

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-7-26

目 录

养老视点	4
河北：承德市邀请专家为编制休闲养老产业总体规划建言献策	4
安徽：老龄办组织学习习近平总书记“七一”重要讲话精神	4
江西：新余市分宜县大力发展养老产业应对“银发浪潮”	5
陕西：汉中市对养老产业发展和“营改增”政策措施落实情况跟踪审计	5
江苏：沂市认真做好江苏省老龄工作信息系统推广使用工作	6
浙江：嘉兴市“三管齐下”扎实做好高温酷暑期间老年人安全保障工作	6
浙江：慈溪市老龄办研究制订“1+N”的发展计划精心部署老年教育工作	7
湖南：召开“全国老龄系统先进集体和先进工作者”评选推荐工作领导小组会议	7
养老研究	8
中国老年人的婚姻状况与变化趋势——基于第六次人口普查数据的分析	8
中国人口老龄化将处于不断加速阶段	17
中国养老保险费率已突破超级老龄社会封顶线	17
积极开展应对人口老龄化行动	20
应对人口老龄化“六策”	22
浅谈建立助老劳务储存机制的构想	24
老年服务的“供给侧”改革	26
养老类型	27
山东：淄博多元化养老模式助推养老服务水平提升	27
四川：成都部分社区下月启动“适老化改造”	28
广东：广州养老院“一床难求”？养老院院长：不存在这种情况	30
黑龙江：第一个“社区嵌入式养老综合体”试点投入运营	31
黑龙江：大庆决定首批建设24个居家养老实验点	32
泰康养老社区“喘息式”服务，为了更长久的陪伴	32
这样选养老院 准没错	33
养老培训	34
江苏：护理职业学院入选首批全国职业院校养老服务类示范专业点	34

养老行业的主管是如何炼成的.....	35
互联网+创新模式，养老护理新时代 CarePX 护理培训平台全球首发	37
老年大学	37
贵州：政协委员视察安顺老年大学建设情况	37
云南：普洱市全力推进老年大学省级示范校创建工作	38
健康管理	38
每天走多少步最健康？	38
互动养老	39
黑龙江：哈尔滨推出 36 家接待机构 8150 张床位满足候鸟养老需求	39
养老金融	40
多方配合才能达成“以房养老”政策推广初衷	40
社会保障	41
山东：滕州 2016 年度居民养老保险征缴工作全面启动	41
山东：东阿县让被征地农民养老无忧	41
山东：基础养老金最低标准上调 本月起执行 100 元每人每月	43
山西：晋城城乡居民养老保险参保人数已超 111 万	43
贵州：出台城乡居民基本养老保险一次性补缴政策规定	44
广西：靖西城乡居民养老保险助力精准扶贫	44
广东：开平城乡居保基础养老金调整为每人每月 110 元	44
海南：机关事业单位养老金由社保卡发放 3118 人未领卡	45
黑龙江：哈市新阳路养老金资格认证室今起停止服务	45
国际交流	46
受老龄化影响日本社保预算首次超过 30 万亿日元.....	46
生命哲理	48
不要让老人有“死之忧虑”	48
吉林：长春一老人推广“抱团养老”	48
快乐生活	50
浙江：退休教师坚持发挥余热 杂货店变身老年人活动室	50
十三五规划.....	50
交通、养老等多项民生领域“十三五”纲要出台.....	50
政府购买服务.....	52
北京：社会管理职业学院养老护理实训中心实训室设备购置（三标段）中标公告.....	52
关于我们	53

养老视点

河北：承德市邀请专家为编制休闲养老产业总体规划建言献策

2016年7月22日，在我市召开编制休闲养老产业总体规划座谈会上，来自民政部、全国老龄办、中民养老规划院的多位专家，就我市《承德市休闲养老产业总体规划》编制工作出谋划策。

承德文化底蕴深厚，旅游资源丰富，交通便利，气候宜人，水资源丰沛。近年来，我市社会养老服务体系基本形成，法规建设不断推进，社会养老保障制度逐步完善，养老医疗保障实现全覆盖。这些优势使承德具备了发展“健康养生养老产业”得天独厚的条件。为充分利用承德丰富的旅游资源和深厚的文化资源，依托承德宜居宜养的生态环境，市委、市政府提出“守底线、快转型、促协同、奔小康”的总要求，围绕水资源涵养功能区建设，服务首都功能疏解的目标，依托资源优势，重点规划健康旅游、医疗康复与养生保健、护理职业教育与培训等产业，构建与京津互为补充、互为支撑的产业格局。

本着协同发展规划先行的理念，编制《承德市休闲养老产业总体规划》显得尤为重要。座谈会上，与会专家就我市编制休闲养老产业总体规划情况进行了详细阐述，并与相关工作人员交换了意见，在规划编制前期的工作上提出了合理化建议。

（来源：和合承德网）

中国养老网

安徽：老龄办组织学习习近平总书记“七一”重要讲话精神

7月22日上午，安徽省民政厅党组成员、省老龄办专职副主任张文达主持召开机关全体人员学习会议，专题学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上的重要讲话精神，并围绕新时期做好老龄工作每位老龄工作者应具备的政治品格、认真践行全心全意为人民服务的宗旨进行了讨论。

会议全文学习了习近平总书记“七一”重要讲话精神。习近平总书记“七一”讲话回顾了历史，展望了未来，深刻阐述了“不忘初心、继续前进”必须牢牢把握的八方面重大要求，对全党在新的历史起点上统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，做好党和国家各项工作，具有重要指导意义。

张文达要求机关全体工作人员按照习近平总书记提出的“不忘初心、继续前进”的要求，牢记使命，永葆共产党人政治本色，要紧紧密结合深入开展“两学一做”学习教育，不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，严守政治纪律和政治规矩，严格按照党的制度和规矩办事，传承和发扬党内政治生活优良传统。大家纷纷表示，要在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，把学习总书记“七一”重要讲话精神与做好本职工作结合起来，以先进为榜样，切实加强自身党性修养，发挥党员干部的先锋模范作用，永远保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，永远保持艰苦奋斗的作风，勇于创新，扎实做好为老服务各项工作，不断开创老龄工作新局面。

会上，张文达结合着习总书记“七一”重要讲话，要求老龄办全体工作人员认真总结上半年的工作，并对下半年的工作提出了新的要求，要立学立行、即学即改，提高工作效率，加强效能建设，坚持“不忘初心、继续前进”，努力在“四个全面”中推动老龄事业再上新台阶。

（来源：安徽老龄办）

中国养老网

江西：新余市分宜县大力发展养老产业应对“银发浪潮”

近年来，为满足不同类型的养老需求，分宜县积极探索养老服务新模式，十二五期间，该县投入1700余万元，初步建立以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的养老服务体系。目前，该县建有公办养老院14所，民办养老服务机构8所，设有养老床位1970余张，36%以上的乡镇（街道）开展了居家养老服务。据了解，自2011年起，该县对新扩建的农村敬老院实行奖励性补助，在财政预算中按每位老人安排老年福利事业专项经费，积极出台多项政策吸引社会力量投资养老事业，累计撬动民间资本近千万元。该县积极推进医养结合养老模式。一方面鼓励医疗机构进驻养老服务行业，对养老机构内设医院、门诊等提供服务的，经审批合格后，纳入城镇基本医疗保险和农村合疗定点范围；另一方面，鼓励养老机构与当地条件较好的医院建立定点合作关系，医院给予优惠和支持。此外，针对城乡空巢老人“点多面广”的居住特点，该县大力发展居家养老服务，在城区建有8个社区居家养老服务中心，在农村建有农村颐养之家7个、农村幸福院27个。白天老人可以走出家门，享受居家养老提供的日间照料、就餐、文化娱乐、精神慰藉等服务，晚上则各自回家，享受一种既不离家又能集体养老的生活方式，解决了白天子女不在身边照顾、老人独自在家的养老难题。

（来源：江西省政府）

中国养老网

陕西：汉中市对养老产业发展和“营改增”政策措施落实情况跟踪审计

近日，为深入贯彻落实中、省、市重大政策措施的有效落实，着力发挥审计推动政策措施落实“督察员”作用，市审计局将对全市加快养老、健康服务和“营改增”等重大政策措施贯彻落实情况进行跟踪审计。

此次审计主要围绕“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大重点任务，确定主攻方向、聚焦重点问题，持续开展国家重大政策措施落实情况跟踪审计，保障政令畅通，促进两项政策措施落地生根和发挥实效。审计实施中重点关注各项财政政策、金融政策在加快发展养老健康服务业和促进“营改增”政策顺利实施情况，使审计在推动新经济发展，提升新动能转换，形成新业态，全面提升全市经济转型升级、优化结构，实现社会经济持续快速发展中起到积极作用。

各县区将选择有代表性的5至10户养老机构养老健康服务发展情况调查，对3至5户有代表性企业“营改增”前后企业税负情况及存在突出问题与困难开展审计。实施中采用实地走访调研、开展问卷调查方法，全面摸清全市养老健康服务发展现状、“营改增”推进情况和小微企业发展状况及享受相关财政、税收优惠政策情况，着力揭示个别金融机构对中小企业抽贷，造成部分中小企业资金链断裂、项目停滞等制约企业发展的突出问题，为党政领导宏观决策提供依据、进一步促进国家各项重大政策在全市落地生根。

（来源：汉中日报）

中国养老网

江苏：沂市认真做好江苏省老龄工作信息系统推广使用工作

省老龄工作信息系统建设是全省民政综合业务信息平台的重要组成部分。为把此项工作落到实处，新沂市老龄办充分认识老龄工作信息系统建设的重要性，要求全市各镇（街道）从全局出发，高度重视，精心组织，周密部署，切实把老龄工作信息系统推广应用工作摆上重要议事日程，明确任务分工，落实工作责任，确保老龄工作信息系统推广应用取得实效。

一是加强组织领导。在召开全市老龄系统工作会议进行安排部署的同时成立了推广使用省老龄工作信息系统领导小组；下发了《关于推广使用江苏省老龄工作信息系统的通知》；研究制定了老龄信息采集录入工作实施方案等。为此项工作的顺利推进，提供了领导和组织保证。

二是加强技能培训。3月1日组织各镇（街道）以及马陵山风景区老龄办主任和专职信息系统管理人员举办专题培训班，市老龄办工作人员祁骁对信息系统的管理和使用以及操作规程输入内容和方法等在培训班上作了详细的示范辅导。各镇（街道）组织各村（居）相关人员进行培训，以村（居）为单位进行信息采集和录入。

三是准确录入保证质量。采集录入范围为60周岁及以上的老年人和居家养老服务项目。老龄基础数据采集录入的重点在基层，各镇（街道）在做好信息系统录入的同时，切实抓好牵头协调工作，重视各村（居）信息采集的质量和录入情况，并加强动态管理，及时更新数据内容，确保各类数据采集准确、内容完整。各镇（街道）严格按照时间接点完成统计和录入工作，市老龄办及时汇总上报数据采集和系统使用进度。

目前，全市老龄事业信息共录入540条，其中涉老组织271家，老年文体队265家，老年大学3家，老龄办机构1家。居家养老录入信息共191条，其中标准化居家养老服务中心23家、普通型居家养老服务站151家、老年人助餐点17家。社区养老录入信息共32条，其中城市社区小型托老所5家、农村“老年关爱之家”27家。智慧养老（虚拟养老院）录入1家。录入信息囊括市、镇（街道）、村（居）3级单位老龄信息，做到老龄系统网络的全市覆盖，为全市老龄事业发展起到了积极的推动作用。

（来源：江苏老龄办）

中国养老网

浙江：嘉兴市“三管齐下”扎实做好高温酷暑期间老年人安全保障工作

近日，嘉兴市老龄办下发《关于做好全市老年人防暑降温工作的通知》，要求全市老龄工作系统积极行动，采取三项措施在高温酷暑期间切实保障老年人各项安全。一是要切实高度重视。持续高温天气最容易使老年人突发中暑或发生危及生命状况，全市老龄系统同志们要充分认识到高温是老年人的健康杀手，老年人防暑降温工作是当前一项刻不容缓的紧迫任务，必须强化责任意识，立刻行动起来，借助各方力量，切实做好安全保障工作。二要重视教育引导。全市要充分利用城乡社区居家养老服务照料中心、老年电大课堂等各种载体，向老年人宣传教育防暑降温基本常识，引导老年人掌握中暑自救基本要领，提高安全防范意识和自我保护能力。医疗条件相对较好的社区要通过量血压、测体温等基本保健措施及时掌握老年人健康状况，随时为老年人提供医疗救助服务。三要落实相关措施。要充分利用居家养老服务照料中心等场地资源，为家中不具备防暑降温设备的老年人提供避暑场所。要切实将独居、困难、高龄老年人等作为重点关爱对象，深入开展“红色同心圆·关爱空巢居”党员志愿服务活动，落实对空巢老人“每日一敲门”等要求。要加强对养老机构的安全管理，尤其要切实做好食品安全、消防安全等工作。要加强检查指导，发生情况及时上报。

（来源：嘉兴市老龄办）

中国养老网

浙江：慈溪市老龄办研究制订“1+N”的发展计划精心部署老年教育工作

慈溪市老龄办针对“十二五”后阶段，老龄教育事业尤其是老年电大发展出现瓶颈现象的实际，专门研究制订了“1+N”的发展计划，为“十三五”老年教育稳步发展打开新思路。

“1”是指起草完成一个小规划。今年3月份，联合市委老干部局、市教育局下发了《关于进一步深化十三五时期“华龄乐学工程”的实施意见》（慈老龄委〔2016〕2号），意见中明确提出了到“十三五”末八大任务，包括扩大老年受益面、完善老年教育网络、提升教育质量、培植基层示范点、加强师资力量、鼓励社会力量参与老年教育、丰富各类老年活动、鼓励老年学员参与公益等。

“N”包括四个方面：

（1）开展一次教育状况调查。年初组织开展了一次全市基层老年教育状况调查，进一步摸清各地老年教育开展的实际、发展的轨迹以及存在的困难，并拟写了《老年教育面临三方面的因素制约》的信息上报了市委、市政府并录用，提出的基层老年教育规模不平衡、经费保障不足、师资力量单薄的现象，为市领导决策提供参谋。

（2）策划开展一次会长主旨论谈。每年8、9月份我们都会组织开展一次带有主题的协会会长论坛，交流各地老年协会工作开展情况，今年我们确定主题是“加强老年教育 确保协会活力”，将安排部分会长上台发言，组织部分协会书面交流。

（3）积极谋划一张综合课程菜单。今年“敬老月”前后将邀请部分专家、老师、科技工作者、行业协会骨干等为老年人开设健康养生、地方文化、历史故事、家庭园艺、安全防护、风俗民情、老年心理、法律常识等课程，制作成综合课程菜单，供各地老年学校、老年电大教育点点课选择。

（4）计划树立一批先进示范点。今后五年，每年安排12万资金，评选2家镇（街道）级老年大学（学校），各奖励10000元和25家村（社区）老年学校（电大教育点）示范点，各奖励4000元，争取到“十三五”末树立10家镇（街道）级先进老年大学，125家村（社区）老年学校（老年电大教育点），推动全市老年教育整体水平提高一个层次。

（来源：浙江省老龄办）

中国养老网

湖南：召开“全国老龄系统先进集体和先进工作者”评选推荐工作领导小组会议

7月25日，根据湖南省老龄委常务副主任，省民政厅党组书记、厅长、省“全国老龄系统先进集体和先进工作者”评选推荐工作领导小组组长段林毅要求，省“全国老龄系统先进集体和先进工作者”评选推荐工作领导小组召开工作会议，总结我省“全国老龄系统先进集体和先进工作者”评选推荐工作情况，研究确定我省推荐名单。省人力资源和社会保障厅党组成员、副厅长、省公务员局局长孟祥利，省民政厅党组成员、省老龄办主任陈毅华出席会议。

会议听取了湖南省评选推荐工作的情况报告，就有关问题进行了深入讨论，并根据段林毅厅长“严格按照申报条件推荐，以工作实际为主，事迹要特别突出”的要求，对先进集体和先进工作者的

申报材料进行了认真审查，研究确定了我省的推荐名单。

陈毅华主任感谢省人力资源和社会保障厅对“全国老龄系统先进集体和先进工作者”评选推荐工作给予的大力支持。他说，做好先进集体和先进工作者评选推荐工作意义重大，有利于树立先进典型，以点带面发挥示范带动作用；有利于激发工作激情，凝聚全省老龄系统工作合力；有利于宣传老龄工作，为老龄事业发展创造良好社会环境。对于后续工作，陈毅华主任强调三点：一是按国家文件要求，进一步完善先进事迹材料，要突出先进性、典型性和代表性。二是加强沟通衔接，省老龄办要主动与省人社厅联系，共同做好推荐材料报送工作。三是做好上下协调，一方面指导推荐单位尽快准备好正式推荐材料，另一方面，及时跟踪国家评选工作动态，配合做好相关工作。

孟祥利副厅长对做好评选推荐工作提出了明确要求，他指出，评选推荐工作要坚持标准，突出实际业绩；坚持面向基层，向城乡社区倾斜；严肃评选纪律，确保推荐质量。

省公务员局相关处室负责人、省老龄办有关人员参加会议。

(来源：湖南省老龄办)

中国养老网

养老研究

中国老年人的婚姻状况与变化趋势——基于第六次人口普查数据的分析

【摘要】 本文基于2010年第六次全国人口普查数据,并结合第四次、第五次人口普查数据,对我国老年人的婚姻状况及变化趋势进行分析。发现二十年来我国老年人有配偶的比例明显提高,丧偶率下降,但丧偶老年人数量迅速增长,未婚和离婚的老年人比例都有所上升。与男性老年人相比,女性老年人有配偶的比例随年龄增长下降幅度更大。老年人婚姻状况的城乡差异和地区差异明显,农村男性老年人的未婚趋势和城市老年人的离婚趋势尤为突出。通过队列分析发现女性从60岁迈向70岁过程中面临的丧偶风险最大,男性65岁以上年龄组面临的丧偶风险最大。

一、研究背景

婚姻关系在老年人的生活中起着至关重要的支持作用。在所有家庭成员中,老伴最有可能成为知己,为伴侣提供支持、促进社会交往、培养良好的精神状态并抵御孤独。^[1]婚姻状况与老年人的心理和生理健康、生活满意度、幸福和安康息息相关。一直以来由于我国人口的结婚率很高,人们在进入老年期以后有配偶的比例也相应较高,老伴之间的相互支持是很多老年人晚年社会支持的主要来源。但在高龄化日益显著的进程中随着老年人余寿的延长,老年人特别是高龄老年人丧偶的风险在不断加剧。丧偶使得老年人对其他社会支持方式的需求更为突出。鉴于婚姻对老年人生活质量有极其重要的意义,2012年修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》在“家庭赡养与扶养”一章中特别规定“老年人与配偶有相互扶养的义务”,并在第二十一条中强调“老年人的婚姻自由受法律保护。子女或者其他亲属不得干涉老年人离婚、再婚及婚后的生活。赡养人的赡养义务不因老年人的婚姻关系变化而消除。”可见老年人的婚姻状况关系到其所获得的社会支持、子女赡养等,婚姻自由、离婚、再婚都应得到法律保障。

老年人口的婚姻状况是指老年人在婚姻方面所处的状态,一般分为未婚、有配偶、离婚、丧偶四类。处于不同婚姻状况下的老年人的需求和面临的问题也不尽相同。婚姻状况几乎是研究老年人养老方式、经济收入、居住方式、身体健康、心理状态等的基本变量或参考因素,那么近年来我国老年人的婚姻状况如何?发生了哪些变化?有什么特点?同一队列老年人随着年龄增长在婚姻方面呈现怎样的变化

趋势?对这些问题的回答是了解我国老年人生活状况的基础。第六次全国人口普查数据提供了比较客观全面的信息来源,本文将以2010年第六次全国人口普查数据(“六普”)为基础,结合2000年“五普”、1990年“四普”数据对中国老年人的婚姻状况及其变动特点进行分析。

二、文献回顾

社会学、心理学等多学科的研究发现,婚姻是解释人们晚年期身心健康、照料、生活满意度的主要变量。[2]与未婚的同龄人相比,已婚者(特别是男性)会更健康、更长寿,他们能通过婚姻关系在健康促进机制、健康监测、经济资源和压力缓解等方面获益。相比那些与老伴共居的老年人,独居者通常压力更大、孤独、与社会隔绝,且更可能利用正式的社会服务。[3]

婚姻状况不但关系到老年人能否得到配偶的支持,通常还会影响到他们有无子女,而无子女又往往会影响到老年人的代际支持和养老方式选择,婚姻状况关系到居住安排和生病时马上可得到的照料性质。有研究发现,80%的老年独居者是女性。不在养老院居住的男性老年人中只有17%未与伴侣生活在一起,而女性的这个比例是41%。[4]2005年全国老年人口健康状况调查数据的一项研究发现,在无子女老人中,未婚老人、丧偶老人的比重分别达到28.5%、33.4%。而无子女老人中又有18.5%的人住在养老机构,另外还有30.5%的老人独居,这两个比例远远高于有子女的老人。[5]因此婚姻状况往往通过对有无子女、子女数量的影响进而作用于老年人的代际支持情况。

丧偶一直是老年人婚姻的典型特点。丧偶作为生命历程中的一个重大事件对老年人的生活质量产生显著负面影响,老年人对丧偶事件的应对存在性别差异。[6]老年人在丧偶后更可能与子女同住,丧偶对女性老年人居住方式的影响大于男性老年人。[7]尽管离婚在老年人中并不常见,但离婚老年人的比例在国内外却不断增长,这主要是由于中青年人口队列中的离婚率高于老年人,当他们到65岁后,老年人中的离婚人口比例便会上升,如美国婴儿潮一代的老龄化已经使这一趋势更加明显,大大影响人们要求有怎样的家庭和政府服务,在各代之间产生直接或间接效应。[8]近年来,老年人再婚、搭伴养老问题成为现实和研究中的一个热点问题。虽然老年人在丧偶或离婚后选择再婚的人所占比例不高,但相对而言,离异者比丧偶者再婚的可能性更大,渴望有个伴和获得充足的经济来源是人们再婚的主要原因。[9]实证研究发现无论是老年人还是中青年,大多对老年人再婚持赞成态度。老年人再婚的主要阻力来自于老年人自身,其次是子女反对。[10]由于经济和遗产原因,有的老人选择一起生活但不结婚的所谓“搭伴养老”方式。[11]但搭伴养老由于缺乏法律保障而备受争议。

关于全国老年人口婚姻状况的研究不多,少量研究如:1987年中国老年人口调查和老年社会保障改革研究调查数据显示,与国外相比我国老年人口的有偶率仍相对较低,丧偶比重相对较高,且存在明显的城乡差异。[12]2006年中国城乡老年人口状况追踪调查数据显示:2/3的60岁以上老年人处于在婚状态,23%的老年人丧偶,未婚和离婚的老年人比例很少,仅占1.3%;分城乡来看,城市在婚的老年人比例高于农村老年人,丧偶比例低于农村老年人;分性别来看,女性老年人有偶的比例低于男性,丧偶比例明显高于男性;从年龄来看,随着年龄的增加,老年人有偶的比例逐渐下降,与城市老年人不同的是,农村老年人有偶的比例基本呈现直线下降趋势。[13]在这些研究的基础上,有必要根据全国人口普查数据进一步掌握全国老年人的婚姻状况。

三、中国老年人的婚姻状况及特点

1. 总体婚姻状况及变化

根据2010年全国第六次人口普查数据,我国60岁及以上老年人口中,有配偶的老年人约为1.25亿,占老年人口总数的70.55%;丧偶的老人达到4747.92万,占26.89%;未婚老人为313.68万人,占1.78%;而离婚的老人138.08万,占0.78%。可见有配偶老人仍然是老年人口的主体。20世纪90年代以来我国老年人的有偶率呈现明显上升的趋势,从1990年的59.68%提高到2000年的67.33%,并进一步上升到2010年的70.55%。这一方面是由于我国老年人结婚比例高,婚姻比较稳定,另一方面也表明随着老年人健康水平的改善、寿命的延长,更多的夫妇能够共同进入老年期,这无疑是我国老年人婚姻状况中的可喜变化。

与1990年和2000年相比,2010年我国丧偶老人的比例虽然有所下降,但丧偶老人的规模却显著增长,2000-2010年十年间增加了862.34万,对丧偶老人提供保障和照料等任务更加艰巨。同时我国老年人丧偶率将随着高龄化的趋势有所提高,应当重视丧偶老年人尤其是女性丧偶老人的问题。通过纵向对比还发现我国未婚和离婚的老年人比例均有所上升,未婚老人比例从1.66%上升到1.78%,离婚比例从0.66%上升到0.78%,特别是未婚老年人比例自1990年以来的持续升高已成为老年人婚姻中的突出特点。

2. 性别差异及变化

由于死亡率、预期寿命以及婚配模式等的差异,不同性别老年人的婚姻状况各有特点。2010年我国男性老年人中未婚的占3.26%、有配偶的占79.46%、丧偶的占16.3%、离婚的占0.98%,而女性老年人未婚、有配偶、丧偶、离婚者的比例分别为0.37%、62.08%、36.96%、0.60%。男性老人有配偶的比例明显高于女性,丧偶比例远低于女性,但男性老人未婚和离婚的比例均高于女性老人。

与1990年、2000年人口普查结果比较,男性和女性老年人有配偶者的比例均有所上升。男性老人有配偶的比例分别比1990年和2000年增长了6.82%和2.28%,女性老年人有配偶的比例分别增长了14.16%和4.53%,女性有偶率上升的幅度大于男性老人,这是由于男性死亡率下降所致。相应地,丧偶男性老年人的比例分别比1990年和2000年减少了7.30%和2.42%,而丧偶女性老年人口的比例分别减少了14.48%和4.88%。然而,与1990年和2000年相比,女性老年人未婚和离婚的比例均有所上升,这可能与女性的社会经济地位逐渐提高有关。

把我国2010年“六普”中老年人的有偶率与联合国公布的有关数据进行比较,发现中国老年人总体的有偶率高于世界平均水平和发达国家、欠发达国家甚至最不发达国家的水平,可见中国老年人的有偶率很高,这与我国人口较高的结婚率有关。但我国男性老年人的有偶率却略低于世界平均水平,明显低于欠发达国家和最不发达国家的水平,仅略高于发达国家。而女性老年人的有偶率却远远超过世界平均水平及不同发达程度的国家水平。通过国际比较我们认为,女性老年人有偶率高是我国老年人婚姻状况中的一大显著特点,而且女性老年人较高的有偶率大大提高了我国老年人总体的有偶率水平。

3. 年龄差异及变化

年龄对老年人的婚姻类型有显著影响,随着年龄增长,由于死亡而导致的老年人丧偶比例会不断上升,有配偶的比例则不断下降。图1是2000年和2010年我国分年龄组老年人的婚姻类型比较。

2010年和2000年中国未婚和离婚老年人的比例均很低,但未婚及离婚老人在70岁以下低龄老人中比例略高。随着年龄增长,老年人丧偶的比例在不断增加,而有配偶、未婚、离婚的比例则不断下降。特别是有配偶比例和丧偶比例随年龄的增加而加速变化,形成两极分化的趋势:2010年在60~64岁低龄组,老年人有配偶的比例为85.54%,丧偶比例仅15.01%;而在80岁以上的高龄老人中,有配偶的仅占34.85%,而丧偶者的比例上升到63.38%。与2000年相比,各年龄组老年人有配偶的比例均有所上升,而丧偶比例有所下降。随着社会进步,人们的健康水平也在不断提高,使得丧偶老年人的比例明显下降。

为了进一步观察不同性别的老年人随年龄增长婚姻状况所发生的变化程度,我们分别对男性和女性老年人分年龄情况进行了分析,结果如图2和图3所示。与男性老年人相比,女性老年人有配偶的比例随年龄增长下降幅度更大,从低龄到高龄的差异更加显著;相应地女性老年人中丧偶者的比例随着年龄增加迅速上升,到75岁时已经有超过一半的女性丧失配偶,而男性则延迟至85岁左右丧偶者的比例才接近半数(48.01%)。但是就未婚和离婚而言,男性老人几乎在每个年龄上的未婚和离婚比例都高于女性老人,特别是在70岁以下低龄男性老人中,未婚者的比例接近4%。从数量和比例来说,低龄老人中的未婚与离婚问题还将随着老龄化程度的加剧更加突显出来。

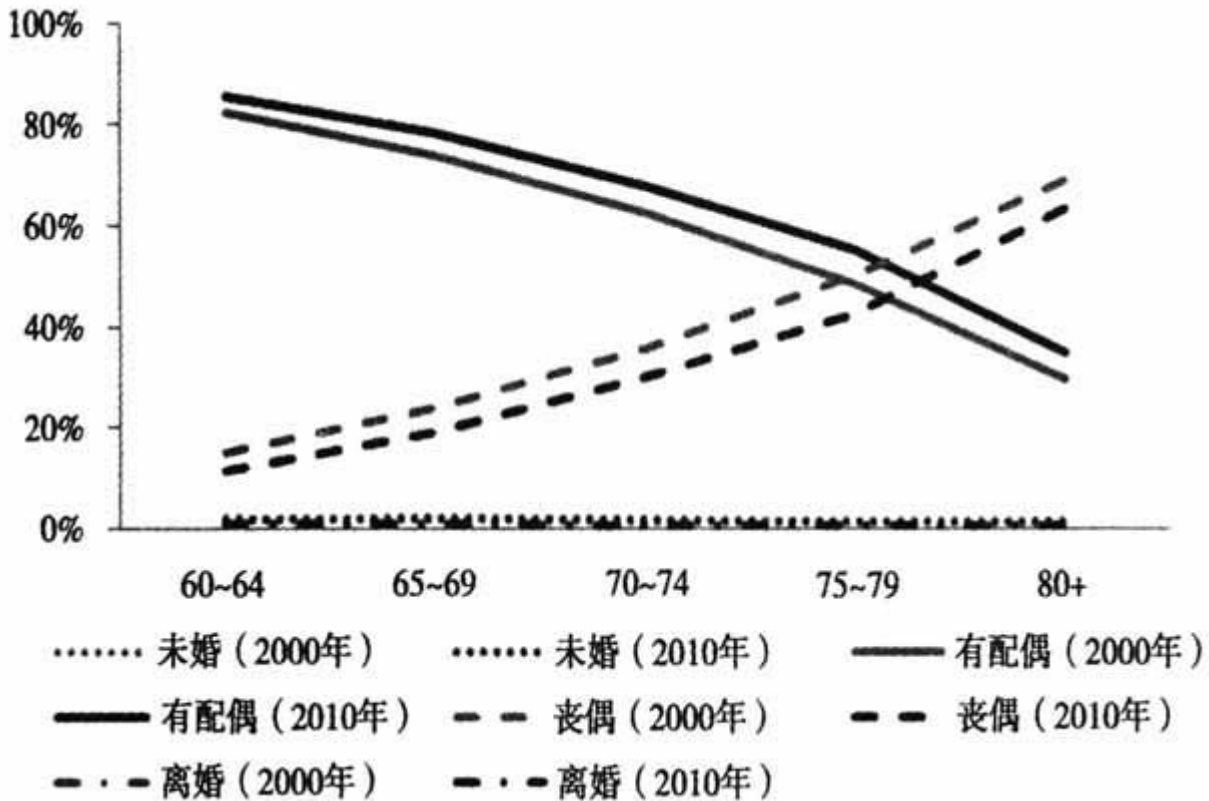


图1 2000年和2010年分年龄组老年人婚姻类型比较

4.城乡差异及变化

我国城乡之间的社会经济条件存在很大差距,城市和农村老年人的健康水平和生活质量也明显不同。在分析老年人的婚姻状况时,有必要分别对市、镇、村老年人口的婚姻状况进行对比分析。2010年有配偶老年人口的比例市高于镇、镇高于村,比例分别为75.24%、71.37%和68.21%;离婚老年人口的比例同样是市高于镇、镇高于村,比例分别为1.14%、0.72%、0.64%;而未婚老人、丧偶老人的比例在城乡之间则呈现相反趋势,体现为村高于镇、镇高于市。相比较而言,农村老年人的未婚率和丧偶率更高,城市老年人的有偶率和离婚率更高,说明丧偶和未婚是农村老年人口婚姻状况中的主要问题,而城市老年人的离婚率相对较高。

与2000年人口普查相比,无论城市还是农村,有配偶老年人口的比例都有所上升,市、镇、村分别上升了1.74%、1.66%和3.73%,而丧偶老年人口的比例均有所下降,市、镇、村分别下降了2.08%、1.65%和4.12%。老年人的离婚率除镇保持不变外,在市和村中均有所上升,特别是在城市中尤为明显。与2000年相比,2010年城市未婚老年人口的比例略有下降,镇保持不变,而农村未婚老年人的比例却有所上升。

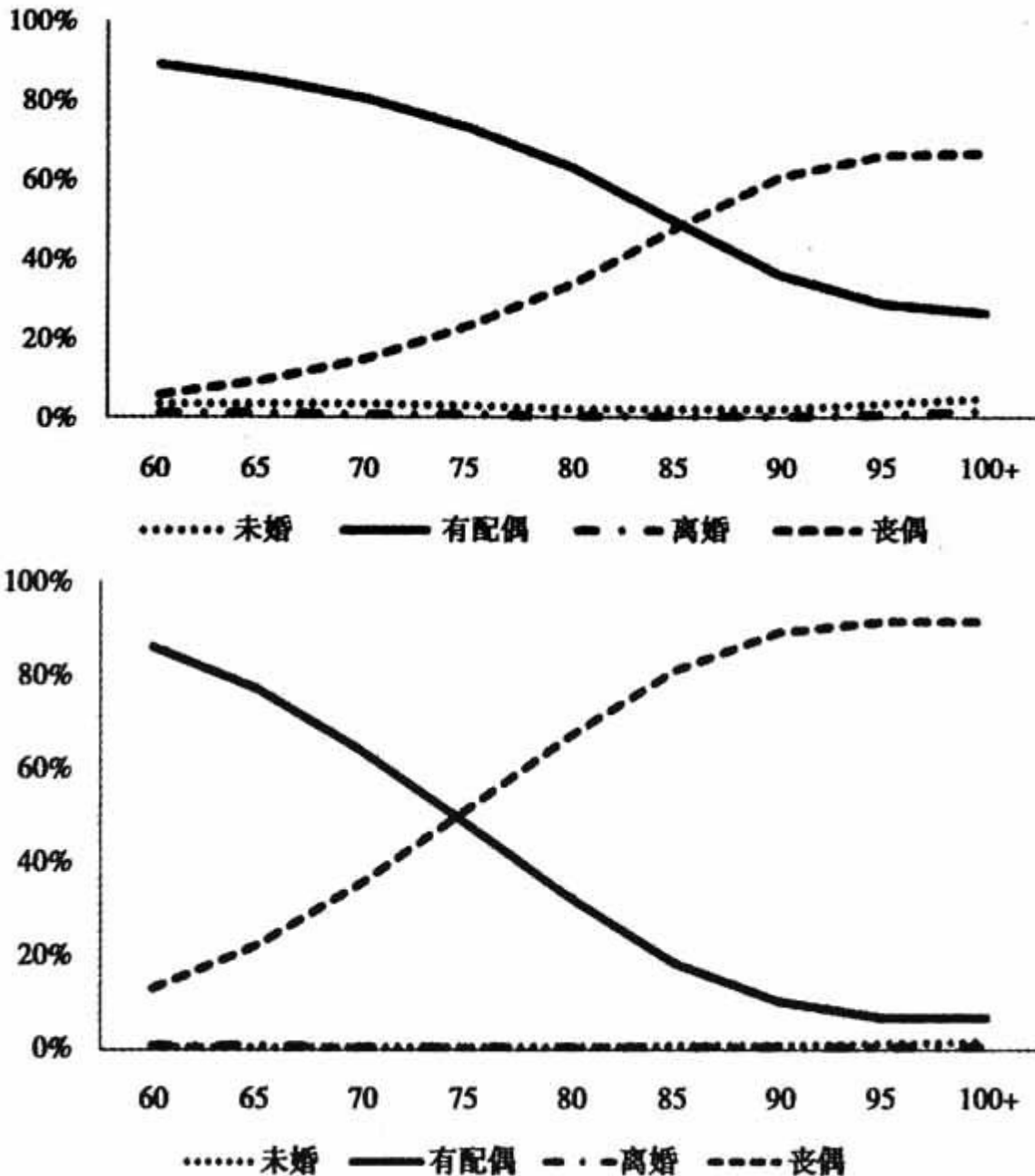
农村老年人未婚比例较高是一个值得关注的问题,特别是农村男性老年人未婚人数在逐渐增加。2000年“五普”时,50岁以上的男性中共有428万人未婚。但到了2010年,随着人口队列的推移,50岁以上未婚男性已达到543万人。通常50岁以后的成婚概率很低,因此50岁左右仍然未婚的男性很可能终身不婚。而受女性绝对数量缺失和婚姻迁移的影响,受婚姻挤压下的男性群体主要集中在我国边远贫困的农村地区。[14]近些年来,贵州、河北、陕西、重庆、湖南、海南等地频频出现“光棍村”的报道。而且计划生育政策实施以来,我国的出生人口性别比持续偏高,进而使适婚年龄的男性与女性数量失衡。有预测数据表明,到2050年中国50岁以上未婚男性将至少有3000万以上。[15]未婚者进入老年期后由于缺乏配偶和子女的支持,与有配偶的老年人相比健康状况较差,对“六普”数据中老年人的婚姻与健康状况进行交叉分析,发现未婚老年人中生活不能自理的达到4.1%,不健康但生活能自理的为23.4%,而有配偶

老年人生活不能自理和不健康但能自理的比例仅分别为 2.0%、10.6%,未婚老年人的健康状况更差。农村未婚老年群体逐渐增加将使得农村的社会化老年照料服务需求日益突出。

我国各地区经济发展程度、社会文化等的差异也会引起各地区老年人婚姻状况有所不同。表 2 是 2010 年各省(自治区、直辖市)老年人口的婚姻状况。可以看出绝大多数地区老年人有偶率均超过 70%,其中北京、上海较高,而西藏自治区最低,西藏自治区老年人有偶率仅 50.44%。各地区老年人丧偶的比例均超过 20%,北京、上海的比例低于其他地区,这可能是因为这两个地区经济发达,医疗卫生条件较好,老年人的健康水平和生活质量较高,使得这些地区的人口平均寿命较长,从而降低了老年人的丧偶率。而从离婚率来看,新疆维吾尔自治区、西藏自治区、上海、北京老年人的离婚率明显高于其他地区。未婚老年人在绝大部分地区均低于 2%,但西藏自治区老年人的未婚率超过了 10%,显著高于其他地区。安徽、河南、广西壮族自治区、重庆、河北、四川、广东、海南的老年人未婚率高于全国平均水平。

四、中国老年人婚姻状况的队列分析

通过“六普”和“五普”数据的比较还可以了解同一队列人口随时间发展在婚姻状态方面发生的变化。相对于只采用截面数据的内部比较来说,同一队列人口的变化分析可以更有效地消除老年群体内部代际更替的影响,更准确地反映年龄增长对婚姻的影响作用。由于老年人的婚姻状况往往与老年期以前的婚姻情况息息相关,为了观察人们婚姻状态的转变情况,本文选取 2000 年时 40 岁以上人口群体作为观察对象,并按照 5 岁一组的划分方式,把 2000 年“五普”时的人口分为 40~44 岁、45~49 岁、50~54 岁、55~59 岁、60~64 岁、65 岁及以上六个人口队列。到 2010 年时这六个队列分别达到 50~54 岁、55~59 岁、60~64 岁、65~69 岁、70~74 岁、75 岁及以上。由于婚姻变化有明显的性别差异,因而我们对男性和女性分别进行分析(见表 3)。



十年间,这六个队列人群的婚姻状况均发生了明显变化,共同的趋势是随年龄增长,有配偶者的比例不断下降,而丧偶者的比例逐渐上升。对男性来说,40岁以上各个队列的人口在随后十年中未婚者的比例均在不断降低,虽然变化幅度不大,但由于未婚者的婚姻状态只能向有配偶方向转变,因而从未婚数据中也能反映男性未婚者进入中晚年期后的积极变化趋势。男性有配偶的比例在每个队列人口中都呈现下降,尤其是从60~64岁进入70~74岁、65岁以上进入75岁以上过程中,男性有配偶的比例分别下降了7.74和10.14个百分点。与有配偶比例下降相反,从2000年到2010年男性丧偶者的比例在每个队列均不断上升,其中2000年时60~64岁、65岁以上队列在未来十年中丧偶的上升幅度十分明显。就离婚的变化而言,2000年40~44岁、45~49岁组到2010年时离婚者的比例在队列人口中还略有增加,但50岁以上各队列离婚比例则都小幅降低。

表2 中国2010年各省、自治区、直辖市老年人口的婚姻状况 (%)

地区	未婚	有配偶	离婚	丧偶
北京	0.66	76.42	1.26	21.66
天津	0.98	74.28	0.79	23.96
河北	2.26	71.56	0.54	25.64
山西	1.64	70.67	0.73	26.96
内蒙古自治区	1.60	71.90	0.64	25.85
辽宁	1.00	72.93	1.02	25.05
吉林	0.95	71.70	1.01	26.34
黑龙江	0.86	72.25	0.99	25.89
上海	0.87	75.67	1.46	22.00
江苏	1.65	72.06	0.62	25.68
浙江	1.47	72.06	0.90	25.57
安徽	2.78	70.05	0.69	26.48
福建	1.53	68.45	0.75	29.27
江西	1.17	69.24	0.73	28.86
山东	1.83	71.42	0.46	26.29
河南	2.67	69.81	0.69	26.83
湖北	1.58	70.27	0.72	27.43
湖南	1.78	69.28	0.81	28.13
广东	2.19	69.56	0.75	27.51
广西壮族自治区	2.63	67.49	0.76	29.12
海南	2.04	69.82	0.69	27.44
重庆	2.33	70.21	0.98	26.49
四川	2.19	69.08	0.84	27.89
贵州	0.95	69.13	0.86	29.06
云南	1.10	67.79	0.92	30.19
西藏自治区	10.31	50.44	1.66	37.59
陕西	1.41	70.44	0.72	27.42
甘肃	1.28	69.56	0.65	28.51
青海	1.62	65.05	1.10	32.23
宁夏回族自治区	0.45	75.02	0.69	23.84
新疆维吾尔自治区	0.53	71.15	1.86	26.46
全国	1.78	70.55	0.78	26.89

女性40岁以上各队列人群在这十年中婚姻状态变化程度最大的是有配偶比例和丧偶比例,二者呈现此消彼长的关系。从2000年到2010年女性有配偶的比例在各个队列都明显下降,各队列的下降幅度都高于男性有配偶比例的下降幅度,特别是60~64岁组的女性在达到70~74岁时,有配偶者的比例降

幅最大,降低了 20.80 个百分点;该队列女性的丧偶比例上升幅度也是最大的,从 2000 年时的 21.11% 提高到 2010 年的 41.59%,上升了 20.48 个百分点。因此可以说女性在进入 60 岁后丧偶风险会显著加大,有配偶的女性所占比例迅速减少。与男性不同的是,离婚者的比例在女性 40 岁以上的各个队列中均略有上升。而与男性相比,由于女性各队列未婚者的比例都低于男性,十年间各队列未婚女性的变化微乎其微。

表 3 2000-2010 年中国老年人婚姻状况的队列变化 (%)

性别	年龄组	未婚			有配偶			离婚			丧偶		
		2000	2010	队列变化	2000	2010	队列变化	2000	2010	队列变化	2000	2010	队列变化
男性	40~44	3.82	-	-	93.27	-	-	1.83	-	-	1.08	-	-
	45~49	3.96	-	-	92.69	-	-	1.50	-	-	1.85	-	-
	50~54	4.05	3.21	-0.61	91.34	92.11	-1.16	1.36	2.27	0.44	3.26	2.42	1.34
	55~59	4.25	3.43	-0.53	89.11	90.86	-1.83	1.24	1.65	0.15	5.39	4.07	2.22
	60~64	4.03	3.54	-0.51	85.86	88.12	-3.22	1.13	1.25	-0.11	8.98	7.09	3.83
	65+	2.75	-	-	73.01	-	-	0.89	-	-	23.35	-	-
	65~69	-	3.66	-0.59	-	84.00	-5.11	-	1.05	-0.19	-	11.29	5.90
	70~74	-	3.25	-0.78	-	78.12	-7.74	-	0.80	-0.33	-	17.83	8.85
	75+	-	2.43	-0.32	-	62.87	-10.14	-	0.64	-0.25	-	34.06	10.71
女性	40~44	0.29	-	-	96.77	-	-	1.21	-	-	1.72	-	-
	45~49	0.21	-	-	95.74	-	-	0.87	-	-	3.18	-	-
	50~54	0.19	0.30	0.01	92.74	92.52	-4.25	0.64	1.78	0.57	6.43	5.40	3.68
	55~59	0.15	0.25	0.04	87.45	89.63	-6.11	0.48	1.17	0.30	11.91	8.95	5.77
	60~64	0.15	0.24	0.05	78.36	82.90	-9.84	0.38	0.78	0.14	21.11	16.08	9.65
	65+	0.23	-	-	48.92	-	-	-	-	-	50.50	-	-
	65~69	-	0.32	0.17	-	72.46	-14.99	-	0.60	0.12	-	26.62	14.71
	70~74	-	0.36	0.21	-	57.56	-20.80	-	0.48	0.10	-	41.59	20.48
	75+	-	0.54	0.31	-	32.24	-16.68	-	0.45	0.10	-	66.77	16.27

总之,人们在中老年阶段,其婚姻状况具有一些规律性的变化特点,但在不同队列的岁口中,由于年龄阶段、性别、死亡风险的差异等因素使得各队列的变化幅度甚至变化方向有差别。通过同一队列人口的纵向变化发现女性从 60 岁迈向 70 岁过程中面临的丧偶风险最大,超过 1/5 的女性在这个年龄阶段丧失配偶,而在这几个队列中,男性丧偶风险最大的队列是在 65 岁以上组,他们在进入 75 岁期间,丧偶者比例上升了 10.71%,但也远低于同年龄队列的女性。

五、结论和建议

本文以 2010 年第六次全国人口普查数据为基础,结合 2000 年、1990 年人口普查数据,对我国老年人的婚姻状况和变化趋势进行了分析,得出以下主要结论及建议:

第一,总体而言我国老年人有配偶的比例较高,2010年有配偶的老年人占老年人总数的70.55%,二十年来老年人有配偶的比例明显提高,相应地丧偶率下降,这主要是由于老年人健康状况的改善、平均预期寿命的延长使老年人丧偶率大大下降,这是老年人婚姻状况中的可喜变化。通过国际比较我们认为,与国际平均水平相比,我国女性老年人较高的有偶率大大提高了我国老年人总体的有偶率水平。但同时我国未婚和离婚的老年人比例都有所上升,特别是未婚老年人比例自1990年以来的持续升高是老年人婚姻状况呈现出的一个突出特点。

第二,虽然老年人丧偶比例下降,但丧偶老年人数量迅速增长。2010年我国老年人的丧偶率超过了1/4。从2000年到2010年十年中丧偶老人的规模增加了862.34万。女性老年人中丧偶者达到36.96%,80岁及以上高龄女性丧偶率高达77.31%。丧偶对于一些老年女性来说不仅仅是失去了相濡以沫的生活伴侣,还失去了家庭的主要生活支柱和经济来源,政府在完善和制定社会保障体系中应加强这部分老年人的生活保障。还应当进一步提高老年人的健康水平和生命质量,积极推进健康老龄化战略。此外强调性别平等观念、建立遗属养老金制度等也是解决女性丧偶老年人经济、生活困难问题值得考虑的政策措施。

第三,婚姻状况的变化呈现明显的性别差异。与男性老年人相比,从1990到2010年女性老年人有配偶的比例随年龄增长下降幅度更大,到75岁时已经有超过一半的女性丧失配偶,而男性则延迟至85岁左右丧偶者的比例才接近半数(48.01%)。就未婚和离婚而言,男性老人几乎在每个年龄上的未婚和离婚比例都高于女性老人,特别是在70岁以下低年龄男性老人中,未婚者的比例接近4%。从数量和比例来说,随着性别失调以来人口队列的推移和老龄化程度加剧,未来老年人的未婚与离婚问题还将更加突显出来。如何为这部分老年人的晚年生活提供更有效的照顾服务值得重视。

第四,从城乡差异和地区差异来看,丧偶和未婚是农村老年人婚姻状况中的主要问题,而城市老年人的离婚率相对较高。老年人的离婚率除镇保持不变外,在市和村中均有所上升,特别是在城市中尤为明显。2010年,我国50岁以上未婚男性已达到543万人,未婚男性的比例在农村地区更高且逐渐上升。农村未婚老年人口增加将使得农村的社会化老年照料服务需求更加突出。全国各地老年人的婚姻特点同中有异。西藏自治区老年人有偶率仅50.44%,新疆维吾尔自治区、西藏自治区、上海、北京老年人的离婚率明显高于其他地区,而安徽、河南、广西壮族自治区、重庆、河北、四川、广东、海南的老年人未婚率高于全国平均水平,特别是西藏自治区老年人的未婚率超过了10%。离婚和未婚老年人数量比例增长是一些地区在人口老龄化和社会转型过程中出现的新问题。

第五,通过队列分析发现女性从60岁迈向70岁过程中面临的丧偶风险最大,超过1/5的女性在这个年龄段丧失配偶;而在40岁以上的几个队列中,男性丧偶风险最大的队列是在65岁以上组,他们在进入75岁期间,丧偶者比例上升了10.71%,但也远低于同年龄队列的女性。就离婚的变化而言,2000年40~44岁、45~49岁组的男性到2010年时离婚者的比例在队列人口中还略有增加,但50岁以上各队列离婚比例则都小幅降低;而离婚者的比例在女性40岁以上的各个队列中均略有上升,这可能与女性的社会经济地位逐渐提高有关。

(来源:《人口学刊》)

中国养老网

中国人口老龄化将处于不断加速阶段

2015年11月29日，由中国保险行业协会、人力资源和社会保障部社会保障研究所、中国社会科学院世界社保研究中心、中国金融信息中心联合主办，平安养老保险股份有限公司独家承办的《2015中国职工养老储备指数大中城市报告》新闻发布会在北京金融街隆重举行。本次会议邀请中国保监会、人力资源和社会保障部等单位相关领导及国内资深专家、学者和保险行业代表参加。人社部社保研究所所长金维刚做主题发言，他表示，在今后相当长的时间内，中国人口老龄化将处于不断加速的阶段。

金维刚表示，中国是世界上老年人口最多的国家，而且未来将是人口老龄化速度最快、老龄化程度最严重的国家之一。因此，中国养老保障的负担之重，养老保障体系建设面临的压力之大，养老保险制度的改革难度之大，养老保障对社会经济发展的影响之远，都将是前所未有的。中国养老保险的改革与发展任重而道远。

未来中国人口老龄化水平将远远超过世界各国人口老龄化的平均水平。随着人口老龄化，老龄化本身所带来的经济和社会问题越来越突出，健全和完善养老保障体系也显得更加重要和体系。目前，我国已经建立了城镇职工基本养老保险制度和城乡居民基本养老保险制度。截止到2014年末，全国城镇职工基本养老保险参保人数达到3.41亿人，城乡居民基本养老保险参保人数也达到了5.01亿人，两者合计参保总人数达到了8.42亿人，总体覆盖率达到80%以上。

目前，中国人口老龄化程度正在不断提高，截止到去年末，全国60岁及以上的老年人口总数达到了2.12亿人，占总人口比重达到了15.5%。中国早已成为世界上老年人口总量最多的国家，中国老年人约占全世界老年人口总数的22%，约占亚洲老年人口总数的40%。

预计到2020年末，人口老龄化率将会达到18.9%，到2030年人口老龄化率将达到26.5%，并逐步进入人口老龄化的高峰期。预计到2052年，全国60岁及以上的老年人口总数将会达到峰值4.87亿人，人口老龄化率将会达到35%左右。这也意味着，每三个中国人中就至少有一个60岁及以上的老年人。去年全国城镇职工基本养老保险基金的总收入达到了2.53万亿，基金支出达到2.17万亿。年末累计结余基金3.18万亿。城乡居民的基本养老保险基金收入，去年也达到了2389亿，基金支出1657亿，年末基金累计结余3825亿，年末各项养老保险基金的累计结余总量达到了3.55万亿。

在补充养老保险方面，我国早已建立了企业年金制度，但是发展比较缓慢。截止到去年末，在全国1500多万个企业中只有73300多个企业建立了企业年金，覆盖的职工人数只有2200多万，积累的基金也只有7000多亿。总体上看，企业年金在覆盖职工总量和企业的规模等方面，还显得比较薄弱。

此外，各商业保险公司开发了一些面向公众的养老保险或年金产品。但是，商业养老保险的覆盖面以及资金的规模，目前都还比较小。今后，随着人们对商业养老保险的认识不断提高，投保商业养老保险的人数将会逐步增加，商业养老保险公司在构建多层次养老保障体系建设方面也将越来越发挥重要作用。

(来源：新华网)

中国养老网

中国养老保险费率已突破超级老龄社会封顶线

社会保障税费像一根绳子牵两头，是涉及劳动人口税费和老年人口养老金的代际利益关系问题。一旦出现当事人心理上和经济上能够承受的边界，一方说税费不能涨，另一方说养老金不能降，国家即进入老龄社会和银发经济时代。如何处理代际利益关系将逐渐升级为经济、社会乃至政治决策问题。中国正在快速老龄化，代际利益关系问题逐一暴露出来，应当引起关注，社会保障税费是最为敏感的问题之一。

我国社会保障费率及国际比较

根据国务院有关规定，我国用人单位养老、医疗、失业、工伤和生育五项社会保险费率分别为20%、6%、1%、0.75%和0.5%，总计为工资总额的28.5%；此外，部分地区向企业加征大病医保费，目前全国医保平均费率约为9.5%；个人三险费率为8%、2%、1%，总计为个人工资的11%；住房公积金单位和职工费率均为个人工资的5%~12%；“五险一金”加总取高限后单位费率为40.5%以上，个人费率为23%，二者加总为63.5%以上。

部分地区因人口结构相对年轻，实际费率低于这个水平，部分地区高于这个水平。一些地区采取降低缴费基数的方法逃费，社保费征缴率仅为70%左右。养老金计发基数和水平也随之降低，由此形成一个恶性循环。

我国社会保障费率是否高？可以忽略失业、工伤和生育保险，分别分析养老保险、医疗保险和住房公积金。

（一）养老经费税率的形成及国际比较。

养老金有目标替代率（一般不低于工资的55%），在现收现付条件下，根据以支定收原则和赡养比确定费率（下称“养老金费率”）。中国在养老保险改革之初的试行费率为18%（见表1），1986年以来，伴随国企下岗职工提前退休和视同缴费工龄的养老金支付（转制成本）没有财务来源，费率不得不调至28%，且将职工个人账户资金用于当期支付，由此形成空账运行产生的负债。与发达国家基金化养老积累均达到GDP的75%以上的情况比较，这是典型的未备而老现象。

在刚进深度老龄社会的美国（3:1），老遗残保障金税率（工薪税）为工资的12.4%，单位和个人分别为6.2%；在刚进超级老龄社会的德国（2:1），养老保险费率为19%左右，单位和个人分别为9.5%，2002年德国《法定养老保险持续发展法》规定，费率不得超过工资的20%。至今，欧美发达国家基本没有突破这个封顶线。显然，中国养老保险费率已突破超级老龄社会的封顶线，违背了代际平衡的银色经济规律。

目前，中国职工养老保险赡养比约为3:1，如果中央统筹基础养老金支付水平为个人缴费工资的40%左右，单位费率10%、职工费率4%即可；伴随延迟领取养老金政策的逐渐实施，这个费率可以持续到2030年左右。此外，为提高养老金的充足性，应积极发展职业年金和个人养老金，单位费率4%和职工费率4%税前列支并计入参保人个人账户，加入投资收益，在缴费年限等同领取年限的条件下，总和养老金替代率可达到缴费工资的50%；单位和职工还可自愿增加缴费，如果在工资总额10%以内部分均可在税前列支，在增加缴费年限和投资收益率的基础上，最终总和养老金替代率可以达到缴费工资的60%~70%甚至更高。

伴随人均寿命延长和养老成本上升，一个实实在在的养老金个人账户，可以约束企业参保并为职工缴费，激励劳动人口就业、参保和缴费，乃至延迟退休；大大减少养老金制度改革的社会成本；否则，“青年逃保逃费、中年抱病早退”的现象难以避免，养老金制度会因失去社会基础而难以为继。

（二）医疗保险费率形成及国际比较。

医疗保险基金应当分担参保人年度医疗费用的75%左右，再按照以收定支原则制定费率。

在刚进入深度老龄社会的美国（3:1），老遗残医疗保险费率为工资的6.4%，单位和个人分别为3.2%；在刚进入超级老龄社会的德国（2:1），医疗保险费率为15%左右，单位和个人分别为7.5%。可见，我国医保总费率8%并不高，伴随人口老龄化的发展还有增加空间。

目前，企业缴费约2%和个人缴费2%计入参保职工个人账户，有些地区按参保人年龄增加划入个人账户资金，8%费率的50%被计入缺乏互济性的个人账户，医保统筹基金依赖4%费率而建立和运行。有些地方还允许用个人账户资金购买保健卡等与基本医疗保险目标无关的东西。如果用权益置换方式，提高基层医疗和医养中的付费水平，将个人账户资金置换进入统筹基金，在有效控制医疗费用增长速度的条件下，这个费率可维持到2030年左右。

（三）住房公积金费率形成及国际比较。

首住房保障政策的定价要素包括“住房面积、人口、购房年限、每月供款和贴现率”。

在发达国家，首住房、养老机构和匹配的地产属于社会资产，在法制范围之内，与商业地产有区别。除廉租房外，各国保障居民首住房的政策不同。新加坡用限价和封闭市场交易的方式控制政府组屋的价格，确保双方在 5000 新元（编者注：1 新元约合 4.6 元人民币）以下年收入的青年夫妇可以买得起住房。有些国家的公共部门对公务人员提供低租公寓。有些国家整体控制商品房价格，抑制个人投机购房。

综上所述，中国住房公积金政策独具特色且不完善，不宜进行国际比较。一是住房公积金的政策目标不明确，是永久性住房福利补贴，还是购买租盖首住房的融资支持？因此，一些有住房甚至几套房产的人仍享有单位住房公积金配款。二是住房公积金的金额与房价不挂钩，却与工资基数挂钩，因此，对年轻人支持力度不高，而年长和高级别的人通常早有住房，却享有更多的单位公积金配款。

如果将其定位于首住房的融资支持，一旦全资拥有达标首住房，单位和个人均停止缴纳住房公积金，可以减少单位成本、增加个人当期可支配收入。并可增加大龄有房就业人员的就业机会。

综上所述，在科学规划未来、用国企红利偿还旧债、提高制度合理性的基础上，养老保险降费空间为 6%~8%，医疗保险费率回归 8%，有住房公积金的单位可减少费率 12%。

厘定社会保障费率依赖综合治理的平衡机制

我们曾经运用聚类（clustering）分析方法筛选出 19 个 OECD 国家共计 133 个观测值，运用世界银行数据库、OECD 数据库及各国相关政策进行案例分析，发现建立社会保障税费治理机制至少有如下六个基本变量：一是鼓励生育，保持总和生育率达到 1.8 以上；二是适度放开移民政策，增加劳动人口（例如法国在 1990~2006 年间移民人口增加 125 万，对总人口增加的贡献率近 30%）；三是提升国民劳动年龄从 60 岁至 69 岁，保持劳动人口就业参与率达 70%；四是发展现代服务业和灵活就业，增加大龄人口就业岗位；五是适度降低法定养老金替代率，通过职业年金和个人养老金提高养老金的充足性，这被欧盟称为“养老金快车道”；六是按照人口老龄化时间表改革社会保障制度，建立早减晚增的养老金领取机制，在鼓励就业的基础上增加福祉。

就中国目前情况而言，放开二孩政策具有缓解作用，但不可能大量引进移民，因此变量 3~6 强调激励就业和优化社会保障制度，是中国的当务之急。

（一）养老金改革原则与趋势。

福利经济学大师贝弗利奇强调，民主不直接带来福利，政府只能给面包，黄油要自己买。

读《OECD 养老金报告（2013）》，37 个成员国 2009~2013 年间养老金改革的要点为：（1）法定养老金与国民自储养老金计划相结合；（2）法定养老金待遇水平适当，替代率普遍下降；（3）根据养老金税费征收能力做出可持续的养老金支付承诺；（4）鼓励国民为健康长寿而努力工作和更多地积累养老资产；（5）最大限度降低养老金计划的管理和运行成本；（6）养老资产结构要合理，来自公共养老金、劳动收入和家庭财产性收入及资本利得。最终，所有改革和努力都要符合经济社会发展的实际情况。

而德鲁克的《养老金革命》，又为美国带来了什么？1935 年《社会保障法》用工薪税建立了老遗残持续收入计划，待遇水平为工薪的 20%~40%，实现了社会稳定；1974 年颁布实施《雇员退休收入保障法》和 1980 年国内税制改革的 401（k）计划，将职业养老金纳入法制轨道，培育了受托人制度和机构投资者，增加养老金替代率 30%~40%，激发了就业积极性。同时，机构投资者带着美国职工的养老金在中国等新兴经济体国家投资和获取收益，使其养老基金资产占全球总量的 50% 以上，达到本国 GDP 的 120% 以上，老龄人口资产结构中有 1/3 是资本利得，这是国家进入老龄社会的软实力。

（二）医疗保险改革原则和趋势。

从德国版 DRG-pps 看其医疗保险改革：医疗保险费率 15% 也是封顶线，面对捉襟见肘的医保基金，德国医保不得不推行 DRG-pps，即按照病种分型制定权重值和绩效点值的预付制。这促使德国在卫生部门和医保部门之间建立了独立的 DRG - pps 管理机构，在尊重医生处方权和劳动价值的基础上，一面按照临床路径制定规范和评价医疗行为的标准（病种权重），一面根据医疗行为评价结果制

定医保支付政策（绩效点值）。其结果是，医疗行为规范了，医患保多方受益，医保基金找到了调整利益与平衡基金的支点。

所以笔者认为，应降费率、建机制，让社保驶入持续发展轨道。

（来源：财经网）

中国养老网

积极开展应对人口老龄化行动

人口老龄化是当前与今后很长一个时期我国社会的一个重要特征，能否有效加以应对已经成为关系我国未来发展的一个重大问题。

党和国家一直高度重视老龄工作。2000年8月，党中央、国务院颁布《关于加强老龄工作的决定》，对做好老龄工作作出了全面部署。党的十八大报告明确提出，积极应对人口老龄化，大力发展老龄化服务事业和产业。党的十八届三中全会提出要“积极应对人口老龄化，加快建立社会养老服务体系和发展老年服务产业”，2014年元旦前夕，习近平总书记在北京市看望一线职工和老年群众时又强调：“我国老年人口增加很快，老年服务产业发展还比较滞后。要完善制度、改进工作，推动养老事业多元化、多样化发展，让所有老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。”上个月召开的党的十八届五中全会《建议》也明确要求积极开展应对人口老龄化行动。

我国人口老龄化态势要求全社会积极开展应对人口老龄化行动

我国的人口老龄化态势极为严峻，相比其他国家，还面临着一些更为复杂的问题，需要下大气力进行应对。这主要表现在以下几个方面。

一是老年人口绝对规模大，高龄、独居空巢、失能半失能等弱势老年人快速增加，养老照料需求巨大。截至2014年底，全国65岁及以上人口为1.37亿，是欧盟同年龄总人口的1.4倍。2010年我国80岁以上的高龄人口规模为1904万人。据预测，2023年将超过3000万，2033年将超过5000万，2049年将超过1亿，平均不足5年就增加约1000万高龄老年人，年均增长210万人。另据“六普”数据显示，生活在独居、空巢家庭中的老人高达6200万，超过老年人口总数的三分之一。有调查显示，部分大城市老年人空巢率高达70%。全国老龄办和中国老龄科学研究中心调研结果显示，2010年末全国城乡失能半失能老年人约3300万，占总体老年人口的19.0%；其中完全失能老年人1080万，占总体老年人口的6.23%。

二是人口老龄化发展速度快，增加了应对紧迫性。在发达国家，人口老龄化是一个平缓的过程。我国受特殊计划生育政策、生育意愿下降等多种因素影响，人口老龄化速度大为加快。据中国老龄委和联合国人口基金会等方面预测，到2025年前后，我国60岁及以上老年人口占总人口的比例将超过20%，65岁及以上老年人口比例将达到14%左右，进入到深度老龄化社会。也就是说，从2000年进入老龄化社会算起，中国将仅用25年左右的时间走完西方发达国家上百年的老龄化路程。如此快速的老龄化，使得政策体系和相关能力建设缓冲时间大为减少，从而极大地增加了应对难度。

三是未富先老，应对老龄化的能力建设受到极大制约。从绝大多数发达国家历程看，进入老龄化社会时，人均国内生产总值一般都在5000—10000美元或更高水平，而中国在2000年进入老龄化社会时，人均国内生产总值刚刚超过1000美元。应对老龄化能力的提高与财力投入密切相关，既需要政府大量的财政投入，也与老人的收入水平和消费能力紧密相关。未富先老的国情，使得我国面临着养老保障和医疗保障水平不高、养老服务投入不足、老人自身支付能力不强影响服务获得性等难题。

四是城乡发展不平衡，农村养老问题十分突出。由于农村年轻人大量流向城市，使得农村常住人口的老龄化程度高于城市。农村老人缺乏稳定的收入来源，老年贫困问题更为突出，同时部分农村老人尤其是失能半失能老人缺乏有效的服务和照料。一些调查显示，个别地方出现了老人患严重疾病或

丧失生活能力后自杀的极端情况。

五是家庭规模小型化，家庭养老功能弱化。居家养老是绝大多数老年人首选的养老方式。在我国，受特殊计划生育政策、家庭意识变化等多种因素的影响，家庭规模日趋小型化，“四二一”结构家庭日益普遍，1人户和2人户微型家庭数量快速增加。根据人口普查数据显示，我国户均人数由1982年的4.41人下降至2010年的3.10人。家庭规模小型化直接导致其原本的代际支持、养老功能不断弱化。

抓住“十三五”这一应对老龄化制度体系建设的最后窗口期，积极开展应对人口老龄化行动

人口老龄化是未来影响我国经济社会发展的长期性重大问题。根据国家老龄委的预测，2013—2021年是老龄化快速发展阶段，年均增加700万老人；2022—2030年为老龄化急速发展阶段，年均增加1260万老人，接近当前的2倍，2040年前后，我国将进入超级老龄化阶段。“十三五”时期可以说是应对老龄化制度体系建设的最后窗口期，必须抓住机会，加快相关制度建设。

第一，顺应形势变化，大力倡导积极老龄化。应对人口老龄化是全世界共同面临的问题。在长期实践基础上，国际社会于1999年达成了“积极老龄化”(Active Ageing)的共识，旨在延长老年人的健康寿命、帮助老年人独立自主，持续参与经济、社会、文化和政治活动，力所能及地为国家、社区、家庭做出贡献，实现“老有所为”。在我国，“积极老龄化”不仅是针对老龄化的严峻形势积极采取举措，而且随着老年人受教育程度、经济独立性和自尊自立愿望的不断提高而成为越来越多老年人追求的目标。因此，应该完善应对老龄化的工作方针，改变简单将老年人摆在被动“接受”服务位置的思路，将老年人的“自立自强”纳入其中。

第二，加大对居家养老和社区养老的支持力度，合理发展养老机构。我国的现实情况和国外经验都表明，居家养老和社区养老是养老服务体系主体。近年来，一些地方将养老体系建设等同于养老机构建设，致使居家养老和社区养老服务发展缓慢，大多数居家养老的老年人得不到适宜服务，很多老年人的生活质量低下，甚至出现老人死在家中很久才被发现的极端情形。为此，应该切实按照党的十八届五中全会《建议》提出的“建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系”的目标要求，加大对居家养老和社区养老的场所以及适老化设施的建设和改造投入，建立并完善居家养老和社区养老的服务支持系统，提高居家养老服务水平。同时，应该发挥好养老机构的补充作用，稳步发展机构养老，弱化养老机构床位数考核，注重服务能力提升。

第三，加快养老保障、医疗以及就业领域的制度建设，以适应我国人口老龄化需要。一是加快养老保障制度改革。我国的养老保障已经实现了制度上的全覆盖，但仍存在着资金平衡压力大、城乡居民保障水平低的问题。未来，在城镇职工养老保障方面，应该逐步落实党的十八届五中全会《建议》提到的“坚持精算平衡，完善筹资机制，分清政府、企业、个人等的责任”以及“实现职工基础养老金全国统筹，建立基本养老金合理调整机制”的要求，尽快实现基础养老金全国统筹以平衡地区间养老压力，并通过完善精算平衡机制以解决赡养率过高带来的资金平衡压力。在城乡居民养老保障方面，应该通过稳步提高保障水平、改革完善宅基地和承包地等土地流转机制、确保农村老人的土地收益、完善社会救助等多种方式，为城乡老年居民提供基本的经济保障条件。二是适应老年人的需求变化，加快医疗卫生服务体系改革。针对疾病模式转变趋势，强化对各种慢性非传染性疾病的早期干预和管理；加强基层医疗卫生体系建设，加快发展康复护理机构；改革服务方式，逐步推进家庭病床和上门服务、即时服务和主动监测。三是以提高大龄劳动力的劳动参与率为目标，完善就业政策。随着人口老龄化加剧，劳动力会从过剩走向短缺，且劳动力年龄结构会逐步老化，人口红利逐步消减，调动大龄劳动力的工作积极性事关我国经济持续健康发展。未来应该通过实施延迟退休、就业补贴、避免就业歧视、加强对大龄劳动力的培训和就业服务等政策举措，不断提高大龄劳动力的劳动参与率，支撑我国经济持续健康发展。

第四，利用信息技术整合资源，加快智能化养老发展。互联网和智能技术在养老服务领域大有可为。利用信息技术促进养老服务资源整合，能够很好地缓解养老服务人员不足的压力。一是要运用信息和智能技术整合医疗和养老服务资源，促进医养结合。近年来，智能化产品大量涌现，给老年人的生活带来极大便利。例如，在健康领域，各种可穿戴设备快速发展，有些具有健康监测功能，能够帮

助老年人进行健康管理，及时发现跌倒等意外情况；有些可以进行定位和追踪，防止老年人特别是患有老年痴呆的老人走失。信息技术和远程医疗技术的快速发展，能够为老年人就近看病提供便利。二是要利用信息技术整合为老生活服务资源，建立起整合家政、送餐、就医、出行等各种信息的居家养老服务信息平台。三是借助互联网技术，为老年人打造更广阔的参与、沟通平台，促进老年人的经济和社会参与。

最后，要鼓励市场力量参与老年服务产业发展。老年服务产业发展滞后一直是制约我国养老服务水平提高的关键问题。党的十八大和十八届三中全会都提出了加快发展老年服务产业的要求，国务院也先后出台了《关于加快发展养老服务业的若干意见》、《关于促进健康服务业发展的若干意见》，民政部等十部委也发布了《关于鼓励和引导民间资本进入养老服务领域的实施意见》，对老年服务产业发展作出部署。党的十八届五中全会《建议》明确提出：“全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给”，这无疑为企业开发和提供养老服务和产品提供了巨大的发展机遇，从事健康养老的企业大有可为。

(来源：中国经济时报)

中国养老网

应对人口老龄化“六策”

应对人口老龄化是全社会的共同责任，也是一项涉及多领域、多层面的系统工程。贯彻落实十八届五中全会精神，积极开展应对人口老龄化的行动，需要重点解决好六个问题：将科学应对老龄化上升为基本国策，坚持走符合中国国情的社会化养老之路，及时完善养老服务业发展思路与政策体系，构建能够满足不同类型老人需求的多元化养老模式，高度关注特殊群体老人，抓紧建立长期照护保险制度。

当前，我国人口老龄化态势明显，2014年60岁以上人口占总人口的比重已经超过15%，老年人口比重已经高于世界平均水平。贯彻落实十八届五中全会精神，必须积极开展应对人口老龄化的行动，全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给，让全体老年人共享改革发展成果。

人口老龄化面临的难题

我国人口老龄化形势严峻。我国从2000年进入老龄化社会，具有许多与其他国家和地区不同的特点。一是规模大。2014年底60岁以上老年人口达2.12亿人，占总人口的15.5%；65岁及以上人口1.38亿人，占总人口的10.1%。二是增速快。目前，全国老年人口年均增长约1000万，其中80岁以上的高龄人口年均增长100万以上。我国人口老龄化的速度是发展中国家最快的，也是世界上老龄化速度最快的国家之一。三是未富先老。与发达国家在经济高度发展基础上步入老龄化社会不同，我国在社会经济发展水平较低的情况下被迫且快速地进入老龄化社会，呈现出典型的未富先老特征。四是城乡失衡。2000年人口普查数据显示，我国农村65岁及以上老年人口所占比重达到8.1%，已经高于城镇6.0%和城市6.7%的水平。随着农村非老年人口的大量外迁，农村老年人口比重已大大超过城市。

应对人口老龄化面临诸多难题。快速的人口老龄化，迅速壮大的老年人口规模，对民生保障、经济发展、社会治理、文化乃至政治生态等方面都将产生全面、深刻而持久的影响。养老问题已经成为牵涉面最广且公众反映日益强烈的重大民生问题，而我国事实上还未做好充分的准备。一是养老金不足。为60岁以上城乡居民提供养老金，实现了养老金制度的全覆盖，但仅靠每人每月70元的基础养老金还远远不能保障老年人的基本生活。城镇职工养老金也存在缺口，资金成为养老的第一难题。二是养老服务业发展存在政策瓶颈。养老服务也在土地、税收等诸多方面还存在制约因素，社会资本投资养老业的积极性没有充分发挥出来，由此导致我国现阶段与老年人相关的产业还没有得到有效开

发，养老、健康、文化服务等发展乏力，老年群体的消费需求得不到满足。三是精神养老不足带来社会治理问题。家庭结构小型化与少子高龄化，代际关系由紧变松，是调查中发现的普遍社会现象。由于社区组织不够发达，我国还未建立相应的社会机制来促使老年人群体有序参与社会活动，这给基层社会治理带来严峻的挑战。四是养老服务总量供给不足、结构失衡、资源浪费、服务质量不高、护理人员极度短缺的局面并未真正改变，农村老龄化形势严峻却还未真正引起重视，相关政策中的缺陷正在影响着养老服务业的健康发展。

如何应对人口老龄化

应对人口老龄化是全社会的共同责任，也是一项涉及多领域、多层面的系统工程。“十三五”是全面建成小康社会的决胜阶段，也是应对人口老龄化的关键时期。贯彻落实十八届五中全会精神，积极开展应对人口老龄化的行动，需要重点解决好以下几个问题。

将科学应对老龄化上升为基本国策。老龄化的不可逆转性及其对人民生活、经济建设、社会发展所具有的全局性、长期性、重大性影响，决定了它是关乎国家长远发展并需要全面、系统、综合应对的重大问题，近年来养老问题的日益突显，更加表明了需要引起更高层次的重视。因此，在《关于加强老龄工作的决定》颁布 15 年后，有必要再次由中央制定新的政策性文件，将科学应对老龄化明确为一项基本国策，用以指导相关制度建设和国家中长期规划及相关产业的发展，并采取更为有效的综合应对行动，真正将人口老龄化转化为促进国家健康持续发展的长期有利因素。

坚持走符合中国国情的社会化养老之路。由于我国养老服务面临的特殊情况，仅靠政府之力难以满足日益增长的社会养老服务需求。“政府主导、市场主体”的社会化养老已是大势所趋。在养老服务中，各级政府承担着“保基本、建机制、强监管”的职责，在发挥好托底作用的同时，更加尊重市场规律，降低民间资本进入门槛，鼓励和支持社会组织积极参与养老服务业发展，为市场化养老产业发展保驾护航。社会组织特别是公益性社会组织应当当好政府助手，担当生力军的角色，在政府政策扶持、购买服务等支持下，帮助政府保基本，在养老服务中发挥更加积极的作用。

及时完善养老服务业发展思路与政策体系。坚持以基本国情为出发点，着眼于老年人的实际需求，从重机构养老转为以居家养老为重，从重城市轻农村转为兼顾城乡并向农村倾斜，从公办养老机构为主体转化为民办养老机构为主体，全面满足老年人群体的服务需求。逐步将当前的以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的方针，调整为居家为主体、机构为补充、社区为桥梁的新格局。通过城镇社区和乡村将养老机构、社会组织等的专业化服务与老年人居家生活紧密联系在一起，真正满足绝大多数老年人需求并能够提高养老服务投入效率。构建完整的政策支持体系，将经济政策、社会政策等融为一体，避免相关政策相互冲突的现象。

构建能够满足不同类型老人需求的多元化养老模式。由于受我国传统文化的影响，入住养老机构一般是老年人不得已而为之的选择。居家养老将是未来中国式养老的主流。因此，必须努力构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的多元化养老服务模式。重点发展居家养老模式，机构向社区提供支持培训服务，社区向家庭提供生活照料和居家照料服务。居家不能自理的半失能、完全失能老人才可入住养老机构。此外，要根据人口老龄化形势和养老需求变化，积极探索推广旅游养老、文化养老、互助养老、老年志愿活动等新型补充养老模式。

高度关注特殊群体老人。当前，我国高龄、空巢、失能、失独等特殊群体老人高达 1.56 亿，他们中多数是半自理和不能自理的老人，身患各种疾病，很难享受到专业的生活照料和医疗护理，这些特殊困难老人的养老服务供需矛盾十分突出。国务院《关于加快发展养老服务业的若干意见》强调，以政府为主导，发挥社会力量作用，着力保障特殊困难老人的养老服务需求，确保人人享有养老服务。对这些特殊老人的养老服务，公办养老机构应起到托底的作用。社会组织特别是公益性社会组织应重点关注特殊老人群体，为他们提供公益性供养、护理服务，让他们感受社会温暖，共享经济社会发展成果，体现公平正义。

抓紧建立长期照护保险制度。调查发现，需要长期护理的失能半失能老年人是最困难的群体，他们大多无法依靠养老金来支付长期护理费用，许多失能半失能老人不是自己苦苦支撑着，就是子女们轮流照护，其生活质量伴随失能程度而下降。与此同时，民间资本投向养老服务业时则因老年人的

护理消费能力不足而信心不足，一些投资者偏好高收入老年人，或借养老之名行房地产开发之实。因此，我国有必要借鉴德国、日本、韩国等国的经验，尽快建立长期照护保险制度，以此达到壮大老年人消费基金，进一步减轻养老后顾之忧。

（来源：学习时报）

中国养老网

浅谈建立助老劳务储存机制的构想

据 2014 年东台市统计数据反映，该市 60 岁以上老年人口达到 29.1 万人，占总人口 25.8%，东台已完全步入了人口老龄化阶段。

日前，在东台市老龄委、民政局的支持下，我们采取随机抽样问卷调查的方法，对全市 12 个镇（区）61 个村进行了《东台市农村老年人基本生活调查》，发放问卷 500 份，收到有效答卷 336 份。现将调查情况综合如下。

一、农村老年人基本生活状况存在的问题

在农村由于大力推行了新合作医保制度，全市农村参保率达到 100%，大病医疗保障提高，老年人医疗负担大为减轻，老年人口健康状况有很大的改善。从调查数据反映，农村老年人患大病、重病、慢性病的占老年人口比重为 18.8%，因病去医院就诊老年人数占比 38%，住院人数占比 10%。

调查还发现农村老年人的生活状况普遍存在以下问题，值得重视：

一是农村老年人收入偏低。夫妻共同生活按人平收入计算，年总收入 3000 元以下的占 36.7%；3000—5000 元的占 25.1%；5000 元—1 万元的占 29.7%；1 万元以上的占 8.5%。数据表明 6 成老人收入低于乡镇敬老院五保老人的供养标准，是本市农村人均纯收入的 1/3—1/4。除自留地蔬菜自给外，每月伙食开支在 100 元以下约占三分之一。有些村 2-3 成的老人一年没添置一件新衣服，也有 31.6% 的老年人没有电视机，有 16.4% 的老人连电风扇也用不上。医保方面尽管提高了大病报销比例，但因为收入少，还是难以承受自负部分的医药费开支，致使一些老人有病不上医院，能挨则挨。

二是由于“四二一”家庭结构，导致子女赡养父母带来很大的困难。调查发现 70—79 岁年龄段，生育 3—4 个的占 51%。60—69 岁年龄段，生育 1—2 个子女的占该年龄段 73.4%。至于男 60、女 55 周岁的 99% 只有一个孩子。表现在赡养费上，子女不给的占 56.9%，每年给 1000 元以下的，占 17.5%，也就是说四分之三的老人很难得到子女的赡养。多子女的，分担赡养责任，子女和老人的生活压力相对小些。

三是老人要自食其力的多。调查反映：在种地的年龄构成方面，60—69 岁占 22.2%，70—79 岁占 47%，80—89 岁占 10.4%，无劳动能力靠子女供养的老年人约占 20%。70 多岁的老年人绝大多数还要在田间辛勤劳作，不少高龄老人还需种地养活自己，活到老做到老，是迫于无奈，因为收入少。

四是空巢现象在逐年增加。子女不在身边、不共同生活的空巢老人约占老年人口的四分之一，其中丧偶独居的老人占 13.7%，尤为凄苦。此外，与儿女共同生活在家带孙子（女），但是儿子儿媳在外地打工，过年才回来的情形也不少。

五是生活需要社会救助的老年人占有一定比例。调查反映，表现为感觉身体较差的占 12%，认为子女不孝顺的占 7%，觉得孤独和幸福感差的约占 10%。有 3% 的老人回答生病无人护理，这个比例乘

以全市老年人口总数，绝对数就不小。比如生病无人护理 3%乘以全市老年人口数，就是 8000 人。空巢丧偶独居老人 3.25 万人，生活不能自理的老人占 7%，约 1.67 万人。

二、对当前居家养老为主的各种养老模式优劣评判

1、老两口共居。有老伴一起生活，生活能自理，虽然空巢，有些寂寞，但有个老伴照应，这种居家养老模式还不错。如果子女孝顺按时寄给生活费就更好，没有赡养费，生活就困难些，老年人勤俭惯了，没病没灾也能过。

2、空巢独居。这一老年群体，有子女但不在身边，又够不上国家“五保”包养的条件。如果有积蓄，有退休工资或者其他生活来源，生活能自理，可以找保姆帮助料理生活，居家养老也行，就是精神寂寞。这些老人不要关在屋子里，在体力许可的情况下，多交些朋友，一起参与一些娱乐文体活动，防止发生忧郁病。

3、“机构养老”。2013年8月16日国务院常务会议就提出：要在政府“保基本、兜底线”的基础上，锐意改革创新，发挥市场活力，推动社会力量成为发展养老服务业的“主角”。从我国机构养老的现状来看，2011年底，我国机构养老床位仅占全国老年人口的1.6%，理论上讲，具有很大的市场潜力。有些人形容这是方兴未艾的“夕阳产业”，但是，从实际情况看，可能有些城市养老机构供不应求，而绝大多数县级城市养老机构床位闲置。如东台市养老机构共有35家，床位4543张，养老机构床位数约每千名老人19张，但是入住老人3197人。还有1376张床位闲置。

至于城市老年人群对入住养老机构的态度：调查反映，现在许多老年公寓还没有火起来，只要有子女（和子女关系好），自己有房子，还能跑能走，绝大多数老年人不会上老年公寓。居家养老，有老伴的互相照应，丧偶的不能自理的雇人护理，子女探视也方便。个别老年公寓对于不能自理的老年人不愿接收，就是进了，老人一生病，马上通知家人领走就医，老年公寓不承担护理责任。这也是目前老年公寓缺乏吸引力的重要原因。

4、“居家养老，社区搭台，五助服务，政府补贴”。独居、患病、无自理能力，养老保障乏力，请不起保姆，又没有钱进养老机构，这一老年群体急需国家和社会救助。国务院常务会议要求，各级政府要积极探索以购买服务等方式促进养老服务业发展，财政性资金重点向农村养老服务倾斜，并发挥好对社会资金的引导作用。创新养老服务模式，重点发展居家养老，支持提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等上门服务。东台市这种模式，也在积极推行实施中。但由于地方财政还不宽裕，全面推广，特别在农村难度更大。因此，要走出养老事业的困境，还必须多辟道路。

三、建立义工助老劳务储存机制，实现养老事业的创新、可持续发展的构想

1、助老是每个人的责任和潜在需求。它是一份远期合约，每个人都会老，都有晚年生活不能自理，需要人帮助料理的时候。因此，在年轻的时候，要有助老的劳务积累，把它储蓄起来，以备自己晚年使用。古语叫做“积德行善”，“老吾老，以及人之老；幼吾幼，以及人之幼”。现在，许多老年人帮助带孙子，也是一种劳务积累，当然含有舐犊之情。此外，不可否认还隐含了自己不能自理时需要子女回报侍候的期待，这是自古以来我国的传统文化。现在党的十八届五中全会提出全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，人口情况将会有很大变化，但有个过程。我国一段时期还是“四二一”家庭，一对夫妇既要工作，又要抚养孩子，还要侍候4个老人的晚年生活，忙得过来吗？雇佣保姆，请得起吗？这就迫切需要社会伸出援助之手帮一把。因此，必须从现在开始，每个人都要自觉地助老，帮助别的老人，就等于积累一笔财富，丢失一次助老的机会，就失去一次社会对自己晚年的回馈。用一种新的社会助老机制教育人改造人，形成“现在不助老，老了无人助”的社会共识和新的习俗。

2、把助老的劳务记录储存起来。这是新时代的呼唤和现实的需求。过去我国社会都提倡做好事不

留名，“学雷锋”人人都做无名英雄，这对改善社会风气有好处，但是对人的向善行为及时激励力度不大。国家树立尊老敬老典型，万里挑一，而绝大多数人做了助老好事却无声无息，是不公平，久之，则劝善难行，这是传统教化机制的缺陷。因此，必须改革激励机制，做到“助老要有记录，将来必有回馈”。让佛教虚幻的“因果报应”的劝善说教变为现实，在电子时代可以实现。具体考虑就是建立“助老劳务储蓄电子商务网络”，最好的劳务评价是市场劳务价格，最好的劳务结算方式是货币，最好的交易记录介质是银行卡，最好的供需信息平台是助老劳务网站。围绕上述思路进行养老助老改革顶层设计，必将开创我国养老事业的新局面。

3、每个年满 18 周岁的公民都必须申领“助老劳务储蓄银行卡”，实行存折与磁卡相结合。建议由国家劳动和社会保障部统一制发，存折和卡号与本人身份证号码一致，终身使用。使用此卡，可以将助老劳务收入存进去，但不可以支取现金，不可以当作金融卡刷卡购物。此卡存储的劳务金额可以转帐，给自己的父母或其他需要赡养的老人支付结算劳务费。这样做，有利于激励外出打工的子女，在外地积极参与助老活动，取得劳务积累和储蓄，也有利于空巢老人享受子女的助老劳动成果。

4、国家建立助老劳务储蓄银行，建立全国联网的助老劳务储蓄网站，分级设立相应养老服务管理机构，以行政村和社区为依托，建立助老服务站和结算中心，发布助老劳务供需信息，按劳务市场价格公布各项服务收费标准。由政府出资对孤独老年人设立紧急呼叫装置，哪位老人需要“五助”，可以由社区服务站介绍应聘志愿者上门服务，服务结束，由社区服务站核实，将报酬打入“助老劳务储蓄银行卡”。并在存折内列一栏记载老人对服务人员的评价等级，上述账务电脑储存，作为该人服务业绩和信誉记录，终身保留。

5、国家对需要救助的困难老年人给予劳务补助，要经过本人申请、社区核实、公示评议、上报批准等环节，体现民主、公开、公正原则。不过，这种补贴不是现金，而是以政府财政信用为担保的虚拟货币，专门用于助老劳务结算，不能购物或者支取现金。有了这一笔虚拟货币资金给予最需要服务的困难老人，就可以启动千万人加入助老服务的伟大事业，而当地政府却不会因为养老助老增加财政困难。

6、在本村或社区范围内因助老志愿者暂时短缺不敷使用时，可以向上级助老服务机构求助，就近调剂助老服务人员。如果本村、社区志愿人员较多，劳力充足，可以在助老服务网站上发布信息，利于余缺流动。现在手机上网普及，本人有空闲时间和意愿，可以随时与社区服务站联系加入助老服务活动。

7、如果本人在外地工作，但是助老劳务储蓄不多，可以现金充值的方式到本人“助老劳务储蓄银行卡”，购买相应的助老劳务储蓄分值，赡养父母，助老劳务银行应给予适当优惠。助老劳务储蓄卡内资金，在持有人亡故后可以依法继承，但不可以转让变现。

8、社会捐赠也可以由社会助老服务机构接受，转入“国家助老劳务储蓄银行”，专用于养老助老服务事业。

（来源：老年周报）

中国养老网

老年服务的“供给侧”改革

“十三五”规划提出：“创新公共服务提供方式，能由政府购买服务提供的，政府不再直接承办”。这意味着在老年服务领域，服务机构的发展也将以社会资本投资创办为主，这似乎让不少投资者看到了老年服务业发展的机会。但是，据媒体报道：中国的民营老年服务机构 40% 亏损，51% 收支

基本持平，有盈余的仅占 9%。在已经运营的民营老年服务机构的投资者和管理者看来，用地难、租期短、收支不平衡，这些负面的影响因素，使老年服务机构的发展可谓困难重重。

如何看待以上老年服务机构发展的机会以及创办和运营中遇到的现实的困难，要回答这个问题，其实是很难给出一个简单的一言以蔽之的答案。概括起来，至少有以下几个方面：

首先，老年服务的潜在需求很大，但有效需求却很小。2014年，中国 8000 万名企业退休人员的养老金平均每月只有 2000 元。需要注意的是，中国有关收入的数据是偏态分布的，在平均线以下的通常在 60%~70%。这也就是说，实际上六、七成的企业退休人员退休金还低于 2000 元。但老龄科学研究中心同年进行的调查表明：民办机构的收费平均为 2134 元。这就意味着，六、七成的退休人员凭自己的退休金是支付不起机构的服务费用的。

其次，近年来在老年服务领域，刮起了一阵“浮夸风”。主要以房企、险企投资的老年机构目标都盯着“高大上”，收费极其昂贵，非普通百姓能够承受。但其富丽堂皇的设施，对老年人却并不适用和实用。同时，这些机构都以“风景优美、空气清新”为招牌，但实质上却地处偏僻，交通不便，并不符合老年人真正的心理需求。再次，个别地方政府为了完成床位指标，不顾老年服务机构的基本运营规律，大造数千人乃至数万人的大型老年机构。也同样以“风景优美、空气清新”为招牌，也同样地处偏僻，交通不便。这些机构建起来后，时尚的做法是“公办民营”，所以其较低的入住率和较大的亏损率，也落到了民营机构头上。

总而言之，当前民营老年服务机构的主要问题就是供需不对路，用一个时髦的词来表述，就是问题出在了“供给侧”。根据国际国内的经验，可以概括出 4 句话，即“中档设施、小型适用，专业水准、优质服务”。所谓“中档设施”，是指价格适中，就全国而言，全护理的老人应该在 2500~3500 元，一线城市在 5000 元左右。所谓“小型适用”，床位数在 200~400 张最为适当，最多不要超过 500 张，200 张以下的可以考虑连锁经营。所谓“专业水准”，就是在生活照料建议和护理上下功夫，兼以必要的康复，但绝不是以治疗为主。所谓“优质服务”，因为老年服务归根结底是人对人的服务，所有的服务都要真心实意地以老人为中心，而非其他。根据以往的经验，一个有 200~400 张床位的老年服务机构，如果入住率持续保持在 80% 及以上，而且经营得当的话，就能有 5%~8% 的利润。还要强调一点，老年服务机构一经走上正轨，就能长时间持续稳定地获得可观的利润。所以，投资老年服务机构，一定会有几年时间的过渡期。

最后，政府做什么？政府的政策主要放在三个重点上，一是怎样通过保险（社会保险或商业保险）和补贴加上政策优惠，帮助所有的老人至少能够在完全失能的状态下，入住老年服务机构。二是将城市中闲置的物业尽量投放到养老服务中来，这需要改变相关的房地产的政策。三是支持和扶助一批轻资产的（如同旅游业的酒店管理集团般的）养老服务经营者，由他们以市场的方式来提供养老服务。

（来源：广州日报）

中国养老网

养老类型

山东：淄博多元化养老模式助推养老服务水平提升

【导读】近年来，山东省淄博市针对人口老龄化发展形势，围绕老年人的养老需求，以加快建立居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的社会化养老服务体系为主线，积极发展多元化养老模式，助推了养老服务水平的不断提升。

大力发展居家养老服务

为突出居家养老的主导地位，近年来，淄博市积极推行“互联网+养老”模式，建设了信息化养老服务机构 10 家，服务老年人达到 20 余万，以现代通讯、智能呼叫、互联网及电子商务为技术依托，整合社会服务资源，充实完善居家养老服务体系。建成社区老年人日间照料中心 135 处，农村幸福院 335 处；今年还将新建社区老年人日间照料中心 80 处、农村幸福院 100 处，新增养老床位 1300 张。

提升养老设施建设水平

近年来，淄博市先后出台了《关于加快发展养老服务业的意见》等一系列促进养老服务发展的文件，并不断加大投入，加快社会养老服务设施建设。目前，淄博市社会养老机构达到 208 家，总床位数 33634 张，每千名老人拥有养老床位近 37 张。公办养老机构 83 家，民间资本对养老设施的投入逐年加大，民营养老机构达到 119 家。

推进“医养结合”养老服务

淄博市早就明确了“医养结合”养老模式的发展思路，临淄养老中心第二康复养老院、博山老年人养护院等一批高标准、设施全的医养结合养老机构投入使用。目前，已建成医养结合养老机构 19 家，养老床位 3968 张，其中 11 家实现医保联网。“十三五”期间，淄博市将推动医疗卫生资源和养老资源相互融合，提供医疗、护理、养老、康复等一体化服务，满足老年人健康养老服务需求。

（来源：青岛全搜索电子报）

中国养老网

四川：成都部分社区下月启动“适老化改造”

【导读】在 1217 万四川成都户籍人口中，60 岁及以上人口已达 259 万人，每百名成都人中，60 岁以上的老人约有 21 人。随着老龄化进程的日趋加快，养老越来越成为市民关心的话题，也是不少市民的民生“头条诉求”。促进养老服务机构建设，作为社会保障工作的重要内容，已经连续多年被列入了成都十大民生实事之一。

来自成都市民政局的统计数据显示，截至去年，全市有养老机构 309 个，社区日间照料中心 974 个，养老服务床位 89194 张，每千名老人拥有养老床位 34 张，这个数据在今年还将得到进一步刷新。成都的目标是：今年将确保新增和改造养老床位 11700 张、建设社区养老院 72 个、建设城乡社区日间照料中心 666 个、为 4.3 万名经济困难的失能老年人和 80 周岁以上老年人提供居家养老服务。

针对居家养老出现的地面太滑、洗澡不便、家具棱角容易伤人等等给其生活和出行增添了烦恼和安全隐患现象，成都还将在今年 8 月启动一项旨在让老年人在家安全养老的行动——“适老化改造”。昨日，记者从成都市社会福利行业协会获悉，经济困难、失能、失独等特殊困难老年人家庭将成为首批受惠者。

社区养老院 在家门口快乐养老

7 月 21 号上午一大早，已经 82 多岁的刘婆婆像每天“上班打卡”一样，慢悠悠地踏进了玉林北路社区朗力养老中心的大门，“我这牙齿有点不得劲，快帮我看看……”护理员小高立即搀扶着刘婆婆

坐在椅子上，仔细检查后说“没什么大问题，我帮您清洁一下就可以了！”

刘婆婆是玉林北路社区的住户，儿子、媳妇住得远、工作又忙，她自己又腿脚不便，去年入住社区居家养老中心以来，她的生活发生了改变——每天都有朋友一起聊天，再不孤单；一日三餐准时、营养，不再为饮食而愁；有个头痛脑热，护理人员就在身边。最大的好处便是：这个养老院就建在社区里，这是自己熟悉的环境，不需重新适应，晚上还可以回自己家住！

“玉林北路社区朗力养老服务中心是武侯区第一家社区居家养老服务机构，是不同于传统养老的一种现代养老方式，它是一个‘没有围墙的养老院’。”玉林北路社区书记向万军告诉记者，玉林北路社区60岁以上的老人有2000多名，这个比例在全市处于较高水平，老龄化现象比较突出，因此养老问题显得尤为重要。社区养老服务中心启动以来，已为两百多名老人服务，其中大多数是像刘婆婆一样居家养老模式为主，“既能满足老人在熟悉的环境中接受养老服务的需求，又能够弥补家人对老人照顾的不足，这样的模式在社区老年人中很受认可”。

成都市民政局相关负责人介绍，社区养老院是介于大中型养老机构与社区日间照料中心之间的一种养老服务设施，主要针对家庭中行动有障碍或患有老年慢性病，特别是失能、半失能等生活需要照护的老年群体，通过整合资源，集成服务，打造15分钟养老服务圈，为老年人提供全托、日托、临托及上门服务选择。“最重要的是离家近，每天能回去。”刘婆婆的心声，代表了许多老人的想法。

武侯成华部分街道 预计下月启动“适老化”改造

让社区老年人在“没有围墙的养老院”快乐养老，保障其在家里的安全又是其中必不可少的一环。

“目前社区正在摸底调查，准备启动一项‘适老化改造’的项目，缓解老年人因生理机能变化导致的生活不适应。”在记者的采访中，向万军透露道。

玉林北路社区并不是“适老化改造”首个吃螃蟹者。早在今年5月，成都温江区柳城街道就启动了首批“适老化改造”项目，76岁老人周啟祥就是其中之一。当记者来到周爷爷家时，他正倚靠在客厅的墙边休息。常年照顾他的帅婆婆说，因为在家里安装了扶手，周爷爷终于愿意起床尝试活动了。

“没有安装这些扶手时，他也不愿意动，我腿不好也扶不动他。”帅婆婆告诉记者，周爷爷有帕金森、脑萎缩等病症，起床、行动都需要协助，“有时候我要出去做其他事，他就几乎不动。”现在，家里有了可供老人扶持行走的设施，周爷爷每天都可以自己在家活动，起夜上厕所也不用再时刻担心他起不来或是可能会滑到。

据成都市社会福利行业协会副会长朱庆海介绍，经过在温江区部分街道的试点，协会决定将“适老化改造”项目在全市范围内推广，预计8月中旬在武侯区、成华区等街道启动。“对家庭内部不适合老人生活的设施做一些优化和改造，可以防止老人在家里滑倒，避免老人发生不必要的身体伤害，并且生活得更方便、更舒心。这些都是家人很容易忽视的。”相关负责人说，希望通过此项目探索，改变过去由政府服务的单一模式，吸引更多的专业机构参与到养老服务市场。“这样未来才会有更多、更丰富的养老服务项目得到持续推进。”成都商报记者李彦琴

新闻链接 适老化改造

何谓“适老化改造”？记者了解到，在北京出台的支持居家养老服务发展政策中，有一项就是有需求的经济困难、失能、失独等特殊困难老年人家庭免费进行适老化改造。具体实施内容包括对老年人家庭的通道、居室、厨房、卫生间等生活场所，以及家具配置、细节保护等作一定调整或修造，以更利于老年人通行、洗澡、如厕、休息等，缓解老年人因生理机能变化导致的生活不适应，当然也可以让老年人避免受到人身伤害。

部门采访 市民政局 成都力争3年建237个社区养老院

今年成都将启动社区养老院三年行动计划，建设237个社区养老院，力争全覆盖全市社区养老院服务。

成都市民政局相关负责人表示，社区养老院三年行动计划将依托街道、乡镇、医疗机构等，为社区老年人提供全托、日托、临托及上门服务。据了解，该计划的目标是在2016年建设85个社区养老院，并通过3年努力总共建设237个社区养老院，力争实现全市社区养老院服务全覆盖。

同时，今年成都还将建设666个城乡社区日间照料中心，改造和筹建1.17万张养老服务床位，为全市4.3万名困难家庭失能老人和80周岁以上老人提供居家养老服务。

为根本提升服务成效，成都市民政部门正在推动社会救助与精准脱贫协同发展，提高低保月人均补助水平和孤儿基本生活最低养育标准，让困难群众有更多获得感和幸福感。

(来源：成都商报)

中国养老网

广东：广州养老院“一床难求”？养老院院长：不存在这种情况

广州养老院入住轮候平台人数众多，但有养老院院长称“207人办理轮候仅31人入住”

“广州市老人院目前有198位老人在线轮候中，最高峰时同时有600多个人在排队。”7月20日上午，在工作间歇，广州市老人院副院长刘联琦随手打开了广州市公办养老机构入住评估轮候网上办事平台（以下简称“轮候平台”），查看当前轮候人数。

这是近期舆论关注的焦点之一。根据早前媒体报道，目前轮候平台在线轮候人次已超3000人，而六家仍在建的公办养老院的轮候人次亦超过了2000人，由此引发舆论对养老院是否“一床难求”的担忧。

面对羊城晚报记者的提问，刘联琦肯定地表示，不存在“一床难求”的情况，在过去两年多时间里，有472位老人通过轮候平台入住该院，“从这两年的经验看，在轮候的老人最迟一年半也能住进来。”

随着“银色浪潮”的到来，养老越来越成为大众关心的话题。目前广州市公办养老院的入住情况怎么样？广州养老的真正“困局”何在？出路又在何方？

孤寡老人一个月可入住

“一开始没有打算让我爸去养老院，但他居然背着家里人自己去了养老院察看，回来就让我们把他送到那儿去。”和往常的周末一样，广州市民王女士提着水果和便当来到广州海珠区社会福利院，看望在这里颐养天年的父亲。

架不住父亲的数次请求，在考察了好几家养老院后，王女士为父亲选择了离家较近的海珠区社会福利院，在轮候平台进行了登记。很快，王女士就接到了轮候评估的通知，“我爸手臂有点儿残疾，被划分到了优先通道，没几个月就入住了。”

不过，和王女士父亲走优先通道的几个月轮候相比，广州市民赵先生的母亲在普通通道中等待了近两年。

2014年年初，赵先生就在媒体上看到了公办养老机构轮候平台的报道。他在轮候平台上为母亲申请了两家养老院，“等了快两年，去年底才接到评估通知。”

这与轮候平台的数据大致吻合。记者登录轮候平台查询发现，当前三个轮候通道排队的人中，特殊通道6人、优先通道64人，普通通道则高达3294人。

事实上，多家公办养老机构负责人在接受羊城晚报记者采访时明确表示，作为履行政府保障托底职能的养老机构，工作重点在首先保障特殊通道和优先通道人群的养老需求，因此，这两个通道的周转期较快。

“越秀区所有三无孤寡老人，只要需要入住养老机构的，没有问题的一个月就能住进来。”越秀

区东山福利院院长汪世灏称，除了患传染病等按规定不适宜入住养老院的情况外，在该院特殊通道和优先通道轮候的老人基本能保证全部进来。优先通道的一个季度内能够进来。

据悉，在建的六家公办机构的轮候总人次已经高达 2785 名。“这样可能会有‘一床难求’的印象，但那些轮候在建养老院的，多半排队观望，肯定都不是有紧急需求的。”汪世灏肯定地说。

广州市老人院副院长刘联琦则告诉记者另两组数字：该院 1200 个床位，85%以上都是失能半失能的老人，该院每年约有 100 多个床位空出来，反映到轮候平台上年均可消化约 150 多人次。

207 人轮候仅 31 人入住

“从 2014 年 1 月 20 日实行老人入住轮候制度至今，我们先后办理轮候老人 207 人，最后实际入住的有 31 人。”广州荔湾颐乐园园长张家奇介绍，该院平均每月办理轮候人数仅 7 人，筛减未入住轮候名单 176 人后，实际的入住率仅有 15%。

在张家奇看来，这一方面是由于相当一部分老人在评估后决定放弃床位。“他们大多是抱着先排队的心态，真正通知其进行评估时才会考虑是否入住。”另一方面，园方认为，评估系统固有的流程设置也直接导致了床位周转极慢。

“这个工作系统是出于保证公平的考虑，只有先做好第一个床位的评估，等其回复来或者不来，才能进行下一个的评估。”颐乐园负责人之一彭燕飞告诉记者。

每一个床位的评估期是五天，有些比较干脆的，通知过来评估之后，两三天就回复说不来了，有些却要和家人一再商量，“虽然是规定五天评估期，但人毕竟是弹性的，老人说儿子出差还没回来，稍等两天行不行，我们也不能说不行是吧。”她无奈地告诉记者，该园平均每月只能办理七个轮候的老人入住，“这只是办理评估，实际上入住的还没有这个数，床位周转极慢。”

（来源：羊城晚报）

中国养老网

黑龙江：第一个“社区嵌入式养老综合体”试点投入运营

【导读】记者近日从黑龙江省民政厅获悉，作为黑龙江省第一个“社区嵌入式养老综合体”试点——哈尔滨市松北区军安社区“长者照护之家”已投入运营。该模式在原有的社区日间照料中心的基础上，进行改造升级，兼具居家养老与日间照料功能，为社区老年人提供“日托”和“短托”服务，最大限度地聚合了社区线上和线下资源，改变了以往社区早 8 时开门、晚 5 时关门的局面，全天候 24 小时发挥社区资源优势。

据悉，黑龙江省在全国率先提出了“社区养老综合体”的概念，所谓“社区养老综合体”就是把社区办公服务场所与社区嵌入式养护机构紧密结合在一起，形成以社区服务为主体，搭建社区嵌入式“长者照护之家”，配套居家养老服务内容的新型养老模式。该模式下，居民居家养老有了新的实体支撑，通过一套庞大的管理平台进行管理，既体现了互联网+养老、便民服务的概念，又具备了互联网+养老、实体支撑的功能。打造的是办事、养老、便民综合体系，真正做到了“不离家”的养老模式，打通居家养老服务“最后一公里”，实现了“政府搭台、企业主演、居民受益”三方共赢的社区嵌入式养老新模式。

（来源：黑龙江日报）

中国养老网

黑龙江：大庆决定首批建设24个居家养老实验点

【导读】近日，黑龙江省大庆市民政局召开“三社联动”推进社区居家养老服务创新实验工作会，决定首批建设24个居家养老实验点。

据了解，社区居家养老坚持政府主导和社会力量共同参与的原则，逐步加大公共投入，通过制定扶持政策，实行“公建民营”、“民办公助”。

大庆市社区所建设的老年人日间照料中心(室)，将面向社区内所有60岁以上老年人开放，重点服务高龄老人、空巢老人、残疾老人、优抚老人、低保或低收入老人，帮助他们在社区里实现老有所养、老有所医、老有所学、老有所为、老有所乐。

坚持保基本、兜底线、促公平的原则，坚持无偿服务、低偿服务和有偿服务相结合的原则。由社区提供的普惠性服务，如娱乐、健身、康复、休息等，实行无偿服务；由社会组织采取菜单式、订制式的方式，为有需求的老人提供个性化服务，如膳食供应、临时托管、家政服务、护理照料等，实行低偿或有偿服务，其中三无、低保、低收入、重点优抚对象家庭中的老年人应享受低偿服务。

据了解，实现这个目标分两步走：近期目标是到2017年年底，通过首批遴选确定的24个创新实验点，探索推进社区居家养老服务工作，每个创新实验点要通过创新实践活动，力争在短期内实现“十有”的目标，即有一套完善的居家养老服务体系，有一个标准化老年人日间照料中心(室)，有一名专职社工从事居家养老服务工作，有3个以上直接参与居家养老服务的社区社会组织，有一个信息化居家养老服务平台，有若干支为老服务志愿者队伍，有一个完善的养老服务需求数据库，有一个社会组织孵化基地，有一个为老服务的慈善超市，有一个让社区老年人看得见、摸得着、享受得到的良好服务效果。

远期目标是到“十三五”末，大庆市社区居家养老服务中心覆盖率城市社区达100%、农村社区达80%。城市社区注册志愿者占社区居民总数的13%以上。

(来源：大庆市政府)

中国养老网

泰康养老社区“喘息式”服务，为了更长久的陪伴

为照顾家中老人精力不足，遇上临时出差，老人安置问题……这些难题一直困扰着许多家庭照顾者。位于北京昌平的泰康之家·燕园正式推出了7天、14天和30天的“喘息服务”，为有需要的家庭提供老人短期照护，以解决家庭照顾者的燃眉之急、纾解长期照料压力，让照顾者以更积极的心态“重新上路”。

缓解燃眉之急

家住海淀区的付先生犯了难：父亲手术刚出院，还在术后恢复期；母亲患病多年，无法独立照顾父亲；妻子预产期也临近了。付先生觉得分身乏术。“本想雇个保姆应急，但想到保姆不一定懂得照顾术后老人，还是不放心。”付先生和爱人都是独生子女，照顾老人指望不上别人，自己要是再有点什么事情，这家庭就垮了，“希望有机构能帮我们一把，让我们喘口气”。

泰康养老社区负责人表示，像付先生这样棘手的状况，可考虑将父母送到专业养老机构，享受“喘息服务”。“老人入住社区后，机构将提供日常生活照料、伤口换药、体征监测、并发症观察、多重用药管理等照护服务，并配合营养膳食调养身体。”

该“喘息服务”旨在纾解照顾者长期照顾老人的压力，分担平日照护辛劳，使他们身心得到片刻休息。“喘息”服务也适用于子女出差等临时情况，社区可帮忙照顾老人，让子女无后顾之忧。对于春节期间的“保姆荒”，养老机构“喘息服务”恰好能填补节假日期间的“真空状态”，由机构替代保姆照顾老人，减轻家庭照料负担。

纾解“长期照护”之痛

北京老年人口以每年15万的速度增长，预计到2020年，不能完全自理的失智失能老人将达28万人。庞大的失能、失智老龄人口让家庭照护压力与日俱增。长期以来，为承担照顾老人的责任，照顾者放弃个人时间，无间断照顾致使身心疲惫不堪的状况比比皆是。专家指出，长期高强度的照料直接影响照顾者的身心健康。日本一项研究表明，超过3/4的照顾者出现了诸如睡眠不足、体力超负荷、免疫功能减弱等症状。

泰康日前推出的“喘息式服务”正是缓冲上述种种问题的一种策略。不仅为老人提供高品质的照护服务，让老人身心舒适，更重要的是以一种新型养老方式，缓解家庭照顾者在长期照顾老人中所面临的身心压力。

“喘息”是为了更长久的陪伴

泰康之家·燕园迎来了一对“特殊的”夫妇。王老太太今年74岁高龄，此前一直在家和50多岁的男保姆一起照顾长期卧床的老伴，她选择了“喘息服务”，让社区帮忙照料老伴，使自己“喘口气”。她告诉记者，保姆辞职了，老伴照料问题让她犯了难，“先生体重大，每天要给他翻身，我越来越力不从心。”

照护人员奉行“全人全程”的照护理念，为老人提供全方位的“1+N”照护服务：建立健康档案，并联系医生、康复师、营养师和心理辅导师等多学科专家制定个性化的照护计划。经检查，医生发现老太太慢病缠身，而她的老伴也因长期卧床多处有压疮。现在，在护理人员的悉心照顾下，夫妻俩的健康有了保障，老人压疮愈合，身体状况明显改善。

入住期间，王老太太参与社区文化活动，还结交了不少同龄玩伴。谈到“喘息服务”的体验，她说，“照顾老伴多年，心里一直有种‘无助感’，短暂休息着实让我轻松了不少，现在重新有了活力，对日后照料老伴多了一份信心。”

泰康养老社区的喘息式服务，真正从老人切身需求出发，不仅提供给老人专业的照护服务，还给予家属在漫长的照顾过程中一个短暂休息的机会，为日后更长久的陪伴注入新的动力。

(来源: 法制晚报)

中国养老网

这样选养老院 准没错

医院有一级、二级、三级，宾馆有星级，而养老院目前还没有这些认定，老人想入住养老院该如何选择呢？什么样的养老院才最适合你呢？今天，我们就老人如何选择养老院给一些参考意见。

根据市民政局2015年底统计数据，我市有大小小养老院250余家，公办养老院有100多家，如市一、二、三福利院及一些县、乡镇幸福院；民办养老院100余家。作为国家兜底作用，公办养老院主要解决的是属地范围的五保、孤寡、特困等老人养老问题，而解决社会老人养老主要是民办养老院。同时，根据国家及我市相关文件，以后，公办养老院也将逐步改革进入市场，因此，养老产业的大趋势是走市场化竞争道路，开放的门槛，吸引更多社会资金和力量进军养老领域，让养老产业火热起来。

因此，老人选择养老院应从以下几方面考虑：

就近的社区微型养老院：

离家近，老人情感易接受，方便儿女来看望、照顾。比如成都晚霞经过 10 多年发展，如今建成社区微型养老院、托老所有 70 余家，分布在我市各城区街道、社区。这些点位大部分设在老人所生活的社区，老人非常喜欢。

医养结合养老院：

在一个养老院内既有医又有养，解决养老过程中的医疗需求。更直白的说，就是养老院内既有医院，或者有对口服务医院，可以通过绿色通道快速解决老人医疗需求。这样的点位也比较多，如成都慢性病医院、崇州聚源养老中心、成都市老年康疗院、成都晚霞社会养老服务中心、龙泉再军爱心护理院、成东疗养康复托老院等。

民办养老院：

目前，解决社会老人养老需求的主要是民办养老院。在我市，民办养老院有 100 余家，大大小小，形形色色。

服务好的养老院：

入住养老院，老人最大的感受是服务态度、服务质量如何。因此，我市一些大型养老院都是以服务取胜，饭菜可口、服务周到，从而留住老人的心。比如双流华圣夕阳养老院、成都晚霞社会养老服务中心、金堂晚霞等。

硬件环境好的品质养老院：

这样的养老院目前在成都非常少。因为投资大，回报慢，很多投资人不敢轻易这下重资。但是，也有一些社会人士愿意不惜成本做行业标杆，比如武侯区优护家护理院，打造成成都高端品质养老院。不仅是医养结合，同时环境、服务一流，刚建成就有很多同行去参观、考察。另外，位于三圣乡的锦欣花乡养老中心也很受老人喜欢，这里环境好、位置好，即使是上万元的套房也常常住满。

（来源：成都日报）

中国养老网

养老培训

江苏：护理职业学院入选首批全国 职业院校养老服务类示范专业点

近日，《首批全国职业院校养老服务类示范专业点名单》公布，江苏护理职业学院的护理（老年护理）专业榜上有名。

江苏护理职业学院根据《教育部办公厅民政部办公厅国家卫生计生委办公厅关于遴选全国职业院校养老服务类示范专业点的通知》要求积极申报，历经两个多月的精心准备，最终确定该院护理（老年护理）专业为首批全国职业院校养老服务类示范专业点。

（来源：淮安新闻网）

养老行业的主管是如何炼成的

上午10点，位于西城区真武庙四街的融泽养老照料中心大厅里，十多名全托老人正围坐成一个圆圈，进行着每天例行的中心养生操。护理主管坐在老人之中，一边说着一边做着示范动作，另外几名护理员站在圈外，协助老人跟上动作。

“好，现在我们把双臂抬起来。”老人们跟着护理主管将手臂抬至与肩平齐，一位老太太没能反应过来，她身后的护理员赶忙上前，帮她将双臂抬起。

“待会儿老人们还得一块儿唱歌呢。”融泽养老照料中心的健康大使祝远笑着说。这家窗明几净、环境雅致的养老照料中心属于金融街物业旗下，也是26岁的祝远从北京劳动保障职业学院老年服务与管理专业毕业三年来服务的第三个东家。

2010年，北京劳动保障职业学院老年服务与管理专业开始招生，祝远笑称自己正是第一批“小白鼠”。

招什么样学生开什么样的课

每年高招季，是北京劳动保障职业学院招生办公室工作人员刘祎最忙碌的时候。今年的专科录取即将在8月进行，刘祎显得有些担心：该学院仅面向北京招生，而北京市连年下降的高考报名人数和连年上升的本科录取人数正挤压着专科的生源空间。

数据显示，2007年北京市高考总报名人数为125435人，而今年这一数字仅为61222人。刘祎估计，除去必须报考专科的6033名三校生（技校、中职、职高），在本科录取结束后，留给大专录取的生源可能仅有5000多人。

“报名人数下降这么厉害，其实还是因为老龄化，老龄化的另一面就是少子化，这几年大家可能只感觉到了老人多的一面，现在少子的一面也慢慢显现出来了。”北京劳动保障职业学院工商管理系主任王建民告诉北京晚报记者，七年前学院敏锐地感受到了人口的变化趋势，在调研了北京市的养老机构和人才市场后，于2009年申报建设老年服务与管理专业。

“当时调研的数据现在已经过时了，最新的数据是：2015年，北京市60岁及以上老年人口达到320万，有47万老人需要专业化照顾，按照5比1的养护比，需要养老服务人才达9万多人，而目前北京市持证上岗的养老护理员不足5000人。”王建民介绍道。

老年服务与管理专业的建设申请得到批准，祝远正是2010年首批32名学生中的一名。

“我中专是学中西医结合的，实习时候就在咨询台，也不进科室，我觉得这样不行，所以就想再考个大专，但是选个什么专业呢？”最终是祝远父亲看中了老年服务与管理专业，“选养老专业的话，以前中专学的推拿、按摩、人体穴位，都能用得到；而且当时这个专业还是冷门，我觉得可能好考一点，就考上了。”

从这一年起，每年都有50名左右的北京孩子进入这个专业，学习针对老人的护理照料、康复保健、心理疏导以及活动策划、机构管理等课程，希望赶上老年产业的崛起，成为这个行业前几批的“小组长”、“领班”和“助理店长”。

18本教材靠专家企业合作编写

“小组长”、“领班”、“助理店长”是北京劳动保障职业学院李继延对老年服务与管理专业学生毕业后出路的定位，换句话说，就是中高级养老人才。

“我们不和同类院校做同质化竞争，中职院校培养基层养老护理员和工作人员，我们就是培养他们的店长、组长、分院院长；而且这个专业跟医学院的护理专业也是有区别的，这是一个交叉学

科。”李继延介绍道，这样的定位决定了专业的课程不仅仅是养老护理，还增加了人际沟通、领导力等很多管理学的内容，“这些学生的可持续发展性是非常好的。”

正因为是新建专业，如何培养学生并没有太多可借鉴的经验，所以人才培养标准、教材标准、课程标准都得自己动手制定。

“我们的老师，有原北医大毕业的护理专家、社科院的老年心理专家，还有来自企业的客座教授来提业界的需求、参与专业的建设。”王建民告诉北京晚报记者，“我们还动员业内企业、同类院校，一起合作编写了一套18本的《老年专业服务系列教材》，这是国内首套区别于护理院校教材、专门针对老年服务的教材。”

课堂之外的实践环节也相当“交叉”。今年升三年级的学生正在进行老年用品网上商城的经营实践，同属工商管理系的电子商务、营销策划、会计专业的学生都加入到网店的经营中来，李继延称之为“养老管理团队”的建设实践。

而在就业环节，学院也在尝试给用人单位打分排名、实现学生和单位的双向选择。

“我们不是谁要就给谁的，而是按照前几届学生在那里就业的稳定性、学生对他们的综合评价，决定他们挑学生的顺序；而且我们是有布局的，居家养老、机构养老、老年产品、老年养生，我们会在各个细分领域选择企业，学生就像种子一样，在各个领域扎根。”当前辈学生在单位成为中高层，就能为后辈们提供更多的资源，这个专业“培养中高层养老人才”的目标也就更容易实现。

从书本到实操需迈过哪些坎

“别说年轻人，像我这个年龄选择这个职业的都少。”今年44岁的融泽养老照料中心院长杜彦青对北京晚报记者感叹道，“并不是说这个行业有多高尚，而是干这行必须得有爱心、耐心、善心和责任心，差哪个都不行，否则他会干得非常痛苦。”

但身为养老机构管理者的杜彦青觉得，学生们要成为管理者并不是短期内能实现的目标。

杜彦青曾在北京市第一社会福利院工作，最多时手下管着100多名护理人员，她深知养老行业的主管格外难当，“特别像一个这样的大机构，一个主管要管四五十个四五十岁的护理员，还有年纪更大的老人，想要管理他们是需要阅历和技巧的。”

除此之外，从书本到实操的过渡有时候也不尽如人意。“让实习生设计活动，他们就按照老师教的设计了手指操，但我们这儿有偏瘫的老人，只有一只手能动，怎么跟着你做呢？你得根据老人的情况来设计活动。祝远也是，行政工作做得很好，但活动设计是个弱项。”

对于培养热爱这个行业的学生，杜彦青乐于培养。“我不会拒绝老年服务专业的学生，我愿意给他们一个平台，给他们成长的机会，但我也是要择优录取的。”

“不管你先从护理员做起，还是从行政做起，都得先沉淀下来，了解机构的情况、多跟老人还有同事接触，这样对老人的心理和年长同事们的需求也有了了解，也更便于以后的管理工作。”杜彦青说。

生源多来自郊区每届50人

“硬件好建，软件太软：你可以砸几个亿去盖楼，但是楼里没有养老人才。”李继延说，“养老产业在全国已经方兴未艾，但是人才供给却出现了断档。孩子们都不愿意伺候人，自己爸妈都不伺候，别说别人了。”

五年来，老年服务与管理专业每年能招满50名左右的北京孩子已经相当难得了，但一个突出的特点是，这些孩子绝大多数来自郊区。李继延也一直在呼吁减免老年服务专业学生的学费，“6000元的学费对郊区的家庭不是小数，北京财政完全能解决。”

祝远入行三年，月收入一直在2500元左右。“整个行业就是这样的，老师早就跟我们介绍过行业的供不应求；也跟我们泼过冷水，说虽然这是个朝阳行业，但是国家政策还不成体系，所以你们得做好准备打持久战。”

家人们曾经也很不理解祝远的选择，直到祝远的姥姥，一位阿尔茨海默病严重到子女都不认识的老人，只愿被祝远牵着走，她才获得了家人的认可。“我姐说，你这老年服务专业真不是白学的，还

挺有模有样的！”

(来源: 北京晚报)

中国养老网

互联网+创新模式，养老护理新时代 CarePX 护理培训平台全球首发

2016年7月23日上午，“中国老龄事业发展基金会养老护理员远程培训中心平台www.carepx.com 上线新闻发布会”在北京成功召开。中国老龄事业发展基金会理事长、民政部原副部长李宝库，教育部职业技术教育中心研究所副主任黄洋，中国老龄科学研究中心主任王深远，全国老龄办政研部主任、编审张民巍，北京社会管理职业学院、福祉学院院长杨根来教授等领导出席本次会议。

截至2015年底，我国60岁及以上老年人口2.22亿人，占总人口16.1%。其中65岁及以上人口1.44万人，占总人口10.5%。习近平主席在中共中央政治局主持学习时强调：“要积极发展养老服务业，推进养老服务业制度、标准、设施、人才队伍建设”。据调查，目前全国养老机构的从业人员不足百万，取得养老护理员职业资格证书的只有四万余人，全国合格的养老护理员缺口约为1300万人，供需矛盾非常突出。为了进一步开展养老护理员培训工作，创新方式，中国老龄事业发展基金会养老护理人员项目管理委员会和北京社会管理职业学院共同启动了“互联网+养老”——养老护理员远程培训计划，养老护理员远程培训中心(www.carepx.com)全面推广养老护理员网络教学，采取线上培训、线下辅导和鉴定的培训方式，打破传统养老护理员职业技能培训的时间和空间的局限性，有效降低了学习门槛和经济成本，吸引更多的希望从事养老护理行业的人员接受专业培训，并能够在短时间内掌握养老护理的基础知识和基本技能。网络课程所使用的教学视频均由民政部直属的北京社会管理职业学院推选经验丰富的授课教师进行录制，并采用“微课”的教学设计，集情景模拟、交互动漫、访谈分享等众多形式于一体，打破传统教学视频的枯燥和冗长，保证了视频的知识性、专业性和趣味性。

通过这套远程教育系统，中国老龄事业发展基金会将免费为全国600多家的爱心护理院，以及贫困地区有意愿从事护理员工作的人群提供公益培训。另外，中国老龄事业发展基金会还和银行合作，对贫困地区的贫困学生，提供养老护理专业的助学贷款和远程教育，同时为他们提供更多就业机会。今后，中国老龄事业发展基金会将不断地向养老机构，输送更多的职业化、专业化人才。

(来源: 华声在线)

中国养老网

老年大学

贵州：政协委员视察安顺老年大学建设情况

据消息，近日，贵州省政协常委、省政协文史与学习委员会主任刘晓一行赴安顺市调研老年大学建设情况，安顺市政协副主席贺未泓陪同调研。

安顺市“十一五”期间建有老年大学共67所，“十二五”期末已扩展到148所，学员从7814人增长到16347人。目前为止，安顺市已有平坝区、普定县、镇宁自治县、紫云自治县的老年大学升为省级示

范学校,安顺市的老年教育工作取得明显成效。

调研组一行先后深入市老年大学、西秀区在建老年大学、西秀区旧州镇老年学校、普定县老年大学,通过听取汇报、视察校内各功能室建设情况、参观老年人书画摄影作品创作、观看老年人文体活动的开展,详细了解安顺市老年学校的软硬件设施状况及老年学历继续教育推进情况。调研组一行对安顺市积极创建优质老年大学、科学发展老年教育事业表示肯定,希望安顺市的老年教育工作继续发展前进,有效助推全省老龄事业持续健康发展。

(来源:中国网)

中国养老网

云南:普洱市全力推进老年大学省级示范校创建工作

市委老干部局从党政重视、办学条件、学校管理、办学规模、办学效果、创新工作六个方面齐发力、举实措、下狠招,全力推动市老年大学争创省级示范校。

围绕一个核心,强化两个保障。以市级领导为核心,统筹开展创建工作。成立由市委领导任组长的老年大学教育领导小组。强化经费保障和人员保障,夯实办学基础。合理设置电脑班、声乐班、舞蹈班等专用教室,充分发挥乒乓球室、台球室、健身室等功能室作用。借助老年大学门前文化广场、市内文化场馆、单位文体设施、社区健身角等进行活动,做到资源共享、互联共建。

明确一个定位,强化两个体系。明确老年大学面向老年人办学的办学定位。坚持把满足老年人追求新知识、丰富精神文化生活、提高身心健康作为办学重心,把老年大学办成老年人思想教育的阵地、更新知识的殿堂、大器晚成的摇篮、健身强体的场所、沟通交流的载体、展示才能的平台、安度晚年的乐园。建立健全60余项规章制度,编订成册,健全行政、教学、教师、学员学籍等档案,用严实的制度体系保证良好的教风学风。

坚持一个原则,实现两个提升。坚持按需办学、精准办学的原则,科学合理设置班级和专业。增设智能手机、国际标准舞、老年茶艺、老年咖啡品鉴、插花艺术等专业,满足本地学员特色需求。在原有13名外聘教师、3名后备教师的基础上,多渠道充实教师师资库,聘用和储备专业教师达70余名,有效提高了教学水平。创建“普洱金秋大舞台”,成立老年大学“金秋风采”艺术团进行文艺汇演,每年参与两次以上市内重大宣传和演出活动、一次以上省级组织的重大活动,学用结合、以演促学。举办各类汇演、竞演活动,提高学员学习积极性,丰富才艺展示平台。

截至目前,市老年大学开设了30个专业,51个班级,在校学员达1642人次。

(来源:普洱日报)

中国养老网

健康管理

每天走多少步最健康?

现在很多人迷上了大步走这种运动,每天在公园里、小区里“暴走”的人络绎不绝,微信朋友圈里更是天天都有“晒走路”、“占领”封面的朋友。走步这个运动是不是适合所有人?长时间走路会

不会让关节受不了？每天走多少步最合适？

适当步行对身体益处多

心血管 步行能增强心脏功能，使心脏跳动得慢而有力；增强血管弹性，对调节血压有一定的辅助作用；加速人体血液循环，减少甘油三酯和胆固醇在动脉壁上的聚积以及血凝块的形成，降低心肌梗死的发病率。

骨骼肌肉 适度步行能增强肌肉力量，强健下肢筋骨；运动引起关节压力变化，能促进关节软骨滑液的分泌，提高关节灵活性，预防和延缓退化性关节炎，保持关节健康。

体重控制 步行能消耗身体多余的热量，提高身体的新陈代谢水平，减少人体脂肪的积聚，保持身体适宜的体重。另外，步行在提高身体免疫力、减少疾病、预防和辅助治疗慢性病方面均有一定的作用。

步数多少合适？

强身健体 美国运动医学学会给出了一个促进健康、提高体适能（体质）的最低推荐量范围：5400步至7900步/天。身体虚弱的人每天步行5400步就可以达到增进健康的目的，而对于身体状况较好的人，则需要更多的步数，步行7900步就可以达到增进健康的目的。当然这个推荐量是有一定速度要求的，如果能以100步/分钟的速度步行就可以达到增进健康的目的，即步行运动要达到中等强度。

减肥 如果运动者的目的是通过步行运动来管理体重，达到减肥的目的，那就需要走更多的路。基于人群的研究显示，男性运动者需要每天步行11000至12000步，女性需要8000至12000步。当然，这个步数也是以步速为100步/分钟为前提。

步速多快合适？

不同的行走速度，走路的持续时间要求也不同。有以下三种选择：第一，每天以中等速度（100步/分钟）至少累计行走30至60分钟，每周至少达到150分钟的运动量。第二，每天以较快速度（120步/分钟左右）累计行走20至60分钟，每周累计不少于75分钟。第三，以上两种速度交替进行中等和较大强度相结合的步行运动，可以每天步行30分钟来完成每天的步行，也可以分次累计一天的运动步数。但每次步行至少要持续10分钟，才能达到健身的效果。

（来源：广州日报）

中国养老网

互动养老

黑龙江：哈尔滨推出36家接待机构8150张床位满足候鸟养老需求

2015年，我省将养老服务业，特别是候鸟养老、生态养生养老作为促进经济增长新亮点。今年开始，哈市充分发挥地域、服务、气候等优势，加快推进候鸟养老工作，23个养老机构在13个城市与外地养老机构签约，已累计接待候鸟老人300余人。

今年，哈市积极参与省里组织候鸟养老推介会，已有23个养老机构在13个城市与外地养老机构签约，签署协议23份。哈市整合养老存量资产，推出了36家符合老年人生活特点和完善设施的养老

公寓、美丽乡村等接待机构，8150张床位可满足候鸟养老服务需求。

哈市充分利用优势打造候鸟养老中转、休整平台，省内推出的7条候鸟旅游养老线路都将起点和终点设在了哈尔滨，建立旅游养老、旅居养老等多项品牌项目。随着寿之源老年公寓、道里区敬老服务中心等一批外地老人入住，哈市将陆续迎来更多的异地老人。

(来源：东北网)

中国养老网

养老金融

多方配合才能达成“以房养老”政策推广初衷

【导读】 中国保监会近日印发《关于延长老年人住房反向抵押养老保险试点期间并扩大试点范围的通知》，将试点期间延长至2018年6月30日，并将试点范围扩大至各直辖市、省会城市（自治区首府）、计划单列市，以及江苏省、浙江省、山东省、广东省的部分地级市。

两年前，国家推行“以房养老”试点，目的是让保险业更多地参与到保障老年人生活质量的工作中来，使房产这一老年人主要的存量资产在不转移使用权的前提下转化为养老资金，满足老年人希望居家养老、增加养老收入、长期终身领取养老金的三大核心需求，但最终试点成效并不乐观。大部分普通民众对住房反向抵押养老保险仍持谨慎态度，作为承保方的保险公司，目前也仅有幸福人寿一家推出了相关产品。

究其原因，与“养儿防老”的传统观念依然是社会主流有关，绝大多数老人希望把房子留给孩子。同时，“以房养老”涉及金融业、社会保障、房地产等多个行业，相关政策的执行不仅需要顶层设计、统筹规划，更需要全社会的理解与认知。目前，我国大中城市的房价波动较大，导致保险公司与“以房养老”客户在房屋未来价格走势上出现认识差异，成为我国“以房养老”试点运行不畅的又一因素。

好的想法，需要好的落地机制。为此，国家应加快出台配套法律法规和政策措施，填补现有法律体系的空白，为“以房养老”提供更加适宜的发展空间。同时，政府也应积极了解保险公司在推行产品过程中遇到的难题，并切实加以解决。

从保险公司的角度来说，则应引进、吸收国际先进风险控制技术，提高精算定价能力，优化住房反向抵押养老保险产品，以解决产品量化、房屋价值估算、长寿风险防范等问题。也要结合我国市场的具体情况，开发设计出更加适宜的“以房养老”产品和服务。当然，民众保险意识淡薄也制约着“以房养老”的推动，保险公司要做好宣传。

总之，只有多方配合，“以房养老”才能达成政策推广的初衷。

(来源：经济日报)

中国养老网

社会保障

山东：滕州 2016 年度居民养老保险征缴工作全面启动

【导读】7月22日，记者从山东省滕州市人社局获悉，2016年度居民养老保险征缴工作全面启动。截至目前，西岗、界河、龙阳、官桥、姜屯、北辛和荆河等7个镇街已率先完成集中征缴工作，其他镇街也在稳步有序推进。全市已有22.35万人完成续费，累计征缴养老保险费8624.25万元。

为确保居民养老保险征缴工作稳步推进，各镇街高度重视，召开专题会议进行部署，完善优化工作方案，成立专门工作机构，责任到人、包干到户，为顺利推进居民养老保险续保工作提供坚实的组织保障。通过对养老保险关系转移、居保与企保衔接等政策的宣传，解除了参保居民的后顾之忧；基础养老金及时足额调整发放到位，极大地促进了居民参保续费的积极性。为激励居民养老保险扩面征缴工作，部分镇街制定了奖惩措施，对完成任务较好的村居进行奖励补助，对任务完成不力的村居进行通报整改。特别是西岗镇对完成扩面任务的村居，每超额完成1人给予30元的奖励补助。各镇街人社所不断提高业务能力，强化为民服务意识，优化参保流程，确保“只要手续齐，一次全办结”，为群众提供优质高效的服务，确保了居民养老保险征缴工作的顺利实施。

市人社局负责人表示，下步，该局将加大对各镇街居民养老保险参保续费工作的监督督导力度，定期通报工作进展情况，确保基金及时上划，按时完成上级下达的科学发展目标考核任务。

（来源：滕州日报）

中国养老网

山东：东阿县让被征地农民养老无忧

【导读】随着城镇化进程的加快，被征地农民这一特殊群体数量不断增加，他们的社会保障成为直接影响其切身利益和社会稳定的大事。如何解除被征地农民的后顾之忧，把被征地农民纳入社会保障体系，从而让农民失地不伤心，东阿做出了积极的探索。

“人上了年纪，就担心养老的事儿，我今年60了，以后每个月都能领养老金了！”山东省东阿县新城街道茄李村被征地农民孔金兰这几天心情很舒畅，从今年7月份开始，她可以按月领到136元的养老金，包括43元失地保障和93元的新农保。另外，她每年还可以从村里领到3000元的福利和土地租赁分红，晚年生活得到保障。

随着城镇化进程的加快，被征地农民这一特殊群体数量不断增加，他们的社会保障成为直接影响其切身利益和社会稳定的大事。如何解除被征地农民的后顾之忧，把被征地农民纳入社会保障体系，从而让农民失地不伤心，东阿做出了积极的探索。

政策落实下去人心凝聚上来

“被征地农民养老保险，事关众多被征地农民的切身利益。”东阿县委副书记、县长马广朋说，“我们一直把彻底解决被征地农民的养老保险问题，当作事关民生和社会和谐稳定的大事来做，因为群众的所思所盼，就是最大的民生。”

今年以来，东阿县在政策上全力支持，国土、财政、人社等部门紧密配合，落实被征地农民的养

老保险工作紧锣密鼓地铺开。经多次研究磋商，最终确定首先围绕养老保障资金分配，确定被征地农民养老保险方案，由人社、财政、国土三部门联合制定的《东阿县被征地农民参加居民基本养老保险办法》出台，确定了基本原则、保障对象、办理程序、账户管理和待遇支付四项基本内容。

在具体操作中，东阿县明确了“抓好三个落实，逐步建立规范的、系统完善的被征地农民社会保障体系”的总要求，三个落实是指“工作流程化，流程标准化，标准制度化”，紧紧围绕省财政厅和国土厅的35号文件制定制度化标准，以标准化程度考核工作流程，用一系列的流程将整个工作进行贯穿。全县各部门根据文件及工作流程，坚持“先保后征”的基本原则，各项保障被征地农民的利益全部按程序得到严格落实。

随着保障政策的推进与落实，被征地农民的权益和呼声得到保障。截至目前，全县被征地农民总数52791人，已全部纳入社会保障体系。另外，被征地农民死亡后，其居民基本养老保险个人账户中的资金余额，可由其法定继承人或指定受益人依法继承。从2014年至今，该县已有113人亲属领取了继承金，总金额达到19.85万元。

一线深度调研探寻合理方案

“在工作开展前，为了制定合理有效的方案，我们对所有涉征地村逐一走访，了解每个村的实际情况，入户询问群众的所需所想。”高集镇人社所所长刘吉明有着几十年的基层工作经验，对所辖村的情况了如指掌，“我们先让村委班子认识到这项工作是县委县政府的一项中心工作，是必须要做且来不得半点马虎的，然后做好村民代表的工作，最后全村达成一致。”

前期调研中，县人社局工作人员首先在乡镇召开动员会议，然后深入被征地村进行摸底调研，同时加强对工作人员的相关业务培训，确保每位经办人员都能熟练掌握业务的办理流程及所需材料，把政策向参保村民讲清讲透，保证每一位被征地农民都能明白政策、搞懂程序，明明白白地参保。“被征地农民保障工作是一项大工程，前期调研是重要的基础保证，我们的工作人员经常加班加点，深入一线了解失地农民的想法，整理相关信息，落实具体名单。”县人社局局长赵敬东说。

工作的落实，离不开村班子的积极配合。大桥镇尹庄村，村里的土地大部分被附近的企业征用。“村里的年轻人大都去玻璃厂等附近的企业上班了，但年纪大的既没有工作技能，土地又被征用，生活就相对困难。”村党支部书记毕经泽对解决被征地农民养老保险工作十分推崇，“能参加基本养老保险是件天大的好事，我在大会上向村里全体村民保证，这个养老保险，无论男女老少，一律平等对待，不会给任何人搞特殊，让村民吃了定心丸，大家都很支持。”在毕经泽的带领下，尹庄村892名村民的征地社保工作很快全部完成。

村民人人共享破解分配难题

由于各个征地村存在的问题各不相同，在工作的推进过程中，资金分配的问题如何破解，成为一大难题。“补偿的落实分配过程中最容易产生各种各样的矛盾，为了避免资金分配不平均造成群众的不满情绪，预防资金分配的过程中可能滋生的腐败，经过人社部门、镇、村和群众代表多方讨论，我们把所有拥有土地承包权的村民均列为参保对象，敲定了平均分配所有资金的办法。”赵敬东说，“为了确保公平、公正，我们制定了一系列征地工作须知、征地工作责任告知书、参保人员公示表格，各村对参保人员名单、分配金额全部进行了张贴公示，并将公示情况留存照片。”

东王集村隶属县经济开发区，区域企业较多，村里征地面积631亩，全村土地几乎全部被征用，以后重新划分土地的可能性也几乎为零。为了保证所有村民的现实利益，805名村民全部纳入政策覆盖范围，所有资金全部落实到村民城乡居民养老保险个人账户，人均缴费额达7840元，147人已经达到法定年龄，开始领取被征地养老金。截至今年6月，东王集村已累计按月发放养老金40万元。

为维护被征地农民的合法权益，该县还出台了优惠政策，千方百计帮助被征地农民谋出路。开发就业岗位，改善就业环境，鼓励引导各类企业、事业单位、社区吸纳被征地农民就业，让被征地农民“失地不失业，失地有保障”。截至目前，全县有658人享受到了月嫂、养殖、电商等相关就业培训，11人享受到共计110万元的小额担保贷款。

(来源：农民日报)

中国养老网

山东：基础养老金最低标准上调 本月起执行 100 元每人每月

淄博市城乡居民养老保险基础养老金最低标准又上调啦！记者从淄博市居保处了解到，居民养老保险基础养老金最低标准从 85 元每人每月提高到 100 元每人每月，新标准从 7 月 1 日起执行。目前，淄博市城乡居民养老保险个人年缴费标准统一设为 100 元至 5000 元 12 个档次。其中，100 元档次只适用于重度残疾人缴费困难群体的最低选择。除 100 元档次外，参保人可自愿选择一个缴费标准按年度缴纳，多缴多得。

(来源：齐鲁壹点)

中国养老网

山西：晋城城乡居民养老保险参保人数已超 111 万

【导读】 山西省晋城市新型农村社会养老保险与城镇居民社会养老保险并轨两年来，越来越多的城乡居民加入到了城乡居民基本养老保险的行列。记者从晋城市人社局获悉，省社保局日前通报全省城乡居保经办管理工作情况，截至今年 6 月底，晋城市城乡居民养老保险参保人数已达 111.78 万人，提前完成了年初下达的 110.4 万人的全年任务，任务完成进度位居全省前列。

作为社会保障制度的重要组成部分，近年来，晋城市高度重视养老保险制度建设，在不断完善城镇职工基本养老保险制度的基础上，于 2009 年和 2011 年，先后启动实施新农保和城居保试点，并于 2011 年底率先在全省实现了两项制度全覆盖。2014 年，新农保与城居保又合并为城乡居民基本养老保险，实现了在缴费档次、财政补助标准和养老金待遇水平实现统一，让城乡居民能够公平共享社会发展成果。

今年以来，全市各级城乡居保经办机构按照上级的工作部署，不断巩固工作成果，创新工作模式，晋城市城乡居保工作有序推进。截至今年 6 月底，晋城市城乡居民养老保险参保人数达到 111.78 万人，提前并超额完成年初下达目标任务数。同时，上半年征缴保费 9884 万元，累计发放养老金 18722 万元。

据市人社局相关负责人介绍，城乡居民参保积极性的不断提高，主要得益于两个方面。一是晋城市新型农村社会养老保险与城镇居民社会养老保险并轨后，把原来新农保和城居保分别设置的每年 100 元至 500 元 5 个缴费档次和每年 100 元至 1000 元 10 个缴费档次，统一归并为每年 100 元至 2000 元 12 个档次，给予城乡居民平等的自主选择权。二是近年来，市人社部门通过建立集中管理的数据系统、业务系统、财务系统、查询系统和政策宣传系统后，探索出了一条“钱在银行走，信息网上流”的城乡居民养老保险征缴和发放新模式，为城乡参保居民打造了一个更加便捷安全的保障平台。

(来源：太行日报)

中国养老网

贵州：出台城乡居民基本养老保险一次性补缴政策规定

【导读】 记者从贵州省人社厅获悉，贵州省出台城乡居民基本养老保险一次性补缴政策规定。即日起，对已领取养老保险待遇的人员，按自愿原则可一次性补缴费用增加个人账户积累，提高待遇水平。

据了解，为进一步解决贵州省城乡居民基本养老保险待遇享受人员因个人账户无积累或积累较少，导致养老金水平偏低的问题，省人社厅出台城乡居民基本养老保险一次性补缴政策规定，规定补缴对象为贵州省城乡居民基本养老保险待遇享受人员。

办理补缴手续的起止时间为即日起至2017年12月15日。补缴档次分为5000元、10000元、15000元、20000元、25000元、30000元六个档次，个人自主选择一次性缴纳。个人补缴费用全部记入个人账户，待遇按照《贵州省城乡居民基本养老保险实施办法》有关规定计发和继承，并与原个人账户养老金合并发放。个人补缴待遇从补缴之日起次月发放。

（来源：贵阳网）

中国养老网

广西：靖西城乡居民养老保险助力精准扶贫

为了扎实做好社保扶贫工作，让群众感受到实实在在的社保红利政策，靖西市通过多项措施充分发挥城乡居民养老保险兜底作用：一是印发了《靖西市2016年城乡居民基本养老保险工作实施方案》，实行市领导分片包干分工负责制，各乡（镇）实行干部包村（街、社区）、村干包组、组干包户的三级联动机制，共同推进城乡居民基本养老保险工作。二是对建档立卡的贫困对象实行实名登记，将符合参保条件人员信息录入城乡居保信息系统，实现了精细化管理。三是政府为12906名建档立卡的城乡重度残疾人、贫困残疾人、城镇“三无”人员、农村五保供养对象和城乡低保对象等特殊困难群体代缴保险费73.395万元，为40102名建档立卡贫困人员进行缴费补贴120.3万元，减轻了贫困人员的经济负担。四是按时足额给符合参保待遇条件的20578位贫困在册人员发放养老金。

目前该市的基础养老金为每人每月95元（其中县一级财政补助5元），社保经办机构配好配足人员，确保养老金每月按时发放，发放率为100%。

（来源：百色新闻网）

中国养老网

广东：开平城乡居保基础养老金调整为每人每月110元

【导读】 根据广东省江门市有关文件的精神，开平市提高了城乡居民基本养老保险基础养老金标准。调整后，开平市城乡居民基本养老保险基础养老金标准为每人每月110元。

据了解，新标准的起始时间为2016年1月，开平市已于今年7月份按新标准发放养老待遇，并对今年1-6月份调整提高的部分进行了补发。调整后，与2011年江门市制度实施时每人每月55元相比，全市城乡居保基础养老金标准有大幅提高。

近年来，开平市不断提高城乡居民基本养老保险的保障水平，2013年至2016年期间，共5次提高

城乡居保基础养老金标准，城乡居保基础养老金标准从每人每月 55 元逐步提高到每人每月 110 元。据统计，本次基础养老金的提标共有 9.4 万名参保人即时受惠，按新标准领取养老待遇。

(来源：腾讯·大粤网)

中国养老网

海南：机关事业单位养老金由社保卡发放 3118 人未领卡

【导读】截至 6 月末，海南省已发行社保卡 480 万张，覆盖全省参保人群的 83%。按照国家统一部署，社保卡在社保领域的参保身份凭证功能、就医结算功能、待遇发放功能正在逐步推进；社保卡在金融领域的跨行取款优惠、存款利率优惠、加油优惠、定点商户优惠等优惠措施为参保人带来很多实惠，“一卡多用、一卡通用”功能和“便民利民惠民”目标逐步实现。

目前，海南省机关事业单位养老保险工作正在全面实施，按照相关规定，机关事业单位离退休人员养老金今年 9 月份统一通过社保卡发放。据了解，截止 6 月末全省仍有 3118 名(退休 2597 人，离休 521 人)机关事业单位离退休人员尚未申领社保卡，主要是机关事业单位原离退休人员。为确保机关事业单位离退休人员养老金及时准确发放，海南省社保部门已启动社保卡紧急申领工作。尚未申领社保卡的机关事业单位离退休人员可持相关证件到参保地社保卡管理中心办理申领手续，一周内即可领取到社保卡，居住外省或行动不便的离退休人员可以委托申领或由所在单位统一申领。

小贴士

1、申领社保卡须携带本人身份证件原件和近期 1 寸白底彩色标准照片，到参保地社保卡管理中心办理；代理申请需持双方身份证件原件，详询：12333。

2、社保卡需激活后方可正常办理金融业务，须本人携带个人身份证件原件和社保卡到就近海南农信社(农商行、农合行)网点办理，24 小时服务热线：96588。

(来源：南国都市报)

中国养老网

黑龙江：哈市新阳路养老金资格认证室今起停止服务

【导读】记者 7 月 25 日从黑龙江省哈尔滨市社保局获悉，新阳路领取养老金资格认证室将于 8 月 1 日进驻市民大厦，今起停止对外办公。提醒市民下月起须到社区认证网点或市民大厦进行资格认证。

企业离退休人员需在每年的认证期 4—9 月份到所在社区认证网点或新阳路资格认证室进行领取养老金资格认证，如未按规定时限前去认证，将被暂时停发养老金。位于新阳路 290 号宏光大厦 A 座 401 室的领取养老金资格认证室将于 8 月 1 日搬入南岗区中山路 181 号市民大厦，并于今日起停止对外办公。社区认证网点不变。

(来源：哈尔滨新闻网)

中国养老网

国际交流

受老龄化影响日本社保预算首次超过 30 万亿日元

根据经济合作与发展组织数据，2012年，日本政府债务余额占GDP之比达214.3%，远高于希腊(181.3%)和意大利(127%)。日本人口结构的快速老龄化及其带来的社保支出刚性增长，是加重财政负担的重要因素之一。为健全社保制度，缓解财政危局，防止爆发债务危机，日本政府加紧推行“社会保障与税制一体化改革”(简称“一体化改革”)，在2012年内修改和颁布了15部相关法律。尽管改革方案的部分内容尚待以法律形式加以确定，但日本的“一体化改革”思路，或可为其他面临人口老龄化和社保支出压力的国家提供有益启示。

人口老龄化与政府债务压力

联合国《世界人口展望》数据显示，日本是发达国家中老龄化速度最快、老龄化指数最高的国家。2011年，日本65岁以上老年人占总人口的比重已由1950年的4.9%上升到23.3%。与此同时，劳动力人口减少。社会供养一个老年人的劳动力人口数由1990年的5.1人减少为2011年的不足2.5人。从1970到2010年度，日本名义国内生产总值年均增长率约为4.8%，国税收入年均增长率约为4.4%，而用于社会保障的财政支出则以年均8.5%的速度递增。自1976年起，社会保障费成为日本经常性财政的第一大支出项目，如今，中央财政支出有将近1/3用在社会保障方面。导致社保支出快速增长的主要原因，是与老年人相关的各项社保支出急剧增加。日本用于65岁以上老年人的医疗保健费、养老金、福利及服务费等三项合计占社会保障支付总额的比重，1973年度为25%，2004年度突破了70%，目前仍为69%左右。

近年来，日本财政收入呈萎缩或停滞状态，而社保支出则以每年1万亿日元的速度增加。2012年度，日本国税预算收入为42.3万亿日元，除去必须按法定比率划拨给地方财政的16.6万亿日元，余下的25.7万亿日元，尚不足以应对社会保障费一项的开支需求(26.4万亿日元)。日本政府新发行的国债已连续四年超过国税收入总额，财政面临严峻的可持续性危机。

2011年以来，国际主要信用评级机构以及日本本土的信用评级机构纷纷下调日本国债信用等级。希腊和意大利债务危机的前车之鉴，迫使日本政府从改革社保制度入手，缓解日趋严峻的财政危机。

日本政府“一体化改革”设想

健全社保制度与缓解财政危局是紧密关联的两大问题。日本政府“一体化改革”方案，便是为一举解决这两大问题而推出的综合配套改革措施。

关于社会保障制度改革，日本政府的设想主要有以下几个方面。一是创立新型养老保险制度，推行全国统一的最低养老保障。比如，国家财政对养老保险的全额补贴标准为每人每月7万日元；如果个人每月从保险账户得到的养老金超过7万日元，则国家财政不再补贴；不足7万日元者，由国家补足差额。这同现行的给予特困群体平均每人每月十多万日元的生活保障标准相比，财政的负担将大为减轻。二是缩短缴纳养老保险的规定年限。在现行制度下，人们领取养老保险金的资格是缴纳保费满25年。由于就业形态多样化、企业非正式员工增多等因素，原有制度将相当多的人排除在领取养老金行列之外，造成特困群体急剧扩大，增加了财政压力。“一体化改革”方案将缴纳养老保险的规定年限，由现行的25年缩短为10年。三是建立养老金弹性调整机制。为使退休人员的生活水平不致因物价上涨而下降，日本于1973年建立了养老金与物价上涨挂钩机制。然而近年来，通货紧缩成为日本经

济的常态。对此，“一体化改革”方案提出建立养老金可随物价下降而下调的机制。四是扩大企业年金和医保覆盖面。目前，企业仅为正式员工上保险，而将大量非正式员工的医保和养老保险负担推给个人和社会。“一体化改革”方案提出加大企业养老保险和企业医保覆盖面，将适用范围扩大到每周工作时间20小时(原制度为30小时)以上的非正式员工。五是减轻养儿育女负担纳入社保范围。“少子化”已成为日本的一大社会问题。2012年，日本人口出生率已由1950年的28.1%降至8.2%。日本将面临发展动力衰减、警察和自卫队“后继乏人”等问题。在“一体化改革”方案中，政府把减轻养儿育女负担上升到对国家未来投资的高度，这就要进一步增加政府投入。由于改革涉及复杂的利益调整，一些改革因需进一步论证而被搁置。

为社保划定专项资金来源

所有改革措施最终均须有财源作保障。解决社保资金来源问题，同时也是缓解日本财政危局的关键。日本众参两院2012年通过的法案规定，在不发生重大变故的情况下，自2014年4月1日起，先将消费税率由5%提高到8%，然后，2015年10月1日起再提高到10%，并将消费税作为社会保障的固定资金来源。

提高消费税率实际上是对全体国民的一项普遍增税。只要消费，就自动课税，因此，提高消费税率面临很大的社会阻力。将提高消费税率与改革社保制度绑在一起，有助于消除国民对增税的抵制。日本将消费税划作社保专项资金来源，也与消费税的如下特点相关。

其一，消费税征收范围广，税收规模可观。只要将消费税率提高一个百分点，就可带来大约2万亿日元的税收，这是其他任何税种无法比拟的。其二，提高消费税率，对企业经营活动的影响比较小，不增加企业的税负和经营成本，从而有利于维护本国产业的国际竞争力。其三，消费税具有“早涝保收”的特点。财政支出特别是其中的社保支出，需要有稳定的资金来源。消费税恰恰具有收入稳定的特点，即使经济处在不景气时期，只要有消费，政府就有源源不断的税收进项，因而，比较适合作为社会保障支出的专项财源。其四，消费税计税简便，不需要作纳税扣除等复杂的计算，符合简化税制的原则。

消费税的最大缺陷是“逆累进性”，即收入越低，实际税负越重。对此，日本政界、学界和媒体界都有人士呼吁效仿欧洲的做法，对生活必需品采取低税政策，即实行差别税率。但是日本政府出于简化税制、防止滥用低税政策的考虑，主张坚持单一税率。对于消费税的“逆累进性”弊端，日本政府的解决方案是对低收入阶层实行免税乃至贴税，并为此推出社保与纳税“通用编号”制度。公共养老金和各种社会保障给付等，直接计入“通用编号”，提高社保支付系统等的运营效率。同时，通过“通用编号”，综合把握居民的各类收入，并据此课以适当的税收。在消费税率提高后，根据居民的综合收入情况，确定免税或贴税的具体额度，将贴税额直接计入“通用编号”。日本政府计划2015年1月启用“通用编号”制度，能否实现，尚存在不确定性。

消费税率提高后，其占日本国税收入的比重将高达40%。法律已明确规定将这个最肥的税种划作社保专项财源。社保制度能否从此走向健全发展之路？财政危局能否自此得到根本扭转？本已疲弱的日本经济是否会因消费税提高而再受冲击？这些仍是有待观察的问题。

(来源：求是)

中国养老网

生命哲理

不要让老人有“死之忧虑”

老年人的朋友圈子一般都是相对稳定的，这中间如果突然发生老友离世，往往会对老人的心理产生严重的打击。一时触景生情，“下一个该轮到谁”的想法会自然产生。这时候，应该怎样尽量避免过于悲伤，又该如何排解悲伤情绪呢？

不当面送别。参加追悼会，送老友一程，是人之常情，但没有充分的心理准备和好的心理素质的话，很有可能冲击太大，引发老人严重的心理问题。因此，如果有老友离世的消息，老人一定首先要调整好心态，正确认识死亡问题，然后根据自身状况决定是否送故去的老友。如果难以接受，则可以考虑不当面送别，避免过度的心理冲击。

陪伴老人共同纪念。家人在这段时间要留心观察老人的需要，比如他想烧香、燃烛，或者通过一些他认为可行的方式来纪念老友，不要反对，要支持他。老友离世会迅速勾起老人的追忆情绪，开始一遍遍和家人回忆老友的往昔，家人要注意陪伴、倾听，并适当进行一些肢体接触，如拍拍老人的背，抱一抱他，适当的按摩，播放老人喜欢听的曲子，使他焦虑的情绪得以放松，悲伤得以缓解。

与老人探讨生命话题。当身边亲密的人离世，与老人之间对于死亡的讨论是不可避免的。不探讨，只会压抑老人的负面情绪，却不能掩盖他内在对死亡的焦虑。坦诚地与老人谈论生命话题，给老人一个宣泄死亡焦虑的途径，帮助老人渐渐适应这个生死所要经历的必然过程，降低对死亡的焦虑。

给老人存在感和认同感。让他明白“我们需要你”，比说一万句“你不要离开”都有用。当他开始倾诉，说教、唠叨，家里成员要尽量配合，让他相信自己的观点是被重视和倾听，自己是受欢迎的，从而体会到更多的支持和亲密感，让老人在与家人的紧密关系中获得存在的确认。在获得证明自身存在价值中，老人会慢慢从老友离世的悲伤中解脱出来，并把注意力重新放回自己的生活。

尽力丰富老人的兴趣和生活，根据他的兴趣和爱好引导他参加一些活动，比如听戏曲、参加合唱队、做义工活动，在帮助别人中找到快乐和价值。此外，一些养花养草、养猫养狗的生活乐趣，家人一定不要干涉，平时就要多支持，不至于使老人的情感长期局限在个别老友身上，多种事物参与老人生活，使老人的生活充满多种乐趣和活力。

（来源：人民网）

中国养老网

吉林：长春一老人推广“抱团养老”

64岁的长春市民沙先生不幸罹患淋巴瘤，他找到《新文化报》，希望去世后能捐赠遗体，让自己的人生更有意义。此外，他还有个更重要的愿望——推广“抱团养老”概念，让独居老人不再孤独。

妻子离世 他开始思考人生

沙先生退休前是一位公务员，13年前他的老伴患病离开人世。这样的变故促使他开始思考人生。“我就想啊，你说人的一生就这样结束了吗？”老伴的离去令老人感到孤单，却也使他目光转向了更多和自己相仿的老人。“我前几天看报纸，说一个老人自己住，死了好几天了才被人发现，这简直是晚年悲剧。”

打开观念了解“抱团养老”

喜欢读书看报，会用电脑微信，沙先生可是个新潮老人。这位 64 岁的老人，从老伴过世后，便开始关注“抱团养老”的新观念。“观念要打开，要接受新的概念。”新潮的沙先生说，很多新的东西是很好的，不能固守己见。

老人通过报刊网络了解到，这一新理念已经在北京、天津等地推广了，理念就是不局限于“找老伴”两个人过日子，志同道合、兴趣相投的老人们可以三五个抱团一起生活，互相关心、扶持，最重要的是相互陪伴让晚年不再孤单。

“很多老人都是白天出去热热闹闹的，回家还是一个人冷冷清清的。”老人说，“抱团养老”让老人的生活变得有趣有质量，大家可以一起商讨有意义的生活方式。

身患癌症 担心伙伴

认可“抱团养老”的沙先生一直尝试推广着这一概念，他查阅研究了很多资料，希望让更多老人了解。

沙先生在 2008 年找到了一位志同道合的伙伴“抱团养老”。不久前，沙先生被确诊为淋巴瘤，生了病的他声音已经开始变得沙哑。这一病，他的担心来了。“如果有一天，我走了。我的这位伙伴怎么办？”老人看到了传统中孤寡老人两人重组家庭的局限，一方生病离开，另一个人又是“单打独斗”过日子了。由此便更觉得“抱团养老”模式合理。

老年生活也要有意义有质量

沙先生认为，“抱团养老”搭建了社会互动的参与平台，将松散的个体组合起来，让老人们“老有所乐”。老年生活也要有意义有质量，沙先生说“人活着要吃饭，但不能只为吃饭活着。”互帮互助的老人们“抱团养老”，也是一种自立自理自信的正能量。沙先生说，在天津有这样“抱团养老”的成功案例，五位空巢丧偶的老人在一起互帮互助，共同度过了十个春秋。

儿子支持：理念很好很合理

当记者问到沙先生的儿子为什么支持父亲的想法和行为时，他反问“我为什么不支持”。“父母老了找个伴你不同意？你小的时候父母去上班，你是不是还想找个玩伴？”沙先生的儿子觉得父亲接受的这个新理念很好很合理。他认为操劳了一辈子的老人晚年应该有自己选择生活方式的权利。

想做点有意义的事

“人活一辈子，我想做点有意义的事。”老人说希望能在离世后捐赠自己的器官、遗体给需要的人。目前，老人已与吉林省红十字会联系，登记了捐赠器官的志愿。捐献遗体方面，老人和儿子还在与其他部门协商中。

（来源：新文化报）

中国养老网

快乐生活

浙江：退休教师坚持发挥余热 杂货店变身老年人活动室

【导读】在浙江嘉兴油车港镇，有一位老党员，虽然已经退休十多年了，但老人退休不退岗，乐此不疲帮助乡邻，坚持发挥余热，把自家的小店办成了老年人活动的场所。

近日，记者走进这家位于油车港镇马厩老街上的活动室，依稀还能看到杂货店的模样。活动室里不时传来欢声笑语，村里的老人都聚在这里，下棋、看书、喝茶……俨然一幅老百姓安居乐业、和谐奋进的场景，好不惬意。

孙福忠是这家小店的店主，也是一名退休教师，今年已经76岁。“附近住着好几个老人，由于街上没有专门的老年人活动场所，我开了这家小店之后，他们都喜欢到店里来坐坐。”孙福忠说，这几年由于拆迁，老街上的人流量越来越少，开这样一家杂货店根本赚不到什么钱，家里人准备把店关掉，但他还是坚持每天到店。“村里的老人生活单调，如果把店关了，我担心周围的老人没有休闲场所。”就是这么一个简单的理由，让孙福忠坚定地把杂货店继续开下去。

前段时间，老孙特意将店里的杂货清空，还买来了三副象棋，订了报纸，供老人们免费使用。杂货店摇身一变成为一个老年活动室，为村里的老人、小孩提供了一个休闲、娱乐的好去处，丰富了老年人的精神文化生活。

一般，这里的老人早晨出门买完菜后，都会到老孙这里活动一下，而老孙也早早烧好了开水，等着他们来。70多岁的张老伯几乎每天都要来这里“报到”，他乐呵呵地告诉记者：“现在大变样了，茶余饭后大伙儿喜欢来这里，下棋、看书，聚在一起谈天说地，比过去强多了。”“这个场所真好，我们几个老年人来这里互相切磋、交流技艺、互话家常，别提有多高兴了。”一旁下棋的老罗说。记者从几位热心老人的讲述中了解到，这个老年活动室已然成为老人们的另一个“家”，不但排遣了老人平日的孤独、寂寞情绪，也让老年人老有所养，老有所乐。一旦哪天老孙没开门，他们心里就会有所牵挂。“第一反应就是担心孙老师身体不适，第二天就会去问问看，问他怎么没来开店。”张老伯告诉记者。

孙福忠也是一位三十多年党龄的老党员，他觉得为附近的老人做一点力所能及的事情，是一名党员应该做的，他也准备把这个活动室坚持办下去。“很多老伙伴每天都像上班一样准时到活动室玩，很高兴能有这样一个场所供给大家。”孙福忠说。

（来源：嘉兴日报）

中国养老网

十三五规划

交通、养老等多项民生领域“十三五”纲要出台

交通部25日公布了《城市公共交通“十三五”发展纲要》。中新网记者梳理发现，近期，交通部、人社部、民政部、商务部等部委密集公布了多个涉及民生领域的“十三五”规划纲要。适时研究推进城市交通拥堵收费政策、适当提高退休人员基本养老金、定期调整机关事业单位基本工资标

准、建立低保标准动态调整机制……未来，这些纲要将实实在在影响你的钱包。

适时研究推进城市交通拥堵收费政策

【政策】交通部印发的《城市公共交通“十三五”发展纲要》提出，依据城市交通状况，适时研究推进城市交通拥堵收费政策。谨慎采取机动车限购、限行的“两限”政策，避免“两限”政策常态化；已经实行的城市，适时研究建立必要的配套政策或替代措施。

【解读】拥堵费事关广大私家车主的钱袋子。在今年全国两会期间，交通部部长杨传堂表示，拥堵费这样的措施在国际上有，有的省市也提出和倡导要做这项工作。不管是哪个省、市做出了这项决策或提议，都是从当地实际情况出发。中新网记者注意到，近一段时间以来，北京曾多次提出研究征收拥堵费。但是，社会上对于征收拥堵费仍然存在较大争议。反对的理由主要是“收费是难治拥堵，反而有可能会增加居民负担”，但是也不乏支持的声音，理由主要是“拥堵需要多种手段综合治理”。

适当提高退休人员基本养老金

【政策】人社部公布的《人力资源和社会保障事业发展“十三五”规划纲要》提出，逐步建立覆盖全体参保人员的基本养老保险待遇合理调整机制，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。

【解读】2015年，企业退休人员基本养老金再提高10%，月人均达到2270元。2016年，企业和机关事业单位退休人员养老金标准提高6.5%左右。可见，以后养老金的涨幅更强调“适当”。人社部有关负责人曾表示，一方面，中国经济发展速度、职工平均工资增长率、物价涨幅、财政收入增长速度均放缓。另一方面，人口老龄化快速发展，养老保险赡养负担不断加重，退休人员养老金水平不断提高，养老保险基金支付压力越来越大，基金支撑能力出现下降趋势。养老金调整既要切实保障退休人员基本生活，也不宜超过经济、社会各方面承受能力。

机关事业单位基本工资将定期调整

【政策】《人力资源和社会保障事业发展“十三五”规划纲要》提出，落实机关事业单位工作人员基本工资标准正常调整机制，定期调整基本工资标准，逐步提高基本工资占工资收入的比重。探索建立工资调查比较制度，形成科学的公务员工资水平决定机制和正常增长机制。

【解读】去年随着养老金并轨的开始实施，机关事业单位的基本工资也同时进行了调整。截至2015年7月底，机关事业单位调整基本工资标准的兑现工作全面完成。按全国平均水平计算，月人均实际增资为300元左右。

未来将如何定期调整基本工资标准？去年，人社部有关负责人就机关事业单位调资工作答记者问时曾指出，近期要每两年调整一次基本工资标准。将依据工资调查比较结果，综合考虑国民经济发展、财政状况和物价变动等因素，确定调整幅度，逐步提高基本工资占工资的比重。

建立低保标准动态调整机制

【政策】民政部、国家发改委印发的《民政事业发展第十三个五年规划》提出，建立低保标准动态调整机制，实行低保标准与物价上涨挂钩联动，按经济社会发展水平逐步提高城乡最低生活保障标准，逐步缩小城乡低保标准差距，确保2020年前所有地方农村低保标准不低于国家扶贫标准。

【解读】今年以来，多地已上调了城乡低保标准。如，北京城乡居民最低生活保障标准从家庭月人均710元调整为800元。可以预见，随着低保标准动态调整机制的建立，城乡困难居民每年拿到的钱将水涨船高，生活也将更有保障。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

政府购买服务

北京：社会管理职业学院养老护理实训中心实训室设备购置（三标段）中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称北京社会管理职业学院养老护理实训中心实训室设备购置（三标段）

品目货物/专用设备/专用仪器仪表/教学专用仪器

采购单位北京社会管理职业学院

行政区域北京市公告时间 2016年07月25日 18:30

本项目招标公告日期 2016年07月01日 中标日期 2016年07月25日

评审专家名单郝春云、丁向阳、全笑峰、王翔、郭威

总中标金额¥93.38万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人刘小姐

项目联系电话 010-57217116

采购单位北京社会管理职业学院

采购单位地址北京东燕郊经济开发区燕灵路2号

采购单位联系方式 010-61595416

代理机构名称中经国际招标集团有限公司

代理机构地址北京市东城区滨河路1号航天信息大厦7-8层

代理机构联系方式 010-57217116

附件：

附件1 三标段-招标文件最终稿.doc

中经国际招标集团有限公司受北京社会管理职业学院的委托，就北京社会管理职业学院养老护理实训中心实训室设备购置（三标段）项目（项目编号：CEITCL-BJ07-1606126-03）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：CEITCL-BJ07-1606126-03

项目名称：北京社会管理职业学院养老护理实训中心实训室设备购置（三标段）

项目联系人：刘小姐

联系方式：010-57217116

二、采购单位信息

采购单位名称：北京社会管理职业学院

采购单位地址：北京东燕郊经济开发区燕灵路2号
采购单位联系方式：010-61595416

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

详见附件

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：中经国际招标集团有限公司
采购代理机构地址：北京市东城区滨河路1号航天信息大厦7-8层
采购代理机构联系方式：010-57217116

五、中标信息

招标公告日期：2016年07月01日
中标日期：2016年07月25日
总中标金额：93.38万元（人民币）
中标供应商名称、联系地址及中标金额：
包号3
中标供应商北京圣邦天麒科技有限公司
中标供应商地址北京市海淀区海淀镇西草场1号
中标金额¥933,800.00元
评审专家名单：
郝春云、丁向阳、全笑峰、王翔、郭威
中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：
详见附件

六、其它补充事宜

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政

府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

