

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-8-11

目录

养老视点	4
养老金与经济发展挂钩已成制度常态.....	4
河南：社会老龄化程度日渐加深未来我们该在哪儿养老.....	5
重庆：两个“养老”建议分获九龙发展金点子奖和提名奖.....	5
江苏：以老年人需求为导向探索医养融合新模式.....	6
四川：达州市召开 2016 年老龄保险工作推进会.....	7
四川：达州市召开学习贯彻习近平总书记“5.27”重要讲话精神——暨老龄工作年中分析会.....	8
新疆：免费乘坐公交优待政策惠及莎车县城乡 60 岁以上各族老年人..	9
国家民政部部长李立国深入大兴安岭漠河县就社区建设和养老服务工作进行调研地委书记贾玉梅、行署专员李树铭陪同调研.....	9
热点新闻	10
全国规划 3500 多个新城“泡沫”或加重楼市库存.....	10
北京：积分落户政策出台同时满足 4 条件可申请.....	12
北京市食药监局拟立案查三订餐平台.....	13
政策法规	16
北京市积分落户管理办法（试行）.....	16
四川省人民政府办公厅转发省卫生计生委等部门关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见的通知.....	18
福建：人民政府办公厅关于印发“十三五”社区居家养老服务补短板实施方案的通知.....	21
养老研究	24
于涛：养老需求多满足一个机构就能生存.....	24
公办养老服务设施不能成为摆设.....	25
我国养老护理发展趋势分析.....	25
广东：医养结合开启养老新模式.....	27
顾问咨询	28
10 年坚守绝对收益倾心锻造“养老专家”.....	28
养老类型	30
山东：济南民办养老院平均空床率达 40%收费高位置远是主因.....	30
陕西：试水为养老机构提供保障.....	31
四川：医养融合产业前景喜人如何深度融合尚待破题.....	32

内蒙古：首家社区“嵌入型”养老院亮相包头.....	34
广东：深圳将添 5 家规范性医养结合养老场所建长期护理保险.....	35
养老产业.....	37
华夏养老产业联盟在京成立.....	37
宁夏：利通区吉水湾休闲养老文化节开幕.....	38
甘肃：布局银色产业谋做“云端式”新型养老综合服务商.....	38
智慧养老.....	40
山东：诸城市开启“智慧养老”新模式.....	40
健康管理.....	41
3 类人夏季不宜喝绿豆汤怎么熬更营养？.....	41
养老地产.....	42
单伟豹：新房供应增长潜力小文旅和养老市场巨大.....	42
养老金融.....	42
王毅：共同基金是美国养老金资产配置主要方式.....	42
不敢相信！全球养老金体系都是庞氏骗局.....	43
助力社保基金养老金保值增值.....	44
社会保障.....	44
北京：企退人员养老金提高到 3573 元惠及 234 万人.....	44
山东：沂南县依汶镇“孝心养老基金”实现全覆盖.....	46
山东：青州市老龄办深入乡镇调度“银龄安康工程”进展情况.....	47
广西：周密部署基本养老保险基金委托投资运营工作.....	47
国际交流.....	48
乌克兰近 60% 退休人员养老金低于最低生活标准.....	48
城市规划.....	49
北京人去津冀养老能享啥实惠？.....	49
热问快答.....	51
浙江：嘉兴市残疾人是否可以提前申请申领养老金？需要满足什么条件？需要什么材料.....	51
生命哲理.....	51
新潮养老观，谁与你做伴.....	51
快乐生活.....	53
安徽：教育厅举办纪念建党 95 周年暨红军长征胜利 80 周年书画展..	53
政府购买服务.....	54

河南：舞钢市民政局关于“舞钢市养老服务中心建设项目施工及监理 招标”开标时间通知公告.....	54
<u>关于我们</u>	<u>55</u>
<u>联系我们</u>	<u>57</u>

养老视点

养老金与经济发展挂钩已成制度常态

中国经济本轮年均接近两位数的高速增长周期已然终结，一个以中等速度增长为常态的经济增长新周期正在来临。企退人员养老金年均上调幅度与上年度所在地区经济发展水平挂钩，既是一种经济学意义上的制度改革，也将成为一种“随行就市”的制度约束。

北京市人社局昨天公布2016年企退人员养老金、城乡居民基础养老金和福利养老金等六项社保福利待遇调整的方案，其中企退人员养老金调整是重中之重。根据方案，北京市234万企退人员人均养老金涨幅为6.5%左右，与中央确定的全国平均涨幅持平。

根据调整方案，今年北京市企退人员平均养老金增至每月3573元，每人每月平均增加218元。目前，多数省份的养老金上调幅度尚未公布，考虑到上调6.5%左右以去年的实际发放水平作为基数，北京市企退人员养老金的实际水平，当在全国继续位居“最高”之列。

社会养老制度在我国陆续建立不足30年。总体而言，我国社会养老制度的即期支付，仍处于“寅吃卯粮”的阶段，而参考各国之实践，养老金上调幅度之大小，直接受制于养老金资金池的积蓄总量。这在客观上导致养老金的平均水平与一些人的期待存在差距，这是养老金制度面临的现实困惑，要最终破解这一困惑，有待于国家和地方经济发展水平不断提高，有待养老金制度随经济发展而逐步完善。

此次上调企退人员养老金发放标准，是北京市1994年建立企退人员基本养老金调整制度以来的第24次调整。2004年之前，企退人员养老金年度上调安排属于地方政府行为，上调幅度各省亦有相当差别。从2004年至本次上调，企退人员养老金上调成为了国家行为，去年之前的全国性“十一连调”，各省皆为上年度的10%左右。如此连续上调幅度乃世界所罕见，主要是为了缓解此前二十年企退人员养老金平均发放水平过低的突出矛盾。

从长期趋势看，尤其是从养老金即期支付与养老金即期收入必须大体平衡的原则考量，企退人员养老金上调从解决水平过低的矛盾，到养老金上调幅度与经济发展水平挂钩，从而大体确保养老金资金池的收支平衡，或早或晚都得迈出这一步。今年各省6.5%的上调幅度，可视为我国实施企退人员养老金上调与经济发展水平直接挂钩新政策的元年。

选择从今年开始“挂钩”，还有一个很重要的原因。社会养老制度在我国属于仓促起步，养老金总账户的积累有限，再加上养老金制度在国内施行的前二十年间，养老金征缴因各种主观和客观原因，漏缴、少缴、欠缴、免缴的情形比较普遍，客观上加大了我国企退人员养老金支付的现实压力。在原本就捉襟见肘的情况下，今年面临的新问题是，实体经济各行业普遍出现“结构性不景气”，为了帮助企业减轻养老金缴纳负担，提振各行业、企业重振实体经济的信心，根据国务院常务会议决策，各省纷纷适度下调了养老金企业缴纳部分的比例。

这意味着，一方面即期征缴的养老金总盘子有所压缩，另一方面企退人员平均养老金虽经全国性“十一连调”，但总体仍然偏低，必须继续上调。平衡这对看似不可调和但又必须有效调和的矛盾，只能采取一种折中的办法——企退人员养老金由每年平均10%的“十一连调”，改为6.5%的上调幅度。从政府和社会的角度看，这多少有点儿“迫不得已”，但也在情理之中。

不能不正视的是，中国经济本轮年均接近两位数的高速增长周期已然终结，一个以中等速度增长为常态的经济增长新周期正在来临，不管人们是否有勇气接受它，它都不以人的意志为转移而成了客观现实。从今年起，企退人员养老金年均上调幅度与上年度所在地区经济发展水平挂钩，既是一种经济学意义上的制度改革，也将成为一种“随行就市”的制度约束。养老金调整既是为了让广大退休人员共享经济社会发展的成果，本身也将成为社会经济协调发展的有机内容。

（来源：北京青年报）

河南：社会老龄化程度日渐加深未来我们该在哪儿养老

据河南省统计局发布的最新数据显示，河南省60岁及以上人口为1500万人，占15.82%；65岁及以上人口为913万人，占9.63%。

按照国际通行标准，当一个国家或地区60岁及以上老年人口占人口总数的10%，或65岁及以上老年人口占人口总数的7%，即意味着这个国家或地区的人口处于老龄化状态。

随着河南省社会老龄化程度日渐加深，如何养老正成为人们关心的问题。

记者在调查中发现，受传统“养儿防老”观念影响，目前大多数人还难以接受送老人去养老院的做法。而养老院条件不好或不舍得花钱也是人们不愿去养老院的原因。

74岁的王阿姨家住郑州市经二路。8月10日上午，王阿姨告诉记者，自己和老伴身体很好，现在和孩子在一起住。自己也曾打听过郑州市养老院的情况，条件好一些的养老院离市区较远，有的还必须提前预约才有床位。“其实如果养老院离家近，条件好，自己又能负担得起，我觉得也可以考虑去养老院。”

实际上，随着我国进入老龄化社会，目前公办养老机构较少，早已无法满足市场需求。近年来国家陆续出台多项措施，鼓励社会资本兴建民办养老机构，养老机构的建设迅猛发展。养老服务业正在转为“朝阳”产业。

记者在调查中也发现，四十岁左右、中等收入的人群，大多愿意未来选择条件相对较好的养老院集体养老；而随着生活水平的提高，65岁以上的高龄老人越来越多，医养结合型护理养老模式目前受到市场欢迎。

“说到底，现在的养老机构要提供多种服务才能满足老人们的养老愿望。”河南信合投资建设集团副总经理林旭说，随着人们的生活水平日益提高，老人们对养老的质量也有较高要求。养老机构提供多种便捷的服务，拥有优美的居住环境，并且服务价格适合中等收入人群，才会有较大的市场。

养老市场前景繁荣，但也必须看到，在曙光到来的前夕，社会养老行业需要熬过一段“寒冬”。

首先是养老观念尚需扭转和培养，很多人愿意重金养孩子，却不舍得重金养老。其次是社会兴建养老机构遭遇融资难，民营企业贷款难度大。河南怡和投资建设集团财务总监马艳无奈地说，集团正在投资兴建一座休闲+康复的综合性度假养老机构。可养老产业回收周期长，很多银行的贷款期限较短，不能满足建设运营的需要。

更重要的是，政府观念也需要转变。市场在养老服务资源分配中起决定性作用，意味着决策者需要制定更好的规则，规范市场秩序，让市场引导养老服务业健康发展。目前养老产业发展正在由政府建养老院、补贴福利等，向政府购买养老服务并进行监管的方面转变，需要更多地动员社会力量及市场力量，把产业做大。

（来源：河南日报）

重庆：两个“养老”建议分获九龙发展金点子奖和提名奖

8月上旬，重庆市九龙坡区公布了“我与十三五”九龙发展10个金点子奖和10个金点子提名奖，《打造中梁云峰现代医养结合养老社区》和《加快九龙坡区养老产业发展培育新的经济增长点》的建议，分别获得金点子奖和金点子提名奖。

截止2015年底，九龙坡区60周岁以上户籍人数已达19.85万，占全区户籍人口的22.05%，比重庆市高出1.96个百分点，比全国高出5.95个百分点，其老龄化、高龄化、空巢化程度更加严峻。《打造中梁云峰现代医养结合养老社区》建议，利用2015年华岩镇中梁村、云峰村解困搬迁1500余户3600名村民则保留了近1000户房屋安全农房之际，实行“渝龙集团（区属国有企业）所有、公司统筹规划、专业团队经营、政府协调服务”的运行机制，打造“田园养心、康复养身、休闲养颜、产业养老”为一体的现代医养结合“农庄式养老社区”。

《加快九龙坡区养老产业发展培育新的经济增长点》建议，针对养老服务供给不足、服务品种不丰富的窘境，建立“政府引导、产业聚集、社会参与、人才培养”融合发展模式，积极打造极具市场价值和开发潜力的养老“朝阳事业”和新型产业，建设更多更好的养老生态园和养老生态村，让人民群众在日趋严峻的老龄化形势下有更多养老方式选择和更多获得感、幸福感。

（来源：重庆市九龙坡区民政局）

中国养老网

江苏：以老年人需求为导向探索医养融合新模式

医养融合是老年人家庭最关注的话题，也是政府职能部门跨界联手解决的重要课题。如何融、怎么合才能实现医养融合？

近年来，江苏省苏州市以老年人需求为导向，着力优化养老服务供给，通过政策引导、资源互补、部门合力、多方参与，探索形成了符合苏州实际、体现“住、养、医、护、康”五位一体的医养融合养老服务模式。

政策引领依法推进医养融合服务全面发展

近年来，苏州市颁布实施了《居家养老服务条例》《关于加快发展医养融合养老服务实施意见》《苏州市老年人生活能力评估实施细则》《苏州市护理院建设标准》《苏州市护理院服务与管理规范》《苏州市养老机构内设医务室工作制度》《苏州市护理站服务规范》《苏州市家庭病床服务管理规定》《社区（家庭）医疗护理项目价格目录》和《苏州市上门服务医疗制度》等系列文件，从做强院护、做实家护、做优专护等多方着手、多措并举，已形成较为完备的政策支持框架，有效推动了苏州市医养融合的快速发展。同时，为统筹全市医养融合养老服务设施科学布局，指导护理型养老机构建设，在分析苏州市老年人口分布、失能半失能老年人数量的基础上，结合《苏州市医疗卫生设施布局专项规划》，编制出台《苏州市养老服务设施布局专项规划》。规划要求按照相邻就近的原则，依托现有医疗资源，设置养老机构和居家养老服务组织，实现养老资源与医疗服务的优势互补；按照有利于医疗服务和养老服务双向转介机制，根据现有养老机构的医疗需求，设置医疗机构，实现养老资源与医疗服务的无缝对接。通过分区分级规划居家、社区、机构养老服务设施，科学设定近期、中期、远期护理院、护理站、家庭病床发展目标，对今后苏州市各类护理型机构建设的地理位置、规模大小、配套标准、用地布局等方面给予明确。专项规划的出台，有力地促进了全市医养融合设施建设进入有序发展轨道。与此同时，联合人社等相关部门做好医保政策和医养融合的有效衔接。目前，每张床位每天可通过医保报销80元-100元。

整合资源积极探索医养融合服务创新路径

苏州市在推进医养融合工作中，主要采取以下三种模式：一是“护理院照料”模式。苏州市早在2004年就开展护理院建设的探索，已形成卫生执业登记、民政验收入养老机构管理、人社医保定点等制度。全市建有89家护理院，护理型床位达到3.2万张，占全市养老机构床位总数的50.1%。通过

配备健全的医务科室、全面的诊疗项目，为老年人提供生活照料、医疗护理、康复促进、大病康复、临终关怀等全方位的养老服务。二是“医疗机构参与”模式。鼓励养老院通过托管、承包给医疗机构的方式，为入住老人提供养老、康复、护理服务。如高新区狮山敬老院由苏州大学第一附属医院经营管理；工业园区娄葑敬老院由娄葑医院指派专业的运营团队进行医院化管理，从而实现医养融合。鼓励医疗资源配置较充裕的医疗机构，增加养老元素，通过区域调整、功能改造，开设医养并重、以养促医的老年康复护理区。如昆山市锦溪镇医院专门拿出150张床位开办老年康复护理服务；相城中医院开设养老护理院，为老年患者提供养老、医疗、护理等综合服务。三是“全科医生支撑”模式。为居家老人提供医疗服务是医养融合的重中之重。目前，苏州市已逐步建立以社区全科医生为核心，卫生服务站、日间照料中心护理站为依托，家庭为单位，为辖区60岁以上老年人开展免费体检、建立健康档案、开设家庭病床等多项基本公共卫生服务。同时，鼓励家庭医生与患有高血压、糖尿病以及行动不便的高龄、独居等特殊老年人开展签约服务，为居家老人提供便利、连续、综合、个性化的医疗、护理和健康管理等上门服务。

加大投入不断提高医养融合服务质量

苏州市集聚力、多方联动、多轮驱动加快医养融合发展。各级财政每年按老年人口数每人260元预算养老服务事业经费；各级福彩公益金留存部分不少于50%用于发展养老事业；市设立首期5000万元的养老服务业发展引导基金（目前，引导基金已全部用于养老与健康产业，正在申请二期资金额度），增强医养融合养老服务组织的投融资能力。通过建设补贴、运行补贴、特岗补贴、护理补贴、医保定点、养老床位综合责任保险制度的建立，来推动社会力量参与医养融合的发展，为不同阶段老人提供全周期、梯度式长期照护养老服务。为规范护理院的发展，联合多个部门，注重对护理院考核和日常监管，检查医护人员配备、执业资质、服务标准、服务质量、医保资金使用和老年人满意度等情况，并将结果向社会公布，接受社会监督，根据检查结果进行分级定位，兑现政策。同时，为合理配置养老服务资源，科学确定老年人服务需求类型、照料护理等级、享受政府养老服务补贴资格等，苏州市还全面开展老年人养老服务需求评估。监管制度的建立，促进了全市医养融合服务的有序发展，老年人的合法权益得到保障。

今年是“十三五”规划开局之年，也是苏州市被人社部列为首批15个长期护理保险试点城市的探索之年，苏州将进一步在养老机构的医养融合、社区嵌入式的医养融合和居家养护型的医养融合三个层面加大推进力度，努力实现全市老年病床位数达到5000张以上，家庭病床数达到1.5万张以上，所有养老机构按照标准内设医务室或与医疗卫生机构签订医疗服务合约，护理型床位数占养老机构总床位数70%以上的目标任务。

（来源：中国社会报）

中国养老网

四川：达州市召开2016年老龄保险工作推进会

8月9日上午，达州市2016年老龄保险工作推进会召开，市民政局党组成员、市老龄办主任徐华出席会议并讲话。邀请市县民政、老龄、老年协会及经开区社会事务局的相关同志参加了会议。

会上，万源市、宣汉县老年协会就开展老年人意外伤害保险工作的做法作了交流发言。市老龄办副主任谯明智组织学习了全国、省关于开展老年人意外伤害保险工作的文件，中国人寿达州市分公司就优化老年人意外伤害保险方案作了介绍。中国人寿达州市分公司总经理骆首中总结了开展老年人意外伤害保险工作的相关情况和下步工作要求，市老年协会副会长、秘书长郑文频讲了很好的意见。

会议指出，要充分认识到开展老年人意外伤害保险工作的重要意义。开展老年人意外伤害保险工作是积极应对人口老龄化的重要举措，是构建多层次多元化老年人社会保障体系的迫切需要，是建立老

年人特别是贫困老年人意外伤害风险社会分担机制的有效手段，是贯彻落实《老年法》、敬老爱老的具体体现。各地要进一步提高思想认识，切实增强做好老年人意外伤害保险工作的责任感，积极争取党委政府的重视支持，将老年人意外伤害保险工作纳入政府为民办实事和民心工程的内容。

会议强调，要积极推动全市老年人意外伤害保险工作健康持续发展。一要广泛宣传发动。这是做好老年人意外伤害保险工作的基础。老年人意外伤害保险业务是一项创新型业务，涉及面广、覆盖面广、业务性强。在推进过程中，做好宣传工作首当其冲。做到宣传统一口径、统一标准，方式灵活多样，宣传口号通俗易懂、贴近老人，让人记得住。二要积极争取支持。这是做好老年人意外伤害保险工作的有效途径。民政、老龄部门可以在职责范围内做好力所能及的工作，助推这项工作，要积极向党委政府分管领导汇报，与财政等部门协调，争取政策、资金支持。三要拓宽投保渠道。充分尊重老年人意愿，引导老年人个人或家庭成员自愿投保，这是老年人意外伤害保险最主要的方式（尤其对达州而言）。同时，还可以通过走访慰问、精准扶贫为困难老人送“保单”，企事业单位、社会组织和爱心人士为老年人赠“保单”，保险公司为老年人惠“保单”，子女、亲友为老年人尽孝买“保单”，老年人为自己购“保单”等多种形式拓宽投保渠道，动员更多的社会力量献爱心，搭建“政府显关爱、社会献爱心、子女尽孝心”三大平台。要动员敬老院、福利院、光荣院、老年公寓等养老机构中符合条件的老年人参保，降低养老机构的运营风险。四要发挥老协作用。这是做好老年人意外伤害保险工作的优势。鼓励保险公司与基层老年协会优势互补，共助互促。基层老年协会发挥组织优势和资源优势，宣传推广老年人意外伤害保险，让更多老年人知晓保险的内容，增强风险防范意识，主动投保。保险公司支持基层老年协会建设，依托基层老年协会普及保险知识，开展老年安全教育、健康教育、事故防范、敬老活动等公益服务，以增强老年人可信度，提升社会知晓率和美誉度。五要加强沟通协调。这是做好老年人意外伤害保险工作的重要方式。要发挥各自优势，加强协调配合，进一步形成分工合理、职责明确、协商沟通、规范有序的工作机制，推动老年人意外伤害保险工作持续健康发展。六要树立品牌意识。这是做好老年人意外伤害保险工作的保障。一是保险公司要把老年人意外伤害保险作为为老服务实事，作为创建“敬老文明号”的重要内容，成为企业为老服务的品牌。二是保险公司要因地制宜，综合考虑社会承载力、老年人意愿和不同人群等特点，研究相应的扶持措施，不断优化保险产品方案，让更多老年人花小钱、办大事、多受益。特别是结合精准扶贫，为贫困老年人送一些保险，更多履行社会责任。三是要通过快速理赔“绿色通道”的示范效应，体现安全稳健、诚信规范的服务理念，以企业的优质服务取信于老年人。

（来源：达州市老龄办）

中国养老网

四川：达州市召开学习贯彻习近平总书记“5.27”重要讲话精神——暨老龄工作年中分析会

8月9日，达州市学习贯彻习近平总书记“5.27”重要讲话精神暨老龄工作年中分析会召开，各县（市、区）老龄办主任及1名工作人员、经开区社会事务局老龄工作负责同志参加了会议。会议学习讨论了习近平总书记“5.27”重要讲话精神，交流总结了上半年工作，安排部署了下半年工作。

会议要求，达州市各级老龄工作部门要深刻认识习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示和“5.27”重要讲话精神的重大意义，要用全局的观点看待老龄问题和老龄工作，用积极老龄化理念看待老年人和老龄工作，用系统的思维看待老龄问题和老龄政策，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。要迅速掀起学习习近平总书记重要讲话精神的热潮，作为“两学一做”学习教育重要内容，深刻领会其丰富内涵、准确把握其精神实质、全面理解其重大意义，把学习成果转化为推动工作的实际成效。

会议强调，全市老龄工作部门要以习近平总书记、李克强总理对加强老龄工作作出的重要指示批示和“5.27”重要讲话精神为引领，牢固树立新形势下大老龄工作新理念，采取有力措施，及时跟进，将各项工作抓紧抓实抓细，抓出成效。要按照全市老龄工作会议精神和全年目标绩效管理任务，突出重点、补齐短板，挂图作战，倒排时间，确保重点任务、难点问题实现新突破。一要抓好“十三五”规划编制。结合实际，科学谋划启动本地老龄事业发展“十三五”规划编制工作，逐步解决当前老龄工作的热点难点问题，推进老龄工作和老龄事业创新发展。二要抓好基层老年协会建设。各地要继续完善基层老年协会组织网络，抓好基层老年协会登记备案工作，深入开展示范性基层老年协会创建活动，大力推进基层老年协会参与关爱农村空巢老人居家养老服务工作，搞好抓点示范，培育亮点，带动全面，充分发挥基层老年协会在社会治理、精准扶贫等方面的作用。三要抓好老年人关爱服务体系建设。拟对80-89岁、百岁老人高龄津贴调标，建立百岁老人家庭敬老金奖励制度。大力推进养老服务体系建设和老年人关爱服务体系，充分发挥基层老年协会作用，重点在指导基层老年协会参与城乡日间照料中心、农村幸福院的管理，关爱农村空巢、留守老人等方面下功夫，打造亮点，总结推广。四要抓好敬老月活动。重点开展六项活动：即广泛开展积极应对人口老龄化主题宣讲行动、惠老政策落实行动、为老志愿服务行动、文化惠老行动、敬老爱老主题教育行动、走访慰问送温暖行动。市上开展走访慰问，敬老文明号授牌、第二届“十大孝星”颁奖晚会等活动。五要抓好老年人意外伤害保险工作。贯彻落实《关于开展老年人意外伤害保险工作的指导意见》文件精神，在已经开展该险种的基础上，协调保险公司进一步优化老年人意外伤害保险方案，发挥其对社会保障体系的补充作用。六要抓好宣传信息调研工作。全市老龄系统要落实专人负责，主任带头写信息，提高质量，报送及时，每月采用不少于3条。抓好《晚霞报》和《中老年实用手册》的宣传发行工作。

（来源：达州市老龄办）

中国养老网

新疆：免费乘坐公交优待政策惠及莎车县城乡60岁以上各族老年人

喀什地区莎车县城市公交客运公司自2004年12月份成立，全县运行城区公交线路共有8条线路，城区一乡镇二级公交线路5条，每日运行车辆120辆。2015年6月1日，县委、县政府为了莎车县的广大老年人享受到自治区、地区老年人优待政策，给他们出行提供方便，该县在所有公交车辆安装了IC学生、敬老、普通磁卡，60岁老年人凡持本人有效身份证或《老年优待证》到网点办理免费乘坐城区、乡镇公交车（每月免费享受120次）的IC敬老卡，受到了全县各族老年人的一致赞扬。

到目前为止莎车县城市公交客运公司为全县各族老年人办理公交磁卡4878张，共有358232人/次老人享受到了此项免费乘车优待政策。

（来源：喀什地区老龄办）

中国养老网

国家民政部部长李立国深入大兴安岭漠河县就社区建设和养老服务工作进行调研地委书记贾玉梅、行署专员李树铭陪同调研

8月8日至10日，国家民政部部长李立国深入大兴安岭漠河县，就社区建设和养老服务工作进行调研。

副省长孙永波、省民政厅厅长蔡炳华一同调研。

地委书记贾玉梅，地委副书记、行署专员、林管局局长李树铭，地委委员、行署副专员曹宪双，行署秘书长王加勇陪同调研。

李立国一行先后深入漠河县西林吉镇明苑社区、漠河县养老养生院、北极村张仲景养生院及分布式旅居养老家庭宾馆等地，详细了解漠河县社区建设和养老服务工作开展情况，并认真听取相关工作情况汇报。

在明苑社区，看到设施完善、功能健全、活动有序，社区作用发挥明显，李立国十分满意。他说，漠河的冬季漫长，搞好居民室内活动非常重要，要充分发挥好社区的作用，组织居民群众开展各种文化活动。同时，要提高服务质量，切实为居民群众办好事，办实事。

在漠河县养老养生院，李立国详细了解养老院养老服务工作开展情况和养老院运营情况，实地查看养老院内各类护理房、娱乐活动室等设施为入住老年人提供的便利，并与入住老人交流谈心，多方面了解老年人对养老服务的需求。李立国对漠河县养老“六位一体”服务模式的做法给予了充分肯定，他指出，加强发展养老服务业，是保障和改善民生的重要内容，希望漠河县要进一步加强养老服务工作的规范管理，不断推动社会养老服务机构健康发展，全面满足社会各方面对养老服务的需求。

李立国还实地考察了张仲景养生院及开展分布式旅居养老的家庭宾馆孙家大院，详细了解漠河县旅居养老服务基本做法、运行情况、取得的成效和存在的问题。

在详细了解相关情况后，李立国指出，漠河县依托得天独厚的资源优势大力发展旅居式养老服务业，取得了显著成效，特别是通过发挥市场配置资源作用，吸引越来越多的企业和个人积极投身到养老服务行业中来，形成了政府主导、多方参与、共同推进的养老服务工作格局。下一步，漠河县要认真研究国家关于加快发展养老服务业的有关要求，因地制宜，制定完善符合本地区实际的标准和政策。要统筹协调，突出重点，着力构建以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，设施齐备、功能完善、布局合理的养老服务体系。要加强政策支持引导，让社会力量成为养老服务供给主体，满足养老服务多样化、多层次需求，深入推进养老服务社会化、品牌化、连锁化发展，不断开创养老服务新局面。

考察调研期间，李立国一行还深入到神泉山庄生态养生中心了解候鸟养老服务开展情况。

(来源：黑龙江省人民政府网站)

中国养老网

热点新闻

全国规划 3500 多个新城“泡沫”或加重楼市库存

国务院日前印发了《关于实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的通知》，明确建立健全支持农业转移人口市民化的财政政策体系。专家指出，规划、土地、人口三者紧密联系，规划新区“画大饼”，规划人口盲目求大，直接的影响就是房地产过度开发，去库存艰难。

国务院日前印发了《关于实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的通知》，明确建立健全支持农业转移人口市民化的财政政策体系。记者近日在多地采访发现，除了进城农村转移人口，一些城市还把人口引进目标聚焦在区域和城市间人口流动上，展开浑身解数“抢人”。专家指出，规划、土地、人口三者紧密联系，规划新区“画大饼”，规划人口盲目求大，直接的影响就是房地产过度开发，去库存艰难。

各地新城纷纷“抢人”

近日，国务院印发了《关于实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的通知》，明确建立健全支持农业转移人口市民化的财政政策体系，对一些中小城镇来说，这个消息成为极大利好。

国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心调查显示，据不完全统计，截至2016年5月，全国县及县以上的新城新区数量3500多个。研究显示，我国的新城新区发展，普遍面临着规划上过度超前、定位上同质化、过度依赖房地产拉动等突出问题。

“城镇化不仅仅是土地的城镇化，盲目求大的新城规划严重脱离实际。”国家行政学院教授汪玉凯表示，中国人口的生育高峰已经过去，即便全面放开二胎，人口增速不会出现大幅上涨，城镇化的主要增量来源于进城农村转移人口。考虑进城意愿、落户能力等多方面因素，预期到2020年城镇落户的农业转移人口占进城农村人口的1/3左右，“规划3500多个新城新区，谁来住？人从哪里来？”

除了进城农村转移人口，一些城市也把人口引进目标聚焦在区域和城市间人口流动上。西部、西南部几个地市规划部门负责人在接受记者采访时表示，其工作一项重要的任务就是抢人。

中国区域科学学会理事长、南开大学教授郝寿义等受访专家指出，城市人口规模差别化调控的信号已经明确，特大城市严控人口规模，中小城市加快放开落户制度。随着特大城市人口“溢出”，对于数量众多的小城镇、小城市，可能会迎来承接一部分大城市转移人口的利好。

然而，现实中担当集聚人口重任的中小城市却处于难以承受之重的尴尬。近期出版的《国家新型城镇化报告2015》显示，中国农民工流向地市级以上的占70%以上，而流向小城镇的不到10%。

广西北海市中心城区常住人口估算在70万以上，根据规划到2030年中心城区要达到145万人。“最大的困难是人从哪里来”。北海市建设部门有关负责人说，北海2015年人口增长率超过1.5%，尽管当地放宽了落户限制，加快农业转移人口市民化，但去年落户人数仅为6749人。

事实上，一些地方不仅面临引进人口难，还处于人口净流出的“失血”状态。福建省沙县建设局相关负责人介绍，按照规划到2030年沙县城关人口要达到29万人。“现在四分之一的人口都外出从事小吃行业，人口不净流出就不错了。

在中山大学城市与区域研究中心教授许学强看来，随着特大城市控制人口规模以及经济发达地区产业转型升级，人口出现由大城市向中小城市流动的迹象。但要抢人，需要硬实力：很多中小城镇城镇化和产业化脱节，没有产业就没就业，再加之公共服务供给不足，致使中小城镇难以发展起来。

直接影响楼市去库存

一些受访专家指出，规划、土地、人口三者紧密联系，规划新区“画大饼”，规划人口盲目求大，直接的影响就是房地产过度开发，去库存艰难。

记者发现，西南某省会城市一个新区，通过划拨方式取得土地的项目占总用地比例高达52.33%；而通过招拍挂出让方式的土地仅占47.67%，招拍挂土地中，住宅又高达74.63%，商业服务业设施项目只占15.53%，工业项目只有5.24%。

专家指出，这类行政造城的结果就是，功能单一，很难形成持续扩大和升级的消费需求和服务需求，不能提供稳定的就业岗位来促进吸引人口的聚集。中国社会科学院人口与劳动经济研究所助理研究员蔡翼飞等指出，以规定地、以供定需的拍脑袋规划，不按照市场和现实需求，将导致土地利用粗放低效。

近日公布的《国土资源“十三五”规划纲要》显示，“十二五”时期全国城镇建设用地增长约20%，远高于同期城镇人口11%的增幅，城镇建设用地增长速度约为同期城镇人口增加幅度的180%，地均GDP仅相当于欧美两成多一点，粗放利用形势严峻。

而部分地区“空城”“睡城”现象加剧，也让去库存难上加难。中原地产首席市场分析师张大伟分析，目前一些三四线城市的新城发展过多偏重于住宅这一单一模块，过度的新城规划也意味着房地产市场又要大发展，无疑将进一步增加难以消化的商品房库存。

据记者不完全梳理，为鼓励农民工进城购房，已经有超过50个城市发布了专门针对农民工进城购房的补贴优惠政策，其中主要为三四线城市。

记者近日在沙县县城看到，在城区新区，数十个楼盘正在促销，映入眼帘的是各种地产广告。即使一些售出的房子，居住率也并不高。“为了去库存，沙县从2014年就停止住宅用地的供应”。据该县建设局罗积清总工程师介绍，目前沙县楼市均价在每平方米四五千元，相对于高峰期房价已接近“腰斩”，房地产商多是保本甚至亏本甩卖。

在广西北部湾区域的防城港市，截至2016年5月，该市新建住宅存量276.95万平方米，按前36个月的月平均销售面积12.5万平方米计算，去化周期约22个月；再如三区一县的北海市，城区常住人口不到60万，但目前房地产总库存量超400万平方米，远远超过本地常住人口的改善型需求。

此外，中小城市既要去库存，又要保证房地产固定资产投资不减，陷入两难困境。防城港市一些官员介绍，广西今年给防城港房地产行业下达的投资任务是75亿元，预计全市将新增300万平方米，处于“旧账还不上，又要添新账”的境地。

“新城新区规划的激进，背后是地方政府对土地指标的狂热追求。”华南城市规划学会会长、暨南大学管理学院教授胡刚表示，每多一个人进入城镇化序列，与此对应的人均建设用地指标就多一些。例如，按照目前人均城市建设用地100平方米计算，20万人口和40万人口的土地指标差别很大，后者潜在的土地出让收益就更多，根由还是土地财政在作怪。

规划泡沫需降温

受访专家表示，过度超前的新城新区规划会给土地供应、城市发展带来一系列负面影响。

北京交通大学中国城镇化研究中心主任赵坚认为，新型城镇化的新突破应主要靠市场机制而不是政府主导。靠政府的行政手段增加中小城市数量会造成严重的资源“空间错配”。人口之所以不向大都市之外的中小城市集聚，是因为那里没有多少工作机会；要为那些城市创造工作机会就要进行新的投资，而这有可能造成新的产能过剩；而在那些中小城市进行过大规模的城市基础设施建设，由于人口流出或零增长会造成基础设施服务能力的空置。

蔡翼飞等专家建议，从人的角度出发合理制定规划，确定城市开发边界。胡刚等人指出，国家可以在城市规划的上一层级，在区域和省一级对发展方向、人口规划给予控制，为下面提供参考，探索由上而下和由下而上相结合，而不是完全从下到上越做越大。

一些受访基层干部表示，在规划修订方面，也要及时根据实际情况适时对规划进行适度调整，统筹好“一张蓝图干到底”和城市实际发展需要，注重规划的延续性和科学性。“我们2008年曾制定了一个发展规划，经过几年发展以后，发现规划中城市居住用地的比例太高，随后就调整规划，优化城市发展结构。”北海市规划局相关负责人说。

辽宁社会科学院副院长梁启东说，要解决中国城镇化的泡沫问题，克制大规模造城运动，必须树立理性的政绩导向，明确科学的城镇化方向，创新地方官员的考核机制。这些将是解决问题的根本所在。

“提高城镇化率，并不是简单的要人进城购房，满足了人的生活、工作需求，人自然会留下来。”许学强表示，对于中小城市来说，既要不断完善教育、医疗等公共服务，也要提高产业支撑能力，提高就业水平和城市宜居环境，让人愿意留、留得下。

(来源：经济参考报)

中国养老网

北京：积分落户政策出台同时满足4条件可申请

在征求意见稿发布8个月后，北京市政府今天正式出台积分落户政策。新京报记者获悉，来京人员要想在北京落户需首先同时满足“在京连续缴纳社会保险7年及以上”等4个条件，然后通过9项具体指标进行积分。

这份名为《北京市积分落户管理办法(试行)》的文件规定，要逐步有序推进长期在京稳定就业和生

活的常住人口落户工作。为此，申请人申请积分落户要同时符合4个条件：持有本市居住证、不超过法定退休年龄、在京连续缴纳社会保险7年及以上和无刑事犯罪记录。

在“门槛”方面变化较大的是年龄。去年12月发布的征求意见稿规定，申请人年龄不得超过45周岁，而今天正式出台的文件则变更为“不超过法定退休年龄”。

获得积分落户资格后，共有9项具体积分指标，其中2项基础指标和7项导向指标。

基础指标为合法稳定就业和合法稳定住所。如与用人单位签订劳动合同、投资办企业或是个体工商户，每连续缴社保满1年可积3分；拥有自有产权的住房每连续住满1年可以积1分，签有正式合同并租赁符合登记备案、依法纳税的住所或住单位宿舍，每连续居住满1年积0.5分。

导向指标则包括教育背景指标、职住区域指标、创新创业指标、纳税指标、年龄指标、荣誉表彰指标和守法记录指标。

在教育背景中，专科(含高职)可积10.5分、本科学士15分、研究生硕士26分、研究生博士37分。记者注意到，专科毕业生积分较征求意见稿的9分有所增加，而硕士和博士的分值较征求意见稿时分别降低了1分和2分。

在年龄指标中，申请人年龄不超过45周岁加20分。

今天出台的文件中“减分项”共有2条，分别为：有涉税违法行为记录的个人、企业法人和个体工商户经营者，申请积分落户的，每条记录最高减12分；申请人在本市因违反有关法律被公安机关处以行政拘留处罚的，每条行政拘留记录减30分。

记者对比发现，正式版文件较此前的征求意见稿，“减分项”有所减少，此前规定的有不良司法信息记录等每条减12分的规定被删除。

今天出台的积分落户政策仅规定了申请人需具备的条件及指标、分值，市有关部门将另行制定实施细则，包括各项积分落户指标的具体认定标准和政策执行的具体操作流程。

(来源：新京报)

中国养老网

北京市食药监局拟立案查三订餐平台

9日晚，北京市食药监局网监大队连夜查询多家网络订餐平台店铺的证照公示情况，结果不容乐观。10日上午，市食药监局约谈多家网络订餐平台，公布了美团外卖、百度外卖、饿了么三家网络订餐平台上60家未依规公示证照信息的店铺名单。因三家平台涉嫌对店铺证照信息未尽到审核公示的义务，市食药监局拟对三大平台立案调查。

被曝光店铺中不乏知名品牌

市食药监局副局长唐云华介绍，自9日通知约谈美团外卖、百度外卖、饿了么、到家美食会等网络订餐平台后，市食药监局网监大队连夜查询各家平台店铺的证照（营业执照和食品经营许可证）公示情况，发现大量店铺没有依法公示。“蹊跷的是，他们刚锁定一些违规店铺，再搜索就找不到了，”唐云华说，“显然，网络订餐平台也在忙着对这些店铺做下线处理。”

10日上午，市食药监局公布了美团外卖、百度外卖、饿了么三家网络订餐平台上各20家未依规公示证照信息的店铺名单，内容包括店铺名称、url、联系地址，及其所属平台。

记者看到，已固定证据的未公示证照信息的店铺中不乏知名品牌。如美团外卖的西贝莜面村（君太店）、天外天烤鸭店；百度外卖的眉州小吃（昌平店）、汉拿山（北京顺义华联店）；饿了么的和合谷（丰台华堂店）、必胜宅急送（鲁谷店）等。目前，上述店铺中多已下线。

市食药监局餐饮服务监管处处长刘国斌表示，在网络订餐平台上公示店铺证照，不仅是满足消费

者的知情权，更是法律要求。

据了解，去年10月施行的“史上最严”《食品安全法》第六十二条规定，“网络食品交易第三方平台提供者应当对入网食品经营者进行实名登记，明确其食品安全管理责任；依法应当取得许可证的，还应当审查其许可证”。第一百三十一条规定，违反上述规定的，将被食药监部门责令改正，“没收违法所得，并处5万元以上20万元以下罚款；造成严重后果的，责令停业，直至由原发证部门吊销许可证”。

唐云华说，市食药监局网监大队已对这60家未依规公示证照信息的店铺固定了证据，下一步将对三家平台立案，调查其是否尽到审查义务，并依法处理。除了对平台的处罚，市食药监局还将把相关商铺信息转给各区食药监局进行查处。

平台整改尚未用“洪荒之力”

自去年10月新《食品安全法》实施以来，北京市食药监局对网络订餐平台存在无证照店铺的问题进行了多轮查处。

昨天上午，多家网络订餐平台均表示下线了大量问题店铺。如：美团外卖平台下线9000余家问题商户，其中北京地区2000余家；百度外卖下线了1000余家问题商户，其中北京地区286家；饿了么3月至今累计下线近2200家问题商户。

在市食药监局食品市场监管处处长李江看来，这些平台的整改仍然存在诸多问题，如推卸责任、拖延公示、瞒报店铺数据等，“甚至有平台放言，‘钱已经准备好了，不怕罚’。如果不是只顾扩大业务、审核不严，怎么会出现这种情况？”

刘国斌则认为，这些平台的整改尚未用到“洪荒之力”。

唐云华说，今年3·15以来，一些网络订餐平台屡屡出事、屡屡表态，却缺乏诚意。市食药监局的食品经营许可证（2015年11月前为餐饮服务许可证）数据平台今年5月已经开放，但至今仍有平台宣称没有开放；还有平台表示，比对信息需要数月时间，“我是管网络的，全市22万主体信息，我们一个晚上就能完成”。

唐云华称，今后，对于已曝光的问题店铺中未下线的，以及新查出的问题店铺，将定期（每周或隔周）进行曝光。平台未尽到合法审查义务，一律立案查处，顶格处罚（20万元）。“你们用口碑宣传，我们就用口碑监管。要把互联网订餐彻彻底底地管好。”

下一步，市食药监局将利用高科技手段进行监控，并加大巡查执法力度。同时希望社会能加大对利用互联网违法从事餐饮经营行为的监督举报力度，“一经发现会立即查办”。

释疑食药监如何用高科技监控？

市食药监局互联网监测中心负责人赵鑫表示，中心已开始利用高科技手段对互联网违法行为进行搜索监测，为监管部门提供了一批违法线索，查处了一大批违法案件。

赵鑫介绍说，他们进行全网自动搜索的方法主要有几种：一是匹配网店名称，通过食品经营许可证的比对，店铺名称如果不合规范，就会被列入可疑名单，进行重点检查。二是对店铺地址进行比对，例如，一个平台内多个店铺使用同一个地址，证明其可能存在无证或未在原址经营的问题。三是比对电话，未表明店铺电话信息的，或多个店铺使用同一个电话的，会进行重点关注，检查其是否存在一证多用的违法行为。此外，有些店铺地址模糊，只标明了“北京”或“北京市”，这类问题我们也会提取出来，交给执法部门参考。

消费者如何寻找靠谱店铺？

网上订餐要吃得放心，许多人的办法是在去过的店铺订餐，此外还有没有其他方法能甄别餐厅品质？

刘国斌说，今年10月1日，国家食药监总局公布的《网络食品安全违法行为查处办法》将正式实施。按照《办法》，北京地区的上线商户在资质审核中需出示3张图片：一是主体资质的营业执照，二是许可资质的食品经营许可证（2015年11月前为餐饮经营许可证），三是量化分级的图标。据了解，按照北京市餐厅量化分级管理办法，餐厅从高到低分ABC三个等级。每个等级又分为一、二、三星，其中A+三颗星为最高级，C+一颗星为最低级。

案例男子饿了么订餐食用后身体不适

近日，市民龙先生通过饿了么在舌头很忙（东大桥店）订餐，食用后身体出现不适，经诊断怀疑其患有急性胃炎及支气管炎。相关证据显示，该店铺在饿了么平台上有三家分店，均登记为同一地址，并上传了同一张营业执照及餐饮服务许可证。目前，事发分店已经下线，朝阳门分店仍在经营。饿了么对此表示，尚无法确认顾客患病原因与饮食有关。

据龙先生介绍，1日上午11点04分，他通过上海拉扎斯信息科技有限公司旗下网络订餐平台“饿了么”，在“舌头很忙（东大桥店）”订购了蒜香小龙虾饭。用餐结束后约20分钟，他出现嗓子哑、咳嗽等症状，当天下午还发了低烧。次日，其症状加剧，“胸背疼痛，感觉憋气”，遂前往解放军三六一医院治疗。

该院检查结果显示，龙先生低烧37.6℃、白细胞计数超出正常水平数倍，怀疑其患有急性胃炎及支气管炎。

随后数日，龙先生又辗转来到多家医院，“有医生怀疑是洗虾粉中毒，但因无法检测洗虾粉的成分，没有确定病因”。目前，其症状已有所缓解。

龙先生说，事发后，他曾致电饿了么客服，“客服称店家否认使用洗虾粉”。随后，他向市食药监局反映上述问题，市食药监局已于9日责令事发分店停业，并对其进行查封。

昨天，龙先生向朝阳区人民法院提交了起诉书。起诉书显示，龙先生以生命权、身体权、健康权纠纷为案由，向上海拉扎斯信息科技有限公司和北京舌头很忙餐饮管理有限公司提起诉讼，希望对方赔偿医药费、误工费共计4958元。朝阳区人民法院现已受理此案。

龙先生提供的网页截图显示，舌头很忙在饿了么平台上有三家分店，分别为舌头很忙名厨小龙虾馆、东大桥分店、朝阳门分店。三家分店均登记为同一地址，并上传了同一张营业执照及餐饮服务许可证。

目前，东大桥分店已下线，舌头很忙名厨小龙虾馆休店无法点餐，朝阳门分店仍在经营。记者拨打北京舌头很忙餐饮管理有限公司一张姓负责人手机，对方以“不方便”为由拒绝采访并挂断记者电话。

昨天，饿了么平台工作人员回应此事称，针对龙先生的症状，餐厅已咨询同仁医院及协和医院两名耳鼻喉专家。“专家初步判断为呼吸系统疾病，而非消化系统疾病。病因是否与饮食有关，尚无法确定。”平台一直在与客户沟通，希望能在其诉求上达成共识。

该工作人员称，饿了么对于商家有严格的审核机制，通过审核才能够上线。

至于该商家三家分店为何使用同一地址及同一证照，截至记者发稿前，仍未得到该平台回应。

（来源：京华时报）

中国养老网

政策法规

北京市积分落户管理办法（试行）

第一条为深入贯彻落实户籍制度改革精神，坚持和强化首都城市战略定位，进一步加强人口服务和管理，逐步有序推进长期在京稳定就业和生活的常住人口落户工作，紧密结合本市实际，依据有关法律法规和规章，制定本办法。

第二条本办法所称积分落户是指通过建立指标体系，对每项指标赋予一定分值，总积分达到规定分值的申请人，可申请办理本市常住户口。

第三条坚持公平公正、总量控制、存量优先、有序推进的原则，稳步实施积分落户制度。

第四条申请人申请积分落户应同时符合下列条件：

- (一)持有本市居住证；
- (二)不超过法定退休年龄；
- (三)在京连续缴纳社会保险7年及以上；
- (四)无刑事犯罪记录。

第五条积分落户指标体系由合法稳定就业、合法稳定住所以及教育背景、职住区域、创新创业、纳税、年龄、荣誉表彰、守法记录指标组成。总积分为各项指标的累计得分。

(一)合法稳定就业指标及分值

申请人与在京用人单位签订正式劳动合同并连续工作满1年及以上，或在京投资办企业并连续经营满1年及以上，或在京注册登记为个体工商户并连续经营满1年及以上；以连续缴纳社会保险年限作为合法稳定就业年限的计分标准，每连续缴纳社会保险满1年积3分。

(二)合法稳定住所指标及分值

申请人拥有取得本市房屋所有权证的自有住所；或签订正式房屋租赁合同，合法租赁符合登记备案、依法纳税等有关规定的住所；或居住在用人单位提供的具有合法产权的宿舍。申请人需连续居住满1年及以上。在自有产权住所每连续居住满1年积1分，在合法租赁住所和单位宿舍每连续居住满1年积0.5分。当连续居住年限多于缴纳社会保险年限，以连续缴纳社会保险年限作为连续居住年限。

(三)教育背景指标及分值

申请人取得国民教育系列及教育部认可的学历(学位)的，可获得相应的积分。具体积分标准为：大学专科(含高职)10.5分，大学本科学历并取得学士学位15分，研究生学历并取得硕士学位26分，研究生学历并取得博士学位37分。学历(学位)的认定以申请人获得的最高学历(学位)为准，不累计。取得学历(学位)期间连续缴纳社会保险年限及连续居住年限的积分与学历(学位)积分不累计。

(四)职住区域指标及分值。

自本办法施行之日起，申请人居住地由城六区(东城区、西城区、朝阳区、海淀区、丰台区、石景山区)转移到本市其他行政区域的，每满1年加2分，最高加6分；申请人就业地和居住地均由城六区转移到本市其他行政区域的，每满1年加4分，最高加12分。

(五)创新创业指标及分值

申请人在科技、文化领域以及创新创业大赛获得国家级或本市市级奖项的，可获得相应加分。其中，获国家级奖项的最高加12分，获本市市级奖项的最高加6分。只计最高分，不累计加分。

申请人在国家高新技术企业担任高级管理人员、核心技术人员，且在持股比例、工资收入等方面符合一定条件的，工作每满1年加2分，最高加6分。

申请人在经认定的科技企业孵化器及众创空间中符合一定条件的创业企业投资或就业，且在投资金额、持股比例、工资收入等方面符合一定条件的，投资或就业每满1年加2分，最高加6分。

申请人在经认定的科技企业孵化器及众创空间、技术转移服务机构、专业科技服务机构投资或就业，且在投资金额、持股比例、工资收入等方面符合一定条件的，投资或就业每满1年加1分，最高加3分。

上述创新创业各项加分不累计，同时符合多项加分条件的，只计最高分。

(六) 纳税指标及分值

申请人近3年连续纳税，且满足以下条件之一的，加6分：工资、薪金以及劳务报酬的个人所得税纳税额平均每年在10万元及以上；依法登记注册个人独资企业的投资人、有限责任公司的自然人股东、合伙企业的出资人，根据企业已缴纳的税金，以其出资比例计算纳税额，平均每年纳税20万元及以上。以上情况积分不累计。

自本办法施行之日起，有涉税违法行为记录的个人、企业法和个体工商户经营者，申请积分落户的，每条记录减12分。

(七) 年龄指标及分值

申请人年龄不超过45周岁的，加20分。

(八) 荣誉表彰指标及分值

申请人获得以下荣誉表彰之一的，加20分：被评选为省部级以上劳动模范；全国道德模范或首都道德模范；全国见义勇为英雄模范或首都见义勇为好市民。国家相关表彰另有规定的，按照国家规定执行。以上情况积分不累计。

(九) 守法记录指标及分值。

自本办法施行之日起，申请人在本市因违反有关法律被公安机关处以行政拘留处罚的，每条行政拘留记录减30分。

第六条市有关部门另行制定积分落户管理办法实施细则，包括积分落户指标的具体认定标准和政策执行具体操作流程等。

第七条积分落户每年申请一次。符合第四条规定的申请人，可向用人单位提交申请，由用人单位统一向有关部门申报。

第八条市政府根据年度人口调控情况，每年向社会公布积分落户分值。市有关部门根据申请人积分情况和落户分值，初步确定年度积分落户人员，并将其积分情况向社会公示。公示通过后，申请人可按相关规定办理本市常住户口。

第九条获得积分落户资格的申请人，其符合计划生育政策的未成年子女可以随迁落户；其配偶、父母申请落户按照本市现行亲属投靠落户政策办理。

第十条行政机关工作人员应当依法履行职责。对在积分落户工作中存在徇私舞弊、滥用职权、索贿受贿等行为的，由其所在单位或者监察机关给予行政处分；构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

申请人及所在单位应当保证所提供申请材料的真实性。对申请材料弄虚作假的，取消申请人当年及以后5年内的积分落户申请资格；已经落户的，予以注销。对所在单位协助提供虚假材料的，当年

及以后5年内不受理其积分落户申请事项。以上情形构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

第十一条根据本市经济社会发展实际，由市有关部门对积分落户指标体系适时提出调整方案，经市政府批准后向社会公布。

第十二条本办法自2017年1月1日起施行，有效期至2019年12月31日。

(来源：央视新闻)

中国养老网

四川省人民政府办公厅转发省卫生计生委等部门关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见的通知

川办发〔2016〕57号

各市(州)、县(市、区)人民政府，省政府各部门、各直属机构，有关单位：

省卫生计生委、民政厅、省发展改革委、财政厅、人力资源社会保障厅、国土资源厅、住房城乡建设厅、省老龄办、省中医药局《关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》已经省政府同意，现转发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

四川省人民政府办公厅

2016年8月4日

关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见

省卫生计生委民政厅省发展改革委财政厅

人力资源社会保障厅国土资源厅住房城乡建设厅

省老龄办省中医药局

为贯彻落实《国务院办公厅转发卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合指导意见的通知》(国办发〔2015〕84号)精神，按照《四川省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》(川府发〔2014〕8号)、《四川省人民政府关于印发促进健康服务业发展实施方案的通知》(川府发〔2014〕14号)等文件要求，科学统筹全省医疗卫生和养老资源，推动我省医疗卫生与养老服务融合发展，现结合我省实际，提出如下实施意见。

一、发展目标

遵循保障基本、统筹发展、政府引导、市场驱动、深化改革、创新机制的原则，大力推动医疗卫生与养老服务体系建设和推进医疗卫生与养老服务有机融合，满足全省老年人的基本医疗卫生与养老服务需求，提升老年人健康水平；推广老年人健康管理和中医“治未病”理念，保障人人享有适宜的、综合的、连续的医疗卫生与养老服务，实现老有所养、病有所医。

到2017年，实现医疗卫生与养老服务初步融合。建立健全政策保障、标准体系和管理制度，加强人才队伍建设，提升医养服务能力，科学统筹资源布局。实现80%以上的医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，50%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，老年人健康养老服务可及性明显提升。

到2020年，实现医疗卫生与养老服务深度融合。全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，以及与经济社会发展水平相适应、与居民健康需求相匹配的分工明确、功能互补、协同发展的医疗卫生服务体系。统筹医疗服务与养老服务资源，

加强养老机构与医疗机构的衔接，逐步形成布局合理、功能完善、安全便捷的健康养老服务网络。实现所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，基本适应老年人健康养老服务需求。

二、主要任务

(一) 建立医疗机构与养老机构合作机制。支持养老机构和医疗机构按分级诊疗原则组建多种形式的医疗养老联合体，鼓励各级各类医疗机构按照就近就地、安全便捷的原则与养老机构建立合作关系，每所三级医院至少与2—3所养老机构建立合作关系，每所二级甲等医院至少与1—2所养老机构建立合作关系，每所乡镇卫生院（社区卫生服务中心）与当地养老机构建立合作关系。县级以上医院（含中医医院）要设立老年人挂号、诊疗服务、急诊急救绿色通道，建立与老年病专科医院、老年护理院以及养老机构内设医疗机构间的双向转诊与合作关系，有条件的医疗机构为老年人提供住院、康复、护理、生活照料及临终关怀等一体化健康与养老服务，与相关部门共同打造“预防、养生、医疗、养老”深度融合的健康养老服务平台。（责任单位：省卫生计生委、省中医药局、民政厅，各市（州）人民政府）

(二) 支持养老机构开展医疗卫生服务。支持有条件的养老机构开办（或内设）医疗机构，提高养老机构基本医疗服务能力。对养老机构开展医疗服务申报实行“一次性告知、一站式服务”管理模式，简化审批手续。养老机构内设医疗机构纳入统一管理，在资格认定、职称评定、专业技术培训、继续医学教育、技术准入和评先评优等方面，与公立医疗机构享有同等待遇。养老机构内设医疗机构符合条件的，可纳入基本医疗保险定点医疗机构协议管理范围。（责任单位：民政厅、省卫生计生委、省中医药局、人力资源社会保障厅，各市（州）人民政府）

(三) 鼓励医疗机构提供健康养老服务。支持医疗机构通过多种形式开展养老服务。统筹医疗机构与养老机构的规划衔接，完善医疗养老资源布局规划，盘活存量，整合资源，推动医疗机构与养老机构均衡发展。推进老年康复医院、老年病医院、老年护理院、临终关怀医院等医疗机构建设。支持有条件的二级以上医院开设老年病科，开展老年慢性病防治和康复护理工作，支持有条件的二级以上综合医院和中医医院开设老年康养护理院，开展失能、半失能老年人养护工作。全面落实老年医疗服务优待政策，有条件另辟场所提供养老服务符合民政准入条件的医疗机构，结合地方实际情况，享受养老床位补贴等相关优惠政策。（责任单位：省卫生计生委、省中医药局、民政厅、省发展改革委、住房城乡建设厅、财政厅，各市（州）人民政府）

(四) 统筹医疗与养老服务深度融合。加强社区卫生服务中心（乡镇卫生院）与社区日间照料中心、托老所、居家养老服务站点等社区养老服务机构的合作，探索为失能、半失能老年人设立“家庭病床”，与老年人家庭建立签约服务关系，提供连续的健康管理与医疗服务。鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业，促进医疗资源向养老机构、社区和家庭下沉，提升老年人日常护理、慢病管理、健康教育等基本医疗服务能力，规范医疗和护理服务项目，将符合规定的医疗费用纳入医保支付范围，推进全省医保异地就医即时结算。发挥卫生计生系统服务网络优势，结合基本公共卫生服务的开展为老年人建立健康档案，并为65岁以上老年人提供健康管理服务，到2020年，65岁以上老年人健康管理率达到70%以上。（责任单位：省卫生计生委、民政厅、省发展改革委、人力资源社会保障厅、省中医药局，各市（州）人民政府）

(五) 鼓励社会力量兴办“医养结合”机构。鼓励社会资本投资健康养老服务领域，支持社会力量举办“医养结合”机构及老年康复、老年护理等专业医疗机构，逐步实现政府引导、社会参与、市场驱动的健康养老发展格局。通过特许经营、公建民营、民办公助等模式，支持社会力量举办非营利性医养结合机构。支持企业围绕老年人的预防保健、医疗卫生、康复护理、生活照料、精神慰藉等方面需求，积极开发安全有效的食品药品、康复辅具、日常照护、文化娱乐等老年人用品用具和服务产品。民政和卫生计生部门要加强协作，优化审批流程，缩短办理时限，提供一站式便捷服务。（责任单位：省卫生计生委、民政厅、省中医药局、省发展改革委、科技厅，各市（州）人民政府）

(六) 大力发展中医药健康养老服务。开展中医药与养老服务结合试点，支持有条件的中医医疗机构开展中医医养服务，鼓励基层医疗机构拓展社区和居家中医药健康养老服务。加强中医医疗机构

与养老机构间的合作，支持有条件的养老机构开设以老年病、慢性病防治为主的中医药诊室。鼓励社会资本建设中医药医养服务机构，建设中医药特色健康养老服务示范基地，促进中医医养结合服务集团或连锁机构发展。建立中医药养老服务实训基地，加强养老照护人员的中医药技能培训，开展中医健康体检、健康评估、健康干预及中医药、治未病、药膳食疗等科普活动，推广太极拳、健身气功、导引等中医传统运动，普及中医药健康养老知识。坚持养老与养生相结合，将中医药“治未病”理念、中医药养生保健、中医药康复医疗融入健康养老全过程，提升老年人身心健康和生活质量。（责任单位：省中医药局、民政厅，各市（州）人民政府）

三、保障措施

（一）加强组织领导，形成部门合力。各地、各有关部门要提高认识、加强领导、密切协作，将推动医疗卫生与养老服务相结合纳入国民经济和社会发展规划。各地要科学谋划，制定推动医疗卫生与养老服务相结合的实施方案。各有关部门要各司其职，充分发挥职能作用，主动履行相关职责，积极推进医养结合发展。建立政府主导、部门配合的有效运行机制，确保各项工作措施落到实处。

（二）强化政策保障，加大扶持力度。大力完善多层次金融服务组织体系，创新金融产品和服务方式，拓宽多元化融资渠道，着力提高金融服务能力和水平。加强金融政策与产业政策的协调配合，综合运用多种金融政策工具，引导金融资源向医养结合领域倾斜。地方各级人民政府要将医养结合用地，纳入土地利用总体规划和城乡规划。对非营利性医养结合机构，可采取划拨方式优先保障用地；对营利性医养结合机构，应当以租赁、出让等有偿方式保障用地，养老机构设置医疗机构，可将在项目中配套建设医疗服务设施相关要求作为土地出让条件，并明确不得分割转让。依法需招标拍卖挂牌出让土地的，应当采取招标拍卖挂牌出让方式。积极推进政府购买基本健康养老服务，逐步扩大购买服务范围，完善购买服务内容，各类经营主体平等参与。用于社会福利事业的彩票公益金要适当支持开展医养结合服务。保险机构要进一步开发包括长期商业护理保险在内的多种老年护理保险产品，助推养老、康复、医疗、护理等服务有机结合。探索建立长期护理保险制度，积极探索多元化保险筹资模式，保障老年人长期护理服务需求。落实好将偏瘫肢体综合训练、认知知觉功能康复训练、日常生活能力评定等医疗康复项目纳入基本医疗保障范围的政策，为失能、部分失能老年人治疗性康复提供相应保障。（责任单位：省卫生计生委、民政厅、财政厅、国土资源厅、人力资源社会保障厅、住房城乡建设厅、省政府金融办、省发展改革委、人行成都分行、四川银监局、四川保监局，各市（州）人民政府）

（三）加强队伍建设，提供人才保障。完善薪酬、职称评定等激励机制，鼓励医护人员到医养结合机构执业。加强专业技能培训，大力推进养老护理员等职业技能鉴定工作。对养老照护人员进行分类分层设计，统一纳入行业规范管理，制定相应岗位标准及薪酬、专业、技能政策。大力支持养老服务技能培训，对符合相关规定且培训合格并通过技能鉴定取得初级以上国家养老护理员职业资格证书的，给予培训补贴。鼓励职业院校开设老年医疗护理相关专业，为老年照护行业培养后备人员，促进老年照护行业队伍的专业化、年轻化。指导督促高校及职业院校做好老年医疗护理相关专业设置规划，加强中医药健康养老人才培养。（责任单位：教育厅、人力资源社会保障厅、民政厅、省卫生计生委、省中医药局，各市（州）人民政府）

（四）构建信息平台，实现资源共享。推动县级养老信息服务平台与人口健康平台对接，实现信息共享。鼓励医疗机构开展远程医疗服务，覆盖周边养老机构，为老年人提供健康体检、预约挂号、网上健康咨询等远程医疗服务。加快县级养老服务信息平台建设，鼓励探索跨社区、跨城区医养结合服务新模式，发展“互联网+”健康养老服务。（责任单位：民政厅、人力资源社会保障厅、省卫生计生委、科技厅、四川保监局，各市（州）人民政府）

（五）开展城市试点，推广经验做法。制定医养结合城市试点标准，筛选2—3个政策保障措施有力、社会经济基础良好、行业发展具有引领示范作用的市（州），作为全省医养结合的试点城市，给予政策扶持和财政资金补助，鼓励探索医养结合发展的路径和模式。各市（州）人民政府按照标准向省政府进行申报，由省政府确定具体试点城市及试点城市数量。卫生计生和民政部门要会同有关部门密切跟踪各地进展，帮助解决推进中的重大问题，适时总结经验和好的做法，向全省推广。（责任单位：省卫生计生委、民政厅、财政厅、人力资源社会保障厅、科技厅、四川保监局，各市（州）人民政府）

位：省卫生计生委、民政厅、省发展改革委、财政厅、人力资源社会保障厅、省中医药局，各市（州）人民政府）

（六）加强督导考核，确保服务质量。制定医养结合机构提供医疗和养老服务的标准规范，建立以服务质量、老年人满意度为主要指标的考核评估体系，加强医养结合工作绩效考核。加强对医养结合工作的日常监督，适时开展现场督查，确保工作落实到位。（责任单位：省卫生计生委、民政厅、财政厅、教育厅、人力资源社会保障厅、省中医药局、省发展改革委、省政府督查室，各市（州）人民政府）

（来源：四川人民政府）

中国养老网

福建：人民政府办公厅关于印发“十三五”社区居家养老服务补短板实施方案的通知

闽政办〔2016〕125号

各市、县（区）人民政府，平潭综合实验区管委会，省直有关单位，中央驻闽有关机构：

《“十三五”社区居家养老服务补短板实施方案》已经省政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

福建省人民政府办公厅

2016年8月4日

（此件主动公开）

“十三五”社区居家养老服务补短板实施方案

为促进社区居家养老服务发展，解决不断增长的社区居家养老服务需求与当前供给能力不足的矛盾，制定本实施方案。

一、总体要求

围绕满足居家老年人多样化、多层次、个性化的养老服务需求，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的原则，按照“试点先行、逐步推开、量力而行、可持续发展”的要求，健全政策体系，加强设施建设，提升服务质量，增加有效供给，扩大消费需求，强化社区居家养老在养老服务体系中的基础地位，使其成为惠民生、扩就业、促消费的一项重要工作。

至2020年，力争使紧急救援（应急救援）、生活照料、康复护理、精神慰藉等社区居家基本养老服务覆盖全体老年人，基本形成“低端有保障、中端有市场、高端有选择”的多层次养老服务格局。

二、发展目标

（一）2016年目标

1.每个县（市、区）引进或培育至少1家社区居家养老专业化服务组织落地服务，建有社区居家养老服务网络平台。

2.全省新增1万名养老服务人员，养老护理人员岗前培训率达到100%，为老年人服务的志愿者达到5万人。

3.基层医疗卫生机构逐步开展为居家老年人提供预约上门服务，70%以上的医疗机构开设老年人绿

绿色通道。

4.全省新增养老床位1万张左右，建设社区日间照料中心（含居家养老服务站）100个、农村幸福院300所。

（二）2020年目标

1.原则上，每个社区对接1个养老专业化服务组织。

2.90%以上城镇社区建立符合标准的养老服务设施，60%以上农村社区建有日间照料中心、社区居家养老服务中心（站）、农村幸福院等养老服务设施。

3.65岁以上老年人健康管理率达到65%以上，60%城镇社区和有条件的农村社区有适合老年人的康复场所，基层医疗卫生机构为65%以上的居家老年人提供预约上门服务，所有医疗机构开设老年人绿色通道。

4.新增养老床位6万张左右。

三、重点任务

（一）建设社区居家养老服务网络平台。

各地要支持和指导社区居家养老专业化服务组织，收集录入辖区内老年人基础数据，建立覆盖本区域老年人的信息库。社区居家养老专业化服务组织要建立社区居家养老服务信息平台，建立健全紧急救援和呼叫服务、养老服务需求评估等系统，并逐步与政府相关公共服务平台有效对接。养老服务信息平台尚未覆盖的区域要发挥基层群众性自治组织、基层老年协会作用，建立健全社区居家养老互助服务网络。

责任单位：省民政厅、卫计委、商务厅、数字办、财政厅、公安厅、通信管理局，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会

（二）培育养老服务龙头企业和机构。

引导家政、物业、社会组织等企业和机构，加盟、参与、托管社区居家养老服务中心。制定社区居家养老服务企业和机构管理规定，建立健全准入和退出机制，完善社区居家养老服务和相关标准。根据老年人急需的救援、家政、医疗、保健等服务需求，发展养老服务龙头企业和机构，培育养老特色品牌，逐步形成跨行业、广覆盖的养老服务产业集群。

责任单位：省民政厅、商务厅、卫计委、工商局、财政厅、住建厅，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会

（三）完善社区养老服务设施网络。

加强社区养老服务设施建设，改造一批，配建一批，示范一批，满足老年人就近养老服务需求。按照《福建省城乡养老服务设施规划及配置导则（试行）》（闽建规〔2015〕12号）要求，对社区养老服务设施进行网格化布局、标准化建设，整合优化现有社区公共服务设施，打造“15分钟养老圈”。有条件的地方按照《社区老年人日间照料中心建设标准》（建标143—2010），建设设施较完备、服务功能较齐全的社区日间照料中心，发挥示范引领作用。落实城市社区居家养老服务中心每个每年不低于2万元、农村每个每年不低于0.5万元的运营补贴政策。各地应加强农村幸福院的绩效管理，运营良好的农村幸福院可比照农村社区居家养老服务中心（站）给予运营补贴。

责任单位：省民政厅、住建厅、财政厅、发改委，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会

（四）加强养老服务队伍建设。

大力推进社区居家养老服务人员培训工作，对业务范围包含医疗卫生、家庭护理、养老护理、家政服务等内容企业和机构中从事社区居家养老服务的员工，组织参加社区居家养老服务技能培训，储备一批服务人员。省内高等院校和中等职业学校增设养老服务相关专业，在招生计划上予以倾斜支持。鼓励大中专毕业生从事养老服务。建立服务人员培养、使用、评价和激励机制。支持养老服务实训基地建设。建立健全基层老年协会，发挥其在为老服务中的积极作用。培育壮大养老服务社会组

织、社工、志愿者队伍。

责任单位：各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会，省民政厅、人社厅、教育厅

（五）建立养老服务补贴和护理补贴制度。

各地要加快建立养老服务评估机制，建立经济困难老年人养老服务补贴和护理补贴制度。要结合当地经济社会发展水平、人口老龄化程度等实际情况，清晰界定补贴发放对象，确定补贴标准，明确保障措施。要做好与基本养老保险、社会救助制度等其他老年人社会保障制度的衔接。

责任单位：省民政厅、卫计委、人社厅、财政厅，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会

（六）推进医疗卫生与社区居家养老服务相结合。

依托卫计部门医疗卫生服务网络，与有需求的老年人家庭建立家庭医生签约健康服务关系，为社区老年人建立健康档案，为65岁以上老年人提供健康管理服务，为高龄、重病、失能等老年人提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理、健康管理等基本服务。规范为社区居家老年人提供的医疗和护理服务项目。依托社区卫生服务中心（站）、家政服务中心、居家养老服务中心（站）等各类养老服务和信息网络平台，实现基层医疗卫生机构与社区养老服务机构无缝对接。利用老年人基本信息档案、电子健康档案、电子病历等，推动社区养老服务信息平台与区域人口健康信息平台对接，实现信息共享。

责任单位：省卫计委、民政厅、人社厅，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会

四、保障措施

（一）坚持规划引导。

各级政府要将社区居家养老服务发展和养老服务人才培养纳入养老服务业发展专项规划，明确发展目标、重点任务、工作措施，扎实推进社区居家养老服务发展。

责任单位：各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会

（二）健全政策体系。

在省级层面，2016年出台推进医养结合发展的意见；2017年和“十三五”期间，推动《福建省老年人权益保障条例》颁布；研究制定养老服务补贴、护理补贴、政府向社会力量购买养老服务、推进居家养老服务发展、养老服务用地保障等政策。在设区市层面，主要解决针对国家和省里已经出台政策的配套落地问题。

责任单位：省民政厅、卫计委、人社厅、财政厅、国土厅、法制办，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会

（三）加大扶持力度。

落实国家和省政府已明确的税费减免、用地保障、拓宽投融资等优惠政策。加大政府购买社区居家养老服务力度，2018年前实现特困供养人员、低保对象、建档立卡的贫困人口、重点优抚对象、计划生育特殊家庭成员、重度残疾人中的老年人，以及80周岁以上老年人的基本养老服务全覆盖。发挥省养老产业投资基金的引导作用，实施养老服务工程包，催生一批养老项目。引导金融机构有效对接社区居家养老项目的融资需求，通过财政贴息、小额贷款等方式加大养老信贷投入。探索建立长期护理保险制度。

责任单位：省财政厅、民政厅、地税局、金融办，省国税局，人行福州中心支行、福建银监局、福建证监局、福建保监局，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会

（四）完善工作机制。

各级政府要建立由政府分管领导牵头的养老服务工作联席会议制度，加强统筹协调、部门配合，建立信息共享和情况交流机制，及时研究解决工作中遇到的问题。将社区居家养老服务纳入政府重点督查项目，督促各项任务落到实处。各地各有关部门要根据本方案抓紧制定具体实施方案。省民政厅

牵头会同省直有关单位对本方案执行情况进行监督检查，适时向省政府报告。

责任单位：省直有关单位，各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会。

（来源：中国福建）

中国养老网

养老研究

于涛：养老需求多满足一个机构就能生存

于涛，成都高新区益多公益服务中心理事长、成都市青羊区花甲年华养老服务中心理事长、成都市公益慈善联合会理事。曾受邀担任成都市民政局公益创投评估专家、联想大学生公益创业大赛讲师与评委。

“老人们的生活不应该是这样的。”2007年，正在西华大学读研二的于涛打算勤工俭学，正好有朋友创办了一家民办养老院，于涛就这样成为了养老院的院长。为了干好工作，他考察了当时成都的各类养老院，发现很多养老院不仅硬件设施比较落后，还普遍存在服务不专业的问题，老人们虽然有衣穿有饭吃，但精神方面的关爱几乎没有。

养老市场在技术层面的落后让于涛产生改变这种状况的念头。

2008年，为初创期和中小型民间公益组织提供支持的公益组织恩派，在成都提供机构孵化支持，于涛接触后，意识到几个人做事只能是志愿者形式的，如果能成立一个机构，则可以影响更多的人，自己的理想需要创业才能实现。于是，他离开养老院，和两个伙伴一起，成立了成都西部老年联合会，成为恩派在成都的第一批孵化机构。

万事开头难。于涛直到现在还清晰地记得机构成立之初的窘迫，因为找不到机构服务的具体方向和突破口，他们一直找不到大的项目，而小的项目根本无法支撑机构的正常运营，最初的伙伴陆续离开。2010年春节，于涛也想过退出。这时，他认识了一名非常认同机构理念的老人，老人出资10万元，让于涛坚持了下来。

不停地尝试不停地积累经验，几年下来，于涛找到了努力的方向：社区救助+社区服务+失能老人专业护理，他创造性地提出了“社护（社区+护理）”模式，2012年，创立了成都高新区益多公益服务中心（以下简称益多），建立了一个专业助老社工服务性机构。

于涛给了“社护”模式一个形象的比喻：医院的门诊部和住院部。于涛说，社区部分主要是社区服务、志愿服务等，就像是医院的门诊部，一般的病就在门诊看，不用住院。而护理部分主要是为失能老人提供更专业的护理，就像是医院的住院部。这个模式让益多迅速发展起来，一直走在西南地区助老型社会组织的前列。“初创期的社会组织一定要尽快找到方向，才能快速成长。”于涛说。

现在，于涛和益多探索出来的“活化老协互助养老”农村养老模式已在雅安试点成功，正复制到天府新区和郫县。对于未来，于涛认为养老行业将会向专业化、精细化方向发展。于涛认为，农村养老的发展空间非常大，目前进入这一领域的社会组织和企业不多，未来应该是一个关注热点。

1400名贫困大学新生将获助学金

为有效帮助特殊困难大学新生入学，由共青团四川省委主办，省青少年发展基金会承办的“我要上大学”——希望工程助困入学关爱行动日前启动。关爱行动今年将累计资助贫困大学新生1400人，资助标准为5000元/人，资助金额共计700万元。

本次活动的资助对象为2016年参加高考并被二本以上院校录取的家庭经济困难、品学兼优的高中毕业生。为保证受助学生在开学前收到资助款，省青基会将根据受助学生提供的本人有效农行卡卡号划拨助学金，并于2016年9月10日前完成。

(来源：四川日报)

中国养老网

公办养老服务设施不能成为摆设

我们的养老服务设施如果没有小区会所的处分权，就只会会有高价的棋牌室、幼儿托管所、美容养生堂，就连物管公司的职工食堂也不会给你办老人食堂。怎么可能有地方让你养老机构全覆盖呢？

广东省养老服务体系“十三五”规划（征求意见稿）（下称“征求意见稿”）8日在民政厅网站公布，明确要求要在“十三五”期间建成以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的多层次养老服务体系。据报道，征求意见稿对居家和社区养老着墨颇多。总要求是符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等养老服务设施覆盖所有城市社区、90%以上的乡镇和60%以上的农村社区。

很清楚，符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等养老服务设施，都是需要空间的，在社区没有空间，或者说把社区规划得很大，把这些设施建在远离社区居民居住的地方，这种设施只能是摆设。

老年人居家养老，需要社区的照料中心、活动中心，但它应该在社区的会所里。只可惜，社区的会所，尽管开发商已经将其成本分摊到卖房的利润里了，结果却没有把房子作为配套的学校、幼儿园无偿地移交给教育局那样移交给民政部门，而是当作开发商自己拥有的物业，也不按物业管理条例的规定，缴纳物业管理费，而是租赁给私人开办各种收费的服务。民政部门没有这样的场所，要做到符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等养老服务设施全覆盖，怎么可能呢？

要做到符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等养老服务设施全覆盖，就必须把小区会所作为小区的配套设施，如同地下停车场一样，要不就收回由政府来办的公办养老设施，要不就要求它首先满足办养老服务设施的需要，在没有达标之前，不得办其他经营服务项目。没有这样的硬性规定，没有检查落实，没有对这些规定未能落实的问责，根本就不可能在“十三五”计划完成的时候，让我们的养老规划得到同步完成。

我们的养老服务设施如果没有小区会所的处分权，就只会会有高价的棋牌室、高价的幼儿托管所、高价的美容养生堂，就连物管公司的职工食堂也不会给你办老人食堂。怎么可能有地方让你养老机构全覆盖呢？

所以我以为，规划虽然好，但小区会所不归还业主共有，不规定必须保证养老机构建设面积且用途性质不得改变，是难以实现的。希望省民政厅能够提出相应的解决办法。

(来源：南方日报)

中国养老网

我国养老护理发展趋势分析

目前，中国老人的主要养老模式是在家养老，但并未接受到正规的养老护理服务，甚至多数失能、半失能老人也只在依靠亲戚或子女的照顾。从普遍性来说，入住养老院以空巢、孤寡、失能、

半失能老人为主，特别是失能与半失能老人在民营养老院中尤为普遍。

居家养老护理服务应是未来发展的重点，机构养老护理服务将更重视护理服务质量的提升。国内护理服务将向“医疗护理、生活照料、精神慰藉三位一体”养老护理模式发展。

国内从事养老护理服务企业需要：

- 1、培养专业化的养老运营团队，提供更为细致的服务内容与措施；
- 2、充分发挥社区日间照料服务及居家辐射功能，提供托老、上门服务；
- 3、养老院与社区医院充分合作，解决老年人医疗问题。

养老机构的公益属性

我们可以将养老机构分为以下三类

- ①国营养老机构；
- ②民营(包括民办和公办民营)非营利性养老机构；
- ③营利性养老机构。

营利性和非营利性的差别

对于非营利性质的养老机构，各地均有相应的补贴政策，而对于营利性质的养老机构，相应的政策优惠就少了很多，进而造成营利性养老机构客户群体偏向中高端。这里以北京市对于营利性和非营利性养老机构的政策差异，让读者更加一目了然，这里营利性和非营利性均是针对民办而言。

按照《北京养老产业发展报告》的测算，在北京经营一家民办非营利性养老机构入住率达到70%，每床10平米时每月收费需要达到1455元才能实现收支平衡，而这其中还没有包括特殊老人的一些辅助需求。对于补贴较少的营利性养老机构，拿地、各项补贴、税收等优惠均少于非营利性养老机构，而为了实现盈利，其价格必定远高于该值。

养老用品，期待成长老年人购买能力及消费行为特征

随着国家养老制度的不断完善以及经济水平的发展，我国老年人的消费能力在不断的提升，2013年我国城镇职工社会养老保险人均养老金达到24600元，较2006年翻番有余，并且随着市场上消费品品种的多样化，老年人的消费行为特征也在发生转变。

一来随着老年人消费群体的增长，二来随着老年人的消费能力的提升，老年用品市场也在逐步增长形成，未来老年用品市场将会越来越成熟。目前，我国市场上的老年用品中老年保健品和老年护理产品是整个老年用品市场中比重最大的。现在的老年人的收入也在逐渐增加，老年人目前的消费能力相当可观，加之老年人消费观的转变，现在的开放老年人正在逐步抛弃“为了下一代，自己无所谓”的传统观念，开始朝着向健康、养生、积极、进取、乐观的思维转变。老年用品市场将会发展得越来越迅速。

老年人以其自身的年龄阶段与生理状况拥有特定的消费行为特征，包括①消费自主性，凭着几十年的消费经验进行购买产品；②消费便利性，受限于身体行动不便，就近消费成为首选；③消费群体性，随着年龄增长、智力退化，老年人群体性消费行为增长明显；④消费实用性，老年人往往追求商品的经济实用。

主要痛点

政策缺失。目前我国老龄用品相关具体政策缺失，企业得不到财税、信贷等方面的支持，制约了行业的进一步发展。

行业秩序混乱。目前国内的老年用品市场尚未成熟，法律也不十分健全，行业监管缺失。不少老年用品市场鱼龙混杂、乱象丛生，出现一些以次充好、坑蒙拐骗的欺诈行为。这些欺诈行为严重损害了老年人的合法权益，常常使他们蒙受巨大的经济损失。

国内产品科技含量低，国外产品价格昂贵。国内老年用品整体科技含量较低，性能单一，缺乏创新，高端产品被国外垄断，价格高昂老人难以负担，并且国内老年用品市场信息交流不畅，厂家与用户的需求对接不上，使得产品华而不实。

观点

从2000年我国进入老龄化社会以来，老年市场的巨大潜力就被不断提及，但实质的发展相对落后，未来，随着养老服务体系逐渐完善、政策扶持力度增加，养老用品有望进入正常上升轨道。

养老金融，才刚起步

老年人对于金融产品的需求

安全性第一。

老年人因其收入少，收入来源单一，对风险承受能力较差，而往往倾向于选择风险较低的金融产品，而储蓄由于没有本金损失的风险且能获得一定的收益，而成为老年人理财的首选。

流动性。

老年人往往身体不佳，因担心突发疾病等需要大笔资金，因而通常对金融产品流动性有一定要求，因此储蓄中老年人对于短期储蓄的选择也较为常见。

收益性。

老年人对于财富的收益往往是建立在安全的基础之上的，在绝对安全的基础之上去追求高收益。

各类养老金融产品层出不穷

我国养老金融还处于起步阶段，银行储蓄仍旧占据着老年人理财的主流地位，因此在对接老年人上具有优势，以安全为原则，推出养老专属理财产品，给予老人更多元的理财选择，切入养老金融相对容易。

（来源：同花顺财经）

中国养老网

广东：医养结合开启养老新模式

深圳年内计划将5家日间照料中心打造成医养结合型养老服务机构，并正在制定探索长期护理保险制度。针对目前深圳仍没有规范性的医养结合的养老场所的问题，10日，记者从市民政局答复市人大代表相关建议情况获悉，深圳力争到2017年底初步建立起医养结合政策体系和管理制度。（详见05版）

随着加快到来的“银发浪潮”，养老问题、老年人就医问题日渐凸显，成为社会面临的严峻形势，深圳也不例外。据相关数据统计，截至2015年12月，深圳市60周岁以上户籍老年人口总数23万多人，预计到2020年60周岁以上户籍老年人口将达到33万多人，深圳将进入老龄社会。深圳这座被称为中国最年轻的城市，也将面临严峻的养老问题。

我国目前绝大多数的养老院都是“医养结合”模式，即让老人搬进养老居所，除了提供简单的食宿和医护照料之外，谈不上任何其它的优质服务措施。对于体质较弱的老年人来说，他们最重要也最基本的需求是及时高效的医疗保障。“医养结合”的“医养分离”模式使得老年人小至感冒发烧，大至老年人常发的重大疾病，都必须及时前往医院，需经常奔波于养老院、医院和家庭之间，为老年人生活带来诸多不便。

事实上，舆论一直有着热切呼吁，既然养老机构“养老不医护”，医疗机构“治病不养老”。那么，是否能够探索出一条道路来将这两者有效结合起来呢？这条道路即“医养结合”新型养老模式。

其实，十八届五中全会通过的“十三五”规划建议中，将推进“医养结合”作为未来五年的一项重要工作。而在今年两会期间，深圳市人大代表管小明等18位代表就联名提出了关于大力发展医养融

合养老院的建议，提出目前深圳仍没有规范性的医养结合的养老场所，深圳的养老院不方便就医，深圳的医院里又不能养老，老年人一旦患病就不得不经常在家庭、医院和养老机构之间奔波，对老人及其家人来说都是难以承受的重负。

针对这种情况，为了建立符合深圳市情的医养结合体制机制和政策制度体系，深圳市民政局表示，目前正在牵头草拟《深圳市关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施方案》。力争到2017年底，医养结合政策体系和管理制度初步建立。到2020年底，实现医疗卫生和养老服务资源有序共享，连接区、机构、老人家庭的综合连续的医养结合服务网络全面建成。这表明深圳“医养结合”的模式探索迈出了重要一步。

需明确指出的是，“医养结合”有着一个很重要的问题，即合理整合养老机构、医疗资源及社保资源。“医养结合”看似简单，实质上涉及复杂的资源分配及协调问题。专业的医疗机构养老虽然可以把资源留在医疗系统之内，但服务成本十分昂贵，比如医院的床位服务费用相较一般养老院要高得多；而如果单纯将医疗资源引入养老机构，引入医保来报销，那就必须软件和硬件上都符合医疗部门的要求，并设有医保点。由此看，将医疗资源引入养老机构，在让老人看病便利的同时是否能够有效保障不增加额外金钱负担，这是“医养结合”的重要准则。

此外，深圳市民政局还表示将探索研究适合深圳情况的长期护理保险制度，并将其纳入《深圳市养老服务业发展“十三五”规划》中。“长期护理保险制度”的设计是保障“医养结合”专业化和精细化，更加优质的重要举措。

“医养结合”作为社会养老的一种创新模式，极大满足了老年人的养老需求，但同时也应清晰看到，“医养结合”是一项系统性工程，需要政府及有关部门本着有利于老年人老有所养、老有所医的理念，结合实际情况，制定出高瞻具备可操作性的发展方案。可以预期，随着深圳市探索长期护理保险推动医养结合型养老服务发展，一幅美好的深圳养老图景指日可待。

（来源：深圳晚报）

中国养老网

顾问咨询

10年坚守绝对收益倾心锻造“养老专家”

一个波动的A股，一个多变的时代，“稳健”成为投资者最关注的词汇。公募基金领域中，首批成立的南方基金一直坚守稳健风格，打造出稳健的金字招牌。

在居民财富稳步增长、养老需求旺盛、各类理财产品收益率下滑趋势大背景下，南方基金推出“养老系列”产品，用过去10多年追求绝对收益的稳健风格锻造一个“养老专家”。据即将发行的南方基金南方安泰养老拟任基金经理孙鲁闽表示，追求绝对收益产品最适合目前市场情况，是投资者实现保值增值的好帮手。

实际上，从过往业绩看，孙鲁闽管理的南方保本基金是今年上半年业绩状元，且业绩在近一季、近半年业绩排名中均位居行业第一。此外，截至6月30日，孙鲁闽管理的南方避险(202202,基金吧)自成立以来累计净值增长率达411.90%，是目前业内唯一一只业绩增长超4倍的保本型基金。展望后市，孙鲁闽表示，今年市场以震荡为主，更看好价值类个股机会，债券收益率下半年有望震荡下行。

价值类个股有机会

问：目前市场震荡不已，能否谈谈您对股票市场看法？

孙鲁闽：展望下半年，对后市保持谨慎乐观的态度。从经济层面来看，PMI、电厂耗煤量等数据显示实体经济有所好转，但未明显回升。从资金层面来看，股票市场的预期收益率逐步回归理性，资金仍在流动性充裕的背景下寻找可配置资产。

随着市场利率中枢持续下行，保险及银行理财资金将面临严峻的再投资考验，低风险偏好的中长期机构投资者提升权益类资产投资比例将是大势所趋。以近期银行理财新规等监管政策变化为例，监管层的思路是淡化收益，强调风控。而从被监管者角度来看，当其他提高收益率的途径都被挤压时，将更有动力在政策允许范围内加大对权益市场的配置。因此，未来低估值高分红的个股仍将有很高的投资价值，价值类个股仍将有持续的投资机会。

问：您较为看好价格类个股的表现，能否更深入谈谈？

孙鲁闽：我相对看好价值类个股的表现。在人口红利逐渐消失、全球零利率甚至负利率的情况下，中国的利率正在不断下行。在低利率、资产荒的大背景下，长期投资者面临着如何提高收益率的问题。已经看到保险资金入市、银行理财产品入市，未来可能还有养老金、深港通、MSCI纳入A股等带来的增量资金入市，而这些新增资金的投资方向一般都是低估值、高分红的价值股。相比债券收益率，这些价值股能够提供更高的分红收益率。

除了资金层面的推动，近期监管层推出的监管政策也在不断强调控制风险，抑制炒作，引导市场参与者进行长期投资、价值投资。中国股市高度散户化的特征有望得到改变，市场的投资理念有望更加理性。在这一趋势下，价值类个股仍然会有较好的表现。

债市收益率有望震荡下行

问：能否谈谈您对债券市场的看法？

孙鲁闽：总体来看，上半年经济的反弹主要由地产和基建拉动，下半年地产和基建链条预计逐步走弱，金融数据增长的动力也可能减弱。随着经济走弱，通胀数据将好转，货币政策有望在下半年有所放松，债市收益率有望震荡下行。相对来说，我们高度重视今年的信用风险，在经济增速放缓、传统产业产能过剩的大背景下，风险事件发生的可能性逐步增加。考虑到三季度是低评级债券到期的高峰，将会加强对于持仓债券的跟踪和梳理。

问：目前债券信用风险事件频出，您如何防范信用风险？

孙鲁闽：南方基金信用风险管理以“防范风险第一、获取收益第二”为基本方针，投资遵循追求经过风险调整后的收益最大化为原则。信用风险研究遵循“提前揭示、预防为主”的原则，信用分析师对信用市场整体走势、分结构（不同市场、不同级别、不同行业）走势、以及个券价值进行分析判断，并提出相应的信用市场投资策略，寻找相对价值突出的信用债类属或个券，出具信用风险内部评级以及跟踪评级报告，提供信用额度等信用指标，建立债券池，为各资产组合投资信用产品提供评级服务。

南方基金已经建立了《南方基金信用风险管理制度》、《南方基金信用评级管理细则》、《南方基金信用债券池管理制度》、《南方基金信用产品投资额度管理细则》、《南方基金信用评级小组评审流程》等一系列完备的信用风险管理制度，投资过程中严格按照制度执行。

绝对收益产品优势明显

问：南方安泰养老基金以追求绝对收益为目标，在实际操作中会如何运作？

孙鲁闽：南方安泰养老基金采用的优化的CPPI策略进行投资。具体来说，主要通过金融工程技术和数量分析等工具，根据市场的波动来动态调整风险资产与稳健资产在投资组合中的权重，确保投资组合在一段时间以后的价值不低于事先设定的目标价值，达到增强组合收益的效果。

在实际的操作中，将安全的固定收益类回报作为安全垫，以此作为股票仓位的约束。举个例子，如果一个一年期产品所选取的债券配置年收益在3.0%左右，各项费用总计1.5%，那么扣费后的净票息

收益大约在 1.5%。如果将股票仓位控制在 5%以内，那么 1.5%的安全垫可以应对持仓股票下跌 30%的损失。这一安全垫将随市场变化不断进行调整，从而影响组合的股票仓位。

此外，当基金净值持续超过 1.15 时，会大比例降低权益类仓位并将收益的 90%以上进行分红，使已实现的收益落袋为安。

问：目前这个时间点上，绝对收益策略产品有何优势？

孙鲁闽：过去十年中国居民的财富稳步增加，当前居民总财富已经达到 300 万亿的水平。结构上看，中国居民目前的金融资产配置仍然以存款为主，而美国居民的金融资产则以股票、养老金、共同基金为主。未来中国居民的资产配置中，机构产品的比重将逐步提升，未来可以投资于权益市场的产品将会有旺盛的需求。

研究表明，美联储官方利率走势与美国青年人口增速的走势高度一致，从长期来看人口结构变化是影响利率走势的关键因素，随着人口红利拐点的出现，零利率将是长期趋势。而目前中国的适龄工作人口正在出现拐点，我们预计未来随着人口红利的消失，金融资产收益率也会趋势性下行。

现阶段，绝对收益策略产品可以很好地匹配居民资产配置需求。在收益率不断下行的情况下，可以很好地满足风险偏好较低，预期收益率适中的客户。

（来源：证券时报）

中国养老网

养老类型

山东：济南民办养老院平均空床率达 40%收费高位置远是主因

近日，北京部分乡镇公办养老院入住率仅 1%的新闻，获网友热议。济南的养老机构怎么样？近日，记者调查发现，济南目前有养老机构 175 家，其中农村敬老院 87 家，市区养老机构 88 家，入住率仅达五六成。

济南民办养老院平均空床率达 40%收费高位置远是主因

市区：入住率 6 成收费高位置远是主因

记者了解到，济南民办养老院平均空床率可达 40%。不只是济南，整个山东都是这样，有的养老机构甚至达不到半数的入住率。“一些高端的养老机构，虽然服务好，但收费高，适合人群少，所以导致空置率高。还有的养老机构偏远，受传统思想影响，老人抵触情绪大，且公共设备配套也不全，也会导致空床率高。”省老龄办相关负责人说，还有机构设施不完善，服务水平和质量太差，这几个方面的情况，占空床率的很大比例。

但是，市区公办性质养老院入住情况仍是“一床难求”。市民政局相关负责人表示，公办养老公寓多是几年前依托医院建成，属于医养结合型养老院。实践证明，医养结合的养老机构在运营、服务、入住率方面，都好于单纯的养老机构。但是目前，医养结合的机构数量和床位数量，远远不能满足要求。目前，全省养老机构有 3200 多家，但医养结合的仅有 192 家。

农村：入住率也不高五保老人为主

敬老院是农村唯一的公办养老场所，由政府出资建设管理运行，主要承担农村五保户老人的养

老。随着农村老人增多，养老正在由个体向群体扩散、由单个家庭向社会化传导，农村社会化养老的供需矛盾也日益显现，存在入住率不高、资源闲置、运营效益低的问题。

以商河县沙河乡敬老院为例，按照60人的标准建设，但目前只有30余人入住，历城区港沟敬老院也存在相同的情况。民政部门相关负责人表示，目前，城乡五保老人分为集中供养和分散供养，分散供养的约占40%，“进入敬老院，此前的土地或者房屋都要上交，以后的一切生活所需以及医疗都由敬老院承担，有些老人房屋可能面临拆迁，不愿意上交。”此外，五保老人多生于上世纪60年代以前，随着时间增长，五保老人的数量越来越少，这也是空床率越来越高的原因之一。

收入：山东民办养老公寓仅一成营利

天桥区一家民办养老公寓负责人告诉记者，他们2009年创办的养老院，启动资金花费了几十万元，养老院的收入主要靠收取入住费和护理费，1年后该养老院的入住率为30%左右，加上不断上涨的房租、水电等成本，创办初期一直入不敷出。直至2011年后该养老院的入住率才达70%左右，刚刚可以维持收支平衡。槐荫区一家老年公寓负责人表示，他每个月都要往公寓里额外投入约2万元，维持公寓正常运行，“虽然政府在物质、资金等方面有一定的扶持，但远远不够”。

2014年的一组数据显示，我省民办养老服务机构中亏损的有298家，占40%；持平的369家，占50%；营利的81家，占10%。业内专家表示，民营养老院难办主要原因还是在于扶持政策难落实，一些土地、税收等优惠政策长期难以兑现，“虽然不管公办民营都有相同补助补贴，但民营机构在申请补助时，程序要更繁琐，资金发放的时间速度迟缓，有的机构要等很久才能领到，就在这等靠的过程中，不少人支撑不下去，形成恶性循环”。

未来：敬老院或“兼容”农村幸福院

省老龄办相关负责人表示，目前养老机构的结构还有待于完善，高档或低档的占比例高，影响养老机构的发展，“未来有可能按照不同老年人类型，建设各个层次的养老院，满足不同收入老年人需求，解决养老院床位结构矛盾问题，使民办养老院空床率降下来”。

按现行政策，只有五保户才能入住乡镇敬老院，除此以外的老人怎么入住、价格、服务都缺乏应有的标准，敬老院闲置的床位向普通社会化养老人员的开放仍需政策性突破。市民政局相关负责人透露，随着五保老人的减少，空置的床位可以作为农村幸福院(相当于城市的日间照料中心)来使用。

(来源：21世纪经济报道)

中国养老网

陕西：试水为养老机构提供保障

日前，永安财产保险陕西分公司中标，为铜川市222家养老机构、2132张床位提供风险保障，标志着陕西养老机构责任保险进入实质性运作。

2014年2月，民政部、中国保监会等部委联合发文，确立了运用保险手段化解养老机构综合风险的制度安排。同年8月份出台的保险业“新国十条”，进一步提出要大力发展和推广养老机构综合责任保险，以化解养老机构的经营风险。按照陕西省政府的安排部署，陕西省民政厅会同陕西保监局，责成专人深入西安市等地市实地走访养老机构存在的综合风险，组织由民政、保险监管、保险公司、保险中介机构和养老机构代表参加的专题研讨会，对养老机构综合责任保险保费、保险金额、保险责任、责任免除和风险管控等因素进行论证，确定了试点方案。

鉴于养老机构综合责任保险保费由财政部门全额出资，类似于政策性保险，为保证选择保险公司公平、公正、公开，由陕西省民政厅聘请保险中介机构组织招标，通过商业运行的手段选定保险公

司，确定保险方案。

养老机构经营过程中存在的风险，既有一般机构共性风险，也有养老机构特定风险。为了解和掌握养老机构风险，保险中介机构主动配合民政部门调研养老机构存在的综合风险，绘制“风险地图”；针对养老机构的特定风险的识别和防范，中标后，永安财产保险有限公司陕西分公司明确责任到人、到机构，力保养老机构稳健运营。通过发挥保险功能，有利于防范和化解养老机构风险，有利于促进保险业发展，有利于壮大养老机构、促进养老事业发展。

据了解，养老机构综合责任保险单次赔偿限额 100 万元，全年累计赔偿限额 500 万元。

（来源：中国保险报）

中国养老网

四川：医养融合产业前景喜人如何深度融合尚待破题

省政府《关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》提出，到 2020 年，实现医疗卫生与养老服务深度融合

坚持“政府主导、社会参与、市场化运作”，逐步完善医养融合运行机制和管理规范

鼓励社会资本投资健康养老服务领域，支持社会力量举办“医养结合”机构及老年康复、老年护理等专业医疗机构

8月4日，一份由省政府办公厅转发的文件引起社会强烈关注。这个名为《关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》的文件，由省卫生计生委、民政厅、省发展改革委、财政厅、人力资源社会保障厅、国土资源厅、省住房城乡建设厅、省老龄办、省中医药局共同拟定。按照《实施意见》，到 2017 年，全省医疗卫生与养老服务初步融合，到 2020 年，实现医疗卫生与养老服务深度融合。“对我们这些民营养老机构来说，能够把养老和医疗卫生服务结合起来，感觉发展的又一个春天来临了。”绵阳云龙阳光康养服务中心主任王云龙说。在他看来，缺乏医疗卫生服务资质，是制约当前民营养老机构发展的重要因素。“这相当于可以把医院搬到家里来了，你说吸引力有多大？”

而在一周前，省政协召开重点提案督办协商会，邀请省级相关部门负责人就 2016 年重点提案《关于推进四川省医养融合工作的对策建议》办理情况进行说明和沟通。在协商中，一个关注的焦点是如何通过政府引导、市场驱动，构建起适应我省经济社会发展现状的医养结合养老新模式。

养老服务+医疗卫生，该怎么破题，深度融合后能够迸发出什么样的光芒？记者进行了调查。

产业前景喜人，每年产值至少上百亿

攀枝花市常年阳光明媚，尤其是在秋冬季，大批的省内外老人也如“候鸟”搬来此过冬。今年 6 月，攀枝花市和雅安市被国家卫生计生委、民政部确定为第一批国家级医养结合试点单位。

“娃娃都在外地工作，老伴过世了，家里就我一人，生怕半夜发病连个喊得答应的人都没有。来这儿生活条件不错，不仅有医务室，每周还有医院的医生来给我们看病。”8月8日，住在攀枝花市德铭菩提养护院已 1 年的 81 岁老人刘碧琼很满意现在的生活。

攀枝花市中西医结合医院老年医学科的医生每周三都要来德铭菩提养护院巡诊，每月举办一次健康讲座，培训这里的护工如何做好老人慢病护理，每两个月给老人们统一体检。“我们都是义务服务。”科室主任杨勇刚说，医院给来此的老人就医提供了绿色通道，还有专业的医生指导，这是一般养老院所不及的。

省卫生计生委统计显示，我省 60 岁以上人口达 1582.45 万人，占常住人口的 19.44%，老年人的医疗服务需求不断增加。有超过半数的老人在选择养老服务时倾向具有医疗卫生保健功能。

正因为如此，在攀枝花规划建设的“中国阳光康养产业试验区”，“医养融合”的养老服务被摆在非常重要的位置。“我们调查发现，到攀枝花的‘候鸟’老人大多数都有这样那样的慢性病，非常适合‘医养融合’这种养老模式。”攀枝花市发展改革委有关负责人说。近两年，攀枝花市每年从10月开始到次年春节前后，接待“候鸟”老人5万多人。

除了养老机构与医疗机构合作，医疗机构也有吃“螃蟹”的。颐心苑位于攀枝花市第三人民医院心理卫生中心5楼，这个由医院开设的养老机构2014年启用，有日托床位21张，全托床位39张，大多数时候“一床难求”。

1+1巨大的吸引力背后，是一个巨量的市场需求。省有关部门曾经做过测算，只要有10%的老人选择医养结合的养老新模式，每个老人每年医养结合平均支出1万元，每年的支出就上百亿元。

对医院来说，“医养融合是医疗服务的一种延伸。”成都市成华区第六人民医院院长张聂认为，医院开设养老机构，老年人病情达到入院条件时可办理住院手续，仍然居住在原床位，待病情好转后办理出院，继续在原床位养老。这样一方面节约医疗资源，也免去了转院的麻烦，“老年人经不起折腾，有病看病，病好养老，所有的跑腿工作都由我们代劳了。”

烦恼医养资源整合不够，未能形成合力

刘毅，四川大学华西公共卫生学院副院长。作为民进四川省公共事业工作委员会顾问，他长期关注我省医养融合问题。2016年初，《关于推进四川省医养融合工作的对策建议》被民进四川省委提交省政协会议。这份提案，被作为省政协2016的重点提案进行办理。

事实上，作为一个正在发展的“朝阳产业”，医养融合机构受到社会各界欢迎，有的甚至“一位难求”，但其运行中仍面临不少成长的“烦恼”。《关于推进四川省医养融合工作的对策建议》就直陈，目前我省的医养融合缺乏顶层设计，各地发展极不平衡；政府部门合力不够，管理运行机制不畅；医保报销范围有限，资金支持力度不够；缺乏医疗护理的专业人才等问题。

在这些问题中，让不少老人最感不畅的是现行的医保政策。在实际中，医养结合医院里的老人大多是多种慢性病患者或临终关怀老人，需要长期住院治疗或养老，由于受住院天数及次均费用的限制，不少老人的报销成了问题。有些老人还需要进行一定的中医康复项目，而这部分费用也在一定程度上受到了报销政策的限制，医病的“医保钱”不能转为“养老钱”，这让很多老人不太满意，“希望医保能为医养老人‘松绑’。”

另一方面，尽管全省2114个养老机构已与医疗机构建立合作协作机制，采取上门服务、预约服务等方式，建立养老机构与医疗机构之间提供医疗救治的绿色通道，全省798个养老机构已内设门诊、医务室，护理床位10.17万张，但在张聂看来，这依然不够。

“在现有医院转型基础上，政府新建或改扩建更多、更大、更好的医养结合机构是必须的。”张聂说，根据相关部门预测，2020年，成都市(包括简阳)老年人口将达340万人，其中80岁以上老年人口将达48万人。他认为，作为特大城市的成都市，政府应考虑在每个区建设一家拥有千张床位的医养结合机构，满足不断增加的老人们的需求。

与具体的医养结合问题相比，管理运行机制不畅也制约着医养结合的发展。目前，由于行业差异、行政划分和财务分割等因素，民政、卫生、社保等部门都要介入“医养结合”养老体系建设，“多头管理”或“多头不管”的局面使得推动医养结合未能形成整体合力，难以互惠互利、优势互补。而缺乏老年人医疗护理的专业人才，是养老机构、医院面临的最大困难，多层次培养养老护理教育机制亟待进一步完善。

调查显示，有超过五成的老年人希望到有专业医务人员的养老院居住，但目前医养结合机构并非让所有的老人中意。年近八旬的刘富贵老人患有肺纤维化等疾病，自己唯一的孩子在国外，平时只有一个保姆在身边，但保姆只懂日常生活，不懂护理。“虽然知道有些医养结合机构，但基本上条件都不太好，有的还是五六个人一个房间，生活习惯不同，彼此之间会有影响。”刘富贵说，政府能不能多开设一些差异化的医养结合机构，满足不同需求的老人。

此外，在城市和乡村，医养融合也存在较大差异。城市中心区域配置标准、管理规范养老机构床位严重不足，普遍存在养老床位“一床难求”的现象，而在偏远农村和乡镇养老院、乡镇卫生院和

民办养老机构，床位使用率往往不高。

而在居家养老和社区养老方面，医养融合探索严重不足。根据2015年四川养老服务现状与需求调查，居家式社区养老将成发展趋势，而目前我省的医养融合试点和实践大多集中于机构养老方式上，社区养老和居家养老方式涉及不足。

融合打破职能部门条块分割+市场化运作

“消除医养结合‘烦恼’迫在眉睫。”业内人士呼吁，在护理、医疗、病人准入等方面，政府应出台统一明确、操作性强的标准或评价体系。同时把所有的医疗网点为老人建立健康档案，将医疗和养老信息打通。刚刚出台的《关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》，提出建立医疗机构与养老机构合作机制，支持养老机构开展医疗卫生服务，鼓励医疗机构提供健康养老服务，统筹医疗与养老服务深度融合，鼓励社会力量兴办“医养结合”机构，大力发展中医药健康养老服务，推动医养深度融合。

对这个《实施意见》，刘毅评价很高。“我们建议政府制定相关政策文件，进一步加强民政、卫生、社保、老龄办等职能部门的横向联系，打破条块分割，这些在《实施意见》中都有了充分的体现。主要任务和保障措施的责任单位，把相关部门都囊括了进来。”

事实上，作为医养融合的两大大牵头部门，省卫生计生委和省民政厅早在去年就已“牵手”。2015年5月，双方签署《四川省医养融合产业发展合作备忘录》，从统筹医养融合发展规划、医疗机构开展养老服务、养老机构开展医疗服务、推进医养协作发展健全长效运行机制、开展“家庭医生”契约服务、医养融合人才发展保障、强化资金保障等七个方面展开全面合作，促进全省医养融合保障体系建设。

成都市鼓励二级及以下医疗机构转型医养结合机构，但前提是必须要有养老机构许可证。可是，现行的养老机构申办准入中，却没有明确的关于公立医疗机构(事业单位)申办养老机构的具体审批标准，这导致已试点开展医养结合、老年护理等工作的医院，无法实实在在享受到国家相关养老补贴政策。而根据《实施意见》，这一难题有望得到解决。

对社会资本进入医养融合领域，刘毅也寄予厚望。在他看来，这是推进医养深度融合发展的又一“加速器”。“要积极鼓励和引导民间资本投向医养融合机构，建立项目申报和机构设立的‘绿色通道’。”在省卫生计生委、省民政厅、省发展改革委联合建立的《2015年四川省养老健康服务业重大项目库》中，医养结合项目有104个，投资额达938.11亿元。

与此同时，我省先后出台《四川省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》《四川省养老服务业发展工作推进方案》《四川省健康服务业发展工作推进方案》等多个文件，同时制定税费优惠、鼓励公益慈善组织支持等一系列配套文件40个，加大对医养融合的扶持力度。从2015年起，省财政每年确定3亿元专项资金，用于养老健康服务业重点项目发展，并连续两年给予26个医养结合项目财政补助，总额达7750万元。

而优先发展领域，刘毅则认为“居家养老和社区养老”，“这可以满足老年人康养最基本的需求。”

(来源：四川日报)

中国养老网

内蒙古：首家社区“嵌入型”养老院亮相包头

日前，包头昆都仑区在团结17号街坊建成内蒙古自治区首家社区“嵌入型”养老院——康乐养老院，目前已有57名老人入住该养老院。

“嵌入式养老”为一种全新的养老模式，这种主要针对生活半自理、轻度失智失能老人在家门口

养老的模式，将辐射周边社区，可上门为老人提供专业护理等服务。

嵌入式养老主要针对集中城市化但养老、医疗等又亟待补充、完善的区域。一般将依托大型医疗机构，整合社区资源，通过部分工业用地转型或工业厂房改造等，或整合公建配套设施，提供社区养老场所。

“许多老年人不符合居家养老条件，尤其是瘫痪、半自理、轻度失智失能的老人。”昆都仑区民政局相关负责人表示，受传统养老观念影响，绝大部分老年人和子女对家门口的居住养老的兴趣要高于养老院。但由于政策限制，许多瘫痪、半自理、轻度失智失能的老人，子女往往只能请保姆或者送到离家较远的养老院，直接导致这部分老人晚年生活质量不佳。加上随着社会平均寿命的提高，部分高龄老人子女本身也已是退休老人，需要照顾。

而嵌入式养老模式的推广，有望在社区内实现提供专业的日常照料和健康方面的居家护理指导，这类养老模式还是首次在我市试水。嵌入式养老机构设在小区，就近、便捷。让老人拥有熟悉的家庭环境、人际关系、社区环境，便于得到家庭成员的照顾，满足精神赡养需求，符合老人的养老心理和习俗，成本也不高。

而和现在一些社区的日间照料中心相比，它的针对性、专业性很强，具有专业资质的养老护理员和康复医师可以根据老人个性、健康状况与需求，重点帮助解决本小区及周围高龄、独居、纯老家庭以及半自理、轻度失智失能生活需要照料老年群体的养老问题。

这次“试水”的“嵌入型”养老院——康乐养老院，建筑面积达2500平方米、床位150张。养老院采取托养结合，以养代托，社区照料“静”、“近”互补的养老新模式，打造社区养老、文化养老、智慧养老、生态养老、度假养老“五大养老主题”，为社区及周边的老年人提供生活照料、健康管理、智能服务、娱乐引导、绿色就医、专业看护“六大贴心服务”。养老院推行“一周七彩公益服务”，分别为由党政机关工作人员提供红色“为老服务”，由社会力量(企业、院校)组织提供橙色“敬老服务”，由公益志愿者提供黄色“助老服务”，由医疗救治和义务诊疗团队开展绿色“通道服务”，由专业社工提供青色“精神慰藉、法律咨询服务”，由社区办事处、居委会组织开展蓝色“社区帮老服务”，倡导家人开展紫色“亲情探望服务”，每天一个主题，每周一个周期。

截止到目前，康乐养老院已入住老人57名，日间照料日均接待老人25名，活动中心日均接待老人50名，就餐服务日均接待老人80名。

(来源：包头日报)

中国养老网

广东：深圳将添5家规范性医养结合养老场所建长期护理保险

深圳年内计划将5家日间照料中心打造成医养结合型养老服务机构，并正在制定探索长期护理保险制度。针对目前深圳仍没有规范性的医养结合的养老场所的问题，10日，记者从市民政局答复市人大代表相关建议情况获悉，深圳力争到2017年底初步建立起医养结合政策体系和管理制度。

“银发浪潮”下亟待解决医养结合问题

随着加快到来的“银发浪潮”，养老问题、老年人就医问题日益凸显。如何应对老龄化现象也成了社会关注的问题。

在今年两会期间，市人大代表管小明等18位代表就联名提出了关于大力发展医养融合养老院的建议，提出目前深圳仍没有规范性的医养结合的养老场所，深圳的养老院不方便就医，深圳的医院里又不能养老，老年人一旦患病就不得不经常在家庭、医院和养老机构之间奔波，对老人及其家人来说都是难以承受的重负。

针对这种情况，市人大代表们提议深圳要整合医院和养老院资源，设立试点融合医疗服务和养老

服务，将医养结合的养老康复中心的费用纳入医保支付范围，并推出以健康管理为核心的疗养度假服务。

年内将5家日间照料中心打造成医养机构

为了建立符合深圳市情的医养结合体制机制和政策制度体系，深圳市民政局回复表示，目前正在牵头草拟《深圳市关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施方案》。力争到2017年底，医养结合政策体系和管理制度初步建立。到2020年底，实现医疗卫生和养老服务资源有序共享，连接区、机构、老人家庭的综合连续的医养结合服务网络全面建成。

而在今年，深圳市计划将一家民办养老院打造成医养结合型养老机构。同时，正在建设的公办养老机构项目中，深圳市养老护理院设在南山区龙珠医院旁，计划建成为一家医养结合型养老机构。深圳市社会福利中心新址一期项目将依托康复医院为老年人提供一体化的医养服务。两家机构建成后以供养型和养护型床位为主，以生活照料护理和医养结合为特色。

此外，在社区养老建设方面，截至2015年底全市共建有61家日间照料中心，今年内将计划把5家日间照料中心试点打造成医养结合型养老服务机构。

将探索建立老人长期护理险

“十三五期间，要全面建立医养结合制度。”深圳市民政局还表示，目前正计划联合人力资源和社会保障局、卫计委等相关部门，学习日本、韩国、德国、荷兰等国家关于长期护理保险制度设计和实施推进的经验，以及国内其他试点城市的成功范例，探索研究适合深圳情况的长期护理保险制度，并将其纳入《深圳市养老服务业发展“十三五”规划》中。

下一步，民政局还将牵头修订《深圳市民办社会福利机构资助办法》，拟探索加大对医养结合型养老机构和医疗机构的扶持力度，鼓励和引导社会资本举办老年人护理院、老年病医院或老年病病房等医疗机构；鼓励和支持养老院内办医院，医院办养老护理床位。社区康复中心增设老年病防治服务项目，适当增加诊疗护理服务许可项目和用药类别，推动老年人医疗护理和生活护理的有机衔接。

此外，民政局还透露正在推进搭建医养结合型养老服务信息化平台，该平台以O2O的方式整合线上和线下养老服务资源，打造一个基于“互联网+养老服务生态系统”，实现政府、机构、社区和居民之间养老、医疗信息和资源的互通共享。今后，养老服务由一般服务向精准服务、急难服务、有效接续服务转变，实现养老服务的精细化和网格化服务。

（来源：深圳晚报）

中国养老网

养老产业

华夏养老产业联盟在京成立



图为部分与会代表合影留念

8月6日，华夏养老产业联盟成立大会在北京召开，来自北京、上海、广州、沈阳、贵州等地的部分养老机构代表参会。

广州沛隆生物有限公司董事长何顺国向大会致开幕辞并向与会成员分析了中国的养老现状。上海辜兴实业 CEO 辜鑫龙就成立华夏养老产业联盟的初衷及发展理念做了主题演讲。他说，养老行业经过多年发展，已在各地有了一些地域性的小型产业联盟，但是过去传统的各自为战、单打独斗的小型产业联盟已经难以适应我国目前老龄化社会的发展速度。因此，有必要联起手来，共同设立一个涵盖大产业链、多维度的行业龙头企业。

华夏养老产业联盟成立后，在辜鑫龙、何顺国、罗开德等与会嘉宾的共同倡议下，成立了上海孝天健康管理股份有限公司，同时推选辜鑫龙出任董事长。辜鑫龙就新设立公司的产业布局、机构行业标准、金融支持、人才队伍建立和培训等领域同与会嘉宾充分进行了深入研讨，交换意见。

辜鑫龙表示，目前中国60岁以上老龄人口已达2亿1千多万人，养老产业的广阔前景毋庸置疑，但我国的养老产业仍然处在发展早期阶段，目前并未形成清晰的商业模式。华夏养老产业联盟在这样的背景下应运而生，未来将实现更大范围内资源、金融、人才、信息等方面的共享，实现抱团取暖的养老构想。

（来源：新华网）

中国养老网

宁夏：利通区吉水湾休闲养老文化节开幕

2016年8月10日，利通区2016年休闲农业与乡村旅游暨吉水湾休闲养老文化节在宁夏吴忠市利通区吉水湾休闲度假村开幕，作为利通区乡村游系列活动之一，此次活动旨在进一步宣传利通区的休闲农业，吸引更多游客吃在利通、游玩在利通。

近年来，利通区在推动现代农业发展的基础上，整合生态、文化资源，挖掘休闲农业旅游资源，成功举办了桃花节、草莓采摘节、西瓜品尝节、自驾游利通等乡村游系列活动，大力发展生态、休闲、观光、度假等为一体的绿色休闲农业文化产业，促进农村经济健康发展。

2016年休闲农业与乡村旅游暨吉水湾休闲养老文化节旨在以活动为平台，进一步宣传利通区的休闲农业，促进一、二、三产业融合发展，为农民增收致富提供新渠道。利通区委副书记樊华峰介绍说，自今年四月利通区休闲农业与乡村旅游活动开幕以来，利通区月月有主题活动，月月有宣传载体，从而吸引周边乃至全区游客前来参观、休闲、游玩，提升利通区休闲农业的知晓度。

利通区发展休闲农业与乡村旅游活动已获得国家和自治区相关部门肯定。去年利通区分别获得“全国现代农业示范区”“全国休闲农业与乡村旅游示范县（区）”的荣誉称号。

（来源：新华网）

中国养老网

甘肃：布局银色产业谋做“云端式”新型养老综合服务商

互助合作养老社区在向老年人提供养老服务的过程中，对老年人的生活习惯进行挖掘，并通过线上、线下互动，利用大数据，发展各种与养老相关的产业，在引领居家养老新方向的同时，也积极利用“互联网+”模式，发展电子商务，拓展市场商机。

近年来，“银发浪潮”正滚滚袭来，养老需求与日俱增，各路资本对进入养老行业充满热情。

作为国有大型投资公司，甘肃省电力投资集团有限责任公司（以下简称“甘肃电投”）先行谋划布局，借鉴我国传统文化中的合作互助理念，创造性地提出养老产业和房地产业协调发展的新型模式——互助合作养老社区，并将其作为企业转型发展的重要抓手。

依托于互助合作养老社区，甘肃电投将在打造“云端式”新型养老综合服务商的探索中不断前行，形成具有特色的“银发王国”，对全国养老产业发展起到龙头示范效应。

双重困局

当前，在“未富先老”情境下如何满足养老需求和经济下行背景下房地产业如何转型发展是我国多个城市面临的双重困局。

在我国经济发展中，一直扮演着“挑大梁”角色的房地产业目前供给持续过剩，远远超过其市场消化能力。

尤其是随着房地产投资力度的不断加大，包括兰州在内的全国房地产业战火弥漫，已从最初的价格、房型、环境、设施、服务、升值空间等单一因素竞争，转为依靠涵盖上述多个因素在内的综合竞争，房地产企业的地段战、配套战、产品战、概念战等手段层出不穷，以求创造差异化竞争优势。

但据记者了解，在目标客户群定位于事业有成中青年的传统房地产模式日渐趋于饱和的同时，养老地产作为一种新兴地产业态，尚未被兰州房地产业所实践，除了目前正在建的兰州养老产业基地项目

和盛园五星养老公寓养老等项目之外，养老地产市场几乎空白，不能满足人口老龄化的增长需求。

甘肃省早在2005年就开始呈现出人口老龄化特征，人口老龄化现已进入快速发展阶段。公开数据显示，截至2014年年底，甘肃省60岁以上人口为364万人，占全省人口总数的14%，65岁以上人口221.51万人，占全省人口总数的8.54%，预计到2020年，全省60岁以上人口将突破424万人，占全省人口总数的比例将增至15.7%。

甘肃尤其是兰州养老需求旺盛，但目前兰州养老服务供给严重不足，主要表现在养老服务机构数量少、规模小以及发展养老服务机构资金缺乏等方面。

先行布局“银发浪潮”带来很多发展新机遇。

甘肃电投从国企改革战略高度认识到集团房地产业转型的重要性和必要性，结合当前养老产业发展实际，紧抓人口老龄化机遇，先行谋划布局，把互助合作养老社区视为实现其战略任务的抓手和示范工程，在资源上给予大力支持，初步形成了以养老乐老为目标、以居家养老为根本、以自助互助为核心、以智能科技为辅助、以养老文化为内涵、以老龄产业为支撑的新型养老模式，致力于打造因地制宜、适应大众、主题鲜明、管理有序的新型养老社区。

提及互助合作养老社区，甘肃电投集团副总经理王兆坤激情满满，总有说不完的话。“互助合作养老社区深度融合了老龄产业、建筑产业和社会服务业，未来甘肃电投将围绕创新自助+互助养老的模式，致力于低成本可持续的老年社区事业，从而将企业由以‘生产—销售’为主的传统房地产开发企业转型为‘生产—服务’为主的全周期经营的‘云端式’新型养老综合服务商。”王兆坤表示。

一方面，互助合作养老社区通过创新运营机制，实现“自助+互助”，充分发挥老年人的人力资源优势，降低其养老成本，从而可以面向大众提供完善的、低成本的、可便捷获得的、可持续的生活配套设施和养老服务。

另一方面，以互助合作养老社区为平台，大力发展银色产业，打造“银发王国”，可以为甘肃电投房地产业转型升级拓展空间，促进集团房地产业做大做强，形成特色。

具体而言，互助合作养老社区在向老年人提供养老服务的过程中，对老年人的生活习惯进行挖掘，并通过线上、线下互动，利用大数据，发展各种与养老相关的产业，在引领居家养老新方向的同时，也积极利用“互联网+”模式，发展电子商务，拓展市场商机。

众所周知，老年用品市场有前景，相关产业可以成为制造业亮点，但国内养老辅助器具大部分都是进口产品，非进口的也是国内厂家模仿生产，没有自主品牌，粗制滥造，而由于成本限制，国内企业并不乐意投入精力研发，政府引导政策也不多见。

国务院发展研究中心研究员李布认为，在互助合作养老社区售卖的老年产品或一般性的食品拥有较高的信用，将吸引社区外部购买，从而扩大互助合作养老社区盈利空间，满足老年人日益增长的养老需求。比如，销售老年服装、老年用品、老年产品、绿色食品等。

国务院发展研究中心学术委员会原副秘书长刘守英认为，从带动力和影响面来讲，发展互助合作养老社区是推动养老产业发展的重要推动力量和切入点，通过建设低价位、大众化、智能型、综合性的新型养老地产，可以以社会化方式吸纳广大老年人集中入住，构建老年人相对集中、年轻人适度加入、务工人员整体跟进的局面，既解决养老问题，进而又带动其他养老产业发展，形成完整的养老产业链，构筑新的产业体系，形成新的经济增长点。互助合作养老社区项目不仅为甘肃电投发展开辟出一个新的维度，而且对全社会破解老龄化难题和房地产业发展瓶颈都具有重要的借鉴意义。

建言献策转型升级是一场没有硝烟的战争。

虽然甘肃电投在房地产项目开发上拥有丰富的经验，但是互助合作养老社区内涵丰富，不同于普通的房地产开发，由“卖房子”向“卖功能”、“卖服务”、“卖文化”转变，由传统的单纯依靠“地段”向未来的“服务+功能+地段”转变，以此形成新的产业链条，困难程度不言而喻。从养老产业发展来看，没有很好地谋划和理论准备，就放手去做，可持续性发展就会成为大问题。而甘肃电投选择在转型发展的关键时刻，兵马未动先谋划，进行一系列的理论准备和技术准备，将会对实操形成重要支撑。

鉴于在构筑以“居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑”的新型养老服务体系过程中，政府存在偏重实体、轻软件建设的倾向而且对养老机构“情有独钟”，陷入了重机构、轻居家和社区、片面追求养老床位数的误区，将大量政策、精力和资金都投入到发展机构养老上面，而对居家养老、社区养老的投入还不够多。

业内专家指出，政府下一步需要转变支持方向，对甘肃电投互助合作养老社区这类养老模式给予重点关注。应该把甘肃电投互助合作养老社区类同于民办养老机构建设扶持项目，加大财政投入、加强金融支持、保障土地供应、落实税费优惠以及养老服务补贴，要研究制定针对这类养老模式床位建设补贴和床位运营补贴。

李布建议，政府部门应加强与甘肃电投互助合作养老社区项目的对接，加强部门间沟通，密切配合，结合自身职能，发挥部门优势，整合民政、人社、卫生、教育等公共服务资源，形成整体合力，多渠道、多形式、多方位支持甘肃电投互助合作养老社区项目发展。

同时，“甘肃电投互助合作新型养老社区可研报告评审会”的评审组专家们还建议，把甘肃电投互助合作养老社区列为养老服务产业区域性集群项目。“因为在项目建成运营后，将依托社区商务开发公司建立开放式的服务平台，采取合作、加盟、许可等各种方式，引进国内外各类专业化服务组织，满足老年人各方面的需求，即将互助合作养老社区打造成为养老产业的孵化器。”李布认为。

此外，对甘肃电投来讲，要始终坚持创新的理念，从项目选址、布局、社区的治理和运营，到人力资源管理、合作伙伴的选择，要有创新、有突破，同时归纳经验，形成一套可复制、可移植、可扩展的成功模式，为集团房地产业务向外扩张、做强做大奠定基础。

（来源：中国经济时报）

中国养老网

智慧养老

山东：诸城市开启“智慧养老”新模式

8月1日，由山东慈海云健康科技有限公司开发的“世纪慈海智慧养老医护项目”在诸城慈海医院落地，这标志全新的“医养结合”服务模式在诸城正式开始运营。

“世纪慈海智慧养老医护项目”是慈海云健康科技有限公司依托山东世纪慈海医疗集团专业的医疗服务资源，利用互联网信息技术，依靠自主研发的健康云在线服务平台和智能手表等健康检测设备，推出以家庭医疗养护为核心的24小时全年健康管家服务---诸城慈海云健康服务模式。

该服务模式立足服务社会、服务老人，为老人提供寻医问药、预约挂号、预约导诊、健康档案、亲情关怀、活动提醒、移动诊疗、双向转诊等服务，努力为老人提供优质居家养老服务质量，给予健康关注的同时送上亲情般的关怀，满足老年人“老有所养、老有所乐”的需要。

（来源：诸城市老龄办）

中国养老网

健康管理

3 类人夏季不宜喝绿豆汤怎么熬更营养？

很多人都知道绿豆汤有消暑益气、清热解毒等食疗功效，但怎样吃才能起到不同的效果呢？其实绿豆的消暑之功在皮，解毒之功在内，要“对症”来吃，而且加料的绿豆汤有更好的食疗作用。

以消暑为目的喝绿豆汤时，不要把豆子一起吃进去，只要光喝清汤（煮的时间不要过长，生绿豆加凉水煮开，旺火再煮五六分钟即可）就可以达到很好的功效。另外，绿豆与其他食品一起烹调疗效更好，如防中暑可以喝绿豆银花汤：取绿豆100克、金银花30克，加水适量煮10分钟左右即可，喝下清汤暑气全消。

而煮得酥烂的绿豆汤具有良好的清热解毒功效。由于其具有利尿下气的功效，因此食物或药物中毒后喝，还能起到排除体内毒素的作用，对热肿、热渴、热痢、痈疽、痘毒等也有一定的疗效。这样的绿豆汤色泽浑浊，消暑效果较差，但有很强的清热解毒功效。

绿豆、黄花菜、大枣各适量，以水煎服，可治上吐下泻。现代还常用绿豆汤辅助解毒，例如在日常饮食中多吃些绿豆汤，有一定的祛铅毒功效。此外，喝绿豆汤还有降低血压和胆固醇，防止动脉粥样硬化等功效。

夏季谁不宜常喝绿豆汤

到了这个季节家家经常煮绿豆汤，绿豆解毒看来是众所周知的。但以下几类人不适合饮用：

- 1、属于寒凉体质的人。例如有四肢冰凉、腹胀、腹泻便秘等症状者，不适宜太频密饮用绿豆汤，吃了绿豆反而会加重症状，甚至引发其他疾病。
- 2、老人、儿童以及体质虚弱的人。因为绿豆中蛋白质含量比鸡肉还多，大分子蛋白质需要在酶的作用下转化为小分子肽、氨基酸才能被人体吸收。这类人的肠胃消化功能较差，很难在短时间内消化掉绿豆蛋白，容易因消化不良导致腹泻。
- 3、正在服用各类药物的人。

绿豆汤怎么熬更好

绿豆有解毒清心的作用，因此，很多人喜欢夏天在家里熬点绿豆汤，但熬的时间长短很有讲究。

如果想消暑，熬10分钟左右，只喝清汤就可以了；要想解毒，则要熬的时间长点，最好将豆子一起吃下。

绿豆的清热之力在皮，解毒之功在内。因此，如果只是想消暑，煮汤时将绿豆淘净，用大火煮沸，10分钟左右即可，注意不要久煮。这样熬出来的汤，颜色碧绿，比较清澈。喝的时候也没必要把豆子一起吃进去，就可以达到很好的消暑功效。

如果是为了清热解毒，最好把豆子煮烂。这样的绿豆汤色泽浑浊，消暑效果较差，但清热解毒作用更强。

（来源：人民网）

中国养老网

养老地产

单伟豹:新房供应增长潜力小文旅和养老市场巨大

8月11日上午,路劲地产集团有限公司董事局主席单伟豹在博鳌铿锵行主题讨论环节中表示,现在只做新房供应的话那将来增长潜力就会很小。他认为接下来开发面积会逐渐减少,所以建议地产公司调整一下发展方向。

单伟豹透露路劲地产在住宅地产和商业地产之外,还非常关注文化旅游产业及健康养老产业。在单伟豹看来,未来10年内两个达到10万亿规模的产业分别是文旅和养老,大有可为。

相呼应的是,之前已有观点认为中国房地产正在进入“后黄金时代”,多元化跨界发展成为大多数房地产公司的生存选择,文化旅游地产因其能够增加体验感和互动性,已经跃升为房地产行业的下一个风口。中国已经成为世界第一大旅游市场,中国旅游产业进入了高速发展阶段,也带动了文旅地产逐年升温。

在国内文旅地产领域走得最快的是万达地产。从2010年起,大连万达在长白山、大连、武汉、西双版纳、福州多地打造的多个文化旅游地产项目,投资规模初步估计近1700亿元。3年内,万达集团在文化旅游地产上的投资保守估计超过2300亿元。除此之外,长隆集团、雅居乐、华侨城、迪士尼等中外文旅地产巨头,均在近两年大力布局国内市场。

而养老产业是另一个10万亿规模的市场,国家民政部印发的《2014年社会服务发展统计公报》数据显示,截至2015年底,我国60岁及以上老年人口已达2.22亿,占总人口16.1%。其中65岁及以上人口1.4386亿人,占总人口10.5%。中国已经步入老龄化社会,养老产业以及养老地产迎来发展风口期。

养老产业包括但不局限于房地产业,还涉及医疗、金融、消费等广泛领域,需求旺盛,但是受限于老年人支付能力等客观原因,养老产业的发展速度明显低于文旅产业,但分析认为,其未来规模非常巨大。

(来源:焦点南宁站)

中国养老网

养老金融

王毅:共同基金是美国养老金资产配置主要方式

充分利用后发优势,不断学习借鉴海外发达资本市场经验,是中国基金业18年来实现行业较快发展的一个重要因素。华安基金管理有限公司首席战略官王毅,曾长期在美国从事基金研究,归国后主持上海证券的基金评价工作,上海证券作为评委单位之一参与了中国基金业金牛奖评选。王毅表示,共同基金已成为最受美国民众欢迎的投资理财方式和工具,也成为美国民众养老金储蓄投资实现资产配置的主要方式,中国共同基金行业只要不忘初心,始终以持有人利益为出发点,一定能够创造出比美国共同基金更大的辉煌。

美国共同基金发展迅猛

中国证券报：作为现代共同基金的发源地，美国现阶段基金业的发展情况如何？

王毅：共同基金已成为最受欢迎的投资理财方式。今天全世界的共同基金管理着超过 30 万亿美元资产，成为资产管理行业中名副其实的巨无霸。

共同基金成功的基础性因素在于其基本特性：按净值每日可赎回，充分的信息披露，充分的投资分散和对杠杆使用的严格限制。充分的信息披露和按净值每日可赎回使共同基金让投资者更加放心，是共同基金维护投资者信心的基础；充分的投资分散和有限杠杆的投资运作使共同基金在获取与经济增长和资本市场收益相匹配的投资回报的同时避免了许多可能发生的、会对投资者造成极度伤害的灾难性事件。经验证明，共同基金的这些基本特性是其内在的核心优势，帮助其在过去 80 年的时间里实现了平稳持续发展。

美国无疑是迄今共同基金发展最成功的国家。截至 2015 年底，美国共同基金管理的资产达到 15.65 万亿美元，占据了全球共同基金资产的半壁江山。不过，美国共同基金的成功不仅表现在其管理的资产规模上，更表现在美国社会公众参与共同基金投资的广度与深度上。最新数据显示，超过 9000 万的美国居民、超过 5300 万的美国家庭持有共同基金，持有共同基金的家庭占美国家庭总数的 43%，持有共同基金的美国家庭中有 67%将超过半数的金融资产配置于共同基金。共同基金已经成为各个年龄段、不同学历、不同婚姻与工作状况的美国家庭和不同社会背景与经济状况的美国家庭为养老、教育与应急支出所需进行投资理财的首选工具。

美国养老金资产配置主要方式

中国证券报：美国共同基金在其国内养老金投资中发挥着怎样的作用？

王毅：共同基金受到严格的监管，严格的监管使共同基金得以保持充分信披、分散投资和杠杆限制的基本特性，这些特性反过来使共同基金成为个人养老金最受欢迎的投资选择。养老金投资对共同基金进入美国民众和家庭生活起到了巨大的推动作用。调查显示，63%的美国家庭经由雇主发起的养老计划投资他们人生的第一只共同基金。

2015 年底，美国雇主发起的确定缴费型养老计划的资产规模为 6.7 万亿美元，其中 53.7%，即 3.6 万亿美元，投资于共同基金；而个人退休账户资产达到 7.4 万亿美元，其中 47.3%，即 3.5 万亿美元，投资于共同基金。在总共 7.1 万亿美元投资于共同基金确定缴费型养老计划和个人退休账户的资产中，股票型基金占 58%，配置型基金占 23%，债券型基金占 14%，货币市场基金占 5%。值得注意的是，7.1 万亿美元的这两种养老金资产占了美国共同基金总资产规模的 45%。

（来源：中国证券报）

中国养老网

不敢相信！全球养老金体系都是庞氏骗局

一般情况下，所有国家的养老金都是一场庞氏骗局。流动资金被用来支付当期到期债务，新进的资产还旧债，这是典型的庞氏骗局。但不同于华尔街和企业，政府机构不会因为庞氏骗局而入狱。因为所有的政府官员都是同谋。他们能够晚上安心的睡觉不用担心没有养老金拿，可以继续规划如何养老，他们要做的就是继续忽悠大众相信养老金没有问题。

前几天，美国精算师联盟试图揭露养老金的实际情况，但因为政府部门施压最终没有发表。精算师联盟调查发现，美国的养老金回报率根本不足以支付日益提升的养老金支付比例。养老金赤字正在扩大。

债王格罗斯在接受彭博采访时表示了他对于现在低利率环境的担忧。

8月5日，格罗斯表示，基金经理要维持每年 7%至 8%的收益率已经非常困难，许多基金经理不

得不下调收益预期至4%左右。无论是美国的养老金还是加利福尼亚的退休年金系统，他们在今年6月底的财年结算的表现都不如人意，年化收益率仅为1%。

令人惊讶的是，一些养老金正引起越来越多的关注。伊利诺斯最大的养老金宣布，他们将公布长期收益率，不再公布短期收益率。这意味着他们以后可以利用历史收益率摊平之后的收益率不佳表现。实际上，从2014年开始，这个养老金的回报率就开始低于8%，目前为7.5%，低于支出涨幅。

如果债王格罗斯所说的是真话，那么保守估计，现在养老金缺口是2万亿美元。如果考虑调整后资产及无风险报酬率走低因素影响的话。现在的养老金缺口最高可达8.365万亿美元。

养老金问题不是一个短期能解决的问题。相信全美1500万公务员看到这篇文章一定很不高兴。因为他们无法再安枕无忧的规划如何养老。他们的养老金账户可能资不抵债。即使不支付高收入群体的养老金也不足以解决问题。毕竟，每个家庭最高养老金收入只有2.3万美元/月。

(来源：中金网)

中国养老网

助力社保基金养老金保值增值

18年来，基金行业不仅得到广大个人投资者的信任，也受到越来越多机构投资者的青睐。这其中就包括社保基金和企业年金。

众所周知，社保基金是国内社会保障体系的重要一环，社保基金的稳定运行、保值增值事关社会稳定、人民安康。截至2015年末，社保基金资产总额达1.91万亿元，其中委托投资资产1.04万亿元，占比54.11%。在这其中，公募基金管理公司的地位举足轻重——在全部18家社保基金境内委托投资管理人中，有16家是公募基金管理公司，其中包括嘉实基金、南方基金、华夏基金、博时基金、长盛基金等。全国社保基金成立14年来年化收益率达到8.8%，超过同期年均通货膨胀率6.4个百分点，这表明管理着超过40%的全国社保基金资产的公募基金不负重托，资产增值效果显著，在机构投资者中树立了良好声誉。

公募基金在企业年金的管理领域也发挥了重要作用。2015年，公募基金合计管理企业年金规模为3641.98亿元，分得约40%的年金份额。其中管理企业年金规模最大的为华夏基金，管理企业年金182家，金额合计724.08亿元，紧随其后的是嘉实基金、工银瑞信基金，管理规模分别为497.85亿元、480.23亿元。

(来源：中国证券报)

中国养老网

社会保障

北京：企退人员养老金提高到3573元惠及234万人

从今年1月1日起，长辈们能领到多少养老金有了定论。北京市人社局8月10日宣布，北京市为2015年年底前企业退休、退職、退养的人员调整基本养老金，调整后的平均水平将从3355元提高到每月3573元，增加218元，惠及234万名企业退休人员。人社部门同时披露，北京市最低工资标准也由

目前的每月1720元调整为1890元，增加170元。

今年北京市将集中调整2016年企业退休人员养老金、城乡居民基础养老金和福利养老金、工伤保险定期待遇、企业最低工资标准与失业保险金六项社会保障待遇标准

另外，按照国家规定，北京市机关事业单位2015年年底退休的人员，也将按照定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的办法调整基本养老金，并将于9月底前发放到位。

企退养老金四类方式调整企退人员养老金

人社部门透露，这次企退人员基本养老金的调整方案主要包括定额调整基本养老金、挂钩调整基本养老金、适当向高龄退休人员倾斜、特定人员的调整方式等四个方面的内容。这次调整从1月开始补发，在8月底前发放到广大企业退休人员手中。这次的调整幅度达到了国家要求的6.5%的涨幅，这也是北京市第24次调整企退人员养老金水平。

调整1、普惠式调整月增50元

定额调整基本养老金属于普惠式调整，每名退休人员，每人每月均增加50元。这也是北京市近年来首次再度推出定额调整基本养老金的方式。

调整2、挂钩调整基本养老金

按缴费年限普遍增加

2016年实行与缴费年限挂钩普遍增加基本养老金的办法，其中，缴费年限满10年及以上的退休人员，缴费年限每满1年，每月增加3元；缴费年限不满10年的，每人每月增加30元；缴费年限不满15年的建设征地农转工退休人员，每人每月增加45元。

按绝对额分三档普遍增加

北京市将退休人员2015年年底前的月基本养老金由高到低划分三档，4855元(含)以上的每人每月增加55元；3355元(含)~4855元之间的每人每月增加65元；3355元以下每人每月增加75元。此次调整实施由少到多的绝对额标准逐渐加大倾斜力度，保障了待遇水平偏低的人员能够适当多增加基本养老金。

同时，为了兼顾公平，针对少数退休人员按绝对额调整养老金后低于下一档的，还将进行差额补足。

举例1：李阿姨的全部缴费年限是32年，2015年12月的养老金为3360元/月，按左图中按绝对额的第二档标准，应上调65元，与原养老金相加为3425元。但2015年12月的养老金低于3355元的第三档人员上涨75元后，部分人员会达到3430元(3355±75)，高过李阿姨的3425元，所以再对李阿姨提高5元，使她达到第三档的最高额3430元。在绝对额的调整中，李阿姨实际每月增长的养老金是70元；再加上按缴费年限调整的养老金，实际共增加养老金216元/月。

调整3、向高龄退休人员分四档倾斜

2016年继续坚持调整企业退休人员基本养老金时向高龄退休人员适度倾斜，对在2015年年底之前已经年满65周岁高龄退休人员，在按照上述基本养老金调整办法进行调整后，按照四档年龄阶段再次享受到50元至80元四个档次的倾斜政策。

举例2：王大爷的全部缴费年限为40年，2015年12月年满68周岁，基本养老金为3660元/月。王大爷每月增加养老金285元，调整之后基本养老金为3945元/月。

调整4、特定人员继续享受倾斜政策

一是继续单列调整建国前参加革命工作的老工人退休待遇。此次调整仍将按往年办法，以参加革命工作时间进行调整，即1937年7月7日至1945年9月2日参加革命工作的，每人每月增加360元；1945年9月3日至1949年9月30日参加革命工作的，每人每月增加340元。在上述两档标准的

调整基础之上，他们还享受高龄退休人员的倾斜政策，本次调整普遍增加 420 至 440 元/月。

二是保证企业退休军转干部、原工商业者、高级专业技术人员调整后不低于全市养老金的平均水平。同时，在 2015 年年底之前已经年满 65 周岁及以上的高龄退休人员，还享受高龄退休人员的倾斜政策。

三是对企业退休、退职、退养人员最低养老金标准进行了调整。此次调整后，企业退休人员基本养老金、退职人员生活费、退养人员生活补助费的最低标准分别提高到每月 1714 元、1559 元、1418 元。参加 2016 年度调整的企业退休、退职、退养人员，调整后不足上述最低标准的，对应补足到最低标准。

居民养老金城乡居民养老金月增 40 元

自 2016 年 1 月 1 日起，全市城乡居民的基础养老金和福利养老金每人每月增加 40 元，基础养老金由每人每月 470 元增加到 510 元；福利养老金由每人每月 385 元增加到 425 元。

这次调整从今年 1 月 1 日起开始执行，在 8 月底之前发放到位。此次城乡居民养老保障待遇调整，预计 2016 年受益人数为 89.8 万人，其中享受福利养老金 44.7 万人，享受基础养老金 45.1 万人。

最低工资调整最低标准月增 170 元

人社部门介绍，调整最低工资标准是提高劳动者特别是低收入劳动者劳动报酬的重要手段。2016 年，市人社局将本市最低工资标准由目前的每月 1720 元调整为 1890 元，增加 170 元。

同时，北京市还相应提高非全日制从业人员最低工资标准，非全日制从业人员小时最低工资标准由每小时 18.7 元提高到每小时 21 元；非全日制从业人员法定节假日小时最低工资标准由每小时 45 元提高到每小时 49.9 元。

据介绍，本次最低工资标准调整自 2016 年 9 月 1 日起执行。

伤残津贴每人月均达 4075 元

为保障因工负伤致残完全丧失劳动能力的职工基本生活，北京市自 2001 年起，对因工负伤致残完全丧失劳动能力职工的伤残津贴、生活护理费和因工死亡职工供养亲属抚恤金逐年进行了调整。目前，全市享受伤残津贴、供养亲属抚恤金和生活护理费人员共 1.24 万人。

2016 年，北京市继续调整工伤保险定期待遇。其中，工伤津贴和供养亲属抚恤金自 1 月 1 日起执行，生活护理费自 7 月 1 日起执行。具体如下：

失业保险金

北京市失业保险金每档上调 90 元

为提高失业人员收入水平，保障其基本生活，2016 年的失业保险金标准在现行基础上每档上调 90 元。这项调整自 2016 年 9 月 1 日起执行。

(来源：京华时报)

中国养老网

山东：沂南县依汶镇“孝心养老基金”实现全覆盖

沂南县依汶镇结合实际，按照“示范引导、因村制宜、逐步推广”的原则，采取多项措施，实现孝

心养老工作全覆盖。

成立组织机构，制定科学的推广制度。设立镇级孝心养老工作办公室，制定了推进孝心养老实施方案、孝心养老基金管理等相关文件，对各村孝心养老资金的收发工作流程和筹集、发放标准等进行了明确规定。

加大宣传力度，营造浓厚的舆论氛围。利用宣传车、条幅、标语等多种形式，大力宣讲全县推广设立家庭孝心养老基金、加强农村养老保障工作的重要意义。在推行过程中，邀请艺术团为首发仪式进行文艺表演，扩大影响面，营造浓厚的孝心文化氛围。

树立先进典型，形成良好的孝德风尚。对在孝心基金募集过程中进行捐赠的爱心企业、个人，授予孝德模范企业和孝德模范个人荣誉称号，使孝心孝德成为一种荣誉，在全镇形成了良好的孝德风尚。

做好经验总结，建立健全长效机制。及时总结工作经验，在每周例会上进行交流学习。形成了一套比较完善的家庭孝心养老工作开展流程，确保推广过程规范化、制度化。

截止目前，依汶镇孝心养老工作已全面覆盖全镇40个行政村，共收到社会各界人士爱心捐款1565300元，募集孝心款1319620元，共有4042名七十岁以上老人受益，在全镇形成了政府、社会、家庭合力孝老敬老的良好局面，为扶贫攻坚工作也提供了有力助益。

（来源：山东省沂南县老龄委办公室）

中国养老网

山东：青州市老龄办深入乡镇调度“银龄安康工程”进展情况

8月8日起，青州市老龄办分组深入各镇街调度“银龄安康”工作进展情况，了解并记录各镇街“银龄安康”征收工作开展中遇到的相关问题。

截止8月11日，青州市累计完成保费3850620元，累计进度已达80%。其中，弥河镇、开发区已率先达成任务目标。在调度“银龄安康”工作的同时，青州市老龄办向各镇街分别发放了《老年人权益保障法》与《老年人权益保障条例》，共计4.7万余册。

（来源：青州市老龄办）

中国养老网

广西：周密部署基本养老保险基金委托投资运营工作

7月29日下午，自治区财政厅、人力资源社会保障厅联合召开全区基本养老保险基金投资运营及责任分担机制落实政策培训班暨推进会，传达学习了自治区党委、自治区政府的领导指示精神，积极筹划和周密部署基本养老保险基金委托投资运营工作。

会上，财政厅副厅长黄绪全就财政系统如何配合做好基本养老保险基金投资运营工作、加强养老保险基金收支管理提出四点要求，要求各市县财政部门准确领会本次会议精神，认真履行职责，加强协调配合，积极主动作为，积极推进我区基本养老保险基金投资运营和落实责任分担资金工作。

一是统一思想，充分认识开展养老保险基金投资运营的重要性和必要性。《社会保险法》第六十九条明确规定“社会保险基金在保证安全的前提下，按照国务院规定投资运营实现保值增值”；2015年11月，国务院印发了《基本养老保险基金投资管理办法》（国发〔2015〕48号），首次明确鼓励在确保基本养老保险待遇足额及时支付的前提下，开展基本养老保险基金投资运营，努力实现保值增值

工作，是提高养老保险基金收益率的重要途径。自治区党委、政府主要领导也十分重视此项工作，彭清华书记就此事多次做了重要批示，要求我区要在确保基金安全的前提下，尽最大可能实现社保基金的保值增值。同时，开展基本养老保险基金投资运营是应对养老保险基金年度收不抵支、收支缺口持续扩大和降低养老保险基金支付风险的重要途径。

二是周密筹划，力争尽早启动我区养老保险基金投资运营工作。经了解，国务院将委托全国社会保障基金理事会于近期启动第一批基本养老保险基金的投资运营工作。为最大限度提高我区基本养老保险基金的增值收益，力争将广西纳入2016年全国首批与全国社会保障基金理事会签订委托投资运营合同的省份，各地要统一思想认识、及早谋划，扎实做好相关准备工作。

三是及早准备，积极做好委托投资运营基金归集上解工作。基本养老保险基金委托投资运营，资金能否按时足额归集上解是关键环节。各市要及时向当地政府领导汇报，树立全局意识，提前准备，统筹规划。各级财政部门要积极主动与人社部门加强沟通与协作，及时研究和提出基本养老保险基金归集具体方案，在确保发放的前提下，尽最大可能委托投资运营实现社保基金的保值增值。

四是强化管理，确保企业养老保险基金收支预算全面完成。一要加强基金收入征缴，全面完成企业养老保险收支任务。各市应结合当前国家正在实施的“全民参保计划”，采取有力措施，在依法依规扩大参保面，提高参保率下功夫，加强稽核，堵塞漏洞，防止跑冒滴漏，强化养老保险基金征缴，做实缴费基数，依率计征，应保尽保，应收尽收，确保企业养老保险费收入稳定增长，缩小基金缺口，确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放。二要强化责任意识，严格落实养老保险责任分担机制。市级统收统支地区应严格按照规定比例落实责任分担资金，并承担本市级统收统支地区企业养老保险基金的调剂责任。各市要通过调整财政支出结构、盘活存量资金，切实加大责任分担资金落实到位力度，足额落实责任分担资金，确保养老金按时足额发放，维护参保退休人员权益和社会和谐稳定。

（来源：广西新闻联播）

中国养老网

国际交流

乌克兰近60%退休人员养老金低于最低生活标准

乌克兰独立新闻社报道，乌社会政策部部长列瓦在新闻发布会上表示，自2012年起乌克兰政府一直未对养老金重新计算并调整，当前1250万退休人员中750万仍领取低于最低生活保障水平的基础退休工资。“自2012年现代化养老金体系停止发展，意味着2012年前退休的人员养老金水平并无实际变化。那些拥有较多经验、工作期间曾拥有较好收入的人今天仍领取并未重新计算的工资。”

根据乌克兰法律，公民退休工资取退休当年的平均工资，“2010年与2016年办理退休的人员平均工资水平计算基准不同。”列瓦认为，为平衡养老金水平需每年重新计算并调整，但自2012年并未实施，导致部分退休人员仍领取每月920格里夫纳的养老金，低于当前最低生活标准1074格里夫纳。消息强调，由于养老基金预算资金不足，国家目前无法进行调整。“社会政策部会同经贸部、财政部分析形势，以试图获取额外资金并调整养老金水平。如果工资水平都无法大幅提升，补充退休基金资金就无从谈起。”当前乌克兰政府正设法提高法定工资，并向养老基金追加统一社会费收入，以此重新调整退休金。

根据2016年预算法规定，自5月1日起乌克兰社会标准提高6%，丧失劳动能力的公民最低生活标准提高5%，从1074提高到1130格里夫纳。对工作人员最低工资和最低生活标准同时提高5%，从1378提高到1450格里夫纳。乌副总理罗仁科曾称，自今年12月1日起，乌克兰最低养老金将从当前

的1074提高至1247格里夫纳，最低工资从当前的1378提高至1600格里夫纳。

(来源：商务部网站)

中国养老网

城市规划

北京人去津冀养老能享啥实惠？

2015年11月6日，京津冀三地民政部门签订《京津冀民政事业协同发展合作框架协议》。北京养老服务业向京外疏解，北京人异地养老有了新进展。京城养老院一床难求、费用不菲的状况或将得以改善。那么异地养老有什么利好？在社会保障、养老保险方面该如何对接？养老服务业转移可享受什么优惠政策？笔者为您逐一解读。

三大利好吸引北京人去津冀养老

利好一：北京养老福利延续津冀实际待遇提高

以天津武清为例。在同等的养老条件下，其养老价格与北京相比，可不是下了个小台阶，而是“断崖式”下降。武清养老院吃住养全包的费用，也就相当于北京养老院的吃饭钱。以后北京的老人住过去，老人在北京的各种补贴将跟着老人一起走。因此，北京老人住在武清，实际待遇应该比挤在北京养老院提高了不少。

同样，与北京市区相比，河北的养老机构在价格方面有极大优势，“在北京养老机构吃饭的钱，在河北够吃住全包。”市民政局相关负责人如是说。

利好二：养老金能跨区域转移接续

目前，京津冀三省市均出台了本地养老保险跨区域转移接续办法实施细则，发行了符合全国统一标准的社会保障卡，为实现区域内社会保障卡一卡通奠定了基础；目前三省市基本实现了城乡居民养老保险制度名称、政策标准、经办服务、信息系统“四统一”。

下一步，京津冀协同发展领导小组办公室还将加强统筹协调，积极推动落实基本养老保险关系跨区域转移接续。

根据《河北省职工基本养老保险关系转移接续实施办法》，已经按国家规定领取基本养老保险待遇人员，不再转移基本养老保险关系。

利好三：看病将享受异地医保报销

医保是按照行政区划来设置的，北京、天津、河北均有各自的政策，如果北京的老年人到河北养老，看病、开药还要回到北京，这就非常不方便了。

为此，三地的人社部门将尽快协商试点解决入住老人跨区域医保报销问题。这项工作社保部门正在抓紧研究，根据国家规划2020年前应该解决。

养老服务业疏散优惠政策延续

目前，北京已经开始试点将北京养老机构的床位补贴、餐饮补贴等延续到河北，引导鼓励养老服务业向北京之外疏散转移。鼓励有实力的养老企业走跨区域的品牌化、连锁化发展道路。

床位补贴：新建床位每张最高补5万元

2013年，《关于加快北京市养老机构建设实施办法》指出，新、扩建养老机构由原来每张床位8000元至1.6万元的市级支持标准，提高到2万元至2.5万元，同时区级资金还将按照1:1的比例给与配套支持，就是说新、扩建的养老机构每张床位补贴标准将最高增至5万元。

同时，对社会办非营利性养老机构的运营补贴标准，从原来的200-300元/人/月也将提高到300-500元/人/月。由社会资本投资建设、实际承担集中养老服务职能的全托型社区，营运期间也享受同等优惠政策。

社会办养老机构免缴土地出让金

《关于加快本市养老机构建设实施办法的通知》提出，政府投资建设的养老机构，依法采取划拨方式供地；社会资本投资建设的非营利性养老机构，依法采取划拨方式供地。

对于政府投资建设或社会资本投资建设的非营利性养老机构，今后将由政府部门划拨土地，不需要缴纳土地出让金。

餐饮补贴：10块钱一份饭补贴4块

北京市民政局局长李万钧今年8月份透露，今年政府投入了数千万，专门扶持大型的餐饮企业，包区、包片来解决老年人用餐问题。每个区的形式都不一样，有的使用送餐车、有的设立老年人餐饮点，有的直接把饭送到老年人家里，也可以让老年人到社区的餐饮点来吃饭，“从根本上解决老年人吃饭难的问题。”

老人享受这些就餐服务虽然不是免费，但是政府也给予了一定比例的补贴。例如一份10块钱左右的饭，政府往里补贴大概4到5块钱。

水、电、气、暖按照居民收费标准执行

除了提高养老机构的运营补贴和床位补贴外，社会投资建设的养老机构在用水、用电、用气供暖价格等方面将按照居民收费标准执行。

京津冀将建设养老服务产业园区

此外，今后京津冀将发挥政府推动、市场主导和社会参与的多主体作用，合力撬动社会资本和资金，支持探索政府和社会资本合作模式（PPP），围绕京津冀打造互补互利的养老服务集群，建设养老服务产业园区。

同时，河北等地更为丰富的人力资源，将让护理岗位的巨大缺口得以弥补。老年文体活动、为老志愿服务等，也可以通过跨区域购买来实现。购买服务的一部分资金转移，能带来数倍的土地、人力、服务资源的互补转移，给老百姓带来更大的实惠。

京津冀三地现行养老金一览

北京居民城乡基础养老金470元；企业退休人员养老金3355元。

天津居民城乡基础养老金245元；企业退休人员养老金2200多元。

河北居民城乡基础养老金75元；企业退休人员养老金2278元。

（来源：千龙网）

中国养老网

热问快答

浙江：嘉兴市残疾人是否可以提前申请申领养老金？需要满足什么条件？需要什么材料

你好，参保人经市劳动能力鉴定委员会鉴定完全丧失劳动能力并经市人力资源和社会保障局审批符合退休条件的可以提前退休，详细的经办流程请向市人力资源和社会保障局咨询。

（来源：嘉兴市人力资源和社会保障局）

中国养老网

生命哲理

新潮养老观，谁与你做伴

新的养老观告诉你：当个乐在享受暮年的人，人生就有如再度染上春天的色彩，只要做到：身体强健，有点小钱、有点空闲、有些朋友，并且有自己专属的空间。

新的养老观

1.什么是老伴？

这里的老伴不是指婚姻关系里的配偶，而是泛指老来一起作伴的亲朋好友。

2.你有几个老伴？

假设你的答案是只有1个，显示你的支持网络薄弱，你的生活十分退缩封闭；如果有10个，不错，相当充实；20个，恭喜你，这会保证你的生活多采多姿。

3.案例

屏东科技大学社工系讲师廖纪华也主张，老伴不是只有另外一半，如果把全部的指望都放在配偶身上，期待对方陪伴度过晚年生活，这是在把生命窄化，而且对彼此的压力都太沉重。万一有一半先走了，另一半则是难以承受之痛。

廖纪华举自己的公婆为例，两位长辈感情甚笃，在同一个学校教书，数十年来都是同进同出，从无例外。前一阵子，76岁的公公竟然鼓励婆婆跟着儿子去自助旅行，这是两个人第一次长期分开，双方都很不舍，但公公对家人说，她也应该学习不要再这么黏我了！

廖纪华受邀参与小区老人议题讲座的时候发现，在绝大多数社福团体、医疗机构服务的志工，80%都是女性，年长男性反而不愿意走出来，家庭角色互换，女性退休后跑出来，男性则大多窝在家里，只会打电话问老婆什么时候回家煮饭。

提高幸福指数——16个“老伴”

美国密歇根大学心理系曾追踪 100 名退休族 4 年后的生活状况，其中对生活最感满意的退休族，平均有 16 名可以依赖的朋友或熟人；不满意退休生活的，则只有不到 10 个朋友。

专家说——团体和情感方面的支持，是左右退休快乐与否的重要因素，影响程度更胜于金钱。

老人学专家、世新大学社会心理系教授邱天助指出，幸福的退休生活至少包括 6 个面向，健康、感情、学习、工作、信仰（精神），以及社交活动。找对老伴不但可以提高生命质量，还能改善健康状况与延长寿命。

加州大学河滨分校教授傅利曼（Howard S. Friedman）在《他们为什么活到 99》书中指出，拥有满意的社会关系与丰富的社交生活比较快乐。他并且提出一个自我检测量表，列举 10 个评估项目，譬如是否常和朋友一起做什么事、每个月见几次面、热心助人等等。傅利曼确切表示，人生下半场能具体看到健康与长寿成效的，都是因为提早计划，用心经营社会网络的结果。所以尽早的为自己的老年做打算，这样才能保证老年生活的质量。也因此，找伴是退休族一个重要的人生功课，绝不容轻忽。

老伴不会自动掉下来——没有朋友的人最贫穷

老伴绝不会从天上主动掉下来，而是用心经营的结果，更不能一厢情愿以为船到桥头自然直，一定要提早开始收编，中年就要考虑累积下一阶段的人际资源。

廖纪华常听到很多人开口闭口说随缘，在她看来则是偷懒的借口，朋友之间一定要花时间维系，否则关系就会疏远，不要以前忙着工作，忘了交好朋友，等到老了再交，别人也会挑剔你。

正如年轻的时候会为往上爬做准备，过了中年以后，不管 40 岁、50 岁，就要开始为往下走做计划，一定要知道如何下山，才能顺利地山顶回到出发的原点。

“老伴”清单——重新整理生命

1. 健康要顾好。

健康对于老人来说尤为重要，尤其是膝盖，没力气的就得连滚带爬地下山。

2. 财富规划要做好。

但也不必焦虑过度，而是把物质欲望降低，够用就好。廖纪华认识一些长辈，一个月 900 元就过得很不错，纯粹只是生活必须开支，反正东西都买得差不多了，房贷也大多付清了，而且坐公交车免费，到老人大学就读学费非常便宜，一年缴几百块钱，活动内容很充实。

3. 一定要有医疗保险。

突然生病住院，医疗保险会帮很大的忙，这样才能不担心医疗费用没着落。

4. 评估个人社会资源。

资源累积起来是冲突线多，还是和平线、冷漠线多？譬如泡澡、唱歌、旅行，是否都有伴可同行？再根据这份评估下手收集老伴，手足、亲戚、同学、同事、邻居、宗教信仰、公益组织、才艺社团、宠物等，都是适当的渠道。

六十岁的 19 点醒思

1. 该花的钱要花，该享受的要享受，该捐助的要捐助；惟独不能留这笔钱给儿孙，把他（她）惯成“寄生虫”？

2. 不必对死后的事考虑太多，因为变成灰的你，对表扬与批评已无感觉。

3. 不必对儿女的事考虑太多，“儿孙自有儿孙福，休为儿孙做马牛”。

4. 我们要愉快地活着，虽然家家都有一本难念的经，我们不需要和别人比名利地位、儿孙如何有出息…等等，而要比谁活得更愉快、健康、长寿！

- 5.我们无力改变的事，就不必太操心，因为操心也无用，反而影响了自己的健康。
- 6.因为剩下的日子随时可能病倒，你应留够医药费看护费；因为剩下的日子不多，你临走时什么都带不走，你不必太节省。
- 7.他（她）养了孩子，让他（她）自己照顾或用他（她）自己的钱雇看护照顾，不要让他（她）再剥夺父母（剩下不多）的健康、休息、娱乐、旅游权。
- 8.不要对儿女幻想太多，孝顺的儿女有孝心，但工作太忙，帮不了你！
- 9.不孝的儿女也许（在你活着时就抢夺）盼着你早死，好早日继承你的财产。
- 10.你的钱财，儿女认为给他们是天经地义；儿女的钱，却不是你的钱，你想要却十分困难。
- 11.六十岁的你，再也不要再用健康去换取身外之物，因为此时，你用金钱已未必能买到健康。
- 12.钱挣到何时、何数（十万，百万，千万……）才算够？良田万顷，日食三升；大厦千间，夜眠八尺，够吃够用就行了。
- 13.山中虽有千年树，世上难逢百岁人。最大限度，你也就活到百多岁（十万人中才有一个）。
- 14.能活到九十岁，只有三十年；能活到八十岁，只有二十年。
- 15.幸福靠自己努力创造，快乐要千方百计去寻找，只要心境好，每天想愉快的事，做愉快的事，自己找乐趣，就能天天都过得高兴。过一天，少一天；过一天，乐一天；乐一天，赚一天！
- 16.精神好，病不倒；精神好，病能好；精神好，病早好。
- 17.心情愉快，适当运动，常见阳光，食物多样化，保证多种维生素和微量元素的合理（适度而不超量）吸收，盼能健康地再活二、三十年！
- 18.能解决的事就不需要担心，不能解决的事担心也没用。不要同傻瓜争辩、否则别人会搞不清到底谁是傻瓜。
- 19.圣经说：死亡是众人的结局，无人可以逃避。

（来源：阅读公社）

中国养老网

快乐生活

安徽：教育厅举办纪念建党 95 周年暨红军长征胜利 80 周年书画展

为大力弘扬党的优良传统和伟大的长征精神，展现中国共产党领导中华民族实现伟大复兴中国梦的奋斗历程，激励和鼓舞离退休老同志坚定不移跟党走，继续为党和人民事业汇聚正能量，安徽省教育厅分管领导高度重视，有关部门认真落实，精心准备，广泛动员，于 8 月 10 日在老干部活动中心举办纪念中国共产党成立 95 周年暨红军长征胜利 80 周年书画展。



这次展出的书画作品均是委厅离退休老同志精心创作的佳作，作品围绕贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习总书记系列讲话精神，大力弘扬社会主义核心价值观，充分利用现实和历史题材，充分展示离退休老同志爱党爱国、朝气蓬勃、勇于探索、健康向上、勇于奉献的精神风貌，作品的一笔一画，一草一木，一山一石，一景一物，都渗透着委厅离退休老同志对书画艺术的深刻认知和对传统艺术的深刻感悟，作品内容丰富、主题鲜明，从不同角度展现党的光辉历程，讴歌了党的丰功伟绩，赞美改革开放和现代化建设的巨大成就，佳作多，水平高，是委厅一次高档次的书画展览，显示了委厅离退休老同志书画的整体水平。

参观书画展的老同志们认真欣赏、仔细观摩。大家纷纷表示，这次书画展，既让老同志们充分感受到文化艺术的熏陶，又是进行党课教育的好教材，为开展“两学一做”学习教育拓展了形式。

（来源：离退休处）

中国养老网

政府购买服务

河南：舞钢市民政局关于“舞钢市养老服务中心建设项目施工及监理招标” 开标时间通知公告

郑州力德招标咨询管理有限公司受舞钢市民政局委托，就舞钢市养老服务中心建设项目进行公开招标，2016年4月13日在《中国采购与招标网》、《河南招标采购综合网》、《河南省政府采购网》、《平顶山市政府采购网》及《舞钢市公共资源交易信息网》上发布了招标公告。2016年4月28日在上述网站发布了开标时间变更（另行通知）公告，现发布开标时间通知公告。

一、项目名称及编号：

2016年8月11日《每日养老资讯》-中国养老网

项目名称：舞钢市养老服务中心建设项目
采购编号：舞财采购【2016】第33号

二、通知内容：

现开标时间定于2016年8月31日上午10:00，其他内容不变。望各投标人准时参加。

三、发布通知公告发布媒体：

《中国采购与招标网》、《河南招标采购综合网》、《河南省政府采购网》、《平顶山市政府采购网》及《舞钢市公共资源交易信息网》。

四、本次招标联系事项：

招标人：舞钢市民政局
地址：舞钢市温州路北段
联系人：张先生
电话：13603902699
招标代理机构：郑州力德招标咨询管理有限公司
地址：平顶山市中兴路北段广厦中心6楼
联系人：娄女士陈女士
电话：1563756369918037580199

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业

更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.comcnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：
西彦华苏博

编辑：
王福达

