

2016 丙申年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM



# 每日养老资讯



中国养老网主办

2016-8-4

# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
北京：东城养老机构服务标准化工作培训召开.....	4
辽宁：带着良心和感情谋“养老”.....	4
内蒙古：建立机关事业单位养老保险共享机制.....	5
黑龙江：中国社会保障学会在我省调研养老保险等工作.....	5
<b>热点新闻</b> .....	<b>6</b>
发改委：加快推进文化养老等事业单位改革.....	6
王建军参加全国老龄办综合部党支部“三个轮流”活动.....	7
<b>政策法规</b> .....	<b>8</b>
全国爱卫会关于印发《关于开展健康城市健康村镇建设的指导意见》 的通知.....	8
<b>养老研究</b> .....	<b>12</b>
准市场视角下社会养老服务多元化筹资研究.....	12
<b>养老类型</b> .....	<b>21</b>
前瞻性思维破社区养老难题.....	21
湖北：打造“无障碍”审批通道支持兴办医养结合服务机构.....	23
湖南：长沙不符合设立许可条件的养老机构限期关停.....	23
云南：昆明新建小区须建养老设施.....	24
新疆：昌吉市将建设居家养老信息服务中心.....	24
广东：东莞每千名老年人养老床位数达 40 张以上.....	25
<b>养老产业</b> .....	<b>26</b>
湖南：娄底将“养老+”产业打造成全市新的经济增长点.....	26
建设新型战略性健康养生养老产业.....	26
<b>智慧养老</b> .....	<b>28</b>
天津：南开区举办智能居家养老服务推介会.....	28
<b>中华孝道</b> .....	<b>28</b>
浙江：默默为养老服务事业奉献爱心.....	28
<b>健康管理</b> .....	<b>29</b>
祛暑化湿，不能仅靠绿豆汤.....	29
<b>养老地产</b> .....	<b>30</b>
大量民营资本布局养老地产 是否操之过急？.....	30

<b>养老金融</b> .....	<b>31</b>
养老金入市：要不要担心我们的养老钱.....	31
评论：养老金入市有助于提高债市定价效率.....	32
中国养老金的忧与解.....	34
<b>社会保障</b> .....	<b>37</b>
天津：民政搭台社会捐助企业承保——天津市为 80 岁及以上低保和低收入老年人 捐助意外伤害保险签约仪式.....	37
山东：青州结合养老保险新政策做好退休审批工作.....	38
延迟退休对养老金待遇影响不大——人社部回应延迟退休、就业等热点问题.....	38
山东：沂南县依汶镇“四步走”实现孝心养老基金全覆盖.....	39
<b>热问快答</b> .....	<b>40</b>
山东：临沂市社保新参保人员如何办理养老保险手册和医保卡.....	40
<b>生命哲理</b> .....	<b>40</b>
江苏：丹徒宝堰两位老人荣登“江苏好人榜” .....	40
<b>十三五规划</b> .....	<b>41</b>
山东：养老服务业发展遇瓶颈 “三位一体”体系解难题.....	41
<b>政府购买服务</b> .....	<b>42</b>
广东：清远市清城区民政局清城区居家养老服务中心运营采购项目中标公告.....	42
<b>关于我们</b> .....	<b>44</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>45</b>

## 养老视点

### 北京：东城养老机构服务标准化工作培训召开

北京东城区养老机构服务标准化工作培训暨东直门街道养老院消防安全现场会召开

7月29日，北京市东城区养老机构服务标准化工作培训暨东直门街道养老院消防安全现场会在东直门街道养老院召开。东城区民政局副局长王桁、东直门街道办事处副主任刘兴顺、北京市东城区慈乐孝养老服务中心负责人孙应杰以及东城辖区10余家养老机构负责人参与会议。

会议围绕东城区养老机构服务标准化实施与推广进行了培训。北京社会管理职业学院老年福祉学院教研部主任赵康讲解了建立养老机构服务标准规范的重要性。全国社会福利服务标准化技术委员会委员李声才为大家分享了如何规避养老机构安全管理运营中的风险。东城区养老机构服务标准化实施与推广项目执行单位慈乐孝养老服务中心负责人孙应杰向与会领导和各养老机构负责人介绍了工作进展。

据了解，北京老年人口数已经超过300万，东城区属于首都功能核心区，人口老龄化情况较为严重，养老机构的发展仍然存在一系列的问题，实施与推广养老机构服务标准化指标体系迫在眉睫。

（来源：新华网）

中国养老网

### 辽宁：带着良心和感情谋“养老”

“要带着良心、带着感情、带着责任去研究、去落实，推进养老产业与经济社会协调发展。”7月26日，大连市政协以“大力发展养老产业”为主题召开双月协商座谈会，常务副市长曹爱华在现场回应中的一番表述，使“养老”的话题既严肃，又温情。

温情的背后是担当。本次协商座谈会原定于6月13日举行。会期一再推迟，因“形势严峻、课题重大”，历经市政协主席会、秘书长办公会、课题组协调会反复研究磋商，为的就是围绕养老这一“良心工程”把话说准、说深、说透，以高质量协商促进养老产业发展，满足社会养老需求。

截至2015年底，大连市60周岁以上老年人口已经达到136万人，占全市户籍人口总数的22.92%，而且呈现出空巢、高龄、失能、失独者比例高等突出特点。面对汹涌而至的“银发浪潮”，大连市政协审时度势，将“大力发展养老产业”列入2016年度重点协商计划，指定市政协法制委和科教委牵头，组织委员、党派成员和专家学者开展深入系统的调研，历时6个月共征集《积极探索医养融合发展新模式》、《着力推进社区养老服务产业化》等委员、专家和协会代表发言材料14份。

在此基础上，市政协又综合委员及政协参加单位的意见，形成调研报告。报告指出，长期以政府主导的供养型福利服务模式已不能适应日益严峻的老龄化趋势。特别是民间资本的参与度很低、养老机构设施配套不足、政府扶持政策设计不够精准、人才队伍建设相对滞后，使养老产业整体上还处于“小而散”的初级发展阶段。

“目前政府各部门协调工作机制还未建立起来，导致养老健康服务体系总体建设规划与方案推进缓慢。”吴非委员指出，发展养老产业涉及民政局、卫计委、人社局等多个部门，由于各自为政，互相不交叉、不对话，导致“缺位”、“越位”现象严重。为此呼吁市政府成立专门的推进发展养老产业领导小组，建立强有力的领导与协调机制。

刘立委员调研了解到，大连市养老机构共有床位33000张，而实际使用床位约15000多张，床位



空置率近 50%。他认为，政府给予养老机构的建设性补贴一定程度上促进了养老床位的增加，但这种补“砖头”的政策补贴了大量闲置床位。他主张采取以奖代补的方式，重点关注养老机构的实际使用面积、有效床位等指标，确保扶持资金使用效益最大化。

大连现有的 255 所城乡社区养老服务中心，绝大多数由政府承办。张杨委员提出，这些社区养老服务中心在实际运营中已经变成了“老年人活动中心”，而非“老年人照料中心”，其首要的照料失能、半失能老人的功能没有发挥出来，她建议鼓励部分综合性医院拿出闲置床位资源，建立示范性的医养结合养老服务机构。

“推动养老产业健康快速发展，使之成为扩大内需、稳定增长、推动转型的重要力量。”市政协主席李万才强调，要制定专项发展规划，丰富养老服务供给，健全养老体制机制，完善产业扶持政策，创新社区养老服务，加强专业队伍建设，鼓励养老服务相关中小企业做优做强，推动养老产业取得大发展。

（来源：人民政协报）

中国养老网

### 内蒙古：建立机关事业单位养老保险共享机制

我区将建立机关事业单位养老保险信息与其他政府部门信息的共享机制，与自治区公安厅、质监局、地税局、商业银行建立部门间系统接口，确保实现人员基本信息、单位基本信息的共享和代缴代扣、通过社保卡发放养老保险待遇等业务的协同。据了解，内蒙古机关事业单位养老保险信息系统已在自治区本级上线运行，并逐步在全区推广应用。今后其将以满足基本养老保险业务经办为重点，同步实现职业年金经办功能，并按照要求实现业务数据与基金财务数据的衔接。同时，将依托现有“内蒙古 12333”人社云平台和人力资源社会保障综合服务中心，利用信息化手段，建设一体化的机关事业单位养老保险公共服务系统，为机关事业单位和参保人提供便捷、高效、安全的服务。基于与自治区地税部门的数据共享和业务联动，能够实现社会保险基数申报和保险费征缴全程网上办理，缓解业务经办大厅压力，减少参保单位专管员往返大厅次数，提高工作效率。另外，为支撑养老保险待遇领取资格认证工作，尤其是异地居住参保人的资格认证工作，我区建成了全区统一的人体生物特征身份认证平台。平台采用指纹、指静脉和人脸识别技术，实现与社会保险信息系统的业务协同。

（来源：正北方网）

中国养老网

### 黑龙江：中国社会保障学会在我省调研养老保险等工作

7月1日至6日，由全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成率队的中国社会保障学会调研组对我省社会保障情况进行调研，重点调研养老保险等方面情况。3日，调研组在哈尔滨市召开座谈会，听取我省相关情况汇报。

省人大常委会副主任胡世英主持座谈会。

近年来，在省委省政府的领导下，我省养老保险工作取得了一定成绩，参保覆盖面持续扩大。但作为老工业基地，由于多年积累的矛盾和产业结构、经济结构存在的客观特殊性，历史包袱沉重，赡养比畸高，我省企业养老保险基金缺口逐年加大。为消化养老金缺口，我省通过全面实行税务部门据实征收，堵塞征缴漏洞，严格养老金发放管理等措施，努力提高基金支撑能力。

座谈会上，省人社厅、财政厅、老龄办、国资委等相关部门对全省养老保险情况、养老金支出及中央与省政府补贴情况、全省人口结构及发展趋势情况和国有企业社保情况等进行了介绍；部分国有、民营企业汇报了本单位社会保障、养老保险方面情况。

省人大财经委负责同志参加座谈。

(来源：东北网)

中国养老网

## 热点新闻

### 发改委：加快推进文化养老等事业单位改革

#### 上半年居民消费较快增长基础性作用持续增强

今年以来，国家着力推进供给侧结构性改革，努力提高产品和服务供给质量和效率，实施促进消费带动转型升级的“十大扩消费行动”，努力在更高层次上推动消费供需矛盾的解决，为经济社会发展增添新动力。上半年，居民消费稳定增长，消费升级势能持续释放，呈现颇多亮点。

一是消费增速保持平稳。上半年，社会消费品零售总额实现 156138 亿元，同比增长 10.3%，增速与去年同期基本持平。在投资增速回落、出口低迷的情况下，消费需求对经济增长的带动作用进一步凸显，最终消费支出贡献率达 73.4%，同比提高 13.2 个百分点。

二是消费结构进一步升级。上半年，全国居民人均消费支出为 8211 元，同比增长 8.8%。分领域看，食品、衣着、生活用品等基本消费平稳增长，发展享受型服务消费增速明显较快，占比继续提高，其中教育文化娱乐、医疗保健支出分别增长 12.9%和 13.2%，占比分别达到 9.6%和 7.8%，均比上年同期提高 0.3 个百分点。

三是住行消费稳定增长。采取用好住房公积金、释放农民工市民化住房需求、调整恢复房贷首付比例以及住房交易环节税费等措施，上半年全国商品房销售面积和销售额分别增长 27.9%和 42.1%。通过放宽皮卡进城限制、便利二手车交易、加快停车场建设、鼓励发展新能源汽车等措施，上半年汽车销量增长 8.1%，增速同比提高 6.7 个百分点，其中运动型多用途乘用车（SUV）和新能源汽车销量分别增长 44.3%和 126.9%。

四是服务消费持续旺盛。全域旅游示范区建设加速推进，乡村旅游、红色旅游、通用航空等个性化、体验化旅游持续升温，上半年国内旅游人数 22.4 亿人次，增长 10.5%，国内旅游收入达到 1.9 万亿元，增长 13.7%。受宽带提速降费等政策带动，信息消费规模持续扩大，前 5 个月移动数据流量增长 124.7%。各级文化文物单位积极开发文化创意产品，文化娱乐市场快速发展，上半年全国电影票房收入达 246 亿元，增长 21%。体育经济“跑步”前进，全民健身计划深入实施，马拉松等群众体育赛事活动逐步兴起。大力促进绿色消费，引导居民践行绿色生活方式和消费模式，绿色产品和服务的供给和消费持续增加。

五是线上线下消费加速融合。移动支付、远程教育、网络租车等快速发展，分享经济规模不断扩大，网络消费在过去两年高增长的基础上继续保持较快增长。上半年，全国网上零售额为 22367 亿元，同比增长 28.2%，其中实物商品网上零售额增长 26.6%，占社会消费品零售总额的比重为 11.6%，较去年全年提高 0.8 个百分点。

六是消费软硬条件不断改善。通过实施进出口食品生产企业内外销产品“同线同标同质”工程，推动出口产品和内销产品在同一生产线按相同标准生产并达到相同质量水平。推动交通物流融合发展，支持城市中心交通场站增强城市配送功能。依托全国信用信息共享平台和 12358 价格监管平台，

加大对失信行为和价格违法行为的惩戒力度，消费市场环境得到进一步改善。

下一步，国家将顺应居民消费升级趋势，在继续增加居民收入提升消费能力的同时，从供需两端发力，进一步挖掘和释放消费潜力。重点做好以下工作：

一是持续增加消费品有效供给。着力提高供给体系质量和效率，继续推进“十大扩消费行动”，激发企业不断提升产品质量和培育品牌的内生动力，多渠道增加产品和服务有效供给。

二是加快推进消费重点领域制度创新。着力破除阻碍消费升级和产业升级的体制机制障碍，维护全国统一市场和各类市场主体公平竞争，加快推进文化、体育、养老、教育等事业单位改革。

三是全面改善优化消费环境。加快建立智慧家庭等新兴信息消费的标准体系，加大全国信用信息共享平台信息归集和联合惩戒力度，进一步扩大“同线同标同质”工程实施范围。

（来源：发改委）

中国养老网

### 王建军参加全国老龄办综合部党支部“三个轮流”活动

7月29日下午，全国老龄办党组书记、常务副主任王建军到所在支部综合部党支部参加“两学一做”学习教育党员干部轮流领学、轮流主持专题学习讨论活动，并作点评。全国老龄办党组成员、副主任肖才伟一同参加。

轮流领学由综合部党支部书记、主任高成运主持，这是该支部开展的第二次党员干部轮流领学，由综合部副主任李丽同志带领大家学习了《中国共产党章程》、《中国共产党廉洁自律准则》，财务处杨艺婷同志带领大家学习了《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》。随后，信息统计处孟夏同志主持了“能否坚守共产党人信仰信念宗旨，能否保持良好精神状态、积极为党的事业担当作为”专题学习讨论，信息统计处处长王振云、秘书处张宏魁和张向辉同志作了主题发言。围绕学习内容和讨论主题，大家进行了热烈讨论和交流发言。

全国老龄办党组书记王建军对2位同志的领学和3位同志的讨论发言进行了点评。他指出，今天的内容安排非常好，既突出了党章党规和党的基本理论的学习，又兼顾了老龄工作的业务知识学习，做到了两手抓、两不误。“三个轮流”活动形式新颖，是我们党支部的创新，让每名党员都有换位思考的机会，都有平等参与的话语权，真正让“两学一做”扩展到全体党员。大家无论是讲课还是讨论发言都非常精彩，说明每一个人都进行了认真准备，真正融入了自己的思考，愿意与其他同志分享自己的学习成果。王建军希望支部全体党员同志通过“两学一做”学习教育，理想信念更加坚定，党性觉悟进一步提高，“四个意识”进一步增强，规矩意识和担当精神进一步强化，党支部的凝聚力和战斗力显著提升。

据悉，“两学一做”学习教育以来，综合部党支部开展了党员干部轮流领学党章党规和系列讲话、轮流主持专题学习讨论、轮流点评支部班子建设和党员日常表现的“三个轮流”活动，吸引了全体党员干部的踊跃参与，增强了“两学一做”学习教育效果。

（来源：全国老龄办）

中国养老网

## 政策法规

### 全国爱卫会关于印发《关于开展健康城市健康村镇建设的指导意见》的通知

#### 全爱卫发〔2016〕5号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各有关部门：

《关于开展健康城市健康村镇建设的指导意见》已由全国爱卫会全体会议审议通过，并经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

建设健康城市和健康村镇是新时期爱国卫生运动的重要载体，也是建设健康中国的重要抓手，各地、各部门要高度重视，切实加强组织领导，结合工作实际，抓好组织实施，把健康中国的目标转化为健康城市健康村镇的指标，以爱国卫生工作的新成效加快健康中国的建设进程。

全国爱国卫生运动委员会

2016年7月18日

#### 关于开展健康城市健康村镇建设的指导意见

健康城市是卫生城市的升级版，通过完善城市的规划、建设和管理，改进自然环境、社会环境和健康服务，全面普及健康生活方式，满足居民健康需求，实现城市建设与人的健康协调发展。健康村镇是在卫生村镇建设的基础上，通过完善村镇基础设施条件，改善人居环境卫生面貌，健全健康服务体系，提升群众文明卫生素质，实现村镇群众生产、生活环境与人的健康协调发展。建设健康城市和健康村镇，是新时期爱国卫生运动的重要载体，是推进以人为核心的新型城镇化的重要目标，是推进健康中国建设、全面建成小康社会的重要内容。根据《国务院关于进一步加强的新时期爱国卫生工作的意见》（国发〔2014〕66号）部署，经国务院同意，全国爱国卫生运动委员会决定在全国开展健康城市和健康村镇建设，现提出如下意见：

#### 一、总体要求

（一）指导思想。深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以保障和促进人的健康为宗旨，将健康融入所有政策，通过建设健康城市、健康村镇，营造健康环境、构建健康社会、优化健康服务、发展健康文化，提高人群健康水平，促进经济社会可持续发展，推进健康中国建设，为全面建成小康社会作出贡献。

（二）基本原则。坚持以人为本，健康优先。坚持以人的健康为中心，针对当地居民的主要健康问题和健康需求，制定有利于健康的公共政策，将健康相关内容纳入城乡规划、建设和管理的各项政策之中，促进健康服务的公平、可及。

坚持政府主导，共建共享。发挥政府的组织优势，促进部门协作，鼓励、组织和引导机关、企事业单位、社区、家庭和居民参与健康城市、健康村镇建设活动，提高全社会的参与度，使健康福祉惠及广大群众。

坚持城乡统筹，典型示范。推进城乡公共资源均衡配置，促进基础设施和公共服务向农村地区、薄弱环节倾斜，缩小城乡差距，逐步实现城乡健康服务均等化。通过培育和推广典型经验，强化示范引领，扩大健康城市、健康村镇覆盖面，提升建设水平。

坚持问题导向，创新发展。找准城乡发展中影响健康的重点难点问题，科学施策，综合治理。因地制宜，积极探索，不断创新建设的策略、方法、模式，循序渐进推动健康城市、健康村镇持续发展。

（三）工作目标。通过建设环境宜居、社会和谐、人群健康、服务便捷、富有活力的健康城市、健康村镇，实现城乡建设与人的健康协调发展。到2017年，建立健全健康城市和健康村镇建设管理制度，形成一套科学、有效、可行的指标和评价体系，推动各省（区、市）开展建设试点，基本形成可



推广的建设模式。到2020年，建成一批健康城市健康村镇建设的示范市和示范村镇，以典型示范带动全国健康城市和健康村镇建设广泛深入开展，为建设健康中国奠定坚实基础。

### 二、重点建设领域

(一) 营造健康环境。以满足人民群众日益增长的健康需求为出发点，根据资源环境承载能力，构建科学合理的城市布局，统筹城乡污水处理厂、垃圾无害化处理场、公共厕所等环境卫生基础设施的规划、设计和建设，做到科学合理、兼顾长远。推进主要污染物减排，推行清洁生产和发展循环经济。加强饮用水水源地保护，深入推进水生态环境治理和土壤污染防治，创新环境治理理念和方式，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系，实现大气、水、土壤等环境质量总体改善。大力发展绿色建筑和低碳、便捷、安全的交通体系，提高节能水平。加大环境卫生综合治理力度，开展生活垃圾源头减量和分类收集处理，清除病媒生物孳生地，着力解决城乡环境脏乱差问题，创造整洁有序、健康宜居的环境。

(二) 构建健康社会。保障城乡居民在教育、住房、就业、安全等方面的基本需求，不断提高人民群众生活水平。建立更加公平更可持续的社会保障制度，扩大社会保障覆盖范围，基本养老、基本医疗保险保障人群实现基本覆盖，逐步缩小城乡、区域、群体之间的社会保障待遇差别。建立健全基本公共服务体系，促进基本公共服务均等化，努力实现基本公共服务城镇常住人口全覆盖。统筹城市和农村养老资源，促进基本养老服务均衡发展。建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。着力保障特殊困难老人的养老服务需求，确保人人享有基本养老服务。建立覆盖全过程的农产品和食品药品监管制度，保障饮食用药安全。健全社会救助体系，支持慈善事业发展，逐步拓展社会福利保障范围，保障老年人、残疾人、孤儿等特殊群体有尊严地生活和平等参与社会发展。

(三) 优化健康服务。建立健全基本医疗卫生服务体系，实现人人享有基本医疗卫生服务。深化医药卫生体制改革，建立现代医院管理制度和分级诊疗制度，加强基层卫生人才特别是全科医师队伍建设，补足医疗卫生服务的短板。加强疾病预防控制体系建设，提高疾病监测和干预能力，积极防治传染病、寄生虫病、慢性病、职业病、地方病和精神疾病等重大疾病。完善突发事件卫生应急机制，提高卫生应急能力，加强传染病监测预警，及时处置传染病疫情。加强口岸卫生检疫能力建设，严防外来重大传染病传入。提升中医医疗服务能力，发展中医养生保健服务，探索中医药与养老、旅游、文化等产业协同发展新业态。

(四) 培育健康人群。强化妇幼健康和计划生育服务工作，实施综合干预措施，提高出生人口素质和妇女儿童健康水平。倡导社会性别平等，完善各项配套措施，实施好全面两孩政策，促进人口长期均衡发展。开展全民健身活动，提高群众身体素质。完善全民健身公共服务体系，加强全民健身场地设施建设，建设健康步道、健康广场、健康主题公园等支持性环境。保障中小学体育课时，大力开展青少年课外体育活动，加强青少年体育技能培训。加强健康教育和健康促进，普及健康素养知识与技能，定期开展健康素养监测调查，评价干预效果。引导居民建立合理膳食、适量运动、戒烟限酒和心理平衡的健康生活方式，增强群众维护和促进自身健康的能力。

(五) 发展健康文化。充分利用各种大众传播媒介，开展多角度、多层次、全方位的健康知识宣传，在全社会倡导正确的健康理念。着力提高全民健康意识，移风易俗，改变陈规陋习和不健康的生活方式，把健康科学知识转变为群众能够理解接受、易于养成践行的良好行为习惯。加强中医药科普宣传，传播中医药健康文化，提升群众中医养生保健素养。大力倡导健康文化，鼓励和支持健康文化产业发展，创作出更多群众喜闻乐见的健康文化作品，不断满足人民群众日益增长的多层次健康文化需求。健全市民公约、村规民约等社会规范，宣传社会主义核心价值观，倡导公序良俗，让健康理念深入人心。

### 三、健康城市建设的重点任务

(一) 开展健康“细胞”工程建设。以健康社区、健康单位和健康家庭为重点，以整洁宜居的环境、便民优质的服务、和谐文明的文化为主要内容，推进健康“细胞”工程建设，向家庭和个人就近

提供生理、心理和社会等服务，倡导团结和睦的人际关系，提高家庭健康水平。以学校、企业、机关和事业单位等为重点，完善控烟措施，落实健康体检、职业健康检查、职业防护、安全管理等制度，营造相互尊重、和谐包容的单位文化，创造有益于健康的环境。

(二) 建立健康管理模式。加强防治结合，建立健全全人群、全生命周期的健康管理组织体系。加快推进健康服务信息化建设，实现医疗服务、公共卫生和医疗保障等信息互联互通，以大数据支撑群体疾病预测和个性化服务。发挥中医预防保健优势，推动医疗服务从注重疾病治疗转向注重健康维护，发展治未病、中医特色康复等服务，探索开展中医特色健康管理。推进全民预防保健服务，对居民的健康危害因素及健康状况进行全面的监测、分析、评估、预测，通过疾病预防和治疗，实现有病早治、未病先防。

(三) 完善环境卫生基础设施。加强城市污水和垃圾处理设施建设，逐步实现城市污水“全收集、全处理”，城市医疗废物集中处置，城市生活垃圾处理减量化、资源化和无害化。加快城市公厕建设，形成布局合理、数量充足、设施完善、管理规范的城市公厕服务体系。推广降尘、低尘清扫作业方式，扩大机械化清扫保洁作业范围，提升城市市政公用设施建设和管理水平。

(四) 加强饮用水安全管理。严格饮用水水源保护，依法清理饮用水水源保护区内违法建筑和排污口，开展饮用水水源地规范化建设，定期进行安全评估。从水源到水龙头全过程监管饮用水安全，定期监测、检测和评估当地饮用水源、供水单位出厂水和用户水龙头水质等饮水安全状况，并按时间向社会公布。城市水环境质量和水功能区水质达标率达到国家要求，切实落实消毒卫生措施，加强饮用水卫生监测、检测，提升饮用水水质，确保水质卫生安全。

(五) 改善环境质量。加强大气污染综合防治，坚持源头管控，减少污染物排放，狠抓细颗粒物、可吸入颗粒物和臭氧综合治理。整治工业废气，加快重点行业脱硫、脱硝、除尘改造工程建设。积极发展城市公共交通，加强机动车环保管理，提升燃油品质，强化移动源污染防治。加强大气环境监测，定期公开城市环境空气质量情况。以改善水环境质量为核心，分流域、分区域、分阶段科学治理，推进水污染防治、水生态保护和水资源管理。保护和改善土壤环境，加强土壤污染风险管控，探索实施建设用地准入管理，防范人居环境风险。大力实施绿化美化亮化工程，推进生态园林建设，强化湿地等自然资源保护，营造良好生态环境。

(六) 完善公共安全保障体系。强化治安防控、交通和消防管理，健全公共安全管理机制，完善应急体系，推进紧急医学救援网络建设，提高突发公共事件处置能力。落实安全生产责任制，防控职业危害风险，提高劳动者职业健康和水平。完善农产品质量安全监管体系，强化食品药品安全管理，防范食品药品安全事件发生。提高全民安全意识和应急自救能力，减少伤害特别是对青少年的伤害发生。

#### 四、健康村镇建设的重点任务

(一) 改善农村基础设施条件。完善道路、环卫、电力、通信、消防等基础设施，全面实施“硬化、绿化、亮化、美化、净化”，推进广播电视、通信等村村通和宽带普及。大力发展农村客运。全面推进农村垃圾治理，加大村镇垃圾清运设备和中转设施建设力度，乡镇应当建有垃圾转运站，普及密闭运输车辆，改造或停用露天垃圾池等敞开式垃圾收集场所、设施，因地制宜推进生活垃圾简单分类和资源化利用。采取城市管网延伸、集中处理和分散处理等多种方式，加快农村生活污水治理。

(二) 加强农村改水改厕。加快实施农村饮水安全巩固提升工程，加强水源保护，突出工程管护机制建设，辅以新建改建措施，进一步提高农村饮水集中供水率、自来水普及率、供水保证率和水质达标率。推进城乡统筹区域供水，将城市供水管网和服务向农村延伸。加快农村无害化卫生厕所改造，农村新建住房要配套建设无害化卫生厕所。乡镇政府所在地、中小学、乡镇卫生院、集贸市场、公路沿线等区域要建设无害化卫生公厕。鼓励建设四格式生态厕所，提高粪便无害化处理和资源化利用水平。坚持集中连片、整村推进，统筹实施改水改厕、污水处理等项目，让农村居民喝上干净水、用上卫生厕所。

(三) 深入开展环境卫生整洁行动。全面开展农村环境卫生综合整治，清理乱堆乱放，拆除违章建筑，疏浚坑塘河道。建立村庄保洁制度，通过购买服务等方式聘请保洁员。加强农业面源污染治

理，强化畜禽养殖污染物的综合利用，防治畜禽养殖污染，加强病死畜禽无害化处理。推广生物有机肥、高效低毒低残留农药，禁止秸秆焚烧，引导开展秸秆综合利用工作，规范收集、处置农药包装物、农膜等废弃物。加强规范种植和绿色养殖，提升农产品质量安全水平，规范农产品流通市场。深入开展美丽宜居乡村建设，保护自然景观，加强绿化美化，建设有历史记忆、农村特点、地域特色、民族风格的美丽宜居村镇。深入推进卫生村镇创建活动，健全卫生管理长效机制，以乡带村，以村带户，有效破解农村卫生管理难题。

（四）加强农村医疗卫生服务。全面实施居民大病保险制度，完善医疗救助制度。强化农村疾病预防控制、妇幼保健等公共卫生工作，全面落实重大和基本公共卫生服务项目，重点控制严重危害农村居民的重大疾病。按照常住人口规模和服务半径科学布局基本医疗服务资源，每个行政村应当设置1个村卫生室，每个乡镇办好1所标准化建设的乡镇卫生院，方便农村居民就地就近看病就医。强化乡镇卫生院基本医疗卫生服务能力，提升急诊抢救、二级以下常规手术、正常分娩、高危孕产妇筛查、儿科等医疗服务能力，加强全科医学建设，在乡镇卫生院设立中医综合服务区（中医馆），在村卫生室全面推广中医药服务。加强乡村医生队伍建设，保证村卫生室正常运转，筑牢农村卫生服务体系网底。

（五）提高群众文明卫生素质。广泛开展健康教育活动，普及疾病防治和卫生保健知识，破除迷信，倡导科学文明健康的生活方式，引导和帮助农村居民养成良好的卫生习惯，依托农村社区综合服务设施拓展医疗卫生、健康教育和环境整治服务功能。健全完善乡村文化活动室、图书室、文化广场等场所，组织开展丰富多彩、健康向上的群众文化生活，积极发展乡村特色文化。建设农村体育健身场所和设施，培养农村文体骨干和体育健身志愿者，带动开展简便易行的群众性健身活动。

### 五、强化组织实施

（一）加强组织领导。各省（区、市）要将健康城市、健康村镇建设列入政府重要议事日程，加强统筹规划，明确部门职责和任务，扎实推进建设工作。各级爱国卫生运动委员会要充分发挥组织协调作用，建立健全政府主导、部门协作、社会参与的工作机制，确保各项任务措施落实到位。各有关部门在制定公共政策时，要充分考虑和评估对健康的影响，探索建立公共政策健康影响评价机制。

（二）制定发展规划。各地区要结合实际，研究制定健康城市和健康村镇发展规划。要通过开展健康影响因素评价、居民健康状况调查等方式，对本地城乡建设和居民健康状况进行分析评估，明确主要健康问题和影响健康的主要因素，确定有针对性的干预策略和可行的阶段性目标，制定相应实施方案，确定阶段性评价指标和部门职责分工，分阶段、分步骤完成工作目标。

（三）开展社会动员。各地区要大力开展群众性爱国卫生运动，加强健康城市、健康村镇理念宣传，提高群众知晓率和支持率，推动社会力量积极参与、支持健康城市、健康村镇建设。保障财政对医疗卫生事业的基本投入，引导和支持社会资本参与项目建设，充分发挥社会组织和志愿者作用，形成各方力量有序参与健康城市、健康村镇建设的良好格局。

（四）加强效果评价和督导检查。全国爱国卫生运动委员会办公室要会同有关部门借鉴国际经验，建立适合我国国情的健康城市、健康村镇建设指标和评价体系，组织第三方专业机构进行健康城市建设效果评价，指导地方进行健康村镇建设效果评价；要加强督导检查，开展典型经验交流，总结推广健康城市、健康村镇建设的有效模式。各省（区、市）爱国卫生运动委员会及其办公室要加强对本行政区域内健康城市、健康村镇建设工作的指导和检查，组织开展对健康村镇建设情况的评估。

（来源：卫计委）

中国养老网



# 养老研究

## 准市场视角下社会养老服务多元化筹资研究

为实现社会养老服务的资金筹集，20世纪80年代末以来，西方发达国家通过发挥政府的筹资作用，建立了各具特色的社会养老服务筹资模式，为社会养老服务的持续供给提供了充足的资金保障。为此，本文从“准市场”(quasi-market)理论视角，通过剖析发达国家社会养老服务不同的筹资模式，及对典型社会国家养老服务的具体筹资制度、筹资来源以及养老机构的筹资模式进行分析与比较，为我国社会养老服务筹资的改革提供借鉴。

### 一、准市场理论下的社会服务筹资

(一)准市场理论视角 20世纪80年代末以来，为了应对人口老龄化、家庭与社会结构变化等新风险的冲击，西方发达国家在社会服务领域开启了自福利国家建立以来最大规模的供给改革。这些改革都将市场机制引入到社会服务的供给之中。政府不再兼顾筹资者和服务提供者的双重角色，服务提供开始更多的交由市场中的非营利组织与营利组织来完成。在这改革背景下，“准市场”理论逐渐盛行于发达国家的社会服务领域。

在社会服务供给的理论谱系中，政府与市场的两端之间的“地带”一直是模糊的。[1]而准市场理论恰恰为其提供了理论化解释框架。准市场既是一种“市场”，因为其依靠竞争性和独立性的机构取代了垄断性的服务提供者，与此同时，市场又是“准”的，因为准市场在一些关键要素上不同于传统市场：在供给上，服务提供者不必追求利润的最大化；在需求上，服务使用者的购买力也不主要通过货币的形式体现。[2]也就是说，准市场理论的优势在于集结了市场与政府的优势，以追求社会服务供给中各部门功能的优化配置。

就社会服务而言，准市场理论的最大特点在于，通过将市场的理念、方法和运作模式引入到社会服务的供给之中，改变政府筹资与提供一体化的传统资源分配模式。在这个意义上，国家将不再是服务的提供者，政府提供社会服务的行为也被市场上相互竞争和独立的提供者所替代。政府在社会服务供给上的作用则主要体现在其擅长的筹资、规制、监管等领域。因此，准市场理论的核心理念在于，通过强调社会服务供给中“筹资”与“提供”功能的分离，从而提高社会服务在供给上的回应能力、提供效率和成本效益。

(二)政府在社会服务筹资中的作用 准市场理论作为侧重供给的理论，对社会服务的筹资也秉持着特有的理念。一方面，主张在服务由非营利组织和营利组织等提供的条件下，政府仍然要成为主要的服务筹资者，另一方面又对市场化的筹资方式表示支持。正如朱利安·勒·格兰德(Julian Le Grand)所言，“社会服务免费提供给服务使用者是一张过于简单的图景，所有公共服务提供的制度都需要一些服务是通过市场或收费来实现。”[3]也就是说政府也试图通过扩大服务的收费以及其他资金来源，以减少政府资助的程度。可见，准市场理论下社会服务的筹资主要是通过对政府筹资作用的强调而实现的。

准市场理论通常将政府的筹资作用视为政府干预市场的一种工具，这种工具主要通过两种方式得以体现。一是政府的“显性”筹资作用。这是准市场理论强调的最主要的筹资方式。[4]即政府通过资金援助、购买、拨款的方式对社会服务的直接进行筹资，承担主要筹资者的责任。在实践中主要表现为：一方面政府可以作为服务的主要买方，另一方面国家也可以通过为服务使用者直接提供专款或票券的实现，或是更为通常的做法是将款项发放给代理机构，由其在相互竞争的供方中进行选择，并负责向供方拨款。[5]二是政府的“隐性”筹资作用。在这种方式下，政府并不一定不直接作为社会服务的出资主体，而是通过设计与建立筹资机制或支付制度的方式促进社会服务的筹资，以间接的方式实现其主要的筹资职责。由于这种方式在实践中并不像第一种方式那样明显，所以容易被忽略，但其对社会服务所起到的筹资作用同样重要。



二、发达国家社会养老服务筹资的两种模式

社会养老服务作为最主要的社会服务项目，在20世纪80年代末以来，深受社会服务准市场化改革的影响，成为社会服务重要的改革领域。

(一)社会养老服务筹资的测量方法与类型划分社会养老服务的资金来源不是单一的，而是多样的，既包括政府支出、社会保险等公共资金，也包括个人自付、商业保险、私人储蓄等私人资金。[6]当然，一国对于养老服务筹资来源的选择也并非一元。正如威顿伯格(R. Wittenberg)和桑德鲁(B. Sandlu)等学者所论证的，当今选择一种筹资工具对老年人进行保障的案例非常罕见，大多数发达国家均采用的是混合模式。[7]为此，本文以社会养老服务“多元化筹资”，即社会养老服务资金来源的组合方式为研究维度，将政府财政支出、社会保险资金、商业保险资金、自行付费等养老服务筹资来源分别占社会养老服务总支出的比例作为衡量“筹资多元化”的具体指标。数据的选取主要采用欧盟统计局数据库(Eurostat)中各国各项长期照护支出来源的数据，社会养老服务在国外很多情景下属于长期照护(long-term care)的范畴，或是直接被表述为长期照护，并且许多有关养老服务的统计也是通过长期照护来呈现的。为此本文所使用的养老服务视同于长期照护。并以2011年为时间节点，这16个发达国家在欧盟统计局有关医疗数据统计拥有最完整和最新的数据的年份为2011年，所以本文选取2011年是最近的时间节点。分别对瑞典、丹麦、美国、英格兰、日本、德国等16个发达国家和地区养老服务支出的数据进行分析。在欧盟统计局有关医疗数据统计中，根据是否是发达国家和统计数据是否完整两个标准，本文选取了16个福利国家：日本、葡萄牙、韩国、瑞士、卢森堡、德国、法国、比利时、美国、英格兰、芬兰、加拿大、挪威、丹麦、澳大利亚、瑞典作为研究对象。通过对这16个发达国家和地区的政府财政支出、社会保险、私人保险、自行付费和其他资金分别占社会养老服务总支出比例的统计可以发现。这些国家和地区在社会养老服务的资金来源上均具有多元化的筹资特征，并且在筹资模式上呈现出较为明显的两类“国家群”的聚类现象。一类是以政府财政支出为主导的多元筹资模式的国家；另一类是以社会保险资金为主导的多元筹资模式的国家。其余资金来源，如自行付费、商业保险等与其他养老服务资金的支出相较于政府财政支出和社会保险资金在所有国家均不占优势(如表1)。

表1 发达国家社会养老服务筹资来源和模式分类 单位：%

筹资模式	国家	政府财政支出	社会保险	商业保险	自行付费	其他资金
政府 财政支出 为主导的 多元筹资 模式	芬兰	76.26	8.62	0.00	14.5	0.62
	挪威	90.61	0.00	0.00	9.39	0.00
	丹麦	92.57	0.00	0.00	7.43	0.00
	瑞典	99.27	0.00	0.00	0.73	0.00
	美国	52.43	22.46	8.77	16.35	0.00
	英格 兰	63.85	0.00	0.00	36.15	0.00
	加拿 大	81.67	0.41	0.39	16.64	0.89
	澳大 利亚	94.92	0.00	0.02	2.79	2.27
社会 保险资金 为主导的 多元筹资 模式	瑞士	24.54	42.89	0.42	30.06	2.09
	德国	32.30	44.91	1.24	19.68	1.88
	比利 时	37.80	46.27	3.07	12.86	0.00
	韩国	20.24	52.16	0.89	26.71	0.00
	卢森 堡	27.23	58.96	0.43	12.40	0.97

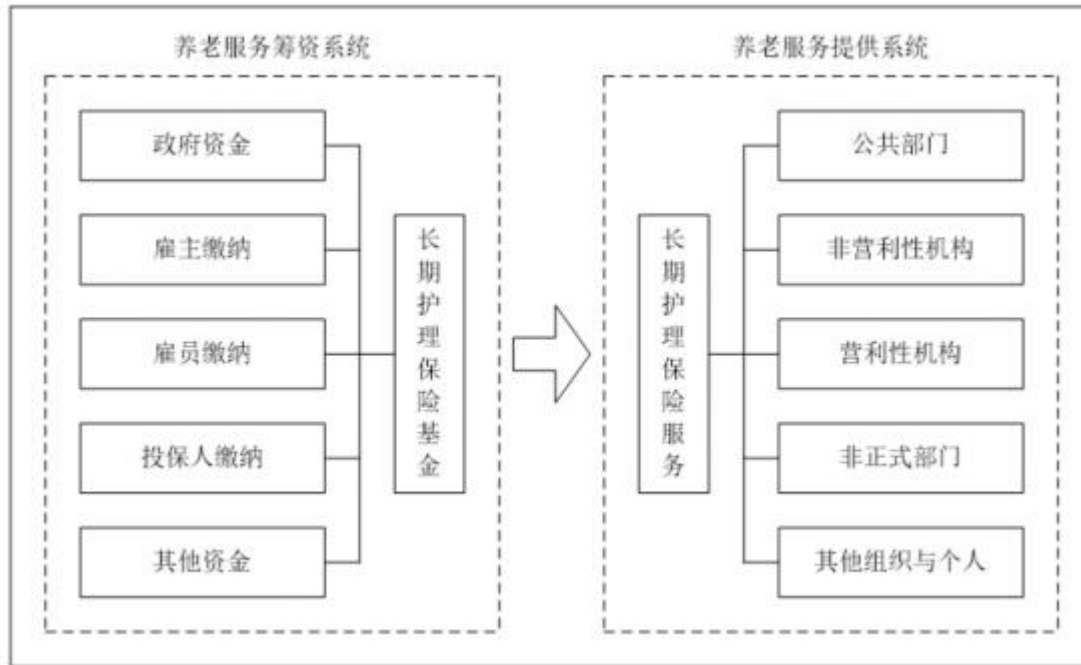
法国	36.54	62.55	0.00	0.40	0.50
葡萄牙	11.29	77.37	0.25	9.40	1.69
日本	2.61	86.34	1.20	9.84	0.00

——资料来源：根据 Eurostat Health Date;Truven Health

Analytics;Centers for Medicare & Medicaid Services;National Health Policy Forum;Personal Social Services Research Unit (PSSRU)近 10 年数据整理所得。注：①政府财政支出不包括其对社会保险中的支出;②商业保险包含商业长期护理保险和其他商业保险;其他资金包括慈善资金和其他私人资金等;③英格兰为 2007 年数据。

(二)政府财政支出主导型以政府财政支出为主导的多元筹资模式的国家，主要包括丹麦、瑞典、美国、英格兰等国家和地区。这一模式的典型特征为，社会养老服务的资金主要来自政府财政预算。如瑞典、澳大利亚、丹麦、挪威、加拿大等国的政府财政支出占社会养老服务总支出的比例高达 80%以上，这类国家通常拥有较为广泛的税收基础，社会养老服务的政府支出主要由中央政府税收和地方政府税收共同承担。进一步以财政支出的获取资格为标准，这种筹资模式又可以划分为普享式的筹资制度和安全网式的筹资制度两种类型。在普享式的筹资制度下，政府主要基于服务需求对养老服务进行支付(如北欧国家)。而在安全网式的筹资制度下，政府的支出在满足服务需求的同时还需考虑收入与资产状况(如盎格鲁—撒克逊国家)，政府资金的支付带有选择性。总之，无论是普享式的还是安全网式的筹资制度，政府财政支出都是其社会养老服务最主要的筹资来源。

(三)社会保险资金主导型以社会保险资金为主导的多元筹资模式的国家主要包括德国、卢森堡、日本、韩国等国，这一模式的典型特点是，社会保险资金为养老服务筹资中最主要的资金来源，如日本、葡萄牙、法国、卢森堡、韩国社会保险资金的支出占到了养老服务总支出的 50%以上，而比利时(46.27%)、德国(44.91%)、瑞士(42.89%)社会保险资金的支出也超过了其他养老服务的资金来源。尤其是在这类国家中，政府为确保社会养老服务的供给，采取法定形式专门构建了社会化和强制性的长期护理保险制度，并通过政府、雇主、雇员、投保人等多方缴费的方式建立了长期护理保险基金这一特定的养老服务支付制度，为养老服务的供给奠定了可靠的和可预测的资金保障系统(如图 1)。[8] 如德国于 1995 年建立了“法定长期护理保险制度”，日本于 2000 年建立了“介护保险制度”，韩国于 2008 年建立了“老人长期疗养保险制度”等。



资料来源：作者自制。

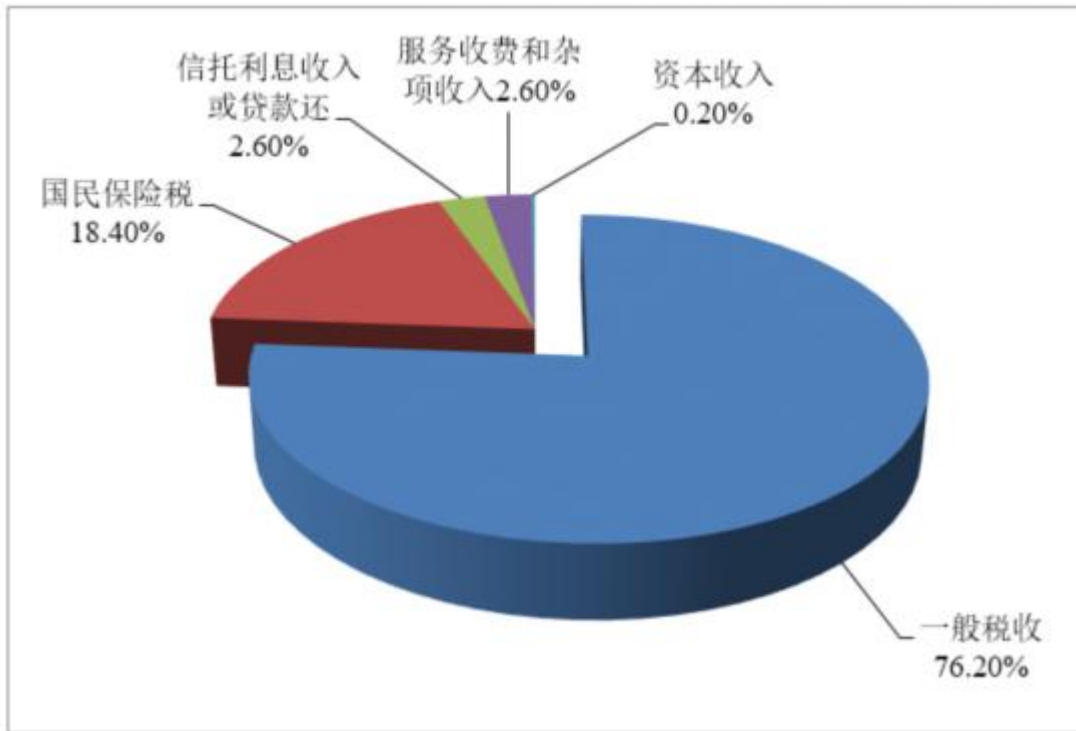
### 三、发达国家典型社会养老服务筹资模式分析

(一)政府财政支出主导型多元筹资模式：以英国为例英国作为最早建立现代社会保障制度的国家之一，拥有世界上最为完善的社会服务体系。但是，伴随着二战之后经济、社会的恢复与发展，英国的老年人口老龄化程度不断增加。截止到2013年，英国65岁及以上老年人口已占到总人口16.98%。为了应对人口老龄化的冲击，英国逐渐构建起了一个较为完善的社会养老服务筹资模式。

1. 英国社会养老服务的筹资制度英国社会养老服务的政府筹资责任主要体现在“国民医疗服务制度”(National Health Service, NHS)和“个人社会服务制度”(Personal Social Service, PSS)两项制度。国民医疗服务制度基于《国民健康服务法》(1946年)所建立，由中央卫生部门资助和管理，为全体国民提供免费和全面医疗保健服务。个人社会照料制度则依托《地方政府社会服务法》(1970年)，由地方社会服务部门向老年人、残疾人、精神疾病患者、儿童与家庭等弱势和特殊群体提供照料和支持。1990年和1991年，英国政府分别颁布《国民医疗服务与社区照护法》和《社区照护白皮书》，对医疗服务和个人社会服务制度进行改革，如在社会养老服务筹资中增加了个人付费的比例和数额，地方政府开始承担起社会养老服务的主要管理与筹资责任，并且在资金运行上将社会养老服务体系分为服务筹资者和服务提供者，政府部门转变为筹资角色，主要负责购买服务。而社会养老服务的提供则通过市场化的方式主要交给非营利机构和营利机构供应。[9]

2. 英国社会养老服务的筹资来源英国社会养老服务的资金主要来源于个人社会服务制度、国民医疗服务制度、残疾人社会保障给付、使用者付费、其他私人支出等项目。其中，个人社会服务资金主要是由地方政府进行筹集与安排。个人社会服务资金来源于中央政府财政补助以及地方税收，中央政府通过概括性预算补助(block grant)将财政拨款直接纳入地方财政，地方政府能够自行决定如何分配和设定个人社会照料的预算与照护服务的提供。[10] 由于英国在个人社会服务筹资上实施的是选择性的筹资制度，老年人想要得到政府的财政资助，需要低于一定的收入与财产标准。目前在英格兰地区，只有资产低于14250英镑的养老服务需求者才能全额获得政府资助;资产在14250英镑与23250英镑之间只能获得部分政府资助;如果资产超过23250英镑则需要全额支付服务费用。[11] 国民医疗服务制度的资金来自于一般税收、国民保险费、患者自付费用，以及其他收入。一般税收是最主要的资金来源。政府通过税收筹集资金再分配给地方卫生部门，再由地方卫生部门分配预算到医院和全科医生，由其向老年人提供医疗保健服务。[12] 国民保险费是国民医疗服务制度第二大资金来源。随着

国民医疗项目支出的增多，英国正逐步提高国民保险的缴费费率，将新增的费额用于国民健保项目。  
[13] 相对于一般税收和国民保险费，患者自付费用和相关杂项收入、信托利息收入、资本收入等其他收入所占国民医疗制度的资金份额相对较少(如图 2)。



资料来源：Department of Health. Departmental Report 2006, London: Department of Health. p. 40.就社会养老服务的总体支出而言，以英格兰地区为例，2007年社会养老服务总支出为175亿英镑，其中大约有63.85%资金来自于政府支出(包括国民健保制度、个人社会服务和残疾人社会保障给付)，而包括使用者付费和其他私人支出在内的私人资金仅占总支出的36%。[14] 因此，英国养老服务筹资形成了以政府财政支出为主导的多元筹资模式。

3. 英国养老机构的筹资模式受20世纪90年代英国养老服务民营化的影响，如今英国社会养老服务已形成公共部门、非营利组织和营利组织共同提供的多元化格局，尤其是非营利组织和营利组织已成为英国最主要的社会养老服务提供者。[15] 就养老机构的筹资而言，在政府财政支出主导型多元筹资模式下，以英国非营利性机构为例，其收入来源中政府资助是第一位的，达到了非营利性机构全部收入的54.4%，其次才是个人缴费部分，占26%。[16] 另外在英国护理院的收住的对象中，有37%的住户的费用全部由地方政府支出，有12%的住户的费用是由地方政府与住户共同负担的，有10%的住户费用从国民保健制度的经费中支出，有41%住户为全自费的住户。[17] 由此可见，英国养老机构主要形成了一种以“政府资金为主”的筹资结构。各类养老机构，无论是公办养老机构还是非营利性或营利性养老机构，均按照市场化的方式，通过竞争的方式获得老年人的青睐以获取收入。这种资金筹集方式主要包括竞争由政府资助的服务需求者“携带”的政府购买资金，又包括竞争非政府资助服务需求者的自付资金。



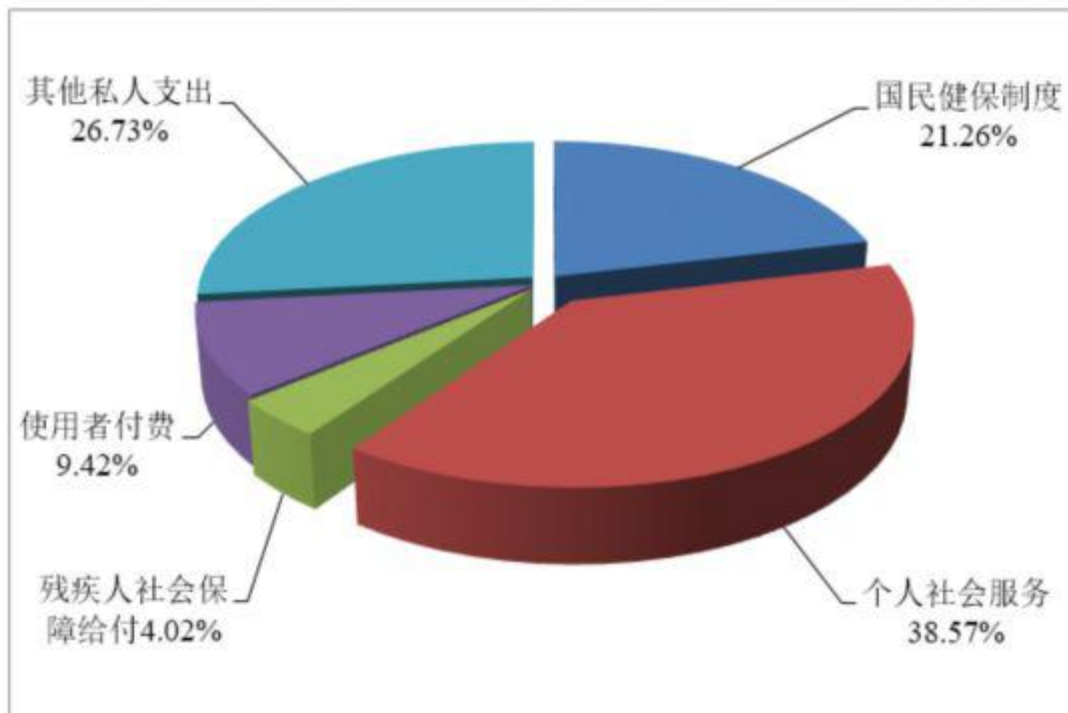


图3 英国养老机构的筹资模式  
资料来源：作者自制。

(二)社会保险资金主导型多元筹资模式：以日本为例日本自20世纪70年代初进入老龄化社会以来，经过四十多年的发展，已成为世界上老龄化最为严重的国家。截止到2013年年底，65岁及以上老年人口已占总人口的25.06%。为解决由养老服务需求急速提升而导致的养老服务的财务压力，20世纪90年代末以来，日本逐渐构建了一套具有自身特色的社会保险式的社会养老服务筹资模式。

1. 日本社会养老服务的筹资制度二战之后，日本通过1962年《老人福利法》和1982年《老人保健法》对老年人的社会照护和医疗服务进行供给，社会养老服务的资金主要通过政府财政和社会保险的方式进行筹集。[18]然而，伴随着20世纪80年代以来人口老龄化的不断加剧。一方面，完全依赖政府拨款且具有选择性的老人福利制度对于养老服务的普遍性需求造成了巨大的限制；另一方面，老人保健制度所导致的医疗服务与护理服务的混合供给也给政府财政带来了沉重的负担。为解决社会养老服务的筹资与提供问题，1997年日本制定了《介护保险法》，并于2000年政府正式实施“介护保险制度”。介护保险制度则是一种由政府组织与建立的，并通过社会力量支持的，为应对人们因年老，以及身患严重或慢性疾病而需要服务时而建立的社会保险式的筹资机制。

2. 日本养老服务的筹资来源就筹资来源而言，介护保险制度的资金主要来自于政府、被保险人、雇主和服务使用者。介护保险制度的使用费主要由介护保险和服务使用者共同支付，其中，介护保险给付费占服务费支出的90%，服务使用者负担占10%(如表2)。首先在介护保险资金上，政府财政和保险费各占50%。政府支出部分由中央政府占25%，都道府县和市町村两个层级各占12.5%。保险费由第1号被保险人和第2号被保险人共同缴纳。第1号保险人通过特别征收和普通征收两种方式缴纳。为了分担缴纳保险费的压力，每个市、町、村按照1号被保险人的不同收入水平又分别设定了固定保费额度。第2号保险人的保险费则基于其所缴纳的医疗保险水平进行计算，并由医疗保险人在收取医疗保险费时一并征收。其次在服务使用者负担上，为了保费负担的公平性，提高服务的利用率，日本长期护理保险规定服务使用者需要自我承担一部分服务费用。一是需要负担养老服务费用(包含居家服务和机构服务费用等)的10%。二是如果服务费用超过其服务需求等级的保险支付上线，超过部分也由自我负担。三是若被保险人入住养老服务机构，还需承担住宿费、膳食费和一些生活杂费。另外，除了介护保险资金和个人付费之外，日本养老服务的筹资中还有一部分资金来自商业长期护理保险。但

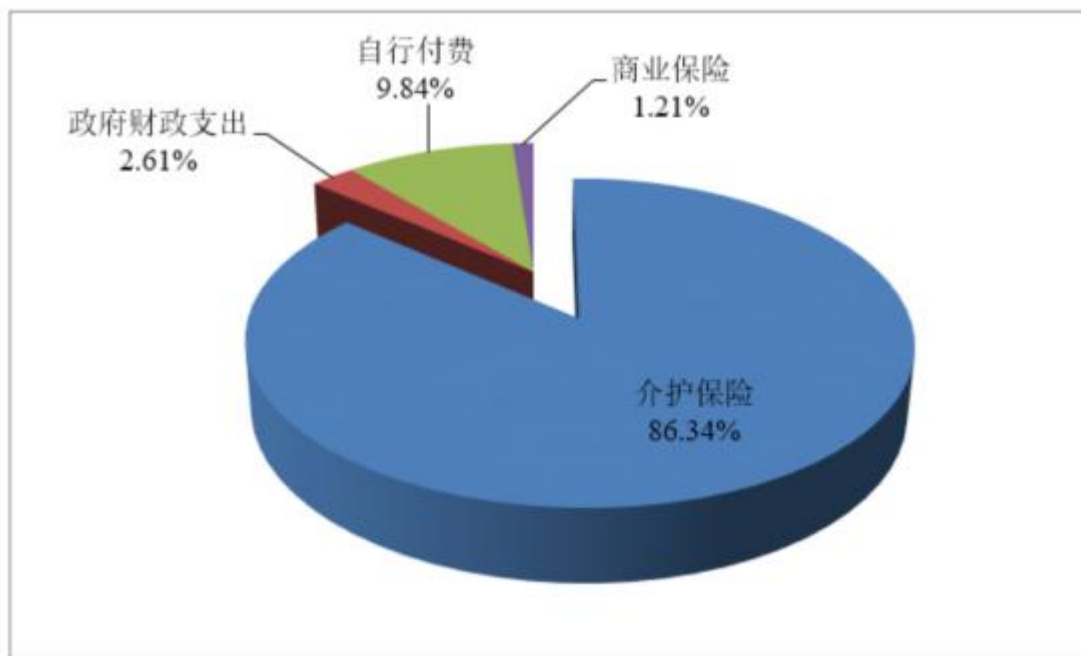
是由于强制性介护保险的挤占，日本的商业长期护理保险的发展十分有限，在各项养老服务筹资来源中所占比例相对较低。

表 2 日本介护保险制度的资金来源

介护保险给付负担部分 90%						服务使用者 负担部分 10%
政府负担 50%			保险费负担 50%			
中央政府		都道府县 12.5%	市町村 12.5%	第 1 号被 保险者 21%	第 2 号被 保险者 29%	
固定负担 20%	调整交付金 5%					

资料来源：根据 Ministry of Health, Labour and Welfare. Annual

Health, Labour and Welfare Report 2013-2014. <http://www.mhlw.go.jp> 整理而成。因此，就社会养老服务的总体支出而言，根据欧盟统计局统计，2011年日本养老服务总支出约为110376亿日元，其中约有86.34%的资金来自于介护保险，有2.61%来自于政府财政支出(不包含政府对社会保险支出)，有9.84%来自于自行付费，另有1.21%的资金来自于商业保险(如图4)。日本社会养老服务筹资由此形成了以社会保险资金支出为主导的多元筹资模式。



资料来源：根据 Eurostat Health Date 数据整理。

3. 日本养老机构的筹资模式伴随着介护保险制度的建立与发展，包括社会福利法人、公益法人、营利法人、企业等在内的各类服务机构开始大量进入社会养老服务领域。日本养老服务逐渐从主要由政府主办的养老“福利措施”提供转向市场化提供。据2010年日本厚生劳动省的调查，在适用于介护保险制度的各类养老机构中，由市、町、村所举办的养老机构仅占21.1%，社会福利法人型养老机构占比高达74.5%，其他养老机构占4.4%。[19] 在社会保险资金主导型多元筹资模式之下，养老机构的筹资也深受介护保险的影响。就各类养老机构的筹资而言，介护保险资金约占其总收入的70%以上，其余部分则主要来自服务使用者个人交费(如表3)。[20] 由此，日本养老机构的筹资主要形成了一种以“社会保险为主”的筹资结构。在“钱随人走”的保险给付原则下，养老机构通过竞争介护保险被

保险者的服务提供，便能够获取护理保险的资助，取得最主要的资金来源。与此同时也可以获取服务使用者的个人付费(如图5)。

4.

表 2009 年日本机构服务费额及其使用者负担基准 单位：日元/月

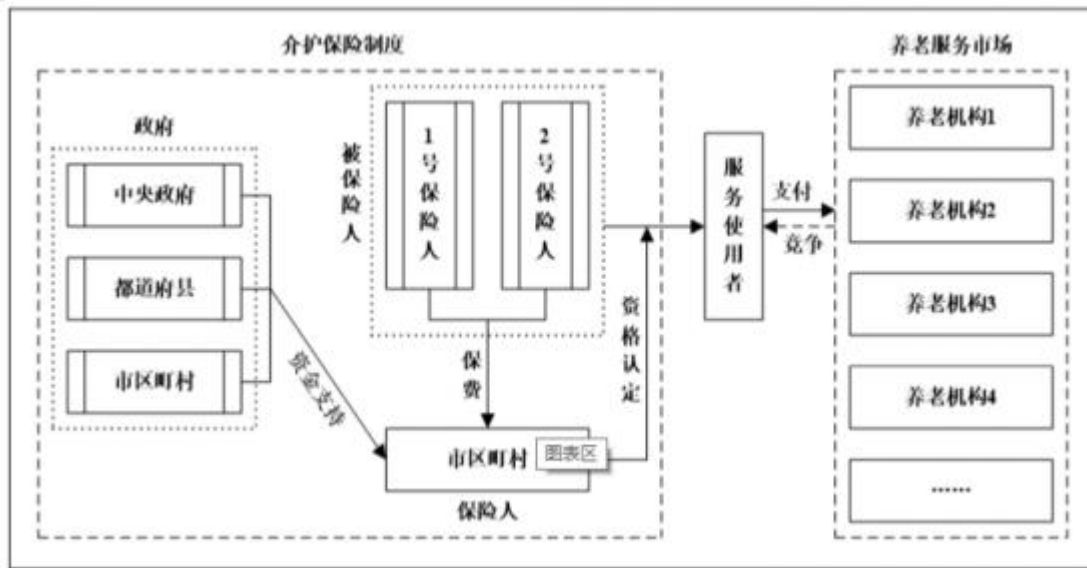


图5 日本养老机构的筹资模式  
资料来源：作者自制。

(三)英国与日本社会养老服务筹资的比较分析第一，政府都在社会养老服务筹资中扮演重要的角色，但政府履行其筹资责任的作用方式各有不同。在英国，政府主要通过财政支出的方式，即直接对社会养老服务进行资金支持，以实现其主要的筹资责任。而在日本，政府对社会养老服务的筹资并不是采取直接支付的方式进行资助，而是主要凭借其立法和制度设计，通过建立社会保险式介护保险这一筹资机制，间接承担其主要的筹资责任。尽管在介护保险中有一半的资金是由政府财政进行筹集。但是，政府已经不再是社会养老服务直接资助者，仅是作为一个缴费者身份向介护保险缴纳保费，社会养老服务的筹资主要是通过介护保险得以实现。

第二，社会养老服务的筹资都形成了多元化的资金来源，但多元化筹资的组合形式各有不同。英国社会养老服务的资金来自于政府财政支出(包括国民健保制度和个人社会服务制度)，服务使用者付费，以及其他形式的私人资金等多种来源。同样日本社会养老服务的资金也趋于多元，资金来源于由政府、被保险人、雇主共同缴费的介护保险资金，政府支出(不含社会保险支出)，以及服务使用者付费，商业保险资金等私人资金。然而在筹资多元化的基础上，英国通过政府对社会养老服务直接筹资的方式，形成了以政府财政支出为主，服务使用者付费以及其他私人资金为辅的筹资组合形式。而日本社会养老服务则主要围绕介护保险制度，形成了以社会保险资金为主，服务使用者付费、商业保险等私人资金为辅的筹资组合形式。

第三，社会养老服务供给上均实现了市场化提供，“资金竞争”成为养老机构筹资的主要方式。20世纪90年代，英国与日本先后对社会养老服务的供给进行了市场化改革，非营利机构和营利机构成为两国养老服务最主要的提供者。在养老服务市场中，养老服务不再由政府筹资与提供一体化供给，各类养老机构需要通过竞争的方式获取其生存与发展的资金。在英国，受其养老服务政府财政支出主导型多元筹资模式的影响，养老机构主要通过竞争政府购买养老服务的资金来进行筹资。而日本的养老机构在养老服务社会保险资金主导型多元筹资模式下，主要通过竞争介护保险资金的方式来资金的筹资。

## 四、中国养老服务筹资的现状与展望

我国自20世纪末进入老龄社会以来，人口老龄化的上升趋势十分显著。国家统计局《2015年人口抽样调查公报》显示，截止到2015年底，60岁及以上人口分别达到2.22亿人，已占总人口的16.15%，已成为世界上人口老龄化发展速度最快和老年人口规模最大的国家之一。为满足人口老龄化背景下养老服务需求的不断提升，增强社会养老服务的供给能力，我国加快了社会养老服务筹资政策体系的构建。政府陆续制定了包括《关于加快实现社会福利社会化的意见》(2000年)、《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》(2013年)等综合性支持政策，以及《关于做好政府购买养老服务工作的通知》(2013年)、《养老服务设施建设用地指导意见》(2014年)、《关于开发性金融支持社会化养老服务体系建设的实施意见》(2015年)等专项支持政策，并且我国已在财政补助、税费优惠、土地使用、贷款融资等方面初步建立了养老服务资金和优惠政策体系(如图6)。同时，我国还确立了社会养老服务多元化筹资的政策发展目标，引导社会通过不同方式对社会养老服务事业进行资金支持。如鼓励企事业单位、社会团体和个人对非营利性养老机构开展慈善捐赠，并对捐赠人予以政策优惠;加大福利彩票公益金投入社会养老服务体系建设和扶持民间资本提供养老服务的力度等等。

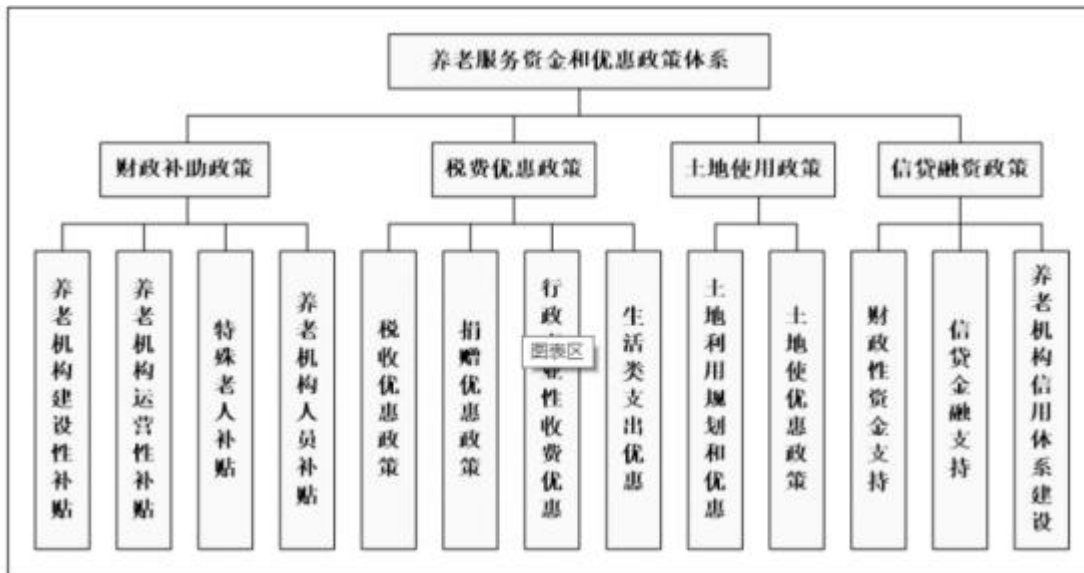


图6 中国社会养老服务筹资政策体系

资料来源：作者自制。

近年来，在各项筹资政策的支持下，我国社会养老服务业获得了较快发展。然而，政府对社会养老服务的财政投入存在严重不足问题。从总体上看，据测算2013年我国政府对养老服务业的投入约为240亿元(其中全国公共财政支出112亿元，全国福利彩票公益金支出128亿)。[21]如果按当年国内生产总值计算，2013年政府资金用于养老服务的支出仅占国内生产总值的0.04%。如果按照2013年发达国家社会养老服务公共支出占国内生产总值平均1.7%的标准计算，[22]在社会养老服务公共支出方面我国与发达国家相差甚远。从养老机构来看，根据中国老龄科学研究中心2015年公布的“十二城市养老机构调查”的数据显示，我国养老机构大都以收取入住费用作为机构运营资金的主要来源。其中营利性民办机构完全以收取入住费用为主，民办非企业机构和公办机构中分别有93.6%和65.2%以收取入住费用为主。另外，民办非企业机构平均每月收费为2201元。[23]2015年地方城市政府运营补贴平均每月约为124元，仅占机构服务收费的5.63%。可见我国养老机构的资金主要来自于私人资金，政府财政补贴在养老机构的筹资结构中所占比例很少。

从以上分析可以看出，社会养老服务在实现多元化筹资中，政府的筹资作用没有体现出来，促使养老服务的筹资主要依赖市场。这将会影响社会养老服务业的持续和健康发展，不利于社会养老服务供给能力的提升，并且在目前我国老年人收入水平较低的前提下，政府筹资责任的缺失，尤其是政府补贴的不足会直接抬高社会养老服务的生产成本，降低养老服务需求者的购买能力，直接影响了基本社会养老服务的可得性。



未来我国社会养老服务筹资需要以增强政府的筹资责任为改革取向，可以从直接和间接两个方面加强政府的筹资作用。首先，在政府直接支出上，要加大政府财政和彩票公益金等对社会养老服务事业的投入力度，为社会养老服务提供充足和可持续的筹资来源；同时要整合政府补贴形式，并充分运用政府购买社会养老服务方式，提升社会养老服务的筹资效率。其次，政府需要创新养老服务筹资机制，如完善慈善资源引导机制，或是在有条件的地区探索建立长期护理补贴制度等，以拓宽社会养老服务的筹资来源，促进中国社会养老服务多元化筹资模式的定型。

（来源：人民网）

中国养老网

## 养老类型

### 前瞻性思维破社区养老难题

养老服务的需求日益增加，而居家养老难以满足，社区养老应运而生。西宁市城西区，现有常住人口 24.72 万人，其中 60 岁以上老人 27151 人，老人占人口总数的比例已经超过了老龄化社会的标准。养老成为了城西区迫切需要解决的问题。2010 年以来陆续建成的社区老年人日间照料中心发挥了一定作用，但并没有物尽其用。有什么样的需求就提供什么样的服务，这就是供给侧思维。近年来，为了使现有资源能最大化发挥价值，大胆尝试，锐意改革，城西区正是在这个思维的指引下，在破解社区养老难题中闯出了一条新路。

#### 9 位老人的宁静午后

8 月 2 日下午，记者来到了由西宁市城西温馨阳光托老所运营的青年巷社区老年人日间照料中心。日间照料中心在西关大街，并不临街，而且是在小区的居民楼里。刚进门，个头不高、系着围裙的武会侠微笑着迎了上来。城西温馨阳光托老所总经理高宗慧介绍，武会侠是这家托老所的所长，退休两年了，在这里服务也一年多了。

午后的暖阳照进房间，半躺在客厅窗边按摩椅上的汪奶奶，坐直了身体，微笑着和我们打招呼。85 岁的汪奶奶是去年 7 月来到托老所的。“每天我上午来这里，在这里吃中午饭，下午和老姐妹们聊聊天、看看电视，儿子儿媳谁下班早谁就来接我。”汪奶奶说。

“快去给你爸打个鸡蛋，他饿了。”一位老奶奶一边从里屋走进客厅，一边哭着对高宗慧说。

高宗慧忙扶着老人坐在椅子上，她俯身对老奶奶说：“好，我马上就给他去做。你先不哭，好不好？”说着，高宗慧用手摸着老人的头，并帮她理了理头发。

高宗慧说：“老人九十多岁了，老伴儿前不久去世了，现在她的神志不是很清楚，把我当成她女儿了。”

青年巷社区老年人日间照料中心共有 9 位老人在这里生活，有 8 位为失能或失智老人，日常的看护照料由武会侠和两名护工完成，当问及为什么会选择来这里工作时，武会侠说：“我和老人们在一起高兴，我从大通回族土族自治县的一家企业退休后身体挺好，来这里工作，生活也挺充实，孩子也支持我。”

这时，呼叫器响了并报出了床号 5 号。护工李金山快步走进了另一间卧室，原来是老人要大便了。李金山搀着老人挪进了卫生间。“老人枕头下的紧急呼叫器都是无线的，这些都是政府给配置的。”高宗慧说。

9位老人，有的在看电视，有的在午睡，还有的护工在为他们翻身、搓手脚，老人们就像在一个大家庭里，宁静地度过这个安静的午后。

### 大胆尝试，盘活现有资源

几年前，西宁市大多数社区老年人日间照料中心由于人力不足等原因，出现了运转瓶颈期。看着一家家日间照料中心就那样闲置，如何盘活现有资源，让有限的资源发挥最大的效益，成为了城西区的待解难题。

当年，城西区顺应政府向市场购买服务的大势，在上级民政部门的指导下，尝试着将昆仑路东社区和西川南路社区两家老年人日间照料中心委托给社会组织运营。

城西区民政局局长孙昭玉回忆说：“每一家日间照料中心的运转，仅日间服务这一块儿就至少需要两个人，没有专人很难做好这项服务。我们当时拿出两个社区做试点，以政府向社会购买服务的形式，由温馨阳光托老所来做这个工作。当时每个社区每年的服务费是两万元(现在增加为3万元)，主要支付日间照料中心的物业、水电、燃气、暖气、卫生等费用。温馨阳光托老所收取服务费用，用以支付人员工资等。”

引入了专业机构，这两家老年人日间照料中心的服务内容增加了，人气旺了，城西区接下来又把步子迈得更大了。

### 激发市场化，才能真长久

既然已经引入了市场化机制，那么社区养老服务也得按照市场规律办事。

城西区在引进温馨阳光托老所的基础上，今年以来，继续引进青海省瀚慈社区养老服务中心、海都公众专业养老机构，形成三家共存的养老为老服务竞争态势，力求更好地为老年人提供服务。

孙昭玉说：“每年，我们社区养老服务都要进行一次招投标，为的是更好服务辖区居民，把政府的钱花在刀刃上。”

8月2日16时56分，位于公园巷社区，由海都公众专业养老机构管理运行的日间照料中心，27岁的李琴站在客厅电视的一侧，指着电视屏幕围坐的11位老人：“有一些年轻女性为了减肥不吃早餐，这种做法对健康有利吗？”话音刚落，一位老奶奶说：“当然不利啊！长时间不吃早餐会得胆结石的。”……这是这家日间照料中心几乎每天下午必看的健康知识视频。李琴说：“每天中午有20位老人在这里吃午饭，饭后大家有的午睡，有的打打麻将，有的在健身器材上活动，还可以享受中医理疗服务。”

李奶奶说：“饭菜质量还不错呢！我们都挺爱吃，主要是省得让儿女操心我们的午饭问题啦，而且在这我们有说有笑的，心情也好啊！”

近年来，省市三级共投入资金3208万元构建了20家日间照料中心，共设置床位200张。目前，海都公众专业养老机构管理2家，温馨阳光管理16家，青海省瀚慈社区养老服务中心管理2家，实现了现有资源的全部盘活。同时，城西区在财政资金和政策支持保障方面也跟上发展的步伐，探索制定《城西区财政支持养老服务补贴办法》《城西区养老服务价格细则》《城西区养老食品安全办法》等。

### 前瞻，每一步都走得坚实

现今的中国到了建设质量经济的时代，每一个项目如果不是本着追求精致的高附加值经济的原则，很难走长走久。

8月2日17时50分，海晏路社区日间照料中心的老人们已经各自回家，中心负责人闫晓霞并没有下班，她正在和两名同事商量着什么。

“中午吃饭的老人最多时有18位，最近孩子们放假，有不少老人就不来了，我们考虑坐等老人上门不行，得主动走出去。”闫晓霞说。

闫晓霞的想法和高宗慧近期在考虑的事情一样，她们都在为如何拓展服务项目，更好地服务辖区

老人做打算。加强家政便民服务、借助网络平台拓展送餐业务、通过网络平台优化人力资源……这些大胆的想法为大家描绘出一幅便利、快捷、优质的养老服务图景。

“我们就前瞻性地提出了医养结合的思路，这也与国家提出的养老发展方向不谋而合。”孙昭玉说。

居家养老、社区养老、机构养老，形成立体式的养老体系。机构养老的载体——西宁市医疗养老康复服务中心项目已经奠基，项目建成后将在全省率先建立医疗、养老、康复一体化的机构养老新模式，为广大老年人，特别是为城镇三无、农村五保、低保对象中的失能、失智老人提供养老服务，使公办机构逐步向区域性养老服务中心转型。同时，加快“社区专业养护中心”建设，探索“公建民营”“政企合作”养老方式，将机构分设高、中、低三个档次，以满足老年人差异性需求。

采访中，城西区民政部门的工作人员正在与城管部门、小区物业等部门积极协商，希望能解决青年巷托老所没有指示牌的问题以及减少申宝花园日间照料中心的物业费，目前，这家中心的物业费按照商业用房标准每平方米2元钱收取。孙昭玉说，养老服务，是一项民政牵头、多部门配合、社会力量参与的大工程，在创新服务模式的同时，更需要社会各界共同关注，并给予更多的帮助。

（来源：西海都市报）

中国养老网

### 湖北：打造“无障碍”审批通道支持兴办医养结合服务机构

近日，湖北省民政厅联合省卫计委印发《关于做好医养结合服务机构许可工作的通知》，要求各地民政、卫生计生部门打造“无障碍”审批通道，积极支持建立各种类型的医养结合服务机构。

省民政厅相关负责人介绍，《通知》明确提出，支持各医疗机构面向老年人开展集中居住和照料服务。独立兴建或设立养老机构的，应按照《养老机构设立许可办法》，申请养老机构设立许可，民政部门优先受理。利用现有医疗资源设立非独立养老机构的，养老许可涉及住建、消防、环评、卫生防疫等前置条件，可依据医疗机构已具备的相应资质，简化手续，缩短审批时间。

基层医疗机构和二级医院内设养老机构或内设养老床位达到一定规模，经许可后登记为民办非企业单位的，享受养老机构建设补贴、运营补贴和其他扶持优惠政策。社会办医疗机构内设养老区域或床位的，民政部门予以确认，纳入养老床位管理，并按照实际入住床位数给予运营补贴扶持。

同时，卫生计生部门应将养老机构设立老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀等医疗机构纳入区域卫生规划，优先予以审核审批，加大政策支持和技术指导力度。

对于违反《通知》相关规定，变相抬高许可标准、人为设置准入条件、违规增加审批环节、互相推诿扯皮或不作为的，省民政厅和省卫计委将严格按照有关规定追责问责。

（来源：楚天都市报）

中国养老网

### 湖南：长沙不符合设立许可条件的养老机构限期关停

目前，大量养老机构因规划、产权、消防手续不全，而无法取得合法的服务资质，成为各地推进养老服务业发展和养老服务体系建设的突出问题。记者昨日从市民政局了解到，为破解这一难题，市政府办公厅已正式出台《关于已建养老机构设立许可工作的通知》，对已建养老机构设立许可进行明确规定。

根据规定，已建养老机构许可涉及消防、环境评价、卫生防疫、食品安全以及建设工程规划等多方面的具体要求。根据要求，对符合法律法规规定设立许可条件的养老机构，民政部门要督促其依法申请设立许可证；不符合设立许可条件的，应发出限期整改通知，督促其在规定期限内完成整改，并申请设立许可。经检查整改后仍不符合设立许可条件的，由区县（市）民政部门下达限期关停通知书。

（来源：长沙晚报）

中国养老网

### 云南：昆明新建小区须建养老设施

昆明养老服务设施将纳入小区公建配套范畴。日前，昆明市规划局在其官网上发布公告，要求昆明范围内项目，在办理新建、改（扩）建建设项目的相关规划审批手续时，按标准将养老服务设施纳入公建配套范畴，且所配建的养老服务设施无偿移交辖区政府专门用于养老服务。

昆明市之前发布的一份《实施意见》中规定，自2014年7月1日起，新申报规划条件的建设项目，均需按标准配建养老服务设施，按照新执行的规划条件，新建、改（扩）建建设项目中（不包括政府统建的公租房、廉租房项目），住宅建筑面积5万平方米以上的，应按照不低于住宅建筑面积0.3%的比例配建养老服务设施，且每处建筑面积不低于150平方米，配建的养老服务设施须设置于地上建筑的一层或二层，同时应符合国家关于无障碍设施的相关规范要求。所配建的养老服务设施无偿移交辖区人民政府专门用于养老服务。

昆明市规划局表示，未来，在项目办理《建设工程规划许可证》时对要求配建的养老设施进行审核，要求与项目同步设计、同步施工、同步验收，并将养老服务设施相关配建情况函告辖区政府。

此次规划局发布公告，积极推进新建小区配建养老服务设施，也是昆明新建小区配套养老设施的一个常态化，“新的规划要求推进实施，对于新建小区来说，养老设施也将成为硬性指标。”业内分析。

（来源：云南网）

中国养老网

### 新疆：昌吉市将建设居家养老信息服务中心

新疆昌吉市民政局与昌吉州某家庭服务有限公司日前举行签约仪式，决定建设一个昌吉市居家养老信息服务中心，促进昌吉市居家养老服务模式趋向成熟，打造养老服务精品县市。

据了解，居家养老信息服务中心共投资150万元资金，总面积为150平方米，计划于8月底正式投入使用。项目建成后将为全市4.77万居家老人提供紧急救助、家政服务、日常照料等服务，以公益服务让热线为纽带，利用社会力量，为全市老人和社区居民待见一个覆盖全市的现代智能信息平台及求助指挥系统。

昌吉市民政局副局长俞建东介绍说：“构建市、街道、社区，三级养老服务信息管理体系和24小时呼叫服务体系，为居家老人的生活提供更高效、快捷的上门服务，并通过互联网解决市场信息不对称等问题，将‘线上’和‘线下’服务资源有效的结合起来，在政府、服务商和居家老人之间搭建一个通讯桥梁，使老人足不出户就能得到所需要的服务，起到‘虚拟养老院’的作用。”



## 广东: 东莞每千名老年人养老床位数达 40 张以上

8月2日, 东莞市政府常务会议审议决定, 根据该市低保标准自然增长机制, 在综合考虑经济发展、财政增长和物价水平等因素的基础上, 会议审议同意, 从明年1月起, 提高东莞市最低生活保障标准, 从目前的每人每月610元调整为每人每月720元。东莞市市长梁维东指出, 提高低保标准是东莞市保障和改善困难群众基本生活水平, 着力抓实兜底保障的重要举措。

### 养老服务业每千名老年人养老床位数达 40 张以上

会议审议通过《关于加快发展养老服务业的实施意见》, 提出到2020年, 符合标准的养老服务设施覆盖到全市所有村(社区), 全市每千名老年人养老床位数达到40张以上, 符合条件的老年人100%免费享受“平安铃”服务。

加快推进养老机构消防设施达标建设, 力争在2016年底前, 使全市养老机构全部达标, 彻底消除安全隐患。

《意见》提出, 着力推进养老机构建设, 力争2017年前, 利用现有场地或空置的学校、政府办公场所等资源, 通过改建、扩建、置换等方法, 建成2所以上区域性敬老院, 成为区域性养老服务中心。

同时, 支持社会力量办养老机构, 力争到“十三五”末, 全市社会办养老服务机构床位数占养老服务机构总床位数的50%以上。要着力推广医养融合服务, 支持养老机构设置对内服务的医务室, 鼓励养老机构和其他社会资本设置独立医疗机构。

梁维东指出, 养老事业的发展既要坚持政府托底, 提供普惠型养老服务, 也要借助市场, 突出社会力量的作用, 鼓励和支持社会各界积极参与养老服务体系建设和, 引导社会资本进入养老服务业领域, 为老年人提供形式多样、品种丰富的养老服务产品。养老服务业增加值在服务业中的比重显著提升, 全市养老服务业提供6000个以上就业岗位。

梁维东要求, 养老事业要把准方向, 定位清楚, 通过政府、市场、社会多方联动, 不断满足老年人多样化养老服务需求, 使之成为积极应对人口老龄化、保障和改善民生的重要举措。

### 高新技术企业入库 1.2 亿奖励一批高新技术企业

会议审定了2015年度东莞市工程中心和重点实验室立项项目。其中, 配套资助省级工程中心和省级重点实验室项目2项, 配套资助经费共506.245万元; 市级工程中心认定拟立项20项, 市级重点实验室认定拟立项9项, 国家认可实验室扶持立项5项, 获认定的企业纳入市政府推动实施的“重点企业信贷支持计划”, 市财政给予贴息支持。

会议决定对第一批现有373家通过高新技术认定(复审)及675家进入广东省高新技术企业培育库的企业给予共约1.2亿元奖励资助。

### WiFi 建设公共区域两年内建 2.5 万个热点

会议审议通过了《东莞市公共服务区域免费WiFi验收评测和项目补贴管理办法》。市政府决定成立东莞智慧城市投资建设运营有限公司(以下简称“智慧东莞公司”)为主体负责免费WiFi的建设和运营, 市财政设立东莞市“公共服务区域免费WiFi建设”专项资金, 适度补贴给免费WiFi建设和运营主体。

2016—2018年，市政府在“科技东莞”工程专项资金中安排总额不超过1.5亿元的资金，专项用于全市公共服务区域免费WiFi建设及项目验收、评测、复检等相关管理费用开支。

智慧东莞公司负责按照建设标准和服务规范建设运营全市公共服务区域免费WiFi，2016—2017年完成不少于2.5万个热点的建设任务。

专项资金具体补贴范围包括，智慧东莞公司在全市主要公共区域整合和新建的免费WiFi，按热点数目申报。主要公共区域是指医疗卫生机构、交通站场、政府机关办事窗口、公园景区或市民休闲广场、大型文化体育场馆和体育中心及人流量较大、驻留时间较长、移动设备使用率高的公共WiFi需求大的区域。

（来源：东莞阳光网）

中国养老网

## 养老产业

### 湖南：娄底将“养老+”产业打造成全市新的经济增长点

8月3日上午，湖南省娄底市召开“加快发展我市健康养老产业”对口协商暨重点提案《鼓励民营资本参与养老产业》办理协商会议。副市长刘益丈出席会议并讲话。市政协副主席刘继清主持会议。

会上，市民政局介绍了娄底市养老服务业发展情况及重点提案《鼓励民营资本参与养老产业》办理情况。提案委委员朱宏志、刘燕、梁卫平、刘正梁分别围绕《建议加快发展我市健康养老服务业》《以改革创新的精神，积极推动医养护一体化服务发展》《医养融合发展还需制度保障》《尽快建设娄底市国医馆，促进中医药医疗保健服务业发展》进行发言。

近年来，娄底积极应对人口老龄化，加快发展养老服务业，有效回应社会需求，全市养老服务业持续健康发展，以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系初步建立。今年2月，政协委员肖正红在市政协四届四次会议上提出了《鼓励民营资本参与养老产业》的重点提案。收到提案后，市民政局高度重视，立刻制定了提案办理工作方案，明确了工作步骤和工作要求，并开展了深入细致的调查研究，筹备召开了扶持社会力量发展养老产业推进会议。

刘益丈充分肯定了全市养老服务业发展工作。她强调，要认清形势，充分认识到全市人口老龄化的严峻性，切实增强发展养老服务业的紧迫感。要明确目标，将“养老+”产业打造成全市新的经济增长点。既要加强顶层设计，科学合理定位。同时也要培育消费市场，坚持融合发展。要加强领导，强化养老产业发展保障力度。强化组织领导，强化政策落实，强化多元投入，确保各项目标任务全面落实。

（来源：红网）

中国养老网

### 建设新型战略性健康养生养老产业

随着人们日益重视生活品质的诉求增多和老龄化问题的日益凸显，健康、养生、养老三大产业成为关系国计民生、具有巨大发展潜力的战略性新兴产业。按照“十三五”发展规划要求，认真审

视广西的发展优势，紧密结合本土的文脉和地脉资源禀赋，充分挖掘三大产业的巨大资源优势和价值优势，做大做足保护环境生产力和自然生态修复文章，将成为广西经济发展和社会进步的巨大源动力。

科学定位战略目标。战略目标是对产业发展预期取得的期望值。设定战略目标，是对产业发展目的、社会使命的阐明和界定。广西健康养生养老产业的战略目标需要形成较为齐全的产业链，使之能够成为广西的战略性支柱。数量目标总产值超过全区GDP的9%左右，亦即健康养老养生三大产业总产值各占全区GDP的3%左右。质量目标是形成“东南西北中”五大产业基地布局，即保健养生、医疗护理、健康娱乐、旅游休闲、养老保险等五大系统的延伸产业链。战略目标分为总体目标和具体目标。总体目标主要是结合广西的自然生态和人文生态环境优势，以高端健康养生养老产业为切入点，发挥广西独特的比较优势，挖掘、提炼和传播健康养生养老文化，打造国内一流、国际知名的健康养生养老胜地，为整体提高民族健康水平作贡献。具体目标主要是，“十三五”前期推出具有广西特色的健康养生养老拳头产品，各市建立1个大型产业园区；“十三五”后期建成与城镇化配套的养老服务体系，形成较为齐全的健康养生养老产业链；“十四五”期间使健康养生养老产业成为广西国民经济战略性主导产业。

精准把握市场目标。产品是产业的基础，没有产品就谈不上产业，更谈不上市场。产品的开发与定位是一个复杂而系统性很强的庞大工程。这就要求，一方面要精准把握产品定位，至少从扎根资源、市场价值、拳头产品三个角度来考量。扎根广西的绿水青山和美丽的环境资源，科学设计具有独特价值、合理空间布局、系统协调的金字塔型组合产品系列，有序开发基础产品、重要产品与拳头产品三个价值各异、功能互补、区位择优的梯级供给侧，使消费者产生质量优先、价值优先、购买优先的感知心理、功利动机和决策依据。坚决避免无序开发和恶性竞争，促进产业的有序发展。另一方面要精准把握消费定位，至少从市场细分、利益机制、品牌形象这三个维度来计谋。同时，要准确分析消费特征，细分与定位目标市场、潜在市场和机会市场，明确公私合营的营销主体和利益分享机制，通过各种媒介的传播途径让消费者知晓、熟悉产品的独特品牌形象，促进和扩大消费者主动购买、相关购买、推荐购买的市场氛围及从众倾向、口碑效应。

悉心培育路径目标。战略目标的达成与实现必须有可靠的路径，实现手段在于产业所需基本要素的有机整合。主要包括五个方面。一是产业基地的培育：需要从全区的资源禀赋、环境状况以及各地的积极性、主动性作为衡量尺度，通过大手笔、前瞻性的总体规划和产业内在关联性进行科学合理的空间布局。二是行业人才的培育：包括企业经营与管理人才、产业策划与营销人才、行业研究专家与领袖人才。通过机会锻炼和学历进修，提高人才素质及增加大规模的人才数量。三是品牌产品的培育：产品统一归口管理，从产品审核开始，经过注册才能生产，制定规范性准则，标准化量产，奠定广西的垄断地位；汲取过往其他产业的惨痛教训，绝对避免一窝蜂无序生产和内部的恶性竞争与互相残杀。四是文化营销的培育：挖掘健康养生养老的悠久中华历史传统文化，利用互联网、手机终端现代媒体植入健康养生养老舆情，形成情感营销和压迫营销氛围。五是跨界合作的培育：形成跨界产品功能互补、价值提升和多赢合作格局，丰富产品种类和提高产品附加值。最终提升广西健康养生养老产品的知名度、信誉度，提升消费者的满意度、忠诚度，提升生产者的敬业度、友好度。

出台科学政策措施。建设新型战略性健康养老养生产业，需要在政府主导下出台一系列的制度措施，以引领市场高效推进。一是制定宏观政策措施，包括财政政策、税收政策、土地政策、人才政策等全方位的宏观奖励性政策。通过政策吸引、人才聚集、资金追逐、收益保障等相关宏观要素向健康养老养生产业持续流动注入，积极推进和精心打造政策价值、区域价值和产业价值的高地。二是出台涉及产业发展方面的保障措施，包括产业审批、标准、监管、安全、考核、评价等方面有利于促进广西健康养生养老产业发展的各种制度保障。通过技术规范、标准导向、安全监管、效益考核等相关的微观要素溢出三大产业内生动力，精心打造绩效驱动力、产品硬实力、制度保障力。三是依托高校和企业建立自治区级健康、养生、养老三大产业研究院，汇集高校、企业、院所的人才队伍，围绕市场发展规律，专注市场调研和产品研发，发挥专家的智囊作用，做到人才先行、理论先行、技术先行。四是建立自治区级健康、养生、养老三大投资集团，严格限定在业内主业经营，坚决避免跨界投资而“耕了别人的地荒了自己的田”或成为不作为企业、“僵尸企业”。集团必须发挥龙头作用，自身卯足一股劲，朝着打造战略性主导产业的目标，引领“大众创业、万众创新”，创出一片新天地。

(来源: 广西日报)

中国养老网

## 智慧养老

### 天津: 南开区举办智能居家养老服务推介会

日前, 由区民政局和社区办联合举办的智能居家养老服务展示推介会在南开区养老中心召开。

为进一步推广智能养老服务模式, 促进智能居家服务企业与街道和社区有效对接, 让智能科技尽快惠及广大社区居民和老年人, 日前, 由区民政局和社区办联合举办的智能居家养老服务展示推介会在南开区养老中心召开。市民政局副局长朱峰、副区长唐松根应邀出席。区社区办、民政局、12个街道办事处相关负责人, 以及30家智能居家养老服务企业代表、具备引进企业条件的各社区居委会负责同志共计170余人参会。

会上, 从全市80余家智能居家养老服务企业或机构中筛选出的东华互联宜家数据服务有限公司、天津市电子计算机研究所、天津市居家乐科技发展有限公司等12家企业代表以现场推介、介绍情况的方式, 集中展示了政府、企业、社区在实践中共同努力不断探索形成的多种服务模式, 还通过制作展牌现场宣传、展示推介各自服务特色。

推介会的召开为供需双方搭建了相互了解、交流、合作的平台, 有利于全区各街道、社区根据自身实际与智能居家养老服务企业自主洽谈、合作对接。会前, 市民政局举行了天津市智能居家养老服务专业委员会成立仪式, 专业委员会成立后, 将围绕社区居家服务整合相关资源, 通过建立适合市场规律的运营模式, 促进智能居家养老服务在社区落地生根。

(来源: 天津北方网)

中国养老网

## 中华孝道

### 浙江: 默默为养老服务事业奉献爱心

当晨曦微露, 福利中心里一群粉色的精灵早早地开始了一天繁忙的工作。她们带着一颗炽热的爱心, 带着儿女般的柔情, 带着对护理工作的责任心, 穿梭于老人中间, 照顾着那些年老体弱、生活不能自理的老人, 汪丽贞就是她们中的一个。

汪丽贞2012年5月到金华市社会福利中心工作, 成为了一名特护区护理员。她热爱本职工作, 对工作兢兢业业, 把老人当作自己的亲人, 想老人之所想, 急老人之所急。她在养老护理服务岗位上, 尽职尽责, 默默地为养老服务老年事业奉献着自己的爱心。很多老人在她的精心护理下, 有的肢体功能得到了康复, 有的自理能力明显恢复, 有的从生命边缘顽强地走过来, 老人的生命在爱中得到了延伸。



2015年8月她担任特护区5号楼的组长，身为护理组长，在认真做好本职工作外，她积极协助管理员做好本楼层各项护理工作，失能老人的吃、喝、拉、撒、睡稍有闪失，那可是人命关天的大事。2016年7月3日，5号楼305房间护理员打电话给汪丽贞，告诉她邵素晴奶奶吃早餐时被馒头噎住了，汪丽贞撂下电话立即赶到了房间。汪丽贞检查后发现奶奶已失去意识，决定就地实施抢救。她首先让护理员通知医生和管理员，并协助她将邵素晴奶奶平放在地上，然后用双手手掌叠放在邵素晴奶奶腹脐上2厘米处，向上向前快速推压，使堵塞的异物冲出气道。清除异物后，进行心脏按压，邵素晴奶奶渐渐地清醒，恢复了呼吸。老年人一旦发生噎食窒息，平均生存时间只有短短6分钟，即使是身强体健的年轻人，也不超过8分钟，如何抓住这6分钟实现紧急施救，显得尤为重要，汪丽贞用她平时所学的急救知识挽救了一条鲜活的生命。

汪丽贞在思想上就非常重视敬老爱老工作，她常说：我们今天的生活离不开老一辈人的努力拼搏，正是他们当年的辛勤劳动，才有了我们今天的幸福生活。如今，他们做不动了，但是他们为社会所做出的贡献，我们永远不能忘记。人人都会老，家家有老人，尊重老人，实际上就是尊重自己，关心照顾好老人的生活，不仅是中华民族传统美德的要求，也是养老护理员应尽的工作职责。在这朴实的话语中，句句都折射出她尊老敬老的崇高精神境界。

在工作中，汪丽贞同志热情、主动、细致为老人提供优质服务，为老人排忧解难。把老人当亲人就是汪丽贞的护理宗旨，对于那些失去自理能力的老人来说，仁爱、温和，如亲人般的关怀，有时甚至比药物更为重要。她除了帮助老人擦洗身子，喂饭、喂药，汪丽贞还每天给老人按摩，用轮椅推着她们出门呼吸新鲜空气，为她们唱歌跳舞。老人们都感激的说：“你不嫌脏，不怕苦，真比我们的亲闺女还要亲啊！”。汪丽贞把每一位老人都当作自己的亲人，在每一位老人身上都倾注了全部的汗水从而换来了老人们的信任和喜爱，多次受到中心老人和家属的表扬。

几年来，汪丽贞同志用自己的行动展示了一位平凡的养老护理员的操守和品质，在平凡的工作岗位上兢兢业业，任劳任怨，埋头苦干。她的工作是平凡的，没有轰轰烈烈，但她并不因平凡而菲薄自己的工作，也不因平凡而亵渎自己的良知。在她的思想里，平凡意味着“责任”、“关爱”，平凡蕴含着“真情”，蕴藏着“奉献”。

（来源：金华市人民政府网）

中国养老网

## 健康管理

### 祛暑化湿，不能仅靠绿豆汤

祛暑，多喝水、多补水非常必要，饮食上可以常喝菜汤，吃水果等，多吃些清热、生津、养阴的食物，少吃辛辣、燥热、油腻的食物。

绿豆汤熬制简单，防暑降温，大受欢迎，但是并非每个人都适合。肠胃消化功能差特别是老人、小孩和体质较弱的人，往往很难在短时间内消化掉绿豆内的蛋白成分，容易导致腹泻。另外，胃肠对寒凉的刺激非常敏感，凉的绿豆汤容易引起肠胃不适。所以，凉的绿豆汤不宜多喝，特别是那些胃肠功能较弱的人。属于寒凉体质的人也不适宜喝绿豆汤，比如有四肢冰凉、腹胀、腹泻便稀等症状者，不适宜太频繁饮用绿豆汤。另外，正在服用各类药物的人不适合饮用绿豆汤或绿豆粥，以防影响疗效。

三伏酷暑气温高，暑湿增重，应适当运动出汗，该出汗的时候不出，体内湿邪堆积，抗病能力就会越来越差。同时注意劳逸结合，过度疲劳容易导致湿邪乘虚而入，因此一定要合理安排作息时

间。而夏季是失眠的高峰期，许多人出现入睡困难、多梦、浅睡易醒、睡眠时间短等现象，长期睡眠不足，大脑得不到足够的休息，会出现头疼、头晕、记忆力衰退、食欲不振等现象。防治失眠很重要一点是要静心安神。心理因素如焦虑、烦躁不安或情绪低落等，都是引起失眠的重要原因。不论是工作还是休息时间，也应注意少吹空调，谨防受暑感寒引起的恶寒发热、头痛无汗、腹痛腹泻。

(来源：北京晚报)

中国养老网

## 养老地产

### 大量民营资本布局养老地产 是否操之过急？

近年来，老龄社会的来临让养老问题日益突出。2015年，中国60岁以上老龄人口已达2.22亿，占总人口比重为16.1%。养老产业也正在成为一个新兴产业。在经历了最初几年一哄而上的养老地产开发之后，目前大量民营资本开始以服务为核心的养老产业布局。

我国从2000年开始进入人口老龄化社会，而2014年，我国65岁以上老年人口达到1.38亿人，占总人口比例10.1%，预计2020年，比例将会达到12.8%，所以，日趋增多的老年人口数量也决定了养老产业的市场前景会越来越广阔。

#### 养老地产成资本蓝海市场

养老产业成为社会关注的热点，被认为是下一个风口和金矿，大量的养老服务需求为养老地产打开了广阔的市场空间。面对这片行业蓝海，众多房产开发商都想分一杯羹。据前瞻产业研究院《中国养老地产行业发展前景与投资机会分析报告》不完全统计，截至去年已有近百家品牌房地产开发企业及其他机构布局中国养老地产市场，投资总额超3000多亿元。

中国的养老产业也吸引了国际资本的关注。在浙江乌镇，由著名的美国IDG资本、红杉资本联合国内的投资基金云峰基金投资75亿元的养老产业园区已经初具规模。根据中国老龄科学研究中心提供的数据显示，自从2013年，国家加快推进养老服务产业发展以来，引入养老产业领域资本的总量超过了2000亿元。

2013年以来，养老产业扶持政策频出，解决实操问题的政策措施尚待进一步落实。随着我国人口老龄化不断加剧，中央和地方政府陆续出台多项养老产业扶持政策，据中国指数研究院不完全统计，2013年以来，仅中央及各部委出台的养老产业扶持政策就多达40余项，涉及土地、资金、人才、医养、保险等多方面。虽然利好政策频出，但实际操作中制约养老产业发展的瓶颈问题尚未完全破解，政策体系尚需完善。

中国的养老地产市场，正成为房地产开发商及投资者的潜在开发领域。养老地产前景很丰满，现实却很骨感。这些年，贴着“养老”标签的项目已是屡见不鲜。

#### 房企大举进军养老地产 但盈利模式尚不确定

很多开发商盈利艰难主要跟3个方面因素有关：一是目前企业投资养老地产项目的时间还不长，还处于探索阶段；二是消费者的接受度还不够高，很多消费者宁愿花更多的钱买房也不愿花钱买养老社区的服务；三是土地价格高昂，投资成本高。

### 另一个主要的问题是：中国人不愿去养老院

事实上，在中国谈到养老话题，很容易让人与孝道联系起来，老人选择去养老院，大多会被解读成老无所依、儿女不孝。但据公开资料显示，截至2014年底，中国60岁以上老年人口已占到总人口的15.5%。预计到2050年，将有近5亿人超过60岁，高于美国人口总数。

然而，从此次事件人们的看法中可以发现，养老院中老人的生存状态几乎成为了所有反对者一致的担忧。更有人在看到诸如养老院失火、老人被虐待等相关新闻报道后，感到恐慌，直言无法相信老人在养老院身心不受“摧残”。

因此解决这个问题，仅靠政府是不行的，养老产业必须市场化并依赖于开发商介入，但养老地产跟房地产开发不同，除了盖房卖房，最重要的是要有与心理生理条件配套的服务，比如老年用品能否跟上也制约着养老产业的发展。但如何盈利才是最终目的，需要运营商的介入，开发商在角色中的定位很重要。

从未来的整个老年人口的流量看，60后、70后、80后，随着各代人进入老年之后，他们的消费、观念和收入水平等会发生很大变化，所以未来的前景应该会很好。目前来看，中国老龄化社会催生了“养老地产”概念的诞生，让其成为一片蓝海，开发商趋之若鹜，然而并不见有成功的先驱。说明我国养老行业目前还在一个不成熟阶段，还需5-10年才能过去。

（来源：前瞻产业研究院）

中国养老网

## 养老金融

### 养老金入市：要不要担心我们的养老钱

近日有消息称在安倍晋三引以为傲的“安倍经济学”刺激下，安倍冒险“豪赌”将50%公共养老金投入股市导致严重后果。2015年该基金亏损512亿美元，亏损率高达3.8%。如此高的亏损给各国养老金入市敲响了警钟，养老金是什么钱，是全国人民的养老钱，这个钱是不能亏损的，2016养老金入市在即，这不禁让人质疑养老金入市到底是好是坏？

#### 养老金入市不一定会赚？

养老金进入股市，面对着一个无法回避的严峻问题，一旦出现了亏损，如何向资金所有人交待？

股票市场需要承担风险，保证只挣不赔的股票市场是不存在。人们赌博和炒股，用的是自己可掌握的闲钱，所进行的风险投资，输赢由个人负责，如果让养老金这样的生活保证放到股票市场中，虽然由国家作为后盾，但谁又能保证可以只挣不赔？

放眼全球，很多国家的养老金都运用了各种各样的投资工具进行投资，尤其是利用资本市场上的工具。虽然外国拿养老金投股市的举措成功的案例不在少数，但国外股票市场制度相对健全、规则对比完善。在中国现阶段的股票市场，这样的客观条件难以满足的。

#### 养老金缺口会更大？

首先我们看，养老金的量有多大，数据显示2014年末，企业养老保险年末结余3万亿，居民养老保险基金累计结存也就不到4000亿，加在一块是3万4000亿。但这笔钱不可能都去投资，中国实行

的是现收现付为主的养老金制度，以正在工作的一代人的缴费来支付已经退休的一代人，这种透支挪用就导致巨额养老金个人账户“空账”，名义上有钱，实际上为无法兑现的空头数字，为了保障养老金的支取，算下来能用于投资的只有2万亿。

其次，养老金会怎么投资？你以为养老金会去炒创业板吗？会去拉抬科技股吗？谁能对这个风险负责？很多场合都透露了，养老金之前投资的收益率是8.5%，之所以被反复提到，是因为我们觉得这个成绩还不错，放眼全世界，养老金入市的收益率也就在6%左右。目前业界普遍认为，那些质地优良、低估值的大盘蓝筹股被认为是养老金入市的首选。此外，有分析师认为，我国养老金产品投资策略可能会参考社保基金：2016年一季度社保基金共重仓持有721只流通股，合计市值1661.50亿元。

### 前车之鉴：日本养老金入市亏损严重

对于公众而言，养老金属于全民资本，但只要是市场化投资运营，就存在市场风险。

日本养老金的入市就曾遭遇“滑铁卢”。具体来说，从1986年开始到2000年，日本养老金大约有五分之一直接投资于资本市场。但是由于投资市场变化多端，日本很难制定选择投资机构的标准及目标要求，也很难进行有效监管。在经济萧条的情况下，日本养老金从上世纪90年代开始出现大幅亏损。截至2001年3月，累计亏损达到2.3万亿日元。由于当初投资交给原年金福祉事业团，投资失败后，集团解散，由新成立的年金投资基金来承担。

养老金投资失败还是日本财政恶化的重要原因。为了填补漏洞，税收、养老保险、医疗保险负担率逐年增加，日本国民的社会保障负担越来越重。以养老保险费为核心的社会保险负担，让日本企业成本飙升、难以再投资甚至有人说，养老金投资失败是日本“失去20年”的重要原因。

### 养老金入市各国做法不一

#### 1、英国：投资广泛，但存争议

英国养老基金持有较高比例的长期资产。2009年底，在英国养老金资产组合中，长期投资占比高达85%，主要包括公司股票、公司债券、公共债券和不动产等资产类别。

英国养老金基金投资广泛，但不能保证每次都赚。特别是2008年金融危机以来，英国股市一度大幅缩水，最高时曾导致全英国养老金基金一年内损失150亿英镑(约合1500亿元人民币)，一度导致英国民众的不满。

#### 2、美国：入市与否，个人决定

联邦社保基金起到养老保障基本支撑作用，其风险承受能力弱，以保值为首要目的。法律规定这部分养老金基金主要购买政府债券，这项社会保障信托基金属于预算外的费用，政府安排预算的时候不管怎么样，基金里的资金是不能动的。

美国还有各类补充养老金基金，如地方政府及企业雇主发起的养老金基金，这些基金一般进入资本市场。很多美国人参加的401(K)计划，就属于这一种。因为401(K)计划风险不小，所以是否参加全凭个人决定。个人有权选择养老金进行保守型投资，不进入401(K)计划。当然这就要放弃部分税收优惠。大多数401(K)计划账户可有若干种投资组合方式，个人可以自主选择投资组合。

(来源：和讯理财)

中国养老网

## 评论：养老金入市有助于提高债市定价效率

债券市场具有固定收益性、低波动性、机构参与性等特点，适合优先开放。可积极借鉴沪港通经



验，以基础设施跨境互联为基础，试点发展“债市通”，不断提高债券市场进入的便利性，便于以养老金为代表的长期投资机构进行境内外固定收益资产配置。

不久前，在人社部二季度新闻发布会上，新闻发言人李忠明确表示，将加强基金投资管理，加快制定基本养老保险基金投资管理办法相关配套政策，尽快启动养老金委托投资。

固定收益证券因为其波动性小、收益稳定一直以来就是养老金基金的主要配置品种。养老金入市有利于提升债券市场流动性水平，提高定价效率。

### 养老金在债市投资的比例过低

固定收益市场是机构间市场。中国固定收益市场虽然参与机构众多，但结构上仍显单一，商业银行自营和理财账户在债券市场占比畸高。如果剔除掉政策性银行、信用社的比例，社保基金和年金持债比例预计不超过5%。从国际经验来看，主要国家的养老基金的资产配置权重偏向固定收益资产。

作为天生的固定收益投资机构，中国养老金在债市投资的比例缘何过低？具体来看有四个方面的原因。

首先，中国目前的养老金整体规模过低。截至2015年，作为第一支柱的社保基金会管理的基金资产总额达到19138.21亿元，第二支柱的企业年金规模为9525.51亿元，两者合计不足3万亿，而第三支柱基本为空白。以2014年的排名来看，社保基金的排名（第一支柱）还比较靠前，但是企业年金的规模就明显偏低。美国在2012年末的企业年金资金结存规模就高达5.1万亿美元，可见企业年金未来的增长潜力非常大。

其次，中国债券市场的品种结构以利率债为主，无法满足养老基金的收益增长需求。利率债收益率明显低于企业债，养老金可投资的企业债品种较少，被动投资利率债，拉低了养老基金的收益率。政府信用债券（包括国债、地方政府债和央行票据）占全部债券的比重达到32.81%，金融债券（包括政策性银行债、商业银行债、非银行金融机构债、政府支持机构债券）占31.68%。这些品种由于无信用风险，一般利率较低。短期融资券、中期票据和企业债，是企业债券中的主要品种，截至2015年末，我国债券市场中三类企业债券总存量9.6万亿元，占全市场债券存量的比例为19.89%。利率债和信用债之间的利差正常在100-200BP之间，依评级不同进行收益率加点。信用债券整体规模小，公共评级分布左偏，使得养老金投资将较大比例配置到利率债，债市对养老金的吸引力较弱。

第三，养老金投资债券有严格比例限制。一是最新的《全国社会保障基金条例》适当扩大了全国社会保障基金投资范围，其中包括：把社保基金债券投资范围扩展到地方政府债券，并将企业债和地方政府债投资比例从10%提高到20%。企业债的投资比例不能超过20%，仍偏低；二是根据《企业年金基金管理办法》规定，投资于银行活期存款、中央银行票据、债券回购等流动性产品以及货币市场基金的比例，不得低于投资组合企业年金基金财产净值的5%；信用等级不低于国内信用评级机构评定的AA+级或者相当于AA+级的信用级别。这些规定也限制了企业年金大规模投资企业债，特别是评级方面的限制。

第四，债券市场的投资者保护机制有待完善。2015年以来债券市场发生信用违约事件的频度提高，从私募债到公募债，从民企到国企，从利息违约到本金违约，涉及面有所扩大。刚性兑付的打破将使信用债定价更趋合理，引导资源得到更有效的配置。但是，在违约过程中也暴露了当前债券市场投资者保护机制方面的诸多问题。比如一些国有企业恶意逃废债，置市场契约精神于不顾，造成极为恶劣的影响；包括发行人信息披露机制、持有人会议法律效力、交叉违约机制和提前偿债机制等方面的制度安排都存在进一步完善的地方。

正是因为制度上对投资者的保护机制还不够完善，养老金才不敢加大对债券特别是企业债券的投资比重。

### 应加强固定收益市场体系建设

要进一步完善固定收益市场的投资者结构，特别是进一步吸引养老金市场加大对企业债券的投资，通过固定收益市场实现养老基金的保值增值，可以在固定收益市场体系建设方面采取一些措施。

具体来看，可以进一步加大企业信用类债券品种的发展。2015年，公司信用类债券发行达到7万

亿元，同比增长 35.8%。其中，短融和超短融累计发行 3.27 万亿元，同比增长 50.70%；中期票据累计发行 1.27 万亿元，同比增长 30.18%。未来应继续支持优质企业发行产业债，加快信用市场品种创新，加快推进资产证券化、CDS 等创新产品，提高信用债券市场做市力度，提升市场化流动性水平。

要强化对投资者的保护机制。要强化专业中介机构责任，敦促主承销商对发行人后续财务状况变化、兑付付息操作、应急管理等进行督导。要持续强化信用债信息披露。为便于投资人理解，应规范披露内容清单，要求披露格式标准化并具备通用性，同时提高信息披露的及时性、真实性、客观性。应规范评级机构的评级行为，明确其权利义务，提高跟踪评级的灵敏度，建立对评级质量的评估标准，提高评级体系的公信力。

要以债券市场互联互通为基础，推动债券市场双向开放。债券市场具有固定收益性、低波动性、机构参与性等特点，适合优先开放。可积极借鉴沪港通经验，以基础设施跨境互联为基础，试点发展“债市通”，不断提高债券市场进入的便利性，便于以养老金为代表的长期投资机构进行境内外固定收益资产配置。

为适应多层次企业债券体系的发展，建立和发展覆盖范围更为全面的合格投资者体系，加大投资者适当性管理。债券市场直接融资功能的真正发挥需要引入多元化的投资者群体，逐步降低商业银行的持有比例，应扩大市场准入范围，提高非银行金融机构、企业法人和个人投资者参与程度，培育包括证券公司、基金管理公司、保险机构、财务公司、养老基金，特别是省级统筹养老金和企业年金、合格境外机构投资者（QFII）、企业和其他具有专业投资经验的社会公众投资者在内的多元化投资者群体。构建多层次投资者机构有利于提升债券市场流动性水平，提高定价效率。

（来源：上海证券报）

中国养老网

### 中国养老金的忧与解

强大的养老金管理体系既是社会发展的稳定器，也是资本市场良性发展的压舱石。目前我国养老金体系面临两大困境和难题：一是养老金储备比较薄弱，二是养老金生态比较脆弱。

我国养老保障体系改革，首要任务应是进行制度整合，一方面是公共养老金与私人养老金之间的制度整合，另一方面则是补充养老保障之间的制度整合。前一个问题就是要适度调低公共养老金给付替代率，相应的，就要大幅提高私人养老金给付替代率。后一个问题就是要“三金合一”（住房公积金、企业年金和职业年金），简化补充养老保障制度，做大做强私人养老金。此外，进一步完善多层次资本市场，推进中国股市的市场化、法治化改革，是优化养老金生态的重要一环。只有稳健、规范、完善的多层次资本市场，才能为庞大的养老金储备提供保值增值、安全托管的重要通道。

#### 养老金储备水平偏低

养老金是国民养老保障的物质基础和战略储备。若一国养老金储备充分，则国民就会有更多的安全感，就会形成消费自信、创业自信、投资自信；相反，若一国养老金储备不充分，则可能给国民消费、创业和投资行为带来更多的负面影响。与此同时，一个完整的养老金生态链也是养老金储备投资、保值增值及可持续发展的重要保证和制度基础。

衡量一国养老金储备的充足性，主要有两个指标：一是养老金总储备占 GDP 比重，二是养老金缺口（潜在缺口或动态缺口）的测算。

目前，我国养老金储备主要由三个部分组成：一是由中央政府直接掌管的全国社会保障基金，它是我应对人口老龄化的战略储备；二是由地方政府直接掌管的社会养老保险基金；三是由雇主发起设立的企业年金和职业年金。如果说，第一、二部分基金的总结余便是公共养老金储备，它属于第一支柱，那么，企业年金和职业年金积累总资产则是私人养老金储备，它属于第二支柱。从统计可行性

来讲，我们一般所说的“养老金储备”通常是指第一、二支柱的总和，它们是制度化、规范化的养老金储备形式，易于统计与比较。

截至2015年底，全国社会保障基金结余1.9万亿元，社会养老保险基金结余3.99万亿元，企业年金和职业年金总结余0.95万亿元。相比之下，公共养老金总储备接近6万亿元，而企业年金和职业年金总储备却不足1万亿元。将两者相加，我国养老金总储备不足7万亿元。与欧美等国相比，目前我国养老金储备水平偏低。

以美国为例，截至2015年底，美国社会养老保险（OASDI）基金总结余为2.81万亿美元，全美私人养老金（相当于我国的企业年金和职业年金）总资产为24万亿美元。相比之下，近年来美国社会养老保险基金储备一直维持在2万多亿美元，并无太大规模增长，但美国私人养老金储备早已超过美国当年GDP，并且仍在快速增长之中。由此可见，美国养老金储备主要依赖的是第二支柱，而我国养老金储备则主要依赖的是第一支柱。

根据加权平均方法计算，截至2014年底，OECD成员国私人养老金储备占GDP平均比重为84.4%。其中，养老金储备比重较高的国家，除美国外，还包括荷兰（159.3%）、冰岛（146.8%）、瑞士（120.3%）、澳大利亚（110.0%）、英国（96.0%）、加拿大（76.3%）等。即便在OECD的三个发展中国家，它们的私人养老金储备水平也远高于我国，比如智利为68.3%、墨西哥为15.7%、土耳其为5.5%，而我国企业年金及职业年金占GDP比重仅为1.4%。

一般对公共养老金制度的基本定位是广覆盖、保基本，它主要体现的是社会公平与底线保障原则，无论是欧美发达国家的现收现付制，还是我国现行的统账结合的部分积累制，其社会统筹账户的平衡都是由国家财政兜底埋单的，公共养老金储备只要满足近年养老金支付需要、并拥有一定规模结余就可以了。因此，公共养老金储备达到一定规模积累后，并不需要太快的增长。相反，私人养老金是对公共养老金的重要补充，它是养老保障的必要组成部分，它一方面可以分担国家财政的养老支付负担，另一方面也是雇主对雇员养老所承担的社会责任。如果说，公共养老金储备强调的是公平、均贫富，那么，私人养老金储备强调的则是效率、激励作用。因此，私人养老金储备水平应该有更大的提升空间。

事实上，我国两个支柱的养老金体系构建的历史不长，但公共养老金储备的历史欠账和动态缺口比较大。目前我国公共养老金储备至少存在两次转制成本或历史欠账：第一次是1997年国务院颁布《关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》，标志着我国社会养老保险制度的正式创建，凡是在该决定实施前参加工作、实施后退休的人，均称为“中人”，对中人以前没有缴费的工龄均视作“缴费年限”，这批中人究竟有多少，一种说法是6000万人，另一种说法是8000万人。

第二次是2015年1月，国务院颁布《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》，规定从2014年10月1日起，机关事业单位建立与企业职工相同的单位和个人养老保险缴费制度。凡是在2014年10月1日前参加工作、此后退休的人，均称为“中人”，同样，对中人以前没有缴费的工龄视作“缴费年限”，这批中人约为4000万左右。

上述两次社会养老保险制度改革带来的转制成本或历史欠账，也就是“中人”视同缴费的年限，超过一亿“中人”应计缴费是多少，最终由谁来埋单？当然，从理论上讲，应由国家财政统一埋单，但在现实操作中，我们直接动用了个人账户的资金来抵补社会统筹账户的支付缺口，这正是个人账户“空账运行”的主要原因。因此，转制成本导致的历史欠账以及做实个人账户的未来欠账，一起构成了公共养老金储备的潜在缺口或动态缺口。

由此可见，我国养老金储备严重不足，主要表现在两个方面：一是私人养老金储备规模太小，二是公共养老金储备历史欠账及潜在缺口较大。

### 养老金生态比较脆弱

养老金生态应该是一个完整的“生物链”，从养老金的缴存到托管、投资、保值、增值、提取等，只要有一个环节出问题，就会影响到其他环节作用的发挥。如果养老金生态良好，则会产生诸多正面效应和作用。

以美国为例，美国的养老保障体系号称是“三条腿的板凳”，作为第一支柱的公共养老金替代率



约为40%，这为第二支柱的私人养老金发展留下了足够的制度空间。与此同时，美国社会养老保险制度是从1937年1月1日开始运行的，它没有“老人”和“中人”的制度设计，也就不存在转制成本带来的历史欠账，而且从一开始它就实现以税代费、全国统筹，由中央统收统支统管，尤其是自1983年美国社会养老保险从传统现收现付转向“储备式”现收现付后，使得美国公共养老金储备更加稳定而安全，基本上没有太大的后顾之忧。

与此同时，美国私人养老金计划覆盖面广，发展历史悠久，其总储备规模相当于公共养老金的8倍之多，不仅远远超过了美国GDP，而且逼近美国股票总市值，成为美国资本市场稳健发展的重要支撑。截至2015年底，作为美国资本市场最重要的机构投资者，公募基金净资产高达15万亿美元，其中一半被私人养老金直接持有，这是私人养老金对美国公募基金的重大贡献。此外，私人养老金还有相当部分投资在债券、股票、货币市场工具等方面，这对美国资本市场的发展也是功不可没的。正因如此，私人养老金及公募基金不仅成为美股“机构市”的中流砥柱，而且也成为资本市场长期投资、组合投资的主力军，这一切正是美股“长牛短熊”的市场基础之一。由此可见，私人养老金为美国资本市场提供了强大的发展动力，反过来，完善的多层次资本市场又为美国私人养老金提供了保值增值的重要平台。这是一个养老金与资本市场相互依存、相互促进、良性互动的双赢格局。

相比之下，我国养老金生态比较脆弱，主要表现在以下几个方面：第一，我国社会养老保险参保覆盖、实际缴费还存在较大制度“漏损”，尤其是弱势劳工还无法纳入，而且我国社会养老保险给付替代率仍高达60%左右，不仅财政压力大，也挤压了私人养老金的互补与发展空间；第二，20多年来，我国企业年金制度建设进展缓慢，整体规模狭小，发展严重滞后，这是我国养老金储备低下的最主要原因；第三，由于我国私人养老金储备规模小，很难为资本市场提供足够力量的机构投资者和长期资金支撑。A股市场仍是一个典型的“散户市”：牛市一哄而上，疯牛一步到位；熊市一哄而散，熊途漫漫无期。这样的市场格局就使得养老金的组合投资与长期投资变得无所适从，保值增值风险更大、困难更多。因此，在养老金储备缺乏规模效应以及养老金生态仍很脆弱的情况下，养老金与资本市场还难以形成良性互动的双赢格局。

实际上，公共养老金储备主要是满足“现收现付”的平衡需要，它很难为资本市场提供稳定、长期、足额的结余资金。相反，企业年金和职业年金则是相对封闭的终身积累，结余资金规模大、周期长，更适合资本市场投资需要。因此，从长远看，要想形成养老金储备与资本市场的良性互动效应，还必须大力发展企业年金和职业年金。只有做大私人养老金储备规模，才能有助于改善养老金生态，并为资本市场提供足够的长期资金支持。

### 改革的对策与建议

养老保障是最大的民生工程，也是一项长期工程和系统工程。美国私人养老金发展了100多年，才有今天世界上规模最大的养老金储备，而它的社会养老保险制度也有80多年的历史。相比之下，我国养老金体制的建立还只有短短20多年时间，因此，我们还有很长的路要走。

今天，中国已成为世界第二大经济体，我们的蛋糕已经做大，现在需要找到更好的蛋糕切分办法。中央提出通过供给侧结构性改革，实施经济转型、产业升级，进一步加速民生工程及社会公共服务设施建设，提高经济增长质量，提升人们生活的安全感和幸福指数，而加强养老保障体系建设就是其中的一项重点工程。

我国养老保障体系改革，首要任务应是进行制度整合。一方面是公共养老金与私人养老金之间的制度整合，另一方面则是补充养老保障之间的制度整合。

前一个问题就是要适度调低公共养老金给付替代率，相应的，就要大幅提高私人养老金给付替代率。目前国务院正在全国范围内下调社会养老保险缴费比率，从长远来看，这是降低公共养老金给付替代率的一个制度准备。

现在降低社会养老保险缴费，将来也应相应降低其替代率。比如，我们可以逐步将雇主缴费调低至12%，雇员缴费仍维持8%，双边缴费合计为20%，这与现行灵活就业人员的缴费总负担是一致的。这样，就可以为雇主创建企业年金和职业年金留下制度空间，同时也有利于将社保的名义高费率降下来，让它更接地气，并将覆盖面和参保率真正做实到位。



后一个问题就是要“三金合一”，简化补充养老保障制度，做大做强私人养老金。目前我国有三个补充养老保障制度并行，这就是住房公积金、企业年金和职业年金，其中，住房公积金具有住房保障及养老保障的双重功能，而企业年金与职业年金是同一个东西（补充养老）的两个名称、两个制度。因此，为了减轻雇主负担、简化福利制度、提升私人养老金储备水平，有必要将三个补充养老保障制度合并为一个统一名称的私人养老金制度形式，这更有利于提升私人养老金的社会地位及作用。

此外，进一步完善多层次资本市场，推进中国股市的市场化、法治化改革，是优化养老金生态的重要一环。只有稳健、规范、完善的多层次资本市场，才能为庞大的养老金储备提供保值增值、安全托管的重要通道。据此，我国公募基金至少还应该扩容十倍，这既是机构投资者群体培育的需要，也是养老金组合投资的需要。与此同时，A股IPO注册制改革将是市场化、法治化精神的最集中体现，只有注册制能够解决IPO的高成本和低效率，以及由此而形成的“堰塞湖”；只有注册制能够终结“垃圾股死不退市”的尴尬，让垃圾股的壳资源分文不值。这是一个可以期待的改革效果，也是A股市场走向成熟的成人礼，它将为A股形成“长牛短熊”的运行格局，以及养老金与资本市场的良性互动打下坚实的制度基础。

（来源：上海证券报）

中国养老网

## 社会保障

### 天津：民政搭台社会捐助企业承保—天津市为80岁及以上低保和低收入老年人捐助意外伤害保险签约仪式

7月29日，由天津市民政局、天津市老龄办主办的“天津市为80岁及以上低保和低收入老年人捐助意外伤害保险活动签约仪式”在迎宾馆举行。

为贯彻落实全国老龄办、民政部等四部委《关于开展老年人意外伤害保险工作的指导意见》(全国老龄办发[2016]32号)精神，加大老年人意外保险的宣传力度，在全社会营造“尊老、敬老、爱老、助老”社会氛围，天津市民政局、天津市老龄办发出倡议，动员社会组织和企业为我市80岁及以上低保和低收入老年人捐助意外伤害保险。倡议得到了社会组织和企业的大力支持和积极响应，经过协商，天津市慈善协会、天津市鹤童老年公益基金会、天津市光彩事业促进会、天津市景华公益基金会、天津市福老基金会、妇女儿童发展基金会、天津市老年基金会、天津市社会救助基金会、天津市滨海社会救助基金会、天津华夏恒达科技有限公司等10家社会组织和企业参与本次捐助活动，为全市1.2万名80岁及以上低保和低收入老年人每人提供一份意外伤害保险，提供2.6亿元的风险保障。

签约仪式上，10家社会组织和企业分别与各区、县老龄办、保险公司签署三方协议，明确三方的责任：各捐赠单位投保资金及时到位；受捐区县负责提供辖区内80岁及以上低保和低收入老年人基本信息，并协助保险公司发放投保告知书，确保老人的知情权；两家保险公司(中国人寿天津市分公司、太平洋寿险天津分公司)负责承保并做好服务，保险将于8月1日生效，确保老人受益权。

市民政局副局长朱峰出席会议，市民政局副巡视员赵伟出席会议并主持；各区、县老龄办主任、科长；参与捐助活动的社会组织和企业负责人；相关保险公司负责人，约近百人参加了签约仪式。

（来源：天津市老龄办）

中国养老网

### 山东：青州结合养老保险新政策做好退休审批工作

2016年7月以来，山东省青州市企业职工基本养老保险费又可以补缴了。针对面临的新情况、新问题，青州市人社局工作人员高度重视，将养老保险费补缴的“新”政策和退休审批的“老”工作有机结合，切实维护好每一名退休职工的切身利益。

一个标准，即：一个服务标准，对来咨询补缴政策的群众一视同仁，热情接待，对前期因无法补缴早来登记的退休人员及时告知；一个政策标准，要求工作人员务必先将政策吃透，解释时细致到位，实在有疑问的要做好登记，逐级上报并做好反馈。

双管齐下，对7月底以前由于政策原因无法补缴欠费而影响退休审批的人员：一是加强沟通协调，存在欠费但养老保险累计缴费满15年的，由社保局出具临时缴费审核表，按正常退休进行申报和审批。二是做好引导、登记，将特殊情况详细记录在案，提交正常退休会审小组集体研究，坚决做到退休审批无死角、群众利益不打折。

严格把关，对养老保险补缴会审小组提供的一次性补缴15年人员名单，市政务服务中心人社局窗口认真进行核对，及时盖章审批，截至目前，807名此类人员已全部完成退休审批手续。

（来源：齐鲁网）

中国养老网

### 延迟退休对养老金待遇影响不大——人社部回应延迟退休、就业等热点问题

人力资源和社会保障部近日举行新闻发布会。新闻发言人李忠在发布会上对延迟退休、就业、调低社保费率、调整医保药品目录等社会热点问题进行了回应。

#### 延迟退休对就业影响有限，对养老金待遇影响不大

李忠说，渐进式延迟退休年龄对就业影响有限，对个人养老保险待遇也不会有大影响。提出渐进式延迟退休年龄政策是基于人口老龄化的大背景。2015年底，我国60岁及以上老年人口数量达到2.2亿，占总人口比例的16.1%。

“中国已经进入老龄化社会，”他说，“而且老龄化程度还在持续加剧。”

李忠说，在延迟退休年龄制度设计过程中，人社部用了大量数据进行多方面分析和研究论证，结论是延迟退休年龄对就业影响有限。

从就业总量来看，我国劳动年龄人口在2011年达到峰值的9.25亿，此后逐步下降。到2050年，劳动年龄人口预计会由2030年的8.3亿降至7亿左右。

“到时候不是找不到工作，而是有很多岗位需要人去干。”李忠说。

从就业结构来看，眼下经济结构调整的步伐在加快，产业在不断转型升级，新兴产业在不断崛起。延迟退休占用岗位和将来年轻人需要的岗位并不是一个简单的数量加减关系。

李忠说，在设计延迟退休年龄制度时，人社部有以下考虑：一是小步慢提，逐步到位；二是区分对待，分步实施；三是预先公告，做好公示。

有记者问及延迟退休是否会让养老金待遇降低，李忠予以否认。

他说，基础养老金的确定有两个主要因素：一是缴费基数，二是缴费时间长短。从缴费基数来说，延迟退休后，工资上涨的概率总是要大一些。从缴费时间来说，延迟退休后缴费时间延长，基础养老金数额自然是增加的。

从个人账户养老金来说，主要影响因素是个人缴存额的多少和月除数（个人账户养老金计发月数）的多少。月除数随着年龄的增长而变小，越推迟退休，个人账户养老金的数额就越会增加。

“总体来看，延迟退休年龄对个人养老保险待遇不会有大的影响。”李忠说。

### 就业总体平稳，对完成全年目标充满信心

李忠说，我们对现在就业形势的基本判断是总体平稳。到6月底，城镇新增就业717万、城镇登记失业率4.05%、调查失业率5%等核心指标都说明就业总体是稳定的。

从重点群体来看，部分已经启动去产能职工安置工作的地区情况整体平稳，今年高校毕业生就业和去年同期基本持平。

“目前市场求人倍率是1.05，总体来说招聘的岗位数大于求职的岗位数。”他说，且人社部对企业岗位月度监测的数据显示，监测岗位总数6月末比上年末减少2%，但降幅在收窄。

他同时指出，当前就业确实面临新情况、新问题，压力很大，比如一些传统行业用人需求持续下滑，特别是化解过剩产能和高校毕业生数量增加等。

但他表示，对于完成全年1000万城镇新增就业目标充满信心。“现在我国经济增长总体在合理区间，而且经济结构也在不断优化，下一步还会有一些新的政策出台，重点关注重点就业人群就业，鼓励创业，加大职业培训力度，防范各种风险，来确保民生底线兜牢。”

### 医疗保险药品目录调整将是今年重点工作

李忠表示，为了更好地保障参保人权益，人社部将把医疗保险药品目录调整作为今年的重点工作。

据介绍，为了适应临床医药科技发展和更好保障参保人的待遇，人社部对药品目录实行定期调整机制，分别在2000年、2004年、2007年、2009年对药品目录进行过调整。现行药品目录是2009年制定的，收录了2196个品种。从目前效果看，总体上这些药品能够满足临床需要，也基本能够满足广大参保人员用药需求。

李忠表示，药品目录调整不是行政决定的，人社部将坚持专家评审机制，由专家来决定目录该如何调整；在工作方案制定时广泛听取社会各界意见，也会向社会公示。

（来源：河北日报）

中国养老网

## 山东：沂南县依汶镇“四步走”实现孝心养老基金全覆盖

为全面推行家庭孝心养老基金工作，沂南县依汶镇结合实际，按照“示范引导、因村制宜、逐步推广”的原则，采取“四步走”战略，实现孝心养老工作全覆盖。

第一步，成立组织机构，制定科学的推广制度。成立镇孝心养老工作办公室，制定了推进孝心养老实施方案、孝心养老基金管理等相关文件，对各村孝心养老资金的收发工作流程和筹集、发放标准等进行了明确规定。

第二步，加大宣传力度，营造浓厚的舆论氛围。利用宣传车、条幅、标语等多种形式，大力宣讲全县推广设立家庭孝心养老基金、加强农村养老保障工作的重要意义。在推行过程中，邀请艺术团为首发仪式进行文艺表演，扩大影响面，营造浓厚的孝心文化氛围。

第三步，树立先进典型，形成良好的孝德风尚。对在孝心基金募集过程中进行捐赠的爱心企业、个人，授予孝德模范企业和孝德模范个人荣誉称号，使孝心孝德成为一种荣誉，在全镇形成了良好的孝德风尚。

第四步，做好经验总结，建立健全长效机制。及时总结工作经验，在每周例会上进行交流学习。形成了一套比较完善的家庭孝心养老工作开展流程，确保推广过程规范化、制度化，建立健全长效工作机制。

截止目前，依汶镇孝心养老工作已全面覆盖全镇40个行政村，共收到社会各界人士爱心捐款156万余元，募集孝心款131万余元，共有4042名七十岁以上老人受益，在全镇形成了政府、社会、家庭合力孝老敬老的良好局面，为扶贫攻坚工作也提供了有力助益。

（来源：琅琊新闻网）

中国养老网

## 热问快答

### 山东：临沂市社保新参保人员如何办理养老保险手册和医保卡

1.职工参保由用人单位负责，您根据单位经办人要求，提供相关材料即可。

2.首次参保，由用人单位经办人员收集制卡材料(含一寸白底照片、身份证及复印件)，到参保地人社局制卡。

2016年参保职工，如果不涉及社保转移，无须再办理养老保险手册，以社保系统记录数据为准。需要社保转移的，到原参保地人社局办理养老保险手册。

（来源：临沂市人力资源和社会保障局）

中国养老网

## 生命哲理

### 江苏：丹徒宝堰两位老人荣登“江苏好人榜”

日前，省文明办发布第59期“江苏好人榜”，来自丹徒宝堰的两位老人倪荣狗和倪遗锁光荣上榜。

采访中，记者了解到，两位老人都已年逾花甲，倪荣狗是丹徒区宝堰镇王巷村人，倪遗锁是丹徒区宝堰镇倪甲村人。平日里，他们结伴一起负责村里的秸秆禁烧的宣传工作，脚下沾满了周边乡村的泥与土。

说起两位好人的故事，缘起一场交通事故。去年12月7日，上午10点刚过，丹阳市和丹徒区交界处，一辆大型车辆不慎将路边的三根电线杆撞断，司机驾车逃逸。电线杆撞断后，钢缆纷纷散落，距离地面不足2米。祸不单行，紧接着一辆本地大型拖拉机由于视线受阻，没看清下落的钢丝绳，直接撞了上去，钢缆像开罐器一样将拖拉机车顶掀开。驾驶员缓过神来才发现车顶没有了，事故现场一片混乱。

事故发生后不久，当日中午约11点，正在负责秸秆禁烧的倪荣狗和倪遗锁路过此地。两人发现一



辆没顶的大型拖拉机停在路边，司机惊魂未定，再一看，横跨水泥路的电缆低垂着，地上玻璃洒落一地。正值收稻子的高峰，不断有收割机和种麦子的农业机械从这里频繁经过，为了不耽误农时，倪荣狗和倪遗锁火速找来了木棍，轮流站在路中守护，每当有车辆经过，他们都用木棍顶起电缆让他们平安通行，就这样坚持了四个小时，直至相关处理人员赶到。

倪荣狗和倪遗锁的事迹被群众口耳相传。今年4月，倪荣狗和倪遗锁入选2016年第一季度“镇江好人榜”。

谈到倪荣狗和倪遗锁，大家竖起大拇指，纷纷感叹“宝堰好人多”。的确，从宝堰走出的“好人”有不少。2015年，百岁老人凌秀英入选6月份“中国好人”榜；徐巷村照顾瘫痪丈夫二十余年的王海凤、宝堰村为群众文化活动呕心沥血的七旬老人汪边宏均获得“镇江好人”称号。今年以来除了倪荣狗和倪遗锁这两位“江苏好人”外，最美儿媳徐静也入选了第一季度“镇江好人”。

（来源：京江晚报）

中国养老网

## 十三五规划

### 山东：养老服务业发展遇瓶颈 “三位一体”体系解难题

8月3日，记者从德州市老龄办了解到，《关于对老龄事业发展“十三五”规划调研的情况报告》出炉，目前德州老龄事业发展面临社会保障和医疗服务水平不均衡、社区养老功能的缺位、养老服务业发展遭遇“瓶颈”等问题。初步谋划五年内德州将投资近50亿元建设健康养老服务重大工程共计14项，其中，到2020年高龄津贴有望提至每人每年500元以上。

#### 现状：养老服务业发展遭遇“瓶颈”

据悉，截至2014年底，全市已有60岁以上老年人94.67万，占到总人口的16.26%；80岁以上老年人达到10.24万人。据测算，到2020年，德州市60岁以上老年人将达到118.3万人，占到总人口的19.86%（按届时全市总人口为595万的控制规模）；到2030年前后全市将迎来本世纪的人口老龄化高峰期。届时全市60岁以上老年人达到200万人，占到总人口的30%左右，进入德州市一个高度老龄化的平台期，并且将一直持续到本世纪末。

从调研报告看，目前德州老龄事业发展面临社会保障和医疗服务水平不均衡、社区养老功能的缺位、养老服务业发展遭遇“瓶颈”等四大方面的突出问题。其中，农村老年人养老保障金短缺严重影响养老保障体系整体水平社会。从县市区调研情况看，农村老年人九成以上在子女成家立业后均将财产以给子女置办房产、嫁娶彩礼等形式分给子女，自己主要养老经济来源为每月75-85元不等的基础养老金，这在一定程度上反映出了农村老年人养老保障资金的短缺严重。加之村（社区）卫生服务设施条件差、治疗技术低等因素制约，市民对于建立老年医疗护理保障体系呼声较高。

“养老服务业发展遭遇‘瓶颈’，现状不足以满足市场需求。”德州市老龄办工作人员称，年初，市老龄办在对民办养老服务机构进行实名统计调研中发现，在融资、建设用地、规费、税收等方面，没有规范的优惠政策措施扶持；在日常生活用水、用电、用气、交通等方面，虽在形式上出台了优惠办法，但实际操作中难以落实到位；加之养老服务机构投入回报率低等原因，严重影响了社会力量投资养老设施的积极性和主动性。“没有政府资金扶持的参与，没有以政府购买服务的形式培植和拉动市场，以家政养老为主的养老服务业很难在短时间内发展起来。”

此外，虽然近年来德州市建立了一批社区日间照料中心和农村幸福院，但社区层面在养老方面提

供的依托功能仍显薄弱，既无系统的、标准化的硬件配套设施，又无软件相关服务。这就导致建设居家养老为主的“三位一体”养老体系存在重大缺位和关键连接环节。而在各行政村体系当中，由于多数集体经济实力的不足，相关该由村级承担的养老依托服务也开展不力或者无力开展。

### 规划：投资近 50 亿元建设 14 项养老工程

为了切实保障老龄事业健康发展，德州市国民经济和社会发展“十三五”规划草案已提交市十七届人大七次会议审议。根据基本构思可了解到，德州将建立建成“居家为基础、社区为依托、机构为补充”的三位一体养老体系，基本解决老龄化带来的养老问题代际问题等。

其中，社会保障体系建设方面，将逐步提高高龄津贴标准，从每人每年 300 元提高到 2020 年的每人每年 500 元以上；同时扩大范围，从现在的 90 岁以上扩大到 80 岁以上；百岁老人长寿补贴按照同等比例提高补贴标准；将符合条件的贫困老年人全部纳入“低保”范围，“十三五”期间争取协调所有困难老年人解决廉租保障住房问题。

养老服务体系建设方面，“十三五”期间，市县财政将继续投资对公立养老机构进行重建扩建，初步谋划五年内建设健康养老服务重大工程共计 14 项，预计项目总投资近 50 亿元；逐步推进养老服务机构公办民营模式；在建设的同时，根据老年群体的健康状况、支付能力和服务需求，开展不同档次的服务。到 2020 年，全市实现每千名老年人拥有养老床位 40 张的目标；实现全市居家养老和社区养老服务网络基本健全，日间照料服务覆盖全部城市社区和半数以上的农村社区。

此外，打造专业素质过硬的养老护理队伍，到“十三五”末，养老机构养老护理员和居家养老职业技能培训人员达到 80% 以上；建立健全老年文化体系，到“十三五”末，全市行政村实现文体小广场全覆盖，新建小区配套建立相应标准的老年人活动室。

（来源：齐鲁壹点）

中国养老网

## 政府购买服务

### 广东：清远市清城区民政局清城区居家养老服务中心运营采购项目中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称清城区居家养老服务中心运营采购项目

品目服务/其他服务

采购单位清远市清城区民政局

行政区域清城区公告时间 2016 年 08 月 04 日 11:10

本项目招标公告日期 2016 年 07 月 12 日中标日期 2016 年 08 月 03 日

评审专家名单徐敏华、沈其亮、钟山林、邱小萍、谭文海

总中标金额¥198 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人谢先生

项目联系电话 0763-3630002

采购单位清远市清城区民政局

采购单位地址清远市清城区环城二路名都 13 号楼 2 楼

采购单位联系方式谭先生、0763-3391051

代理机构名称清远新正招标采购有限公司

代理机构地址清远市银泉北路社科中心大楼五楼北面

代理机构联系方式谢先生、0763-3630002

清远新正招标采购有限公司受清远市清城区民政局的委托，就清城区居家养老服务中心运营采购项目（项目编号：0896-1610QY02SZ91）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

### 一、项目信息

项目编号：0896-1610QY02SZ91

项目名称：清城区居家养老服务中心运营采购项目

项目联系人：谢先生

联系方式：0763-3630002

### 二、采购单位信息

采购单位名称：清远市清城区民政局

采购单位地址：清远市清城区环城二路名都13号楼2楼

采购单位联系方式：谭先生、0763-3391051

### 三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

采购内容居家养老服务

采购预算每一年为人民币66万元，三年共为人民币198万元

服务期合约以三年为一周期，周期内一年一签

### 四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：清远新正招标采购有限公司

采购代理机构地址：清远市银泉北路社科中心大楼五楼北面

采购代理机构联系方式：谢先生、0763-3630002

### 五、中标信息

招标公告日期：2016年07月12日

中标日期：2016年08月03日

总中标金额：198.0万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

5.1、名称：清远市大同社会工作服务中心

5.2、法人代表：刘振华

5.3、地址：清远市新城B25号区银泉路清远市青少年宫一楼

5.4、中标金额：人民币壹佰玖拾捌万元整（¥1980000.00元）

评审专家名单：

徐敏华、沈其亮、钟山林、邱小萍、谭文海

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

服务内容：居家养老服务

专业服务工时/年：8535小时/年

服务期：合约以三年为一周期，周期内一年一签

## 六、其它补充事宜

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

# 关于我们

## 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任,充分发挥互联网特性,增强吸引力、可读性、亲和力,力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度;传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯;宣传建党以来老龄工作的历程;宣传国家对老龄化社会的指导方针;促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持,为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究,承载国内大批养老机构、集中一批专家学者,面对快速地老龄化的政策安排,实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展,努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业,是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设,支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金,是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立,表彰优秀养老专家学者;支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施;支持养老示范工程,建立更多国家养老示范基地;支持国家爱心护理工程,促进爱心护理院规范健康发展;支持养老领域能力建设,建立国家养老服务职业体系;支持国际养老互动交流。



亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com)[cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物仅供参考

顾问：  
西彦华苏博

编辑：  
王福达

