场所给予一次性资助；实行税费优惠，对养老服务机构，减免各类行政事业性收费，水、电、暖、气等执行居民价格，占用耕地的免征耕地占用税；支持境外资本，对境内外资本兴办养老机构执行同等优惠政策；优先供应项目用地，2013年以来已经落实825亩土地指标用于养老服务业；大力培养专业人才，实施“养老服务和管理人员千人培训工程”，全市养老机构已有护理员2500余名，持证上岗率60%，形成了梯次发展的专业人才队伍，支持莱阳卫校、烟台护士学校开展健康服务业相关专业或职业教育培训，扩大继续医学教育覆盖面，努力涵盖与健康相关的医疗卫生技术人员。

（来源：烟台财经网）

中国养老网

### 江苏：沭阳县社会养老服务体系取得新进展

今年以来，江苏省沭阳县积极贯彻落实《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》和《江苏省养老服务条例》，坚持一手抓长远谋划、顶层设计，一手抓攻坚克难、基层实践，通过理念创新、制度创新、模式创新，着力破解养老服务难题，社会养老服务体系取得新的进展。

全面深化农村敬老院机制体制改革。全县农村敬老院及时完成法人登记，统一增挂“××乡镇(街道)社会养老服务中心”牌子，将剩余床位向社会开放，着力推进农村敬老院向区域性养老服务中心发展;转变传统的经费保障模式和拨付渠道，改由县财政直接拨付敬老院，减少中间环节，杜绝乡镇挤占、挪用等现象的发生;探索建立失能五保老人养护专区，首批将29名失能老人集中供养护理，以满足失能五保老人的刚性照护需求。

不断完善养老机构基础设施建设。大力实施敬老院“关爱工程”建设，在去年实现农村敬老院“三有三能六达标”总体目标的基础上，继续加大投入，为各敬老院购置了冰箱、太阳能、空调、大型洗衣烘干设备等设施，极大地改善了五保老人的生活质量。同时，加快推进县社会福利中心项目建设，该中心5月初开工，年底主体工程完工，总投资3500万元，占地1.93万平方米，建筑面积1.45万平方米，建成后可集中供养300名老人和100名孤儿。

完善动态管理提升保障服务水平。坚持应保尽保，将3789名符合条件的孤寡老人及时纳入五保范围，全面落实供养标准增长机制，至目前上半年961.41万元五保经费全部发放到位。同时，创新建立三项服务制度：集中供养制度，首批对部分失能老人实行医疗康复一体化养老服务;关爱监护制度，由乡镇(街道)为五保老人安排二名监护人，及时帮助老人解决实际困难;就医陪护制度，由村居(社区)安排人员陪护生病老人就医，着力提升患病老人的生活质量。

加快推进养老机构消防安全改造。该县年初对23所民办养老机构开展了消防设施安全改造，通过配备完善消防设施设备，办理消防验收备案手续，落实了消防主体责任;采取“提前预拨、分年结算”方式，建立项目补贴制度，对民办养老机构改造费用的70%从奖补资金中解决;针对检查中发现的问题责令限期整改，对不符合条件的一律不准开办，建立常态化安全管理机制。下一步，拟再投入600余万元对36家公办养老机构实施消防改造，全面提升养老机构的安全防范水平。

突出社区养老服务机构能力建设。坚持按照“六有”(有标识、有人员、有场地、有经费、有项目、有制度)标准，加快推进居家养老服务中心(站)建设，全县现建成居家养老服务中心(站)440家，站点覆盖100%的城市社区和90%的农村社区;加快推进社区助餐点建设，目前已建成社区助餐点27家，较好地满足了居家老人特别是高龄、空巢、失能、半失能等困难老人的用餐需求;5月18日，该县通过招标引进南京禾康智慧养老服务有限公司投资举办的智慧养老信息服务平台投入运行，为全县城乡社区老人提供了高效便捷的智能化养老服务。

(来源：江苏省沭阳县民政局)

中国养老网

### 内蒙古：一半用于社区老人居家养老

年度向社会力量购买服务工作，从自治区本级福利彩票公益金中安排2000万元资金，向社会力量购买9类服务，满足群众多样化的公共服务需求。

今年购买的9类服务包括社区老人居家养老服务、社区文体活动服务、社区社会工作服务、社会组织孵化基地运营服务、自治区社会组织登记管理辅助服务、社会组织等级评估服务、社会组织人员培训服务、购买服务评估验收服务、社会组织课题研究及宣传服务。其中购买社区老人居家养老服务比重最大，达到1000万元。

为推动政府职能转变，提高公共服务水平和效率，满足群众的公共服务需求，2014年自治区政府

出台意见，由自治区民政厅先行试点开展政府向社会力量购买服务工作。2014年至2015年，自治区民政厅从自治区福利彩票公益金中共安排1400万元用于向社会力量购买服务，有169家社会组织承接了服务项目，直接受益群众达到3.6万多人，受益社区达250个，所有购买的服务项目圆满完成，受到百姓广泛好评。

今年86岁的王风琴是包头市昆区友谊13街坊的一名“三无”老人。在享受政府购买居家养老服务以前，她一个人居住，生活很不方便。享受居家养老服务以后，服务人员每周都要来给她打扫卫生，每个月给她理一次发，还经常帮她买米买面、缴水电费、陪同她去医院就医等。

(来源：环球网)

中国养老网

## 热点新闻

### 全国老龄办关于2016年政策理论研究课题立项的通知

全国老龄办2016年政策理论研究课题已完成专家评审工作，共批准立项课题30项，现将获准立项课题名单公示如下：

- 1、老年人长期照护保险制度构建研究(项目编号：QLB2016A001，单位：济南大学，课题负责人：李伟峰)
- 2、家庭老年照料的支持政策研究(项目编号：QLB2016A002，单位：南开大学，课题负责人：陈璐)
- 3、家庭养老的支持政策研究(项目编号：QLB2016A003，单位：民政部社会福利中心，课题负责人：崔炜)
- 4、城市老年贫困及其精准救助研究(项目编号：QLB2016A004，单位：河北大学，课题负责人：李超)
- 5、老年人变坏还是坏人变老——社会运动对老年人道德失范的影响研究(项目编号：QLB2016A005，单位：中国人民公安大学，课题负责人：周俊山)
- 6、老年人养老服务需求——供给耦合的评价、机制与模式研究(项目编号：QLB2016A006，单位：武汉工商学院，课题负责人：陈显友)
- 7、台湾地区长期照顾服务体系的发展历程、现状、规划及其启示研究(项目编号：QLB2016A007，单位：中共福建省委党校，课题负责人：沈君彬)
- 8、老年人财产信托法律制度研究(项目编号：QLB2016A008，单位：华中师范大学，课题负责人：文杰)
- 9、当代国际老龄化政策框架与中国的选择--基于社会性别视野的探究(项目编号：QLB2016A009，单位：北京大学，课题负责人：胡玉坤)
- 10、发达国家应对人口老龄化的文化转变研究(项目编号：QLB2016A010，单位：武汉大学，课题负责人：陈昫)
- 11、城乡老年群体的旅游需求特征差异及目的地响应机制研究(项目编号：QLB2016A011，单位：中国旅游研究院，课题负责人：张佑印)
- 12、智能养老产品研发与应用中的伦理问题探究(项目编号：QLB2016A012，单位：东北大学秦皇岛分校，课题负责人：王求知)
- 13、社区与家庭互动式老年艺术教育模式创新研究(项目编号：QLB2016A013，单位：齐鲁师范学

院，课题负责人：宫承涛)

14、失能老人长期照护资金规模测算及筹集模式研究(项目编号：QLB2016A014，单位：长春工业大学，课题负责人：李元)

15、农村留守老年人精神关爱服务体系研究(项目编号：QLB2016A015，单位：中国老龄科学研究中心，课题负责人：罗萌)

16、老年群体参与首都社会治理研究(项目编号：QLB2016A016，单位：北京市大兴区委党校，课题负责人：郑齐猛)

17、少数民族地区社会养老服务体系构建研究(项目编号：QLB2016A017，单位：甘肃政法学院，课题负责人：李长远)

18、老年社会组织现状和发展研究(项目编号：QLB2016A018，单位：河南省商丘师范学院，课题负责人：李杰)

19、设计服务业应对人口老龄化的国际经验及其我国发展蓝图研究(项目编号：QLB2016A019，单位：天津工业大学，课题负责人：王秋慧)

20、老年群体的思想意识、社会认知及其行为表现的调查分析(项目编号：QLB2016A020，单位：成都师范学院，课题负责人：赖国毅)

21、消除老年贫困研究(项目编号：QLB2016A021，单位：国家康复辅具研究中心，课题负责人：邹华)

22、互联网+大数据在老龄工作中的整合应用(项目编号：QLB2016A022，单位：中国老龄科学研究中心，课题负责人：苗文胜)

23、我国城乡老人购买长期护理保险意愿现状及其影响因素研究(项目编号：QLB2016A023，单位：中央财经大学，课题负责人：丁志宏)

24、《中华人民共和国老年人权益保障法》配套法规制度建设研究(项目编号：QLB2016A024，单位：河南科技大学，课题负责人：汪地彻)

25、“互联网+”模式养老服务与医疗资源整合机制研究(项目编号：QLB2016A025，单位：江西科技学院，课题负责人：陈晓燕)

26、基于健康老龄化战略的老年人精神保障体系构建研究(项目编号：QLB2016A026，单位：西北大学，课题负责人：江西科技学院，课题负责人：翟绍果)

27、运用现代科技应对人口老龄化的现状及前景研究(项目编号：QLB2016A027，单位：西南交通大学，课题负责人：张雪永)

28、以”五大理念“引领老龄康复事业发展研究(项目编号：QLB2016A028，单位：北京社会管理职业学院，课题负责人：屠其雷)

29、积极老龄化的文化反哺策略研究(项目编号：QLB2016A029，单位：西南交通大学，课题负责人：李学勇)

30、养老服务风险管理与事故防范研究(项目编号：QLB2016A030，单位：中国社区发展协会，课题负责人：朱卫健)

请以上获准立项课题的申请人尽快将申请书加盖单位公章，一式两份，报全国老龄工作委员会办公室政策研究部政研处(北京市东城区安定门外大街甲57号，邮编100011)，并按申报材料中关于课题时间进度、研究内容、报送形式的要求开展相关工作。

(来源：全国老龄办)

中国养老网

## 养老研究

### 我国 600 万老年痴呆患者遭忽视

据国际老年痴呆协会(ADI)的统计,全世界目前有 2400 多万人正在遭受这种疾病的折磨,并且以每 7 秒钟新增一名患者的速度递增。

在中国,这则是一群沉默的病人,人们将其称为老年痴呆病患者。“中国政府和公众对 AD (阿尔茨海默病 Alzheimer disease, 简称 AD)的认知程度十分低,大概比美国晚几十年。” ADI 中国委员会秘书长王虹峥对此十分担心。

一个巨大的反差或者可以代表这个现状:这个由科技部批准加入 ADI 的委员会,只有一间朴素得近乎简陋的办公室;一共有 4 名专职工作人员的委员会,代表着中国至少 600 万名 AD 患者。

#### 一群从未获得应有重视的病人

这是一个饱受折磨的病人群体,却从未获得过应有的重视。

2000 年,委员会副主席王军从美国宾夕法尼亚大学神经变性疾病中心回国。这位曾经就职于世界顶级 AD 实验室的科学家发现,国内的医护人员几乎都不了解这种病。

1906 年,一个名叫阿洛伊斯·阿尔茨海默的德国医生首次对外公布了一名 51 岁女患者的病情,使这种不治之症首次进入公众视野。在美国,这个病为公众所知也经历了一个特殊的时刻:1994 年,前总统里根宣布自己患有 AD,这使大部分美国人第一次开始追问,“什么是 AD”?

美国公众的追问已经进行了 16 年,可是回到中国,王军发现“还处在很初级的阶段”。

这几乎可以表现在与疾病相关的一切方面。医院里没有 AD 专科,神经内科、老年科、精神科和心理科都有可能“兼职看这种病”。甚至没有专业的研究所,大学里也没有针对这种疾病的教学。在国家立项的大型课题中,AD 从未单独立项。

甚至连最基本的发病人数都成为“悬案”。就在上个月,一场 17 国科学家举行的电话会议中,当王军提出“中国 AD 病人约为 600 万到 800 万”时,一位美国科学家毫不客气地反驳,美国老年人口 3500 万,AD 患者为 500 万人,“中国老年人口超过 1.5 亿,怎么可能患病人数却只多出 100 万?难道这是中美生活方式不同吗?”

这位中国科学家当时感到尴尬极了。事实上,这项唯一可以引用的数据,也仅仅基于 2009 年的一个会议报道,中国没有任何机构曾经就此进行过专门统计,“也许更多”。

很多家庭也不善待病人。在民间,因该病而带来的痴呆症状,常让家人以为“老糊涂了”,从而被视为正常的生理现象,没有就医。一些“对老年痴呆病稍有了解的家庭”,却总是“羞于启齿”。

王虹峥每天都会接到大量患者家属求助的电子邮件,其中大部分都没有留下真实姓名和联系方式。这位曾经也是一名 AD 病人家属的教授推测,可能因为对这种病的误解,导致这些人“羞于启齿”。

王军从来不愿说出“老年痴呆病”,而总是以学名称呼这种疾病,因为痴呆这个说法很容易给患者及其家人带来心理压力,也不能够准确地表达该病的概念。2004 年,日本政府立法废止“痴呆症”这个提法,从此改称为“认知障碍症”。

#### 性情大变只因生病了

开始时,一切看起来和在老年人中普遍发生的记忆力下降没什么区别。但渐渐的,真正的 AD 病人的“失忆”会变得越来越严重,甚至“一边笑着一边忘记了自己为什么笑出声”。

他们的空间辨析能力也在渐渐丧失,这群病人出门后很难找到回家的路。

更让亲友们难以忍受的,或许是人格改变。王虹峥说,很多病人家属哭着给她打来电话,仿佛就

在一夜之间，老人突然变得极度自私、易怒，常常幻想家里有人偷他的东西，或者将粪便涂满整面墙壁。夜晚，甚至可能把全部衣服脱掉在街上乱跑。

一位曾经温文尔雅的老翻译家，晚年突然迷上了“捡破烂”。家里堆满了来历不明的垃圾，臭气熏天，如果家人想要扔掉他的“收藏”，他就会破口大骂，“他原来不是这样的人啊。”他的妻子绝望地哭出声来。

每个家庭都会被这个性情大变的人折磨得痛苦不堪，但实际上，“他只是生病了。”

最后，病人甚至不如一个婴儿，连吞咽这样简单的动作都忘记了。因为不能吃饭，只能长期靠输液和鼻饲为生。尽管AD不能直接导致病人死亡，但这些年老的患者往往因此而失去免疫能力，最终死于各种感染。因此，在美国AD被称为继心血管疾病、脑血管疾病和癌症等疾病之后的生命第六大杀手。

不仅如此，一项来自美国的数据表明这种疾病有着愈演愈烈的杀伤力。从2000年至2006年，美国心脏病死亡率下降11%，中风死亡率下降18%，但与这些数字截然相反，AD死亡率上升46%。

王虹崢看来，世界上根本没有治疗AD的“合适可靠的药物”，因为直到今天仍然没有研究透彻其发病机理。现在，通过正电子发射断层扫描和磁共振成像等技术已经能够确诊AD，但“一旦确诊，就不可能再康复，只有慢慢走向死亡”。

一个患者的病程可达5年到17年，“最后不但病人自己垮了，也可能把整个家庭拖垮。”

### 一个可能幸免的办法

目前，几乎只有一种可能让病人从这场战争中幸存——“如果能在早期阶段发现病人，可以通过康复锻炼和服用药物的办法，减少将近1/3的发病人数。”轻度认知功能障碍(MCI)就是AD的相对早期阶段。

不过，仅凭日常观察，这种早期信号并不明显。这时病人尽管记忆力下降，并可能有某一认知方面的变化，却仍能正常生活。

因此，ADI中国委员会呼吁中国所有60岁以上的有症状的老年人，到医院去接受早期检查和早期干预治疗。

如果患者在早期阶段就被发现，有些甚至可以经过早期干预逆转至正常，“科学健步走，写毛笔字，多参加文艺和体育活动就可以有效预防AD”。

今年年初，ADI中国委员会正式加入全球AD神经影像行动计划。这项起源于美国，后又延伸到日本、欧盟、加拿大等国家的项目，专为MCI病人服务，免费提供诊断和检测，“在中国，一个患者可能会因此省下两万元。”

中国正在步入老龄化社会。截至2008年，中国60岁以上的人口已达1.59亿，占总人口的12%。而统计数据表明，60岁到80岁的老人AD发病率为4%左右，80岁以上发病率在20%至40%。这也意味着中国AD的研究和治疗水平，亟需提高。

如今，中国的AD专家们已经从实验室里走了出来，将主要精力放在科普上。同时试图从一些大型医药公司寻求支援，科学家们说“这需要动员全社会的力量”。

(来源：天津老龄办)

中国养老网

## 老龄化快于现代化

对于中国即将老去的一代人来说，除了面临草莽时代的混乱产业，还可能要面对未来没钱养老的尴尬困境。

8年前，在马德里市政中心举办的第二次老龄问题世界大会上，21世纪被称为“老龄化的世

纪”，老年人口的迅速增加被视为“老龄化革命”。这场无声的革命，将对世界各国的经济发展带来深刻影响。

“银元”（silver dollar）是《经济学人》针对银发经济发明的一个词汇，描绘老年产业里蕴藏的巨大商机。根据中国社科院老年研究所的测算数据，目前中国老年经济的潜力已经高达1万亿元人民币。

晚年生活在很多欠发达国家还被视为贫困的代名词，由于中国经济发展状况的极不平衡，在二三线城市和广大农村地区，晚年生活同样意味着凄苦和孤独，很多老年人因为精神、经济和健康压力，选择自杀等极端方式结束晚年生活。但在老年化程度最高的日本，老年人的消费能力却高于其他阶段的人群。英国的情况类似，英国的健康和社会保障部部长曾说，我们似乎处于一个“幄庇士”（富裕的老年人）的时代。

中国的“幄庇士”们，同样高具消费能力和消遣时间，且有愿望追求自己想要的生活方式，希望能得到符合自己生理特点、心理特点，并集老年休闲、健康、学习与生活为一体的全新的养老模式。

中国养老需求的两极分化，也决定了老年产业结构的失衡。中国在1999年正式进入老龄社会，十多年来，老年产业匆忙起步，逐渐滚动成为一个上万亿的大蛋糕，这个从第二、第三产业以及第四产业（信息产业）派生出来的特殊产业，在摸索和探求中，呈现出一片草莽生态。行内人士称中国老年产业，以混乱为主流，正规老年服务提供商愈发被边缘化。

### 老年婚介江湖

82岁的老贾在家里贴了三张彩画，中间的是位美女，不知名，年轻明媚，她的两边是两张姿态不同的毛泽东画像。老贾的爱人去世8年了，他最大的理想是，找一个50岁以下，长相漂亮的女人为妻。他靠这个信念支撑了6年，2008年冬天，老贾去世，没能找到理想中的伴侣。他常去的济南老年择偶广场，在城市大拆迁中两次搬家，最终消失。

山东的老年婚介经营者刘玉是个40岁上下的中年男子，老贾是他那里最常来的客户之一。来他这里征婚的老年男女，简单登记，交纳少量费用，就可以在英雄山脚下的公园里择偶配对。很多老年人羞于启齿，看中合适的人选，总会喊着“小刘”说合。刘玉的婚介中心为几百对老人找到伴侣，在上千位老人心目中留下很好的印象。但对大多数老年人来说，找到一个靠谱的老年婚介机构并不是件容易的事。

中国的老年人口接近1.6亿人，单身老人占到1/3，这其中六成以上的老人会选择再婚。对婚介机构来说，这是一个不断膨胀的新兴市场，由于缺乏有效监管，这也是一个乱象丛生、布满陷阱的江湖。婚托是最常见的现象之一，由于大多数老人选择配偶都会关注退休待遇，于是高知、高干征婚者就特别多。但仔细了解你才发现，婚介推荐的机关退休干部可能是在某个机关做过门卫的，所谓高级教师也可能只是在某学校做过勤务工作。

婚托一直是婚介市场上最为严重的痼疾。不过，在中老年婚介市场上，婚托这个群体自有着它的复杂性。很多资质优良的中老年人，就是在灰色中介的运作下，成长为“情感玩家”的。最初一些退休干部或知识分子，来婚介所只是为了找个伴侣，但发现自己很受欢迎，因为人老了还有魅力，对他们来说是无比骄傲的事情，在圈子里是绝对值得炫耀的。于是有些中介机构就利用这种心理，无偿发展他们为VIP会员，然后以他们为招牌，吸引更多的征婚者。就此造就一批老年人长期混迹相亲场所，猎艳取性，游戏其中。很多老年人，因为住在子女家里，不方便同居，就以“走婚”的形式保持来往。在北京的一些中介机构，还会专为老年人寻找性伴保姆。

刘玉说自己开办择偶广场赚的钱并不多，他的办公室在市妇联的支持下成立，带有公益性质。他认为，其实很多老人来择偶机构并不是完全为了再婚，很多人是由于孤独寂寞，到这里来寻找朋友，就像老贾，没有找到伴侣，但却结交了五六个好朋友。他曾向50岁的丧偶女士“石头”求爱，虽然失败，却仍能在一起说笑玩乐。

### 老年保健乱象

家住回龙观的刘先生非常苦恼于假药骗子对父母的骚扰。回龙观是一座“睡城”，白天中青年上班族，都会离开这里到北京城里上班，只有到了晚上，大家才回来睡觉。白天冷清的大街上，见到最多的就是留守的老人们。

一些打着医药保健旗号的骗子，专门在小区里欺诈老人，卖给他们各种药品和保健器材。刘先生说，他的母亲每年被骗走的钱高达6万。2010年春天，央视3·15晚会上曝光了重庆等地的销售人员，采用亲情式体验服务，把出厂价几百块的理疗床，以1.5万的价格卖给老人，其中有位销售人员不无得意地传授心得：你要利用他们怕死的心理，宣扬包治百病的效果，他们挣了一辈子钱，现在很舍得为健康投资。

《新周刊》曾以《老年产业里的“盗猎者”》为题，报道过三无饮水机企业，以专家和电视台主持人名义，到处巡讲，哄骗老人，获取暴利。本文的所有采访对象都认为中国老年产业，以混乱为主流，真正做老年产品和服务的，已经非常边缘化了。这其中以老年保健品行业最为严重。

有些经营者以“高科技”、“绿色”、“健康”、“进口产品”等概念误导老年人，宣称其产品是负离子、超声波、微循环、高氧舱设计等专利技术应用，能“包治百病”，片面夸大保健功能。或者以“免费服务”和“试用赠送”为诱导，利用老人节俭的心理，行骗获利。

中国保健行业协会资料表明，老年保健品销售占到全业市场份额的一半，最高峰达到300亿。随着中国保健品功效的公信力逐渐下降，现在老年保健品的份额降到了200亿左右。

### 从托儿所到托老所

王艳蕊的父母非常赞许她的“学雷锋”行为，但无法理解“学雷锋”成为一项事业。直到她领导的乐龄社成为北京市民政局指定的老年服务提供商，父母才半信半疑，有所理解。“乐龄”是舶自新加坡的一个词，用来回避老年、高龄等字样。乐龄社最初是一个非营利组织，召集志愿者在石景山天翔社区，做敬老义工，陪老人聊天，做兴趣活动。经过4年的发展，由于无法注册NGO形式，乐龄社成立了自己的公司。80岁以上的北京老人，可以凭借政府发放的敬老券，购买他们的服务，包括家政服务、精神关怀、技能培训和申请小额贷款。

北京市正在实施一项敬老工程，被称为“9073”项目，就是让九成的老人在家里养老，其中七成老人能获得社区养老服务，剩下的3%到养老院去。目前的困难是，只有1.8%的老人成功进入养老院，大多数的人还在排队等候中，因为养老院的床位远远不够，等上几个月甚至几年才能住进养老院的人比比皆是。乐龄社另一位创始人冯亦安曾接触过一位老人，他排队等待了5年才住进养老院。

王艳蕊和她的同事正在探索一个居家养老的新模式，在社区中设立“托老所”，为周边老人提供日间托老服务，老人们白天到活动室里来，晚上回家或由子女接回。这个模式主要针对北京“9073”工程中的“7”，但目前市政府还在犹豫中，他们想自己运作“托老所”，但考虑到老人的健康状况普遍较差，又十分顾虑“托老”过程中的事故责任。

那些进入养老院的人，生活也不见得有多惬意，在快速老年化的大潮下，养老院的建设远远没有跟上，大多养老机构功能单一、面积窄小、设施陈旧且缺少专业护理人员，只能停留在对老年人的照顾、赡养阶段，已经远远落后于市场需求。随着更多的知识阶层进入养老区间，人们对养老院的要求也是越来越高，老年公寓、老年地产应运而生。

王艳蕊说，现在要是在京城新建一处养老院需要上亿元资金，但总共能提供的床位不过200多张，回收成本的速度很慢，在房价飙涨的今天，几乎没有资金愿意投入到养老院的建设上。也许是模仿自美国太阳城的形态，北京小汤山疗养院附近也有一处中国版“太阳城”。这里的建筑都按照老年人特有生活习惯建设，通道加宽，设置很多安全抓杆，还有24小时的护理和医疗服务。冯亦安说，前段时间，他们曾召集部分老年人去试住，不过效果欠佳。据他观察，由于每个月需要3000—4000元的入住费用，这里的入住率并不高。

老年社区的形态也正受到诸多质疑，不少人认为那并不是一件特别好的事情，如果周围住的都是老年人，暮气沉沉的环境会从心理上对人产生消极影响。

（来源：天津老龄办）

### 农村养老艰难更应引起重视

农村老年人口占全国的75%，是中国老年人的主体。中国老龄科学研究中心调查显示，当前农村老龄化程度比城镇高1.24个百分点，预计这种状况将持续到2040年。可见，与城市相比，农村的养老压力更大。

与此同时，农村养老还面临着城市化、家庭结构小型化、计划生育和人口价值观念改变等带来的一系列挑战。农村人口的大量外出导致赡养脱离，养儿难以防老，这是农村几千万留守空巢老人面临的普遍难题。从今后发展看，随着农村人口生育率的下降，农村老年人老难所养问题将更加突出。

中国老龄科学研究中心调查显示，全国城市地区有近一半的老人没有子女相伴，而农村“空巢”老人的比重也占到四成左右。如果考虑农村大量劳动力外出打工因素，农村“空巢”化更加严重。

在中国，农村千百年来实行以家庭为主的养老方式，自我劳动收入和子女等亲属供养是老年人主要的收入来源。调查数据表明，2006年时75%的农村老人仍靠从事农副业生产等自我劳动收入来维持生活。

2009年6月，我国开始在10%的县(市、区)实行新型农村社会养老保险的试点，力争2020年前将覆盖全国。“老有所养”的新农保体制迈出了历史性的一步。但农村老年人仍然面临着经济供养、医疗健康、生活照料、精神抚慰等诸多共性难题。

根据全国老龄办的报告，我国目前完全失能或部分失能的老年人达2834万，其中绝大多数为农村老年人。农村老年人中近1/5需要不同程度的家庭护理，需要护理和照料的失能老人占9.9%。随着农村家庭结构日益小型化和空巢化，农村老年人口对社会化和专业化照料与护理服务的需求会越来越多。

全国政协委员、中国农业大学党委书记瞿振元在今年提案中指出，目前我国公有的农村老年福利机构通常只面向“五保”老人，并且一些机构建设因财政投入不足而严重滞后，设施简陋，功能单一，服务水平较低。而民办养老机构则主要集中在城市，高档化、舒适化和市场化的发展趋势偏离了农村老年人群的实际需要。

从目前来看，受农村养老服务机构发展落后、各种入住门槛限制和“养儿防老”传统观念等因素影响，农村老年人的入住率非常低，生活照料缺失问题普遍存在。尤其是农村孤寡、病残、空巢老人。

瞿振元建议在坚持和完善农村家庭养老、最大限度发挥家庭养老功能的同时，政府应加快建立“以居家养老为基础、社区服务为依托、机构照料为补充”的农村养老服务体系，依托家庭和社区的养老设施，发展适合农村的居家养老服务。

对此，一些专家也建议逐步建立健全城乡一体化的社会养老体系。对各级政府已经在乡镇村建立的养老机构，必须明确养老机构的法人地位，使其具有正常的组织功能。同时结合各地实际，鼓励农村集体组织、社会力量在农村利用弃置不用的农场房屋、仓库、厂房等改设养老机构，以较低的收费为农村老年人提供养老保障。

(来源：天津老龄办)

### “租巢引凤”破解大城市中心城区养老难题

在推进居家养老实践中，由于受土地资源等制约因素的影响，特大城市中心城区的养老床位数和服务场所均难以满足日益老龄化的需要。如何突破这些发展瓶颈，实现居家养老服务健康可持续发展，江苏省南京市鼓楼区大胆改革、锐意创新，变“筑巢引凤”为“租巢引凤”，通过政府出资租用企事业单位空余场房、办公场所，并按照养老服务要求加以改造后无偿提供给从事居家养老服务的机构使用。从2006年开始，该区以地方政府名义长期（10—12年）租赁了4处合计11500多平方米的房屋，无偿提供民营养老机构使用。这种“租巢引凤”的做法，不仅使该区的养老床位总数从2003年的不到200张增至目前的2368张，全区每千名老年人拥有25张养老床位，提前超额完成“十一五”规划“每千名老年人占有养老床位22张”的目标任务。而且使居家养老服务中心功能得到较大拓展，服务内容得到不断丰富。既极大地提升该区养老福利发展水平，又促进了服务业发展，增加了社会就业面，盘活了资产，取得了良好的社会综合效益。

一是政府节约了养老成本。在传统的理念中，政府投资了就一定要拥有，如果将这种理念运用到居家养老服务设施建设中，那就是要么政府出资建公立养老机构，即使政府建不了，出资租下场，政府也应参与管理，以掌握主导权。但鼓楼区却采取违反“常理”做法——“不求所有，但求所用。”为了支持这种做法，区民政局局长陈福泉算了一笔账：在鼓楼区，政府新建一个900张床位的养老福利机构，每个床位造价约25万元（上海每床位30万元），需总造价约2.3亿元，这还不包括设备购置，建成后的运营费用。而如果这2.3亿用于扶持民营养老机构，支付380多万元的年租金，至少可用60年，而且这是分期付款，无须一次投资。从投入与产出比来说，“租巢引凤”确实具有“低成本，高效益”特点。

二是企事业单位盘活了资源。鼓楼区地处中心城区，老企（事）业单位相对较多，在市场竞争与转型过程中，许多企事业单位都面临着淘汰落后产能和结构调整、转型升级的问题。对企事业单位来说，盘活资源，挖掘现有资产的最大经济效能是其面临的一大难题。而由政府出资把其闲置、空余的厂房、单位用房等承租下来用于社会公益服务事业，企业既不用担心拿不到租金的问题，又可以用此租金为企业进行结构调整、产能升级等提供资金和时机方面的支持，还可以安排企业富余或下岗人员，可谓百利而无一害，非常乐意。

三是促进了养老社会服务业的发展。在“租巢引凤”的利好和优惠政策鼓舞下，不仅区内老服务品牌“心贴心”居家养老服务中心等得到发展壮大，而且区外民营机构也纷纷至踏来，通过各种途径来鼓楼区实现发展，“瑞海博”、“长青藤”、“金色阳光”等一批在南京知名度高、上规模的民营机构到区内“安家落户”。据初步推算，区每年投入的1000多万元扶助资金，撬动了上亿民间资本的进入，也使得1万余名4050下岗、待业人员重新获得了就业岗位。仅“心贴心”社区服务中心一家就使300多名下岗职工走上养老服务岗位，成为“居家养老服务网”服务员，实现再就业。这些服务员都经过劳动保障部门的专业家政培训，95%的人获得专业资格证书，其中30%的人还拥有中级证书。

四是老年人得到养老关怀实惠。“落叶归根”是绝大多数老人的心愿，而在他们家的周围为他们提供养老服务，老人们乐意、子女方便探望。区内老年人真正感到了晚年的幸福：“瑞海博老年康复中心”具有先进的老年康复专业特色和优势，不仅在机构内开展老年康复服务，还在鼓楼区民政、老龄部门的策划和组织下，开展社区康复，为周边社区患中风的老人（卧床不起、终日与轮椅为伴）进行康复服务。已有30多名社区老人取得明显康复疗效，其费用每人3千多元，而老人医保只能报销1千元，“瑞海博老年康复中心”免去了余下的费用，让这些老人得实惠，切实改善生活质量，引来社会广泛赞誉和好评。“心贴心”社区服务中心组建服务队伍实施运作，发展至今，已有5500人/户（免费服务2500人，低偿服务3000人）老年人得到社会化的养老服务和保障，产生了积极的社会影响，取得显著成效。该区的许多老人认为政府是最好的养老保障，区长是最好的子女。

当然，社会上对于政府出资“租巢”，无偿提供给民间组织使用这种“引凤”的做法也颇有微词：有的人认为政府每年补助民间组织那么一大笔数额款，去让私营企业去赚钱，实际上是国有资产的流失。对此，鼓楼区党委政府并没有等观念澄清、认识高度统一再去做，而是围绕如何提高老年人幸福指数这个中心，本着民生执政和节约行政资源的理念，大胆趟，大胆试。

(来源: 天津老龄办)

中国养老网

## 劳动力市场变化与中国社会养老保障改革

**【摘要】** 国际经验表明劳动力市场与养老保障制度并非简单的单向或双向作用。西方国家 20 世纪 70 年代社会保障制度危机的根源便在于劳动力市场的困境。文章认为, 不仅需要关注人口与劳动力市场的现状与趋势在构建中国社会养老保障制度中的作用, 也需要关注社会养老保障制度对未来劳动力市场的潜在影响, 以避免出现劳动力市场和社会养老保障制度的双重危机。

当前, 中国经济社会变革导致现有社会养老保障制度困难重重, 无法满足国民的社会养老需求, 改革势在必行。学术界对养老保障制度改革的目标与模式, 改革进程及路径等问题仍然存在诸多争议。实际上, 中国养老保障问题与发达国家创建养老保障制度时有诸多相似之处。一方面, 与 19 世纪末 20 世纪初的发达国家类似, 中国面临着日益旺盛的社会养老需求, 庞大的医疗卫生需求和住房保障需求等; 另一方面, 中国又面临着发展中国家养老保障制度构建过程中的普遍问题, 比如养老保障的覆盖面低、养老保险金的运营与监管问题等。本文从人口与劳动力市场变革的视角, 着重探讨国外社会养老保障制度改革与运行中的经验和教训, 在此基础上提出构建具有中国特色的覆盖城乡的养老保障制度体系的合理性建议。

### 一、社会养老保障制度是工业化过程中劳动力市场转变的产物

从历史进程看, 社会养老保障制度是工业化、城镇化过程中, 劳动力市场转变导致的民众养老、退休需求社会化的必然产物。19 世纪末 20 世纪初, 发达国家先后建立社会养老保障制度, 而在第二次世界大战以后, 发展中国家也纷纷建立现代养老保障体系。虽然各国具有不同的意识形态、民族特性、产业结构及经济结构特征, 但大多创立和发展了现代养老保障制度。

#### (一) 工业化、城镇化推动了就业模式的转变

在西方传统社会, 一般存在三种养老保障方式。其中, 在农村, 家庭既是实物的生产者, 又是实物的消费者, 农民通过土地来在一定范围内获得医疗、养老等方面的保障。在城市, 城镇人口通过行会或基尔特兄弟会来获得保障, 而贫困人口、流浪者等弱势群体则通过教堂来获得救济。17 世纪以来, 工业化已经导致就业模式发生了巨大变化, 以农村和农业就业为主的传统就业模式逐渐被以城市和非农就业为主的新就业模式取代, 与此同时, 人口大量从农村涌向城市, 城市化水平迅速提高。就业模式的转变和城市化导致传统养老保障方式的不适。随着人口从农村迁移到城市, 从农业转向非农部门, 农民丧失了作为主要生产资料的土地, 成为了出卖劳动力的雇佣工人家庭。逐步开展的机器大生产又导致家庭手工作坊逐渐衰退, 家庭的实物生产功能逐渐丧失, 其保障能力下降; 在加速的工业化进程中, 城市行会和基尔特也逐渐消亡, 从而使得传统保障方式无法满足快速发展的社会养老需求。

#### (二) 工业化、城镇化改变了劳动者的职业生命周期

传统社会以自我雇佣和家庭就业为主, 工业社会则以雇佣工人为主。农民和家庭手工业者的职业生涯较长, 相对于流水线上的简单重复作业而言, 他们可以根据自己的生活节奏和工作习惯耕作和经营, 而且如果他们愿意, 可以一直工作到自己感到无力工作时为止, 其工作的生命周期相对漫长而自由, 自我保障能力也更强, 对社会养老保障的需求相对较弱。但是在工业社会中, 工业部门的雇佣工人则不仅必须学会一些新技术和新技能, 还必须适应新节奏和工作时间安排。比较而言, 青壮年容易适应这种新的工作方式, 老年人则存在较大困难。达到一定年龄(法定退休年龄、生理和心理退休年龄)后, 老工人的生产能力逐渐下降, 雇主会雇佣更富生产率的青壮年劳动力来代替老工人。当老年工人离开原有工作岗位后, 很难找到新工作, 工人的职业生命周期因此相对短暂而固定。随着工业

化、城镇化进程的深入，越来越多的工商业就业者在退出劳动力市场时，其工作积蓄根本无法满足老年生活需求，从而迫切要求建立社会养老保障制度，以保障他们在老年阶段拥有相对体面而有尊严的生活。

### （三）工业化、城镇化伴随着人均预期寿命的延长

工业化既依赖于科学技术，又促进了科学技术的进步。医疗技术的进步与生活水平的提高是工业化国家人均预期寿命延长的主要原因，它们又与工业化和城镇化互为因果。19世纪以来，欧洲工业化国家的人均预期寿命逐渐延长。随着预期寿命的延长，老龄人口的比例也逐渐上升。在1850年，发达国家65岁及以上人口的比例在3-6%之间，到1900年左右，法国、瑞典和丹麦率先进入老龄社会，而到了20世纪上半叶，多数发达国家都进入了老龄社会。在预期寿命较低的年代里，大多数人将工作到五、六十岁，和儿女度过一段短暂的退休生涯之后便会去世。但是随着人口预期寿命的延长，大量老人在退休之后还有较长的生命，仅靠子女和《济贫法》规定的救济资源，远远无法满足这些人体面而有尊严的老年生活需求。社会养老需求逐渐强烈，社会养老保障也应运而生。

### （四）对老年人提供退休和养老保障符合工业化国家各方的利益要求

工人不是机器，其劳动生产率受到生理和心理的影响。长期超负荷的、高强度劳动导致工厂工人精神与肉体的折磨，进一步导致工伤事故、职业病或者其他问题，使得（中）老年工人的生产率被严重削弱，无法满足资本家榨取剩余价值的强烈需求。如果可以建立一种社会制度，有序、安全地组织老年工人（病残者）退休，便能够为劳动力的更新换代提供便利，从而使雇主获得更好的经济收益。除此之外，雇主们担心因解雇老年工人而引发严重的社会后果（工人革命或者社会动荡），政府为了尽量防止老年贫困，维护社会稳定和政党统治，有效降低工人罢工的可能性也愿意建立这种新的保障制度。社会养老制度的建立无论是在经济上、政治上，还是在道德上都符合整个社会的要求，可以说，现代社会养老保障制度的建立是工业化国家各种社会力量进行博弈后形成的多赢均衡。

## 二、劳动力市场的困境带来社会养老保障制度的危机

20世纪70年代以来，发达国家的养老保障制度陷入危机，拉美国家的社会养老保障制度改革在20世纪八九十年代也逐渐暴露出诸多问题。其中，老龄化、劳动参与率下降以及非正规就业趋势等劳动力市场因素既是世界范围内养老保障制度困境的重要原因，也是养老保障制度改革能否实现预期目标、取得预期成果的重要影响因素。

### （一）人口老龄化与发达国家养老保障支出的膨胀

20世纪下半叶，发达国家的人口老龄化加剧，导致领取退休金人数快速增长和劳动适龄人口负担加重，给社会经济发展带来了不利影响。随着老龄化日益严重，发达国家养老金支出占国民收入的比例逐渐增加，在老龄化最严重的2040年，养老金支出占国民收入的比重也达到最大。比如，1984年德国的养老支出比例为13.70，到2040年则达到31.10；1984年美国的养老支出比例为8.10，2040年则达到了14.60。此外，老龄化往往伴随着预期寿命的延长，这意味着个人领取养老金的时间延长。1935年确立养老保障体制时，男性领取退休金的时间平均为11.9年，妇女平均为13.4年，到1990年，相应的时间则变为15年和18.8年。

### （二）老年劳动参与率下降与养老保障赤字上升

第二次世界大战之后到20世纪60年代末是发达国家经济发展的黄金时期。随着70年代经济衰退的来临，发达国家的失业率逐渐提高，充分就业和养老保障的压力增加。大量失业不仅使得国家失业补助明显增加，损害国民经济的持续增长，还潜在减少了养老保障收入，成为养老保障制度危机的重要病因。与失业率攀升同步，发达国家大龄劳动者的劳动参与率明显下降，出现大规模的提前退休现象。1960-1985年间，主要发达国家的老年男性劳动力退出劳动力市场的比例迅速增长，导致55-64岁男性劳动力的劳动参与率迅速下滑，普遍从1960年-1962年的80%-90%下降到50%-70%。高失业率和较高的退休金水平是大规模提前退休的主要原因，而大规模提前退休使得发达国家社会养老保障制度的财政紧张问题变得非常明显，财政赤字扩大的趋势很难逆转。

### （三）劳动力市场和家庭结构的变化对养老保障制度提出挑战

20世纪50年代以来，发达国家的妇女大量进入劳动力市场。1990年代，英国和法国妇女的劳动

参与率为70%，挪威则达到80%。另一方面，单亲家庭数量日益增多，1999年，挪威约有49%的新生儿的父母未婚，英国、法国、美国则分别为38%、41%和31%。近30年来，由于离婚率不断上升，加上女性拥有更多的职业选择和生活方式选择，英国核心家庭逐渐减少，已婚者家庭的比例从1971年的68%下降到2001年的45%。

妇女大规模进入劳动力市场，离婚率提高以及单亲家庭的增加使发达国家男性（家庭）为主要的传统养老保障体系受到严重挑战，迫使发达国家对遗嘱抚恤制度和养老保障制度等进行改革。另外，大量妇女就业导致养老保险的需求不断增长，扩大养老保障的覆盖面被提上日程。而且，由于女性生育期间退出劳动力市场，然后重新进入，并且非正规就业的比例高，其劳动参与率的生命周期和就业方式与男性不同，因此，如何保障女性就业者的老年生活成为发达国家面临的突出问题。

#### （四）非正规就业与拉美国家养老保障制度的缺陷

20世纪70年代以来，发展中国家非正规就业现象迅速增长，对社会养老保障的影响非常大。发展中国家较早建立社会保险制度的往往是正规部门，社会保险金的缴纳和支付也是按照正规就业模式设定的，强调雇主和雇员的共同责任，对享受养老保障的条件有比较严格的规定。与正规部门就业者相比，非正规就业者的流动性强、劳动合同关系松散、平均收入较低，往往缺乏缴纳社会保险金的能力，也难以达到领取养老金的资格条件，其社会保障覆盖率非常低。以智利为例，1981年智利进行养老保障制度改革，建立了强制性个人账户。从实际缴费人口占就业者总数的比重来看，个人账户计划的总体参保率在改革前后并没有上升：到2004年，实际缴费人口只占全部经济活动人口的30%左右，占劳动就业人口总数的55%，相比改革前旧制度60%的覆盖面，并没有提高（Solange Berstein, et al, 2005）。然而，养老保险的参保结构发生了较大变化，正式部门雇员的参保率增长较大，非正规就业者的参保率则明显下降。1986-2003年间，正式部门雇员的参保率从63.3%上升到76.3%，而自雇人员的参保率却从12.2%下降到6.5%，在此期间未参保的自雇人员数量从88万上升到158万人，在2003年已达到劳动力人口的20%以上（Carolyn A. Carbbe., 2005:219）。发展中国家需要更多的探索和尝试，走出一条适合非正规就业者的灵活保障制度，更好满足数量众多的非正规就业者的养老保障需求。

### 三、国外养老保障制度变革的教训与借鉴

从以上分析可以看出，人口与劳动力市场的变化与养老保障制度的变革之间存在千丝万缕的联系。因此，我们可以通过劳动力市场的比较来探讨养老保障构建问题。从人口与劳动力市场来看，中国在城市化、工业化方面与欧洲国家建立养老保障制度时有相似之处，人口老龄化、知识化与20世纪中后期的欧洲有相似之处，中国的劳动力市场结构、非正规就业者的规模和特点则与发展中国家存在颇多相似。

#### （一）养老保障制度的刚性与可持续发展

发达国家养老保障面临的主要问题是调整养老保障体系，以应对老龄化危机，保证养老保障制度的可持续发展。发达国家为了维持高标准的福利水平，逐步建立起一个庞大的公共开支体系。在1960-1992年间，OECD国家的养老保障支出从占GDP的比重从4-5%上升到10-12%，北欧福利国家则接近GDP的20%。由于养老保障的覆盖面无法缩小，大幅下调给付标准可能导致政治风险，高额养老保障支出的刚性较强，因此在短期内难以降低。这种刚性又迫使发达国家政府实行赤字财政政策，通过发行巨额公债来弥补日益扩张的养老保障支出，导致社会养老保障制度比较脆弱。一旦面临冲击，比如经济衰退和人口老龄化的加剧，养老保障制度便难以为继。

由于养老保障制度的刚性较强，养老保障政策在发达国家成为政治高压线，往往决定着政党政治，消减养老保障支付的政策面临巨大的政治风险，而且，养老保障支出短期内的剧烈波动也会严重损害全体国民的福利水平。这就要求政府在制定和执行养老保障缴费标准和支付水平方面，在领取资格和支付项目上，在普惠与家计调查之间，在长期与短期之间寻找一种平衡，构建具有弹性的社会养老保障体系，使养老保障能够经得起各种长期的干扰冲击和短期的激烈冲击。

#### （二）养老保障模式的选择

无论是世界银行倡导的三支柱（1994年）和五支柱模式（2001年），还是国际劳工组织偏好的结

构多元的养老保障体系，国际养老保障都趋向于多元化，以分散和降低养老保障的风险。但是从国际养老保障理论与实践的争论来看，在如何构建多支柱的养老保障体系上，学者和政策制定者们似乎并没有形成一致的结论。比如，个人账户制对现收现付制的优势并不确定。通常认为基金制不受赡养率变化的影响，基金制计划中总有足够的财力来支付其他成员的养老金。问题在于，基金制计划虽然可能拥有足够的财力以支付对其所有的货币索偿，但现在的基金制计划的参与者（未来的退休者）能否获得足够的商品和服务，最终取决于他退休时整个社会的商品和服务的数量。除非基金制能够增加未来的产出水平，否则现收现付制与基金制具有完全相同的结果。世界银行的经济学家在提出三支柱养老金制度时，更多考虑了它对储蓄、激励和经济增长等经济方面的影响，某种程度上对养老保障制度本身的福利（再分配）功能重视却不够。因此，在构建我国社会养老保障制度模式时，需要认真思考现收现付制和个人账户积累制的优劣所在。

### （三）养老保障覆盖面与逃费问题

当前发展中国家养老保障中面临的最大问题是覆盖率偏低。拉美国家在实行养老金制度改革之后，缴费人口都出现了下降趋势，拉美国家的总体养老保障的覆盖率从改革前的38%下降到了2002年的27%，非正规部门养老保障的参与率则从1980年的2/3下降到了2002年的1/3。此外，发展中国家还面临养老保险逃费的难题。1980年代，巴西的逃费率达到60%；1990年代，阿根廷的逃费率达到49%，秘鲁达到33%，智利低收入雇员的逃费率则高达55%，拉丁美洲的逃费率也普遍在40%-50%。养老保障覆盖面不足的原因多种多样，其中，非正规部门的逐渐扩大是主要原因。非正规就业者和自雇者多不愿或者没有能力为养老进行缴费和投资；大多数发展中国家在向非正规部门扩展养老保障时持谨慎态度，政府为了管理方便对非正规部门参与养老保险设置了许多限制；同时，许多发展中国家的政府往往缺乏处理大量与养老保障制度及养老保险基金运行有关的管理能力。这些因素都使得非正规就业者无法有效参与养老保障。

### （四）养老保险金管理与投资的高成本问题

多数拉美国家采用私营养老金计划，获得了较好收益，比如智利在1981年到2005年的25年间的养老基金年投资回报率为10%，阿根廷在1994年到2002年之间的年投资回报率也为10%。但是养老金私营化带来了一些问题，比如拉美国家对养老金企业的市场准入、投资工具与范围、投资收益率等制定了严格的监管措施，导致市场垄断趋势加强、养老金公司投资策略出现“羊群效应”，以及产生了高额的管理成本。

除了高额成本外，许多国家的个人账户在收费和支出的行政管理、保险和AFP（养老金管理公司）的其他活动之间的透明度不高，账户资金容易被挪用，资金安全性让人担忧。阿根廷养老金个人账户的管理者（养老金管理公司）可以随意划分保险和管理费，哥伦比亚的养老金管理公司则对个人的失业保险和自愿性保险额外收取费用。此外，私营的养老金还可能出现管理公司对个人账户持有人进行欺诈和误导的问题，因为直接的风险往往不是由养老金管理公司承担，而是由账户持有人来承担。在政府缺乏有效监管的情况下，养老金管理公司为了某种利益，可能出现上述行为，比如1988-1993年英国个人养老金计划由于管理不善，导致英国寿险业出现150亿英镑（245亿美元）的巨额损失。

## 四、中国社会养老保障制度的改革

对国外社会养老保障制度的历史考察表明，财政危机只是20世纪70年代欧洲社会保障危机的表面原因，其深层次原因是劳动力市场的困境和危机。比如，人口老龄化的确导致领取养老金人口的增加，但它更重要的影响体现在劳动力市场上。概括起来看，劳动力市场与社会保障之间并非简单的单向或双向作用，而是复杂的系统过程，其机理是：工业化过程中人口与劳动力市场的变革等因素创建了社会保障制度，接着已形成的社会保障制度和其他经济社会制度又反作用于劳动力市场，引起劳动力市场的演变，而劳动力市场的演变又进一步引起社会保障制度的变化；同时，劳动力市场的基本特征也是社会保障制度基本特征形成的重要基础和演化动力。

因此，我们不仅需要关注我国人口与劳动力市场的现状与趋势在构建社会养老保障的作用，更需

要关注社会养老保障制度对未来劳动力市场的潜在影响，以避免最终出现劳动力市场和社会养老保障制度的双重危机。

### （一）构建多层次的社会养老保障体系

国际养老保障的实践表明，没有一成不变的、放之四海而皆准的养老保障模式，任何养老保障模式的构建过程都是与本国社会经济发展水平、人口与劳动力市场结构和政治构架动态协调的过程。我国应该在强调养老保障再分配功能和可持续性的基础上，建立一个保障水平和资金筹集渠道多层次的、覆盖城乡的社会养老保障体系。其中，第一层次专为最低收入或无收入的老年人设计，资金来源于税收，无需缴费（最低收入者也没有能力缴费），保障对象是经过家计调查后确定的生活水平低于最低贫困线的老年人，使他们达到最低生活标准；第二层次是现行的现收现付制；第三层次是强制性个人积累账户；第四个层次是自愿退休储蓄和非年金收入（政府提供政策优惠）；第五层次是我国传统的家庭、邻里和社会互助养老。与中国传统社会养老保障体系相比，多层次社会养老保障体系突出了政府社会养老保障责任主体的身份和养老保障框架的一致性（城乡二元但有效衔接），将“社会统筹与个人账户相结合”的养老保险体系扩展为国家、社会（企业）、个人（家庭）共担风险的养老保障体系。

实际上，多层次养老保障制度是包含了现收现付和基金积累制的混合体系。现收现付制的优势在于可以迅速建立全额的养老金领取权，并使处于支付阶段的养老金免受通货膨胀的影响，还可以根据经济增长情况来改变养老金的实际价值，但它容易受劳动者与领取养老金者的相对比例减少的影响，它还使得养老金领取者依赖于未来的劳动力。由于现收现付制将是目前和将来一段时间内，大量老年人获得养老收入的主要来源，政府也需要对退休者的养老保障信守承诺，不能在短期内取消现收现付制；另一方面，快速老龄化将是我国不可扭转的一个人口现象，强制性的个人积累账户是个人与社会共同承担责任，降低老年收入风险的一个重要渠道。

### （三）构建灵活而安全的劳动力市场

世界各国都试图劳动力市场的灵活性和安全性之间寻求平衡，即追求灵活安全性（flexcurity），中国也不例外。我国劳动力市场虽然局部保护过度，但总体上还是过于灵活，目前需要适当加强劳动力市场的保护，提高其安全性，这就需要提高社会养老保障的覆盖面，主要是提高非正规就业者和农民的社会保障覆盖率。加快新型农村社会养老保险制度建设是提高农民社会养老保险覆盖面的主要措施，通过强调政府、集体和个人（家庭）的多方责任，到2020年将新农保覆盖到农村所有目标人群。另一方面，我国现有城镇社会养老保险即将实现转移接续，但它不能从根本上改变非正规就业者收入低、工作不安全等基本特征，因而难以从根本上解决非正规就业者的养老保障问题，直接将城镇社会养老保险扩展到非正规就业者和自雇者行不通，需要对现行养老保险制度进行重大改革，结合非正规就业和自雇者的特点，在缴费基数、缴费率和支付条件上重新设计，帮助多数非正规就业者参与社会养老保险。

劳动力市场的灵活性要求社会养老保险体系多元而有效衔接。发展中国家社会养老保障的碎片化特征值得我们深思，过度碎片化无疑导致养老保障体系的混乱和无效率，但一定程度的碎片化对发展中国家也有积极影响。我国城乡、地区和行业间的收入差距相当大，适度碎片化可以化解养老保障制度的刚性，满足不同收入水平的社会养老需要。我们可以在适当保持养老保障体系的支付水平差异（城乡差异和地区差异）现状下，化碎片化为多元化。如社会养老保障的第一层次可以分为城乡二元体系，第二层次可以分为农业就业者、非正规就业者和正规就业者三元体系[1]。但需要注意，不能继续以往的多元分割制度，而要形成多元、有效衔接的城乡社会养老保障制度体系，目前主要是实现流动人口社会养老保障的有效衔接。

### （三）提升政府养老保障的管理能力

任何一个成功的养老保障体系都离不开政府强有力的支持和监管，包括政府养老保障体系的构建能力与执行能力、财政支出的效率及养老金的监管能力。不同类型的社会养老保障制度对政府的治理能力要求不同，现收现付制对政府缴费收取能力、缴费和支付待遇时所需要的数据管理能力有较高要

求，而积累型缴费制除了以上要求外，还需要政府有资本市场和监管金融机构的经验积累。

多层次养老保障体系首先需要政府构建和完善一个以目标定位为基础的家计调查制度，针对个人经济状况（收入和资产状况）进行调查，以确定是否需要给申请人以收入扶持。根据我国国情，可以授予当事人对某些社会救助待遇法律上可实施的申请权，个人在经济状况低于法律规定的下限时提交申请，有关机构对申请进行调查，然后确定是否发送补助及补助标准。但家计调查中需要严格防范最低收入制度的逆效应和道德风险。最低收入支持政策可能会促使低收入、资产少的人故意减少自己的经济收入，以使自己符合该制度的收入要求；降低民众储蓄和就业的积极性；鼓励老年人将财产转移给子女等；它还可能促使一些人利用欺骗手段来获取待遇。

政府还需要提高养老保障政策的执行力。扩大养老保障的覆盖面与政府的行政管理能力密切相关。从理论上讲，我国相关法律要求非正规部门的雇主和雇员缴纳养老保险金，但实际上，与一些发展中国家相似，我国非正规部门养老保障的逃费率比较高，特别是农民工的参保率并不高，2008年，参加基本养老保险的农民工仅4000万，不到全部农民工的30%。究其原因，这与农民工受到社会排斥有关。雇主不如实登记雇员数量，或者不为所有雇员登记，少报雇员的收入，或者只登记而不缴费；雇员也往往缺乏远视，他们可能更关心自己暂时的收入、疾病风险或者子女的教育投资；由于监管困难、制度局限、以及经济增长方面的考虑，地方政府往往缺乏足够动力（成本较高）去追缴这部分逃费。因此，政府一方面要强化自身养老保障责任主体的身份，严格监督雇主的养老保障缴费行为，另一方面要加强宣传和教育，鼓励、监督非正规就业者和自雇者参与养老保险计划。

#### （四）构建有效监管下的竞争性养老金基金管理和投资体制

多层次养老保障体系的重要一环是个人积累（强制和自愿）的养老金账户。积累制养老金主要存在四种运作模式：投资管理公司的分散管理与投资、公共机构的集中管理和投资、职业养老金模式（发达国家），以及养老保障信托基金。积累制养老金模式的选择取决于净收益率与风险之间的权衡，主要问题在于基金投资的公共政策选择和公司投资策略设计。

在社会保险金的运营方面，私营养老金和政府运营养老金都存在问题。发达国家多采用基金会形式管理职业养老金，实行“审慎人”的监管规则，由于交易活动不很频繁，养老基金会的运营成本较低，且其平均收益率一般相当于或者高于智利的基金管理公司所获得收益率。但是由于没有收益率的严格要求和较少的投资组合限制，这种模式（基金会形式）的成功与否很大程度上取决于信用制度和监管制度的完备程度，一旦缺乏监管，这种模式可能出现巨大的委托代理问题。鉴于我国信用体系不甚完善，诚信制度比较薄弱，养老金基金会的运营模式代理成本很高，我们应该采用基金管理公司的养老金运营模式，同时努力完善信用体系，加强政府监管，促进基金管理公司之间的竞争，努力在养老金管理机构的管理与投资成本、政府的监管成本以及养老金的收益率之间建立平衡关系。另外，可以预先建立一个养老保障信托基金或缓冲基金，用于预防现收现付和过快的老龄化带来的财政压力，等中国深度老龄化时使用该基金，在安全度过该阶段之后便可以逐渐取消它。建立信托基金的资金可以来自于出售国有资产的部分所得，也可以来自于对一些垄断企业征收特别税收（暴利税）等。

（来源：天津老龄办）

中国养老网

#### 独子养老时代来临

30年前，我国开始实行独生子女政策，由此中国有了第一代独生子女。30年过去了，随着70末、80后步入而立之年，第一代独生子女的父母开始逐步迈入老年人的行列。一个新的命题应运而生：独生子女的父母如何养老？

有一天，我发现爸妈老了

1980年出生的刘蕾春节刚结了婚，婚后从浦西的父母家搬进了上海浦东的新房，开始了小两口甜

蜜的生活。不过每到周五晚上，刘蕾都会赶回父母家团圆，顺便给父亲带上一份《参考消息》。

最近刘蕾发现，63岁的父亲心理变得敏感脆弱起来，有时还表现得有点“过激”。“有一次我太忙了，忘了给老爸买报纸，他就有点不高兴。过了一周我记得给他买，他就显得非常高兴，还郑重其事地对我说了一声‘谢谢’，让我这个做女儿的都有点不好意思了。”

刘蕾还发现，父亲的订报信箱不知从何时起开始塞进各种养老机构、医疗保健品的小广告，这一切逐渐包围了父亲的生活，让他感到自己老年的来临。

“从那一次买报事件后，我才意识到爸爸老了，他‘过激’的反应其实是在提醒我要时常牵挂惦记他。”心思细密的刘蕾开始思考起未来父母的养老问题：“我和我老公都是独生子女，再过几年孩子出生了，两边的父母都渐渐上了年纪，万一父母生病了，我们既要照顾小的还要照料老的，到时候我们还真不知道该怎么应付得过来。”

像刘蕾这样70末、80后出生的第一代独生子女，越来越多开始步入婚姻的殿堂、初为父母，而他们的父母也开始逐渐老去。

20世纪70年代开始，面对严峻的人口形势，我国开始在城乡全面推行计划生育，在城市地区严格实行独生子女政策，控制人口增长。资料显示，1979年我国妇女平均初育年龄为24岁至25岁，这就意味着，当时响应计划生育政策，只生育了一个孩子的父母，如今差不多都到了退休年龄。这一代人大概有多少呢？新华社1980年9月3日发布的一则消息称，1979年全国有607万个家庭领取了独生子女证。

另据上海社会科学院人口与发展研究所一份研究报告，经过20年发展，到2000年我国独生子女数量已经超过1亿人。未来几十年中，如果我国的计划生育政策不做大的调整，那么独生子女的数量还将有大幅度的增加，可能还将增加7000万左右。1亿多的独生子女就意味着有1亿多个独生子女家庭和1亿多对即将进入老年期的父母。

这项研究还以在全国较早实行计划生育政策的上海为例，预测到2018年，上海每年将有24万至34万独生子女父母进入60岁以后的老年阶段，到2030年以后，60岁及以上老人至少有80%是独生子女的父母，到2050年，80岁及以上老人中至少有80%是独生子女的父母。这一趋势将给社会保障制度、社会照料和护理事业带来很大压力。

显然，这些数字都意味着“独子养老时代”已悄然来临，一个新的问题摆在了社会面前。

### 最害怕父母生病

“我现在最害怕母亲生病。”今年31岁的独生女杨子较早体会到了独子养老的烦恼。杨子的父亲去世多年，不久前母亲生病做了一次大手术，家里没有兄弟姐妹帮忙，杨子只好向单位请了两个月的假，回家专心照顾母亲。

“母亲做完手术后那一周，我整夜陪护她，既没有兄弟姐妹轮流替换，又不能让外公外婆阿姨舅舅这些上了年纪的长辈们来看护，我熬了两个通宵就快受不了了，那时候心里想，要是家里有个兄弟姐妹来替换我多好。”后来杨子体力不支，请了一位护工帮忙，杨子陪上半夜，护工陪下半夜，才熬过了最艰难的一周。母亲脱离危险出院后，杨子又开始来回奔波于菜市场 and 家之间，照料母亲的三餐起居，一时找不到合适的钟点工，事事自己料理，两个月下来消瘦了许多。

经过这一次疲惫不堪的折腾，杨子心里很感叹，“一个老人生病已经如此折腾，要是以后结婚，对方也是个独生子女，如果两边老人再遇到生病的情况，负担难以想象。”杨子说，以后择偶对象最好不是独生子女，一旦遇到紧急情况，对方也有个兄弟姐妹分担一下。

### 异地养老“水土不服”

今年33岁的小安和爱人均来自山东一座小城市，小两口毕业后在上海打拼多年，去年在市郊买了一套两房两厅的新居。小安是家里的独生子，今年春节前他高高兴兴把在老家的父母请到上海过年，心里还勾画着一幅未来把父母接到身边养老的美景。

可老两口来了不久，话少了，精神也差了，整天窝在家里，哪里都不想去。“我让他们到外头去走走，他们都懒得动，更不要说坐火车去杭州、苏州玩了，他们连家附近的绿地都懒得去。”小安说

起来挺郁闷的。父母唯一排解烦闷的方法就是干活。母亲把他新家里所有的床单、冬衣、窗帘都拿出来洗，洗完了又开始打扫厨房、卫生间，父亲则把家里有点问题的水龙头、电灯都修了一遍。

待到大年初三，母亲实在待不住了，吵着要回家，小安只好买了返程票陪老人回家。一到老家，脚沾到那块地上，母亲就扫去一脸沉默，变得容光焕发，说话的声音也响亮起来，还到处走亲串友，看起来比待在上海快活多了。

对父母明显的水土不服症，小安十分担忧。“本想让他们来我这享福，结果他们根本不习惯大城市的生活。现在他们年纪还不算大，在老家还能照料自己。要是再老一点，到了七八十岁，不把他们接到我身边，又有谁来照顾他们？到时候他们还是不习惯城里的生活，那又该怎么办呢？”

小安说，“更麻烦的是，如果各地的医保不能通用，遇到父母在上海生了病，那是不是还得送回老家看病？到时候我是不是还要请假回家照料他们呢？”

子女、父母、社会都要准备好

随着80后第一代独生子女逐渐进入结婚生子期，原本处在“4-2-1”家庭模式中“1”的位置的他们逐渐上升到了“2”的位置，两位独生子女要承担4位老人和1到2个孩子的赡养和养育。再加上社会经济的发展，独生子女求学、就业已不受地域限制，与父母所在的家庭分隔两地、甚至两国的情况非常普遍，这都使得独生子女仅依靠两个人的能力无暇或无力照顾父母，需要更多社会力量参与帮助。

面对“独子养老”时代遇到的种种困境，有关专家认为，建立以居家养老为基础，社区养老为依托，机构养老为补充的养老服务体系，是解决这一问题的一个方向。而独生子女父母要及时接受“自我养老、家庭养老、社会养老相结合”的养老模式，独生子女则应该从小培养孝敬父母的意识，勇于承担父母养老的责任。

上海社会科学院人口与发展研究所副研究员周海旺认为，独生子女父母并不是在整个老年阶段都存在困难和问题，他们养老中出现突出的困难和问题大约是在进入70岁以后，那时自理能力下降，疾病发生概率高，而独生子女奉养能力有限，需要依托社会养老服务系统支持。因此要大力发展居家养老、社区日托所、看护所以及老年公寓、福利院、养老院等服务，为空巢老人提供紧急援助、日常家政服务和专业护理等，不同程度地满足照顾者的需要，与照顾者一起承担照护老人的重任。

（来源：天津老龄办）

中国养老网

## 养老产业

### 为养老插上金融翅膀 引长线资金投入实体经济

随着我国社会老龄化程度地不断加深，养老产业将拥有巨大的发展空间。如何推动社会化力量成为养老服务的主体，并以此来解决社会养老服务供应缺失、资金总量不足等问题，已成为养老产业面临的巨大难题。国际经验可鉴，“养老+金融”将成为整个养老产业发展的助力器。

在昨日举行的“中国养老金融50人论坛上海峰会”上，汇聚了来自保险、银行、基金行业的三路资本，这恰是目前金融业涉足国内养老产业的三个主要分支。与会人士一致认为，随着国内养老保障体系第二、第三支柱的完善与推进，在大资管背景下，养老金融的发展将呈现多元化、多样化的创新趋势，而在这一过程中，如何发挥养老金的长期投资价值及服务好供给侧结构性改革至关重要。

### 完善养老金三支柱体系

如何弥补未来养老金的缺口，确保老有所养、老有所依？与会专家一致认为，完善养老金三支柱体系，尤其是推动第三支柱的建设，使基本养老金（第一支柱）、企事业单位年金（第二支柱）、个人储蓄养老（第三支柱）等三个支柱全面平衡发展是关键。

在论坛学术委员会主席、中国人民银行金融研究所所长姚余栋看来，养老金三支柱体系的优势在于：一是有助于应对老龄化风险，减少养老金缺口；二是理清政府和市场的关系；三是有助于实现再分配性与激励性的兼容；四是重视投资增值；五是成本相对较小。他认为，其中目前第二、第三支柱的发展严重不足，从国际经验来看，未来第三支柱应成为养老金三支柱体系中的顶梁柱。

姚余栋对此表示，当前个税改革是发展我国养老保障“第三支柱”建设的重要契机。他建议说，比如在个人所得税制度改革中，设置激励性政策，豁免第三支柱养老金个人退休账户在一级市场和二级市场的资本利得税，提高个人养老账户参与率，撬动第三支柱的发展。“如果2020年我国GDP达到100万亿元左右，家庭金融资产达到200万亿元左右，按照家庭资产负债表的结构，30%的家庭资产将用于养老，因此养老的资金规模大概接近60万亿元。其中，第三支柱个人账户留存的资金约为40万亿元。”

### 养老金投资模式呈现多样化

在美国等发达市场国家，养老金是各类要素市场的长线资金，不仅支撑了资本市场几十年的长期稳定发展，同时也支撑了实体经济的发展。与会专家表示，也应提倡在作为家庭资产的第三支柱养老资产配置中，可以科学、综合、审慎配置适量的资金在股市。“只有这种‘长钱’才是我们社会发展的稳定基石，也是资本市场良性发展的压舱石。”

结合养老资产管理公司在公开以及非公开市场的投资经验和实践，中国太保旗下的长江养老保险公司党委书记、总经理苏罡在会上强调了养老金在参与实体经济发展方面所发挥的重要价值。“在参与实体经济投资方面，保险资金、社保基金和企业年金可以相互借鉴经验，并通过养老保险公司等与专业性机构开展广泛地交流合作。未来养老金在债券、股票、基金等公开市场将形成巨大的投资潜力，同时另类投资也将是养老金投资管理的重点发展方向。”

中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨表示，从目前来看，各类的金融产品都能够为养老金提供保值增值。“我们倡导共建养老金融的生态，希望社会上更多的机构都参与政策的制定及后续的不断完善，我们也在为制度设计提供支持。”

### 上海将从三方面支持养老金发展

值得一提的是，作为全国金融中心的上海，近年来在养老金融服务方面发挥着金融市场要素齐全、金融创新不断涌现等优势，通过积极推动养老金融的创新，不断增强了养老金融服务社会经济发展的能力。

上海市金融服务办公室主任郑杨在会上透露，未来，上海在支持养老金发展长期投资价值、服务供给侧改革方面，将从以下三个方面推动。

一是积极创新养老特色的金融产品服务。鼓励发展各类养老服务业的保险产品，探索针对老年护理需求的商业保障计划，探索老年人住房反向抵押养老保险、企业年金等各类保险工具；推动个税递延型养老保险率先试点，推动个人税优商业健康险的平稳落地；鼓励政府采购养老、医疗等服务。

二是持续优化养老保险的资金运用。探索社保、养老等长期资金投资基础设施建设项目，加大对城市旧区改造，城镇化建设的资金支持；发挥保险资金长期投资的优势，以投资、新建、参股、并购、托管等方式兴办养老服务机构，通过多种形式为养老服务企业及项目提供中长期资金支持。

三是不断开拓养老服务业融资渠道。不断拓宽信贷、抵押担保物的范围，促进金融机构对养老服务业信贷的支持力度，支持养老机构通过发行企业债券、引入投资基金及开展资产证券化等多元化方式融资，支持养老服务业的创新融资方式。

(来源: 上海证券报)

中国养老网

### 久远银海拟与平安养老战略合作

久远银海公告, 公司与平安养老保险股份有限公司于7月7日签署了《战略合作框架协议》。

公司协助平安养老在政府主导下积极参与社保的线下服务业务, 平安养老协助公司承建社保业务的信息化服务; 公司与平安养老在社会基本医疗保障与商业保险的医疗控费、基金精算与决策、参保人服务及大健康、社商服务平台、“互联网+”等领域开展长期战略合作。

协议确定的双方合作内容符合国家产业政策和行业发展趋势, 有利于促进公司建立医疗、医药、医保“三医联动”的业务发展体系, 综合运用“互联网+”的技术手段和大数据的思维模式, 巩固公司核心业务及新兴业务领域在全国市场的优势地位, 增强公司各业务间的协同效应, 进一步强化公司的核心竞争力, 对公司民生领域业务的进一步拓展具有积极作用, 符合公司发展战略。

(来源: 中国证券网)

中国养老网

### 京冀7家行业协会助力环京津养老产业发展

日前, 京冀7家行业协会分别与我省华银集团签署战略合作框架协议。根据协议, 这7家行业协会将在产业招商尤其是养老产业发展等方面与华银集团展开合作, 共同推进环京津养老产业发展。

华银集团以城市运营、资本运营、养老产业等为主营业务。其中华银集团养老产业项目拥有12898张床位, 是全国最大的医养项目之一。

根据协议, 北京机电行业协会、河北省机械行业协会、北京信息化协会、河北省信息协会、北京物流协会、河北省现代物流协会、河北省产学研合作促进会将与华银集团建立常态化对话交流机制, 在技术培训、市场拓展、政策咨询、标准规范、发展规划等方面展开合作。

(来源: 千龙网)

中国养老网

### "关爱天下老人 养老产业联盟"新闻发布会在京召开

2016年7月9日上午, 由中国老龄事业发展基金会, 中韩国际老年项目管委会, 与中新道控股有限公司在全国人大北京培训中心共同举行“关爱天下老人, 养老产业联盟”新闻发布会。宗旨以各自相互支持, 密切合作, 信息共享, 形成养老产业的合作共同联盟, 以最大限度地发挥资源优势, 推动国家老龄事业的健康发展。

当前我国, 已进入人口老龄化的快速发展期, 老龄产业发展也遇到难得契机。根据《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》(国发〔2013〕35号)五部委签发的养老2016年4月3日“意见”精神, 为了更好的推动老龄事业的健康发展, 双方将发挥各自在养老服务建设、金融投资方面的品牌影响和

产业优势,通过全方位的业务合作,协助政府进一步推进和改善中国老年健康工程和老年健康事业的发展。出席参加此次活动的领导代表有:第十一届全国政协委员原国家开发银行副行长刘克崮同志,全国政协常委原农业部副部长陆明同志,原全国工商联副主席兼秘书长恒玉珊同志,原国务院重大项目办副主任李笠华同志,中国老龄事业发展基金会办公室秘书夏超同志,中国老龄事业发展基金会中韩国际老年项目管理委员会执行主任张钢同志,中新道控股有限公司董事长郭洪山同志,中国银行总行办公厅副主任康健同志,中国食品工业集团副总经理周伟都、中国健康产业投资基金管理有限公司董事长梁雨、中国冀商联合投资控股集团有限公司董事长高瑞国、唐山瑞银国际控股集团有限公司董事长贾雪莲、华宸信托有限责任公司副总经理张瑞军、北京昊翔资本管理有限公司总经理王铁强、安永会计师事务所杨豪副总裁等,出席了新闻发布会。纷纷发言表示为中国老龄事业的健康发展添砖加瓦,贡献力量。为表示中新道控股有限公司对全国老年人的关爱,业已捐赠 100 万元(人民币)给中国老龄事业发展基金会,作为爱心捐款。

通过合作,双方将共同设立中国养老产业基金,基金规模 500 亿元左右,首期出资 100 亿元。基金将用于养老产业项目,如:成立“互联网+”养老云平台,共同开拓智慧养老服务,创办和资助老年社会福利事业,兴办养老院、托老所、老年医院、老年大学、老年艺术团体等。让爱心捐助,惠及全国老人。

(来源:中国经济网)

中国养老网

### 钟蓉萨：共建生态 助力基金服务个人养老

近日中国养老金融 50 人论坛上海峰会在中国金融信息中心召开,中国基金业协会副会长钟蓉萨出席并发表演讲。钟蓉萨从三方面进行了阐述:第一,建立个人养老金制度正当时;第二,美国私人养老金:三足撑起,利国利民;第三,共建生态,助力基金服务个人养老。

钟蓉萨表示,作为行业协会,我们会继续推动制度设计,组织开展研究调查、培训引导和宣传交流。近几年,我们翻译了美国财政部和国内税务局的出版物《美国 IRA 缴款和领取》、金融监管局《明智的 401K 投资》,和美国的基金业协会、中国社科院世界社保研究中心共同举办了“个人养老金制度与实践国际研讨会”,邀请中、美、英、加、德等国的养老金专家共同讨论个人养老金制度的建设和完善,联合《中国基金报》推出养老金第三支柱特刊,从制度、实践、管理者、市场参与者、专家学者等多种角度全面展示境内外国家和地区在个人养老金的发展经验和情况,以期为我国养老金第三支柱顶层制度设计提供参考。以下为演讲全文:

尊敬的各位领导、各位来宾:

大家下午好!

很高兴来到中国养老金融 50 人论坛上海峰会,今天我的题目是“共建养老金融生态,助力基金服务个人养老”。我想我跟党俊武主任的观点非常一致,我想从三方面来讲:第一,建立个人养老金制度正当时;第二,美国私人养老金:三足撑起,利国利民;第三,共建生态,助力基金服务个人养老。

建立个人养老金制度正当时,刚刚各位专家也讲了很多。我们看到,改革开放以来,居民财富快速增长,相比 30 年前,我们现在的人均可支配收入是 3 万多元,是 1985 年的 42 倍,30 年的年均复合增长率 13%。然而,由于缺乏制度引导,居民的个人财富大部分流向了当期消费。我们看,一方面是国内外的旅游非常火,另外一方面,基本养老金“压力山大”,刚刚很多专家也都做了分析。刚才董老师也讲到,美国由于有个人养老金制度,使美国老百姓为个人养老储蓄,“月光而养老无忧”,并不是因为他们的心态年轻潇洒,而是因为他们退休以后收入没有减少,生活有保障,老有所依,老有所靠。美国金融监管局(FINRA)出版的《明智的 401K 投资》进行了相关测算,假如每月向传统 401(k) 账户存入 300 美元,每年平均获得 8% 的收益率,参加 20 年,账户价值 18 万美元,参加 30 年则

有45万美元。现在不管是高层领导还是我们今天的论坛，都在关心顶层制度设计，养老金制度改革正值窗口期，国家积极应对老龄化，陆续出台养老金的制度安排，加强养老金投资管理，构建多层次养老保障体系。我们非常同意董老师刚才讲的，企业年金和职业年金的制度都在建立完善过程中，那么未来怎么把第二支柱和第三支柱有更好的衔接，我们特别期待。我们协会最近也组织行业提了相关建议。

我个人做了三四年的养老金研究，我感觉第一支柱主要是作为老百姓的基本生活保障，第二支柱，在美国是吸引人才的机制，第三支柱，作为补充养老的重要来源。截止2015年末，IRAs规模为7.3万亿美元，占养老金总资产（三支柱合计）的33%，IRAs和DC个人养老金合计规模为14万亿美元，在养老金总资产中的占比超过六成（63.76%）。

美国1974年通过《雇员退休收入保障法》建立第一个IRA、1978年美国《国内税收法》设立401k等DC计划，30年来个人养老金与公募基金互相促进，带来了资本市场的长期繁荣，带动创新创业，美国经济持续稳步增长。从这个图我们可以看到，美国个人养老金制度建立30年来，IRA资产规模、IRA加DC资产规模、公募基金的资产规模、标普500指数、纳斯达克指数和美国GDP几乎一路同步上扬，带来了30年的持续增长和繁荣。为此，我们深入研究了美国个人养老金制度的设计，国外养老金制度已经建立了这么多年，我们应该发挥后发优势，充分学习借鉴境外的经验教训，而不是从头、从落后的制度开始学起。

一是从DB到DC，赋予了个人选择权。19世纪后期，少数大机构，如铁路、银行及石油公司建立DB型雇主养老金计划，20世纪六七十年代以后，DB养老金计划迎来支付高峰期，参保者寿命延长，经济增长乏力导致供款能力下降等，财务负担日益加重。401k等DC计划获得税收优惠支持，快速发展，截止2015年末，DC计划养老金资产6.7万亿美元，约为DB计划的2.36倍。DC计划的主要特征是赋予个人投资者选择权，使其能根据所处年龄阶段进行个性化资产配置。共同基金清晰的受托关系和托管要求保障了养老金资产的安全，低门槛、多样化、小额账户管理经验丰富、运作规范等特征满足了市场的投资需求，日益成为DC型计划的主要选择。正是有这样的制度优势，我们看到，国内80万亿美元的理财产品中，几乎只有公募基金没有发生大的风险。在购买一些保险产品时，实际上个人养老金是在资产负债表里的，并不是真正的受托关系，养老金资产安全会受到金融机构经营风险的影响。尤其是在过度扩张、竞争激烈的环境下，资产错配的问题变得更为突出，个人养老金资产规模巨大，一旦发生风险，金融机构偿付困难，最后往往要国家解决，会变成财政的巨大负担。2015年末，DC计划投向公募基金、股票、保险、债券和银行存款的占比分别为55%、21%、9%、7%和0.23%，公募基金占比超过一半。在IRA里，截止2015年末，投向公募基金、银行存款和保险的占比分别为48%、7%和5%，也就是近一半IRA资产由公募基金管理。

二是建立IRA，账户制提升了制度吸引力。为什么呼吁建立个人账户制度呢？我们的观点是税收优惠应该给到个人，我也非常同意姚所长所说的，个人账户的建立应该和综合税制改革结合起来，有利于为我国从分类税制转向综合税制探路。具体来说：1、缴费、投资、待遇领取和纳税全是基于账户的，在账户内形成资金和信息的闭环，保障税源不流失；2、账户可随人转移、携带或退出，还可为DC计划的转移接续提供条件，提高制度灵活，提高参与率，促进养老金各支柱协同发展，这是美国建立IRA制度的动因之一；3、可自主投资各类养老金融产品，投向基金、保险等都是可以的；4、产品本身不享受税优，只是投资工具。

三是美国个人养老金制度不是一成不变的，也在不断的改善整体的制度设计。最具特点的是2006年的《养老金保护法案》，推出了默认模式等，人性化的安排大大提高了参与率。合格默认投资选择（QDIA）的安排解决了选择产品的困难，在你不会选的情况下，默认将养老金投向其中任何一种产品，包括生命周期基金、生活方式基金2类公募基金和定制专户。美国劳工部选择QDIA产品的标准是长期表现比较稳健、有合理的收益前景以及能够抵御通货膨胀，美国劳工部调研发现，基金在抵御通胀风险和长寿风险上具有较明显的优势，英国、智利也提供基金作为默认投资选择。

美国的调查发现，通过专业的投资安排，能够使养老金的参与者坚持长期投资理念。90%的401

(k) 计划投资者认为养老金账户为他们的养老金储蓄想得更长远，2008年金融危机后，美国政府想接管养老金投资者的个人账户，他们经过调查之后发现，其实87%的人都反对由政府接管。整个危机过程中，只有3.7%人从养老金账户提钱，只有3%的人停止了相关的缴费。

纵观国际经验，顶层制度设计至关重要，养老金、资本市场和实体经济构成了一个良性的循环。养老金由专业机构管理，公募基金等机构投资者发展壮大，改善资本市场结构、完善定价机制，优化资源配置使金融更好地服务实体经济，支持创业创新，提高国民收入水平。在这其中，财税政策是重中之重。养老金作为最重要的长期资金，把“短钱”变“长钱”，能够发挥价值投资优势，改善资本市场的投机性强和波动性，支持实体经济和科技创新，既是社会发展的稳定器，也是资本市场良性发展的压仓石。

我们的理想是希望能够推动建立我国的个人养老金账户制度，个人养老金制度有两个核心要点。首先是账户制，正如美国的IRA，个人养老金制度一般是政府提供税收激励政策引导、个人自愿参与的个人养老计划，建立个人养老账户体系是国际主流；其次是投资各类养老金融产品，包括基金、银行存款、保险等，以实现养老金的保值增值，满足不同风险偏好投资者的需求，提高参与率，实现养老金保值增值。个人养老金制度的推出涉及到财税、人社、金融监管部门、行业协会、专家学者等诸多机构，需要各方共同参与、共同努力，共同构建养老金融生态，制度也不是一蹴而就的，需要不断完善。整个账户流程包括开户、缴费、投资、领取和纳税环节都需要各类金融机构参与，这类信息应由全国统一的信息平台管理，这样也能够保证了税源的不流失。养老金事关国计民生，制度设计应充分借鉴国际先进经验，立足长远，稳步前行，防止政策走偏。

我国的公募基金是养老金投资的主力军。全国社保基金，运作15年来年均收益率8.82%，2015年投资运作收益15.19%，18家境内外委托管理人中，基金公司占了16家，管理全国社保境内委托资产约86%。企业年金，20个管理人中基金公司占11家，2012-2014年人社部公布了各投管人的收益率，基金公司是唯一一类投管人收益率超过行业平均的。

作为行业协会，我们会继续推动制度设计，组织开展研究调查、培训引导和宣传交流。近几年，我们翻译了美国财政部和国内税务局的出版物《美国IRA缴款和领取》、金融监管局《明智的401K投资》，和美国的基金业协会、中国社科院世界社保研究中心共同举办了“个人养老金制度与实践国际研讨会”，邀请中、美、英、加、德等国的养老金专家共同讨论个人养老金制度的建设和完善，联合《中国基金报》推出养老金第三支柱特刊，从制度、实践、管理者、市场参与者、专家学者等多种角度全面展示境内外国家和地区在个人养老金的发展经验和情况，以期为我国养老金第三支柱顶层制度设计提供参考。协会成立了专项组研究养老型公募基金产品，组织养老金系列培训。我们希望借此论坛，号召社会各界人士共同来推动中国第三支柱个人养老金制度的建设，谢谢大家！

(来源：新华网)

中国养老网

## 养老培训

### 山东：全省15所高校设立养老专业

**【摘要】** 记者近日从省民政厅获悉，为提高养老服务与管理人员综合素质，提升养老服务人才队伍专业化、职业化水平，全省已经建立省级养老人才队伍培训基地7处，共承接省级以上养老服务与管理人员培训106期，培训养老服务与管理人员1万余人次，各类养老护理员3.5万人次，失能老年家庭成员10万人次，全省获得初级以上职称的养老护理员达到1.2万人。

记者近日从省民政厅获悉，为提高养老服务与管理人员综合素质，提升养老服务人才队伍专业化、职业化水平，全省已经建立省级养老人才队伍培训基地7处，共承接省级以上养老服务与管理人员培训106期，培训养老服务与管理人员1万余人次，各类养老护理员3.5万人次，失能老年人家庭成员10万人次，全省获得初级以上职称的养老护理员达到1.2万人。为鼓励本、专科毕业生从事养老服务工作，全省有15所高校设立了养老专业，并规定对与符合条件的养老机构签订3年以上劳动合同并连续从业满1年以上的，分别给予2000元和1500元一次性补助。2014年以来，全省共有119名高级护理员获得职业资格补助，落实补助资金18.15万元；250名大学生获得入职补助，落实补助资金41.75万元。

(来源：华龙网)

中国养老网

## 老年大学

### 四川：简阳市委副书记、市政府市长赵春淦到老年大学上党课

2016年7月8日下午，简阳市委副书记、市政府市长赵春淦到简阳市老年大学，为老年大学师生上党课。

课堂上，赵春淦向广大师生介绍了简阳经济社会十三五规划情况。他说，简阳由成都代管后，力争五年后实GDP达到1000亿;加快交通设施建设，构建简阳到相临的六个县、区及市内乡镇半小时到达的交通网络;大力发展河东都市农业;全面落实惠老政策，按成都市的惠老标准，从2017年1月1日起执行并兑现。

赵春淦结合学习习近平总书记在纪念中国共产党建党九十五周年大会上的讲话主要精神，对老年大学学校师生提出了五点希望。一是不忘初心，永保本色，继续传承和发扬优良传统;二是坚定理想信念，传播正能量;三是保持阳光心态，体验美好生活;四是确定一个目标，广交朋友;五是注意身体，锻炼身体、守护健康。

赵春淦在讲课中表示，简阳市委、市政府和有关部门要全力支持老年教育。他说关心老年人教育，就是关心我们的未来。市委、市政府将会尽最大努力来关心、支持全市老年教育。一是在河东新区新修2000平方米老年大学教室、办公室、排练厅等;二是将管理人员、教师待遇纳入财政预算，按人均600元/月拨付;三是增加必要的教学设施，添置电子琴、二胡、电脑等;四是对新办机关、事业单位退休干部综合班、日常用语外语班给予全力支持。

党课整整持续了一个半小时，老年大学师生自觉遵守课堂纪律，认真听讲，认真作笔记。老年大学师生纷纷为简阳美好的发展前景感到鼓舞，为市领导重视老年教育感到十分高兴。

(来源：简阳老龄办)

中国养老网

## 健康管理

### 老人入夏易感冒怎么办

夏季是最容易引发感冒的季节，所以我们更加应该要注意自己的身体健康，要不然是很容易生病的。预防感冒是夏季必须要做的事情，那么你们知道要如何预防感冒吗？

夏季感冒 三个小常识必须牢记

#### 1、空调使用有讲究

夏季空调开得过猛，室内外温差过大，常会引发感冒影响健康。建议人群减少在空调房间里的时间，一般空调温度与室外温度相差4℃最为适宜；“上班族”回到家里不要急着钻进空调间；即便开空调，室内也应适时保持通风。

#### 2、经常洗手

有研究显示，手的触摸最易感染病毒。感冒患者的飞沫中，仅8%有感冒病毒，大多的病毒传染仍通过手。如健康人群碰了患者接触过的地方，再摸自己的鼻子、眼睛就会染上感冒。为此，预防感冒的有效方法是勤洗手，尽量少用手摸眼睛、鼻子。

#### 3、吃葱蒜预防

夏日平时饮食要清淡，避免生冷辛辣的食物，同时保持良好心态，增强自身抵抗力。针对体质较差的人，可服用大青叶、板蓝根等中药预防感冒。日常食物中，大蒜、姜、葱、食醋也有防治感冒的奇特功效。

各种感冒食疗推荐

##### 风寒感冒

可以在热粥或热汤中加入葱白5节，生姜3片，红糖30克煮沸10分钟，趁热服下后，盖被发汗即可。不宜多吃寒凉的食物：如，柿子、螃蟹、鸡肉、鸭肉、猪肉、香蕉、西瓜等。

##### 风热感冒

金银花20克、菊花20克、薄荷10克、蜂蜜30克煮沸，开锅后10分钟食用。不宜多吃温补气血的食品，如：桂圆、大枣、荔枝、羊肉、海参，甲鱼。

##### 暑湿感冒

白扁豆20克、香薷15克加水煎20分钟，一天3次口服。也可以用西瓜汁和番茄汁合并饮用。不宜多吃的食品：不能用姜、葱、红糖之类的食物、生冷、油腻等不好消化的食物。

（来源：河北老龄办）

中国养老网

## 养老金融

### “以房养老”2年试点到期 四大城市仅60户投保

2016年6月30日，试点两年的“以房养老”迎来“大限”。这份沉甸甸的养老政策响应者寥寥。

截至目前，北京、上海、广州、武汉等四大试点城市只有60户投保，并且仅有幸福人寿一家保险公司推出了相关产品。经过两年的试点，“以房养老”首批参保对象的生活发生了哪些改变？试点之后的“以房养老”路在何方？

### 背景 以房养老四地试点

2014年6月23日，中国保监会下发《关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，决定自当年7月1日起，在北京、上海、广州和武汉四地率先开展老年人住房反向抵押养老保险(即以房养老)试点，试点期为两年。

所谓“住房反向抵押养老保险”即保险版“以房养老”，就是拥有房屋完全产权的老年人，将其房产抵押给保险公司，继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人同意的处置权，并按照约定条件领取养老金直至身故之后，保险公司将获得抵押房产处置权，处置所得将优先用于偿付养老保险相关费用。

2015年3月，经过保监会批准，首款保险版“以房养老”产品由幸福人寿保险股份有限公司正式推出。同年4月，家住北京西三旗的两位老人，与幸福人寿北京分公司签下“幸福房来宝老年人住房反向抵押养老保险”投保单，这标志着以房养老保险正式落地。

### 成效 四地仅有60户投保

据了解，自以房养老试点以来，仅幸福人寿一家保险公司开展了该业务。截至2016年6月28日，投保60户78人。从区域来看，一线城市（北上广）相较于二线城市（武汉）对该产品需求、认知度高；从家庭构成来看，无子女老人占到40%，主要是孤寡、失独老人；从月领养老金来看，以月领养老金5000-10000元居多。

对于该产品的销售，幸福人寿在给记者的采访回复中表示：“目前的销售情况我们认为还是符合预期的。”中国“以房养老”首倡者、幸福人寿保险股份有限公司原监事会主席孟晓苏接受媒体采访时表示：“以房养老”目前只是试点阶段，仅有四个城市参加，同时，只有幸福人寿一家在做，产品也只有‘幸福房来宝’a款这么一个单一产品，我当初设定两年内有20户投保就算成功，如今的数据我已经相当满意，并且从试点中看到了希望，第一批试点已经成功。”

### 探因 传统观念是最大挑战

据了解，在试点过程中，“以房养老”试点遇到的最大挑战是传统观念。目前“养儿防老”的传统观念依然是社会主流，绝大多数老人希望把房子留给孩子。

幸福人寿反向抵押养老保险办公室相关工作人员告诉记者，虽然保单生效的用户数不到80位，但是前来咨询的老人很多。“成单率不高主要有两种情况：一种是老人愿意参与，但是子女或者亲属不同意；还有一种是因为产权问题，有一部分老人的房屋产权是央产房或者军产房，这在办理手续的过程中会增加很多难题。”

上述工作人员告诉记者，有一位上海的老人非常想参加以房养老，但是因为妻子过世后，房屋的一半产权归儿子所有，房子遂变成了不完全产权，儿子不同意老人将房子抵押给保险公司，因此陷入僵局。“这位老人和我们签署了意向书，他希望我们多给他一些时间，由他来说服家人。”

据上述幸福人寿反向抵押养老保险办公室相关工作人员介绍，目前的以房养老产品，需要客户指定身故继承人，等投保人将来过世之后房子并不是给保险公司，继承人可以优先选择偿还保险费用赎回房屋。如果继承人不赎回，被抵押的房屋再由保险公司进行处置，其中扣除已经支付给老人的养老金部分，同时减掉保险公司相关费用，剩余的价值还将返还给继承人。

### 房价波动大成为障碍

“以房养老”试点工作推进一年多以来，很多人对这种新的养老方式还不是很了解，此外，不仅是

参保对象热情不高，另一端的保险公司对“以房养老”也并不热心。截止到目前，参与“以房养老”试点的保险公司中，仅有幸福人寿一家推出了相关产品。

首都经济贸易大学保险系教授庾国柱在接受媒体采访时表示，“以房养老”是一种增加养老资金、提高老年生活水平的选择，不过，这种方式更适用于那些养老资金不足的老人，也适合于为了使自己的老年生活更加体面、更加有尊严而筹集更多养老资金的老年人。庾国柱指出，选择“以房养老”的老人，大部分是有需求的特定群体，至少目前还不是大众化的养老保障选择。

中央财经大学中国保险市场研究中心主任郝演苏教授表示：“以房养老”牵涉到金融业、社会保障、房地产等多个行业，同时还受到传统文化的影响，相关政策的执行不仅需要顶层设计、统筹规划，更需要全社会的理解和认知。郝演苏认为，由于目前我国大中城市的房价波动较大，导致保险公司与“以房养老”客户对于房屋未来价格走势产生认识差异，可能是我国“以房养老”试点开展不顺利的一个因素。

据悉，在发达国家，“以房养老”有着成熟的运作方式，比如，房价一旦出现波动，就有一种由政府主导的保险机构或市场化保险公司来分担风险。因此，借鉴国外经验，完善相关的风险应对机制也是关键。

“保险公司对开发这种产品还是持比较谨慎保守的态度，因为未来涉及房产价格走势，还有人口长寿风险。”南开大学风险管理与保险系教授朱铭来接受京华时报记者采访时表示，目前国内的以房养老产品设置比较单一，对于老年人来说，未来的需求并不只是给付货币的多少，更多的是需要一些护理服务，老年人对未来医养需求也将越来越高，如何做好衍生产业链也是保险公司需要考虑的问题。

此外，也有保险业人士指出，以房养老四地试点，仅一家保险公司参与，这主要因为以房养老产品设计复杂、风险分散机制不完善，对于保险公司而言属于微利经营，无法调动保险公司参与的积极性。

### 展望 试点城市将扩容

在年初举行的老年人住房反向抵押养老保险试点工作座谈会上，保监会副主席黄洪表示，以房养老使老年人的房子由“死钱”变成了“活钱”，满足了老年人希望“居家养老”和“增加养老收入”的两大核心养老需求。同时，有效提高了老年人的可支配收入，显著改善了退休生活质量。

保监会方面表示，2016年要在现有4个试点城市的基础上，选择经济条件较好、房地产市场较为规范、当地政府支持的城市和地区纳入试点范围，通过扩大业务经营区域，在发展中解决问题，使更多的老年人享受到这项政策福利。

### 回访 “我们想让晚年生活质量更高”

在试点两年期满之际，记者采访到了当时北京地区以房养老的首单投保人——康先生与马女士夫妇。

刚刚从德国旅游回来的康先生依然清楚地记着每一个投保的细节。“我们关注以房养老政策很多年了，都说‘养儿防老’，大部分财产应该留给下一代，可对于我们这样的失独家庭来说，没有这方面的需求，所以很早以前就与夫人商量好了要参加以房养老。”

2015年年初，康先生收到街道通知，说一家保险公司在搞“以房养老”项目推介会，于是，在北京温特莱酒店，他第一次听到幸福人寿前董事长孟晓苏对“以房养老”的理念介绍后，现场就报名了。他说：“房子是手里的财产，以房养老能让我们的晚年生活更丰富。”

说起当年投保过程，康先生直言，很多亲戚朋友都不理解他们的决定，纷纷出面劝解：“保险公司都是骗子，怎么可能给你钱，只会要你的钱。”对此，康先生说，一方面，自己之前关注以房养老政策已经很多年，对这项国家政策很认可；另一方面，在与保险公司签订合同、办理手续的过程中，程序公开透明，让他很踏实。

与保险公司办理住房反向抵押时，康先生通过自己选定的评估公司对房屋估价，这套位于西三旗附近、面积为84平方米的小三居最终评估有效保险价值为274万元。合同签订后，还通过公证处进行

了公证。

康先生告诉记者：“我今年71岁，夫人今年69岁，我们就这一套房子，如果卖掉房子，我俩住哪儿？虽然卖了房子，手里的钱就多了，但是总不能让我们做背包客啊。”

据了解，康先生夫妇的退休金加起来有7000多元，参与以房养老以后，每月从保险公司领到9000多元，“手里的钱松快多了，可以考虑以前敢想但是不敢做的了。”康先生说。

今年6月，康先生夫妻俩参加了为期一个月的德国养老院旅行团，两个人的团费总计6万元，他说想在身体好的时候多出去看看，接下来还想到美国、俄罗斯走走。“现在自己和夫人身体还好，暂时还不考虑去敬老院。我们先去远的地方，以后身体不好了，再去近一点的地方，实在走不动了，再去敬老院也不迟。到时候，我们俩每月退休金加以房养老的钱一共1.6万元，把我们的房子租出去，还能拿到一笔租金，可以让我们去条件更好的敬老院。”

在康先生家里，记者看到了新换的电视机、冰箱、洗衣机。马女士拿出新买的iphone6plus给记者看他们在德国拍的照片，马女士说：“家里的电器、手机、ipad、电脑都是新换的，我们想让晚年生活质量更高点儿。”

（来源：环球网）

中国养老网

### 业内：养老金下半年入市消息靠谱 短期利好显著

有业内人士向网易财经表示，官方层面一直在推进养老金入市，下半年实施的可能性非常大。中金预测，年内养老金入市规模或1000亿元人民币左右。

养老金入市预期再度升温。今日，有消息称，养老金入市下半年有望落定，有业内人士向网易财经表示，官方层面一直在推进养老金入市，下半年实施的可能性非常大。中金预测，年内养老金入市规模或1000亿元人民币左右。

中金称，预计社保基金今年下半年将开始部署地方委托管理的养老金投资国内股市。据了解，目前地方养老基金管理机构约有2万亿人民币资金可用于投资。

今年5月，全国社保基金理事会发布公告称，《全国社保基金条例》于5月1日正式实施，社保基金可接受省级人民政府的委托管理运营社会保险基金。根据需要，社保基金正在筹建养老基金管理部和会计部。中国金融期货交易所研究院副院长、首席经济学家赵庆明认为，此举意味着养老金入市又进了一步，已经进入实质性启动阶段。此前有报道称，养老金最快在三季度全面开启委托投资，而入市则可能晚于委托3至6个月。

赵庆明向网易财经指出，养老金入市的短期利好可能会更显著一些。据悉，我国的社会养老保险体系是以城镇职工基本养老保险制度、机关事业单位离退休金制度、城镇居民社会养老保险制度、新型农村社会养老保险制度和农民工养老保险制度为核心的多层次社会养老保险体系。具体分为三个层次：第一层为基本养老保险，亦称国家基本养老保险；第二层为企业补充养老保险；最后一层为个人储蓄性养老保险。

2015年8月国务院颁发《基本养老保险基金投资管理办法》，规定养老金将实行集中运营，各地方养老基金结余额，预留一定支付费用后，委托给国务院授权的机构进行投资运营；制定养老基金归集办法，将投资运营的养老基金归集到省级的社会保障基金财政专户。另外投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老保险产品的比例合计不超过养老基金资产净值的30%。

光大证券分析师赵扬称，目前我国基本养老保险主要投资于银行存款，大部分是活期存款和国债，这两类资产的风险较低、流动性强，但利率较为平稳，在同期通胀率持续增长情形下，会导致养老基金规模缩水严重。而2015年我国社保基金1.8万亿资产的投资回报率达15.14%，其资产构成包括持有至到期投资，占比40.45%、交易性金融资产31.66%、可供出售金融资产15.16%等。

中大期货分析师朱润宇表示，在目前成交低迷的A股市场，千亿元的资金也足够掀起波浪，而养老金选择入市的时机不能说一定是市场的底部，但一定是相对低位，而指数低位盘整阶段，一些未来的白马板块和个股最有望走出独立的上涨行情。

(来源: 网易财经)

中国养老网

## 社会保障

### 辽宁：沈阳可借助网络进行领取养老金异地认证

**【导读】** 退休人员年年两地跑，只为了证明“自己还活着”，很多在外地居住的老人都会遇到这样的窘境。

其实，借助网络认证，在外地居住的高龄老人领取退休金就不必两地跑了，直接办理异地认证。

#### 证明老人还活着否则不发养老金

近日，辽宁省沈阳市张女士家的老人为了证明自己还活着进退两难。

张女士说：“我家老人今年已经80岁了，原来我们家住在营口市，老人也是营口市某企业的退休职工，之前老人都是定期到社区按手印，这样证明后能够正常发放退休金，由于老人年岁太大我不放心，去年就接到沈阳来居住。”

但现在麻烦来了，营口那边的社区打来电话称，必须在本月15日之前回当地的社区进行认证，要不就不能开下一年度的养老金，但现在老人岁数太大，确实回不去。

#### 可通过网络、填表办理异地认证

针对老人领取养老金异地认证的情况，7月7日，记者咨询了人社部门和皇姑区某社区社保干事，“其实，像张女士家老人这样的困扰是能够解决的，目前已经开通了联网的异地居住人员养老保险待遇网上协助认证系统，仅需要到当地社区、居住地社区办理异地认证就可以。”

老人离开当地时需要到所在社区或者人社部门进行登记办理，并告知前往异地长期居住。这样认证后，就能够在异地直接通过网络系统进行认证，社保机构就可以了解到退休人员的信息，养老金便可按时发放。

若在老人离开当地时没有在认证系统登记，就需要先联系当地的社保部门或者原所在的社区，可以通过电话询问了解当地办理流程。一般都是回当地人社部门或社区领取“异地居住人员领取社会保险待遇资格协助认证表”，要求异地居住退休人员接到这张表后，在限定日期内，带好《异地居住人员领取社会保险待遇资格协助认证表》、居民身份证或社会保障卡，前往目前居住的县(区)级社会经办机构或其认可的街道(乡镇)劳动就业社会保险服务中心(所)进行资格认证，认证结果将由社会保险经办机构通过网上传回参保地。

在这张表上，有参保人员的基本信息，如姓名、性别、出生年月、公民身份证号码、个人编号、现居住地等内容；也有需要居住地社保经办机构提供的信息，如是否健在、居住地社保经办机构鉴证，并加盖公章，如异地居住人员基本信息有变更，则由领取养老金本人填写。

“除了网上认证，我们还要将这张纸质认证表存档。”皇姑区某社区社保干事介绍，要是对于年

龄过大，且行动不便的老年人居住地的社区社保工作人员还得上门协助认证办理。

(来源：华商晨报)

中国养老网

### 山东：东明县计划生育老年家庭扶助金奖励标准再提高

近年来，东明县委、县政府高度重视计划生育优待保障工作，把此项工作作为构建和谐社会、改善老年民生工作来抓，多次下发文件，设立专项资金，确保享受计划生育奖励扶助政策的老年人按时领取奖励扶助金。自2007年东明县实施计划生育奖励扶助政策以来，我县计划生育奖励扶助金每年分两次按时发放，年满60周岁享受计划生育优待保障的老年人每人每次领取不低于480元的奖励扶助金。2015年以来，东明县已有2165人次享受计划生育奖励扶助政策，发放奖励扶助207.84万元。

今年，东明县政府为更好的促进计划生育优待保障政策的贯彻落实，让享受计划生育政策的老年人最大限度的得到实惠，引导更多的人自觉遵守计划生育政策，在去年下半年计划生育奖励扶助金已经提高5%的基础上，今年再次提高五个百分点。今年上半年将有3060位计划生育家庭老年人领取每人每月不低于80元的计划生育奖励扶助金共计252.80万元。

(来源：东明县老龄办)

中国养老网

## 国际交流

### 社会优雅程度调查

新加坡社会的优雅程度较去年有略微的提高，但多数人认为国人在公共场所和公共交通工具上的行为还有待改善，这两方面也被认为是显示优雅社会的重要指标。

新加坡行善运动理事会今年1月至2月间，对1000名新加坡公民和永久居民进行调查，了解他们对新加坡社会优雅程度的满意度，所得到的满意度指数是61，比去年进行的较小规模调查结果高出3分。

调查让受访者对新加坡人在公共场所、公共交通工具、工作场所、学校、家庭和驾驶六个环境中的51种行为举止进行评估，用1到10分表达他们的满意程度。

有49%的受访者对我国社会的优雅程度表示满意，其中年龄介于15至29岁的年轻人比介于30岁至55岁的年长者的满意度高。

调查也发现，国人在公共场所和公共交通工具上的行为对社会整体优雅程度影响最大，受访者认为提高这两方面的优雅行为非常重要，但目前做得还不够好；在工作场所、学校和家庭的优雅行为虽然不被认为是体现优雅社会的重要因素，但国人的表现相对较好。而有关驾驶方面的行为却被认为既不重要，也做得不好。

对于新加坡人在自己社交圈内的行为相对比较优雅，新加坡行善运动秘书处总经理郑天佑说：“行为优雅的人在私人 and 公共场所都会尊重他人和为他人着想，同等对待家人和陌生人，如果我们可以感谢家人准备晚餐，我们也应该感谢那些在餐馆为我们准备食物的服务人员。”

调查显示，特别有待改善的行为包括保持公共场所的清洁，在用餐场所的举止如不霸位 和用餐后主动让位，不大声讲电话或播放音乐，主动移向车厢内较空的位置和主动把没有标注“优先座位”的位置让给有需要的乘客等。

不过，国人在使用“请”、“谢谢”，为他人按住电梯门，与人打招呼或微笑，不插队，有需要时将手机消声等方面做得比较好。

比较今年和去年的调查结果，所调查的51种行为中，有27种行为较去年有进步，其中公共交通工具上9种行为全部都有所提高。

（来源：天津老龄办）

中国养老网

## 热问快答

**浙江：嘉兴市你好：我单位7月份申报的医保金金额比上月减少了近三分之一，是什么原因，对个人医保待遇有影响吗？**

你好，相关政策规定符合下浮条件的企业在2016年7月份向地税缴纳的职工基本医疗保险费单位缴费部分不再征收，个人缴费部分不变，不影响职工个人的待遇享受。详情可向市地税征收机关咨询。

（来源：嘉兴市人力资源和社会保障局）

中国养老网

## 生命哲理

### 乔布斯临终感悟

作为一个世界500强公司的总裁，我曾经叱咤商界，无往不胜，在别人眼里，我的人生当然是成功的典范。但是除了工作，我的乐趣并不多，到后来，财富于我已经变成一种习惯的事实，正如我肥胖的身体——都是多余的东西组成。

此刻，在病床上，我频繁地回忆起我自己的一生，发现曾经让我感到无限得意的所有社会名誉和财富，在即将到来的死亡面前已变得暗淡无光，毫无意义了。

我也在深夜里多次反问自己，如果我生前的一切被死亡重新估价后，已经失去了价值，那么我现在最想要的是什么，即我一生的金钱和名誉都没能给我的是什么？有没有？黑暗中，我看着那些金属检测仪器发出的幽绿的光和吱吱的声响，似乎感到死神温热的呼吸正向我靠拢。

现在我明白了，人的一生只要有够用的财富，就该去追求其他与财富无关的，应该是更重要的东西，也许是感情，也许是艺术，也许只是一个儿时的梦想。无休止的追求财富只会让人变得贪婪和无

趣，变成一个变态的怪物——正如我一生的写照。

上帝造人时，给我们以丰富的感官，是为了让我们去感受他预设在所有人心底的爱，而不是财富带来的虚幻。我生前赢得的所有财富我都无法带走，能带走的只有记忆中沉淀下来的纯真的感动以及和物质无关的爱和情感，它们无法否认也不会自己消失，它们才是人生真正的财富。

## 政府购买服务

### 广西：恭城瑶族自治县民政局恭城瑶族自治县栗木镇农村养老服务中心（敬老院）工程公开招标公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 恭城瑶族自治县栗木镇农村养老服务中心（敬老院）工程

品目 工程/建筑物施工/生产用房施工/建筑业用房施工

采购单位 恭城瑶族自治县民政局

行政区域 恭城瑶族自治县 公告时间 2016年07月11日 10:31

获取招标文件时间 2016年07月11日 10:27 至 2016年07月15日 17:30

招标文件售价 ￥250

获取招标文件的地点 恭城县恒达建设工程交易中心

开标时间 2016年08月03日 15:30

开标地点 恭城县恒达建设工程交易中心

预算金额 ￥164万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 万先生

项目联系电话 18978396636

采购单位 恭城瑶族自治县民政局

采购单位地址 恭城瑶族自治县民政局

采购单位联系方式 联系人：万先生 电话：18978396636

代理机构名称 广西八桂建设项目管理有限公司

代理机构地址 广西八桂建设项目管理有限公司

代理机构联系方式 联系人：路先生 电话(传真)：0773-8221999

附件：

附件1 恭城县栗木镇农村养老服务中心（敬老院）工程招标公告.doc

广西八桂建设项目管理有限公司受恭城瑶族自治县民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对恭城瑶族自治县栗木镇农村养老服务中心（敬老院）工程进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：恭城瑶族自治县栗木镇农村养老服务中心（敬老院）工程

项目编号：BGGC-2016-39

项目联系方式：

项目联系人：万先生

项目联系电话：18978396636

采购单位联系方式:

采购单位: 恭城瑶族自治县民政局

地址: 恭城瑶族自治县民政局

联系方式: 联系人: 万先生 电话: 18978396636

代理机构联系方式:

代理机构: 广西八桂建设项目管理有限公司

代理机构联系人: 联系人: 路先生 电话(传真): 0773-8221999

代理机构地址: 广西八桂建设项目管理有限公司

### 一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍:

本招标项目恭城瑶族自治县栗木镇农村养老服务中心(敬老院)工程(招标文件备案编号: BGGC-2016-39)已由恭发改行审字[2014]72号、桂财社[2015]22号文批准建设,招标人为恭城瑶族自治县民政局,建设资金来自上级财政。项目已具备招标条件,现对该项目的施工进行公开招标。

#### 2.项目概况与招标范围

建设地点: 栗木镇栗桂路6号

结构类型及建设规模: 砖混二层, 810.88平方米, 约164万元

要求工期: 152日历天

招标范围: 经评审备案的施工图范围内包含的施工内容, 详见工程量清单。

### 二、投标人的资格要求:

3.1 本次招标要求投标人须符合桂建管(2013)17号文号《关于印发〈广西壮族自治区建筑市场诚信卡管理暂行办法〉的通知》和(桂建管(2014)25号)《关于加强广西建筑业企业诚信信息库日常维护管理的通知》的规定,具备房屋建筑工程施工总承包叁级或以上资质,并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力,其中,投标人拟派项目经理须具备房屋建筑工程专业贰级(含以上级)注册建造师执业资格和工程类工程师职称,具备有效的广西建筑市场诚信卡和安全生产考核合格证书(B类),且未担任其他在施建设工程项目的项目经理(符合桂建管(2013)17号文除外)。3.2 本项目不接受已中标未开工、已列为其他项目中标候选第一名的或因诚信原因被锁卡的注册建造师作为项目经理,不接受拟派参加其他项目投标且未开标的项目经理和安全员再用于本次项目报名。3.3 本次招标不接受联合体投标。3.4 投标人信息以广西建筑业企业诚信信息库为准。

### 三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 164.0万元(人民币)

时间: 2016年07月11日10:27至2016年07月15日17:30(双休日及法定节假日除外)

地点: 恭城县恒达建设工程交易中心

招标文件售价: ¥250.0元,本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 4.1 凡符合本公告投标人资格要求者,请于2016年7月11日至2016年7月15日下午5时30分止(法定公休日、法定节假日除外),在恭城县恒达建设工程交易中心,由专职投标员(提供委托书原件)持有效的身份证和拟投入的项目经理(提供项目经理工程师职称证原件查验)及安全员的“广西建筑市场诚信卡”刷卡报名并购买招标文件。刷卡地点: 恭城瑶族自治县住建局四楼招标站

### 四、投标截止时间: 2016年08月03日 15:30

### 五、开标时间: 2016年08月03日 15:30

### 六、开标地点:

恭城县恒达建设工程交易中心

### 七、其它补充事宜

### 八、采购项目需要落实的政府采购政策:

桂财社[2015]22号

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

## 四川: 社区养老服务站及丹龙社区办公用房装修采购结果公告(项目编号=1064-161HD1415024)

项目名称: 社区养老服务站及丹龙社区办公用房装修

项目编号: 1064-161HD1415024

采购计划编号: 16B0196、16B0180

采购公告日期: 2016年07月08日

评审日期: 2016年07月08日

定标日期: 2016年07月11日

公示日期: 2016年07月04日

采购方式: 竞争性谈判

采购单位名称: 重庆市南岸区人民政府花园路街道办事处

采购单位地址: 重庆市南岸区金山路201号

采购单位联系人: 樊荣先生

采购单位联系方式: (023) 86388000

采购代理机构名称: 重庆和定招标代理有限责任公司

采购代理机构地址: 重庆市渝北区花卉园东路38号

项目负责人: 张女士

联系电话: (023) 86715374, 89077275 (工作时间: 上午9:00-12:00, 下午14:00-17:00, 法定节假日除外)

采购文件: 社区养老服务站及丹龙社区办公用房装修(施工图).rar (发售稿) 社区养老服务站及丹龙社区办公用房装修 0701.doc

评标委员会成员名单: 冯承劲、申泽慧、王开林

用途: 社区养老服务站及丹龙社区办公用房装修

成交供应商名称: 分包一(社区养老服务站装修): 重庆市天俊装饰工程有限公司

分包二(丹龙社区办公用房装修): 重庆市天俊装饰工程有限公司

地址: 重庆市涪陵区洗墨路口(博宇商厦)1-2号

主要成交标的名称: 社区养老服务站及丹龙社区办公用房装修

规格型号: /

简要技术要求: 详见竞争性谈判文件中工程量清单

数量: 一批

## 2016年7月11日《每日养老资讯》-中国养老网

单价：分包一：按照第一次报价与第二次报价的差额比例同比例下浮作为结算单价，下浮比例约2.75%

分包二：按照第一次报价与第二次报价的差额比例同比例下浮作为结算单价，下浮比例约1.19%

成交金额：分包一：19.98万元（大写：壹拾玖万玖仟捌佰元整）

分包二：23.20万元（大写：贰拾叁万贰仟元整）

工期：合同签订后45个日历日内完工

合同履行日期：合同签订后45个日历日内完工

公告期限：1个工作日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

### 甘肃：省兰州市西固区民政局虚拟养老院服务机构入围招标项目公开招标公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 虚拟养老院服务机构入围招标项目

品目 服务

采购单位 甘肃省兰州市西固区民政局

行政区域 兰州市 公告时间 2016年07月11日 09:26

获取招标文件时间 2016年07月11日 00:00 至 2016年07月15日 00:00

招标文件售价 ￥0

获取招标文件的地点 甘肃省兰州市西固区公共资源交易中心6楼办公室(兰州市西固区山丹街539号)

开标时间 2016年08月02日 09:30

开标地点 甘肃省兰州市西固区公共资源交易中心七楼开标室（兰州市西固区山丹街539号）

预算金额 ￥0万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 马 静

项目联系电话 0931-7223352

采购单位 甘肃省兰州市西固区民政局

采购单位地址 甘肃省兰州市西固区公园路

采购单位联系方式 0931-7314948

代理机构名称 甘肃省兰州市西固区公共资源交易中心

代理机构地址 甘肃省兰州市西固区山丹街539号

代理机构联系方式 0931-7223352

兰州市西固区公共资源交易中心受兰州市西固区民政局的委托，对虚拟养老院服务机构入围招标项目以公开招标方式进行采购，欢迎符合投标条件的潜在投标人参与本项目的投标。

一、招标编号：西政采（2016）GK—064号

二、招标内容：虚拟养老院服务机构入围招标项目

三、本项目采购预算价：0万元

四、报名时间：2016年7月11日至7月15日上午9:00-12:00，下午13:00-17:00。（节假日除外）

五、报名地址：兰州市西固区公共资源交易中心(兰州市西固区山丹街539号)。

六、获取招标文件方式：从兰州市西固区公共资源交易中心网站（网址：<http://ggzyjy.xglzgs.gov.cn/>）在线免费下载。

七、供应商应具备资质：

详见招标文件投标须知前附表。

八、报名时携带资料：

详见招标文件第1页招标邀请函。

九、投标响应文件递交时间：

2016年8月2日上午9:00-9:30。

十、投标截止时间：2016年8月2日上午9:30。

十一、投标地点：兰州市西固区公共资源交易中心7楼开标室。（兰州市西固区山丹街539号）

招标人：兰州市西固区民政局

联系人：谭再军 联系电话：0931-7569098

兰州市西固区公共资源交易中心

联系人：马静 联系电话：0931-7223352

兰州市西固区公共资源交易中心

2016年7月8日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

### 广西：真诚工程咨询有限公司关于合浦县公馆镇农村养老服务中心-水泵房工程 项目竞争性谈判公告（实施计划编号：[政采（工）2016155]）

公告概要：公告信息：

采购项目名称 合浦县公馆镇农村养老服务中心-水泵房工程

品目 工程/其他建筑工程

采购单位 合浦县民政局

行政区域 合浦县 公告时间 2016年07月10日 19:24

获取谈判文件的地点 北海市长青路佳利大厦A座5B

获取谈判文件的时间 2016年07月11日 08:00 至 2016年07月13日 18:00

预算金额 ￥98.847478万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 刘兴廉

项目联系电话 0779-2038244

采购单位 合浦县民政局

采购单位地址 廉州镇明园北路27号

采购单位联系方式 徐锡燕 0779-7193611

代理机构名称 广西真诚工程咨询有限公司

代理机构地址 北海市长青路佳利大厦A座5B

代理机构联系方式 刘兴廉 0779-2038244

附件：

附件1 0075 竞争性谈判公告.doc

## 2016年7月11日《每日养老资讯》-中国养老网

广西真诚工程咨询有限公司受合浦县民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对合浦县公馆镇农村养老服务中心-水泵房工程进行竞争性谈判招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：合浦县公馆镇农村养老服务中心-水泵房工程

项目编号：GXZC2016-J2-0075-ZC

项目联系方式：

项目联系人：刘兴廉

项目联系电话：0779-2038244

采购单位联系方式：

采购单位：合浦县民政局

地址：廉州镇明园北路 27 号

联系方式：徐锡燕 0779-7193611

代理机构联系方式：

代理机构：广西真诚工程咨询有限公司

代理机构联系人：刘兴廉 0779-2038244

代理机构地址：北海市长青路佳利大厦 A 座 5B

### 一、供应商资格要求简要说明：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定的资格条件。2、具备建筑工程施工总承包叁级以上（含叁级）资质的独立法人企业。3、拟投入的项目经理必须持有贰级以上（含贰级）相应专业注册建造师证书。4、本项目不接受联合体竞标。

### 二、获取谈判文件时间及地点：

获取谈判文件的时间：2016年07月11日 08:00 至 2016年07月13日 18:00(双休日及法定节假日除外)

获取谈判文件地点：北海市长青路佳利大厦 A 座 5B

### 三、其它补充事宜：

### 四、项目联系方式：

项目联系人：刘兴廉

项目联系电话：0779-2038244

### 五、谈判方式文件及售价等：

预算金额：98.847478 万元（人民币）

获取谈判文件方式:请符合资格条件的供应商购买竞争性谈判文件时请提交以下资料：企业营业执照副本、组织机构代码证副本、税务登记证副本(或有统一社会信用代码的营业执照副本复印件)、资质证书副本、安全生产许可证、企业法定代表人身份证明、项目经理的注册建造师证及安全生产考核合格证、授权委托书（委托代理时提供）及委托代理人身份证及其在本单位缴纳近三个月的社保证明，以上资料复印件加盖单位公章一份留存（原件备查）。

获取谈判文件文件售价：250.0 元

谈判文件发售起、止时间：2016年07月11日 08:00 至 2016年07月13日 18:00(双休日及法定节假日除外)

谈判时间：2016年07月14日 15:30

## 2016年7月11日《每日养老资讯》-中国养老网

谈判响应文件递交截止时间: 2016年07月14日 15:30

谈判响应文件递交地点: 合浦县廉州镇定海中路御珠广场D栋1702号广西真诚工程咨询有限公司合浦分公司开标室

谈判响应文件开启时间: 2016年07月14日 15:30

谈判响应文件开启地点: 合浦县廉州镇定海中路御珠广场D栋1702号广西真诚工程咨询有限公司合浦分公司开标室

**六、采购项目需要落实的政府采购政策:** 无

**七、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍:**

合浦县公馆镇农村养老服务中心-水泵房工程, 框架剪力墙结构, 地下一层 255.2m<sup>2</sup>, 地上一层 78.14m<sup>2</sup>, 建筑总面积 333.34m<sup>2</sup>, 建筑高度 5.52m。如需进一步了解详细内容, 详见谈判文件。

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

## 云南: 腾冲市敬老养老服务中心房屋租赁公建民营项目竞争性磋商成交结果公示

根据《腾冲市敬老养老服务中心房屋租赁公建民营项目文件》(项目编号: TCJYZB2016-CJ21-02) 经磋商小组根据《中华人民共和国政府采购法》及竞争性磋商文件规定经采购人确认, 本次采购结果如下:

采购预算价: 2300000.00 元

第一成交候选供应商: 云南朋阳养老产业管理服务有限公司, 最终报价为: 2300000.00 元

第二成交候选供应商: 昆明市五华区学府社区居家养老服务中心, 最终报价为: 2100000.00 元

第三成交候选供应商: 昆明市盘龙区万爱老年公寓, 最终报价为: 2000000.00 元

公示期为 1 个工作日 (2016 年 7 月 11 日至 7 月 12 日) 期间如无疑义, 请成交单位于 2016 年 7 月 13 日至 7 月 15 日 17:00 分前, 到腾冲县锦业工程招标有限责任公司领取成交通知书后与采购人办理相关手续, 同时自成交通知书发布之日起 30 日内与采购人签订相关合同, 请未成交的供应商于 2016 年 7 月 13 日后到腾冲市锦业工程招标有限责任公司办理退还保证金手续。

在此, 衷心感谢参加本次采购活动的各供应商!

特此公告!

腾冲市民政局

腾冲市锦业工程招标有限责任公司

2016 年 7 月 11 日

磋商文件(最终).pdf

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

