



2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯



中国养老网主办

2016-7-22

目 录

养老视点	4
人社部：延迟退休不会减少个人养老金待遇	4
人社部：尽快启动养老基金委托投资	4
北京：机关事业单位养老保险相关政策预计下半年实施	5
山东：莱西千万元高龄津贴发放给老人	5
山东：沂南县家庭养老孝心基金工作调度会召开	6
江苏：沭阳县着力提升敬老院管理服务水平	6
四川：成都将施行养老服务促进条例 首次立法破解老龄化问题	6
广东：明确规定医师护士可在养老机构开诊所和护理站	7
社区养老符合国情	8
热点新闻	9
河北：国家康复辅具研究中心科研质检分支机构落户秦皇岛	9
一人一座，不应是“蓝胖子”的专利	10
政策法规	11
民政部办公厅关于遴选慈善组织互联网公开募捐信息平台的通知	11
石家庄医疗卫生和养老服务资源有序共享	12
养老研究	14
海南：海口纳入以房养老试点 老人不看好年轻人也反对	14
民资“牵手”养老，热望遭遇掣肘	16
探索养老新模式 保险财政纷出招	17
养老类型	19
浙江：余杭区将打造 50 家以上综合性示范型照料中心	19
养老机构均须提供医疗卫生服务	19
养老产业	21
洛阳贵州携手共同发力养老产业	21
财政部开展养老服务改革试点 养老产业链待打开	21
居家/社区养老试点利好 百万亿元养老产业掘金	22
养老产业到底是风口还是摇钱树？	23
养老产业市场规模将超 10 万亿元	23
养老产业政策顶层设计尚待完善	24
智慧养老	27
北京：社区里的智慧养老	27

养老产业任重道远 互联网智慧养老有待跟进	27
健康管理	28
长时间吹空调防暑？三伏天降温常见两误区	28
养老地产	29
民办养老院炒床位如何不是变相搞房地产	29
聂梅生：恶性去库存实质是转移房地产泡沫	30
社会保障	31
人社部：17 省已出台养老保险降低费率方案	31
河南：老年卡要不要变“发津贴” 95%郑州市民持赞同态度	32
山东：济南居民社保养老金“六连涨”本月起每人每月增 15 元 ...	32
山东：肥城连续 5 年提高养老保险基础养老金最低标准	33
安徽：民生工程政策好 养老保险送上门	34
新疆：机关事业单位养老保险“并轨”	35
国际交流	36
调查：超三成韩国人为养老发愁	36
城市规划	36
北京：燕郊将统一规划编制 年内完成副中心规划设计	36
河北：涿州创新模式培育健康养老产业 无缝对接北京优质医疗资源	37
热问快答	38
多地工作过，最终在哪领养老金？一文让你彻底明白！	38
快乐生活	40
山东：退休老人自发组建“乐在其中队” 实现年轻时歌星梦	40
十三五规划	41
“十三五”期间，我国养老领域家政服务机会凸显	41
政府购买服务	43
江苏：关于宿迁市民政局 12349 居家养老信息服务平台建设运营及居 家养老服务购买项目中标结果公告	43
关于我们	44
联系我们	46

养老视点

人社部：延迟退休不会减少个人养老金待遇

人社部新闻发言人李忠今日明确表示，延迟退休并不会减少个人养老金的待遇。

人力资源和社会保障部今日召开新闻发布会，介绍 2016 年第二季度人力资源和社会保障工作进展情况。

在发布会上，有记者问及：有人认为延迟退休会使自己的养老金待遇降低，请问人社部是怎么看的？

对此，李忠明确表示，人社部对这个问题人社部做过深入研究。基本结论是：延迟退休并不会减少个人养老金的待遇。

李忠介绍，可以从两个方面来看，养老金的待遇无非是基础养老金和个人账户养老金，总的计发办法是长缴长得、多缴多得。

基础养老金的确定有两个主要因素：一是缴费的基数；二是缴费时间长短。从缴费基数来说，延迟退休后，工资上涨的概率大。从缴费时间来说，延迟退休后缴费时间延长，基础养老金数额自然是增加的。

从个人账户养老金来说，主要影响因素就是个人缴存额的多少、月除数(个人账户养老金计发月数)是多少。养老保险有关文件规定，50 岁退休的月除数是 190，55 岁退休的月除数是 175，60 岁退休的月除数是 139。

李忠举例说，假如一个人 50 岁退休，个人账户养老金余额是 10 万，可以算出他每个月的个人账户养老金的数额。可以看出，月除数是随着年龄的增长变小的，越推迟退休，个人账户养老金的数额就越会增加。

李忠表示，总体来看，延迟退休年龄对个人养老保险待遇不会有大的影响。

(来源：厦门网)

中国养老网

人社部：尽快启动养老基金委托投资

记者 22 日获悉，人社部 2016 年第二季度新闻发布会今日召开，人社部新闻发言人李忠表示，下一步将研究制定养老保险制度改革总体方案及职工基础养老金全国统筹方案、完善个人账户政策、渐进式延迟退休年龄方案，加快制定基本养老保险基金投资管理办法相关配套政策，尽快启动养老基金委托投资。

李忠介绍社会保障下一步工作时表示，一是继续推进社会保障制度建设。推动各地抓好阶段性降低社会保险费率的落实，有效降低企业成本。深入实施机关事业单位养老保险制度改革。研究制定养老保险制度改革总体方案及职工基础养老金全国统筹方案、完善个人账户政策、渐进式延迟退休年龄方案。加快整合城乡居民基本医疗保险制度，开展长期护理保险制度试点和生育保险与基本医疗保险合并实施试点。加快推进基本医疗保险全国联网和异地就医结算工作。研究完善基本医疗保险用药管理政策，启动药品目录调整工作。推进工伤保险基金省级统筹，研究制定职工非因工或因病丧失劳动能力程度鉴定标准，加强工伤预防费管理。二是进一步做好社会保险扩面征缴工作。推进全民参保登记计划试点。积极实施推进建筑业参加工伤保险“同舟计划”，提高新开工项目的参保率。三是加强

基金投资管理。加快制定基本养老保险基金投资管理办法相关配套政策，尽快启动养老基金委托投资。修改完善职业年金基金管理暂行办法，研究完善企业年金基金投资政策。四是加强社会保险管理服务。加快推进基本医疗保险异地就医联网结算工作，推进信息系统建设，完善相关政策和标准。继续加强社会保障卡发行和应用工作。

（来源：中国证券网）

中国养老网

北京：机关事业单位养老保险相关政策预计下半年实施

【导读】今天上午，北京市财政局局长李颖津表示，机关事业单位基本养老保险基金相关政策正在拟定，预计下半年正式实施。此外，今年下半年，北京市将公开北京市行政事业性收费、涉企行政事业性收费及政府性基金目录清单，明确项目设立依据文件、收费标准等。严格控制新增行政审批事项。

在作《北京市 2016 年上半年预算执行情况的报告》时，李颖津称，今年上半年，财政运行总体平稳。其中，一般公共预算收入总体保持稳步增长态势。1 至 6 月，全市一般公共预算收入完成 2869.1 亿元，增长 12.8%；支出 2935.8 亿元，增长 24%。1 至 6 月，全市社会保险基金预算收入 1431.5 亿元，增长 16.5%；支出 925.9 亿元，增长 4.1%，完成年度预算的 35.2%。

（来源：北京晚报）

中国养老网

山东：莱西千万元高龄津贴发放给老人

2016 年，莱西市享受高龄津贴的老年人共 26040 人（不含低保老人）。今年高龄津贴的发放标准较往年不仅额度提高，覆盖面也更广，增加了 80-84 周岁年龄段老人。标准分别为：80-84 周岁每人每年 200 元，85-89 周岁每人每年 600 元（往年 400 元/人）；90-99 周岁每人每年 800 元（往年 600 元/人）；百岁及以上每人每年 2400 元（往年 1200 元/人）。

低保老人 80-89 周岁每月享受 120 元高龄津贴；90-99 周岁每月享受 220 元高龄津贴，随每月低保金发放。

目前，92 位百岁及以上老人已于 3 月份发放完毕，其他年龄段老人将于 7 月底前陆续领到高龄津贴。莱西市财政共投入资金 1044.24 万元，比去年增加了 560.42 万元。

（来源：莱西老龄办）

中国养老网

山东：沂南县家庭养老孝心基金工作调度会召开

近日，沂南县家庭养老孝心基金工作调度会召开。

沂南县委常委、宣传部长刘正生部长在讲话中指出，沂南县家庭养老孝心基金工作开展以来，群众认可度很高，为当前的扶贫攻坚提供一个很好切入点。各乡镇（街道、开发区）要进一步提高思想认识，不断完善工作程序，加强资金管理，迅速推进工作。要充分调动社会各方的积极性和主动性，多渠道募集爱心资金。要总结工作亮点，多角度对工作开展情况进行宣传，营造良好的社会氛围，确保全县家庭养老孝心基金工作顺利推进。

（来源：山东省沂南县老龄办）

中国养老网

江苏：沭阳县着力提升敬老院管理服务水平

近年来，沭阳县以打造养老服务专业化、服务对象社会化的区域性养老服务中心为目标，多举措提升乡镇敬老院服务管理水平。

深化体制改革。在提高五保老人入院积极性的同时吸收社会老人入住，不断提升床位使用率；五保经费由县财政按月拨付乡镇（街道）敬老院专户，减少中间环节杜绝“跑冒滴漏”现象；将从业人员工资与绩效挂钩，有效提高了他们的工作积极性。

注重创新升级。在全面完善“1+1”监护制度的同时，创新建立三级联动关爱照料制度，即对首批 123 名失能五保老人实行集中供养，以满足失能老人的刚性照护需求；推行“1+1+1+1”关爱照料制度，真心为失能老人办实事、解难事；建立村居（社区）失能老人生病就医陪护制度，着力提升老人的生活质量。

强化硬件建设。在完成乡镇敬老院“三有三能六达标”的基础上，该县再次投资 795 万元为敬老院安装远程监控设备，改建水冲式公厕，配置消防自动报警、简易自动喷淋和消防供水系统等，敬老院供养能力进一步提升。

健全管理服务。建立健全敬老院工作人员岗位职责和敬老院民主管理、院务公开、财务管理、安全保卫、卫生保洁、会议学习、后勤保障及突发事件应急处置预案等规章制度，并定期组织督查，确保各项工作落到实处。

（来源：沭阳老龄办）

中国养老网

四川：成都将施行养老服务促进条例 首次立法破解老龄化问题

【导读】截至 2015 年，四川省成都市 60 岁以上老年人口 259.88 万人，占全市户籍总人口的 21.17%，老龄化率比全国平均水平高 5 个百分点……当前，成都正处于人口老龄化快速发展时期，如何正确应对和有效解决高龄化快速增长和养老服务需求大量增加？下月起，《成都市养老服务促进条例》将正式施行。这是成都首次以地方立法的方式，指导破解这一重大民生问题。

如何正确应对和有效解决高龄化快速增长和养老服务需求大量增加？事关全市数百万老年人家庭的民生福祉，事关成都经济社会协调发展的大局。不仅是重大的民生问题，也是严峻的社会问题。”

市民政局相关负责人表示，下月起正式实施的《成都市养老服务促进条例》（以下简称《条例》），是成都首次以地方立法的方式，明确社会养老服务工作的政府、社会、市场的职责，以促进全市养老服务业健康、规范、有序发展。

规划建设 分区分级设置养老服务设施

《条例》规定，市民政部门应当会同市规划部门，制定全市养老服务设施专项规划。市和区（市）县人民政府组织编制城市总体规划、控制性详细规划时，应当按照人均用地不少于 0.1 平方米的标准，分区分级设置养老服务设施。

建设方面，新建居住（小）区中多期建设的，应当在首期进行养老服务设施建设，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用；已建成但不能满足养老服务需要的居住（小）区，区（市）县人民政府应当按照社区养老服务设施规划，通过购置、置换、租赁等方式设置。

居家养老 提供老年助餐服务覆盖所有社区

《条例》明确，居家养老服务是指以家庭为基础，由政府及其有关部门、企业事业单位、基层群众性自治组织、社会组织和个人协助家庭，为居家生活的老年人提供的服务。主要包括为居家生活的老年人提供生活照料、家政服务、餐饮配送、代缴代购、医疗保健、心理关爱、文化娱乐等服务。

其中餐饮配送方面，区（市）县人民政府应当因地制宜规划并设置老年食堂和助餐点，确保老年助餐服务覆盖所有社区。

机构养老 公办养老机构无偿护理特殊困难老年人

《条例》指出，市和区（市）县人民政府应当有计划、分层级、分类别促进养老机构建设。公办养老机构：应当优先满足特殊困难老年人的养老服务需求，由价格主管部门和民政部门按照有关规定核定服务收费项目和标准；保障具有本市户籍的无劳动能力、无生活来源、无赡养人和扶养人，或者其赡养人和扶养人确无赡养或者扶养能力的老年人入住，并提供无偿的供养、护理服务。

公建民营养老机构：应当优先满足中低收入老年人的养老服务需求，由运营方依据委托协议合理确定服务收费项目和标准。

社会化养老机构：应当为老年人提供个性化、多样化服务，满足老年人不同层次的养老服务需求，由经营者自主确定服务收费项目和标准。

《条例》同时提出，卫生计生、民政、食品药品监督、人力资源和社会保障等部门应当加快推进医疗卫生与养老服务融合发展，逐步形成覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络。

（来源：成都晚报）

中国养老网

广东：明确规定医师护士可在养老机构开诊所和护理站

【导读】近日，广东省政府办公厅印发《关于促进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》。其中有不少创新举措，明确规定医师护士可在养老机构开办诊所、护理站。支持养老机构办医疗机构，鼓励养老机构办医疗机构。到 2017 年，65 周岁以上老年人家庭医生签约服务覆盖率应达到 60%以上，到 2020 年应达到 80%以上。

现在好的养老院一床难求，近日媒体报道想要入住好床位，每个床位还要一次性交 24 万元以购买床位使用权。简直堪称卖房。

《意见》对此也给出了解决之道。《意见》明确提出要提高基层医疗卫生机构康复、护理床位占比，鼓励二级以上综合医院开设老年病科。更重要的是广东将进行医疗资源的重新功能定位，支持公立医院资源富余的地区逐步将区级或二级医院转型为康复、护理、临终关怀等接续性医疗机构；积极探索建立护理转移机制，鼓励医养结合的养老机构承接医疗机构内需长期照护的失能、半失能老年人，提高医疗服务效率。《意见》还明确指出，养老机构内设医疗机构若具备规定条件，还可作为医院后期康复护理场所。

《意见》明确指出，鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业，支持符合条件的医师、护士在养老机构内开办诊所、护理站。鼓励专业人员在养老机构开展疾病防控、营养调理、中医养生等非诊疗行为的健康服务。

此外，《意见》还提出，要完善医养结合从业人员工资待遇、职称职务晋升、专业技能等级等制度，稳步提高工资福利待遇。落实养老护理员等特殊岗位补贴政策。

《意见》提出，要在全省常住人口 60 周岁以上老年人建立健康档案，并提供健康管理服务。到 2017 年，65 周岁以上老年人健康管理率应达到 60%以上，到 2020 年应达到 80%以上。

延伸 深珠莞惠中江肇率先开展家庭医生签约服务

广东今年将全面推进分级诊疗，在 2016 年底前，高血压、糖尿病患者规范化诊疗和管理率要达到 30%以上，并逐步扩大分级诊疗试点病种，将多发病、慢性病和结核病等纳入试点病种范围。

扩大家庭医生签约服务是推进分级诊疗的重要内容。《要点》提出，在深圳、珠海、惠州、东莞、中山、江门、肇庆等市率先开展家庭医生签约服务，签约服务费用由医保基金、基本公共卫生服务经费和签约居民个人分担。2016 年底前，试点城市家庭医生签约服务覆盖率达到 15%以上，重点人群签约服务覆盖率达到 30%以上。

（来源：南方都市报）

中国养老网

,

社区养老符合国情

民政部、财政部日前就中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作发出通知，披露了政府近期作出的一项重大决策：中央财政决定选择一批条件合适的地区，进行居家和社区养老服务改革试点，通过财政资金的支持来促进完善养老服务体系。

政府在养老方面负有兜底责任，在经济增长中日趋增厚的财政资金也使政府有能力做好这件事情。但是，就养老来说，又不单单是钱的事情，而是更多地需要适合社会伦理的一系列工程的推进。中国养老问题的严峻不仅在于辛苦一辈子的老年人没有为自己准备好足够的养老资金，更重要的是目前的老人家庭普遍只有一个子女，因此他们很难将养老的希望像中国传统社会一样寄托在自己子女身上。这种特性决定了在中国进入老龄化社会以后，必须构建起符合中国国情的养老模式，这个模式就是要构建起以社区养老为重点的养老模式。

此次民政部、财政部的通知表明了政府的态度，政府财政将支持居家养老和社区养老服务改革试点。应该说，居家养老是最理想的一种模式，老人们在自己熟悉的家庭里安度晚年，并且在力所能及的情况下帮子女完成一些家务，无论对于老人身心健康还是家庭和谐都有莫大好处，但是这需要一个前提条件，即老人必须是身体健康的。事实上一个身体健康的老人也不会产生养老问题。问题的严峻之处在于，一旦老人躺倒，就会给子女带来很大拖累，这种居家养老模式就不是上佳选择。在这种情况下，最合适的就是能够让老人就近进入社区的养老机构，既让老人生活在熟悉的环境，又方便其子

女探望。

因此，由政府推进的养老工程建设，应该把重点放在搭建社区养老平台之上。对于需要照顾的老人来说，社区里有他们熟悉的环境和朋友，离家庭也不远，因此是理想的养老场所。但就目前来说，城市里的社区建设固然已经把养老提上议事日程，但由于各方面条件的掣肘，在硬件设施的投入上还很不够，农村社区的养老平台建设更是乏善可陈。很显然，在这方面，还是需要政府做很多工作的。现在政府愿意出资金支持养老服务，那么就有一个把资金投向何处的问题产生，以使财政资金的投入真正收到预期的效果。

民政部、财政部通知提出的“重点支持领域”，把支持居家养老和社区养老作为重点，这无疑是一个正确的方向。通知提出，要支持通过购买服务、公建民营、民办公助、股权合作等方式，鼓励社会力量管理运营居家和社区养老服务设施，培育和打造一批品牌化、连锁化、规模化的龙头社会组织或机构、企业，使社会力量成为提供居家和社区养老服务的主体。而如果需要在居家和社区两方面有所侧重的话，显然更应该把社区养老作为重中之重。老人养老，不单单是一日三餐有人供给，头疼脑热有人服侍，更重要的是他们还需要人与人的情感交流，把他们关在家里，实际上阻隔了他们的这种正当需求，不利于其身心健康，而社区养老平台的建设和发展，则可以使他们在得到妥善养老的同时享受到身心的愉悦。

（来源：长江日报）

中国养老网

热点新闻

河北：国家康复辅具研究中心科研质检分支机构落户秦皇岛

【导读】近日，国家康复辅具研究中心秦皇岛研究院和国家康复辅具质检中心秦皇岛分中心成立，这是国家康复中心首次在外省设立分支机构。

7 月 7 日，国家康复辅具研究中心秦皇岛研究院、国家康复辅具质检中心秦皇岛分中心在我市成立。

国家康复辅具研究中心是康复辅具研究的国家级平台，广泛开展康复辅具领域的产品研发、临床应用研究、康复辅具行业技术标准拟定等项目。

今年 1 月 27 日，国家康复辅具研究中心与市政府在民政部签署“部市共建、院市合作”战略合作协议，确定了“3+3+N”的合作方案：即推进国家康复辅具研究中心、国家康复辅具质量监督检验中心和国家康复医院三家国字头单位在秦皇岛落地；推进康复辅具京津冀产业园建设，康复养老培训和康复辅具世界博览会三大业务开展；通过康复辅具创新、质量检定及监管、多层次养老示范、康复辅具租赁试点示范、辅具电子商务、助老助残大数据中心建设、高端学术交流等“N”类业务的开展，推进秦皇岛康复辅具科技创新集群和康复、养老服务示范基地建设。

据悉，此次成立的国家康复辅具研究中心秦皇岛研究院以康复辅具创新和产业化为目标，分为人机工程与生物力学、康复机器人和适老辅具研发三个重点方向。国家康复辅具质检中心秦皇岛分中心则以结构强度与安全检测、电气安全性检测和电磁兼容检测为基础，重点突破康复机器人检测标准和技术瓶颈，形成全国领先的康复机器人特色检测方向。

目前，国家康复医院秦皇岛分院和医养养老示范基地正在抓紧房屋设计和装修，预计明年 6 月投入运营。康复辅具京津冀产业基地、博览会、辅具租赁等合作内容也在积极推进和落实中。

近几年，我市抢抓京津冀协同发展、环渤海地区合作发展等重大战略机遇，坚持不懈地推进产业转型升级，围绕大健康产业，大力发展高端医养康结合的健康服务业，致力打造国家生命健康产业创新示范区。依托“3+3+N”战略合作项目，我市将吸引和聚集国内国际康复辅具产业和健康服务业的高端人才和先进生产要素，尽快设立康复辅具产业园，打造中国秦皇岛康复辅具产业发展新名片，形成京津冀乃至全国具有一定影响力的产业集聚区。

民政部社会福利和慈善事业促进司副司长陈佳克，国家康复辅具研究中心党委书记、中国康复辅助器具协会会长蔡山涛，省民政厅副厅长许祯科，副市长张锋，以及来自燕山大学、香港理工大学、上海交通大学等高校的多名行业专家学者，围绕国家康复辅具研究中心落地秦皇岛，提升我市医疗、康复、养老水平建言献策。

（来源：长城网）

中国养老网

一人一座，不应是“蓝胖子”的专利

每个人都梦想有个“蓝胖子”。7 月 18 日，在厦门，定制的公交“蓝胖子”上路了——一人一座，点对点直达，有凉爽的空调风，还能使用免费 WiFi。“挺舒适的，能免费上网，车上还能睡一觉。”市民杜小姐说。定制公交与常规公交不同，一辆车可乘坐 30 名乘客，保证一人一座，蓝色的车身，还配有遮阳窗帘。

“蓝胖子”类似于一个外号。之所以叫“蓝胖子”是因为这样的公交车的车身是蓝色的，其内部宽松舒适也就被称为胖子了。“蓝胖子”也是公交车，只不过是定制公交车。也就是说，市民乘坐的时候需要提前预约，等同于提前买票，然后车务人员给其留下一个座位，就是公交公司所宣扬的一人一座。

一个人一个座位，自然是舒适的。不仅可以享受免费的无线网，还可以“睡上一觉”，参与体验的市民都说“太舒服了”。这样的感受是真实的，一个人一个座位，再也不要拥挤了。不过，这种小幸福也不是天上掉下来的，需要付出代价，厦门开通的“蓝胖子”已经有了两条线路，一条收费是 5 元，一条收费是 10 元。

按说，如此好的环境提高收费也是应该的。好的服务就应该在价格上有所体现。可是，我们不能忘记了一个根本的问题，公交公司是公益部门，设置城市公交的目的不是为了赚钱，而是为了更好地服务市民。这也就是为何城市公交的价格都是低廉的，多数是 1-3 元钱的样子。

我们最应该关注的是“蓝胖子”所倡导的一人一座。为什么“蓝胖子”可以实现一个人一个座位，普通的公交车就不能实现？普通的公交车不该让乘客每一个人都有“坐着乘车”的权益吗？

涉及公交车的新闻总是很多。年轻人不让座老人骂了；女孩不让座老汉就坐到了她的腿上；为了争夺座位一位老人咬破了一位老人的耳朵。面对这些事情的时候，我们总是说这个是不文明的，那个是素质低的。的确，这些人都是不文明的，素质都是不高的。问题是，公交车的“站着乘车”、“挤着乘车”就是正常的吗？

眼下，我们在倡导绿色出行，鼓励人们放弃私家车，选择乘坐地铁和公交。可是，当我们乘坐公交的时候是站到腿脚麻木的时候，我们乘坐公交到了为了一个座位大打出手的时候，到了公交车上必须要设立孕妇专座才能解除孕妇之忧的时候，是不是该反思公交车的出行困扰？

前几天，某地一家公交公司为了纾解拥堵现象，将公交车上的座位全部拆除了，说是要保障更多人乘车，这不是解决根本问题的办法。城市公交都应该像“蓝胖子”一样，实现一个人一个座位，想站着就站着，想坐下就坐下。

一人一座，“蓝胖子”能做到的，公交车为何就做不到？难道仅仅因为差了几块钱？

（来源：东方网）

政策法规

民政部办公厅关于遴选慈善组织互联网公开募捐信息平台的通知

民办函〔2016〕275 号

各有关企事业单位、社会组织：

《中华人民共和国慈善法》第二十三条规定“慈善组织通过互联网开展公开募捐的，应当在国务院民政部门统一或者指定的慈善信息平台发布募捐信息”。根据《中华人民共和国慈善法》有关规定，民政部拟采取遴选方式，指定慈善组织互联网公开募捐信息平台，现就有关事项通知如下：

一、遴选原则

按照统筹规划、循序渐进，公开透明、自愿申请，分批考察、择优指定的原则进行批次遴选。

二、遴选范围

企事业单位、社会组织开办的，能够提供慈善募捐信息发布服务的信息平台。首批拟指定 10 家左右。

三、基本条件

1. 运营主体具有独立法人资格，在电信管理机关取得《中华人民共和国电信与信息服务业务经营许可证》(ICP 证)，在互联网行业、公益慈善领域具有影响力和公信力。
2. 具有独立的慈善信息综合展示、查询页面和单项募捐页面，具备项目进展反馈、留言评价和在线投诉等功能，能够满足电脑、手机、平板等多终端显示要求。
3. 建有专门针对互联网公开募捐的数据安全和备份管理机制，配备专业管理和技术团队，安全管理责任到人。
4. 建有及时畅通的客服渠道，能够面向慈善组织开展双向沟通服务。
5. 平台运营符合国家法律法规及慈善组织募捐信息平台管理办法相关规定。

首批指定的信息平台应在全国互联网行业、公益慈善领域具有较为突出的影响力，运营主体在“信用中国”、全国企业信用信息公示系统、社会组织登记管理系统等信息管理系统中无违法违规等不良信用记录。

四、遴选程序

1. 符合条件的平台提交《慈善组织互联网公开募捐信息平台申报表》（见附件）、申报说明（符合指定条件的说明及方案，包括资质与信用情况、硬件建设情况、专业团队情况、服务承诺、工作方案等）及相关支撑材料（包括营业执照复印件或登记证书复印件、平台运行流程、上一年度运营报告等），出具能够证明本平台在全国互联网行业、公益慈善领域具有较为突出影响力的佐证材料或业绩报告。2016 年 8 月 5 日前，将加盖公章的纸质材料（原件 1 份，复印件 20 份，同时附 PDF 版文件刻录光盘 3 张）寄送指定地址，并将申报表电子稿发指定邮箱。

2. 民政部将本着公开、公平、公正原则，组织民政部门 and 网信部门代表、社会组织领域代表或专家、互联网领域专家、新闻传媒代表组成评审委员会进行评审。

3. 通过评审、公示、确认的平台名单，民政部将面向社会公开发布，并进行后续动态管理。

附件：慈善组织互联网公开募捐信息平台申报表

民政部办公厅

2016 年 7 月 20 日

联系电话：010-58124049 / 4046

通信地址：北京市东城区东安门大街 55 号王府世纪写字楼 516-1 民政部民间组织管理局信息宣传处

邮政编码：100006

电子邮箱：csxxpt@mca.gov.cn

（来源：民政部门门户网站）

中国养老网

石家庄医疗卫生和养老服务资源有序共享

医疗卫生和养老服务资源有序共享

到 2020 年，我市每千名老人拥有养老床位数达到 40 张，其中护理型养老床位占总数的 50% 以上。

2017 年，各级各类综合医院老年人医疗服务绿色通道开通率达到 80% 以上，2020 年达到 100%。

到 2020 年，市级至少建成一所 500 张床位的护理型养老机构，所辖县（市）、区分别至少建成一所不低于 200 张床位的护理型养老机构。

推进城市社区家庭医生团队建设，到 2020 年组建不少于 800 支由全科医生、社区护士、公共卫生人员组成的社区家庭医生团队，推动农村地区乡村医生“3+X”签约工作。

为进一步推进医疗卫生与养老服务相结合，满足群众日益增长的健康养老需求，日前，我市出台了《石家庄市关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》。其中提到，到 2020 年，我市医疗卫生和养老服务资源实现有序共享，综合连续的医养结合服务网络基本形成；各类养老机构医疗服务更加完善，与医疗机构合作更加紧密，医养结合模式更加成熟，医疗护理水平逐步提高；医疗机构跟进养老机构的医疗卫生服务网络更加完善，基层医疗机构为居家老年人提供上门服务的能力明显提升。

培育 3-5 个规模较大的医养结合连锁服务机构

到 2020 年，我市每千名老人拥有养老床位数达到 40 张，其中护理型养老床位占总数的 50% 以上；城乡社区标准化居家养老服务中心建成率 80%；农村社区标准化居家养老服务中心建成率 50% 以上；养老机构医疗卫生服务覆盖率达到 100%；各级各类综合医院开设老年人医疗服务绿色通道率达到 100%；社区居家养老服务中心医疗卫生服务覆盖率达到 100%；实现家庭医生签约服务制度全覆盖，居家养老的 65 岁以上老年人健康管理率达到 75%；65 岁以上老年人中医药健康管理覆盖率达到 75%。

我市将鼓励有条件的医疗机构通过多种形式、依法依规开展养老服务，对医疗机构开办养老服务的给予政策支持。该《实施意见》还提到，我市将开通老年人看病就医服务绿色通道，全市各级各类医疗机构对 65 岁以上老年人看病就医实行优先照顾，特别是对高龄、重病、失能及部分失能老年人提供就医便利服务，在挂号、就诊、收费、取药、住院等窗口明显位置设置“老年人优先”标志。提倡老年患者通过电话、网络等方式预约就诊，鼓励医疗机构和医务工作志愿者为老年人提供门诊导医、

出院随访和开展义诊等服务。2017 年，各级各类综合医院老年人医疗服务绿色通道开通率有 80%以上，2020 年达到 100%。

我市要将医疗资源配置作为养老机构新建和改扩建的基本标准，按照养老机构床位在 500 张以上的设立医院、100 张以上的设立医务室、100 张以下的与医疗机构实行签约服务的原则，统筹推进护理型养老机构建设；到 2020 年市级至少建成一所 500 张床位的护理型养老机构，所辖县（市）、区分别至少建成一所不低于 200 张床位的护理型养老机构，符合条件的可申请纳入医保定点机构，作为收治老年人后期康复护理场所。打造 2-3 个以健康养老服务业为主的市级产业聚集区、培育 3-5 个规模较大的医养结合服务集团和连锁服务机构。

我市将建立医养结合联合体。鼓励有条件的养老机构或者医疗卫生机构开办医养结合联合体。支持社会力量通过特许经营、公建民营、民办公助等模式举办非营利性医养结合机构。探索建立医疗养老连续服务模式，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的健康养老服务，抓好栾城、晋州、平山、行唐、新乐等社会力量兴办医养结合机构试点工作。支持企业围绕老年人的预防保健、医疗卫生、康复护理、生活照料、精神慰藉等方面需求，积极开发安全有效的食品药品、康复辅具、日常照护、文化娱乐等老年人用品用具和服务产品。

我市将推行家庭医生签约服务

我市将鼓励医疗机构与无内设卫生室或门诊部等医疗机构的养老机构签订医疗服务合作协议，明确双方责任，建立完善可持续性的医疗服务运行机制。鼓励二级以上医院选派由医生、护理和康复技术人员组成的医疗团队，定期到养老机构提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、中医养生保健等服务，建立康复病床、双向转诊、急诊急救等医疗救治绿色通道，确保老年患者能够得到及时有效的医疗救治。鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业，支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构规范开展疾病预防、营养、中医调理、养生等非诊疗行为的健康服务。统筹规划，整合社区卫生服务资源，新建社区合并设置养老设施和医疗卫生设施。链接高端医疗卫生服务资源，强化与辖区养老机构的协作，充分发挥社区居家养老服务设施、居家养老服务组织、助老服务志愿者等养老、医疗资源作用，为老年人提供实时、便捷、高效、优惠的生活照料、临时托管、精神抚慰、基本医疗和转诊服务。

该《实施意见》还提到，我市将推行家庭医生签约服务。推进城市社区家庭医生团队建设，到 2020 年组建不少于 800 支由全科医生、社区护士、公共卫生人员组成的社区家庭医生团队，推动农村地区乡村医生“3+X”签约工作。提高基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力，规范为居家老年人提供的医疗和护理服务项目、服务内容、服务价格标准，符合规定的医疗费用纳入医保支付范围。优先满足 65 岁以上老年居民和社区高龄、重病、失能、部分失能以及计划生育特殊家庭老年人健康需求，为居家老年人提供健康教育、家庭病床、社区护理、健康档案管理等基本医疗卫生服务。实施 65 岁以上老年人健康管理项目，2017 年老年人健康管理率达到 70%以上，2020 年达到 75%以上。

发挥中医药特色养老服务优势

该《实施意见》提到，我市将发挥中医药特色养老服务优势。促进中医药与养老服务结合，选择 1-2 所县级中医医院开展试点工作，开设老年病科，增加老年病床数量，开展老年病、慢性病防治研究，探索建立中医医疗机构养老病区的建设标准、出入院标准、服务标准、评价制度和评价指标。推进社区和居家中医药健康养老服务，开展中医养老服务机构、工作内容与方法的研究和效果评估，形成成熟模式并推广应用。

同时，加强老年人中医药健康管理，通过慢病管理、健康指导员等现有服务平台，开展中医高血压、糖尿病慢病管理、老年人中医健康保健等基本公共卫生项目，2017 年 65 岁以上老年人中医药健康管理覆盖率达到 65%，2020 年达到 75%。加大医养结合产品的开发力度，支持以岭药业、神威药业等中医药企业，开发中医药与养老服务相结合的服务产品。

我市还将创新“互联网+健康养老”服务平台。依托石家庄市智慧城市建设，建立市级“互联网+

养老服务业”综合管理平台，建立老年人养老信息、健康信息数据库，为更加全面精准地了解老年人、服务老年人提供数据支撑。养老、医疗机构（企业）对接“智慧城市”的数据端口，开辟智慧健康养老、智慧医疗转诊新途径。有条件的医疗机构开展面向养老机构的远程医疗服务，鼓励具备“互联网医院”资质的社会力量与养老机构开展合作，建立具有石家庄特色的“互联网+健康养老”服务模式。

养老将融入京津冀一体化发展格局

记者从《实施意见》中获悉，我市将突出计生特殊家庭的医养服务保障。将计生特殊家庭作为重点保障对象纳入公办医养结合机构服务保障范围，切实做到计生特殊家庭成员病有所医、老有所养，做好临终关怀服务。计生特殊家庭根据个人愿望自主选择养老方式。提倡居家养老，计生特殊家庭成员家庭医生签约服务率达到 100%；年满 60 周岁实行居家养老的给予养老补贴；失能、部分失能的计生特殊家庭成员入住公办养老机构的，缴纳费用（不含医疗、伙食）超出享受的特别扶助金、生活补贴金和养老补贴金总额的，超出部分由政府给予补贴兜底；入住民办养老机构的，按照居家养老模式享受居家养老补贴。（具体补贴标准及办法另行规定。）

我市将以失能、部分失能老人为重点保障对象，建立长期护理保险。生活无法自理需长期照护的相关费用纳入支付范围。参保人可根据需求选择医疗专护（简称“专护”，是指二级及以上住院定点医疗机构医疗专护病房为参保人提供长期 24 小时连续医疗护理服务）、护理院医疗护理（简称“院护”，指医养结合的护理服务机构为入住本机构的参保人提供长期 24 小时连续医疗护理服务）、居家医疗护理（简称“家护”，指护理服务机构派医护人员到参保人家中提供医疗护理服务）和社区医疗巡护（简称“巡护”，是指具备医疗资质的机构派医护人员到参保人家中提供医疗巡诊服务）。

我市将融入京津冀一体化发展格局，以老年病为重点，打造心脑血管、糖尿病、中医保健等特色专科。搭建区域内医养服务机构交流合作平台，建立对接京津冀一体化的老年健康、信息互通、人员交流、技术协作机制。

该《实施意见》提到，我市将研究落实医养结合机构医护人员的定向培养、合作培养和针对性培养政策，不断加强医养结合发展的人才保障。医养结合机构医护人员纳入卫生计生部门统一管理，在资格认定、职称评定、继续教育和推荐评优等方面予以适当倾斜。完善薪酬、职称评定等激励机制，鼓励医护人员到医养结合机构执业。要将老年医学、康复、护理人才作为急需紧缺人才纳入卫生计生人员培训规划。加强专业技能培训，推进养老护理员等职业技能鉴定工作。支持医学类高等学校和中等医学职业学校增设相关专业课程，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理和社会工作等方面专业人才。加快首席医师工作室建设，从省市级医院选拔 100 名具有副高以上职称的医师，每周定期到社区坐诊，在社区卫生服务机构设置 50 个首席医师工作室，以师带徒的形式培养社区实用型人才。

（来源：石家庄日报）

中国养老网

养老研究

海南：海口纳入以房养老试点 老人不看好年轻人也反对

老人将自己的房产抵押给保险公司，保险公司根据房产情况每月支付养老保险。等到身故，保险公司优先获得抵押房产处置权，这样的养老方式被称为保险版“以房养老”。

作为一个“新生事物”，两年前，北京、上海、广州、武汉已经正式开展这项老年人住房反向抵押养老保险试点。近日，老年人住房反向抵押养老保险试点将扩大范围至各直辖市、省会城市、计划单列市，同时延长试点时间至 2018 年 6 月 30 日。

记者走访海口保险市场发现，这样的养老方式“叫好不叫座”：保险机构尚未开展此项业务，多数老人不看好，年轻人也反对……

试点 2 年仅 42 户承包 老人最高月领取 2 万元

保险版“以房养老”，对于大多数人来说还是一个新鲜名词，这样的养老方式是：老年人通过抵押房产换取养老资金或服务，并保留居住权直至去世。这种方式对老年人的生活环境、生活方式影响最小。老年人过世后，其房产处置所得在偿还养老保险相关费用后，剩余部分依然归法定继承人所有；如果房产处置所得不足以偿付，保险公司将承担相应风险，不再向家属追偿。

尽管在中国快速步入老龄化的背景下，政府部门力拓多渠道的养老方式，其中保险版“以房养老”作为新生事物，仍处于探索和起步阶段，保险版“以房养老”试点吸引的老年人并不多。

相关资料显示，试点两年，共有 42 户家庭 57 位老人参与试点并完成了承保手续。四个试点城市中，北京 16 户、上海 12 户、广州 12 户、武汉两户。参保老人平均年龄为 71.6 岁，平均每户月领养老金约 9071 元，最高一户月领养老金 2 万余元。

老人声音：房子更愿意留给子女

“辛辛苦苦打拼一辈子买的房子，就是想留给子女，让他们以后的生活轻松些，把房子抵押去养老，我可不愿意。”家住南沙路今年 74 岁的曾奶奶说，这套房子是早些年省吃俭用买下来的，现在她和儿子住在一起，平时儿子给她零用钱，退休金每个月近两千元，“光是社保养老金，每个月就够我一个人开销了，还花不完，犯不着去抵押房产。”记者采访了解到，像曾奶奶一样的老人并不少，老人们更愿意把房产留给子女。还有老人认为，养老金多少并不要紧，但为了多领取养老金而把房子抵押了，就有点“亏”了。

不仅老人不愿抵押房产养老，年轻人也不赞同这一做法。“房子就是一个家，且不说我们年轻人自己奋斗买房难，留着房子，也是多一份念想。”在企业上班的市民张先生坦言，现在他的工资仅够开销，如若额外买房，生活压力不小，他更愿意与父母同住，省下的钱孝敬老人。

近日来，记者走访海口各保险公司，发现均没有开展该项业务。不少保险公司称，总公司也没有相关动作。一位不愿具名的保险公司工作人员告诉记者，从企业角度来看，主要面临利率波动风险、未来寿命风险、房价波动风险、逆选择和道德风险及流动性风险等多项风险因素。

专家：先从无子女和失独老人推行

海南保监局局长王小平在其《保险支持以房养老研究》一书中提出，虽然随着社会的发展，养儿防老的观念已逐渐淡化，然而将房产留给子女继承的观念却一直影响着老人。对于现阶段多数老年人来说，房产往往是家庭最主要的财富，也是和子女之间亲情联系的重要纽带之一。如果不能留给子女，对自身、对家人在心理上、伦理上都存在障碍。

（来源：南国都市报）

中国养老网

民资“牵手”养老，热望遭遇掣肘

土地优惠、税费减免、新设床位给予补贴……半月谈记者在赣桂甘皖等地采访了解到，各地积极鼓励民间资本进入养老健康领域，引导其参与养老机构建设，制定了一系列扶持政策，加上养老需求旺盛，民资“牵手”养老积极性很高。但目前民资进入养老领域仍处于探索阶段，做大做强仍面临资金紧缺、专业护理人员匮乏等“拦路虎”。

需求旺盛，民资“牵手”养老

记者在广西南宁市老来福社区养老服务中心了解到，该机构为公建民营性质，由政府向其购买社区居家养老服务。从 2014 年 7 月成立至今，该养老中心已在 7 个社区设立服务站，服务对象达 9000 多名，此外还有多个社区服务站正在筹建中。该中心主任李彬说，当前服务站提供的是“7×8”（每周 7 天每天 8 个小时）的服务模式，今后将会按照每个服务站设立 30 个床位的标准，逐步探索“7×24”（每周 7 天每天 24 个小时）的模式。

在老来福社区养老服务中心鲁班社区服务站，记者看到不少老人聚在这里打牌、下象棋。社区服务站负责人说：“我们提供的服务主要包括餐饮、文化娱乐和日常照顾等，收费较低，如两荤一素一汤的一餐饭为 6 元，理发为 5 元，都明显低于周边市场价格。”

下午 5 时左右，80 多岁的社区居民陈先生准时到服务站餐厅吃饭。他告诉记者，孩子们都住得挺远，自己不愿跟他们住，平时都待在服务站里。陈先生曾四次中风，现在一直在做康复，经常会去服务站健康室接受中医治疗。陈先生说：“自从社区建起服务站，我的生活比以前丰富多了。”

老来福社区养老服务中心是民间资本进入养老健康领域的缩影。在甘肃省，民资“牵手”养老也在进行中。据甘肃省民政厅相关负责人介绍，该省积极引导社会力量参与养老机构建设，在土地供应、税费减免等方面制定支持政策，同时加大对社会办养老服务机构补助力度，省级财政和福彩公益金对社会办非营利性养老机构给予新建房屋床位每张 1 万元、租赁房屋床位每张 4000 元的一次性建设补贴，为民间资本投资养老服务业提供了政策利好。目前，全省共有社会办养老机构 36 家、床位 8051 张，同比分别增长了 42%、101%。

各地也在探索医养结合的模式。2013 年，江西省南昌市新建区中华情老年公寓自筹 1000 余万元资金，专门设立了老年专科医院，并被纳入南昌市基本医疗保险定点医疗机构范围。公寓总经理程伟告诉记者，最初两年，医院主要针对内部开放。去年下半年，医院业务开始向外辐射，覆盖周边居民，为其提供康复医疗等特色服务。有了医院后，机构接纳失智失能老人的信心增强了，家属也更放心把老人们送来了。

做大做强难，民资遭遇“拦路虎”

尽管民资进入养老领域的积极性很高，但要做大做强仍面临“拦路虎”。

民办养老机构普遍存在前期投入大、回收周期长、运营成本高问题，而其能获得的信贷支持又很有限，普遍资金压力较大。位于兰州市城关区的“情暖夕阳”养老院仅有一间 70 多平方米的餐厅，这也是老人们唯一的娱乐活动场所。养老院目前仅有一名护士和一名退休医生负责老人们的日常保健，医疗设备只有按摩椅和血压仪。

“我们想投入，可资金不足，硬件设施确实跟不上。”该养老院院长金重庆说，由于资金有限，日常管理费用较高，有一年养老院采暖锅炉改造只搞了一半就进行不下去了。

专业护理人员匮乏也是民办养老机构普遍的短板。据江西省南昌市卫校校长杨海根介绍，前年底，学校开设订单班，为当地一家高端民办养老机构定向培养专业人才，这批学生毕业时不仅要达到国家职业护理资格水平，还要通过养老护理员(高级)职业公众鉴定。“但动员工作异常艰难。尽管订单班承诺工作后月薪 3000 元以上，还有减免学费的鼓励政策，但动员了很长时间，千余名在校学生仅 41 人同意签约。”

手续审批难度大，资质不全成“硬伤”。记者走访了解到，目前开办民办养老机构需要民政、食

品、环保、消防、医疗等多个资质许可，手续审批难度不小。“为了办理各种手续，我们先后跑了不下 10 个部门，有的部门还要来来回回跑上好多趟。”广西南宁市一家养老机构的负责人说。

此外，据业内人士反映，不少民办养老机构存在证件不全、资质不够的问题。一位受访人士坦言：“按照现行标准，可能有近半数民办养老机构不达标。以消防为例，因为要求配备喷淋、烟感、自动报警的消防系统，一整套下来需要二三十万元，很多民办养老机构都达不到标准。”

加大扶持力度，消除掣肘因素

在国务院批转的国家发展改革委《关于 2016 年深化经济体制改革重点工作的意见》中，提出鼓励民间资本、外商投资进入养老健康领域。受访人士认为，虽然各地都出台了多项政策引导社会力量参与养老服务，但在民间投资增速放缓的大背景下，仍需进一步精准施策，高度关注民间养老机构发展过程中遭遇的掣肘因素。

兰州市民政局社会福利和慈善事业促进处处长张毅祥认为，政府部门应大力扶持，兼顾民营养老机构的公益性和企业的盈利需求，确保其可持续发展。各地要将相关支持政策落到实处，在土地供应、融资服务以及财政扶持等方面加大力度。

南宁市新阳真情养老院院长黄华平建议，在对现有从业人员加强培训的同时，健全养老从业人员保障体系，使更多人愿意进入养老服务行业。此外，应做好专业教育与养老行业的衔接工作，在卫生学校、职业院校增设相关培训课程，使之能更好对接市场，夯实人才基础。

为避免“带病”营业，业内人士认为，应尽快出台统一的行业标准，对床位标准、设施配置、服务项目等都加以规范，提高准入门槛；要强化行业监管，尤其是对缺少资质、卫生消防问题突出的“小作坊式”养老机构，必须加强查处惩治力度，改变粗放型发展模式。

（来源：半月谈）

中国养老网

探索养老新模式 保险财政纷出招

据民政部数据，截至 2015 年底，全国 60 岁及以上老年人口达 2.22 亿人，占总人口的 16.1%；其中，65 岁及以上人口就有 1.44 亿人，占总人口的 10.5%。

为应对不断加重的老龄化负担，近日，保监会、财政部、民政部等各部委连出组合拳，准备通过扩大“以房养老”试点、安排中央专项彩票公益金挹注社区养老绩优试点等方式，探索养老新模式。

2016 年 7 月 21 日，保监会主席项俊波在“十三五”保险业发展与监管专题培训班上表示，“十三五”期间保险业改革发展的主要任务之一，是针对老年人的消费需求、消费习惯和消费心理，通过产业结构调整，开发适合老年人群的保险产品和服务。

项俊波说，未来，保险业在应对人口老龄化挑战方面“大有可为”。

他指出，保险业要顺应国家大力推动医养结合、全面放开养老服务市场的大趋势，积极参与养老服务业和老龄产业；要支持保险机构参与社会基本养老和社会救助等各类基本保障项目的经办服务，减轻政府部门的事务压力；要发挥保险公司优势，深入参与各地的医保经办管理，实现“管办分离”，提高医保的运行效率，形成“多元经办、适度竞争、有序发展”的经办格局。

此外，他还提及将推动出台《关于加快发展现代商业养老保险的若干意见》；修订和完善《健康保险管理办法》，进一步明确商业健康保险的行业标准。

“以房养老”政策试点大幅扩增

除了在制度规划和产业引导上给予支撑，保监会日前还宣布，将扩大了已试行 2 年的“以房养老”试点范围。

所谓的“以房养老”，即反向抵押养老保险，指的是一种将住房抵押与终身养老年金保险相结合的创新型商业养老保险业务。

这种保险提供的对象，是拥有房屋完全产权的老年人。他们将其房产抵押给保险公司，之后继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人同意的处置权，并按照约定条件领取养老金直至身故；老年人身故后，保险公司获得抵押房产处置权，处置所得，将优先用于偿付养老保险相关费用。

这项试点政策始于 2014 年 6 月。当时，保监会发布《中国保监会关于开展老年人住房反向抵押养老保险试点的指导意见》，并将北京、上海、广州、武汉等 4 个城市作为试点，设立了为期 2 年的试点期。2015 年 3 月，首款反向抵押保险产品获批上市销售。

7 月 15 日，保监会发布消息，将“以房养老”的试点期间再延两年，直至 2018 年 6 月 30 日，并将试点范围扩大至各直辖市、省会城市（自治区首府）、计划单列市，以及江苏省、浙江省、山东省、广东省的部分地级市。

保监会表示，下一步，保监会将继续鼓励支持保险公司开展老年人住房反向抵押养老保险业务，并加强与相关部委的沟通协调，推动完善配套政策，深入探索业务经营规律，扩大和优化保险产品供给，进一步积累经验、完善监管。

彩票公益金将挹注居家养老试点

在养老机构整体供给床位仍有不足、收费门槛高以及传统家庭观念等条件的制约下，目前，全国 90% 的老年人仍选择居家养老，只有约 10% 的老年人选择机构养老。

在此背景下，政府、社区、养老机构，如何把养老服务延伸到居家养老和社区养老的老年人，满足他们的养老服务需求？

7 月 19 日，民政部和财政部联合发布了《关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》，计划从全国挑出一批城市进行居家和社区养老服务改革试点，并安排中央专项彩票公益金，对考核结果较好的试点实施以奖代补。

这份《通知》强调，试点资金要以“打造居家和社区养老服务发展软环境和软实力为主，硬件设施建设为辅”，重点支持居家和社区养老服务发展的 7 个重点领域：包括培育和打造一批品牌化、连锁化、规模化的龙头社会组织或机构、企业；探索多种模式的“互联网+”居家和社区养老服务；完善和促进居家和社区的医养结合服务，加强专业服务人员培养；推动完善相关养老服务的标准化和规范化建设；支持老城区和已建成居住（小）区开辟养老服务设施等举措。

另根据配套的试点城市申报方案，每个省将可推荐 1-2 个城市，中央再按照当地的人口规模、老年人口规模、老龄化程度、经济社会发展水平、地方财力等情况，以及东、中、西部统筹安排的原则，确定试点城市名单，并于 9 月 15 日前向社会公开。

对试点挹注的中央资金，将突出奖补原则，按因素法分配。具体做法为当年预拨 60% 的经费，次年组织对试点的绩效考核，并根据考核结果进行结算。

对于考核结果较好并达到一定标准的地区，拨付剩余的 40% 结算资金；对于结果特别好的地区，将在拨付 40% 结算资金的基础上，额外给予 10% 奖励，并在下一年度增加该地区所在省份的试点地区数量；对于考核结果较差，未达到一定标准的地区，将根据其得分情况扣减部分或全部补助资金，并取消当年乃至今后的试点资格。

除上述政策外，民政部和国家发改委还在《民政事业发展第十三个五年规划》中提出，面向失能老年人，将新建和扩建老年养护院、社区老年人日间照料中心，并加大农村特困人员供养机构建设，以及医养结合设施建设，到 2020 年实现每千名老年人拥有养老床位数达到 35-40 张的目标。

（来源：财新网）

中国养老网

养老类型

浙江：余杭区将打造 50 家以上综合性示范型照料中心

【导读】家住浙江杭州临平街道星火社区的孤寡老人张大妈，今年 75 岁，老伴去世早，吃饭一直是个难题。“我现在每个月向居家养老服务中心交 150 元，每天吃两顿，有不同菜式，好消化又有营养。”张大妈说，“吃完饭后还可以留在这里打牌、唱歌、看电视……”而今后，在余杭，越来越多的老人能像张大妈一样享受到这种居家养老服务了。

近日，余杭区出台了《关于全面推进城乡社区居家养老服务规范化建设的实施意见》，将全面推进城乡社区居家养老服务规范化建设工作。到 2017 年底，余杭每个镇街都将有 2-3 家示范型照料中心，并满足 15 分钟步行圈为服务半径的要求，实现城乡社区居家养老服务照料中心全覆盖。

据悉，目前，余杭区已建成 304 个城乡社区居家养老服务照料中心。然而，一些中心规模较小，养老服务专业人才缺乏，居家养老服务水平不高。余杭区民政局党委副书记、副局长汤宝荣说：“加快推进居家养老服务照料中心规范化建设，打造精品、示范，能更好地满足日托老人在生活照料、保健、休闲娱乐等方面的基本需求，让其就近享受到个性化养老服务。”

接下来，余杭区财政将进一步加大力度，扶持居家养老服务，同时鼓励社会化、专业化运营。该区计划两年内打造 50 家以上综合性、示范型照料中心。其中，到今年年底，各镇街建设一家面积在 600 平方米以上、具备配送餐中心、日托服务、功能齐全的镇街级综合性居家养老服务照料中心，1-2 家社区级示范型照料中心。并将逐步实现照料中心与社区卫生服务中心融合建设，确保老年宜居环境有新提升，老年宜居社区有新发展。

截至目前，余杭全区 60 周岁以上的老年人口已达 20.53 万人，占总人口的 21.5%，预计到 2020 年，余杭区老年人口将突破 25 万。在人口老龄化的大背景下，社区居家养老符合老人传统居家养老思想，是解决社会化养老突出问题的有效方式。

（来源：杭州日报）

中国养老网

养老机构均须提供医疗卫生服务

【摘要】广东促进“医养结合”实施意见发布，鼓励社会力量兴办医养结合机构 落实将偏瘫肢体综合训练、认知知觉功能康复训练、日常生活能力评定等医疗康复项目纳入基本医疗保障范围的政策。广东促进“医养结合”实施意见发布，鼓励社会力量兴办医养结合机构

养老机构均须提供医疗卫生服务

中国步入老龄化社会，“医养结合”成为养老的一个新趋势。广东省人民政府办公厅近日发布《关于促进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》（下称《实施意见》），提出到 2017 年，65 周岁以上老年人家庭医生签约服务覆盖率和健康管理率均达到 60%以上，八成以上的医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道；到 2020 年，所有养老机构以不同形式为入住老年人提供医

疗卫生服务。

老人看病可走“绿色通道”

所谓“医养结合”，是指医疗卫生与养老服务紧密对接和资源整合，满足人民群众多层次、多样化的健康养老服务需求。

实施意见明确了几个指标：到 2017 年，65 周岁以上老年人家庭医生签约服务覆盖率和健康管理率均达到 60%以上。80%以上的医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道；50%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，老年人健康养老服务可及性明显提升。

到“十三五”收官之年即 2020 年，全省医疗卫生和养老服务资源实现有序共享，建成功能完善、规模适度、覆盖城乡的医养结合服务体系，基本适应老年人健康养老服务需求。65 周岁以上老年人家庭医生签约服务覆盖率和健康管理率均达到 80%左右，基层医疗机构为居家老年人提供上门服务的能力明显提升，所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，所有养老机构能以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。

探索建立护理转移机制

《实施意见》明确鼓励医疗机构与养老服务融合发展，尤其是鼓励二级以上综合医院开设老年病科，落实老年人医疗服务的优待政策，为老年人特别是高龄、重病、失能及部分失能老年人提供挂号、就诊、转诊、取药、收费、住院、综合诊疗等就医便利服务。同时，积极探索建立护理转移机制，鼓励有条件的养老机构承接医疗机构内需长期照护的失能、半失能老年人，逐步解决医疗机构中老年人“压床”问题。

为鼓励社会力量兴办医养结合机构，实施意见明确，可通过特许经营、公建民营、民办公助等方式，支持社会力量举办老年病医院、老年康复医院、老年护理院、老年健康管理中心等医养结合机构。审批手续也将进一步简化。

为失能老人提供上门服务

如今，中国的不少家庭仍采取居家养老模式，家中老人需要医疗服务怎么办？实施意见指出，将规范为居家老年人提供的医疗和护理服务项目，并将符合规定的医疗服务项目纳入医保支付范围；针对低收入的高龄、失能、半失能老年人以及计划生育特殊家庭中行动不便或确有困难的老年人，将提供上门医疗、家庭病床等医疗服务的，可采用政府购买服务或服务补贴等形式给予保障。

实施意见还明确，要进一步开发包括长期商业护理保险在内的多种老年护理保险产品，鼓励老年人投保长期护理保险产品。鼓励有条件的地方探索建立长期护理保险制度和多元化的保险筹资模式，保障老年人长期护理服务需求。落实将偏瘫肢体综合训练、认知知觉功能康复训练、日常生活能力评定等医疗康复项目纳入基本医疗保障范围的政策。

（来源：新华网）

中国养老网

养老产业

洛阳贵州携手共同发力养老产业

2016 年 7 月 21 日，我市养老产业知名企业河南逸康养老服务产业股份有限公司，与贵州太阳谷大健康产业发展有限公司签署战略合作协议。

河南逸康养老服务产业股份有限公司是我市一家养老服务专业企业，旗下有洛阳逸康老年服务中心、逸乐苑老年服务中心、洛阳逸康老年护理医院、洛阳市老年营养协会等，致力于为老年人提供机构养老、社区养老、居家养老、医疗康复、健康服务、老年旅游等服务。2013 年，洛阳逸康老年服务中心被全国老龄工作委员会授予“全国敬老文明号”称号；2015 年，被评为河南省唯一的“全国爱心护理工程”；今年，又成为全国首个获得国家开发银行金融支持贷款的养老服务企业。

贵州太阳谷大健康产业发展有限公司是全国知名的健康养老企业，具有丰富的高端养老资源和经验，其旗下的中铁国际生态城太阳谷项目是住建部唯一授牌的“健康养生养老设施规划建设国家标准示范项目”。该企业在当地为高端生活社区提供“居家养老、医养结合”产业规划、建设、投资、运营等一体化综合性服务。

在签约仪式上，“中铁贵州太阳谷中原养老基地”“洛阳逸康西南养老基地”相互授牌。此后，双方将在资源等方面互通互补，并在养老资本、养老运营、旅居养老实践等方面建立更密切合作关系。此次强强联手，必将对洛阳养老产业优化结构、提升整体水平起到极大的促进作用。

（来源：洛阳市政府）

中国养老网

财政部开展养老服务改革试点 养老产业链待打开

近日，民政部、财政部印发《关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》（民函〔2016〕200 号，简称《通知》）。近日，民政部、财政部印发《关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》（民函〔2016〕200 号，简称《通知》），将选择部分地级市（含直辖市的区）开展居家和社区养老服务改革试点，满足老年人在家或社区享受养老服务的愿望。

一、我国养老产业现状随着人口老龄化发展，养老问题日益突出。中国 65 岁及以上人口占人口总量的比例超过世界平均水平。北京大学健康老龄与发展研究中心主任曾毅测算，2035 年前后中国的人口老龄化水平将超过美国。2050 年，我国 65 岁以上老人在总人口中占比，将从 2010 年的 8.9% 增加到 25.6%，约 3.6 亿。老龄化问题已不容小觑。养老产业面对老年人口的现状，中国养老形成了家庭、社区、市场化养老并存的局面，出现了以房养老、异地养老、生态式养老等多种形势。中国养老产业发展 2016 第二季度报告上指出，中国养老正在突破传统的家庭养老模式，养老产业迎巨大的发展机遇。

二、养老产业景气度高养老产业有着巨大的想象空间。随着老人数量不断攀升，养老需求也在持续增长。当前我国部分失能和完全失能老年人口突破 4000 万，预计老龄化高峰将增长到 1 亿人。此外，随着独生子女的父母一代逐步老去，也会增加相应的养老需求。而人们收入水平的不断提高，越来越多的人会不吝养老消费。

三、养老服务改革试点通知此次，养老服务改革试点通知的下发，正是基于“建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系”精神。《通知》要求，要充分发挥政府的支持居家和社区养老服务发展方面的主导作用，落实准入、金融、财税、土地等优惠政策，强化行业监管，制定标准规范，有效提高养老服务供给能力。《通知》强调，试点资金要以打造居家和社区养老服务发展软环境和软实力为主，硬件设施建设为辅，重点支持居家和社区养老服务

务发展的 7 个重点领域，包括培育和打造一批品牌化、连锁化、规模化的龙头社会组织或机构、企业；探索多种模式的“互联网+”居家和社区养老服务；完善和促进居家和社区的医养结合服务等。

（来源：云掌财经）

中国养老网

居家/社区养老试点利好 百万亿元养老产业掘金

近期，民政部与财政部印发了《关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》，表示拟选择部分地区开展居家养老和社区养老服务改革试点，以满足绝大多数老年人养老的需求。

据悉，上述文件重点提及了打造一批品牌化、连锁化、规模化的养老企业与组织、探索互联网+养老与完善医养结合等内容。

受养老试点政策利好影响，我国养老产业将可摆脱缺钱又缺人的尴尬发展景象，迅速发展。

老龄化趋势下 中国式养老资金人才问题待解

我国已经迈入老龄化社会，且老龄化趋势不断加强。预计，2050 年我国老年人口将超过 4 亿人，届时每 3 个中国人中就有一个老年人。

严峻的老龄化趋势下，养老成为社会重任，而尴尬的是，我国养老产业缺钱又缺人，难以满足老年人养老需求。

以养老床位为例，2011 年我国养老床位约为 381 万张，2014 年我国养老床位约为 551 万张，2015 年养老床位上约为 669 万张，以“十二五”规划目标作为参考，养老床位缺口超过 300 多万张。我国养老产业起步晚、早期投入少，造成了养老服务落后、养老床位与专业人才匮乏的局面。

随着老龄化问题不断加剧，养老产业亟待解决资金与人才问题。

政策助力 养老产业迎黄金发展时代

近年，国家政策不断向养老产业倾斜，在《关于加快发展养老服务业的若干意见》、《关于加强养老服务设施规划建设工作的通知》、《关于加强养老服务标准化工作的指导意见》与《鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》等政策和相关资金利好下，养老产业发展受到前所未有的鼓舞。

在政策激励和市场驱动下，前瞻产业研究院提供的中国养老产业发展前景与投资战略规划分析报告预计，我国养老产业规模将能从 2014 年的 4.1 万亿元增长至 2050 年的 106 万亿元，GDP 占比也可从 8% 上升为 3%，成为全球最有发展潜力的养老市场。

良好的市场前景下，养老产业投资拐点到来。业界认为，可以从三条主线对养老产业进行投资：

其一，养老服务、养老地产、养老金融与养老用品四大结构中，优先投资基础性质的养老服务行业，再然后是养老金融行业。

其二，细分行业中，看好养老休闲、医疗旅游行业等发展；

其三，重点关注有 PPP 模式的养老企业发展。养老产业引入 PPP 模式，能在政策有效指导的前提下，充分调动资本活跃性，从而推动养老市场与养老产业规模大发展，因而前景看好。

（来源：前瞻产业研究院）

中国养老网

养老产业到底是风口还是摇钱树？

截至 2015 年底，我国 65 岁以上老年人占总人口比例为 10.5%，已经超过国际老龄化标准；预计到 2020 年老年人口将增至 2.6 亿；到 2030 年我国老年人口将首次超过少年人口；到 2050 年老年人口将达到 4 亿人，并长期保持 4 亿人的规模。

同时，由于我国出生率的持续下降以及民众预期寿命的持续上升，老龄化进程将会进一步加速，这无疑催生了对养老产业的巨大需求。

养老产业迎来“政策潮”

从政策走向就可以看出，国家对养老产业的重视。

7 月初，民政部、国家发改委正式印发《民政事业发展第十三个五年规划》，明确“十三五”期间将在全国范围内建立健全“公建民营”管理办法，加大公办养老机构实行“公建民营”试点工作力度。

民政部、财政部印发了《关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》(民函〔2016〕200 号，简称《通知》)，拟选择部分地级市(含直辖市的区)开展居家和社区养老服务改革试点，巩固居家和社区养老服务在养老服务体系中的基础地位，满足绝大多数有需求的老年人在家或社区享受养老服务的愿望。

随着国家不断加强对养老服务业的政策支持力度，财政、金融、用地、税费、人才、技术及服务等相关配套政策也在逐一完善并落实，这对于我国养老产业的发展将起到积极的推动作用，养老医疗、养老地产及养老服务等相关领域无疑将迎来发展良机。

养老产业值得关注

有诸多政策的扶持，养老产业自然成为各方资本关注的焦点，其主要包含养老服务、养老地产、养老金融与养老用品四方面。

从今日的养老板块数据上可以看出养老产业相关的上市公司还是值得关注的。

(来源：搜狐财经)

中国养老网

养老产业市场规模将超 10 万亿元

有分析认为，在 15 年内，养老产业市场规模超过 10 万亿元人民币，并取代商业房地产业成为中国最大的产业。养老地产在近年来也是房地产市场发展的一大热点，但总有点雷声大雨点小的感觉。养老项目面临的地价高、补贴少、运营成本昂贵的问题一直成为阻碍其发展的重要因素。而今年的 1 月和 5 月，发生了两大涉及养老地产的收购事件，中国指数研究院报告认为，这为养老地产的破局在融资渠道上提供了一条新的出路。

地价高，补贴少

养老地产在前期土地开发阶段就面临着地少、价高、政策补贴少的问题。养老地产新增用地少，且地价高，导致前期土地开发成本成为企业重金投入的领域。2009 年以前，开发商需用占开发成本

20%-35%的自有资金购置土地，待“四证”齐全后，占开发资金 65%-80%的建安成本可以由银行贷款满足。随着土地价格的上涨，土地成本占整个项目开发成本的比重再度上升。而且没有真正意义的养老产业用地专门类别，导致大部分民营企业是租地做养老，故存在缺少抵押物问题无法融资，而对于商业型的养老用地则以“招拍挂”方式获得，导致土地成本非常高。

拿下土地后，项目建设及配套的适老化设计同样也成本颇高。养老地产由重“地产”转向重“服务”，服务设施的投入成本在整个项目中所占比重逐渐加大。据相关统计，通过招拍挂获取的土地建养老社区或养老机构，尤其是走高端路线的养老机构在适老化设计设施方面的投入占总投入的 15%-30%；租赁土地的养老机构的适老化设计改造成本占比更大。而据相关调查，适老化设计的床位的投入达 30 万-50 万元/床，但参照各地方补贴政策，对于民营机构每个床位的补贴大多仅为几万元，成本与补贴存在较大差距。

作为养老项目后期运营上人工成本也非常高，政府补贴受机构营利属性限制。由于养老地产重在“养”，必然导致养老设施维护、服务运营相比普通地产资金投入要更高。而对于养老地产的商业运营而言，民办非营利养老机构虽获得相关补贴及税费优惠，但其必须按照民政部规定的低额收费标准执行；民办营利养老机构虽收费不受限制，但其享受的补贴少。

开拓融资渠道或是出路

2016 年 1 月，宜华健康以 4.08 亿元现金支付方式购买亲和源股份 11666 万股，占亲和源 58.33% 的股权。

2016 年 5 月，光大控股宣布收购汇晨养老 67.27% 的股权，成为其控制性大股东。收购后，光大控股将保持汇晨养老管理团队稳定，并参与运营管理。

中国指数研究院分析指出，“亲和源被收购，汇晨养老被并购，这两大事件都从侧面反映出了民营养老企业资本困境”，但也让其他养老地产企业看到，当存在缺少抵押物和融资成本高问题时，与资本结合是解决融资难问题的一条快速通道，一方面提升了养老品牌的知名度和信任度，另一方面也打开了企业的融资渠道。

分析认为，继 2013 年《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》对养老产业金融政策做出重要的指引之后，2015 年，政策引导更为明确，其中《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》提出加大对养老服务业发展的财政资金投入；《养老产业专项债券发行指引》支持发债企业按照国土资源部《养老服务设施用地指导意见》有关规定，以出让或租赁建设用地使用权为债券设定抵押；《开发性金融支持社会养老服务体系建设的实施意见》指出针对社区居家养老服务设施建设项目、居家养老服务网络建设项目、养老机构建设项目、养老服务人才培训基地建设项目、养老产业相关项目重点支持申请国家开发银行贷款支持。2016 年，《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》重点强调加强多层次、多元化的融资渠道、加快保险产品创新等，对产业发展有较大推动作用，在养老金融政策落实中或仍亟须相关法律和政策予以配套支持。

（来源：南方日报）

中国养老网

养老产业政策顶层设计尚待完善

2015 年中国 60 岁以上老龄人口已达 2.22 亿，占总人口比重为 16.1%。据预测，本世纪中叶中国老年人口数量将达到峰值，超过 4 亿，老龄化程度正在逐步加深，养老产业发展前景可观。养老地产作为养老产业的重要方面，是一项系统性工程，涉及土地、资金、开发与运营管理、专业人才等诸多方面，众多企业正纷纷涉足养老地产。

中国指数研究院的研究报告指出，政策的支持、指引与养老地产发展密切相关。2013 年以来，仅

中央及各部委出台的养老产业扶持政策就多达 40 余项，涉及土地、资金、人才、医养、保险等多方面。虽然利好政策频出，但实际操作中制约养老产业发展的瓶颈问题尚未完全破解，政策体系尚需完善。

土地和资金成本制约养老业发展

养老产业要落地离不开土地，养老用地规范性质为“养老服务设施用地”，属“医卫慈善用地”。养老产业发展初期，国家层面没有规划养老用地政策，导致在实际供地中存在诸多不规范操作。因此，近几年来我国就养老设施用地多次发文，其中最具有代表意义的为 2014 年国土部出台的《养老服务设施用地指导意见》，首次界定了养老服务设施的用地范围和用地性质，将养老用地明确规范为(博客,微博)“养老服务设施用地”，属于土地用途分类中的“医卫慈善用地”，其他用地中只能配套建设养老服务设施用房，并分摊相应的土地面积。正由于“医卫慈善用地”的属性，导致产权分割销售、抵押贷款等都无法实现。

虽然国土部及部分省市明确提出养老服务设施用地要纳入供应计划、单列用地指标，但目前出台的土地分类相关法规中，仍未制定“养老产业”的专属用地分类。目前已有北京、上海、深圳、浙江、福建等部分省市出台相应政策，并在供地计划中单列养老服务设施用地指标，推出相应土地。以北京为例：从 2013 年首次单独列项，到 2014 年的混合配建供地模式，可谓超前发展，是近几年地方对养老用地政策最具推动性和代表意义的城市。

养老设施用地供地方式与机构性质密不可分。根据 2014 年国土部《养老服务设施用地指导意见》，国有建设用地，对于非营利性养老机构，可以采取划拨方式供地；对于营利性养老机构，以租赁方式为主，可以协议出让或者公开出让，对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用以兴办养老服务机构。集体建设用地，可用于集体经济组织为其内部成员兴办非营利性养老服务设施，而民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构亦可以依法使用农民集体所有的土地。

结合地方养老用地的供地方式和企业拿地案例来看，现有的养老用地供地方式优劣势各有不同。划拨方式是各类供地中成本最低、条件最严的。实际操作中，这种供地方式多被政府部门取得，真正的社会服务机构很难获取，大大地限制了资本的进入。租赁方式是国土部重点鼓励的供地方式。于企业而言，租赁方式虽大幅降低了建设成本，但政策对于租赁方式供地的租期、租金、支付方式等实际问题仍未明确，也有待进一步完善。出让方式是当前民办营利性养老机构获取土地的主要方式。虽然增加了项目建设成本，但也使住宅或商业用地获得土地抵押贷款、产权销售成为可能。受 2014 年国土部出台《养老服务设施用地指导意见》影响，2014 年以来出让的养老设施用地逐渐增多。

老龄化社会催生的“银发经济”促使民办企业纷纷掘金养老地产项目。但对于民办养老机构，存在项目前期成本高、回报周期长、回报率低等特点，外加民办养老机构很难获取银行资金，导致高昂的资金成本成为制约养老产业发展的主要瓶颈。

医养结合成未来养老新模式

医疗是养老产业发展的基石，如何将医疗服务与养老地产相结合，是企业亟须破解的关键问题，也是养老地产企业未来发展的主要方向。随着中央和地方支持政策日渐明朗，医养结合成养老地产企业关注热点。

为应对供需双方在不同层面的医养需求，中央及各部委加大力度出台相关政策促进医养结合，其中最具有指导意义的为 2015 年 11 月发布的《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》，明确提出了未来五年医养结合的发展方向和目标，到 2020 年，符合国情的医养结合体制机制和政策法规体系基本建立，医疗卫生和养老服务资源实现有序共享，覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络基本形成，基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力明显提升。随后 2016 年则对机构许可和家庭医生签约服务下发了相关政策。

落实到企业最为关心的几个方面分别是：相关政策规定，对民办非营利性医养机构可以使用政府划拨的土地，对民办营利性的养老机构通过招牌挂的方式优先保障供地。在金融支持方面则明确对医

养结合机构可以采取 P P P 方式，也可以采取产业引导基金方式，鼓励和引导各类金融机构创新金融产品和服务方式，加大金融对医养结合领域的支持。另外，有关文件还明确养老机构的医疗护理人员与医疗机构人员享受同等的职称待遇，并在继续教育等方面予以优先考虑。鼓励医疗机构的医护人员到养老机构多点执业，或者轮岗服务，帮助培养养老护理人员。2015 年，《关于做好医养结合服务机构许可工作的通知》提出医疗和养老机构可互设，并打造“无障碍”审批，10 个工作日内可申请设立许可。同时新政策还将符合条件的各类医疗机构纳入医疗保险定点范围。自 2005 年以来，我国已经连续 12 年调整并提高养老金待遇水平。李克强总理更是在 2016 年两会期间，提出要在今年基本解决省内就医异地直接结算的基础上，争取用两年时间实现老年人跨省异地住院费用直接结算。

由此可见，政策释放“红利”加大，尤其是 2016 年的两会和“十三五”规划，以及医养结合更是成为讨论的热点，这也意味着养老企业未来将迎来重大发展机遇。

目前医养结合政策正向基层深入落实，企业可重点关注社区医养结合模式。伴随中国房地产市场开始步入存量房时代，以及“9073”养老格局的基本确立，房地产企业从开发商逐步向社区服务运营商转型，而非房地产企业也在逐步介入养老地产领域，故社区将成为未来医养结合的重点。企业不仅仅要关注养老机构与医疗机构之间的结合，更要注重将医疗资源整合进家庭、进社区，完善配套服务。

政策顶层设计尚待完善

综合以上情况来看，要促进养老相关产业、企业快速发展，中央政策法规顶层设计尚待完善。土地方面，制定“养老产业”的专门用地分类，解除“医卫慈善用地”不允许贷款抵押等融资限制，地方应逐步将养老设施用地纳入供地计划；供地方式上可以针对开发商配套公益性养护设施的项目，提供一定的划拨用地。政策优惠方面，解除对于民办养老机构的营利属性的限制，使营利性养老机构享受更多非营利性养老机构的政策支持，解决企业融资难等问题，增强社会资本参与养老企业的信心和积极性。医养结合方面，从降低医保门槛、合理配置医疗资源、实现全环节监管以及人才培养等方面着手，实现医疗资源与养老资源的互通。

另外，地方政策先行也值得期待。从今年北京即将出台的《促进养老产业发展的实施意见》来看，新规从规划、土地、财政、金融、税费减免、人才培养等方面设计了支持政策。土地成为《意见》解决的首要问题，进一步明确将不符合首都城市战略定位的现有各类存量建设用地，可适当用做养老产业用途。另外，2016 年 6 月京津冀三地民政部门签署《京津冀养老工作协同发展合作协议（2016—2020 年）》，破解跨区域老年福利和养老服务方面身份和户籍壁垒，推动北京政策外延，天津武清、河北高碑店等试点机构享受北京养老床位运营补贴，医保政策互通等政策，使京津冀三地老人异地养老无障碍。由此可以看出，一些困扰养老产业发展的实际政策也在尝试落地，助推养老产业发展，值得期待。地方政策先行，一方面对于国内其他区域和城市起到示范和推动作用；另一方面，养老地产企业可以重点布局政策优先推行的地区。

展望未来，民办营利性企业与资本结合，民办非营利性企业向营利性企业转型或成趋势。2016 年以来，宜华健康(000150,股吧)并购亲和源、光大控股汇晨、中金瑞华控股夕悦，由此可以看出，营利性养老企业受困于融资难问题，已开始选择与资本联姻，未来这种结合或将成为一种趋势。此外，由于政策补贴力度不够或受限，民办非营利性养老机构多以自有资金勉强经营，目前国内已有不少民办非营利性养老企业，正在向市场化、企业化运作转型，主动放弃政府补贴优惠，将关注点放在市场，深挖管理模式、创新商业模式，突破融资限制，最终实现企业良性发展。

（来源：中国经济时报）

中国养老网

智慧养老

北京：社区里的智慧养老

北京市朝阳区安贞街道为解决辖区内老年人吃饭难的问题，与北京红枫盈社区服务公司合作引进了智慧养老自助售餐机，午餐都是经过冷链运输、低温保存在售饭机内，社区内的老人只需刷卡就可以从自助售餐机中购买到即时加热的百余种可口午餐。同时，老年人的子女还可以通过自动售饭机的“一点孝心”APP 客户端为父母点餐。

目前，朝阳区安贞街道试点推广的智慧养老自助售餐机已覆盖辖区 3 万多老年人，日供应量近 300 份，今年这种社区智慧养老设备将逐步在西城、朝阳和海淀三个城区推广，并将建立和推动社区内的志愿送餐队伍，义务服务高龄和行动不便老人。

（来源：新华社）

中国养老网

养老产业任重道远 互联网智慧养老有待跟进

人口老龄化加剧让千亿级养老市场的探索有了更多发挥空间。“十三五”期间，高龄老年人口增长迅速，老龄人口基数大、比值高、增长速度快，养老保障体系面临巨大的压力。同时，中国养老正在突破传统家庭养老模式，养老产业迎来巨大发展机遇。

养老产业前景广阔

据前瞻产业研究院《中国养老产业发展前景分析报告》显示，截至去年底，中国 60 周岁及以上人口 2.22 亿人，占总人口的 16.1%，65 周岁及以上人口 1.44 亿人，占总人的 10.5%，全国老年人口增加了约 1000 万。预测，2035 年前后，中国人口老龄化水平将远超过美国。到 2050 年，我国 65 岁以上老人在总人口中占比，将从 2010 年的 8.9% 增加到 25.6%，达到约 3.6 亿。

面对老龄化的现状，2013 年以来，养老产业扶持政策频出，仅中央及各部委出台的养老产业扶持政策就多达 40 余项，涉及土地、资金、人才、医养、保险等多方面。

不过，虽然利好政策频出，但实际操作中制约养老产业发展的瓶颈问题尚未完全破解，政策体系尚需进一步完善。如何推动社会化力量成为养老服务的主体，并以此来解决社会养老服务供应缺失、资金总量不足等问题，已成为养老产业面临的重大难题。

行业发展仍处起步阶段

目前，养老服务行业仍处于起步阶段，行业集中度低，企业众多，但不具规模，尚未出现养老服务市场的龙头企业，商业模式尚不成熟。老年人的照料主要依靠自己和家庭成员。不过，随着家庭规模小型化及空巢家庭比例的攀升，传统依靠子女照料的家庭养老难以实现，老人对上门家政护理服务、机构养老及社区日托养老服务需求增加。

在政策的引导下，不少地方政府也一直在探索“互联网+养老”的试点工作，并把关注点集中在居家养老身上。政府往往是通过设立社区服务中心，引入信息化技术构建信息网，储存老年人的基本信息，并配有线上老年服务交互系统，通过在老人家中安装智能家居照护设备、远程健康照护设备、

SOS 呼叫跌倒与报警定位等，实现远程监控和管理。比如老人意外跌倒后，呼叫中心和老人家属就会立即收到报警，相关救助也就可以及时跟进。这一整套服务过程通过信息化手段整合在一起，形成的统计数据报告会逐月提供给政府，方便政府掌握老年人情况。

然而，就在“互联网+养老”概念如此火爆的当下，多位业内人士仍认为，这一融合尚未走出起步阶段，目前许多层面的养老服务仍然无法有效地与互联网进行对接。而且“互联网+养老”毕竟还属于新鲜事物，与之相关的规章制度并不完善，市场也还存在着一定的风险。

目前“互联网+养老”在客户端方面发力过猛，老年人多元化、多层次、多类型的需求问题还没法通过互联网得到妥善的解决。除了要开发适宜老年人的可穿戴设备之外，还需要对传统业态养老服务进行改造升级，提供有针对性的养老服务产品。

“互联网+养老”作为新兴业态，尚处于初级阶段，其培育发展仍然面临着盈利模式、路径保障等诸多挑战。因此，目前涉足智慧养老产业的企业尚需保持清醒态度、苦练内功、提升核心竞争力，互联网+养老的美景还期待各方努力。

（来源：前瞻产业研究院）

中国养老网

健康管理

长时间吹空调防暑？三伏天降温常见两误区

一年当中最热的三伏天来到大家身边。三伏天高温闷热，动不动就会大汗淋漓，这样的天气会让人们身体出现很多不适，比如说中暑、食欲不振等。我们如何在三伏天做好养生工作保障身体健康？首先要了解三伏天的防暑降温常见误区，然后用对防暑方法。

三伏天如何预防中暑：

适当运动：健身运动是上班族的时尚，但在炎热的夏季要减少运动量，最好选择在清晨或傍晚天气较凉爽时进行，场地宜选择在河湖水边、公园庭院等空气新鲜的地方，时间以半小时为宜。当运动锻炼出汗过多时，可适当饮用淡盐开水或绿豆盐水汤。而当气温达到 35℃ 以上，要停止运动，以静制动，并保持充足的饮水。同时，应随身携带一些人丹、风油精、清凉油、藿香正气水等常规的防暑药物。

及时补充水分：夏季高温炎热，人的消化功能相对较弱，因此可在饮食上加以调节，饮食宜清淡，多食青菜水果，少吃肥腻煎炒食品。经常食用冬瓜薏米粥、绿豆海带汤、绿豆粥，适量吃些瓜果，如西瓜、冬瓜、凉瓜等解暑食物，可以有效地防暑降温，避免发生中暑。每天还要经常补充水分，最简单的是多饮开水或淡盐水，喝盐水时，要少量多次地喝，才能起到预防中暑的作用，也可饮水果汁、酸牛奶、茶水等。

空调温度别调得太低：如果在家中，感觉到热时要借助自然风和地上洒水或电风扇、空调来降温。电风扇最好不要对着自己吹，使用空调时一定要注意适时开窗通风。办公室也要合理设置空调温度，室内温度在 26℃ 运行一段时间后，设置为 27℃ 为最佳，千万不要把空调温度调得太低，空调温度应控制在与室外温差 5℃~10℃ 之间，否则室内外温差太大，反而容易中暑、感冒。

合理睡眠：中暑的发生还与睡眠有关，人们最好合理安排作息时间，保证充足睡眠才能精神饱满，增强身体抵抗力。

三伏天的防暑降温常见误区

误区一：洗脚用凉水无所谓

说起用热水洗脚，很多读者朋友觉得那是冬季做的事儿，夏季用凉水洗脚最舒服。但实际上，人体脚底的汗腺较发达，夏天出汗多，用凉水洗脚，会使已经扩张的毛孔骤然关闭阻塞，锻炼后肌肉疲劳、紧张度增加。经常这样做，不但会使脚受凉遇寒，时间长了还会导致排汗机能障碍。

夏季暑多夹湿，脾最怕湿，湿气阻滞在脾胃，就会出现没胃口、爱犯困、没精神等表现。夏季人体阳气最旺盛，用温水泡脚能更好地刺激经络，振奋人体脏腑机能，有助于祛除暑湿，预防热伤风，让人精神振奋，增进食欲，促进睡眠。

误区二：长时间使用空调降温

在空调房里待的时间过长，也会引起浑身酸痛，精神萎靡，食欲不振。有时还由于鼻腔过于干燥而发生鼻出血，或者发生感冒、发烧，甚至引起支气管炎、肺炎和肠胃炎等疾病。

室内温度不要低于 27℃，室内外温差不超过 8℃。开空调的房间不要长期关闭，要经常通风。

（来源：家庭医生在线）

中国养老网

养老地产

民办养老院炒床位如何不是变相搞房地产

对事件的出现进行仔细调查，切不可让此事件沦为相关个人和单位以变相搞房地产的方式侵害民利，同时更让社会上私人养老行为闯了制度的红灯，让百姓伤不起，更给政府的工作抹了黑。

一张民办养老院的床位，售价 24 万元起，可以自住 26 年，也可以转租、转售或继承，甚至被指有“升值空间”，这是“广东民声热线”在广佛交界地暗访时发现的情况。未完工的养老院是否可以“预售”床位？又会不会沦为变相“炒房”？对该养老院的经营模式引起的争议，昨日广东省民政厅的相关负责人进行了相关回应。（2016 年 7 月 20 日《南方都市报》）

民办养老院还没有办养老许可，就擅自拍卖床位了，并且每张床位最低价 24 万起，可以自住 26 年，乃至出现有人买下整层楼的事件出现。如此事件出现，让广大百姓不得不问上一个问题，这养老院是办养老院还是通过这种方式变相炒房地产呢？

想一想这私人养老院，其建设的目的是什么呢？那就是通过私人养老，为政府养老做出有益的补充，能够在养老问题上承担一些相应的社会责任，正是这样，政府才可能在养老问题上引入社会机构参与。而在今天广东所出现的事件，这养老院刚建成，其许可证还没办下来，其床位却采取相关措施销售出去了，并且销售的异常火爆，尤其是这床位不但可以专租、转售同时还能够继承，看来这养老院出售出去的床位产权是完全归个人了，既然是这样，如何承担养老责任呢？再者就是这养老院的床位全销售出去了，相关养老院为政府养老解忧的责任如何落实呢？如果是养老院的人员收了床位费卷行礼走人了，这养老院还存在养老院的性质吗？

今天事件出现了，当地民政部门的回应是对事件的出现，还把握不好办院的模式是对是错，既然是把握不好，何必要冒这个风险呢？如果在这一事件中，达不到相关个人为政府养老尽心尽力的作用，那最好是一纸叫停，毕竟在许可证还没有办下来的情况下，对床位就进行售卖了，这根本不允许的行为都能够出现，难道说为了个人利益放弃养老责任出现也是不奇怪的，如果真正是这样，这办院

的宗旨还存在吗？正这是这样，当地民政部门应该重视，切不可因为这一事件是新生事物，需要摸索而让自己的责任丧失了。

广东省一个民办养老院，明码标价出售床位了，希望事件出现能够引起相关部门注意，对事件的出现进行仔细调查，切不可让此事件沦为相关个人和单位以变相搞房地产的方式侵害民利，同时更让社会上私人养老行为闯了制度的红灯，让百姓伤不起，更给政府的工作抹了黑。

（来源：四川在线）

中国养老网

聂梅生：恶性去库存实质是转移房地产泡沫

2016 年 7 月 22 日，博鳌房地产论坛第 16 届年会在三亚举办，针对供给侧改革、房地产去库存、养老产业等问题，全联房地产商会创会会长、清华校友房地产协会会长聂梅生接受了地产中国网的采访，她认为，供给侧改革当中避不开土地与金融的改革，地根与银根永远是最重要的两个要素。就当前全国的去库存状况，她坦言，在去库存的过程中有一种做法是只管把房子卖光，而不管把房子卖给了谁，这种是恶性的去库存实际上是把房地产泡沫转移给了投资客，是非常危险的。

地产中国网：您如何评价目前全国房地产的去库存现状？

聂梅生：一些二线城市原来的房价较低，此轮全面上涨的情况，有一些城市是在补涨。如今政府在提倡租售并举，确实满足了居住使用的需求，这种去库存的方式是良性健康的。另外一种去库存是房子卖光了，但都是投资客，如果都不去住，那就是恶性的去库存。房子从开发商手里转移到了投资客手中，这样的库存就是泡沫，等于是把泡沫搬了一次家。

我们当前房地产市场的问题是租售比太不平衡了，租金与房价的比例完全失衡。美国的房价体系是按照当年房子的租金来按比例决定房屋的价格。中国的房价与租金完全脱节，脱节后就希望有机构自持，机构的持有者在中国寥寥无几。未来会鼓励机构去自持，以实现租金与房价的平衡。

地产中国网：您如何看待现在大面积出现的鬼城现象？

聂梅生：新城目前很多都是睡城，这个是城镇化不可避免的一个阶段。我们通常是先修基础设施，然后把人填满进去，有些成功的区域是可以把人填满的，这说明当初的规划定位是正确的。有一些可能过了十年也无法填满，就容易形成睡城，比如鄂尔多斯，当初的定位就是有问题的，导致他无法形成一个成熟的城镇。

地产中国网：您认为房价上涨期还会持续多久？您如何看待北京的商住限购政策？

聂梅生：大部分的普涨已经形成了，在这样的态势下，平均房价的上涨还会持续一段时间，但是涨幅会很微弱。国家对房价的调控目标是房价涨幅不能超过 GDP，如今 GDP 是 6.7%，而房价已经超过 16%，已经比 GDP 高出了太多，因此涨幅会在未来回落。

关于北京商住限购，我认为就需要看人能聚集多少，入住率相当高的情况下才会有发展。我认为对于中国楼市而言，商住产品比住宅产品的库存压力更大，供给侧改革要能忍得住新生态。

地产中国网：如何看待近期洪涝灾害造成的城市问题？

聂梅生：基础设施还是需要提升，基础设施的量达到了，但质还需要提高。这也与中国的城市人口密度太大有关系，尤其是一些大城市的流动人口逐步增加，城市的人口容纳量激增，就容易造成城市功能的下降。

地产中国网：我们看到近年来您在养老地产的推进上也投入了很多的精力，您如何看待当前我国

养老产业的发展？

聂梅生：对于养老产业的定义目前还在探索，但是能够达成共识的是它是有生命力的。目前的情况是养老产业会和险资去合作，包括土地这部分可以用农地来进行。养老产业是一个跨界的产业，比房地产跨界要多很多，所以需要多个部委合作来进行，所以需要习主席、李总理来出面来解决这个问题。

2016 年以来就有很强政策支持，习主席近期专门针对养老地产主持了一次会议，表达了政府对养老产业的支持。以伊春为例，国企如果要拿地做养老地产，政府是直接划拨土地的。如果是民企，政府会回补 85% 的资金进行配套，并且在税费方面有很多减免，包括国开行在内的机构都会提供 4% 以下的低息贷款。这对于房企而言，资金压力会大为减轻。

（来源：地产中国网）

中国养老网

社会保障

人社部：17 省已出台养老保险降低费率方案

人力资源和社会保障部今日上午 10 时召开新闻发布会，介绍 2016 年第二季度人力资源和社会保障工作进展情况。人社部新闻发言人李忠介绍，今年 4 月份人社部和财政部下发了阶段性降低企业职工基本养老保险单位缴费比例和阶段性降低失业保险费率文件。在养老保险降低费率方面，有 21 个省市符合条件，目前有 17 个省已经出台了方案。

会上有记者提问：我们注意到，上半年以来全国已经有超过 16 个省市陆续下调了社保费率，请问目前工作的进展如何？政策的效果怎么样？以及下降费率是否影响基金的安全？

李忠回答，按照国务院关于阶段性降低社会保险费率的总体部署，今年 4 月份人社部和财政部下发了阶段性降低企业职工基本养老保险单位缴费比例和阶段性降低失业保险费率文件。文件下发之后进展还是比较顺利的，目前各地都在采取积极措施推动政策落实。在养老保险降低费率方面，有 21 个省市符合这个条件，目前有 17 个省已经出台了方案。在失业保险方面，除了有五个省以前已将费率下调至 1%-1.5%，这次不再降低费率外，其余 27 个省市都符合条件，也确定了降低失业保险费率，已有 22 个省份出台实施办法。

他表示，这次降低企业基本养老保险费率和失业保险费率效果非常明显。据测算，仅降低养老保险单位缴费率就能够降低企业成本约 380 亿，失业保险部分能够降低企业成本约 300 亿，加上去年降低工伤保险、失业保险和生育保险的费率政策，也有降低企业成本 600 亿的效果。总体来说，能够降低企业成本约 1200 亿。下一步我们将积极指导地方进一步做好降低费率相关工作。同时也会密切关注基金状况。

对于下降费率是不是会影响基金可持续的问题，李忠指出，在降低费率政策出台之前，人社部就做过充分测算。由于第一只在部分有条件的地区来降费，第二是阶段性降费，所以对于基金的可持续性没有大的影响，人社部还是会密切关注基金状况，确保基金能够可持续运行，特别是确保参保人员待遇不降低。

（来源：人民网）

中国养老网

河南：老年卡要不要变“发津贴” 95%郑州市民持赞同态度

【导读】 取消老年乘车免费卡，把老年综合津贴直接发给老人，老人的无谓出行减少，有效缓解了公交车拥挤现象，7 月 20 日，大河报刊登《老年卡变“发津贴”，郑州也能这样吗？》一文介绍了上海市的做法和河南省郑州市有关部门对此事的看法，文章刊登后，在郑州市民中引起强烈反响，在媒体做的调查中，有 95%的市民认为，郑州也应该效仿上海做法，既不让老年人吃亏，也要减少老年人的无谓出行。

报道发出后，7 月 20 日很多市民打来电话反映他们的看法，很多市民认为，近 20 年来，郑州市的市情已经发生了巨大变化，城市框架拉大了，人口剧增，交通拥堵现象严重，公交车拥挤现象严重，由于老人坐公交车完全免费，一些老人抱着“免费公交不坐白不坐”的思想无谓出行，这样既浪费了社会公共资源，在一定程度上也造成了公交车拥挤现象。

也有市民建议，此政策改革的前提是一定要把老年人补贴发放到位。

此事引起郑州市政府的注意，郑州市主管交通工作的张俊峰副市长 7 月 20 日下午在接受采访时说，他已要求郑州市交通委抓紧研究此事，并在第一时间向社会公布有关结果。

（来源：大河报）

中国养老网

山东：济南居民社保养老金“六连涨”本月起每人每月增 15 元

记者从济南市社会保险事业局获悉：经济南市政府研究，根据山东省有关规定和统一部署，从 2016 年 7 月 1 日起，再次提高城乡居民养老保险基础养老金标准，每人每月增加 15 元，从 85 元提高至 100 元。本月起，济南市城乡居民养老保险待遇将开始按新标准发放。

据了解，本次是 2011 年以来我市第六次调整城乡居民养老保险基础养老金，实现了居民养老待遇“六连涨”。全市 77 万余名 60 周岁以上的城乡老年居民将因此受惠。

目前，济南市城乡居民养老保险采取个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资方式。参保居民每年缴费一次，从 100 元到 5000 元，设 12 个缴费档次，政府还将根据参保居民选择的缴费档次给予缴费补贴，缴费档次越高，政府补贴也就越高。此外，根据市委关于社会保障精准扶贫工作文件精神，符合条件的低保、重残等困难群体将享受政府代缴政策。

社保局工作人员介绍：居民养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金组成，基础养老金是由政府财政全额支付，个人账户养老金是由个人账户积累额形成的。也就是说，居民养老保险金就如同养老的一座房子，基础养老金是政府给每个人打的地基，个人账户养老金就像是在地基上盖的房子。基础养老金每个人都是一样的，政府将根据财政支付能力不断调整这一标准。而房子的大小、好坏就看个人缴费的多少而定，个人缴费多，账户积累就多，个人账户养老金就高，个人的养老水平就高。简单来说就是“多缴多得、长缴多得”。

（来源：齐鲁网）

中国养老网

山东：肥城连续 5 年提高养老保险基础养老金最低标准

基础养老金最低标准

2016 养老金上调最新消息:肥城基本养老保险金每月上涨 15 元。按照泰安市人社局、泰安市财政局文件要求,经肥城市政府同意,该市人社局会同市财政局印发《关于提高居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》(肥人社发〔2016〕25 号),规定自 2016 年 7 月 1 日起,肥城市居民基本养老保险基础养老金最低标准增加 15 元,由每人每月 85 元提高至 100 元。据悉,这是肥城市自 2011 年建立城乡居民社会养老保险制度以来,第 5 次提高基础养老金最低标准,月人均基础养老金最低标准从最开始的 55 元增长到 100 元,惠及全市 15.2 万待遇领取居民。

肥城市城乡居民养老保险征缴和发放社会化成效显著

肥城市共有 607 个村居委,总人口 98 万,其中农业人口 60 万人。自 2009 年新农保试点实施以来,肥城市不断加大参保扩面力度,强化便民利民新举措,在成功实现养老金待遇社会化发放的基础上,积极探索城乡居民养老保险银行代扣代缴的缴费模式。目前,全市 11 万余名 60 岁以上的老人养老金全部实现了社会化发放,33 万余名参保人员缴费均委托银行进行代扣代缴,做到了“数在网上走,钱在银行流”,有效解决城乡居民参保缴费的难题,提高了业务经办效率,保证了资金的安全和保值增值,赢得了广大农民的满意称赞。

一是沟通协调。肥城市社保部门不断加强与银行部门的对接,完善改进业务流程及信息传递方式,为银行全面成功代扣提供有力的保障。二是服务创新。在社保部门与财政部门共同商定的银行设立收入账户。由银行加盖“新农保”或“城镇居民”标识,银行免收小额账户管理费。续缴保费人员持银行卡到指定银行参保缴费,每年 3-5 月份为集中缴费期。三是规范操作。社保经办机构提前将应扣信息传递银行,银行根据提供的扣款明细(电子版)进行扣款,对扣款成功人员及时用电子信息传回社保经办机构,工作人员核对无误后将数据导入信息系统,同时加记财政补贴,生成个人账户。四是精确管理。在传递过程中,设有三方传递交接单,经办机构的财务、业务及银行各留存一份,作为入账对账依据,有效保障了基金的安全稳定运行。通过代缴代扣系统自动缴存保费和将养老金发到参保农民存折账户,成功实现参保缴费、发放一卡通。

城乡居民收缴委托银行进行代扣代缴,确实减轻了各级经办人员的工作量,保证了基金的安全,极大的方便了参保人,受到广大城乡参保群众的欢迎。

肥城异地养老金取现免收手续费

按照上级《关于认真做好免收基本养老保险异地取现手续规定落实工作的通知》,肥城市领取基本养老金人员,每月前 2 笔且每笔不超过 2500 元(含 2500 元)的本行异地取款,免收取现手续费,而前 2 笔中每笔超过 2500 元的部分以及第 3 笔之后的金额可收本行异地取现手续费。

据悉,此项政策将惠及 2.8 万离退休人员(其中省外异地居住 6000 余人),一年可为异地居住的离退休人员节省手续费 100 多万元。

按照上级《关于认真做好免收基本养老保险异地取现手续规定落实工作的通知》,肥城市领取基本养老金人员,每月前 2 笔且每笔不超过 2500 元(含 2500 元)的本行异地取款,免收取现手续费,而前 2 笔中每笔超过 2500 元的部分以及第 3 笔之后的金额可收本行异地取现手续费。

据悉,此项政策将惠及 2.8 万离退休人员(其中省外异地居住 6000 余人),一年可为异地居住的离退休人员节省手续费 100 多万元。

肥城退休年龄和退休工资的新规定

基本工资工人按照工人资格定:随国民经济增长:10 年工龄 2000 元,15 年工龄 2300 元,20 年工龄 2500 元,25 年工龄 2800 元,30 年工龄 3000 元,40 年工龄 3500。

工龄工资(含工龄): 随着工龄增长, 每年 30 元。工龄工资实行这不仅是对老工人的照顾问题, 更重要的是鼓励终身从是工人, 有利于工人队伍的建设和工人队伍的稳定。

工作工资: 所得补贴按照实际按劳取酬原则; 主要是鼓励工人多干活, 特别是年轻工人精力充沛, 他们多劳动多生产, 并得到应有的报酬, 不仅是心理的安慰, 也是对他们的鼓励。

绩效工资: 月份及年奖金(取代职称工资)。这部分奖金, 只能占工资的 10% 左右。大家推荐竞比实绩, 每年年奖金, 不终身制。每个工人积极努力年年有希望。主要是激励工作出成效, 优质优得, 不仅要激励多工作, 更要激励劳动人民。

特优津贴: 若全体工人公认的特别工人, 无名额限制, 县市以上部门高标准考核认定, 象领国务院津贴领县/市政府津贴, 不终身制。主要是对那些在劳动工作在有特殊研究成果, 并得到很好的推广, 可根据影响范围的大小确定等级, 或者说是以国家及, 省级, 地市、县确定不同的标准, 使那些有才华的工人得到应有的报酬, 真正起到激励作用。

工人的退休金: 按照工龄, 每工作一年 100 元。依此类推工龄 10 年的退休金是 1000 元。参加工作 20 年的退休金是 2000 元, 参加工作 30 年的退休金是 3000 元, 工龄 40 年的退休金是 4000 元。不分高级工, 中级工, 还是普通工人。退休金一律平等。公务员也要不分职位高低一律平等。和工人的退休金一样。三年以内执行完成。

养老保险: 一般来说要交满 15 年, 到退休的时候才能终生享受养老金, 所以想拿养老金的人请务必在自己退休前 15 年就开始交。如果到退休年龄交养老保险不满 15 年, 那等到你退休的时候国家会把你的个人帐户上存 8% 的养老金全部退给你。那单位给你交的 21% 到哪里去了? 国家把单位为你交的 21% 的钱全部划到国家的养老统筹基金里了。

收入证明收入证明范本。 退休新政策的下发, 作为公民的我们自然只能接受, 我们更应该的是去学会理解, 学会保护自己的利益。

(来源: 齐鲁壹点)

中国养老网

安徽: 民生工程政策好 养老保险送上门

“民生工程政策就是好啊! 现在儿子的养老有了着落, 我也就放心了, 再也不用为儿子的养老发愁了!” 日前, 在为儿子办理好城乡居民社会养老保险后, 安徽省铜陵市铜官区螺蛳山社区居民潘阿姨高兴地说道。

近期社区残联正在进行重度残疾人护理补贴工作, 社区社保服务站借此机会联合残联部门对辖区内的重度残疾人进行摸底工作, 了解他们的养老、医疗保险参保情况。在登记过程中了解到潘阿姨的儿子今年 30 多岁了, 是一级重残人员, 平日由父母照顾他的生活起居。由于儿子无工作单位, 也没有参加城乡居民基本养老保险, 潘阿姨为儿子今后的养老问题没少烦心。了解潘阿姨的家庭情况后, 社区工作人员主动上门, 向潘阿姨宣传相关政策, 并告知她, 其儿子可以参加城乡居民社会养老保险。因家庭经济状况一般, 潘阿姨对交费心存顾虑, 工作人员进行了解释说明: 城乡居民中的重残人员, 政府按照 200 元/年的缴费标准, 为其代缴全部养老保险费, 她的儿子符合该项政策要求。在工作人员的协助下, 潘阿姨欣然为儿子办理了城乡居民社会养老保险。

铜陵市城乡居民养老保险制度自 2012 年开始实施, 凡我市年满 16 周岁(不含在校学生), 非国家机关和事业单位工作人员以及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民, 均可参加城乡居民养老保险。城乡居民养老保险制度, 坚持政府引导、居民自愿的原则实施, 已连续 4 年纳入省级民生工程。为了落实我市城乡居民基本养老保险政策, 让这一惠民、利民政策落到实处, 螺蛳山社区广泛进行了宣传, 提升居民对养老保险政策的知晓度和满意度, 并重点关注社区重残人员的参保情况。在此次对重残人员的摸底工作中, 社区共为 7 名重残人员办理了城乡居民养老保险参保手续, 为 2 保

重残人员办理了城乡居民医疗保险参保手续。

（来源：中国劳动保障新闻网）

中国养老网

新疆：机关事业单位养老保险“并轨”

本月开始，新疆 2.4 万余家机关事业单位养老保险基金将纳入社会保障基金财政专户，实现由财政部门管理过渡为社保部门管理，参保缴费和待遇发放也将由社保部门渠道计发。

近日，自治区人民政府办公室发出“关于做好自治区机关事业单位养老保险制度改革实施工作的通知”，明确本月将实现财务清算、参保缴费和待遇发放工作。

通知要求，按照“急用先立”原则，尽快制定出台计发办法、实施细则、经办规程、基金财务管理办法、预算管理办法等配套政策，依法依规推进改革实施工作。同时，对全区人社、财政、社保经办机构以及参保单位和业务经办人员统一进行培训，确保各地严格执行自治区统一政策。

各地、各部门要尽快完成参保单位和参保人员基础数据采集录入报送工作，确保 2016 年 7 月全区实现财务清算、参保缴费和待遇发放。

针对通知提到的“财务清算，参保缴费和待遇发放”具体如何实施，新疆社保专家介绍，按照国家规定，我区机关事业单位基本养老保险费从 2014 年 10 月 1 日起开始计征。基本养老保险缴费方面，单位按本单位参加机关事业单位养老保险工作人员的个人缴费工资基数之和的 20%、个人按本人缴费工资基数的 8%缴费。

该社保专家告诉记者，这项制度实施以来，全区机关事业单位所缴纳的基本养老保险费、职业年金和财政补助经费仍由各地财政部门管理，为不影响退休人员生活，对已退休人员的退休费仍按老办法和原资金渠道计发，也就是由财政部门承担。待政策实际执行后，需要做好退休费与社保缴费的衔接。

也就是说，财政部门将把制度实施以来收取的养老保险费用移交给社保部门管理，而社保部门应向财政部门退还政策实施期间所发放的养老待遇。

财务清算指的则是社保部门和财政部门之间的转移和接续工作。

据介绍，机关事业单位基本养老保险基金将单独建账，与企业职工基本养老保险基金分别管理使用，纳入社会保障基金财政专户，专款专用。

而通知中提到的“参保缴费和待遇发放”则是从本月开始，全区机关事业单位在职人员开始向社保部门缴纳社保费用，由社保部门向退休人员发放养老待遇，社会保险经办机构组织参保登记、数据审核、费用征缴、待遇发放等工作。

此次机关事业单位工作人员养老保险制度改革涉及全区 2.4 万余家机关事业单位的 126.4 万人。自治区机关事业单位基本养老保险原则上实行属地化管理。今后，社会保险经办机构要将机关事业单位基本养老保险纳入自治区统一的社会保险经办体系，执行自治区统一的经办规程。

（来源：亚心网）

中国养老网

国际交流

调查：超三成韩国人为养老发愁

据韩国媒体报道，越来越多的韩国人开始为养老问题发愁。韩国现代经济研究院当天发布的“经济幸福指数调查”结果显示，逾三成韩国人为养老发愁，而且这一比例较此前有较明显的提升。

在此次调查中，当被问到“什么问题最会影响经济幸福感”时，34.1%的受访者回答“养老准备不足”，其后依次为养育和教育子女(19.3%)、住房问题(17.6%)、工作岗位不足(17.2%)。

其中，50-59 岁和 60-69 岁受访者中回答“养老准备不足”的比例最高。

值得关注的是，回答“养老准备不足”的受访者比例呈持续升高之势，在韩国现代经济研究院于 6 个月前和 1 年半前进行的调查中，这一部分受访者的比例分别为 28.8%和 24.8%。

另外，当被问到韩国经济形势时，56.2%的受访者预测下半年经济形势将继续恶化。

该调查于 6 月 14-23 日进行，受访者为 1012 名成年人，他们通过电话回答了调查问题。

(来源：中国日报网)

中国养老网

城市规划

北京：燕郊将统一规划编制 年内完成副中心规划设计

昨天，市十四届人大常委会第二十八次会议听取和审议了市发改委主任卢彦所作的《关于北京市 2016 年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告》。报告显示，下半年，东城、西城、朝阳、通州和昌平 5 个区将率先开展人口调控试点。下半年将探索统一编制本市与燕郊等区域的总体规划及土地、城乡等专项规划，完善本市与毗邻的外埠县市区空间规划的对接机制。

常住人口 增量增速双降低

今年上半年，全市关停退出一般制造业和污染企业 174 家，调整疏解商品市场 36 家。全市常住人口增长继续放缓，增速和增量均低于上年同期。市发改委主任卢彦表示，尽管全市常住人口增量、增速较上年同期均有所降低，但总量仍持续增加，根据规律 3 季度常住人口仍会呈增长态势。要努力实现城六区常住人口由增转降的拐点。

下半年，将在东城、西城、朝阳、通州、昌平 5 个区分类开展人口调控改革试点。确保实现人口倒挂地区流动人口数量较上年下降 10%的目标。同时，出台居住证和积分落户政策，制定《北京市实有人口服务管理规定》，加快推进实有人口和常住人口信息平台建设，加强人口动态监测。

年内完成 副中心规划设计

备受关注的城市副中心建设也有了新动向。今年将完成北京城市副中心总体城市设计和重点地区详细城市设计，抓紧编制北京城市副中心交通、地下综合管廊建设、教育提升、医疗卫生服务等专项

规划。尽快完善行政办公区规划方案及建筑设计方案，保障行政办公区各项建设顺利进行。

同时推进六环西辅路等 30 条道路工程和运潮减河等 4 条河流重点廊道景观提升工程，建设南水北调通州水厂及调水支线、广渠路东延供水管线，加快建设 7 号线东延，开工建设八通线南延，大力推进轨道交通平谷线前期工作，建成广渠路二期。

下半年将探索统一编制本市与燕郊等区域的总体规划及土地、城乡等专项规划，完善本市与毗邻的外埠县市区空间规划的对接机制。

稳妥推进 居民供热价格改革

在非首都功能疏解方面，下半年将研究制定城六区重点区域统筹疏解治理和产业提升的方案，以重点突破带动区域集中连片疏解。加快制定出台非首都功能疏解腾退空间管理和使用实施意见以及聚焦重点承接平台有序引导产业转移的指导意见，细化促进产业疏解相关配套政策。

探索设立非首都功能疏解引导资金，健全疏解存量的倒逼机制和激励机制，完成 300 家一般制造和污染企业退出任务，调整退出商品交易市场 90 个，推动动物园、大红门、天意等区域性批发市场疏解取得明显进展，实现北京城市学院、北京建筑大学和北京工商大学新校区年内再入驻部分学生，力争友谊医院顺义院区开工建设。

在深化重点领域改革方面，下半年，将稳妥推进居民供热价格改革，积极争取国家研究调整本市非居民电价。下半年还将探索医疗服务价格分类管理，规范调整部分医疗服务项目价格。

12 条路 年内完成大修

在交通拥堵治理方面，卢彦表示，将加快丰台火车站改扩建工程等国铁项目前期工作，推进 6 号线西延、8 号线三期等 20 项年度轨道交通项目建设，力争轨道交通 16 号线北段开通试运行。

重点推进化工路等道路以及 2016 年度 114 项、95 公里次支路的工程进度，完成地安门内大街、八达岭东辅路、旧鼓楼大街等 12 条市管城市道路大修工程。研究完善差别化停车收费管理政策，整治 300 公里自行车道，构建绿色交通体系。

（来源：北京晨报）

中国养老网

河北：涿州创新模式培育健康养老产业 无缝对接北京优质医疗资源

“我这老毛病闹了好几次了，幸亏村里卫生室的条件好，真是太感谢了。”涿州市三合村 72 岁的李桂珍大妈，突发冠心病心绞痛，经村卫生室刘威大夫紧急处置后转危为安。据了解，涿州市农村有同样条件的标准化卫生室已达 413 所。

目前，涿州市共有各级各类医疗卫生机构 843 家，服务人口达 300 万人，周边地区到涿州市级医院就诊的人数占总人数的 30% 以上。

该市依托毗邻北京的地域和资源优势，着力打造布局合理、功能齐全、规模适当、服务一流、具有自身特色的医疗健康产业微中心。通过创新医疗资源运作模式，积极推动本地医院与北京大医院的长期合作，借助他们的技术、人才和品牌优势，实现与北京优质医疗资源的无缝对接，使患者享受到“看病不用去北京，北京专家来看您”的医疗服务。同时，依托日臻完善的医疗保障体系，瞄准高端消费群体对健康的需求，培育面向北京及周边各类人群的健康养老产业。

他们以优化整合医疗卫生资源、完善市乡村三级医疗卫生服务网络体系为抓手，积极推进医改重点工作。目前，医疗卫生服务网络达到全覆盖，群众看病基本实现“小病不出村、常见病不出乡、大病不出市”。

突出市级医院龙头地位，开展市级医院对口支援乡镇卫生院工程。加大乡镇卫生院标准化、规范化建设，加强基础设施建设，扩大辐射功能，强化乡镇卫生院的枢纽功能。该市按照“一村一室”原则，核定 413 所村卫生室 425 名乡村医生（2000 人以上村 2 名）承担公共卫生任务，制定乡村医生承担基本公共卫生服务补助办法及考核办法，稳定乡村医生队伍。积极筹措资金改善村卫生室医疗条件，先后利用中央资金 203.5 万元，为村卫生室购置了氧气包、药柜、检查床等基本医疗设备；投资 147 万元为 413 所村卫生室配备了电脑、打印机；每年对村医进行中医适宜技术、急诊急救、新农合门诊统筹等专业知识培训，共培训 2600 余人次，增强了村卫生室的综合服务能力，发挥了村级卫生服务治疗“兜底”作用。

同时，建立起以新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险为主体，大额医疗保险、慢性病、意外伤害保险等多种保险为辅的医疗保障体系。实施新农合大病保险补偿，去年补偿 2441 人次，补偿 759.74 万元。

在建设医疗健康产业微中心过程中，涿州市各大医院主动争取北京知名医院的支持并建立对接机制，在临床帮教、专家坐诊、人才进修等方面“借梯攀高”、借智引才，有力提升了整体医疗和医院发展水平。涿州市医院得到解放军总医院在科、教、研方面的对口帮带，该院还设立了“301 专家门诊”，每天有多名专家前来出诊会诊。仅 2015 年就有 1150 人次北京专家前来坐诊，完成心血管介入手术 2386 例，外周介入手术 876 例，心脏搭桥手术 151 例。

涿州市瞄准北京消费群体日益丰富的居住、养老、休闲需求，抓住社会老龄化、健身康复产业潜力较大的机遇，积极发展包括医疗、康健、旅游、休闲等项目在内的养老健康产业。

投资 53 亿元的解放军总医院军医进修学院及医疗康复中心项目正在实施。该项目将在涿州建设“一个学院、三个中心”。一个学院即中国人民解放军医学院，建设能容纳 3000 名学员、教学及配套设施先进的现代化学院（含外国留学生培训基地）；三个中心，即肿瘤中心、供应中心、温泉度假康复理疗中心。

着力打造医护型养老康复基地，满足当地及周边群众未来 30 年就医养老需求。今后几年，该市将在所有具备条件的医疗机构普遍建立医养结合的经营模式，解决老龄人群医疗、养老的双重需求，为老有所养、老有所医提供条件。

（来源：河北新闻网）

中国养老网

热问快答

多地工作过，最终在哪领养老金？一文让你彻底明白！

随着社会的发展，工作的变动也日益频繁。如果你曾在多个省市就业并缴社保，最后会在哪里领养老金？看了下面的内容你就了解了~

养老金领取条件

享受养老保险待遇的退休人员应同时具备以下条件——

- 1、达到规定的退休年龄：男性年满 60 周岁女性从事管理和技术工作满 55 周岁，直接从事生产服务工作年满 50 周岁(不包括事业单位在编的干部身份的女职工)
- 2、单位和本人按规定缴纳养老保险费；

3、缴费年限(含 1992 年底前参加工作的连续工龄)累计满 15 年。

养老金领取地

辣么多地参保，到哪领养老金呢？别急慢慢往下看小明带您算好这笔账！

小明在上海当了 3 年厨师，在青岛开了 5 年挖掘机，在哈尔滨干了 2 年汽车修理工，2000 年，他又开始在北京的一家理发店上班。工作期间，小明都交过社保，他退休以后，该如何确定养老待遇领取地呢？

首先要看参保人在各个参保地的缴费年限，然后按照“户籍地优先、从长、从后计算”的原则来确定领取地。

1.参保人的参保地和户籍地一致，待遇领取地在户籍地，也即参保地领取养老金。

2.户籍地和参保地不一致的，按照参保人缴费满十年的地方确定领取地。

▲如参保人有多个缴费满十年的地方，按最后一个满十年的地方确定养老金领取地。

▲如参保人在所有地方缴费都不到十年，就把参保人的养老关系和相关资金转回户籍地，由户籍地来支付养老金。

小明走南闯北多地就业，他的社保能否转移接续？

2009 年，国务院办公厅颁布的《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》规定，参保人在城镇就业并继续参保缴费，无论参保人流动到哪个地区就业参保，即使中间有中断，缴费年限都可以相加计算，个人账户储存额合并计算，到符合待遇领取条件时就可以享受基本养老保险待遇。

参保人员异地流动就业后，因基本医疗保险的个人账户储存额已按月划拨至医保存折中，所以医保只需转移基本医疗保险关系；养老保险的转移既要转移养老保险关系，也要转移个人账户储存额。

由于在北京的理发店生意不佳，小明打算回到了农村老家休息一阵子，他的参保关系能否保留？

在北京务工的农民工(参保人)中断就业或返乡后没有继续缴费的，本市的社保经办机构将保留其基本养老保险关系，保存其全部参保缴费记录及个人账户，个人账户储存额继续按规定计息。

闲不住的小明盘算着离开北京，去其他城市就业，社保的缴费年限该如何计算？

农民工返回城镇就业并继续参保缴费的，无论其回到原参保地就业还是到其他城镇就业，可以累计计算缴费年限，合并计算个人账户储存额，符合待遇领取条件的，与城镇职工同样享受基本养老保险待遇。

思虑再三，小明决定哪都不去了，回农村老家过田园生活，喂马，劈柴，周游世界。他在城市的参保缴费记录还有效吗？

农民工不再返回城镇就业的，其在城镇参保缴费记录及个人账户全部有效，并根据农民工的实际情况，或在其达到规定领取条件时享受城镇企业职工基本养老保险待遇，或转入新型农村社会养老保险。

小明最近要买一批种子，但手头的钱不够，他可以提取社保账户里的钱吗？

在参保人达到法定退休年龄之前，养老保险个人账户是无法办理提取的，只有达到法定退休年龄之后，且在京缴纳的社保不转回原籍，这时参保人才可申请一次性领取养老金个人账户储存额。

小明想知道，养老保险转出金额怎么算？

参保人员跨省流动就业转移社保关系时，按下列方法计算转移资金：

(一)个人账户储存额：

✪1998 年 1 月 1 日之前按个人缴费累计本息计算转移；

✪1998 年 1 月 1 日至 2005 年 12 月 31 日期间的，按个人缴费工资基数 11%记入个人账户的全部储存额(含本息，下同)转移；

✪2006 年 1 月 1 日之后的，按个人缴费工资基数 8%记入个人账户的全部储存额转移。

(二)统筹部分(单位缴费)：

以本人 1998 年 1 月 1 日后各年度实际缴费工资为基数，一般账户按 12% 的总和转移，临时账户转移统筹基金的 20%，参保缴费不足一年的，按实际缴费月数计算转移。

仍以小明为例：

假如小明的参保时间为 2006 年以后，缴费基数为 4000 元，缴费月数为 20 个月，那么，其个人账户储存额应按照 2006 年 1 月 1 日之后的个人缴费工资基数 8% 的比例计算，则个人账户存储额=4000 元×8%×20=6400 元+利息；单位缴费转出额=4000×12%×20=9600 元+利息。所以，最后可转出社保金额大约为 16000 元。

大家把自己的户籍地、基本养老关系所在的城市、缴费满 10 年的城市代入进去算一下，就知道自己退休后最终在哪领养老金啦！

（来源：新浪司法）

中国养老网

快乐生活

山东：退休老人自发组建“乐在其中队” 实现年轻时歌星梦

【导读】“我们的家乡在希望的田野上，炊烟在新建的住房上飘荡，小河在美丽的村庄旁流淌……”7 月 18 日晚 8 时左右，山东济宁城区洸河公园内像往常一样传来了悠扬的歌声。这支由七八位退休老人自发组建的“乐在其中队”，不仅实现了自己年轻时的“歌星梦”，精彩的表演更是赢得周围市民的阵阵喝彩。

因热爱唱歌自发结识

洸河公园内，下棋的、跳舞的人群熙熙攘攘，但最引人注目的还是在公园一角的一棵大榕树下，七八位老人聚在一起唱歌。虽然平均年龄都超过了 60 岁，但个个精神矍铄。原来，他们都是附近小区的居民，因为喜欢唱歌，就自发凑到一起组建了一支歌唱队。只要晚上天气好，不论春夏秋冬，都抵挡不住他们唱歌的热情。

记者在现场看到，这支歌唱队分成两组，有唱歌的、有伴奏的，阵阵歌声伴随着美妙的乐器声飘荡在公园每个角落，引来众多市民前来欣赏。

今年 62 岁的演唱者李大妈是这支歌唱队的队长，她以前在农村生活，自小就喜爱唱歌，后来跟随子女来到济宁，还是抛不下对唱歌的喜爱。10 年前，她偶然结识了比自己大 3 岁的林大妈，而林大妈同样也爱唱歌，两人一见投缘成了好姐妹，有空就来公园唱歌。在她俩的带动下，越来越多的老年人参与进来，没想到，唱歌的队伍逐渐壮大，这一唱便是 10 年。“现在队里不仅有歌唱者，还有伴奏者，而音响设备、乐器都是队员们自行配备。”据二胡伴奏者、退休教师黄大爷介绍，队员们都是来自各单位的退休职工，平日里喜爱吹拉弹唱。

这支老年演唱队称为“乐在其中队”，他们收集了上百首歌曲，多以人们耳熟能详的革命歌曲为主，也有颇具韵味的戏曲，还有一部分当下流行的歌曲。李大妈通过收集翻印歌词、曲谱发至每位队员手中。虽然这支队伍中的唱歌者相对固定，但期间也有些凑热闹的音乐爱好者来到队伍中演唱，他们热情欢迎并为其认真伴奏。

丰富生活又陶冶情操

得知记者的到来，老人们更兴奋了，说一定要给记者露一手。不用道具也不用排练，大家张口就来，腔调也不需要任何技巧修饰，一切都显得那么自然、随性。林大妈打着手势唱起了《谁不说俺家乡好》，一曲唱罢，林大妈又接连演唱了《珊瑚颂》、《绣金匾》等歌曲。别看林大妈年纪大了，可歌喉依旧洪亮，还配合着步伐和手势。在一旁伴奏的其他老人也吹弹得十分起劲，精彩的表演赢得周围群众的阵阵喝彩。“我们觉得音乐让生活充满快乐，也让我们感觉越活越年轻。”在这些老年人眼里，生活中有了音乐，就有了更多的乐趣和意义。“只要大伙愿意听、喜欢听，我们会一直唱下去。”林大妈说。“这支歌唱队不仅滋润了这些老年人的生活，也为我们锻炼身体和围观欣赏的市民提供了释放激情、陶冶情操、结交朋友的平台。”围观市民告诉记者。

（来源：东方圣城网）

中国养老网

十三五规划

“十三五”期间，我国养老领域家政服务机会凸显

日前，民政部与财政部联合印发《关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》(以下简称《通知》)，这已是本月国家层面出台推进养老服务的第三份文件：

本月 6 日，民政部公布了其与国家发改委印发的《民政事业发展第十三个五年规划》，将发展养老服务列入 5 项主要任务之一；时隔两天，人社部发文《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，启动长期护理保险制度试点；本次《通知》的发布，则强调通过搭建平台、购买服务、公办民营、民办公助、股权合作等方式，支持和鼓励社会力量参与居家和社区养老服务，并明确了试点资金支持居家和社区养老服务发展的 7 个重点领域。三大政策接连发布，使得养老服务再次成为大众关注的热点话题，亦刺激了资本市场养老概念的活跃。

养老服务是家政服务的重要领域。进入“十三五”，我国人口老龄化加速，养老服务业再上风口，家政服务业面临新的发展机遇：随着养老服务政策的落地实施以及保障制度的完善，我国养老服务需求将进一步释放，养老服务领域将产生更为巨大的家政服务需求；在互联网+的推动下，养老服务将与家政服务进一步融合，形成新的服务业态。

养老形势严峻，家政服务业机遇与挑战并存

我国自 1999 年步入老龄化社会，2012 年成世界上唯一老龄化人口过亿的国家，人口老龄化形势日趋严峻。据民政部公开数据，截至 2015 年底，全国 60 岁及以上老年人口达到 2.22 亿人，占总人口的 16.1%，其中 65 岁及以上人口 14386 万人，占总人口的 10.5%。据预计，到 2050 年，我国 65 岁及以上的老年人口数量将达到 4 亿，相当于每三人中就有一老人。

与快速增长的老年人口和养老服务需求相比，我国养老设施、服务在数量和结构上存在供给短缺；且受养老传统和文化观念等多重因素的影响，机构养老在我国一直推行不畅，迄今为止，居家养老仍是绝大多数老人首选的养老方式，即国情特色的“9073”养老格局：90%的老年人居家养老，7%的老年人社区养老，3%的老年人机构养老。居家养老也直接带动了居民对包括家务、老人看护等方面的家政服务需求。

“在家养老不等于居家养老。”清华大学就业与社保研究中心主任杨燕绥指出，传统的家庭养老，是由家庭提供所有的养老服务。由于家庭小型化等因素，现代家庭已经不能完全满足这种养老需

求了。“需要社会提供养老服务，再送到家，这是现代意义的居家养老”。据全国老龄办 2014 年发布的《十城市万名老年人居家养老状况调查报告》显示，在城市老年人居家养老服务需求中，老年餐桌和家政服务需求强烈，比例高达 42.2%和 33.3%;老年人对康复服务、长期照料的需求也不断增长，比例达到了 21.4%和 20.6%。

显然，随着我国城市化进程的加快，居民收入的增加和家庭结构的变化，家政服务是城市家庭，尤其是居家养老家庭的迫切需求。伴随高龄、独居空巢、失能半失能等弱势老年人的快速增加，居家养老领域必将产生更多的家政服务需求。

家政服务业机遇空前。然而，与市场需求不相匹配的是，我国家政行业多年来存在结构性供求失衡——市场需求量大，但专业的从业者并不多，家政服务标准化、规范化程度低，消费者认可度不高等突出问题。相关数据显示，中国家庭服务业协会目前共有 60 万个家政组织，2500 万名从业人员。无论是企业数量，还是从业人员，家政服务业都难以与快速增长的养老服务需求相匹配。

政策连连升级，推动养老与家政服务融合发展

养老形势十分紧迫，家政服务大有可为。2013 年国务院出台《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》(以下简称《意见》)，对养老服务业进行全面部署，并提出养老服务与家政服务互动发展的思路，强调发展居家养老便捷服务，上门为居家老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等定制服务;大力发展家政服务，为居家老年人提供规范化、个性化服务。

与此同时，地方政府也制定了一系列配套政策，陆续出台了居家社区养老补贴、信息化平台、购买服务等措施。为减轻养老负担，完善养老服务制度，截至 2015 年，31 个省(区、市)均出台了本地区的实施意见。全国有 19 个省份建立了高龄津贴制度，23 个省份建立经济困难老年人养老服务补贴制度。

为加大对家政服务业的支持，2009 至 2012 年，商务部会同财政部累计利用中央财政资金 27 亿元，培育 300 家大型家政服务企业 and 400 多家中小企业;2014 至 2015 年，财政部会同商务部在山东、吉林等 8 个地区开展以市场化方式推动养老服务产业的试点，以基金运作模式，带动社会投资养老产业的发展。下一步，将结合养老试点工作，鼓励家政服务企业参与居家养老、社区养老建设，增强企业发展空间和发展活力。

2015 年，民政部联合发改委等 9 部门发布《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》，再次提出：鼓励民间资本举办家政服务企业、居家养老服务专业机构或企业，上门为居家老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等定制服务;支持社区居家养老服务网点引入社会组织和家政、教育、物业服务等企业，兴办或运营形式多样的养老服务项目。

紧跟“互联网+”新趋势，家政服务业也在谋求从传统模式转型，积极推动居家养老服务业发展。2014 年 10 月，中国家庭服务业协会成立了养老服务专业委员会，旨在围绕居家社区服务整合相关资源，通过建立一定的运营模式使养老服务在社区落地。本月发布的《民政事业十三五规划》再次提出：着力推动养老服务和信息科技的融合发展，支持企业和机构运用移动互联网、云计算、大数据、物联网等技术手段，创新居家智慧养老服务提供方式;而在本次发布的《居家和社区养老服务改革试点工作的通知》中，更直接将“探索多种模式的“互联网+”居家和社区养老服务”列入试点资金重点支持的 7 个重点领域。

“十三五”期间，在互联网+的推动下，新型的居家养老服务业令人期待。一方面，家政行业领军企业整合上下游资源，采用线上与线下结合的 O2O 模式为老年人提供服务，如北京 95081 家庭服务中心推出家政 O2O 平台——管家帮，整合“家政服务”、“营养服务”和“健康服务”三大品类，推出一站式养老服务解决方案，获得了市场的认可;另一方面，新兴互联网家政服务平台也开始在养老服务领域进行积极探索，如阿姨帮、云家政等，这些平台除了提供常规家政服务外，也针对老年人提供上门陪护照顾等服务。

后记：养老消费潜力还将进一步释放

在我国，养老服务业不得不面对的一个尴尬现实是，在跨越中等收入陷阱的关键时刻，我国人口

未富先老。人口老龄化带来的长期护理成本主要由家庭负担，这也制约了养老服务消费增长。本月发布的《规划》及《意见》，宣布启动长期护理保险制度试点，探索长期失能老人基本生活照料和相关医疗护理费用的支付，以期基金支付水平总体上控制在 70%左右。毫无疑问，长期照护保障体系的完善将减轻家庭经济负担，提高医疗资源的有效使用率，有助于养老服务消费潜力的进一步释放；《通知》的发布，则进一步明确中央资金引导，鼓励地方加大政策创新和资金投入力度，并确立了中央资金突出奖补原则，这或许也将改观此前相关政策落实难的问题，有利于统筹各类资源，优化发展环境，促进完善我国养老服务体系。

（来源：中国网）

中国养老网

政府购买服务

江苏：关于宿迁市民政局 12349 居家养老信息服务平台建设运营及居家养老服务购买项目中标结果公告

宿迁市政府采购中心受宿迁市民政局委托，就宿迁市民政局 12349 居家养老信息服务平台建设运营及居家养老服务购买项目组织了公开招标，按规定程序进行了操作，现就本次招标的中标结果公布如下：

一、分包名称及编号

分包名称：宿迁市民政局 12349 居家养老信息服务平台建设运营及居家养老服务购买项目
分包编号：SGZD[2016]49 号
分包预算：36450000.00 元

二、公告媒体及日期

公告媒体：江苏政府采购网、宿迁市公共资源交易网、宿迁政府采购网
公告日期：2016 年 7 月 1 日

三、采购信息

- （一）开标日期：2016 年 7 月 21 日 9 时 30 分
- （二）开评标地点：宿迁市公共资源交易中心
- （三）评标委员会小组成员名单：

四、成交信息

- （一）中标人名称：南京金康信息技术服务有限公司
- （二）中标金额：壹仟零玖拾叁万伍仟元整/年(¥10935000.00/年)
- （三）中标人地址：南京市秦淮区集庆路 198 号江苏通信大厦 4 楼 8410

五、本次采购联系事项

采购代理联系人：胡海洋

联系电话：0527-84396019

联系地址：宿迁市政府采购中心（“便民方舟”2 号楼，宿迁市洪泽湖路 156 号）

邮政编码：223800

采购单位：宿迁市民政局

采购单位地址：宿迁市滨河路 8 号

采购单位联系人：黄东

联系电话：0527-84363676

各有关当事人对中标结果有异议的，可以在中标结果公告（公告期 1 个工作日）期限届满之日起七个工作日内，以书面形式向采购单位提出质疑，逾期将不再受理。对质疑答复不满意的，可在答复期满十五个工作日内向财政监管部门投诉，监督电话：0527-84363063。

宿迁市民政局
宿迁市政府采购中心
2016 年 7 月 21 日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载

体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏 博

编辑:

王福达

