

2016 丙申年

 中国养老网  
WWW.CNSF99.COM



# 每日养老资讯



中国养老网主办

2016-9-01

# 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
养老全覆盖、低保标准年增 10%北京民政改革迎新格局.....	4
中医药健康养老试点将开展.....	6
加快培育社会力量成为养老服务业主体.....	6
提高养老水平国家和个人同心同力.....	8
北京：养老服务市场将全面放开.....	8
北京发文规划养老：子女居家护理老人有望获补贴.....	10
北京员工可休孝老假养老服务将开放住房抵押.....	11
山东：支持农业转移人口市民化就业养老全保障.....	13
辽宁：沈阳发文推保险改革：医保卡或可购买商业健康险.....	14
陕西：二级以上中医院设老年病科发展中医药健康养老服务.....	15
湖北：社会力量助力湖北宜都健康养老产业发展.....	15
高龄打工者的养老困惑：去哪养老拿什么养老.....	16
慈孝特困老人救助基金会开展虚假公益项目被民政部撤销登记.....	19
<b>热点新闻</b> .....	<b>21</b>
商业地产遇“寒冬”多地出台“商改住”新政去库存.....	21
<b>政策法规</b> .....	<b>23</b>
慈善组织公开募捐管理办法.....	23
<b>养老研究</b> .....	<b>26</b>
养老机构公建民营运作模式探析.....	26
让养老变成一件幸福的事.....	30
星健资本执行总裁董岩：中国的养老问题是三、四代人的问题.....	31
<b>养老类型</b> .....	<b>31</b>
四川：鼓励发展中医药健康养老服务.....	31
<b>养老产业</b> .....	<b>32</b>
高端养老不赚钱；民资为何扎堆.....	32
河南：养老产业高峰论坛在新郑举行.....	33
北京：第二届医家通养老公益沙龙圆满落幕.....	34
<b>智慧养老</b> .....	<b>35</b>
安徽：滁州首家智慧养老中心运行居家养老成为一种现实.....	35
<b>健康管理</b> .....	<b>36</b>

我国心脑血管疾病患者将接受健康管理.....	36
人民时评：以健康管理缓解产床“紧缺” .....	36
<b>养老地产.....</b>	<b>37</b>
北京：万科在光熙门再开养老项目，不卖房子卖服务.....	37
医养纵深：养老社区“去地产化” .....	38
<b>社会保障.....</b>	<b>40</b>
年满 60 岁可补缴养老保险？政策有变推迟五年.....	40
<b>热问快答.....</b>	<b>41</b>
多年前未缴的养老保险费能否补缴.....	41
<b>军休干休.....</b>	<b>41</b>
战场三年回忆记实——无私奉献青春、热血的军人.....	41
<b>生命哲理.....</b>	<b>42</b>
孟公绰为赵魏老则优，不可以为滕薛大夫.....	42
<b>十三五规划.....</b>	<b>43</b>
上海：“十三五”将加大建设力度养老机构床位将达 16 万张.....	43
<b>政府购买服务.....</b>	<b>44</b>
河南：焦作市民政局关于焦作市 12349 居家养老服务信息网络平台项目更正公告.....	44
<b>关于我们.....</b>	<b>45</b>
<b>联系我们.....</b>	<b>47</b>

## 养老视点

### 养老全覆盖、低保标准年增10%北京民政改革迎新格局

2016年8月31日，北京市民政局发布“十三五”时期民政事业发展规划，针对人们关注的养老问题，北京将构建首都特色养老服务模式，完善养老服务体系。到2020年，北京将按照老年人的分布密度合理设置大约2000个养老服务驿站和场站，为社区内空巢或有需求的老年人提供日间托养，实施专业照护，辐射范围覆盖全市老人，该举措预计将于明年在全市范围内开始实施

发布会上，北京市民政局局长李万钧介绍了“十三五”期间首都民政部门的十五项发展目标，即本市将实现城乡低保标准年均增长率达10%、享受福利保障儿童占户籍儿童人口比重达6%、护养型床位占总床位数比例达70%、每万人登记备案社会组织数达24个、持证社会工作专业人才占总人口比例达1.73%、社会捐赠总量占GDP比重达0.4%、节地生态安葬率达50%等。此外，他还透露，北京将在殡葬、彩票等方面，进行大刀阔斧的改革。

#### 养老：今年城六区将设150个驿站试点

“养老问题是社会热门，老年人是一个很大的社会群体，增长速度很快，预计到2020年全市老年人将突破400万。”李万钧介绍，“十三五”期间，北京将基本形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、专业服务为引领、社会保障制度为支撑的首都特色养老服务体系。

目前，北京在居家社区养老服务设施方面依然不够完善，如何补齐这一短板，据了解，未来五年，北京将通过重点建设养老照料中心和养老服务驿站，推进居家社区和机构养老深度融合，使居家社区养老服务设施严重不足的局面得到扭转。

“什么是养老驿站？它在功能上、体制上，以及在经营方式方法上，与过去的托老所有很大的区别。”李万钧介绍，养老服务驿站是离老百姓身边最近的一个服务平台，将提供生活照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐和心理慰藉六项基本服务，有条件的驿站还可以开展康复护理、心理咨询、法律咨询等延伸性服务。

记者了解到，朝阳区已经建设并投入使用的养老驿站目前已达80多个，每个驿站都配备了相应设备和专业人员，根据需要长期开展老年文体活动、健康知识培训、老年营养餐配送、家政上门、心灵慰藉等服务项目。据悉，北京市今年将在城六区试点150个养老驿站，目前正在推进当中，试点成功后，将于明年在全市进行推广。

今年试点的驿站将按照老年人的分布密度来设置，人口密度高的地方设置两到三个驿站，一般一个驿站设立10到15张床位，为社区内空巢或有需求的老年人提供日间托养，实施专业照护，也可为有需求的老人开展短期全托，推介和转送需长期托养的老年人到附近的养老院接受全托服务。

“有数据表明，北京96%的老人是在社区和家里养老，并不是进机构，只有4%左右的老年人到机构养老。养老服务驿站实际就是一个服务的平台，我们给它设计了支持居家养老服务，辐射居家养老服务的功能，这将使96%的老人也能受益。”李万钧表示，通过养老驿站与养老机构的结合，北京将实现养老全覆盖。

到2020年，全市每千名户籍老年人养老机构床位数将由2015年的38张扩充至40张，其中70%为护养型床位。

此外，对于养老服务行业人才队伍建设情况，市民政局副局长李红兵表示，“十三五”期间将围绕涉老专业队伍职业化进行相应的设计，突破该行业中存在的瓶颈，带动全市养老服务业的健康有序发展。

#### 社区改革：各类证明降低到15项

办证难，证明多，已经饱受诟病。面对社会热议的问题，北京市民政局从街道、社区改革入手，为社区减负，加强社区自治。

李万钧表示，街道和社区作为城市管理，社会管理，体制中的基础单元，政策和措施的落实都要通过街道社区进行落实。“街道、社区就像麻雀，虽小但五脏俱全，什么机构都有，但是没有职权。这就会出现看得见管不了的情况。”李万钧介绍，社区改革的重点就是把分散在各个职能部门的权力，特别是执法权下放到街道去。

“十三五”期间，街道社区改革的一个方面就是减负。所谓减负，就是减掉各个职能部门压在它身上的负担。“粗略计算，一个社区几名工作人员以往要承担200多项任务。”李万钧表示，去年市民政局为社区做了减负的清单，工作任务从200多项一下减到了150多项。

此外，减负还体现在证明的减少。今后，市民政局规定社区只挂三个牌子——社区党组织、社区居委会和社区服务站的牌子，另外，社区开具的证明也减到了15项。

社区改革的另一个方面体现在增强社区的自治性，社区通过组织活动，鼓励居民参与集体活动，增强社区归属感。“比如通州的一个村，鼓励子女带着父母去澡堂洗澡，并享受免费的优惠，以德来治理社区。”李万钧说。

### 福利保障：本市将建第三儿童福利院

做好基本民生保障，既是补足全面建成小康社会的短板，也是践行共享发展理念的集中体现。“十三五”期间，北京将通过健全制度、拓展服务和精准管理，确保困难群体、儿童、残疾人、优抚对象等同步实现小康。

记者在发布会上了解到，在儿童福利方面，到2020年，全市儿童养育床位总数将达到5255张，形成以市属机构为引领、区机构为支点的儿童福利设施服务网络。

一方面将扩充市属儿童福利机构的规模，重点加快建设第二儿童福利院改扩建工程，将新增儿童收养床位1000张，推进第三儿童福利院的筹建工作，计划新增床位1500张；另一方面将完善区儿童福利机构建设，保障区儿童养育床位总数达到1835张。

在残疾人福利方面，到2020年，实现全市残疾人福利床位数达到6300张，基本实现每区均有民政部门直属并达标的精神卫生福利机构。

未来将以第三福利院新建工程为核心打造“北京市福利机构精神病人康复示范中心”，设置床位1500张；以第二福利院新建工程为核心打造“北京市福利机构残疾人康复示范中心”，设置床位800张。

在救助服务方面，“十三五”时期本市救助管理机构将全部达到国家等级评定标准，全市永久性救助床位总数累计达到2000张，保障每年能满足2万人次的救助。

此外，“十三五”期间还将打造民政服务“一卡通”。依托“北京通”平台建设民政服务“一卡通”，整合民政各类救助、福利、奖励、补贴等服务保障内容，建立统一的后台服务支撑体系。到2018年，民政的各类资金全部通过“一卡通”发放，实现社会救助、优抚、老龄等全部民政对象医疗报销的电子即时结算。

### 慈善立法：打造“慈善北京”品牌

9月1日，《中华人民共和国慈善法》正式实施。北京慈善从业人员6万多人，慈善组织总资产186.7亿元，登记备案的慈善组织三万多个，大部分从事公益慈善事业，慈善成为了北京经济社会发展的重要力量。但是与发达国家相比，北京慈善还有非常大的提升空间。

“《慈善法》的落实将进一步推进首都慈善事业的发展，真正打造出‘慈善北京’的品牌。”市民政局副局长董明慧表示。

北京市民政局在落实《慈善法》和促进慈善事业发展方面有什么举措？据悉，从《慈善法》颁布之日起，北京市民政局开展了大规模的普法宣传活动，9月1日起还将进行为期一周的“慈善北京”宣传活动。

董明慧介绍,北京将抓紧修订慈善领域相关的法规。“主要是以修订北京市的促进慈善事业若干规定为重点,研究制定公开募捐、信息公开,慈善信托等配套政策,目前这项修订的规章的工作已经正式启动,正在立法调研,争取尽快提出立法申请,纳入市政府立法中去。”

此外,“十三五”期间,北京市民政局将加强慈善组织的管理。通过对慈善组织的信息公开,包括第三方评估,建立慈善组织负责人信用制度,促进慈善行业自律等规范慈善组织和活动。

(来源:千龙网)

中国养老网

### 中医药健康养老试点将开展

8月31日,在第十二届全国人大常委会第二十二次会议上,民政部部长、全国老龄工作委员会办公室主任李立国说,民政部、发改委正在抓紧编制《“十三五”养老体系规划》,拟在统筹规划养老体系建设、健全养老服务人才激励机制、优化养老服务发展环境等方面提出具体措施。

李立国说,鼓励和支持社会力量兴办医养结合机构,促进医疗资源向社区和家庭延伸,加快启动医养结合数据监测、医养结合考核评估等事项。国家中医药管理局、全国老龄办于2015年10月签署《推进中医药健康养老服务发展的合作协议》,今年将开展中医药健康养老试点。

李立国介绍,2015年,全国有88所高校开设了老年服务与管理专业,招生人数达2583名。养老服务相关本科专业布点1050个,有5所高校新开设了健康服务与管理本科专业。目前,全国各省(区、市)都建立了养老护理员职业技能鉴定站,培训基地达到68家。“十二五”期间,44.5万人次参加了职业技能鉴定考试,共有40.8万人次获得了国家职业资格证书。

(来源:健康报)

中国养老网

### 加快培育社会力量成为养老服务业主体

今天,受国务院委托,民政部部长、全国老龄工作委员会办公室主任李立国在十二届全国人大常委会第二十二次会议上作国务院关于研究处理老年人权益保障法执法检查报告及审议意见情况的反馈报告。

2015年下半年,全国人大常委会开展了老年人权益保障法执法检查。2015年12月22日,十二届全国人大常委会第十八次会议听取了王胜俊副委员长代表执法检查组所作的《关于检查〈中华人民共和国老年人权益保障法〉实施情况的报告》,12月25日进行了分组审议。

“半年多来,经过各有关部门和单位共同努力,执法检查报告和审议意见提出的问题和意见,多数已取得了进展或启动了相关工作。下一步,我们将继续抓好落实,在制定和实施‘十三五’相关专项规划的进程中,进一步完善配套政策、推动解决重点难点问题。”李立国说。

#### 今年将开展中医药健康养老试点

针对执法检查报告和审议意见指出的基本养老和医疗保障体系不完善等问题,反馈报告显示,各有关部门通过宣传引导、出台政策、完善制度等措施,进一步落实积极应对人口老龄化国家战略。

医疗保障体系得到完善。对城乡居民基本医疗保险进行了制度整合,2016年城乡居民医疗保险参保

补助标准进一步提高到420元。财政部、人力资源社会保障部加快推进异地就医医疗费用直接结算,2016年基本实现跨省异地安置退休人员住院费用直接结算,2017年基本实现符合转诊条件的参保人员异地就医住院费用直接结算。财政部、保监会继续鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险,完善多层次医疗保障体系。

执法检查报告和审议意见指出,养老服务业发展相对滞后。报告透露,各相关部门通过加强规划、完善配套措施、推进医养结合等方式,进一步完善养老服务体系。

完善养老服务发展配套措施。中医药局、全国老龄办于2015年10月签署了《推进中医药健康养老服务发展的合作协议》,今年将开展中医药健康养老试点。

促进医疗卫生与养老服务相结合。2016年4月,卫生计生委、民政部联合印发了《医养结合重点任务分工方案的通知》,随后又印发了《关于做好医养结合服务机构许可工作的通知》。6月下旬,确定了北京市东城区等50个市(区)为第一批国家级医养结合试点单位。下一步,将进一步完善医养结合政策,鼓励和支持社会力量兴办医养结合机构,促进医疗资源向社区和家庭延伸,加快启动医养结合数据监测、医养结合考核评估等事项。

### 建设公平开放养老服务市场

执法检查报告和审议意见指出,目前引导和扶持社会力量参与养老服务的力度不够。

报告显示,各有关部门通过专项支持、推进改革试点、落实优惠政策等措施,建设更加公平开放的养老服务市场。

制定专项支持政策和措施。民政部等10个部门出台了《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》,人民银行等5个部门出台了《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》,推动落实民间资本参与养老服务业在税费、用地等方面的优惠政策,明确了鼓励金融支持养老服务业发展的措施。同时,通过设立“养老服务体系专项建设基金”和财政贴息等方式,促进金融、财政、产业等政策有机结合,引导和支持社会资本建设养老服务设施。

推进养老服务领域改革试点。民政部、发展改革委等部门推进养老服务业综合改革试点,加快培育社会力量成为发展养老服务业的主体;通过购买服务、股权合作、“互联网+”等方式,支持各类市场主体增加养老服务有效供给。民政部、财政部启动居家和社区养老服务改革试点,支持鼓励社会力量参与社区居家养老服务机构和设施的管理运营。商务部、财政部继续推进养老服务产业试点,带动社会资本持续加大相关产业投入。民政部深化公办养老机构改革,进一步明确职能定位,重点保障经济困难的孤寡、失能、高龄老年人基本养老需求;继续加大“公建民营”试点工作力度,鼓励实行服务外包,拓宽社会力量参与养老服务渠道,改进运行管理机制,提高养老服务质量。

### 解决农村养老服务发展问题

执法检查报告和审议意见指出,农村养老服务水平明显低于城市,存在的问题更加突出。

报告表明,各有关部门通过加强照顾服务、加快设施建设、引导多方参与等措施,进一步解决农村养老服务发展问题。

提高农村老年人照顾服务水平。发展改革委等部门继续推进城乡基本公共服务均等化,将农村居民养老问题纳入城乡统筹体系一并考虑。民政部会同有关部门加快推进城乡低保统筹发展,完善农村低保标准动态调整机制,健全城乡统一的特困人员救助供养制度,逐步将农村低收入家庭老年人、因病致贫家庭老年重病患者等纳入重特大疾病医疗救助范围。

加大农村养老服务设施建设力度。截至2015年底,全国共有农村敬老院2.7万余所,床位249.3万张,日间照料服务设施已覆盖50%以上的农村社区。中央专项彩票公益金连续三年投入30亿元支持农村互助幸福院建设。发展改革委、财政部、国土资源部等部门加大投融资、土地供应、财政补贴等方面支持力度,引导各级政府将养老服务财政资金重点向农村倾斜。民政部进一步发挥供养服务机构区域辐射作用,为更多农村低收入、高龄、独居和失能老年人提供养老服务。住房城乡建设部进一步加大农村无障碍环境建设力度,努力满足老年人基本公共服务需求和平等参与社会生活的需要。

引导多方参与发展农村养老服务。民政部会同有关部门研究支持农民工参与农村养老机构及服务

设施建设、管理和运营的政策措施,同时进一步完善养老福利慈善体系,培育养老服务公益慈善组织,鼓励相关组织和个人开展农村养老志愿服务。民政部、全国老龄办、全国妇联等部门针对农村留守老年人开展了各种形式的关爱行动,初步形成了多方参与的农村留守老年人关爱服务体系。

(来源:法制日报)

中国养老网

### 提高养老水平国家和个人同心协力

如何养老,一直都是摆在我们面前的难题,个人在不断努力,国家更是相继出台一系列政策和采取相应合理措施来缓解社会的养老压力。

2016年8月23日,民政部官网通报了全国省级层面建立老年人补贴制度的情况,其中,26个省(区、市)出台了高龄津贴补贴政策,其中天津市给予该市百岁老人的津贴为每月500元,标准最高。浙江高龄津贴标准最低,每人30元/月。除了高龄津贴,20个省(区、市)还出台了养老服务补贴政策,17个省(区、市)出台了护理补贴政策。

保障养老服务资金,提升老年人生活质量。这些政策对于健全老年人福利制度,保障老年人生活质量有很大帮助。同时也能消除老年人没有经济来源的后顾之忧,保障老年人更好的享受老年生活,增强老年人的社会存在感和家庭增值感。

减缓养老经济压力,保证老年人生活品质。这些政策的出台无论是在经济养老,还是在生活护理方面都在很大程度上减轻了年轻人的负担。养老经济压力减轻的同时也带动了年轻人对社会的责任感和使命感,有更多的时间和精力奋斗在工作岗位,为家庭为社会多做贡献,也有利于家庭和睦。

创造尊老爱老氛围,确保老年人老有所依。高龄补贴政策让老年人更有社会存在感,让年轻人对社会更有责任感,在社会上下形成良好的尊老爱老氛围,打造养老敬老的新局面,促进社会和谐稳定发展。

养老问题的解决,不仅需要国家的一系列补贴政策,也需要社会上下齐心协力打造尊老爱老新氛围,我们齐心协力开创养老新局面。

(来源:长江网)

中国养老网

### 北京:养老服务市场将全面放开

今后五年北京养老服务业发展路线浮出水面。昨日,北京市民政局对于已下发的《北京市“十三五”时期民政事业发展规划》进行详解,与此同时,《北京市“十三五”时期老龄事业发展规划》也经市政府常务会审议通过,由此北京养老产业的顶层设计基本完成。据悉,北京首次在民政五年规划中提出将全面放开养老服务市场,支持各类市场主体参与养老服务。根据这两项规划,北京支持社会资本进入养老服务业的范围将全方位“开疆拓土”,其中包含很多新领域,如鼓励中央在京机关招待所、度假村转型养老机构;依托京津冀区域内的产业园区,统筹建设集老年产品研发、生产、物流配送、展览展销等一体化的养老产业园区等。

**养老业发展观念巨变**



从单纯的事业，到事业+产业，再到现在的全面放开市场，近年来民政主管部门对于养老服务业的发展理念发生了巨变。北京商报记者梳理往年北京民政事业五年规划后发现，本次北京公布民政“十三五”规划中首次提出了全面放开养老服务市场，培育壮大养老服务企业主体。

从国务院近年出台的文件中也不难看出，价格改革、土地供给调整、政府行政体制改革等相关工作也都在为推动养老市场成形发力，尤其是政府开始努力划清政府、市场、社会三者边界，将因为历史原因政府越位、过度兜底的举措收回来，让位给市场等，都是观念变化的具体表现。

“对于北京，政府力推养老向更加产业化、市场化方向发展的典型案例就是对公办养老机构进行市场化改革，推行公办民营和公建民营等新模式。这一新政的出台就旨在调整公办养老机构此前出现的部分畸形运营问题，比如又有政府补贴又在市场上参与竞争等现象，就没有传递出正确的产业发展信号。”民政局副局长李红兵直言。

### 拓宽引资领域“放水养鱼”

除了放开公办养老机构等传统领域吸引社会资本参与外，本次民政、老龄“十三五”规划都为民营参与养老服务业发展提出了新思路，在北京市民政局局长李万钧的眼中，这是一种“放水养鱼”的发展方式。

民政“十三五”规划中明确，北京要推动社会机构或养老服务企业利用已疏解企业或批发市场腾退后的厂房或空地，建立养老服务机构或居家养老照料中心，为周边老年人提供养老照料服务，提高市内养老服务覆盖率；依托京津冀区域内的产业园区，统筹建设集老年产品研发、生产、物流配送、展览展销等一体化的养老产业园区。

该规划中还特别提出，北京要探索建设健康适老社区，推进共有产权养老服务设施试点。而老龄“十三五”规划中也明确，本市支持中央在京单位和本市机关、企事业单位将所属的度假村、招待所、疗养院等转型为养老机构，除本系统人员养老外，向社会开放。鼓励民间资本对企业厂房、商业设施及其他可利用的社会资源整合改造，用于养老服务。

而对于近期在业界备受关注的养老服务驿站，老龄“十三五”规划中也提出了具体建设计划，比如全市将建设1000个具有文化娱乐、日间照料、精神关怀、养老助残服务等功能的社区养老服务驿站；同时，通过新建、购置、租赁等方式，由政府无偿提供设施，解决社区养老服务驿站用房问题。

### 全产业链“变现”难在资源整合

随着越来越多社会资本对投资养老服务业产生了浓厚的兴趣，那些原本持谨慎“围观”态度的企业也开始主动挖掘行业中隐藏着的掘金点。对于本次北京连续发布的两个“十三五”规划中有关延长社会资本投资养老产业链的内容，中国老龄研究中心副主任党俊武评价：“可以看出，北京对于养老服务业发展的理念已经发生了根本转变，不仅从注重事业发展向事业+产业协同发展、全面放开市场转变，而且也意识到了老龄产业发展需要多种市场主体共同参与。”

党俊武进一步表示，其实，民政、老龄“十三五”规划提出的养老服务业全产业链条的发展思路，已经表明我国养老产业正在从简单地解决老年人需求向创造一个新的产业、经济增长点的方向迈进，在产业结构调整的大背景下，拥有巨大市场潜力的养老产业链，既有产品，又有服务还有产业园区等投资渠道，正在从以往粗放、单纯劳动密集型向劳动、技术、资本密集型复合发展转型。“提出规划后，下一步重要的任务就是如何能顺利让计划变现。”党俊武表示。

不过，党俊武也强调，“全产业链发展养老服务业就意味着解决养老相关体制机制问题更为迫切”。他坦言，转变后的养老服务业发展将更广、更深地涉及多个部门，政府必须发挥协调作用让各部门密切配合。

(来源:北京商报)

中国养老网

### 北京发文规划养老：子女居家护理老人有望获补贴

昨日，市政府常务会审议通过《北京市“十三五”时期老龄事业发展规划》（以下简称规划）。从养老钱袋子、居家养老、机构养老、新型养老模式等方面，展现了北京养老事业的新蓝图。

到2020年，本市每千名户籍老年人养老机构床位数将动态保持在40张，老人居家养老将由政府购买服务提供帮扶，全市将建设1000个社区养老驿站，本市疏解腾退的厂房、校舍、培训中心等设施都将优先用于养老。

#### 【钱袋子】基础养老金将适度提高

根据规划目标，到2020年，本市五项社会保险基金收缴率保持98%及以上，城乡基本养老保险实现应保尽保；老年人养老和医疗保障待遇逐年提高。同时，职工养老保险个人账户制度也将得到完善，鼓励多缴多得。

物价涨，养老金涨不涨？规划明确，根据社会经济发展水平和物价增长情况，机关事业单位和企业离退休人员基本养老金也将合理调整，适度提高城乡居民基础养老金和福利养老金水平。

同时，将落实国家渐进式延迟退休年龄政策，探索建立计划生育家庭的养老保障制度，大力发展职业年金、企业年金、商业养老保险。完善基本医疗保险和城乡居民大病保险制度，推进建立统一的城乡居民医疗保险制度。

本市还将完善高龄津贴、高龄特困老年人补贴、居家养老服务补贴、老年人意外伤害保险等制度。优先考虑失能、高龄、贫困、独居等困难老年群体特殊需要，逐步发展面向所有老年人的普惠性优待项目。

目前，本市65岁以上老人正在将老年人优待卡换成养老助残卡，明年60岁以上老人也将全部换卡，以后就要实现“今天退休，明天领卡”。今后，这张卡将增强社会福利、优待服务、消费优惠、记录消费痕迹等功能，智能分析老年人个性化养老需求，成为老年人专属“金卡”。

#### 【机构养老】鼓励机关招待所变养老机构

按照规划，到2020年，将实现每千名户籍老年人养老机构床位数动态保持在40张，每25名老年人有一张床位，同时为失能老年人等服务的护养型床位超过总床位的70%。

该规划指出，市属国有企业配建的公益性社区公共服务网点，以及机关企事业单位疏解腾退的厂房、校舍、培训中心等设施，都要优先用于养老服务。同时，支持中央在京单位和本市机关、企事业单位将所属的度假村、招待所、疗养院等转型为养老机构，除本系统人员养老外，向社会开放。鼓励民间资本对企业厂房、商业设施及其他可利用的社会资源整合改造，用于养老服务。

在老年人口相对集中的区域建设街乡镇养老照料中心。按照街乡镇养老照料中心建设三年行动计划，今年就要建成208个养老照料中心，实现城区老年人口养老服务需求全覆盖。

#### 【居家养老】全市将建设1000个养老驿站

居家养老，最大的便利是就近、方便。全市将建设1000个具有文化娱乐、日间照料、精神关怀、养老助餐服务等功能的社区养老服务驿站；同时，通过新建、购置、租赁等方式，由政府无偿提供设施，解决社区养老服务驿站用房问题。每万名老年人拥有养老护理员数量高于50人等目标。

同时，开展老年家庭长期照护者关爱行动，通过政府购买服务方式，为经济困难家庭的长期照护者提供短期休整机会。培训家庭长期照护者，提升照护失能老年人能力。研究制定居家养老子女护理补贴政策，鼓励家庭成员与老年人共同生活。

建立居家老年人定期探访制度，动员社区居（村）委会、志愿者、社区养老服务驿站等，定期开展巡视探访。为有需求的高龄、失能、空巢老年人，特别是独居老年人家庭安装应急呼叫救援设备和

烟感报警器。

同时，针对高龄、失能老年人的长期居家照护需求，适时将符合规定的护理类和康复类医疗服务项目纳入基本医保支付范围。逐步建立面向所有人群、政府分类补贴的长期照护保险制度。2016年至2017年，本市将开展政策性长期照护商业保险试点。2018年至2020年，建立长期照护保险制度。

### 【新型养老】试点住房抵押养老

支持建立担保托管中心，开展计划生育特殊困难家庭老年人入住养老机构担保、老年人以房反向抵押贷款担保、养老服务机构银行贷款担保、养老服务机构土地租赁托管等服务。“十三五”期间，将制定全市统一的住房反向抵押养老保险房屋抵押登记合同范本，建立抵押登记专项绿色通道，支持开展本市老年人住房反向抵押试点。

此外，鼓励有实力的养老服务企业在京津冀区域连锁经营。开展社保对接试点，推动医保缴费年限互认，支持和满足京津冀区域内老年人“旅游养老”、“候鸟式养老”服务需求。

### 【社会关爱】鼓励单位给予员工“孝老假”

本市还将出台适老化住宅和公共建筑标准，在公交地铁、机场、火车站等交通枢纽设置老年人等候专区，保障老年人优先通行，打造“老年友好型城市”。

为弘扬尊老、养老、助老传统美德，规划中还指出，鼓励用人单位给予员工在其老年长辈生日、老年节以及需要康复服务、临终关怀服务支持时探亲休假。

### 去年全市60岁及以上户籍人口约313万，本市老龄化程度居全国第二位

规划指出，本市正处于中度老龄化时期。截至2015年底，全市60岁及以上户籍老年人口约313.3万，占总人口的23.4%，老龄化程度居全国第二位。

全市常住老年人口340.5万，占常住人口总数的15.7%。平均每天净增500余名60岁以上老年人，净增120余名80岁以上高龄老年人。预计到2020年，全市户籍老年人口将超过380万，常住老年人口将超过400万。城六区占全市老年人口的三分之二，老年人口比例为24.7%。

此外，本市劳动适龄人口比重下降，常住人口老年抚养比持续上升，从2010年的15.9%增长到2015年的21.1%，加重了劳动年龄人口负担。

不过，规划分析认为，“十三五”时期本市虽仍处于中度人口老龄化阶段，但劳动力供给相对充足，社会负担相对较轻，是开展老龄工作难得的缓冲期。

（来源：凤凰网）

中国养老网

## 北京员工可休孝老假养老服务将开放住房抵押

昨日，记者从北京市民政局获悉，北京市政府常务会审议通过《北京市“十三五”时期老龄事业发展规划》。这也是北京市首次将老龄事业发展规划上升为重点专项规划。

规划提出，北京将打造“老年友好型城市”，鼓励用人单位给予员工“孝老假”。

同时，“十三五”期间，北京将试点开展老年人住房反向抵押，即住房抵押养老。

### 交通枢纽将设老年人等候专区

北京市老龄事业“十三五”规划提出，将出台适老化住宅和公共建筑标准，在公交地铁、机场、火车站等交通枢纽设置老年人等候专区，保障老年人优先通行，打造“老年友好型城市”。

为弘扬尊老、养老、助老传统美德，规划还指出，鼓励用人单位给予员工在其老年长辈生日、老年节以及需要康复服务、临终关怀服务支持时探亲休假。

### 将试点开展住房抵押养老

同时，规划提出，支持建立担保托管中心，开展计划生育特殊困难家庭老年人入住养老机构担保、老年人以房反向抵押贷款担保、养老服务机构银行贷款担保、养老服务机构土地租赁托管等服务。

其中老年人以房反向抵押贷款，是指拥有房屋产权的老年人，将房屋产权抵押给金融机构，由相应的金融机构对借款人的年龄、预计寿命、房屋的现值、未来的增值折旧等情况进行综合评估后，将其房屋的价值，按月或按年支付现金给借款人，一直延续到借款人去世。

据了解，“十三五”期间，北京市将制定全市统一的住房反向抵押养老保险房屋抵押登记合同范本，建立抵押登记专项绿色通道，试点开展老年人住房反向抵押。这意味着，未来全市开展以房养老将有统一的合同基础。

此外，对于养老，规划还提到，鼓励有实力的养老服务企业在京津冀区域连锁经营。开展社保对接试点，推动医保缴费年限互认，支持和满足京津冀区域内老年人“旅游养老”、“候鸟式养老”服务需求。

### 适度提高城乡居民基础养老金标准

按照规划，到2020年，北京市五项社会保险基金收缴率保持98%及以上，城乡基本养老保险实现应保尽保；同时，老年人养老和医疗保障待遇逐年提高。

此外，规划还提到，完善职工养老保险个人账户制度，鼓励多缴多得。机关事业单位和企业离退休人员基本养老金也将合理调整，适度提高城乡居民基础养老金和福利养老金水平。

此外，北京市还将完善高龄津贴、高龄特困老年人补贴、居家养老服务补贴、老年人意外伤害保险等制度。

### 北京有探亲休假但员工多不敢休

《北京市“十三五”时期老龄事业发展规划》提出，鼓励用人单位给予员工“孝老假”，但对于“孝老假”怎么休、假期薪水如何计算等没有规定。

新京报记者调查发现，目前鼓励“常回家看看”的假期包括探亲假等，但虽然1981年国家曾出台了职工探亲待遇的规定，北京也明确了实施细则，在企业，甚至是机关事业单位，能够休探亲假的人并不多，有专家表示该假期已“名存实亡”，建议进行改革。

### 多数人称“常回家看看”遭遇休假难

按照国务院1981年的规定，机关事业单位已婚职工，每4年可以享受20天探望父母的假期。加上探亲来回的“路程假”，探亲假总共有24天。

但新京报记者去年曾随机选取20位来自北京国家机关、企事业单位的职工，对其进行小调查。其中8人表示，没听说单位有探亲假；而20人中，休过探亲假的只有5人。

工作太多，领导不批之外，员工不休探亲假的主要原因是影响收入。虽然国家规定，探亲假期间不扣工资，但不扣的工资仅为基本工资，大部分绩效工资会被扣。

海淀区某街道人事科一位负责人介绍，该街道近十年来只有一位员工请了探亲假，还是因为家里出了急事，离开时间较长，回来补假时填的“探亲假”。而工信部下属一事业单位员工称：“我们的档案工资只有几百块，其他的是绩效工资。如果休探亲假的话，几千块钱就没了。”

### 有专家呼吁进行探亲假改革

2013年，河南省政协委员张树才提交了一份落实“常回家看看”的提案。张树才认为，探亲假制度制定太早，又长期缺少宣传，年轻人知道的不多很正常，但老龄社会到来以及“空巢”老人过多的现状，需要这样的假期。

据国家卫生计生委发布的《中国家庭发展报告 2015》，“空巢”老人，也就是子女离家后的老年人，占到老年人总数的一半。首都经济贸易大学劳动经济学院副院长冯喜良认为，中国步入老龄化社会的步伐在加快，从老年人的角度来看，认真落实探亲假的制度很有必要。

不过，也有专家呼吁对探亲假进行改革。中国劳动学会副会长苏海南教授认为，探亲假的规定是在计划经济条件下出台的，国家实行分配制度，客观上造成劳动者远离家乡的现实后，在休假探亲方面给予职工相应的待遇。但现在实行市场经济多年，已有了带薪年假的制度。

对于如何改革探亲假，苏海南认为，一方面要保障劳动者休假探亲的权利，一方面还要考虑实际情况，不给企业带来负担。“兼顾两方，结合实际，应该适时对探亲假进行改革。”

而长期从事劳动法方面研究工作的北京大学教师阎天则表示，对于劳动者休假，国家应该出台一部根本大法，包括最低工资、工时、休假的权利，“这些涉及劳动者生命健康基本福祉，必须国家强制，不能协商，劳动者不要都不行。”

### 北京拟奖励扶持养老优质品牌

为破除目前社会力量进入居家养老机构积极性不够、养老服务专业化程度不高等问题，北京建立起针对优质居家养老服务单位的长效扶持机制，逐步建立“北京养老”的品牌战略。

昨日上午，市人大召开的“居家养老服务专题座谈会”上，针对《北京市居家养老服务条例》的实施情况和问题进行了讨论。

多位代表提出，目前北京市居家养老服务市场存在企业准入体系不完善、养老服务建设与运营不配套、商业盈利模式不健全，以及个性化、专业化服务尚待提高等问题。

对此，市民政局相关负责人介绍，北京市养老服务的投资主体还相对单一，社会力量进入养老服务的积极性还没有完全被调动起来。目前，北京市正在研究起草居家养老服务优秀单位奖励扶持办法，计划建立长效奖励扶持机制，并在2017年投入扶持资金。

“今年5月，发布了‘北京养老’品牌标识。”该负责人说，将引导专业养老服务商将分散的养老机构、养老照料中心、社区驿站等养老服务机构进行整合，以统一的品牌形象、统一的商品服务、统一的经营管理等，采取直营连锁、资源连锁等形式建立和完善居家养老服务网络。

此外，西城、海淀、怀柔等区也将出台政府购买养老服务、居家养老服务商准入等政策，通过购买企业和社会组织提供的专业养老服务，优先保障特殊困难老年人居家养老需求。

（来源：新华网）

中国养老网

## 山东：支持农业转移人口市民化就业养老全保障

8月30日，山东省政府网站发布《山东省人民政府关于贯彻国发〔2016〕44号文件实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的意见》。《意见》聚焦促进实现全省外来务工人员市民化、城中村城边村原有居民市民化、其他农村地区就地转移就业人口市民化“三个市民化”的实际问题，在就业、医保、养老、子女教育等备受关注的方面都给出非常有针对性的保障政策，为农业人口“进城”准备好“定心丸”。

《意见》明确，将持有居住证人口纳入基本公共服务保障范围，创造条件加快实现基本公共服务向常住人口全覆盖，推进基本公共服务均等化，调动各地推进农业转移人口市民化的积极性。具体如下：

对于农业转移人口就业服务问题，《意见》明确，农业转移人口与当地户籍人口平等享受就业扶持政策。

对于农业转移人口医疗保障问题，《意见》明确，完善城乡统一的居民基本医疗保险制度和大病保险制度，确保城乡居民在基本医疗保险政府补助标准、支付结算、经办服务等方面享受同等待遇。

对于农业转移人口养老保障问题，《意见》明确，完善企业职工基本养老保险与居民基本养老保险制度衔接办法，将与企业建立稳定劳动关系或符合条件的灵活就业农业转移人口纳入企业养老保险等城镇社会保障制度覆盖范围，加快构建有利于人口流动、城乡一体的养老保障体系，促进农业转移人口有序流动。

对于农业转移人口子女教育问题，《意见》明确，支持将农业转移人口随迁子女全部纳入接收地财政保障范围，保障其平等享有受教育权利。

（来源：大众网）

中国养老网

### 辽宁：沈阳发文推保险改革：医保卡或可购买商业健康险

8月30日，记者从市政府获悉，沈阳市制定下发了《沈阳市进一步加快现代保险服务业改革发展的实施方案》，并向社会公开发布。根据《实施方案》，沈阳市鼓励保险机构拓展商业补充养老保险业务和城镇职工补充医疗保险业务。

大力发展个人和企业团体商业养老健康保险。推动具有企业年金经营资质和大病保险经营资质的保险公司拓展企业年金、大病保险业务，提高企业职工的保障水平。规范商业保险机构承办服务，与基本医保和医疗救助相配合，全面实施基本医保和大病保险“一站式”报销服务。

探索个人利用基本医疗保险个人账户结余资金购买商业健康保险。落实和完善企业为职工支付补充医疗保险费的企业所得税政策。

在加强养老保险服务方面，沈阳市将推动保险机构开发和完善养老保险险种。鼓励养老机构投保，保险公司承保责任保险。鼓励老年人投保健康保险、长期护理保险、意外伤害保险等人身保险产品。加快发展个人储蓄性养老保险业务。推动对独生子女家庭、失独家庭、残疾人等保险保障。积极推动保险机构开展各类养老、医疗保险经办服务。

在健全意外保障服务体系方面，沈阳市将大力发展小额人身保险，积极推广外出农民工意外伤害综合保险计划。支持保险机构开展补充工伤保险、建筑工程意外险、学生平安险、医疗意外险、老年人意外险、城乡孕妇及新生儿保险等业务，不断提高流动人口、老年人、孕产妇等特殊群体的保险覆盖面。鼓励市及区、县（市）政府为贫困群体购买重特大疾病保险、重特大疾病补充保险和人身综合意外险；为基层从事社会救助的工作人员购买团体意外伤害保险。

（来源：新华网）

中国养老网

## 陕西：二级以上中医院设老年病科发展中医药健康养老服务

日前，陕西省政府办公厅发布《关于推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见》，明确了推进医疗卫生服务与养老服务融合发展、大力发展养老机构医疗保健服务能力、推动基层医疗卫生服务延伸到社区和家庭等7项重点任务及加强组织领导、明确部门职责、加大用地保障、加强扶持力度等6项保障措施，要积极发展中医药健康养老服务。大力推进医疗卫生与养老服务相结合，进一步满足老年人医疗护理的服务需求。到2020年，该省65岁以上老年人健康管理率将达到95%以上。

《意见》明确，发展中医药特色养老机构，鼓励新建以中医药健康养老为主的护理院、疗养院。有条件的养老机构设置以老年病、慢性病防治为主的中医诊室。推动中医医院与老年护理院、康复疗养院等养老机构开展合作，将中医治未病理念、中医药养生保健、中医药康复医疗融入健康养老。

《意见》要求，二级以上中医医院开设老年病科，增加老年病床数量，开展老年病、慢性病防治和康复护理，为老年人就医提供优先优惠服务。支持养老机构开展融合中医特色健康管理的老年人养生保健、医疗、康复、护理服务。有条件的中医医院开展社区和居家中医药健康养老服务，为老年人建立健康档案，建立医疗契约服务关系，开展上门诊视、健康查体、保健咨询等服务。《意见》提出，要提高老年人医疗及康复护理保障水平。逐步探索将符合规定的医疗、康复和护理费用纳入医保支付范围。养老机构内设医疗机构（含医养结合机构）符合基本医保定点机构条件的，要按规定纳入定点范围。逐步实现异地养老人群医疗、康复和护理费用异地结算。鼓励商业保险公司积极开展长期护理保险、特殊大病保险以及与健康管理、养老服务相关的商业保险业务。落实将偏瘫肢体综合训练、认知知觉功能康复训练、日常生活能力评定等医疗康复项目纳入基本医保范围的政策，为失能、失智、部分失能老年人治疗和康复提供相应保障。

《意见》要求，要加强老年人医疗康复专业技术人才培养。对养老机构内设医疗机构（医养结合机构）中的医务人员在资格认定、职称评定、技术准入、推荐评优等方面同其他医疗机构技术人员同等对待。鼓励大中专院校和护士专科学校毕业生到医养结合服务机构工作。将老年医学、康复、护理人才作为急需紧缺人才纳入卫生计生人员培训规划，建立养老服务从业人员职业技能培训和鉴定制度，支持省内高校和中等职业学校开设老年健康、护理及照料等相关专业学科，加快培养老年医学、康复护理、营养咨询、心理干预和社会工作等方面专业人才。加强养老护理人员中医药技能培训，鼓励开发、推广中医药健康养老产品，普及中医药健康养老知识。

《意见》提出，中医药管理部门要加强中医药适宜技术和产品推广，加强中医药健康养老人才培养，做好中医药健康养老工作；对非营利性医养结合机构，可采取划拨方式，优先保障用地，对营利性医养结合机构，应当以租赁、出让等有偿方式保障用地；规划建设一批特色鲜明、示范性强的医养结合试点项目，通过政策扶持和以奖代补等方式支持医养结合示范市和示范基地建设等。

今后，该省将以《实施意见》为指导，大力推进中医药医养结合发展；通过为老人开设绿色通道、设立老年病科（病院、病房、病床）等措施，让老年人看病就医更加便利；通过医疗托管、养老医联体、专家定期巡视、上门契约服务等手段，实现更加高效的养老服务；通过提高老年人医保报销比例、医保异地结算、多元化的保险筹资等举措，建立更加完善的保障制度。

（来源：呼伦贝尔新闻）

中国养老网

## 湖北：社会力量助力湖北宜都健康养老产业发展

记者31日从在北京举行的“湖北宜都健康养老产业投资基金”合作框架签约仪式上获悉，中国健康管理协会首个全民健康管理试点城市正式落地湖北宜都，将在全民健康管理中心、康养医疗服务体系、智慧康养城市管理中心、健康养生文化产业集群等领域开展合作。

中国老龄事业发展基金会理事长李宝库表示，截至2015年底，我国60周岁以上老年人口已达2.22亿，约占总人口的1.61%；65周岁以上老年人1.43亿，约占总人口的10%。人口老龄化的发展，给中国的经济社会发展带来深刻影响，老年人的养老服务需求急剧增长，养老问题日益成为影响国计民生的重大战略问题。积极应对人口老龄化，加快发展养老服务业，是全面建成小康社会的一项紧迫任务。

作为我国经济建设的重要力量，社会组织在服务国家、服务社会、服务群众和服务行业上发挥着重要作用。

中国健康管理协会顾问委员会主任程功明说，作为社会组织的一员，中国健康管理协会和湖北宣都将积极合作，力争把宣都建设成为在国内具有引领作用的全民健康管理示范城市。

（来源：新华社）

中国养老网

### 高龄打工者的养老困惑：去哪养老拿什么养老

3月16日，上午9时，务工者自发形成的虎坊桥马路劳务市场里，求职的人摩肩接踵。他们拖着行李、提着桶、带着馒头和干粮，四处张望招工人的身影，一看穿着干净、得体的人走近，赶忙凑上前去将其团团围住：“需要人吗？”

和正规人才市场相比，这里的求职者普遍高龄，绝大多数年龄在50岁以上，作为第一代打工者，他们待在城市里的时间并不短，只不过除了“上工”就是“找工”，还没来得及看一眼城市的风景，就已步入晚年，此刻，他们正寻找一份“让干什么就干什么”的活计。

#### 城里农村都没有参加社保

李小来：62岁

老家：山西省运城市绛县

熙熙攘攘的人群中，身高只有一米五的李小来形单影只，他头戴一顶捡来的棒球帽，帽檐压低根本看不清面容，只瞧得见胡子拉碴。

他不和其他求职的工友说话，有人来招工，也不像其他人一样赶忙凑上前去。当记者走近他时，其他找工作的人凑成一团看热闹，告诉记者：“这人是流浪汉。”

10多年前，只有小学二年级文化的李小来一直在山西老家种地、打工，在煤矿做往外拉煤的溜子工，也在建筑工地当小工，“只要能干的啥都干”，干了几十年。但由于没“正式”干过，他从没交过社保，因为根本没人管这些。

后来听老乡说“北京好”，他就跟着出来挣点钱。说起最近一份工作，李小来隐约记得是在四方桥干保安，去之前签合同说好1500元一个月，但是干了4个半月，公司嫌他年龄太大，换了年轻人，他只拿到了2000元钱。问到是啥时候的事儿，他想不起来是“前年还是再前年”。

即便如此，口袋里只剩几元钱的李小来仍然觉得“在北京好混”，没工作时捡个破烂也能吃饭，捡个纸片子、塑料瓶能卖钱，肯定“饿不死”。

因家庭贫穷，李小来至今没成家。现在的山西老家中，亲人只有哥哥、嫂子。在外漂泊的这些年，他没有手机，回家是唯一能和亲人取得联系的方式。而“家”也只是哥嫂的家，常年在外“跑惯”的他，早已“四海为家”。

没挣到钱，李小来已经3年没回去过年了，他怕家里人说“外头混了几年，啥也没挣下”。

说话间，李小来提了提双肩包的肩带，那是他全部的行李，里面装着去医院接水喝的塑料杯和用来泡方便面的茶缸。他上身只穿了两件捡来的棉袄，大棉袄外罩个小棉袄，裸露的脖颈处于裂得纹理分明，尽显“风沙切割”的痕迹。



“有钱了买点儿馒头、便宜方便面，没钱了捡着吃。”说到这儿，李小来无奈地笑了，笑得非常苦涩。

没工作的这一年多时间，睡北京西客站地下通道的他，常常来虎坊桥“瞎晃”。李小来压根也不知道社保是什么，只是前些年回家时，听侄子说给大队支书买了条好烟，要给自己办个“无儿无女”的“保险”，一年也能领点钱。

临近中午，李小来站到马路旁台阶上张望，站高点，好让招工的人能看得见他。

### 【政策】

2014年，国务院常务会议决定合并新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险，建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度。

2015年，我国基本完成城乡居民养老保险制度整合，各省级政府和新疆生产建设兵团都出台了相关政策文件，全国所有县级行政区基本建成制度名称、政策标准、管理服务、信息系统“四统一”的城乡居保制度。

### 干“特殊工种”却不能提前退休

刘军伟(应采访对象要求化名): 55岁

老家: 河北省高碑店市

正午，路边的台阶上摆满了务工人员装行李的白色塑料桶和编织袋。55岁的刘军伟坐在一旁，他内穿绿色军装、露出粉红色毛衣领，手捧一份套餐狼吞虎咽，5元钱，3个素菜2两米饭，虽是工地上“吃剩下的饭拿出来卖的”，但和很多务工人员带的馒头、烧饼相比，已是“奢侈”。

由于前一天晚上“坐”在医院过夜，刘军伟双眼布满红血丝。这是2016年开始找工的第1天，也是他来京务工的第25年。25年前，他还是工厂里负责维修搅拌罐的职工。

坐着说话时，刘军伟腰板挺直，看上去并不像农民工。1981年，部队退伍的他，被分配至河北某部队化工建材总厂工作，特种行业，正式职工。加上所有的“劳保”，刘军伟一个月能有100多元，这收入对于上世纪80年代北方小城的普通工人而言，已相当不错。

但好景不长，1992年厂子宣布倒闭，刘军伟和千余名同事随即失业，开始了颠沛流离的日子。为挣生活费，刘军伟来到北京，打散工。

起初，他在朝阳区一家安装公司做焊工。“干的时候说上五险一金，一个月1500元”，刘军伟高兴极了，但直到2003年厂子“黄了”，他也没见着社保的影子。

回想起来，刘军伟对那份工作还是很满意的，因为是长期的，不像现在这样，找的都是些临时“顶替”的工作。一旦有年轻人进来，他又得从头再找。

终于，2009年，老家早已倒闭的化工厂进行破产“清算”，补齐了“刘军伟们”拖欠了近30年的五险。

至此，压在刘军伟心上的“养老”大石总算落地。因为失业后的这些年，他打工挣的钱只能维持自个儿的生活，根本不够养家糊口，家里的两个女儿全靠爱人开小餐馆支应。以前刘军伟住单位房，单位破产后房子收了回去。如今，春节回去他都只敢在妹妹家住，“你又没给闺女尽义务，老了凭什么养你？”

2015年10月，一直没活儿的刘军伟早早地回了老家。因为将满55岁的他，已经符合国家规定的“特殊工种”的退休年纪。他想提前回去打听看是否要办理退休手续。

但去了社保局，刘军伟才知道，自己虽属化工厂的“特殊工种”，但工厂压根没给自己办特殊工种的证件，他只能等到60岁才能退休。而期间5年的养老金“企业垮了不管，只能自个儿交”。

随后一查，刘军伟吓了一跳，“你知道叫我交多少钱吗？8万多，我哪里有这么多钱。”

眼瞅提前退休“没戏”，刘军伟再度踏上打工之路。

站了一个上午，刘军伟也没遇着想找的工作，但他很乐观，“叫干什么干什么，凑合找到个清静点儿、维持生活的工作，没什么问题。”

### 流动的农民工社保不能“携带”

涂桂香：53岁

老家：江西省吉安市永丰县

刚过午饭时间，六里桥路边零零散散、找工作的男性农民工围坐在地上打牌。53岁的涂桂香身穿灰黑色夹克，提着吃剩下的烧饼，站在旁边看。

20多年前，农民工涂桂香刚出来打工时，社保还没“流行起来”。现在，她虽知道啥是社保了，但打工好似“游击战”，有些正规的厂里给缴，但辞工换去另一家，“人家没说社保，也就顾不得问了，听说社保也带不动、带不走、接不上。”

在涂桂香看来，乡下人来城里打工没有社保很正常。

“你这个月干了，你下个月不干就可以辞工，有保险还牵绊呢！”

涂桂香来自江西省永丰县的农村。十四五岁时，因“媒人”强迫婚姻，百家姓中排“小姓”的涂桂香被迫嫁到邻村“大姓”的陈家。在一起10余年，她实在忍受不了丈夫“嫖嫖赌赌、好吃懒做”，便撇下两个孩子，进城打工，赚点钱供孩子读书。

和其他务工人员不一样，涂桂香在外的这20多年既没有老乡带，也没有人帮忙、指点，全靠自己“想出去看看世界”闯出来的。

刚开始，想着离家近，涂桂香在县城贩菜、贩水果，做得好的话，一天也能赚几十元钱。但听别人说大城市“大得很”，她便只身前往杭州。人生地不熟的她只能边和人挤住廉价旅馆，边找工作。

出门在外，涂桂香只敢找“包吃包住”的工作。她进过茶厂摘茶叶、在服装厂剪过线头、扫地，也伺候老人，进工厂做饭，但都是些没什么技术含量的工作，“上缝纫机不光没工资，还要交师傅钱。”

从最初到杭州一个月500元钱“管吃管住”，到现在2000元一个月，涂桂香觉得还是大城市好，因为打工时不花钱，攒的钱可以供自己不想干或“失业”时花。

如今，她在北京交了个男朋友，俩人在长辛店租了间6平方米的平房，一个月房租250元，谈了有两三年的时间。

说起养老，她似乎更加“淡定”：“想这么多干吗，过一天算一天。”但涂桂香并非没有烦恼，如今来马路劳务市场招人的越来越少，“听说”大家都在网上招聘，“我们上网都不会上，怎么找？”

但“20多年没种过地”也没有房的她，坚信自己不会回农村，回去她也不知道干什么，还不如在外赚点“零花钱”。

### 【政策】

从2010年1月1日起施行的《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》的主要内容包括：农民工在内的参加城镇企业职工基本养老保险的所有人员，其基本养老保险关系可在跨省就业时随同转移；在转移个人账户储存额的同时，还转移部分单位缴费；参保人员在各地的缴费年限合并计算，个人账户储存额累计计算，对农民工一视同仁。

2014年2月24日，人社部、财政部印发《城乡养老保险制度衔接暂行办法》，于2014年7月1日起实施。首次明确城乡居民养老保险和城镇职工养老保险之间可以转移衔接，但要在参保人达到法定退休年龄后进行。

日前，人社部部长尹蔚民介绍，我国目前正进行养老保险制度顶层设计，总体改革方案还需要向各方面征求意见，按照程序报批，但没有设定推出时间表。经过前期广泛调研和听取意见，以及大量测算，基础养老金全国统筹方案的基本思路已经形成。养老保险制度顶层设计方案涉及基础养老金全国统筹。

### 病退了但无法按时拿养老金

宋万兴：67岁

老家：山东省济宁市

虎坊桥马路劳务市场中，67岁的宋万兴算是经济条件好的。身穿着黑色仿皮棉袄的他1992年“病

退”，本来50岁就可以拿养老金的他，却因为各种原因没有拿到，不得不坚持打工。

宋万兴来自山东济宁。1970年，他投奔哥哥，去了黑龙江生产建设兵团。由于没文化、没技术，宋万兴便在齐齐哈尔农场里的奶牛场当养奶牛，每月32元钱。他和一名河北来的女工结了婚，生了4个孩子。

1987年，“就开了一个会”，宋万兴说，农场就“解体”了。他记得，当时领导告诉大家，以后大家都不用上班了，有亲戚的奔亲戚，有朋友的奔朋友，“自谋生活”。

看“形势”不对，积劳成疾的宋万兴立即向场里申请“病退”，并在1990年只身一人跑出来“流浪”。

在外奔波，宋万兴一直惦念着能够病退。1992年，单位通知他申请通过，但由于没钱，只能“用种地折钱”。几经折腾，单位的说法也是变来变去。“名义上可以退了”的宋万兴，实际上一分钱也没拿到过，直到2011年，60岁时，他的养老金才“开上钱”，一个月2000元。

“四次白干，三次遣送，一次拘留……”宋万兴清楚地记得流浪在外的这些年，他遭遇过的打工心酸。做保安、卖早餐、打小工、洗碗，但凡能想到的城市杂活儿他都干过。

4年前，他曾在朝阳区雅宝路的一家早餐店包包子。店主为节省工人开支，让宋万兴既和面，又包又蒸，一个人干俩人的活儿。坚持了将近1个月，他觉得身体有些吃不消，便跟老板提议看能不能减些工作量。谁知，老板不但没同意，还让厨师长动手打他，“把脖子打坏了”。挨打后的他连1个月的工资都没要就跑了，因为没有医保，他只能忍着，疼了三四年才彻底恢复。

如今，66岁的他，全家四口人分散各地打工，还不知道哪一天回哪里养老。

### 采访手记：亟待填补的短板

采访结束时，马路劳务市场的务工人员告诉记者，天一亮就有人“蹲守”在这儿，很多人不知道去哪儿过夜，常常露宿街头，“夏天还好，冬天就难捱了。”

来自国家统计局发布的《全国农民工监测调查报告》显示，2014年，50岁以上的高龄农民工数量已逼近4700万，占比从2010年的12.9%上升至17.1%。而在社会保障方面，高龄农民工最为集中的建筑业，医疗保险、养老保险参保率分别仅有5.4%和3.9%。

和热闹的马路劳务市场相比，一街之隔的虎坊桥人才市场冷清多了，只有零星几个人站在橱窗外，盯着张贴的招聘信息看。

人才市场的一名工作人员告诉记者，这两年找工和招工都越来越难，这些农民工，年纪太大也没什么技术，只能干一些保安、保洁、杂工等活儿，而经济转型升级下，稍微对技能有点要求的，都干不了。

面对回不去的家乡、跨不进的城市，这些没有社保的高龄务工人员有的虽然在工作岗位上，却徘徊在社会保障大门之外；有的虽已告老还乡，却因为无法连续缴纳社保15年而无法享受养老金。他们不知道自己老了之后，该去哪儿养老，拿什么养老。

“高龄农民工”养老困境，已然成为亟待解决的社会问题。对于正在迈向全面建成小康社会的中国而言，“打工爷爷”的养老问题，无疑是亟待填补的短板。

（来源：工人日报）

中国养老网

## 慈孝特困老人救助基金会开展虚假公益项目被民政部撤销登记

近日，民政部调查认定，慈孝特困老人救助基金会（以下简称慈孝基金会）存在开展虚假公益项目，超出章程规定的宗旨和公益活动的业务范围开展活动，在编制财务会计报告中弄虚作假等违法行为，情节严重，民政部依法对该会作出撤销登记的行政处罚。对本案中有关人员涉嫌违法犯罪的线索

材料，民政部将移送公安机关依法查处。

一、开展虚假公益项目。慈孝基金会成立于2014年1月6日，原始基金为2600万元，法定代表人为韩学臣。2014年2月至2015年6月，慈孝基金会以建设“慈爱阳光公寓”（“中华英烈父母幸福园中原分园”）为名，向河南省张清丰敬老助老基金会（以下简称张清丰基金会）拨付资金2890万元，向濮阳天圣机械加工有限公司（以下简称天圣公司）拨付90万元。张清丰基金会又以房屋租金和装修款的名义将2890万元（其中房屋租金为2737.5万元）支付给濮阳市宏丰实业集团股份有限公司（以下简称宏丰公司）。经查，该项目存在以下问题，属于虚假公益项目：第一，项目申请材料弄虚作假。该项目存在两份相互矛盾的拨款申请文件，两份文件均存在严重不实的内容；第二，房屋租金支付不合理。张清丰基金会与天圣公司签有两份房屋租赁合同，两份合同中租赁的场所和用途均一致，但租赁期限、租金及支付方式差别巨大。第一份合同签订时间为2014年2月6日，租赁时间15年，每年租金360万元，一年一付；第二份合同签订时间也为2014年2月16日，租赁时间变为40年，租金共计2737.5万元，2014年2月16日前一次性支付。张清丰基金会按照第二份合同向宏丰公司支付了2737.5万元租金。该租赁合同约定的40年租赁期限违反了《合同法》关于“租赁合同期限最长不得超过20年”的规定，且张清丰基金会一次性支付40年租金，租金支付方式明显不合理；第三，慈孝基金会原始资金2600万元由宏丰公司捐赠，之后又以租金等名义转回宏丰公司共计2890万元，将基金会资金基本抽空，严重违背公益目的；第四，伪造国家机关公文。项目申请材料中，一份落款为濮阳市民政局的“关于河南省张清丰敬老助老基金会筹建慈爱阳光公寓的批复”系伪造；第五，该项目中242.5万元装修款仅有濮阳市黄河路双龙门窗装饰部开具的两张各100万元和一张42.5万元的白条作为凭证，不符合财务管理规定，不能证明资金支出的真实性；第六，该项目至今不具备投入使用条件，与慈孝基金会有关项目材料所述“原楼房的改建已基本完成，电梯安装完毕已能正常使用，1至3楼已具备了住宿条件，4至6楼已具备健身、娱乐、办公条件”等内容严重不符。项目亦未办理任何合法手续，无实际受益人。

调查查明，慈孝基金会法定代表人韩学臣同时任宏丰公司董事长，韩学臣之子韩瑞攀为张清丰基金会、宏丰公司及天圣公司的法定代表人，该项目存在关联交易行为，违反了《基金会管理条例》第二十三条关于“基金会理事遇有个人利益与基金会利益关联时，不得参与相关事项的决策；基金会理事、监事及其近亲属不得与其所在的基金会有任何交易行为”的规定。

二、超出章程规定的公益活动业务范围进行活动。2014年11月，慈孝基金会设立了以房养老基金管理委员会，由北京中安民生资产管理有限公司出资。该基金开展以房理财业务，并将“以房养老理财收益利润盈余”等列为基金收入来源，超出了基金会的业务范围。在开展此活动过程中，该基金会还存在名称使用不规范，利用民政部名义误导社会公众的行为，情节恶劣。

三、在编制财务会计报告中弄虚作假。为通过2014年度基金会年度检查，2014年12月31日，慈孝基金会与他人签订虚假捐赠协议，从个人账户转入基金会2600万元作为捐赠收入入账，据此编制财务会计报告，弄虚作假。2015年1月4日，慈孝基金会即将此2600万元转出。

基金会的资产属于公益资产，任何单位和个人不得以任何理由侵占、私分、挪用。基金会必须严格按照其章程规定的宗旨和公益活动的业务范围开展活动，如实填制会计凭证、登记会计账簿、编制财务会计报告，依法依规开展活动。随着《慈善法》的正式实施，民政部下一步将继续加大执法监察力度，对此类违法违规社会组织依法严肃查处，绝不姑息。

（来源：民政部门户网站）

中国养老网

## 热点新闻

### 商业地产遇“寒冬”多地出台“商改住”新政去库存

去库存是当前房地产市场调控的主要任务，由于实体商业不景气，商业地产等非住宅去库存形势比住宅更为严峻。记者采访了解到，不少二三线城市商业、办公用房可售周期已达50个月左右，对此，福建、四川、昆明等地出台“商改住”政策。有关专家和业内人士建议，各地可通过供地、规划控制增量，支持待开发用地、已建商业用房使用性质变更等多种办法，推进商业地产去库存。

#### 商业地产“入冬”

去年以来，我国百货业态出现集中关店潮，百盛、天虹、王府井、万达等知名百货公司关闭部分门店。同时，另一零售主力业态——“大卖场”也陷入业绩下滑困境，大润发超市首次停止了增长，永辉超市业绩也出现了小幅下滑，其他一些卖场因为业绩不佳，纷纷放慢甚至暂停了开店计划。

根据中华全国商业信息中心数据，2016年上半年全国50家重点大型零售企业零售额同比累计下降3.1%，相比上年同期回落了4.2个百分点。

实体商业不景气，使商业地产陷入“寒冬”。记者驱车沿成都城南的天府大道、益州大道行驶，不时可以看到处于停工状态的商业楼盘。据统计，四川商业地产等非住宅库存尤为突出，不少二三线城市商业、办公用房可售周期已达50个月左右，成都市中心商业地产可售周期时间则更长。

业界反映，现在各地去库存主要关注住宅，商业地产还未引起足够重视，但实际上商业地产去库存形势更加严峻。“商业地产去库存的压力比住宅地产还要大。”商务部市场运行专家、中国商业地产联盟秘书长王永平说。

中国指数研究院常务副院长黄瑜分析，目前成都、沈阳、重庆、天津等二线城市的写字楼空置率均超过30%，明显高于其他城市；部分城市的短期商办库存已经超过住宅，如2016年5月成都的商办可售面积为1007万平方米，而同期住宅库存仅为749万平方米。

国家统计局数据显示，截至7月末，全国商品房待售面积71382万平方米。与6月末相比，住宅待售面积减少415万平方米，但同时，办公楼待售面积增加26万平方米，商业营业用房待售面积增加196万平方米。业界人士认为，商业地产去库存形势比住宅更加严峻。

今年上半年，继福建、昆明之后，商业库存较高的四川省也推出“商改住”新政策。按照四川的新政，已全部缴清土地出让金的待开发商业用地，可根据土地使用权人申请，在符合规划和有关规定条件下，经审批转型为商品住宅用地，重新核定出让价款；已建在建的商业用房在不改变其他规划条件的前提下，经法定程序批准并向社会公示无异议后，可改变建筑使用功能，用于教育培训、幼儿园、康养、文化、旅游等经营性、公益性用途。

该政策正在逐步实施落实。近日，成都市高新规划建设局发布的一则《成都高新区南部副中心科技创新中心片区控规（第8.1版）、石墙片区控规（第4.2版），锦江区裕民片区控规、包江桥片区控规（第3版）、潘家沟片区控规（第1版）控规更新方案公告》的图纸文件引发业内密切关注。规划中涉及金融城三期土地全方位调整规划，引人瞩目的是，调整范围内大量商业性质土地变更为住宅用地。

#### “商改住”有助开发商谋求“出路”

王永平说，目前，商业地产行业呈现整体性困难，问题既来自行业内部，如商业规划失控、地产商业项目供应量过大等，也有电商冲击、经济下行等外部因素。因此，商业地产去库存效果，直接关系到市场是否能健康发展。

“开发商最大的压力来自于投资后大量物业的库存。”阳光100集团常务副总裁范小冲说，因为

开发商本身的资金成本很大，如果租金不能超过资金利息、物业不能很快变现，开发商压力还是很大的

在这些压力下，商业地产开发商开始纷纷谋求“出路”。北辰实业股份有限公司总经理曾劲说，北辰一直以北京为中心在发展，但近年来，也进入了武汉、杭州、南京、苏州、长沙等全国多个城市，开发了20多个项目，其中不乏大体量的商业地产项目。“按眼下形势，我们不排除出售或出租一部分商业资产，以盘活商业资产。”

以“酒店+地产”模式经营为特色的成都明宇实业董事长张建明表示：“面对当前的市场形势，需要有新的商业业态来填充，商业地产项目一定要创新才有出路。”

四川的新政受到业界欢迎。成都一位开发商说，政府出台这个“商改住”政策犹如“雪中送炭”，通过“商改住”政策，给部分开发商提供了一个合法“转舵”的机会。

“四川新政出台后，一些符合条件的商业用地开发商会尽快进行‘商改住’的变更。”长期研究土地和住房市场的西南财经大学经济学院副教授刘璐认为，由于住宅本身供应量巨大，这些商业项目“变性”后，不会对原有住宅市场形成大冲击，但是商业用地一般位置较好，在转变为住宅用地之后，会建设一些较受市场追捧的高性价比住宅产品。

业内人士认为，“商改住”有望加速商业地产去库存。成都业内人士分析说，首先，有助于缓解商业地产积压，有利于盘活城市资源。其次，商业项目改成住宅产品后，产权有望从原来的40年变成70年，这可以增强开发商和投资者的信心。第三，成都等地多年来推行高容积率指标，尤其是商业用地，这次“商改住”政策，或许是政府进行产业深化改革的机会。

### 去库存宜分类施策“有保有压”

住建部住房专家委员会副主任、中国商业地产联盟理事长顾云昌说，当前去库存呈现“三大”特征：库存大、分化大、难度大。政府的责任是真正管控好土地的供应量，不要什么地段好什么地段就卖商业地产，不要“这个地方一定要搞写字楼、这个地方一定要搞购物中心”，而是要根据市场需求，该扩大的扩大，该减少的减少，有保有压。

对于商业地产去库存，相关专家和业内人士建议：

一是优化供应结构，通过供地、规划等途径控制增量。按照“一市一策”“一县一策”的原则，因地制宜制定商业地产去库存措施。对于库存量大的三四线城市，要暂停商业用地出让。而在供需紧张的一二线城市，适当加大土地供应，防止价格上涨过快。

二是参考福建、四川、昆明等地做法，支持待开发用地、已建商业用房使用性质变更。刘璐表示，一般来说，商业用地价格要低于住宅用地价，如果改变土地用途，土地出让金的补缴标准是什么？是按照起拍价还是按照周围其他地块的参考价？这在“商改住”政策中要细化落实。

三是降低房企资金压力。业界盼望减免非住宅房产税，取消企业所得税及土地增值税预征，降低“营改增”增值税税率，明确利用地下基础设施形成的有产权可售车库、无产权可售车库均能作为公共配套设施在企业所得税前扣除等。

（来源：经济参考报）

中国养老网

## 政策法规

### 慈善组织公开募捐管理办法

中华人民共和国民政部令  
第59号

《慈善组织公开募捐管理办法》已经2016年8月29日民政部部务会议通过，现予以公布，自2016年9月1日起施行。

2016年8月31日

#### 慈善组织公开募捐管理办法

第一条为了规范慈善组织开展公开募捐，根据《中华人民共和国慈善法》（以下简称《慈善法》），制定本办法。

第二条慈善组织公开募捐资格和公开募捐活动管理，适用本办法。

第三条依法取得公开募捐资格的慈善组织可以面向公众开展募捐。不具有公开募捐资格的组织和个人不得开展公开募捐。

第四条县级以上人民政府民政部门依法对其登记的慈善组织公开募捐资格和公开募捐活动进行监督管理，并对本行政区域内涉及公开募捐的有关活动进行监督管理。

第五条依法登记或者认定为慈善组织满二年的社会组织，申请公开募捐资格，应当符合下列条件：

（一）根据法律法规和本组织章程建立规范的内部治理结构，理事会能够有效决策，负责人任职符合有关规定，理事会成员和负责人勤勉尽职，诚实守信；

（二）理事会成员来自同一组织以及相互间存在关联关系组织的不超过三分之一，相互间具有近亲属关系的没有同时在理事会任职；

（三）理事会成员中非内地居民不超过三分之一，法定代表人由内地居民担任；

（四）秘书长为专职，理事长（会长）、秘书长不得由同一人兼任，有与本慈善组织开展活动相适应的专职工作人员；

（五）在省级以上人民政府民政部门登记的慈善组织有三名以上监事组成的监事会；

（六）依法办理税务登记，履行纳税义务；

（七）按照规定参加社会组织评估，评估结果为3A及以上；

（八）申请时未纳入异常名录；

（九）申请公开募捐资格前二年，未因违反社会组织相关法律法规受到行政处罚，没有其他违反法律、法规、国家政策行为的。

《慈善法》公布前设立的非公募基金会、具有公益性捐赠税前扣除资格的社会团体，登记满二年，经认定为慈善组织的，可以申请公开募捐资格。

第六条慈善组织申请公开募捐资格，应当向其登记的民政部门提交下列材料：

（一）申请书，包括本组织符合第五条各项条件的具体说明和书面承诺；

（二）注册会计师出具的申请前二年的财务审计报告，包括年度慈善活动支出和年度管理费用的专项审计；

(三) 理事会关于申请公开募捐资格的会议纪要。

有业务主管单位的慈善组织，还应当提交经业务主管单位同意的证明材料。

评估等级在4A及以上的慈善组织免于提交第一款第二项、第三项规定的材料。

第七条民政部门收到全部有效材料后，应当依法进行审核。

情况复杂的，民政部门可以征求有关部门意见或者通过论证会、听证会等形式听取意见，也可以根据需要对该组织进行实地考察。

第八条民政部门应当自受理之日起二十日内作出决定。对符合条件的慈善组织，发给公开募捐资格证书；对不符合条件的，不发给公开募捐资格证书并书面说明理由。

第九条《慈善法》公布前登记设立的公募基金会，凭其标明慈善组织属性的登记证书向登记的民政部门申领公开募捐资格证书。

第十条开展公开募捐活动，应当依法制定募捐方案。募捐方案包括募捐目的、起止时间和地域、活动负责人姓名和办公地址、接受捐赠方式、银行账户、受益人、募得款物用途、募捐成本、剩余财产的处理等。

第十一条慈善组织应当在开展公开募捐活动的十日前将募捐方案报送登记的民政部门备案。材料齐备的，民政部门应当即时受理，对予以备案的向社会公开；对募捐方案内容不齐备的，应当即时告知慈善组织，慈善组织应当在十日内向其登记的民政部门予以补正。

为同一募捐目的开展的公开募捐活动可以合并备案。公开募捐活动进行中，募捐方案的有关事项发生变化的，慈善组织应当在事项发生变化之日起十日内向其登记的民政部门补正并说明理由。

有业务主管单位的慈善组织，还应当同时将募捐方案报送业务主管单位。

开展公开募捐活动，涉及公共安全、公共秩序、消防等事项的，还应当按照其他有关规定履行批准程序。

第十二条慈善组织为应对重大自然灾害、事故灾难和公共卫生事件等突发事件，无法在开展公开募捐活动前办理募捐方案备案的，应当在公开募捐活动结束后十日内补办备案手续。

第十三条慈善组织在其登记的民政部门管辖区域外，以《慈善法》第二十三条第一款第一项、第二项方式开展公开募捐活动的，除向其登记的民政部门备案外，还应当在开展公开募捐活动十日前，向其开展募捐活动所在地的县级人民政府民政部门备案，提交募捐方案、公开募捐资格证书复印件、确有必要在当地开展公开募捐活动的情况说明。

第十四条慈善组织开展公开募捐活动应当按照本组织章程载明的宗旨和业务范围，确定明确的募捐目的和捐赠财产使用计划；应当履行必要的内部决策程序；应当使用本组织账户，不得使用个人和其他组织的账户；应当建立公开募捐信息档案，妥善保管、方便查阅。

第十五条慈善组织开展公开募捐活动，应当在募捐活动现场或者募捐活动载体的显著位置，公布本组织名称、公开募捐资格证书、募捐方案、联系方式、募捐信息查询方法等。

第十六条慈善组织通过互联网开展公开募捐活动的，应当在民政部统一或者指定的慈善信息平台发布公开募捐信息，并可以同时在本慈善组织名义开通的门户网站、官方微博、官方微信、移动客户端等网络平台发布公开募捐信息。

第十七条具有公开募捐资格的慈善组织与不具有公开募捐资格的组织或者个人合作开展公开募捐



活动，应当依法签订书面协议，使用具有公开募捐资格的慈善组织名义开展公开募捐活动；募捐活动的全部收支应当纳入该慈善组织的账户，由该慈善组织统一进行财务核算和管理，并承担法律责任。

第十八条慈善组织为急难救助设立慈善项目，开展公开募捐活动时，应当坚持公开、公平、公正的原则，合理确定救助标准，监督受益人珍惜慈善资助，按照募捐方案的规定合理使用捐赠财产。

第十九条慈善组织应当加强对募得捐赠财产的管理，依据法律法规、章程规定和募捐方案使用捐赠财产。确需变更募捐方案规定的捐赠财产用途的，应当召开理事会进行审议，报其登记的民政部门备案，并向社会公开。

第二十条慈善组织应当依照有关规定定期将公开募捐情况和慈善项目实施情况向社会公开。

第二十一条具有公开募捐资格的慈善组织有下列情形之一的，由登记的民政部门纳入活动异常名录并向社会公告：

- (一) 不符合本办法第五条规定条件的；
- (二) 连续六个月不开展公开募捐活动的。

第二十二条慈善组织被依法撤销公开募捐资格的，应当立即停止公开募捐活动并将相关情况向社会公开。

出现前款规定情形的，民政部门应当及时向社会公告。

第二十三条慈善组织有下列情形之一的，民政部门可以给予警告、责令限期改正：

- (一) 伪造、变造、出租、出借公开募捐资格证书的；
- (二) 未依照本办法进行备案的；
- (三) 未按照募捐方案确定的时间、期限、地域范围、方式进行募捐的；
- (四) 开展公开募捐未在募捐活动现场或者募捐活动载体的显著位置公布募捐活动信息的；
- (五) 开展公开募捐取得的捐赠财产未纳入慈善组织统一核算和账户管理的；
- (六) 其他违反本办法情形的。

第二十四条公开募捐资格证书、公开募捐方案范本等格式文本，由民政部统一制定。

第二十五条本办法由民政部负责解释。

第二十六条本办法自2016年9月1日起施行。

(来源：民政部门户网站)

中国养老网

# 养老研究

## 养老机构公建民营运作模式探析

公办养老机构存在运作效率不高、功能错位、设施设备落后、服务质量较低等一系列问题，为满足快速增长的养老服务需求，对现有公办养老机构进行改革势在必行。公建民营是推动公办养老机构改革的重要方式之一，本研究就养老机构公建民营发展的背景、公建民营的内涵、公建民营的运作模式及地方实践、公建民营面临的问题与挑战等方面展开全面探讨和分析。在此基础上，提出推动养老机构公建民营健康快速发展的对策建议。

在中国，养老服务属于社会福利事业的范畴，具有较强的公共性和公益性，提供养老服务的机构以公办养老机构为主，服务对象以贫困、失能和高龄老人为主。进入21世纪以来，中国的人口老龄化速度不断加快，对公办养老服务机构的服务对象范围和服务能力提出更高的要求。近年来，公办养老机构在发展过程中出现运营效率不高、管理不善、服务质量较低等问题也亟须解决。公建民营作为激发公办养老机构活力和促进社会力量参与的重要途径，正不断受到国家及地方政府的重视，各地区也积极探索养老机构公建民营发展的运作模式。

### 一、养老机构公建民营的背景

#### （一）公办养老机构功能定位及存在问题

##### 1. 功能定位

在我国，公办养老机构主要有两种，一种是由国家投资的养老机构，以城市社会福利院为主。另一种是由乡镇和村民自治组织兴办的养老机构，以农村敬老院为主。公办养老机构是我国机构养老的主体，民办养老服务机构仅占全部养老服务机构的20%。[1] 社会及学界普遍认为，公办养老机构提供基本养老服务，服务对象以政府承担养老职责的老年人为主，如城市“三无”老人、农村“五保”老人、低保老人等。为此，有学者认为，公办养老机构应属于纯粹的非营利性机构，以照顾失能老人为主。[2] 也有学者提出，针对公共养老资源应设定一定的条件，建立评估机制，确保低收入困难老人优先获得公共养老资源[3]。

##### 2. 存在问题

多年来，公办养老机构在承担弱势群体老人的养老方面发挥了重要作用，解决了为数不少的生活贫困老人的养老问题。但是，随着社会经济的发展和人口老龄化的快速推进，公办养老机构在发展过程中也面临一些问题，主要有以下几方面：（1）部分公办养老机构，特别是城市中国办养老机构存在职能定位不准、公共资源配置不公现象。[4] [5] 如城市一些社会福利院收住高收入且身体健康自理老人，而收入水平较低且生活自理困难的老人却难以住进；（2）人才和硬件设施配备落后，专业水平低。不少的基层公办养老机构内仅提供一张床位，其他如医疗卫生设施、康复设施、洗澡设施、健身设施等严重缺乏，老年人最基本的养老服务需求都难以满足；（3）资源分配不均产生福利待遇不公平现象。[6] 近几年，一些新建的公办养老机构出现高端化、特权化趋势，一些收入较高、社会地位较高老人通过“关系”、“潜规则”等入住养老机构，公办养老机构的“托底”功能完全被搁置；

（4）公办养老机构普遍缺乏经营意识。公办养老机构对政府的依赖性较强，经营理念和服务意识严重滞后，管理体制高耗低效。

面对人口老龄化加速发展的现状，结合公办养老机构的职能定位及其在发展中存在的问题可知，现阶段通过公建民营方式对公办养老机构进行改革，提升其服务水平和活力是必然趋势。

#### （二）理论基础

针对养老机构公建民营运作，有学者从理论方面做出探讨。主要涉及的理论包括公共服务民营化、萨瓦斯民营化理论和福利多元主义。

社会福利服务领域的“民营化”是西方福利国家近几十年来的热门议题。有学者认为，社会福利服务的民营化运作，可以充分发挥市场对公共服务的调节。[7]这种运作模式可以避免政府僵化运作模式的弊端，提高公共服务的经营效率。养老机构公建民营模式运作可以减轻政府的管理负担，同时又能激发公办养老机构的发展活力，提高机构服务能力和质量。

萨瓦斯从两个角度界定民营化，从广义上讲，民营化是指更多依靠民间机构，更少依靠政府来满足公众的需求；从狭义上讲，民营化是指一种政策，即引进市场激励以取代对经济主体的随意的政治干预。[8]公办养老机构的民营化，政府保留资产所有权，社会力量负责运营管理，政府适当介入，可以同时保证养老服务的公共性和运营的高效性。

福利多元主义由罗斯提出，该理论认为社会福利的供给来源需要市场、社会和国家同时完成，不能仅依赖任何一方。因此，机构养老服务的有效供给需要多元主体的参与和提供。[9]公办养老机构民营化可以实现所有权和经营权的分离，可以弥补政府管理过程中出现的资源浪费、效率低下、管理不善等方面的问题。

### 二、养老机构公建民营的内涵

#### （一）何谓公建民营

关于公建民营养老机构，一些相关政策文件对其内涵进行了界定，本文第一部分已给出相关介绍。全国老龄办副主任阎青春就公建民营的内涵给予了详细解释，并且与公办民营进行了区别。他认为，“公建民营”是指在新建养老服务机构时，各级政府摒弃过去包办包管、高耗低效的管理体制和运行机制，按照管办分离的发展思路，由政府出资，招标社会组织或服务团体去经办和管理运作，政府负责管理和监督。[10]公办民营养老机构则是指已投入运营的公办养老机构，通过体制改革与创新，引入民间组织或企业进行管理和运作。

根据阎青春的观点，实质上，公建民营和公办民营是同一事物不同阶段的发展形态，公建民营主要是在发展养老机构增量领域进行机构管理体制的改革，转换政府部门的职责。公办民营则是要盘活存量，对已在运营的公办养老机构输入新鲜血液，激发其发展活力。

#### （二）公建民营的特点

公建民营养老机构作为未来公办养老机构改革的主要趋势，这一新型的养老机构运作模式具有自己本身的特点，可以归纳为如下几个方面：

1.公建民营养老机构性质为非营利性。即便引入民间组织或企业进行管理运营，但是机构仍然不能以营利为目的，在入住价格和入住资格上要体现机构的福利性和公益性。

2.公建民营养老机构收住对象以生活困难老人为主。已出台的国家及地方政策中也做出明确规定，要求公建民营养老机构优先收住“三无”、“五保”、失能、失独、高龄和贫困老人，确保这部分弱势老年群体的养老服务需求得以满足。同时，公建民营养老机构床位还应向社会其他普通老人开放。

3.公建民营养老机构必须接受政府民政部门的监督和管理。社会组织或企业虽然取得了公办养老机构的经营权，但是机构的所有权仍归政府。因此，公建民营养老机构对口的民政部门会定期就机构的运营管理开展监督和评估，确保机构运作符合政府部门的要求。

4.公建民营养老机构应按市场化方式进行运作。与公办公营养老机构由政府包管包办不同，公建民营养老机构需要通过运营管理实现自我的可持续发展。为支持公建民营养老机构持续稳定发展，政府依据相关标准给予建设补贴、床位补贴和运营补贴。

### 三、养老机构公建民营的模式及地方实践

#### （一）公建民营的实施模式

国务院关于加快发展养老服务业的意见中明确指出：“政府投资兴办的养老床位应逐步通过公建民营等方式管理运营，积极鼓励民间资本通过委托管理等方式，运营公有产权的养老服务设施。”一些地区已经或者正在实施养老机构“公建民营”运作模式，也探索出了几条有代表性的“公建民营”模式的发展路径，如委托经营、租赁经营和BOT模式。

### 1.委托经营

委托经营是指政府将新建的公办养老机构通过签订契约或合同的方式委托民间组织或企业负责运营，分为全部委托和部分委托。委托经营使政府实现了养老服务“生产者”和“提供者”相分离。[11]这种模式的主要特征是经营权同所有权相分离，但经营者与所有者的根本利益则是一致的。

特点：与企业的委托经营不同，养老机构的委托经营不以追求利润最大化为目标，以实现社会效益为目的。因此，公建民营养老机构的持续健康运营需要专业水平较高的管理团队，从而实现政府公共投入的高效运作，达到养老机构公建民营的目的。

### 2.租赁经营

租赁经营是指政府将公办养老机构的场地及设施租给民间组织或企业使用并收取租金的经营方式。这种方式中，政府有权规定机构的经营方向和目标，民间组织或企业负责机构的经营管理，并向政府缴纳租金。

特点：在租赁经营模式中，民间组织或企业在一定时期内获得使用养老机构场地和设施设备的特定权利，但是机构所有权仍归政府。租赁期内，承租方负责场地及硬件设施的维护责任，营利不用按比例分给相关政府部门。由于要定期缴纳租金，对于承租方而言，如果机构不能实现营利，就要面临亏本运作的风险。

### 3.BOT 模式

BOT 是指民间资本或私人资本参与公共基础设施建设，向社会大众提供公共服务的一种资本投资运作方式，包括建设(Build)、经营(Operate)、移交(Transfer)三个过程：建设—经营—转让。当特许经营权期满时，公共基础设施须上交政府。即是说，民间力量和政府共同建设养老机构，由民间组织负责运营，权限到期，养老机构需要无偿转交给政府。

特点：BOT 运营模式既可以减轻政府的财政投入负担，也可以引进社会资本的参与，有利于整合资本资源，提高养老机构的运作效率。然而，由于社会资本的逐利性，因此参与机构建设的各方可能存在利益冲突，融资存在困难。此外，这种运作机制不够灵活，难以实现管理的创新。政府在特许期内对机构的控制权会大大降低，不利于公建民营养老机构福利性和公益性目标的实现。

## (二) 公建民营模式实践案例

### 1.北京汇晨老年公寓——委托经营

北京汇晨老年公寓采取委托经营方式实现了公办养老机构民营化运作。2007年，北京市民政局下属的汇晨老年公寓正式建立，通过公开招投标方式，北京汇晨阳光投资管理有限公司成功中标。该项目是由北京市政府出资建设，由汇晨阳光负责运营的养老项目。该公寓的用地性质属于划拨用地，老人无法购买只能以租赁的形式入住。

目前，汇晨老年公寓已经是北京市公建民营养老机构的代表。在运营体制上，汇晨老年公寓由私人企业经营公办福利性养老机构，进行了大胆创新和突破。在服务能力上，汇晨按照国际标准规范配备养老设施和服务人才，确保高水准的服务质量。

### 2.湖北枝江市社会福利院——租赁经营

湖北枝江市社会福利院通过租赁方式实现养老机构公建民营。枝江市社会福利院是一家公办社会福利机构，于1997年动工兴建，2000年7月投入使用，工程总投资400余万元。最初几年，该机构面临着老人入住率低、房屋设施闲置、管理水平低、服务质量差、单位效益低等问题。

2002年，为了有效地解决养老社会福利服务供需严重失衡的矛盾，枝江市社会福利院着手探索福利院的体制改革，实行“一院两制”的管理模式，即将院内一部分公寓楼对外租赁经营，一部分由社会福利院经营。后来又将福利院整体租赁经营，实现公建民营，营运市场化的发展路径，使公办福利机构走向市场。公建民营后，先前运营过程中存在的问题逐渐解决，取得良好经济效益和社会效益。

枝江市社会福利院租赁经营采取公开招标方式，确定招标条件，严格招标程序。为确保福利院有序运营，民政部门设立专人负责对福利院运营进行监督管理。同时对资产归属、租金缴纳、利润分配、经营管理等方面做出明确规定。

### 3、武汉市第二社会福利院——BOT 模式

武汉市第二社会福利院是由政府和企业合作建设的代表。2011年3月20日，武汉市二福和武汉美

联地产合作共建一家养老院。该项目由政府 and 私人资本合办建设，养老院土地由武汉二福提供，美联地产负责资金投资，采取 BOT 模式运作。养老院建成后，武汉美联集团负责运营管理，20 年特许期后，政府收回该养老院，这是武汉市首家 BOT 模式运作的公建民营养老院。采取 BOT 模式建设养老机构，一大优势就是可以将民间资本引入养老行业，弥补政府资金的不足。

### 四、养老机构公建民营面临的问题与挑战

养老机构公建民营未来发展的趋势，也是政府、社会和学界普遍公认的激发公办养老机构发展活力的重要途径。由前述可知，部分地区早在本世纪初已开始探索养老机构公建民营模式发展，规模化发展目前尚未形成，但是为数不多的实践案例已经显示出这种模式存在的问题和实施过程中面临的挑战。

#### （一）存在问题

1.从运营方看，部分经营者过分追求利润，从而导致机构的福利性和公益性大大削弱。另外，为了减少运营风险和便于管理，一些公建民营养老机构存在拒收重度失能老人的事件。这些现象的存在严重背离了公建民营养老机构的功能定位和职责，使真正需要养老机构服务需求的老人难以获得养老服务。

2.从监管方看，对于不少的基层政府而言，尤其是在经济欠发达地区，政府多抱有甩包袱的心态，对公建民营养老机构监管不力，这些机构的服务质量和运营性质难以得到规范。同时也会因为政府责任意识不明确而削弱政府实施有效监管的能力。[12]

3.从操作过程看，目前国家及地方尚未就公建民营出台相关的法律法规和实施细则，一些社会组织或涉老企业为中标，不惜使用拉关系、潜规则、走后门等非正常手段，扰乱正常的运作秩序，导致真正有资质并且致力于服务老人的机构难以赢得机会，进一步加剧竞争的不公平。

#### （二）面临的挑战

1.公建民营养老机构普遍资金紧张是不可否认的事实，数目不小的租金对不少刚接手的养老机构来说是一项沉重的财政负担。

2.公建民营养老机构服务质量有较大的提升空间。相关调查显示，公建民营养老机构入住老人对各项服务的满意度均低于公建公营养老机构。[13]因此，对于公建民营养老机构来说，服务质量和运营效率同等重要。

3.公建民营养老机构管理和服务团队资质有待提升。当前，各地区都在大力推行养老机构公建民营改革，不少的社会组织和企业竞相投标，由于现阶段政府缺乏严格具体的标准，一些缺乏养老服务机构管理和运营能力的企业中标，导致机构管理和服务水平不高。

### 五、推进养老机构公建民营发展的对策建议

针对上述公建民营养老机构存在的问题和面临的挑战，本文拟从法律法规建设、透明运作、加强监管、政策优惠等几个方面提出建议：

#### （一）尽快出台规范公建民营养老机构的法律法规

国家层面尽快出台公建民营养老机构改革的法律法规、标准和规范，对机构性质、职能定位、操作规程进行详细规定。同时，政府对于公建民营过程中存在的收费、盈利标准、补贴标准等也应做出明确规定。尽量避免公建民营运作中继续出现不公平、服务对象偏差、管理不规范等问题。

#### （二）坚持公开透明，严格把关评审程序

实施公建民营，应一律实行公开招投标，明确双方责任，确保国有资产不流失。在评审程序上，应坚持公开透明原则，各个环节做到公平公正，保证有序竞争。

### （三）政府加强监管，确保养老服务质量和运营效率

公建民营机构虽然是引入社会力量进行管理、服务及运营，但是政府也应该担起自己的职责，不能有甩包袱的心态，真正充当宏观指导、监督管理的角色，切实提高公共养老服务资源的使用效率。

### （四）进一步加大对公建民营养老机构的扶持力度，提高税收优惠政策和财政补贴

公建民营养老机构要兼具公益性和商业性，才能确保长期可持续发展。政府应该允许公建民营养老机构保持微利，同时加强政策优惠，提升机构本身的经济实力和服务能力，有利于推动公建民营养老机构健康快速发展，满足更多弱势老人的养老服务需求。

（来源：行政管理改革）

中国养老网

## 让养老变成一件幸福的事

养老服务，如何才能让老年人感到幸福美满？这是一个亟待解决的现实课题。

近年来，在国家一系列利好政策推动下，以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务业快速发展，但养老服务和产品供给不足、市场发育不健全、城乡区域发展不平衡等问题仍比较突出，幸福养老面临现实挑战。这里的关键就是，积极发展养老服务业，更好满足老年人养老服务需求，培育老龄产业新的增长点，倾注真情为老年人构筑幸福养老家园。

以敬老之心打造幸福养老机构。企业的本质是服务客户，做养老服务既不能只靠情感，单纯去做公益；也不能当作地产销售，追求利润最大化。在选址上，应充分考虑老年人吃、住、医、养、娱等全方位的需求，健全各种配套设施，共筑老人宜居之所。还要顺应现代社会机构养老服务需求，推行政府为主导、市场化运作、企业化管理的新模式，坚持医养结合、精细护理、规范运作，让老人住着安心、舒心、放心。从事养老服务的企业，应瞄准养老服务的短板，探索适合中国国情的社会化养老机构模式。

以爱老之心打造幸福养老社区。关爱老人的今天，就是关爱自己的明天。截至2015年底，我国城镇常住人口已超过7亿，这部分人口大都生活在社区，社区成为幸福养老的重要依托。在这块领域，无论是国有资本还是民间资本，都大有可为。幸福养老社区，不妨以家庭为核心、社区为依托，以专业化服务队伍为保障，为老人提供生活照料、医疗保健、精神慰藉等服务。根据老年人经济状况和养老意愿的不同，推行不同层次的养老服务，让他们享受到理疗、养生、娱乐、日常生活照料等个性化优质服务，构建文明、健康、和谐的理想养老宜居生态社区。

以孝老之心打造幸福养老居家。在我们这样一个“未富先老”的国家，特别是在广大农村地区，老年人养老基本上还是要依赖自己的子女，采用居家养老的模式。而子女的经济状况、家庭变故和道德修养等都制约着老人能否拥有幸福的晚年。因此，必须加强孝老宣传教育和引导，使每一个子女心存感恩，学会孝敬，为父母营造一个金色的晚年。随着“互联网+”的发展和普及，可以大力发展居家养老服务网络，打造社区智慧养老服务平台，以老年人需求为导向，整合各行各业提供的服务，从而有效改善老年人居家养老环境，不断提升老年人晚年生活幸福指数。

养老是“夕阳工程”，但属“朝阳事业”，为长者提供有尊严、有温度、体面的日常生活服务，构筑幸福养老家园，离不开全社会的积极参与。“常怀敬老之心，常扬尊老之德，常兴助老之风，常做为老之事”，才能共同把养老变成一件幸福的事

（来源：人民日报）

中国养老网

## 星健资本执行总裁董岩：中国的养老问题是三、四代人的问题

“过去两三年，星健资本不断在探索养老模式的创新。重点在做什么？重点就在做摸清这种模式，找准方向。”8月28日，星健资本执行总裁董岩在中国经营报主办的“2016健康中国养老产业高峰论坛”上表示，星健资本依托复星集团地产、金融和医药“1+1+1”核心优势资源，全方位探索养老产业模式的创新和运营能力的提升。

“以建设地标性建筑为众人所熟知的复星地产，最近几年在土地招拍挂市场可能表现并不活跃，根本原因就是五年之前复星地产集团已经开始了自己的战略转型。”董岩表示，“转型的大方向就是在进行世界资源的整合、布局，现在目前在欧洲、北美、南美、印度、俄罗斯都有自己分布的公司；另外就是进行蜂巢城市的布局，在旅游、文化、金融、物贸等方面的优势条件进行整合。”

董岩指出，星健资本在社区和居家养老服务方面进行了很多的尝试和创新，蜂邻公司就是其中的代表。“蜂邻是我们在社区和居家养老服务方面做的尝试性的探索。”他同时提到，“在内部大家互有分工，互相补强，希望可以提供优质的大健康方面的服务，进行全覆盖。”

“过去两三年，星健资本不断在探索养老模式的创新。重点在做什么？重点就在做摸清这种模式，找准方向。”董岩笑着说，实际上对于我们复星地产来讲个别的养老项目是否能够盈利，有多大利润，对我们整个集团的业务转型意义并不大。

董岩提到，其次是着力打造养老项目建设、运营的核心能力，主要包括项目前期的市场调研分析、项目定位以及养老设施建设等；其次是项目建成之后的运营管理能力，以及我们提到的金融支付保障端提供的金融支付能力，包括一些养老地产项目的管理代理和销售的能力。

董岩提到，公司不断尝试寻找机构型养老的效率，以及社区、小微、居家型养老服务客户体验之间的平衡。这方面最有代表性的是宁波的星健兰亭（CCRC）项目。董岩表示，“宁波项目主要是小体量的连续照料模式，目标客户群主要是失能、失智老人，旁边靠一个三级医院做医疗支撑。”

据了解，活跃老人的养老机构探索是复星集团最早的实践。“公司两年多以前就成立了星堡，主要是为活力老人提供高质量、高端养老的活动。星堡项目成功运营了两年多，现在是一床难求。”

“中国的养老问题并不一定是一代人的问题，可能是三代、四代人的问题。”董岩表示，总体来看，国内的养老房地产行业还是比较难的，中国这一代是未富先老，从支付到运营等环节还面临着一些问题。中国的养老行业任重道远，每一次都是在情怀上、心灵上的一个洗礼。

（来源：中经城事）

中国养老网

## 养老类型

### 四川：鼓励发展中医药健康养老服务

记者1日从四川省政府办公厅了解到，四川将鼓励基层医疗机构拓展社区和居家中医药健康养老服务，支持有条件的中医类医疗机构开设老年病科和老年病房，70%以上县级中医医院将开设老年病科。

四川省政府常务会议最新审议通过相关规划，要求加强中医医疗机构与养老机构间的合作，运用中医药技术开展医养服务。四川将支持有条件的养老机构开设以老年病、慢性病防治为主的中医药诊

室，鼓励中医医师在养老机构提供保健咨询和调理服务。

按照规划，四川将鼓励社会资本建设以中医药健康养老为主的护理院、疗养院等医养服务机构，鼓励中医医疗机构面向老年人群开展上门诊视、健康查体、保健咨询等服务。

在政策支持方面，四川支持社会资本通过特许经营、公建民营、民办公助等模式经营、投资和运营中医药健康服务项目，新增项目优先考虑社会资本。

（来源：新华社）

中国养老网

## 养老产业

### 高端养老不赚钱；民资为何扎堆

近年来，北京高端养老机构圈硝烟四起，社会资本争先恐后挤入市场。昨日北控集团与北京万科联合公开发布了位于光熙门的新项目怡园光熙长者公寓，联合进军高端养老市场。至此，包括光大、远洋、万科等在内的多家“业外”社会资本集团都已或开始规划在京落子高端养老机构。然而，在调查中北京商报记者却了解到，这些看似十分光鲜、针对中高消费水平老人的养老机构，实际盈利状况可能并不如外界想象的那么“美”，在这种情况下，资本反而加速投资布局意欲何为呢？

#### 多家业外资本“切入”高端养老

近日，曾有统计机构发布数据显示，目前北京已开业的养老机构床位费普遍都在4000-6000元/月，然而，近年多个大型社会资本集团在京投资建设的养老机构却大多都在平均标准的一倍以上。比如位于双井的恭和苑老人的餐饮、护理等各项费用平均每月都在10340-33680元不等；而本次的怡园光熙长者公寓的收费标准普遍也都在1.2万-1.4万元/月左右。北京商报记者调查发现，目前，保险、房地产等大型资本企业在京投资养老机构，基本都会将主要消费人群锁定中高端，收费动辄上万元甚至几万元一个月已经屡见不鲜了。

随着越来越多企业高管、政府官员、海归华侨等拥有相对较高消费能力的老人选择留京养老，不仅是那些“外行”资本扎堆投资高端养老机构，即使那些原本做“平价”养老机构起家的部分企业也开始向高端化的路线转型。今年5月，光大控股以4.5亿元收购汇晨养老67.72%的股权，正式进军养老产业。光大控股汇晨养老收购团队负责人、董事总经理杜晓堂曾向北京商报记者表示，尽管汇晨此前以经营性价比相对较高的民营非盈利（民非）养老机构出名，但经历了光大控股收购之后，光大汇晨未来新开设的机构将主要瞄准高端，收费标准也会比现在更高。

此外，万科于2013年时就曾在杭州良渚文化村试点高端养老地产，保利地产也通过投资建设和熹会老年公寓进军中高端养老市场，平安人寿则推出了“尊御人生”保险计划，为高端人士做养老规划时提供更多选项。远洋地产等集团也都对高端养老市场有所动作。

#### “吃力不讨好”背后的“良苦用心”

如果说传统的养老机构总被资本圈看做是一项长线、低利润率投资的话，那么高端养老就是其中被视做是相对“投机取巧”的渠道了。上述养老集团负责人告诉北京商报记者，地产、险资等集团初期选择从养老地产入手进入养老圈，就是希望以此来规避投资养老可能出现的低利润、长线投资等风险。“然而，随着越来越多高收费养老机构的出现，以及政府对于社会资本投建养老机构的鼓励措施



不断加码，高端养老机构也成为了它们圈定的新目标。”

然而，一位不愿透露姓名的高端养老院负责人告诉北京商报记者，“国内高端养老院看起来赚钱，实际上盈利情况却不是特别乐观”。高端养老院的前期投入很大，如果是重资产，涉及拿地、开发、建设，如果是轻资产，则要长期租赁，做适老化改造。此外，养老院内50%的空间要拿来做餐厅、健身房、阅览室等公共空间，只有附加价值，很难直接获益。“如果不算前期投入，在入住率稳定在80%以上后，高端养老院在三年左右能够实现现金流的平衡，但如果算上前期投入，轻资产大概需要十年左右回本，重资产则可能需要15-20年才能收回成本。”

多位业内人士指出，尽管无法在短期内实现巨额盈利，但这一市场拥有巨大的升值空间，在经济仍处下行通道时，养老相比其他投资领域收益更加稳定，更重要的是，现在确实是各路资本在北京养老市场中“跑马圈地”的良机，因此，即使暂时投资养老机构的盈利不乐观，企业们也仍然愿意先占上自己的位置。乐成养老事业投资有限公司总经理高峻松在2014年就曾公开表示，恭和苑的用地全部通过招拍挂获得，盈利模式就是在现金流持平的情况下，等待优质资产升值。

### 居家养老：社会资本的下一个目标

日前，在今年举办的中国国际养老论坛·陆家嘴峰会上，有专家指出，在北京，每月收费在6000-8000元的养老机构基本可以看做是中端养老。对此，中国老龄研究中心副主任党俊武指出，目前养老产业的需求就像一个橄榄球，极高端和极低端的需求从比例上来说都不占太多，中端需求才有广阔的市场空间。

此外，随着养老驿站加速在京布局，包括诚和敬等在内的多家资本雄厚的企业也表达对于投身这种新兴业态的浓厚兴趣。两个多月前，北京市民政局副局长李红兵曾向北京商报记者独家透露，今后，本市将在社区养老领域引入连锁经营思路，尤其是未来分布广泛的社区养老驿站计划引入“酒店集团”的经营模式，不少社会资本都积极公开表示出希望参与其中的意愿。

上述养老集团负责人表示，公司内部计算，如果一个“驿站”改造、装修、设备采购维护等成本在几十万甚至上百万元，“驿站”开张后前3-5年肯定是不赚钱的，但如果一个企业可以掌控几十个点位，形成网络，“驿站”完全可以成为为养老企业提供增值服务的平台，比如和保险公司合作，在“驿站”中销售与老人相关的理财产品等，“其实，即便不考虑盈利，一个民非或者养老企业连锁经营多个养老驿站，在人员等资源调配、收支平衡等方面的压力也能摊薄不少”。

(来源:北京商报)

中国养老网

### 河南：养老产业高峰论坛在新郑举行

以“流金岁月青春永驻”为主题的“2016中国老龄事业发展基金会大爱无疆基金养老产业高峰论坛暨北京华夏惠众养老产业郑州分公司周年庆典”活动在新郑落下帷幕。本届论坛由中国老龄事业发展基金会大爱无疆基金主办，中国老龄事业发展基金会等负责人出席论坛并致辞。会议希望全社会一起关心关注中国养老产业的发展，为社会的进步、和谐作出贡献。

(来源:郑州晚报)

中国养老网

### 北京：第二届医家通养老公益沙龙圆满落幕

随着养老产业热度的不断攀升，养老热门话题不断涌现。如何搭建完善的服务体系？如何对养老项目进行实地规划？作为养老行业的核心，运营和服务到底如何实现？

带着这样的疑问，我们走进了2016年8月27日的第二届医家通养老产业公益沙龙。沙龙由华卫天和·大健康产业基地主办，中国航空规划设计研究总院、诺亚方舟（北京）养老服务有限公司、北京华卫迪特健康科技有限公司（医家通 ejiatong）承办。沙龙吸引了80多位来自北京、上海、河北、内蒙古、辽宁、安徽等地区的养老机构管理者和养老产品供应商到场。与会机构还包括：中国医药协会、中国社区卫生协会、中国航空规划设计研究总院有限公司、清华大学高端装备研究院、中社联社区服务产业发展中心、北京统一生命科技产业促进会、中国老年学和老年医学学会、北京施恩中医医院等。

首位分享嘉宾，是曾在燕达金色年华、泰康之家等大型养老机构及医院有二十余年养老高级管理和护理经验的周素娟总经理，以《医康养结合养老服务体系构建》为主题，从服务养老的服务对象、服务内容/产品、服务提供者、服务场所、服务费用筹措、服务方式/模式、服务标准与规范、服务管理与监督机制养老等8个方面详尽介绍了搭建养老服务体系的方法。

#### 周总在讲解过程中特别强调了以下几点：

(1) 搭建养老服务体系要遵循一定逻辑顺序。首先，根据市场调研结果明确项目定位、客户定位，在此基础上确定服务内容和场所；其次，确定相应的服务岗位和工作职责；进而设计工作流程、服务标准、培训办法、考核依据、财务制度等等。

(2) 换位思考，不要完全用以往在其他行业领域的服务方式来服务老人，要相信“每个老人都是一本书，值得研究”。要与长者交朋友，与长者家人沟通，让他们从心里认可服务。

(3) 服务质量与安全监督工作相当有必要，需建立明确的流程和清晰的制度，增加老人脑卒中、心脏病等突然发病的抢救几率，减少老人猝死等恶性事件的发生，可大大降低运营风险，提高工作效率。经营者要有降低风险就是在为养老机构“盈利”的概念。

接下来，中国航空规划设计研究总院副所长李岳以《结合项目实例分享康养项目规划感悟》为主题，分享当前规划的养老地产项目，并借助医家通养老沙龙平台，表达了资源共享与合作的愿望。

#### 李所长分享的主要内容如下：

(1) 中国航空规划设计研究总院主要面向地产企业，提供包括产业规划、概念规划、城市规划、建设规划、交通规划、景观规划等服务支持。

(2) 经调研分析，我国养老地产均需依托政府或周边资源，主要分为政策资源型、景区资源型、医疗资源型和综合运营型。建议此类项目可通过争取政策资源、塑造景区资源、联系医疗资源、借力运营创造发展等方式进行盘活。

(3) 养老地产与常规地产不同，更注重后续运营与服务。因此养老地产在规划和设计方上要始终围绕运营管理和服务为核心，同时兼顾适老化与服务空间完善、景观及环境舒适、便于提供服务和运营管理等方面。

之后，北京华卫迪特健康科技有限公司营销总监高振以《医家通智慧养老解决方案》为主题，站在养老服务机构实际需求的角度，对智慧养老平台与养老日常运营的融合及服务项目进行了深入剖析。

(1) 养老行业的核心是运营和服务，而运营服务需要以老年人需求为导向，整合社会各类服务资源，利用融合了如智能手表、智能血压计等智能硬件的智慧养老平台，为老人提供包括健康管理、日常照护、家政服务等综合性服务项目。而医家通正是将服务资源、智能硬件、智慧养老平台进行资源整合的桥梁。

(2) 作为资源整合的关键一环，智慧养老平台并非是盈利工具，而是助力养老服务机构降低运营

成本、提升养老服务标准、增加服务模式的得力助手。好的智慧养老平台，可将前期规划和后期的运营服务、会员管理、健康评估干预、智能呼叫、定位管理等进行有机结合。

(3) 如果能将前期规划和后期运营有机结合，那么养老服务机构需要的不仅仅是一个智慧养老平台，更是可以提供项目申报、布局设计、适老化改造、智慧化平台与智能设备配置、服务项目设计与开展、服务标准及评估办法等，使养老服务机构省心、省时、省力、省钱的一站式服务解决方案。

最后，由北京德弘东方健康科技有限公司、北京达伦中频有限公司、智海生物工程(北京)股份有限公司三位养老产品供应商代表分别从检测评估、饮食与理疗干预角度进行了分享。第二届医家通养老公益沙龙到此画上了完美的句号。医家通(公众号: ejiatong)将再接再厉，举办更高质量更多干货的公益沙龙，为大家实时分享养老热门话题，敬请期待。

《医家通养老产业公益沙龙》是北京华卫迪特公司倾力打造的公益品牌。旨在为养老产业相关的居家养老机构、养老院、养老地产、健康管理公司、护理公司、家政公司、以及提供支持性服务的养老建设规划、适老化改造、智能硬件、康复理疗、养老产品、养老服务机构搭建行业交流平台，掌握行业动态，整合行业资源，抱团取暖，探索养老行业发展模式。

(来源: 大洋网)

中国养老网

## 智慧养老

### 安徽：滁州首家智慧养老中心运行居家养老成为一种现实

老年人越来越多，养老院资源紧缺，家庭式养老又面临子女无时间照料等问题，“养老难”成为困扰社会的一大难题。昨日，由社会力量兴办的一家智慧养老服务中心在滁城食品大厦挂牌运行，可为老年人提供专业的安全监管、健康管理、便捷照料等悉心服务，让居家养老成为一种现实。这是对传统家庭养老模式及机构养老模式的有利补充与更新。

#### 首家智慧养老中心运行

“帮天下儿女行孝，助亿万父母养老”，昨天上午，由社会力量兴办的一家智慧养老服务中心门口的两行大字特别醒目，引得过往市民纷纷驻足观看。过道两侧摆满了花篮，前来参加运行仪式的社会各界人士络绎不绝。

上午9点，运行仪式正式开始。记者从现场了解到，该智慧养老服务中心是由社会力量兴办，是我市首家利用互联网、物联网技术，可持续发展线上线下服务模式，致力打造一站式养老服务平台，可为老年人提供专业的“安全监管、健康管理、便捷照料”等服务。

走进这家智慧养老服务中心，记者看到，里面不仅设有棋牌室、理疗间、运动室，而且设有心理咨询师、法律咨询师等。更令人关注的是，中心还为老人佩戴了智能健康监测腕表。有了这个腕表，无论在任何地点发生意外，强大的“SOS”呼叫中心会根据定位迅速报警并通知家人。同时，这个腕表还集心率监测、运动起步、睡眠监测等多种功能。作为子女，只要下载APP就可以随时查看父母身体状况指标。

据该中心负责人介绍，他们的大部分服务项目都是免费的，有些项目是通过政府购买服务的方式收取费用，极少数的服务项目即使收费也是符合相关标准，老年人在他们这里绝不会花“冤枉钱”。

#### 有人叫好有人提出建议

“这个地方好，开展的项目都比较适合老年人，而且基本上不收费。”现场70多岁的王奶奶高兴地说，该中心已经试运行一个月了，她几乎天天都来，打打牌、做做免费按摩，老年生活变得有趣多了。王奶奶介绍，过去滁城没有专门的老年人活动场所，自己只能到广场或公园里转转，一不小心还会被卖保健品的人拉去上课，曾经被骗了好几千，“现在好了，有了这样一个好去处，以后就可以放心地玩了”。

“爸妈年龄大了身体不好，可我们平时又比较忙，没办法陪伴在老人身边，有时真担心他们会发生意外。不过现在有了智能腕表，随时随地都可以掌握老人的健康状况，就可以放心了。”采访中，刘先生高兴地说。

“一开始的承诺都是好的，可就怕在运行过程中会出现变味的情况。合理的收费是可以接受的，但今后会不会出现欺诈消费的情况？”市民高先生对这一新鲜事物提出自己的看法，呼吁相关部门对此加强监管，把好事办好，让老年人真正做到“老有所乐、老有所安”。

（来源：人民网）

中国养老网

## 健康管理

### 我国心脑血管疾病患者将接受健康管理

当前我国脑卒中高发，每年约有250万名新发患者。但因缺乏有效的出院后管理，导致高复发率及高死亡率。由中国卒中学会发起的“中国百万血管健康计划”31日在京启动，计划每年教育管理超过100万名心脑血管疾病患者，从而推动我国心脑血管疾病死亡率“拐点”早日到来。

中国卒中学会常务副会长王拥军指出，在脑卒中患者中，最常见的缺血性脑卒中中年复发率高达17.7%，加强患者教育和指导，鼓励其学习并开展正确的自我管理是当务之急。

（来源：光明网）

中国养老网

### 人民时评：以健康管理缓解产床“紧缺”

纾解产科建档难的焦虑，不仅要在医疗资源配置层面想办法，还应该树立“大卫生、大健康”的观念，将全方位的孕产健康管理融入服务中

受“全面二孩”政策等影响，一些地方迎来生育小高潮，大医院产科建档难的问题随之浮出水面。近日，几张照片在网上热传，北京某医院产科大厅内，家属连续三天三夜摆小板凳、支行军床排队建档。据报道，有人在北京某三甲医院给孕妇建档挂号，预产期是明年4月，黄牛要价15000元，其他同类大医院也要六七千元。正常情况下，只要床位不紧张，挂上号就能建上档，挂号费就5元、7元或14元。产科建档的这种溢价幅度，哪怕来自黄牛党，也令人咋舌。

尽管优质医疗资源紧缺是个老大难问题，但产科建档难并非仅仅由于医疗供需结构性失衡，而是出现了叠加效应。据北京市卫生部门预计，2016年北京出生人口将达30万左右，比常年多约6万人，

其中30%左右为“二孩”。对增加的这部分需求，卫生部门有所预估，并相应增加了医疗资源供给。北京市卫计委年初的数据显示，北京已审批产科床位近5000张。“如果北京地区所有产床全部利用起来，按照目前产妇住院4至6天的平均水平，全年可保障30万新生儿的分娩需求。”

真正的问题，是医疗资源利用的倒挂。以北京市2015年的床位使用情况为例，三级公立医院床位使用率为108%，持续超负荷运转。二级公立医院产床多有空置，营利性医院产床使用率不足50%，基层医院产床利用率仅约14%。看病都想上大医院、找知名专家，这种心态和医疗资源配置不均相互作用，共同导致了这种畸形的倒挂现象。而“全面二孩”政策的放开，某种程度上加剧了这一矛盾。生育二孩的人群，多是年龄超过35岁的高龄产妇，怀孕时出现妊娠糖尿病、早产、宫内死亡、生育缺陷等风险的几率较高，医护以及生产的复杂性也相应提高，放大了对高水平孕产服务的需求。有口皆碑的大医院都被盯上了，不少孕妇家属想尽办法“死磕”，这是黄牛敢于喊出天价的内在原因。

产科一床难求的问题，主要集中在三甲医院，天价建档费并非“二孩”政策的必然结果，而是“老兵碰上了新问题”。对这种具有新特点的结构性问题，要有长远的政策安排，也要有过渡性的措施，以防远水解不了近渴。缓解建档难，首先得想办法把紧缺资源配置给合适的人。当前很多地方开始依据病情、风险程度，对孕产妇进行分级管理，是一个好办法，但必备的“硬杠杠”不能少，人才支撑、医保引导、药品衔接等政策必须到位。否则，基层治不了的孕产妇大医院不收，从大医院出院的产妇又得不到随访服务，那就与初衷背道而驰了。

纾解产科建档难的焦虑，不仅要在医疗资源配置的层面想办法，还应该树立“大卫生、大健康”的观念，将全方位的孕产健康管理融入服务中。孕产妇其实是健康人，服务停留在治疗、检查层面远远不够。最适合她们的服务，其实是全流程健康管理。试点分级诊疗制度，不妨从产科开始，并改革分级之后的管理服务，比如推广家庭医生签约服务。他们可以根据孕妇情况推荐合适的产科医生，与医院携手管理好孕产前中后全过程，包括调整生活方式、饮食、运动等。只有以健康管理为中心，协调配置医院、人才、价格等政策资源，才能修复建档难产生的土壤，以优良的健康服务体系全方位、全周期保障好人民身心健康。

(来源：人民日报)

中国养老网

## 养老地产

### 北京：万科在光熙门再开养老项目，不卖房子卖服务

虽然是世界上最大的住宅开发商，但万科做养老业务，并不打算卖房子，而是提供服务。如万科集团副总裁、北京区域本部首席执行官刘肖所说，“万科再也不叫养老地产，所有业务都叫养老业务或者养老服务。”

北京万科与北控置业在昨天一同发布了位于北京东北三环内光熙门的怡园光熙长者公寓，这个养老项目的前身是北控光熙医养中心与北控光熙国际康复老年公寓，之后北京万科与北控置业进行合作，并对这个养老项目改造后重新推出。

北控光熙医养中心总占地面积7000平方米，总建筑面积1.7万平方米，分为南北两楼，老年公寓位于南楼（北楼为二级康复医院），公寓占地面积1200平方米，总建筑面积7000平方米（含医务室430平方米、餐饮475平方米），老年公寓共6层，可供老年人居住的房间共计72间，可供使用的床位共计110张。

改造及扩容完成后，怡园光熙长者公寓项目因为自身内设二级康复医院，因此成为北京一家以医

养结合为理念，以康复为特色的持续照料型长者公寓。怡园光熙长者公寓目前已经有老人入住养老。

万科从2009年开始探索养老业务，目前已经形成怡园、随园、嘉园三类养老产品。其中，怡园为城市养老机构，偏重于照顾半自理老人，甚至失能、失智老人；随园属于综合养老社区（CCRC型），入住多为健康老人，规模较大；嘉园则属于社区养老中心（嵌入型），开办在现有的社区里，规模较小，提供日间照料服务、活动服务、康复上门服务。

北京万科养老业务的负责人是公司设计总监王垚，他也是北京万怡医养企业管理有限公司的董事长。万怡医养在北京推出的养老产品包括怡园光熙长者公寓、怡园幸福家（窦店）养老中心、嘉园长阳半岛社区养老中心。

所以，目前包括怡园光熙长者公寓在内，万科在北京区域已经运营了3个养老项目，在建养老项目有4个，另外还有10个养老项目在洽谈中。未来两到三年时间，万科在北京区域将以北京为主拓展约20个养老项目。

现在的怡园光熙长者公寓，其更早的前身是北京市工务局远方饭店，北控置业旗下的北京北控老年产业投资管理有限公司将这个酒店项目改造成为养老项目，包含老年公寓和康复医院两个部分，养老公寓从2014年开始运营，康复医院在今年新投入运营。

据了解，北京万科与北控置业在怡园光熙长者公寓养老项目上的合作形式是北京万科输出养老服务 and 管控标准，项目物业则继续保留在北控置业。

“大约在2012年到2014年的时候，万科在进行2.0养老版的尝试，北京、青岛、杭州、成都、三亚等地持有重资产养老项目。不过这些养老项目都不卖房子，而是用养老服务拓展业务，也探索各种各样的服务标准、服务模式，并且与周边机构进行联合。”刘肖说。

他认为这次开放怡园光熙长者公寓，并且经过之前万科养老1.0与2.0版本的探索，能够形成万科养老3.0版本的服务标准，引入养老保险，医养结合，并且以后会有更多的合作方加入到万科的养老平台。

养老业务对于整个行业而言都是新业务，尤其是成本问题，不同行业企业都在探索盈利方式与商业模式，但万科的养老业务探索时间更早，相对经验更丰富一些。

刘肖在杭州万科任职期间运作了随园嘉树养老项目，这是万科第一个大型养老社区项目（CCRC），提供600多套养老公寓和100个康复床位，项目从2015年初开始运营，目前已经有500多位老人住在这个养老社区。而北京万科养老业务负责人王垚则主导设计过青岛万科怡园公寓养老项目，该项目开业第一年就实现了100%入住率，并且荣膺“青岛市养老机构领袖品牌”称号。

据悉，万科养老业务已经探索出了可行的盈利模式，因此北京万科开始推进养老业务全面布局，对任何产业及服务而言，其业务规模化的基本前提就是实现盈利。譬如，万科青岛怡园公寓养老项目8个月左右时间实现盈利，杭州万科随园嘉树养老项目1年左右时间实现盈利。

北京万科养老业务收费分为3个部分：房租、护理费、餐饮费。现在怡园光熙长者公寓推出了包括单人公寓、双人公寓及多人公寓产品，收费标准会根据入住老人的状况评估分级收费，每月费用标准从4400元到19800元不等。

“未来20年，养老产业会诞生一个万亿市值的企业，这个企业可能来自开发行业，可能来自保险行业，也可能来自医院。”刘肖说，万科作为开发企业，最大的优势是服务，做线下的能力和做社区的能力。“万科相信与最好的资源结合，一定是养老业务的必由之路。”

（来源：人民网）

中国养老网

### 医养纵深：养老社区“去地产化”

医养纵深：养老社区“去地产化”

[泰康人寿副总裁兼泰康之家首席执行官刘挺军抛出了“养老产业要去地产化”的观点，虽然去地产化并非一个新词，但对于保险的养老社区而言，这是泰康又一新的尝试和方向]

泰康带给保险业最震撼的当数医养服务的打造，医养并没有想象中那么好做，抛开最开始的内外质疑夹攻，到真正开始迈步的时候挑战其实才刚刚开始。

养老服务业一直是各方角逐的大“舞台”。保险公司作为产业链中的整合者和深度融合者，自然不会放弃，而对于保险公司而言，眼前有两个问题：一是如何“去地产化”，提高运营效率和推广复制；二是如何深挖养老社区和大养老、大健康的产业机会。

泰康人寿副总裁兼泰康之家首席执行官刘挺军曾在和记者交流时抛出了“养老产业要去地产化”的观点，虽然去地产化并非一个新词，但对于保险的养老社区而言，这是泰康又一新的尝试和方向。

### 医养纵深

在首届中国医养保险高峰论坛上，陈东升再次提及医养墓的业务战略，“医”字向下涵盖三个层面的意义：一是医教研一体化，积累医疗资源、形成医疗服务的管理能力；二是主要省会城市拥有三甲医院，保险、医养相结合，推进凯撒模式全国化；三是通过投资、合作、加盟等方式，推进凯撒模式生态化。

陈东升透露：“泰康国际医学中心的布局已落地南京市仙林鼓楼医院、武汉泰康同济医院和成都华西医院，待落地在规划中的还有北京和广州。”

“养”字向下是两个层面，一是打造10个旗舰养老社区，开创医养融合新模式，建设养老第一品牌；二是轻资产布局二线核心城市，输出公司服务管理能力，提高盈利水平。“墓”字是指在核心地区以高端自有纪念园区提供优质殡葬服务，以爱佑汇联盟体系为核心，创新殡仪服务生态。

这条“从摇篮到天堂”的重资产之路泰康走得并不轻松，绕开快钱不赚，泰康一路都在绕开“险滩”，投连险热卖时泰康没有盲目跟风，银行险大规模扩张时主动控制规模，短期理财险充斥市场时持续优化业务结构，举牌上市公司热潮中难得地保持冷静，始终保持稳健运营与充足的偿付能力。

据记者了解，泰康在全国医养实体总投资已达203亿元、占保险业总投资的1/3，历时9年，先后完成了北京、上海、广州、三亚、苏州、成都、武汉、杭州八城养老社区布局，地上总建筑面积逾128万平方米，全部建成后可提供1.3万个养老单元。

事实上，即使陈东升自己也坦承，泰康在医疗、养老产业投资周期较长、难度系数大、资产较重的形式在资本市场并不受青睐。不过他也强调：“医疗与养老的融合是资源整合的过程，重资产投入会带来规模影响力，泰康作为险企投资医养产业具有三大优势：一是拥有长期的资金优势；二是拥有庞大的客户基础；三是业务模式能够实现产业协同发展。”

而谈及盈利前景时，陈东升曾向《第一财经日报》坦言：“养老社区投资在泰康整个投资里占比很小，两三百亿的规模与9000亿总投资资产相比占比并不高。剔除目前并不盈利的医养社区，其他投资资产都是赚钱的，而且泰康的投资收益近年来在整个保险业内都是非常好的。即使目前投资的医养社区并不赚钱，但是医养社区是保险资金下一个盈利周期。”

### “去地产化”

在耕耘了接近十年之后，泰康模式已自成一家，而从最开始单纯的养老社区概念，泰康也早已纵深进了医养产业链。刘挺军告诉记者：“泰康将采用全过程医疗护理模式，覆盖急性病、慢性病、预防和康复、长期护理、临终关怀，未来的泰康之家将涵盖养老社区、康复医院、医疗事业部及综合医院。”

这一步，比一个可以住的养老社区迈的远得多。泰康在养老社区的摸索已经形成了三个关键词，即医养结合、三层体系和闭环整合式型医养服务。泰康养老社区定位于“医养融合”，搭建了“三甲医院临床诊疗+社区医疗中心+CCRC”多层次医养服务体系，为社区居民及周边地区提供“预防保健—疾病治疗—慢病康复—长期护理”闭环整合型医养服务。

就养老产业的看法，刘挺军分析：“养老产业并不等同于养老地产，养老产业有特殊性、综合性、微利性三个特征。养老产业按需求属性的不同，可以分为医疗保健业、日常生活用品业、家政服

务业、房地产业、保险业、金融业、娱乐文化产业、旅游业、咨询服务业、其他特殊产业等十个细分产业。”

他进一步强调：“根据实践经验，我认为不能把养老看成地产行业，养老一定要去地产化。养老产业与医疗保健行业密不可分，是医疗保健产业中的重要一环，是大健康产业的主要组成部分，也是现代生活服务业的重要组成部分。”

养老产业已经开始从“养老产业=养老地产”进入了下一个发展阶段，不仅仅是保险机构意识到这一点，此前多家房企的观点具有一致性，我们的项目要“去地产化”。伴随着入住率的提升，“去地产化”已经成为包括保险行业在内开发的养老社区提升生存能力的核心竞争力。

所谓的“去地产化”，是养老服务更加多元化和复合的一个代表，这其中，医养结合是一个体现。一项调查数据显示，对于养老地产，消费者最关注的主要是医疗设施、生活环境、生活配套这三个方面。

据刘挺军介绍：“‘一个社区，一家医院’是泰康支持养老机构设置医疗机构政策的一种实践探索，泰康借鉴美国‘凯撒模式’，在养老社区邻建康复医院，为社区居民及周边地区提供‘预防保健—疾病治疗—慢病康复—长期护理’闭环整合型医养服务。”

据记者了解，泰康将在全国八大医养社区建立高端医疗健康护理中心，配套连锁康复与老年病医疗机构，围绕高龄人群的需求，重点提供急病诊疗、慢病管理、专业康复、健康促进等医疗健康服务。泰康还将设立老年病和慢性病研究中心，为社区居民及周边地区提供服务。

目前，泰康燕园养老社区已在养老社区内配建二级康复医院，提供集预防保健、疾病治疗、慢病康复、长期护理于一体的闭环整合型医养服务。另外，泰康还将投资建设辐射全国的标准三级综合医院，现已注资南京大型综合三甲医院仙林鼓楼医院，获80%股权，并计划将其打造成为基地医院。

（来源：第一财经日报）

中国养老网

## 社会保障

### 年满60岁可补缴养老保险？政策有变推迟五年

按照政策，养老保险只要缴满了15年，到退休时每月就能拿到一份养老金。家住港闸区秦灶街道的老马，今年刚刚年满60岁，不过他之前缴的养老保险就7年，不足15年。前些时候，他到社保中心想一下子补缴还有8年的养老保险，哪晓得工作人员说，不好办，想补交的话要到65周岁。

老马是在2014年离开原先工作单位的，当时发现单位没有为他缴养老保险，经过劳动仲裁，最后单位为他补缴了7年的养老保险，他个人也补缴了应交的份额。老马回忆说，当时在港闸区社保中心补办养老保险时，一位工作人员告诉他，只要他在60岁时，一下子缴满15年的保险，到退休时，每月坐在家就能领到养老金。

前些时候，老马到社保中心去补缴8年的养老保险，哪晓得工作人员说，现在政策有了变化，要补交的话还要再等5年。

上午，记者来到了港闸区社保中心，一位负责人说，2014年的时候，有关养老保险，他们执行的是省政府289号文和市政府84号配套文件。84号文件规定，对单位应缴未缴的人员，在60岁时还没有缴满15年，可以申请一次性补缴，然而，市政府的84号文只执行到2014年年底。目前执行的是省289号文，这份文件规定，60岁时没有缴满15年的，可以延长申请再缴5年，如果到了65岁还不满15年的，可以一次性申请补缴。这位工作人员表示，像老马这样的对象只能到65岁时一次性补缴了。



(来源: 江海明珠网)

中国养老网

## 热问快答

### 多年前未缴的养老保险费能否补缴

市民刘先生问: 由于种种原因, 我现在想补缴多年前未缴的养老保险费, 不知道是否可以?

市社会保险事业管理局相关负责同志答: 随着时代进步和社会发展, 人们越来越重视养老保险。我市参加城镇企业职工基本养老保险的人员按参保状态(即养老关系状态)大体上可以分为两类, 一类是单位职工, 另一类是个体工商户、灵活就业人员。按照国家和省有关政策规定, 单位欠缴的基本养老保险费, 在补缴本金的同时要按规定加收利息、滞纳金; 个体工商户、灵活就业人员因各种原因中断缴费的, 以后不得补缴, 中断前后的缴费年限累计计算。

参保人员的参保状态不是一成不变的, 它随劳动关系的变化而变化。参保人员能不能补缴欠缴的基本养老保险费, 取决于欠费时间段所处的养老关系状态。如果欠费时间段的养老关系状态为单位职工的可以补缴, 但要按规定加收利息、滞纳金。因此, 参保人员欠缴养老保险费的, 可到户口所在地县区社会保险事业管理局查询欠费时间段所处的养老关系状态, 之后判断能否补缴。

(来源: 开封网)

中国养老网

## 军休干休

### 战场三年回忆记实——无私奉献青春、热血的军人

中国人民解放军铁道兵第十三师, 1965年7月奉命援越抗美, 与第十二师58团、工程兵314团、315团、昆明军区舟桥团、高炮630团、13军、14军高炮、138医院、交通部公路勘测设计院、云南民工40大队, 各省歌舞团毛泽东思想宣传小分队等, 组成“中国援越后勤部队六支队”, 共三万多指战员。在敌机轰炸、袭扰频繁, 战争生死, 热带丛林, 艰苦恶劣的生活、自然环境下。抢建完成老街~孟康8号公路50多公里; 巴丹~老街10号公路100多公里; 巴丹~奠边府西庄12号公路200多公里。击落、击伤敌机数十架。牺牲长眠在异国土地上的烈士200多位。于1969年2月完成任务回国。

1968年5月铁道兵第十三师, 抢建完成三条作战公路后, 第二次推迟回国。命令继续援越抗美: 第六十四团二营前站人员, 由奠边府转移到越南东部, 同登外十几公里。勘测调查1号B公路改建工程。

我们遇见二位中国农业专家, 经交谈, 他们是水稻专家, 中专学历, 享受专家待遇, 工资(国内工资仍发。当年从工厂抽调一些技术工人到部队出国作战, 部队发给一份工资和津贴。免交伙食费。

原工厂工资照发)，配有专门厨师、服务员。

据说，毛主席向越南胡志明主席建议：降低中国专家待遇，不跟东欧社会主义国家专家比。胡志明主席说：“外国派来的专家，待遇应该一样”。

我们三十二万中国援越抗美军人，军事专家、工程技术专家、工人、演员、民工、全体指战员是无畏、无私奉献的。在“文化大革命”年代、在“斗私批修”年代、在“私字是万恶之源”的年代。国家宪法和中央军委文件规定的：军人上战场的战场津贴、及各项补助，全部取消了。指战员们没有一句怨言。大家一心早日完成党和国家、毛主席交给的，“支援世界革命”任务。支援“同志加兄弟”。早日完成作战、抢建作战公路任务回国。回到没有战争、平安的祖国。生命和健康是钱买不回来的。

当年远离祖国，交通困难，后勤供应困难，医疗条件差，负伤后极少数能送回国内治疗。热带丛林的恶劣自然环境等。不少人负伤都没有评残，因为援越抗美“保密”。人事档案全留在国内。若提出评残，就可能被怀疑贪生怕死，想评残离开战场。生死未卜，评残有何用？

军人不会贪生怕死，轻伤是不会下战场的。因此当年负伤的绝大部分没有评残。若评残，档案内有残疾记录。复员、转业找接收单位都难。

现在提出补评残，仅作为当年军人、个人的青春、热血和应有的权益。

但当年没有一个军人会想到过。争取活着回国就是最大愿望、幸福。每天考虑的就是如何躲开敌机轰炸时间，避免伤亡，加快施工进度。早日完成党和国家交给的任务。离开生死战场回国。根本就没有想到什么“权益”。

三十多万援越抗美中国军人，随军参战的工人，各省歌舞团的“毛泽东思想宣传队”的演员，默默付出了。

后记：笔者退休后，翻阅、回忆四十多年前援越抗美的日记。并约老战友赴越南，向牺牲长眠在越南土地上的烈士扫墓祭拜。重返当年的战场。与烈士的亲属、战友，摄录、解说制作了一只光盘。原只作为战友的回忆、留作纪念。但战友将视频上传到“56”、“优酷”、“铁道兵战友”、“铁道兵家园”、“铁道兵”等网后。许多战友，不但有六支队的，还有一支队、二支队、五支队的，留言或来电话：

“你做了一件好事，十三师的战友都感谢你”；

“视频上所说的都是真人、真事、真地，很感人”；

“我代表烈士亲属感谢你们……”。

全国各地不少战友来电话要此光盘。我无偿邮寄赠上100多盘。

现国家公开了那段历史。根据战友建议，修改、补充，再发帖以上回忆、纪实。

由于笔者当年的职务所限，虽然参加了一些工程会议，参观了一些重点工程，但也仅仅是一个缩影。也由于是四十多年前的往事，记忆所限。有些事和人，可能不十分准确。许多战友的名字和事迹也没有记入回忆中。请理解、原谅。

（来源：国防社区）

中国养老网

## 生命哲理

孟公绰为赵魏老则优，不可以为滕薛大夫

【出处】出自《礼记·大学》

【释义】对自己喜欢的人要知其缺点，对自己厌恶的人要知其优点。

【解析】一个人是不是人才，应该以实际为标准进行检验才能得知。但在用人过程中，古往今来都存在着以个人的好恶为标准的事实。与自己感情关系比较不错的人，“说你行，你就行，不行也行”；而与自己感情、关系一般的，“说你不行，你就不行，行也不行”。

凭个人好恶用人，其主要原因在于私字作祟。也有一些人其用心是好的，修辞手法，只是由于思想水平不高和思想方法不对头，缺少识人的“慧眼”，“近己之好恶而不自知”，结果用人就不能坚持公道正派、任人唯贤的原则。古人就提出：想要知道一个人的品德，就要先了解他的行为；想要知道一个人的才干，就要先听其言，观其行。

（来源：百度百科）

中国养老网

## 十三五规划

### 上海：“十三五”将加大建设力度养老机构床位将达16万张

据报道，上海市政府近日正式印发《上海民政事业改革与发展“十三五”规划》。到2020年，上海将新创建全国综合减灾示范社区160个，低保标准增幅与居民人均可支配收入增幅比>1，养老机构床位总数达到16万张左右。

在社会福利体系方面，继续加大养老设施建设，重点发展面向失能（失智）老年人的照料护理服务，推广“长者照护之家”。到2020年，全市养老机构床位总数达到16万张左右，重点发展面向失能（失智）老年人的照料护理服务。按照建筑面积40平方米/千人的规划要求，兼顾服务半径，推进社区养老服务设施配置。同时还将大力发展各类社区托养机构，推广“长者照护之家”，到明年，实现全市中心城区和郊区城镇化地区的街镇全覆盖；新建400家老年人日间服务机构，完善社区老年人助餐布点及服务。

此外，上海还将加强养老服务保障体系建设，加强养老服务行业人才培养。到2020年，全市养老护理员总数达到9.8万人，其中，持有国家资格证书的超过30%。

规划显示，“十三五”时期上海民政事业将进一步加强社会救助和社区综合减灾体系建设。完善社会救助政策体系，加快本市社会救助地方立法进程，推动出台《上海社会救助条例》。到2020年，本市低保、低收入家庭住院医疗救助取消封顶线，自负医疗费救助比例不低于90%。同时还将完善和优化医疗救助“一站式服务”工作及流程。上海将完善社区综合减灾体系，构建包括风险管理、救助准备、应急救援、灾后救助等一体化减灾救灾综合业务平台，创建160个“全国综合减灾示范社区”，推进市级防灾减灾体验馆建设，提高社区防灾减灾能力和应急管理水平。

（来源：东方网）

中国养老网

## 政府购买服务

### 河南：焦作市民政局关于焦作市 12349 居家养老服务信息网络平台项目更正公告

焦作市公共资源项目服务有限公司受焦作市民政局委托，就焦作市 12349 居家养老服务信息网络平台项目以竞争性磋商方式进行采购，因故现发布更正公告如下：

#### 一、原公告主要信息

- 1、采购项目名称：焦作市民政局焦作市 12349 居家养老服务信息网络平台项目
- 2、项目编号：焦公管办采购 2016-242 号
- 3、原公告日期：2016 年 8 月 30 日
- 4、原公告媒体：河南省政府采购网、焦作市公共资源交易中心网

#### 二、变更信息：

- 1、竞争性磋商文件第 9 页  
本次采购预算为人民币 900000.00 元（大写：肆拾万元整）。  
现更正为：  
本次采购预算为人民币 900000.00 元（大写：玖拾万元整）。
- 2、竞争性磋商文件第 56 页  
付款结算方式：按月付款。每月服务期结束后，采购人按合同总额的月均数额支付服务费。  
现去掉
- 3、竞争性磋商文件第 56 页  
4.1 付款单位：焦作市工商管理局  
现更正为：  
4.1 付款单位：焦作市民政局
- 4、磋商文件出售时间:2016 年 8 月 30 日—9 月 5 日，上午 8:30—11:00；下午 2:30—5:00（节假日除外）  
现更正为：  
磋商文件出售时间:2016 年 8 月 30 日—9 月 7 日，上午 8:30—11:00；下午 2:30—5:00（节假日除外）
- 5、响应性文件接收截止时间：2016 年 9 月 9 日 9 时  
谈判会时间：2016 年 9 月 9 日 9 时  
现更正为  
响应性文件接收截止时间：2016 年 9 月 13 日 9 时  
谈判会时间：2016 年 9 月 13 日 9 时  
现更正为  
其他事宜不变（详见附件）

#### 三、采购项目联系事项：

采购单位：焦作市民政局

联系人：李女士  
联系电话：0391-3569176  
联系地址：焦作市人民路市政大厦9楼  
2、采购代理机构：焦作市公共资源项目服务有限责任公司  
联系人：张先生  
联系电话：0391-3568902  
联系地址：焦作市人民路889号阳光大厦B座  
焦作市公共资源项目服务有限责任公司  
2016年9月1日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。



亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

中国养老网 [cnsf99.com](http://cnsf99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 [chinapension.com.cn](http://chinapension.com.cn)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[lbss\\_26@126.com](mailto:lbss_26@126.com)[cnsf99@126.com](mailto:cnsf99@126.com)

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

# 内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华: 苏博

编辑:

王福达

