

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-8-30

目录

养老视点	4
关于开展 2016 年向全国老年人推荐优秀出版物活动的通知.....	4
安徽：民政厅党组成员、老龄办专职副主任张文达出席 2016 年度全省基层老年协会业务知识培训班（宿州市）开班仪式.....	5
甘肃：兰州城关区虚拟养老院多举措强化餐饮加盟企业管理.....	6
浙江：老龄化带来养老商机 药店过半收入来自老年消费.....	7
四川：启动第五轮敬老模范县创建工作.....	9
新疆：阿克苏市开展“争做文明建设好市民争当民族团结好老人”千人签名宣誓活动.....	9
黑龙江：打造候鸟养老产业为全国老年人提供优质服务；着力解决异地享受医保政策瓶颈.....	10
发改委：中国社保费率超美日 应降五险一金减负.....	10
热点新闻	12
上海：住建委澄清：未研究过购房信贷新政.....	12
80 后 90 后热议：卖了房带上 600 万回家养老.....	13
政策法规	15
上海卫计委：鼓励社会力量发展本市护理站.....	15
河南：试点医疗养老相结合模式 8 市县今年试点.....	17
福建：南平村医养老保障全覆盖 解决村医后顾之忧.....	18
养老研究	19
养老公寓发展机遇分析.....	19
我们该如何防范养老风险.....	22
养老类型	23
北京：石景山区中央厨房直供养老驿站.....	23
河北：鼓励医师到养老医疗机构执业.....	23
老龄大省，养老地产异军突起.....	25
甘肃：“9073”养老模式 兰州亟待补齐“短板”.....	27
四川：松潘县积极开展居家养老“助医”服务.....	29
社区居家养老越来越贴心.....	30
养老访谈	30
曹远征：鼓励个人自己养老解决养老金难题.....	30
智慧养老	31

中国智慧养老产业创新论坛暨惠照护睡眠卫士智能养老平台发布会在京召开.....	31
中华孝道	32
六种行为助长子女不孝.....	32
健康管理	33
“秋老虎”该怎么对付.....	33
书刊著作	35
公民身份与养老保障的平等——以单位制变迁为视角.....	35
养老地产	36
甘肃：庆阳市养老示范基地被列入甘肃省养老基地建设示范项目.....	36
社会保障	37
四川：茂县积极开展留守老人摸底调查工作.....	37
宁夏：石嘴山市将为 3413 名 85 周岁以上老年人发放长寿保健金.....	37
江西：吉州区社保局机关事业单位退休养老金首次发放成功.....	38
湖北：近 3800 万人持有社会保障卡 湖北养老保险新政策解读.....	38
国际交流	42
世界上最平稳的养老制度怎么了.....	42
热问快答	44
权威解答本次养老金上调六大焦点.....	44
军休干休	46
战场三年回忆记实——几件小事.....	46
生命哲理	47
子曰：“贫而无怨难,富而不骄易。”语出何处?.....	47
老年说法	48
山东：滕州市部门联动开展防电信诈骗宣传活动切实维护老年人合法权益.....	48
十三五规划	48
上海：市政府正式发布《上海民政事业改革与发展“十三五”规划》.....	48
政府购买服务	50
陕西：关于西安市碑林区民政局购买居家养老服务项目竞争性磋商公告.....	50
关于我们	51
联系我们	53

养老视点

关于开展2016年全国老年人推荐优秀出版物活动的通知

各省、自治区、直辖市新闻出版广电局、老龄工作委员会办公室，新疆生产建设兵团新闻出版广电局、老龄工作委员会办公室，中央军委政治工作部宣传局，中央和国家机关各部委、各民主党派、各人民团体出版单位主管部门，中国出版集团公司，中国教育出版传媒集团有限公司，中国科技出版传媒集团有限公司：

为深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，用中国特色社会主义理论和中国梦凝聚思想共识，持续深入推进社会主义核心价值观建设，推动全民阅读活动更加广泛和深入开展，实现“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”的老龄社会目标，国家新闻出版广电总局与全国老龄工作委员会办公室决定开展2016年全国老年人推荐优秀出版物活动，以满足老年人多样化、个性化的精神文化需求，让广大老年人共享经济社会文化发展成果，安度晚年幸福生活，营造尊老敬老的社会氛围。现就有关事项通知如下：

一、组织申报工作

各地新闻出版广电行政部门和中央出版单位主管部门，要以高度的责任感，周密部署，精心组织，充分调动出版单位的积极性，加强对所属、所辖出版单位申报优秀出版物工作的指导，认真审核各出版单位报送的样本和材料，并集中报送。

二、申报重点和范围

申报范围为2015年1月以来出版发行的优秀出版物，包括图书、音像制品和电子出版物。每家出版单位报送数量不超过5种。

报送出版物要反映时代风貌，贴近百姓生活，符合老年人的阅读特点。在内容上要覆盖老年人生活的医、食、住、用、行、娱等各个方面，注重思想性、艺术性、可读性相统一，有利于加强中国梦和社会主义核心价值观宣传教育活动，有利于弘扬中华民族优秀文化和传统美德，有利于丰富老年人的阅读和文化精神生活，有利于引导老年人树立积极老龄化、健康老龄化的理念，有利于倡导老年人终身学习、奉献社会、自尊自爱的时代风尚。在形式上要便于老年人阅读，提倡大字号本、有声读物。

三、申报程序和时间

出版单位申报需要填报《向全国老年人推荐优秀出版物申报表》(见附件)，并提供样本每种3册(盘)。各出版单位的申报材料由各地新闻出版广电行政部门或中央出版单位主管部门汇总审核、盖章后，于2016年9月10日前统一邮寄、报送至华龄出版社(地址：北京市朝阳区东大桥斜街4号;邮编：100020;联系人：李梦娇、阎祺圆;电话：010-58124205或010-58124211;传真：010-58124204。申报表及电子版文件于9月10日前发至邮箱：zyy01986@163.com。

总局和全国老龄办将组织有关专家对各出版单位报送的出版物进行评议，向全国老年人推荐一批优秀出版物，并将在10月份“敬老月”期间组织开展主题阅读活动。相关部门要充分发挥中央和地方各级党报、党刊、电台、电视台及网络媒体的宣传作用，开设活动专题和专栏，宣传推介优秀出版物，引领老年人阅读风尚。

国家新闻出版广电总局办公厅

安徽: 民政厅党组成员、老龄办专职副主任张文达出席 2016 年度全省基层老年协会业务知识培训班(宿州市)开班仪式

8月25日,安徽省民政厅党组成员、老龄办专职副主任张文达出席 2016 年度全省基层老年协会业务知识培训班(宿州市)开班仪式,并作重要讲话。

张文达在讲话中强调,各级老龄部门要树立看齐意识,深入贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示和在中央政治局第三十二次集体学习的重要讲话精神,充分认识当前人口老龄化发展严峻态势,不断夯实巩固基层老龄工作发展基石,切实增强基层老龄工作责任感和紧迫感。要充分认识到加强基层老年协会建设是构建社会主义和谐社会的重要内容,开展基层老年协会培训是提高老龄工作服务水平的重要手段,提升基层老年协会工作能力是为老服务的重要前提,着力发挥基层老年协会的功能作用。要坚持学做结合,注重理论学习,注重联系实际,注重经验交流,不断增强基层老年协会培训实效。

2016 年度全省基层老年协会业务知识培训班(宿州市)于 8 月 25 至 26 日举行,为期两天。培训采取集中授课和交流互动相结合的方式,培训包括老年协会的建设与发展、基层老年协会规范化建设、老年工作的专业化与职业化、老年人权益保障与养老服务业发展等内容。来自宿州市辖区内四县一区的基层老年协会负责人、业务骨干以及部分街道、社区老龄干部等 100 余人参加了培训。(安徽省老龄办宿州市老龄办)

安徽省民政厅党组成员、老龄办专职副主任张文达送党课进宿州市埇桥区汇源社区

8月25日,安徽省民政厅党组成员、老龄办专职副主任张文达来到宿州市埇桥区北关街道汇源社区,召开“两学一做”暨老龄工作座谈会,并为街道近 50 名党员干部、老党员讲“两学一做”学习教育专题党课。

座谈会上,北关街道负责人简要介绍了北关街道的地域范围、基础设施建设及老龄工作开展的基本情况。街道领导干部及老同志代表就政府购买服务、高龄津贴发放、老年优待及贯彻《中华人民共和国老年人权益保障法》、《安徽省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》方面存在的问题及建议和看法进行热烈讨论。张文达认真倾听,对问题一一详细解答,对建议逐条认真点评,对基层基础老龄工作未来发展前景提出殷切希望。

座谈会后,张文达以关于开展“两学一做”学习教育活动为主题上了一堂党课。他对学习党章党规,学习习近平总书记重要讲话,特别是总书记关于加强老龄工作的重要指示和在中央政治局第三十二次集体学习的重要讲话精神进行了细致讲解,结合国情省情,要求新时期党员充分发挥先锋模范作用。要做崇高理想的追梦人,从思想深处解决好信仰信念问题,关键时刻信得过、靠得住、顶得上。要做顾全大局的明白人,从各级领导干部做起,善于从全局高度、用长远眼光观察形势、分析问题,自觉把老龄工作与宿州发展结合起来。要做一心为民的带头人,自觉践行全心全意为人民服务的宗旨,用心用情用力做好每一项工作。要做遵纪守法的规矩人,把个人行为、行政行为严格约束在法纪的框架内,按程序做事,按制度办事,按规矩处事。要做廉洁自律的清白人,常修为政之德、常怀律己之心、常思贪欲之害,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

张文达强调,开展“两学一做”学习教育是深化党内教育、加强党的思想政治建设的重大部署,是一项重要的政治任务。广大基层党员干部、老龄工作者要把不忘初心、继续前进的要求体现到老龄

实际工作中，自觉做到讲政治有信念、讲规矩有纪律、讲道德有品行、讲奉献有作为，为老龄抢抓千载难逢机遇、实现更好更快发展贡献力量。21世纪以来，全国养老服务设施不断加强、养老服务体系不断完善，人民群众得到越来越多的实惠。但是也应看到改革发展是一个渐进的过程，老年困难群体保障面还没有达到全覆盖。我们要切实践行“两学一做”，怀有一颗感恩的心，坚定跟党走。相信党和政府，会带领国家走上繁荣富强，扶贫攻坚战会取得全面胜利，每一个老人都会真正实现“五个老有”，拥有幸福、快乐的晚年！

认真聆听专题党课后，街道党员干部、老同志们纷纷表示，要坚决尊崇党章、遵守党规，以习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动老龄工作再上新台阶。

会后，张文达在宿州市民政局副局长孙亚军等的陪同下参观了宿州市养老服务信息化平台。

(来源：安徽省老龄办)

中国养老网

甘肃：兰州城关区虚拟养老院多举措强化餐饮加盟企业管理

原标题：从进货源头管好食品安全城关区虚拟养老院多举措强化餐饮加盟企业管理

中国甘肃网8月30日讯 据兰州日报报道(记者 譙喜龙)随着城关区虚拟养老院注册老年人数的不断增加，餐饮服务受到了广大老年人的普遍欢迎。为了进一步完善对加盟企业的管理，更好地为老年人提供服务，虚拟养老院今年成立了质量管理中心，通过质量管理中心对城关区所有加盟企业进行实地监督和考核。

虚拟养老院质量管理中心加大了对所有加盟餐厅的规范管理，通过到店督查、电话回访等形式，对老年餐厅的服务质量进行跟踪与管理。联合城关区食品药品监督管理局不定期对加盟餐厅开展整治工作，主要从以下内容着手，包括各类证照是否齐全；清洗消毒是否到位；索证索票制度、加工管理制度是否落实；是否违法使用食品添加剂；熟食卤味、盒饭和冷菜等各类高风险食品加工是否符合要求；对进货查验、各功能间使用情况；食品原料、接待能力、整体卫生环境、食品留样、菜品清洗等方面进行检查，以确保老年餐厅的食品安全。

对于申请加盟的餐厅，虚拟养老院通过质量管理中心对申请加盟的餐饮服务企业进行实地考察，主要从餐厅面积、就餐环境、食品卫生、消防设施、员工管理等几个方面进行初步审查；其次，符合加盟条件的企业向虚拟养老院正式提交申请报告和材料；最后，通过初步审查的企业，由虚拟养老院联合城关区食品药品监督管理局到店对食品安全进行检查，以上检查均符合要求的餐饮企业，才可加盟虚拟养老餐厅，为老年人提供餐饮服务。

老年人在用餐过程中人流大、时间集中，为了避免意外事件的发生，虚拟养老院邀请专业机构对加盟餐饮企业进行了消防安全和医疗卫生方面的培训。虚拟养老院还向加盟企业印发了《城关区虚拟养老院加盟企业服务安全实施方案》，要求各加盟餐厅设立安全员和应急员，保障用餐现场老年人的人身安全。通过安全员和应急员的设立，有效提升了加盟企业的消防安全防范技能和对突发意外老年人的应急处理能力。

(来源:中国甘肃网)

中国养老网

浙江：老龄化带来养老商机 药店过半收入来自老年消费

近年来，我市老年人口持续快速增长，老年人口总数由2006年底的76.18万人，增长到2015年底的109.74万人，人口老龄化系数由2006年底的13.57%增长到2015年底的18.37%。

近10年间，我市老年人口净增33.56万人，年均增长4.14%。全市人口总数的增长速度不及老年人口的增长速度。

随着老龄化人口的上升，老年人的消费意愿与消费能力也呈现指数级增长，他们在储蓄、消费、劳动力市场、退休金、税收、医疗卫生、家庭消费等方面的行为，都将给社会经济带来一系列重大影响，与此相伴的“银发经济”应运而生。

今起，本报将从老年人的健康产品、养老服务业、老年休闲旅游的视角，推出“挖掘台州银发经济”系列报道，看看这个被喻为“朝阳”的产业，究竟具有怎样的市场前景和发展潜力。

在刚刚召开的“全国卫生与健康大会”上，习近平、李克强分别发表重要讲话，提出“健康将融入所有政策”的38字方针——“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享”。近日，中央政治局召开审议通过了“健康中国2030”规划纲要，这也是今后15年推进健康中国建设的行动纲领。随着国家一系列举措相继出台，大健康产业前景可期。在台州，老龄化人口逐年增加，老年人已日益成为我市健康产业消费的主力军。

药店消费者中，老年人占一大半

8月21日下午，在位于椒江区中山西路的阜大药房内，市民陈老太正拿着选好的药等着结账。陈老太今年72岁，患有高血压，每隔一段时间都要来买药。“这个药我吃了很多年了，没了就上药店来买，现在医保可以报销，买药也花不了多少钱。”

药房的一位工作人员告诉记者，由于药房地处老城区，老年人占了消费群体的一大半。“来我们店里的老年消费者比较多，用于治疗心血管病的药品销量很高。”据工作人员介绍，平日店里总有熟悉的老面孔上门来买药，而除了药品以外，钙片、软灵芝等保健品也较受老年人欢迎。

记者随后走访市内几家药店发现，近些年老年人逐渐成为各大药店的消费主力军，而此中原因和他们健康养生观念的普及、生活水平的提高密不可分。

王天华是临海江南药店有限公司总经理，经营药店已有15年之久。在他看来，眼下正是老年药品市场的蓬勃发展时期。

“就现在来说，我们店里每天的交易数量都有100多笔，其中老年人的药品就占了一半左右，老年人的保健品也有近20%的比例。”王天华说，药店一个月30多万元的销售额中，老年消费者贡献了一大半。

为何老年用药有这么大的需求量呢？王天华分析，其中一个原因是老年病数量大。

“在现在的老年人中，慢性病患者数量比较大。像心脑血管疾病、糖尿病、肝肾疾病、胃和肠道病的患者，通常需要长期吃药维持身体，形成了大而固定的需求。而深海鱼油、钙片、各类维生素也因不同的保健功能正受到欢迎。”王天华说，需求上升的同时，老年人的自我保护意识也在逐步提高，开始舍得为自己的健康投资，这一点他深有体会，“近几年来，不少年纪大的顾客会主动来找我们为他们推荐合适的保健品，这种现象在过去并不多见。”

记者了解到，除了药品、保健品之外，高丽参、西洋参、燕窝、虫草等滋补类的食品和名贵中草药材也是不少老年人的选择，“银发”市场正不断滋生。

“就目前来看，大健康产业的发展势头正好，老年市场也颇具潜力，会有更多人想要加入来分一杯羹。”王天华说。

台州企业发力老年健康产品市场

随着大健康产业驶入快车道，老年健康产品这块蛋糕随之散发出愈加“诱人”的香味，台州不少医药企业也纷纷投身于老年药品和保健品的研发和生产。

记者了解到，早在八九年前，海正药业就已经有一款适用于中老年人关节软骨变形的药品投放市场。这些年，海正集团在老年药品的研发上持续发力，颇有成效。

去年8月，由海正药业研发的生物药安佰诺上市，这是一种用于治疗类风湿关节炎、强直性脊柱炎和银屑病的生物药，主要受众为老年人群。据介绍，上市一年，该药品已销往全国30多个省区市，并得到1300万以上老年人的认可。

除了在老年药品的研发和生产上花心思，海正还将目光投向了保健品领域。今年8月6日，我省医药企业首个营养健康食品工程研究中心在海正药业成立。这意味着，包含老年人在内的一些进食受限、消化吸收障碍、代谢紊乱或特定疾病状态人群，可以食用到专门配方的营养健康食品。

“在发达国家，健康产业已成为国民经济的重要支柱，但在我国还处于起步阶段，发展潜力很大。而老年人的健康一直是社会所关注的，老年市场正蓬勃发展，为了让老年人在内的特殊人群享受到科学的营养‘餐’和健康的‘饭’，海正药业依托已有的产业优势和雄厚的研发实力，挺进大健康产业。”工作人员告诉记者，老年健康产业正生机勃勃，海正药业将利用现代科技手段，深入挖掘我国传统药食同源的文化精髓，结合现代营养健康理论，合理开发健康食品、保健食品、特膳食品、特殊医学用途配方食品等产品，服务生命全周期，以满足各类人群日益增长的差异化健康需求。

同时，记者了解到，华海药业的一款用于治疗阿尔茨海默病的药品在市场上已有了不错的反响。目前，华海药业正致力于一款适用于老年痴呆症的药品的研发。

老年医疗器械产业迎来朝阳

如果说，药品和保健品在台州老年市场中所占比例是逐年稳步前进，那么针对老年人的医疗器械产品则以小跑的速度一步步稳固着自己的市场地位。这一点，欧宝医疗器械有限公司总经理林建军深有体会。

今年是林建军入行的第十个年头，他的公司主要经营家用医疗器械，在台州已拥有6家门店，近几年来生意蒸蒸日上。

“我们的老年顾客非常多，占总消费者人数的70%，因此大部分医疗器械产品都是针对老年人进行销售的。从小小的血压计、血糖仪、助听器，到轮椅，再到护理床、呼吸机、制氧机，价格横跨于几百元与数万元之间。”十年之间，林建军对于医疗器械行业炳若观火，也见证了行业不断受到市场的认可。

在林建军的记忆中，刚入行时，人们对于医疗机械的概念尚不清晰，这曾是让他有些担心的事情。而如今，医疗机械逐渐在老年健康市场占据一席之地。

“和2011年相比，目前公司的营业额已经翻了两番，而且每家门店的日均客流量都达到了20人次左右。”林建军认为，其中原因有二。

“一方面，老年市场非常大，潜在客户多。像高血压、高血糖都是常见的老年病，患者很多，也带来了医疗器械的高需求。而轮椅、助听器、呼吸机、制氧机等器械都是针对特殊病症的，对于老年患者而言也是必需的。而另一方面，日益提升的物质水平让老年人有能力为自己的健康买单，老人们消费水平在提高，对健康的认识也更加科学、健全，儿女也会主动尽孝为老人买个保障。”林建军说，不断增加的需求激发了市场的活力，而稳步提升的经济水平则促进了消费。

在林建军的公司里，和医疗器械一样受到顾客喜爱的，还有一些操作简单、携带方便的小东西——保健器材。

“保健枕、按摩器、足浴盆、拔罐器……你别小瞧这些小玩意，它们在市场上可受欢迎了。东西小，易操作，价格也实惠，尤其是这几年，中医复苏，促进了这些保健器材的销售。”作为台州六七十家药店的医疗器械总代理，林建军的公司每个月的保健器材批发额就达到四五十万元。

在他看来，以医疗器械、药品、保健品为主导的老年健康产业正如冉冉升起的朝阳，在国家引领大健康产业发展的环境下，将持续迸发出活力。

（来源：台州商报）

中国养老网

四川：启动第五轮敬老模范县创建工作

近期，四川省政府办公厅下发了《关于开展第五轮创建敬老模范县(市、区)工作的实施意见(2016—2019年)》(以下简称《意见》)，全省第五轮创建敬老模范县(市、区)工作正式启动。

《意见》指出，四川省第五轮创建敬老模范县(市、区)工作以党的十八大及十八届三中、四中、五中全会精神为指导，坚持“党政主导、社会参与、全民关怀”老龄工作方针，按照协调推进“四个全面”战略布局要求，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，认真贯彻落习近平总书、李克强总理对加强老龄工作的重要指示批示精神，围绕积极应对人口老龄化，加快老龄政策法规体系、老龄工作管理体系、老年人经济供养体系、医疗保障体系、为老服务体系和老年人关爱服务体系建设，努力实现“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”的工作目标。

《意见》明确了第五轮创建工作的时间节点和工作要求。第五轮敬老模范县(市、区)创建工作与往届相比，出现了一些新特点。一是改革了评选办法。创建工作实行差额和动态管理，不再对市州下达创建名额;二是将老年人精准扶贫工作纳入创建条件，并单独设项。在贫困老年人口动态监测、建立老年人精准扶贫台账、贫困老年人开展精准扶贫工作措施、加强社保政策兜底帮助脱贫等方面提出了具体要求;三是提高了医养融合创建工作的权重比值。从构建多层次的医养服务体系、推进公办养老机构改革试点工作、提高医养床位使用率、建立以社区卫生服务机构或乡镇卫生院为基础的老年医疗保健服务体系，开展“互联网+医养服务”行动等方面，实实在在地推动解决老年群众普遍关切的医养问题。

据了解，自2002年以来，四川省已完成四轮创建“敬老模范县(市、区)”工作，共有137个县(市、区)先后荣获此项殊荣。通过开展创建工作，各级党委政府积极应对人口老龄化意识进一步增强，为构建四川省社会养老服务体系注入了强劲动力，积大的推进了全省老龄工作和老龄事业的发展。

(来源：四川省老龄办)

中国养老网

新疆：阿克苏市开展“争做文明建设好市民争当民族团结好老人”千人签名宣誓活动

8月25日，阿克苏市在少年宫开展了“争做文明建设好市民，争当民族团结好老人”千人签名宣誓活动。720余名各族老年群众共同举起右手庄严宣誓：我是阿克苏的一员，我愿积极参与到“争做文明建设好市民，争当民族团结好老人”的“微行动”中来，努力践行社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，在社会上做一个好公民，在工作中做一个好职工，在家庭中做一个好成员。弘扬中华民族“尊老、爱老、敬老、助老”的传统美德，做文明建设和民族团结的倡导者、践行者、传递者，以实际行动参与文明城市创建和民族团结进步年各项活动，为阿克苏市的和谐稳定、繁荣发展贡献自己的力量。

宣誓仪式结束后，市老龄办工作人员向群众发放了倡议书、民族团结公约等资料，组织群众进行了签名。此次活动旨在助推各族老年群众积极参与全方位、广覆盖、无缝隙、无死角的“全国文明城市创建和民族团结进步年”活动，不断提高各族老年群众的政治鉴别力和敏锐性，坚定政治立场，助推爱国主义、民族团结教育和意识形态领域反分裂反渗透斗争，让各族老年群众以实际行动维护民族团结和社会稳定，为阿克苏市的和谐稳定、繁荣发展贡献自己的力量。

(来源：阿克苏市老龄办)

中国养老网

黑龙江：打造候鸟养老产业为全国老年人提供优质服务；着力解决异地享受 医保政策瓶颈

近日，我省候鸟养老招商对口省区市效果情况通报会在哈尔滨召开，会议对我省候鸟养老宣传推介情况进行通报并对下一步工作进行部署，北京、广东、福建、江苏等11个省区市的民政部门分管负责同志参加了会议。

副省长、省养老服务业推进组组长孙永波出席会议并讲话。

会议首先通报了我省赴南方各省区市开展候鸟养老宣传推介情况，并对部分省区市民政部门给予我省宣传推介活动的大力支持表示感谢，同时征求了对我省发展候鸟养老及未来深化合作的意见和建议。与会同志对我省开展候鸟养老宣传推介活动所取得的成效给予高度评价，同时也表达了与我省深化合作的强烈意愿，希望通过加强合作实现资源共享、经验共享和成果共享，共同推动候鸟养老这一朝阳产业发展。

会议提出，当前我省要针对养老服务业推进过程中的服务综合保障、硬件设施建设、从业人员培训、精品路线设计等方面的问题，加大工作力度，确保养老服务业健康发展；要着力解决各地候鸟老人异地享受医保的政策瓶颈问题，做好政策衔接工作，为候鸟老人提供便捷舒心的服务；要切实加强各省区市间在引领候鸟老人养老生活方式更新、创新高端生态养老产业方面的合作，共同谋划，密切互动，形成优势互补、资源共享、信息共享的态势，做足合作共赢的文章，真正使养老产业与相关产业融合发展，成为支撑经济增长的新动能、新引擎，同时也为全国的候鸟老人提供更好的服务。

(来源：黑龙江日报)

中国养老网

发改委：中国社保费率超美日 应降五险一金减负

29日，国家发改委网站公布了来自该委社会发展研究所的研究报告，称当前我国企业职工五项社保总费率为企业职工工资总额的39.25%，在列入统计的173个国家地区中列第13位。

报告认为，“五险一金”费率长期居高不下使得我国制造业正面临巨大挑战。而调整五险一金缴费水平，正是减轻企业生产经营负担的重要举措。

现状：在我国雇1名工人可在印尼雇3.5名

目前各地10%到24%的住房公积金缴费，我国“五险一金”的名义费率已经达到60%左右。

这则研究报告提出，我国“五险一金”费率长期居高不下，再加上尚待完善的缴费基数确定和增长机制，成为带动企业用工成本持续上涨和影响企业生产经营平稳的重要因素，使我国制造业的竞争优势大打折扣。

报告分析，在我国雇用1名工人的费用，在泰国可以雇用1.5名，在菲律宾可以雇用2.5名，在印尼可以雇用3.5名。这使得我国的劳动力成本优势已被东南亚国家所取代。

应对：降低企业缴费水平减负可转化为增收

报告分析，合理调整五险一金缴费水平，建立更加公平、合理的费率决定机制，是减轻企业生产经营负担，控制用工成本过快上涨，推动劳动要素资源优化配置的重要举措，这有利于稳增长、促就业、调结构。

同时，在不影响参保人员待遇水平情况下，降低企业和职工当期缴费水平，也为激发企业用工活力，推动企业收入分配和薪酬改革，提高职工当期工资性收入提供契机。

按照我国社会保险基金征缴收入情况初步测算，下调社保缴费率政策每年可为企业减负1000亿元以上，下调企业住房公积金缴存比例每年可为企业减负400亿元左右，各项措施综合减负效应在1500亿元左右，从而大幅降低企业用工成本，为企业“减负”和“松绑”起到了积极作用，并有利于助推企业转型升级和创新发展。

报告称，假定企业减负部分以50%比例分别转化为职工增收和企业投资建设，按照以往投资和消费与GDP弹性关系推算，并扣除政策抵消效应，可拉动2016年GDP增长约0.137个百分点。

观点：社保费率高或与财政无法过多补助有关

中国保险学会常务理事、中央财经大学保险学院原院长郝演苏教授在接受京华时报记者采访时表示，我国社保总费率偏高，与目前我国财政负担偏大，无法过多补助社保有关。

1 如何加大降低社保缴费？

限制性因素多可能性不大

郝演苏认为，目前国际上一些国家的福利性社会保障体系，是基于财政的大量投入。

对于企业和个人负担最大的养老保险缴费，此前人社部已陆续允许一些地区降低养老险费率，但降幅基本只有1%，且只针对企业缴费部分。其他各险种降低的缴费率，大多也是1%甚至更低。

郝演苏分析，从学术角度讲，如报告所言，同步降低企业和职工的社保当期缴费水平，且降幅至少要高于现在的降低幅度，无疑是最为理想的。但他认为，相关主管部门考虑到加大财政补助的难度，以及当前基金承受能力限制等因素，作出加大降低社保缴费的可能性并不大。

2 延迟退休政策可否改变？

可能性小，望通过企业内退解决

此前人社部曾公布过专家关于延迟退休的一系列解读，相关专家介绍的情况主要集中在延迟退休的人口因素、年龄因素，以及延迟是否会影响就业等方面，而延迟时间问题似乎应和更多因素联系起来考虑，比如老龄人口健康、物价涨幅、工资水平还有福利保障状况等因素。

对此郝演苏分析，我国作为发展中国家，我国社保总费率却接近众多欧洲福利国家的缴费门槛，一定程度上说，这确有不妥之处，有关部门在考虑延迟退休等政策时，应该更多考虑到国内收入水平相对发达国家偏低，而社保缴费水平偏高的事实。这其中较为关键的物价涨幅和工资水平问题，其实归根结底就是一个购买力问题。在制定延迟退休政策时，这属于无法回避的一个问题。

郝演苏介绍，从国外来看，一些国家在延迟退休后，在养老保险参保者未达到年龄要求时，确实不会为其发放养老金。不过对于一些已经失去工作能力者，会为其发放一定的补贴。对于仍然工作者，也会采取诸如发放半数薪酬，但减轻劳动强度等灵活举措。对此，有关部门可适当参考国外做法。

同时郝演苏认为，政府部门改变现行病退等政策的可能性并不大。企业可以考虑在力所能及的条件下，一旦延迟退休政策施行，可以更多人性化地允许患病等职工进行内退。

9月1日起可缴明年居民医保

昨天，市人社局发布了“关于做好2017年度北京市城镇居民基本医疗保险参保缴费工作有关问题的通知”，透露这次的参保缴费期限为2016年9月1日至2016年11月30日。

据了解，符合参保条件的城镇居民，采取银行代扣缴费方式的，应在参保期限的每月20日前按上述标准存入足够金额；采取现金缴费方式的，应按照街道（乡镇）社会保障事务所、各类学校与托幼机构规定的时间一次性足额缴纳医疗保险费。

凡符合个人免缴费条件且继续参保的各类人员，持民政等有关部门核发的相关证件或确认的书面说明到参保单位办理新年度财政补助资格验审手续；对于无行为能力或行动能力的，则由民政部门或监护人代为办理新年度财政补助资格验审手续。

缴费标准

城镇老年人个人缴费金额为每人每年360元

学生儿童个人缴费金额为每人每年160元

城镇无业居民个人缴费金额为每人每年660元，其中残疾的无业居民个人缴费金额为每人每年360元

北京5年内建1500美丽乡村

昨天下午，记者从《北京市“十三五”时期城乡一体化发展规划》新闻发布会上获悉，未来5年，本市将进一步完善“中心城—新城—小城镇—新型农村社区”的城镇体系，统筹规划建设一批功能性特色小镇，重点建设1500个美丽乡村。

据市委农工委书记、市农委主任孙文锴介绍，小城镇是城乡体系的重要节点。“十三五”期间，本市还将继续推进美丽乡村建设，使广大农村居民享受与城里人基本一致的公共服务，在全面推进新农村建设的同时，重点建设1500个美丽乡村。同时，加快山区发展，建设高标准沟域，全面完成第三轮山区搬迁计划，启动新一轮山区搬迁计划。

孙文锴还表示，按照未来5年的城乡一体化发展规划，到2020年，北京农民人均收入将超过30000元、农村地区率先全面建成小康社会，着力发展高效节水农业、农业用新水下降到5亿方、全面建成都市型现代农业示范区，公共交通通达率100%、生活垃圾无害化处理率100%、就业和医疗保险城乡统一，努力实现高水平的城乡发展一体化。继续全力推进农村地区实施“煤改清洁能源”和“减煤换煤”工程，2020年基本实现平原地区农村“无煤化”。

（来源：京华时报）

中国养老网

热点新闻

上海：住建委澄清：未研究过购房信贷新政

与此同时，在楼市火热行情延续、成交量猛涨、地王潮涌的背景下，有关上海9月份将再度升级调控政策的消息逐渐传开。“房贷规模快速释放，和市场成交量持续活跃、去库存战略导向下商业银行积极配合有关系。

业内人士认为，房贷规模快速释放，和市场成交量持续活跃、去库存战略导向下商业银行积极配

合有关系

近日，中国人民银行8月份发布的数据显示，在上半年个人住房贷款猛增2.3万亿元之后，7月份住户部门中长期贷款增加4773亿元，房贷规模继续快速膨胀。与此同时，在楼市火热行情延续、成交量猛涨、地王潮涌的背景下，有关上海9月份将再度升级调控政策的消息逐渐传开。

“房贷规模快速释放，和市场成交量持续活跃、去库存战略导向下商业银行积极配合有关系。规模快速增长，体现了住房金融政策积极有效地执行，也体现了金融信贷政策对于房贷尤其是购房贷款的支持和偏爱。”易居(博客)研究院智库研究中心总监严跃进在接受《证券日报》记者采访时表示。

与上一轮房地产调控政策相比，此次楼市的限购、限贷政策更多的集中在一线城市及部分热点二线城市中。对于这种“定点”式的调控政策，多位接受《证券日报》记者采访的业内专家均表示，这种方式有利于对投资客的炒房需求起到抑制作用，此外还有利于平衡抑制资产泡沫和房地产去库存之间的关系。

最近，有关上海楼市再出调控新政的消息越演越烈。随着市场传言渐起，许多购房者在上个周末齐发力加入购房大军。截至8月29日，上海市房地产交易中心公布的数据显示，当日的新房成交量为1066套，连续三天超过千套。值得注意的是，就在上海“325”新政出台前一天，上海当天的新房成交1360套。

“限购政策出台或楼市中各类谣言的传播，不仅会使得本地、也会使得其他城市的购房者产生恐慌情绪。”在严跃进看来，未来热点二线城市也将收紧限购政策，尤其是全国房价上涨中的前十名城市。

不过就在昨日，据上海发布、市住建委表示，近期本市房地产市场交易量虽有上升，但交易秩序正常，总体保持平稳。关于近期社会上有关购房信贷新政的传言，市住建委明确表示，没有研究过此类政策，将继续严格执行3月25日发布的《关于进一步完善本市住房市场体系和保障体系促进房地产市场平稳健康发展若干意见》，保持本市房地产市场平稳健康发展。

不过就在昨日，据上海发布、市住建委表示，近期本市房地产市场交易量虽有上升，但交易秩序正常，总体保持平稳。关于近期社会上有关购房信贷新政的传言，市住建委明确表示，没有研究过此类政策，将继续严格执行3月25日发布的《关于进一步完善本市住房市场体系和保障体系促进房地产市场平稳健康发展若干意见》，保持本市房地产市场平稳健康发展。

(来源：证券日报)

中国养老网

80后90后热议：卖了房带上600万回家养老

“地铁一响，黄金万两”，“升值2倍，我就卖了房，带上600万回家养老”，在恒大地产某售楼处，前来签约购房的80后、90后热闹地讨论着购房这一话题。

根据恒大公布的7月未经审核的运营数据，恒大7月合约销售金额约为人民币430.1亿元，较2015年同期增长205.0%，较去年同期增长37.2%。这样的速度远远超出中国GDP上半年6.7%的增速。

恒大在8月9日公告中透露，将2016年度销售目标上调至3000亿，较之前的2000亿目标增长50%。这一数据比宁夏2015年全年的GDP还要多。

如此规模的销售背后，是上半年房地产市场的火热。而杠杆的提高，成为这一轮房市热潮的起点之一。“新房首付只要20%，用5倍杠杆享受今后的房价上涨红利”，一位房地产中介告诉记者。

银行正成为支撑狂飙楼市的“钱袋子”。除了央行信贷数据，各大银行的财报也在传递着房贷增长的信号。

8月25日、26日，建行、农行分别公布上半年业绩。作为传统的个人房贷供给大户，建行今年上

半年在个人房贷投入上领跑。数据显示，随着房地产销售的火热，建行上半年个人住房贷款余额和新增均保持同业首位，上半年新增个人住房贷款4077.82亿元，同比增幅14.7%。上半年农行新增个人住房贷款超3110亿元，同比增幅16.11%。

不过，相比之下，公司类贷款的投放则显得非常冷清，甚至出现同比增速大幅放缓的迹象。数据显示，上半年建行公司类贷款较上年末仅新增627.96亿元，增幅1.09%；农行则较上年末新增1175.58亿元，但与去年同期相比却少增超2000亿元。

与贷款给中小企业需要承担的风险相比，房贷确实算是银行贷款的优质资产。一位国有银行的工作人员告诉新京报记者，“尤其是一手房几乎没有不良率出现，只要不烂尾，后期销售顺利，那么对银行来说不存在太大风险”。

专家建议警惕高杠杆风险

“我和父母在京的两套房账面资产过千万，但其实毫无幸福感”，在北京工作的郑思远告诉新京报记者。在郑思远看来，两套房都用于自住，每月要还房贷，房价一直在涨，但刚需住房又不能卖。

2008年金融危机后，美国和日本居民房贷余额均开始回落，只有中国持续上升，并于2014年超过日本。对此近期已经有多位经济学家和分析师发出警告。中国银行业协会首席经济学家、中国“十三五”规划专家委员会委员巴曙松在最近的公开演讲中再次提到中国居民杠杆率的问题。

巴曙松给出一组数据显示，中国的居民杠杆率近年来增长非常快，从2005年的17.1%猛增到2015年的39.9%，2016年这个数字估计会超过43%，到44%。每一轮房价的上涨，都伴随着居民杠杆率持续提升。

中国居民房贷收入比增长非常快，已经接近发达国家的水平。中国在2015年底的居民房贷收入比已经高达0.46，已经超过日本的泡沫时期的水平，而且目前仍在飞速上升，如果房贷增速维持在25%到30%的水平，预计到2020年，中国的房贷收入比会达到美国次贷危机时期的水平。

“经济规律是不可违背的，但谁也不知道泡沫什么时候破”，郑思远这样告诉新京报记者。不少购房者都有和郑思远类似的忧虑，但看着不断上涨的房价，入市者依然踊跃。

房贷猛增与多个热门城市为遏制地价、房价快速走高酝酿重启“限购”成为近期的热点，新华社昨日发文，忧虑高杠杆风险是否能得到遏制，认为“限贷”与“限购”一道的调控政策“势必将对猛增的房贷特别是炒房背后的房贷需求起到抑制作用，同时将平衡抑制资产泡沫和房地产去库存之间的关系”。

上海似乎已有苗头。据外媒报道，上海市考虑收紧房地产政策。上海市住建委昨日回应称，近期本市房地产市场交易量虽有上升，但交易秩序正常，总体保持平稳。关于近期社会上有关购房信贷新政的传言，市住建委明确表示，没有研究过此类政策。新京报记者刘素宏

国泰君安首席经济学家林采宜：货币政策已经走到极限

记者：7月份M1同比增长25.4%，是2010年6月以来最高，M1与M2“剪刀差”进一步扩大；发改委也撰文称，货币没有进入实体经济，很多都进入了金融属性很强的商品。对此你怎么看？

林采宜：实际上，货币进入金融领域（而不是实体经济）这个现象不是今年的事情，而且最近五年来这个现象越来越严重。

现在的情况是，人民银行不断降准降息已经大概3年了，M2扩张的很快，但是实体经济融资难融资贵的问题并没有得到有效的解决。

从融资难的角度上来说，央行的宽松变成了商业银行间的宽松，同业资金的规模上涨得非常快，大部分的钱进入到了金融这个池子周转，导致（银行间）同业资金的规模膨胀程度远远高于银行对企业的信贷扩张程度。

融资贵的问题上，央行的基准利率一降再降，但决定企业贷款利率的是两块，一块是基准利率，一块是风险溢价，而风险溢价最近一段时间在不断上升。因为宏观经济不好，整个GDP都是下行的。在这种情况下，风险溢价的上升冲销了基准利率下行的影响，所以企业的实际融资利率并没有下降。

记者：那么你认为货币“脱实入虚”这个现象会在未来一段时间内有所缓解吗？

林采宜：我觉得短时间内很难缓解。

记者：有观点认为，货币政策可能剩下的选择不会太多，财政政策会在未来占主导作用？

林采宜：目前来看，货币政策已经走到极限，有面临“流动性陷阱”的风险。因为货币政策解决的是周期性问题，而中国经济面临的主要是结构性问题，所以这就相当于你得了关节炎来用感冒药，不管用。

兴业银行首席经济学家鲁政委：要保证流动性合理适度

记者：有观点认为，中国面临流动性陷阱，你怎样看？

鲁政委：成熟经济体所谓流动性陷阱的一个背景是已经负利率，但贷款还是出不去，很像凯恩斯教科书中讲的，利率变成水平线，利率不因货币供给量增加而下跌，现实表现是持有货币，但不花钱。

而对比中国的情况，城市基础设施有很多短板，有用钱的需求；国有企业也有用钱的需求。不花钱和花钱没效率是两个概念，我们现在的状况和成熟经济体所谓的流动性陷阱还不一样。

记者：如果没有流动性陷阱，那如何解释 M1 偏高？为什么有那么多钱躺在账上？

鲁政委：前几年，我们一直被融资难融资贵问题困扰，并用了降息降准、逆回购、PSL(抵押补充贷款)、地方债置换，对中小企业定向措施等等手段。现在企业手中有钱留在账上，恰好说明融资难融资贵的措施起到成效。企业有闲钱在账上也是正常的，把拿到的钱一下子都花去反而不正常。企业目前正在修复资产负债表，并且现在利率低，企业的钱留在账上的机会成本低。

另外一点，从技术角度分析，M1 偏高主要受大规模地方债置换影响，去年 3 万亿、今年 6 万亿，过去从未有过如此大规模的地方债置换，而在地方债置换的过程中，可以大致理解为企业之前的贷款直接转换为银行存款，大部分可能以活期存款的形式留在企业账上，也增加了 M1。而从居民角度讲，买房交易也会产生大量的活期存款，另外，现在银行理财紧俏、互联网理财规范后利率低导致交易没有之前踊跃，这些都导致存款增加，也就是 M1 增加。

记者：针对目前的情况，降息降准会成为下一步的主要手段吗？

鲁政委：下一步不一定降息降准。央行定调为稳健的货币政策，降息降准再回笼资金，也不意味着额外的宽松，何必那么在意降息降准？保证流动性合理适度就可以。

(来源：新京报)

中国养老网

政策法规

上海卫计委：鼓励社会力量发展本市护理站

8月19日，上海市卫计委官方网站发布《关于鼓励社会力量发展本市护理站的通知》，全文如下。

各区卫生计生委、民政局、人力资源社会保障局（医保办）、财政局：

为深入贯彻落实《关于促进社会办医加快发展的若干政策措施》（国办发〔2015〕45号）、《关于进一步推进本市社区卫生服务综合改革与发展的指导意见》（沪府办发〔2015〕6号）、《关于鼓励

社会力量参与本市养老服务体系建设的若干意见》（沪府办发〔2015〕124号）、《关于全面推进本市医养结合发展的若干意见》（沪民福发〔2015〕19号）等文件精神，推进医疗护理服务延伸至社区、家庭，鼓励多元化发展本市护理站，满足人民群众日益增长的基本医疗护理服务需求，现提出以下工作要求：

一、加快护理站体系建设

（一）明确护理站功能定位。本市护理站是依据《医疗机构管理条例》，经登记取得《医疗机构执业许可证》的机构。护理站应以维护社区人群健康、满足社区人群基本医疗护理需求为宗旨，以护士为核心的各类护理人员组成的团队，为老年人以及长期卧床患者、婴幼儿、残疾人、临终患者等居民，提供上门访视、家庭护理和康复指导等社区或居家医疗护理服务。

（二）有序规划护理站发展。护理站的设置应纳入各区区域卫生规划，相关规划应当及时向社会公开公布。进一步拓宽护理站发展空间，鼓励企事业单位、社会团体、个人等社会力量举办护理站。逐步将护理站与社区养老服务设施、社区老年照护服务机构等社区养老服务机构同步设置、配套建设，鼓励各级政府、街镇通过社区综合为老服务中心等服务设施为非营利性护理站免费提供场地。

（三）探索护理站设置引入竞争机制。根据规划，按照公平、择优的原则，探索采用公开遴选等多种方式，选择符合护理站基本标准，以及开办经验丰富、社会信誉良好、管理方式先进的社会力量举办护理站。优先支持社区养老服务机构及组织、医务人员举办护理站。

二、优化护理站审批管理

（四）合理确定护理站执业范围。护理站可在所在区范围内开展社区或居家医疗护理服务，主要包括：基础护理、专科护理、临终护理、消毒隔离技术指导、营养指导、社区康复指导、健康宣教等适宜护理站开展的护理服务。护理站执业登记时，诊疗科目标注为“全科医疗科（社区护理）”，服务方式标注为“其他服务”。为满足适宜服务半径和护理质量要求，护理站可在所在区范围内设置多个执业点。支持护理站为社区卫生服务中心、社区托养机构以及养老机构提供服务。

（五）优化护理站审批程序。提高护理站审批透明度和可预期性。优化社会力量举办护理站的准入程序，落实审批标准和审批程序的信息公开。对社会力量举办护理站，经审查符合规划和国家护理站基本标准的，应及时办理设置审批，不得擅自设置前置或附加条件，不得限制护理站的经营性质。已执业护理站在所在区内增设多个执业点的，不需重新设置，在符合护理站标准并经公示后可直接办理执业点变更登记。

（六）鼓励连锁护理站设立。支持护理站规模化、品牌化、标准化发展，对已取得本市《医疗机构执业许可证》的连锁品牌护理站，在同等条件下优先设置。对同一设置主体举办的连锁品牌护理站，核定医疗机构冠名时可加冠同一品牌的名称。对涉及重复资质证明材料的可予以简化，方便连锁品牌护理站办理登记注册。

三、改善护理站发展环境

（七）加强护理站人才培养。依托社区卫生服务中心等医疗机构，逐步建立和完善护理站社区护士规范化岗位培训制度，加强对社区护士的技术培训，每年累计集中培训时间不少于80学时/人。保障护理站专业技术人员的职业发展环境，护理站护士、康复治疗士等专业技术人员在职称晋升、科研课题招标及成果鉴定、专业技术和职业技能培训等方面，享有与公立医疗机构同等待遇。推动护理站护理人员参加养老护理员（医疗照护）等职业技能培训，享受相应培训补贴。

（八）鼓励政府购买护理站提供的服务。鼓励选择符合条件的护理站承担公共卫生服务相关护理服务项目等任务，在考核评估的基础上，由政府部门以购买服务方式按照规定支付。护理站开展社区居家养老服务符合条件的项目可纳入养老服务补贴支付范围。

（九）加强社区卫生服务管理平台统筹对接。鼓励和引导护理站纳入社区卫生市场资源整合平台，社区卫生服务中心要发挥社区护理服务需求与社会提供服务机构的对接与统筹的核心作用。社区

卫生服务中心可通过签约形式，直接与护理站建立合作服务关系，护理站可在家庭医生开具的医嘱下开展护理服务，亦可接受委托与家庭医生组成团队开展公共卫生服务和基本医疗服务，社区卫生服务中心要加强指导、管理和评价。鼓励其他医疗机构与护理站建立技术合作服务关系，支持护理站的发展。

(十) 完善护理站纳入医保定点的相关政策。完善医保定点相关规定，开展居家医疗护理服务，将符合条件的护理站按规定纳入医保定点。

四、促进护理站健康发展

(十一) 引导护理站依法规范执业。护理站落实主体责任，独立承担法律责任。护理站在执业过程中，要严格执行国家有关法律、法规、规章、技术规范和相关标准，完善各项内部管理制度，落实人员岗位责任制，建立护理规范化服务的规章制度，通过设立投诉箱、开展满意度测评等接受社会评议。

(十二) 加强护理站护理质量安全。护理站应当按照国家和本市的医疗护理质量要求和工作规范，加强护理质量控制，确保护理安全和服务质量。护理站应当参加医疗责任保险，提高风险防范能力；严格执行与其资质相符的护理项目，根据医嘱和护理计划开展工作；严格执行消毒隔离制度和消毒灭菌操作规范。护理站应当按规定处置护理服务中所产生的医疗废物。

(十三) 发挥行业协会行业指导作用。支持护理站参与社区卫生协会、社会医疗机构协会、护理学会等各医学类行业协会和学术组织，逐步将护理站纳入护理质控中心、老年护理管理质控中心等质控网络，定期开展医疗质量督查、医疗服务质量评价、质控评估等工作，充分发挥行业协会行业指导作用。鼓励民政行业协会开展对护理站的生活照料服务的技术指导和培训。

(十四) 严格落实日常监督管理。卫生计生、民政、医保等部门应当加强对护理站质量安全、医保经费的日常监督与管理，建立健全监督考核制度，定期公开护理站的服务情况及日常监督、处罚信息，接受社会监督。严肃查处护理站无证行医、超范围服务等违法违规行为。将护理站纳入社会行风评议、医疗机构不良执业行为记分管理制度等监管范围，建立护理站退出机制。

(十五) 推进“互联网+”技术应用。鼓励护理站利用互联网和物联网技术提供护理看护、健康管理、康复照料等服务。支持护理站应用基于移动互联网的便携式体检、紧急呼叫监控等医疗器械设备，以及具有服务派送、服务监控、服务评价等功能的移动终端，提高社区护理管理水平。在社区卫生服务管理平台统筹管理下，积极探索利用互联网技术开展远程医疗护理服务。

(来源：上海卫计委)

中国养老网

河南：试点医疗养老相结合模式 8 市县今年试点

河南省将按照“非禁即入”原则，支持各地采用政府和社会资本合作(PPP)模式举办各类医养结合机构，鼓励企业、慈善机构、基金会、商业保险机构等社会力量针对老年人健康养老需求，通过市场化运作方式，举办医养结合机构以及老年康复、老年护理等专业医疗机构，通过特许经营、公建民营、民办...

近日，河南省卫生计生委、民政厅、发展改革委等 10 部门联合下发《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》，推行医疗和养老相结合的养老模式。

《意见》明确，今年河南郑州市、洛阳市、濮阳市、兰考县、长垣县、临颍县、汤阴县、商城县开展医养结合试点。到 2017 年，各省辖市 50% 以上的县(市)区和一半以上的河南省直管县(市)开展医养结合试点。到 2018 年底，河南省所有县(市)区开展医养结合试点。到 2020 年，基本建立符合我省实际的医养结合体制机制和政策法规体系，医疗卫生和养老服务资源实现有序共享，所有医疗机构开设为

老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供基本医疗卫生服务，基本适应河南省老年人口养老医疗服务需求。

《意见》明确，鼓励和引导养老机构与周边医疗卫生机构签订协议，结为定点对口服务单位或医养联合体，建立健全协作机制，开展多种形式的合作。鼓励医疗卫生机构利用专业的医护团队和设施设备为签订协议的养老机构提供持续、综合的医疗康复护理服务。大力支持各地通过建设医养联合体等多种方式，整合医疗、康复、护理和养老资源，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的医疗卫生和养老服务。

同时，养老机构内设的具备条件的医疗机构可纳入河南省分级诊疗体系，作为医院收治老年人的后期康复护理场所。医院恢复期需要康复护理的病人或慢性病病人按规定可转诊到符合条件的医养结合机构。鼓励二级以上医院与养老机构开展对口支援、合作共建。

根据《意见》，养老机构根据服务需求和自身能力，按相关规定申请开办的老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀等医疗机构，优先纳入《河南省医疗卫生服务体系规划(2016—2020年)》和当地区域卫生规划，优先予以审核批准，并加大政策支持和技术指导力度。

鼓励符合条件的医师及专业人员，特别是有专业特长的离退休医师依法在养老机构内开办个体诊所。鼓励执业医师到医养结合机构内设的医疗机构多点执业，支持有相关专业特长的医师及专业人员在医养结合机构规范开展营养、疾病预防、中医调理养生等非诊疗行为的健康服务。将养老机构内具备条件的医疗机构纳入河南省城乡医院对口支援帮扶计划。

此外，充分依托社区各类服务和信息网络平台，实现基层医疗卫生机构与社区养老服务机构的无缝对接。发挥卫生计生系统服务网络优势，结合基本公共卫生服务的开展为老年人建立健康档案，并为65岁以上老年人提供健康管理服务，到2020年，65岁以上老年人健康管理率达70%以上。

推进基层医疗卫生机构和医务人员与社区、居家养老结合，与老年人家庭签订服务协议，建立契约式服务关系，为老年人提供连续性、便捷高效的健康管理服务和医疗卫生服务。鼓励为社区高龄、重病、失能等行动不便或确有困难的老年人，提供定期体检、上门巡诊、家庭病床等服务。鼓励志愿者为行动不便的老年人提供门诊、住院陪同服务。

《意见》要求，要充分发挥河南省中医药资源优势，大力发展具有中医药特色的养老机构，推动中医医院与老年病医院、护理院、康复疗养机构等合作协作，鼓励有条件的养老机构设置以老年病、慢性病防治为主的中医诊室。

鼓励二级以上中医医院开设老年病科，增加老年病床数量，开展老年病、慢性病防治和康复护理，为老年人就医提供优先优惠服务。

河南省将按照“非禁即入”原则，支持各地采用政府和社会资本合作(PPP)模式举办各类医养结合机构，鼓励企业、慈善机构、基金会、商业保险机构等社会力量针对老年人健康养老需求，通过市场化运作方式，举办医养结合机构以及老年康复、老年护理等专业医疗机构，通过特许经营、公建民营、民办公助等模式，优先支持社会资本举办非营利性医养结合机构和专业医疗机构。

支持各地规划建设医疗养老社区，重点引进国内外优质医疗养老资源或大型企业集团、战略投资者，发展具有优质服务、先进管理模式的高端医疗养老机构。

(来源：中国发展网)

中国养老网

福建：南平村医养老保障全覆盖 解决村医后顾之忧

近日，福建省南平市政府出台《关于南平市乡村医生保障的实施意见》，提出建立覆盖全体乡村医生、养老保险和养老补助相结合的养老制度，解决乡村医生的后顾之忧。

该市明确，对乡村医生实行分类保障，给予养老生活补助或其参加养老保险。其中，达到法定退

休年龄、累计工作满15年的乡村医生，在享受原有城乡居民基本养老保险的基础上，可享受养老生活补助，由县（市、区）财政按月发放，补助标准不低于当年当地职工月最低工资标准的18%，未满15年的按比例相应递减补助金额。在岗在册乡村医生，可根据自身情况选择参加城乡居民基本养老保险或参加城镇企业职工基本养老保险，达到法定退休年龄后按月领取养老金。乡村医生养老生活补助资金和乡村医生参加城镇企业职工基本养老保险参保费用政府补助部分，由各地列入财政年度预算。

《意见》提出，达到法定退休年龄的乡村医生，可以领取政府养老生活补助或养老金，原则上卫生计生行政部门不再给予办理登记注册手续。

（来源：健康报网）

中国养老网

养老研究

养老公寓发展机遇分析

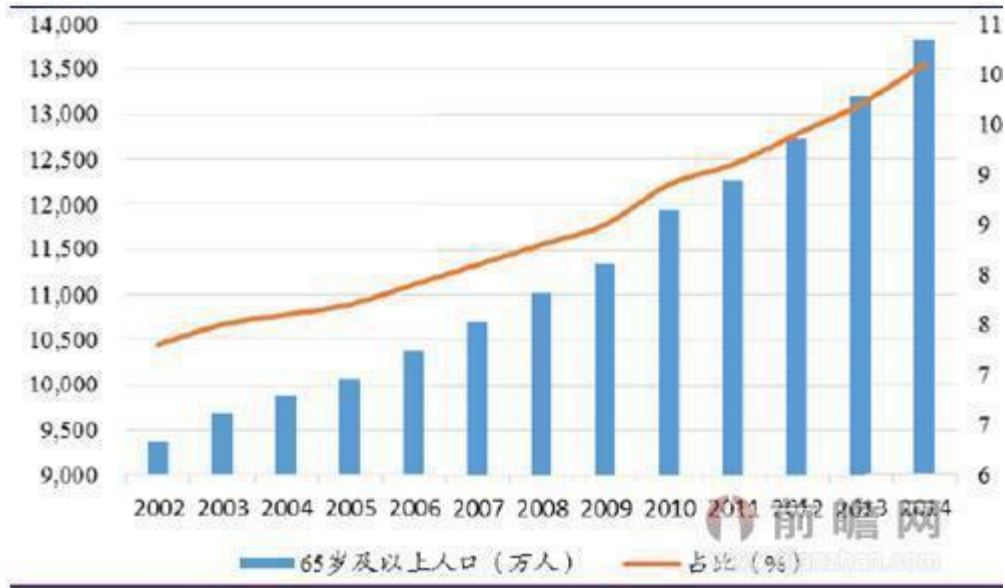
据国家卫计委统计数据，2015年，中国60岁以上的老人已经达到2.2亿人，占总人口的16%左右，老龄化的速度在持续加快。养老成为了我国今后发展面临的一个重要问题，面对老龄化社会，大力发展养老产业已是必然。

由于老年人口的迅速增加，养老服务的需求急剧增长，同时伴随着家庭小型化、空巢化，因此对于有能力的老年人而言，越来越不满意社区居家养老模式。随着观念的转变，养老公寓成老年人的较优选择。

老年人口增长迅速，潜在需求巨大

从2002年开始，我国老年人口规模就稳步增长。数据显示，在2002年，据统计全国65岁以上的人口占总人口比率达到7.7%，到了2014年，人口占比上升到10.06%。而且我国人口基数庞大，按比例计算可知我国老年人口规模之巨。

2002-2014年我国老年人口规模增长速度(单位：万人，%)



资料来源：前瞻产业研究院整理

随着人口老龄化程度的加深，老年人群体也就具备了巨大的市场潜力。随着家庭养老功能逐渐弱化，公寓将需要承担起更多的养老责任。而且养老消费观念转变，养老人群的收入水平不断提高，越来越多的老年人将选择机构养老，这将增加对养老公寓的需求量。

养老观念转变，更多老年人愿意选择养老机构养老

随着“四二一”的供养关系不断增加，使中间代所承受的压力很大，家庭矛盾也随之增加，中国“养儿防老”、“三、四代同堂”的观念和家庭组合在不断发生变化，而小型“核心家庭”、“三口之家”的比重在不断上升。同时，随着老年人观念的变化，不少老年人更加关心生活质量的提高，而不愿意和子女同住，独老户的比重不断上升。

据前瞻产业研究院《2016-2021年中国养老公寓行业发展前景与投资战略规划分析报告》了解，目前我国有90%的老年人选择居家养老，约7%的老年人在社区享受日间照料和托老服务，只有不到3%的老年人可入住养老机构。

然而通过调查显示，希望将来入住养老机构的占参与调查总数的24.5%，远远高于目前的3%，养老公寓对于总量逼近2亿的中国老人来说，是一个非常大对市场。

选择养老机构的比例(单位：%)



资料来源：前瞻产业研究院整理

可见，中国老人“养儿防老”的观念正在发生变化，而且老人的不同组群选择养老的方式又不同。文化程度较高，中级以上职称，月收入中等或以上，身体健康，生活能自理者，养老公寓为首选，有的认为“养老公寓是理想颐养天年之所”。因此随着观念的变化，对养老公寓的需求是加快增长的。

中国老龄化的不断加深，将持续加大市场容量

“十二五”时期，随着第一个老年人口增长高峰到来，我国人口老龄化进程将进一步加快，老龄化进程与家庭小型化、空巢化相伴随，与经济社会转型期的矛盾相交织，社会养老保障和养老服务的需求将急剧增加。未来20年，我国人口老龄化日益加重，到2030年全国老年人口规模将会翻一番。

随着人口老龄化程度的不断加深，老年群体也造就了潜在的巨大市场。养老公寓发展至今，与目前超过1.9亿的60岁以上的老年人相比较，我国42000多所养老机构数量远远不够，所拥有的床位494万张，只能为2%的老年人解决住房问题。

据估计，目前全国老年人的退休金、再就业收入和赡养费大约有4000亿元，按照发达国家入住养老公寓的人口数占总人口数的4%-5%的数据，全国要为560万到700万的老人修建养老公寓，投资总额在160亿到200亿元。

2015-2030年老龄化人口及养老公寓市场容量情况(单位：万人，万平方米)

年份	60岁老人数	入住养老机构比例	入住养老机构人数	人均入住面积	市场容量
2015年	22100	3%	663		19890
		3%	750		22500
2020年	25000	5%	1250		37500
		8%	2000	30	60000
		5%	2210		66300
2030年	44200	8%	3536		106080
		10%	4420		132600

资料来源：前瞻产业研究院整理

假设在2015年，按老年人口的3%计算，入住老年公寓人数有663万人，按每人30平方米(建筑面积)的保守计算，养老公寓的市场需求为19890万平方米;按此趋势，到2030年，全国老年人口规模将会翻一番，达到4.42亿，按照老年人口的5%计算，入住老年公寓人数将达到2210万人，按每人30平方米(建筑面积)计算，养老公寓的市场需求将达到66300万平方米。

综上所述，随着人口老龄化进程加快，老年人口规模的持续增长，对养老的需求也将变得日益旺盛，养老公寓发展将得以快速发展，产业链相关企业将获得前所未有的发展机遇，未来前景看好。

(来源：前瞻网)

中国养老网

我们该如何防范养老风险

近日人社部发布了《中国社会保险发展年度报告 2015》。该报告公布的数据显示，城镇职工与城乡居民两项养老保险基金累计结余近 4 万亿元，全国平均抚养比由 2014 年的 2.97：1 降到 2015 年的 2.87：1。

4 万亿元养老金算多吗

城镇职工与城乡居民两项养老保险基金累计结余近 4 万亿元，算多吗？业内人士分析指出，报告显示，养老金相当吃紧。全国养老保险基金的可支付月数，已由 2012 年的 19.7 个月下降到 2015 年的 17.7 个月。其中，黑龙江省的企业养老金可支付月数仅 1 个月。

另外，城镇企业职工养老保险基金当期“入不敷出”的省份也在不断增加，已由 2014 年的 3 个增加到 2015 年的 6 个，分别是黑龙江、辽宁、吉林、河北、陕西和青海，这几个省的养老金支付压力比较大。具体结余是陕西 430 亿元、河北 636 亿元、吉林 383 亿元、青海 76 亿元、黑龙江 88 亿元。

全国平均抚养比降到 2.87：1

报告称，2015 年职工养老保险抚养比继续呈下降态势，全国平均抚养比由 2014 年 2.97：1 降到 2.87：1。这意味着，全国平均不到 3 个在职职工要“养”1 个老人。

理财师分析指出，目前已经是 3 个在职职工“养”1 个老人，随着老龄化不断加剧，加上进入工作年龄的人增长缓慢，需要养老的人继续快速攀升，抚养比还会继续下降，年轻人身上的担子会越来越重。

养老金投资收益率偏低

报告称，去年企业职工养老保险基金收益率达到 3.1%，这是近 7 年以来的最高。2009 年到 2014 年的企业养老保险基金收益率分别为 2.2%、2.0%、2.5%、2.6%、2.4%、2.9%。

理财师分析指出，养老保险基金 3.1% 的投资收益率，仍然偏低，因此，国家一直在规划养老保险基金入市等事宜。不过，养老保险基金不可能全部投资股市，为了保障养老金的支取，用于投资股市的只有 2 万亿元。况且，养老金投资股市，也不能保证稳赚不赔。

如何防范养老风险

理财师表示，退休后光靠国家的养老保险肯定不够，很多人将无法安度晚年。还得趁年轻赶紧赚钱才行，当然，你也可以选择信任“国家队”，养老金入市后，在股市中进行长期资产配置，提高投资收益率赚到钱。

两者总体的思路是，要进行投资理财，投资的方式尽量多元化，以分散风险，在退休前积累足够的财富，以确保晚年无忧。

（来源：东南早报）

中国养老网

养老类型

北京：石景山区中央厨房直供养老驿站

石景山区与餐饮企业联手将“中央厨房”供餐模式引入社区养老驿站，通过提高准入门槛，和资质齐全的品牌餐饮企业合作，让社区老年人吃上搭配合理、营养丰富的“专供餐”。从9月1日开始，“中央厨房”将开始为先期签约的八角街道两家社区养老驿站供餐，未来这种模式将在石景山全区范围进行推广。

每天中午11点，石景山区八角街道几家社区养老驿站就热闹起来，在老年餐桌就餐的老人三三两两结伴来到这里吃午饭。每顿饭8元到10元，就能吃上一顿可口的饭菜，解决了很多行动不便老年人居家养老的一大难题。但在方便的同时，问题也随之而来。因为社区养老驿站布局分散，又分属不同的运营机构，在订餐上很难实现统一。一些养老驿站利用自有厨房为就餐老人提供服务，还有一些选择了与餐饮企业合作，但是因订单数量有限，很难形成价格优势，难以满足老年人的需求。

“不仅是供餐能力参差不齐，有些企业还不具备送餐资质，这也存在不小的安全隐患。”八角街道工作人员告诉笔者，“根据食品安全法规要求，从事餐饮配送的企业必须具备相应资质，如果达不到要求很可能造成食物在运输过程中受到污染，引发食品安全问题。”

经过一番严格遴选，八角街道最终与首钢实业有限公司达成合作协议，由企业按照“以需定供”的原则为社区养老驿站提供搭配合理、营养充分的集中配送餐服务，最终形成“中央厨房+社区养老驿站+就餐、配餐、送餐”的服务模式。

（来源：北京日报）

中国养老网

河北：鼓励医师到养老医疗机构执业

为进一步推进医疗卫生与养老服务相结合，日前，石市出台了《石家庄市关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》。到2020年，石市医疗卫生和养老服务资源实现有序共享，医养结合模式更加成熟，医疗护理水平逐步提高；基层医疗机构为居家老年人提供上门服务的能力明显提升。到2020年市级至少建成一所500张床位的护理型养老机构，培育3-5个规模较大的医养结合服务集团和连锁服务机构。

500张床位的护理型养老机构；到2020年市级至少建一所

到2020年，石市每千名老人拥有养老床位数达到40张，其中护理型养老床位占总数的50%以上；城乡社区标准化居家养老服务中心建成率80%；农村社区标准化居家养老服务中心建成率50%以上；养老机构医疗卫生服务覆盖率达到100%；各级各类综合医院开设老年人医疗服务绿色通道率达到100%；社区居家养老服务中心医疗卫生服务覆盖率达到100%；实现家庭医生签约服务制度全覆盖，居家养老的65岁以上老年人健康管理率达到75%；65岁以上老年人中医药健康管理覆盖率达到75%。

石市将鼓励有条件的医疗机构通过多种形式、依法依规开展养老服务，对医疗机构开办养老服务的给予政策支持。

石市要将医疗资源配置作为养老机构新建和改扩建的基本标准，按照养老机构床位在500张以上

的设立医院、100张以上的设立医务室、100张以下的与医疗机构实行签约服务的原则，统筹推进护理型养老机构建设；到2020年市级至少建成一所500张床位的护理型养老机构，所辖县（市）、区分别至少建成一所不低于200张床位的护理型养老机构，符合条件的可申请纳入医保定点机构，作为收治老年人后期康复护理场所。打造2-3个以健康养老服务业为主的市级产业聚集区、培育3-5个规模较大的医养结合服务集团和连锁服务机构。

鼓励有条件的养老机构或者医疗卫生机构开办医养结合联合体。支持社会力量通过特许经营、公建民营、民办公助等模式举办非营利性医养结合机构。探索建立医疗养老连续服务模式，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的健康养老服务，抓好社会力量兴办医养结合机构试点工作。

鼓励医师到养老机构的医疗机构执业

石市将鼓励医疗机构与无内设卫生室或门诊部等医疗机构的养老机构签订医疗服务合作协议。鼓励二级以上医院选派由医生、护理和康复技术人员组成的医疗团队，定期到养老机构提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、中医养生保健等服务，建立康复病床、双向转诊、急诊急救等医疗救治绿色通道，确保老年患者能够得到及时有效的医疗救治。

鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业，支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构规范开展疾病预防、营养、中医调理、养生等非诊疗行为的健康服务。整合社区医疗卫生服务机构资源，新建社区合并设置养老设施和医疗卫生设施。链接高端医疗卫生服务资源，强化与辖区养老机构的协作，充分发挥社区居家养老服务设施、居家养老服务组织、助老服务志愿者等养老、医疗资源作用，为老年人提供实时、便捷、高效、优惠的生活照料、临时托管、精神抚慰、基本医疗和转诊服务。

石市将推进城市社区家庭医生团队建设，到2020年组建不少于800支由全科医生、社区护士、公共卫生人员组成的社区家庭医生团队，推动农村地区乡村医生“3+X”签约工作。提高基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力，规范为居家老年人提供的医疗和护理服务项目、服务内容、服务价格标准，符合规定的医疗费用纳入医保支付范围。优先满足65岁以上老年居民和社区高龄、重病、失能、部分失能以及计划生育特殊家庭老年人健康需求，为居家老年人提供健康教育、家庭病床、社区护理、健康档案管理等基本医疗卫生服务。实施65岁以上老年人健康管理项目，2017年老年人健康管理率达到70%以上，2020年达到75%以上。

发挥中医药特色养老服务优势

石市将促进中医药与养老服务结合，选择1-2所县级中医医院开展试点工作，开设老年病科，增加老年病床数量，开展老年病、慢性病防治研究，探索建立中医医疗机构养老病区建设标准、出入院标准、服务标准、评价制度和评价指标。推进社区和居家中医药健康养老服务，开展中医养老服务机构、工作内容与方法的研究和效果评估，形成成熟模式并推广应用。

加强老年人中医药健康管理，通过慢病管理、健康指导员等现有服务平台，开展中医高血压、糖尿病慢病管理、老年人中医健康保健等基本公共卫生项目，2017年65岁以上老年人中医药健康管理覆盖率达到65%，2020年达到75%。

将保障计生特殊家庭医养服务

石市将计生特殊家庭作为重点保障对象纳入公办医养结合机构服务保障范围，切实做到计生特殊家庭成员病有所医、老有所养，做好临终关怀服务。计生特殊家庭根据个人愿望自主选择养老方式。提倡居家养老，计生特殊家庭成员家庭医生签约服务率达到100%；年满60周岁实行居家养老的给予养老补贴；失能、部分失能的计生特殊家庭成员入住公办养老机构的，缴纳费用（不含医疗、伙食）超出享受的特别扶助金、生活补贴金和养老补贴金总额的，超出部分由政府给予补贴兜底；入住民办养老机构的，按照居家养老模式享受居家养老补贴（具体补贴标准及办法另行规定）。

石市将以失能、部分失能老人为重点保障对象，建立长期护理保险。生活无法自理需长期照护的相关费用纳入支付范围。参保人可根据需求选择医疗专护（简称“专护”，是指二级及以上住院定点医疗机构医疗专护病房为参保人提供长期24小时连续医疗护理服务）、护理院医疗护理（简称“院护”，指医养结合的护理服务机构为入住本机构的参保人提供长期24小时连续医疗护理服务）、居家医疗护理（简称“家护”，指护理服务机构派医护人员到参保人家中提供医疗护理服务）和社区医疗巡护（简称“巡护”，是指具备医疗资质的机构派医护人员到参保人家中提供医疗巡诊服务）。

（来源：燕赵晚报）

中国养老网

老龄大省，养老地产异军突起

省内老龄化连年加重，养老呼唤市场发力

山东是养老概念的发源地，孔子在两千多年前就提出要建立一个“老有所终”的社会，孟子则说过“老吾老以及人之老”。

然而，目前，10个山东人里，就有两个是老年人。迈入老龄化社会的山东，如何解决日益严峻的养老问题？

俗话说“家有一老，如有一宝”，在你感受家庭温馨的时候是否也曾为老人的赡养问题有过担忧？选择什么样的养老方式才能让每位老人老有所依、老有所乐，享受安康快乐的晚年？

山东老龄化程度高：将来我们该如何养老

山东，是全国第一老年人口大省据省老龄办副主任于振业介绍截至2015年底，我省60岁以上老年人近1900万人，占全省总人口的19%。预计到2020年，山东省60岁以上人口将达到2208万。

说起养老问题，家住开发区72岁的赵强（化名）一脸忧愁。

“我想减轻孩子们的负担，去养老院养老，可是总担心这样让孩子脸上无光。在家里养老吧，孩子们都忙，还得抽空照顾我，我不想让孩子们太辛苦，真是两难啊！”赵强说，儿子女儿轮流照顾，虽然孩子们都挺孝顺，但工作都非常忙，还得抽出时间照顾他，他于心不忍，想去养老院又没法给孩子说，害怕孩子多想，非常作难。

赵强老人的说法代表了本市大部分老人的想法，受传统观念影响，他们都选择了居家养老。

然而，随着高龄化、空巢化的加剧，居家养老的老年人，面对的是假如失能，生活应该怎么办。

判断老年人的自理程度，需要判断能不能吃饭？能不能洗澡？能不能上厕所？能不能在室内移动等六个方面，其中有两项就有轻度失能，有三到四项就中度失能，有五六项就是重度失能。

据统计，截至2014年底，山东省失能、半失能老人达375万，占到老年人口的20%。一名失能老人对一个家庭来说是一个沉重的负担，省内医疗护理需求极大。

医养康结合才能老有所养：我省力促健康的老龄化

我市今年78岁的李老先生，因为脑血栓导致的半侧肢体瘫痪已经8年，生活无法完全自理。瘫痪的前6年，比他小3岁的老伴还能照顾他；最近两年，老伴因为糖尿病导致的视网膜病变，视力急剧下降，几乎视物不清，两位老人都需要人照顾。

两位老人只有一个儿子。儿子要照顾自己的孩子还要工作，再照顾两位老人，分身乏术。

儿子想把他们送进社会上办的一家养老院，老人一开始不愿去，等做通老人的工作找养老院了，养老院的老板又不愿接收了。

这家养老院的老板告诉记者，她那里只接收健康老人，每人每月收费 2500 元，工人基本上就是做饭，洗洗衣服、晒晒被褥。

“这些活也不少，因为我不敢多雇人，雇多了，连工资都开不出去，微利经营。”老板告诉记者，“一个人工资 2500 元，这样他们需要每月支付 7500 元，就是这样我也不愿收。比收健康老人费心多了！”最终李老先生的儿子，从农村找了一个人，每月支付 3000 元，看护父母。

“我们国家的老年人口是世界上最多的，要解决这个问题，只靠医疗服务、我们盖多少医院、再培养多少医生仍然不够用。”国家卫计委主任李斌在今年 3 月 8 日的记者会上表示，无论是居家养老还是进机构养老，没有医疗服务的保障，老年人不安心，子女们不放心，所以就得把这两者结合起来，把资源进行统筹，实行医养结合的方式，来解决老年人老有所医、老有所养的问题。

“医养结合”的提出，实际上就是鼓励养老机构将医疗服务和养老服务相结合，为入住在养老院里的老人提供更多的医疗便利。这样的设想，其实在 2013 年国务院印发的《关于加快发展养老服务业的若干意见》中，就已经明确：要“积极推进医疗卫生与养老服务相结合”。

然而，山东省民政厅的最新统计数据显示，全省 3127 家养老机构中，内设医疗机构的仅有 190 家。以济南市区为例，现有的 88 家养老机构，属于医养结合的只有 10 家床位 1457 张，占济南市养老总床位数的 17%，而山东省规定城市医护型养老床位应占到城市各类养老床位总量 30% 以上。

为此，今年山东省政府工作报告中提出，要推动医疗卫生事业和养老服务业融合发展，建设一批医养结合服务综合体。

医养结合是什么？

既能养老，又能看病，这种将医疗资源与养老资源相结合的养老机构被称为医养结合型养老院。然而据民政厅统计，全省养老机构中设医疗机构的仅占 6%。对于大部分养老院来说，老人住进来，有病还得去医院，麻烦。

“医”从广义上来说，包括医疗服务、健康咨询服务、健康检查服务、疾病诊治和护理服务、大病康复服务以及临终关怀服务等等；“养”则主要指生活的方方面面，具体包括生活照护服务、心理服务、文化服务等等。

山东先行先试建最大养老综合体；破解医养康结合新模式

山东烟台市先行先试，让这一新型养老模式提前破题。

作为省、市重点建设的民生工程项目，全省最大的“养老综合体”——美航·康悦城项目，创造性地发展出深层次的“医养康融合”模式，摒弃以往养老院中设置医疗机构，医疗机构内设养老院这种单一模式，将三甲医院设施、养老服务平台、身体康复相结合，以专业的医疗、护理、康复为特色，注重对中老年人生理与精神健康生活的全面关怀，满足老年人更深层次的精神需求。

据美航·康悦城项目负责人朱文龙介绍，作为美航康悦城一期项目，省立医院烟台医院的建筑面积 30 余万平米拥有床位 3600 张；二期项目为清悦山庄，为居家养老式住宅。

该项目将借鉴发达国家流行的“养老整合服务”，并首创山东四大特色养老中心，包括万亩生态海洋牧场、千亩生态有机农场膳食配套：项目自建一所老年大学，这里，从绘画、书法到茶艺、花艺。从诗词写作到戏曲弹唱，老年人将重新开启自己的“学生时代”；

美航·康悦城项目专注培养高端护理人才，通过设置和对接多家护士学校、护理学校，为项目持续补充专业化护理人员，并与香港、日本、英国等国际多所护理院校长期交流学习，为老年健康需求者开展健康促进、中长期康复疗养、健康管理等一系列的服务机制，担负老年健康需求者急诊医疗、急性后期康复、临终关怀、慢病管理和健康体检等任务，帮助老年人达到“快乐养老”的目的。

（来源：新浪房产）

中养老网

甘肃：“9073”养老模式 兰州亟待补齐“短板”

“9073”的养老模式即90%的老年人由家庭自我照顾，7%享受社区居家养老服务，3%享受机构养老服务。

7月29日，政协兰州市委员会十三届十八次常委会议审议通过的《关于加快兰州养老服务业发展的建议案》(下称《建议案》)透露出两个令公众忧心的事实：其一，2015年底，全市老年人口63.83万人，占人口总数的19.83%，高于全国、全省老龄化水平；其二，兰州市目前机构养老床位数达不到标准的一半，如果按照养老综合改革试点的要求，未来4年内新增养老床位压力较大。

在以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的“9073”养老服务格局中，机构养老看似比重最轻，但由于其“兜底性”的作用，牵动的却是整个养老体系中最敏感的那根神经。

“9073”格局初成

“未富先老”，放在中国任何一个城市，都是一个棘手的难题。作为省会城市，兰州面对的养老问题，似乎更难也更复杂。“大量的历史欠账、政府投入不足、民间参与不充分等成为今后较长时期制约兰州市养老服务业发展的突出问题。”《建议案》中丝毫没有回避存在的问题，“同时，省内其他市州和外地老人也较多进入兰州市养老，非户籍老人的养老压力不断增加。”

据资料显示，截至2015年底，全市老年人口已达63.83万人，占人口总数的19.83%，高于全国、全省老龄化水平，并且每年都在增长。这个数据就意味着兰州已进入老龄社会，作为经济欠发达地区，面对“未富先老”的困局，如何破解老龄社会问题，就成了政府职能部门首当其冲的大事。

正因为如此，兰州率先踏上养老事业的探索之路有着不得已的原因。

2009年末，被称为“没有围墙的养老院”的虚拟养老院在城关区正式投入运营。这个开设了生活照料、保健陪护、家政便民、心理慰藉、法律咨询、娱乐学习、卫生医疗、餐饮服务、临终关怀九大类220余项服务的养老模式，一经运行就体现出了它无与伦比的优势。

彼时，机构养老依然是养老议题的主流方向。据测算，当时在城关区投资兴建一家300张床位的养老院需投资2000万元以上，老人入住后每月还要缴纳上千元的费用。然而，虚拟养老院只用了机构养老1/10的建设和运行成本，就解决了上万老人的日常养老问题，可谓花了小钱，办了大事。

一时间，虚拟养老院声名鹊起，成为兰州民生事业的一张名片，甚至在全国范围内推广。

几乎同时，上海探索的“9073”的养老模式，亦逐渐为专家推崇。即90%的老年人由家庭自我照顾，7%享受社区居家养老服务，3%享受机构养老服务。

“9073”养老模式立足于现阶段60~70岁的占大多数老人，且健康状况较好，适合居家养老；另一部分年龄更大、身体不太好的老人需要工作人员照顾，可选社区养老；还有一小部分老人，身体较差，长期没有人照顾，适合机构养老。

2012年，兰州市出台了《兰州市社会养老服务体系建设专项规划》(简称养老十二五规划)，其目标就是以长期照料、护理康复和社区日间照料为重点，构筑孤老优抚对象、“三无”老人、“五保”及失能半失能老年人的兜底保障，并逐步建立以居家为基础(占90%)、社区为依托(占7%)、机构为支撑(占3%)的养老模式。

截至2015年底，全市各县区均已建成虚拟养老院居家养老服务模式，服务人数24万，年提供服务400万人次，加盟企业253家，养老餐厅78家，虚拟社区卫生服务机构196家，服务项目11大类230多项。相继出台了社区居家养老服务管理、补贴、老年人能力评估、服务组织评定等标准和办法。

兰州市初步形成了以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的养老服务体系。

打通“9073”环节

虚拟养老院的尝试，在兰州养老事业上有着里程碑的意义，其构筑的新型养老模式确实承载起了居家养老的重任，它将政府的兜底服务一下子延伸到了普惠服务阶段。

但经过几年的运行，兰州市城关区创立的虚拟养老院的问题也日渐显现，那就是随着虚拟养老院参与人数的增加，政府财政补贴(特别是餐补)也逐年递增，地方财政不堪重负。而且，虚拟养老院只是解决了老年人吃饭穿衣、日常起居的问题，但老年人精神生活如何保障，就成了新的课题。

汪金德今年快70岁了，一辈子没有结婚，一条白色的小土狗陪伴他左右。汪金德告诉兰州晨报记者，自从加入了虚拟养老院，他就再也没有为吃饭发过愁。孤独是汪金德现在生活中最大的敌人。天热时，他6时多就带着小土狗出门了，去早市逛逛，然后在小区门口的大树下乘凉，逗狗；但天冷时，他大部分时间只能呆在家里，这个时候是汪金德最难挨的一段时光。

被誉为虚拟养老院“线下实体店”的日间照料中心由此应运而生。这个为老年人提供日间照料、医疗咨询、保健讲座、理疗康复、文化服务、中医按摩、食物配送等服务项目的机构，将居家养老的老年人从独居引向了社会群居，大大丰富了老年人的精神生活。

日间照料中心，通过改造利用社区现有公共设施或闲置物业资源，建成嵌入式、多功能、小型化社区养老设施，为老人就近提供便利的综合养老服务。

8月2日，尹阿姨来到西固区先锋路街道幸福社区老年人日间照料中心，学习发声、合唱小技巧。社区的老人们可以在这里吃饭、唱歌、打牌、下棋、健身、读书……在这里，记者跟随几位老人度过了愉快充实的一天，他们笑称：“这里就是我们的第二个家。”尹阿姨在老年人日间照料中心的生活经历，是众多同样在老年人日间照料中心生活的老人的缩影。

目前，兰州市累计建成城乡社区日间照料中心440个，年服务人数4万多人。

可以说，日间照料中心从功能上具备了打通了“90”、“7”、“3”这三个板块，实现了居家、社区、机构养老的融合条件。

某种意义上，日间照料中心不仅在于规模和地理位置，更在于它同时可以把机构的服务资源最大程度向社区辐射。膳食、洗涤、清洁卫生、预防保健等这些服务，如今可以直接送到家里，这不仅让老人足不出户享受服务，还可有效改善养老院“一床难求”的局面。

但是，目前兰州市很多日间照料中心本身存在的管理、运作模式、资金投入等诸多问题尚未克服，未来继续发展面临着挑战。

养老问题的复杂，注定了这条探索之路将会不断在纠偏中前进。

补齐短板，“3”成关键

提出《建议案》的政协委员在调研中发现，兰州市老年群体中“空巢、高龄、失独老人等特殊群体不断增加，老年人生活照料、医疗保健、康复护理、精神慰藉等需求日益增长。”

与此同时，虚拟养老院、日间照料中心等项目的服务人群有限，相当一部分老年人没有享受到服务。对失能、半失能老人针对性服务项目明显不足。

“3%养老机构服务，由政府主导，鼓励社会参与，主要就是为高龄、失能老年人提供具有全托生活护理功能的机构养老服务。”中国老龄基金会名誉副会长傅双喜此前对兰州晨报记者说。

在傅双喜看来，这些人群的养老问题更显迫切。

提出《建议案》的政协委员认为，根据居家、社区、机构养老“9073”的比例，目前，兰州市机构养老床位数达不到标准的一半，缺上万张床位。如果按照养老综合改革试点工作的要求，到2020年全市养老床位数达到每千名老人40张以上的标准，需要3万张以上养老床位，新增养老床位压力较大。

与此同时，一个不容忽视的现实是，“兰州市养老服务市场总体上不活跃，服务种类少、方式单一，一些养老企业惨淡经营。”《建议案》中写道。

位于七里河区大滩1号的颐瑞康老年公寓，是目前兰州市规模最大的民营老年公寓之一。10年前，房地产行业起家的阎学辉投资5000万元，建起了这家老年公寓。8月10日上午，在其办公室，阎学辉说在兰州市房地产行业最好的10年里，我干了养老产业，有时候想起来确实很后悔。这10年，有不少生意伙伴也打算投身养老产业，阎学辉把他们劝住了，“想在这个行业挣大钱最好还是别碰了。”

目前在兰州市能排上号的民营养老机构，阎学辉掰着手指头都能数过来，他说10年过去了民办养

老机构几乎没有发展。制约民办养老机构发展的因素很多，投资多、回收慢、利润薄依然是最大的制约因素，再加上原有的政策支持措施不能落实等造成民营养老机构经营较为困难。

阎学辉建议，政府可以效仿发达地区的做法，采用公办民营的方式来发展机构养老。政府可以投资建一批养老机构，通过招标交付给民营企业来经营，政府只需做好一个监管者角色就可以了。

此外，由于机构养老主要面向的是失能、半失能老人群体，也对机构养老提供的服务提出了更高的要求。其中，医疗服务是养老服务业的短板。据调查，兰州市超过八成的老年人患有慢性疾病，医疗服务是老人的第一需求，但目前养老机构与医疗机构功能单一化，养老机构多不具有医疗服务资质，医不能养、养不能医的问题比较普遍。

目前，医养结合有两条路径：其一，支持有条件的养老机构设置医疗机构；其二，支持有条件的医疗机构举办养老机构，引导医疗机构转型为护理院或者增设老年护理床位。

作为民办养老机构的代表，阎学辉认为让养老机构设置医疗机构，目前遭遇的困难实在太多了。

因此，有条件的医疗机构转型为老年护理院可以先行先试。伏龙坪中街228号的城关区康乐医院是城关区卫计局所属的一家医疗机构，目前实现了公立医院的医疗服务与养老服务的完美结合，变身为城关区老年公寓。

入住城关区老年公寓的一位老太太告诉兰州晨报记者，她今年80岁了，从老伴去世后就打算住进老年公寓，但是一直没有遇到合适的地方，直到儿子找到了这家老年公寓，觉得各方面都很不错。

《建议案》认为，暂时没有条件的民办养老机构，可以制定更加可行的方案和简便易行的流程，通过建立医疗机构、社区卫生服务机构与养老机构双向转诊、远程医疗、协议委托等合作关系，开通预约就诊绿色通道。建立社区卫生服务机构与老年人家庭医疗契约服务关系，开展上门巡诊、健康查体、保健咨询等服务。

在“未富先老”的现实困境中，如何建立一套有效的养老体系，没有现成的答案，只能在摸索中前行，养老本无固定模式，因地制宜踏出一条适合兰州本地发展的路子，养老事业才可持续发展。

(来源：兰州晨报)

中国养老网

四川：松潘县积极开展居家养老“助医”服务

近日，阿坝州松潘县民政局与青海久美藏医诊所签订协议，联合开展城乡居家养老“助医”活动，为松潘县2300名困难家庭失能老人、独居老人和80周岁以上老人开展为期4个月的上门看诊及医疗保健服务。

此次“助医”服务内容包括监测血压、拔罐、艾灸、把脉、听诊、就诊指导、心理疏导等7项内容。看诊结束后，医务人员及时将体检结果反馈看诊老人，同时做好体检结果分类处理和建档立卡工作，为今后开展各项医疗和救助工作提供重要依据；同时，把有病老年人纳入相应类型疾病进行动态管理，定期开展疾病检测、用药指导、回访等后续医疗服务工作；通知存在危险疾病的老人家属，在对其进行有针对性的健康宣传、治疗建议同时，要求尽快帮助老年人及时就医及早排除疾病危险。

松潘县民政局开展此次居家养老“助医”服务活动，进一步健全了全县城乡养老服务体系，提高了养老服务社会化水平，一定程度上满足了老年人不断增长的养老服务需求，为老年人“老有所医”作出了积极努力，让老人们真真切切感受到了党和政府的关心关爱，进一步弘扬了全社会爱老助老的传统美德。

(来源：阿坝州老龄办)

中国养老网

社区居家养老越来越贴心

社区居家养老是依托社区，为居家老年人提供生活照料、家政服务等多方面的服务一种养老形式。今年以来，合肥市瑶海区三里街街道以养老服务需求为导向，注重“四化”推进社区居家养老服务。

推进服务社会化。该街道引导社会力量开展社区居家养老服务工作，支持社会组织运用互联网、QQ等技术手段宣传居家养老工作，建设居家养老服务网络平台。

推进设施适老化。根据社区老年分布、特点等情况，结合辖区公共基础设施建设适合老人的照料中心，并购置设施设备，丰富老年人的娱乐生活。

促进服务专业化。积极培育养老服务社会组织，加强工作人员专业培训，引进专业人才进行居家养老服务工作。

推进服务共享化。该街道加快建设居家养老信息平台，呼叫服务系统，努力实现社区与居民之间信息、资源共享。

(来源: 中安在线)

中国养老网

养老访谈

曹远征：鼓励个人自己养老解决养老金难题

个人用于购买商业养老保险的收入不缴纳个人所得税，待未来领取养老金时再交。曹远征认为，这虽然不能完全填补个人账户的缺口，但能在很大程度上解决问题。并且，个人运用养老金的效率更高。

2012年，中银国际研究有限公司董事长曹远征率领的研究团队提出，中国的养老金有、存在18万亿的资金黑洞。他提出的一个解决方案是划拨国有资产填补养老金黑洞。关于养老金缺口，人社部还跟曹远征发生了争论。人社部认为，曹远征高估了养老金黑洞。

2014年，全国有3个省份的养老金收不抵支。2015年，这一数字增加到6个。面对越来越严重的养老金问题，如何缓解。搜狐财经采访了曹远征。

曹远征认为，发售国有股来补充养老金仍然是有效办法。另一个办法是鼓励个人为自己养老。鼓励的办法是，个人用于购买商业养老保险的收入不缴纳个人所得税，待未来领取养老金时再交。曹远征认为，这虽然不能完全填补个人账户的缺口，但能在很大程度上解决问题。并且，个人运用养老金的效率更高。曹远征还主张提高全国养老金统筹水平。

曹远征预计，到2050年，中国的人口就会扯平，养老金问题就自然而然解决了。

以下为采访内容：

记者：您在几年前就说过养老金黑洞的问题，2015年东北三省全部陷入收不抵支的境地，全国有6个省收不抵支，您觉得这个问题会越来越严重吗？有什么办法缓解？

曹远征：应该说肯定是越来越严重，肯定得找出个办法缓解。

我想解释一下，我们说养老金的黑洞问题，是三个概念，第一个，资产负债上的概念，第二个是损益上的概念，第三个是现金流的概念，就是你说的开始出现收不抵支。当时我们测算的时候，是发现它在现金流上存在这个问题。

当时我提出了几条改革的意见，第一条，如果补充资金，将国有股发售来补充资金，这是解决、缓解问题的办法，但这不是制度建设。制度建设一定是一、二、三类制度全部出现。其中当务之急是第二制度——商业保险制度。商业保险核心的问题，是要说清楚，养老是你个人的事，你在为你自己养老负责，不要依赖于国家。那么怎么让个人负责？就是我掏钱买商业养老保险可以免税，我为我自己养老。这样做，尽管不能全部填补个人帐户，但是能缓解很大的问题。个人所得税递延的政策一定要出来，我的工资中买了商业保险的那部分就不用交税了，未来领取养老金时再交。税理论上将来也是服务于老百姓的，如果让他自己服务于自己，不也是达到了目的？而且效率更高，这是第二点。

第三点，在这个基础上要考虑整个统筹水平的提高。因为中国这么大一个国家，不能说我是东北，你是深圳的，我们养老不在一个水平上。我们都是中华人民共和国的公民，一定要在全国层面统筹。要提高统筹水平，加强中央转移支付，才能保证基本养老水平，这是我们说的基本养老金水平以统筹帐户体现。

这些制度性安排，加上国有股划转，来缓解这件事。按我们推算，建国一百年的时候，2050年的时候中国人口就平了，过了二三十年，这个问题就解决了。中国人口老龄化是快速老龄化，到2050年的时候人口就平了，自己养自己就完了。

记者：全国统筹以后会不会出现这样的问题，一些地方觉得如果有养老金结余也被统筹到其他地方了，我就不在结余上多下工夫了，会不会有这样的情况？

曹远征：统筹是两件事，一个是帐户统筹，一个是资金运营，是另外一回事。统筹是钱，钱除了发放肯定有结余，结余还要运营。运营中靠着地方利益，比如运营投资回报中，你拿大头我拿小头，但是保证基本帐户的开支，结余的部分你有收益你拿大头，这是可以设计，可以安排的，这样也能保证激励机制，至少它不会少交。

（来源：盾财经）

中国养老网

智慧养老

中国智慧养老产业创新论坛暨惠照护睡眠卫士智能养老平台发布会在京召开

8月28日，由新华网养老频道主办，惠之孝（北京）国际养老产业研究院、北京博实联创科技有限公司联合承办的中国智慧养老产业创新论坛暨惠照护睡眠卫士智能养老平台发布会在北京召开。

全国老龄办副主任、中国老龄协会副会长吴玉韶、全国老龄办政研处处长肖文印、北京市老龄办政研室副主任刘剑波、北京市民政局福利处副处长李树丛等相关部门领导及养老机构代表出席论坛及发布会。

刘剑波为大会做开场致辞，他说，老龄化成为社会发展的趋势，智慧养老是我国养老服务行业的必经之路，智慧养老必将在不断创新中引领我国养老服务业的美好未来。

北京中海投资管理有限公司总经理助理王华在致辞中说，惠照护睡眠卫士智能养老平台为关注老年人的健康生活而诞生，凝聚着科研人员的心血，平台的发布将为我国智慧养老产业的创新带来新的

技术革命。

新华网养老频道运营总监孙应杰发表主题为开创夜间智能照护服务、颠覆传统养老护理模式的演讲。她介绍了惠照护睡眠卫士智能养老平台的详细信息，以及智能养老的发展状况与之带来的积极影响。

北京博实联创科技有限公司董事长宋军对非接触生命体征智能传感技术在养老中的创新应用做了详细介绍与分析。他说，睡眠卫士的意义不仅在于监测老人的生命体征，更大的意义在于能够提前预警老人脑梗、心梗等疾病的发生。

北京博实联创科技有限公司科学顾问、院士渡边嘉二郎就睡眠与运动科学做了主题演讲，对睡眠卫士研发的核心技术进行了详细阐述。他表示，睡眠卫士把科研成果转化成了实实在在能为人类服务的产品，希望睡眠卫士能走进更多人的生活，为大众服务。

首都医科大学附属北京朝阳医院睡眠呼吸中心主任郭兮恒以睡眠与健康医学为主题发表演讲。郭兮恒从事睡眠医学领域研究三十三年，他分析了健康睡眠对于人类的重要意义，并就睡眠卫士与常规睡眠监测设备进行了对比，对睡眠卫士的科技含量表示了赞许。

北京寸草春晖养老机构创始人王小龙、金太阳（北京）居家养老服务有限公司总裁陈玉琢、北京龙振养老集团品牌总监丁丽娟分别就养老机构里智能养老解决方案进行了不同角度的分析与解读，他们表示，智慧养老是养老机构迫切的需求，智慧养老平台就是要从各个细节中改善老人的生活质量，使科技为老人服务。

全国老龄办副主任、中国老龄协会副会长吴玉韶做总结发言，对智慧养老做了详细定位，并指出智慧养老的发展方向。他说，养老要注重精度与温度，智慧养老必将展示出多种服务模式和广阔的发展前景，为我国养老服务行业做出突出贡献。

活动同期，惠之孝（北京）国际养老产业研究院与北京博实联创科技有限公司进行了签约仪式。新华网养老频道总监夏建民、新华网养老频道运营总监孙应杰、北京博实联创科技有限公司董事长宋军、北京朝阳医院睡眠呼吸中心主任郭兮恒等人共同见证了惠照护睡眠卫士智能养老平台的正式启动。

据悉，惠照护睡眠卫士智能养老平台是由新华网养老频道独家运营商惠之孝（北京）国际养老产业研究院打造的中国智慧养老产业旗舰品牌。以助老健康产品研发为核心，通过智能产品来优化和提高涉老照护管理的工作效率，力图以科技助老助推我国养老服务行业的发展。

（来源：人民网）

中国养老网

中华孝道

六种行为助长子女不孝

中国是礼仪之邦，自古以来就讲孝道。老一辈人评价子女的标准也多看其是否孝顺。但目前中国由于儿女不孝，导致老人受苦、被抛弃的悲剧比比皆是。究其原因，不能只归结于儿女的问题，老人不恰当的行为也可能导致子女不孝。为了与子女关系更融洽，希望老人们纠正自己的下列行为。

不能正确认识儿子、儿媳和自己的感情关系。在传统家庭中起主轴作用、最亲密的是亲子关系，现代家庭中起主轴作用、最亲密的则是夫妻关系，有些老人对这种社会变迁现象心理上准备不足，常常不能容忍儿子与儿媳关系密切、亲昵，他们就说儿子不孝，致使父母与子辈之间充满“火药味”。久而久之，使儿子身处两难境地，易使儿媳言行不孝。

对子女要求过度或对子女无所求。父母对子女的心理要求要适度。有些老人整日把曾经养育子女的艰辛挂在嘴边，要求回报，子女稍有怠慢，便被骂忘恩负义。这种老人心理上很难获得满足。还有一些老人，则自孩子懂事起就常常唠叨：“等我老了，有退休金，不用你养。”这种做法导致孩子从小形成了“以自我为中心”的观念，失去对孝道的正确认识和对父母的责任感，导致不孝。因此，老年朋友要从实际出发，给子女适当的自由度以及宽松的家庭环境。

晚年时不重视亲情，或过度简化传统礼仪。上世纪四五十年代出生的老人，因为国家、工作需要，对子女缺少关爱，晚年又不重视亲情修复，致使两代关系失和。这样的老人晚年时应多注意和子女亲近，如常办家宴，多全家出游。此外，逢年过节时，传统礼仪中应包含向老人表达敬意的内容，比如年轻人要为老人精心准备一份礼物，让孙子辈向他们敬酒等等，这不仅是中华礼仪文化的体现，兼有强大的孝道教育意义。

对自己的健康不重视，导致久病床前无孝子。无论是从患病老人的角度来看，还是照顾病人的子女角度来看，“久病床前无孝子”都有存在的合理性。很多老人患病后会变得焦虑、苛刻、暴躁，这是因为老年人患病之后社会功能减退，心理上也处于退行状态。在患病初期，儿女们往往尽心尽力地照顾老人。但如果治愈希望渺茫，儿女们会产生强烈的无助感，自己的生活质量也明显下降。所以，老人要对自己的健康提高重视，要想“久病床前有孝子”，老年人生病之后一定要进行自我调整，能平静地看待人到暮年疾病难免的规律，接纳患病的现实，并在现实条件下努力让自己的状态变得更好。

再婚前，缺乏与子女沟通。有的丧偶老人在萌生再婚念头后，会遭到儿女强烈反对，最后导致和子女关系破裂。从法律角度说，享有婚姻自由权是老人的一项基本权利，我国《婚姻法》明确规定，子女不得干涉父母再婚以及婚后的生活。但现实生活中的因素很复杂，老人再婚往往难以和子女达成共识。建议老人在婚前就财产、继承等事宜主动与子女沟通，必要时向老龄办、居委会等组织求助，争取子女的支持。

重男轻女，在经济帮衬上偏心。自古以来，养儿防老的观念一直没有变，认为赡养老人是儿子的事情，跟女儿没有关系，这也成为了一些不孝女儿推卸责任的借口。另外，老人不应过度重男轻女，尤其不应在经济帮衬上偏向儿子。当然，现在的法律规定，女儿不仅有平等继承遗产的权利，也有赡养老人的义务，减少了此类纠纷的发生。

(来源：生命时报)

中国养老网

健康管理

“秋老虎”该怎么对付

人体能对抗多大的“老虎”？

这周的前几天天热难耐，根本感觉不出立秋后的凉爽。俗话说，“冷在三九，热在三伏”，虽然已经立秋，但在气象上划分气候季节要根据“平均温度”，即当地连续5日的平均温度在22℃以下，才算真正的秋天。进入末伏连续高温天气，让我们重新认识了“秋老虎”。想要对付“秋老虎”，我们应该怎么做？

人体能够忍耐的环境温度是有一个极限的：大约116℃，这是人体置身其间仍能维持呼吸的温度。人体在71℃环境中，能坚持整整1个小时；在82℃时，能坚持49分钟；在93℃时，能坚持33分钟；

在 104℃ 时，则仅仅能坚持 26 分钟。但是，据有关文献记载，人体能忍受的极限温度似乎还要高一些。

但是这是玩极限挑战的人才能忍受的，并且一般是在相当干燥的条件下进行的，对于一般人来说，据测量，人体皮肤温度大约是 32℃。所以如果温度高于 32℃，空气就会对人体发生加热作用，使人产生热的感觉，于是人体就通过出汗散热来维持热量平衡，以降低体温。根据世界各国的实验，夏季，人们感到最舒适的气温是 19℃ 至 24℃，当环境温度超过舒适温度的上限时，人们便感到热，若超过 37℃ 时就感到酷热，一般来说，人们能够忍受的温度上限是 52℃。

“老虎”发威，有多厉害？

“秋老虎”发威，先要警惕热射病。热射病是指因高温引起的人体体温调节功能失调，体内热量过度积蓄，从而引发神经器官受损。在中暑的分级中就是重症中暑。因为持续闷热会使人的皮肤散热功能下降，而且阳光中的红外线可穿透皮肤直达肌肉，此时热量积聚在脏器及肌肉组织，引起皮肤干燥，肌肉温度升高，导致汗不出来，继而影响全身各器官组织的功能，患者会出现局部肌肉痉挛、高热、无汗、昏迷、呼吸困难，甚至呼吸衰竭等现象，是中暑最严重的一种类型。在高温条件下进行体力活动或非体力活动都可能引发这种严重中暑。如得不到及时妥善的救治，死亡率高达 40% 至 50%。

遇到高温天气，就要注意降温。如高温下发生有人昏迷的现象，或者高烧持续不下，要马上送至医院进行液体复苏治疗，千万不可以为是普通中暑而小视，耽误治疗时间。

立秋后怎么还会遇“老虎”？

今年的伏天长。三伏是初伏、中伏和末伏的总称。我国自古就流行的“干支纪日法”，用 10 个天干与 12 个地支相配，组成 60 组不同的名称来记日子。其中，每逢有庚字的日子叫庚日。“庚”字是“甲、乙、丙、丁、戊、己、庚、辛、壬、癸”10 个天干中的第七个字，庚日每 10 天重复一次。从夏至开始，依照干支纪日的排列，第三个庚日为初伏，第四个庚日为中伏，立秋后第一个庚日为末伏。当夏至与立秋之间只出现第四个庚日时，中伏为 10 天，如出现第五个庚日则为 20 天。这么一来，三伏天既可能是 30 天，也可能是 40 天。如果三庚日来得早，就会出现立秋前一共有五个庚日的现象，因此就会延长中伏的时间，三伏天总天数可以长达 40 天。而进入伏天后，地表湿度变大，每天吸收的热量多，散发的热量少，地表面的热量累积下来，进入三伏，地面积累热量达到最高峰，天气也就最热了。

躲“秋老虎”也不能总贪凉！

遇上“秋老虎”，闷热难耐。这样的高温天气应减少活动，尤其要避免长时间在高温环境或烈日下活动。一般来说，晴日里，上午九点以后就不宜外出。居室内要注意适度的通风和降温。有条件的，可以选择去一些气温较低的风景区避暑。

高温天不能只顾眼前舒服，过于避热趋凉，如在露天乘凉过夜或阴冷无度，致使中气内虚，从而导致暑热与风寒之邪乘虚而入。当在室内感觉凉意时，一定要站起来活动四肢和躯体，以加速血液循环。当出现头昏眼花、四肢发麻、恶心口干、皮肤干燥等症状时，应首先想到这是中暑的先兆，须立即采取降温措施，如用冷水擦浴，头敷湿毛巾等，如仍不能减轻症状，甚至还出现高烧、呕吐等症，则要立刻送医院急救。

遇“老虎”先要学会饮食调节！

天气炎热人体出汗多，使胃肠消化液生成和分泌减少，常常会出现营养失调、腹胀、腹泻或便秘等现象。所以夏季高温天气的饮食尤其要以清淡松软为宜，且不宜太饱；食物搭配方面，除了要注意色泽鲜美，味道爽口外，也要保证一定的热量和营养。要补充维生素，同时也不能忽视对谷类、豆类和瘦肉的摄入。夏季里，还要多食用含钾高的食物，多吃一些清热利湿的食物。

同时，要养成科学喝水的好习惯。一是养成主动饮水的习惯，不要等口渴时才喝水，口渴时表明人体水分已失去平衡，细胞开始脱水，此时，最好能饮用含有0.2%左右盐分的水。二是大渴勿过饮，这样喝水会使胃难以适应，造成不良后果。三是用餐前和用餐时不宜喝水，因为进餐前和进餐时喝水，会冲淡消化液，不利于食物的消化吸收，长期如此对身体不利。四是早晨起床时先喝一些水，可以补充一夜所消耗的水分，降低血液浓度，促进血液循环，维持体液的正常水平。

科学午睡也能对付“老虎”！

赶上闷热“秋老虎”，蒙头大睡也能对付它，不过这是提倡积极休息，在保证身体不疲倦的前提下，可选择在早晨或傍晚进行适当的锻炼。

午睡要科学合理，午睡时间以一小时左右为宜，尽量避免在走廊里、树荫下、草地上、水泥地面上“随遇而睡”，也不要穿堂风或风口处“顶风午睡”，更不宜趴在桌沿或靠在椅子上“直立午睡”，这些不正常的午睡，对人体健康常常“弊”大于“益”。

另外，这么热的天，大家要尽量避免午后高温时段的户外活动，尤其是老年人和儿童，一定要注意多休息，多喝水，保证睡眠，多了解一些防暑降温的知识，做到有备无患。

(来源：北京晚报)

中国养老网

书刊著作

公民身份与养老保障的平等——以单位制变迁为视角

单位制是社会主义中国在计划经济时期一种独特的社会资源再分配制度,在单位制时期,社会成员的身份基本被划分为干部、工人和农民。在这三类不同身份群体之间形成了身份区隔,他们的养老保障因身份不同而呈现出明显的不平等,干部和工人作为单位人享有国家财政担保的养老保障,这实质上是一种国家保障。而农民则被排斥在国家养老保障制度之外,国家对其不承担任何财政责任。国家对单位人和作为非单位人的农民在养老保障中所承担的义务是严重失衡的;另外,在单位制时期,以行政权力为核心形成的差序格局是社会资源再分配的基础,由于干部掌握着社会资源中最关键的组织资源,其所拥有的行政权力比工人大,社会地位比工人高,因此所享有的养老保障待遇也是工人所无法企及的,这些都是明显的不平等。这些不平等是由于在单位制时期,社会成员身份的区隔和人民话语的强势所导致公民身份的缺失而造成。当代公民身份在本质上趋向平等主义,正是单位制时期的社会成员由于公民身份的缺失而使得他们在养老保障方面无法获得平等对待。

进入后单位制时期之后,公民的养老保障成为牵动社会各界的一个敏感神经,这主要是缘于养老保障的不平等。由于养老保障在单位制的变迁过程中存在着路径依赖,机关事业单位人员的养老未被纳入到《社会保险法》中,依然施行的是单位制时期由国家财政拨款的单位保障,而非机关事业单位人员的养老适用的则是《社会保险法》中的社会养老保险。比较而言,单位保障与《社会保险法》中的基本养老保险不仅在保障程度上差别巨大,而且在保障性质上也是有区别的,在单位保障中,国家以财政拨款的形式承担了机关事业单位人员养老的全部责任,它实质上是国家保障;在社会养老保险中,国家承担的只是财政补贴和财政兜底责任,社会养老保险体现了个人与社会之间的互助共济,它实质上是社会保障。在这两种不同的养老保障制度中,国家所承担的财政责任是严重失衡的,这就是当下备受社会诟病的养老保障的“双轨制”。

在后单位制时期,除了机关事业单位依然沿袭单位制时期的国家养老保障之外,其他的社会成员诸如农民工、企业职工和城乡居民等这三类社会群体各自的养老保障平等程度都与其公民身份的实现程度有关,当国家把城乡居民和农民工逐渐视为国家公民的时候,才在养老保障方面对其予以重视,并予以法律制度上的保障。另外,在后单位制时期,最初为了配合国有企业的改革,国家出于政治功利的考量而只是对国有企业职工实施了养老保障,而大量的非国有企业职工则由于不具有国企职工的身份而被排斥在养老保障制度之外,随着非国有企业的人员在养老保障领域内的公民身份诉求的增强,国家才开始对他们的养老保障予以重视。可见,公民身份的实现程度在很大程度上体现了国家是如何看待社会成员的,从公民的角度来看待社会成员,那么国家就会在养老保障领域把每个社会成员纳入至养老保障体系之内,对其实施平等的对待。否则,就会造成社会成员在养老保障方面的不平等。

无论机关事业单位的人员抑或非机关事业单位的人员,面对国家,他们都有一个共同的身份——公民身份,作为国家的公民,国家理应平等的关怀每一个公民,承担大体均等的责任,这是一个合法性政府应当具有的义务。国家不应当把一部分人排斥在养老保障制度之外,另一部分人却被纳入养老保障的体系之内,或者把少数社会成员与其他社会成员在养老保障制度上予以不合理的差别对待,这些都是养老保障不平等体现。

当代公民身份的核心在于公民的权利(公民权、政治权利和社会权利)。中国社会在后单位制时期的发展过程中,由于单位制时期导致公民养老保障不平等的因素依然在后单位制时期不同程度的残留着,依然深刻的影响着后单位制时期公民养老保障的平等实现。因此,在后单位制时期,公民身份中的这三项权利的发展呈现出严重的不均衡。和单位制时期比较而言,虽然公民权和政治权的保障有了相当程度的进步,然而公民的社会权则依然处于被漠视的情形,养老保障权属于公民的社会权利,随着公民身份的逐渐实现,公民的养老保障才得到国家的平等对待。

公民身份意味着公民与国家之间的权利和义务关系,具体为公民的权利和国家的义务。所以,不仅每一位公民有权获得国家养老保障制度的覆盖,而且每一位公民也有权获得养老保障制度中国家的平等对待。在当下养老保障领域中,获得公民身份是实现公民养老保障平等的前提,于是就需要建构公民身份,在公民身份构建中需要遵循养老保障权的普遍性原则和养老保障制度的一体化原则。只有如此,公民养老保障的平等才有制度上的保证。

当然,公民养老保障的平等不是平均和无差异化,首先应设置一个底线的平等。这种“底线平等”具体体现为国家提供要为每个公民的养老保障提供“最低限度”的生存条件。而这也正是基于公民身份中的平等。在底线平等的基础之上,由于公民个人能力的差异所形成的保障差异则是能力不平等的结果,与“底线平等”无关。

(来源: 方方数据)

中国养老网

养老地产

甘肃: 庆阳市养老示范基地被列入甘肃省养老基地建设示范项目

庆阳市养老示范基地被列入甘肃省养老基地建设示范项目

庆阳市养老示范基地被省民政厅列入全省养老基地建设示范项目。目前,实训中心和综合服务中心已完成主体工程。

(来源: 甘肃日报)

中国养老网

社会保障

四川: 茂县积极开展留守老人摸底调查工作

为进一步加大对农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱保护力度,切实保障其合法权益,同时,全面掌握三类留守人员基本信息,近日,四川阿坝州茂县民政局牵头,联合县公安局、县妇联、县教育局、团县委等部门对全县三类留守人员进行了摸底调查。

一是加强领导,落实责任。成立了由县民政局局长任组长,相关部门分管领导任副组长,各部门工作人员具体负责的茂县“三留守人员”摸底排查工作领导小组,强化了组织保障、明确了职能职责。二是制定方案,促进实施。在充分征求相关部门意见后制定并印发《茂县“三留守人员”摸底排查工作实施方案》到各乡镇,明确了此次摸底排查的目的意义、对象、内容、方法、步骤、要求等,促进工作开展。三是强化主体,明确职责。按照属地管理原则,明确时间表、责任人,确保摸底排查工作不留死角、不走过场;以乡镇为单位建立基础信息库,准确掌握农村留守儿童、留守妇女、留守老人基本情况。

截止目前,全县21个乡镇149个村共排查出留守妇女305人,留守儿童564人,留守老人470人。

(来源: 阿坝州老龄办)

中国养老网

宁夏: 石嘴山市将为3413名85周岁以上老年人发放长寿保健金

近期,石嘴山市老龄办对全市2016年6月底满85周岁以上(含85周岁)老年人基本情况进行了统计,经过个人申报,村(居)委会调查核实,市、县区老龄办审核,汇总,全市共有85周岁以上老年人3413人,其中,大武口区1085人,惠农区1170人,平罗县1158人。市、县区财政局、民政局(老龄办)将在2016年“敬老月”期间,为全市3413名85岁以上(含85岁)老年人一次性每人发放300元长寿保健金。

为全市85周岁以上老年人发放长寿保健金是市委、政府2015年确定的十件民生实事之一,是市委、政府关注民生、改善民生,推动经济社会持续健康发展,提高老年人幸福指数,促进社会和谐稳定的重要举措,该项惠老政策的执行,在石嘴山市取得了良好的社会效果,自2016年起长寿保健金费用被列入政府财政预算,形成了长效机制,这项惠老政策属全区首列。2015年我市共为2521名85周岁以上老年人发放了长寿保健金,2016年将继续为3413名85周岁以上老年人发放长寿保健金,增长率为35.4%,使我市更多的老年人享受到这项惠老政策。

(来源: 石嘴山市老龄办)

中国养老网

江西：吉州区社保局机关事业单位退休养老金首次发放成功

8月起，吉州区社保局周密组织安排，积极沟通协调，采取多项举措确保机关事业单位退休养老金首次发放到位。

一是全面开展相关数据比对。为了确保发放数据的准确，机关事业单位养老科业务人员加班加点，根据原采集入库的数据与重新申报的数据结合，对其基本养老金的发放帐户及金额进行比对，对存在差异的，及时进行确认和更正，确保人员及金额不出差错；

二是积极做好财政沟通工作。为了确保发放资金到位，积极与区财政沟通协调，申请预付发放资金，保证备用金足额到账，确保了发放资金的及时足额到位；

三是加强协调银行发放到位。及时与发放银行联系，与银行共同开展“1分钱发放测试”工作，发现错误帐号、错误开户行、错误名称及时进行修改，实现首次发放顺利进行；

四是畅通发放问题反馈渠道。安排专人负责接听及解决养老发放的问题，对待遇领取时间、待遇领取金额等问题做到第一时间答复，及时处理发放中的有关问题。

首次完成机关事业单位退休人员发放162家单位的2743人，发放金额1035万元，按时按质保证了机关事业单位退休人员养老金待遇首次发放。

（来源：吉州区社保局）

中国养老网

湖北：近3800万人持有社会保障卡 湖北养老保险新政策解读

湖北省近3800万人持有社会保障卡，湖北养老保险新政策解读。2016年6月底为止，湖北省参加养老保险总人数达3532万人左右，同时现在的城镇基本医疗保险、失业、工伤、生育保险参保人数分别达1980万、532万、644万、507万，而且的话现在的社会保障卡累计持卡人数达到3794万人。

今年以来，我省加快推进机关事业单位养老保险制度改革，已完成参保登记信息系统开发。同时，全面推动被征地农民养老保险政策落实，落实养老保险补偿资金26.8亿元，涉及18.7万被征地农民。此外，加快整合城乡居民基本医疗保险制度，武汉、荆州、荆门等地已拟定具体实施方案，城乡医保、新农合制度、经办和信息系统建设正在加紧推进。

湖北省养老保险新政策全面解读：劳动年龄段的居民均可参保

现行政策规定，企业职工养老保险参保对象是有劳动关系的企业职工和城镇灵活就业人员，农民只能参加城乡居民养老保险。

凡是无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制人员、其他灵活就业人员以及未与用人单位建立劳动关系的，年满16周岁且男未满60周岁、女未满55周岁的劳动年龄段城乡居民（在校学生除外），可按照个人意愿，以个人身份参加企业养老保险。

申请人参保只需提供身份证

根据《意见》，申请人只需携带身份证在省内任一社保窗口提出申请，无需提供其他证明材料。《意见》要求，除审核申请人年龄、身份证件信息外，各地不得以户籍性质、地域范围、居住证明、灵活就业证明、工商营业执照等条件限制申请人参保。

达到法定退休年龄；缴费不足15年怎么办？

针对申请人达到法定退休年龄，累计缴费不足十五年的情况，《意见》明确经本人自愿，可延长缴费至满十五年。

其中，社会保险法实施前参保、延长缴费五年后仍不足十五年的，可在延长缴费年限满五年的当月一次性缴费至满十五年；社会保险法实施后参保、延长缴费五年后仍不足十五年但满十年的，可在延长缴费年限满五年的当月一次性缴费至满十五年，延长缴费五年后仍不足十年的，可继续延长缴费，在实际缴费年限满十年的当月一次性缴费至满十五年。一次性缴费基数不得低于一次性缴费时上年度所在市（州）在岗职工平均工资。

另外，已参加城乡居民基本养老保险的申请人，城乡居民养老保险关系由原参保地社会保险经办机构封存。参保人达到企业职工基本养老保险法定退休年龄时，按照城乡养老保险制度衔接的有关规定处理。

湖北参保人退休死亡后享受哪些养老保险待遇

一、企业缴费人员如何参保和缴费？

根据鄂政发[2006]42号文件精神，企业与单位分别以本企业、本单位参保人员工资总额为缴费基数，缴费比例为20%。参保企业职工以上年度月平均工资为缴费基数，缴费比例为8%，月平均工资超过所在市州上年度在岗职工平均工资300%以上部份，不记入缴费基数；月平均工资低于所在市州在岗职工平均工资60%的，按60%计算缴费基数。

二、个体工商户和灵活就业人员如何参保和缴费？

1、年龄界限：男45周岁，女35周岁以内可以参保缴费，但不得采取向前补缴方式延长实际缴费年限。对达到法定退休年龄而缴费不满15年的，如本人自愿申请，可允许延迟领取养老金的年限，继续缴费，但延迟期限不超过5年。

2、参保证件：个体工商户持营业执照及复印件、身份证、户口簿；灵活就业人员持本人身份证、户口簿、劳动用工单位出示的就业证明。

3、缴费比例和缴费基数：缴费基数按当地上年度在岗职工平均工资核定缴费，比例为20%。对缴费确有困难的灵活就业参保人员，2007年-2009年，分别可以按不低于所在市州上年度在岗职工平均工资的70%、80%、90%和100%为本人当年的缴费基数。从2010年1月1日起，全省灵活就业参保人员缴费基数统一为所在市州上年度在岗职工平均工资。

4、缴费申报：可按月（季、年）到养老保险业务大厅个人缴费窗口办理。

5、享受待遇：同城镇企业职工一样享受养老保险各项待遇。

三、1995年12月31日前参加工作，2006年1月1日后退休，缴费年限累计满15年的人员，退休、退職后基本养老金如何计发？

1995年12月31日前参加工作，2006年1月1日后退休人员的基本养老金包含四个部份：基础养老金+过渡性养老金+个人账户养老金+调节金。

其中基础养老金=（本人退休时所在市州上年度在岗职工月平均工资+本人指数化月平均工资）÷2×缴费年限×1%。（缴费年限按实年计发）

过渡性养老金=本人退休时所在市州上年度在岗职工月平均工资×本人退休前历年的平均缴费工资指数×改革前（1995年12月31日前）缴费年限（含视同缴费年限）×1.2%。

个人账户养老金=职工个人账户储存额÷计发月数（计发月数按国家规定执行）。

调节金标准为：2006年度退休人员为100元/月；2007年度至2015年度退休人员逐年降低10元；2016年1月1日以后的退休人员不再发给调节金。

2006年度退職人员调节金标准为50元/月；2007年度至2015年度退職人员逐年降低5元；2016年1月1日以后的退職人员不再发给调节金。

四、1996年1月1日以后参加工作的人员，缴费年限累计满15年的人员，退休、退職后的基本养

老金如何计发？

1996年1月1日以后参加工作的人员的基本养老金=基础养老金+个人帐户养老金。

其中基础养老金=(本人退休时所在市州上年度在岗职工月平均工资+本人指数化月平均工资)÷2×缴费年限×1%。(缴费年限按足年计发)

个人帐户养老金=职工个人帐户储存额÷计发月数(计发月数按国家规定执行)。

五、灵活就业人员参加基本养老保险者和企业改制解除劳动关系续保者，缴费年限累计满15年到法定退休年龄能否领取养老金？

1996年1月1日以后参加工作，缴费年限累计满15年的人员，发给基础养老金和个人帐户养老金。

1995年12月31日以前参加工作，2006年1月1日以后退休、退職，缴费年限累计满15年的人员，在发给基础养老金和个人帐户养老金的基础上，再发给过渡性养老金和调节金。

六、企业参保人员到达法定年龄，累计缴费年限不满15年的，能否享受基本养老金待遇？

根据鄂劳社文[2006]169号文件精神，企业参保人员到达法定年龄，累计缴费年限不满15年的，不享受按月领取基本养老金待遇，个人帐户储存额一次性支付给本人。缴费年限每满1年发给1个月本人指数化月平均缴费工资，终止基本养老保险关系。

但对1995年12月31日以前参加工作，到达法定退休年龄，缴费年限累计不满15年的，本人自愿，可以向后延长缴费时间，延长缴费时间最长不得超过5年。累计缴费满15年后，可以办理退休手续，享受按月领取基本养老金待遇。

七、指数化月平均缴费工资如何计算？

根据鄂劳社文[2006]169号文件精神，指数化月平均缴费工资为参保人员退休时所在市州上年度在岗职工月平均工资与本人平均缴费指数的乘积。参保人员2005年12月31日之前的实际缴费年限指数按原办法计算，2006年1月1日之后的实际缴费年限指数按本人当年的缴费基数与所在市州上年度在岗职工平均工资的比值计算。参保人员的视同缴费年限指数为1.0。

平均缴费指数为本人历年缴费年限(含视同缴费年限)指数的算术平均值。

在岗职工月平均工资为统计局公布的包括机关、事业和企业单位在内的全部在岗职工月平均工资。

八、城镇个体工商户和灵活就业参保人员到达法定退休年龄，累计缴费年限不满15年的，能否享受基本养老金待遇？

根据鄂劳社文[2006]169号文件精神，城镇个体工商户和灵活就业等参保人员到达法定年龄，累计缴费年限不满15年的，经本人申请，可以向后延长缴费时间，延长缴费时间最长不超过5年。本人不愿意延长缴费时间的，不享受按月领取基本养老金待遇，个人帐户储存额及个人缴费中划入统筹基金的部分，一次性支付给本人，终止基本养老保险关系。

九、参保人员未达到法定退休年龄死亡的原缴费如何处理？

1、根据《湖北省深化企业职工养老保险制度改革实施方案》(鄂城发[1995]111号)文件规定，职工在离退休前或者离退休后死亡，其基本养老保险个人帐户的储存额尚未领取或未领完，其余余额中属于个人缴费部份，按照规定发给职工指定的受益人或法定继承人；从企业缴纳养老保险费中划转记入的部份，归入社会统筹基金。

2、根据《湖北省城镇灵活就业人员基本养老保险暂行办法》(鄂劳社文[2003]189号)，灵活就业的参保人员未达到法定退休年龄死亡的，其个人帐户储存额和从个人缴纳的养老保险费中划入统筹基金的部分一次性支付给法定继承人或指定受益人，不再享有其他养老保险待遇。

十、企业离休干部死亡后养老待遇怎样计发？

根据鄂人险[1997]109号文件规定，企业离休干部死亡后丧葬费、抚恤金、遗属困难补助费由养

老保险经办机构审批发放，其标准为：

- 1、丧葬费按 1500 元标准包干使用。
- 2、一次性抚恤金按本人生前上一个月的 10 个月的离休费执行。

离休费=基础工资+职务工资+级别工资+工龄工资

3、根据鄂州劳险 [1996] 01 号文件规定，离休干部遗属生活困难补助费在执行鄂劳险 [1995] 180 号文件标准的基础上，每人每月增加 30 元。

十一、企业退休人员死亡后，可以享受养老保险哪些待遇？

根据鄂劳险 [1995] 180 号、鄂劳险 [1995] 328 号文件规定，退休（职）人员死亡后，养老保险经办机构应从养老保险统筹基金中支付丧葬补助费、一次性抚恤金和遗属困难补助费，标准为：

- 1、丧葬费为退休人员死亡时全市上年度职工月均工资 3 个月标准。
- 2、一次性抚恤金为退休人员死亡时全市上年度职工月平均工资 10 个月标准。

3、遗属困难补助费补助为：每人每月按全市上年度企平工资 25% 的标准发给。孤身 1 人的，在此基础上另加 10 元。供养 3 人或 3 人以上的按全市上年度企业平均工资 70% 的标准发给。

十二、以城镇灵活就业人员身份参保的，退休死亡后可以享受哪些养老保险待遇？

根据鄂劳社文 [2003] 189 号文件规定，参保人员退休后在按月享受基本养老金待遇期间死亡的，分别按死亡时全市上年度职工月平均工资 3 个月和 10 个月的标准给予丧葬补助费和家属抚恤金，其个人账户余额一次性支付给其法定继承人或指定受益人，不再享受其他养老保险待遇。

十三、什么是供养直系亲属？

供养直系亲属是指主要依靠职工工资维持生活的职工直系亲属。供养直系亲属主要有供养人的父母、配偶、子女。父、夫必须在供养人死亡时年满 60 岁，母、妻须在供养人死亡时年满 50 岁，且生活没有来源或完全丧失劳动能力。子女须年未 16 岁或年满 16 岁患残疾经劳动保障行政部门鉴定为完全丧失劳动能力，以及超过 16 岁仍在普通中学，高等院校就读的学生。

十四、供养直系亲属生活困难补助费如何计算？

供养直系亲属生活有困难的，可按月发给生活困难补助费，直到失去供养条件为止。退休人员供养直系亲属补助标准为：每人每月按当地上年度企业平均工资 25% 的标准发给。离休人员供养直系亲属标准在退休人员供养直系亲属补助标准基础上每人每月增加 30 元。退职人员不享受此项待遇。

十五、基本养老金审核须提供哪些资料？

- (1) 个人档案
- (2) 《职工退休条件审批表》；
- (3) 《养老保险手册》；

如果是特殊工种提前退休人员需提供《特殊工种提前退休条件审批表》；病退人员需提供《病残鉴定证明》。

十六、审核丧葬费、一次性抚恤金须提供哪些资料？

- (1) 离、退休证，个人档案；
- (2) 公安户籍管理部门出具的死亡证明；
- (3) 民政殡葬部门出具的火化证明；
- (4) 企业填报的《死亡待遇呈报表》。

十七、审核供养直系亲属生活困难补助费须哪些资料？

- (1) 供养直系亲属居住地的村或居委会的生存证明；
- (2) 户口所在地派出所计算机输出打印的户籍证明函；
- (3) 当年供养直系亲属的照片一张；

(4)企业填报的《死亡待遇呈报表》。

(5) 遗属待遇里，初次申报遗属困难补助，需提供死亡人员档案。

(来源：中国政府网)

中国养老网

国际交流

世界上最平稳的养老制度怎么了

1889年，“铁血首相”俾斯麦建构了世界上第一个社会保险年金制度，这一模式不仅是德国社会的稳定基石，也成为了后来不少工业国家效仿的典范。

“年轻时努力工作，退休后安享无忧晚年。”——这曾是不少人憧憬德国的理由。然而，由于出生率低下，人口寿命增长，德国老龄人口安逸的日子也快到头了。

尽管德国政府已计划在不晚于2029年时把退休年龄由65岁推迟至67岁，但德国央行德意志联邦银行在计算后表示，2029年后退休年龄还得再推迟两岁，到69岁。

这并不是第一次针对老龄化人口的讨论。更有甚者，德国基民盟经济理事会秘书长施泰表示：“随着未来人们寿命的延长，我们必须将退休年龄也相应地延长至70岁，这可是实话实说。”

1889年，“铁血首相”俾斯麦建构了世界上第一个社会保险年金制度，这一模式不仅是德国社会的稳定基石，也成为了后来不少工业国家效仿的典范。然而，在人口结构老化、劳动市场变动的时代下，德国引以自豪的俾斯麦模式正受到严峻考验。

退休金一年不如一年

56岁的德国裁缝洛夫打自己的退休生活早有规划。

除了工作缴纳的养老保险金，他自己每个月都存钱，也购买一些储蓄险，一个月保费加起来，总计要缴约300多欧元。

“确实有一点负担，”洛夫皱着眉头说。他自嘲现在德国的退休金，“少到死不了，多到过不好”。

“少到死不了，多到过不好”的退休金，可说是当下德国人的共同处境。

比洛夫年轻许多、31岁的德国物理学博士汉宁为了规划自己的养老，每月私人保险、劳动保险和企业年金保费加起来，一个月要缴的费用达到了650欧元。“谁让我们是倒霉的一代，”他无奈地说道。

“我相信还会愈来愈少，”计划在66岁退休的洛夫表示，“我相信德国政府不会倒，不致领不到，但德国的退休金会愈来愈像美国，光靠政府那一部分是不够的，必须要规划一些别的。”

每年收到德国政府通知他劳保缴了多少保费，预期退休可以领多少钱，洛夫会看一下，但只能看看：“因为计算基准是按目前收入水准、并工作到退休，但实际上的收入是有可能改变。”洛夫语气中透露出对就业不稳定的一丝丝担忧。

提倡推后退休年龄的德国央行表示，目前德国国家养老金体系运行正常、财务健康，但会在未来数十年后承受压力。

该银行分析说，在“二战”后“婴儿潮”期间出生的人们现在到了退休的年龄，但未来接替他们工作的年轻人的数量会减少。

“如果德国不这么做的话，就有可能无法兑现养老金的各项待遇。”德国央行表示。

德国央行认为，尽管德国政府计划到2030年把退休年龄逐步提高到67岁，但这样的增幅在2050年以后不足以让德国政府实现现有的国家养老金预期目标。

德意志联邦银行在其月报中称：“为了确保财务的可持续性，进一步的改变是无法避免的。”央行目标设定为至少要达到平均收入的43%。

事实上，自1990年至今，德国法定退休金水平一直在持续下降。德国养老保险联合会公布的数字显示，1990年工龄满45年的退休人员还可以拿到在职时净收入的55%，2000年这一水平降至52.6%，2010年则为52%，目前是将近48%，2030年预计仅为43%。

而来自西德意志电台的德国退休人员经济状况调查报告显示，2030年以后退休的德国人中，有近半数人的法定退休金达不到贫困线。

这也意味着，2030年以后退休的人，尽管可以领取法定退休金，但仍然需要获得额外的社会救济才能过上低保生活。

目前德国依照收入和生活资本开支制定的贫困线为月收入840欧元。以月收入2000欧元的全职工作者为例，到2030年，此人可获得的法定退休金为870欧元，相当于目前净收入的43.5%，再除去医保，此人2030年每月的收入为800欧元，也就是在贫困线以下。

相比之下，2000年德国的法定退休金水平，当年月收入2000欧元的人还可以领到1060欧元的退休金，相当于净收入的53%。

这也意味着，对于不少德国人来说，为了今后退休金不低于贫困线，至少要在德国持续工作40年，持续交纳法定养老保险40年，且每月毛收入不低于2100欧元。

目前，收入极低的退休人员还有一项额外福利作为安全保障，许多为大雇主工作的人还能额外领取企业养老金，但在未来，这样的好日子还能持续多久呢？

对此，不来梅大学经济学教授鲁道夫·希克尔和波恩就业前景研究所的威尔·艾希霍尔斯特也指出，即便德国的就业市场发展良好，失业率低，但未来的退休人员的收入状况也不容乐观。

世界上最平稳的养老制度怎么了

1957年，德国政府首次把65岁定为退休年龄，当时人们的出发点是，人口出生率将不断提高。

对于退休养老金，德国实行的就是即收即付的政策，即由当前的工作者缴纳养老保险金以支付已退休人员的养老金。而退休人员的养老金则与一个人的工作年限挂钩。

然而，在社会不断发展变迁的历史背景下，这种保障制度正频频面临挑战。

可是现在，德国的人口统计数字有很大变化；人口出生率降低，老龄化趋势加重；人口寿命逐步提高，退休者领取退休金的年限也越来越长，这样的退休制度，在两代人之间产生了极大隔阂。

统计显示，在过去的40年里，德国人平均领退休金的时间增加了7年，达到约17年，给保险公司造成的压力越来越大。

目前来看，德国虽是欧盟人口最多的国家，但出生率很低。据德国联邦统计局数据显示，过去10年，德国大多数年份都处于人口负增长状态，到2060年，德国人口将从现在的8500万下降到6500万。人口出生率持续降低，老龄化趋势便愈发严重。

1991年，平均4个德国就业者养活一个退休人员，而预计到2030年，就得每两个就业者养活一个退休人员了。

在这样的情况下，提高退休年龄，已成为德国政府不得已的选择。

“动议50+”计划

尽管德国央行抛出了退休年龄69岁的结论，但德国政府发言人谢伯特表示，德国政府信守退休年龄67岁的承诺。

“退休年龄设定在67岁是基于德国人口统计发展核算出的合理且必要的措施。这就是我们认同并逐步实现的原因所在，”他表示。

根据新修改的法规，在2012-2029年将逐步把退休年龄提高到67岁。规定如果不到法定退休年龄

退休，将拿不到全额退休金。

这个退休年龄并不是一刀切，而是分年龄段进行：对于1947年出生的人，2012年的退休年龄提高到65岁零1个月；1948年出生的人，退休年龄将再增加1个月；1958年出生的人，退休年龄提高到66岁；1958年以后，每晚出生一年，退休时间延长两个月；这样，到1964年及以后出生的人，法定退休年龄将提高到67岁。

即便如此，在实施中也不可避免地出现了一些问题，大部分企业都不愿雇用超过50岁的普通员工，如果退休年龄再提高两岁，老年人失业的风险将会变得更大。

社会机构预计，按照这样的退休年龄，目前必须增加120万-300万的工作岗位，才能满足这一需求。

为此，德国政府提出了一个名为“动议50+”的计划，就是针对50岁及50岁以上的群体，促进他们的就业。主要办法是：就劳方来说，鼓励失业的老年人从事工资待遇不及失业前的工作，由失业保险公司支付一定比例的补偿；就资方来说，政府给予一定的补贴，条件是公司必须提供工作岗位。德国立法机构也已经批准了这一计划。

德国联邦统计局最近一次人口调查报告显示，越来越多的65岁以上老人仍在继续工作，并积极投身社会活动。人口调查数据表明，60-64岁年龄段工作人口的比例，从2005年的28%增长到2014年的52%；65-69岁年龄段工作人口所占比例，从2005年的6%升到2014年的14%。

（来源：时代周报）

中国养老网

热问快答

权威解答本次养老金上调六大焦点

2016年企业退休人员、机关事业单位退休人员养老金调整方案刊登后，辽沈晚报96006热线火到不行，咨询的重点主要集中在“什么是视同缴费年限”、“为啥今年退休的人不能涨养老金”、“统筹内月基本养老金该咋理解”等，对于这些问题辽沈晚报记者采访相关部门为您一一解答。

1 统筹内月基本养老金咋理解？

并不完全是到手的工资数

在企业和机关事业单位退休人员的挂钩调整中都提到了“统筹内月基本养老金”这个概念，并以此为基数按比例增加基本养老金。那么，“统筹内月基本养老金”该怎么理解？

企业退休人员发放养老金都从统筹基金中支出，有一些特殊人群补贴项目的资金来自统筹基金之外，与统筹部分的基本养老金一起发放。本次增加0.5%的部分，不包括这类特殊津贴。绝大多数人是没有特殊津贴的，所以在计算这一项时，可以以2015年12月份领到手的养老金为基数乘以0.5%计算，如果当月养老金中含有以往补发的部分需要扣除。机关事业单位人员工资构成与企业不同，包括基本工资和津贴补贴，并且各单位的资金渠道也不同。以事业单位来说，就分为自收自支、差额拨款、全额拨款几种类型，因此工资的来源有的是统筹内有的是统筹外。在本次工资调整中，涨幅乘以3.4%的部分为统筹内的月基本养老金，并不包括统筹外的部分。在计算这一项的时候不能单单以发到手的全部工资为基数乘以3.4%。

2 什么是视同缴费年限？

沈阳卡在1992年10月以前

在本次企业退休人员养老金挂钩调整中提到，“退休（职）人员符合国家、省规定的缴费年限（含视同缴费年限，不含特殊工种折算年限）每满1年（不足1年按1年计算），每人每月增加基本养老金1元。其中缴费年限超过15年的部分，每满1年，每人每月再增加基本养老金1元”，这其中的“视同缴费年限是什么意思”？

对于企业职工来说，视同缴费年限是指在实行企业和职工个人共同缴纳基本养老保险费制度之前，按国家规定计算为连续工龄的时间，都可以作为“视同缴费年限”，并且可以与实际“缴费年限”合并计发养老金。沈阳市的视同缴费年限卡在1992年10月以前。也就是说，从参加工作之日起至1992年10月前的连续工龄，无特殊情况都可视为视同缴费年限，在养老金调整时与缴费年限合并计算。

3 买断是否会影响养老金调整？

可再就业参保；不影响调整

买断多是企业对该企业工作人员的一种经济补偿。买断后，该人员可选择按灵活就业人员身份参保，也可进入其他企业继续参保，并不影响办理退休和此次养老金待遇调整。

4 灵活就业人员工资如何调整？

依照企业标准进行调整

企业养老金调整政策覆盖的人群指的是参照企业养老保险计发办法退休的人员，也就是除从企业退休的人员外，本次企业退休人员养老金调整还涵盖了以灵活就业人员身份退休的人群。

如某人参加了个体从业人员养老保险，在2014年5月办理了退休，那么他就在本次调整范围内，与从企业退休的人员执行同一调整政策。并且，只要是养老保险缴费了，无论是以企业职工身份还是个体从业人员身份，均计算为缴费年限，可享受相应待遇。

5 “五七家属工”是指哪类人群？

上世纪六七十年代部分职工家属

在企业调整养老金的人员中涵盖“五七家属工”，那么怎么知道自己是不是在这一范围内？

“五七家属工”是指上世纪六七十年代，曾在石油、煤炭、化工、建筑、军工等19个行业的国有企业中从事生产自救或企业辅助性岗位工作的职工家属，他们具有城镇常住户口、未参加过基本养老保险统筹。对于这部分人群，沈阳市曾在2012年至2014年进行过认定。

6 为何今年退休不在调整范围内？

今年年中已调过一次养老金

调整方案中明确，本次调整范围为：2015年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员。也就是说，2016年1月1日起办理退休的人员并不在本次上调养老金的范围内。

昨日在热线咨询中，就有企业退休的市民提出，自己2016年3月份办理的退休，为什么不在调资范围内？以沈阳市为例，其实近几年的上半年当年退休的人员养老金都会有一个重算的机会。因为确定退休当年养老金待遇的基数之一为退休当年的上一年沈阳市在岗职工平均工资，而该基数多是在次年的6月末、7月初公布。沈阳市2015年的在岗职工平均工资就是在2016年7月份公布的。随后在2016年8月份，沈阳市养老局就调整了2016年上半年退休人员的养老金。而在这次调整后再退休的人员，由于已经执行了新的基数，因此不再调整。这也就是为什么2016年1月1日后办理退休的人员并不在养老金上调范围内的原因之一。

(来源: 辽沈晚报)

中国养老网

军休干休

战场三年回忆记实——几件小事

大饱一步桔子。蒙奔乡一带盛产桔子。1967年秋的一天,村长带领十几个十五、六岁的小女孩,挑着十几担桔子。到营里慰问。女孩子表演民间舞蹈,唱越南民歌。越南是亚热带,十五、六岁的女孩已是“双峰突起”的美丽女子,唱着优美、婉转的民歌。

但我们也没有多看几眼,多听几曲。若谁多看几眼,就可能受“斗私批修”了。资产阶级思想。

赫鲁晓夫在1959年美国访问,答记者曾说:“我们苏联人,只看演员的脸,不看演员的屁股”。

我们中国军人,连演员的脸也不敢多看呢!(现在的腐败贪官,也看演员的屁股了)。

我们一年多没有吃到新鲜水果了,大家一心只顾剥桔子吃。眼福空入目,口福见真实。有战士一下子就吃了三十多个。十几担桔子被消灭了一大半。我们用茅台酒、南京板鸭、金华火腿、大重九香烟等招待。

团友谊股股长鲍炳安,安徽籍。回赠毛主席像章。他给村干部捌像章,很自然。但给十五、六岁“双峰突起”,穿着薄薄的衣服的女孩子捌像章,就不自然了,是“高难度动作”。绝不能有私心杂念,稍不慎“触电”就会挨开“斗私批修”会。

村干部讲:我们从未吃过这样好菜、喝过这样好的酒、抽过这样好的烟。

散席后,鲍股长一看,十几担桔子只剩下一小半了。他发火说:你们吃了那么多,我回团里怎么好交待?我说:你一开始讲,不是让大家放开肚子吃吗?吃多少,肚子说了算。大家都理解,笑了。

上了手术台,敌机临空了。

1967年9月,援越抗美已一年十个月了。由于战场生活环境艰苦,工作紧张,夜间施工。原来在国内也是常年在野外工作。肠胃病较重。现在加重了。我只能吃馒头,喝米粥。一次胃痛。军医治了几天,看我坚持不住了。晚上送我到奠边府蒙奔乡布会赞山北坡的急救站治疗。当夜检查,判断可能是盲肠炎。建议我开刀切除盲肠。但夜间用马灯照明,手术不方便。要到天亮以后再动手术。天亮后,用塑料布围成的手术室已消毒好了。九时左右,我上了手术台。敌机临空了,而且敌机的轰鸣声很大。我想,开刀把我的肠子拉出来,若敌机轰炸,我捂着肠子跑进防空洞?军医也感到今天敌机活动有点异常,也怕开刀时出麻烦。我们商量,决定暂时不动手术了。住了几天,我又回营里坚持工作。后来盲肠炎再次发作,才做手术切除。

抱着石头过河:

抱着石头过河。1965年11月进入越南,由于战场的危险,艰苦恶劣的自然环境、生活供应全吃脱水菜,夜间施工。体质下降,不少战士夜盲。我的体重由出国时的60多公斤,下降到约50公斤。1967年3月,我们到了都,上布会赞山安排工程任务。要过丁都一条小河,河宽十几米,水深约1米,但水流较急。其他战友都过了河。惟我体重轻,一走到河中就浮起来,站不住,过不去。战士要背我过去。怎么好意思。我抱起一颗大河卵石,加重身体,稳步的走过了河。

后来听到邓小平老人讲:“摸着石头过河”的名言时。我想起了我当年的实践,“抱着石头过河”。一字之差。小平老人是比喻。我是真过河

被敌机破坏的一顿中午美步。

1967年2月16日我营由10号公路黄连山工地转移到12号公路蒙奔村。抢建丁都K151+000~葛寨岭163+000,长12公里公路。技术员侯雪园、丁万惠、赵国平、测量班和我全部投入紧张的测量工作。为了节省时间,我们根据敌机一般在中午十一时半~下午二时不会来的情况。带上面粉和罐头中午就地煮面圪塔,拔两根鲜竹笋加入,清香美味。

三月初一天中午我们快煮好了面圪塔。突然发现敌机由南向北侦察。我们柴火未灭,烟火在冒。我大喊把火灭了。但远水不解近渴,离河边七、八十米。一位战士急中生智,顺手将快煮好的一锅面圪塔倒扣在柴火上。火灭了、烟灭了、我们的美步也灭了。为了保护自己的生命,三个午步不吃也划算。否则被敌发现了,俯冲扫射,后果难料。我们饿着肚子。下午继续完成测量任务

掉到锅里的肉也不吃。

1967年7月某日。六十四团二营六连驻地,蒙奔乡班岭村,西侧山沟,住房的背后是悬崖,高三十多米,一天中午,一头重40多斤的黄猿,大概是受到豹子的追杀,牠为了逃生,跳下悬崖,摔落在连队住房外,奄奄一息。连队指导员陈的奎,向营教导员江哲奇报告,教导员告诉:送给越南村民吧,是他们国家的动物。六连敲锣打鼓,抬着黄猿,出山沟口班岭村,将黄猿交给村长。村民都感到奇事,高兴的喊着“龙基”、“龙基”(同志、同志)。这就是出国前动员的:爱护越南的一山一水一草一木。掉到锅里的肉也不吃。

误伤:奠边府是越南、老挝交界。上级通报:越老边境有国民党败退时的残部。有可能袭击我们。注意提高警惕,加强防备。

我们为了防空,都是夜间施工。一天凌晨二点,七连一位战士,有事提前独自先回连队。住在森林内,野生动物多。夜间视线差,看不清。凌晨哨兵也比较困。听到有动静,以为是国民党残部摸哨袭击,立即开枪。那位战士立即卧倒。待平静后,大声报出名字。一场虚惊!但哨兵的枪法真准,打中了那位战士。还好不是要害部位。在一年多的时间里,还没有遇到过被袭击。

“谦让”不坐汽车驾驶室。当年援越抗美部队,师、团机关才配吉普车。营、连是没有配车的。施工用的是解放牌卡车和自卸车。到团部开会或上工地,就是坐卡车。按规则,驾驶室除驾驶员外,还可以坐二人。很自觉是按职务高低了。一次团部电影组到三营放映后。按敌机空袭的时间规律,下午四点以后敌机下班了,一般不会再来。应该在下午四点以后才开车上路。但放映组在下午三点左右就开车上路了。结果真的遭遇了敌机袭击。站在汽车大箱上的七、八个战士,当然首先发现了敌机。拍打驾驶室后飞快的跳车。跑下公路卧倒。而驾驶室內的驾驶员和电影放映组长及一位班长。停车后慢了半拍。被导弹击中了车头。牺牲了。跳车的战士,只有一位负伤。此后,白天坐车,大家都“谦让”不坐驾驶室了。

(来源:国防社区)

中国养老网

生命哲理

子曰：“贫而无怨难,富而不骄易。”语出何处？

子曰：“贫而无怨难,富而无骄易。”出自《论语·宪问》

【译文】孔子说：“贫穷而没有怨言很难做到,富有而不骄傲容易做到。”

(来源: 百度知道)

中国养老网

老年说法

山东: 滕州市部门联动开展防电信诈骗宣传活动切实维护老年人合法权益

为切实提高辖区老年人的安全防范意识,近日,滕州市公安局、滕州市老龄办、滕州市各镇街派出所、滕州市青年志愿者等多个部门联动,开展了老年人预防电信等各种诈骗宣传活动。

活动中,通过印制发放宣传单、现场案例解说等方式积极向老年群众宣传防诈骗知识,针对不法分子利用打电话、发信息、冒充亲友借钱等手段实施诈骗。提醒老年人如何预防和应对各类诈骗伎俩,使老年人进一步了解了防诈骗知识,提高了防范意识。此次活动,得到了全市老年群众的一致好评和认可,依法维护了老年人的合法权益。

(来源: 滕州市老龄办)

中国养老网

十三五规划

上海: 市政府正式发布《上海民政事业改革与发展“十三五”规划》

根据民政部、国家发展改革委员会《民政事业发展第十三个五年规划》(民发[2016]107号)和《上海市国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》,近日,上海市政府正式印发《上海民政事业改革与发展“十三五”规划》。提出,未来五年,上海民政事业要根据国家和上海市“十三五”经济社会发展基本思路和主要目标,解决突出问题,着力补足短板,努力构建与“四个中心”和社会主义现代化国际大都市相匹配的现代民政。通过保基本、兜底线,更好地保障人民群众安居乐业。通过搭平台、促整合,努力提供发展更加均衡、供给有效扩大、服务方便可及、群众普遍满意的公共服务和产品。通过强基础、激活力,积极探索特大型城市社会治理新路径,塑造文明和谐的社区生活共同体。

规划系统阐述了上海“十三五”民政改革发展的6大工作体系,6大重点项目,15项核心指标,29项主要目标任务。到2020年,新创建全国综合减灾示范社区160个,低保标准增幅与居民人均可支配收入增幅比>1,养老机构床位总数达到16万张左右,全市街镇社区综合为老服务中心总数达到200个,累计建设社区托养机构1000家,市、区儿童福利机构达到4个,建设全市居村委会自治家园400个,社区事务受理中全市通办事项数量占比超30%,每万人常住人口拥有社会组织数超6人,注册志愿者人数占全市常住人口比例超10%,新开墓区小型墓比例80%,五年全社会捐赠总额150亿元,政府安排工作的退役士兵安置率100%,五年全市福利彩票销售总量超过240亿元。

规划提出,至2020年,上海民政体制机制要更加规范而富有活力,保障措施更加科学而公平公

正，设施网络更加健全而便捷可及，服务体系更加高效而亲民务实。涵盖“社会救助、社会福利、社区治理、社会服务、社会组织、国防保障”的现代民政体系基本健全。

在社会救助和社区综合减灾体系方面，推进本市社会救助地方立法进程，继续调整最低生活保障及相关社会救助标准，加大医疗救助力度，形成特殊救济对象、低保家庭、低收入家庭和支出型贫困家庭的医疗救助梯度政策体系。进一步统筹专项救助，探索建立“救急难”制度，将居民经济状况核对机制引入所有低收入专项救助项目；完善流浪乞讨救助管理体系，提升救助管理精细化水平。积极探索特大城市社区综合减灾建设内容和建设标准，建立市级救灾物资储备库；全面贯彻实施《慈善法》，加强慈善信息平台建设，营造慈善事业发展的良好环境。

在社会福利体系方面，继续加大养老设施建设，重点发展面向失能（失智）老年人的照料护理服务，推广“长者照护之家”。实现社区综合为老服务中心街镇基本覆盖。全面建设老年宜居社区。发展“养老服务包”。加强养老服务行业人才培养。到2020年，全市养老护理员总数达到9.8万人。深入推进医养结合，探索建立长期护理保险制度。全面实施老年照护统一需求评估，所有新增基本养老服务需求，依申请、经评估后，基本得到相匹配的照护和服务。加强养老服务财力保障和政策扶持，建立补供方与补需方相结合的养老服务补贴机制。加强养老服务行业监管，完善养老机构、老年人日间照护机构、长者照护之家等各类服务机构的管理和服务标准。加强养老机构日常管理和消防安全管理，推进养老服务行业自律。建立与经济社会发展水平相适应的统一的老年综合津贴制度。进一步完善老年优待，拓展老年人优待项目；全面实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。推进残疾人集中就业企业改革发展，制定鼓励社会组织吸纳残疾人就业补贴政策。建设上海市康复辅具中心；进一步做好孤儿保障，推进市第五社会福利院建设，建立本市困境儿童分类保障和服务体系，加强留守儿童关爱保护工作。

在社区治理体系方面，指导和支持街镇实施社区发展三年行动计划，着力解决社区“急难愁盼”突出问题。推动建立居村依法协助行政事项清单和居委会印章使用范围清单，建立健全居村委会依法协助行政事项准入把关和退出机制。理顺居委会与业委会及其他组织的关系。加强社区工作者队伍建设和居村委会队伍建设。规范社会工作职业制度建设，建设社会工作人才高地。研究各领域社会工作服务标准。至2020年，专业社会工作者达到2万人；开展特大镇管理体制创新试点，创新镇域社会治理模式。分批推进做实基本管理单元。推进政区历史地名文化研究和保护工作；弘扬公益文化和志愿服务精神，全面建立公民志愿服务记录制度，全面建设“阳光福彩”。

在社会服务体系方面，推进社区事务受理服务中心标准化建设，积极提高“全市通办”事项比例，完善市、区、街镇三级平台标准化建设；推进本市婚姻登记机关3A标准化全覆盖，加强婚姻家庭文化建设，倡导婚俗新风，加大婚姻收养和婚介法制宣传教育力度；科学编制殡葬服务设施建设规划，继续推进北宝兴火化设施建设项目，大力发展多种节地生态葬。

在社会组织体系方面，健全社会组织直接登记和双重管理相结合的登记管理制度。加大分类扶持力度，支持成立服务本市“四个中心”和科技创新中心建设的行业协会商会类、科技类、涉外类社会组织。实施社会组织统一社会信用代码，稳步推行年度报告制度，完善退出机制。稳妥实施本市行业协会商会与行政机关脱钩，厘清行政机关与行业协会商会的职能边界。加大政府购买社会组织服务力度，加强社会组织管理服务阵地建设，推动社会组织服务中心全面覆盖基层。加大社会组织从业人员队伍建设，完善社会组织专业人员职业发展体系。拓展社会组织代表参与社会主义协商的渠道。至2020年，每万人户籍人口拥有社会组织数超过11个，每万人常住人口拥有社会组织数超过6个。健全社会组织综合监管体系，指导社会组织健全以章程为核心的内部治理机制。加大社会组织信息公开，引导公众有序参与社会组织监督。

在双拥优抚安置体系方面，积极发挥双拥平台作用，推动军民融合深度发展。积极支持部队改革建设，着力解决“五难”问题。完善继承和弘扬烈士精神常态机制，深化烈士纪念日活动内涵。举行烈士骨灰安放仪式，抓好烈士纪念设施的管理保护。完善抚恤优待工作，加强本市优抚数据和资金管理工作的规范化、精细化、信息化，改扩建市荣誉军人疗养院，全面推进“关爱功臣活动”。构建与国家军队改革要求相适应的双退安置法规政策体系，建立健全退役士兵“阳光安置”机制，完善军供保障基地建设。分区域新（改）建一批示范性军休服务管理机构。

最后，规划强调，通过进一步加强民政法治建设、推进人才队伍建设、深化民政财力保障、加强

民政信息化和标准化、提升民政新闻宣传和行风政风水平等举措，为“十三五”上海民政事业改革发展提供坚实的保障。

(来源：办公厅)

中国养老网

政府购买服务

陕西：关于西安市碑林区民政局购买居家养老服务项目竞争性磋商公告

陕西正大招标有限公司受西安市碑林区民政局的委托，经政府采购管理部门批准，按照政府采购程序，对西安市碑林区民政局购买居家养老服务项目进行竞争性磋商采购，欢迎符合资格条件的、有能力提供本项目所需服务的供应商参加磋商。

一、采购项目名称：西安市碑林区民政局购买居家养老服务项目

二、采购项目编号：ZD0816-098Z

三、采购人名称：西安市碑林区民政局

地址：西安市南院门27号院

联系方式：田老师 029-89625277

四、采购代理机构名称：陕西正大招标有限公司

地址：西安市高新区科技二路65号启迪清扬时代2号楼

联系方式：王真、王超 029-88489987

五、采购内容和要求：针对孤寡老人的生活照料服务、医疗保健服务等，服务人数约135人。

项目用途：照顾孤寡老人

项目性质：财政拨款

项目预算：人民币53.10万元

六、供应商资格要求：

供应商应符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定，同时符合以下资格条件：

1、民政部门登记注册的社会组织或民办非企业单位登记证书（业务范围包含社区服务、居家养老服务）；

2、法定代表人授权书及被授权人身份证（法定代表人直接参与，只须提供其身份证）；

3、采购代理机构出具的保证金交纳凭证；

4、参加本次采购前3年内，在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。

本项目不接受联合体磋商。

七、招标文件发售：

- 1、发售时间：2016年8月30日至2016年9月5日，每天上午9:00-12:00
下午14:00-17:00（法定节假日除外）。供应商购买竞争性磋商文件时需携带下列证明文件（加盖公章）：
 - （1）供应商出具的对购买人的介绍信原件；
 - （2）购买人的身份证原件或复印件。
- 2、发售地点：西安市高新区科技二路65号启迪清扬时代（清华科技园）2号楼D座10层办公室。
- 3、文件售价：磋商文件售价人民币500元，售后不退。

八、响应文件截止时间及磋商时间和地点：

- 响应文件须密封后于（磋商当日）磋商截止时间前递至磋商地点。逾期送达或不符合规定的响应文件恕不接受。
- 1、响应文件递交截止时间：2016年9月9日下午2:30前。
 - 2、磋商时间：2016年9月9日下午2:30。
 - 3、磋商地点：西安市高新区科技二路65号启迪清扬时代（清华科技园）2号楼D座10层会议室。

九、其他应说明的事项：

本公告期限3个工作日，通过陕西省政府采购网同时对外公开发布。
采购项目联系人：王真王超（招标八部）
联系方式（电话/传真）：029-88489987
采购代理机构开户名称：陕西正大招标有限公司
开户行：建行西安高新技术产业开发区支行
账号：61001920900052574742
陕西正大招标有限公司
2016年8月29日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.comcnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华: 苏博

编辑:

王福达

