

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-9-9

目录

养老视点	4
三类老人家庭明年将适老化改造；包括困境保障老人等.....	4
北京：探索建立长期照护保险制.....	5
辽宁：异地就医联网结算体系初步建立.....	5
山西：阳城县“光伏养老”成为农民养老新选择.....	6
公建民营成养老机构改革重点，差异化经营为突破口.....	6
政策法规	7
甘肃：出台《甘肃省机关事业单位工作人员养老保险制度改革实施细则》.....	7
养老研究	8
调整关键变量增强基本养老保险制度可持续性.....	8
养老产业的 PPP 探索之路.....	10
PPP 应用于我国养老服务业的政策分析.....	12
未来能领多份养老金？专家建议养老再降费.....	15
养老类型	16
188 名医生如何守护 70 万居民健康.....	16
山东：打造像家一样的养老院.....	18
居家养老最缺专业医疗护理.....	19
养老产业	20
北京：《2016 北京养老产业蓝皮书》发布暨居家养老服务研讨会在京举行.....	20
北京：养老产业报告发布，未来政策制定需更注重因地制宜.....	21
山东：烟台市老龄产业协会正式成立.....	21
湖南：“2016 互联网+健康养老产业发展高峰论坛”在长举行.....	23
湖南：对接“互联网+”智慧养老在湘受宠.....	23
中国养老产业之路亟待在发展中规范.....	24
国奥集团北京市红十字会 999 紧急救援中心助推养老服务升级.....	25
老年大学	26
四川：8 所老年大学荣获四川省第二届“敬老文明号”单位.....	26
健康管理	26
寂寞让血管老得快.....	26

书刊著作	27
社会养老服务体系建设和治理创新:基于济南市的实证分析.....	27
养老地产	27
辽宁:恒大地产与本溪签署协议 聚焦健康养老产业.....	27
福建:厦门8项目入选省健康与养老工程重大项目,大部分在2017年 左右投用.....	28
养老金融	29
以房养老PK养儿防老 新老观念碰撞谁胜谁负?	29
社会保障	30
摘下贫困帽走上致富路——淄博市临淄区齐陵街道养老扶贫工作纪实30	
多地上调养老金,但有的省只够发十个月.....	31
国际交流	32
加拿大养老基金看好中国 2030年投资将超8000亿.....	32
热问快答	34
广西:机关事业单位养老保险有问有答.....	34
退役士兵关于养老、医疗等保险的政策解读.....	38
军休干休	41
“八一”前夕邓保生走访慰问宜春市军休所军队离退休老同志.....	41
生命哲理	41
子曰:“无为而治者,其舜也与?夫何为哉.恭己正南这句话怎么理解,41	
老年说法	42
保健品假温情揭示养老真问题.....	42
从个案视角浅谈档案丢失后养老保险缴费年限的认定问题.....	42
政府购买服务	43
河南:温县人民医院养老护理院工程监理项目招标公告.....	43
关于我们	45
联系我们	47

养老视点

三类老人家庭明年将适老化改造；包括困境保障老人等

海淀区在率先试点失能老人长期照护险后，市民政局副局长李红兵在今天上午市人大召开的“养老服务资金专题座谈会”上提出，拟增设下一个失能老人长期照护险的试点。不过，与海淀区试点的商业险不同，下面探索的失能老人长期照护险将是强制性的社会保险。

长期照护将推社会保险试点

李红兵表示，各区从去年下半年开始对失能老年人进行全面筛查，筛查将在今年下半年结束。在对筛查数据进行充分评估的基础上，将在全市建立起经济困难高龄失能老年人的护理服务补贴制度。

记者了解到，作为全市首个针对失能老人长期照料的政策性保险，海淀区失能护理互助保险在今天的7月5日正式启动。政府补贴20%的保费后，折合个人每月仅需76元，重度失能老人便可享受每月1900元的上门护理服务。不过，作为长期照护保险的试点，海淀进行的保险试点为商业险。

有代表提出，下一步还应该再增加失能老人长期照护险的试点，人大在执法检查的过程中已对此提出过相应的要求。为此，政府部门计划增设失能老人长期照护险的社会保险试点区。

李红兵提出，下一步，希望能够将失能老人的长期照护险摸索由商业险向社会保险层面发展，使失能老人的长期照护险成为全社会的强制性社会保险。李红兵说：“市民政局准备选择其他区作为社会保险试点，拓展长期照护保险的范围，为全市铺开长期照护保险积累经验。”

三类老人家庭将适老化改造

李红兵介绍说，养老机构和托老所、日间照料机构的服务状况、服务能力和服务效果，都要在今年下半年到明年上半年进行摸底和评估。将在两个方面重点投入，一个是养老服务机构的安全水平，以此降低今后发生安全问题的概率。同时，还要提升养老服务机构的服务能力。未来3到5年间，要将养老机构的入住率从现有的50%再提高30个百分点。

李红兵提出，对于新建住宅适老化设计和老旧小区无障碍改造，北京将出台相应政策，对社区和居家的设施进行适老化改造。

“今年已经安排了资金，对部分经济困难的老年人家庭进行适老化改造。”李红兵说，明年，希望进一步安排相应的引导资金，用于对托底保障、困境保障和重点保障的老年人家庭进行适老化改造，逐步扩展。”

明年本市将试点养老护理师

北京市今年将在城六区试点150个养老驿站,在此基础上,争取在“十三五”期间建成1000个以上社区养老服务驿站。李红兵表示，今年下半年，各个区将在市财政的支持下，完成全市第一次对区、街乡镇及各社区的养老服务全面普查，全面了解养老服务设施的缺口。明年年初之前，各区将形成未来3到5年的养老服务设施建设计划。

在人才培养方面，李红兵表示，养老护理员计划从初、中、高级向养老护理师衔接，准备明年在一个区建立养老护理师的试点。

（来源：北京晚报）

中国养老网

北京：探索建立长期照护保险制

北京市明年计划继续安排资金，为托底保障、困境保障以及重点保障的老年人家庭实施适老化改造，同时还计划新增养老照料中心建设常态化补贴基金。本市还将力争在未来三五年将养老机构入住率由目前的50%提至80%。

市民政局副局长李红兵介绍，今后政府部门将为老人提供精准的服务，“现在重点瞄准失能老年人，摸清他们到底是谁”，全市各区从去年下半年开始对本市失能老年人进行全面筛查，以掌握全市失能老年人的精准数据，根据工作安排，今年下半年将完成筛查。在对筛查数据评估的基础上，本市将在全市范围内建立经济困难高龄失能老年人的照护服务补贴制度。

此外，本市还计划选取和支持试点区探索建立长期照护保险制度，在海淀区延续已有的政策性商业保险模式，拟增设石景山区采用社会保险等试点模式。政府补贴20%的保费后，折合个人每月仅需76元，重度失能老人便可享受每月1900元的上门护理服务。此外，李红兵介绍，为缓解老旧小区老年人下楼难的问题，计划在城六区养老照料中心或养老服务驿站，根据需求配置爬楼机。

在社区居家养老设施改造方面，李红兵提出，对于新建住宅适老化设计和老旧小区无障碍改造，本市将出台相应政策。今年计划为5000户老年人家庭实施适老化改造，明年也打算继续安排部分引导资金，用于为托底保障、困境保障以及重点保障的老年人家庭实施适老化改造。

明年将继续重点安排对养老机构，特别是养老照料中心的资金支持，李红兵说，计划新增养老照料中心建设常态化扶持补贴基金。他介绍，目前全市养老机构的入住率约为50%，本市将用好现有的存量设施，提升管理水平，力争在未来3到5年间，把养老机构的入住率提高30个百分点。

（来源：北京青年报）

中国养老网

辽宁：异地就医联网结算体系初步建立

9月7日，记者从辽宁省人社厅获悉，丹东、朝阳、阜新三市已完成异地就医联网结算建设工作。至此，辽宁省已有13个市接入全省异地就医联网结算体系，这13个市的参保职工均可实现省内异地就医的联网即时结算。

自2015年以来，辽宁省各市积极推进城镇职工医疗保险异地就医联网结算工作。继沈阳、抚顺、铁岭、盘锦、锦州五市开展职工医保异地居住人员就医结算试点工作之后，大连、本溪、营口、辽阳、葫芦岛五市先后通过省人社厅组织的联网测试验收审核，实现省内异地就医联网结算。近日，丹东、朝阳、阜新三市已完成异地就医联网结算信息技术改造及联调联试，抚顺市完成了本地异地就医联网信息系统升级改造工作，经验收检测，抚顺、丹东、朝阳、阜新四市各项验收指标均符合我省异地就医联网结算工作标准。

辽宁省异地就医联网结算体系已初步建立，全省共有217家定点医疗机构纳入异地就医联网结算系统，其中，沈阳49家、大连18家、抚顺11家、本溪18家、丹东7家、锦州16家、营口5家、阜新3家、辽阳27家、盘锦10家、铁岭19家、朝阳2家、葫芦岛32家。截至目前，全省共有2316人次实现异地住院医疗费用联网结算，联网结算医疗费用总金额达3049万元，异地居住人员身份信息、医疗服务信息、费用结算明细信息等各项内容在居住地医疗机构、居住地经办机构、省级平台、参保地经办机构间网上自动传输，全过程实现自动结算。异地居住人员只需向参保地的医保经办机构提出申请，然后到居住地医保经办机构审批备案即可，而且申请一次终身有效。已经办理审批备案的异地居住人员拿着社会保障卡和居住地医保手册，就可以在居住地异地结算定点医疗机构住院治疗，结算

时同本地参保职工一样无需再垫付资金和往返报销，只需支付应个人承担的那部分费用，统筹基金支付的部分由医院和医保经办机构直接结算。

辽宁省异地就医联网结算注重制度创新，在全面实现异地就医联网结算的基础上，强化居住地医保经办机构的主体责任，在就医管理、费用审核、医疗监管以及医保支付等方面，对异地就医的参保职工提供同等服务。下一步，辽宁省将积极与国家人社部的全国异地就医结算平台对接，研究实现辽宁省跨省异地就医联网结算，让更多群众享受到异地就医联网结算的便利。

（来源：中国政府网）

中国养老网

山西：阳城县“光伏养老”成为农民养老新选择

光伏产业是国家重点鼓励发展的战略性新兴产业。阳城县积极用足用活政策，大力鼓励农户发展分布式光伏发电项目。到目前，阳城县已有 500 多户农民有了属于自己的光伏电站，光伏发电项目每年可带动农户增收 500 多万元，“光伏养老”正成为越来越多农户的养老新选择。

家住次营镇苏村村的侯苟兴、杨春梅夫妇即将步入古稀之年，考虑到父母亲年纪大了，没有经济收入来源，在外工作的儿子便给老两口投资 7 万多元建起了一个 10 千瓦的光伏发电站。光伏发电站自今年 4 月份建起并实现并网运行后，侯苟兴、杨春梅夫妻俩平均每月都能赚到 1000 元左右的收入。

如今，像侯苟兴、杨春梅夫妇一样，阳城县很多农民家庭选择投资建设光伏发电站来进行养老，光伏发电站已越来越多地走进普通农家的生活，为农民带来最直观的经济收益。

据了解，“光伏发电”是利用半导体界面的光生伏特效应而将光能直接转变为电能的一种技术，是太阳能发电的一种。早在 2014 年，阳城县便已有农户开始自建光伏电站，但只是零星散户。2015 年下半年，国家关于扶持发展光伏发电项目的优惠政策在阳城县全面推开后，为了让更多的农户受益，阳城县积极强化对农户发展光伏产业的政策引导和宣传，电力、科技等相关职能部门也进一步简化办事程序，优化服务，在第一时间为安装光伏发电项目的农户提供技术咨询、业务受理、并网服务等。到现在，越来越多的农户开始加入到发展光伏发电项目的行列，“光伏发电”已成为众多农民进行养老的新选择。

（来源：晋城在线）

中国养老网

公建民营成养老机构改革重点，差异化经营为突破口

我国正逐渐步入老年化社会，如何让老人“老有所养”不但是每个人都关心的事，更是国家努力的方向。在 2013 年末，我国开展了第一批公办养老机构改革试点工作，并初步取得成效，给原本公立养老机构饱受诟病的管理及服务注入了新的活力。

近日，民政部与发改委联合印发了《关于开展以公建民营为重点的第二批公办养老机构改革试点工作的通知》（以下简称《通知》），决定以公建民营为重点，继续开展第二批公办养老机构改革试点工作。

长期以来，公办养老机构在员工聘用上大多草草了事，这也使其在服务上一直没有过多改进，甚至有的机构将本是公益属性的养老院变成了摇钱树，利用自身职位之便大肆敛财。而民营养老机构虽然更注重服务和口碑，但苦于没有资金支持，往往无法与公办机构抗衡，经营较为困难。

“目前公办养老机构改革主要有公办民营与公建民营两种方式。虽然只有一字之差，但意义却并不完全相同。前者更偏向于盘活现有养老机构，而后者则是发展增量。”河北仁爱养老集团相关负责人张彤彤在接受《中国产经新闻》记者采访时表示，将“公、民”有效融合是养老机构今后的主要发展方向，目前采取公建民营方式更多。

张彤彤表示，公办养老机构民营化好处很多，可以实现所有权和经营权的分离，可以弥补政府管理过程中出现的资源浪费、效率低下、管理不善等方面的问题，而公建民营也为那些有意投资养老产业的资金提供了突破口。不过无论采取何种结合方式，养老机构的公益属性都不会改变，并且都会受到政府相关部门的监督。

此次《通知》再次明确了“公、民”的合作方式，即公建民营机构要以需求为导向，按照社会化、市场化方式运营，增强自身生存发展能力。一切从实际出发，立足本地区经济社会发展水平和公办养老机构发展现状，探索形式多样、特色鲜明的公建民营模式。坚持程序公开透明，强化实体公平公正，保障民间资本平等参与和维护各方合法权益。

而对于我国公建(办)民营养养老机构发展中可能存在的问题，张彤彤表示，如何保证其公益属性以及建立适合当地发展的养老机构可能会给养老机构的发展带来一些困难。

如何保证其公益属性这个问题看似简单，似乎只要加强监管就可以。但难就难在是否可能出现监管不力或者“官民相护”等情况，如果真的出现这种问题，可能在很长一段时间内无法察觉。

而我国养老机构尤其是养老院大多同质化严重，多以“养”为主，主要为照顾老年人的吃喝住行并且提供一些简单的娱乐设施和医疗设施，这就造成全国养老机构并没有特色可言，给人一种去哪里都一样的感觉。

张彤彤告诉记者，差异化经营更符合老年人的实际需求，也是养老机构发展的突破口。比如，有些城市可能更希望能够晚上在家和亲人团聚，平时在养老院，那么一辆负责接送的车就是必要的。

(来源：中国产经)

中国养老网

政策法规

甘肃：出台《甘肃省机关事业单位工作人员养老保险制度改革实施细则》

9月8日，记者从甘肃省人力资源和社会保障厅了解到，《甘肃省机关事业单位工作人员养老保险制度改革实施细则》已正式印发。《实施细则》进一步明确了参保范围、缴费基数、缴费年限计算、待遇标准、领取待遇条件等。同时，明确指出，我省机关事业单位工作人员在正常退休时，男年满60周岁退休；地厅级及以上级别女干部退休时间以任免机关批准时间为准；党政机关和人民团体中的正、副县处级及相应职务层次的女干部，事业单位中聘任在管理岗位的相当于正、副县处级的女干部和具有高级职称的女性专业技术人员，年满60周岁退休。

《实施细则》指出，正常退休中，男年满60周岁退休。女干部方面，地厅级及以上级别女干部退休时间以任免机关批准时间为准。党政机关和人民团体中的正、副县处级及相应职务层次的女干部，事业单位中聘任在管理岗位的相当于正、副县处级的女干部和具有高级职称的女性专业技术人员，年满60周岁退休。如本人申请，经组织同意，可以在年满55周岁时自愿退休。年满55周岁时没有选择自愿退休的，在年满60周岁前还可以根据有关规定申请退休。其他女干部年满55周岁退休。档案身份为工人的女性工作人员在年满50周岁时，受聘在事业单位管理岗位或专业技术岗位满10年的，可按所聘岗位国家规定的条件办理退休。其他女工人年满50周岁退休。

提前退休中，公务员（含参照公务员法管理人员）：工作年限满30年；距国家规定的退休年龄不足5年且工作年限满20年。机关单位工人和事业单位工作人员因病或非因工致残退休：男年满50周岁以上、女年满45周岁以上，且完全丧失劳动能力。特殊工种退休：男年满55周岁以上、女年满45周岁以上，且从事高空和特别繁重体力劳动工作累计满10年，或从事井下、高温工作累计满9年，或从事其他有害身体健康工作累计满8年。

辞职中，机关单位工人和事业单位工作人员，男不满50周岁、女不满45周岁，且完全丧失劳动能力。

（来源：人民网）

中国养老网

养老研究

调整关键变量增强基本养老保险制度可持续性

在人口老龄化程度日益加深的背景下，新中国成立初期制定的退休年龄政策和当前经济社会发展已经不相适应，有必要予以调整，以便降低制度内抚养比、缓解基金收支压力。为避免对社会经济造成重大冲击，延迟退休年龄宜采取“小步渐进、女先男后”的策略，辅之以激励式弹性退休政策。

当前，基本养老保险制度全面深化改革已经进入攻坚期、深水区，正处在最困难、最敏感的历史时期。一方面，各项基本养老金待遇水平持续提高，全社会对于基本养老保险制度改革的预期很高，任何改革措施的出台都备受关注。在这样的社会预期与政策环境下，基本养老保险制度改革的难度只会越来越大，以往能够开展、好开展的改革，到现在都变得更加困难。另一方面，随着近年来基金支出增长速度持续快于基金征缴收入增长速度，基本养老保险基金收支平衡的压力越来越大、各级财政补贴金额持续增长，再加上缴费激励机制以及正常待遇调整机制的缺位，更是进一步加剧了基本养老保险制度收入能力下降与支出义务上升之间的矛盾，诸如基础养老金计发办法、法定退休年龄等关键制度参数和变量也到了该调整乃至必须调整的时候了。

改革基础养老金计发办法和延长最低缴费年限要求

目前，除了城乡居民基本养老保险实行定额基础养老金机制外，城镇职工基本养老保险和机关事业单位工作人员养老保险的基础养老金部分都有专门的计发办法。具体的计算公式为：基础养老金=（退休时当地上年度在岗职工月平均工资+本人指数化月平均缴费工资）÷2×缴费年限×1%。该计发办法在通过计算在岗职工月平均工资嵌入了收入再分配机制以体现社会互助共济的同时，其实也通过计算本人指数化月平均缴费工资和缴费年限建立了鼓励多缴多得、长缴多得的缴费激励机制。个人各年度缴费工资越高、缴费年限越长，基础养老金数额也就越高。但是，现实生活中，该计发办法过于复杂，使得缴费与待遇之间的正相关关系不太紧密，并且由于领取基础养老金的最低缴费年限要求过短（15年）以及2005—2015年间持续11年、每年10%的暂时性基本养老金增长机制对缴费激励效应形成了负向的消解作用，现行基础养老金计发办法的缴费激励机制实际上是无效的。具体的表现就是实践中存在大量的提前退休以及中途断保现象。

为强化缴费激励机制、增强整个制度的可持续性，我国基础养老金计发办法亟待改革调整。在这方面，德国养老金计发办法能够提供有益借鉴。在德国，法定强制养老保险的计发办法是：养老金=Σ（收入分值×领取养老金时间调节因子）×单位养老金现值×养老金种类调节因子。其中，收入分

值=个人年工资报酬/当年社会平均工资；领取养老金时间调节因子根据被保险人领取养老金时间相比法定退休年龄的先后来调整（相比法定退休年龄每提前1个月领取，养老金减少0.3%，每延迟1个月领取，养老金增加0.5%）；单位养老金现值为每1个人收入分值在计发养老金当年对应的价值；养老金种类调节因子则根据老年、遗属、残疾等不同领取年金情形，分别执行不同的调整机制。在德国养老金计发办法中，很好地嵌入了缴费激励机制和待遇调整机制：个人年工资报酬越高、缴费年限越长、领取养老金时间越迟，所能领取的养老金数额就越高；单位养老金现值可以根据经济社会发展形势以及养老保险收支情况进行调整，相应地养老金待遇也就随之调整。

我国应当借鉴甚至直接借用德国养老金计发办法来改革完善基础养老金计发办法，增强养老保险缴费激励性，引导被保险人长期持续缴费。与此同时，还应在改革基础养老金计发办法的基础上配套地适当延长基本养老保险最低缴费年限要求。近期，在未延迟法定退休年龄的情况下，我国可以考虑将基本养老保险最低缴费年限由现在的15年延长到25年；未来，可以配合延迟法定退休年龄将最低缴费年限确定在30年以上。如法国、德国、英国等发达国家法定养老保险制度要求的最低缴费年限一般都设定在30—40年。

小步渐进延迟法定退休年龄

我国的法定退休年龄是在1953年通过《劳动保险条例》作出的规定，1978年国务院《关于安置老弱病残干部的暂行办法》和《关于工人退休、退职的暂行办法》再次作出明确：一是男女有区别分龄退休。男干部和男工人的法定退休统一为60周岁；而女工人的法定退休年龄为50周岁，女干部的法定退休年龄为55周岁，自2015年3月1日起部分女性群体（党政机关、人民团体和事业单位中的正、副处级女干部、具有高级职称的女性专业技术人员）年满60周岁。二是在特殊情况下允许提前退休。从事井下、高温、高空、特别繁重体力劳动或其他有害身体健康工的，退休年龄男年满55周岁，女年满45周岁；因病或非因工致残，由医院证明并经劳动鉴定委员会确认完全丧失劳动能力的，退休年龄为男年满50周岁，女年满45周岁。

新中国成立之初，我国人民总体健康水平不高，人均预期寿命只有40岁左右，当时制定的退休年龄政策是适当的。现如今，我国人民健康水平大大提高，人口预期寿命达到74.8岁（城镇更高），而现在已经享受退休待遇的9000多万名企业职工退休时的平均年龄实际只有54岁，明显偏低。这意味着，企业职工退休后的平均余命超过20年。女职工由于平均预期寿命比人口总体平均预期寿命更长，而实际退休年龄比男女职工平均实际退休年龄更低，退休后的平均余命时间更长，需要耗费的养老金资源也就更多。因此，在人口老龄化程度日益加深的背景下，新中国成立初期制定的退休年龄政策和当前经济社会发展已经不相适应，有必要予以调整，以便降低制度内抚养比、缓解基金收支压力。对于延迟法定退休年龄，笔者有三个基本判断。

一是之所以延迟法定退休年龄，弥补养老金收支缺口确实是个中原因，但绝不是最主要原因。当前，社会上流行着一种观点，认为我国之所以要延迟法定退休年龄，就是为了弥补养老金收支缺口。笔者认为这种观点是不正确至少也是不准确的。延迟退休年龄更多的是人均预期寿命持续延长、受教育年限不断增长、人口结构与劳动力供求关系发生深刻变化以及劳动生产强度下降的背景下，对人的生命周期、劳动力供求与代际负担公平进行合理调整的需要。

二是退休年龄无法解决人口老龄化冲击下未来养老保险基金收不抵支的危机，但是却能够在一定程度上延缓危机出现的时间。根据中国人民大学人口专家测算，延迟退休可大幅提高养老金支付能力。按照2007年至2012年期间的数据，参保人每延迟1年退休我国可增加缴费230亿元、减少养老金支出490亿元，一增一减相当于多收入720亿元。如果推迟5年退休就能增加3600亿元，按照2011年全国平均水平计算，足够支付2000万人一年的养老金。

三是为避免对社会经济造成重大冲击，延迟退休年龄宜采取“小步渐进、女先男后”的策略，辅之以激励式弹性退休政策。具体来说，就是坚持每年只延迟几个月，经过相当长一个时期逐步达到目标年龄；不是对所有社会群体同时实行延迟退休，而是先从退休年龄相对偏低的女职工开始逐步实施。在此基础上，允许职工基于个体情况申请在法定退休年龄前后的一定范围内（例如至多提前2年、至多延迟5年）弹性退休。但是，应当借鉴德国养老金计发办法的经验，每提前1个月退休都要

扣减一定比例的基础养老金，而每延迟1个月退休则可多领取一定比例的基础养老金。

(来源：中国经济时报)

中国养老网

养老产业的 PPP 探索之路

在老龄化日益严重的今天，PPP正在积极探索因养老资源欠缺带来的社会压力。

自2000年我国进入老龄型国家行列以来，人口老龄化呈现加速发展态势，老龄化危机已经成为现实。养老服务无论是对家庭还是对政府都日益沉重，因此，有必要将养老服务业提升为国家扶持发展的新型养老产业。

我国养老问题现状

全国老龄办数据表明，2010年我国老年人口消费规模达到1万亿元，预计到2020年将达到3.3万亿元，2040年达到17.5万亿元。

而从2014年至2050年间，中国老年人口的消费潜力将从4万亿元左右增长到106万亿元左右，占GDP的比例将从8%左右增长到33%左右。我国将成为全球老龄产业市场潜力最大的国家。

但目前来看，我国养老需求旺盛导致养老服务出现供给不足的现象。

由于全社会需要照料的失能、半失能老人不断增加，留守老人逐渐增多，已经形成的“421”成员结构模式使各家庭负担的养老成本明显增大，家庭养老模式难以为继。

在这一背景下，我国的养老模式由家庭养老向社区和机构养老转变。但目前我国已有部分省市养老金出现短缺，政府单方面已经无法独立解决养老问题，势必需要社会资本的参与。

为解决老有所养问题，需要从公共部门和市场两方面进行突破，进而才能为养老服务快速建立起坚实的发展基础，而在此过程中，PPP模式是最为有效的优化整合手段。

国家鼓励 PPP 模式进入养老产业

为应对老龄化社会的到来和不断提速的发展趋势，国家不断出台相关政策，在政策层面上支持和规范养老产业的发展。

2015年2月25日，民政部、发改委等10部委联合发布《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》，预示我国养老产业迎来新的阶段。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》中提出，鼓励社会力量兴办健康服务业以及医疗卫生和养老服务相结合的服务市场，扩大政府购买服务范围，推动竞争性购买第三方服务，增加医疗和养老服务和产品供给。

“十三五”规划

同时，《规划纲要》肯定了在医疗和养老领域采用以政府和社会资本合作（PPP）模式来增加其服务和产品的供给数量及质量，能够有效缓解医疗、养老的供给需求与供给数量及质量不匹配的矛盾。

养老领域 PPP 模式的应用现状

虽然政策政府鼓励社会资本进入养老领域，以PPP模式发展养老产业，但从财政部公布的数据来看，截至2016年3月底，财政部全国PPP综合信息平台项目库仅有养老项目201个，养老项目仅为总项目数量的3%左右。项目的投资领域以养老业、医养结合、老年公寓为主。

老年公寓

从现有签约项目来看，半数养老项目都是采用BOT（建造-运营-移交）模式运作的，还有相当一

部分项目采用的 BOO（建造-拥有-运营）模式，这两种模式也是其他领域 PPP 项目最主要的运作方式。但无论是 BOT 还是 BOO，两种模式对于社会资本前期的资金投入要求都很高。

从回报机制来看，主要有政府付费、使用者付费及可行性补助三种，使用者付费项目占比高达百分之八十多，可行性缺口补助与政府付费项目仅占很小份额。

从国际经验看 ppp 养老

结合我国 PPP 养老模式存在投资领域集中，运作模式与回报机制单一化和同质化，老人支付能力整体较弱与使用者付费机制相冲突的现象，可以借鉴国外发达国家形成的多种养老模式。

新加坡模式：高福利

1994 年，新加坡政府制定了“赡养父母法”，1995 年 11 月予以颁布，成为首个拥有赡养父母法律的国家。同时，推出一些津贴补贴计划，鼓励子女与父母同住。还推出了“三代同堂花红”，即与老年人同住的纳税人享受相应的利益，尤其是病重或残疾人。对于病危或严重残疾人士，政府每月发放一定额度的资金援助。

英国模式：社区养老

从上世纪 90 年代起，英国政府采用社区养老模式。这种模式以社区为依托，通过为老人提供居家服务、家庭照顾、托老所等形式保障老人的生活，同时为提高服务质量与降低成本，又引进市场竞争机制，政府与社会资本方合作对老人提供医疗保健服务。

日本模式：介护险制度

介护是指以照顾日常生活起居为基础、为独立生活有困难者提供帮助。日本在 1997 年 12 月通过“介护保险法”，2000 年 4 月正式实施。保险对象为居住在日本的 40 岁以上者（包括外国人），其中 65 岁以上为第一被保险人，40 至 65 岁为第二被保险人。国家负担保险费的 50%，使用者自付 10%，另外 40% 由地方承担，且允许社会资本或私人资本参与盈利。

瑞典模式：高福利+私人参与

政府承担大部分养老费用，甚至高达费用的 96%，但又引入私人经营参与的机制。其主要管理模式为政府设置养老机构，如老人活动中心、老人公寓等，由私人经营，或者是政府资助养老机构，由非政府组织承办。

我国养老 PPP 可采取合作模式

通过借鉴早先进入老龄社会的发达国家经验，我国养老 PPP 可采取“建设-维护-移交+委托运营”的模式。

在这种模式中，政府先与投资方签订协议，投资方负责项目的建设和设备的置办、维护，政府则通过租赁的方式获得养老设施的使用权，并向投资方支付相关费用。

养老新模式

与此同时，政府并不亲手经营项目，而是再通过租赁将养老设施交给运营单位，并根据入住情况给予一定财政补贴，使运营者在提供高性价比服务的同时也能获得合理的收益。

这种模式的主要优点是专业运作，解决了养老服务所需的仪器仪表的专业维护问题，同时能够在较长时间内平滑政府投入的现金流。政府可以从一些有融资需求和服务需求的单体项目着手进行试点，形成经验后再逐步加以推广。

养老并不是政府或个人单方面的事，需要社会各方参与为老人创造老有所养所依的生活环境。通过采取 PPP 模式，使各方形成利益共同体，提升养老服务供给的数量和质量，推动我国养老服务业的进一步发展。

（来源：搜狐财经）

PPP 应用于我国养老服务业的政策分析

PPP 作为公共产品或服务的供给方式，已经在外国以及我国基础设施建设领域具备了良好的实践基础。但是，该模式在我国公共服务供给领域的应用仍然处于发展初期，应用于我国养老服务业仍存在很多不可回避的制约因素，亟待解决。

构建养老服务公私合作的监管体系

我国养老服务业的发展目前尚处于起步阶段，而 PPP 在我国也同样是新型的公共服务供给模式。二者的结合应用，首先需要构建起相对完备的组织机制和制度体系，为养老服务业 PPP 项目的良性发展奠定基础。

（一）明确养老服务业公私合作的管理体制

从国际经验看，多数国家均建立了中央一级的专门机构来负责 PPP 项目的管理。比如英国的财政部基础设施局、美国的公私合作国家委员会、澳大利亚的国家公私合作工作组等。虽然各国在 PPP 管理部门的设置和职能权限上存在着一定的差异，但是相对统一的 PPP 管理机制有助于推进 PPP 的制度建设，保证重大 PPP 项目符合政府、公共利益。

目前我国 PPP 发展处于初期阶段，尚未建立专门的 PPP 管理部门。无论是从资源整合还是从规范指引、监督指导角度考虑，建立专门统一的 PPP 管理部门都是必然的趋势。PPP 管理部门的组织设置既要考虑到业务的相关性，更要考虑到便于各部门的协调组织。一般而言，一国的 PPP 管理部门主要承担以下工作职能：推进或制定 PPP 相关法规及政策；大型 PPP 项目的评估审核；对 PPP 项目的公私双方提供政策指导、项目指引等；政府及相关 PPP 项目的咨询服务；保证公私双方在 PPP 项目中均取得合理的收益；PPP 项目的研究、统计平台等。

（二）完善养老服务公私合作的制度体系

PPP 项目的实施与推进往往涉及多方的利害关系人。而 PPP 项目运行周期较长，也就对一国法律体系的稳定性、透明性提出了更高的要求。一国 PPP 法律制度体系的建设水平，极大地影响着 PPP 的发展程度，影响着各方的参与热情。一国 PPP 法律制度的体系建设很大程度上取决于该国整体的法律体系以及现行的法律框架。俄罗斯等部分大陆法系国家，制定了专门的 PPP 法，而多数普通法国家则较少针对 PPP 单独立法。如 PPP 的肇始国——英国，就没有专门的 PPP 法案，PPP 的管理职能由财政部通过激励、引导等方式来实施。

我国养老服务业公私合作机制的法律制度应遵循以下基本原则：

第一，优先保障公共安全和公共利益是基本的准则。在项目实施过程中，作为公共利益代表的政府应当保有合理的监督权和介入权，加强对社会资本的监督管理。目前，我国公办民营、公建民营的养老服务公私合作机制中，政府主要通过合同管理、价格管理、收住对象托底管理等方式加强对民营机构的监管。通过一系列制度规范，政府旨在强化公私合作养老机构的公益性质，保证其始终以公益为发展目标。

第二，平等合作。在公私合作的过程中，双方应当在平等合作的基础和理念上建立合作关系，通过合同确定公私各方的权利义务，在充分协商、平等互利的基础上订立合同，并按照合同的约定推进项目的实施。这就需要确立双方在合同磋商、签订、履约等各个环节中的平等地位，以《民法通则》、《合同法》、《物权法》等民事法律制度约束双方的行为。养老服务公私合作项目既要提高公

共服务效能，又能保证私人资本的合理回报，这才是项目持续发展的原动力。

第三，完善养老服务 PPP 领域的法律体系。制定 PPP 参与基础设施或公共服务建设的基本法律，对养老服务 PPP 项目的应用领域、实施过程、项目评价、风险分担、利益分配等基本法律问题进行规范。在此基础上，相关主管部门可以制定部门规章，对养老服务 PPP 项目的实施细则作出明确规定。

建设养老服务 PPP 项目评价体系

根据世界银行的统计，1990—2012 年，我国相应部门参与的基础设施投资项目达 1064 个，投资总规模为 1193.3 亿美元。多样化的 PPP 合作模式在为私人部门带来参与公共产品和服务的机会的同时，公共部门面临着一个重要的决策问题，即哪些项目适合采用 PPP 模式操作，采用 PPP 模式提供养老服务是否会获得比传统公共部门提供养老服务更优的效益？在评价一个项目是否适合采用 PPP 模式开展方面，英国探索出“物有所值”的项目评价方法。所谓物有所值（Value for Money, VFM），即评价一个项目是否应采用 PPP 模式，应着重看该项目在资金价值评价上的指标。2004 年，英国政府颁布了《资金价值评估指南》，指出 VFM 是项目生命期内费用与目标实现程度的最优组合，而非仅考虑选择费用最低的方案。我国也明确将“物有所值”标准作为 PPP 项目评估的基本理念和方法。

养老服务项目在进行 PPP 适用性的定性分析时，应主要考虑以下几方面问题：

第一，项目本身的适用性问题，即较为适合以 PPP 方式进行的养老服务项目应当具有较长的开发周期，具有较为充分的市场服务需求。规模过小或过于复杂的项目不适合采用 PPP 方式进行操作。同时，由于养老服务行业本身属于“朝阳”产业，因此在行业的发展前景预测方面不存在太多的障碍。

第二，私人参与方的能力，即私人参与方是否具有较好的项目管理能力以及养老服务供给能力，是否具有承担项目融资、管理、经营等方面风险的能力。在养老服务 PPP 项目评估中，风险能够合理地转嫁给私人部门是评估的重要因素。如果私人参与方难以承担相应的风险，则该项目采用 PPP 模式的意义不大。

第三，保障性的制度体系，即是否具有相对稳定的政策与制度环境，是否具有竞争性的招投标市场，以及是否能够建立起基于公共服务供给绩效的支付体系。这些也是养老服务 PPP 项目实施之前，需要建立的基本保障。

第四，利益相关者的支持程度，即养老服务 PPP 项目的开展必须获得利益相关者的支持，其中老年群体的支持度非常关键，这也是项目能够顺利实施的基础。

完善养老服务 PPP 项目的合作机制

PPP 模式应用于养老服务领域，涉及到项目建设、运营的各个环节，需要科学合理地设置公私各方参与人的合作方式，实现收益共享、风险分担，发挥各自的优势和资源，更好地提供高质量的养老服务。

（一）养老服务 PPP 项目合作机制设计的关键环节

由于一般的养老服务项目实施周期较长，参与其中的合作方较多，参与合作方式多样，因此设计科学合理的合作机制是保证项目有效实施的基础。养老服务 PPP 项目合作机制设计中应包含以下几方面关键环节：

第一，项目的产权结构设计，即养老服务 PPP 项目实施过程中，公私各方在项目中资产投入的方式、养老服务设施的产权归属、养老服务设施的经营权以及项目资产的剩余控制权等。

第二，项目的收益与风险分担机制，即养老服务 PPP 项目实施过程中，公私各方所应承担的风险，以及收益的分配机制。

第三，项目的合同管理，即养老服务 PPP 项目合同的磋商、签订、履行等各个环节的管理机制，以及各方权利义务在 PPP 合同中的有效实现。

第四，项目利益相关方的保护机制，即养老服务 PPP 项目实施过程中，各利益相关方如何参与、权益如何实现的机制设计。

（二）养老服务 PPP 项目的产权结构设计

PPP 项目产权结构中的权利配置是指项目实施中，所有权、管理权、使用权、收益权等的归属关系。养老服务 PPP 项目实施的方式不同，决定了项目所有权的归属不同。

第一，公建民营、公办民营等 PPP 合作项目。该类合作项目中，养老服务设施的投资人、设立人均为国家或集体，因此国家或集体应享有设施的所有权；私人部门则承担着运营、维护、管理等义务，享有经营和管理权。承包、租赁等方式的合作项目，项目运营过程中的收益均归属于运营方。而托管方式下的合作项目，项目运营收益均归属于委托方所有。合同期限届满后，运营方需将项目的管理权转移给项目所有权方。

第二，合资建设类的 PPP 项目。在政府与社会资本合资建设养老服务项目的 PPP 合作中，各方根据其出资额设立特殊目的的公司，负责建设、运营该养老服务设施。这种属于典型的 BOT 项目。为保证项目实施的公益性，BOT 项目的设施所有权仍然归属于国家，只是将设施的运营管理权交给项目公司，或者由项目公司委托给其他专业性的运营商。在特许经营期限内，项目公司享有设施的收益权。在特许经营期限届满后，项目公司仍需将设施的管理权转移给公共部门。

第三，民办公助类 PPP 项目。在民办公助类养老服务 PPP 项目中，由于项目建设的资金主要由私人资本投资，因此项目的所有权应归属于建设该项目的民办机构。当然，在我国目前养老服务市场中，民办养老机构分为营利性和非营利性两种。营利性的养老机构财产归属根据其登记为个人独资企业、合伙企业或是公司制企业而不同。而对于非营利性养老机构，因为该机构本身的非营利属性，按照我国《民办非企业单位登记管理暂行条例》的规定，其养老服务设施的财产属于社会公共财产，不能用于分红。

第四，收益模式。收益是所有 PPP 项目的原生动力，当然，私人资本主要侧重于经济收益，而政府则关注社会收益多一些。养老服务领域的公私合作项目应根据项目实施的具体情况，选择合理的收益模式。一般而言，养老服务对象主要分为政府福利保障的老年人和社会家庭托养的老年人两种。前者主要采取政府付费方式，而后者则主要采取私人付费的方式。但是，由于我国老年人消费观念、消费能力所限，单纯依靠使用者付费，难以给予私人企业足够的回报。因此，在养老服务领域，常常需要采取混合式的收益模式。具体而言，养老服务 PPP 项目的收益模式主要分为政府付费模式、使用者付费模式和缺口补助模式三种。

PPP 项目的实施，必须充分考虑私人资本的投资回报，这是养老服务 PPP 项目能够持续实施的关键。如果没有一定空间的经济效益驱动，社会资本就不会有积极性去投资于养老服务项目，养老服务的公私合作就会大打折扣。而从实际情况看，养老服务项目大多投资成本较大，投资回报率较低，回报周期较长，难以吸引社会资本的广泛参与。一方面要让市场发挥基础性作用，合理配置资源，推动资本的自我驱动，另一方面，政府要让利于社会资本，逐步改变原有的政府在配置资源方面的主导作用，在土地出让、减免税费等方面提供优惠条件，为降低投资成本、吸引社会投资创造条件。同时，鼓励地方各级财政部门建立并完善财政补贴的支持方式，财政补贴要逐渐从补供方向补需方、补建设向补运营转变，保证社会资本参与的可持续性。

（三）养老服务 PPP 项目的风险管理

养老服务项目合作周期长，可能遇到的不确定风险较多，风险的识别、分配及管理的体系建设尤为重要。

第一，养老服务 PPP 项目的风险识别。风险识别是风险管理的首要环节。养老服务 PPP 项目从筹建之初，直至建成、运营、移交，在整个项目实施过程中，可能存在的各种风险。笔者认为，养老服务 PPP 项目主要的风险包括：

政治风险：即由于国家政策调整、政府战略规划变化、行业政策、行业制度的变更、战争等所引发的各种风险，具体而言包括养老服务领域的国家政策法规、地方政策、养老规划、养老设施布局、行业行为规范、项目审批程序延误等方面的变化引发的风险。

经济风险：即养老服务 PPP 项目实施过程中，国家或地方经济变动导致的不确定风险，包括利率变动、通货膨胀、融资市场环境、消费水平、劳动力、原材料价格上涨等方面的风险。

社会风险：即传统社会观念、地区差异、民族差异等不确定风险对养老服务 PPP 项目实施产生的

影响。

设计风险：即养老服务项目在设计环节上存在的不确定风险，包括项目设计标准错误、设计人员素质不高、设计成果不符合适老化设计要求等。

建设风险：即养老服务项目建设环节存在的不确定风险，包括建设单位建筑水平、技术能力、环保、消防等设施建设不符合规定等风险。

管理风险：即养老服务项目交付使用后，因管理不善造成的建设设备损坏、老年人事故、服务水平低下等风险。

运营风险：即养老服务项目在财务效益上的不确定性，运营方是否能够获得适当合理的回报，盈利能力是否能够达到预期，项目是否能够持续发展的风险。

项目移交风险：即养老服务项目在移交环节上可能存在的不确定风险，包括设施设备的完好程度、项目的使用寿命等风险。

第二，养老服务 PPP 项目的风险分担。一般而言，公私参与双方应按照“风险由最适宜的一方来承担”的原则合理分配风险，以保证风险对项目实施的影响最小。因此，在上述风险中，政策风险、法律风险、经济风险等不确定的外部风险，多应由对此更具控制能力的政府来承担。而项目本身的内部风险，则根据项目实施的模式不同，分配给相应的一方。比如，采用 BOT 方式实施的养老服务项目，项目建设运营等方面的风险原则上应由社会资本承担；采用租赁方式实施的公建民营项目，项目设计、建设阶段的风险由政府部门承担，项目运营管理环节的风险则由民间力量承担。

(四)养老服务 PPP 项目的合同管理

PPP 项目本质上就是公私部门为提供公共产品或公共服务所达成的契约关系。由于 PPP 项目实施周期较长，合同的履行存在更多的不确定性。2015 年，财政部印发了《PPP 项目合同指南（试行）》，对 PPP 项目的合同管理做出了要求，对合同的起草、谈判、履行、变更、解除、转让、终止直至失效的全过程进行管理。通过合同正确表达意愿，强化契约关系，夯实合作的基础。

一般而言，养老服务 PPP 项目合同的主体内容应当包含以下内容：

第一，履约要求，即明确要求养老设施、养老服务需要达到的数量和质量标准，并且明确设置监控执行的机制，包括惩罚机制；

第二，支付机制，明确私人部门获得收益的方式，使用者付费、政府付费还是混合模式，保证私人部门在项目实施过程中合理的收益。

第三，调整机制，建立合同履行过程中基于客观情况变化而进行的合约调整机制，比如在物价上涨基础上，养老服务收费价格的调整机制等。

第四，争议处理机制，明确合同争议后的纠纷处理机制，比如通过诉讼还是仲裁的方式解决纠纷，是否适用特别的管辖或法律法规等。

第五，项目终止条款，明确养老服务 PPP 项目的合同终止期限，项目移交条款，以及因为客观环境变化可能导致的项目提前终止的情形等。

同时，要建立并完善合同治理的监督机制。养老服务 PPP 项目关乎政府部门、私人投资者、老年人以及社会公益的实现。为保证项目高质量的实施，项目参与方尤其是公共部门一方应加强对项目的监管，利用信息公开的平台保证公众对项目监督权的实现，同时，加强对项目的绩效管理，提升项目质量。

（来源：搜狐财经）

中国养老网

未来能领多份养老金？专家建议养老再降费

多数中国人习惯了退休后只领取一份养老金，但这一局面将会逐渐改变。随着老龄化的加深，

“统账结合”的基本养老保险面临诸多挑战，包括个人账户空账运行、财政负担加重等。企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险等第二、第三支柱补充养老制度亟待发展。

近日，上海市社会科学界第十四届学术年会“养老金融：新机遇、新发展与新挑战”召开，上述观点是与会专家的共识。

上海市宝山区委书记、上海社会保障问题研究中心主任汪泓指出，虽然全国养老金的收支目前还在可控范围内，但压力很大，特别是企业年金、个人储蓄性养老保险的体量太小，补充养老金的作用没有充分发挥出来。

从全球来看，激励补充养老金发展的主要手段是税收优惠，即在缴纳和投资环节免收一定的个人所得税。以美国的IRA（个人退休账户）为例，个人在税收申报时，可扣除存入IRA的款项，每年能够享受税优的最高额度为5500美元，这既能激励中等收入者牺牲当前的消费来增加储蓄，又能防止这种优惠政策成为高收入人群的税收庇护所。

去年中国公布的商业健康险税优政策，在试点地区的最高每年有2400元予以免征个人所得税。

不过，税优政策在中国的使用中却掣肘于税制环境。当前的个税起征点为3500元，缴纳个税者仅为2800万人左右。中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文认为，交税人群这么小，难以达到鼓励补充性养老保险发展的目的。

另一种普遍的意见是，目前中国基本养老金的强制缴费率太高，使得补充养老制度的发挥作用的空間有限。

上海市社科院研究员左学金认为，养老保险改革需要考虑配套和改革顺序。应当先降低费率，再健全多缴多得的机制。降费能够推动基础养老金的全国统筹，还能推动补充养老金的发展。同时，多缴多得机制才能真的促进延迟退休年龄，否则人们延迟退休后，领取的退休金却没有增加，容易引起社会矛盾。

“人们一听许多地区的养老金收不抵支，就会想怎么能降费，担心基金的财务状况。实际上，降低费率能够提高参保率，从而改善抚养比，改善了财务状况”，左学金说。2015年，农民工总量是2.7亿人，其中有5585万人参加了城镇基本养老保险，仅占总量的20%。根据测算，如果绝大多数农民工参保，抚养比很容易从3以下提高到5以上，改变不到3个职工赡养一名退休者的现状。

浙江大学公共管理学院教授何文炯表示，政府管办的基本养老金是为了保证人们在退休后的基本生活，但目前这种定位并不准确：待遇定得高，缴费也会随之增多。“退休后若每月能拿3000元，为什么还要去保险公司买保险？交了养老金之后，没有钱买保险了。基本养老金目标定位的偏差，导致了参加补充养老保险的愿望和能力的双重破坏。”

上海工程技术大学金融系副教授王宇熹指出，从全球趋势看，国家在养老金负担中承担的比例都在降低，个人将承担起越来越多的养老责任。社保成本上升过快可能带来的大量企业倒闭，造成失业潮，养老保险第一支柱待遇必须与经济发展速度相适应。

（来源：财经网）

中国养老网

养老类型

188名医生如何守护70万居民健康

社区卫生院肩负社区居民健康“守门人”、助力分级诊疗的重任。近年来，社区卫生院有哪些变化？还存在哪些亟待解决的问题？记者为此走访了一些社区卫生院。

过去关注“人得的病”：现在关注“得病的人”

“别看医院级别大小,有好医生才最重要!”家住沈阳和平区66岁的于文斌,看到脑血栓的老伴在社区卫生院治疗2个月后,身体状况趋于平稳、有所好转,感动地竖起大拇指:“社区小衙门,也能解决百姓大问题!”

和平区是沈阳市中心城区之一,常住居民近70万,设有20个社区卫生院和服务中心。2014年以来,和平区通过组建医联体、专家巡诊、加强培训教育等方式,回流医疗资源,有效提升了服务质量和医疗水平。

“过去关注‘人得的病’,现在更关注‘得病的人’。”沈阳市和平区卫生计生局范丽娟表示,转变思路、加强自身建设后,居民对社区医疗的认可度也逐年提高。

曾经“门可罗雀”的社区卫生院,如今门诊量明显增加。和平区卫生院2015年门诊人次超过68万,同比增长达30%,住院病人增加17.8%,平均住院天数减少1.47天。全区成立了64个家庭医生服务团队,开展签约服务,力争让医改成果惠及每一位居民。

1名医生管5000名居民：住院越久患者越“赔钱”

31岁的赫曙光,在沈阳市和平区长白社区卫生服务中心做全科医生,每周出5天门诊,平均每天看20多例患者,为30多位居民预约体检,跟踪监测社区1000多名高血压患者、200多名糖尿病患者,还要定期准备健康讲座内容。高强度、快节奏下,赫曙光常一天喝不上一口水,深夜接到急救电话也时有发生。

和平区约70万居民,全区仅188名在编医生、197名护士,“赫曙光们”需陀螺般不停转,方能维持服务质量。医改“强基层”建设中,社区医疗不断“加码”,人手紧缺已成“突出矛盾”:辽宁全省近3000万城镇人口,城市社区卫生院2051个,在编职业医师和助理医师仅5400人,平均一名社区医生管近5000名居民,相当于一个大中型社区只能分到一名医生。

“缺血”之下,“造血”却不及时。因政策所限,除了2015年全市统一安排招考了40名在编全科医生,和平区2006年以来就没招录过在编人员。为解燃眉之急,区里招录外聘和派遣制人员,加强培训、完善考核,以求快速提高能力。“但他们没有编制,流动性大,这两年招聘179人,其中29人辞职。”范丽娟说。

除了缺医,还有少药。不少卫生院院长表示,社区卫生院没有高压氧舱等高级康复设备,在基础药物平台采购时,也时常买不到常见药,不少廉价药更是一药难求。和平区长白社区卫生服务中心主任张陆还记得,一位糖尿病患者满头大汗地跑来,血糖值20多,情况紧急,“患者想马上住院,药房居然连一支胰岛素都没有”。

和平区卫生计生局副局长付文丽说,社区医保报销不按病种,是按人头结算,额度只有2160元,扣除床位费、护理费等,分到治疗项目的就1000多元,10多天就花没了。“像脑卒中、外伤导致的肢体障碍这类患者,康复至少要两到三个月,相当于在社区住院越久,花钱越多,挡住了不少患者。”

多点执业缓解人手紧缺：盘活下沉闲置医疗资源

2013年以来,和平区建成区域临床检验中心、医学影像诊断中心、远程视频培训、会诊中心和远程心电监测中心,聘请三级定点医院专家指导,强化技术支撑,减少设备投入和运行成本。

远程就诊、多点执业等方式,重组资源,使临床医生使用率更大化。太原街社区卫生服务中心主任陈莹介绍,中心近年聘请了4名市级医院影像科医生多点执业,肺炎透视检查等过去不能开展的项目,如今也成为常态科目,拓展了社区卫生院业务范围,还降低了人员培养成本。

基于医联体模式的联合诊疗,也让基层医疗尝到了“甜头”。目前和平区社区卫生服务中心与中国医科大学附属第一医院、盛京医院、辽宁省金秋医院等三甲医院组成区域医疗联合体,家庭医生服务团队配备一名来自大型三甲医院的指导专家,签约居民可以预约“三甲”专家,享受“社区”收费。“去年我们与辽宁中医药大学附属第二医院联合推出贴敷,光三伏、三九这6天,就有上千人来贴,卫生院比一些二级医院还热闹。”范丽娟说。

“社区医疗想真正‘基层强’还需持续努力。”范丽娟等基层医疗管理者认为,除了在编制、医保政策等方面对社区医疗有所倾斜,在条件成熟、允许的前提下,还可将部分效益较低、患者量少的二级医院整合分流,下沉基层,重新配置资源弥补满足基层医疗需求。

(来源: 新华每日电讯)

中国养老网

山东: 打造像家一样的养老院

9月2日,记者随参加两岸健康产业投资与合作洽谈会的台商参观了山东部分养老机构,越发感受到了这个产业的强大市场需求和勃勃生机。

走进华都颐年园老年服务中心,恰逢午饭时间。在服务中心的厨房,厨房内设施摆放有序,生熟工具分开使用,厨师和工作人员身着工作服,佩戴卫生帽与围裙,厨师对每道菜都认真负责,一丝不苟地配菜、烹饪,最后呈现出一道道可口美味的家常菜。服务中心为了使老人营养均衡,由专门人员制定了每周菜谱,荤素搭配得当,同时也有特色菜品。

华都颐年园位于潍坊浮烟山脚下,经过16年的发展,现已有床位3000张。华都颐年园老年服务中心总经理田金荣说:“要从精神上关爱老年人,延缓心态的衰老,我们还成立了‘老人生活管理委员会’和‘老人服务管理委员会’,让精力充裕的老人担任委员,继续发挥余热。一方面,使老人重新感受到自身的价值,满足自尊感;另一方面,提供了一个与老人交流的平台,促进心理关爱服务质量的提高。”

养老产业堪称朝阳产业,但人才短缺是制约其发展的“短板”。为解决这一问题,华都颐年园投资3000万元,建立了潍坊市华都养老服务职业培训学校。

在烟台市莱山区社会福利中心,医疗保健中心、老年活动中心、老年大学等多种服务设施一应俱全,1500张床位现已满员。

据莱山区社会福利中心主任范鲁梅介绍,针对老年人体弱多病的现象,福利中心为医疗保健中心筹资10多万元配备了救护车,专门配备专业医护人员保障入住者医疗需求,医务室人员定期为老人进行健康检查,发现问题及时就医。公寓楼里基本配备设施一应俱全,针对老年人的附属设施也样样到位。

记者看到,在莱山区社会福利中心,老人住的每个房间均为南向设计,采光充足,内设独立卫生间,房内电视机、空调、地暖、书桌、衣柜等生活设施一应俱全,每个房间还安装了全天候服务的呼叫系统。

范鲁梅表示,作为公办养老福利中心,中心特别重视老人们的精神和文化等方面的需求。工作人员不仅要照顾好老人的生活起居,合理搭配老人的膳食,还要尽量多地陪老人下楼走走,做有氧运动,确保老人住得安心、舒心,努力为打造“没有围墙的敬老院”铺平道路,老人们生活在福利院中,就像生活在自己的家中一样,真正的所谓“居家、温馨”。

在老人的房间内,记者看到护工正在给老人换衣服,他们边聊天边给手脚不利索的老人换着衣服。“我们平日工作的时候,就把这些老人们看作自己的父母,这样才能拿出十分的用心来对待他们。”一名护工说。

烟台市福山区乐天养老项目秉承“医养结合”的理念开展建设。“我们与省立医院达成合作共识,建设10万平方米的综合医院,突出发展与老年病学相关的科室,填补了绝大多数养老机构因医疗条件不足而不接收失能老人的空白。与正在同时建设的社会福利中心毗邻,共享医疗资源,建成后将能满足3万老年人的养老需求。”乐天养老中心副总经理邹玉波说。

为提升养老服务档次,乐天养老中心在海边配套建设了万亩海洋牧场,在项目地周边村庄规划建设了千亩生态农场,为进入中心养老的老年人提供游泳、垂钓、种菜、养花等休闲服务,生产和供应无公害的海鲜和蔬菜。

来自台湾双连安养服务中心的蔡芳文说:“将每一位长辈看成自己的亲人,当我的爸爸妈妈八九十岁住到我的机构的时候,我才亲身体会到我所设计的模式具体效果是怎样的。在照顾长辈的时候,他们的需

求是什么?除了生活、护理、医疗,一些大学课程,还有温馨的家属接待,这些都是必不可少的。”

以老人为中心,目前,烟台市与北京清檬养老服务有限公司、苏州乐颐养老产业服务有限公司等签约,合作发展社区居家养老服务,莱山区居家养老服务中心正在推出“享福吧”日间照料连锁服务。积极推进“互联网+养老”服务模式,烟台市不断提升和完善居家养老服务信息平台服务功能,探索信息化养老服务下沉至社区,扎实筹备平台升级和与省级平台的对接工作,目前已建成平台12处,免费发放呼叫手机5.2万部,服务入网老年人14.7万人。

(来源:大众日报)

中国养老网

居家养老最缺专业医疗护理

今天上午,《北京养老产业发展报告(2016)》蓝皮书对外发布,报告在北京居家养老的医疗护理、老年餐桌、适老化改造等方面均做了数据分析、探讨和建议。蓝皮书由北京怡年老龄产业促进中心、北京北奥会展有限公司、首都经济贸易大学、社会科学文献出版社共同出版。调研发现,在老年人当前需求较为强烈的就餐、家庭日常照料(家政)以及医疗护理三类服务中,医疗护理的发展最不成熟。另外老年餐桌的运营情况也不理想。

仅11%老人知道社区能陪同看病

调查组发现,居家养老服务需求中存在的主要问题是:老年人对居家养老服务的知晓率、使用率和需求率都处在一个较低的水平。除了小时工的知晓率为67.5%外,老人对精神慰藉、医疗服务、老年教育等19项居家养老服务的知晓率均未超过50%,其中陪同看病的知晓率仅为11%。

从实际使用情况看,当前老年人使用率较高的前五服务项目依次为:家电维修服务、小时工、管道疏通、水电安装检修和组织观光旅游。需求率和使用率之间差距较大的前五项目为上门看病、托老所、上门诊疗、管道疏通服务、室内保洁服务。这些差距的产生,反映出老年人购买力不足,意愿需求无法转化为有效需求,也说明这类服务水平发展较低,尚不能提供老年人所需服务。

另外,调研发现,在老年人当前需求较为强烈的就餐、家庭日常照料(家政)以及医疗护理三类服务中,医疗护理的发展最不成熟。当前,大部分提供居家养老服务的机构,只能进行诸如测量血压等极简单的操作,几乎不能提供任何专业的医疗护理服务。虽然有些街道能够充分利用本地区的医疗资源,采用街道补贴和老年人付费相结合的方式,有效解决了医疗机构医生上门服务的问题,但对于大部分社区而言,要提供老年人所需的医疗护理,仍面临很大制约。

488家饭馆仅3家有老年套餐

课题组对石景山、朝阳、东城等5个区的老人发放问卷,对社区老年人用餐特征和老年餐需求进行分析,样本量1000个。数据调查显示,91.5%的老人平时自己或老伴做饭,5.2%的老人由子女做饭,家中不做饭的比例仅为0.5%。而被访者中,有58%的老年人愿意使用社区老年餐,价格在20元以内,午餐最为需要。愿意支付20元以上一份的老年餐的接受率非常低,只有3.9%。“说明价格实惠的社区老年餐的需求非常巨大。”

老年人应当有专门的膳食结构,例如针对高血压、糖尿病等慢性病应当有特殊的老年套餐,然而,报告对北京养老助餐服务的供给现状也进行分析,在对488家餐饮企业随机调查之后发现,仅48%的餐饮企业仍在经营老年餐桌,其中仅11.5%(27家)有专门的老年套餐,而对电话中回答有老年套餐的餐厅逐一实地考察之后发现,真正有老年套餐的只有3家,占27家的11%。海淀区抽取的106个社区托老所仅有4家有老年餐桌,东城区抽取的18家均没有该服务;丰台区的50家只有2家有

老年餐桌服务，无论是餐饮企业，还是社区托老所，老年餐桌的运营情况均不理想。

与此同时，报告还对参与助餐的服务机构进行了调查，其中人工贵、盈利低、收支难平衡成为经营老年餐的最大难题。一家养老机构开展老年餐桌之后，参照10元一荤一素、13元一荤两素或16元两荤一素的价格，在出动所有工作人员上阵帮忙的情况下，仍然亏损经营。有的老年餐桌负责人表示，15元一份老年餐，再送餐上门，就是亏本买卖。

养老·数说

98%：有养老金，其中39.3%夫妇两人养老金月收入在6000元至7999元。

74.1%：患有慢性病，其中45.3%有视力问题。

2/5：老年人感觉看病不方便，其中31.6%认为就诊不方便。

43.7%：每年体检一次，其中1/3自己掏钱体检。

71%：会为自己或配偶购买保健品，其中50%年均花费5000元以上。

66.9%：有闲置资金，其中9成选择储蓄，26%购买理财。

81.8%：拥有自己产权房屋，其中73.8%有一套房产。

46.2%：有过外出旅游经历，其中37.9%每年旅游一次。

67.1%：平时常去室外空地。

（来源：北京晚报）

中国养老网

养老产业

北京：《2016北京养老产业蓝皮书》发布暨居家养老服务研讨会在京举行

9月9日，由北京怡年老龄产业促进中心、北京北奥会展有限公司、首都经济贸易大学、社会科学文献出版社共同主办的《2016北京养老产业蓝皮书》发布暨居家养老服务研讨会在北京市社会组织发展服务中心举行。来自北京市相关机构的领导、蓝皮书编委会成员、北京怡年老龄产业促进中心理事单位代表，以及众多涉老企业、社会组织代表出席了本次会议。

在《2016北京养老产业蓝皮书》发布环节，与会专家结合蓝皮书的研究成果和重要观点进行了介绍与研讨。北京怡年老龄产业促进中心理事长、北京大学社会学系教授陆杰华，国务院发展研究中心研究员冯文猛，首都经济贸易大学劳动经济学院院长、教授冯喜良分别从不同角度对蓝皮书做出了解读。

养老产业的健康发展有利于政府积极应对人口老龄化，涉老企业的良性运转，乃至老年人整体生活质量的提高。自2012年开始，北京怡年老龄产业促进中心的发起单位北京北奥会展有限公司就开始每年针对老龄产业的热点和焦点问题进行市场调研和实证研究，编制养老产业年度发展报告，为产业相关政策的制定和完善、企业投资与产业发展提供参考。2015年《北京养老产业发展报告》正式纳入社会科学文献出版社的蓝皮书体系，作为该领域的权威年度报告在京发布。

《北京养老产业发展报告(2016)》将主题聚焦于居家养老，对养老服务体系构建中处于基础地位的居家养老做出全面剖析，梳理居家养老服务的发展进程和现状、分析当前居家养老服务发展面临的主要瓶颈及相关制约因素，透析居家养老服务的未来发展趋势。该报告的研究成果对各级政府尤其是城市政府部门、国内外企业、有关研究机构、社会公众具有重要的决策参考意义和研究借鉴价值。

在居家养老服务研讨环节，众多业内领军的涉老企业、社会组织单位代表介绍了各自在居家养老服务发展中的理念与经验，同政府主管部门、专家学者、社会组织代表进行了深入探讨，各方资讯互通、资源共享，共同为推动北京养老产业的健康发展献计献策。这些企业也将在11月10—11月13日的北京国际老龄产业博览会上隆重亮相。

（来源：北京市民政局网站）

中国养老网

北京：养老产业报告发布，未来政策制定需更注重因地制宜

北京怡年老龄产业促进中心、北京北奥会展有限公司、首都经济贸易大学、社会科学文献出版社今天联合发布2016北京养老产业蓝皮书《北京养老产业发展报告（2016）》。报告以北京市为例，对养老服务体系构建中处于基础地位的居家养老做出全面剖析。报告指出，近年来国家和北京市密集出台了众多促进居家养老服务发展的政策，准入日趋严格，配套愈发完善，扶持更加密集，监督管理权责也更加分明。未来的政策制定，需要更加注重因地制宜，同时制定居家养老服务政策的时间表和路径图，让基层有章可循。

报告指出，在我国养老服务体系构建中，居家养老一直处于基础性地位。可以说，居家养老服务已成为一个值得期待的全新领域，其需求潜力巨大但有待开发。在推动居家养老服务的未来发展中，政府、企业/机构、社区、个人和家庭应进行通力合作，发挥各自作用。

报告研究发现，北京市居家养老服务事业整体进展顺利，但部分项目存在进一步提升空间。在实施居家养老服务项目过程中，各区已初步形成了一些独具特色的经验做法，值得总结。未来，居家养老服务需要在制度设计上更加契合老年人的实际需求，培育需求导向的专业居家养老服务市场，项目也需要在各区之间不断均衡，对于提供专业服务的商家需要强化支持。在此过程中，相关部门需要加强协作。

报告强调，老年营养与膳食服务在居家养老服务中占据极其重要的位置。基于系列实地调研，报告分析了北京市社区老年人的用餐特征与老年餐需求，重点剖析了养老助餐服务的供给现状及面临的困境，并提出了老年膳食服务的未来发展模式及有关政策建议。

报告建议，美、德、法等国的适老改造实践表明，我国需要更新理念，尽快建立居家适老改造的社会化运营机制。居家适老改造的展开，涵盖建筑硬件改造、室内家具和老年辅具配置、以及智能化助老服务系统终端及布线的设计等多个方面。在适老化改造中，个体需求差异影响最大，同时与老年人共同居住的家庭成员的意愿、住宅建筑硬件等具体状况等也发挥着影响。

（来源：中国经济网）

中国养老网

山东：烟台市老龄产业协会正式成立

9月6日，烟台市老龄产业协会成立大会暨第一次会员大会在烟台市开发区磁山国际中心成功举办，141名会员单位代表参加了会议，标志着烟台市老龄产业协会正式成立。中国老龄科研中心副主任、经济学博士党俊武，世界卫生法学会终身名誉副主席、中国卫生法学会副会长兼秘书长吴崇其，中国消费者权益保护法学研究会会长、亚太消费者权益保护法研究会联谊会会长河山，中国老龄产业协会副会长兼秘书长曾琦，中国卫生法学会法律事务中心主任王维嘉，山东省老年产业协会会长白玉

光，山东省家庭服务业协会会长孔卫东，有关地市老龄办和老龄产业协会的领导和烟台市老龄委有关成员单位和市涉老社团的领导以及各县市区老龄办的负责同志等参加了大会。中国社会福利与养老服务协会、山东省老年学学会、山东省老年产业协会、山东省家庭服务业协会、黑龙江省养老服务行业协会、省内各地市老龄办和老年产业协会、烟台市有关单位和协会、各县市区老龄办等纷纷发来贺信。

为贯彻落实习近平总书记“着力发展养老服务业和老龄产业”的重要讲话精神、全国老龄办和省老龄办支持指导服务于老龄产业发展，以及烟台市委、市政府“六抓六促”抓产业促发展的要求，烟台市老龄办立足本职，不等不靠，紧跟市委、市政府的部署，在前期调研和到先进地区学习考察的基础上，指导和成立烟台市老龄产业协会。烟台市老龄委副主任、市老龄办主任郭强在讲话中指出，老龄产业协会成立后，一要及时了解和准确地掌握党和政府出台的相关政策，建立学习交流制度，把各项政策规定了解透彻。二要注重调查研究工作，充分发挥联系政府、企业和老年消费者之间的桥梁纽带作用，为党和政府提供第一手可靠资料，准确反映养老服务行业的实际需求和企业的呼声，提出合理的工作方案和建议，当好党和政府的参谋助手；要为企业界提供理念支持和信息服务，促进企业间的交流合作；要为广大老年人提供消费服务，反映他们的消费诉求。三要抓好协会自身建设，按照章程规定，认真履行职责，尽快把协会的工作启动、运转起来，最广泛地联系会员，团结会员，积极开展活动。四要制定行业守则，强化服务功能，及时传达、发布政府的政策、市场的行情、企业的动态、消费者的需求等信息，利用协会平台组织理论研究、项目洽谈、产品展销等活动，搞好老龄产业人才的培训、交流、引进、激励等服务，多反映业界和会员的呼声及意愿，帮助会员解决他们遇到的突出问题，接受会员单位的法律咨询和投诉，借助法律手段维护会员单位的合法权益。

烟台市老龄产业协会目前共发展会员141家，第一届理事会成员33人，会长、副会长和秘书长11人。协会的宗旨是：全面贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展”理念，以“发展、保障、健康、参与、和谐”为工作导向，突出老龄产业属性，培育老龄产业市场主体，拉长老龄产业链条，促进老龄产业融合发展，创树老龄产业品牌。遵守宪法、法律、法规和国家政策，遵守社会道德。坚持为政府服务、为行业服务、为老年人服务、为会员服务、为社会文明进步服务，依法维护会员合法权益，培育和促进全市老龄产业健康发展。协会的业务范围是：建立行业自律机制，提高行业整体素质，依法维护会员合法权益和行业整体利益；参与制定全市老龄产业发展规划，向政府部门提出有关产业经济政策等建议；受政府委托，参与老龄产业重大投资、开发项目的前期论证，协调对项目建设和运营的监督管理。四是建立老龄产业信息网络，组织开展产业论坛和经济技术、经营管理、市场信息交流。五是经政府部门批准，在相关部门业务指导下开展以下工作：参与制定、修订、评定涉老服务机构、生产企业的相关标准，参与行业服务和质量的监督管理工作；组织实施老龄产业服务项目和产品的评估、推广；组织实施老龄产业调查和行业指标统计，开发、应用调查统计成果，为政府有关部门提供决策依据；配合政府有关部门进行为老服务相关职业技能的鉴定考核；组织行业内有关评选表彰活动。

“烟台市老龄产业协会”的成立，将充分发挥企业与政府间的桥梁和纽带作用，为全市涉老服务企业事业的发展搭建一个沟通信息、交流经验、促进发展、维护权益的“服务平台”，引导各类参与主体积极投身老龄产业的“大众创新、万众创业”和“互联网+”行动，扶持一批带动力强的龙头企业和富有创新活力的中小微企业，丰富、完善和拉长老龄产业链，培育和推广一批知名品牌，发展壮大养老服务业和老龄产业集群和企业集群。在下步工作中，烟台市老龄产业协会将以“团结、合作、发展、共赢”为发展目标，搭建“三个桥梁”——政府与企业、企业与企业、企业与用户；构建“三个平台”——交流平台、合作平台、服务平台；发展“三个环境”——市场环境、政策环境和法规环境；实现“三个共享”——信息共享、资源共享、利益共享，在促进老龄产业持续发展方面发挥积极作用，为全市经济的发展做出贡献。

（来源：烟台市老龄办）

中国养老网

湖南：“2016 互联网+健康养老产业发展高峰论坛”在长举行

面对老龄化社会，如何促进老龄事业和健康养老产业协调发展？9月8日在长沙举行的“第二届湖湘财政论坛——2016 互联网+健康养老产业发展高峰论坛”，围绕“事业产业并重，晚年‘玩年’同行”的主题进行探讨。

财政部原部长、中华健康快车基金会监事长项怀诚致辞时透露，我国应对老龄化社会的政策调整方向是：巩固事业，实现政策托底；做大产业，丰富多种需求。如何才能让“晚年‘玩年’同行”？在项怀诚看来，核心问题是一个“钱”字：营造好的市场发展环境，让老板放心投钱；培育消费群体，让老人大胆花钱；政府也要善于用钱，加强政策扶持引导。他还肯定了湖南率先设立健康养老产业投资基金的做法。

省人大常委会副主任李友志致欢迎辞。他说，我省培育了特别适合互联网+健康养老产业发展的土壤。下阶段，将从保护老年人、投资者的合法权益着手，发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，推动健康养老领域供给侧结构性改革，实现精准化服务、满足多元化需求。

省财政厅厅长郑建新表示，省财政将通过推广 PPP 模式、支持兴办健康养老园区、实施“两型”采购等，扶持健康养老产业发展。

中国财政科学研究院副院长白景明、中国社科院财经战略研究院院长高培勇等专家发表演讲。

（来源：湖南省人民政府门户网站）

中国养老网

湖南：对接“互联网+”智慧养老在湘受宠

9月8日上午，北辰·2016 第四届湖南国际老年产业博览会（下称湖南老博会）在长沙开幕。

本届老博会由全国老龄办、中国老龄产业协会支持，中国老龄事业发展基金会、中国红十字会总会事业发展中心、湖南省民政厅、湖南省住房和城乡建设厅、湖南省老龄办、长沙市人民政府、湖南省红十字会联合主办。

创新高科技用于养老

本届老博会从9月8日至11日，为期四天，以“科学养老”、“健康养生”、“孝心购物”为主题。“会展面积1.2万平方米，300多家企业及养老服务机构参展，参展企业覆盖国际国内知名大型养老、服务、金融、旅游等机构，规模比往届提升40%，近4000种产品参展。”组委会副秘书长胡军表示。

长沙市老年人协会常务理事刘绍佳介绍：“本届老博会的亮点主要在自费养老、智慧养老、为老年人服务的创新产品如机器人等。”

老来网 APP 一位负责人说：“我们运用云计算、物联网、大数据、移动互联网等新一代信息技术，建立面向老年人的社会化服务云平台，在此基础上打造互联网+养老产业生态圈，构建老年人全新生活方式并提高其生活质量。比如，可以在我们 APP 上直接领取社保金等。”

湖南将打造养老产业品牌

据《2015 年度湖南省老龄事业发展状况》显示：全省有空巢老人 620.12 万人，完全失能老人 70.81 万人，部分失能老人 136.99 万人，城市“三无”老人 5.60 万人，失独老人 2.73 万人。老年产业的不断发展和完善，无疑在某种程度上给现当代年轻人减压不少。

“在养老产业方面，粗略估算，目前我省养老产业的产值约 50 亿元。”湖南省民政厅福利局局长

许长林介绍，“我们提出了养老+生态+旅游+健康+保健等多行业融合发展的概念，十三五期间，将着重建立制度和框架，打造养老品牌和知名企业，提高服务质量、推动行业发展。”

老人钟情智能、环境，商家期待发展

展会上，各大展商推出各类创新养老服务，引得大批的老年朋友参观。

74岁的汤爹爹已经在天心区选好了养老机构，他期待着有更好的智能管理系统和产品出现。“养老机构会组织旅游、养生等活动，比以前在家里养老丰富不少，提高了生活质量。”

湖南康乐年华养老服务有限公司总经理袁云犁介绍，四届老博会下来，对产业、行业、老年人都是有改变的。目前，55岁-70岁之间、新生代老年人更侧重于精神文化，会根据职业背景和爱好，去选择旅游、书法、摄影等兴趣班。他还透露，养老产业消费的第一个峰值将出现在2020年。

百岁老人评选颁奖

9月8日上午，2016第四届湖南国际老年产业博览会开幕式上，2016湖南百岁健康老人评选活动进行颁奖。本次评选活动由长沙市老年保健协会等单位承办，评选出了10名“百岁健康之星”，5个幸福寿星之家，以及百岁幸福伉俪（两对）和湖南长寿之星（男女各1名）2个特别奖项。

（来源：三湘都市报）

中国养老网

中国养老产业之路亟待发展中规范

“2015年末，我国60周岁及以上老年人口已经达到2.22亿，占到总人口的16.1%，老年人口已经接近印尼全国总人口。目前，我国空巢和独居老年人已经接近1亿人，占比较高，家庭养老功能弱化亟待社会养老补位。”这是在近期举办的“2016健康中国养老产业高峰论坛”上，《中国养老产业发展白皮书》中披露的数据。

在论坛上，中国社会科学院学部委员、中国经营报社社长金碚，中国人力资源和社会保障部研究所所长金维刚，中国保健协会副理事长兼秘书长徐华锋等嘉宾一致认为：“随着政府不断释放‘健康中国’政策红利，我国的养老产业，特别是高端养老产业将迎来类似过去十年地产业的爆发式增长。居家和社区养老及与之对应的居家养老服务或将成为解决中国人口老龄化的主战场，其中保险业和地产业及相关服务机构将迎来巨大市场机会。”而作为中国养老地产的先行企业之一，万科集团养老业务负责人王永飏、星健资本执行总裁董岩，也分享了企业实践探索的经验，并表示，中国养老产业之路亟待摸着石头过河，在发展中规范。

险资投资养老社区步伐加快

根据白皮书预测，“十三五”期间，国内每千名老年人拥有的养老床位数量计划增至35-40张，拥有30%至50%的增长空间。在巨大的市场需求面前，保险机构基于自身的资产优势，以及产业关联优势，正积极布局养老服务机构，着力构建以客户为中心的养老产业链。统计数据显示，截至2015年第2季度末，国内保险行业已有9家保险公司投资或者计划投资25个保险养老社区项目，计划投资金额612亿元，实际已经完成投资金额199亿元。

例如，泰康人寿旗下专业从事医疗养老产业及不动产投资与运营管理的公司——泰康之家已经开始在全国投资建设连锁型的“医养融合活力社区”，目前已完成北京、上海、广州、三亚、苏州、成都、武汉、杭州旗舰社区布局，全部建成之后可提供高品质养老单元1.3万余户；中国人寿按照“三点

一线，四季常青”的思路开展养老养生战略布局，苏州阳澄湖半岛养老养生项目、天津空港医养结合项目和海南三亚养老项目先后于2013年、2014年和2016年落地。

上海实践创新型养老地产

国内保险机构全面启动养老产业布局战略，让原本更早涉足养老地产的开发商嗅到了紧迫感。

万科集团养老业务负责人王永飏表示：“十年前，万科集团就开始在养老地产方面进行了长期的探索和实践，可谓是十年磨一剑，前一半时间是在研究其他国家的模式，后一半时间则是在中国把所有的养老模式都实践一遍。直到上海万科做了首个养老地产项目社区内嵌入式养老社区服务中心智慧坊，才真正找到一种适合中国家庭和社区特点，并成功本土化的养老模式创新。这个项目之后，万科养老地产开始快速扩张并提速，在北京、上海、广州、深圳、杭州等地方，都进行了养老地产项目的布局。”

复星也是中国养老模式实践探索的重要力量之一，其成立专注于长者健康领域的全资子公司星健资本，着力打造了健康蜂巢，围绕健康总部、养老康复、健康养生的三大核心产业建造了全国标杆性的社区，为长者创造了健康、快乐、时尚的健康社会。

对此，星健资本执行总裁董岩则表示：“星健资本在养老产业创新方面充分利用了整个复星集团的资源，包括保险、旅游、医药等平台。明年星健资本将重点在上海宝山进行医养结合养老模式的落地，配合宝山区从重工业城区向宜居健康城区的转型，集团将在所开发的一个大型办公、商用以及住宅的房地产项目，辟出一部分空间重新设计，引入国内三甲医院、国外养老机构进行合作，探索医养结合养老模式落地的范例。”

（来源：解放日报）

中国养老网

国奥集团北京市红十字会 999 紧急救援中心助推养老服务升级

9月8日，国奥集团与北京市红十字会 999 紧急救援中心在顺义区北石槽镇“国奥·乡邻雅居”签署了战略合作协议，双方将发挥各自优势，实现资源共享、优势互补、共同发展。北京市红十字会 999 紧急救援中心将会为国奥集团旗下及国奥乡邻雅居、国奥乡居在内的养老项目提供空地一体化全方位急救服务。

此次国奥集团与北京市红十字会 999 紧急救援中心合作，是针对为集团养老项目范围内的养老人群提供专业、快速的空地一体化医疗救护支持。响应政府供给侧改革的号召，加快医疗急救、救助反应速度，进一步提高乡村养老的医疗水平，加强乡村旅游养老消费人群的医疗救助能力，打消老人、子女们的后顾之忧，实现国奥养老产业服务升级。

国奥集团董事长张敬东在签约仪式上表示，由于如今国内的养老市场发展还处于初期阶段，所以养老属性复杂，并包括社会、道德、公益、经济和市场等多重属性。与此同时，养老需求也存在个性化、多样化的特点，“国奥集团作为北京市老龄产业协会副会长单位，以成为城市区域运营商为使命，具有城市资源的整合、共享和运营优势。在城市运营规划时，先入为主地将健康养老功能纳入城市体系，从而保证其周到而持续的全方位服务”。

（来源：法制晚报）

中国养老网

老年大学

四川：8所老年大学荣获四川省第二届“敬老文明号”单位

2016年8月22日，四川省老龄工作委员会下发文件，认定235个集体为四川省第二届“敬老文明号”单位，这其中有18所老年大学榜上有名。

自2014年四川省老龄工作委员会启动第二届“敬老文明号”创建活动以来，全省各级老年大学作为涉老服务窗口单位，积极响应，认真参与，全力做好老年学员的各项服务工作，不断规范学校管理、优化课程设置、提升服务质量的标准。

四川老年大学在创建活动中，制订了创建方案，明确了职责。通过扎实践行“中国梦”和开展“两学一做”学习教育，要求全体干部和教职员，用心、用情、用力去实践“爱校、敬老、尊师、重教”的校训，立足本职岗位，真抓实干，尽最大努力为老年学员服好务。学校坚持先进文化方向，凝聚校园文化精神，以先进文化哺育人、陶冶人、培养人、塑造人、提升人，以学员为主体，以培养优良的校风、学风、教风为核心，以营造深厚的校园文化氛围为重点、创建具有老年大学特色的文化理念。为营造深厚的正能量氛围，学校综合利用“宣传展板、文化长廊、报纸刊物、校园网站、课前教育”五大平台。引导老年学员在精神领域，心声得以释放，性情得以愉悦，心态得以年轻，心潮得以荡漾，心灵得以净化，心境得以提升，心愿得以实现，焕发出人生第二个春天。并引导老年学员“上老年大学增添活力，到老年大学焕发青春，来老年大学寻找快乐”，让每一位老年学员“走进四川老年大学，更愉快、更充实，更健康，更幸福”！

资中老年大学在创建活动中，坚持以教学为中心，不断提高教学质量，实施教学创新。在严格规范教学秩序的基础上，在课程设置、教材研发、教学方法和学员管理方面进行有益的探索，引导老年学员实行开心教学。做到开导言行，平和心气；开启才智，敞亮心扉；开发潜能，深邃心智；开阔眼界，宽广心胸；开门办学，拓宽心境。

经过省老龄委的考察遴选，最后认定在创建活动中表现突出、成绩优异的四川老年大学、荣县老年大学、三台县老年大学、旺苍县老年大学、遂宁市老年大学、内江市老年大学、内江市市中区老年大学、资中老年大学、峨边彝族自治县老年大学、南充市嘉陵区老年大学、宜宾市成中汇·长青树老年大学、武胜县老年大学、渠县老年大学、四川省雅安老年大学、石棉县老年大学、资阳市雁江区老年大学、茂县老年大学、甘孜藏族自治州老年大学等18所老年大学为“敬老文明号”单位。

（来源：四川省老年大学协会）

中国养老网

健康管理

寂寞让血管老得快

50岁以上的中老年人，因为生活寂寞孤独，会使血管加速衰老。一旦血管开始老化，弹性就会变差，血流通困难，最直接的反应是血压升高。因此，孤独老人的血压会比同龄人高出30毫米汞柱，如果负面情绪得不到有效控制，最终会发展成高血压病。

但是，有数据显示，生活中爱发火的老人，其血压升高程度，反倒不如平时孤独寂寞、无人陪伴

的老人升高得那样明显，特别是自身丧偶，又和孩子住得远，或亲戚之间只能短暂聚首的老人，非常容易发生血管早衰，而导致心、脑、肾功能异常等一系列严重并发症。

有人认为只要多参加集体活动，找人陪伴就可以解决。

其实，如果不能真正地接纳或打开心扉，纵使身边有多人陪伴，也仍会倍感寂寞孤苦，因为寂寞多是心寂寞而非身寂寞。

解决问题的关键，是有要打破这种生活状态的强烈愿望，自己愿意尝试改变，不要消沉放弃，才会让阳光照耀心房。

然后，再由朋友和家人帮助自己采取一些措施，比如，增强社交自信，培养自己多从对方角度考虑问题的能力，或选择双方都喜欢的话题多多交流。

(来源：广州日报)

中国养老网

书刊著作

社会养老服务体系建设及治理创新:基于济南市的实证分析

《社会养老服务体系建设及治理创新:基于济南市的实证分析》选择了以养老服务机构尤其是各类民办养老服务机构的发展为脉络，以济南市为例，重点选取民办养老院等“医养结合”模式展开专题研究，系统考察社会养老服务体系的建设进程及存在的突出问题，研究并提出改革路径和政策建议。

中国养老网

养老地产

辽宁：恒大地产与本溪签署协议 聚焦健康养老产业

2016年9月7日下午，本溪明山区政府与恒大地产集团(沈阳)投资有限公司签署战略合作投资框架协议。市委书记崔枫林会见恒大集团辽宁公司总经理姜志辉一行，代市长田树槐出席签约仪式并讲话。

恒大集团是集地产、金融、互联网、健康、旅游、文化、体育及农牧为一体的现代化企业集团，年销售规模超3000亿元，在全国180多个城市拥有地产项目500多个，解决就业130多万人，已跻身世界500强。恒大地产集团(沈阳)公司与明山区签订协议后，将在明山区围绕健康养老产业和城市综合体项目进行投资，帮助我市打造城市新名片，实现政府、企业合作共赢。

田树槐在讲话中，首先对恒大地产集团(沈阳)公司来本溪投资表示热烈的欢迎，对明山区与恒大地产集团(沈阳)公司签订战略合作投资框架协议表示衷心的祝贺。田树槐指出，通过在太子河新城开发建设本溪恒大绿洲项目，并取得较好销售业绩，为恒大集团与本溪市政府开展深入合作奠定了较好基

础。本溪区位优势非常明显，尤其是交通便利、旅游资源十分丰富，较高的森林覆盖率、充沛的水资源成为发展健康养老项目的重要保障。同时，我市的政治生态良好，全市上下齐心协力、团结一致干事谋发展氛围浓厚，将全力打造最优的投资和服务环境，用新思路、新模式加快推进项目建设，全力为恒大地产集团服好务，让企业有家的感觉、有好的发展，放心投资、安心投资，实现政企共赢。

恒大集团辽宁公司总经理姜志辉表示，将把本溪作为恒大集团辽宁公司发展的龙头，积极与明山区搭建开发公司，加快推动太子河新城建设，并在此基础上，加强与其他区域的合作，拓展项目投资领域，争取为本溪的经济发展和城市建设贡献更多的力量。

签约仪式上，为感谢本溪市政府一直以来对恒大集团辽宁公司的帮助和支持，姜志辉代表企业向市政府赠送了一面写有“情系企业解忧难、引领一方筑辉煌”的锦旗。

副市长于海主持签约仪式。

(来源：联商网)

中国养老网

福建：厦门 8 项目入选省健康与养老工程重大项目，大部分在 2017 年左右投用

据报道，病房紧张，体育锻炼场地匮乏，这样的局面将在近五年内得到改观。昨日，省发改委公布了 2016 年全省健康与养老工程重大项目，涉及健康服务、养老服务和体育健身设施建设。厦门一共有 8 个项目入选，总投资近 40 亿元。

据悉，全省此次一共确定了 171 个重大项目，总投资 430 亿元。这些项目的建成投用将大幅提升全省的医疗服务能力，形成规模适度的养老服务体系 and 体育健身设施服务体系。厦门的 8 个项目中，涉及健康的 6 个，体育的 2 个，大部分都将在 2017 年左右建成投用。

健康项目中，厦门眼科中心扩建工程预计今年竣工，项目建成后将新增病床 925 张；复旦中山厦门医院是我市此次入选的投资最大的健康项目，总投资额超过 11 亿元，将在湖里区建设 800 张床位的三甲综合性医院，预计 2018 年竣工。我市入选的另外 4 个健康项目分别是：厦门大学附属第一医院内科综合大楼暨院区综合改造项目(2018 年竣工)、厦门市第三医院三期项目(2017 年竣工)、厦门翔安医院(2017 年竣工)、厦门市心脏中心(2018 年竣工)。

我市入选的体育重点项目分别是：“厦门市体育中心综合健身馆及育秀路公共停车场项目”和“厦门老年活动中心扩建一期”。这两个项目目前都在进行前期工作，计划在 2017 年左右竣工。

2015 年，我省出台了《福建省加快推进健康与养老服务工程建设行动计划》。到 2020 年，全省千人口医疗机构床位要达到 6 张；人均体育场地面积达到 2.0 平方米以上，每个社区都要有便捷的体育健身设施，每个行政村都要有适合老年人的农民体育健身设施。

政府鼓励社会资本通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等途径，参与医疗、养老、体育健身设施建设和公立机构改革。民间投资项目，各地各相关部门将简化项目审批环节和前置条件。

(来源:台海网)

中国养老网

养老金融

以房养老 PK 养儿防老 新老观念碰撞谁胜谁负？

目前中国超过 60 岁的老人已经超过了 2 亿，对这个庞大数量的族群的赡养工作无疑是当今社会的重中之重，虽然中国人传统的观念是养儿防老，但近几年以房养老不断被大家所提及。

以房养老 VS 养儿防老

以房养老实际上就是指老人将自己的产权房抵押给金融机构，以定期取得一定数额养老金或接受老年公寓服务的一种养老方式。在老人去世后，保险公司或银行收回住房使用权。传统的养老方式主要是子女赡养，房产一般由子女继承，老人再通过退休金、社保金这些辅助获取养老资金，但难免会有不愿赡养老人的不孝子出现，而以房养老则可以解决这种问题以房养老奉行的观念是，将房屋抵押给其他机构来获取养老金或是服务。但是这种方式与传统的子女养老相比，少了一份老人需要的关怀的温暖。

以房养老每月最高可领到 1.9 万

对于老人来说，尤其是没有子女，或者是子女常年不在身边的老人，通过以房养老可以获得不错的养老金，在试点期间，老人们获得养老金以 5000-10000 居多，平均每月可领到 9000 元，其中最高的一单每月可领到 1.9 万。虽然根据房产的估价不同，每月获得的养老金额不同，但是对于养老来说，这笔钱已经比较充足，可以充分保障老人的晚年生活，不用为未来的生活担忧，可以放心大胆的消费，而在老人离世之后，房产剩余的部分也将归还于老人的继承者。

用以房养老这种方式，老人在拥有足够养老金来安享晚年的同时，避免“久病床前无孝子”这种情况的发生，也能够得到足够的社会尊重，即使不依靠子女，也有足够的依靠和自信生活。

试点效果惨淡以房养老难道只是看上去很美？

2014 年 7 月 1 日起，在北京、上海、广州和武汉四地进行以房养老的试点，试点期为两年。但两年过去之后，四地仅有 60 户进行以房养老的投保，为何国家努力推行的养老方式在实施过程中遇冷，难道以房养老真的只是看上去很美，没有实际的“干货”吗？

以房养老试点效果不佳的原因有很多，其中最大的挑战还是传统观念，在中国人的观念里，尤其是在老一辈的中国人的观念里面，“养儿防老”还是占据着主流地位，而作为家产的重要组成部分之一的房产，中国人当然更加倾向于将它留给子女。在试点期间，成功投保的 60 户中，无子女的老人占到了 40%，“养儿防老”的传统观念在一定程度上束缚了“以房养老”的推行。

除了传统观念的影响，中国房价的波动较大，养老市场的不成熟，专业人员的缺乏等等原因都影响到以房养老的顺利进行。虽然目前以房养老还出处在初级阶段，基础比较薄弱，但无疑的是，以房养老将逐渐成为一种趋势，成为未来养老保障机制的重要一部分。

（来源：新浪房产）

中国养老网

社会保障

摘下贫困帽走上致富路——淄博市临淄区齐陵街道养老扶贫工作纪实

有这样一份事业关注着逐渐老去的岁月，他给予老人无尽的关爱和倾心的照顾；有这样一个群体每天与命运的不公坚强搏斗，在艰难岁月中艰苦奋斗，在黑暗中满怀希望。在齐陵，一份“养老+扶贫”事业用全新思路和无限爱心守护着他们生活的点滴，一项政策，一份事业，一腔热忱，守护了一分尊严，提供了一份职业，推动着齐陵的“夕阳事业”走向朝阳……

人到中年，丈夫中风，冯美秀一家老小仅靠低保和护理补助过活，“以前也想过带着俺家老公去找份工作，可是人家一看这种情况都不愿意收。原本以为就这样一辈子算了，怎么活不是活。”自从街道实施养老扶贫工程以来，政府给这些贫困户提供了工作岗位，而且还特许她推着因脑中中风后遗症行动不便的丈夫去服务对象家中打扫卫生、做饭、洗衣。通过自己的双手参与劳动，既挣到了生活费也让丈夫散散心，冯美秀感觉日子又有了奔头儿。

李玉香老人的养老服务员叫王守梅，当记者走进李大娘家中时，王守梅正在为他们老两口打扫院子，李大娘和他的丈夫都已80多岁，女儿早年出嫁，一直以来就是老两口互相照顾和扶持，如今这年纪大了，李大娘腿脚哆嗦得厉害，行动也不方便了。“最近这段时间，都是这个闺女来给俺服务，她干活麻利还很有耐心，工作的空挡还和俺拉拉呱，真是不错”。李大娘满足地对记者说。大娘嘴里的“闺女”就是齐陵街道宋家村王守梅，丈夫去世，独自一人拉扯两个孩子，还要支付学费，日子过得实在艰难。自从齐陵街道启动精准养老扶贫工程后，王守梅的日子有了盼头，通过培训，她不仅掌握了技能，而且政府还为他提供了岗位，现在王守梅拥有8个服务对象，根据自理能力的不同定期提供不同种类的上门护理服务。“通过自己的劳动来养家糊口，俺觉得很充实也很满足，原来在家憋着心态不好，总觉得日子没有盼头，自从政府帮俺找上工作后，感觉生活充实了，话也比以前多了。”王守梅向大家说道。

在齐陵，像冯大姐、守梅大姐这样走上工作岗位的养老服务员目前已有14人，他们均是来自各个村的家庭困难户，面对的服务对象是辖区37个村的126户老人。2015年，齐陵街道联合众爱长者养护中心的养老服务员对刘家终村、齐家终村老年人养老情况进行了走访，发现有85%以上的老人独居或者空巢生活，孤独感强烈，缺乏生活的乐趣。分析其原因，主要是不能、不愿与子女长期一起居住，或者是故土难离、不愿离开老家去养老机构。所以农村的老年人，特别是高龄和失能老人，非常需要除子女照顾外，社会的关爱。根据此情况制定的精准养老、精准扶贫试点工作实施方案，精准地将养老对象范围确定为街道精准扶贫对象中的低保户、五保户、失独家庭中70周岁以上的老年人、70周岁以上重点优抚对象、建国前老党员、百岁老人。最终确定16户21人，作为试点服务对象。

每周至少提供服务一次，服务对象若有需要可随时打电话要求上门服务，服务的内容也比较广泛，从家政服务到精神陪伴，从帮助买菜到病床陪护，只要一个电话，随叫随到。通过前期的试点效果来看，每位护工年均可增收3600元以上。护工按家政公司要求参与齐陵街道助老服务工作，为贫困老人提供养老助老服务，政府为每位自理老人提供90元/月的补助，不能自理和半自理老人提供130元/月的补助，超出部分自理。让扶贫对象足不出户就实现了上岗就业，以养老助力脱贫工作。

为了让更多的老人受益，也为了使更多的贫困家庭摆脱贫困，今年8月，在全街道范围内35个村全面铺开精准养老扶贫工作，有14名贫困人员加入到了服务队伍中，经过专业的家政服务公司严格的岗前培训，方可上岗。

项目启动时，也有人质疑，从业人员没有工作经历，水平参差不齐，怎样保证服务的质量？负责此项活动推进的齐陵街道办事处副主任王士强告诉记者：“能否让服务对象享受到高质量的服务是该项工程是否成功的关键，街道经多方考察，选定了一家家政服务公司并签订《齐陵街道精准养老服务协议书》，确保培训到位。家政公司为每名服务人员配备了意见反馈卡，一周服务了几次，服务的质量是否满意都由被服务对象说了算，当然街道每年也会对家政服务公司进行考核，每月对护工护理工作进行抽查，每季度养老服务对象及其配偶子女对护工护理情况进行评议，有效确保服务事项按时保

保质完成。”

授人与渔远比授人与鱼来的更有意义，精准扶贫与精准养老的有机结合让夕阳下的老人获得关爱更让家政服务这份事业迎来朝阳，老人们在自已家中享受专业的服务，贫困家庭靠自己的双手有尊严的脱贫，“养老”、“扶贫”这看似生硬的词汇，临淄齐陵街道用新思路赋予了其别样的意义。

(来源：新华网)

中国养老网

多地上调养老金,但有的省只够发十个月

近日,北京、云南、陕西、广西等省份陆续公布退休人员基本养老金调整方案,按照人社部、财政部此前明确的总体上调6.5%左右要求,提高退休人员基本养老金水平。

记者采访了解到,本轮退休人员养老金上调,职工养老保险基金支出将相应增加,一些地区基金的当期收支平衡压力也会增加。

多地养老金调整,9月底前完成

根据各地目前已公布的养老金调整方案,2015年12月31日前办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员均可享受定额调整。陕西明确在定额调整中每人每月增加77元,云南增加30元,广西增加70元。同时,陕西、广西、云南、辽宁等省份均明确,在9月底前完成养老金调整足额发放到位。

企业退休人员养老金上调,将使企业职工基本养老保险基金当期支出明显增加。

人社部社会保险事业管理中心8月发布的《中国社会保险发展年度报告2015》显示,出现当期基金收支缺口的省份有六个,除了经济下行严重的东北三省,还包括河北、陕西、青海。其中,去年辽宁省职工养老保险基金当期收支缺口为105亿元。吉林省财政部门公布的数据显示,去年全省职工基本养老保险基金当期收支缺口为60.59亿元。

中国政法大学法和经济学研究中心教授胡继晔等专家介绍,各省份累计结余均未出现亏空,能够保障养老金调整按时足额发放。比如截至去年底,辽宁省职工养老保险基金结余1183亿元,可以应对养老金上调带来的支出增加,“但部分地区出现的基金当期收不抵支问题需引起重视”。

养老金调整需考量,基金承受能力

不少受访专家介绍,经过养老金“十二连涨”,今后养老金调整幅度除参考经济增长和居民收入增长外,企业职工养老保险基金收支承受能力,也将是重要考量因素。

报告显示,基金运行“两极化”现象较为突出。截至去年底,全国企业养老保险基金累计结余超过1000亿元的省份达到10个,包括广东、江苏、浙江、北京等,占全国累计结余超过七成。有的省份基金累计结余量少,且累计结余除以每月养老金总开支得出的可支付月数低于10个月。

目前,我国职工养老保险主要是省级统筹。一些省份基金结余偏少,收支平衡压力大。加上人口老龄化加剧、抚养比持续下降、财政收入增速放缓等综合因素影响,这些地区承受养老金上调的支出压力能力相对较弱,实施基金全国统筹的呼声高涨。

当前,由于全国统筹方案尚未出台,各省职工养老基金之间如何调剂尚未明确。中央财经大学中国社会保障研究中心主任褚福灵说,可以肯定的是,职工养老保险基金全国统筹,并非各省统收统支“吃大锅饭”。全国统筹十分复杂,必须在分清中央与地方责任基础上,经过详细测算、统一认识,再明确资金配置与管理。如果不能通过制度设计保障地方养老金缴费征收的责任感和积极性,“再多的基金结余也将坐吃山空”。

国资划转，多地已“破冰”

记者采访了解到,目前,一些出现养老金收支缺口的省份,正采取多种措施增加基金收入,保障养老金及时发放到位。

吉林省已出台政策,对于缴费年限超过20年的参保人员,相应提高基础养老金计发标准,鼓励多缴多得,增加基金征缴收入;黑龙江省开展欠费清缴工作,在各市县采取拍卖处置闲置国有资产、财政预算安排等多种方式筹集资金。

此外,国有资本划转将是拓宽职工养老保险基金来源、保障基金维持收支平衡的重要举措。业内人士介绍,国有资本划转充实社保基金有其历史渊源,而且制定划转部分国有资本充实社保基金实施方案,也已纳入财政、国资、社保等部门今年的工作计划。

(来源:齐鲁晚报)

中国养老网

国际交流

加拿大养老基金看好中国 2030年投资将超8000亿

作为世界十大养老基金之一,加拿大养老基金(CPP)目前管理资产规模达3000亿加元(约合15603亿人民币)。据悉,管理该基金的加拿大养老基金投资公司(CPPIB)在过去十年间(2006-2015年)做出了平均年化收益率达7.3%的成绩。

加拿大养老基金创立于1966年,在1997年以前,加拿大养老金基本不做投资,也没有专门的投资机构来进行运营。随着加拿大人口结构的变化,在上世纪90年代测算发现,如果不进行增值投资,基金结余将在二十年内耗尽。加拿大养老基金投资公司(CPPIB)由此应运而生。

日前,CPPIB总裁兼首席执行官马勤(Mark G.A. Machin)参加B20峰会后接受了21世纪经济报道记者的专访。他表示,该公司目前管理资产规模达3000亿加元(约合15603亿人民币),已在中国投资了120亿加元(约合624亿人民币),其中包括32亿人民币投资中国邮政储蓄银行、是阿里巴巴集团的前二十大股东之一,还斥资25亿加元(约合130亿人民币)在中国成立合资物流公司等。“预计到2030年,我们将掌管约8000亿加元(约合41608亿人民币)的资金。其中20%的资金将投入到中国市场,这也意味着届时我们在中国的投资将由现在的120亿加元增长到约为1600亿加元(约合8322亿人民币)的区间。”马勤透露。

马勤于2012年加入CPPIB,并于2016年6月起任CPPIB总裁兼首席执行官。在加入CPPIB之前他曾在高盛供职20年,卸任前为高盛驻亚洲业务(除日本外)副董事长。

在中国已投资超600亿人民币

《21世纪》:能否大致介绍CPPIB在中国以及全球市场的投资现状?

马勤:CPPIB目前管理资产规模达3000亿加元(约合15603亿人民币),其中的80%在海外,40%的投资在美国。在亚洲地区的投资为500亿加元(约合2600亿人民币),其中在中国的投资达120亿加元(约合624亿人民币)。

我们在全球的投资范围非常广泛,包括公开市场、股市、私募资产、房地产以及基础设施。在中国的投资也很相似,涉及如公开市场、离岸市场,A股市场还有12亿美元额度的QFII投资。

我们对中国的私募股权投资约有40亿加元(约合208亿人民币),如2011年对阿里巴巴的投

资。去年，我们对邮储银行有5亿美元的战略投资。还有对美团点评及和睦家医院、东软医疗的投资。

同时，房地产方面的投资也很多，约为40亿加元（约合208亿人民币）左右。我们在房地产方面最大的一项投资是与嘉民集团（GoodmanGroup）合资成立嘉民中国物流公司。该合资公司的投资总额为30亿加元，我们占约25亿加元，与嘉民集团分别占据80%与20%的股权比例。我们在中国16个物流枢纽城市拥有42个仓储物流基地，其中一个位于上海浦东机场。我们投资的仓库遍布天津、上海等多个贸易交易频繁的地区。因为贸易量的增长往往也会直接衍生出对仓库的需求，尤其是电商或贸易聚集地。大多数仓库分布在东部沿海地区。

另外，我们与新加坡凯德集团（CapitalLand）成立了合资公司，共同在上海投资建设商场，其中包括来福士商场。

将逐步提高在华投资占比

《21世纪》：在中国市场的投资策略是什么？

马勤：即便部分人会认为中国的增长速度放缓，但是如果和全世界的经济体相比，中国的经济增速仍然高于世界上绝大多数国家。在中国经济新常态模式下，我们认为6.7%的GDP增速本身已经很高，并且会带来更好更客观的投资回报，我在这里特指是新的而不是旧的经济模式。如电商领域，而不是煤炭矿产。

CPPIB的整体策略是投资受众多样化，最终的目标受益群体锁定为逐渐壮大的中产阶级，以及消费能力不断提升的中国人群。消费、电商、物流还有金融服务都是我们重点投资的方向。我们还会重点关注中国的老龄化问题，比如医疗保健行业。我们也会继续在这些领域寻找更多的投资机会。

总体来讲，我们在中国的投资组合占总投资额的4%，而美国则有40%。考虑到美国是全球第一大经济体而中国是第二大经济体，我们在中国的资产配置还有很大的增长空间。在未来的10至20年，两者间的差距将逐渐收窄。美国的投资将会减少，中国投资会上升。我们的资金池也将伴随投资收益的增加以及养老金的投入不断增长。预计到2030年，我们将掌管约8,000亿加元（约合41608亿人民币）的资金。其中20%的资金将投入到中国市场，这也意味着届时我们在中国的投资将由现在的120亿加元增长到约为1600亿加元（约合8322亿人民币）的区间。

一旦发生突发事件，全球央行的政策空间有限

《21世纪》：怎么看待未来全球经济前景及风险？

马勤：全球的经济增速还将整体维持在低位水平。对于日本、欧洲及美国等国家，债务负担也将是一大挑战，尤其是在金融危机后，债务水平不降反增，而长期债务周期也使得整体经济低迷的现象还将持续。未来债务有可能继续保持增势，债务负担也逐渐从私营部门转嫁给央行。但情况依然较为乐观，因为整体的估值处于高位，尤其是美国，目前的经济走势也较为强劲。

对于各国央行而言，挑战在于如何解决高杠杆问题，并最终降低杠杆率，以及如何应对由此引发的经济增速放缓。各国也都面临着在降低经济中杠杆比率的同时稳增长难题。

央行能做的已经有限，一旦发生突发事件，避险情绪集中爆发，市场受到大幅冲击，能提供缓冲作用的有效手段将少之又少，各国央行将面临难题。这也是举办G20峰会的重要性所在，确保各方清楚认识其他国家所面临的风险，探讨财政红利，而不是货币刺激的可能性，并将全球金融系统的沟通监管机制落实到位，提前设立能抵御市场及经济波动的保护网。

最长承担3年期风险

《21世纪》：在目前这样低回报的投资环境里，CPPIB会不会适度调整风险敞口？

马勤：我们注重长期的高回报及合理回报，同时也会在适当范围内承担一定的风险。虽然我们绝不会承担不合理的风险，但也会考虑为了发掘投资机会，适当提高风险敞口。

低息与负利率时代，这对所有人都是一个挑战。很大一部分原因来自于主权债券。现在日本与欧洲都是负利率时代，这对所有人都是一个挑战。从CPPIB的角度来讲，我们有多样化的投资组合，也持有丰富的私募资产。此外，因为我们是长期投资者，我们并不介意大量持有短期内不流通资产。

我们认为投资私募资产方面可能有望获得可观的回报。我们同样也持有大量权益类资产，CPPIB的整体投资组合中约有75%的配比为股权投资（包括私募和公开市场），这是由于我们的投资结构，需要从长期规划出发，需要在养老金的收入及支付间寻找平衡。整个配比很大一部分取决于资金情况。

我们增加风险敞口并不是受市场因素的驱动，而是策略的考量。看一下我们基金的结构，你会发现我们的资金来源非常稳定，所以我们会比其他的基金（比如共同基金、私募股权基金和对冲基金等）更能承受市场的短期性波动。我们有能力承受更多的风险，因为从长期来看，适当的风险能有助于我们实现更为可观的回报。

我们最长会承担3年期风险，并且会谨慎地确保这些风险被维持在可控范围内。将利益最大化、风险最小化的关键在于将投资分布于不同的市场和资产类别。

（来源：21世纪经济报道）

中国养老网

热问快答

广西：机关事业单位养老保险有问有答

一、机关事业单位养老保险的政策文件主要有哪些？

1. 国务院办公厅《关于印发机关事业单位职业年金办法的通知》（国办发[2015]18号）
2. 自治区人民政府《关于实行机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见》（桂政发[2015]53号）
3. 自治区人社厅、财政厅《关于我区机关事业单位工作人员养老保险制度改革有关问题的通知》（桂人社发[2015]79号）

二、具体从什么时候开始实行机关养老保险？

答：按照国家的统一规定，新的制度改革从2014年10月1日开始正式实施，参保需缴纳的大致费用各单位都作了暂扣。经办工作启动后，就会进行2014年10月1日到启动前这一段时间的参保补缴。

三、什么单位可以参加机关养老保险？

答：1. 机关、参照《公务员法》管理的机关（单位）；2. 行政类、公益一类、公益二类事业单位。

四、单位办理参保流程是怎样的？

答：1. 参保单位根据桂人社发〔2015〕78号文件的规定到编制、财政、人社部门对参保资格进行确认；2. 参保单位进行数据采集；3. 到社保局办理参保登记手续；4. 办理缴费基数申报、增减变动等手续。

五、什么人员可以参加机关事业单位养老保险？

答：机关、参公单位、行政类、公益一类、公益二类事业单位中编制内的工作人员。

六、中央驻桂机关事业单位的编内人员能不能在广西参保？

答：如果该单位没有在京参保的话，可以在广西参保。

七、编制外的工作人员参加什么养老保险？

答：机关事业单位编制外工作人员依法参加企业职工基本养老保险。

八、生产经营类的事业单位参加何种养老保险？

答：参加企业职工基本养老保险。

九、对于划分为生产经营类，但尚未转企改制到位的事业单位参加何种保险？

答：已参加企业职工基本养老保险的继续参加；尚未参加企业职工基本养老保险的，其编制内工作人员暂参加机关事业单位养老保险，待其转企改制到位之日起参加企业职工基本养老保险。

十、尚未确定分类类别的事业单位及人员如何参保？

答：目前尚未确定分类类别的事业单位及人员，已参加当地企业职工基本养老保险的继续参加；尚未参加企业职工基本养老保险的，其编制内工作人员暂参加机关事业单位养老保险，待其分类类别确定并改革到位后，参加相应的养老保险。

十一、机关事业单位养老保险制度改革前离退休人员如何参保？

答：符合参加机关事业单位养老保险条件的单位中原编制内退休人员，随本单位纳入机关事业单位养老保险范围。

离休人员不列入这次改革范围，仍按照原规定发给离休费，今后按国家有关政策调整相关待遇。

十二、编制管理不规范的单位如何办理参保手续？

答：应先按照有关规定，明确工作人员身份并经机构编制部门确认后，再参加相应的养老保险。

十三、参加机关事业单位养老保险的个人缴费基数如何确定？

答：按自然年度一年一定。个人缴费基数及缴费比例具体细则如下：

1.机关单位（含参公管理的单位）工作人员的个人缴费工资基数包括：本人上年度工资收入中的基本工资、国家统一的津贴补贴（艰苦边远地区津贴、警衔津贴、海关津贴等国家统一规定纳入原退休费计发基数的项目）、自治区统一规范后的津贴补贴（地区附加津贴）、年终一次性奖金。

2.事业单位工作人员的个人缴费工资基数包括：本人上年度工资收入中的基本工资、国家统一的津贴补贴（艰苦边远地区津贴等国家统一规定纳入原退休费计发基数的项目）、自治区统一规范后的绩效工资。

3.个人工资超过上年度全区在岗职工平均工资的300%以上的部分，不计入个人缴费工资基数；低于上年度全区在岗职工平均工资60%的，按上年度全区在岗职工平均工资的60%计算个人缴费工资基数。

十四、机关事业单位养老保险的单位和个人的缴费比例是多少？

答：单位缴费比例为本单位工资总额的20%，个人缴费比例为本人缴费工资的8%。

十五、机关事业单位养老保险个人账户如何建立和管理？

答：机关事业单位养老保险个人账户按本人缴费工资基数8%的数额建立，全部由个人缴费形成。

个人账户储存额只用于工作人员养老，不得提前支取。为保证增值，每年按照国家统一公布的记账利率计算利息，并免征利息税。参保人员死亡的，除按规定享有丧抚待遇外，个人账户余额可以依法继承。

十六、视同缴费年限如何认定？

答：其2014年9月30日前符合国家和自治区有关政策规定的工作年限，视同缴费年限。

十七、视同缴费指数如何认定？

答：以本人退休时职务职级（岗位薪级）所对应的全区统一规定的视同缴费指数予以确定。

十八、这次机关事业单位养老保险改革中的“老人”、“新人”、“中人”具体是指哪些人呢？

答：1.“老人”是指2014年9月30日前已办理退休手续的退休（退职）人员；2.“新人”是指2014年10月1日后参加工作的机关事业单位编制内工作人员；3.“中人”是指2014年9月30日前参加工作、2014年10月1日后退休的机关事业单位编制内工作人员。

十九、参保人员在全区范围内流动的，如何办理转移手续？

答：1.参保人员在全区范围内跨统筹地区机关事业单位之间、机关事业单位与企业之间流动的，应按规定办理养老保险关系转移接续，同时以其本人参保后各年度实际缴费工资基数总和的12%转移社会统筹基金，并将其基本养老保险个人账户储存额随同转移，与转移后的基本养老保险个人账户合并进行管理。参保人员在同一统筹范围内的机关事业单位之间流动，只转移养老保险关系，不转移基金。

2.已参加了机关事业单位养老保险的人员，之后离开机关事业单位从事灵活就业未选择参加其他基本养老保险的，应将其养老保险关系和社会统筹基金、基本养老保险个人账户储存额转入居住地社保局进行管理，待其明确参加企业职工或城乡居民基本养老保险后，再按相关规定办理养老保险关系转移接续和基本养老保险基金转移。

二十、调动或辞职人员如何办理参保缴费？

答：2014年10月1日至用人单位办理参保登记期间，经组织批准调动工作且符合参加机关事业单位养老保险的工作人员，由最初负责养老保险费和职业年金代扣代存的单位办理参保手续，并补缴此期间相应时间段应缴的基本养老保险费和职业年金；调到企业工作的，或辞职、辞退、开除、以其他方式灵活就业的，由原单位办理其参保手续，并按规定补缴此期间相应时间段应缴的基本养老保险费和职业年金。

二十一、参保人员领取基本养老金条件是什么？

答：参保人员到达法定退休年龄且经批准退休后、缴费年限（含视同缴费年限）满15年以上，即可按月领取基本养老金。

二十二、退休人员基本养老金如何计发？

答：1.“老人”纳入参保范围后其待遇标准不变，由基本养老保险基金列支的统筹项目包括：退休时按规定计算的基本退休费及历年按国家和自治区政策规定调整增加的基本退休费、生活性补贴以及国家和自治区规定列入统筹项目的其他项目。

2.“新人”基本养老金由基础养老金和个人账户养老金组成。

3.“中人”基本养老金由基础养老金+过渡性养老金+个人账户养老金组成。

二十三、“中人”过渡期间基本养老金如何计发？

答：对“中人”设立10年过渡期（2014年10月1日至2024年9月30日），过渡期内实行新老待遇计发办法对比，保低限高。即新办法（含职业年金待遇）计发待遇低于老办法待遇标准的，按老办法待遇标准发放，保持待遇不降低；高于老办法待遇标准的，超出的部分，第一年退休的人员（2014年10月1日至2015年12月31日）发放超出部分的10%，第二年退休的人员（2016年1月1日至2016年12月31日）发放20%，依此类推，到过渡期末年退休的人员（2024年1月1日至2024年9月30日）发放超出部分的100%。过渡期结束后退休的人员执行新办法。

需要特别注意的是，有人认为，如果一个人在过渡期第一年就退休了，除退休当年要发放超出部分的10%外，到第二年就要发放超出部分的20%，直到2024年把新办法高出老办法的金额增加到位，

这样的理解是不对的。养老待遇只按退休时对应的过渡期年度核定一次，退休后不再调整过渡期养老待遇，只按调整待遇相关政策进行调整。

二十四、老办法待遇计发标准怎么计算？

答：老办法待遇计发标准=（2014年9月工作人员本人的基本工资标准×工作人员退休时工作年限对应的老办法计发比例+2014年9月工作人员本人的职务职级（技术职称）等对应的退休补贴标准+按照国办发[2015]3号文件规定相应增加的退休费标准）×自2015年以来历年全区在岗职工工资增长等因素确定的工资增长率

即：老办法待遇计发标准=（A×M+B+C）×NΠn=2015(1+Gn-1)

A、2014年9月工作人员本人的基本工资标准；

B、2014年9月工作人员本人的职务职级（技术职称）等对应的退休补贴标准；

C、按照国办发[2015]3号文件规定相应增加的退休费标准；

M、工作人员退休时工作年限对应的老办法计发比例；

Gn-1:参考第n-1年全区在岗职工工资增长等因素确定的工资增长率，n∈[2015,N]，且G2014=0；

N:过渡期内退休人员的退休年度；

N∈[2015,2024]。2014年10月1日至2014年12月31日期间退休的，其退休年度视同为2015年。

二十五、新办法待遇计发标准如何计算？

答：新办法待遇计发标准=基本养老金+职业年金月计发标准；

基本养老金=基础养老金+过渡性养老金+个人账户养老金；

职业年金=职业年金个人账户累计储存额÷计发月数。

按规定，计发月数与退休时的年龄直接相关，比如55岁退休的，计发月数规定为170个月；60岁退休的，则是139个月。

二十六、机关事业单位养老保险参保人员达到退休条件后如何办理审批手续？基本养老金何时发放？

答：参保人员符合法定退休条件时，按现行干部管理权限办理退休手续，个人缴费年限（含视同缴费年限）累计满15年的，由所在单位负责向参保地社保局申请核定其基本养老保险待遇。核定后的基本养老保险待遇，从组织确定其退休的次月起发放。

二十七、个人缴费年限（含视同缴费年限）累计不满15年的如何处理？

答：参保人员达到法定退休年龄累计缴费年限不足15年的，可继续缴费至满15年时再申请领取相应的基本养老保险待遇；也可以申请转入城乡居民养老保险，享受相应的养老保险待遇；也可以经个人申请终止基本养老保险关系，将其基本养老保险个人账户储存额一次性支付给本人。

二十八、参保人是曾获得国家或者省部级以上劳模、有重大贡献的高级专家等荣誉称号的工作人员，在本次机关事业单位养老保险改革中，其待遇进行了哪些调整？

答：2014年9月30日（含）前已获此类荣誉称号的工作人员，有关衔接处理办法另行制定。2014年10月1日后获此类荣誉称号的工作人员，在职时给予一次性奖励，退休时不再提高基本退休费计发比例。符合原有加发退休费情况的其他人员，按照上述办法处理。

二十九、经批准延迟退休的参保人还需要继续缴费吗？

答：经批准延迟退休的参保人未满70岁前还是需要继续缴费的。但如果满了70岁，经批准还继续工作的，就可以选择继续缴费，也可选择不再继续缴费，待正式办理退休手续时，一样可以按规定计发其基本养老金。

三十、机关事业单位养老保险制度改革后，退休人员基本养老金今后如何调整？

答：根据国家统一部署,结合我区职工工资增长和物价变动等情况,由自治区人民政府统筹安排机关事业单位和企业退休人员的基本养老金调整,逐步建立兼顾各类人员的基本养老保险待遇正常调整机制。

三十一、机关事业单位养老保险业务如何管理？

答：原则上实行属地管理。其中中央驻桂、自治区直属机关事业单位工作人员养老保险管理工作,统一由自治区社保局负责管理。

三十二、机关事业单位养老保险基金如何管理？

答：机关事业单位养老保险基金单独建账,与企业职工基本养老保险基金分别管理使用,基金实行严格的预算管理,纳入各级财政社会保障基金财政专户,实行收支两条线管理,专款专用。

三十三、各地原试行的机关事业单位养老保险如何处理？

答：1.已参加各地试行的机关事业单位养老保险的单位和个人,从2014年10月1日起按其单位性质和个人身份确定参加相应的基本养老保险制度。

2.对于符合参加机关事业单位养老保险条件的在职人员,试行期间个人缴费本息,一次性划入职业年金个人账户,可采取实账方式划入,也可采取记账方式划入,但要在工作人员退休前记实;也可由各地一次性清退给其本人。

已退休或死亡的人员,试行期间个人缴费本息一次性清退给本人或法定继承人。

3.符合参加企业职工基本养老保险的,其个人缴费本息可并入企业职工基本养老保险个人账户。

三十四、职业年金如何建立？

答：单位按缴费基数8%缴费,个人按缴费基数4%缴费,并全部记为每个参保人员职业年金个人账户。

三十五、相关政策业务怎么咨询？

答：1.自治区社保局咨询服务热线：966999；

2.南宁市社保局咨询服务热线：12333；

3.其他市县咨询服务热线请关注当地人社局、社保局发布的信息。

(来源：广西日报)

中国养老网

退役士兵关于养老、医疗等保险的政策解读

本期政策点精将针对退役士兵养老、医疗等保险的问题进行解读。帮助退役士兵更好的了解政策,并能够快速方便的解决退役养老、医疗等保险的基础问题。

办理保险关系的注意事项

退役士兵的军龄可以计算为工龄吗？

退役士兵服役年限计算为工龄,与所在单位工作年限累计计算,享受国家和所在单位规定的与工龄有关的相应待遇。

退役士兵办理保险关系转移接续手续有哪个部门负责？

退役士兵保险关系转移主要由：军队的军人保险管理部门与地方的社会保险经办机构负责。负责部门应当按照国家有关规定为退伍士兵办理保险关系转移接续手续。

对自主就业的退役士兵，凭退役士兵安置部门出具的介绍信，有社会保险经办机构安置国家有关规定办理保险关系接续手续。

对安排工作的退役士兵，由接收单位按照国家有关规定办理保险关系接续手续。

异地安置的退役士兵，保险关系如何转移？

异地安置的退役士兵保险关系由接收地区的社会保险经办机构通知原入伍地区的社会保险经办机构办理个人账户转移手续。

养老保险的注意事项

退役士兵在城镇从事个体经营或者以灵活方式就业的，可以参加职工基本养老保险吗？

按照国家有关规定参加职工基本养老保险，服现役年限视同职工基本养老保险缴费年限，并与实际缴费年限合并计算。

退役士兵回农村参加什么样的养老保险？

按照国家有关规定参加新型农村社会养老保险。

哪些退役士兵不能领取养老保险补助？

采取退休、供养方式安置的退役士兵，均不给予退役养老保险补助。

军人入伍前已经参加职工基本养老保险的，其养老保险关系如何转移接续？

军人入伍前已经参加职工基本养老保险的，其基本养老保险关系和相应资金不转移到军队，由原参保地社会保险经办机构开具参保缴费凭证交给本人，并保存其全部参保缴费记录，个人账户储存额继续按规定计息。军人退出现役后继续参加职工基本养老保险的，由本人持原参保地社会保险经办机构开具的参保缴费凭证，按照国家规定办理基本养老保险关系转移接续手续。军人退出现役采取退休、供养方式安置的，经本人申请，由原参保地社会保险经办机构依据军人所在的团级以上单位出具的《军人退休（供养）证明》和参保缴费凭证等相关手续，退还个人账户储存额，终止基本养老保险关系。

退役军人的养老保险补助如何计算？

退役军人的养老保险补助由军人所在单位后勤（联勤、保勤）机关财务部门在军人退出现役时一次算清。

计算办法为：

- 1、军官、文职干部和士官按本人服现役期间各年度月工资 20%的总和计算。
 - 2、义务兵和供给制学员按本人退出现役时当年下士月工资起点标准的 20%乘服现役月数计算。
- 其中，12%作为单位缴费，8%作为个人缴费。

军官、文职干部和士官计算服现役期间养老保险补助的工资项目包括：

基本工资、军人职业津贴、工作性津贴、生活性补贴和奖励工资。

医疗保险注意事项

自主就业的退役士兵如何办理医疗保险？

自主就业的退役士兵可以参加职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险或者新型农村合作医疗。

退役士兵参加职工基本医疗保险的，其军人退役医疗保险金，按照国家有关规定转入退役士兵安置地的社会保险经办机构。实行工龄视同参加基本医疗保险缴费年限规定的地区，退役士兵的服现役

年限视同参保缴费年限。

退役士兵参加城镇居民基本医疗保险或新型农村合作医疗的，如地方没有建立个人医疗保险账户，其军人退役医疗保险金在士兵退役时由部队发给本人。士兵退役回到地方后参加城镇居民基本医疗保险或者新型农村合作医疗的，按照当地医疗保险经办机构规定办理。

士兵退出现役时，其医疗保险关系怎样转移？

士兵退出现役时，接收安置地区已经实行城镇基本医疗保险制度的，由所在单位后勤财务部门填写《军人退役医疗保险个人账户转移凭证》或《义务兵退役医疗保险金转移凭证》，交给本人，并及时将本人退役医疗保险个人账户资金从银行汇至接收安置地区的社会保险经办机构。

士兵退出现役后，不参加职工基本医疗保险的，如何办理转移？

士兵退出现役时，按照国家规定不参加城镇职工基本医疗保险的，由所在单位后勤财务部门，填写《军官、文职干部和士官退役医疗保险金给付表》或者《义务兵退役医疗保险金给付表》，将个人账户资金发给个人。

退役士兵以企业职工的身份参加职工基本医疗保险，保费如何缴纳？

退役士兵不论是自主就业还是安排工作，只要与用人单位建立劳动关系，所在单位都应当为其办理职工基本医疗保险，并按照企业普通职工参加职工基本医疗保险一样进行缴纳。

退役士兵以企业职工的身份参加职工基本医疗保险，缴费年限是如何计算？

退役士兵服役年限视同职工基本医疗保险缴费年限，与入伍前和退出现役后参加职工基本医疗保险的缴费年限合并计算。

城镇退役士兵在什么条件下可以参加城镇居民医疗保险？

城镇退役士兵如因为上学或者参加培训以及其他原因不能就业，可参加城镇居民医疗保险。

失业保险注意事项

退役士兵怎么参加失业保险？

退役士兵离开部队时，由所在团级以上单位后勤（联勤、保勤）机关财务部门，根据其实际服役时间开具《军人服役年限视同失业保险缴费年限证明》并交给本人。退役士兵在城镇企业事业等用人单位就业的，由所在单位或者本人持《军人服役年限视同失业保险缴费年限证明》及士官（义务兵）退出现役证，到当地失业保险经办机构办理失业保险参保缴费手续。

退役士兵退役后参加失业保险年限如何计算？

退役士兵就业后应当随所在单位参加失业保险，其服现役年限视同失业保险缴费年限，并与实际缴费年限合并计算。

（来源：东方网）

中国养老网

军休干休

“八一”前夕邓保生走访慰问宜春市军休所军队离退休老同志

“八一”前夕，宜春市委书记邓保生带领市直有关部门负责人，到市军休所走访慰问军队离退休老同志。市委常委、纪委书记及军分区司令员参加走访慰问。

在宜春市市军休所，邓保生与老同志一一握手，关切询问老同志的身体和生活情况，看到老同志身体健康、精神饱满，邓保生感到高兴和欣慰。他代表市委、市政府向军队离退休老同志致以节日的问候。邓保生说，各位离退休老同志在革命战争年代，为人民解放事业立下了不朽的功勋，建国后又为国防现代化建设、地方经济社会发展作出了重要贡献。如今许多老同志仍然发挥余热，在关心下一代工作等方面继续做了大量工作。邓保生衷心感谢军队离退休老同志长期以来对市委、市政府工作的大力支持，祝愿各位老同志健康长寿，家庭幸福。

邓保生说，今年以来，全市各级各部门认真贯彻落实中央和省委省政府一系列决策部署，进一步改进工作作风、密切联系群众，集中精力推动产业转型升级，努力保持经济稳定增长，切实增加财政收入，提高居民收入水平。希望军队离退休各位老同志保重身体，老有所学、老有所乐、老有所为，一如既往地关心支持宜春的发展。他还叮嘱市军休所的工作人员，要尽心尽力把老同志服务好、照顾好，让他们安享晚年。

（来源：中国军休网）

中国养老网

生命哲理

子曰：“无为而治者，其舜也与？夫何为哉。恭己正南这句话怎么理解，

孔子说：“能够无所作为而治理天下的人，大概只有舜吧？他做了些什么呢？只是庄严端正地坐在朝廷的王位上罢了。”

无为，是以高尚的德操，或者说偶像魅力来达到天下归顺、太平。要求统治者必须具备仁德的品格魅力，那么，一切都顺了。

孔子说：无为，就能治理天下太平，舜吧。那他做了什么，端正自己来端正天下（人民）而已。（南面：代指天下、人民）

面而已矣。”

（来源：百度知道）

中国养老网

老年说法

保健品假温情揭示养老真问题

2016年9月7日，山东卫视《调查》报道了深圳一个老人被保健品销售公司忽悠，4年里花了60多万买保健品，整个房子到处都堆满了，闹得与儿女反目。为了治病，这老人每天还吃七八种保健品，但最终导致病情恶化，自食恶果。保健品销售公司是怎么忽悠这些老人买保健品到了痴迷的地步呢？记者经过半个月的卧底暗访，在济南人康科技养生馆拍摄到了一家保健品公司忽悠老年人的全过程。

这个骗局其实并不复杂，媒体也多有披露。所谓骗术不外乎“嘘寒问暖”“旅游兜售”“现金返还”，打“免费牌”“专家牌”“亲情牌”，如此等等。但是，即便骗术不新，仍然有大量老人上当受骗。

这不得不令人深思。骗子并不高明，他们之所以容易得逞，在于找准了老人的软肋。这些软肋，有的是普遍性的，比如贪图小恩小惠，比如对疾病的惧怕，这是人性的弱点，不必苛责老人；还有的则是深层次的原因，比如，老人情感的孤寂，老年生活失之单调，子女的精神赡养缺位。

进一步看，保健品销售的假温情，击中了当前中国老年人生活的深层次问题。

中国在逐步走入老龄化社会。据国家卫生计生委发布的《中国家庭发展报告2015》显示，截至2014年底，我国60岁以上老年人口已经达到2.12亿，占总人口的15.5%。其中，空巢老人，也就是子女离家后的老年人，占到老年人总数的一半。当亿万老人步入人生的黄昏时，他们的子女可能还在为生活奔波。很多人没有多少机会和时间陪一陪老人，和他们说说话。而这正是药品推销、保健推销者的长项。在他们的“糖衣炮弹”攻势下，老人们纷纷沦陷，令人遗憾却并不奇怪。

老龄化社会的到来，给传统的家庭式养老带来巨大压力。家庭养老成为许多家庭的不能承受之重。随着我们步入现代社会，传统的生活方式正在不断被解构，人口流动加剧和家庭生活的变动成为常态，基于传统伦理的家庭式养老越来越显示出其不足。此时，基于现代契约关系的社会养老重要性凸现。

但目前来看，与人口老龄化的进程相比，我国的社会化养老发展显得滞后。我国进入老龄化社会时间不长，对人口老龄化的挑战准备不足，导致基本养老保险制度仍不够健全，养老院建设等相应投入不足，对社会养老机构的监督管理不够等等。当传统的家庭养老存在不足甚至缺位，而社会化养老却发展滞后，势必出现养老的真空和困境。不算新鲜高明的保健品销售骗局，忽悠大量老人上当，以生动而残酷的案例折射出了养老中存在的问题。

当然，要解决老年生活的上述问题，除了要完善家庭养老和社会养老，目前还有迫切的事要做。比如，执法部门加大对销售假劣保健食品不法分子的打击力度，完善相关的监管机制，营造社会共治局面。养老，不但是一个经济社会命题，也是一个文化伦理命题。这个终将是每个人要面临的严肃课题，在保健品公司的骗局中，已经不经意地显露于我们眼前。

（来源：新华网）

中国养老网

从个案视角浅谈档案丢失后养老保险缴费年限的认定问题

案情

唐某于1977年8月从桂林某学校毕业，毕业后分配到贵州省某集团公司的无线电厂工作，1994年

4月调至兴安县某管理站工作，2014年4月申请办理退休手续。唐某单位为其办理退休手续时，因不能提供唐某的人事档案，某社保管理所按唐某累计实际缴费年限20.09年（1994年4月至2014年4月）核定基本养老金，唐某从2014年5月起每月领取基本养老金976.2元。2014年8月，某社保管理所收到贵州省某社会保险事业局转来的原告《基本养老保险关系转移接续信息表》，证实唐某于1992年8月至1994年4月在贵州省参加基本养老保险，累计实际缴费年限20个月。2014年9月某社保管理所对唐某重新作出基本养老保险金核定：唐某的基本养老保险费的缴纳时间为1992年8月至2014年4月，累计实际缴费年限为21.75年，从2014年10月起原告每月领取基本养老金1112.5元。唐某认为其参加工作时间是1977年8月，毕业后至1994年4月一直在贵州省某集团公司的无线电厂工作，其视同缴费年限应从参加工作的1977年8月起计算，累计缴费年限为36年9个月，因此唐某于2015年9月2日向兴安法院提起诉讼。

分歧

该案在合议庭评议时对1977年8月至1992年7月能否视同为原告的缴费养老保险年限存在两种不同的裁判意见：

第一种裁判意见认为，1977年8月至1992年7月能够视同为原告的缴费养老保险年限。原告唐某1977年8月从桂林某学校毕业，分配到贵州省某集团公司的无线电厂工作，1992年8月首次参保缴纳个人养老保险，1994年4月调至兴安县某管理站工作，原告提供的现有证据已经形成证据链，可以证实期间原告一直在该厂工作。因此，1977年8月至1992年7月可视同原告缴费年限。

第二种裁判意见认为，1977年8月至1992年7月不能视同为原告的缴费养老保险年限。人事档案是证明职工基本养老保险缴费情况的主要证据，现原告的人事档案已经丢失，不能排除原告不存在被开除或者自动离职等不能被确认为视同缴费年限的情形，因此1977年8月至1992年7月不能视同为原告的缴费养老保险年限。

评析

笔者赞同第一种裁判意见，理由如下：

根据国务院《关于深化企业职工养老保险制度改革的通知》的规定，实行个人缴费制度前，职工连续工龄可视同缴费年限。视同缴费年限可以与实际缴费年限合并计算发放基本养老金。

原告的人事档案，由法定的国家机关保管，原告无权接触，档案丢失是档案保管部门没有尽到保管的职责，职工的人事档案，是证明职工基本养老保险缴费情况的重要证据，但并非是唯一证据。

原告唐某提供的毕业证书、工作证、某无线电厂社区服务中心出具的证明、职务证书、专业技术职务资格证书、考试合格证书，已经形成一条完整的证据链，可以证实期间原告一直在该厂工作。因此，1977年8月至1992年7月能够视同为原告的缴费年限。

（来源：中国法院网）

中国养老网

政府购买服务

河南：温县人民医院养老护理院工程监理项目招标公告

一、招标条件

本招标项目温县人民医院养老护理院工程监理项目已由相关部门批准建设，建设资金为中央财政+

自筹，招标人为温县人民医院。项目已具备招标条件，现委托河南恒信咨询管理有限公司对该项目进行公开招标。

二. 项目概况与招标范围

2.1 项目名称：温县人民医院养老护理院工程监理项目

2.2 项目编号：温交易[2016]201号采购编号：温政采[2016]175号

2.3 项目地点：位于温县人民医院院内（育才街63号）

2.4 项目概况：温县人民医院养老护理院项目建筑面积12023.34 m²，主要建设内容包括新建1栋包括老年人居住、保健康复、文化娱乐、运动健身及其他配套设施在内的6层钢筋砼框架结构养老护理楼。

2.5 招标范围：施工阶段（含保修期结束）全过程监理及与本工程有关的一切辅助设施的监理。（空调、电梯、外管网、消防水池、电力设施等）

2.6 计划工期：490日历天。

三. 投标人资格要求

3.1 投标人须具备独立法人资格、房建监理乙级及以上资质，2013年以来监理过类似项目不少于一项业绩；拟派的总监理工程师应具备国家注册监理工程师证书。

3.2 投标人应在开标时提供由单位注册地或项目所在地的检察机关出具的行贿犯罪档案查询结果证明（查询近三年来法人、法定代表人、法定代表人委托人、项目总监理工程师）原件，否则取消其投标资格。（网上下载的查询告知函和检查机关现场出具的书面告知函具有同等效力）

3.3 本次招标不接受联合体投标。

四. 报名须知

本项目采用网上报名，已入库且资质符合的企业可以直接网上报名，未入库企业进入温县公共资源交易中心网(<http://www.wxggzy.com/>)按照《温县公共资源交易中心关于面向全国征集电子招投标会员的公告》要求先网上提交信息经工作人员通过审核后，方可带原件来现场备案入库并办理CA数字证书后报名。

五. 报名时间

2016年9月9日10时00分—2016年9月26日18时00分（节假日除外）

六. 招标文件的获取

6.1 2016年9月9日10时00分—2016年9月26日18时00分，通过温县公共资源交易中心网站招标投标交易管理系统在报名缴费后自行下载；

6.2 通过个人网银购买招标文件，招标文件300元/份、手续费交易金额的7%，0.5元封底，20元封顶。

七. 投标文件的递交

7.1 投标文件递交的截止时间（投标截止时间，下同）为2016年10月8日09时00分，地点为温县公共资源交易中心三楼开标厅。

7.2 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

八. 发布公告的媒介

本次招标公告同时在《中国采购与招标网》、《河南省政府采购网》、《河南省公共服务平台网》、《温县公共资源交易中心网》上发布。

九.其他

投标保证金的形式：网上在线支付

投标保证金的金额：陆仟元整

递交时间：2016年9月27日16时前，以温县公共资源交易中心招标投标交易管理系统确认为准。

具体详见温县公共资源交易中心文件《温县公共资源交易中心关于面向全国征集电子招投标会员的公告》及《温县公共资源交易中心面向全国征集会员的补充公告》。

十.联系方式

招标人：温县人民医院

联系人：李先生

电话：18623910560

招标代理机构：河南恒信咨询管理有限公司

联系人：杨女士

电话：15716521263

监督部门：温县住房和城乡建设局

监督电话：0391-6192411

2016年9月9日

(来源：中国政府采购网)

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面

对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京来博颐康投资管理有限公司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.comcnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

