



2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2016-7-12

目 录

养老视点	4
北京：配建养老设施是土地出让前提 产权须移交民政部门.....	4
热点新闻	5
权威发布：“十三五”北京交通规划.....	5
80 位权威学人预言二季度经济：短期走稳 一线房价还要涨.....	9
老龄数据	12
我国 60 岁以上老人已占总人口 16.1%.....	12
政策法规	13
吉林：关于促进大学生就业创业养老保险扶持政策有关问题的通知..	13
养老研究	14
“医养结合”需要长期照料保险先行.....	14
多数人预期 60 岁后收入将下降一半 70 后 80 后养老规划趁早.....	15
养老类型	18
公益养老新模式，远洋首发“颐和之家”短期托老服务项目.....	18
养老产业	21
中国养老金融 50 人论坛上海峰会：服务供给侧改革.....	21
养老产业离风口尚远？.....	35
养老地产或许只是表面美好 问题重重考验新进者.....	37
2016 年养老地产政策分析：如何破解养老地产发展痛点？.....	38
健康管理	46
这样做，失能老人也可以长寿.....	46
养老金融	47
专家：养老金投资运营或可参照社保投资模式.....	47
为养老插上金融翅膀 引长线资金投入实体经济.....	48
专家：未来养老金管理将参照社保已有成熟运营模式.....	49
社会保障	50
关于加快推进社会救助领域社会工作发展的意见.....	50
民政部关于加强医疗救助与慈善事业衔接的指导意见.....	52
养老和特殊人群服务体系推进“十项工程”兴安盟民政局局长包石头.....	54
国际交流	54
故意犯罪？日本下层老人入狱为养老.....	54

日本养老金之痛：入市炒股亏近 1000 亿美元.....	58
<u>政府购买服务</u>	<u>59</u>
内蒙古：东乌珠穆沁旗民政局牧民养老中心消防规范工程改造项目公 开招标招标公告.....	59
<u>关于我们</u>	<u>60</u>
<u>联系我们</u>	<u>62</u>

养老视点

北京：配建养老设施是土地出让前提 产权须移交民政部门

【导读】日前，北京市民政、发改、规划、国土、住建等部门联合印发《关于加强本市新建住宅小区配建养老设施建设、移交与管理工作的通知》，明确规划部门在提出居住项目的土地储备供应规划条件时，同步配建养老设施。

记者了解到，国土部门在土地出让或划拨前，由民政部门确定配建养老设施的建设类型和移交方式，作为土地上市交易、划拨或协议出让的前提条件。新建住宅小区项目建设单位应该及时提交养老设施移交清单，并于60日内无偿移交给区民政部门。

配建养老设施成土地出让前提

本《通知》适用于北京市行政区域内新建居住项目，在土地储备整理阶段的规划条件或土地公开交易中明确由建设单位建设的配套养老设施的建设、移交和管理工作的。为了确保配建养老设施能够为老年人提供优质方便的服务，本市五部门日前联合印发《关于加强本市新建住宅小区配建养老设施建设、移交与管理工作的通知》。

《通知》明确了各个部门的责任，市民政局福利处相关负责人告诉记者，《通知》出台意味着市民政局对新建住宅小区配套养老设施从规划到验收的全程参与。国土部门在土地出让或划拨前，由民政部门确定配建养老设施的建设类型和移交方式，作为土地上市交易、划拨或协议出让的前提条件。

规划部门也需要征求民政部门的意见。记者注意到，规划部门在提出居住项目的土地储备供应规划时，应同步提出配建养老设施的相关要求，规划条件中明确的配建养老设施的位置、规模等条件不得随意调整。

与此同时，建设单位在开展项目方案设计时，应按照《养老设施建筑设计规范》、《北京市养老服务设施规划设计技术要点》、《社区养老服务设施设计标准》等标准规范的要求，将配建的养老设施设置在通风、采光条件较好、区域相对独立、便于老年人生活的位置。

此外，新建住宅小区所在的区民政部门，应当结合当地老年人口现状，养老服务需求以及运营方的运营服务模式，采取委托有相关资质的专业机构或直接参与等形式，对建设单位的住宅小区配建养老设施规划设计方案进行指导，确保形成符合地区实际、能够发挥服务效能的设计方案。

养老设施达到入住即可使用标准

在工程竣工验收阶段，项目建设单位应将新建住宅小区配建养老设施纳入工程验收范围，由建设单位组织实施，应当报送区民政部门验收，民政部门对符合建设功能要求的配建养老设施出具验收意见，对分期开发的项目，其养老设施应该满足在住宅总规模完成50%之前同步建设完成且取得民政部门验收意见。

“比如说需要建设2000平方米的养老服务设施，民政部门就要参与到建设中去，按照养老设施的规范指导开发商如何建设，选择合适位置，不能找一个地下室。”市民政局相关负责人介绍说，新建住宅小区配套养老设施应按照通过审查的施工图设计文件实施，达到简单装修、入住即可使用的标准，墙体四白落地，平整水泥地面，门窗和厕所完善，水电气暖设施齐全。

养老设施产权60天内移交民政部门

“养老服务设施相当于土地出让合同的一部分，开发商应该无偿移交产权。”市民政局相关负责人介绍说，新建住宅小区项目建设单位取得民政部门验收合格意见后，应该及时向区民政部门提交养老设施移交清单，无偿移交产权，并于60日内完成移交工作，并与区民政局签署《配建养老设施工程资料移交清单》和《移交证明书》，配建养老设施工程资料清单，包括：配建养老服务设施项目建设方案以及核准批复文件、专项预算批复等资料、配建养老设施规划许可证、施工许可证、土地证等材料。

如果未按照要求到区民政部门提交养老设施移交清单，并签署《配建养老设施工程资料移交清单》和《移交证明书》的，国土部门暂缓办理住宅小区不动产登记手续。

产权移交完成后，新建住宅小区配建养老设施将依据《北京市养老机构“公建民营”实施办法》的有关工作要求，按照社会化、产业化的发展方向，充分调动社会力量参与建设和运营的积极性，以公开招标方式，选择具有一定资质的企业、社会组织作为运营方，保证服务质量和效益。

(来源：北京青年报)

中国养老网

热点新闻

权威发布：“十三五”北京交通规划

【导读】《北京市“十三五”时期交通发展建设规划》日前发布。“十三五”时期北京市出行结构将得到进一步优化，中心城全日绿色出行比例达到75%；交通拥堵加剧态势得到控制，交通指数控制在6.0；交通运行安全有序，年万车交通事故死亡率控制在1.6人以下；构建与出行距离相匹配的交通发展模式，形成“一刻钟生活出行圈”、“1小时城市交通圈”、“1小时京津冀区域交通圈”。2020年初步形成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系。

《北京市“十三五”时期交通发展建设规划》是“十三五”期间北京市专项规划之一。规划按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，把握首都城市战略定位，深入实施京津冀协同发展战略。此次规划以《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《京津冀协同发展规划纲要》、《北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等上位规划为依据，并与《北京城市总体规划》相结合，保证了规划编制的科学性和权威性。

“十二五”北京市综合交通运输体系建设成效显著

交通基础设施建设得到稳步推进，系统承载能力不断提升。到“十二五”末，公路里程达到21885公里，其中高速公路982公里；城市道路里程达到6423公里，其中快速路383公里。开工建设北京新机场，开通京沪高铁、京广客专，建成四惠、宋家庄综合交通枢纽，综合交通基础设施网络加快形成。

继续实施公交优先发展战略，推进公交都市建设。轨道交通运营线路达到18条554公里，比“十一五”末新增218公里，最高日客运量突破1100万人次。优化调整地面公交线网，建成阜石路大容量快速公交线路，开创性地在京通快速路、京开高速施划公交专用道，开通定制班车等多样化公交线路。出行结构进一步优化，公共交通出行比例由“十一五”末的39.8%提高到50%。推进公共自行车系统建设，建成公共自行车网点1730个，规模达到5万辆，覆盖11个区。

交通领域改革成效显著，行业可持续发展能力增强。顺利实施公共交通票制票价改革，并建立公

交票价动态调整机制。制定了《公交专用车道设置规范》、《市政交通一卡通技术规范》等系列标准规范，积极推进交通行业标准化建设。加强交通法制建设，颁布实施《轨道交通运营安全条例》，轨道交通运营管理工作迈入法制化轨道。

深入落实各项综合缓堵措施。推动实施《北京市人民政府关于进一步推进首都交通科学发展加大力度缓解交通拥堵工作的意见》（京政发[2010]42号），加强了小客车数量调控、工作日高峰时段区域限行、错时上下班、差别化停车收费等多项综合管理措施，交通需求管理体系初步形成。

智慧交通实现新突破，精细化管理水平不断提升。提高智能化监测设备覆盖率，城市公交车辆实现卫星定位全覆盖，机场高速等7条高速公路实现视频监控及断面交通流检测全覆盖，智能化交通运行管理系统基本建成。推出“北京实时公交”手机软件，583条公交线路实现实时查询，高速公路电子不停车收费（ETC）用户量达到203万，通行比例约35%。在全国首次使用“千吨级驮运架一体机”工法，三元桥大修仅断行43小时完成桥梁上部结构整体置换，创造了新的“中国速度”。

发展绿色交通，推动行业节能减排。公交、出租等行业新能源车车辆规模达2万辆，货运绿色车队规模达到5万辆。推动绿色照明、温拌沥青等节能减排新产品新技术的示范应用并取得良好成效，初步建成交通领域能耗排放统计监测体系。编制并发布公交、轨道、货运、出租4大行业5项节能标准。

做好重大活动交通保障，行业安全维稳能力不断提升。优质、高效完成全国“两会”、APEC、上合峰会、园博会、世界田径锦标赛、抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动等重大活动交通保障任务，实现专项交通保障与社会交通协调运转。落实交通安全标准规范，年万车交通事故死亡率由“十一五”末的2.03下降到1.64。“十二五”期间，全市运输行业未发生重大以上安全生产责任事故。

“十三五”北京交通发展的新形势、新特征

“十三五”时期是北京交通扩展服务范围、提升服务品质、转变发展模式的重要转折期，交通发展总体呈现出新的趋势与特征：交通服务的范围由市域向都市圈、城市群扩展，一体化运输效率和水平将加快提升；客运服务多样化和货物专业化需求凸显，客货运输结构、服务模式将发生明显变化；交通服务和管理模式由粗放向精细化转变，从“关注车辆的畅通”转向“关注人和物的畅通”转变；“互联网+”促使交通运输行业转型升级，成为交通运输产业重构的重要驱动；改革创新成为重要的发展动力，交通发展将更多依靠深化管理体制、加快推进法治和标准建设、完善交通运输市场体系等制度创新。

总体来看，未来五年北京交通形势依然严峻，预计到“十三五”末，六环内日均出行总量可达5700万人次以上，比“十二五”末增长21%，治理交通拥堵仍是一项长期艰巨的任务。

“十三五”北京交通发展目标

“十三五”时期出行结构得到进一步优化，中心城全日绿色出行比例达到75%；交通拥堵加剧态势得到控制，交通指数控制在6.0；交通运行安全有序，年万车交通事故死亡率控制在1.6人以下；构建与出行距离相匹配的交通发展模式，形成“一刻钟生活出行圈”、“1小时城市交通圈”、“1小时京津冀区域交通圈”。2020年初步形成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系。

1 航空出行有了更多的选择

“十三五”期间，北京新机场一期将建成并投入使用，届时，北京市将形成首都国际机场、北京新机场两大国际航空枢纽，对外开放度和辐射能力将大大增强，将为提升北京对外影响力提供重要保障。新机场的投入使用，将会大大缓解目前首都国际机场的压力，百姓乘坐飞机出行多了更多的选择，同时，“五纵两横”的北京新机场陆侧交通系统将使百姓到达机场更加方便快捷。



北京新机场效果图

2 京津冀协同发展交通率先突破

建设“轨道上的京津冀”。“十三五”期间，高速铁路、城际铁路将更加发达，随着京沈、京张、京霸等国家干线网，京唐、京滨、城际铁路联络线等城际铁路网，以及结合既有铁路通道形成的市域（郊）铁路网络的建设，实现“轨道上的京津冀”。

京津冀一体化的发展，将给京津冀区域的百姓出行提供更大的便利，部分道路客运班线将实现公交化运营，乘客手持一张一卡通就可以走遍京津冀。不同运输方式之间旅客“联程联运”将有望实现，区域交通管理政策将更加融合，交通信息化服务将逐步实现区域共享。

3 推动“公交都市”建设

公共交通系统也将更加方便、快捷。“十三五”期间，北京将继续加大轨道的建设力度，轨道运营里程将由现在的554公里增加到900公里以上，中心城轨道交通站点750米覆盖率达到90%，大部分百姓将实现10分钟以内到达地铁站。地面公交将以专用道为突破点，打造地面公交快速通勤系统，2020年力争实现1000公里连续成网的公交专用道，届时地面公交的运行速度、可靠性都将大大提升，通勤出行将更加快捷。同时，从满足百姓差异化的公交出行需求出发，微循环公交、多样化公交服务也将更加丰富，公交出行体系将更加多层次、多样化。为更好的解决短距离出行及公共交通出行“最后一公里”的接驳问题，“十三五”将进一步优化完善自行车步行环境，完善3200公里自行车道路系统，继续新增5万辆公租房自行车，总规模达到10万辆以上。

4 全面提升公路通达深度

全面推进高速公路运输通道建设，优化调整国家高速公路通道功能，构建“客内货外”的网络格局。建设京新高速，形成西北部货运通道，缓解京藏高速交通压力。建设京台高速、京秦高速、承平高速、首都地区环线（通州大兴段），加强京津冀区域公路互联互通。加快西向高速公路建设，对接太行山高速公路。围绕冬奥会、世园会交通保障，重点建设兴延、延崇等高速公路。“十三五”期间计划建设高速公路300公里以上。加快新规划国道建设，完成G230（良常路南延段）、G335（宝碾路

段)、G234(延琉路、延康路段)等项目建设。围绕重大活动和重点功能区交通保障,推进昌赤路、磁大路、滹小路、孔兴路北延等公路建设。“十三五”期间,计划完成普通国道建设约105公里,普通国市道二级路以上比例达到79%,计划完成市道新、改建里程约150公里。

5 提高城市道路承载力

道路系统将更加完善,交通可达性将大大增强。“十三五”将新建西外大街西延、姚家园路、丽泽路等快速路,基本建成城市快速路网。完善城市功能区和枢纽周边主干路网,打通中心城“三环半”主干路系统。以中心城为重点推进次、支路建设,打通“断头路”,消除“瓶颈路”。有重点、有步骤地开展重点地区的交通综合治理。

6 加强枢纽与城市的融合

“十三五”将加大枢纽建设,通过枢纽将不同交通方式有效整合在一起,使换乘更加方便、人性化,同时注重枢纽与城市的融合发展。随铁路建设,同步完成星火站、丰台站、清河站等铁路枢纽建设,百姓乘坐铁路出行将更加便捷。以苹果园、望京西等城市综合交通枢纽建设为契机,加强城市功能区与交通枢纽的耦合,提高多方式综合运输体系对城市功能的高效服务。

7 深入推进停车综合治理

未来五年,将强化停车秩序综合治理,完善工作体制机制,形成“政府主导、市场调控、社区自治、公民自律、法规保障”的公共治理格局,做到“车位分类、停车入位、合理付费、严格管理”。进一步完善城市建筑物配建停车位标准,加强电动汽车充电配套设施建设。多渠道多种类合理增设居住区停车设施,完善医院、学校、旅游景区等公共服务区域停车设施,结合轨道站点和交通枢纽建设驻车换乘停车场。推动“停车+互联网”技术应用,为公众提供车位查询、停车引导、车位预订、费用支付以及错时停车等服务。切实加强停车执法工作,全面规范停车秩序,“十三五”末,力争完成200条停车秩序管理示范街。

8 交通需求管理“精细化”

推进职住平衡,从源头减少交通需求。综合运用法律、行政、经济、科技等方式,合理调节交通需求的时空分布。引导外埠过境大货车绕行。

9 聚焦城市副中心

结合京津冀协同发展和中心城功能疏解,优化城市副中心空间结构与功能布局,充分预留重大交通设施发展空间,坚持交通基础设施先行,以绿色和智慧交通为导向,构建与城市副中心定位相匹配的现代化综合交通运输体系。

充分发挥轨道交通的先导作用。加快京唐、京滨城际铁路建设,推动八通线南延、M7线东延、城际铁路联络线(S6线)、市域(郊)铁路等多层次轨道线网建设,完善城市副中心与中心城、其他新城及周边区域的轨道连接,引导城市沿轨道走廊有序发展。结合环球影城等功能区规划,进一步完善城市副中心轨道网规划并推进建设。

推动完善副中心综合交通体系。结合城市副中心功能定位,优化调整东六环路、东部发展带联络线、京哈高速等道路功能,建设广渠路、通怀路、潞苑北大街等主要道路,研究构建副中心快速环路,进一步优化内部道路网规划布局。推动建设新北京东站、北苑等客运枢纽,形成面向京津冀、与城市功能区紧密结合的多层次客运枢纽体系。构建绿色交通体系,规划层次功能明确、快普支线结合的地面公交系统,推进城市副中心与中心城之间大容量快速公交规划建设。完善轨道交通接驳系统,改善自行车步行环境,增加公共自行车规模。推动建立智能交通管理与服务平台,提高交通管理和服务水平。

10 深化城乡统筹、公共交通均等化服务

适应农村经济社会发展需要,加强农村地区交通基础设施建设,进一步提高乡村公路桥梁建养水平和安全防护水平,推动公共交通服务均等化发展,提升服务水平,促进城乡客运融合发展。到“十

三五”末，完成全部乡道隐患点治理。计划完成乡村公路大修 3000 公里以上，全市乡村公路中等路以上比例保持在 90%以上。提高“村村通”公交服务广度和通达深度，优化公交线路、增加公交班次，具备条件的行政村 2 公里范围内通公交比例达到 100%。推进农村物流体系建设。统筹规划建设农村物流基础设施，引导创新农村物流发展运作模式，加快构建覆盖新城、乡镇、村的三级农村物流网络体系。

11 推进交通行业节能减排

实现资源节约集约利用，稳步推进绿色交通运输体系建设。持续优化调整行业车辆结构。推进交通行业新能源汽车应用，到“十三五”末，新能源汽车公共汽车比重达到 65%以上。加快推动充电、加气等基础设施规划建设，落实新能源车相关激励和补贴政策。加快淘汰交通行业高排放老旧机动车，促进营运车辆向绿色化发展。

加大科技研发与绿色低碳技术推广力度。加大绿色通风照明、绿色轮胎、能源智能管控、地热资源循环利用、抑尘降尘、水处理和再利用等绿色低碳技术工艺的推广应用，进一步提升道路工程项目中节能环保材料使用和路面旧料循环利用水平。

加强节能减排监测管理体系建设。建设北京市交通领域节能减排统计与监测平台二期，建立完善北京市交通运输环境监测网络与交通节能减排实验室。

12 智慧交通提高交通服务能力

通过交通大数据开放、信息共享和集成应用，形成“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的交通运行治理模式，提升精细化管理水平。

推动交通大数据开放应用。推动跨部门数据融合共享。推进京津冀区域交通与航空、铁路、邮政等部门的信息共享。推进基于云计算的大数据挖掘分析应用，为行业决策管理、交通信息服务、对外数据开放提供基础支持。

加强科技研发和创新能力建设。加强智能交通基础设施建设。推动营运车辆监控、道路网路况检测、公共交通客流检测、电子证件、电子运单等交通感知设备建设及应用。推进研究基于无线通信、传感探测等技术的车路协同技术。

提供便民信息服务。建设综合交通出行信息服务平台，通过手机 APP 等方式提供公交换乘、交通状况预报、动态交通出行规划、停车诱导等信息服务，满足公众精细化、个性化出行需求。建设轨道全路网综合客流引导信息系统，向乘客提供客流拥挤度信息，引导乘客合理选择线路。

(来源：北京交通)

中国养老网

80 位权威学人预言二季度经济：短期走稳 一线房价还要涨

《经济观察报》“经济学人调查”中国经济面临压力的三大问题是：企业债务，清理僵尸企业，去产能。值得注意的是，相较于一季度，经济学家不约而同地提醒，要重点防范金融风险。

二季度的中国经济仍然在“稳增长”与“调结构”之间寻求平衡，对于要继续保持连续、稳定的宏观政策来说，在推进当前以化解过剩产能和国企改革为重点的结构性改革中，债券市场违约、汇率波动等风险正日渐突出。《经济观察报》“经济学人调查”中国经济面临压力的三大问题是：企业债务，清理僵尸企业，去产能。值得注意的是，相较于一季度，经济学家不约而同地提醒，要重点防范金融风险。“经济学人调查”由《经济观察报》发起，每季度进行一次。受访者包括投行、研究机构和政府部门的权威经济学家。本次调查共回收有效问卷 80 份。

GDP6.7%经济触底还需等待

对于经济底部判断仍然分歧明显，经济触底的时间很可能还要再推迟。

本次调查显示，对于“本轮的经济底部”这个同样的问题，相比于一季度的结果，虽然依旧没有一个占绝对性的答案，但在二季度有更多的经济学家选择了“其他”，也就是说在他们看来，经济底部远在明年一季度以后——占比34%，有24%认为是今年四季度，而一季度的问卷中选择四季度的仅占14%。

交通银行首席经济学家连平和海通证券首席经济学家李迅雷都认为，经济明年一季度前不会触底。连平认为，“目前不会明显反弹回升。”李迅雷也认为，“短期难以到底。”

不过，国家信息中心经济预测部首席经济师祝宝良和安信证券首席经济学家高善文则认为，本轮经济的底部就在四季度。“今年上半年，主要短期经济指标好于预期，宏观调控政策推动了短期经济增长。”祝宝良对上半年的经济运行总结是：稳中有进。

本次调查显示，32%的经济学家认为二季度GDP增速是6.7%，31%认为是6.5%，27%认为是6.6%。与此同时，32%认为全年GDP增速是6.7%，29%认为是6.6%。

近期有部分机构在下半年经济展望报告中，下调了全年的GDP增速，例如中金公司，就将年初的6.9%下调至6.7%。本次问卷也特别增加了一项对年初预测的调查，分析结果显示，49%在年初对GDP的预测是6.7%，最高的预测是7%，最低的是5.8%。

“我们仍维持二季度经济增速6.6%的判断。”渣打银行大中华区研究部主管丁爽对经济观察报表示，新算法对二季度的GDP增速影响可能也是在0.04%左右。

综合上述问卷结果可以发现，经济波动并未超出预期。

这一点也体现在物价上，55%的经济学家认为二季度CPI同比为2.1%，对物价影响最大的前三项因素分别是：猪肉价格、蔬菜价格、货币政策。

“货币流动性对物价的抬升作用上半年已经显现，下半年进一步推高CPI的作用有限。”连平说。

货币“稳” 财政“扩”

今年4月和5月的信贷增长与往年相比节奏略有放缓，二季度信贷总量能否与一季度持平？本次调查显示，58%的经济学家认为二季度信贷总量在2.5万亿元左右。瑞银证券中国首席经济学家汪涛估算，6月地方政府债务置换将超过万亿，新增贷款则在9000亿元左右，较5月小幅回落。

从M2增速来看，二季度的货币供给仍处于匀速运动。本次调查显示，47%的经济学家认为M2增速为11-12%，42%认为是12-13%。

不过，信贷在结构上的变化已经引起经济学家的注意——新增信贷仍存在个人贷比重过大、对实体经济支撑力度不够等问题。兴业银行首席经济学家鲁政委认为，国内经济增长面临下行压力，国际环境不确定性上升，因此货币政策会有维持相对宽松的意愿。

另外一个与货币投放密切相关的问题是，资金去了哪里？

本次调查显示，二季度投资最集中的三个领域依次是政府主导的大型基础设施（占比61%）、房地产（占比25%）、消费（占比10%）。

野村证券中国首席经济学家赵扬表示，资金没有进入预期中的领域不等于资金没有进入实体，而信贷扩张不带来GDP增速扩张的一个重要原因就是，固定资产投资的成本上升太快，土地成本是其中一个重要方面。

“举例来说，如果你买一块地，在GDP项下的资本形成里面，土地不是当期生产出来的产品，它不计入GDP，但在核算固定资产投资的时候，地价是固定资产投资需要支付的，相应的信贷融资也要覆盖这部分固定资产投资的成本。简单说就是，一块地卖来卖去需要资金，银行要放贷，但是不会增加一毛钱的GDP。因此，就会出现这样的境况：投资在增加，GDP增速却还是在下滑。”赵扬说。

经济“三驾马车”中的消费二季度不会出现明显波动。调查结果显示：58%的经济学家认为消费同比增速为10-11%，但对外贸的判断则出现分歧，34%认为贸易顺差会在4000亿元上，但同时也有

34%认为提 1000-2000 亿元。

7月4日召开的央行第二季度例会明确表示，要继续实施稳健的货币政策。货币投放上进一步加码的空间还有多大？

调查显示，47%的经济学家认为年底前只有一次降准，39%认为是两次；61%认为年底前不会降息，34%认为有一次降息，仅有5%认为会降息两次。与一季度对比，本次调查显示，“稳健偏松”的货币政策在二季度最突出体现在信贷（占比42%）和降准（占比35%）上。

银河证券首席经济学家潘向东认为，三季度货币政策预计宽松力度有所加大，适度对冲资金外流影响。

而对于不断推迟的美联储加息，45%的经济学家认为最早会是今年年底，另有24%认为是今年9月，18%认为是明年年中，13%认为是明年一季度。

与“稳健”货币政策相配合的财政政策，在上半年发力明显，基础设施投资成为财政投资的重点领域，占比达61%，债务置换占比27%，需要注意的是，国企改革也获得财政支持，占比10%。

下半年一线房价小幅上涨

一线城市房价快速上涨，二季度央企仍在争当地王——房地产投资在支撑经济的同时，也让房地产杠杆在增加。

本次调查显示，66%的经济学家认为，下半年一线城市房价还将小幅上涨，只有26%认为会小幅下跌。

中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘元春表示，全球大宗商品价格上涨和国内房地产回暖对工业领域的通缩有缓解作用，但要持续关注房地产市场复苏态势，及时调整当前的房地产调控政策。

“要改变简单宽松的政策导向，针对不同区域和不同类型房地产企业进行分类治理。”刘元春说。

除了房价，黄金、大宗等价格也都在近期有明显回升。调查显示，45%的经济学家认为下半年大宗商品的价格还将小幅回升，87%的经济学家认为下半年黄金的价格区间是1200-1500美元。

北京大学经济学院经济学系副主任苏剑表示，黄金价格上涨的原因主要有两个，一是大宗商品价格整体企稳，二是受英国脱欧影响，黄金作为避险资产量价齐飙。

“短期市场避险需求将持续。”苏剑说。

但是，在股市的走势问题上，分歧仍然很大，对于三季度股市是否会再次下探，32%认为不会，19%认为会下探，49%选择了“不好说”。同时，年底前的股市点位，判断上也存在对立，48%认为是2000—3000点，43%认为是3000—3500点。

申万宏源研究所理财研究部总监桂浩明认为，年底前股市在3000-3500点的可能性更大。

在上述几类资产价格中，波动最大的是哪个？调查显示，38%的经济学家认为是股票，34%认为是大宗商品，13%认为是黄金。

值得注意的是，对于下半年热钱的流向，除了继续流向发达经济体（占比46%，一季度该项占比为41%），一个明显的变化是，热钱在发达经济体与新兴经济体的转换在加快，本次调查该项占比高达49%，而一季度占比为32%。

与此相对应的一个问题：全球经济是否会再次探底，认为“是，没有真正复苏”的占比高达53%，“不好说”占比29%，仅有18%认为不会再次探底。

重点防范金融风险

尽管宏观经济领域呈现出积极变化，但是运行的基础仍不稳固。“当前经济‘稳中有难’，一是民间投资意愿下降，影响经济增长后劲；二是房地产泡沫进一步加大；三是金融风险进入易发多发期。”祝宝良说。

本次调查显示，造成民间投资下滑的主要原因是：经济下行（占比48%），挤出效应（25%），行业门槛（12%），融资限制（10%）。

赵扬认为，下滑与民间投资集中的领域有关，“在固定资产投资中，50%是房地产和基建，30%是制造业，这也是民间投资的主要领域。从实际情况来看，民间投资的主要领域并没有发生明显变化。”他说。

祝宝良所提到的金融风险，在本次的调查中，也引起了更多经济学家的注意。当前中国经济面临压力的前三项就是：企业债务（占比29%），清理僵尸企业（22%），去产能（22%）。

建设银行金融市场部张涛认为，经济下行、企业债务负担加重，会导致长期投资资金需求下滑，某种程度上出现了“债务维持型”的微观经济运行，进而会形成大量的“僵尸企业”和“长尾企业”，微观主体的活力会下降。

债务压力正在逐渐传导至银行，“银行的压力主要有三个，首先是不良压力快速增加，其次是银行业资产结构异化严重，第三是盈利能力面临挑战。”张涛说。

本次调查显示，对于当前结构性改革的重点，经济学家认为最应着重解决的是：国企改革（38%）、化解过剩产能（37%）、金融改革（9%）。

李迅雷就表示，最需要关注的一是民间债务风险，二是改革的进度和力度。连平也有类似的担忧，“民间投资下滑、债券市场违约风险需要特别关注。”连平说。

祝宝良认为要有效防范金融风险，应该在降低企业杠杆率的同时，加大银行不良资产的处置力度。“适当放宽银行呆坏账核销比例，允许企业破产以清算银行债务。适度增加政府债务，必要时可发行特别国债，对商业银行和部分系统重要性金融机构进行注资。”他说。

（来源：经济观察报）

中国养老网

老龄数据

我国60岁以上老人已占总人口16.1%

昨天，民政部公布的《2015年社会服务发展统计公报》显示，截至2015年底，我国60岁及以上老年人口22200万人，占总人口16.1%。其中65岁及以上人口14386万人，占总人口10.5%。

公报指出，截至去年底，全国各类养老服务机构和设施11.6万个，比上年增长23.4%。各类养老床位672.7万张，比上年增长16.4%；每千名老年人拥有养老床位30.3张，比上年增长11.4%。

2015年，全国共有老龄事业单位2280个，老年法律援助中心2.1万个，老年维权协调组织7.1万个，老年学校5.3万个、在校学习人员732.8万人，各类老年活动室37.1万个；享受高龄补贴的老年人2155.1万人，享受护理补贴的老年人26.5万人，享受养老服务补贴的老年人257.9万人。

儿童福利和收养登记方面，公报显示，截至去年底，全国共有孤儿50.2万人，其中集中供养孤儿9.2万人，社会散居孤儿41万人。2015年，全国办理家庭收养登记2.2万件。全国共有儿童福利和保护服务机构753个，床位10万张。

去年全国接社会捐款654亿

《公报》指出，2015年，全国共接收社会捐赠款654.5亿元，其中民政部门直接接收社会各界捐款44.2亿元，各类社会组织接收捐款610.3亿元。

公报称，截至2015年底，全国共建立经常性社会捐助工作站、点和慈善超市3万个。各地民政部门接收捐赠衣被4537万件，捐赠物资价值折合人民币5.2亿元。间接接收其他部门转入的社会捐款4.3亿元，衣被172.5万件，捐赠物资折款6164.4万元。2015年有1838.4万人次困难群众受益。全年有

934.6万人次在社会服务领域提供了2700.7万小时的志愿服务。

在社会救助方面，截至2015年底，全国有城市低

保对象957.4万户、1701.1万人。全年各级财政共支出城市低保资金719.3亿元。2015年全国城市低保平均标准451.1元/人·月。全国农村低保对象2846.2万户、4903.6万人。全年各级财政共支出农村低保资金931.5亿元。全国农村低保平均标准3177.6元/人·年。

根据公报，2015年我国福利彩票年销售2015.1亿元，比上年减少44.6亿元。全年筹集福彩公益金563.8亿元。全年民政系统共支出彩票公益金288.9亿元，比上年增加57.6亿元，其中用于抚恤6.9亿元，退役安置0.2亿元，社会福利182.1亿元，社会救助30亿元，自然灾害救助1.9亿元。

(来源：京华时报)

中国养老网

政策法规

吉林：关于促进大学生就业创业养老保险扶持政策有关问题的通知

为贯彻落实《吉林省人民政府办公厅关于发展中创空间推进大众创新创业的实施意见》(吉政办发[2015]31号)、《吉林省人民政府关于推进大众创业万众创新若干政策措施的实施意见》(吉政发[2015]54号)，减轻社会保险负担，促进大学生就业创业，现将有关养老保险政策问题通知如下：

一、毕业5年内的高校(含技工学校)毕业生进入大学生创业园创办的企业，比照城镇个体工商户政策缴纳养老保险费。职工比照个体工商户雇工缴纳养老保险费，并可在当地上年度职工平均工资的60%至300%之间自主选择缴费基数。单位缴费基数按全部职工缴费基数之和确定。大学生创业企业比照个体工商户缴纳养老保险费，由社会保险经办机构依据其与大学生创业园签订的入园协议书进行认定。此项政策期限暂定为3年。

二、高校毕业生从事灵活就业或个体经营期间未缴纳养老保险费的年份，个人自愿，可从毕业当月起，按照当年的基数补缴养老保险费，补缴时间不得早于1996年，进入机关事业单位的，补缴年限与机关事业单位养老保险缴费年限累计计算，并作为计算工作年限的依据。高校毕业生申请补缴养老保险费，应向社会保险经办机构提供本人的《毕业证》。此项政策期限至2017年底。

(来源：松花江网)

中国养老网

养老研究

“医养结合”需要长期照料保险先行

民政部日前在其官网上公布了《民政事业发展第十三个五年规划》（以下简称《规划》），提出促进医疗卫生和养老服务相结合，实现医疗卫生和养老服务资源有序共享的目标。民政部与卫计委联手，公布了第一批入选国家级医养结合试点的市区。

当下绝大多数养老院都是“住养型”，即一个让老人搬进去住的地方，除了食宿及简单的照料，并无任何服务可言。在老人生病时，小到伤风感冒，大到中风倒地、心脏病发，都得送医院。“医养结合”，就是要在某个程度上，让老人的各种医疗和护理需要，能直接在养老院内解决，免去往返医院的“折腾”。

然而，“不折腾”老人，可能就得“折腾”服务提供者，这本质是一个成本问题。有成本问题，就有“谁来埋单”的问题。民众的医疗报销主要靠医疗保险（职工医保或居民医保），必须在医保定点单位就医。要在养老院内提供医疗服务，并由医保保险，那就必须软件和硬件上都符合医疗部门的要求，并设有医保点。对于有规模的养老院而言，现在政策上吹东风，可以满足要求。但在乡镇一级，大多数的敬老院的规模都比较小，并不具备条件搞医养结合。如果为了符合定点资格而投入新的资源，之后老人看病方便了，但床位费能否还和设点前一样，就不好说了。

医养结合的另一问题是如何合理利用医疗资源。一般而言，医疗资源的成本较养老资源昂贵。在发达国家，发展养老服务的诱因之一，是用成本较低的养老院来照料失能老人，而把医院床位优先留给危重大病和紧急救护。如此一来，医疗资源可以覆盖更多群体，而整个社会的老人照料成本则得以降低。但在中国，一个奇怪的现象是，越来越多的医院争先恐后地办养老院。一些比较有规模的养老院为了“竞争”，干脆搞个院内诊所甚至康复医院。

上述这种现况，正是坊间争议不断的“引医入养”还是“引养入医”的问题。“医养结合”主要是指在养老院内增加医疗服务，引入医保来报销，这让老人便利了，同时也不增加他们的负担。然而，如果医保缴费率不变，这在一些人眼中，是摊了医疗的资源来做养老。通过在医院内开设养老区甚至办养老院，亦即“引养入医”，可以把资源留在医疗系统之内。然而，把服务成本远高于养老院床位的医院床位，用来做长期照料，可能对医院有利，但对整个社会而言，是否对医疗资源最有效利用，值得思考。

值得探讨的问题还有养老服务的规划。“十二五”期间，不少省市都下达到“9073”（90%家庭养老，7%社区养老，3%机构养老）或者“8974”的目标，要按老年人口的三到四个百分点的比例建养老床位，但结果是床位有了却没有足够的老人来住。这主要有两种极端情况，一是乡镇级的基层养老院，加了床位还是没有护理服务，不敢收失能老人；二是中高端的养老院，因为医护条件不足，吸引不了自费老人。“医养结合”的提出，当然有助于改善这两种情况，提高床位使用率。说到底，现时的床位空置率高与此前规划的“一刀切”有关，通过“医养结合”弥补后，会不会又出现新的问题？现在可以看到的是，大多数已经做到“医养结合”的养老院，无论公办还是民办，收住了大量能够自理的老人——一个不太急需占用这些资源的群体。

改革养老服务是老龄中国的一场硬仗。“医养结合”的关键在于医疗的程度。笔者认为，养老服务中需要应付常见老人病的医疗服务，但不需要所有的医疗服务，术业有专攻，大病还是应该送医院。此外，打仗还应该“兵马未动，粮草先行”，“医养结合”要做到“有序共享”，无论是参照德国还是日韩，当中的“粮草”都应该是长期照料保险而不是医疗保险。只要未来能把握好养老之中医疗的程度，同时梳理清楚“粮草”的来源，推行“医养结合”便不会手忙脚乱了。

（来源：21世纪经济报道）

中国养老网

多数人预期 60 岁后收入将下降一半 70 后 80 后养老规划趁早

2016年中国家庭财富调查显示,60.07%的居民预期60岁退休之后收入将下降一半以上。为达到老年时期的理想生活标准,48.29%的人认为应该在50岁以前就制定养老计划,33.84%的受访者认为应该在51~60岁制定养老计划。

对于现在处于“421”家庭的“夹心层”来说,70后80后面临的养老经济压力则更大,需要更早制定养老计划。

那么,“夹心层”的养老压力到底有多大?该如何考虑筹措养老金?这期理财周刊,我们和你聊聊和养老相关的话题。

赡养 有套小房子,还有一个好女儿 钱大生 66岁 退休工人

我和妻子是农村里出来的。成家以后,我们从农村搬到镇上。在退休之前,我们对养老的认识就是“养儿防老”,没有什么养老规划。现在的日常收入主要是退休工资和社保补贴。

全靠孩子争气

以前在农村,没有社保农保,大家年纪大了做不动了就靠子女赡养。子女有出息,孝顺的,过得宽裕点,子女混得不好的,或者抠门的,过得紧巴点。一代代就是这么过来的。比如我的父母亲,几乎一直靠我们兄弟赡养,人情往来、看病的钱,也由我们兄弟分担。

我们这一代,年轻的时候日子都比较拮据。抚养孩子,供养老人,家里很少有结余。幸好我独养女从小成绩不错,我跟妻子最大的盼头就是让她好好读书,以后能有个好工作。

孩子大学毕业刚工作的时候,村里征地,赔了我们十几万元。这笔钱起初存在信用社里,准备留着养老。孩子就劝我说钱越来越不值钱,不如在宁波买套小房子,她先住着,以后嫁人了,可以把小房子出租,租金给我们贴补家用。起初我不同意,但还是心疼她租房的种种不方便,最终点了头。现在想想真是买对了,不但省了几年的租房钱,而且后来十年也拿了不少房租,更让人高兴的是,房子本身也升值了不少。

开销不多但占比不小

我现在退休工资3000元左右,妻子的社保每月1500多点,妻子以前的工厂倒闭了没有退休金,但是镇里还有笔补贴每月250元,宁波小房子的租金1800元。这样每个月固定的收入是6500元左右。

我们两个人自己吃用差不多2000元一个月够了,但我们那辈兄弟姐妹多,人情开销比较大,算算一年也要1万多元,摊到每个月算1000元。另外给外孙红包,生日啦,压岁钱啦,加起来一年一万元吧。这样一算,一大半的收入也就去了。

幸好我有医保,妻子有社保,也有农村医保,健康这块支出不大。家里买大件,女儿也都会抢着付钱,包括平时的衣服和日用品,一年下来还有几万元过节红包给我们。去年看到我们住了快30年的房子太旧了,孩子还出钱给我们买了套新的。没有大宗消费的压力,这些年下来,手头倒有十多万元的存款。

住在宽敞的新房子里,有时跟妻子感叹,现在生活比我们年轻的时候好太多了。这有赖于孩子争气,也靠社会给了我们更多的保障。

中国银行宁波市分行国际金融理财师吴思慧:除了依靠子女目前钱先生能做的,就是如何管理好手头的这些资产。建议钱先生选择国债、银行存款、保本基金以及较低风险的理财产品,在购买前谨慎选择机构,看清产品投向,首先要保证本金的安全。

投资 预计退休金约是现在收入的一半 谷守蛟 55岁 事业单位职工

还有5年，我就能退休了。简单算一下，退休之后能拿到的退休金约是现在的一半。当然，凭借历年积蓄和退休工资，过普通生活是没有问题的，每月还能够有所结余。但如何支配这部分资产，是否在自己能力允许的情况下再做一些投资，确实是值得思考的问题。

会花时间去关注股票

作为一个1993年就买过宁波华联股票，拥有23年证券投资经历的“资深股民”，退休对我最大的吸引力在于可以花更多时间去关注股票市场。

现在天天按时上班，我只能说是个业余股民，关注点也以中长期投资为主。但退休以后，时间更为充裕，我可以尝试短线和中长期相结合，让投资结构更丰富、合理一些。

在过去的日子里，自己的业余时间大部分都在关注证券市场，多少也积累了一些经验。有时，炒股也不单是为了赚钱，更多是为打发时间和一种精神寄托。平时去证券公司看，多数都是头发花白的老头老太。他们把证券公司当做了另一个老年大学，在交流信息的过程中交交朋友。

我想，炒股的人应该不太容易得老年痴呆病。因为股票市场，不仅仅是看个数字起落那么简单。大到国情国运，小到社会细节问题都能从市场走势中反映出来。

按照中国股市5~8年会出现一次牛市的行情来看，等我退休，差不多又能赶上下一轮牛市了。当然关键还看国家经济大势。

还想买辆房车去看世界

我们家比较传统，一辈子没有过房贷，严格意义上来讲，也不算合格的投资者。

家里现在有两套房，等到女儿成家，我会考虑卖掉一套房，在资金更充裕的情况下寻找新的投资方向，让产品更多样化。家里现有辆轿车，考虑再买一辆，类似房车。我自己喜欢摄影，想多看看祖国大好河山，不是有句话么，“世界那么大，我想去看看”。车子属于消耗品，但能让生活更美好的必要支出还是要花。当然，多买几份意外险和健康保险也是极重要的。

在避险方面，我会考虑买些实物黄金，留给子孙做永久保值。

吴思慧：总的来说，谷先生对自己的退休生活安排得还不错，不仅做了财务上的安排，也做了生活上的安排，对于保险规划和财富传承也有自己的想法。只不过，把自己后半辈子的生活押“中国股市历来5~8年或会出现一次牛市的行情”上，还是不可取的。股票投资是存在较大风险的，人到花甲之年，还是应该减少风险类投资。正如谷先生所说，黄金确实是一种很好的避险工具，适合中长线投资，除了实物黄金之外，还可以考虑纸黄金投资，降低交易成本，同时保持较好的流动性。

关键词

品质 养老主要考虑“房子和孩子” 张鉴 50岁 私营业主

大概从40岁开始，“退休”这两个字就在我脑子里打转。经过十多年的创业打拼，我的家庭也基本完成了财富积累，日常生活质量有保证。考虑资产的优化配置，以及为将来生活做一些长远规划，这是一个很自然的过程。

合理配置房产

就养老而言，涉及两方面问题，一是房子，二是孩子。如果说前几年，大家买房尚有投资考虑的话，那么这两年此类人群大量减少，一般都是按实际能力来了。但房产始终是一个家庭的必要配置。

在我现在这个阶段，主要会考虑三种房产，一是自己的养老用房，身边好多朋友都在做准备。这套房的关键在于居住的舒适度及是否合己心意，与面积大小无关。

第二种会考虑海外资产配置。这一点同孩子未来的学业计划与前途挂钩。目前来看国外的房价确实比国内要便宜些。另外，我会选择购买一些美国股票，出于规避汇率风险，也是为孩子读书储备资

金。

第三种会考虑在中国南方比如海南等城市买一套用于度假的房子。现在回农村配置房产的人越来越多，但碍于一些国家政策限制，农村房产不能自由买卖，所以还不十分普遍。

参与长期投资

我身边偏好股权类投资的人也很多，特点是时间长、门槛高、技术要求高、回报高。

私募股权投资基金有5+2年、4+3年等多种形式，相比其他投资形式，它的期限要长很多，所以也归于长期理财计划。我们会比较看重基金公司的专业能力、过往业绩、公司架构，看他们的投资方向判断是否与实际情况相符等等。

也有做信托投资的，但相比它的收益不是很高，适合有钱但没企业、无负债的人参与。

此外，购买艺术类投资品做收藏的情况如今在朋友中也很普遍。一方面能够装饰住宅，一方面满足资产配置、保值增值的需要。不谈鉴赏能力，所选的艺术品一般会是有能保值的门类，如珠宝、紫砂、玉器等。

吴慧慧：张先生对各类投资很有自己的见解，投资渠道也较为广泛。但作为退休规划来说，他的投资却过于偏重了财富的成长性而忽略了流动性和安全性。房产的变现能力较差，股权类投资和艺术品的投资风险较高，这些不足将会影响张先生退休后应对意外情况的能力。

退休首先需要直面两大问题：锐减的收入和可能逐年上升的医疗支出，建议在退休规划中加入退休年金类保险和商业医疗保险(如重大疾病险和健康险等)。除此之外，他还应尽早考虑财富传承问题，比如退休后企业的经营和管理问题，财产的分配问题，遗产的税务规划问题等等。

规划 怎么保证退休后有稳定的收入来源 周晶晶 34岁 女

我是西安人，大学毕业后到了宁波。人在异乡工作，再加上我是独生子女，考虑的问题就会比较多一些。

一年保费花了5万元

我老公在事业单位工作，福利不错，退休后应该有一份不错的养老金。我的情况就不太一样，社会福利保障水平不高，所以我要是想在退休后能过上不错的生活，必须有一笔固定的收入来支撑。

如何筹措养老资金，通常有两种方法：一是在退休前就攒够钱；其二就是保证在退休后有足够稳定的收入来源。我准备选择后者。

我打算买一份养老险：年交5万元，连交5年。经过历年的累积生息，等我到61岁时，我每年能够领取5万元左右的养老金，此外，在保险合同之外，还会有人身意外的保障。

有人可能会觉得我特别土豪。其实，我跟我先生都是工薪阶层，正因为如此，我们的未来是可以预见的。我的理念就是从现在开始边生活边规划。

今后养老方式会更多

我这种想法在我女儿出生后就特别明显。起初我只是想给女儿买一份保障，后来才觉得自己首先要有抵御风险的能力。我孩子出生后，我母亲就从西安过来帮我带孩子，这几年，她身体的变化又给了我很多触动。前年，她种了5颗牙，花了5万元。去年，她又因病住院，医疗费用加上我爸从西安来回的机票，加起来花了3.5万元。疾病是个很大的风险，要是没有抵抗疾病的能力，根本谈不上如何养老了。

今后的养老方式有很多种，像“以房养老”，虽然这种模式现在接受的人不多，但我去上海参观过一个医养融合养老社区，非常人性化，非常适合起居不便的老年人居住。

我觉得自己的退休生活，可以有很多种养老方式来选择。我相信，尽管我现在在养老上的投入有点大，但我在养老上的未雨绸缪，我和老公未来的退休生活会是稳当、安逸的。

吴慧慧：周女士的保险意识非常强。只不过，周女士已为人母，近在眼前的还是需要对于子女的教育金进行规划。建议在储蓄型保险的基础上配置一些基金定投、积存金等“积少成多”的投资品种，

可以在强制储蓄的同时实现财富的增值。另外，周女士提出的养老社区概念，倒是可以跟她的保险规划结合在一起。目前有一些保险公司推出养老年金型保险配高端养老社区入住权的产品，可以满足一部分高端人群的养老需求。

相关新闻

养老到底需要多少钱？

关于养老规划，很多70后80后还没有这个意识。4-2-1的人口结构已经是很多家庭都需面临的问题，父母的养老问题对于年轻人来说会是一个很大的问题，因此，养老规划是很有必要的。

储备养老金，通胀是大敌。有人测算认为，如果一个普通家庭一年的生活费是5万元，如果CPI的涨幅维持在3%的水平，那么20年后要维持现有生活水准，一年就需要9万元。假如你现在距离退休还有20年，而你退休之后还要再活20年，那么你在退休之后就需要242万元的养老金。

当然，养老到底需要多少钱，还取决于个人选择的生活方式，以及各种意外因素。统计显示，在个人所担心的60岁以后将难以应付的情况中，排在前3位的分别是重大疾病、意外事故、帮助子女。

中韩人寿保险有限公司宁波中心支公司总经理助理乌维刚说，对现在的70后80后来说，子女也要养，父母也要管，到了自己老的一天，也要自己管，这就牵涉到终身的个人理财。30岁至40岁是在积累人生的第一桶金，买房、买车基本上都在这个阶段完成。他认为，比较理想的状态是从40岁前开始，将每月解决基本生活后可支配现金的20%作为养老定投，同时建议选择配置重疾两全险，缴费年限10~20年，年缴保费占家庭收入不超过15%，最好能选择现金价值成长较快的险种，以备未来退休时可转成养老补充。

到了40岁之后，事业和收入相对都比较稳定，风险承受能力也在降低。此时，除了定额定投外，购买保险也是养老保障的一个重要环节，意外险、重大疾病险等都能为养老提供全方位的保障。可以根据自身家庭财务特点购买养老金保险，缴费年限低于10年，家庭财务状况较好的可选择大额短交型，有两种形态的商业养老金可重点关注，一类是现金价值成长快的(基本上交完即保本的)，一类是未来在退休后能连本带利按月或按年给付型的。

退休后的市民，收入进入不稳定期，日常开支较少，有一定的家庭财务储备。养老金保险考虑3~5年短交，缴完连本带利每年领取的年金保险，最好能兼顾部分身故保障。

(来源：中国宁波网)

中国养老网

养老类型

公益养老新模式，远洋首发“颐和之家”短期托老服务项目

随着我国经济与社会发展和人口结构变化，人口老龄化问题日渐凸显。近年来，国家对养老产业的重视不断加强，养老服务逐渐从单一的“养老院”模式，衍生出短期照料、助餐、助洁、助浴、助医、精神关怀等十余种服务模式，并鼓励企事业单位、社会组织等各界力量积极参与到养老事业中。

2016年7月12日，远洋之帆公益基金会与远洋服务旗下椿萱茂、海医汇、远洋亿家三大服务品牌联合在椿萱茂(北京·双桥)老年公寓举办揭牌仪式，推出全国首个短期托老服务公益示范项目——颐和之家，聚焦社区公益，为社区老人提供免费、高质量的社区养老短期照料服务，开创养老服务新模式。



“颐和之家”揭幕

短期托老服务受热捧远洋担起助老责任

老吾老，以及人之老，关怀老人一直是中华民族的传统美德，每一个有责任的个人和企业，都有义务为赡养老人尽一份力，基于此远洋之帆公益基金积极涉足助老领域，联合远洋养老品牌—椿萱茂、健康医疗品牌—海医汇、物业服务品牌—远洋亿家，共同打造了“颐和之家”短期托老服务公益示范项目。

在当前市场上日渐崛起的新型养老服务项目中，短期照料以其服务专业性强、服务内容全面，且托管时间短、老年人更易接受等特点，获得了广大家庭的青睐。

但是短期托老服务费用较高、服务人员素质参差不齐，让很多家庭望而却步，“颐和之家”的出现，恰好解决了这一难题。

据了解，“颐和之家”聚焦社区养老服务，首创“公益养老”新模式，是全国首个免费提供社区短期托老服务的公益示范项目。项目依托远洋椿萱茂老年公寓，可提供最长7天6晚的免费短期托老服务，为子女因短期出差或出游、老人无人照料的家庭提供一站式解决方案。

远洋服务优势资源整合专业助力短期托老

“颐和之家”整合了远洋服务旗下椿萱茂、海医汇以及远洋亿家三大服务品牌，从专业的老年人照护，专业的医疗资源以及专业的社区服务平台三大方面保障“颐和之家”的服务品质。

椿萱茂是近年来远洋着力发展、与美国专业养老服务运营商合作打造的具有国际标准的高品质养老服务品牌，现已在北京拥有三个项目。“颐和之家”首个落户的椿萱茂(北京·双桥)老年公寓是远洋椿萱茂品牌的第二家养老机构，主打老年生活照料及失智照护，也是国内第一家建有专业失智照护楼层的机构。

秉承“服务才是养老关键”的发展理念，椿萱茂(北京·双桥)老年公寓除了具备高端别墅式嵌入的

优美环境、细心完备的内外部适老化设施、健康美味的餐饮搭配、配套齐全的医疗康复保障等，更首创“乐享365”服务计划，在做好基础服务的同时，为入住“颐和之家”的老人提供丰富多彩的文娱社交活动、心理辅导等增值服务。



老人合唱《老年的朋友来相会》

作为汇聚海量医疗资源，将被打造成为三甲医院“离岸门诊部”的“海医汇”则义不容辞承担起“颐和之家”健康保障的作用，“海医汇”配备了专业的医疗问诊队伍，每一位进驻“颐和之家”的老人都将获得“海医汇”提供的义诊和免费体检服务。而远洋亿家则是“颐和之家”的流量入口，远洋之帆公益基金会秘书长段涛介绍，2016年“颐和之家”将首先为远洋社区家庭提供短期托老服务，并通过“远洋亿家”强大的社区服务系统为有需要的老人提供预约服务。



海医汇为椿萱茂老人现场义诊

当日的揭牌仪式上，还举行了“社区养老与健康生活主题沙龙”，“颐和之家”项目主要负责人与与会专家一道，就“空巢老人”、“社区养老”和“养老公益”等社会热点话题进行了讨论，并与来自椿萱茂老年公寓和远洋社区的老年朋友进行了互动交流。

远洋之帆公益基金会秘书长段涛最后表示：“颐和之家”短期托老服务公益示范项目，是基金会在社区养老服务领域的一项重大公益举措，也是远洋倡导的健康生活理念在养老领域的落地，“颐和之家”将充分借助远洋服务体系专业资源的优势，助力解决社区养老问题，为老年人营造健康、有品质的晚年生活。未来，“颐和之家”还将推广到远洋全国更多养老项目，让更多老年人受益。

（来源：地产中国网）

中国养老网

养老产业

中国养老金融 50 人论坛上海峰会：服务供给侧改革

2016年7月10日下午，中国养老金融 50 人论坛（CAFF50）上海峰会在中国金融信息中心举办，论坛主题为“发挥养老金长期投资价值，服务供给侧结构性改革”。论坛由中国养老金融 50 人论坛主办，太平洋保险、长江养老保险股份有限公司承办，中国金融信息中心战略合作，陆家嘴金融网全程直播。



论坛现场

华夏新供给经济学研究院院长贾康，中国保险监督管理委员会人身保险监管部主任袁序成，上海保监局局长裴光，中国太平洋保险（集团）股份有限公司总裁霍联宏，中国人民银行金融研究所所长、CAFF50学术委员会主席姚余栋，国务院发展研究中心社会发展研究部部长葛延风，人力资源和社会保障部社会保障研究所所长金维刚，上海市金融服务办公室主任郑杨，人力资源和社会保障部基金监督司副司长汤晓莉，中国保险学会副会长姚飞，中国老龄科学研究中心副主任党俊武，中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨，长江养老保险股份有限公司党委书记、总经理苏罡等嘉宾出席论坛。论坛由中国养老金融50人论坛秘书长董克用主持。



揭牌仪式：中国保险监督管理委员会人身保险监管部主任袁序成（左）、中国人民银行金融研究所所长、CAFF50 学术委员会主席姚余栋（右）、中国养老金融 50 人论坛秘书长董克用（中）

在论坛上，中国保险监督管理委员会人身保险监管部主任袁序成、中国人民银行金融研究所所长、CAFF50 学术委员会主席姚余栋、中国养老金融 50 人论坛秘书长董克用共同为 CAFF50 秘书处上海办公室揭牌。

此外，论坛还围绕“大资管背景下养老金融的发展道路”、“完善养老金三支柱体系，服务供给侧结构性改革”的主题分别进行了圆桌讨论。



华夏新供给经济学研究院院长贾康致辞

贾康：养老金融必须强调创新

华夏新供给经济学研究院院长贾康表示，若养老产业处理的好，是中国经济发展需求释放、潜力释放、得到供给侧回应的引擎；若处理不好，可能产生不和谐的因素，会使整个社会生活受到拖累。所以，一定要重视养老事业和产业的发展。养老的发展要插上金融的翅膀，要把现代金融体系可以提供积极、有效供给的因素匹配上去。

怎么样合理的匹配？贾康认为，要把商业化金融、政策金融放在一起协调好。过去改革过程中，金融发展碰到各种各样的困难、挑战，都在养老金融下以不同的方式再次遇到，我们必须应对各种多样化的挑战。

最后，贾康认为养老金融必须强调创新。他表示，“养老金融这个概念必须紧紧抓住创新，而创新必须汇入供给侧结构性改革。养老金融是在供给体系质量和效益提高的命题之下，首先应从制度入手，调动社会方方面面的积极性。”



中国太平洋保险（集团）股份有限公司总裁霍联宏致辞

霍联宏：让金融更好地服务大众养老需求

中国太平洋保险（集团）股份有限公司总裁霍联宏表示，近年来，养老日益成为社会发展的焦点话题，关注度极高。这些话题无非围绕两个方面在展开：一方面，希望能够解决养老服务的供给，对于不同年龄段的老人能够提供老人所需要的各种养老服务；另一方面，要解决这些养老服务所带来的养老资金的供给。本次会议的主题是“发挥养老金长期投资价值，服务供给侧结构性改革”，重点将会围绕着“养老金融”展开，让金融更好地服务大众养老需求。

结合中国太保的养老业务，霍联宏也表示，养老业务已经成为中国太保的重要业务发展板块，太平洋保险以及旗下的长江养老在养老保险的多个领域开展了积极探索。



中国人民银行金融研究所所长、CAFF50学术委员会主席姚余栋发表主旨演讲

姚余栋：养老第三支柱建设的机遇与意义

中国人民银行金融研究所所长、CAFF50学术委员会主席姚余栋表示，我们的“养老三支柱”，第一支柱是国家的基本养老金；第二支柱是补充养老金；第三支柱是个人养老账户。姚余栋认为，“三支柱体系的优势有：一、有助于应对老龄化风险，减少养老金缺口；二、理清政府和市场关系；三、有助于实现再分配性与激励性的兼容；四、重视投资增值；五、成本相对较小。”

姚余栋认为，当前个税改革是养老第三支柱建设机遇期，发展我国第三支柱的个人账户要与个税改革相结合。目前个税已在人大审议，努力加入养老第三支柱个人税前抵扣或者延迟是个机遇窗口。

姚余栋就发展第三支柱的意义发表了自己的看法。他称，“一是第三支柱强调个人账户，突出了个人的养老责任，实现了个人养老责任和收益的良好互动。二是事实上降低了个税税率。由于税收激励，会有更多的人纳税，纳税覆盖面扩大的结果是个人所得税总纳税规模增加。三是我们用长钱去杠杆。用我们自己的钱帮企业去杠杆，这样才能保证中国经济长期繁荣。”



国务院发展研究中心社会发展研究部部长葛延风发表主旨演讲

葛延风：养老保障核心是要解决好分配关系

国务院发展研究中心社会发展研究部部长葛延风表示，“关于职工养老保险最核心的问题是解决财务平衡问题。90年代当时我们面临压力的时候，大家都在讨论我们是不是在进行大幅度改革，从DB转向DC。但从国际经验来说，无论是从理论上还是实践上，搞这种转轨解决不了问题，有些国家、有些地区某一段时间搞了转轨，似乎取得了很大平衡，后来金融的影响来了，发现问题比不改革问题更大。”

葛延风同时表示，调整关键参数也是很多国家在养老金遇到困难的时候普遍采取的办法。一是推迟退休年龄，这个推进周期通常会比较长，必须通过几十年的时间实现过渡；二是要调整待遇水平。调整待遇水平可行但不能做减法，因为社会福利是刚性的，重点是完善待遇的调整机制跟物价挂钩，跟工资增长的比例挂钩，确保老年人也能够享受到经济发展的成果。

最后葛延风认为，“虽然我们国家养老保障制度面临很多问题，但是养老保障的本质上是当期财富在代际之间的分配，核心是要解决好分配关系。这里边除了养老金以外也要有更大的视野考虑分配问题，比如未来房产税、遗产税和家庭养老的问题，还有很多需要从大分配角度考虑。”



人力资源和社会保障部社会保障研究所所长金维刚发表主旨演讲

金维刚：养老保险可持续发展的七点对策

人力资源和社会保障部社会保障研究所所长金维刚表示，从基本养老保险来看，已经有相当一部分统筹地区当期征缴收不抵支，对于收不抵支的地区，需要依靠当地财政和中央财政补助资金方式来弥补部分地区基金收支缺口。现在的养老保险做到完整意义上的省级统筹的地方很少，大部分是搞省级调剂金，这样导致了我们的很多地方的养老基金的收税率的压力还是很大的。另外，还有退休年龄偏低，企业年金发展严重滞后、严重失衡等问题。

对于如何促进养老保险可持续发展的对策，金维刚认为，第一，职工养老保险基础养老金实行全国统筹。第二，完善城镇职工养老保险个人账户制度。第三，制定渐进式延迟退休年龄退休的政策。第四，建立兼顾各类群体的合理的养老金调整机制。第五，促进企业年金和职业年金协调发展。第六，探索建立个人持续性养老保险。第七，划拨国有资产充实职工基本养老保险基金。



上海市金融服务办公室主任郑杨发表主旨演讲

郑杨：上海三方面支持养老金长期投资、服务供给侧改革

上海市金融服务办公室主任郑杨表示，上海在支持养老金发展长期投资、服务供给侧改革方面初步打算从三个方面推动。

一是要积极创新养老特色的金融产品服务。鼓励发展各类养老服务业的保险产品，探索针对老年护理需求的商业保障计划，探索老年人住房反向抵押的养老保险、企业年金等各类保险工具。推动个税递延型的养老保险率先试点，也将推动个人税优商业险、健康险的平稳落地，鼓励政府采购养老、医疗等服务。

二是持续优化养老保险的资金应用。探索社保、养老等长期资金投资基础设施建设项目；加大对城市旧区改造，城镇化建设的资金支持；发挥保险资金长期投资的优势，以投资、新建、参股、并购、托管等方式兴办养老服务机构，通过股权、资金等多种形式，为养老服务企业及项目提供中长期资金支持。

三是不断开拓养老服务业融资渠道。不断拓宽信贷、抵押担保物的范围，促进金融机构对养老服务业信贷的支持力度，支持养老机构通过发行企业债券、引入投资基金及开展资产证券化等多元化方式融资，支持养老服务业的创新融资方式。



论坛现场主持人、中国养老金融 50 人论坛秘书长董克用发表主旨演讲

董克用：单一支柱的养老金体系不可持续

中国养老金融 50 人论坛秘书长董克用表示，养老金的分配以及再分配很重要。我们看第一支柱养老金，OECD 国家平均缴费率 21%，替代率 42.4%，我国基本养老金社会统筹账户缴费率为 20%，而基本养老金替代率 45%左右。如果通过第三支柱来指导，可以适当的降低我们的缴费，所以我们将替代率可以设定在 40%，同时通过发展第二、第三支柱来做补充。另外，如果我们第二支柱只有职业年金，而企业年金非常小的话是不合适的，会引起新的不公平。我们在建的过程中，应该要把第二支柱和第三支柱建立联通机制。我们将相应的税收优惠使用到第三支柱个人税延养老金，扩大税收优惠政策覆盖面，增加制度激励。同时也要允许第二支柱职业养老金参加者在离职或退休时把积累资金转换到第三支柱中。

董克用表示，国际经验表明，一个经济体的养老金体系越发达，养老金资产越充足，该经济体的基尼系数相对越小，社会和谐稳定的程度越高。中国发展到今天应该建立一个多支柱的养老，否则单一支柱长期不可持续。



中国老龄科学研究中心副主任党俊武发表主旨演讲

党俊武：发展老龄金融业是当务之急

中国老龄科学研究中心副主任党俊武表示，发展老龄金融业是中国应对人口老龄化的当务之急。第一，除了养老金融以外，老龄金融是人口从年轻型转向老龄型的一个结构性金融问题。第二，老龄金融包括三个层次，一是40—59岁金融人口的养老金融资产，其中包括：银、证、保、房地产；二是60岁以上的老年人口的金融资产；三是老龄产业将来发展起来，涉及到的老年用品、老年服务，老年房地产，这三大行业都需要大量的投融资体系。第三，老龄金融是国际社会应对人口老龄化挑战的战略制高点。第四，目前中国老龄金融业的前景无可限量，有效老龄金融人口的总量巨大，同时中国老年人口消费潜力总量巨大。

党俊武认为，中国发展老龄金融业意义重大。现在老龄金融创新方面做得不错，但是远远不够，创新的产品数量太少，应通过老龄金融创造海量、有效的需求。老龄金融高度非常高，它是新经济，是新一轮经济发展的增长期，是宏观经济发展的战略制高点，是应对人口老龄化的战略制高点，也是构建理想老龄社会的战略制高点。



中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨发表主旨演讲

钟蓉萨：个人养老金制度的核心要点是账户制

中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨表示，个人养老金制度的核心要点是账户制，而不是产品的税收递延。因为养老金制度的设计才能够有长钱，有了长钱才可以把我们市场里的短钱改变为长钱。只有这种长钱才能是我们社会发展的稳定基石，也是资本市场良性发展的压仓石。所以顶层设计非常重要，而且税收政策在顶层设计中是重中之重，因为它强迫大家必须把这个钱留下来，定额定期的把这个钱放到它的账户中。所以我们觉得顶层设计非常重要。目前来看，各类的金融产品都能够为养老金提供保值增值，所以我们认为养老金事关民生，更应该充分借鉴国际经验，立足长远，稳步前行，防止政策一开始就走偏。目前基金行业在国内的基本情况是，公募基金已经是养老基金投资的主力军，在全国社保，现在18家的有养老金管理资格的机构里面，16家是公募基金。公募基金由于是受托关系，不仅保障了个人养老金的安全，而且由于公募基金的门槛低、多样化、小额账户管理经验丰富、运作规范等特征满足了市场的投资需求。



论坛现场主持人、长江养老保险股份有限公司党委书记、总经理苏罡发表主旨演讲

苏罡：养老金未来的投资路径与方向

长江养老保险股份有限公司党委书记、总经理苏罡表示，中国养老金的商业化特征是总体规模非常小，2015年GDP总额676708亿，商业养老保险也是巨大的空间，随着三支柱设计有可能会给整个市场带来更多的资金。养老金在公开市场如证券、股票、基金等和另类领域的投资潜力都十分巨大。债券投资在短期内依然是养老金主要的投资标的，同时，银行存款、证券投资基金和股票也仍将起到不可替代的作用。另类投资将是养老金未来重点发展方向，投资于合格的产业基金，可投资规模不可超过基金资产的20%，可向工商企业直接投资，不得超过基金投资10%。

苏罡表示，养老金参与实体经济的投资，一是做好大类资产配置。现在优质资产非常稀少，但是其实还是能力的问题，应当加大对非公开市场合理的配置比例来提升整体的回报率。二是以客户需求为导向，建设对养老金客户负责任的资管平台。三是加快养老金参与实体经济建设的创新机制，逐步放开包括企业年金、职业年金以及资本养老在内的养老金投资范围和品种。四是境外投资，从养老金本身的长期投资来看我们需要全球化配置。



圆桌论坛一：左至右依次是长江养老保险有限公司副总经理徐勇、上海保监局副局长李峰、兴业银行副行长陈锦光、天弘基金管理有限公司总经理郭树强、工银瑞信基金管理有限公司总经理郭特华
上海保监局副局长李峰、兴业银行副行长陈锦光、天弘基金管理有限公司总经理郭树强、工银瑞信基金管理有限公司总经理郭特华围绕“大资管背景下养老金融的发展道路”主题展开了圆桌讨论。圆桌讨论一由长江养老保险有限公司副总经理徐勇主持。



圆桌论坛二：从左至右依次是：CAFF50 沙龙召集人、长江养老拟任董秘段家喜，中国保险学会副会长姚飞，建信养老金融管理有限责任公司总裁冯丽英，浙江大学人口与发展研究所执行所长米红，中国政法大学法和经济研究中心教授胡继晔，武汉科技大学金融证券研究所所长董登新

中国保险学会副会长姚飞、建信养老金融管理有限责任公司总裁冯丽英、浙江大学人口与发展研究所执行所长米红、中国政法大学法和经济研究中心教授胡继晔、武汉科技大学金融证券研究所所长董登新围绕“完善养老金三支柱体系，服务供给侧结构性改革”主题展开了圆桌讨论。圆桌讨论二由CAFF50沙龙召集人、长江养老拟任董秘段家喜主持。

(来源：中国金融信息中心)

中国养老网

养老产业离风口尚远？

在养老产业成为地产投资发展新“蓝海”的背后，并非看起来那么美好。

一直被视为“朝阳产业”的养老地产正吸引各路资本“蜂拥而至”。随着中国老龄化人口的快速增长，与养老相关的地产、医疗、服务甚至金融业都有望得到政策支持，从而开启新的经济增长窗口。

然而，在养老产业成为地产投资发展新“蓝海”的背后，并非看起来那么美好。现实情况是，养老地产领域，探索实践者众多，成型者寥寥。高企的投资成本、漫长的回报周期、政策体制尚不健全、客户“未富先老”，都在考验着进入者。

轻资产 or 重资产

从传统地产商到保险机构，越来越多的公司把养老地产视为一种势在必行的战略选择。

但究竟应该用何种方式切入养老地产，可以说各家有各家的算盘，各家有各家的账。

资金成本高企是制约养老地产发展的一大阻碍。土地成本之外，不同于普通社区，养老地产涉及领域广泛，且在社区配套、服务质量、硬件设施上的要求明显高于其他商品住宅。慢速电梯、无障碍通道等特殊设施的建设也增加了养老地产项目的投资成本。

“前期养老地产投资一定要合理控制规模，太平养老社区的拿地新建项目原则上控制在100—200亩之间，但扣除土地等固定资产折旧摊销后，项目前期还会出现亏损。”太平养老产业管理有限公司（以下简称太平养管）总经理魏琳在接受《英才》记者专访时表示。

据了解，目前太平养管正准备选择全国经济较发达地区，通过租赁、购置改建以及拿地等形式建设10—12个养老社区。

“太平养老地产的模式是轻重结合。”魏琳表示，但他更看重未来养老产业在运营管理上的发挥空间，“未来核心竞争力一定在于软件设施和后期运营服务，目前国内还没有一家知名的养老运营品牌。”

5月下旬，太平养管与美国水印公司合资组建的太平水印（上海）养老企业管理有限公司正式设立。据透露，太平养管将从股东方美国水印购入先进的管理与制度流程体系，通过本土化运营，形成养老产业的制度体系。

与太平养管类似，已将养老、健康等产业作为未来发展方向的国家开发投资公司也选择积极引入西方先进的养老管理体系。

“法国的养老院都是标准化运营，对失能老人的判断、护栏、床位等都有一套国际化的标准体系，”国投董事长王会生此前接受《英才》记者专访时表示，我们希望搞养老产业，要把国家养老产业标准制定起来。”

去年10月底，按照“一线、高端、小规模起步、可复制”的布局思路，国投的养老项目主要采取以租赁物业为主的轻资产方式运作。

国投颐康董事长王坚朴对《英才》记者表示，“养老将作为集团涉足该领域的先行，未来要按照打造大健康产业链的思路来运作。”

作为国内最早介入养老地产领域的泰康人寿，则已经在国内完成了数次“大手笔”。截至目前，泰康已先后取得北京、上海、广州、三亚、苏州、成都、武汉、杭州 8 个核心城市的优质地块，实现全国核心城市群医养社区“八城联动”布局。未来 5—8 年，泰康人寿将在全国投资 1000 亿元，建设 15—20 个养老社区。

“土地成本是第一个方面，在中国相对西方国家，土地成本确实是比较贵的。但因为拿地较早，我们最大的成本还不在于土地，”泰康之家 CEO 刘挺军接受《英才》记者专访时表示，“很重要的成本还在于训练人工和护理服务，不像西方国家，国内社保并没有针对老人护理这部分内容，所以导致成本上升。”

重资产布局，意味着泰康人寿未来同时会成为养老社区的所有者与经营者，但同时也意味着未来巨量的资金投入。

“重资产的好处是你能按照一个长期意图，去完整地拥有一流的文化设施、体育设施、医疗设施和餐饮设施，培育品牌和管理团队。”刘挺军表示。

跨越长周期

如何度过漫长的投入周期，运营之后又该如何盈利？这也是摆在养老地产投资者们面前最为现实的问题。

据悉，当前养老用地的供应方式，一部分是政府投资的社会福利养老设施，通过划拨方式供地；另一部分是非政府投资、利用国有土地建养老设施，通过招拍挂等方式出让，开发商只能以第二种方式获取土地。

以 2013 年的密云一宗包含养老功能的居住用地为例，中投发展有限责任公司以 4.64 亿元拿下该地块，如果不含住宅，且用于养老设施的运营，该笔投入的回报周期将被无限拉长。业内普遍认为养老地产的回报周期在 8-10 年，甚至更长。

“泰康有自己的资产配置，我们会把它放在公司可以承受的位置。”刘挺军表示，“最关键我们有很强的主营业务能力的支撑，我们会核算可以承受的量，现在这部分资产将来在整个资产配置中的比重还是非常低的，不足以对整个公司产生重要影响。”

而对于地产商来说融资渠道、资金回流都是非常棘手的问题。有业内人士对《英才》记者表示，目前地产商在养老地产的探索仍处于初级阶段，项目一般是在设计上考虑老年人的需求，模式上采用出售为主或者租售并举，以回流部分资金。

去年 11 月，保利地产和太平人寿达成战略合作，双方将在健康养老产业进行全面合作，拟共同成立一家养老健康产业股权投资基金。双方合作将涵盖养老地产开发、运营服务平台搭建、保险客户养老服务、产业链上下游投资等多项内容。

按照保利的时间表，“短期投入阶段，通过适老住宅销售反哺适老产品研发建设以及适老配套改造；中期用 3—5 年的时间进入稳健运营阶段，实现盈亏平衡；从长期来看，用 8—10 年的时间达到发达国家的盈利水平，打通金融通道、实现 REITs 上市”。

有业内人士分析，在养老地产上，开发商资金成本有限，而保险公司沉淀了巨量的资金，综合地产开发和养老产品运营的经验，双方合作开发也不失为一种选择。

“一方面通过保险产品销售回笼一部分资金，继而通过商办配套设施一部分持有、一部分变现，支持后续开发，”魏琳解释道，“后期依托金融产品和养老服务收费，随着之后未来入住率的提高，总体能达到养老地产投资 6%-8%左右的回报。”

（来源：英才）

中国养老网

养老地产或许只是表面美好 问题重重考验新进者

这几年，养老地产备受房企青睐，在不断加大资本投入其中。然而，养老地产似乎离风口尚远，并非表面看起来那样美好，各式各样的问题在考验着进入者，如高企的成本、漫长的回报周期、体制不健全等。

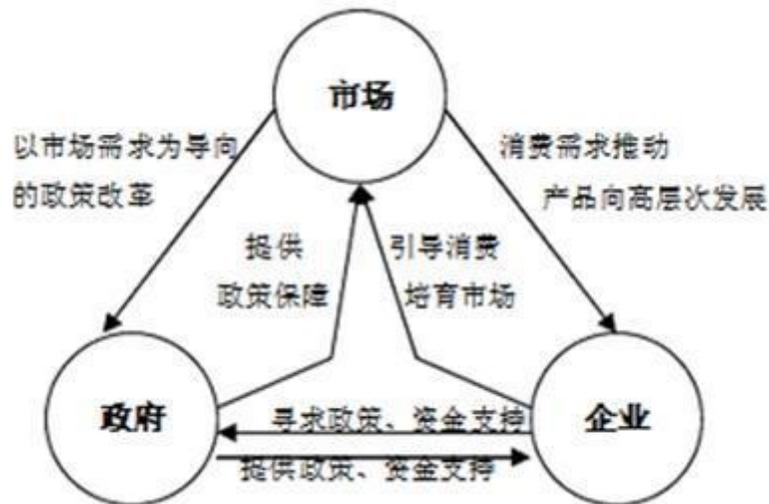
目前投资养老地产的企业主要是房地产商、保险商、社会养老机构。由于国内养老模式还在于家庭养老，进入企业或社会养老机构还占少数，导致目前许多养老住宅入住率不高，普遍处于亏损状态，供大于求的局面还一直存在。

养老地产问题分析

目前，我国处于老龄化初期，虽然已经开始出现老年专项市场，但由于老龄化并未加剧，该市场对养老地产的需求量并不大，加上养老人群的收入水平普遍不高以及养老消费理念较为落后（即，主要依赖儿女），致使养老地产仍处于发育期。

养老市场的成熟以及企业发展的需要，也将促进政府完善养老政策，不仅健全养老社会保障制度让客人放心消费，还将在拿地、金融、经营等方面给予支持，为企业发展提供良好的外部环境。

养老地产发展的关键要素



养老地产或许只是表面美好 问题重重考验着新进者

养老地产是集餐饮、娱乐、养生、保健于一体，将住宅、服务、医疗、旅游、度假、教育等产品全方位结合起来，其核心并非住宅产品（老年公寓），而是完善的配套和增值服务。但是目前大多养老地产产品层次较低，主要以住房建设为主，少量配套设施为辅，产业链整合度较低，缺乏全过程的开发理念，没有满足老年专项市场的个性化需求。

养老地产的发展缺乏国家政策支持，例如土地、金融、税收等政策，这对于处于行业生命周期上升期的养老地产来说，增加了拿地、规划建设与经营管理等各个环节的不确定性。特别是由于缺乏政策保障，使得新兴的养老地产产品更难以被风险意识强、行事谨慎的养老专项市场所接受。

养老地产未来会如何发展？

前瞻产业研究院发布的《2016-2021年中国养老地产行业发展前景与投资机会分析报告》认为，养

老地产的未来发展，首先综合性住宅成养老地产主导产品。针对不同年龄层次、身体状况和家庭状况的老年人，对居住条件的要求不尽相同，因此，对老年公寓的设计应因地制宜，采用不同的开发模式。综合性住宅可以满足层次不同的老年人的需求。

其次，更加注重以人为本的开发理念，并将细分不同消费档次老年消费群体。细分老年消费群体，针对国内中产阶层、归国华侨及异国来华养老者建设国际性、开放性的老年公寓、老年别墅和老年康体中心等高端产品。

第三，建设针对中老年人市场的医疗、生活、安保等服务功能齐全的小户型房。具备完善的医疗、生活、安全保护、无障碍等服务功能的小区内的小户型房必将成为老年人购买公寓的另一选择。

第四，项目开发逐步从主城区向郊区转移。老年人进入养老社区的目的就是安享晚年和健康长寿，因此对环境质量要求较多，而现有的养老院、福利院因历史原因，大多选址于市中心，噪音和空气污染相当严重，相信随着老年人对养老质量要求的提高，其老年住宅从主城区向城郊转移将成必然之势，且唯有城郊独特的地理环境才能满足老年人对居住环境的特殊要求。

最后，开发商不应再片面追求规模与档次。从居者本身的利益、安全管理和市场需求出发，老年公寓的规模不宜过大，这要依据各地的具体情况和条件而定。要依据老年人不同的经济和健康条件以及需求，建设不同档次的老年公寓住宅。但是中国目前老年人的经济收入普遍不高，老年公寓的开发和建设要以广大中低收入者的经济承受力和需求为主，而不能片面追求规模与档次。

(来源：前瞻产业研究院)

中国养老网

2016年养老地产政策分析：如何破解养老地产发展痛点？

2015年，中国60岁以上老龄人口已达2.22亿，占总人口比重为16.1%。据预测，本世纪中叶中国老年人口数量将达到峰值，超过4亿，老龄化程度正在逐步加深，养老产业发展前景可观。养老地产作为养老产业的重要方面，是一项系统性工程，涉及土地、资金、开发与运营管理、专业人才等诸多方面，当前，众多企业正纷纷涉足养老地产。

政策的支持、指引与养老地产发展密切相关。2013年以来，与养老地产直接相关的产业支持政策发布逐渐密集，这些政策涉及哪些方面？如何指导实践？它们对企业带来哪些影响？养老产业发展趋势及政策盲点又是如何？本文将就养老地产涉及的土地、资金和医养结合三方面重磅政策进行详细梳理与解读，以期回答上述问题。

1、养老产业政策特点：利好政策出台密度加大，关键问题尚未完全破解

图：2010年以来养老地产相关重要政策特点

政策频度	2010年以来政策出台密度逐年加大，2013-2016年出现高潮
支持内容	涉及土地供给、资金支持、税收补贴、医养结合等多方面
投资主体	政府主办转向政府主导、多元主体参与
扶持对象	针对供给方的扶持政策明显多于需求方
覆盖人群	从高收入向中低收入群体拓展，从城市向农村蔓延
顶层设计	政策多以“通知、意见、办法”出现，法律法规少

资料来源：中国指数研究院综合整理

2013年以来，养老产业扶持政策频出，解决实操问题的政策措施尚待进一步落实。随着我国人口老龄化不断加剧，中央和地方政府陆续出台多项养老产业扶持政策，据中国指数研究院不完全统计，2013年以来，仅中央及各部委出台的养老产业扶持政策就多达40余项，涉及土地、资金、人才、医养、保险等多方面。虽然利好政策频出，但实际操作中制约养老产业发展的瓶颈问题尚未完全破解，政策体系尚需完善。

图：2010年以来中央及各部委出台的养老地产相关重要政策一览



资料来源：中国指数研究院综合整理

2、土地：养老产业专属用地缺失

本节旨在通过对政策的梳理来明确养老用地类别、年限、供地来源、供地规模、供地方式等基本问题，并通过代表性案例分析政策落地情况以及存在的盲点。

2.1 顶层设计有待突破，需“养老产业”专属用地分类

图：养老用地性质及出让年限



资料来源：中国指数研究院综合整理

养老用地规范性质为“养老服务设施用地”，属“医卫慈善用地”。养老产业发展初期，国家层面没有规划养老用地政策，导致在实际供地中存在诸多不规范操作。因此，近几年来我国就养老设施用地多次发文，其中最具代表意义的为2014年国土部出台的《养老服务设施用地指导意见》，首次界定了养老服务设施的用地范围和用地性质，将养老用地明确规范为“养老服务设施用地”，属于土地用途分类中的“医卫慈善用地”，其他用地中只能配套建设养老服务设施用房，并分摊相应的土地面积。正由于“医卫慈善用地”的属性，导致产权分割销售、抵押贷款等都无法实现。

表：2010年以来中央及各部委出台的主要养老用地政策

发文时间	文件名称	发文机构
2015.11	《国务院关于积极发挥新消费引领作用加快培育形成新供给新动力的指导意见》	国务院
2015.11	《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》	卫生计生委等
2015.03	《关于优化2015年住房及用地供应结构促进房地产市场平稳健康发展的通知》	国土部等
2014.11	《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》	国务院
2014.11	《关于推动养老服务产业发展的指导意见》	商务部
2014.09	《关于加快推进健康与养老服务工程建设的通知》	十部委
2014.05	《关于推进城镇养老服务设施建设工作的通知》	民政部
2014.04	《养老服务设施用地指导意见》	国土部
2014.01	《关于加强养老服务设施规划建设工作的通知》	住建部等
2013.09	《关于促进健康服务业发展的若干意见》	国务院
2013.09	《关于加快发展养老服务业的若干意见》	国务院
2012.07	《关于鼓励和引导民间资本进入养老服务领域的实施意见》	民政部
2011.12	《社会养老服务体系建设规划（2011-2015年）》	国务院

资料来源：中国指数研究院综合整理

虽然国土资源部及部分省市明确提出养老服务设施用地要纳入供应计划、单列用地指标，但目前出台的土地分类相关法规中，仍未制定“养老产业”的专属用地分类。目前已有北京、上海、深圳、浙江、福建等部分省市出台相应政策，并在供地计划中单列养老服务设施用地指标，推出相应土地。以北京为例：从2013年首次单独列项，到2014年的混合配建供地模式，可谓超前发展，是近几年地方对养老用地政策最具推动性和代表意义的城市。

图：2013年以来北京养老服务设施用地供地政策及企业拿地情况举例



资料来源：中国指数研究院综合整理

图：2013年以来北京养老服务设施用地供地政策及企业拿地情况举例



资料来源：中国指数研究院综合整理

2.2 供地来源：加大盘活存量用地，减少增量用地

图：养老设施主要用地来源

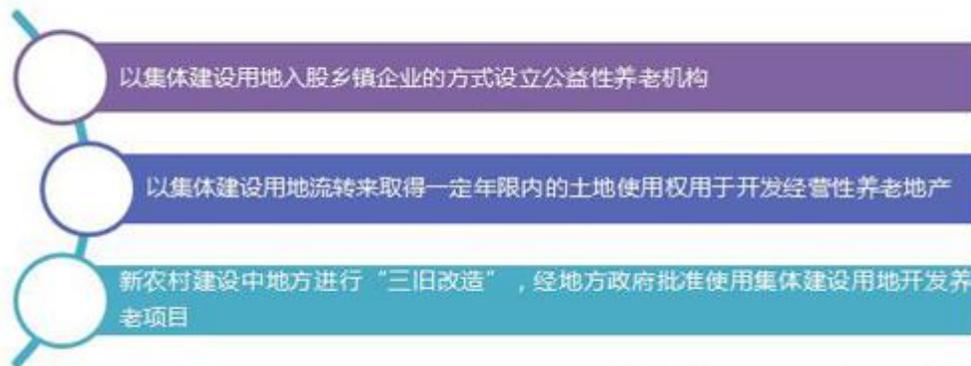


资料来源：中国指数研究院综合整理

增量用地方面，国土资源部和部分省份明确提出将养老用地纳入供应计划、单列用地指标。目前北京、深圳、上海、福建、四川等地方已陆续推出单列养老设施用地。

存量用地方面，直接将存量用地转为养老用地有四类渠道，如上图所列，第一类来源是目前应用最多的，其最主要的障碍是改造技术和改造成本过高；第二类的关键在于商品房开发用地取得成本较高，转为养老用地后具体如何重新核定地价以及土地差价部分具体如何处理尚未有明确说明；第三类来源在如何处理改变土地用途及相应土地差价问题方面尚未有明确规定；第四类来源由于取得成本低、土地供应量大，未来养老地产企业可适当考虑。目前取得集体建设用地使用权主要通过三种途径：

图：取得集体建设用地使用权的主要途径一览



资料来源：中国指数研究院综合整理

加大盘活存量用地，逐步减少增量用地。2016年国土部发布的《关于下达〈2016年全国土地利用计划〉的通知》中明确逐步减少新增建设占用耕地，加大盘活存量用地和补充耕地，落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度。

2.3 供地方式：以划拨、租赁、协议或公开出让为主

养老设施用地供地方式与机构性质密不可分。根据2014年国土部《养老服务设施用地指导意见》，国有建设用地，对于非营利性养老机构，可以采取划拨方式供地；对于营利性养老机构，以租赁方式为主，可以协议出让或者公开出让，对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用以兴办养老服务设施。集体建设用地，可用于集体经济组织为其内部成员兴办非营利性养老服务设施，而民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构亦可以依法使用农民集体所有的土地。

另外，本节将以北京为例，将社会服务机构与营利性养老机构在土地供应相关的政策扶持要点进行比对总结，帮助企业了解相关扶持政策的差别。具体内容如下：

表：社会服务机构与营利性养老机构对比

分类	社会服务机构（民办非营利性养老机构）	营利性养老机构
供地方式	划拨	租赁为主，协议或公开出让
土地年限	50年使用权	商业40年/住宅用地70年
产权	不可分割，不可出售，只能持有	可分割、可出售（商业或住宅用地） 不可分割、不可出售（配建养老设施用房）
出让金	不需要或很少缴纳土地出让金	正常的费用全部缴纳
土地规模	单一机构养护院3公顷、医养结合型的上限5公顷	无限制
房屋	限定40平方米以内、出租期限不能超过5年	出租期20年
注册	民政局注册	工商局注册，民政局审批
上市	不可挂牌上市	可上市

注：2016年5月《社会服务机构登记管理条例》将“民办非企业单位”改为“社会服务机构”
资料来源：中国指数研究院综合整理

俄

表：2013年以来部分养老设施用地成交情况

时间	城市	供地方式	占地面积（万㎡）	拿地企业	用地性质
2016.5	四川成都	出让	1.8	成都绿益桂森投资管理有限公司	住宅+养老
2015.9	四川成都	出让	7.65	泰康	商业
2015.3	辽宁锦州	划拨	1.9	锦州市民政局	养老
2015.2	北京	出让	3.46	首创置业	住宅+养老
2015.1	江苏南京	出让	12	银城地产	住宅+养老
2014.8	上海崇明	出让	6.8	上海实业养老发展有限公司	养老
2014.4	深圳	出让	2.7（建面）	前海人寿保险股份有限公司	养老
			1.52（建面）	融通通信	养老
2014.1	江西鹰潭	租赁	10	鹰潭市社会福利中心	养老
2013.1	北京	出让	14.7（建面）	中投发展	住宅+养老

资料来源：中国指数研究院综合整理

表：2013年以来部分养老设施用地成交情况

时间	城市	供地方式	占地面积（万㎡）	拿地企业	用地性质
2016.5	四川成都	出让	1.8	成都绿益桂森投资管理有限公司	住宅+养老
2015.9	四川成都	出让	7.65	泰康	商业
2015.3	辽宁锦州	划拨	1.9	锦州市民政局	养老
2015.2	北京	出让	3.46	首创置业	住宅+养老
2015.1	江苏南京	出让	12	银城地产	住宅+养老
2014.8	上海崇明	出让	6.8	上海实业养老发展有限公司	养老
2014.4	深圳	出让	2.7（建面）	前海人寿保险股份有限公司	养老
			1.52（建面）	融通通信	养老
2014.1	江西鹰潭	租赁	10	鹰潭市社会福利中心	养老
2013.1	北京	出让	14.7（建面）	中投发展	住宅+养老

资料来源：中国指数研究院综合整理

结合地方养老用地的供地方式和企业拿地案例来看，现有的养老用地供地方式优劣势各有不同：

划拨方式是各类供地中成本最低、条件最严的。如辽宁锦州划拨的土地被锦州市民政局取得，实际操作中，这种供地方式多被政府部门取得，真正的社会服务机构很难获取，大大的限制了资本的进入。

租赁方式是国土部重点鼓励的供地方式。案例中江西鹰潭社会福利中心项目即为租赁方式。于企业而言，租赁方式虽大幅降低了建设成本，但政策对于租赁方式供地的租期、租金、支付方式等实际问题仍未明确，也有待进一步完善。

出让方式是当前民办营利性养老机构获取土地的主要方式。虽然增加了项目建设成本，但也使住宅或商业用地获得土地抵押贷款、产权销售成为可能。从上表中能明显看出，受2014年国土部出台《养老服务设施用地指导意见》影响，2014年以来出让的养老设施用地逐渐增多。

2.4 案例解析：养老出让地块增多，“养老用地+X”捆绑销售为当前主要模式

从供地方式上看，相较过去以租为主的方式，目前土地市场出让地块逐渐增多，养老项目也开始出现由租向买转变。

以成都为例，2015年9月，泰康集团通过挂牌以起始价1.14亿元取得位于温江区永宁镇城武社区的商业地块；2016年5月成都绿益桂森投资管理有限公司以0.29亿元竞得青白江区祥福镇华家村5组在建养老开发用地，四川首个取得土地使用权的在建养老地产项目正式落地。此前，四川的养老地产项目多以租赁为主，导致项目最终都是销售使用权，实力较差、资源整合力较弱的企业很少进入。

从供地模式来看，“养老用地+X”模式为当前主流，这种模式一方面解决了政府财政困境，另一方面也让企业看到盈利空间，但同时对拿地企业的资金提出更高的要求。

北京：2015年2月，首购置业以5.98亿元，配建6.43万平方米的限价房为代价竞得顺义新街地块。该地块养老服务设施用地是北京首块属营利性养老机构，不得改变用途，不得分割转让或分割出租。由于该地块配建占比较大的限价房，若要平衡养老机构投入，住宅部分价格必然高企。

3、资金：地少价高、重“养老”、回报周期长等因素致企业资金压力加大

老龄化社会催生的“银发经济”促使民办企业纷纷掘金养老地产项目。但对于民办养老机构，存在项目前期成本高、回报周期长、回报率低等特点，外加民办养老机构很难获取银行资金，导致高昂的资金成本成为制约养老地产发展的主要瓶颈。

3.1 前期土地开发、适老化设计、养老服务运营均需重金投入

图：养老机构基本资金需求



资料来源：中国指数研究院综合整理

3.2 政府补贴仅能缓解部分资金压力，企业仍需寻找多元化融资渠道

由于养老开发运营存在上述资金压力，中央和地方层面逐年加大了对于养老金融政策的支持力度。下文将通过梳理当前政策引导的融资模式及企业解决资金问题的成功案例两个方面为企业提供参考。

表：2010年以来养老地产资金相关重要政策

发文时间	文件名称	发文机构
2016.03	《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》	人民银行等
2015.11	《国务院关于积极发挥新消费引领作用加快培育形成新供给新动力的指导意见》	国务院
2015.11	《国务院办公厅关于加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见》	国务院办公厅
2015.04	《关于开发性金融支持社会养老服务体系建设的实施意见》	民政部等
2015.04	《关于印发养老产业专项债券发行指引的通知》	发改委
2015.04	《关于进一步做好养老服务业发展有关工作的通知》	发改委等
2015.02	《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施》	十部委
2014.11	《关于减免养老和医疗机构行政事业性收费有关问题的通知》	财政部等
2014.11	《关于推动养老服务产业发展的指导意见》	商务部
2014.11	《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》	国务院
2014.11	《关于外商投资设立营利性养老机构有关事项的》	商务部等
2013.09	《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》	国务院
2013.04	《中央专项彩票公益金支持农村幸福院项目管理办法》	民政部等
2012.07	《关于鼓励和引导民间资本进入养老服务领域的实施意见》	民政部
2010.05	《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》	国务院

资料来源：中国指数研究院综合整理

3.3 案例解析：养老与资本市场合作成为解决资金问题快速通道

2016年1月，宜华健康以4.08亿元现金支付方式购买亲和源股份11666万股，占亲和源58.33%的股权。

2016年5月，光大控股宣布收购汇晨养老67.27%的股权，成为其控制性大股东。收购后，光大控股将保持汇晨养老管理团队稳定，并参与运营管理。

亲和源被收购，汇晨养老被并购，都从侧面反映出了民营养老企业资本困境，但也让其他养老地产企业看到，当存在缺少抵押物和融资成本高问题时，与资本结合是解决融资难问题的一条快速通道，一方面提升了养老品牌的知名度和信任度，另一方面也打开了企业的融资渠道。

4、医养结合：成为未来养老新模式，支持政策日渐明朗

医疗是养老产业发展的基石，如何将医疗服务与养老地产相结合，是企业亟需破解的关键问题，也是养老地产企业未来发展的主要方向。本节旨在通过梳理相关政策解析医养怎么做，并通过医养结合的实际案例破解医养结合的困境。

4.1 政策支持力度加大，养老地产企业迎来发展机遇

4.2 政策向基层深入，企业可重点关注社区医养结合模式

4.3 案例解析：“地产+社区医疗服务”模式正在兴起

5、趋势及展望：顶层设计待完善，地方政策先行值得期待

中央政策法规顶层设计尚待完善。土地方面，制定“养老产业”的专门用地分类，解除医卫慈善用地不允许贷款抵押等融资限制，地方应逐步将养老设施用地纳入供地计划；供地方式上可以针对开发商配套公益性养护设施的项目，提供一定的划拨用地。政策优惠方面，解除对于民办养老机构的营利属性的限制，使营利性养老机构享受更多非营利性养老机构的政策支持，解决企业融资难等问题，增强社会资本参与养老企业的信心和积极性。医养结合方面，从降低医保门槛、合理配置医疗资源、实现全环节监管以及人才培养等方面着手，实现医疗资源与养老资源的互通。

地方政策先行值得期待。从今年北京即将出台的《促进养老产业发展的实施意见》来看，新规从规划、土地、财政、金融、税费减免、人才培养等方面设计了支持政策。土地成为意见解决的首要问题，进一步明确将不符合首都城市战略定位的现有各类存量建设用地，可适当用做养老产业用途。另

外，2016年6月京津冀三地民政部签署《京津冀养老工作协同发展合作协议（2016-2020年）》，破解跨区域老年福利和养老服务方面身份和户籍壁垒，推动北京政策外延，天津武清、河北高碑店等试点机构享受北京养老床位运营补贴，医保政策互通等政策，使京津冀三地老人异地养老无障碍。由此可以看出，一些困扰养老产业发展的实际政策也在尝试落地，助力企业进入养老产业发展，值得期待。地方政策先行，一方面对于国内其他区域和城市起到示范和推动作用；另一方面，养老地产企业可以重点布局政策优先推行的地区。

民办营利性企业与资本结合，民办非营利性企业向营利性企业转型或成趋势。2016年以来，宜华健康并购亲和源、光大控股汇晨、中金瑞华控股夕悦，由此可以看出，营利性养老企业受困于融资难问题，已开始选择与资本联姻，未来这种结合或将成为一种趋势。另外，由于政策补贴力度不够或受限，民办非营利性养老机构多以自有资金勉强经营，目前国内已有不少民办非营利性养老企业，正在向市场化、企业化运作转型，主动放弃政府补贴优惠，将关注点放在市场，深挖管理模式、创新商业模式，突破融资限制，最终实现企业良性发展。

（来源：中商情报网）

中国养老网

健康管理

这样做，失能老人也可以长寿

在我们的印象里，失能老人一般都疾病在身，长寿对他们来说简直是天方夜谭。其实不然，失能老人这样做也可以长命百岁。

一、良好的心态

失能老人一定要有一个良好的心理状态，正确的面对自身的健康状况，有一种战胜疾病的信心，相信自己有一天能站起来。不仅如此，失能老人也要丰富自己的兴趣爱好，比如听听音乐、看电视、读书等。

二、子女的关怀

失能老人平时的日常起居都需要人来照顾，这无形中增加了子女负担，子女在照顾老人的过程中一定要细心，多给予老人精神上的慰藉，不要将一些不良情绪发泄在失能老人身上。在照看老人的过程中，要体现出耐心、细心，切勿埋怨老人。

三、饮食规律

失能老人饮食要有规律，不要暴饮暴食，日常饮食应该以清淡为主。每餐都要做到八分饱，而且胃喜欢软的、易消化的食物，所以，多吃营养高的粥以及面食类较好。在吃饭的时候，不建议吃冷饭，最好是热食。

四、睡眠充足

研究人员发现，睡眠不充足和不规律的人很容易患糖尿病、心肌梗塞和肥胖症。在睡眠中，身体实现物质转换，修复机能高速运转，免疫系统、消化系统、心脑血管系统进行自我更新。失能老人要保证每天充足的睡眠时间。

（来源：养老信息网）

中国养老网

养老金融

专家：养老金投资运营或可参照社保投资模式

养老金投资期限较长，中长期资金入市有利于稳定市场

“如果把住房公积金、养老金这样一些集体投资的机制用好，对我们普通老百姓来说应该是获益的。”人民银行行长助理殷勇日前在中国财富管理 50 人论坛 2016 北京年会上表示。

殷勇指出，长期以来，住房公积金、养老基金的投资政策设计非常保守，比如住房公积金长期是 3 个月期或者半年期的存款利率，今年调到一年期的存款利率，这么大笔资金长期积累以后，收益能力的差距就会非常明显。在利率方面，全国社会保障基金理事会管理的全国社会保障基金，根据公开的数据显示，过去 15 年的年收益率达到 8.8%，这是一个非常可观的投资收益。就是这么一个不同的政策设计，使得普通老百姓所积累的财富以不同的增长率在增长，时间长了会产生很大的差异。

“从殷勇的发言看，他认为未来养老金的管理将参照全国社会保障基金的已有成熟运营模式，增加权益资产投资比例，期待获取更具弹性的收益率，这客观上说明了养老金入市的理由和潜在诉求。”一位不愿透露姓名的光大证券策略分析师对《证券日报》记者表示。

“中国养老金制度形式完备，但结构发展不均衡。”华泰证券首席宏观研究员李超在接受《证券日报》记者采访时表示，中国的养老金制度为基本养老保险（社保基金为补充）、补充养老保险和个人储蓄性养老保险“三大支柱”养老保险体系。但是目前个人储蓄性养老保险并未发挥其第三支柱的功能，发展缓慢，规模较小。在投资管理方面，社保基金、补充养老保险投资范围较广，收益也较高。基本养老保险基金目前在投资运营方面，多用来购买国债和存款，投资收益基本上维持在 2% 左右，甚至更低，实际收益基本为负，保值增值压力大，因此，基本养老保险基金入市为大势所趋。

李超认为，根据基本养老保险基金累计结存余额、投资限制和地方委托比例，测算得到基本养老保险基金初次入市规模为 4000 亿元，占流通市值比重为 1.1%，与流通市值相比，基本养老保险基金入市规模相对较小，在短期内对股市的直接推动作用可能并不大，但或会对其投资领域产生非常重要的影响。

“养老金投资期限较长，中长期资金入市有利于稳定市场，将进一步改变股市散户为主的结构，同时基本养老保险基金入市在一定程度上可以增强信心，引领规范投资者的投资方向。”李超指出。

（来源：证券日报）

中国养老网

为养老插上金融翅膀 引长线资金投入实体经济

随着我国社会老龄化程度地不断加深，养老产业将拥有巨大的发展空间。如何推动社会化力量成为养老服务的主体，并以此来解决社会养老服务供应缺失、资金总量不足等问题，已成为养老产业面临的重大难题。国际经验可鉴，“养老+金融”将成为整个养老产业发展的助力器。

在昨日举行的“中国养老金融50人论坛上海峰会”上，汇聚了来自保险、银行、基金行业的三路资本，这恰是目前金融业涉足国内养老产业的三个主要分支。与会人士一致认为，随着国内养老保障体系第二、第三支柱的完善与推进，在大资管背景下，养老金融的发展将呈现多元化、多样化的创新趋势，而在这一过程中，如何发挥养老金的长期投资价值及服务好供给侧结构性改革至关重要。

完善养老金三支柱体系

如何弥补未来养老金的缺口，确保老有所养、老有所依？与会专家一致认为，完善养老金三支柱体系，尤其是推动第三支柱的建设，使基本养老金（第一支柱）、企事业单位年金（第二支柱）、个人储蓄养老（第三支柱）等三个支柱全面平衡发展是关键。

在论坛学术委员会主席、中国人民银行金融研究所所长姚余栋看来，养老金三支柱体系的优势在于：一是有助于应对老龄化风险，减少养老金缺口；二是理清政府和市场的关系；三是有助于实现再分配性与激励性的兼容；四是重视投资增值；五是成本相对较小。他认为，其中目前第二、第三支柱的发展严重不足，从国际经验来看，未来第三支柱应成为养老金三支柱体系中的顶梁柱。

姚余栋对此表示，当前个税改革是发展我国养老保障“第三支柱”建设的重要契机。他建议说，比如在个人所得税制度改革中，设置激励性政策，豁免第三支柱养老金个人退休账户在一级市场和二级市场的资本利得税，提高个人养老账户参与率，撬动第三支柱的发展。“如果2020年我国GDP达到100万亿元左右，家庭金融资产达到200万亿元左右，按照家庭资产负债表的结构，30%的家庭资产将用于养老，因此养老的资金规模大概接近60万亿元。其中，第三支柱个人账户留存的资金约为40万亿元。”

养老金投资模式呈现多样化

在美国等发达市场国家，养老金是各类要素市场的长线资金，不仅支撑了资本市场几十年的长期稳定发展，同时也支撑了实体经济的发展。与会专家表示，也应提倡在作为家庭资产的第三支柱养老资产配置中，可以科学、综合、审慎配置适量的资金在股市。“只有这种‘长钱’才是我们社会发展的稳定基石，也是资本市场良性发展的压舱石。”

结合养老资产管理公司在公开以及非公开市场的投资经验和实践，中国太保旗下的长江养老保险公司党委书记、总经理苏罡在会上强调了养老金在参与实体经济发展方面所发挥的重要价值。“在参与实体经济投资方面，保险资金、社保基金和企业年金可以相互借鉴经验，并通过养老保险公司等与专业性机构开展广泛地交流合作。未来养老金在债券、股票、基金等公开市场将形成巨大的投资潜力，同时另类投资也将是养老金投资管理的重点发展方向。”

中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨表示，从目前来看，各类的金融产品都能够为养老金提供保值增值。“我们倡导共建养老金融的生态，希望社会上更多的机构都参与政策的制定及后续的不断完善，我们也在为制度设计提供支持。”

上海将从三方面支持养老金发展

值得一提的是，作为全国金融中心的上海，近年来在养老金融服务方面发挥着金融市场要素齐全、金融创新不断涌现等优势，通过积极推动养老金融的创新，不断增强养老金融服务社会经济发展的能力。

上海市金融服务办公室主任郑杨在会上透露，未来，上海在支持养老金发展长期投资价值、服务供给侧结构性改革方面，将从以下三个方面推动。

一是积极创新养老特色的金融产品。鼓励发展各类养老服务业的保险产品，探索针对老年护理需求的商业保障计划，探索老年人住房反向抵押养老保险、企业年金等各类保险工具；推动个税递延型养老保险率先试点，推动个人税优商业健康险的平稳落地；鼓励政府采购养老、医疗等服务。

二是持续优化养老保险的资金运用。探索社保、养老等长期资金投资基础设施建设项目，加大对城市旧区改造，城镇化建设的资金支持；发挥保险资金长期投资的优势，以投资、新建、参股、并购、托管等方式兴办养老服务机构，通过多种形式为养老服务企业及项目提供中长期资金支持。

三是不断开拓养老服务业融资渠道。不断拓宽信贷、抵押担保物的范围，促进金融机构对养老服务业信贷的支持力度，支持养老机构通过发行企业债券、引入投资基金及开展资产证券化等多元化方式融资，支持养老服务业的创新融资方式。

（来源：上海证券报）

中国养老网

专家：未来养老金管理将参照社保已有成熟运营模式

【导读】“如果把住房公积金、养老金这样一些集体投资的机制用好，对我们普通老百姓来说应该是获益的。”人民银行行长助理殷勇日前在中国财富管理 50 人论坛 2016 北京年会上表示。

殷勇指出，长期以来，住房公积金、养老基金的投资政策设计非常保守，比如住房公积金长期是 3 个月期或者半年期的存款利率，今年调到一年期的存款利率，这么大笔资金长期积累以后，收益能力的差距就会非常明显。在利率方面，全国社会保障基金理事会管理的全国社会保障基金，根据公开的数据显示，过去 15 年的年收益率达到 8.8%，这是一个非常可观的投资收益。就是这么一个不同的政策设计，使得普通老百姓所积累的财富以不同的增长率在增长，时间长了会产生很大的差异。

“从殷勇的发言看，他认为未来养老金的管理将参照全国社会保障基金的已有成熟运营模式，增加权益资产投资比例，期待获取更具弹性的收益率，这客观上说明了养老金入市的理由和潜在诉求。”一位不愿透露姓名的光大证券策略分析师对记者表示。

“中国养老金制度形式完备，但结构发展不均衡。”华泰证券首席宏观研究员李超在接受记者采访时表示，中国的养老金制度为基本养老保险（社保基金为补充）、补充养老保险和个人储蓄性养老保险“三大支柱”养老保险体系。但是目前个人储蓄性养老保险并未发挥其第三支柱的功能，发展缓慢，规模较小。在投资管理方面，社保基金、补充养老保险投资范围较广，收益也较高。基本养老保险基金目前在投资运营方面，多用来购买国债和存款，投资收益基本上维持在 2% 左右，甚至更低，实际收益基本为负，保值增值压力大，因此，基本养老保险基金入市为大势所趋。

李超认为，根据基本养老保险基金累计结存余额、投资限制和地方委托比例，测算得到基本养老保险基金初次入市规模为 4000 亿元，占流通市值比重为 1.1%，与流通市值相比，基本养老保险基金入市规模相对较小，在短期内对股市的直接推动作用可能并不大，但或会对其投资领域产生非常重要的影响。

“养老金投资期限较长，中长期资金入市有利于稳定市场，将进一步改变股市散户为主的结构，同时基本养老保险基金入市在一定程度上可以增强信心，引领规范投资者的投资方向。”李超指出。

（来源：证券日报）

中国养老网

社会保障

关于加快推进社会救助领域社会工作发展的意见

民发〔2015〕88号

各省、自治区、直辖市民政厅（局）、财政厅（局），各计划单列市民政局、财政局，新疆生产建设兵团民政局、财务局：

为贯彻落实《社会救助暂行办法》和《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》（国办发〔2013〕96号），促进构建现代社会救助体系，发展专业社会工作，现就加快推进社会救助领域社会工作发展提出如下意见：

一、加快推进社会救助领域社会工作发展的重要性与紧迫性

社会工作是一种遵循助人自助价值理念，运用专业知识与方法协助服务对象舒缓心理压力、提升发展能力、增强社会功能、建立支持网络、改善生活境况的专业性社会服务活动。社会救助领域是社会工作的重要服务领域，推进社会救助领域社会工作发展是构建现代社会救助体系的必然要求。随着改革发展的不断深入和经济社会结构的深刻调整，我国基本民生保障的形势与任务发生了新变化，单纯依靠政府提供物质资金的救助方式，已难以有效满足社会救助对象日益增长的社会需求，无法有效化解因社会救助对象心理行为偏差引发的个体和社会问题，迫切需要创新社会救助及其服务提供的内涵、理念与方式，支持社会工作服务机构和社会工作者广泛参与社会救助，建立健全物质资金帮扶与心理社会支持相结合、基本救助服务与专业化个性化服务相补充、政府主导与社会参与相衔接的新型社会救助服务模式。近些年来，很多地方在发展社会救助领域社会工作方面进行了有益探索，取得了一定成效。但总体看，社会救助领域社会工作发展基础还比较薄弱，存在思想认识不够、人才队伍与服务机构数量与能力不足、可及范围和受益人群有限、支持保障不到位等问题，与构建现代社会救助体系的客观需要和社会救助对象的实际需求相比还有很大差距。各地要进一步增强责任感与紧迫感，解放思想、改革创新、深入探索，采取更加有力措施加快推进社会救助领域社会工作发展。

二、加快推进社会救助领域社会工作发展的总体要求

（一）指导思想。以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局，适应创新社会治理、转变政府职能、建立更加公平可持续社会保障制度的需要，以回应社会救助对象服务需求为根本，以深化社会救助领域社会工作服务为核心，以建立健全政策制度、完善体制机制、加强人才队伍与服务机构建设为基础，加快推进社会救助领域社会工作发展，为促进构建现代社会救助体系、保障和改善基本民生、维护社会和谐稳定提供有力支持。

（二）基本原则。坚持立足需求、务求实效，从社会救助对象服务需求出发构建社会救助领域社会工作制度，设计、组织和开展社会工作服务，确保社会救助对象服务需求得到及时回应与有效满足；坚持政府主导、社会参与，相关政府部门依法履行宏观规划、政策引导、资金投入、监督管理等职责，支持社会工作服务机构和社会工作者依法介入社会救助领域；坚持专业引领、创新发展，深入推动社会工作专业理念、知识与方法的普及应用，积极创造推进社会救助领域社会工作发展的有利条件，不断提升社会救助的专业化水平。

（三）主要目标。建立健全推进社会救助领域社会工作的政策制度，逐步形成协调有力的管理体制和规范高效的工作机制；根据社会救助领域的实际需要，培养一支结构合理、素质优良的社会工作者队伍，发展一批数量充足、服务专业、群众认可的社会工作服务机构，建立健全社会救助领域社会

工作可持续发展的支持保障体系。争取到2020年，社会工作服务机构和社会工作者广泛参与社会救助，社会救助工作人员普遍运用社会工作专业理念、知识与方法的局面初步形成，社会救助领域社会工作的可及范围和受益人群显著扩大，专业作用和服务效果不断增强。

三、加快推进社会救助领域社会工作发展的任务与路径

(一) 明确社会救助领域社会工作服务内容。根据社会救助领域特点和社会救助对象需求，有针对性地开展社会工作服务：(1) 开展社会融入服务，帮助救助对象调节家庭和社会关系，消除社会歧视，重构社会支持网络，更好地适应社区和社会环境；(2) 开展能力提升服务，帮助救助对象及其家庭转变思想观念，发掘自身潜能，学习谋生技能，发展生计项目，消除救助依赖；(3) 开展心理疏导服务，帮助救助对象抚慰消极和敌视情绪、缓解心理压力、矫正不良行为，改变负面看法，建立积极乐观上进的心态；(4) 开展资源链接服务，帮助救助对象链接生活、就学、就业、医疗等方面的政府资源与社会资源，组织其他专业力量和志愿者为救助对象提供服务，最大限度地弥补政府资源的不足；(5) 开展宣传倡导服务，帮助救助对象更加详细、全面地了解政府的社会救助政策，及时、有效地向政府反馈社会救助政策执行的成效与不足，建立健全上情下达、下情上达的信息沟通网络，推动完善社会救助政策。

(二) 完善社会救助领域社会工作服务机制。建立健全社会工作服务需求发现报告机制。支持社会工作服务机构和社会工作者参与社会救助对象家庭状况调查评估、建档访视、服务需求分析等具体社会救助管理与服务事务，使社会救助对象的实际需求得到客观评估和及时响应，为有针对性地实施社会救助提供科学依据。建立健全社会工作服务承接机制。在乡镇(街道)社会事务办、民政所、社区服务中心和社区服务站等基层公共服务平台配备使用社会工作者，在社会救助管理与服务机构加强社会工作岗位开发设置，通过政府购买服务等方式扶持发展一批治理规范、服务专业、群众认可的社会工作服务机构，建立健全社会工作者与志愿者协作联动机制，不断夯实社会工作服务的承接平台，扩大社会工作服务的覆盖范围。建立健全社会工作服务转介机制。明确基层公共服务平台、社会救助管理与服务机构中有关经办人员参与社会工作服务的职责，对有社会工作服务需求的社会救助对象，依程序转介给社会工作服务机构和社会工作者，由社会工作服务机构和社会工作者根据社会救助对象实际情况分类提供综合性或专门化服务，使社会救助对象的需求得到全面有效回应。

(三) 强化社会救助领域社会工作服务评估。构建政府部门、服务对象、专业机构等协同配合的服务评估模式，从行政监管、服务成效、项目管理、社会影响等多个方面对社会救助领域社会工作服务进行综合评估，保证社会救助领域社会工作服务的职业化、专业性、规范化发展方向。加强政府购买社会救助领域社会工作服务项目评估，规范立项评估和绩效评估程序，对申请承接政府购买社会救助领域社会工作服务的机构，从专业资质、内部治理、人才资源等维度进行第三方立项评估；建立社会救助领域社会工作服务绩效评估指标体系，对社会救助领域社会工作服务项目的综合成效进行客观评估，加强绩效评估结果的反馈应用。引导社会工作服务机构和社会工作者自觉做好自我评估，树立质量管理意识，建立专业督导机制，不断提升参与和承接社会救助领域社会工作服务的能力水平。

四、切实加强社会救助领域社会工作的支持保障

(一) 加大社会救助领域社会工作投入力度。各地要贯彻落实《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》(国办发〔2013〕96号)和《民政部、财政部关于政府购买社会工作服务的指导意见》(民发〔2014〕196号)，将社会救助领域社会工作纳入政府购买服务范围，逐步加大政府投入力度，鼓励和引导社会资金投向社会救助领域社会工作，构建多元化的经费保障机制。

(二) 推进社会救助领域工作人员教育培训。依托各项社会工作专业人才培养和有关干部培训计划，发挥高校院所和社会工作专业人才培养基地的资源优势，对基层社区有关工作人员和社会救助管理与服务机构干部职工开展大规模、分层次、分类别的社会工作培训；鼓励基层社区有关工作人员和

社会救助领域干部职工参加全国社会工作者职业水平考试和社会工作学历学位教育，提升运用社会工作专业理念、知识与方法开展社会救助管理与服务工作的实际能力；通过购买服务、公开招聘、挂职锻炼等方式，逐步扩大基层社区和社会救助管理与服务机构社会工作者的数量；加大社会救助政策、知识与方法在社会工作学历学位教育、在岗培训和职业水平评价中的内容比重。

（三）加强社会救助领域社会工作研究宣传。总结提炼社会救助领域社会工作的经验模式，学习借鉴其他国家和地区的先进做法，研究解决社会救助领域社会工作发展中的困难问题，逐步构建社会救助领域社会工作理论与实务体系。依托各类新闻媒体和社会救助宣传载体，对社会救助领域社会工作的政策制度、经验做法、优秀事迹开展持续深入的宣传，加大社会工作专业理念、知识与方法的宣传普及力度，积极营造关心、理解、支持社会救助领域社会工作发展的社会氛围。

（四）开展社会救助领域社会工作试点。按照试点先行、统筹推进的原则，选择一批社会工作发展基础条件好、社会救助对象多、服务需求急迫的地区和单位开展社会救助领域社会工作试点，积极总结经验、探索模式、创新方法，在试点基础上创建一批社会救助领域社会工作示范地区和单位，发挥其典型示范和引领带动作用，逐步推动社会救助领域社会工作由点及面深入发展。

民政部 财政部
2015年5月4日

（来源：民政部门门户网站）

中国养老网

民政部关于加强医疗救助与慈善事业衔接的指导意见

民发〔2013〕132号

各省、自治区、直辖市民政厅（局），各计划单列市民政局，新疆生产建设兵团民政局：

为切实解决困难群众医疗难题，充分发挥医疗救助和慈善事业的综合效益，保障困难群众基本医疗权益，根据《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》（中发〔2009〕6号）、《国务院关于印发“十二五”期间深化医药卫生体制改革规划暨实施方案的通知》（国发〔2012〕11号）等相关文件要求，现就加强医疗救助与慈善事业衔接提出以下意见。

一、充分认识加强医疗救助与慈善事业衔接的重要意义

当前，随着我国医疗保障制度不断完善，多层次的医疗保障体系日益健全，人民群众看病就医有了基本保障。但由于基本医疗保障水平相对偏低，当困难群众罹患重特大疾病时，现有的保障水平仍难以从根本上解决其医疗难题，由此导致因病致贫、因病返贫以及无力看病、放弃治疗等民生问题非常突出。此类情况不仅受到党中央、国务院的高度重视，也是慈善力量广泛关注的重点。各类慈善力量通过动员社会资源，为困难群众提供形式多样的医疗援助，帮助其解决看病就医负担，成为多层次医疗保障体系的重要组成部分。加强医疗救助与慈善事业的有序衔接，形成协同合作、资源统筹、相互补充、各有侧重的机制，是促进医疗救助和慈善事业发展的重要方面，也是保障和改善基本民生的迫切需要。各地要充分认识加强医疗救助和慈善事业衔接的重要意义，坚持政府重点引导、社会广泛参与，从解决实际问题入手，探索加强体制机制建设，实现优势互补，促进社会公平正义。

二、积极探索建立医疗救助与慈善事业的衔接机制

（一）建立需求导向机制。各地要根据城镇居民基本医疗保险（新型农村合作医疗）、大病保险以及医疗救助和慈善事业的发展状况，认真研究设计慈善事业在医疗保障体系中的功能定位；要从困难群众医疗保障需求出发，探索建立医疗救助与慈善事业的衔接机制，使慈善资源作为医疗救助的重要补充，帮助困难群众解决个人自付医疗费用。各地要加强与慈善组织的沟通协调，以困难群众医疗保障需求为导向，引导他们在继续开展各项医疗救助的基础上，优先向医疗费用高、社会影响大、诊

疗路径明确的重特大疾病领域拓展延伸，最大限度发挥综合救助的社会效益；要鼓励引导慈善组织开展补缺型和补充型医疗援助活动，一方面填补政府医疗救助政策的空白，另一方面弥补政府救助的不足，为困难群众提供更全面、更充分的医疗保障服务。

（二）建立信息共享机制。医疗救助对象需求信息和慈善资源供给信息的有效对接是医疗救助与慈善事业衔接的核心。各地民政部门要着力搜集、整理、分析医疗救助日常工作中产生的救助对象需求信息，并与相关部门和机构的医疗信息相整合，从而准确把握困难群众的医疗需求以及看病就医后的保险补偿、医疗救助以及个人承担的医疗费用等情况；要在征得医疗救助对象同意的前提下，主动向慈善组织提供救助对象的慈善需求信息，帮助慈善组织减少查找环节，降低运行成本，提高工作效率；要规范完善转介流程，做到政府部门与慈善组织之间信息互通、资源共享，使医疗救助对象能够迅速获得慈善组织的补充援助，使慈善组织能够尽快找到援助对象。各地要进一步加强医疗救助信息化建设，充分利用现有社会救助信息系统和慈善信息平台，通过委托、合作等方式建立医疗救助慈善资源数据库，实现医疗救助与慈善资源信息共享，确保供需各方的对接及时到位、高效便捷。

（三）建立统筹协调机制。建立健全民政与相关政府部门、慈善组织、医疗机构等共同参与的协调机制，共同研究医疗救助和慈善事业衔接工作中存在的问题，统筹开展慈善援助活动。通过分类梳理慈善组织的业务范围、擅长领域以及救助对象的需求信息等情况，引导慈善组织有序开展援助活动。要根据慈善组织的项目设置、目标人群、救助意愿、援助能力等因素，统筹规划不同组织的援助区域、援助范围和援助病种，形成分类、有序、全面的慈善医疗援助新格局，最大程度地提升援助效益，避免慈善组织扎堆无序开展援助活动，造成资源使用不均衡。要注重发挥中国慈善联合会等联合性、枢纽型社会组织在培育慈善项目、协调慈善资源、引导慈善行为等方面的功能，最大限度提高医疗援助效率。

（四）建立激励扶持机制。各地要通过政府委托、协商、奖励、补贴等方式，引导慈善组织开展灵活多样的慈善医疗援助项目。要完善政府购买服务的政策措施，通过招、投标等方式选择优质慈善组织承担医疗援助服务项目。各地开展的支持社会组织参与社会服务项目，要重点支持医疗援助领域。有条件的地区，要争取政府出资设立专项医疗救助基金，同时接收社会捐赠资金，形成多元筹资机制。要定期评估慈善组织开展的医疗援助项目，推广宣传管理规范、服务优良、团队专业、绩效突出的慈善组织，充分发挥其示范、引领作用。对于工作中表现突出的单位和个人，要给予适当激励和表彰。对在医疗援助领域做出突出贡献的慈善组织，列为“中华慈善奖”评选表彰候选对象。

三、切实做好医疗救助与慈善事业衔接的基础保障工作

（一）加强组织领导。各地要把加强医疗救助与慈善事业衔接作为完善社会救助体系的重要工作来抓，健全机制，完善模式，提升综合救助能力。要加强与慈善组织在日常工作中的联系、沟通和协调，形成多元参与、相互协作、共同发展的工作格局。要科学制定慈善组织参与医疗援助的项目规划和实施方案；指导慈善组织规范参与相关医疗援助项目；落实促进慈善组织发展的政策措施，并加强其开展慈善援助活动的监督管理。

（二）强化经费保障。各级民政部门要积极争取政府加大经费投入，或专项安排彩票公益金，在建立专项基金、建设信息共享平台以及工作经费保障等方面给予必要的经费支持。鼓励公民、法人及其他组织为慈善组织提供捐赠、赞助等，支持其参与医疗援助活动。

（三）开展衔接试点。各地要根据自身实际，精心谋划、周密部署，在有一定工作基础的地方先行试点。可选择实力雄厚、社会公信力高的慈善组织，探索慈善资源援助重特大疾病贫困患者的路径、方法和程序，积累经验，逐步完善。有条件的地方，还可以针对困难群众的个性化服务需求，支持、引导慈善组织开展多样化的医疗援助服务项目，从多个方面为困难群众提供帮助。要以试点为抓手，健全完善衔接机制，逐步培育典型。要加强经验交流和分享，学习借鉴先进地区的成功经验，结合本地实际，不断推动医疗救助与慈善事业共同发展，提高综合救助服务水平。

（四）加大舆论宣传。各地要大力宣传中华民族乐善好施、扶危济困的传统美德，宣传诚信友爱、互帮互助的公益理念，形成社会各界广泛参与慈善医疗援助的良好氛围，引导社会各界关心关注、积极参与慈善医疗援助事业。

民政部
2013年8月12日

(来源: 社会救助司)

中国养老网

养老和特殊人群服务体系推进“十项工程”兴安盟民政局局长包石头

为完善我盟养老敬老和特殊人群服务体系,盟民政局经过多方调研,针对我盟实际情况制定了《加快发展养老服务业优惠政策》和《兴安盟老年人优惠优待政策》两项政策。为了让政策落到实处,盟民政局抽调精干人员在盟行署工作组的统一领导下深入各旗县市进行专项督导,对照政策规定认真检查,防止流于形式、走过场,确保让暖心工程真正温暖人心。

近年来,我盟养老机构发展迅速,现全盟有公办社会福利院(养护院)6所、床位731张,区域性敬老院8所、床位1200张,旗县市中心敬老院4所、床位650张,乡域敬老院7所、床位350张,社区日间照料中心34个、床位419张;民办养老机构发展到29家,床位2136张;农村牧区互助养老幸福家园21处、床位1856张;建成“12349”便民为老服务信息平台2处。新建8000平方米的盟社会养护院1所。以上各级各类养老机构总床位数7342张,与2010年相比增加5096张,年均增幅24%,每千名老人拥有床位31张。孤儿、“三无”人员生活水平逐年提高,全盟孤儿集中和分散供养标准截至2015年底月人均分别为1644元和1239元,分别比2010年提高944元和739元,年均分别增长8.6%和6.7%。“三无”人员集中和分散供养标准截至2015年底月人均分别为1098元和820元,分别比2010年提高398元和320元,年均分别增长9%和10.6%。新建了1所7460平方米的盟儿童福利院。2015年,对考入本科和专科学校的6名孤儿分别给予了4万元和3万元的一次性资助。老龄事业不断发展,为老服务内容不断丰富,对全盟80岁以上高龄老人全部发放了高龄津贴,发放标准为80—99周岁老人每人每月100元,100周岁以上老人每人每月300元。对23.1万名60周岁以上的老年人发放了优待证,可凭证享受乘车、就医、旅游等10多项优惠待遇。开展了敬老“孝星”评比表彰工作,对全盟202名荣获全区敬老“孝星”先进个人给予了表彰奖励。不断加强为老服务设施建设,全盟共发展各级各类老年协会组织1220个、建设老年活动中心824处,发展老年大学6所,使老年人老有所学、老有所教、老有所乐成为现实。城乡低保保障和五保户供养标准提升,各项社会救助资金及时足额发放,今年第一季度,全盟共发放低保资金6751.08万元。全盟现有农村牧区五保对象5650人,其中集中供养723人,分散供养4927人,共发放资金536.2万元。第一季度拨付旗县市临时救助资金974万元,拨付医疗救助资金3566万元。

(来源: 正北方网)

中国养老网

国际交流

故意犯罪? 日本下层老人入狱为养老

在中国人的印象里,老年人退休后可以含饴弄孙、安享晚年,也可以活动健身、老有所乐,正所谓“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安”。而我们的邻国发达国家日本,这个全世界老龄化程度最高的国家,那里的老人又过着怎样的生活呢?

老龄国家？no no no 是超老龄！



日本总务省最新调查数据显示，日本65岁以上的高龄者已经达到3384万人，占到人口总数的26.7%，达到历史峰值。日本已经成为了名副其实的“超老龄国家”，正像朝日新闻报道的一样，“日本每4个人中就有1个老人，每8个人中就有1个75岁以上的高龄者”。

伴随着老龄化的日益加剧，日本的“少子化”情况也不容乐观，使得日本总人口数自2008年以来呈连续下降趋势。日本2015年新出生人口仅有100万，为自1899年有数据记录以来的历史最低值。据日本总务省统计局推算，到2060年日本总人口将跌至9000万人左右，老龄化率将上升至39.9%，意味着每2.5个人中就会有1个老人，每4个人中就会有1个75岁以上的高龄者。

老龄化最直接的后果是社会保障负担越发沉重，日本财政支出的三成以上用于社会保障。1965年日本9.1个劳动人口赡养1个老人，2012年变成2.4个劳动人口赡养1个老人，而到2050年将变成1.2个劳动人口赡养1个老人。

辛勤一生，老来继续打工



在日本生活和旅游的外国人都会发现，很多工作岗位都有老年人的身影。事实上，每5个65岁以上的日本老人中就有1个在打工，其中65~69岁高龄者的就业率更是高达40.7%。他们中的大部分都不是正式职员，其中有一半是在打零工，高龄老人已经成了日本劳动力的重要组成部分。

日本老人愿意工作到多大年纪？打算70岁前就不工作的老人还不到30%，而要“工作到85岁”的老人竟然仍有11.3%。在中国有一句耳熟能详的歌词“干了一辈子革命工作，也该歇歇了”，辛勤工作了一辈子的日本老人难道不想“歇歇”吗？

实际上，日本老人们“闲不住”，一方面是老年人想利用自己的经验继续“发挥余热”，实现老有所用；一方面更是为生计所迫、身不由己。藤田孝典新书《下流老人》将生活在日本底层的老人称为“下流老人”。书中指出，“现在年收入400万日元左右的中产阶级，在退休后每月只能拿到16万日元的退休金，刚刚达到最低生活保障线。”辛勤一生的老人，老来还要为生计而拼搏，每天为了打工疲于奔波，闻之不得不让人唏嘘感叹。

不在孤独中死去，就在孤独中入狱



在中国，老人帮忙看孩子非常普遍，老人们虽然“沦为”子女家的“保姆”，但却“痛并快乐着”。而在日本，老人很少与子女同住，更别提帮着“看孙子”。日本内阁府调查显示，全国单身老人和老年夫妇独居家庭占到一半还多，约4成的受访者认为自己也许会遭遇“孤独死”。

在日本“孤独死”并不是个例，已经成为了一种社会现象。2012年5月，日本高知市一住宅内发现一名70多岁男性的遗体。老人生前一个人生活，被发现时已呈白骨状态，推断他于2010年在周围人毫不知情的情况下孤独死去。虽说人固有一死，但这样的死法却让人闻之胆寒。日本政府也出台了一些帮扶政策，但是收效甚微。

极度的孤独感和生活窘迫，还导致老年人犯罪率大幅攀升。日本高龄者犯罪已经跃居成人犯罪案件的第一位。由于越来越多的老年人入狱，为了完善监狱收容设施，日本政府2014年度的预算已达到2300亿日元，监狱即将成为日本最大的养老中心。为了有一个“稳定的生活环境”，很多服刑结束的老人选择继续盗窃，以期重返监狱。不想在孤独中死去，只好在孤独中入狱，这真是一个让人绝望的选择题。



中国如今也已经迈入了老龄化的门槛，正处于老龄化逐步加深阶段。已经“老去”的日本是我们的镜子，如何让日本底层老人的悲歌不在中国响起，这需要中国发展和中国智慧。

（来源：亚太日报）

中国养老网

日本养老金之痛：入市炒股亏近 1000 亿美元

日本养老金之痛：入市炒股亏近 1000 亿美元

早在 2014 年 12 月，世界第一次了解到，日本甘愿拿几千亿美元养老金冒险，来推动日本国内股市。

得知日本政府计划把价值 1.4 万亿的巨额政府养老金投资基金(世界之最)从债券中拿出来，并转投股票时，外媒评论称，日本政府养老投资基金给日本民众敲了警钟：最好安倍的经济政策能见效，不然你们的养老金就完蛋了。

因为乐观预期安倍晋三的政策将获得成功，自 2012 年年底以来就该政策已经助推日本的基准股指翻了一番。更多的收益无疑将证明 23.9 万亿日元(2020 亿美元)的日本政府养老投资基金的国内股票投资组合的有效性。

但没过两年时间，安倍经济学就支离破碎了，日本经济从衰退摆动到了可忽略不计的增长，股市较近期高点下跌了近 1/4。而这是因为中国日本央行实行如今备受嘲笑的负利率政策，很大程度毁了自己的信誉，从而使得日元出现大幅升值。

摩根士丹利近日计算得出，在截至 3 月 31 日的上一年度里，日本政府养老投资基金亏损了 5 万亿日元，而新的一年开始就亏损，其第一季度又损失 4.4 万亿日元，总损失接近 1000 亿美元。

随着安倍经济破产，日本政府养老投资基金是否将会摆脱赔钱的股票，并回到目前交易价格处于历史高点的债券呢？摩根士丹利给出的答案是，不可能。原因很简单，由于资产再平衡即将发生，所

以日本政府养老投资基金别无选择，只能买入甚至更多的赔钱股票。

(来源：时代周报)

中国养老网

政府购买服务

内蒙古：东乌珠穆沁旗民政局牧民养老中心消防规范工程改造项目公开招标 招标公告

内蒙古中盛诚信工程项目管理有限公司受东乌珠穆沁旗民政局委托，采用公开招标，采购牧民养老中心消防规范工程改造项目。欢迎符合资格条件的供应商前来报名参加。

一、项目概述

1、名称与编号

项目名称：牧民养老中心消防规范工程改造项目 批准文件编号：东财购准字〔2016〕093号
采购文件编号：ZSCX-2016-GK01

二、供应商的资格要求

见附件

三、获取采购文件的时间、地点、方式

符合上述条件的供应商可在 2016年07月11日至2016年07月15日，每个工作日上午9:00—12:00时，下午2:30—5:30时到内蒙古中盛诚信工程项目管理有限公司递交报名材料，经初审合格后，填写《报名供应商登记表》。报名审核合格的供应商可以从内蒙古中盛诚信工程项目管理有限公司获取采购文件。报名时，报告人需要提供以下材料：

- 1、报名人出示身份证原件，提供复印件；
- 2、报名人出具经法定代表人签字、公司盖章的“授权委托书”；
- 3、提供经国家工商机关年检合格有效并加盖投标企业公章的营业执照副本复印件；
- 4、其他材料

见附件

四、采购文件售价

本次采购文件售价为 500 元人民币。

五、递交投标（响应）文件截止时间、开标时间及地点

递交投标（响应）文件截止时间：2016年08月05日 投标地点：东乌珠穆沁旗旗直部门综合楼3022室

开标时间： 2016年08月05日 开标地点： 东乌珠穆沁旗旗直部门综合楼3022室

六、联系方式

采购代理机构名称： 内蒙古中盛诚信工程项目管理有限公司

地 址： 锡林郭勒盟尚城生活高层B座9楼

邮政编码： 026000

联 系 人： 卓拉

联系电话： 18804896585

投标保证金账户

1、账户名称： 东乌珠穆沁旗政务服务中心（东乌珠穆沁旗公共资源交易中心）

开 户 行： 中国农业银行股份有限公司东乌珠穆沁旗支行

账 号： 05304101040009168

2、账户名称：

开 户 行：

账 号：

采购单位名称： 东乌珠穆沁旗民政局

地 址： 东乌珠穆沁旗民政局

邮政编码： 026300

联 系 人： 那音太

联系电话： 13644792232

内蒙古中盛诚信工程项目管理有限公司

2016年07月11日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面

对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏 博

编辑:

王福达

