

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-8-24

目录

养老视点	4
习大大告诫我们，很多个“0”之前要有这个“1”	4
山东：召开全省老龄工作半年总结会议.....	6
山东：烟台市举办老龄事业发展情况新闻发布会.....	7
山东：青州市 90-99 周岁高龄补贴再次提高.....	7
江苏：沭阳县为 3.3 万农村“三留守”人员建立电子档案.....	8
浙江：政协副主席王建满带队视察宁波市居家养老服务工作.....	8
湖南：祁阳县人民法院创建“敬老文明号”活动纪实.....	9
新疆：喀什市民政局召开“家有好邻”民族团结嵌入式社区服务推进会.....	10
热点新闻	10
五城积分落户办法出台：上海看重高学历北京更重长期贡献.....	10
广西：壮族自治区养老设施公建民营实施办法（征求意见稿）	13
政策法规	15
广西：出台养老设施公建民营实施办法.....	15
养老研究	16
推进社区居家养老服务要注重“四个结合”	16
“养儿防老”日渐式微，中国式养老将何去何从？	17
发展养老事业 提升救助水平.....	19
只有经济更好地增长，才会有可持续的养老金收入.....	20
公积金补充养老回归保障本位.....	21
以房养老究竟是一种什么样的养老模式.....	22
养老服务应分层分类：养老床位需求量仍然很大.....	24
养老类型	25
江苏：盐城大丰老年服务各项工作稳步推进 民办养老院建成 4 家....	25
浙江：有管家，有保姆，有各种兴趣班高端养老，老爸老妈愿意接受吗.....	26
智慧养老	27
江苏：沭阳居家养老打通“最后一公里”	27
广东：居家养老信息平台启动 开启“智慧养老”新时代.....	28
养老培训	29
养老护理员职业成“香饽饽”	29

<u>中华孝道</u>	<u>31</u>
孝道名言：感恩即是灵魂上的健康是什么意思？	31
<u>健康管理</u>	<u>31</u>
重庆：探索“全生命周期健康管理模式”破除“医防隔阂”	31
<u>社会保障</u>	<u>32</u>
养老金结余各地差异极大：基础养老金全国统筹难题待破.....	32
<u>军休干休</u>	<u>34</u>
战场三年回忆记实——二次推迟回国。赴越南扫墓。	34
<u>快乐生活</u>	<u>35</u>
山东：鄄城县启动第二届“银龄杯”广场舞大赛暨太极拳剑大赛.....	35
<u>十三五规划</u>	<u>36</u>
湖南：民政事业十三五规划:养老床翻倍服务补贴全覆盖.....	36
<u>政府购买服务</u>	<u>37</u>
吉林：龙山区东盛家苑养老院改造工程中标公示.....	37
<u>关于我们</u>	<u>39</u>
<u>联系我们</u>	<u>41</u>

养老视点

习大大告诫我们，很多个“0”之前要有这个“1”

人们常常喜欢把健康比作1，而人生其他的事物都是0。没有打头的1，后面的0不管有多少个，都毫无意义。在刚刚召开的全国卫生与健康大会上，习近平主席强调，没有全民健康，就没有全面小康。关于全民健康，很多民主党派中央和全国政协委员都有过精彩的论述和建言。中国网政协频道小编归纳整理了今年以来的部分建言，看看政协圈的人是如何响应习大大的。

8月19日至20日，全国卫生与健康大会在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

习近平强调，没有全民健康，就没有全面小康。要把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，加快推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。

民主党派中央

民革中央：重视加强皮肤病性病防治工作 补齐全民健康事业发展短板

皮肤病性病和心脑血管、肿瘤等疾病相比，其防治工作尚未引起应有的重视，不仅是全民健康事业发展的短板，而且还会影响到中华民族下一代的健康素质。应鼓励和支持皮肤科特色自制剂的发展，修改或取消某些相关限制规定，制定自制剂专门管理办法，允许有关医疗机构经批准使用。对于供给紧张的性病防治药物，应从国家层面出台政策予以支持此类药物的生产。开设绿色通道，简化进口设备审批流程，缩小我国与先进国家在皮肤病性病诊疗硬件上的水平差距。

民建中央：推进医疗卫生服务体制改革

推进县乡医疗卫生服务一体化改革。借鉴广西上林县等地方农村医疗卫生改革经验，按照“三不变”和“三统一”的原则，对县级公立医院和乡镇卫生院实行一体化管理。“三不变”包括：机构设置和行政建制不变，以确保改革稳定推进；乡镇卫生院承担的公共服务职能和业务不变，以确保乡镇卫生院的公益和公立性质；收费标准和报销比例不变，以确保群众利益。“三统一”是指：县医院对人员统一调配，业务统一管理，财务统一安排。改革后，乡镇卫生院作为县医院的分支机构，人、财、物由县医院统一管理，县卫计部门不再具体承办乡镇卫生院，职能转变后着重于事中事后监管。县乡一体，利益一致，真正实现医生、病人双向流动，建立分级诊疗现实基础，合理分配资源，方便群众看病，减轻负担，实现县医院、乡镇卫生院、群众“三赢”结果。

农工党中央：贯彻大卫生理念着力构建我国公共卫生安全防控屏障

加强健康干预，遏制慢性疾病的井喷，加强重大慢性病的管理，减少慢性病导致的失能、伤残、早逝和经济负担。制定有利于慢性病防控的公共政策体系，包括控烟、限酒、减盐、减糖、促进运动等有利于健康的配套措施。制定全国综合性慢病防治规划和行动计划。实施六个专项行动：全国高血压防控专项行动计划、全国糖尿病防控专项行动计划、全国慢性呼吸系统疾病防控行动计划、重点地区肿瘤防控专项行动计划、推进全民健康生活方式专项行动计划、慢性病防控精准扶贫行动计划。

致公党中央：加快发展体育产业能增强人民体质、保障和改善民生

国民健康是整个民族素质提高的基础，是社会经济发展的保证。全民健康需要政府推动，政府部门对体育产业的发展应给予政策支持。要充分发挥场馆设施在体育服务业中的基础性作用，扩大对群

众的开放，努力实现体育资源社会共享。

九三学社中央：推动我国医疗责任保险健康发展

尽快制定《医疗责任保险法》。将医疗责任保险作为一种具有较强公益性的保险产品，可效仿机动车交通事故责任强制保险法规，强制推行医疗责任保险。同时，取消医院对医疗事故处理和赔偿的自主权，建立完整的第三方医疗事故处理机制。强制执行此项制度，对稳定医务人员队伍，维护良好就医环境，构建和谐医患关系都有很大的裨益。

建立医疗损害技术鉴定体制。解决当前鉴定制度“二元化”带来的不利因素：如重复鉴定，加重医患双方的负担，延长诉讼时间，浪费社会和司法资源，降低医疗事故技术鉴定的公信力。鼓励社会中介组织建立独立的医疗损害技术鉴定机构，一旦发生医疗事故，先由该类机构负责技术鉴定，后交给保险公司认定和赔付，充分发挥社会中介组织的作用。

全国政协委员

全国政协委员、著名中医专家司富春：加快制定全民健康教育规划，建立健康教育长效机制

以创建“健康中国”为载体，整合医学、科普等健康教育资源，健全健康教育机构，创新健康教育思路，建立健康教育长效机制。加大投入，完善健康教育补偿机制。将全民健康教育经费增列为医保基金的支出项目，根据各省市具体情况制定相关政策，划取一定比例的医保基金作为全民健康教育经费，专款专用；将健康教育服务项目纳入医疗保险补偿范围，鼓励公民利用公费医疗、劳保医疗、合作医疗、居民基本医疗保险等医疗保障经费接受健康教育服务，使公民接受健康教育服务常态化。加强医学科普研究，尤其针对目前心脏猝死发生越来越加剧的情况，通过卫生计生部门、科协、高校、媒体等多层面、多渠道加强研究和公众教育宣传，包括如何自诊和预防、正确就医、快速急救等实用而易学的健康知识，提升全社会对急性病的认知，提高自我防治意识，掌握病发后的急救方法，减少急性病猝死的死亡率。

全国政协委员周秉建：“健康中国”战略需要法制化

健康是所有公民的基本人权，是社会进步的动力，我国“十三五”规划已经将“健康中国”上升为国家战略的高度。因此，健康法制在维护公民健康权方面，更需要设立制定一部国家层面的健康基本法律法规。使每个公民对自身健康与国家的关系、责任、权利义务有明确的意识和行为。“健康中国”战略需要法制化，只有实现法制化，才能够全面保障公民健康权，应当制定一部全民健康基本法，明确各级政府及相关管理部门之间的职责，从而有效提高现有相关法律法规的作用。

全国政协委员、清华大学生命科学院教授罗永章：建议设立全民健康日

目前，国内外设立了不少与疾病防治或健康有关的纪念日，比如：全民健身日、体检日、糖尿病日、防癌日、睡眠日、健康生活方式日等等，其中的雷同使人感到纷杂。建议我国设立“全民健康日”，因为这个概念更加全面和包容，可以考虑将一些现有的与之概念相近的纪念日合并进来，将大健康的理念深植于我国公民心中，为他们的生活质量带来实质性的改善。

全国政协常委、江西省政协副主席郑小燕：提高患者健康自我管理力

根据中国慢性病防治规划要求，做到关口前移，深入推进全民健康生活方式行动，提高人群的健康意识和健康素养。对患者进行健康教育，针对其患病情况使其了解到不健康生活方式的严重后果，如针对高血压患者加强减盐干预。在对患者的健康管理过程中，社区医生应重视生活方式的指导，努力提高针对患者开展生活方式指导的技巧，尽量结合患者的需求制定个性化生活方式改进计划，帮助患者改善生活方式。强化社区健康自我管理小组作用，提高患者健康自我管理技能，提高健康生活方式行为率，提高服药率和服药依从率。

全国政协委员、北京体育大学原校长杨桦：培养青少年自主锻炼，自主开展体育活动的意识

良好的体育运动意识的形成需要社会各界的广泛关注与支持。我们要充分利用电视、报纸、广

播、网络等新闻媒体加大对体育运动的宣传力度，营造青少年参与体育锻炼的氛围，激发其体育兴趣，增加青少年参与体育锻炼的时间和机会。

全国政协委员、东科集团董事长赵东科：将35岁以上心血管疾病高危人群筛查干预纳入国家基本公共卫生服务项目

随着社会经济的快速发展,人民生活水平的不断提高,心血管疾病已成为危害我国人群身心健康的第一杀手。为深入贯彻落实医药卫生体制改革政策,坚持预防为主的工作方针,进一步引导全民健康生活方式,控制心血管疾病危害。通过将35岁以上心血管疾病高危人群筛查干预纳入国家基本公共卫生服务项目,由基层医疗卫生机构提供服务,能够及早筛查出高危人群,及早进行规范的高危人群健康管理,对心血管疾病患者进行三级预防,将有效降低我国居民心血管病的发病率、复发率、致残率和死亡率,大大减轻家庭和社会疾病经济负担,控制医药费用过快增长。同时,项目的实施将搭建全国心血管疾病流行趋势及高危人群监测网络,对促进基层医疗卫生机构人员业务能力提升、对各级疾控机构准确掌握全国心血管疾病流行趋势、对保障人民群众身心健康都具有重大意义。

(来源:中国网)

中国养老网

山东：召开全省老龄工作半年总结会议

8月18、19日,山东省老龄办在济南召开全省老龄工作半年总结会议,总结上半年工作,部署下一步工作任务。山东省老龄办主任丁希滨做总结讲话。会议期间,全国老龄办副主任朱耀根就学习习近平总书记在中共二十届二中全会时的重要讲话做了辅导报告。山东省老龄办巡视员钟永诚、副主任肖培树、于振业、牟善勇出席会议,各市老龄办主任,省老龄办机关全体人员参加会议。

会议认为,在山东省委、省政府的正确领导下,全省各级认真贯彻落实党的十八大、十八届历次全会和习近平总书记重要讲话,按照年初确定的任务目标,积极发挥职能作用,着力推动老龄政策创制、老年人权益保障、老年优待政策落实、养老服务保障、老年文化宣传、老龄科研和老有所为等重点工作落实,较好地完成了上半年的各项工作任务。

会议强调,下半年,全省老龄系统要围绕一条主线,突出两个重点,做好三项工程,抓好四项活动,搞好五项表彰,发扬勇于担当精神,立足本职,扎实工作,主动作为,推动全省老龄工作再上新台阶。以深入贯彻落实习近平总书记重要批示和讲话精神为主线,按照讲话提出的要求,结合山东实际,努力在老龄工作体制机制方面有所突破。协调有关部门做好法规、政策、制度等方面的具体落实措施,做到及时、科学、综合应对人口老龄化。突出编制落实我省老龄事业发展“十三五”规划、“敬老月”系列活动两个重点。做好“银龄安康”、老年人扶贫、沂蒙老功臣爱心护理等三项工程。抓好老龄政策专题调研、第二批全省老年人公益维权服务示范站创建、老年文体、“两学一做”专题学习等四项活动。搞好全国敬老文明号、全国敬老爱老助老模范人物候选对象推荐、第十一届山东省十大孝星、“双十佳”、“老有所为”典型、山东省2016年十大老龄新闻、老龄宣传好作品评选等表彰活动。同时,继续做好老年人状况统计调查、老龄宣传报道和信息工作等基础性、常规性工作。积极发挥参谋助手、联络协调、督促检查职能,凝聚社会各方力量,共同推动老龄工作的全面落实。

济南市老龄系统干部参加了全国老龄办副主任朱耀银作的学习习近平总书记在中共二十届二中全会时的重要讲话辅导报告会。

(来源:山东省老龄办)

中国养老网

山东：烟台市举办老龄事业发展情况新闻发布会

8月15日下午，烟台市老龄办联合市民政局、市卫计委召开“烟台市老龄事业发展情况新闻发布会”。会上公布了“十二五”以来全市老龄事业发展情况，展望了当前和今后一个时期老龄事业发展趋势、工作目标和主要任务。

截止到2015年底也就是“十二五”末，烟台市60周岁以上老年人口达到153.5万人，占总人口的比例约23.5%。预计到2020年，烟台市老年人口将突破180万人，占比将达到27%。烟台人口老龄化正处于快速发展期，将呈现出老年人口增长快、规模大，高龄、失能老人增长快，农村老龄问题突出，老年人家庭空巢化、独居化加速，未富先老矛盾凸显等特点。全市15个县市区，除莱山、开发区、栖霞的比重为19%外，其他县市区老龄化程度都超过了20%。老龄化程度最高的是昆嵛山区，老年人占比达到了31%；莱州27%、牟平27%、蓬莱26%。老年人的经济供给、生活照护、精神慰藉等需求增加，社会养老保障、医疗卫生保障和照护服务等方面的任务会更加繁重。

截至2016年上半年，烟台市养老机构总数达到251处（其中，医养结合养老机构7处），床位总数5.23万张，千名老人拥有床位达到35.3张（其中护理型床位占15%），在建、筹建养老机构35处，设计床位3万余张，城市社区老年人日间照料中心、农村幸福院等养老服务设施总数达到994处，居家养老服务信息平台入网老年人突破20万人。建立了35亿元养老产业引导基金，为养老服务业的全面健康发展提供了有力支撑和保障。

烟台将有一系列的动作助力产业发展。9月6日，烟台市老龄产业协会将正式成立。2016中国（烟台）国际养老服务业和老龄产业博览会也将拟于10月28日至31日在烟台国际博览中心举办。本届博览会将为老龄产业的相关企业以及投身老龄产业的仁人志士搭建一个交流、合作平台，实现供需双方的有效对接，打造国际化、专业化为一体的老龄产业盛会，助力烟台老龄产业发展。与此同时，10月28日，还将举办2016烟台养老服务业和老龄产业高峰论坛。

到“十三五”末，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，基本形成“9064+4”格局，即90%老年人居家养老、6%老年人社区养老、4%老年人机构养老，与此同时，构建4种医养结合类型，即养医型、医养型、并重型、网络型，具体讲就是“大养老+小医疗型”“大医疗+小养老型”“医养并重型”“分散养老+医疗网络型”。每千名老人拥有养老床位40张以上，其中护理型床位达到养老床位总数的40%以上。全市基本建立健康服务业体系。到2020年，健康服务业及相关产业增加值达到800亿元，占GDP比重达到7%，打造国内最佳健康服务业基地式城市，推动实施“积极老龄化”“健康老龄化”战略。

（来源：烟台市老龄办）

中国养老网

山东：青州市90-99周岁高龄补贴再次提高

为进一步落实惠老政策，充分体现党和政府对老年人的关心，确保老年关爱工作落到实处，青州市从2016年7月1日起再次提高90-99周岁高龄补贴标准，由原来每人每月60元调整为每人每月80元。

90-99周岁高龄老人生活补贴的再次提高，对改善高龄老年人的基本生活条件，提高老年人的生活质量，保障我市高龄老年人的基本生活，提供了有效的保障。

（来源：青州市老龄办）

中国养老网

江苏：沭阳县为3.3万农村“三留守”人员建立电子档案

近日，江苏省沭阳县农村留守儿童、留守妇女和留守老人（以下简称农村“三留守”人员）摸底排查工作全部结束，全县共排查出农村留守儿童13019人、农村留守妇女7533人、农村留守老人12386人，分别占儿童总数、老年人总数和妇女总数的6.28%、2.66%和7.12%，初步建立起覆盖全县的农村“三留守”人员基本信息库，为16.5万人建立“电子档案”。

排查工作自今年4月底启动至7月底结束，以乡镇（街道）为基础，民政、教育和公安机关协作配合，具体排查工作由各乡镇人民政府（街道办事处）组织实施。经过近三个月的紧张工作，摸底排查已全部结束，真正做到了底数清、情况明，数据真实、准确，摸底排查不留死角、100%入户。通过排查，全面清晰地掌握了全县农村留守儿童、留守妇女和留守老人的数量、分布区域、结构状况，为后续细化完善关爱保护政策措施，加强关爱服务力量调配和资源整合提供了翔实的基础数据支持。

（来源：沭阳县老龄办）

中国养老网

浙江：政协副主席王建满带队视察宁波市居家养老服务工作

8月18日，浙江省政协副主席王建满带领部分省政协委员对宁波市城乡居家养老服务照料中心建设工作进行了视察。副市长李关定、市政协副主席陈安平陪同。俞曹平副局长陪同参加了有关活动。

王建满一行视察了宁海县桃源街道居家养老服务中心、桥头胡街道东吕村农村居家养老服务中心，江东区福明街道福城社区居家养老中心，并听取了该市城乡养老服务照料中心建设情况汇报。

李关定副市长在情况汇报中指出，市委、市政府一直高度重视养老服务工作，着眼满足老年人的生活照料和精神文化需求，从政策规划、体制机制、资金投入、规范管理等多方面着力，做好“统筹”、“发展”、“服务”、“提升”四篇文章，持续推进城乡社区居家养老服务照料中心建设。截至今年7月底，全市共有各级各类居家养老服务中心（站）2502个，服务覆盖89%的城乡社区。一是抓统筹，强化顶层设计。围绕规划、政策、资金等方面加强统筹，强化政府主导作用。二是促发展，深化模式创新。因地制宜，探索区域建设模式，探索“家院互融”建设模式，探索农村居家养老模式。三是优服务，突出服务精准化。坚持以老年人需求为导向，推进分层分类服务，推进医养结合服务，推进居家养老服务社会化。四是求提升，促进管理规范化。主要强化四项支撑，即强化标准技术支撑，强化行业组织支撑，强化人才队伍支撑，强化信息平台支撑。关于下一步工作，李关定副市长提出四方面重点：一是进一步健全居家养老服务政策法规体系；二是深入推动城乡社区居家养老服务设施全覆盖；三是大力创新居家养老服务供给方式；四是积极培育新型社区养老服务形态和组织。

王建满在讲话中表示，宁波的居家养老服务照料中心建设虽还在初创阶段，但水准较高、服务较好、机制较活、路子较准，既是照料中心又是服务平台，既有生活服务又有精神照料，既有政府主导又有社会参与，听后很受鼓舞。他指出，“银发浪潮”不可阻挡，要深入贯彻习近平总书记的重要讲话精神，抓好居家养老服务工作，希望宁波在今后的工作中强化三个重点：一是坚决抓，定力要更大；二是坚定抓，成效要更好；三是坚持抓，满意度要更高，走出一条符合国情、特色鲜明的居家养老服务路子来。

（来源：老龄办）

湖南：祁阳县人民法院创建“敬老文明号”活动纪实

近年来，祁阳县人民法院始终把做好老年人工作作为维护社会稳定、提高司法质效的重要抓手，认真贯彻落实《老年人权益保障法》，充分发挥审判职能作用，切实维护老年人的合法权益，“敬老文明号”创建活动开展如火如荼。2008年，祁阳县人民法院被省老龄工作委员会、公安厅、司法厅联合授予“湖南省老年维权示范岗”。2012年以来，祁阳县法院先后2次被祁阳县委、县政府评为老龄工作先进单位，祁阳县法院离退休干部党支部多次被县委组织部评为优秀党支部。此外，祁阳法院多名同志还被祁阳县委、县政府授予老龄工作先进个人、敬老模范家庭等荣誉称号。

一、立足建章立制，争做敬老模范

祁阳县法院领导充分认识到老年人工作的重要性，不断强化老年工作机制建设。一是成立了“敬老文明号”创建活动领导小组。由院党组书记、院长欧阳韶勇担任组长，党组副书记、副院长杨斌、党组成员、政工科长陈铁山为副组长，其他院领导为领导小组成员，领导小组下设办公室，由党组成员、政工科长陈铁山兼任办公室主任，形成政工科、办公室负责协调分工、各中层单位和8个人民法庭各尽其责、共同参与的创建工作格局。二是建立老龄工作制度。围绕立案、审判、执行三项中心工作开展创建活动，建立了规范的为老服务制度和标准，在立案庭设立固定的为老服务窗口和场所，在民一庭到民五庭分别设立了为老服务岗，并落实了具体的为老服务内容和条款。每年年初按照老龄工作目标责任状制定出老龄工作计划，明确创建目标任务，落实责任内容，年终围绕创建标准进行考核。三是积极推进各项老龄工作。投资6万元专门设立了老年活动室，并配备必要的娱乐工具和学习资料，做到老有所属；每年拟订老年活动计划，开展歌咏会、象棋比赛、门球比赛等各项有益活动，做到老有所乐；每月28日定期组织退休同志集中学习，并定期召开离退休党支部会议，及时学习党的有关文件政策，有21名老同志参加老年大学保健、烹调、文艺等专业学习，做到老有所学；组织老同志参加县城创卫、法律咨询、法制宣传等公益活动，做到老有所用。

二、立足涉老维权，打造助老平台

一是落实“三优先”。为确保老年人的合法权益得到及时、有效的维护，对老年人的诉讼案件采取“三优先”原则，即优先立案，优先审理，优先执行。二是开辟绿色通道。在立案庭配备老年人休息室、老花镜及相关诉讼指南；对行动不便、住所较远的老年人，实行上门立案和巡回开庭。三是落实司法救助。老年人因追索赡养费、抚养费、养老金、退休金、抚恤金、医疗费、劳动报酬、人身损害赔偿金等提起诉讼，交纳诉讼费确有困难的，实行缓交、减交、免交诉讼费，让有合理诉求的老年当事人打得起官司。近年来，祁阳县法院共为380名老弱病残当事人上门立案，为252名老年人减免诉讼费41.2万元。四是开展巡回审判。对高龄、重病、行动不便的老年人，居住远、交通不便的老年人均不传唤到庭，采取上门服务，现场开庭，巡回办案等灵活方式处理。两年来，共开展涉老案件巡回审判7场次，取得了良好的法律效果和社会效果。

三、立足公益服务，弘扬爱老新风

祁阳县法院把创建活动与开展公益服务相结合，积极开展进农村进社区走访慰问、志愿服务、扶老助老、案件回访等公益活动。一是加强志愿者服务。院机关成立了法院志愿者协会，定期组织志愿者开展为老人服务公益活动，把孤寡老人、残疾老人、高龄老人和其他有特殊困难的老人作为重点服务对象，经常走访看望，补贴钱、物，逢年过节皆带上慰问品上门拜访，给予困难老人必要的生活照

料和精神慰藉。2年来，共组织看望慰问活动18次，捐助款物6.2万元。二是加强案件回访服务。对所有涉老案件登记造册，进行回访，看矛盾是否重复发生、处理方法是否恰到好处、裁判结果是否切实可行、村民及村干部对处理结果是否认同，听取村民及村干部对涉老案件审理的合理建议。2年来，共对21件涉老案件进行了回访，为8名老人处理了案件后续问题。

四、立足宣传教育，营造尊老氛围

在创建活动中，祁阳法院注重尊老敬老思想教育和道德宣传，采取召开动员会、座谈会、印发宣传资料、创办活动专刊等形式，大力宣传“敬老文明号”创建活动的重要意义、目的和要求，及时总结创建活动的成功做法和典型经验。各中层单位结合自身实际，按照“三贴近”即贴近民生、贴近生活、贴近百姓的要求，深入社区、乡镇、村组开展法律宣传和巡回审判，将《继承法》、《老年人权益保护法》等法律法规作为普法宣传重要内容，通过现场法律咨询、讲法制课和媒体法制宣传等多种方式，增强老年人维权意识。选择赡养及虐待、遗弃老年人的涉老民、刑事典型案例深入社区、村进行公开审理，以案释法，起到审理一案、教育一片的效果。

（来源：祁阳县法院政工科）

中国养老网

新疆：喀什市民政局召开“家有好邻”民族团结嵌入式社区服务推进会

据了解，为了推进“家有好邻”民族团结嵌入式社区服务项目，根据市委安排部署，要高度重视此项目并作为全市创新型服务项目推进，同时将作为年终考核的一项重要指标。2016年8月16日，喀什市民政局召开“家有好邻”民族团结嵌入式社区服务推进会，会议由喀什市民政局、老龄办主任李娜主持。各乡镇、街道负责项目分管民政、老龄工作领导参加会议，并对本单位“家有好邻”项目的举措、资金到位情况及项目推进中存在的问题和下一步工作计划做了汇报。同时要求在本市大力开展“敬老月”宣传、走访慰问、组织志愿者、文艺演出、法律知识问答、老年维权服务活动。

会上，李娜强调，各乡镇要通过这次会议加强领导作用，成立领导小组，同时敢于创新，找到推进工作的新思路、新举措。通过这次会议，促进了“家有好邻”各个项目点之间的交流、学习，有助于推进“家有好邻”项目的开展。

（来源：喀什地区老龄办）

中国养老网

热点新闻

五城积分落户办法出台：上海看重高学历北京更重长期贡献

去年12月，北京市发布了积分落户政策的征求意见稿，很多详细指标随即引发市民热议。在酝酿了8个多月之后，8月11日，《北京市积分落户管理办法（试行）》（下称“《管理办法》”）正式出炉，让众多“北漂”们看到了拿到北京户口的希望。

该《管理办法》共十二条，不到2500字，行文简单明了，由合法稳定就业、合法稳定住所、教育背景、职住区域、创新创业、纳税、年龄、荣誉表彰、守法记录九大指标构成积分落户体系。

北京大学首都发展研究院院长、京津冀协同发展联合创新中心副主任李国平接受《中国经济周刊》记者采访时表示，《管理办法》体现了重点解决在北京市工作时间长、就业能力强、适应城镇产业转型升级人员落户问题的原则。同时，体现了落户在城六区（编者注：东城区、西城区、朝阳区、海淀区、丰台区、石景山区）以外的区域导向。这是由北京的首都功能定位决定的。

北京积分落户须过4道槛，放宽申请人年龄是亮点

什么是积分落户？简单地说就是，总积分达到规定分值的人员可在北京市申请办理常住户口。

但并不是所有在北京的外地人都可以申请积分落户。《管理办法》显示，在参与评分前得满足4个基本条件：符合持有北京市居住证、在法定退休年龄以下、在京连续缴纳社会保险满7年、无刑事犯罪记录条件。

这跟去年12月公布的征求意见稿中的5项基本条件相比，有两个变化：一是取消了年龄不超过45周岁限制，改为“在法定退休年龄以下”；二是取消了“符合本市计划生育政策”的规定。

调整年龄，意味着降低了申请门槛。这既与国家有关法律法规相衔接，也扩大了可以参加积分落户申请的人群范围，更加符合政策制定的初衷。

尽管降低了申请门槛，年龄指标还是体现出了一定的倾向性。记者注意到，北京市积分落户的导向指标中，分数从高到低依次是：博士37分、硕士26分；省部级劳模、道德模范等荣誉20分；45周岁以下20分；职住（编者注：就业地一居住地）由城六区迁往郊区3年积12分；创新创业奖励最高12分；纳税投资奖励6分。45周岁以下加20的分值排在第三位，也是个大数。

“《管理办法》还是比较灵活的，没有一刀切，毕竟45岁和46岁区别不大。虽然不唯年龄论，但是对于不超过45周岁的加20分，其实还是倾向于更年轻的人能够留下来。总体看，放宽申请人的年龄还是应该得到肯定的。”李国平说。

“上海居住证满7年”要求最高，“北京连续缴纳社保满7年”要求最严

随着北京《管理办法》的出台，至此，北京、上海、广州、深圳、天津等市区常住人口超千万的超大城市，均已提出或实施各自的积分落户指标体系。

当上海积分落户政策推出时，网友们曾惊呼“好难”。当北京的《管理办法》出台，不少媒体乐此不疲地将北京与上海进行对比，甚至得出落户上海已经比较难，落户北京更难的结论。事实果真如此吗？

记者梳理发现，在积分落户申请条件方面，持有当地居住证是北上广深津等城市积分落户的硬性要求。

目前各地居住证办理条件相对比较宽松，但是，北京、深圳、广州、天津四地对持有居住证的年限没有要求，相比之下，上海在居住证方面的要求比较高，要求持有上海居住证满7年，而且在上海，积分满120分才可以申请上海居住证。这也就意味着，在上海，拿到居住证满7年后，才可参加积分落户。

在居住证要求上，上海比北京难！

具有实质性影响的是社保缴费年限。记者梳理发现，北京要求的社保缴费年限与上海一致，均为7年。而广州要求4年。北京和上海相比更加严苛，要求“连续缴纳社保满7年”，“连续”两个字将不少人挡在了门外。

在社保缴费年限的要求上，北京更难！

北京和上海社保7年的规定，跟国家对特大城市人口的限制有关。2014年国务院就出台了《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，其中规定城区人口300万到500万的大城市在设定落户条件时，对参加城镇社保年限的要求不得超过5年。而北京和上海作为城区人口500万以上的特大城市，自然

会规定得更加严格。

北京大学杨开忠教授接受《中国经济周刊》记者采访时表示，《管理办法》规定“连续缴纳社保满7年”，这是由北京的首都功能定位决定的。“北京的人口矛盾在全国最为严峻，北京市未来首先要控制人口增长，在这个目标下来设定积分落户制度，需要以相对严格的办法控制人口过度向北京集中。”

上海强调博士和高端人才，北京更多地给普通劳动者落户机会

李国平并不认同将各个城市的积分条件拿来对比，他告诉《中国经济周刊》记者，各地积分设置不具可比性，每个地方情况不同，提出落户的要求也不一样，导致最终落户的人群也不一样。

这从北京上海两地所设定的分值可见一斑。比如，上海规定，持证人年龄在56~60周岁，积5分；年龄每减少1岁，积分增加2分。在上海年龄指标最高分值30分。但在北京，不超过45周岁，只能加20分。在年龄分值上，上海积分似乎更容易一些。

在学历方面，北京规定：大学专科（含高职）10.5分，研究生学历并取得硕士学位26分，研究生学历并取得博士学位37分。而在上海，学士、硕士和博士能够分别获得90、100、110分。这意味着，在上海博士毕业生很容易就能够取得上海户籍，而在北京，博士毕业生要拿到北京户口就比上海要难得多。

除了博士的110高分值，上海的专业技术职称和技能等级指标的分值比博士还高，达140分，这也是上海落户积分项目的最高分值；而高级专业技术职务的分值在北京的征求意见稿中，还可加5分，但在《管理办法》中已经不见踪迹。

“上海更看重博士学历和高级人次，而北京更强调来这儿工作的时间，更多地关注于普通劳动者，给普通劳动者一个落户的机会。”在李国平看来，北京给予博士的分值并不很高，只要在北京多工作几年就能赶上博士的积分。

我们不妨粗略计算一下：在北京，本科与博士的积分相差22分，按照北京每连续缴纳社会保险满一年积3分，在其他条件相同的情况下，一个本科毕业的人只需在北京多工作8年，就能赶上甚至超过博士的分数。

学历高肯定是有利的，但北京不完全唯学历论，博士最高也就37分，其他项之间的分值相差也不那么悬殊。“可以说，照顾了方方面面社会各界普通民众的需求，更看重一个人长期在北京工作所做的贡献，很多人都有机会落户。”李国平告诉《中国经济周刊》记者，“即便一个人什么学历也没有，可能就是一个环卫工人，如果在北京工作了一二十年之后，也有可能落户北京，因为他在北京工作时间长，为北京做的贡献大。”

北京从“逆势减分”变成“顺势加分”，“城六区”外落户导向明显

在减分条款方面，记者注意到，原来的征求意见稿中的大多数减分内容已被去除，比如，在疏解行业就业、迁入城六区居住和就业、企业信用记录等重大减分项被去除，《管理办法》中只留有行政拘留记录减分和涉税违法减分两项内容。

不仅北京，上海的积分落户办法中也有减分事项。北京和上海的区别在于，上海仅规定有行政拘留和一般刑事犯罪记录行为的减分。而在北京，除行政拘留外，还专门规定有涉税违法行为记录的个人、企业法人和个体工商户经营者，申请积分落户的，每条记录减12分。

除了将原来征求意见稿中的大多数减分内容去除，《管理办法》也在一些项目上增加了分数，从“逆势减分”变成了“顺势加分”，这更多地体现在“职住区域指标及分值”。

《管理办法》规定，申请人居住地由城六区转移到本市其他行政区域的，每满一年加2分，最高加6分。申请人就业地和居住地均由城六区转移到本市其他行政区域的，每满一年加4分，最高加12分。

“显然，征求意见稿希望通过职住区域等指标进行人口疏解，控制中心城六区的人口规模，更多地希望被落户的区域在城六区以外。因为现在北京城六区的人口实在太多了。”李国平说。

城六区的“人口控制”目标是什么？在北京市的“十三五”规划建议中，除了提出将全市常住人

口总量控制在2300万人以内，还提出城六区常住人口比2014年下降15%左右。

统计显示，2014年城六区常住人口为1276.3万人，要实现“十三五”期间实现城六区常住人口比2014年下降15%左右的目标，也就意味着城六区的人口将减少近200万。

近年来，为解决人多、特别是城市中心区人多的问题，北京控增量、疏存量，发挥非首都功能疏解对人口调控的带动作用，推动“人随产业走、人随功能走”。其中城六区在不断地坚持调整疏解、降低人口密度方面已经取得成效。

在7月17日举行的北京市2016年上半年经济形势分析会上公布的数据显示，今年上半年，北京市城六区人口同比减少11万人，出现了由增到减的“拐点”。在首都近几十年发展历程中，城区人口减少的现象是首次出现。

即便如此，要实现人口减少目标并不容易，“由此，在城六区以外落户加20分的导向性，就不难理解了。”李国平说。

(来源：中国经济周刊)

中国养老网

广西：壮族自治区养老设施公建民营实施办法（征求意见稿）

第一章总则

第一条为贯彻落实《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号）和《广西壮族自治区人民政府关于建设养老服务业综合改革试验区的意见》（桂政发〔2015〕33号）精神，加快推进养老服务社会化，实现养老服务资源优化配置，制定本办法。

第二条公建民营是指政府通过承包、委托、联合经营等方式，将政府新建养老设施的运营权交由企业、社会组织或个人的运营模式。有条件的已经投入运营的公办养老机构可以参照本办法实行。

第三条下列养老设施根据实际需要实施公建民营：（一）各级政府作为投资主体正在运营或新建、购置的养老设施；（二）各级政府以部分固定资产作为投资，吸引社会资本建设，约定期限后所有权归属政府所有的养老设施；（三）新建居民区按规定配建并移交给民政部门的养老设施；（四）利用政府其他设施改建的养老设施。

第二章实施原则

第四条履行公益职能。实行公建民营的养老机构，应当承担社会公共服务职能，在优先接收政府基本养老服务保障对象基础上，向本区域失能或高龄社会老年人开放；注重社会效益与经济效益的平衡，为老年人提供更加优质、完善、安全的服务。

第五条确保资产安全。养老机构推行公建民营，应当做到产权清晰，保持土地、设施设备国有资产性质，运营方不得以国有资产进行抵押、融资、贷款，防止资产流失；要强化机构运营和资产规范管理，加强设施设备维护，确保国有资产保值增值。

第六条突出遴选标准。发挥政策导向作用，立足吸引先进管理理念、专业服务团队和优质资本，科学设置公建民营的条件和形式，调动运营方积极性和创造性。优先选择具备养老服务经历、医疗服务资源等条件的运营方。

第七条健全监管体系。建立健全养老机构服务、管理和运营监管体系。发挥政府市场监管作用，依法规范养老机构运营行为；发挥行业组织作用，落实行业自律和行业监管，创建公平公正、公开透明、健康有序的发展环境。

第三章实施程序

第八条组织实施。自治区民政厅统筹全区养老机构公建民营工作，加强政策支持，明确工作流程，建立行业规范。各地民政部门负责本辖区内养老机构公建民营工作的组织管理、具体实施和运营监管。

第九条制定方案。养老机构所有权方主管部门负责制定实施方案，报当地政府审批通过后实施。

第十条清产核资。在实行公建民营之前，养老机构所有权方主管部门应按国有资产管理有关规定对养老机构的全部资产进行清产核资、造册登记。

第十一条实施方式。养老机构所有权方主管部门应当根据相关法律法规和政策，按照公开、公正、透明的原则，一般采取公开招标方式，依照相关程序，选择具备资质的企业、社会组织或个人作为运营方，特殊情况经当地政府审批同意，也可采取邀请招标、竞争性谈判、单一来源采购、询价协商等适当方式确定运营方。其中，公开招标文件应当规定以下内容：

(一)明确投标方不能挂靠投标、中标后不得转让、转包；

(二)明确机构用于政府基本养老服务保障对象的床位数。

第十二条签订合同。养老机构所有权方与运营方依法签订运营合同，运营合同应主要包括以下内容：

(一)委托运营时限。根据养老机构的规模、前期投入等因素商定，原则上不超过15年。

(二)权利义务。公建民营养养老机构应结合实际，科学划定床位比例接收政府基本养老服务保障对象，一般不低于总床位的20%，其他床位应优先接收本辖区内经济困难的孤寡、失能、高龄的社会老年人。

(三)运营权限和服务内容。公建民营后的养老机构应重新注册，不得登记为营利性法人，不得以所有权方名义对外开展运营。经营在限定在养老服务范围，内容为给老年人、政府供养对象提供生活照料、医疗康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务。

(四)人员安置。已签订劳动合同的养老机构工作人员，在实行公建民营后，运营方应依照国家有关法律法规妥善安置，在同等条件下优先录用。

(五)收费和供养标准。公建民营养养老机构接收政府基本养老服务保障对象的基本养老服务收费项目标准，按照保障对象分类收费原则，由养老机构所有权方与运营方协议确定；接收其他社会老年人实行市场调节价管理，向同级物价、民政部门报备后实施。对于政府基本养老服务保障对象，必须确保供养条件和待遇不降低，不得以任何理由扣减供养费或挪作它用。

(六)设施使用费。运营方上交的设施使用费主要用于改善政府供养对象的生活条件、房屋维修改造、设施设备大修以及区域内养老机构的建设统筹等，不得擅自改变其使用性质。

(七)监管机制。养老机构所有权方主管部门是养老服务机构的监管方，要做好机构招标、合同审查、运营监督等工作，确保国有资产不流失。加强日常监督管理，发现问题由监管方、所有权方责令运营方限期整改；情节严重的，解除合同，违反法律法规的依法移交有关部门追究其相应的法律责任。

(八)退出机制。合同期未满运营方退出的，需提前6个月向养老机构所有权方提出申请，由养老机构所有权方主管部门组织有关部门对其资产、财务等进行审计，符合有关要求的，办理解除合同等有关手续。合同期满，双方应在合同终止3个月前正式向实施设立许可的民政部门提交入住对象安置方案，经批准后实施。双方共同委托会计师事务所进行资产清算，妥善做好资产和账目交接。

第四章监督管理

第十三条合同管理。合同签订、变更或终止后30日内，所有权方将相关材料报送养老机构所有权方主管部门备案。

第十四条资产管理。运营方在合同期内负责设施设备的日常管理和维护，不得擅自出租、出借、处置国有资产，不得以国有资产进行抵押、融资、贷款等。所有权方对公建民营养养老机构管理服务情况实施动态监督检查，保证国有资产安全。

第十五条运营管理。各级民政部门应当加强对公建民营养养老机构的监督指导，对运营期间发生重

大责任事故的，终止运营补贴等政策资助，限期整改。出现其他管理服务、安全稳定问题的，依据民政部《养老机构管理办法》（民政部令第49号）等相关规定予以处罚。各级民政部门要会同有关部门，每年对机构的管理、经费投入、消防安全、工作人员待遇、养老服务质量、公众评议等内容进行考核。考核不合格的，责令其整改，整改仍不合格的，解除合同。

第十六条风险防控。公建民营养养老机构的主管部门要制定运营方异常退出时的风险防控应急预案，确保妥善安置入住对象，并做好善后事宜；风险发生时要迅速将情况向政府、民政部门汇报，并启动对运营方追责的法律程序。

第五章附则

第十七条术语解释。本办法所称政府基本养老服务保障对象是指：特困供养对象中部分或全部失能失智的老年人；低保家庭中孤寡、失能或高龄的老年人；计划生育特殊困难家庭中失独、失能的老年人。

第十八条各级民政部门可依据本办法制定实施细则。

第十九条本办法由自治区民政厅负责解释。

第二十条本办法自发布之日起施行。

（来源：平台管理）

中国养老网

政策法规

广西：出台养老设施公建民营实施办法

记者从自治区民政厅获悉，近日，自治区民政厅、财政厅、物价局联合印发了《广西壮族自治区养老设施公建民营实施办法（试行）》，进一步推动养老服务社会化、市场化，盘活公办养老机构的养老床位存量，提高养老设施的使用效率和社会效益，解决养老机构“一床难求”与“空置率”等问题。

《办法》提出，政府全额或部分投资兴建的福利院、老年公寓、老年养护楼、老年护理院、乡镇敬老院、五保村、社区养老服务中心、日间照料中心等养老设施，可以通过合同协议的方式，将运营权交由企业和社会组织运营。养老设施实行公建民营必须坚持福利性、公益性、确保国有资产保值增值等原则。

《办法》明确，养老设施实行公建民营，应当优先选择具备养老服务管理经验、具有专业服务团队和医疗服务资源、资金雄厚的运营方，运营方还应当具备“具有独立法人资格、具有医疗康复或养老服务行业资质、直接服务于服务对象的工作人员符合相关规定的配备标准、有不少于30万元人民币的注册资金、最近3年内无违法违规记录”等五个方面的基本条件；实施公建民营必须履行报批程序，必须通过招投标方式选择运营方。

《办法》规定，双方应协定足够比例的床位用于接收政府基本养老服务保障对象。其他床位应优先满足本辖区内的孤寡、失能、高龄的社会老年人。运营方接收政府基本养老服务保障对象的基本养老服务收费项目标准，按照保障对象分类收费原则，由产权方与运营方协议确定。对于政府基本养老服务保障对象，运营方必须确保其供养条件和待遇不降低，不得以任何理由扣减供养费或挪作他用。接收其他社会老年人实行市场调节价管理。

《办法》加强对养老设施公建民营的监督管理。要求县级以上民政部门 and 产权方，通过委托养老服务行业协会等方式建立第三方评估制度，定期对养老设施的人员、设施、服务、管理、信誉等情况进行综合评价，评估结果每年向社会公布一次。对运营期间发生责任事故、管理服务、安全管理等问题，限期整改，整改仍不合格的，解除合同。

(来源：广西日报)

中国养老网

养老研究

推进社区居家养老服务要注重“四个结合”

社区居家养老是依托社区，为居家老年人提供生活照料、家政服务、康复护理和精神慰藉等多方面服务的一种养老形式。社区居家养老服务是一项重大的系统工程，应以养老服务需求为导向，着力发挥社会力量主体作用和市场的决定性作用，整合力量搭建服务平台，做好以下“四个结合”：

坚持政府主导和社会参与相结合 推进社区居家养老服务社会化

加强养老服务政策创制和有效落实。社区居家养老服务涵盖医疗、家政、保险、教育、旅游、商务等多个领域，统筹利用好各部门、各行业的扶持政策，形成互动衔接的政策体系和政策合力。在土地供应、税费减免、财政补贴、投融资、人才支持等方面加大创制力度，鼓励和引导民间资本以独资、合资、合作、联营等多种方式参与养老服务，建立起与市场经济相适应的居家养老服务发展模式、管理方式和运行机制，加快推进居家养老服务社会化。

培育社会力量成为居家社区养老的主体。凡是法律法规没有明令禁入的养老服务领域，都要向民间资本开放，探索采取多种形式引导社会力量进入养老服务领域。鼓励通过招投标、竞争性谈判及合资合作等方式，将政府投资建设的社区服务场所、设施交由社会力量运营使用，开展居家养老服务。通过 PPP 等多种方式，将社区居家养老服务项目整体打包与民间资本进行合作开发和经营。支持社会力量运用互联网、物联网、大数据等技术手段，发展老年电子商务，建设居家服务网络平台。

坚持规划先行和硬件建设相结合 推进社区居家服务设施适老化

科学测算需求制订建设规划。新修订的《老年人权益保障法》提出，根据人口老龄化发展趋势、老年人口分布和老年人的特点，统筹考虑适合老年人的公共基础设施、生活服务设施、医疗卫生设施和文化体育设施建设。将社区日间照料中心、托老所等养老服务设施建设纳入各级政府“十三五”经济社会发展总体规划以及城市总体规划、控制性详细规划之中，均衡配置，有序建设，推动居家养老事业快速健康发展。

分类推进社区设施建设适老化。新建城区和新建居住（小）区，应按要求配套建设社区日间照料中心等养老服务设施，与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用；老城区和已建成居住（小）区无社区日间照料中心或现有设施没有达到规划要求的，要通过购置、置换、租赁等方式建立社区日间照料中心。

对新建或改扩建的建设费用给予适当补贴。推动社区居家养老服务项目化发展、集约化运作，建议给予一定补贴进行支持引导。强化其居家助老、社区托老、信息管理等方面的枢纽和辐射作用。引入各类社会组织开展为老服务。推进照料中心实体化、微机构化运营，向社区开放就餐、日托、看护

等服务，实现资源共享。

坚持人才建设与监管建设相结合 促进社区居家养老服务专业化

加强社区居家养老服务的人才建设。建立合理的薪酬自然增长机制及福利待遇体系，推动养老服务从业员工资待遇与专业技能等级、从业年限挂钩。切实保障从业人员劳动报酬、休息休假和社会保障等权益落实，吸引更多的人员从事为老服务，加强养老服务人员的学习培训，推进持证上岗，提高养老护理人员的专业化程度，动员社会各方面人员加入志愿服务者行列，推进养老服务队伍的职业化、专业化建设。

加强社区居家养老服务的监管建设。积极培育养老服务社会组织，促进行业自我管理、服务和发 展，逐步建立政府依法行政、行业规范自律、服务实体自主运营的管理格局。加强服务监管，建立健全居家养老服务项目公开、价格公开、服务质量评估和相应奖惩制度，督促各类服务实体合法经营，诚信服务，避免损害老年人合法权益的事件发生。加强资金监管，加强政府购买居家养老服务项目绩效评价，保证财政资金发挥最佳效能，用到最困难、最急需的居家老人身上。自觉接受社会监督、审计监督、纪检监察，确保资金使用安全有效。

坚持标准化建设与信息化建设相结合 推动社区居家养老服务共享化

推进居家养老服务的标准化建设。抓紧制定有关社区居家养老服务的国家和行业标准，为规范服务行为提供基本遵循和技术支撑。从居家老人提出服务申请到确定服务项目，从签订服务协议到服务用工派单，从服务过程到服务回访等方面，逐项健全制度，确保居家养老服务质量。通过评估老年人的生活能力，确定补贴金额以及提供服务的级别，探索构建“评估+第三方测评+拨付”的养老服务补贴标准化体系。

推进养老服务信息化建设。加快居家养老信息网络建设，建立居家养老服务信息平台、老年人居家呼叫服务系统和应急救援服务网络，提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费等老年需求服务项目。加快推行没有围墙的“虚拟养老院”和居家养老服务智能化，努力构建以居家社区养老服务为重点的信息支持系统。推动养老机构信息服务平台、社区公共服务综合信息平台与居家养老服务的互联互通，实现机构、社区与居民之间养老信息和资源的互通共享。

（来源：中国社会报）

中国养老网

“养儿防老”日渐式微，中国式养老将何去何从？

古人说：“不孝有三，无后为大”，我国历来都有“养儿防老”的观念。不过，近年来随着经济社会的发展、生活压力的增大，我国老龄人口也在增多，养老模式更呈现多样化，越来越多的人已经逐渐摒弃了固守的思维观念，改“养儿防老”为“存钱防老”、“买房养老”等，养老金的作用也逐渐凸显出来。不过，养老金是否真的能够做到“养老无忧”呢？面对庞大的老龄人口，中国式养老将何去何从？

养老保险基金收支状况省际差距正不断拉大。人力资源和社会保障部近日公布的数据显示，2015年当期基金收不抵支的省份增至6个，东北三省全部在列。专家认为，人口老龄化加剧和抚养比上升是导致这一问题的重要原因，应尽快实施养老保险全国统筹。有媒体了解到，目前全国统筹方案初稿已经形成，最快将在年底出台。

养老保险不可持续问题越来越突显

黑龙江省财政厅社会保障处处长冯广栋说，随着人口老龄化问题的加剧和赡养比的逐年攀高，近年来养老保险不可持续问题已越来越突显。从2011年起，养老金当期就开始出现入不抵支，且缺口逐年加大。

冯广栋介绍说，目前养老保险制度省级统筹体制下，确实存在难以解决的两个“瓶颈”问题。一是人口老龄化日趋加剧。黑龙江省60岁以上老年人口占总人口的比例2015年是16.9%，已提前进入老龄化社会，支出压力不断加大，不可持续的“链条”越拉越紧。二是养老赡养比逐年攀升问题。作为老工业基地，国有企业、产业工人众多，养老保险赡养比为1:1.16（退休人数与在职缴费人数的比例），居全国之首，远远高于全国平均水平。

冯广栋的建议是，尽快实施全国统筹，由国家统筹调剂解决人口老龄化和赡养比等原因造成的相关省份养老金缺口。

虽然从长期来看，缓解老龄化和养老金缺口问题的唯一方法是提高经济发展速度，不过也有相关专家指出，实现制度全国统筹是更加直接有效、也迫在眉睫的解决方案。

因此，养老保险全国统筹方案的出台迫在眉睫。

提高养老金统筹层次有什么作用？

提高养老金统筹层次，可以从制度上彻底摆脱地区间基金收支余缺无法调剂的难题，可以提高基金的使用效率。

事实上，早在2012年，31个省份和新疆生产建设兵团就已实现养老保险省级统筹。但此后，全国统筹推进步伐缓慢，甚至一度陷入停滞。

出现这一状况的经济原因应当是地区间发展极不平衡，管理原因应当是财政分灶吃饭体制。一些落后地区、中央财政转移支付力度大的地区，在推进统筹层次提高方面的进展要快一些；一些发达地区、中央财政没有转移支付的地区，在推进统筹层次提高方面的进展要慢一些。

针对这种情况，中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵就建议，应以历史债务由责任主体承担为前提，明确养老金事权由中央和地方合理分担，在统一缴费与待遇政策以及在保护基金结余省份既得利益和积极性的基础上，实行全国范围内的基金调剂制度。

“养儿防老”观念淡化的原因

- 1.子女自身的生活压力非常大 61.5%
- 2.目前养老方式多样化 47.9%
- 3.家庭养老压力增大 44.9%
- 4.与独生子女导致家庭小型化有关 43.6%
- 5.老人的生活理念在改变 41.0%
- 6.人们会较早为自己作养老规划 33.6%
- 7.社会养老保障体系不断完善 33.5%
- 8.老人有了自己的社交圈子 26.8%

民革中央：培育和创新居家养老服务产业。

一是要求各级政府要树立居家养老服务产业化、社会化理念，把养老产业工作纳入整体工作布局。二是要充分整合各种社会资源，尽快出台养老服务产业政策，通过政策优惠鼓励养老服务机构做大做强，培育和发展与社区居家养老发展相关的民非企业，突出规模效益和品牌效应。三是依托科技信息技术，大力发展智能居家养老系统，创新居家养老模式下的无障碍居住环境、社区护理及智能产品设计开发。

致公党中央：完善社会保障制度，实现基本养老保险全国统筹。

一是采取强有力的措施实行基本养老保险全民覆盖、全国统筹，合理分类强制参保，不留死角。二是完善现有医保体系，建立职工补充医保、居民大病医保等多种形式的医保制度。三是鼓励个人自购商业保险，可以采取财政对个人购买商业保险实行一次性补贴第一年保费20%的补助措施。四是实行“长期护理保险制度”。以各级政府和医疗保险机构为保险人，当被保险人已缴纳保险费，失去自理能力需看护时，可提出申请，经认定后即可享受不同等级的看护服务或补贴。五是与精准扶贫工作紧密对接，对于一些无收入的老人、残疾者等采用非缴费型福利年金制度，由国家负担相关保费。六是清理法律政策障碍，加快修改有碍养老的相关法规政策，比如农村60岁以上老人无需再购买养老保险等规定。

九三学社中央：加快推进养老服务信息平台建设。

依托国家大数据战略的相关人口基础数据库，统筹整合社区和居家养老照料服务资源，实现家庭、社区和机构三个养老服务体系互相配合、联动发展。通过信息平台对养老服务的服务商加强监管，与其他养老服务信息系统相衔接，增强养老服务提供方与需求方的信息对称性，提升养老资源的利用效率。

政协委员怎么看？

随着社会经济的快速发展，老年人的养老成本也在逐年提高。我们希望政府要进一步提高低收入老年人的养老金，探索和完善新的养老保险制度。比如，在增加养老金的同时，对高龄老人和经济困难的老人给予额外的补贴，或者由政府出资新建一批低价位的养老机构，为独身子女家庭中一些特殊困难的老人提高养老服务，使他们也能够安享幸福晚年。

全国政协委员、民建广西壮族自治区委员会主委钱学明：为了满足老年人对养老服务的需求，社会养老服务体系应该做到：两个一体化。

一是医养结合，医院和养老院一体化。

二是机构养老、社区养老与居家养老相融合，实现机构、社区与家庭三种养老服务一体化。

一体化的“医养进社区进家庭”的服务模式，可以同时满足老年人获得亲情关怀、医疗服务和生活照料三大需求。还可以满足小区居民的日常居家医疗服务。此外，产业链的延伸，有助于养老服务业提高经济效益，促进养老服务业的发展。有助于缓解医疗机构因老年人长期住院造成的床位紧缺问题，提高医疗机构的服务效率。体系一体，一举多得。

全国政协委员、著名经济学者黄方毅：养老主体应该是政府。

政府的主要职责就是提供公共服务，要树立“以人为本”观念，成为养老人群的主要责任者。而家庭也应负起养老的重要责任，子女尽孝赡养老人是中华民族的优良传统。针对上述不足，制定相应政策，提高生活社会低层人群养老金替代率和退休金绝对额，适当降低社会保险金缴费率。

（来源：中国网）

中国养老网

发展养老事业 提升救助水平

这段时间，小越镇养老服务中心正在进行“公建民营”公开招标。据介绍，目前我区7个乡镇养老服务中心，百官街道服务中心已投入运营，章镇等3个养老服务中心主体建筑已竣工，还有2个养老中心已完成招投标，届时我区300名左右的五保老人将全部搬入新家。

这是区民政局在全力补齐公共服务有效供给短板中的有力举措。针对养老服务业市场化、产业化

程度不高这一短板，区民政局坚持事业产业并举，不断推进养老服务市场化，积极推动乡镇养老服务中心“公建民营”，对政府主导建设的7家乡镇（街道）养老服务中心，按照“建成一家、推行一家”的原则，计划全部采用“公建民营”的模式来运行。同时积极引进创办民办养老机构，加快对外宣传招商，力争年内引进1-2家民办养老机构。

与此同时，该局坚持机构居家融合发展，不断完善养老服务体系，进一步加快居家养老服务照料中心建设，积极引入社会力量参与居家养老服务，充分发挥96345社区服务平台作用，规范居家养老服务券使用，探索实施“智慧养老”，拓展为老服务内容，提高居家老年人的生活质量；坚持硬件软件同步推进，研究探索养老服务人才培养机制和医养结合发展机制，不断提升养老服务水平。

在社会救助方面，该局针对因病致贫、因病返贫家庭救助不到位这一短板，巩固“救急难”试点成果，并将“救急难”工作纳入乡镇（街道）、村（居）网格化管理工作范畴，定期摸排辖区居民遭遇突发事件、意外事故、罹患重病等特殊困难，建立完善困难群众主动发现和快速响应机制，实施主动救助；探索“支出型贫困”救助办法，解决因病返贫救助难题，实施精准救助；提升“救助信息平台”功能，完善居民家庭经济状况核对平台，提高救助监督检查效率，实施公平救助。

“我们正在研究起草《支出型贫困家庭基本生活救助办法》，建立更加科学的收入核算办法。”该局相关负责人介绍，正在探索实施以家庭收入和刚性支出的差额作为低保审批标准，进一步加强与基本医疗保险、城乡居民大病保险、疾病应急救助及各类补充医疗保险、商业保险等制度的有效衔接，切实缓解贫困家庭就医难和因病致贫、返贫的问题。

（来源：上虞日报）

中国养老网

只有经济更好地增长，才会有可持续的养老金收入

人力资源和社会保障部近日公布的数据显示，2015年当期基金收不抵支的省份增至6个，东北三省全部在列，这增加了养老金全国统筹的紧迫性。据悉，目前全国统筹方案初稿已经形成，最快将在年底出台。

在今年3月16日召开的李克强总理与中外记者见面会上，针对有记者提出的“现在有些地方的养老金发放已经出现困难，一些市县在靠贷款发放养老金，中央政府是坐视不管还是准备为他们埋单”的问题，李克强总理表示，“从全面长期来看，中国政府对中国公民保证养老金发放是没有问题的。可以肯定地说，老有所养不会、也绝不能是一句空话。”

数据显示，截至2015年底，企业养老保险基金累计结余34115亿元，比上年增加3489亿元，增长11.4%。全国累计结余超过1000亿元的有10个省份，其中，广东省结余6158亿元居全国之首，北京、四川、江苏、浙江、山东累计结余也均超过两千亿元。但是，2015年，养老保险当期收不抵支省份数量由2013年的三个增加至6个，除陕西、青海、河北外，东北三省全部在列。

东北养老保险不可持续问题突显，主要是因为该地区人口老龄化加剧和赡养比的逐年攀高，2015年，辽宁、吉林、黑龙江三省的企业养老保险抚养比（参保职工人数与领取养老保险待遇人数的比值）分别为1.79，1.53和1.33。之所以这样，东北有自己特殊的原因，一个是大量年轻人口的流失，区域经济增长丧失活力；另外一个原因是作为老工业基地，国有企业退休人员众多，这导致其养老保险赡养比远远高于全国平均水平。而结余最多的广东省，则是因为经济活跃与繁荣，吸引大量省外年轻劳动力流入，因此，养老保险的可持续与区域的经济活跃度高度相关。

但是目前的挑战在于，中国经济已经进入换挡期，而人口老龄化的趋势又浮现出来，从而加大了养老金可持续性的压力，像东北地区就因为人口老龄化以及经济增速大幅下滑才出现了当期基金收不抵支的情况。

因此，中国目前应该尽快实现养老金全国统筹，以应对某些区域性的挑战，这是及时有效的解决

方案，但长期而言，首先需要提高经济可持续的增长水平，这要求中国必须尽快实现供给侧结构性改革，提高全社会的生产效率，推动经济可持续的中高速增长；其次，制定出台延迟退休年龄的政策，应对人口老龄化给养老金可持续性带来的挑战，目前中国已经启动相关方案的制定。

实现养老金“全国统筹”一直都是改革努力的目标和方向，社会保险法明确规定，“基本养老保险基金逐步实行全国统筹，其他社会保险基金逐步实行省级统筹，具体时间、步骤由国务院规定”。但是，经过艰辛的工作，因为各地养老金统筹层次不同，2014年全国才基本实现“省级统筹”，相对而言，全国统筹的工作难度会稍小一些，而目前的挑战也将加快全国统筹的进程，以保障养老金按时足额发放，避免某些地区的担忧情绪。

当然，中国养老金改革需要进一步深化，包括尽快实现划拨部分国企红利充实社保基金账户，以及改革养老基金管理办法，提高基金运行效率和投资收益率。但是，这些只能起到补充作用。考虑到人口老龄化的趋势不可逆转，并且可能因人口政策的原因出现陡升，抚养比将继续下滑，养老金全国统筹只能起到暂时解困的作用，未来需要围绕养老保险基金可持续发展下功夫。

这要求中国必须尽快推进改革，完成供给侧结构性改革，实现可持续的中高速的发展。只有经济更好的增长，才会有可持续的养老金收入。但是，人口老龄化的问题可能会为改革设置更大的障碍，这就像日本一样，在经济泡沫破裂后没有及时完成结构性改革，随之而来的人口老龄化让整个经济丧失活力，一直到现在萎靡不振。因此，人口老龄化、结构性改革以及养老金的可持续性是一个系统性的问题，具有相当强的紧迫性，需要高度重视。

(来源: 21 世纪经济报道)

中国养老网

公积金补充养老回归保障本位

近日，人社部社会保险事业管理中心发布《中国社会保险发展年度报告 2015》显示，职工养老保险抚养比已下降至“不到三个人养一个人”。有业内人士透露，人社部等相关部门正在借力第三方对社会保险基金的使用情况进行调研和测算，旨在盘活相关的存量资金，实现保险基金之间的互助。主要思路就是将住房公积金与职业年金、长期护理险等补充养老保险。

众所周知，《住房公积金管理条例》已颁布实施了 10 多年。建立住房公积金制度，其初衷是为了维护社会公平，消除贫富差距，最大限度地解决广大中低收入群体住房难问题。然而，从执行情况来看，显然是差强人意，同时存在缴存制度不完善，城市之间资金无法融通，资金提取、使用和保值、增值渠道偏窄，管理效率和服务水平不高等诸多问题。

在社会保险基金增量有限的前提下，如何提高存量资金的收益、优化存量资金的使用变得尤其重要。如此语境下，给公积金“松绑”，用“不差钱”的公积金补充养老保险，将会使公积金制度，惠及更多人群。

一方面，截至 2014 年，全国有近万亿的公积金闲置资金，处于“沉睡”状态，有钱却贷不出去，以至于有关部门思谋着将公积金用于他途。另一方面，真正有购房需求的普通职工遭遇贷款难，现有的公积金制度，无疑陷入了一个怪圈。

特别是，公积金行业间差距超二三十倍，导致贷款买房，成为一些垄断行业个人账户缴存余额畸高人群的“盛宴”。而对于很多中低收入职工来说，由于个人账户缴存余额偏低，很难达到公积金的放贷门槛。即便有资格申请，所获贷款额度也有限。

换言之，如今的公积金制度，等于是多数中低收入人群存款，供少数垄断行业高收入人群贷款买房，不仅背离了公积金制度的“保障性”、“福利性”和“互助性”，而且形成了新的社会不公。

公积金“养老”，是回归保障本位之举。应进一步推进公积金制度改革和管理，使其承载更多社会保障功能。

首先，应严格执行公积金缴存“限高保低”规定，以此不断缩小行业间差距。同时，进一步降低放宽公积金提取条件，提高使用率并适度扩大适用范围，不仅可以用于养老，还可以用于买房、租房、物业、医疗，甚至可以用于教育投资等，让公积金发挥更多作用，真正惠及广大中低收入人群。

更重要的是，可采纳专家建议，重新思考住房公积金管理中心的定位，把各地分散的住房公积金管理中心，集中改为政策性的国有住房银行，纳入国家统一的金融监管体系。

(来源：武汉晚报)

中国养老网

以房养老究竟是一种什么样的养老模式

“如果今后房屋增值，仍按每月固定金额领取养老金，老人不是亏了吗？”“我家这套房子参加保险公司的以房养老，每个月能拿多少钱？”……尽管太原市民对这一新兴养老方式呈观望态度，但却引发了对这一养老方式的高度关注。不少人认为，这为太原养老市场增加了一种可能的养老选择。

据了解，“以房养老”是一种突破传统养老理念的创新型养老方式，也是一项小众业务，是保险业参与“以房养老”的一种探索。记者了解到，国内诸多保险公司中始终只有幸福人寿一家保险公司推出了以房养老产品。

那么，这样的创新型养老方式未来能否成为主流？该产品一旦在太原落地，具备什么条件，才能参与“以房养老”？带着市民的诸多疑问，本报记者采访了幸福人寿山西分公司的相关负责人。

适合有多套住房人群及失独老人

“从太原纳入“以房养老”试点城市后，一些关注这方面信息的人就打来电话咨询。虽然目前太原市民还仅在咨询和了解相关内容阶段，但能够反映出有一部分市民对这一新兴产品是有需求的。”幸福人寿山西分公司相关负责人告诉记者，几天前，一位市民打来电话咨询这一产品的情况，他向工作人员表示自己有多套住房，希望将其中一套住房，为年迈的父亲办理住房反向抵押养老保险，帮助父亲安度晚年。

该负责人向记者分析：中国家庭的财富主要集中在房产上，此类保险提前将房产价值变现，可以弥补不少家庭养老缺少现金流的问题。就目前来说，此类保险可能更加适合手中房产较多的客户。此外，“丁克一族”“失独老人”也很适合。由于没有传统的养儿防老条件，又需要在老年有一个较好的养老补充，利用房产价值进行“以房养老保险”的补充，是一个适合的选择。“以房养老”虽然还只是探索阶段的小众化产品，是一种创新型养老方式。但公众的观念会逐步接受的，这只是众多养老手段之一，而且也是一种理财手段。”一家保险公司的负责人认为，像“以房养老”这样的创新型项目，其市场从培育到成熟，需要较长的一段时间。“但未来的发展或许会被更多的人认可。”

年纪越大的老人获得的钱会越多

作为全国唯一一家推出以房养老保险产品的保险公司，幸福人寿自去年3月推出首款以房养老产品以来，最新数据显示，投保的60户、78人中，32户家庭已顺利领取保险金，月领保险金以5000-10000元居多，平均月领保险金8000元，最高的是上海一位客户，每月可领取19000元。

至于保险金的金额，则和房屋评估价值、老人性别和年龄相关。

以太原一套均价8000元/平方米的二手房为例，100万元的房产在太原相当于一套约125平方米的二手房。按20元/平方米的租金计算，这套住房的出租价格约2500元/月。

那么这套房子参加保险公司的“以房养老”，每个月能拿多少钱？按产品费率表计算，以太原市

一位65岁的男性为例，如果其房屋评估价值为100万元，那么在办理“以房养老”保险后，他每个月大概可以领取3031元养老金，直至身故。

从费率表中也可以看出，年纪越大的老人，去办理以房养老，获得的钱会越多，相应今后应扣除的保费也越高。从保单条款看，100万元的房产，70岁的男性和女性分别能拿到3734元及3209元，比60岁的老人每月大概均多出1200元。

若确保5.5%以上收益不妨自己处置房产

如果把这套房产出售获得100万元，把这100万元用来理财，收益会怎样？

记者走访多家银行了解到，如果把100万元全部存入银行，按基准利率计算，100万元存一年，利息是1.5万元。若投资于安全性和流动性都比较好的货币基金，一年大概可以收入2.4万元左右。投资国债的话，根据最近发行过的2016年第三、四期储蓄国债(电子式)来看，相应一年分别可得3.8万和4.22万元。收益相对较高的是银行稳健型理财产品，估计可以拿到4万元。

根据“以房养老”产品的费率表计算，假设一套100万元的房子，从60岁开始投保，与理财相比，没有优势。但随着投保年龄的增加，每月获得的钱也会越多。

据幸福人寿山西分公司的相关负责人介绍，根据保监会批复的合同显示，该款产品的保单年度累积利率为年复利5.5%。也就是说，如果你有能力每年获得超出5.5%的收益，就不妨自己处置这套房产。

老人去世后子女还能赎回房屋

“房子产权就70年，到期了要怎么办？”“自己如果提前病逝，剩下老伴该怎么办？”……对于老人对“以房养老”的担忧，幸福人寿山西分公司总经理常勇表示，老人们的担忧其实主要集中在两点，一个是房屋的所有权问题，一个是房屋涨价可能带来的收益损失问题。事实上，根据幸福人寿“以房养老”产品的相关规定，这两个担忧都可以得到解决。

“首先，老人去世后，老人的继承人可以优先赎回房屋，这看个人意愿，是想得钱还是得房。”常勇表示，如果老人的继承人想得房，只要偿还保险公司已付保险金等相关费用就可以了；想得钱，如果在保险公司处置该房屋抵扣相关费用后还有剩余钱款，则归老人的继承人。“但如果今后房屋增值，仍按每月固定金额领取养老金，老人不是亏了吗？”对于这样的担心，常勇表示，未来房价上涨部分全归老人或其继承人；在养老金计算方面，已提前考虑房产价值增长部分计入养老金。而反之，房价下跌也不影响养老金领取额度，风险由保险公司来承担。“事实上，以房养老这一产品更多是为了体现社会责任，满足特定老人群体的以房养老需求，尤其特别关注失独、孤寡老人。”

同时，产品还可以“一房两保”，老两口一人去世，不影响另一人领取养老金。另外，对于房屋70年产权的问题，目前政府对此还没有明确规定。但是可以明确的是，如果这一政策产生风险和费用，全部由保险公司来承担。

满足两个条件才能参与以房养老

据了解，反向抵押保险是将反向抵押与终身养老年金保险相结合的创新型养老保险业务，是保险业参与“以房养老”的一种探索。试点的目的，是发挥保险特长，填补市场空白，为拥有房产且能自主支配房产的特定老年群体增加一种养老选择。

那么，“住房反向抵押养老保险”何时能在太原落地呢？如果“以房养老”落地太原，什么人能够办理该产品？每个月又能够领取多少养老金呢？对此，幸福人寿山西分公司运营部总经理段学鹏告诉记者，目前幸福人寿总公司已下发了“以房养老”保险城市扩大试点的相关文件，其中就包括山西太原。

目前，幸福人寿山西分公司正在和太原市政府相关部门进行前期调研和市场推进，形成可行性报告之后上报总公司，但是至于何时都正式落地太原还没有明确的时间表。

不过，现在可以明确的是，根据幸福人寿获批的《老年人反向抵押养老保险条款》，该产品一旦

在太原落地，可以购买的投保人年龄为60周岁(含)至85周岁(含)之间，且拥有房屋完全独立产权。“由于太原的房屋价值相比一线城市还有一定差距，所以我们也积极向总公司申请，希望为山西落地的以房养老产品争取更多支持。”段学鹏表示。

其他以房养老模式

1、家中养老

家内售房养老。家庭内部父母与子女两代人之间的一种房产继承与赡养的特殊方式，父母在世时用拥有的房产向子女出售，以换取养老用的款项。

遗赠扶养养老。若某孤寡老人无儿无女可做晚年依靠，也无过多现金可资养老运用，却有一套可观的房产，这就可以同某位可靠人士签约，由对方负责自己有生之年生活赡养的义务，到自己寿终正寝之时，所遗留房产和其他财产都留赠给该扶养人员作为补偿。

2、异地养老

基地养老。在大城市周边的生态环境优越的地域建造养老基地，将城市中的老年人自愿移入基地养老，将老人原居住的住宅价值通过价值转换，换成老人养老所需要的现金流入。

老年公寓养老。老年人到老年公寓居住养老，将原来居住住宅出租或出售，支付公寓的各式费用。

3、投资型养老

住房出典养老。老人可以选择住宅出典，取得整笔款项用于投资，获得投资收益后再将房屋重新赎回，余剩部分用作养老支出。

以房自助养老。指老年人把自己的房产提前卖给一个公益机构，公益机构一次性地把钱给他，他再从公益机构把房子租回来。通过这种“房屋理财”方式获得养老资金。

(来源: 山西晚报)

中国养老网

养老服务应分层分类：养老床位需求量仍然很大

事实上，选择机构养老的人在中国是少部分，选择高端养老的人更是少数。但是，高端养老机构不是没有市场。钱报记者从民政部门了解到，还有一家专门针对失能失智老人的高端养老机构正在建设，完全外资注入，预计每个月的收费超过万元。

对此，杭州市养老服务指导中心主任谷穗表示：“养老服务本就应该分层分类，低端有保障，中端有供给，高端有市场。”

在她看来，不管是哪种级别，都需要完备的管理体系和专业的医护团队。尤其是高端养老机构，本身投入资金就很大，这完全就是一种市场化的行为。“我们也是鼓励养老机构的增加，毕竟养老床位的需求量还是挺大的。”至于监管，她表示，任何养老机构都需要一视同仁，会给老人做满意测评。

浙江大学公共管理学院教授、院长郁建兴博士也表示：“当前我国社会保障只能实现保基本，当代中国绝不能走高福利国家之路，政府保基本，给市场留足空间。高端养老机构的出现，正是市场的产物。”他认为，这是让老人在选择养老方式时提供了新的选项，客观上减轻了政府的负担。

他进一步阐述，换个思路，其实就是社会保障。对于非常富有的人来说，对社会保障的依赖是非常小的，他们就有更多的自由意志来做出选择；越是依赖社会保障的人，则会想得越多。

“不过，在传统观念里，三世同堂甚至是四世同堂才好。选择机构养老的是少数人，观念的转变

需要时间。”他表示，“就我个人而言，对于高端养老院的态度还是非常欢迎的，依靠市场机制来调节，挺好的。”

(来源:钱江晚报)

中国养老网

养老类型

江苏：盐城大丰老年服务各项工作稳步推进 民办养老院建成4家

目前，我区有60周岁以上老年人16.9万人，占户籍总人口的23%，80周岁以上老年人2.3万人，占老年人口的13.6%，我区已进入老龄化社会。养老服务是老年人最关心、最基本的需求。近年来，我区积极顺应养老服务的社会化需求，采取有力措施，加大工作力度，初步构建了以居家为基础、以社区为依托、以机构为补充、医养结合的养老服务体系，全区老年服务各项工作稳步推进。

整洁的被褥，崭新的床铺，明亮的灯饰，卫生间内坐便器、洗脸池、淋浴设施等盥洗设备一应俱全，为防止老人跌倒，坐便器两侧还加装了不锈钢扶手……我区按照“三有、三能、六达标”的要求，实施养老院提档升级工程，投入资金7600多万元，对全区16所敬老院进行扩建改造，推动敬老院向区域性养老服务中心转型。大中、新丰、小海敬老院被省民政厅命名为“三星级敬老院”。我区还全力推进福利院三期工程建设，打造医护养一体化的多功能养老服务中心，并与三院进行合作，新建护理型床位300张。

民间资本投入养老市场持续升温，推动民办养老机构发展。我区大力支持和鼓励社会力量参与，已建成民办养老院4家，补助建设资金300多万元。其中大中福利院投资2000万元，建筑面积3000平方米，床位200张。万盈镇广寿护理院投资500万元，建筑面积4500平方米，床位300张。大中镇黄兴个人投资300多万元，建成裕华老年关爱之家，为50多名老人提供日间照料、营养配餐、门诊医疗、娱乐健身、康复护理等服务。

家庭是养老服务的基础，社区是养老服务的依托。目前，我区共建成标准化镇级居家养老服务中心14个，普通型社区居家养老服务站263个。开通“12345”居家养老服务热线，为老年人提供助餐、助洁、助浴、助医、助行、助购等生活服务。每个乡镇也结合自身实际，整合各类养老资源，积极推进镇级居家养老服务中心建设。按照因地制宜、政府主导、邻里互助等原则，探索适合老年人养老需求的服务模式，努力让农村老年人共享改革发展成果。

目前，全区60周岁以上老年人可以通过“12345”呼叫平台和专业服务组织获得居家养老服务，其中，60周岁以上特殊困难老人和90周岁以上高龄老人每月还分别享受政府180元、40元的居家养老上门服务补贴。大中镇引进第三方社会组织上海海阳集团托管运营居家养老服务，通过政府购买服务形式，向大中镇辖区老人提供专业化上门服务。

当前人口老龄化速度不断加快，养老服务形势严峻、任务艰巨，更多老年人需要专业的养老服务护理人员，导致养老行业护理员缺口增大。为加快养老服务人才队伍建设，推进养老服务人员专业化和从业人员职业资格认证、持证上岗制度，我区组织各类养老机构护理人员参加养老护理员培训班，开展养老护理基础知识培训，重点开展以临床实训为主的养老护理员技能培训，包括危重病护理、急救、健康教育、康复护理与训练、心理护理与保健等技术护理。我区连续四年培训养老护理员308名，全区养老护理员持证上岗率89%以上。2015年我区还举办首届养老护理员知识技能竞赛，并参与盐城市养老护理员竞赛，获得优秀组织奖。

浙江: 有管家, 有保姆, 有各种兴趣班高端养老, 老爸老妈愿意接受吗

近日, 市民章女士带着父母去了一趟良渚, 从市区开车 20 多公里, 为的是考察当地的老人公寓, 这里“随园嘉树”项目就是一个高端养老机构。

“环境真当好, 跟住五星级酒店似的, 只是 15 年 100 多万元, 还真不是一般人能承受的。”章女士感叹道。

其实, 很多读者和记者一样感兴趣的地方在于——在杭州的高端养老机构到底是怎样的, 接受的人群多不多, 老人们一般会花退休工资的百分之多少在养老上? 从“随园嘉树”开始, 钱报记者一一解读。

三餐由营养师搭配: 活动室多到一天玩不转

随园嘉树位于良渚文化村里, 其实看上去更像一个社区, 而非传统的养老院。

正值午饭时间, 钱报记者首先来到了食堂, 看起来就像个咖啡厅, 或者是饭店大堂。

电子显示屏上张贴出了今日午餐: 8 元荤菜, 有梅菜红烧肉、葱油龙利鱼、农夫烤鸡等; 5 元半荤菜有茭白豆角炒肉丝和丝瓜木耳炒蛋; 3 元素菜也有 5 种; 除此之外还有蒸菜、汤、粗粮、糕点、水果等。

贴心的是, 在米饭区域, 会有偏硬和偏软两种选择。腿脚不方便的老人, 选好餐后, 工作人员会把饭菜送到桌边。

食堂周围, 则是一间间的活动室——

棋牌室里包括跳棋、围棋、象棋、国际象棋, 还有麻将桌; 电影放映室就是一个小型电影院, 每天下午两点半都会放映电影, 晚上又变成了卡拉 OK; 健康管理中心 24 小时都有人值班, 每周三有中医坐诊, 周末则是全科医生坐诊; 理发室里能理发, 还能足疗……老人们还可以参加各种课程, 比如钢琴、缝纫、书法、国画、英语等。

“老人的生活可以安排得很充实。”项目负责人王丽娜说, “这里更像一个长者公寓, 有 100 多名工作人员在尽力为老人服务。”

15 年租金 75 万到 115 万不等: 入住老人平均年龄 72 岁

据了解, 随园嘉树总共有 615 套房子, 目前 340 户已经出租, 住了 500 多名老人。一共有三种房型: 75 平方米、100 平方米和 110 平方米, 三种户型 15 年的租金分别是 75 万元、100 万元和 115 万元。虽然有 5 年和 15 年不同的租期, 还是以租 15 年的人居多。

“如果不满 15 年的话, 我们会把租金按月折算返还给老人。如果超过了 15 年, 老人是可以享受免租的。”王丽娜说。

入住这里的老人, 需要满足 65 岁这个年龄要求, 还要有一定的自理能力。“我们也有配套的护理院, 照顾失能和术后康复的老人, 但那么多活动, 是希望老人能参与的。”

目前, 入住这里的老人平均年龄 72 岁, 基本上都是高级知识分子, 包括老师、医生、设计师等, 有些老人还特地从上海迁到杭州来养老。

高端养老机构入住率都不低: 老人来自各个行业

杭州的高端养老机构，并非只有随园嘉树一家。

前不久钱报做过报道的，下城区朝晖九区引入了杭州第一家日式服务和管理的养老院——佰乐时光养老服务机构，每年最低消费6.6万元，一共有261张床位。目前开放了36张床位，已被预约满了。

地处转塘的金秋钱塘老年公寓，不仅有适合非自理老人的护理区和医疗服务区，近300张床位，还有适合自理老人的居养区。模式和随园嘉树相差无几，有79平方米和110平方米两种户型套房，月租分别为4500元和6500元，每月的服务费578元。187套房子已经交付了102户，入住率达到了70%。

缘外缘颐养中心，是上城区第一家经济型酒店转型的养老机构，目前已经是养医护结合的开放型养老机构，一共有202张床位。今年4月份开始招收老人，目前有40人入住其中。自理老人，床位费、护理费、餐费加起来每月平均价格3000元左右，卧病在床需要全护理的老人，收费在6000元左右。

选择机构养老的老人来自各个行业，有教师、医生、企业退休人员。

杭州老人愿意花多少钱养老：一般退休金的60%是上限

梁奶奶是小儿科医生，陈爷爷是浙江大学的教授，他50多岁的时候做访问学者到了加拿大麦吉尔大学，一待就是28年。他们选择了随园嘉树，租赁合同是15年，根据朝向、位置，三室两厅的房子租金108万元，每个月另付服务费2500元，夫妻俩核算下来每年花费是102000元，还不包括伙食费、水电费、保姆费等。

“按照我们两个人的收入来看，这个价格不算高。”陈爷爷说，“毕竟那么多人服务我们呀，还是值得的。”据他所知，也有一些老人将家中房产卖掉，花一部分住进高档养老院，手上再留一部分钱自由支配。

杨奶奶夫妻都是退休老师，他们考虑的很重要的一点，就是价格，再三比较之后，选择了一家人均4000元的养老机构。“我们就是拿退休工资的普通人，两个人8000元还可以接受。现在住进来2个月了，有人照顾，子女也放心。”杨奶奶说，后来他们把房子出租了，拿点房租补贴一下，“最多拿收入的60%来养老，因为还需要留点钱给子女。”

钱报记者随机采访了部分选择住养老院的老人，大部分老人选择什么样的养老院和子女有很大关系。如果还需要补贴子女的话，花费60%的养老金是上限，除了自己存点钱，也要给子女留点备用资金。

（来源：钱江晚报）

中国养老网

智慧养老

江苏：沭阳居家养老打通“最后一公里”

从8月开始，沭阳县实现居家养老服务城乡全覆盖。全县所有经济困难失能、高龄、孤寡老人将享受到政府购买养老服务，在家享受理发、健康体检、家庭保洁、个人卫生护理等服务。

搭建关爱平台。该县与专业机构合作，建立县乡村三级居家养老服务信息管理体系和24小时呼叫服务求助系统，让80%的独居老人随时享受居家养老服务。如老人遇到紧急情况，可通过系统终端呼

叫平台，发出报警声讯信息，确保得到及时帮助和服务。

建立关爱阵地。依托全县37个乡镇(街道)社会养老服务中心建立居家养老服务站，实现了“三个一”目标：即配备一套为老人服务的设施设备、建立一套日常活动管理制度、形成一个正常运行的长效机制。

培育关爱力量。每个乡镇(街道)社会养老服务中心除主任外，增设1-2名服务人员，建立“AB岗”服务制度，实行网格化管理。

优化关爱服务。针对独居老人的服务需求，搭建“互联网+”的现代化沟通交流平台，同时组织开展“1+1监护制度”、“关爱空巢老人”等服务项目，精准帮助独居老人解决实际困难。

(来源：沭阳县民政局)

中国养老网

广东：居家养老信息平台启动 开启“智慧养老”新时代

2016年8月17日，深圳“互联网+养老”信息化服务试点暨“广东省居家养老信息化服务平台建设与运营”深圳坪山新区试点的启动仪式在坪山沙坐社区隆重举行。启动仪式上，中国电信深圳分公司与市民政局、三胞集团分别签订了战略合作协议，与坪山新区签订了“广东省居家养老信息化服务平台建设运营试点”协议，共同推动深圳“互联网+养老”的发展，开启“智慧养老”新时代。

三胞集团全资子公司安康通作为养老服务运营商将负责项目落地工作，为试点区域老人提供紧急救援、生活便民、健康医疗、智能看护、心电监测等专项养老服务，将安康通“互联网+大养老”生态链模式深入推广到广东地区，积极助力打造“互联网+养老”广东标杆。

深圳民政：打造“没有围墙的养老院”

为提升居家养老服务水平，今年1月，广东省民政厅与中国电信广东公司签订了《广东省居家养老信息化服务平台建设与运营合作框架协议》，广东省民政厅委托中国电信广东公司承接广东省居家养老信息化服务平台建设运营工作，为全省老年人提供居家养老服务。该平台的建设运营将充分体现互联网与市场化运营的理念，利用中国电信的业务服务资源与核心业务优势，构筑全省统一开放平台和O2O养老服务体系，打造“一公里为老服务圈”和“没有围墙的养老院”。

深圳老龄化程度相比于北上广而言还不是很高，但近些年来老龄化问题正在逐步显现，主要体现在人口结构加速老化、老年人数量爆发式增长，空巢老人多，以及高龄化趋势突出等问题，预测到2020年深圳将全面进入老龄化社会。为了积极应对即将到来的老龄化问题，

深圳民政秉承“大胆实践探索，勇于先行先试”的“深圳精神”，一直努力探索“互联网+养老”新模式，并将打造“互联网+养老”新生态纳入十三五规划，这与省居家养老信息化服务的思路不谋而合。

7月，确定深圳市坪山新区成为“广东省居家养老信息化服务平台建设与运营”首批启动试点区域。坪山新区现有户籍老年人近4500人，加上在新区定居的非户籍老年人，辖区养老服务对象超1万人。此次居家养老信息化服务平台试点工作将进一步完善新区养老服务供给侧资源结构，改变传统居家养老服务供给模式，促进新区养老服务水平上新台阶。

三胞安康通：“互联网+大养老”践行者

此次坪山新区“广东省居家养老信息化服务平台”试点运营工作主要由安康通负责。试点内容分为两期，第一期建设主要包括收集老年人基本信息和提供12349热线咨询、紧急呼援、预约挂号和位置定位四项基本服务。第二期建设则根据老年人的服务需求，逐步提供家政服务、生活照料、助餐服

务、康复护理、医疗保健、精神慰藉、文化娱乐、安全援助和转介等养老服务。三胞集团安康通将结合 18 年的养老服务经验与广东省人口及地域特色，负责对接老年人服务需求，提供高效、便捷、优质的居家养老服务，打造具有广东特色的居家养老服务体系和服务品牌。

安康通成立于 1998 年，是国内最大的养老服务业企业，以自主运营的居家呼叫中心、自主研发的信息管理系统、专业化的家庭服务团队为基础，整合优质社会资源，为广大老年人提供全方位的居家生活安心护航服务，目前已经搭建服务平台 50 余个，足迹遍布北京、上海、江苏、山东、海南等十几个省市，收费用户超过 120 万人。2013 年，安康通加入三胞集团有限公司，成为三胞集团大健康产业板块重要的一环。2014 年，安康通结合十几年养老服务经验与三胞集团多元化优势资源，借助“互联网+”的东风，打造出了一套集移动互联、云计算、物联网、大数据等互联网科技为一体的“互联网+大养老”远程医疗养护服务生态系统，并在全国多个省市现实了概念落地，与深圳民政“互联网+养老”新生态探索不谋而合。

“互联网+大养老”是对传统养老行业的颠覆。安康通的“互联网+大养老”生态系统主要包含智能设备、大数据分析、上门服务三大环内容：智能产品，由健康管理、可穿戴设备、居家关爱、智能定位等一系列硬件设备共同打造；智慧云中心，即对用户设备中的数据信息进行分析的大数据计算中心、健康医疗中心、主动关爱中心、接警中心等；线下服务，由紧急救助、康复医疗、私人医生、家政服务等一系列上门面对面的服务构成。这套生态系统下至用户、上至云端，打通医疗养老链中的每一个节点，形成一个安全可靠的居家养老闭环。

启动仪式上，安康通工作人员不仅现场展示了居家养老服务场景，还设置了智能终端及服务体验环节，如心电远程医疗设备使用、居家看护系统演示等等，现场参与体验的老年人均表示，听起来复杂的“互联网+大养老”其实非常方便实用，有针对性地解决了老年人经常遇到的现实问题。另外，三胞集团安康通表示，将免费为试点区域老人提供 200 套老人手机，为独居老人提供 5 套 SmartCare 智能看护设备，以及为平台健康小屋提供 1 套来自全球顶尖技术的心电监测设备“心电大手套”。

广东省民政厅社会福利和慈善事业处副处长于秀田、深圳市民政局副局长陈文清、坪山新区管委会副主任林良沛、社会建设局局长杨勇，广东省电信，深圳电信、三胞集团安康通副总裁彭剑波等领导参加了活动。希望通过在坪山新区开展试点工作，力求为未来在全区、全市甚至全省推广“互联网+养老”、“智慧居家养老”探索经验、输出模式，力争打造智慧养老的幸福民生之城。

（来源：金羊网）

中国业务

养老培训

养老护理员职业成“香饽饽”

随着老龄化社会的到来，养老需要一大批具有专业知识能力的人员，养老护理员就是其中一支重要的力量，他们可以给老人的晚年生活带来很大的帮助。也正因此，养老护理员的社会需求量越来越大，逐渐成为一个热门的新兴职业。

学员：所学的专业技能很实用

7月8日，广西第一期优抚对象养老护理员（初级）国家职业技能培训班在我市（玉林市）举办，100名有意从事养老护理工作的人员报名参加了培训。经过20天的培训，学员们真正认识到了该如何

做一名专业合格的养老护理员。他们恍然大悟，原来养老护理员的工作没有想象中简单，其中还有很多专业技能需要深入学习。

“以前都是按照自己的思路方法照顾老人，培训学习了才发现，掌握专业的知识技能后，照顾老人更方便更省事了。”50多岁的学员何先生深有感触，他父亲在家卧床多年，一直由他照顾，“父亲1米8的个子，我才1米7，以前给他翻身时感觉都很费劲，照顾起来很辛苦；所幸培训期间学习到了科学的实用技能，以后照顾父亲就轻松多了。”

虽然报名参加这次培训的学员多是中年人，但也有部分年轻人。80后王女士表示，这次培训有医护专业老师现场指导，针对性和实用性强，“虽是第一次参加这样的培训学习，但我对养老护理员这个新兴职业越来越感兴趣，希望能把所学到的技能运用到以后的工作中。”

市民：可为不少人缓解养老压力

一直以来，老年护理人员的服务态度与服务质量问题总是备受争议。很多人都有这样的观念，认为一些护理人员对老人的态度和服务是根据自己的心情决定的，心情好就对老人好些，心情不好就对老人不好，甚至虐待老人。

采访中记者了解到，不少市民因工作忙而无法照顾老人，只能从家政公司请护工来帮忙照顾，但如遇上素质不好且不专业的护工，市民就很苦恼了。辛女士说，她母亲中风后，她曾照顾过一段时间，但实在吃不消，就从家政公司请来了护工照顾，没想到却出现种种问题。“如果有持证上岗的专业养老护理员就好了，只要能老人照顾好，费用高点都可以接受。”辛女士表示，养老护理员这个服务行业的出现，可以为不少人缓解养老压力。

部门：将是就业前景好 发展空间大的新兴职业

记者从市民政局了解到，这次培训的对象为玉林城区及福绵片区优抚对象家庭中有意愿从事养老护理员工作的人员，年龄在18岁至55岁。完成所有培训课程且考试合格的学员，将获颁《养老护理员（初级）国家职业资格证书》并推荐养老机构就业。

对这次培训的过程，市民政局专门派出了一名工作人员全程跟随管理。该工作人员告诉记者，这次培训邀请了自治区社服中心养老护理方面的专家授课，结合学员的特点，有针对性地进行养老护理理论教学、现场模拟等课程，确保每一名学员通过培训学有所长、学有所成、学有所用。在教学现场，学员们认真听、仔细练，通过理论学习与实训操作提升养老服务意识和就业能力。对学员们来说，在家能够用这些技能孝敬父母，出门也能够实现就业。

该工作人员分析，随着老龄化速度不断加快，养老服务形势严峻、任务艰巨，越来越多家庭需要专业的养老服务护理人员。随着需求的增多，养老护理员队伍的缺口就越来越大，出现供不应求等问题。通过进行养老护理培训，不仅有利于解决养老和护理人才缺口，还能促进农村劳动力转移，推动上岗就业。由此可见，在如今养老服务需求不断扩大的趋势下，养老护理员将是一个就业前景好、职业发展空间较大的新兴职业。

（来源：玉林晚报）

中国养老网

中华孝道

孝道名言：感恩即是灵魂上的健康是什么意思？

感恩，是对别人所给的帮助表示感激，也是对他人帮助的回报。那么，感恩即是灵魂上的健康是什么意思？

感恩是一种处世哲学，也是生活中的大智慧。一个智慧的人，不应该为自己没有的斤斤计较，也不应该一味索取和使自己的私欲膨胀。

学会感恩，为自己已有的而感恩，感谢生活给你的赠予。

这样你才会有一个积极的人生观，总能保持健康的心态；知道感恩，才懂得在得到恩赐的同时，用一颗善良的心，回报社会，回报父母。使自己的灵魂在健康的环境里得以升华。

供养父母和尚尊师及世间中曾致饶益赖其恩者。应念倍增报恩供养。何以故。以知恩者。虽在生死。不坏善根。不知恩者。善根断灭。作诸恶业。故诸如来。称赞知恩。毁背恩者。又常愍济诸苦众生。菩萨由此广大善根。永不退失。若人有能勤修福德。常念报恩。悲愍众生。则为菩提已在其手。

（来源：百科综合）

中国养老网

健康管理

重庆：探索“全生命周期健康管理模式”破除“医防隔阂”

去年9月，重庆市梁平县选择其西部片区的袁驿、七星等5个乡镇作为试点，以人的生命周期为主线，探索“从负一岁到终老”的“全生命周期健康管理模式”。在这种模式下，我国基层很普遍的“医防隔阂”现象在试点区域不复存在。

梁平县袁驿镇79岁的李庆琛就医时被诊断出患有高血压，临床医生并不会将这一信息转给公共卫生服务人员。由于医疗机构的临床服务和公共卫生服务之间长期处于割裂状态，这一“医防隔阂”现象在我国基层非常普遍。这直接导致李庆琛不能及时享受到基本公共卫生服务。而按照“全生命周期健康管理模式”，他这样的情况不会发生。

梁平县卫计委主任李泓波指出，“全生命周期健康管理”新模式，将人的一生分为生命孕育期、青少年儿童期（0—20岁）、成年期（21—64岁）、老年期（65岁以上）和临终关怀5个阶段，整合基本公共卫生、计生共12个大项45个小项服务项目，并将其分类贯穿其中。另外，健康教育、重点疾病管理和卫生监督协管3项服务则贯穿整个生命周期。

按照这种模式，试点卫生院按周期为老百姓提供卫生、计生服务。这样一来，李庆琛属于第四个阶段，即“老年期”的服务对象。在这个周期内，他应该享受的基本公共卫生服务和所需的医疗服务，均由该周期的试点卫生院负责。

目前，由试点卫生院共同参与的“生命周期健康管理平台”已搭建完毕。李泓波介绍，根据“5+3”的分类，该平台下设8个工作小组，每个小组由一家卫生院牵头负责，所有试点卫生院参与，围绕该生命周期应实施的服务项目，以典型示范的方式，统一服务方案、服务标准，并开展培训、交流、不定期督查，旨在提升该片区公共卫生服务质量。

数据显示，试点区域居民健康档案建档率从去年的 95.44% 提升至今年上半年的 97.16%。另外，65 岁以上老年人健康管理率从 2015 年的 69.28% 提升到 97.79%。

“按照全生命周期进行健康管理，群众享受‘一站式’服务，基层医疗机构也节省了人力物力，‘医防隔阂’变成了‘医防融合’。”李泓波说。

（来源：新华网）

中国养老网

社会保障

养老金结余各地差异极大：基础养老金全国统筹难题待破

目前，总体上看，中国的养老金结余量很大，远未到入不敷出的地步。但是，一些局部地区问题严重，不仅结余存量水平非常低，而且收不抵支。这些地区正在面临越来越严重的养老金困局。

实现基础养老金全国统筹是既定的改革方向，但改革存在难题颇多。目前各地结余量存在极大差异，改革会影响到目前结余量较大省份的利益。划转国资至社保基金是一种解决办法，但因为缺乏具体的行动方案，进展也不明显。

郑春荣表示，全国统筹虽是改革既定方向，但那些养老金余额几千亿的省份，未必乐意将本省资金交由全国统筹；各省企业缴费基数不同，也会存在不公平问题。另外，如果基础养老金由全国统筹，责任归中央政府，如何调动地方积极性，来保证社保金的及时足额的上缴也是个问题——有些省份可能会为了“放水养鱼”，降低当地企业缴费水平。

去年 3 月份全国两会期间，黑龙江省长陆昊表示，黑龙江养老金赡养比达到 1.42:1，2015 年养老金发放没有问题，但明年、后年可能会出现困难。

根据人社部社会保险事业管理中心发布的报告，2015 年全国各省企业养老保险基金结余差异极大，积累最多的如广东结余超过 6000 亿元，最少的为黑龙江仅结余 88 亿元，黑龙江的结余仅够支付一个月的养老金。

业内专家对 21 世纪经济报道记者表示，结余仅够支付一个月养老金，这个说法听起来有点吓人。但由于当期养老金有进有出，还有财政补贴，进账部分若能覆盖支出部分，也无需动用到结余资金。

不过，包括黑龙江在内的部分省份，养老金收支形势的确不容乐观。2015 年，包括东北三省在内六个省份，企业职工养老金当期出现“收不抵支”，需要依靠财政补贴，个别需要动用结余资金。

各省基础养老金结余差异较大，“实现基础养老金全国统筹”为改革的既定方向。不过，若对养老金进行全国层面的统筹，各地缴费存在差异、结余差别也很大，如何调动地方积极性也是个问题。

分化严重

8 月份，人社部社会保险事业管理中心发布《中国社会保险发展年度报告 2015》，报告显示我国城镇职工与城乡居民两项养老保险累计结余近 4 万亿元。养老金虽有万亿结余，但养老压力在加大——职工养老保险抚养比从 2014 年 2.97:1，降低到 2015 年的 2.87:1。

黑龙江省财政厅社会保障处处长冯广栋接受媒体采访时表示，随着人口老龄化问题的加剧和赡养比的逐年攀高，近年来养老保险不可持续问题已越来越突显。从 2011 年起，养老金当期就开始出现入不抵支，且缺口逐年加大。

上述报告显示，地方省份年度养老金“收不抵支”的数量在扩大。2014 年城镇企业职工养老保险

基金仅有河北、黑龙江、宁夏三省，2015年便扩大到黑龙江、辽宁、吉林、河北、陕西和青海六个省份。

若从企业养老金余额可支付月份数来看，则更为“触目惊心”。黑龙江2015年底企业养老保险基金结余88亿元，余额只够一个月支付额度。企业养老金余额较少的还有新疆兵团仅够3.3个月，吉林够7.5个月，青海8.2，河北8.6，辽宁8.9。

与之相对应的，广东2015年底企业养老金累计结余6158亿元，全国该项基金当年的结余3.41万亿元，占比18%，可支付52.8个月的养老金；北京结余2783亿元，可支付34.6个月；浙江结余3009亿元，可支付24.8个月；江苏结余3114亿元，可支付22.8个月。

社科院财经战略研究院研究员汪德华对21世纪经济报道记者表示，之所以出现明显的省际差异，主要在于人口结构。像东北三省当年启动社保改革时，退休的人员就较多，年龄偏大，领取养老金的人多，缴费的人相对较少，收支压力较大。近几年，这些地区经济发展不是太好，青壮年人群大量外出，财政收入形势也不是太好，加剧了这一矛盾。而东部沿海省份，大量年轻人口流入，养老金支付压力轻，容易形成大量结余。

冯广栋表示，2015年黑龙江省60岁以上老年人口占总人口的比例达到16.9%，已提前进入老龄化社会，支出压力不断加大，不可持续的“链条”越拉越紧。再者，作为老工业基地，国有企业、产业工人众多，养老保险赡养比为1:1.16，居全国之首，远远高于全国平均水平。

辽宁社科院副院长梁启东对21世纪经济报道记者表示，东北三省社保负担很重，很多城市已经捉襟见肘了，东北养老抚养比是平均不到2人养1个人，南方很多省份多是3个人养1个人。

需进行全国统筹

上海财经大学公共经济与管理学院教授郑春荣对21世纪经济报道记者表示，养老金结余仅够支付1个月，听起来很吓人，但也无需过于惊慌，因为养老金每个月还不断有新的缴费入账，每个月都有进有出，还有部分财政补贴。

财政对于社保基金的补贴额度在逐年增加。2012年财政对社会保险基金的补贴额度为6271亿元，2013年为7371亿元，2014年为8446亿元，2015年预算安排资金额度为9741亿元，实际执行数为10198亿元，2016年预算数达到10848亿元。

收支压力大的省份在想各种办法。8月初，全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成率中国社会保障学会调研组对黑龙江社会保障情况进行调研。

调研显示，黑龙江养老保险参保覆盖面持续扩大，养老保险工作取得一定成绩。但作为老工业基地，由于多年积累的矛盾和产业结构、经济结构存在的客观特殊性，历史包袱沉重，赡养比畸高，黑龙江省企业养老保险基金缺口逐年加大。为消化养老金缺口，黑龙江通过全面实行税务部门据实征收，堵塞征缴漏洞，严格养老金发放管理等措施，努力提高基金支撑能力。

梁启东表示，地方应对的办法总的来说还是开源节流，动员各种基金来保证养老金的发放。

也有业内人士对21世纪经济报道记者表示，养老金事关民生，地方政府会极力保证养老金的发放，财政上多采取“拆东墙补西墙”，用其他资金去弥补养老金的空缺。

这些养老金支付压力大的省份，企业背负着较大的压力。国务院此轮“降成本”措施中，对于养老保险降费方面，指出“对企业职工基本养老保险单位缴费比例超过20%的省份，将缴费比例降至20%；单位缴费比例为20%且2015年底基金累计结余可支付月数超过9个月的省份，可以阶段性降低至19%”。

黑龙江目前养老金企业缴费率为22%，在全国而言水平较高。梁启东表示，东北三省国企比重高，即便想推动国企改革，将国企养老成本转移给社会，但财政很困难，也接不上，还得国企自己担着。

郑春荣表示，黑龙江等省由于养老金支出压力大，导致企业社保缴费率居高不下，有些达到22%；而东部省份，如广东等地，企业缴费率低的只有14%——不同地区企业负担差异很大，加剧了企业不公平竞争。

冯广栋表示，虽然黑龙江采取了系列措施自求平衡，但仍难以缓解不可持续的问题。他建议尽快

实施全国统筹，由国家统筹调剂解决人口老龄化和赡养比等原因造成的相关省份养老金缺口。

改革难度大

8月22日，国务院下发的降成本方案中，为了支持地方阶段性降低单位社保缴费比例，方案提出“综合采取实施渐进式延迟退休年龄、开展基金投资运营和划转部分国有资本充实社会保障基金，以及支持各地通过拍卖、出租政府公共资源资产等方式筹集资金，为降低企业社保缴费比例创造条件”。

梁启东表示，划转或拍卖政府公共资产，现实中容易触碰到“国资流失”等难题，并不好操作。

早在2013年，十八届三中全会决定就明确提出，要实现基础养老金全国统筹，但至今全国统筹的方案尚未出台。

郑春荣表示，全国统筹虽是改革既定方向，但那些养老金余额几千亿的省份，未必乐意将本省资金交由全国统筹；各省企业缴费基数不同，也会存在不公平问题。另外，如果基础养老金由全国统筹，责任归中央政府，如何调动地方积极性，来保证社保金的及时足额的上缴也是个问题——有些省份可能会为了“放水养鱼”，降低当地企业缴费水平。

（来源：21世纪经济报道）

中国养老网

军休干休

战场三年回忆记实——二次推迟回国。赴越南扫墓。

战场三年，军人无条件服从命令：二次推迟回国，继续参战

援越抗美，抢建10号公路。1967年2月，10号公路，我营已基本完成任务。按原出国前动员的，一年到一年半换防回国。可以离开生死战场回国了。但1966年开始“文化大革命”。不换防了。部队要继续抢建12号公路。军人以服从命令为天职。打起背包就出发。

1967年2月11日，六十四团二营由营长赵瑞堂带领，营主管工程师李云强、技术员侯雪园、丁万惠、赵国平、五连连长杨魁海、六连连长张正明、七连连长方明东、八连连长侯国良，测量班班长孙文照、副班长谢树景及十几位战士。由黄连山10号公路K68，距平卢17KM施工地。乘车开赴奠边府。经巴丹，绕道6号公路，到巡教，再折返奠边府。

巡教往东到河内，往西到奠边府，越南、老挝边界西庄，进入著名的胡志明小道。越南北方支援南方解放战争的人员、武器装备、物资等，就是经奠边府西庄，进入老挝胡志明小道。输送到越南南方的。

敌机重点封锁、轰炸。公路上5米以上的涵洞、桥梁全被敌机炸毁。巡教附近一座约十米跨的小桥。敌机投下十几枚重型炸弹，山坡都被炸塌了。硬是把小桥炸毁了。汽车都是涉水过河溪。沿途炸弹坑累累。炸起的土石使公路更难行驶。战争期间，都是夜间行车。人员被颠簸得非常疲乏，昏昏欲睡。

13日凌晨四时左右，到达巡教。巡教是三岔路口。敌机投下无数炸弹。弹坑密布。司机错开往河内方向七、八公里。发现后立即调转往奠边府方向。

上午八时，在山上森林中就地休息。吃干粮，喝山水。倒地就睡。上午九时多，敌机多批多架，飞经上空。飞机巨大的轰鸣声，有时也把我们震醒。但我们在森林中，高枕无忧的睡到下午五时。经

过兵站吃一步热饭。二十二时到达奠边府。师、团先遣人员指挥我们向北开。汽车开到一条七、八十米的河岸。钢梁已被炸毁，钢梁一头落入河中。旱季河水不深，汽车涉水过河。离北岸只差几米了，汽车陷进河沙里。

14日凌晨五点半才将汽车拉上北岸。七点半开到班道店村。村中空无一人。二十多间高脚竹楼内空无一物。村民早已躲进大山森林中去了。我们进竹楼内休息。上午九点多钟。敌机一批批飞经上空、飞机巨大的轰鸣声有时也把人震醒。但实在太疲乏了，也无防空洞可躲，仍呼呼大睡。听天由命。

15日上午七时，我们背上武器、背包、干粮和十天的粮食。由班道店村徒步行军。当天下午到达葛寨岭山顶。露宿在山上森林中。热带丛林的蛇、兽在周围窜来窜去，好像牠们发现了稀客似的。我们也不去赶牠们。

16日下午五时走到了目的地，蒙奔村。村中也是空无一人，十几间高脚竹楼也是空无一物。我们临时住在村北头第一间竹楼。

2012年清明，赴越南向烈士扫墓。拍摄的奠边府蒙奔乡牌

1967年2月17日，我们就开始投入抢建工程的准备工作。营长带领连长们选择防空隐蔽的住地。我和技术员、测量班战士测量线路。为了防空，我们在竹楼外的森林、竹林，挖防空掩体。突然敌机俯冲扫射。敌机俯冲时发出的刺耳高尖怪声，使人惊呆了。但听多了也就不会惊呆了。我大吼一声“卧倒”。敌机只扫射、没有投炸弹。若投炸弹，村中的竹楼会全部烧毁。我们也会有人员伤亡。住下仅两天，敌机就来袭击。估计是敌人得到了情报，村中已住有中国军队。

第三天我们就转移到东侧一公里的山沟森林中去住了。在那里住到1968年8月。当时战场艰苦的生活环境、条件是：无墙茅草房，雾雨飘进房，蛇兽常窜房，竹笋长在房。日穿潮湿衣，夜盖潮霉被，四季脱水菜，皮肤脱层皮。天上有敌机，经常来袭击。地上毒蛇袭，咬上难救治，山上蚂蟥欺，吸血流不止，钩断螺旋体，染上命归西。黑夜作白天，紧张抢施工。如此危险、艰苦、恶劣的战场环境。指战员们坚持1000多个日日夜夜。毫无怨言。大家一心就是坚决完成党和国家、毛主席交给的“支援同志加兄弟”、“支援世界革命”任务。

在奠边府蒙奔村，抢建12号公路，经历400多个日日夜夜，战争生死，紧张施工。于1968年3月底完成任务。我们盼望该回国了。谁不想早日离开生死战场，回到平安的祖国。但等了一个多月，命令又下来了：还要继续援越抗美。我们打起背包又出发。

1968年5月营长和我及六连二个排。由奠边府，经安沛、越池、太原、到同登外十几公里处，安排改建，同登至太原1号B公路改建工程。我带领技术人员勘测调查工程情况。当我们走到友谊关外400米，1号公路0公里两国分界碑时，看到友谊关城楼上的五星红旗高高飘扬时，心情激动的流下了眼泪。祖国啊，您什么时候召回您的儿女，回到您平安的怀抱呢？四个年头，三个春节都在战场上。谁不想回家过个团圆年？但中国人民解放军军人坚决执行党和国家的命令。无条件地服从命令。

(来源：国防社区)

中国养老网

快乐生活

山东：鄄城县启动第二届“银龄杯”广场舞大赛暨太极拳剑大赛

8月19日，为全面贯彻落实习近平总书记关于老龄工作的重要讲话精神，进一步丰富和活跃广大老年人的文化生活，切实提高老年人幸福感，由鄄城县老龄办和县老年体协主办、鄄城县邮政分公司

承办的鄆城县第二届“银龄杯”广场舞大赛暨太极拳剑大赛正式启动。本次大赛以“邮爱夕阳，幸福银龄”为主题，在启动仪式上，由10支队伍参加的城区海选同时进行。

启动仪式在梅园艺术团娇美灵动的《水兵舞》中拉开序幕，由开心组合艺术团、孙膺文化艺术团、老年体协文艺队、老年大学艺术团等10支中老年文艺队伍迎酷暑战高温，经过艰苦排练，带来了拿手的广场舞曲目参加了城区海选。《商羊舞》体现了鄆城深厚的文化底蕴，《旗袍模特秀》秀出老太太们年轻的心态，虽然是海选，但每位参赛者都很专注认真，节目精彩纷呈，给观众们奉献了一场视觉上的文化盛宴。

据了解，为确保赛事的公平、公正，赛事组委会邀请了专家担任本次比赛的评委。目前，除城区海选外，全县17个乡镇(街道)的海选正在开展。经过角逐，6支城区队伍、12支乡镇队伍、4支太极拳剑队伍将于8月31日参加全县大赛，并从全县大赛的优胜者中选出3支广场舞队伍、2支太极拳剑队伍参加菏泽市晋级赛。

(来源：鄆城县老龄办)

中国养老网

十三五规划

湖南：民政事业十三五规划:养老床翻倍服务补贴全覆盖

养老床将翻倍，服务补贴会全覆盖

养老、儿童福利、殡葬改革……民政每一项工作几乎都是关系到老百姓切身利益的民生大事。未来五年，湖南民政事业发展蓝图将如何描绘？23日，省民政厅官网发布《湖南省“十三五”民政事业发展规划》，主要内容包括“12个核心指标、10大体系建设、13项重点工程”。到2020年，全省要建成养老床位53万张以上，每千名老人拥有养老床位35张以上，其中护理型床位占比不低于30%；基本养老服务补贴覆盖率2018年要达到100%。

每千名老人拥有养老床位35张以上

随着“银色浪潮”的到来，全省养老服务床位出现较大缺口。目前，全省养老机构床位总量仅27.5万张，老年人养老床位占有率仅23%，低于全国30%的平均水平。

目前全省把建设社区的居家养老作为当前养老服务业发展的重点，预计到2020年，全省要建成养老床位53万张以上，每千名老人拥有养老床位35张以上，城乡养老服务设施覆盖率分别达到100%和60%以上。

为此，我省将加快养老服务业发展模式改革，在推进公办养老机构建设的同时，降低社会力量创办养老机构门槛，落实税费减免、金融扶持等优惠政策。完善政府购买服务制度，将所有社会老人纳入服务范围。今年，省政府继续将“新增养老床位2万张”列入2016年全省重点民生实事项目。

建设千个城乡应急避难场所

建设城乡社区服务站500个；全省所有乡镇街道将全面建立“一门受理、协同办理”窗口；全省新建县级以上光荣院12所……除了惠民养老机构建设，“十三五”期间，湖南还将围绕社会救助服务、社会组织培育、优抚安置服务等十大体系建设，着力打造全省民政事业转型升级版。

据了解，“十三五”期间，民政部门将加快完善社会救助制度体系，兜底保障困难群众基本生活。对生活不能自理的特困人员的集中供养率达到50%以上。

今年的洪灾来势汹涌，今后，如何加大综合防灾减灾救灾体系建设？“十三五”发展蓝图对此也明确了核心目标：年均因自然灾害造成直接经济损失占国内生产总值的比例小于等于1.30%，到2020年，全省5个市州、50个多灾易灾县、500个城乡社区建设救灾物资储备库点(库)，建设城乡应急避难场所1000个。

规划亮点惠民养老

核心指标：到2020年，全省每千名老人拥有养老床位将达到35张以上，其中护理型床位比例不低于30%。

重点建设：到2020年，全省新建城乡基层养老服务设施15000个，新增养老床位10万张，新建和改扩建一批市县公办福利机构，新增床位1万张以上……全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。

社会救助服务

核心指标：对生活不能自理的特困人员的集中供养率达到50%以上；经常性社会捐助站点和慈善超市数量达到1000个。

重点建设：到2020年，全省所有乡镇街道将全面建立“一门受理、协同办理”窗口或平台，社会救助水平不断提升。

城乡社区建设

核心指标：综合服务设施覆盖率达到100%，农村社区综合服务设施覆盖率达到50%；城市社区公共服务综合信息平台覆盖率达到60%，农村社区公共服务综合信息平台覆盖率达到30%。

重点建设：到2020年，全省建设城乡社区服务站(便民服务中心)500个，实现在深化自治、优化队伍、完善功能、提升服务等方面改革创新。

防灾救灾减灾

核心目标：年均因自然灾害造成直接经济损失占国内生产总值的比例小于等于1.30%。

重点建设：到2020年，全省5个市州、50个多灾易灾县、500个城乡社区建设救灾物资储备库点(库)，创建全国和省级综合减灾示范社区500个，建设城乡应急避难场所1000个。

(来源：华声在线)

中国养老网

政府购买服务

吉林：龙山区东盛家苑养老院改造工程中标公示

公告概要：

公告信息:

采购项目名称龙山区东盛家苑养老院改造工程

品目

采购单位: 辽源市龙山区东盛家苑养老院

行政区域: 吉林省

公告时间 2016年08月24日 08:58

本项目招标公告日期: 2016年08月01日

中标日期: 2016年08月24日

评审专家名单: 崔双伟、兰喜田、徐东、刘世杰、韩连顺

总中标金额: ¥127.49万元(人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人: 崔双伟

项目联系电话: 13689766668

采购单位: 辽源市龙山区东盛家苑养老院

采购单位地址: 吉林省辽源市龙山区

采购单位联系方式: 13689766668

代理机构名称: 吉林省宏信工程咨询有限公司

代理机构地址: 辽源市吉明小区1号楼304室

代理机构联系方式: 13689766668

龙山区东盛家苑养老院改造工程中标、成交结果公告

项目信息

项目名称: 龙山区东盛家苑养老院改造工程项目编号 HXGS-2016-LYZC018

招标方式: 公开招标开标时间 2016-8-2213:30

评审专家名单: 崔双伟、兰喜田、徐东、刘世杰、韩连顺

公示日期: 2016年08月24日至2016年08月24日

采购人名称: 崔双伟采购代理机构名称吉林省宏信工程咨询有限公司

采购人地址: 吉林省辽源市龙山区采购代理机构地址辽源市吉明小区1号楼304室

采购人联系方式: 13689766668 采购代理机构联系方式: 13689766668

发包名称、规格型号、采购数量、单价、服务要求, 详见招标文件(附件), 中标信息详见公告内容。

公告内容

龙山区东盛家苑养老院改造工程公开招标中标公示 8.24

1.项目名称:龙山区东盛家苑养老院改造工程

2.政府采购任务通知书编号: 10号

3.项目编号:HXGS-2016-LYZC018

4.发布公开招标公告日期:2016年8月1日至2016年8月5日

5.开标日期:2016年8月22日13时30分

6.中标结果:

1) 预中标单位名称: 辽源市兴业建筑工程有限责任公司

2) 中标范围: 改造工程, 包括建筑、给排水、采暖、消防、电气、通风工程

3) 预中标金额: 大写: 壹佰贰拾柒万肆仟玖佰贰拾柒元整(小写¥1, 274, 924.00元)

4) 预中标单位地址: 吉林省辽源市龙山区政府9201号

7.评标委员会成员: 崔双伟、兰喜田、徐东、刘世杰、韩连顺

8.评标监督人员: 姜雪莲、孙成海

9.招标人: 辽源市龙山区东盛家苑养老院

联系人：崔双伟
电话：13689766668
地址：吉林省辽源市龙山区
10.招标代理机构：吉林省宏信工程咨询有限公司
联系人：兰宇
电话：0437-5087068
地址：辽源市吉明小区1号楼304室

本项目中标公告公示期为1个工作日，在公示期间如果无异议，预中标人将被确定为中标人并向其发中标通知书。如果本项目的投标人对预中标结果有异议，请在公示期内以书面方式向招标代理机构提出质疑。

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康

发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.comcnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华: 苏博

编辑:

王福达

