

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-9-21

目录

养老视点	4
为老人上门医疗首次在京试点	4
北京：老人“失联”6个月将暂停发放居家养老服务补贴	6
北京：四区试点居家养老上门医疗	7
面对期望，咋办好养老院？	7
机关事业单位养老金并轨实施细则出炉，免费养老终成历史	8
在京中央国家机关事业单位养老保险经办启动	10
报销范围各地不尽相同医保“全国漫游”还差几步	11
热点新闻	13
北京：将出台“北京绿卡”研究“户随人走”迁出政策	13
公安部曝光重大火灾隐患单位黑名单医院学校养老院居多	14
政策法规	14
国务院关于促进创业投资持续健康发展的若干意见	14
北京市民政局北京市老龄工作委员会办公室关于印发《北京市居家养老服务补贴停发、追回管理办法》的通知	19
《北京市居家养老服务补贴停发、追回管理办法》政策解读	21
上海市老龄办关于印发《本市推行“养老服务包”工作实施方案》的通知	21
养老研究	23
公积金补充养老保险不合理也不可行	23
立法规范居家养老具样本意义	24
养老电商平台值得认真尝试	25
失能半失能老人有“刚需”养老机构走向“护理型”	26
养老新时代创新改变未来	27
花旗银行&友邦保险：2015年中国居民养老准备指数及洞察报告	29
养老类型	47
北京：老年餐桌都在亏本餐企运营压力大	47
养老产业	49
大力发展养老产业各界互通有无一起进步	49
北京：中保协第一期“养老险专委会养老保险研究沙龙”在京举行	49
养老访谈	50
人口老龄化，各地如何破解养老难题？	50

智慧养老	54
湖南：首个智慧养老系统亮相长沙芙蓉区.....	54
广东：深圳探索智慧养老服务模式.....	55
老年大学	56
山东：在社区就能上老年大学.....	56
健康管理	56
关于嘌呤的五大误区.....	56
书刊著作	58
进军养老地产①.....	58
养老地产	58
安徽：配套设施将改成养老院 和庄小区业主与开发商发生纠纷	58
浙江：宁波开建中德国际健康养老特色小镇就在宁海西店.....	59
社会保障	60
扶贫办：对于贫困地区养老保险目前进展不错.....	60
军休干休	60
江苏：成立退役士兵和军队退休干部服务协会.....	60
生命哲理	61
臧文仲其窃位者与？知柳下惠之贤而不与立也.....	61
快乐生活	61
第十八届中国老年合唱节昨晚在南充开幕.....	61
老年说法	62
老人驾车被撞如何界定责任.....	62
政府购买服务	63
广东：中山市东区社会事务局东区居家养老上门服务采购项目 II 公开 招标公告	63
关于我们	66
联系我们	68

养老视点

为老人上门医疗首次在京试点

“医生是否可以上门提供医疗服务”的话题一直备受关注。本市自2011年起推广家庭医生，按照服务协议，家庭医生对空巢、行动不便并有需求的老年人提供上门健康咨询和指导服务。然而由于相关的配套条例并不完善，在法律层面也处于模糊地带，不少家庭医生“不敢轻易上门”。今年7月，经国家卫计委审批，本市丰台区率先开展医生为老年人上门提供医疗服务试点。同月，丰台区右安门社区卫生服务中心成立了“医养结合科”，科长张辉等5名医生及5名护士也在日常门诊之余，承担起为右安门社区老人上门服务的工作。

市人大昨天举行贯彻落实《北京市居家养老服务条例》工作座谈会。市卫计委相关负责人透露，在解决居家上门开展医疗服务现行法律矛盾问题上，市卫计委已经得到国家卫计委批复，明确医疗机构以家庭病床、巡诊等方式开展的医疗服务，属于合法职业行为。本市将确定在东朝海丰四个区开展社区卫生服务机构为居家老人上门服务的试点工作，还将研究居家医疗及护理服务项目收费标准调整。

本市居家养老服务中医养结合是一个突出的问题，医疗机构和医生为老人提供上门服务存在政策障碍。市卫计委相关负责人在昨天的座谈会上介绍，目前政策取得新突破，市卫计委印发《转发国家卫计委关于开展居家上门医疗服务有关问题的批复的通知》，明确医疗机构以家庭病床、巡诊等方式开展的医疗服务，属于合法职业行为。9月开始，市中医局、各区卫计委按照各自审批权限，指导所登记医疗机构做好有关服务方式登记和变更，并做好监督管理。目前，丰台区在7个社区卫生服务中心已开展先期试点，制定《社区居家老年人家庭卫生服务管理办法》，明确服务项目和服务内容，为辖区内高龄、计生困难等家庭中不能自理和半自理老人提供居家上门医疗服务。

此外，市卫计委在广泛征求意见的基础上，拟定北京市《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》，目前已完成市政府法制办合法性审查，拟以办公厅名义转发。

下一步，本市将制定居家医疗服务规范，制定《社区为居家老人提供上门服务目录》，逐步规范居家医疗和护理服务项目、服务内容、服务规范等，重点针对高龄、失能、空巢和行动不便的老人提供家庭病床服务。还将在丰台区试点的基础上，确定在东城区、朝阳区、海淀区也开展社区卫生服务机构为居家老人上门服务的试点工作，制定社区卫生服务机构为居家老人上门服务的试点方案，积极引导居家老年人与社区卫生服务团队签约，鼓励社区卫生服务机构为重病、失能、部分失能等行动不便或确有困难的老年人提供上门巡诊、家庭病床、居家康复护理等服务。

样本：社区医生上门服务是如何运转的？

上门服务免费每次约半小时

昨天上午10点半，右安门社区卫生服务中心主治医师张辉，中医科医生朱莉，以及护士周怀瑾准备好了针管、一次性手套等工具，准备前往开阳里三区的一户家庭查看老人的身体情况。85岁的老人王志中（化名）患有前列腺癌，需要定期更换尿管。家住5楼且无电梯，让老人行动非常不便。8月份老人与右安门社区卫生服务中心签订了上门服务协议，每周张辉和周怀瑾都会按照约定的时间前往老人家里查看老人的情况。昨天按照老人家属提出的要求，他们请上了中医科的朱莉医生一同前去，为老人把脉问诊。

从社区卫生中心到开阳里三区小区步行大概需要8分钟，10点40分，三名医护人员带着医药箱来到了王志中老人家里。“老人家，我们来了，您先醒醒，然后平躺到床上来。”朱莉轻轻拍醒坐在椅子上眯眼的老人。随后，朱莉蹲在老人床边开始把脉问诊，“老人最近的大便情况怎么样？对话清楚吗？吃饭情况如何？”

与此同时，护士周怀瑾在一旁打开了医药箱，准备为老人更换尿管。朱莉把脉完毕后，周怀瑾把老人的旧尿管摘下，换上新的尿管。“把这里固定一下，不然老人来回动容易拽掉。”周怀瑾对家属说。接着，利用家里的衣架，老人顺利输上膀胱冲洗的液体。张辉则与家人沟通了老人的身体情况，并提醒家属预防老人长期卧床出现压疮，“营养也要跟得上，补充蛋白质”，并对家属提出的问题作了一一解答。

王志中的儿媳对北京青年报记者说，以往每两周需要更换尿管的时候，她和姐姐就一起搀扶老人到社区医院去，“我们这儿五楼也没电梯，老人上下一趟楼特别费劲。”后来得知医生可以上门服务，他们立即提出了申请，并与社区签订了协议，“现在医生能过来家里换尿管，我们就方便多了，还给测测血压血糖，挺放心的。”

400名医护参与上门服务

按照《丰台区医养结合促进居家养老服务工作实施细则》，方庄、右安门、宛平、西罗园、丰台、蒲黄榆、长辛店七个地区选择辖区内的7个社区卫生服务中心开展医养结合居家养老服务试点，为高龄不能自理和半自理的老人提供上门服务。为此，丰台区将整合医疗卫生系统400个编制支持社区卫生服务机构，支持其招聘符合要求的专业人员开展家庭上门服务。这意味着，将有至少400名医护人员参与到为老上门服务工作中。

以右安门社区卫生服务中心为例，试点初期签约了20名老人，每次至少一名医生及一名护士共同上门，按照每位老人每周一次的服务频率，共有24位医护人员轮流参与该项工作。但申请的老人数量正在增加，张辉预计，今后每名医护每日的入户次数将达到至少3次，才能满足需求。

最高龄93岁常规照顾型需求最大

在已签约的老人中，最高龄的老人已经93岁。北青报记者注意到，尽管60岁以上老人就符合签约条件，但普遍签约的老人年龄在80-90岁之间。“这类老人出现生活不能自理或者半自理的情况更多。”张辉说。

根据《实施细则》，上门服务的种类包含三种：“治疗型”，即诊断明确，需要在家里进行治疗的患者，比如输液治疗；“康复型”，比如脑血管疾病患者的康复；还有就是“舒缓照顾型”，在右安门社区签订上门服务协议的老人里，这类需求占到了90%。

“多数需要医疗服务的居家老人都是慢性病或者病后长期照顾的情况，比如更换胃管和尿管，定期测血压血糖等等，这些也是最占用照看人力的，当然也更符合居家养老的特征，用家庭病床代替住院治疗。”张辉说。

每名医护上门一次补助100元

在张辉看来，王志中这样的情况，就像把病床搬到了家里变成家庭病床，“家庭病床能够节约人力和金钱成本，很多身体不好的老人都选择住院康复，就算在社区住院，仅住院费就一天34块钱，家属还得寸步不离。”而社区提供免费上门服务无疑减轻了经济负担和家属照看压力。

尽管不收取老人的服务费，但是丰台区建立了家庭医生上门服务奖励措施，按照治疗型、康复型、舒缓照顾型三种类型服务，每人每年2400元、2400元、4800元的标准，对家庭医生上门服务给予补贴。同时要求，治疗型和康复型患者每年不少于24次上门服务，舒缓照顾型患者每年不少于48次，即平均每周一次。为此，每年财政将投入800万元，平均算下来，每次入户服务医护人员可以有100元的补贴。

调查：社区医生上门仍面临三大难题

北青报记者在右安门社区探访发现，80岁以上老人占到了医生上门服务对象的多数，该社区医疗机构目前的人手仅可满足每周30次上门服务，人手相对紧缺。尽管医生与老人对于该服务都表示认

可，但随着提出申请的老人数量的增加，社区医生对于未来可能存在的医疗纠纷隐患也有担忧。

难题一：护士及康复型人才紧张

“现在人手的确紧张，尤其是护士和专科医生。”张辉介绍说，“申请老人在增加，月底会再签约一批，大概会达到30人。但是按照目前的人手情况，我们最多也就能承担40名老人的上门服务工作，每名医生护士每天入户3家，每天安排两组，加上三个服务站承担了9名老人的工作。”

据悉，右安门地区60岁以上老人数量在9000人左右，首批通过了20位老人的申请，签订了《社区居家老人家庭卫生服务协议》，提出申请的老人数量仍逐渐在增加。由于社区医护本来就短缺，再加上适龄女性医护人员怀孕等原因，目前右安门社区卫生服务中心的护士相对紧缺，“今年开始我们也在招人，如果能再招来一名护士，会缓解一些。”

“我们社区只有一名康复型医生，他的压力更大，只能在下班后上门服务。”张辉说。目前专科医生相对紧缺，老人提出让中医等专科医生上门的时候，医生只能挤出时间前去。

难题二：为老人送药仍有瓶颈

除了提供医疗服务、健康咨询等，在张辉看来，真正落实医养结合的居家养老，还需要解决老人的购药问题。尽管目前试点地区可以由医生送药，但要求不得单独拿病人的医保卡开药，且开药的时候必须有家属陪同。

“一个卧病在床的老人身边是不能离人的，开药就必须由另外的家属进行，其实还是占用了人力。”张辉说，“医护人员每周都要从医院到老人家中一趟，但却不能给老人带药，只能开了处方交由家属折回医院开药。”王志中老人的儿媳也提出了同样的看法：“我们家是我和姐姐辞职轮流照看老人，如果需要开药的时候，就必须俩人都在，一个守在老人身边，一个去开药，姐姐家在房山，每次过来需要三个小时，买药也是个问题。”

“如果医生上门时带上可能用到的药品，在家中为老人开好药并完成结算，就大大节约了时间和人力，当然，这里面还有技术和政策难题需要解决。”张辉说。据悉，目前石景山、朝阳等地区正在试点24小时内送药上门服务，但对于送药上门中的医保结算方式并没有给出具体的说明。“单独的送药上门仍需花费人力，且送药人员不如医生专业。”

难题三：存在医疗纠纷隐患

在医院等常规就医场所发生纠纷时，尚有第三方调解机构、录音录像等设备留存证据，离开医院进入家庭开展医疗服务，是否会增加医疗纠纷？走访中北青报记者发现，多数签约老人及家属对于上门服务的医护人员态度都很好。“试点期间我们签约数比较少，而且双方自愿免费签约，家属对于医生的这种上门服务还是持感激态度比较多。”但这并不代表不存在纠纷隐患，张辉说，“随着签约数的增加，不能否认会有医疗纠纷的出现，我们也有一定担心。”为此，丰台区提出，上门医疗服务所存在的医疗风险，将由丰台区成立的医疗纠纷调解委员会协调处理，或通过司法程序处理。

（来源：北京青年报）

中国养老网

北京：老人“失联”6个月将暂停发放居家养老服务补贴

连续6个月无法与老人及其家属联系或确认老年人生存状态的，将暂停发放居家养老服务补贴，误领、冒领的将被追回补贴。9月20日，市民政局对日前下发的《北京市居家养老服务补贴停发、追回管理办法》进行详细解读。

在日常工作中，民政工作人员发现一些家庭存在老人虽然已经去世但仍在继续领取养老补贴的情况。目前，本市养老服务与信息管理平台已与殡葬数据和市卫生计生委死亡证明等数据实现共享，但

因为流程等问题，有时信息更新上会存在一些“时间差”。此次办法规定，当殡葬和市卫生计生委数据平台显示老年人去世后，相关街道、乡镇要在30日内进行核实，并留存核查记录。

老年人去世、户籍迁出或存在其他不符合领取居家养老服务补贴条件的，于出现上述情况的第二个月停发居家养老服务补贴。街道、乡镇连续6个月无法与已享受居家养老服务补贴的老人及其近亲属取得联系，无法确认老年人生存状态的，暂停发放补贴。暂停发放后，老人出现并要求继续享受补贴的，经确认后可继续发放，并补发暂停阶段的补贴，但是补发时间最多追溯到确认当年的一月份。

管理办法明确，误领的居家养老服务补贴，或以虚报、隐瞒、伪造证件等非法手段冒领的居家养老服务补贴均要追回。追回对象包括误领、冒领补贴的北京通一养老助残卡的实际持有人。

(来源：北京日报)

中国养老网

北京：四区试点居家养老上门医疗

北京市将在东城、朝阳、海淀、丰台四个区开展社区卫生服务机构为居家老人上门服务试点，提供上门巡诊、家庭病床、居家康复护理等服务。

2016年9月20日上午，市人大常委会召开居家养老服务条例执法检查专题座谈会。市卫计委副主任耿玉田介绍，本市在解决上门开展医疗服务与现行法律法规的矛盾方面取得突破性进展。目前已解决居家上门开展医疗服务现行法律法规矛盾问题。根据国家卫生计生委批复，明确医疗机构以家庭病床、巡诊等方式开展的医疗服务，属于合法执业行为。据了解，截至今年6月份，全市社区卫生服务机构已与162万老年人签约，为老年人建立健康档案292万份。

耿玉田介绍，市卫计委将制定《社区为居家老人提供上门服务目录》，逐步规范居家医疗和护理服务的项目、内容等。重点对高龄、失能、空巢和行动不便的老年人提供家庭病床服务。目前，本市已确定在东城、朝阳、海淀、丰台开展社区卫生服务机构为居家老人上门服务的试点工作，并制定试点方案，积极引导居家老年人与社区卫生服务团队签约，鼓励社区卫生服务机构为重病、失能、部分失能等行动不便或确有困难的老人提供上门巡诊、家庭病床、居家康复护理等服务。

此外，继今年海淀区试点商业性长期护理保险，本市明年将在一个区启动具有社保性质的政策性长期护理保险试点。

据市人力社保局介绍，保险的先期保障对象为长期失能的老年参保人群，提供的服务包括日常生活照料所需的服务。保费将由政府、社会和个人共同筹集。

今后，政策性长期护理险将为失能的参保职工和城乡居民提供基本生活照料服务。

(北京：京华时报)

中国养老网

面对期望，咋办好养老院？

老吾老，以及人之老。数据显示，河南省60岁以上人口1470多万，失能和部分失能老年人约300万人，全省的养老床位却不足50万张，且参差不齐。如何加快养老机构的建设步伐，成为众多老人和业内人士的共同心声。

尴尬城区寸土寸金，难觅养老机构身影

近期，本报就养老产业的发展现状和众多老人对社会养老的想法，进行了多次走访及报道。9月14日《无论条件好坏，入住都要排队》的报道发出后，不少老人和家属致电记者，咨询文中养老院的地址和联系方式。一名家住郑州市淮河路附近的七旬老人称，原来打算入住附近的一个养老公寓。

“虽然条件不是很好，但是离家近，孩子们可以经常去看望。后来因为拆迁，连这个条件差的养老公寓也没的选了。”与这名老人的感受相同，受访的多个养老机构负责人表示，随着城市发展和市区建设，土地附加值逐年增高，城区内土地寸土寸金。由于养老行业投入大、回收慢的属性，导致省会郑州仅有的50多家社会养老机构，绝大多数都设在三环以外的区域。“目前，市区内仅剩的几家养老机构，也同样面临拆迁问题。”一名养老院负责人说。

建议严格要求新建小区配建养老房

采访中记者了解到，郑州市针对民办养老机构的新增床位，按照自建3000元、改建2000元的标准，给予建设补贴；并按照收住的郑州户籍老人数，每人每月给予150元的运营补贴。对此，有业内人士建议，自建和租赁养老院的补助标准差距较小，造成了养老机构宁愿租赁场地，也不愿自建养老院、长期做养老产业的现状。

针对目前新建小区规划中，未强制要求配建养老用房等设施的问题，包括政协委员在内的业内人士均建议，要像要求配建幼儿园一样，严格要求养老设施的配建。“建议政府在新建小区规划审批中，把配套建设养老设施作为一项审批项目，没有养老设施的不予审批。”一名业内人士说。

而针对老人的养老补贴，一名养老院负责人也建议，按照入住老人的身体状况和年龄（看护程度），将150元的运营补贴细化处理。“比如完全失能的老人，增加一些补贴；自理程度好的老人，减少一些运营补贴。”他说，此举也可以提高养老机构的积极性。

借鉴京沪是这样补贴养老机构的

据北京市民政局此前发布的消息，对于社会办理养老院，市级支持标准提高到2万元至2.5万元，区级资金还要按照1比1的比例配套支持，这意味着社会力量建设一张养老床位，将会获得4万元至5万元补贴。京津冀三地民政部门签署的《京津冀养老工作协同发展合作协议》规定，三地老人可以自由选择养老院，户籍地政府发给老人的各种补贴，同时跟着老人一起走。

上海市民政、财政部门出台的扶持政策，包括了内设医疗机构奖：养老机构已开设内设医疗机构，经卫生计生部门批准投入正常使用的，一次性奖励5万元；养老机构新设内设医疗机构，经卫生计生部门批准投入正常使用的，根据内设医疗机构的不同类型，分别给予10万元、50万元的一次性补贴。

（来源：大河报）

中国养老网

机关事业单位养老金并轨实施细则出炉，免费养老终成历史

随着各地机关事业单位持续推进基本工资标准的调整，养老金“并轨”也正式进入实质性启动阶段。在养老金并轨方案公布后，部分地区开始陆续发布实施细则。

近日，安徽省印发《贯彻〈安徽省人民政府关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见〉若干政策规定》，对参保人群、缴费基数、待遇支付、个人账户管理等都作出详细规定。

其中，对于养老金的征缴基数，安徽省指出，机关（含参公管理单位）公务员个人年度缴费基数为结算年度的上年度本人工资收入中的职务工资、级别工资、工作性津贴、生活性补贴、年终一次性

奖金（标准为结算年度的上年度12月份的基本工资）、警衔津贴、海关津贴之和。

而在机关技术工人、机关普通工人的个人缴费基数中，生活性补贴、年终一次性奖金等也被纳入。

此前，广东省发布《广东省机关事业单位基本养老保险经办规程（试行）》（征求意见稿），对当地机关事业单位工作人员养老保险的具体办理细则进行规范。

记者分别采访了某东部和西部省份的公务员并了解到，工资和津贴等已经纳入养老金缴费基数中，但是年终奖并未纳入进来，在实际操作过程中，恐怕仍存在难题。

年终奖金未来拟纳入征缴基数

从2015年开始，机关事业单位人员免费养老的时代正逐步成为历史。

去年初，《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》（国发〔2015〕2号）正式印发，提出改革现行机关事业单位工作人员退休保障制度，逐步建立独立于机关事业单位之外、资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化的养老保险体系。

国务院在上述文件中规定，基本养老保险费由单位和个人共同负担。单位缴纳基本养老保险费的比例为本单位工资总额的20%，个人缴纳基本养老保险费的比例为本人缴费工资的8%，由单位代扣。

随后，按照国务院部署，各省市相继出台适用于本地区的具体实施意见和办法，对缴费和待遇、改革的范围、改革前后待遇衔接、基金管理、养老保险关系转移接续、职业年金等政策进行了明确。

在此基础上，近期一些地区进一步细化了“养老金并轨”实施的相关政策规定。

今年9月，安徽省出台《贯彻〈安徽省人民政府关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见〉若干政策规定》，对参保范围、养老保险费征缴、个人账户管理、基本养老金计发、待遇支付等作了细化。

安徽省规定，机关公务员个人年度缴费基数为结算年度的上年度本人工资收入中的职务工资、级别工资、工作性津贴、生活性补贴、年终一次性奖金等之和。同时，机关技术工人个人年度缴费基数为结算年度的上年度本人工资收入中的技术等级工资、岗位工资、工作性津贴、生活性补贴、年终一次性奖金之和。机关普通工人个人年度缴费基数为结算年度的上年度本人工资收入中的岗位工资、工作性津贴、生活性补贴、年终一次性奖金之和。

除了安徽外，今年9月，广东省公布《广东省机关事业单位基本养老保险经办规程（试行）》（征求意见稿），在养老保险年度缴费工资申报表填表说明中指出，机关单位（含参公管理的单位）工作人员的个人缴费工资基数包括：本人上年度工资收入中的基本工资、国家统一的津贴补贴（特区津贴、警衔津贴、海关津贴等国家统一规定纳入原退休费计发基数的项目）、规范后的津贴补贴（地区附加津贴，不含节日补贴）、年终一次性奖金。

记者梳理发现，浙江、山西、云南、辽宁、黑龙江、广西等省份也将年终一次性奖金纳入机关单位工作人员的个人养老保险缴费基数中。

实际操作中仍缺乏先例

公务员缴纳养老保险等社保后，对个人收入会不会有影响？

在去年1月国务院发布养老金并轨改革决定的当月，《关于调整机关工作人员基本工资标准的实施方案》出台，文件要求，2015年调整后，公务员职务工资标准由现行的340元至4000元分别提高到510元至5250元；级别工资各等级别起点标准由现行的290元至3020元分别提高到810元至6135元。

某西部基层公务员钟民（化名）告诉记者，去年8月开始涨工资，两个月后正式缴纳养老保险等社保，对比工资调整前，每个月收入增加了8元，影响不大。

有些公务员可能多一点，前后对比可能会多出几百元，整体影响也不太大，钟民称，事业单位人员可能涨得多一点，因为他们此前就已经开始缴纳社保。

公务员收入中除了基本工资外，还包括各种津贴、补贴和年终奖，这部分收入是否也将纳入到养老保险的缴费基数中呢？

钟民所在的西部省份规定，年终一次性奖金需纳入机关单位工作人员的个人缴费工资基数。但据

钟民介绍，主要是每个月呈现在工资条中的基本工资、津贴（补贴）等计入养老保险缴费基数，年终奖并没有纳入进来。

“我们没有年终奖的说法，只有工作绩效，年底根据工作完成情况进行考核，一次性发放相应的工资，根据每个人的级别不一样，绩效奖金也不一样。我作为基层员工考核合格的话，一般在一万多元。”钟民说。

根据《公务员法》第七十四条规定，公务员在定期考核中被确定为优秀、称职的，按照国家规定享受年终奖金。

在东部某省机关单位工作的张斌（化名）向《每日经济新闻》记者介绍，目前的工资主要包括三部分：基本工资、津贴（或补贴）、年终奖金，其中，年终奖金包括三大块，分别是年终考核奖、重点项目推进奖、13个月工资，根据考核情况，一般总共会有两到三万元。

虽然该省同样将“国家统一的年终一次性奖金”纳入到机关单位工作人员的个人缴费工资基数中，但据张斌介绍，此前年底一次性发放的两万多元没有算到缴纳社保基数里面。

清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥在接受《每日经济新闻》记者采访时称，基本养老保险缴费基数和缴费费率是辩证关系，缴费基数大，费率就可以适当降低，缴费基数应该包括所有发放的工资总额，西方国家有工资报告制度，政府比较好掌握情况，中国目前是地方统筹，但是，趋势是建立工资报告制度，正在逐步规范。

公务员缴纳养老保险对于职工养老保险基金并不会产生影响。杨燕绥说，公务员、事业单位、企业职工分别对应了3个不同的、相对独立的基金。

（来源：中国青年网）

中国养老网

在京中央国家机关事业单位养老保险经办启动

经过1年8个月的筹备，在京中央国家机关事业单位养老保险经办9月19日正式启动，同步启用的中央国家机关养老保险经办大厅将服务3500家单位、70万名参保人员。

开展在京中央国家机关事业单位养老保险经办工作，是落实党中央、国务院的改革政策，彰显社会公平的重大举措。人社部部长尹蔚民提出了“精心做好经办实施工作，发现问题及时解决，不断完善系统和流程设计，切实提供优质高效服务”的工作要求，人社部社保中心致力于打造“机关保”经办领域的服务品牌。

以管理严、效率高、服务好、不出错、安全性为目标，人社部社保中心在筹备中央国家机关事业单位经办之初就提出了“一制四化”的服务建设思路，搭建了业务信息系统的框架，起草了《业务操作规范》，编写了《经办服务指南》，开展了针对中央单位的数据调查摸底和部属单位养老保险经办试运行。

人社部社保中心在业务方面不断进行问题销号，基本打通了从参保登记到待遇发放的全流程业务链条；在培训方面将地方学习实践与理论培训相结合，不断提升工作人员的经办水平，并在今年3月完成了人社部有史以来最大规模的4000人中央国家机关事业单位养老保险业务培训；在信息系统方面，进行了4轮全流程测试，全面评估了信息系统和岗位设置，逐步达到了上线要求。

人社部社保中心负责人在启动动员会上表示，在京中央国家机关事业单位养老保险经办顺利启动，硬件设施是基础，信息系统是关键，业务办理是根本。开办后，要把狠抓经办效率和业务管理质量放到重要位置上来，对业务运行流程中的每一个岗位、每一个细节进行再磨合、再完善。每一名经办人员都要发挥主人翁精神，齐心协力，在瞬息多变的情况下及时发现并灵活解决各种复杂问题，努力做好全国“机关保”经办工作的领头羊。

（来源：人社部）

报销范围各地不尽相同医保“全国漫游”还差几步

异地就医即时结算，是许多流动人口的心愿。目前，人社部门已提出了“市级一省内一跨省”的全国医保联网“三步走”思路。专家建议，要真正实现异地就医即时结算，需要各地之间加强统筹、共享信息，还应当推行属地监管，避免基金浪费；强化分级诊疗，防范“挤出效应”。

日前，海南已与30个省份签订合作协议，率先实现异地就医结算全覆盖。如今有这样一个群体：他们在居住地生病就医，却要返回原参保地报销医疗费用。在人口流动日益频繁的背景下，异地就医尤其是跨省就医，能否普遍实现即时结算？医保“全国漫游”，还要等多久？本报记者进行了采访。

回老家报销，等3周才能领到钱

医保病人跨省异地就医无法即时结算，是长期困扰各地医保机构和参保人的难题。

2009年，广州开始尝试开拓跨省异地就医。由于各地医保政策、参保水平、报销范围等都有很大不同，推进异地就医联网结算格外困难。2011年6月，经多方努力，广州市与湖南、海南、云南3个省级医疗保险经办机构，及福州、南昌、长沙、南宁、成都等泛珠三角省会城市医保经办机构，签订了《泛珠三角区域部分省及省会城市社会医疗保险异地就医合作框架协议》，共同探索实施泛珠三角区域医疗保险参保人异地就医即时结算工作。

在北京，医保参保的患者到河北燕郊的燕达医院住院、急诊或生育，可以回北京报销。“至今仍未实现异地医保即时报销。”医院相关负责人介绍说，“在京参保患者来燕郊看病后，仅报销流程一般得走三四个月，最快也需要一个月左右。这还不包括报销前复杂的异地安置手续办理时间。”

王德君老大爷今年68岁，来自东北。2011年，王大爷的儿子在北京买了新房，把他接了过来。

考虑到年岁已高，王大爷早就给自己办好了异地医保手续。“先办暂住证，然后到所在区里医保中心、街道还有指定的3家医院都盖齐章，再回辽宁老家请医保中心盖章，把这些章集齐了，就把异地医保的手续办好了。这样，我们在北京住院就不需要转诊证明了。”

不过，王德君直到真生病住院才发现，这一套繁琐的程序也只是省下来一份转诊证明。真要报销的时候，一点麻烦也没少：住院之后，首先得跟老家的医保中心报告，“是什么病、在哪家医院看的，都得说清，还得具体到病床号。”

出院后，攒齐了各种单据，还是得回老家报销。“这也就罢了，关键还不能当时报，让我3周以后再回去领报销的钱。”王德君很郁闷，老家的房子虽然还在，但久不住人，他只好悻悻地返回了北京。3个星期后，王德君放弃了亲自回去的打算，请老家的弟弟帮忙办理。“我弟弟过去了，结果没我的身份证，还不行，只好又把身份证快递过去。”

这套报销程序走下来，王德君直感叹：“住院难，出院了医保结算，更难。”

需提高统筹层次，推动信息共享

今年《政府工作报告》提出，要加快推进基本医保全国联网和异地就医结算。促成异地医保结算，目前面临哪些现实挑战？

中国社会科学院法学所长期研究社会保障的副研究员董文勇认为，医保异地实时结算的确契合了很多人的实际需求。不过，要真正实现医保异地实时结算，当前面临的障碍就是各地医保统筹层次较低。

由于各统筹地区“三个目录”（基本医疗保险药品目录、基本医疗保险诊疗项目目录和基本医疗保险医疗服务设施项目）均不相同，因此对不同地区的患者按照不同的标准结算，这给异地就医实时结算带来很大困难。

“假设医保基金按县级统筹来进行计算，则每一种医疗保险制度都可能几千个不同的医疗保险方案。医保起付线、自付比例、封顶额度等，都不相同，每一种医疗保险制度都面对非常庞大的数据处理和操作核算等工作。这是对医疗机构和医保机构管理能力的极大挑战。”董文勇说。

第二个问题，就是如何实现全国的信息化联网。目前，我国还没有建立统一的医保异地就医信息技术规范及标准，各地只能依据当地情况自行开发，普遍缺乏统一的设计思想和长远规划，造成各统筹区域间的网络信息不联通，数据资源无法共享，客观上制约了异地医保结算的实现。

在广州，异地就医和医保结算也面临一些现实困难。

据介绍，异地就医是病人与医院直接结算，但医院与病人所在的医保基金还是记账管理。如果结算周期拉长，会对就医医院造成压力。同时，各地基金规模、支付能力参差不齐，外出就医人数众多，必定大幅增加医疗支出，让一些支付能力偏弱的地区增加支付压力。再加上各地医保政策、参保水平、报销范围的固有差异，要达到异地就医直接支付的良性运转，还需要假以时日、慢慢磨合。

应实行属地监管，强化分级诊疗

今年4月，人社部举行新闻发布会，提出了推进全国医保联网“三步走”思路：一是实行市级统筹，二是解决省内异地就医的问题，三是解决跨省异地就医的问题。

从现阶段的实践情况看，由于各统筹地区经济发展水平及医疗资源配置差异性很大，实现最终目标还有较长的路要走。因此，近期目标应当是考虑先打破省级统筹区域管理的界限，积极探索以跨省异地联网结算为主、其他各种结算办法相结合的异地就医结算模式。远期目标则应当是统一全国药品目录、诊疗目录和服务设施目录，实现异地就医全国联网结算。

董文勇建议，要尽快实现医保省级统筹，实现参保人员标准统一。“提高统筹层次，既是保障医保公平性的需要，也是完善医保关系转移接续机制的重要条件。”他认为，目前城乡居民医疗保险是两个制度、两套经办机构。要围绕医保制度的根本宗旨，合理配置医疗资源，尽可能就近满足群众的医疗服务需求，解决基本医疗负担。

其次，董文勇建议尽快推进信息的联网互通。各地的医保信息互通，是实现跨省异地医保的必要前提。希望尽快推进制度的整合，运用信息化手段，将各地医保信息、数据联网，加快建立完善统一的信息平台。

第三，董文勇建议还要实行医保属地监管。医保基金的监管，本来就是医保的一大难点，而跨省异地就医，又进一步增加了医保基金的监管难度。建议实行包括医保监管在内的医保属地化管理，克服跨省异地就医联网的监管不便，避免医保基金的浪费。

不过，解决跨省异地就医问题的同时，也可能会带来一些其他的负面影响。

首先，如果跨省异地就医能够实现即时结算，那么医疗条件较差地区的许多患者会流向大医院就医，导致医保资金、各种医疗资源向大城市、大医院聚集。这样将使得地区之间医疗水平的不平衡加剧。其次，外地患者涌入可能会形成对本地患者的“挤出效应”，使得本地患者“看病难”现象进一步加剧。

董文勇认为，在推进异地医保报销全面铺开的同时，强化分级诊疗等辅助政策势在必行。分级诊疗制度趋于完善之后，患者在参保当地可以更方便地就医，就不会受异地医保结算的“吸引”、一有病就跑到医疗资源较集中的城市问诊。对于异地居住的人来说，如果在非参保居住地的社区医院能看好病且能走医保，就不用非得前往三甲医院，在自己得到方便的同时，也不至于让大医院人满为患。

（来源：人民日报）

中国养老网

热点新闻

北京：将出台“北京绿卡”研究“户随人走”迁出政策

未来，北京市将没有农业户口或非农业户口区分，而是统一登记为居民户口。

这一政策是在北京市政府9月19日晚间对外公布的《北京市人民政府关于进一步推进户籍制度改革的实施意见》(以下简称“《意见》”)中提到的，统一后的居民户口被人们形象地称为“北京绿卡”。

小产权房依然没有转正可能

《意见》在“创新人口服务管理”一项中提到，取消农业户口和非农业户口性质区分，统一登记为居民户口，体现户籍制度的人口登记管理功能；并建立与统一城乡户口登记制度相适应的教育、卫生计生、就业、社保、住房、土地及人口统计制度。

同时实施居住证制度，并统筹整合各部门人口数据，加快建设全市实有人口和常住人口动态监测平台。

“取消农业户口和非农业户口的区别，实际上能够更加促使人口分布的均衡。很多传统的农村市场，后续和城市之间的差距会变小。所以是一种引导人口均衡发布、进而平抑包括房价在内的资产价格上涨态势的动作。”易居研究院智库中心研究总监严跃进表示。

据了解，北京此前已取消户口农转非限制条件。在2016年8月初北京警方集中推出的18项便民服务措施中，已提出取消北京农业户籍人员户口性质由农业变更为非农业条件限制，主动申请即可办理。至此，全国陆续已有30个省份出台文件取消农业户口。

上述政策发布后，关于小产权房是否可以合法化的讨论再次响起，众所周知，北京很多乡镇存在小产权房，如北京通州的张家湾太玉园小区、北京昌平的宏福苑小区等等。

“现在依然不能落户，产权归集体产权所有。”太玉园小区负责二手房买卖的中介对和讯房产表示。

“集体户口其实是非农业户口的一种，所以也谈不上转户口一说。部分小产权房如果存在违规挂靠户口的问题，那么依然是需要查处的。依然是需要通过严格的落户制度进行的。但这个不影响小产权房不合法的判断。”严跃进表示。

严防“一房多户”

《意见》中提出，到2020年，全市常住人口控制在2300万人以内，城六区常住人口在2014年基础上下降15个百分点左右，人口区域布局更趋合理，人口服务管理水平明显提升。

在此基础上，《意见》提出要研究“户随人走”的户口迁出政策，按照总量控制、结构调整、适度从严的原则，推进建立各类落户渠道和政策的统筹机制，分类完善落户标准和政策，严格规范户口审批管理。

同时实施积分落户制度和完善人才落户政策。

“此次北京提出了“户随人走”的思路显然会有比较大的影响。第一这和当前北京人口密度过大、落户资源相对稀缺等问题是有密切关联的；第二是和目前北京产业积极导出等新动作有关系；第三和北京积极落实新型城镇化、取消农业人口等有关系。”严跃进表示。

他指出，户随人走的制度，能够使得户口所在地、工作所在地、居住所在地等密切进行挂钩，防止各类盲目挂靠户口的做法，也能够积极解决很多落户困难的问题；后续应该加大对一房多户等问题的查处，对于部分户口应该通过各类手段引导其迁出。对于部分通过挂靠户口来获取各类社会保障或福利的，则应该积极查处。

“当然难点也是有的，这会涉及到各类经济利益和社会福利等问题，同时对于此类户籍改革而言，需要有一个缓冲期。因为迁户口还涉及到接收单位的政策，所以要积极给予一个缓冲的平台，让部分户口主动迁出，同时腾挪空间吸纳新的人才进入。”严跃进表示。

业内人士认为，“北京绿卡”、户随人走的政策会使得后续部分购房需求快速导入到郊区，这对于市区房价的抑制有积极的作用，但郊区市场可能会因为落户制度相对放宽，而面临人口的导入，进而引起房价的上涨。

（来源：新浪地产）

中国养老网

公安部曝光重大火灾隐患单位黑名单医院学校养老院居多

公安部昨天集中曝光 100 家重大火灾隐患单位，要求立即整改。今年 5 月至 9 月，公安部在全国范围内组织开展了夏季消防检查专项行动。

此次被点名曝光的单位均为严重影响公共安全、发生火灾后易造成人员伤亡的重大火灾隐患单位。主要存在消防设施未按要求配置或保持完好有效、安全疏散通道堵塞、占用消防车通道、防火间距或防火分区不符合要求等隐患。其中，各类商场市场达 23 家，劳动密集型企业 16 家，宾馆饭店 14 家，医院、学校、养老院 22 家，占总数的近 25%。

公安部通报的火患“黑名单”包括四个直辖市等 29 省区市。重庆市万州川东骨科医院、黔江区正阳街道金秋老年公寓、大渡口区重庆港务物流集团实业有限公司、綦江区古南中学、梁平县爱心老年公寓等 5 家单位在列。

公安部消防局相关负责人表示，集中曝光重大火灾隐患单位、跟踪报道整改情况，目的在于动员各方面力量参与专项行动，推动加快重大火灾隐患整改，有效提高全社会火灾防范水平。下一步，公安消防部门将会同有关职能部门，加强对隐患单位的督促整改。

（来源：央广网）

中国养老网

政策法规

国务院关于促进创业投资持续健康发展的若干意见

国发〔2016〕53号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

创业投资是实现技术、资本、人才、管理等创新要素与创业企业有效结合的投融资方式，是推动大众创业、万众创新的重要资本力量，是促进科技创新成果转化的助推器，是落实新发展理念、实施创新驱动发展战略、推进供给侧结构性改革、培育发展新动能和稳增长、扩就业的重要举措。近年来，我国创业投资快速发展，不仅拓宽了创业企业投融资渠道、促进了经济结构调整和产业转型升级，增强了经济发展新动能，也提高了直接融资比重、拉动了民间投资服务实体经济，激发了创业创

新、促进了就业增长。但同时也面临着法律法规和政策环境不完善、监管体制和行业信用体系建设滞后等问题，存在一些投资“泡沫化”现象以及非法集资风险隐患。按照党中央、国务院的决策部署，为进一步促进创业投资持续健康发展，现提出以下意见。

一、总体要求

创业投资是指向处于创建或重建过程中的未上市成长性创业企业进行股权投资，以期所投资创业企业发育成熟或相对成熟后，主要通过股权转让获取资本增值收益的投资方式。天使投资是指除被投资企业职员及其家庭成员和直系亲属以外的个人以其自有资金直接开展的创业投资活动。发展包括天使投资在内的各类创业投资，应坚持以下总体要求：

（一）指导思想。

牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，着力推进供给侧结构性改革，深入实施创新驱动发展战略，大力推进大众创业万众创新，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，进一步深化简政放权、放管结合、优化服务改革，不断完善体制机制，健全政策措施，加强统筹协调和事中事后监管，构建促进创业投资发展的制度环境、市场环境和生态环境，加快形成有利于创业投资发展的良好氛围和“创业、创新+创投”的协同互动发展格局，进一步扩大创业投资规模，促进创业投资做大做强做优，培育一批具有国际影响力和竞争力的中国创业投资品牌，推动我国创业投资行业跻身世界先进行列。

（二）基本原则。

一是坚持服务实体。创业投资是改善投资结构、增加有效投资的重要手段。要进一步深化简政放权、放管结合、优化服务改革，创新监管方式，既要重视发挥大企业的骨干作用，也要通过创业投资激发广大中小企业的创造力和活力。以支持实体经济发展、助力创业企业发展为本，引导创业投资企业和创业投资管理企业秉承价值投资理念，鼓励长期投资和价值投资，防范和化解投资估值“泡沫化”可能引发的市场风险，积极应对新动能成长过程中对传统产业和行业可能造成的冲击，妥善处理各种矛盾，加大对实体经济支持的力度，增强可持续性，构建“实体创投”投资环境。

二是坚持专业运作。以市场为导向，充分调动民间投资和市场主体的积极性，发挥市场规则作用，激发民间创新模式，防止同质化竞争。鼓励创业投资企业和创业投资管理企业从自身独特优势出发，强化专业化投资理念和投资策略，深化内部体制机制创新，加强对投资项目的投后管理和增值服务，不断提高创业投资行业专业化运作和管理水平，夯实“专业创投”运行基础。

三是坚持信用为本。以诚信为兴业之本、发展之基，加强创业投资行业信用体系建设，建立和完善守信联合激励和失信联合惩戒制度，促进创业投资企业和创业投资管理企业诚信守法，忠实履行对投资者的诚信义务，创建“信用创投”发展环境。

四是坚持社会责任。围绕推进创新型国家建设、支持大众创业万众创新、促进经济结构调整和产业转型升级的使命和社会责任，推动创业投资行业严格按照国家有关法律法规和相关产业政策开展投资运营活动，按照市场化、法治化原则，促进创业投资良性竞争和绿色发展，共同维护良好市场秩序，树立“责任创投”价值理念。

二、培育多元创业投资主体

（三）加快培育形成各具特色、充满活力的创业投资机构体系。鼓励各类机构投资者和个人依法设立公司型、合伙型创业投资企业。鼓励行业骨干企业、创业孵化器、产业（技术）创新中心、创业服务中心、保险资产管理机构等创业创新资源丰富的相关机构参与创业投资。鼓励具有资本实力和管理经验的个人通过依法设立一人公司从事创业投资活动。鼓励和规范发展市场化运作、专业化管理的创业投资母基金。（国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、人力资源社会保障部、商务部、国务院国资委、工商总局、银监会、证监会、保监会按职责分工负责）

（四）积极鼓励包括天使投资人在内的各类个人从事创业投资活动。鼓励成立公益性天使投资人联盟等各类平台组织，培育和壮大天使投资人群体，促进天使投资人与创业企业及创业投资企业的信息交流与合作，营造良好的天使投资氛围，推动天使投资事业发展。规范发展互联网股权融资平台，

为各类个人直接投资创业企业提供信息和技术服务。（国家发展改革委、科技部、证监会按职责分工负责）

三、多渠道拓宽创业投资资金来源

（五）大力培育和发展合格投资者。在风险可控、安全流动的前提下，支持中央企业、地方国有企业、保险公司、大学基金等各类机构投资者投资创业投资企业和创业投资母基金。鼓励信托公司遵循价值投资和长期投资理念，充分发挥既能进行创业投资又能发放贷款的优势，积极探索新产品、新模式，为创业企业提供综合化、个性化金融和投融资服务。培育合格个人投资者，支持具有风险识别和风险承受能力的个人参与投资创业投资企业。（国家发展改革委、财政部、国务院国资委、银监会、证监会、保监会按职责分工负责）

（六）建立股权债权等联动机制。按照依法合规、风险可控、商业可持续的原则，建立创业投资企业与各类金融机构长期性、市场化合作机制，进一步降低商业保险资金进入创业投资领域的门槛，推动发展投贷联动、投保联动、投债联动等新模式，不断加大对创业投资企业的投融资支持。加强“防火墙”相关制度建设，有效防范道德风险。支持银行业金融机构积极稳妥开展并购贷款业务，提高对创业企业兼并重组的金融服务水平。完善银行业金融机构投贷联动机制，稳妥有序推进投贷联动业务试点，推动投贷联动金融服务模式创新。支持创业投资企业及其股东依法依规发行企业债券和其他债务融资工具融资，增强投资能力。（国家发展改革委、科技部、人民银行、银监会、证监会、保监会按职责分工负责）

四、加强政府引导和政策扶持

（七）完善创业投资税收政策。按照税收中性、税收公平原则和税制改革方向与要求，统筹研究鼓励创业投资企业和天使投资人投资种子期、初创期等科技型企业的税收支持政策，进一步完善创业投资企业投资抵扣税收优惠政策，研究开展天使投资人个人所得税政策试点工作。（国家发展改革委、科技部、财政部、商务部、税务总局、证监会按职责分工负责）

（八）建立创业投资与政府项目对接机制。在全面改革创新试验区域、双创示范基地、国家高新区、国家自主创新示范区、产业（技术）创新中心、科技企业孵化器、众创空间等，开放项目（企业）资源，充分利用政府项目资源优势，搭建创业投资与企业信息共享平台，打通创业资本和项目之间的通道，引导创业投资企业投资于国家科技计划（专项、基金等）形成科技成果的转化。挖掘农业领域创业投资潜力，依托农村产业融合发展园区、农业产业化示范基地、农民工返乡创业园等，通过发展第二、三产业，改造提升第一产业。有关方面要配合做好项目对接和服务。（国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、农业部、商务部按职责分工负责）

（九）研究鼓励长期投资的政策措施。倡导长期投资和价值投资理念，研究对专注于长期投资和价值投资的创业投资企业在企业债券发行、引导基金扶持、政府项目对接、市场化退出等方面给予必要的政策支持。研究建立所投资企业上市解禁期与上市前投资期限长短反向挂钩的制度安排。（国家发展改革委、科技部、财政部、人民银行、证监会按职责分工负责）

（十）发挥政府资金的引导作用。充分发挥政府设立的创业投资引导基金作用，加强规范管理，加大力度培育新的经济增长点，促进就业增长。充分发挥国家新兴产业创业投资引导基金、国家中小企业发展基金、国家科技成果转化引导基金等已设立基金的作用。对于已设立基金未覆盖且需要政府引导支持的领域，鼓励有条件的地方按照“政府引导、市场化运作”原则推动设立创业投资引导基金，发挥财政资金的引导和聚集放大作用，引导民间投资等社会资本投入。进一步提高创业投资引导基金市场化运作效率，促进政策目标实现，维护出资人权益。鼓励创业投资引导基金注资市场化母基金，由专业化创业投资管理机构受托管理引导基金。综合运用参股基金、联合投资、融资担保、政府出资适当让利于社会出资等多种方式，进一步发挥政府资金在引导民间投资、扩大直接融资、弥补市场失灵等方面的作用。建立并完善创业投资引导基金中政府出资的绩效评价制度。（国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、财政部按职责分工负责）

五、完善创业投资相关法律法规

(十一) 构建符合创业投资行业特点的法制环境。进一步完善促进创业投资发展相关法律法规,研究推动相关立法工作,推动完善公司法和合伙企业法。完善创业投资相关管理制度,推动私募投资基金管理暂行条例尽快出台,对创业投资企业和创业投资管理企业实行差异化监管和行业自律。完善外商投资创业投资企业管理制度。(国家发展改革委、商务部、证监会按职责分工负责)

(十二) 落实和完善国有创业投资管理制度。鼓励国有企业集众智,开拓广阔市场空间,增强国有企业竞争力。支持有需求、有条件的国有企业依法依规、按照市场化方式设立或参股创业投资企业和创业投资母基金。强化国有创业投资企业对种子期、初创期等创业企业的支持,鼓励国有创业投资企业追求长期投资收益。健全符合创业投资行业特点和发展规律的国有创业投资管理体制,完善国有创业投资企业的监督考核、激励约束机制和股权转让方式,形成鼓励创业、宽容失败的国有创业投资生态环境。支持具备条件的国有创业投资企业开展混合所有制改革试点,探索国有创业投资企业和创业投资管理企业核心团队持股和跟投。探索地方政府融资平台公司转型升级为创业投资企业。依法依规豁免国有创业投资企业和国有创业投资引导基金国有股转持义务。(国家发展改革委、财政部、国务院国资委、证监会按职责分工负责)

六、进一步完善创业投资退出机制

(十三) 拓宽创业投资市场化退出渠道。充分发挥主板、创业板、全国中小企业股份转让系统以及区域性股权市场功能,畅通创业投资市场化退出渠道。完善全国中小企业股份转让系统交易机制,改善市场流动性。支持机构间私募产品报价与服务系统、证券公司柜台市场开展直接融资业务。鼓励创业投资以并购重组等方式实现市场化退出,规范发展专业化并购基金。(证监会牵头负责)

七、优化创业投资市场环境

(十四) 优化监管环境。实施更多的普惠性支持政策措施,营造公平竞争的发展环境,深化简政放权、放管结合、优化服务改革,搞好服务,激发活力。坚持适度监管、差异监管和统一功能监管,创新监管方式,有效防范系统性区域性风险。对创业投资企业在行业管理、备案登记等方面采取与其他私募基金区别对待的差异化监管政策,建立适应创业投资行业特点的宽市场准入、重事中事后监管的适度而有效的监管体制。加强信息披露和风险揭示,引导创业投资企业建立以实体投资、价值投资和长期投资为导向的合理的投资估值机制。对不进行实业投资、从事上市公司股票交易、助推投资泡沫及其他扰乱市场秩序的创业投资企业建立清查清退制度。建立行业规范,强化创业投资企业内控机制、合规管理和风险管理机制。加强投资者保护,特别是要进一步完善产权保护制度,依法保护产权和投资者合法经营、合法权益和合法财产。加强投资者教育,相关投资者应为具有风险识别和风险承受能力的合格投资者。建立并完善募集资金的托管制度,规范创业投资企业募集资金行为,打击违法违规募集资金行为。健全对创业投资企业募集资金、投资运作等与保护投资者权益相关的制度规范,加强日常监管。(国家发展改革委、科技部、国务院国资委、证监会按职责分工负责)

(十五) 优化商事环境。各地区、各部门不得自行出台限制创业投资企业和创业投资管理企业市场准入和发展的有关政策。建立创业投资行业发展备案和监管备案互联互通机制,为创业投资企业备案提供便利,放宽创业投资企业的市场准入。持续深化商事制度改革,提高工商登记注册便利化水平。促进创业投资行业加强品牌建设。(国家发展改革委、工商总局、证监会会同各有关部门按职责分工负责)

(十六) 优化信用环境。有关部门、行业组织和社会征信机构要进一步建立健全创业投资企业、创业投资管理企业及其从业人员信用记录,实现创业投资领域信用记录全覆盖。推动创业投资领域信用信息纳入全国信用信息共享平台,并与企业信用信息公示系统实现互联互通。依法依规在“信用中国”网站和企业信用信息公示系统公示相关信息。加快建立创业投资领域严重失信黑名单制度,鼓励有关社会组织探索建立守信红名单制度,依托全国信用信息共享平台,按照有关法律法规和政策规定实施守信联合激励和失信联合惩戒。建立健全创业投资行业信用服务机制,推广使用信用产品。(国

家发展改革委、商务部、人民银行、工商总局、证监会按职责分工负责)

(十七) 严格保护知识产权。完善知识产权保护相关法律法规和制度规定, 加强对创新创业早期知识产权保护, 在市场竞争中培育更多自主品牌, 健全知识产权侵权查处机制, 依法惩治侵犯知识产权的违法犯罪行为, 将企业行政处罚、黑名单等信息纳入全国信用信息共享平台, 对严重侵犯知识产权的责任主体实施联合惩戒, 并通过“信用中国”网站、企业信用信息公示系统等进行公示, 创造鼓励创业投资的良好知识产权保护环境。(国家发展改革委、人民银行、工商总局、知识产权局、证监会等按职责分工负责)

八、推动创业投资行业双向开放

(十八) 有序扩大创业投资对外开放。发展创业投资要坚持走开放式发展道路, 通过吸引境外投资, 引进国际先进经验、技术和管理模式, 提升我国创业投资企业的国际竞争力。按照对内外资一视同仁的原则, 放宽外商投资准入, 简化管理流程, 鼓励外资扩大创业投资规模, 加大对种子期、初创期创业企业支持力度。鼓励和支持境内外投资者在跨境创业投资及相关的投资贸易活动中使用人民币。允许外资创业投资企业按照实际投资规模将外汇资本金结汇所得的人民币划入被投资企业。(国家发展改革委、商务部、人民银行、国家外汇局按职责分工负责)

(十九) 鼓励境内有实力的创业投资企业积极稳妥“走出去”。完善境外投资相关管理制度, 引导和鼓励创业投资企业加大对境外及港、澳、台地区高端研发项目的投资, 积极分享高端技术成果。

(国家发展改革委、商务部、人民银行、国家外汇局按职责分工负责)

九、完善创业投资行业自律和服务体系

(二十) 加强行业自律。加快推进依法设立全国性创业投资行业协会, 鼓励具备条件的地区成立创业投资协会组织, 搭建行业协会交流服务平台。充分发挥行业协会在行业自律管理和政府与市场沟通中的积极作用, 加强行业协会在政策对接、会员服务、信息咨询、数据统计、行业发展报告、人才培养、国际交流合作等方面的能力建设, 支持行业协会推动创业投资行业信用体系建设和社会责任建设, 维护有利于行业持续健康发展的良好市场秩序。(国家发展改革委、科技部、民政部、证监会按职责分工负责)

(二十一) 健全创业投资服务体系。加强与创业投资相关的会计、征信、信息、托管、法律、咨询、教育培训等各类中介服务体系建设。支持创业投资协会组织通过高等学校、科研院所、群团组织、创业投资企业、创业投资管理企业、天使投资人等多种渠道, 以多种方式加强创业投资专业人才培养, 加大教育培训力度, 吸引更多的优秀人才从事创业投资, 提高创业投资的精准度。(国家发展改革委、科技部、证监会按职责分工负责)

十、加强各方统筹协调

(二十二) 加强政策顶层设计和统筹协调。国家发展改革委要会同有关部门加强促进创业投资发展的政策协调, 建立部门之间、部门与地方之间政策协调联动机制, 加强创业投资行业发展政策和监管政策的协同配合, 增强政策针对性、连续性、协同性。建立相关政府部门促进创业投资行业发展的信息共享机制。(国家发展改革委、证监会会同有关部门按职责分工负责)

各地区、各部门要把促进创业投资持续健康发展作为深入实施创新驱动发展战略、推动大众创业万众创新、促进经济结构调整和产业转型升级的一项重要举措, 按照职责分工抓紧制定相关配套措施, 加强沟通协调, 形成工作合力, 确保各项政策及时落实到位, 积极发展新经济、培育新动能、改造提升传统动能, 推动中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平。

国务院

2016年9月16日

(来源: 国务院)

北京市民政局北京市老龄工作委员会办公室关于印发《北京市居家养老服务补贴停发、追回管理办法》的通知

京民老龄发〔2016〕349号

各区民政局、老龄办：

现将《北京市居家养老服务补贴停发、追回管理办法》印发给你们，望认真执行。

北京市民政局北京市老龄工作委员会办公室

2016年8月30日

北京市居家养老服务补贴停发、追回管理办法

第一条为进一步规范北京市居家养老服务补贴的管理，维护老年人合法权益，保障财政资金安全，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》、《北京市居家养老服务条例》和《北京市市民居家养老（助残）服务（“九养”）办法》（京政办发〔2009〕104号），结合工作实际，制定本办法。

第二条本办法所称北京市居家养老服务补贴是指具有本市户籍的80周岁及以上老年人，通过北京通一养老助残卡享受的政策性补贴。

第三条北京市老龄工作委员会办公室负责居家养老服务补贴资金统筹管理。北京市民政局法制处和北京市民政局综合执法监察大队负责指导协调居家养老服务补贴资金追回工作。各区民政局、老龄办负责对管辖区域内存在误领、冒领情况的居家养老服务补贴资金发放账户实施停发及追回工作。

第四条对误领的居家养老服务补贴，或以虚报、隐瞒、伪造证件等非法手段冒领居家养老服务补贴的追回工作适用本办法。

第五条区民政局、老龄办应向误领、冒领居家养老服务补贴的北京通一养老助残卡实际持有人进行追回。误领或冒领人包括但不限于老年人近亲属、其他共同居住人员，或代老年人持卡的福利机构。

第六条北京市养老服务与信息管理平台结合殡葬数据和市卫计委死亡证明等数据显示老年人去世的，各区民政局、老龄办应秉承属地管理原则，组织相关街道（乡镇）在30日内进行核实，并留存核查记录。

第七条老年人去世、户籍迁出或存在其他不符合领取居家养老服务补贴条件的，应于出现上述情况的第二月停发居家养老服务补贴。

第八条街道（乡镇）连续6个月无法与已享受居家养老服务补贴的老年人及其近亲属取得联系，无法确认老年人生存状态的，暂停发放后，老年人出现并要求继续享受居家养老服务补贴的，老年人所在街道（乡镇）应负责组织人员在30日内进行核实。经确认老年人确实生存的，提请区民政局、老龄办做出继续发放居家养老服务补贴决定，并补发暂停发放阶段的居家养老服务补贴，但是补发时间最多追溯到确认当年的一月。

第九条已享受居家养老服务补贴的老年人去世的，老年人近亲属或其他代管卡人应在一个月内主动告知其北京通一养老助残卡办理地的街道（乡镇）。

第十条老年人因户籍迁出等原因不再符合享受居家养老服务补贴条件的，老年人、其近亲属或其他代管卡人应在一个月内主动告知北京通一养老助残卡办理地的街道（乡镇）。

第十一条街道（乡镇）自行发现或有信息来源反映，老年人已去世或户籍迁出等原因不再符合继续享受居家养老服务补贴条件，而实际持卡人还继续领取居家养老服务补贴的，街道（乡镇）应组织人员在30日内核实，留存核实记录。情况属实的，各区民政局、老龄办应于5个工作日内作出停发居家养老服务补贴的决定，并向老年人家属或生前居住的福利机构送达《居家养老服务补贴停发决定

书》。

误领居家养老服务补贴金额 100 元以上的，各区民政局、老龄办同时送达《居家养老服务补贴退还通知书》，要求实际持卡人退还误领的居家养老服务补贴。

第十二条存在以虚报、隐瞒、伪造证件或者其他手段冒领居家养老服务补贴情况的；或者经主管部门通知，仍拒不退还误领部分补贴的，区民政局、老龄办应立即开展调查，收集冒领证据，约谈当事人，制作《约谈笔录》，确定当事人的误领或冒领行为以及金额，送达《居家养老服务补贴责令退回决定书》，责令当事人退回误领或冒领的养老助残补贴。

误领、冒领情况经区民政局、老龄办确认，并作出行政处理决定后，可通过居家养老服务补贴账户扣缴或者以现金追缴等方式追回其非法所得。冒领金额较大，涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理。

第十三条追回资金存入各区财政局居家养老服务补贴专户，继续用于居家养老服务补贴发放，不得用于其他任何用途。

第十四条冒领人在规定期限内未退回冒领的居家养老服务补贴的，并且在复议、诉讼期限内也未提出复议、诉讼请求的，在复议、诉讼期限届满后，区民政局、老龄办应向冒领人送达《履行行政决定催告书》。

催告书送达 10 日后，冒领人依然未退回冒领的居家养老服务补贴的，区民政局、老龄办应制作《申请法院强制执行申请书》，并准备相关证据材料，提交法院申请强制执行。

第十五条各级民政、老龄部门，各街道（乡镇）、居（村）应按照职责分工，加强北京通一养老助残卡居家养老服务补贴服务工作，规范本行政区域内居家养老服务补贴的停发、追?氏裙芾春ぶ鰯?确保居家养老服务补贴的精准发放。

第十六条各级民政、老龄部门应加大对北京通一养老助残卡居家养老服务补贴服务工作的宣传力度。让老年人、老年人近亲属及其他代持卡人更好地理解居家养老服务补贴发放工作的重要意义，自觉遵纪守法，树立诚信意识，积极配合主管部门工作，及时主动申报持卡人老年人相关信息，协助政府做好服务。

第十七条经办机构及其工作人员滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守，造成老年人合法权益受到损害、财政专项资金被挪作他用或流失的，视情节给予批评教育或行政处分；构成犯罪的，依法追究法律责任。

第十八条区民政局、老龄办可以根据本办法并结合实际情况研究制定具体实施细则，并上报北京市民政局、市老龄办备案。

第十九条本办法自印发之日起施行，由北京市民政局、市老龄办负责解释。

附件：1.居家养老服务补贴追回流程及证据标准

2.居家养老服务补贴停发决定书

3.居家养老服务补贴退还通知书

4.约谈笔录

5.居家养老服务补贴责令退回决定书

6.履行行政决定催告书

7.送达回证

8.强制执行申请书

（来源：老龄办）

中国养老网

《北京市居家养老服务补贴停发、追回管理办法》政策解读

北京市居家养老服务补贴：具有本市户籍的、80周岁及以上老年人通过北京通—养老助残卡享受的政策性津贴。

居家养老服务补贴停发情况：老年人去世、户籍迁出或存在其他不符合领取居家养老服务补贴条件的，于出现上述情况的第二月停发居家养老服务补贴。

居家养老服务补贴暂停发放情况：街道（乡镇）连续六个月无法与已享受居家养老服务补贴的老年人及其近亲属取得联系，无法确认老年人生存状态的。

追回范围：误领的居家养老服务补贴，或以虚报、隐瞒、伪造证件等非法手段冒领居家养老服务补贴。

追回对象（追回行政决定相对人）：误领、冒领居家养老服务补贴的北京通—养老助残卡实际持有人，包括但不限于老年人近亲属、其他共同居住人员，或代老年人持卡的福利机构。

停发、追回流程：1.老年人已去世或户籍迁出等原因不再符合继续享受居家养老服务补贴条件，而实际持卡人还继续领取居家养老服务补贴的，街道（乡镇）组织核实。2.区民政局、老龄办作出停发居家养老服务补贴的决定。3.区民政局、老龄办送达《居家养老服务补贴退还通知书》。4.对以虚报、隐瞒、伪造证件或者其他手段骗取居家养老服务补贴情况的；或者经主管部门通知，仍拒不退还误领部分补贴的，区民政局、老龄办开展调查收集证据，送达《居家养老服务补贴责令退回决定书》。5.催告当事人履行行政决定。6.如拒不履行的，申请法院强制执行。

如在工作过程中，发现追回对象的行为涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理。

（来源：老龄办）

中国养老网

上海市老龄办关于印发《本市推行“养老服务包”工作实施方案》的通知

沪老龄办发（2016）17号

各区县老龄办、民政局：

推行养老服务包工作是推进本市社会养老服务体系 and 老年宜居社区建设，进一步方便老年人获取养老服务的重要举措，对于促进养老基本公共服务均等化、提升老年人的获得感、改进政府公共服务方式具有重要意义。此项工作列入市政府印发的《2016年本市推进社会养老服务体系建设工作目标》。

现将《关于本市推行“养老服务包”工作实施方案》印发给你们，请结合实际贯彻落实。同时，请各区在9月13日前将申报试点的街镇汇总报送市局老龄工作处。

附件：1.关于本市推行“养老服务包”工作实施方案

2.2016年推行“养老服务包”试点单位申报表

上海市老龄工作委员会办公室

上海市民政局

2016年9月6日

附件1

关于本市推行“养老服务包”工作实施方案

为贯彻实施《上海市老年人权益保障条例》，推进社会养老服务体系 and 老年宜居社区建设，进一步方便老年人获取养老服务，根据市政府工作要求，结合基层实践探索成果，现就本市推进“养老服

务包”工作制定以下总体方案。

一、目的意义和工作目标

养老服务包主要是指面向各年龄段、各类经济状况和身体状况的老年人，通过对辖区内各类养老服务设施和项目以及其他为老服务资源，进行分类梳理、整合链接，形成体系完整、内容清晰的服务清单和服务指引，让老年人可知、可选、可用、可及，做到“一包在手、养老无忧”。

推行养老服务包具有以下重要意义：一是提升老年人的获得感。养老服务包着眼于满足老年人实际需求，聚焦失能人群，兼顾健康人群，明确养老服务的基本内涵，内容直观、途径简明，提高养老服务的可及性和便利性。二是促进养老基本公共服务均等化。养老服务包明确基本养老服务内容和相关政策，增强透明度和规范性，逐步形成“全市通用版”和“社区特色版”。三是改进公共服务方式。养老服务包整合各类为老服务资源，建立服务路线图，接受老年人及社会各界的监督。

推行养老服务包的工作目标是：2016年，本市启动养老服务包试点；2017年，逐步在全市面上推开；到“十三五”末，全市每个街镇均应用养老服务包，为老年人提供统一、透明、可及的养老服务。

二、基本要素和主要内容

养老服务包应当涵盖所有老年人的基本需求及多样化需求，包括生活照料、医疗护理、康复保健、精神慰藉、文体娱乐、紧急救援、法律维权等。根据老年人需求、社会供给能力以及信息获取方式等。养老服务包具备以下基本要素：

（一）服务对象类别。可根据不同年龄段、照护等级、经济状况、身份特征等，对服务对象进行分类，让老年人知晓和选择相应的养老服务。

（二）服务设施类型。明确各类为老服务设施的基本信息，包括养老机构、护理院等机构养老设施，老年人日间服务机构、长者照护之家、助餐点等社区居家养老设施，老年医院、社区卫生服务中心及站点、护理站等医疗卫生设施，老年活动室、老年大学等文体活动设施等。

（三）服务项目内容。明确社区内各类养老服务项目，包括养老机构等提供的机构照护服务，日托、全托机构提供的社区托养服务，社区养老服务组织提供的各类居家照护服务，医养结合服务，护老者培训、适老化改造、“老伙伴计划”、辅具租赁等家庭支持服务。

（四）服务提供属性。养老服务包可以根据养老服务的属性进行分类，明确不同主体提供的服务属性，比如以政府为主提供以老年照护统一需求评估为享受依据的基本养老服务，由社会组织、市场主体提供的市场化、个性化为老服务，以及优待及志愿服务等。

（五）服务收费和支付。与服务项目相对应，明确服务收费价格以及市级、区级、街镇不同层级相应的补贴政策等。不同属性的养老服务可明确保险支付、政府补贴、社会捐赠、自费购买等不同的支付方式。

（六）服务咨询申请渠道。明确养老服务包所含各类服务资源的获取渠道和申请流程，提供服务热线、受理窗口、信息平台，公开服务申请、评估、派发、转介、投诉等必要程序。

三、应用与推广

（一）服务包的应用平台。加快建设社区综合为老服务中心，充分发挥中心实体的枢纽作用以及信息化平台的网络优势，为养老服务包应用提供支撑。以社区综合为老服务中心为平台，整合、汇聚、公开服务资源，对接服务机构和服务组织，并委托热线服务平台提供服务，实现各类为老服务可查询咨询、可受理派单、可转介跟踪。尚未建成社区综合为老服务中心的街镇，要加快社区综合为老服务中心建设，同时可依托全市综合为老服务信息化“两级平台、三级网络”的架构，借助区级信息化平台，推广养老服务包应用，并不断积累信息数据，与市、区两级信息平台数据共享。

（二）服务包的应用方式。养老服务包可通过多种渠道方便老年人获取信息，包括宣传栏、平面

媒体、官网、微信、微博等，可根据实际加强应用推广，比如公开一套服务清单，展示一张电子地图，制作一本服务手册，设立一个受理窗口、建立一门服务热线，形成一套办事流程等。

四、组织实施

(一) 试点先行，鼓励创新。试点工作以街镇为单位具体实施，各区选择 2-3 个街镇进行试点。2016 年 9 月启动试点，12 月底各区县民政局汇总试点街镇试点工作情况上报市局。在试点工作基础上，2017 年内市局完善本市养老服务包方案，在全市范围推广实施。在试点过程中，充分发挥基层的主动性和创造性，鼓励基层因地制宜，根据区域特点，突出养老服务包的针对性、实用性。

(二) 统筹兼顾，聚焦重点。在形式上，尽可能采用涵盖各类为老服务需求的“综合服务包”，按照先易后难的原则，逐步扩大服务内容和领域，并根据制度变化不断丰富调整养老服务包。在对象上，重点聚焦失智失能老年人的突出需求，制定养老服务包。在内容上，各街镇形成各具特点的“社区特色版”，市局将重点聚焦养老基本公共服务，确定“全市通用版”服务包的内容，促进养老服务的规范化。

(三) 加强工作指导与保障。各区县民政局要指导试点街镇加强组织领导和统筹协调，形成试点方案，并推进试点工作。同时，结合 2016 年“建设 20 家社区综合为老服务中心”市政府重点工作，加快推动社区综合为老服务平台建设，为养老服务包应用提供支撑。市局用于老年宜居社区建设的试点资助经费，可用于养老服务包试点，鼓励各区整合政策和资金等资源为该项工作提供支持、创造条件。

附件 2

2016 年推行“养老服务包”试点单位申报表

区县（盖章）

序号	试点街镇名称	是否有社区综合为老服务中心来应用推广（地址）	是否有街镇综合为老服务信息平台配套
1			
2			
3			

填报人： 联系电话： 填报时间：

（来源：中国上海）

中国养老网

养老研究

公积金补充养老保险不合理也不可行

截至去年底，我国 60 周岁及以上老年人口已达 2.22 亿，占到总人口的 16.1%。相应地，我国的职工养老保险捉襟见肘，养老抚养比由 2014 年的 2.97: 1 降至 2.87: 1。据报道，为缓解养老金不足的状况，人力资源和社会保障部正在调研以住房公积金补充养老保险的改革方案。

有关方面提出的理由是，一边是我国已进入老龄化社会，养老保险迫切需要得到资金补给；另一边是，我国住房公积金缴存已出现大量结余，以有余补不足，“住房公积金似能担当重任”。这个理由值得商榷。住房公积金存在大量结余，一是由于实行住房公积金制度以来，职工提取公积金一直受政策严格控制，只有买房、租房、维修房屋等少数几种情况可以提取使用。二是缴存公积金的单位，多是效益较好的国有企业、外资企业和机关事业单位，其职工收入相对较高，有的早已解决住房问题，用不着提取公积金。

不过近年来，一些地方提取公积金的政策有所放宽，职工因治大病、子女上大学缴学费等需要也可以提取公积金。一些效益好的单位停止自建房或福利分房，职工一般也要购买商品住房，提取使用公积金的也日见其多。这意味着，公积金结余大幅增长的情况是不可持续的，不能指望公积金源源不断地为养老保险补充“给养”。

我国的基本养老保险分为个人账户和统筹基金两部分，职工个人缴费记入个人账户，用人单位缴费和政府补贴等记入统筹基金。住房公积金也分为职工缴纳和单位缴纳两部分。或许是为了增强可行性，有关专家特别提出，不能将全部住房公积金都用于补充养老保险基金，而是将公积金单位缴纳的部分拿来补充养老保险基金。用公积金中单位缴纳的那一部分，来补充养老保险中单位缴费（和政府补贴等）的那一部分，看起来是“以公补公”，似乎对职工没什么影响，职工似乎没有理由反对。

但实际上，住房公积金的两个部分，与养老保险的两个部分有着根本的不同。养老保险个人账户中的资金属于职工个人的财产，另一个账户中的统筹基金属于国家的财产；而《住房公积金管理条例》规定，公积金中职工缴纳和单位缴纳的两部分，都属于职工个人所有。即便是把公积金中单位缴纳的部分用来补充养老保险基金，严格说来也不是“以公补公”，而是用职工的个人财产来补充国家的财产，这对职工不可能没有影响，职工也不可能无条件欣然同意。

有关方面提出的另一个理由是，近年来很多地方都存在住房公积金被挪用的现象，既然住房公积金可以挪用于教育、城建，那么用它补充养老保险也并非不可。这里说的“挪用”，有的其实是扩大职工提取公积金的范围，比如职工可提取公积金用于子女的教育等。这属于职工花自己的钱办自己的事，当然是没有问题的。

另一种“挪用”，主要指的是用住房公积金贷款支持保障性住房建设。首先，这项2009年起在北京、上海、四川等省份进行的改革试点，是用公积金贷款支持保障房建设，这些钱最终要连本带息回到住房公积金账上，与直接用住房公积金补充养老保险有根本区别。其次，即便是用公积金贷款支持保障房建设，也未能免于“违法动用住房公积金”之嫌，因而受到了舆论的批评质疑，目前这项改革试点已经全面停止，主张以住房公积金补充养老保险的人，更没有理由拿这个改革试点“说事”了。

住房公积金自有其合理的用途，养老保险再怎么捉襟见肘，住房公积金也没有义务补充它。正如公积金贷款支持保障房建设试点停止后，保障房建设可能出现的资金缺口，由国家开发银行及其各类资产证券化产品置换出的信贷额度解决，解决养老保险基金的缺口，应当探索把新兴服务业从业者纳入养老金缴费范畴、加大财政和国企上交红利对社保基金转移力度和完善社保基金投资等多种办法，而不能动不动就打住房公积金的主意。

（来源：北京青年报）

中国养老网

立法规范居家养老具样本意义

安徽省合肥市十五届人大常委会第二十七次会议近日审议了《合肥市居家养老服务条例(草案)》。在我国居家养老服务体系和服务方式尚未成熟的情况下，草案对养老服务设施建设、医疗卫生服务、长期护理保障等作出具有创见性和前瞻性的规定，成为老年人养老的法律“护身符”。

毋庸置疑，家庭是法定养老主体和老年人养老的基本保障。但是，随着计划生育国策的推进、经

济社会的转型和城乡群众生活方式的转变，全社会正面临家庭养老功能日益弱化问题。如此语境下，合肥率先对居家养老服务进行立法规范，明确了政府职责、养老服务设施建设、医疗卫生服务和长期护理保障等重要规定和条款，并对政府提供的公共服务内容进行了量化，其样本意义不容小觑。

目前，中国65岁以上的老年人口1.2亿，且每年以近1000万的速度增加。随着老龄社会的来临，一个最大的“中国特色”就是整个社会都处于“未富先老”的境地。特别是我国目前的公共养老机构明显供不应求，全面推行居家养老服务模式，使之成为公共养老的有力补充，显得尤为重要。

事实上，立法规范和保障居家养老服务，顺应了社会和公众的普遍期待。所谓居家养老服务，就是以社区为平台，整合社区内各种服务资源，为老人提供助餐、助洁、助浴、助医等服务。这种服务模式既解决了在养老院养老亲情淡泊的问题，又解决了传统家庭养老服务不足的难题，是一种介于家庭养老和机构养老之间的新型养老模式。

立法规范居家养老，也会倒逼复合型公共服务的健康发展。政府应实行物化扶持和精神帮扶双管齐下。一方面，应加大财政扶持力度，完善社区养老设施配套建设，强化社区公共医疗服务，落实老年人相关补贴制度，着重解决老有所养、病有所医等问题。另一方面，开展亲情牵手活动，鼓励大学生、部队官兵等青年群体，与老人结为亲戚，为他们提供精神慰藉和亲情抚慰；同时，推广长春“模拟家庭”模式，志愿者与老人组成相对固定的“家庭”，重点在于“邻里互助”，有效地整合社会爱心资源，将护理员、志愿者、老人三方有机融合，逐步打造以“亲情服务”为基调，以“快乐养老”为目标的新型养老服务模式。

（来源：燕赵晚报）

中国养老网

养老电商平台值得认真尝试

9月18日，中国首家专业居家养老电商平台“颐圣公社网上商城”正式上线。这标志着我省居家养老服务信息化再上新台阶。据悉，该电子商务平台，将通过链接线上-线下结合的“O2O”模式，将产品、服务、活动组织等功能，贯通老人生活所需的衣、食、住、养、疗，为中老年人提供更优惠便捷的服务。

《桃姐》也好，《飞越老人院》也罢，富有“发现”精神的电影人，总是以别样的叙事方式来呈现人们的日常生活，只是无论有多么别样，仍然逃不过生活这个原型。近些年，养老已经成为时下最热门的话题。毕竟，老龄化社会的加速到来，使得养老成为严峻的社会问题。尽管当下的养老方式日益多元，但居家养老仍是最主要的养老方式。不过，对于空巢老人来说，居家养老虽然方便舒适，但缺点也很明显，那就是凡事都得老人亲力亲为。这对于老人尤其是高龄老人来说，无疑是个不小的挑战。

而引入电商平台，可在很大程度上解决居家养老所面临的难题。医疗服务是老年人的重点需求，如验血，以前要先去排队挂号、填单、缴费，但通过网上预约后，工作人员只要陪着老人直接去医院就行了。甚至进驻平台的家庭医生还可以进行化验、输液、急救以及健康监测，实现与三甲医院双向转诊，让老人不出家门也能看病。这么看来，经过一个时期的磨合运行，居家养老加电商平台模式或将会成为老年人的“生活必需品”。除了医疗服务，在智能安防、家政服务、网络购物等领域，电商平台加居家养老还可以延伸出整合社区资源、完善养老服务体系的新功能。通过这一模式，不仅有利于建设和整合社区服务设施、培育发展社区养老服务中介组织，发挥社会与家庭的中间纽带作用，还可以极大提升社区为老年人服务的能力和水平，从而推进养老服务社会化水平、改善老年人居家养老环境。

养老服务是全社会面临的共同问题，一个新的模式产生，如何去做好它就成为了重点。首先是政府的大力支持，党的十八届三中全会《决定》明确指出，“积极应对人口老龄化，加快建立社会养老

服务体系和发展养老服务产业”。随着我国经济社会的发展，特别是政府公共服务职能加强，政府在养老服务领域的责任非但不能减轻，而且应当进一步强化，因此，政府部门必须加大对养老事业的资金投入，并将养老投入纳入法制轨道，明确其在财政预算中所占的比例，并形成长效增长机制。其次，要进一步加强队伍建设。要在衣食住行的各个行业成立养老服务中心等专门机构，配备专业的工作人员，落实专项工作经费和专门工作场所，切实增强养老服务组织机构功能，只有这样才能和电商平台更好地对接，真正实现养老服务的升级换代。

（来源：兰州日报）

中国养老网

失能半失能老人有“刚需”养老机构走向“护理型”

在不久前举办的 2016 中国（青岛）国际养老产业与养老服务博览会上，养老方面的专家学者在谈到机构养老的发展时表示，养老机构下一步应下力气多收失能半失能老人，由此满足市场需求，这与时下不少老人“动不了了住养老院”的想法不谋而合。

“我现在还能动，自己照顾自己。等我动不了了，我也不用儿女，我就拿着退休金住养老院。”76 岁的李沧区居民王秀珍告诉记者。王秀珍的老伴三年前去世，如今老人一个人居住，身体硬朗，平日里喜欢下楼和邻居聊天。问起养老有什么想法，王秀珍的话引起了邻居们的纷纷赞同。王秀珍的想法具有一定代表性。随着老龄化社会的到来以及个体家庭“倒金字塔”结构的模式，机构养老正不可避免地成为许多人的养老选择。

岛城机构养老已经发展了大约二十年的时间。早期，由于考虑工资、地价等因素，收住健康老人、远离市区建公寓等是发展思路。但是，需求高和入住率不高，总是悖论式的存在。什么样的老人选择机构养老、机构养老发展的方向是“大而全”还是“小而专”成为值得养老机构经营者考虑的问题。日前，记者走访了养老机构，在行业人士看来，“精准定位、满足需求、重视人才”将是机构生存的关键。

老年人心态和需求的“博弈”

随着老龄化的到来，“银色浪潮”给市场注入了强大的商机。但是，“未富先老”的国情，也让整个养老市场缺少“兴奋点”。岛城一位业内人士半开玩笑地告诉记者，除了保健品，老年群体很少对养老产品趋之若鹜。如今，养老市场呈现出的便是“市场巨大”与“买者寥寥”的强烈对比。

在养老市场中，养老机构当属其中系统且较早存在的养老产业。市南区乐万家老年公寓总院长宋庆辉是岛城最早做养老机构的一批人。她回忆，2000 年机构开门营业，不明白如何做好，只能摸索。

记者了解到，岛城养老机构起步时，一些养老机构因为没有专业护理员或者出于成本考虑，不愿或拒绝收住失能半失能老人，只收住自理老人。考虑租金等成本，养老机构往往离市区较远。而事实证明，这些出于“成本”而非需求的考量，难以形成市场吸引力。

当下有入住养老机构需求的老年人群体，基本上是出生于上个世纪二十、三十、四十年代的一批人，这批老年群体的心理特点是尽量不花钱、不给儿女添负担，最好还能够帮助儿女一把。“不享乐”的老年人，不会花钱在舒适型养老上。

失能半失能老人对养老机构有“刚需”。“成立机构后，一直有人跟我打听能不能收住失能半失能老人，这些老人自己无法照顾自己，家人又没有时间，只能转而找养老机构。”宋庆辉告诉记者，随着打听的人越来越多，她又在济南路开了一间专门收住失能老人的分院，很快就住满了。如今，宋庆辉经营的机构共收住 350 位老人，近八成为失能和高龄老人。

“护理型”养老床位和机构增加

“人老则衰”，2015年，我国60岁以上失能半失能老年人约有3500万。“现在老年人的养老需求不仅是家庭一般的照料，更需要的是对慢性病、失能和失智状态的管理。”市养老协会会长杨乃发告诉记者，养护型、护理型是养老机构发展的主要方向。

在岛城，护理型床位最集中的便是“医养结合”型养老机构。根据市民政局数字，我市医养结合型养老床位共有1.67万张。青岛福山老年公寓是医养结合型养老机构，专门收住失能半失能老人。机构负责人告诉记者，失能老人群体由专业机构开展照料是趋势。尤其是医养结合模式，不但能提供专业的照料，而且医生为老人进行慢性病的日常诊疗，对于延缓老人身体机能衰退有着明显效果。

杨乃发任院长的福彩四方老年公寓，同时收住自理老人和失能老人。他告诉记者，近年来，入住的失能老人大约占总入住率六成以上。杨乃发说，随着社区和居家养老的建立健全，机构养老床位将更多向护理型倾斜。

“我们是‘逼着’形成了特色。”市北区福寿星老年护理院院长马岩洁所说的特色，便是专门收住失能老人的护理型养老机构。马岩洁说，自己经营的养老机构小型化、靠近社区，开始的时候收住的大多是失能半失能老人，自理老人不喜欢这样的环境，慢慢地，形成了只收住失能老人的特色。

其实，马岩洁所叙述的，正是如今养老机构小型化、专业化的发展特点。市民政局福利处处长董新民告诉记者，下一步，将通过制定政策，加大扶持力度，大力发展养护型、护理型和临终关怀型养老机构，着力解决各类失能、高龄老年人的养老需求。

(来源：青岛全搜索电子报)

中国养老网

养老新时代创新改变未来

9月19日，北京，园博园。

近3000名老年人从北京的四面八方汇聚而来。

一场主题为“50+艺术嘉年华”的文化体育盛事在这里举行。除了空竹、柔力球、合唱、健步走这些传统项目之外，吉特巴、快闪这些往往只属于年轻人的活动也吸引了游客们好奇的目光，纷纷驻足。

这是国内首次举办的专属于中老年人的嘉年华盛事。

在这里，退休生活不再是人们脑海中的含饴弄孙、锅碗瓢盆。灵动的舞步、优美的歌声、华丽的服饰、回荡在各个角落的欢声笑语，演绎着一种别样的夕阳风情。

正如带领队员在这里参加模特快闪的秀夕阳艺术团团长王世兰说：“把晚年变成玩儿年，让生活更精彩”

养老在中国，正在发生着一场从未有过的改变。

养老在改变

统计数字显示，2014年底，我国60岁以上老年人口已经达到2.12亿，占总人口的15.5%。人口专家预测，2020年后，随着上世纪六、七十年代人口高峰期出生人口相继进入老年，社会养老压力将浮出水面，到2050年，我国老年人口数量将达到4亿，总人口将超过30%。

面对老年人口数量增多，老龄化速度加快，习近平总书记在中共中央政治局第三十二次集体学习时强调：要着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念。要积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活，老年是人的生命的重要阶段，是仍然可以有作为、有进步、有快乐的重要人生阶段。

面对老龄化问题，整个社会从物质到精神等方面都准备好了吗？全国老龄办颁布的《关于进一步加强老年文化建设的意见》中明确指出，目前老年文化建设与老年人日益增长的精神文化需求并不能

完全适应。

从目前社会现有的养老服务机构和服务内容来看，大多数还侧重于服务老年人群的基本身体需要，疏于有作为、有进步、有快乐的更高追求。

文化养老方兴未艾

本次“50+艺术嘉年华”是建投享老有限责任公司组织的一次大型中老年文化体育活动。建投享老是中国建投集团旗下建投控股有限责任公司创办的专注于文化养老的服务型企业。

而在嘉年华之外，老人们更多的是在建投享老创办的50+生活馆享受快乐时光。

在50+生活馆，老人们不仅可以参加舞蹈、瑜伽、摄影、服饰搭配、健康讲座等各种感兴趣的课程，还可以在读书会、模特沙龙等系列活动中陶冶情操、寻觅知音。情人节，这里有专属晚宴；新年，这里有圣诞舞会……每一个来过这里的老人，都被浓浓的文化生活气息所吸引。会员张凤兰女士说：“这才是退休以后我们真正期待的生活方式！”

文化养老，是在老年人的物质生活需求基本得到保障的基础上，以追求精神生活的满意度为宗旨，以搭建老年人情感交流、养生健体、学习娱乐、文化休闲的活动平台为手段，以愉悦精神为目的的一种养老方式。

“养老不只是一是要满足老年人一天‘三个饱’，还要将满足老年人的物质生活和让老年人过上有尊严的生活相结合，这就需要将物质养老和文化养老结合起来。让老年人活得更更有意义、更有价值。”国新办原副主任杨正泉在近日举行的文化养老产业会议上表示。

谁为97%的老人提供精神需求服务？

民政部《社会养老服务体系“十二五”规划》中提出的“9073”养老引导方针：即90%的老人在社会化服务协助下通过家庭照料养老，7%的老年人通过购买社区照顾服务养老，3%的老年人入住养老服务机构集中养老。

这也就意味着97%的老人需要通过社会途径解决养老问题，而在物质生活条件日益得到满足的前提下，精神文化需求尤为凸显。

中社社会工作发展基金会理事长赵蓬奇说：“随着社会经济加快发展的加快，目前全社会对老年人的物质保障有很大进步，但如何通过文化养老关注老年人的精神生活，仍是需要破解的课题。在这方面，产、学、研各界力量应一道寻求建立符合中国国情的养老服务体系，从根本上解决中国的养老问题。”

养老新时代创新改变未来

在文化养老领域，以建投享老为代表的一批企业已经开始积极创新开拓，探索新型产业模式。

建投享老倡导以文化交流为核心，关注50岁以上中老年人的精神生活，推动以会员制为基础的文化养老新模式。公司以“50+”为服务品牌，倡导“新起点·新生活”。成立一年多以来，共吸引了近26万会员加入。

通过合唱节、艺术节、嘉年华等大型文化活动，以及日常在50+生活馆开展的各种满足精神需求的服务，建投享老正在为文化养老尝试探索新的发展模式。

公司董事长龚先念介绍，对于现代社会，50岁是人生的新起点。在这个年龄阶段的人群，大多数经济独立、财务支配自由，子女开始独立生活，家庭负担减轻，职业发展接近成功。50+就是要唤起他们开始新生活的意识，让50岁以上的中老年重新认识自我价值和生命意义，树立人生新目标！

正如习近平总书记强调的：要适应时代要求创新思路，推动老龄工作向主动应对转变，向统筹协调转变，向加强人们全生命周期养老准备转变，向同时注重老年人物质文化需求、全面提升老年人生活质量转变。

（来源：华声在线）

中国养老网

花旗银行&友邦保险：2015年中国居民养老准备指数及洞察报告

该报告共随机访问了约 2,500 名来自北京、上海、广州、深圳、杭州、南京等 13 个大中型城市 25-65 岁人士，家庭流动资产在 25-500 万人民币，其中有 75% 尚未退休，就他们对“养老愿望”、“危机意识”、“养老认知”、“经济准备”、“影响因素”方面的看法及行为作出了深入分析。

2014 年 5 月，作为亚太区域规模最大的银行保险合作伙伴关系在中国大陆市场的延伸，花旗中国与友邦中国正式宣布开展长期银行保险合作，并推出了国内市场上首个夫妻互保联合年金产品——“年年有余”保障计划。

该报告提供的主要洞察包括：

1. 城镇养老准备指数地区分布不均，西部城市高于东部

13 个城市养老准备指数

2. 职业、学历与年龄是影响养老准备指数的重要因素

从年龄层面来看，中青年人群养老准备指数总分相对更高

这一人群 42% 为公司中高级管理层，83% 已婚并有子女。

不同职业的养老准备指数从学历来看，高学历人群的养老准备指数得分更高

3. 近 7 成受访者对退休养老有美好憧憬，近三成受访者计划提前退休

调查显示，近 7 成受访者对退休养老生活有美好憧憬。73% 的受访者期待退休后享受天伦之乐。

66% 希望届时能积极锻炼及养身、保持身体健康，有稳定的经济来源，维持一定的生活质量。

与此同时，近 5 成受访者有强烈信心实现以上设想。43% 认为只要有好的规划安排，可以完全实现这些目标。

此外，27% 的受访者计划提前退休，59% 计划正常退休。这意味着男性大多计划在 60 周岁或提前退休，而女性大多计划在 55 周岁或提前退休。

被问及计划提前退休的原因，排名前三的分别是：摆脱工作压力，享受个人自由，追求人生理想 68%；各种家庭原因，想在家陪伴/照顾家人 37%；身体状况不佳，需要修养调理 27%。

4. 近 7 成受访者已开始为退休养老进行投资或储蓄，但对养老金融产品认知较模糊

67% 受访者称已开始进行退休养老投资或储蓄，另有 23% 计划开始准备。值得关注的是，已开始进行退休养老投资/储蓄的受访者，认为开始准备的理想年龄为 36 岁，远早于计划准备的受访者 41.9 岁和无计划进行退休养老投资储蓄的人群假设的理想年龄 48.6 岁。

调查显示，以 40 岁为界，年轻受访者尚未真正仔细考虑退休问题，较多是以目前的生活状态和资金积累状况来预估未来的退休生活。然而他们正处于工作生活稳定，家庭负担较轻的时间段，因此对未来退休生活深具信心。年长受访者已经处于上有老下有小的阶段，生活中面临的问题增多，如自己的健康，父母的养老等，他们会开始考虑疾病防范方面的计划，但对整体退休生活计划并不多。

纵观调查所覆盖的 13 个城市，受访者对退休养老投资或者储蓄相关金融产品的定位还很模糊。他们在选择“退休养老金融产品”时，声称更看重“安全稳健、保值增值”的产品属性，也能忍受“灵活性”稍差的产品。然而当被问及收益率，他们对“退休养老金融产品”及“一般金融产品”的预期并无明显差异，甚至略高于“一般金融产品”的预期收益率 0.1%。

5. 养老金与退休后日常消费存在较大缺口，三成已退休受访者承认养老经济储备不足

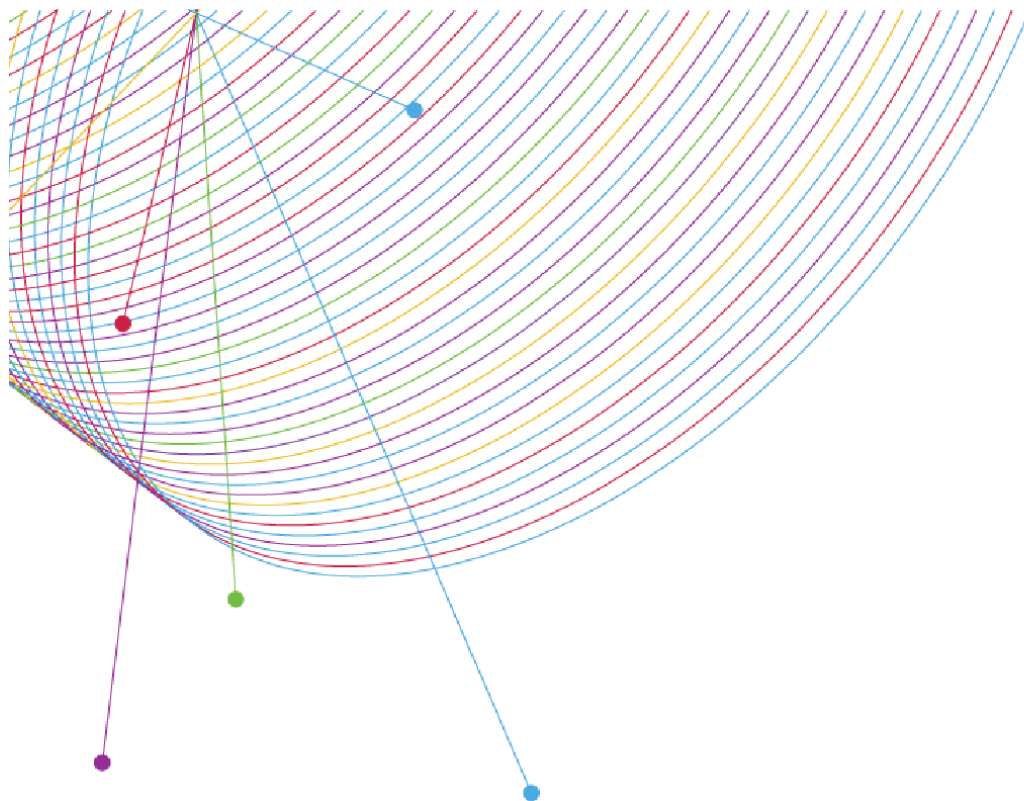
受访者对退休后每月家庭开销的预估值约为 8,761 元（排除通胀因素）。与此同时，被视为退休后主要经济来源的“国家养老金”助力有限，目前政府发放的企业退休职工平均养老金仅在 2-4 千元左右，显然无法负担退休后每月家庭开销，存在一定的缺口。当真正退休时，能领取多少养老金、何时能开始领取仍有不确定因素。

此外，受访者预期退休时积累的个人财务目标均值为 198 万元，而他们当前家庭现有流动资产总值平均为 132 万元，尚存在较大差距。受访者在进行退休养老投资/储蓄时，采取的实际投入比例、投

入频率和已退休人群十分相近，但仅 13%的已退休人群认为此种方式是极其有帮助的。有 1/3 的已退休受访者承认养老准备不足，认为目前生活水准仅能继续维持 10 年。

6.人身保险产品已被广泛接受，商业养老保险潜力巨大

在受访者中，75%目前已持有人身保险产品，但持有商业养老年金保险的比例仅有 21%。对于现在还未购买商业养老年金的人群，仅 17%的受访者称未来会考虑为家庭购买。相较欧美等发达国家市场，商业保险在补充社会保障体系中发挥了支柱作用。这也显示出此类产品在中国市场潜力巨大，但仍处于市场培育阶段，尚未被普遍认知和接受。



中国居民养老准备 洞察报告

花旗银行、友邦保险联合发布

2015.11



真生活 真伙伴
THE REAL LIFE COMPANY

友邦保险

项目背景

本次调研旨在了解国内主要地区城市居民在退休养老方面的态度及规划行为。
调研样本代表了一、二线城市主要居民年龄段和家庭流动资产级别：



抽样数目

N=2417

(年龄在25-65岁间, 家庭流动资产在25万-500万元, 其中包含371名已退休人士)



调查时间

2015年7月-8月



调查方法

网上及当面访问



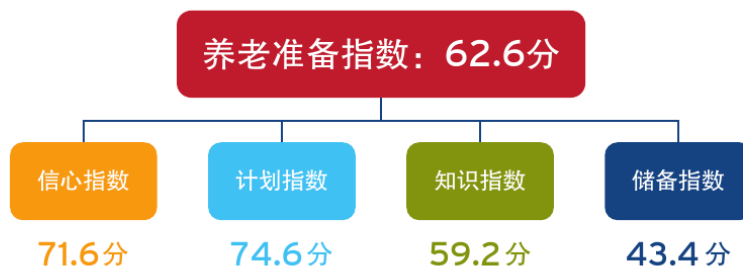
调查地区

共13个城市: 中国内地4个一线城市, 9个二线城市
(选取东/西/南/北区域主要城市)

指数解读

中国居民养老准备指数得分为62.6分 信心及计划度较高,知识和储备状况较弱

如果以60分为标准,2015年中国居民的养老准备指数“勉强及格”。具体表现在-中国居民在心态上对养老的信心和设想较为乐观、理想化,但从经济准备来看,还缺乏相关知识及储备,较依赖国家养老金,养老准备的整体情况并不“均衡”。



样本量: 目前未退休的受访者, N=2046
中国居民养老准备指数满分为100分,由“信心指数”“计划指数”“知识指数”“储备指数”4项与退休养老有关的一级指标构成,通过13个二级指标问题的答案,加权计算得到。

东区城市养老准备指数相对最低,受访者信心较弱

本次调研覆盖的13个城市中,上海、南京、杭州、无锡所在的东区养老准备指数相对最低,与其他地区相比,东区受访者的“信心指数”并不乐观。



样本量: 目前未退休的受访者, N=2046

指数解读

高收入职业、高学历群体的养老准备指数得分更高

他们在“储备指数”一级指标上的得分明显高于其他群体。



职业

“企业主/公司管理层”养老准备指数得分最高 **67.3分**

其次是“专业人士” **63.1分**

以及“公司普通职员/公务员” **56.8分**

“一般工人/服务业一般从业人员”得分最低 **54.4分**



学历

高学历(“大学及以上”)群体养老准备指数得分最高 **64.4分**

其次是“大专”学历群体 **60.2分**

“高中及以下”学历群体得分最低 **57.8分**

样本量: 目前未退休的受访者, N=2046

养老愿望

近七成受访者对退休养老生活有美好憧憬

对退休后生活的设想



和家人关系和睦,享受天伦之乐73%

积极锻炼及养身,保持身体健康66%

能掌握/安排自己的时间66%

不依靠其他人经济补贴来维持生活66%

有稳定经济来源,能维持一定生活质量66%

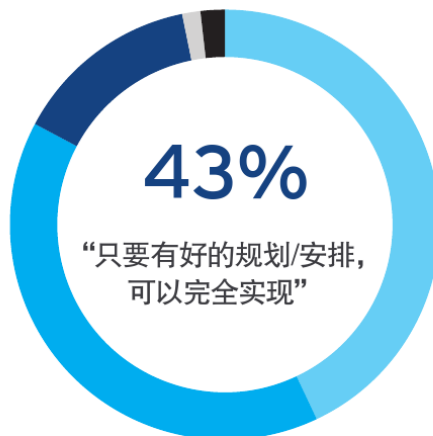
能做自己想做的事(如:国内/国外旅游等)64%

%表示认为以上陈述与设想的退休生活“极其符合/很符合”的受访者
样本量: 目前未退休的受访者, N=2046

 养老愿望

▶ 超过4成受访者
有强烈信心实现设想

- 只要有好的规划/安排, 可以完全实现
- 只可以实现部分, 但也感觉非常满意
- 不确定能否实现, 退休后根据实际情况再调整
- 只是想想, 基本很难实现
- 没想过



现实的退休生活并不如预期美好

对已退休受访者而言, 现实的退休生活并未达到理想中的轻松惬意, 他们中有一部分会继续工作, 直到需要帮忙照顾第三代, 因而也没有更多的自由支配时间, 物质/精神享受较少, 较多花费用于第三代, 或继续积累资金来传承给子女/第三代。

经济状况

- 收入下降: 主要收入来源是国家养老金(低于退休前收入)、各类投资收益(回报可能不稳定)等, 同时还要应对通货膨胀
- 开销上升: 需要大量资金应对疾病, 一旦身患重疾就急需大笔资金

身体状态

- 随年龄增长、身体机能/免疫下降, 健康/疾病问题增多
- 随时有罹患重疾的风险

退休年龄

- 基本无主动权, 按国家政策
- 对可能延迟退休的政策有耳闻, 认为是变相增加支出减少收入, 持无奈接受态度

生活方式

- 较为单一, 继续照顾子女(帮忙家务等)/帮忙抚养第三代居多

本页呈现内容基于定性调研发现

 养老愿望

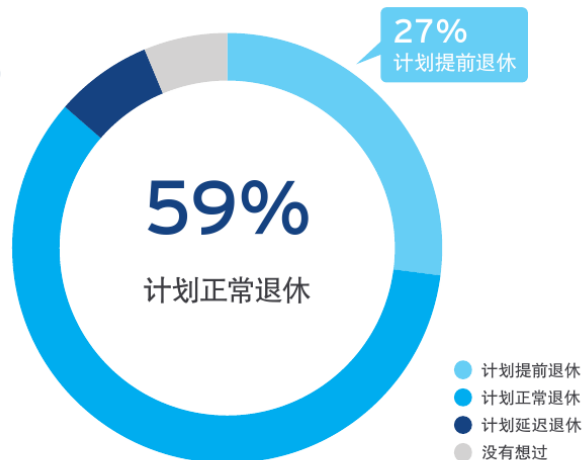
► 退休生活顾虑



然而, 未退休人群的养老信心高涨, 有近3成计划提前退休

► 计划提前退休的原因TOP3

- 1 摆脱工作压力, 享受个人自由, 追求人生理想68%
- 2 各种家庭原因, 想在家陪伴/照顾家人37%
- 3 身体状况不佳, 需要修养调理27%

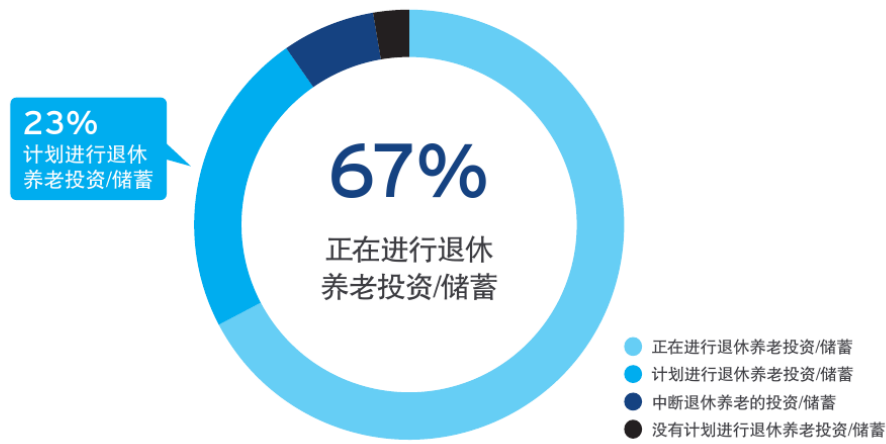


样本量: 目前未退休的受访者, N=2046

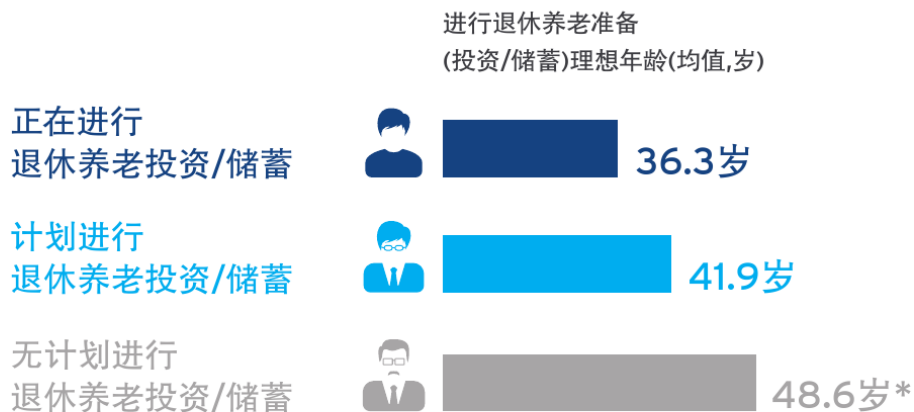
 养老愿望

近7成受访者“已开始”退休养老准备--“有计划但未开始”与“已开始”的受访者对开始准备的理想年龄有5年的认知差

► 退休养老准备(投资/储蓄)状态



► 退休养老准备方面，“有行动”/“有计划未行动”/“无计划”的三类受访者，对开始退休养老准备的理想年龄有较大认知差异

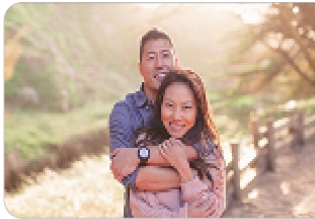


*注：“没有计划进行退休养老储蓄/投资”的受访者，他们的“开始进行退休养老投资/储蓄的理想年龄”基于假设：如果之后改变想法，有计划为退休养老进行投资/储蓄。
样本量：目前未退休的受访者，N=2046

 养老认知

40岁以上，退休养老意识明显增强，但规划不够切实和具体

► 总体来说，受访者对退休生活信心很高，非常乐观。



40岁以下

尚未仔细考虑，主要以目前生活、资产状况来设想退休生活；而他们目前工作、生活稳定，家庭负担轻，因而对退休生活信心很强。

▲ 没有亲身体会，无强烈风险意识，没有针对退休生活的实际计划



40岁以上

上有老下有小，家庭生活问题增多，但较多认为可继续工作或通过投资理财(如变卖房产)补贴退休后经济不足，因而对退休生活也较有信心。

▲ 面临健康问题，疾病风险意识及规划增强，但整体退休生活计划不多



“说到退休觉得很遥远，还没有想过退休的事情。”

- 北京40岁以下受访者

“我做投资理财已经5、6年了，还是比较乐观的，真到退休，如果我过不下去，别人怕也过不下去。”

- 成都40岁以下受访者

“我主要通过选择比较好的理财产品来保障未来，这个很现实的，现在退休都往后推延，以前男的60，女的55，现在我估计要到62、63岁才能退休。”

- 上海40岁以上受访者

“需要多少钱才够退休我没有概念，为什么要有这个概念呢？人生就是一步步走下去的，我到法定退休年龄肯定要退休。难道没有100万，500万，就不退休吗？我还要生活，钱不够顶多在外面打工咯。”

- 杭州40岁以上受访者

“我觉得保障已经够了，投资，我想办法把赚到的钱增值，增值了之后，你想买什么都可以。”

- 广州40岁以上受访者

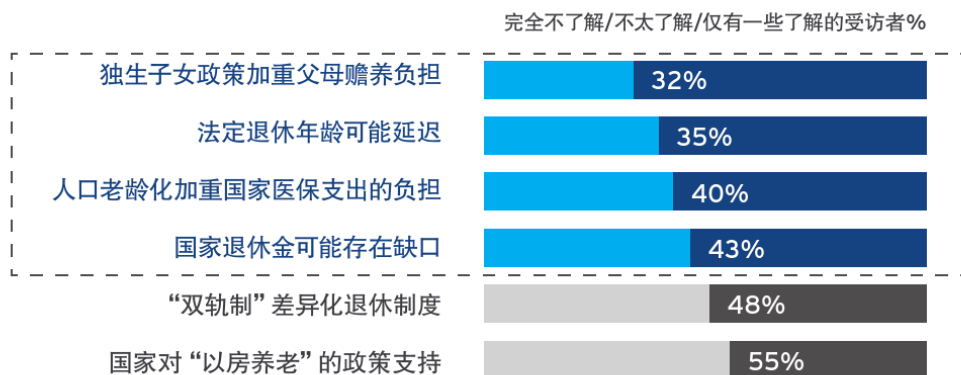
本页呈现内容基于定性调研发现

 养老认知

4成左右受访者对各类退休养老相关政策和趋势还不够了解

尤其与受访者密切相关的话题，如：“国家医保支出负担”、“退休养老金”等，不了解相关情况的受访者仍占相当比例。

► 对各类退休养老相关政策和趋势的了解状况



► 对退休养老相关政策和趋势有一定了解的受访者，普遍已意识到退休养老不能仅靠国家或子女



“报纸上以前是这样写的：你老了，国家养你；后来变成：你老了，国家帮忙养你；最后变成：你老了，国家养不起你。”
- 北京受访者心声

“养老金空缺很不正常，还说要拿养老金去投资，始终存在一定风险，也很不正常。等我们退休，养老金空缺会越来越大，最后可能支付不出来，只能靠自己。”
- 杭州受访者心声

“养老方面，（我的小孩要负担）我和我先生、我先生的父母、我的父母，一共6个老人的养老，不太现实，这也是中国独生子女政策问题。”
- 上海受访者心声

“延迟退休就是晚领退休金，和每个人都有关，但每个人寿命不一刀齐，有人寿命短活到60岁，如果60岁才退休，一分钱都领不到。”
- 北京受访者心声

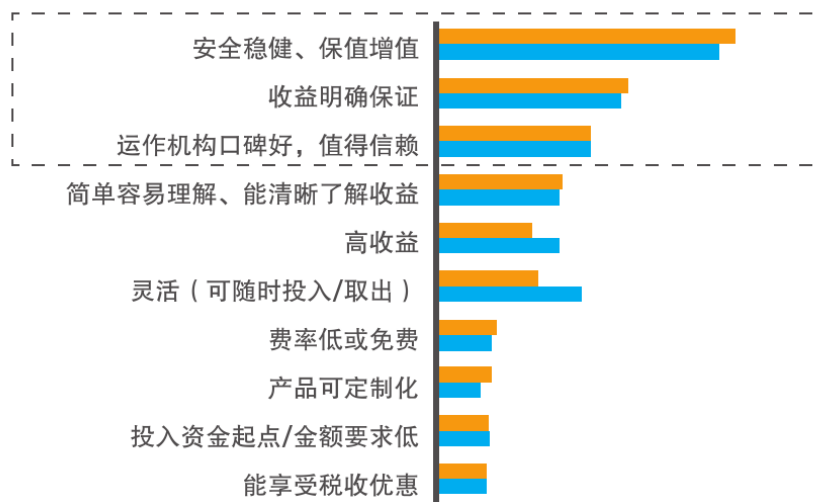
样本量：目前未退休的受访者，N=2046。“受访者心声”基于定性调研发现。

 养老认知

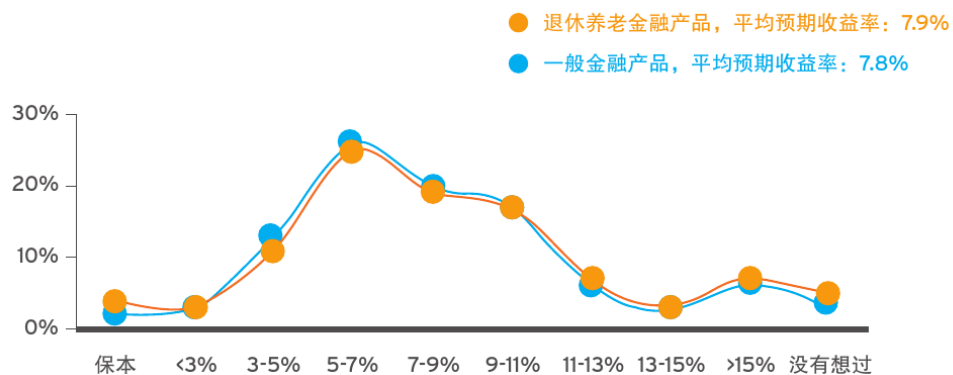
受访者对养老金融产品同时要求“低风险”与“高收益”，存在认知误区

在产品期望收益率上，受访者对“退休养老金融产品”的平均预期（7.9%）甚至略高于“一般金融产品”预期（7.8%），可见“安全稳健、保值增值”与具体的“退休养老金融产品”还未联系起来，受访者的产品选择标准并不切实，自相矛盾。

► 选择金融产品的考虑因素



► 对金融产品不同收益率预期的受访者比例

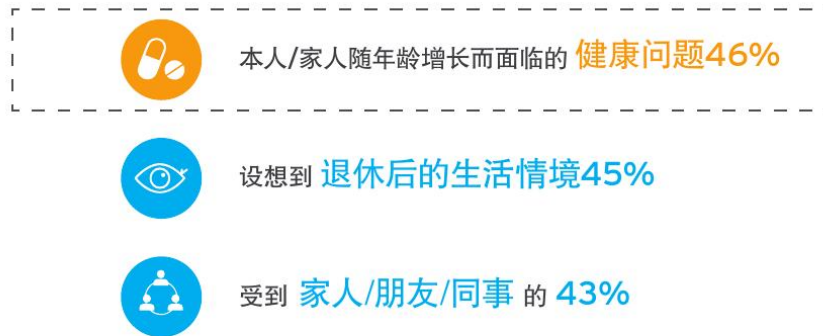


样本量：目前未退休的受访者，N=2046

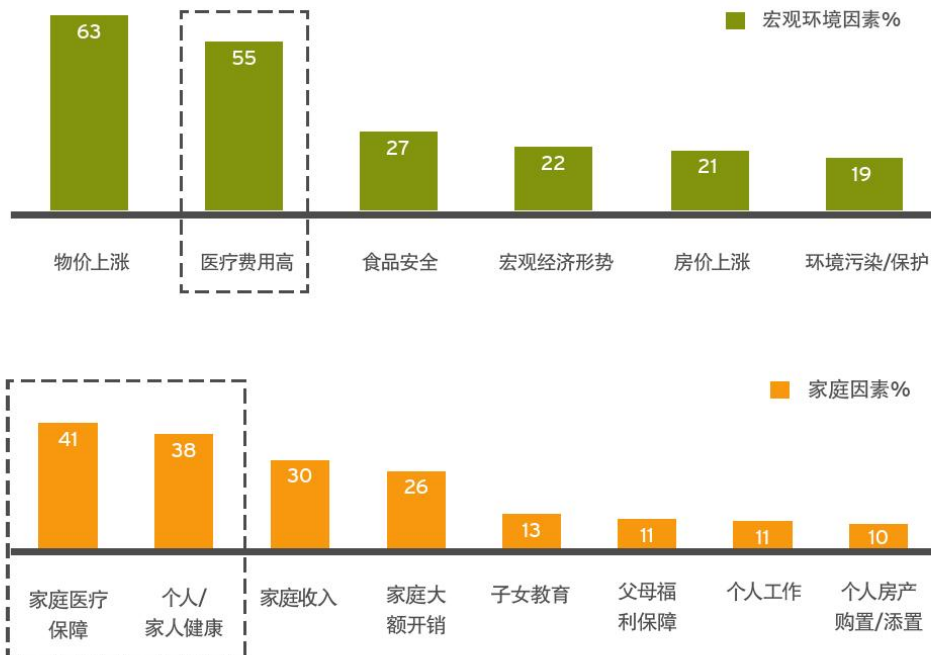
养老认知

医疗与健康问题是引发、影响受访者养老规划的重要因素

► “引发”退休养老规划的三大动因



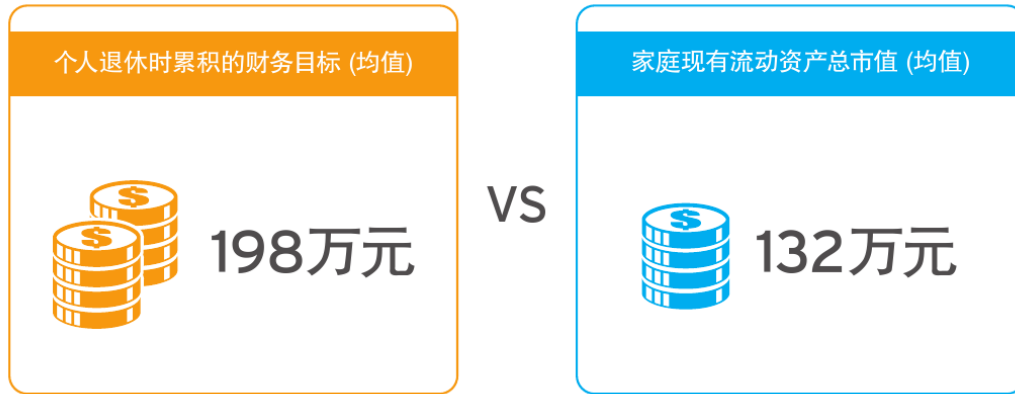
► 而医疗与健康问题,也是“影响”具体养老规划的重要因素



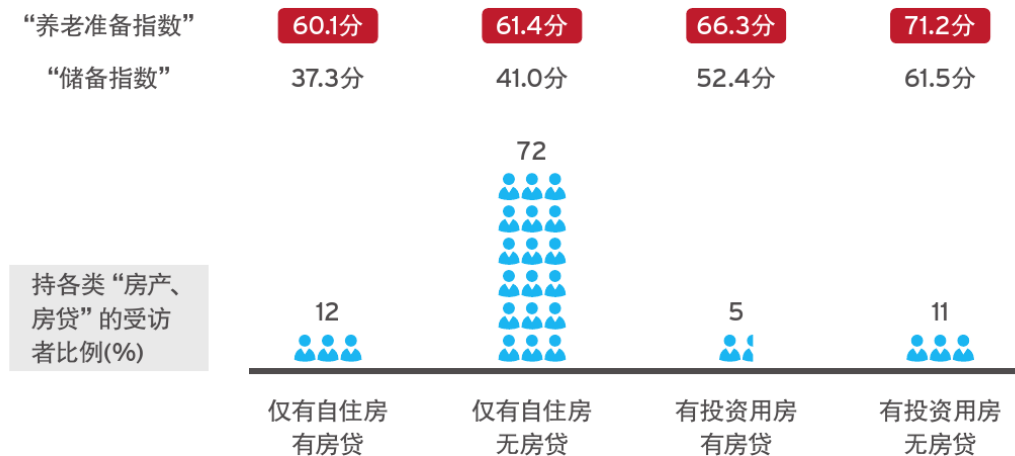
样本量：“引发”退休养老规划的三大动因基于目前“正在”或“计划”或“曾经”进行退休养老准备的未退休受访者，N=1991；“影响具体养老规划的因素”，基于目前未退休的受访者，N=2046

养老经济储备

受访者“家庭现有流动资产市值”仅达他们“个人退休时累积的财务目标”的66%，存在较大差距



目前, 84%受访者都“无投资用房”。
“有投资用房”受访者的“养老准备指数”及“储备指数”得分明显均更高:

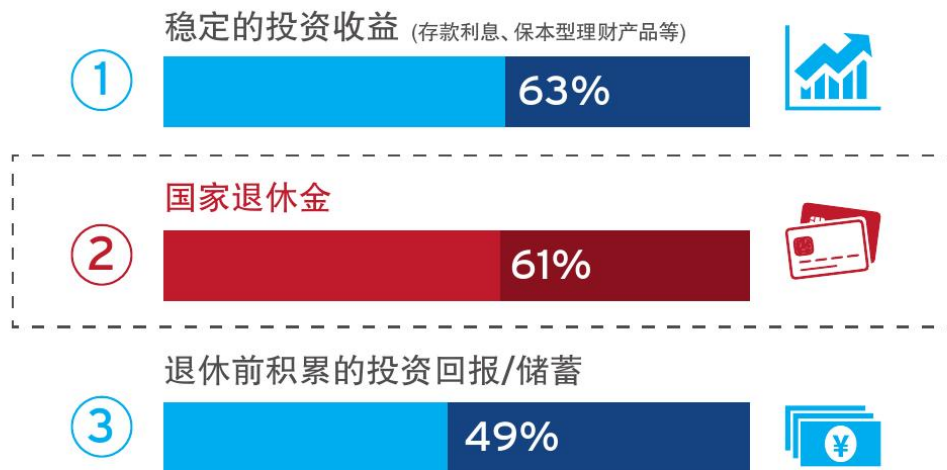


样本量: “个人退休时累积的财务目标(均值)”及“家庭现有流动资产总市值(均值)”基于目前“正在”或“计划”进行退休养老准备的未退休受访者, N=1848; “房产相关”基于目前未退休的受访者, N=2046

养老经济储备

超过6成受访者将“稳定的投资收益”及“国家退休金”视为退休后最主要的经济来源

退休养老的预期经济来源(%)



被视为第二大经济来源的“国家退休金”助力有限：
目前企业退休职工平均养老金仅约2-4千元*，单凭国家退休金显然无法负担退休后每月开销

*注：该数据摘自本次调研所覆盖的13个城市人社局的企业退休职工养老金公开信息。

受访者预估退休后家庭开销需8,761元/月，并期望从中支付多类开销



样本量：目前未退休的受访者，N=2046

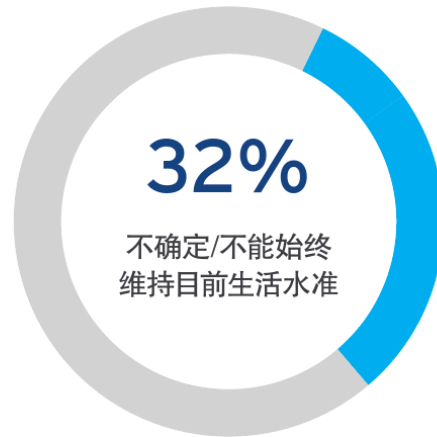


养老经济储备

1/3的已退休受访者承认养老准备不足，
目前生活水准仅能再维持10年

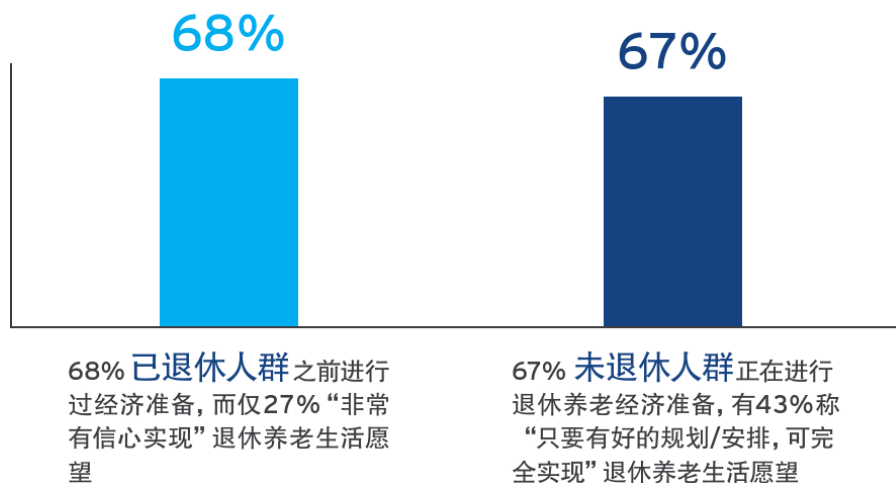
▶ 已退休受访者对 养老经济准备的信心程度

这32%的已退休人群，平均年龄约58岁。
基于当前经济储备状况，他们预计目前生活
水准只能再维持10年左右



- 称能始终维持目前生活水准
- 称不确定/不能始终维持目前生活水准

▶ 已退休人群之前也进行过退休养老经济准备，相比之下，未退休人群似乎过分乐观



样本量：“未退休人群相关数据”基于目前未退休的受访者，N=2046；“已退休人群相关数据”基于目前已退休的受访者，N=371

 养老经济储备

75%受访者家庭目前持有人身保险产品，
然而持有商业养老年金保险的比例仅21%

“健康医疗险”、“重疾险”是目前持有率最高的两类人身险，这体现了“健康医疗”在养老规划中的重要性。

正如一位受访者提到的：“养老费用可以控制，如果不宽裕就适当节省一点，可是疾病医疗开销无法控制，所以医疗保障类保险产品比较重要”。



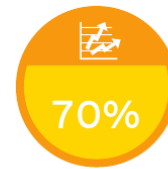
存款

- 人民币/外币活存75%
- 人民币/外币定存71%



人身保险

- 健康医疗险43%
- 重疾险42%
- 终身/定期/两全险28%
- 商业养老年金险21%
- 投连/万能险15%



投资

- 股票，债券，基金理财产品64%
- 纯投资用房产15%
- 投资用外汇12%
- 收藏品7%
- 信托及量身定制的财富传承类产品2%

受访者认可“人寿保险”对养老规划的作用，
但有计划购买“年金保险”的依然不多

▶ 目前没有，但未来计划
为家庭购买年金保险

17%



计划“为家庭”购买
商业养老年金险

▶ 目前没有，但未来计划
为自己购买年金保险

13%



计划“为自己”购买
商业养老年金险

样本量：目前未退休的受访者，N=2046

小结

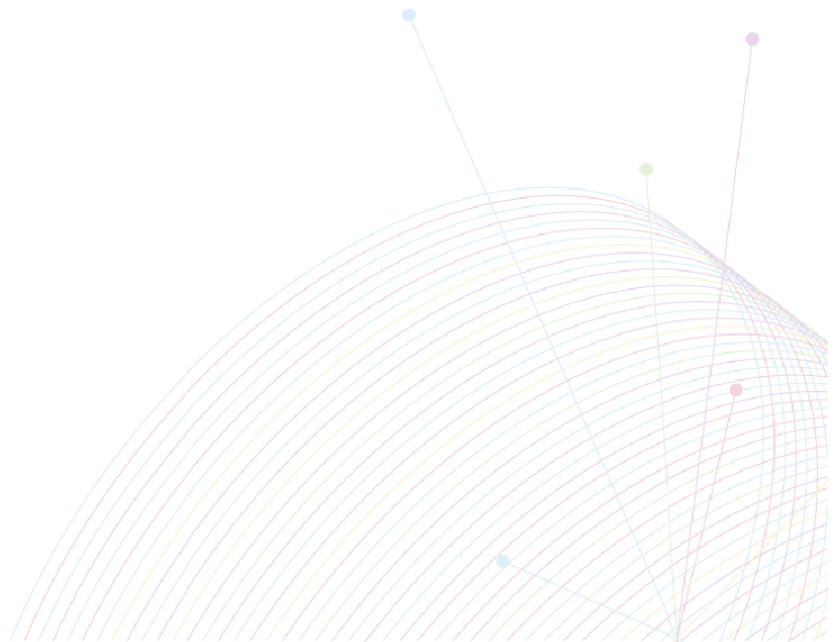
养老准备指数: 62.6分



1. 养老指数: 养老准备指数整体偏低且发展不均衡。
2. 养老愿望: 未退休被访者对退休后生活的愿景与已退休被访者目前的状态存在反差。
3. 养老认知: 对相应政策和金融产品了解不足。
4. 养老储备: 目前储备与退休时的财务目标存在差距, 商业养老保险渗透率低。

了解更多关于保险内容

请立即 [联系我们](#) 或参与 [保障测测看](#) 了解更多家庭保障计划, 退享从容。



(来源: 生活数据, 研究报告)

中国养老网

养老类型

北京: 老年餐桌都在亏本餐企运营压力大

中午 11 点, 八角南路社区养老服务驿站, 老年人陆续走进驿站里的老年餐桌, 或围坐在桌旁边吃边聊, 或将饭菜装进饭盒带回家。一荤两素的搭配, 每天的菜品都在变化, 每顿饭的价格从 8 元至 10 元间。

本月初, 八角南路社区养老服务驿站的老年餐桌由首钢实业有限公司作为餐饮的供应商, 以“中央厨房”的方式对其供餐。

以往, 由于社区养老驿站布局分散, 又分属不同的运营机构, 在订餐上很难实现统一。一些养老驿站利用自有厨房为就餐老人烹饪午餐。由“中央厨房”配餐至养老驿站的方式则不多见。多样的菜品、适中的口味、方便的就餐, 得到了许多老年人“点赞”。

不过, 收取的费用几乎全部交给供应商, 不仅没有利润空间, 还需要人工、就餐用品等支出。一些老年驿站中的老年餐桌在点赞声中艰难前行, 许多老年餐桌在连续亏本中难以为继, 只有无奈关张。

话题: “到点就来吃完就走非常方便”

八角街道八角南路社区养老服务驿站, 杨丽和同事从一早就开始忙活着, 屋子里的餐桌已经擦拭一遍, 白板上写着当日的主食与菜品, 红烧丸子、蒜蓉豇豆、香菇油菜, 米饭和红薯。厨房里的电饭锅冒着热气, 热着馒头等主食。“刚开始由首钢的‘中央厨房’配餐, 都在磨合中, 这些主食就是怕配送的主食老年人吃不饱, 我们自己又买的。”

中午 11 点, 老年餐桌就要开餐了。老年人三三两两地走进老年驿站, 探头看看冒着热气的菜, “这菜的颜色看着不错, 这几天吃着菜的咸淡也比较适合我们。”

石景山区乐龄老年社会工作服务中心是八角南路社区养老服务驿站的运营机构。该机构副主任杨丽表示, 就餐的老年人中大部分是居家养老模式, 每天定时到这里就餐。午餐是由餐饮企业按一荤两素的标准提供的。此前, 老年餐桌与其他餐饮企业合作, 配餐的效果一般, 经过多次遴选最终与首钢实业有限公司合作, 形成中央厨房+社区养老驿站+送餐、配餐、就餐的服务模式。

统一配送的菜品摆进了厨房, 几名工作人员开始为老年人分餐。老年人围坐在桌旁, 边吃饭边拉着家常。

一些老年人带着饭盒, 将饭菜带回家。“家里还有一个老头儿呢, 下楼费劲, 我们只能带回家吃。”一名老年人将两份饭菜装在了饭盒里。

“吃起来很方便, 不用在家里开火做饭, 每天中午都能吃上热乎的饭菜。”75 岁的马阿姨已经在老年餐桌吃了两年多时间, 是八角南路社区养老服务驿站老年餐桌第一位就餐的老年人。

“有个老年餐桌, 给我和子女都解决了很大的问题。到点儿就来吃, 吃完了就走了。也不用做饭, 也不用收拾, 非常方便。我们都感觉特需要这样的老年餐桌。”一名就餐的老年人说, 老年餐桌的花费不多, 但是饭菜的花样却不少。

问题: 老年餐桌 1 元利润都未必能收上来

几天前，杨丽接到一个电话，那位老人不住在八角南路社区，但是想来这里吃老年餐桌。“老人住在朝阳医院附近，太远了。”杨丽将这名老人推荐到一家距离稍近的老年餐桌就餐。

在八角南路老年餐桌就餐的本社区老年人，每人每餐的收费标准为60岁至80岁(不含)的每顿饭为10元，80岁至90岁(不含)的收费为9元，90岁以上的收费为8元。“与供应商商谈每顿饭的定价为11元至12元之间，除了老年人所交的费用外，政府分别进行补贴，为2、3、4元。”杨丽说，每天中午在八角南路社区就餐、打包带走的老人共有67名。

一名从事老年餐桌经营的业内人士表示，老年餐桌的经营几乎毫无利润空间可言。“老年餐桌的收费不能高，饭菜在安全、口味等方面要求更高、更多。与餐饮企业合作，收到的费用几乎全部交给了企业。”

这名业内人士算了一笔账，如果单纯依靠老年人每天的餐费，老年餐桌根本无法维系。以一个50人的老年餐桌为例，每月22个工作日，两名人工每人每月的工资在3000元，餐巾纸等用餐材料以及水电等成本共需要7000元。每名老年人每天的餐费中，老年餐桌的利润为1元钱，每月为1100元。每月老年餐桌要亏损5900元。“有的老年餐桌还收不到那1元钱的利润，收老年人的钱都给了餐饮企业了，供餐企业利润空间非常有限。而驿站的老年餐桌，几乎没有利润，还需要付出人工、就餐用品等成本，只有无奈赔钱。”

难题：抽样显示不足1%餐企办老年餐桌

从事老年餐桌运营的业内人士表示，一些老年餐桌之所以能够坚持到现在，主要是因为老年驿站中还有日间照料。一些老年人不仅白天在这里，晚上也住在这里，由专门的人员进行照料，犹如养老院一般。住在老年驿站的老人每月的费用从2500元至4000元不等。一般的日间照料中心会住进十几名老年人。“这笔费用，成为养活老年餐桌的来源。通过‘以外补内’的方式养着老年餐桌。”

几天前，《北京养老产业发展报告(2016)》蓝皮书对外发布。除了医疗服务在居家养老方面最为欠缺外，老年人所迫切需求的老年餐运行也不理想。

《蓝皮书》对北京养老助餐服务的供给现状也进行了分析，在对488家餐饮企业随机调查之后发现，仅48%的餐饮企业仍在经营老年餐桌，其中仅27家有专门的老年套餐，而对电话中回答有老年套餐的餐厅逐一实地考察之后发现，真正有老年套餐的只有3家。其中人工贵、盈利低、收支难平衡成为经营老年餐的最大难题。在受访者中，有58%的老年人愿意使用社区老年餐。

调查发现，开办老年餐桌的社区只是少数。“一些饭店虽然可以用助老券消费，但并没有专门为老年人推出的菜品，更没有适合老年人少油少盐需求的营养餐。”杨丽表示，乐龄养老所运营的多家老年驿站中都在试行中央厨房配餐的方式。并在多家社区改造老年驿站，开办老年餐桌。“希望能让更多的老年人吃到放心可口的饭菜。”

破题：难在企业分散尚未形成品牌

全国老龄办2015年发布的《十城市万名老年人居家养老状况调查报告》显示，当前老年人对老年餐桌需求比例为42.3%。

去年5月开始实施的《北京市居家养老服务条例》中，“为老年人提供社区老年餐桌、定点餐饮、自助型餐饮配送、开放单位食堂等用餐服务”被列入居家养老服务的主要内容。条例还明确“通过落实政府购买服务、设立项目资金、经费补贴等扶持政策措施，引导各类社会组织参与居家养老服务”。

长期从事老龄化问题研究的北京律维银龄研究与服务中心负责人卢明生认为，目前问题主要集中在老年餐桌较为分散，没有形成有品牌的企业。虽然一些餐饮企业收取助老(残)券，但食品并不符合老年人的健康需求，与老人的需求还有较大差距。

对于解决目前老年餐桌所面临的困境，卢明生表示，可以通过专业的老年营养餐制作与配送企业进行专业配餐配送，打破分散的局面，转变成有中央厨房、就餐点、配餐点、送餐助餐服务的体系。类似的做法在日韩已经出现，形成了比较完整的业态。相关部门需要在政策以及资金上有所支持，给

企业合理的利润空间，否则很难有人能够坚持做下去。

首钢实业副总经理汤红表示，该企业还拥有自己的化验中心，用于满足早餐、快餐等加工食品的卫生安全检测需求。未来还将为患有高血压、糖尿病等疾病和有特殊需求的老年人提供用餐。

一名工作人员将饭菜打成糊状，送到了一名老年人面前，因为无法咀嚼，每次用餐前都要将饭菜打碎。杨丽仍在餐厅中转悠着，询问着老年人能否吃饱，也在催促着配餐公司能够再多提供一些饭菜，保证老年人能够吃饱吃好。

（来源：北京晚报）

中国养老网

养老产业

大力发展养老产业各界互通有无一起进步

产业，过去老年产业都是小产业，各自发展，随着社会经济的发展以及需要多家企业开始相互合作，互通有无，共同促进养老产业的发展。人都会有老的一天，发展养老产业和每个人都息息相关，年老古稀，儿孙环绕，阖家欢乐。

面对中国乃至全世界人口老龄化的趋势各地都有不同的举措。9月10号，以“孝亲，敬老，关爱”为主题的2016山西第十届老年健康产业博览会暨省城第七届老年文体艺术节在中国煤炭博物馆开业。在博览会上有涉老的服务资源，老年健康成果展示，满足了老年人物质和精神文化多方面的需求。

其实养老产业是以济贫开始的，也必将以济贫终结。今天的“贫”已不是经济上的“贫”，但仍是心灵上的“贫”，躯体上的“贫”，照护上的“贫”，95%以上的老人都希望居家养老，社区提供服务，去机构是不得已。老人上了年龄在家务方面就有些吃力，尤其是擦玻璃这一项有点危险的工作。而在博览会上展出的“小萝卜头”智能擦玻璃机器人就显得格外实用和可爱。不仅可以代替人力，还可以和孩子交流，实在是一举两得。

面临人口老龄化，很多单位都规定了退休年龄，但很多60多岁的老人身体还很硬朗，还可以为社会做出贡献，很多机构应该组织一些身体硬朗的老人投身于养老产业，过去老年产业都是小产业，各自发展，随着社会经济的发展以及需要多家企业开始相互合作，互通有无，共同促进养老产业的发展。

人都会有老的一天，发展养老产业和每个人都息息相关，年老古稀，儿孙环绕，阖家欢乐，这大概就是最幸福的事了。

（来源：山西新闻网）

中国养老网

北京：中保协第一期“养老险专委会养老保险研究沙龙”在京举行

近日，中国保险行业协会(下称：中保协)在京举办第一期“养老险专委会养老保险研究沙龙”活动。

中保协会会长朱进元在致辞时表示，为贯彻落实中国保监会黄洪副主席加强养老保险专题研究的指示精神，探讨商业保险在该领域的核心竞争力及不可替代的优势，结合会员单位诉求，中保协决定开展养老保险课题研究，并举办养老保险研究系列沙龙活动。该项研究旨在整合国际国内智库资源，集合行业内外力量，尤其是国家养老政策制定方面的专家学者，放眼于国家养老保障体系建设，站在全球养老发展高度，结合中国国情，通过对养老保险国际经验的系统梳理和研究，理清并把握中国养老保险未来发展道路选择，以充分发挥保险业优势，作出行业专业贡献和影响力，推动养老保险持续健康发展。

人社部社保研究所所长金维刚在沙龙上做了“构建养老保障第三支柱体系，国际经验与中国对策”主旨演讲。从制度模式、覆盖范围、筹资机制、待遇给付、税收支持政策、投资运营和监管体系等方面系统地介绍了国际个人储蓄养老保险的发展情况。各国政府大多给予税收优惠或补贴等激励措施，并由商业保险公司等第三方金融机构运营，提供多样化的保障投资产品。金维刚强调，建立个人储蓄性养老保险势在必行，将填补我国多层次养老保障体系中的一个空白，为民众提供一个新的加强养老保障的窗口机会。他提出了储蓄性养老保险的发展思路：一是加大政府的支持和推动；二是适当调整养老保障三大支柱的结构比重；三是出台必要的税收优惠政策；四是建立完备的监管体系；五是鼓励商业保险公司等各类金融机构广泛参与，加快保障及投资产品创新。

社科院美国研究所所长兼世界社保研究中心主任郑秉文在其“多层次混合型养老保险制度与商业养老保险的顶层设计”的主旨演讲中指出：建设有中国特色的“多层次混合型”养老保障体系是国家治理体系的重要子系统和治理能力现代化的主要内容。商业养老保险的税优政策力度、发展前景、设计和实施模式都是“十三五”期间我国是否能实现中国特色“多层次混合型”养老保障体系的重要指标。与美国相比，我国商业养老保险无论在占GDP比重、养老金替代率、保险密度、保险深度等方面都有较大差距，因此发展商业养老保险是亟待完成的任务。同时，郑秉文提出商业养老保险五大功能：一是成为个人和家庭商业养老保障计划的主要承担者；二是成为企业发起的养老保障计划的重要提供者；三是成为社会养老保障市场化运作的积极参与者；四是成为养老服务业健康发展的有力促进者；五是成为经济增长和金融协调发展的稳定支持者。对于商业养老保险未来的发展战略，指出应采取“两阶段推进”战略，大力推动保险行业发展保险型与投资型“双功能”兼有的综合性产品，充分发挥商业养老保险在家庭财富净值和资本市场投资中的压舱石作用。

会上，与会人员与演讲专家进行了热烈深入地互动讨论，对于保险行业参与国家养老保障体系建设和养老金管理的重要作用积极发表意见和建议，取得了较好的交流效果。

首期沙龙由承办单位平安养老董事长杜永茂主持。杜永茂表示将尽全力支持行业养老保险课题研究，同时建议课题研究围绕中国特色的养老保险制度设计开展，要符合中国国情和养老险发展进程，要从保险行业承担责任角度考虑。中保协副秘书长余勋盛、保监会人身保险监管部养老保险处副调研员廖晓飞、养老保险课题组成员、以及中保协养老险专委会主任、副主任委员等30余人参加沙龙。

（来源：中国保险报）

中国养老网

养老访谈

人口老龄化，各地如何破解养老难题？

国家统计局数据显示，2015年，我国60岁以上人口升至2.2亿，占比16.1%。其中，高龄老人2300万，失能、半失能老人4000万，空巢老人6000万，低收入群体老人1088万。

具体到内蒙古自治区，我区从本世纪初开始逐步跨入老龄化社会。作为一个地广人稀的边疆少数民族地区，内蒙古人口老龄化发展呈现出加速态势，老年人口增速高于总人口增速。老龄化的加剧、社会劳动人口抚养负担的加重以及养老金运行压力的加深，无不警示人们，养老所带来的压力不容忽视。

面对人口老龄化快速发展的现实，加快发展养老服务业，不断满足老年人持续增长的养老服务需求已是当务之急。由谁养老，怎样养老等一系列问题接连抛出，成为大众热议的话题。如何有效解决养老服务的不均衡，如何在更广的范围内提供价廉质优的养老服务，如何探索更加多元合理的养老模式，如何探索出适合各地又高效的养老方式，如何更好地让老人们安享晚年？本报记者就这些话题与呼和浩特市赛罕区区委书记王继平、包头市青山区区长胡荣进行对话。

加速养老转型推动社会力量介入养老产业

刘洋：据了解，按照国家关于养老服务业综合改革试点的工作要求，呼和浩特市积极开展养老服务业综合改革和公办养老机构改革试点，逐步实现公办养老机构转变机制，在2015年呼和浩特市将赛罕区作为市场化养老改革试点。那么在构建完善养老服务体系过程中，赛罕区进行了哪些模式上的探索呢？

王继平：在构建完善养老服务体系的过程中，我们将养老服务业发展分为3个层次，一是社区居家养老，二是社会机构养老，三是公办福利养老，实现了农村社区养老服务的全覆盖。在社区养老方面，我们探索出了“三圈一互助”、医养结合的社区服务新模式，不断推进社区居家养老服务工作，提升了社区居家养老服务社会化水平。在社会机构养老方面，采取机构自筹资金和政府适当补贴相结合的方式。目前，已经建成并投入使用的有2所，分别是东郊恒康安养院和益寿园老年公寓。公办敬老院养老服务方面，对农村4个敬老院进行了合并整合，成立了赛罕区中心敬老院，下设金河、榆林、集贤和黄合少分院，共有工作人员20名，床位数共300张，入住五保老人110人。在公办民营养老服务方面，开工扩建了赛罕区综合社会福利中心，通过委托经营、招投标等形式，将该中心所有权和经营权分离，将经营权依法转交给社会组织运营。

刘洋：刚才您提到赛罕区具体从3个方面构建完善养老服务体系。由于受传统观念、生活习惯的影响，相信很多老年人更愿意选择社区居家养老的方式。那么，您能不能具体谈谈赛罕区在有关社区居家养老服务方面主要做了哪些工作，取得了哪些成绩？

王继平：开展的具体工作有以下几个方面。一是设立日间照料室。目前，共投入运营社区日间照料室21家、床位183张。二是引入社会机构，开展低偿、有偿服务。东郊社区引入昭君为老服务中心，使社区30多位老人享受到了足不出社区的专业化服务。桥华社区引入餐饮公司，社区老年人可享受低折优惠就餐。支农社区引入社区卫生服务门诊，免费为60岁以上老人进行日常身体检查服务。三是引入社会组织，建立赛罕区社区综合信息系统平台。引入福源社区服务中心，推广8989966便民呼叫系统和“电子保姆”，为老年人提供家庭求助包括家政便利服务、生活照料服务等两大类九大项服务。目前，赛罕区已经免费为桥华、兴康社区等社区400余户70岁以上老人家庭安装了便民呼叫系统。四是引入有资质的专业组织，推行政府购买为老服务试点工作。中专路街道办事处引入长者服务中心。五是整合社区资源，实现社区为老服务资源互补、共享。

刘洋：开展社区为老服务，关键要依托社区资源，那么赛罕区是如何利用社区资源，根据老年人的需要选择服务内容，开展社区为老服务的？

王继平：在具体的工作中，一是做好日常生活服务。在服务内容上，各社区根据实际推出家政服务、医疗保健等服务项目，为老年人建立健康档案，由社区医疗服务站提供各类医疗服务，对重点对象进行定期专访，做到送医送药上门。例如，展东路社区的“跑腿帮”，为老人代购米、面，代交水费、电费等，还组织工大学生志愿者为老人免费做家政服务。二是送温暖。对生活有困难、行动不便、病残和身边无子女照顾的老人，在生活上由各社区、物业管理人员和志愿服务者实行结对帮扶。目前，共有志愿者服务组织83支，志愿者人数2.6万人，采取结对帮扶的办法，开展“手拉手”活动。三是发挥老年人余热，实现老有所为。根据老年人的专业特长与爱好，充分发挥老年人的余热，

使老年人的晚年生活更加积极健康。四是丰富老年人文化生活，实现老有所乐。利用图书室、活动室等活动阵地的现有资源，广泛开展各类健康有益的文体活动，满足老年人精神生活需求。目前，共有276支个性化社区服务组织，其中社区老年文艺团体189支，开展了大量老年人喜欢的消夏文艺晚会、二人台小巡演等活动。五是利用“互联网+”打造无围墙养老院。发挥政府主导作用，充分利用社区资源。在建立满足居民服务需求的社区服务网络基础上，做好“智慧社区”试点工作。加强便民信息平台建设，通过智能终端为居民提供信息查询、家政上门、紧急救助等服务项目。

柴世梅老人，今年79岁，是内蒙古艺术学院退休语文教师，腾格尔还是他的学生。老人患脑血管、糖尿病20几年了，腰也受过撞击。

老伴儿走了之后，由于不太习惯年轻人的生活方式。于是，柴世梅老人于2015年3月住进了恒康养老院。之前，老人很内向，但是一件事情彻底改变了老人的性格。有一次，院里带老人活动的小王让她给大家唱歌。当时老人还挺紧张，不过想了想，那就唱唱。一首《十五的月亮》赢得了大家的满堂喝彩。从那以后柴世梅老人变得特别自信，每逢过节，养老院里大大小小的活动总少不了她的身影，成了养老院里名副其实的“台柱子”。现在，过节孩子们来接她回家待几天，她都不想回，在家也待不住了。老人说：“一回家就想这儿的老伙伴，在这也习惯了，吃的、玩的都好，朋友也多，而且还能用歌声给大家带来欢乐，年纪大了就该过过自己的日子。”

近年来，赛罕区按照市委市政府关于开展养老服务的要求，结合本地区实际情况，在强化机构养老，规范社会养老，尝试社区养老方面做了一些探索。统筹利用各种资源，鼓励居家养老、社区养老与医疗、家政、保险、教育、健身、旅游等相关领域互动发展。基本形成了以社区居家养老为基础、社会机构养老为补充、公办福利机构养老为保障的为老服务格局。

在政策设计上，先后制定了《关于购买敬老院服务的实施方案》和《关于购买社区为老服务的实施方案》，并将人民路街道办事处和中专路街道办事处作为政府购买社区为老服务的试点地区，逐步推开政府购买为老服务工作。（内蒙古日报社融媒体记者刘洋）

强化“三抓一创”打造养老服务体系新格局

逐步走出“政府引领、医养结合、优势互补、专业化运营”的多元化养老服务发展的路子。

从供给侧改革为老年人提供多元化的养老选择。建成社区日间照料中心27个、养老机构7个。建成自治区第一家医养结合的老年综合养护院。引进自治区首家“互联网+养老”模式的居家养老服务乐园——“幸福9号”居家养老服务乐园项目。

2014年以来，市区两级投入近260万为近2000人次的老年人提供了居家养老服务，服务范围逐步扩大到家庭保洁服务、生活照料服务、精神慰藉和社会功能修复服务、医疗保健服务等基本的居家养老服务需求。

吕学先：面对日益严峻的养老难题，青山区在进行市场化养老改革试点中的总体思路是什么？如何落实在政策设计上？

胡荣：青山区是包头市的中心城区，青山区的老人大多是产业工人，有知识、有文化。结合这一实际，青山区在养老工作上形成“抓融合、抓市场、抓产业，创品牌”的“三抓一创”格局。

“抓融合”，是引导机构养老、社区养老、居家养老融合发展；“抓市场”，是通过政府的引导，鼓励和支持社会资本、社会力量投入到养老事业中，使社会力量成为养老服务业发展的主体；“抓产业”，一方面是抓住“互联网+”的机遇，发展养老网上商城，远程医疗服务等。另一方面是抓为老配产中心、养老护理培训服务等传统配套产业发展，推动养老产业发展；“创品牌”，目前已有“惠德养老连锁机构”“弘仁社工养老服务社会组织”等一批较成熟的为老服务企业 and 组织，引进全自治区第一家“幸福9号”日间照料中心等较有影响力的养老品牌。

青山区先后建成社区日间照料中心27个、养老机构7个。但由于后续管理、运营需持续投入，政府负担重，往往难以为继。所以，从2014年开始，政府负责搭建平台，由企业或社会组织来投入、管理和运营。目前27家日间照料中心已经有16家是由这些社会组织或企业在经营。

吕学先：青山区如何贯彻实施“居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑”的养老服

务体系建设思路？

胡荣：面对日益多元化的养老服务需求，青山区按照“政府引领、医养结合、优势互补、专业化运营”的发展思路，通过市场化运作，实现养老服务的“四个全面”发展。一是全面覆盖社区服务。我区已连续三年实施政府购买居家养老服务“三二一”工程。对70岁以上具有青山户籍的特殊群体老人实施政府购买居家养老服务。在社区推广建设“虚拟养老院”，推进居家养老工作。二是全面介入社会组织。大力发展为老社会组织，细化服务，并通过政府购买服务为老人提供专项服务。三是全面推进医养结合。四是全面发展养老服务业。调动社会资源，建立“幸福9号”老人乐园、阳光托老中心，试点推行“幸福9号”老人乐园线下实体体验店和线上老年产品代购相结合的O2O运营模式，并逐步深入到社区，提供高质量的社会组织服务，初步形成“互联网+”型智慧养老模式。

吕学先：对于“医养结合”的养老新模式，青山区如何实践？

胡荣：我们从2015年开始探索医养结合的养老模式，建成自治区第一家医养结合的老年综合养护院青山区老年综合养护院。养护院建在二〇二医院院内，和医院之间有直通的绿色通道。我们鼓励养老机构与周边医疗卫生机构开展合作，为老年人提供一体化的健康和养老服务；二是医养结合进社区、进家庭。依托社区卫生服务中心和社区卫生服务网络，建立多层次、全方位的家庭健康服务体系，家庭医生签约率已达29.8%。三是助推智慧养老+智慧医疗。依托“互联网+”的技术，在都兰、万郡等试点社区着力打造依托智慧养老服务平台所提供的社区助老养老服务项目，开展了老年人免费健康体检、生活方式指导及日常保健、康复医疗咨询指导。各社区的日间照料中心提供基础医疗等服务，为社区高龄、重病、失能、部分失能以及低收入老年人提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理、健康管理等基本服务。同时为社区特殊老人群体发放健康手环、电子保姆等，实现老年人健康云服务和实时跟踪动态管理，为社区老年人及时、便捷地获取养老、保健、医疗等各项服务。

吕学先：青山区引进自治区首家“互联网+养老”模式的居家养老服务乐园——“幸福9号”居家养老服务乐园项目，运转情况怎样？

胡荣：2015年10月，引进“幸福9号”养老模式，主要是看中它的线下实体体验店，那些服务项目可给老人们提供高端服务。

“幸福9号”落地近两年来，建成医疗保健、康复训练、休闲娱乐、兴趣爱好、生活服务和超市购物等6个功能区，为老年人提供按摩、休闲、书画、美容、购物等18项服务内容，如今已发展了多名老年会员，并陆续建成了5家社区服务店，在青山辖区形成了东南西北中均匀布点的态势，以方便更多老人在家门口享受到温馨服务。

这一项目体现出民营资本参与养老服务的影响力，在于其现代服务理念的设计以及合理、低廉的服务价格竞争。我们也希望能够借助社会资金引进的为老服务组织和企业能够更好地发挥示范引领作用，带动养老市场的整体提升，为各种层次、不同兴趣爱好的老人提供多方位的养老选择和更优质的养老服务。

养老院里欢乐多

在青山区老年综合养护院见到高琪老人时，竟丝毫看不出她已90高龄。高奶奶年轻时支边来到内蒙古，当了音乐老师，一直生活在呼和浩特。老人有5个孩子，3个远在外地，1个在呼市却总出远门。“老了想依靠包头的二儿子，但又想有自己的空间，就来到了这家医养结合的养老院，成了这里的第一个客人。”

高奶奶的房间有30多平米，宽敞明亮。她喜欢听歌、写日记、看书、发微信，有时还做视频发到朋友圈里。闲来还到花园式的庭院里散步，在棋牌室下棋，在影视厅看电影，教老人们唱歌，日子过得充实快乐。老人心脏不好，在这里，曾有3次突发心绞痛，都被很快送到一个院子里的医院，得到及时和精心的医治，转危为安，这让她觉得很踏实。“院长和医护人员平时就很熟，住院时就像照顾亲人似的。”

高奶奶在日记中写到：每个人都有一个中国梦，老年人的梦想就是老有所依，老有所养，老有所乐，这个梦想在这里实现了。

青山区是“全国社区治理暨养老服务创新实验区”之一。现有常住人口 51.35 万，其中 60 岁以上老人 8.43 万，为总人口的 16.47%，高于全国 16.15% 的平均水平。

过去，青山区养老服务发展滞后，养老服务供需矛盾突出。7 家养老机构共有 1151 张床位，床位数占老人总数比例仅为 1.37%。养老机构面向老年人提供的医疗护理服务少，养老资金投入不足，养老服务专业化程度低，人员短缺。

青山区的老人大多是国家“一五”“二五”期间支援一机集团、北重集团等兵工企业建设的产业工人，有知识、有文化，思想新、观念新。随着时代发展，传统的养老模式已不能满足现阶段养老需求，多元化、智能化生活成为发展大势。

(来源：内蒙古新闻网)

中国养老网

智慧养老

湖南：首个智慧养老系统亮相长沙芙蓉区

77 岁的芙蓉区居民高成宁摆弄起腕上“手表”，轻轻按键，心率、血压、血糖等一系列健康检测指标显现，并同步传递到另一个城市的儿子手机上。“爸爸该吃药了。”很快儿子设定的服药提醒，又通过“手表”传递。昨日，全省首个智能家居养老服务系统正式亮相芙蓉区，智能穿戴系统+智慧服务平台的全新养老模式，不仅能让老人们的身体健康状况被随时监控，遭遇突发情况时迅速获得定位帮扶，更能一个电话，就让生活所需送上门。

点击“手表”，健康即知呼救即应

“真没想到，一个小小‘手表’有这么多功能！”在位于芙蓉区滩头坪社区的芙蓉居家养老信息中心，作为系统首批体验者的高成宁，高兴地向记者展示起手腕上的新玩意。

开启后，高爹所带的智能“手表”立刻出现多个模块：心率、血压、血糖、快速拨号、提醒等。

“只要轻点健康模块，身体状况就能第一时间得到检测。”此外，腕表还有特定的 GPS 定位和围栏功能，后一种对失智老人最具保护作用。曹爹在“电子围栏”选项中随手设定了 10 公里，“这样老人只要走出 10 公里以外，智能系统就会立即向其家人和服务平台报警。”

老人最怕突发疾病、摔倒等，植入手机卡的“手表”不仅能通话、发短信，在“快速拨号”模块里，上面的 1 至 6 个号码键，都被曹爹输入了亲人的号码，“紧急状况时可以一键呼叫，并循环拨打，直到拨通为止。”而在提醒模块里，老人既可自己设定包括吃药、休息时间等在内的提示，也能接收儿女通过手机 App 传递来的提醒。

生活所需一个电话就上门

如果你认为智能家居养老系统只是一个腕上设施的话，那可就 OUT 啦。芙蓉区民政局局长黄萍告诉记者，和移动设施相连接呼应、内容丰富的现实版服务平台、亲情 App，才是更具“智慧”的所在。

“张焱驰，刚刚健康档案平台显示，您今天的血糖有点高，请控制饮食。”腕表所监测出的健康指标，会第一时间显示在芙蓉居家养老信息中心的大屏幕上。“我们为每一位老人制定了电子健康档案，每天相关数据都会更新，系统特别设置报警功能，老人出现身体指标异常时，会第一时间反馈至

中心，方便我们进行提醒。”智能系统开发团队负责人杨龙介绍。

“目前信息中心服务平台拥有 20 名信息监控员、电话服务员，并配设有两名全科医生。”杨龙告诉记者，不仅能为老人设立健康档案、制定健康生活方式、帮助其进行 SOS 紧急呼救，在救护车未到达前，信息中心医生还能迅速上门进行先期医护。

“家里的米快吃完了，能不能帮我买一下？”“没问题，商家很快就送上门。”而空巢老人在日常家居中，所涉及的生活品购买、保洁等需求，智能系统都能帮解。目前养老系统已与滩头坪社区辖内的多家质优诚信超市、生鲜店以及长沙几家大型家政公司签约，老人们来电或网络下单提出服务需求后，服务平台会立刻通知商家上门。

亲情 App 实现父母儿女温情互动

“有了这个亲情 App，感觉自己并未远离父母。”记者了解到，智能养老系统更人性化设计了供子女下载的 App。“以后，我不仅能随时了解父母的身体健康指标、出行状况，更能发送各种提醒，与父母温馨互动。”市民张意开心地说。

“中国进入老龄化社会，养老矛盾开始凸显：一方面老人们需要生活照料、精神慰藉，另一方面也存在社会养老机构有限的现象，居家养老显然已成为化解矛盾的重要突破口。”黄萍表示，智能居家养老系统作为芙蓉区在养老领域的一大创新，恰恰满足了老人们生活和精神上的双重需求。

据了解，刚亮相芙蓉区的智能居家养老系统今后还将不断升级，增强生活协助功能，为老人出行叫车、求医问诊等开辟绿色通道，同时打造更多专业帮扶团队，让老人们足不出户获享更多服务。

（来源：长沙晚报）

中国养老网

广东：深圳探索智慧养老服务模式

2016年9月20日，市民政局与中兴通讯股份有限公司签订战略合作框架协议。双方就共同推动深圳市养老服务信息化、智能化、现代化水平的提升，发展具有深圳特色的养老服务产业达成战略合作。市委常委、市政府党组成员田夫出席签约仪式。

双方签订的框架协议的内容包括市民政局支持中兴通讯股份有限公司及旗下企业，充分发挥其在移动通讯、互联网、物联网、人工智能等方面的技术优势，依托深圳智慧城市建设，积极探索发展“互联网+物联网+养老”模式，促进政府、机构、社区和居民之间养老信息和资源的互通共享，促进养老服务由一般服务向精准服务、急难服务、有效接续服务转变。市民政局支持中兴通讯股份有限公司及旗下企业，加强老年人居家生活照料、老年人健康管理、老年人专用智能产品等先进技术和产品的研发和制造，促进养老服务产业与我市高新技术、先进制造等相关产业的互动发展、融合发展。

（来源：深圳特区报）

中国养老网

老年大学

山东：在社区就能上老年大学

历下区甸柳新村街道办事处辖区 60 岁以上老年人 9027 人，占总人口比例 17.7%，是典型的老龄化社区。社区老年居民从知识技能教育培训到科学文化艺术活动，对各类教育需求十分旺盛。近年来，街道围绕“推进‘六个老有’全面发展，不断完善养老服务体系”的工作思路和目标，在提升社区服务场所建设、拓展养老服务资源、引进专业服务人才等方面进行了大量投入，社区服务功能和水平显著提高。为丰富辖区老年人精神文化生活，提高整体养老产业发展水平，开展大众性、公益性、针对性的社区教育，街道决定设立社区老年大学。

街道社区老年大学设立在甸柳第三社区居委会。居委会总办公服务面积 1530 平方米，高标准配备了社区礼堂、多媒体综合教室、图书室、电子阅览室、棋牌室、健身室等活动场所。老年大学在市老龄办协助下与济南电视老年大学联合授课，设立市电视老年大学社区面授点。社区老年大学与市电视老年大学社区面授点同时挂牌；招收本辖区户籍 60 岁以上，身体健康，自愿参加学习的人员；依托市老龄办、区委老干部局、区科协、区教育局、区老龄办等部门邀请专业讲师进行授课，充分整合利用各方资源，提高教学专业水平；老年大学实行学年制教学，每学年安排不少于 5-6 项课程；部分课程根据教学进展等情况，实行分级、分班次教学。学员根据自己的兴趣爱好选报相关课程。社区成立学员委员会，制定学员管理制度，负责学员的招生、出勤、学习安排、教学秩序等管理工作。

社区老年大学所设各课程在 2016 年春节后陆续开课。学校根据老年人年龄特点，推出中老年电脑培训班、智能手机培训班、中老年拉丁舞健身班、声乐演唱班、“心悦音聊”舒缓项目等几类课程。学员根据自身素质和兴趣爱好，选择适合的学习内容，不仅增强了体质，提高了科学文化素养，而且陶冶了情操，增加了生活的乐趣和过好晚年生活的信心。参与到社区教育中来已经成为老年人丰富精神生活，开展社会交流的重要方式。

社区老年大学还适时开展面向居民的政策、法规、精神文明和卫生健康等各项知识教育讲座，秉持“实际、实用、实效”的原则，联合辖区民警、社区干部和老党员通过现场示范指导和融入居民当中进行分析讲授等生动形式，开展普法、反邪教、纳税管理、治安维权和安全教育的宣传内容。

(来源:济南日报)

中国养老网

健康管理

关于嘌呤的五大误区

随着痛风和高尿酸血症的高发，嘌呤受到越来越多人的关注。在门诊中，我发现很多人对嘌呤存在一些认识误区，导致痛风和高尿酸血症不能得到很好地预防和治疗，同时还加大了营养不良的风险。

误区一：蔬菜都是低嘌呤食物，痛风患者不必限制。很多人认为蔬菜嘌呤含量低，不会诱发痛风，因而不需要限制。蔬菜的嘌呤含量与动物内脏、海鲜、肉汤等动物性食物相比，总体来说确实要低一些，但有些蔬菜嘌呤含量并不低，如扁豆、芦笋、紫菜、豆苗等，痛风患者坚持宜素不宜荤是片

面的，痛风急性发作期也要尽量避免吃上述含嘌呤较高的蔬菜，缓解期减少进食次数和进食量。

误区二：大豆嘌呤含量高，所以痛风患者不能吃豆制品。干豆类（黄豆、黑豆、绿豆、红豆等）的嘌呤含量确实比较高，但因水溶性的嘌呤在加工过程中流失，当黄豆加工成豆腐、豆腐皮后，其嘌呤含量大幅下降。在痛风缓解期，适量摄入大豆制品是可以的，建议选择豆类及豆制品的顺序是豆腐、豆干、豆浆、整粒豆，摄入量也应按顺序逐渐减少。

误区三：啤酒含有大量嘌呤，其他酒喝点对尿酸没影响。酒的主要成分是乙醇，它可导致体内乳酸和酮体积聚，竞争性抑制尿酸的排出，故一次过量饮酒可使血尿酸增高，诱使痛风发作。只要经常饮酒，不管是啤酒、白酒还是红酒，都会加速嘌呤合成，导致高尿酸血症和尿酸排泄增多，若在饮酒同时吃高嘌呤、高蛋白、高脂肪的食物，更易引起痛风急性发作，这在临床并不少见。因此，建议痛风患者远离酒精。

误区四：为了减少嘌呤摄入，痛风患者吃得越少越好。当痛风患者知道暴饮暴食可诱发痛风发作时，许多患者采取节食的方法。由于体重指数与高尿酸血症呈正相关，因此肥胖者应限制总能量的摄入，但应循序渐进，不可操之过急。能量减少过快会因过度饥饿造成体内酮体升高，抑制尿酸从肾小管排泄而使尿酸排出减少，诱发痛风急性发作。

误区五：菌类是高嘌呤食物，尿酸高的人不能吃。菌类是微生物的子实体，细胞较为密集，嘌呤含量也较高。测定发现，干黑木耳嘌呤含量为166毫克/100克，似乎为高嘌呤食物；但水发后，木耳重量会增加10~12倍，水发木耳的嘌呤含量就会下降为16.6毫克/100克，属于低嘌呤食物。考虑到菌类并不是大量食用的食材，只是作为食物中的配菜，只需限制总量即可。烹调时放几朵水发木耳或几片香菇不用恐惧，但浓菌汤等不适合食用。

一般来说，常把食物按照嘌呤含量分成四等。

第一等是超高嘌呤食物，嘌呤含量在150毫克/100克以上，痛风和高尿酸血症的患者应当完全避免这些食物。它们包括各种动物内脏（肝、肾、脑、脾等）；部分水产品（沙丁鱼、凤尾鱼、小虾等）；浓肉汤、浓鱼汤、海鲜火锅汤等。

第二等是中高嘌呤食物，嘌呤含量在75~150毫克/100克之间，患者应当严格限量，在急性发作期不能食用。包括各种畜肉（猪、牛、羊等）；禽肉（鸡、鸭等）；部分鱼类（鲈鱼、鲤鱼、鲫鱼等）；甲壳类（牡蛎肉、贝肉、螃蟹等），还有干豆类（黄豆、黑豆、绿豆等）。需要说明的是，很少有人吃干豆子，都是用水煮甚至加水打浆后再吃。但如果把豆子用水泡过再排序，就会降到下一个等级。

第三等是中低嘌呤含量的食物，嘌呤含量在30~75毫克/100克之间。包括深绿色嫩茎叶蔬菜（菠菜等绿叶菜、芦笋等嫩茎），花类蔬菜（白色菜花等），嫩豆类蔬菜（毛豆、嫩豌豆等），部分水产类（三文鱼、金枪鱼等）。

第四等是低嘌呤含量食物，嘌呤含量在30毫克/100克以下，几乎无需顾忌其嘌呤含量。包括奶类（牛奶等），蛋类（鸡蛋等），浅色叶菜（大白菜等），根茎类蔬菜（土豆等），茄果类蔬菜（番茄等），瓜类蔬菜（冬瓜等），各种水果，各种粮食（大米等）。

（来源：生命时报）

中国养老网

书刊著作

进军养老地产①

《进军养老地产①》为养老地产投资、开发和运营提供了一个全面的“最佳实践”指南，共分为七部分：

第一，战略概览和市场定位。介绍自理和持续照护养老社区的背景、挑战和机会，以及如何就持续照护进行定位和更好地与老人沟通以消除其对养老社区的误解。

第二，设计和开发面临的问题与战略。用以指导新建、改建养老地产项目的开发和设计。

第三，资本性改善战略。这是关于项目资本性改善投融资分析的内容。

第四，资本投入、运营成本和运营战略。讨论了项目资本预算、运营成本和基准管理与财务分析。

第五，老年消费者财务分析。讨论了养老社区的可承担性及入住养老社区老人的财务规划。

第六，定价战略。讨论了养老社区不同的定价策略。

第七，展望未来。讨论了养老地产可能的发展趋势和方向。

此外，三个附录也是不小的亮点。附录 A 涉及市场和可行性分析；附录 B 介绍了商业按揭贷款常数；附件 C 介绍了养老地产资本化率的定义。

《进军养老地产①》对于刚刚兴起的中国养老地产行业具有很强的借鉴和指导作用。

（来源：当当网）

中国养老网

养老地产

安徽：配套设施将改成养老院 和庄小区业主与开发商发生纠纷

据报道 “他们不经过业主同意，擅自动工，要把小区的会所改成养老院！”这两天，家住省城长江西路和庄别墅的不少业主十分恼火。小区北端一个 880 平方米的业主会所空置许久，现安徽静安置业准备悄悄改变其使用性质，做养老院。“这首先侵犯业主们利益，还势必给小区安全带来影响。”面对业主的诟病，昨日，安徽静安置业表态，该小区会所虽为配套，但产权属于开发商，他们拥有使用权。其次，这里今后要建的是日间老人托养机构，属于公益性非盈利机构，部分设施也会向小区业主免费开放，并未改变其使用性质。

[业主吐槽]会所改造成养老院？侵犯业主公共利益

和庄别墅位于大蜀山脚下，居住环境优美。小区里有一栋独立的二层小楼，属于小区的配套会所。“原先这里开了一家餐馆，七八年前因业主投诉，餐馆关门了。”一位业主告诉记者，之后该会所“沉睡”多年。

两个月前，业主们发现有人在会所里装修。“听说要装修起来，开养老院！”这个消息在和庄别墅小区业主群里掀起轩然大波。业主们连续召开两次业主大会，“大家都不同意在这开养老院。”

对该小区会所进行装修的公司是安徽静安置业。虽然其官网上宣称和庄别墅属于其开发项目，但很多业主并不认同。“我们小区开发商是“合肥厚土”，这个公司早就注销了。”一位女业主表示，静安置业无权使用该小区会所。“即便他们是开发商，不经过业主同意，也不能随便侵犯业主公共利益。”小区业委会另一位成员解释，他们从相关部门查证，这个会所属于小区配套设施，虽然没能查明产权。“既然是配套，就应该属于业主共有。”

因为与业主们产生争执，和庄别墅小区会所的装修也陷入僵局。日前，记者在该小区会所探访看见，水泥、黄沙、油漆桶等建筑材料散落一地。“中秋节前就停工了。”小区业主杨先生说。“会所就在小区里面，今后要建成养老院，一些外来人员进进出出，肯定打扰大家的生活。”更有业主直言不讳，养老院一旦有老人去世，住在一旁的业主们心里肯定不舒服。

[物业回应] 只是老人日托机构会所产权属开发商

小区会所被人占用，业主们首先想到的是向物业公司反映。不过，负责和庄别墅小区服务的静安物业也是安徽静安置业下属公司。“他们跟安徽静安是一家，根本不能维护小区业主利益。”

静安物业一位工作人员表态，他们已经设法让双方协商，也把业主的反馈上报给领导。静安物业公司刘主任称，安徽静安置业就是该小区的开发商，小区会所产权属开发商，“否则他们也不会擅自来装修会所啊！”

事情发生后，辖区高新区天乐社区也介入。该社区相关负责人告诉记者，他们知晓此事后，于9月13日早上赶去查看现场，要求会所装修暂时停工，“我们准备协调小区业主和安徽静安置业坐下来协商，减少争执。”

昨日，安徽静安置业副总经理方女士接受安徽商报记者采访时表示，和庄别墅的开发商——合肥厚土房地产开发公司，是他们的子公司。该小区会所虽然属于配套设置，但其建设没有算进小区业主的公摊，是单独施工，“它的产权是属于开发商的”。对于业主口中的“养老院”，方女士解释，他们要在这里开设的并非养老院，而是一个日间的老人托养机构。“老人白天在这里，不提供过夜服务的。”方女士说，这个养老服务机构也是公益性质，非盈利的。“我们还会向小区业主免费开发部分设施，比如图书阅览室、健身会所之类。”方女士认为他们没有改变会所的使用性质。

[律师说法] 能不能动要看产权 产权要靠证据说话

那么，安徽静安置业能在该小区会所里开设养老机构吗？安徽庐州律师事务所律师张亚表示，这要看会所的产权是属业主还是开发商。“如果开发商声称产权属于自己，他们就要拿出相应的法律文件举证，包括建设费用等，没有算进业主房屋公摊。”张律师称，若会所的产权在开发商那里，他们则享有会所的使用权；但若举证不出来，那么就可推断，小区会所的产权属全体业主，开发商无权使用。

（来源：中安在线）

中国养老网

浙江：宁波开建中德国际健康养老特色小镇就在宁海西店

国经(宁波)健康产业投资有限公司暨中德国际健康养老特色小镇联合办公室 18 日挂牌，这标志着中德国际健康养老特色小镇建设拉开帷幕。预计到 2018 年，总投资达到 101 亿元。

中德国际健康养老特色小镇位于宁海西店，规划面积 3.6 平方公里，建设项目主要有中德国际老年病医院、中德国际护理中心、老年文体康养中心、中德国际医科大学、医学交流中心以及国际健康养老社区等。

项目将引进德国养老模式和老年病防治技术，创造全新的“医、护、养”的养老模式，满足不同年龄段和不同身体状况的老年人医疗、护理养老方面需求。同时还将搭建线上线下相结合的“互联网+养老服务”体系，开创我国养老社区开发、建设、经营、管理先河，将西店打造成为华东地区的国际健康养老服务中心。

西店镇还打破行政区域隔阂，依托深甬镇森林温泉资源和强蛟镇海洋医疗旅游资源，打造中德国际健康养老特色小镇产业融合拓展区，最终形成三镇协同、品牌共享、优势互补的一体化发展经济圈。

据介绍，中德国际健康养老特色小镇的主要投资方为中德国际健康养老产业基金。该基金由国经公司报请国家发改委批复设立并管理的养老产业基金，基金目标规模 1000 亿元。

(来源:中国宁波网)

中国养老网

社会保障

扶贫办：对于贫困地区养老保险目前进展不错

2016年9月21日(星期三)上午10时国务院新闻办举行新闻发布会。国务院扶贫办副主任郑文凯介绍，对于贫困地区的养老保险目前的情况还是进展不错的。

有记者提问，在贫困地区的养老保险基金以及养老金并轨的改革进行到什么程度？据财政部调研出来的结果，有些养老保险基金已经到了“穿底”的时候，也在等待着转移支付，想问一下转移支付的周期是多少？

郑文凯答记者问，这件事确实有关部门已经给予了高度关注。现在贫困地区和城市是有一些差异的，贫困地区的养老保险这项工作在大部分贫困地区都推进了。我前不久调研时，曾问过，一些家庭按规定超过60岁以后的，都取到了，包括其他的救助补贴，都是以打卡方式发给农民。现在我们一进贫困户的家，先找百宝箱，这里面有建档立卡的帮扶卡、建档立卡证明，有各种补贴的卡，还有帮扶责任人的电话，有的是县里统一发一个袋子，因为很多，免得丢了，老人都很满意。我觉得，对于贫困地区的养老保险目前的情况还是进展不错的。

(来源：央视网)

中国养老网

军休干休

江苏：成立退役士兵和军队退休干部服务协会

2013年8月16日，江苏省退役士兵和军队退休干部服务协会在南京成立。各设区市及省管县

(市)民政局分管局长和安置处(科)长,以及协会各会员单位负责同志参加了成立大会。

该协会是全国首家针对移交政府安置的退休干部成立的服务协会,全省所有军休服务管理机构均作为会员单位加入了该协会。

协会的成立是积极响应党的十八大关于“培育发展社会组织”的号召,将服务部队退役人员的机构和个人,通过协会的形式组织起来,凝智聚力,创设沟通、联谊、合作、共赢的发展平台,通过非政府的形式服务于全省广大离退休干部,进一步拓展服务形式,丰富服务内容。

江苏省民政厅凌航副厅长亲临成立大会,并对协会的建设和发展提出了两点要求:一是坚持服务宗旨,充分发挥协会桥梁纽带和参谋助手作用;二是加强自身建设,积极推进协会建设健康持续发展。

目前,协会已成功承办了全省第六届军休干部钓鱼比赛和江苏省军休干部迎“八一”、“国庆”书法、绘画、摄影比赛等系列活动,协会优质的服务受到广大军休干部的一致好评。

(来源:中国军休网)

中国养老网

生命哲理

臧文仲其窃位者与?知柳下惠之贤而不与立也

原文

子曰:“臧文仲其窃位者与?知柳下惠之贤而不与立也。”

译文

孔子说:“臧文仲大概是个做官不管事的人,他明知柳下惠贤良,却不给他官位”。

赏析

柳下惠是鲁国的贤人,姓展,名获,字子禽。他住的地方叫柳下,又加之谥号惠,便称为柳下惠。柳下惠据说能做到坐怀不乱,可见其修为极深,但他最大的品德是有侠义之气,常仗义疏财。臧武仲是鲁国大臣,他明知柳下惠是贤才,却却不举用他,因此孔子认为他不仁,骂他“窃位”。

(来源:诗词网)

中国养老网

快乐生活

第十八届中国老年合唱节昨晚在南充开幕

九月,秋高气爽的季节;九月,硕果累累的季节。9月19日晚,由文化部主办,文化部公共文化司、四川省文化厅、南充市人民政府和中国合唱协会承办的“永远的辉煌——第十八届中国老年合唱

节”开幕式在南充大剧院举行。

19日晚20时30分左右，伴随着雷鸣般的掌声，文化部党组成员、中央纪委驻文化部纪检组长王铁宣布：“永远的辉煌”——第十八届中国老年合唱节开幕！

随后，一典独具川北地方特色的歌曲《阆中韵事》拉开了第十八届中国老年合唱节展演活动的序幕。由阆中教育艺术团合唱团带来的《阆中韵事》系四川音乐学院教授陈万创作，歌曲挖掘阆中民歌素材，展现阆中多元的文化积淀、深厚的历史底蕴与秀美的山川风光。接着，云南、贵州、重庆等地合唱队伍轮番登台亮相，独具地方特色的曲目响彻剧院，让南充市民真切体验到合唱艺术的魅力。独具川东北民俗特色的川北大木偶表演《千里共婵娟》，更博得全场喝彩。

据了解，合唱节期间，南充还将举办老年健康论坛、中国(南充)嘉陵江合唱艺术节会歌征集评选、“迎重阳”万人登山活动、老年书画展、敬老爱老慰问活动等7项配套活动。

据了解，本届合唱节为期4天，吸引了来自北京、上海、河北、内蒙古、福建、西藏等25个省(区、市)的42支老年合唱团、1800多名老年合唱爱好者参赛，还有14支优秀合唱团队、近1000名合唱团员受邀参加，将举行合唱比赛、惠民展演和各类文艺演出共计15场，所有场次的演出均免费发票。

(来源：四川在线)

中国养老网

老年说法

老人驾车被撞如何界定责任

【案情】某日，李某驾驶大货车由南往北方向行驶，行至某县一路段时与72岁的方某无证驾驶的摩托车发生碰撞，造成方某受伤和摩托车受损的交通事故。某县公安局交警大队作出交通事故责任认定书，认定李某在与相向来车会车时，采取措施不当，是造成本次事故的根本原因，应负本次事故的全部责任；方某无引起本次事故原因，不负本次事故责任。事故发生后，方某经鉴定为10级伤残。

【说法】对此次事故责任的认定存在两种意见。第一种意见认为，交警部门已认定七旬老人驾驶车辆不是引发事故发生的原因，故方某不负事故责任。第二种意见认为，七旬老人违法驾驶必然增加驾驶车辆的风险，是引发事故发生的因素之一，故方某应负事故的次要责任。

按照有关法律法规，第二种意见更为合理，理由如下：

首先，我国《机动车驾驶证申领和使用规定》第五十条第二款规定：“年龄在70周岁以上的，不得驾驶普通两轮摩托车……；持有两轮摩托车驾驶证的，应当到机动车驾驶证核发地车辆管理所换领准驾车型为轻便摩托车的机动车驾驶证。”本案中，发生事故时，原告方某已超过70周岁，未办理任何种类的摩托车驾驶证。

其次，交警部门作出的交通事故责任认定是案件审理中的证据，应遵循证据的认定规则决定是否采信。本案中，交警部门对本次事故的责任认定，没有考虑方某事发时已超过70周岁，未办理任何种类的摩托车驾照。方某驾驶摩托车违法，必然增加驾驶车辆的风险，故交警部门认定方某不负本次事故的责任不够合理。因此，对该交通事故责任认定书，不应采信。

最后，根据相关交通法规，李某驾驶车辆采取措施不当是引发事故的主要原因，应负本次事故的主要责任，而方某年过七旬驾驶车辆违法，应负本次事故的次要责任。综合考虑事发时的具体情形，应酌定李某、方某分别承担80%和20%的事故责任。

中国养老网

政府购买服务

广东: 中山市东区社会事务局东区居家养老上门服务采购项目 II 公开招标公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称中山市东区社会事务局东区居家养老上门服务采购项目 II

品目服务/医疗卫生和社会服务/社会服务/其他社会服务

采购单位中山市东区社会事务局

行政区域中山市公告时间 2016年09月21日 08:55

获取招标文件时间 2016年09月21日 08:30 至 2016年09月27日 17:30

招标文件售价 ¥300

获取招标文件的地点中山市东区顺景花园 7 幢 16 卡之二、二楼

开标时间 2016年10月13日 15:00

开标地点中山市博爱六路 22 号行政服务中心二楼中山市公共资源交易中心

预算金额 ¥26 万元 (人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人苏先生

项目联系电话 15813149203

采购单位中山市东区社会事务局

采购单位地址中山市东区中山五路 63 号

采购单位联系方式高先生 13318266088

代理机构名称珠海市正达丰造价师事务所有限公司

代理机构地址中山市东区顺景花园 7 幢 16 卡之二、二楼

代理机构联系方式苏先生 15813149203

附件:

附件 1 东区社会事务局东区居家养老上门服务采购项目-II.doc

珠海市正达丰造价师事务所有限公司受中山市东区社会事务局委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定, 现对中山市东区社会事务局东区居家养老上门服务采购项目 II 进行公开招标, 欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 中山市东区社会事务局东区居家养老上门服务采购项目 II

项目编号: ZDF2016CG021

项目联系方式:

项目联系人: 苏先生

项目联系电话: 15813149203

采购单位联系方式:

采购单位: 中山市东区社会事务局

地址：中山市东区中山五路63号
联系方式：高先生 13318266088
代理机构联系方式：
代理机构：珠海市正达丰造价师事务所有限公司
代理机构联系人：苏先生 15813149203
代理机构地址：中山市东区顺景花园7幢16卡之二、二楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

珠海市正达丰造价师事务所有限公司中山分公司（以下简称“采购代理机构”）受中山市东区社会事务局（以下简称“采购人”）的委托，对中山市东区社会事务局东区居家养老上门服务采购项目II进行公开招标采购。欢迎符合资格条件的潜在投标人投标。

招标编号：ZDF2016CG021；

项目名称：中山市东区社会事务局东区居家养老上门服务采购项目II

项目内容及需求：(采购货物的名称、范围及主要内容及要求)

项目内容：社会工作服务一年

简要技术要求或招标项目的性质：详见招标文件第二部分“用户需求书”的采购项目内容；

合格的投标人应对所有招标货物和服务进行报价，不允许只对部分货物和服务投标报价；

本项目不允许提交备选方案；

本项目预算金额：人民币26万元整（共一年）；

该项目招标文件进行公示，公示期自2016年9月21日至2016年9月27日5个工作日，投标人可自行登陆中山市公共资源交易中心网或中山市政府采购网或广东省政府采购网下载有效的电子版采购文件。

投标人资格要求：

符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的要求；

具有承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的企业法人或其他组织并独立于招标人和招标代理机构；

在工商局或民政局登记备案的社工类机构；

投标人须提供有效的近三年内（即从2013年09月至本招标公告发出之日，投标人成立不足三年的可从成立之日起算）无行贿犯罪记录，由投标人营业执照住所地或业务发生地人民检察院出具《行贿犯罪档案查询告知函》的原件（复印件无效），出具时间须在本项目公告发布时间之后；

投标人须在中山市公共资源交易中心登记报名；

本项目不接受联合体投标。

符合资格的供应商应当在2016年9月21日08时30分至2016年9月27日17时30分期间进行网上报名和下载招标文件。

1. 本项目采用网上报名的方式。供应商须先在中山市公共资源交易网(<http://p.zsjyzt.gov.cn/port/>)上注册登记后，才能参与本项目的投标。

具体操作方法请浏览①“中山市公共资源交易网>>服务指南>>办事指南>>中山市公共资源交易中心注册登记办事指南、中山市公共资源交易中心信息化平台（企业）用户手册”，②“中山市公共资源交易网>>通知公告>>更多>>关于实行固定交易人员电子化录入制度的通知”栏目相关信息，咨询电话：0760-89817351、0760-89817287。

2. 已注册登记的供应商应当在采购公告规定时间内，登录“中山市公共资源交易平台”完成网上报名，上传投标文件和确认投标等操作。

具体操作方法请浏览“中山市公共资源交易网>>服务指南>>办事指南>>政府采购系统（企业）操作指引”栏目相关信息，咨询电话：0760-89817351、0760-89817287。

投标人可自行登陆中山市公共资源交易中心网、中国政府采购网或中山市政府采购网或广东省政府采购网下载有效的电子版投标文件。

2016年9月21日《每日养老资讯》-中国养老网

获取招标文件文件方式

1、潜在投标人在采购部窗口报名凭交易中心出具盖章的报名回执后到珠海市正达丰造价师事务所有限公司中山分公司中山分公司（详细地址：中山市东区顺景花园7幢16卡之二、二楼）购买招标文件，招标文件每套售价人民币300元，售后不退（不办理邮购）。

2、获取招标文件时间：2016年9月21日至2016年9月27日期间办公时间内（法定节假日除外）。

3、购买招标文件时提供：有效营业执照副本或相关合法登记证件原件及复印件（需加盖公章）、授权报名代表身份证原件和复印件（加盖公章）。符合投标人资格要求的投标人即可购买招标文件。

（购买招标文件的单位，均被视为已充分理解本公告的有关要求，采购人及采购代理均无责任承担其是否符合合格投标人条件而引起的一切后果）。

递交投标文件时间：2016年10月13日下午14:30至15:00。

投标截止时间：2016年10月13日下午15:00。

开标评标时间：2016年10月13日下午15:00。

投标文件递交地点及开标评标地点：中山市博爱六路22号行政服务中心二楼中山市公共资源交易中心（详见开标当天开标室安排）。届时请投标人法定代表人或其授权代表人出席开标会，请带身份证原件备查验。

投标人必须按招标文件要求提交相应的投标保证金（详细内容请参阅招标文件中的相关内容）。投标保证金的有关事项按投标人须知的相关规定执行。

采购人和采购代理机构将不承担投标人准备投标文件和递交投标文件以及参加本次投标活动所发生的任何成本或费用。

采购人、采购代理机构的名称、地址和联系方式。

采购人联系方式

采购人名称：中山市东区社会事务局

联系人：高先生电话：13318266088

采购代理机构联系方式

采购代理机构名称：珠海市正达丰造价师事务所有限公司中山分公司

联系人：苏先生

地址：中山市东区顺景花园7幢16卡之二、二楼

电话：0760-88321998、88711020

传真：0760-88711020 转 809

电子邮箱：390302570@qq.com

中山市公共资源交易中心

办公电话：0760-89817351 图文传真：0760-88333698

珠海市正达丰造价师事务所有限公司中山分公司

2016年09月21日

二、投标人的资格要求：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的要求；2、具有承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的企业法人或其他组织并独立于招标人和招标代理机构；3、在工商局或民政局登记备案的社工类机构；4、投标人须提供有效的近三年内（即从2013年09月至本招标公告发出之日，投标人成立不足三年的可从成立之日起算）无行贿犯罪记录，由投标人营业执照住所地或业务发生地人民检察院出具《行贿犯罪档案查询告知函》的原件（复印件无效），出具时间须在本项目公告发布时间之后；5、投标人须在中山市公共资源交易中心登记报名；6、本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：26.0万元（人民币）

时间：2016年09月21日08:30至2016年09月27日17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：中山市东区顺景花园7幢16卡之二、二楼

招标文件售价：¥300.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买

四、投标截止时间：2016年10月13日15:00

五、开标时间：2016年10月13日15:00

六、开标地点：

中山市博爱六路22号行政服务中心二楼中山市公共资源交易中心

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

(来源：中国政府采购网)

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

