

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-8-29

目录

养老视点	4
民政部中国银行业监督管理委员会关于做好慈善信托备案有关工作的通知.....	4
江苏：社会化养老的南京实践.....	6
浙江：加快推进海洋捕捞渔民养老保障工作.....	8
黑龙江：发展壮大文化产业与旅游养老健康体育时尚等产业融合发展共同成为龙江转型发展的重要推动力.....	8
北京：建老人高龄津贴上周北京推出哪些养老新措施.....	9
河北：许祯科副厅长到保定、张家口调研养老和京津冀协同发展工作.....	10
安徽：巢湖市积极构建城乡居民基本养老保险服务一体化格局.....	10
台湾探求养老之道.....	11
热点新闻	13
热点城市房价预期依然居高不下.....	13
政策法规	14
重庆：出台推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见.....	14
重庆：人民政府办公厅转发市卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见的通知.....	15
养老研究	19
社区老年教育探索.....	19
养老类型	23
广东：将研究建设“失独养老院”.....	23
江西：新余率先构建智能化养老新格局.....	23
民众呼吁加强养老配套设施建设.....	24
养老产业	26
吉林：首届中国北方养老及康护服务产业博览会在长春举办.....	26
金碚：健康养老产业是不确定性最小的新兴产业.....	26
中国养老产业发展白皮书发布：空巢独居老人近 1 亿，养老产业迎来风口.....	27
健康管理	30
这 4 种食物易引起体臭如何消除体臭？.....	30
养老地产	31

泰康养老社区将落户河南.....	31
王永飏：养老目前要做的核心内容仍然是服务.....	31
养老金融.....	33
养老年金保险异军突起.....	33
社会保障.....	34
新疆：兵团民政局六项举措扎实做好社会救助兜底脱贫工作.....	34
降低“五险一金”缴费率；合理降低企业人工成本.....	34
国际交流.....	35
亚洲老龄化速度全球居首日本或成首个极老龄化国.....	35
军休干休.....	36
战场三年回忆、记实。之九：“生物武器”；几件小事故.....	36
老年说法.....	38
你给我养老我送你房子.....	38
由父母出资的房产是共同财产吗.....	40
政府购买服务.....	41
黑龙江：哈尔滨市南岗区民政局政府购买居家养老服务采购更正公告.....	41
关于我们.....	42
联系我们.....	43

养老视点

民政部：中国银行业监督管理委员会关于做好慈善信托备案有关工作的通知

各省、自治区、直辖市民政厅（局），各计划单列市民政局，新疆生产建设兵团民政局；各银监局：

慈善信托是社会各界参与慈善事业的载体之一，是推动慈善事业创新发展的重要方式。根据《中华人民共和国慈善法》（以下简称《慈善法》）、《中华人民共和国信托法》、《中华人民共和国银行业监督管理法》等法律法规，现就做好慈善信托备案有关工作通知如下：

一、确定备案管辖机关

信托公司担任慈善信托受托人的，由其登记注册地设区市的民政部门履行备案职责；慈善组织担任慈善信托受托人的，由其登记的民政部门履行备案职责。

信托公司设立慈善信托项目实行报告制度，新设立的慈善信托项目应当在信托成立前10日逐笔向银行业监督管理机构报告。

二、明确程序和要求

（一）设立备案。

慈善信托受托人按照《慈善法》规定向民政部门提出备案申请的，应提交以下书面材料：

1. 备案申请书（格式见附件1）。
2. 委托人身份证明（复印件）。
3. 担任受托人的信托公司的金融许可证或慈善组织的社会组织法人登记证书（复印件）。
4. 信托合同、遗嘱或者法律、行政法规规定的其他书面信托文件。信托文件至少应载明以下内容：
（1）慈善信托的名称；（2）慈善信托的慈善目的；（3）委托人、受托人的姓名、名称及其住所；
（4）不与委托人存在利害关系的不特定受益人的范围；（5）信托财产的范围、种类、状况和管理方法；（6）受益人选定的程序和方法；（7）信息披露的内容和方式；（8）受益人取得信托利益的形式和方法；（9）受托人报酬；（10）如设置监察人，监察人的姓名、名称及其住所。
5. 开立慈善信托专用资金账户证明、商业银行资金保管协议。
6. 其他材料。

以上材料一式四份，提交民政部门指定的受理窗口。

申请备案材料符合要求的，由民政部门当场出具备案回执（见附件2）；不符合要求的，应当一次告知受托人补正相关材料。

（二）重新备案。

慈善信托设立后，出现受托人违反信托义务或者难以履行职责情形致使受托人变更的，变更后的受托人到原备案民政部门重新备案时，应提交以下书面材料：

1. 原备案的信托文件。
2. 重新备案申请书（见附件3）。
3. 原受托人出具的慈善信托财产管理运用情况报告。
4. 作为变更后受托人的信托公司的金融许可证或慈善组织的社会组织法人登记证书（复印件）。
5. 重新签订的信托合同等信托文件，信托文件应载明内容同设立备案要求。
6. 开立慈善信托专用资金账户证明、商业银行资金保管协议。
7. 其他材料。

以上书面材料一式四份，提交民政部门原备案受理窗口。

申请重新备案材料符合要求的，由民政部门当场出具备案回执（见附件4）；不符合要求的，应当一次告知受托人补正相关材料。

三、依法管理和监督

民政部门依法履行受理慈善信托受托人关于信托事务处理情况及财务状况报告、公开慈善信托有关信息、对慈善信托监督检查及对受托人进行行政处罚等管理职责。银行业监督管理机构依法履行对信托公司慈善信托业务和商业银行慈善信托账户资金保管业务监督管理职责。

民政部门和银行业监督管理机构根据各自法定管理职责，对慈善信托受托人应当履行的受托职责、管理慈善信托财产及其收益的情况、履行的信息公开和告知义务以及其他与慈善信托相关的活动进行监督检查。具体包括：

（一）受托人履行的受托职责：1.依照慈善信托文件管理信托财产；2.对不同的慈善信托财产，分别管理、分别记账；3.根据慈善信托文件的约定，及时向受益人支付信托利益；4.编制慈善信托财务会计报告；5.妥善保存处理信托事务的完整记录；6.自慈善信托终止事由发生之日起十五日内，将终止事由和终止日期报告慈善信托备案民政部门；7.慈善信托终止后，编制处理信托事务的清算报告。

（二）受托人管理慈善信托财产及其收益的情况：1.处理、使用慈善信托财产及其收益，符合慈善目的的；2.不得为自己或他人牟取私利；3.除合同另有特别约定之外，慈善信托财产及其收益应当运用于银行存款、政府债券、中央银行票据、金融债券和货币市场基金等；4.按照信托目的，恪尽职守，履行诚信、谨慎管理的义务。

（三）受托人履行的信息公开和告知义务：1.根据慈善信托文件约定、慈善法规定，在民政部门统一指定的平台上发布真实慈善信息；2.向社会公开信托事务处理情况及财务状况；3.向受益人告知其资助标准、工作流程和工作规程等信息。

（四）除依法设立的信托公司或依法登记（认定）的慈善组织外，其他单位和个人不得以“慈善信托”“公益信托”等名义开展活动。

每年3月31日前，慈善信托的受托人应当向备案的民政部门报告上一年度信托事务处理情况及财务状况，具体包括但不限于上述四项内容。对受托人将信托财产及其收益用于非慈善目的，或未按照规定将信托事务处理情况及财务状况向民政部门报告或者向社会公开的，依法予以行政处罚。

四、加强信息公开

接受备案民政部门应当在统一的信息平台上，及时向社会公开慈善信托的下列信息：

- （一）慈善信托备案事项；
- （二）对慈善信托检查、评估的结果；
- （三）对慈善信托受托人的行政处罚决定；
- （四）慈善信托终止事由和终止日期；
- （五）其他需要依法公开的信息。

五、做好组织保障

（一）加强组织领导。各级民政部门、银行业监督管理机构要高度重视慈善信托备案工作。明确接受备案的内设机构和责任人，并严格责任考核。建立民政部门和银行业监督管理机构的协同机制，加强沟通协调，及时通报情况，形成工作合力，共同履行好相应的监管职责。

（二）提高工作能力。针对慈善信托业务新、专业性强等特点，加强对工作人员的业务培训。通过信息化手段，提高备案受理及监督管理的工作效率，为信息公开、信息共享及其他服务工作提供支撑。

（三）注重研究探索。各地可依照相关法律法规和本通知精神制定相应的配套政策文件。对工作中遇到相关法律法规和本通知没有规定的情形，各地要从促进和规范慈善事业发展角度，根据慈善信托本质要义和立法本义研究相关处理措施。注重实践创新，鼓励有条件的地方结合当地实际先行先

试，探索慈善信托发展的不同模式和支持举措，为完善后续法规政策措施奠定基础、积累经验。

（四）强化风险防控。各地要在发展慈善信托的同时，强化风险防控，确保慈善信托有序健康发展。监督受托人严格按照有关规定管理慈善信托财产，规范投资行为，保障资金安全。及时发现和化解苗头性问题，防止借慈善信托名义从事非法集资、洗钱等活动。

各地要将慈善信托备案和开展情况以及执行过程中发现的问题形成专报信息，自今年10月起，每季度末向民政部和中国银行业监督管理委员会报送。对工作中出现的问题，请及时报告。

附件：

- 1.慈善信托备案申请书
- 2.慈善信托备案存单及回执
- 3.慈善信托重新备案申请书
- 4.慈善信托重新备案存单及回执

（来源：民政部门门户网站）

中国养老网

江苏：社会化养老的南京实践

“让更多社会资本进入养老服务业，满足老年人多样化、多层次需求，南京真正实现了‘在家门口养老’。”8月15日，民政部邀请新华社、人民网、光明日报等10家中央级媒体来宁采访养老服务点，我市社会化养老工作经验获民政部和媒体点赞。

截至去年底，全市60岁以上户籍老人超过130万，如何更好地让老人们安享晚年，我市一直在进行探索。从最早在国内实现政府购买社会组织养老服务，到在全国率先尝试养老机构公办民营，再到社会资本争相介入养老产业，南京的养老服务业一直走在全国前列。

“10多年来，我市基本形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充的社会化养老服务体系，形成了特色鲜明的社会化养老‘南京模式’。”市老龄委副主任、市民政局副局长赵军说。

率先实现政府购买服务“托底”，老人安享居家养老

“我今年88岁了，一个人住，家庭条件又不好，多亏了小韩这么多年的关心和照顾，每周都安排工作人员上门服务，打扫卫生，嘘寒问暖。”近日，家住鼓楼区凤凰街道凤凰二村社区的沈桂兰老人说。

沈桂兰口中的小韩名叫韩品颀，今年也快70岁了。1998年，韩品颀下岗后创办养老院，2001年后又成立了“心贴心老年人服务中心”，为老人提供居家养老服务。

2003年，我市鼓楼区在全国率先创建“居家养老服务网”，以政府购买服务的方式与社会养老机构合作，免费为孤寡、独居老人和困难老人家庭提供照应起居、买菜做饭、清洗衣被、打扫居室、陪同看病等生活照料服务。韩品颀告诉记者，10多年来，政府从“心贴心”购买服务累计支付超过400万元，他们照顾的老人也已由当初试点时的100位扩大到全区的1600位。

“满足社会养老需求，单靠政府的力量是远远不够的，必须要创造条件吸引更多的社会力量加入进来。”赵军表示，政府的职责是发挥好“托底”作用，确保人人享有基本养老服务，而在养老服务的提供上，社会力量应当是“主力军”。

目前在我市，政府购买养老服务已经常态化，内容涵盖生活照料、医疗保健、助餐、紧急救助、精神陪护等多个方面。去年，仅市本级就投入了1000万元专项用于养老。对于运营较好的市3A居家养老服务组织，政府每年还会给予2万—10万元的补贴。

试水养老机构公办民营，解决民办养老机构发展难题

众所周知，老年人经济能力有限，而养老服务业前期投入多、利润空间有限，民间资本参与意愿不高，这是养老服务市场发展缓慢的一个重要原因。

而早在2003年，我市就在全国率先试水养老机构公办民营，尝试解决民办养老机构融资难、用地难、运营难、用人难等许多问题。

南京最早兴办民营养老机构的“真美好”负责人李思美告诉记者，要是没有政府的好政策，她的民办养老院是办不起来的。

去年，祖堂山、点将台等市属社会福利机构，除保证政府“托底”任务床位外，全部实现公办民营；各区公办养老机构一律引入专业化社会组织运营；农村敬老院床位除保留“五保”集中供养床位外，其余床位分两年实现公办民营，建成区域性养老服务中心。

“推动社会力量介入养老产业，既可以让公办养老机构腾出手来搞好‘托底’，

解决困难群体的养老问题，又可以帮助民办养老机构提档升级，提升服务质量。”赵军说。

从2006年开始，鼓楼区以地方政府的名义长期租赁了4处合计1.15万多平方米的房屋，无偿提供给民营养老机构使用。这种全国领先的“租巢引凤”的做法，引来“瑞海博”、“长青藤”、“金色阳光”等一批在南京知名度高、上规模的民营养老机构到鼓楼区“安家落户”，有效提升了该区的养老服务质量。

经过10多年的实践，我市已摸索出因地制宜的4种养老机构运营模式——公办民营、公租民营、公建民营和公助民营，受到社会的好评。

高端养老企业纷纷选择落子南京，社会化养老迎来春天

在国家、省市养老政策利好频频出台的大背景下，近年来，民营资本、国际资本纷纷抢滩南京，加快推动了我市养老产业的发展。

今年3月，法国养老业“老大”欧葆庭集团进军中国市场的第一个落子项目——欧葆庭仙林国际颐养中心正式开业，这是到目前为止国内最高端的养老院，而在此前，澳大利亚皇家护理等先进养老样态已率先进入我市。

“欧葆庭等养老机构带来的国外先进经验，对解决日益严峻的养老问题必将起到积极引领作用。”市社会福利服务协会会长徐士锦说。

同时，随着全球逐渐进入老龄化社会，以健康服务、健康管理、健康保健、疾病预防等为主的健康产业的发展前景将十分广阔，这一点，我市的一些民营企业早已捕捉到商机。

投资超过1个亿的社区养老综合体——泰乐城目前已开始运营。“娱乐养老”生活方式创始人、南京贝杉国际董事局主席侯国新，早在2000年就率先进入养老产业，开始为老人提供居家养老服务。侯国新认为，只有通过市场规模化运作，才能让居家养老服务得到规模化推广，也才能实现“让每个老人都能在社区优雅地老去”的愿望。

赵军告诉记者，预计到2020年，全市养老服务业将提供6万个以上就业岗位，吸纳投资达500亿元。

另外，我市将继续探索医养融合模式，“楼上住院，楼下看病”，并逐步向社区推广。公办机构转制、补贴护理床位、市场保险补充、服务公开招标，这些在我市发轫的养老改革将突破以往的政策壁垒，开启养老服务市场化供给新模式。

通过多年的探索和实践，我市的养老服务业始终处于全省、全国的领先方阵，2014年获批为全国养老服务业综合改革试点城市。

“我市今后的养老服务业发展将进一步发挥政府主导作用，出政策、定规则，引导养老服务业健康快速发展。同时探索市场化发展，满足养老服务的多元多样需求，鼓励社会参与，使社会力量成为养老服务业发展的主体，促使养老产业迈上新台阶。”市民政局局长何德剑表示。

(来源：南京日报)

中国养老网

浙江：加快推进海洋捕捞渔民养老保障工作

为更好地解决浙江省海洋捕捞渔民的基本生活和长远生计问题，近日，浙江省人社厅等3部门联合出台《关于加快推进海洋捕捞渔民养老保障工作的指导意见》，提出以依法依规、分类解决和属地负责为原则，分类推进不同渔民群体的养老保障工作。对传统海洋捕捞渔民，可通过参照当地被征地农民基本生活保障制度或发放老年渔民生活补贴等办法，由当地财政按规定落实补助资金；对非传统海洋捕捞渔民，在渔业单位正常就业或自谋职业的渔民，可按规定参加企业职工基本养老保险。超过劳动年龄或缴费能力不足的渔民，纳入当地城乡居民基本养老保险。同时，积极拓宽渔民养老保障资金渠道，建立多渠道资金筹集机制，加大对生活困难渔民的帮扶力度，建立健全渔民民生保障机制。

(来源：浙江省人社厅)

中国养老网

黑龙江：发展壮大文化产业与旅游养老健康体育时尚等产业融合发展共同成为龙江转型发展的重要推动力

2016年8月28日上午，省委副书记、省长陆昊来到第十一届黑龙江国际文化产业博览会会场，参观考察文化产业发展情况。

陆昊在省委常委、宣传部长张效廉的陪同下，参观了省市广播电视、新闻出版、文艺演出等单位以及设计生产麦秸画、彩色亚麻、满绣、陶瓷等各种文化、旅游产品的企业展台，与企业、项目负责人和艺术工作者交谈，了解产品开发、艺术创作、市场营销、人才培养等情况，听取意见建议，探讨推动文化产业发展的路径和方法。

陆昊指出，龙江有丰富的历史和文化元素，我们一方面要努力把把这些文化元素变成有特色、有竞争力的文化产品和服务，形成经济活动，发展壮大文化产业；另一方面要依托龙江整体生态化优势和冬季冰雪资源，与旅游、养老、健康、体育、时尚等产业相互渗透、相互促进，融合发展，共同形成龙江转型发展的重要推动力。

陆昊强调，文化产业作为与相关产业融合发展的重要元素，要充分展示其自身独特魅力，要结合我省情况分门别类地研究如何提高各类文化产品的竞争力。各类工艺品要注重提高产品的艺术性，注重有鲜明的历史、文化、建筑和生态等龙江特色，并设计好产品性价比；文化演出市场核心在于特色和艺术性，要注重社会效益和经济效益相统一。哈尔滨市作为我省文化产业发展的带动力量，要有不同风格的演出活动，如二人转、相声、歌舞、古典音乐、冰雪秀等，各主要旅游区域也要有能够满足游客需要的演出活动。主流传媒要充分发挥不可替代的作用，传播渗透龙江最有竞争力、最有潜力的资源和发展要素，推动形成发展文化产业的良好氛围，同时可依托战略性垄断资源直接生成经济活动和文化产品，并带动相关产业发展。

省直有关部门负责同志一同参观。

(来源：黑龙江日报)

中国养老网

北京：建老人高龄津贴 上周北京推出哪些养老新措施

北京建老人高龄津贴、老人家中坐享“陪伴”、自动售餐机可售老年餐……上周北京推出了这些养老政策需要你关注：

北京建老人高龄津贴

部分省份发放高龄津贴情况	
省份	补贴范围和标准(部分)
北京市	90周岁至99周岁的老年人,每人每月100元;100周岁及以上的老年人,每人每月200元。
天津市	年满60周岁不满70周岁的,每人每月95元;年满70周岁不满80周岁的,每人每月105元;80周岁以上的,每人每月115元;100周岁以上的老年人,每人每月500元。
河北省	100周岁以上的,每人每月不低于300元。
山西省	城乡低保家庭中80至99周岁的老年人,每人每月补贴30元。城乡低保家庭中60至99周岁的失能老年人,每人每月补贴60元。100周岁以上的老年人,每人每月补贴300元。
辽宁省	80至89周岁的(城乡低保对象和低保边缘对象中的老年人),每人每月不少于50元。
吉林省	80-90周岁的(城乡低保老年人),每人每月不少于50元;90-99周岁的,每人每月不少于100元;100周岁以上的,每人每月不少于300元。

民政部通报,北京等26个省市建立了老人高龄津贴,北京等20个省市建立了养老服务补贴。同时,北京还是出台护理补贴的17个省市之一。

老人家中坐享“陪伴”

快节奏的生活和紧张的工作挤压得“独一代”年轻人已无暇陪伴年迈的父母,更不用说抽身去亲自服侍需要生活协助的父母。为了帮助社区内的高龄、孤寡、残疾老人,东花市街道率先构筑居家养老新模式,让广大老年人足不出户就可享受“亲情化”服务。

近日,有媒体记者来到东城区广外南里社区85岁老人张玉华的家中看到,汇晨照料中心的工作人员张军正在为老人做清理服务。“说句实在话,不怕你笑话,我这玻璃自搬进家里都没有擦过。这下好了,屋子干净了,也显得不闷热了。”张玉华说。

自动售餐机可售老年餐

轻轻一按,营养餐就能自动加热,送至取餐口。这几天,在海淀区学院路街道社区服务中心里,不少居民跟着工作人员学习如何使用“自动售餐机”点餐、加热、取餐。

据介绍,这是海淀区首个正式投入使用的“自动售餐机”,每天可以预存60份餐,工作人员会按

照居民前一天的预定数量，于当天凌晨1点将餐食做好，并于凌晨3点通过冷链送达售卖机冷藏保存。白天居民可在任何时间前往取餐，每餐的价格在9元至25元不等。每半个月，还会更新一次菜单，所有餐品都是按照老年人的健康需要进行配餐，保证营养和卫生。

(来源：千龙网)

中国养老网

河北：许祯科副厅长到保定、张家口调研养老和京津冀协同发展工作

8月24日至25日，许祯科副厅长到保定、张家口调研养老和京津冀协同发展工作。许祯科实地查看了保定高碑店市北京嘉乐汇养生苑项目和张家口怀来县居家养老呼叫中心，并与当地民政部门进行了座谈，听取了基层民政干部在养老工作、特别是京津冀协同发展中遇到的问题和困难，并鼓励大家向省民政厅提供宝贵意见建议。

在高碑店市北京嘉乐汇养生苑项目建设现场，许祯科重点了解了该项目的运营模式、工作进展情况以及存在的困难。详细询问了该项目在落实京津冀协调发展有关优惠政策方面遇到的问题。许祯科指出，北京嘉乐汇养生苑项目作为京津冀养老工作协同的三个试点项目之一，已经纳入京津冀协同发展的框架之内，希望通过该项目建设为京津冀养老工作协同发展探索路子创造经验。下一步，三地民政部门将进一步加强沟通，尽快研究出台更加具体和可操作性的政策，着力破解制约三地协同发展的体制机制障碍，通过打通三地政策“梗阻”，为疏解北京非首都功能，承接京津老人来河北养老提供便利，同时进一步带动我省养老服务业快速发展。

保定市、张家口市以及高碑店市、怀来县民政局相关领导一同参加调研。在张家口怀来县期间，许祯科还同由民政部政研中心副主任邹波带队的民政部政研中心“走百村、访千户、知民情、惠民生”调研组进行了工作交流。

(来源：河北省人民政府网站)

中国养老网

安徽：巢湖市积极构建城乡居民基本养老保险服务一体化格局

为扎实推进城乡居民基本养老保险民生工程落实，巢湖市坚持“以人为本、服务当先”的原则，市、镇、村三级联动，着力打造城乡居民基本养老保险服务一体化格局，真正做到了让广大参保群众参保登记不出村、保费缴纳不出村、领取养老待遇不出村、查询参保信息不出村。截至2016年7月初，全市总参保人员41.86万人，总参保率90.22%，民生工程完成率106.72%，在享受养老待遇的13.9万人待遇发放率100%。

一是服务平台建设到村(居)。构建了市、镇、村三级工作服务平台，推进城乡居民基本养老保险信息系统进村(居)，共开通了200个村(居)、18个乡镇(街道)、1个县(市)级经办机构的信息网络，实现了市、镇、村三级信息系统联网和业务经办。

二是金融服务延伸到村(居)。除原有农行营业点之外，巢湖市人社、农行、乡镇(街道)等单位在全市18个乡镇(街道)200个村(居)设立了217个城乡居民基本养老保险缴费发放业务代办点。各代办点既可缴纳保费又可领取养老金，同时还提供相关信息查询服务。

三是常态服务落实到村(居)。落实一站式全程代理制度，对那些行动不便、老、弱、病、残等人员，采取上门办理，让群众足不出户办理所有业务；对外务工人员，通过电话、短信、QQ、微信

等方式保持常态化宣传、服务。通过培训与实践相结合，着力提升经办人员的业务素质、服务水平和群众满意度。

(来源：安徽财政)

政府养老网

台湾探求养老之道

当全民健保覆盖超过 99%的人口之后，老得慢、死得慢成为台湾社会的常态，养老随之成为难题，“长照”即长期照顾是台湾当下的流行词，从官到民都为这事着急。按照联合国世卫组织的标准，老年人口达 7%的时候，就是老龄化社会，达 14%的时候就是老年社会，据台湾官方统计数字，台湾将于 2018 年迈入老年社会，老年人口将超过 14%，达 334 万人。到 2060 年，台湾 65 岁以上人口将由目前的 260 万人增长至 746 万，工作人口比率将从 74%降为 51%，养老的负担将更加沉重。

台湾当局从 1997 年开始着手解决养老问题，政策向养老机构倾斜，比如政府建好养老院，交给民营机构管理；政府拿出地皮与民间团体合建合管；政府以低息贷款支持养老机构的建设等。目前全台有公营、私立养老机构千家，但仍供不应求，护工也严重短缺，有专业人士评估，能在养老机构受到良好照顾的老人只占 4%。

于是，台湾先后推出了以房养老、建立长照系统等政策，力求解决养老问题。

以房养老不叫座

2010 年 3 月起台湾试办以房养老计划，限定 65 岁以上、无法确定继承人、低收入但有房产者，可申请把现有房屋抵押给当局，由当局指定的代办银行按月把生活补贴拨入老人账户，直至老人离世。若生活不能自理时，护理费用也由当局承担。至于每月领多少钱，将按房子的估价现值和申请人的性别、年龄计算，由于女性的平均年龄高于男性，同等条件下，女性的津贴略低于男性。举例说明，同样是 70 岁的老人，若不动产估价现值皆为 1000 万新台币，男性老人每月可领取 3.48 万新台币，女性老人每月可领取 3.3 万新台币。此外，房子价值越高，每月领取金额也越高，同样是 70 岁的女性老人，若不动产估价现值为 500 万新台币，则每月可领取 1.5 万新台币，不动产估价现值为 700 万新台币者，每月领取 2.11 万新台币，不动产估价现值为 900 万新台币者，则可领到 2.72 万新台币。

计划头头是道，没想到试办一年申请者为零，主要是此计划的申请门槛过高，要求“没有继承人”就将不少老人挡在门外，而且老人对于抵押房子这个概念不好接受。其后，台湾当局在这个基础上放宽银行开办“以房养老”，银行的申请条件比较接地气，现在开办此业务的 5 家银行已办理了 100 多件申请。虽然对于养老需求是杯水车薪，但毕竟“以房养老”的模式上路了。

银行开办“以房养老”是商业运营，未来有不确定性，老人的寿命越来越长，但房子越来越旧，一旦房屋价值不足以清偿支付成本，这种模式就会停摆。因此，有专家建议养老工程不能只靠商业运营，当局必须介入，保障金融机构的收益，这样才能真正实现“以房养老”。

长照系统忒缺钱

建立长照系统是台湾新当局对选民的承诺，蔡英文在竞选时提出长照 10 年计划，被称为长照 2.0。这项计划承诺每个老人走到街口就能得到长照服务，将在台湾搭建三级养老系统，通俗来说就是旗舰店、专卖店、便利店。旗舰店包括医院、长照中心、护理之家、乡村长照点，每乡镇必须建一个，城市按人口比例设置，全台共建 469 处；专卖店包括托老所、卫生所、康复治疗所、社区医疗机构，每个初中校园附近都要有一个，全台共设 829 个；便利店包括居家服务站、社区关怀点、卫生所、娱乐室，每 3 个村（里）设置一个，共设 2529 个。这项计划支持在家养老，各级机构提供居家护

理、日间照顾、短期临托、送餐服务、交通接送，希望结合家庭、社区、养老机构，合力解决长照养老问题。

计划不错，但钱从哪里来？台湾当局计划用遗产税和房地产交易税支付长期照顾机构，投入300亿新台币税收和30亿新台币公务预算，并准备调高遗产税。对此，有人提出遗产税和房地产交易税来源并不稳定，而养老是长期照顾，光靠税收，后续难保。

台湾领导人竞选时，国民党候选人朱立伦提出的长照方案是办理长照保险，就像健康保险制度一样，长照以保费作为主要财源，在此基础上，当局经营好长照机构，并建立养老产业，鼓励非政府组织、个人或是营利机构进入，满足养老的不同需求。

政策可以造福人群，也会成为罪魁祸首，虽然税收长照计划上路，但有不少隐患，一是台湾2016年的长照预算才120亿新台币，而未来维持长照2.0计划运转要550亿至750亿新台币，其间资金缺口巨大；二是台湾的财政结构已经恶化，负债逐年增多，扩大长照预算的空间有限；三是既然靠税收办长照，钱不够就要加税，但加税在台湾很难行得通。因此，不少人认为长照口号很美丽，但对落实没信心。

民间机构在行动

台湾有活力在民间的说法，民间包括企业和社团，现在民间力量已经投入长照事业。比如台湾一家保安公司今年5月已开始提供长照服务，他们联合医、食、行等35家企业建立平台，为自己的客户提供服务，包括陪看病、送餐、陪伴等。

台湾有不少长照社团，还有一家“家庭照顾者关怀总会”，为长期照顾老人者提供服务，在养老机构一床难求的现状下，现在台湾有150万人因照顾长辈而辞职或换工作，他们成了新兴群体“照顾者”，平均每天照顾老人的时间为13.6小时，要照顾10年左右，年龄为50岁至60岁者居多，其中女性多于男性。这些“照顾者”日以继夜，经年累月，有人因此陷入绝望。调查显示，照顾者患忧郁症的比例很高，5年来台湾发生40多起照顾者杀被照顾者后自杀的惨剧。

“家庭照顾者关怀总会”为此实施了“照顾咖啡馆计划”，在临近社区的咖啡馆举办讲座、心理治疗活动，并为照顾者重新走入职场提供“实习”机会。据关怀总会介绍，之所以选择和咖啡馆合作，是因为这里的氛围能帮助“照顾者”放松和走出伤痛，获得工作的成就感。同时也传达一些正确的长照观念，比如社会日渐“高龄”，往往老年倒下，中年照顾，每个人都有可能走入“照顾者”行列，全社会都要尽可能为他们提供帮助。还有，家庭内要彼此支援，所有成员要分担照顾工作，就算以一人为主，其他人也要找时间替班，让“照顾者”有喘息调整的机会。“照顾者”也要了解自己的并非一般家务，要学会求援，如果无法在家庭内找到帮手，就求助社会资源，比如家庭服务员、福利机构，要给自己安排放松活动。

不仅如此，还有民间团体提醒既然社会长照机构不能马上奏效，家庭照顾的社会支援要补强，比如台湾有育婴假，能不能有“顾老假”？为临时成为家庭“照顾者”的职工在一定期限内保留职位，让他们有时间安排好老人长照问题。此外，要推广长照新观念，包括家庭照顾协议、“照顾者”心理建设等方面，提倡制定具有法律效应的家庭长照协议；社会给“照顾者”提供照顾指导、心理安慰等，同时培训照顾人才，让全社会认识到长照是一项专业工作，是社会急需人才，并不只是普通的家务事。

民间机构的这些努力已经给陷入长照困境的人们提供了具体的帮助，但解决全社会的养老问题还需要恰当的政策、负责任的落实。一位接受记者采访的专家表示：长照，台湾还要走很长的路。

老有所养，大不易，这不单单是钱的事儿！

(来源:北京晚报)

中国养老网

热点新闻

热点城市房价预期依然居高不下

中国人民银行8月份发布的两个数据显示，在上半年个人住房贷款猛增2.3万亿元之后，7月份住户部门中长期贷款增加4773亿元，房贷规模继续快速膨胀。记者调查发现，热点城市房价预期依然居高不下。在银行眼中，房贷仍是优质资产，九折房贷普遍存在。

记者在北京市朝阳区某在售楼盘了解到，在从去年每平方米5万元的价格涨到今年的8万元后，小户型的售价也从每套400多万元涨至600多万元。一位销售人员称，刚需购房压力大增，在“首付三成”的政策下，大部分人都是按照70%的贷款上限买房，而现在确实大小银行都在打折。

对此记者调查热点城市多家银行发现，面对购房者提高杠杆买房的需求，银行在热点城市基本上“照单全收”。特别是一些中小型银行，对于购买首套房且符合相关优惠政策的购房者，仍然可享受房贷九折优惠。

业内人士称，上一轮房地产调控时，银行房贷利率下限曾受到监管限制，特别是针对那些推高房价的投资客。不过，在今年大部分热点城市房价高涨的情况下，房贷优惠依然大面积存在。

融360等市场机构的不完全统计显示，全国500多家各类银行当中，有近四成提供房贷九折优惠。银行对房贷颇为看好，不仅将其看做是优质资产，还表示将继续重点支持。

在贷款规模不断增加、银行依然大量放贷的情况下，很多购房者都想方设法提高杠杆、用尽贷款政策。

这种情况自去年以来开始在热点城市蔓延。央行深圳中心支行数据显示，2015年深圳新发放个人住房贷款较前一年增长了2.1倍，平均按揭成数高达6.5成，与最高贷款成数仅差5个百分点，几乎将杠杆用到了极致。

深圳链家研究院近日发布的《2016年上半年深圳楼市大数据》显示，2016年上半年深圳二手房套均总价高达370.8万元，以贷款方式进行购房的比例高达93.7%，较2015年增加2.5个百分点，较2011年增加约11个百分点。

对于居民加杠杆购房的趋势，有不少金融机构和经济学家认为应警惕风险。

以合肥、南京、苏州、厦门、杭州、武汉为代表的核心二线城市，以及广东惠州、江苏无锡等为代表的三线城市，近期频频出现“日光盘”“排队买房”甚至兜售买房资格等非理性购房行为。在此背景下，合肥、南京和苏州等二线城市率先收紧政策，重启限贷、限购政策等“杀手锏”以遏制房价过快上涨态势。

同策咨询研究部总监张宏伟(博客)预计，地方政府通过“提首付、降杠杆”的方式可以限制投资客，为火热的楼市降温。同时，要从房地产开发企业资金通道入手，疏堵结合，逐步降低杠杆率，从而防范房地产行业泡沫的出现，尤其是防止金融风险。

有业内人士指出，限贷政策与限购政策一道，在上一轮房地产调控过程中起到了关键作用。但是与上一轮调控全面铺开相比，此次限贷、限购政策目前仍仅在部分“过热”城市施行，这种“定点”“定向”的调控方式势必将对猛增的房贷特别是炒房背后的房贷需求起到抑制作用，同时将平衡抑制资产泡沫和房地产去库存之间的关系。

(来源：经济参考报)

中国养老网

政策法规

重庆：出台推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见

近日，重庆市政府办公厅转发卫计委、民政等9部门《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》的通知（渝府办发【2016】153号），明确推进医养结合的总体思路、发展目标、重点任务和保障措施。

《意见》明确，到2020年，基本建立符合市情的医养结合体制机制和政策法规体系，基本形成医疗卫生和养老服务资源有序共享、覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络，65岁以上老年人健康管理率达到70%以上，所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。《意见》明确提出五大重点任务：

一是不断健全医疗卫生机构与养老机构合作机制。医疗卫生机构与养老机构通过协议合作、转诊合作、对口支援、合作共建、建立医疗养老联合体等多种方式进行合作；医疗卫生机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，为老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健、治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的健康养老服务。

二是大力支持养老机构开展医疗服务。养老机构可按相关规定申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构等，也可内设门诊部、医务室或护理站；加大政策支持和技术指导力度，加强对养老机构内设医疗卫生机构类别、诊疗科目、床位等审核、管理和监督指导；鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业，支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构规范开展疾病预防、营养、中医调理养生等非诊疗行为的健康服务。

三是推动医疗卫生机构与养老服务融合发展。逐步建立老年人入住医养结合机构健康评估制度，稳步推进医疗机构与养老服务融合发展，全面发展中医健康养老，认真落实敬老优待政策，为老年人开展多种形式的义诊。

四是着力推进社区和居家医养结合发展。推进基层医疗卫生机构与社区养老机构合作，推进社区健康养老服务，逐步建立政府购买社区健康养老服务机制。推进家庭医生签约服务，优先满足社区高龄、重病、失能、部分失能以及计划生育特殊家庭老年人签约服务需求。

五是鼓励社会力量兴办医养结合机构。支持社会力量通过特许经营、公建民营、民办公助等模式举办非营利性医养结合机构。推动社会力量开展医养结合服务，支持社会力量围绕老年人在预防保健、医疗卫生、康复护理、生活照料、精神慰藉等方面的需求，积极开发安全有效的食品药品、康复辅具、日常照护、文化娱乐等老年人用品用具和服务产品。

此外，《意见》提出了完善投融资和财税价格政策、完善基本医疗保险体系、完善医养结合配套措施、加强规划布局和用地保障、加强长期照护保障体系建设、加强人才队伍建设、加强信息化建设等保障措施。

（来源：办公厅）

中国养老网

重庆：人民政府办公厅转发市卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见的通知

渝府办发〔2016〕153号

各区县（自治县）人民政府，市政府各部门，有关单位：

市卫生计生委、市民政局、市发展改革委、市财政局、市城乡建委、市人力社保局、市国土房管局、市规划局、市老龄委办《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》已经市政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市人民政府办公厅

2016年8月8日

（此件公开发布）

关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见

（市卫生计生委、市民政局、市发展改革委、市财政局、市城乡建委、市人力社保局、市国土房管局、规划局、市老龄委办）

为贯彻落实《国务院办公厅转发卫生计生委等部门关于推进医疗卫生与养老服务相结合指导意见的通知》（国办发〔2015〕84号）精神，结合我市实际，现提出以下实施意见。

一、充分认识推进医疗卫生与养老服务相结合的重要性

当前，重庆市正处于人口老龄化快速发展期。截至2015年底，60岁及以上户籍老年人口677.41万，占总人口的20.09%，80岁以上高龄老年人占老年人口13.76%，失能、部分失能老年人占老年人口8.86%。随着老龄化速度加快，老年人健康问题日益突出，目前有限的医疗卫生和养老服务资源以及彼此相对独立的服务体系远远不能满足老年人健康养老需求，迫切需要为老年人提供医疗卫生与养老服务相结合（以下简称医养结合）的服务。推进医养结合，是积极应对人口老龄化的长久之计，是实现健康老龄化的重要途径，有利于满足人民群众日益增长的多层次、多样化健康养老服务需求，对持续改善民生、推动经济结构战略调整、全面深化改革、落实“四个全面”战略布局具有重要意义。

二、总体思路和发展目标

（一）总体思路。

把保障老年人基本健康养老需求放在首位，结合五大功能区域发展战略实施，通过政府引导，发挥民政养老、卫生计生医疗服务、人力社保社会保险合力作用，统筹各部门职能，深度整合已有医疗卫生和养老资源，充分调动社会力量积极参与，推进医疗卫生与养老服务深度融合。对有需求的失能、部分失能老年人，以机构为依托，做好康复护理服务，着力保障特殊困难老年人的健康养老服务需求；对多数老年人，以社区和居家养老为主，通过医疗卫生与养老服务有机融合，确保人人享有基本健康养老服务。

（二）发展目标。

到2017年，医养结合政策体系、标准规范和管理制度初步建立，符合需求的专业化医养结合人才培养制度基本形成，建成一批兼具医疗卫生和养老服务资质及能力的医疗卫生机构或养老机构（以下统称医养结合机构），逐步提升基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力，80%以上的医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，50%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，康复、护理型养老床位占比明显提高，老年人健康养老服务可及性明显提升。

到2020年，符合我市市情的医养结合体制机制和政策法规体系基本建立，医疗卫生和养老服务资源实现有序共享，覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络基本形成，基层医

疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力明显提升，65岁以上老年人健康管理率达到70%以上，所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，基本适应老年人健康养老服务需求。

三、重点任务

（三）不断健全医疗卫生机构与养老机构合作机制。

建立健全长效合作机制。医疗卫生机构与养老机构通过协议合作、转诊合作、对口支援、合作共建、建立医疗养老联合体等多种方式进行合作。鼓励养老机构与周边医疗机构签约、医疗机构到养老机构设立医疗点等多种方式开展协议合作。推动二级以上医院与老年病医院、老年护理院、康复疗养机构开展转诊合作。鼓励二级以上综合医院（含中医医院）与养老机构开展对口支援、合作共建。通过建设医疗养老联合体，使专业医疗机构提供的专业护理与养老机构提供的院内护理实现有机融合。

逐步规范完善合作内容。医疗卫生机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，为老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务，确保老年人能够得到及时有效的医疗救治。通过整合医疗、康复、养老和护理资源，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的健康养老服务。养老机构内设的具备条件的医疗机构可以作为医院（含中医医院）收治老年人的后期康复护理场所。

统筹医疗养老设施布局。立足五大功能区定位，合理布局养老机构与老年病医院、康复医院、护理院，临近设置养老机构与医疗机构，促进区县（自治县）医疗养老机构特色发展、差异发展，实现区域优势互补，形成规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络。

（四）大力支持养老机构开展医疗服务。

在机构设置上予以支持。养老机构可根据服务需求和自身能力，按相关规定申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构等，也可内设门诊部、医务室或护理站，提高养老机构提供基本医疗服务的能力。卫生计生行政部门对符合条件的养老机构内设医疗机构按照有关规定发放医疗机构执业许可。

在能力建设上予以支持。卫生计生行政部门要加大政策支持和技术指导力度，加强对养老机构内设医疗卫生机构类别、诊疗科目、床位等审核、管理和监督指导，确保其执业范围与服务能力相适应，按照核准的诊疗科目和技术准入范围依法依规开展医疗卫生服务。

在队伍建设上予以支持。鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业，支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构规范开展疾病预防、营养、中医调理养生等非诊疗行为的健康服务，支持养老机构的医护人员到医疗机构进修、培训。

（五）积极推动医疗卫生机构与养老服务融合发展。

逐步完善健康养老服务制度。制定老年病医院基本标准，逐步建立老年人入住医养结合机构健康评估制度，完善居家、社区、机构健康养老服务内容，进一步推进医养结合服务标准化、规范化建设，切实加大监管力度，促进医养结合工作健康稳定发展。

稳步推进医疗机构与养老服务融合发展。支持社区卫生服务中心、乡镇卫生院和其他一级医院加强护理、康复能力建设，鼓励其根据服务需求增设老年养护、临终关怀病床，收治需要照护的失能、部分失能老人；有条件的二级及以上综合医院要开设老年病科，做好老年病、慢性病防治和康复护理；加强老年病医院、康复医院、护理院、临终关怀病床建设，结合资源配置情况和实际需求，公立医院资源丰富的地区可积极稳妥地将部分公立医院转型为康复、老年护理等接续性医疗机构，主要接收失能、失智、重病老人。

全面发展中医健康养老。将中医治未病理念、中医药养生保健、中医药康复医疗融入健康养老全过程，发挥中医药在老年疾病预防、康复、养生等方面的作用，提升老年人身心健康和生活质量。在二级以上中医医院开设老年病科和“治未病”科，开展老年病、慢性病和康复护理服务。社区卫生服务中心、乡镇卫生院中医馆开展中医健康养老，提供中医药综合服务。以打造养生示范基地为载体，不断探索中医药特色养生、养老新模式。

认真落实敬老优待政策。全市各级各类医疗卫生机构认真落实为老年人提供优先挂号、优先就诊、优先取药、优先住院服务。通过完善挂号、诊疗系统管理，为特殊老年人（危重病、失能、无监护人）开设专用窗口或者快速通道，并提供相应导医服务。在转诊、会诊、综合治疗等方面为老年人提供便利条件。提倡为老年人开展多种形式的义诊。加强慢性病、老年病等方面的健康教育以及急救处理等技能的培训。

（六）着力推进社区和居家医养结合发展。

推进基层医疗卫生机构与社区养老机构合作。鼓励基层医疗卫生机构与社区养老机构签约，结合自身服务能力和资源配置情况，为入住社区养老机构的老年人开展巡诊、健康教育、定期体检、慢性病管理、健康管理等基本医疗和基本公共卫生服务，实现基层医疗卫生机构与社区养老服务机构的无缝对接。通过基层医疗卫生机构与社区养老机构合作，满足老年人生活照顾、家政服务、心理咨询、康复服务、紧急救援等健康养老服务需求。

推进社区健康养老服务。依托社区卫生服务中心、乡镇卫生院，结合基本公共卫生服务的开展，对辖区内养老机构、社区及居家养老的65岁以上老年人建立健康档案，每年免费提供1次健康管理服务，包括生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查、健康指导、中医体质辨识和中医药保健指导。逐步建立政府购买社区健康养老服务机制，重点选取社区居家老年人在生活照料、康复护理、养老服务评估和上门巡诊等方面开展政府购买服务工作。

推进家庭医生签约服务。建立基层医疗卫生机构与老年人家庭医生签约服务关系，优先满足社区高龄、重病、失能、部分失能以及计划生育特殊家庭老年人签约服务需求，结合基本医疗和转诊服务以及家庭健康指导，为老年人提供健康档案管理、健康教育、上门巡诊、家庭病床、社区护理等基本医疗和基本公共卫生服务。提高基层医疗卫生机构及康复院、护理院等机构为居家老年人提供上门服务的能力。

（七）切实鼓励社会力量兴办医养结合机构。

鼓励社会力量兴办医养结合机构。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，鼓励社会力量举办医养结合机构以及老年康复、老年护理等专业医疗机构。在制定医疗卫生和养老服务相关规划时，要给社会力量举办医养结合机构留出空间，按照“非禁即入”原则，凡符合规划条件和准入资质的，不得以任何理由加以限制。支持社会力量通过特许经营、公建民营、民办公助等模式举办非营利性医养结合机构，在准入、许可方面给予政策支持，优化审批流程，提供便捷服务。

推动社会力量开展医养结合服务。推动健康养老普遍性服务和个性化服务协同发展，支持社会力量围绕老年人在预防保健、医疗卫生、康复护理、生活照料、精神慰藉等方面的需求，积极开发安全有效的食品药品、康复辅具、日常照护、文化娱乐等老年人用品用具和服务产品。

四、保障措施

（八）完善投融资和财税价格政策。

拓宽市场化融资渠道，探索政府和社会资本合作（PPP）的投融资模式。鼓励和引导各类金融机构创新金融产品和服务方式，加大金融对医养结合领域的支持力度。有条件的地方可通过由金融和产业资本共同筹资的健康产业投资基金支持医养结合发展。市和区县（自治县）要将医养结合服务项目纳入福利彩票公益金资助范围。积极推进政府购买基本健康养老服务，逐步扩大购买服务范围，完善购买服务内容，各类经营主体平等参与。对开展医养结合的非公立医疗机构用水、用电、用气实行与公立医疗机构同价政策。对开展医养结合的非营利性医疗机构建设免予征收有关行政事业性收费，对开展医养结合的营利性医疗机构建设减半征收有关行政事业性收费。

（九）完善基本医疗保险体系。

落实国家将医疗康复项目纳入基本医疗保险支付范围的政策，保障老年人获得康复医疗保险服务。将符合条件的医养结合医疗机构纳入医疗保险定点服务机构并按协议管理，参加医疗保险的老年人在定点医养结合医疗机构发生的医疗费用，按规定享受医疗保险待遇。规范为居家老年人提供的医

疗和护理服务项目。

（十）完善医养结合配套措施。

构建协调的政策支持体系，统筹做好养老机构和医疗卫生机构建设的规划衔接，对于符合条件的医疗卫生机构和养老机构，在准入、管理和享受政策补贴方面同等对待，对建成通过验收且依法登记投入运营的各类医养结合机构，享受《重庆市人民政府关于加快推进养老服务业发展的意见》（渝府发〔2014〕16号）规定的建设补贴。为鼓励医养结合机构发展，提高康复、护理床位占比，研究完善医养结合政策。

（十一）加强规划布局和用地保障。

各区县（自治县）人民政府要在土地利用总体规划和城乡规划中统筹考虑医养结合机构发展需要，做好规划布局。在规划医疗卫生用地和社会福利用地中，应注意保障医养结合机构用地。对非营利性医养结合机构，可采取划拨方式，优先保障用地；对营利性医养结合机构，应当以租赁、出让等有偿方式保障用地，养老机构设置医疗机构的，地块不得分割转让。依法需招标拍卖挂牌出让土地的，应当采取招标拍卖挂牌出让方式。

（十二）加强长期照护保障体系建设。

探索建立社会保险性质为主的长期护理保险制度以及多层次的长期照护保障体系。进一步开发包括长期商业护理保险在内的多种老年护理保险产品，保障老年人长期护理需求。探索建立稳定的、社会互助共济的多元化社会保险筹资机制，将必要的老年人照护项目纳入长期护理保险制度保障范围，明确项目内涵，确定保障标准。对“五保”、“三无”、低保对象中失能老年人，探索通过政府为其购买长期护理保险，保障其长期护理需求。

（十三）加强人才队伍建设。

继续做好职称评定、专业技术培训和继续医学教育等方面的制度衔接，对养老机构和医疗卫生机构中的医务人员同等对待。建立医疗卫生机构与医养结合机构人员进修轮训机制，促进人才有序流动。完善薪酬、职称评定等激励机制，鼓励医护人员到医养结合机构执业。将老年医学、康复人才作为急需紧缺人才纳入卫生计生人员培训规划。采取长短结合的形式，加强专业技能培训，推动养老护理行业职业技能鉴定工作。支持高等院校和中等职业学校增设医养结合有关专业课程，鼓励民办培训机构和技工院校开设有关专业，加快培养老年医学、康复、营养、心理和社会工作等方面专业人才。继续实施基层医疗卫生机构全科医生“定向评价、定向使用”制度，加强全科医生、公共卫生人才队伍建设，为健康养老提供人才保障。

（十四）加强信息化建设。

积极开展养老服务和社区服务信息惠民试点，利用老年人基本信息档案、电子健康档案、电子病历等，推动社区养老服务信息平台与区域人口健康信息平台对接，逐步建立起医养结合信息系统，为开展医养结合服务提供信息和技术支撑。建立以智能养老为核心、信息中心为平台、医疗机构为支撑的社区居家医养结合网络，为社区居家老年人提供健康咨询、医疗服务、精神慰藉等便捷高效的居家养老服务。鼓励有条件的区县（自治县）发展基于“互联网+”的医疗卫生服务，组织医疗机构开展面向养老机构的远程医疗服务，满足老年人医疗服务需求。

五、组织实施

（十五）强化组织领导和部门协同。

各区县（自治县）人民政府要高度重视，把推进医养结合工作摆在重要位置，纳入深化医药卫生体制改革和促进养老、健康服务业发展的总体部署，牵头组织开展本地区医养结合工作，建立医养结合工作联席会议制度，及时制定出台推进医养结合的政策措施、规划制度和具体方案。市政府有关部门和有关单位要加强协同配合，落实和完善有关优惠扶持政策，共同支持医养结合发展。发展改革部

门要将推动医养结合发展纳入国民经济和社会发展规划。卫生计生、民政和发展改革部门要做好养老机构和医疗卫生机构建设的规划衔接，加强在规划和审批等环节的合作，制定完善医养结合机构及为老年人提供医疗卫生和养老服务的标准规范并加强监管。财政部门要落实相关投入政策，积极支持医养结合发展。人社部门要依托建立长期护理保险制度完善医疗保险政策，对符合条件的医养结合机构纳入城乡基本医疗保险定点范围，签订相关医疗服务协议，加强监督管理。国土资源部门要切实保障医养结合机构建设的土地供应。规划部门要统筹规划医养结合机构的用地布局。老龄工作部门要做好入住医养结合机构和接受居家医养结合服务老年人的合法权益保障工作。卫生计生部门要研究制定中医有关服务标准规范并加强监管，加强中医适宜技术和产品推广，加强中医健康养老人才培养，做好中医健康养老工作。

（十六）强化试点示范作用。

坚持试点先行、示范带动，选择有一定医养结合工作基础，有代表性的2至3个区县进行医养结合试点，通过政策扶持、资金补助、现场指导支持其开展试点工作，充分发挥试点区县的示范带动作用。各试点区县要立足改革创新，加快政府职能转变，加强供给侧结构性改革，激发各类服务主体潜力和活力，提高医养结合服务水平和效率。市卫生计生委、市民政局会同市政府有关部门密切跟踪各地区进展，及时总结经验，完善政策措施，创新体制机制，在全市范围内加以推广，促进全市医养结合工作。

（十七）强化考核督促检查。

各区县（自治县）人民政府要建立以落实医养结合政策情况、医养结合服务覆盖率、医疗卫生机构和养老机构无缝对接程度、老年人护理服务质量、老年人满意度等为主要指标的考核评估体系，加强绩效考核。市卫生计生委、市民政局、市人社局要加强对全市医养结合工作的日常监督，确保各项政策措施落到实处。

重庆市人民政府办公厅
2016年8月11日印发

（来源：重庆市人民政府办公厅）

中国养老网

养老研究

社区老年教育探索

在我国人口老龄化急剧发展的进程中，以社区为依托，推进社区老年教育，探索社区老年教育的路径和模式，构建社区老年教育体系，成为提高老年教育参与率的基本策略和发展走向。笔者作为社区老年教育的参与者、推动者和见证者，2014年参与教育部牵头制定国家“十三五”老年教育发展规划的调查研究，中国成协社区教育专业委员会也曾在全国范围征集社区老年教育案例，综合这些情况，就此谈一点实践探索的感悟与学习心得，和大家分享，请诸位指教。

一、关于社区老年教育的定位与解读

“概念”是反映事物本质特征的知识单元和思维形式。厘清社区老年教育概念，对于推进老年教育具有基础性作用，甚至关涉到老年教育的发展方向和发展格局。

1. “社区”。“社区”是指聚居在一定地域范围内，人们所组成的社会生活共同体。这里所指的“社区”，包括城市的街居和农村的乡镇村，广义一点说，区(县、市)以下的地域都可视为社区范畴。

2. “老年”。在国际上，一般是按照联合国对老龄社会的定义，即60岁及以上人口占总人口的10%，或65岁及以上人口占总人口的7%即为老龄化社会。在我国，根据《中华人民共和国老年人权益保护法》第二条规定：“本法所称老年人是指六十周岁以上的公民”。所以，本文所指的老年人是指60周岁以上人群。

3. “教育”。根据联合国教科文组织2011年版的《国际教育标准分类法》，把“教育”定义为“有意识的活动，涉及某种形式的交流，旨在引发学习”。“分类法”把“有意识的”“旨在引发学习”“某种形式的交流”，引入教育概念，并强调“有意识”“有组织”“持续的”等几个关键词。

据此，我们把“社区老年教育”界定为：“以社区为特定场域，以老年人群为特定对象，所开展的教育、培训、交流和有组织学习活动的总和。”

从社区老年教育的外延来看，按照传统教育观念，生活休闲活动和教育是没关系、不搭界的。但是，按照联合国教科文组织对教育的最新定义，存在于社区居民中大量的生活休闲活动，其中包含着“有意识的”“旨在引发学习”的“某种形式的交流”，具有教育、健身、娱乐、休闲等多重属性与功能，有利于居民改善心智、愉悦身心、睦邻友善、社区和谐，是社区老年教育不可或缺的一部分，也是社区老年教育区别于老年学校教育的特色之处，也是今后老年教育发展的一种必然走势。因此，把生活休闲活动纳入社区老年教育范畴，当属一种与时俱进的解读，这样就使社区老年教育的外延，显得比较宽泛和包容。

从社区老年教育的内涵来看，老年教育已经和必将越来越变成老年学习。当我们走进社区，就不难发现，社区老年教育冲破了传统教育观念支配下课堂面授教学的模式和格局，在很大程度上，呈现为一种有意义(价值)的、含有教育内涵的交流、对话，形成一种自主学习和互动学习；特别是社区居民创造的“议事园”“学习沙龙”“百姓讲坛”等场所，更是成为一种问题学习、实践学习、经验交流、智慧分享，还有时下的网络学习、移动学习、微信微课、网上讨论区、QQ聊天群等，也成为一些老人富有时代气息的一种学习时尚。

因此，我们既不应该否认传统课堂面授教学的独特魅力，也不应该把以对话交流为主要形式的学习活动排斥在教育范畴之外。这里必须强调的是，这种学习越来越接近于教育的本质和原生态，回归生活，回归本真，更具社区老年教育的独特优势。

二、关于社区老年教育的地位和特点

社区老年教育是社区教育和老年教育的结合体，既是老年教育、也是社区教育不可分割、不可替代的组成部分，是构建终身教育体系、建设学习型社会的重要支撑和基础。

(一)科学认识社区老年教育的地位

老龄化社会中，老年人群是社区居民中特别需要受到社会关爱的特殊群体，关系到老人及家庭的幸福和睦，关系到社区社会的稳定和谐，是推进教育一社会公平、保障老年人权益的重要标志，是党和政府关心群众切身利益、实施民生工程的重要体现。

社区老年教育所占体量不断扩大。调查显示，城市老年群体参与社会社区老年教育的意识和能力逐步增强。从上海市老年学校学员分布情况来看，街镇老年学校有学员426097人次，占全市老年学员总数的83%。

中国老年大学协会调查报告指出：近年来老年教育重心逐步下移，城乡基层老年教育得到发展。在59711所老年大学和老年学校中，城乡基层(乡、镇、街、村、社区)办的老年学校为53937所，占办学总数的90%，在校老年学员为4266284人，占老年学员总数的62.9%。据江苏省苏州市的吴江区老年学校办学统计，区本级老年大学办学规模是1816人，而街镇居村的办学规模则是328316人，占参与老年学校总人数的95%。

综上所述，社区老年教育是整个老年教育的主体和基石，如果忽视或漠视社区老年教育，要使老年教育成为一项广覆盖、普惠性的教育事业，就是一句空话，一个空中楼阁，对那些拘守于老年大学

一隅的围墙内办学者也是一剂良药。

(二)准确把握社区老年教育的特点

通过调查,我们认为:社区老年教育独特之处主要表现在:

——充分考虑老年人身心状况及不同需求,体现草根化、生活化、多样化,快乐学习、享受生活的特点;

——充分发挥、挖掘地缘相近、邻里互动、深藏在教育学习背后的文化内涵,体现老年人回归社区、创造生活、建设精神家园的特点;

——充分调动、发挥社区底层老年人群的积极性、主动性,体现老年人广泛性、参与性、普惠性、公平性的特点;

——充分认识老年人群是一个差异性最大的群体,承认差异,包容差异,让社区老年人各安其位,各按步伐,各展所长,各得其所,共存共荣,和谐美满。国际上将此称作“完全个性化的、有充分自由度的教育”。

三、充分认识社区老年教育的价值和功能

(一)深刻理解社区老年教育的价值

社区老年教育的价值,是以老年人自身价值为本位并上升到教育工作的价值判断与价值认同。从总体上说,老年人群确实属于社会的弱势群体,而就老年人群而言,又要进行具体分析。一个人进入成年后期后,可分为准老年期(55~60岁)、低龄老年期(60~70岁)、中龄老年期(70~80岁)、高龄老年期(80岁以上),在不同年龄段,他们的体质、精力、智力不一样,所展示的价值和功能也不一样,实际上中低龄老年人群,他们还可以较好地发挥潜能,展其所长,服务社会。

走进社区,我们发现老年服务社会的活动随处可见,这种活动既是学习,又是服务,是老年人将自己的学习成果转化为服务社会,是一种较高层次的实践学习和爱心奉献相结合的实践成果。老年人是一个家庭、特别是隔代教养的守护神,是维护社区综合治理的维护者,是社区青少年校外教育的好老师,是和谐社区建设的参与者和建设者,是传统优秀文化、特色节庆文化、娱乐休闲文化的传播者和实践者;当然,还有一批老年知识分子、专业技术人员,为国家的现代化建设、为社会民生事业,辛勤付出贡献智慧。所以,老年人是社会的一份宝贵财富,我们要善于发挥各种老年人的长处优势、潜力智力服务社区共建家园。

(二)充分肯定社区老年教育的功能

从管理工作的层面,社区老年教育还具有以下功能:

- 有助于保障全体老年人教育学习权利,体现社会的包容与公平;
- 有助于推动社区精神文明建设,促进和谐社区、精神家园建设;
- 有助于践行全民终身教育学习理念,推进学习型社会建设;
- 有助于老年人快乐学习享受学习,以利实现教育终极目的;
- 有助于老年人“再社会化”,促进积极老龄化及完善人生;
- 有助于节约老年教育成本,促进老年教育效益最大化。

四、关于社区老年教育的途径和模式

我国社区老年教育发展较快,各地勇于实践、积极探索,涌现出一批具有区域特色的好经验、好做法,初步形成了若干具有自身特点、适合社区老年教育学习需求的路径与模式。

(一)积极推进老年学校教育,形成社区老年学校教育模式

这是常规的老年教育模式,也是必须坚持的一种基本形式。它的优点是教育学习特点鲜明,软硬件设施比较好,管理制度比较规范,教学质量比较高,文化氛围比较浓厚,师生人际互动交往,深受老年人青睐,是老年人接受教育、参与学习的好去处。

(二)培育发展学习社团，形成社区团队学习模式

这也是深受居民喜闻乐见、行之有效的一种组织形式。和老年学校教育比较，学习社团更多地体现了从老年教育向老年学习的主体位移，有利于发挥老年人自主学习的主体性、自觉性、能动性，更能体现社区老年教育的本质特点和学习优势。现在不少地方，老年学校社团与老年学校教育相互配合，形成了社区老年教育一体两翼的发展格局。

(三)推进数字学习，形成老年网络学习模式

在信息化急剧发展的推动下，不少地方充分利用现代信息技术，开展老年远程教育，开设“网上幸福养老大课堂”，帮助老年人开展普及型的网上学习、休闲娱乐及互动交友活动。福建广播电视大学和福建老年大学依托“福建终身教育在线”构建“福建老年学习网”分平台，致力于为老年人提供安全舒适网络学习。温州城市大学则利用“一台电脑，一张卡，让老年人在家能上老年大学”，一年参与远程教育学习达10万人次。在有些地方，老年人还加入了移动学习的行列，手机微信、QQ聊天、网上讨论搞得有声有色，饶有兴趣。

(四)适应社区养老改革，创新社区养教结合新模式

以成都市锦江区为典型代表，该区为适应以居家养老为主体、社区托老为依托、机构养老为补充的养老服务体系，坚持“养教结合、学养互为、乐龄乐活、快乐人生”的老年教育理念，实施“养教结合”终身学习工程，激发社会组织活力，开展教育志愿服务；利用信息智能，搭建教育服务直通车；开展“送教育、送文艺、送温暖”活动，做到养老服务站里“天天有课程、周周有活动、月月有讲座”，有效地满足了老人精神文化生活需要。

武汉江汉区积极探索养老机构办学模式，推行老年公寓办学，不断探索适合公寓老年人学习、健康、娱乐、活动的新路子，推行“三结合”办法，即课堂面授与卧床收听广播相结合；公寓职工文化娱乐与老年学校活动相结合；教学内容与老人关注“热点”需求相结合，深受知识老人的喜爱和欢迎。

五、关于社区老年教育体系架构

综观社区老年教育以上几方面的途径与模式，集中展示了目前社区老年教育的基本内涵及其体系架构，这就是：以老年大学(学校)为骨干，以较为优质的教育资源与服务，推动社区老年教育发展提高；依托老年学习社团，推进老年自主学习和互动学习，成为社区老年教育的基本形式；充分利用现代信息技术，积极发展老年网络学习和移动学习，成为社区老年教育新的生长点；依托养老托老机构，积极推进老有所教、老有所学融合发展，成为社区老年教育的重要形式。

这个体系教育主要有以下三个特点。

一是各个要素(子系统)仍然处在不断成长之中。以社区老年学校为例，老年学校虽有优势，但数量规模远远不能满足老年人的教育需求，甚至面临“一票难求”的困境。所以，这种机构化、围墙内的教育，暴露了传统学校教育的缺陷，只能为少数人提供参与教育学习的机会，和老年教育普惠性、公平性的本质特点和价值取向形成较大反差。故此，愈来愈多的老年学校实行开放式、社会化办学，例如上海市宝山区、成都市双流区、杭州市江干区、苏州市吴江区等一批区老年大学，和街镇老年学校、居村老年学习点，形成了一个区域内的老年教育体系，极大地扩大了老年教育覆盖面。天津市老年大学在一个市的范围内，实施章鱼式的社会化办学，一批学员回到街道、社区后，积极带动和帮助所在社区，广泛开展老年教育，扩大了老年教育覆盖面；北京东方妇女老年大学与朝阳社区学院，确定了网络教育活动对接、面授培训活动对接、科研展示活动对接，老年教育师资融合“三对接一融合”的联合办学思路，现在已经从朝阳区走向北京、面向全国，建立了二百多个办学点，实施远程开放办学，取得了显著的社会化放大效应。

二是各个要素之间的组合也在发展变化中。老年学校教育和老年社团自主学习的结合，实体性学习和网络学习的结合，机构养老、社区托老和老年教育、老年学习的结合，相互联系、相互融通，优势互补，长短互补，全方位推进社区老年教育发展，满足老年人多样化、个性化学习需求。

三是这个体系的整体架构也处在不断发展变化、动态平衡之中。随着全面深化改革开放的深入，随着社区治理理念和实践创新的深化，随着区县市三级老年教育学习网络的普及，随着老年学校社团的蓬勃发展，社区老年教育体系必将日臻完善，进而形成系统化、综合性的整体效应，社区老年教育体系的社会效益必将进一步释放。

至此可以得出初步结论：从老年教育的整体发展来看，社区老年教育是基础、基石，没有面广量大的社区老年教育的大发展，就没有整个老年教育的普及与普惠；而要发挥社区老年教育的基石作用，就必须高度重视、大力发展社区老年教育，发展潜力在社区，创造活力在社区，发展希望也在社区，只有坚持重心向下，扎根社区，夯实基础，才能走得更远，飞得更高，使老年人更满意。

（来源：中国成人教育）

中国养老网

养老类型

广东：将研究建设“失独养老院”

记者28日从广东省民政厅获悉，该厅将根据失独老人对失独养老院需求的增长情况，及时会同有关部门开展建设失独养老院的可行性研究。

广东省政协委员曾光辉今年初在《关于关爱失独老人的提案》中称，失独老人养老问题遭遇困难，包括住不进养老院、经济条件差、生活无人陪伴精神孤独。相关部门应该采取有力措施，将失独群体造成的社会问题带来的影响降到最低，包括为失独群体建立专门的养老院，建立相关基金制度等。

广东省民政厅答复称，虽然目前广东还没有为失独老人组建专门的养老院，但已经开始在养老院开设失独老人专区，如广州市老人院慈心大楼内设置了失独老人专区，名为“爱心家园”，根据失独老人身心特点进行人性化设计，设置相应功能室，增加社会工作、心理辅导等专门人才和志愿者。

据介绍，广东决定自2014年起，提高特别扶助金标准：独生子女死亡家庭由每月150元提高到不低于800元，独生子女伤残家庭由每月120元提高到不低于500元，并根据农村居民家庭年人均生活消费支出增长情况，按规定实行特别扶助标准动态调整，有条件的地方还可以适当提高特别扶助金标准。目前，已有深圳、珠海、东莞等市将标准提高到独生子女死亡家庭每人每月1000元、独生子女伤残家庭每人每月800元。

（来源：中新网）

中国养老网

江西：新余率先构建智能化养老新格局

为加快推进居家养老服务业发展，近年来新余市率先尝试以政府购买服务、家政公司提供服务的模式，为全市70岁以上高龄、独居且生活不能完全自理的老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、助医多位一体的综合性、专业性的社会化居家养老服务，打造健康养老服务品牌，探索出一条新余特色居家养老的发展道路。

居家养老服务注重服务方式的多元化

项目自启动实施以来，截至目前，新余康乐服务有限公司共为电工厂、新纺、铁路等社区的1392名老人共提供2616次上门服务，服务工时达16288小时，共签订400余户家庭居家服务协议，服务范围辐射到我市11大社区，为辖区内老人，尤其是高龄患病、空巢独居、罹患痴呆症等需要长期照护的老人提供专业化服务。目前面向居家老人提供的服务包括生活照料、专业护理、营养餐配送、居室卫生清洁等。2016年3月份康乐公司投资10万余元，在铁路社区建立新余康乐居家养老膳食馆，每逢初一、十五为社区老人免费提供用餐服务，截至目前，已累计为居家老人送餐达500余人次。

社区养老服务倡导家门口的便利化

为满足老人“养老不离家”的需求，在构建养老服务体系方面，大力发展居家养老服务，依托家政服务公司，构建“5个中心+2个平台+0零距离辐射”的互动服务体系，构建全方位、零遗漏的一刻钟社区居家融合式养老服务圈，今年已经建成5个社区养老服务中心、2个平台运营中心和大数据营业中心，辐射社区老年人口，基本实现试点社区内居家养老设施和服务全覆盖目标。

动态养老服务瞄准智能科学的信息化

家政服务公司一方面积极搭建居家养老服务信息平台，通过对城区电工厂、钢丝厂、宝真、里木塘、钟家山等社区内老年人的家庭状况、身体状况、居住状况、经济状况、需求状况开展调查摸底，收集了2167名老人信息，建立动态完整的老年人健康档案大数据平台，为老年人提供精准“菜单”服务。另一方面着力打造了“云大姐”智慧养老服务平台。同时开发手机APP和微信客户端，提供在线体检和云平台服务功能，并特别面向失智老人开发智能养老监护腕表，进行云端照护，GPS定位服务。

(来源：江西省政府)

中国养老网

民众呼吁加强养老配套设施建设

居住环境满意度是衡量居住小区社会管理水平和宜居程度的综合民意指标。近日，包头市政府民意调查中心在全市范围内围绕居住地周边公共服务和小区物业管理两个领域中的商业、教育、医疗、养老、休闲娱乐等10个方面，开展了居民居住环境满意度调查。此次调查采用(CATI)系统随机抽样，完成有效问卷1005份。

调查显示，七成以上居民对居住环境总体满意。具体来看，交通便捷性满意度最高，达到80.7%；养老配套满意度较低，为43.62%。

超七成居民对居住环境表示满意

调查显示，居民居住环境总体满意度为73.77%，其中交通便捷性满意度最高，为80.7%；其次是商业满意率为75.38%，教育资源满意率为72.26%，医疗服务满意率66.43%，休闲娱乐和养老配套满意度排名靠后，分别为66.33%和43.62%。

从小区物业管理方式来看，全封闭式管理小区和半封闭式管理小区的总体满意度较高，分别为84.76%和80.1%，而开放式小区的满意度仅为63.64%。由此可见，封闭式、半封闭小区的居住质量要

远高于开放式小区，卫生清扫、防贼防盗、绿化养护等服务优势明显，居民感受到封闭式小区最大的优点是安全。

此外，交通便捷性满意度列小区周边公共服务的评价之首，表明我市推出的延长公交线路、增加车次、增设公交专用道、更换新能源公交车、公共交通优先等措施取得了良好的效果，得到市民的一致好评。

养老配套不能满足老龄化需求

调查显示，被访者居住区周边公共服务中满意度最低的是养老配套服务，仅为43.62%。

据了解，我市本世纪初就已经步入老年型社会，“第五次人口普查”资料显示，2000年我市60岁及以上的老年人口占总人口比例为10.37%，到2010年“第六次人口普查”，这一比例上升至12.77%，上升了2.4个百分点。同期，65岁及以上的老年人口占总人口比例为6.21%，“第六次人口普查”这一比例上升至8.82%，上升了2.61个百分点。根据联合国划分人口老龄化程度的标准，在一个国家或地区中，当65岁及以上的老年人口占总人口比例高于7%，这个国家或地区就进入了老年型社会。

随着我市人口老龄化进程明显加快，居民对养老设施的需求迅速增加，因此百姓急需社区提供更多更好的公益类服务项目，如上门护理、康复训练、陪同就医购物、陪同聊天解闷等项目，满足老年人居家养老需求。

市民对物业条例知晓率较低

为了规范物业管理工作，维护业主和物业服务企业的合法权益，我市于2013年12月1日制定并实施《包头市物业管理条例》。调查发现，被访者对此条例了解甚少，只有13.27%的被访者了解或者了解部分内容。

因此，我市应加大《条例》宣传力度，有针对性地普及《条例》内容，努力做到家喻户晓，从而明确物业公司职责，让业主了解物业公司服务范畴和标准，避免业主与物业公司产生矛盾，维护业主与物业服务企业的合法权益。

安保及卫生成为物业管理短板

居民小区管理中，安保状况、房屋设施设备、环境卫生、绿化养护等方面直接影响居民对居住环境的总体评价。调查显示，25.13%的被访者不满意居住小区的物业管理现状。认为安保方面存在问题的被访者中，选择“无保安巡逻”、“无门禁、电视监控系统、摄像头”、“小区内乱设摊点，违章搭建，乱停车”和“安保队伍不专业”的比例分别为36.08%、35.58%、36.48%和38.89%；认为环境卫生方面存在问题的被访者中，选择“垃圾、污水乱倒乱泼，杂物乱堆乱放”、“不文明养宠物”、“乱发乱贴小广告”和“绿地中杂物常见”的比重依次为28.64%、53.07%、54.07%和28.84%。

此外，绿化养护方面的主要问题是“绿化面积少”、“养护不到位”和“人员不专业”，比重分别为38.89%、35.68%和28.74%；房屋设施方面存在的主要问题是“管道、电线、电梯老旧”、“工程质量问题多发”和“维修保障资金缺乏”，比重分别为24.42%、21.21%和17.79%。

（来源：包头新闻网）

中国养老网

养老产业

吉林：首届中国北方养老及康护服务产业博览会在长春举办

8月26日，中国吉林网记者从省老龄办获悉，省老龄办、省商务厅将于9月9日至11日在长春国际会展中心共同主办“首届中国北方养老及康护服务产业博览会”。

据了解，我国人口老龄化已经呈现加速发展趋势，特别是吉林省人口老龄化发展速度更快，截止2015年底，老年人口达到499万，所占人口比例超过18%。

举行这次博览会的目的是为了贯彻落实习近平总书记对加强老龄工作的重要指示和在中央政治局第三十二次集体学习时就应对人口老龄化问题发表的重要讲话精神，积极应对人口老龄化，大力发展老龄产业，搭建宣传、展示、交流、推介老年产品和用品的平台，这也是在“老年节”之际献给全省老年朋友的礼物。

展会以社会福祉和社会公益为核心，呼唤全社会在关爱老年人群的同时，倡导和推广以“内在能力维护”与“功能发挥”为核心的智能养老全新理念，并为广大的老年朋友提供更为科学合理的健康绿色及照护产品。届时，将有来自省内外的老年产品、用品、康护服务机构等百余家企业机构参展。展会对所有老人实行免票入场，而且还设置了多个惠老项目，展会特邀吉林省人民医院的专家义诊及德国眼科专家、国内知名教授的健康讲座。

展会首日，还将举办“应对人口老龄化与发展老龄产业论坛”，来自省政府有关部门、省内高校、省社科院的领导与专家学者将探讨交流应对人口老龄化与发展老龄产业的良策。还将组织“白山黑水关东风情”为主题的老年朋友创作的大型书画作品展览活动等。

（来源：中国吉林网）

中国养老网

金碚：健康养老产业是不确定性最小的新兴产业

“如果说，新兴产业是具有高度不确定的产业，那么，健康养老产业就是不确定性最小的新兴产业。”中国社会科学院学部委员、中国经营报社社长金碚在“2016健康中国养老产业高峰论坛”上表示，“毫无疑问，这个产业的人群会增加，你可以动用各种的技术手段、服务手段和商业模式，在这个产业里面进行创新。”

金碚指出，在讨论养老产业时，不仅要看到老年群体的消费能力，还应该看到其作为劳动力的层面，并在这个领域进行养老产业的创新。

“对于‘老年’的定义，我认为应该分成三个维度考虑，分别是制度性老年、生理性老年、心理性老年。现在我们所有的统计、分析都基于制度性老年，但其实制度性老年、心理上老年和生理上老年的跨度很大。所以做养老产业，千万不能认为老年人仅仅是一个消费者，他可能还是劳动力。”金碚说。

在金碚看来，老年人作为劳动力，具有知识密集型、技能密集型、善意密集型几大特点。“经济增长中的两个最基本的因素，一个是积累，一个是创新。而老年的生产力和劳动力中间就有非常高的知识积累和一定程度的资产积累。在国外，有很多企业家都是在制度性老年以后创业的。同时，从善意密集型群体这个角度来说，很多老人愿意从事志愿型劳动、互助型劳动和家务劳动。”

与此同时，金碚也表示，涉足老龄产业项目时，还应该考虑不同国家、不同时代的老年人，在生活方式上的不同。“比如，有些将老人独立出来做的养老产业设计，在国外可能行得通，但在中国就

不太行。中国四代都在一起，你搞一个养老制度，四代人都要兼顾，不能像国外只管老年群体这一代；又比如，你想做老年群体的旅游产业，就不能想着只带老人去旅游，因为老人还有家务和社会劳动等功能，不能把这些功能都给割裂了。”金碚说，“企业在做养老产业时，首先要知道你的对象要什么，同时新兴的产业能够创造什么需求。在养老产业的设计中，不只是考虑养老，还可以加入各种社区活动，比如，安排老年人的学生、徒弟过来拜访，医生为老年人提供咨询服务等。总之，如果我们能用创新的思维把老年人的生产力、劳动力、消费力都激发出来，养老产业将会是一个非常具有创造力的产业。”

（来源：中经城事）

中国养老网

中国养老产业发展白皮书发布：空巢独居老人近1亿，养老产业迎来风口

8月28日，在“2016 健康中国养老产业高峰论坛”上，由中国经营报社编制、几易其稿的《中国养老产业发展白皮书》（下称“白皮书”）正式发布。论坛上，中国社科院学部委员、中国经营报社社长金碚表示，“从企业的角度来讲，很多项目不仅要考虑老年人是消费者也是劳动者，要着力激发和实现生产力和老年消费力的产业创新。”



中国社科院学部委员、中国经营报社社长金碚

同时，白皮书显示，2015年末，我国60周岁及以上老年人口已经达到2.22亿，占到总人口的

16.1%，老年人口数量已经接近印度尼西亚的总人口数量，超过巴西、巴基斯坦、尼日利亚、孟加拉国、俄罗斯、日本、墨西哥和菲律宾等8个国家的总人口数量；空巢和独居老年人已经接近1亿人，占比较高，家庭养老功能弱化亟待社会养老补位。

根据预测，到21世纪50年代，我国的老年人口数量将达到峰值，老年人口数量将超过4亿人，平均每3个人中就有1个老年人。

就在3天前的26号，习近平总书记主持的中共中央政治局会议审议通过了“健康中国2030”规划纲要。会议强调，“健康中国2030”规划纲要今后15年推进健康中国建设的行动纲领。



中国经营报社委会成员、总编辑助理周丽敏

中国经营报社委会成员、总编辑助理周丽敏提出，随着我国走向人口老龄化，养老健康产业成为了我国社会发展的朝阳产业，大力发展养老健康产业已经成为时代发展的题中应有之义。同时，她认为，在国家政策的不断出台和完善下，养老健康产业有望成为最热门、最具商机的产业。未来养老产业也将从单一走向多元化的发展模式。

“城镇化迫切需要统筹城乡社保体系建设，如何将数以亿计的农民工纳入养老保障体系也是面临的一个挑战。”中国人力资源和社会保障部社会保障研究所所长金维刚指出，与此同时，养老保障体系承受的压力不断增大，养老保险基金收支失衡，中断缴费或蓄意少缴费现象相当严重，职工基本养老保险费率过高，个人账户形成巨额空账等现象比较严重。

“在哪儿养老”是每个老年人需要面临的现实选择问题。我国“十三五”规划结合国情提出，要“建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系”，在这一体系之下，养老服务机构和设施是我国亟待补充的短板。



万科集团养老业务负责人王永飏

作为房地产行业先行者，万科集团早在2010年开始就已在养老地产方面进行了长期的探索和实践，如今，万科在北京、上海、杭州、广深等多地进行了养老地产项目的布局。论坛上，万科集团养老业务负责人王永飏就集团养老产业发展以及上海养老实践等进行了分享。他认为，万科三年内要做的核心内容仍然是服务，同时，养老的核心需求也是刚需。

而复星集团，则基于对中国长者健康产业的深度研究，顺势成立了专注长者健康领域的全资子公司——星健资本。论坛上，星健资本执行总裁董岩提到，公司在发展房地产业务的基础上，把养作为一个新兴的产业。“城市更重要的意义是各种功能的有机组合”，他提到，“复星集团始终坚持‘蜂巢城市+全球布局’的双轮驱动策略。而‘蜂巢城市’则包括物贸、文化、金融、旅游、健康五大方面。”

同时，白皮书指出，以互联网技术为支撑，对养老产业链条和养老产品服务进行“互联网+”改造的智慧养老产业也将迎来爆发增长期。

其中，值得注意的是，全国失能、半失能人口3750万人，其中老年人口超过3500万人，在养老问题中，需重点解决老年人口中的失能、半失能问题，而探索建立长期护理保险制度则主要是满足全国的失能、半失能人员对护理服务的社会需求。

而长期护理的需求，将从保险和服务两个方面进行。保险将以社会保险为基础，以商业保险为补充。一方面建立具有社会保险性质的长期护理保险基金，并依托医疗保险基金来筹集资金；另一方面，建立多渠道筹资的、独立的长期护理保险。主要涉及保障范围、参保范围、筹资方式、待遇标准等。

(来源：中经城事)

中国养老网

健康管理

这4种食物易引起体臭如何消除体臭？

生活中有些女性长相漂亮，性格温和，为什么初次和异性见面后却得不到二次邀约呢？究其原因可能是因为自身没有注意到的体臭在从中作怪。通常来说，人身上的体味自己很难发现但他人对此却非常敏感。对于体臭，即使你每天洗澡清洁，有时候一不小心吃错了事物也会导致它的产生。那么到底哪些食物会引起体臭呢？不妨来了解一下。

最易引起体臭的4种食物

1、肉类：据科学研究结果显示，肉对体臭有很大的影响作用，素食主义的男性比肉食主义的男性体臭味要更浓些。虽说如此，但如果将肉切成小块和蔬菜、海鲜等一起食用的话也可以达到减少体臭的效果，不妨来试一下哦。

2、咖喱：除此之外，备受大家青睐的咖喱也是引起体臭的原因之一。尤其是印度的咖喱饭通常以咖喱粉和小茴香为主要调味料，小茴香虽说对身体有益但它强烈的气味会从毛孔中散发出来，更容易出现体臭。因此最好的方法是制作咖喱饭时用草豆蔻等姜科植物香料来代替小茴香。据了解草豆蔻可以用作香水的原料，有很浓的香味，易被人体很快的吸收，更重要的是它还具有保持体香的作用。

3、大蒜：大蒜在很多料理中随处可见，但它的臭味也可谓众人皆知。据了解大蒜中含有一种被称为“蒜素”的化合物，食用大蒜后，蒜素在人体内迅速转变成其他物质，这些物质与汗混合后会产生细菌从而散发出很强的异臭味。如果你对这种气味特别在意的话，可以试着使用白酒醋等来消除蒜臭。

4、龙须菜：事实上，在日本很多人都不知道龙须菜、天门冬、芦笋等也能导致体臭。与其他食物产生的臭味不同的是，食用这些蔬菜后人体出现的异味来自于尿液。这些蔬菜中含有的“甲硫醇”物质发生化学反应后，在尿液排出时会使尿液带着异味。目前对于这种异味还没有特别的消除方法，其实仅仅是尿臭罢了，也不用太过担心。

如何消除身上体臭

一、足部

1、每晚睡前用45℃左右的温水泡脚15分钟。泡脚的热水里可以加入低浓度的福尔马林或明矾，明矾有止汗功能。

2、出门前，用加入有薄荷或者柠檬味精油的水浸泡5分钟，脚就能清爽一整天。

3、同样对于鞋垫和鞋子内部的清洁也不可忽视，拿到太阳下晒晒，以免细菌的滋生。

二、口腔

首先要注意养成良好的口腔卫生习惯，做到饭后漱口，早晚刷牙，刷牙特别注意要清洁舌苔，因为大部分细菌都滋生在舌苔上，另外为了保持口气的清新，注意多吃些清淡的食物和蔬菜水果，多喝水对口气也有很好的帮助。

三、头发

1、每天洗头前把头发用热毛巾包起，让头皮的毛孔充分张开。然后用指腹按摩头皮，把毛孔里的油脂彻底清除出来。使用弱酸性的（pH值在5.5~6.5之间）洗发水，会使你的秀发很快恢复原有的光泽和柔顺，降低吸附性能。

2、中药调理内分泌的同时，还有些家常方法，帮助头发获得天然的幸福，多喝加薄荷和冰糖的菊花茶。还可用茶水来梳头。

3、随身携带一把梳子，当你感觉自己头发有异味时，可以用梳子梳理头发，促进头皮的血液循环。一般健康的头发用这样的方法都可以比较容易地将异味去除，并促进发质柔顺。

四、腋下

1、挑选一些合适自己的止汗爽身产品，比如止汗剂和体香剂的复合配方。铝盐化合物可以抑制出汗，而杀菌配方可以抑制体表细菌滋生，防止汗液分解。

2、番茄汁对消除狐臭有一定的功效。洗浴时，在浴盆中加入 500 毫升的番茄汁，然后腋下在水中浸泡 15 分钟，每周 2 次，可获得你意想不到的效果。

3、如果经过检查，是严重的狐臭，可以去医院进行手术治疗。现在的手术方法非常多，也很安全。

(来源：家庭医生在线)

中国养老网

养老地产

泰康养老社区将落户河南

日前，泰康人寿成立 20 周年河南分公司新闻发布会在郑州举办，发布会上介绍了泰康 20 年来取得的成果、泰康医养战略及泰康特色服务。

泰康河南分公司总经理甄洪流介绍，泰康人寿经过 20 年发展，已经成长为中国大型保险金融服务集团，管理资产超 9000 亿元，总资产超 5600 亿元，形成保险、资管、医养三大核心业务体系。

著名戏剧表演艺术家、泰康养老社区荣誉居民祝希娟女士现场分享了选择泰康养老社区的感受：医养结合，解决了看病难、就医难的问题；活力养老，让老年人活得更有价值感；高端阶层，共同语言，构建精神家园；候鸟式家园，可根据不同季节，入住南方或北方的泰康养老社区，让生活更舒适。据介绍，泰康在北京养老社区泰康之家·燕园一期已有约 300 户 400 多人入住，入住率超过 90%。泰康在河南的养老社区也正在选址之中。

(来源：河南日报)

中国养老网

王永飏：养老目前要做的核心内容仍然是服务

“与庞大的养老护理人员需求相比，包括机构养老和家庭养老的需求，养老护理人员缺口达到千万数量级。”白皮书认为，我国高龄老人和失能、半失能老人占比较高，医养结合的养老服务需求迫切，基于高龄老人和失能老人的身体和健康状况，需要具有较强针对性的、专业的医养结合的长期护理服务，才能够让老年人过上有尊严的晚年生活。

“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所为、老有所学”是每个老年人以及他们子女的共同期

待。而“在哪儿养老”是每个老年人需要面临的现实选择问题。

作为房地产行业先行者，万科集团早在2010年开始就已在养老地产方面进行了长期的探索和实践，如今在北京、上海、杭州、广深等多地进行了养老地产项目布局。其中，上海万科首个养老地产项目——社区内嵌入式的养老服务中心“智汇坊”已成功运营近两年的时间。



万科集团养老业务负责人王永飏

论坛上，万科集团养老业务负责人王永飏就集团养老产业以及上海实践等进行了分享。在抛出“养老究竟是什么”这一问题后，王永飏回答道：“我们认为，三年内其要做的核心内容仍然是服务。同时，养老的核心需求为刚需。”

他续称，在养老产业成为地产投资发展新“蓝海”的背后，并非如看起来那么美。目前，在养老地产领域，探索实践者众多，成型者寥寥。那么，万科是如何实践的？

“万科对养老产业的布局可谓十年磨一剑。”王永飏表示，在十年时间里，集团花了将近五年时间研究日本的养老模式、欧洲的养老模式，以及美国的养老模式。随后，万科把每种模式都试了一遍。譬如，其最早的养老项目杭州随园之家，参考的是美国的模式。

养老对复合能力的要求比较高。在上海，万科与上海地产集团、上海中医药大学合作成立申养公司，强强联合，发挥各自优势，致力于创建领先的养老管理品牌。

2014年10月，上海万科首个养老地产项目落地上海万科城市花园——社区内嵌入式的养老服务中心“智汇坊”。通过小区内万科活动中心改造，增补养老机构，为小区客户提供养老服务。“我们养老社区的实践引起了杨雄市长的高度重视，并亲临现场与我们交流，这个项目对于全球的养老模式都具有非常大的启发性。

演讲中，王永飏还提到，万科养老以优质生活照护为基础，以康复护理为特色，旨在为长者打造生命花园，让长者创享第二人生。“结合市场需求和自身能力做力所能及的事。做养老行业，万科更像是摸着石头过河，摸着国外的石头，过我们自己的河。”

“以上海为例，我们整个的业务模型是一个金字塔结构。塔尖上是我的能力中心和品牌中心，叫旗舰店项目；中间又叫腰部力量，是布局在哪个区域可以辐射上下的核心的运营平台，叫做城市机构；底部以社区为中心。”

万科研究养老超过十年，并在住宅中尝试适老化部品，2013年首个养老项目面世，近年已实践过各类型产品，现正全面提速。“万科很快完成了一线城市的布局，目前，正加紧二线城市的布局。”王永飏认为，当整个体系展示出来，它才是完整的。

同时，王永飏提出：“在创新养老这个行业里，除了宏大的目标，以及相应的制度和政策支持，我认为最缺乏的是往往是实干精神，学会‘自降’，与老人建构最基本的关系，真正明白他们的需求。”

（来源：中经城事）

中国养老网

养老金融

养老年金保险异军突起

日前中国保险行业协会发布《2016年上半年互联网人身保险市场运行状况分析报告》（以下简称《报告》）。《报告》显示，上半年互联网保险市场规模发展迅猛，累计实现保费收入1431.1亿元，是上年同期的1.75倍。其中，互联网人身保险市场发展势头强劲。

数据显示，今年1-6月，互联网人身保险累计实现规模保费1133.9亿元，是上年同期的2.5倍。从增速看，互联网人身保险保费增速达150.4%，去年同期全行业整体保费增速59.1%。从增长的绝对量看，约为681.1亿元，比去年上半年互联网人身险实现的规模保费总量还大。同时，对全行业保费增长的贡献率达6.7%，成为拉动保费增长的重要驱动力。

从参与市场主体来看，上半年互联网人身保险市场经营主体稳步增加，共有61家人身险公司开展互联网保险业务，较去年同期增加5家，占人身险会员公司总数的八成，其中，中资公司39家，外资公司22家。

业内专家指出，上半年互联网人身保险保费在行业人身险公司累计保费收入的占比上升至5.0%，虽还无法与传统渠道抗衡，但从趋势看，互联网保险增势显著，正成长为保险业的重要销售渠道和营销方式之一。

另外，从产品种类来看，互联网寿险仍是人身保险互联网业务的主力险种，但在互联网人身保险总保费中的占比有所下降。

截至6月末，共实现规模保费924.9亿元，占互联网人身险总保费的81.6%，较去年下降13.9个百分点。

其中，包括万能险和投连险在内的理财型业务保费合计687.9亿元，占互联网人身保险保费的比例高达60.7%，但较去年同期下降15.5个百分点。今年上半年，万能险业务共实现规模保费196.8亿元，占互联网人身保险总保费的比重仅为17.4%，较去年同期下降37.1个百分点，降幅较大。

而投连险发展速度较快，上半年共实现规模保费491.1亿元，较去年同期增长392.4亿元，占互联网人身保险保费的比重上升至43.3%，较去年同期提高21.5个百分点，较去年底提高19个百分点，市场份额显著扩张，成为上半年互联网保费增长的“黑马”。

此外，以养老年金保险为主的年金保险异军突起，上半年实现规模保费183.5亿元，占互联网人身保险收入的16.2%，成为仅次于寿险的第二大互联网人身保险险种。

(来源：南方日报)

中国养老网

社会保障

新疆：兵团民政局六项举措扎实做好社会救助兜底脱贫工作

近日，新疆兵团民政局通过制定文件、专题培训等方式，采取六项措施，深入贯彻落实中央、兵团党委扶贫开发工作会议精神，健全完善社会救助制度与脱贫攻坚有效衔接，发挥社会救助制度救急难、托底线功能，扎实做好社会救助兜底脱贫工作，这六项举措是：

一、充分发挥社会救助工作协调机构作用。充分发挥社会救助部门联席会议或领导小组等协调机构作用，统筹做好社会救助工作。加强与发改(扶贫)、教育、人力资源社会保障、住房保障等部门的密切协作，统筹各部门、行政机关与社会力量之间救助资源，切实落实社会救助“8+1”各项政策措施。

二、加快推进最低生活保障制度兜底脱贫工作落实。不断完善低保工作制度，将符合低保条件的贫困家庭，特别是主要成员完全或部分丧失劳动能力的家庭，全部纳入低保范围。对生活困难、靠家人、未成年人、重度残疾人等重点救助对象，要采取多种措施提高救助水平。

三、努力实现社会救助与精准扶贫工作三方面的有效衔接。一是实现政策衔接。积极协调把符合社会救助条件的建档立卡贫困家庭统筹纳入产业扶持、教育扶持、医疗保障、社会扶贫等政策覆盖范围。二是实现对象衔接。加强低保和扶贫在对象认定上的衔接。三是实现管理衔接。加强对社会兜底保障对象和建档立卡贫困人口的动态管理。建立健全信息公开机制，接受社会和群众监督。

四、认真落实特困人员救助供养政策。贯彻落实新发布的《兵团特困人员救助供养实施办法》，按照兵团补助标准：全自理补助标准每人每月600元、半自理补助标准每人每月800元、全护理补助标准每人每月1000元，全面做好特困人员救助供养工作

五、切实加强救助资金预算管理和使用。严格执行社会救助资金预算管理，确保资金真正用于各项救助。原则上当年下拨各单位的救助资金要全部用于开展社会救助，不得擅自截留、挪用、结存。优化申请审批程序，提高兜底保障能力和救助时效。

六、强化社会救助兜底脱贫工作责任心、使命感。切实把加强社会救助兜底脱贫工作与兵团开展的“两学一做”教育活动、“不作为、慢作为、乱作为”问题专项治理工作紧密结合起来，在精准推进上下实功，在精准落地上见实效。

(来源：办公厅)

中国养老网

降低“五险一金”缴费率；合理降低企业人工成本

今年以来，我国以降低“五险一金”费率为突破口，推动降低企业用工成本，减轻企业生产经营负担，对实体经济企稳脱困发挥了积极作用。

当前我国企业职工五项社会保险总费率为企业职工工资总额的39.25%，在列入统计的173个国家地区中列第13位，接近法国、德国、意大利等欧洲福利国家40%的缴费门槛，分别比美国、日本和韩

国社保缴费率高出 23.2、14.01 和 24.12 个百分点，约为菲律宾的 3.04 倍，泰国的 3.84 倍和墨西哥的 4.76 倍。再加上各地 10%到 24%的住房公积金缴费，“五险一金”名义费率已经达到 60%左右。

“五险一金”费率长期居高不下，再加上尚待完善的缴费基数确定和增长机制，成为带动企业用工成本持续上涨和影响企业生产经营平稳的重要因素，使我国制造业的竞争优势大打折扣。在我国雇用 1 名工人的费用，在泰国可以雇用 1.5 名，在菲律宾可以雇用 2.5 名，在印尼可以雇用 3.5 名。我国的劳动力成本优势已被东南亚国家所取代，加之美国等发达国家推出“再工业化”、“重振制造业”等计划，我国制造业正面临巨大挑战。

合理调整五险一金缴费水平，建立更加公平、合理的费率决定机制，是减轻企业生产经营负担，控制用工成本过快上涨，推动劳动要素资源配置的重要举措，有利于稳增长、促就业、调结构。同时，在不影响参保人员待遇水平情况下，降低企业和职工当期缴费水平，也为激发企业用工活力，推动企业收入分配和薪酬改革，提高职工当期工资性收入提供契机。

为此，近日出台的《降低实体经济企业成本工作方案》明确提出通过一些列措施降低企业人工成本，主要包括：降低企业社保缴费比例，采取综合措施补充资金缺口；完善住房公积金制度，规范和阶段性适当降低企业住房公积金缴存比例；完善最低工资调整机制，健全劳动力市场体系。

按照社会保险基金征缴收入情况初步测算，下调社保缴费率政策每年可为企业减负 1000 亿元以上，下调企业住房公积金缴存比例每年可以为企业减负 400 亿元左右，各项措施综合减负效应在 1500 亿元左右，从而大幅企业降低用工成本，为企业“减负”和“松绑”起到了积极作用，并有利于助推企业转型升级和创新发展。假定企业减负部分以 50%比例分别转化为职工增收和企业投资建设，按照以往投资和消费与 GDP 弹性关系推算，并扣除政策抵消效应，可拉动 2016 年 GDP 增长约 0.137 个百分点。

(来源：发改委)

中国养老网

国际交流

亚洲老龄化速度全球居首日本或成首个极老龄化国

研究 25 日指出，亚洲人口老龄化速度居全球之冠，警告到 2030 年，老年人大幅增加将使亚洲在医疗照护上花掉 20 万亿美元。日本届时将成为极老龄化国。

据台湾“中央社”网站 8 月 26 日报道，根据总部位于新加坡的亚太风险中心 (AsiaPacificRiskCenter)，2030 年前，亚太地区又会有约 2 亿人跨过 65 岁门槛，医疗体系、企业及家庭将承受庞大压力。

这项研究指出，照护老人年花费届时预计将达到 25 亿美元，为 2015 年的 5 倍。

亚太风险中心主管赫德瑞奇 (WolframHedrich) 表示：“亚太地区人口老龄化速度快过全球其他地区。”

亚洲过去数十年经济飞快成长使众多亚太国家出现婴儿潮，带来大量及廉价劳力，进而提高生产力和收入。但随着婴儿潮世代年纪大了，需年轻人留在家照顾或支付照护费后，这项趋势正在反转。

根据这项研究：“众多亚太国家现正从人口红利期转至面临付出‘人口税’。”

研究指出，到了 2030 年，亚太地区 38 亿人中将有 5.11 亿老年人。

日本将成为首个“极老龄化”国家，老人将占其人口 28%。韩国满 65 岁老人则将占 1/5。

军休干休

战场三年回忆、记实。之九：“生物武器”；几件小事故事

战场三年：援越抗美，热带丛林战场，恶劣的自然环境。

1、秘密的“生物武器”：

据传：越南胡志明主席，向毛主席风趣的讲：“我们有两件“秘密生物武器”，山蚂蝗和马蜂对付侵越美军。只要踏上我们土地。牠们就会把他们咬得满身流血、蜇得鼻青脸肿”。

但山蚂蝗和马蜂是不分敌友的。只要进入牠们的领地，不管是侵越美军，还是援越抗美的中国军人。都会受到牠们攻击、吸血。

山蚂蝗，火柴棒那样粗细、长短。牠站在灌木林的树梢上。很难发现牠。当行人经过时，牠弓着身，弹到行人的衣服上，然后钻到皮肤上，找最嫩处的皮肤的血管，吸血。人一点都没有疼痛感。吃饱后，牠变成鹌鹑蛋那样大的园球，滚落回到大地，逃之夭夭。被吸人仍然没感觉。牠吸血时吐出一种毒素，防止血液凝固，便于牠吸血。牠逃走后，吸血口仍在流血。被吸人发现血粘了，才知道被山蚂蝗吸血了。许多干部、战士都被咬过。我被咬过两次，还让战士开玩笑，不好意思详述。也许山蚂蝗对人的血型有“口味”感的：同行在灌木丛中七、八人，惟我被吸咬两次。上战场前全体人员验了血型，写在皮带上和衣服上，以防受伤时，需要输血时能及时配型。我是A型血。山蚂蝗也许觉得“味美”。

2、马蜂更厉害。一次测量班踏中马蜂窝，几个战士被蜇。福建籍战士朱榕茂头部被蜇，脸部都肿起来，几天才消肿。

这就是越南胡志明主席，用来对付侵越美军的“秘密生物武器”。同样也对付了援越抗美的中国军人。

3、大蟒蛇袭击人。

大蟒蛇袭击人被打死。1966年11月。饲养员到山上割马草时，碰上一条大蟒蛇，牠昂起头。饲养员躲不了，开枪把牠打死了。他跑回住地告诉我。我叫战士上山抬回来。并报告团值班室。金参谋告诉说：“打死了，你们就吃了吧”。我们一称86斤，长5米。几个战士用绳子拴住蛇头，吊在树上，往下脱蛇皮。我们把蛇分成八等份。附近的师、团伙食单位，平等一份。我们用鸡肉罐头炖大蟒肉，“尤凤会”，战地，美味极品山珍。

越南是亚热带，野生动物、毒蛇很多。当年我上工地时，除带手枪外，真正防身的拿一根藤条（当地山上很多。据说出口的）。碰到毒蛇袭击，或拦在路上，就用藤条把蛇打死。同样是“尤凤会”。因为当地人不吃蛇，村民打死蛇了，也送我们。我们回赠他们盐或面条。2012年清明，我们赴越南奠边府，向烈士扫墓时。途经当年的住地，蒙奔村时。公路边上，就有村民在卖野生动物和蛇的。而47年前，战争年代，人少、荒凉。野生动物、蛇就更多了。

4、毒虫

1967年6月一天，我到蒙奔乡丁都村漫水桥检查工程。我突然感觉到鼻下的危险三角区，被虫子叮了一下，立即感到火辣辣的疼痛，接着肿起来。卫生员用碘酒给我涂了一下。我感到头痛难受。赶快回到营部。军医给我打针、吃药。但控制不住。脸都肿起来。晚上用车子把我送到三十多公里的团

卫生队治疗。一个多星期才治好。

热带丛林，什么毒虫也搞不清。当地村民也许有自然抵抗力，叮咬了也不会发病。当地村民感冒、发烧。找到找我们看病，军医给他们最普通的感冒药。一吃就好。把我们的军医看看神了。

5、钩断螺旋体病

奠边是个盆地，水网地带。四周是高山。当地流行一种疾病，钩断螺旋体病。不小心染上后，很难治疗，加之远离祖国，死亡率较高。部队加强预防，较少染上。

6、暴雨、山洪、泥石流

越南是亚热带，夏天暴雨不断。部队为了防空，驻地都选择在山沟森林内。暴雨山洪给部队带来许多困难。六十四团团部上士、上海籍战士，在山洪暴发前刻，抱着票据本离开房子，走向高处。突然山洪冲来，把他卷入滚滚激流中。遗体都没有找到。

战场三年。铁道兵第十三师，援越抗美战场的几件小事、故事：

1、两斤盐巴：1966年2月我营营部和五连住在10号公路，K13+000东侧半山腰的森林中。十几个越南中、老年人在我们住地附近，砍伐木材。我们让他们离开我们住地远一些去砍。以免影响部队隐蔽。按中越双方签订的无偿援助，修建12条公路协议。越方就地供应中方工程用木材。中方按价格付木材款。但越方无劳力采伐，根本满足不了工程用木材。供应我方的少量木材都是硬杂木，红木、黄木等。只能做支撑木。大部份工程用木材，都是由国内运去云南松木。一天下午五时多，砍伐木材的越南村民仍有人在砍伐。我们过去看，只有一个中年男村民。他看见我们就停了下来，对我们讲：他老婆生孩子了，没有盐巴吃，向我们要一点。原来他是有意晚收工，引起我们注意他的。封土紧靠我国金平县，他讲的中国话我们仍能基本听懂。我叫战士去拿二包盐，二把面条，二只罐头送他。他高兴的合手致谢。战争期间，越南是非常缺盐的。这就是战争给人民造成的艰苦生活。

2、一个老头，五个“娘”：1968年6月，铁道兵第十三师六十四团二营前站人员，营长赵瑞堂，工程师李云强，六连连长张正明及二个排转移到越南同登外十几公里，勘测调查改建1B公路。住在公路边一座小学的教室。公路边上有几栋平房。其中靠近教室的一座平房内，住着一个老头，五个“娘”：一个老大娘，四个年青姑娘。那老大娘，经常拖着那老大爷往公路上打。抓他的“命根”。痛得他嗷嗷叫。但他从不还手。四个年青姑娘，坐在屋里，不出来拉架，低着头也不看。原来那老大娘已经疯了。他的三个儿子上战场都战死了。最小儿子刚结婚，就参军了，一上战场又战死了。那四个年青姑娘，就是他们的儿媳妇---寡妇。这就是战争的残酷。

3、中国军队来了，我们的稻子也丰收了。

1967年3月我营已全部转到，奠边府蒙奔乡。开始抢建12号公路。1967年11月蒙奔往奠边府方向，一大片稻子两季都大丰收。村民对我们讲：你们中国军队来了，我们的稻子也丰收了。听了，好像是故意赞扬中国军队。但实际也确实是中国军队来了，给他们带来的“副产品”：当地村民不用农家肥料。村民没有厕所。方便时到竹林里挖个坑解决。战争时也没有化肥。稻子产量当然低。我们修路，要用片石、碎石。就从山沟里开采。爆破岩石时用硝铵炸药。爆炸后就产生了一种化学成份的肥料，经稻田上游的水源，冲刷流进了水稻田里。稻子有了些肥料，自然就丰收了。

(来源：国防社区)

中国养老网

老年说法

你给我养老我送你房子

妥善实现晚年亲情慰藉、养老送终，又尽可能按自己意愿处分财产，是很多老年人的心愿。但现实中，不少老人因签署遗赠扶养协议，又留下遗嘱，二者存在冲突引发家庭纠纷，并导致遗愿不能顺利执行。

本月25日，北京市第三中级人民法院法官吴强兵、江锦莲以“遗赠扶养”为关键词，在北京法院相关系统中搜索出2008年至2013年审理的112件遗赠扶养协议纠纷案件进行调研，发现案件数量呈猛增后减趋势。法官认为，造成此类纠纷多且审理有难点的原因，其一就在于法律规范缺失。在此现状下，老年人应如何处理遗赠扶养事宜？

案例1

九旬老太房产遗赠侄媳；儿女不认协议抢先过户

在这起遗赠扶养协议纠纷案中，因协议是在90多岁的老母亲死前不久才签署的，被子女认为是伪造欺诈。

张老太的侄媳妇邓女士自20年前便开始照顾老两口生活，其间老先生去世。3年前，在两名证人见证下，张老太与邓女士签遗赠扶养协议，将自己房屋40%份额赠给邓女士，邓女士则保证继续细心照顾老太生活，将来为她送终安葬。可一个月后，90多岁的张老太就去世了。随后子女们办理继承权公证，并将该房屋全部产权办理到其中一子女名下。

邓女士遂起诉，向法庭提交录像光盘，显示签遗赠扶养协议时张老太签字、按手印及见证人在场的过程，并请见证人出庭作证，说明老太当时神志清楚，亲自签名。张老太的子女则申请鉴定该签字，但鉴定机构认为字迹模糊无法辨认，不能鉴定。

“她没经济能力扶养老人，也未尽到生养死葬义务，且我母亲患白内障、骨关节等疾病，无法正常阅读和书写。”张老太的子女认为遗赠扶养协议有伪造欺诈性质，并提供老人原单位的说明，以证明老太去世前两年思维就已糊涂。他们还拿出9年前张老太将房留给子女的遗嘱，请求法院驳回邓女士诉求。

法院查明，张老太安葬等事宜由子女办理，她在世期间雇有保姆，保姆费用及生活费均由老太自行支付。一审法院认为，无法得出遗赠扶养协议由张老太签字的结论，录像也未证明协议具体内容，协议真实性无法确定，邓女士又未履行安葬义务，法院故驳回其诉求。

不过二审法院改判，认为录像及证人证言可表明遗赠扶养协议的真实性，邓女士未能履行安葬义务是客观原因所致，且她多年一直履行对张老太的照顾义务，故法院将房屋40%份额判归邓女士。

法律剖析

遗赠扶养协议是否有效；多方面因素决定

“尽管遗赠扶养协议效力高于遗嘱继承和法定继承而优先执行，但最终能否认定有效还要看多方面因素。遗赠扶养协议签署情况、被扶养人当时身心状态、有无相反遗嘱、老人高龄有病时签字的甄别、扶养人是否花费及有无能力履行赡养义务，诸如此类平时不注意的细节，都会影响法院的最终判决结果。”

北京凯基律师事务所白旭丰律师认为，对于此类诉讼而言，无可争议的是各方当事人在诉讼中必然会花费大量时间及相当金额的律师费、诉讼费、鉴定费等经济支出，甚至一年后才能明确财产归属。因此，如果继承人和扶养人能在老人在世的前些年，各方充分考虑多年扶养照顾的客观情况，征询被扶养人意见，妥善在各方知情的情况下订立一个遗嘱或遗赠扶养协议，友好协调后期扶养照顾事

宜，或许更能实现老人真实意愿，更好地照顾老人晚年生活。

案例2

老先生先把房遗赠侄子；又立遗嘱财产全归女儿

常老先生于6年前与大哥的儿子小常签署遗赠扶养协议：小常负责照顾常老先生的衣、食、行、医疗、殡葬等费用，常老先生百年后将全部财产赠与小常。两位案外人作为见证人，当场在协议上签字。

但小常没想到，第二年常老先生又自书一份遗嘱，明确“家中一切财产由女儿常红继承，其他人（包括姑爷）无继承权利。除本人立嘱外，其他无效。”如今常老先生去世，小常与常红都要求得到常老先生的房产和存款，双方最终走上法庭。

法律剖析

与遗赠扶养协议冲突；遗嘱全部或部分无效

那么，究竟应遵照遗赠扶养协议执行，还是按遗嘱继承？

北京凯基律师事务所白旭丰律师说，依据最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国继承法》若干问题的意见第五条规定，被继承人生前与他人订有遗赠扶养协议，又立有遗嘱的，继承开始后，如果遗赠扶养协议与遗嘱没有抵触，遗产分别按协议和遗嘱处理；若有抵触，按协议处理，与协议抵触的遗嘱全部或部分无效。

此案遗赠扶养协议与遗嘱在财产处理上有冲突，依规定应按遗赠扶养协议处理。法院结合出庭证人证言，认定小常履行了赡养义务，而常红所持常老先生住院票据不足以否定小常所尽赡养义务，故法院判决相关房产、存款归小常所有，并由他承担全部丧葬费用。

白旭丰律师认为，小常能取得相关财产，一方面是他确实尽到赡养义务，另一方面这份遗赠扶养协议也未违反法律规定和公序良俗。更重要的是，我国法律规定遗赠扶养协议的效力高于遗嘱继承和法定继承。即使常红拿出与遗赠扶养协议相矛盾的遗嘱，也无法执行，只要小常承担并实际履行了对遗赠人的生养死葬义务，就有权利在常老先生去世后取得相应的财产。

案例3

与二女儿签遗赠扶养协议；老大老三认为无效告上法庭

还有不少老人与自己的法定继承人签遗赠扶养协议，却不知存在很大风险。王老先生于8年前签订遗赠扶养协议，约定由二女儿王芬照顾他的生活起居，并负担其生养死葬费用；他过世后，由王芬继承其一套房屋及农转非安置费。但老人去世后，王芬还是被老大、老三以“遗赠扶养协议无效”告上法庭。

法律剖析

与法定继承人；签遗赠扶养协议存在风险

司法实践中，不乏被继承人与部分继承人签订遗赠扶养协议的情况。西南政法大学教师陈苇领衔课题组做问卷调查显示：北京被调查者听说或亲历由某个继承人对老人“遗赠扶养”的，占75.4%。而此次法院调研的112件案件中，有14件协议双方存在父母子女关系。

吴强兵、江锦莲法官称，虽然从我国现行《继承法》及相关法律规定的字义来看，扶养人须是法定继承人以外的公民或集体经济组织。不过，他们认为将法定继承人纳入扶养人范畴，符合民众继承习惯。

白旭丰律师认为，之所以主流观点认为遗赠扶养协议应由法定继承人以外的公民、社会组织与被扶养人签订，是因为子女作为第一顺序法定继承人或其他法定继承人往往负有法定赡养义务，无论是否继承遗产，都必须积极履行被继承人的生养死葬赡养义务。且司法部《遗赠扶养协议公证细则》第

五条也要求扶养人须为“遗赠人法定继承人以外的公民或组织”。因此在现行法律下，老年人如果与负有法定赡养义务的法定继承人签署《遗赠扶养协议》，极易在扶养人主体资格上产生争议，其他继承人会以此主张该协议无效，并按照法定继承分割遗产。

法律建议：太多家庭为遗产诉讼最好老人生前全家达成一致

吴强兵、江锦莲法官建议完善立法，扩大协议主体范围，只要是有一定财产、意欲他人扶养的自然人与愿意对其扶养且有扶养能力的自然人、法人或其他组织，均可签订遗赠扶养协议。此外，遗赠扶养协议涉及遗赠人生前权利义务及死后财产处理等，并置于《继承法》之中，但未明确其性质为何，致使裁判时存在“财产合同”与“身份合同”的认识差异。因遗赠扶养协议属财产合同，在《继承法》无特别规定的情况下，法官建议可适用《合同法》部分规定。

不过当前，白旭丰律师建议最适宜的方法还是遵循现行法律规定，根据自身是不是法定继承人的身份，订立遗赠扶养协议或遗嘱或遗赠，并明确相应的扶养标准、精神慰藉，同时尽可能咨询专业法律人士或参考公证书面文件，以确保相应财产处理的文件约定明确，合法有效，避免后期不必要的纷争。

“作为律师，看到了太多家庭在老人百年后陷入诉讼泥潭，不论法律最终确定谁享有财产、享有多少，都无法弥补激烈对抗中的亲情丧失。”白旭丰律师建议，“老年朋友们可在心有余、身有力之时，采取全家人及相关成员共同认可的方式，共同签署或确认意见一致的书面文件。这样，不管选择遗赠扶养协议或遗嘱继承或遗赠，相关逝者的遗留财产权利归属都清晰明确，体现并尊重了逝者的最后心愿，也可减少争议，传承财富也传递亲情。”

(来源:北京晚报)

中国养老网

由父母出资的房产是共同财产吗

问：江某与谢某登记结婚后，江某的父母出资82万在某小区购置了一商品房，在产权登记的时候明确写明产权人为江某。现江某与谢某要离婚，谢某认为这套商品房系夫妻关系存续期间所得，应为夫妻共同财产，谢某也有一半的产权，请问该商品房是否是夫妻共同财产？

答：你好，一方父母出资为子女购买的不动产，产权登记人在出资人子女名下的，可视为只对自己子女一方的赠与，该不动产应认定为夫妻一方的个人财产。实际生活当中，向你所反映的这种问题非常具有普遍性，父母出资金为子女购买结婚用房，可能不会考虑到子女的婚姻解体情况，按照习惯也一般不会与子女签署书面协议，在这种情况下，房屋产权登记在出资金父母子女名下的，视为父母明确只对自己的子女一方的赠与比较合情合理，这样也不违背父母为子女购房的初衷和意愿。

这样的规定，也是从我国的实际出发，将产权登记主体与明确表示赠与一方进行链接，可以使父母出资购房的真实意图的判断依据客观化，也有利于均衡保护结婚的双方及父母的权益，相对来说也是比较公平的。所以谢某并不能以在夫妻关系存续期间主张该房产系夫妻共同财产，无事实和法律依据。

(来源：老友)

中国养老网

政府购买服务

黑龙江：哈尔滨市南岗区民政局政府购买居家养老服务采购更正公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称政府购买居家养老服务采购

品目服务/其他服务

采购单位哈尔滨市南岗区民政局

行政区域哈尔滨市公告时间 2016年08月29日 09:01

首次公告日期 2016年08月18日更正日期 2016年08月29日

联系人及联系方式：

项目联系人郑琦

项目联系电话 0451-82837683

采购单位哈尔滨市南岗区民政局

采购单位地址哈尔滨市南岗区海城街 140 号

采购单位联系方式赵先生 0451-58816458

代理机构名称黑龙江省迈克招标有限公司

代理机构地址哈尔滨市南岗区一曼街 80 号

代理机构联系方式郑琦 0451-82837683

项目名称：政府购买居家养老服务采购

项目编号：HMEC160804

一、项目联系方式：

项目联系人：郑琦

项目联系电话：0451-82837683

二、原公告名称及地址时间等：

首次公告日期：2016年08月18日

本次变更日期：2016年08月29日

原公告项目名称：哈尔滨市南岗区民政局政府购买居家养老服务采购

原公告地址：中国政府采购网

三、更正事项、内容：

本项目原定采购会议时间为 2016 年 8 月 29 日 14:00 时,现需要延期，具体时间另行通知。

四、其它补充事宜：

五、联系方式：

采购单位名称：哈尔滨市南岗区民政局

采购单位地址：哈尔滨市南岗区海城街 140 号

采购单位联系方式：赵先生 0451-58816458

采购代理机构全称：黑龙江省迈克招标有限公司
采购代理机构地址：哈尔滨市南岗区一曼街80号
采购代理机构联系方式：郑琦 0451-82837683

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.comcnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华; 苏博

编辑:

王福达

