

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-7-27

目 录

养老视点	4
北京：市人大检查居家养老服务条例落实情况 杜德印参加	4
辽宁：大连市政协双月协商座谈会谋养老	4
山西：考察养老服务一体化建设工作	5
江苏：养老保险等政策 落实情况实行村务公开	5
热点新闻	6
冬奥会场馆规划设计全面启动	6
政策法规	7
国新办就介绍《关于深化投融资体制改革的意见》有关情况举行发布会	7
陕西省人民政府办公厅关于推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见	13
浙江省人力资源和社会保障厅等 3 部门关于加快推进海洋捕捞渔民养老保障工作的指导意见	16
养老研究	17
以房养老”在中国或水土不服	17
“小步渐进”的延迟退休应该往哪走？	25
老年服务的“供给侧”改革	26
延迟退休真的要来了，对你我到底会有啥影响	27
老龄化背景下如何纾解医保困境	30
我国老年人长期护理模式选择的影响因素分析	31
养老类型	36
北京：养老就靠“老街坊”	36
河北：超五成养老机构可提供医卫服务	37
广东：养老机构开启医养结合新模式	38
平安三种模式破解养老难题	39
养老产业	40
江苏：上市公司竞逐养老产业	40
陕西：汉中市审计局对养老产业发展和“营改增”政策措施落实情况跟踪审计	42
浙江：2016 养老产业发展论坛在杭州召开共探养老产业发展未来	42
贵州：第三届贵州老龄产业博览会将于 9 月下旬在贵阳举行	43

广西：农工党百色市委赴河池市调研养老养生产业.....	44
养老访谈	44
全面兼顾理性延迟——访中国社会保障学会会长郑功成.....	44
健康管理	47
三伏天养生别中了谣言	47
养老地产	49
上海：300 多位老人被要求集体搬离养老院	49
七问房地产税：开征还有多远 会多交钱吗？	50
养老金融	52
重提养老金入市与房产税 以房养老隐现养老金危机.....	52
以房养老发起者孟晓苏：有 20 户投保就已经很满意.....	54
社会保障	56
河北：全市累计发放养老金 3.9 亿元.....	56
福建：民办高校有望实行“机关事业单位养老保险”	56
浙江：出台养老新政惠及 20 余万海洋捕捞渔民	57
养老金改革下一步该咋办	57
国际交流	58
日媒：老龄化加剧 中日企业要合作深耕中国养老市场.....	58
广州一民办养老院“卖床位”24 万元起 扫描各国养老制度	59
政府购买服务	60
上海：虹口区存量养老机构消防专项改造工程的中标公告	60
关于我们	61
联系我们	63

养老视点

北京：市人大检查居家养老服务条例落实情况 杜德印参加

2016年7月26日，市人大常委会执法检查组到丰台区检查《北京市居家养老服务条例》落实情况。市人大常委会主任杜德印参加检查并讲话。

开办在世纪星小区居民楼里的颐养康复养老照料中心，将养老、医疗、康复、护理、社会工作五项内容融为一体，把服务从几十张床位辐射到周边十几个社区几百名有居家养老服务需求的老人家里。杜德印来到照料中心的服务对象、社区居民徐淑芹家中了解情况。老人说，照料中心赛我家。想吃啥给做啥，想洗澡有人上门帮忙，血压一高医生就来了，不是亲人胜似亲人。杜德印说，养老院的床和老人家里的床“连”起来，老人满意说明工作做到位了。检查组还实地检查了鸿业兴园小区养老照料中心并召开座谈会，代表们听取了丰台区居家养老服务整体推进情况并提出意见建议。

杜德印讲话说，通过入户检查居家养老服务条例落实情况，我们实实在在感受到了群众的获得感，更坚定了做好工作的信心。养老是社会建设中事关民生的大课题，政府既要转变行政供给的福利思维，也不能推向市场放任不管。北京的居家养老服务需求潜力丰富，要坚持改革导向、需求导向，紧紧抓住落实首都城市战略定位和推进供给侧改革的契机，政府主导、专业机构作为运营主体，从老人的实际需求出发，统筹兼顾机构合理盈利和老人承受能力，建立起政府、机构、社会、家庭各方利益协调的居家养老服务机制。要充分认识到养老医疗服务重在护理、重在康复的特点，推动符合居家养老实际需求的医养融合。从人力资源开发和用工制度改革的角度整体考虑，加强养老专业队伍建设。

市人大常委会副主任刘伟，秘书长张清参加检查。

（来源：北京日报）

中国养老网

辽宁：大连市政协双月协商座谈会谋养老

2016年7月，市政协召开双月协商座谈会，为我市养老产业与经济社会协调发展建言献策。市政协主席李万才主持会议，市委常委、常务副市长曹爱华到会听取委员意见，并积极回应了委员们的关切。市政协副主席艾洪德、杨爱民、张传吉，秘书长安旗出席座谈会。

座谈会上，市民政局介绍了我市养老服务业发展情况。据悉，截至2015年底，全市户籍人口总数593.6万人，其中60周岁以上老年人136万人，成为全国老龄化程度较严重的城市之一。目前，全市建有城乡养老福利机构320所，社区养老服务中心255个。养老床位4.5万张，在全国同类城市中名列前茅。我市新增养老床位补贴标准提高到6000—10000元，养老机构每收住一名本地户籍老人政府每月补贴200—400元。“十二五”期间，市本级养老服务业发展投入近6亿元，年均投入1.2亿元。

座谈期间，政协委员们积极建言献策，吴非委员提出，发展养老产业涉及民政局、卫计委、人社局、财政局、教委、建委、发改委、环保局、规划局、工商局等多个管理部门，虽然管理部门很多，但“缺位”、“越位”现象不少，建议市政府成立专门的推进发展养老服务业领导小组，建立强有力的领导与协调机制。

刘立委员提出，政府给予养老机构的建设性补贴一定程度上促进了养老床位的增加，但这种补“砖头”的政策补贴了大量闲置床位，亦存在养老机构未按承诺运行满八年、政府补贴资金无法收回

的情况。建议采取以奖代补的方式，重点关注养老机构的实际使用面积、有效床位等指标，确保扶持资金使用效益最大化。

张杨委员提出，目前我市现有的城乡社区养老服务中心，在实际运营中变成了“老年人活动中心”，而非“老年人照料中心”，其首要的照料失能半失能老人的功能没有发挥出来。她建议鼓励部分综合性医院拿出闲置床位资源，建立示范性的医养结合养老服务机构。

会上，李万才充分肯定了我国老龄事业和养老产业发展取得的成绩。他指出，要积极推动养老产业健康快速发展，使之成为我国扩大内需、稳定增长、推动转型的重要力量。他强调，要紧紧抓住制约我国养老产业健康发展的关键问题，制定专项发展规划，丰富养老服务供给，健全养老体制机制，完善产业扶持政策，创新社区养老服务，建立护理保险制度，加强专业人才队伍建设，鼓励养老服务相关中小企业做优做强，推动养老产业取得大发展。各级政协组织要发挥人才和智力优势，积极组织政协委员、党派团体成员和专家学者深入调查研究，积极建言献策，为促进我国养老产业的健康快速发展做出更大贡献。

（来源：大连日报）

中国养老网

山西：考察养老服务一体化建设工作

日前，山西省汾阳市政府考察团来和平区，就养老服务一体化建设工作进行参观考察。和平区委常委、常务副区长马桂平接待考察团一行。

马桂平简要介绍了和平区近年来养老服务一体化建设工作的经验和做法，并希望双方互相学习、取长补短，共同促进两地养老服务一体化建设工作再上新台阶。

考察团实地参观了五大道街老年日间照料服务中心和劲松养老院，详细了解了和平区社区老年人日间照料服务体系建设和运营情况，听取了相关情况介绍。考察团认为，和平区在养老服务一体化建设方面做了大量工作，使社区老年人能够就近得到良好的照顾，使百姓得到了更多实惠，确实起到了借鉴作用。

区政府办公室、区民政局、五大道街等部门负责人参加活动。

（来源：天津网）

中国养老网

江苏：养老保险等政策 落实情况实行村务公开

2016年7月25日，省十二届人大常委会第二十四次会议听取了关于《江苏省实施〈中华人民共和国村民委员会组织法〉办法（修订草案）》的说明，修订草案拟规定养老保险等政策落实情况实行村务公开。

“为了更好地加强村务公开和民主管理工作，修订草案新增了国家有关强农惠农富农的政策、合作医疗和养老保险等政策落实情况、村民户籍关系变更情况、村民委员会成员述职述廉和民主测评情况等村务公开事项。”省民政厅厅长侯学元说，同时规定了村务公开的形式和时间期限，对公开不及时、不真实和内容有异议的情形明确赋予了村民查询和监督的权利。

村务监督委员会的成立，对村务管理特别是涉及村民利益的重大事项进行全程监督，能够更加有效地推进村级民主治理的协调运行。为此，修订草案还规定村应当成立由村民会议或者村民代表会议

推选产生，三至五名成员组成的村务监督委员会，明确其中应当有具备财会、管理知识的人员。村民委员会成员及其直系亲属不得担任村务监督机构成员，村务监督委员会原则上与村民委员会换届同步。

(来源：南京日报)

中国养老网

热点新闻

冬奥会场馆规划设计全面启动

国家速滑馆明年上半年开工 延崇高速预计明年上半年开建

7月31日是北京成功申办2022年冬奥会一周年纪念日。北京冬奥组委规划建设和可持续发展部建设处负责人桂琳昨天透露，北京2022年冬奥会场馆规划设计全面启动。

北京赛区的重点是速滑馆

桂琳表示，北京赛区2016年的工作重点是国家速滑馆。北京冬奥组委协调北京市规划委员会作为国家速滑馆的代业主，开展了国家速滑馆建筑概念方案的国际竞赛工作。6月6日，向全球发布了竞赛公告，共有92家设计单位报名参赛，最终提交资格预审文件的设计单位共66家，其中国内26家，国外40家。通过法定的资格预审程序，从66家参选单位中选择了12家，作为参赛人进行下一步竞赛活动。7月22日，邀请了12家设计单位的主设计人及团队近60人，在国家网球中心召开了项目情况介绍会，介绍了竞赛文件、设计要求，并带设计人踏勘了场地。按照既定计划，设计方案将于10月9日提交，随后将通过专家评审等法定程序选出其中的一个方案作为实施方案，明年上半年开工建设。7月，北京冬奥组委还与国际冰壶联合会的专家进行了深入沟通，具体研究了国家游泳中心的改造方案。

延庆赛区重点是深化方案

延庆赛区将要进行的两个项目是高山滑雪和雪车雪橇项目，这两个项目是整个冬奥会中较为复杂和难度较高的项目，场地设计的技术难度也非常高，而这两个项目国内基本没有设计和建设经验，因此规划设计工作面临着一定的技术挑战。

桂琳介绍，今年3月，国际雪联高山滑雪委员会主席鲁西先生和相关专家来京与北京冬奥组委进行会谈，确认了国家高山滑雪中心场地的选址，并提出深化设计的意向性方案。7月23日，国际雪车联合会和国际雪橇联合会两位主席，带领四位技术专家来京，对预选场地进行了现场踏勘。两个联合会对北京冬奥组委前期的工作给予了高度评价，同时计划于8月29日至9月1日再次派出专家团，深入考察场地地形细节，并重点研究赛道布局及赛道制冷等关键技术问题。2016年下半年，延庆赛区的工作重点依然是设计方案的逐步深化和赛道位置的稳定工作。

张家口场馆提前开始建设

今年6月，张家口获得了国际雪联2021年自由式滑雪及单板滑雪世锦赛的举办资格，2021年世锦赛将使用2022年冬奥会竞赛场馆，这同时也是冬奥会的测试赛。因此，原本计划的场馆建成时间需要

提前，原定于2017年开始进行的场馆设计工作已经提前至今年开始。

另外，单板滑雪又增加了一个单板大跳台的项目，该项目需要建设一个新的赛道。因此，单板滑雪委员会希望能够选址在城市的建成区，有利于项目的推展和城市形象的宣传，目前这个项目的选址还在商议中。

6月，国际雪联秘书长沙拉刘易斯女士、国际雪联单板和自由式滑雪委员会协调员和专家来华考察，重点对张家口赛区云顶滑雪公园场地A进行现场踏勘，对场地和赛道规划方案进行了深入交流，并探讨了下一步的工作计划和合作模式。

室外雪上场地是挑战

目前延庆赛区和张家口赛区总体规划布局的再确认工作正在落实，每个场馆的设计工作，正在国际奥委会和国际冬季单项体育联合会的指导和帮助下稳步进行。

2017年，新建竞赛场馆和部分现有竞赛场馆将陆续开工建设和改造，预计2019年9月，新建竞赛场馆的永久性设施和与测试赛直接相关的临时设施将基本完工。2021年6月，所有的场馆将全部完工。

京张高铁已经开工

桂琳介绍，京张高铁和崇礼支线已经开工建设，预计2019年至2020年建成通车。近期，北京冬奥组委和中铁总公司工作对接的重点是临近赛区的线位及高铁站的设计方案，以保证线路、车站与赛区的交通接驳顺畅，并有利于地区的可持续发展。延崇高速路作为连接北京、延庆和张家口赛区的重要通道，目前规划设计方案正在深化进行中，预计明年上半年开工建设。

（来源：北京晚报）

中国养老网

政策法规

国新办就介绍《关于深化投融资体制改革的意见》有关情况举行发布会

胡凯红：女士们、先生们，大家上午好。欢迎大家出席国务院新闻办新闻发布会。最近党中央国务院印发了《关于深化投融资体制改革的意见》，这个《意见》非常重要，大家很关注，这两天媒体也进行了报道。为帮助大家了解相关情况，今天很高兴请到国家发改委副主任张勇先生，请他向大家介绍《意见》的有关情况，并回答大家提问。出席今天发布会的还有国家发改委副秘书长兼投资司司长许昆林先生。

首先请张主任介绍情况。

张勇：各位记者朋友，大家上午好。今天很高兴我和许昆林副秘书长来到这里和大家见面。借此机会感谢长期以来记者朋友对投资工作的关心和关注。7月18日中共中央国务院《关于深化投融资体制改革的意见》正式公布实施。应该说，这是改革开放30多年来以中共中央文件名义发布的第一个投融资体制改革的方面的文件，意义非常重大。同时，这次投融资体制改革的文件是继2004年国务院发布的投资体制改革文件之后的，事隔十几年的又一重要文件，不仅包含了投资活动的内容，也包含了融资方面的一些内容，是当前和今后一个时期投融资领域推进供给侧结构性改革的纲领性文件。

张勇：投资是市场经济条件下配置资源的重要手段，也是供给侧和需求侧两端发力的重要引擎。

深化投融资体制改革是加强供给侧结构性改革的重要内容。党中央、国务院对投融资体制改革工作十分重视。党的十八届三中全会决定当中明确指出，要加快转变政府职能，深化投资体制改革，确立企业投资主体地位。按照党中央、国务院的部署，发改委和有关部门包括地方进行了深入研究，推进以企业投资管理改革为主线的投资审批制度改革，在取消下放核准事项、改革核准制度、规范中介服务、建立协同监管机制等方面出台了一系列改革的措施。各地区积极探索创新，积累了不少经验，改革取得了积极进展。这也为党中央和国务院这次深化投融资体制改革意见积累了很多好的东西。

张勇：当前，投融资体制存在着不少突出问题。一是投资领域简政放权不协同、不到位，企业投资主体地位还有待于进一步确立。二是投资项目融资难、融资贵的问题比较突出，融资渠道还需要进一步畅通。前不久，我在这里回答了记者朋友的问题，那是民间投资的情况。其中民间投资反映比较突出的问题就是融资难、融资贵的问题。三是政府投资管理亟需创新，引导和带动作用有待进一步发挥。四是权力下放与配套制度建立不同步，事中事后监管和服务仍需加强。五是投资法治建设滞后，投资监管法制化水平亟待提高。当然还有一些其他的问题。

针对这些问题发改委会同有关部门在广泛征求了方方面面的意见基础上，起草形成了改革意见，改革意见先后经过国务院常务会、中央深化改革领导小组会议讨论审议，在此基础上我们又进行了修改完善，最后以中共中央和国务院的文件正式发布。

张勇：《意见》是我国当前和今后一个时期投融资领域推进供给侧结构性改革的顶层设计，是在新起点上纵深推进投融资体制改革的纲领性文件，是经济新常态下发挥投资作用的重要遵循。贯彻落实好《意见》，既利当前又利长远，将对稳增长、调结构、惠民生发挥重要作用。

当前最重要的任务就是要把意见认真地贯彻和落实。我们将会同有关部门和地方进一步制定具体的分工意见，明确有关部门和地方的责任、任务以及成果形式和完成时效。同时督促各地方抓紧落实工作，特别是地方要结合本地地区的实际制定贯彻落实意见，力争尽快完成各项改革任务。

张勇：另外要密切关注回应各方的舆论。特别是在当前经济下行压力比较大的情况下，大家对投资的情况以及投资的作用和存在的问题都很关注，我们想结合贯彻落实意见，做好解读工作。特别是对社会广泛关注的一些重点热点问题给予及时的解疑释惑。当然，在座的记者朋友们从中起到了非常重要的桥梁和纽带作用，我们也希望能够通过媒体朋友把有关的政策、措施和一些办法及时地向社会传播，增加正能量，共同做好稳定经济增长的工作。

我先简要介绍到这儿，欢迎各位记者朋友提问。

胡凯红：提问前请通报您在的新闻机构。

中央电视台记者：此次改革意见具体有哪些亮点？重点解决哪几方面的问题？

张勇：这次改革文件的出台有不少新的亮点，这是适应当前经济进入新常态，针对经济社会发展中特别是投融资领域当中存在的一些问题，提出了改革的指导意见。具体的大概有几个方面：

一是推行首问负责制。在《意见》第14条中明确了对投资项目审批探索建立并逐步推行首问负责制。过去搞投资尤其是民间投资的一些民营企业，大家反映比较强烈的是“门难进、脸难看”，还有不知道找谁。我们的投资项目既有大又有小，我想随着简政放权、放管结合，我们要把服务跟上。首问负责制关键是要加强政府服务，现在地方推行行政服务大厅，不是说受理了就完事了，受理了就要负责任，人家有疑问和问题你要负责解答、提供服务，这样使项目、使企业少跑腿，使我们的工作效率提高。

张勇：二是探索不再审批的管理模式。比如，我们要买彩电、买冰箱、买手机，不用谁批，拿钱就买。搞投资项目是需要一整套程序的，当然项目和那个是不能比的，特别是有一些项目确实有它的特殊性。审批是过去多年形成的一套管理体系，发挥着它的作用。在新的情况下，我们有一些纯市场化的项目，尤其是一些小项目，并不涉及到环保等问题的，只要是政策上有条件、诚信上有保障，这种情况下你愿意做，可以直接去做。有些地方正在探索，广东、浙江探索也取得了一定效果，我们想在这个基础上进一步推开。

三是创新多评合一的中介服务新模式。现在企业搞投资项目反映比较强烈的一个问题是，今天找这个部门进行环境评价、明天找那个部门进行地震评价，等等等等，中介服务太多，一个一个跑时间太长，通过这次改革意见，我们想进一步逐步地创造条件，把这种多种评价合一，使我们更加方便。

尽管是多评合一，也确实必要的。比如最近雨情汛情很严重，大堤总的来讲还是要保证安全，这本身就是投资项目。这个项目中标准、也规范，如果达不到标准规范建了这个项目很可能就是“豆腐渣”，我记得当年朱总理98年就批评，九江决口当时就说是“豆腐渣工程”。这些评价对于保证项目的安全性，保证不至于造成浪费、损失是必要的。但是，必要并不代表你可以慢吞吞的一个一个做，我们要把多评变成综合的，各个部门共同参与的，使得效率提高。

张勇：四是编制三年的投资滚动计划。一个项目建成少则一年，多则十年、八年。项目要有序地推进，特别是政府投资项目，使用国家预算内资金的项目，我们要建立一个有序的项目储备库，不断地根据前期工作成熟度进行滚动，不断地补充，像蓄水池一样，使项目投资管理更加规范有序。

五是试点金融机构依法持有企业股权。这个问题也是大家比较关心的，可能一会儿会有人单独会问这个问题，可以留在一会儿再回答。

六是建设投资项目在线审批监管平台。随着科技的发展，信息技术的发展，我们也会创造条件，通过在线办理很多事情，在政府管理当中我们也要积极地推进，这样使工作效率提高，使很多规章制度更加清晰，使投资项目更加方便。

经济日报社记者：上半年投资数据已经出来了，投资下滑幅度引起了社会各方的关注，请问您有什么看法和评价？

张勇：上半年的投资数据刚刚出来，大家非常关心。我们投资司专门做了认真分析、研判，特别是为做好下半年的投资工作，对上半年的投资形势和情况进行了比较详细地分析，下面请昆林副秘书长向大家介绍。

许昆林：上半年投资速度统计局已经公布了，我简单的说一下。同比名义增长了9%，回落到个位数增长，也是十来年第一次。分板块看，基础设施投资增速比较快，20.9%的增速。房地产开发增速有所回落，6.1%。有两方面增速回落比较快，增速比较低，一是民间投资2.8%、二是制造业投资增长3.3%。新开工项目计划总投资增长25.1%，到位资金只有8%，说明资金保障还是需要加大力度。今年以来，民间投资、制造业投资持续下降，市场内生投资增长动力疲弱，投资下行压力不容忽视。也有个别省份降幅扩大加剧，地区分化在加大。所以必须坚决贯彻落实党中央国务院的决策部署，大力推进供给侧结构性改革，实施积极的财政政策，适度扩大总需求，加大补短板力度。努力增加合理有效的投资，更好地发挥投资对稳增长的关键作用。

具体措施包括：要千方百计的充分调动民间投资的积极性，全面激发制造业投资活力；支持传统企业的技术改造，积极化解过剩产能，坚定不移降低各种企业成本；加快培育新动能，发展新经济，因城施策促进房地产发展；加强对重点地区工作的督导，等等。

中国青年报记者：在上半年投资数据中我们看到不仅民间固定资产投资比去年同期回落7.3%，占全国固定资产投资的比重也比去年同期下降3.6%，请问政府投资对民间投资有没有挤出效应？

张勇：民间投资的回落有它一定的合理性。现在民间投资高的时候64.5%，现在是61%，民间投资的领域主要是制造业和房地产，这两个行业是市场化程度最高的，民间投资是为了今后的获利，但是一些传统行业在当前存在创新力不足、结构调整难度比较大的情况，民间投资势必对市场有一个选择。这种情况下，势必就使得投资脚步放慢。5月我们督查民间投资情况，以传统行业为主的民间投资企业家们都有要看一看的姿态，看准了再投。当然还有投资难、融资贵等等问题都导致民间投资比较弱。

同时，基础设施投资比较强。这里会不会有政府挤出，这里我负责的讲没有。国家预算内，各级政府的投资加起来只占投资规模的5%，包括地方政府和中央政府。2004年的投资改革文件已经明确政府投资逐渐从竞争性行业退出，这些年政府在制造业、房地产基本没有投资，政府投资主要是基础设施和重大民生项目，这些项目收益相对较低、期限比较长，所以民间投资进入是比较困难的。并不是不想让民间投资进，是投资要追求平均利润率，相比做这个不如做别的，民间投资肯定不愿意做回报比较低的，政府投资做的主要是补短板的行当。这些年基础设施有很大的发展，特别是高铁十几年发展非常快，接近2万公里，大家出行非常方便。但是这方面民营资本进入很少，这些是政府投资的主要领域，还包括机场，特别是支线机场。政府投资和民营投资恰恰是有不同的领域，在不同

的领域下各自发挥着它的作用，应该是互补。

张勇：当前，投资下行压力大，民间投资回落比较快，这时候政府投资要加大一些力度，包括使用专项建设基金，干一些应该干、必须干、早晚都要干的事情。它可以起到促投资、稳增长的作用，这时候做造价相对较低，政府投资也能比较节省。我们要把握好这个度，政府投资一定要补短板，不能和民营投资争同一个市场。谢谢。

中央人民广播电台记者：就企业投资问题，《意见》提出坚持核准范围的最小化，原则上由企业依法依规自主决策投资行为，特别是在一定领域、区域内先行试点企业投资项目的承诺制，请问承诺制的内容和范围是什么？是不是意味着未来不再审批，未来怎么加强事中事后监管？谢谢。

张勇：刚才讲亮点的时候简单说了一下。政府不再审批，这是我们努力的方向。目前，国家发改委2013年、2014年两次修订《企业投资核准目录》，现在正在第三次修订核准目录。发改委一年核准的事项，通过这次修订后恐怕不到十项了，这些项目是跨境、跨省区市，比如大江大河、核电，还包括一些重要的大的基础设施项目。而且，数量上大幅度的减少，去年一共核准了50个项目，今年有可能还要减半再减半，这样更多地是把决策权交给市场，下放给地方。

现在浙江、广东也都在进行试点，试点要求有一定的条件，它是一个管理模式，政府要有政策性的引导，企业要有信用的承诺，监管要有效约束。因为一个项目通常要占地、要排放，这些对安全问题、对环境问题、对生态问题、对周边群众的影响问题都是需要高度重视，否则就会出现这样那样的社会问题。这种情况下，企业一定要守诚信，不能说跟政府要了一块地，说这块地搞什么项目最后搞了别的项目，这绝对不允许的，那样就乱了，在国外也是如此，所以一定要有必要的管理。这种情况下，我们是在创造条件，逐步地使企业按照诚信承诺，政府相关的政策指引，事中事后监管，你自主选择项目、建设项目。下一步，在总结浙江、广东的试点基础上我们要进一步推广，这也是我们希望最终实现的目标。谢谢。

中国国际广播电台记者：《意见》中提到鼓励政府和社会资本的合作，其中明确要通过特许经营和政府购买等多种形式扩大公共产品和服务供给，这样的措施对于推动PPP发展有哪些作用？会采取哪些具体措施推动？

张勇：PPP模式最近叫的比较响，经常见到这个词，包括媒体、网络上。我们国家的改革开放这30多年，在投资领域一直伴随着PPP模式的发展。改革开放初期，那会儿整个国家还不富裕。但是我们要改革开放，要更快发展，就需要引进外资，需要更好地改善我们的基础设施包括我们的一些基础产业，比如能源的供给。这种情况下，怎么解决这些问题，实际上就是从PPP找出路，当时叫BOT，那会儿合资的对象最早是港资、外资，他们来做电厂、修道路、建桥梁。政府承诺收费公路允许你收多少年的费，然后把项目还给政府。这实际上就是PPP的模式，当时叫BOT或者BT，民营企业从90年代开始。最近福建有一个90年代民营企业建的桥，按照约定到期，今年已经交还给政府了。现在PPP里又说有特许经营、政府购买服务。特许经营就是刚才讲的，很多是允许你经营、允许你收费，最后要把它交还给政府，用约定方式结束项目，实际上特许经营搞了很多年了。

现在PPP发展加快，社会资本的充裕，政府和社会资本合作的领域也在不断地拓宽。特别是在社会事业领域，包括养老、医院，这种领域本来是政府需要建的，政府短期内资金有一些问题或者觉得用社会资本来建，它的管理和效益更能体现出来。在这些领域也有一个约定，但不是特许，不是允许你收费，而是你建成、你经营，政府每年按照约定给你预算内的资金补助。我们现在和财政部共同推进PPP模式，这种模式只是我们投资其中的一个组成部分，还不能把PPP模式变成一种新的投资整体方式，只是改革创新过程中，推进的一种方式。谢谢。

北京电视台记者：中小企业长期以来一直面临融资难、融资贵的问题，政府也推出过许多举措，现在来看还是急需解决的问题。本轮投融资体制改革中，对于缓解中小企业融资难、融资贵的问题有没有具体举措？

许昆林：融资难、融资贵也是老问题，经过多年努力，党中央、国务院高度重视，采取了一系列措施，应该说有缓解，当仍然是当前企业反映最普遍、最突出问题。贷款期限比较长、成本比较高，

到期要续贷也有很多问题，有的不能顺利续贷，企业不得不到社会去融资，成本更高，好多企业的困难就发生在这个时候，所以问题非常突出。上次民间投资督查回来以后，国务院常务会议专门研究这个问题，责成有关部门要开展专项行动。其中包括一些原则要求要落实，比如说对民营投资和中小企业的贷款比例不低于多少或者增长不低于多少，有一些数字指标的要求，这就可考核。还提出要建立国家融资担保基金，要求地方政府融资担保全覆盖。我们也一直关注这件事，也想推动这方面问题的解决。督查过程中我们看到地方政府这方面也采取了很多办法，有的地方财力有限，他们拿出有限资金设一些“过桥贷款帮助基金”，福建有“连边贷”、“无间贷”。解决这个问题的根本要靠推动金融体制的改革，大力发展直接融资。这次深化投融资体制改革意见有比较大的篇幅描写解决这个事儿，通过提高直接融资比重，拓宽直接融资渠道，使得企业投资方面的资金效率更高、来的更快，成本更低一些。相信通过努力推动改革加速这些政策的落地，这个问题会明显好转。

张勇：这次民间投资督查，国务院专门听取了汇报，我们梳理了若干问题。融资难、融资贵是最集中的一个问题，也是一个重点问题。经过国务院常务会议讨论审议，已经把这个问题作为重点问题请有关金融监管部门根据实际情况进一步地梳理，找出解决办法。通过多管齐下的办法解决企业融资难、融资贵的问题。

新华社、中国经济信息社：刚才提到关于金融机构持股的问题。现在间接融资比较多，直接投资比较少，所以我觉得这是很大的亮点，能否介绍一下？

张勇：我估计这个问题大家会比较关注，所以刚才介绍的时候没有说的更多，这里简要解释一下。大家如果注意文件原话“金融机构以适当的方式依法持有企业的股权试点”，短短的一句话有三个约束点：适当、依法、试点。这也是金融监管一直贯彻的谨慎原则。随着形势的发展，我们的金融机构和企业如何更好地对接也是需要解决的一个问题。最近一段时间，金融监管部门已经在进行投贷联动的试点。这也是借鉴了一些国外先进经验，特别是在加强管理，处理好银行和企业关系，在这些方面基础上开展的一个试点工作。《商业银行法》规定是明确的，银行是商业银行，主要从事贷款业务，不从事直接投资业务。当然也赋予了国务院一个批准的权限。允许金融机构从事试点工作，我们是希望给一个空间，更好地使金融和实体经济有机地结合起来，互相推动、良性发展。回过头说，还是要以适当的方式、要依法、要试点，在这种情况下进一步地总结、完善，然后才能进一步推广。谢谢。

光明日报记者：刚才讲到关于民间投资下滑和政府投资挤出效应没有太大关系。请分析一下，为什么民间投资会出现这种下滑？下一步如何对症下药，促进民间投资？

张勇：现在进一步分析民间投资的回落。这次民间投资的督查调研有几个方面的原因：一，客观原因。过去的民间投资，百分之二十几的增长，十几的增长，对应的是我们经济两位数的高位增长，现在经济增长速度今年1-6月是6.7%，我们经济增长速度进入了一个新常态，这种情况下民间投资不可能像过去那样还高位增长，这是客观因素。二，民间投资更多以传统行业为主。改革开放30多年了，我记得过去匈牙利有一个作者科尔内写了一本书《短缺经济学》，现在情况完全不一样了，我们到超市看看、商场看看，外面有的我们都有，80年代初我们出国学习看到什么都新鲜，现在再出去看什么都不新鲜。30多年的发展，归功于改革开放。过去以传统产业为主发展起来的民营经济、民营企业，现在我们进行经济结构调整，处在比较大的波动期，特别是国际上经济也不景气的情况下，怎样找到新的投资亮点、新的增长点，这需要一个过程。包括我们买大件，家里要买房子，恐怕要运筹多少年，计划怎么攒钱。企业家也是如此，他做一个项目，是他的心血，他要很慎重的选择。在这个选择上，难度大了。过去我们搞民间投资调研，企业家说干什么都挣钱，现在是很难挣钱。这在某一个层面反映了中国经济发展的新常态，中国经济到了世界第二的时候很多东西得到了很大满足，还有一些领域有待开发，一些创新领域，包括“互联网+”。对此，民营企业给我们反映一个问题，能不能多给我们搞点培训，多给我们输送点人才。希望政府在这方面提供更好的服务，这样使他们更有开拓创新意识和能力，这也是政府下一步需要支持发展的。

张勇：确实，还有融资难、融资贵、玻璃门、弹簧门这些政府服务不到位的问题，这些问题刻不

容缓需要解决，另一方面市场问题的解决还需要通过加强培训、引导，发现新亮点。福建做得很好，定期的和民营企业家有介绍情况会，就是把有关的经济领域的最新东西向民营企业介绍，当然决策权在民营企业，政府只能提供好服务，最终靠民营企业决策。我想通过我们的努力使民营企业有更广的投资空间，促进民间投资更健康的发展。

中国日报记者：房地产自去年下半年以来出现了复苏倾向，一些城市甚至出现了过快增长，另一方面统计数据上看，上半年房地产开发投资增速在减缓。请问怎么看待房地产投资形势？

张勇：这个问题投资司在分析上半年形势时做过分析，下面请昆林秘书长介绍。

许昆林：上半年，商品房库存连续回落。1-6月销售面积同比增长27.9%，6月末比5月末减少750多万平方米，商品房库存连续4个月下降。房价涨势继续放缓，房地产开发投资增幅小幅回落，1-6月全国房地产开发投资同比增长6.1%，增幅比1-5月回落0.9个百分点。虽然当前房地产市场销售和增长都有所放缓，但房地产市场出现了一些积极变化，对稳定房地产市场发展有重要的作用。一是房屋新开工面积、竣工面积增速比较高，1-6月房屋新开工面积达到7.75亿平方米，同比增长14.9%，房屋竣工面积3.95亿平方米，增长20%。二是地产开发企业到位资金保持高速增长。在商品房销售活跃的带动下，1-6月全国房地产开发企业到位资金6.81万亿元，同比增长15.6%。投资的到位资金在8%左右，但房地产要高一倍，其中个人按揭贷款1.12万亿，增长57%。三是今年以来房地产开发企业土地购置面积降幅连续缩窄，1-6月同比下降3%，去年底收窄28.7个百分点。所以，我们预计下半年商品房销售量会保持较高增速水平，房价基本稳定，房地产开发投资仍将保持稳定增长。谢谢。

第一财经：关于民间投资的问题，之前我们看到一个商户数据显示，今年上半年对外投资数据已经超过吸引外资大概一千亿左右。我们采访过一些专家说，之前大家说的融资难融资贵的问题可能导致一些企业把投资转向海外，是否存在这样的问题？如果有这样的问题我们应该采取哪些措施？

张勇：你讲的是“外热内冷”，现在网上经常看到这个事儿，我们也在分析这方面的情况，下面请昆林秘书长介绍。

许昆林：应该说是多方面因素促进了对外直接投资的快速增长。一是内生动力激发企业积极开拓两个市场。随着国力的提升，企业现在比较大、比较强，有能力利用两种资源、两个市场来发展。为了获得境外的自然资源、先进技术、人才开拓全球市场，在全球配置产业链，国内企业不断扩大对外直接投资需求。外部环境也促使企业对外直接投资，现在有些国家在实施本土化生产的要求，有些发达国家实施再工业化战略，招商力度不断加大。他们有成熟的市场制度环境，包括完备的基础设施，对我们的企业家也有吸引力。

二是政策也在鼓励引导企业“走出去”。我想这是一个必然阶段，全球化背景下，企业有一段时间“走出去”直接投资会比较快。从政府的角度，一方面，要加强对企业的引导，让他们不要盲目地“走出去”，还要提醒企业注意各种各样的风险，各个国家的市场环境、制度不一样，有些风险是显性的、有些风险是隐性的。另一方面，要打造良好的国内投资环境。包括要创造更加开放、透明、公平、友好的投资环境，还要加大招商力度，打造成本更低的投资环境。现在成本有些刚性增长，比较优势现在在缩小。所以我们要基于国内的经济社会发展，包括就业等因素，继续大力招商引资，创造良好的投资投资环境。企业还是要基于本土扩大生产，政府要引导企业有序“走出去”。

胡凯红：今天发布会到此结束，谢谢张勇主任、许昆林秘书长，谢谢大家！

（来源：中国网）

中国养老网

陕西省人民政府办公厅关于推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见

陕政办发〔2016〕63号

各市、县、区人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

为贯彻落实《国务院办公厅转发卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合指导意见的通知》（国办发〔2015〕84号）精神，进一步推进医疗卫生与养老服务相结合，满足群众日益增长的健康养老需求，经省政府同意，制定本实施意见。

一、指导思想和总体目标

（一）指导思想。深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，以建立政府主导、社会参与、市场推动的养老服务业为导向，推进医疗卫生与养老服务有机结合，建成一批兼具医疗卫生和养老服务资质和能力的医疗机构或养老机构（以下统称医养结合机构），缓解老年人医疗护理床位紧张、看病住院困难等问题，满足全省老年人医疗护理服务需求，保障人人享有适宜的健康养老服务，实现老有所养、老有所医。

（二）总体目标。到2020年，基本建立符合我省实际的医养结合体制机制和政策法规体系，医疗卫生和养老服务资源实现有序共享，基本形成覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络。社区（村）卫生服务机构全面建立家庭医生签约服务制度，为老年人提供医疗服务的能力明显提升，65岁以上老年人健康管理率达到95%以上。所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，二级以上医疗机构开设老年病门诊，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，基本适应老年人健康养老服务需求。

二、重点任务

（三）推进医疗卫生服务与养老服务融合发展。强化医疗卫生服务对养老服务的支撑作用，建立健全医疗卫生机构与养老机构之间的业务协作机制。医疗机构为60岁以上老年人特别是高龄、重病老年人开设就医绿色通道。提高基层医疗卫生机构康复、护理床位占比，鼓励其根据服务需求增设老年养护、临终关怀病床。有条件的二级以上医疗机构要设立老年病科和老年病床，对本区域内的养老机构实行医疗托管，为入住老年人提供预约就诊、急诊救治、中医保健等服务。科学统筹医疗卫生与养老服务资源布局，重点加强老年病医院、康复医院、护理院、临终关怀机构建设，公立医院资源丰富的地区可积极稳妥地将部分公立医院转型为康复、护理等接续性治疗机构。鼓励引导省内大型医院与基层医疗机构、医养结合服务机构通过医疗养老联合体等方式，建立远程医疗、急诊病人转院、术后康复巡诊、预约就诊等协作关系。提倡三甲医院在就近的社区卫生服务中心设立专家门诊，由本院老年常见病专家定期巡视，缓解三甲医院的门诊压力。有条件的医疗卫生机构可以通过多种形式、依法依规开展养老服务。鼓励各级医疗卫生机构医务人员和志愿者定期为老年人开展义诊。

（四）大力发展养老机构医疗保健服务能力。鼓励养老机构根据服务需求和自身能力，按相关规定申请开办老年病院、康复医院、护理院、中医医院和临终关怀机构等，也可内设医务室或护理站，为入住老年人提供基本的医疗服务。养老机构内设的具备条件的医疗机构，可作为医院（含中医医院）收治老年人的后期康复护理场所。养老机构内设的医疗卫生服务机构要严格按照医疗卫生机构设置标准，经卫生计生行政部门审批后规范执业，并接受协作医院及同级卫生计生行政部门的业务指导。不具备开办医疗卫生服务机构条件的养老机构要按照就近、方便的原则，与相关医疗服务机构建立协作关系，切实保障入住老年人的医疗保健服务。鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业，支持有相关特长的医师和专业人员在养老机构规范开展疾病预防、营养、中医调理养生等非诊疗行为的健康服务。

（五）推动基层医疗卫生服务延伸到社区和家庭。加强社区卫生服务中心建设，建立家庭医生上

门服务制度，为慢性老年病患者设立家庭病床。鼓励基层医疗机构为社区高龄、重病、失能、部分失能以及计划生育特殊家庭等行动不便或确有困难的老年人，提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、保健护理、健康管理等基本服务。结合基本公共卫生服务项目的实施，为65岁以上老年人提供免费体检，开展慢性病管理、康复、理疗、健康教育咨询和医疗保健工作。发展日间照料、全托、半托等多种形式的老年人照料服务，积极开展心理健康疏导、文体娱乐、生活照料等老年服务。鼓励民间资本开展健康养老服务，通过政府购买服务的方式大力发展社区卫生和养老服务。依托社区服务网络信息平台 and 人口信息平台，整合各类信息资源，实现信息共享，为开展医养结合服务提供信息和技术支撑。

(六) 加快推进医养结合机构建设。规划新建的养老机构，根据条件和需求预留开办医疗卫生服务机构所需的房屋设施，配备专业技术人员及诊疗设备。在制定医疗卫生和养老相关规划时，要给社会力量举办医养结合机构留出空间。按照“非禁即入”的原则，鼓励社会力量针对老年人健康养老需求，通过市场化运作方式，举办老年康复、老年护理、临终关怀等医养结合机构。通过特许经营、公建民营、民办公助等模式，支持社会力量举办非营利性医养结合机构。在土地供给、医保定点、税收优惠、资金扶持等方面按规定给予优先优惠待遇。通过转制、购买服务等方式，推进单位内设医院、干部休养病房等闲置资源向老年病院、老年康复护理医院等医养结合机构转型。

(七) 积极发展中医药健康养老服务。发展中医药特色养老机构。鼓励新建以中医药健康养老为主的护理院、疗养院。有条件的养老机构设置以老年病、慢性病防治为主的中医诊室。推动中医医院与老年护理院、康复疗养院等养老机构开展合作，将中医治未病理念、中医药养生保健、中医药康复医疗融入健康养老。二级以上中医医院开设老年病科，增加老年病床数量，开展老年病、慢性病防治和康复护理，为老年人就医提供优先优惠服务。支持养老机构开展融合中医特色健康管理的老年人养生保健、医疗、康复、护理服务。有条件的中医医院开展社区和居家中医药健康养老服务，为老年人建立健康档案，建立医疗契约服务关系，开展上门诊视、健康查体、保健咨询等服务。

(八) 提高老年人医疗及康复护理保障水平。积极完善城镇职工、城乡居民基本医保制度，提高老年人医疗保险报销比例，逐步探索将符合规定的医疗、康复和护理费用纳入医保支付范围。养老机构内设医疗机构（含医养结合机构）符合基本医保定点机构条件的，要按规定纳入定点范围。积极推进医保异地结算，逐步实现异地养老人群医疗、康复和护理费用异地结算。鼓励商业保险公司积极开展长期护理保险、特殊大病保险以及与健康、养老服务相关的商业保险业务，积极探索多元化的保险筹资模式，保障老年人长期护理服务需求。落实将偏瘫肢体综合训练、认知知觉功能康复训练、日常生活能力评定等医疗康复项目纳入基本医保范围的政策，为失能、失智、部分失能老年人治疗和康复提供相应保障。

(九) 加强老年人医疗康复专业技术人才培养。把养老机构内设医疗机构（医养结合机构）及其医护人员纳入卫生计生行政部门统一指导管理，做好职称评定、专业技术培训和继续医学教育等方面的制度衔接，对养老机构内设医疗机构（医养结合机构）中的医务人员在资格认定、职称评定、技术准入、推荐评优等方面同其他医疗机构技术人员同等对待。完善养老专业人才培养机制，建立岗前教育、岗中培养、继续教育的培养体系，建立医疗卫生机构与医养结合机构人员进修轮训机制，促进人才有序流动。鼓励大中专院校和护士专科学校毕业生到医养结合服务机构工作。将老年医学、康复、护理人才作为急需紧缺人才纳入卫生计生人员培训规划，建立养老服务从业人员职业技能培训和鉴定制度，支持省内高校和中等职业学校开设老年健康、护理及照料等相关专业学科，加快培养老年医学、康复护理、营养咨询、心理干预和社会工作等方面专业人才。加强养老护理人员中医药技能培训，鼓励开发、推广中医药健康养老产品，普及中医药健康养老知识。

三、保障措施

(十) 加强组织领导。各地、各有关部门要高度重视，把推进医养结合工作摆在重要位置，纳入

深化医药卫生体制改革和促进养老、健康服务业发展的总体部署，结合本地区实际和本部门职责制定出台推进医养结合的政策措施、规划制度和具体方案，细化工作任务，明确时限要求，确保按时完成各项任务。要加强对医养结合工作的组织领导和统筹协调，建立政府主导、部门协作的领导机制。

(十一) 明确部门职责。卫生计生部门要引导鼓励社会资本举办具有养老服务资质和能力的医疗机构，积极推动医疗机构开展医养结合服务，做好养老机构内设医疗机构执业活动监管和医务人员培训。民政部门要把医养结合工作纳入到社会养老服务体系规划建设，加强基层社区养老服务机构能力建设，完善养老服务信息平台，做好医疗卫生与养老服务的对接。发展改革部门要将推动医养结合纳入国民经济和社会发展规划。卫生计生、民政和发展改革部门要做好养老机构和医疗机构建设的规划衔接，加强在规划和审批等环节的合作，制定完善医养结合机构及为居家老年人提供医疗卫生和养老服务的标准规范并加强监管。财政部门要落实相关投入政策，积极支持医养结合发展。人力资源社会保障、卫生计生部门要将符合条件的医养结合机构纳入城乡基本医疗保险定点范围。中医药管理部门要加强中医药适宜技术和产品推广，加强中医药健康养老人才培养，做好中医药健康养老工作。老龄工作部门要做好入住医养结合机构、接受居家医养服务老年人合法权益保障工作，协调有关部门落实老年人优待政策。

(十二) 加强用地保障。城乡规划主管部门在编制城乡规划时，要统筹考虑医养结合机构的发展需要，规划好医养结合机构的用地布局。国土资源部门在编制土地利用总体规划时，要切实保障医养结合机构的土地供应。对非营利性医养结合机构，可采取划拨方式，优先保障用地；对营利性医养结合机构，应当以租赁、出让等有偿方式保障用地，养老机构设置医疗机构，可将在项目中配套建设医疗服务设施相关要求作为土地出让条件，并明确不得分割转让。依法需要招标拍卖挂牌出让土地的，应当采取招标拍卖挂牌方式出让。

(十三) 加大扶持力度。各地、各部门要加大资金投入力度，支持医养结合机构实施改扩建、维修和改造等建设项目。对符合条件的医养结合机构，按规定落实好相关支持政策。拓宽市场化融资渠道，探索政府和社会资本合作（PPP）的投融资模式。鼓励和引导各类金融机构创新金融产品和服务方式，加大金融对医养结合领域的支持力度。有条件的地方可通过由金融和产业资本共同筹资的健康产业投资基金支持医养结合发展。用于社会福利事业的彩票公益金要支持开展医养结合服务。积极推进政府购买基本健康养老服务，逐步扩大购买服务范围，完善购买服务内容，各类经营主体平等参与。

(十四) 推进典型示范。积极推广生态养老、健康养老，开展医养结合示范市建设，支持建立全省医养结合示范基地。规划建设一批特色鲜明、示范性强的医养结合试点项目，通过政策扶持和以奖代补等方式支持医养结合示范市和示范基地建设，适时总结经验并向全省推广。各市（区）也要结合自身实际开展医养结合工作试点。卫生计生、民政部门要会同相关部门密切跟踪各地进展，帮助解决试点中的重大问题，及时总结推广好的经验和做法，完善相关政策措施。

(十五) 加强考核监督。建立以服务质量、老年人满意度为主要指标的考核评估体系，加强对医养结合工作绩效考核。各市（区）要依据本意见制订具体实施办法，加强对医养结合工作的监督考核，适时开展工作检查，及时发现问题，采取有效措施予以改进，进一步完善相关政策，确保医养结合工作落实到位，促进医养结合健康、顺利发展，保障老年人健康养老服务需求。

陕西省人民政府办公厅

2016年7月14日

（来源：陕西省人民政府办公厅）

中国养老网

浙江省人力资源和社会保障厅等3部门关于加快推进海洋捕捞渔民养老保障工作的指导意见

浙人社发〔2016〕65号

法规正文：各市、县（市、区）人民政府：

为更好地解决海洋捕捞渔民的基本生活和长远生计问题，巩固“一打三整治”行动成果，推进浙江渔场修复振兴，积极促进传统渔区转型发展，经省政府同意，现就加快推进我省海洋捕捞渔民养老保障（以下简称“渔民养老保障”）工作提出以下指导意见。

一、充分认识渔民养老保障工作的重要意义

做好渔民养老保障工作，是浙江渔场修复振兴暨“一打三整治”行动顺利推进的重要保证，是建立更加公平可持续的社会保障制度的内在要求，对补齐民生短板、改善渔民生活、维护渔区社会和谐稳定具有重要意义。各沿海市县要高度重视，抓住时机，在调查研究、摸清情况的基础上，采取扎实有效措施，因地制宜，分类保障，加快推进我省渔民养老保障工作。

二、准确把握渔民养老保障工作的指导思想和基本原则

全面贯彻落实《中共浙江省委关于补齐短板的若干意见》（浙委发〔2016〕12号）和《中共浙江省委、浙江省人民政府关于修复振兴浙江渔场的若干意见》（浙委发〔2014〕19号），针对渔民生活困难的实际，根据渔民渔船拆解、船网工具指标处置情况，通过加大财政补贴、社会救助力度等手段，切实解决渔民养老保障问题。重点把握三项原则：一要依法依规。遵循法治理念和要求，按照《社会保险法》规定，在现有的基本养老保险制度框架内解决渔民养老保障问题，不单独建立渔民养老保险制度。二要分类解决。区别对待传统、非传统海洋捕捞渔民，整合用足现有政策资源，因地制宜、分类解决存量和增量的渔民养老保障问题，并根据不同情况分类解决资金筹集，拓宽资金渠道。三要属地负责。各地要对属地渔民养老保障工作负总责，既要全面落实参保补助资金的筹集和管理，又要合理把握不同制度、不同参保群体的总体平衡，积极稳妥做好渔民养老保障工作，确保渔区和谐稳定。

三、分类推进不同渔民群体的养老保障工作

渔民养老保障工作以未参加机关事业单位养老保险或企业职工基本养老保险的传统海洋捕捞渔民为重点，兼顾做好其它海洋捕捞渔民的养老保障工作：

（一）对传统海洋捕捞渔民，可通过参照当地被征地农民基本生活保障制度或发放老年渔民生活补贴等办法，做好渔民养老保障工作。传统海洋捕捞渔民主要是指我省沿海地区于上世纪八十年代至九十年代初推行渔业股份合作经营改革前具有本省渔业户籍（含部分随着渔业经营体制改革和户籍制度改革的深入，部分转为“农业户口”、“其他户口”的原渔业户籍渔民）、吃国家返销粮（含吃国家统销粮）、无承包农村土地，实际依靠海洋捕捞作为谋生手段的渔民。具体操作时，各地可结合实际细化调整传统海洋捕捞渔民的身份界定条件。

（二）对非传统海洋捕捞渔民，属渔业公司（渔船所有者或经营者）雇用的渔民，应按依法确立的市场主体地位，与其签订劳动合同，按规定参加社会保险。属自谋职业等方式灵活就业的渔民，可按城镇个体劳动者办法，参加企业职工基本养老保险。对缴费能力不足的本省籍海洋捕捞渔民，纳入当地城乡居民基本养老保险，鼓励其提高缴费档次，合理提升养老待遇。

四、着力加大对困难渔民的帮扶力度

对主动上缴且被拆解的“三无”渔船、生活困难的传统海洋捕捞渔民，各地要按照精准扶贫要

求，探索运用市场化机制，积极引导困难渔民转产转业，采取将政府补助与渔民自筹资金折算为渔民股份并按股份分红或政府适当救助等方式，解决其生活保障问题。

对符合城乡居民最低生活保障的渔民，通过当地最低生活保障、低收入农户收入倍增计划等多种途径，解决其生计问题，切实保障其基本生活。

五、积极拓宽渔民养老保障的资金渠道

对参照当地被征地农民基本生活保障制度或发放老年渔民生活补贴等办法实施保障的传统海洋捕捞渔民，当地要按规定落实补助资金；对实际下海的传统海洋捕捞渔民参保人员，当地可结合实际给予适当补助。

对纳入企业职工基本养老保险的海洋捕捞渔民，应按现行政策规定，明确单位和个人的缴费责任，建立渔业公司（渔船所有者或经营者）、渔民个人等多渠道资金筹集机制，多方共同筹集渔民养老保障资金。

各地要积极拓宽海洋捕捞渔民养老保障资金渠道，按照要求建立健全海洋捕捞渔民民生保障机制。

六、切实做好渔民养老保障组织实施工作

各地要充分认识推进海洋捕捞渔民养老保障工作的重要性，切实加强组织领导，针对渔民养老保障工作中存在的现实问题和制约因素，迎难而上，克难攻坚，完善渔民民生保障机制，并结合当地实际，妥善处理先前推进渔民养老保障工作与本指导意见的衔接问题，确保政策规范合理、平稳过渡。各级相关职能部门要立足本职，加强协作，共同配合做好渔民身份界定、档案建立、补助资金的安排和拨付、政策宣传解释、参保经办和待遇发放等工作。各涉渔乡镇（街道）、渔业村（社区）要积极主动地配合相关部门，落实责任，做好渔民养老保障宣传、登记、公示等基础工作。

浙江省人力资源和社会保障厅
浙江省财政厅
浙江省海洋与渔业局
2016年7月1日

（来源：浙江人社厅）

中国养老网

养老研究

“以房养老”在中国水土不服

我们在2013年9月份发布保险行业专题报告《“以房养老”在中国水土不服》。如今以房养老推进两年以来，参保客户仅60户，保险公司和居民参与度都不高。以房养老最大的症结在于：抵押给保险公司的房产在投保人死亡之前没有给保险公司带来任何现金流入，但是却大幅占用保险公司的现金流出和资本支出。今天我们重温一下3年前研究报告，希望能为行业带来启示。

一、反向抵押贷款的兴起和发展

1.1 什么是反向抵押贷款

反向抵押贷款（Reverse Mortgage，又称倒按揭）是指房屋产权拥有者，把自有产权的房子抵押给银行、保险公司等金融机构，后者在综合评估借款人年龄、生命期望值、房产现在价值以及预计房主去世时房产的价值等因素后，一次性或每月给房主一笔固定的钱。房主继续获得居住权，一直延续到房主去世。当房主去世后，其房产出售，所得用来偿还贷款本息，其升值部分归抵押权人所有。在反向抵押贷款过程中，房产所有人没有任何提前偿还的义务。传统抵押贷款一般是贷款人每月从自身收入或资产中拿出部分用于偿还贷款本息，只有当贷款完全付清之后，用作抵押的财产才能完全从债务关系中释放。

1.2 反向抵押贷款的起源和发展

反向抵押贷款是国外以房养老最为成功的模式，最早起源于荷兰，而运作最为完善、最具有代表性的则属于美国，除这两个国家之外，加拿大、新加坡、英国、法国等国家的住房反向抵押贷款也发展得比较完善。

美国的反向抵押贷款放贷对象主要是 62 岁以上的老年人，由美国住房和城市开发部（HUD，Department of Housing and Urban Development）负责监管。这种贷款方式最大的特点是分期放贷，一次偿还，房主负债会随着分期放贷而上升，负债一直递延到房主死亡。反向抵押贷款下，房产名义上仍然属于房屋所有人所有，房屋所有人对房产仍有处置的权利，但前提是要偿还所有贷款本息。

如果在办理反向抵押贷款之后，房产发生明显的升值，房屋可以进行二次或三次反向抵押，但是一般房屋所有人不会使用这种次贷性质的反向抵押，而且一般的金融机构也不愿意接受这种次级风险（二次抵押）。如果升值幅度过大，房屋所有人一般会重新修订合同进行重新融资。如果市场利率发生大幅下降，房屋所有人也会重新修订合同。

二、美国反向抵押贷款的运作流程

在美国房屋所有人要想申请反向抵押贷款，借款人至少要达到 62 周岁并且房屋产权必须归属申请个人，而对于申请人的收入和信用等级没有限制，因为反向抵押以房产做抵押物，在合同结束之前不需要申请人支付任何现金。反向抵押贷款不仅可以个人名义申请，而且可以夫妻共有的形式（以个人和配偶最后一个死亡为止）向申请贷款。反向抵押贷款可以一次性贷款给房屋所有人，也可以在一定年限内按月支付给房屋所有人，也可以支付到所有权人死亡为止。

反向抵押贷款需要遵守联邦住房管理局（FHA）的规定，抵押房屋类型包括个人居住和商业建筑。申请反向抵押贷款，申请人需要首先满足 FHA 关于房产合格性的认可。贷款上限会根据地域的不同而变动，但是一般不会超过 62.55 万美元。

在申请反向抵押贷款之前，借款人都需要接受 HUD 的质询，HUD 会向借款人解释反向抵押贷款的法律责任和偿还义务，经过这个环节之后，申请人会获得一份告知证明，申请人接下来就可以办理反向抵押贷款了。

2.1 美国反向抵押贷款金额的确定

反向抵押贷款金额取决于以下 5 个主要因素：

房产的价值：包括房子的维修状况以及房屋抵押状况；

利率：美国 1 年期国债收益率、libor 或 1 年 CMT 利率；

申请人年龄：年龄越大，金额越大

反向抵押贷款发放的形式：一次发放和按月发放。授信额度是给付现金的最大限额，一次领取虽然可能立即获取贷款，但是隐含利率也是最高的。按月领取可以采用两种模式，一种是设定按月领取的年限，一种是领取到死亡为止（银行承担申请人的长寿风险）。

房产价值是否高出 HUD 设定的贷款限额。

以上 5 个因素都会影响全部年度借款成本（TALC，Total Annual Lending Cost），TALC 要遵守美国联邦政府 Z 条款规定。

反向抵押贷款不计入应税所得（免税），也不会直接影响个人的社会保障和医疗服务。但是

American Bar Association 规定，如果将贷款以储蓄的形式放置在储蓄账户，贷款则被视为个人的流动性资产，如果流动性资产大于规定的个人全部流动性资产，借款人将失去享受公共医疗服务和部分社会保障的权利。

反向抵押贷款出现伊始，贷款的使用没有限制。贷款总额除了用作月度支出外，贷款人有权对贷款余额指定管理方式。贷款人可以将贷款余额委托贷款银行打理，获得与贷款相同的存款利率，也可以转由其他投资人管理或者自我打理。

2.2 美国反向抵押贷款申请的成本和利率

从私人部门（非国有企业）获得的反向抵押贷款比从公共部门获得的抵押贷款或权益贷款的成本要高一些，其他额外成本根据借款人的要求而不同。美国最普遍的反向抵押贷款是 FHA 下的 HECM 计划，其成本包括：

贷款保险（Mortgage Insurance）：评估价值的 2%；

初始费用：2500 美元或者 20 万美元以下 2% 部分加 20 万以上 1% 部分，两者取最大值，但是 6000 美元封顶；

产权保险费；

代理费、律师费和契税等；

房产评估费用：300-500 美元；

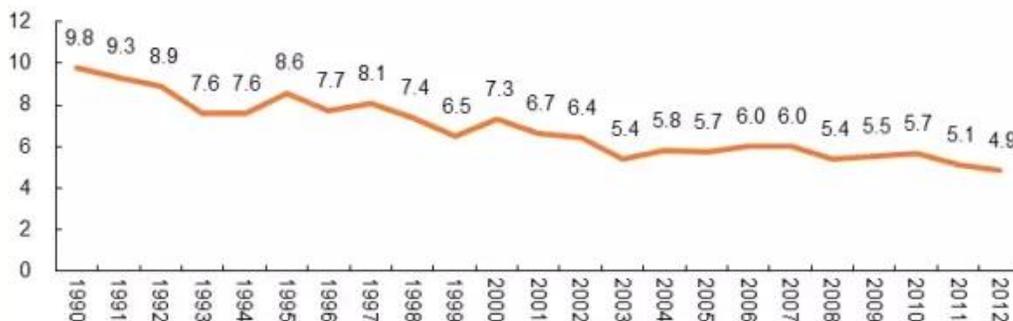
可能产生的实地调查费用：300-500 美元。

除此之外每个月还要缴纳 25-35 美元的服务费，但是除了房产评估费用之外，其他成本都可以在发放贷款中扣减。

由于贷款以房产作抵押，利率根据不同项目而有所差别。FHA 下的反向抵押贷款利率一般低于其他类型的反向抵押贷款利率。2007 年以前，所有主要类型的反向抵押贷款项目都是可变利率，这种可变利率会根据合同按月、半年或者年度调整，但是对利率上限都有规定。目前有些 HECM 反向抵押贷款提供固定利率贷款。一些州和政府会提供更低成本的反向抵押贷款给申请人，但是这种公共部门提供的贷款一般都出于特定目的，例如为房屋提供修葺或出于财产税的考虑，这种贷款的成本相对较低而且没有其他收费。但是这种贷款仅限于很小的区域，美国大部分地区和州都没有提供该类服务。

过去 20 多年，反向抵押贷款的预期利率呈现逐年下降的局面。反向抵押贷款推出的初期，借款成本很高，1990 年预期利率达到 9.8%。2001 年后反向抵押贷款利率基本在 5-6%。2012 年反向抵押贷款预期利率只有 4.9%，达到最低水平。

图表1. 过去20多年美国反向抵押贷款预期利率呈现逐年下降(%)



资料来源：HUD、平安证券研究所

2.3 反向抵押贷款的税收问题

每月领取的贷款不算作收入，即使提前获得贷款，美国国家税务局也不将此视为收入。但是如

果贷款是年金形式并且年金提前领取可能要部分缴税，并且年金利息收入不能税前扣除，除非用作实际的借款利息支付，但反向抵押贷款保险费可以在税前扣除。

2.4 反向抵押贷款到期房产的处置

一般来说当借款人死亡、出售房产或者连续 12 个月没有在房屋居住都将视为贷款到期。一旦上述事件发生，贷款人或者继承人有权选择是否重新设定反向抵押而继续持有房产，或者出售房产或者将房产权转移给借款银行。

三、美国反向抵押贷款的种类和规模

目前美国主要有 5 种反向抵押贷款产品。其中有两种产品是政府机构和公共部门开发设计的。另外三种产品是一家私营机构设计并提供的。

3.1 HECM 计划

联邦房屋管理局下属的 HECM (Home Equity Conversion Mortgage) 计划是唯一一个政府提供担保的反向抵押贷款项目，并且得到 HUD 的支持。FHA 保证贷款的回收额不超过房屋价值并负责贷款意外受损时的保险赔偿。HUD 负责保险项目的设计与改进，FHA 负责授权贷款提供人、收取抵押贷款保险金和管理保险基金。HUD 和 FHA 并不直接提供反向抵押贷款。HECM 的提供者主要是银行、抵押贷款公司和其他私募金融机构，但这些公司实际上把所有发放的贷款出售给房利美 (Fannie Mae)。

房利美(Fannie Mae, Federal National Mortgage Association), 即联邦国民抵押贷款协会, 成立于 1938 年, 是最大的“美国政府赞助企业”, 从事金融业务, 用以扩大资金在二级房屋消费市场上流动资金的专门机构。2008 年 9 月发生次贷危机以来由美国联邦住房金融局接管, 从纽交所退市。房利美是美国住房行业的一个组成部分, 在美国二级抵押信贷市场运作, 确保住房抵押贷款银行和其它贷款机构有充足的资金以低利率出借给住房购买者。房利美虽然不直接为房屋购买者提供贷款, 但是通过购买各种贷款机构(这些机构直接为房屋购买者提供贷款)的房屋抵押贷款来为房贷资金提供支持。与房利美有业务往来的贷款机构是初级抵押贷款市场的组成部分。初级市场贷款者包括抵押贷款公司、存贷机构、商业银行、信用合作社以及国家和地方的住房信贷机构。这些贷款者在二级市场卖出抵押贷款。房利美的任务是向贷款者提供稳定的抵押贷款资金流。房利美通过抵押贷款投资组合、单人家庭担保、住宅和社区开发这三个主要的业务单元来为市场提供三项服务: 贷款担保证券、抵押贷款投资、家庭住房投资

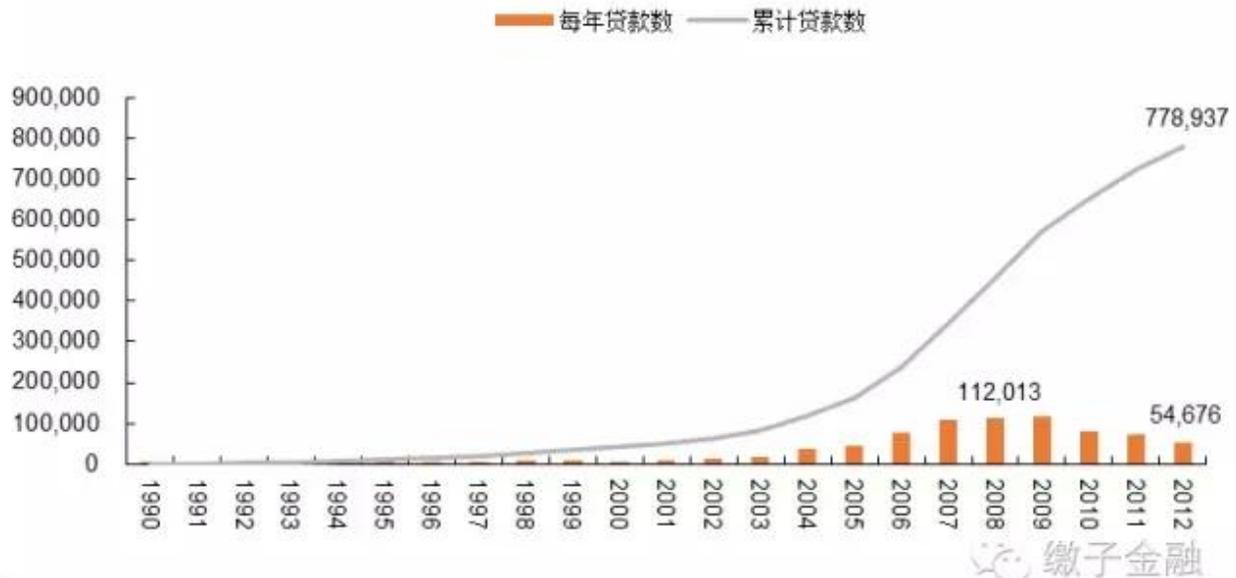
房利美不仅在 HECM 项目的运作过程中起到非常重要的作用, 而且在改善 HECM 贷款运作方面也有特殊作用, 房利美是 HECM 二级市场上的唯一购买者, 负责制订项目运行中的一些原则与标准。例如房利美禁止为超出项目允许的费用进行融资; 要求曾经拖欠房产税或保险费的借款人预留部分贷款资金, 以防其再次拖欠房产税与保险费; 开发电话咨询系统为借款人提供更高质量的咨询服务。HECM 保证借款人向贷款人足额履行支付责任, 对申请人申请贷款的费用做出上限规定, 当达到最大支付上限时保证贷款的偿还。房产评估价值或者 HECM 贷款的上限为 62.55 万美元; HECM 允许反向抵押贷款以年金、授信额度或者二者结合的形式进行。HECM 计划下的反向抵押贷款是最低成本形式的反向抵押贷款, 也给借贷双方提供了富有吸引力的条款。

HECM 是美国反向抵押贷款市场上规模最大的一种产品, 在每一州都能申请到这种贷款。目前 HECM 发放的反向抵押贷款占市场份额的 90% 以上, 并且近年来发展势头出现放缓迹象。在美国凡是年龄在 62 岁以上的老年人家庭, 不论其家庭财产或收入状况如何, 都可以用独立拥有产权的住房申请反向抵押贷款。从实际运作上来看, 借款人的年龄平均在 70 岁以上。

我们将 1990-2012 年 9 月美国 HECM 数据进行了汇总, 进而分析每个 HECM 模式下反向抵押贷款的发展情况。

在过去的 20 多年中, HECM 共发生 778937 笔反向抵押贷款, 1990-2009 年每年申请反向抵押贷款的人数呈现快速上升。但是从 2010 年开始, 申请贷款数呈现下滑趋势, 2012 财年度申请贷款数只有 54676 笔, 不足 2009 财年的一半, 紧紧相当于 2005 年水平。

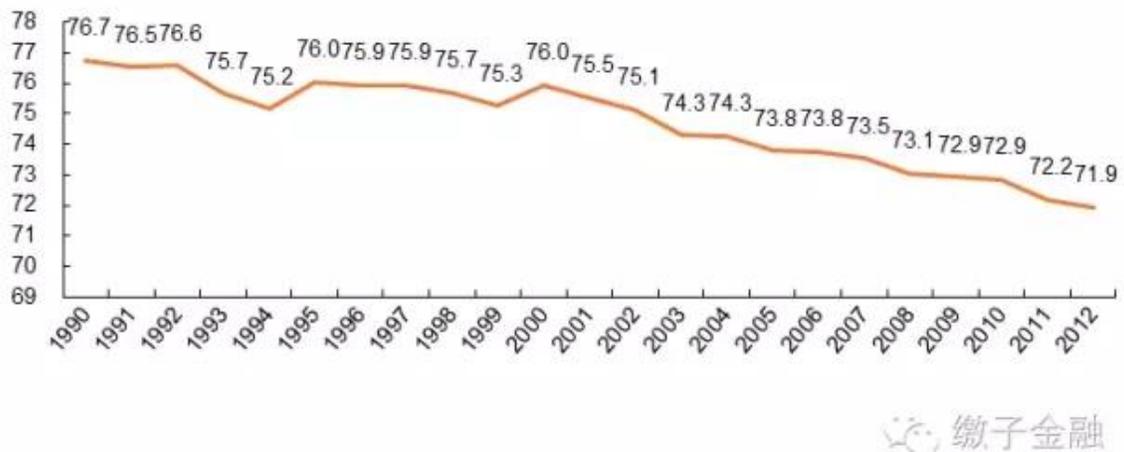
图表2. 过去20多年美国反向抵押贷款每年申请和累计发放数量



资料来源：HUD、平安证券研究所

从申请反向抵押贷款人群分布特征看，借款者年龄都偏大，平均年龄在 72 岁。过去 20 年申请者年龄呈现年轻化，但主要申请者仍然都在 70 岁以上。

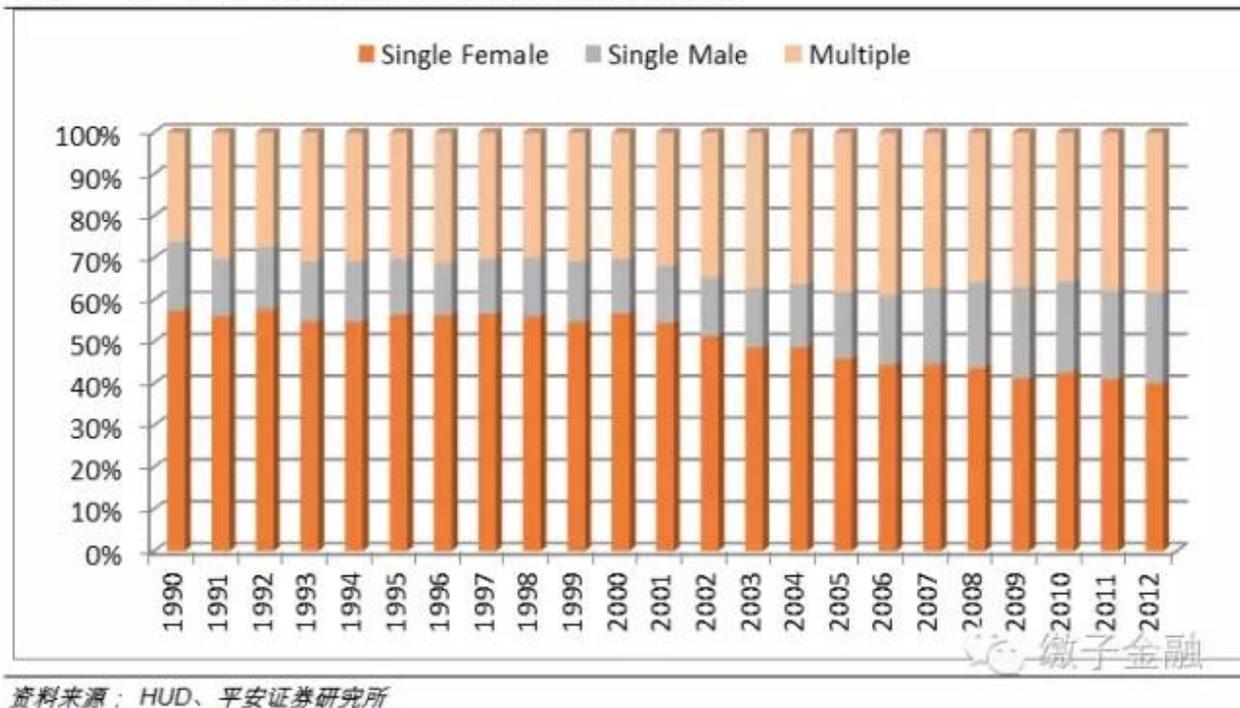
图表3. 过去20多年美国反向抵押贷款借款平均年龄呈现下降趋势(岁)



资料来源：HUD、平安证券研究所

从性别分布情况，单身女性老人申请的比例最大，2012 年为 40.1%；其次是夫妻双方共同申请，2012 年为 38.2%；单身男性老人的申请比例最低，2012 年为 21.7%。

图表4. 过去20多年美国反向抵押贷款借款人类型分别



申请反向抵押贷款的房产评估价值需要遵循 FHA 的相关规定，而过去 20 年美国房地产价值随美国经济出现较大波动。从 HUD 公布的数据看，2012 年申请反向抵押贷款的房产均值为 251953 美元，贷款余额均值为 131986 美元，大体相当于平均房产价值的 52%。

3.2 住房持有者贷款（Home-keeper 计划）

1995 年 Fannie Mae 推出了自己的反向抵押贷款产品——Home-keeper。这种产品与 HECM 非常相似，不同的是贷款领取方式较少，借款人只能选择按月领取、一定限额内自由领取或者两者的组合。而 HECM 领取方式一般为一次性领取或者定期领取。Home-keeper 贷款与大部分 HECM 贷款一样，采用按月浮动利率的方式计息。Home-keeper 贷款的一个主要优点是拥有较高价值房产的住户可以获得更高数额的贷款。这是因为 Home-keeper 不受 HECM 借款最大数额的限制。Home-keeper 还允许借款人在房产未来升值时享受房产增值的部分好处。具有较高房产价值的借款人倾向于选择 Home-keeper 贷款，而一般房产所有人他们则更倾向于 HECM，这是由于 HECM 的贷款条件更为优惠。与 HECM 相比，目前 Home-keeper 贷款规模很小。

3.3 私人反向抵押贷款产品

Financial Freedom 贷款是由 Financial Freedom Senior Funding Corporation 提供的一款产品。目前该公司是美国市场上唯一一家自行设计、提供反向抵押贷款产品的私营公司。贷款的最大限额是 70 万美元，又被称为“大额贷款”（Jumbo Loan）。这种贷款的结构与 HECM 和 Home-keeper 有很大的不同。借款人在签订借款合同后可以一次性得到一大笔资金，可以用这笔资金购买人寿保险公司的年金从而把房产价值转换为按月支付的年金。这种方式的一个好处就是即使住房出售以后也能按月得到固定收入。该贷款还有一个房产价值分享条款，借款人可以保留一定比例的房产（最高可以达到房产价值的 80%），后代可以继承这部分房产。

Financial Freedom Senior Funding Corporation 在 2001 年和 2003 年又分别设计了两种新的产品：stander Cash Account 和 the Zero Point Cash Account。其中后者是第一个无贷款费用的反向抵押贷款产品。私营公司提供的反向抵押贷款产品没有联邦政府的保险保证，这是与公有部门反向抵押贷款产品

最大不同之处。

四、美国反向抵押贷款成功经验

反向抵押贷款的推出，大大改善了美国老年人的生活条件。此外，反向抵押贷款还有效缓解了社会保障压力，促进了金融市场的繁荣和发展，其成功的经验主要有几点的借鉴。

4.1 政府的扶持

政府在美国反向抵押贷款运作中起到非常关键的作用。目前政府提供保险的反向抵押贷款产品 HECM 不仅在市场上占有绝对份额（90%以上），而且国会每年提供资金用以反向抵押贷款的咨询、扩大潜在借款人并要求 HUD 寻求合适的方式对潜在借款人进行反向抵押贷款教育。美国政府在规范反向抵押贷款市场发展方面也起着重要的作用，制定了完善的消费者保护措施与机制。美国国会自 1987 年推出 HECM 示范项目以来，一直密切监管反向抵押贷款市场的运行。国会还颁布了一些法律法规规范反向抵押贷款的运作环境，明确界定借款人收取的贷款费用上限。HUD 定期对 HECM 项目运行评估并向国会汇报，FHA 负责对产品设计进行改进。反向抵押贷款还要接受银行与借贷法案（Banking and Lending Act）的监管。

4.2 完善的住房金融市场

完善的住房金融市场是美国反向抵押贷款业务成功的基础。由联邦全国抵押协会、政府全国抵押协会、联邦住房抵押公司共同组成的房地产二级市场，与联邦住房管理局、联邦储蓄等政府机构提供的担保体系共同保证了反向抵押贷款运行。多种形式的房地产信用活动也使得住房金融市场具有极大的活力和极好的流动性。

4.3 开放的文化观念

以房养老更多受制于人文文化，老年人对该文化的认同是反向抵押贷款成功的前提。与基于回报理性的子女赡养不同，美国人更崇尚独立自主的精神，子女成年后对父母的赡养义务很轻，老年人在处理自己的资产时有很大的自主权。

五、“以房养老”模式在中国或水土不服

近日国务院印发《关于加快发展养老服务业的若干意见》，进一步明确鼓励推广“以房养老”模式的倒按揭业务。但是纵观国情，我们认为这种模式在中国生长的空间或许不大。

5.1 养老习惯是制约中国“以房养老”的人文因素

从中国老龄人口的习惯看，中国老人更信任政府发起的养老模式，如目前社保模式，也就是说中国城镇居民普遍认为政府应该为其养老提供最基本的服务。这是因为城镇职工在工作期间曾经缴纳了充足的养老保险金，从这个意义上讲，养老服务的提供主体应该是政府，这基本上是深入人心的事实。另外中国老人习惯于与子女居住在一起，由于中国没有遗产税，子女也希望通过继承的方式获取老人的房产，因此“以房养老”可能更加适合城镇中无子女老人或者子女在海外的老人。

实际上我们从美国 HECM 运作的情况看，美国反向抵押贷款覆盖的人群并不多，2012 年发放的贷款数只有 5.47 万笔，累计贷款数只有 77.9 万笔，相对于美国人口占比很小。相对而言，反向抵押贷款更像是一种奢侈品，即便在美国亦如此。

5.2 中国农村人口较多，“以房养老”可能只适用于一二线城市

从 HUD 统计的数据看，2012 年反向抵押贷款财产评估价值的均值为 25.2 万美元，HECM 下平均借款本金的评估上限为 15.8 万美元，折价率在 60%多。如果按照 2012 年单笔贷款余额 13.2 万美元计算，实际相对于房产评估价值的折价率在 50%。

因此在不考虑未来房价风险情况下，如果三四线城市单处房产价格评估值在 40 万，那么利用房产进行反向融资的额度在 20 万左右。如果借款人未来生存年限是 20 年，每月实际收入仅为不足 1000

元。显然这种“以房养老”模式与现在的住房抵押融资相比，优势不大。

如果我们从一二线城市考虑，一二线城市房地产评估价值虽然很大，但是购房人往往通过贷款的方式获得住房。这样房产扣除住房贷款，实际的权益则是反向抵押贷款的上限。因此“以房养老”可能更加适用于一二线城市中房屋贷款已经还清或者拥有多套住房的老人。

如果我们仅就一线城市来看，如北京上海等地，“租房养老”性价比可能比反向抵押贷款更为划算和更为老人接受。

5.3 政策性风险较大，金融机构参与的意愿不会太强

从美国 HECM 反向抵押贷款运作的模式看，整个运作过程全程都是由政府主导的，在这个过程中，HECM 作为运作平台，借款人提出申请，HECM 寻找提供融资的金融机构，金融机构融资后，通过资产证券化，将资产打包出售给房利美 Fannie Mae，房利美再将资产出售给投资者。整个链条畅通，风险层层分散。从这个模式可以看出，即使在美国，如果单纯依靠一两个金融机构，也很难将反向抵押贷款做大做强。

房地产价值的可判性和流动性是金融机构是否愿意做反向抵押贷款的最大动力。

在中国“以房养老”的最大不确定性来自于房地产政策和土地流转市场不健全。不考虑 70 年产权的问题，中国经济的调整正在逐步摆脱对房地产市场的依赖，因此未来房地产价格走势仍然存在很大的不确定性。另外土地流转市场被政府一手垄断，决定土地市场没有形成市场化的流通环境。这在一定程度上降低了房地产权的流动性。由于国内房屋所有人具有的只是 70 年的房屋居住权（商用 50 年），并没有房屋土地的所有权，因此房屋产权面临 70 年后被收回或者中途被强拆的风险，这种不确定性决定了金融机构可能不会有太大的意愿参与这个计划。

房产税和遗产税的推出对“以房养老”可能有利，这些政策的推出能够在一定程度减少老人对房屋产权的持有意愿，从而将房屋产权变成现实消费，但是这些政策在国内短期推出的概率不大。

5.4 资金来源不足可能限制金融机构参与的规模

我们可以看到 HECM 主导的反向抵押贷款拥有广大的资金来源，尤其是房利美 Fannie Mae 的存在，极大的促进了住房抵押贷款的流动性。试想如果在国内参与“以房养老”的金融机构还是单打独斗，那么金融机构的资金来源势必限制“以房养老”的发展规模。这是因为在反向抵押贷款的借款人房产处置之前，金融机构所有的资金都是净流出状态，所有现金流补偿都需要等到 10-20 年后，房屋产权的一次性处置。因此如果缺乏资产证券化市场，金融机构可能没有意愿做大“以房养老”的规模。

六、养老的根本问题是要解决国家基本养老金缺口问题

“以房养老”是一个自愿的可选择性的养老方式。“以房养老”不能替代国家基本养老保险体系，这是一个基本的前提。因此“以房养老”仅仅是一种养老的补充手段，而且这个主体仅仅集中在拥有住房且房产价值相对稳定的群体，从这个意义讲，“以房养老”和养老社区都是奢侈的养老模式，或者说普通大众参与的门槛都比较高。

从政府的意愿看，政府也仅仅是将“以房养老”视为选择性的、自愿的养老方式。这种方式在全国大范围推广的可能性不大，推广的难度也很大。政府要继续重视养老金资金缺口的来源问题，充实国家基本养老金的来源。而农村养老体系的建立也是政府未来不得不面对的难题。从这个意义讲，未来基本养老问题还会面对更多的资金问题。但是鉴于中国国情复杂，经济发展不平衡的国情，我们认为未来中国的养老体系应该是多层次、多元化的养老体系，但是无论有多复杂，国家基本养老保险在这个体系中的主导地位是不能动摇的。

（来源：缴子金融）

中国养老网

“小步渐进”的延迟退休应该往哪走？

近日，人社部对于延迟退休有了最新回应，明确表示对延迟退休政策将小步慢提、逐步到位。这一表态立即引起了社会各界的广泛关注，为什么要“小步渐进”？此举是为补养老金缺口吗？会增加就业难度吗？发达国家有什么成功经验？对此，思客特别综合智库和学界专家的观点，为您详细解析。

延迟退休为什么要“小步渐进”、“女先男后”？

我们的主张是“小步渐进、女先男后，兼顾特殊”。只有小步渐进才符合社会公正的原则，因为如果法定退休年龄调整幅度过大，对当事人就是一种不公，小步前行则可以使每个人受到的影响基本一致，它也有利于维护社会稳定和减少震荡。

“女先男后”主要原因还是因为我国男女退休年龄相差太大，男性 60 岁退休，女职工 50 岁退休，女干部 55 岁，两者相差 10 岁、5 岁。这么大的差距，要同步延迟退休将不利于缩小差距，也会使这一政策的调整波及全体。

特殊工种提前退休不会被“一刀切”

未来延迟退休政策中，应该继续坚持允许特殊工种提前退休的保护性政策。特殊工种继续提前退休会导致其养老保险缴费年限更少于其他职工，势必影响特殊工种职工的养老保险待遇。应该增强雇主的责任，建议企业提高特殊工种职工的养老保险缴费，让特殊工种提前退休的同时养老保险待遇有保障。

延迟退休对青年就业影响有限

实施渐进式延迟退休，一年延迟几个月，总体对就业影响有限，而且这种影响会分散到各个行业，因此对就业不会构成大冲击，也不会形成青年的就业难。实际上，有更多的年轻人就业是进入新发展行业，青年的就业机会主要还是取决于经济发展和转型升级。但延迟退休对大龄劳动者特别是技能单一的大龄女性劳动者就业有一定影响，对此，需要开发更多的适合岗位，采取有针对性的就业扶持政策支持这些劳动者就业，也需要加强对大龄劳动者的权益保障。

通过延迟退休来补养老金缺口是本末倒置

我一直不赞成将延迟退休与养老金制度捆绑在一起，因为通过延迟退休来解决养老金支付难题的看法是本末倒置，也是有损社会契约精神、直接减损公民权益的做法。因此，尽管延迟退休对养老金制度确实会产生影响，但这种相关性只是根据前述诸因素调整法定退休年龄后产生的一个客观结果。即使因此增加了养老保险缴费收入，也应当按照长缴多得反馈于参保者。

就我国而言，截至 2015 年底，全国社保基金理事会积累的养老战略储备金已超 1.5 万亿元，人社部公布的全国养老保险基金结余亦达 4 万亿元，养老保险基金结余还在逐年增长，局部地区的收支缺口只是全国统一的法定制度被地区分割所异化了的不良结果。因此，当前面临的问题不是基金不足，而是如何防止基金贬值的问题。

发达国家在延迟退休上有何成功经验？

一定要小步慢走早做规划，对逐步实施留出一个更多时间和空间，这个时间的跨度至少要包括等待期和调整期，你确定实施之前要有过渡期，让一些处于退休年龄边缘上的人有一个再选择机会。比如美国 1983 年就提出上调退休年龄，但是到 2022 年落实，前后有 40 年的跨度上调退休年龄。日本 1994 年提出退休年龄从 65 岁提高到 67 岁，整个过程花了将近 30 年。我想中国退休年龄延迟需要去

“小步渐进”，这样退休年龄的调整政策安排越早，退休者的利益受到影响就会越小，也会减少一些误解，减少政策推行的阻力。

延迟退休应当与养老保险待遇计发办法和调整办法的改革统筹推进，防止出现养老金“倒挂”，形成多缴多得、长缴多得的机制，以鼓励延迟退休。这也是世界上许多国家的做法。以美国为例，正常退休年龄是66岁，提前退休年龄是62岁，但提前退休时领取的养老金要打折扣。美国鼓励延迟退休，如果劳动者选择在70岁退休，每个月能拿到超额的养老金。

(来源：新华网)

中国养老网

老年服务的“供给侧”改革

“十三五”规划提出：“创新公共服务提供方式，能由政府购买服务提供的，政府不再直接承办”。这意味着在老年服务领域，服务机构的发展也将以社会资本投资创办为主，这似乎让不少投资者看到了老年服务业发展的机会。但是，据媒体报道：中国的民营老年服务机构40%亏损，51%收支基本持平，有盈余的仅占9%。在已经运营的民营老年服务机构的投资者和管理者看来，用地难、租期短、收支不平衡，这些负面的影响因素，使老年服务机构的发展可谓困难重重。

如何看待以上老年服务机构发展的机会以及创办和运营中遇到的现实的困难，要回答这个问题，其实是很难给出一个简单的一言以蔽之的答案。概括起来，至少有以下几个方面：

首先，老年服务的潜在需求很大，但有效需求却很小。2014年，中国8000万名企业退休人员的养老金平均每月只有2000元。需要注意的是，中国有关收入的数据是偏态分布的，在平均线以下的通常在60%~70%。这也就是说，实际上六、七成的企业退休人员退休金还低于2000元。但老龄科学研究中心同年进行的调查表明：民办机构的收费平均为2134元。这就意味着，六、七成的退休人员凭自己的退休金是支付不起机构的服务费用的。

其次，近年来在老年服务领域，刮起了一阵“浮夸风”。主要以房企、险企投资的老年机构目标都盯着“高大上”，收费极其昂贵，非普通百姓能够承受。但其富丽堂皇的设施，对老年人却并不适用和实用。同时，这些机构都以“风景优美、空气清新”为招牌，但实质上却地处偏僻，交通不便，并不符合老年人真正的心理需求。再次，个别地方政府为了完成床位指标，不顾老年服务机构的基本运营规律，大造数千人乃至数万人的大型老年机构。也同样以“风景优美、空气清新”为招牌，也同样地处偏僻，交通不便。这些机构建起来后，时尚的做法是“公办民营”，所以其较低的入住率和较大的亏损率，也落到了民营机构头上。

总而言之，当前民营老年服务机构的主要问题就是供需不对路，用一个时髦的词来表述，就是问题出在了“供给侧”。根据国际国内的经验，可以概括出4句话，即“中档设施、小型适用，专业水准、优质服务”。所谓“中档设施”，是指价格适中，就全国而言，全护理的老人应该在2500~3500元，一线城市在5000元左右。所谓“小型适用”，床位数在200~400张最为适当，最多不要超过500张，200张以下的可以考虑连锁经营。所谓“专业水准”，就是在生活照料建议和护理上下功夫，兼以必要的康复，但绝不是以治疗为主。所谓“优质服务”，因为老年服务归根结底是人对人的服务，所有的服务都要真心实意地以老人为中心，而非其他。根据以往的经验，一个有200~400张床位的老年服务机构，如果入住率持续保持在80%及以上，而且经营得当的话，就能有5%~8%的利润。还要强调一点，老年服务机构一经走上正轨，就能长时间持续稳定地获得可观的利润。所以，投资老年服务机构，一定会有几年时间的过渡期。

最后，政府做什么？政府的政策主要放在三个重点上，一是怎样通过保险（社会保险或商业保险）和补贴加上政策优惠，帮助所有的老人至少能够在完全失能的状态下，入住老年服务机构。二是将城市中闲置的物业尽量投放到养老服务中来，这需要改变相关的房地产的政策。三是支持和扶助一

批轻资产的（如同旅游业的酒店管理集团般的）养老服务运营商，由他们以市场的方式来提供老年服务。

（来源：广州日报）

中国养老网

延迟退休真的要来了，对你我到底会有啥影响

人力资源和社会保障部“十三五”规划纲要中提出，制定出台渐进式延迟退休年龄方案；人社部部长尹蔚民日前表示，延迟退休方案预计今年出台。那么，我国为何要推进“延迟退休”，延迟退休可能会带来哪些影响？

延迟退休方案四步走



数据来源：光明网

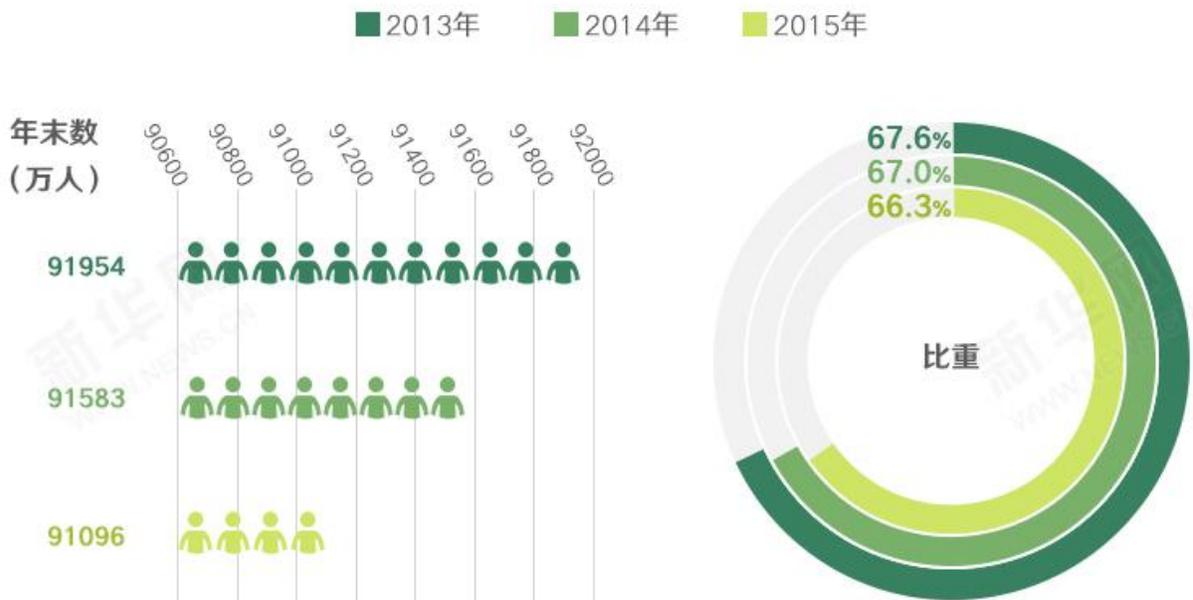
新华网数据新闻

人社部部长尹蔚民表示，“延迟退休”将会小步慢走、逐步到位，区分对待、分步实施。

为什么要延迟退休

首先，近年来我国劳动年龄人口总量持续下降：

16-59岁的劳动年龄人口数及占比



数据来源：国家统计局

新华网数据新闻

其次，我国已进入老龄化社会，且“少子化（人们生育意愿下降）”与“长寿化（人口预期寿命延长）”同期并行，相对日、韩等国达到中等收入时的锥形结构，我国的人口老龄化程度严重很多，老龄化的高峰正在加速到来：预计到2050年，我国60岁以上人口将占总人口的38.6%，老龄人口总量将超4亿人，将成为全球人口老龄化程度最高的国家。

世界各国法定退休年龄一览

我国是目前世界上退休年龄最早的国家，平均不到55岁，而大多数国家的退休年龄都在65岁左右。

世界各国法定退休年龄一览（现行标准）



数据来源：中国网

新华网数据新闻

延迟退休对三类人影响最大

如果“延迟退休”于2022年落地实施，那么以下三个群体将会受到退休新政的影响：

延迟退休对三类人影响最大

按照延迟退休2022年落地实施的情况计算：



即1972年及以后
出生的女性



即1967年及以后
出生的人
主要是从事繁重体力劳动的工人



即1962年及以后
出生的男性

数据来源：华商报

新华网数据新闻

由此可见，受到延迟退休方案影响较大是“70后”和“80后”；而根据人社部方案将实行的“渐进式”延迟退休，“90后”到退休时可能已经完全赶上了新政。

延迟退休会影响养老金么

养老保险目前总体运行平稳，企业职工养老保险和城乡居民养老保险均收大于支，不仅确保了待遇的发放，而且还略有结余；此外，财政补助是目前养老保险基金筹资渠道的重要方面，对于少数基金支付能力较弱的省份，国家将继续加大财政补助力度。

（来源：新华网）

中国养老网

老龄化背景下如何纾解医保困境

日前，有官员撰文明确表示，政府正在研究制定职工医保退休人员缴费政策。有的媒体还给出了具体的价码：每人每月180元。如果按传说中2016年职工养老保险再来“十二连涨”，再涨10%，那就是平均涨220元。但其中的180元要拿去缴纳医疗保险费，剩下的40元，能抵挡当前的物价上涨吗？何况，可能有60%—70%的人，涨的钱还在平均数220元以下，那岂不还有倒挂的可能。

随着中国人口老龄化的进程，退休人员越来越多，医疗保险基金越来越紧张是必然的。但是，未必一说医保资金紧张，就要打退休人员的主意。有网友说得很在理：医疗保险制度改革至今大约13年

的时间，现在退休的企业职工可是扎扎实实缴费缴了13年的。13年来，自己也不怎么看病，或者有病也顾不上看，以前的缴费都用在当时毋需缴费的退休人员身上了。怎么现在轮到自己退休了，年老体弱多病了，却又要缴费了，这公平吗？

有媒体在报道中提到：“制度的初衷，是社会医疗保险要体现互助共济。退休职工一般患病较多，而退休后收入低医疗负担较重，考虑到退休人员在以前的工作期间，已经为社会做出了贡献因而不需缴费。同时，这一设计也可以均衡企业负担，为企业提供公平竞争的机会。”就此已经成为社会共识的“初衷”而言，难道现在的退休人员患病不多了？难道说他们现在退休后收入很高了？难道说退休人员在工作时对社会少做贡献了？难道现在医疗保险制度不需要体现互助共济了？显然都不是，那么改变“初衷”的理由在哪里呢？违背已成社会共识的初衷，显然是歪道。

对于老年人，比起疾病的治疗，其实生活照料和护理康复更重要。在人口老龄化的背景下要为医疗保险制度解困，国际经验是建立长期照护保险。从社会保险的历史看，德国在1883年率先建立疾病保险，此后，类似的制度逐渐为世界各国普遍采用。但是，在医疗(疾病)保险问世一个世纪之后，在人口老龄化加速的背景下，又一种社会保险制度——长期照护保险应运而生，最先由以色列于1986年推出。1994年，德国也颁布了护理保险法，并对后来其他国家的类似制度产生了重要的影响。

长期照护保险的出现，与对老年人的长期照护服务被从医疗服务中剥离出来相关。首先剥离的是基础护理，亦即日常生活照料，本属护士的工作，后来从医疗服务中“单列”出来，成为长期照料服务。接下来，一部分非治疗性质的护理和康复服务，即目标在于维持老年人的身体机能、延缓慢性病发展的护理和康复服务也被划出，并与长期照料服务合称长期照护服务。

更要强调的是，长期照护服务被归到社会服务的范畴。这样做的原因很简单，因为社会服务的成本大大低于医疗服务。有研究表明，同样的服务，在医院比在老年服务机构平均要高出20%—30%。在中国，恐怕还不止这个比率。所以，就“医养分设”的国际经验而言，我们倡导的“医养结合”应该是有界限的，否则更有可能变成陷阱。

可能有人要问，建立长期照护保险，还不是要出钱。最近笔者提出一个建议，被记者误读为“废除住房公积金”，其实我的意见是用储备积累的养老保险基金来取代住房公积金，也就是说用人单位和劳动者个人不用再缴住房公积金，只要缴纳养老保险费，就可以按现在住房公积金的政策到社保基金中贷款买房。在节省下来的单位和个人各5%—12%的住房公积金缴费中，取2%—3%就可以把长期照护保险建立起来。当参保的老年人一旦生活不能自理时，就可以接受老年服务机构提供的专业服务，这才是为医疗保险纾困解围的正道。

(来源：南方都市报)

中国养老网

我国老年人长期护理模式选择的影响因素分析

【摘要】 伴随着我国人口老龄化和预期寿命的提高，老年人长期护理服务将是未来老龄服务的重点。基于2008年中国健康长寿纵向调查(CLHLS)，对影响老年人长期护理模式选择的诸多因素进行回归统计分析。结果表明，当子女提供精神慰藉时，老年人更愿意选择机构式长期护理模式。不能自理程度较低、过去的职业为务农的老年人更愿意选择居家式长期护理模式。同时，城乡老年人对长期护理模式的选择也不同。最后，结合研究得出的观点和结论，探讨了相关政策启示。

一、引言

根据国家统计局第六次人口普查数据，截至2010年底，我国60岁以上的老年人口超过1.76亿，占到总人口的13.53%，65岁以上的老年人口超过1.19亿，占到总人口的8.87%，我国已经步入老龄社会(国家统计局，2010)。

与此同时，由于受经济利益的驱使，年轻一代纷纷外出打工，从而导致空巢老年人的数量不断增加，其在总人口中的所占比例也不断提高，2010年，城市地区这一比例为54%，农村地区为45.6%（国家统计局，2010）。但是长期计划生育政策的实施和现代化进程的加快，对人口结构也产生了深远影响，导致家庭规模趋于小型化、核心化，人口赡养与抚养结构呈现“倒三角”，“4-2-1”或“4-2-2”家庭日趋增多。

面对这种家庭结构的变化，家庭养老越来越难以解决人口老龄化带来的社会问题，由家庭养老向社会养老转变是社会发展的必然趋势。按照现实经验来说，随着年龄的增长，老年人生理机能逐渐衰退，抵抗能力逐渐下降，由此可能带来两方面的影响。

一是残疾人口中老年群体比重不断增加。

我国第一次全国残疾人抽样调查数据显示，60岁以上的老年残疾人口约占全国总残疾人口的21.93%；而第二次抽样调查显示，60岁以上的老年残疾人口约占全国总残疾人口的53.24%，老年残疾人口所占比重在短短20年内增长了近30个百分点，新增残疾老年人群2365万。

二是生活不能自理的老年人口数量增加。

第六次人口普查中的老年人自评健康状况调查数据显示，老年人中生活不能自理者占老年人口总数的2.95%。这意味着，全国有超过500万的老年人群需要得到长期护理。因此，随着老年人口数量的增加、人均寿命的延长和对生活质量要求的提高，老年人对于生活照料和医疗保健等长期护理的需求必然增加，长期护理服务必然会成为我国养老服务产业未来发展的方向。

二、文献回顾

长期护理（LTC）是指，当社会成员在遭受年老、疾病或其他社会风险而基本或者全部丧失自理能力时，个人或者社会向其提供的较为全面的生活照料及医疗护理等社会服务。由于人口基数大，我国成为世界上丧失自理能力的老年人口数唯一超过千万的国家。根据提供主体、服务内容等关键要素的不同，学者们将长期护理划分为不同的模式。

综合国内外关于长期护理模式的分类，本文根据老年人长期护理期间居住地的不同，将我国的长期护理分为居家式和机构式两种模式。居家式长期护理是指，由家庭成员或者社区内的专门机构和组织向居住在家庭中的老年人提供护理服务；机构式长期护理是指，老年人居住在福利机构或者医疗机构，由专业人员为其提供护理服务。

我国长期护理保险因起步较早，学界对其的研究相对成熟；但关于长期护理模式，学界则对其研究较少。美国社会学家 Bengtson 认为，老年群体的长期护理是发达国家制定社会福利政策需要考虑的重要内容之一。随着老龄服务业的发展，长期护理将是未来社会服务发展的重要组成部分。中国需要在老年保障和服务项目的建立和完善过程中给予城乡老同春芬等：我国老年人长期护理模式选择的影响因素分析年人平等的利益，并在这一过程中建立长期护理体系，从而应对未来的人口老龄化等问题。桂世勋通过预测人口老龄化的变动趋势，提出了调整现行生育政策、逐渐加大养老机构收养生活严重不能自理老年人的床位比例等对策建议。吴蓓等通过对上海市社区照料的研究认为，随着现代化进程的发展，传统的家庭护理面临挑战，而基于居家养老的社区护理室将成为未来护理服务的发展方向。杜本峰等探讨了国外老年人护理机构发展模式以及我国的养老机构等相关产业发展模式，同时研究了北京市老年人的护理需求以及养老机构的现状。戴卫东描述了老年人的生活与健康状况以及长期护理需求的差异性。

此外，还有学者参照美国、德国、日本的护理服务使用标准，分析了我国老年人长期护理模式的发展趋势。有学者指出，我国应构建和完善老年人长期照料服务体系，对老年人长期照料的服务内容、服务方式、服务管理技术等进行制度层面的整合，并寻求实现老年人长期照料服务模式的有效途径。

综上所述，学界关于我国老年人长期护理的研究起步较晚，文献资料较少，现有研究大多只是针对某一地区的具体研究，其理论深度有待提高。这一点主要体现在两个方面。一是很多研究的样本选择都是集中在一个省。然而，由于各省之间的经济发展水平差距较大，人口老龄化程度不一致，其对

于老年人长期护理的需求也有所不同；因而，这种基于一省情况的研究成果往往无法提供一般性的意见参考。二是研究长期护理模式的选择和影响因素的文献匮乏，还没有形成相应的研究成果。有鉴于此，本文基于以往学者的研究结论，针对有长期护理需求的老年人，对影响老年人长期护理模式选择的诸多因素进行分析，并在此基础上加以讨论和提出对策建议。

三、数据来源和研究设计

（一）数据来源

本文采用的数据来源于 2008 年中国健康与养老追踪调查（CLHLS），调查对象是 16,563 位 65 岁及以上老年人，覆盖中国 22 个省、直辖市、自治区。本研究选择其中需要长期护理的老年人，本文样本需要同时满足两个条件：一是调查问卷所涉及的生活自理能力的六个项目（Katz 指数）中至少有一项为完全不能自理；二是“需要他人护理和照料时间”大于或者等于三个月。最终，符合条件并入选的共有 3116 人。

（二）变量的选取

因变量选择的是问卷的“居住方式”这一问题。因为不居住在机构里，本文将独居（单居或仅夫妻双居）或与子女同住的合并为居家式长期护理模式；居住在养老机构的称为机构式长期护理模式。关于自变量，本文从四个维度出发，选取个人特征、家庭特征、代际支持、社会特征等变量。其中将个人特征进一步操作化为“性别、年龄、婚姻状况、个人意愿、身体健康状况”等变量，将家庭特征、代际支持和社会特征进一步操作化为“有无子女、经济供养、精神慰藉、户籍”等变量。

1. 个人特征

主要从被访者的个人特征层面来考察老年人长期护理模式选择的影响因素，将年龄、性同春芬等：我国老年人长期护理模式选择的影响因素分析别、婚姻状况、健康状况、过去职业、个人居住意愿纳入分析框架。首先，老年人的年龄越大，其对于长期护理的需求越高。年龄不同的老年人，其遭受疾病风险的概率不同，自身抵御疾病风险的能力不同，所需要的长期护理也有所不相同。其次，关于婚姻状况。一般认为，配偶是否健在，会影响老年人的精神慰藉状况，并进而影响其对长期护理模式的选择。再次，关于健康状况，采取问卷中的“日常生活自理能力”和“自评健康状况”两个指标。

健康状况和长期护理模式的选择有直接的关系，甚至对其起到决定性作用。因此，将健康状况纳入分析框架。最后，考虑到老年人在选择长期护理模式方面可能受到性别、个人居住意愿和过去职业的影响，将性别、个人居住意愿、过去职业也纳入计量模型。

2. 家庭特征

在分析老年人长期护理模式选择的家庭因素中，将有无子女、家庭经济状况纳入分析框架。由于受传统的“孝道”文化影响，很多老年人的“养儿防老”观念根深蒂固，有无子女对老年人长期护理模式的选择有着重要影响。在家庭的经济状况方面，一般认为，家庭经济状况好提高了老年人选择长期护理模式的自主性，因此可能会对老年人的选择产生重要影响。

3. 代际支持

本文将代际支持操作化为经济支持和精神慰藉两个变量。实际上，在养老和护理体系中，子女对老年人的经济供养在很多时候都是其前提条件，因此将子女的经济支持加入到计量模型进行检验。精神慰藉这一指标很难量化，选用问卷中的“在困难时想到的第一个人”这一问题。

4. 社会状况

社会状况主要检验户籍状况对老年人选择长期护理模式的影响，从而对比城乡老年人选择长期护理模式有何不同。

（三）模型构建

由于本文研究的是老年人长期护理模式的选择，我们设定老年人选择“机构式长期护理 =1”，选择“居家式长期护理 =0”。

对于这样的二分选择的情形，在计量检验中常常使用 Logistic 模型进行处理，Logistic 的定义：

$P(Y=1 | X=x) = \frac{\exp(x'\beta)}{1+\exp(x'\beta)}$ 其中 x 为影响因素向量，而 β 是各影响因素的系数。

四、数据的处理和分析

(一) 变量的赋值与描述性分析

从样本特征来看：男性比重高于女性；样本平均年龄为 96 岁，大部分年龄在 70 岁以上；88% 的老年人配偶健在，12% 的老年人丧偶或未婚、离异；健康状况中，轻度不能自理的占 38%，中度不能自理的占 39%，重度不能自理的占 23%；自评身体状况一般的占 40% 多；95% 的老年人有子女；过去的职业主要以务农为主；在自评经济状况中，有 53% 的老年人经济状况一般；子女的经济供养行为明显不同，甚至有的老年人根本就没有得到子女的经济供养；家人提供精神慰藉的比重占有 76%；在被访者中，城市户籍者占 53%，农村户籍者占 47%。此外，赋值为 0 的变量为参照组，赋值不为 0 的为对照组。（见表 1）

表1 变量的描述性分析

变量	变量的取值	最大值	最小值	标准差	百分比
长期护理模式	0= 居家式长期护理 1= 机构式长期护理	1	0	0.29	0.08 0.92
个人特征					
性别	0= 男（参照组） 1= 女	1	0	0.44	0.71 0.29
年龄	连续变量	106	65	7.85	
婚姻状况	0= 配偶健在（参照组） 1= 丧偶、未婚和离异	1	0	0.35	0.88 0.12
过去职业	0= 公务员或者工人（参照组） 1= 务农	1	0	0.46	0.35 0.65
健康状况					
不能自理程度	0= 轻度不能自理（参照组） 1= 中度不能自理 2= 重度不能自理	2	0	0.55	0.38 0.39 0.23
自评身体状况	0= 好（参照组） 1= 一般 2= 不好	2	0	0.86	0.32 0.44 0.24
个人居住意愿	0= 独居（参照组） 1= 与家人居住 2= 养老机构	2	0	0.65	0.02 0.83 0.15
家庭特征					
有无子女	0= 无（参照组） 1= 有	4	0	2.36	0.01 0.99
自评经济状况	0= 富有（参照组） 1= 一般 2= 困难	2	0	0.57	0.21 0.53 0.26
代际支持					
经济供养	连续变量	10,862	0	4098	
精神慰藉	0= 其他人（参照组） 1= 家人	1	0	0.23	0.76 0.24
社会状况					
户籍	0= 城市（参照组） 1= 农村	1	0	0.51	0.53 0.47

注：小数点后的数字采取四舍五入。

(二) Logistic 回归检验与分析

本文在考察老年人长期护理模式选择以及影响因素时，控制个人特征、家庭特征、代际支持、社会状况等变量，采取分步回归的方法（见表 2），结果如下。

表2 老年人长期护理模式选择Logistic回归检验与分析

		模型 1	模型 2	模型 3	模型 4
个人特征					
性别	0= 男 (参照组) 1= 女	1.161*	1.913	2.021	2.130
年龄	——	0.998	0.999	0.999	1.001
婚姻状况	0= 配偶健在 (参照组) 1= 丧偶、未婚和离异	1.568	1.684	1.588	1.786
健康状况					
不能自理程度	0= 轻度不能自理 (参照组) 1= 完全不能自理 2= 重度不能自理	1.587*** 3.159***	1.603*** 3.231***	1.761*** 3.408***	1.824*** 3.122***
自评健康状况	0= 好 (参照组) 1= 一般 2= 不好	1.171 0.859	0.889 0.798	0.799 0.983	1.212 0.806
个人居住意愿	0= 独居 (参照组) 1= 与家人居住 2= 养老机构	0.561* 45.010***	0.586* 41.290***	0.602* 43.419***	0.587* 42.130***
过去职业	0= 公务员或者工人 1= 务农	0.335***	0.334***	0.339***	0.336***
家庭特征					
有无子女	0= 没有 (参照组) 1= 有		0.381***	0.409***	0.379***
自评经济状况	0= 富有 (参照组) 1= 一般 2= 困难		0.703 0.471***	0.782 0.489***	0.731 0.480***
代际支持					
经济供养	——			1.000	1.101
精神慰藉	0= 其他人 (参照组) 1= 家人			5.239***	5.961***
社会状况					
户籍	0= 城市 (参照组) 1= 农村				0.236***
观察值		3116	3114	3108	3116
伪 R ²		0.122	0.224	0.228	0.331

注：*，**，***分别表示10%、5%和1%水平下显著。

模型 1 中，性别、不同自理程度、个人居住意愿和过去职业对老年人长期护理模式选择具有显著影响。女性选择机构式长期护理模式的比例更高，其发生比是男性的 1.161 倍。不能自理程度越高，选择机构式长期护理模式的概率越大，中度不能自理老年人选择机构式长期护理模式的发生比是轻度不能自理老年人的 1.587 倍，重度不能自理老年人选择机构式长期护理模式的发生比是轻度不能自理老年人的 3.159 倍。

在个人居住意愿分析中我们发现：希望入住养老机构的老年人选择机构式长期护理模式的比例是希望独居的老年人的 45.01 倍，而希望与子女同住的老年人选择机构式长期护理模式的比例是希望独居的老年人的 0.561 倍。过去职业为务农对选择机构式长期护理模式起到了阻碍作用，过去职业为务农的老年人选择机构式长期护理模式的发生比是过去职业为公务员或者工人的老年人的 0.335 倍。模型 2 加入了家庭特征变量，不同自理程度和个人居住意愿对老年人护理模式选择具有显著影响，而性别对此的影响则不显著。家庭特征中无子女和自评经济状况对护理模式选择有显著影响。

从检验中可以看出，有子女、农民（过去职业为务农）和经济困难的老年人选择机构式长期护理的概率比较低，其中有子女的老年人选择机构式长期护理模式明显比没有子女的老年人的发生比低。

这说明，老年人的“养儿防老”观念依然发挥着不可替代的作用。自评经济困难对选择机构式长期护理模式起到了阻碍作用，其中自评经济困难的老年人选择机构式长期护理模式的发生比是自评经济状况好的老年人的 0.49 倍。模型 3 加入了代际支持变量。个人特征和家庭特征中模型 1 和模型 2 为显著性的变量依然显著在代际支持变量中，子女的精神慰藉显著影响老年人的长期护理模式选择。相比子女不提供精神慰藉的老年人，子女能够提供精神慰藉的老年人选择机构式长期护理模式的发生比是选择居家式长期护理模式的 5 倍以上。

这可能是由于，当老年人能够得到家人的精神慰藉时，他们更愿意选择更为专业的居住方式。而经济支持对老年人长期护理模式的选择并没有显著影响，子女在物质上对老年人的帮助的增多，并没有显著提高老年人选择机构式长期模式护理的概率。模型 4 加入了社会状况变量，在其他变量依然具有显著性的情况下，户籍明显对老年人的长期护理模式选择有影响。

农村户籍老年人选择机构式长期护理的发生比是城市户籍老年人的 0.236 倍。其原因可能有以下几个方面：一是农村户籍、经济状况差的老年人对长期护理的购买力不强；二是农村户籍老年人接触

新鲜事物少，受传统思想观念影响较大；三是农村养老机构不健全，养老设施不完善。

五、结论与思考

通过对老年人长期护理模式选择的回归分析可知，老年人长期护理模式选择的影响因素是多元的。

从总体上来说，我们可以得出如下结论。

(1) 性别对于老年人长期护理模式的选择有一定的影响，男性老年人更容易选择机构式长期护理模式，女性老年人更倾向于选择居家式长期护理模式。这主要是因为男女之间在心理因素上的差别——女性较男性更为感性，对家庭的依恋度更高。因此，在选择适合的长期护理模式的时候，应考虑到性别这一因素。

(2) 城乡老年人对长期护理模式的选择不同。这主要是由于城乡老年人在经济状况、健康状况、过去职业，甚至是城乡入住机构的护理标准和门槛限制等方面的不同。当前，我国农村老龄化程度比城市更严峻（国家统计局，2010），需要的长期护理人员更多，同时也需要更多的专业化护理人员；但由于种种原因，机构式长期护理模式在我国农村社会的推广却仍然有着一定难度。通过上文的回归分析可知，在我国快速人口老龄化甚至是高龄化以及家庭结构转型的今天，我们应该加强对于老年人长期护理服务的重视程度，并着重注意在以下几个方面加以完善。

(1) 目前我国的长期护理服务主要由家庭提供，由于受到条件的限制，存在着服务质量、服务水平参差不齐等一系列问题，所以，应该积极发展城市社区居家养老服务，为老年人提供更为方便和全面的长期护理服务。

(2) 对长期护理提供人员进行专业培训，提高长期护理服务的水平和质量。长期护理提供的服务要以生活照料为主向包括生活照料、精神慰藉、医疗护理在内的多方面服务的趋势转变，营造类似家庭的护理服务环境，从而提高老年人的护理需求满足度。

(3) 不能自理程度较高的老年群体更加需要专业的长期护理，然而，按照目前我国的养老机构设置标准，养老院对于该群体老年人的接受程度较低。这不仅使得这些老年人无法得到专业的护理，而且很大程度上造成了供给和需求的不平衡。因此，需要发挥政府的主导作用，真正为需要长期护理服务的老年弱势群体提供帮助，从而实现社会的和谐发展。

（来源：新华网）

中国养老网

养老类型

北京：养老就靠“老街坊”

刚过上午 11 点，北京市石景山区乐龄八角南路社区养老服务驿站的工作人员杨楠楠就忙碌起来，不少老人开始三三两两结伴来这里吃午饭了。杨楠楠虽然刚到这儿工作一个多月，却已经能叫出每位老人的名字，也记住了一些老人的口味偏好。

等老人们坐定了，杨楠楠开始给他们刷卡、取餐；安排好老人就餐，她还要和同事一起去给需要送餐上门的老人送餐。

“午餐是三菜一汤，主食有米饭、馒头、发糕，菜品每天都不一样，菜谱会定期更换。”服务驿站负责人介绍说，午餐每顿 12 元左右，他们会根据年龄将老人分为 60 岁、80 岁、90 岁三档，相应分

别收取10元、9元、8元的费用，差价由街道补贴，老人也可以用老年券和助残券免费就餐。

据了解，八角南路社区养老服务驿站于2014年4月投入使用，是石景山区较早的一批养老服务驿站，200多平方米的区域划分为照顾区、助餐区、文化娱乐区和心理慰藉室，照顾区又分为日托和短托，负责照顾老人全天的饮食起居。社区养老服务驿站还与社区医院签约，为老人提供医疗服务和紧急救助服务。

“像这样的养老服务驿站石景山区今明两年将建成25家。”石景山区民政局副局长宋晓斌说，石景山区已将居家养老服务体制改革列为今年民生类重大改革任务，“十三五”时期末将建成街道养老照料中心9家、15分钟社区养老服务驿站50家以上，基本实现全区居家养老设施和服务全覆盖。

“作为规模较小的养老组织，‘驿站’是机构养老和社区养老的补充。”宋晓斌说，驿站有离家近、便捷等特点，就像“老街坊”一样照顾老年人的起居，居民比较容易接受。“想住几天都行，没事在这儿待一会儿也行，非常灵活。如果子女出差，也可以把父母委托给驿站，在这儿短期居住，或请驿站的工作人员上门服务，真正实现‘生活不离本社区，情感不离老街坊、养老不离身边人’。”

“石景山区一共有150个社区，我们经过调查摸底，根据社区老人的数量和需求设计了驿站的服务项目和服务内容。”宋晓斌说，石景山区将陆续完善“驿站式”养老服务模式，还将完成老年助餐服务体系建设，即以中央厨房作为主渠道，以老年餐桌定点服务商、社会机构自办的老年厨房为补充，依托“驿站”，建立老年用餐分层补贴机制和送餐志愿服务补贴机制，让老人可以就近居家养老。

（来源：经济日报）

中国养老网

河北：超五成养老机构可提供医卫服务

为进一步推进医疗卫生与养老服务相结合，满足群众日益增长的健康养老需求，辛集市近日出台《推进医疗卫生与养老服务相结合的实施办法》。

《办法》的总体目标是，到2017年实现医疗和养老资源的有效融合。逐步建立养老机构与乡镇卫生院（包括社区卫生服务中心）或其他医疗机构签约服务机制，50%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务；80%以上的医疗机构开设为老年人提供优先挂号、优先就医等便利服务的绿色通道；逐步提升基层医疗机构为居家老年人提供上门服务的能力，65岁以上老年人健康管理率达70%以上。

到2020年，全市医疗机构基础设施和服务网络更加合理完善；所有医疗机构开设为老年人提供优先挂号、优先就医等便利服务的绿色通道；基层医疗机构为居家老年人提供上门服务的能力明显提升，65岁以上老年人健康管理率达到75%以上。各类养老服务机构医疗服务功能更加完善，与医疗机构合作更加紧密，医养融合模式更加成熟，医疗护理水平逐步提高。

为完成上述目标，辛集市将全力推进建立医疗机构与养老机构合作机制、鼓励符合条件的养老机构开展医疗服务等七项重点工作。

建立医疗机构与养老机构合作机制。加大对养老机构医疗卫生服务的支持力度，市第一医院、市第二医院、市中医院和15所乡镇卫生院、344所村卫生室及民营医院，要就近与养老机构建立医疗帮扶关系，鼓励以签约合作的形式确定养老机构与医疗机构的服务项目、服务方式以及责任与义务等事项，为养老机构开通预约就诊绿色通道，为入住老年人提供医疗巡诊、健康管理、急诊急救等服务。

鼓励符合条件的养老机构开展医疗服务。将养老机构内设医疗机构纳入全市区域卫生规划和医疗机构设置规划。鼓励规模较大的养老机构内设医疗机构开展康复、医学护理等服务。对养老机构内设医疗机构的申请，卫生计生行政部门优先予以审核审批，符合条件的按规定纳入城乡基本医疗保险定点管理范围。

逐步推广家庭医生（含村医）与居家老人签约工作机制。依托乡镇卫生院、社区卫生服务中心、社区卫生服务站、村卫生室和卫生计生基层网络，通过优质服务鼓励居家老人与家庭医生（含村医）建立签约服务关系，为居家老人提供健康档案管理、社区护理等基本医疗卫生服务。非基本医疗卫生服务需求可通过社会购买、第三方保险、居民自费等方式向乡镇卫生院或其他医疗机构购买。

落实医疗卫生机构敬老优待政策。全市各级各类医疗机构全面落实老年医疗服务优待政策，对65岁以上老年人看病就医实行优先照顾，开通绿色通道，在挂号、就诊、收费等窗口明显位置设置“老年人优先”标志。支持基层医疗机构提高康复、护理床位占比，鼓励其根据需求增设老年养护、临终关怀病床。

加快为老年人服务专业医疗机构网络建设。合理规划布局，逐步形成涵盖老年病医院、康复医院和综合医院老年病科等在内的多层次健康养老服务体系。市第一医院、市第二医院、市中医院等二级医院应开设老年病科，做好老年慢性病预防和康复护理工作。充分发挥乡镇卫生院等基层医疗机构的作用，积极开展机构护理等服务。

大力开展中医药健康养老服务。鼓励新建以中医药健康养老为特色的护理院、疗养院。鼓励有条件的养老机构设置以老年病、慢性病防治为主的中医诊室。支持乡镇卫生院、社区卫生服务中心开展中医药健康养老服务。支持养老机构开展融合中医健康管理的老年人养生保健、医疗、康复、护理服务。

支持社会力量兴办医养结合机构。支持社会力量针对老年人健康养老需求，通过市场化运作方式，开办具有医疗卫生和养老服务资质和能力的医疗机构或养老机构。医养结合机构同等享受医疗卫生和养老服务的优惠政策。支持社会力量通过特许经营、公建民营、民办公助等模式，举办非营利性医养结合机构。

（来源：河北日报）

中国养老网

广东：养老机构开启医养结合新模式

位于广州金沙洲的广东泰成逸园作为都市智能化养老社区，近日与著名三甲医院合作，开启“医养结合”养老新模式。

据介绍，该养老机构由长者养护中心、南方医院泰成逸园分院、国际福祉用品（检测）展示中心等板块组成，拥有3500张床位，具有完善的智能化照护服务体系，能让不同需求的长者获得贴心的城中养老照护服务，同时提供长者大学、长者活动中心、耆乐义工、情绪支缓、临终关怀等服务，让包括失智、失能长者在内的长者们真正实现老有所学、老有所乐、老有所用、安享晚年。

广东省社会福利服务中心有关负责人表示，中心将与泰成逸园在资源整合、人才培养、政策推动等七个方面深入合作，有效发挥双方优势，共同推动广东省医疗卫生与养老服务事业融合发展。广东泰成逸园相关负责人表示，泰成逸园是广东省民政厅批准筹办的首家省级（社会资金投入）都市智能化“医养结合”养老院，将致力于让老年人在养老状态下，享受健康医疗服务；在医疗期间，不间断生活照护，为老人提供持续照料。

（来源：国际在线）

中国养老网

平安三种模式破解养老难题

“老有所养、老有所乐、老有所为”蕴含着老年人追求美好生活的梦想，衡量着一个地区发展和文明的高度。如今，在古驿平安，这一梦想照进了现实。

2014年，平安区被海东市政府确定为全市居家养老服务的试点区。通过近两年的努力，平安区走出了一条城乡困境老人购买社会化养老服务、农村孤寡老人在幸福院，集中养老在福利院的多元化养老的“平安模式”。目前，全区13627名60岁以上老人，有3453名已享受到居家养老的政策阳光，为解决社会养老难题趟出了一条新路。

“走读式”服务 幸福院使老人生活提“品质”

自2014年开始，“幸福院”这个词语在平安成为了村民们热议的一个话题，也给村里的老人带来了福音。

“集中生活、分户居住、统一管理、互帮互助”，以便捷、舒适为原则，集中力量实施互助老人幸福院工程。如今，幸福院里每天都充满欢歌笑语。

天刚蒙蒙亮，70岁的王月山老人就来到了沈家村互助幸福院。他坚持打扫院子卫生，干一些力所能及的事情。他告诉记者，能为本村的空巢老人做点事，是最大的幸福。

老人们习惯把互助幸福院叫“沈家幸福堂”。记者看到，村里的老人们三五成群地或围坐在一起下棋打牌，或聊天拉二胡，玩累了在干净、舒适的休息室躺一会儿，看看电视……在这里，空气中都能闻到“幸福”的滋味，空巢老人正在享受着“走读式”养老带来的新生活。

谈起在幸福堂里的生活，老人们的脸上都露出了满意的笑容。王月山老人告诉记者，他的子女都外出打工了，平时在幸福堂和老伙伴们下下棋、拉拉二胡、唠唠家常，身心都得到了放松，而且还有专门的人员照顾，感觉特别舒心。“以前我们老人没地方去，只能待在家里。现在有了互助幸福院，大家可以一起聊天、娱乐，每天过得挺开心。”老人激动地向记者讲述着发生在他身上的故事。

负责幸福院的樊积业告诉记者：“老年人也需要社交圈，这里就是我们的定点聚会场所。沈家幸福堂是在他们自家院子的空地上建起来的，就是让村里的孩子们出去打工放心，老人们聚到一块舒心。”

从2014年3月25日在三合镇寺台村启动第一家互助幸福院，两年来，平安陆续在全区10个村建起了幸福院。大家普遍反映，在互助幸福院里的生活比以前更丰富充实了，这里就是他们第二个“家”。

“在幸福院平台下推行‘走读式’服务模式，让老人白天集中享受生活照料、健身休闲服务，晚上回家团聚，是居家养老的破题之举，为农村幸福养老搭建了‘离家不离村、离亲不离情’的平台。”平安区民政局局长张元龙说。

“上门式”服务 养老不离家让老人生活有“温度”

7月18日一大早，沈家村的孕媳妇樊启芳就接到服务对象杨兰秀老人的电话，要求她到家里量血压、理头发。

2014年，杨兰秀老两口被纳入了居家养老服务对象的范围，两个年过七旬的老人现在经常有专人操心生活琐事，别提有多开心了。

樊启芳一进屋先烧上水，麻利地处理完家务，开始给两位老人洗头理发，然后量血压，转而又顺手把老人炕头的几件衣服洗了……

在沈家村，像樊启芳一样的40岁左右的10名年轻妇女，长期料理本村老人的生活，自己也在家门口每月挣到2000多元的工资。

杨兰秀老人说：“政府出钱，为我们这些困难家庭提供热情周到的居家养老服务，这样的好事儿以前连做梦都不敢想啊！”

古城乡古城村的五保户赵有权已经75岁了，老伴去世早，一个人孤零零地生活着。以前要是有个

头痛脑热，就全靠隔壁邻友的帮助。而成为村里居家养老服务对象以来，生活中就没有后顾之忧了。“服务员刘登兰是个勤快媳妇，抽空儿把我家里拾掇得干净整洁。闲暇时，我们在村图书室看看书、在小广场打打牌，日子过得很舒心。”老人说。

平安区民政局局长张元龙介绍，平安区在居家养老服务试点工作中，首先做到了将五保老人、低保老人、残疾贫困老人、无人照顾的空巢老人、重点优抚对象老人等优先纳入服务范围。并从以上五类人员中选取最需要居家养老服务的老人。在服务方式上，确定了无偿服务和低偿服务两种方式，对服务对象主要开展生活照料和精神慰藉，具体服务的内容是打扫室内外卫生，清洗被褥、衣物；理发、做饭、小家电维修、代办服务以及陪老人聊天等等。

“虽然都是小事，但对于老百姓来说，‘老来难’是头等大事，马虎不得。”张元龙说。

“集中式”服务 福利院为老人生活添“色彩”

伸手、弯腰、抬腿……在平安区社会福利院，伴随着花香，一群老年人在健身器材上活动筋骨，有说有笑。他们大多已白发苍苍，但精神矍铄。

“幸亏有国家、有福利院，不然我真不知道该咋活。在平安区社会福利院，68岁的贺吉杰老人质朴的话语道出了满心的感激之情。

贺吉杰来自巴藏沟乡下星家村，几年前，两个儿子和老伴先后去世，让他变成了孤家寡人。曾经当过村主任的贺吉杰在福利院建设之初就被安排在这里生活，负责福利院的环境卫生。老人勤勤恳恳，把这个大院打扫得一尘不染。

独腿老人王生岱，原来是石灰窑乡业隆村的护林员，在一次事故中，他的一条腿受伤截肢。虽然身有残疾，但老人每天拄着拐杖侍弄花草，忙得不亦乐乎。

在福利院院长张任邦眼里，92岁的陈志明和87岁的沈来姐是福利院的“老宝贝”。记者在远处拍照时，看到张院长正给陈志明老人整理衣领，大概是说起了让老人开心的事情，逗得老人哈哈大笑。记者的镜头正好捕捉到了这样温馨的画面，给他们三人留了影，那一刻，感觉像一家人。

“四年前，我们福利院周围还是一片荒滩，张院长带领大家一起建设家园，一砖一瓦他都操碎了心，才有了今天开满鲜花的院子。别的不说，这四年，院长的头发都熬白了……”说起张院长，贺吉杰老人满满的是心疼。

一枝一叶总关情。正如张元龙局长所言：“在人口老龄化形势日益严峻的今天，居家养老服务工作已经成为了老龄事业的大事，开展好这项工作，关乎小康社会的全面建成，关乎优良传统的传承，关乎老年人的福祉……”在两天的采访中，从老人们幸福的笑脸上，记者分明感受到居家养老的明天一定会更加美好。

（来源：海东时报）

中国养老网

养老产业

江苏：上市公司竞逐养老产业

近日，民政部、财政部联合印发《关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》。本报记者随后电话采访了金陵饭店有关人士得知，该公司的养老产业正在有序推进中，将打造养老地产+养老服务+养老金融全产业链。记者了解到，今年4月，由江苏省财政厅与金陵饭店集团共

同设立的江苏省养老产业投资基金在南京成立。该基金是江苏省第一支省级养老产业基金，也是全国最早设立的养老产业基金之一。

近日，民政部、财政部联合印发《关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》。本报记者随后电话采访了金陵饭店有关人士得知，该公司的养老产业正在有序推进中，将打造养老地产+养老服务+养老金融全产业链。记者了解到，今年4月，由江苏省财政厅与金陵饭店集团共同设立的江苏省养老产业投资基金在南京成立。该基金是江苏省第一支省级养老产业基金，也是全国最早设立的养老产业基金之一。

上市公司打造养老产业 江苏省养老产业基金成立

记者查阅金陵饭店2015年的年报看到：公司在江苏盱眙县投资开发了“金陵天泉湖旅游生态园”，由国际会议度假酒店区、养生养老文化区、原生态低密度住宅区三大核心区域组成，规划面积1269亩，建筑面积26万平方米，2015年实现营业收入714.39万元。

通过电话采访，记者得知，公司负责湖边酒店和部分养生养老公寓的经营。目前金陵山庄和玫瑰园养生公寓一期的竣工验收已经完成。公司通过盱眙天泉湖项目的开发拓展了旅游景区业务并获批成为苏北首家省级旅游度假区，今后有望覆盖泛南京区域的生态度假与养老养生市场。

接受采访的招商证券研究员表示，随着金陵山庄和玫瑰园项目陆续竣工，依托自然景区的环境资源和配套养老的设施与服务建设，金陵饭店养老产业的战略布局非常清晰，该公司将打造养老地产+养老服务+养老金融全产业链。

记者了解到，金陵饭店打造养老产业不再是单兵作战，江苏省内已有多家上市公司开始布局养老产业，如凤凰股份、新城控股等。凤凰股份表示，公司将进一步抓住养老产业发展机遇，集中力量打造精品养老社区，在业界树立良好的品牌和标杆，逐步完善养生养老产业各个环节，实现医疗保健、养老养生、旅游度假多个领域协同发展，从而建立新的利润增长点和先发竞争优势，并努力成为业内领先企业。该公司2016年第一个养老地产项目——宜兴颐然居将正式对外公开展示和销售。

据悉，上市公司拓展养老产业也得到了江苏省的大力支持。今年4月，由江苏省财政厅与金陵饭店集团共同设立的江苏省养老产业投资基金在南京成立。该基金是江苏省第一支省级养老产业基金，也是全国最早设立的养老产业基金之一。

实际上，江苏是全国最早进入老龄化的省份，也是全国老龄化程度最高的省份，目前60岁以上老人比例高居全国各省之首。据专家推算，到2020年，江苏老年人口仅护理服务和生活照料的潜在市场规模每年将超过1000亿元。

政策利好不断出台 养老产业刚刚起步

从去年开始，养老产业的利好政策层出不穷。最新的利好刚刚于7月19日出台，民政部、财政部联合印发《关于中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点工作的通知》，拟选择部分地级市(含直辖市的区)开展居家和社区养老服务改革试点，满足绝大多数有需求的老年人在家或社区享受养老服务的愿望。

记者查询了2015年的数据，我国65岁以上老年人口已占总人口的10%。招商证券研究员判断，未来老年人口占比将逐步达到14%-15%，现行“421”的社会结构很难支撑养老的压力，因此养老产业前景广阔。随着老龄化加剧，养老服务业在国内发展空间巨大。

接受采访的业内专家表示，目前我国养老产业处于起步阶段，市场空间巨大，随着政策的不断扶持及支付机制的完善，养老服务业及养老产品消费行业将出现爆发性增长，由于养老产业链极长，未来有望成为我国的支柱性产业之一。

(来源：江南时报)

中国养老网

陕西：汉中市审计局对养老产业发展和“营改增”政策措施落实情况跟踪审计

为深入贯彻落实中、省、市重大政策措施的有效落实，着力发挥审计推动政策措施落实“督察员”作用，汉中市审计局将对全市加快养老、健康服务和“营改增”等重大政策措施贯彻落实情况进行跟踪审计。

此次审计主要围绕“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”五大重点任务，确定主攻方向、聚焦重点问题，持续开展国家重大政策措施落实情况跟踪审计，保障政令畅通，促进两项政策措施落地生根和发挥实效。审计实施中重点关注各项财政政策、金融政策在加快发展养老健康服务业和促进“营改增”政策顺利实施情况，使审计在推动新经济发展，提升新动能转换，形成新业态，全面提升全市经济转型升级、优化结构，实现社会经济持续快速发展中起到积极作用。

各县区将选择有代表性的5~10户养老机构养老健康服务发展情况调查，对3~5户有代表性企业“营改增”前后企业税负情况及存在突出问题与困难开展审计。实施中采用实地走访调研、开展问卷调查方法，全面摸清全市养老健康服务发展现状、“营改增”推进情况和小微企业发展状况及享受相关财政、税收优惠政策情况，着力揭示个别金融机构对中小企业抽贷，造成部分中小企业资金链断裂、项目停滞等制约企业发展的突出问题，为党政领导宏观决策提供依据、进一步促进国家各项重大政策在全市落地生根。

（来源：汉中人民政府）

中国养老网

浙江：2016养老产业发展论坛在杭州召开共探养老产业发展未来

【摘要】人口老龄化趋势日益严峻，人们对养老服务的需求随之增加，但从现有的养老产品来看，养老产业现处于探索阶段。目前养老产业的发展前景如何，存在怎样的问题又该如何解决是本次论坛探讨的重点。

2016 养老产业发展论坛现场

中国小康网讯记者潘晓晨蒋诚杭州报道7月23日下午，由华洲家具股份有限公司主办，杭州市家具商会和杭州家具产业研究院协办的2016养老产业发展论坛在杭州召开。论坛以“相聚·同行”为主题，邀请省市级领导、行业专家顾问及合作伙伴，共探养老产业发展未来。

我国在2000年之前进入老龄社会，大约在2025年之前进入深度老龄社会，2040年之前进入超级老龄社会是老龄化速度最快的国家之一。人口老龄化趋势日益严峻，人们对养老服务的需求随之增加，但从现有的养老产品来看，养老产业现处于探索阶段。目前养老产业的发展前景如何，存在怎样的问题又该如何解决是本次论坛探讨的重点。

养老产业的发展正处于风口上

“2015年年底中国老年人口达到2.21亿，占总人口的16.1%，在养老家具行业至少有200亿等待开发，拥有巨大的市场。”浙江省家具行业协会理事长蒋鸿源表示，除拥有巨大市场外，养老产业的发展还具有三大动力，一是人口老龄化趋势日益严峻，二是国家支持养老产业发展政策，三是目前老

年人的消费行为。

对于国家支持养老产业发展政策，浙江省民政厅社会福利与老年服务处副处长贾纪刚对此进行了介绍：“目前国家出台的有关老年人的法规及政策有 30 几个，浙江省也出台了相应政策，全省 11 个市、8 个县(市、区)都出台了具体实施办法，为养老产业发展提供了良好的政策环境。”同时，贾纪刚还强调，在中共中央政治局第三十二次集体学习中，习总书记表示要着力发展养老服务业和老龄产业，中国的老龄化应朝着积极老龄化、健康老龄化发展。

老龄化严重的日本，其养老产业走在世界前列，悦龄智护(北京)科技发展有限公司董事长续志强在分析了日本养老产业的现状和发展趋势后表示：“中国的养老产业仍在起步中，养老市场巨大，养老家具领域前景光明。在发展中可以借鉴日本的经验，做好顶层设计，同时养老服务要做到‘以人为本，IT 为辅’。”

养老产业供给侧改革势在必行

浙江工业大学教授王萍在解读杭州养老产业“十三五”规划时说道：“目前养老服务供给量不足、结构不合理、配置不均衡，适合老年用产品相对匮乏且产品质量层次不齐，应该大力推进养老服务供给侧改革。”

对此，论坛上不少行业专家都表达了自己的看法。志贺设计总经理、主创设计师王晨就养老建筑与室内设计的适老化发展做了一系列的案例分析，他认为，在家居设计中从房屋结构到家具设计都要考虑适老化，特别是卫生间、厨房的设计一定要从保障老年人安全的角度进行设计。

贾纪刚也在论坛上向大家透露了将来浙江省在养老产业的发展方向，“一方面是要全力发展社区养老，分类推进养老机构服务改革;另一方面要强化养老护理队伍建设，免费对养老护理人员进行培训，同时要加快推动医养结合发展。”

在医养结合发展方面，华洲家具股份有限公司总经理刘建军在论坛上就华爱天颐的品牌理念、为什么要做养老家具供应商及康复医疗家具、华爱天颐计划如何做向大家进行了详细介绍，他表示：“作为国内最早提供养老医疗产业整体解决方案的专业品牌之一，华爱天颐始终坚持——致力于改善中国老年人的生活环境，提供安全、健康、舒适、便捷的适老家具和配套服务，让每一个老年人都能安享晚年。”

(来源：中国小康网)

中国养老网

贵州：第三届贵州老龄产业博览会将于 9 月下旬在贵阳举行

【摘要】记者从贵州省老龄办获悉，由贵州省老龄办主办，贵州省老龄产业协会承办的第三届贵州老龄产业博览会将于 2016 年 9 月 16-18 日在贵阳国际会议展览中心举行。本届老博会以“多彩贵州，生态养老”为主题，以推广先进科学养老理念和养老服务，促进我省老龄事业产业发展。

记者从贵州省老龄办获悉，由贵州省老龄办主办，贵州省老龄产业协会承办的第三届贵州老龄产业博览会将于 2016 年 9 月 16-18 日在贵阳国际会议展览中心举行。本届老博会以“多彩贵州，生态养老”为主题，以推广先进科学养老理念和养老服务，促进我省老龄事业产业发展。

据了解，本届老博会预计展出面积 2 万平方米，参展企业 500 余家，着力展示我省“十二五”老龄事业所取得的突出成就和“十三五”老龄事业产业发展蓝图，围绕养老产业链集中展示老年服务智慧养老、生态养老、养老金融、老年文化等内容。同期还将举办老龄产业发展论坛、老年文化艺术节、老年书画摄影展、金婚庆典、专题讲座等系列活动。

(来源：贵州都市报)

中国养老网

广西：农工党百色市委赴河池市调研养老养生产业

2016年7月19日，农工党百色市委组成调研组，围绕2016年中共百色市委重大课题《百色市养老养生产业发展对策》到河池市开展专题调研，中共河池市委统战部、市政府有关部门领导陪同调研。

调研组首先来到广西新龙制药有限责任公司参观调研。映入眼帘的是一排排宽敞的现代化厂房，在第一期生产车间，机声隆隆，从一条龙生产线下源源不断地生产出一箱箱药品；在第二期扩建的生产车间，工人们正在紧张地安装、调式机器。这个成立于2002年的河池市重点制药企业，共有中药提取片剂、颗粒剂、胶囊剂、酞水剂四条生产线。主要是依托河池和百色等地大量种植田七、板蓝根、金银花等中药材的资源优势，生产复方丹参片、牛黄解毒片、复方板蓝根颗粒等十几种药品，其中独家品种五桂温经片、三龙跌打酒等产品市场供不应求。公司在做强做大中医药产业的同时，帮助贫困农民实现增加收入、脱贫致富的梦想。

在调研座谈会上，河池市发改委、卫计委、中医药管理局、旅发委等政府部门领导介绍了河池市学好、用好长寿养生这篇文章，率先制定《巴马国际旅游区发展规划纲要》、《巴马盘阳河创建5A景区总体规划》，注重项目筛选、包装策划，再规划再筛选，再深化、再提炼、再运作，确保项目准确、有效。创立了“八大养生健康产业”，即：长寿养生农业、长寿养生食品加工业、长寿养生医药制品、长寿养生用品制造产业、养生医疗保健产业、养生养老服务产业、养生文化健身产业、长寿养生健康产品物流产业。同时，积极构建健康养老服务业综合改革试验区，凭借得天独厚的自然资源和上级的各项扶持政策，积极发展休闲养生健康养老产业，打造老年健康服务管理产业链，多渠道发展老年用品相关产业；壮大中医药、壮瑶等民族医药产业，积极推动养老城镇、养老产业园区建设，鼓励地产项目与养老服务融合发展；配套发展养生长寿生态农业(富硒农产品)等养生食品、农产品，促进产业结构调整，抓好饮用水产业发展，扩大长寿食品加工产业产值。

调研组还就如何促进养老养生产业可持续健康发展等问题与河池市有关部门交流意见、提出建议。

(来源：广西百色政协网)

中国养老网

养老访谈

全面兼顾理性延迟——访中国社会保障学会会长郑功成

延迟退休受多种因素影响

记者：现在有一些人对延迟退休持反对态度，认为中国还不符合延迟退休年龄的条件。影响退休年龄的因素有哪些？

郑功成：延迟或调整法定退休年龄需要全面把握相关因素：一是人均预期寿命。寿命延长则工作年限应当适当延长。二是劳动力供求状况。供过于求当然不能延长法定退休年龄，供不应求则不可能

不延长法定退休年龄。当供求关系发生深刻变化后，自然也应当调整法定退休年龄。三是受教育年限。受教育程度越高，工作年限也需要相应延长，否则便是人力资源的巨大浪费。四是人口老龄化程度。步入老年型社会后，基于代际公平与可持续发展的需要，就业人口的年龄必然需要递增。五是性别平等。在当代社会，如果女性退休过早，或者与男性退休年龄差距过大，意味着强行过早地剥夺了女性工作的权利。虽然有的女性愿意早退休，但对于愿意继续工作的女性而言，显然是一种制度性歧视或排斥。

就我国而言，人均预期寿命与人们受教育年限都在持续不断延长，劳动力供求关系正在从可以无限供给的时代，向每年净减少数百万适龄劳动人口的时代转变，再加上少子高龄化趋势不可逆转，追求包括性别平等在内的社会公正呼声日益高涨，这些客观事实决定了逐步延迟法定退休年龄确实是一个必然选择。因此，延迟法定退休年龄不是由人的主观意志决定的，而是前述多种影响因素发生变化后的一个必然结果。如果不能顺应上述诸因素的发展变化，社会将日益陷入失衡状态，发展也将不可持续。

养老金收支情况并非延迟退休的唯一理由

记者：有少数人认为，延迟退休年龄是因为养老保险基金收不抵支。您如何看？

郑功成：我一直不赞成将延迟法定退休年龄与养老保险制度捆绑在一起。通过延迟退休来解决养老金支付难题，是有损社会契约精神、减损公民权益的做法。因此，尽管延迟法定退休年龄对养老保险制度确实会产生相应的影响，但这种相关性只是根据前述诸因素调整法定退休年龄后产生的一个客观结果。即便因延迟退休年龄而增加了养老保险缴费收入，也应当按照长缴多得原则回馈于参保者。

就我国而言，截至2015年底，全国社保基金理事会养老战略储备金已超过1.5万亿元，人社部公布的全国养老保险基金结余亦有4万亿元，养老保险基金结余还在逐年增长，局部地区的收支缺口只是全国统一的法定制度安排被地区分割所异化的不良结果。因此，当前面临的主要问题不是基金不足的问题，而是如何消除地区分割的异化后果并防止基金贬值的问题。

在这方面最有发言权的国家，无疑是世界上第一个建立社会养老保险制度的德国。德国采取现收现付财务模式，追求年度收支平衡，迄今已经平稳运行120多年。2011年，德国人均寿命超过80岁后，养老保险基金年度结余45亿欧元。德国政府决定，从2012年起将养老保险费率从19.9%降至19.6%，并继续提高养老金待遇。同时，也决定从2012年1月1日开始延迟退休年龄，即从当时的65岁逐步延长到2029年的67岁。显而易见，社会养老保险制度的创始国并非因养老金缺口而延迟退休年龄，而是基于寿命延长与人口结构变化，这是维护代际公平的需要，也是缓解劳动力不足的需要。

记者：很多年轻人认为，如果延迟退休年龄的话，自己缴纳养老保险费的时间就长了，领取养老金的时间就短了，很不划算。对此，您如何看？

郑功成：我一直不主张以“多缴少支”来损害参保人的利益，而是主张对延迟退休者应当有利益上的补偿，即通过提高延迟退休者的养老金待遇来避免其利益受损，这才是正确取向。如果政策制定者只有“多缴少支”的“算计”，其本身就失去了公正。

社会保险强调权利义务相结合，其最卓越的功能是能够解除生活风险和后顾之忧，为所有参保人提供稳定的安全预期，最大优势是在政府与雇主分担责任的条件下，实现参保人之间的互助共济。只有用群体的力量才能真正化解个体的风险，也只有确切的制度安排才能应对不确定的人生风险。因此，我不赞同每个人在社会保障制度中都精于算计个人之得失而不愿承担互助共济责任。任何改革都不应当动摇社会保险制度的根基，不应当让社会保险制度的本质走向异化。

对就业岗位的影响有限

记者：一些人担心，如果延迟退休年龄，今后会影响年轻人的就业。您赞同这种看法吗？

郑功成：如果退休人员不再就业，则一人退休等于空出了一个就业岗位，延迟退休意味着等量就业岗位置换的延迟，但考虑到当前的情形，这种简单的替代性结论并不成立：

其一，一些退休人员再就业在各地都是一个客观事实，这实质上部分消减了延迟法定退休年龄对

就业的影响。从就业供求总量来看，再就业的退休人员并未退出劳动岗位，他们或在原单位继续上班，或被其他单位返聘，从而使延迟法定退休年龄对就业岗位的影响打了较大折扣。

其二，“小步渐进”的延迟退休方式，必然降低其对就业的影响。如果每年延迟4个月，则每延迟一人退休，当年影响的只是1/3个就业岗位。因此，“小步渐进”既是为了维护延迟法定退休年龄的公正性，也是为了有效控制其对就业岗位的冲击。

其三，我国男性延迟退休的空间不大，女性延迟退休的空间较大，故女性延迟退休已在部分机关事业单位先行。这种政策取向又进一步减弱了延迟法定退休年龄对就业岗位的总体影响，因为不是全体劳动者都要同步大幅度延迟法定退休年龄。

近几年来，我国每年减少几百万劳动适龄人口是客观事实，这种现象还将持续；而伴随产业结构的发展变化，第三产业特别是各种服务业对劳动力的需求将持续旺盛，以人口老龄化加速行进下的养老服务、医疗服务行业为例，所需要的就业人口将以千万计，目前已呈现出严重短缺现象。因此，无论采取哪一种人口结构变化的预测方式，都会得出2030年后劳动力供给大幅减少的客观结论，延迟法定退休年龄正是缓慢适应未来就业人口不足的需要。

综上得出一个基本结论，即延迟法定退休年龄对就业的冲击是有限的，当前就业领域需要高度重视的，应当是伴随经济结构变化与产业升级发展做好结构性调整。

坚持“小步渐进兼顾特殊”

记者：现在达成共识的延迟退休政策是“小步徐趋、渐进到位”，为什么要“小步渐进”？

郑功成：我们的主张是“小步渐进，兼顾特殊”。只有“小步渐进”才符合社会公正的原则。如果法定退休年龄调整幅度过大，对当事人就是一种不公，“小步渐进”则可以使每个人受到的影响基本一致，它也有利于维护社会稳定和减少震荡。当然，“小步渐进”既可以一以贯之，持续不断地慢跑，也可以分阶段确定目标，持续推进。

记者：您所谈的“兼顾特殊”具体指什么？

郑功成：调整法定退休年龄时确实应当兼顾特殊。例如，重体力岗位上的劳动者、丧失劳动能力到一定程度的劳动者，应允许在基准退休年龄前提早退休，当然其领取全额养老金时需要达到国家法定的最低缴费年限。再如，对工龄长的劳动者亦应当有相应规定。过去我国有工龄满30年的劳动者，即使未到法定退休年龄也可以申请退休的政策，即属于此类。

在德国，2012年起将法定退休年龄从65岁逐步延迟到2029年的67岁，但2014年出台的新法案规定，允许缴养老保险费满45年的劳动者可以在63-65岁间提前退休并领取全额养老金。德国这一政策被视为对工龄长的劳动者的照顾。我在德国考察时发现，允许工作年限长、缴纳养老保险费时间长的劳动者早于法定退休年龄退休，其实是对学历偏低普通劳动者的认可。

还需要强调的是，当前有两种情形应当尽快得到纠正：一是必须严格查处申请提前退休中弄虚作假现象；二是必须纠正管理技术岗位的无序延迟退休现象，如所谓院士终身不退休，一些高级技术职称者可以由各单位随意延迟退休，其实都是违法的做法。

理想方案是分段明确目标并有序推进

记者：您认为，延迟退休年龄的理想方案，应该是什么时间节点，提高到多少岁？

郑功成：从全面兼顾、理性延退的思路出发，到本世纪中叶（2050年前后）将基准退休年龄提高到65岁是可行的。其基本依据包括：一是我国人均预期寿命到2020年将达到77岁左右，2030年为80岁左右；二是根据现在年均减少劳动适龄人口规模推算，2030年后青壮劳动力短缺的局面将开始出现；三是代际公平的需要，即老龄化在加速行进，若不及时调整人生工作周期，必然导致年轻一代的养老负担越来越重，从而直接损害代际养老负担的公平；四是再经过20-30年的努力，我国工业化、城市化与现代化任务基本完成，产业升级与技术进步将使劳动强度大为减轻，从而会为劳动者工作更长时间创造相应的条件。

应当努力增进公众认同

记者：您认为应当从哪些方面来增进公众对延退的理解与支持？

郑功成：一方面，要消除公众的一些误解。例如，让延退与养老保险制度改革保持一定距离，不要总是拿所谓的养老金财务危机来说事。作为养老保险制度创始国的德国采取现收现付制，已经持续发展 120 多年还在稳健运行着，未见德国政治家、学者着急，更不见老百姓不安。我国当前一些人渲染局部地区缺口显然并不妥当。因为养老金制度的可持续性不取决于现在积累了多少钱，而取决于这一制度的责任分担机制。

另一方面，要增加工作吸引力，避免延退者利益受损，以此扩大政策支持者。例如，提高劳动者报酬，控制养老金替代率，让在岗者不断增加收入，即能够提高工作对劳动者的吸引力；对延迟退休且长期缴纳养老保险费的劳动者，应当有明确的相应提升养老金待遇标准的机制，让延迟退休者的养老金权益不受损。此外，还要弘扬劳动光荣的价值取向，在改善工作环境、减轻劳动强度等方面做出相应的努力。如果劳动价值得到了更好的认可，工作着是美丽的，公众又怎么会固守着低龄退休的现实呢？

（来源：中国劳动保障报）

中国养老网

健康管理

三伏天养生别中了谣言

7月17日起就入伏了，俗话说“冬养三九，夏养三伏”，意即伏天养生做好了，一整年都少生病。于是伴随入伏，朋友圈里最为疯狂转发的就是各种伏天养生帖：三伏天要以“坐月子”的方式养生、热水泡脚、不能喝冷饮必须喝热茶、不能吹空调……这些提醒都是正确的吗？

1 千万不能喝冰镇饮料

专家：三伏不食“冰”过于绝对

最近，朋友圈里流传着一条消息：“三伏天里，不要喝冰镇类的饮料，不然会使寒气入侵不能排出。要想使体内的寒气排出，要坚持在伏天喝热水，这样会把体内多年深入骨髓的寒气逼出来。”对此，专家表示，此说法太过绝对。

专家指出，这条朋友圈的消息类似伪命题。望京医院内科主任医师李智告诉记者，夏季三伏天，是自然界和人体阳气最旺的时候，也是一年中最热的季节，中医养生的一个原则就是顺应自然，夏季该热就热。在机体阳气最旺时，一味用寒凉之品（冷饮、空调）加以抵抗，势必会耗伤人体阳气，损害机体的脾胃功能。

但专家指出，现在一些养生帖总是用一些很绝对的观点来吸引眼球，其实也是一种养生误区。夏季里温度高，人热得受不了，此时喝一点冰镇的饮料或吃一点冰镇的西瓜或冰棍，既可以解暑，同时又让人觉得舒服，也未尝不可，关键的是不能太过贪凉，如果恨不得一口气吃几根冰棍、顿顿都喝冷饮，那当然对身体有害无益了。

此外，还有种观点认为伏天要坚持喝热水，这样才能把体内多年深入骨髓的寒气逼出来。对此，李智也指出，喝热水这事关键在于体质。如果本身是寒性体质，这种人在夏天大家都觉得很热时，他

都觉得需要穿件长袖才暖和，那么他在夏季里喝点热水会感觉更舒服。但如果本身是热性体质，夏季已经动不动就一身汗了，此时非要喝热水无疑是受罪了。

2 伏天养生要坐月子式

专家：防暑仍是第一位

传统的坐月子方式已经被诟病很久，但现在一些养生帖号召大家在三伏天里要采取这种方式来养生。对此专家指出，坐月子式过伏天这种说法太不靠谱。

传统的坐月子方式常讲“不能开窗，不能吹风”。但事实上，专家指出，“三伏天”是一年中气温最高且又潮湿、闷热的日子，此时最易发生的疾病就是中暑。除了高温暴晒的室外，闷热潮湿、通风不畅的室内也是中暑的多发之地，要提高警惕，注意做好预防措施。

有人认为，既然在室外高温暴晒容易中暑，那么待在室内避暑应该就安全了。实际上，中暑并非只有在高温的室外发生，在潮湿闷热、密闭通风差的室内一样会发生。有研究显示，当环境温度达到32℃以上、空气湿度40%以上时，人就容易中暑。因此如果室内通风透气不足，湿度太大，人体汗液不能及时蒸发出去，同样也会中暑。

这类养生帖号称三伏天里最重要的不是防暑，而是防寒。专家表示，防暑是第一位的，但这并不是代表说夏季就不需要防寒了，对于很多夏季喜食冷饮、爱吹空调、喜欢贪凉的人来说，防寒工作还是需要注意一下的。千万不要24小时吹空调，从户外回到空调房时，最好将空调先调到较高的温度而后逐渐调低，让身体慢慢适应，空调温度最好跟外面温度相差别超过8℃。不要在大汗淋漓时立即进入温度很低的空调房，有汗时要进入空调房先换掉湿衣、擦干汗水。

3 伏天一碗羊肉汤不用神医开药方

专家：夏季吃羊肉易上火

朋友圈还热传一则养生帖“伏天一碗羊肉汤，不用神医开药方”，称三伏天吃羊肉、喝羊汤俗称“伏羊”，可以“以热制热、发汗排毒”。

专家指出，夏季喝羊肉汤进补，只适合阳虚之人，大多数人在夏季呈阳盛状态，喝多了羊肉汤或吃多了羊肉，反而会导致大便干燥、上火。就算是阳虚体质者，夏季进补也需适可而止，不要大补。

那么，夏季怎么饮食才是健康的呢？国家高级营养师、北京营养师协会理事熊苗指出，夏季天气炎热，人体因体温调节、代谢以及循环、消化、神经、内分泌和泌尿系统发生显著变化，从而导致营养消耗增加，出汗又流失了不少水和营养素，加上夏天人们食欲减退，也限制了营养的吸收。因此，很多人夏天浑身乏力，食欲不振。

专家建议，夏季要注意补充一些营养素：首先要适当增加蛋白质摄入，其中优质蛋白质应占一半以上。含优质蛋白质丰富的食物包括瘦肉、鱼、蛋、牛奶、黄豆及豆制品等。

其次要多吃含钾、钙、镁、铁等丰富的食物。缺钾是引起中暑的原因之一，因此膳食中应多搭配一些含钾丰富的食品，如蔬菜和水果、豆类等。绿色蔬菜、坚果、粗粮含有丰富的镁。奶及奶制品、大豆及其制品都含有丰富的钙。动物肝脏、瘦肉、动物血是铁的良好来源，含量丰富吸收好。

还要及时补充水分和盐分。按出汗量多少饮水，不能等口渴才喝水，要定时喝水，少量多次。可选用白开水、茶水、柠檬水、绿豆汤等。如果出汗较多，应补充盐分，可选择一些运动功能饮料，或者在白开水和茶水中适量加点盐(0.1%含盐量)。

4 夏练三伏汗出透了才舒服

专家：夏练三伏悠着点

“冬练三九、夏练三伏”是不少中老年人运动的口头语，尤其是在伏天，大道上、公园里随处可以看见暴走到大汗淋漓的中老年人。他们表示，很多养生提醒里都说了：“让汗出透了才舒服，才能达到健身效果。”

专家提醒，健身不能盲目追求运动快感，特别在夏季出汗多、消耗大的状况下，健身者更要注意

把握运动的度，以免消耗过多，对人的某些机能产生损伤。

李智指出，夏季要适当出汗，但并非要运动到大汗淋漓才好，事实上，这样很容易造成身体脱水。同时，夏季运动后人的体温明显升高，加上高温天气影响，很容易中暑，所以一般人应避免进行极限运动和无氧运动，最好采用有氧匀速运动，心率控制在小运动量区域，即120次/分钟左右即可。中老年人还应该慢一些，因为中老年人如果盛夏过度运动，出汗多会导致血液黏稠，再加上天气炎热，很可能没健好身，反而导致心脏病、脑梗的发生。

夏季长时间在阳光下运动，会加剧体内水盐代谢紊乱。因此运动前、中、后均应该喝些淡盐水或运动饮料，大约每半小时喝50~100毫升左右。

此外，夏季运动比较适宜选择早晨或傍晚，地点选择在有遮阳的地方。运动持续时间不宜过长，以30分钟到1小时为宜，可根据个人体质和运动强度适当调节。

(来源：京华时报)

中国养老网

养老地产

上海：300多位老人被要求集体搬离养老院

最近市民陈先生向记者反映，自己93岁的母亲两年前入住了上海市东敬老院，这两天突然接到通知要求本月31号之前搬离，院方给出的理由是房屋建筑安全及消防设施没有通过安全审核，发现建筑存在安全隐患，市东敬老院1号楼2号楼300多位老人都面临相同的情况，住得好好的，突然要求搬离，是什么原因？

位于杨浦区武东路上的市东敬老院，有两个部分组成，前面的老楼建于2006年，后面粉红色外立面的2幢楼明显新得多，而此次需要搬迁的都是入住新楼的老人。记者从院方了解到，由于床位日益紧张，申请入住的人数越来越多，2012年6月，市东敬老院就租下了2栋小楼进行扩建和装修，床位数也从原先的240张增加到了现在的600多张，但是从扩建到收住老人，院方至今没有办理土地使用的审批手续。

记者从杨浦区民政局了解到，市东敬老院自2006年6月经批准开业至今，核准的床位数一直是240张，1号楼2号楼属于扩大经营面积、增设床位数量，依法应向民政部门提出设立许可变更申请，但自2012年6月开始施工扩建至今，一直没有办理申请，处于违法经营状态。

章伟，上海市杨浦区民政局老工科科长告诉记者，在13年建设的时候，当时民政部门有一个意见，只要他们建设完成以后达到政府相关职能部门建设验收的标准，或者说取得相关建设部门建设竣工验收的证明，完全可以按照民政部的设立许可办法给他们床位扩建的审批许可。那么既然可以依申请就能够办理扩建和增加床位，为什么4年来，市东敬老院一直没有申请呢？

市东敬老院院长杨红兵告诉记者他接任院长的时候扩建已经完成老人已经入住，至于当时为什么没有申请他并不清楚，但他接任院长后也在积极地办理各种审批手续。

市东敬老院的1、2号楼从扩建到收住老人，已经有4年的时间了，为什么没有第一时间停止扩建施工，施工完成后为何没有阻止其违法扩大经营范围，增加床位？在手续未全，相关资质缺失的情况下，又为何能够收住老人？五角场街道办事处副主任王晓光说，违法的事实分成两个阶段，建筑违法没有资质没有审批手续，当时相关部门要求他停工，采取拒绝不签字，相关部门对他正常的法律程序走不下去。建好后过了一段时间就开始招老人了。不配合抗拒检查是有很大的关系。整个过程中他们有错误的观念采取推诿拖延躲猫猫玩始终来抗拒检查整改，所以跨度比较长。

2014年发布的《关于进一步加强本市违法建筑治理工作的实施意见》关于查处存量违法建筑工作中提出，对于已经建成的违法建筑可以依法申请强制执行拆除违法建筑，那么，为什么没能对市东敬老院的违法建筑强制拆除呢？

王晓光告诉记者，招收进来之后给他们的工作造成了很大的难度，毕竟牵涉的老人的安全问题，同时，采取了打擦边球的方式，前面的楼是合法的，新造的楼是非法的，他用老楼的资质来招收老人，老人经常搬来搬去来逃避检查。整改造成难度。杨浦区民政局相关负责人告诉记者，他们先后于2015年2月和2016年3月两次下达责令整改通知书，院方均没有配合完成相关的整改工作。另一方面，院方却向记者展示了他们聘请第三方出具的建筑消防设施维修检测报告和房屋质量检测报告。

2016年6月底，有关部门下达了最后的通知，要求妥善安置分流老人。尽管得知自己所在的养老院是违法建筑，但是老人们觉得只要补办手续，他们不一定要搬，院方也希望相关部门能够给他们时间进行说服工作。那么让老人先住着，再敦促院方补办手续是否可行，民政局相关负责人告诉记者，这两栋楼一直没有取得消防安全审核通过的证明，不出事则已，如果真的出了事故再来追责就晚了。

专家也告诉记者，资质入门的门槛是最低标准，如果资质都达不到就开始运营，特别是养老院、幼儿园等机构，成员的自救能力低，一旦发生如火灾等紧急情况，后果非常严重。

(来源：上海电视台)

中国养老网

七问房地产税：开征还有多远 会多交钱吗？

近日，官方针对房地产税改革推进要“义无反顾”的表态，再次让房地产税成为舆论关注焦点。自2003年提出物业税以来，房地产税的探讨已历经13年之久，为何迟迟难以落地？从房产税到房地产税的转变意义何在？会否影响房价？政策落地业主会多交钱吗？中新网记者采访多位业内专家对此解读。

7月24日，中国财政部部长楼继伟答记者问。当日，二十国集团(G20)财长和央行行长会议在成都闭幕，会后，楼继伟出席主席国新闻发布会并回答记者提问。中新社记者 张浪 摄 7月24日，中国财政部部长楼继伟答记者问。当日，二十国集团(G20)财长和央行行长会议在成都闭幕，会后，楼继伟出席主席国新闻发布会并回答记者提问。中新社记者 张浪 摄

离开征还有多远？一官方定调“义无反顾”推进改革

在7月23日举行的G20税收高级别研讨会上，财政部部长楼继伟表示，受制于信息征集能力弱及利益调整阻碍，目前房地产税制改革尚未推出正式方案，但下一步将“义无反顾”推进改革。该表态与十八届三中全会中提到的“加快房地产税立法并适时推进”相呼应，印证了官方推进税制改革的决心。

这是否意味着房地产税很快会落地？

中国房地产业协会原副会长朱中一接受中新网记者采访时表示，中国房地产税征收是大势所趋，但尚未完成立法，而立法需要多次审议，按照2个月召开一次全国人大常委会会议的节奏，房地产税几乎不可能在年内出台。

中原地产首席分析师张大伟也认为，房地产税基础工作以及草案与立法议案推进缓慢，至少仍需要四、五年时间，且有条件开征房地产税的可能只是一、二线经济发达的城市。

为什么要征？一让房子回归居住本质

当前，我国房产税按照1986年10月1日起实施的《中华人民共和国房产税暂行条例》征收，由

产权所有人依照房产原值减除 10%至 30%后的余值计算缴纳，税率为 1.2%。若房产出租，则依照房产租金收入的 12%进行缴纳。

为何现行征税方式要向收取房地产税转变？朱中一分析，房地产税征收既是全国税制改革的重要一环，也是住房体制改革的需求。

朱中一指出，房地产税其实包括房地产业营业税、个人所得税、房产税、土地增值税、契税等多项税种，征收房地产税主要是征税思路的转变。“目的是要从现行的房屋流通环节收税为主，转向持有环节收税为主，这将抑制投资、投机性需求，盘活存量，进而使房子回归居住本质，长远看对房地产市场平稳发展大有裨益”。

开征难在哪儿？—探索十三年“卡”在立法上

记者梳理发现，当前所讨论的房地产税由“物业税”演变而来，“物业税”的首次提出是在 2003 年十六届三中全会上，由此计算房地产税提出已有 13 年之久。其间各界对征不征、怎么征、征多少等问题多有争论，但尚无定论。

多位专家指出，房地产税全国铺开首先要过立法这一关，目前正处于这一环节。

为何 13 年探索推进缓慢？易居研究院智库中心研究总监严跃进中新网记者分析，一方面，不动产登记等房地产税征收前提工作推进缓慢，“家底”尚不清楚。另一方面正如官方表态，改革存在阻力，顶层设计需要考虑多方面内容。比如，如何在不重复收税的基础上平衡地方政府与老百姓(51.230, 1.12, 2.24%)的利益关系、如何对房屋估价、如何设置税率等等。

试点情况如何？—有示范作用，但效果不明显

虽然还没有立法，为探路房地产税落地，2011 年初，上海和重庆先行试点征收房地产税。上海采取增量征收模式，重庆则采用高端存量征收模式。

房地产税试点迄今已试行 5 年多，效果如何？朱中一认为，与国外相比，上海、重庆试点房地产税税率较低，对稳定市场的效果并不明显。但释放了一个积极信号：房地产税一定会收，只是时间问题。同时可为房地产税框架建设提供参考。

中国城市房地产研究院院长谢逸枫告诉记者，两个试点出现的最大问题是一些区域收税成本上升，抵消了税改效用，一定程度上还推高了购买房屋成本，影响房企去库存。

如何影响楼市？—短期内可能影响不大

房地产税对楼市有何影响备受市场关注。多位专家向中新网记者指出，房地产税如果落地，将有助于楼市抑制投资、投机性需求，抑制房价上涨，但对成交、房价影响到有多大，还要依照征税方式、征税主体范围、税率多少等因素综合评判。

张大伟指出，“房地产税短期可能促使部分投资者抛售房源，如果不解决投资长期依赖房产，热点城市有效供应少于需求，相关税收依然会转嫁给买房者支付。”

张大伟预测，从试点城市看，房地产税从新增量入手且税率不算高，按照执行周期估计，开始执行的 5 年内对楼市整体影响不会大。同策咨询研究部总监张宏伟向中新网记者分析，房地产税对楼市更多是长远影响，土地、财税、金融三大楼市长效调控机制将完善。

你要多交钱吗？—区别征税概率大 一定范围或免征

“房地产税开征，业主要多交钱吗？”这是准购房者和已购房人最关心的问题。

多位专家指出，房地产税包含类目复杂，涉及房地产交易、持有等多个环节，目前怎么征、征多少等具体问题还在研究阶段，即便是两个试点城市也有很多环节需要完善。这些未知因素将会决定买房是否要比以前多交钱。

以试点城市上海为例，按照当地现行税收政策，一个家庭人均拥有住房 60 平米（含）以上购买二

套房时需要按超过部分总价的70%为税基缴税，成交单价在4.5万元以上税率为0.6%，4.5万元以下税率为0.4%。严跃进为记者算了一笔帐，一个拥有180平米住房的三口之家，人均住房面积达到60平米，现在想要新购一套100万元的住房，这100万元房产即需要缴税部分。假设每平米价格在4.5万元以上，需要缴纳的税金计算公式为100万元（需缴税部分市场价）*70%*0.6%（税率），即税金为0.42万元。“鉴于房地产其他环节税收还未调整，这成了实实在在多出来的成本。”

朱中一表示，从试点城市来看，保障房屋正常的居住属性是税收制度设定的出发点。据此推测，房地产税可能会设定一定的免征范围，对首套房与非首套房、普通住宅与高端别墅等区别征税。

“他山之石”如何借鉴？—国外税基评估价多低于市场价

其他国家是如何收房地产税的？据了解，美国、英国、加拿大、德国等百余个国家都会征收房地产税，税率平均在1.5%左右，以低于市场价的评估价为税基，评估价隔几年会适度调整。

专家建议，我国房地产税可参考国外经验，但不能照搬，需要针对中国国情进行改进。

谢逸枫建议，我国房地产税要重点考虑四点：一是应广泛征求老百姓意见，法理理顺、时机成熟再开征。二是避免误伤合理改善与正常投资需求，不影响生活品质与市场健康。三是防止重复征税增加老百姓负担。四是不增加自住型购房者买房购房成本。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

养老金融

重提养老金入市与房产税 以房养老隐现养老金危机

【摘要】 重提养老金入市与房产税，以房养老隐现养老金危机。人社部新闻发言人李忠在人社部2016年第二季度新闻发布会明确表示，关于未来的工作就是将研究制定养老保险制度改革总体方案及职工基础养老金全国统筹方案。

重提养老金入市与房产税，以房养老隐现养老金危机。人社部新闻发言人李忠在人社部2016年第二季度新闻发布会明确表示，关于未来的工作就是将研究制定养老保险制度改革总体方案及职工基础养老金全国统筹方案。

今年3月7日在全国两会期间，楼继伟就曾经坦言房地产税还在立法阶段，个人所得税改革正在提出方案。中金网7月27日

全国政协委员、中国财政部财政科学研究所原所长贾康22日在海南省三亚市指出，房地产税作为一种地方税，在走完立法程序之后，可以选择先后实施，分城实施。在一些房地产市场过热的一二线城市，可以选择先行实施。

高资产收益与低实体效益的剪刀差，进一步加剧脱虚向实的政策导向迫切性。房产税政策预期升温，在当前市场环境下，更多地被解读为脱虚向实的政策压力，这在中期策略中被我们认为是大盘出现超预期调整的主要因素。

当地时间22日，德国慕尼黑闹市区发生具有明显“恐怖主义袭击”性质的严重枪击案，凶手为一名已在当地生活两年、拥有德国和伊朗双重国籍的18岁男性。上周晨会中，我们通过对土耳其政变与法国恐怖袭击事件指出，欧洲恐怖袭击事件背后是经济问题，随时会再次发生。果然，这次社会持续最好的德国也中招。在经济下行就业机会减少的过程中，移民与融合问题越来越成为欧洲难以治愈的顽疾。如果

欧洲各国移民社区的年轻人看不到就业与生活的希望,便很容易受“伊斯兰国”蛊惑走上不归路。欧洲恐怖袭击事件未来出现更大的“黑天鹅”飞舞,是大概率事件。

重提养老金入市与房产税

刘福垣：养老金应全纳入财政预算 用房产税收回

国务院发布《机关事业单位工作人员养老保险制度改革决定》。根据《决定》规定，今后机关事业单位基本养老保险费将由单位和个人共同承担。单位缴纳基本养老保险费比例为工资总额 20%，个人缴纳比例为 8%。对于本次机关事业单位养老金缴费标准的改革，中国人力资源开发研究会会长刘福垣认为，这是技术性改变而不是体制性的变革。

刘福垣认为，养老金应该纳入中央财政预算，而不是由个人缴费形式实现，“现在全民共有资产占社会资产的大部分，本金和利息够了，没必要交钱，影响当期消费，影响企业成本、影响就业，资金的现值和未来值之间的矛盾解决不了，所以这些都不是治本的政策，缴费标准技术性的改变不是体制性的改变。”

长期以来，机关单位不用缴养老保险，养老金由财政支付，企业则由单位和个人按照一定标准缴纳，养老金“双轨制”一直备受诟病，社会上呼吁并轨的声音不断。

刘福垣表示，政府职能是保障，缴费则属于保险范畴，“如果养老整体纳入当年财政预算，应该以保障为主，定性为保障，如果靠个人为主，那就叫保险，现在讨论交钱交多少，按哪个标准交，这就是保险了，都花在保障上就不会有内需不足。”刘福垣说，“并轨错在企业的轨本来就不对，哪条轨是代表历史的前进方向，保障的轨向保险的轨靠拢是倒退，应该把产业工人的 8% 免去，应该把企业往上靠，全部纳入财政预算，通过房产税、财产税来收回。”

房产税非旨在打压房价

2012年8月，30余省市地税部门均开始为开征存量房房产税做准备。而到了2013年7月，有消息称房产税改革扩围有可能在未来一至两年内落成，杭州也许成为第三个征收房产税的城市。郎咸平认为：所谓的“杭州模式”实际上就是上海模式和重庆模式的“混合版”——即在上海模式之下又加了一个新的条款：如果你购买的增量新房房价超过均价两倍，则税率加一倍，变成 0.8%。按照郎咸平的分析，在杭州模式下，房叔、房姐有一百套房也不用缴税，但是新买的一套房只要人均超过 60 平方米就要缴 0.4% 的税，且如果房价超过均价两倍，需缴 0.8% 的税。因此，杭州模式对于炒房的打击力度可能并不会比上海模式强多少。

“如果按照现在上海模式来计算的话，十年之后房产税的总额将占到上海市财政总收入的 37%，如果是杭州模式呢，可以达到 55%。”郎咸平认为，简而言之，推出房产税的目的并非打压房价。

中心城区房价将再被拉抬

不仅如此，郎咸平进一步推论：如果“上海模式将更受青睐”和“房产税推出目的非在打压房价”这两个前提成立的话，那么地方政府有可能会出台新的三板斧政策，从而令中心城区房价进一步抬升。这三板斧政策包括：第一板斧放宽限购令；第二板斧拉抬城市中心房价；第三板斧增加郊区土地供给。从而使得中国各个城市慢慢步东京、巴黎、伦敦等大城市后尘，形成“市中心房价高企，中心与郊区房价差距大”的格局。

而这也将决定未来不同收入的人群的买房取向。“政府的目的是为增加财政收入，而非压低房价。三板斧出台只会使城市中心地带房价更高。小老百姓怎么办？可能还是买不起房，即使要买，也只能考虑郊区的房子。有钱人则继续在市中心买房，因为如果你的房价上涨每年超过 0.8%，那房产税对你而言就毫无痛苦，你依然有利可图。城市中心的房产依然会被抢购。”

以房养老隐现养老金危机

对于近期房地产业被热炒另一热点问题——“以房养老”（指老年人将房产抵押给银行，换取每月银行发放的养老金），郎咸平则提醒人们：以房养老的推出正是为了应付正日益临近的“养老金危机”。

现实是美国人的退休金是美国GDP的124%，而中国的退休金只有中国GDP的5.8%。郎咸平认为三大错误政策造成养老金困局，一曰人口政策，“养儿防老”的良好制度设计被彻底抛弃；二曰养老金改革的庞氏骗局，现收现付制度难以应对接踵而至的老龄潮；三曰多轨养老制度，公务员、机关事业单位、城市户籍、农民工的养老金交付体系庞杂不一。

如何挽救养老金危机？郎咸平的分析显示：解决该问题不可按图索骥，不论是“利用国资填养老金亏空”，还是“取消多轨制”，都无法解决现实问题。郎咸平认为，重要的不是以房养老，而是效法美国，建立一个健全的股市，令养老金在证券市场上不断升值。“增值才是破解养老金危机的关键。”

（来源：腾讯新闻）

中国养老网

以房养老发起者孟晓苏：有20户投保就已经很满意

以房养老，也叫做“倒按揭”，即老年人把房子抵押给金融机构，由这些机构一次性或分期支付养老金。这种新型的养老方式，自推出市场以来，因为和传统的“养儿防老”观念抵触，一路走来备受质疑。

一半以上参与者为没子女家庭

某位不愿具名的投保者告诉澎湃新闻记者，之所以选择以房养老，是因为自己是失独家庭。

女儿在一场意外中牺牲，老人是大学教授，两人的退休收入有万元。由于没有法定继承人，老夫妻希望通过抵押房子，为自己增加每月的生活补贴。根据保险公司计算，手上一套价值500多万的房子做抵押，扣除延期年金保费（一年约3万元）和保单管理费后，可以有1.9万/元的收入，可以用作看病、旅游，大大提升生活质量。但是在实际投保中，因为自有的一套住房产权存在瑕疵，所有投保并不成功。

当问到为何不选择出租房子，租金补贴养老院费用，老夫妇称，养老院参差不齐，而且出租房源需要打理，没有多余的经历。更何况，在家里养老，毕竟更为温馨和自由。而如果选择一次性出售房子，老人称几百万的资金，老人缺乏理财投资的能力，如果两个人都很长寿，担心资金无法覆盖长久的支出。

前幸福人寿保险股份有限公司董事长孟晓苏称，参与以房养老的投保，一半以上是此类没有子女的家庭，以房养老本身是对现有养老方式的一种补充，不是要替代传统的养老方式。

房屋权益不清晰导致投保失败

以房养老试点起始于2014年7月，在北京、上海、广州和武汉四地开展为期两年的“住房反向抵押养老保险”试点，为期两年。截至2016年6月30日，仅有42户家庭57位老人参与试点并完成了承保手续。

目前，参与以房养老的保险机构仅幸福人寿一家，而产品也仅有《幸福房来宝老年人住房反向抵押养老保险（A款）》产品一款。

投保数量少，机构参与度低以及产品的单一化，以房养老过去两年的试点，难言成功。

面对质疑，孟晓苏在7月18日接受澎湃新闻专访时表示，当初觉得有20户投保数就已经很满

意，如今投保数远远超过心理预期，对这个结果已经很满意。

孟晓苏表示，投保户不高，存在诸多客观因素。比如，房改不彻底，不少欲投保的老人因为房屋权益不清晰的问题，导致投保失败。

孟晓苏解释称，比如一些“校产房”、国务院机关大院等房屋，虽然经过房改之后，产权归属于个人，但是这些产权不能转让，产权的瑕疵，导致房屋所有者无法把房屋抵押给保险公司。此外，为了避免传统的质疑，现有的产品设置中要求投保老人的全部子女或者继承人签字这导致不少老人无法投保。此外，试点城市也仅有四个，也是制约产品规模增长的重要因素。

实际上，对投保成功的老人来说，以房养老确实提高了生活质量。

在采访的案例中，一位76周岁的单身女士，退休金3000多元。参保后，每月可以领取养老金1.3万余元。她说，之所以投保这款产品，是因为活着的时候该产品可以终身领取养老金，而且她还可以继续住在这房子里做喜欢的事。

如果年纪再大一点，投保者还能够住进养老院，把房子出租将再增加一笔租金回报。

将设计新产品，老人分享房屋升值收益

值得指出的是，为了继续推动以房养老的试点，7月15日，中国保监会下发了《中国保监会关于延长老年人住房反向抵押养老保险试点期间并扩大试点范围的通知》，将老年人住房反向抵押养老保险试点期间延长至2018年6月30日。同时，将老年人住房反向抵押养老保险试点范围扩大至各直辖市、省会城市（自治区首府）、计划单列市，以及江苏省、浙江省、山东省和广东省的部分地级市。上述四省中，每省开展试点的地级市原则上不超过3个。

这意味着以房养老试点的面将在全国大面积铺开。

孟晓苏称全面拓宽试点面，对于以房养老的发展提供可能。相比推广试点范围，增加以房养老产品的门类，显得尤为重要。

以目前幸福人寿的房来宝产品为例，这款产品属于非参与型产品，投保人每年获得的养老金是固定的，不会随着房屋的升值获得更多的养老金。保险公司与投保人都无法分享房屋升值带来的收益。这类产品，保险公司基本是保本微利，并不赚钱，而对老人来讲，房子会升值，拿的养老金却不会增加，未来也有难以抵御通货膨胀的担忧。

孟晓苏称，对于一些膝下无子女无继承人的老人，参与型的产品可以使得他们提前分享房屋升值的收益，显然更符合他们的需求。

孟晓苏称，参与型的产品设计，需要保监会动员更多的时间和精力，共同研讨，也需要新的评估方式，对于未知房价的估值进行预判。如果该产品入市，相信会有更多的投保户和保险公司参与。

值得指出的是，保监会曾召集幸福人寿、泰康人寿、平安人寿、新华人寿、合众人寿、中宏人寿、中美大都会人寿等7家保险公司参加内部会议，要求相关保险公司提交“住房反向抵押养老保险”试点方案，但是从试点结果来看，上述保险公司都没有参与其中。

为何保险公司积极性那么低？

孟晓苏称，保险公司的担忧有多种方面，包括房价下跌、以房养老与中国传统养儿防老的观念的抵触，以及保险公司所谓的长寿风险担忧。

孟晓苏说，从过去几年的房价走势来看，中国房产的下跌可能性微乎其微，即使某些城市房价出现阶段性调整，长期看还是上涨，因此以房屋作为抵押品，没有风险。

至于以房养老对于传统观念的冲突，不能过于片面的理解。以房养老不仅可以让老年人改善生活品质，一些老年人还会把从保险公司支取的津贴拿出一部分跟子女分享，等于是提前和子女分享了房屋升值的价值。

（来源：澎湃新闻）

中国养老网

社会保障

河北：全市累计发放养老金 3.9 亿元

根据相关规定，辛集市城乡居民基本养老保险缴费标准目前设为每年 100 元至 3000 元 13 个不同档次。政府对符合领取城乡居民基本养老保险待遇条件的参保人员全额支付基础养老金。目前，城乡居民基本养老保险基础养老金已调整为每人每月 80 元。政府对参保人的缴费补贴具体为，自 2014 年起，对选择 100 至 400 元档次标准缴费的，补贴标准为每人每年 30 元；对选择 500 元及以上档次标准缴费的，补贴标准为每人每年 60 元。政府为参保的重度残疾人每人每年代缴 100 元养老保费。

目前，辛集市 33 万人参加了城乡居民基本养老保险，其中 11 万人领取了养老金。自 2011 年 7 月启动到今年 6 月份，全市累计发放养老金 3.9 亿元。

（来源：河北日报）

中国养老网

福建：民办高校有望实行“机关事业单位养老保险”

2016 年 7 月 26 日，省教育厅副厅长陈国龙在接受省政府门户网站在线访谈时表示，我省将在办学规范的非营利性民办学校推行机关事业单位养老保险。

据悉，截至 2015 年，我省有高等职业院校 51 所，在校生 26.7 万人，占全省高等教育在校生总数的 35.2%；中等职业学校 217 所，在校生 45.2 万人。

我省是民办教育大省，现有民办高职院校 21 所、民办中职学校 42 所，每百万人口民办高校数居全国第一。陈国龙介绍，“十三五”期间，我省将按照营利性与非营利性不同属性，在尊重举办者意愿的基础上，对民办学校进行分类。

陈国龙说，我省将逐步落实非营利性民办学校在税收政策、政府购买服务等方面与公办学校公平对待。办学规范的非营利性民办学校，可登记为事业单位法人。

陈国龙表示，将积极推进民办高校实行机关事业单位养老保险，对于办学规范的非营利性民办学校，经编制管理部门核定教师事业编制规模、人社部门核定其职称结构比例，对副高级以上专业技术职务（高级技师等同）或具有研究生学历且具备中级专业技术职务的专任教师，参照公办学校相同条件教师，并按照国家规定的缴费基数标准和比例，参加事业单位养老保险，退休后享受相应的养老保险待遇。

同时，逐步建立民办学校教师从教津贴制度，对符合条件的民办学校教师发放从教津贴，所需经费由政府予以一定补助。

“十三五”期间，省级财政将投入约 15 亿元，集中财力重点建设 10 所左右示范性现代高职院校、50 所左右示范性现代中职学校。

（来源：福州日报）

中国养老网

浙江：出台养老新政惠及 20 余万海洋捕捞渔民

近日，浙江省人社厅、省财政厅、省海洋与渔业局 3 部门联合制定的《关于加快推进海洋捕捞渔民养老保障工作的指导意见》印发实施，养老新政将惠及浙江全省 20 余万海洋捕捞渔民。

近年来，随着海洋渔业资源日趋衰竭和渔场修复振兴工作的深入推进，海洋捕捞渔民的就业和社会保障问题日益突出。

浙江省海洋与渔业局相关负责人表示，渔民作为一个特殊群体，不同于农民，尤其对那些“靠海吃海”的渔民来讲，“失海”等同于失业。特别是一些年龄较大、文化程度较低的渔民，在“失海”后找不到合适就业岗位，生活较为困难。

为解决浙江省海洋捕捞渔民的基本生活和长远生计问题，促进传统渔区转型发展，该意见通过加大财政补贴、社会救助力度等手段，提升渔民参保缴费能力，帮助落实生活困难救助资金，切实解决渔民养老保障问题。

意见指出，各地要积极拓宽渔民养老保障资金渠道，建立多渠道资金筹集机制，加大对生活困难渔民的帮扶力度，建立健全渔民民生保障机制。

对主动上缴并且被拆解“三无”（无船名号、无船舶证书、无船籍港）渔船、生活困难的传统海洋捕捞渔民，各地按照精准扶贫的要求，探索运用市场化机制，引导困难渔民转产转业，采取市场主体运作、政府补助与渔民自筹资金折算为渔民股份，并按股份分红或政府适当救助等方式，解决他们的生活保障问题。

对符合城乡居民最低生活保障的渔民，通过当地最低生活保障、低收入农户收入倍增计划等途径，解决其生计，切实保障基本生活。

（来源：新华社）

中国养老网

养老金改革下一步该咋办

现有的养老金统账结合制度亟须改革。究竟是选择现收现付制、基金积累制还是名义账户制，应该得到媒体、政府部门和民众更多的关注。

7月22日，人社部召开2016年新闻发布会，介绍工作进展以及二季度工作计划。人社部新闻发言人李忠表示，下一步将研究制定养老保险制度改革总体方案及职工基础养老金全国统筹方案、完善个人账户政策、渐进式延迟退休年龄方案。

媒体的分析、人社部的解释集中于舆论关注的延迟退休政策。不过，延迟退休政策只是养老金总体改革方案的一部分，脱离整体谈局部，所得出的结论未免偏颇。作为顶层设计的养老金总体改革方案将从根本上影响 13 亿人未来的养老保障。并且，中国现有的养老金制度困境不是只进行局部改革就可以解决的，它已经到了通盘考虑的阶段。

上个世纪九十年代初，中国开始选择建立更加符合市场经济时代的养老金体制。当时世界流行养老金制度是现收现付制和基金积累制两种模式，究竟选择何种模式，曾产生了激烈的争论。

现收现付制是一种代际养老体系，即政府向企业和职工征缴养老保险金，用于支付当期退休职工的养老金。在劳动力人口丰富、赡养率较低的时候，这一制度能够良好运转。但当老龄化时代来临，这一制度就难以为继。而基金积累制，是伴随着老龄化浪潮出现的。国家给每个参保人建立个人账户，实账积累自己的养老金，退休后多缴多得。同时委托专业市场金融机构管理，到资本市场上投资增值。其好处是更具激励性、资金效率更高，弊端是运行成本高、共济性差、资金投资有风险。

最终，有关政府部门平衡各方意见，对现收现付制和基金积累制各自优点进行采纳，创建了独一无二的养老金三支柱体系。其中，第一支柱采取统账结合，企业缴纳部分作为社会统筹，现收现付，个人部分作为个人账户积累。不过由于政府并没有承担转制成本，在国企退休职工众多的省份，社会统筹资金从一开始就不够使用。再加之立法上也允许挪用个人账户资金，于是个人账户空额不断增加，到现在已经达到大概3万亿；第二支柱为企业年金，但是由于企业已经缴纳了员工工资20%的养老金，实际已经很难有能力再为员工建立企业年金，结果是企业年金目前主要在国有垄断企业中建立；而第三支柱——个人储蓄计划，则一直没有推出国家立法。

制度问题加之政府未承担转制成本，养老金缴费率过高、替代率太低就不足为奇了。我国现有的多数省份养老金缴费率是28%，全球靠前。而替代率呢？世行和国内一些研究机构的统计结果显示，只是40%多一点。而根据世行的建议，要维持退休前的生活水平不下降，养老金替代率需不低于70%，国际劳工组织建议养老金替代率最低标准为55%。

本想发挥两种制度的优势，但实际上却承受了两种制度的劣势。高缴费率却换来低替代率，养老金历史形成的巨大隐性债务以及越来越严重的老龄化趋势，都表明中国养老金现有的统账结合制不可持续，亟待改革。

主张实行现收现付制和多支柱体系的学者仍然很多。除此之外，也有学者主张名义账户制。名义账户制在融资方式上是现收现付制。名义账户制的个人账户中没有实际资金，而是对个人缴费进行记账，结合工资增长率与人口增长率等因素，作为将来养老金的计发标准。

十八届三中全会提出的养老保险改革的基本方针是“坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，完善个人账户”。而此前关于个人账户改革的表述一直是“做实”，这被不少人认为将来可能考虑采用名义账户制。财政部楼继伟部长也大力支持名义账户制，引发舆论遐想。不过，一直以来劳动部门都是现收现付制度的支持者，而现在的人社部明显在养老金制度改革上占据主导地位。

现有的养老金统账结合制度已经到了必须要改革的时机。究竟是选择现收现付制、基金积累制还是名义账户制，需要得到媒体、政府部门和民众更多的关注。养老金改革总体方案需要更快地进入公共议程讨论，更早地做出决定。

（来源：新京报）

中国养老网

国际交流

日媒：老龄化加剧 中日企业要合作深耕中国养老市场

随着中国老龄化进程加剧，养老护理市场也愈发活跃。截止2015年末，中国60岁以上老年人口已经突破2.2亿，今后市场对高质量的养老护理服务及相关护理用品的需求将会不断扩大。由于中国国内在这方面的技术还不成熟，中国电子商会等计划与日本的护理相关企业进行合作，并于7月起在跨境电商平台销售日本护理产品，同时开始全面培养护理服务业的人才。

银色高科(北京)公司主要经营养老护理用品。6月28日，这家公司在山东青岛市开设了护理用品体验店，店内展示了日企制造的轮椅、电动护理床等数百件商品。消费者或养老护理机构的负责人可以在店内直接体验产品性能，然后在银色高科公司经营的网上商城“银色98”上购买。

这是中国电子商会、银色高科以及日本菅原商社三方于4月开展的实验性合作项目之一。

该项目以中国电子商会为中心，呼吁养老护理技术不够成熟的地方政府以及相关护理医疗机构积极参与。菅原商社则召集日方的护理相关企业参与，并协助在中国全国范围内构建“银色98”护理商品

销售体制。银色高科计划3年内在全国开设约200家体验店。

目前，日本方面已经有“MORITOH”和“日本 ANGEL”等8家企业为银色98供货。而中方也有辽宁大连和广东中山等地方政府参与，全国各地有近40家医疗机构及民间企业对该项目表示关注。

中国电子商会秘书长柳玉峰强调，因为日本老龄化问题发生得比较早，所以有许多优秀的专业护理产品，而中国对这些养老护理产品的需求非常高。同时，日本 ANGEL 总经理大冈修二对产业与政府联合的合作形式表示了期待：“中国的养老护理市场将进一步成长，单独1家公司的市场开拓能力是有限的。”

除了产品的供应，中国还期待能够通过该项目提升现有的养老护理技术。大连市政府的赵立成认为，最重要的是要培养护理方面的人才。日本运营社会福利设施的 AZALEEGROUP 也参与了该项目，将提供护理设施的应用经验，并协助培养相关人才。

中国老龄化进程正在飞速发展，但是护理保险制度却还未完善，相关设施和服务也还处于一个较低的水平。

例如，日本目前的护理产品多达4万种，而中国只有2000种。5-10年后，中国75岁以上的老年人口比例将会进一步增加。完善养老护理制度已成为亟待解决的重要课题。

(来源： 环球网)

中国养老网

广州一民办养老院“卖床位”24万元起 扫描各国养老制度

据报道，这两天，广州有一家还在兴建中的民办养老院想出了一个奇葩点子——“预售炒床”。也就是他们明码标价，开卖起了养老院里的养老床位。每张床24万元起，26年内可住、可租、可卖，不限购数量，也不限户籍。销售人员说，“有人把一整层都买了下来。照这样下去，这些床位有望迎来巨大的“升值空间”。

据了解，参与炒床者有的是为了投资，有的则是出于投机心理。对于养老院“炒床”这种做法，网友们纷纷表示，需要警惕以卖床位之名、行卖房之实的变相“花式炒房”，希望有关部门来加强监管。舆论认为，监管部门应该疏堵结合，防止推高养老成本。

炒房投资在各个国家其实都是很常见的一种活动，但是以养老院作为掩护，炒作出售养老院的床位，还的确是相对新奇的事情。那么在其他国家，是否也会出现利用养老资源来谋取利益的事情？这些国家的政府又是如何通过有效的监管手段保障老人的养老权益的呢？

首先，让我们把目光聚焦美国。在美国，养老院是专门为那些因为身体限制而需要24小时监护或协助的老人们设立的。全球华语广播网特约美国观察员、华尔街新媒体记者张姝介绍，美国对养老院的监管非常严格，床位是只可以租住不可以出售的。而且美国现在鼓励“居家养老”，对于在家养老的人，政府也有特别的补助与制度保障。

美国老人退休后会两份退休金来源，一份由美国政府负责，另份由所供职的公司提供。在一定的额度下，个人和公司按照各自一半的方式按月存续，到68岁退休时就可以使用，并且不用交税。当老人退休后，生活不能自理的话，就会选择相应的养老院。一般私人养老院较为昂贵，价钱从每月3000美金到5000美金不等。对于支付不起高昂费用的老人，美国的社会保险福利系统会为这部分老人支付30美金，收社会保险福利的看护机构虽然条件并不十分好，但美国的州政府有严格的监督管理政策，以确保老人得到安全的服务。“老有所依，老有所养”在传统的中国文化中指的是主要是子女对老人的赡养，但在美国这方面主要体现为制度的保障，对于能力有限的老人，依然尽力保护他们的权利，让老人能够在安全的环境中安享晚年。

澳大利亚也有着传统的高福利养老政策，2009至2010财年在养老服务方面的花费达到近百亿澳元，其中超过7成资金作为津贴和补贴支付给养老院，其他费用用于发展社区和家庭养老服务。

全球华语广播网特约澳大利亚观察员胡方介绍，由于澳大利亚的养老院长期处于供不应求的状态，但凡申请澳大利亚养老院的老年人基本上都需要经过排队。政府对家庭资产进行评估，如果资产状况一切正常，个人要为进入养老院支付近 30 万澳币(约合 150 万人民币)的押金，每年还需要支付数万澳币的日常护理费用。如果最后被评估认定为高度需要照顾者，而且也没有过多的资产和收入，政府会扣掉政府定期发放的养老金的 85%，直接把这一笔钱给养老院，差额由政府进行补贴。虽然澳大利亚目前 65%的养老院都由宗教团体、慈善机构一类的非盈利机构在运营，但是由于目前养老院供不应求的现状，很多热钱纷纷开始涌入养老院建设当中。对于目前供求失衡的状况，澳大利亚政府实际上更提倡的是社区型养老形式。

胡方说，澳大利亚有一种养老村，是生活能够自理的老人们集中居住的小区，一家一户单独居住。政府对购买养老村房屋有较复杂的规定，而且房屋大多数情况下只有使用权，没有产权，不能在市场上作为二手房买卖。这样的举措，就规避了利用养老资源谋取利益的情况发生。

最后再将目光转向老龄化发展比较严重的日本。全球华语广播网特约日本观察员杨长明说，目前日本居家养老与在养老机构养老的数量大约是五五开。和美国一样，日本政府也是提倡“居家养老”，其费用相对于机构养老要实惠得多。因为养老资源有限，行动不便的老人需要向政府申请，获得批准后可以居住在养老院中。

日本养老机构分为公立和私立两种。公立养老机构不需要老人支付太多的费用，有的机构是免费提供给老人，有的只需要老人承担 30%-40%的费用，剩下由国民健康保险来承担；另外一种是非私立的，需要老人承担 50%以上甚至全额养老费用，相当一部分的老人选择居家养老，另外一部分失去自理能力的老人会选择去养老机构接受服务。最近这一两年当中，有一些老人抱怨国民健康保险能够供养他们部分的费用越来越少，以至于他们生活变得很拮据，所以有一些老人也向政府提出申请，并向媒体表达心声。

(来源：新华网)

中国养老网

政府购买服务

上海：虹口区存量养老机构消防专项改造工程的中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称 虹口区存量养老机构消防专项改造工程

品目

采购单位 上海市虹口区民政局

行政区域 虹口区 公告时间 2016年07月27日 10:45

本项目招标公告日期 2016年07月05日 中标日期 2016年07月27日

评审专家名单 邓锐、王静、杨爱良、王志臣、曹建华

总中标金额 ￥457.32188 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 曹丽娜

项目联系电话 SHXM-00-20160704-2346

采购单位 上海市虹口区民政局

采购单位地址 采购人指定地点
采购单位联系方式 25015431
代理机构名称 上海大华工程造价咨询有限公司
代理机构地址 上海市黄浦区汉口路 398 号 22 楼
代理机构联系方式 63238528

中标公告

由上海大华工程造价咨询有限公司组织招标的虹口区存量养老机构消防专项改造工程（项目编号：SHXM-00-20160704-2346）采购项目，于 2016-07-05 在上海市政府采购网发布招标信息，2016-07-26 14:00 在汉口路 398 号华盛大厦 22 楼评标。

经评标委员会评审，并经采购人确认，本次评标结果公布如下：

中标信息：包为“虹口区存量养老机构消防专项改造工程”的中标供应商：上海国泰消防设备有限公司，中标金额：4573218.8 元

中标供应商地址：主要中标标的的名称、规格型号、数量、单价、服务要求或者标的的基本概况：

虹口区存量养老机构消防专项改造工程

评标委员会成员：邓锐,王静,杨爱良,王志臣,曹建华

如对评标结果有异议，请于本评标结果公布之日起 7 个工作日内以书面形式向上海大华工程造价咨询有限公司提出质疑。

感谢各供应商单位对本次采购活动的积极参与！

备注：

采购人：上海市虹口区民政局 采购代理机构：上海大华工程造价咨询有限公司

地址：飞虹路 518 号 地址：汉口路 398 号华盛大厦 22 楼

邮编：200000 邮编：200001

联系人：杨左蕾 联系人：朱海红

电话：25015431 电话：63238528

传真：25015431 传真：632385288

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；

促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物 仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

