

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-8-22

目录

养老视点	4
安徽：2016年老龄宣传工作暨重点工作推进会议在合肥召开.....	4
重庆：力推医养融合养老服务成效明显.....	5
江西：养老机构可设独立法人资格医疗机构.....	6
热点新闻	7
7月成“地王月” 十余城市先后诞生12个“地王”.....	7
政策法规	8
重庆：人民政府办公厅转发市卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见的通知.....	8
养老研究	12
社论：养老策.....	12
中国富人开始青睐在养老院过晚年 不愿成为子女负担.....	13
安上养老救助系统,两天就拆了.....	14
“公积金补充养老保险”是拆东补西.....	16
何立军：加快推进我国养老服务财政支持体系建设.....	16
原国税总局副局长：东北养老金缴纳太高吓跑投资.....	20
养老类型	21
辽宁：逾百家中医医疗机构与养老机构“结盟”.....	21
浙江：海曙探索居家养老新途径整合辖区资源共建“老人食堂”.....	22
新疆：西北地区首个医养融合社区项目在乌鲁木齐正式启动.....	22
养老产业	23
四川：发展健康养老产业建设幸福美丽凌家.....	23
内蒙古：全国养老产业暨金融支持养老产业发展研讨会在乌兰察布市召开.....	24
内蒙古：乌兰察布市政府与建信养老金管理有限责任公司签署战略合作协议.....	25
两岸健康养老产业合作论坛在台举行.....	26
“保险+医养”泰康重塑健康养老观.....	26
智慧养老	27
北京：石景山八角街道居民通过电视可享居家养老服务.....	27
互联网越便利“银发族”越尴尬？.....	28
迈进智慧养老新时代.....	30

养老培训	31
广西：江南区举办计划生育家庭养老照护培训班.....	31
失能老人突破 4000 万千万护工缺口如何补.....	31
老年大学	32
山东：老干部局领导到滨州市老年大学调研.....	32
中华孝道	33
湖南：安乡志愿者主动照顾孤寡老人 让老人安享晚年.....	33
健康管理	33
上海：签约家庭医生市民达 34 万 居民健康管理实现“私人订制”	33
重庆：65 岁以上老人将有健康档案 每年免费享 1 次健康管理服务	34
中医药发力健康养老产业 治未病理念深入人心.....	35
养老地产	37
天津：生态城未来绿化覆盖率将达 50% 宜居养老置业需求旺.....	37
互动养老	38
黑龙江：“旅游+养老”吸引社会资本唱大戏.....	38
国家规范老年旅游服务：配医生限制游览时间.....	39
养老金融	41
浙江：杭州市创新投融资模式助力养老事业发展.....	41
社保缺口，慎拿住房公积金“救急”.....	41
山东：邹城消费可返养老金新型养老理念被热捧.....	42
社会保障	43
山西：机关事业单位养老保险制度改革出新规.....	43
福建：七类老年人可享免费养老服务 明年开展服务.....	45
东北养老金缺口严重 学者建议建养老公积金制度.....	46
热问快答	48
广西：社保那些事儿 哪些人可办养老保险助保贷款？.....	48
军休干休	49
内蒙古：阿荣旗退役军人养老保险关系转接顺畅.....	49
战场三年回忆、记实——抢建公路；恶劣的自然环境.....	49
生命哲理	50
见贤思齐焉，见不贤而内自省也。.....	50
快乐生活	50
四川：“2016 金秋八月阿坝州民族锅庄文化交流联谊会”成功举行	50

<u>十三五规划</u>	<u>51</u>
江西：明确“十三五”时期老龄工作要做好顶层设计和精准施策.....	51
<u>政府购买服务</u>	<u>52</u>
山东：潍坊市民政局潍坊市民政局 2016 中国（潍坊）健康养老产业展 览会采购中标公告.....	52
<u>关于我们</u>	<u>53</u>
<u>联系我们</u>	<u>54</u>

养老视点

安徽：2016年老龄宣传工作暨重点工作推进会议在合肥召开

8月16日，2016年安徽省老龄宣传工作暨重点工作推进会议在合肥召开。省老龄委副主任、省老龄办主任、省民政厅党组书记、厅长叶露中出席会议并作重要讲话，省民政厅党组成员、省老龄办专职副主任张文达主持会议并作总结讲话。会议的主要任务是总结2016年以来全省重点老龄工作，安排部署下一阶段任务，确保圆满完成年度工作计划。

叶露中在讲话中指出，我国正处于不可逆转的老龄化社会中，积极应对人口老龄化是国家的一项长期战略任务。近年来，党中央国务院对老龄工作的重视程度越来越高。尤其是2016年以来，中央明显加大了对老龄工作的关注和指导力度。我们要深刻领会习近平总书记重要指示和重要讲话精神，切实增强积极应对人口老龄化的责任感、使命感、自豪感。牢固树立积极应对人口老龄化的重大思想观念，切实围绕“弘扬孝亲敬老纳入社会主义核心价值观宣传教育，建设具有民族特色、时代特征的孝亲敬老文化”、“在全社会开展人口老龄化国情教育、老龄政策法规教育，引导全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识和老年人自尊、自立、自强的自爱意识”、“加强家庭建设，教育引导人们自觉承担家庭责任、树立良好家风，巩固家庭养老基础地位”等三大战略性任务，着力推动“老龄工作向主动应对转变，向统筹协调转变，向加强人们全生命周期养老准备转变，向同时注重老年人物质文化需求、全面提升老年人生活质量转变”。要充分发挥老龄办“一院两部”作用，在担当有为中巩固发展老龄办的地位。老龄办要做好老龄化问题的研究院，当好老龄化政策决策参谋部，老龄工作具体落实、组织实施的司令部，构建巩固的工作机制，确定工作定位。要聚焦重点，狠抓落实，推动老龄工作不断发展。叶露中强调，要围绕编好老龄事业发展“十三五”规划，加强老龄化问题系统研究，加强工作布局和组织协调，强化老龄事业宣传，广泛深入开展老龄化国情教育、家庭建设，创新平台载体、打造品牌活动，着力夯实老龄工作基础等七项重点任务，谋划好老龄办具体工作。

张文达在工作报告中指出，2016年以来，全省老龄系统以习近平总书记重要讲话精神为总遵循、总指导，以贯彻落实新施行的《安徽省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》为主线，以编制“十三五”规划等为着力点，以老龄宣传、老年法贯彻落实、基本信息库建设、“敬老文明号”创建、基层老年协会建设、“银龄安康行动”等为工作重点，认真进行调查研究、综合协调、政策创制、督促检查，努力在“四个全面”战略布局中推动老龄工作创新发展。张文达强调，全省老龄重点工作虽然取得了一定的成绩，但也存在一些问题和不足，需要我们认真分析和总结，不断提高工作能力和水平。今后一个时期，各地要坚持宣传理念彰显时代精神，宣传主题积极向上，宣传方式融合发展，打造强劲的老齡宣传格局。要多出贯彻《实施办法》实招，实现普法宣传常态化，惠老政策系统化，检查监督制度化。要进一步完成查缺补漏，做好自查验收和完善后续工作，健全全省老龄基本信息库。要明确目标任务，积极争取支持，提升人员能力，推动基层老年协会规范化建设。要持续宣传动员，真诚做好服务，扩大参保范围，强化沟通协作，提速“银龄安康行动”进程。要总结先进经验，做好示范推广，强化“敬老文明号”创建实效。

会议对怀远县等108家2016年度全省老龄宣传工作先进单位和米长和等109位先进个人给予通报表彰，为2016年度老龄宣传工作9个突出贡献奖和部分先进集体颁奖。淮北、蚌埠、滁州、六安、铜陵、黄山6个市及长丰县老龄办作了交流发言。各市、省直管县和《中国老年·下半月》杂志2016年度发行量达到或超过200份以上的县(市、区)老龄办负责同志参加了会议。

(来源：安徽省老龄办)

中国养老网

重庆：力推医养融合养老服务成效明显

近年来，重庆市坚持把满足老年人基本健康养老需求放在首位，通过政府引导，鼓励市场参与，整合已有的医疗卫生和养老资源，合力推进医养融合发展。目前，全市开展医养结合的养老机构205家，占养老机构总数的15%，其中23家养老机构设有医疗机构，共有医疗床位3292张。

一是加强政策引导，推进医养结合养老服务模式。市政府相继出台《关于促进健康服务业发展的意见》和《关于加快推进养老服务业发展的意见》，明确提出“推广医养结合的养老服务模式”，鼓励通过养老院设立医院、医院举办养老院、养老院与医院联办等形式，构建养老与医疗相互融合的服务模式；鼓励医疗机构、社区卫生服务机构与养老机构、社区养老服务中心（站）加强合作，实现老年人卫生健康服务在养老机构与医疗机构之间的便捷对接；对养老机构内设的医疗机构，凡符合城镇职工基本医疗保险和城乡居民合作医疗保险定点条件的，可申请纳入定点范围等。2015年11月，《国务院办公厅转发卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合指导意见的通知》下发后，市卫生计生、民政会同人社保等相关部门认真拟定贯彻意见，建立医养结合政策体系、标准规范和管理制度，规划建成一批医养结合机构，逐步提升基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力，提升老年人健康养老服务质量。

二是编制专业规划，引导医养服务设施集中设置。编制出台《重庆市社会福利设施布局规划》、《主城区医疗卫生设施布局规划》和《主城区街道社区划分与公共服务中心布点规划》，对有条件的地区，将养老设施与医疗设施靠近或集中设置，在新区街道和社区布局中，尽量将养老设施与相应级别医疗卫生设施进行集中布置。同时，市卫生计生、民政等部门加强对各区县养老和医疗卫生规划工作的指导，确保养老设施和医疗设施科学合理布局，以方便老年人就近享受养老和医疗服务。依托社区卫生服务中心（站），为65岁以上老年人建立完善健康档案，实行动态管理，积极开展社区首诊、社区与大医院双向转诊工作，做好基础保健、健康体检与健康教育、慢性病管理等工作，加强对老年高危人群的干预和监测，加大医院老年病专科建设力度，开设老年病门诊，努力实现“大病在医院，小病在社区”的目标。

三是加大资金投入，支持医养结合养老机构建设。为推进医养融合发展，保障老年人医疗康复需要，近年来，通过积极争取国家发展改革委养老服务体系建设项目资金支持，加大市级财政资金和市级福彩公益金投入，累计安排资金2.7亿元，支持市总工会南温泉疗养院、国家级示范养老机构—市第一社会福利院整体改造项目、市第二社会福利院老年残疾人收养康复中心、市革命伤残军人康复医院老年介护楼等一批医养结合型养老机构建设，目前该批项目已陆续建成并投入使用。“十二五”期间，全市20个区县通过新建、改扩建，已建成具有生活照料、文化娱乐、医疗康复、精神慰藉等多功能为一体的综合性社会福利中心。新建成的区县社会福利中心，加强与当地医疗机构合作，实现了医养融合发展。同时，积极支持重庆医科大学附属第一医院青杠老年护养中心建设，充分利用重医附一院的医疗、护理、康复、教育培训等优势资源，打造全国医养结合示范项目，实现养老与医疗、护理、康复的无缝连接。

四是广泛开展合作，提升医养结合养老服务水平。为推广建立医养结合的养老服务模式，连续两年举办了“中国重庆—丹麦‘医养结合’研讨会”。2012年，巴南区与丹麦维堡市在第二届重庆—丹麦养老产业论坛暨企业洽谈会上达成谅解备忘录，共同推进巴南区养老服务和医疗卫生融合发展。2014年底，重庆与丹麦签订了《养老和护理谅解备忘录》，引进丹麦在养老服务业方面的技术和技能，加强双方养老（医养结合）项目合作，并在重医附一医院青杠老年护养中心设立“中国—丹麦养老示范基地”。

（来源：办公厅）

中国养老网

江西：养老机构可设独立法人资格医疗机构

记者8月19日获悉，省政府日前出台《关于推进医疗卫生与养老服务融合发展的实施意见》，促进我省医养融合发展，7项具体意见涉及人才扶持、资金支持等方面，这一意见将为我省加快推进医养融合发展注入一剂强力“催化剂”，也将为医疗卫生和养老服务转型发展注入新的动力。

医疗服务覆盖养老机构

据了解，《实施意见》要求，鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的协议合作，建立健全协作机制。统筹医疗卫生与养老服务资源布局，有条件的医疗机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，提高综合医院为老年患者服务的能力。鼓励医疗机构到养老机构设点，按标准提供有偿医疗护理服务。养老机构可根据服务人数、场所规模和自身能力，采取内设医务室、护理站等形式，满足老年人医疗服务需求，有条件的养老机构可设置具有独立法人资格的医疗机构。

到2020年，我省要建立基本符合省情的医养结合体制机制和政策法规体系。基层医疗卫生机构对养老机构开展巡诊服务实现全覆盖；全科医生、乡村医生对所有的街道、乡镇老年人签约服务实现全覆盖；医疗卫生机构为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道实现全覆盖；养老机构以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务实现全覆盖，基本适应老年人健康服务需求。

拓宽社会资本准入范围

《实施意见》指出，按照“非禁即入”的原则，鼓励社会力量以公建民营、民办公助等模式投资医养服务业。凡符合规划总量和准入资质的，不得以任何理由加以限制。整合审批环节，明确并缩短审批时限，鼓励有条件的地方提供一站式便捷服务。社会力量兴办的医养结合机构在资格认定、职称评定、技术准入和推荐评优等方面，与公办医疗机构享有同等待遇。

《实施意见》还要求，符合条件的社会办医养结合机构按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。医疗保险经办机构按照基本医疗保险的有关规定与其签订基本医疗保险服务范围、项目、服务质量、结算办法等内容的协议，明确双方的责任、权利和义务。参加基本医疗保险的老年人，其在养老机构中的定点医疗机构发生的符合规定的医疗项目费用，应纳入基本医疗保险支付范围。

医疗服务延伸至社区家庭

《实施意见》要求，我省要充分依托社区各类服务和信息网络平台，实现基层医疗卫生机构与社区养老服务机构的无缝对接。逐步将基层卫生巡诊服务工作扩大到辖区内的所有社区养老服务机构，开展健康宣教和慢性病管理等基本医疗卫生服务。鼓励为社区高龄、重病、失能、部分失能以及计划生育特殊家庭等行动不便或确有困难的老年人，提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理、健康管理等基本服务。推进基层医疗卫生机构和医务人员与社区、居家养老结合，与老年人家庭建立签约服务关系，为老年人提供连续性的健康管理服务和医疗服务。

《实施意见》还要求，用于社会福利事业的彩票公益金要适当支持开展医养结合服务。鼓励和引导各类金融机构创新金融产品和服务方式，加大金融对医养结合领域的支持力度。鼓励医疗机构内优秀的执业医师和执业护士到养老机构中轮岗服务，不断提高从业人员的工作水平。将老年医学、康复、护理人才作为急需人才纳入专项培训规划和临床骨干医师培训项目。支持我省卫生类高等院校和中等职业学校开设相关专业课程。鼓励大中专院校护理专业毕业生到养老机构和社区从事养老服务工作。建立养老服务从业人员职业技能培训和鉴定制度。

(来源:江西日报)

中国养老网

热点新闻

7月成“地王月” 十余城市先后诞生12个“地王”

虽然相当长时间内我国热点城市“地王”热度持续高涨，但全国房地产市场多项综合指标已经回落，“地王”热度不减或难抵房地产投资和交易趋势性回落，加上政策调控收紧影响心理预期，未来热点城市房地产市场阶段性调整或将不可避免。

本轮热点城市房地产市场高温不退，除了住宅市场投资投机性需求回潮驱动外，土地市场“高总价、高单价、高溢价”为主要特征的“地王”项目也平添了几把“虚火”。据中国指数研究院数据，2016年7月，全国百城新建住宅平均价格环比上涨1.63%，已经连续15个月环比上涨；其中，南京、合肥、厦门已经连续三个月环比涨幅居于前十位。部分一二线城市土地市场高价地频出，“面粉贵过面包”现象已成为常态，7月份甚至被称为“地王月”。据市场统计数据，7月后半个月，不仅南京、杭州、苏州、合肥等重点二线城市“地王”频出，而且武汉、郑州、嘉兴、温州、南昌、青岛、南宁、昆山、珠海、长春等十余个城市先后诞生12个单价或总价“地王”。

但全国房地产市场趋势性回落可能业已形成。据国家统计局数据，2016年7月全国房地产开发景气指数在6月份回落0.39点的基础上继续下滑至94.01点，主要是多项房地产市场综合指标回落。2016年1至7月，全国房地产开发投资同比名义增长5.3%，增速比1至6月回落0.8个百分点；其中，住宅投资增速回落1.1个百分点。住宅销售面积同比增速也比1至6月回落1.9个百分点，而住宅销售额回落速度快过住宅销售面积1.3个百分点，显示出房价上涨动力有趋缓迹象。土地市场上不断涌现的“地王”现象，对房地产开发企业的土地购置意愿也形成较大冲击，全国房地产开发企业土地购置面积同比下降7.8%，降幅比1至6月扩大4.8个百分点。

当前我国热点城市房价和地价相互推动并螺旋式大幅上涨，已经过度透支市场购买力。无论是北京、上海、深圳等一线城市，还是南京、合肥、厦门等二线热点城市，所谓供求错位并非因为住宅供不应求，而是住宅需求与购买力之间存在尖锐矛盾。受投资投机性需求驱动，去年年底以来我国热点城市住宅市场供求弱平衡被打破，房价出现了快速、大幅上涨。但房价对城市居民家庭收入和市场住宅租金的过度偏离，必然导致后续住宅市场增长动力不足。特别是当前二线热点城市房价非理性上涨，已经远远超过基本面所能承受的极限，存在很大的风险隐患。即使是北京、上海、深圳等一线城市，绝对房价已经超过部分国际大都市，而二线城市房价追赶一线城市，也与自身的人口流入、基础设施和经济实力并不相符。

近日部分二线热点城市纷纷收紧房地产调控政策，南京调整土地公开出让竞价方式；苏州重启住房限购政策，提高二套房贷款首付比例；合肥房贷新政以家庭为单位“认贷又认房”。这些政策调控措施的出台，势必影响到房地产市场心理预期。同时，经过前期住宅需求的集中释放，加上房价持续大幅上涨，热点城市房地产市场客观上也存在调整需要。而历史上大多数“地王”项目都“叫好不叫座”。可见，“地王”热情虽高，或难抵住宅市场趋势性回落，今天的“地王”很可能是未来房地产市场运行的重要风险隐患，值得高度警惕。

（来源：经济参考报）

中国养老网

政策法规

重庆：人民政府办公厅转发市卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见的通知

渝府办发〔2016〕153号

各区县（自治县）人民政府，市政府各部门，有关单位：

市卫生计生委、市民政局、市发展改革委、市财政局、市城乡建委、市人力社保局、市国土房管局、市规划局、市老龄委办《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》已经市政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市人民政府办公厅
2016年8月8日
(此件公开发布)

关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见

为贯彻落实《国务院办公厅转发卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合指导意见的通知》（国办发〔2015〕84号）精神，结合我市实际，现提出以下实施意见。

一、充分认识推进医疗卫生与养老服务相结合的重要性

当前，重庆市正处于人口老龄化快速发展期。截至2015年底，60岁及以上户籍老年人口677.41万，占总人口的20.09%，80岁以上高龄老年人占老年人口13.76%，失能、部分失能老年人占老年人口8.86%。随着老龄化速度加快，老年人健康问题日益突出，目前有限的医疗卫生和养老服务资源以及彼此相对独立的服务体系远远不能满足老年人健康养老需求，迫切需要为老年人提供医疗卫生与养老服务相结合（以下简称医养结合）的服务。推进医养结合，是积极应对人口老龄化的长久之计，是实现健康老龄化的重要途径，有利于满足人民群众日益增长的多层次、多样化健康养老服务需求，对持续改善民生、推动经济结构战略调整、全面深化改革、落实“四个全面”战略布局具有重要意义。

二、总体思路和发展目标

（一）总体思路。

把保障老年人基本健康养老需求放在首位，结合五大功能区域发展战略实施，通过政府引导，发挥民政养老、卫生计生医疗服务、人力社保社会保险合力作用，统筹各部门职能，深度整合已有医疗卫生和养老资源，充分调动社会力量积极参与，推进医疗卫生与养老服务深度融合发展。对有需求的失能、部分失能老年人，以机构为依托，做好康复护理服务，着力保障特殊困难老年人的健康养老服务需求；对多数老年人，以社区和居家养老为主，通过医疗卫生与养老服务有机融合，确保人人享有基本健康养老服务。

（二）发展目标。

到2017年，医养结合政策体系、标准规范和管理制度初步建立，符合需求的专业化医养结合人才培养制度基本形成，建成一批兼具医疗卫生和养老服务资质及能力的医疗卫生机构或养老机构（以下统称医养结合机构），逐步提升基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力，80%以上的医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，50%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，康复、护理型养老床位占比明显提高，老年人健康养老服务可及性明显提升。

到2020年，符合我市市情的医养结合体制机制和政策法规体系基本建立，医疗卫生和养老服务资源实现有序共享，覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络基本形成，基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力明显提升，65岁以上老年人健康管理率达到70%以上，所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，基本适应老年人健康养老服务需求。

三、重点任务

（三）不断健全医疗卫生机构与养老机构合作机制。

建立健全长效合作机制。医疗卫生机构与养老机构通过协议合作、转诊合作、对口支援、合作共建、建立医疗养老联合体等多种方式进行合作。鼓励养老机构与周边医疗机构签约、医疗机构到养老机构设立医疗点等多种方式开展协议合作。推动二级以上医院与老年病医院、老年护理院、康复疗养机构开展转诊合作。鼓励二级以上综合医院（含中医医院）与养老机构开展对口支援、合作共建。通过建设医疗养老联合体，使专业医疗机构提供的专业护理与养老机构提供的院内护理实现有机融合。

逐步规范完善合作内容。医疗卫生机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，为老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务，确保老年人能够得到及时有效的医疗救治。通过整合医疗、康复、养老和护理资源，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的健康养老服务。养老机构内设的具备条件的医疗机构可以作为医院（含中医医院）收治老年人的后期康复护理场所。

统筹医疗养老设施布局。立足五大功能区定位，合理布局养老机构与老年病医院、康复医院、护理院，临近设置养老机构与医疗机构，促进区县（自治县）医疗养老机构特色发展、差异发展，实现区域优势互补，形成规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络。

（四）大力支持养老机构开展医疗服务。

在机构设置上予以支持。养老机构可根据服务需求和自身能力，按相关规定申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构等，也可内设门诊部、医务室或护理站，提高养老机构提供基本医疗服务的能力。卫生计生行政部门对符合条件的养老机构内设医疗机构按照有关规定发放医疗机构执业许可。

在能力建设上予以支持。卫生计生行政部门要加大政策支持和技术指导力度，加强对养老机构内设医疗卫生机构类别、诊疗科目、床位等审核、管理和监督指导，确保其执业范围与服务能力相适应，按照核准的诊疗科目和技术准入范围依法依规开展医疗卫生服务。

在队伍建设上予以支持。鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业，支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构规范开展疾病预防、营养、中医调理养生等非诊疗行为的健康服务，支持养老机构的医护人员到医疗机构进修、培训。

（五）积极推动医疗卫生机构与养老服务融合发展。

逐步完善健康养老服务制度。制定老年病医院基本标准，逐步建立老年人入住医养结合机构健康评估制度，完善居家、社区、机构健康养老服务内容，进一步推进医养结合服务标准化、规范化建设，切实加大监管力度，促进医养结合工作健康稳定发展。

稳步推进医疗机构与养老服务融合发展。支持社区卫生服务中心、乡镇卫生院和其他一级医院加强护理、康复能力建设，鼓励其根据服务需求增设老年养护、临终关怀病床，收治需要照护的失能、部分失能老人；有条件的二级及以上综合医院要开设老年病科，做好老年病、慢性病防治和康复护理；加强老年病医院、康复医院、护理院、临终关怀病床建设，结合资源配置情况和实际需求，公立医院资源丰富的地区可积极稳妥地将部分公立医院转型为康复、老年护理等接续性医疗机构，主要接收失能、失智、重病老人。

全面发展中医健康养老。将中医治未病理念、中医药养生保健、中医药康复医疗融入健康养老全过程，发挥中医药在老年疾病预防、康复、养生等方面的作用，提升老年人身心健康和生活质量。在二级以上中医医院开设老年病科和“治未病”科，开展老年病、慢性病和康复护理服务。社区卫生服

务中心、乡镇卫生院中医馆开展中医健康养老，提供中医药综合服务。以打造养生示范基地为载体，不断探索中医药特色养生、养老新模式。

认真落实敬老优待政策。全市各级各类医疗卫生机构认真落实为老年人提供优先挂号、优先就诊、优先取药、优先住院服务。通过完善挂号、诊疗系统管理，为特殊老年人（危重病、失能、无监护人）开设专用窗口或者快速通道，并提供相应导医服务。在转诊、会诊、综合治疗等方面为老年人提供便利条件。提倡为老年人开展多种形式的义诊。加强慢性病、老年病等方面的健康教育以及急救处理等技能的培训。

（六）着力推进社区和居家医养结合发展。

推进基层医疗卫生机构与社区养老机构合作。鼓励基层医疗卫生机构与社区养老机构签约，结合自身服务能力和资源配置情况，为入住社区养老机构的老年人开展巡诊、健康教育、定期体检、慢性病管理、健康管理等基本医疗和基本公共卫生服务，实现基层医疗卫生机构与社区养老服务机构的无缝对接。通过基层医疗卫生机构与社区养老机构合作，满足老年人生活照顾、家政服务、心理咨询、康复服务、紧急救援等健康养老服务需求。

推进社区健康养老服务。依托社区卫生服务中心、乡镇卫生院，结合基本公共卫生服务的开展，对辖区内养老机构、社区及居家养老的65岁以上老年人建立健康档案，每年免费提供1次健康管理服务，包括生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查、健康指导、中医体质辨识和中医药保健指导。逐步建立政府购买社区健康养老服务机制，重点选取社区居家老年人在生活照料、康复护理、养老服务评估和上门巡诊等方面开展政府购买服务工作。

推进家庭医生签约服务。建立基层医疗卫生机构与老年人家庭医生签约服务关系，优先满足社区高龄、重病、失能、部分失能以及计划生育特殊家庭老年人签约服务需求，结合基本医疗和转诊服务以及家庭健康指导，为老年人提供健康档案管理、健康教育、上门巡诊、家庭病床、社区护理等基本医疗和基本公共卫生服务。提高基层医疗卫生机构及康复院、护理院等机构为居家老年人提供上门服务的能力。

（七）切实鼓励社会力量兴办医养结合机构。

鼓励社会力量兴办医养结合机构。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，鼓励社会力量举办医养结合机构以及老年康复、老年护理等专业医疗机构。在制定医疗卫生和养老服务相关规划时，要给社会力量举办医养结合机构留出空间，按照“非禁即入”原则，凡符合规划条件和准入资质的，不得以任何理由加以限制。支持社会力量通过特许经营、公建民营、民办公助等模式举办非营利性医养结合机构，在准入、许可方面给予政策支持，优化审批流程，提供便捷服务。

推动社会力量开展医养结合服务。推动健康养老普遍性服务和个性化服务协同发展，支持社会力量围绕老年人在预防保健、医疗卫生、康复护理、生活照料、精神慰藉等方面的需求，积极开发安全有效的食品药品、康复辅具、日常照护、文化娱乐等老年人用品用具和服务产品。

四、保障措施

（八）完善投融资和财税价格政策。

拓宽市场化融资渠道，探索政府和社会资本合作（PPP）的投融资模式。鼓励和引导各类金融机构创新金融产品和服务方式，加大金融对医养结合领域的支持力度。有条件的地方可通过由金融和产业资本共同筹资的健康产业投资基金支持医养结合发展。市和区县（自治县）要将医养结合服务项目纳入福利彩票公益金资助范围。积极推进政府购买基本健康养老服务，逐步扩大购买服务范围，完善购买服务内容，各类经营主体平等参与。对开展医养结合的非公立医疗机构用水、用电、用气实行与公立医疗机构同价政策。对开展医养结合的非营利性医疗机构建设免征有关行政事业性收费，对开展医养结合的营利性医疗机构建设减半征收有关行政事业性收费。

（九）完善基本医疗保险体系。

落实国家将医疗康复项目纳入基本医疗保险支付范围的政策，保障老年人获得康复医疗保险服

务。将符合条件的医养结合医疗机构纳入医疗保险定点服务机构并按协议管理，参加医疗保险的老人在定点医养结合医疗机构发生的医疗费用，按规定享受医疗保险待遇。规范为居家老年人提供的医疗和护理服务项目。

（十）完善医养结合配套措施。

构建协调的政策支持体系，统筹做好养老机构和医疗卫生机构建设的规划衔接，对于符合条件的医疗卫生机构和养老机构，在准入、管理和享受政策补贴方面同等对待，对建成通过验收且依法登记投入运营的各类医养结合机构，享受《重庆市人民政府关于加快推进养老服务业发展的意见》（渝府发〔2014〕16号）规定的建设补贴。为鼓励医养结合机构发展，提高康复、护理床位占比，研究完善医养结合政策。

（十一）加强规划布局和用地保障。

各区县（自治县）人民政府要在土地利用总体规划和城乡规划中统筹考虑医养结合机构发展需要，做好规划布局。在规划医疗卫生用地和社会福利用地中，应注意保障医养结合机构用地。对非营利性医养结合机构，可采取划拨方式，优先保障用地；对营利性医养结合机构，应当以租赁、出让等有偿方式保障用地，养老机构设置医疗机构的，地块不得分割转让。依法需招标拍卖挂牌出让土地的，应当采取招标拍卖挂牌出让方式。

（十二）加强长期照护保障体系建设。

探索建立社会保险性质为主的长期护理保险制度以及多层次的长期照护保障体系。进一步开发包括长期商业护理保险在内的多种老年护理保险产品，保障老年人长期护理需求。探索建立稳定的、社会互助共济的多元化社会保险筹资机制，将必要的老年人照护项目纳入长期护理保险制度保障范围，明确项目内涵，确定保障标准。对“五保”、“三无”、低保对象中失能老年人，探索通过政府为其购买长期护理保险，保障其长期护理需求。

（十三）加强人才队伍建设。

继续做好职称评定、专业技术培训和继续医学教育等方面的制度衔接，对养老机构和医疗卫生机构中的医务人员同等对待。建立医疗卫生机构与医养结合机构人员进修轮训机制，促进人才有序流动。完善薪酬、职称评定等激励机制，鼓励医护人员到医养结合机构执业。将老年医学、康复人才作为急需紧缺人才纳入卫生计生人员培训规划。采取长短结合的形式，加强专业技能培训，推动养老护理行业职业技能鉴定工作。支持高等院校和中等职业学校增设医养结合有关专业课程，鼓励民办培训机构和技工院校开设有关专业，加快培养老年医学、康复、营养、心理和社会工作等方面专业人才。继续实施基层医疗卫生机构全科医生“定向评价、定向使用”制度，加强全科医生、公共卫生人才队伍建设，为健康养老提供人才保障。

（十四）加强信息化建设。

积极开展养老服务和社区服务信息惠民试点，利用老年人基本信息档案、电子健康档案、电子病历等，推动社区养老服务信息平台与区域人口健康信息平台对接，逐步建立起医养结合信息系统，为开展医养结合服务提供信息和技术支撑。建立以智能养老为核心、信息中心为平台、医疗机构为支撑的社区居家医养结合网络，为社区居家老年人提供健康咨询、医疗服务、精神慰藉等便捷高效的居家养老服务。鼓励有条件的区县（自治县）发展基于“互联网+”的医疗卫生服务，组织医疗机构开展面向养老机构的远程医疗服务，满足老年人医疗服务需求。

五、组织实施

（十五）强化组织领导和部门协同。

各区县（自治县）人民政府要高度重视，把推进医养结合工作摆在重要位置，纳入深化医药卫生体制改革和促进养老、健康服务业发展的总体部署，牵头组织开展本地区医养结合工作，建立医养结

合工作联席会议制度，及时制定出台推进医养结合的政策措施、规划制度和具体方案。市政府有关部门和有关单位要加强协同配合，落实和完善有关优惠扶持政策，共同支持医养结合发展。发展改革部门要将推动医养结合发展纳入国民经济和社会发展规划。卫生计生、民政和发展改革部门要做好养老机构和医疗卫生机构建设的规划衔接，加强在规划和审批等环节的合作，制定完善医养结合机构及为老年人提供医疗卫生和养老服务的标准规范并加强监管。财政部门要落实相关投入政策，积极支持医养结合发展。人社部门要依托建立长期护理保险制度完善医疗保险政策，对符合条件的医养结合机构纳入城乡基本医疗保险定点范围，签订相关医疗服务协议，加强监督管理。国土资源部门要切实保障医养结合机构建设的土地供应。规划部门要统筹规划医养结合机构的用地布局。老龄工作部门要做好入住医养结合机构和接受居家医养结合服务老年人的合法权益保障工作。卫生计生部门要研究制定中医有关服务标准规范并加强监管，加强中医适宜技术和产品推广，加强中医健康养老人才培养，做好中医健康养老工作。

（十六）强化试点示范作用。

坚持试点先行、示范带动，选择有一定医养结合工作基础，有代表性的2至3个区县进行医养结合试点，通过政策扶持、资金补助、现场指导支持其开展试点工作，充分发挥试点区县的示范带动作用。各试点区县要立足改革创新，加快政府职能转变，加强供给侧结构性改革，激发各类服务主体潜力和活力，提高医养结合服务水平和效率。市卫生计生委、市民政局会同市政府有关部门密切跟踪各地区进展，及时总结经验，完善政策措施，创新体制机制，在全市范围内加以推广，促进全市医养结合工作。

（十七）强化考核督促检查。

各区县（自治县）人民政府要建立以落实医养结合政策情况、医养结合服务覆盖率、医疗卫生机构和养老机构无缝对接程度、老年人护理服务质量、老年人满意度等为主要指标的考核评估体系，加强绩效考核。市卫生计生委、市民政局、市人社局要加强全市医养结合工作的日常监督，确保各项政策措施落到实处。

（来源：重庆政府）

中国养老网

养老研究

社论：养老策

中国自进入老龄化社会以来，养老保障一直得到社会高度关注。迄今，中国养老保障制度依然城乡分隔。城镇实行统账结合的制度，旨在促进养老保障制度的可持续运行。老金历史欠账太多，个人账户做实难度很大。机关事业单位养老制度改革之后，个人账户做实几无可能。

据报道，20个省份养老金可支付月数下降，东北三省是重灾区。与此同时，一些省市的可支付月数却在增加，这些地方基本上属于人口净流入地。流入人口较轻的年龄减轻了养老保障负担。

不少人看到北京、广东等地养老金支付保障能力强，就琢磨着如果能够全国统筹，那么养老保障问题就能迎刃而解。短期内，扩大养老保障制度的覆盖面可以提高更多养老金支付的保障能力，但是从中长期来看，天下没有免费的午餐，年轻人总会老的，养老金的支出负担也势必会增加。全国统一的养老保障制度不能从根本上解决“未富先老”所带来的养老金可持续性问题。但是，为了促进全国劳动力的自由流动，建立统一的劳动力市场，养老保障制度有必要实现全国统一。

应对未富先老的养老保障之挑战，一靠延长退休年龄，二靠提高人口生育率。

延长退休年龄，既减少养老金支出，又增加养老金保障能力。延长退休年龄应做好相关的养老保险精算工作，最大限度地减少社会震荡。考虑到养老的现实压力和总体低退休年龄的现状，延长退休年龄的动作有可能比许多人想象的要快得多。

放开二孩政策有助于人口结构的改善，但是人口转型规律决定了人口增长仍会保持在一个较低的水平上。人口政策的根本性改变亟待提上议事日程。从人口可持续发展来看，而不仅仅是从养老保障的目标出发，中国亟待实施一系列有助于人口增长的激励政策。

(来源:澎湃新闻)

中国养老网

中国富人开始青睐在养老院过晚年 不愿成为子女负担

57%的受访者计划采取纯居家式养老，但一年前选择纯居家式养老的受访者占80%多。36%的受访者打算搬到专门的养老社区。

报道称，越来越多的中国高净值人群认为，他们将不会选择纯居家式养老方式，而是在养老社区内度过老年生活。这是根据胡润研究院的调查结果得出的结论。

据俄罗斯“卫星”新闻通讯社网站8月21日报道，胡润研究院不久前发布的一份报告是针对中国高净值人群的养老和医疗问题的。按照专家们的计算，虽然过去一年中国经济增长放缓，但在此情况下，截至2016年5月，中国大陆地区资产达千万元的高净值人群数量约有134万人，比去年增加13万人，增长率达到10.7%。

报告指出，医疗排在中国高净值人群所担忧的所有问题中的第一位。胡润研究院的调查显示，绝大多数高净值人群不相信社保体系可以满足他们的需求，因此他们倾向于成为私人保险公司的客户。研究表明，95%的受访者得出了以上结论。在此情况下，57%的受访者计划采取纯居家式养老，但一年前选择纯居家式养老的受访者占80%多。36%的受访者打算搬到专门的养老社区。令人好奇的是，这种前景对年轻的富豪们更富有吸引力。在35岁以下年轻人群中，选择住在养老社区的受访者由去年的17%上升至今年的39%。

报道称，几千年来，中国的儒家文化传统规定子女孝顺父母，照顾父母，《二十四孝》是这方面的经典诗文。从前，年迈的父母通常同子女居住在一起，或者最差情况下，业主在子女附近，方便子女定期探视他们，关心他们的饮食起居。但这些习惯在改变，寻找工作迫使子女们离开老家，仅在传统新春佳节时探视父母。

报道称，但中国高净值人群为何决定解放子女，令他们无需关心自己？要知道他们有钱买大房子，让一大家子几世同堂，住在一个屋檐下。而且亿万富翁的后代们通常不会远走高飞，而是继承家族生意。专家们认为，这种趋势反映了传统的儒家文化价值观“孝道”受到了侵蚀，日渐式微。中国高净值人群在结束积极的商界活动后，希望保持更大的独立性。此外，他们不打算成为在计划生育时代出生的独生子女的负担。

胡润研究院的专家们预测，随着中国高净值人群老龄化，未来对中高端养老社区服务存在更大需求。很明显，在中高端养老社区中，将对舒适程度、医疗援助水平提出特殊要求。与此同时，如果资本可以照顾高净值人群，那么国家将不得不关心千百万个普通退休人员的养老需求。中国正在快速老龄化，这对国家社保系统提出了越来越多的要求。

(来源:参考消息网)

中国养老网

安上养老救助系统,两天就拆了

近日,济南一位八旬的独居老太太在家中死亡,但数日后才因楼道中弥漫的刺鼻臭味被物业人员发现。空巢老人、独居老人这个揪心的话题,再次引起人们的关注。

此类悲剧在各地屡屡上演的同时,推行多年的居家养老模式却一直效果欠佳。部分可以提供紧急救助和生活服务的平台在运行中遭遇推广难、收益难等一系列瓶颈。

独居老人买足菜一星期都不出门

在济南高新区盛福花园,71岁的王玉英在家里反复擦着地,有一点脏东西也要立马擦干净,她觉得,这样可以打发时间。

王玉英不爱出门,她说“嫌乱”,平时买上一个星期的菜,一周都不出门。

她有一个儿子,住在20公里外的市区,平常一周来一次,最近这几天小区附近修路,儿子来得就更少了,甚至一个月也见不到几回。“平时也没人找我,我自己一个人在家里挺好。”

与她住得不远的蒋华自己生活有些困难,因为骨质疏松,只能靠着拐杖走路,平时也不怎么出门。蒋华有一个女儿,每天过来送菜送饭,不过,坐上十分钟就离开。儿子离她就前后楼的距离,一个星期也来不了一次。更多的时候,她只是坐在沙发上看电视,虽然有时也不知道看的什么。“要不我还能干什么呢?”

她们并不是个例。齐鲁晚报记者从省老龄办获悉,截至2015年底,我省60岁及以上老年人1890万,占总人口的19.23%;80岁以上者230万,占总人口的12.21%。带病养老的老年人占78%,同时空巢老人达到半数以上。这意味着我省约有900多万老人空巢。

济南建达社工总干事刘娜说,“尤其是高危老人空巢,隐患非常大。”

救助平台活跃用户只占注册用户两成

据了解,目前山东养老实行“9073”体系,即90%靠居家养老,7%靠社区养老,只有3%靠机构养老。对于空巢老人来说,居家养老的条件格外重要。

不少社区或机构已经做出探索,包括和老人生命安全息息相关的紧急救助服务。

王春红是济南绿景嘉园小区一位居民,腿脚不便,只能靠拐杖行走。在社区的争取下,她在今年6月领到了一部手机,一键就可以拨打120,也可找维修、家政、送餐服务。她每天出去散步时,都把手机攥在手里,生怕出现意外。

王春红并不是第一个享受这种服务的人,早在多年前这种服务平台就在全省各地出现,从实际的推广情况来看,并不理想。

齐鲁晚报记者随机调查了五个小区,大多数老人听说过能提供紧急救助的服务平台,却都没有使用过。省内一家居家养老服务平台的相关负责人表示,从实际使用情况看,活跃用户只占到注册用户的两成左右。

“有的老人用了没两天就拆了。”一位社区工作人员说,老人说仪器灯一直闪,不习惯,自己动手拆掉了。

老人的习惯也是平台推广遭遇的瓶颈。王春红拿出一张平台服务须知,上面写着如何使用,但用不习惯手机的她在专人指导下,半个小时才学会了拨打。“对于老年人来说有点困难。”她坦言。

免费时老人安装交费时卸载

住在玉函小区北区的穆老师今年79岁,平时有心脏病,家人担心一个人在家有危险,想安装一个呼叫系统,但是一问价格将近300块钱,穆老师怎么也不同意。

“之前免费一年,第二年交平台费,很多老人都卸下来了。”在中市区某社区,一共有五位老人

自愿安装了平台系统，第二年都拆了下来。

王春红咨询送餐服务，对方表示会根据老人的需求与商家联系，价格在20元左右，但王春红只能接受10块钱。“还是自己做的饭放心，比如韭菜，我都是泡一泡，饭店里能做到吗？”

有的老人则对养老服务平台带来的话费有些顾忌。根据一家养老服务平台的服务须知，用于呼叫的手机上存有120元话费，分15个月用完，用完后老人继续充值就可以使用，每月50分钟免费。有老人表示，拿到手机以后，并没有用到服务，而是用来给家人打电话。

“老人的消费观念，使得他们不愿意去购买服务。”省民政厅相关人士说，这也成为不少居家养老服务机构遇到的难题。

居家养老服务不赚钱得靠旅游卖老年产品

不少业内人士认为，目前养老市场仍然有一定潜力，但老人的消费需求尚未刺激充分。

山东省老年产业协会会长白玉光说，无法刺激老人的消费，导致很多从事居家养老的机构经营不善，甚至关门。“不少养老服务中心以会员的方式开展前端后端服务，比如前端的送餐、医疗等服务，后端旅游、销售老年产品等，很多是依靠后端赚钱。”

山东和孚养老服务中心工作人员表示，居家养老服务并不赚钱，基本是纯公益性质，要依靠旅游等内容赚钱。

“我们提供送餐、维修、陪同看病、医疗等服务。”市中区一家社区养老中心的工作人员说，目前社区有上千名老人，选择送餐的只有十几名老人，而这是服务最多的项目。

在很多老人看来，一些服务完全可以跳过平台自己解决。有一次，王春红想要修理家里的暖气，呼叫了平台，对方10分钟就回信了。但她觉得，自己给维修公司打电话也可以，还能讲价。

省民政厅相关人士说，目前我省有89个养老服务公众信息平台，有的做得还可以，有些就难以盈利。在省老年产业协会会长白玉光看来，不盈利的要占大多数。

“只做平台很难有盈利点，只能通过政府购买来维持运营。”上述民政厅相关人士表示，只是依靠平台对接相应的公司不好盈利，“比如，老人通过平台找到了家政公司，下一次就能直接跟家政公司联系了。”

白玉光认为，养老服务公众信息平台还没有建立起体系，比如可以依靠自身的服务项目来对接老人，而不是单纯做一个平台。

省民政厅相关人士表示，目前威海、泰安、淄博有几家平台做得不错，有平台以自己的家政公司为基础进行运营，效果很好。

奖补有政策依据方案已经在研究

“政府应给予一定的补贴，让老人参与到这个市场中。”一名业内人士表示，比如目前威海等地在老人享受养老平台服务的基础上，每月给予补贴，运营效果就很好。

我省也在朝这个方向努力着。《山东省养老服务业转型升级实施方案》提出，建立全省统一的养老服务信息平台，实现“一个平台、服务全省”，对服务好、入网老年人比例高的平台运营机构给予一定经费奖补，具体政策由省民政厅、财政厅另行研究制定。

相关人士介绍，“具体的奖补方案已经在研究中。”

同时，省民政厅年底将出台养老服务公众信息平台，免费给养老机构使用，整合资源。同时宣传养老机构，为老人服务。

省民政厅相关人士表示，关注空巢老人，不仅要依靠政府，还要依靠社区的力量。“政府的资金是有限的，以托底为主。”目前通过政府购买专门服务，社工走进小区服务空巢老人，比如刘娜和同事就负责服务盛福花园的空巢高危老人，定期走访，老人遇到问题随时关怀，碰到恶劣天气还会挨个打电话提醒。王玉英有一天发烧，儿子给社工打电话，社工就带她去打针。

省老龄办相关人士表示，应该建立“大社区”概念，拉近邻里之间的关系，形成社区关照的氛围，预防极端事件的发生。比如在济炼社区，邻里之间共同照顾独居老人，每天都敲门确保老人安全。

社区养老还存在其他难点,比如上门医疗、上门护理等,老人需求高但很难实现。

山东省社科院研究员高利平说,社区医疗卫生服务普遍存在着医疗设施落后、医疗人才短缺、医疗技术水平较低、百姓不信任、医保结算限制等问题,无法实现老人在家门口看病。

济南市基爱社会工作服务中心副总干事李国青表示,不少小门诊有意向为老人上门服务,但由于资金、人力的限制未能真正付诸实施。

(来源:齐鲁晚报)

中国养老网

“公积金补充养老保险”是拆东补西

据报道,近日发布的《中国社会保险发展年度报告 2015》显示,我国职工养老保险抚养比已下降至“不到三个人养一个人”。相关部门正拟用住房公积金与职业年金、长期护理险等补充养老保险。

众所周知,在“人口加速老龄化”趋势下,目前我国养老保险等社保基金的收支状况,早已日益捉襟见肘甚至入不敷出。数据显示,2015年我国五项社会保险基金总收入同比仅增长15.5%,而支出则增长18.1%,支出增幅明显大于收入增幅。另一方面,相对于“五险”的拮据,住房公积金的收支状况则明显要宽松很多。

这种背景下,考虑到我国现行公积金制度一直存在“受益群体比例较低”等问题,以“不差钱”的公积金来补充救济“很差钱”的养老保险,确有相当明显的现实必要性。

不过,在充分肯定这一思路的同时,恐怕也要看到,要想真正实现“用住房公积金补充养老保险”,还面临诸多复杂的问题。

比如,所有权属并不完全相同的住房公积金与养老保险基金之间,如何在制度上更加合理有效地对接?众所周知,“五险”与“一金”虽一直被人们并称,但依据现行法规,住房公积金“属于职工个人所有”,而构成养老保险基金大头的“社会统筹”则并不属于个人所有,只有其中的小头“个人账户”才归属个人。这样一来,“个人所有”的公积金如何顺利进入养老保险基金?是进“社会统筹”还是“个人账户”若进统筹,权属问题如何解决,若进“个人账户”,养老保险“共济性”又如何充分体现?

再者,“用住房公积金补充养老保险”之后,现行住房公积金制度将何去何从,是彻底并入养老保险,还是继续保留?若彻底并入,公积金制度所要解决的住房问题,将用什么新制度代替?若继续保留,在大量“补充养老保险”后,公积金是否还依然“不差钱”,仍能发挥其住房保障功能?

此外,还应看到,“用住房公积金补充养老保险”固然在一定程度上补充养老基金的不足,但这种补充作用,显然又并不能太过高估,更不能将之视为彻底解决养老基金短缺的治本之策。数据显示,2015年我国住房公积金的实缴职工人数仅为1.2393亿,但同期职工养老保险的参保职工人数则为2.6219亿,前者还不到后者一半,而这还不包括数量更为庞大的城乡居民养老保险参保人员。这意味着,即使“用住房公积金补充养老保险”是有益的,也并不是所有养老保险参保者都能从中获益的,能获益的其实只是其中的少数。

(来源:新快报)

中国养老网

何立军：加快推进我国养老服务财政支持体系建设

当前我国老龄化程度不断加深,经济发展进入新常态,财政收入增速放缓,养老服务财政支持体

系面临不少问题。贯彻落实习近平总书记对加强老龄工作作出的重要指示和其在中央政治局第32次集体学习时的讲话要求，加快推进我国养老服务财政支持体系建设，事关重大。

一、我国养老服务财政支持体系面临的突出问题

（一）焦点问题：支持体系建设滞后

首先，缺乏独立的养老服务财政预算。历年《政府收支分类科目》一般根据政府职能活动和开支的具体用途，设置政府支出功能和支出经济分类科目。其中，支出功能设类、款、项三级，类级科目包括一般公共服务、社会保障和就业、社会保险基金支出、医疗卫生、城乡社区事务、转移性支出等17大类；支出经济设类、款两级，类级科目包括工资福利支出、商品和服务支出、对个人和家庭的补助等12类。但上述两种支出分类科目均未单列养老服务款或项，社会保障预算类科目也未单列养老服务项目。这种缺乏养老服务独立财政预算科目的状况既不利于政府在养老服务领域的财政预决算编制，也不利于政府有关部门在该领域的科学统计与财政投入。

其次，财政对养老服务支持力度不够。目前，无论从北京、上海等发达城市还是从全国来看，财政对养老服务的支持都普遍不足，主要体现在缺乏可持续的财政支持规划、财政投入规模小和财政支出结构不均衡等方面。再次，财政投入管理和监督不力。在投入方面，目前各地财政、民政等部门对养老服务预算管理及监督、养老服务收支管理及监督都存在一定的失范现象。如一些地方公办与民办养老服务机构政府支持“两重天”、对营利与非营利养老服务机构投入扶持不公平、个别地方以“养老地产”之名进行圈地和开发商业性地产等。这些既不利于养老服务工作的统计，也不利于国家整合有限资源发展养老服务业。

（二）显性成因：制度不完备

首先，缺少单独预算科目导致对养老服务的预算重视不够。目前养老资金来源和支出只能挂靠在其他科目，容易与其他民生事项的财政投入发生交叉和混淆。这就造成对养老服务财政投入和支出难以测量和统计，容易导致养老服务预算在管理上出现相互扯皮的问题。同时，缺乏独立预算科目也容易导致养老服务资金不稳定，难以保证财政投入的持续性和稳定性，最终导致财政资金配置效率不高。

其次，不够完善的养老服务统计制度增加了养老服务财政政策创制难度。养老服务统计是了解整个养老服务情况的基础，也是突出养老服务重要性，制定相关支持政策，提高财政投入效率的重要依据。从全国目前的总体情况看，养老服务统计框架不完善，内容和指标不细致、不全面。比如老年人口的基础数据信息、需求评估信息、服务质量评估信息、标准化建设、人才队伍建设、老年人心理咨询服务、政府购买服务经费等统计内容缺失。这导致很难为养老服务制定科学合理的财政政策，同时也导致在财政预算执行过程中出现财政投入效率较低、财政投入难以稳定持续等问题。

（三）隐形原因：体制不健全

政府间财政关系边界问题影响着养老服务财政投入。目前，在很多地方，养老服务财政支出多数由市、区（县）财政共同承担，大部分预算内的财政支出由两级财政按照一定比例分担，超出部分则由区、县财政兜底承担。为了保证区（县）财力，市级财政会根据各区（县）财力情况，提供养老服务专项转移支付。在养老服务的事权划分上，地市级政府承担更多的指导和监督作用，而具体事务的操作由区（县）政府承担。市级财政拥有更丰富的财力，承担的支出责任却相对较少，而基层政府承担较多的支出责任，在这种事权和财力划分格局下，基层政府的财力明显不足，这必然会影响到对养老服务的财政投入。

二、推进我国养老服务财政支持体系建设的建议

（一）深化对财政制度的科学认识

首先，要转变固守现有财政体制的观念。要意识到随着我国社会发展重心的转变，整个财政体制也要随之调整，要加快改革不合时宜的财政体制，以更好地支持养老服务业发展。

其次，要创设公众监督财政预算的条件。财政预算执行的好坏，除了科学制定和有效执行以外，离不开群众监督。目前我国政府财政预算公开不够，接受社会监督不足，同时已公开的财政预算及执行报告专业性太强，非专业人士很难看明白、普通公众基本看不懂。

最后，要扭转重预算、轻执行的不良局面。编制财政预算的目的是约束政府行为、规范资金的收缴和使用，但现实中重预算编制、轻预算执行的情形较为普遍，这种状况必须及时扭转。

（二）推动养老服务财政支持体系建设法制化

依法制定养老服务财政政策是推动养老服务财政支持体系建设的合法依据，也是保障养老服务财政收支能够得到有序进行的重要依据。

首先，在法律框架下科学制定养老服务财政政策。将养老服务发展作为税收优惠政策的适用对象，支持养老服务发展的税收优惠政策要严格遵守税法规定，不得随意更改。制定和完善相关法律法规，推动财政补贴、行政收费、政府购买规范化、法制化，在养老服务基金的设定过程中严格遵守相关法律法规，加强对基金的监督和管理，确保养老服务基金的合理使用。

其次，进一步完善预算法律法规。推动养老服务在财政预算中单列科目，在调整养老服务预算科目时要严格遵循法律规定的程序，在预算的制定、审批和执行以及调整过程中要严格按照《预算法》的要求来执行，同时进一步加强对养老服务预算的监督和考核，严惩违法违规乱用挪用财政资金的行为。

（三）发展多元化的养老服务财政收入渠道

目前各地用于养老服务的资金主要来源于一般公共预算收入和政府性基金，同时也接受其他一些渠道的资助。这种预算资金来源渠道相对广泛，但缺乏稳定性，也容易出现被截留等问题。因此，在加大财政投入力度基础上，必须积极创新养老服务筹资机制，拓宽筹资渠道，以应对财政支付能力不足的问题。一方面，积极拓宽包括税收、保险、福彩公益金等在内的公共筹资渠道；另一方面，充分运用市场化筹资手段，如通过成立专项基金、推行政府和社会资本合作（PPP）模式、债权筹资、股权筹资、个人筹资等方式，创新拓展我国养老服务筹资机制，扩大养老服务资金来源。

（四）合理安排养老服务财政支出政策

为了推动养老服务发展，一些地方采取了补贴、税费、政府购买等优惠政策，效果比较明显，但随着老龄化程度日益加深，还需进一步调整和优化优惠政策。在补贴对象上，加大对社区养老服务的补贴力度，通过项目补贴的方式，鼓励志愿者、义工免费为老年人提供不定期的服务，增加对养老服务人才培养的补贴；在保障基本养老服务需求的基础上，合理分配居家、社区和机构养老服务的财政补贴，加大社区养老服务设施建设，资助有利于丰富老年生活的项目及活动。通过补贴等方式，鼓励老年群体积极购买商业养老保险，自主提供养老服务。提高税收优惠的覆盖面，落实养老服务机构和养老服务企业在企业所得税、增值税等方面的优惠措施。加大政府购买力度，以养老服务的基本需求和重点需求为导向完善政府购买项目库，丰富政府购买服务内容。

（五）独立编制养老服务财政预算科目

单设养老服务专项预算才有财力应对日益严峻的老龄化趋势，因此在财政预算中增设养老服务科目十分必要。

将养老服务纳入收入分类有两种改革思路，一种是在一般公共预算收入中的非税收入下新建养老服务专项收入；另一种是建立专项养老服务基金，在政府性基金预算中列支。这两种思路各有优劣，针对我国日益严峻的老龄化形势，建议单设专项养老服务基金。设立专项基金后，在政府性基金预算支出表中的养老服务基金分别设置养老机构、居家养老服务、社区养老服务、养老服务从业人员，其中养老机构中再设床位建设、基础设施建造与维修、机构运营补贴、享受养老服务补贴、其他支出。在政府性基金预算中设立养老服务基金后，一般公共预算支出中用于养老服务支出的科目做相应调整或删除处理。

（六）科学管理养老服务财政预算

政府对养老服务的扶持政策是否有效，财政资金能否有效推动养老服务的发展，取决于养老财政预算管理水平和健全养老服务财政预算管理制度建设，注重养老服务的预算编制（倾向养老服务项目）、执行（提高资金拨付效率）、监督（杜绝资金滥用）。

一是养老服务财政预算编制。要进一步完善和坚持零基预算法，在合理规划的基础上，根据养老服务发展需求，按照轻重缓急原则，结合财政收入情况，确定养老服务各个项目的发展经费，优先保障重点项目的经费需求。

二是养老服务预算资金执行。要坚持与国库集中支付制度和政府采购制度的统一，相关职能部门要积极筛选审核资金需求，统筹资金分配，在保障基本支出的基础上，推动重点项目中预算资金竞争性分配，提高分配效率；财政和银行相关部门在积极拨付的同时要加强监督资金的使用和动向。

三是加强养老服务预算的监督考核。将拨款分配与绩效考核结果相挂钩，提高资金分配的公开公正以及透明度，保证分配与需求相匹配。

（七）建立完善养老服务统计制度

第一，统计部门要深化建立健全养老服务分类统计制度的紧要性认识。要解放思想，对一些概念不清、容易混淆、口径不一的统计指标进行改革或摒弃，增加科学、合理、能够及时反映实际所需的新的统计指标与资料，从而切实满足政府宏观管理和科学决策的信息要求。

第二，尽快建立养老服务资金统计公告制度。国家应尽快出台关于建立养老服务资金公告制度的规定，明确牵头责任部门，按季度向社会公开养老服务资金的收支存情况，以加强对养老服务资金的社会监督，确保养老服务资金的安全，同时为政府有关宏观决策提供依据。

第三，建立健全财政养老服务统计体系。公共财政建设已提出多年，但我国的财政统计仍然沿用计划经济体制下原有的模式。对适应公共财政建设的养老服务支出等项目应在《中国统计年鉴》有关社会保障支出大类中作为重要项目加以列示。

第四，不断建立健全养老服务统计指标体系。养老服务统计指标体系的建立应与现行养老服务体系建设的内容相一致，并应体现方便快捷的要求，为政府全面及时掌握养老服务整体统计数据提供信息支撑。同时，由于老年人的养老需求是随着经济社会的发展而不断发展变化的，因而，养老服务的各项统计指标也应随着经济社会的变化而与时俱进。

（八）改革完善养老服务政府责任体系

第一，完善政府间关于养老服务的事权与财权分配。政府间财权与事权的分配很大程度上决定了政府参与的养老服务项目能否得到有效实施。各地市及以上级别城市，要科学界定市级政府与区县之间关于承担养老服务职责的分配，市一级政府在将事权大量下移的同时，要积极承担起为全市养老服务发展的规划和调节职责，同时积极为区县政府提供科技人才等方面的支持。

第二，积极推动政府之间的合作。由于养老服务资源与养老服务需求分布相对不均衡，以及一些政府间在养老服务上存在职责交叉、资源竞争等问题，这迫切需要政府间能加强合作，建立畅通的合作协作机制，充分发挥自身优势，推动养老服务需求信息共享、资源共享、经验共享，最终形成合力，共同推动养老服务的发展。

第三，加强民政、财政等部门之间的交流与合作。养老服务的发展需要不同政府部门之间的通力合作，应以民政为牵头单位，建立和完善部门间合作协调机制，通过定期联席会议等多种形式，完善养老服务财政预算的编制，部门间要及时共享养老服务发展情况，财政政策、预算的执行情况，共同推动养老服务财政支持体系的建设和发展。

总之，要切实贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示，将加快推进养老服务财政地持体系建设提上重要议事日程，“十三五”期间要尽早抓好部署、落实。

市卫生计生委市民政局
市发展改革委
市财政局市城乡建委
市人社保局

原国税总局副局长：东北养老金缴纳太高吓跑投资

投资需要一个逆差，需要外部到你这投资多，你到外面投资少，你这个经济才好，如果说都是顺差，连你自己这个本地的资本都流到外面去投资去了，外面投资又吸引不来，你说这个地方经济还能够很好很快的发展吗？那绝对是不可能的。

8月19-20日，由哈尔滨市人民政府与人民日报社《中国经济周刊》共同主办的“激发内生动力，闯出振兴新路——2016东北振兴论坛”在哈尔滨市举行。国内众多著名专家、学者、企业家，以及东北四大城市的市长、副市长参会发言。这是第二届东北振兴论坛，距2015年10月举办的第一届东北振兴论坛已过去将近一年。

原国家税务总局副局长许善达在演讲中认为，东北严重的问题是经济格局中，国有企业占的比重过高、国有企业中央企占的比重过高，且其他省市已经完成的一些国企改革，东北还没有完成。另一方面，东北的投资环境不好，使得“投资不过山海关”。一个例子就可以看得出来东北经济环境有多糟糕。“现在广东和浙江已经把社保的缴费率、企业缴费率从养老保险的20%降到14%了，别的什么都不说了，就这一项，企业成本降低多少？实际上人才也好，资金也好，技术也好，管理也好，这些东西都是跟着投资走的，跟着资本走的，如果你的投资环境不能够吸引投资，这些资源都会随着资本外流。”

以下为许善达现场发言：

刚才大家听了很多令人振奋的消息，但是我想东北真正要完成振兴，还有很多艰苦的任务需要完成。我有两个比较刺激点的看法，说得不对，大家批评。

第一条，我感觉东北国企改革的任务是非常重的。应该说在全国比起来，东北的国企改革是滞后的，在全国很多地方国企改革已经完成的任务，东北的很多国企还没有完成。企业办社会还不少，企业办大集体还不少，这些在内地一些地方完成的改革，在东北还没有完成。首先你得想，怎么把过去其他地方已经改革完成的任务，我们还没有完成的尽快的先完成。如果我们东北的国企还办着社会，还办大集体，小集体，这个国企想有活力，是很难的。所以我感觉在东北，要想把整个经济振兴的话，首先先得把国企这个事搞好，特别是把过去应该改还没有完成任务的首先完成好。

很多省、很多企业都已经有了新的国企改革的方案。刚才几位市长也讲了，其实最核心的一条是调整国有资本的布局。国企改革内容很多，企业的、公司治理架构、董事会的建构等等，很多内容，但是调整国有资本布局是一个很核心的内容。企业办社会要把它剥离掉，企业厂办大集体，厂办小集体，都通通要剥离掉。剥离掉这些，就需要有资本的支撑，没有国有资本支撑，你剥离不掉。同时，最近要求剥离非主业的行业的内容，也就是说所有的国企要做主业。这几年有相当一部分国企战线太长，包括央企。有的央企主业占整个资本的构成，资产的构成连30%都不到。国企老总天天就忙那些非主业的事情，那你的主业能干好吗？而且非主业的这些领域，有很多恰恰是跟民企有一些市场争夺，比如说房地产。这么多国企都在搞房地产，这绝对是一个不合理的现象。

北京市搞了一个最新的方案，它就把若干国企非主业那些公司，上了产权交易所卖掉，谁愿意买就开出价来让他们买。要让国企真正的把自己的资本用到民企不愿意做的领域，或者运用到那些保障民生的领域，盈利水平不一定高、但是民生非常需要的领域。比如自来水供应、地铁、交通、污水处理这些。包括上海他们做了保障性的共有产权房。

而且国有企业处在这种状态，民营企业发展也是很困难的。

像北京市这种把非主业的公司剥离出来到交易所让它交易出去，这本身也给民营企业投资提供了市场空间。而且这种交易并没有造成国有资产流失。因为国有资本它的形态有很多种，我把这个非主业的公司卖掉，把这个钱用到主业上，它的资本总额并没有缩小，甚至还能增值。这样的一种方式和我们国企做优做强做大是一致的。并不是说你把一个国企卖掉了，就一定是国企做小了，这个概念是不对的，因为它是按资本的价值算的，你不过是资本的形态不同了原。

我上次来参加东北的调研，黑龙江省的，其他省的数据我不清楚。黑龙江省的国企占了整个国民经济的56%，在国企的56%里面，央企又占了56%，这种格局要下大力气调整的。所以说要通过国企改革改掉原来一些应该改还没有改的，加上现在以管资本为主的这样一个深化改革的大方向，把这两点结合起来，整个经济结构会有一个非常良性的发展。

第二个问题就是投资环境。刚才其实很多人都讲到了，投资不过山海关，我了解的信息不太多，但是我建议，要可以做一个比较分析，看看东北的投资环境和珠三角长三角的投资环境比较一下。我就讲一个例子，就知道这个投资环境的差别。现在广东和浙江已经把社保的缴费率、企业缴费率从养老保险的20%降到14%了，就这一项，别的什么都不说了，就这一项，企业成本降低多少？

实际上人才也好，资金也好，你的技术也好，你的管理也好，这些东西都是跟着投资走的，跟着资本走的，如果你的投资环境要是不能够吸引投资，这些资源都会随着资本外流。我感觉投资需要一个逆差，需要外部到你这投资多，你到外面投资少，你这个经济才好，如果说都是顺差，连你自己这个本地的资本都流到外面去投资去了，外面投资又吸引不来，你说这个地方经济还能够很好很快的发展吗？那绝对是不可能的。

吉林、辽宁、黑龙江国企的这几年的投资都投到什么地方去了？黑龙江的民企，那些做大的民企，它们做新的投资、新的业务都做到什么地方去了？我了解在黑龙江省在投资上，就是一个顺差。我感觉必须扭转这个局面，要解决一个投资环境的改善问题，只有改善投资环境你才能够把这个投资从顺差变成逆差。

这两个局面，一个是经济的格局，一个是投资的顺逆差的两个局面，如果要有根本性的扭转，我感觉东北振兴的前景就是很乐观的。如果说我们做了很多的工作，但是这两点没有一个很显著的改变，一个进步的话，我感觉振兴还是非常难的。我就提这两个建议，供各位领导参考。谢谢！

（来源：搜狐财经）

中国养老网

养老类型

辽宁：逾百家中医医疗机构与养老机构“结盟”

辽宁省卫计委近日表示，辽宁已有百余家中医医疗机构与辖区内养老机构“结盟”，建立技术协作关系，为养老机构提供中医药服务。

据辽宁省卫计委介绍，辽宁积极鼓励中医医疗机构面向老年人群开展上门诊视、健康查体、保健咨询等服务，支持医疗机构在养老机构建立一定数量的病床，提供医疗康复养生等服务，支持有条件的养老机构承办中医门诊、诊所等，为养老提供中医医疗养生康复服务。目前全省已建设12家中医养老机构，开放中医药养老床位1400张。

辽宁50%的二级以上中医医疗机构已成立“治未病”科，有条件的社区卫生服务中心开始设立“治未病”门诊；全省包括温泉、药膳、艾灸馆等在内的500多家养生保健机构，按中医养生保健机构进行建设。

此外，为促进中医药资源与旅游资源的深度融合，发展新的服务业态，辽宁设计5种中医药资源、4种旅游资源可建设和申报辽宁省中医药健康旅游示范单位。今年辽宁计划培育10至20家中医药健康旅游示范单位。

(来源：新华社)

中国养老网

浙江：海曙探索居家养老新途径整合辖区资源共建“老人食堂”

“就在家门口，吃饭很方便，而且有了打折卡，价格实惠，很适合我们老年人。”近日，家住海曙区南门街道马园社区的刘大爷和3位邻居，来到小区附近宁波饭店旗下的“甬味快捷”快餐店吃饭。

马园社区是个典型的老龄化社区，60岁以上老人占社区总人口的36.6%。“海曙区有统一为老人配送餐的服务，但老人需求多样，吃饭时间又不固定，很多老人喜欢自主选择。”马园社区党委书记张国芳介绍，社区便利用辖区餐饮业发达、志愿者众多的资源，多方沟通，找到了共建单位“甬味快捷”快餐店，专为社区老人推出了八折就餐优惠卡，尝试开辟一个“老人食堂”。

据了解，想要就餐的老人只要去马园社区居家养老服务站领取就餐优惠卡，就可以到该快餐店享受打折的优惠。从活动开始到现在短短几个月，就已经发放了300多张卡。

在海曙区西门街道胜丰社区，也有这样的“老人食堂”。据介绍，社区联合辖区“胜丰大食堂”，为70周岁以上老年人提供充卡可以享受85折的优惠，目前已经有40位老人办理了打折卡。

“整合辖区资源方便老人就餐，这一方面满足了老人饮食多层次的需求，同时又是居家养老新途径的一项探索，做法值得借鉴。”海曙区民政部门相关负责人说。

(来源：宁波日报)

中国养老网

新疆：西北地区首个医养融合社区项目在乌鲁木齐正式启动

记者12日从新疆生产建设兵团第十二师民政局获悉，西北地区首个医养融合和顺雅居CCRC社区项目在乌鲁木齐正式启动，并开始接受市民预订。该社区可提供约在5463.89平米的慢病健康管理中医院，深度辐射乌鲁木齐、昌吉等周边地区的养老人群。

该养老社区位于乌鲁木齐与昌吉交界新区五一新镇，毗邻乌鲁木齐市，区域内交通便利，环境适合老人居住。

记者在楼盘施工现场看到，工人加紧施工中，据项目负责人马青英介绍，养老社区引进了国际CCRC持续关爱照护体系，为居民提供从独立生活、协助生活、专业护理到记忆障碍护理。老年大学、游泳馆、图书馆、健身房、电子高尔夫等休闲娱乐设施一应俱全，细节设计体现了人性化和适老化特点。

中华中医药学会全国慢病健康管理工程工作组组长任岩东说，该项目整合养老服务资源，首先，社区新建5400平米的中医慢病管理医院，组织全科专业医护团队为患者提供全面的慢性病精细化管理，医院药膳堂根据患者体质定制适合自身的药膳配合慢病治疗、养生保健；其次，社区内的活力老人日照中心为老人提供体验式养生养老技能培训，通过专门规划的老年情志所内音乐、戏剧、太极等各类社团、兴趣学习班、健康学习班，转变养老生活观念，打造升级版“永不毕业”的老年大学；第

三，针对生活不能完全自理的老人及失能失智老人打造的养护中心，提供药膳定制、个人照顾、保健康复等中医“医养结合”的托养服务；第四，社区未来将打造康复中心，由专业医生、护士协助老人进行术后康复与持续治疗；最后，社区规划的养生旅居酒店将实现“异地养老”，利用自身资源优势，联合20个养老合作城市，通过云端平台将老人病情、饮食、注意事项等资料一键直达，实行四圣心源一卡通刷、医院内部结算制度，为老人打造一场“说走就走的旅行”。

据了解，继黑龙江、吉林、海南省布局医养融合养老社区之后，新疆医养融合养老社区项目是北京四圣心源医养投资有限公司结合传统中医与新疆迅驰房地产开发有限公司合作项目。

（来源：网易网）

中国养老网

养老产业

四川：发展健康养老产业建设幸福美丽凌家

随着人口老龄化现象的加重，养老问题越来越成为社会关注的焦点。如何办好公立性养老机构，保障兜底民生？如何培育社会化养老，推动养老服务业多形式发展？如何依托自然资源和区位优势，实现健康服务业突破性发展？这些都是凌家镇党委政府未来五年工作和奋斗的方向。

为了让老年人“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”，近年来，内江市市中区凌家镇大力发展健康养老。市中区中医医院今年落户凌家、乌鸡冲敬老院建设项目有序推进、中心敬老院建立区域性养老中心试点、社区日间照料中心功能日益完善、中药材种植加工产业园也在兴建中，一个适宜养老居住的舒适小镇呼之欲出。

兴建中医医院满足群众医疗服务需求

今年2月6日，内江市市中区中医医院授牌仪式在市中区凌家镇隆重举行。凌家镇党委书记熊伟致贺词并表示凌家镇党委政府会尽职尽责、责无旁贷的支持区中医医院的筹备建设。8月13日，该建设项目正式平场动工。

据了解，市中区中医医院建设项目一期建设12000平方米，总投资4800万元，争取中央预算内投资3840万元。

项目建成后将有利于完善市中区中医药服务体系，推进中医药事业的发展，探索医养结合健康养老新模式，更好地满足人民群众对中医药医疗服务的需求。

完善养老服务体系让群众“老有所养老有所依”

凌家镇现有公立性敬老院三所，分别为中心敬老院、五一敬老院、和方碑敬老院，总共有床位140张。在三个敬老院不断修缮改造的基础上，今年中心敬老院试点建立农村区域性养老服务中心，通过改善设施条件、健全供养服务功能，逐步建成既能满足农村五保对象集中供养需求，又可面向社会提供养老服务的服务机构，对农村居家养老和养老服务机构实行行业管理和工作指导。

为提高五保集中供养率，改善老人居住环境、提升集中供养老人生活品质。2016年凌家镇积极申报新建“凌家镇乌鸡冲敬老院”。据了解，该敬老院占地面积8亩，总面积3240平方米、设计床位120张。整个工程预计在2017年6月底竣工，预计总投资约903万元。二期工程还将引进社会资本，增加普惠性的民办养老和质量比较高的个性化养老服务。

在社区养老方面，今年凌家镇蟠龙寺、酒房沟、八楞三个村将分别建设“老年人日间照料中心”，建立以村为依托，以专业化服务为标准，以解决居住在家的老年人日常生活困难为主要内容的服务体系，共计投资60万元。建成后凌家镇日间照料中心将达到7个。

引进中药产业打造地道药材基地

值得一提的是，在发展健康养老业中，凌家镇积极引进中药种植产业，市中区中药材种植加工产业园就选址于凌家镇。

产业园规划区域包括岩湾、八楞、黄金、三房、花红、方碑、映合七个村，占地面积4000余亩。园区内土地资源丰富、土质适宜中药材种植，拟引进中药材种植加工及相关产业类项目，包括中药材育苗，种植，加工、提取、仓储物流等。

产业园内已形成一定规模的中药材种植，目前园区内栽植半夏150亩，黄精、白芨、重楼、见血亲、肺心草等中药材30余亩。园区内现有企业已与涪陵太极集团、云南白药集团达成了产品收购协议，销售渠道通畅。此外，内江市市中区中医医院选址于市中区凌家镇，可与凌家镇中药材种植加工产业园形成优势互补，相互促进。

(来源:华西都市报)

中国养老网

内蒙古：全国养老产业暨金融支持养老产业发展研讨会在乌兰察布市召开

8月19日，由中国养老金融50人论坛和乌兰察布市政府联合主办、建信养老金管理有限责任公司承办的全国养老产业暨金融支持养老产业发展研讨会在乌兰察布市召开。会议主要研究解读医养结合、市场化养老与金融支持养老产业发展政策与形势，探索养老产业发展方向与路径，促进金融与养老服务业融合发展，不断完善健全养老服务体系，推动全国养老产业健康快速发展。

中国养老金融50人论坛秘书长董克用，建信养老金管理有限责任公司总裁冯丽英，全国老龄科学研究中心副主任党俊武，中国医学促进会会长李珍；中国建设银行内蒙古分行行长张勤，自治区民政厅副厅长索耀乐；市委书记王学丰，市委常委、集宁区委书记杨国文，副市长周明虎、于海宇等出席研讨会。

王学丰在致辞中说，养老是伴随人类发展的重大社会问题。让每一个老年人都能幸福的安度晚年是各级党委、政府的重要职责。近年来，乌兰察布紧紧围绕全面建成小康社会总目标，着眼于打造面向首都的养老养生基地，不断创新养老服务新途径、新方式，在稳步推进养老事业发展的同时，大力发展养老产业，逐步形成了以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的养老服务体系，农村牧区互助养老幸福院被评为“全国社会福利十大创新制度”之一，养老产业成为全市重点发展的新兴产业。实践表明，养老产业是一个朝阳产业，是一个潜力巨大的产业，是一个关系社会可持续发展的重点产业。

王学丰表示，此次研讨会的举办，不仅是全国业界的高端学术研讨会，也是政府与社会共同推动养老产业发展的实践推进会，而且针对养老产业发展中的突出问题，把金融支持养老产业发展作为重要研讨内容，找准了症结和难题，必将对新形势下创新养老产业模式、健全完善养老服务体系，推进养老产业健康发展起到重大的指导和促进作用。衷心希望通过与会领导和专家们的共同努力，找到破解养老产业发展的“金钥匙”，谋划出推进养老产业发展的好思路，提出养老产业发展的好措施，理清金融支持养老产业发展的好路径，明确资本投入养老产业的好模式，使这次会议成为为民谋福祉、为党委政府解难题的务实之会、成果之会。

董克用在致辞中说，未来几十年，中国发展面临的重大挑战就是人口老龄化问题。现在我国每年老龄人口以千万增长，老龄人口已达到2亿多，而且这个速度还会加快。实际上我国在本世纪初就进

入了国际公认的标准老龄化社会，现在社会才刚刚意识到老龄化对我们的挑战。面对老龄化形势，我国从政府层面也制定了一系列的政策和措施，但是，应对老龄化问题，光有政府的关注是不够的，还应有全社会的广泛关注和应对。人口老龄化虽然是一个挑战，但从另一个角度来说，它又是一个机遇，未来伴随着人口老龄化，养老服务将形成一个新的产业，而且是一个非常庞大的产业。一个地区把养老产业发展好，不仅仅是应对人口老龄化问题，也有利于老年人权益的保护，重要的是对于拉动消费、扩大就业、改善民生等都具有非常重要的意义。

冯丽英在致辞中说，金融作为现代经济的核心和服务的重要组成部分，在养老事业的推进过程中是不可忽视的。大力发展金融养老，支持金融在社会养老资源配置中的积极作用，是促进金融服务与养老产业相结合，增加养老服务和产业供给，解决健康养老、医养结合以及养老服务问题的有效途径之一。建信养老金管理有限责任公司是经国务院批准，由中国建设银行试点成立的一家专注于养老事业的公司，一直以来秉持开放和合作的理念，立足于交流和共享，不断深化与政府、学术界和同业机构的广泛合作，加强养老金融的理论研究，探索养老金融实践的路径，相信通过不断的理论研究和实践运作，一定会为我国未来养老事业做出积极贡献。

会上，党俊武等中国养老金融50人论坛成员和全国养老业企业代表分别作了主旨演讲，大家分别围绕混合养老是未来中国养老发展战略的主攻方向、积极探索老年长期护理保障制度、医养结合的中国实践、发挥保险优势支持养老产业发展等主题进行了深入讲解；会议还举行了圆桌论坛，专家和企业代表就金融推进养老产业发展等相关话题展开讨论，深入研究推进我国养老产业发展。此外，与会人员还现场观摩了我市的颐寿医养一体在建项目、乌兰美家政服务港、红海子体育公园等地，实地了解我市养老产业发展环境，为推动我市建设成为全国知名的养老产业和养生福地建言献策。

中国养老金融50人论坛成员和全国养老业企业代表，自治区有关厅局负责同志、12349便民服务中心和部分养老机构负责人，以及市直相关部门和各旗县市区相关负责同志等参加会议。

（来源：乌兰察布市人民政府）

中国养老网

内蒙古：乌兰察布市政府与建信养老金管理有限责任公司签署战略合作协议

8月19日，乌兰察布市政府与建信养老金管理有限责任公司签署战略合作协议，双方在创新养老金融服务、完善养老服务设施、发展医疗产业、建设“候鸟式”养老中心及打造专业养老生态示范区等方面达成共识，建立战略合作伙伴关系。

市委书记王学丰，副市长周明虎、于海宇；建信养老金管理有限责任公司总裁冯丽英、副总裁施宇平；中国建设银行内蒙古分行行长张勤出席签约仪式。

冯丽英在致辞中表示，乌兰察布市委、政府高度重视人口老龄化问题，积极探索以市场化方式发展养老服务产业新途径，推动了养老服务产业迅速发展。此次签署战略合作协议，掀开了双方合作的崭新篇章，将会在打造建信养老——乌兰察布养老品牌、创新金融产品、扩大社会养老服务供给、探索养老资产管理与养老产业衔接模式、打造“候鸟式”养老基地等多方面积极拓展合作，实现理念互通、资源共享和优势互补，共同推动养老金融与养老服务、养老产业相融合，促进双方长期、稳定、互惠合作，树立政企合作、携手推动养老事业发展的典范。

周明虎在致辞中表示，此次市政府与建信养老金管理有限责任公司签署战略合作协议，对于发挥双方在养老产业基础设施和金融方面的优势，创新养老产品和养老品牌，提升我市养老产业发展水平，健全完善养老服务体系具有十分重要的意义。希望双方以此次签约为契机，全面落实战略合作协议，努力构建双方互利共赢的新平台、新机制，深入开展全方位的交流与合作，不断提升战略协作层次和创新能力，共同把我市打造成为国内知名的健康养老生态示范基地。

签约仪式上，周明虎和施宇平分别代表市政府和建信养老金管理有限责任公司签署了战略合作协

议。

据了解，建信养老金管理有限责任公司是经国务院批准，由中国建设银行与全国社会保障基金理事會共同出资组建的国内首家专业养老金管理公司，主要提供全国社会保障基金投资管理业务、企业年金基金管理相关业务、受托管理委托人委托的以养老保障为目的的资金，以及与上述资产管理相关的养老咨询业务。

(来源：乌兰察布日报)

中国养老网

两岸健康养老产业合作论坛在台举行

第二届两岸健康养老产业合作论坛8月21日在位于桃园市的长庚科技大学举行。两岸专业人士就携手人才培育、共创养老产业模式等主题进行研讨。

中国国民党荣誉副主席蒋孝严在上午举行的开幕式上致辞。他所主持的中国台商发展促进协会，经长期与大陆相关部门协商，于2011年在合肥举办首届两岸健康养老产业合作论坛，其后皖台双方达成建立两岸健康养老论坛永久基地的共识，共同建立合作平台，共创产业商机。

研究发现，老人福利政策推展最大的困难在于专业人才严重不足，包括第一线的照护人员以及机构的运营管理人才都不足。

鉴于此，本届合作论坛围绕“两岸合作培育老龄产业专门专业人才”与“两岸合作建立适合中国养老的产业服务模式”等主题进行研讨，并邀请两岸相关机构负责人就事实案例进行介绍。

与会专家认为，老龄化社会是两岸共同的挑战。台湾先于大陆进入老龄化社会，老人照护体系发展较早，已建立了一套完整的人文关怀的知识经济体系。大陆起步较晚，却拥有庞大的商机及完整的产业结构，加上各级政府高度重视，积极推行各项养老政策与作为。两岸老龄产业具有优势互补及互利双赢空间。

本届合作论坛由中国台商发展促进协会、皖台交流协会、长庚科技大学和《旺报》主办。论坛从两岸产业战略合作的层次，集中探讨突破两岸结构性问题，共同致力于建立两岸养老产业合作平台，探讨合作投资模式、共同培训产业人才、建立两岸养老示范基地机构及行业标准、协助两岸养老产业接轨与融合等。

(来源：新华社)

中国养老网

“保险+医养”泰康重塑健康养老观

截至目前，作为管理资产9000亿元、拥有1亿客户的大型保险金融服务集团，泰康在全国医养实体总投资已达203亿元、占保险业总投资1/3。不少人曾经问泰康人寿保险股份有限公司董事长陈东升，作为一家保险企业把这么多资本投入到养老社区中值不值得，何时才能赚钱。对此陈东升的回答是，养老社区是重资产、长周期、低回报的产业，养老社区未来有了生产力和回报，相当于发行了一个长期、固定、稳定回报的债券。

作为保监会批准的首个投资养老社区的保险企业，泰康人寿秉持“医养融合”理念，创新“文化养老”，在全国八城布局连锁医养社区，重塑国人健康养老价值观。

2015年8月15日，保监会主席项俊波调研泰康运营的首个医养社区—泰康之家·燕园之后表示，

要培育和发展养老产业，解决老年服务和资源不足的问题，保险业未来在这方面有很多工作可做，而泰康养老社区正在创造一个很好的模式。

从2007年萌生养老事业梦想、2009年获准成为保险行业第一个养老投资试点、到2012年北京燕园社区破土动工、2015年燕园社区开业、2016年7月上海申园社区运营，再到2016年底广州粤园社区也将投入运营，泰康用9年时间不但完成了北京、上海、广州、三亚、苏州、成都、武汉和杭州八地的养老布局，还以创新的商业模式和优质的医养服务在医疗养老领域形成了“泰康现象”。

大力发展商业健康保险;一手抓消费环节，整合医疗服务资源。制定以长期健康管理为核心的医养融合战略，着力发展养老与医疗两大事业。

老龄化社会的到来，除了带来社会性的养老需求，也对医疗开支形成巨大挑战。由于老年人群中高血压、心血管疾病、糖尿病等慢性病十分普遍，需要常年吃药，通常老年人的医疗费用是中青年医疗费用的5B8倍。这部分控制不好，会对社会尤其是医保造成沉重负担。

在国外，保险与医疗服务对接成功、保险公司拥有自己医院的情况并不罕见:美国有“医疗+保险”的“凯撒模式”;韩国三星生命人寿旗下的三星医院更是韩国排名前三的顶级大型医院。以美国凯撒医疗集团为例，通过保险与医疗服务，将供方与需方的利益进行整合，借助商业保险、技术推广、激励机制等三大要素，对医疗成本进行有效控制。泰康正是借鉴美国“凯撒模式”，实行医疗保险与医疗服务一体化管理，这有利于提高卫生资源的利用效率，更好地控制医疗费用，也是国际发展趋势。

经过多年的摸索与实践，陈东升对泰康医养大战略业已谋定，并布局了三个发展层次。第一层次，要在全国核心城市进行布局，建立以医、教、研为核心的顶级三甲医院资源;第二层次，在泰康养老社区建立康复医院，提供基本护理、医疗咨询、康复医疗等服务;第三层次，参股特定的医疗机构资源，扩充以医为主的养老服务保障范畴。同时他指出，泰康对公立医院的参与投资方式，并不局限在控股型投资，还会采取改制、收购、托管等方式参与公立医院和企业医院的投资。

依托医、教、研一体化区域国际医学(000516,股吧)中心，泰康还将建设O2O医疗平台，建立线上线下协同的医疗服务体系，为客户提供全方位的医疗服务，为泰康医疗体系输送人才、技术和品牌，构建泰康医疗产业链生态链。在深耕大健康产业的道路上，充分发挥泰康医学中心作为医疗、教育、科研一体化平台的价值。

陈东升的目标是将泰康之家打造成为中国养老社区第一品牌，真正把医养融合和人寿保险结合起来，提供“从摇篮到天堂”全方位服务体系。这样的模式不仅符合供给侧结构性改革需要，也符合中国老龄化社会到来对新型生活服务方式、生命态度的重新认识。“泰康要成为这种新型生活方式的引领者。”陈东升言语中充满憧憬与自信。

(来源: 湖南日报)

中国养老网

智慧养老

北京：石景山八角街道居民通过电视可享居家养老服务

老人在家里打开电视，按几下遥控器，就能了解各种居家养老服务，还能参与社区文体活动。近日，石景山八角街道“爱八角生活圈”智慧社区电视云服务平台开始上线运营，居民通过电视进行操作，即可享受多种社区服务。

8月20日上午，在八角北里社区赵晶老人家中，只见赵老打开电视机，用遥控器熟练地操作着电

视界面，了解最新的物业通知和社区活动。“这个系统操作特别简单，而且电视上显示的字儿大，非常适合老人使用。”赵晶老人说，“爱八角生活圈”上线后，直接在电视上了解社区动态，查询居家养老服务，省却了上下爬楼之苦，特别方便。

据歌华有线石景山分公司相关负责人介绍，承载“爱八角生活圈”的智慧社区电视云服务平台，是北京市覆盖社区最广的电视云服务平台，八角街道是石景山区第一家通过电视这一载体为社区居民提供全方位服务的街道。“爱八角生活圈”开通后，可以为八角街道辖区3.6万户居民提供服务，居民可通过歌华有线数字电视进入为本地区居民专属定制的“爱八角生活圈”服务平台。

北京晨报记者注意到，“爱八角生活圈”服务平台共设有“关注八角”“街道动态”“为民服务”“居家养老”“一刻钟服务圈”等十个板块，可为居民提供街道社区服务信息，居家养老服务内容，公益组织活动安排，还有辖区教育、文化资源介绍和周边商业网点商品、服务的浏览、订购等。同时，居民还可通过电视对街道和社区发布的民意调查问卷、志愿者招募信息进行互动反馈。

(来源：北京晨报)

中国养老网

互联网越便利“银发族”越尴尬？

郑州东站，刚刚从高铁下来的人群迅速汇聚成人流，堵在地下一层地铁换乘入口处。10多个地铁售票机前，每个都排起了几十人的长队。人们手持零钱，缓慢地向前移动，其中不乏银发老人。而在另一侧，微信地铁售票机前，年轻人拿着手机用支付二维码一扫描，就立刻取到地铁车票。看着眼前的年轻人这么快捷买到车票，老人一脸茫然。

相似的场景还出现在700多公里外的北京。国债发售日，凌晨开始排队的老人发现，有的网点柜台只卖出一笔就没有额度了，原因是很多人早已通过网银抢先购买了国债。

随着“互联网+”概念的推广，越来越多移动互联网应用正在改变人们的生活，网上理财、网上购物、手机打车……让我们的生活越来越便捷。但对于广大老年人来说，“互联网+”还是一个遥不可及的概念。个别老人能够使用微信聊天已经算是新潮，而对于注册网银、使用U盾、连接WIFI、绑定银行卡等更多更复杂的网络操作，绝大部分银发族还是难以接受或是无从下手。

“银发族”遭遇互联网尴尬

“你网购吗？”这个看似普通得有些令人跌眼镜的问题，其实一点都不简单。“互联网+”深深扎根于餐饮、旅行、住宿、电影等生活服务类行业，一部智能手机就能代劳所有事情。乘坐火车出行时，许多人往往是先通过手机APP订票，然后在车站自助机前取票或者直接凭身份证上车。然而与此形成鲜明对比的是，许多老人只会在车站的售票窗口排队购票，付出着时间和体力的成本。

在互联网应用迅速发展的中国，“银发族”困难以及时掌握日新月异的新技术，正遭遇着一些“不便利”的尴尬。

近日，由中国互联网络信息中心(CNNIC)发布的第38次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2016年6月，中国网民规模达7.10亿，手机网民规模达6.56亿。人们通过手机社交、看新闻、网购、理财、打车、订外卖、旅游……互联网渗透到生活的每一个角落。仅以手机支付为例，我国网民手机线上支付的使用比例高达64.7%。也就是说，有4.24亿网民已经可以不带钱包和信用卡就出门了。

但值得注意的是，这些“粘屏”数据中，年轻人无疑作出了最大“贡献”。报告显示，截至2016年6月，我国网民仍以10至39岁群体为主，占整体的74.7%。

就在老人成为网络世界的边缘群体同时，现实社会中，老年人口却占据越来越大的比例。目前，中国人口老龄化进入快速发展期。据统计，截至2014年底，中国60岁以上老年人口已经达到2.12

亿，占总人口的15.5%。

互联网惠及不及老者。“尽管适度上网对老人有很多好处，但现在的情况却是很多网络产品都忽视了老人的使用需求，让他们产生一种被抛弃、被边缘的不适感。”北京大学社会学教授夏学銮曾对媒体说。

李大爷今年65岁，在儿子的帮助下，他注册了微信账号，平常与家人语音聊天。在身边只会打电话的老人们眼中，李大爷算是时尚“触网族”。最近，从河南到北京照看孙子的李大爷傻了眼：去买菜买水果，店里竖一块牌子，微信或支付宝支付打八折；超市里卖大米下载App关注店家，就有半价优惠。

“别人动动手指就能办好的事情，我们往往要花更多的钱去办，还要花费很长时间去排队、等待，最后还不一定能办好。”看得见的实惠，却摸不着，这让李大爷很苦恼。

“现在，不会上网连打车都打不到。”从浙江来北京看望女儿的王奶奶说，原本在马路上打车，招手就有车停下，明明看着是“空车”，却已经被别人“下单”了。

去大排档吃碗面，没有美团多花2元钱；到酒店吃大餐，别人用支付宝享受八八折，自己却要付全款；给孙子买一套品牌服装，专卖店打七折，网上买又便宜了50多元；就连平时到银行交纳水电气费用、到医院看病挂号等，都比别人慢一拍。在“互联网+”时代，老人往往被“网”遗忘。

学不会、没人教、怕被骗老人触网遭遇三大“拦路虎”

去年，武汉大学互联网全龄化实践队发布了《中老年人使用互联网情况调查报告》，数据显示，约33.3%的老人常在网上网时遇到困难，偶尔遇到困难的占51.7%，两者相加超过八成。

年轻人动动手指就可享受的服务，缘何在“银发群体”遇阻？

“互联网应用本来是带来各种便利的，但由于老年人知识储备陈旧等原因，难以及时跟上时代脚步。”安徽大学社会学教授王云飞说，大部分老人都遭遇过网络信息难以获取的尴尬、网络娱乐无法参与的尴尬以及网络服务无法使用的尴尬。

62岁的郑州市民李先生对此深有体会，儿子前不久给他买了部新手机，但是除了打电话、发短信以及勉强会用微信，别的功能都不知道怎么用。

“微信也只会用语音，我知道手机能装打车软件，叫车很方便，但我从来没用过，也不知道怎么用。”对于李先生来说，智能手机只不过是一部与家人联络的电话而已。

“现在挂号看病、订火车票都在网上，不会用电脑，这些都做不了，还是只能用笨办法来解决问题。”65岁的宋大爷承认，有时候越来越觉得自己“跟不上趟”了。

此外，没人教也是阻碍老年人触网的一大难题。

当前，让老人能跟上时代脚步的主要方式还是子女亲朋的帮助。曾经，一组教爸妈使用微信的手绘漫画在中国社交网站上走红，感动一众国人。许多人开始反思这种尴尬现实下老年人的触网需求遇阻问题。

“我们通过市场调查发现老年人远离网上购物的主要原因不是不会，而是没人教，他们是被忽视的群体。”唯创集团创始人王振说。

很多老年人也想学习使用电脑、手机上网，学习使用各种方便生活的新软件，但现实是老年人缺乏畅通的渠道学习新技术。家住长沙荷园小区的刘大爷告诉记者，他很想学着使用这些新技术，多次向儿子请教，但毕竟反应慢，儿子教了他几下没学会，就显得很不耐烦，他自己也有被嫌弃的感觉，不想学了。

还有一个让多数老年人不敢触网的原因是“怕被骗”。记者采访发现，谈及网络购物、网络支付、手机银行等涉及财务功能的互联网应用，几乎所有老人都有一个共同的担忧——“怕被骗”。

每当定期存款到期日，郑州的张阿姨就会早早出门，揣着存折，赶在8点前来到家附近的银行门口排队。“不敢用网银，那个买完看不见摸不着的，心里不踏实。”张阿姨说，自己宁愿花时间排队，也不在网上办理。

不仅如此，淘宝、滴滴打车等与“钱袋子”挂钩的软件，大部分老年人都害怕使用。

“互联网扫盲”需多方合力

“社会应充分考虑老年人的需求，在互联网技术越来越广泛进入人们日常生活的今天，应采取一系列措施，让老年人和年轻人一样，享受互联网给生活带来的方便。”安徽大学社会学教授王云飞说。

王云飞建议，尤其是一些生活必须的服务机构，如银行、医院、电力等部门，应该在搭车“互联网+”的同时，设立或保留老年人窗口，兼顾老年人需求。

此外，专家还建议政府、社会组织等形成合力，通过社区街道、图书馆、社会组织等针对老年人开设知识课堂，教老年人如何使用互联网。

“互联网发展，不能把老人丢下，这不是个人或者家庭层面的问题。”王云飞说。

截至2015年年底，我国共有老年学校7.63万个；建有180个国家级、500余个省级社区教育实验区、示范区，老年人占参与社区教育总人数的60%以上；有老年类报纸24种，老年类期刊24种。

专家表示，这些都是老年人获取互联网应用知识与技能的重要资源与途径，充分利用可以大幅满足老年人对融入互联网时代的需求。

敏锐嗅到“银发消费”带来的互联网商机，一些商家也开始行动起来。唯创集团通过搭建老人乐园、居家养老服务店和网上商城等平台，为老年人提供线上线下服务，使其可以享受理疗按摩、健康咨询、交友旅游、家政服务和上网购物等服务。

在福建，国网东山县供电公司总经理吴荣辉举例说，老人接受“互联网+”服务比较慢，电力部门为用户提供绑定服务，让老人的家人在外可以随时查询家庭用电信息，帮助老人缴纳电费。

近年来，虽然有一些互联网企业和运营商推出了专为老年人设计的互联网产品和硬件产品，如一些网络搜索引擎推出鼠标手写功能、北京市民政局与企业合作推出的“小帮手老年手机”等，但是这类产品数量屈指可数。

王云飞说，考虑到老年人在学习新知识、新事物方面比年轻人慢，应该鼓励企业开发一些适合老年人使用的手机、APP等，方便老年人使用手机享受网上服务。

“关注老年人不仅要让他们吃好穿暖，也要重视如何让老人享受实用的互联网产品，这有助于他们更好地融入快速发展的时代。”民政部专家委员会委员杜鹏如是认为。

（来源：经济参考报）

中国养老网

迈进智慧养老新时代

日前，江苏南通移动参与打造的智能化养老之家——南通天润养老公寓迎来了第一批老人的入住。该养老公寓同时具备护理监护、健康管理、安全定位、紧急报警等多种信息化功能，助力南通养老事业迈进“互联网+”时代。

作为全国著名的长寿之乡，南通地区老龄化程度已经高达28.31%，仅次于上海，位列全国第二。如何智能化地满足老年人群的生活需求，让老人安度晚年，已成为当今社会面临的重大问题和考验。带着这些疑问，记者来到这家智能化的养老公寓，一探究竟。

“这里好啊！生活舒适！每天都能通过电视盒子收看奥运比赛。”正值奥运会期间，养老公寓里的新住户张老汉每天都在电视机前关注中国奥运军团的表现，提起憨厚可爱的傅园慧更是赞不绝口，“洪荒之力”这样的网红词汇张口就来，这些信息的了解都是多亏了每一个公寓房间都配备的移动互联网电视。有了它，居住在这里的老人不但可以收看实时电视节目，还能回看喜欢的比赛项目，省去了老年人熬夜看奥运的烦恼。此外，移动互联网电视还有看电影、听戏剧等功能，特别符合老年人的口味。

不仅如此，南通移动还利用信息化技术，为公寓搭建了智能养老平台，不仅公寓管理人员可以对

老年人身体状况进行远程监护，老人子女也可以使用智能手机，实时查看老人的生活状况和健康状况，随时与公寓里的老人进行视频交流。记者在现场看到，智能养老平台上，老人的心率、血压等健康数据一目了然，一旦出现紧急情况，就可以及时报警通知医护人员到场。此外，智能养老平台还有针对每个老人的服药时间和剂量的提醒，如果老人未能按时服用药物，平台就会向工作人员发出语音提示，保证老人按时吃药。

据南通移动工作人员介绍，智能养老平台的建设旨在通过信息化手段，为老年人提供“快乐+无忧”的生活环境，让老年人享受科技带来的生活便利，让南通养老事业也能够迈进智慧养老新时代。

（来源：人民邮电报）

中国养老网

养老培训

广西：江南区举办计划生育家庭养老照护培训班

江南街道计生办全体人员、各社区（村）工作人员、计生家庭养老照护对象、社工、签约医生等45人参加培训。

为提升计划生育家庭养老照护工作能力和服务水平，更好地为计划生育家庭老年人提供家庭保健、疾病护理、日常照料等养老照护服务，全面完成计划生育家庭养老照护试点工作任务，江南街道于8月17日在新屋村委会二楼活动室举办了江南街道养老照护培训班。江南街道计生办全体人员、各社区（村）工作人员、计生家庭养老照护对象、社工、签约医生等45人参加培训。江南区计划生育协会专职副会长刘玥希、江南区民政局主任梁克强分别作了开班动员讲话。

培训邀请了南宁市卫生学校副校长、自治区人民医院戴剑医生对有关于老年人膳食及健康知识、常见老年人病急症的应急处理；老年人心理咨询与治疗进行了授课。课程实用性高，老师语言风趣幽默，课堂气氛活跃，获得工作人员和养老照护对象的一致好评。

此次课程在对计生人员、签约医生、社工等进行业务知识培训的同时，也让工作人员和养老照护对象增加了沟通的机会，让双方进行了更深层次的交流。

课程结束后，江南街道特意为13户养老照护家庭送上了精心准备的礼物，让老人们暖在心里。张大爷笑着说：“我们既收到了政府送的礼物，又学到了健康保健知识，大家都很开心！”

（来源：南宁政务信息网）

中国养老网

失能老人突破4000万千万护工缺口如何补

多地养老院遭遇护工荒，一个护工照顾7个老人，护工以进城务工的农村妇女为主，缺乏护理技能，智能手机不会用……护工短缺、专业护理技能低的背后是我国日益严重的老龄化社会。

截至2015年，我国60岁以上的老人已经达到了2.2亿，失能半失能老人数量已突破4000万。但承担养老服务主力的民营养老机构却面临护工短缺的尴尬，不仅专业护工缺乏，满足日常照料都人手紧张。专家认为，养老是一门科学，不能粗放管理，如何更好地“养”老人已成为全社会关心的话

题。

10 护工护理 60 多个老人

国家统计局上海调查总队 2015 年对上海民办养老机构所做的调查显示，有 92% 的民办养老院遭遇招工难题，有 10.4% 的养老机构反映，护理人员不足开始影响机构运转，有 55.2% 的养老机构表示人手较为紧张。

类似情况也发生在人口大省山东。在济南燕柳老年公寓里，10 个护工承担着 60 多个老人的护理工作。负责人黄小川说，开业之初的时候，想招聘院校毕业有基本护理技能的，但实际上，“因为工作环境、工作性质、工资待遇等，根本不愿意来。”

养老护理人才流失严重

虽然养老服务人才缺口大，但我国养老服务教育并未形成完整的人才培养体系。养老服务相关专业以高职为主，中职和本科教育刚刚开始。中职高职衔接、职业教育与普通教育间衔接不畅。

养老护理相关专业的毕业生即使进入养老机构工作，岗位流失率也较高。据统计，从全国养老职业教育发展来看，学生到岗第一年的流失率可能达到 30%，第二年 50%，第三年 70% 甚至更高。

记者了解到，因为工作性质，不少护工平时不敢跟别人说自己的工作内容，护工吃饭的时候，常常被老人的大小便等各种状况打断，处理完常常也不想吃饭了。

多管齐下缓解护工荒

据中国社科院老年研究所测算，目前中国养老市场的商机约 4 万亿元，到 2030 年有望增至 13 万亿元。但前期投入高、利润低的产业特征让不少民资望而却步。今年 3 月，央行、民政部、银监会等五部门曾联合发文，拓宽养老服务业贷款抵押担保范围，并推动符合条件的养老服务企业上市融资。

业内人士建议，对养老服务人才分类、分层、分阶段培养，对专业护工和普通护工加以区别。工资待遇要让护工体会到职业认同感。专家建议，对一线护工给予一定的入职补贴。建立养老服务人才职称评聘制度，打通与其他相关行业的职称互认通道，吸引更多具有专业护理技能的院校毕业生进入到养老服务业。

(来源：劳动者报)

中国养老网

老年大学

山东：老干部局领导到滨州市老年大学调研

近日，山东省委老干部局市县工作处处长杨德峰一行 4 人到滨州市老年大学调研。市老年大学负责人、学校艺术团负责人、教师代表一起陪同调研。

杨德峰一行先在会议室进行了座谈，在座谈会上，他向学校艺术团负责人、教师代表发放了《青春中国梦、齐鲁夕阳红》调查问卷，并现场征求了与会人员的建议。

座谈后，在市老年大学领导的带领下杨德峰到大学荣誉室、计算机教室、书画教室等实地调研。杨德峰对市老年大学的办学成果给予充分肯定，并希望市老年大学要总结经验，服务好全市老年学

员，为全省老干部工作和老年教育事业的发展再添新绩。

(来源：滨州传媒网)

中国养老网

中华孝道

湖南：安乡志愿者主动照顾孤寡老人 让老人安享晚年

“陈奶奶虽是孤寡老人，自从有几个志愿者自荐当她的儿子、女儿后，这几天逢人就说自己不是‘五保老人’，笑脸天天挂在脸上，精神也好多了，爱到处串门了。”12月7日中午，在湖南省常德市安乡县深柳镇保堤社区3组，几位居民对志愿者谈到70多岁的孤寡老人陈春秀时，你一言、我一语地说。

12月5日，天气寒冷、风雨不停，来自安乡县手牵手义工协会的十余名志愿者爱心相约，每人凑一份子钱，买来了肉、鱼、鸡和十多种菜及香蕉、葡萄、龙眼等水果。“陈妈，我们来了，今天请您尝尝孩子们的手艺。”“哎呦，你们当真了，上次随口一说，就真把我当‘娘’看了”。志愿者们一进屋，就分成三个小组，一组陪陈妈烤火，拉家常、吃水果，给老人洗头发、剪发、剪指甲；一组负责打扫屋内屋外的卫生；一组负责生火、拣菜、洗菜、配菜、切菜、烧菜、做饭。志愿者还邀请了妈的邻居、社区组长和另两位孤寡老人一起来团聚。

“出门一把锁，进门一盏灯。”志愿者在社区多次走访慰问中发现，这是很多孤寡老人日常生活的写照。志愿者一边与老人拉家常，一边仔细了解老人们的生活习惯、业余爱好、身体状况，同时与社区组长、邻居沟通交流，探讨以“邻里守望”志愿服务模拟“家庭组建”方式，由志愿者与孤寡老人结对帮扶，从孤寡老人日常生活、亲情陪伴等入手，构建以社区、组、邻居、志愿者为主的“大家庭”联盟，以家庭成员相互接触，形成合力和长效互动机制，为孤寡老人构建稳定的社会支持网络，让独居孤寡老人的晚年生活增加一份幸福感。

(来源：红网)

中国养老网

健康管理

上海：签约家庭医生市民达34万 居民健康管理实现“私人订制”

上海静安区彭浦镇社区卫生服务中心中医全科主治医师严正有51把患者家的钥匙，满满的信任让严正成了社区有名的“钥匙医生”，也获得了2015年度“全国十大最美医生”称号。

上海从2011年起在全市逐步推进家庭医生制度试点，2015年启动新一轮社区卫生服务综合改革，将做实家庭医生制度作为推动整体医改的主线，以“1+1+1”签约作为切入口，有效推动建立分级诊疗制度。在新一轮社区卫生服务综合改革中，上海通过加强信息化建设，完善配套机制，培养全科医生

人才队伍，推动优质医疗资源倾斜，充分发挥社区卫生服务中心平台等各类资源对家庭医生制度的支撑作用，推动整体医疗卫生服务体系迈向高效有序。

“1+1+1”签约即居民在选择社区卫生服务中心家庭医生签约的基础上，再选择一家区级医疗机构、一家市级医疗机构进行签约，形成“1+1+1”的签约医疗机构组合，优先满足上海60岁以上老年人、慢性病居民的签约需求。这样做的好处在于签约居民在“1+1+1”组合内可任意就诊，如需到组合外就诊的，需由家庭医生（或签约医疗机构）转诊，按照上述规则可享有一系列优惠服务。

目前，上海65家首批试点社区卫生服务中心均启动了“1+1+1”签约，截止到今年7月底，已签约居民34万人，其中60岁以上老人签约率达到15%。签约带来的就诊转变效果初显。截止到7月底，已签约居民2016年内门诊在“1+1+1”签约医疗机构组合内就诊接近80%，其中在签约社区卫生服务中心就诊超过60%，较上年同期增加3.8个百分点。

吸引居民签约的一个重要因素是上海已启动签约的社区卫生服务中心同步开展“延伸处方”，即经家庭医生转诊至上级医院的签约居民，在回到社区就诊时，家庭医生可沿用上级医院处方药品，并通过第三方物流实现配送，满足社区居民用药需求。

姜大爷的老伴患帕金森症，所需的两种药只能在两家三甲医院配到。签约后，这些药可以由家庭医生开具“延伸处方”，只要到社区卫生服务中心就能取到，再也不用为配药发愁了。截止到7月底，上海65家首批试点社区卫生服务中心已开具这样的“延伸处方”2.7万张，金额505万元。

家庭医生们成了居民健康、卫生资源、卫生费用方面的“守门人”。通过明确家庭医生对“1+1+1”签约居民健康管理的结果性考核指标，如血压有效控制率、糖化血红蛋白有效控制率、高血压合并症发病率等，家庭医生对签约居民健康管理的针对性进一步提高。

对“1+1+1”签约居民实施的一系列优惠政策如慢性病长处方、延伸处方、预约优先转诊、针对性的健康管理等，让居民们获得感明显提升。他们普遍反映签约后无论是就诊便捷度、服务针对性，还是费用负担，均切实获得改革红利。

今年7月份，上海宣布在121家社区卫生服务中心启动第二批试点工作，开展试点的社区卫生服务中心数量占到全市总数的77%。据悉，上海还将在“1+1+1”签约试点中，开展家庭医生管理签约居民医保费用试点，由家庭医生监管审核签约居民在所有医疗机构发生的诊疗费用。

（来源：中国经济网）

中国养老网

重庆：65岁以上老人将有健康档案 每年免费享1次健康管理服务

到2017年，重庆将初步建立医养结合的政策体系和管理制度，80%以上医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，能提供不同形式老年医疗服务的养老机构占一半以上。昨日，记者从重庆市政府网获悉，重庆市卫计委、市民政局等九部门发布《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》（以下简称《意见》）。根据规划，将依托社区卫生服务中心等，为辖区内65岁以上老年人建立健康档案，每年免费提供1次健康管理服务。

医疗机构要开设老年人服务绿色通道

统计数据显示，截至2015年底，60岁及以上户籍老年人口677.41万，占总人口的20.09%，80岁以上高龄老年人占老年人口的13.76%，失能、部分失能老年人占老年人口的8.86%。

随着老龄化速度加快，老年人健康问题日益突出，目前有限的医疗卫生和养老服务资源以及彼此相对独立的服务体系远远不能满足老年人健康养老需求，迫切需要为老年人提供医养结合的服务。

《意见》规划，预计到2017年，重庆医养结合政策体系、标准规范和管理制度初步建立，符合需求的专业化医养结合人才培养制度基本形成，建成一批兼具医疗卫生和养老服务资质及能力的医疗卫

生机构或养老机构（以下统称医养结合机构），逐步提升基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力，80%以上的医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，50%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，康复、护理型养老床位占比明显提高，老年人健康养老服务可及性明显提升。

到2020年，覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络基本形成，基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力明显提升，65岁以上老年人健康管理率达到70%以上，所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，基本适应老年人健康养老服务需求。

社区卫生服务中心为65岁以上老人建健康档案

《意见》要求，医疗卫生机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，为老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务，确保老年人能够得到及时有效的医疗救治。通过整合医疗、康复、养老和护理资源，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的健康养老服务。养老机构内设的具备条件的医疗机构可以作为医院（含中医医院）收治老年人的后期康复护理场所。

立足五大功能区定位，合理布局养老机构与老年病医院、康复医院、护理院，临近设置养老机构与医疗机构，促进区县（自治县）医疗养老机构特色发展、差异发展，实现区域优势互补，形成规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络。

为鼓励养老机构开展医疗服务，重庆将在机构设置、能力建设、队伍建设等方面给予支持。还将推动医疗卫生机构与养老服务融合，发展中医健康养老。着力推进社区和居家医养结合发展。

依托社区卫生服务中心、乡镇卫生院，结合基本公共卫生服务的开展，对辖区内养老机构、社区及居家养老的65岁以上老年人建立健康档案，每年免费提供1次健康管理服务，包括生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查、健康指导、中医体质辨识和中医药保健指导。逐步建立政府购买社区健康养老服务机制，重点选取社区居家老年人在生活照料、康复护理、养老服务评估和上门巡诊等方面开展政府购买服务工作。

（来源：重庆晨报）

中国养老网

中医药发力健康养老产业 治未病理念深入人心

中医药作为我国独特的卫生资源，集防病治病、养生保健于一体，具有临床疗效确切、预防保健作用独特、治疗方式灵活、费用比较低廉的特色和优势。在全民关注健康，关注生活质量的当下，中医“治未病”、中医养生保健、中医药健康养老服务等以中医药方法保障人民健康得到越来越多人的关注。

针对医改面临的诸多问题，有没有“中国式解决办法”？国家中医药管理局的有关负责人在接受记者采访时表示，拥有良好的群众基础的中医药正在焕发勃勃生机，并将在健康中国的国家战略中发挥更多作用。

中医药能够为人民群众提供全生命周期的健康服务，能够一定程度上减少人群患病，十分符合公共卫生和基本医疗服务的要求。推动中医药振兴发展，有助于提高医疗卫生服务的公平可及，控制医药费用，提升全民健康素养，增进人民健康福祉，建立政府承受得了、群众负担得起、财政可持续保障、中西医并重的中国特色医疗保障制度和卫生与健康发展模式。

2020年人人基本享有中医药服务

《中医药发展“十三五”规划》提出：到2020年，实现人人基本享有中医药服务：一是要使人人都能通过基本医疗保障享有中医药服务；二是让人人享有方便可及的中医药服务。国家中医药管理局医政司负责人告诉记者，为了达到这一目标，国家中医药管理局将重点要抓好三方面工作：

第一，促进中医药基本公共卫生服务逐步均等化，在目前中医药健康管理服务项目覆盖率已达到40%以上的基础上，稳步扩大服务范围、提高服务标准、丰富服务内涵，向城乡居民统一提供中医药基本公共卫生服务。第二，完善覆盖城乡的中医医疗服务网络，加快中医养生保健服务体系建设，使中医药健康服务能力明显增强，服务领域进一步拓宽，中医药服务可得性、可及性明显改善，有效减轻群众医疗负担，进一步放大医改惠民效果。第三，完善基本医疗保障体系鼓励中医药提供和使用政策，在规范中医非药物诊疗技术的基础上，逐步扩大纳入医保支付的医疗机构中药制剂、针灸、治疗性推拿等中医非药物诊疗技术范围，鼓励提供和使用适宜的中医药服务。适当提高新农合中医药报销比例。探索鼓励中医药特色优势发挥的医保支付政策，引导发挥中医药特色和优势。

据介绍，“十三五”期间，国家中医药管理局联合国家卫生计生委、人力资源和社会保障部、国家食品药品监督管理总局以及中央军委后勤保障部卫生局等部委联合启动基层中医药服务能力提升工程“十三五”行动计划，持续提升基层中医药服务能力，将在85%以上的社区卫生服务中心和70%以上的乡镇卫生院设立中医馆、国医堂等中医综合服务区。

中医“治未病”理念深入人心

实施中医“治未病”健康工程是贯彻预防为主方针、优化健康服务的重要举措之一。2007年，时任国务院副总理吴仪同志从历史和时代发展的战略高度，开创性地提出了开展中医治未病工作的要求。国家中医药管理局于2007年正式启动了治未病健康工程，发布了《“治未病”健康工程实施方案(2008—2010年)》、《关于积极发展中医预防保健服务的实施意见》、《中医预防保健(治未病)服务科技创新纲要(2013—2020年)》等指导性文件。先后确定了173个治未病预防保健服务试点单位、65个治未病预防保健服务试点地区。

自2012年起，在中医医院评审标准中明确要求二级以上中医医院均要成立治未病科，并提供相关服务。出台《中医医院“治未病”科建设与管理指南(修订稿)》、《基层医疗机构“治未病”服务指南(试用稿)》，指导各类医疗机构为群众提供规范的中医治未病服务。

经过近几年的摸索与实践，治未病工作取得了显著成绩。国家中医药管理局医政司负责人表示，一是治未病理念得到广泛认可。社会对治未病的认知度、认同性和欢迎程度不断提高。各级政府对中医治未病工作的支持力度和重视程度也进一步提高，行业内机构和人员开展治未病工作的信心明显增强，积极性不断提高。二是治未病服务覆盖面逐步扩大。近年来，在二级以上中医医院普遍建立治未病科的基础上，中央财政投入5.49亿元开展中医治未病服务能力建设，完善了中医医院治未病科功能，优化了设备配备，将服务拓展至基层。三是治未病服务能力得到提高，技术方法逐步规范。各类服务提供机构治未病服务量明显增多，服务方式和内容不断拓展丰富，服务技术和流程逐步规范。四是中医药基本公共卫生服务覆盖面不断扩大，中医药健康管理服务项目已经正式纳入国家基本公共卫生服务项目，目前已经覆盖40%以上的65岁以上老年人和0~3岁儿童。

下一步，国家中医药管理局将着力完善医疗机构治未病科建设，提高治未病服务能力，丰富治未病服务内涵，为群众提供融健康咨询评估、干预调理、随访管理等于一体的高水平、个性化、便捷化的治未病服务；同时依托医疗机构向居民推广中医养生保健方法，提高公民健康素养和身体素质。

中医药发力健康养老服务业

中医药在帮助和促进老年人健康养老方面具有独特的优势和作用。中医把帮助人们实现健康和长寿作为重要目标，可以为人民群众提供全生命周期的卫生与健康服务，在应对老年性疾病及慢性病、老年人养生保健、生活护理等方面有独特的优势。国家中医药管理局医政司负责人告诉记者，中医药与养老服务结合，不是医疗与养老的简单结合。一是将中医药养生保健“治未病”的理念和技术方法，融入老年人日常生活、起居、饮食等各个方面，引导形成良好的生活饮食习惯、积极向上的健康

生活态度。二是通过中医体质辨识，针对不同体质采取相应行之有效的中医药干预方法，以及推广太极拳等方便易行的运动功法，增强老年人体质，帮助不生病、少生病、晚生病。三是将常见病、多发病和慢性病防治理念和技术方法融入养老全过程，用经济绿色、副作用小的技术方法诊疗老年人疾病以及促进病后康复，用经济有效简便易行的方法提高老年人生存和生活质量。

国家中医药管理局高度重视中医药健康养老服务发展。目前，已经将推进中医药健康养老服务发展纳入中医药事业发展“十三五”规划。医政司负责人告诉记者，去年已与全国老龄办签署合作协议，通过建立部门合作机制，在中医药健康养老服务机构、技术、产品、人才等重点领域发挥各自优势，共同推进中医药健康养老服务快速发展。

未来，国家中医药管理局将加快推进中医药健康养老服务发展，着力为老年人提供连续的中医药健康管理服务和中医医疗服务。一方面，大力发展中医养生保健服务，持续加力和深化中医治未病健康工程，加快中医养生保健服务体系建设，提升中医养生保健服务能力，着力为包括老年人在内的各个人群提供高水平的、形式多样的、层次多元的中医药养生保健服务。另一方面，加强部门协调和合作，着力在中医药健康养老相关政策、机构、人员、技术、产品等方面有所突破和发展，鼓励社会资本投入到中医药健康养老各个领域中去，同时，探索设立中医药特色医养结合机构，建设一批医养结合示范基地，推动中医药与养老融合发展。通过大力发展中医药健康养老服务，为建设健康中国、为实现病有所医、老有所养，发挥中医药应有的作用。

（来源：中国制药网）

中国养老网

养老地产

天津：生态城未来绿化覆盖率将达 50% 宜居养老置业需求旺

记者从生态城管委会获悉，经过近8年的开发建设，中新天津生态城正愈发“名副其实”。截至目前，生态城已建绿化面积达550万平方米，其中中新合作区已建绿地384万平方米，形成满眼是绿、处处是景的良好局面，正向建造“大美大绿”花园城的建设目标不断迈进。

记者昨日在生态城最大的景观湖静湖岸边看到，静湖周边景观及湖中心野花岛已基本建设完成，环湖绿带面积整体达到20万平方米。原来的盐碱地已经被国槐、怪柳、火炬等植物密密覆盖，亲水平台、环湖跑道等也修建完成，整个静湖绿意盎然，居民可到这里体验观花、观景、亲水等户外野趣。

据了解，经过不断地探索和总结，生态城在绿化景观工程的设计、建设、养管等方面，形成一套完整的工作方法，在绿化项目上初步形成生态城自身特色。在绿化设计方面，坚持“大绿、密植”原则，通过乔木、灌木、地被植物立体种植和加大种植密度，达到“满眼是绿”的视觉效果；加大起伏地形，形成立体效果的同时，减少较高的地下水位对植物生长的影响，有利于种植高大乔木；在盐碱地绿化种植技术方面，总结形成了一套成熟的盐碱地土壤改良、排盐和绿化种植技术；在植物选择方面，尽量以适生的本地植物为主。

按照生态城总体规划，未来其绿化覆盖率将达到50%，远超过市区35%绿化率。为此，“十三五”期间，生态城将在现有“大绿、密植”的景观效果基础上，增加色彩的运用，街角、绿道、湖岸、公园绿化形成不同的色彩组合效果，丰富景观体系。更宜居，养老置业需求旺。

（来源：北方网）

中国养老网

互动养老

黑龙江：“旅游+养老”吸引社会资本唱大戏

在政策日益明晰和落地的背景下，社会资本参与养老的积极性正在提高。有观点认为，养老服务业已进入“资本+”时代，社会资本正在成为养老服务业创新和变革的“催化剂”。

数据显示，每年仅省内老人的各类养老服务需求市场规模约有1400亿元；2015年，我省吸引65万人次候鸟老人来此养生、养老，带动消费收入近470亿元，并有上万名俄罗斯候鸟老人来我省“栖息”休闲度假，“银发经济”一片蓝海。

站在老龄化时代的开端，我省在保护、利用生态资源的同时，开始培育可持续支柱性产业。日前，我省推出的11个生态养老旅游名镇，以生态旅游、养老服务、绿色食品等资源为杠杆撬动“银发经济”。相关领域投资商在感受哈尔滨凉爽天气的同时，为在新经济增长点中“分羹”而跃跃欲试。

机遇“旅游+养老”向社会资本“招亲”

作为全国生态示范省，我省拥有22万平方公里的森林以及大量的湖泊、湿地、水系，黑龙江气候条件良好，有8个月的时间气候条件适合老年人生活，尤其夏季气候凉爽，恒温22度左右，绿色食品种植面积居全国第一，达7200多万亩，高品质、有营养的绿色食品非常符合老年人群的饮食习惯，这些资源条件为候鸟养老产业发展提供了市场机会。

在15日举行的生态养老旅游名镇招商推介会上，副省长孙永波说：“我省在发展休闲旅游、养老养生方面具有得天独厚的优势，特别是发展夏季河流养老产业优势非常明显。龙江夏季的凉爽，就像一台天然的大空调，无疑是南方老人度过‘苦夏’最佳的栖息地。同时，占到全省60%以上土地面积天然森林、湿地、水系所产生的大量负氧离子，具有很好的保健、治疗作用。夏季的黑龙江就是一座天然大氧吧，对渴望健康长寿的老人来说是极具吸引力的。”

整体的生态化、独特的气候条件以及全国领先的绿色食品供应体系，赋予我省独一无二的旅游资源和生态休闲度假养生养老旅游优势。从养老旅游的角度讲，这些都是我省开发旅游名镇特色产品的天然优势。今年，我省组团推介候鸟式养老旅游，赴全国各地吸引“南鸟北飞”。上半年，我省共接待境内外游客6405.56万人次，同比增长18.96%；实现旅游收入744.06亿元，同比增长16.6%。其中，接待入境游客43.56万人次，同比增长31.86%；接待俄罗斯游客33.32万人次，同比增长53.64%。

记者了解到，为进一步推动健康、养老和旅游产业融合发展，我省出台了《关于支持民办养老产业发展意见》等政策性文件，为社会资本进入养老产业提供政策支撑。从2014年下半年开始，我省已先后在全国部分城市举办了17场候鸟养老系列宣传活动，引起了社会的强烈反响，也取得了很好的成果。

市场产业融合促高端养老成“朝阳产业”

今年7月7日，陆昊省长对旅游名镇闲置设施调研后指出，2009年以来我省规划建设旅游名镇，可以作为我省发展生态旅游、养老产业的重要资源。当前要把可利用、闲置的旅游设施充分利用起来。围绕环绕镜泊湖、兴凯湖和五大连池“两湖一池”的景区我们要统一管理、统一营销，启动候鸟养老服务基地建设。

“随着老年人口规模快速增长、受教育程度越来越高、消费需求迅速提升，对养老服务业、健康服务业以及老年用品、养生食品和营养保健品、医疗康复产品、无障碍通行设备等老年产品生产企业

来说，存在着巨大的商机。”中青旅景区投资事业部总经理助理余瑶说：“黑龙江推出的以生态养老为主题的旅游名镇，是对国家鼓励养老政策的实践探索，也是旅游行业跨界产业的市场落地，将为城市生态养老创造更多新鲜经验和市场需求。黑龙江有着很大的生态优势和产业优势，值得投资试水”。

接待设施、医疗保障设施齐全，也为熠熠生辉的生态养老旅游名镇提供了保障。全省高速公路里程4300公里，已开通机场11个、在建机场3个、高铁和高速公路畅达。目前，有5A级景区5家，4A级景区102家，旅行社669家，星级饭店217家。全省各类养老机构总数达到2144所，床位19.3万张，养老政策体系健全。在中央大力推进供给侧结构性改革的背景下，我省充分发挥整体性生态资源优势，不断提供能够满足市场需求的有效产品和服务供给，大力推动养老、旅游、健康和绿色食品产业融合发展。

省民政厅副厅长王国黎在谈到旅游养老健康产业时说，我省既有国内总需求增长空间，又有龙江鲜明的供给优势，是龙江经济增长的新动能所在。在养老产业上，去年以来，我省共开工社会投资的养老产业“大项目”30多个，已经完成投资56.4亿元；仅去年就吸引65万候鸟老人到我省养老养生，据匡算，带动消费收入近470亿元。事实证明，把旅游养老健康产业打造成龙江经济新动能的判断是正确的，也是符合龙江实际的。

亮点生态养老旅游名镇撬动“银发经济”

对发展生态旅游养老产业的优势，省旅游发展委员会主任锡东光信心十足：“黑龙江是中国纬度最高的省份，拥有整体的生态化、独特的气候条件和特殊的地理位置。旅游基础设施齐全、中医康疗保健业发达、绿色有机食品丰富，多元跨界的产业配套设施助力生态养老旅游项目多层面开花结果。”

今夏，我省重点推出的11个生态养老旅游名镇依托五大资源布局，均分布在黑龙江冬夏5条旅游精品线路上。在8月15日举行的生态养老旅游名镇招商推介会上，我省推出11个生态养老旅游名镇，带来招商引资项目13个，集旅游、居住、医疗、商业、公共服务、娱乐等为一体的宜居养生小镇，具备了旅游资源丰富独特、自然生态环境优美、所在区域空气清新等特点，拥有发展生态养老健康产业和高端服务业的优势。

养老资源丰富，又别具一格。以森林为核心资源的金龙山旅游名镇、亚布力旅游名镇、汤旺河旅游名镇；以湖泊湿地为核心资源的镜泊旅游名镇、兴凯湖旅游名镇；以火山矿泉为核心资源的五大连池旅游名镇；以边境为核心资源的北极村旅游名镇、名山旅游名镇、虎头旅游名镇；以现代农业为核心资源的海林旅游名镇、七星旅游名镇。通过生态养老旅游招商，我省正强化一切有利于推进企业发展的措施，构筑一切有利于投资的平台，拓展一切有利于双赢的空间，让投资者在我省安心生活、扎根创业、腾飞发展。

在政策日益明晰和落地的背景下，社会资本参与养老的积极性正在提高。面对养老产业蕴含的广阔需求空间，龙江将发展“候鸟”养老产业作为撬动银发经济的支点，引领候鸟老人养老新生活方式，不断创新高端生态养老产业的健康可持续发展模式，带动龙江旅游产业新的发展。

（来源：黑龙江经济报）

中国养老网

国家规范老年旅游服务：配医生限制游览时间

由国家旅游局2月24日发布的《旅行社老年旅游服务规范》（以下简称《规范》），将于9月1日起正式实施。

《规范》对旅游产品、旅游者招徕、团队计划的落实、接待服务、后续服务等内容，根据老年人

的特征做了非常细致的规定。业内预计，随着新规实施，以往走低价模式的“夕阳团”或将被淘汰，老年游的价格将有一定程度的上涨。

老年旅游市场前景巨大

中国已进入老龄化社会，民政部发布数据显示：截至2014年底，全国60岁及以上老年人口21242万人，占总人口的15.5%。跟上班族和中小學生不同，老年人退休后有充足的时间和经济能力去旅游，老年人是旅行社的客群主力。

旅游研究专家认为，按照每名老人一年平均出游3次，每次旅游消费1500元来计算，中国老年旅游市场规模达到近10000亿。随着老龄化社会到来，老年旅游市场前景巨大。

不过，在巨大的市场蛋糕面前，中国老年游供给侧却存在硬件设施不到位、软件服务跟不上等问题。据业内估算，目前市场上旅行社90%以上的旅游团产品并不是专门为老年人开发、服务，也不符合“国标”规范。不少旅行社因担心承担风险，设置年龄门槛拒收老年人或要求签免责协议。保险公司甚至不承保。也有一些旅游产品以低价招揽老年人报名，暗藏强制购物、隐形消费等猫腻。

为老年旅游“立规矩”

从9月1日起实施的《规范》，为一系列老年旅游树立了服务规范：人数超过100人的老年团，需配随团医生；75岁以上老人报团，应请成年直系家属签字，且宜由成年家属陪同；老年游连续游览时间不宜超过3小时，连续乘车时间不超过3小时；此外，老年团的领队要具备物理救护技能，并掌握老年心理保健，健康管理知识等等。

业内人士认为，《规范》的公布对于旅行社和旅游网站而言，如何深耕细分市场，升级改进产品有了方向；对于消费者而言，应该如何选择老年游产品心里有了底。不过《规范》内容非常细化，包括随团医生、子女签字、开设绿色通道等条款要求较高，也将增加成本，不是所有的旅行社都有能力承担。不过，《规范》是国家旅游局对于组团社的一份指导性文件，并不具有强制性，关键还是看有多大程度落实。

目前，一些正规大型旅行社已针对老年人出行的痛点和特殊需求出台了老年游标准，并将参照《规范》落实。如携程推出了“爸妈放心游”产品及相关标准。规定领队需是公司星级领队，需有急救证；单车拉车时间最好不超过2小时；还针对一般70岁以上不承保的问题，将受保对象的年龄限制扩大到了0-90岁。驴妈妈也策划了一些专门针对老年游客的产品，符合《规范》要求的夕阳红系列跟团游将于9月上线。

老年人要改变旅游观念

“老年人对价格比较敏感，喜欢更实惠的旅游产品。”驴妈妈CEO王小松表示，从驴妈妈数据来看，老年人喜爱跟团游、周边游。3、4月份和9、10月份出游的老年人最多，是古镇、名胜古迹类景点的重要客源。另外，游轮出游正以高性价比、舒适轻松的跨境旅游和休闲免税购物等特色引起老年游客的极大兴趣。驴妈妈的数据显示，乘坐游轮的游客中60岁以上的老年人超25%。

此外，随着新“国标”即将实施，以往那种低价购物团将被淘汰，老年游产品的价格势必将有所上涨。对此，著名旅游专家刘思敏表示，让《规范》落到实处，除了要旅行社加大落实力度外，老年人也应改变固有观念。“旅行社提供了好的产品和服务，那么价格就会比常规旅行团高一些。如果希望这样的服务，让老年人旅游市场得到健康发展，老年人要转变观念，接受优质优价的理念。”

(来源：新闻晨报)

中国养老网

养老金融

浙江：杭州市创新投融资模式助力养老事业发展

近日，杭州市余杭区首个政府采购的“共建民营”项目——余杭区社会福利中心项目已完成签约。该项目是余杭财政创新投融资模式，解决公益项目融资难融资贵问题，激活民间资本进入养老事业的一次成功尝试。

近年来，余杭财政一手抓资金投入，一手抓创新投融资模式，不断强化养老服务的软硬件建设。全区计划到2017年底，新增50家以上综合性、示范型居家养老服务照料中心，将全面实现我区镇街级居家养老服务全覆盖。

（来源：财政部）

中国养老网

社保缺口，慎拿住房公积金“救急”

公积金与社保基金的所有权归属终究不同，其用途不能随意“打通”，故用公积金填社保缺口，要慎之又慎。

近日，人社部社会保险事业管理中心发布的《中国社会保险发展年度报告2015》显示，我国职工养老保险抚养比已下降至“不到三个人养一个人”。媒体报道，人社部等相关部门正借力第三方对社会保险基金使用情况进行调研测算，目前方案已形成，而问题主要解决思路是将住房公积金与职业年金、长期护理险等补充养老保险。

虽然还停留在研究方案阶段，但该消息一传出就引发各界关注。社保收支剪刀差是不争事实，把“多余”的公积金拿来给社保填缺，“损有余补不足”，似乎就能解决问题。可实质上，这类攸关民生的大动作，绝非做算术题那么简单。

要看到，造成我国社保缺口的原因很复杂，包括老龄化，适龄劳动力数量下降以及以往公务员、事业编制人员、部分流动人口缴纳社保不足等因素。为此政府也拿出了多项应对举措：如加大财政投入，国企分红划拨社保，推进养老金并轨，还有延迟退休等，以缓解社保支付压力。

在养老金缺口省份已由2014年的3个升为2015年的6个的情况下，有关部门想法子继续开源，合情合理。可拿“不差钱”的公积金来填充社保缺口，还得慎之又慎。

看上去，在专款专用的公积金缴存结余规模较大的情况下，将其用来为社保“救急”，是物尽其用。

问题是，“五险一金”的用途不能随意“打通”，公积金与社保基金的所有权归属终究不同，住房公积金归职工个人所有，社保基金则有“社会统筹”也有“个人账户”，倘若公积金进社保“个人账户”，社保基金基于大数法则的共济性就无法体现；若进“社会统筹”，会不会损害很多个体权益？

再者，住房公积金节余较多，反映出来的是目前公积金提取不便、贷款受限等问题。专家所提出住房公积金被挪用，也凸显出现有公积金管理模式弊端，在有些地方房价高企的当下，有关方面该帮民众更好地行使以公积金分担房贷成本的权利。实质上，之前住建部方面还提出我国设立“国家住房银行”条件已基本成熟，被挪作他用会否影响其设立，也是个问题。

在填补社保缺口上，既有的扩源渠道也仍有进一步开发的潜力。如政府财政在“三公”基础建设投入两方面的可调配空间不小，或许可通过公共财政预算体系的法治化、科学化进程加速，腾出更多

资金填补社保缺口；而“铁公基”等基础设施的高投入低产出模式也该转型，让更多领域放手社会资本进入，将财政投入用于民众更急需的养老医疗等保障领域。眼下新一轮国企改革进行，在其提效后，也不妨提升国企分红进入社保资金池的比例。

说到底，社保缺口的开源在“精”，而不在一味求“多”。对有关方面而言，也该思考，如何让社保缺口填补不变成民众的新增负担。如果总在民众仅剩不多的权利渠道上做文章，恐怕会加剧试点举措的舆论阻力。到头来，政府还可能在其他该节流的地方失去“节流”动力，中国公共资金体制改革进程也会受影响，社保缺口能否长远填补，也是个问题。

所以，就算社保缺口有扩大之势，也该对拿公积金“救急”多些科学性、可行性评估论证，审慎而行。

（来源：新京报）

中国养老网

山东：邹城消费可返养老金新型养老理念被热捧

“用积分宝在我们店里消费，能返养老金。而且在我们店里该享受的优惠还一样享受。我们加入积分宝商户后，两个月的营业额增加了几十万，我感觉对培养老客户也很有帮助。”4月30日，邹城某品牌服装店负责人孙老师告诉记者。

记者了解到，目前，消费养老的理念在邹城正引发越来越多市民的共鸣。目前，参与到消费返养老金的商户达到700多家。

消费可返养老金新型养老理念被热捧

“只要你提供身份证和手机号，就可以办理积分宝卡。使用这张卡片在积分宝商户消费，没有额外费用，不影响你享受商户的其他优惠。但是，能再返给你部分养老金。日积月累，这笔数目就会很可观。”积分宝邹城地区负责人李女士告诉记者。

在邹城市某商场记者看到，在积分宝办理处，前来咨询的市民络绎不绝。“一上午的时间大概办了1000张卡。”现场工作人员告诉记者。

前来办理积分宝卡的市民张女士告诉记者：“我们是觉得都是花一样的钱，用这个卡消费还能攒下部分养老金。这样更优惠。积攒下来也不是个小数目呢。”

从现场看到，前来办理积分宝卡的人男女老少都有，对消费能返养老金的理念认可。“这是我们其中一个办理点，每天都有来咨询的。口碑相传，现在邹城的参与进来的商户也越来越多了。”现场工作人员介绍。

参与商户涉及吃穿住行用市民选择多

记者看到，目前邹城市参与到积分宝的商户涵盖吃穿住行用方方面面。从服装店到药店，从餐饮到渔具，品类繁多，市民有更多的选择空间。

“我习惯在这家店吃饭，自从用了积分宝后，每次都能返给一部分养老金。你看我的手机收到的短信，每次都返养老金，每次返都有短信提示。”在邹城做生意的市民小刘告诉记者。

不仅餐饮店如此，某药店也参与到了积分宝。“每天都有持积分宝卡到店里消费的市民，数目越来越多。我们店长还有用积分宝卡代替我们店的会员卡的想法。”在某药店工作的员工告诉记者。

“我们主要还是希望市民能在离家近的、方面的区域，能用上我们的积分宝卡，消费的同时为自己攒下养老金。我们的合作商户还在不断增加，希望能提供便捷和优质的服务。”邹城地区负责人李女士告诉记者。

记者查阅资料得知，积分宝公司联合银联公司、保险公司，共同携手整合市场价值链，打造“消费养老”理财性消费模式。积分宝公司运用通用积分的方式，组建商家联盟（消费养老定点商户）、消费会员联盟，每个会员持消费养老证在衣食住行、娱乐、旅游等行业的消费养老定点商户消费时，消费养老定点商户依据一定的积分规则，制定出让利积分。消费养老平台把消费养老定点商户给出的让利积分按一定比例为消费者进行汇集，形成消费养老保险基金，以实现消费者的消费养老，增强意外伤害保障的目的。

“目前邹城市合作商户已经有700多家，现在这个数量还在不断上升。消费养老的理念正受到更多市民的认可。”邹城市积分宝负责人李女士告诉记者。

（来源：齐鲁网）

中国养老网

社会保障

山西：机关事业单位养老保险制度改革出新规

8月19日，省人社厅下发《关于机关事业单位养老保险制度改革有关具体问题的处理意见》。

编制内工作人员参加改革

参加我省机关事业单位养老保险制度改革人员为编制内工作人员和纳入机关事业单位基本养老保险基金发放养老金（退休费）范围的退休人员。

机关事业单位离休人员不纳入此次改革范围，仍按照国家和省统一规定发给离休费，并调整相关待遇。新中国成立前参加革命工作并符合原规定条件的退休老工人纳入机关事业单位养老保险制度改革范围。

国家明确列示的53户中央驻晋机关事业单位在省社保局参保。

按照规定，聘用到军队工作的人员，依照有关精神，参加机关事业单位养老保险。

机关事业单位编制内劳动合同制工人，参加机关事业单位养老保险。已参加企业职工基本养老保险的，养老保险关系转移到机关事业单位养老保险，其改革前在机关事业单位工作期间个人缴费本息划转至改革后本人的职业年金个人账户。

试点期间个人缴费本息咋处理

参加我省原机关事业单位养老保险制度改革试点，改革后符合纳入机关事业单位基本养老保险条件的在职人员，其个人缴费本息划转至改革后本人的职业年金账户。划转时采取实账方式划入，不能实账方式划入的，也可以采取记账方式划转，但应在工作人员退休前记实。

改革前已退休且改革后纳入机关事业单位基本养老保险基金支付待遇的退休人员，如在职时实行个人缴费，退休后加发个人账户养老金的，扣除个人已经领取的个人账户养老金后，剩余部分本息一次性支付给本人；未实行加发个人账户养老金的，个人缴费部分本息一次性支付给本人。

新制度启动前退休如何处理

2014年10月1日至机关事业单位养老保险启动实施期间，经组织批准调动工作且符合参加机关事

业单位养老保险条件的，由调入单位办理参保手续并补缴其间的养老保险费；经组织批准从机关事业单位调动到企业工作，或辞职、辞退、开除的，由原单位办理其参保手续并补缴其间相应时间段的养老保险费后，按有关规定转续养老保险关系。

已达到退休年龄的机关事业单位工作人员，可先按现行退休政策及时办理退休手续，其养老保险待遇暂按现行退休费计算办法核定，从原渠道发放。启动实施后再按国家和省规定的过渡办法重新核定养老金。

参加机关事业单位养老保险制度的工作人员达到退休年龄但个人缴费年限（含视同缴费年限）累计不满15年的，可由单位和个人按其退休时的缴费基数、比例一次性缴费（含职业年金）至满15年后，按照规定计发养老保险待遇。

机关事业单位工作人员缴费至本人达到退休年龄（含经批准适当延迟退休的退休年龄）的当月起停止缴费，社保经办机构按规定核定养老保险待遇，并从单位办理申领手续的次月起发放养老金。

省级劳模给予一次性退休补贴

对于机关事业单位养老保险制度改革前获得省部级以上劳模、有重大贡献的高级专家退休时仍然保持其荣誉的工作人员，退休时不再提高基本退休费计发比例，改为给予一次性退休补贴。

发放范围2014年9月30日前已获省部级以上劳模、有重大贡献的高级专家荣誉称号等符合原提高基本退休费计发比例条件、2014年10月1日后退休的机关事业单位工作人员。

计发办法一次性退休补贴标准=本人退休时职务（岗位、技术等级）、级别（薪级、岗位）对应2014年9月的基本工资标准×提高的计发比例×180。其中，在确定提高的计发比例时，仍执行老办法对提高后不超过本人基本工资100%的规定。

同时符合多个相同类别原提高退休费计发比例条件的工作人员，按其中最高的一个计发比例计算一次性退休补贴；同时符合多个不同类别原提高退休费计发比例条件的工作人员，可以合并计算一次性退休补贴，但提高后比例不超过本人基本工资的100%。符合原有加发退休费情况的其他人员，可按上述办法处理。

资金渠道发放一次性退休补贴所需资金从原渠道列支，由工作人员退休时所在单位负责发放。

审核程序符合领取一次性退休补贴人员，省管干部报省委组织部审核；省直、中央驻晋单位的工作人员报省人力资源和社会保障厅审核（中央驻晋单位由主管部门管理的干部，由其主管部门审核后申报）；各市、县所属单位的工作人员由各市人力资源和社会保障局审核。

其他事项本通知自2014年10月1日起执行。2014年10月1日至本通知印发之日期间退休的人员，如按原规定享受了提高基本退休费计发比例待遇的，要清理后改按本通知规定发放一次性退休补贴。

一次性退休补贴发放人员范围及计发比例

原提高基本退休计发比例15%的对象

- 1.获得两次和两次以上中共中央、国务院授予的劳动英雄、劳动模范称号。
- 2.获得一次中共中央、国务院授予的劳动英雄、劳动模范称号并获得一次以上省、市、自治区、国务院各部授予的劳动英雄、劳动模范称号。
- 3.获得中央军委授予的战斗英雄称号的复员、转业军人。荣立一等功、特等功或相当奖励的复员、转业军人。
- 4.获得一项国家自然科学奖、发明奖、科学技术进步奖、星火计划奖、农村技术承包奖的特等、一等、二等奖。
- 5.获得两项以上省（部）科学技术进步奖、星火计划奖、农村技术承包奖的特等、一等、二等奖。
- 6.国家科委、人事部批准的“有突出贡献的中青年科学技术管理专家”。
- 7.获得两项以上省社会科学研究优秀成果奖的特等奖；获得两项以上省地方志优秀成果奖的特等奖。

原提高基本退休计发比例 10%的对象

- 1.获得一次中共中央、国务院授予的劳动英雄、劳动模范称号。
- 2.获得两次和两次以上省、市、自治区、国务院各部授予的劳动英雄、劳动模范称号。
- 3.获得军级以上单位授予的战斗英雄称号的复员、转业军人。荣立二等功、大功或相当奖励的复员、转业军人。
- 4.获得一项国家自然科学奖、发明奖、科学技术进步奖、星火计划奖、农村技术承包奖的三等、四等奖，获得一项省（部）科学技术进步奖、星火计划奖、农村技术承包奖的特等、一等、二等，或获得两项以上三等、四等奖。
- 5.1978年第一次全国科技大会至1985年期间，获得发明奖、科学技术进步奖未分等级的，由国家科委颁发的。
- 6.在西藏海拔3500米以上地区工作累计满十五年以上的。
- 7.获得一项省社会科学研究优秀成果奖的特等奖或两项以上一等奖；获得一项省地方志优秀研究成果奖的特等奖或两项以上一等奖的。

原提高基本退休计发比例 5%的对象

- 1.获得一次省、市、自治区、国务院各部授予的劳动英雄、劳动模范称号。
- 2.获得一项省（部）科学技术进步奖、星火计划奖、农村技术承包奖的三等、四等奖。
- 3.1978年第一次全国科技大会至1985年期间，获得发明奖、科学技术进步奖未分等级的，由省（部）颁发的。
- 4.获得一项省社会科学研究优秀成果奖的一等奖或两项以上二等奖；获得一项省地方志优秀研究成果奖的一等奖或两项以上二等奖的。
- 5.在西藏海拔3500米以上地区工作累计满十年不满十五年的。
- 6.荣立三等功或相当奖励的复员、转业军人。
- 7.中小学(含中专、技校)从事教学工作满30年以上的男教师、满25年以上的女教师。

（来源：生活晨报）

中国养老网

福建：七类老年人可享免费养老服务 明年开展服务

特困供养人员、低保对象、建档立卡的贫困人口、重点优抚对象、计划生育特殊家庭成员、重度残疾人中的老年人、80周岁以上的老年人

到2016年底，全省每个县市区至少要有一家社区居家养老专业化服务组织。记者近日从省民政厅获悉，在10月31日前各县市区要完成社区专业养老组织的公开招标工作，政府将通过购买服务的方式为符合条件的老人无偿提供服务。

每年100万元用于购买养老服务

据省民政厅介绍，城乡社区居家养老服务是养老服务体系建设的“短板”。目前，我省厦门、福州等地区已采取市场化方式，引进专业化养老服务组织，并积累了一定经验。省里计划在个别试点的基础上向全省各地推广实施。

按照计划，县级政府每年要安排不低于100万元，面向社区专业养老组织购买城乡社区居家养老专业化服务。七类老年人群将可以免费享受到政府购买的养老服务，这七类人群分别是：特困供养人

员、低保对象、建档立卡的贫困人口、重点优抚对象、计划生育特殊家庭成员、重度残疾人中的老年人、80周岁以上的老年人。有条件的地区还可将免费服务的群体范围适当扩大。

个性化服务需另付费

那么，对于老人来说，他们在社区能享受到哪些养老服务呢，具体的收费又是怎样？

记者了解到，县级政府每年提供的不低于100万元资金将主要用在老人通讯、健康管理、生活等基础服务上，这些基础服务是免费的，但生活方面的服务需要另付费，根据老人的要求不同服务价格也有差异。对有经济能力的老年人，可根据其个性化需求，开展有偿服务。

按要求，中标的社区专业养老组织要为政府购买服务的老年人无偿提供老年人专用手机或健康手环等设备，要免费建立老年人基本信息和健康档案，要在老年人人群中实行紧急援助(应急救助)、定期回访、远程定位等制度。在生活方面，政府要求相关组织要低偿提供助餐、助洁、助浴、助医、助行，以及文化娱乐、学习教育、陪伴聊天等服务。

明年5月1日前全面开展服务

对于这项工作的落实，省民政厅也给出了具体时间表:2017年5月1日前，专业化养老服务组织须完成养老信息服务平台建设，全面开展服务。

另外，中标的社区专业养老组织并非一成不变，它们需要接受评估和考核。我省计划引进第三方机构，每年对专业化组织的服务水平、服务质量及群众满意度等进行一次绩效考核评估，服务质量不过关的将被淘汰出局。

(来源：厦门日报)

中国养老网

东北养老金缺口严重 学者建议建养老公积金制度

由于人口老龄化严重，困难群体断缴人数较多，东北三省养老金缺口巨大，企业养老负担沉重。

辽宁省原副省长、国家开发银行原副行长刘克崮在8月20日的2016东北振兴论坛上建议，在提高职工基础养老保险统筹水平、降低企业缴费率、扩大参保面的基础上，应扩大企业年金制度，在职工购买首套住房后，可将住房公积金与企业年金合并，形成职工个人养老公积金账户。

东北陷入养老金困局

根据统计，东北地区企业养老保险抚养比(参保职工人数与领取养老保险待遇人数之比)为1.55，远低于全国平均水平2.88。其中辽宁省为1.79，吉林省为1.53，黑龙江省为全国最低，仅为1.33，并且三省企业养老保险抚养比都成逐年下降趋势。

由于基本养老保险全国统筹推进迟缓，东北地区自身积累的养老保险基金规模较小。2015年，辽宁、吉林、黑龙江三省企业养老保险基金可支付月数分别为8.9、7.5和1.0个月，黑龙江省为全国最低。三省平均低于全国平均水平17.7个月。

从收支情况看，东北地区城镇企业职工养老保险基金都已经收不抵支。2015年，辽宁省城镇企业职工养老保险基金收入1499亿元，支出为1604亿元;吉林省收入569亿元，支出610亿元;黑龙江省收入925亿元，支出1108亿元。

为弥补养老金缺口，东北三省企业基本养老保险统筹基金缴费比例一度比全国平均水平高2-6个百分点。2016年，全国养老保险费率普降后，东北三省的企业缴费率为20%，仍然比全国平均水平

19%高出一个百分点。养老保险费率高、养老保险负担重，影响了东北企业的市场竞争力。

同时，由于东北地区国有企业比重大，离退休人员多，人口老龄化日益严重，养老金开支逐年增加，养老基金统筹部分入不敷出。各地不得已采取了挪用个人账户基金的方式来支付当期退休人员养老金，已经形成日趋严重的个人账户基金“空账运行”的问题。

建立养老公积金制度

刘克崮认为，现行养老保险制度已经无法解决东北地区养老金缺口问题。在增强经济活力的同时，要改革现行基础养老保险制度，加快建立多层次养老保险制度体系，更好地体现公平、互济和可持续性。其中，将住房公积金和企业年金合并，形成养老公积金就是一个有效的方案。

企业年金制度作为多层次养老保险制度的重要支柱之一，目前在全国并没有得到广泛推行。根据统计，截止到2015年底，全国企业年金总额超过9500亿元，但建立企业年金制度的往往是效益较好的国企或者外资企业，国内绝大多数企业员工没有享受到企业年金。

刘克崮建议，下一步应积极推进扩大企业年金制度，将养老保险统筹基金中8%的个人账户一分为二，4%进入互济性基础养老金统筹，4%并入企业年金并做实账。在职工购买首套住房后，可将住房公积金转为企业年金，计入职工个人账户，形成养老公积金。

据媒体报道，目前人社部等相关部门正通过第三方对社会保险基金使用情况进行调研测算，目前方案已成形，而主要解决思路是将住房公积金与职业年金、长期护理险等补充养老保险。

这一方案引起各方较大争议。赞成观点认为，住房公积金结余数量较大，与其在账面上“沉睡”，不如补充养老保险。反对观点则认为，如果公积金并入社保个人账户，社保基金基于大数法则的共济性就无法体现。

刘克崮认为，仅有养老公积金还不够，前提是实行完善稳定的以企业、个人为基础，政府适当支持的互济性基础养老金全国统筹制度。

针对目前企业缴费率高、缴费基数低等问题，刘克崮建议，应降低企业缴费率，夯实费基，扩大参保面。降低企业费率不仅是为减轻企业负担和应对经济下行压力，更是要通过降低费率倒逼养老保险制度改革，给企业年金和扩大个人商业保险留出缴费空间，促进多层次养老保险制度体系的建立。

根据刘克崮的测算，不考虑养老金历史欠账因素，将上年度城镇职工月平均工资为缴费基数，企业基础养老保险缴费率可以定为12%，再将个人账户的4%并入统筹，全国基本养老保险缴费率定为16%，就可以实现现行基础养老金现收现付制度的正常运转。

此外，刘克崮还建议通过延迟纳税等税收优惠政策，推动建立以个人责任为基础的商业养老保险。由此，通过加快建立包括互济性基础养老金、企业年金、商业养老保险等在内的多层次养老保险制度体系，来解决老龄化日益加重背景下的养老金困局。

就东北地区而言，由于老国企较多，国企职工养老金历史欠账问题比较严重。针对这一问题，刘克崮建议，应以划拨部分国企红利为主，多方式解决国企职工养老金历史欠账问题。同时，建立社会养老公积金投资增值经办机构，管理由企业年金和住房公积金累计结余构成的社会养老公积金，采用招标等方式，选择3到5家专业养老金投资运营机构，以提高基金运行效率和投资收益率。

（来源：第一财经日报）

中国养老网

热问快答

广西：社保那些事儿 哪些人可办养老保险助保贷款？

军休去年11月，柳州市在全区率先实施政府贴息助保贷款政策，帮助困难群体续缴中断期间的养老保险费。近日，市民覃先生询问，到底哪些人群才能申请办理助保贷款？已到达退休年龄，还能再申请助保贷款吗？又该如何办理？就此，记者昨日咨询了柳州市社保局。

社保局有关负责人介绍，根据相关文件规定，申请办理政府贴息助保贷款需具备下列条件：

在柳州市有固定住所的柳州市市区户籍常住居民；

距法定退休年龄不超过5年，且达到法定退休年龄后，符合按月享受基本养老保险金待遇的条件；

诚实守信、具有完全民事行为能力；

商业银行法、贷款通则等金融法规规定的其他条件。

有下列情形之一的，可作为政府贴息助保贷款申请对象：

1. 夫妻双方均失业的生活困难人员（含未婚、离异、配偶死亡的就业困难人员）；
2. 抚养未成年子女的单亲家庭失业人员；
3. “零就业”家庭人员；
4. 享受城镇居民最低生活保障的失业人员；
5. 刑释解教等有特殊困难难以实现就业的其他生活困难失业人员（含经民政部门审核认定的临时困难求助对象）；

6. 低收入家庭成员；

7. 生活有困难的重度残疾人员；

8. 经劳动能力鉴定委员会鉴定为“完全或大部分丧失劳动能力”的生活困难人员；

9. 无子女的生活困难人员。符合以上9种情形的灵活就业人员，可直接到社区申请办理助保贷款。

对于已达到法定退休年龄，不符合以上9种情形但生活确实困难的灵活就业人员，因无力承担而中断养老保险缴费，导致达到法定退休年龄也无法享受养老保险待遇的参保人员，除了填写助保贷款审批表外，可由个人向社区提出书面申请。社区根据其实际情况，出具家庭生活困难或就业困难的相关证明，报柳州市社保局受理；经柳州市人社局、财政局、社保局三部门联审同意后，也可办理助保贷款，不符合办理条件的也将作出明确回复。

该负责人提醒，今年2月，柳州市对助保贷款政策进行了调整，每年办理助保贷款的时间变为每年分二次办理，即每年的1-3月和7-9月。今年下半年助保贷款的办理时间从7月1日开始，至9月30日结束，符合条件的申请人可到社区办理相关手续。助保贷款相关政策文件和业务流程，可登录柳州市人力资源和社会保障网（www.gxlz.lss.gov.cn）或到社区咨询。

（来源：南国今报）

中国养老网

军休干休

内蒙古：阿荣旗退役军人养老保险关系转移顺畅

近日，内蒙古阿荣旗对退役军人养老保险关系转移接续办理情况进行了核实清理，并认真做好退役军人养老保险关系转移接续工作。

为了使军人在军队服役期间的补助资金和养老保险关系能够及时转移接续到地方，阿荣旗人社局设立专门窗口，安排专职人员，实行专人专办，并根据相关政策要求，补充和完善现有的转移经办流程。为维护好退役军人切身权益，阿荣旗人社局及时、准确地与解放军和武警部队对接，逐笔核对到账资金，并认真做好来电来访接待工作，解答和解决退役军人提出的各种问题，确保退役军人养老保险关系转移顺畅。

（来源：中国劳动保障报）

中国养老网

战场三年回忆、记实——抢建公路；恶劣的自然环境

中国援越抗美后勤部队六支队。从1965年7月入越抢建公路、对空作战。至1969年2月完成任务全部回国。历时三年七个月。在热带丛林，艰苦恶劣的自然环境，战争生死条件下，度过三个春节。

应越南胡志明主席的请求。毛主席派遣三十多万部队援越抗美。中国人民解放军铁道兵第十三师，第十二师58团，工程兵314团、315团，高炮630团，昆明军区舟桥团，十三军、十四军高炮所，138医院，云南民工40大队，交通部公路设计院等。共三万多指战员，组成中国援越后勤部队六支队。于1965年7月先后秘密从云南河口、金平分二路开赴越南老街、孟康、沙巴、黄连山、平卢、封土、巴丹、莱州、孟坎、蒙奔、班道店、奠边府、西庄。抢建老街~孟康8号公路50多公里、巴丹~老街10号公路100多公里、巴丹~奠边府西庄12号公路200多公里。总长400多公里。于1968年9月完成任务。分两路，一路从奠边府，经巡教、山罗、安沛、越池、太原、同登；一路从莱州，经巴丹、封土、黄连山、老街、安沛、越池、太原、同登，从友谊关回国。历时三年二个月。

工程艰巨，环境艰险恶劣，高山，坡陡，深谷，激流，大河，雨季，山洪，泥石流，热带丛林，潮湿，疾病，毒蛇，毒蚊，毒虫，山蚂蝗，马蜂。远离祖国，交通困难，后勤供应困难。更处在战争条件下，敌机疯狂轰炸袭扰。生命时时刻刻处在危险之中。在三年的时间里，遭迂敌机数千架次轰炸袭扰。击落击伤敌机数十架。抢建完成400多公里公路艰巨工程。中国人民解放军作出了巨大的贡献，付出了巨大的牺牲，牺牲长眠在越南土地上的烈士200多位。

2012年清明、2013年清明、2014年清明，我们受原支队领导、师长孙林泉的儿女，原铁道兵62团李胜景团长、孙克明政委、64团史开铎团长、舒信树团长、总工程师余荣江、副总工程师金锋、中铁建十六局、战友王寿法、赵国平、孙家复、孙化一、孙文照、朱榕茂及许多安徽、福建等战友重托。组成扫墓团，三次共150多人。有老战友，有烈士亲属。来自云南、四川、安徽、山东、福建、广东、广西、重庆等全国省市。代表六支队全体指战员，中铁建十六局，赴越南奠边府，向援越抗美，英勇献身，牺牲长眠在异国土地上的烈士扫墓，祭拜，敬烟、敬酒、敬礼。

我们沿着当年抢建的、防空作战的，10号、12号公路，由老街经沙巴、黄连山、平卢、封土、巴丹、莱州、孟坎、蒙奔、到奠边府。向沙巴、封土、莱州、奠边府，四座中国援越抗美烈士公墓扫墓祭拜。并摄录了当年抢建的公路重点工程地段，对空作战阵地。作为中国援越抗美的一个缩影，作为

中铁建的参战史，作为战友的回忆纪念，更作为中国“支援世界革命”年代，“同志加兄弟”年代，“辽阔的中国领土是越南人民的可靠后方”年代的，真实历史记录的一个缩影。

(来源：国防社区)

中国养老网

生命哲理

见贤思齐焉，见不贤而内自省也。

原文

子曰：“见贤思齐焉，见不贤而内自省也。”

见贤思齐

见贤思齐(12张)

出处《论语·里仁》第25条注释

贤:形容词用作名词，贤者，有贤德、有才华的人。齐:与.....看齐。焉:于加之。内:方位名词作状语，在心里。思:思考，心里想。见贤思齐焉:见到贤人就向他学习，希望和他看齐。

翻译

孔子说：“看见有德行或才干的人就要想着向他学习，看见没有德行的人，自己的内心就要反省是否有和他一样的错误。”

(来源：百度百科)

中国养老网

快乐生活

四川：“2016金秋八月阿坝州民族锅庄文化交流联谊会”成功举行

为传承和弘扬藏民族锅庄文化，加强全州老年人文化交流联谊，2016年8月20至21日，由阿坝州嘉绒原生态锅庄协会主办，阿坝州文化馆承办，环球国旅“拉姆假期”阿坝州旅游服务连锁赞助的“2016金秋八月阿坝州民族锅庄文化交流联谊会”在阿坝州州府、嘉绒锅庄的故乡马尔康市成功举办。来自阿坝州嘉绒原生态锅庄协会、金川县老年人协会、小金县老年人协会、若尔盖县花湖锅庄队、理县柯苏原生态锅庄协会、松潘县川主寺镇锅庄协会的180余名老年朋友们参加了联谊活动。

锅庄是藏民族祖先在其神奇的土地上辛勤耕耘、繁衍生息中创造出的优秀民族民间文化艺术，它有着绵长厚重、不朽的文化特质，今天已经成为了阿坝州不可或缺的文化产业。

此次联谊会采取舞蹈、歌唱、情景再现、锅庄晚会等表现形式，再现了原生态锅庄、传统锅庄、新锅庄的丰富内容。参加表演的老年朋友们既有基层群众，也有退休老干部，他们齐心协力，不惧酷暑，手牵着手、心联着心、肩并着肩跳起了优美端庄、雄健奔放的锅庄，为马尔康市民奉献了一台精

彩的锅庄文化大餐。绚丽多彩的服装、优美整齐的舞姿、精彩纷呈的表演不仅展现了我州老年朋友们积极参与社会、努力传承民族文化的奉献精神和积极向上的良好精神风貌，更是舞出了我州经济发展、社会稳定、人民幸福、文化产业新发展的新篇章。据统计，参加此次表演的老年人达 720 余人(次)。

(来源：阿坝州老龄办)

中国养老网

十三五规划

江西：明确“十三五”时期老龄工作要做好顶层设计和精准施策

近日，江西省老龄委第十一次会议在南昌召开。会议深入学习习近平总书记在中共中央政治局第三十二次集体学习时的重要讲话精神，传达了全国老龄委第十八次全会精神，审议通过了省老龄委工作报告、工作制度和 2016 年工作要点。省发改委、省人社厅、省卫计委、省妇联的相关同志还分别介绍了各自开展老龄工作情况和工作安排。副省长、省老龄委主任尹建业参加会议并讲话。

会上，省老龄委常务副主任、省民政厅厅长刘金接同志代表省老龄委作了工作报告。他说，“十二五”以来，全省老龄工作成效明显，社会保障水平不断提高，养老服务体系基本形成，老年人医疗服务条件显著改善，精神文化生活更加丰富。就 2016 年下半年全省老龄工作进行了部署，努力实现“十三五”时期老龄事业健康快速发展的良好开局。一是要着力深化学习，统筹谋划老龄工作。尤其是要把习总书记“5.27”重要讲话精神和目标要求贯彻到编制江西老龄事业发展“十三五”规划和各项工作中去，探索开展“敬老模范县(市、区)”创建工作，充分发挥“大老龄”作用。二是要着力兜住底线，健全社会保障机制。强化托底保障功能，探索建立公办养老机构入住评估制度，重点保障特困人员中的老年人、经济困难老年人、失独家庭老年人等养老需求。三是要着力补齐短板，加快推进政策创制。推动出台《关于促进我省银发制造业加快发展的实施方案》、《关于推进养老服务设施建设的意见》、《江西省统筹城乡居民基本医疗保险制度意见》等政策文件和促进江西医养融合发展、实施为 70 周岁以上老年人免费乘车购买意外伤害保险等工作。四是要着力创新品牌，构建老年宜居环境。要通过研究制定推进江西省老年宜居环境建设指导意见，建立老年宜居社区建设的相关指标体系。在创新服务模式上，支持企业和机构运用移动互联网、大数据等技术手段与养老服务深度融合，创新居家智慧养老服务提供方式，积极推广社区居家养老服务网络平台;在打造服务品牌上，努力推广养老服务领域 PPP 模式、养老标准化建设和创新公办养老机构运营管理，从而打造出江西品牌。五是要着力宣传典型，营造敬老爱老氛围。加大《老年人权益保障法》和《江西省实施〈老年法〉办法》等宣传工作，扎实做好“敬老爱老助老”主题教育、“敬老月”活动、全国“最美家庭”、“好家风好家训”等系列宣传展示活动，评选表彰一批敬老爱老助老先进典型，营造敬老爱老社会氛围。

尹建业副省长在讲话中提出了三个全新的命题，即新形势需要新担当、新任务需要新作为、新格局需要新机制。尹建业强调，当前既处于人口老龄化的矛盾凸显期，也面临老龄工作的重要机遇期。要认清形势，深化改革，做好顶层设计，精准定向施策，解决实际困难;要科学编制好老龄事业发展“十三五”规划，积极推动《江西省实施〈老年人权益保障法〉办法》贯彻执行，加快推进养老服务体系建设和积极培育养老领域经济增长点，努力解决农村养老问题;要着力健全完善组织领导、宣传教育、督促落实和自身建设等工作机制。

(来源：江西省老龄办)

中国养老网

政府购买服务

山东：潍坊市民政局潍坊市民政局 2016 中国（潍坊）健康养老产业展览会 采购中标公告

(成交结果的公告期限为 1 个工作日)

一、采购项目名称：潍坊市民政局 2016 中国（潍坊）健康养老产业展览会采购

二、采购项目编号：ZFCG-2016-401

三、招标公告发布日期：2016 年 8 月 9 日

四、成交日期：2016 年 8 月 17 日

五、采购方式：竞争性谈判

六、成交情况：

潍坊市民政局 2016 中国（潍坊）健康养老产业展览会采购租赁及装修山东省潍坊市奎文区宝通街 13288 号宝通陆号 2 号综合楼 1306299000.00 元

七、采购小组成员名单：三标包包：张丽平、李立春、刘兴宝

八、采购小组成员评审结果（竞争性磋商方式）：

九、联系方式

1.采购人：潍坊市民政局

地址：潍坊市阳光大厦 11 楼东区(潍坊市民政局)

联系人：张超(潍坊市民政局)

联系方式：8562979(潍坊市民政局)

2.代理机构：山东三阳项目管理有限公司

地址：山东省（自治区、直辖市）潍坊市（州）高新县（区、市）卧龙东街街道（路、乡、镇）3506 号（村）1 号楼

联系人：薛娜

联系方式：0536-8535277

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店5号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店5号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.comcnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

