



2016 丙申年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

# 每日养老资讯



中国养老网主办

2016-7-18

# 目 录

|                              |           |
|------------------------------|-----------|
| <b>养老视点</b>                  | <b>4</b>  |
| 山东：东明县开展农村留守老人摸底排查工作         | 4         |
| 安徽：“十三五”养老服务业发展规划征求公众意见      | 5         |
| 江苏：扬中“医养融合”养老新模式开启           | 7         |
| 江苏：杭州上城区：一把“金钥匙”帮助老人“带爱回家”   | 8         |
| 浙江：衢州市联合举办“传承家训家风文化”主题宣讲公益讲座 | 8         |
| 四川：仪陇首家免费老年活动中心落成并投入使用       | 9         |
| 四川：井研县老协召开半年工作会议             | 9         |
| 江西：民政厅积极应对人口老龄化 加快推进养老服务业发展  | 10        |
| 云南：昆明市石林县首个 PPP 项目入选省级项目库    | 11        |
| <b>热点新闻</b>                  | <b>11</b> |
| 未来 5 年你的养老工资医保将发生这样变化        | 11        |
| 生育和医疗保险 5 年内完成合并             | 13        |
| <b>政策法规</b>                  | <b>14</b> |
| 退休、养老、工资、医保……国家定调了！          | 14        |
| <b>养老研究</b>                  | <b>15</b> |
| 浙江：将启动保险版“以房养老”试点            | 15        |
| 甘肃：探索“医养结合”养老新模式             | 18        |
| “以房养老”该以什么论成败？               | 20        |
| <b>养老类型</b>                  | <b>21</b> |
| 江苏：政府购买服务 老人备受关爱             | 21        |
| <b>养老产业</b>                  | <b>21</b> |
| 山东：青岛打造养老产业园 半数社区将成老年宜居社区    | 21        |
| <b>养老培训</b>                  | <b>23</b> |
| 上海：计划五年培训 10 万养老护工           | 23        |
| <b>老年大学</b>                  | <b>24</b> |
| 老年教育是一个重大民生问题                | 24        |
| 四川：成都老年大学党组织建设创新探究           | 25        |
| 北京：老干部（老年）大学建设深入推进           | 29        |
| <b>健康管理</b>                  | <b>30</b> |
| 四个习惯易浮肿                      | 30        |

|                                                    |                  |
|----------------------------------------------------|------------------|
| <b><u>互动养老</u></b> .....                           | <b><u>30</u></b> |
| 夏日炎炎 老人北飞当“候鸟” .....                               | 30               |
| 黑龙江：《候鸟式养老服务规范》地方标准 20 日实施 .....                   | 31               |
| <b><u>养老金融</u></b> .....                           | <b><u>31</u></b> |
| 江苏：南京民间版“以房养老”更接地气 .....                           | 31               |
| 被挡在 PPP 之外的养老项目 .....                              | 33               |
| <b><u>社会保障</u></b> .....                           | <b><u>36</u></b> |
| 目前至少已有 5 个省份宣布 9 月份上调养老金 .....                     | 36               |
| 养老金将全面并轨：并轨之后或从保险提取 公务员和企业人员养老金<br>将统筹上涨.....      | 36               |
| 北京：老人河北养老成趋势 异地养老破政策瓶颈.....                        | 39               |
| 广东：广发银行获社保局养老金专户开立资格 .....                         | 40               |
| <b><u>热问快答</u></b> .....                           | <b><u>41</u></b> |
| 上海：请问我能否补缴空缺时间的社保，以及该如何转出之前的社保<br>余额？ .....        | 41               |
| <b><u>生命哲理</u></b> .....                           | <b><u>41</u></b> |
| 江苏：南京鼓楼区小市街道东井新村社区活跃着一批老党员——老当<br>益壮的基层“螺丝钉” ..... | 41               |
| <b><u>快乐生活</u></b> .....                           | <b><u>42</u></b> |
| 江苏：连云区南巷社区为老人打造幸福驿站 .....                          | 42               |
| <b><u>十三五规划</u></b> .....                          | <b><u>44</u></b> |
| “十三五”期间养老产业向哪看 .....                               | 44               |
| <b><u>政府购买服务</u></b> .....                         | <b><u>45</u></b> |
| 山东：蓬莱市民政局蓬莱市智慧健康养老服务 PPP 项目竞争性磋商公<br>告 .....       | 45               |
| <b><u>关于我们</u></b> .....                           | <b><u>46</u></b> |
| <b><u>联系我们</u></b> .....                           | <b><u>48</u></b> |

## 养老视点

### 山东：东明县开展农村留守老人摸底排查工作

为切实加强农村留守老人关爱保护工作，提高他们的生活质量和水平，近日，东明县召开会议，安排部署开展农村留守老人摸底排查工作，会上东明县民政局、公安局印发了《东明县农村留守老人摸底排查工作实施方案》，决定在全县广泛开展关爱农村留守老人摸底排查工作，这项工作 7 月 20 日调查摸底结束。各乡镇乡镇长、派出所长、民政助理员、县直有关部门分管负责人等 120 余人参加了会议。

通过入户摸底排查，东明县将全面、准确地掌握农村留守老人的数量规模、分布区域、结构状况，及时掌握农村留守老人家庭组成、生活状况、生活照料等基本信息，建立农村留守老人信息库，并健全信息报送机制，为细化完善关爱保护政策措施，加强关爱服务力量调配和资源整合提供基础数据支持，提高农村留守老人关爱保护工作实效，为今后开展帮扶工作奠定基础。

（来源：东明县老龄办）

中国养老网

山东：济南市历下区持续发展“银龄安康”工程，并以普惠扶持为核心，城乡养老权益保障趋向全覆盖

2016 年济南市历下区力争把“银龄安康”工程做得更好，真正让惠民工程惠及千家万户，为老年人构建起一张坚固的风险防护网。历下区各级老龄部门将实施“银龄安康”工程作为一项重要工作，与中国人寿保险公司通力合作，密切配合，不断加大工作力度，创造性地推动“银龄安康”工程规范健康快速发展，深入街道办事处，广泛宣传与督导，确保“银龄安康”工程做到家喻户晓，人人皆知。加强老年人自愿购买的意愿。为孤寡、低保、低保边缘、残疾老年人每人每年购买 50 元的人身意外伤害保险。在 2016 年上半年实现了全区 60 岁以上老年人百分之百覆盖的成果。全区共计为 10 万余老年人投保金额 120 多万元，发生理赔案件 262 起，给付金额 68.64 万元。为全区老年人晚年生活安全构筑了坚实的保障基础。

理赔环节是整个“银龄安康”工程极为重要的一环。区政府要求为老年人提供个性化服务，让他们明白“银龄安康”工程，知道发生风险时如何理赔：历下智远街道杨志和（男，73 岁）不慎失足落入水中，抢救无效死亡，保险公司收到报案后，在最短时间内将 25000 元死亡给付金交到死者家属手中；历下居民房泽芳（女，68 岁）不幸摔伤，在省中医住院医疗，保险公司接到报案后迅速启动理赔程序，在最短时间内足额赔付保险金 2000 元。

本着保基本（政府出资）与自救（企业、居民自愿购买）相结合的原则，充分发挥各街道办老龄工作人员的积极性，以求真务实的态度积极推进“银龄安康”工程向前发展，在财政出资 150 万的基础上，各街道办再上 50 万，争取全年完成 200 万。

从 2015 年起，我区全面实施老年人优待普惠政策，结合历下区实际情况，为全区 80 岁以上的老年人发放高龄补贴，其中，80 岁—89 岁有退休金老年人每人每月 100 元，无退休金老年人每人每月 150 元；90-99 岁老年人每人每月 200 元；除每月省里对百岁老人补助 200 元，市里补助 100 元外，历下区再为百岁以上老年人每人每月发放 500 元，同时每增一岁每年加发 10 元。区政府大力扶持社会养老机构建设，区财政列支专项资金 50 万元，通过“以奖代补”的形式在全区 13 家养老机构中选 5 家，每家投入 10 万元，择优扶持，发挥以点带面、示范引导作用。着力强化社会优待和社会保障统筹协调发展工作措施，协调各有关部门狠抓基本养老保险的扩面征缴，不断扩大基本养老保险覆盖面，



基本养老保险覆盖率达 100%，发放率 100%；将老年医疗保险作为城镇居民医疗保险的重点，加大宣传、收缴、赔付力度；把困难老人及时纳入低保制度保障下，做到应保尽保。燕山、甸柳、东关等街道办事处社会养老工作做得非常突出，通过回收自有房产、租赁、新建、改扩建等方式，积极建设社区长者日间照料中心，已经投入使用的 15 处，有 12 处正在建设中。全区现有 13 家老年公寓（5 家为公办、8 家为民营），近年来，我们不断完善老年公寓设施设备，为老年人提供了良好的居住条件。去年建成了 40 个养老互助点，今年继续建设 40 处，为老人提供沟通交流、娱乐健身的场所。

（来源：济南市历下区老龄办）

中国养老网

### 安徽：“十三五”养老服务业发展规划征求公众意见

据消息，除了居家养老、高龄津贴等传统概念，虚拟养老院、喘息服务等新名词很快就将走进我省老年人的生活中，提升晚年生活品质。记者从省民政厅获悉，《安徽省“十三五”养老服务业发展规划》(征求意见稿)正面向公众征求意见，时间截止到 7 月 20 日。根据规划，我省将加快发展养老服务业，满足老年人物质、精神、文化等多层次、多元化需求，一系列新举措将给我省老人带来福祉。

#### 举措 照顾失能父母可享带薪休假

我省将制定鼓励子女与父母就近居住或共同生活、子女照顾失能父母带薪休假、经济支持等政策，研究家庭成员在家照顾经济困难的失能、失智、高龄老年人照护补贴政策。同时，建立针对独居、空巢、失独、失智、经济困难高龄老人的家庭探访服务制度。我省将依托养老机构、社区居家服务平台，为照顾老人的家庭成员或家政人员提供技能培训。鼓励养老机构和社区养老服务设施提供老年人短期入住床位，为照顾老人的家庭成员提供助理服务、暂托服务(喘息服务)等支持性服务。推进居家养老服务社会化，发展上门为居家老年人提供定制服务。

#### 经济困难老人可享护理补贴

规划中明确，我省将健全养老补贴制度。其中之一，就是完善高龄津贴制度，鼓励有条件的地方逐步降低年龄，提高补贴标准。针对贫困老人，我省将健全经济困难老年人养老服务补贴制度，扩大覆盖面，提高补贴标准。同时，建立健全经济困难失能老年人护理补贴制度，并做好与重度残疾人护理补贴制度的衔接工作，实现经济困难的失能老年人护理补贴全覆盖。鼓励有条件的地方整合各类津贴、补贴，积极推广金融卡发放方式。此外，我省还将探索建立由长期护理社会保险、商业性长期护理保险、护理补贴、护理救助等相互衔接、互为补充的长期照护保障制度。

#### 社区健康管理每年免费体检

针对老人易患老年病、看病难的问题，规划明确我省将开展老年人社区健康管理服务。具体来说，我省将健全健康管理服务制度，加强老年人健康档案信息动态管理。对辖区内 65 周岁以上老年人和 60 周岁以上的计生特困家庭老人，每年免费提供一次生活方式健康状况评估、体格检查、健康指导等健康管理服务。同时，建立家庭医生制度，发展由家庭医生、社区护士、公共卫生医师(含助理公共卫生医师)等组成的家庭医生团队，推行家庭医生签约服务，为辖区内自愿签约的高龄、重病、失能、部分失能的居家老年人提供家庭出诊、家庭护理、家庭病床等上门服务。

#### 建养老综合体探索旅游养老

结合皖南国际旅游示范区、环巢湖国际旅游休闲区、大别山红色旅游胜地建设，积极探索候鸟式养老、旅游养老、文化养老等融合发展新模式，开发适老旅游和健康产品。在有条件的地区兴建一批集生活居住、文化娱乐、康复训练、医疗保健等为一体的养老综合体。在城乡建设、旧城改造和社区建设中，合理配置老年文体活动场所和设施。创新老年教育体制机制，支持社会力量参与兴办老年大学(学校)，丰富教学内容。

### 公办养老机构实现管办分离

我省将改革公办养老机构管理和运营体制。公办养老机构可以利用闲置床位向社会开展养老服务，但不得改变公益性质，服务收入用于发展养老服务。在确保国有资产不流失的前提下，允许公办养老机构以设施设备作价入股，与社会力量共同建设和运营养老机构。鼓励民间资本参与公办养老机构改组改制，发展民间资本参股或控股的混合所有制养老机构。规划还鼓励有条件的地方积极稳妥地将专门面向社会提供经营性服务的公办养老机构转制成为企业。到 2017 年，县级以上公办养老机构全部实现“管办分离”。

### 目标 根据规划，4 年后，我省将初步建成基本养老公共服务体系。

到 2020 年，健全居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的基本养老公共服务体系。

各类养老机构和设施总体满足基本养老需求，床位布局 and 结构更趋合理，护理型床位占比达到 30% 以上。每千名老年人拥有包含养老机构、老年护理机构、社区日托和短期托养机构在内的床位数达到 45 张以上。

城镇社区普遍建立符合标准的日间照料机构、老年人活动中心等养老服务设施，农村社区建立养老服务站点。

### 亮点 高龄津贴：80 周岁以上老年人，按月发放高龄津贴，标准由设区的市、县级人民政府制定。

低收入老年人养老服务补贴：低收入老年人，给予养老服务补贴，标准由设区的市、县级人民政府制定。

2017 年底，市辖区全面开展喘息服务(暂时托管服务)。

2018 年底，全省规划建设 50 所小区嵌入式、为老年人就近提供集中照护服务的“长者照护之家”。

2017 年，家庭医生签约服务覆盖率达到 30% 以上，重点人群签约服务覆盖率达到 60% 以上。

2020 年，力争将签约服务扩大到全人群。重点开发老年人专用智能产品、可穿戴设备、便携式医疗设备、老年人照护康复产品。

选择若干地区，建设老年用品产品研发中心、检测中心、养老服务标准制定中心。推进互联网、物联网等技术在居家养老服务中的应用，到 2017 年，在全省 2000 户家庭中试点安装智能养老服务设备。发展智能化养老机构，到 2020 年，在全省 40% 的养老机构中推广应用护理看护、健康管理、安全防护等物联网技术。

到 2020 年，全省建成 10 个养老服务业发展园区(基地)、6 个省级医养结合综合示范区，培育 50 家养老服务骨干企业(机构)、100 个医养结合示范项目、300 个社区医养结合示范中心。

(来源：中安在线)

中国养老网

## 江苏：扬中“医养融合”养老新模式开启

### “住、养、医、护、康”五位一体

“以前，我们老年公寓就是纯养老服务机构，主要接收一些身体状况较好、自理能力较强的老人，提供基本的生活照护类服务，如今，护理院办起来后，我们这儿就可以为老人们提供医疗、护理、康复、营养、心理等全方位的养老服务，接收范围也将进一步扩大，甚至更加倾向于去接收一些自理能力差，需要医疗、护理和康复的老人。”7月12日，说起新办的护理院，市护理院院长朱立群认真介绍道。

1982年，扬中市步入老龄化社会。目前，全市老龄化率达到23.48%，已进入深度老龄化。“这些年，在日常的养老服务中，我们发现老人们看病难、看病烦的问题十分普遍。有时只是因为一个小感冒，就要耗费老人及其家人半天、甚至一天的时间及精力，老人虽然托养在养老机构，但就医很不方便，太烦太累了。”朱立群一边翻看着创建资料，一边介绍，为了切实帮助公寓老人解决看病难问题，提升公寓的养老品质，决心建立一个“住、养、医、护、康”五位一体的养老新模式。

创办期间，他们积极邀请卫计委、医保、民政等部门领导，一起赴无锡、苏州、南京、杭州等地学习参观，并按照护理院建设项目进展要求，倒排工期、序时推进，终于在上周完成了挂牌揭牌仪式，正式成立护理院。

### 人员齐全设备先进

记者乘电梯，来到市老年公寓五楼。一出电梯，右手边便是护士站，整层楼被设为护理病区，从西向东，分布有药房、舒缓疗护室、抢救室、治疗室等科室，走道里贴着一些宣传标语。医生办公室里，主任吴永生正在整理着相关资料文件。

“护理院成立后，对外聘请了3名医生，8名护士，1名康复师和1名药剂师，大部分都是已退休的医护人员，平均工龄在30年以上，拥有比较丰富的临床工作经验。”吴永生认真介绍道，“至于设备，我们严格按照要求采购，并与人民医院进行了沟通，科学配备了当下先进的心电监护仪、除颤仪、供氧、呼叫设备等，并且保证所有医护人员都能够熟练掌握和运用这些医疗器械。”

来到老年公寓四楼，正对电梯门的是康复室，里面整齐摆列着各种康复训练器材。“这层是康复病区，对病人进行医治是关键，但治疗后的康复训练也是必不可少，且十分重要的。为此，在护理院建设过程中，设立康复区成为必不可少的条件。”

### 医疗护理将成主角

“护理院的揭牌运行，仅仅是我们在医养融合的探索道路上迈出的小小一步，如何长足健康发展，更好地发挥社会效益，还有一段漫长的路要走。”谈起护理院建成之后的运行计划，朱立群坚定地说。

据悉，在领取《医疗机构执业许可证》后，护理院将成为医保定点单位，享受医疗床日费定额补贴。目前，根据《参保人员入院评估表》，老年公寓里有近40位老人符合入住护理院的条件。不久之后，他们将正式转入“住院区”，此后，他们便可以坐在“家里”享受到正规的医疗和护理服务，并且无论他们缴纳的是社保还是农保，相关医疗费用都可以按照医保报销的标准直接联网进行，这在一定程度上将减轻老人们看病的经济和精神负担。

此外，为更好地开展医疗救治服务，护理院还与人民医院签订合作协议，建立了绿色通道，及时为护理院的老人提供生化、B超等检查检验，并为他们提供转院、转诊等快捷医疗服务通道，确保老人病痛有人治、生活有着落、康复有专业，让他们真正体会到更多体贴、细致、温暖的医疗和养老服务。

（来源：扬中新闻网）

中国养老网

## 江苏：杭州上城区：一把“金钥匙”帮助老人“带爱回家”

杭州上城区湖滨街道最近设计了一把“金钥匙”，它可以贴身守护老人的安全。“金钥匙”从正面看是一枚钥匙形状的胸章，印有“带爱回家”四个字，背面是为每个老人个性化定制的二维码。

当老人意外走失或遭遇突发情况需要帮助时，帮助者只需通过手机扫描“金钥匙”背后的二维码，就能立即联系到老人家属、签约医生或社区工作人员。当老人遇到紧急情况需要医疗救助时，医护人员只需通过手机扫描“金钥匙”背后的二维码，就能立即获得老人的基础健康信息，为老人争取宝贵的抢救时间。

“过去家属给老人准备的信息牌，老年人都比较忌讳戴，会觉得周围的人用异样的眼光看自己。现在的胸章，制作成本低廉，佩戴起来也好看，老年人接受度更高。”湖滨街道民政科工作人员表示，目前“金钥匙”正在推广中，希望越来越多的老人可以用上，“可能很多人刚看到这个胸章，不知道是什么意思，想不到背后有二维码。所以我们想有更多老人用上‘金钥匙’，普及度高了，大家才能知道它的作用。”

近期，湖滨街道、上城区益邻亦家长者服务社等单位为此发起了一场“金钥匙·带爱回家”爱心公益活动，有需要的老人和老人家属可以报名免费领取“金钥匙”。

（来源：浙江老龄办）

中国养老网

## 浙江：衢州市联合举办“传承家训家风文化”主题宣讲公益讲座

2016 年 7 月 8 日至 15 日，该市举办了“家和万事兴：传承家训家风文化”主题宣讲公益讲座。本次讲座的主办单位为衢州市老龄办、市社会养老服务指导中心；承办单位为市养老养生协会、市助老助残助学爱心协会。

家训家风文化是中华优秀传统文化，积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识。习近平总书记指出：“家庭是社会的基本细胞，是人生的第一所学校。不论时代发生多大变化，不论生活格局发生多大变化，我们都要重视家庭教育，注重家庭、注重家教、注重家风。”

本次公益讲座以习近平总书记关于加强家庭家教家风建设的重要指示精神为指导，以坚定“文化自信”为主线，以“家和万事兴：传承家训家风文化”为主题，旨在深入挖掘中华优秀传统文化中蕴含的思想精华和道德精髓，弘扬社会主义核心价值观，真正使好家训好家风融入到日常生活和工作之中，传播向上向善的正能量，引导广大群众从自身做起、从家庭做起，修身律己、崇德向善，尊老爱幼、礼让宽容，勤俭持家、文明和谐，为和谐社会、幸福衢州建设服务。

本次公益讲座由市儿童福利院业务科长兼特教教师、国家三级心理咨询师、市助老助残助学爱心协会志愿者何苏君主讲，共安排了六场，分别在府山街道、双港街道(锦绣社区)、花园街道、衢化街道、荷花街道、信安街道养老服务中心举行。每次公益讲座结束后，由太平洋人寿保险公司有关负责人接着宣讲了 2016 年度老年人意外伤害保险政策。

（来源：浙江老龄办）

中国养老网



### 四川：仪陇首家免费老年活动中心落成并投入使用

2016 年 7 月 15 日，四川省仪陇县老年活动中心，人头攒动，谈笑风生，人们穿着节日盛装，载歌载舞隆重庆祝老年活动中心落成并投入使用。该中心的落成投入使用成为了全县首家免费向老年人开放的活动场所。

据了解，仪陇县现有老年人口 21 万人，占总人口的 20%。近年来，仪陇县委、政府高度重视老年事业工作，深入落实各项惠老方针政策，使老年人的生活水平得到明显提高。为了更好地满足老年人的精神文化需要，县委、县政府统筹安排，加大财力、物力和人力的投入，投入资金 150 多万元，历时 7 个多月，在县城小东山半山腰，建成占地面积 3000 多平方米(其中建筑面积 1000 平方米)的老年活动中心，老年活动中心内设老年社团活动、棋牌、球艺、健身、书画(摄影)创作展示、歌舞排练、图书阅览等活动设施，成为仪陇老年人集学习、娱乐及健身为一体的综合性活动中心和颐养天年的“幸福乐园”。

退休职工唐仲国告诉笔者：“老年活动中心建成并正式投入使用了，我们这些老年人、退休职工每天可以到这里来参加各种活动。以前，刮风下雨的时候我们只能呆在家里。现在，新活动中心里有这么多活动室，又宽敞明亮，活动项目十分丰富，以后无论白天晚上还是刮风下雨，都不愁没地方玩了。”

当天，在老年活动中心落成并投入使用典礼上，来自成都、重庆、南充等地的仪陇籍老年朋友 50 余人专程回到仪陇，在仪陇剧院与仪陇老年朋友一起举办联谊活动，用歌舞、戏剧、小品、诗朗诵等 20 个文艺节目共同庆祝老年活动中心的落成和正式投入使用。

(来源：四川省仪陇县民政局)

中国养老网

### 四川：井研县老协召开半年工作会议

2016 年 7 月 12 日，井研县老年协会召开了半年工作会议，对上半年工作进行了认真总结，对下半年工作进行了安排部署。县老协会会长、副会长、秘书长、副秘书长和相关人员参加了会议，吴德洪秘书长主持会议。

陈玉忠会长对上半年工作进行了认真总结，他说：今年上半年，在县委、县政府的领导下，在各乡镇、部门的大力支持下，通过大家的共同努力，老协会做了以下工作：一是坚持了双月学习制度，认真学习了中办、国办《关于进一步加强和改进离退休干部工作的意见》、习近平总书记在中共中央政治局关于人口老龄化的形势和对策第三十二次集体学习会上的讲话、《曲木史哈副省长在省老龄工作委员会第十一次全体会议上的讲话》，市旅体委等 11 部门《关于进一步加强新形势下老年人体育工作的实施意见》。通过学习，明确了党和政府对老年工作的大政方针、政策。二是在老年人中积极开展精准扶贫工作。三是组织开展了井研县留守老人、空巢老人生活状况专题调研，形成了调研报告送县委、县政府。四是积极参与，推动了由县民政局、县文明办、县妇联、县共青团联合开展的“培育敬老家风，建设和谐家庭”的主题教育活动。五是对今年基层老协组织换届工作做了前期部署。六是继续抓了基层老协规范化建设工作。

陈玉忠会长对下半年工作作了安排部署，他说：下半年一定要做好以下工作：一是继续加强学习，不断提高工作水平。二是要抓好乡镇、部门老协组织的换届工作，县老协会班子成员要按照分片包干的办法指导好换届工作。三是认真做好第三个老年节、第七个敬老月活动的工作。四是抓好基层老协组织换届后的培训工作。五是继续抓好精准扶贫、基层老协组织规范化建设、“培养敬老家风，

建设和谐家庭”主题活动等工作。六是协助县上做好老年活动中心建设工作。七是组织开展好一次以做好老年工作为主题的周边区县学习考察活动。

最后，陈玉忠会长强调指出，做好下半年工作要在三个方面下功夫：一是加强领导，这是关键；二是狠抓落实，这是核心；三是及时督查，这是手段。

会议还集中学习了中央、省、市有关文件。

（来源：井研县老龄办）

中国养老网

### 江西：民政厅积极应对人口老龄化 加快推进养老服务业发展

为贯彻落实习近平总书记 5 月 27 日在中央政治局第 32 次集体学习会议上的讲话和省委鹿心社书记的批示精神，7 月 13 日上午，江西省民政厅召开座谈会，研讨积极应对人口老龄化，加快发展养老服务业的若干问题。省民政厅党组书记、厅长刘金接出席会议并讲话，省民政厅党组成员、副厅长龚建辉主持会议并作小结讲话。省政协委员和省社科院专家学者，省发改委、财政厅、国土、住建、卫计委、人社、民政、老龄及人行南昌中心支行、国开行江西分行 10 个单位涉老业务处室主要负责人，南昌市民政局福利处、西湖区民政局主要负责人参加了会议。

刘金接围绕“为什么召开这次座谈会、当前我省养老服务业发展面临的形势以及下一步工作思路”作了详细说明和深刻阐述。刘金接指出，一直以来党和政府高度重视养老工作，近年来我省养老服务业发展取得了一定的成绩，呈现出“养老观念不断进步、发展环境不断优化、发展动力不断创新、保障水平不断增加”等特点。随着老年人口不断增加、人口老龄化形势日趋严峻，当前我们仍然面临着发展定位不够清晰、政策措施不够完善、工作机制不够健全、工作基础相对薄弱等方面的问题，如何推进养老服务业加快发展已经成为我们面临的一项重大课题。

刘金接强调，要认真贯彻落实习近平总书记 5.27 重要讲话和鹿心社书记重要批示精神，坚持目标导向和问题导向，采取有力措施推进养老服务业加快发展。一是在完善顶层设计方面更有作为，全力创制一批养老服务业发展新政策。要进一步推动完善养老服务业发展顶层设计，加强政策研究，从增强我省养老服务业各相关政策制度的操作性、针对性、协调性和系统性，促进各种政策制度衔接，增强政策合力入手，继续争取各兄弟单位的大力支持，着力创制一批投融资、设施规划、医养结合等方面的政策制度，破解一批制约养老服务业发展的瓶颈性问题。二是在加快改革创新方面更有作为，全力打造一批养老服务业新品牌。要进一步加快养老服务领域改革创新，创新工作思路和方法，加强沟通和对接，着力在投融资模式、养老标准化建设、公办养老机构运营管理、农村养老服务、医养结合等领域打造一批具有江西特色的新品牌。三是在强化工作举措方面更有作为，全力争取养老服务发展新业绩。要加快推动在省政府层面设立养老服务业发展领导小组；要加大督查落实力度，争取以省政府名义在全省开展养老服务业政策落实情况督查；要科学规划布局，推动将养老相关规划纳入总体规划，要加强沟通协调，争取尽快编制养老服务设施布局和医养结合两个具体规划。要进一步明确发展定位，按照“规模适度、标准适当、功能完备”的原则，加快公办养老机构建设和发展，确保民政兜底养老服务对象应保尽保；要加大对社会力量兴办养老机构支持力度，进一步提高奖补标准，优化民办养老机构结构。要加大争资争项力度，加强部门沟通联络形成合力，争取国家财政更大支持。要加快人才培养，通过政府购买服务方式，为公办和民办养老机构培训一批养老护理员。

会议还传达学习了习近平总书记重要讲话和省委鹿心社书记的重要批示精神，省直单位有关负责同志分别围绕养老服务设施规划、养老产业发展基金、养老服务设施用地、金融支持养老服务业发展、医养结合等有关问题进行了发言。

（来源：办公厅）

中国养老网

## 云南：昆明市石林县首个 PPP 项目入选省级项目库

日前，云南省财政厅公布了全省首批 42 个 PPP 示范项目，石林县中医院搬迁新建项目成功入选。为大力推广政府和社会资本合作模式，石林县财政局将石林县中医院搬迁新建项目报送省财政厅，参加省级示范项目评选。经过省财政厅组织专家评审，现已成功入选省级首批示范项目。项目总投资 1.13 亿元，运作主要采取建设-运营-移交（BOT）的方式，考虑将原医院少部分存量设备资产进行充分利用，由社会资本通过项目公司承担新建项目设计、融资、建造、运营、维护和医疗养老服务责任，合同期满后项目资产及相关权利等无偿移交给政府。目前项目正在与潜在社会投资人接洽合作相关事宜。

（来源：财政部）

中国养老网

## 热点新闻

### 未来 5 年你的养老工资医保将发生这样变化

人社部 7 月 14 日公布《人力资源和社会保障事业发展“十三五”规划纲要》。根据纲要，未来，你的生活将发生以下变化：退休和养老方面，退休年龄将延迟，养老金将适当提高。工资收入方面，最低工资标准和工资指导线将完善，公务员的基本工资将定期调整。社保方面，生育和医疗保险将合并实施，医保异地就医 结算将加快推进，这将为不少人省去往返奔波报销的麻烦。

#### 出台延迟退休年龄方案——今年将拿出方案

[政策]纲要提出，制定出台渐进式延迟退休年龄方案。

[解读]中新网记者注意到，今年以来，官方已多次提到要出台延迟退休方案。人社部部长尹蔚民 7 月 13 日对媒体表示，备受关注的延迟退休将坚持三个原则，一是小步慢走、逐步到位，二是区分对待，分步实施，三是事先预告，做好公示。按照工作计划，今年将拿出延迟退休方案，但还需要履行有关程序，然后向社会公布。

为何要延迟退休？尹蔚民 2 月 29 日曾在新闻发布会上指出，现在人口预期寿命大大提高，人口老龄化的趋势越来越快。无论是从开发人力资源，还是保持养老、医疗基金的持续健康运行，都需要对法定退休年龄进行调整。

如何进行延迟退休？尹蔚民透露，每年推迟几个月的时间，经过一个相当长的时间再达到法定退休的目标年龄。“我举个例子，比如五年以后，你是 60 岁退休，这个政策施行以后，可能你是 60 岁零 3 个月退休，这样大家便于接受。第二个人可能是第二年退休，他可能就是 60 岁零 6 个月退休。”

#### 适当提高退休人员养老金——今年总体上涨 6.5%左右

[政策]纲要提出，逐步建立覆盖全体参保人员的基本养老保险待遇合理调整机制，适当提高退休人

员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。

[解读]2015 年，企业退休人员基本养老金再提高 10%，月人均达到 2270 元。2016 年，企业和机关事业单位退休人员养老金标准提高 6.5%左右。

可见，以后养老金的涨幅更强调“适当”。人社部有关负责人曾表示，一方面，中国经济发展速度、职工平均工资增长率、物价涨幅、财政收入增长速度均放缓。另一方面，人口老龄化快速发展，养老保险赡养负担不断加重，退休人员养老金水平不断提高，养老保险基金支付压力越来越大，基金支撑能力出现下降趋势。养老金调整既要切实保障退休人员基本生活，也不宜超过经济、社会各方面承受能力。

### 完善最低工资、工资指导线制度——适度放缓调整频率

[政策]纲要提出，健全科学的企业工资水平决定机制、正常增长机制和支付保障机制。完善最低工资增长机制，建立最低工资评估机制。完善工资指导线制度。

[解读]最低工资和工资指导线关系着企业职工的工资调整。在最低工资标准方面，人社部副部长信长星近日表示，要保持一定的竞争优势，在工资的政策、工资引导上，应该是适度放缓工资调整的频率、提高的幅度。今年上半年 6 个地区提高了最低工资标准，增幅平均是 11%，提高速度明显在放缓，幅度也有所下降。

在工资指导线方面，中新网记者梳理发现，今年已有北京、山东、山西、内蒙古等多地发布了 2016 年企业工资指导线。与 2015 年相比，上述地区今年的企业工资指导线涨幅多为持平或下调，仅北京的下线有所提高。

### 公务员基本工资将定期调整——近期每两年调整一次

[政策]纲要提出，落实机关事业单位工作人员基本工资标准正常调整机制，定期调整基本工资标准，逐步提高基本工资占工资收入的比重。探索建立工资调查比较制度，形成科学的公务员工资水平决定机制和正常增长机制。

[解读]去年随着养老金并轨的开始实施，机关事业单位的基本工资也同时进行了调整。截至 2015 年 7 月底，机关事业单位调整基本工资标准的兑现工作全面完成。按全国平均水平计算，月人均实际增资为 300 元左右。

未来将如何定期调整基本工资标准？去年，人社部有关负责人就机关事业单位调资工作答记者问时曾指出，近期要每两年调整一次基本工资标准。将依据工资调查比较结果，综合考虑国民经济发展、财政状况和物价变动等因素，确定调整幅度，逐步提高基本工资占工资的比重。

### 生育和医疗保险将合并实施——缴费、管理、经办将统

[政策]纲要提出，将生育保险和基本医疗保险合并实施。纲要对此作了进一步解释：完善生育保险政策，实行生育保险与基本医疗保险参保人员登记、缴费、管理、经办、信息系统统一。

[解读]中新网记者注意到，今年以来，官方曾多次提出实施这一政策。人社部和财政部 4 月份联合下发的《关于阶段性降低社会保险费率的通知》称，生育保险和基本医疗保险合并实施工作，待国务院制定出台相关规定后统一组织实施。

两个险种合并实施意味着什么？清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥对中新网记者表示，两个险种合并实施，是“五险一金”进行精简归并的举措之一。生育保险待遇包括生育医疗费用和生育津贴。由于生育保险中的生育医疗费用发生在医院，这一部分跟医疗保险运营是相似的，因此可以合并经办，有利于节省管理经费和成本，使得医疗保险管理更加充分。

### 加快医保异地就医结算——2017 年将基本实现

[政策]纲要提出，加快推进基本医保异地就医结算，实现跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接



结算，并逐步扩大到符合转诊条件的异地就医人员住院费用。职工和城乡居民基本医疗保险政策范围内住院费用支付比例稳定在 75%左右。

[解读]在今年一季度新闻发布会上，人社部新闻发言人李忠指出，跨省异地就医的问题涉及的参保人员虽然只占 10%，但也是大家反映最强烈、同时也是解决难度最大的问题。

李忠透露，为了做好这项工作，人社部对第三步工作做了进一步的细化。具体来说，就是在 2016 年要实现异地安置退休人员住院费用的直接结算，到 2017 年能够基本实现符合转诊条件的参保人员异地就医住院费用的直接结算。

（来源：中新网）

中国养老网

### 生育和医疗保险 5 年内完成合并

记者 17 日从人力资源和社会保障部官网获悉，人社部日前公布了《人力资源和社会保障事业发展“十三五”规划纲要》（下称《纲要》）。《纲要》明确，未来五年，就业、养老、医保等各方面都将有变化，除了提及备受关注的延迟退休，以及公务员基本工资将定期调整外，还对就业创业、社会保障等方面进行了具体部署。

#### 适当提高退休人员养老待遇

继 2015 年企业退休人员基本养老金再提高 10%之后，今年 4 月，人社部、财政部联合发文明确从今年 1 月 1 日起，为 2015 年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为 2015 年退休人员月人均基本养老金的 6.5%左右。

此次《纲要》提出逐步建立覆盖全体参保人员的基本养老保险待遇合理调整机制，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。

“适当”二字该如何理解？省人社厅有关负责人表示，人口老龄化发展趋势下，养老保险赡养负担日重，退休人员养老金不断增长，致使基金支付压力越来越大，因此养老金调整既要切实保障退休人员生活水平，也不宜超过经济、社会各界承受能力。

#### 生育和医疗保险将合并

今年以来，广东一直在探索研究将生育保险和医疗保险合并。此前人社部和财政部联合下发《关于阶段性降低社会保险费率的通知》时也明确，要将生育保险和基本医疗保险合并，待国务院制定出台相关规定后统一组织实施。

此次《纲要》再次提出将生育保险和基本医疗保险合并实施，要求“完善生育保险政策，实行生育保险与基本医疗保险参保人员登记、缴费、管理、经办、信息系统统一”。

为什么要将两个险种合并？记者在此前的采访中了解到，两个险种合并实施，是“五险一金”精简归并的举措之一。生育保险待遇包括生育医疗费用和生育津贴，由于生育保险中的生育医疗费用发生在医院，这一部分跟基本医疗保险的运营相似，若合并经办，有利于节省管理经费和成本，进一步提高社保经办效率。

（来源：南方日报）

中国养老网

## 政策法规

### 退休、养老、工资、医保……国家定调了！

日前，人社部公布了《人力资源和社会保障事业发展“十三五”规划纲要》，为了便于表述，下文中将简称为《纲要》。《纲要》明确规定了 7 项举措。

#### 1 养老待遇将继续提高延迟退休将到来

未来几年，养老金待遇还将继续提高，养老保险还会将更多的人纳入进来。企业年金将更多的补充到养老保险之中，个税递延型养老保险也将推出。

《纲要》指出：实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。实现职工基础养老金全国统筹。适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。制定出台渐进式延迟退休年龄方案。实施职业年金制度，着力扩大企业年金覆盖面，鼓励发展商业养老保险，推出个人税收递延型养老保险，促进商业保险与社会保险、补充保险相衔接。

【解读】：按照工作计划，今年将拿出延迟退休方案，但还需要履行有关程序，然后向社会公布。

#### 2 得了大病不用怕医保跨地使用更方便

未来，身患重大疾病将会获得更多帮助，退休人员跨省异地使用医保支付也将更加方便。

《纲要》指出：全面实施城乡居民大病保险制度，进一步完善重特大疾病保障机制。加快推进基本医保异地就医结算，实现跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算，并逐步扩大到符合转诊条件的异地就医人员住院费用。建立完善国家级异地就医管理和费用结算平台，逐步扩展应用范围。同步推进医保标准化建设。

【解读】：人社部发言人李忠透露，在 2016 年要实现异地安置退休人员住院费用的直接结算，到 2017 年能够基本实现符合转诊条件的参保人员异地就医住院费用的直接结算。

#### 3 涨工资将会有机制保证涨不涨可以协商

未来，工资上涨将更加科学合理，工资涨不涨、涨多少将有机会可以与用工单位协商。事关 6000 多万安徽人！退休、养老、工资、医保……国家定调了！

《纲要》指出：健全科学的企业工资水平决定机制、正常增长机制和支付保障机制。推行企业工资集体协商制度。完善最低工资增长机制，建立最低工资评估机制。

【解读】：去年随着养老金并轨的开始实施，机关事业单位的基本工资也同时进行了调整。截至 2015 年 7 月底，机关事业单位调整基本工资标准的兑现工作全面完成。按全国平均水平计算，月人均实际增资为 300 元左右。

#### 4 生育和医疗保险将合并实施缴费、管理、经办将统一

两个险种合并实施意味着什么？有利于节省管理经费和成本，使得医疗保险管理更加充分。

《纲要》指出：完善生育保险政策，实行生育保险与基本医疗保险参保人员登记、缴费、管理、经办、信息系统统一

### 5 公务员收入将更合理、更透明

未来，公务员工资够成将更加合理，工资增长更加制度化，艰苦地区公务员将获得更多的涨薪机会和津贴补助，不同地区公务员收入差距将缩小。公务员的工资收入将会更加透明，让百姓看的明白。

《纲要》指出：落实机关事业单位工作人员基本工资标准正常调整机制，定期调整基本工资标准，逐步提高基本工资占工资收入的比重。探索建立工资调查比较制度，形成科学的公务员工资水平决定机制和正常增长机制。实行与公务员分类管理相适应的配套工资政策。完善公务员奖金制度。推进事业单位实施绩效工资。完善公立医院薪酬制度。研究建立事业单位高层次人才收入分配激励机制。进一步调控地区工资差距，完善地区津贴制度，在规范津贴补贴的基础上实施地区附加津贴制度，落实艰苦边远地区津贴增长机制，逐步将地区工资差距调控在合理范围内。分类规范改革性补贴，进一步加强工资管理，积极稳妥推进工资公开，接受社会监督。

### 6 饭碗将更多就业将成为政府考核指标

未来几年，就业将会更加稳定，找工作换工作将变得更加方便，各级政府将把保就业促就业当做重要任务来抓。

《纲要》指出：着力培养新的就业增长点，扩大城镇就业规模。把就业成效列入评价各地经济社会发展成果的重要指标，进一步强化政府促进就业的法律责任。

### 7 农民工工资发放更有保障拖欠现象将进一步减少

未来，想要拖欠农民工工资将变得越来越难，农民工工资发放将受到更多监管。拖欠农民工工资将会付出更大的代价。

《纲要》指出：依法维护农民工劳动保障权益，全面治理拖欠农民工工资问题。全面落实企业对招用农民工的工资支付责任，督促各类企业严格依法将工资按月足额支付给农民工本人，严禁将工资发放给不具备用工主体资格的组织和个人。在工程建设领域全面实行工资保证金制度，逐步将实施范围扩大到其他容易发生拖欠工资的行业。建立健全农民工工资（劳务费）专用账户管理制度。完善应急周转金制度，研究建立欠薪保障金制度。完善企业守法诚信管理制度，建立拖欠工资企业“黑名单”制度，定期向社会公开有关信息。对拖欠工资的失信企业，在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、履约担保、资质审核、融资贷款、市场准入、评优评先等方面依法依规予以限制。

以上 7 条是本次《纲要》明确规定的 7 项举措。了解这些政策，相信您办理起相关事项就会顺畅许多！

（来源：合肥合肥）

中国养老网

## 养老研究

### 浙江：将启动保险版“以房养老”试点

老人将自己的房产抵押给保险公司，保险公司根据房产情况支付每月养老保险。等到身故，保险

公司优先获得抵押房产处置权。

这种养老方式新鲜吗？两年前，北京、上海、广州、武汉已经正式开展这项老年人住房反向抵押养老保险试点。

2016 年 7 月 15 日，保监会发布消息，将这项试点扩大至直辖市、省会城市、计划单列市，以及江苏、浙江、山东和广东的部分地级市。

保险版“以房养老”还在探索这种形式如何操作

作为一个新兴事物，政府、银行曾从不同层面开展过“以房养老”的探索。但保险的探索还是起步阶段，保险版“以房养老”试点吸引的老年人并不多。

试点两年，共有 42 户家庭 57 位老人参与试点并完成了承保手续；四个试点城市中，北京 16 户、上海 12 户、广州 12 户、武汉两户；参保老人平均年龄为 71.6 岁，平均每户月领养老金约 9071 元，最高一户月领养老金 2 万余元。

### 那么，这一保险形式究竟怎么操作？

首先，应为 60 周岁以上拥有房屋完全独立产权的老年人。其次，将房屋抵押给保险公司，继续拥有房屋居住权，并按照约定条件领取养老金直至身故；老人身故后，保险公司获得抵押房屋处置权，处置所得将优先用于偿付养老保险相关费用。第三，有两种类型可以选择，参与型和非参与型两类产品。参与型产品是指保险公司可参与分享房产增值收益；非参与型产品，指保险公司不参与分享房产增值收益，抵押房产价值增长全部归属于投保人。

### 适合中低收入家庭 可满足“居家养老”需求

从这种养老方式看，保险公司承担长寿风险，依照合同约定按月向老年人支付养老金直至身故，确保老人的晚年生活后顾之忧。

同时，承保的老年人可以满足“居家养老”需求，不需要搬离，可以继续居住在自己的房子里直至身故。与出售房屋获取养老金等“以房养老”方式相比，这种方式对老年人的生活环境、生活方式影响最小。

老年人过世后，其房产处置所得在偿还养老保险相关费用后，剩余部分依然归法定继承人所有；如果房产处置所得不足以偿付，保险公司将承担相应风险，不再向老年人的家属追偿。

北京的一对夫妇(男 71 岁，女 69 岁，失独家庭)，参保前二人每月只有 7000 元的退休金收入，参保后每月可领取养老保险金 9000 多元，夫妇二人每月养老收入增加到了 16000 多元。这两位老人表示，参保后退休收入大幅增加，平日人情往来、添置家电、出国旅游等都更加宽裕，生活水平得到了极大改善。

可以说，这一方式尤其适合中低收入家庭、失独家庭、“空巢”家庭和单身高龄老人，特别是无子女老人，由于不存在将房产留给子女的问题，对这项业务很感兴趣。参保老人中，有四成为无子女老人。

### 新兴养老方式遭遇瓶颈 随试点扩大将丰富产品

如今，这一新兴养老方式遇到一些瓶颈。据保监会介绍：

——传统社会的养老方式是养儿防老，老年人住房等财产实际上是通过子女赡养承诺转化为养老保障的。这种传统观念决定了由保险公司等金融机构提供的住房反向抵押养老不可能成为大众养老方式，更多体现为一种养老选择。

——相关法律法规还存在着空白或是不适应业务发展的规定。这一保险业务环节复杂，存续期长，涉及房地产管理、金融、财税等多个领域，需要多部门协作推进相关配套政策的制定和落地。

——由于保险存续时间长，受房价和利率波动的影响较大。除传统的长寿风险和利率风险外，还增加了房地产市场波动风险、房产处置风险、法律风险等，风险因素更为复杂。

从国际上来看，“以房养老”也是一个小众业务，有条件有需求并且有意识使用这种养老方式的



人群比较少。即使是在“以房养老”开展得比较早、比较成功的美国，在有条件参与的老年家庭中，也只有约 3%的参与比例。

保监会也表示，这是一个创新型小众业务，主要针对特定老年群体，不能沿用传统标准，简单地以数量论成败，只要它满足了一部分老人的需求，为老年人增加了养老选择，哪怕只有一单业务，也是成功。

随着试点的扩大，今后这一养老形式有望针对老人需求，特别是高龄老人生活自理能力下降的特点，创新和丰富产品供给，探索保险金+服务的产品给付形式，为参保老人提供护理、清洁、送餐等服务。

### “以房养老”参与者寥寥曝四大风险

中国保监会“以房养老”试点两年即将到期，不仅参保对象热情不高，另一端的保险公司也并不热心。到目前为止，参与试点的保险公司中，仅有幸福人寿一家推出了相关产品。

对于一个在海外已成熟、政府也力推的保险产品，为何参保对象和保险公司双方都不感兴趣？伦理道德风险、法律风险、政策风险以及市场风险，或许是答案的出口。

### 伦理道德风险 “以房养老”不符合传统

幸福人寿的产品定位中，“以房养老”主要是针对无子女老人和失独老人。这样的定位标准，也凸显出老年人住房反向抵押养老保险在中国面临的首要尴尬——对社会观念和传统伦理的挑战。

“中国是反哺式的养老方式，养儿防老，老人的房子由儿女继承也是天经地义的，要打破这个伦理观念很难。”中国社科院社会政策研究中心研究员唐钧向记者坦言，“住房反向抵押养老保险”在很大程度上并不符合中国国情。

在记者的走访中，九成以上受访老人均表示，我国传统观念就是“养儿防老”和“家产传后”，房产更愿意留给子女继承，交给银行、保险公司处理看起来很不靠谱，也容易使亲人之间产生隔阂。

同时，记者走访北京市多个小区发现，在接受采访的几十位老人中，几乎所有子女在身边的老人都不大愿意接受“以房养老”。至于空巢老人、失独老人等特殊人群，目前北京市的一些城区已启动居家养老医疗服务，一些老人在家门口即可享受专业的养老医疗服务，他们对“以房养老”也存在着诸多顾虑。

### 市场风险 房价难预测影响积极性

在住房反向抵押养老保险的推进过程中，“房价”是永远也绕不开的话题。有意思的是，在这个市场上，“以房养老”的供需双方都觉得，参与其中不划算。

每个月的 5 日，82 岁的北京老人钱芬都要在保姆的陪同下，去银行存储工资等。即使儿女都在国外，这位老人依旧表示不考虑“以房养老”，原因是“我们的考虑很简单，就是保险公司能给我们多少钱？就算我活到 90 岁，保险公司最多给我们几十万元，但那时候一套房子可能就值几百万元了。”

年龄大的老人不接受，岁数相对小的老人也不“信任”这一保险模式。

“现在房价已经很高了，就拿我的这套学区房来说，去年是每平方米 7 万元，现在已经直逼 9 万元了，如果这套房子用来‘以房养老’，怎么评估？等我身故之后，是按照办理时的房价还是身故时的房价？”今年 61 岁的北京市民赵凯拥有三套住房，其中两套西城区的学区房、一套四环以内的住房。即使如此，上述问题得不到解决，他表示“不敢‘以房养老’”。

查阅相关资料，记者注意到，为了解决房地产价格波动给参与“以房养老”的老人带来的影响，保监会要求保险公司对投保人抵押房屋增值采取两种处理方式，即试点产品分为参与型和非参与型。参与型产品是指保险公司可参与分享房屋增值收益；非参与型产品则指保险公司不参与分享房屋增值收益，抵押房屋价值增长全部归属于保险受益人。

### 法律风险 抵押房产价值或难实现

不过，即使是非参与型产品，仍面临法律方面的风险。

保监会关于“以房养老”的 53 号文件中虽然没有提及贷款人子女的继承权问题，但保监会相关负责人在答记者问中提出，参与贷款的老年人过世后，其房产处置所得在偿还保险公司已支付的养老保险相关费用后，剩余部分依然归法定继承人所有；如果房产处置所得不足以偿付保险公司已支付的养老保险相关费用，保险公司将承担房价不足的风险，不再向老年人的家属追偿。

对此，中国政法大学法和经济研究中心教授胡继晔向记者表示这样的担心，在业务开展之初，保险公司为了扩大客户基础可以采取这样的措施，但其面临的法律风险不容忽视。

2005 年 1 月 1 日开始实施的《最高人民法院关于人民法院民事执行中查封、扣押、冻结财产的规定》，其中第六条规定：对被执行人及其所扶养家属生活所必需的居住房屋，人民法院可以查封，但不得拍卖、变卖或者抵债；第七条规定：业主抵押自己所有房屋，如果该套房产是属于业主的唯一可以居住房产，而且也有充分证据可证明这一点的时候，那么即使抵押权人向业主追讨欠款，法院也不能拍卖、变卖或者抵债。

“一旦老年人与保险公司签署反向抵押贷款合同，在老年人病重时，有子女入住该抵押房屋，并且声称是‘唯一住房’，未来即使老人去世，保险公司也很难将其子女驱离，届时保险公司将无法实现房产价值。可见，法律风险因素是无法由保险公司自身进行防范的。”胡继晔说。

### 政策风险 70 年产权问题如何解决

住房 70 年产权也被视为障碍之一。

“‘到期’的房子肯定养不了老。”今年 61 岁的北京市民赵凯以“西城的学区房”向记者举例说，“建造时间在 1970 年左右，到现在已经 46 年了，还有 24 年‘到期’。我要活到 90 岁，怎么办？”

不过，问题并非仅此而已。不愿具名的保险业内人士的担忧更加“现实”：“就算还有几年的使用年限，保险公司依靠剩下的使用年限几乎无法补偿已支付的养老金成本，一方面所能承受的给付能力有限，另一方面所面临的政策风险也较大。”

记者注意到，根据物权法、城市房地产管理法，土地使用权续期必须重新获得政府批准，可能要重新缴纳土地出让金，否则土地使用权及其附着的建筑物，都可能被无偿收回。业内人士表示，“这是保险业开展此项业务关注的焦点。”

（来源：杭州网）

中国养老网

## 甘肃：探索“医养结合”养老新模式

随着生活水平的提高，老龄化现象日趋严重，如何让老年人“老有所养、老有所医”成为全社会高度关注的焦点。据了解，截至 2015 年底，甘肃省 60 岁以上老年人达 375 万人，占常住人口的 14.4%。预计到 2020 年，全省 60 岁以上老人将突破 424 万人，占人口总数的比例将达到 15.7%。他们当中，约有五分之一的人为失智、失能或半失能老人，需要得到专业的医疗护理，但目前，我省和全国的现状一样，医疗机构和养老机构分属两个机构和体系，养老院就医不方便，医院里又不能养老。于是，由卫生计生部门牵头组织实施的有病治病、无病疗养的“医养结合”养老模式闯进人们视野，也许只有这种能让老人同时获得医疗保健和养老服务的新模式，才是给老年人最好的晚年礼物。

今年 3 月，甘肃省卫计委、省民政厅等 8 部门联合印发我省《关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见》，确定兰州、陇南为医养结合试点市，并初步选定 6 个省级医养结合试点机构，探索建立满足老年群体不同需求的多元化医养结合模式。

甘肃省探索“医养结合”养老新模式

### 政策 指引医养一体新方向

“实施意见立足省情，突出了甘肃特色。”甘肃省卫生计生委副主任蒋新贵介绍说。据介绍，在国家确定的重点任务，即建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制、支持养老机构开展医疗服务、推动医疗卫生服务延伸至社区家庭、支持社会力量举办非营利性医养结合机构、鼓励医疗卫生机构与养老服务融合发展的基础上，我省提出依托“互联网+社区服务平台”推进居家、社区健康养老服务，实现社区日间照料、健康管理、生活扶助等医养扶一体化居家健康养老服务；依托机构保障重点老年群体养老需求，要求医养结合机构优先服务计划生育特殊困难家庭、“三无”老人和失能、半失能、高龄老人等重点人群，并提供医疗救治、康复治疗、生活照料、精神慰藉、文化娱乐等服务；突出中医药特色，充分发挥中医药预防保健和治慢病的优势，在医养结合机构开展中医养生、药膳、中医适宜技术等中医药服务。

### 发展 三种“医养结合”模式初长成

“医中无养，养中缺医，医养结合一床难求”，蒋新贵形象地总结出我省养老市场现状。基于现状，我省部分地区积极探索实践，初步形成了医养结合的三种模式。

居家养老与日间照料相融合，建立特殊人群虚拟养老健康服务模式。城关区处处以一个“首”字当先，现有 60 岁以上户籍老人 18.8 万人，约占全区户籍总人口的 18.8%。

医疗机构兼顾养老功能，建立医养结合分类服务模式。兰州市康乐医院建于 1992 年，建院之初，医院便定位为老年人提供诊疗服务及康复护理。经过 20 多年的运行，目前，在该院休养的 90%都是 60 岁以上老人，生活完全不能自理的占 55.96%，肢体方面残疾的占 59.6%。据此，医院逐步形成了“医养结合、分类服务”的运行管理模式。

“托养老人在疾病突发、加重需治疗时，医院会及时提供专业治疗和护理服务，即转入‘医’的模式。当病情稳定康复后，可以转为‘养’的模式，进入养老服务环节。”该院负责人的话是对医养结合的最易懂注解。

蒋新贵介绍说，日间照料主要依托乡镇计生服务站阵地，打造集健康娱乐、生活照料、健康教育、健康管理为一体的陇家福幸福寓所；集中养老是指在一些比较大的养老机构引入医疗资源；居家养老则结合全省健康促进模式改革，对老年人在健康体检的基础上，甄别出健康、亚健康、老年病、慢性病人群，组建健康管理小组，定期上门进行健康管理。

### 问题 1 失智失能老人成社会共同难题

兰州市精神医疗康复养老院，一个名不见经传的名字。记者走访后了解到，它是个名副其实的院中院，是依托精神病专科医院兰州市三院建立起来的。在该院医务科科长封俊的指引下，记者从医院行政楼的办公室窗前望去，医院北面有一块不小的空地。据封俊介绍，在规划中，这块空地正是兰州市精神医疗康复养老院的建设用地。

相关调查显示，我省失能、半失能老人占整个老年人口的 19%。兰州地区虽然没有确切统计，但在 300 多万的人口基数下，失智、失能老人会是一个不小的数字。经过半年多的摸索和努力，兰州市精神医疗康复养老院的“雏形”——老年科的医疗特色逐渐形成。

政府是否能拿出资金给确实需要的老年人家庭给予补贴，或者干脆补给医养结合的机构？都是横亘在人们面前的问题。

### 问题 2 “医养结合”还面临诸多困难

医养结合适应当前人口老龄化趋势，是破解今后养老问题的有效模式，国家和省上出台的政策意



见，为这一新型养老模式做出了顶层设计和指导方案，但距离政策落地还面临诸多实际困难。

目前，养老和医疗分属两大体系，我省和全国一样，现有的养老机构多采取“医养分离”的照料模式，老人尤其是患病、失能、半失能老人的医疗供需矛盾突出。医疗机构提供的是医疗服务，养老院提供的是日常照料，医疗机构从事养老服务有很大优势，但是从事养老院需要转变经营管理的思路，医院在养老服务的专业性方面也需要提高。此外，实现“医中有养”缺乏政策和资金支撑，目前社会需求的医养结合机构稀缺，由于不属于养老机构，有关养老方面的政策与补贴无法享受，“医中有养、养中有医”的目标短期内很难实现。

“专业养老医护人员严重缺乏，这是制约医养结合快速推进的关键因素。”蒋新贵介绍，医养结合机构以救治失能、半失能老人为主要对象，对护理人员要求高，需要护理人员具备专业的医疗护理常识。加之养老护理工作时间长、劳动强度大，受编制、经费、职称等因素制约，工作人员付出与收入不对等，导致人员流动性大，缺口大。

（来源：甘肃日报）

中国养老网

### “以房养老”该以什么论成败？

“以房养老”将扩大试点——近日，中国保监会发布通知，将“以房养老”试点期限延长至 2018 年 6 月 30 日，并将试点范围扩大至各直辖市、省会城市（自治区首府）、计划单列市，以及江苏省、浙江省、山东省、广东省的部分地级市。

“以房养老”一期试点时，仅一家保险公司推出了一款产品，北京、上海、广州、武汉四个试点城市投保此项业务的老人，加起来只有 60 户 78 人。与四个城市庞大的老人基数对比，可以说，“以房养老”一期试点基本上是失败的，甚至根本没有真正搞起来。

“不能沿用传统标准，简单地以数量论成败”——面对与期望值落差巨大的试点结果，相关负责人的说法，未免不能服众。市场行为不以市场表现论成败，又该以什么论成败呢？

倘若只是眼下如此，将来前景依旧美妙，或许两说。可是，就目前情形来看，同样的“以房养老”规则，在一期基础上，能否在二期试点实现大逆转，很令人怀疑。

延长试点期限、扩大试点范围，是要尝试“以房养老”在不同地域、不同层级市场发展的有效路径。可是，“以房养老”试点，似乎并不存在地域差异——老人想把房子留给后人的传统观念，不同的地方或许会有些微不同；但是，“以房养老”搞不起来，并不是一个传统观念的问题，而是一个理性选择的问题。

一方面，有房子的老人大多有退休金，他们对“以房养老”的需求可能并不迫切，相反，对此有需求的老人，要么没房子要么房子没产权（比如农村房屋）；另一方面，“以房养老”提供的养老金缺少吸引力，钱数不多还要拼寿命长，如果卖掉房屋再反租，把资金用于购买国债或者其他固定收益产品，可能比“以房养老”更为划算。

同样，保险公司对于“以房养老”也缺少积极性。对保险公司来说，拿到的是房子的期权，啥时可以行权取决于老人寿命的长短。在此期间内，房价是一直波动的，保险公司为了防止风险，不得不把房子的评估价定得比市场价更低，这会让投保老人不满意；但即便如此，一旦房价大幅下降，保险公司仍有可能“吃不了兜着走”。

还有，70 年产权的问题一直没有得到明确，房子到保险公司手上的时候，土地使用权很多都到期或者快到期了，假如要补缴土地出让金，该怎么办？而且，房子是需要维修成本的，质量不好的房子更是难说，突然没了都有可能。假若房地产市场供需失衡，老房子可能砸在保险公司手里难以顺利出手，这种风险也不得不防。

综上种种，看上去很美的“以房养老”，充其量只能作为养老体系的一个市场化补充。“以房养



老”搞不搞得不好，终究要靠市场说了算。所以，真正重要的依然是政府兜底的、普适性的公共养老体系，“以房养老”只是锦上添花，公共养老才是雪中送炭。

（来源：扬州网）

中国养老网

## 养老类型

### 江苏：政府购买服务 老人备受关爱

近日，淮南市经济开发区东湖办事处日间照料中心开放了，此中心由东湖办事处马庄社区自筹兴建。该中心目前已开展的服务内容包括对老人的生活照料、医疗服务以及精神关爱等。记者看到，中心内配备了棋牌室、手工室、休息室、康复保健室、心理慰藉室、阅览室、桌球室等各种功能室，还配有护理床位。据介绍，社区内的空巢老人、需专业护理的老人均可在此享受高标准的日间护理服务。

今后淮南市将兴建 9 个街道老年人日间照料中心，每个县区建设一个，1 个已经建设完工，4 个正在施工建设。全市已经建设完工老年人助餐点 26 个，其他 76 个处于施工阶段。市政府为民办实事项目中，涉及老龄工作项目有 2 项：一是建设 20 个关爱驿站；二是建立政府为困难家庭老年人购买养老服务的制度。

（来源：荔枝网）

中国养老网

## 养老产业

### 山东：青岛打造养老产业园 半数社区将成老年宜居社区

市老龄办编制的《青岛市“十三五”老龄事业发展规划》（征求意见稿）（以下简称《规划》），昨天起面向社会公开征求意见。《规划》从增强老龄化观念、完善老龄政策、发展养老服务业和老龄产业、发挥老年人积极作用、健全老龄工作体制机制等五大方面，勾勒出老龄事业发展的五年蓝图。社会各界人士如有宝贵意见，可于 2016 年 8 月 4 日前将意见建议以传真或电子邮件的方式反馈至市老龄办（传真电话：85912599，电子邮箱：qdshiyechu@126.com）。

#### 完善政策失能老人临终关怀纳入长护保险

在完善养老保险体系和社会医疗保险体系方面，《规划》提出，完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得奖励机制。尤须提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。城乡最低生活保障标准年均增长率达到 7%；农村计划生育老人奖励扶持金标准年均增长率达到 12%。在参保人医

疗费省内直接结算的基础上，推动实现退休人员医疗费跨省直接结算。

在城镇护理保险制度基础上，拓展筹资渠道，加大财政投入，建立城乡一体的长期医疗护理保险，长期医疗护理保险制度覆盖所有农村地区，减轻农村失能人员医疗护理的负担。将失能老人临终关怀纳入长期医疗护理保险保障体系。

### 养老服务机构将推综合责任保险

未来五年，我市将全面贯彻新修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》、《山东省老年人权益保障条例》和《山东省优待老年人规定》。修订《青岛市实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉若干规定》和《青岛市优待老年人规定》。结合我市实际，开展调研，争取实现政策突破创新。区（市）级老年人优待政策制定率达到 90%。基层老年法律援助覆盖率达到 95%。

推行老年人综合责任商业保险制度。通过政府资助、机构参与，在全市范围内推行养老服务机构综合责任保险项目，引入商业保险机制。有效化解养老服务机构运营风险，为养老服务业健康可持续发展提供风险保护。

### 半数社区建成“老年宜居社区”

《规划》提出，把养老服务设施作为重要的规划建设内容，严格相关规范和标准配套、建设，在新建或改建的居民区，按区域面积和人口数量配套建设老年公寓、托老所、老年活动中心、老年服务中心、室外活动场地等多种类型的养老服务设施，作为公共养老资源由政府统筹安排，与居民区同步规划、同步建设、同步交付使用。养老服务设施老年人人均面积达到 0.2 平方米以上。老年宜居社区达标率达到 50%。

### 完善服务养老机构护理型床位占四成

福利彩票社会公益金 50%以上用于支持养老服务业发展。到 2020 年，每千名老年人口养老床位数达到 50 张，护理型床位占 40%以上。县（市）级以上城市专业性养老护理机构覆盖率达到 80%。

建立区（市）、街（镇）、居（村）三级居家养老服务网络。在区（市）建立居家养老服务中心，在街道（镇）建立居家养老服务社，在社区（村）建立居家养老服务站，各自负责本辖区内“三无”、低保、低保边缘、优抚对象等困难失能半失能老年人居家养老服务的组织、实施、管理、监督工作。综合服务设施覆盖率，城市社区达到 100%以上、农村社区达到 90%以上。基本养老服务补贴覆盖率达到 50%以上。“十三五”末，医养结合养老机构达到养老机构总数的 30%以上。

### 打造青岛养老服务产业园区

在发展老龄产业方面，《规划》提出，以“智慧城市”建设为依托，利用现代互联网、物联网等技术，创新居家养老服务模式，发展老年电子商务，建设科技养老服务平台，开发老年家庭医疗监测和传感系统，为老年人提供居家生活、医疗保健、紧急救助等方面的远程监护服务。

打造青岛养老服务产业园区。充分发挥区域资源优势，鼓励有条件的区（市）建设功能突出、特色鲜明、辐射面广、带动力强的涵盖休闲养生、特色医疗、文化教育、科技服务等内容的养老服务基地。制定优惠政策，吸引国内外养老服务领域龙头企业和知名品牌入驻，促进养老服务产业研发设计、信息咨询、产品制造、商贸流通、电子商务、物流配送等上下游产业集聚化发展。规划建设青岛崂山湾国际生态健康城项目，划定区间范围、确定发展定位、合理功能布局、明确配套设施、规范服务标准、引进社会资本、弥补政府不足。

### 精神关爱全市近两成老年人“入学堂”

发展老年教育，办好各级各类老年大学和老年学校，满足老年人就学需求。完善市、区（市）、

街道（镇）、社区（行政村）四级办学网络，到“十三五”末，全市老年人入学率达到 18%，老年教育参与率达到 20%。充分利用各种平台，大力开展经常性、大众化的老年文化娱乐和体育健身活动。积极推进“银龄欢歌大舞台”公益演出活动。加强老年文化体育活动设施建设，积极推进各级老年活动中心建设，公共文化服务设施免费向老年人开放。为老年人就近就便参加文体活动提供服务。老年体育人口占比达到 60%，基层体育健身设施覆盖率达到 50%以上。加强老年人心理健康教育，设立老年人聊天室、心理关爱站等服务场所，为老年人提供心理疏导、心理咨询、心理干预等服务。重点关注病残、空巢、高龄、临终老年人的心理服务需求。

### 城乡社区老龄工作“专人抓”

未来五年，我市街道、乡（镇）老龄工作人员配备率将达到 100%。保证城乡社区老龄工作有人抓、老年人事情有人管、老年人困难有人帮。

加强基层老年协会建设，支持老年群众组织开展自我管理、自我服务和参与社会活动。老年协会城镇社区创建率达到 100%，老年协会农村社区（行政村）创建率达到 98%以上。支持基层群众性自治组织开展居家养老互助服务。支持建立各类老龄非政府组织（NGO），使其在老龄科学研究、老年文体活动开展等方面发挥重要作用。

（来源：青岛财经网）

中国养老网

## 养老培训

### 上海：计划五年培训 10 万养老护工

日前，澎湃新闻记者从上海市人社局召开的新闻通气会上了解到，2016 年上半年，上海参加职业技能培训的人数较上一年同期增 31.04%。同时，上海启动实施了“养老护理人员技能提升专项行动计划”，目标到 2020 年将开展养老护理人员职业技能培训 10 万人，力争新增从业人员全部经过技能培训持证上岗。

据上海市人社局介绍，2016 年上半年，上海全市参加职业技能培训 23.85 万人，同比增长 31.04%；其中参加补贴培训 19.01 万人，同比增长 44.5%。同时，上海 2016 年上半年开展职业技能鉴定 22.53 万人。

上海鼓励自身具备培训能力、有职工培训需求的企业，自主开展包括岗位技能培训、职业技能等级培训等在内的各类职工职业培训，并利用地方教育附加专项资金给予企业相应的培训补贴。自 2011 年以来，上海每年有 5 万多户企业自主开展职工培训并享受了职业培训补贴。

此外，上海还有针对性地开展了化解过剩产能企业职工职业培训，指导区县实施特别培训计划，如位于本市宝山区的宝钢不锈钢厂搬迁和中铝铜业裁员，人社部门政策上给予全额培训费补贴，建立企业与培训机构对接机制，目前已组织宝钢不锈钢厂 119 名职工仓储管理初级培训，中铝铜业已组织培训机构对接制定培训计划。

上海市人社局还透露，2010 年至 2015 年，上海前后实施了两轮“农民工技能提升三年行动计划”，并积极落实人社部“春潮行动”农民工培训任务。上海 2015 年完成外来农民工职业技能培训 24.55 万人；2016 年上半年完成培训 11.03 万人，同比增长 41%，其中等级工培训 6.9 万人次，等级工培训占比达 62.56%。

此外，根据上海老龄化社会的发展需要，上海市人社局透露，已经会同民政、卫生计生委等部门，开始实施“养老护理人员技能提升专项行动计划”，提出到 2020 年组织开展养老护理人员职业技能培训 10 万人，其中等级工和专项能力培训 3.5 万人，力争新增从业人员全部经过技能培训持证上

岗，在岗从业人员 50%以上通过培训提升技能，优化养老护理人员队伍技能结构。

上海市人社部门表示，正在会同上海市教委、上海开放大学，有序推进职业资格证书和学历证书双证融通试点工作，探索专业教学要求与职业技能标准的融通，课程评价方式和职业技能鉴定方式的结合，推进技能人才培养模式的改革。面向院校学生的“课程重组型双证融通”试点正在进行中，目前中职 31 所学校 15 个专业纳入试点，高职 13 所学校 13 个专业启动试点；面向培训学员的学历与技能同步提升的“直通车双证融通”试点，目前也在 22 家培训机构 6 个专业开展。

同时，上海已建立高技能人才培养基地 76 家，其中国家级基地 10 家，基本覆盖了现代服务业、先进制造业、战略性新兴产业和现代农业的重点产业领域，每年开展本企业并辐射带动上下游企业职工培训达 25 万人。“十二五”期间，上海已认定资助 1021 名首席技师、106 个技能大师工作室，其中国家级技能大师工作室共 28 个。“十三五”期间，上海将启动新一轮首席技师千人计划和技能大师工作室建设，新认定资助 1000 名首席技师、100 个技能大师工作室。

2017 年 10 月，第 44 届世界技能大赛将在阿联酋阿布扎比市举行，中国将组团参加 45 个项目的比赛。8 月 10 日至 15 日，上海将作为全国集中选拔赛的唯一承办城市，举行全国选拔赛最大规模的集中选拔活动。

（来源：澎湃新闻）

中国养老网

## 老年大学

### 老年教育是一个重大民生问题

“发展老年教育”已写进“十三五”规划，在党和政府的五年规划中阐述和部署老年教育，这是第一次，足以说明老年教育的必要性和重要性，也足以说明党和政府的高度重视。实际上，老年教育不仅仅是老年人的事，也不仅仅局限于老年事业，而是一个关系人民群众切身利益、关系千家万户、关系社会和谐稳定和全面建成小康社会的一个重大民生问题。

老年教育应运而生。近几年，老年教育悄然兴起于社会。很多老年大学开学报名的场景十分火爆，入学名额满足不了需要，不少地方出现“一座难求”。新华社等一些媒体敏锐捕捉到这一现象，并进行报道，引起党和政府高层的重视。

首先，应该说老年教育是顺应时代发展，应运而生，是新时期历史时代的产物。当代老年人的身上和其他人群一样，鲜明地体现着改革开放新时期的时代特征。

其次，我国老龄化社会快速到来。到目前为止，已有 2 亿多 60 岁以上老人，已是名副其实的老龄社会，老年人这一白发银族越来越庞大，退休后的老年人如何展开自己的生活，则成为突出的全社会的普遍问题。

再次，这一代老年人大都是独生子女的家长，孩子们长大了，出国学习，外出就业，家庭小型化、空巢化，使得老年人有时间走进老年大学，接受老年教育。

重新认识现时代的老年人。现在的老年人大多有知识、有文化、有阅历，视野开阔，兴趣广泛。他们认为 60 岁、70 岁还不算老，仅仅是处于临“老”状态，还属于人生的“黄金时光”。进而纷纷涌向老年大学，选课学习，希望挖掘自身的潜能，做过去想做而没能做的事情，实现埋在心里的愿望。他们借助于老年教育，希望能够重新认识自己、认识社会，继续参与和融入社会生活。

随着现代化的发展，时代进步了，生活富裕了，健康和医疗条件改善提高了，老年人衰老的年龄推迟了，一些老年人的活力和生机依然如故，他们对生活的欲望和需求不亚于年轻人。国际上一般把



60 岁—75 岁这个年龄段叫作“前老年时期”，到 75 岁之后才正式进入老年阶段。由此可见，在我国老龄化社会到来之际，老年人群中兴起的学习热，形成的老年教育热，是符合现代国际老龄社会发展大趋势的，是和现代世界老年化发展潮流交融互动。

老年教育具有“再社会化”的意义。在科技高度发达、社会不断科技化的今天，老年人也只有不断学习，才能实现再社会化，进入生活、融入生活，在生活的海洋里游刃有余。从这点出发，进入老年大学，接受老年教育，则不失为有一个好的选择。为什么学电脑知识、学旅游知识、学烹饪知识、学外语知识，成为老年教育的热门选课，其原因也就在这里。

打通人生教育的“最后一公里”。老年教育可喻为终身教育、继续教育、人生教育的“最后一公里”。在我国老龄化日趋严峻的情势下，必须对老年教育给予足够的关注和重视。

在“十三五”规划中，老年教育是纳入学习型社会建设之中，作为继续教育的重要内容来安排的。这一定位准确而精当，说明老年教育不是传统正规的国民教育，但又是社会所必需的继续教育，是可以作为现代社会的大教育的重要内容来看待的。我们党和政府提出建设学习型组织、学习型政党、学习型社会，终身学习、全民学习的战略任务，毫无疑问是顺应时代发展要求和趋势的重大举措。显而易见，我国老年教育的兴起和发展，理所当然是建设学习型社会，开展继续教育的重要内容、重要方面；发展老年教育，也自然成为打通人生教育的“最后一公里”的有力冲击波，成为实现终身教育、继续教育不可或缺的重要环节。

国际上流行第三年龄段教育的理念，也着重强调老年教育在人的一生中的重要性。这一理念认为，人生可以划分为四个年龄段。第一年龄段，是人开始社会化和接受教育的阶段，即接受学习教育阶段；第二年龄段，是就业、成家、赡养家庭的阶段，即就业阶段；第三年龄段，是 60 岁离岗退休以后，老年人具有丰富的知识和经验，同时又拥有自己支配的足够时间，可以按照自己的意愿，接受学习教育，挖掘和发挥自己的潜力，是人生充满自由和独立学习教育的阶段，即第三年龄段教育阶段；第四年龄段，则是生活不能自理、需要他人照料的年龄段，即依赖他人护理阶段。国际社会界定的“第三年龄段教育”，是以 60—75 岁的老年人教育对象，通过学习教育，使老年人圆年轻时期的梦，继续为社会发展做出贡献，过上有情趣的晚年生活，不断提高生活质量和生命质量，使老年人回归社会、充实人生，赋予新的生命力。第三年龄段教育体现了人口老龄化时代，全球对人口老龄化问题的高度关注。

（来源：学习时报）

中国养老网

### 四川：成都老年大学党组织建设创新探究

面对全面从严治党进入重要阶段、党面临的风险和考验集中显现的新形势，如何不断提高党的领导水平和执政能力、增强拒腐防变和抵御风险能力，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，需要广大离退休老同志继续发挥积极作用。坚持和发展中国特色社会主义、统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，我们老年教育也应大有作为。创新思路，扎实推进老年大学党组织建设，促进老年教育健康快速发展，是我们的当务之急。

#### （一）充分认识创新老年大学党组织建设的重要性和必要性

从《中国共产党党章》的规定，党的十八大和十八大以来历届中央全会提出的党建要求、当前各地老年大学党组织建设现状、老年大学在读学员党员的主观愿望的不同角度来全面认识创新老年大学党组织建设的重要性和必要性。

1、创新老年大学党组织建设是党章赋予的神圣职责。党的十八大通过的《中国共产党党章》是全

党行为的最高准则，是党的最高纲领，是党的根本大法，是指导党的建设的纲领性文件，全党必须统一严格的遵照执行，从中央到基层党组织都应不折不扣地贯彻执行。《中国共产党党章》在《总纲》中提出“以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程”的战略任务，特别强调用改革创新精神推进党的建设。在党章《党的基层组织》一章中明确将“加强和改进流动党员管理”，作为基层党组织的基本任务。老年大学特别是老干部大学中有很大比例的流动党员，以改革创新精神加强老年大学党组织建设是党章赋予各级老年大学的神圣使命，对在读老年党员学员“进行教育、管理、监督和服务”是各级老年大学党组织责无旁贷的光荣任务。

2、创新老年大学党组织建设是十八大及十八大历届全会赋予的重要任务。党的十八大和十八届二中、三中、四中全会都一致强调以改革创新精神全面推进党的建设，《中国共产党第十八次全国代表大会报告》提出“创新基层党建工作，夯实党执政的组织基础”，明确提出要解放思想，大胆创新基层党建工作，使基层党建工作有新发展、新突破、新成果，筑牢党的执政基础。还进一步提出要“改进对流动党员的教育、管理、服务”的三项具体任务。十八届三中全会提出“创新基层党建工作，健全党的基层组织体系”，对改革创新基层党组织建设提出更高更全面的要求。按照十八大和十八届各次全会关于改革创新党建建设的总体规划和对创新基层党组织建设的具体要求，老年大学自觉扎实创新党组织建设是党中央赋予老年大学党组织的光荣任务。

3、创新老年大学党组织建设是落实中央两办和四川省两办文件要求的具体行动。2014 年 11 月，中央组织部召开了全国离退休干部“双先”表彰会，习近平总书记等中央领导同志在会上作重要讲话，提出一系列新思想新观点新要求，为做好新形势下离退休干部工作指明了方向，提供了重要遵循。为了落实会议精神，中央组织部研究制定了加强和改进离退休干部工作的意见，以中共中央办公厅、国务院办公厅名义于 2016 年初印发《关于进一步加强和改进离退休干部工作的意见》(简称《意见》)(中办发[2016]3 号)《意见》提出“加强和创新离退休干部党组织建设”，“按照有利于教育管理、有利于发挥作用、有利于参加活动的原则，灵活设置党组织。积极探索在离退休干部集中居住地、活动学习场所、兴趣爱好团体、社团组织中建立基层党组织或者临时党组织”。2016 年 5 月，中共四川省委办公厅、省政府办公厅印发《关于进一步加强和改进离退休干部工作的实施意见》(简称《实施意见》)要求“全省各地、各部门主动适应新形势新要求，认真贯彻落实中央相关文件精神”，“加强离退休干部思想政治工作和党组织建设”，“要把离退休干部党组织建设纳入本地、本部门党的建设总体布局，统筹谋划、精心部署、扎实推进”。《意见》和《实施意见》不仅明确提出了创新离退休干部党组织建设的任务，而且规定了基层党组织建设的‘三原则’和探索创新基层党组织建设的方法和途径。老年大学是老年人学习活动场所，在读党员学员绝大部分党员都是离退休干部，老年大学理所当然是落实《意见》和《实施意见》提出建立基层党组织任务的重要主体。

4、从老年大学党组织建设现状看，迫切需要创新老年大学党组织建设。全国各地各级老年大学针对学校在职员工的党员绝大部分都建立了基层党组织，但还有较大数量的老年大学未在学员中建立党组织。老年大学党建工作主要存在三个方面问题：一是党建地位和作用有弱化，一些学校在实践中把精力集中在抓教学业务工作上，以业务代替党建的现象时有发生。二是党务干部队伍建设滞后于党建工作实践，党务干部对党的理论学习不足，对新时期党建规律认识不足、研究不透、把握不准。三是学员中的党员的组织关系都在原单位或在居住地社区党组织，在老年大学属于流动党员，误认为老年大学不便在流动党员中组建党组织。这种情况不利于对流动党员的教育、管理、服务。因此，必须深刻认识老年大学党建组织建设的问题与挑战，创新基层党建工作的方法与路径，确保党组织建设与老年教育事业发展同步发展，提升党组织建设在老年教育中的组织优势。要按照中央办公厅[2016]3 号提出的“加强离退休干部党员教育管理，流出地党组织要主动了解掌握情况，协助流入地党组织共同做好工作，方便离退休干部党员参加组织活动”的总体要求。各级老年大学要认真落实老年学员党员参加组织活动和加强教育的任务，要解放思想，冲破束缚，创新老年大学党组织建设。

5、老年大学党员学员参加组织生活强烈愿望迫切要求老年大学创新党组织建设。由于经济收入提高和城市化进程加快，有的党员在大中城市购买住房，退休后远离原地到大中城市居住，组织关系未随迁移；有的党员退休后随子女生活，居家养老，党员组织关系不便转移。上述两类党员回原地原单位党组织过组织生活极不方便，因此，他们都较长时间未过组织生活。他们强烈愿望就近方便参加组织生活。如成都高新区桂溪老年大学在筹建党组织时，提议学员党员将组织关系转到老年大学，当时就

有党员表示愿意转组织关系，积极性非常高。再如，宁波老年大学向 1161 名学员党员发出问卷调查，有 96%的党员认为老年大学建立党组织必要和十分必要(必要 40%、十分必要 56%)。从人数上看，如成都市 2015 年全市共有各级老年大学(学校、辅导站)1087 所，注册在校学员 21.8 万人，按照党员占 20%计算，应有党员 4.36 万人，将这部分党员组织起来开展活动，是一支很大的力量。同时也存在有的党员主体意识有淡化，组织生活作用虚化，党员主体认同感不强，关键时刻站不出来，危急关头挺不出来，日常生活显不出来，先锋作用发挥不明显的现象。由此看来，老年大学应尽早创建老年大学党组织，以满足老年党员及时参加组织生活的愿望。

### (二)明确创新老年大学党组织建设目标任务

理清创新老年大学党组织建设头绪，确定创新老年大学党组织建设目标任务是创新老年大学党组织建设的重要一步。

1、扩大老年大学党的组织的覆盖面。没有党组织覆盖，党的工作就缺少依托，没有党组织的工作，党组织的影响力就难以体现，作用就无从发挥，当前全国各地的老年大学发展很快，据统计全国有 6 万多所老年大学(学校)，老年大学层次繁多，情况复杂，党组织的覆盖还有很多空白点。在这些老年大学中大力组建党的基层组织，把党的工作开展起来，是基层党建工作一项十分紧要的任务。优化组织设置、理顺隶属关系、健全组织体系，使党的组织建设在老年大学全覆盖。

2、建立适合老年教育特点的基层党组织。老年大学坚持“政治建校、质量立校、服务兴校”的理念，遵循“增长知识、丰富生活、陶冶情操、促进健康、服务社会”的办学宗旨和“教、学、乐、为”相结合的教育方针。老年教育与以学历教育为主的专业大学教育相比，专业大学以培养能力为主，专业性强，有考试，有压力，有严格的规范性;老年教育以娱乐健身和学习知识相结合，无作业，不考试，无压力，有适度的宽松性。专业大学课程设置有很高的专业性，有文化基础和身体条件的规定要求，体现专业教育的严肃性;老年教育课程设置，根据老年人年大体弱文化基础不平衡的特点，课程设置对体能要求不高、专业知识要求不高、学习周期长，体现老年教育的轻松性。专业大学教育设置固定的专业、班级，有专门教师、专业教材，具有一定的规律性;老年教育按需设专业和班级，按需要聘请教师，学员按兴趣填报专业和班级，而且，可以重复学习和选择多个专业课程学习，具有较强的灵活性。为此，老年大学党组织建设应体现老年教育的“宽松性、轻松性、灵活性”的特点，如老年学员党员以学期为时间段，随进随出，党支部成员可以一年或半年(党员变化太大时)进行一次调整等。

3、建立符合“三个有利于”原则的老年大学党组织。中央办公厅[2016]3 号文件在加强和创新离退休干部党组织建设一条中提出“按照有利于教育管理、有利于发挥作用、有利于参加活动的原则，灵活设置党组织”的要求，在符合“三个有利于”原则下，在离退休干部和群众党员中，采取灵活的方式方法建立党组织。老年大学是加强老年人思想政治建设，满足老年人精神文化生活需求的重要载体，是党和政府联系老年人、凝聚老党员的重要纽带和桥梁，也是加强基层党组织建设的重要主体。在改革开放的新形势下，离退休党员的思想理念倾向多元化，精神追求体现个性化，在这种新常态下，为进一步坚定老党员的共产主义理想信念，保持崇高品质，充分发挥他们的社会影响和积极作用，引领全社会走上中国梦的伟大复兴之路。各老年大学应创新思维，积极探索，研究策略，采取措施，创建符合“三个有利于”原则的老年大学党组织，在老年大学扎实开展党的工作，突显老年大学的政治优势和组织优势。

### (三)探究创新老年大学党组织建设办法

过河的目标确定了，就要解决过河的桥和船的问题。各级老年大学应适应新形势，满足新要求，努力探索创新，采取最佳方式方法，早日建好老年大学党组织。

1、学习系列重要讲话，提高认识，打牢创新老年大学党组织建设思想基础。中央办公厅和国务院办公厅《关于进一步加强和改进离退休干部工作的意见》中提出“深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神”。习总书记系列重要讲话中关于从严治党、加强党的建设的论述，是我们在新形势下加强党的建设的指导思想和理论依据，我们要在“两学一做”(学党章党规、学系列讲话、做合格党员)活



动中，刻苦学习、深刻理解习总书记系列重要讲话精神，重点学习加强党的建设的内容，结合老年大学党建工作实际，认识创新老年大学党建工作重要性和必要性，提高认识，统一思想，为创新老年大学党建工作打下坚实思想基础。

2、开展宣传发动，营造氛围，打造创新老年大学党组织建设舆论基础。舆论是行动的先导。要创新老年大学党建工作，就必须大张旗鼓地宣传老年大学党建工作，要采取大型报告会、专题讲座、座谈会、报纸、刊物、网络、微信、标语、板报等多种形式，大力宣传老年大学创新开展党组织建设的目的和重大意义，营造一种老年大学开展党建工作外部环境和内部氛围。对党建过程中出现的难点问题和疑惑，有针对性召集重点人群参加答疑会和宣讲会，做好思想发动工作，全面深入地做好老年大学党组织建设的宣传舆论工作。

3、全面调查摸底，弄清情况，做细创新老年大学党组织建设信息基础。通过调查摸底，摸清情况，提供详实有用信息是开展老年大学党建工作的必要前提条件。既要调查党员的姓名、性别、年龄、学历、籍贯、家庭地址、参加工作时间、入党时间、退休前工作单位及任职情况、退休前党内任职情况、参加老年大学学习时间、所学专业班级等静止的基本信息，还要调查党员是否愿意转移组织关系、参加党组织活动愿望、兴趣爱好、特长、空闲时间、志愿奉献态度、对党组织建设和开展活动内容及方式方法的意见建议等动态信息。既要掌握党员的信息，又要了解非党员对党建工作的意见建议。既要明确老年大学对党组织建设的设想和预期，还要征求老年教育系统上级部门和领导的意见，得到支持，征得上级党组织的同意。一旦全面掌握了老年大学党组织建设的详细信息，那开展老年大学党组织建设就会一帆风顺。

4、党建计划周密，严格实施，筑牢开展老年大学党建工作组织基础。凡是预则立。各个学校根据本校规模大小、党员人数的多寡、完成组建任务时间长短、党建目标任务等条件，制定周密的党建工作实施计划。依据中央办公厅[2016]3 号文件提出的“三个有利于”原则，目前全国中等规模的老年大学一般学校一级组建党委会，系和分校组建党支部，党员人数特别多的分校和系建立党总支，班级建立党小组。有的较小的系，党员人数较少的可以与相近系建立联合党支部，党员较少的班级，也可以按性质相近的班级建立联合党小组。规模很大的老年大学，学校建党委会，学院建党总支委员会，以下再组建党支部，班级建党小组。规模较小的老年大学，学校一级建立党支部，班级建党小组。学校的党员可以转组织关系，也可以不转组织关系，有组织关系党员和流动党员，都一样编入党组织，一样过组织生活，一样参加活动。

5、围绕教育主线，常抓常新，是创新老年大学党建工作的有效方法。老年教育的特殊性和多样性，决定了老年教育的办学宗旨和教育方针。老年大学党建活动要围绕学校教育主线开展，围绕教学内容突出政治性、思想性、科学性、知识性、趣味性开展，围绕老年教学的第一、二、三课堂开展。党员队伍建设常抓常新，每学期抓住跨进校门新学员党员，一进校门就编入学校党组织，加强教育管理，根据不同时期的形势和任务，有针对性的开展教育管理，以增强党性，提高素质。党组织班子建设常抓常新，老年大学每学期学员有变化、党员有变化、骨干有变化，党支部成员、党小组组长都有变化，选配党支部、党小组负责人时，保证党支部书记或专职副书记与专业系主任、分校负责人、辅导站站长由一人兼任，党小组组长与班长由一人兼任。保证党组织更好的服务于教育管理，发挥党组织在教育管理中的积极作用，全面提升老年大学教育管理水平。党员思想政治教育常抓常新，采取灵活多样的方式开展思想政治教育，请党政领导、专家学者、英雄模范到校作报告，请党校教授到校作专题讲座，领会党中央精神，紧跟时代脉搏，保持思想常新。今年，要在学员党员中开展“两学一做”活动，即学党章党规、学系列讲话、做合格党员，并结合中国共产党建党 95 周年和长征胜利 80 周年纪念活动，组织学员重温伟大光荣长征史诗，学习革命先辈艰苦奋斗、克服万难的长征精神，进行党的理想信念和社会主义核心价值观教育，鼓励学员争当优秀党员、优秀学员，营造人人上进、个个争先的积极氛围，让广大学员在党员的影响和带动下成为先进思想的倡导者、身心健康的追求者、社会风尚的引领者、党执政的坚定支持者。

6、加强组织领导，提供保障，是实现创新老年大学党组织建设目标的根本保证。创新老年大学党组织建设是各级党组织的重要责任。要在党委统一领导下，组织部门牵头协调，行业系统具体指导，有关部门密切配合，形成创新党组织建设的整体合力，并同当前正在进行的“两学一做”学习活动紧密结合起来。强化领导责任。坚持书记抓、抓书记，建立并落实市、县、乡(街道)党委书记老年大学基



层党建工作述职评议考核制度，把创新老年大学党组织建设作为主要内容，年度组织开展一次专项述职和评议考核，上级党委组织部门要派人参加专项述职。主管老年教育系统党委(党组)要建立相应的述职评议考核制度。分管老年教育的党员领导干部要带头建立老年大学党组织建设联系点，深入学校调查研究、指导工作。层层分解任务。省和市党委要抓好老年大学党组织建设的总体规划、资源统筹、宏观指导和督促检查。县(区)党委要制定具体实施意见，细化政策措施，搞好组织协调，指导探索创新，破解工作难题。乡镇党委、街道党工委要在加强自身建设基层上，发挥示范带动作用，抓好乡(街道)、村(社区)老年大学(学校)党组织建设。各行业系统党委(党组)要同地方党组织密切配合，帮助解决老年大学党组织建设的实际困难。关心支持基层。坚持重心下移、资源下沉，使老年大学党组织有资源有能力开展有序的党建活动。按照有关规定全面落实老年大学党组织书记、专职党务工作者报酬待遇。建立稳定的经费保障制度，将各级老年大学党组织工作经费纳入财政预算，为老年大学党组织提供活动场所，为老年大学党组织开展工作创造良好条件，确保老年大学党组织建设健康有序发展。

参考文献：

- 1、习近平总书记《在哲学社会科学工作座谈会上的讲话》(《人民日报》2016 年 5 月 17 日第 2、3 版)
- 2、《成都市 2015 年老年人口信息和老龄事业发展状况报告》(《成都日报》2016 年 5 月 19 日 04 版)
- 3、《关于加强基层服务型党组织建设的意见》《人民日报》(2014 年 05 月 29 日 06 版)
- 4、《政治立校 党建引领 推进老年大学规范化建设》(《宁波老年教育》2016 年 1 期 谢科锦)
- 5、《鄞州老年大学加强新形势下党建工作的实践与思考》(《宁波老年教育》2016 年 1 期 中共鄞州区委老干部局)

(来源：中共成都市委老干部局 成都老年大学协会)

中国养老网

### 北京：老干部（老年）大学建设深入推进

2016 年 7 月 12 日，北京市老干部（老年）大学工作推进会在昌平会议中心召开。市委组织部副部长、市老干部局局长蔡淑敏，昌平区委副书记鲁亚，昌平区委常委、组织部部长王燕庆等领导出席。

会上，部分区委老干部局代表和分校分课堂代表就办学经验、办学成果进行了大会交流。北京老干部（老年）大学与北京开放大学达成战略合作协议，双方将在教材与课程建设、在线教育、老年教育研究与国内外交流合作、人才队伍培训与师资库建设等方面开展合作，共同推动北京市老干部（老年）教育发展。与会人员还前往昌平区老干部大学霍营街道分校和霍营街道龙锦苑东一区社区分课堂开展观摩活动。

会议指出，全市各级领导高度重视，关心支持老干部大学建设；办学规模逐步扩大，呈现梯次发展的良好局面；保障措施逐步完善，办学条件越来越科学规范；办学质量逐步提高，老干部大学的品牌效应初步显现。

会议认为，一年来，北京市老干部大学建设从慢到快、从无序到有序，迈开了坚实的步伐，取得了显著的成效。目前，全市老干部工作部门共挂牌老干部（老年）大学分校 107 所，设立老干部大学社区课堂 209 个，老干部大学建设呈现出百花齐放的局面和竞相发展的态势。

会议强调，要进一步整合资源，充分利用贯彻落实 3 号文件的契机，最大限度地争取政策支持，充分利用非首都功能疏解契机扩大办学规模，充分利用推进老龄事业发展的契机联建共享，切实把大学体系建设到位。要进一步把握规律，准确把握老同志的实际需求，坚持按需设教、与时俱进，准确把握老同志的群体特点，坚持管理与教学相互促进，准确把握大学建设的发展方向，坚持规范化、标准化建设，切实保证大学建设正常运转。

会议要求，全市老干部工作部门要以时不我待的精神，以这次推进会为契机，凝心聚力，奋发进取，努力谱写大学建设新篇章。

各区、各系统老干部工作部门负责人同志，老干部（老年）大学校长和街乡、村社分校分课堂代表共 130 余人参会。

（来源：人民网）

中国养老网

## 健康管理

### 四个习惯易浮肿

近日，日本“模特快报”网给大家一些建议，提醒大家注意自己的面部水肿问题。

喝酒。喝酒时吃下高盐失误，使体内水分蓄积，也易导致口渴，需大量喝水，造成面部浮肿。建议酒后吃点富含钾的水果，如梨、香蕉等。

坐姿不正。坐姿不正会带来头颈和肩膀部位肌肉紧张，影响头面部供血，导致脸部浮肿。

常吃快餐。多数快餐高盐高油，食物纤维不够，老吃易导致水分滞留体内，形成水肿。平时要少吃快餐，不得不吃时，建议多配点蔬果，促进水分排出。

咬紧牙关。很多人在生气、紧张时会“咬牙切齿”，这样会使腮帮下巴肌肉发达，让脸变得更大。建议大家改掉这个坏习惯，有压力时，做做深呼吸，效果会更好。

（来源：人民网）

中国养老网

## 互动养老

### 夏日炎炎 老人北飞当“候鸟”

为了躲避目前酷暑难耐的天气，一些有条件的老人纷纷北上开始一年中的第一次候鸟式养老，“迁飞”的地区当属气温较低的东北三省。与旅游住酒店相对较高的消费价格相比，价格实惠的养老社区、老年公寓更受“候鸟族”老人青睐。

据了解，每年本市老人开展两次候鸟式养老“迁飞”，第一次就是每年 7 月份，一般飞往北方地区，包括东北三省、河北省秦皇岛等地；第二次迁飞是每年 1 月份，主要飞往海南等地区。目前本市已经与全国部分养老机构合作兴建了 20 多个候鸟式养老基地，包括镜泊湖、五大连池、伊春、牡丹江等地。夏季“迁飞”的主要目的地是东北三省，这些地方环境良好，软硬件完善，价位也比较适中。

（来源：天津日报）

中国养老网

### 黑龙江：《候鸟式养老服务规范》地方标准 20 日实施

记者近日从省质监部门获悉，我省制定的省内首项《候鸟式养老服务规范》地方标准将于 7 月 20 日正式发布实施。标准从餐饮、住宿、旅游、购物、娱乐和文化角度，对候鸟式养老服务进行了规范，将健康管理、养生膳食、旅游休闲、文化娱乐集为一体，为我省候鸟式养老服务提供重要遵循。

我省夏季素有“天然空调”之称，拥有镜泊湖、五大连池、扎龙湿地等诸多知名风景区，在发展候鸟式养老新业态方面具有得天独厚的生态优势。省质监部门按照省委、省政府大力发展候鸟式养老新业态要求，将制定候鸟式养老服务业系列地方标准纳入至《黑龙江省地方标准制修订三年规划》中。

据悉，省质监部门将陆续组织制定发布“旅养结合”、“医养结合”、“农养结合”等系列式候鸟式养老服务业地方标准，进一步优化我省经济发展环境，促进旅游业、健康服务业和生态农业在更高层次上实现有机融合。

（来源：华讯网）

中国养老网

## 养老金融

### 江苏：南京民间版“以房养老”更接地气

上周五保监会发布消息，老年人住房反向抵押养老保险试点将扩大至直辖市、省会城市、计划单列市，及江苏、浙江、山东和广东的部分地级市。

现代快报记者调查了解到，现实中，随着房产税、遗产税的逼近，以及观念的转变，不少老年人不再“守着房子留给后辈”，而是在自己的生活品质、儿女的面子、财产的分配之间找到平衡点，以多种方式处置好房产，过上了自己想要的生活。在南京，民间版“以房养老”正风生水起。

#### 民间版“以房养老”故事一 用房租付养老院的钱，还有富余

昨天中午，86 岁的孙奶奶正坐在自己房间的桌子前，等着吃午饭，房间内开着空调，很舒适。老人的声音很洪亮，不过她却摸着自己的腰，说身体不行了，“脊椎有问题，走不了路。”现代快报记者了解到，孙奶奶 2012 年 9 月住进了银杏树老年人服务中心。“原先，老伴去世后我就在大儿子家，但是有了重孙，儿子要忙老的，又要带小的，忙不过来。我就想不如到养老院，还有人专门照顾我。”

当时，孙奶奶在附近找了很多养老院，都不满意。“现在退休工资每个月 3000 多块钱，当时还要少点。找个一般的，环境不好。找个好点的，退休工资付不起，我又不想给孩子添负担。”想到以后也不会回去住了，孙奶奶就把自己和老伴儿的房子租出去了。

“也舍不得租的，但是孩子们有自己的家，我不可能回去住了。不如租出去，我自己找个好一点的带康复护理的养老院。”孙奶奶说，儿子们也同意了。

现代快报记者了解到，目前孙奶奶住的这家养老院每月 4000 元，包括了吃住、护理等各种费用。“我不能自理，吃饭他们每顿都给我送上来、吃完再端走。洗澡、洗衣服、上厕所都代我搞。还有医生每天两次来查房，小毛小病都有人看。”孙奶奶说，多花点钱，自己住得很舒心。交完养老院的钱，房租还有剩，相当于赚钱了。“等到我什么时候走，房子还是给儿子，是租还是卖，我就不管了。”

### 故事二 卖掉房子，准备一直住在养老院

与孙奶奶不同，住在秦淮区一家养老院的韩爷爷和王奶奶这对 80 多岁的老夫妻，把住了一辈子的房子卖掉了。“我们俩身体都不好，一年到头，不是他住院就是我住院。我们家侄子两头照顾不来。他自己要上班，还有家庭要顾。回家请个保姆也要花钱。想来想去，还是到养老院比较方便。”王奶奶表示，他们到养老院已经 5 年了。

“一开始也没想卖房子，也没租出去，就空在那里。后来我们在这边住得蛮好，以前一年起码跑两次医院，到这儿以后一趟医院都没跑过。我们就想以后在这儿定下来了。”而家里房子空着也是空着，老夫妻俩就起了卖房的心思。“我们年纪大了，也想趁着还清醒，把房产处理好。”奶奶表示，自己没有儿女，不如卖了房子，贴补住养老院的钱。

目前夫妻俩住一间房，每月花 5000 元。“我们俩退休工资加起来 6000 多元，也够付养老院的钱。但是他工资高，我两千出头。他不放心，怕我以后一个人吃亏，还是房子卖了，自己手上有钱放心些。”

于是，前两年夫妻俩把房子卖了，得的几十万交给了一个小辈管理。“孩子人很孝顺，每个星期都来看我们。而且和我们签了承诺书，养老院和我们邻居做的见证人，要对我们老两口负责任。”

### 官方版“以房养老”“抵押房产养老”目前没有进展

政策：2012 年 4 月，南京出台《南京市老龄事业发展第十二个五年规划》中就提及“以房养老”，这是南京官方首次明确表态鼓励“以房养老”。2014 年，南京市出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》，其中明确“探索开展老年人住房反向抵押养老业务试点”。

2014 年底，江苏省金融办、省民政厅、省财政厅、人民银行南京分行、省银监局、省保监局六部门联合出台《关于财政金融支持养老服务业发展的意见》，江苏省金融办透露，“以房养老”政策正式列入计划，探索开展住房反向抵押养老保险(俗称以房养老)。

### 案例：老人申请，没人接招

2013 年 9 月，90 岁的张启韵是南京首位申请“以房养老”的老人，她自 2010 年起向社区和街道提出，以自己名下位于新街口如意里那套 40 平米左右的单室套产权房作倒按揭，所得用于改善自己独居的生活条件，然而没有机构和企业敢于接招。老人已于两年前去世，生前把房子卖出 61 万元。而目前新街口附近二手房的房价已近 3 万元一平米。要是搁在今天，张奶奶的房子总价可以说已经翻倍了。

昨天，现代快报记者从省民政厅和南京市民政局了解到，这种将住房反向抵押式的“以房养老”试点业务没有任何进展。相关负责人透露，因为法律制度缺陷，此模式在江苏和南京均停留在研究阶段，期待国家的顶层设计。

### 原因：房价波动太大

住房反向抵押用于养老，看上去很好，但在现实的房价波动面前，“以房养老”却存在不小的问题。2012 年时，南京河西的房价也就 2 万元出头，桥北的房价也就八九千左右，然而 4 年后这些地区的房价都已经翻倍或接近翻倍。

假设 2012 年南京一位老人，将名下一套评估价值为 100 万元的房屋抵押用于养老，保险公司按房



屋价值的 70% 逐月给予老人养老金，那么老人能够拿到手的总现金就是 70 万元。然而到了今年，这套房子的价值已达到 200 万元，这 70 万元只相当于房屋价值的 35%，这无疑对老人不公平。

南京工业大学天诚不动产研究所执行所长吴翔华认为，一二线城市的房价上涨过快，会让老人对抵押心存疑虑；而在三四线城市，房价长期不涨，甚至还下跌，这则会影响到保险公司参与的积极性。“‘以房养老’是建立在房价平稳基础上的，我国房价波动幅度过大，会影响参与的积极性。”

### 建议：动态评估房价

房价波动大，是不是就意味着没办法了呢？也不是。

就在这个月初，诺贝尔经济学奖获得者莫顿作客杭州演讲。他表示，不动产在解决养老问题方面很重要，在中国推进以房养老，应当对法律法规方面作一些改变和调整。

“在发达国家，房价一旦出现波动，就由政府主导的保险机构或市场化保险公司来分担风险。”吴翔华说，可以由保险公司、评估公司等参与进来，每隔一段时间对房价重新评估，并作出动态调整。这对保险公司的精算师来说，并不是很困难的事。

他认为，“以房养老”是个庞大的系统工程，之所以目前推进缓慢，根本原因还在于法律法规不完善，而且牵涉到金融、保险、社会保障、房地产等多个行业和部门，仍需在顶层设计上更有明晰的规划。

### 民间版“以房养老”方式多、灵活，更接地气

两年前，北京、上海、广州、武汉已经正式开展这项老年人住房反向抵押养老保险试点。试点两年，共有 42 户家庭 57 位老人参与试点。参保老人平均年龄为 71.6 岁，平均每户月领养老金约 9071 元，最高一户月领养老金 2 万余元。从试点参保老人情况看，这项业务尤其适合中低收入家庭、失独家庭、“空巢”家庭和单身高龄老人。

“反向抵押养老保险主要针对特定群体，养老多了种选择。”江苏省民政厅相关负责人分析，其实近年来，很多老人都“想开了”，利用房子这个最大的固定资产，想办法提高自己的生活品质，颐养天年。比如在南京，就有鼓楼区的老人把学区房卖了，然后住到非学区地段；或以大换小、以近换远，通过房子的地区差价来换取更多的资金养老。还有很多人以出租房或卖房来支付养老院费用。民间版“以房养老”方式很多，很灵活，让老人多了不少选择。

（来源：现代快报）

中国养老网

## 被挡在 PPP 之外的养老项目

养老正式跻身国家级 PPP 示范项目申报范围，社会资本对于养老 PPP 的兴趣也日益浓厚。然而，尚未形成规模的养老 PPP，目前在各地仍处于摸着石头过河的阶段。财政部社会保障司日前发表的《PPP 应用于我国养老服务业的政策分析》（以下简称《分析》）中提出，规模过小或过于复杂的项目不适合采用 PPP 方式进行操作。在业界看来，本身融合了保险、房地产等多种经营业态在内的养老模式，可能不属于养老 PPP 的主要投资目标。

养老正式跻身国家级 PPP 示范项目申报范围，社会资本对于养老 PPP 的兴趣也日益浓厚。然而，尚未形成规模的养老 PPP，目前在各地仍处于摸着石头过河的阶段。财政部社会保障司日前发表的《PPP 应用于我国养老服务业的政策分析》（以下简称《分析》）中提出，规模过小或过于复杂的项目不适合采用 PPP 方式进行操作。在业界看来，本身融合了保险、房地产等多种经营业态在内的养老模式，可能不属于养老 PPP 的主要投资目标。

小型养老机构还需连锁化“适合以 PPP 方式进行的养老服务项目应当具有较长的开发周期，具有较为充分的市场服务需求”，《分析》指出，并非所有养老项目都适用于 PPP 方式，如果规模过小，就不适合用 PPP 方式进行操作。有专家认为，部分个体养老驿站或将被包含在内。

日间照料、医疗护理、情感慰藉、老年餐上门配送……老年驿站往往坐落于社区之内，规模不大，却能辐射周边社区，为老人提供特色养老服务。但如今，这种小巧灵活的模式或将成为阻碍老年驿站采取 PPP 方式的门槛之一。

目前，北京部分老年驿站、日间照料中心、小型养老院和老年配餐是由私人负责运营，规模相对较小。针对这种情况，《分析》提出，要综合考察私人参与方是否具有较好的项目管理能力以及养老服务供给能力，是否具有承担项目融资、管理、经营等方面风险的能力。在养老服务 PPP 项目评估中，风险能够合理地转嫁给私人部门是评估的重要因素。“如果私人参与方难以承担相应的风险，则该项目采用 PPP 模式的意义不大。”

中国老龄研究所副主任党俊武告诉北京商报记者，相比于小型养老机构，未来应鼓励发展能形成网络化、连锁化、品牌化的养老机构，单个养老机构盈利能力较弱，只有把规模做大，承担风险的能力才能更强，才能有实力跨过门槛进入 PPP 的考量范围之内。

北京市民政局在《支持居家养老服务发展十条政策》中提出，今年要在城六区试点建设 150 家社区养老服务驿站；2020 年，实现社区养老服务驿站全覆盖，与街道（乡镇）养老照料中心互为补充，共同为居家老年人提供服务。

具体来说，朝阳区已经建设了 70 个驿站式托老中心，海淀区将试点建设 10 个多功能居家养老服务驿站，石景山区也计划在明年底前建成 25 家养老服务驿站。

除了连锁化的养老机构之外，实际上，现在市面上已经有部分养老机构是政府和企业通力合作的产物，公建民营就是其中一种模式。这种模式实际上是通过政府与企业签订合同，将双方圈定在同一个项目之内：政府免费提供物业，企业承担投资、装修和运营的成本及风险，政府会对项目报价及收住人群有所限制。

显然，公建民营可以解决养老机构在筹备初期将要面临的来自土地和设备购买的资金压力，在减轻了成本负担之后，养老机构的回报周期大大提升，运营也更为专心。从政府的角度来说，在提供土地、场所和设备后，政府将拥有对养老机构的监督权。

不过，这种模式也并非没有弱点。中信国安养老事业部副总经理张雪梅表示，大部分情况下，公建民营中的政府一方虽然不会收取管理费用，但是在项目报价和收住人群的限制上，会给出不同的条件，这需要企业自己争取。这时候，本身资本较为雄厚的企业可能更有底气，“条件不太好的企业会面临更大的挑战”。从某种程度上来说，这可能会加剧养老项目中的两极分化。

### 养老金融也非 PPP 重点

养老金融已经成为养老项目中的新风口。据了解，养老金融不仅包括养老保险、养老基金、另类投资，也包括对老年人资产的安排及金融服务活动。从保险的角度来说，目前，商业养老保险已经得到人寿、平安、泰康等多家保险公司的青睐，年金保险、两全保险、定期保险、终身保险等保险种类纷纷出炉。此外，与养老相关的还有商业医疗保险和健康保险。

在老年金融服务方面，已经有银行提出“养老金融服务专家”发展目标，并通过养老金融支行、养老金融专卖店等形式开发针对老年人的专属金融服务。在养老资产管理上，目前各家银行、证券、保险、信托、基金等金融机构也都将此作为了战略发展方向之一。

然而，正是由于商业养老保险形式多样化，且仍处于不断创新的过程中，采取 PPP 方式将存在一定难度。清华大学公共管理学院医院管理研究院教授杨燕绥认为，目前各地方的养老 PPP 模式没有明晰的发展轨道，形式过于复杂的养老项目不太适合 PPP 方式。

另一方面，党俊武指出，PPP 方式最大的特点在于福利性、公益性，在政府参与投资的表象下，核心是对社会力量的扶持，而目前入主养老金融的多是资金力量较为雄厚的证券公司、保险公司等，对于 PPP 方式并没有十分紧迫的需求。

杨燕绥也表示，由于养老 PPP 自身公益属性的标签，养老行业的利润不宜过高，应控制在 10%以

内，投资回报周期设定在十年之内比较合理，“这是养老 PPP 项目首先需要明确的微利综合两原则”。从这个角度来看，养老金融并不适合 PPP 项目。

不过，在多位专家表达养老金融不适于 PPP 之时，也有一个险种被频频提起，成为了例外——老年长期护理险。今年 7 月，人社部发布《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，目前，河北承德等 15 个地区将会开展长期护理保险制度的试点。然而，对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁指出，如果实行长期护理险，财政负担将会很大。在多种资金来源的渠道中，商业保险也被纳入了考量。

去年 5 月，北京市海淀区民政局与人保寿险试点长期护理保险制度，通过引入商业保险，借助商业保险的市场运作优势，为海淀区失能老人提供长期护理保障，不仅推动建立健全政策，也能促进保险公司推出相关产品。在更早之前的 2012 年，青岛就建立了长期医疗护理保险制度，覆盖全市医保人群，并在 2015 年交由商业保险机构经办。

张雪梅指出，目前养老最大的问题就是支付能力的问题，长期护理险恰能解决支付问题，但保险本身的资金来源就尤为重要。有业内人士表示，长期护理险目前在定位、筹资方式、保障标准和老年人鉴定标准等方面，仍存在一定困难有待解决。

养老地产将被拒之门外“如果是纯粹的商业行为，以养老为噱头，卖完房就走，没有配套的养老服务，那根本不需要政府去做 PPP”，党俊武认为，以卖房为主的养老地产不适合 PPP 方式，分清楚养老地产和养老社区尤为重要。

自 2008 年起，保利、远洋、万科等地产巨头纷纷试水养老地产，中小企业也在此后迅速跟进。然而大部分开发商以养老为名义拿地，将房卖给老年人，赚到钱后就离开，最为重要的养老服务经常被忽视。

中国太阳城集团董事局主席朱凤泊表示，提供养老服务所产生的利润远低于卖房的利润，很多开发商不愿投入。中国老龄产业协会副会长、秘书长曾琦也指出，养老社区的盈利模式还不健全，这种情况下，如果不能给予配套的优惠政策和实施细则，开发商在涉足的时候自然有所顾虑。

“养老社区、居家养老、康复护理、临终关怀……这些才是养老 PPP 项目最重要、最应该介入的领域”，党俊武表示，养老社区目前面临资金不足、政策导向较为乏力、服务内容较为单一、专业护理人员匮乏等问题，在采取 PPP 方式之后，这些情况有望得到缓解。

具体来说，对于发展养老社区或连锁型养老驿站的民营企业，政府可以划拨土地，或者将闲置公益性用地调整为养老服务用地，“现在做养老社区和驿站，最难的还是土地问题，政府拿地相对容易，可以在这方面给予更多的支持”，党俊武表示。此外，地方各级财政部门建立并完善财政补贴的支持方式，为民营企业提供专项补贴，支持民营运营共有产权的养老服务设施，都是可以参考的方式之一。

针对回报率较低、回报周期较长的养老服务，《分析》则提出，要充分考虑资本回报，这也是养老服务 PPP 项目能够持续实施的关键。如果没有一定空间的经济效益驱动，社会资本就不会有积极性去投资于养老服务项目，养老服务的公私合作就会大打折扣。

从实际情况看，养老服务项目大多投资成本较大，投资回报率较低，回报周期较长，确实难以吸引社会资本的广泛参与。对此，《分析》表示，一方面要让市场发挥基础性作用，合理配置资源，推动资本的自我驱动；另一方面，政府要让利于社会资本，逐步改变原有的政府在配置资源方面的主导作用，在土地出让、减免税费等方面提供优惠条件，为降低投资成本、吸引社会投资创造条件。

在政府的力推之下，多地对养老 PPP 项目都进行了一些实践，但在目前，养老领域仍然没有成熟的经验可供借鉴，规模也尚未形成。对此，杨燕绥表示，完善的制度体系也是企业判断是否进行投资的标准之一，“投资者只有清楚地知道和政府进行合作之后，对象是谁、价格如何定、需要满足老年人的哪些需求、政府和企业参与投入比例分别是多少，才会有决心进行投资”。

目前养老 PPP 项目的政策和制度环境还不是非常稳定，招投标市场是否具有竞争性尚不确定，基于公共服务供给绩效的支付体系也还没有完全建立，“这些都是养老 PPP 项目实施之前需要建立的基本保障”。

（来源：北京商报）

中国养老网



## 社会保障

### 目前至少已有 5 个省份宣布 9 月份上调养老金

【导读】2016 年 7 月 15 日，辽宁省人力资源和社会保障厅消息，按照国家要求，辽宁省预计在 9 月底完成退休职工养老金调整工作，发放到位。记者梳理发现，目前至少已有北京、天津、浙江、重庆、辽宁等地宣布准备 9 月份上调养老金。

据了解，今年政府工作报告提出，2016 年将继续提高退休人员基本养老金标准。这是我国政府自 2005 年以来连续 12 年调整退休人员基本养老金。

今年 4 月，人社部、财政部正式印发《关于 2016 年调整退休人员基本养老金的通知》，从 2016 年 1 月 1 日起，为 2015 年底已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为 2015 年退休人员月人均基本养老金的 6.5% 左右。

记者梳理往年数据发现，今年养老金 6.5% 的涨幅低于往年。在过去的 11 年中，国务院都会发文将企业退休人员基本养老金提高 10%。

对于 6.5% 的上涨水平，人社部副部长胡晓义曾表示，这主要是考虑到我国去年的经济发展水平、财政的支付能力、物价水平、城镇居民人均可支配收入的增幅以及社保基金五个方面的因素。

“基于养老基金本身的承受能力，近几年虽然总收入额还大于支出额，但是已经出现了收入增幅低于支付增幅的现象，何况企业还在强烈呼吁要降低税费。”胡晓义说。

据了解，2016 年 4 月人社部、财政部联合发文要求调整养老金水平至今，多个地区养老金发放的时间表仍未出台，部分地区通过其他形式作出回应。

北京市人社局局长徐熙表示，北京将于 9 月底前将今年增加的养老金发放到位，并从今年 1 月起补发。另外，天津、浙江、重庆、辽宁等地，也透露具体发放时间表为 9 月。而上海甩开全国，率先发布了养老金调整具体方案并调整发放到位。按照方案要求，上海市增加的养老金应于 6 月 15 日发放到领取养老金人员的账户中，成为今年全国第一个将 6.5% 的上涨部分落实到位的地方。

中央财经大学教授诸福灵表示，今年养老金调整步伐总体较慢，主要原因是今年第一次将机关事业单位和企业退休人员放在一起同步调整基本养老金，机关事业单位改革还是很复杂的工程，机关事业单位改革进展不是很快，所以给养老金调整带来了一定的影响。

（来源：西安晚报）

中国养老网

### 养老金将全面并轨：并轨之后或从保险提取 公务员和企业人员养老金将统筹上涨

每一次关于养老金的新闻都会引发人民的热议，这关系到每个人的切身利益，谁人不会老呢！。有报道称养老金将全面并轨，并轨的实质不是降低机关事业单位的养老金，而是逐步提高企业退休人员的养老金。



### 2016 年养老金调整通知

养老金并轨最新消息：每一次关于养老金的新闻都会引发人民的热议，这关系到每个人的切身利益，谁人不会老呢！社会保险越来越受到关注。尽管 2015 年的决算数据尚未公布，但对比前几年的数据，其规模仍呈现不断上升的趋势。有报道称养老金将全面并轨，并轨的实质不是降低机关事业单位的养老金，而是逐步提高企业退休人员的养老金。养老金调整最新消息，在事业单位养老金与社会养老保险并轨之后，公务员养老金与社会保险并轨的相关事宜也将取得进展。据悉，全国多个省份已经开始开展机关事业单位养老保险数据信息采集。

养老金将全面并轨：并轨之后或从保险提取 公务员和企业人员养老金将统筹上涨

### 征收范围扩大

“事实上，根据法规规定，目前社保费征收工作并没有规定必须由社保机构征收还是税务机关代征，主要是有各地政府自行决定，不过随着全国信息联网，地税掌握企业、个人信息也更全面，对一些地方来说，代征社保在程序上就如同个税扣缴一样。”中国社科院财经战略研究院研究员汪德华说。

据了解，目前社会保险基金按照不同险种的统筹范围，分别为基本养老保险基金、基本医疗保险基金、失业保险基金，各项社会保险基金分别单独核算。

社会保险费实行三项社会保险费集中、统一征收。根据《社会保险费征缴暂行条例》，社会保险费的征收机构由省、自治区、直辖市人民政府规定，可以由税务机关征收，也可以由劳动保障行政部门按照国务院规定设立的社会保险经办机构征收。

对此，一位地方税务系统人士告诉记者，从全国范围来看，大多数的省份都已经开始尝试地税机关代征社保费，且从业务规模看，每年代征的社保费金额与所征收的地方税收总额基本相当。“近年来，地税部门在征收面、征缴率和催缴手段等方面表现出税务机关的优势，保障了社保费及时入账。”

早前，在税务总局下发的关于切实加强税务机关社会保险费征收管理工作的通知中，也明确表示，税务机关征收社保费尤其要做好以非公经济，自然人为重点的扩面征收工作，逐步消除参保的盲点，增加费源和社保费收入。

公开资料显示，目前河北、内蒙古、辽宁、黑龙江、江苏、浙江、安徽、福建、湖北、湖南、广东、海南、重庆、云南、陕西、甘肃、青海省（自治区、直辖市）及宁波、厦门市等 19 个省市实现了税务机关代征社保费。

一位接近税务系统的人士认为，按照国务院《社会保险费征缴暂行条例》，税务机关征收社保费具有主体地位，未来征收范围会继续扩大，而且有可能实现全责征收，这在此前税务总局的文件中已有痕迹。

在上述税总下发的通知中，明确指出要强化税务机关的社保费征收主体地位，发挥征收力度大、征税网点多、征管信息资源和征管经验丰富的优势，并推动税务机关社保费全责征收工作。

### 部门共识难达成

一直以来，针对社保费是否应该统一由地税部门来征收的讨论不断，但由于社保征缴涉及到财政部、税务机关和人社部等相关部门，十多年来各方对此并没有达成共识。

税务机关认为，税务机关征收社保费的主体地位，是国务院《社会保险费征缴暂行条例》赋予和省级人民政府确定的。

不过，这一点并没有得到人社部门的认可。在人社部门看来，征收社保费是其职责一部分。“如果征收工作全部划给地税，从成本节约，流程简化方面来说是好的，但对于人社部门来说，这块业务被划走，其职能也被削弱，当然是不情愿的。目前拉锯战主要是部门利益的博弈。”一位长期研究社保的专家告诉记者。

但在实际征管中，地税部门因为熟悉企业生产经营、财务管理、工资水平等方面的优势，对社保费征收管理具有重要作用。

数据显示，社保基金的规模一直呈上升趋势。2014 年全国社会保险基金决算显示，2014 年，全国社会保险基金总收入 40439 亿元，比上年增长 12.4%；总支出 33681 亿元，比上年增长 17.2%；本年收支结余 6758 亿元，年末滚存结余 51635 亿元。

其中，企业职工基本养老保险基金、城镇职工基本医疗保险基金和居民基本医疗保险基金等都是 10% 以上的增速。

中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇认为，社保费税收征管模式并不是真正意义上的“费改税”，只能是费的性质，税的运作。“有税务机关全责征收社保费，可以把社保费当做一个特殊税种，在登记环节把社保费登记和税务登记合并处理，不仅没有过度增加税务部门的工作量和征收成本，还节约了参保人和参保单位的缴费成本。”

在更多人看来，社保费有地税全责征收，有利于把社会保障部门从繁重的收费事务中解脱出来，着力提高社会保障行政效率。

据悉，从 1998 年开始，我国社会保险费实行“地税征收，财政监督、社保发放”的模式，基本按照税收征管的模式进行。

目前征收的社会保险费存入财政部门在国有商业银行开设的社会保障基金财政专户，征缴的社会保险费纳入社会保险基金，专款专用，任何单位和个人不得挪用。

在不断深化国企改革的背景下，国有资本投资公司和国有资本运营公司这“两类公司”正扮演着越来越重要的角色。

7 月 14 日，国务院国资委召开 2016 年上半年国有企业改革进展情况媒体通气会，国资委副秘书长彭华岗介绍了“十项改革”试点的新增企业名单，其中在进行国有资本投资运营公司试点工作方面，除选择诚通集团、中国国新开展国有资本运营公司试点外，还选择了神华集团、宝钢、武钢、中国五矿、招商局集团、中交集团、保利集团等 7 家企业开展国有资本投资公司试点。

至此，两类公司的试点企业再增 7 家。不仅如此，来自国资委内部的消息也显示，国家相关部门正在指导地方国有企业结合改革发展实际推进国有资本投资、运营试点，进而在年内打造一批国有资本投资运营公司。

“两类公司”到底为何如此重要，在新一轮的深化国企改革中，他们到底承担着怎样的使命，又会如何深刻地影响到现有国资监管体制呢？在“两类公司”践行使命的过程中，又有哪些敏感的“权力边界”，同时又会涉及到哪些新政策呢？

### 数据采集已经开展

“我们近期参加了养老金并轨的培训，主要是完善当前的机关事业单位工作人员的数据，为下一步全市联网、统筹做准备。”北京市一位相关政府职能部门工作人员向《中国经营报》记者表示。

据了解，“数据主要包括更新个人资料，比如户口、地址、婚否等基础信息，然后将这些资料并入新机关事业单位养老保险数据库，最后实现全市联网。”该人士表示。

记者了解到，不仅是北京，贵州、内蒙古、云南、江西、四川、甘肃、青海、湖南等省份都在近期开展了数据采集工作，同时也都印发了机关事业单位养老保险数据采集实施方案的通知。

### 第一批从保险领取养老金人员将出现

自 2014 年 10 月起，机关事业单位就开始缴纳养老保险，但是截至目前为止，由于省级统筹尚未建立，因而很少有公务员退休后，从养老保险基金中领到部分养老金，只是暂时按照之前政府拨款的办法执行。

这批新退休的“中人”将按照相关文件，在设立的 10 年过渡期内，实行新老待遇计发办法的对比，保低限高。也就是说，“如果新的计发办法测算后待遇低于老办法，参照老办法的标准发放，这也就是保低；如果新办法待遇高于老办法待遇标准，超出的部分，根据退休时间的不同设定不同的比例，进行发放，也就是所说的限高。”

“由于计算复杂，所以相应的工作人员需要进行一定的培训，才能够完成‘中人’的退休金计算工作。”参与养老金并轨的人士表示，“应该很快就会有结果。”

在养老金双轨制并轨前，机关事业单位人员与企业职工养老金差距较大，其明确表现在，机关事业单位退休人员的退休金的替代率远远高于企业单位退休人员。

在计划经济时期，我国企业基本上都是国有性质，企业职工是“单位人”，在职时的工资、退休后的养老，完全由单位负责。1991 年，国务院颁布了《关于企业职工养老保险制度改革的决定》，规定社会养老保险费用由国家、企业和个人三方共同负担，实行社会统筹。企业职工养老从“单位保障”迈向了“社会保障”。

曾参与养老金并轨讨论的人士向记者表示，改革的办法“不是降低机关事业单位的养老金，而是需要逐步提高企业退休人员的养老金”。

### 公务员和企业人员养老金将统筹上涨

“未来，机关事业单位工作人员养老金将和企业人员养老金同步。”前述参与培训的人士表示。同时，江苏省的《政府关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见》也指出，结合经济发展、职工工资增长和物价变动等因素，统筹安排机关事业单位和企业退休人员的基本养老金调整，合理确定调整办法和调整水平，逐步建立兼顾各类人员的养老保险待遇正常调整机制，分享经济社会发展成果，保障退休人员基本生活。更多相关行业资讯请查阅由中国报告大厅发布的养老金行业市场调查分析报告。

（来源：中国报告大厅）

中国养老网

## 北京：老人河北养老成趋势 异地养老破政策瓶颈

在 2015 年，北京市公布的十三五规划当中，明确鼓励北京老人到河北养老。那么目前北京的老人在河北养老的情况如何？本台记者到河北廊坊、张家口地区进行了走访调查。

河北廊坊的燕郊距离北京市区三十多公里，与北京市的通州区则只有一河之隔。在燕郊的一家养老机构里，记者看到，这里几乎每天都有五六十位来自北京的老人到这里参观。

目前这家养老机构里住着 1500 名老人，其中有 1200 名老人来自北京。而现在来参观的老人即使想入住也没办法马上住进来，因为这里已经满了。

河北燕郊某养老机构总经理 李海燕：前几天我们开了一个单元，大概是(容纳)30 多个人，排队的就有 200 多人。

养老的花费比北京少，在燕郊却能享受更好的服务，这是很多老人选择到燕郊养老的主要原因。在这家养老机构，不仅为自理老人提供生活必备的家具和家电，还有护士 24 小时值班为老人服务。来自北京的吕德康夫妇已经在这家养老院居住了三年多的时间，他们的两个儿子在北京。

最重要的是这里还建设了一家大型的医院，定期邀请北京经验丰富的医生来这里坐诊。

养老院老人吕德康：它能保证你五六分钟能进抢救室，在北京做不到啊，所以像脑梗、心梗最合适了，现在已经抢救了好几个了。

而在离北京 200 多公里的河北张家口市，当地东望山乡的一家养老公寓一共有 150 张床位，现在同样是一床难求。

养老院老人杨秀清 张宝瑞：这里的伙食很适合我们老年人，再说了这儿的的东西都很便宜，来了不想走，走了还想来，为什么这样呢？就是这里的大自然环境好。

老人们告诉记者，他们之所以选择河北的养老机构，首要是看环境、交通和地理位置，其次是看养老和医疗服务，最后是价格因素。北京市民政局的统计数据显示，截至 2015 年底，北京市 60 岁及

以上的户籍老年人口约 315 万，常住老年人口 340.5 万；预计到 2040 年，北京市老年人口将达到 600 多万的峰值，且持续高位保持不少年头。据估算，目前需要进入机构养老的北京老人就有 12 万左右，每年还在增加，而目前北京现有养老机构床位约 10.9 万张。此前北京市民政局局长李万钧表示，未来北京不再兴建大型养老中心，这也使得北京周边的河北养老机构成为北京老人养老的重要选择之一。

### 异地养老亟待破解政策瓶颈

既然北京养老需求这么大，河北的养老机构也有其自身的优势，那应该在北京的周边大力发展养老机构来承接北京老人的养老，这不是挺好的吗？但事实是，因为北京和河北的区域政策差异，异地养老目前还存在着一定的难题和矛盾。

在河北燕郊的这家养老机构，每个月的 5 日和 20 日都是个繁忙的日子。每到这两个日子，养老院得派出 10 多名工作人员分赴老人们在北京的医保定点医院帮老人们取药。在办公室的地上，写满了北京各大医院的名字，每个名字旁边都有一堆放药的购物袋，里面放着北京老人的医保卡和药单。

养老院的工作人员把药取回来后，再分发给这些老人。为什么要这么费劲托人跑到去北京取药呢？因为卡在了医疗报销上，北京的医保卡在河北是没办法买药的。

为此 2015 年 3 月，北京曾与河北签订了框架协议，基本原则是在北京参保、居住在河北的人群可以按照北京异地安置的政策实现就近就医、再按照北京医保标准进行报销，但这也仅限于急诊。老人先垫付现金，然后把医疗单子寄回去，等待报销后再拿回钱来

养老院老人：非常麻烦的，报一次半年一年才能拿到钱。

此外，河北与北京相比，养老产业补贴的政策也存在巨大的差距。

### 三地融合 养老发展进入快车道

面对养老的迫切需要，前段时间，京津冀举行了三地民政部门的第一次养老联席会议，并且签署了《京津冀养老工作协同发展合作协议》，以破解政策瓶颈。

在这份《京津冀养老工作协同发展合作协议》中，京津冀三地合作的具体政策是：

1、首批选取了河北燕郊、高碑店和涿水的三家养老机构和天津武清一家养老机构作为北京养老服务的试点，可享受北京市养老床位运营补贴、医保政策互联互通等政策。

2、在河北石家庄、张家口、承德等地建设特色养老服务片区

3、京津冀三地将协同规划布局养老机构，未来京津冀老人可在三地自由选择养老院，养老政策跟着老人一起走。

（来源：央视新闻）

中国养老网

## 广东：广发银行获社保局养老金专户开立资格

【摘要】近日，笔者从广发银行佛山分行获悉，该行自 5 月份获得社保卡发卡资格之后，再次获得社保局养老金专户开立资格，这意味着广发银行佛山分行与佛山市社保局的合作进一步深入。根据人社部政策规定，公务员养老金制度需在财政部门单独开立机关事业单位养老金财政专户，与社保财政专户分开。

近日，笔者从广发银行佛山分行获悉，该行自 5 月份获得社保卡发卡资格之后，再次获得社保局养老金专户开立资格，这意味着广发银行佛山分行与佛山市社保局的合作进一步深入。未来佛山市广大公务员在选择养老金发放代理银行时又多了一个选择。



根据人社部政策规定，公务员养老金制度需在财政部门单独开立机关事业单位养老金财政专户，与社保财政专户分开。社保部门需开立公务员养老金发放支出专户，通过代理银行实现养老金发放。广发银行佛山分行业务代表表示，“简单地说，公务员养老金账户与社保账户的区别在于，社保卡是面向全佛山市参保人员发卡，民营企业、国企、机关事业单位都是社保卡的发卡对象，而公务员养老金则只针对公务员群体发放。”

（来源：新华网）

中国养老网

## 热问快答

**上海：请问我能否补缴空缺时间的社保，以及该如何转出之前的社保余额？**

问：您好，我去年在徐汇一家公司工作过一段时间，辞职后有近一年没有工作，然后回到武汉市工作以后重新开始缴纳社保。我想请问我能否补缴空缺时间的社保，以及该如何转出之前的社保余额？

答：您好，外省市户籍从业人员不在单位工作期间不能补缴。如需办理养老保险个人账户跨省市转移手续，可携带本人身份证原件前往本市就近社保中心或就近街道、镇(乡)社区事务受理服务中心自助服务区打印《基本养老保险参保缴费凭证》，申请基本养老保险关系转移接续。委托办理的，可携带委托书和委托人的身份证复印件及代办人身份证原件及复印件至最后离职单位所属社保中心柜面办理。

（来源：人力资源和社会保障局）

中国养老网

## 生命哲理

**江苏：南京鼓楼区小市街道东井新村社区活跃着一批老党员——老当益壮的基层“螺丝钉”**

自“两学一做”学习教育启动以来，全市各区、各部门的 2.4 万多个基层党组织、近 53 万名党员立即行动了起来，尤其是在基层一线，有不少老党员无私奉献、忘我付出，热心参与社区管理，充分发挥先锋模范作用，以实际行动践行“两学一做”，为和谐社会建设作出了积极贡献。今起，本报开辟“‘两学一做’进行时·老党员在身边”栏目，以展示这些老党员的风采。

夏日午后，鼓楼区小市街道东井新村社区的活动室里挤满了居民，老年人居多，有唱歌的、模特走秀的、做手工的……室外烈日炎炎，室内热情更高。这片位于老城的社区大多是建于上世纪 80 年代的无物管小区，人口老龄化程度达 16%—18%，但一眼望去，环境整洁、管理有序，居民精神面貌特

别好。“我们社区管理得井井有条，很多老当益壮的热心老党员起了大作用。”社区书记贡亚琴昨天对记者说。

记者在小区里走一圈，不难看见穿戴红帽子、红马甲、红袖章的巡逻队员，有的站在路口值守，有的行走在街巷，手上拿着个喇叭。78 岁的老党员罗雪珍是巡逻队里年纪最大的一位。2012 年，社区成立平安巡防志愿服务队，罗雪珍第一个报名加入。“别看我年纪大，但身体一直不错，能跑能跳，作为一个有 30 年党龄的老党员，我就想帮群众多解决一些实际困难。”罗雪珍告诉记者，巡逻队的志愿者大多是 60 岁以上的老年人，分成 7 组，一周一组，每天 4 人在社区和背街小巷巡逻，上午、下午各 2 小时，风雨无阻。

拾到钱包这些是家常便饭，遇到居民没关车窗，罗雪珍就守着车子拨打 110……前段时间汛情紧张，即使不是自己值班，罗雪珍也会不间断地去附近易淹水的地段巡逻。有人劝她，这么大年纪在家享福不是挺好，但老人不乐意，“我想一直干到干不动为止。”正是因为有了老党员们的无私奉献，东井新村社区这几年的犯罪率不断下降，从巡逻队设立以来，没发生过一起自行车被偷案。

与罗雪珍同为巡逻队员的还有今年 65 岁的老党员闫卫国，除了服务社区居民，闫老还肩负着一项神圣使命——人民陪审员。2013 年底，闫卫国被鼓楼区人民法院聘为陪审员，老人别提有多高兴了，可第二年的一次体检中，闫卫国被发现患上肝癌，当即进行了手术，出院后仅 1 个月，他又重新投入到社区巡逻和自己热爱的陪审工作中。“每次出庭，我肩头的责任感就加深一层，觉得自己还可以继续为党和社会作贡献，特别有干劲，我想在身体允许的情况下一直发光发热。”闫卫国说。

去年，闫卫国一共参与陪审 50 多场，今年到目前为止已经参与了 20 多场，令他印象最深的是今年参与的一起经济大案，现场审理了 12 名犯罪嫌疑人，共有 13 名辩护律师，足足审了 2 天。“每天上午 9 点开庭，下午 2 点结束，期间不能喝水、吃东西，更不能离开座位，为了维护法庭庄重肃穆的氛围，我 5 个小时都要保持笔直的坐姿，到后来腿都抽筋了。”闫卫国拍拍胸脯说，“但一切辛苦都是值得的，当好人民陪审员就必须坚定信仰、忠诚于党，传承和坚守共产党人的立场、本色和情怀。”

闫卫国的故事在社区里无人不知，居民们都看过他的事迹《志愿奉献之星》，文章的作者也是一名老党员——61 岁的刘雪晴，由这位老“才女”执笔的《社区好人阙双冬》、《社区充满活动》等稿件，在社区居民中都曾引起过不小的反响。刘雪晴是一名工程技术专家，退休后投身社区文艺工作，学画景泰蓝、参加模特队，同时挖掘社区好人好事，传播正能量。

巡逻队员冒雨工作的身影、社区模特队走秀的曼妙身姿、社区环境变好的前后对比……一张张接地气的照片在互联网上传播，东井新村社区居民的幸福感越来越高。这些照片的创作者是 63 岁的老党员丁和。2008 年，丁和退休后自费报名了老年大学，学习摄影、图像处理、音像制作等课程，在晚年成为社区历史的一名忠实记录者。

（来源：南京日报）

中国养老网

## 快乐生活

### 江苏：连云区南巷社区为老人打造幸福驿站

“在这里能与老伙计们打打牌、锻炼身体，子女们很放心。”连云港市连云区墟沟街道南巷社区日间照料室投入运营，社区居民李传珍心里乐开了花，她每天都会按时到日间照料室报到。所谓日间照料室，顾名思义，就是白天来、晚上走，很多白天在家没人看护的老人在社区能得到很好的照顾，

让老年人真正老有所乐。

### 老年人找到了“组织”

据了解，南巷社区日间照料室是无偿为辖区老年人服务的，和传统的敬老院不同的是，老人们白天在这里生活，晚上便回到各自的家中。全新的养老模式不仅解决了老人们的日常生活问题，而且避免了在外养老的种种不便。正因为如此，日间照料室投入使用以来，每天前来“找乐子”的老年人络绎不绝。

“最方便的是解决了吃饭问题。”李传珍告诉记者，日间照料室运营前，她每天早上都得到菜市场买菜。因腿脚不便，买一趟菜在路上就要耗费一个多小时，加上洗、切、煮等，常常累得腰酸背痛，孩子不在家，做完了她就不想吃了。如今，每天中午只需花上 10 元就可以在南巷社区吃一顿两荤两素的饭菜。“日间照料室离我家只有几分钟的路程，随时都能回家，非常方便。”李传珍告诉记者，日间照料室就好比幸福驿站，让社区的老人们聚在一起。

### 为老人打造“幸福驿站”

今年 60 岁的许竹棠已退休多年，因子女在外地工作无人陪伴，所以一直没有适应退休的生活。“刚退休还没有适应，感觉特孤单，在家待着，身体也越来越差，经常腰酸腿疼。”

自从南巷社区有了日间照料室，许竹棠便天天与社区内的其他老年人一起做做手工、跳跳广场舞。如今，许竹棠已经完全摆脱了孤独感。“日间照料室的环境等各方面都很到位，特别是提供的医疗服务，可以就近了解自己的健康状况，偶尔身体不舒服，也不用去医院排队挂号，可以找社区医生免费检查，子女也放心多了。”许竹棠说。

听说南巷社区日间照料室可以免费体检，程德勋爷爷与几个老伙伴相约前来，量血压、测血糖……一系列检查做下来，结果显示他很健康，程爷爷很是开心。南巷社区工作人员闫雅琼告诉记者，社区为老年人提供的健康检查服务，也是免费的。

### “互联网+”养老受欢迎

在日间照料室，社区工作人员展示了与“互联网+”沾边的“高科技”——检测仪。“这套仪器价格不菲，可以对老年人进行基础体检，保存体检过的老人的健康数据，对于高风险的老人，工作人员会及时回访。”闫雅琼告诉记者，为了更好地照顾社区老年人，南巷社区还为老年人提供便民爱心服务。“老人在家如果想找家政打扫卫生，只要拨打社区服务电话，我们的工作人员就可以提供力所能及的帮助，如果遇到紧急情况，也能有个照应。”

南巷社区主任介绍：“随着生活水平的提高，老人们对养老的需求变得多样化，有要求提供午餐的、有要求提供心理咨询的，日间照料室能满足不同层面居家老人的需求，让他们老有所乐。”温馨的环境、贴心的照顾、精心的服务，换来的是老人和家属们一个劲的夸赞。

（来源：苍梧晚报）

中国养老网

## 十三五规划

### “十三五”期间养老产业向哪看

人口老龄化加剧让千亿级养老市场的探索有了更多发挥空间。在近期商务部印发的《商务发展第十三个五年规划纲要》给出了商业如何接入养老的详细思路。驶入蓝海的养老产业该从哪些方面切入？

#### 便利服务

在《商务发展第十三个五年规划纲要》中，养老产业发展规划成为被重要提及的内容之一。北京商报记者梳理发现，养老服务将从深度便利化、行业融合、大众化社区综合服务等方面着重发力。

根据民政部门数据统计，截至去年末全国 60 岁以上老龄人口已达 2.22 亿，占总人口比重的 16.1%。据测算，本世纪中叶老年人口数量还将达到 4 亿峰值。这也就意味着养老可探索的空间广阔。纲要中提到，鼓励批发、零售、餐饮、家政、养老等关系百姓生活、就业容量大的行业发展。

目前，养老服务行业仍处于起步阶段，行业集中度低，企业众多，但不具规模，尚未出现养老服务市场的龙头企业，商业模式尚不成熟。老年人的照料主要依靠自己和家庭成员。不过，随着家庭规模小型化及空巢家庭比例的攀升，传统依靠子女照料的家庭养老难以实现，老人对上门家政护理服务、机构养老及社区日托养老服务需求增加。

“互联网+”渗透进各行各业，以 O2O 形式嫁接的外卖、送药等生活服务项目发展如火如荼。不过，这一便利服务却难以在老年人中实现。北京健康云创始人徐欢生表示，公司曾做过一项糖尿病管理测试，教给老年人下载 App，但对于老年人来说，习惯的改变不是一朝一夕，测试效果很不理想。既然电子介质的 App 不受老年人认可，徐欢生说道，他们将 App 做成了车钥匙的形式，只设置红绿两个键，红色为急救键，按下绿键则可以有相关人员上门进行家政、送水、送餐等服务。徐欢生表示，通过这一改变，老年人被充分调动起来，逐步成为互联网时代下的用户。

外资涌入“十三五”期间，服务业扩大对外开放，放开对保险、文化、养老等领域外资准入限制。事实上，在中国养老市场这块“蛋糕”初成之时，美、法、日等国一批成熟的养老机构已经摩拳擦掌。

作为欧洲养老康复行业的顶尖品牌，已经投身养老行业 27 年的法国欧葆庭在华的首个项目已经落户南京。据了解，颐养中心居住设施都是严格按照五星级酒店标准配备，还拥有全面的医疗护理模式和全程为老人“私人定制”的个性化服务。法国第四大养老机构高利泽集团也已迈出了在华投资的第一步。高利泽首个在华项目将落户广州，目标群体为失能失智老人，预计 2017 年入市。

步入低迷期的部分大型零售企业也对养老产业跃跃欲试，其中南京新百于 3 月完成了对以色列境内护理公司 A.S.Nursing&WelfareLtd.的收购。南京新百表示，收购之后未来的发展重心之一是中国养老服务市场的开拓。

根据公告披露，Nursing 与以色列的国家社保机关、国家劳动部、国家社会服务部、国防部等有多年的合作。Nursing 主要为老人提供日常生活护理服务，已经拥有 30 多年的服务经验，在以色列全国拥有 25 家分支机构。公司雇有约 6000 名护理专业人士，Nursing 的服务主要分为三种：为无法独立生活的老人在家提供不同程度和频次的居家护理及照看服务；为住院老人提供专业私人护理；为老人提供养老与护理服务相关咨询。

#### 服务市场化

居家养老、集中养老、社区综合服务是养老产业中近来十分热门的词汇。纲要中提出，要推进市场化养老服务建设试点工作，发展居家养老、集中养老、社区综合服务养老产业，探索养老



服务产业化的有效模式。政府已针对社区居家养老产业发展提出了新兴发展模式。

北京已将社区养老服务驿站定位为承接基本公共服务的场所，政府将承担更重要的职责，即政府将在可控的范围内，在场所、设施等方面，提供更多免费的资源，比如社区中闲置或挪做他用的房屋等，只要应该用做养老服务，都将回归功能本位，供社区养老服务驿站使用。北京初步确定今年将集中支持朝阳区试点建设 80 个、海淀区试点建设 10 个具有文化娱乐、日间照料、精神关怀、养老助残服务等功能的居家养老服务驿站。

不过，市民政局副局长李红兵此前表示，驿站虽会得到政府大力支持，但当中承载的服务还是要由市场来提供。市场上已经有养老企业对此产生了浓厚的兴趣，一位企业负责人表示，公司内部计算，如果一个驿站改造、装修、设备采购维护等成本在几十万甚至上百万元，驿站开张后 3-5 年肯定是不赚钱的，但由于一个企业可以掌控几十个点位，形成网络，驿站完全可以成为养老企业提供增值服务的平台，比如和保险公司合作，在驿站中销售与老人相关的理财产品，或者集合老年人养生配餐等服务，作为额外的盈利点。

（来源：北京商报）

中国养老网

## 政府购买服务

### 山东：蓬莱市民政局蓬莱市智慧健康养老服务 PPP 项目竞争性磋商公告

**一、采购项目名称：蓬莱市智慧健康养老服务 PPP 项目**

**二、采购项目编号：YHZH-2016142**

**三、采购项目分包情况：**

蓬莱市智慧健康养老服务 PPP 项目

已通过蓬莱市智慧健康养老服务 PPP 项目资格预审的供应商

总投资约 70790 万元，合理利润率上限为 7%，折现率上限为 5%

**四、获取磋商文件**

1、时间：2016 年 7 月 15 日至 2016 年 7 月 22 日上午 8 时 30 分至下午 17 时 00 分（北京时间，法定节假日除外）

2、地点：山东元亨工程咨询有限公司（烟台经济技术开发区淮河路 2 号宏远大厦 3 楼）

3、方式：领取或邮寄

4、售价：300 元（邮寄需另加邮寄费 50 元）

**五、递交响应文件时间及地点**

1、时间：2016 年 7 月 25 日 14 时 00 分至 14 时 30 分（北京时间）

2、地点：蓬莱市政府采购大厅（蓬莱市海滨路 3 号八仙居宾馆 3 号楼会议室）

### 六、磋商开启时间及地点

- 1、时间：2016 年 7 月 25 日 14 时 30 分（北京时间）
- 2、地点：蓬莱市政府采购大厅（蓬莱市海滨路 3 号八仙居宾馆 3 号楼会议室）

### 七、联系方式

- 1、采购人：蓬莱市民政局  
联系人：曲云鹏  
电话：0535-5656619
- 2、采购代理机构：山东元亨工程咨询有限公司  
地 址：烟台开发区淮河路 2 号宏远大厦三楼  
联系人：王萌 联系方式：0535-3975818  
附件：竞争性磋商文件  
发 布 人：山东元亨工程咨询有限公司  
发布时间：2016 年 7 月 15 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## **联系我们**

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com) [cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。



# 内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏 博

编辑:

王福达

