

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-9-2

目录

养老视点	4
中国加快推进异地就医医疗费用直接结算.....	4
北京：民政事业“十三五”规划：全面应用养老助残卡.....	4
河南：市政协专题协商养老服务体系.....	5
北京：居家养老服务企业总量一年翻番.....	6
山东：东明多措并举着力推进养老保障工作.....	6
四川：阿坝州召开 2016 年老龄工作暨业务培训会.....	7
山东：潍坊市老龄办印发《通知》老年节前开展涉老法规集中宣传活动.....	8
广东：养老服务市场社会资本主导参与.....	8
加大老年人工作为居家养老等养老方式提供更多保障.....	9
我国正组织起草应对人口老龄化顶层设计文件.....	10
全国人大常委会听取老年人权益保障法执法检查反馈报告.....	10
山东：梁山县开展 2016 年度“十佳孝星”和“百佳敬老文明户”评选活动.....	11
热点新闻	11
理顺央地财政事权关系意义重大.....	11
养老研究	12
政府购买服务，能否破解农村“养老之困”？.....	12
养老金不宜进行颠覆性改革.....	15
基础养老金全国统筹：国际经验与中国对策.....	16
养老类型	20
北京：养老机构闭环整合医养服务让失能老人保持良好机能.....	20
广东：广州慈善医院探索“医养结合”居家健康养老服务新模式.....	21
养老产业	22
安徽：增进合作共同推进养老产业发展.....	22
鄂尔多斯健康（养老）产业创新与合作发展高峰论坛举行.....	23
2016 年住院医师规范化培训高峰论坛在京召开.....	23
国安养老：服务造就品质，人才制胜未来.....	24
智慧养老	26
新疆：建首个“互联网+智能养老”服务平台.....	26
养老培训	26

江西：明确给予吸纳养老服务专业毕业生的机构以政策支持.....	26
健康管理	27
4 种饮品不能装进保温杯.....	27
养老地产	28
万科关于养老的小目标：怡园光熙聚焦邻里式养老.....	28
互动养老	29
贵州：开启“候鸟式”养老新方式冬去海南夏来贵州.....	29
社会保障	30
山东：广饶县开展 2016 年度百岁老人信息摸底统计工作.....	30
军休干休	30
战场三年回忆记实——求给战伤残、退役军人补评残.....	30
生命哲理	32
子曰：“君子耻其言而过其行。”.....	32
十三五规划	32
专家解读《竞技体育“十三五”规划》七大亮点.....	32
竞技体育“十三五”规划.....	33
甘肃：兰州“十三五”规划：4 年后养老服务覆盖城市社区.....	41
政府购买服务	43
广东：佛山市顺德区大良街道居家养老服务采购项目（第二次重招） 的更正公告.....	43
关于我们	44
联系我们	45

养老视点

中国加快推进异地就医医疗费用直接结算

中国民政部部长、全国老龄工作委员会办公室主任李立国31日在北京表示，财政部、人力资源和社会保障部正加快推进异地就医医疗费用直接结算，2016年基本实现跨省异地安置退休人员住院费用直接结算，2017年基本实现符合转诊条件的参保人员异地就医住院费用直接结算。

十二届全国人大常委会第二十二次会议31日举行。受国务院委托，李立国向会议报告研究处理老年人权益保障法执法检查报告和审议意见情况。2015年下半年，全国人大常委会开展了老年人权益保障法执法检查。执法检查报告和审议意见指出，中国养老服务业发展相对滞后，与老年人日益增长的需求存在较大差距。为此，各相关部门通过加强规划、完善配套措施、推进医养结合等方式，进一步完善养老服务体系建设。医疗保障体系方面，对城乡居民基本医疗保险进行了制度整合，2016年城乡居民医疗保险参保补助标准进一步提高到420元人民币。财政部、保监会继续鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险，完善多层次医疗保障体系。李立国说，财政部、人力资源和社会保障部积极推进养老保险制度改革，通过完善职工养老保险个人账户制度、研究制定渐进式延迟退休年龄政策、建立基本养老金合理增长机制等措施，增强制度可持续性。

2016年6月，人力资源和社会保障部出台了《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，启动了15个城市试点，利用1年至2年时间，探索建立适合中国国情的长期护理保险制度政策框架。相关部门继续鼓励各地对高龄、失能老年人给予生活和护理补贴；鼓励保险机构发展商业长期护理保险，增强老年人的相关支付能力。关于全面放开养老服务市场，李立国表示，各有关部门通过专项支持、推进改革试点、落实优惠政策等措施，建设更加公平开放的养老服务市场。

(来源：凤凰网)

中国养老网

北京：民政事业“十三五”规划：全面应用养老助残卡

《北京市“十三五”时期民政事业发展规划》近日发布，8月31日，记者从北京市“十三五”时期民政事业展望新闻发布会上获悉，“十三五”时期，首都民政事业发展目标是“四个率先”，即率先形成高效顺畅的民政体制机制，率先构建普惠均等的民生保障格局，率先实现民政社会治理现代化，率先建成首都特色的法治民政。要实现城乡低保标准年均增长率达10%、享受福利保障儿童占户籍儿童人口比重达6%、护养型床位占总床位数比例达70%、每万人登记备案社会组织数达24个、持证社会工作专业人才占总人口比例达1.73%、社会捐赠总量占GDP比重达0.4%、节地生态安葬率达50%等15项具体指标。

据介绍，“十三五”时期主要完成七大任务为：

一、构建首都特色养老服务模式。全面贯彻落实《北京市居家养老服务条例》，加快建设包括养老照料中心和养老服务驿站在内的社区居家养老服务设施，推进养老服务人才队伍职业化，全面应用“北京通-养老助残卡”，让全市老年人有更多获得感。

二、完善基本民生保障体系。以困难群众、儿童、残疾人、优抚群体等民政对象需求为核心，大

力实施精准救助，建立困境儿童分类保障制度，完善困难残疾人服务保障体系，深化福利企业改革，健全双拥、优抚、安置政策，加快“慈善北京”建设，利用政府和社会资源，兜住兜好基本民生底线，确保民政对象同步奔入小康。

三、加强和创新社会治理。建立社会组织混合登记管理体制，加大职能转移和购买服务力度，推进社会组织政社分开，建设社会组织信用信息系统，在培育扶持的同时实现有效监管。深化街道社区改革，强化街道统筹职能，推进政务服务中心和社区服务中心建设，进一步开展社区减负工作，加强社区协商民主。推进社工职业化专业化发展，实现持证社工不少于4万人。

四、推进社会服务产业发展。深化养老服务、社区服务、防灾减灾、婚姻殡葬等民政服务产业化改革，创新融资模式，鼓励支持更多社会和市场主体参与，打造民政服务品牌和规模化产业集群，增加民政公共服务供给，满足群众多样化、个性化需求。

五、促进京津冀民政事业协同发展。落实民政事业协同发展框架协议，优化配置民政资源和服务布局，加强三地在跨地域养老、区域防灾减灾、慈善、社会组织、社工人才等方面协同合作，提升三地民政服务整体水平。

六、加快法治民政建设。贯彻全面建设法治民政的意见，完成社会救助、殡葬管理等立法任务，加快制定社区建设、养老服务、救助服务等标准，推进法治与德治相结合，弘扬“善”“和”“孝”等核心价值观。

七、建设智慧民政。推进“互联网+民政服务”，建设民政服务“一卡通”，全面实现民政资金由银行统发，开发建设民政服务对象人口、法人单位、地理空间、业务统计4个数据库，打造民政信息化建设“124X”工程。

同时，“十三五”时期，还将大力加强民政公共服务基础设施建设，完善养老、儿童、残疾人、社会组织、社区、救助服务、救灾、慈善捐赠、军休优抚、殡葬、婚登等11类民政设施，尤其是完成各区必备“十个一”、街道乡镇必备“三个一”的建设任务。

(来源:中国网)

中国养老网

河南：市政协专题协商养老服务体系建设

9月1日下午，市政协召开2016年第四次双月协商座谈会，邀请部分政协委员，市政府相关处室、职能部门及基层代表，就推进郑州市养老服务体系建设进行专题协商，建言献策。

市政协主席王璋，省公安厅副厅长、副市长、市公安局局长沈庆怀，市政协副主席朱专兴、李玉辉、吴晓君，市政协秘书长陈松林出席会议。

会上，与会人员观看了《郑州市养老服务体系建设汇报片》，市民政局相关负责人汇报了郑州市养老服务体系建设情况，市发改委、市公安局、市财政局、市人社局、市国土局、市规划局、市卫计委等单位结合自身工作就养老服务体系建设发言，委员和基层代表先后围绕郑州市养老服务体系建设提出自己的意见和建议。

听取发言后，王璋提出，要充分认识到养老服务工作的重要意义，切实增强责任感和使命感；要正确评价成绩，理性看待差距，形成工作合力，准确把握我市养老服务工作的现状，切实找准切入点和关键点，按照市委提出的坚持目标导向、问题导向要求和“创优势、增实力、补短板、能抓住”方针，坚持政府主导、重在顶层设计，鼓励社会参与、重在形成合力，弘扬孝道文化、重在进德修业，进一步明确养老服务方向，切实推动各项政策措施的完善和落实。

沈庆怀要求，政府各部门要认真梳理、积极吸纳大家的建议，提高对养老服务的认识，增加紧迫感。坚持问题导向，高起点、高水平抓好养老服务体系建设。履职尽责，努力开创养老服务工作新局面，提高群众对养老服务满意度。

(来源：郑州日报)

中国养老网

北京：居家养老服务企业总量一年翻番

“条例实施一年多来，全市新设居家养老服务企业332家，条例实施前这么多年只有172家。”近日，市人大组织召开培育社会化、专业化居家养老服务品牌座谈会，市工商局执法协作处负责人介绍了《北京市居家养老服务条例》颁布前后，居家养老服务企业数量增长情况。

据介绍，为从源头强化对居家养老服务市场的监管，市工商局今年在企业抽查中对居家养老服务企业给予一定倾斜，在全市范围内共抽查居家养老服务企业41家，占全市同行业企业总数的8.33%。抽查发现，41家企业中竟然有5家存在违反工商法规的行为，被列入经营异常企业名录并在“北京市企业信用信息网”上公示，向社会提示风险。

市老龄办相关负责人表示，北京虽然已经进入老龄化社会，但养老服务专业化程度还不高。截至7月底，全市企业存量超过130万户，其中养老企业还不到1500家，投资规模在2000万元以下的居多。全市养老服务企业服务范围窄，水平参差不齐，规模效应不明显，真正形成品牌、能够连锁和规模经营的更是非常少。为此，政府将采取无偿供地或租金补贴等方式，鼓励、支持养老企业和社会组织开展社区养老服务驿站规模化、品牌化、连锁化建设，争取在“十三五”期间建成1000个以上的社区养老服务驿站。此外，本市准备每年安排一定数量的财政资金，以奖代补支持七大类品牌养老服务单位，包括老年餐饮、居家照护、家政服务、生活便利、科技文化、精神关怀及其他服务等类别。

参与讨论的市人大代表、北京大学社会学系教授陆杰华表示，必须引入欧美、港台等地区知名居家养老服务品牌，学习借鉴他们的经验推动本市居家养老服务产业发展。市人大代表、中国运载火箭技术研究院党委书记梁小虹认为，财政资金以奖代补支持发展必须加强监管，防止出现虚报冒领。市人大常委会副主任刘伟指出，政府必须进一步明确在推动居家养老服务产业发展中的定位和责任，改革财政投入扶持方式，把有限的财政资金用在刀刃上。

(来源：北京日报)

中国养老网

山东：东明多措并举着力推进养老保障工作

近年来，东明县把“老有所养”作为老龄工作的基础性工作来抓，积极探索欠发达地区加强养老保障工作的路子，制定政策，颁布条例，下发文件，强化措施，着力构建养老保障体系，取得了明显成效。东明县总人口81万人，其中60岁以上老年人11万人，占全县总人口的13.5%。

一是夯实家庭养老基础。我国的国情决定，在相当长一个时期内，家庭养老仍然是老年人养老的主要渠道，特别是欠发达地区，家庭养老更是养老保障工作的基础。为夯实家庭养老这个基础，着重从道德和法制两个方面找准切入点，一方面，强化道德的约束作用，把履行赡养义务和尊敬老人的教育作为公民道德建设和学校德育教育的重要内容，长抓不懈，促使全社会牢固树立自觉赡养老人的伦理道德观。另一方面，大力开展签订家庭赡养协议书工作，发挥法律威慑作用。全县已签订家庭赡养协议书4.6万余份，签订率达95%。在实施过程中，注重发挥社会舆论、基层组织、子女单位的监督作用，采取教育、引导、惩戒等手段，保证协议内容的兑现，促使子女履行赡养义务。

二是大力推进社会养老。社会养老是发展趋势，加快构建和完善社会养老保障体系已成各级党委、政府的当务之急。在城镇，东明县重点扩大基本养老保险的覆盖范围，确保应保尽保，截止去年

底,已有5.3万多人加入了城镇基本养老保险,覆盖率达96%以上。为保证离退休人员养老金按时足额发放,不断完善机制,增加投入,加强征缴,确保了基金的安全和参保人员的合法权益不受损害。在农村,积极推进社会养老保险制度,全县已有37万余名农村人口参加了养老保险。切实做好“五保”老人的集中供养工作,全县农村“五保”老人的集中供养率已达到了80%。为不断提高“五保”供养水平,近年来,各级政府筹措大量资金对敬老院进行大规模改建和扩建,建成了一批高质量,规范化的敬老院,入住老人的居住条件、生活水平都有了很大改善。建立了对农村60岁以上符合计划生育政策的老年人的扶助奖励制度,从去年开始对农村60岁以上符合计划生育政策的2165名老年人实行每人每月80元定额补助。

三是加强社会救助。东明属经济欠发达县,政府财力有限,但县委、县政府十分重视贫困老年人的救助问题,采取政府投入、集体补贴、社会捐助相结合的办法,设立了专项救助资金,通过多种渠道,切实解决贫困、病残等老年人的生活困难。完善了城镇低保制度,把符合低保条件的6160名城镇老年人全部纳入了低保范围,按月领取生活补助费。对全县的特困和高龄老人定期慰问和救助,为百岁老人按全省统一标准每月发放300元的长寿补贴金。并积极鼓励有条件的村镇为老年人发放生活补贴金。近几年来,政府用于老年人救助的资金达600余万元,救助老年人达2.8万人次。社会救助资金500多万元,救助人次2余万人次,发放生活补贴金600多万元,累计补贴人次2.9万。

四是完善医疗保障。在城镇医疗保障制度改革和完善中,把老年人列入重点对象予以照顾。在农村大力推行新型合作医疗制度,目前全县农民参合人数为68.26万人,其中老年人数为8.5万人,占整个农村老年人的99%。并对老年人参合给予一定优惠,通过政府救助,机关单位捐助和慈善机构支助,为部分特困和高龄老人免去了个人缴纳部分的费用。同时,逐步建立起了医疗救助制度,对本人和家庭无力承担大额医疗费用的老年人,给予了减免,累计为老年人减免医药费100余万多元。

(来源:东明县老龄办)

中国养老网

四川:阿坝州召开2016年老龄工作暨业务培训会

为进一步提升基层老龄工作人员的业务水平和工作能力,为科学、及时、综合应对人口老龄化,推动老龄工作任务落实,推进全州老龄事业健康发展提供坚强的人才保证,8月31日,阿坝州2016年老龄工作暨业务培训会在马尔康召开。州老龄委成员单位分管领导,州县(市)民政局老龄工作人员,州级示范性基层老年协会和县级老年协会负责人共80余人参加了培训。

为确保培训取得实效,会议特别邀请了省老龄办张晋川副主任,调研处吴成谦处长,四川省人口学会副秘书长、四川省社会科学院成都县域经济研究所副所长蒋华博士为培训主讲嘉宾。领导和专家们分别为参会人员讲解了“学习习近平总书记重要讲话精神,增强做好老龄工作的责任感”、“基层老年协会规范化建设若干问题”、“如何开展好老龄调查研究工作”及“当前人口老龄化形势及应对策略”四个专题。阿坝州民政局党组书记、局长,州老龄办主任张耀龙同志出席会议并做培训动员讲话,从认清形势,从思想上认识老龄工作的重要性;认真学习,从培训中提升老龄工作业务水平;转化成果,从实践中促进老龄事业健康发展三个方面提出了培训要求。

培训会上,参会人员认真学习了习近平总书记等中央领导关于加强老龄工作的重要指示批示和重要讲话精神,认清了我国人口老龄化面临的严峻形势,增强了做好老龄工作的责任感、使命感和自豪感;通过培训,进一步强化了对建立基层老年协会和开展基层老龄调研工作重要性的认识,明确了加强基层老年协会规范化建设目的意义、方式方法,对如何围绕阿坝州实际开展老龄调研工作有了更深层次的理解。参训人员普遍反映,此次培训规格高、内容实、效果明显,全州老龄工作者的业务素质和工作能力必将得到较大幅度提升。

培训会上,州老龄办还从抓实做好三项创建、精心部署扎实开展“敬老月”活动、抓实基层老年

协会建设、认真做好老龄调研、完成老龄事业统计和材料报送等方面，对下半年老龄工作进行了安排部署。

(来源：阿坝州老龄办)

中国养老网

山东：潍坊市老龄办印发《通知》老年节前开展涉老法规集中宣传活动

为努力营造全社会学法、懂法、知法、守法和敬老、养老、助老的浓厚氛围，切实维护老年人合法权益，潍坊市老龄办印发《关于开展涉老法规集中宣传活动的通知》，确定9月份在全市开展涉老法规集中宣传活动。

《通知》要求，在今年老年节之前，各级老龄部门要结合工作实际，采取多种形式，认真组织开展涉老法规集中宣传活动。

一是在宣传形式上注重多样性。要充分利用广播、电视、报刊、网站等多种媒体和通过设置固定宣传牌、宣传栏、宣传横幅、举办培训班、开展街头宣传和知识竞赛等形式，大力宣传涉老法规知识。要大力开展送法进社区、进家庭、进学校;积极发挥老年协会的作用，组织基层社区老年人开展学法、送法、手法、用法活动。

二是在宣传内容上增强针对性。要广泛宣传《老年法》、《山东省老年人权益保障条例》、《山东省优待老年人规定》、老年人维权基本知识等内容，不断提高全社会依法发展老龄事业的法治观念和老年人自我维权能力。

三是在宣传作用上讲求实效性。要结合侵害老年人权益案例进行剖析，有针对性地开展预防金融、电信诈骗等方面的法制宣传和教育。要结合讲解、发放《老年普法维权典型案例》，以案释法，通过发生在老年人身边的典型案例，向老年人传播在家庭赡养、预防诈骗、继承、合同、纠纷和婚姻自主等方面的法律知识，提高老年人的自我防范意识和能力。

(来源：潍坊市老龄办)

中国养老网

广东：养老服务市场社会资本主导参与

近日，江门市政府正式印发《江门市“大民政”综合保障体系建设“十三五”规划》(以下称《规划》)，这份规划未来五年“大民政”发展方向的方案中，备受关注的养老制度改革有了新亮点，政府将从养老服务市场逐步退出，建立以社会资本参与为主体的养老服务市场。逐步探索公办、公建养老机构运营体制改革，明年开始试点，2018年逐步向全市推广。

养老服务制度“适度普惠”

近年来，养老服务制度的改革备受关注，去年底的数据显示，江门登记的养老机构有96家，累计设有床位21401张，每千名老人拥有养老床位31.8张，较之2010年增加172.3%。其中，18家民办养老机构的设立，使得民办机构、床位都有所增长。

此次印发的《规划》中，明确提出将建立适度普惠型养老服务制度，政府从养老服务市场逐步退出，建立以社会资本参与为主体的养老服务市场。同时探索公办、公建养老机构运营体制改革，2017

年开展试点，2018年逐步向全市推广。《规划》提到，未来将推动敬老院改造升级，2020年前，对基础设施落后且不能搬迁和整合的敬老院改造完毕，符合区(市)养老服务规划布局的敬老院，通过公办民营转型升级为区域性养老机构，其他的逐步改建成居家养老服务设施。

《规划》指出，将鼓励和扶持社会资本举办养老机构，2016年进一步完善民办养老机构扶持优惠政策，2020年，民办养老机构及公办民营、公建民营等养老机构比例达到50%以上。

残疾人补贴标准将提高

助残方面，江门近年来投入很多，并在全省率先建立智力、精神和重度残疾人托养制度，全市社区康园中心的服务已经覆盖全市街道和中心镇。《规划》提到，未来将继续大力发展社区康复和托养服务，发展残疾人居家服务等。

值得关注的是，残疾人的生活津贴和重度残疾人护理补贴标准，受惠面将扩大。按照《规划》，到2017年，低保残疾人生活津贴标准提高到每人每年1800元，重度残疾人护理补贴提高到2400元/年，并适时适度扩大覆盖范围。

社会团体要与行政机关脱钩

近年来，江门出现越来越多社会组织，《规划》对其发展也做了指引，表示将深化社会组织登记制度改革。2017年前，全面实行网上申报，重点培育、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织，提升社会组织的服务功能。

此外，《规划》规定，要推进社会团体与行政机关脱钩。社会团体在机构、职能、资产、财务、人员等方面要与行政机关脱钩，真正确立社会团体的法人地位，提升依法自主水平和服务社会能力。

(来源:南方都市报)

中国养老网

加大老年人工作为居家养老等养老方式提供更多保障

为居家养老提供更多保障

9月1日下午，全国人大常委会组成人员分组审议国务院关于研究处理老年人权益保障法执法检查报告及审议意见情况的反馈报告，认为，随着我国老龄化程度的进一步加深，必须加大老年人工作，为以居家养老为重点的各种养老方式提供制度、人力、物力、财力保障。

罗亮权委员建议，进一步加大居家养老服务，设立社区老年人的照料中心，对农村幸福院和老年人协会等筹建经费要加大投入。“目前，农村老年人养老保障水平比较低，每月70元，满足不了养老需求，建议提高养老保障水平。”罗亮权说。

赵德明委员认为国家所主张的养老战略是可以操作的，可行的。“居家养老、居家赡养”是一个重要的发展方向。各地要做好改革探索，为当下和未来的中国老年人过上更好的生活而努力。

董中原委员说，反馈报告对全国人大执法检查报告以及审议意见提出的问题，事事有回应、件件有落实。经过半年多的努力，执法检查报告和审议意见提出的问题和意见建议，多数已经取得进展或启动相关工作。对此，应给予充分肯定。

“对于居家养老服务应该加强工作指导，加强资源整合，加大扶持力度，加大资金投入，使居家养老服务能够较快地规范、健康发展，以满足当前日益增长的居家养老需求。”刘政奎委员说，通过发展居家养老服务还可以形成一个很大的产业，吸引更多的社会投资，创造更多的就业机会，促进服务业的发展。

车光铁委员建议进一步健全和完善资金投入稳定增长机制。“当前老龄事业投入不足、资源偏少等问题非常突出，这也是制约老龄事业健康发展的重要因素。从资金投入整体情况来看，越往基层责任越重、压力越大，但地方财力不足等瓶颈问题短期内确实很难破解。国家有关部委应尽快建立合理的老龄事业资金投入及其稳定增长机制，进一步拓宽投资渠道，提高资金使用效益，保障各项工作顺利实施。”车光铁说。

陈喜庆委员建议完善老年人工作思路，既要注意城市与农村的地域差别，也要考虑年龄段的差别。“国家提出老年人工作的目标包括五个方面，即老有所养、老有所医、老有所教、老有所为、老有所乐。我们现在对老有所养、老有所医比较重视，而对老有所教、所、所乐的重视程度不够。”陈喜庆说。

（来源：人民日报）

中国养老网

我国正组织起草应对人口老龄化顶层设计文件

民政部部长、全国老龄办主任李立国8月31日表示，全国老龄办正在组织起草《关于进一步加强老龄工作的意见》，通过确立新时期老龄工作方针、完善老龄工作体制机制等措施，对老龄事业发展作出全面安排。

2015年下半年，全国人大常委会开展了老年人权益保障法执法检查，并在12月听取审议了执法检查报告。执法检查报告和审议意见指出，有些地方和部门对老龄问题缺乏战略思考，实施应对人口老龄化国家战略思想准备和应对能力不足，基本养老和医疗保障体系不完善，应对人口老龄化体制机制不健全。

李立国表示，对此，有关部门加强了应对人口老龄化顶层设计。全国老龄办正在组织起草《关于进一步加强老龄工作的意见》，对老龄事业发展作出全面安排；同时抓紧编制《中国老龄事业发展“十三五”规划》，全面梳理老年人权益保障法配套文件出台情况并形成清单，协调推动有关部门加快政策创制。

（来源：光明日报）

中国养老网

全国人大常委会听取老年人权益保障法执法检查反馈报告

8月31日，受国务院委托，民政部部长、全国老龄工作委员会办公室主任李立国向十二届全国人大常委会第二十二次会议作了《国务院关于研究处理老年人权益保障法执法检查报告及审议意见情况的反馈报告》。

李立国介绍，执法检查报告和审议意见指出，有些地方和部门对老龄问题缺乏战略思考，实施应对人口老龄化国家战略思想准备和应对能力不足，基本养老和医疗保障体系不完善，应对人口老龄化体制机制不健全。为此，各有关部门通过宣传引导、出台政策、完善制度等措施，进一步落实积极应对人口老龄化国家战略。2016年城乡居民医疗保险参保补助标准进一步提高到420元。财政部、人力资源和社会保障部加快推进异地就医医疗费用直接结算，2016年基本实现跨省异地安置退休人员住院费用直接结算，2017年基本实现符合转诊条件的参保人员异地就医住院费用直接结算。

执法检查报告和审议意见指出，我国养老服务业发展相对滞后，与老年人日益增长的需求存在较大差距。为此，各相关部门通过加强规划、完善配套措施、推进医养结合等方式，进一步完善养老服务体系。

执法检查报告和审议意见指出，目前引导和扶持社会力量参与养老服务的力度不够。为此，各有关部门通过专项支持、推进改革试点、落实优惠政策等措施，建设更加公平开放的养老服务市场。

执法检查报告和审议意见指出，农村养老服务水平明显低于城市，存在的问题更加突出。为此，各有关部门通过加强照顾服务、加快设施建设、引导多方参与等措施，进一步解决农村养老服务发展问题。

执法检查报告和审议意见指出，养老服务专业护理人才培养严重滞后，从业人员队伍建设亟待加强。为此，各有关部门通过加强专业建设、岗位培训、政策激励等措施，努力提高养老服务专业队伍的数量和质量。

执法检查报告和审议意见提出，要创新机制，创造条件，推动老年人参与社会发展。为此，各有关部门通过优化参与环境，搭建参与平台，拓展参与途径等措施，动员引导老年人广泛参与社会发展。

(来源：人民日报)

中国养老网

山东：梁山县开展2016年度“十佳孝星”和“百佳敬老文明户”评选活动

近日，梁山县委办公室转发了县文明办、总工会、妇联、团委和老龄办等部门《关于开展2016年度“十佳孝星”和“百佳敬老文明户”评选活动的实施方案》，在全县开展2016年度“十佳孝星”和“百佳敬老文明户”评选活动。

这次评选活动，采取社会广泛参与、逐级推荐上报、严格评选、宣传表彰的方式进行。对各党(工)委推荐的典型，评选委员会将组织人员进行认真核实，最终评选出“十佳孝星”10人和“百佳敬老文明户”100户。老年节期间予以表彰，并进行集中宣传报道。

(来源：梁山县老龄办)

中国养老网

热点新闻

理顺央地财政事权关系意义重大

近日，国务院印发了《关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》，财税体制改革迈出重要一步。

我国正在进行的新一轮财税体制改革，围绕党的十八届三中全会部署的“改进预算管理制度、完善税收制度、建立事权和支出责任相适应的制度”三大任务全面推进。这三项改革彼此关联紧密，建立财政事权与支出责任相适应的制度需要前两项改革协同推进。

近年来，预算管理制度改革、税制改革相继“破题”并取得较大进展。比如，新的预算管理框架正式建立、营改增全面推开等等。在此背景下，中央与地方财政事权和支出责任划分改革也到了必须着力推进的时刻。

1994年分税制财政管理体制初步构建了中央与地方财政事权和支出责任划分的体系框架，但

受当时客观条件的制约，改革主要针对中央与地方收入划分展开，事权和支出责任划分基本维持原有做法。20多年来，随着经济社会的发展，政府职能定位不清、中央与地方财政事权和支出责任划分不够合理等问题逐渐显现，推进改革势在必行。

对中央与地方财政事权和支出责任进行合理划分、规范各级政府间财政关系，对促进国家治理体系与治理能力现代化、实现国家长治久安具有重要意义。如果说分税制改革主要聚焦“财”的话，目前的中央与地方财政事权和支出责任划分改革则瞄准了“政”，是对政府公共权力进行纵向配置，这无疑是涉及面更广、利益关系复杂的重大改革。

中央与地方财政事权和支出责任划分改革是块难啃的“硬骨头”。国务院的指导意见为改革提供了框架和纲领，但具体落实和完成改革任务尚需各方努力。

首先，要科学合理划分财政事权。明确政府和市场的边界，发挥市场在资源配置中的决定性作用，政府要管好应该管的，不缺位也不越位。同时，要科学合理地划分政府间财政事权，使不同层级政府各司其职，高效提供公共产品和服务。国务院指导意见中确定了体现基本公共服务受益范围、兼顾政府职能和行政效率、实现权责利相统一、激励地方政府主动作为等原则，这些原则应该在下一步具体划分财政事权中得到体现。

其次，要坚持法治化、规范化道路。财政事权和支出责任划分在国家治理中具有重要地位，以法律的形式对其予以明确规定是依法治国的必然要求。从国际经验看，政府间事权和支出范围的划分均有比较完备的法律规定。因此，需要推动形成保障财政事权和支出责任划分科学合理的法律体系，行政权力在法律和制度的框架内运行。

再次，坚持各项改革协同推进。财税体制改革在各项改革中往往处于枢纽、连接点的地位，与其他各项改革密切关联，财政事权和支出责任划分改革更是如此，这项改革不可能单兵突进。各项财政事权往往也是正在深化改革的领域，这些领域的改革应和财政事权和支出责任划分统筹协调、协同推进。当然，财政事权和支出责任划分改革与预算管理制度改革、税制改革更应互相配合、共同发力。

站在历史的视角，能明显看到分税制改革对我国经济社会发展的深刻影响。同样，正在推进的财政事权和支出责任划分改革也将对建立现代国家治理体系产生深远影响。正如财政部有关负责人所言，“绝不能因局部利益和眼前利益影响甚至拖累改革进程”，这项改革需要方方面面强化大局意识，既稳妥有序，又大力推进，尽早建立起中央领导、合理授权、依法规范、运转高效的财政事权和支出责任划分模式。

（来源：经济日报）

中国养老网

养老研究

政府购买服务，能否破解农村“养老之困”？

据最新数据显示，全世界范围内的老年人口抚养比在逐步上升，预期到2100年，全世界的老年人抚养比达37.4%，即大约每3个劳动年龄人口将抚养1个老年人。随着我国人口迅速老龄化、“4-2-1”家庭养老功能弱化，养老之困日益凸显。相较于城市里各类养老资源相对较多的情况，农村老人的养老形势更加严峻。第六次全国人口普查数据显示，城市老年人口中生活失能的比例为2.45%，而农村老年人口失能比例则高达3.32%。而据数显示，“十二五”期间，广西老年人口从603万增加到接近800万，困难老年人超过120万，社会养老工作压力巨大。对于我市而言，目前我市老龄人口已达到96万，占全市总人口18.1%，远超全国14.9%的平均水平。

如何让农村老人们“老有所依”，不少地区都在进行探索和实践。其中，一个新的词汇：政府购买服务——进入公众的视野。据了解，2014年，基层老年协会养老互助服务项目纳入了自治区基本养老服务类9项内容之一。2015年，全州县成为了我市政府购买基层老年协会养老互助服务项目的第一个试点单位。今年，我市试点单位进一步扩大，恭城瑶族自治县、龙胜各族自治县作为2016年试点单位，政府购买养老服务渐渐铺开。政府购买基层老年协会养老互助服务，能否破解农村“养老之困”？近日，记者对此进行了走访调查。

政府“掏腰包”九旬老人“享实惠”

8月的桂林还很燥热，即使是下午5点，阳光还是热情如火。在恭城莲花村莲花一街91号，88岁的赵月英有些坐不住了。相依为命的老伴下午出门未归，赵月英有些担心。“他年纪大了，还有点脑萎缩，经常忘记回家的路。”赵月英告诉记者，自己的脚有些没力，常常摔跤，走不了远路。但92岁的老伴虽然腿脚也不好，却老是要“溜出去”。

正说着，老伴贝国华回来了，送他回来的是莲花村老年协会的欧民生。66岁的欧民生在协会里算“年轻人”，说起话来也中气十足：“在村口就碰到老爷子，估计又迷路了，我就给送回来了。”廖月英脸上充满了感激，又不住埋怨老伴：“看你出去，下次没人帮，你怎么办？我又该怎么办？”

贝国华和赵月英，都是政府购买基层老年协会养老互助服务，由恭城莲花老年协会提供服务。两位老人常年在家，唯一的生活来源是政府发放的养老抚恤金等补贴，老人唯一的孩子在两年前患癌过世后，孙女又常年在外不回家，加上年老疾病的侵袭，让老人维持日常的基本生活都比较困难。虽然街坊邻里都帮衬着，但总是没有那么顺心。

今年6月，欧民生成为了这两位老人的定点服务人。从此以后，老人家里生火做饭、更换灯泡、水管漏水……都成了欧民生的“服务内容”。“我就住在附近，他们只要有需要，我就可以随时过来。”之前欧民生也一直热心帮助两位老人，而这次变成了服务者，欧民生坦言，从义务变成了服务，更多了一份责任；对于两位老人而言，多的就是放心。

按照协议，欧民生每月要到老人家里探望4-6次左右，但实际上，他到老人家里的次数远远多过协议的规定。现在，欧民生担负起包括老人基础生活照料、代购(缴费)、陪诊、维权和精神慰藉等项目。每次提起服务者，赵月英都竖起大拇指，连声说好。

恭城莲花村老年协会中，像欧民生这样的服务者一共有6人，多为60岁至70岁的“年轻”老人，他们担负协会17名重点服务对象的服务任务。其中空巢老人6人，留守老人7人，失独老人7人。平均一位服务者服务3名老人左右。每次服务后，老年协会将为其发放少量的“劳务费”，虽然不多，可服务者们还是觉得很满足。“这不仅仅是对我们服务的认可，还是一种鼓励，证明我的价值。”何敏文告诉记者。

“在服务前，我们特意对服务人员进行了培训并制定了服务卡和服务手册，每个志愿服务人员对服务对象进行走访时必须填写服务手册。协会还与每位志愿者签订合同，虽然能给予的报酬有限，但我们为其购买一份人身意外险。”恭城老龄办的相关工作人员告诉记者。

在龙胜各族自治县龙胜镇城南社区老年协会，政府购买服务也悄然展开。该协会负责人告诉记者，2016年3月，在县老龄委的指导下，他们就制定了“助老巡访”计划，摸清协会里百岁、留守、空巢老人等情况，接着组织健康、低龄老年人以及其他为老服务志愿者就近结对。目前，城南社区老年协会志愿者服务队共39名为老服务人员，分为17个志愿服务小组，对39名特殊困难老人提供精神慰藉、生活照料、家庭保洁、助餐服务、助浴服务、代缴服务、法律援助服务等养老互助服务。今年以来，为老服务人员已累计上门服务达800多人次。“很多高龄老人不识字，为老服务人员还要代他们书写低保申请书，向民政部门咨询大病医疗等问题。”城南社区老年协会负责人介绍。

“政府提供的购买服务资金为一年2.5万元，我们主要用于支付提供为老志愿服务者、养老互助服务人员劳务费以及开展养老互助服务所必要的开支等。”该负责人表示。

按照协议书，城南社区老年协会将为每名为老服务人员提供30元/月的劳动报酬。但不少服务人员告诉记者，这30元更多的体现在一种对他们付出的鼓励上。事实上，很多志愿者自己掏钱为服务对象服务。

据了解，购买基层老年协会提供的养老互助服务的主体是县级老龄办，承接主体必须是民政部门登记注册、组织机构健全、基础设施完善、活动开展正常并具有一定规模的基层老年协会。县老龄办根据自治区财政下达政府购买基层老年协会养老互助服务项目资金规模，结合实际，制定购买服务工作方案。

“这个方案结合了基层老年协会在农村中的作用，具有一定现实意义。”市老龄办相关负责人告诉记者。目前，我市基层老年协会在广大农村中发挥了积极作用。据初步统计，我市基层老年协会超过1690个，会员数超过24万。近年来，通过开展基层老年协会规范化活动，部分原先没有固定场所的基层老年协会共享了当地文化活动中心及农家书屋资源，一些老年协会充分利用敬老院、“五保村”等作为办公活动的场所，活动设施也有所改善。在农村中，基层老年协会对于老年人养老，发挥了重要的作用。

老年服务人，能否担负起农村养老“重任”？

记者在调查中也发现，虽然政府购买养老服务目前开展的情况不错，但由于尚属于起步阶段，在实际操作中存在一些困难，“服务对象”对于“服务人”也有着种种担忧。

身兼数职的“服务人”

据上海财经大学“千村调查”项目组公布的《中国农村养老现状国情报告》显示：超过50%的农村老人还在从事职业性劳作，比如在田里干活或者其他劳作，几乎所有的老人仍然从事一定程度的家庭劳作。这是中国农村老人的特点，许多农村老人不是在养老，而是在隔代抚育下一代。

这个结论在我市农村也得到了印证。记者在走访中发现，随着留守老人和空巢老人的增多，下地劳作和照顾孙子是留守和健康老人人们的主要工作。很多作为“服务人”的老人每天除了为服务对象提供服务外，还要承担起照顾孙子或者干农活等工作，“身兼数职”的他们对于服务对象的深入、细致照顾“能力有限”。

“说实话，我不是看中那几十块钱的服务费，只是觉得自己能帮一点他们就是一点，毕竟都是村里邻里的，没报酬我也会帮的。不过每个人都有事，我也只能保证做好家里的事之后，再去帮他们。”在采访中，一位服务人这样告诉记者。

当“老人”服务“老人”

200平米的活动场所，60-70个老年人聚在一起，或聊天或看报看书，或在室外排练文体节目，在全州三龙村委某老年协会，老人们正在开展活动。而这些，都与村里的邓禹琼(化名)老人没有关系。

邓禹琼是空巢老人，子女只在春节和清明节回家，由于行动不便，邓禹琼几乎基本都窝在家里。天气好的时候，她会在家门口晒太阳，或者围着家转一圈，买点菜。但每次出门，她都得走上半小时以上，中途还得休息个3次。“孩子结婚、盖房子把积蓄都折腾进去了，现在老伴走了，就留下这套空房子陪我。”老年服务人上门服务成了邓禹琼每周盼望的日子。虽然服务人的到来让她心里温暖了不少，但她也知道，如果久病在床，单单靠“服务人”养老，是不大可行的。“现在日常的照顾是没问题的，怕的是生病和突发意外。如果我跌断了腿，我的服务人也是个老人，怎么能送我去看病？而且，我也不好麻烦人家每天来我家照顾我。”说到这里，邓禹琼有些担忧。

记者在调查中了解到，虽然根据协议要求，服务人必须担负起包括老人基础生活照料、代购(缴费)、陪诊、维权和精神慰藉等项目。但由于购买基层老年服务协会服务尚在起步阶段，服务人也属于老人，医疗知识也相对匮乏，对服务对象的照顾大多停留在精神关怀、以日常普通生活照顾为主的表层服务。

根据国际上的认定标准，65-74岁为少老人，75-84岁为老年人，85岁以上为长寿老人。在恭城莲花村老年协会的480名会员中，长寿老人并不在少数。“70岁在这儿算是年轻的，90岁以上的都有7人，还有100岁的呢。”73岁的夏志雄告诉记者，和我市许多乡村一样，村里的年轻人大多都在外面打工，留在村里的老人们彼此依靠，是他们最好的养老方式。但当“年轻”的老人也成了长寿老人后，他们不知道还有没有人来照顾他们。

为老服务者们也有同样的担忧，一位服务者说：“再过10年，等我老了，恐怕也走不动了。我现

在帮他们，希望我老了，大家也能来帮我。”

政府购买养老服务，如何才能走得更好？

“要实施好政府购买养老服务，首先要突出农村老年协会养老互助服务的公共性和公益性。要着力解决社会养老服务中心周边村的老年人日间生活照料、情感交流、文体娱乐、精神慰藉等养老服务问题，严格按照购买程序组织实施，建立健全评估机制，加强资金监管，并做好服务项目的调研，摸索出可复制的工作模式。”市老龄办相关负责人表示，要保证政府购买基层老年协会养老互助服务工作不走偏、不变样、可持续，必须充分调动农村老年协会的力量，严格规范政府购买基层老年协会养老互助服务程序。在工作中，实行“一册一卡”管理，服务人员每月汇报服务情况，由老年协会存档管理，建立服务卡挂在服务对象家中，使该服务对象的服务工作情况一目了然，提高服务效率。

据了解，与全国的许多地区相似，我市许多基层老年协会会员文化水平普遍较低，吸引有文化、有知识的人加入到养老护理队伍中，是不少基层老年工作者的建议。“农村老人最怕的就是得病，如果有专业的医疗护理、生活护理等队伍定期来服务对象中进行检查或者帮助，应该会改善目前的养老情况。”一位基层老年工作者建议。

“这是一个新兴事物，也是一个探索性很强的工作，需要在实践中完善，实践中推进，及时发现问题加以解决，才能建立长效管理模式。”据了解，我市老龄办将继续对我市的各个试点进行监督检查和指导，以提高养老互助水平，让更多老年人得到实惠。

短评：让每个老人都能安度晚年

离开莲花村的时候，88岁的赵月英一直挥手道别，直到我们走远，才慢慢转身进屋，老人蹒跚孤单的背影显出沧桑。前段时间，有句关于养老的流行词汇在网上盛传——“孤独终老”：说的是当子女人数减少、中青年流动增强，普遍的代际居住分离导致老年空巢甚至独居的比例不断升高，老无所依、老难善终的风险普遍存在，

老龄化问题的难点和中心又在农村，在农村的空巢老人。即使在农村，很多老人不存在居住面积小的问题，不少老人也有收入，但由于生活环境、养老设施等原因，使得养老问题更为突出。可喜的是，各级政府和专家们都在为老人们积极探索着各种方法，政府购买老年协会养老服务，虽然只是试点，却也得到了许多群众的支持，让许多特别是农村老人得到了实惠。我们希望，随着试点的不断进步和完善，更多贴近老人的政策和措施相继出台，让每个老人都能安度晚年。

（来源：江苏老龄办）

中国养老网

养老金不宜进行颠覆性改革

当前的养老保险制度改革重在完善机制，而不宜进行颠覆性的模式调整，也不宜全面引入名义账户制度。

伴随着中国的市场经济体制改革，中国的养老保险制度也在整体上实现了从传统的单位保障向社会保险的转变，形成了统筹账户与个人账户相结合的基本模式。与此同时，养老保险制度也面临着地区分割、人口老龄化、就业形式多样化等带来的新挑战。面对新的形势，中央政府于2013年启动养老保险顶层设计工作，委托国内外7家机构，为养老保险制度的公平和可持续发展建言献策。

要想明确养老保险制度的发展方向，首先要准确判断当前养老保险制度面临的困境和问题。笔者认为，除了养老保险制度设计和运行中出现的问题之外，民众对于养老保险制度的不信任是最重要的外部环境。因此，养老保险制度改革绝不能局限于对养老金机制本身的研究和分析，而要从养老金改

革措施与民众接受程度之间的关系入手。只有重建和稳定民众对养老金制度的信心，大家才会积极参与这个制度，有了信心的可持续，才能有制度的可持续。基于以上判断，我认为，当前的养老保险制度改革重在完善机制，而不宜进行颠覆性的模式调整，也不宜全面引入名义账户制度。

其一，模式调整会动摇国民信心。正如上文所分析的，民众对养老金制度的不信任是当前养老金制度面临的重大危机。在这样的特殊背景下，如果再进行重大的制度模式调整，即便从理论上具有激励性，但这种理论上的激励性未必能够转变为民众实际的积极参保缴费行为，反而容易增加民众对养老金制度的疑虑。一旦老百姓不信任这个制度，那么再有所谓理论基础和激励功能的制度设计都只能是空中楼阁。

其二，当前制度的个人账户部分已经具有名义账户的特征。目前我国的职工基本养老保险采取了社会统筹与个人账户相结合的模式。其中的个人账户在设计之初是借鉴新加坡和智利的模式，进行实账积累。但在运行过程中，受到转制成本以及上世纪90年代的亚洲金融危机及其对国内经济的影响，个人账户长期空账运行，部分地区做实个人账户的试点也无果而终。这里要强调的是，个人账户是空还是实，并不影响目前参保人的实际养老金水平。个人账户规模越大，意味着个人对自己养老承担的责任越大；反之，制度的互助共济性和社会性就越强。当前各地的空账实质上就是所谓的名义账户，已经实现了个人责任与公共责任的分担。因此，完全没有必要把社会统筹的部分也转变成名义账户。

其三，名义账户难以从根本上解决人口老龄化带来的挑战。名义账户在财务上采取现收现付的模式，也就是说，虽然从记账权益上看，缴费记录在了个人账户上，但从总体上看，资金仍然是来源于缴费的年轻人，支付给退休的老人。因此，人口老龄化对现收现付养老金制度带来的挑战是名义账户制度同样无法回避的。缴费者的缴费率、退休者的替代率以及缴费者与退休者的赡养比，仍然是现收现付制度下相互平衡的三个因素。瑞典等国家实行的名义账户制度，在维持缴费率不变的情况下，伴随着人口老龄化趋势的不断加深，其结果只能是替代率的下降，即退休人员养老金水平的下降。这在目前的改革环境下显然是无法被参保人所接受的。

其四，名义账户制带来城乡制度衔接的困境。城镇化和由此带来的城乡统筹是养老保险制度改革必须应对的基本趋势。2014年，原先独立运行的城镇居民基本养老保险制度和新型农村社会养老保险制度合并实施，提高了基本养老保险制度城乡统筹的程度。目前，城镇职工基本养老保险制度和城乡居民基本养老保险制度也有了转移接续办法，但前提是这两个制度都遵循统账结合的基本模式，且城乡居民基本养老保险制度的个人账户是实账而非空账。因此，如果城镇职工的制度采取完全的名义账户制，就会给城乡制度衔接带来问题。

综上所述，当前的养老保险制度改革需要有更宏观的视野，尤其要考虑制度变革的环境和民众的态度，保持制度模式的相对稳定性。在此基础上，通过加强稽核、做实缴费基数，尽快实现全国统筹，建立更加合理的养老金待遇调整机制等方式来实现基本养老保险的公平与可持续发展。

（来源：新京报）

中国养老网

基础养老金全国统筹：国际经验与中国对策

推动我国基础养老金全国统筹，实现养老金全国范围内的统收统支，是符合国际惯例的普遍做法。

实现基础养老金全国统筹已经成为党和政府重要的既定目标与任务，既是撬动户籍改革、财税改革、教育改革和营造公平竞争环境的基础性条件，也是打破劳动力市场分割格局、形成全国统一大市场、缩小地区间经济社会发展差距和维护基础养老金安全的重要保障。如何借鉴国际经验，提出适合中国国情的基础养老金全国统筹的政策措施，有着极为重要的意义。

实现养老保险统一费率、管理、调度的省份并不多

早在1991年，中央就开始呼吁要提高基础养老金的统筹层次。为了响应中央的号召，各个省份依据各自的实际情况，相继采取不同的措施来推动养老金统筹层次的提高，但是收效甚微，统筹层次仍然主要集中在“县级统筹”和“市级统筹”。为了改变这一局面，2007年劳动和社会保障部、财政部联合下发《关于推进企业职工基本养老保险省级统筹有关问题的通知》，对实现省级统筹的意义、标准、措施做出了更加明确的说明。此后，各个地区都相应地制定了针对本省的省级统筹制度。截至2009年底，全国所有的省级行政区都制定了省级统筹的制度。

各地虽然都建立了省级统筹的相关制度，但在推行过程中效果并不理想。据人力资源与社会保障部及有关部门评估，目前达到了省级统筹的标准也仅有25个省级单位；但按照真正意义上较为规范的省级统筹标准，仅有北京、上海、天津、陕西和福建五省市。其他省市的基础养老金统筹层次依然还在“县级统筹”和“市级统筹”，管理也比较分散。基础养老金全国统筹的核心问题是要实现“养老保险统一费率、统一管理、统一调度”，但做到这一点的省份并不多。大部分省（直辖市、自治区）实行的其实是省级调剂金制度，即以地市级统筹为主，养老金无法在不同的省份进行有效调剂使用。

利益与平台问题，造成基础养老金统筹层次难提高

1.区域经济差异比较大，发达的地区不愿意提高统筹层次

各个地区因资源禀赋和区位优势等差异的存在，客观上造成东、中、西部地区的经济发展并不平衡。由经济发展水平的差异，造成不同地区基础养老金的盈余情况存在较大差别。总体而言，东部发达的地区基础养老金存在较多盈余，而在中西部欠发达地区的基础养老金的盈余比较少，甚至出现缺口，靠中央财政补贴。这造成在基础养老金全国统筹推进的过程中，最大的难点在于如何解决不同地区养老金结余的利益问题。在一些基础养老金有较多盈余的地区，比如，四川、山东、浙江、江苏等省份，对基础养老金统筹层次的提高缺乏积极性。发达的地区担心基础养老金全国统筹以后，其盈余部分会被瓜分，甚至被用来补贴中西部地区一些养老金存在缺口的省份；并且，基础养老金全国统筹以后，会影响到其地方退休者的待遇，挫伤劳动者的积极性。因此，发达地区出于自身的利益考虑，对基础养老金全国统筹表现出抵制的态度。

2.地方事权与中央事权划分不清

1994年我国实行财税体制改革以后，基本上形成了分权制财税体制。这一财税体制改革的积极效应是显而易见的，但也有不小的争议。比如，中央政府和地方政府从以前的利益共同体逐步演变成成为相对独立且利益相互排斥的主体，各自有着明确的财政收支来源，双方都想争取更多的财政收入。又如，中央事权和地方事权划分交叉模糊，地方政府争取更多的财权途径就是争取更多的事权。此种分权制财税体制，客观上也会影响基础养老金全国统筹：一是因为基础养老金统筹到哪个层次，哪个层级的政府就会承担最后的责任，财政就会面临较大的压力，因此越往上阻力越大。二是如果实现基础养老金全国统筹，地方的事权和财权会同时减少，地方会有一部分财政收入转移给中央统筹安排。地方政府，特别是发达地区的政府认为，实现基础养老金全国统筹，会剥夺其事权与财权，减少其财政收入，因而在基础养老金全国统筹中的积极性不高。

3.缺少统一的劳动保障电子政府平台

当前，在不同的行政等级下，基础养老金统筹的规范各不相同，局面比较混乱，由此造成不同的地区有不同的技术平台和操作手段来管理各自的基础养老金信息系统。此外，各自的养老金信息系统之间又没有统一的规范来指导，不同的统筹单位基于各自的实际情况依据不同的标准，建立了差异比较大的信息系统。这造成各个信息系统独立分割。在这样的客观情况下，在短时期内实现基础养老金的全国统筹、不同地区的数据整合工作是一项非常繁杂的工作。由此可见，在全国范围内尚缺乏统一的劳动保障电子政府平台，增加了基础养老金全国统筹的困难。

基础养老金全国统筹的国际经验

推动我国基础养老金全国统筹，实现养老金全国范围内的统收统支，是符合国际惯例的普遍做法。在世界范围内，有不少国家成功实现了基础养老金全国统筹，比如英国、德国、瑞典和新加坡等。如何借鉴国际上其他国家在基础养老金全国统筹的成功经验，对于我国尤为重要。

新加坡：中央公积金制度

新加坡中央公积金制度的典型特点是由国家强制储蓄，是一种涵盖了养老、住房、医疗等诸多方面综合性的制度安排。中央公积金的经费来源于企业和个人，由雇主和雇员按法定比例共同缴纳。其中，公积金缴费率比较灵活，主要依据年龄与经济形势来具体确定实际的缴费率。50岁之前缴费率最高，之后的缴费率便逐年地递减。当经济形势较好时，居民收入增长较快，就会相应提高缴费率；反之，则会降低缴费率。为了实现中央公积金的增值，新加坡还专门设立了中央公积金管理局来统筹中央公积金的管理和投资。经过几十年发展，新加坡的中央公积金制度取得了巨大的成功，基本实现了“自我养老、居者有其屋、疾病有所治、人人有保障”的根本宗旨。

瑞典：国家养老基金制度

瑞典国家养老金制度最大的亮点就是引入市场化运作机制，采取国家基金竞争管理的策略。目前，瑞典建立了6支国家养老金，分别为AP1、AP2、AP3、AP4、AP6以及AP7（AP1-AP4有时也被称为缓冲基金，指的是收入养老金计划，投资灵活，允许投资于多种资产；AP6指的是投资私募基金的小型基金，不允许参与养老金缴费收入与待遇支付；AP7指的是参与额外投保养老金计划）。瑞典专门成立了国家养老基金公司来负责管理和运作这些基金。按照有关规定，该管理部门的董事会成员由政府任命，但必须按照市场化方式运作。比如，每一只基金的管理都引入私人基金的管理制度，基金管理层的待遇与其具体的业绩相关。这极大地激发了不同基金管理层的积极性，推动着瑞典国家养老金实现资产配置多元化，取得了极大的成功，为瑞典的高福利提供了有效的保障。

德国：法定养老保险制度

德国建立了以法定养老保险制度为主体，企业养老保险和私人养老保险为辅的综合养老保险体系。法定养老保险制度几乎是覆盖全部从业人员，管理办法采取现收现付制度，并且还建立了养老金的动态调整机制。在20世纪50年代，德国的法定养老保险所支付的养老金占德国养老金总额的比例约为70%，养老保险体系较为单一。迫于老龄化的压力，德国对其法定养老金保险制度进行了有效地改革，通过修改养老金计发和调整办法，降低过高的养老金替代率，其比例不断下降，财政压力有所减轻，但这并没有改变法定养老保险制度的主体地位。

英国：国家基本养老金制度

在20世纪初，英国的国家财政资金是其基本养老金制度的主要资金来源，公民几乎不需付费。但这种模式的弊端非常明显，很快就陷入了资金供给不足的困境。为解决这一难题，英国规定个人根据工资水平也应缴纳部分的资金，以弥补国家财政资金的不足。英国的国家基本养老金制度的成功，除了缴费制度的改变，与其高效的管理制度密不可分，较大力度地引入了市场机制，实现了养老金的的社会化和市场化运作。为了让国家养老金制度更好地发挥作用，英国还建立了体系完善的职业养老金计划与个人的养老金计划。

美国：联邦社保基金制度

美国联邦社保基金制度的特点是采取现收现付制。从建立之初到现在，一直实现收支平衡，并且连年有盈余，被普遍认为是世界上最成功的范例。为了让联邦社保基金制度有效发挥作用，美国设立了三大专业管理机构进行管理，分别为社会保障基金信托委员会、社会保障署和社会保障咨询委员会。各个机构分工明确，各司其职。美国联邦社保基金很少有财政补贴，其收入几乎全部来自雇主、雇员和自雇者的缴费，基金的收益率稳定，每年都能保持3%—6%的增长率，从而保证了联邦社保基金制度的可持续。

如何解局利益和平台问题？

1.增强对基础养老金全国统筹重要性的认识

就目前我国基础养老金统筹的情况而言，实现基础养老金全国统筹，其根本的难点在于基础养老金统筹触动了部分地区的利益。大部分东部发达地区基础养老金有结余，担心实现基础养老金全国统筹以后，会出现“以东养西”的局面。这样，不少东部发达地区在推行全国统筹问题上缺乏积极性。但这样的认识，缺乏全局和动态的视野。从短期来看，实现基础养老金全国统筹，可能会在不同程度上损害养老金有盈余的地区，但从长远来看，基础养老金实现全国统筹以后，有利于形成规模效应和均衡效应，打破市场分割的格局，促进全国形成统一的大市场，最终将会让各方获益。

2.深化财税体制改革，规范中央和地方了事权与财权

未来深化财税改革的重点，在于坚持权利与义务平等和匹配的原则，要注重调动地方积极性，让地方政府在财政收支上有更多的自主权，从而消除地方政府对实现基础养老金全国统筹以后会失去财权和事权的担心。应深化财税体制改革，以法律的形式明确中央政府和地方政府事权和财权的划分；中央政府承担养老保险基金政策法规、基金征缴、社会化发放、投资运营等事权，中央财政承担兜底责任，地方政府执行有关政策和承办相关业务。

3.建设全国统一完善的基本养老保险信息系统和精算制度

为了提高统筹的科学性和时效性，应借助于现代信息管理技术和平台，建立统一完善的基本养老保险信息系统和精算制度，实现不同地区数据的整合，以便不同地区及时摸清各自的基础养老金财务状况，制定各方都可接受的实施方案，有效地对未来基础养老金的发展趋势做出准确的预测，实现对基础养老金的精细化管理。

4.完善基础养老金的管理制度，拓宽养老金的投资渠道

从国外成功的公积金管理制度可以看到，基础养老金管理制度较为灵活，基本建立了多个养老金投资渠道，力争养老金保值增值。然而，目前我国的养老金管理制度缺乏灵活性，投资渠道单一。我国养老保险基金的专业管理机构是社会保险经办机构与人力资源和社会保障部门。同时，不同地区由不同的征缴机构来征收养老保险费用：有的是税务部门，有的是社会保险经办机构，形成了征缴主体的二元结构。在投资环节，目前养老保险基金投资规定只有两个渠道，即银行协议存款和购买国债。解决这一难题的关键在于应尽快对养老保险基金管理进行修订和完善，以缓解制度风险和管理风险，建议由税务部门进行统一征收，然后将资金存入财政专户进行统一管理；在投资渠道上，除了传统的投资方式外，可以将一部分养老金委托专业的基金管理公司进行投资管理，化解风险，提高收益。

5.实行中央与地方经办机构垂直管理的制度

我国基础养老金实行的属地管理制度，有可能导致地方政府挪用基础养老金，或者当基金出现缺口时，地方政府便向上级财政部门索要资金弥补缺口。事实上形成了基础养老金的软预算约束。为此，建议明确中央和地方的权责划分，基础养老金的收支预算和发放工作由中央经办机构负责编制；基金统筹征集工作由下级经办机构负责。实行中央与地方经办机构的垂直管理，上级（中央）经办机构直接领导下级（省）经办机构；经办机构的名称和性质、人事安排垂直统一。可以预见，这一制度安排可规避属地管理制度的缺陷，从而为基础养老金全国统筹提供组织保障。

（来源：新华网思客）

中国养老网

养老类型

北京：养老机构闭环整合医养服务让失能老人保持良好机能

泰康燕园养老社区居民赵爷爷因为肝硬变，刚做完食道静脉曲张破裂出血的切除手术。在家里时，每天感到浑身无力，提不起精神。在老人入住泰康护理区时，社区的医生、康复师及营养师，联合协和医院老年医学科刘晓红医生以及协和医生团队里的副主任医师们，通过远程会诊为老人详细检查。

发现赵爷爷的高血糖达到 27、28，尿酮比呈阳性，已经出现了酮状酸中毒的迹象。结束会诊后，营养师针对老人肝硬变手术，提出了膳食调理方案，如一天内吃 15 勺到 20 勺安素，保证营养摄取。同时社区医生立刻调药，极大地缓解了老人高血糖的病症。

泰康燕园康复医院执行院长付研介绍，社区所有老人在入住之前就经过两轮全面的评估。第一次评估的时候，医生望闻问切，通过体检了解老人整体的身体状况；第二次评估时，针对老人身体存在的问题，包括营养师、康复师、医护人员在内的社区工作人员进行干预，从饮食、康健、医疗等方面全面的制定健康方案。

除了前期的提前预防，针对患病老人，社区医护人员还提供及时的治疗，保障老人身体健康。

治疗：生死一线，康复医院及时救治

治疗，是泰康养老社区闭环整合模式中的重要一环。泰康养老社区从居民入住伊始就为老人们建立健康档案，长期持续性跟踪老人身体变化。基于对老人长期的健康管理和观察，医生对老人的病史和身体状况能够有一个连续、完整的了解，出现疾病时，马上能反应老人是什么问题，应该怎么办。

更重要的是，养老社区内就设立康复医院，可以节省出救治的黄金时间，遇到疑难杂症病人，还可以通过泰康与三甲医院建立的绿色通道，将老人转院至三甲医院。

高龄老人总免不了有紧急状况的时候，有一次泰康燕园养老社区居民王老先生意外摔倒，报警器拉响后，社区医务团队三分钟赶到了现场。经听诊和心电图比对，老人确诊为心功能衰竭、重症肺炎和肾功能衰竭。基于老人的危急状况，医务团队果断地将老人转入康复医院特护的抢救室。当晚，养老社区启动预案，所有医生都到岗参与抢救，经过医生和护士的精心治疗，老人生命得到了挽救，现在身体已无大碍的王老先生回到了独立生活区。

燕园养老社区护理业态负责人认为，对于高龄老人，肺部感染如果不能得到及时发现和控制，将引发一系列严重的并发症，甚至导致死亡。而泰康的护理以老年人的急诊急病急救为特色，养老社区的高危病人可以第一时间得到康复医院的治疗。其中社区的不少老人，凭借自己坚强的意志和泰康护理人员的呵护，迎来“新的人生”。

康复：多重病症，康复训练焕发生机

康复，是最容易被人忽视，但又是闭环整合中不可或缺的一环。康复可以让大病过后身体机能严重受损的老人，通过后后期持续用药和康复训练逐渐恢复至发病前最好状态，让老人重新焕发生机。

泰康养老社区居民卢阿姨，入住社区前，患有高血压、糖尿病、脂肪肝、白内障、睡眠障碍及脑梗塞等多种慢性病，最初入住社区时，整个人是被推车推过来的，失去了独立行走的能力。卢阿姨个性要强，脾气刚烈，对于她只能住在护理区的评估结果拒不接受，但迫于身体情况，也只能听从医生的意见。

入住以后，为了身体早日恢复，卢阿姨积极配合护理员的工作。护理员除了每天帮她进行个人清洁，还安排有规律的康复训练，如双桥运动、踏车、行走等，短短几个月的时间，卢阿姨已经能做踢腿、蹲步等动作，增强了肌肉力量，现在如愿住进了独立生活区。对于丧失独立行走能力的老人，通过护理可以重新站起来，这就是最大的意义。

实际上多重病症在身的老人并不在少数，当老人患有多种慢性病后，极易引发交叉感染，这时候最需要的是老年医学的全科治疗，医生要具备多学科的知识，以一个统筹的全局观来诊治老人。养老机构中除了失能失智老人护理，高龄老人的护理也不容小视，因其身体的脆弱性，护理工作更加不易。

护理：专业照护，维持身体良好机能

长期专业护理，是泰康养老社区闭环整合服务中对医护人员专业技能要求最高的一环。专业护理可以使高龄老人维持当前最好的生理和心理状态，延缓衰退进程。

新近入住泰康养老社区的周爷爷，今年101岁，女儿76岁，之前一直是女儿在承担老爷子的护理工作，照顾了30多年，现在自己年龄也大了，无力全面照顾。长期卧床让老人的皮和骨头受到了压迫，身体出现了褥疮，其他踝关节、脚关节也很容易出现，而一小块褥疮就可能引起老人全身细菌感染，严重会导致去世死亡。

来到社区之后，社区护理员针对老人的褥疮重点治疗。使用空气床垫防止褥疮，对已有的褥疮勤换药，来减少细菌感染的机率。同时，每两个小时给老人定时翻身，避免褥疮加重。除此之外，护理员还通过膳食调理来增加老人的营养，日常输送电解质来维持身体平衡，调整营养不良的状况。

老人的衰老遵循一定规律的，随着时间的推移，在某个时间节点，遭受慢病困扰的老人，身体机能会突然丧失。这时，就需要专业医疗机构对老人进行专业护理。

（来源：中国网）

中国养老网

广东：广州慈善医院探索“医养结合”居家健康养老服务新模式

9月1日，我国首部《中华人民共和国慈善法》正式实施。当天，广州市民政局和广东省中医院在广州市慈善医院举行了慈善医院新一轮发展启动大会，广州市慈善医院医养结合研究院宣布成立、广州市慈善医院荔湾区医养结合居家养老服务项目、“未病初筛助康行动”等惠民项目启动。

广州首个医养结合社区居家养老服务项目试点启动

在启动大会上，广州市慈善医院医养结合研究院作为广州首个医养结合研究院正式揭幕。广州首个医养结合社区居家养老服务项目试点也同时在荔湾区启动。

荔湾区是广州市人口老龄化较为严重的辖区，失能、部分失能老年人口大幅增加，老年人的医疗卫生服务和生活照料需求叠加趋势明显，健康养老服务需求迫切，而目前有限的医疗卫生和养老服务资源服务体系相对独立，难以满足老年人的需要。

据广州市慈善医院副院长杨志敏介绍，这次启动医养结合社区居家养老服务项目试点将探索“医养结合”的居家健康养老服务新模式，借助广东省中医院的技术力量为老年人建立健康档案，建立服务机构与老年人家庭医疗契约服务关系，为老年人提供上门诊视、健康查体、保健咨询及探索远程医疗等服务。医院将通过与社区卫生服务机构合作，调研需求，筛选符合条件的老人，也将遵循老人接受服务的意愿，开展服务活动。

杨志敏表示，该项目的医护人员将由院内医护人员和社会招聘人员共同组成，在经考试培训后上

岗执业。该项目还将根据需要对辖区内养老服务机构进行医学、康复、护理、营养、中医药调理养生、心理和社会工作等方面的人才培养与技术输出，承接各养老服务机构在老年人康复、护理等方面的专业服务外包等工作。

为困难人群开展“未病初筛助康行动”

广州市民政局局长何镜清在发言中表示，未来将广州市慈善医院的各种慈善惠民服务项目进行升级，按照老、中、青、少四类人群，设计“慈善服务包”，重点为该市困难人群提供系列疾病早期筛查等民生服务，打造慈善医疗救助品牌，将广州市慈善医院打造成为内地医养结合的示范机构。

据悉，该项目今年计划为广州市15-60岁年龄段的低保低收入人群推出甲状腺疾病筛查包和心脑血管疾病筛查包两个“助康行动医疗服务包”。通过医院减免大部分、社会捐赠筹集一部分（150元/人），便可资助1位低保低收入人士进行甲状腺疾病或心脑血管疾病筛查，并为其建立健康档案，跟进后续健康指导、医疗救助服务。

杨志敏介绍，广州市慈善医院在新一轮发展中将更加突出中医特色，注重“治未病”理念这一核心，通过发动社会参与，多形式为市民提供健康评估、健康咨询、健康管理等中医预防保健服务，逐步探索构建具有中医特色的公众预防保健体系和医疗救助前置模式。

（来源：人民网）

中国养老网

养老产业

安徽：增进合作共同推进养老产业发展

9月2日上午，由马鞍山市政协主席李群、副主席吴成荣率领的考察团，就养老产业发展情况来肥考察。市政协主席杨思松、副主席奚芝英等陪同考察。

近年来，我市认真贯彻落实国务院和省政府相关文件精神，坚持“兜底线、保基本、促发展”的基本思路，以改革为引领，以创新为驱动，加大养老机构和社区养老服务设施建设力度，增加床位供给；打造社区“十五分钟养老服务圈”，夯实社区养老服务平台，积极扶持和引导社会力量开展居家养老服务，加快推动养老服务业发展，初步建立了以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为支撑的覆盖城乡、规模适度、形式多样的养老服务体系。

在两地政协举行的座谈会上，杨思松表示，马鞍山将养老产业作为协商议题，充分体现了政协议政建言的准确、务实特点。养老既是民生工程，也是实体工程，还是政治工程。在人口老龄化日趋严重的今天，发展养老产业显得尤为迫切和重要。希望两地政协进一步增进交流合作，共同推进政协事业的发展。

李群对合肥市养老产业的发展给予高度评价，对于合肥市培养本土社会组织、介入和承接养老服务设施管理，开展社会化运营模式赞赏有加。

李群说，合肥市打造的合肥台湾海峡两岸健康养老产业论坛品牌活动，非常有意义，马鞍山市愿意加入这一论坛组织。

考察组实地考察了庐阳区畅园社区居家养老服务站和瑶海区城东街道居家养老服务中心。座谈会上，市民政局负责人汇报了合肥市发展养老服务业情况；两市政协还就如何发展好养老产业进行了交流。

(来源: 合肥在线)

中国养老网

鄂尔多斯健康(养老)产业创新与合作发展高峰论坛举行

8月24日-26日,由中国老年学学会老年旅游专业委员会主办,全国异地养老服务联盟、鑫海颐和城养老运营服务有限公司承办的鄂尔多斯健康(养老)产业创新与合作发展高峰论坛暨国际健康养老服务联盟成立大会在我市举行。

论坛以“创新健康养老服务新模式共商产业发展合作新路径”为主题,围绕健康养老服务领域举办高峰论坛、宣传推介、展览展示、交流洽谈等一系列活动。中国医药部门领导、医药协会知名人士及国际机构代表就《老龄产业发展背景下我国涉老企业现状与走向》、《21世纪大健康新概念》等热点议题进行了主题演讲及深入研讨;论坛同时盛情邀约来自政府机构、涉老机构、行业协会、健康养生、康复医疗等行业的102家机构、200余名行业精英出席论坛,分享交流、共话发展。另外,在此次论坛上,“国际健康养老服务联盟”首次亮相并举行了盛大的启动仪式。8月25日晚,国际健康养老服务联盟举行了理事单位首次联席会议,讨论通过了联盟章程以及选举产生了联盟主席、常务副主席、秘书长等,并对常务理事单位进行了授牌仪式。

本次论坛是在新形势、新常态下,我国健康养老产业初步形成的情况下,举办的具有国际影响力的专业论坛;也是我国健康养老行业机构的年度聚会,是在更大的市场背景下探讨产业发展方向的一次盛会。本次论坛开辟了一个健康养老行业国内、国际沟通、交流、合作、发展的全新渠道,打造了一个资源资本对接、观点融合碰撞的合作平台,促进各方深度交流合作,必将推动我国健康养老产业健康快速发展。

(来源: 光明网)

中国养老网

2016年住院医师规范化培训高峰论坛在京召开

8月27-28日,住院医师规范化培训高峰论坛在京举行,国家卫生计生委副主任刘谦致辞。

刘谦指出,全国卫生与健康大会刚刚召开,确定了新形势下的卫生与健康工作方针,对全面深化医改作出重要部署。人才是医疗卫生事业第一资源,是深化医改、建立分级诊疗制度、推进健康中国建设的重要保障。国务院7部门2013年底出台《关于建立住院医师规范化培训制度的指导意见》以来,住院医师规范化培训工作迅速推开,加快推进,取得了显著进展和阶段性成效,制度体系初步形成,培训体系基本建立,大批医学毕业生参加培训,2014年、2015年已招收12万余人,在先行省市,一批培训结业的住院医师已在各级医疗机构发挥了重要作用。

刘谦强调,住院医师规范化培训制度建设在我国总体上还处于起步阶段,还有大量深入细致的工作要做。他要求,全国各地要研究采取更加切实有效的措施推进住院医师规范化培训,特别是在落实和提高住院医师培训期间待遇,加强培训质量建设,加强全科儿科等紧缺人才招收培养,加快提升中西部培训质量和水平,密切与专业学位研究生培养相互衔接等方面,要把7部门的政策要求在政府部门、培训基地、派出单位等各个层面落到实处,确保住院医师规范化培训制度建设达到预期目标,为健康中国建设提供强大的人才支撑。

会议由中国医师协会主办,超过4500人参会。

(来源：中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会)

中国养老网

国安养老：服务造就品质，人才制胜未来

市场几乎无一例外地认为，目前我国养老产业处于高速增长期，是服务“夕阳老人”的朝阳产业。在政策和环境的支持下，未来商机无限。

但对于国安养老的团队而言，养老并非只是“产业”，它是关乎每一位老人如何安度晚年的“事业”。对于每一个信任国安养老的老人，团队都愿意以最大的热情、最专业的人才和技术提供最优质的服务。

不吝成本汇聚多元高端人才

根据中国老龄科学研究中心编写的《中国老龄产业发展报告(2014)》显示，当前，我国已进入人口老龄化的快速发展期。2020年，我国老年人口数量将达到2.6亿。同时，高龄老年人口将以年均100万的速度快速增加。

我国将成为全球老龄产业市场潜力最大的国家。保险公司、地产开发商、第三方服务运营商纷纷布局养老产业。2015年，远洋地产高调宣布将深耕高端养老市场。地产巨头保利亦在年初宣布正式进军养老市场。

但国内养老行业专才稀缺，国内少量院校开设养老专业也只是近几年的事。在这样的背景下，如何打造专业团队，抢占市场制高点，是重中之重。中信国安自2013年下半年正式成立养老事业部，国安养老以3个人为起点，用平均每周进一人的速度，历时一年的时间打造了60余人的基础团队。

国安养老团队专题培训

这60余人的团队，背景各异，医疗行业、工程设计、护理专业，各类人才汇聚。他们有的来自高端医疗机构;有的是拥有十几年国外养老工作经验的海归;有的是领先地产集团的养老业务先行者;有的是懂政策、懂国情、拥有专业背景和政府高级公务人员。

对于高端人才的引进，国安养老绝不吝惜时间和成本的。副总经理张雪梅是国安养老主抓服务和项目运营的业务专家。她拥有十几年日本留学和养老专业运营经历，回国之后更是经历了从养老机构创立到运营的全过程，是一位既懂业务又懂管理，既了解国内现状又熟悉国际经验的业务能手。

统一培训“尊老”“敬老”放心中

2015年我国老人每千人床位数27张，而美国为40张。这其中，有近一半的养老机构不具有医疗和康复设施，专业护理人员不足等其它问题，无法满足部分有需求老人的入住要求，直接造成床位空置率大幅上升，实际入住率不断下降，造成资源的巨大浪费。

在国安养老，虽然人才背景多元，但通过统一培训，提供给老人的是精细的标准化服务。

严格培训层层考核

国安养老有三级培训机制，第一层级针对一线服务人员，上岗前必须经过导师培训，取得合格证，通过实习期，方可进入岗位;第二层级针对全员，实行各类专业知识培训，在培训中实现企业知识系统、制度系统的标准化和升级迭代;第三层，针对企业高级管理人员，实施海外培训计划，所有参与海外培训的人员必须有国内充足的实操经验，带着经验和教训进行海外学习，从而实现认识上与行为

上的飞跃。此外，国安养老还计划与行业领袖美国格雷斯顿、美国长荣集团共同开展面向整个中国养老行业的培训计划，甚至设立培训学院。

通过上述路径，国安养老首先奠定了优质服务的最重要关卡——人才。并且通过人才的打造，实现了企业服务标准在博采众长基础上的体系化、个性化。

养老服务工作需要从业者具备尊老、爱老、敬老的职业道德。这种职业道德的培养非一朝一夕可锻造，而是需要长年累月、一点一滴的渗透和养成。国安养老的“三有”服务观，即“有责任、有技术、有标准”中，将有责任放到了首位。

而一位刚刚从铁路宣传系统退休加入国安养老的服务人员说：“在面试的时候，国安养老的领导说，我们就需要您这样的人才，能理解老人的心理，自身心态又年轻。你看，领导们称我是人才，认可我的心态，认为我50多岁的年龄是一个工作优势。我没做过养老服务，公司就派了专业的培训总监手把手的教我。考试的时候我一次就通过了！在工作中，领导照顾我，安排我做老人贴身的护理，从来不让我上夜班。给老人洗澡、为常年卧床老人清洁这些工作，我比年轻人做得好，我还是工作标兵呢！”

精益求精细节决定品质

国安养老的首个项目是与西城区椿树街合作的椿树街道国安银柏养老照料中心，该项目属于2015年政府折子工程。目前国安银柏养老照料中心由三个部分组成，包括一个助浴服务站、一个看护中心以及一个具有医疗服务功能的日间及长短期照护中心。

养老机构的服务内容与当地老人的实际生活需求“水土不服”，一直是中国养老产业发展中存在的问题，而国安银柏照料中心，从地点选择、建筑形态到服务模式都非常“接地气”，处处体现其“信赖、和谐、积极、安心、快乐”的服务理念。

为了提高服务品质，国安养老的服务手册里面最长采取的方式是通过细节描述和数字化描述，将服务标准化。就像麦当劳和肯德基的服务流程，细化到每一个动作的时长。拿洗澡这样一件小事来说，会与身体检查相结合，在每次洗澡前对老人的身体状态进行评估，根据评估结果，采取不同程序的洗澡服务。

专业设备优质服务

在银柏养老照料中心洗浴室，洗澡和洗手间便器旁都安装着扶手，便于老人行动；地面考虑到了防滑标准；灯光为中等亮度、多照头暖光，增加舒适度，不会刺眼，只在专业操作区设置灯光，其余区域较暗，形成私密感；更专门为身体瘫痪的失能老年人引进价值二十多万的无障碍浴缸，减少老人因行动不便引发的洗澡危险；老人的沐浴液、护理油等，也考虑到了老年肌肤的干燥性，多保湿养护功效。

在软件标准上，一位失能失智老人一周两次洗澡，每次洗澡在3名护理人员的帮助下完成，其中一人负责保护老人安全，一人负责保护的同时，安抚老人情绪，另一人则专注清洁。考虑到了老人在高温、高湿环境下的身体各器官的承受能力，洗澡时间为20分钟/次。

国安养老副总经理张雪梅女士说：“服务要抓两头。一头抓人，人的素质、人的心态；一头抓标准，服务标准越细化，服务品质越有保证。我们致力于通过高素质的从业者和高精度的操作标准，打造国安养老的服务品牌，实现我们的服务理念，即信赖、和谐、积极、安心、快乐！”

（来源：齐鲁晚报）

中国养老网

智慧养老

新疆：建首个“互联网+智能养老”服务平台

据介绍，老年人可在此服务中心享受各项免费和低偿的健康服务。老年人及其家属也可用电话、网络、手机等形式预约各种上门服务，还可自愿组织共同兴趣爱好者开展灵活多样的文娱活动。

8月31日，新疆乌鲁木齐科学北路社区的侨亚居家养老服务中心正式成立。这是新疆政府在新市区推行“互联网+”社区居家养老新模式的试点社区，也是新疆建立的首个“互联网+智能养老”服务平台。

通过我们自主研发的终端设备，对居家老人的健康安全进行监测。一旦发现数据异常的时候，它就会第一时间把异常的警报，推送到我们7*24小时的呼叫中心。同时也会把这个检测异常的数据，推送到他子女的APP的手机上。让我们第一时间知道和了解老人目前的状况。

八月份发布的《中国养老产业发展白皮书》指出，以互联网技术为支撑，对养老产业链条和养老产品服务进行“互联网+”改造的智慧养老产业将迎来爆发增长期。

(来源：中国新闻网)

中国养老网

养老培训

江西：明确给予吸纳养老服务专业毕业生的机构以政策支持

为加快养老服务业人才培养，推动养老服务业快速发展，近日，江西省教育厅联合省民政和省发改委等部门下发《关于加快养老服务业人才培养的实施意见》，提出按照“积极发展、多种形式、全面加强、突出重点”的原则，大力发展养老服务相关专业，不断扩大人才培养规模，加强养老服务相关专业建设，加快建立养老服务人才培养培训体系，全面提高养老服务业人才培养质量的指导思想。明确到2020年，基本建立以职业教育为主体，应用型本科和研究生教育层次相互衔接，学历教育和职业培训并重的养老服务人才培养培训体系，培训1万名以上养老护理员，大力提升养老服务从业人员的受教育水平和职业能力的目标任务。

该《实施意见》提出，要推进养老服务相关专业教育体系建设，鼓励社会资本举办养老服务类职业院校，加大养老服务应用型本科人才培养工作力度，适当增加社会工作等硕士专业学位授权点数量，建立以职业教育为主体，应用型本科和研究生教育层次相互衔接的养老服务人才培养体系；要扩大养老服务人才培养规模，引导和鼓励高校通过实行单独招生、增加招生计划等，逐步扩大人才培养规模，将通过学费减免、设置奖助学金、签署就业协议等办法，吸引学生就读养老服务相关专业，定向培养一批养老服务业人才。鼓励和支持养老机构与职业院校合作，采取订单培训、对从业人员实施准入管理；要推进养老服务相关专业点建设，鼓励和引导学校根据社会需求、办学条件，设置老年服务与管理、康复治疗、护理学、健康管理、应用心理学、康复辅助器具应用与服务和社会工作等养老服务相关专业，开设老年社会工作、老年护理、老年人保健与营养、老年医学、老年心理学、生命伦理学等课程，还将重点支持一批有条件的学校开展养老服务相关专业改革试点，引导学校在人才培养模式、课程、教材、教学方式、师资队伍等重点环节进行改革，建成一批教育观念先进、改革成效显

著、特色鲜明的专业点，充分发挥示范引领作用，提升养老服务相关专业建设整体水平。要支持养老服务实训基地建设，依托职业院校和养老机构重点建设一批养老服务实训基地，开发与行业企业技术要求、工作流程、管理规范同步的实训指导方案，推进实训装备的合理配置与共享，提高实训基地使用效益。

该《实施意见》要求，大力加强养老服务从业人员继续教育，实施“养老护理员素质提升工程”，积极开展养老机构从业人员、社区居家养老服务人员和社区工作者等免费培训，提高从业人员专业能力和服务水平。积极发展现代远程教育，探索建立面向养老服务从业人员的教学及支持服务模式，向有需求的家庭成员普及照料失能失智等老年人的护理知识和技能。同时，积极推行养老服务相关专业“双证书”制度。推动职业院校与养老服务相关职业技能鉴定机构深入合作，实行专业相关课程的考试考核与职业技能鉴定统筹进行，推动职业院校学生在取得毕业证书的同时，获得相关职业资格证书。对于已取得养老服务业相关职业资格证书，且符合条件的从业人员，可由职业院校按相关规定择优免试录取，经考核合格后可获取相应学历证书。

该《实施意见》明确，根据本地实际和养老服务业的特点，在专业建设、师资培训、招生就业、学生奖助、基地建设、从业人员待遇等方面制定并落实相应的优惠政策，对开设养老服务和管理专业的高等院校和中等职业学校在招生计划安排及其他有关资源配置上予以一定倾斜，对吸纳养老服务和管理专业毕业生的养老机构、居家养老服务站点等给予一定政策支持。

（来源：江西省老龄办）

中国养老网

健康管理

4种饮品不能装进保温杯

为了方便喝水，许多人都会选择随身携带一个保温杯。然而，保温杯虽然方便好用，却不是什么都装的，比如说下面4种饮品，用保温杯装的话可能会对健康不利。

1、牛奶。牛奶营养丰富，不少人都会装上随时喝，然而，正因为牛奶营养丰富，维生素等营养物质容易在高温中被破坏，其中的微生物还容易在适宜温度下迅速繁殖，导致腐败，易引起腹泻、腹痛。

2、酸度高的果汁。果汁本来就不应该保持高温，以免维生素被破坏。另外，酸度高的果汁还容易和保温杯内壁发生化学反应，影响人体健康。

3、茶。茶叶中含有大量的单宁酸、茶碱、芳香油和多种维生素，只宜用80℃左右的水冲泡。如果用保温杯泡茶，茶叶在高温和恒温的条件下容易发酵，维生素会被大量破坏，芳香油挥发，单宁酸、茶碱大量浸出，不但降低了茶的营养价值，还会使茶汤无香味，茶味苦涩，有害物质增多。

4、中药。中药中的酸性物质同样容易与保温杯内壁所含的化学物质发生反应，产生损害身体的有害物质。建议中药最好是能用陶或者是搪瓷的容器盛放比较好。

（来源：中国妇女报）

中国养老网

养老地产

万科关于养老的小目标：怡园光熙聚焦邻里式养老

随着中国人口老龄化的加速，养老产业愈发受到转型品牌房企的关注。中国社科院预测，到2030年，中国养老产业市场可达13万亿元。

2016年9月1日，万科集团副总裁、北京区域首席执行官刘肖在万科和北京控股集团(下称北控)联手打造的怡园光熙长者公寓发布会上也指出，“十年内中国养老产业会诞生下一个万亿级的企业”。

布局：三年拓展20个项目完成养老初步布局

早在2010年，万科就开始布局养老地产，截至2016年6月底，万科已探索出CCRC、城市机构和社区中心三大类产品线，在北京、上海、广州、杭州、青岛、成都等一线城市和核心二线城市开业运营了超过30个养老项目。

而此次怡园光熙项目的启动对于北京万科的意义并不在于一个优质养老项目这么简单，在北京万科的计划中，养老未来将发展成独立的业务板块。在完成每个项目成功运营的基础上，北京万科会进一步推动养老业务规模化，因为只有这样才能持续提升服务品质。包括怡园光熙在内，万科在北京区域已运营的养老项目有3个，在建的有4个，另外还有10个在洽谈中，未来两到三年时间，万科在北京区域将以北京为主拓展约20个养老项目，基本完成养老初步布局。

在万科团队看来，北京已是全国老龄化程度最高的城市之一，老年人的消费能力也位居全国首位，在万科养老的整体战略布局中，北京也因此成为了一个非常重要的战略支点。

除了巨大的市场需求之外，北京作为首都，距离中央近，养老因为受到中央重视，政府政策支持力度比较大。刘肖指出养老的真正挑战在于，养老行业同传统地产并不一样，其商业模式、价值标准包括和客户接触的频率都发生了巨大的改变，需要团队尽快建设摸索出一套全新的服务体系。

刘肖透露，未来万科将以北京、上海、广州、深圳、杭州等五个城市为核心，重点布局10个老人基数高、人均可支配收入高、医疗水平高的城市，并构建完善的城市业务网络。

模式：聚焦邻里式养老医养结合

“与许多商业类型不同，养老是一个有温度的事业，需要全社会的参与。我们希望在怡园光熙项目上为长者提供有尊严、有温度、有体面的日常生活。”在谈到万科在探索养老产业中不断升级理解时，刘肖指出老年人的真实养老需求，实际上是由于生理机能变化而产生的，所谓邻里式养老，就是希望尽可能保留老人原有的生活方式，特别是亲情和邻里关系。刘肖谈到，万科处理养老业务的基本价值观，就是相信人与人之间的关系。比如老年人入住到万科的养老项目，如果子女无法保证探视要求，万科将拒绝入住，因为万科认为养老服务无法替代子女对老人的责任与关爱。

据北京万科养老项目负责人介绍，在整个养老业务的搭建过程中，有两类服务能力是他们最为重视的，一类是在专业能力方面，对于半自理型或者全护理型老人的康复型护理能力建设。第二类是在社区建设方面，要给老人提供更加丰富的社区活动。

“企业的本质是要服务于客户，做养老既不能只靠情感，单纯去做公益；也不能当做地产销售。我们更愿意专注养老服务运营本身。”这位负责人表示，北京万科的养老业务将以优质生活照护为基础，以特色康复为核心竞争力，旨在为客户提供一条长期、完整的养老产品线。同时，在北京万科整个养老板块的构建过程中，也将采用开放合作模式，搭建平台吸引更多的优质资源加盟到这一业务中来。

(来源：中国房地产网)

中国养老网

互动养老

贵州：开启“候鸟式”养老新方式冬去海南夏来贵州

随着老龄化加剧，人们生活水平提高，养老养生深受众多老年人欢迎，而冬天到海南养老养生旅游、夏天到贵州避暑旅游养老，成为大多数老年人的梦想。现在，这样的梦想走进了现实。

8月28日，由贵州幸福季养老公寓管理有限公司打造的“冬憩海南夏居贵州”养老养生度假项目在贵阳启动，给我省及海南等地老年人进行“候鸟式”养老提供了便利，冬天到海南养老、休闲养生，夏天到贵州避暑、旅游养老走进人们生活，开启“候鸟式”养老的新方式，从根本上延续和优化老年人的居家养老习惯，构建了“居家即是度假，度假即是居家”的养老养生格局。

互补发展“候鸟式”养老成新宠

近年来，伴随着居民收入的提高和消费观念的转变，“候鸟式”养老悄然兴起，成为人们居家养老的新宠。在贵州，“候鸟式”养老养生处于自由往来状态，并未形成完整的产业链。据了解，贵州老年人口有600多万人，每到冬天，部分老年人都自主前往海南度假。而气候凉爽舒适的贵州，每年5-10月份，吸引了大批游人慕名前来，在贵州度假养老，成为一个独特的潮流。

笔者在采访中了解到，“候鸟式”度假养老让老人们的晚年生活充满了生机和乐趣，不再固守田园，不再迷恋儿孙满堂，而是趁自己腿脚方便，潇潇洒洒“游”一回。

贵州省幸福季养老公寓管理有限公司董事长杨晓刚说，夏天飞到清凉的贵州“避暑”，冬天则去海南“取暖过冬”。这种候鸟式养老方式不仅解决养老问题，还能欣赏美丽的风景，比起单纯的旅游来说，行程更自由、消费更实惠，并能更深刻的体会到异地风土人情；有的老人患有季节性疾病，“候鸟式”养老就可以有效的缓解这类疾病的复发。

正是基于这样的理念，2015年，作为海南省养老服务行业协会会长的杨晓刚，带领团队来到贵州考察，最终将目光锁定在贵定县“金海雪山”，依托该景区优美的自然环境和凉爽的气候，打造“冬憩海南夏居贵州”养老养生项目—幸福季养老公寓，开启“候鸟式”养老养生新方式。

贵州省政协提案工作委员会副主任马天云说：贵州和海南，恰如一对天造地设的孪生姐妹，既天生丽质，又楚楚动人。二者联动，打造“冬憩海南，夏居贵州”这样一个不可多得的养老养生度假项目。可谓得天独厚，正逢其时。

居家即度假度假即居家

“冬憩海南，夏居贵州”基地—幸福季养老公寓总投资7.8亿元，规划建设1400余个床位。一期工程于去年年底开工建设，短短半年多时间，2万余平方米的主体工程已经建成，目前正着手装修。该项目一负责人告诉记者，我们一期项目已经全部封顶，正在进行装修准备工作，明年5月就可正式开业，投入运营后可容纳400位老年人同时入住。该项目引进美国CCRC养老社区模式及理念，以硬件住宅为基础，软件服务为依托，专业机构为支撑的结合互补养老模式。

随着“冬憩海南夏居贵州”养老养生度假项目启动，老年人除了享受优良的休闲养生环境，获得专业的服务外，让“候鸟式”养老养生成为现实，老年人一年四季都可生活在美丽舒适的环境中。

项目启动会上，杨晓刚描绘着未来的美好前景：“依托贵定‘金海雪山’旅游区，把养老项目建在旅游区内，让老年人在春天能呼吸新鲜空气，欣赏美丽的油菜花、李花；夏天在绿油油的稻田边品尝李子的美味，享受爽爽的天气；秋天观看金黄的稻谷，体会丰收的喜悦。到了冬天则直飞海南，一

边旅游，一边度过温暖的冬天。”

事实上，除了“候鸟式”养老外，该项目还将配备康复理疗、心理咨询、营养咨询、健康管理等服务，为老人搭建了一个集餐饮、娱乐、康复理疗、健康管理为一体的综合老年服务平台。同时，采取大数据管理，实现对老年人的智能化管理，工作人员和老人的子女可以通过电脑或手机随时监测到老人健康数据，在出现异常情况时，主动预警、主动干预。

在此次项目启动后，贵州幸福季养老公寓管理有限公司将整合海南省养老服务行业协会资源，以贵州和海南等地为核心，构建点、线、面相结合及覆盖全国的“候鸟式”养老养生格局，吸引更多的人夏天来贵州避暑度假，引领老年人体验养生、养老、休闲、度假、旅游生活方式，实现“居家即是度假，度假即是居家”的养老梦。

（来源：腾讯网）

中国养老网

社会保障

山东：广饶县开展 2016 年度百岁老人信息摸底统计工作

为全面准确掌握 2016 年度全县百岁老人人数，确保百岁老年人长寿补贴金及时、准确发放到每一名百岁老人手中，广饶县积极安排部署，精心组织实施，扎实开展 2016 年度百岁老人信息摸底统计工作，为开展好“九·九”老年节百岁老人走访慰问工作做好准备。

8 月 31 日，该县老龄办下发了《关于百岁老人统计的通知》，要求各镇街明确专人负责此项工作，认真收集、核实相关数据，杜绝错报、漏报、虚报、瞒报，并于 9 月 5 日前将百岁老人相关信息上报县老龄办，切实做好百岁老人的优待工作，落实好有关优待政策。

（来源：广饶县老龄办）

中国养老网

军休干休

战场三年回忆记实——求给战伤残、退役军人补评残

请求给当年的战伤残、退役军人补评残。

当年因为保密，远离祖国，负伤后绝大部分没有评残。

现在提出补评残，仅作为当年军人、个人的历史荣誉（承诺只申领伤残证。不要伤残金）。有师一级的单位证明，老领导、同一条战壕里的战友证明都不能评残。要有当年医疗记录！

这是不了解 50 年前战场的具体情况：在远离祖国的战场上，没有医院，医院分散为急救站，为了

保密，没有任何医疗记录，轻伤的包扎处理后就立即回连队。现在从云南河口到越南奠边府，沿着我们当年抢建的10号、12号公路行车也得两天。当年没有公路。敌机轰炸。多少天才能把伤员运回河口呢？几乎是不可能运回国内救治。

当年毛主席派遣三十二万部队援越抗美，静悄悄的跨出国门上战场。完成任务后又静悄悄回国。保密五十年，默默无闻五十年。

在习近平总书记主持军委工作后。

2016年清明。五十年后，国家公开了那段援越抗美的历史事实。中国驻越南大使，代表党和国家、人民，到中国烈士陵园，祭奠长眠在异国的英烈。

援越抗美的老兵，终于盼到了党和国家对那段静悄悄、默默无闻的历史公开。

牺牲长眠在异国土地上：援越抗美部队官兵和工程专家、技术人员共1430名；使馆和新华社分社工作人员2名；访越艺术团人员8名。

以牺牲与负伤一比十计算，负伤约14000多人。有多少负伤的评残了呢？

我营遭遇轰炸、扫射三次，牺牲二人，负伤二十多人。没有一个评残。

民政部门现在的要求不切实际、脱离当年的事实。民政部门应该实地调查，了解当年的真实情况。不能用现在国内、和平、交通方便，医疗条件很好、完善，医疗记录严格、规范等现代情况。去要求半个世纪前，在战场、保密、在国外、医疗条件极差的事实。

盼望中央军委给予支持，指示民政部，不要机械的强调当年的医疗记录。有师、团一级的证明就给予补办伤残证。

实事求是补办战场伤残。这是对历史的肯定。对战场军人的高度自觉的肯定。

我营一位1956年唐山铁道学院毕业的，上海籍技术员侯雪园。在奠边府葛寨岭工地，遭遇敌机轰炸。简易防空洞被震塌。压伤了腰。当时年青，挺住了，没有任何治疗。1971年复员到工厂，以工代干。腰伤发作。病假。但工厂规定，工人病假是要扣工资的。如果是军人战伤残的，不扣工资。他写信给我，要求补办军人战伤残证。许多战士，战场上落下病根。在战场上退伍后，永远默默付出了。

据传达：当年国家也曾准备，按宪法和军委的文件规定，发给战场津贴和补助。

按职务高低分等级。支队领导建议不分职务高低了。干部战士一律平等。但在“文化大革命”年代，在“斗私批修”年代，在“私字是万恶之源”年代，在“揪出军内一小撮”年代。谁敢向毛主席汇报这“私字是万恶之源”事呢？谁敢当“走资派”决定发呢？

三十二万中国军人和随军参战的工人、演员，无私地奉献了青春、热血和应有的权益。

但当年没有一个军人会想到过。争取活着回国就是最大愿望、幸福。每天考虑的就是如何躲开敌机轰炸时间，避免伤亡，加快施工进度。早日完成党和国家交给的任务。离开生死战场回国。根本就没有想到什么“权益”。

三十多万援越抗美中国军人，随军参战的工人，各省歌舞团的“毛泽东思想宣传队”的演员，默默付出了。

后记：笔者退休后，翻阅、回忆四十多年前援越抗美的日记。并约老战友赴越南，向牺牲长眠在越南土地上的烈士扫墓祭拜。重返当年的战场。与烈士的亲属、战友，摄录、解说制作了一只光盘。原只作为战友的回忆、留作纪念。但战友将视频上传到“56”、“优酷”、“铁道兵战友”、“铁道兵家园”、“铁道兵”等网后。许多战友，不但有六支队的，还有一支队、二支队、五支队的，留言或来电话：

“你做了一件好事，十三师的战友都感谢你”；

“视频上所说的都是真人、真事、真地，很感人”；

“我代表烈士亲属感谢你们……”。

全国各地不少战友来电话要此光盘。我无偿邮寄赠上100多盘。

国家现公开了那段历史。根据战友建议，修改、补充，再发回忆、纪实。

由于笔者当年的职务所限，虽然参加了一些工程会议，参观了一些重点工程，但也仅仅是一个缩影。也由于是四十多年前的往事，记忆所限。有些事和人，可能不十分准确。许多战友的名字和事迹也没有记入回忆中。请理解、原谅。

(来源: 国防社区)

中国养老网

生命哲理

子曰：“君子耻其言而过其行。”

出自《论语·宪问篇第十四》.原文：子贡问君子.子曰：“先行其言而后从之,君子耻其言而过其行.”

孔子说：“说得多，做得少，君子以此为耻辱。”

这句话极为精炼，但含义深刻，其意义与“其言之不恻则为之也难”的含义相近。言过其行，就是话说得很大，远远超过了自己的实际行为，或者说根本上就超出了自己的实际能力，不是他说了不想做，而是根本做不到。

(来源: 百度知道)

中国养老网

十三五规划

专家解读《竞技体育“十三五”规划》七大亮点

国家体育总局于近日对外公布《竞技体育“十三五”规划》(以下简称《规划》)，为“十三五”期间我国竞技体育工作明确了发展方向。记者1日采访了首都体育学院院长钟秉枢和福建师范大学体育科学学院教授翁飏，请他们梳理《规划》的系列亮点。

亮点一：突出问题导向。“十二五”期间，我国竞技体育发展取得辉煌成就，但存在着一些突出的矛盾和问题，比如竞技体育与群众体育、体育产业等协调发展的机制不健全，竞技体育在项目结构上发展不均衡等。钟秉枢认为，《规划》正是围绕克服和解决这些突出问题而制定的，因此也更有针对性。

亮点二：指导思想明确。钟秉枢说，《规划》提出要“坚持中国特色竞技体育发展道路；坚持实施奥运战略；坚持行业正风肃纪”。这三个“坚持”指导思想明确，同时也回应了社会对竞技体育界不正之风的批评。

亮点三：发展目标清晰。“竞技体育的目标是什么？《规划》提出，要继续实施奥运争光计划，目标非常明确，就是要在‘十三五’期间‘两夏一冬’三届奥运会中继续争取优异成绩，为国争光，这也扫清了大众的疑虑。”钟秉枢说。

亮点四：管理体制创新。翁飏说：“《规划》提出，坚持和完善竞技体育举国体制，逐步形成国家办与社会办相结合的竞技体育管理体制和评估体系。这既是对我国以往实行的竞技体育举国体制成功经验的肯定，同时，又根据新形势下我国竞技体育发展的新特点，与时俱进，在管理体制上有所创

新。”

亮点五：发展冬季运动。《规划》提出，以北京冬奥会全面参赛为目标，扩大冬季运动开展规模，提高基础设施投入力度。翁飏认为，以2022年举办冬奥会为契机，强调发展冬季项目、基础项目等，是要实现冬季项目的普及，提升整体竞技水平和群众参与程度。随着“健康中国2030”规划纲要的发布，冬季项目在我国的受欢迎程度和消费状况在“十三五”期间将跃上一个新台阶，冬季运动人群将大量增加。

亮点六：着重发展“三大球”。《规划》提出促进足、篮、排“三大球”竞技水平的提升，并制定发展行动计划。翁飏说：“这些都是以往规划中没有的。首先这些项目是集体项目、团队协作项目，在一定程度上体现一个国家的整体竞技水平。其次，发展‘三大球’，主要是推进联赛改革和管办分离。三大球联赛改革出了成效，其他项目改革也有了参考。”

亮点七：发展职业体育。翁飏说，《规划》着重提到了职业体育发展问题，提出积极探索社会主义市场经济条件下职业体育的发展方式，这些提法也对应了我国体育产业作为新兴产业加速发展的趋势。规划显示出竞技体育与体育产业、群众体育等协同、融合发展的趋向。

（来源：新华社）

中国养老网

竞技体育“十三五”规划

体育总局关于印发《竞技体育“十三五”规划》的通知 体竞字[2016]79号

各省、自治区、直辖市、计划单列市体育局,新疆生产建设兵团体育局,中央军委政治工作部宣传局文化处、中央军委训练管理部训练局军事体育处,各行业体协,各厅、司、局,各直属单位:

现将《竞技体育“十三五”规划》印发你们,请结合实际情况,认真学习并贯彻落实,做好十三五期间的竞技体育工作。

体育总局(章)
2016年7月22日

竞技体育“十三五”规划

“十三五”时期,我国经济社会发展进入新常态,是全面建成小康社会的关键性阶段。为加快健康中国和体育强国建设,进一步提高我国竞技体育的综合实力和国际竞争力,发挥其在全面建设小康社会中的综合功能和重要作用,促进体育事业的全面、协调和可持续发展。根据《体育发展“十三五”规划》的总体部署和竞技体育面临的新形势、新任务和新要求,制定本规划。

一、“十三五”竞技体育发展面临的形势

(一)“十二五”竞技体育发展回顾

“十二五”期间,我国竞技体育发展取得辉煌成就,综合实力和国际竞争力进一步提高,圆满完成了竞技体育“十二五”规划的目标、任务。五年间,我国运动员共获世界冠军596个,创超世界纪录57次。在2012年伦敦第三十届夏季奥运会上,中国体育代表团共获得38金27银23铜共88枚奖牌,位列奥运会金牌榜和奖牌榜第二,取得了境外参赛的最好成绩;在2014年索契冬奥会上,共获得3金4银2铜共9枚奖牌,进一步展示了中国冬季项目的发展水平;在南京第二届青奥会上,共获得37金13银13铜共63枚奖牌,位列金牌榜和奖牌榜第一位,加强了与各国青少年的交流,展现了良好精神风貌;2014年第十七届仁川亚运会上,获得152金108银83铜共343枚奖牌,保持了整体优势,

为里约奥运会全面锻炼了队伍。项目结构有所优化，潜优势项目、田径、游泳基础大项、冬季项目取得突破和新的进展。深化竞技体育改革，进一步转变政府职能，取消、下放和清理了若干行政审批事项，稳步推进了全国性单项体育协会试点改革和赛事审批制度改革，出台了《中国足球协会调整改革方案》；全运会等综合性运动会和单项体育竞赛体制改革取得成效；进一步加强行业不正之风治理，正风肃纪效果明显；竞技体育法规建设得到加强，竞技体育后备人才培养机制进一步完善，运动员文化教育和保障工作有所提高，体制改革和制度创新取得新成绩。此外，“十二五”期间，我国还成功举办各类国际、国内重大比赛。认真筹备、精心组织了2011年第七届全国城运会、2012年第十二届全国冬运会、2012年海阳第三届亚沙会、2013年第十二届全运会、2013年天津第六届东亚运动会、2013年南京第二届亚青会和2014年南京第二届青奥会、2015年第一届全国青年运动会、2015年世界田径锦标赛等综合性运动会和重要国际单项赛事。成功申办了2022年北京第二十四届冬奥会、2022年杭州第十九届亚运会、2019年男子篮球世界杯赛等重大国际赛事。

但是，在竞技体育的发展过程中还存在着一些突出的矛盾和问题。竞技体育与群众体育、体育产业等协调发展的机制不健全，竞技体育在项目结构上发展不均衡的现象依然存在，优势项目提升空间有限，潜优势项目整体缺乏后发优势和潜力，基础项目和“三大球”以及冬季项目整体水平仍然较低。竞技体育国内区域间发展不平衡问题突出。在发展方式上，仍然依靠政策和保障等要素驱动，创新驱动不足；科学化管理和训练水平有待提高，效益不明显；职业体育和职业联赛发展滞后；体育行业正风肃纪任务繁重；部分项目发展基础薄弱，后备人才培养体系面临新的困难和冲击，竞技体育举国体制需要不断创新完善等。这些都是当前竞技体育的全面、协调和可持续发展亟待解决的问题。

（二）“十三五”竞技体育面临的机遇与挑战

“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜阶段，我国竞技体育的发展面临着重要的历史机遇。习近平总书记指出体育是一项神圣的事业，要从全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的战略高度重视发展体育事业，重视奥林匹克运动在社会发展中的重要作用，这为我国体育事业发展提出了明确的要求。实现2020年全面建成小康社会的奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦，赋予竞技体育工作前所未有的历史使命和时代责任，社会经济发展新常态将为竞技体育的改革和发展提供重要机遇，科学技术的不断创新将为竞技体育提供重要动力，筹办2022年北京冬奥会等国际大赛将不断提升我国体育的“软实力”和国际影响力，要充分发挥竞技体育在打造健康中国、推动经济转型升级、增强国家凝聚力和文化竞争力等方面的独特作用和综合功能，加快体育强国建设。但是，“十三五”时期我国竞技体育发展也面临着更加严峻的挑战。国际竞技体育的快速发展对我国竞技体育发展质量与管理水平提出了新的要求，奥运竞争格局的加剧使得参赛里约和东京奥运会的形势更加严峻。经济、体育的全球化、一体化，以及人们日益增长的体育需求，对竞技体育发展提出更高的要求。此外，我国竞技体育发展方式的转变，对竞技体育处理好改革、发展和稳定的关系提出了更大的挑战。面向未来，我们既要及时抢抓历史发展的机遇，又要积极应对各种困难和挑战，更新理念，开拓视野，切实解决突出问题，坚定不移深化改革，开创我国竞技体育全面、协调、可持续发展的新局面。

二、总体要求

（一）指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神；努力践行习近平总书记系列重要讲话和批示精神。以“四个全面”战略布局为引领，以建设健康中国 and 体育强国为目标，以服务全面建成小康社会、满足人民群众体育需求为出发点；以创新、协调、绿色、开放、共享的理念发展竞技体育，遵循竞技体育发展规律，坚持中国特色竞技体育发展道路；坚持实施奥运战略；坚持行业正风肃纪；以创新驱动为关键，以优化结构为重点，以人才强体为支撑，以促进人的全面发展为核心，充分发挥竞技体育的综合功能；改革创新，依法治体，科学规划，统筹兼顾，突出重点，努力实现我国竞技体育的全面、协调、可持续发展，为全面建成小康社会，为实现中华民族伟大复兴的中国梦做出新贡献。

（二）发展目标

在管理体制和运行机制上，坚持改革创新，有效转变竞技体育发展方式，进一步提高我国竞技体育的发展质量和效益。不断优化竞技体育项目结构，竞技体育综合实力和国际竞争力显著增强。以足球改革为突破口，提升足、篮、排三大球发展水平，巩固和扩大优势项目，挖掘潜优势项目增长点，冬季项目、基础项目和落后项目力争有更大提升；加速职业体育发展进程，初步形成与我国经济社会发展相适应、符合世界竞技体育发展趋势、更加开放、更具活力的竞技体育管理体制和运行机制。

在运动成绩上，继续在奥运会等国际大赛上取得优异成绩，为国争光。2016年里约第三十一届夏季奥运会努力保持总体成绩排名前列地位，在亚洲处于领先地位，巩固和扩大优势项目，竞技体育行业风清气正，弘扬奥林匹克精神，展示国家形象，促进体育文化交流。以举办2022年北京第二十四届冬奥会为契机，加快我国冬季项目的全面发展和竞技水平提高，2018年平昌第二十三届冬季奥运会扩大参赛规模，成绩稳中有升，在亚洲处于领先行列；2020年东京第三十二届夏季奥运会，继续保持排名前列，在亚洲保持领先地位；其他国际综合性运动会和单项比赛争创优异成绩。

三、主要任务

（一）实施奥运争光计划，做好重大赛事的备战参赛工作，提高竞技体育综合实力

继续贯彻实施《奥运争光计划纲要(2011—2020年)》，弘扬中华体育精神和奥林匹克精神，在奥运会等重大国际比赛争取运动成绩和精神文明双丰收，为国争光。扎实做好“两夏一冬”奥运会备战工作的综合协调与组织保障，确保完成好2016年里约第三十一届奥运会、2018年雅加达第十八届亚运会、2018年平昌第二十三届冬奥会和2020年东京第三十二届奥运会等大型国际综合性赛事的备战参赛任务；优势项目巩固扩大、潜优势项目突破发展，一般项目水平提高，新增项目有所表现；争金夺牌的重点小项和重点运动员人数显著增多。认真做好其它重要国际单项赛事的备战参赛工作，争取优异运动成绩。

（二）统筹规划，精心组织，认真筹备好2022年北京第二十四届冬季奥运会

以筹办2022年北京第二十四届冬奥会为契机，大力推动冰雪运动开展。贯彻实施《2022年北京冬奥会备战工作计划》，在冬季项目中充分发挥和完善竞技体育举国体制优势，创新发展机制，分步骤完成好2018年平昌第二十三届冬奥会、2022年北京第二十四届冬奥会备战参赛任务。坚持“政府主导，主体多元，规范管理”的备战模式，统筹兼顾，优化布局，分类管理，突出重点，强化质效，加快人才的规划、培养和配置；扩大我国冬季项目发展规模与布局。推进“冰雪运动南展西扩”战略，鼓励有条件的南方和西部省市积极开展冰雪运动。

积极做好2022年北京冬奥会的竞赛组织工作。坚持“绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥”的理念，践行《奥林匹克2020议程》，加强对冬季项目各类专业人才培养。实现冬季项目综合实力和竞争力明显提升，竞赛组织水平提高，全面为2022年北京第二十四届冬奥会的成功举办练兵，打好基础。

（三）坚持节俭廉洁办赛，成功举办各类国内国际大赛

坚持节俭廉洁办赛，精心组织好2016年新疆第十三届全国冬运会、2017年天津第十三届全运会、2019年山西第二届全国青运会、2020年内蒙古第十四届全国冬运会等综合运动会，以及2018年无锡世界击剑锦标赛、2019年男子篮球世界杯赛等重要国际单项赛事，为2020年东京第三十二届奥运会锻炼队伍，选拔输送人才。认真做好2022年杭州第十九届亚运会筹备工作，确保圆满成功。

专栏一“十三五”时期参加或举办的国际国内重要赛事

参加的国际重要赛事：

- 1.2016年里约热内卢第三十一届夏季奥运会；
- 2.2016年利勒哈默尔第二届冬季青年奥运会；
- 3.2016年岷港第五届亚洲沙滩运动会；
- 4.2017年札幌第八届亚洲冬季运动会；

- 5.2017年雅加达第三届亚洲青年运动会;
- 6.2017年阿什哈巴德第五届亚洲室内与武道运动会;
- 7.2017年圣迭戈第一届世界沙滩运动会;
- 8.2017年弗罗茨瓦夫第十届世界运动会;
- 9.2017年台北第二十九届世界大学生夏季运动会;
- 10.2018年平昌第二十三届冬季奥运会;
- 11.2018年雅加达第十八届亚洲运动会;
- 12.2018年布宜诺斯艾利斯第三届青年奥运会;
- 13.2019年台中首届东亚青年运动会;
- 14.2020年东京第三十二届夏季奥运会;
- 15.2020年洛桑第三届冬季青年奥运会;

国内举办的重要赛事:

- 1.2016年新疆第十三届全国冬季运动会;
- 2.2017年天津第十三届全国运动会;
- 3.2018年无锡世界击剑锦标赛;
- 4.2018年杭州世界短池游泳锦标赛;
- 5.2019年武汉世界军人运动会;
- 6.2019年男子篮球世界杯赛;
- 7.2019年山西第二届全国青年运动会;
- 8.2020年内蒙古第十四届全国冬季运动会。

(四) 改革创新，转变竞技体育发展方式，提高发展质量和效益

树立正确政绩观，充分认识和发挥竞技体育多元功能和综合社会价值。坚持和完善竞技体育举国体制，逐步形成国家办与社会办相结合的竞技体育管理体制和评估体系。加强对竞技体育发展理论、训练理念、技战术、组织管理等方面的研究和经验总结，使创新成为竞技体育发展的强大驱动力。进一步转变职能，深化单项体育协会改革，管办分离，提高公共服务能力。加强对群众性和商业性赛事与活动的服务监管，完善国内综合性运动会和单项比赛竞赛组织与管理办法，发挥竞赛的杠杆作用，调动社会资源参与办赛积极性，建设品牌赛事，实现社会效益与经济效益融合统一，促进体育产业发展，丰富人民群众精神文化生活。

(五) 科学规划，统筹兼顾，突出重点，优化竞技体育项目结构

综合评估竞技体育项目发展潜力和价值，坚持突出重点、优化结构、提高效率。优势项目保持优势，潜优势项目加快发展，基础项目和集体球类项目水平稳步提高。引导国内区域间竞技体育协调发展，鼓励各省（区、市）重点发展符合本地区实际、具有区域特点的竞技体育项目。统筹奥运会项目与非奥运会项目、夏季奥运会项目与冬季奥运会项目、优势与潜优势项目、基础项目及集体球类项目协调发展，加快落后项目的发展进程。

统筹利用好现有的高水平体育场馆和综合设施。进一步改善训练竞赛基础设施条件，合理布局，提高全国运动训练基地的训练、科研、医疗、教育和保障水平，配套完善8到10个国家高水平综合训练基地。

(六) 深化改革，探索中国特色职业体育发展道路

积极探索社会主义市场经济条件下职业体育的发展方式，深化足球改革，实施足、篮、排三大球发展行动计划，根据职业化项目的不同特点，继续推动具备条件的运动项目走职业化发展道路，完善职业体育的政策制度体系，扩大职业体育社会参与，发展职业联盟，逐步提高职业体育的成熟度和规范化水平。健全职业体育法律、法规，推进体育信用体系建设，优化和规范职业体育发展环境。依法明确职业体育发展的主体，理顺各利益主体间的关系，切实维护各方合法权益。改进职业联赛决策机制，不断完善和建设中国特色职业体育联赛制度。

（七）加强竞技体育人才队伍建设，提高综合素质

充分发挥人才在竞技体育发展和实施奥运战略中的基础性、战略性、决定性作用，培养和造就一支数量充足、结构合理、素质优良的竞技体育人才队伍。加强竞技体育后备人才培养工作，充分发挥举国体制优势，积极调动社会各界力量，构建多元化后备人才发展格局。建立和完善各类运动员、教练员、体育管理、科研人员、医务人员等竞技体育优秀人才的选拔、培训、培养、交流等制度。努力使竞技体育人才资源总量稳步增长，人才队伍规模不断壮大，人才结构更加优化，人才素质显著提高。

（八）依法治体，深化行业正风肃纪，创造公平、公正的发展环境

坚持依法治体，依法行政。坚持体育行业不正之风的治理整顿，加强监管，加大执法执纪力度；加强对赛风赛纪和反兴奋剂工作的综合治理力度，采取“零容忍”态度，严格执行反兴奋剂工作的“三严方针”；严格核查、严肃处理行业的不正之风和各种腐败现象与问题，形成公平、公正、公开、干净的竞技体育的发展生态，创造风清气正的良好发展环境。

四、政策措施

（一）科学管理，坚持和完善举国体制，扎实做好“两夏一冬”奥运会备战参赛工作

加强对“两夏一冬”奥运会备战工作的组织领导，继续建立实施层次分明、职责清晰、任务明确、计划周密、措施完善、保障有力、奖惩严明、运转有效的常态化奥运备战组织管理体系与机制；组织各项目中心系统规划“两夏一冬”奥运会备战工作，制定详细的备战工作计划，落实奥运会任务，确保各项工作有序进行。

围绕实施奥运战略，统筹全国体育系统的力量，发挥各地的优势，注重整体发展与局部发展的有机结合，用政策手段调整区域间竞技体育发展格局，调整和完善运动员和教练员人才交流管理政策、国际大赛参赛运动员选拔政策、训练基地建设管理政策、支持西部和少数民族地区培养高水平运动员政策、运动员升学就业和保障体系等相关政策和法规，鼓励和引导各地方根据自身特点和实际情况，突出重点，打造高精尖项目和优秀运动员；引导和鼓励有能力的地方和单位、社会组织多种形式承担国家队训练参赛任务；整合全国竞技体育资源，发挥各地方在人才、科研、资金、政策、保障和管理经验方面的优势，调动全国备战奥运会的积极性。

构建国家和社会多元化竞技体育投入体系，进一步改善训练、竞赛、科研等基础设施和人才条件，保障各项目训练、科研、外事、器材、聘用外教和训练基地建设经费的需求；创新机制，提高备战奥运会保障工作的专业化、规范化和科学化水平；充分开发有形和无形资产，多渠道、多形式调动社会各方面力量共同参与发展竞技体育事业。

（二）统筹兼顾，优化项目结构，保持发展规模，促进协调发展

巩固优势项目，加大项目核心竞争力的培育，加强优势项目群的开发，扩大优势项目的数量；优势项目在保持优异成绩的基础上，认真总结经验，加强理论建设，在技战术创新、训练理论、训练观念、训练方法、组织管理、团队建设、人才培养模式等方面力争保持国际领先地位，并注重将优势项目发展的成功经验大力推广，为其他项目的发展提供借鉴。

潜优势项目借鉴优势项目，系统总结本项目局部成功经验，以点带面，扩大优势小项的数量，实现向优势项目的转化；组织专家团队，加强对训练竞赛规律的研究，加强专项训练的理论建设，集中力量，整合资源，打造出能够深刻把握项目训练竞赛规律，具有科学、领先训练理念和方法的复合型训练管理团队。

落后项目要缩短战线，突出重点，进一步完善训练竞赛管理体制，优化人财物等资源配置，加强复合型训练管理团队建设，学习借鉴优势项目成功经验和本项目国际先进经验，探索项目训练竞赛规律，力争实现优势小项上的突破。

（三）加强组织领导，明确责任，扎实推进2022年北京冬奥会的各项筹备工作

以北京冬奥会全面参赛为目标，扩大冬季运动开展规模，提高基础设施投入力度。落实《国家体育总局2022年北京冬奥会备战工作计划》，优化冬季项目的结构布局，巩固扩展短道速滑、花样滑冰、速度滑冰和空中技巧、单板滑雪等项目的基础和水平，加大冰球和高山滑雪等落后项目的政策扶持措施和投入力度，大力发展雪车、雪橇和北欧两项等新开展项目。精心打造各运动项目国家队，完善国家队的组建、选拔、训练、管理等各项制度，加强对国家队经费投入、奖励政策、基地建设、后勤服务、情报信息、科研等方面的保障。落实《冬季项目后备人才培养中长期发展规划》，实施“冬季项目后备人才培养工程”，加强高水平后备人才基地的建设，努力改善后备人才培养的训练设施和教练团队。有序推进2018年和2022年冬奥会的备战与参赛工作，力争进入第二集团前列。

专栏二冬季项目后备人才培养工程

落实《冬季项目后备人才培养中长期发展规划》，建立规模、布局和结构合理的后备人才培养体系，有重点地增加对全国后备人才基地的经费投入。

创新发展理念，拓展发展路径，打通冬季运动项目与夏季运动项目后备人才的培养渠道，鼓励夏季项目与冬季项目的人才共享，促使冬季项目后备人才结构更加优化，后备人才素质逐步提高。

结合项目的实际情况，将冬季项目中有潜质的运动员送到相关冬季运动强国进行委托培养。

不断提升我国冬季项目竞赛组织水平。积极申办冬季项目各类单项国际赛事，积极参与组织好北京冬奥会的测试赛等；与国际接轨，根据筹办工作实际，适当增加冬季项目队伍出访人员的次数和数量，锻炼队伍和培养人才。调整全国冬运会和年度竞赛政策与制度，根据备战参加2018年和2022年冬奥会的目标需要，要进一步调整完善全国冬运会竞赛规模、项目设置、竞赛编排、运动员注册交流等政策，发挥冬运会在推进冬奥会备战和促进冬季项目发展等方面的杠杆作用，转变发展模式，实现我国冬季项目跨越式发展。为成功举办一届精彩、非凡、卓越的冬奥会打下坚实基础。

（四）以足球改革为重点，采取措施，促进足、篮、排三大球竞技水平的全面提升

以足球改革为龙头，加强对足、篮、排三大球等运动项目的研究和重点扶持。深化改革，更新观念、创新方法、完善组织；研究制定国内竞赛、人才交流、体教结合、奖励机制、后备人才基地建设等方面对三大球项目的倾斜政策，引导社会和全国体育系统在政策、资金、人才等各方面进一步加大投入，加强与教育等部门的合作，开展三大球进学校、进社区、进企业等活动，吸引广大青少年从事业余训练，扩大三大球项目的投入规模；加大“走出去，请进来”的力度，学习国外先进经验，提高教练员执教水平，促进竞技水平的快速提高。完善三大球赛制，积极开发和培育本项目竞赛市场，提高本项目的市场化、社会化水平，提高项目市场价值的创造能力；加强宣传和普及，扩大项目影响力。

专栏三“三大球”发展行动计划

进一步推进青少年训练教学大纲的修订与推广应用工作，全面把握专项特点与竞技规律，构建符合现代运动训练发展要求的训练体系，以创新带动训练水平的提高，加强国家队复合型教练员团队建设和基础建设，强化保障机制，取得更多优异的运动成绩。

足球：落实《中国足球中长期发展规划（2016—2050年）》《全国足球场地设施建设规划》，男足、女足参加世界杯、亚洲杯、奥运会等重大国际赛事有好的表现。

篮球：全面实施《篮球青少年后备人才培养中长期发展规划》，建立30个以上的篮球重点后备人才培养基地。2016年里约奥运会男篮、女篮取得参赛资格，并力争好的名次，在亚洲处于领先地位。2020年东京奥运会男篮、女篮确保参赛，名次提升，在亚洲保持领先水平，缩小与世界先进水平的差距。举办好2019年男篮世界杯，提高中国篮球运动普及水平。

排球：在推动我国排球运动整体水平明显提高的基础上，中国女排保持在亚洲的领先地位和世界先进水平，在2016年里约奥运会和2020年东京奥运会上保持在领先水平行列；中国男排逐步缩小与世界强队的差距，力争获得2020年东京奥运会参赛资格。

（五）深入把握竞技体育特点和规律，加强训练创新，完善国家队建设

进一步深化对竞技体育发展规律、运动项目训练竞赛规律的认识和总结。系统引进国际前沿训练理论和训练方法，加强学习和交流，丰富知识、更新观念、结合各项目实际创造性的吸收与运用；积极研究世界范围内本项目发展潮流和趋势，深化对项目训练竞赛规律的认识和把握，在训练方法、手段以及技战术方面勇于创新，敢于突破。认真总结我国优势项目的形成和发展规律，加强交流，相互借鉴，使优势项目的形成和发展规律为备战奥运会整体工作指导示范。加强对运动训练过程的控制，贯彻实施《国家队训练管理质量评估实施办法》，积极开展评估试点工作；加强对地方运动队的指导和建设，积极引进先进的训练理念和方法，不断提高训练的质量和效益。

加强运动队复合型训练管理团队建设，完善复合型训练管理团队建设的体制机制和操作办法，进一步明确国家队复合型训练管理团队的构成、职责、工作机制等，构建符合现代运动训练发展要求的训练组织形式，制定鼓励各项目理论创新和技术创新的办法，创造有利于理论创新和技术创新的环境和条件，实现以创新带动训练水平的提高。

完善符合我国竞技体育发展实际的国家队管理体制，保持并适度扩大国家队集训规模，建立健全国家队竞争机制和激励机制，确保高水平竞技人才的数量和质量。严格按照公开透明、公平公正、竞争择优的原则选拔运动员，保障运动员的合法权益。调动地方积极性，利用区域优势为国家培养人才。

提高体育科技创新能力，进一步完善体育科技工作的体制机制，吸引社会各方力量参与竞技体育科技工作，进一步加强科研攻关、科技服务和医疗保障工作，提高运动训练科学化水平，提升体育科技在竞技体育发展和实施奥运战略中的贡献率。加强对训练基地科研、医疗、文化教育的投入和支持，完善建立“科、训、医、教”一体化的训练基地的模式，各省区市要创建自己的训练基地，进一步优化资源配置，提高全国运动训练基地的训练、科研、医疗、教育和保障水平，改善训练条件。

（六）深化竞赛改革，利用竞赛杠杆，进一步发挥竞技体育的综合功能和价值

坚持精简、节俭办赛，进一步深化全运会、冬运会、青运会改革，完善办赛方式和组织管理办法，在竞赛规模、项目设置、竞赛编排、运动员注册交流、计分办法、管理手段和监督措施等方面进行完善调整，充分发挥综合性运动会的社会功能与作用，扩大竞技体育的社会影响，促进群众体育和体育产业的发展。

实施《体育赛事管理办法》和《体育竞赛裁判员管理办法》，全国单项比赛以检验和提高竞技水平为目标，发现和培养高水平竞技人才。通过形式多样的系列赛、大奖赛、分站赛等，增加运动员参赛机会和实战练习，将国内比赛和国际比赛有机紧密结合，促进市场化、社会化程度较高的项目逐步建立职业联赛体系。逐步建立起适应社会主义市场经济、符合现代体育运动规律、与国际接轨的现代单项竞赛制度。

加强对青少年体育竞赛的管理，坚持以培养竞技体育后备人才为主的宗旨，建立健全符合青少年运动员成长规律和文化教育要求的体育竞赛制度，广泛选拔发现各类后备人才。建立体育和教育部门青少年体育竞赛协作机制，协调年度竞赛计划和竞赛规程，合理安排竞赛周期，降低办赛成本。

加大政策引导，促进体育竞赛社会化，对商业性、群众性赛事，坚持谁主办，谁负责的原则，加强服务监管，调动地方体育部门和社会力量办赛的积极性，逐步建成具有中国特色的、适应社会主义市场经济要求的政府引导、形式多样的竞赛管理体系。继续改革、推进全运会等大型综合性运动会和主要单项赛事的市场开发，提高综合效益。

（七）坚持依法治体，转变职能，创新竞技体育发展机制

坚持依法治体，完善竞技体育法规制度建设，加强宏观管理，进一步转变职能，依法行政，管办分离，强化监管和公共服务；进一步推进运动项目管理体制改革，实施试点先行、分类管理，分步分批推进我国单项体育协会的试点改革。完善运动项目协会管理方式，科学规范，逐步建立与国际接轨、适应社会主义市场经济要求的运动项目管理体制。加强全国单项体育协会社团组织发展和管理制度建设，提高行业自律、依法治理水平。统筹规划、政策引导、组织协调、提供服务、检查监督，提高全国单项体育协会的综合管理效能和科学管理水平。坚持制度创新,充分调动社会各方面积极性,完

善竞技体育的综合评价和奖励机制，逐步建立起专家评价、社会评价和自我评价等多方结合的综合评价监督机制，形成以政府为主导，能充分发挥社会各方面积极性，开放共享，充满活力的竞技体育管理体制。加强政策研究，利用政策杠杆调整区域间竞技体育发展格局，使大城市、东部发达地区和中、西部及少数民族地区在管理、科研、保障、人才、区位等方面的特色和优势有机结合，提高竞技体育资源配置的整体效益。

（八）完善制度，优化环境，深化职业体育管理体制改革

充分发挥市场的主导作用，加快职能转变，深化运动项目协会改革，发挥运动项目协会的行业管理职能，推进职业体育信用体系建设，构建政府引导，依托市场，协会监管的联赛管理体制。鼓励与支持有条件的足球、篮球、排球、网球、台球、高尔夫球、乒乓球、羽毛球等体育项目走职业化道路，逐步提高职业体育的成熟度和规范化水平。

按照《中国足球改革发展总体方案》和《中国足球协会调整改革方案》，全面深化中国足球协会改革，中国足球协会切实履行领导和治理中国足球的任务。探索篮球职业联赛管理体制改革，实行全国男子篮球联赛（NBL 联赛）的管办分离，实现 NBL 联赛篮球俱乐部依法自主独立运营赛事，并不断总结经验，加以完善。贯彻实施中国男子篮球职业联赛（CBA 联赛）改革总体方案，成立 CBA 联赛公司，实现 CBA 联赛管办分离改革。鼓励具备条件的运动项目走市场化、职业化的发展道路，逐步推进排球联赛、乒超联赛、羽超联赛等职业化改革。推动运动项目市场化、职业化发展，要注意协调处理好职业化与提高竞技水平为国争光的关系，协调处理好职业联赛与参加国家队备战和国际大赛的关系，互相促进，共同发展。

根据不同项目的特点，将国内比赛、世界大赛与市场开拓紧密结合，重视职业体育赛事的品牌运营。学习和借鉴国外成熟经验，结合中国国情，设计和推出传统精品赛事，开发国内外竞赛市场，培育具有品牌优势的中国职业体育赛事和职业体育俱乐部，逐步建立有中国特色的职业体育发展模式。

（九）拓宽渠道，形式多样，培养竞技体育人才

完善各类竞技体育人才的选拔、培养、使用、激励和保障制度，不断提高竞技体育人才队伍的文化素质和职业道德素质，全面提升竞技体育人才队伍的综合素质和业务能力，不断采取措施，加强对竞技体育的运动员、教练员、裁判员、竞赛管理人员等各类人才队伍建设。形式多样，加强学习和培训，不断提高运动员文化素质和职业道德素质。修订和完善运动员注册交流管理规定，促进高水平运动员合理流动，加强运动员文化学习和退役安置保障工作。加强国家队教练员队伍建设，建立和完善教练员任职资格、注册、交流、选拔、任用、述职、考核、奖罚制度；发挥国家教练员学院作用，加大优秀中青年教练员培养力度，完善教练员继续教育和培训制度，进一步做好精英教练员“双百计划”培养工作，全面提升教练员素质。加强对外教的科学化管理，规范外教的选用，促进中外教练员的交流与合作。完善裁判员注册、管理、培训、考核、选派、奖惩制度，努力建设一支思想品德过硬、业务水平高、人员相对稳定的专兼职高水平裁判队伍。完善加强竞赛管理人员培养的措施，打造一支具有国际水平的竞赛组织人才队伍。加大国际体育组织任职人员和体育外事人才的培养力度，支持和鼓励合适人员竞选国际体育组织的相应职务，争取更多地参与国际体育组织活动和决策，增强我国在国际体育事务中的影响力和话语权。

制定《关于进一步加强竞技体育后备人才培养工作的指导意见》，拓宽后备人才培养渠道，构建富有成效的后备人才培养体系。以国家高水平体育后备人才基地建设为龙头，改革与完善三级训练网络，发挥学校尤其是体育院校在后备人才培养中的积极作用。加大对《奥运项目竞技体育后备人才培养中长期规划（2014—2024年）》实施情况的督导检查力度，加快研究制定各项目青少年运动员选材标准，按照各项目青少年训练教学大纲实施系统训练，加强基层一线教练员、体育教师队伍建设，提高选材育才科技含量。促进我国竞技体育管理水平的全面提高。

（十）坚持正风肃纪，坚决反对使用兴奋剂，加强行业作风建设

认真落实中央巡视整改工作的要求和体育行业正风肃纪工作部署，牢固树立公平、公正、公开、透明的选拔原则，认真贯彻落实《国家队运动员、教练员选拔与监督工作管理规定》、《全国体

育竞赛裁判员选拔和选派监督管理办法》以及各项目制定的实施细则。加大执法执纪力度，对在备战和选拔工作中出现的腐败问题和现象，严格核查、严肃处理。建立体育系统反腐倡廉长效机制和日常巡视制度，彻底扭转行业不正之风。不断完善体育竞赛制度，促进公平竞争。深入开展赛风赛纪和反兴奋剂专项治理，不断完善赛风赛纪和反兴奋剂教育监督和检查惩处的长效机制。以全国综合性运动会为重点，对运动员注册和参赛年龄进行严格审查，建立健全体育竞赛仲裁制度，不断完善赛风赛纪和反兴奋剂工作教育监督检查机制和惩罚机制，加大对弄虚作假、徇私舞弊、执裁不公、扰乱赛场秩序等违规违纪行为的检查处罚力度。认真贯彻落实《反兴奋剂条例》，坚决执行“严令禁止、严格检查、严肃处理”的方针；通过与有关责任部门签订《反兴奋剂工作责任书》，建立反兴奋剂责任制；完善运动队反兴奋剂准入制度，强化教练员、运动员及其辅助人员自觉抵制兴奋剂意识和能力；加强与国家有关部门合作，完善国家反兴奋剂综合治理协调机制；加大兴奋剂的检查力度，加强反兴奋剂的国际合作，提高反兴奋剂工作水平。严格防范、严格审查、严格监管、严厉惩处发生在身边的不正之风和腐败问题，推进“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的预防与惩治相结合的国家反兴奋剂综合治理体系的建设。

（十一）加强励志教育，弘扬中华体育精神，丰富体育文化

发挥运动队思想政治工作优势，认真研究新形势下运动队思想政治工作的新特点和新方法，以运动员为主体，以国家利益为最高目标，以爱国主义为核心，加强励志教育，坚定理想信念。加强运动员职业道德教育和文明礼仪教育，把思想政治工作作为与技战术训练同样重要的环节，将对运动员精神、意志、心理和作风的锤炼融入平时的训练和生活中。培养和造就一支思想过硬、作风顽强、纪律严明、能打硬仗的竞技体育队伍。对运动员进行爱国主义、集体主义和革命英雄主义教育，大力弘扬“更快、更高、更强”的奥林匹克精神和“为国争光、无私奉献、科学求实、遵纪守法、团结协作、顽强拼搏”的中华体育精神，在国家队深入持久地开展理想信念教育，继承和发扬民族优良传统与方化，增强运动员民族自尊心和自豪感，增强为国争光的使命感和荣誉感。注重养成教育，将运动员精神、意志、心理和作风的锤炼融入日常的训练和生活中，培养运动员无私奉献的精神、坚忍不拔的意志、顽强拼搏的作风，最大限度地调动运动员的积极性和创造性，勇攀竞技体育的高峰。充分发挥体育在构建和谐社会中的特殊作用，通过开展奥运冠军、世界冠军志愿服务等一系列活动，鼓舞和激励人民群众，促进全社会形成奋发进取、团结友爱、共同进步、公平正义的氛围，丰富体育文化，为全面建成小康社会做出贡献。

（来源：竞技体育司）

中国养老网

甘肃：兰州“十三五”规划：4年后养老服务覆盖城市社区

据兰州市发改委披露，“十三五”期间，兰州市将加快发展生活服务业，加快建设全国养老服务产业综合改革试点城市，到2020年，全市养老床位总数达到30000张，生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援等基本养老服务覆盖所有城市社区、95%以上乡镇和70%以上行政村。

鼓励发展多样化健康服务

建立覆盖全生命周期、业态丰富、结构合理的健康服务体系，鼓励发展健康咨询、健康文化、健康旅游、体育健身等多样化健康服务，全面发展中医药健康服务，支持医疗服务评价、健康管理服务评价、健康市场调查等第三方健康服务调查评价机构发展，培育健康服务产业集群。积极发展健康保险，丰富商业健康保险产品，发展多样化健康保险服务。

基本养老服务覆盖所有城市社区

加快建设全国养老服务产业综合改革试点城市，到2020年，全市养老床位总数达到30000张；全市二级以上医院老年病床位不少于200张；建成具备上千张床位的5个以上医养结合养老基地；生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援等基本养老服务覆盖所有城市社区、95%以上乡镇和70%以上行政村。

实施“全景兰州”建设，把城市打造成大景区。

打造中国西北旅游休闲度假胜地和丝绸之路重要旅游目的地城市。实施“全景兰州”建设，把城市打造成大景区。推进文化、宗教、建筑与旅游深度融合，提升旅游接待能力和服务水平，构建“一带一核四板块”的网络化旅游产业空间布局。到2020年，建设9个在全国有影响力的文化旅游景点景区(国家5A级旅游景区1个、国家4A级旅游景区8个)。旅游业增加值占全市GDP比重达5%以上。旅游人数达到9000万人次，年均增长20%；旅游综合收入达到890亿元，年均增长25%。

建成10个大型户外运动基地

加快完善全市体育基础设施，到2020年，建成体育公园全民健身基地、皋兰龙山国际滑雪基地、兰州新区汽车运动基地、七里河山地自行车越野基地、榆中登山基地、城关区电子运动基地、永登山地自行车运动基地、红古自驾游运动基地、兰州关山山地运动基地、安宁赵家儿沟户外休闲基地10个具有承办国内赛事能力的大型户外运动基地。到2020年，体育产业产值达到60亿元，占全市GDP的比重达到2%。

文化产业年均增速25%以上

大力提升兰州市的文化品位，加强特色都市文化产业培育，到2020年，兰州市文化企业集团达到30家，规上文化服务企业达到120家，文化产业增加值占全市GDP的8%以上，年均增速25%以上。

建成450个放心粮店

完善城乡便民服务体系，推进城市社区商业服务中心建设，提升社区商业发展水平。推进社区菜市场建设，探索建设公益性社区菜市场。加强农产品流通基础设施建设，扶持建设产地型特色市场，推动大型连锁超市与农业生产基地、农民专业合作社、农业产业化龙头企业建立长期稳定的产销关系，鼓励鲜活农产品流通企业向生产领域延伸。加快放心粮店建设步伐，在全市建成450个放心粮店，“十三五”期间，全市批发零售服务业年均增长10%。

培育发展大众消费业态

积极培育发展小吃城(街)、美食广场、主题餐厅、特色店、体验店、示范店、农家乐、快捷酒店、短租公寓、长租公寓等满足广大人民群众消费需求的大众消费业态，“十三五”期间，全市住宿餐饮服务业年均增长13%。

拥有一个国家级高技能人才培养基地

发展形式多样的教育培训服务，推动职业培训集约发展、内涵发展、融合发展、特色发展。“十三五”期间，培训各类劳动力20万人以上，拥有一个国家级高技能人才培养基地和30个市级技能大师工作室，培养高技能人才5000人以上。

加强民生领域法律服务

推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设。到2020年，全市律师拥有率达2.3人/万人。

创建一批知名家庭服务品牌

以供给规模和服务质量基本满足居民生活性服务需求为目标，引导家庭服务企业多渠道、多业态提供专业化的生活性服务，推进规模经营和网络化发展，创建一批知名家庭服务品牌。完善社区服务网点，多方式提供婴幼儿看护、护理、美容美发、洗染、家用电器及其他日用品修理等生活性服务，“十三五”期间，居民和家庭服务业年均增长20%以上。

(来源: 中国新闻网)

中国养老网

政府购买服务

广东: 佛山市顺德区大良街道居家养老服务采购项目(第二次重招)的更正公告

一、广州顺为招标代理有限公司于2016年8月29日在广东省政府采购网、佛山市公共资源交易网、顺德区大良街道办事处政务网、广州顺为招标代理有限公司网上提交的佛山市顺德区大良街道居家养老服务采购项目(第二次重招)(采购编号: GZSWSD16FG1001CC)的招标公告, 因采购项目内容需要更正的原因, 现将招标文件部分内容作如下更正/变更:

1、原招标文件 P16 第二部分采购项目内容采购项目商务要求第九点注意事项中: 中标人中标后五个工作日内按照采购人的要求配置人员, 且中标后6个月内不得变更工作人员, 将工作人员的身份证复印件、个人档案等(按当地劳动管理部门的要求)及资质证书交采购人存档。若需变更人员, 必须将有关人员资料报采购人备案。

更正为: 中标人中标后十个工作日内按照采购人的要求配置人员, 且中标后6个月内不得变更工作人员, 将工作人员的身份证复印件、个人档案等(按当地劳动管理部门的要求)及资质证书交采购人存档。若需变更人员, 必须将有关人员资料报采购人备案。

2、原招标文件 P25 第三部分投标人须知 16.投标保证金中: 递交投标保证金请注明: 采购编号: GZSWSD16FG1001CCC

更正为: 递交投标保证金请注明: 采购编号: GZSWSD16FG1001CC

其他内容不变。

二、投标(响应)截止时间: 2016年9月26日下午15:00

三、联系事项

(一) 采购人: 佛山市顺德区大良街道人力资源和社会保障局

地址: 佛山市顺德区大良街道县东路16号

联系人: 廖小姐联系电话: 0757-22382885

(二) 采购代理机构: 广州顺为招标代理有限公司

地址: 佛山市顺德区大良马地街新基时代广场三层C13-C14

联系人: 周小姐联系电话: 0757-22120222

(三) 采购项目联系人: 姚先生联系电话: 0757-22120333

特此公告。

发布人: 广州顺为招标代理有限公司

发布时间: 2016年9月2日

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.comcnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华: 苏博

编辑:

王福达

