

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-8-2

目录

养老视点	4
全国老龄办开展 2016 年“老有所为”先进典型人物宣传活动.....	4
山东：潍坊“党建+”模式引领老干部社团科学发展.....	4
山东：威海建立老年人信息管理平台实现精准便捷式管理服务.....	5
山东：博山区老龄办开展走访慰问百岁老人活动.....	6
山东：潍坊市老龄办“四抓”丰富老年人精神文化生活.....	6
安徽：养老政策调整不能再滞后了.....	7
江苏：盐城高新区力促居家养老转型升级.....	7
江苏：泰州探索“医养融合”新模式从单一养老向“防、治、养、护”一体化转变.....	8
江苏：南京去年常住人口增加 23 万老龄化严重.....	9
江苏：盐都区坚持多措并举，完善养老服务体系.....	10
江苏：苏州养老服务平台有望年内上线.....	11
湖南：张家界构建覆盖城乡、功能互补的养老服务体系.....	11
四川：巴中市 6 万名高龄老人津贴标准再次提高.....	13
福建：龙岩探寻医养结合模式弥补养老短板.....	13
广西：宜州启动第二届“敬老文明号”创建活动.....	14
热点新闻	15
房企再融资不得拿地“地王”制造者面临多方政策收紧.....	15
政策法规	17
天津：市发展改革委关于进一步规范各类销售电价适用范围的通知..	17
天津：调整电价分类明确居民生活用电范畴.....	19
养老研究	19
看供给侧改革破除社区居家养老痛点.....	19
差异化养老：基于我国老年残疾人异质性特点分析.....	21
养老市场可以多元化.....	25
上海：养老资源有限时谁该最先被照护？上海长宁用大数据说话.....	25
拿什么养老？去哪儿养老？在上海这个问题你同样要想.....	26
顾问咨询	28
新农村养老保险最新消息 2016—查看：特殊群体要怎么交养老保险.....	28
养老类型	30
江苏：南京首家居家养老自选超市预计国庆前开张.....	30

福利院养老护理“对症服务”	31
养老产业	31
化养老之忧为银发产业发展之机.....	31
智慧养老	32
内蒙古：首个互联网+居家养老示范基地揭牌.....	32
养老培训	33
江苏：无锡市老龄通讯员培训班圆满结束.....	33
老年大学	33
山东：寿光市老年大学 2016-2017 学年开始招生.....	33
健康管理	34
肾不好？一个动作帮你改善.....	34
养老地产	34
顾云昌：楼市供给侧改革别建错地方选错业态.....	34
养老地产 99%都是骗子？	35
互动养老	37
天赐“凉”机引来避暑“候鸟”冰城季节性养老逐年升温.....	37
养老金融	38
湖南：保险版“以房养老”扩容至长沙 最高月领 2 万元.....	38
社会保障	41
河南：完成首批机关事业单位养老参保登记 266.9 万人参加.....	41
江西：省机关事业单位养老保险制度改革全面启动.....	41
养老金的“套路流”	43
国际交流	44
美国以房养老模式如何运作？	44
城市规划	45
北京：老人“异地养老”喜与忧民政局表态完善政策配套.....	45
政府购买服务	47
北京社会管理职业学院养老护理实训中心实训室设备购置（二标段） 更正公告.....	47
关于我们	48
联系我们	50

养老视点

全国老龄办开展2016年“老有所为”先进典型人物宣传活动

近日，全国老龄办下发了《关于开展2016年“老有所为”先进典型人物宣传活动的通知》。据了解，自2014年开展以来，先后有191位个人、11个集体被推荐为“老有所为”先进典型人物，在全社会产生了强烈反响。为着力发挥老年人积极作用，营造支持“老有所为”、参与“老有所为”、宣传“老有所为”的社会氛围，构建全民行动的老龄工作大格局，全国老龄办决定，开展2016年“老有所为”先进典型人物宣传活动(以下简称“活动”)。

活动旨在贯彻落实习近平总书记、李克强总理等中央领导同志关于加强老龄工作的重要指示批示以及习近平总书记在中央政治局第三十二次集体学习的重要讲话精神，进一步落实《中华人民共和国老年人权益保障法》，宣传老年群体参与社会、服务社会、奉献社会的良好形象，激励更多的老年人树立积极老龄观、人生观、价值观，发挥自身价值，传播正能量，为全面建成小康社会、实现“两个一百年”宏伟目标做出新贡献。

活动要求各省、自治区、直辖市、计划单列市及新疆生产建设兵团老龄办和全国性老年社会组织要重点推荐品德高尚，有社会责任感和奉献精神，在老年社会组织、“银龄行动”、扶贫济困、文化教育、互助养老、维权维稳、保护环境、移风易俗、家庭和睦、关心下一代等领域做出贡献，事迹生动感人，受到社会广泛赞誉，年龄60周岁以上的基层普通老年群众典型。

活动将推选出2016年度的“老有所为”先进典型人物，向全社会发布“老有所为”先进典型人物典型事迹，并在中央主流媒体和老年媒体上进行专题宣传。

(来源：全国老龄办)

中国养老网

山东：潍坊“党建+”模式引领老干部社团科学发展

7月27日，潍坊市老干部活动中心与老干部社团分中心入驻签约仪式举行。市委老干部局副局长、老年大学校长肖振胜，市老年人体育活动中心、市老干部楹联诗词活动中心、市老年书画研究会、市老干部艺术团、市老干部摄影活动中心的主要负责同志出席签约仪式。

本次签约的6家涉老团体组织，将实行集中办公、集中管理、统一活动。在管理服务对象上，市老干部活动中心主要是抓各分中心的党建工作。各分中心建立老干部党支部，党支部成员及党员关系不变。各分中心党支部定期参加老干部党校组织的政治理论课、集中学习和各项党性教育活动。在管理服务模式上，主要以自我管理、自我服务、自我完善为主，进行契约式管理。双方签定《老干部活动中心管理合约》，市老干部活动中心定期对各分中心工作开展提出指导性意见建议，及时做好沟通协调。在管理服务内容上，各分中心创作过程中紧扣时代主题，在重要节庆、传统节日等重大节点积极开展活动，宣传中央政策，弘扬正能量，努力打造老干部文化品牌，扩大老干部影响力，展示全市广大离退休老干部精神风貌。

近年来，潍坊市积极推进老干部工作转型发展、科学发展，探索离退休干部文化养老的途径和方法，在市直打造“党建+”模式，以党建工作引领全市老干部社团工作。市老干部社团分中心的成立，实现了社团组织的集中管理，引领老龄事业的科学发展，推动了全市老干部工作的转型发展、科学发展。

(来源：潍坊市老龄办)

中国养老网

山东：威海建立老年人信息管理平台实现精准便捷式管理服务

2016年以来，威海市文登区针对老年人口多、人员变化快，工作人员少、信息掌握不全面，服务质量难保障的实际，探索建立了老年人口信息管理服务平台，实现了对老年人的精准便捷式服务，取得了很好的社会效益。

一、充分调研论证，创建信息平台。近年来，随着文登区老龄化程度的逐年提高，各级对老龄工作越来越重视，加强老龄工作的措施不断出台，增强老年人发展计划的科学性和提升老年人的服务水平成为重中之重，但是老年人信息管理滞后的矛盾逐渐凸显出来，主要表现为数据不准确、信息不全面、动态管理缺少抓手、即时统一更新人手不足等问题。为破解这些矛盾，去年文登区民政局借鉴先进做法，投资15万多元创建了老年人口信息检索系统平台。为提升系统的实用性和可操作性，他们组织老龄办相关人员，到老年人信息管理比较好的地区参观学习，进行实地调研，并与青岛理工大学取得联系，合作开发软件。平台初步建好后，又召开基层民政科长座谈会，广泛听取系统建设的建议和意见，对设计方案进行修改完善，确保信息平台的实用性和可操作性。

二、立足便捷好用，科学设置平台板块。在充分调研的基础上，将平台系统的信息设定为35项，包括子女、收入、保障、健康等状况，实用功能为老龄人口分布饼状图、数据信息查询、统计表格导出等功能，主要归结为三大板块。一是饼状图板块。通过老龄人口区域分布饼状图，可以直观了解到最新的老年分布人信息，数据误差极小，有效满足各种老年人设施建设规划的需要。比如，在局里可以清楚看到每个镇（办）的老年人分布情况，也可以了解到每个村（居）、社区老年人的数量，为在宏观上制定老年人的各项规划提供依据。二是数据汇总板块。人口信息汇总包括年龄段区域汇总、年龄组区域汇总、人口区域汇总、户数汇总和指定单位汇总，以及性别、婚姻状况、文化程度等29项信息数据汇总，数据做到底数清、数字明，数字的水分也明显降低，极大地方便了老龄工作的开展，使信息共享成为可能。比如，统计全区80周岁以上老年人的数量，只要在系统上设定后，便可瞬间完成，这在以前是不可想象的。三是统计表板块。系统设有表格导出功能，可以有效地减少重复劳动，减轻基层的工作量，提高工作效率。比如，目前要汇集的老年人信息，基本上都在系统所设定的35项目以内。因此各镇（办）只要项目转化成的表格进行适当删减，打印成表格发到各村（居）核实签字上报。各镇（办）对上报的表格进行个别修改，便可汇总完毕，免除了村（居）填写，镇（办）登录等程序，使以往10天的工作量缩减到3天以内。镇（办）民政干部都高兴地说：“这个系统太给力了”。

三、严把各个关口，确保信息质量。着眼保证信息准确性和更新及时性，按照“谁填写、谁负责，谁录入、谁负责”的原则，细化分解任务，落实工作责任，突出抓好三关。一是信息采集关。全区统一印制了16万份《文登区老年人信息登记表》，召开专题会议进行部署，提出具体完成时限。对具体操作人员进行集中培训。各镇（街）以农村会计为主体，组成信息采集队伍，实行调查人签字制度，逐户调查，认真填写，对个别空挂户采用电话联系的方式，保证不漏不错。二是信息输入关。为保证全区16万多名老年的信息准确及时输入信息平台，科学设置录入程序，利用网络远程传输，为每个镇（街）开设输入登录窗口。指导各镇（街）成立信息核对小组，对每个人的输入信息进行核实，局相关工作人员即时抽查，避免录入信息因量大、输入操作人员多出现差错。三是动态管理关。建立规章制度，加强日常监管，实行信息与人力资源社会保障局和殡仪馆的数据联网，局里安排专人负责老年人信息进行及时更新。每年以老人节为时间节点，结合高龄津贴、长寿补贴的发放，对老年人数据增减情况进行一次大规模核对，保证了数据的正确性。同时，指导各镇（街）安排专人，对本辖区老年人信息的管理，每月更新数据，建立动态管理机制。

四、充分开发运用，提升管理服务质量。通过不断探索完善，努力使信息检索系统平台发挥最大的效能，进一步优化老年人的管理服务。一是推进数据统计精准化。2015年，利用平台对全区高龄津贴、长寿补贴人数进行统计，共为24667名高龄老人发放补贴391万元，无一差错，受到老年人的好评。在农村低保及各类优抚对象老人自然减员的统计中，准确度明显提高。二是实现信息共享便捷化。本系统采集涉及老年人的35项信息，这些数据非常有价值，操作中依托老年人信息数据的共享，实现服务项目的联动。《文登区优待老年人规定》的落实，涉及多个相关部门，比如供电部门减免电费、广电部门减免收视维护费等都可以平台提供的数据为准；为五保老人、城市“三无”老人的审批，12349平台信息终端的发放，提供了数据支撑。三是促进老人服务科学化。通过服务平台收集老年人的基础信息，不仅可监测镇村老年人事业的发展，更重要的是为社会养老服务体系提供必要支持。依靠这些数据，使城乡社区建设、养老机构规划、老年活动点布局、日间照料中心筹建等更合理、更科学，满足了城乡不同层次、不同收入水平、不同健康状况、不同文化知识结构老年人的需要，有效改善了服务老年人的能力和质量。

老年人信息管理平台的建立，加快了老年人信息数字化的实现，助推老龄工作步入科学化的发展轨道，力促老年人服务水平迈上新的台阶。

(来源：威海市老龄办)

中国养老网

山东：博山区老龄办开展走访慰问百岁老人活动

为进一步弘扬中华民族尊老、爱老、助老的传统美德，关爱炎炎夏日中百岁老人的健康状况。7月28日至8月1日，淄博市博山区老龄办联合山东特信集团开展走访慰问“百岁老人”活动，看望了博山区部分百岁高龄的老人，并送去慰问品。

每到一处，慰问组一行都与老人们亲切交谈，详细了解老人的饮食起居和身体情况。走访老人中年龄最大的已经105岁，看到老人身体健康、生活能够自理，大家都很高兴，叮嘱老人保重身体、保持好心态，嘱咐老人的家属细心照料好老人的生活，关心体贴老人，让老人安享晚年。

此次活动，共走访了23位百岁老人，为每位老人准备了油、米、蛋等慰问品，使老人们切实感受到了来自政府关爱和社会大家庭的温暖，传递了社会正能量，在全区营造了热心公益事业、尊老敬老的良好氛围。

(来源：淄博市老龄办)

中国养老网

山东：潍坊市老龄办“四抓”丰富老年人精神文化生活

潍坊市老龄办在搭建平台、开展活动、健全组织的基础上，按照“全民教育、终身教育”的要求，积极倡导和实施“文化养老”工程，切实加强老年人文化活动阵地建设，为老年人老有所学、老有所乐、老有所为提供平台，全面提升老年人生活品味、生活质量，突出做好了“四抓”：

一是抓场所建设，为开展“文化养老”工作提供便利条件。重点做好潍坊市银龄家庭传媒大学的建设，在老龄办设立联络处，主要负责对全体联络员的组织管理，负责大学相关宣传工作和学员报名、登记管理及档案建立，负责收集反馈学员日常教学活动中的意见建议，协助做好面授辅导和教材发行征订等工作。在各县市区和市属各开发区老龄工作机构设立学习联络站，主要负责大学相关宣传

工作和学员的登记管理、教材订阅、作业提交、意见反馈等工作。同时,接受学员对办学的建议和意见,及时解决教学和服务方面的问题。

二是抓活动开展,丰富老年人精神文化生活。以潍坊市银龄家庭传媒大学为阵地,各类老年文体组织为载体,坚持教学与办活动相结合,在每月一次面授课的基础上,开辟多种教学模式,配合课程教学实际,走出演播厅,使得授课模式更加丰富多样。积极发挥“鸢都银龄艺术团”的主导作用,通过连续举办全市老年文艺大赛和汇演,进一步丰富老年人的精神文化生活。据统计,目前全市老年文艺团体已达600余个,长期参加活动的老年人达到数万人。

三是抓文化传承,营造敬老爱老氛围。为了打造“健康长寿”这个金字招牌,潍坊市老龄办始终坚持把培育践行社会主义核心价值观,弘扬传承中华民族传统文化作为老龄工作的重中之重,常抓不懈,持而不断,采取点、线、面多措并举,大力推广青州“以孝治市”“以孝治镇(街)”“以孝治村”经验,广泛开展“孝行潍坊·我先行”“孝文化进社区、进校园”和创建“敬老文明号”、表彰老龄工作先进单位和个人以及评选模范老人、“十大孝星”、敬老模范企业和个人等主题实践教育活动,在全市范围内营造了浓厚的敬老养老助老社会氛围,对提升老龄工作社会地位、实现老龄事业创新发展、培育和践行社会主义核心价值观、促进社会主义精神文明与和谐社会建设发挥了积极的作用。

四是抓队伍建设,为文化养老提供组织保障。潍坊市老龄办坚持建章立制抓规范,提升标准树形象,出台各项管理制度,狠抓机关管理,不断提升工作效能。高度重视文化养老工作,常抓机关干部学习不松懈,抓班子、带队伍、强素质,建设了一支作风好、素质高、能力强、纪律严、效率高的工作队伍。

(来源:潍坊市老龄办)

中国养老网

安徽: 养老政策调整不能再滞后了

合肥市日前就该市居家养老服务条例草案公开征求意见,计划推动该条例年内实施。由政府主导规划居家养老,是老年人的福音。但相比老龄化严峻形势,一些地方养老政策调整仍显滞后。当前,各地迫切需要加强政策引导,把养老之忧转化为银发产业发展之机。

老龄化“警报”早已拉响,不少地方的养老政策和公共服务却难以适应。公办养老机构“一床难求”,民办养老院“价高难进”,居家养老、社区助老“点少面窄”,农村社会化养老尚未起步。造成这种局面的一个重要原因是养老产业“本大利薄”,产业动能不足。

针对老龄化人口过亿的现实,各地在居家养老服务、民办养老机构等方面,需出台激励政策,鼓励银发产业发展。把破解社会养老之忧与培育银发产业相结合,促进二者实现共赢。养老改革政策设计既要打提前量,又要量力而行、稳妥推进。当前,特别要抓好城乡统筹,努力补上农村养老助老这一课。

(来源:现代快报)

中国养老网

江苏: 盐城高新区力促居家养老转型升级

7月20日,盐城市高新区盐龙街道退休协会、老龄委、民政办联合召开“盐龙街道居家养老转型升级工作推进会”。会前组织各村(居)老龄分会会长及中小学退休协会组长参观北港、合心居家养

老现场，观摩“高新区智能终端创业园”，切身感受吴徐村新农村建设实况。

会上，北港、合心两村分别介绍居家养老的做法，街道老龄协会负责人总结了上半年工作成绩，并部署下半年工作计划：一是进一步做好老龄工作宣传、营造协会良好的工作环境；二是紧扣目标任务，依法依规开展协会工作，服务大局、服务老人、服务社会；三是坚持创新创优，不断提升协会工作水平，建立新机制、适应新常态、拓展新内容，实现协会工作新突破。认清形势，居安思危，奋起直追，为国家高新区这块金字招牌增光添彩。

会后，参会人员纷纷表示会议开得及时，居家养老转型升级很有必要，坚持不忘初心，勇立潮头创一流。

(来源：新华日报)

中国养老网

江苏：泰州探索“医养融合”新模式从单一养老向“防、治、养、护”一体化转变

人口老龄化加速，失能老人逐年增多，入住养老机构的老人看病难如何解决？7月15日召开的泰州养老服务“医养融合”工作推进会上，泰州市民政、卫计部门联手推出的“医养融合”新模式较好地破解了此题。

“我们探索出的医养结合模式，为全市养老机构老人的看病难提供了简单易学的解决方案。”泰州市卫计委主任徐洪涛介绍，近年来，该市立足长江经济带大健康产业区域集聚发展试点，发挥全国中医药综合改革试验区的优势，运用行政引导推动和市场合理配置两种力量，把广泛的医疗资源与养老服务实现无缝对接、互利互惠，将“引医入养”与“引养入医”结合发展，积极探索医养融合发展新路径，实现从单一养老向“防、治、养、护”一体化转变，形成了一批具有泰州特色的医养融合新模式。

一是“医养一体型”医养融合模式。

通过科学布局、规范建设，将护理院建设纳入养老服务设施布点规划，鼓励社会资本开办护理院，接收失能、半失能老人入住。护理院兼具养老和医疗功能，既可以为老年人提供日常的生活照顾、健身娱乐等养老服务，还可随时提供养生保健、康复治疗、医疗救助等服务，实现“医护养”一体，从系统层面解决失能、半失能老人的养老、医疗、护理等问题。该市目前共有护理院8家，床位数近1300张。

二是“正向激励型”医养融合模式。

对大中型养老机构，鼓励其结合自身实际在养老机构内设置卫生室、医务室或开办医疗机构，聘请有职业资格的医师、护士为入住老人提供医疗护理服务。一方面解决了入住老人的医疗问题，另一方面由于有优质的医疗服务，养老机构的入住率明显提高，形成良性循环。

三是“资源共享型”医养融合模式。

据统计，全市现有非建制乡镇卫生院40家，拥有床位1715张，床位的使用率不足30%。将乡镇卫生院与养老相结合，无疑是基础医疗资源最大化利用的最佳途径。为此，该市民政、卫计部门因势利导，引导和鼓励非建制乡镇卫生院举办或转型为养老机构，这既解决了敬老院组织力量不足、护理水平不高等问题，又盘活了医疗资源，实现了医疗服务业与养老服务业“你中有我、我中有你”，形成了“拆掉围墙、接通走廊、楼下看病，楼上住房”的养老新格局。“十三五”期间，该市所有的非

建制乡镇卫生院都将转型为医养融合型机构。

四是“契约合作型”医养融合模式。

小型养老机构和乡镇敬老院，就近与医疗机构签约合作，一方面医疗机构为入住老人提供随时诊疗、无障碍转诊、绿色通道等服务；另一方面养老机构担当医院的病房功能，将医疗结束需要长期护理的老人转移至养老机构，免去老人寻医问诊时的奔波之苦。基层卫生机构与社区居家养老服务中心合作，为居家老人提供不同类别的医疗保健服务，建立“家庭医生签约”服务模式，与有意愿的老年人家庭建立医疗契约服务关系，为行动不便的老年人提供便捷的上门服务，开设家庭病床，方便老年人就医，将医养融合服务普及到家庭病床和社区服务中。

(来源：新华日报)

中国养老网

江苏：南京去年常住人口增加 23 万老龄化严重

7月29日，南京市统计局公布了南京市2015年人口抽样调查主要数据公报。公报显示，2015年11月1日零时，全市常住人口为823万人，与第六次全国人口普查(2010年11月1日零时)的800万相比，增加了23万人。记者注意到，5年来，南京家庭越来越迷你化了，在全市常住人口中，平均每个家庭户人口为2.75人，与2010年相比减少了0.02人。此外，5年来，南京女性占总人口的比重虽有所提高，但男多女少现象仍较为显著。

南京家庭越来越“迷你化”

公报数据显示，2015年11月1日零时，全市常住人口为823万人，与第六次全国人口普查(2010年11月1日零时)的800万相比，增加了23万人。而今年4月，江苏省统计局公布的“2015年江苏省人口抽样调查主要数据公报”显示，江苏五年里增加了107万人，南京新增人口数量就占到了1/5。不过，与全省一样，年增长率却在持续走低。公报数据显示，南京5年间常住人口增长2.88%，但年平均增长率仅为0.57%。

南京平均每个家庭的人口数也在下降。公报显示，在全市常住人口中，平均每个家庭户的人口为2.75人，与2010年相比减少了0.02人。也就是说，三口之家占南京家庭构成的比重很大。值得注意的是，南京总人口有所增长，平均每个家庭的人数却在下降，这意味着全市常住人口总户数有所增加。

男性比女性多 25 万人

全市823万常住人口中，男性人口为424万人，占51.52%；女性人口为399万人，占48.48%。男性要比女性多出25万人。与2010年相比，南京总人口性别比(以女性为100，男性对女性的比例)由107.25下降为106.27。

记者注意到，“2015年江苏省人口抽样调查主要数据公报”中，全省总人口性别比仅为101.34，相较2010年，男女比例已基本持平。与全省相比，南京的小伙子找女朋友得更加努力才行。

老龄化比五年前更严重

从年龄分布来看，在全市常住人口中，0-14岁人口为84万人，占10.21%；15-64岁人口为651万人，占79.10%；65岁及以上人口为88万人，占10.69%。

同2010年相比，0-14岁人口的比重上升0.71个百分点，15-64岁人口的比重下降2.27个百分点，65岁及以上人口的比重上升1.56个百分点。

国际上通常的看法是，当一个国家或地区60岁以上老年人口占人口总数的10%，或65岁以上老年人口占人口总数的7%，即意味着这个国家或地区处于老龄化社会。

按这种标准的话，南京早已是老龄化社会，而且比五年前更严重。

受教育程度越来越高

随着经济文化的发展，南京拥有高学历的人更多了。公报显示，具有大学(指大专以上)文化程度的人口为291万人；具有高中文化(含中专)程度的人口为152万人；具有初中文化程度的人口为190万人；具有小学文化程度的人口为118万人(以上各种受教育程度的人包括各类学校的毕业生、肄业生和在校生)。这个数据，同2010年相比有明显提高。分析数据显示，每10万人中具有大学文化程度的由26119人上升为35358人。

(来源：现代快报)

中国养老网

江苏：盐都区坚持多措并举，完善养老服务体系

2016年，盐都区60周岁以上老人13.6万人，占总人口比例18.6%，随着人口老龄化程度提高，老年人对养老服务的需求越来越大，为充分保障老年人权益，全区多措并举积极完善养老服务体系。

一是大力推进全区居家养老服务工作。居家养老是盐都区农村养老的主要形式，“十二五”期间，全区共通过三轮推进来做强做实居家养老服务工作。第一轮推广覆盖。通过政府主导，落实工作责任，创新工作方法，推进居家养老设施建设，立足老年人的需求，设立服务项目，健全服务队伍，建立服务信息库，强化服务功能。第二轮提档升级。进一步规范居家养老服务流程，加强对“一键通”电话的动态管理，丰富服务项目，加强服务队伍及服务站点的建设，科学用好服务券，提升人民的满意度。第三轮转型升级。通过“分类服务、上门服务、购买服务”的“三服务”模式来进一步优化并提高居家养老服务质量，让老人能够进一步切实感受到居家养老服务所带来的方便、快捷、贴心的服务。

二是积极推进社会福利院项目建设。按区重大项推进的要求，落实分级分类推进项目建设工作机制，加强督查考核，确保社会福利院和残疾人康复中心一期项目年内投入使用，二期项目年内开工建设。形象进度达50%。加快形成规模适度的养老服务机构。

三是探索老年人集中居住点建设。根据国家、省市的要求试点农村老人集中居住点和家庭养老院的模式，充分拓展居家养老线下综合服务的功能，主要针对社会空巢老人、分散供养五保户，能够做到离家不离村、自主互助相结合，通过政府引导，家庭、社区出资配套的方式，为分散供养五保老人、空巢老人、失能半失能等困难老人提供集中或寄宿式养老服务。2016年，盐都区拟选址大冈镇瓦屋村、秦南镇东方红村、滨湖街道倪杨村3个老年人集中居住点作为试点。目前，倪杨村集中居住点已进入试运营阶段，试点取得经验后，将在全区推行。

四是推动“医养融合”发展。2014年，区民政局与张庄街道卫生服务中心站洽谈建立了医养结合型的养老机构——第二老年护理院，建有医养护理床位50张。目前，主体工程已建成使用，后续工作正按卫生部门的要求推进实施。各镇(区、街道)积极借鉴张庄经验，充分利用现有资源开创医养融合试点，探索研究“医养融合”服务体系，鼓励村(居)居家养老服务站与社区卫生服务站一体化建设。

(来源：盐城民政)

中国养老网

江苏：苏州养老服务平台有望年内上线

点点鼠标就可以找到合适的养老机构。记者 28 日从市民政局获悉，苏州将加快推进智能养老建设，集成相关部门、服务机构的基础老年信息，确保养老服务数据资源中心及应用服务（一期）平台在年内建成并上线运行。

市民吾女士的老母亲身患多种疾病，平时上班时间又没人照顾，一直想找一家养老机构安顿老母亲。近期她花了整整半个月的的时间，也没能找到一家理想的养老机构。你觉得这个养老机构各“方面都挺满意的，但是它不是没有床位，就是很紧张。”

目前，苏州正常运行的养老机构有 210 多家，其中设置在中心城区的尤为密集，为何还这么难找呢？市老龄办工作人员告诉记者，不光养老机构，甚至包括老年人健康档案、社保待遇和社会关系等，目前信息都很不对称。

为弥补这一养老短板，日前召开的全市民政工作年中分析会议明确，将加快推进智能养老建设，集成相关部门、服务机构基础老年信息，确保养老服务数据资源中心及应用服务（一期）平台年内建成并上线运行。据介绍，这个平台从最基础的数据开始到老年人精神关爱，把涉及老年人的养老资源和涉老产品都整合到这个平台上面，就跟百度搜索一样，比如找养老机构的，通过这个平台就有可能知道，哪个机构服务质量如何、收费标准如何、有没有床位，那么从这个平台上就可以了解得一目了然。

（来源：城市商报）

中国养老网

湖南：张家界构建覆盖城乡、功能互补的养老服务体系

为应对养老服务需求加速增长、养老服务任务日益繁重的严峻形势，张家界市将以重点民生项目建设引领养老事业发展，形成了覆盖城乡、功能互补的养老服务体系。

强化政策执行

“注重政策引导与项目规划，是张家界近年来加快养老服务体系建设速度的新引擎。”张家界市民政局局长毛志刚表示，主要是推动建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

为了使养老服务业成为积极应对人口老龄化、保障和改善民生的重要举措，成为扩大内需、增加就业、促进服务业发展和经济转型升级的重要力量，2015 年，张家界市政府出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》，从蓝图规划、政策扶持、发展方向等方面确立了准则。同时，张家界编制全市城乡养老设施建设专项规划，并列入扶贫攻坚框架，与脱贫攻坚一同部署、一同考核。

为了确保政策执行到位，张家界市委、市政府将养老设施建设纳入重点民生项目，开展重点督查，建立领导联系项目责任机制。加强资源整合，将养老设施建设项目资金打绑，将责任落实按重点工作任务分解到部门和个人。全市养老设施建设项目实施中遇到的困难问题，大多数通过部门联席会议得到了及时协调解决。

这直接体现在农村幸福院的建设规模增长幅度上。2013 年全市新建 45 所，增加 225 张床位；

2014-2015年均新建100所，共增加930张床位，2015年超额完成省定任务50%以上。

截至2015年底，张家界市共建成乡镇敬老院95所、农村幸福院245所、县级老年人养护楼2所、省级城乡养老服务示范点18个、省级示范性基础老年协会和农村老年协会15个，100%的乡镇和25%的村建成养老机构，总床位数突破6500张，实现了每千名老年人30张养老床位的目标。

拓宽筹资渠道

强化政策合力与部门协作，是张家界推进养老服务设施建设的重要方法。各部门对养老设施建设参照重点民生项目给予最大政策优惠，从项目立项、土地供给、建设审批、融资信贷、税费优惠等方面简化程序、优化服务。

全市实行了“两个一律”，即对公办养老服务设施建设用地一律实行政府无偿划拨为主，对面向民政对象提供服务的敬老院、福利院和光荣院建设税费一律实行减免，有效降低了养老设施项目建设成本，缩短了建设工期。

同时，张家界按照“市奖补、县兜底”原则，加大公共财政对养老服务体系建设的投入，市本级对城乡养老服务示范点每所配套3万元，农村幸福院每所配套1万元，农村敬老院每所配套10万元。福彩公益金的50%也用于养老设施项目建设。2015年，市本级财政就投入资金3356万多元，新增养老床位近800张。

张家界对于社会力量进入养老服务领域的支持，不仅体现在支持融资信贷需求、土地供应政策和税费优惠政策上，还对民办养老机构新建、改建、扩建一张床位补贴3000元-5000元，养老机构每接收一名本市户籍老人，按自理、半自理、不能自理分别给予每人每月50元-200元的运营补贴(连续实施3年)。

根据既定目标，到2020年，张家界50%的城镇社区和25%以上的农村社区(村)将实现“一键通”养老服务覆盖，每个区县建立1-2家300张床位以上的医养护一体化养老服务机构，养老护理员持证上岗率达到100%。

促进产业融合

为了推动养老服务由补缺型向普惠型转变，提升养老设施体系运营效益和社会效益，实现老有所养向老有所颐养升级，张家界着力抓好城乡和区域发展两个统筹，促进了养老服务产业的融合。

一方面，引导和支持社会组织以及家政、物业等企业和机构兴办或运营老年供餐、社区日间照料、老年活动中心等形式多样的养老服务项目，上门为居家老年人提供助餐、助医等规范化、个性化服务。结合和谐社区、美丽乡村建设，推动居家养老服务网点建设。

另一方面，优先将养老服务纳入政府向社会力量购买服务目录，建立和完善政府购买养老服务制度，逐步扩大政府向养老服务社会组织购买生活照料、康复护理、精神慰藉、法律援助以及教育培训等服务范围。

在此基础上，建立居家养老服务机构或组织的运营补贴制度、基本养老服务补贴制度，推行老年人意外伤害和养老服务机构责任保险，为推进养老服务市场化、产业化、社会化发展奠定了基础。

毛志刚介绍，将利用得天独厚的旅游资源，积极推进养老服务产业与旅游产业的融合发展，加快建立特色化、差异化、多元化的旅游产品体系和养老体系，规划建立一批集医、养、护于一体的高端养老服务机构，吸引更多的国内外老年人前来旅行、度假、养老。同时，鼓励发展养老服务中小企业，扶持发展龙头企业，实施品牌战略，提高创新能力，为老年人提供贴心高效便捷的服务。

(来源：红网)

中国养老网

四川：巴中市6万名高龄老人津贴标准再次提高

为进一步完善老年人优待办法，提高老年人的生活质量，让老年人共享改革发展成果，近日，巴中市政府决定再次提高全市6万名80周岁及以上高龄老人津贴标准。

新标准调整后，从2016年1月1日起80—89周岁高龄老人津贴每人每月不低于50元；90-99周岁高龄老人津贴每人每月不低于100元；100周岁及以上高龄老人津贴每人每月不低于500元，均由各县(区)纳入本级财政预算。全市高龄老人津贴再次提标，有效地保障高龄老人基本生活权益，增加了老年人的幸福感、获得感。

(来源：巴中市老龄办)

中国养老网

福建：龙岩探寻医养结合模式弥补养老短板

如何让老年人老有所养有所医，福建省龙岩市从“机构协议合作、机构紧密合作、基层医疗机构独立开放康复病房、全科医师上门服务”四个方面开展探索。

寻找结合模式弥补养老短板

前几天，入住新罗区曹溪康福托老院的81岁的陈香娥不小心摔倒，致使手腕肿胀、疼痛难耐。管理人员发现后，第一时间致电向曹溪社区卫生服务中心求助。数分钟后，服务中心的定点医生陈庆伍便赶来为老太太处理伤情。

5月份，75岁的陈金钗身体抱恙，在社区卫生服务中心及时手术后恢复正常。“托老院和社区卫
生服务中心紧挨着，我在社区卫生服务中心住院，托老院的阿姨到点了就给我送饭，时不时还过来问我有没有什么需要帮忙的，很方便。”陈金钗老人连连夸赞……

7月29日，记者采访时了解到，像陈香娥、陈金钗老人一样从中获益的老人不胜枚举。这得益于托老院与曹溪社区卫生服务中心联合探索的“医养结合”服务模式。

“帮联扶保”医疗养老模式惠民生

当前养老面临新问题，龙岩市应当如何破冰，探索行之有效的“医养结合”新养老模式？此前，市政府专门就“医养结合”这个政协重点提案召开过督办座谈会。市卫生计生委在座谈会上表示，龙岩市已经开始小范围试点“医养结合”的养老模式，并取得阶段性实践成果。

新罗区曹溪街道是龙岩市“医养结合”的试点之一。记者在采访中了解到，在曹溪街道，对于计生特殊家庭和贫困人口家庭中需要医疗养老、帮扶助困的人群，还推行普遍帮、重点联、精准扶、专项保等四项医疗养老服务模式，受到广大群众的欢迎。

对户籍且居住在曹溪辖区内、年满六十周岁的居民在社区卫生服务中心就诊，在新农村合作医疗报销后，门诊治疗每次补助10元，住院治疗每次补助100元。

对计生特殊家庭和贫困人口家庭中需要医疗养老、帮扶助困的人口，安排医生或养老院人员与其挂钩联系，免费为急危重症患者提供120出诊服务，启动医养结合“绿色通道”，实现重点家庭成员就医、养老无缝对接，确保计生家庭医疗、养老得到及时服务。‘

把户籍且居住在辖区内、年满六十周岁的计生特殊家庭和贫困人口家庭等两类家庭人口优先纳入医养结合重点补助对象。

为贫困户家庭人口每人每年购买300元医养结合专项保险金。被保险的对象如果因一般病种住院可获得保险公司每人每天20元的住院补助费，一次最多可获得90天补助。被保险的对象如果被初步

确诊为重大疾病（按医保定的重大病种）可一次性获得保险公司一万元赔付。

龙岩市探索四种医养结合服务模式

充分发挥基层医疗机构的作用，推进基层医疗卫生和养老服务融合发展，构建“医养一体化”养老服务体系是积极应对我市人口老龄化的重要举措，也是深化医药卫生体制改革的重要内容。

记者采访获悉，市卫计委目前从“机构协议合作、机构紧密合作、基层医疗机构独立开放康复病房、全科医师上门服务”四个方面开展医养结合服务

在机构协议合作方面，目前各县（市、区）均有1家基层医疗机构与养老机构签订“医养结合”合作协议。养老服务机构提供场所，医疗卫生机构提供服务。为老人免费建立健康档案、提供免费健康体检、慢性病定期随访、用药指导等，为需要就医的老人开辟就医绿色通道。同时，医护人员定期对养老机构护工进行培训，提高他们的护理服务水平。

在机构紧密合作方面，医疗与养老机构，利用各自资源，实现集医疗、护理、康复为一体的模式。医疗机构开放一定数量的病房，为养老机构的老人提供住院治疗、健康体检和医疗辅助检查等服务，并每天对养老机构的老人进行一次巡诊。养老机构为医疗机构的诊疗服务提供基础设施、后勤保障、养护服务。

目前，全市共计21所基层医疗机构独立开设老年康复病房，提供基础医疗设备设施，重点收治患有糖尿病、心脑血管疾病等需要康复的老人及失能半失能老人，为他们提供专业的康复治疗护理服务。

另外，以全科团队下社区上门服务为载体，以家庭医生签约服务为契机，以居家养老服务中心为桥梁，为居家养老的老人提供健康巡诊服务，借助于居家养老服务中心平台，为老人提供体检等基本的医疗和护理服务。

“以上四种模式，各具优点，但是也存在着一些不足。”市卫计委工作人员坦言，市卫计委将以规划为先导，建设“医养结合”载体，支持有条件的养老机构设置医疗机构，加强医疗机构的养老服务功能，并建立健全“医养结合”相关制度。

“‘医养结合’新模式的建立要以政策为引领，载体为基础，机制为保障，人才为核心。”市卫计委的专家认为，充分利用医疗、护理和养老资源，建立科学合理的“医养结合”体系，形成“养老、医疗、康复、护理”一体化的管理模式，才能真正实现“老有所养、老有所医”目标，真正能维护社会稳定，促进社会健康发展。

（来源：闽西日报）

中国养老网

广西：宜州启动第二届“敬老文明号”创建活动

日前，宜州市老龄委决定在全市范围开展第二届宜州市“敬老文明号”创建活动。此次创建活动在市、乡（镇）二级进行，在全市涉老部门、为老服务组织、公共服务窗口行业开展，包括乡镇民政办、基层老年协会、公办和民办敬老院、社保机构、法律维权单位（律师事务所、法律援助中心、乡镇司法所、法庭）、公交公司及其各线路、医疗机构（市级医院及其窗口和科室、乡镇卫生院、村级卫生所）以及村民委员会或社区居民委员会等。

创建活动时间为2016年7月至12月，分四个步骤进行，即动员部署阶段、推荐上报阶段、考核表彰阶段、总结成果阶段。将在“敬老节”期间命名表彰10个“敬老文明号”单位，并择优推荐参加全国“敬老文明号”评选。

2013年宜州开展首届“敬老文明号”创建活动以来，得到了社会各界的广泛参与支持，进一步增强了全社会的敬老意识，促进了精神文明建设，营造了良好的为老服务社会氛围，取得了良好的社会

效益。

(来源: 宜州市民政局)

中国养老网

热点新闻

房企再融资不得拿地“地王”制造者面临多方政策收紧

今年以来,部分一二线城市土地市场高价地频出,“面粉贵过面包”现象成为常态,7月份甚至被称为“地王月”。业内人士分析认为,综合多种因素来看,一二线前期热点城市的土地市场热度将有所回落,地价涨幅略有放缓。

今年以来,部分一二线城市土地市场高价地频出,“面粉贵过面包”现象成为常态,7月份甚至被称为“地王月”。有鉴于此,近期证监会、国土部等部门分别传出针对土地市场的政策收紧信号,上海、南京、合肥等地也陆续出台了相关收紧政策。业内人士分析认为,综合多种因素来看,一二线前期热点城市的土地市场热度将有所回落,地价涨幅略有放缓。

现象多个城市“地王”频出

上半年,多个城市土地市场高价地频出,进入下半年以后,这种行情仍在延续。据记者不完全统计,仅仅7月份下旬,上海、合肥等城市土地市场已经连续出现多个“地王”。

7月29日,合肥市针对6幅地块进行拍卖,吸引了数十家房地产企业参与,当日土地出让金收入达到63亿元。其中合肥高新区、庐阳区和新站区陆续诞生三个“地王”,最高溢价率达到330%。

同日,上海市杨浦区新江湾城一宗地块以总价31.55亿元成功出让。经业内测算,该地块成交楼板价52840元/平方米,溢价率51%。剔除公共设施、保障房和自持部分,可售部分实际楼板价达到92506元/平方米,被业内称为上海新晋单价“地王”。另在此两日前的27日,上海市出让浦东新区一宗地块,最终被金地集团以88亿元总价竞得,溢价率高达286%,楼板价33023元/平方米,成为今年以来上海土地拍卖的单幅土地总价“地王”。

此外,7月28日,武汉出让8宗土地,最终除一宗地块遭遇流拍外,另外7宗地全部成功出让,总出让价款77.15亿元。其中,064号地块被碧桂园以25.31亿元总价、溢价289%的代价竞得,超过2万元/平方米的楼面地价也让该地块成为武汉新的单价“地王”。

因此,7月份被业内称为土地市场的“地王月”。据市场统计数据,7月后半个月,不仅仅是南京、杭州、苏州、合肥等重点二线城市“地王”频出,还有武汉、郑州、嘉兴、温州、南昌、青岛、南宁、昆山、珠海、长春等十余个城市先后诞生12个单价或总价“地王”。

土地市场竞争激烈,房地产企业拿地金额也相应大幅上涨。来自中原地产研究中心最新统计数据 displays,包括保利地产、万科、华润置地、碧桂园、恒大集团等30大标杆房企今年前7个月合计拿地金额高达3967.77亿元,相比2015年同期的2441亿元上涨幅度达到了62.5%。

政策多方加码土地出让限制

8月1日,市场消息传出,某股份制商业银行近期下发的2016年房地产行业授信政策中明确:对于2015年三季度以后拿地且土地成本过高的项目,原则上不介入;该行还要求加强前端融资管理,对全国前20名的房企,融资比例不超过土地成本的60%,其他房企则不超过50%;此外,原则上不介入

2015年三季度以后拿地成本过高的项目。

对此，易居研究院副院长杨红旭分析认为，“房地产去库存，重点在三四线城市；房地产去杠杆，重点在热点城市的个人投资者与‘地王’制造者。”他认为，应该密切关注房地产金融链条的渐紧。

事实上，从资金源头限制“地王制造者”已经初现端倪。近日，证监会在一次内部会议上表示，房地产企业通过再融资补充流动资金将受到严格限制，再融资所募资金只能用于房地产建设，而不能用于拍地和偿还银行贷款。

另一方面，多个地方政府也正在有针对性的调整土地政策，尤其“地王”频出的热点城市，调整政策以收紧为主。上海市发改委主任沈晓初近日表示，下半年，上海将在严格执行限购和差别化信贷税收政策、坚决抑制投资投机性需求的同时，加快调整土地供应结构，提高住宅供地比例，加快商品住房土地供应节奏。

在此之前，南京市针对土地市场推出了“熔断机制”：土地现场竞价一旦超过最高限价，地块将被流拍。业内分析认为，南京此举同样是希望房地产企业理性拿地，最终达到抑制地价的作用。

“地王”频出的合肥市近日也推出了规范国有经营性建设用地出让行为的政策，具体内容包括：单宗土地出让价款首次缴纳比例不得低于50%，闲置土地满两年无偿收回，欠缴土地出让价款、闲置土地等未处置前不能再拿新地等。

不仅如此，由于一二线土地市场高价地频出，国土部土地利用管理司在6月中旬重申了“异常交易地块”的上报备案制度，要求地方国土部门明确异常交易地块的上报范围、方式、条件、期限等，省级国土资源部门应对出现异常高价地块的市县进行督促和约谈。

趋势土地市场热度或将回落

国土部相关负责人告诉记者，近期，南京、合肥等部分二线热点城市出现房屋销售火爆现象，土地市场进而出现连续高价成交的情况，究其原因，一方面是在货币宽松政策影响下，房企的融资成本下降，资金充裕；另一方面，在整体经济结构转型过程中，新产业发展不可能一蹴而就，各级政府面临较大的财政压力，土地出让收入成为政府阶段性创收的主要来源。此外，部分国企迫于行业整合压力，也促成了过度竞争拿地的局面。

该负责人表示，今年以来，在房地产销售市场回暖和基建投资拉动下，全国土地市场总体呈现“总量稳定、区域调整、价格上行”的运行态势，保持“逐步回稳”的运行方向。全国房地产用地市场仍处于大周期持续低迷后的“修复期”，当前供求整体上仍处于“弱平衡”阶段，但不同层级城市表现各异。

中原地产首席分析师张大伟分析认为，由于房地产企业之间竞争激烈，“不仅仅企业的拿地金额明显上涨，土地价格也创了历史最高纪录，平均拿地价格上涨幅度达到了31%。而且因为一线城市供应减少，实际拿地成本涨幅更高”。他认为，对于未来市场而言，这些标杆房企因为拿地成本普遍增加，未来房价一旦进入调整周期，很可能面临巨大的销售难题。

张大伟告诉记者，“从2015年开始房企出现了增收不增利润的普遍现象，而当前的高地价正在进一步透支房企的利润。虽然今年以来全国一二线房地产市场销售回暖，但更多三四线城市依然处于调整过程中，以价换量的行情还在持续”。所以，土地储备充足的企业，下半年拿地动作将趋于谨慎。事实上，据《经济参考报》记者了解到，目前金地集团、融创中国等企业已经开始减少拿地规模。

中国土地勘测规划院地价所所长赵松告诉记者，地价走势的变化与当前宏观经济背景及不动产市场状况基本吻合。赵松分析预测，综合多种因素，三季度全国地价整体保持温和上升的态势，房地产市场持续分化，升温或回暖的城市范围向三线热点城市扩大；一二线前期热点城市的土地市场热度将有所回落，地价涨幅略有放缓。

（来源：经济参考报）

中国养老网

政策法规

天津：市发展改革委关于进一步规范各类销售电价适用范围的通知

津发改价管〔2016〕568号

各区县发展改革委，市电力公司，各有关单位：

为促进用户公平负担，优化电力资源配置，兼顾公共政策目标，根据《国务院办公厅关于加快培育和發展住房租赁市场的若干意见》（国办发〔2016〕39号）、《国家发展改革委关于调整销售电价分类结构有关问题的通知》（发改价格〔2013〕973号）等文件规定，结合本市实际，现将规范销售电价分类有关事项通知如下：

一、销售电价的分类

本市现行销售电价分为居民生活用电、农业生产用电、大工业用电、一般工商业及其他用电价格四个类别。今后，一般工商业及其它用电与大工业用电逐步归并。

（一）居民生活用电价格。居民生活用电包括城乡居民家庭住宅生活用电、城乡居民住宅小区公用附属设施用电、学校教学和学生生活用电、社会福利场所用电、宗教场所用电、城乡社区居民委员会服务设施用电、监狱监房生活用电。

（二）农业生产用电价格。农业生产用电是指农业、林木培育和种植、畜牧业、渔业生产用电，农业灌溉用电，以及农业服务业中的农产品初加工用电的价格。其他农、林牧、渔服务业用电和农副产品加工业用电等不执行农业生产用电价格。

（三）大工业用电价格。是指受电变压器容量（含不通过变压器接用的高压电动机容量）在315千伏安（千瓦）及以上的部分行业用电。

（四）一般工商业及其它用电价格。一般工商业及其它用电是指除居民生活用电、农业生产用电以及大工业用电以外的用电。

二、各类销售电价适用范围

（一）居民生活用电

1、城乡居民家庭住宅生活用电：是指城乡居民家庭住宅，以及机关、部队、学校、企事业单位集体宿舍的生活用电。

2、城乡居民住宅小区公用附属设施用电：是指城乡居民家庭住宅小区内的公共场所照明、电梯、电子防盗门、电子门铃、二次供水水泵、消防、绿地、门卫、车库等为居民服务的非经营性用电。

3、学校教学和学生生活用电：是指学校的教室、图书馆、实验室、体育用房、校系行政用房等教学设施，以及学生食堂、澡堂、宿舍等学生生活设施用电。

执行居民用电价格的学校，是指经国家有关部门批准，由政府及其有关部门、社会组织和公民个人举办的公办、民办学校，包括：（1）普通高等学校（包括大学、独立设置的学院和高等专科学校）；（2）普通高中、成人高中和中等职业学校（包括普通中专、成人中专、职业高中、技工学校）；（3）普通初中、职业初中、成人初中；（4）普通小学、成人小学；（5）幼儿园（托儿所）；（6）特殊教育学校（对残障儿童、少年实施义务教育的机构），不含各类经营性培训机构（如驾校、烹饪、美容、美发、语言、电脑培训和各类企事业单位培训中心等）。

4、社会福利场所用电：是指经区（县）及以上人民政府民政部门批准，由国家、社会组织和公民个人举办的，为老年人、残疾人、孤儿、弃婴提供养护、康复、托管等服务场所及非经营性生活附属服务设施用电。

5、宗教场所用电：是指经区（县）及以上人民政府宗教事务部门登记的寺院、宫观、清真寺、教堂等宗教场所用电及非经营性生活附属服务设施用电。

6、城乡社区居民委员会服务设施用电：是指经区（县）级及以上人民政府民政部门会同街道、乡镇认定的居（村）民委员会工作场所及非经营性公益服务设施用电。

7、监狱监房生活用电：主要包括监狱、看守所、拘留所中监房的生活用电及场所内的食堂、澡堂等非经营性生活服务设施用电，不包括办公和经营设施用电。

8、其他用电。农村饮水安全工程的供水用电；居民家庭住宅、居民住宅小区以及执行居民电价的非居民用户设置的充电设施用电；由商业用房按规定改建且土地用途调整为居民用地的租赁住房用电；利用地热能实施集中供暖的项目运行用电等。

（二）农业生产用电

1、农业用电：是指各种农作物的种植活动用电，包括谷物、豆类、薯类、棉花、油料、糖料、麻类、烟草、蔬菜、食用菌、园艺作物、水果、坚果、含油果、饮料和香料作物、中药材及其他农作物种植用电。

2、林木培育和种植用电：是指林木育种和育苗、造林和更新、森林经营和管护等活动用电。其中，森林经营和管护用电是指在林木生长的不同时期进行的促进林木生产发育的活动用电。

3、畜牧业用电：是指为了获得各种畜禽产品而从事的动物繁殖、饲养活动用电。不包括专门供体育活动和休闲等活动相关的禽畜饲养用电。

4、渔业用电：是指在内陆水域对各种水生动物进行养殖、捕捞，以及在海水中对各种水生动植物进行养殖、捕捞活动用电。不包括专门供体育活动和休闲钓鱼等活动用电以及水产品的加工用电。

5、农业灌溉用电：是指直接为农业生产服务的灌溉及排涝用电。

6、农产品初加工用电：是指对各种农产品（包括天然橡胶、纺织纤维原料）进行脱水、凝固、去籽、净化、分类、晒干、剥皮、初烤、沤软或大批包装以提供初级市场的用电。具体包括：粮食、水果、花卉及观赏植物、油料植物、茶叶、烟草等初加工用电。秸秆捡拾、打捆、切割、粉碎、压块等初加工用电纳入农业生产用电范围。

7、农民专业合作社用电：农民专业合作社从事种植、养殖及农产品初加工、仓储、冷藏用电。

（三）大工业用电

1、以电为原动力，或以电冶炼、烘焙、熔焊、电解、电化、电热的工业生产用电价格。

2、铁道、航运、电车等行业生产用电。其中，地铁、轻轨、航运等设备运行用电可按原类别执行。

3、石油（天然气、热力）加压站生产用电。

4、对向电网经营企业直接报装接电的经营性集中式充换电设施用电。

5、自来水、工业实验、电子计算中心、垃圾处理、污水处理生产用电。

大工业用电为生产用电（含生产车间照明、空调用电），附属办公等用电应执行一般工商业电价。现行大工业用电价格中暂单列烧碱、氯碱用电价格，今后将逐步归并为大工业用电价格。发电企业启动调试阶段或由于自身原因停运向电网购买电量时，其价格执行大工业类电度电价标准（不执行峰谷分时电价和尖峰电价）。

（四）一般工商业及其它用电

除执行居民生活用电、农业生产用电以及大工业用电以外的其他行业用电纳入一般工商业及其它用电类别，主要包括原销售电价分类中的普通工业、非工业、商业和非居民照明四类。

三、有关工作要求

（一）市电力公司应做好有关政策宣传工作，会同有关部门研究制定并公示相关实施细则。相关用户可主动到市电力公司申请办理有关用电手续，按要求提供相关证明材料。市电力公司对申请办理电价且材料齐备的用户，应及时为其办理用电手续，确保政策落实到位。

(二) 对用电类别改变的用户, 暂不具备单独计量条件的需进行相应改造。在改造完成并验收合格前的过渡期内, 可采用定量或定比方式计费, 过渡期一般不超过一年。

(三) 城乡居民“一户一表”家庭用电, 执行居民生活阶梯电价, 其它适用范围居民电价范围的用户, 不执行阶梯电价。

(四) 各级价格主管部门要加强对价格政策执行情况的监督检查, 依法查处价格违法行为。

(五) 本通知自2016年8月1日起执行。今后国家如有新的规定, 按照国家规定执行。

2016年6月30日

(来源: 天津政务网)

中国养老网

天津: 调整电价分类明确居民生活用电范畴

革委近日印发的《关于进一步规范各类销售电价适用范围的通知》(以下简称《通知》)规定, 自8月1日起, 天津将调整销售电价分类结构, 规范适用范围。

《通知》明确, 天津现行销售电价分为居民生活用电、农业生产用电、大工业用电、一般工商业及其他用电价格四个类别。今后, “一般工商业及其他用电”与“大工业用电”将逐步归并。其中, 居民生活用电包括城乡居民家庭住宅生活用电、城乡居民住宅小区公用附属设施用电、学校教学和学生生活用电、社会福利场所用电、宗教场所用电、城乡社区居民委员会服务设施用电、监狱监房生活用电。

城乡居民住宅生活用电是指城乡居民家庭住宅以及机关、部队、学校、企事业单位集体宿舍的生活用电; 城乡居民住宅小区公用附属设施用电是指城乡居民家庭住宅小区内的公共场所照明、电梯、电子防盗门、电子门铃、二次供水水泵、消防、绿地、门卫、车库等非经营性用电; 社会福利场所用电是指经区(县)及以上人民政府民政部门批准, 由国家、社会组织和公民个人举办的, 为老年人、残疾人、孤儿、弃婴提供养护、康复、托管等服务场所及非经营性生活附属服务设施用电。

另据天津市发展改革委、市民政局出台的《关于养老服务机构电水气热价格有关问题的通知》, 自7月1日起, 天津养老服务机构用电已按照居民生活类价格执行, 每度电0.49元。

(来源: 中老年时报)

中国养老网

养老研究

看供给侧改革破除社区居家养老痛点

记者手边的一份资料显示, 目前, 西安60岁以上老人近130万人, 占全市总人口的14.9%, 并以年均3.28%的速度递增;80岁以上老人数量已达13.8万人, 占老年人口的11.1%;空巢化进一步加剧, 空巢家庭数量占老年家庭的57.2%。面对儿女奔波在外的现实, “出门一把锁, 进门一盏灯”是许多老人生活的写照, 面对日益临近的老龄化社会, 发展社区养老势在必行。日前, 记者走近西安几家社

区，就如何在推进供给侧改革的情况下，解决好社区养老的难题进行了采访。

破除政策痛点 抓住需求点才能让老人真正满意

7月28日中午11时，70多岁的王西安老人像往常一样，来到西安市灞桥六棉社区老年餐桌吃饭。“我在这儿吃了五年饭了。一周五天，每天12块钱，吃中午和晚上两顿。要是没有老年餐桌，真不敢想这几年可咋吃饭。”

在纺织城街办六棉社区，像王西安一样，每天前来就餐的老年人有近百名。“再算上自己来取饭回家吃的，和我们送饭上门的，差不多每天有180多位老年人用餐。”因为价格便宜、离家近，六棉社区老年餐桌一度火爆到只能通过年龄来限制就餐人数。“70岁以上身体残疾，患病或者生活不便的老年人可以来社区就餐。”社区书记刘文说：“80岁以上没有条件限制，都可以来。”

和有些社区居家养老服务站的生意冷清不同，六棉社区的老年餐桌经营得有声有色。“这和我们社区的特点有关。六棉社区住的几乎都是纺织厂的老职工。年轻时老职工们就在工厂食堂吃饭，习惯了这种集体就餐的形式。再加上老人住得集中，院子里每10个人就至少有一个70岁以上的老人，解决吃饭问题是老人最大的需求。”刘文说。

而在文艺路街道环南路社区，每天来就餐的老年人只有十几位。“我们这里的老人最大的需求是健康养生。”瑞泉居家养老服务中心负责人张婷说：“每天来老年餐桌吃饭的人大概十几位，但来做保健运动的就多了，有时一天近百位。”究其原因，也和社区老人的年龄构成、健康状况、饮食习惯有关。

“有什么样的需求就提供什么样的服务，这就是供给侧思维。”西安市老龄办工作人员表示，社区居家养老是个新事物，各个地市都在不断探索。“但有一点可以肯定，在政策制定上，不能搞一刀切，只有因地制宜、以需求为导向，才能真正解决老人的实际问题。”

破除资金痛点 激发市场化才能实现长久发展

离六棉社区老年餐桌不到500米，杨爱丽经营的百姓家政公司老年餐桌也颇受欢迎。“在这里就餐的有50多位老人，我们提供送餐的还有20多位。”与六棉社区老年餐桌相比，杨爱丽的老年餐桌年龄限制没有那么严格，“60岁以上无论身体状况怎样，都可以来，一天两顿饭，总共13块钱。”

“别看就差这500米，但这段路是个上坡，对老人来说，每天上下坡都是一种不便。再加上在纺织城地区老人就餐的需求量特别大，只靠社区办的居家养老服务站肯定满足不了。”杨爱丽算了一笔账，“老年餐桌每年房租水电差不多两万多，做饭送饭聘用3个服务人员，一年工资12万元，菜金一年十七八万元左右，老人一天饭钱13元，一周6天每天都吃，70个老人一年收费26万元，没办法盈利。”

杨爱丽只能用更灵活的经营方式去弥补老年餐桌的亏空。“我们还有给中小學生提供营养餐的小饭桌和各类家政服务。这既是社会力量的优势，也是我们的痛处。”杨爱丽说，“养老产业要市场化，企业必须有赢利点，否则很多企业不敢也不能踏入养老领域。”

公办的社区居家养老服务站也面临着同样的资金瓶颈。“我们有7个公益性岗位，这就解决了大部分人员工资问题，但仍然有亏损。”六棉社区老年餐桌负责人谭晓红说：“我们是公办，收费必须低廉，也没有其他盈利渠道，如果能再多解决一点公益性岗位，就能实现持平。”

“养老需求很庞大，供给能否匹配是关键。”西安市社科院研究员赵银侠常年关注养老课题，她认为，“用供给侧结构性改革解决养老问题，充分利用社会和市场的力量，政府除了提供基本的一些服务之外，充分建立制度，在令人心动的有效供给上深耕细作，给消费者提供个性化、多样化的产品。通过这种方式，让企业探索出盈利模式，才能实现长久发展。”

破除思想痛点 引导消费观才能构建健康产业

让杨爱丽头疼的还有价格问题。“也想过能不能适当提高价格，但没有胆量去挑战老人的消费观念。只要是免费的，老人都积极参与；一旦收费，哪怕是远远低于市场价，老人还是接受不了。”张婷

深有体会，“我们这里有很多专业保健设备，免费试用时老人排队，试用结束哪怕一次只收一元钱，最多也只剩下不到一成的老人来消费。”

这些服务对老人有用吗？“我觉得挺好的，做几次腿是不疼了，但要花钱谁来啊！”居住在环南路社区的张林的想法代表了很多老年人。“我就靠一个月3000元退休工资生活，糖尿病一个月吃药打针就得1000多块，光日常生活倒是够了，但哪天住院了，一下子钱就没了。”

收入渠道单一，医疗、养老、生活等支出多，再加上节俭的生活习惯，都影响着老年人的消费观念。张婷说。

供给侧改革不是一朝一夕之事，尤其在养老领域。不久前，中国老龄科学研究中心副主任党俊武表示，养老产业多重“痛点”有待供给侧改革来突破，随着居民收入水平的不断提高，未来，越来越多的人会习惯“消费养老”。与此同时，供给端的养老产业改革也势在必行。

（来源：陕西日报）

中国养老网

差异化养老：基于我国老年残疾人异质性特点分析

一、问题的提出：老年残疾人的个性化养老服务需求

随着国家对残疾人保障的重视，在《中国残疾人事业“十一五”发展纲要》和《中国残疾人事业“十二五”发展纲要》实施期间，学术界对残疾人事业和保障研究热情高涨，研究成果卓著。研究视角主要涉及教育、就业、扶贫、康复和权益保障等方面，另外，残疾人群生物学特征、社会学角度等也是研究的热点，比如：女性残疾、儿童残疾、农村残疾、老年残疾等。对于老年残疾人的研究，主要集中于康复、贫困和权益保障，而残疾人养老服务方面的关注甚少，尤其是对不同残疾类型和不同残疾程度老年人的多样化养老需求鲜有探讨。

老年残疾人兼具残障和年老双重弱势特征。政府职能部门并没有同时对其合并关注，要么重视残障，要么重视老年。残疾人的养老问题一直被忽视，成了“三不管”的边缘地带。理论界的相关学术研究非常缺乏，更谈不上系统的政策思考。有学者推算，我国目前老年残疾人已超过5000万，占全国总人口数达3.6%。[1]中国老龄化速度之快、失能化比例之高，老年残疾人规模之大及其老年生活保障之欠缺都使老年残疾人的养老问题研究必要而迫切。为此，本文在人类需求理论的视角下，基于老年残疾人异质性、兼有残疾和老年双重需求的特点，运用福利三角范式探讨在我国目前的养老体系下，如何为老年残疾人实施差异化的养老服务探寻切实可行的路径。

二、快速增长：我国老年残疾人口的发展趋势

进入21世纪，中国迈入了老龄化社会的行列，老年人口伴随着老龄化进程高速增长。人口老龄化是老年学特有的研究对象，表现在实践中就是指生理上和心理上的衰老现象。[2]中国人口老龄化的突出特点是老龄化速度快。除了老龄化速度快，我国人口老龄化还表现为高龄化的显著特点，高龄伴随的是失能。到2025年，中国高龄老年人口将增长到3100万人，到2053年前后将超过1亿人，占全部老年人口比例将达23%。[3]

在分析我国人口老龄化和老年人口高龄化态势加剧状态中发现，未来我国老年残疾人的数量及增长速度都十分惊人，尤其是高龄老人的残疾化，值得政府和社会高度重视。在2035年以前，60岁及以上残疾老人每5年增加700万以上，其中在2021—2030年这10年间增长最剧烈，每5年增加1000万以上。到2050年，我国残疾老人的规模达到1.03亿人，相当于2010年的2.5倍。残疾老人中高龄残疾老人的比例随着人口寿命的不断延长也将不断上升，2030年高龄残疾老人在整个残疾老人中仅占23.2%，但到2040年迅速上升到30.7%，2050年极速上升到43.3%，高龄残疾老人的规模是2010年的

4.3倍。[4]

我国老年残疾人口规模如此之大、增长如此之快是摆在政府和社会面前的一道难题。要解决这么庞大老年残疾人群体的生理和心理需求，首先要研究这个群体的特征，分析其特点，做到有的放矢，为保证未来这个群体的生存和生活早做准备、提前预防，采取有力应对措施。

三、异质性：老年残疾人的特点

老年残疾人既是老年人又是残疾人。我国新修订的《残疾人保障法》对残疾人做了界定。残疾人是指在心理、生理、人体结构上，由于某种组织、功能丧失或者不正常，全部或者部分丧失以正常方式从事某种活动能力的人。本文借鉴张金峰对老年残疾人的界定，老年残疾人是指：“60岁及以上且在心理、生理、人体机构上，某种组织、功能丧失或者不正常，全部或者部分丧失正常方式从事某种活动能力的人。”[5]因此按致残时间可以把老年残疾人分为两类，一类是进入老年之前非自然衰老因素致残的，一类是进入老年以后因身体器官老化致残的。

（一）致残原因与残疾程度导致老年残疾人的异质性

老年期以后由于生理机能衰退，多种老年慢性疾病如：心脑血管疾病、骨关节病、糖尿病、阿尔茨海默病等发病率提高而致残。由于老年疾病引起的机体功能衰退，这类属于自然衰老而导致的残疾，表现为不同种类的残疾。在老年残疾人口各残疾类别中，其中听力残疾人口所占比例最高，为34.59%；其次是肢体残疾人口，所占比例为25.18%；视力残疾人和多重残疾人所占比例也较高，分别为19.28%和16.36%；精神残疾人、智力残疾人和言语残疾人所占比例较低，均在3%以下；而言语残疾人所占比例最低，仅为0.60%。各类别老年残疾推算人口分别为：视力残疾851.55万人，听力残疾1527.68万人，言语残疾26.57万人，肢体残疾1112.03万人，智力残疾56.30万人，精神残疾119.59万人，多重残疾722.27万人。在诸多致残因素中，听力、肢体、视力和多重残疾成为老年残疾人当中最普遍的四种残疾类型，这四个类别的老年残疾人合计达到了95.5%（见表1）。

老年残疾人的异质性特点除了致残原因导致外，残疾程度也是很重要的方面。按照国际上残疾等级划分口径，残疾等级中的极重度、重度、中度和轻度依次分为一级、二级、三级、四级。[6]根据2006年抽样调查数据，老年残疾人口中主要包含41.64%的轻度残疾即四级残疾，其所占比例最高；第二位的是中度残疾即三级残疾，所占比例为30.08%；在一级和二级即极重度残疾和重度残疾中，其人口所占比例分别是15.74%和12.54%。根据推算数据，在老年残疾人中，主要以中、轻度残疾为主，所占比重均在30%以上，二者比重之和为71.72%。

根据致残原因和残疾程度的差别，老年残疾人个体存在显著差异。听力残疾者其基本生活影响不大，视力残疾对参与社会活动的影响相对较大，而精神残疾和智力残疾者的日常生活难以自理，甚至对社会造成不良影响。同样，残疾程度的大小对残疾者本人、家庭和社会带来的影响也各不相同。第二次全国残疾人抽样调查数据显示，52%的老年残疾人在自理生活方面存在轻度到极重度的障碍，只有48%的老年残疾人生活能自理，大多数老年残疾人在不同程度上存在生活活动能力方面的障碍。

（二）老年残疾人需求的多样化

马斯洛从人本主义出发提出了需求层次理论，说明人类的需求是有层次性的，首先是最低层次的“生理的需求”，当需求逐渐满足后，会寻求更高层次的需求，人的需求中最基本、最强烈、最明显就是对生存的需求。[7]

老年残疾人由于行动不便、反应迟钝、生活自理能力减弱，其生理需求仅靠家庭很难得到满足，即使满足也不是充分且有效的满足。独居的残疾空巢老人境况更令人担忧，生理、心理两方面无法得到满足，与子女分开居住或无子女的老人们普遍缺乏精神慰藉，这些老人身体遭受疾病折磨，精神上孤独寂寞，大多患有不同程度的抑郁。马斯洛认为生存是人的最基本需求，而大多老年残疾人生存困难，最基本需求难以满足的情况下何谈其他更高层次的需求。

老年残疾人群体的需求，既包括残疾人的需求，也包括老年人的需求。这两类需求既有区别，也有交叉和共存，有时更多地表现为后者。[8]老年残疾人的康复需求和养老需求常常叠加在一起，而

且老年人的残疾会强化对养老中生活照料、经济支持以及心理沟通等方面的需求。在全国第二次残疾人抽样调查问卷中设计了十二项需求。在十二项需求中，老年残疾人的前五位需求依次是医疗服务与救助、辅助器具、贫困残疾人救助与扶持、康复训练与服务、生活服务，占总需求的95%。老年残疾人并非完全统一的均质性群体，由于老年残疾人个体的年龄、性别、地域、残疾类型、残疾程度等特征不尽相同，所以各自所需服务内容存在很大差异。

本文主要讨论的是老年残疾人的养老问题，故集中分析其生活照料和康复服务方面的差异化需求。残疾人养老需求因残障及其残疾类别和程度的差异而凸显其类别化和个性化特征。残疾类型差异使残疾人基本功能受限不同，对服务的需求也不同。根据老年残疾人生活自理障碍状况分析，肢体残疾者自理障碍比例最大，79.16%的有障碍，40.49%的中度及以上障碍，18.64%有重度障碍。肢体残疾主要是脑血管病和关节病导致，所以这类残疾老人需要脑血管和关节方面的治疗与护理，紧跟其后的是多重残疾，多重因素导致的残疾，在自理方面的障碍比例也很高，70.4%的有障碍，41.77%的中度及以上障碍，22.64%的有重度及以上障碍。对于多重残疾老人的照顾需要多方面的康复和护理。不同障碍程度的老年残疾人需要的照顾程度不同，重度及以上障碍者需24小时的陪护，中度及以上者提供部分内容和部分时间的照顾，而对于程度低的障碍者，只要提供帮助或部分照顾即可。在主要七大残疾类别人群的生活自理障碍方面，肢体残疾、精神残疾和多重残疾分别名列前三位，无论是从有障碍、中度障碍还是重度障碍比例都处于前列，也就是说这三类残疾老人的生活自理能力最差，最需要生活照料服务。

残疾等级差异决定了残疾人养老过程中依赖程度的强弱。低龄轻度残疾老人能够自理，日常生活依赖性弱，基本可以依赖家庭照顾；而生活完全不能自理的重度高龄老人需要全天候的照顾，对他人的依赖性最强，生活照料强度大，给家庭成员带来很大负担，甚至影响家庭其他成员的正常工作和生活，因此对于失能、重度残疾老人应安排养老护理院类似的机构照护。

四、差异化服务：满足老年残疾人的养老需求

在我国老年残疾人口的绝对规模和相对规模双双增长的态势下，老年残疾人的生活照料问题已成为我国人口老龄化背景下必须面对和亟须解决的重大社会问题。[9]老年残疾人除少部分属先天性残疾以外，绝大部分都是获得性残疾（包括疾病和伤害），衰老是老年人残疾化的最重要原因，老年残疾增加了家庭照料和护理的困难。由于残疾类型、残疾等级和致残时间千差万别，所有基于残疾状况的残疾人养老需求也表现出高度类别化和个性化。[10]

近十年以来，我国政府高度重视残疾人的保障，陆续出台相关政策制定有针对性的制度措施。但是政策大多较宏观、难落地，同时政策漏洞多、各类保障措施难以有效衔接。在老年残疾人的保障方面，并没有区分老年残疾的残疾时间、致残原因和残疾程度，造成老年残疾人只能享受一般老年人的保障待遇，残疾人的福利无法辐射其中。根据伊万斯的福利三角理论，在现代社会中，公民所获得的福利除了家庭中生产的福利，还应有通过市场买卖而获得的福利和国家提供的福利。老年残疾人的福利除了家庭提供外，市场和社区也应是养老服务提供的主体之一，国家制定社会福利政策进行资源再分配，三者协作保障老年残疾人的养老服务需求。基于此，本文认为老年残疾人的养老应该分级分类进行。

（一）家庭日常照护：低龄、轻残老人的养老方式

养老方式分为正式与非正式，机构养老为正式照料方式，家庭养老为非正式照料方式。目前我国正式照料的比例相当低，在城市不到10%，在农村不到5%。居家养老的意愿始终占据主流，城乡老年人的生活照料仍主要由残疾人家庭提供。我国政府遵从民意大力提倡家庭在养老中的主要作用。

然而在社会转型阶段，家庭结构核心化、妇女走出家庭参与社会工作、城镇化与农村青壮年劳动力流动等诸多因素导致传统家庭养老失灵的态势下，家庭照料仍然是城乡居民的首选养老方式。根据对老年残疾人的资料，四级残疾和三级残疾的老年人比例占到7成以上，从上文对不同残疾类别老人生活自理障碍状况的分析数据也不难发现，听力残疾和言语残疾的生活自理障碍比例最低，障碍程度最弱。因此三、四级轻度残疾和听力、言语残疾的老年残疾人基本能够自理，其主要需求是部分生活

照顾和极少的康复保健服务，此类别残疾老人可选择在家养老，由家庭成员或邻里给予部分生活照料。

（二）社区居家照护：中度残疾、中龄老人的养老选择

居家养老服务属社区照料，是以家庭为核心、以社区为依托、以专业化服务为依靠，为居住在家的老年人提供以解决日常生活困难为主要内容的社会化服务，其形式主要是由社区组织经过专业培训的服务人员上门为老年人提供生活照料、康复护理和精神慰藉等服务。[11] 二、三级老年残疾人占60岁以上老年残疾人的比例是42%，人口达1880万。老年残疾人中大部分属于中度残疾，社会活动与社会交往具有一定障碍，生活自理能力有限，大多处于半自理状态。对于半自理、半失能老年残疾除了生活照料外，还需要一定的专业康复服务。这部分老年残疾人的社会活动受限或无能力参与社会交往，甚至还受到一些老年疾病的困扰，身体和精神都处于需要照顾的状态，因此适合在社区养老，日常生活既有社区服务者照料也能随时享受到亲情关怀和专业的康复服务。社区居家养老兼具家庭养老的亲情关怀获得和机构养老的专业化服务。在中国目前经济社会发展的阶段，社区居家养老被认为是最符合国情最贴民心的养老方式。

（三）机构专业照护：重度残疾、高龄失能老人的养老需求

机构照料属正式照料，可以为老年人提供专业的生活照料、康复护理和精神慰藉。目前我国机构养老所占份额极低，有调查显示只有6%~8%的老年人选择机构养老方式。比例如此低的原因除了受传统家庭养老观念影响外，还跟机构养老的费用高、服务质量不理想有很大关系。第二次全国残疾人抽样调查数据显示全国一级残疾老人数达700万，占总残疾老人比接近16%，80岁及以上高龄老年人口达1044万。已有的床位数和一级重度残疾老年人口数对比，和高龄老年人口数对比，都存在很大的供需剪刀差。与其他年龄段相比，高龄老人一级残疾的比例更高，即残障程度往往更加严重，生活自理能力更差，康复的可能性更低，往往需要更专业、更正规、更连续的长期照护服务，比如医院、护理院等机构。[12] 这部分重度高龄老年残疾人应选择机构养老，因为精神残疾和智力残疾养老的历程贯穿整个病期，养老需求更早、需要照顾的时间更长，长期的家庭照顾给家庭成员带来较重的心理压力和负担。除了可以减轻家人照料负担，养老机构比较规范，生活比较规律，环境也相对安全，还可以有康复指导。

我国公办公营养老机构数量少、床位难求，民办养老机构数量规模不断增长，但主要接受自理、低龄老人为主。由此，残疾老人入住养老机构可谓是难上加难。而目前残联系统正在推行的针对智力、精神及多重残疾的托养服务如“阳光家园”，在年龄段上是针对16~45岁的就业年龄段的残疾人，而老年残疾人养老福利机构的建设及服务供给仍然是“短板”。[13]

五、结论

要解决好老年人的问题，其出发点和落脚点只能是老年人的需求，并保证其合理需求的有效满足。针对老年残疾人的差异化养老需求，政府、社区、家庭和市场四方联动形成合力，提供多元服务的基础上强化政府的主导作用。根据上文的分析发现，我国老年残疾人口呈快速增长的趋势，老年残疾人具有多种残疾类型和不同残疾程度，决定了其养老需求差异化和服务提供主体的多元化。因此，为保证老年残疾人养老服务供给的数量和质量，需要多元供给主体的责任分担与协调合作。

首先，政府加大财政支持力度，增加服务供给。强化政府在重度及困难老年残疾人服务供给中的责任主体地位。扩大公办养老机构的建设和设施的改善，给以经济困难的多重、极重度残疾老年人安排公办养老康复机构，并优先入住公办养老机构。机构康复照护服务费用由中央政府和地方政府共同承担，至于具体按什么比例承担，可以根据区域经济发展差别来具体划分实施。对于选择家庭养老的重度及以上老年残疾人及其家庭照顾成员给予照料补贴，以减轻家庭照料压力、弥补照护者的经济损失，鼓励家庭照顾老年残疾人的积极性。

其次，提高服务效率，促进老年残疾人服务的有效性。在扩大社区照料覆盖面的基础上，提高对残疾老人服务的针对性及其服务质量。充分发挥社区的地理位置和环境等优势，在家庭照顾难以满足老年残疾人需求的情况下，政府通过购买社区服务的方式提供居家上门服务、喘息服务和临终关怀

等。今后社区建设规划的重点之一是社区养老服务中心场地的预留与场所的建设。

再次，社会工作介入成立支持小组、互助小组，充分利用社区资源。我国素有“一家有难大家帮”的传统美德，家庭养老占主流的今天，老年残疾人的养老特别需要提倡互帮互助。社会快速流动、家庭高度核心化的态势下，应充分发挥邻里友好互助精神，低龄老人帮助照顾高龄老人，自理老人帮助照顾残疾老人，有子女家庭帮助空巢家庭。各家庭子女亲属之间联系沟通，营造融洽的友爱互助社区氛围。

最后，加强老年残疾人养老需求服务的制度保障。各级政府联合社会各界将残疾人社会保障体系和残疾人服务体系纳入国家总体社会保障和公共服务体系，并予以优先发展，坚持重点保障与特殊扶助相结合，一般性制度安排与专项制度安排相结合，解决老年残疾人的多样化特殊需求。

总之，有关老年人、残疾人保障的法律法规的建立、完善与落实是当务之急。政府加快建立健全残疾人养老服务体系，促使老年残疾人差异化养老服务需求得到充分而有效的满足。

（来源：《国家行政学院学报》）

中国养老网

养老市场可以多元化

随着生活水平提高，子女为老人选择养老院如今更“挑剔”了，不仅希望有安全配套的医疗设施，还希望养老院能够“组织有意思的活动”。这其中反映出“养老的高需求”。

当前的许多家庭中，老人进养老院未必是“老无所养”，有的是因为子女工作忙，确实没有太多时间照顾；有的是尽管家庭条件不错，但老人不愿与子女一起生活。换句话说，有些老人选择进养老院养老与经济条件并无多大关系。由此可见，建设养老院应该考虑不同消费群体的需求，既要有满足基本养老需求的养老院，也可以有设施配备更现代、服务更专业的养老院。

随着我国老龄化社会步伐加快，养老需求将呈上升趋势，为此，有关企业或机构应根据市场变化，兴建满足不同老年人需求的养老机构，还可推出私人定制式养老产品。例如，厦门推出养老院专业服务入户产品、南京开放具备全面医疗护理模式的养老院、沈阳出现网络养老院等，这些都体现了我国养老市场正在向多元化发展，相关机构不妨借鉴。

（来源：今晚网）

中国养老网

上海：养老资源有限时谁该最先被照护？上海长宁用大数据说话

居家养老正成为不少老年人“钟情”的养老首选。但居家养老重点解决的应该是什么？养老资源有限时，谁又该最先被照护？上海长宁区给出了答案。

统计显示，截至去年末，我国60岁及以上老人已达2.2亿，其中失能、半失能老人总数突破4000万。然而，养老机构却面临护工短缺、日常照料人手紧张、专业人员缺乏的窘境。如何更好、更踏实地养老，成为全社会关心的话题。

目前，居家养老正逐渐取代机构养老，成为不少老年人“钟情”的养老首选。但居家养老重点解决的又应该是什么？养老资源有限时，谁又该最先被照护？上海长宁区给出的答案是，解决高龄老人、失智失能老人的照护需求。

记者昨天从长宁区民政局了解到，今年初，长宁区会同上海师范大学社会保障与社会政策研究中

心，展开了对 2000 多名失能老人养老情况的调研。根据医疗照护需求、生活照料需求、养老设施需求等方面的统计分析，梳理出了涉及“医康护养”的服务项目并形成研究报告，进一步清晰掌握了全区失能老人的基本数量、生活状况、存在的困难及服务需求。

这份研究报告显示，截至 2015 年底，长宁区 60 岁及以上户籍老年人口占户籍总人口的 31.5%，已进入深度老龄化社会。长宁区民政局局长章维表示，注重整体协同、注重规划布局、注重以人为本，加大服务资源整合力度，是长宁“十三五”期间全面推进医养结合工作的中心。

目前，长宁区民政局同区发改委、卫计委、医保办、财政局等有关部门联合制定了《关于全面推进长宁区医养结合发展的若干意见》，明确了“十三五”期间长宁区医养结合发展目标，同时修订完善了《长宁区养老机构给予政策扶持的实施意见》等配套政策，将鼓励、引导社会资本参与医养结合服务供给，相关政策则优先向本区老人、高龄老人和失能老人等群体倾斜。

“整合养老机构资源是推进医养结合发展的重要突破口。”章维介绍，长宁目前 38 家养老机构中，有内设医疗机构的达 11 家，其中 9 家已纳入医保联网三段结算，即费用的账户段、自负段和共负段。今年，长宁还将增设 2 家内设医院机构，老年人可在这些机构享受相当于社区卫生中心的医疗服务。

一个现实是，长宁养老需求较为复杂，如何满足不同身体状况、不同经济承受能力的老年人的需求？可能还需要探索“医养结合”向社区延伸。目前，长宁区民政局联手卫计委、天山中医院，在位于水城路的长宁区为老服务中心四楼开设了老年人医疗门诊部，为社区老年人提供专业医疗康复、护理保健等服务，让老人们在家门口就能享受便捷、优质的医疗服务。

不少老年人在养老院居住后，由于身体原因需要更为专业的护理服务。为此，长宁区先后在多家养老院与护理院、医院之间开展床位“双向流转”试点。在位于茅台路上的逸仙第二敬老院（文杰护理院）试点开设的 99 张老年护理床位，实现了护理院和养老院之间的相互转床；长宁区社会福利院与程桥社区卫生服务中心也建立了床位“双向流转”试点。如此一来，社区养老资源空置率大大降低。

2015 年 3 月起，上海在部分区县开始试点老年照护统一需求评估体系建设，由徐汇区率先进行全区试点，浦东、普陀、闵行、杨浦等四个区有部分街道也进行试点。章维表示，长宁虽然不是首批试点区域，但根据全市老年照护统一需求评估体系建设，制定了《长宁区老年照护统一需求评估及实施细则（试行）》，明确由社区事务受理服务中心受理，使用市民政局开发的评估系统，评估工作按高龄居家护理流程评估或按照老年照护统一需求评估平台进行试运转，主要应用于社区居家老年照护、机构老年照护等两大类四小类服务。其中，建立第三方评估机构是一大亮点，目前长宁已培训了专业评估人员 86 人。

（来源：上海观察）

中国养老网

拿什么养老？去哪儿养老？在上海这个问题你同样要想

养老？可别以为是老年人想的事。每个人都会变老，老人的今天，就是年轻人的明天。随着上海老龄化程度的不断加深，养老问题变得日益严峻。拿什么养老？去哪儿养老？这是需要全社会思考的重要问题。

上海养老压力大，中心城区更为严峻

截至 2015 年末，上海各区 60 岁及以上老年人口达到 435.95 万，占全市总人口的 30.2%。

解放日报·上海观察记者根据上海市老龄科学中心公布的数据计算得出：上海市中心城区平均老年人口比重约为 32.35%，而郊区的这一比重为 28.98%。

可见，上海中心城区面临的养老压力更为严峻。其中，静安区养老服务需求尤甚——60 岁及以上

老人占区内总人口比重为 33.9%，为全市最高，80 岁及以上高龄老人占区内总人口的比重同样居全市首位。

在各郊区中，崇明区养老压力最为凸显。其 60 岁以上老人占区内总人口比达到 32.6%，甚至远超中心城区的平均水平。

目前，上海市整体养老服务能力基本达到“9073”养老服务格局下的“90%家庭自我照顾、7%社区居家养老服务、3%机构养老”。截至 2015 年末，全市共有养老机构 699 家，床位数 12.6 万张，占比 60 岁以上老人总量的 2.89%；承担社区居家养老服务职能的老年人日间服务机构共计 442 家，居家养老服务中心共计 163 家，社区助老服务社共计 202 家，服务覆盖 30.55 万老人，占比 60 岁以上老人总量约 7%。

以上海静安区为例，预计到 2016 年底，静安将形成养老机构 40 家、养老床位 6300 张（即每千人 64.6 张）、长者照护之家 5 家、综合为老服务中心 9 个、老年人日间服务中心 22 家、社区老年人助餐服务点 65 个的养老服务规模。

郊区以崇明为例，截至目前，崇明共有养老机构 52 家，床位 8199 张（即每千人 37.5 张）。而社区居家养老服务方面则主要通过非现金的“服务券（卡）”形式进行补贴，对 60 岁以上不同情况的老人进行差异化照护。

鼓励居家养老，探索养老服务新模式

上海市国民经济和社会发展规划“十三五”规划纲要中提出，未来要大力发展居家养老服务，进而形成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务格局，这与我国千百年来形成的传统居家养老观念和需求是紧密贴合的。

目前，上海通过“长者照护之家”试点，力主探索养老服务新模式，解决老人在所居住社区内的就近养老需求。去年一年，全市共建“长者照护之家”22 家，为老热提供短期照护、临时寄养、日间照料、居家照护、康复训练等服务，其功能介于社区日间照料中心和敬老院、护理院之间。预计今年年内，全市将新建 50 所“长者照护之家”。

虹口区欧阳路街道一个居民区内的“长者照护之家”就获得了附近老人的广泛好评。该区域内居家养老的老人及其子女对这种灵活的托养方式比较满意：子女可以根据自身情况在短期内对老人进行就近托养，既为老人提供方便，又为子女带来一份安心。

此外，市政府从顶层设计出发，尝试构建统一的养老需求评估体系，以保障基本养老服务资源的公平分配和有效使用。去年以来，“统一需求评估”在徐汇区进行全区试点，至今已收到老人照护申请 2911 人次，完成评估 1762 人次，已派送服务 1310 人次。其中，居家养老 604 人，高龄老人居家医疗护理 408 人次，机构养老 242 人，护理院 56 人。

其中，符合 80 岁以上、失智失能且护理等级达到 5 级的老人可直接入住收费低廉的公立养老院，由政府托底解决养老问题。而针对护理等级较低的老人，有关部门可根据评估结果进行相应的养老服务安排。

徐汇区民政局副局长黄幽妮表示，“统一需求评估”可倒逼供给“合理释放”。大量养老服务资源被整合在了同一个平台之上，养老服务的分配变得直观、透明。一旦当具体需求超过已有资源时，政府可按需增加养老资源供给。这也有利于带动养老产业链的进一步发展。

优化养老服务，护理人才是最大问题

过去，通过增加床位提升养老服务能力，是政府解决养老问题的主要手段之一。然而就目前情况来看，养老所面临的最大问题，倒不是床位资源的紧张，而是在于专业护理人才的短缺。

在很长一段时间里，养老院“一床难求”的说法，让不少有需求的老年人及家庭望而却步。

黄幽妮表示：“从徐汇的情况看，所谓床位紧张的情况基本上是不存在的。”

近年来，徐汇区对各个养老机构的排队轮候名单进行逐一摸排，发现此前登记进入轮候系统的不少老年人，如今早已没有了床位需求。截至目前，徐汇区各公立养老机构空床达 224 张，而排队轮候的老人仅 115 位。此外，全市各区公立养老机构床位的空置率约处在 2.5%-3.5%。

另一方面，护理人才资源则呈现日益紧俏的趋势。徐汇区社会福利院院长姜洪英说：“在我院共有护理人员40多位，平均年龄已达到48岁。其中，年龄最大的62岁，40岁以下中青年护理员只有个位数。前两年，上海中医药大学老年康复医学专业45名学生，曾在徐汇区社会福利院见习，最终没有一个人愿意留下来。”

此前，徐汇区民政局向下征求如何解决护理人员短缺问题时，得到两个相关意见：一是要增加护理人员收入、提升其社会地位；二是要为护理专业建立类似免费师范生的培养方案，切实保证充足的护理人员进入养老服务行业。

政府托底角色，如何与社会力量互补

从目前来看，上海的养老服务总体还是“政府主导、社会参与”。随着近年来上海“银发红利”的不断释放，进入养老服务产业的社会力量越来越多，成为政府养老的有力补充。

不久前引起网络热议的“以房养老”保险产品（即老年人住房反向抵押养老保险）就是一种探索。目前，“以房养老”保险产品在上海存在一定市场潜力。根据《上海质量》杂志发布的《2014年上海老年人生活质量需求调查报告》，2014年统计的上海老年人自有住房比例达到87.1%，其中郊区老年人自有住房的比例超过90%。

上海财经大学不动产研究所执行所长陈杰教授指出，“以房养老”保险虽引进自国外，但对于上海同样适用。目前之所以没能获得市场的广泛认可和参与，主要是缺乏良好的制度环境作为保障，绝大多数保险公司还不敢贸然推出类似产品。

另一个值得关注的问题是，不少社会资本普遍看重短期效益，貌似涌入养老服务行业的很多，但其中很大部分做的是养老地产。如此一来，反而炒高了房市，长此以往，也不利于养老市场的健康有序发展。

有知情人士向记者透露，在上海某些生态环境较好的郊区，高端养老社区销售火爆，大量中心城区及外地养老人群不断涌入。在上海崇明陈家镇，不少地产公司争相搞起了养老社区、长者社区、实验生态社区等。有些项目虽然只获得了使用权，但每平方米单价直逼甚至超过当地商品房均价。

专家表示，做好养老服务是社会的大问题，是政府关注民生的大方向，但政府角色定位必须明确，社会边界必须厘清。政府要“托好底”，比如对独居、失智失能、低收入、缺少家庭扶助条件等弱势老人必须做到让他们“老有所养”；“底”托好之后，其他的就该鼓励社会资本多模式参与，正能量引导、社会化运作。政府与社会的力量只好很好地实现了互补，养老服务这篇文章才能真正做好。

（来源：上海观察）

中国养老网

顾问咨询

新农村养老保险最新消息 2016—查看：特殊群体要怎么交养老保险

新型农村社会养老保险之所以被称为新农保，是相对于以前各地开展的农村养老保险而言，过去的老农保主要是农民自己缴费，实际上是自我储蓄的模式，而新农保最大的特点是采取个人缴费、集体补助和政府补贴相结合的模式。

新型农村养老保险2016年怎么交？新型农村养老保险怎么交主要由两部分组成：一部分为个人缴纳；另一部分为政府缴纳。

一、个人缴纳档次

参保缴费共设 100 元、200 元、300 元、400 元、500 元、600 元、700 元、800 元、900 元、1000 元、1500 元、2000 元 12 个缴费档次。参保人根据自己经济收入状况，自主选择缴费档次且缴费年限不低于 15 年。

二、政府缴缴费标准

省和地方政府对参保人员缴费给予补贴。缴费档次 100 元的每人每年补助 30 元，缴费档次 200 元至 400 元的，每人每年补助 45 元，缴费档次 500 元以上的，每人每年不低于 60 元。个人缴费加政府补贴全部存入个人账户，缴费不能中断并且不按年缴费的不能享受政府财政补贴。

三、特殊群体怎么交

群体 1-2 级残疾人，不需个人缴费，由政府按最低缴费标准全额缴纳，并享受政府补贴。

四、养老金领取标准

养老金由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。自 2014 年 7 月 1 日起基础养老金由每月 55 元提高到每月 70 元，以后还将随着经济社会的发展逐步提高。对按规定缴费的城乡居民，在领取待遇时，按照缴费年限（15 年）每超 1 年，每月加发不低于 1 元标准的基础养老金。

五、养老保险缴费零风险

个人账户养老金=（个人缴费总额+财政补贴+利息）÷139。参保人员死亡的，个人账户资金余额全部由法定继承人或指定受益人继承。

新型农村养老保险的缴费标准

参加新农保的农村居民应当按规定缴纳养老保险费，缴费标准目前设为每年 100 元、200 元、300 元、400 元、500 元、600 元 800 元、1000 元 8 个档次，参保人可自主选择档次缴费，多缴多得（其中 100 元、200 元为特殊群体缴费档次）。

新型农村社会养老保险经办机构为每个新农保参保人建立终身记录的养老保险个人账户。个人缴费、集体补助及其他经济组织、社会公益组织、个人对参保人缴费的资助，各级政府对参保人的缴费补贴，全部记入个人账户，完全积累，一步做实到位。个人账户储存额目前每年参考中国人民银行公布的金融机构人民币一年期存款利率计息。

新型农村养老保险的计算公式

月养老金待遇=基础养老金（55 元）+个人账户总额÷139

哪些人可以领取新型农村养老保险养老金

以 2009 年 11 月 30 日为基准日，新农保参保人已年满 60 周岁、未享受城镇职工基本养老保险待遇的，不用缴费，可以按月领取基础养老金，但其符合参保条件的子女应当参保缴费（享受基础养老金人员的子女为：儿子、儿媳、未婚的女儿以及入赘的女婿、女儿）；距领取年龄不足 15 年的，应按年缴费，也允许补缴，累计缴费不超过 15 年，补缴应按补缴当年的缴费标准，补缴部分享受政府的缴费补贴；距领取年龄超过 15 年的，应按年足额缴费，累计缴费不少于 15 年，中断缴费后又补缴的，补缴部分政府不再给予补贴。

新农保和老农保的区别

首先，筹资的结构不同。过去的老农保主要都是农民自己缴费，实际上是自我储蓄的模式。而新农保一个最大的区别就是个人缴费、集体补助和政府补贴相结合，是三个筹资渠道。特别是中央财政对地方进行补助，这个补助又是直接补贴到农民的头上。我认为它是继取消农业税、农业直补、新型农村合作医疗等一系列惠农政策之后的又一项重大的惠农政策。

第二，老农保主要是建立农民的账户，新农保在支付结构上的设计是两部分：一部分是基础养老金，一部分是个人账户的养老金。而基础养老金是由国家财政全部保证支付的。换句话说，就是中国农民60岁以后都将享受到国家普惠式的养老金。当然，新农保政策是要通过试点完善之后逐步推开，并不是说从明天开始大家就可以领钱了。

(来源：每日财经网)

中国养老网

养老类型

江苏：南京首家居家养老自选超市预计国庆前开张

不出家门口，就能享受“一站式”专业化的居家养老服务。昨天，记者从玄武区民政局了解到，该区与企业合作，尝试市场化运作，将在我市率先开办居家养老自选“超市（专题阅读）”，主推助餐、助浴、助洁、助急、助医等“五助”服务。

想吃个喜欢的饭菜？天热了想泡个澡？生病了想看医生？烦闷了不想收拾家务？遇到急事了想找人帮忙？居家养老自选“超市”将会给老人提供全方位的服务。

这个正在筹建的居家养老自选“超市”，位于玄武区新街口街道石婆婆巷附近，占地超过2500平方米。“超市”的一大特色就是将居家养老服务一网打尽，包括入户洗衣、居室保洁、日间照料、做饭、陪同就医等几十项内容，把原来社区分散的服务资源，例如家政、小时工、送餐、超市配送、社区医疗等服务资源统一整合到一起。

目前，玄武区60岁以上老人超过8.5万名，绝大部分选择居家养老。按照流程，该区老人到服务“超市”后，先到“超市”公共服务智能平台，然后刷卡、点击图标，就能申请、享受各类服务。老人如果不能自理，在社区提供相关的信息后，“超市”工作人员会针对老人需要，专门提供上门服务。

“‘超市’的另一大特色就是尝试市场化运作。我们采取政府购买养老服务方式，由第三方实施的方式，通过凝集行业优势，整合家政、物业、餐饮、物流等资源，让老年朋友在家门口就享受到了优质的居家养老服务。”玄武区民政局副局长郭志芹说。

郭志芹介绍，这家“超市”由一家养老企业中标而来，是一个营利的经营性超市，今后会主推助餐、助浴、助洁、助急、助医等“五助”服务。其中，服务对象为城乡困难家庭老人、60岁以上高龄老人，按照相关的补贴标准，政府会返给企业。其余的老人初步要求是要交纳一定的会费，就可在“超市”中选择自己需要的服务项目。考虑到老人身体条件以及经济承受能力的不同，“超市”会设置不同的星级，星级越高，会费越高，同时享受的服务时间、次数也相应提高，服务种类也有一定增加。不过，按照约定，会员享受服务所需费用只相当于市场价的一半。

按照玄武区的计划，该养老服务“超市”目前正处在装修阶段，将于今年国庆前正式开张。

(来源：地产中国网)

中国养老网

福利院养老护理“对症服务”

8月1日，记者从市第一社会福利院了解到，今年以来，该院对新入住的老人心理及身体状况进行评估，根据不同评估结果，对每位老人进行针对性养老护理。

“老人是不是患有心脏病，还有高血糖？”当天，记者来到市第一社会福利院时，一名老人正申请入住福利院，该福利院护理工作者焦静在看完老人的体检报告后，向家属询问老人近期的身体情况。凡是新入住福利院的老人的体检等资料，都要经福利院护理工作者汇总整理。工作人员不仅要摸清老人喜好，还要掌握每位老人的健康情况、身体状况，以便对老人的饮食起居、疾病治疗进行分类管理。

81岁的邱大爷患有疾病，因子女平时工作忙，他于去年底搬入福利院。护理工作者回忆，邱大爷刚搬来福利院时，给大家留下的印象是“个子高，但饭量小，有时只喝一点点汤”。经心理及身体状况评估后，护理工作者给邱大爷制定了炖汤和熬粥等专门的个人饮食计划。经过一段时间调养，邱大爷的胃口变好了，有时还能吃米饭。“在福利院护理工作者的照顾下，父亲身体状况变得比以前还好。”邱大爷的女儿说。

“今年以来，我院成立了由医生、护士、社会工作者、心理咨询师等专业技术人员组成的评估小组，对新入住福利院老人的心理及身体状况进行评估。根据评估结果，然后给每位老人提供针对性养老护理。”市第一社会福利院相关负责人介绍，此项工作实施以来，福利院养老服务不仅掌握了老人入住福利院前的各项生理、心理指标，还能做到养老服务更有针对性、指向性。目前，该院还采用了中国社会福利与养老服务协会推出的护理评估分级软件，已有100余名福利院老人被纳入了分级评估，福利院为他们提供针对性的养老护理服务，并不断提升养老服务水平。

（来源：嘉陵江在线）

中国养老网

养老产业

化养老之忧为银发产业发展之机

安徽省合肥市日前就该市居家养老服务条例草案公开征求意见，计划推动该条例年内实施。由政府主导规划居家养老，是老年人的福音。但相比老龄化严峻形势，一些地方养老政策调整仍显滞后。当前，各地迫切需要加强政策引导，把养老之忧转化为银发产业发展之机。

早在2008年，民政部和全国老龄办就发布预测：我国老年人口正以每年1000万的增幅增加，到本世纪中叶，将发展到3个人中就有一个老年人。老龄化“警报”早已拉响，不少地方的养老政策和公共服务却难以适应。公办养老机构“一床难求”，民办养老院“价高难进”，居家养老、社区助老“点少面窄”，农村社会化养老尚未起步。造成这种局面的一个重要原因是养老产业“本大利薄”，产业动能不足。

中央深改组第二十三次会议明确提出，老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。对各级地方政府而言，就是要创新方式方法，提供改善民生的有效供给，同时寻找民生“新动能”。针对老龄化人口过亿的现实，各地在居家养老服务、民办养老机构等方面，需出台激励政策，鼓励银发产业发展。把破解社会养老之忧与培育银发产业相结

合，促进二者实现共赢。

值得注意的是，当前我国仍处于发展中阶段，人口众多、城乡差距较大，而民生改革多属社会事业，需要政府财政投入。因此，养老改革政策设计既要打提前量，又要量力而行、稳妥推进。当前，特别要抓好城乡统筹，努力补上农村养老助老这一课。

与民生相关的薄弱环节不止养老。幼儿园“入园难”、中小学“大班化”“看病难”“看病贵”，这些民生领域的问题仍在一些地方不同程度存在，需要着力解决。

（来源：河南法制报）

中国养老网

智慧养老

内蒙古：首个互联网+居家养老示范基地揭牌

8月1日，内蒙古自治区首个互联网+居家养老示范基地在自治区军队离退休干部休养所揭牌，自治区在打造没有围墙的养老院过程中迈出新的一步。

据统计，自治区60岁以上的老年人口已接近400万，老年人口发展呈现出快速化、高龄化、失能化、空巢化和贫困化“五化”叠加的特点。按照我国9073的养老格局，我区90%的老人群体将在家中养老。为给这些老人提供智能化、多样化的养老服务，我区全力打造“互联网+”智慧养老信息化服务平台，应用互联网技术，通过12349便民为老服务热线，将老人的需求与服务对接起来，重点构建了呼叫救助、生活照料、健康管理、远程看护、电子商城5个智能化养老服务网络。老人需要紧急救助、生活帮助，子女远程看护，都可以轻松实现。

互联网+居家养老示范基地揭牌仪式现场，12349便民服务中心为离退休干部免费发放了111个一键通手机、36个关护通设备、36个智能生活提示终端和200多个生命绿手环。有了这些终端设备，老人在遭遇突发情况时，能在3到5分钟内获得紧急救助。一键通手机上有SOS按钮，该按钮与12349呼叫中心连接，老人遇到紧急情况只要按下按钮，中心工作人员会迅速与老人取得联系。老人在家遇到紧急情况，只要按下12349热线紧急求助键，坐席人员就能立刻通过关护通设备看到老人的状态，并迅速联系其子女，实现与老人、子女三方通话，还能根据老人情况和家属要求就近协调120、119，或联系邻居帮忙。平时，子女也可以通过手机或电脑等终端实时了解老人生活情况。老人在家遇到天然气忘关等情况，智能生活提示终端感应到后就会发出提示警报。生命绿手环上有老人的唯一编码，老人迷路走失或遭遇其他意外事件时，路人可拨打12349，并报出手环上的编码，12349会第一时间安排救助服务，并通知老人家属。

“老伴每天需要在家吸氧，有了这个设备，有什么问题就能得到及时救助了。交水费、电费、燃气费，需要家政服务，打个电话就能解决，真是太方便了。”83岁的退休老干部李庆裕说。

“‘互联网+’智慧养老信息化服务平台，突破了传统居家养老服务的诸多瓶颈。建立示范基地，就是想让这种模式能充分发挥它的作用与优势，让更多的老年人享受到经济社会发展成果。”自治区民政厅社会福利和慈善事业促进处调研员高辅说。

（来源：内蒙古新闻网）

中国养老网

养老培训

江苏：无锡市老龄通讯员培训班圆满结束

7月28日，无锡市老龄办、无锡市老龄协会联合举办的全市老龄通讯员培训班如期开班。各市（县）区以及市级涉老社会组织一百多位通讯员参加了培训。此次培训的授课老师是无锡日报资深记者李燕和无锡日报摄影首席记者吕枫，他们通过系统的理论知识和丰富生动的实例给学员们传授了“图文并茂”的写作经验。用李燕老师的话讲其实通讯员的工作就是“把看到的记下来，把想到的说出来，把想说的写出来”。

据悉，此次培训是市老龄办加强老龄宣传队伍建设的举措之一。前阶段，市老龄办、市老龄协会联合下发了《无锡老龄通选员（信息工作）管理办法（试行）》，其中明确了通讯员的职责行为，建立了培训管理制度和考核激励机制。培训班上，还对2014至2015年度全市老龄系统优秀通讯员进行了表彰。

（来源：江苏老龄办）

政府养老网

老年大学

山东：寿光市老年大学2016-2017学年开始招生

寿光市老年大学是我市唯一一所离退休干部为主，面向社会老年人招生，集学习、娱乐、健身为一体的综合性老年学府，是首批“山东省老年大学示范校”。

去年9月份，市委、市政府投资2亿元新建的面积1.8万平方米的老干部活动中心、老年大学新场所将正式启用，设施配套“全国一流，全省最好”，设有多功能报告厅、书画、舞蹈、电脑、钢琴、古筝等专业教室22个，配备图书阅览、棋牌、健身、保健、游艺、室内高尔夫、台球、乒乓球等活动室（室）20个。

新学年，市老年大学分设老年大学新校、向阳社区分校、银河艺术学校舞蹈教学点、夕阳红学院四个教学点，开设书画、摄影、声乐、电脑等35个专业，特聘名师任教，计划招生1500人。全市离退休干部及其他社会老年人，身心健康、坚持学习，年龄满45周岁以上，80周岁以下的社会中老年人均可报名，报名时间为8月1日-31日工作日。

（来源：寿光市老龄办）

中国养老网

健康管理

肾不好？一个动作帮你改善

传统中医认为，“五脏六腑，十二经脉有络于耳”，耳朵跟手脚一样布满了密集的反射区，联系着全身每一个器官，因此，平时如能坚持搓耳、捏耳，可强健身体。

常搓耳廓可养颜。双手掌轻握双耳廓，先从前向后搓49次，再从后向前搓49次，使耳廓皮肤略有潮红，局部稍有烘热感为度，每日早、晚各1次，搓后顿有神志清爽、容光焕发的效果。

提拉耳垂治头痛。双手食指放耳屏内侧后，用食指、拇指提拉耳屏、耳垂，自内向外提拉，手法由轻到重，牵拉的力量以不感疼痛为限，每次3—5分钟。此法可并治头痛、头昏、神经衰弱、耳鸣等疾病。

提拉耳尖可退热。用双手拇、食指夹捏耳廓尖端，向上提揪、揉、捏、摩擦15—20次，使局部发热发红。此法有镇静、止痛、清脑明目、退热、抗过敏、养肾等功效。

搓弹双耳可强肾。两手分别轻捏双耳的耳垂，再搓摩至发红发热。然后揪住耳垂往下拉，再放手让耳垂弹回。每天两三次，每次20下。此法可促进耳朵的血液循环，健肾壮腰。

(来源：人民网)

中国养老网

养老地产

顾云昌：楼市供给侧改革别建错地方选错业态

从限购到去库存，改革从需求侧来到供给侧，中国房地产市场发生了若干变化，但对根治一些痼疾的“良方”，则仍处在摸索之中。就这一话题，住建部住房政策专家委员会副主任顾云昌从供给侧改革的角度，对当前的楼市提出了自己的解读。

房价涨幅有周期变化，短周期在3年左右，更准确的统计指标是40个月。2013年楼市销售面积创下了历史纪录，而2015年则是次高。到2016年，房地产市场的销售面积和销售总额很可能再次突破历史最高水平，即超过2013年。要注意的是，今年下半年，房地产市场的量价会开始稳下来。

但是在2017年，估计情况会比较困难，销售量有很大概率会出现下降，会来到市场短周期的底部，甚至可能出现负增长。下行周期也将持续一年左右。而到了明年下半年或2018年，房价有可能再往上走，这又需要一年多的时间，完成一个3年左右的短周期。

当市场往下走，大家都不买房的时候，就会积蓄起购买力，到一定时候又会爆发出来。房地产市场的特点是买涨不买跌：房价开始涨的时候，大家就开始买房，于是房价上升过程中透支了购买力，消费需求被过度释放，到达高点后，即使政策不调控，市场也会自然降温。比如北京、上海，在今年三、四月份的时候，市场热度已经到达最高点了，过后房价会平稳下来，交易量也会下来，但此时突然来了调控政策，就加速了降温。所以我们说，调控不一定都能收到好的效果，有时可能会影响房地产周期，使周期更加动荡。

过去对房地产市场最大的调控政策就是限购，地方政府一般从需求方面进行调控，限购就是从需求端出发的政策。现在看来，限购是没有办法的办法，不搞限购又能怎样？现在中国房地产市场主要

矛盾在于供给侧，要在供给侧结构性改革上下功夫。

大家提楼市的“供给侧改革”，首先就会想到去库存。但去库存的概念是相对的，不是所有的地方都要去库存。相对不同城市、不同的行业、不同的产品，不能笼统地说去库存。

实际上，北上深和一些重点二线城市，本来就基本不存在去库存的问题，而是要稳定库存，甚至要增加库存。特别是深圳，本来房子就不够卖，一去库存更不够卖了。

至于出现这种现象的根本原因，一方面是去库存，另一方面又是房价上涨，根本原因是中国城市化进程出现了偏差，公共产品不均衡，大城市公共产品、就业环境吸引人往大城市走，必然导致大城市的房价上涨。

还有一个关键原因，就是过去房地产市场的“供给侧”出了问题。用三句话概括就是：房子建错了地方（把这些三四线城市的房子盖在北京上海深圳多好）；盖错了房子（商业地产过剩，住宅不足）；选错了产品和业态（高端低端选错了，有的被高端化，有的旅游地产按照住宅地产的形式开发，有的养老地产按照卖房子的形式去搞等等）。

要解决“供给侧”的问题，去库存必须跟供给侧的结构性改革结合起来。供给侧的问题在很大程度上又出现在土地供应层面，在现实中，土地供应的比例和结构一般都是由地方政府决定的。

破解这一难题，只有通过增加一线城市土地供应，建若干智慧型中小城市和卫星城镇，把人口疏导出去，让人可以既在那里生活，又在那里工作。

地方政府都说要控制房价，但谁都不说控制地价，房价上涨的背后是土地供应制度问题。

近几年来，房地产市场上临时性的政策比较多：房价高了压一压，库存多了去库存，虽然这也是必要的，但有关部门一定要加强对长远机制的研究，拿出有长效机制的办法来。

（来源：每日经济新闻）

中国养老网

养老地产 99%都是骗子？

近年来，老龄社会的来临让养老问题日益突出。据悉，我国无论是老龄人口数量还是老龄化速度都居世界第一位，未来或将成为世界上老龄化最严重的国家。如何才能应对老龄化带来的养老压力是摆在每一个人面前的问题。尽管国家也在为改善当前的人口结构而努力，比如全面放开二胎等，然而也只是比较理想化，很难从根本上解决养老问题。

于是，养老产业成为社会关注的热点，被认为是下一个风口和金矿，大量的养老服务需求为养老地产打开了广阔的市场空间。面对这片行业蓝海，众多房产开发商都想分一杯羹。据《安家》记者不完全统计，截至去年已有近百家品牌房地产开发企业及其他机构布局中国养老地产市场，投资总额超3000多亿元。

中国的养老地产市场，正成为房地产开发商及投资者的潜在开发领域。养老地产前景很丰满，现实却很骨感。这些年，贴着“养老”标签的项目已是屡见不鲜。

中国太阳城集团董事局主席朱凤泊就曾表示，“一百个跟政府要地做养老的有八十个是骗子。”养老行业目前还有一个不成熟阶段，还需5-10年才能过去。《安家》记者看朱凤泊还是太保守了，估计现在开发养老地产的99%都是骗子。

不过，也不乏有试水者各自探索盈利模式，例如绿城的“学院式养老”、保利的“三位一体”养老模式、万科的“邻里式养老”、亲和源的“社区化养老”、同观地产的“国际康复养生社区”等。

但是，《安家》并没有看到一个真正在养老地产模式上试水成功者，那剩下的1%虽然不是骗子，没有骗地也没有炒概念，但是也都处在探索中，至今也没有公认的养老地产的“典型成功样本”。

这不禁让人思考，“养老地产”的未来出路在哪里？究竟是“卖房子”还是“卖服务”，怎样处理卖房子、卖服务与盈利之间的关系？在美国洛杉矶万图有限公司总顾问、爱宝投资咨询公司负责人

席祖茂组织下，一场由业内专家组成的“养老地产的思与辨”沙龙在北京同观商业中心会所举行。各位专家以同观地产倾力打造的国际康复养生社区——“海南·佰悦湾”项目为案例，思考当前养老产业的现状和问题，辨析养老产业的前景和挑战，寻找未来打开养老地产开发模式的突破口。大家观点交锋、思想碰撞，然而却出奇地一致认为，囿于国内观念和政策制约，养老地产的开发大多在做无用功，甚至离经叛道，只能说对于养老地产成功的探索仍在路上。同时，专家们也认为，“海南·佰悦湾”项目主打国际康复养生社区的定位是准确的，正所谓“无心插柳柳成荫”，在项目没有过分强调或刻意渲染养老地产的背后，却在用心为解决养老事业或养老产业的现实问题不断上下求索，能不能成为曲线开发养老产业的成功探索者，专家们给予了厚望。

中国老龄化社会催生了“养老地产”概念的诞生，让其成为一片蓝海，开发商趋之若鹜，然而并不见有成功的先驱。《安家》杂志曾经提出“开发养老地产的99%都是骗子”的观点，不知道各位专家如何看待？请结合“海南·佰悦湾”分别谈一谈您对国内养老地产或养老产业的看法。

首先，中国房地产研究会人居环境委员会专家组组长、教授级高级建筑师开彦作为养老产业和建筑专家提出一个非常现实的问题，“中国人为什么不愿去养老院？”他认为，仅靠政府是不行的，养老产业必须市场化并依赖于开发商介入，但养老地产跟房地产开发不同，除了盖房卖房，最重要的是要有与心理生理条件配套的服务，比如老年用品能否跟上也制约着养老产业的发展。但如何盈利才是最终目的，需要运营商的介入，开发商在角色中的定位很重要。

中国房地产业协会和北京中房研协技术服务有限公司首席研究员李战军却认为，政府重视养老产业是好事，然而很难落地。如果没有政府政策的出台，单靠开发商是不可能真正做好养老产业的开发的。政府应该出台做养老事业的规划和给予更多支持。他还从日本的养老模式分析国内现状差距还很大，所以，国内的养老地产模式都只能说在探索的轨道上，政府应该率先介入。

紧接着，中国企业资本联盟副主席、商业地产及酒店业资深专家赵海给大家算了一笔永远算不清的账，他结合自己多年的操盘经验，对“海南·佰悦湾”项目提出了“养老+旅游+健康+商业”的综合体定位和包装。

中国步行商业街工作委员会、中国商旅文产业联盟主任，中国地产年度风云榜专家评审韩建徽抛出“势市事”三个字，分别从形势、市场、事业角度分析当前养老产业的背景、现状、问题及未来趋势，他认为，争概念没有任何意义，如何解决现实问题中的观念、政策、投资、特色等，需要大家共同考虑。他还拿养老院举例，如果每天面对的都是七老八十的面孔，压抑的心情谁来疏导？所以，做养老实际上是一项伟大的事业，需要投入情感的交流，由此看来，国内做养老地产条件基本不具备。

CECU华创房地产研究院执行副院长、中国豪宅研究院院长朱晓红则针对养老地产的突破口提出三个问题，他认为首先要解决情怀与现实冲突、体制与现实冲突、民族文化与现实冲突，比如连社保、医保等都无法对接，将严重限制养老人口的入驻。他建议，不能过分强调养老地产的概念。

同观集团董事长张卫克作为东道主对各位专家再次表示感谢，他表示，这次活动非常有意义，不仅以“海南·佰悦湾”为蓝本对项目问诊把脉，同时更是对国内养老事业的一次有益探讨，他愿意听取各位专家的意见和建议，用心打造国际康复养生社区，在做好房地产开发基础上，做好医疗医养配套，为中国的养老产业做出自己应有的贡献，而不用刻意纠结养老地产的概念。他相信，在多年房地产开发经验的基础上，在对养老事业的不懈追求下，通过曲线开发、避虚就实，不炒养老概念却做养老的事业，或许能探索出一条养老产业的成功之路。

（来源：安家新媒体）

中国养老网

互动养老

天赐“凉”机引来避暑“候鸟”冰城季节性养老逐年升温

“这迷人的风光，特别是这宜人的气候，吸引着我每到夏季都选择来哈尔滨避暑养老。”日前，入住到哈尔滨寿之源老年公寓的70岁长沙市民杨英感慨地说，哈尔滨凉爽的气候，让她格外期待这一年一次的养生之旅。近年来，哈尔滨紧紧把握我省大力发展养老服务业的政策机遇，充分发挥优良的生态优势，大力发展候鸟式养老产业。得天独厚的生态资源，精细贴心的养老服务，吸引着大批候鸟老人“南雁北飞”。候鸟式养老自2013年开展以来，来哈避暑养老的异地老人数量呈逐年递增之势。截至目前，2016年哈市已接待候鸟老人数百人，“夕阳”事业正逐渐成为“朝阳”产业。

气候宜人“候鸟”老人恋冰城

近日，哈尔滨市寿之源老年公寓迎来一个28人的长沙老年旅行团。老人们白天在各大景区游山玩水，晚上入住老年公寓，还与当地老人一同下棋、读书、搞联欢。哈市优良的生态优势和老年公寓的贴心服务让来哈避暑的老人连连称赞。

72岁的湖南老人王启国，经过几轮比较，与哈尔滨寿之源老年公寓签订了入住协议。“相比我们南方夏季又闷又热的‘桑拿天’，哈尔滨的清凉真是太舒服了。”王启国和老伴去年夏季来哈尔滨旅游后，就决定以后每年夏季都到哈尔滨度假养老。

同样，北京市民孙大爷在哈尔滨无亲无故，五一期间，他在网上看到哈尔滨市一家老年公寓发布的候鸟式养老的宣传广告，打电话订了两个夏季床位。7月10日，他和老伴来到哈尔滨的养老院，早晚吃在公寓，白天坐公交车去哈尔滨各个旅游景点参观游览，中午专选哈尔滨的名小吃。预计到10月份，老两口就退床位回家。“夏天我就往北方跑，冬天我就去南方。”孙大爷告诉记者，相比旅游团式的旅游，候鸟式养老可以让他有更多的时间在当地游玩，而且不用担心衣食住行等基础问题。此外，价格相比旅行团也较低，对于老人来说是非常实惠的出游选择。

如今，像他们这样来哈避暑候鸟式养老的老人越来越多。“黑龙江省作为全国最北端的省份，不仅拥有凉爽的夏季气候、优良的生态环境、丰富的绿色食品、独特的旅游资源等天赋异禀的优势，而且不断提升接待服务水平，涌现出花样翻新的养老模式，正精心为老年人打造着一片生态养老福地，让来龙江养老的‘老爸老妈们’安享‘夕阳红’。”哈尔滨市民政局社会福利和慈善事业促进处处长郑志宏告诉记者，到哈市避暑养老的老年人主要来自北京、天津、上海、广州等经济发达、气候条件与哈市反差大的地区。自哈尔滨2013年开展候鸟式养老以来，来哈避暑养老的老年人数量正呈逐年递增之势，每年的6月-9月是哈市候鸟式养老的旺季。截至目前，今年哈市已接待候鸟式养老人数达300余人。

记者采访中了解到，近年来哈市大力发展候鸟式养老，目前哈市23个养老机构与国内13个城市的养老机构签订了协议，这些城市的候鸟老人正陆续来哈。为此，哈市推出了36家符合老年人生活特点和设施完善的养老公寓、度假村、美丽乡村等接待机构，8150张床位可满足候鸟养老需求。

服务贴心“候鸟”老人齐点赞

20多平方米的标间里，电视、空调一样不缺；床边、卫生间都配置了无线紧急呼叫按钮，24小时有人照应……在寿之源老年公寓记者一圈转下来看到，在此居住的候鸟老人不仅有舒适的居住环境，还能吃到公寓自己栽种的绿色蔬菜瓜果，此外在工作人员的陪同下还可以游览中央大街、太阳岛、伏尔加庄园等周边景点，避暑养生的同时一览冰城美景。

“我们让厨师做饭时，少放油和酱油，尽量做得清淡，照顾南方老人的口味。”哈尔滨市寿之源老年公寓院长孙盛伟对于如何照料候鸟老人颇有心得：“‘上车饺子下车面’，老人们来了，我们就

准备鸡蛋面、小馒头；送老人走时，用菜汁和面，包花样饺子。这既有本地特色，更是希望老人感受到家的温暖。”

“太把我们当贵宾了！”来自湖南长沙的吴敏忠老人已过古稀之年，退休后选择旅行养老的方式，走遍祖国大好河山。“我每年夏天都要到哈尔滨待上一阵子，花不了多少钱，享受的却是贵宾级服务！”吴敏忠老人说到这两年来龙江旅居养老的感受，不住地称赞：“以后啊，只要我这身板还硬朗，我年年都要来这里。而且我还要动员身边的伙伴们一起来哈尔滨享受这凉爽的气候和温馨的服务。”

不仅准备了棉被，每个房间还配备了夏凉被；一天三餐不仅有东北菜，更有几道南方菜……采访中记者对哈市安康社会福利院、凯峰护养院等多家承接候鸟式养老的养老机构进行走访时看到，在从生活起居、饮食习惯等多个方面如何满足异地老人需求方面，养老机构都做足了功课，候鸟老人在哈停留的时间从一个月到半年不等，无论他们在此居住多久，我们都要全面了解掌握老人在生活习惯等方面的需求，给予他们家一般的关爱，让他们在哈的避暑养老之旅过得满意舒心。”哈市安康社会福利院相关工作人员说。

“哈市深度挖掘生态条件好的、适合老年人居住的养老机构、农村田园村庄等养老设施，为更好服务候鸟式养老，哈市对养老从业人员进行全员培训。通过候鸟养老这种形式，实现多方互动交流、资源共享，共同为老年人谋福祉，让他们安享幸福晚年。”郑志宏说。

细分市场打造新经济增长点

“每到冬季，大批冰城老人南下海口、三亚等地，这是哈尔滨人独特的候鸟式生存。如今，当全国大部分地区进入高温模式后，哈尔滨市及黑龙江省清凉舒适的气候，同样吸引南方的老人纷至沓来。”谈及哈市开展候鸟式养老服务的意义，相关业内人士表示，一般来说，养老花费的时间远超过旅游，对地区经济的拉动作用更强，哈尔滨推出夏季候鸟式养老，是找准了极具潜力的新经济增长点。

对于如何发展候鸟式养老服务业，哈尔滨市也有了下一步的打算。“随着哈市候鸟式养老的兴起，我们对来哈避暑的老人类别进行了梳理。”郑志宏告诉记者，旅游养老和旅居养老模式是针对短期来哈避暑的老人，跨境养老主要是针对俄罗斯犹太老人对哈市的情怀，但是苦于没有相关渠道。为此，下一步哈市将着力开展跨境养老服务。与此同时，哈市还将进一步梳理有空余床位的养老机构承接异地老人来哈养老旅游，打造2—3家养老服务领军企业和服务品牌，生成1—2个特色养老服务基地，将“哈尔滨健康养老新福地”品牌打响。

（来源：黑龙江日报）

中国养老网

养老金融

湖南：保险版“以房养老”扩容至长沙 最高月领2万元

老人将自己的房产抵押给保险公司，保险公司根据房产情况支付每月养老保险。等到身故，保险公司优先获得抵押房产处置权。

这种养老方式新鲜吗？两年前，北京、上海、广州、武汉已经正式开展这项老年人住房反向抵押养老保险试点。

15日，保监会发布消息，将这项试点扩大至直辖市、省会城市等地，并将试点时间延长至2018年

6月30日。这意味着，包括长沙在内，近40个城市的老人能够在未来两年中参与到这一政策中。

适合中低收入家庭，仍可“居家养老”

保险版“以房养老”，简而言之就是老年人将房产抵押给保险公司，按约定条件获取养老金，身故后，保险公司获得抵押房屋的处置权。

例如，65岁的梁先生在长沙有一套92平方米独立产权的房子，机构评估价约为65万元，与保险公司达成一个协议价值，签订合同之后，梁先生将房子交给保险公司，依照合同约定，保险公司定期向梁先生支付一定数额的养老年金直至梁先生“百年”。梁先生过世后，其房产处置所得在偿还保险公司已支付的养老保险相关费用后，剩余部分归法定继承人所有。

从这种养老方式看，保险公司承担长寿风险，依照合同约定按月向老年人支付养老年金直至身故，确保老人的晚年生活后顾之忧。

同时，承保的老年人可以满足“居家养老”需求，不需要搬离，可以继续居住在自己的房子里直至身故。与出售房屋获取养老金等“以房养老”方式相比，这种方式对老年人的生活环境、生活方式影响最小。

老年人过世后，其房产处置所得在偿还养老保险相关费用后，剩余部分依然归法定继承人所有；如果房产处置所得不足以偿付，保险公司将承担相应风险，不再向老年人的家属追偿。

2年仅42户承保，最高月领2万元

作为一个新兴事物，政府、银行曾从不同层面开展过“以房养老”的探索。2014年9月，长沙出台的《长沙市老龄事业发展第十二个五年规划》中就提及“以房养老”，规划提出，要探索新型社会养老保障模式，提倡公民参加个人储蓄性养老保障，鼓励商业银行、商业保险企业开发养老住房反向抵押贷等养老金融产品。

但保险的探索还是起步阶段，保险版“以房养老”试点吸引的老年人并不多。

试点两年，共有42户家庭57位老人参与试点并完成了承保手续；四个试点城市中，北京16户、上海12户、广州12户、武汉2户；参保老人平均年龄为71.6岁，平均每户月领养老金约9071元，最高一户月领养老金2万余元。

北京的一对夫妇（男71岁，女69岁，失独家庭），参保前二人每月只有7000元的退休金收入，参保后每月可领取养老保险金9000多元，夫妇二人每月养老收入增加到了16000多元。这两位老人表示，参保后退休收入大幅增加，平日人情往来、添置家电、出国旅游等都更加宽裕，生活水平得到了极大改善。

用房租付养老钱，民间版更接地气

不过，在专业性的银行、保险等金融机构产品落地之前，长沙一些老人已经开展了“以房养老”的民间化尝试。

7月18日，记者探访长沙北桥新村社区养护中心时，78岁的李奶奶正在参加中心的户外活动。

李奶奶2014年9月住进了北桥新村社区养护中心。“原先，老伴去世后我就在女儿家，但是有了重孙，女儿要忙老的，又要带小的，忙不过来。我就想不如到养老院，还有人专门照顾我。”于是，李奶奶就把自己130多平方米的房子租出去了，每月租金1900元。

记者了解到，目前李奶奶住的养护中心每月1864元，包括了床位、伙食、护理等各种费用。李奶奶说，房租刚好够交养老院的钱，在养护中心，还可以和老人拉拉家常，玩各种游戏，花点钱，自己住得舒心。“等到我什么时候走了，房子还是给孩子们，是租还是卖，我就不管了。”

市民声音 多数老人反对，小年轻也不接受

记者随机采访了几位市民发现，相较于理解和支持，长沙市民反对的声音似乎更大一些。

“花这么大代价买的房子，最后就归保险公司？应该没几个人愿意吧？”年近六旬的刘爹爹是长沙市开福区的一位普通市民，在他看来，“百年”之后把房子留给子女才是他们的首选。

刘爹爹的观点，邻居王爹爹也认同。王爹爹今年73岁，是机关单位退休的一名老干部，“我们现在有退休金、社保，不缺吃不缺穿的，把房子抵押出去实在没必要。”王爹爹还担忧，“那些没有子女的老人，要是签署‘以房养老’，保险公司最后对他们不管怎么办？谁监管？”

“这政策要是早一二十年出来，我倒是会考虑，现在这年纪不划算。”92岁的曹姝家住在长沙市天心区木莲冲，老伴和大儿子都已过世，她现在和小儿子一家过，“我现在这年纪，他们还眼巴巴看着我这房子呢，要是房子归保险公司了，那我不在了估计也得被他们骂。”

作为年轻人，市民杨先生也对“以房养老”持保留态度。“我和妻子都是独生子女，说实在的，赡养双方老人和养小孩确实很吃力，但如果让亲戚知道我们让父母‘以房养老’，那还不被骂死。”杨先生坦言，他不会考虑让父母以房养老，另外老人去世后，房子归保险公司他也不能接受。

各方观点 以房养老更适合“三高”地区

保险版“以房养老”承载着丰富养老保障方式、拓宽养老保障资金来源的“双重期盼”。

不过，试点扩容并不能扭转市场对这一商业保险的隐忧，湖南商学院尹元元教授表示，其推出还与金融贷款、担保机构、资产评估以及个人的信用系统完善健全息息相关。

“住房反向抵押的养老模式在理论上讲是一件好事，但在中国情况不一样，它遇到的是文化传统上的‘水土不服’”。湖南省社科院副巡视员方向新认为，“养儿防老”的传统观念在中国人心中已经占据着主流，给子女遗赠房产的传统也根深蒂固。“以房养老”的推行，需面对这一文化传统上的挑战。

中国房地产开发集团理事长孟晓苏认为，以房养老具有“三高”特征，适用于高房价城市、高潜质房屋和高素质老人，无子女老人和“失独老人”是最合适的购买群体。基于长沙现有的房价水平，即使参与保险版“以房养老”，市民每月收到的养老金数额不会太高。

正因为种种因素，不仅是市民，一些保险公司对这个“新事物”也持观望态度。长沙一名不愿具名的保险公司相关负责人表示，作为金融机构，各家保险公司也对可能产生的经营和道德风险有自己的考虑。“除了利率问题，还担心房价下跌、抵押物会缩水；另一个不可避免的问题是，中国的土地使用权只有70年；此外就是房屋产权纠纷问题和通胀风险。面临的具体操作问题相当复杂。”

记者手记 “养老”应该是多项选择

4个城市，试点两年，仅42例参与，这项起源于海外的政策遭遇“水土不服”。

事实上，国外的情况同样如此。在美国，“以房养老”由政府主导，62岁以上的老年人可申请，每年签约量在7万例左右；在新加坡，“以房养老”由公益组织开展，在2006年推出后反响不大，经过一年运行，仅有10例成功签约。

以房养老，从金融角度说，是靠房子获得养老权，这是老年人为自己体面养老抵押一生最重要的资产，其谨慎度可想而知。

有专家认为，如果将养老金体系比喻成一个金字塔，那么塔底是政府主导的基础养老金，塔中是以企业年金为代表的补充养老金，塔尖是个人商业保险，而老年人住房反向抵押养老保险则是个人养老商业保险中的一个小众产品。

养老问题需要政府、社会、个人合力解决，需要政府、市场共同发力，“以房养老”这种养老模式，实际上只是为老年人提供了多一项的选择。

近年来，多个城市以不同方式进行了“以房养老”的试点：北京成立了“养老房屋银行”，上海实施了“以房自助养老”等。养老问题，不能仅靠机构力量，政府职能不能缺位，如何凝聚更多的社会力量，探索更加多元化的养老体系，多途径解决养老难题，才是今后解决养老问题的必由之路。

（来源：湖南日报）

社会保障

河南：完成首批机关事业单位养老参保登记 266.9 万人参加

企业与机关事业单位养老保险“双轨制”问题将成为历史。7月29日，记者从省人力资源和社会保障厅获悉，我省已完成第一批机关事业单位养老保险参保登记。截至目前，全省5.05万家机关事业单位开展参保登记，参保人员266.9万人，其中在职人员191.3万人，退休人员75.6万人。

我省自去年底正式实施机关事业单位养老保险制度改革，并在全省机关事业单位分批分类开展参保登记工作。截至目前，全省已有10.3万名在职人员开始按新制度按月缴纳养老保险费，退休人员有4.3万人实现从基金中支付养老金。

围绕改革，我省陆续出台了一系列通知文件，对于机关事业单位养老保险缴费基数和待遇统筹项目、分批分类参保登记及认定程序、职业年金缴费办法、业务经办规程等问题作出了一整套详细说明。根据规定，以2014年10月1日为时间起点开始收缴养老保险费，具体标准是：单位按工资总额的20%缴费；个人按本人缴费工资的8%缴费，个人缴费全都计入个人账户，统一计息，免征利息税。

“多缴多得、长缴多得是基本养老金待遇确定机制的价值取向。”省人社厅养老保险处有关负责人说，改革后，基本养老金待遇分为两部分：一是基础养老金，以社会平均工资和本人缴费工资的平均值为基数，每缴费1年计发1个百分点，即缴费年限越长，待遇水平越高；二是个人账户养老金，累计历年个人缴费的本息，除以规定的计发月数，即缴费越多，待遇水平越高。

据悉，第二批机关事业单位养老保险参保登记工作已经启动。今年年底，我省机关事业单位养老保险制度改革将基本到位，有关业务将实现正常办理。

（来源：大河网）

江西：省机关事业单位养老保险制度改革全面启动

“机关事业单位养老保险制度的建立，完善了社保体系架构的‘最后一块拼图’，对社会保险经办机构来说，这也意味着啃下了‘最后一块硬骨头’。”日前，随着省人社厅有关负责人的这一话音落地，我省养老金的发放有了“准信”。

记者了解到，自本月起，我省将全面启动机关事业单位养老保险业务经办工作，这就意味着机关事业单位养老保险制度改革全面启动。这一改革具体涉及哪些人群，会有些什么方面的调整，将带来何种便利，记者一一为您解读。

改革涉及人群

据了解，此改革涉及人群有按照公务员法管理的单位、参照公务员法管理的机关（单位）、事业单位及其编制内的工作人员。这就表示，今后，机关事业单位退休人员将和企业退休人员一样，实行

养老金社会化发放，并参加养老金待遇调整。

据省人社厅有关负责人介绍，在中央机关事业单位养老保险制度改革政策出台近两年的时间里，按照国家统一部署和要求，我省已陆续出台了《实施办法》《实施细则》等配套政策。今年7月，全省统一的机关事业单位养老保险信息系统正式建成并在省本级试运行成功，8月份在全省全面上线后，可实现养老金发放和基金征缴。

具体调整方面

据悉，机关事业单位养老保险基金将单独建账，与企业职工基本养老保险基金分别管理使用。今后，机关事业单位退休人员将按照国家统一部署，根据职工工资增长和物价变动等情况，统筹考虑机关事业单位与企业退休人员的基本养老待遇调整。这就说明，改革后，在岗职工月平均工资为职工基本养老保险缴费的重要依据。

那么2016年我市职工基本养老保险使用月平均工资情况是怎样的，市民可参照左图对比了解。（附图①）

南昌	4777元
赣州	4124元
九江	4130元
宜春	3723元
上饶	4123元
抚州	4034元
吉安	3908元
萍乡	3927元
鹰潭	4707元
景德镇	3723元
新余	4246元

带来便利之处

记者了解到，为了方便参保群众，我省还将按照人社部倡导的“一制四化”建设理念，不断完善社会保险信息系统。过去参保人员只能在社保大厅办理的业务，今后可以通过网络实现自助经办，让数据在网上走、让群众少跑路，实现“不进社保门，能办社保事”。

同时，记者还了解到，机关事业单位养老保险基金出现缺口不足支付时，由当地政府予以补贴，确保基本养老金按时足额发放，并明确不能挪用企业职工基本养老保险基金发放机关事业单位退休人员基本养老金。

（来源：中国吉安网）

中国养老网

养老金的“套路流”

前段时间人社部关于延迟退休又开“吹风会”了，说是年内会拿出具体的方案。延迟退休对于公务员来说无非就是再多坐几年办公室，但对于广大工人来说就意味着还要再多付出几年的体力劳动，可谓是几家欢喜几家愁。但无论是喜是愁，要多上几年班那是板上钉钉的。

官方机构推出一项政策的套路通常是“先吹风”、“后听证”、“再推出”，把消息先放给媒体在社会引起广泛的关注，让大家讨论并宣泄情绪，等大家情绪宣泄的差不多了再组织听证会，当然你听和不听都不会影响方案的推出，听证会结束之后过一阵就会推出既定的方案。好坏政策的套路基本都是如此，如果碰上好政策，那我们要感谢睿智的决策层，如果赶上不好的政策，那只能自叹时运不济。

最近的延迟退休已经处在了“吹风”的末期，接下来就会按着既定的套路发展下去。网友们看到这个方案后纷纷感叹自己是“被”延迟退休了，表示“不接受、不执行、不承认”，还号称自己的养老金一分都不能少，退休一年都不能晚，绝不向延迟退休方案妥协，如果是谈判协商还可以接受。我想说，非常棒，有骨气，但说的好像人社部会同意似的。

人社部之所以要推出延迟退休政策，主要还是有三点原因。第一点是人均寿命的增加，从去年世界卫生组织公布的中国人均寿命来看，男性为74岁，女性为77岁。而我们之前制定的男满60岁，女满55岁（女工人满50岁）的退休政策显然已不合时宜。第二点是中国的老龄化趋势严重，据预测2035年中国的老年人口将达到峰值，超过4亿人，届时每3人中就有1个人是老年人。第三点是养老金的压力巨大。

延迟退休的原因种种，前两点固然是延迟退休的重要因素，但养老金亏空才是延迟退休政策出台最根本的原因。根据人社部公布的数据显示，2015年年末，我国的基本养老保险基金累计结存3.9万亿，看似数值是正的，但这个养老保险基金的历年累计结余。那么2015年当年的结余情况是怎么样的呢？也是人社部的数据，2015年城镇职工基本养老金结存3528亿，但各级财政补贴了4716亿。如果去除当年的财政补贴，2015年城镇职工基本养老金实际亏空了4716亿-3528亿=1188亿，再加上城乡养老金的亏空，2015年养老金亏空大约在2400亿左右。

当看到这个亏空数值的时候我的心都凉了，原来退休对上一代人是一个美好的画面，对于我们这一代人就是一个美丽的谎言。那养老金的亏空是怎么形成的呢？亏空原因有三。

第一个原因是历史原因。1998年之前我们国家的退休金实行“双轨制”，即机关事业单位不用缴纳养老保险，退休后照样可以拿退休金，而且拿的比退休工人多；企业职工需要缴纳养老保险，退休金却拿的比较少。对于1998年之后参加工作的人来说，自己缴纳的养老保险足以支付自己退休后的退休金。但对于1998年之前参加工作的人来说，就存在没交或少交养老保险的问题。那他们的养老金谁来支付？当然是我们这些1998年之后参加工作的人共同来支付这些人的退休金。那么问题来了，我们支付了这些人的退休金，那我们的退休金就不够了，这该怎么办？国家说了，不要紧啊，还有后面的人来为你们支付退休金。这看起来有些像击鼓传花，后加入养老体系的人始终在支付先加入养老体系的人的退休金，但这就是养老金的“套路流”。不过，好在有政府信用作担保，这个游戏就可以继续玩下去，但本质上它是有问题的。

第二个原因是人口老龄化。由于计划生育，中国的人口结构成“倒三角形”，到2035年老年人将达到4亿，后加入养老体系的人缴纳的养老保险越来越难支持庞大老年群体的退休金。

第三个原因是养老金被挪用。根据中国社科院发布的《中国养老金发展报告2015》显示，2015年就有800亿养老金被挪用，资金去向不明。这些都是人民养老的血汗钱，不知挪用养老金的这些官员到底有没有努力学习社会主义核心价值观，懂不懂执政为民的重要理念。

到这里，相信你已经看明白了养老金的“套路流”。虽然养老金很“套路”，但也不用过度恐慌，只要国家的信用还在，这个制度就大概率不会崩溃。我们是社会主义国家，有那么多国有企业，并且盈利状况还不错，每家企业每年拨出一部分利润到养老保险基金当中足以应对这些亏空。况且，我们还有那么多贪官的资产可以充公。所以，不用担心，用心过好我们的生活，耐心等着我们社

会主义制度的优越性彰显。

(来源:《钱生钱》)

中国养老网

国际交流

美国以房养老模式如何运作?

美国模式,在美国以房养老是什么样的模式呢?以房养老在美国发展的怎么样?就此,小编收集到的资料,原来美国住房以房养老(反向抵押)贷款产品主要有三种:联邦住房管理局的“房产转换抵押贷款”,联邦国民抵押贷款协会提供的“住房保留项目”和财务自由高级基金公司提供的“财务独立计划”,这三种产品几乎占据了当今美国住房反向抵押贷款市场的所有份额。

房产转换抵押贷款

房产转换抵押贷款由美国住房和社区发展委员会的下属机构美国联邦住房管理局开发,于1989年进入市场。房产转换抵押贷款有终身年金支付、固定期限年金支付、信用额度、终身年金支付和信用额度组合、固定期限年金支付和信用额度组合五种支付方式。在终身年金或固定期限年金支付方式下,每月年金支付额根据支付方式、借款人年龄、贷款利率和住房价值确定。

信用额度是房产转换抵押贷款的一大特色,贷款额度可以随着时间增长,因此非常受借款人的欢迎。

财务独立计划

财务独立计划由财务自由老年基金公司提供,没有政府担保。借款人可以取得的贷款额度和所需承担的贷款成本都比房产转换抵押贷款和住房保留计划高得多。所以,通常是房产价值高,并希望取得较高贷款额度的借款人会来申请这一计划。

住房保留计划

住房保留计划于1995年由联邦国民抵押贷款协会推出。这种产品与房产转换抵押贷款非常相似,不同之处是贷款的支付方式较少,借款人只能选择按月领取年金、一定限额内自由支取贷款额度或者两者组合的支付方式。

住房保留计划的贷款利率比房产转换抵押贷款高,但借款人往往可以获得更高的贷款额度,因为住房保留计划没有对贷款额度设有限制,这也是住房保留计划的特点之一。

下面用具体的例子来说明一下美国的以房养老。一名72岁的老人卖掉位于洛杉矶价值50万美元的房子,老人将25万美元赠送给儿子,25万美元用于养老。这位老人然后搬到附近一个房价较低的社区,购买了一幢价值20万美元的住宅。这时老人有两种选择,一是用自己的现金买房,二是申请反向贷款。按照新的法律,老人在买新房时可直接申请反向贷款。根据老人的年龄、住房价值,20万美元的住房可得到的反向贷款额为13万4000美元,老人只需交纳6万6000美元的头款和手续费就可以拥有这座住宅并可一直住到过世。

老人们如果希望通过住房来增加收入,上面提到的购新房使用住房反向贷款的例子是一个思路。

实际上老人居住在价值 20 万美元的住宅，房地产税会比 50 万美元的住宅低、保险费用也会低，这等于降低了生活成本。过去的房子因要抚养孩子可能是四个卧室，如今老两口有两个或三个卧室的住宅也不算降低住房水平。而且 6 万多的头款如果按 10 年分摊，每年也就 5000 美元，比租房子还划算。

如果是有一定管理或经商的头脑，老人还可以让自己更划算一些。比如将卖老房子的钱拿出一部分，再买一幢价值 15 万美元的住房，然后出租，每年的收益也会有 5000 美元，10 年就是 5 万美元。住房会增值，住房 10 年间按 50% 的增值率，到时卖掉房子可获得现金 23 万 5000 美元，这又是一笔收入。82 岁的人了，可以将这笔钱用于雇用保姆照顾自己，既不麻烦儿女也不差钱。这里透露出的以房养老信息，不仅仅是政府对老年人晚年生活的关注和政策优惠，实际上等于是让老人有了一只会下金蛋的鸡，而住宅的合理变现就成了这只鸡。当然老人如果不喜欢这么麻烦，手头存有不买房子的 15 万美元用来应急也是一种选择。

在这种以房养老的方式中，老人获益应是的考量，所以如果老人成为赢家，这说明政策得当。那么其他方的利益呢，金融机构首先可以拿到老人支付的住房头款，再卖房可以获得增值的利润。而政府可以得到房地产税，更关键的是老人手头钱变多了，一定会增加消费，过去住房的死钱变活了，经济增长了，老人晚年安康，这才是社会之福。当然中国在住房反向贷款上目前只是试水，而且是以老人们拥有的老房做实验。至于用反向贷款助老人买新房这种方式，大概还不会出笼。但这种方式会抵消很多老人的顾虑，在美国利用这种方式以房养老的人数一年内就增加了一倍，因为老人们得到了很实在的利益。在中国推行用老人们拥有的老房进行住房反向贷款，恐怕有兴趣的人不多，但如果让老人自行决定如何处理老房，而在老人购买新房时实行住房反向贷款，可能会得到一些人的认可。这种美国式住房反向贷款或许是中国在试点住房反向贷款过程中最值得的借鉴之处。

财务独立计划的特色是贷款额和还款额为房产价值的同一比例。1999 年财务自由计划实现了证券化，由标准普尔对其资产组合进行评级。财务自由老年基金公司在 2001 年和 2003 年又分别设计了标准现金账户和零点现金账户两种住房反向抵押贷款产品，其中零点现金账户是第一个借款人无需支付贷款费用的住房反向抵押贷款产品。

(来源：焦点网)

中国养老网

城市规划

北京：老人“异地养老”喜与忧民政局表态完善政策配套

2016 年 8 月 2 日讯，“今后将通过完善相关政策配套，给老人们更大的选择空间，方便京籍老人异地养老。”不久前，北京市民政局的一番表态，让“异地养老”的话题再度进入关注焦点。在河北燕郊的燕达养护中心，住着近千名在此养老的北京老人，82 岁的林奶奶便是其中一员。住了 3 年，林奶奶认识了很多同龄人，很开心被大家呼唤为“美女”，可越来越贵的费用和人多后带来的服务“贬值”，也让老人偶尔有些担心。

异地养老姥姥成了模特队的“小美女”

3 年前的 2013 年 5 月，林奶奶搬进了燕郊的这个燕达金色年华健康养护中心。当时，燕达并不知名，住进来的北京老人也特别少。

“姥爷去世后，姥姥一个人在家呆着太孤单，我们就想找一个地方，能让姥姥重新获得社会角色。”老人的外孙女董小姐说，家人考察了一圈，觉得燕达提供的类似“居家养老”的方式比较好，

一套 66 平方米的一居室，布置得就像商品房，客厅、厨房、浴室都齐全，老人还可以在厨房动手做饭。

“虽然费用在燕郊不算低，4500 元/月，但相比北京还是略便宜些。”按照合同中所说，这 4500 元包含了房费、一月 3 吨的水费、100 度电费、一天一次的保洁服务费和一年一到二次的体检费。

更重要的，是养老中心给老人提供的丰富的社交平台。这里，有各种各样的兴趣班，像是手工制作班、书法书画班、老年模特队、老年合唱队；每天有老年大学，播放电影、讲座，带着老人做做健身操；每月还有一次集体生日会，固定为当月过生日的“老寿星”们庆生。

“在燕达住了三年，姥姥又变回了原来的性格。”董小姐说，姥姥原本就是一个性格活泼的人，只是在姥爷过世后的一段时间内，变得有些消极。入住养老中心后，她很快便参加了老年模特队，结识了一帮同龄人，也渐渐得恢复了本性，“我姥姥特时尚，很快就成了受欢迎的人，每次我去看她，模特队的老伙伴们都亲昵地喊她‘小美女’。”

有时候，养老中心给当月的“老寿星”集体庆生时，林奶奶还会和模特队的队友一起上台表演走秀，“一群老人家，model 步走得是有模有样。”

入住这三年，林奶奶绝大多数时间都在燕郊住着，只有逢年过节时，家人们会把她接回北京一起吃几顿团圆饭。或者，偶尔，她也会自己搭乘中心免费回北京的班车，到老家里看一看。

护士陪看病开始收费了

有老友有爱好，心情好的林奶奶身体状况也一直不错。不过，从去年开始，一些小烦恼渐渐出现。而这些烦恼的源头，来自于入住中心的老人越来越多。

据公开报道，自 2011 年对外开放后，燕达金色年华健康养护中心目前已有超过 1000 名老人入住。在 2015 年，平均一个工作日入住一名老人。这些老人中，95%来自北京，平均年龄 82.5 岁。

林奶奶给记者举了两个例子，一个是集体生日会。她刚到燕达时，每月 19 号的生日会，全体老人都参加。现在，大礼堂早已容纳不下了，就变成了当月过生日的“寿星老儿”的亲人和少量好友参加。

离养老中心 5 分钟步行路程的燕达医院，发生的变化更明显。燕达医院属于民营医院，老人们刚入住时都不太愿意去那里看病，因为病人太少，许多关于医院的电视剧都曾在那取景，被老人们戏称为“燕郊影视制作基地”。现在，医院门口每天都是门庭若市，看病还得排队。

老人的增多，也给林奶奶的生活带来了些影响。因为入住老人增多，保洁员的工作量加大了，过去一个人负责打扫 6 套房间，现在变成了一个人负责打扫 10 多套房间，也因此每套房间内停留的时间相应变少了。

“过去，人少时，我们偶尔喊她们来帮个忙，比如给搓个背，那都是免费的。可现在，没有那么多闲置人手了，真要过来就得收费了。”林奶奶说，入住的前三年，护士陪同老人看病、护士去北京定点医院给老人取药，这些都是免费服务。可今年，陪老人看病、给老人洗澡等，不少项都变成了增值服务，“啥叫增值？那就是收费了。”

同时，有不少老人反映，如今预约回北京的免费班车也比过去困难了，常常是预约登记的老人比班车的座位数量还多，动作慢的就坐不上了。

林奶奶猜测，也许是入住老人增多了，燕达的“身价”也跟着水涨船高。不久前，家人替她和燕达续签合同时，被告知床位费也涨价了，一居室从原来的每月 4500 元上调到了每月 5100 元，涨幅达 600 元。

“像我这种入住多年的老人，按老客户给打了个 95 折，那也涨了 500 多元。”林奶奶给记者算账，一个月 600 元，一年就是 7200 元，“我每年的退休工资可涨不了这么多钱。”

每月吃的药得去北京拿

当然，在燕达养老的每位北京老人反映最强烈的还是异地医保报销的事儿。

在燕郊的这家养老机构，每个月的 5 日和 20 日都是个繁忙的日子。每到这两个日子，养老院就得派出数十名工作人员分赴北京的医保定点医院，替老人们取药。一袋袋的药被“背”回来后，再分发

给入住的老人们。如此大费周章，只是因为北京的医保卡在河北是没办法买药的。

到了2015年，异地看病有了改善，北京曾与河北签订框架协议，基本原则是在北京参保、居住在河北的人群可以按照北京异地安置的政策实现就近就医，再按照北京医保标准进行报销。但这也需要老人先垫付现金，从报销到拿回钱，有时可能需要半年乃至一年。

“你也知道，人年龄大了，看病吃药的需求就多，老人们又都不是手头富余的人，一直就希望能解决异地医疗的难题。”林奶奶补充到，况且燕达医院是民营医院，各项看病的费用感觉也比北京的公立医院要贵，可医生的水平却比不上北京那些个知名医院。“所以，希望这里的医疗水平能再提高一些，这样我们会更放心。”

期待价格和医疗“破题”

来自北京市民政局的统计数据显示，截至2015年底，北京市60岁及以上的户籍老年人口约315万，常住老年人口340.5万；预计到2040年，北京市老年人口将达到600多万的峰值，且持续高位保持不少年头。据估算，目前需要进入机构养老的北京老人就有12万左右，每年还在增加，而目前北京现有养老机构床位约10.9万张。

北京的公立养老院床位紧张，私立养老院价格又太高，两难之下，不少北京老人也开始将眼光投向北京周边地区，“去河北养老”、“去天津养老”也逐渐成为一个讨论的话题。

“老人们需要一个什么样的养老环境？”在燕达入住的包括林奶奶在内的北京老人们，答案多聚焦在价格和医疗服务上。

医疗的难题，因为呼吁多年，目前正在逐步解决。不久前签署的《京津冀养老工作协同发展合作协议》中就提到，在河北高碑店、天津武清等地的试点机构试行享受北京市养老床位运营补贴、机构综合责任保险、医保政策互联互通等政策。河北省医保定点机构可以作为北京市医疗保险参保人员异地就医的定点，北京市参保人员在河北居住，可在定点医疗机构就近就医，享受北京市医保待遇。

而“水涨船高”的价格难题，正随着选择去异地养老的北京老人数量的增加而慢慢浮现。“纳入互联互通的政策后，希望养老中心不再随意涨价，或者即使涨价，也别涨那么多吧。”林奶奶说，她的晚年生活多发生在养老院里，她就期盼着像老话说的，能安度晚年。

（来源：北晚新视觉）

中国养老网

政府购买服务

北京社会管理职业学院养老护理实训中心实训室设备购置（二标段）更正公告

公告信息：

采购项目名称北京社会管理职业学院养老护理实训中心实训室设备购置（二标段）

品目货物/其他货物/其他不另分类的物品

采购单位北京社会管理职业学院

行政区域北京市公告时间2016年08月01日16:49

首次公告日期2016年07月01日更正日期2016年08月01日

联系人及联系方式：

项目联系人刘女士
项目联系电话 010-57217116
采购单位北京社会管理职业学院
采购单位地址北京东燕郊经济开发区燕灵路2号
采购单位联系方式 010-61595416
代理机构名称中经国际招标集团有限公司
代理机构地址北京市东城区滨河路1号航天信息大厦7-8层
代理机构联系方式刘女士 010-57217116
项目名称：北京社会管理职业学院养老护理实训中心实训室设备购置（二标段）
项目编号：CEITCL-BJ07-1606126-02

一、项目联系方式：

项目联系人：刘女士
项目联系电话：010-57217116

二、原公告名称及地址时间等：

首次公告日期：2016年07月01日
本次变更日期：2016年08月01日
原公告项目名称：北京社会管理职业学院养老护理实训中心实训室设备购置（二标段）
原公告地址：<http://ncpms.ccgp.gov.cn/GS6/BidInfo/preview>

三、更正事项、内容：

本项目暂停；原因：其它

四、其它补充事宜：

五、联系方式：

采购单位名称：北京社会管理职业学院
采购单位地址：北京东燕郊经济开发区燕灵路2号
采购单位联系方式：010-61595416
采购代理机构全称：中经国际招标集团有限公司
采购代理机构地址：北京市东城区滨河路1号航天信息大厦7-8层
采购代理机构联系方式：刘女士 010-57217116

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.comcnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：
西彦华苏博

编辑：
王福达

