

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-7-19

目 录

养老视点	4
山东：沂南县老龄办积极组织参加第五届山东省老年书法美术大赛 ...	4
新疆：喀什地区老龄办认真学习习近平总书记、张春贤书记和曾存书记“七一”重要讲话精神	4
新疆：阿克苏地区司法局多举措做好老年人维权服务	5
广西：践行共享理念 推动养老发展	5
广西：桂林市老龄办学习贯彻习总书记“七一”重要讲话精神	6
广东：机关事业单位养老保险拟由地税征收	7
政策法规	7
关于印发 2016 年纠正医药购销和医疗服务中不正之风专项治理工作要点的通知	7
授权发布：中共中央 国务院关于深化投融资体制改革的意见	9
江苏：沭阳县出台养老机构服务收费管理实施细则	11
养老研究	12
养老 PPP 不适合规模过小或过于复杂的项目	12
“以房养老”是在特定人群中能受欢迎的市场创新	14
大力发展养老金融应对老龄化挑战	15
如何把敬老做足做好？	17
如何真正解决老人实际问题？	19
社科院专家：成为高收入国家后，中国未来如何养老	21
养老类型	23
北京：第五社会福利院启动失独老人现场评估	23
辽宁：18 所社区养老服务中心确定实施社会化运营	24
山西：太原嵌入式社区养老日托服务项目在我市推广	25
江苏：启东改造养老机构消防设施出台奖补政策	26
江苏：灌南县居家养老服务中心让老人轻松养老	26
公办养老机构市场化提速	27
养老产业	29
天津：静海建高端养老项目	29
黑龙江：养老产业首次亮相森博会 打造养老服务品牌	29
养老机构运营四要素	30
养老设施尽显“科技范”	30

医药生物行业:医保试点长期护理,利好国内养老产业	31
民企投资近 2 亿元建设养老院, 还说十来年就能回本?	32
泰康以医养实体连锁化运营养老产业 200 亿元投资规模全国化布局提速	34
财政部养老 PPP 示范样本: 2 亿元项目政府仅出 5000 万	36
智慧养老	37
山西: 太原“智慧我家”社区家庭服务中心方便社区老人.....	37
王振: “互联网+养老”不应成为概念炒作工具	38
健康管理	40
保健品别久放, 半年吃完	40
社会保障	41
北京: 明年起失能老人可领补贴 每人每月最低 300 元.....	41
江苏: 职工基本养老保险费率下降 为参保企业减负百亿.....	41
湖北: 枝江机关事业单位养老保险制度改革全面启动.....	42
全国多省份开展机关事业单位养老保险数据信息采集.....	42
陕西: 今年养老金上调何时到位? 目前调整方案正在报批中.....	44
湖北: 襄阳养老金领取认证掌纹机代替按手印.....	45
国际交流	45
又一养老金炒股亏 美国最大公共部门养老基金年回报创新低	45
热问快答	46
浙江: 杭州市如何补缴社保.....	46
生命哲理	46
90 岁老人自创健身操 分享健康秘诀.....	46
快乐生活	48
新疆: 社区“巧媳妇”上门 空巢老人吃上家乡饭.....	48
老年说法	48
分家不满拒养老父母 法官: 拒抚养情节恶劣可判刑.....	48
十三五规划	49
发展居家和社区养老服务业.....	49
政府购买服务	50
山东: 临沂市沂水县居家养老信息服务平台建设项目单一来源成交公告	50
关于我们	51

养老视点

山东：沂南县老龄办积极组织参加第五届山东省老年书法美术大赛

自接到省老龄办、省文联《关于举办第五届山东省老年书法美术大赛的通知》后，沂南县老龄办迅速行动，采取多种形式大力宣传，并积极转发了省、市老龄办的两个通知，要求各单位认真组织，积极推荐书画内容健康、积极向上、反衬时代主旋律的优秀作品参赛。

所有推荐作品先由县老龄办公室进行分类整理，并进行初选，然后再由县老龄办、县文联聘请有资格、资质的著名书画家组成评审委员会，进行复评，整个评选工作历时 22 天，共筛选出优秀书法作品 52 幅、绘画作品 9 幅。

本次活动对促进社会主义精神文明建设，营造“老有所学、老有所为”的浓厚氛围具有重要意义。

(来源：山东省沂南县老龄办)

中国养老网

新疆：喀什地区老龄办认真学习习近平总书记、张春贤书记和曾存书记“七一”重要讲话精神

近日，地区老龄办组织全体干部职工开展政治学习，传达了《习近平总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的讲话》、《张春贤书记在自治区召开庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的讲话》和《曾存书记在地区召开庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的讲话》精神。

会上，地区老龄委副主任、民政局局长、老龄办主任，老龄办常务副主任郝燕同志分别认真传达了《习近平总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的讲话》、《张春贤书记在自治区召开庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的讲话》和《曾存书记在地区召开庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的讲话》原文精神，并进行了认真解读。

郝燕要求，全体党员干部结合自身工作实际，把习近平总书记“七一”重要讲话精神、张春贤书记讲话精神和地委曾存书记的讲话精神学深学透，落到实处。一是要深入开展“两学一做”学习教育，全体党员干部要充分发挥表率作用;二是要严格落实老龄办里制定的每周三、周五政治学习制度，集体学习和自主相结合的方式，在全老龄办营造浓厚的学习氛围。

参加学习的全体干部职工纷纷表示，要将习近平总书记、张春贤书记和曾存书记的重要讲话精神落到实处，结合本职工作，以实际行动践行领导讲话精神，努力在推动全面建成小康社会做出自己的贡献。

(来源：喀什老龄办)

中国养老网

新疆：阿克苏地区司法局多举措做好老年人维权服务

为维护老年人合法权益，进一步提升群众敬老、爱老、助老的意识，阿克苏地区司法局积极探索创新老年人维权服务形式，多举措不断完善老年人维权服务措施，致力为老年人提供优质高效的法律服务。

一是转变工作模式。变被动接受申请为主动上门服务，对于有法律援助需求但行动不便的老年人，法律援助中心核实情况后安排工作人员主动上门为老年人办理相关申请手续，及时受理。

二是简化办理程序。结合老年人知识水平不高、行动不便等特点，法律援助中心规定，涉及老年人的法律援助案件中，经济困难证明只需申请人居住地居委会出具即可；对于老年人要求子女承担赡养义务的法律援助申请，法律援助中心免于经济审查，直接提供法律服务。

三是拓展援助方式。各法律援助中心依托本地律师事务所、基层法律服务所、乡镇法律援助工作站，充分发挥人民调解职能优势，主动服务老年人。对于发生老年人法律援助范围内的各类纠纷主动调解，调解不成的及时引入法律援助申请程序，为老年人申请办理法律援助提供便利条件。同时，对已达成和解的纠纷进行跟踪回访，不断提高涉老纠纷调解的成功率，增强涉老纠纷调解的社会效果。

四是强化法治宣传。针对老年人关心的继承、婚姻、住房、养老、医疗等问题，进行法律援助宣传，积极开展适应老年人特点，易于老年人接受的法律讲座、法律咨询等，向老年人发放法律法规资料，提高老年人的自我防范意识。通过法律宣传活动，帮助老年人知法懂法、学法用法，提高其维护自身权益的能力。

截至目前，全地区共办理老年人法律援助案件107件，为老年人追索赡养费81万元，极大地维护了老年人合法权益。

（来源：老龄办）

中国养老网

广西：践行共享理念 推动养老发展

加快发展养老服务业关系到保障和改善民生，不仅有利于满足老年人养老服务需求、维护其基本权益，也有利于拉动内需、扩大就业、形成地方服务业的新增长点。梧州市享有“中国优秀旅游城市”和“国家园林城市”等美誉，具备良好的生态宜居优势。近年来，梧州不断完善养老服务基础设施，围绕老有所居、病有所医、老有所养三大重点，扎实推进各项工作，养老服务业发展取得显著成效。“十三五”期间，应继续解放思想、深化改革，践行共享理念，狠抓《梧州市生态养生养老服务业发展战略规划》的落实执行，谋求全市现代养老服务业跨越式发展。具体可从以下六个方面着力。

大力发展社区居家养老服务。一是加强社区居家养老服务站建设。可考虑在各城区社区新建若干居家养老服务站点，集老年人日间服务中心、助餐点、助老服务社三位一体，为老人提供各类服务项目。二是加强社区养老应急救援网络建设。主要是构建社区医疗应急救援服务网络，对接市“120”急救中心、市各大医院及城区社区卫生服务中心等医疗机构，为社区老人提供应急医疗救助服务。三是创新社区养老服务。有效整合家政、物业、餐饮、物流、护理等服务资源，利用社会各类便民利民服务网点和社会中介组织参与养老服务。

规范提升机构养老服务。一是发挥公办养老机制兜底功能。重点为城乡“三无”“五保”老人、低收入老人、经济困难的失能半失能老人提供无偿或低收费的供养、护理服务。二是推进公办养老机构转型。坚持公办养老机构国有资产不流失、养老用途不改变及服务水平不降低原则，积极推进公办养老机构转制为公办民营，以承包、委托运营、合资合作等方式，转给社会组织和企业运营。农村地区可在坚持自愿原则下开展“以宅基地换养老”等探索，兴建村级“老年公寓”“幸福庭院”等，让农村老人实行集中居住式居家养老。三是拓展乡镇敬老院功能。撤并、合并乡镇一级敬老院到条件较

好的敬老院，打造区域性养老服务中心。

积极发展养老服务产业。一是将老年服务相关产业纳入全市现代服务业加以培育扶持，规划培育和扶持当前最急需、最具发展前景的老年服务产业项目；培育养老产业集群，打造一批老年服务龙头企业和一批老年服务产业知名品牌。二是支持养老机构跨区联合、资源共享，积极发展异地互动养老。三是把生态休闲农业融入养老，并在此基础上开发“观光采摘”“会员制采摘机制”“养老餐饮”等创新活动。

全力推进养医融合发展。一是积极支持养老机构设置医疗机构。对床位达到一定规模的养老机构，设置护理院、医务室、护理站、巡诊室等，有条件的可设置康复医院等医疗机构并优先纳入医保定点范围。二是支持医疗机构与养老机构融合发展。鼓励部分有条件的医疗机构，增设或转型设置护理院、康复医院、老年病和临终关怀等专科医院。三是建立医疗巡诊服务制度。市内养老机构应主动谋求与周边医疗机构的医疗巡诊合作，为养老机构慢性病人、残障老人等特殊群体提供巡诊服务绿色通道。

着力加强养老服务人才队伍建设。积极依托市职教中心培养老年护理、医学、康复、营养、心理和社会工作等各类人才，推动服务队伍向职业化、专业化发展；建立社会工作者人才引入机制，可通过政府购买服务方式，在市内养老服务行业中开发设置养老社会工作岗位；积极扶持发展各类养老服务志愿组织，开展多种形式的养老服务；倡导机关干部、企事业单位职工、大中小學生与养老机构建立结对帮扶机制，探索建立“养老服务义工银行”“劳动储蓄”等互助体系。

不断提高养老服务信息化水平。在搭建市级社区养老服务综合信息平台方面，将社区养老服务信息化平台建设纳入市“智慧城市”发展规划，努力解决好系统兼容和网络协同问题，力争实现市社区养老服务信息化网络全覆盖。在开发和应用智能养老服务产品方面，倡导市内养老服务机构为老年人特别是慢性病患者使用智能腕带、智能药盒、智能血糖仪等相关智能化软硬件产品，实现对老年人出行定位、突发事故报警、健康实时监控和日常用药提醒等智能化看护服务，提高机构养老服务管理水平。在开发网格养老服务功能方面，依托市网络化管理经验，以社区为单位建立养老服务智能化系统，以信息化平台为辖区老年人和服务机构建立准确翔实的基础信息数据库和服务档案，提高养老服务信息化水平。

(来源: 广西日报)

中国养老网

广西：桂林市老龄办学习贯彻习总书记“七一”重要讲话精神

近日，桂林市老龄办组织全体党员干部学习贯彻习总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的讲话。会议由市老龄办主任、党支部书记李荣主持。

李荣指出，习总书记的重要讲话，全面回顾了我们党 95 年来团结带领全国各族人民不懈奋斗的光辉历程，深入总结了我们的伟大历史贡献和重要历史经验，深刻阐述了面向未来、面对挑战，必须牢牢把握不忘初心、继续前进的八个方面要求。讲话高瞻远瞩、思想深刻，令人鼓舞、催人奋进，是党的重要理论创新成果，是指引我们党奋力推进中国特色社会主义伟大事业和全面推进党的建设新的伟大工程的纲领性文献。

李荣强调，学习贯彻习总书记“七一”重要讲话精神，要深入学习领会、全面准确把握习近平总书记“七一”重要讲话的深刻内涵，要结合“两学一做”学习教育，认真开展学习讨论。全体党员要率先垂范，带头系统学、集中学、持久学，学深学透、内化于心、外化于行。要把学习习总书记重要讲话精神与党员“三会一课”结合起来，带头宣传，带头上党课，带头撰写心得体会。在第二专题学习讨论中，要开展学习贯彻习总书记“七一”重要讲话精神专题讨论，真正把学习成果转化为提升干部党性修养、思想境界、道德水平的精神营养，要坚持学以致用，切实以讲话精神武装头脑、指导实

践、全面推动我市老龄工作健康发展。

李荣强调，要把学习习总书记重要讲话精神与当前老龄工作结合起来。把贯彻落实“五大发展理念”、协调推进“四个全面”，加快实现桂林“两个建成”战略目标同我市正在开展的争创“敬老文明号”、“星级老年协会”工作结合起来，切实做到学习与工作“两不误”“两促进”，确保桂林市老龄事业发展“十三五”规划顺利出台；把全国老龄办2016年专题政策调研与我市农村养老互助服务的调研结合起来。充分利用老年协会邻里间距离近、感情亲、易沟通的特点，按照就近原则，将老年协会志愿者与受助老人结为“养老互助服务”对子，探索整合农村老年协会、互助幸福院、五保村的方式建立养老互助服务新模式，形成我市养老互助服务调查报告，制定适合我市农村养老互助服务实施方案；把学习习总书记七一重要讲话精神与当前精准扶贫工作任务结合起来，认真组织开展“一对一”结对帮扶，确保我办精准扶贫工作任务圆满完成。全体党员要树牢政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，要爱岗敬业、敢于担当，带头讲规矩守纪律，争当模范党员，把贯彻“不忘初心，继续前进”落实到各项工作上来，推进老龄工作取得实效。

（来源：桂林市老龄办）

中国养老网

广东：机关事业单位养老保险拟由地税征收

记者昨日从省人社厅获悉，该厅起草了《广东省机关事业单位基本养老保险费征收暂行办法（征求意见稿）》（下称《办法》），并面向社会公开征求意见。《办法》明确，社保经办机构负责为符合条件的单位和个人办理社会保险参保、变更或者注销等登记手续；而地税机关则负责办理缴费登记和征收工作。《办法》征求意见时间为昨日至7月24日。市民有任何意见或建议，可登录省人社厅网站的“网上征求意见”栏目发表。

今年1月，广东省发布了养老保险并轨方案，即《关于贯彻落实〈国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定〉的实施办法》，全省范围内的机关及参公管理单位、行政类、公益一类二类事业单位及其编制内的工作人员，均将参加广东省机关事业单位养老保险，基本养老保险费从2014年10月1日起开始缴纳。其中单位按本单位参加机关事业单位养老保险工作人员的个人缴费基数之和的20%缴纳，个人按本人工资收入的8%缴费。《办法》适用于目前广东省行政区域内（不含深圳市）的机关事业单位基本养老保险费的征收工作。

（来源：新华网）

中国养老网

政策法规

关于印发2016年纠正医药购销和医疗服务中不正之风专项治理工作要点的通知

国卫医函[2016]172号

各省、自治区、直辖市卫生计生委、发展改革委、物价局、工业和信息化主管部门、财政厅（局）、人力资源社会保障厅（局）、商务厅（局）、国家税务局、工商局、食品药品监管局，新疆生产建设兵团卫生局、发展改革委、物价局、工业和信息化委员会、财政局、人力资源社会保障局、食品药品监管局：

现将《2016年纠正医药购销和医疗服务中不正之风专项治理工作要点》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

国家卫生计生委
工业和信息化部
人力资源社会保障部
税务总局
国家发展改革委
财政部
商务部
工商总局
食品药品监管总局
2016年6月24日

2016年纠正医药购销和医疗服务中 不正之风专项治理工作要点

为贯彻落实党的十八大、十八届二中、三中、四中全会和中央纪委第六次全会精神，全面推进健康中国战略目标，坚持“管行业必须管行风”和“一岗双责”加强卫生计生行风建设，切实维护人民群众的健康权益，根据《纠正医药购销和医疗服务中不正之风专项治理工作实施意见》，制定本要点。

一、实行医药购销全过程规范管理

（一）完善药品和高值医用耗材集中招标机制，保障药品供应。高度重视并着力解决医药购销领域滥用行政权力排除限制竞争行为。通过维护市场公平竞争，促进药品价格合理形成，保证药品质量，整顿购销秩序，切实减轻人民群众医药费用负担。加快推进小品种定点生产试点，进一步完善常态短缺药储备，继续推进小品种药集中生产基地建设。落实公立医院药品集中采购工作，进一步加强基层医疗卫生机构药品配备使用管理。

（二）维护健康有序药品流通市场环境，严厉打击挂靠经营、商业贿赂、生产经营假劣药品和发布虚假药品广告等违法违规行为。严厉打击垄断行为。

（三）加强药品流通行业诚信制度建设，加强诚信和职业道德教育，完善药品流通行业信用评价体系，树立诚实守信的行业形象，形成信息公开、分类监管、社会监督的行业信用管理机制。

（四）建立部际联席会议成员信息共享机制和信息披露制度，共同治理医药购销领域涉税违法问题，巩固医药卫生行业发票使用情况专项整治成果。加强药品与医疗器械行业发票使用情况的检查，对医药企业涉税问题开展专项整治，严厉打击虚开发票、偷税等违法行为，查处一批涉税违法案件。

（五）加强对医疗机构、医务人员开展学术交流活动的规范。

二、持续改进医疗质量和服务水平

（一）进一步改善医疗服务。进一步细化、实化具体方案，着力解决突出矛盾和问题。推进预约诊疗、日间手术、优质护理服务。完善“三调解一保险”的医疗纠纷预防处置机制。加强精细化管理，制定医院章程指导原则、医疗机构岗位职责和工作制度。强化公立医院绩效考核，推进医疗机构、医师和护士注册信息公开。

（二）完善分级诊疗体系。优化医疗资源结构和布局，促进区域医疗服务能力提升。扎实推进分级诊疗试点工作，继续以慢性病为切入点完善一体化分级诊疗服务模式。

（三）加强医疗服务监管，确保医疗安全。建立医疗质量管控长效机制，加快临床路径应用，提高病种覆盖面和管理质量。开展肿瘤等重大疾病规范化诊疗管理，强化药事管理，促进临床合理用药，保障血液供应。

（四）坚持纪律教育和作风建设“两轮驱动”加强行风建设，落实行风建设“九不准”，不断提升行业精神文明建设工作水平。

三、深化改革，加强源头治理

(一) 强化药品流通安全管理工作，发挥票据管理、药品和中药材追溯体系对规范流通秩序的作用，震慑和严查违法违规者。

(二) 启动建立药品出厂价格可追溯机制。推进医疗服务定价方式改革，扩大按病种、按服务单元收费范围，逐步减少按项目收费规模。加强对市场竞争不充分的药品和高值医用耗材的价格监管，建立健全药品价格的监测和信息发布制度。

(三) 扩大公立医院综合改革试点城市范围，协同推进医疗服务价格、药品流通等改革。在综合医改试点省和城市公立医院综合改革试点地区的药品、耗材采购中实行“两票制”，即生产企业到流通企业开一次发票，流通企业到医疗机构开一次发票。

(四) 不断深化付费方式改革、加强基金监管、协同推进医药卫生体制综合配套改革，切实防范基金运行风险，提高基金保障绩效，维护参保人员合法权益。

四、加大执纪力度

(一) 加强医疗卫生行业“九不准”的贯彻落实。严肃查处利用医疗卫生服务谋取不正当利益的违法违纪行为。重点对医药价格、医用耗材管理等开展检查，建立责任追究制度。

(二) 继续加大医药领域商业贿赂等不正当竞争行为的查处。包括收受回扣、有偿转诊、虚假宣传等损害患者利益的行为。进一步提升执法水平，统一办案标准，提高办案质量，对医疗机构和有关市场主体进行有效监管。

(三) 深入贯彻实施新《广告法》，继续加强医疗广告监测监管，严厉打击虚假违法医疗广告，进一步落实整治虚假违法广告部际联席会议制度，加强系统治理、综合治理，全力营造良好的医疗广告市场环境。

(来源：计生委)

中国养老网

授权发布：中共中央 国务院关于深化投融资体制改革的意见

党的十八大以来，党中央、国务院大力推进简政放权、放管结合、优化服务改革，投融资体制改革取得新的突破，投资项目审批范围大幅度缩减，投资管理工作重心逐步从事前审批转向过程服务和事中事后监管，企业投资自主权进一步落实，调动了社会资本积极性。同时也要看到，与政府职能转变和经济社会发展要求相比，投融资管理体制仍然存在一些问题，主要是：简政放权不协同、不到位，企业投资主体地位有待进一步确立；投资项目融资难融资贵问题较为突出，融资渠道需要进一步畅通；政府投资管理亟需创新，引导和带动作用有待进一步发挥；权力下放与配套制度建设不同步，事中事后监管和过程服务仍需加强；投资法制建设滞后，投资监管法治化水平亟待提高。为深化投融资体制改革，充分发挥投资对稳增长、调结构、惠民生的关键作用，现提出以下意见。

一、总体要求

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，着力推进结构性改革尤其是供给侧结构性改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥

政府作用。进一步转变政府职能，深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革，建立完善企业自主决策、融资渠道畅通，职能转变到位、政府行为规范，宏观调控有效、法治保障健全的新型投融资体制。

企业为主，政府引导。科学界定并严格控制政府投资范围，平等对待各类投资主体，确立企业投资主体地位，放宽放活社会投资，激发民间投资潜力和创新活力。充分发挥政府投资的引导作用和放大效应，完善政府和社会资本合作模式。

放管结合，优化服务。将投资管理工作的立足点放到为企业投资活动做好服务上，在服务中实施管理，在管理中实现服务。更加注重事前政策引导、事中事后监管约束和过程服务，创新服务方式，简化服务流程，提高综合服务能力。

创新机制，畅通渠道。打通投融资渠道，拓宽投资项目资金来源，充分挖掘社会资金潜力，让更多储蓄转化为有效投资，有效缓解投资项目融资难融资贵问题。

统筹兼顾，协同推进。投融资体制改革要与供给侧结构性改革以及财税、金融、国有企业等领域改革有机衔接、整体推进，建立上下联动、横向协同工作机制，形成改革合力。

二、改善企业投资管理，充分激发社会投资动力和活力

(一) 确立企业投资主体地位。坚持企业投资核准范围最小化，原则上由企业依法依规自主决策投资行为。在一定领域、区域内先行试点企业投资项目承诺制，探索创新以政策性条件引导、企业信用承诺、监管有效约束为核心的管理模式。对极少数关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目，政府从维护社会公共利益角度确需依法进行审查把关的，应将相关事项以清单方式列明，最大限度缩减核准事项。

(二) 建立投资项目“三个清单”管理制度。及时修订并公布政府核准的投资项目目录，实行企业投资项目管理负面清单制度，除目录范围内的项目外，一律实行备案制，由企业按照有关规定向备案机关备案。建立企业投资项目管理权力清单制度，将各级政府部门行使的企业投资项目管理职权以清单形式明确下来，严格遵循职权法定原则，规范职权行使，优化管理流程。建立企业投资项目管理责任清单制度，厘清各级政府部门企业投资项目管理职权所对应的责任事项，明确责任主体，健全问责机制。建立健全“三个清单”动态管理机制，根据情况变化适时调整。清单应及时向社会公布，接受社会监督，做到依法、公开、透明。

(三) 优化管理流程。实行备案制的投资项目，备案机关要通过投资项目在线审批监管平台或政务服务大厅，提供快捷备案服务，不得设置任何前置条件。实行核准制的投资项目，政府部门要依托投资项目在线审批监管平台或政务服务大厅实行并联核准。精简投资项目准入阶段的相关手续，只保留选址意见、用地（用海）预审以及重特大项目的环评审批作为前置条件；按照并联办理、联合评审的要求，相关部门要协同下放审批权限，探索建立多评合一、统一评审的新模式。加快推进中介服务市场化进程，打破行业、地区壁垒和部门垄断，切断中介服务机构与政府部门间的利益关联，建立公开透明的中介服务市场。进一步简化、整合投资项目报建手续，取消投资项目报建阶段技术审查类的相关审批手续，探索实行先建后验的管理模式。

(四) 规范企业投资行为。各类企业要严格遵守城乡规划、土地管理、环境保护、安全生产等方面的法律法规，认真执行相关政策和标准规定，依法落实项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制，切实加强信用体系建设，自觉规范投资行为。对于以不正当手段取得核准或备案手续以及未按照核准内容进行建设的项目，核准、备案机关应当根据情节轻重依法给予警告、责令停止建设、责令停产等处罚；对于未依法办理其他相关手续擅自开工建设，以及建设过程中违反城乡规划、土地管理、环境保护、安全生产等方面的法律法规的项目，相关部门应依法予以处罚。相关责任人员涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。各类投资中介服务机构要坚持诚信原则，加强自我约束，增强服务意识和社会责任意识，塑造诚信高效、社会信赖的行业形象。有关行业协会要加强行业自律，健全行业规范和标准，提高服务质量，不得变相审批。

三、完善政府投资体制，发挥好政府投资的引导和带动作用

(五) 进一步明确政府投资范围。政府投资资金只投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护和修复、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域的项目，以非经营性项目为主，原则上不支持经营性项目。建立政府投资范围定期评估调整机制，不断优化投资方向和结构，提高投资效率。

(六) 优化政府投资安排方式。政府投资资金按项目安排，以直接投资方式为主。对确需支持的经营性项目，主要采取资本金注入方式投入，也可适当采取投资补助、贷款贴息等方式进行引导。安排政府投资资金应当在明确各方权益的基础上平等对待各类投资主体，不得设置歧视性条件。根据发展需要，依法发起设立基础设施建设基金、公共服务发展基金、住房保障发展基金、政府出资产业投资基金等各类基金，充分发挥政府资金的引导作用和放大效应。加快地方政府融资平台的市场化转型。

(七) 规范政府投资管理。依据国民经济和社会发展规划及国家宏观调控总体要求，编制三年滚动政府投资计划，明确计划期内的重大项目，并与中期财政规划相衔接，统筹安排、规范使用各类政府投资资金。依据三年滚动政府投资计划及国家宏观调控政策，编制政府投资年度计划，合理安排政府投资。建立覆盖各地区各部门的政府投资项目库，未入库项目原则上不予安排政府投资。完善政府投资项目信息统一管理机制，建立贯通各地区各部门的项目信息平台，并尽快拓展至企业投资项目，实现项目信息共享。改进和规范政府投资项目审批制，采用直接投资和资本金注入方式的项目，对经济社会发展、社会公众利益有重大影响或者投资规模较大的，要在咨询机构评估、公众参与、专家评议、风险评估等科学论证基础上，严格审批项目建议书、可行性研究报告、初步设计。经国务院及有关部门批准的专项规划、区域规划中已经明确的项目，部分改扩建项目，以及建设内容单一、投资规模较小、技术方案简单的项目，可以简化相关文件和审批程序。

(八) 加强政府投资事中事后监管。加强政府投资项目建设管理，严格投资概算、建设标准、建设工期等要求。严格按照项目建设进度下达投资计划，确保政府投资及时发挥效益。严格概算执行和造价控制，健全概算审批、调整等管理制度。进一步完善政府投资项目代理建设制度。在社会事业、基础设施等领域，推广应用建筑信息模型技术。鼓励有条件的政府投资项目通过市场化方式进行运营管理。完善政府投资监管机制，加强投资项目审计监督，强化重大项目稽察制度，完善竣工验收制度，建立后评价制度，健全政府投资责任追究制度。建立社会监督机制，推动政府投资信息公开，鼓励公众和媒体对政府投资进行监督。

(九) 鼓励政府和社会资本合作。各地区各部门可以根据需要和财力状况，通过特许经营、政府购买服务等方式，在交通、环保、医疗、养老等领域采取单个项目、组合项目、连片开发等多种形式，扩大公共产品和服务供给。要合理把握价格、土地、金融等方面的政策支持力度，稳定项目预期收益。要发挥工程咨询、金融、财务、法律等方面专业机构作用，提高项目决策的科学性、项目管理的专业性和项目实施的有效性。

(来源：新华社)

中国养老网

江苏：沭阳县出台养老机构服务收费管理实施细则

为进一步促进养老服务业健康发展，规范养老机构收费行为，沭阳县近期出台了《沭阳县养老机构服务收费管理实施细则》，《实施细则》重点从三个方面进行了规范。

一是规范收费公示工作。《实施细则》明确规定，养老机构必须将收费项目、收费标准等内容在收费场所显著位置进行公示，接受社会监督。

二是规范养老机构服务收费行为。《实施细则》明确规定，养老机构收取的床位费、护理费、伙食费原则上按月度收取，伙食费等项目根据服务对象的实际消费情况，据实结算。

三是规范国家规定的价格和优惠收费政策。《实施细则》明确规定所有养老机构用电、用水、用气、用热要按居民生活类价格执行，各供应机构不得违反国家规定价格或变相提价供应。

（来源：沭阳县财政局）

中国养老网

养老研究

养老 PPP 不适合规模过小或过于复杂的项目

【导读】 养老正式跻身国家级 PPP 示范项目申报范围，社会资本对于养老 PPP 的兴趣也日益浓厚。然而，尚未形成规模的养老 PPP，目前在各地仍处于摸着石头过河的阶段。财政部社会保障司日前发表的《PPP 应用于我国养老服务业的政策分析》（以下简称《分析》）中提出，规模过小或过于复杂的项目不适合采用 PPP 方式进行操作。在业界看来，本身融合了保险、房地产等多种经营业态在内的养老模式，可能不属于养老 PPP 的主要投资目标。

小型养老机构还需连锁化“适合以 PPP 方式进行的养老服务项目应当具有较长的开发周期，具有较为充分的市场服务需求”，《分析》指出，并非所有养老项目都适用于 PPP 方式，如果规模过小，就不适合用 PPP 方式进行操作。有专家认为，部分个体养老驿站或将被包含在内。

日间照料、医疗护理、情感慰藉、老年餐上门配送……老年驿站往往坐落于社区之内，规模不大，却能辐射周边社区，为老人提供特色养老服务。但如今，这种小巧灵活的模式或将成为阻碍老年驿站采取 PPP 方式的门槛之一。

目前，北京部分老年驿站、日间照料中心、小型养老院和老年配餐是由私人负责运营，规模相对较小。针对这种情况，《分析》提出，要综合考察私人参与方是否具有较好的项目管理能力以及养老服务供给能力，是否具有承担项目融资、管理、经营等方面风险的能力。在养老服务 PPP 项目评估中，风险能够合理地转嫁给私人部门是评估的重要因素。“如果私人参与方难以承担相应的风险，则该项目采用 PPP 模式的意义不大。”

中国老龄研究所副主任党俊武告诉记者，相比于小型养老机构，未来应鼓励发展能形成网络化、连锁化、品牌化的养老机构，单个养老机构盈利能力较弱，只有把规模做大，承担风险的能力才能更强，才能有实力跨过门槛进入 PPP 的考量范围之内。

北京市民政局在《支持居家养老服务发展十条政策》中提出，今年要在城六区试点建设 150 家社区养老服务驿站；2020 年，实现社区养老服务驿站全覆盖，与街道（乡镇）养老照料中心互为补充，共同为居家老年人提供服务。

具体来说，朝阳区已经建设了 70 个驿站式托老中心，海淀区将试点建设 10 个多功能居家养老服务驿站，石景山区也计划在明年底前建成 25 家养老服务驿站。

除了连锁化的养老机构之外，实际上，现在市面上已经有部分养老机构是政府和企业通力合作的产物，公建民营就是其中一种模式。这种模式实际上是通过政府与企业签订合同，将双方圈定在同一个项目之内：政府免费提供物业，企业承担投资、装修和运营的成本及风险，政府会对项目报价及入住人群有所限制。

显然，公建民营可以解决养老机构在筹备初期将要面临的来自土地和设备购买的资金压力，在减轻了成本负担之后，养老机构的回报周期大大提升，运营也更为专心。从政府的角度来说，在提供土地、场所和设备后，政府将拥有对养老机构的监督权。

不过，这种模式也并非没有弱点。中信国安养老事业部副总经理张雪梅表示，大部分情况下，公建民营中的政府一方虽然不会收取管理费用，但是在项目报价和收住人群的限制上，会给出不同的条件，这需要企业自己争取。这时候，本身资本较为雄厚的企业可能更有底气，“条件不太好的企业会面临更大的挑战”。从某种程度上来说，这可能会加剧养老项目中的两极分化。

养老金融也非 PPP 重点

养老金融已经成为养老项目中的新风口。据了解，养老金融不仅包括养老保险、养老基金、另类投资，也包括对老年人资产的安排及金融服务活动。从保险的角度来说，目前，商业养老保险已经得到人寿、平安、泰康等多家保险公司的青睐，年金保险、两全保险、定期保险、终身保险等保险种类纷纷出炉。此外，与养老相关的还有商业医疗保险和健康保险。

在老年金融服务方面，已经有银行提出“养老金融服务专家”发展目标，并通过养老金融支行、养老金融专卖店等形式开发针对老年人的专属金融服务。在养老资产管理上，目前各家银行、证券、保险、信托、基金等金融机构也都将此作为了战略发展方向之一。

然而，正是由于商业养老保险形式多样化，且仍处于不断创新的过程中，采取 PPP 方式将存在一定难度。清华大学公共管理学院医院管理研究院教授杨燕绥认为，目前各地方的养老 PPP 模式没有明晰的发展轨道，形式过于复杂的养老项目不太适合 PPP 方式。

另一方面，党俊武指出，PPP 方式最大的特点在于福利性、公益性，在政府参与投资的表象下，核心是对社会力量的扶持，而目前入主养老金融的多是资金力量较为雄厚的证券公司、保险公司等，对于 PPP 方式并没有十分紧迫的需求。

杨燕绥也表示，由于养老 PPP 自身公益属性的标签，养老行业的利润不宜过高，应控制在 10% 以内，投资回报周期设定在十年之内比较合理，“这是养老 PPP 项目首先需要明确的微利综合两原则”。从这个角度来看，养老金融并不适合 PPP 项目。

不过，在多位专家表达养老金融不适于 PPP 之时，也有一个险种被频频提起，成为了例外——老年长期护理险。今年 7 月，人社部发布《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，目前，河北承德等 15 个地区将会开展长期护理保险制度的试点。然而，对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁指出，如果实行长期护理险，财政负担将会很大。在多种资金来源的渠道中，商业保险也被纳入了考量。

去年 5 月，北京市海淀区民政局与人保寿险试点长期护理保险制度，通过引入商业保险，借助商业保险的市场运作优势，为海淀区失能老人提供长期护理保障，不仅推动建立健全政策，也能促进保险公司推出相关产品。在更早之前的 2012 年，青岛就建立了长期医疗护理保险制度，覆盖全市医保人群，并在 2015 年交由商业保险机构经办。

张雪梅指出，目前养老最大的问题就是支付能力的问题，长期护理险恰能解决支付问题，但保险本身的资金来源就尤为重要。有业内人士表示，长期护理险目前在定位、筹资方式、保障标准和老年人鉴定标准等方面，仍存在一定困难有待解决。

养老地产将被拒之门外“如果是纯粹的商业行为，以养老为噱头，卖房就走，没有配套的养老服务，那根本不需要政府去做 PPP”，党俊武认为，以卖房为主的养老地产不适合 PPP 方式，分清养老地产和养老社区尤为重要。

自 2008 年起，保利、远洋、万科等地产巨头纷纷试水养老地产，中小企业也在此后迅速跟进。然而大部分开发商以养老为名义拿地，将房卖给老年人，赚到钱后就离开，最为重要的养老服务经常被忽视。

中国太阳城集团董事局主席朱凤泊表示，提供养老服务所产生的利润远低于卖房的利润，很多开发商不愿投入。中国老龄产业协会副会长、秘书长曾琦也指出，养老社区的盈利模式还不健全，这种情况下，如果不能给予配套的优惠政策和实施细则，开发商在涉足的时候自然有所顾虑。

“养老社区、居家养老、康复护理、临终关怀……这些才是养老 PPP 项目最重要、最应该介入的领域”，党俊武表示，养老社区目前面临资金不足、政策导向较为乏力、服务内容较为单一、专业护理人员匮乏等问题，在采取 PPP 方式之后，这些情况有望得到缓解。

具体来说，对于发展养老社区或连锁型养老驿站的民营企业，政府可以划拨土地，或者将闲置公

益性用地调整为养老服务用地，“现在做养老社区和驿站，最难的还是土地问题，政府拿地相对容易，可以在这方面给予更多的支持”，党俊武表示。此外，地方各级财政部门建立并完善财政补贴的支持方式，为民营企业提供专项补贴，支持民营运营共有产权的养老服务设施，都是可以参考的方式之一。

针对回报率较低、回报周期较长的养老服务，《分析》则提出，要充分考虑到资本回报，这也是养老服务 PPP 项目能够持续实施的关键。如果没有一定空间的经济效益驱动，社会资本就不会有积极性去投资于养老服务项目，养老服务的公私合作就会大打折扣。

从实际情况看，养老服务项目大多投资成本较大，投资回报率较低，回报周期较长，确实难以吸引社会资本的广泛参与。对此，《分析》表示，一方面要让市场发挥基础性作用，合理配置资源，推动资本的自我驱动；另一方面，政府要让利于社会资本，逐步改变原有的政府在配置资源方面的主导作用，在土地出让、减免税费等方面提供优惠条件，为降低投资成本、吸引社会投资创造条件。

在政府的力推之下，多地对养老 PPP 项目都进行了一些实践，但在目前，养老领域仍然没有成熟的经验可供借鉴，规模也尚未形成。对此，杨燕绥表示，完善的制度体系也是企业判断是否进行投资的标准之一，“投资者只有清楚地知道和政府进行合作之后，对象是谁、价格如何定、需要满足老年人的哪些需求、政府和企业参与投入比例分别是多少，才会有决心进行投资”。

目前养老 PPP 项目的政策和制度环境还不是非常稳定，招投标市场是否具有竞争性尚不确定，基于公共服务供给绩效的支付体系也还没有完全建立，“这些都是养老 PPP 项目实施之前需要建立的基本保障”。

（来源：北京商报）

中国养老网

“以房养老”是在特定人群中能受欢迎的市场创新

【导读】 据报道，日前相关部门发出通知宣布，延长“以房养老”保险试点的时间，同时在北京、上海、广州、武汉 4 个先行试点城市的基础上，再进一步扩大试点范围。试点两年，广州一共只有 16 户 20 人投保，其中包括 4 户孤寡老人、1 户失独老人、1 户空巢老人。其他几个试点城市的情况与广州相差不多。

“以房养老”的试点，正式的说法是老年人住房反向抵押养老保险，即由老年人将自己拥有产权的住房抵押给保险机构，保险机构向老人提供养老金直至其去世，老人去世后其住房由保险机构继承事先约定的部分或全部份额。这一制度经酝酿多年，于 2014 年 6 月先行在北上广和武汉 4 个城市试点，至今试点期已满。总结两年来的试点情况，“以房养老”并不像决策层期望的那样出现热潮，反响比较平淡。

“以房养老”这一制度受到政府层面的高度重视，制订专门文件，并将其作为解决越来越严峻的社会养老矛盾的一个重要途径。我国正在快速步入老龄化社会，但老人普遍面临养老金不足的困难，致使不能得到优质的养老服务。如果能够将老人们居住的房屋反向抵押，由保险公司为其支付足够的养老金，这个问题就能得到较理想的解决。但是从目前的市场推广情况来看，它还未得到客户的广泛认同。

试点出现这种雷声大雨点小的局面，其实不难理解。关键在于“以房养老”制度与中国民间普遍存在的老人住房由子女继承的习俗不能合拍，将住房抵押给保险机构，虽然可以减轻子女的养老负担，但由于子女将全部或部分丧失对父母住房的继承权，容易在老人与子女之间产生感情挫伤，因此对于绝大多数有子女的老人来说，通常不会选择这种养老模式。保险机构为了拓展这一业务，希望老人家庭更新观念，选择“以房养老”，但也应正视由财产继承联结起来的家庭成员情感纽带打破后产生的问题。

但是，对于一些无子女的孤寡老人、失独老人或者子女在国外定居的空巢老人来说，“以房养老”又是一种极富推广价值的模式。从试点情况来看，已经参加“以房养老”试点的老人每个月平均能够得到8000元养老金，按目前的物价水平来说，足以享受到高质量的养老生活，这些老人在生前就能够享受到自己住房所带来的丰厚福利。

由此可见，“以房养老”尽管缺少大范围推广的空间，但在特定人群中却是一项能够受到欢迎的市场创新。实际上，早在“以房养老”由官方推广之前，上海等大城市的一些孤寡老人已经与远郊农民家庭达成用自有房产置换养老服务的协议，只是由于缺少法律规范，容易产生纠纷，老人的基本权利得不到切实保障。而现在推行的“以房养老”则构建起了保险机构与老人的一种商事关系。

所以，在扩大“以房养老”试点的同时，必须注意到保险机构可能会为了自己的商业利益而蚕食老人权利、侵犯老人权益，从制度上防范此类事件的发生，让老人的房产权利更清晰地体现并作用于其所得到的养老服务中。如果能够在这方面有所突破，让有这种需求的老人放心参保，那么即使这项业务囿于国情只能是小众产品，也能够保持其生命力。

（来源：新快报）

中国养老网

大力发展养老金融应对老龄化挑战

中国人民银行金融研究所所长姚余栋对于普惠金融、养老金融均有深入研究，今年他已经多次来上海，参加陆家嘴论坛、中国养老金融50人论坛上海峰会等多个活动，尤其是疾呼要发展中国的个人储蓄养老，即养老第三支柱。姚余栋提出的课题非常有价值，不仅对中国养老事业具有重大意义，而且将对中国资本市场乃至宏观经济健康运行都会产生深远影响。

发展第三支柱应对老龄化

姚余栋最近在研究“超老龄化社会”课题，得出这样一组数据：2050年，中国将步入超老龄化社会，老龄人口总量超过4亿人，60岁以上人口比重将超过30%，成为全球人口老龄化程度最高的国家。超老龄化社会将成为我国人口结构的新常态，未来，经济逐渐减速，老龄化是其中一个主要原因。

由此，他提出中国发展养老金融业意义重大，必须通过大力发展养老金融来预防老年时期的各种风险。如何通过资本运作创新金融经济、发展养老金融业，不仅关系一个国家全体公民老年期的生活质量问题，而且关系到一个国家的虚拟经济乃至整个宏观经济的健康运行。

中国现在的养老资金压力比较大，第一支柱（基本养老金）中国大概是3.1万亿元人民币，美国是2.8万亿美元；第二支柱（企业年金），美国是15万亿美元，中国是0.77万亿元人民币；第三支柱（个人税延养老金）中国还没开始，美国是7.44万亿美元。中国三大支柱合计为3.87万亿元人民币，但主要还是靠第一支柱。美国第一支柱钱不多，第二、第三支柱钱很多。

目前中国第三支柱发展不合理，第二、第三支柱养老金占GDP5.1%，而OECD（经合组织）国家是77%，与OECD国家平均数相比差距较大。差距在哪？根据BCG2020中国资产管理模型预测，与全球相比，其他的都很合适，中国唯一差的在养老这块，中国养老是5%，全球是35%。所以，要把养老作为一个新的资产类别，让老百姓不光有股票、债券、银行储蓄，还有一些养老资产。

中国养老的问题出在哪里？主要出在第三支柱，主要是这个池子“水不通户”。第一支柱主要是保基本，属于国家强制性质，这是够的，不用太担心。就算2030年出现缺口，也是可以弥补的。第二支柱，以前就是提高待遇水平，一些企业做了，但当经济进入新常态后，不少企业利润是下降的。关键是要把“水”引入第三支柱，秉承“政府税收优惠、个人自愿参加，市场化运作”原则执行。

应大力发展“个人储蓄养老”

姚余栋提出要加强养老第三支柱发展，就是大力发展“个人储蓄养老”。当然，这需要一些税收优惠政策的引导，上周，他在中国养老金融 50 人论坛上海峰会上提出，当前个税改革是发展中国养老保障“个人储蓄养老”（第三支柱）建设的重要契机。

他建议，比如在个人所得税制度改革中，设置激励性政策，豁免第三支柱养老金个人退休账户在一级市场和二级市场的资本利得税，提高个人养老账户参与率，撬动第三支柱的发展。他认为，国家采取的措施，是采取税收递延等激励措施，鼓励个人为养老进行储蓄，建立合理投资机制，实现个人养老金资产保值增值。

养老第三支柱的发展，不仅对养老事业意义重大，对中国资本市场也具有非常重要的意义。姚余栋认为养老金融特别是第三支柱，可能是资产管理行业的下一个风口。上个月，姚余栋参加了凤凰财经在陆家嘴论坛期间举办凤凰早餐会，谈到股市时候他认为，中国股市可能是坐在金矿上没有发现金矿。因为如果养老第三支柱发展起来，就会有大量资金进入股市，改变目前股市的投资者结构。

姚余栋表示，随着人民的生活水平提高，国民的家庭财富将迅速增长，现在大约是 120 万亿左右，假设到 2020 年的时候中国的 GDP 是 100 万亿元，家庭财富与 GDP 的比例美国是 4 倍，日本是 3 倍，我们按照 2 倍来算，届时中国就有 200 万亿家庭财富。按照国际上的配置，家庭资产中大约有 1/4 配置到养老。把养老作为一个单独的资产类别，养老投资风险比较低，收益比较高，我初步估算一下就是比十年期国债高一个百分点，比银行理财高一点，如果有四分之一配置在养老上，那么，作为养老资产类别就有 50 万亿元。

这样，养老资产中第一支柱有 4 万亿元，不要指望有很多的积累，因为这部分的钱已经花了，所以长线资金是有限的。第二支柱就是 401K，这些年也得到的发展，但是企业利润是有限的，所以就是 10 万亿元，合理的应该是在第三支柱，个人账户养老金应该有 40 万亿元。

坐在金矿上却未发现金矿

如果把这 40 万亿元的个人养老储蓄金交给机构去配置，配置股票的比例可以高一点，按照 15% 进行配置，就有 6 万亿元进入股市，就会成为股市的长钱资金。

目前的股市散户比较多一些，姚余栋认为，如果到 2020 年有 6 万亿元的个人账户养老金入市，那么，这个长线资金会改变股市投资者结构。当然，他说：“这是理想状态。假如 2020 年做不到，因为现在第三支柱是 0，现在要迅速做起来。假如 5 年之后做到 4 万亿元，让养老金融机构配置 15%，就是 6000 亿元长线资金进入股市。而且随着国民家庭资产的不断增长，GDP 也不断做大，每年 25% 配套养老，25% 里面的 15% 又进入到股市，所以，不用担心没有长线资金进入股市。关键就是我们坐在金矿上还没有把金子挖起来。”

怎么挖起来？今年的政府工作报告就是讲税收延迟，做实个人账户，现在进入个人账户的无论是商业保险还是产品，投资收益也不收，等到退休以后再收。中国的储蓄率很高，只要把渠道打开，在第三支柱方向配置，这样就可以解决问题。如果把个人账户做好，就能把这么高的储蓄率分流，走向直接融资，特别是股权融资，投资到一级市场、二级市场，帮助经济去杠杆，所以不要到处求人，比如说 MSCI，将来进多少钱是有限的。姚余栋认为，真正的长线资金是这个，中国这样的配置是比较合适的，就是国民财富 25% 配置在养老上，25% 里边的 15% 配置在股权融资上，风险是可控的，这样就会支持股市长期健康发展，并且帮助中国去杠杆。

普惠金融应包含八方面服务

普惠金融已经写入国家“十三五”规划，那么究其本质，普惠金融究竟意味着什么呢？

在今天的陆家嘴论坛上，姚余栋表示，普惠金融是为贫困地区或者弱势群体提供更多更好的服务，在可承担的金融成本之下，应该是应得尽得。

他从八方面概括了金融服务，第一方面就是开户，在很多农村、偏远地区没有银行支点；第二方面是存款；第三方面是电子支付；第四方面是一定的社会福利，比如养老的钱能不能打到账上，其他福利能不能直接到账；第五方面是贷款；第六方面是购买保险。保险又分为养老保险、医疗保险和健

康保险。第七方面则与农业生产或家庭创业相关，因为家庭也是承担提供劳动力或生产的一个单元。第八个方面是财富管理。

姚余栋分析称，经过这些年的努力，中国在开户、存款、电子支付上属于国际中上游水平，然而，例如社会福利的支付、保险、家庭生产单位和财富管理，相对而言则是短板。

对于如何解决短板，姚余栋建议，应从家庭金融的角度来看这个问题。他表示，美国金融学会的会长曾经说过，金融界以前是负债资产定价，后来研究的是公司金融，再后来崛起的是家庭金融，这是非常重要的。我们在20年前想不到家庭金融的资产或财富超越了公司金融。到2020年估计家庭财富至少积累到200万亿元。

这就涉及到了综合配置的问题。对于普惠金融的对象来说，也存在家庭配置问题。“例如，贷款可能给了低收入者或者农民，结果家庭大病致贫而没有买保险。可见两者的关系是，由于没有保险，大病致贫，贷款也还不了，这就是一个问题。”姚余栋提出，究竟能不能从家庭金融的角度，或从大类资产配置的角度，给普惠金融提供一个综合性的解决方案。

值得注意的是，如果希望通过多方面配置来较好地提高家庭和个人福利，所谓的“大数据”将在普惠金融方面发挥关键作用。“如果没有大数据，怎么能覆盖千百万个家庭？不光是相对低弱势群体，连中等收入群体也覆盖不到，而大数据可以广泛地对类似家庭进行画像，画像之后提供一个比较好的建议的配置方案。”

具体而言，实现的途径就是智能同步。“将来希望很多金融机构能够搜集到包括农民工等等很多弱势群体家庭的数据，在全国范围内进行资产配置的最优组合，这样成本相对较低，也可提供综合的解决方案。”姚余栋强调，智能同步不光要应用于中高收入者，也要应用于中低收入家庭。（记者 连建明）

（来源：新民晚报）

中国养老网

如何把敬老做足做好？

“从今年5月1日起，本市建立与经济社会发展水平相适应，统一的老年综合津贴制度。……本市不再实行70周岁以上户籍老年人免费交通制度，原社会保障卡副卡（敬老服务专用）的使用期截止到2016年6月25日。”今年4月7日，上海市政府发布《关于建立老年综合津贴制度的通知》，标志着上海推行近9年的“70岁以上老人非高峰时段免费乘车”政策退出历史舞台。

相关数据显示，6月26日该制度实施以来，上海公交车和地铁部分线路的老年乘客数量骤减八成。对此，老年群体、公共财政、社会各方反响不一。那么，上海敬老新政对中国政府创新社会治理、转变施政思路的启示何在？能否全国推广？本报采访了相关社会学专家和老人。

更加关注老人权利

这些天，上海市一些轨道交通和公交站点的显要位置都贴上了醒目的“公告”或“友情提示”：“6月26日零时起，敬老卡（70周岁以上老人免费乘坐公交车辆卡）不能使用，谢谢配合！”这意味着，上海原来享受免费乘车优惠的70周岁以上沪籍老人，今后乘坐公交和轨道交通线路，均需买票或投币上车。

此次新政最大的改革是将原有的“70岁以上老年人免费乘车”“高龄老人营养补贴”等单项补贴，统筹调整为老年综合津贴，而且把适用范围降低为“具有上海市户籍且年满65周岁的老年人”。根据上海市相关部门的统计，因此次新政，受益老人将扩大至280余万名。

该津贴按老人年龄划分为五档，从75元到600元不等。仅此一项，上海市预计年财政投入将超过45亿元。

此外，新政扩大了敬老卡的使用范围。上海之前的敬老卡仅有免费乘车功能，相当于一张交通卡。改革后的新卡用银行卡做载体，不仅能乘车，还能用于购物、生活消费支出，方便老人灵活使用综合津贴。

“这是一个很大的进步。”中国社会科学院社会学研究所社会政策研究室副主任房莉杰在本报记者采访时表示，此前，上海除了敬老卡，还给一些失能老人发放类似家政服务的服务券，表面上看，政府确实承担了筹资责任，实则在很大程度上剥夺了政策对象的选择权。

根据上海市交通委此前进行的相关调查统计数据，调查当月有近60%的老人没有使用敬老卡，21%的持卡人出行次数每月少于16次。也就是说，对多数不乘车或者较少乘车的老人来说，敬老卡所承担的社会福利成了“僵尸福利”。

在房莉杰看来，这涉及一个更深的理念问题。“2002年时，世界卫生组织提出‘积极老龄化’概念，从老人的需求为导向转向以老人的权利为导向，让老人拥有更大程度的自立、自决，这是一个核心问题。上海是最早开始由政府筹资为老人提供福利的城市之一，经过10多年的实践，上海市政府的施政理念正朝着更为关注老人权利的方向转变。”

同时，新政促进了社会力量通过商业商品形式参与到敬老服务中来。某保险公司跟随此次新政同步推出了一款纯商业行为的保险产品——“保险交通卡”。购买该卡的70岁以上的上海市户籍老人，可在工作日非高峰时段和节假日全天免费乘坐公交和轨道交通线。该卡的月保费比综合津贴低，80岁以上的老人还略有盈余。

上海交通公司相关负责人表示，将以往老人免费乘车的补贴从暗补改为明补，无论是企业的营运管理、司乘考核，还是成本核算，都能更加到位。

别把公交压力推给老人

根据某报近日对2000人进行的相关调查显示，67.7%的受访者支持上海公交取消敬老卡免费，为老年人发放综合津贴的政策。59.2%的受访者认为这会减少“不坐白不坐，白坐谁不坐”的非理性出行，58%的受访者表示可以减轻城市交通压力。部分网友也认为，这有利于减少老人和其他人容易产生的让座问题、老年人假装摔倒“讹人”等恶性事件的发生。

也就是说，新政让原本能免费坐车的老人受到“限制”，客观上达到减少早高峰的交通压力的目的。那么，事实是这样吗？

据统计，去年上海每天使用敬老卡坐车的老人占整个公交日均总人次的10.6%，持老年卡乘坐地铁的占总数的2%左右。总的来看，持老年卡乘车的老人每天只占上海公共交通总人次的一成多。

另据记者走访北京几个老人居住集中的小区了解到的情况看，多数老人平时并不愿意出行，更不愿意在早晚高峰时段和年轻人挤车。居住在北京市朝阳区小庄社区的李树文老人，今年已80岁，他在65岁时就办理了北京市免费乘车的老年人优待卡。按照他的说法，他一个月出不了3次门，更坐不了几次车，小区里20多个老人也都很少出门。不过，他同时说，如果出门，即便是到四五百米外的商场，不管是否免费，能坐车来回的都会坐车，“人老了，腿脚不利索了，坐车是没办法的办法”。

可见，老人原本就不是参与公共交通的主要人群，而且多数老人并不愿意坐车。因此，将公共交通压力增大的责任推给免费乘车的老人是荒谬的。

另一个问题是，近年来，一些媒体频繁曝出老人和其他人群因让座问题产生冲突，尤其是在早晚高峰期间。这是否说明，老人挤占了其他人群的公共交通资源呢？

南京大学社会学副教授胡小武认为，社会观念的改变、社会心态的形成是由个体案例效应的累加而导致的。老年乘客的负面案例越多，社会上对这个问题的争议就越发激烈，甚至会波及到政策层面和整个社会对老年群体的观感。

中国人民大学社会学教授陆益龙对本报记者表示，老年人免费乘公交是否增加了公共交通的压力、挤占了上班群体的交通资源，这个问题需要科学地调查研究，不能仅凭几个个案就盖棺定论。“根据我在北京的观察，一般在非上班高峰时，能在公交车上见到老年人，上班高峰期，无论公交车还是地铁，都较少看到老年人挤车。对老年人来说，他们自己也不愿去挤车的。”陆益龙说。

陆益龙认为，缓解城市交通压力应该由政府、公共交通承运商、社会共同努力，一方面要加强公

共交通的公德意识宣传教育，另一方面要推进合理化的制度建设，才能营造一个彼此信任、相互关怀的公共交通环境。

施政理念转变最重要

目前，全国多地实行老人参与公共交通免费制度，只是在享受该福利的年龄段上划分有所不同。上海取消敬老卡公交免费政策以来，南京、深圳、重庆、呼和浩特等多地市民纷纷要求效仿，有武汉市民建议把补贴再提高些，省得老年人闹情绪。那么，上海敬老新政有没有在全国范围内推行的可能性呢？

“对上海新政重点应该关注背后的政府执政理念转变问题，各地应该根据老人的需求和权利相结合，来设计与老人相关的福利政策。”房莉杰说。

房莉杰认为，各地现在不能只就具体技术来谈，不能就交通而说交通，而应该以建立“老年友好型城市”的理念来做敬老政策的相关设计、配置和规划，“上海敬老新政目前主要涉及资金问题，相对来说很简单。如果涉及更深层次的政府决策、市政设施设计、城市规划等各个部门和社会力量的配合，这就是社会性难题了。”

她举例说，一方面，老年人居住环境是否安全。比如，一个社区的设施、道路等是否适合老人使用，与医院的距离是否适宜，尤其是一些老社区，各部门配合不力的话，其实就损害了老人便利出行的权利。另一方面，城市道路、公交车车辆、公交线路设计是否考虑到老人需求，也需要通盘考虑。

“我在国外时曾遇到这样的公交车，如果老人上车时，车辆会朝老人倾斜，同时会伸出供老人踩踏的板。这样一个小细节，却彰显了整个城市、社会对老人是否友好的大理念。”房莉杰说。

对于上海取消敬老卡的做法，陆益龙认为值得商榷。在他看来，敬老卡除了经济意义外，更重要的是体现社会对老人的尊重和关怀。新政实施前后，上海应该进行科学的论证和听证，至少要让相关利益相关者有参与和表达的机会，比如在沪外籍老人就未享受到此次新政的福利。

（来源：人民日报海外版）

中国养老网

如何真正解决老人实际问题？

中午11点，70多岁的王西安老人像往常一样，来到六棉社区老年餐桌吃饭。“我在这儿吃了五年饭了。一周五天，每天12块钱，吃中午和晚上两顿。要是没有老年餐桌，真不敢想这几年可咋吃饭。”

破除政策痛点 抓住需求点才能让老人真正满意

在纺织城街办六棉社区，像王西安一样，每天前来就餐的老年人有近百名。“再算上自己来取饭回家吃的，和我们送饭上门的，差不多每天有180多位老年人用餐。”因为价格便宜、离家近，六棉社区老年餐桌一度火爆到只能通过年龄来限制就餐人数。“70岁以上身体残疾，患病或者生活不便的老年人可以来社区就餐。”社区书记刘文说，“80岁以上就没有条件限制，都可以来。”

和有些社区居家养老服务站的生意冷清不同，六棉社区的老年餐桌经营得有声有色。“这和我们社区的特点有关。六棉社区住的几乎都是纺织厂的老职工。年轻时老职工们就在工厂食堂吃饭，习惯了这种集体就餐的形式。再加上老人住得集中，院子里每10个人就至少有一个70岁以上的老人，解决吃饭问题是老人最大的需求。”刘文说。

而在文艺路街道环南路社区，每天来就餐的老年人只有十几位。“我们这里的老人最大的需求是健康养生。”瑞泉居家养老服务中心负责人张婷说，“每天来老年餐桌吃饭的人大概十几位，但来做

保健运动的就多了，有时一天近百位。”究其原因，也和社区老人的年龄构成、健康状况、饮食习惯有关。

“有什么样的需求就提供什么样的服务，这就是供给侧思维。”西安市老龄办工作人员表示，社区居家养老是个新事物，各个地市都在不断探索。“但有一点可以肯定，在政策制定上，不能搞一刀切，只有因地制宜、以需求为导向，才能真正解决老人的实际问题。”

破除资金痛点 激发市场化才能实现长久发展

离六棉社区老年餐桌不到 500 米，杨爱丽经营的百姓家政公司老年餐桌也颇受欢迎。“在这里就餐的有 50 多位老人，我们提供送餐的还有 20 多位。”与六棉社区老年餐桌相比，杨爱丽的老年餐桌年龄限制没有那么严格，“60 岁以上无论身体状况怎样，都可以来，一天两顿饭，总共 13 块钱。”

“别看就差这 500 米，但这段路是个上坡，对老人来说，每天上下坡都是一种不便。再加上在纺织城地区老人就餐的需求量特别大，只靠社区办的居家养老服务站肯定满足不了。”杨爱丽算了一笔账，“老年餐桌每年房租水电差不多两万多，做饭送饭聘用 3 个服务人员，一年工资 12 万，菜金一年十七八万左右，老人一天饭钱 13 元，一周 6 天每天都吃，70 个老人一年收费 26 万，没办法盈利。”

杨爱丽只能用更灵活的经营方式去弥补老年餐桌的亏空。“我们还有给中小學生提供营养餐的小饭桌和各类家政服务。这既是社会力量的优势，也是我们的痛处。”杨爱丽说，“养老产业要市场化，企业必须有赢利点，否则很多企业不敢也不能踏入养老领域。”

公办的社区居家养老服务站也面临着同样的资金瓶颈。“我们有 7 个公益性岗位，这就解决了大部分人员工资问题，但仍然有亏损。”六棉社区老年餐桌负责人谭晓红说，“我们是公办，收费必须低廉，也没有其他盈利渠道，如果能再多解决一点公益性岗位，就能实现持平。”

“养老需求很庞大，供给能否匹配是关键。”西安市社科院研究员赵银侠常年关注养老课题，她认为，“用供给侧结构性改革解决养老问题，充分利用社会和市场的力量，政府除了提供基本的一些服务之外，充分建立制度，在令人心动的有效供给上深耕细作，给消费者提供个性化、多样化的产品。通过这种方式，让企业探索出盈利模式，才能实现长久发展。”

破除思想痛点 引导消费观才能构建健康产业

让杨爱丽头疼的还有价格问题。“也想过能不能适当提高价格，但没有胆量去挑战老人的消费观念。只要是免费的，老人都积极参与；一旦收费，哪怕是远远低于市场价，老人还是接受不了。”张婷深有体会，“我们这里有很多专业保健设备，免费试用的时候老人排长队，试用结束哪怕一次只收一元钱，最多也只剩下不到一成老人消费。”

这些服务对老人有用吗？“我觉得挺好的，做几次腿是不疼了。但要花钱谁来啊！”居住在环南路社区的张阿姨的想法代表了很多老年人。“我就靠一个月 3000 块退休工资活，糖尿病一个月吃药打针就得 1000 多块，光生活倒是够了，但谁能保证哪天住院了，一下子钱就没了。”

收入渠道单一，医疗、养老、生活等支出多，再加上节俭的生活习惯，都影响着老年人的消费观念。“买贱不买好、重医不重养、给子女留财产等观念在老人当中很普遍。”张婷说，“这是一种误区。攒钱留着看病，为什么不把看病的钱花在日常保健上，降低发病几率呢？”

“老年人消费观需要引导。”赵银侠说，“前提是，服务是专业的、优质的，才能保证需求和供给是对接的、平等的。要引导老年人利用社会服务的意识，就要提高社区居家养老服务供给，否则将很难形成规模化服务。”

供给侧改革不是一朝一夕之事，尤其在养老领域。不久前，中国老龄科学研究中心副主任党俊武在接受记者采访时表示，养老产业多重“痛点”有待供给侧改革突破，随着居民收入水平的不断提高，未来，越来越多的人会习惯“消费养老”。与此同时，供给端的养老产业改革也势在必行。

（来源：西安日报）

中国养老网

社科院专家：成为高收入国家后，中国未来如何养老

即便养老水平提高了，但如果养老保障资金来源单一，其实还是不稳定的。在养老支出结构中，除了政府举办的第一支柱养老金制度支出有所提高外，企业举办的第二支柱、个人参加的第三支柱的支出都应有所提高，真正形成退休收入来源多元化格局

中国人比较看重代际遗赠，所以对以房养老不太能接受。但如果转换一下，不是反向抵押房屋，而是出租房屋，从资金来源看其实也是一种以房养老，这不就符合中国人又能遗赠、又能靠房屋挣钱的想法吗？所以，对于以房养老的前景不能“一棍子打死”

从国际比较来看，全世界都以居家养老为主，即便在美国和欧洲，机构养老的比例也仅为个位数。此外，我们还有一种相对特殊的养老模式，即社区养老。中国传统文化注重邻里友谊，我们还有街道基层组织，社区应该发挥相应作用，如日托、登门服务等

日前，《人民日报》刊登的《从国际经验看如何长期保持增长动力》一文在网上被热转。文章提出，我国已经进入上中等收入阶段，再用六七年时间跨越“中等收入陷阱”、进入高收入国家行列，并无太大悬念。在为中国发展前景鼓舞的同时，大家也非常关心经济增长、社会发展会给人们带来哪些新的“获得感”。例如，进入高收入国家行列后，养老保障会呈现出怎样的变化？养老模式会发生怎样的变化？就上述问题，本报记者采访了该文作者、中国社会科学院美国研究所所长郑秉文。

养老水平会更高？

解放新论：据联合国预测，2040年左右我国60岁及以上老龄人口将达到高峰，为4.31亿人，约占总人口的三分之一。这一数字甚至超过了目前美国人口总量。当我国进入高收入国家行列后，养老水平会否更高？

郑秉文：从中等收入阶段到高收入阶段，人均养老水平通常会相应提高。这背后是有规律的。不仅养老水平会相应提高，方方面面的福利水平都会相应提高。但是，评价一个国家的养老，不能只盯着养老金这一数字的多少，还要看养老收入结构有没有变化、养老制度是否健康可持续、养老服务事业是否健全等。

以养老收入结构为例，即便养老水平提高了，但如果养老保障资金来源单一，其实还是不稳定的。好的养老保障结构应当是多元化的，这就是所谓多层次和多支柱的涵义，即在养老支出结构中，除了政府举办的第一支柱养老金制度支出有所提高外，企业举办的第二支柱、个人参加的第三支柱的支出都应有所提高，真正形成退休收入来源多元化格局。这样，养老保障的深度和密度都会提高，养老保障的稳定性和可持续性都会更强。

此外，我国还没有建立来自财政转移支付的养老金制度，这被广泛称为“零支柱”。同时，目前我国地方政府建立了高龄补贴，但还未形成一个全国范围的基本统一的制度网络。这在进入高收入阶段后，也是需要考虑的。

需要注意的是，高收入国家不等于发达国家。我国2024年进入高收入国家行列后，也只能算刚刚变成“小土豪”，此时千万不能自满，还必须加强养老制度的设计、养老结构的优化、养老服务的提升等，而更深层的是推进养老保障制度改革。

哪种模式会成为主流？

解放新论：新形势下，居家养老和机构养老，哪种养老模式会成为主流？现在争议较大的以房养老，会不会被更多人接受呢？

郑秉文：“以房养老”指的是资金来源，它是市场提供了一种养老金融产品。也就是说，如果金融市场可以提供住房反向抵押，老年人则多了一个产品选择。以房养老在一些国家比较发达，究其原因与西方家庭的遗赠文化紧密相关。中国人比较看重代际遗赠，所以对以房养老不太能接受。但如果

转换一下，不是反向抵押房屋，而是出租房屋，从资金来源看其实也是一种以房养老，这不就符合又能遗赠、又能靠房屋挣钱的想法吗？所以，对于以房养老的前景不能“一棍子打死”。

此外，对以房养老不要过度解读。比如，对政府在其中作用存在一些误解，政府出面的目的是维护市场秩序、维护消费者的权益、加强市场监管。这是因为，在设计复杂的反向抵押市场里，单个消费者往往是弱势一方。所以，政府出面具有积极意义。

目前，世界上主要有两种养老模式，即居家养老和机构养老。从国际比较来看，全世界都以居家养老为主，即便在美国和欧洲，机构养老的比例也仅为个位数。进入高收入阶段后，我国的机构养老比例会有所增加，但依然会以居家养老为主。此外，我们还有一种相对特殊的养老模式，即社区养老。我的理解是，中国传统文化注重邻里友谊，我们还有街道基层组织，在老龄化过程中，社区应该发挥相应的作用。比如，日托的功能、登门服务的功能等。

总的来说，在很长的时期内，居家养老仍将是我国一种主流养老模式。这就要求，在进行政策设计时，更加注重居家养老配套服务的供给，提升养老服务供给能力。

效率优先还是公平优先？

解放新论：有观点认为，我国养老保障效率不高，缴纳的钱最后都贬值了；有人还认为，现在工作的人缴纳的钱都用于支付当下退休人员的养老金了，不大公平。这些看法虽然未必准确，但或多或少影响了人们缴纳养老金的积极性。展望未来，我国养老保障在战略方向、制度设计上，是应注重效率，还是更注重公平？

郑秉文：公平与效率是养老保障制度中的一个基础问题，处理好这对关系至关重要。总的来说，公平和效率相辅相成，这不是一句“官话”。如果一定要在两者中找一个突破口的话，我认为应当还是效率。

例如，现在又到调整养老金缴费基数的时候了。北京市刚刚公布 2016 年养老金缴费基数，为每月 7086 元，但有些人就抱怨，年年上调基数，负担太重了，甚至少数人会千方百计地少缴。而每年这时也会公布住房公积金的缴费基数，但公布的不是基数，而是缴费上限，以防止各个单位缴费超过上限。为什么大家对养老金和住房公积金会“厚此薄彼”呢？这说明，住房公积金的激励性更好。那么，什么叫激励性好呢？就是多缴多得。

接着，可能就涉及公平问题了。到底是多缴多得公平，还是少缴多得或说“劫富济贫”公平？可能有人提出，少缴多得更体现社会的公平。可现实问题是，少缴多得听上去好听，但在实际制度运行中很难操作。例如，如何较为精准地让穷人“占有”富人的缴费？这在目前的制度设计上，几乎是做不到的。即使能做到，但结果可能是，影响高收入者的缴纳积极性，甚至久而久之这部分人就慢慢逃费了。

改革可以松口气了？

解放新论：当中国进入高收入国家行列后，养老改革的方向和重点有哪些？

郑秉文：进入高收入阶段后，尤其有两方面的养老改革不能放弃：

一是要始终重视养老保险的财务可持续，解决钱的问题。

作为第一支柱的社会基本养老保险，要继续沿着党的十八届三中全会部署的改革方向走下去，即坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，完善个人账户制度，健全多缴多得激励机制，确保参保人权益，坚持精算平衡，实现全国统筹等。这些改革要点，决定了我国养老保险制度未来是否健康。

发展多层次的养老保险制度，努力发展第二支柱的企业年金，尽快发布第三支柱的税优政策，把第三支柱建立起来。建立多层次养老保险制度，说起来容易，做起来很难。我国第二支柱从第一单正式运行到现在正好 10 年，可全国才覆盖了 2300 万人，还不到基本养老保险的 10%。第三支柱，如延迟退休商业养老保险，从 2007 年就开始喊要推出，也喊了快 10 年了，但只听楼梯响不见人下来。究其原因，都与制度设计有关：企业年金的制度设计门槛太高，普及起来不容易；第三支柱的设计没有完全达成共识，耽误了改革进程。

要进行养老模式的制度选择。从养老模式来看，主要有欧洲模式和美国模式。在养老制度模式选择上，我们应该采取为我所用的策略。总的来说，中国更适合美国模式，但在制度设计中可以借鉴欧洲模式的优势。这又涉及到顶层设计，所以是时候做顶层设计了。

二是建立和完善养老服务保障体系，解决有钱后能否买到服务的问题。核心是处理好政府和市场的关系：

要让政府很好地发挥作用。这是指政府要兜底弱势群体。同时，对已有的公办养老院要进行改制。否则，民间资本就进不来，因为进来之后不对等，待遇不一样。

要发挥市场的作用。目前，在养老服务领域，市场缺口还是很大的。例如，居家养老需要找保姆或带有医疗功能的保姆服务，但现实情况是合适的保姆很难找到。所以，必须发挥市场的作用。只要市场公平竞争，民间资本就愿意流入，这样市场的作用就可以很好发挥。这里需要特别指出的是，要把税收作为重要杠杆，设计相应的税收政策鼓励相应市场的发育、发展。

要发挥社会组织力量。发达国家养老体系普遍较好，背后一个共同原因就是社会组织能发挥较好的作用。这个作用是政府和市场不能替代的。中国将来成为高收入国家之后，这个问题绕不开，它是能否建立一个健康的养老服务体系的关键因素。

保障方面还需哪些配套？

解放新论：我国养老保障还需要作哪些准备？哪些配套？

郑秉文：养老不仅涉及民生，还关系到国家竞争力和发展潜力。因此，要从长远发展的角度来看养老，加强养老制度顶层设计。

第一，建立部门间的协作通道。目前，我国财政转移支付是民政部管，社会保险是人社部管。但对国家福利而言，两者实际上是一个整体。进行养老保障模式选择，一个关键问题就是确定缴费型和非缴费型的比例，保险属于缴费型，财政转移支付属于非缴费型。如果两者是割裂的，就很难进行模式选择。因此，要确定好比例组合搭配，就必须建立部门间协作机制。

第二，加强养老体系建设。养老体系建设与国民经济有深层次的联系。例如，基础设施投资等是长期的，从资金供给端看，养老保障体系可以提供长期的资金供给。再如，从国际社会来看，养老金是股市的重要资金来源，甚至成为股市中的“定海神针”。如此，就不能只站在养老保障制度立场来看养老体系建设，而需要放在经济社会发展的大视角下来设计。

总的来说，国家层面的养老福利模式选择很重要。一旦选择好了，就可以走得更远。

（来源：解放日报）

中国养老网

养老类型

北京：第五社会福利院启动失独老人现场评估

【导读】今天上午，北京市第五社会福利院失独老人申请入住工作进入现场登记评估环节，6位老人率先完成评估，经过公示之后，最快8月能实现入住。与此同时，预约电话依然没有闲下来，由于来电太多，几乎是前一个刚挂，电话铃只响了一声，工作人员就接了起来。截至目前“五福”共接咨询登记电话160人次，安排137名老年人分时段分批次进行能力评估。

半小时完成登记评估

上午7时多，一对失独老人相互搀扶着最先来到“五福”，一到楼下，就有工作人员等候并带领他们进门。“我们算是很幸运吧，电话一打就打通了。”老人笑言。两位老人一位72岁、一位82岁。

8时30分左右，在工作人员的带领下，两位老人坐进了预约评估室。工作人员首先对老人的基本信息进行了登记和核实，随后打开电脑上的评估软件，对老人的健康情况一项项进行评估。只用了半小时左右，两位老人就完成了现场登记和评估。

“五福”工作人员介绍，今天共安排10位老人进行登记和评估，是按照电话预约的顺序安排的。之后，“五福”还将继续按照电话预约时告知的时间，请老人到现场登记和评估。老人完成评估后，按照程序要进行公示，公示期结束后，最快8月就能安排入住了。

50张床位虚位以待

在“五福”的12层，有50张床位已经准备就绪，等待失独老人入住。每个房间面积约15平方米左右，包括独立卫生间和独立的阳台，标准间内，单人床、床头柜、衣柜等家具一应俱全，还配备了电视、冰箱等家电。在卫生间，除了安装了淋浴，还特别配备了防滑洗澡椅，地面也都做了防滑处理。家具为沉稳的深褐色，房间色调以米色为主，都是老年人较为喜爱的颜色。

在13层，开设了为失独老人进行心理辅导和咨询的活动场所。“忆站”里，墙壁上挂满充满正能量的词语，会有专业社工带领失独老人回忆过往，打开心结；心理咨询室内，摆放了心理沙盘，心理咨询师会为老人进行专业心理辅导；音乐治疗室内，四张治疗椅可帮助老人缓解低落、焦虑情绪；还有社工活动室和电脑室，供老人消遣娱乐。“五福”对今后负责照顾失独老人的护士也进行了专业培训，以便为他们提供更周到的服务。

预约电话一直没闲着

启动失独老人预约工作已近一周的时间，预约电话依然闲不下来。由于来电数量太多，几乎是前一个刚挂，电话铃只响了一声，工作人员就接了起来。

这部电话由两名工作人员负责接听，一位主要负责拿着听筒与老人对话，另一位负责在旁边的电脑上核查资料，书写登记。

工作人员介绍，老人打进电话来之后，首先要在本市失独老人档案系统中查询核对老人的身份，然后再进行其他信息的核实和登记。“老人语速慢，有些问题还要反复问，有时候还听不清，所以每个通话占用的时间都比较长。”为了能让老人听得清楚，工作人员不得不提高音量，嗓子沙哑了许多，抽空儿就猛灌白开水。还有一些失独老人，因没有仔细阅读公告，未满70周岁就打来电话预约，无形中占用了电话资源。

市民政局相关负责人表示，目前全市70岁以上能自理的失独老人有近5000名，“五福”毕竟床位有限，很难满足全部需求，失独老人们可以到各区街乡开办的养老机构，本市对失独老人入住区街乡办的养老机构也有一定的补贴政策。

（来源：北京晚报）

中国养老网

辽宁：18所社区养老服务中心确定实施社会化运营

据统计，2015年，我市60岁以上老龄人口占比较上年增加1.1个百分点，老龄化水平位于全国15个副省级城市前列。在单个家庭渐难负担起养老压力的当下，社区正成为全社会养老链条上的最小单

元，依托社区养老具有诸多优势，但社区工作零碎繁杂，仅靠社区工作人员提供养老服务显然不现实。日前，记者从沙区政府获悉，该区制定出台了《沙河口区社区养老服务中心社会化运营实施细则》，全区现有18所社区养老服务中心确定实施社会化运营。

老年人可选择定制适合自己的服务场所和服务项目

为进一步深化区养老服务体系建设和鼓励引导社会专业机构参与养老服务业，创新社区养老服务中心管理运营模式，提升其正规化管理水平和专业化服务水平，今年，沙河口区制定出台了《沙河口区社区养老服务中心社会化运营实施细则》，通过社区养老服务中心社会化运营，能够充分发挥社会专业机构作用，让老年人能够根据自身条件和不同需求，选择定制适合自己的服务场所和服务项目，努力改变目前老年活动中心服务内容单一、服务人员不专业、监管不到位的状况，逐步满足老年人多层次、多元化的养老需求。

据了解，按照区统一安排，街道根据各自的实际情况，将社区养老服务中心委托给有意愿、有资质、有能力的社会专业机构，进行社会化运营管理。社区养老服务中心主要承担日间托老服务、居家服务、中介服务、应急救助服务、健身康复服务、精神慰藉与文化生活服务。社会化运营后，在保持其基本功能的基础上，有条件的运营方可根据自身优势和参加活动老人的需求，适当拓展其他养老服务项目。运营方需按照街道要求，积极开展政府规定的各类免费服务项目，不得无故中断或取消。运营方可自行开展低偿、有偿收费的其它养老服务项目，但需符合国家法律、法规要求，办理相关手续，并公开收费价格。

逐步形成居家养老、社区养老和机构养老相结合的养老模式

目前，全区有18所社区养老服务中心确定实施社会化运营，其中5所（包括西南路社区馨爱养老服务中心、慈屋照料居家养老服务中心、民兴花园社区居家养老服务中心等）已经投入使用，其他的正在进行施工改造或与运营方进行接洽。同时，沙区的老年人大学已建成并投入使用，采取社会化运营方式进行日常管理，在满足老人日常娱乐活动基础上，还开设了音乐、舞蹈、中医、摄影、书画、英语等专业20多班次学习班，专业老师授课，深受广大老年人的欢迎。

据了解，近年来，针对沙区人口不断老龄化的实际情况，区委、区政府不断加大政策扶持和资金投入力度，先后出台了居家养老、货币化养老、高龄补贴、“养老双补”、社区养老服务中心建设、机构养老、养老服务“一键通”等一系列补贴政策，成立了区养老服务协会，积极引导社会各种力量共同参与，推进了沙区养老事业的全面发展，逐步形成了居家养老、社区养老和机构养老相结合的养老模式。

（来源：大连日报）

中国养老网

山西：太原嵌入式社区养老日托服务项目在我市推广

老年人的养老问题，尤其是失能和半失能老人养老问题越来越突出。相关统计数据显示，我市80岁以上高龄老人7.59万人，占老年人口的11.9%，失能、半失能老人1.9万人，占老年人口的2.98%。高龄、失能和患病老年人的照料护理，已经成为政府亟需应对的社会问题。

如何拓展居家养老服务模式，推动养老服务提挡升级？在几番调研、多方论证的基础上，我市综合老年人的心理需求和养老成本的承受能力，决定打破养老家园“围墙”，在校尉营、柴市巷社区建设“微型养老院”，试点“嵌入式社区养老日托服务项目”。

护理服务、心理疏导、精神慰藉、便民服务……校尉营社区的“微型养老院”，麻雀虽小五脏俱

全，在这个占地面积约 500 平方米的“微型养老院”里，除了日托室、健身康复室、日间照料室、休闲娱乐室、文体活动室、阅览室、心理咨询室等功能室外，还专门设有居家养老服务中心，为老人提供保健康复、休闲娱乐、就餐、爱心银行等服务和日托、助浴、心理慰藉等服务。这里的负责人韩女士概括说：“‘微型养老院’具备日间照料中心的模式、养老机构的功能，简言之就是家门口的养老院。”

84 岁的冉春玲老人入住“微型养老院”已经一年。除了日间照料、助浴、助餐、助医、助洁等服务外，她还可以享受到医护人员 24 小时的专业服务。6 月 29 日下午，58 岁的女儿张女士来看望她的时候，对老母亲的状况很满意：“我母亲从去年开始作息时间出现紊乱，白天不醒，晚上不睡。几个姐妹照顾一段时间后，体力渐渐不支，于是商量着把她送去养老院，可又担心离家太远不方便前往探望。就在纠结无奈之时，发现了这家微型养老院。”张女士表示，老母亲来这里后，受到了专业化的护理，身体恢复较快，基本上已经扭转了以前的不良作息。

业内人士指出，当今家庭规模向小型化发展，一是家庭人口数减少，二是子女成家后选择与父母分居的人数增多，单纯依靠子女赡养老人确实有很多困难，而随着社会的发展，老年人对养老的期望值增高，传统的机构养老服务模式已经不能满足老人对生活品质的不断追求。因此，集家庭养老和机构养老优势于一体的社区居家养老模式已成为一种必然的发展趋势。

韩女士证实，校尉营社区的“微型养老院”自 2015 年投入运营以来，受到了很多老人的欢迎，“相比一些传统养老机构，社区养老的模式‘性价比’还是很高的，不少老人要求入住，但因为场地问题，难以满足所有老人的要求。”

韩女士表示，老年人的养老问题，尤其是失能和半失能老人养老问题越来越突出。与机构养老、居家养老相比，社区养老仍处于起步阶段，目前提供的养老服务主要针对半失能老人，还无法覆盖到失能老人。去年，我市将校尉营、柴市巷社区的“嵌入式社区养老日托服务项目”申报至民政部举办的全国公益项目大赛中参与评比，其从 1000 多个项目中脱颖而出荣获银奖。目前，该模式正在全市推广，旨在让更多失能和半失能老人不离家、不离亲，就能享受养老院的服务。

（来源：太原市民政局）

中国养老网

江苏：启东改造养老机构消防设施出台奖补政策

【导读】 2016 年 7 月 15 日，江苏启东出台《关于开展养老机构火灾隐患检查整改工作的通知》，对在今年 12 月底前按要求落实火灾隐患整改、完成自动喷淋等消防设施改造并通过验收的持证养老机构，进行一次性奖补。

具体奖补标准按照核定床位每张 800 元的标准，由当地财政予以一次性补贴。补助总额原则上不突破民办养老机构消防设施改造资金总额的 80%。

（来源：南通日报）

中国养老网

江苏：灌南县居家养老服务中心让老人轻松养老

【导读】 江苏省连云港市灌南县居家养老服务中心通过居家养老服务中心这一养老模式的示范撬动，

使养老这一新兴产业的巨大潜在市场被越来越多的投资人所看好，更多的社会资源正在向养老产业集聚。

灌南县因各乡镇地域不同，产生规模的层次不一，为此，每年，灌南县对全县的养老机构和居家养老服务机构进行“两规范一标准”（《老年人建筑设计规范》、《老年人社会福利机构基本规范》和《养老护理员国家职业标准》）的检查和消防安全检查，同时，对民营养老机构进行检查，通过检查对不合格的机构限期整改，对整改仍不合格的坚决取缔，保证养老机构规范化运行。

同时，针对部分居家养老服务中心层次不高，运转不够正常，该局对创建的养老服务项目在房屋质量、安全管理、民非登记等方面进行更加规范的管理，并对省“以奖代补”资金采用“三个三分之一”给付，即对创建的养老服务项目功能齐全、房屋质量和消防安全符合规范，兑现第一个三分之一；养老服务项目老人入住率达 30%，兑现第二个三分之一；次年度养老项目正常运营且老人入住率达 50%，兑现第三个三分之一，让养老服务业更加健康运营发展。截至目前，全县扶持发展居家养老服务中心，居家养老服务中心(站)、“关爱之家” 179 个，建成示范型居家养老服务中心 20 个，今年将再培育 50 个标准型居家养老服务中心。全县拥有养老床位 3353 张，每千名老人拥有床位数 32.1 张，高于全市平均水平。

（来源：中国江苏网）

中国养老网

公办养老机构市场化提速

“年底前确保五成以上农村敬老院转型为区域性养老服务中心，确保 55%的养老床位市场化运营，确保建成 35%的护理型床位……”这是从 18 日召开的全省民政工作年中分析会上传出的利好消息。“政府主导、社会协同、市场参与”的运行机制在我省养老服务业领域逐步形成。

开门办院，五成农村敬老院转型

73 岁的盱眙县桂五镇村民倪玉兰 3 个月前摔断了胳膊，但儿女都在城里打工，无暇照应。桂五镇敬老院和其子女签订了短期托养协议，老人行动不便的这几个月，一直在敬老院住着，每月 600 元。99 岁的村民陆永忠因为高龄也来此托养，直到病故。

“我们有场地、厨房、护理员，可以向周边留守老人就近提供服务。”敬老院院长李银江说，传统敬老院只供养托底的五保老人，是封闭式的。现在敞开门办院，向所有困难的农村高龄老人开放。目前已有 14 位老人自愿来此长期寄养，还有 12 位老人因临时困难短期托养。敬老院正在探索承接政府购买的居家养老服务，通过送上门和请进来等方式为农村空巢老人、留守老人开展低偿的生活照料服务，“住得偏远的老人需要理发、洗澡，或家里水电坏了，来个电话、上门服务”。

省民政厅厅长侯学元表示，农村居家养老服务一直是短板，城里的企业、社会组织不愿到农村服务，没利润；而县一级、包括农村的社会组织还没成长起来。全省有 2000 多家养老机构，1000 多家是农村敬老院，这是农村能利用的最好资源。今后，农民家门口的敬老院都将逐步转型，南京、无锡、徐州等地农村敬老院大部分已挂牌“区域性养老服务中心”。下半年，全省 50%的敬老院要向社会老人开放，为农村留守老人开辟一块养老服务市场。

此外，今年全省还要确保建成 100 个街道老年人日间照料中心、2000 个社区老年人助餐点，解决居家养老的吃饭、看病等难题。

医养融合，护理型床位占比逾 35%

根据部署，今年年底护理型床位占比要达到 35%以上。目前，全省经卫生系统审批的护理院已超过 100 家，其中一半以上的护理床位在苏州。

“护理院建在哪里、规模多大、配套布局等，苏州都有专项规划。老人住护理院，床位费也可报销。”苏州市民政局局长李永根介绍，当地医保和医养衔接充分，每张床位每天医保可报销 80—100 元，减轻老人的经济负担。

苏州的护理院，并非全由资本新建，而是采用养老院托管、承包给医疗机构等资源整合模式。比如高新区狮山敬老院，由苏州大学第一附属医院经营管理；工业园区娄葑敬老院由娄葑医院指派专业运营团队进行医院化管理；昆山市锦溪镇医院专门拿出 150 张床位开办老年康复护理……借力融合，苏州很快拥有了 89 家护理院，3.2 万张护理型床位，占当地养老机构床位总数的 50.1%。

医养融合的推进，还要有资金保障。苏州财政每年按老年人口数每人 260 元预算养老服务事业经费；福彩公益金留存部分不少于 50%用于发展养老事业。

不仅苏州，全省自上而下，对养老服务业、特别是医养融合型机构的投入越来越多。上半年，全省累计投入近 40 亿元。南京、无锡、徐州的社会资本投资活跃，南通金融系统为养老发放首批贷款 2050 万元。

全面提速，55%的床位将市场化

据统计，全省已有老年人口 1600 多万。一方面养老机构如雨后春笋般快速发展；另一方面，性价比高、护理经验丰富的养老院仍然“一床难求”。这与部分公办机构运营活力不足，专业化程度低不无关系，养老机构推陈出新的改革迫在眉睫。

睢宁县也感受到市场化对养老服务的巨大影响。县民政局局长孙传艺介绍，社会资本积极性已被充分调动，当地每千名老人拥有床位数达 40.2 张，社会力量举办的床位占比达 72%，甚至高于很多苏南地区。

随着财政补贴、医养结合、公办民营等政策落地，全省养老床位稳步增长，截至 6 月底，全省共有各类养老床位 60.5 万张，比 2015 年底有明显增长。下半年，养老机构公办民营改革还将再提速。根据部署，确保到年底，全省社会力量举办或经营养老床位数占比要达 55%以上；各地政府主办的养老机构公办民营率达到 50%以上。

为给老年人在居家和机构中养老再添一份保障，我省正在推行老年人意外伤害综合险，覆盖面已达 23.05%，保费规模 1.26 亿元，下半年参保率将提高至 40%。

民政部门负责人表示，尽管养老服务业市场化全面提速，但能市场化的交给市场，政府托底的一定要负起责任。“盛夏高温季节来临，高龄独居老人生活得好不好，对重点人群每天要上门看一看，这项任务作为硬指标，将进行严格督查。”侯学元介绍，我省率先提出，由乡镇民政办、一名党员或村干部、一名供养对象的亲属或邻居和老人签订协议，不得漏掉一个符合条件的困难老人。今年起，这项协议照料制度已列入城乡社区和民政工作考核，实行一票否决。

关爱协议的对象包括分散特困供养对象和其他 80 周岁以上的空巢独居老人、60-79 周岁之间低保家庭中失能半失能的空巢独居老人。目前，各地采取购买服务和志愿者相结合模式，结对关爱照料老人已有 12.28 万人。

（来源：新华日报）

中国养老网

养老产业

天津：静海建高端养老项目

【摘要】 位于静海区团泊新城西区的天津健康产业园将发展高端养老项目，以“大健康”为特色，结合旅游产业，形成新型养老旅游模式。据悉，产业园内的康宁津园国际康复养老中心是本市规模最大、设施最全、功能覆盖面最广的新型养老综合体。

位于静海区团泊新城西区的天津健康产业园将发展高端养老项目，以“大健康”为特色，结合旅游产业，形成新型养老旅游模式。据悉，产业园内的康宁津园国际康复养老中心是本市规模最大、设施最全、功能覆盖面最广的新型养老综合体。

中心如同一个花园式社区，医院、护理院、文化娱乐健身、康复理疗中心、温泉疗养、中央厨房等养老基础设施一应俱全，设计户数 2000 余套，可为 5000 余名老年人提供综合性一体化养老养生服务。

（来源：城市快报）

中国养老网

黑龙江：养老产业首次亮相森博会 打造养老服务品牌

【导读】 日前，2016 第四届中国(东北亚)森林博览会在伊春市召开，依托黑龙江省生态资源发展势头良好的养老产业首次参展，“绿色、生态、凉爽、宜居”的龙江养老成了展会上的亮点。

在本次森林博览会上，黑龙江省养老产业突出“服务民生、跨域发展”的主题，设立了福祉产品、智慧社区、候鸟旅居养老、重点项目招商、生态旅游五个版块。

在福祉产品展区，乐活医养家园一些科技含量高、智能化的适老产品吸引了展会人员的目光。“年长、有行动障碍的老人洗澡特别不方便，坐在日本松下座浴上，直接淋浴，洗澡将很轻松完成；TOTO 适老化马桶升降机，更是解决了老人们尴尬的内急问题……”据乐活医养家园运营部郑文素部长介绍，森博会展区受限，展品带过来的少。在黑龙江乐活医养家园设立了乐活中日福祉养老产品用品展示中心，引进了全世界最先进的养老辅用具，为公众提供体验服务，为全省养老辅用具产品的采购、销售、业务合作提供展示和洽谈平台。小到日本进口河村轮椅、松下座式淋浴器，大到八乐梦护理床、酒井康复器械和好适特整体浴房等适老化产品 30 余类，涉及老年人的衣、食、住、行、用、护、养、康复 8 大方面约 600 余件。这些人性化、智能化程度较高的老年用品将通过黑龙江省走进全国老年人的日常生活中。

在智慧社区版块，展示了哈尔滨市松北、南岗区为老人居家养老和日间照料提供舒适便捷的智能服务。在候鸟旅居、生态旅游版块，介绍了黑龙江省精品旅游路线推荐，展示了候鸟老人每天漫步森林中，呼吸森林负氧离子疗养，三餐吃着龙江绿色有机食品，享受夏日的清凉舒爽惬意。老人与自然和谐共生的良性生活方式赢得现场人员的啧啧称赞。

作为在国内率先启动养老服务业发展的省份，黑龙江省民政厅在本届森博会上，立足省情，彰显优势，集中宣传龙江养老服务业乐活、海员等知名品牌，重点推介省内养老产业重点建设和招商项目，打造龙江旅居养老整体形象，吸引国际和国内投资主体关注，推动养老产业与旅游、健康、生态食品产业融合发展。

(来源: 东北网)

中国养老网

养老机构运营四要素

一家养老机构从前期筹建到后期运营,逐步发展,走入正轨,这一步步的前行中涉及到的内容之多,是常人难以想象的。影响养老机构运营的因素主要有四点。

一是人。俗话说,用对的人才能去做正确的事,所以首先要找到适合的人。在养老机构运营要素中,最关键的是人的因素。我们所讲的“适合的人”分为两类:一类是具有专业特长的、为养老机构提供医疗保障的专家;另一类是决心致力养老行业、拥有一定专业素质的合适的从业人员。

二是规模与发展。养老机构的盈利能力十分有限,想培植养老机构长久发展,充裕的资金输入和可供使用的物业储备是必不可少的前提条件,此外还需要具备强大的医疗资源支撑。

三是环境,找到适合的地方,并设立适合的机构。所谓环境因素,综合了自然环境、市场环境、机构硬环境、生活环境等四个不同层面的内容,这些都需要考虑好,做到位。

四是管理,做到细节管理,提供最亲和、最安全的服务。养老机构输出的归根结底是服务。与其它服务行业相对比,养老机构服务的要求则更高、更严苛,细节到位、态度亲和、保障安全缺一不可。一家养老机构若是要想运营稳健,一套成熟、高效的管理体系是必不可少的。

(来源: 人民网)

中国养老网

养老设施尽显“科技范”

近日,2016第四届中国(东北亚)森林博览会在伊春市召开,在本次森林博览会上,黑龙江省养老产业表现突出,并在哈市新区利民开发区北京路2号分会场,展示了一批科技含量高、智能化的适老产品近千件。



本次博览会上共有福祉产品、智慧社区、候鸟旅居养老、重点项目招商、生态旅游五个版块。一些科技含量高、智能化的适老产品受到关注。哈尔滨市松北、南岗区为老人居家养老和日间照料提供舒适便捷的智能服务。“有行动障碍的老人洗澡特别不方便，坐在这款座浴上，直接淋浴，洗澡将很轻松完成；适老化马桶升降机，更是解决了老人们尴尬的内急问题。”据负责人郑文素介绍，展品引进了全世界最先进的养老辅用具，为公众提供体验服务，为全省养老辅用具产品的采购、销售、业务合作提供展示和洽谈平台。包括进口轮椅、座式淋浴器，护理床、康复器械和整体浴房等适老化产品30余类，涉及老年人的衣、食、住、行、用、护、养、康复8大方面。

（来源：黑龙江晨报）

中国养老网

医药生物行业:医保试点长期护理,利好国内养老产业

事件: 人社部印发《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》

7月8日,人力资源社会保障部办公厅印发《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》,开展长期护理保险试点,覆盖长期失能人员基本生活相关的护理需求,在待遇与支付,需求认定,服务评价等方面展开探索。

《意见》确定的15个试点城市包括之前已经展开探索山东青岛、吉林长春、上海等地,吉林和山东两省作为试点重点联系省份。《意见》要求新开展试点确保年内启动实施,根据自身实际与基金承受能力,确定并逐步调整重点保障人群和具体保障内容,利用1-2年的时间积累经验,形成适应我国社会主义市场经济体制的长期护理保险制度政策框架。

健全医保体系,注入护理行业升级动力

老龄化会给全社会增加养老金、医疗开支和护理服务等多方面开支。2014年我国65岁以上老年人口达到1.38亿,占总人口比例为10.1%,预计2020年这一比例会达到12.8%。此前我国的医疗保险仅负担疾病医疗开支,护理开支全部由个人承担。《意见》对符合规定的长期护理费用,要求基金支付水平总体上控制在70%,有望改善这一局面。同时行业也将进一步释放对护理服务机构容量和护理服务人员的需求。我国失能、半失能老人数量达到4200万,但民政系统开展的养老护理员职业技能鉴定仅有21542人获得资格证书,凸显护理人才存在明显缺口。一方面医院床位资源有限超负荷运行,另一方面多处养护机构与社区养老有床位无护理,护工难求。

形成政策合力,增加养老平台切入点

国务院于2013年发布《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》之后,国土资源部、民政部、人社部等多部委单独或联合发文,在供应养老服务设施用地,鼓励民间资本参与养老服务,推进医疗卫生与养老服务结合等方面释放政策红利,形成养老地产、医养结合等产业热点。失能老人是长期护理的主要人群,本《意见》的发布,有利于在养老护理领域吸引资源,与其它促进政策形成合力,引导多层次建设养老平台。

职工医保筹资,探索个性化落地方式

长期护理保险制度在其他国家探索出不同形式,美国发展了长期护理商业保险模式,韩国则纳入医保框架,并由专门的社会医疗保险机构经营。此次《意见》要求通过优化、划转、调剂现有职工医保资金,逐步探索筹资机制。在资金去向上《意见》要求根据护理等级、服务提供方式等制定差别化的待遇保障政策。在原先试点中青岛探索建立的评级与支付体系,上海与北京引导商业保险加入的落地措施,能否进一步发展值得关注。

规范护理服务标准,盘活医护养全产业链

《意见》落地在医保资金充足的大中型城市,有利于企业就地整合中高端人群和医疗服务资源做强养老产业。建议关注南京新百、澳洋科技等布局养老和医养结合的企业。

(来源:研报广发证券)

中国养老网

民企投资近2亿元建设养老院,还说十来年就能回本?

政府和社会资本合作(PPP)项目投资需求两年已经突破10万亿元,但社会资本尤其是民间资本参

与度不高，PPP项目落地难一直困扰着官方。

不过，财政部第二批PPP示范项目之一的河南省开封市民生养老院PPP项目(下称“开封养老项目”)进展顺利。不仅项目最终被民营资本拿下，落地开花;而且开封市财政局通过创新项目可行性缺口补助支付方式，以实物补偿替代货币补偿，从而实现地方财政不掏一分钱，却做好这一兼具公益性的养老项目。

为开封养老项目提供咨询的大岳咨询总经理金永祥告诉《第一财经日报》记者，养老行业情况复杂、前期投资较大、回报周期长，而养老项目采用PPP模式还在探索中，开封项目一大特点是参与项目的民营公司打算长期运营这一项目，而且项目回报机制有创新，地方政府充分地利用了土地、中央专项资金等资源，用实物补偿替代货币补偿，减少了地方财政压力。

民企拿下国家示范项目

7月14日，开封养老项目正式签约，开封市民政局局长张晖与该项目公司即社会资本方——开封市福祉养老服务有限公司董事长朱光辉，代表合作双方签署了项目合作协议。

出席签约仪式的河南省财政厅PPP管理中心主任李新建表示，PPP项目落地难是普遍问题，这次开封养老项目签约带了好头，而且民营企业来运营这一项目，也增强了民间资本参与PPP项目的信心。

开封养老项目是开封市首个养老采用PPP模式的项目，被纳入财政部第二批PPP示范项目，是示范项目中10个养老项目之一，同时该项目也是河南省第一批PPP重点推介项目。

项目总投资2.2亿元，建设主体工程和政府配套工程，占地面积70.95亩，主体工程包括建设综合楼、康复楼等，政府配套工程包括建设两栋老年养护楼等。该项目将落地于开封市社会福利园区，面向社会提供1500张养老床位以及多元化的养老服务。项目合作期为30年，其中2年为建设期，28年为运营期。项目具体运作方式采用建设-运营-移交模式(BOT)。

本报记者了解到，开封养老项目去年底正式公开招标，今年4月，河南宏锦源实业集团有限公司(下称“宏锦源集团”)、河南中城建设集团股份有限公司(下称“中城建设集团”)联合体拿下这一项目，后者负责项目施工建设，前者负责项目后期的运营。两家公司合资成立了PPP项目公司开封市福祉养老服务有限公司，其中宏锦源集团占90%股份，中城建设集团占10%股份。

为何项目运营方占据绝对控股权?金永祥告诉本报记者，这正是该项目的一大特点。

目前PPP项目遇到的一大难题就是，很多社会资本方都是搞工程的，希望投资建设工程然后快速退出，而这与PPP模式希望社会资本方主要运营项目的初衷相违背，也造成了社会资本短期行为与政府长期目标错配。此次负责运营的宏锦源集团占项目公司绝对股份，说明这家公司希望长期运营这一项目，这有利于项目的运作，也符合PPP基本要求，能够使政府的长期目标和社会资本的长期目标相一致。

而民企通过公开招标能够拿到这一项目，也是该项目一大特点。

金永祥称，民企参加PPP项目少情况比较突出，之所以参与少，关键是政府与社会资本之间的不信任，主要问题还是政府不信任民营资本。开封养老项目最终选择民企，与民企自身拥有公益性的经营理念有关，民企必须接受PPP项目长周期、低风险、低回报的项目特性;另外，民企也应该有社会责任感，有做公益事业的想法。同时，民企能拿到该项目，也与开封市政府对民企态度开放有关，从而使得双方达成互信合作。

项目回报机制创新

养老行业情况复杂、前期投资巨大、利润空间有限、回报周期过长，这些因素使得养老领域与PPP模式的结合还在探索中。其中，养老PPP项目的回报机制是关键的一环。

开封市财政局党组成员、行政事业单位资产管理中心主任刘福启告诉《第一财经日报》记者，开封养老项目在回报机制上有创新，从而减少了财政支出。

开封养老项目回报机制采用使用者付费和可行性缺口补助模式。

为该项目设计方案的大岳咨询项目经理刘洋告诉本报记者，项目主体工程完全由社会资本投资建

设，除土地费用 2870 万元外，投入约 1.533 亿元，建成后主要用于市场化经营，一个床位每个月收入大概为 2600 元，总计提供 1000 个养老床位。项目的配套工程则由社会资本方和政府共同投资，其中社会资本投资 2370 万元，政府投资 1430 万元，总计提供养老床位 500 个。

刘洋告诉本报记者，由于政府投资参与，确保该项目建成后的配套设施供社会资本使用，以此换取用于为当地“三无老人”提供基本养老服务的床位，保障“三无老人”基本养老需求。

与此同时，当地对可行性缺口补助作出了新尝试。刘福启向记者表示，在地方财力非常紧张的情况下，而且当地同时开工多个 PPP 项目，因此对开封养老项目的可行性缺口补助采用以实物补偿替代货币补偿，这一创新可以减少地方财政支出。

刘洋介绍，该项目社会资本负责运营 1000 张养老床位，在收费的基础上还有一定的资金缺口，需要财政补贴。开封市政府拥有 500 张床位，不过当地“三无老人”目前只有 50 名，也就是政府还富余 450 张床位。经过测算，社会资本的资资金缺口大约相当于 255 张床位收益，因此政府将自己手上的富余床位拿出 255 张，交由社会资本进行市场化经营，以床位来替代货币补贴。

刘福启告诉《第一财经日报》记者，由于政府手上拥有 500 张床位，在满足当地“三无老人”基本养老需求和拿出 255 张床位给予社会资本后，还富余约 200 张床位，为提高资源利用效率，这些床位也会交与社会资本运营，政府享有这部分运营收益的 80%。

其实上述政府投资项目配套设施的 1430 万元，都是来自于中央财政一笔用于支持地方养老的专项资金，刘福启表示，政府如果用这笔资金

为了吸引社会资本参与开封养老项目，地方政府在土地租金上给予了优惠，刘福启透露，目前该项目土地使用年租金为 51 万元。

据了解，开封养老项目前期的行政审批、土地获取、基本养老服务对象的养老需求、政治和法律变更等风险由政府承担。而项目融资、主体工程的建设、运营期间的市场需求、服务质量、经营收益以及移交期间的风险由社会资本承担。

刘洋表示，根据之前的测算，开封养老项目社会资本可以用 12 年到 13 年收回投资成本。

30 年合作期届满后，开封市福祉养老服务有限公司将项目设施无偿、完好地移交给项目实施机构或开封市政府指定的其他机构。

（来源：第一财经宏观）

中国养老网

泰康以医养实体连锁化运营养老产业 200 亿元投资规模全国化布局提速

“我们正马不停蹄地在全国布局。”泰康人寿董事长兼 CEO 陈东升向记者表示，泰康之家目前在全国已布局 8 个医养实体项目，总投资额达到 203 亿元。

昨日，泰康人寿花费 43 亿元投资的国际标准大型综合医养社区——泰康之家·申园在上海松江正式投入运营。据悉，继 2015 年泰康之家·燕园在北京开业后，泰康之家·申园作为第二家医养服务实体正式运营，标志泰康正式开启医养社区连锁化经营。

值得一提的是，由于地少价高、回报周期长等因素导致投资养老产业的企业资金压力巨大，一般企业难以在多年亏损的经营状态下持续运营。不过，在保险和资管两大业务板块的平衡下，投资医养板块对泰康来说，具有先天优势。正如陈东升所示，泰康管理资产超过 9000 亿元，投资医养板块仅 200 多亿元，这一匹配程度，其风险是可控的。

此外，陈东升强调，绝不会借布局养老产业圈地。

全国化布局提速

据《证券日报》记者了解，泰康之家·申园是泰康落户长三角的首个旗舰养老项目，总建筑面积

达 22 万平方米，全部建成后可提供 2200 户养老单元，容纳约 3000 位居民入住，届时将成为上海首个大规模医养融合社区。

据了解，申园养老社区规划独立生活、协助生活、专业护理、记忆障碍四个基本业态，在此基础上，配建具备二级资质的老年康复医院，并计划在 2016 年底运营，以康复医学和老年医学作为重点发展方向，创新“多学科联合诊疗”方式为患者提供高质量医疗服务。同时，围绕高龄长者的健康需求，泰康打造“1+N”管家式标准化服务团队，由医生、护理师、康复师、营养师等人组成“医养融合工作小组”，提供从“预防—治疗—康复—长期护理”闭环整合型医养服务。

截至目前，申园首期开放的独立生活区预订状况良好，开业首月入住居民户数预计将超 100 户。据相关负责人表示，根据对首批入住申园的居民调查评估显示，其中 65% 拥有大学（含大专）及以上的文化程度，其中有不少子女在海外，甚至更有定居海外的老人回沪入住申园，选择机构养老。

事实上，与申园社区的调查结果相似，泰康北京燕园社区自 2015 年 6 月 26 日运营以来，目前独立生活区（即自理老人生活区）入住率已达 65%，包括院士、知名教授在内的高级知识分子等人群占 35%，离退休干部等人群占 25%，企业高管等人群占比 40%。

正是鉴于这样的市场接受度，泰康才敢于在养老产业上投入大笔资金。用陈东升的话说，泰康要做专业化的医养运营机构。而管理资产的规模与服务客户的数量是其大手笔进军医养领域的保障。

据记者了解，泰康目前管理资产超过 9000 亿元，累计服务客户 1.67 亿，目前在全国医养实体总投资已达 203 亿元、占保险业总投资的三分之一。用 9 年时间先后完成了北京、上海、广州、三亚、苏州、成都、武汉、杭州八城养老社区布局，地上总建筑面积逾 128 万平方米，全部建成后可提供 1.3 万个养老单元。

值得注意的是，据《证券日报》记者了解，泰康目前这 8 个项目基本都是以招拍挂方式获取，但由于布局较早，其所拿地块土地成本均相对较低，对于同类竞争者来说，可谓有很大成本运营优势。此外，泰康正在协同其三大业务板块，进行跨界整合。

“保险+医养”模式运营

有数据显示，截至 2015 年，我国 60 岁以上老年人口达到 2.22 亿，预计到 2020 年，该数字将达到 2.48 亿，占总人口 17.2%。同时，失能老人数量持续增加，目前失能（半失能）老年人总数已达 4023 万。近年来，养老机构总床位缺口逐渐收窄，但结构性短缺没有缓解。我国各类养老机构达 4 万多家，但真正具备医疗服务能力的只有 20% 多一点，可满足老年人医疗护理及文娱需求的中高端养老机构床位供给严重不足。

而养老地产作为养老产业的重要方面，是一项系统性工程，涉及土地、资金、开发与运营管理、专业人才等诸多方面，当前，众多企业正纷纷涉足养老地产。

正如远洋集团董事局主席李明所示，“对养老产业的投资，没有限制”，因为其认为，养老产业将是远洋集团旗下未来唯一可以代替甚至超越住宅主业的业务板块。

由此可见，养老产业有着巨大的市场蛋糕，但动辄 8 年—10 年的投资回收期，以及需要大规模且长期的资金投入，对于任何一家企业都是难以解决的问题。对于泰康来说，也要面临在医疗、养老产业投资周期较长、难度系数大、资产较重的形式在资本市场并不受青睐等问题。

对此，陈东升认为，“医疗与养老的融合是资源整合的过程，重资产投入会带来规模影响力，泰康作为险企投资医养产业具有三大优势：一是拥有长期的资金优势；二是拥有庞大的客户基础；三是业务模式能够实现产业协同发展。”

在全国布局养老产业的同时，泰康近年来着力投资医疗产业，形成了“保险+医养”新型医疗养老服务体系。

近年来，泰康成功运营泰康燕园康复医院，控股南京市仙林鼓楼医院，携手南京大学、鼓楼医院建设医、教、研一体化医学中心；联手同济医院，建设泰康同济武汉国际医院；在北京小汤山打造集“创新研发、临床应用、高端诊疗”为一体的生命健康城，形成生命创新科技产业集群，推进国际水平、中国领先的现代医疗体系建设。

“泰康有来自长期寿险的资金支持，对医养项目进行滚动开发，形成规模后，打包上市，预计其

即使亏损，股票价格表现也会不错。”有业内人士向本报记者表示。

(来源：中国经济网)

中国养老网

财政部养老 PPP 示范样本：2 亿元项目政府仅出 5000 万

养老产业是“银发经济”的典型代表，政府与民间资本都在瞄准这个新兴产业。

7月初，民政部、国家发改委正式印发《民政事业发展第十三个五年规划》，明确“十三五”期间将在全国范围内建立健全“公建民营”管理办法，加大公办养老机构实行“公建民营”试点工作力度。

再往前推至3月，央行等五部门还发文明确支持各地采取PPP模式建设或发展养老机构，鼓励银行、证券等金融机构创新适合PPP项目的融资机制，为社会资本投资参与养老服务业提供融资支持，积极探索与政府购买基本健康养老服务配套的金融支持模式。

“总投资2.2亿，1500张床位，四星级服务标准，有养护有医疗，依靠开封自身的财力，这样的项目以前想都不敢想。”开封市财政局副局长、PPP中心主任刘福启对《每日经济新闻》记者说，正是因为有了PPP模式，我们这样的中小型城市才有可能建设这样的养老项目。

对于财政收入刚刚过百亿的开封市来说，推广PPP模式对于降低财政压力意义重大。据记者了解，在当地这个民生养老院项目中，财政一次性投资后将不再提供资金补偿，而是采取以投资换床位，以床位补缺口的方式，既保障了社会资本的盈利空间，又将财政压力降到最低。

为本项目做政府咨询服务的大岳咨询总经理金永祥对《每日经济新闻》记者分析，PPP项目落地后，未来的可持续性特别值得关注。民生养老院项目以项目本身资源作为合作条件，保证了项目未来的持续运营。

2 亿多项目社会资本投 1.7 亿

2013年，国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》。根据这份意见，2020年我国60周岁以上老年人口将达到2.43亿，2025年将突破3亿，人口老龄化压力可见一斑。

从河南省统计年鉴中的数据来看，开封市人口老龄化进程显然快于全国水平：2014年，开封市65岁及以上人口在总人口中占比已经达到10.2%。按照国际标准，开封已经是一个严重老龄化的城市。

国务院定下的中期目标是，到2020年，全国社会养老床位数达到每千名老年人35到40张，而开封市的现实是，截至2014年，该市每千名老年人拥有床位数仅为21张，要达到国务院定下的目标，还需要近2万张床位。

在开封市现有的151家养老机构中，公办75家拥有床位近8000张，入住人数超过5500人，和全国相比，这个入住水平并不低。但在众多养老机构中，规模在100张床位以下的占大多数，而且服务水平良莠不齐。

“开封需要一家成规模的养老机构。”刘福启说，开封的养老产业不仅要服务本市老人，也将吸引周边城市人口到开封养老。

在河南省，开封是比较少见的以旅游业为主的地级市，与河南省内其他城市相比，开封市工业发展较为落后，人均GDP在河南省18个地级市中排名第13位，去年的财政收入首次过百亿，甚至不及江苏省的许多县级市。

养老产业有短板，地方财政却难以支持，在这样的情况下，政府与社会资本合作的PPP模式为开封市创造了条件。

7月中旬，开封市民生养老院PPP项目正式签约。签约桌上，一边坐着开封市民政局，另一边坐着河南宏锦源实业集团有限公司。

该项目是河南省第一批 PPP 重点推介项目、财政部第二批 PPP 示范项目及开封市首批 PPP 重点项目。

在这个总投资额为 2.2 亿元的项目中，政府配套工程投资 3800 万元，加上中央投资 1430 万元，剩下近 1 亿 7000 万元全部由社会资本方出资。“对于像开封这样的中小型城市来说，要发展公共事业，PPP 模式是一个很好的机会。”刘福启说。

实物补偿提高项目可持续性

从数据来看，养老项目似乎更难赢得社会资本的芳心：中国老龄科学研究中心发布数据显示，全国养老机构空置率高达 48%，在被访养老机构中，有利润盈余的养老机构比例为 19.4%，32.5% 的机构亏损，48.1% 的机构基本持平。

在民生养老院这个项目中，按照刘福启的介绍，政府方出资 5000 多万元，换取了养老院中的 500 张床位。根据合同，这部分床位必须以低于市场的价格，提供给开封市的三无老人使用。

金永祥认为，PPP 项目多数集中在基础设施或者公共服务领域，参与 PPP 项目的民营企业必须转变观念，承认长周期、低风险、低回报的项目特性，有意愿从事公共事业。

虽然低风险伴随低回报具有合理性，但资本的逐利性不容否认，PPP 项目要落地，也必须具有合理的盈利空间。

“落地难不难关键看项目做得怎么样。”金永祥认为，政府推出 PPP 项目，必须能够得到社会资本和金融机构的认可，能够与市场对接，才是项目落地的前提。

不仅如此，该项目中的政府投资为一次性投资，项目未来不会享受除了养老产业统一补贴外的其他资金补贴。

记者了解到，目前开封市三无老人只有 50 多个，500 张预留床位显然大大超出了实际需求，全部按照低于市场价格方式提供，明显会降低社会资本方的盈利能力，放大了可行性缺口。

刘福启介绍，为了填补可行性缺口，项目在设计过程中进行了精确的测算，500 张床位中将有 255 张床位交付项目公司，作为年度项目差额收益补偿，只有当 255 张床位收益不能补偿时，才需要财政以货币补偿，且财政支出上限为 288.15 万/年。

金永祥认为，民生养老院项目把项目自身资源作为合作条件与社会资本合作，一方面减少了财政压力，另一方面也使得 PPP 项目真正可持续。

（来源：东方财富网）

中国养老网

智慧养老

山西：太原“智慧我家”社区家庭服务中心方便社区老人

【导读】2016年7月11日，家住山西省太原市漪汾苑社区的陈奶奶家的水管被堵塞，她随即拨打电话向社区反映情况，“智慧我家”的后台上立即显现出陈奶奶的姓名、健康状况、家庭地址、家人联系方式、以往服务项目、服务评价等信息。不到1分钟，为陈奶奶生成了派助管道修理工的请求。20分钟后，管道工上门服务，陈奶奶家的管道得以疏通。

“智慧我家”社区家庭服务中心项目，是市民政局打造智慧社区试点建设重点项目。该项目依托社区家庭服务中心，通过线上虚拟云商业交易系统平台、线下实体社区家庭服务中心、12349 社区电话

服务热线系统等，为社区家庭居民生活的各个方面，包括养老、家政、医疗保健、购物、教育等提供全方位服务。2015年10月“智慧我家”在漪汾苑社区试运行以来，收到了很好的效果，迄今已辐射服务辖区1000多名老年人群。

“智慧我家”工作人员乔岩介绍，发展“互联网+养老”已成为许多城市解决养老问题的必然趋势。“建立智能平台，可以满足老人更多日常需求，目前‘智慧我家’除了管道疏通外，还提供水电费缴纳、家政服务、体检、生活采购等服务。”

太原市社区服务中心主任夏同杰表示，我市正积极打造“互联网+养老”服务新业态，同时还积极按行业标准化规范养老服务设施，按服务标准化规范养老服务管理，按职业化标准规范养老服务队伍，提升养老服务质量和水平，努力实现涵盖机构、居家、社区养老服务、管理和支撑保障的标准化养老服务。希望通过一段时间的努力，可以构建起以家庭为单位、以社区为依托、以网络信息呼叫平台为支撑，打造分类有序、服务到位的全方位为老服务网络，为老年人的日常生活带来真正的便捷。

(来源：太原日报)

中国养老网

王振：“互联网+养老”不应成为概念炒作工具

不断被各种“老人乐园”机构模仿，却始终没人能模仿到最后。一个看似简单的“老人乐园”模式，在成立仅两年后，已经获得4.8亿元融资，且总让人“模仿不了”，这背后的原因究竟几何？

日前，中国青年报·中青在线记者对“幸福9号”创始人王振进行专访，解密“老人乐园”背后的“套路”，探索一条能挣钱的“互联网+养老”模式。

老人不怕花钱，只怕花钱买不到优质服务

在位于上海市宝山区红太阳商业广场的“幸福9号”老年人乐园里，会员老人每天在这里“搞活动”。天气炎热，老人都喜欢在这里的“咖吧”喝喝水、聊聊天，棋牌室和网吧也成为最受老人欢迎的活动室。

这个2000多平方米的老人乐园，就开设在一个大型儿童乐园的隔壁，有歌舞区、书画区、健康理疗区、超市购物区、食堂等。詹连生、曹桂香这对老夫妻如今把这里当成“第二个家”，早上来这里锻炼身体，中午在这里看书唱歌，下午在这里学习瑜伽、手工课。

模式单纯的“老人乐园”因为技术含量不高而很容易被模仿、复制。理论上讲，只要有一处不算“埋汰”的场所，简单装修一下，安排一些工作人员提供服务，就能做好一家老人乐园，并向老人收取数千元的会员费。

实际上，也确实有人在这么干。中国青年报·中青在线记者查询“老人乐园”，发现除了“幸福9号”外，还有沁海、颐圣、奉化99等品牌的老人乐园，零散分布在滕州、兰州、宁波等城市。但这些老人乐园网页设计较陈旧，几乎没有在线版块。此前，有一家“老人乐园”因找不到合适的盈利点，开设网上商城向老人兜售网页广告位而被叫停。

而一些具有类似功能的公办老年活动室，也面临着“转型”困境。位于上海徐汇区新华路附近的一处社区老年活动室，地段优渥，门面大方，却长期空置，活动室内的桌椅散落各处、积满灰尘。

一名路过的老人告诉记者，这里因为“档次不高”、“环境一般”而不受老人欢迎，由此闲置。

王振从销售保健品起家，从事了10多年老人服务事业，他告诉记者，老年人实际上并不怕花钱，他们只是害怕花钱买不到优质的服务和性价比最高的产品。而“幸福9号”之所以能在全国开设4000多个分店，一个最重要的原因就是“合理地挣钱”——不卖来钱最快的P2P理财产品，不卖非上市公司生产的产品。

“幸福9号”到底怎么挣钱

以上海宝山这家“幸福9号”为例，老人办一张年卡约8000元，而这块场地仅场租费一年就要300万元。这家“幸福9号”现有年卡会员800名，算起来，老人所交会员费尚不够支付这里一年的场地租赁费和50名员工的人工费用。

这实际上正是很多单纯模仿的“老人乐园”办不起来的一个重要原因——挣不到钱。一些机构，在“亏本”的情况下，会向老人兜售可以获得高提成的理财产品，还有一些机构会开放老人乐园内部空间给资质不够的个体户来承包经营，服务品质一降再降，丧失回头客。

王振告诉记者，“幸福9号”的窍门就是“合理盈利”。

5月29日，这个“老人乐园”在全国共卖出近万张日韩游轮套票，每张票2980元。老人能够获得“幸福9号”定制的各种专属服务，如旅游“百宝箱”等。王振告诉记者，每张游轮套票中的100元为企业实际利润。据悉，“幸福9号”还与韩国旅游局签订合作协议，预计今后每年将带5万名左右的老人赴韩旅游。

同样的理念，在产品质量过关的前提下，“幸福9号”在线商城也向老人售卖“价廉物美”的商品，比如价格更低的蒙牛牛奶、保健品。

国家统计局报告显示，截至2015年，我国60岁以上的老年人已达2.2亿，占总人口的16.15%。近年来，无论是国有企业还是大型民营企业、中小型创业企业都瞄准了养老这块蛋糕，但在养老领域，尚未出现“巨头”，也鲜少有企业愿意把“盈利”这样的敏感话题拿到台面上来讨论。

王振是个例外。他认为，在养老领域，任何以情怀为说辞，只谈情怀、不谈挣钱的项目，其真实性、透明度都存疑，“没有盈利，凭一腔热血，你说可以为老人服务到极致，可能吗？”

恰恰相反的是，由于政府近年来出台了大量扶持民间资本进入养老产业的政策，一些所谓公益机构开始做假账，以求抹去盈利，获得政府扶持资金。王振对这种现象颇有微词，“靠政府支持，养不活一间养老机构，养老机构唯一的出路还是自我造血、自我循环”，政府补贴只能是一种方向性鼓励。

他算了一笔账，假设一个机构能在全中国铺开1000家老人乐园，哪怕每个店只有两个工作人员，也难以有盈利，“1000家店，基本不具备建立老人信息数据库的能力。只能坐吃山空。”

据悉，目前“幸福9号”主要依靠在线上、线下向老人销售保健品、服装、鞋帽、旅游产品等获利。这家企业一个喊到明面上的口号是——高举养老大旗，进军老年产业。

“老人乐园只是一个老人社交的平台、场景，真正的盈利点在于这种场景下老人的日常消费。”王振说。

“装个App不能取代扶着老人过马路”

一个令人担忧的现状是，“互联网+养老”这个时兴的创业项目，正在成为一些上市公司短期提高市值的工具。

去年，一家以IT终端销售领域见长的上市公司，给自己贴上了“健康医疗”的标签。它在短时间内收购了一个尚处于亏本阶段的养老服务公司，它的股票市值因此在股市低迷的情况下迎来了多个涨停。

这给“养老圈”带来不应过早出现的浮躁情绪。

国务院去年正式印发了《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》，其中明确提出“促进智慧健康养老产业发展”的目标任务。当前，不少地方政府也开始探索“互联网+养老”试点。

政府的做法一般是设立社区服务中心，引入信息化手段，储存老年人的基本信息，并配线上老年服务交互系统，通过在老人家中安装智能家居照护设备、远程健康照护设备、SOS呼叫跌倒与报警定位等，实现远程监控和管理。比如老人意外跌倒后，呼叫中心和老人家属就会立即收到报警，相关救

助也就可以及时跟进。这一整套服务过程通过信息化手段整合在一起，形成的统计数据报告会逐月提供给政府，方便政府掌握老年人情况。

一大波企业瞄准了这个巨大市场，纷纷研发智慧养老产品，特别是一些可穿戴智能设备。但中国青年报·中青在线记者注意到，大多数从事“互联网+养老”的创业者来自IT领域，他们中懂得老人需求的行家并不多。

App是最常见的“互联网+养老”产品。市面上比较常见的有智能手环或手表，可以实现实时定位、紧急呼叫、自动报警、心率测量、健康管理等功能，子女可通过该软件实时掌握老人的状况。

不过，中国老龄研究中心副主任党俊武在接受媒体采访时认为，发展“互联网+养老”实则有一个先后顺序的问题，“互联网对应的是虚拟经济，养老对应的是实体经济，如果实体经济不够发达，虚拟经济实际上也发挥不了太大作用。”他更赞赏养老服务线上线下融合的模式。

王振认为，“互联网+养老”不管怎么变花样，归根到底离不开“家”和“线下服务”。“装个App不能取代扶着老人过马路。”他说，随着“互联网+”概念的引入，未来，养老服务产业将逐渐提高对“诚信度”的关注，“谁的服务好，谁更懂得老人需求，谁才能挣到钱，得到回头客。”

（来源：中青在线）

中国养老网

健康管理

保健品别久放，半年吃完

某些情况下，人们可能要服用保健品。如果保存方法错误，可能会让营养素流失、或者变质，不仅吃不到健康，反而可能出现不良反应。

有些人认为，开封后留保健品瓶内的棉花和干燥剂，可以延长保存时间。但这些东西最好在开罐后马上就取出丢弃。因为开封后，每次取用保健品，都会让干燥剂吸收外界的水气。吸了水的干燥剂非但达不到防潮效果，还会增加产品发霉的风险；与之类似，瓶中的棉花取出后会吸附空气中的脏物，放回瓶内易造成污染。

此外，取用保健品时，要保持手部的干燥、清洁，先将产品倒置于瓶盖内再取用。不要用手直接伸入瓶罐中，以免造成污染。

怕保健品变质，不少人会将它们一股脑地放到冰箱里。其实，除益生菌或某些特别注明要低温保存的保健品外，其他都不需要。对某些保健品而言，冷热交替反而会加速变质。一般建议，关紧瓶盖，放在家中阴凉、干燥处即可，注意远离湿气重、温差大，以及紫外线强大的地方，例如：厨房、窗户边、靠近热源处等。

不少人觉得，在保质期内，保健品就不会变质。其实，开封后的保健品，由于受到每次取用等影响，其食用期限会略小于标注期限。因此，每次购买量不宜过大，最好在开封日起6个月内吃完。并且，每次服用前要检查保健品的形状是否正常，譬如如果胶囊发黏、破裂，片剂出现变色、松散、粘连等改变很可能是变质了，应当丢弃。

还需提醒的是，保健品仅起辅助作用，无法代替药物治疗疾病。在开药前，应将自己正在服用的保健品告诉医生，以免出现不良反应或相互作用。

（来源：人民网）

中国养老网

社会保障

北京：明年起失能老人可领补贴 每人每月最低 300 元

【导读】 据悉，2017年起，北京市经济困难的失能老人、高龄老人可以领取“居家养老服务补贴”，补贴直接打入养老卡中，惠及全市各类困难老人 4.8 万人。

今年底前，北京市 65 岁以上老人将可拿到“养老卡”。明年起，启动 60 岁以上老人养老卡制卡工作。

2016年7月15日，北京市人大常委会执法检查组来到海淀区，对其“居家养老服务条例”落实情况进行执法检查。市民政局、市财政局、市金融局和海淀区政府等多部门进行工作汇报。

据市民政局介绍，《关于建立经济困难的高龄和失能等老年人补贴制度的通知》已起草完成，有望明年 1 月实施，全市大约有 4.8 万各类困难老人可享受该补贴。其中失能老人每月可获得最低 300 元，用于购买护理服务；80 岁以上的高龄老人、70 岁以上的“失独”老人每月有不低于 100 元补贴，用于购买服务。这些补贴并不以现金方式发放，而是以“电子代金券”的形式打入养老卡中，只能用于购买预防保健、就医陪护、居家护理、生活照料等照料护理服务，由 150 余家养老服务单位提供，且不得以其他商品代替服务。当年未用尽的补贴额度可延期到次年年底前使用。

目前这项工作正在西城、朝阳、海淀、顺义、密云五个区开展试点工作。市级财政给予每个试点区一次性项目补助支持，合计 6000 万元。享受补贴的困难老人主要有三类人群：城市“三无”人员、农村“五保”人员中的失能老人和高龄老年人；低保或低收入家庭中的失能老人和高龄老年人；计划生育特殊家庭中的失能老人和 70 岁以上老年人。这五个试点区三类困难老人共有 1.9 万人。

（来源：北京晨报）
中国养老网

江苏：职工基本养老保险费率下降 为参保企业减负百亿

【导读】 为降低企业成本、增强企业活力，从 2016 年 5 月 1 日起至 2018 年 4 月 30 日，江苏省企业职工基本养老保险单位缴费比例由 20% 降至 19%。7 月 18 日下午，省人社厅相关负责人在新闻通气会上宣布了这一消息，个人缴费比例仍为 8%，个体工商户及其雇工、灵活就业人员的缴费比例仍为 20%。

此次阶段性降低企业职工基本养老保险单位缴费比例，是江苏省落实“三去一降一补”要求的又一重要举措。据测算，两年内企业职工基本养老保险费率的下降，将为全省参保企业减少支出百亿元以上。

“按照国家统一要求，实施阶段性降低企业职工基本养老保险费率的省份，统一从今年 5 月 1 日起实施，现在已经到了 7 月中旬，各地已基本完成了 7 月份的养老保险费征缴工作，此项政策的真正实施可能要到 8 月份，届时需要对前几个月参保单位缴纳的费用按照新的费率重新进行结算。”省人社厅养老保险处处长朱华说，为此，相关部门将按照新的费率，切实做好今年 5 月 1 日至目前的基本

养老保险费结算，确保政策尽早落地生效。

由于省情特点，江苏省企业职工基本养老保险基金运行情况的地地区差异较大，部分地区由于人口老龄化等因素，当期基金有缺口。此次降费后，基金支付压力将有所加大。各地将以实施全民参保计划为抓手，进一步加大基本养老保险扩面征缴力度，保证规定标准的基本养老保险费应收尽收。基金支付压力大的地区将进一步调整财政支出结构，加大对基本养老保险的补贴力度，确保企业退休人员基本养老金按时足额发放。目前，江苏省企业职工养老保险参保职工超过 2007 万人。

（来源：南京日报）

中国养老网

湖北：枝江机关事业单位养老保险制度改革全面启动

2016年7月13日，枝江市召开机关事业单位养老保险制度改革工作会议，全面启动实施机关事业单位养老保险制度改革工作。

会议解读了机关事业单位养老保险制度改革政策，对下一步改革工作进行了相关安排。

据了解，这项改革的基本思路是“一个统一、五个同步”，即：机关事业单位与企业建立统一的基本养老保险制度；机关与事业单位同步改革，改革养老保险制度与完善工资制度同步推进，待遇计发办法和待遇调整机制同步改革，基本养老保险和职业年金制度同步建立，改革在全国同步实施。

（来源：三峡晚报）

中国养老网

全国多省份开展机关事业单位养老保险数据信息采集

【导读】 在事业单位养老金与社会养老保险并轨之后，公务员养老金与社会保险并轨的相关事宜也将取得进展。记者获悉，全国多个省份已经开始开展机关事业单位养老保险数据信息采集。这将是公务员全面向社会养老保险并轨的技术准备，在实现机关事业单位工作人员养老保险数据信息采集的同时，同步还将实现养老金的省级统筹。总之，机关事业单位养老金并轨还在向更深层次推进。

开展信息采集的，既包括内地省份，也包括沿海省份、直辖市等。而多个省份已经下发了机关事业单位养老金并轨的相关文件。这项事关上千万公务员养老和切身利益的改革，正在艰难推进。

数据采集已经开展

“我们近期参加了养老金并轨的培训，主要是完善当前的机关事业单位工作人员的数据，为下一步全市联网、统筹做准备。”北京市一位相关政府职能部门工作人员向记者表示。

据了解，“数据主要包括更新个人资料，比如户口、地址、婚否等基础信息，然后将这些资料并入新机关事业单位养老保险数据库，最后实现全市联网。”该人士表示。

记者了解到，不仅是北京，贵州、内蒙古、云南、江西、四川、甘肃、青海、湖南等省份都在近期开展了数据采集工作，同时也都印发了机关事业单位养老保险数据采集实施方案的通知。

此外，甘肃省举办了“机关事业单位养老保险数据采集调度培训班”，并指出“重点把参保人员

范围、工资供给渠道、各类津补贴构成、特殊人群等各类基础情况搞清楚，弄明白”。江苏省发布了《政府关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见》，该文件中提出，“由省级集中管理数据资源”。

前述北京相关政府部门工作人员也表示，数据联网之后，北京市的机关事业单位养老保险将进行统一管理和同步运作。按照目前江苏省的规划，“逐步实现全省机关事业单位基本养老保险基金省级统筹。”

此外，该文件明确指出了下一步的发展路径，即“机关事业单位基本养老保险基金单独建账，与企业职工基本养老保险基金分别管理使用，并按照国家有关规定保值增值。基金实行严格的预算管理，纳入社会保障基金财政专户，实行收支两条线管理，专款专用。各级人力资源社会保障、财政部门 and 审计机关按照各自职责，对基金收支、管理情况实施监督。”

公务员和企业人员养老金将统筹上涨

“未来，机关事业单位工作人员养老金将和企业人员养老金同步。”前述参与培训的人士表示。同时，江苏省的《政府关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见》也指出，结合经济发展、职工工资增长和物价变动等因素，统筹安排机关事业单位和企业退休人员的基本养老金调整，合理确定调整办法和调整水平，逐步建立兼顾各类人员的养老保险待遇正常调整机制，分享经济社会发展成果，保障退休人员基本生活。

相关统计数据显示，参照公务员法管理的机关（单位）、事业单位及其编制内的工作人员，近4000万。而政府财政在继续负担“老人”的退休金，同时，还承担为“中人”和“新人”缴费。所谓“老人”，即是在“并轨”之前退休的机关事业单位人员。

这意味着4000余万机关事业单位工作人员从2014年10月起就须按月缴纳养老保险费，缴费满15年，达到退休年龄后，可按月领取养老金。

第一批从保险领取养老金人员将出现

自2014年10月起，机关事业单位就开始缴纳养老保险，但是截至目前为止，由于省级统筹尚未建立，因而很少有公务员退休后，从养老保险基金中领到部分养老金，只是暂时按照之前政府拨款的办法执行。

这批新退休的“中人”将按照相关文件，在设立的10年过渡期内，实行新老待遇计发办法的对比，保低限高。也就是说，“如果新的计发办法测算后待遇低于老办法，参照老办法的标准发放，这也就是保低；如果新办法待遇高于老办法待遇标准，超出的部分，根据退休时间的不同设定不同的比例，进行发放，也就是所说的限高。”

“由于计算复杂，所以相应的工作人员需要进行一定的培训，才能够完成‘中人’的退休金计算工作。”参与养老金并轨的人士表示，“应该很快就会有结果。”

在养老金双轨制并轨前，机关事业单位人员与企业职工养老金差距较大，其明确表现在，机关事业单位退休人员的退休金的替代率远远高于企业单位退休人员。

在计划经济时期，我国企业基本上都是国有性质，企业职工是“单位人”，在职时的工资、退休后的养老，完全由单位负责。1991年，国务院颁布了《关于企业职工养老保险制度改革的决定》，规定社会养老保险费用由国家、企业和个人三方共同负担，实行社会统筹。企业职工养老从“单位保障”迈向了“社会保障”。

曾参与养老金并轨讨论的人士向记者表示，改革的办法“不是降低机关事业单位的养老金，而是需要逐步提高企业退休人员的养老金”。

（来源：中国经营报）

中国养老网

陕西：今年养老金上调何时到位？目前调整方案正在报批中

【导读】养老金上调是退休人员普遍关心的问题，往年三四月份，陕西省的养老金就开始上调，今年截至目前还没有调整到位。近一两个月，热线经常接到一些老人反馈养老金调整推迟的问题。记者了解到，由于今年首次统筹安排机关事业单位与企业退休人员同步调整基本养老金，政策比较复杂，因此出现推迟情况，目前陕西省养老金调整方案正在报批中。

不是每个退休人员养老金都涨 6.5%

人社部、财政部今年4月份印发《关于2016年调整退休人员基本养老金的通知》，从2016年1月1日起，为2015年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2015年退休人员月人均基本养老金的6.5%左右。根据要求，各地区按照国务院部署、结合本地区实际，制定具体实施方案，报人力资源社会保障部、财政部审批后组织实施，尽快把调整增加的基本养老金发放到退休人员手中。

据悉，此次养老金调整是2014年10月1日机关事业单位养老保险制度改革以来第一次按照基本养老金调整办法调整待遇，也是企业和机关事业单位退休人员第一次同步调整待遇，预计将有8500多万企业退休人员、1700多万机关事业单位退休人员受益，共惠及1亿多退休人员。

人社部新闻发言人在今年一季度新闻发布会上表示，由于各地的经济发展水平有差异，而且现在机关事业单位养老保险制度改革刚刚起步，所以这次基本养老保险调整就需要充分地考虑企业和机关事业单位的平衡，充分考虑地区之间的平衡，还需要充分考虑机关事业单位改革前和改革后待遇调整办法的衔接等因素，所以具体的各个地方企业的调整办法和机关事业单位的调整办法可能会略有差异，而且对于个人来说，由于缴费年限或者工作年限的不同，养老金水平也不同等因素，实际调整的水平也会存在一定差距。《通知》上提到的6.5%左右这个调整水平是企业 and 机关事业单位退休人员待遇调整的总体水平，而不是说企业和机关事业单位退休人员分别以各自养老金水平为基数，都按6.5%的比例调整，更不是简单地对每个退休人员都按6.5%增加养老金。

今年首次统筹机关事业单位和企业同步调整养老金

“往年这个时候养老金都调整几个月了，今年为啥到现在还没有消息呢？记者你们帮忙给问问，我们院里好多退休老人都很关心这个事情呢。”看到今年陕西养老金还没调整到位，74岁的杨大妈有些着急了。

记者了解到，截至目前，全国只有上海率先提高养老金并进行了发放，其他省份的调整方案尚未出台。上海的调整方案显示，对于企业退休人员，先每人每月增加80元，再按照本人缴费年限(含视同缴费年限)，每满1年每月增加2.5元，然后增加本人2015年12月份按月领取的基本养老金的2.5%。对于机关事业单位退休人员，先每人每月增加80元，按照同类人员平均养老金增加4.5%。此外，上述退休人员中，2015年12月31日前女年满60周岁及以上、男年满65周岁及以上的人员，每人每月增加20元。除上海之外，北京、天津、安徽等省市人社部门也通过各种方式对外发布消息称，目前养老金增资方案正在审批过程中，预计9月底发放。

记者从陕西省人社厅了解到，由于今年首次统筹安排机关事业单位与企业退休人员同步调整基本养老金，政策比较复杂，省人社厅将会同省财政厅按照国家部署要求，按时拟定陕西省今年的养老金待遇调整方案并按程序报批，目前陕西省调待方案已上报人社部、财政部审批，正在报批中，待审批同意后组织实施。

(来源：华商报)

中国养老网

湖北：襄阳养老金领取认证掌纹机代替按手印

【导读】 为防止养老金被冒领，湖北省襄阳市的退休人员每年都须进行一次养老金领取认证。其中，在襄阳市区居住的退休人员要按手印，在异地居住的退休人员须向襄阳寄回认证表格。记者获悉，自今年起，养老金领取认证政策发生了变化。

2016年7月15日，记者在樊城区王家台社区看到，参加城乡居民养老保险的退休人员正在进行资格认证。与往年相比，今年的认证方式和政策均有了变化。

王家台社区劳动保障工作人员告诉记者，往年，退休人员资格认证需要退休人员在纸质登记表上按手印，提交电子版照片。今年，樊城区统一采用了先进的掌纹机，对退休人员掌纹信息进行采集。

具体认证程序是：退休人员本人携带第二代身份证到社区居委会，将身份证放到读卡器上，进行身份信息读取、辨别，并现场采集电子照片。然后退休人员将整个手掌放在掌纹机上，采集掌纹信息，最后输入手机号码（不能填写固定电话）保存。

政策上的变化是针对异地居住的襄阳退休人员。往年，在异地居住的退休人员只需向襄阳寄回认证表格就行了。从今年起，本人必须回襄阳进行掌纹认证。没有在规定时间内回襄阳进行掌纹认证的退休人员将暂停养老金的发放，待补办认证后，可以恢复享受养老金待遇，并补发中断的养老金。

王家台社区劳动保障人员称，对行动不便的居民，社区将统一安排上门服务。

（来源：襄阳晚报）

中国养老网

国际交流

又一养老金炒股亏 美国最大公共部门养老基金年回报创新低

大受股票持仓影响的不只是日本最大的政府养老基金。美国最大公共部门养老基金 Calpers 2015-16 财年的年回报率创金融危机以来新低，主因也是股票投资报亏。

管理加州 170 万公共部门员工退休金的 Calpers 本周一公布，截至 6 月 30 日的一财年，管理资产约 2950 亿美元，该财年回报率仅有 0.6%，未能达到 7.5% 的投资目标。这是该基金连续第二年投资收益未达标，此前一财年的收益为 2.4%。

在 2015-16 财年，该基金仅通胀相关的资产投资收益不及股票，前者收益 3.64%，后者-3.38%，其固定收益产品的回报最高，回报率为 9.3%，但还不及 Calpers 的基准水平。

《华尔街日报》报道指出，投资界密切关注 Calpers 的年回报，它被视为美国公共部门养老金的领头羊。许多养老金目前都由于长期低利率而处境艰难。

《华尔街日报》报道指出，投资界密切关注 Calpers 的年回报，它被视为美国公共部门养老金的领头羊。许多养老金目前都由于长期低利率而处境艰难。

本月初华尔街见闻文章也提到，全球最大养老基金之一——日本政府养老投资基金（GPIF）所持股票市值严重缩水。在截至 3 月 31 日这一年，GPIF 的账面损失达到约 5 万亿日元，在今年第二季度又损失 4.4 万亿日元。截至 6 月，日本东证指数年内已经下滑 19%。而 GPIF 的持仓目标是 25% 投资于

日本股票，35%投资于日本国债。由于股票在总投资中所占权重的下滑，GPIF 或将被迫进一步增加股票购买，以达到股票投资权重目标。

上述《华尔街日报》报道提到，当养老基金回报不及预期时，通常加州政府或者员工必须增加投入。金融博客 Zero hedge 由此质疑，要是标普 500 开始跌落高位，或者股市不再因为某家央行的货币宽松而上涨，加州政府或者员工不愿再加大投入，问题就来了。

(来源：华尔街见闻)

中国养老网

热问快答

浙江：杭州市如何补缴社保

您好！

1、社会保险费补缴核定：<http://www.zjhz.lss.gov.cn/html/wsbs/fwml/shbx/jfjshd/72917.html>
工伤保险和生育保险不能补缴，如已离开单位，无法补缴失业保险吗

2、生育津贴报销条件：职工在生育时，用人单位已经按规定为其办理生育保险参保登记手续，连续缴纳生育保险费 12 个月，符合国家、省、市规定条件生育的。不要求同一家单位。

根据《杭州市生育保险办法》的规定，用人单位上年度职工月平均工资，由社会保险经办机构根据用人单位上年度 12 月份参保职工的年度月平均工资总额除以对应人数确定；当年新成立的用人单位上年度职工月平均工资，由社会保险经办机构按用人单位参保职工第一个月工资平均数口径计算。以天为单位计发生育保险待遇的，按用人单位上年度职工月平均工资除以 30 天计算。

领取月数根据生产方式确定。

如有疑问，您也可以拨打人力资源和社会保障咨询服务专线 12333 转 1—市人力资源和社会保障咨询服务专线人工服务（对外服务时间：周一至周五 9：00—12：00，13：30—17：00，节假日除外）进行咨询。

祝您生活愉快！

(来源：杭州市人力资源和社会保障局)

中国养老网

生命哲理

90 岁老人自创健身操 分享健康秘诀

【导读】健身已经成为一种时尚，打球、跑步、瑜伽、健身操各种五花八门的健身方式，吸引市民走

进公园、健身房，开始挥汗如雨的健身活动。在江西饶城抗建路步行街，居住着一位名叫吴兴军的老人，今年已经90岁高龄。从市市政工程管理处退休后，他自创了一套健身操，包括压腿、深蹲等5个动作，每天练习1小时。现在老人腿脚利索，上下楼梯毫不费力，生活完全自理。让我们一起来分享吴兴军老人的健康秘诀！

自创健身操每天坚持练习

6月24日上午，记者来到吴兴军老人家附近，老人来到楼道口迎接记者。在爬楼的过程中，老人完全没有停歇，一口气爬上了三楼。据吴兴军介绍，原来他的膝盖有问题，每到下雨天就疼痛难忍，于是他开始练习压腿，通过不断总结，形成五个动作。坚持练习了两年多后，腿再也没有疼过。现在，他每天坚持练习1小时，躺在床上能将腿举过头顶。

老人向记者介绍了这套健身操，第一个动作：压腿，面对一定高度的物体，比如高台、桌椅，双腿并拢站立，抬起一条腿将脚跟放在台面上，脚尖勾起，两手扶在膝盖上。两腿伸直，挺腰，上体前屈，向前向下做压腿的动作，逐渐加大力量，然后换腿做。

第二个动作：深蹲，身体挺直，两眼平视前方，两脚同肩宽。屈膝慢慢蹲下至大腿平行地面或稍低于膝，保持后，蹬腿伸膝至还原。吴兴军提醒，在深蹲过程中要调整好自己的呼吸，深吸气的同时慢慢屈膝控制下蹲。下蹲速度不宜过快，应掌握好节奏。

第三个动作：仰卧举腿，身体仰卧，手臂要紧紧贴着身体两侧，下腹要缩紧。抬起一条腿，借助双手的力量将腿尽量拉向头部。然后，慢慢放下，回复到起始位置，换另一条腿做。吴兴军说，通过多年的练习，他现在能将小腿紧贴额头，初学者做不到也没有关系，尽自己最大的努力。

第四个动作：金鸡独立，两手自然放在身体两侧，任意抬起一只脚，坚持站立几分钟，根据自己的情况调节。通过金鸡独立，虚弱的经络就会感到酸痛，同时得到了锻炼，对应的脏腑和它循行的部位也就相应的得到了调节。

第五个动作：眼球操，用一根筷子，一端绑上一个白色物体，在眼前画圆、画8字，眼睛盯着白色物体转动，锻炼眼球。

吴兴军老人说，这套健身操虽然动作简单，但是做的时候必须集中精力，动作缓慢、标准，才能达到锻炼的目的。因为这套操没有激烈的动作，适合跟他一样的老年人练习。

饮食清淡以素食为主

吴兴军诉记者，他平常的饮食以素食为主，一般一周左右吃一次肉。时令蔬菜每顿都有，他吃蔬菜还有个窍门，就是少盐、少油，这样便于吸收。餐餐有杂粮，吃饭慢而细。吴兴军说，老人要吃得杂，最好每餐都有粗粮，吃饭细嚼慢咽、不冷不热，好吃的少吃一口，不好吃的多吃一口。人体的正常运转需要多种营养素，也就需要从多种不同的食物中摄取。老年人不要挑食，更不要偏食，各种食物都吃一点，有利于及时摄取身体需要的各种营养物质，而且可以在不经意间防治很多疾病的发生。早餐很重要，一般是喝粥，易于消化，尤其适合老年人。晚餐要少吃。

爱好广泛生活恬淡

“他心态特别好，整天笑呵呵的。”邻居王阿姨告诉记者，吴兴军老人一直与人为善，不跟人拌嘴。

“每天下午都到河边打牌、下棋，保持一个好心态也是身体健康的关键。”据吴兴军介绍，他兴趣爱好广泛，喜欢交朋友，每天都到滨江路步行桥下面找人打牌、下棋，不管输赢也不跟人争执，就图一乐。心情一好，疾病也就少了。保持乐观情绪，不因为个人名利或者儿女的事情患得患失。要做到“六少一多”。即少怒、少郁、少忧、少悲、少恐、少惊，多乐，但不急乐、大乐。并要正确看待生老病死，有病应及早诊治，不要终日惶惶。

（来源：上饶日报）

中国养老网

快乐生活

新疆：社区“巧媳妇”上门 空巢老人吃上家乡饭

【导读】“嗯，就是这个味，好吃。”7月14日，一锅热气腾腾的搓鱼子，让空巢老人沙彩琴吃出了家乡的味道。看着老人胃口大开，王晓花露出了欣慰的笑容。

当天，建设街道东方社区的工作人员和住社区“访惠聚”工作组看望辖区空巢老人。来到沙彩琴老人家，她非常高兴，连忙拿出西瓜招呼大家吃瓜解暑。在聊天中得知，老人近期刚刚做完手术，但天气太热，吃什么都没有胃口。

说者无意听者有心，社区网格员王晓花、文红霞当场商量为老人做一顿可口的陕西家乡饭——搓鱼子。说干就干，两人立即洗净双手开始和面。不一会，一团面在两双巧手下变成了一条条两头尖中间圆的搓鱼子。搓鱼子熟了，文红霞拌上酱汤端到老人手上。吃着香喷喷的家乡饭，老人感动得热泪盈眶。

（来源：库尔勒晚报）

中国养老网

老年说法

分家不满拒养老父母 法官：拒抚养情节恶劣可判刑

法官：子女赡养父母是无条件的不因任何原因而解除

广东一对八旬老夫妇共生育了五个儿子、两个女儿，本应儿孙绕膝、安享晚年，不料，七名儿女却因为分家不均问题拒绝赡养年迈的父母。老夫妇无奈之下，一纸诉状将七名子女告上法庭要求获得赡养费。记者昨日获悉，经办法官联系当地村委干部和驻村律师，借各方力量，对二老及七个子女做思想工作，最终促使双方达成和解，五个儿子愿意共同赡养父母，二老也撤回起诉。

分家不均留心结

梅州五华的廖老伯两口子先后生育了五个儿子和两个女儿。后来，随着孩子们长大成家立业，他们决定让儿子们分家各自生活。按农村风俗，外嫁的两个女儿不参与分家析产。五个儿子分为五家，廖老伯与四儿子共同生活，廖婆婆则与五儿子一起生活，家里的财产和田地均做了相应分割，当时大家对此都没有意见。为防万一，廖老伯留下三分责任田，廖婆婆留下几十棵果树，作为安身立命的单独财产。然而，留“私产”的行为却为以后的纠纷埋下了隐患。

老夫妻怒告七儿女

分家析产后，廖老伯名下的三分责任田由四儿子耕作，而廖婆婆名下的果树则归五儿子管理。老两口的生活费与医疗费也分别由四儿子与五儿子承担。

起初，大家都相安无事。但是随着两位老人年龄越来越大了，身体大不如前，四儿子与五儿子希望五兄弟共同赡养两个老人，其他三个儿子虽表示同意，但要求分割当年两个老人名下的责任田和果树。

对此，四儿子与五儿子则认为二十多年来都是他们在赡养父母，这些责任田和果树理应由他们管理使用。双方各执一词，最后演变成双方均不愿意赡养二老。

面对变故，廖老伯和妻子一气之下将七个子女全都告上法庭，要求孩子们每人承担每月400元的赡养费。经办法官考虑到本案属于亲属间的家庭纠纷，遂联系当地村委干部和驻村律师，借助多方的力量，从法律、道德、孝道、亲情出发，对二老及七个子女做思想工作，最终使双方达成和解，五个儿子愿意共同赡养父母。之后，廖家二老也撤回起诉。

法官说法：拒抚养情节恶劣可判刑

经办法官指出，子女对父母负有赡养的义务。需要注意的是，子女对父母的赡养义务是无条件的，不因任何原因而解除。当下，拒绝赡养老人的事件层出不穷，拒绝赡养的理由也是五花八门，诸如分产不均、老人偏心等等。父母把我们从小嗷嗷待哺的婴孩养育成独立生活的个体，为我们付出了太多太多，他们的辛苦不是财产可以衡量的，在他们年迈的时候，我们要自觉承担起赡养他们的义务，让他们安享晚年。成年子女拒绝赡养无劳动能力或生活困难的父母，不仅会受到道德与舆论的谴责，还要承担相应的法律责任，甚至要承担刑事责任。

依据《中华人民共和国婚姻法》第二十一条规定，子女对父母有赡养扶助的义务；子女不履行赡养义务时，无劳动能力或生活困难的父母有要求子女付给赡养费的权利。

《中华人民共和国刑法》第二百六十一条规定，对于年老、年幼、患病或者其他没有独立生活能力的人，负有抚养义务而拒绝抚养，情节恶劣的，处五年以下有期徒刑、拘役或者管制。

(来源：广州日报)

中国养老网

十三五规划

发展居家和社区养老服务业

全国政协委员刘慕仁

由于经济条件以及老年人长期形成的生活习惯和文化传统，居家和社区养老将是我国最普遍的养老方式。养老事关社会的和谐稳定，事关经济社会的全面发展。

“十三五”期间，我国要大力发展居家和社区养老服务业发展。

一是加快社区养老基础设施建设。要按照《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》，明确“十三五”期间社区养老基础设施建设的责任目标和考核指标。要制定社区养老基础设施建设标准，实施社区养老基础设施示范工程，建设社区养老服务中心、社区老年人文化娱乐健身活动场所。要建

立社区养老基础设施建设财政投入增长保障机制，要制定引进社会力量参与社区养老基础设施建设的政策，确保新城区养老基础设施建设工程和老城区养老基础设施改造工程的顺利实施，实现“十三五”社区养老基础设施建设的目标。

二是培育居家和社区养老服务主体。要制定政策支持企事业单位、集体组织、民间组织、慈善机构及个人等社会力量，特别要支持医疗机构和养老机构进入社区开展养老服务。要按照公开、平等、规范的原则，降低社会力量提供社区养老服务的门槛。要通过税收、金融、水电使用、人员招录培训、政府购买服务等方面的支持政策，促进社区养老服务产业的发展，培育社区养老服务龙头企业，形成社区养老服务的品牌。通过政府购买社会养老服务公益性岗位的办法，招聘人员从事养老服务工作，充实社会养老服务队伍，确保养老服务人员福利待遇。

三是推广居家和社区养老服务网络技术。通过政府购买服务的方式，支持养老企业和机构采用标准先进的物联网等技术手段提供居家和社区养老服务，建立居家和社区养老服务网络平台，提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费等养老服务项目。

四是鼓励社会各界支持居家社区养老。要求具备开放条件的机关、学校、企事业单位和社会团体的内部体育设施和活动场地向老年人开放，要求公园和公共体育场馆要免费向老年人开放。引导慈善公益组织为居家和社区养老提供资助和帮助。支持发展养老服务志愿组织，为老年人提供精神、物质和法律等方面的帮助。倡导机关和企事业单位职工、大中小学生参加养老志愿者活动。通过老年人协会组织老年群众开展自我教育、自我管理、自我服务和参与社会活动，建立健康老人参与志愿互助服务的工作机制。

五是加强对社区养老服务机构的监管。制定社会养老服务评估政策，规范养老机构服务质量评估指导办法，强化对社区养老服务体系建设资金的审计和监督，确保公共财政资金真正落到实处、群众受益。

（来源：江淮日报）

中国养老网

政府购买服务

山东：临沂市沂水县居家养老信息服务平台建设项目单一来源成交公告

成交公告

一、采购人：沂水县民政局

二、采购代理机构：山东天勤工程管理咨询有限公司

三、采购项目名称及编号：

项目名称：沂水县居家养老信息服务平台建设项目

项目编号：SDTQYSCG-2016-005

采购计划编号：ZC-2016-135

四、公告时间：2016年7月5日

五、开标时间：2016年7月18日

六、中标情况

供应商名称 山东东方红信息科技有限公司

中标金额 小写：¥2745180

大写：贰佰柒拾肆万伍仟壹佰捌拾元整

七、评标委员会成员名单：王顶贵、王家东、胡海涛、毛洪波、赵伟。

八、采购项目联系人:吴昌涛

联系电话：15253911917

(来源：中国政府采购网)

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

