

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-9-7

目录

养老视点	4
两部门联合开展第二批公办养老机构改革试点.....	4
北京：城市副中心试点建设多代共住适老社区.....	4
河北：办全省老龄办主任业务培训班.....	5
辽宁：市养老服务中心正式投入运营.....	6
四川：阿坝州认真开展敬老模范乡（镇）和“敬老文明号”检查验收工作.....	6
甘肃：合水县“三聚焦三推动”驱动惠老服务升级.....	7
湖北：黄石市第二届“孝亲敬老夕阳红”评选结果出炉.....	7
新疆：昌吉州老龄办重视老年人才库建设.....	8
新疆：哈密地区老龄办组织涉老部门开展“两学一做”学习教育专题辅导.....	8
热点新闻	9
八月地热谜底揭晓：房企拿地首付款竟普遍用配资.....	9
政策法规	12
民政部办公厅发展改革委办公厅关于开展以公建民营为重点的第二批公办养老机构改革试点工作的通知.....	12
民政部公布“国家利用中央财政资金投资兴办的发挥实训、示范功能的养老机构设立、变更、注销许可”的服务规程.....	14
国家卫生计生委规范跨省就医联网结报转诊流程和交换操作工作.....	18
国家卫生计生委办公厅关于印发新型农村合作医疗跨省就医联网结报转诊流程与信息交换操作规范（试行）的通知.....	19
养老研究	21
越早考虑养老理财越好？.....	21
养老类型	22
山东：床位吃不跑+护工很难招，烟台民营养老院起飞有点难.....	22
养老产业	23
广东：超七成高净值人群对中高端养老社区感兴趣.....	23
智慧养老	24
天津：和平区建成居家养老应急呼叫服务平台.....	24
养老培训	24

江苏：南京公布 80 个紧缺工种包括育婴员养老护理员.....	24
健康管理.....	25
喝水无需纠结酸碱度.....	25
书刊著作.....	26
回顾与展望：中国老人养老方式研究.....	26
养老地产.....	27
房企开拓新型养老地产，养老院未来处境不妙.....	27
养老地产一块难“啃”的奶酪？.....	27
互动养老.....	29
宗教机构养老：一种独特的养老服务方式.....	29
养老金融.....	35
商业养老保险是不是“坑爹”的赔钱.....	35
社会保障.....	37
山东：滕州市三举措开展享受高龄补贴人员核查工作.....	37
多地公布上调养老金，如何确保兑现？.....	38
国际交流.....	40
新西兰亚裔老人拥有住房率过低：建养老院迫在眉睫.....	40
军体干休.....	40
湖北：军休干部移交安置工作军地协调会在武汉召开.....	40
生命哲理.....	41
子曰：“骥不称其力，称其德也。”译文.....	41
快乐生活.....	41
山东：成武县文体局五项措施惠老“送戏下乡”.....	41
山东：济宁市第三届老年人运动会开闭幕式将在邹城举行.....	42
老年说法.....	42
山东：济南市槐荫区举办“法治六进”老年维权进社区活动.....	42
十三五规划.....	43
国务院办公厅关于印发国家残疾预防行动计划（2016—2020 年）的通知.....	43
国家发展改革委国家旅游局关于印发全国生态旅游发展规划（2016-2025 年）的通知.....	47
中国气象局：国家发展改革委关于印发全国气象发展“十三五”规划的通知.....	48

<u>政府购买服务</u>	<u>48</u>
2016 年养老护理员（初级）培训项目变更公告.....	48
<u>关于我们</u>	<u>49</u>
<u>联系我们</u>	<u>51</u>

养老视点

两部门联合开展第二批公办养老机构改革试点

为推动在更大范围内开展公办养老机构改革，民政部、发展改革委6日联合印发通知，决定以公建民营为重点，继续开展第二批公办养老机构改革试点工作。

根据通知，自2013年12月启动开展第一批公办养老机构改革试点工作以来，共有1100多家公办养老机构实施了公建（办）民营，其中，29个省（区、市）选取了126家试点单位在民政部备案。两年多来，试点单位着力解决机构职能定位不明确、发展活力不足等问题，积累了宝贵的经验。

通知提出，公建民营机构要以需求为导向，按照社会化、市场化方式运营，增强自身生存发展能力。一切从实际出发，立足本地区经济社会发展水平和公办养老机构发展现状，探索形式多样、特色鲜明的公建民营模式。

据悉，此次试点的主要任务包括扩大公建民营范围；丰富公建民营实施方式；发挥公建民营机构作用；提升公建民营规范化水平；加强公建民营机构监督管理；完善公建民营配套措施；稳步推进公办养老机构转企改制。

通知要求，各省（区、市）要在试点基础上，逐步制定统一实施办法，明确资质条件，规范程序方法，加强指导监督，确保国有资产不流失、养老用途不改变、服务水平不降低。用好用足国家对养老机构建设和发展的各项优惠政策，为公建民营实施营造良好环境。

（来源：新华社）

中国养老网

北京：城市副中心试点建设多代共住适老社区

实现居家养老离不开住房保障，昨日北京市人大召开“养老设施建设”专题座谈会上，有关部门透露，既有社区改造必须融入无障碍设施设计，新建房屋养老设施要与住宅同步交付。同时，北京城市副中心也将试点建设新型适老社区。

另外，已有部分北京市属国企也利用存量房屋土地资源，参与居家养老服务设施建设。

适老社区能实现多代共住、医养结合

市住建委相关负责人介绍，按照深化医养结合养老服务试点、推动中心城区人口疏解等工作要求，明确在北京城市副中心试点建设新型适老社区，纳入全市保障性住房建设范畴。

该负责人说，这类社区将能实现职住一体、多代共住、医养结合、持续照料。

小区改造考虑无障碍设施配置

对于既有小区改造，市住建委也明确，要将无障碍设计融入小区综合整治项目总体设计方案之中。

该负责人说，目前通过对楼房楼门入口坡化、楼门入口坡道加装扶手，对原有小区公共区域道路增设、改造缘石坡道，对绿地、花园、建设场所等社区公共空间入口坡化等措施，均可显著改善老年人的居住环境。将为国企参与养老服务提供支持

新建、改建小区的同时，北京市也在盘活市属国企房屋资源，参与养老设施建设。

该负责人说，相关部门在养老设施项目建设的控规调整，对现状项目改造的土地用途调整和登记验收等方面给予大力支持。同时，探索研究政府专项补贴方式支持养老服务。

追访：国企房屋开办养老机构，有何难点？

原有房屋及土地性质难以变更

昨日市国资委相关负责人介绍，国企参与全市养老服务，面临着项目建设上的问题，“对于原址改造项目，原有房屋及土地性质难以变更”。

他说，改造工程完成后，经营登记注册、消防验收等难以进行，企业获得养老运营资质比较困难；对于新建项目，大部分的土地需要改变性质，土地出让成本大，对于微利的养老企业来说难以承受。

此外还有经济效益与社会效益的平衡问题，部分市属国企的产业规划中不涉及养老服务产业或不具备独立运营养老服务工作的专业能力，因此，一般做法是将自持物业资源出租给民营的养老机构参与养老服务工作，但养老经营的租金收益与周边其他行业的租金收益差别较大。

新建、改建适老项目，有无政策优惠？

政府无偿将公有设施提供运营

昨日，市规土委相关负责人介绍，根据相关政策，政府无偿将公有设施提供给社会组织和企业运营管理运营。

据介绍，为规范新建住宅小区配建养老设施，确保配套养老设施能够为老年人提供优质方便的服务，目前国土部门已经将配建养老设施类型等一并作为土地上市交易、划拨或协议出让的前提条件。对于营利性养老服务机构利用存量建设用地从事养老设施建设，也会有一些优惠措施。

至于企事业单位、个人对城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等进行改造和利用，兴办养老服务机构，经规划批准临时改变建筑实用功能从事非营利性养老服务，且连续经营一年以上的，五年内可不增收土地年租金或土地收益差价，土地使用性质也可暂不做变更。

相关新闻：10家国企提供床位2377张

昨日，市国资委相关负责人介绍，目前已经有部分市属国企参与了社区居家养老服务。

例如，有国企在望京北路澳洲康都小区试点开办了一家集社区养老、居家养老为一体的驿站式养老设施，建筑面积460平方米，设置23张养老床位，主要定位于服务社区周边3公里内需要全日护理或白天托管的自理、半自理老人及康复需求的老人。

目前，该企业正探索在其他地区复制推广该模式。

此外，国资公司、北控集团等10家国企的34个项目参与全市养老机构建设，目前已有15个项目投入运营，提供床位2377张。

（来源：新京报）

中国养老网

河北：办全省老龄办主任业务培训班

为进一步学习贯彻习近平总书记等中央领导关于老龄工作的重要指示精神，提高全省基层老龄干部队伍的业务能力和素质，8月29日至30日，河北省老龄办在石家庄市举办了全省老龄办主任业务

务培训班。国家老龄办朱耀根副主任等专家、学者到班授课。省民政厅副厅长许祯科主持培训。

朱耀根副主任就“深入学习领会习近平总书记等中央领导同志关于加强老龄工作的重要指示精神，扎实做好基层老龄工作”作专题报告。他在报告中全面分析了我国人口老龄化的发展形势、产生的重大影响及我国应对人口老龄化的历程和成就。从增强全社会思想观念、完善老龄政策制度、着力发展养老服务业和老龄产业等方面对认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神进行权威解读，并就如何做好基层老龄工作的方法、路径等作出辅导。

许祯科副厅长在培训开班仪式和结业典礼上讲话。指出，举办全省老龄办主任业务培训班，目的就是深入学习、深刻领会习近平总书记等中央领导的重要指示批示和习总书记“5.27”重要讲话精神，掌握精神实质，切实增强新形势下抓好老龄工作的责任感、紧迫感；认清形势，明确任务，提高能力素质，扎实推动习总书记重要指示和讲话精神在基层落实。他要求各级老龄办主任把这次培训作为推动全省老龄工作的新起点、新动力，努力做一名推动全省老龄事业全面协调可持续发展的带头人。以更加饱满的政治热情、更加扎实的工作作风、更加良好的精神风貌，抢抓机遇，攻坚克难，锐意进取，奋发有为，为建设经济强省、美丽河北作出新的贡献。

石家庄市行唐县、邯郸市魏县以及河北省医大一院分别就做好基层老龄工作和“敬老文明号”创建活动进行了经验交流。全省各市、各县(市、区)的老龄办主任、有关省级社会组织负责人及省会新闻媒体记者等 200 余人参加培训。

(来源：河北省老龄办)

中国养老网

辽宁：市养老服务中心正式投入运营

作为市政府 2015 年重点民生工程的市养老服务中心，历经一年半的建设，于昨日正式投入运营。市领导吴绍维、车轲轶、钟建、张忠民出席中心运营启动仪式。

据了解，市养老服务中心是一所以服务“三无”和低收入老年群体为主、工薪大众阶层老年群体为辅的集生活护理、医疗康复、文体娱乐、膳食营养、精神慰藉等为一体的公办综合性养老服务机构。中心占地面积 4 万平方米，一期建筑面积 24800 平方米，绿化面积近 2 万平方米，建设了 5 栋养员生活楼，1 栋医疗康复楼，1 栋餐饮娱乐楼，1 栋附属楼。中心设置养老床位 550 张，其中设置失能半失能老人医疗康复床位 100 张，设置无偿供养社会“三无”老人床位 200 张，设置社会健康老人自费养老床位 250 张。中心所有房间均为朝阳房型，有根据老年人实际需求特别设计的无障碍设施，房间内电视、冰箱、空调等一应俱全，拥有独立卫生间，24 小时供应生活热水。目前，首批入住的“三无”老人和社会养员已达 200 余人。

启动仪式后，吴绍维等市领导实地参观了市养老服务中心。

(来源：爱读爱看)

中国养老网

四川：阿坝州认真开展敬老模范乡（镇）和“敬老文明号”检查验收工作

8 月中旬至 9 月初，阿坝州老龄办根据 2014 年州政府办公室印发的《关于开展第四轮创建敬老模范县、乡(镇)工作的实施意见》和州老龄办《关于开展第二届“敬老文明号”创建活动的通知》要求，抽调人员组成工作组，按照检查验收标准，对全州敬老模范乡(镇)和“敬老文明号”创建工作进行了检

查验收。

检查组深入13县创建乡(镇)和创建单位实地,采取随机抽查、现场检查、听取汇报和查阅资料相结合的方式,对申报的13个乡(镇)和20个创建单位积极应对人口老龄化、开展老龄工作和发展老龄事业等情况进行了全面检查。自2014年启动全州第四轮敬老模范乡(镇)和第二届“敬老文明号”创建活动以来,州、县涉老职能部门,公共服务窗口行业,基层为老服务组织高度重视,积极响应,切实以创建活动为载体,紧紧围绕实现“五个老有”的目标,以“关爱老人、构建和谐”为主题,加强组织领导,落实有效措施,扎实开展为老服务各项工作。通过创建,进一步营造了全社会尊老敬老爱老助老良好氛围,全州为老服务水平不断提升,老龄事业不断发展,创建活动取得了良好的社会效益。

为激励先进,树立榜样,充分发挥典型的示范引领作用,进一步激励全州各级涉老部门、公共服务窗口行业、为老服务组织广大干部职工的积极性和创造性,在今年“敬老月”期间,州老龄委将按程序,分别认定检查验收合格的13个乡(镇)和20个单位为阿坝州第四轮敬老模范乡(镇)、阿坝州第二届“敬老文明号”。

(来源:阿坝州老龄办)

中国养老网

甘肃:合水县“三聚焦三推动”驱动惠老服务升级

在“两学一做”专题学习教育中,合水县推动社会养老服务体系建设和落实惠老优待政策,开展敬老主题活动,从老年人最需要的地方做起,驱动惠老服务转型升级,确保活动取得实效。

聚焦老人所盼,推动养老体系建设。以共享幸福养老为着力点,通过项目支撑加快县养老服务示范基地建设,年内建成县中心敬老院1处,老年人日间照料中心(互助老人幸福院)8个。同步组建了以生活照料、医疗保健、法律维权、文化教育、体育健身、精神慰藉为内容的志愿服务队伍65个,全面推行“银龄套餐”、“走读式”和“互联网+”养老模式,建立“智慧养老”信息平台,实现居家和社会养老服务的无缝对接。

聚焦老人所急,推动惠老优待政策落地。以老年优待政策落实年为契机,在县医疗机构设立老年窗口,提供导医服务,开通预约就诊绿色通道,为65周岁以上老人办理老年公交卡,提供人性化的免费扶老服务。同时,以养老保险、高龄补助、五保供养、最低生活保障、医疗救助“五位一体”织密老年生活网,为幸福养老撑起“保护伞”。

聚焦老人所需,推动敬老主题活动开展。以“两学一做”学习教育为抓手,把“两学”转化在工作落实上,“一做”体现在服务老人上,扎实开展了“敬老文明号”创建活动,以点带面、点面辐射,打造敬老服务新品牌。以“孝亲敬老模范”评选表彰活动为载体,示范打造孝老敬老“磁力圈”。同时,打造社区“一刻钟”养老服务圈,打通幸福养老“最后一公里”,带动提升了幸福养老指数。

(来源:合水县民政局)

中国养老网

湖北:黄石市第二届“孝亲敬老夕阳红”评选结果出炉

9月8日,黄石市第二届孝亲敬老夕阳红评选结果出炉,10户“老年温馨家庭”、10个“优秀基层老年协会”、10位“敬老楷模”和10位“老有所为楷模”产生。

40个先进典型来自于基层。每一户“老年温馨家庭”和每一位“敬老楷模”生活条件不同、人生经历各异，却都有着既朴素又动人、既阳光又暖心的故事，涌流在普通市民之间及普通家庭成员之间的闪耀着爱、善、美光芒的代际和谐，令人感佩；每一位“老有所为楷模”不仅具有各自的专长、经验或退休之后的学有所得，更可贵的是他们在积极践行老有所为的日常行动中，共同表现出倍受人们称道的乐观、认真、奋进和甘于奉献精神；每一个“优秀基层老年协会”都是最近几年我市老年协会建设加快发展涌现出的突出代表，为老龄工作落实到社区、农村，为社会建设和老年群众生活质量的提高、权益的保障发挥了不可替代的作用。活动主办单位将对这些先进典型进行通报表扬，这些先进典型的事迹，将在今年敬老月期间通过媒体宣传。

为配合全国文明城市创建工作，市民政局、市文明办、市老龄办联合举办本次评选活动。活动自3月份启动以来，各县(市)区和市经济技术开发区相关部门、市老龄委成员单位、大型企业院校离退休部门按照文件要求，广泛宣传发动，聚焦基层典型，对照评选条件，严控推荐质量。评审委员会最终收到各地、各有关单位的申报材料99份。通过由党代表、人大代表、政协委员和活动举办单位相关负责人组成的评审委员会的初评、复评，入围候选家庭、协会、个人的资格性核查，媒体公示等程序，产生最终评选结果。

(来源：黄石市老龄办)

中国养老网

新疆：昌吉州老龄办重视老年人才库建设

今年，昌吉州老龄办把老年人才库建设作为一项重点工作，纳入重点工作目标任务考核，促进了老年人才库建设工作的落实。

为鼓励带动更多的老年人积极发挥余热，参与社会建设，昌吉州老龄办加强老年人才库建设，要求各县市全面普查掌握退休老年人才信息，在征求本人同意、愿意参与社会活动的基础上，建立老年人才库。截止8月底，全州七县市全部建立了老年人才库，纳入老年人才库管理的高级以上职称和有特殊专长的老年人才200人，其中：教育类专家35人、文化艺术类45人、医疗卫生类45人、农科类20人、健康教育类14人、其他类41人。今年，各县市老龄办依托老年人才库专家开展农村支教、健康讲座、义诊、文化艺术培训、文化活动指导、农业科技服务、宣讲教育等银铃行动400多人次，为热心公益的老年人搭建了参与社会活动、施展个人才华的平台。

(来源：昌吉州老龄办)

中国养老网

新疆：哈密地区老龄办组织涉老部门开展“两学一做”学习教育专题辅导

为进一步推动哈密地区涉老部门“两学一做”学习教育，提高涉老工作部门党员干部为老服务意识，近日，地区老龄办邀请市委党校高级讲师“梁海波”围绕“开展‘两学一做’学习教育意义和要求”进行了专题辅导，参加这次专题辅导人员有哈密地区老龄办、哈密民政系统、哈密市委老干局、伊州区老龄办等部门工作人员共70余人。在听取梁老师精彩授课后，大家纷纷表示要进一步坚定理想信念，增强“四个意识”，树立清风正气，强化宗旨观念，要进一步“强信念，做思想上的明白人；讲规矩，做政治上的忠诚人；守节操，做纪律上的干净人；践宗旨，做为民上的贴心人；甘奉献，做工作上的担当者；重品行，做生活上的正派人”，推动哈密市老龄事业健康有序发展。

(来源: 哈密地区老龄办)

中国养老网

热点新闻

八月地热谜底揭晓: 房企拿地首付款竟普遍用配资

刚刚过去的8月, 全国土地市场诞生了历史单价地王和总价地王两项土地出让纪录。截至月底, 一共拍出了65宗地价超过10亿的土地, 其中46宗溢价率超过100%。“以总价10亿元以上、溢价率100%作为基数, 8月地王的数量是有史以来最多的。”中原地产首席分析师张大伟告诉经济观察报, 这使得2016年前8个月, 全国累计地王数量同比上涨了26倍。

在资金面宽松、土地供求矛盾等各项因素的刺激下, 尽管住宅市场有所降温, 土地市场却走向了极端。

根据中原地产的统计, 除上海、深圳外, 8月地王主要出现在厦门、珠海、郑州、武汉、无锡等二线城市, 并开始逐步由一线城市向二三线城市辐射; 同时, 资金潮涌下, 民企已接棒央企、国企成为土地市场的主角, 部分实体产业和金融资本也开始加入抢地大潮。

按照房地产开发周期计算, 高价地项目的影响要到明后年才能真正体现, 但地王的密集产生令不少市场参与者产生了隐忧。

“未来三年, 如果周围房价上涨不超过100%, 这些地王都将面临巨大的资金压力与入市难度。”张大伟分析认为。

另一方面, 在核心城市土地稀缺、市场争夺激烈的困境下, 一线开发商却集体陷入“不拿地纠结三天, 拿地纠结三年”的矛盾。

据悉, 土地市场的过热正在引起监管层的注意。8月下旬, 上海和广州分别叫停了部分住宅用地的出让, 南京、合肥等地也相继传出了针对土地市场的政策收紧信号。多位受访者表示, 为防止市场出现系统性风险, “控地王”将是2016年下半年土地政策的主基调。

经济观察报了解到, 上海住建相关部门正在开展对此轮地王的调研。据一位参加研讨会的人士透露, 研讨会的核心主题是控制地王。

方圆地产首席市场分析师邓浩志分析, 广州接连叫停土地出让计划, 也可能跟随上海出台严格的土地调控政策。据邓浩志估计, 相关政策最迟10月前就会出台, 争取为地产黄金周降降温。

“地王月”

8月29日, 深圳新会展中心(一期)配套商业用地在投标开标后揭晓答案, 招商蛇口(15.770,-0.19%)和华侨城联合体以310亿元夺标, 一举超越此前广州亚运村的255亿成为全国总价地王。

据统计, 此前土地出让史上超过100亿的地王合计有14宗, 其中5宗出现在2016年, 2宗出现在8月。

除了上述总价地王之外, 8月17日, 融信以110.1亿元夺得上海静安区地块, 楼面价100315元/平方米, 打破全国土地单价成交纪录。

融信拿下地王的前一日, 在房地产市场较为温和的广州, 雅居乐以21.7338亿元总价竞得广州市荔湾区华大物流地块, 折合楼面价36773元/平方米, 拍出了广州单价地王。

二线城市的市场同样不可小觑: 郑州、珠海、厦门的单价地王均诞生在8月下旬。

中原地产数据显示，2016年年内，全国已经出现单宗土地超过10亿的地块325宗，其中溢价率超过100%的地王161宗。去年同期，单宗土地成交金额超过10亿的只有150宗，其中溢价率超过100%的地块只有6宗。

8月为什么这么热？张大伟分析，这与城市土地供应结构有关系。

上海和深圳8月出让了几宗罕见的优质土地，之前供地比较少的厦门也集中在8月出让土地，珠海前几个月出让土地比较少，本轮出让土地溢价率都在500%以上。

在此之前，为了防止地价过热，一线城市一直控制着不供地。例如北京今年以来已经有5个月无住宅用地出让，3个月无商办用地出让；深圳更是7个月无宅地出让，5个月无商地出让，8月集中出让的15块土地也是以工业用地为主。

现在看来，这只是一种权宜之计。

在去库存的调控任务下，政府会主动延后和减少土地供应，但是经济发展、开发商补库存的需求不断累加，导致热点城市待开发土地的稀缺性凸显。短期内土地争夺依然激烈，会进一步推高溢价率和楼面地价，地王频发在所难免。

数据显示，上半年，热点城市如深圳住宅楼面地价同比涨幅643%，苏州、合肥住宅楼面地价涨幅分别达236%和164%。

中原地产对今年以来地王的地域性分析显示，地王数量排名前列的城市分别是苏州28宗、上海25宗、合肥22宗、杭州21宗、天津14宗。地王分布区正在由一线城市向二三线城市转移。

易居研究院研究总监严跃进分析，一是由于一线城市工地规模小，二是出于拿地成本的考量，“很多时候总价30亿的预算在二三线城市可以拿到非常优质的地块，但一线城市只能在郊区，还不如选择去二三线城市的中心区拿地”。

谁在争抢地王？

8月26日，珠海。经过两个小时292轮竞拍，珠海科技创新海岸北围片区的一宗住宅用地被雅居乐竞得，溢价率达到522%，单价28000元/平方米创下珠海地价纪录。但随后，该纪录就被同一批出让的其他地块打破。

一位参加该地块拍卖的开发商向经济观察报调侃说：“现在拍地不仅是拼财力，还是个体力活。”

8月的土地市场，除了土地竞拍的常客央企、国企之外，还涌现出许多民营房企的身影。市场分析，今年年初曾频繁拿地的信达、葛洲坝等央企，近期动作明显放缓，而包括新晋地王得主融信在内的民企已成为土地市场的主角。

同策咨询研究部总监张宏伟向经济观察报表示，一是由于央企在之前的五月份拿地过多过热，引起了相关部门的问责而退居幕后，二是民企有着强烈的规模化扩张诉求。

过去，年销售额在1000亿以内的，甚至是200亿-300亿级别的房企为了扩张销售额，都在非常激进的情况下拿地。目的很简单，就是想通过这一轮地王行情弯道超车，由二三线进军到一线房企阵营。

其中最典型的是闽系房企。8月17日，上海推出4幅土地，拍出了3个地王。粗略统计，一天之内闽系房企大军以184亿成为3块地王的拥有者。

上海链家市场研究部高级分析师钱宁罗分析，闽系房企成长于民间资本活跃的福建，在福建地产及资本圈，一些低调的财团起到了嫁接福建资本与福建开发商的桥梁作用。

融信执行董事、副总裁林峻岭对此前拿下的静安高价地块颇具信心，他解释称该地块有足够的稀缺性，“目前评估地价合理”。

而此前说过不再买地的融创中国董事会主席孙宏斌近三个月来也未停下储备土地的脚步。据不完全统计，融创今年6月以来在天津、西安、宁波、杭州等二线城市拿下了22幅地，其中不乏高成本地块。

张大伟指出，房企争抢地王的根本原因在于“资金潮下的资产荒”，实体经济疲软的环境下，楼市被视作资金的避风港。一方面，资金成本低，加之房企销售业绩向好，使企业的资金状况较为充

裕；另一方面，实体经济不振，房地产的资产价值更加凸显。受益于上半年的旺盛销售，多数企业的业绩亮眼，这也使得其疯狂拿地的行为具备了一定的合理性。

本轮房地产行情，与去年以来多次降准降息的货币宽松政策不无关系，而房企资金成本的廉价和资金来源渠道的广泛更构成了地王的坚强后盾。

比如土地融资，此前甚至可以做到“三七”开，即房企只需提供三成的资金，余下七成由拍地后抵押到银行所得。而如果房企联合拿地，或拿地后出让股权，所付出的资金成本甚至更少，这也是融信110亿拿下静安地王的逻辑。

去年以来，随着降低首付比、调整房地产交易环节中税收等利好政策出台，大量资金持续涌入楼市。但一旦政策转向、信贷收紧，土地市场的狂欢或将戛然而止。拿下高成本土地的企业，日子或许不好过了。

有积极冒进者，也有谨慎旁观者。与闽系房企的激进相反，今年以来，绿地鲜少报名任何一幅地块的争夺；万科虽然进入静安地王拍卖现场，但举牌次数非常少；旭辉竞拍静安地块止步于94亿元，在闵行地块止步于23亿元，与竞得者上海保华仅500万元的价差。

在半年业绩会上，旭辉执行董事兼行政总裁林峰表示，旭辉不参与规模与土地储备的竞赛，以利润优先，减少加杠杆拿地。

碧桂园总裁莫斌也向经济观察报回应称，碧桂园一定不会拿面粉贵过面包的土地，对地王的态度是“审慎参与，保持关注”，碧桂园在一二线城市参与土地竞拍主要是为了在土地开拓方面积累更多经验。

地王“后遗症”

一线城市似乎集体陷入这样一种胶着局面：卖地就出地王，不卖地又会造成新房市场的供不应求和价格推涨。在日益高企的土地成本面前，大多数开发商的想法还是：拿地不一定死，不拿地肯定死。

这并不代表着地王没有风险。按照房地产开发的正常周期，高价地项目对业绩报表的影响要到明后年才能真正体现，但是在北京、上海等一线城市，随着一系列高价地的入市，高端住宅市场正出现供应过剩的端倪，并将给这些项目带来巨大的去化压力。

张宏伟认为，地王将带来三重效应：第一是引起周边房价上涨，第二是使得后续新房价格上涨，第三是使得市场预期变化，进而引起看涨情绪继续出现或加重。

今年一季度，随着地王频出，地王推动楼市进入量价齐升的状态，如苏州、南京、合肥等热点城市，投资客已经开始进场。而随着武汉、郑州等二线城市基本面的好转，投资客也借机进入这些还处于价值洼地的城市进行投资，形成投资资金的轮动效应。

然而从今年5月开始，国内商品房交易已明显开始降温。国家统计局数据显示，7月70个大中城市房价环比上涨城市个数减少，下降城市个数增加，总体涨幅连续3个月收窄。其中，前期上涨过快的一线城市和少数热点二线城市涨幅收窄尤为明显。

在“资产荒”局面未能改善的前提下，高价地风险只能不断累积。张大伟表示，对于一二线城市来说，未来一年房价上涨不超过50%，拿下高价地的企业都将面临入市难题。未来三年，如果周围房价上涨不超过100%，这些地块都将面临巨大的资金压力与入市难度。

同时，高成本对房企的融资、运营和营销能力都提出了挑战。根据最近披露的房企半年报，规模房企平均销售额涨幅都在30%以上，利润的涨幅却相对较低，保持在10%左右。这意味着由于成本的提高，房企的利润率是在明显降低的。“接下来房企要警惕很多地王步入房地产降温周期的通道，否则会很尴尬。”张大伟说。

张宏伟也表示，往年一般是一个城市出一个地王或少数几个地王，一旦市场遇到调整，最糟的结果就是项目降价销售或股权转让。但如今一旦楼市进入调整，系统性的金融风险很有可能会爆发，影响的是整个市场。

调控箭在弦上

监管层已经着手严控拿地热度，典型的信号是，上海融信地王诞生后，上海暂停了4幅地块的出让；随后，广州政府在芳村地王后叫停了白云宅地出让，在萝岗地王后叫停了长岭居宅地出让。“唯一的解释是目前两地均在酝酿调控土地市场的政策，希望为目前过热的地王踩刹车。”邓浩志称，有可能的出台时间是在“十一”前。

严跃进认为，上海政策一直追求平稳，从实际情况看，这也需要上海后续在调控上有一些新的做法。土地市场对于上海而言，增加供应是关键，而抑制地价的难度还是很大的，这方面需要警惕出政策。

近期，南京、合肥等地陆续出台了“控地王”相关收紧政策，比如各大热点城市纷纷承诺增加土地供应，南京土拍熔断政策仍将继续，土地出让首付升至60%，合肥土地出让首付升至50%，苏州土地出让首付升至60%。

但作用并不明显。张宏伟表示，“对于拿地企业来说，土地出让金首付比例的提升并不意味着拿地门槛的实质性提高”。目前房企拿地首付配资的现象越来越多，比如政府规定土地出让金的首付款必须50%，那么对于开发商来说只要首付25%，可以通过金融机构场外配资25%，或者更多比例加杠杆方式进行拿地，甚至制造地王。

此外，经济观察报了解到，已有部分银行在收紧开发贷。8月，兴业银行、工商银行等已将房企的开发贷周期由2年期的中期贷款改为1年内，甚至半年期的短期贷款。金融人士认为，缩短房企开发贷周期的举措主要是为了规避楼市投资的金融风险。

一般认为，增加土地供应是防止地王频发的调控手段之一。国土部部长姜大明在今年全国两会期间答记者问时提到稳定房价的措施，其中就包括增加土地供应面积。

然而，这与房地产市场的非理性现状有所出入。严跃进指出，用传统的供求关系来解释土地价格是有缺陷的。和住房供求不一样，土地背后的差异性更大，并非供地增加了土地价格就会下降。

“供应增加的时候，恰是此前持续不供地下的一次集中爆发，这个时候市场需求是很大的。市场需求只要大于供应量，价格一般就会比较坚挺。”严跃进说。

中原地产数据显示：截至8月22日，全国卖地最多的50大城市合计成交土地建筑面积为69489万平米，与2015年同期基本持平。但土地出让金累计达到了1.39万亿，同比上涨49.22%。

（来源：经济观察报）

中国养老网

政策法规

民政部办公厅发展改革委办公厅关于开展以公建民营为重点的第二批公办养老机构改革试点工作的通知

民办发〔2016〕15号

各省、自治区、直辖市民政厅（局）、发展改革委，新疆生产建设兵团民政局、发展改革委：

自民政部2013年12月启动开展第一批公办养老机构改革试点工作以来，各地积极行动，共有1100多家公办养老机构实施了公建（办）民营，其中，29个省（区、市）选取了126家试点单位在民政部备案。两年多来，这些试点单位创新运行机制、增强服务功能、提高管理服务水平，着力解决机构职能定位不明确、发展活力不足等问题，积累了宝贵的经验。但总体上看，仍然存在着改革推进力度不大、公建民营机构比例较低、实施过程不规范等问题，改革成效尚未完全显现。为进一步扩大试

点工作成果，推动在更大范围内开展公办养老机构改革，按照发展改革委等24个部委《关于印发促进消费带动转型升级行动方案的通知》(发改综合〔2016〕832号)要求，民政部、发展改革委决定以公建民营为重点，继续开展第二批公办养老机构改革试点工作。现将有关事项通知如下。

一、指导思想

以党的十八大及十八届三中、四中、五中全会精神为指引，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以公建民营为重点，进一步扩大公办养老机构改革试点范围，积极探索行之有效的公办养老机构改革模式，推动形成平等参与、公平竞争、统一开放的养老服务市场。

二、基本原则

(一)积极稳妥、循序渐进。根据需求和可行性，兼顾增量和存量，逐步扩大公建民营试点范围，找准试点方向，创造一批管用实用、可复制、可推广的经验做法。

(二)提高效益，兼顾公益。公建民营机构要以需求为导向，按照社会化、市场化方式运营，增强自身生存发展能力。同时，履行社会责任，提供公益性养老服务，在协助政府提供基本养老服务中发挥应有的作用。

(三)因地制宜、突出特色。一切从实际出发，立足本地区经济社会发展水平和公办养老机构发展现状，探索形式多样、特色鲜明的公建民营模式，不搞一刀切、不搞一个模式、不一哄而上。

(四)公开公正、规范透明。开门实施公建民营，坚持程序公开透明，强化实体公平公正，保障民间资本平等参与和维护各方合法权益，过程及结果依法及时向社会公开。

三、试点任务

(一)扩大公建民营范围。政府作为投资主体建设、购置、运营的养老机构，以部分固定资产作为投资吸引社会力量建设、约定期限后所有权归属政府所有的养老机构，以及利用国有单位培训疗养机构等其他公共服务设施改建而成的养老机构，原则上均可实施公建民营。

(二)丰富公建民营实施方式。公建民营包含但不限于下列方式：整体租赁、一院两制等方式承包；整体或部分委托管理；联合经营等。暂不具备公建民营改革条件的地方，可创新服务供给方式，采取外包、合作、购买等方式，分项目、分步骤引入社会优质服务资源。鼓励支持社会力量以医养结合为方向运营公办养老机构。

(三)发挥公建民营机构作用。鼓励将公建民营机构打造成为养老服务标准化信息化、医养结合、专业人才培养、国际交流合作等方面的特色基地，成为本区域服务标准、服务人才、运营管理经验的培育和输出基地，发挥引领示范和带动辐射作用。

(四)提升公建民营规范化水平。规范公建民营采购招标过程，按照公开、透明、公平、合理的原则，严格遴选运营主体，及时向社会公示遴选结果，建立准入和退出机制。强化合同管理，通过规范化合同条款约束公建民营各行为主体，保障国有资产安全，规范养老服务提供。

(五)加强公建民营机构监督管理。公建民营机构要预留一定比例的床位，保障政府托底对象和经济困难老年人需求。公建民营机构运营主体应定期向民政部门报告机构资产情况、运营情况，及时报告突发重大情况。

(六)完善公建民营配套措施。鼓励公建民营机构建立和完善入住评估制度，切实满足失能、失独、高龄等特殊老年人养老服务需求。各级民政部门要积极协调有关部门进一步制定完善针对公建民营机构的税费减免、运营补贴、政府购买服务、投融资等扶持政策。

(七)稳步推进公办养老机构转企改制。针对专门面向社会提供经营性服务的公办养老机构，按照国家分类推进事业单位改革的要求，在政府的统一领导下，继续推进转企改制工作。妥善处理好转企改制过程中涉及的机构性质变更、职工利益维护、国有资产保值增值等关键问题。

四、申报程序

(一) 试点单位。各省(区、市)可根据本通知精神在本辖区内公办养老机构中自行确定试点单位,并组织实施。

(二) 试点方案。试点单位应按照本通知确定的试点任务开展试点,具体试点内容包括但不限于通知列举的具体事项。试点单位要制定试点方案,内容包括:单位概况、工作开展情况、与试点任务相关的工作基础、有利条件和不利因素、试点目标、具体任务、保障措施、风险评估、时间安排等。

(三) 审核备案。各地要从试点单位中遴选两个以上试点单位(计划单列市单独申报一个)报民政部、发展改革委备案(不包括第一批报民政部备案的试点单位)。省级民政和发展改革部门应共同对拟备案的试点单位和试点方案进行审核,于2016年9月30日前联合上报。两部门将密切关注这些备案试点单位的工作情况,及时总结经验做法。

五、试点要求

公建民营是当前各地开展公办养老机构改革的主要形式。各省(区、市)要在试点基础上,逐步制定统一实施办法,明确资质条件,规范程序方法,加强指导监督,确保国有资产不流失、养老用途不改变、服务水平不降低。要用好用足国家对养老机构建设和发展的各项优惠政策,为公建民营实施营造良好环境。民政部门要在试点单位所在地人民政府和其他有关部门的支持下,及时研究解决重大问题,确保试点工作顺利推进。试点过程中涌现出的典型经验做法和遇到的重大问题,请及时报民政部、发展改革委。

民政部办公厅发展改革委办公厅
2016年8月19日

联系人:

民政部董少龙(010)58123069

发展改革委吴先伟(010)68502635

(来源:民政部)

中国养老网

民政部公布“国家利用中央财政资金投资兴办的发挥实训、示范功能的养老机构设立、变更、注销许可”的服务规程

按照国发〔2015〕6号文依法全面公开行政审批信息、切实保障申请人知情权的要求,我部现将“国家利用中央财政资金投资兴办的发挥实训、示范功能的养老机构设立、变更、注销许可”的服务规范、服务指南、受理单样表、审查工作细则、申请人满意度评价样表等(附件)规范行政审批行为备查资料在部门门户网站上公开。

民政部养老机构设立许可服务指南

一、适应范围

设立利用中央财政资金投资兴办的发挥实训、示范功能的养老机构。

二、项目信息

类别：行政许可、项目编码：MCB002

三、办理依据

《中华人民共和国老年人权益保障法》第四十四条：“设立养老机构应当向县级以上人民政府民政部门申请行政许可；经许可的，依法办理相应的登记。设立经营性养老机构应当在工商行政管理部门办理登记后，向县级以上人民政府民政部门申请行政许可。县级以上人民政府民政部门负责养老机构的指导、监督和管理，其他有关部门依照职责分工对养老机构实施监督。”

四、受理机构

民政部社会福利和慈善事业促进司老年人福利处

五、决定机构

中华人民共和国民政部

六、审批数量

无数量限制

七、办事条件

设立养老机构，应当符合下列条件：

- （一）有名称、住所、机构章程和管理制度；
- （二）有符合养老机构相关规范和技术标准，符合国家环境保护、消防安全、卫生防疫等要求的基本生活用房、设施设备和活动场地；
- （三）有与开展服务相适应的管理人员、专业技术人员和服务人员；
- （四）有与服务内容和规模相适应的资金；
- （五）床位数在10张以上；
- （六）法律、法规规定的其他条件。

八、申请材料

申请设立养老机构，应当向许可机关提交下列文件、资料：

- （一）设立申请书；
 - （二）申请人、拟任法定代表人或者主要负责人的资格证明文件；
 - （三）符合登记规定的机构名称、章程和管理制度；
 - （四）建设单位的竣工验收合格证明，卫生防疫、环境保护部门的验收报告或者审查意见，以及公安消防部门出具的建设工程消防设计审核、消防验收合格意见，或者消防备案凭证；
 - （五）服务场所的自有产权证明或者房屋租赁合同；
 - （六）管理人员、专业技术人员、服务人员的名单、身份证明文件和健康状况证明；
 - （七）依照法律、法规、规章规定，需要提供的其他材料。
- 申请设立经营性养老机构的，还应当提供营业执照及复印件。

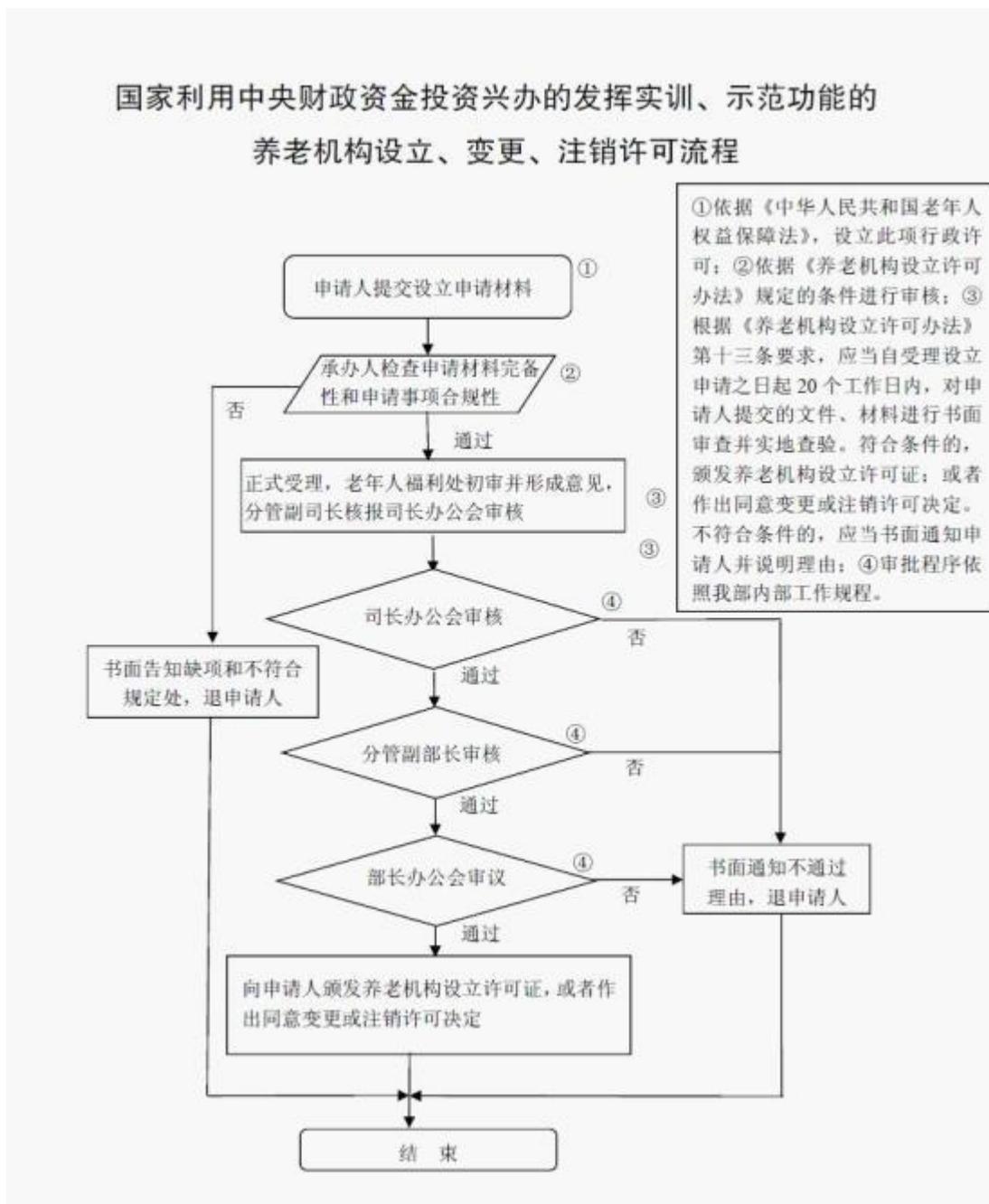
九、申请接收

（一）接收方式

- 1、窗口接收：民政部行政审批大厅

2、信函接收：东城区北河沿大街147号民政部社会福利和慈善事业促进司老年人福利处
(二) 办公时间：周一至周五，上午8:30至11:30，下午13:30至16:30

十、办理基本流程



十一、办理方式

(一) 设立许可

许可机关应当自受理设立申请之日起20个工作日内，对申请人提交的文件、材料进行书面审查并实地查验。符合条件的，颁发养老机构设立许可证；不符合条件的，应当书面通知申请人并说明理

由。

（二）变更许可

养老机构变更名称、法定代表人或者主要负责人、服务范围的，应当到原许可机关办理变更手续。

（三）注销许可

养老机构有下列情形之一的，许可机关应当注销许可，并予以公告：

- （1）设立许可证有效期届满未延续的；
- （2）养老机构依法终止的；
- （3）许可被依法撤销、撤回的；
- （4）被登记管理机关依法吊销登记证书的；
- （5）因不可抗力导致许可事项无法实施的；
- （6）法律、法规规定的应当注销许可的其他情形。

许可机关依法注销许可后，应当告知相关登记管理机关。

十二、审批时限

在受理申请之日起 20 个工作日内办结。其中：实地查验不计入时限。

十三、民政部养老机构设立许可不收取费用

十四、结果传达

根据申请人的要求，申请人可以到民政部社会福利和慈善事业促进司老年人福利处领取养老机构设立许可证，也可以邮寄送达申请人。

十五、申请人权利和义务

- （一）依据《中华人民共和国行政复议法》，申请人可以申请复议；
- （二）依据《中华人民共和国行政诉讼法》，申请人可以依法提起行政诉讼。

十六、咨询途径

（一）到民政部社会福利和慈善事业促进司老年人福利处咨询，地址：东城区北河沿大街 147 号 3301 房间

（二）电话咨询：（010）58123250

十七、监督和投诉渠道

向民政部社会福利和慈善事业促进司分管司领导投诉

电话：（010）58123271

十八、办公地址和时间

（一）办公地址：东城区北河沿大街 147 号

（二）办公时间：周一至周五，上午 8:30 至 11:30，下午 13:30 至 16:30

（三）乘车路线：乘 60 路到锡拉胡同下车

十九、公开查询

自受理之日起 10 个工作日后，可通过电话方式查询审批状态和结果。

附件下载：

行政许可申请材料登记表

行政许可申请材料补正告知书

审批事项受理单

民政部养老机构设立许可申请人满意度评价表

(来源：民政部门户网站)

中国养老网

国家卫生计生委规范跨省就医联网结报转诊流程和信息交换操作工作

根据《全国新型农村合作医疗异地就医联网结报实施方案》(国卫基层发〔2016〕23号)要求，在推进新农合异地就医结报工作时，各省(区、市)要建立异地就医转诊制度，构建良好的就医秩序。为此，2016年8月，国家卫生计生委印发了《新型农村合作医疗跨省就医结报转诊流程与信息交换操作规范(试行)》(以下简称《操作规范》)，对新农合跨省就医联网结报转诊流程和信息交换工作进行了规范。

《操作规范》主要包含以下 5 方面的内容：

一是关于定点医疗机构范围。《操作规范》规定，跨省就医联网结报定点医疗机构指根据国家卫生计生委《关于遴选并报送新农合跨省就医结报联网医疗机构和试点统筹地区信息的通知》(国卫办基层函〔2016〕846号)遴选出的具备联网条件，并与省级(或统筹地区)卫生计生部门签订定点协议，承担新农合跨省就医联网结报工作的医疗机构。非协议定点转诊医疗机构不承担跨省转诊职能和联网结报工作。

二是关于跨省就医联网结报转诊患者资格确认。参保患者在省内医疗机构无法确诊、或确诊后无治疗条件的疑难病症，按规定办理跨省转诊手续。在外务工、探亲、异地急诊等患者，原则上也应通过各种途径，做到基层首诊，规范跨省就医转诊秩序。长期外出务工并建立稳定劳动合同关系的人员，投靠子女的老年人和其他异地长期居住的人员，可依据《居住证暂行条例》在居住地办理居住证，参加务工地或居住地基本医疗保险。

三是关于转诊管理流程。参保患者应持居民健康卡(或合作医疗证)、身份证(或户口簿和监护人身份证)，通过多种形式在参合地办理转诊手续。统筹地区经办人员通过信息系统填写相关内容。经办人员填写内容后，通过省级新农合信息平台及时将转诊信息上报至国家新农合信息平台。未按规定向参合地新农合管理经办部门报告备案和执行转诊的患者所发生的跨省就医医疗费用不予直接结报。

四是关于转诊单的期限。跨省就医联网结报转诊单有效期为 3 个月。超出有效期未及时处理延期的，逾期发生的费用不纳入新农合直接结报范围。

五是要严格规范管理。对定点医疗机构、经办机构及时办理相关手续，规范转诊管理，保持信息畅通。

(来源：卫计委)

中国养老网

国家卫生计生委办公厅关于印发新型农村合作医疗跨省就医联网结报转诊流程与信息交换操作规范（试行）的通知

国卫办基层函（2016）900号

各省、自治区、直辖市卫生计生委，计划单列市卫生计生委，国家卫生计生委预算管理医院：

根据《全国新型农村合作医疗异地就医联网结报实施方案》（国卫基层发〔2016〕23号）要求，在推进新农合异地就医结报工作时，各省（区、市）要建立异地就医转诊制度，构建良好的就医秩序。为规范异地就医转诊管理，我们制定了《新型农村合作医疗跨省就医联网结报转诊流程与信息交换操作规范（试行）》（可从国家卫生计生委网站下载）。现印发给你们，请认真组织落实。

国家卫生计生委办公厅

2016年8月17日

新型农村合作医疗跨省就医联网结报转诊流程与信息交换操作规范（试行）

一、总则

第一条为规范跨省就医秩序，落实分级转诊制度要求，实现跨省异地就医结报目标，依据《国务院办公厅关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》（国办发〔2015〕70号）以及国家卫生计生委、财政部《关于印发全国新型农村合作医疗异地就医联网结报实施方案的通知》（国卫基层发〔2016〕23号）的要求，制定本操作规范。

第二条本规范适用于跨省就医联网结报定点医疗机构和跨省就医结报省级结算中心（或区域人口健康信息平台）以及统筹地区进行跨省就医联网结报转诊的相关业务。

第三条新农合跨省就医联网结报转诊是指符合跨省转诊条件的参保患者按当地转诊规定办理省外就医转诊手续后到省外就医的过程。参保地经办机构（或医疗机构，下同）及时将规范化的转诊信息经省级新农合信息平台（或区域人口健康信息平台）报送至国家新农合信息平台。国家平台再经省级平台推送至转诊医疗机构，实现群众就医的身份确认并提供结报服务。

第四条本操作规范旨在引导规范的跨省转诊就医秩序，规范跨省转诊管理流程，厘清各级新农合管理部门、经办机构以及医疗机构的责任范围。

二、定点医疗机构范围

第五条跨省就医联网结报定点医疗机构指根据国家卫生计生委《关于遴选并报送新农合跨省就医结报联网医疗机构和试点统筹地区信息的通知》（国卫办基层函〔2016〕846号）遴选出的具备联网条件，并与省级（或统筹地区）卫生计生部门签订定点协议，承担新农合跨省就医联网结报工作的医疗机构，具体医疗机构名单可通过国家平台获取。

第六条非协议定点转诊医疗机构不承担跨省转诊职能和联网结报工作。

第七条为方便患者住院，参保地经办机构可在就医地选择若干定点医疗机构作为转入医院，由参保患者在其中自主选择。

三、跨省就医联网结报转诊患者资格确认

第八条参保患者在省内医疗机构无法确诊、或确诊后无治疗条件的疑难病症，按规定办理跨省转诊手续。

第九条在外务工、探亲、异地急诊等患者，原则上也应做到基层首诊，规范跨省就医转诊秩序。

（一）应自入院次日起5个工作日内向参保地新农合管理经办机构报告，办理转诊备案手续。

（二）凡遇双休日、法定节假日等原因无法正常办理转诊备案手续的患者，可在出院结算前，通

过电话、网络等方式向统筹地区经办机构申请补办转诊。

第十条长期外出务工并建立稳定劳动合同关系的人员，投靠子女的老年人和其他异地长期居住的人员，可依据《居住证暂行条例》在居住地办理居住证，参加务工地或居住地基本医疗保险。

四、转诊管理流程

第十一条参合患者应持居民健康卡（或合作医疗证）、身份证（或户口簿和监护人身份证），通过多种形式在参合地办理转诊手续。

第十二条统筹地区经办人员通过信息系统填写转诊内容。

（一）按照附件1《新农合跨省就医联网结报转诊单》要求填写转诊内容；

（二）对于参合患者需要异地报销，应填写银行账户等信息，具体内容参见《新农合跨省就医联网结报数据交换技术方案》；

（三）对于未办理身份证的婴幼儿，姓名为XXX之子（之女），XXX为已参合的父母（或监护人），身份证和合作医疗证为XXX的证件号码，以保证患者身份的一致性。

第十三条经办人员可通过同级业务信息系统、省级新农合信息平台或国家新农合信息平台填写转诊内容。

（一）同级或者省级新农合信息系统功能完善的地区，经办人员应通过同级信息系统填报转诊信息；

（二）省级新农合信息系统功能不完善的地区，经办人员可直接通过国家新农合信息平台填写转诊内容。

第十四条各级新农合相关信息系统按照规则生成跨省就医联网结报转诊单编号，作为转诊单的标识符。转诊单编号共20位，其中1至6位是统筹地区代码，7至14位日期，15至20位是顺序码。顺序码生成规则如下：

（一）统筹地区新农合业务信息系统生成范围000001至400000；

（二）省级新农合业务信息系统生成范围400001至800000；

（三）国家新农合信息平台生成范围800001至999999。

第十五条经办人员填写内容后，通过省级新农合信息平台及时将转诊信息上报至国家新农合信息平台。

第十六条应按照附件1《新农合跨省就医联网结报转诊单》生成纸质版，打印并交由患者，作为患者跨省就医转诊的凭证。鼓励经办机构使用信息化技术，创新服务手段，为患者提供电子转诊凭证。

第十七条参合患者在办理入院登记时应主动向定点医疗机构出示居民健康卡（合作医疗证）、身份证（或户口簿和监护人身份证）、入院通知书（住院证）、转诊单。

第十八条定点医疗机构应严格查验就诊人员的身份信息，核对参合患者本人及其出示的身份证（或户口簿和监护人身份证），办理入院登记手续。

第十九条未按规定向参合地新农合管理经办部门报告备案和执行转诊的患者所发生的跨省就医医疗费用不予直接结报。

五、转诊单的期限

第二十条跨省就医联网结报转诊单有效期为3个月。超出有效期未及时处理延期的，逾期发生的费用不纳入新农合直接结报范围。

第二十一条对于相同疾病多次治疗的转诊患者，可向统筹地区申请，由经办人员通过信息系统再次激活前一次转诊证明，即可完成转诊手续。

（一）通过电话、传真、网络等方式向统筹地区经办机构申请激活；

（二）统筹地区经办人员通过本级新农合信息系统或登录国家新农合信息平台进行激活操作。

六、严格规范管理

第二十二条各定点医疗机构要把握转诊条件、程序和要求，规范转诊管理，关注转出率，承担跨省转诊职能的省市两级定点医疗机构要建立转诊联系制度，保持信息畅通。

第二十三条对符合转诊条件的患者要及时办理转诊手续，对不符合条件的应向参合人员做好政策宣传解释工作。要把跨省转诊规定和流程在医疗机构以及经办机构醒目位置和重点窗口公示，履行告知义务，让群众知情了解。

第二十四条经办机构要确认参合患者身份，宣传新农合相关政策，介绍相关注意事项，公布已开展跨省就医结报的定点医疗机构名单。

七、附 则

第二十五条省级新农合结算中心可根据本规范的规定制定具体实施细则，经各省级卫生计生行政部门审定后执行。

第二十六条本规范由国家卫生计生委基层司负责解释。

第二十七条本规范适用于卫生计生部门管理的城乡居民医保制度。

第二十八条本规范自公布之日起施行。

（来源：中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会）

中国养老网

养老研究

越早考虑养老理财越好？

最近，养老主题基金成为公募基金争相申报的热点。据证监部门披露的信息显示，当前，养老概念的灵活配置型基金、债券型基金成为公募布局的重点。这个消息折射出来的信息是，随着老龄化社会的到来，养儿防老早已成为过去时，大多数成年人不仅要考虑父母的养老问题，也要考虑以后自己的养老问题。

那么，我们什么时候开始考虑养老问题呢？人到中年的几位同事，纷纷谈论起了自己的看法。作为上有老下有新一族，姚太太自然也考虑过这个问题。毕竟，一个不容忽视的事实是，人生在不同阶段的收入、支出不同，尤其是步入老年以后收入能力日益下降，生活支出和疾病支出却无法预料。

先来看看养老需要的支出吧！早在2013年，汇丰就发布一份全球退休生活调研报告，覆盖了全球15个国家和地区。调研显示，要确保舒适的退休生活，中国内地受访者每年平均需要约16.61万元的退休收入，而在亚洲的受访国家和地区，这一数字平均每年约为25.75万元，全球平均约为21.46万元。如果以每年17万计算，要从65岁安享晚年至85岁，至少需要有340万的总收入，而这还是2013年的预估数据。因此，想要退休后实现理想的生活，需要做好充分的规划与抉择，提前准备养老金。

假设一位投资者在45岁以养老为目标开始基金定投，年化收益率是10%，目标金额是340万元，不考虑费用，这位投资者的每月定投金额为4696.22元。假设采用同样的定投方式，年化收益率也为10%，如果从35岁开始定投，即提前10年准备养老，那么每月的定投金额为1635.17元。

这么一算，不难看出，对于养老金的准备，越早开始准备越好，因为越早开始定投，每月定投的金额会较小，以后不会给家庭造成太大负担。

而除了养老基金，姚太太还提出，商业养老保险也最好尽早考虑起来。

数据显示，2014年，工作者当期缴纳的养老保险费为18726亿元，基本养老金支出19045亿元。

2015年全国社会保险基金预算显示，剔除财政补贴后，保险费收入19556.67亿元，支出22581.54亿元，缺口达到3000亿元。

这什么意思？这就是说，工作者当期缴纳的养老保险费还不够支付退休者当期领取的养老金！所以说，为啥需要延迟退休，因为养老基金的缺口需要你继续工作下去啊。

姚太太说，现在，商业养老保险选择多多，有分红型养老险、理财型的两全险，还有中长期投资储备养老金的投连险，根据自己的需求配置就好了。

（来源：杭州网）

中国养老网

养老类型

山东：床位吃不跑+护工很难招，烟台民营养老院起飞有点难

人口老龄化问题随着重阳节的临近再一次引起人们关注。截至2015年底，烟台60周岁以上老年人口达153.5万人，占总人口的比例约23.5%。数目庞大的老龄人口使得养老机构如雨后春笋般兴起。

然而调查发现，目前烟台养老机构的总量远“追不上”烟台老龄化的步伐，特别是民营养老机构，更面临“有床没人”、护工难招等诸多问题。

公立机构更受“偏爱”

据相关部门统计，截至2016年上半年，烟台养老机构总数达到251处，床位总数5.23万张。养老机构虽多，但实际上市区内的公立养老机构屈指可数。据民政局工作人员介绍，目前烟台市地区公办养老机构仅有13家，其中位于芝罘区的公立养老机构只有2家。记者在走访调查中发现，市民在选择养老机构时更倾向于公立养老机构，这就导致了数量极少的公立养老机构出现“一床难求”，而民营养老机构则“有床没人”的尴尬局面。

环境绿化好、基础设施全、服务水平高是市民对公立养老院的普遍评价。环境优美、设施齐全的芝罘区社会福利院作为一家公立养老机构在有养老需求的市民眼中就非常“抢手”。“现在我们福利院的老人分为政府免费供养与缴费机构代养两种。这些年代养的老人数量明显增加，院里300多个床位很早就住满了。有很多老年市民想入住，包括来自县市区的一些老年人，但基本上没有空出来的床位。”芝罘区社会福利院副院长赵剑冰对记者说，“为丰富老年人的文化生活，我们特地开办了老年大学，可以免费学剪纸、插花、京剧等等。一些兴趣爱好相投的老年人，也经常自行聚到一起下棋、打麻将。”

今年70岁的王大爷老伴去世多年，儿女也早已成家立业，他从今年年初就一直打电话咨询公立养老院，但是一直就是没有空闲出来的床位。

相比之下，民营养老院基础设施简单、辐射范围较小，入住者基本上以附近居民为主。“我们院里一共有240左右个床位，现在入住了180多位老人，基本上都是附近的老年居民。”芝罘区富昌老年公寓院长韩月娇说。据成立于1998年、烟台第一家民营养老机构夕阳红老年公寓院长刘万华告诉记者，虽也有一些从各县市区慕名而来的老年人，但院里180多位老人基本也来自于附近居民。

护工短缺招工难

前不久的招聘会上，养老机构护工岗位鲜有人问津，显得有些冷清。

记者走访市区内多家养老机构发现，护工都是年纪均在30岁至40岁左右的女性，30岁以下护工几乎没有，男护工更是“凤毛麟角”。“2009年养老院刚建立时，我们在护校招聘过一批刚毕业的学生。但是她们干了几个月之后就都辞职了。”提起招工，韩月娇有些无奈。“辞职的理由一是觉得护工的社会地位低，不好找对象，二是觉得照顾生活不能自理的老人‘又脏又累’。但是这行业确实是一直存在人员紧缺的情况。”韩月娇介绍，目前院里的40几名护工基本是从县市区招聘上来的，“即使月薪4000元以上，还是鲜有人问津。”

事实上，护工难招的问题也公立养老机构也存在。据赵剑冰介绍，目前芝罘区社会福利院的护工也有“院里护工留不住，有很多人干了几个月就不干了。想招人，护工岗位却又不太好招。”的现象。

鼓励民营资本进入养老产业

6月27日，市政府出台《关于推进公办养老机构改革的意见》，全面推进公办养老机构改革，调整理顺公办养老机构的管理和运行体制，创新发展模式，鼓励民营资本引入养老产业。

《意见》指出，烟台市将推进公办养老机构管理运营机制改革创新，鼓励民间资本通过参股入股、收购、委托管理、公建民营等方式，建设和管理运营公办养老机构。到2020年，全市80%以上的公办养老机构转制为企业、社会组织或实现公办民营、公建民营。各县市区可保留部分公办养老机构实行公办民营，集中承担政府基本养老服务保障职能。

从今年起，市政府提高符合条件的民办和公办民营、公建民营养老机构运营补贴标准。“去年，政府给我们补贴了机构保险，为我们分担了不少的花费。”韩月娇说，“政府一直在关注养老问题，我们坚信养老产业的春天会到来。”

(来源：水母网)

中国养老网

养老产业

广东：超七成高净值人群对中高端养老社区感兴趣

昨日，泰康携手胡润研究院在广州举行“中国高品质医养论坛暨中国高净值人群医养白皮书发布会”，重点解读广东地区高净值人群的养老和医疗需求。该白皮书显示，2016年高净值人群对新型养老社区的认知度和需求度大幅提升，在过去一年对中高端养老社区的选择率上升了87%，尤其在35岁以下的年轻人群中，选择率由去年的17%上升到今年的39%。

泰康保险董事长兼CEO陈东升对记者表示，现代社会环境正在发生改变，“老年化时代”到来、中产阶级崛起，对医疗健康的需求已成为当下最大的“风口”，且在国内具有巨大的发展空间。未来，传统的“养儿防老”观念将逐步瓦解，而以社区养老为主的多元化养老模式将成为高净值人群养老生活的主流。

胡润研究院的调查数据显示，目前广东千万资产人群数量达24万人，同比增长17.65%，已取代北京成为今年千万资产人群最多的省份。北京、上海千万资产人群数量分别位列第二和第三，千万资产人数达到23.8万人和20.5万人，同比均增加2.4万人。

该份白皮书指出，广东高净值人群对于中高端养老社区的兴趣程度较高，表示感兴趣的比例超过七成，入住的可能性也达到68%，远高于全国平均水平59%。与去年的调查结果相比，广东省高净值

人群对于中高端养老社区的入住可能性有较大的提升。

25%的广东高净值人群表示未来愿意在中高端养老社区养老。其中，选择纯居家式养老的比例为64%，选择高端养老社区的比例为25%，而选择公办养老院和民办养老院的比例仅有5%和1%。调查发现，完善的健康管理和饮食管理是中高端养老社区吸引广东高净值人群的最主要原因。

(来源：信息时报)

中国养老网

智慧养老

天津：和平区建成居家养老应急呼叫服务平台

记者从和平区获悉，日前和平区居家养老应急呼叫服务中心指挥平台建成，该平台能够显示全区所有拥有智能呼叫器的老人位置，一旦有老人拨通应急呼叫电话，大屏幕上即可显示老人的位置、身体情况以及街景，便于上门提供服务，指挥平台还可以针对老年人的各种需求进行大数据分析，该平台的落成标志着和平区为老服务信息化再上新台阶。

(来源：搜狐焦点网)

中国养老网

养老培训

江苏：南京公布80个紧缺工种包括育婴员养老护理员

今年什么工种最吃香？昨天，南京市人社局公布2016年度南京市紧缺型高技能人才职业（工种）目录。记者发现，紧缺工种分布在十个行业，其中育婴员、养老护理员等成为今年新紧缺工种。

根据2016年紧缺工种职业目录，信息服务、机电技术、交通运输、建筑工程、化工环保、电子通信、创意设计、生活服务等10大类80个工种，属于今年急需的人才。与去年相比，工种数量相同，但一些具体工种有了新变化。一些工种如材料成分检验工、油品储运调和操作工等退出了紧缺工种目录，而一些与生活有关的新工种加入进来。

记者发现，最明显的变化是今年生活服务类新增了好几个紧缺工种，分别是育婴员、养老护理员、理财规划师和燃气具安装维修工。

这些紧缺的工种，市场目前的工资价位如何？记者昨天从安德门民工就业市场了解到，育婴员也被称为月嫂，目前平均月工资已经达到9000元，而金牌月嫂的工资基本上是1.2万元/月起步，而且非常抢手。

目前，月嫂预订一般都要提前好几个月，一些金牌月嫂明年三四月份的档期都排满了。养老护理员也被称为护工，一般家庭护工的月工资在3000元以上。而理财规划师，在几个招聘网站上，该工种

的月薪基本在 4000 元以上，高级理财规划师月薪达到 1 万元左右，仍然非常抢手。

另外，传统制造业技能人才仍然紧缺，机电技术类中共有焊工、车工等 25 个工种紧缺。还有，公共营养师、茶叶加工工、眼镜验光员等小众类生活服务工种，以及广告设计师、会展设计师等创意设计类也是急缺工种。

为了让更多人从事这些紧缺工种，南京地区所有企业员工，当年参加南京市紧缺型高技能人才培养并取得国家职业资格证书者，政府都将给予补贴。

（来源：金陵晚报）

中国养老网

健康管理

喝水无需纠结酸碱度

最近，很多人的朋友圈都在被一张宣称矿泉水酸碱度测试的微信刷屏，微信中的二十余种瓶装饮用水经过酸碱度测试呈现出不同的颜色，黄色为弱酸性、蓝色为弱碱性水、中性水呈绿色，并声称喝弱碱性水对身体更好。然而，事实真相又是如何呢？

2016年6月27日举行的2016中国食品辟谣论坛上，中国食品辟谣联盟发布了三大食品谣言，并邀请专家辟谣，“饮用纯净水会形成酸性体质”就是其中之一。食药监总局也同时公布了此消息，认定饮用水酸碱度会影响身体健康是谣言。

那么为何关于饮用水酸碱度的谣言屡屡被传出呢？高级公共营养师杨可告诉北京晨报记者，人体不同部位体液的 pH 值不一样，血液 pH 值在 7.35-7.45 之间，属于弱碱性。所以商家抓住了这个卖点，建议大家补充弱碱性的水。其实在人体内，有一套非常完善的代谢系统，可以双向调节酸碱，使体内的不同部位的酸碱值始终保持稳定。

市场上销售的各种水由于水源地不同、矿物质成分含量不同，的确有酸性碱性之分，但食物自身的“酸碱性”和它的“致酸碱性”（“致酸碱性”是经人体消化吸收后新陈代谢形成的产物的酸碱性），是不一致的，有时甚至相反，比如柠檬是弱酸性的水果，可食用后形成的产物却是弱碱性的。因此，在保证水质安全的情况下，水的酸碱性对于身体的健康基本无影响。

另外，营养师杨可还强调，保证安全饮水和充足饮水，才是健康的生活方式。不需要纠结补充什么样的水。同时，健康的身体除了饮水外，还应该合理的饮食、充足的睡眠、适量的锻炼。

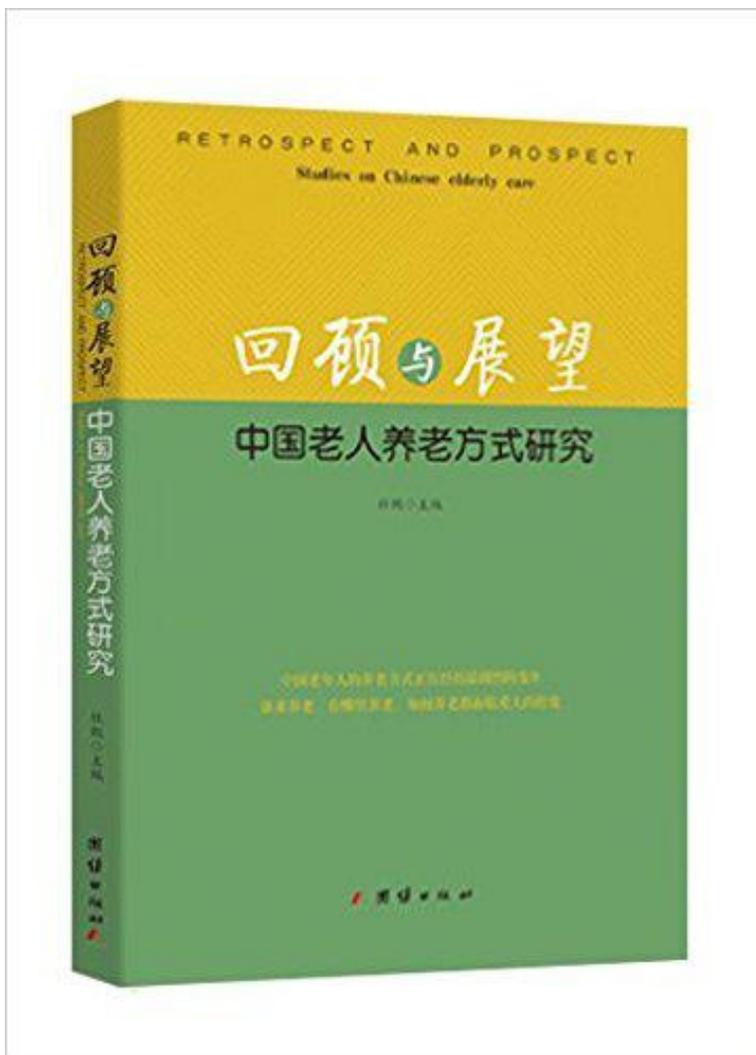
（来源：北京晨报）

中国养老网

书刊著作

回顾与展望：中国老人养老方式研究

中国的人口老龄化与养老方式有着中国特色，至少未来50年内中国都是世界上老年人数最多的国家，20年后我国的老年人数比所有发达国家老年人总数还多。



积极应对人口老龄化是我国在探索养老方式转变过程中指导未来养老事业的思想宗旨，养老方式的转变不仅对老年人的生活质量产生影响，还关系到家庭成员的发展、代际和谐，反映社会的文明程度，关乎社会的稳定和发展。

中国养老网

养老地产

房企开拓新型养老地产，养老院未来处境不妙

近年来，随着楼市的发展，市场供应不断丰富，需求的多样化也由此得到更大满足。在房地产行业距离触顶天花板越来越近的当前，在产业上下游及周边行业寻找新的盈利内容显得迫在眉睫。且随着众多房企不断加码出海而愈演愈烈；与此同时，随着老龄化时代的到来，养老地产得以快速发展。另外，人们对休闲度假的需求也使得房企开始探索新的旅游度假生活模式，开启休闲度假产业的新理念。养老产业在近日再次成为热点。

养老地产的确是一块巨大的蛋糕,很多房企都在跃跃欲试想要分一杯羹。在香港举行的远洋集团2016年中期业绩发布会上,总裁李明也直言:“养老产业在远洋未来的业务结构中,虽然谈不上半壁江山,也应该是三分天下,这是我的愿望。”而在话音之外,位于北京亦庄三羊里的椿萱茂老年公寓已经运营了三年时间。

随着国内人口老龄化问题越来越严峻,鼓励民间资本投资养老产业应是当务之急。近年来,万科、绿地、保利、首创等开发商纷纷进入养老地产市场,以泰康、新华、国寿、太保、合众等为代表的保险资金也积极囤地,多家中高端养老社区已相继竣工。但是无论是政府办的非盈利养老机构,还是企业办的盈利机构,政府都应该给予支持。首先要立法立规;其次应设立行业门槛,拒绝恶性竞争。此外,养老管理人才的投资培养也刻不容缓。

不过中国人很少有为老年人花钱的习惯。谈及养老地产,目前国内的家庭大多将支出投资在子女教育上,对于老年人在再教育、医疗保健上的消费习惯尚未形成,以盈利为目的的房企想要找准盈利模式,还有很长的路要走。当今市场,房企纷纷转型,而休闲度假产品通过提供舒适的旅居地产生活模式,或许将成为一种新的理念,引领房企在竞争中脱颖而出!

若是你存眷财经,喜好现货,热爱投资,不想资金缩水,在这里我将为你供给独家视野,连结自力思虑,为你出谋献策,让你的资产保值增值。若是你在现货投资路上碰到了坚苦、找不到标的目的、持久处在吃亏中,或许可以和我谈谈。笔者正在结构一波中长线,笔者V信:2646255440给你纷歧样的金融阐发视角。

(来源:纬度财经)

中国养老网

养老地产一块难“啃”的奶酪?

2015年末,我国60周岁及以上老人有2.22亿,占到总人口的16.1%,而到21世纪50年代,我国老年人数量将超过4亿人,平均每3个人中就有1个老年人。这是日前中国社会科学院指导发布的《中国养老产业发展白皮书》中提到的数据。人口的老龄化,正在托起一个“朝阳产业”——养老产业。而将养老与地产结合起来,不仅成为未来地产发展的一个机遇,也是企业解决社会问题的一个重要途径。

房企分抢养老地产“大蛋糕”

据中国指数研究院统计,截至去年年底全国已经有超过80家房企进入养老地产领域,养老地产项目超过百个。万科、绿城、保利地产、远洋地产等龙头房企已将养老地产写入年报发展计划,操盘者

也会在不同场合阐述其养老产业蓝图。

“未来20年，养老产业会诞生一个万亿市值的企业，这个企业可能来自房地产开发企业，也可能来自保险或者医院行业。”30日，万科集团副总裁、北京区域首席执行官刘肖在万科和北京控股集团联手打造的怡园光熙长者公寓发布会上说，养老地产很重要一点是地产、保险、医疗资源的整合，而这正是万科在探索的事。

万科从2010年就开始布局养老地产，在北京、上海、广州、杭州、青岛、成都等一线城市和核心二线城市开业超过30个养老项目。而未来2-3年在继续深耕现有业务城市外，则将重点布局10个左右“三高”城市——老人基数高、人均可支配收入高、医疗水平高，构建完善的城市业务网络。

保利地产董事长宋广菊也曾介绍，保利正在以“全链条”介入养老产业，并提出了三位一体的“中国式”养老模式。更早涉足养老地产的远洋地产则提出要打造闭环式养老地产服务生态的目标。

首先，医疗、护理资源短缺。

养老服务必须以人为本，满足老人多元化的需求。房企在养老地产设计之初，在考虑基础生活服务以外，还要考虑如何满足老人精神层面的需求。帮助老人找到自己的兴趣爱好，激发生活热情，养老生活原本可以成为人生新的开始。

“即使在北京，养老事业发展也不大好，想找到一个合适的养老小区很不容易。”今年80多岁，一年前入住北京怡园光熙长者公寓的马爷爷告诉记者，之前他花了很长时间在北京的养老项目中挑选，发现一些是在郊区，医疗条件不好，一些环境条件不错，但价格又太贵。

医疗、护理资源的短缺，正是房地产企业发展养老地产的一大瓶颈。《中国养老产业发展白皮书》提到的一个现实是，按照目前我国老龄化速度，我国养老护理人员数量严重短缺，缺口达千万数量级。

事实上，服务是一个需要长期坚持和不断升级的产业。在多位业内人士看来，我国养老产业也刚刚起步，服务质量的提升还有很大的空间，且需要一段时间去摸索和投入。

其次，盈利模式不清晰。

养老地产对医疗等配套设施要求高，比起卖房子，前期投资成本大，但受益却像“跑马拉松”。所以养老地产多是大房企在尝试，而且项目集中在消费水平较高的城市，产品也多针对高收入人群。

目前有些养老项目的经营已然陷入困境，但是这些项目的开发商仍然在扛着，其原因是因为它们一旦撤出，将会血本无归。但是它们如何建立有效的盈利模式，实现扭亏为盈，成为亟待解决的问题。

目前我国养老地产还没有形成一个完全可以复制的可盈利模式。众房企进入养老地产，都是在摸着石头过河。房企想把养老地产项目探索出某种盈利模式，打响品牌，再将这种模式复制到其他项目中，形成规模效应。但实际上，尽管杀入养老地产的房企不少，国内知名的养老项目、可复制的模式却寥寥。

万科相关负责人在接受采访时表示，养老事业有点像互联网，很多互联网公司现在还是在赔钱，但它可能有上百亿的估值。“因为养老地产核心不是地产，而是服务，事实上所有的服务行业其实都不是高盈利产业”。

再次，急缺政策扶持。

对于房企开发养老地产，现有政策支持不足，成为多位房企人士、业内专家表达一致的看法。信息集团养老养生发展中心项目总监高淑萍认为，“由于我国现有政策主要是对于非营利性机构给予一定优惠，房企做养老地产属于营利性机构，得不到政策给予的优惠。”

“房企做养老地产，在拿地、税收、贷款等方面难以享受到政策给予的优惠。这与房企做商品住宅、金融商业基本上没有太大区别，但养老地产实现盈利却比出售商品住宅、经营金融商业要困难得多。”一位房企人士如是说。

中国房地产业协会老年住区委员会专家陆松涛认为，尽管我国政策对房企做养老地产支持不足，但是部分地方政策已然有所突破，比如浙江就规定商业服务用地可以纳入养老用地。地方政策的松动对于房企做养老地产是一种利好。“期望未来营利性机构与非营利性机构有可能得到同等待遇，这对发展养老产业是一种利好。”高淑萍说。

养老地产关键在服务

养老地产属于养老产业，本质上有一定公益性质，从这一点来看，不应该把养老地产作为一个短平快的赚快钱的项目来做，而需要承担一些责任。老年公寓的投资大，回收期长，没有房地产开发收益快、利润高，需要眼光去等待未来的长期、稳定回报。就如万科集副总裁刘肖所说“养老本身不是地产，养老核心是服务”。因此，房企进军养老产业的重心应该放在推动养老产业健康发展上，这样才能让吸引更多消费者，达到养老产业和房地产的协同发展。

无论从市场需求角度还是政策支持力度，养老地产已经成为众多企业关注的方向。不过由于当前市场并没有成熟案例可以借鉴，房企在涉足养老地产开发时，应跳出当前作坊式的服务模式，打造出全新的标准化体系，才能真正在养老领域趟出一条特色化之路。

（来源：中宏网）

中国养老网

互动养老

宗教机构养老：一种独特的养老服务方式

——以温州基督教会柳市堂“敬老之家”为例

摘要：伴随老龄化社会的到来，日益增长的养老服务需求与相对短缺的养老服务供给之间的矛盾日益突出，成为实现“老有所养”目标的重要障碍。在此特殊背景下，宗教机构养老作为一种养老服务的补充形式在我国部分地区出现和发展。浙江温州基督教会柳市堂的“敬老之家”即是典型一例，它由宗教机构创办，借助宗教活动场所和教徒奉献，以非盈利方式向特定老年人群提供以精神关怀为特色的综合性养老服务。宗教机构养老受社会养老需求、宗教的慈爱精神和慈善传统、国家的社会政策、服务资源的供给、服务对象的主观意愿等因素影响。作为一种独特的养老服务方式，宗教机构养老具有独特的社会功能和积极的社会价值，但需要进一步规范和引导。

关键词：宗教机构养老 养老服务 基督教会

作者：吴旭梅 卢福营

作者单位：杭州师范大学政治与社会学院,浙江杭州 311121

基金项目：国家社科基金青年项目“政府购买居家养老服务参与主体的行动逻辑研究”

伴随着老龄化社会的来临,养老问题日益成为摆在我们面前的重大社会问题。日益增长的养老服务需求和相对短缺的养老服务供给之间的矛盾,已经成为实现“老有所养”的重要制约因素。基于此,国家出台了一系列相关政策,积极引导、鼓励民间资本和社会组织进入到养老服务领域,努力调动各方力量参与养老服务。在这一特殊社会背景下,一些宗教机构主动介入养老服务领域,自主探索养老服务方式,努力满足部分人群的养老需求。本文以浙江省温州市基督教会柳市堂的“敬老之家”为例,就新时期的宗教机构养老服务问题做一些初步研究。

一、温州基督教会柳市堂“敬老之家”的基本情况

温州基督教会柳市堂始建于清朝光绪年间,

由英国循道公会(亦称偕我会)传教士苏慧廉来温州传教时建立,教堂设在乐清市柳市镇后街向阳路。因老教堂年代久远、房屋失修,被鉴定为D级危房,且规模难以满足教会发展的需要,故于2008年在柳市吕岙村修建了新教堂。目前,柳市堂分老堂与新堂两处场所。据不完全统计,截止2013年8月,柳市堂有信徒约2600名。从2008年开始,柳市堂接受空巢老年信徒到教堂养老,涉足养老服务领域。现有三处场所分别从事养老服务,“敬老之家”是其中最具有代表性的宗教养老服务机构。

“敬老之家”创办于2009年,位于老教堂原址柳市镇后街向阳路。2013年教会整体搬迁至新教堂后,老教堂做了翻修整理,用于提供养老服务。现总面积约2000平方米,设有床位23张,

收稿日期:2014-06-05

作者简介:吴旭梅(1989-),女,浙江乐清人,杭州师范大学政治与社会学院硕士研究生;卢福营(1962-),男,浙江嵊州人,杭州师范大学政治与社会学院教授,博士生导师。

基金项目:国家社科基金青年项目“政府购买居家养老服务参与主体的行动逻辑研究”(09CSH035)

以院舍托养为主。据调查,不同时期的入住老人数量会有所变动,但基本保持在20人左右,接近饱和,并且还有不少的老人在等待床位。目前有工作人员9人,均为基督教信徒。其中义工7人,长期固定在“敬老之家”提供免费的志愿服务,年龄50-60岁,未受过专门的护理培训。每人每周轮流值班一天,当值义工负责当天的老年人生活照料、基本护理和机构管理等方面事务。此外,有厨师、卫生保洁员各1人,工资为每月1500元。工作人员的工资标准远低于乐清市相关行业的平均水平,之所以能够坚持多年无偿或半无偿地在这里工作,主要是因为信仰。他们遵从基督教“舍己爱人”的教导,将老人视为兄弟姐妹,服务更显爱心。

现入住的23位老人中,有22位信仰基督教。从性别上看,男性3人,女性20人,女性居多;从年龄上看,主要分布在70-80岁之间,最高为94岁,呈现高龄化趋向。有2人为退休医生,她们同时兼任“敬老之家”医务室的医生,其余为农民和商人。这些老人大多数老伴已去世,子女不在身边,进入空巢期和鳏寡期,处于人生身体和心理比较困难的阶段,对包括宗教在内的精神需求较高。^[1]“敬老之家”不向入住老人收取任何费用,免费为他们提供吃、住、护理等服务,是一个非营利性的养老机构。其养老服务资金来源于教徒奉献和社会捐赠。近年来,随着经济发展和物价上涨,入住老人及其家属深感“敬老之家”的维持和发展困难,自觉要求缴纳一定的生活费用,最后经过多方的商议决定,入住老人可以信徒经济奉献的形式每月缴纳500元,但强调以自愿为原则,而非强制性变相交费。如若不愿意或有困难,入住老人可以不交。

二、宗教机构养老服务的主要特点

宗教机构养老是在现阶段养老服务供给不足的情况下,在宗教信仰较为发达地区产生的一种新型养老服务。它基于宗教的精神关怀,为特定的老年群体提供基本的生活照料服务,是对养老服务资源短缺的一种补充。从柳市堂“敬老之

家”的养老服务实践观察,宗教机构养老呈现出丰富的特点,形成了一种独特的养老服务方式。

1. 机构养老为主、互助养老为辅的混合型养老服务

从养老服务主体看,柳市堂“敬老之家”的养老是一种机构养老与互助养老相结合的混合型养老方式。养老服务主体是指发起和参与养老服务的行动者。顾名思义,宗教机构养老的主体首先是特定的宗教团体。作为养老的主办团体,柳市堂根据社会需要并结合自身条件创办了“敬老之家”,为入住的养老对象提供居住场所、食物、药物等日常生活所需的各种用品,聘请义工提供特定的生活照料和护理服务等。此外,“敬老之家”还安排专门的教会人员每天带领入住老人进行灵修,参与一些宗教集体活动。在宗教机构养老服务中,宗教团体不仅是养老服务的发起者,而且承担了主要的服务工作,是最重要的养老服务主体。

其次,入住老人开展多种形式的互助式养老服务。与一般的院舍养老不同,入住“敬老之家”的老人既是服务对象又是特殊的服务主体。入住的老人们生活上基本能够自理,精神上能够自处,而且要求根据自身状况向其他老人提供各类养老服务。比如,年纪轻、身体好的老人帮年纪大或者生病的老人洗衣、送饭、做护理等。具有专业特长的入住老人则为“敬老之家”的老人提供力所能及的专业性养老服务。目前,入住“敬老之家”的两位退休医生义务提供日常医疗保健服务,为老人检查血压、血糖,诊治常见疾病等。在精神上,老人们互相关怀,主动倾听他人的苦恼烦闷,彼此劝导、舒缓不良情绪。此外,老人们还自愿参与帮忙打扫卫生、洗菜、洗碗、维修等。总之,柳市堂“敬老之家”在养老服务中注重激发和挖掘入住老人的自身潜能,积极鼓励他们参与一些力所能及的事务,实现互帮互助,借此实现老人们的自身价值。

2. 非营利性的公益慈善型民间养老服务

从养老服务性质看,柳市堂“敬老之家”不以盈利为目的,不向入住老人收取任何费用,免费为他们提供吃、住、护理等服务,是一个非营利性的

养老机构。养老服务资源均来源于非政府的民间渠道。无论养老场所的建设经费、日常支出、员工工资,还是机构发展等所需资金均来源于教徒奉献和部分社会捐赠。温州基督教会柳市堂建立了专门的慈善基金会,接受来自教内信众和教外民众的捐赠,为养老服务的正常开展提供了有力的资金保障。

此外,义工是柳市堂“敬老之家”养老服务的重要资源,“敬老之家”的大部分养老服务工作均依靠义工的志愿服务。提供养老服务的义工大多为基督教徒,在基督教义的引导下,教徒们以行善为乐,主动参与义务服务。柳市堂还成立了专门的义工牧养团队,拥有上百成员,为宗教机构的养老服务提供了丰富的人力资源。

总之,从资源来源、服务提供、运营方式等来看,柳市堂“敬老之家”的养老服务是一项非营利性的民间慈善行动,宗教机构开展养老服务主要是基于基督教教义和信徒信仰。

3. 精神关怀为特色的综合性服务

从养老服务内容看,柳市堂“敬老之家”的养老服务涉及经济供养、生活照料和精神慰藉等多个方面,但精神关怀构成了其养老服务显著而重要的特色。

精神慰藉在养老服务中具有特殊意义。老年人由于生理原因退出生产领域,生活交往圈随之缩小,特别是一些空巢家庭、失独家庭的老人生活独居,很少与人交流,处于寂寞空虚状态,对精神慰藉的需求格外强烈。柳市堂“敬老之家”的养老服务主要有宗教活动、日常生活照料、基本护理、精神慰藉、临终关怀等。在提供日常生活照料、基本护理等常规养老服务,满足老人们的生理需求之外,进一步地向入住老人提供了多种精神性养老服务,以满足老人们的心理需求。每天安排一些诸如唱诗、学经、祈祷等团契生活和社会新闻交流等集体活动,定期安排专职同工带领老人灵修,等等。如此,宗教机构养老提供了一个群居和社交的平台,在一定程度上缓解了老年孤独。^[2]

在“敬老之家”养老,老人们可以和自己年龄

相仿、信仰相同的群体共同生活、交流,获得了一种独特的归属感。每周一次的礼拜活动是信徒们的跨村聚会,借此可以扩大入住老人的社会交往范围。此外,在遇到烦恼困扰时,老人们可以作祷告,舒解不良情绪,自我调节心理。在一定意义上说,基督教教义中所传递的人性论、爱与包容、自助互助、上帝保佑等观念也具有特定的精神慰藉功能。在老人弥留之际,“敬老之家”会组织教徒进行祈福祷告和灵性关怀,以减轻老人的死亡恐惧心理、不安和牵挂等消极情绪,使其安心、宽心、温暖地走完人生最后一程。总之,精神关怀是柳市堂“敬老之家”养老服务的重要内容,在宗教机构养老中占据重要地位,成为宗教机构养老的显著特征。

4. 具有资格限制的选择性养老服务

从养老服务对象看,柳市堂“敬老之家”的入住对象是有选择性的。在社会政策实践中,社会政策对象大致有普遍性对象和选择性对象两类。普遍性对象是向全社会或某些专门群体中的所有成员提供无差异的福利服务;选择性对象则是针对性地帮助某些具有特殊困难的成员。根据调查,“敬老之家”对于入住老人设置了特殊的资格限定。实证研究表明,由于养老机构老年护理的高风险性,很难避免入住老年人发生意外。老年人在养老机构中极易发生如摔伤、骨折、猝死、走失、突发疾病等意外,已成为比较突出的问题。^[3]在当下中国的机构养老服务中,涉及老人的意外事故和护理纠纷的责任较难确定,时常因此而引发种种社会矛盾和冲突。鉴于客观现实,柳市堂“敬老之家”对入住对象做了以下限定:

(1) 年龄必须满65岁。主要考虑两个因素:一是柳市堂“敬老之家”床位少、活动面积小,养老能力有限;二是现在老人普遍长寿。

(2) 生活能够自理。柳市堂“敬老之家”主要靠义工提供养老服务,没有聘请专业护理人员,因此老年人必须能够自理,失能、半失能老人不在接收范围。

(3) 家属能承担相关责任。一是当老人出现身体不适或发生意外时,子女或家属能第一时间

到“敬老之家”履行家属应承担的责任。二是承诺不要求“敬老之家”负意外责任。

调查中发现,“敬老之家”由基督教会创办、有特定宗教背景,但对于养老服务对象的选择没有做严格的宗教信仰要求。然而,从“敬老之家”老人们的活动安排看,宗教活动占较大比例,每天都会安排诸如唱诗、祈祷、读经、灵修等活动。如果不参加活动,老人会有很多时间“落单”。因此,一些不信教的老人在入住一段时间后,往往会选择加入基督教。

三、宗教机构养老服务的影响因素

任何一种社会现象都是在特定的条件下产生、发展的,会受到多种因素的影响。从柳市堂“敬老之家”看,宗教机构养老受如下主要因素影响:

1. 社会的养老服务需求

伴随着区域人口的老龄化,养老服务日益成为迫切的社会需求。据浙江省温州市2010年第六次全国人口普查的数据统计,全市常住人口912.21万人,60岁及以上人口为100.76万人,占人口总数的11.05%;其中65岁及以上人口为69.54万人,占人口总数的7.62%。^[4]可见,区域人口的老龄化问题已经相当严重,养老问题成为现阶段温州社会发展面临的一项重要任务。

另外,温州地区人多地少、农业资源短缺,迫使一些温州人很早就脱离土地外出经商谋生,形成了悠久的经商传统。特别是在永嘉学派重商主义思想的影响下,该地区具有浓厚的创业文化氛围,成为中国民营经济发展的先发地区与改革开放的前沿阵地。然而,温州人经商办厂,忙于创业致富,时常无暇照顾年迈的父母。尤其是独生子女政策引发的后续效应,导致家庭人口减少、老少倒置,形成了独特的“四、二、一”人口结构,空巢老人和独居老人数量逐年增加。老人们缺少家人照料陪伴,特别容易陷入寂寞空虚,引发生理和精神疾病。

正是在这一社会背景下,传统的居家养老难以为继,急切需要探寻新的养老服务方式,特别是

具有精神关怀功能的养老服务,以满足新时期的社会养老服务需求。这一特殊的社会需求,是宗教机构介入或参与养老服务的主要因素。

2. 宗教的慈爱精神和慈善传统

基督教道德实践的核心精神是“爱人”,要求教徒“服务人”、“服侍人”。《圣经》中说:“有了爱弟兄(教友)的心,还要加上爱众人的心”,倡导一种无差别的神圣之爱。这种神圣之爱讲究爱人如己,没有父母兄弟和邻居远亲之别,其最重要的不在于血缘关系和亲疏远近,而在于是否敬仰共同的神,这是一种对亲情之爱的升华。^[5]这些理念与我国“老吾老以及人之老”的传统观念有着相通之处,为宗教机构从事养老服务奠定了思想基础和精神动力。

历史上,温州基督教柳市堂就积极号召信徒以“奉献、感恩”为宗旨开展社会服务,关怀弱势群体,扶贫济困、赈灾救难、敬老扶幼,形成了悠久的慈善救济传统。目前,柳市堂建有专门的义工牧养团队,时常组织义工和神职人员去信徒家里照料患病老人,并对周边村落的孤寡困难老年民众提供一定经济救助等。从一定意义上说,柳市堂建立“敬老之家”提供养老服务是基督教“爱人”精神和柳市堂慈善救济传统的传承和发扬。

3. 国家的社会政策

宗教机构参与养老服务离不开国家政策的支持。宪法规定“中华人民共和国公民有宗教信仰自由”。《宗教事务条例》第34条规定:宗教团体、宗教活动场所可以依法兴办社会公益事业。特别是在加强社会主义和谐社会建设的过程中,党和政府积极鼓励社会力量参与养老服务,允许宗教机构进行养老服务的探索。2012年,国家宗教局、中央统战部等中央六部门联合下发了《关于鼓励和规范宗教界从事公益慈善活动的意见》,明确肯定:“多年来,我国宗教界坚持走与社会主义社会相适应的道路,积极参与和开展各种公益慈善活动,产生了良好的社会影响。”同时指出:“要重点支持宗教界在养老等公益慈善领域开展非营利活动,只要是法律和政策允许的,适合宗教界人士和信教群众发挥积极作用的各种公益

慈善活动,都应该得到支持和鼓励,还可以享受扶持和优惠政策。”党和政府对于宗教界开展养老服务等公益事业的肯定与支持,为宗教机构介入养老服务领域创造了有利的政策空间和制度环境。

4. 服务的资源供给

资源是社会政策的基本要素之一,也是开展养老服务的基本条件。服务资源的供给状况在很大程度上决定了养老服务的能力和水平。当前中国养老服务供给不足,很大程度上正是受制于养老服务资源的短缺。柳市堂建立“敬老之家”开展养老服务,同样受到了服务资源的多重影响。

首先,柳市堂所在的浙江省温州市,不仅经济相对发达,而且宗教信仰氛围浓郁。各式教会、寺庙林立,信教民众人数众多。据记载,基督教在该地区的传播历史悠久。“早在七百年之前的元代,基督教就开始传入温州,并形成了一股颇有影响的社会力量。”^①目前,相当部分基督教信徒经商办厂,拥有较高经济收入且乐于向教会奉献,因此教会拥有较为稳定的经济来源和较强的经济实力。如此,宗教机构开展养老服务具有了较为稳定而坚实的资金保证。正是利用教徒们的奉献,“敬老之家”于2013年重新进行装修整改,开辟了医疗室、保健区、阅读区等专门活动区域,增添了一些适合老年人的设备器材,有效地提高了养老服务水平。

其次,如前所述,基督教徒们乐善好施,志愿参与义务服务行动,宗教机构提供养老服务具有较丰富的义工资源。但是,主要由教徒构成的义工大多只能提供日常生活照料和一般护理之类养老服务,缺乏专业的养老服务技能。如此,宗教机构养老一方面拥有独特而丰富的初级养老服务人力资源,另一方面又受到专业性高级养老服务人员缺乏的制约,严重限制了其养老服务的层次和养老事业的发展。

再次,宗教机构拥有自己的活动场所和设施,可以为养老服务提供场所和其他物质条件,为养老服务奠定了必要的物质基础。但是,其能提供的场所和条件也是有限度的,由此也决定了宗教

机构养老服务事业的发展程度。比如,柳市堂的“敬老之家”就是通过老教堂改建而成,有且只有23张床位,只能提供23位老人入住养老。

5. 服务对象的主观意愿

服务对象的主观意愿也是影响宗教机构养老服务的重要因素。如果宗教机构愿意提供养老服务,但老人们不愿意选择到宗教机构养老,那么宗教机构的养老服务也开展不起来。宗教机构养老何以可能,一方面,决定于自身拥有的养老服务条件;另一方面,取决于养老对象接受宗教机构养老服务的意愿和需求。从调查情况来看,柳市堂“敬老之家”的老人们之所以选择到宗教机构养老,主要有以下几种情况:(1)被迫无奈的选择。在社会生活中,有些家庭关系紧张、不和谐;有些家庭子女不孝,不愿意赡养父母;有些孤寡老人和独居老人,长期无人照料,等等。这些老人在被迫无奈的情况下离开家庭寻求养老场所,而当下中国能够提供养老服务的机构相对缺少,特别是农村的机构养老服务供给更为堪忧,因此在宗教机构能够提供免费的养老服务机会的情况下,一些老人选择了到宗教机构养老。(2)追求自我理想。一些老年信徒虽然家庭和谐,可以居家养老,但他们为了追求个人的宗教信仰而选择到宗教机构养老。(3)寻求精神慰藉。一些突遭人生重大挫折和家庭变故的老人,主要是家中重要亲属尤其是老伴骤然离世,老人们难以承受,因而选择到宗教机构养老,以便获得精神关怀。(4)向往社会交往。作为一种机构养老服务,宗教机构养老让众多老人聚于一室,共同生活、互帮互助,还常常有唱诗、做礼拜等集体活动,既可以结交朋友,又有共同的话语,营造了较为适宜老人的社会生活环境。故此,一些老人愿意选择到宗教机构养老。

可见,正是宗教机构养老服务的宗教信仰背景及其具有的免费服务、精神关怀等特点,使得宗教机构养老拥有较为特定的服务对象。尤其在机构养老服务供给严重不足的背景下,宗教机构养老更具有了广泛的对象,呈现出其重要地位和特殊价值。

四、结 语

宗教机构养老是在当前农村养老服务供给不足的情况下,在宗教信仰较为发达地区出现的一种新的社会现象。从温州基督教会柳市堂“敬老之家”的实践来看,宗教机构养老与其他养老方式有所不同,是一种独特的养老服务方式。

在当下中国养老服务资源严重不足的情况下,作为中国社会养老事业的重要补充形式,宗教机构养老无疑有其存在和发展的合理性,有其独特的社会功能和积极的社会作用。当然,在充分肯定宗教机构养老服务积极价值的同时,也应当理性地看到宗教机构养老存在的问题和不足。比如,运行的不规范、服务的非专业、设施的不完善,等等。有关部门需要给予高度重视,并采取积极措施,有效规范宗教机构的养老服务行为,合理引导宗教机构养老服务事业的发展。

中国养老网

注释:

①任映红:《宗教对当前农村和谐社会建设的影响——温州 A 村案例》,出自浙江省社会学学会:《秩序与进步:社会建设,社会政策与和谐社会研究——浙江省社会学学会成立二十周年纪念暨 2007 学术年会论文集》,2007 年 8 月。

参考文献:

- [1] 赵立新,杨海松. 汉族地区宗教参与养老的实证研究——以豫东杨村基督教为案例[J]. 鲁东大学学报:哲学社会科学版, 2013(2):20-25.
- [2] 穆光宗. 中国传统养老方式的变革和展望[J]. 中国人民大学学报,2000(5):39-44.
- [3] 孙译军. 丹东市宗教团体兴办养老事业问题研究[J]. 辽宁省社会主义学院学报,2014(1):87-93.
- [4] 赵有力. 温州统计年鉴—2012[M]. 北京:中国统计出版社, 2012:484-485.
- [5] 赵立新,赵慧. 转型社会宗教参与养老的基础和优势研究[J]. 人口学刊,2012(5):64-71.

(来源: 中国社会科学网)

养老金融

商业养老保险是不是“坑爹”的赔钱

仅仅靠退休后国家发放的养老金不能满足自己对生活品质的要求,一般的银行储蓄又很难做到专款专用。于是,选择一份商业养老保险,成为多数人实现优雅养老梦的一个捷径。

金融界保险频道讯 大多数人都认为,仅仅靠退休后国家发放的养老金不能满足自己对生活品质的要求,一般的银行储蓄又很难做到专款专用。于是,选择一份商业养老保险,成为多数人实现优雅养老梦的一个捷径。

前两天,有网友给小编发来这样一个表格。因为看起来过于复杂,在此小编给您解释下。就是,该网友将某保险公司的养老保险和银行的定期存款做了个比较。

4、购买年金险可以让"子孙孝顺"

受益人写子孙，前提是孝顺，并且受益人可以根据被保人意愿进行变更。

子孙孝顺，长者可以百年之后全部留给子孙，若子孙不孝顺，我可以提前退保，拿回现金价值。有钱=有权 经济独立=人格独立，这些大家都看得多。

5、年金险可以有效避免被"坑爹"

一般寿险类产品，往往具有保费豁免的条款，在缴费期间一旦出现保单约定的事项（比如身患重疾或者身故），那么以后各期期缴的保费就会获得豁免，但是保单却继续有效。以某养老保险为例，如果在缴纳了刚刚第一年保费后就不幸罹患重疾，那么按照那款险种的条款，还是可以立即获得10万元的赔偿，而且接下来9年的期缴保费全部豁免，待身故后，还能再获得10万元的赔偿，也就是说不过缴纳了12000元保费，就获得了高达20万元的赔偿。

6、关于资金灵活

现在的年金险可以贷款保单现金价值的90%~95%。所以购买现金价值高的年金险，很大程度上，资金也是灵活的。贷款利息，还低于银行贷款利率，这点不错的。

金融界保险精算师提醒：不同的年龄不同的家庭结构，需要的保障内容不一样，保额也不同。量体裁衣很重要，一定要学习，知道自己需要哪些方便的保障，再去选择这个类型的保障产品，保险公司的产品，各有千秋，但是一定要对比，货比三家。

（来源：金融界）

中国养老网

社会保障

山东：滕州市三举措开展享受高龄补贴人员核查工作

为更好的落实《滕州市优待老年人规定(滕政发〔2012〕48号)及《滕州市高龄补贴发放管理办法》(滕财社〔2012〕6号)文件精神，确保不漏报、不错报、不延报，严格实行自然增员和减员的动态管理原则，2016年9月1日起至9月30日止，滕州市正式启动开展享受高龄补贴人员核查工作。

一是核查内容。核查享受高龄津贴人员档案是否完整;申报程序是否符合要求;核查自然减员不核减，继续领取老年人高龄补贴资金;核查重复申报领取老年人高龄补贴资金;核查不符合享受条件，违规领取老年人高龄补贴资金等情况。

二是核查范围、方法。凡是居住在本乡镇、街道辖区内，已享受领取高龄补贴的高龄老人。镇街老龄办(民政科)以村(居)为单位进行实名制复核登记，本人必须持二代身份证办理复核登记，不得以任何理由拒绝复核登记;因居住在本乡镇、街道以外的，因病因残卧床行动不便的老人，本人确实不能前往办理复核登记的，需所在住地村(居)委会出具有效证明，方可委托他人代为办理，无以上情节的一律不予办理。

三是责任追究。对未按规定标准、程序和时限办理申报、审核、检查的;对徇私舞弊或者贪污、挪用、扣压、拖欠高龄补贴资金的;对采取虚报、隐瞒、伪造等非法手段骗取、冒领或帮助他人骗取、冒领高龄补贴的。严格追究责任;情节严重的，移交纪检监察机关按有关规定进行处理;构成犯罪的，移交司法机关依法追究刑事责任。

多地公布上调养老金，如何确保兑现？

近日，北京、云南、陕西、广西等省份陆续公布退休人员基本养老金调整方案，按照人社部、财政部此前明确的总体上调6.5%左右要求，提高退休人员基本养老金水平。

“新华视点”记者采访了解到，本轮退休人员养老金上调，职工养老保险基金支出将相应增加，一些地区基金的当期收支平衡压力也会增加。业内专家表示，尽管部分统筹地区的企业职工基本养老保险基金出现当期收不抵支，但依靠制度化的财政补助，能够保证这些统筹基金收支平衡，所有企业退休人员都能够按时足额领取养老金。

多地强调养老金调整9月底前完成部分省份基金收支平衡压力增大

根据各地目前已公布的养老金调整方案，2015年12月31日前办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员均可享受定额调整。陕西明确在定额调整中每人每月增加77元，云南增加30元，广西增加70元。同时，陕西、广西、云南、辽宁等省份均明确，在9月底前完成养老金调整足额发放到位。

对于养老金调整的资金来源，各地均明确，从企业职工基本养老保险基金中和机关事业单位职工基本养老保险基金中支付。

企业退休人员养老金上调，将使企业职工基本养老保险基金当期支出明显增加。以辽宁省为例，去年企业离退休人员604.6万人、全省基本养老金月平均为2230元。按今年辽宁省退休人员人均基本养老金上调6.75%计算，仅此次养老金调整，将使辽宁省企业职工基本养老保险基金开支增加约110亿元。

人社部社会保险事业管理中心8月发布的《中国社会保险发展年度报告2015》显示，出现当期基金收支缺口的省份有6个，除了经济下行严重的东北三省，还包括河北、陕西、青海。其中，去年辽宁省职工养老保险基金当期收支缺口为105亿元。吉林省财政部门公布的数据显示，去年全省职工基本养老保险基金当期收支缺口为60.59亿元。

这些存在基金收支缺口的省份，能否保障此次养老金调整足额兑付？人社部社会保障研究所所长金维刚表示，社会保险法规定，基本养老保险基金出现支付不足时，政府给予补贴。

中国政法大学法和经济学研究中心教授胡继晔等专家介绍，各省份累计结余均未出现亏空，能够保障养老金调整按时足额发放。比如截至去年底，辽宁省职工养老保险基金结余1183亿元，可以应对养老金上调带来的支出增加，“但部分地区出现的基金当期收不抵支问题需引起重视”。

已经公布养老金调整方案的辽宁、陕西人社部门明确，企业退休人员养老金调整所需资金从企业职工基本养老保险基金中列支，要求全省养老保险经办系统采取切实措施，确保9月底前将调整增加的基本养老金发放到位。

养老金调整需考量基金承受能力基金运营有待全国统筹

不少受访专家介绍，经过养老金“十二连涨”，今后养老金调整幅度除参考经济增长和居民收入增长外，企业职工养老保险基金收支承受能力，也将是重要考量因素。

报告显示，基金运行“两极化”现象较为突出。截至去年底，全国企业养老保险基金累计结余超过1000亿元的省份达到10个，包括广东、江苏、浙江、北京等，占全国累计结余超过七成。有的省份基金累计结余量少，且累计结余除以每月养老金总开支得出的可支付月数低于10个月。

目前，我国职工养老保险主要是省级统筹。一些省份基金结余偏少，收支平衡压力大。加上人口

老龄化加剧、抚养比持续下降、财政收入增速放缓等综合因素影响，这些地区承受养老金上调的支出压力能力相对较弱，实施基金全国统筹的呼声高涨。

我国社会保险法规定，基本养老保险基金逐步实行全国统筹。“十三五”规划纲要中明确，实现职工基础养老金全国统筹。

业内专家表示，企业职工养老保险基金全国统筹并非“劫富济贫”。中央财经大学中国社会保障研究中心主任褚福灵表示，不少基金结余多的发达省份都是劳动人口流入地。过去很长一段时间，大量年轻劳动者从中西部地区流入发达省份务工，大量养老保险缴费无法跨省转回中西部，“实施全国统筹有必要性和公平性”。

当前，由于全国统筹方案尚未出台，各省职工养老基金之间如何调剂尚未明确。褚福灵说，可以肯定的是，职工养老保险基金全国统筹，并非各省统收统支“吃大锅饭”。全国统筹十分复杂，必须在分清中央与地方责任基础上，经过详细测算、统一认识，再明确资金配置与管理。如果不能通过制度设计保障地方养老金缴费征收的责任感和积极性，“再多的基金结余也将坐吃山空”。

据了解，在当前省级统筹情况下，一些地方在出现养老金缺口需要财政兜底时，确定由省级与市县按比例分摊。黑龙江省明确，按照省级与市县3.7比例，各自承担兜底职责，以进一步强化各地挖潜增收、自求平衡的责任意识。

有专家提出，企业职工基本养老保险基金实现全国统筹，应采取全国社保基金出资、地方按比例上缴部分基金收入，建立社保基金调剂资金池的方式进行。对基金收支出现缺口省份，则应根据责任划分，按比例承担方式解决。

国资划转已“破冰”，市场化投资增值需完善

记者采访了解到，目前，一些出现养老金收支缺口的省份，正采取多种措施增加基金收入，保障养老金及时发放到位。

吉林省已出台政策，对于缴费年限超过20年的参保人员，相应提高基础养老金计发标准，鼓励多缴多得，增加基金征缴收入；黑龙江省开展欠费清缴工作，在各市县采取拍卖处置闲置国有资产、财政预算安排等多种方式筹集资金。

此外，国有资本划转将是拓宽职工养老保险基金来源、保障基金维持收支平衡的重要举措。业内人士介绍，国有资本划转充实社保基金有其历史渊源，而且制定划转部分国有资本充实社保基金实施方案，也已纳入财政、国资、社保等部门今年的工作计划。

财政部部长楼继伟曾在“中国发展高层论坛2015年会”上介绍，我国社会养老保险制度1997年开始逐步建立起来。此前国有企业和职工没有养老保险缴费，这些职工进入新的养老保险体系作为“视同缴费”对待，造成后代人必须提高缴费率，同时使国有企业成本不真实，扩大企业资本积累。因此，划拨部分国有资产补充社保基金，就是针对视同缴费造成的养老保险金缺口。

目前，部分地区已在划转国有资本充实社保基金方面“破冰”。去年，山东省出台《省属企业国有资本划转充实社会保障基金方案》，分两次将18户省管企业30%的国有资本，共计约180亿元划转至山东省社保基金理事会。

上海市今年的财政预算草案报告中提出，进一步扩大国有资本经营预算收益收缴范围，将市本级国有资本经营预算不低于当年预算收入19%的部分调入一般公共预算，用于充实社会保险基金。预计今年充实社保基金的国有资本经营收入将超过13亿元。

胡继晔等专家表示，破解养老金连年调整带来的基金运营挑战等方面问题，还需稳妥探索养老保险基金市场化、多元化投资，实现保值增值，进一步提高基金风险承担能力。

（来源：新华社）

中国养老网

国际交流

新西兰亚裔老人拥有住房率过低：建养老院迫在眉睫

据新西兰天维网援引 NZHerald 报道，当地时间 9 月 7 日，以亚洲老人的健康和福利为主题的一个为期两天的国际健康会议将会在新西兰奥克兰举行。

这个名叫 AsianandEthnicMinorityHealthandWellbeingConference 也同时会关注孕产妇的健康以及社区、文化等问题。

奥克兰大学人口心理健康系主管 ElsieHo 副教授表示，人们对亚洲老人恶劣的生活环境和较低的房屋拥有率非常关心。因为高昂的房价，这种情况在奥克兰地区最为严重。而目前现行的移民政策来看，将会有更多的亚洲老年移民来到新西兰。

调查显示，约有 273309 人的 65 岁以上的亚洲移民生活在奥克兰。

ElsieHo 表示，目前正在调查住房问题对这些老年人的健康等问题的影响。老年亚洲移民非常依赖他们的子女，而其中又有小部分老年人的子女已经回国，因此他们必须独自生活在这里。

2013 年的一份官方信息中发现，3000 名移民将他们的父母接到新西兰后永久性离开了新西兰，其中 31% 来自中国。

华人社区领袖 SusanZhu 表示，很多来自中国的老年移民在来到这里后面临着孤独和语言障碍等问题。有一种解决办法就是以文化背景来修建养老院，而随着房价上涨和房屋的低拥有率，必须尽快开始解决问题。

据悉，将有超过 150 名专家和学者将会出席本次的会议。会议将会在新西兰奥克兰大学 TamakiInnovation 校区中举行。

（来源：中国新闻网）

中国养老网

军休干休

湖北：军休干部移交安置工作军地协调会在武汉召开

7 月 15 日，省军休办在武汉市召开了湖北省 2014 年军休干部移交安置工作军地协调会。驻鄂部队单位政治部老干办主任、各军兵种移交组负责同志；各市（州）军休科长（主任），省军区所属 12 个军分区负责移交工作的同志；以及有安置任务的市、县军休所所长、武汉市四个军休服务管理中心主任参加了会议。省民政厅副厅长杨昌斌、省军区政治部副主任姚义勇出席会议并讲话。

姚义勇副主任在讲话中对各级政府，特别是民政部门为接收安置和服务管理军队离退休干部所做的努力和取得的成绩给予了充分肯定，对民政部门全心全意帮助部队解决难题，使部队能够集中精力抓好军事作战训练、做好作战准备表示感谢。同时希望军地移交安置部门能够继续加强协作，共同面对和研究解决移交安置工作中出现的各种问题，推进军队退休干部移交安置工作持续顺利开展。

杨昌斌副厅长对近年来我省军休安置工作进行了总结，全省军休安置管理单位创新安置方式，强化政策落实，密切军地协作，规范交接程序，圆满完成了历年军队退休干部接收安置任务。指出下一步军队退休干部安置管理工作的四个主要任务：一是军地一致，确保部队交得出，地方接得下；二是

抓住关键环节，确保军队退休干部各项待遇准确落实；三是创新服务内容和方式，努力实现军队退休干部“六有”休养要求；四是按照全省民政工作精细化管理年活动统一部署，抓好军休工作精细化管理的落实。杨昌斌副厅长还就军队退休干部安置工作中的几个重点问题提出要求：一是要继续完善政策，要针对军队退休干部安置管理中存在的问题开展调查研究，提出合理的政策建议；二是要适应国家改革深入的大趋势，适应国家关于事业单位分类改革的总要求，落实好军队退休干部安置管理工作的保障要求；三是要适应新时期、新形势下上级主管部门和军队退休干部对安置管理工作的新要求，不断提高军休工作人员业务能力。

会议组织军地代表开展了讨论，并听取了参加会议的军地双方代表的发言。会议由省军休办副主任叶华江主持。

(来源：中国军休网)

中国养老网

生命哲理

子曰：“骥不称其力，称其德也。”译文

【原文】14·33 子曰：“骥不称其力，称其德也。”

【注释】骥：千里马。古代称善跑的马为骥。

【译文】孔子说：“千里马值得称赞的不是它的气力，而是称赞它的品德”

(来源：百度知道)

中国养老网

快乐生活

山东：成武县文体局五项措施惠老“送戏下乡”

今年以来，成武县文体局立足全县文化工作实际着眼敬老惠老目标，积极发挥好文体部门优势，努力打造老人满意社会认可的文化惠老工程全力示好文化精品，全方位为广大老年人提供优质服务。

一是提前谋划，迅速启动。召开文化惠老民生工程会议，明确工作目标，分解任务。做好“送戏下乡”政府采购招投标的统筹协调工作，做到积极主动不等待，早抓、抓早不拖拉。二是严格条件，保证质量。新增了演出人员中具有艺术类专业职称的演员占比要求，对演出节目严格把关进行审查。三是以人为本，服务老年群众。全面开展农村演出问卷调查，对老年群众喜爱的演出形式和演出剧目进行摸底，将“订单式”与“点餐式”演出模式相结合，充分尊重老年群众意愿。四是严格制度，规范资料。建立演出测评反馈制度，统一送戏下乡演出回执单存档备查。要求每场演出必须提供两张图片及“五个一分钟”演出视频(即全景视频，演出开场、演出中间、演出结尾及观众场景视频各

一分钟),保证了演出真实、规范。严格按照实施方案开展活动。每场演出后要及时填写活动签批登记表,标明活动时间、地点、节目、观看老年群众及承办团体名称;聘请5名送戏下乡工程督察员实地观看,对活动的整个流程进行监督,确保活动开展真实可信。五是开展督查,加强调度。县文体局深入演出现场进行实地查看,发现情况及时指出;每月进行月度督查,通报工作进度,确保了送戏下乡工作稳步推进,有效完成。截止9月6日,共在全县172个行政村累计演出286场,占全年任务的78%。

(来源:成武县民政局)

中国养老网

山东:济宁市第三届老年人运动会开闭幕式将在邹城举行

8月29日,邹城市政府发布新闻发布会,通报承办济宁市第三届老年人运动会筹备情况。根据会务安排,邹城市将于9月18日至22日承办济宁市第三届老年人运动会开闭幕式和部分项目。

济宁市老年人运动会每四年一届,今年是第三届。从今年3月份开始,济宁市第三届老年人运动会比赛项目在其他县市已陆续进行。按照运动会竞赛章程,本届运动会共设置乒乓球、中国象棋、台球、门球、太极拳(剑)、柔力球、气排球、健身秧歌、健身气功、健身操舞、创新项目、健身腰鼓、健身球等13个项目。各项目既执行国家体育总局审定的最新竞赛规则和裁判法,又结合老年人特点制定了各项目具体竞赛规程。参赛队是以各县市区、济宁高新区、太白湖新区、兖矿集团、曲师大、邹县电厂,济宁市直有关部门、企业组队参加。

(来源:济宁市老龄办)

中国养老网

老年说法

山东:济南市槐荫区举办“法治六进”老年维权进社区活动

为迎接全国法定第四个“老年节”,进一步增强广大老年人自我维权意识和能力,大力营造全社会尊老敬老助老氛围,济南市槐荫区老龄办于9月6日下午6时在中大槐树街道办事处御景城社区举办“纪念建党95周年暨‘法治六进’老年维权进社区”活动,这是我们在全年开展的“八进八送”内容之一。

活动现场分设老龄政策宣讲区、老年法律咨询区、老年才艺展示区。

老龄政策宣讲区,济南市槐荫区老龄办主任李兆禄为老人普及高龄津贴申报、银龄安康保险、老年优待证办理等老龄优惠政策,让老年人及时了解和掌握跟自己生活息息相关的惠老政策,发放并讲解《老年法》、《山东省老年人权益保障条例》和《老年人防诈骗手册》,近年来越来越多的不法分子利用老年人防范意识薄弱、易上当受骗的特点,通过各种手段诱骗老年人,让老年人的财产受到巨大损失,《手册》的发放,让广大老年人进一步了解各种诈骗手段,提高防范意识。《老年法》和《条例》让老年人更加清楚的知道自己拥有哪些权利和优待政策,有利于维护自己的权益不受侵害。

老年法律咨询区,司法局工作人员和律师从更加专业的角度为现场老年人及居民解答和普及相关维权知识,指导老年人在遇到侵权问题时,通过什么方式维护自己的权益,让损失最小化。一位大爷

咨询有关为自己的儿子婚后出资购买房屋，如果以后儿子的婚姻出现不测，怎样才能保障自己的权益不受侵害，律师在了解了详细情况后，耐心地为老人解答，并给出了最佳的解决方案，老人表示很满意。

老年才艺展示区，晚上7时，活动现场灯火璀璨，人潮涌动，为丰富社区文化生活，展现广大老年文艺爱好者风采，来自“老槐树”各艺术团队自排自演的舞蹈、快书、歌曲串烧、三句半等形式新颖的11个优秀文艺节目，为社区居民奉献一场精彩的演出。

本次活动由区老龄委、区委宣传部、区司法局、区文化局主办;中大槐树街道办事处、山东电视台《老少同乐》栏目、济南电视台都市频道、济南金悦传媒文化有限公司承办。

(来源:槐荫区老龄办)

中国养老网

十三五规划

国务院办公厅关于印发国家残疾预防行动计划（2016—2020年）的通知

国办发〔2016〕66号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《国家残疾预防行动计划（2016—2020年）》已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

国务院办公厅
2016年8月25日
(此件公开发布)

国家残疾预防行动计划（2016—2020年）

残疾风险伴随每个人，残疾预防与个人健康、家庭幸福、经济社会健康发展息息相关。我国有8500多万残疾人，数量多，负担重，采取适当措施可以有效预防多数残疾的发生。近年来，在党和政府的高度重视以及全社会共同努力下，我国医疗卫生、安全生产、交通安全、残疾人康复等工作不断加强，传染性疾病、营养不良、药物中毒等造成的残疾大幅减少，残疾预防工作取得显著成效。但同时，我国残疾预防工作体系尚不健全，残疾预防公共服务能力、科技创新能力、公众参与能力仍待提高。我国正处于人口老龄化、工业化、城镇化进程中，遗传性、先天性残疾尚未有效控制，慢性病、精神障碍、意外伤害等导致残疾的风险在显著增加，进一步采取措施加大残疾预防工作力度十分紧迫、必要。

为贯彻落实《中共中央国务院关于促进残疾人事业发展的意见》、《国务院关于加快推进残疾人小康进程的意见》（国发〔2015〕7号），进一步加强残疾预防工作，有效减少、控制残疾的发生、发展，推进健康中国建设，制定本行动计划。

一、总体要求

（一）指导思想。

全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实党中央、国

务院决策部署，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以维护人民群众健康、保障经济社会健康发展为根本出发点和落脚点，坚持关口前移、预防为主、重心下沉、全民动员、依法推进、科学施策，努力提高全社会残疾风险综合防控能力，有效控制和减少残疾发生。

（二）基本原则。

坚持政府主导，全民参与。强化政府责任，建立健全残疾预防政策法规体系，加强残疾预防知识宣传教育和社会动员，形成政府、单位、个人各负其责、协调联动的防控工作体系。

坚持立足基层，综合干预。广泛开展以社区和家庭为基础、以一级预防为重点的三级预防，综合运用医学、经济、法律、社会等手段，着力针对主要致残因素、高危人群，采取专门措施，实施重点防控。

坚持立足实际，科学推进。立足基本国情和各地实际，充分发挥现代科技作用，选择推广适宜有效的预防措施和技术，提高残疾预防工作的专业化、信息化、科学化水平。

（三）工作目标。

到2020年，残疾预防工作体系和防控网络更加完善，全社会残疾预防意识与能力显著增强，可比口径残疾发生率在同等收入国家中处于较低水平。

二、主要行动

（一）有效控制出生缺陷和发育障碍致残。

加强婚前、孕前健康检查。积极推进婚前医学检查，加强对严重遗传性疾病、指定传染病、严重精神障碍的检查并提出医学意见。实施孕前优生健康检查，为计划怀孕夫妇提供健康教育、医学检查、风险评估、咨询指导等孕前优生服务，推进补服叶酸预防神经管缺陷。孕前健康检查率达80%以上。（国家卫生计生委牵头，全国妇联、中国残联按职责分工负责）

做好产前筛查、诊断。落实《产前诊断技术管理办法》，资助开展唐氏综合症、严重体表畸形重大出生缺陷产前筛查和诊断，逐步实现怀孕妇女孕28周前在自愿情况下至少接受1次出生缺陷产前筛查。产前筛查率达60%以上。（国家卫生计生委负责）

加强新生儿及儿童筛查和干预。落实《新生儿疾病筛查管理办法》，普遍开展新生儿疾病筛查，逐步扩大疾病筛查病种和范围。做好儿童保健工作，广泛开展新生儿访视、营养与喂养指导、生长发育监测、健康咨询与指导，建立新生儿及儿童致残性疾病和出生缺陷筛查、诊断、干预一体化工作机制，提高筛查覆盖率及转诊率、随访率、干预率。新生儿及儿童残疾筛查率达85%以上，干预率达80%以上。（国家卫生计生委、中国残联按职责分工负责）

（二）着力防控疾病致残。

有效控制传染性疾病。加强传染病监测，开展疫情报告、流行病学调查等预防控制措施，做好传染病患者的医疗救治。全面实施国家免疫规划，继续将脊髓灰质炎、流行性乙型脑炎等致残性传染病的疫苗接种率维持在较高水平，适时调整纳入国家免疫规划的疫苗种类。落实《疫苗流通和预防接种管理条例》，保证疫苗使用安全。适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率达90%以上。（国家卫生计生委负责）

有效控制地方性疾病。针对地方病流行状况，实施补碘、改炉改灶改水、移民搬迁、食用非病区粮食、学龄儿童异地养育等防控措施，基本消除碘缺乏病、大骨节病等重大地方病致残。控制和消除重大地方病的县（市、区）达95%以上。（国家卫生计生委牵头，各省级人民政府按职责分工负责）

加强慢性病防治。开展全民健康生活方式行动，推动科学膳食、全民健身、控烟限酒。倡导居民定期健康体检，引导鼓励政府机关、企事业单位、社会组织等建立健康体检制度。开展脑卒中、心血管病等高危人群筛查，提供健康咨询、干预指导，做好高血压、糖尿病规范治疗及管理。开展致聋、致盲性疾病早期诊断、干预。已管理高血压、糖尿病患者的规范管理率达到60%以上；百万人口白内障复明手术率（CSR）达到2000以上。（国家卫生计生委、体育总局、中国残联按职责分工负责）

加强精神疾病防治。积极开展心理健康促进工作，加强对精神分裂症、阿尔茨海默症、抑郁症、孤独症等主要致残性精神疾病的筛查识别和治疗康复，重点做好妇女、儿童、青少年、老年人、残疾人等群体的心理健康服务。将心理援助纳入突发事件应急预案，为遭遇突发公共事件群体提供心理援助服务。加强严重精神障碍患者救治救助工作，落实监管责任。登记在册的严重精神障碍患者管理率达80%以上。（国家卫生计生委牵头，中央综治办、公安部、民政部、中国残联按职责分工负责）

（三）努力减少伤害致残。

加强安全生产监管。强化工作场所职业安全健康管理，开展职业安全健康教育，提高劳动者安全健康防护能力。重点做好待孕夫妇、孕期妇女劳动保护，避免接触有毒有害物质，减少职业危害。开展工矿商贸企业安全生产隐患排查治理，提高事故风险防范、事故救援和应急处置能力，预防工伤、尘肺病、职业中毒及其他职业病致残。加强消防安全管理，排查整治易燃易爆单位和养老院、敬老院、福利院、医院、未成年人保护中心、救助管理站、中小学校、幼儿园等人员密集场所火灾隐患。生产安全事故发生起数、伤亡人数均下降10%以上。（安全监管总局、公安部牵头，教育部、民政部、人力资源社会保障部、国家卫生计生委按职责分工负责）

加强道路交通安全管理。开展道路隐患排查治理，确保公路及其附属设施始终处于良好技术状况。优化机动车产品结构，提升车辆安全标准。加强驾驶人教育培训，普及中小学生交通安全宣传教育，推广使用汽车儿童安全座椅。加强旅游包车、班线客车、危险品运输车、校车及接送学生车辆安全管理，严格落实运输企业主体责任。依法严厉查处严重交通违法行为。完善道路交通事故应急救援机制，提高施救水平。道路交通万车死亡率下降6%。（教育部、工业和信息化部、公安部、交通运输部、国家卫生计生委、质检总局、安全监管总局、国家旅游局按职责分工负责）

加强农产品和食品药品安全监管。加强对农产品和食品中致病性微生物、农药残留、兽药残留、重金属、污染物质以及其他危害人体健康物质的检测和监管力度，有效防范、妥善应对食品安全事件。严肃查处制售假药、劣药行为，规范临床用药，加强药物不良反应监测。（食品药品监管总局、国家卫生计生委、农业部、质检总局按职责分工负责）

加强饮用水和空气污染治理干预。严格保护良好水体和饮用水水源，全面加强全国城乡饮用水卫生监测，及时掌握全国饮用水水质基本状况，确保达到生活饮用水卫生标准。实施农村饮水安全巩固提升工程，指导涉水病区改水。开展空气污染等环境污染对人群健康影响监测，及时治理干预。（环境保护部、水利部、国家卫生计生委按职责分工负责）

增强防灾减灾能力。健全气象、洪涝、海洋、地震、地质灾害等监测和预警预报系统，发挥国家突发事件预警信息发布系统作用，提高突发自然灾害现场应急处置能力和水平。完善社区、学校、医院、车站、工厂等人员密集场所灾害防御设施、措施。加强疏散逃生和自救互救等防灾减灾宣传培训、应急演练及救治。（民政部牵头，教育部、国土资源部、交通运输部、水利部、国家卫生计生委、中国地震局、中国气象局等按职责分工负责）

减少儿童意外伤害和老年人跌倒致残。开展儿童意外伤害社区、家庭综合干预，创造儿童安全生活环境。积极开展儿童步行、乘车、骑车和防范溺水、跌落、误食等风险的安全教育。完善产品风险和伤害监测体系，实施产品安全预警和风险通报等干预措施，减少儿童意外伤害发生。加强对玩具、电子产品的质量监督和分级管理，减少对儿童青少年视力、听力、精神等方面的伤害。改造易致跌倒的危险环境，提高老年人及其照料者预防跌倒的意识和能力。（教育部、公安部、民政部、质检总局、全国妇联按职责分工负责）

（四）显著改善康复服务。

加强康复服务。建立残疾儿童康复救助制度，普遍开展残疾儿童早期康复。推广疾病早期康复治疗，减少残疾发生，减轻残疾程度。将残疾人健康管理和社区康复纳入国家基本公共服务清单，为残疾人提供登记管理、健康指导、康复指导、定期随访等服务。制定残疾人基本康复服务目录，实施精准康复服务行动。残疾人基本康复服务覆盖率达80%以上。（教育部、民政部、国家卫生计生委、中国残联按职责分工负责）

推广辅助器具服务。开展残疾人辅助器具个性化适配，重点普及助听器、助视器、假肢等残疾人

急需的辅助器具。将贫困残疾人基本型辅助器具补贴纳入基本公共服务项目清单，鼓励有条件的地方对残疾人基本型辅助器具适配给予补贴。开展辅助器具租赁和回收再利用等社区服务，就近就便满足残疾人短期及应急辅助器具需求。残疾人基本型辅助器具适配率达80%以上。（民政部、中国残联按职责分工负责）

推进无障碍环境建设。推进政府机关、公共服务、公共交通、社区等场所、设施的无障碍改造，新（改、扩）建道路、建筑物和居住区严格执行国家无障碍设计规范。有条件的地方对贫困残疾人家庭无障碍改造给予补贴。加强信息无障碍建设，鼓励省（区、市）、市（地）电视台开设手语栏目，市（地）级以上政府网站无障碍服务能力建设达到基本水平。（中央网信办、工业和信息化部、住房城乡建设部、交通运输部、新闻出版广电总局、中国残联等按职责分工负责）

三、保障措施

（一）加强组织领导，完善工作机制。

将残疾预防工作纳入经济社会发展总体规划及相关部门工作职责。相关部门负责在各自职责范围内做好遗传和发育、疾病、伤害等因素致残的预防工作。各级政府残疾人工作委员会负责组织开展残疾预防和残疾人康复工作，统筹实施本行动计划。（各级残疾人工作委员会及其成员单位、各省级人民政府按职责分工负责）

（二）健全法规政策，加大投入力度。

加强残疾预防相关立法，推动完善母婴保健、疾病防控、安全生产、道路交通安全、食品药品安全、环境保护、残疾康复等重点领域的法律法规。制定完善残疾预防相关技术规范、标准。不断完善工伤保险辅助器具管理制度。落实好将康复综合评定等20项医疗康复项目纳入基本医疗保险支付范围的政策。加强对重大致残性疾病患者群体的救治救助，将符合条件的贫困严重精神障碍患者全部纳入医疗救助。实施重点康复项目，为城乡贫困残疾人、重度残疾人提供基本康复服务。在安排重大公共卫生服务项目时适当向残疾预防领域倾斜。（国家发展改革委、教育部、科技部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、国家卫生计生委、质检总局、安全监管总局、国务院法制办、中国残联按职责分工负责）

（三）完善服务体系，强化人才队伍。

以基层为重点加强公共卫生、卫生应急、医疗服务、安全保障和监管、应急救援、环境污染防治、农产品和食品药品安全监管、康复服务等体系建设，改善基础设施条件，提高服务能力。充分发挥专业服务机构的重要作用，指导社区、家庭做好残疾预防，形成综合性、社会化的残疾预防服务网络。加强医务人员残疾预防知识技能教育培训，加大残疾预防相关人才培养力度，做好相关专业人员的学历教育和继续教育。加快残疾预防领域学科带头人、创新型人才及技术技能人才培养，支持高等学校和职业学校开设康复相关专业。加强专业社会工作者、助残志愿者培训，打造适应残疾预防工作需要的人才队伍。（国家发展改革委、教育部、民政部、人力资源社会保障部、国家卫生计生委、安全监管总局、食品药品监管总局、中国残联按职责分工负责）

（四）优化支持政策，引导社会参与。

推广政府和社会资本合作模式，吸引社会资本参与残疾预防项目投资、运营管理，提高残疾预防服务供给能力和效率。推进民办公助，通过补助投资、贷款贴息、运营补贴等方式，支持社会力量举办医疗、康复、辅助器具等相关服务机构，并鼓励其参与承接政府购买服务，在学科建设、人才培养等方面，享受与公立机构同等政策待遇。鼓励各类创业投资机构和融资担保机构对残疾预防领域创新型新业态、小微企业开展业务。鼓励老年人、残疾人、高风险职业从业者等群体投保健康保险、长期护理保险、意外伤害保险等人身保险产品，鼓励和引导商业保险公司开展相关业务。倡导各类企业、社会组织开展形式多样的慈善活动，通过捐款捐赠、志愿服务、设立基金会等方式，支持和参与残疾预防工作。（国家发展改革委、民政部、财政部、人力资源社会保障部、国家卫生计生委、保监会、中国残联按职责分工负责）

（五）加强科学研究，实施重点监测。

加强科技部署，按照科技计划（专项、基金等）管理改革要求，统筹布局疾病预防相关科研工作。鼓励高校、科研机构等积极开展致残原因、机理、预防策略与干预技术等方面研究，促进先进、适宜技术及产品在疾病预防领域的应用推广。推进疾病预防综合试验区试点，加强对疾病预防基础信息的收集、分析和研究，建立统一的残疾报告制度，利用互联网、物联网等信息技术，提升疾病预防大数据利用能力，及时掌握残疾发生的特点特征和变化趋势，有针对性地采取应对措施。对出生缺陷、慢性病、意外伤害、环境污染、食品药品安全等重点领域实施动态监测，及时发布预警信息。

（中央网信办、教育部、科技部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、国家卫生计生委、安全监管总局、食品药品监管总局、中国残联按职责分工负责）

（六）加强宣传教育，提高预防意识。

推动设立“全国残疾预防日”。加强残疾预防法治宣传教育，提高政府部门、医疗卫生机构、企事业单位、社会组织、家庭和个人的残疾预防法治观念、责任意识。利用全国爱耳日、全国爱眼日、国际减灾日、全国防灾减灾日、全国中小学生安全教育日、全国消防日、全国交通安全日等宣传节点，发布残疾预防信息，宣讲残疾预防知识，广泛开展残疾预防“进社区、进校园、进家庭”宣传教育活动，增强全社会自我防护的意识和能力。采取针对性措施，做好残疾高发地区、领域及围孕围产期妇女、儿童、青少年、老年人、高风险职业从业者等重点群体的宣传教育工作。（中央宣传部、中央网信办、教育部、工业和信息化部、公安部、民政部、人力资源社会保障部、环境保护部、国家卫生计生委、新闻出版广电总局、安全监管总局、全国总工会、共青团中央、全国妇联、中国残联按职责分工负责）

四、督导检查

国务院残疾人工作委员会适时组织开展督导检查，2020年实施终期检查。地方各级残疾人工作委员会负责做好本地的督导检查。

（来源：国务院办公厅）

中国养老网

国家发展改革委国家旅游局关于印发全国生态旅游发展规划（2016-2025年）的通知

发改社会[2016]1831号

各省、自治区、直辖市发展改革委、旅游委（局）：

为贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会关于加快生态文明建设和加快旅游业发展的精神，落实《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》要求，推动生态旅游持续健康发展，国家发展改革委、国家旅游局在广泛调查研究、科学深入分析、充分征求意见的基础上，组织编制完成了《全国生态旅游发展规划（2016-2025年）》（以下简称《规划》）。《规划》确定了全国生态旅游发展的指导思想、基本原则、发展目标、总体布局、重点任务，提出了六个方面的配套体系建设任务，并就实施保障做了具体安排，是未来十年全国生态旅游发展的重要指导性文件。现将《规划》印发你们，请按此做好相关工作，推动《规划》顺利实施。

各地发展改革和旅游部门要加强沟通协调，细化分解各项任务，密切配合，指导协调生态旅游的资源保护、社区参与、设施建设和区域合作等，同时做好《规划》与其他相关规划的有效衔接，形成

工作合力。

附件：全国生态旅游发展规划（2016-2025年）

国家发展改革委
国家旅游局
2016年8月22日

（来源：发改委）

中国养老网

中国气象局：国家发展改革委关于印发全国气象发展“十三五”规划的通知

气发[2016]62号

各省、自治区、直辖市、计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委、气象局：

为全面落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》和《国务院关于加快气象事业发展的若干意见》（国发[2006]3号）相关部署，中国气象局和国家发展改革委会同有关部门编制了《全国气象发展“十三五”规划》，该规划提出了“十三五”时期全国气象事业发展的指导思想、发展目标、主要任务和重点工程，是未来五年我国气象事业发展的行动纲领，是“十三五”时期气象基础设施建设的重要依据。

现将《全国气象发展“十三五”规划》印发给你们，请结合本地实际，加强各部门的协调、配合，共同推进我国气象事业实现更大发展。

中国气象局
国家发展改革委
2016年8月23日

（来源：发改委）

中国养老网

政府购买服务

2016年养老护理员（初级）培训项目变更公告

一、采购项目名称：2016年养老护理员（初级）培训项目

二、采购项目编号：YGZDDZ-GK-16044

三、公告日期：2016年9月6日

四、投标截止日期：2016年9月27日

五、变更内容：

原内容：五、递交报价文件时间及地点：1、时间：2016年9月27日14时00分至2016年9月26日14时30分；

变更为：五、递交报价文件时间及地点：1、时间：2016年9月27日14时00分至2016年9月27日14时30分；

六、联系方式

1、采购人：德州市民政局

地址：山东省德州市德城区东风东路1566号

联系人：柳主任

联系方式：0534-2687207

2、采购代理机构：山东阳光正大建设项目管理有限公司

地址：德州市经济开发区三八东路东汇大厦916室

联系人：张经理

联系方式：18315931166

发布人：山东阳光正大建设项目管理有限公司

发布时间：2016年9月7日

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载

体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.comcnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华: 苏博

编辑:

王福达

