

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-9-23

目录

养老视点	4
重庆：李耀东调研重庆老龄宣传工作.....	4
四川：开江县夯实基层基础，做实老龄工作.....	4
福建：七类老人可享免费养老服务.....	6
内蒙古：出台《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》.....	6
辽宁：沈阳即日起三类人群可申请养老、医疗补贴.....	8
民政部副部长窦玉沛亲临天津遗嘱库视察工作.....	8
开展养老金制度改革重在体现“公平养老”.....	8
报告称我国城镇职工养老保险制度正面临严峻挑战.....	9
热点新闻	10
2016-2018 智能硬件行业发展指南：解读两部委《专项行动》.....	10
政策法规	13
上海市开展高龄老人医疗护理计划试点工作的意见.....	13
上海：试点高龄老人居家护理,让老年人照护更有依靠.....	21
关于确定第二批国家级医养结合试点单位的通知.....	22
养老研究	23
福建：推进医养结合模式，提高养老服务水平.....	23
个税递延养老险将出台：保费年增量或超千亿.....	25
巨头新技能：四季沐歌太阳能光伏发电赚钱养老两不误.....	26
养老类型	27
湖南：明确发展“家门口的养老院”.....	27
养老产业	28
2016 中国（上海）国际康复辅助器具博览会盛大开幕.....	28
山东：中国首机构养老国际论坛在青岛成功举办.....	29
湖南:养老服务业发展座谈会召开，专家献计献策.....	30
北辰启动养老产业.....	31
智慧养老	31
北京：朝阳尝试“互联网+居家养老” 老人实现 24 小时“移动照料”.....	31
老年大学	32
重庆：江北老年大学将“分店”开到街道、社区.....	32
中华孝道	33

2016年“中国人寿”杯江西省首届九九重阳大型公益庆典活动隆重举行.....	33
四川：巴中市老龄委部署开展2016年敬老月活动.....	34
浙江：瑞安市老龄办召开“敬老月”文艺活动部署工作会.....	35
浙江：淳安县老龄委积极筹备敬老月活动.....	35
浙江：杭州市230家单位参与第二届“敬老文明号”创建.....	35
健康管理.....	36
舌头上有个心脏病图谱.....	36
养老地产.....	37
广东：万科将在华南区域构建跨城市养老服务网络.....	37
养老地产盈利不是问题，医养结合成趋势.....	38
社会保障.....	39
广西：玉林被征地农民今后养老有保障了.....	39
湖南：养老待遇首次同步上调.....	41
浙江：龙泉市城北乡积极构建山区农村高龄独居困难老年人关爱体系.....	41
李立国在第五届中国慈展会上强调 要秉承共享理念，大力发展慈善事业.....	42
国际交流.....	43
泰国老龄人口增长率居亚洲第二，面临严峻挑战.....	43
热问快答.....	44
养老保险和医保可以选择性参保吗？.....	44
军休干休.....	44
北京：军休办军队离休干部代表受到习总书记亲切接见.....	44
生命哲理.....	45
子曰：“不曰如之何如之何者，吾末如之何也已矣。”.....	45
快乐生活.....	45
山东：东明县门球队荣登苏鲁豫皖四省门球公开赛冠军榜首.....	45
老年说法.....	45
山西：平陆为养老兄弟大打出手 急调解民警力促和谐.....	45
养老赠与房产附义务，有些情形撤销难.....	46
十三五规划.....	47
发展改革委出台全国“十三五”易地扶贫搬迁规划.....	47
政府购买服务.....	49
河北：李亲顾养老服务中心及儿童福利院室外附属工程招标公告.....	49

关于我们	50
联系我们	52

养老视点

重庆：李耀东调研重庆老龄宣传工作

9月22日下午，全国老龄工作委员会办公室党组成员、副主任李耀东调研重庆市老龄委办宣传工作。蒋志强副主任专题汇报了重庆市老龄办近年来的工作情况。李耀东副主任提出要高度重视老龄宣传工作，要通过开展宣传工作来积极解决人口老龄化所带来的有关问题。要充分利用传统媒体和新兴媒体的优势，积极构建覆盖全国的老龄宣传网络，并就国外利用新媒体传达政府声音的操作思维和方法做了详细介绍，同时在信息渠道、信息管理、信息安全方面对我办提出了良好建议。

综合处处长蒋斌、副处长孟庆芳，维权处处长吴长文，宣教处处长阎俐，调研员卢应杰等参加座谈。

（来源：重庆老龄办）

中国养老网

四川：开江县夯实基层基础，做实老龄工作

四川省开江县有60岁以上老人97703人，占全县总人口16.3%，其中80岁至89岁老人9095人，90岁至99岁老人809人，100岁以上老人9人，空巢老人37500人，失能半失能老人19580人。近年来，该县以保障和改善老年民生、提升为老服务水平为着力点，以贯彻实施老年法为主线，坚持问题导向，打造亮点特色，提升了老龄工作整体水平，促进了老龄事业科学发展，增强了老年人的幸福感和获得感。

一、老龄组织建设全面化

一是加强了老龄工作机构建设。各乡(镇)成立了由主要领导任主任、分管老龄工作的领导任副主任、相关部门负责人为成员的老龄工作委员会。设立了乡(镇)老龄工作委员会办公室，办公室主任由乡(镇)民政助理员兼任，乡(镇)老年协会会长担任乡(镇)老龄办副主任。二是加强了基层老协组织建设。狠抓了乡(镇)、村(社区)老年协会的组织建设和队伍建设，有县老年协会1个，乡镇老年协会20个，村(社区)老年协会217个，老协组织做到了全覆盖，全县老年协会会员达到26978人。三是加强了老龄工作队伍建设。乡(镇)、村(社区)老协班子人员配齐配强，人数达到3至7人，老年协会与老年体育协会、老年学校、老年活动中心实行四块牌子，一套班子。各乡(镇)老龄办、老年协会做到了“五有”，即有班子、有牌子、有印章、有经费保障、有活动开展。任市镇党委、政府将100多平方米的办公室划拨给镇老龄办和老年协会，保证了老龄工作和老年活动的正常开展。

二、老龄政策落实制度化

一是按时发放了高龄津贴。该县为百岁老人每人每月发放津贴400元、为90至99岁老人每人每月发放津贴100元、为80至89岁老人每人每月津贴发放20元，每年为9913名高龄老人发放津贴319.68万元。二是落实了免乘公交政策。按照开江县人民政府出台的《关于进一步加强老龄工作的意见》第六条“70周岁及以上老年人免费乘坐县内公交车和城乡客运一体化车辆”规定的要求，积极与县交运局和公交公司协商，制订了老人免乘公交方案。计划分两步组织实施，第一步，县城公交公司

从2016年3月起首先对居住在新宁镇、普安镇70周岁以上的老人实施免乘公交方案;第二步,从2017年开始逐步落实城乡客运一体化车辆免乘公交方案。三是实行了看病就医优待。县人民医院、县中医院、第二人民医院、妇幼保健院、疾病防治控制中心、新宁镇社区卫生服务中心和全县20个乡镇卫生院等公立医疗机构,对老年人看病就医,坚持做到了免收普通门诊挂号费,实行优先挂号、就诊、化验、检查、交费、取药、住院。据不完全统计,今年以来,全县26家公立医疗机构对60岁以上老年人免收普通门诊挂号费68970元,受益老人23960人次;对70岁以上老年人减半收取专家门诊挂号费达19600元,受益老人3890人次;对80岁以上老年人诊病检查费用一律按80%收取,减免费用达168万元以上,受益老人28590人次。四是保障了老龄工作经费。县老协工作经费于2014年列入了县级财政预算,每年达到10万元。各乡(镇)党委、政府给老协解决的工作经费都在5000元至10000元之间,普安镇、任市镇每年解决老协工作经费达到2万元以上。各乡(镇)和县级部门还在每年敬老月活动期间,为老年人协会组织拨付3000元至5000元的活动经费,主要用于开展残疾、孤寡、高龄、空巢和困难老人慰问及老年活动的开展,全面保障了老年协会开展各类活动的需要。

三、养老服务设施标准化

一是公办养老机构建设。近年,先后完成县光荣院和颐养、逸仙、天年、明月、福寿、晚晴等6个中心敬老院及宝石、任市、长田等3个乡镇敬老院建设项目,资金投入达到4710万元。做好农村五保供养工作,全县有农村五保对象5774人,分散供养标准270元/人·月,集中供养标准450元/人·月,集中供养率达49%,床位利用率达到100%。在敬老院建设中,坚持高起点规划、高质量建设、高效能管理,6所县级中心敬老院达到三星级敬老院标准,13所乡镇敬老院中有10所达到二星级敬老院标准。明月敬老院获得“全国模范敬老院”殊荣,逸仙敬老院被省人社厅、省民政厅表彰为民政工作先进集体。创新敬老院管理,坚持以民为本,做到基础建设标准化;坚持以岗定责,做到院务决策民主化;坚持以院为家,做到管理制度规范化;坚持以制立规,做到安全教育常态化;坚持以康助乐,做到医疗保障全面化;坚持以场养院,做到院办经济特色化,全面推行“六化”模式,走出了一条敬老院建设管理的特色之路,得到了上级民政部门的充分肯定。二是民办养老机构建设。完成了老龄公寓、映月湖康老护理中心、恒荣老龄公寓、金凤爱心乐园、飞云峰养老院等六个民办养老机构建设,资金投入达到7120万元。大力发展医养结合养老机构,2016年6月营运的开江天府养老中心,是集养老、医疗、护理、康复、保健功能为一体医养结合的民办非营利性养老机构,总投资1.96亿元,建筑面积3.6万余平方米,其中健康疗养中心建筑面积13000平方米,精神卫生中心建筑面积8000平方米,养老康复中心建筑面积1000平方米,健康体检中心建筑面积1000平方米,综合医疗中心建筑面积13000平方米。三是老年大学建设。2011年,利用招商引资优惠政策修建的老龄综合服务中心,占地面积20.84亩,总建筑面积29000平方米,建成老人住房384套,床位768张。该中心为回报社会,将面积2100平方米的楼房无偿提供给县老年大学作为西校区教学场所。四是基层老年协会建设。落实市级示范性基层老年协会建设补助资金21万元,每年安排部分福彩公益金支持基层老年协会建设。全县建成日间照料中心17个、农村幸福院45个,全部委托给当地老年协会管理和使用,并加挂老年协会、老年活动中心牌子,较好地解决了老年协会和老年人活动场所问题。2015年,普安镇老年协会引进业主在镇老年活动中心(老年宫)原址新建了老年协会、老年体协、老年学校、老年活动中心,县民政局创新思路,支持建设老协日间照料中心,室内面积达到648.5平方米,室外门球、柔力球、羽毛球、健身场地面积达到1240多平方米,在原来不到300平方米的基础上增加了6倍多。

四、敬老助老活动常态化

一是开展了走访慰问活动。每年元旦、春节和老年节等重大节日期间,县委、县政府都要组织慰问团,走访、看望、慰问百岁老人、高龄老人、留守老人、残疾老人和五保老人,为他们送慰问金、慰问品和节日祝福。县民政局、老龄办及各乡(镇)、村(社区)开展了形式多样的敬老助老活动。二是开展了老年祝寿活动。县老年大学和各乡镇老年协会坚持每年重阳节期间为年满60、70、80、90和100周岁的老人开展集体祝寿活动。三是开展了老年联谊联欢活动。普安镇、任市镇从2013年起在敬老月活动期间开展了联谊联欢活动,老人们自编自演了丰富多彩的文体节目,参加演出年龄最大的76

岁，最小的63岁，他们在欢快愉悦的氛围中彰显了老年人的精气神。四是开展了助老巡访志愿服务活动。去年以来，按照省、市老龄办要求，用好基层老年协会建设补助资金，积极开展助老巡访，组织老年协会会员志愿者、社会工作者，对散居五保、残疾、留守、空巢、高龄老人开展了助老巡访服务3580人次，建立了巡访卡和巡访登记台帐。通过就近服务、上门服务、低龄帮高龄服务等形式，逐步形成了助老巡访工作常态化，较好解决了老年人病有人救、急有人援、难有人帮。

(来源：达州市老龄办)

中国养老网

福建：七类老人可享免费养老服务

从福建省民政厅获悉，到2016年底，福建省每个县市区至少要有一家社区居家养老专业化服务组织，在10月31日前各县市区要完成社区专业养老组织的公开招标工作，政府将通过购买服务的方式为符合条件的老人无偿提供服务。

据福建省民政厅介绍，福建城乡社区居家养老服务是养老服务体系建设的“短板”。目前，厦门、福州等地已采取市场化方式，引进专业化养老服务组织，并积累了一定经验。福建省计划在个别试点的基础上向全省各地推广实施。

按照计划，县级政府每年要安排不低于100万元，面向社区专业养老组织购买城乡社区居家养老专业化服务。7类老年人群将可免费享受到政府购买的养老服务，这7类人群分别是：特困供养人员、低保对象、建档立卡的贫困人口、重点优抚对象、计划生育特殊家庭成员、重度残疾人中的老年人、80周岁以上的老年人。有条件的地区还可将免费服务群体范围适当扩大。

据悉，福建省各县级政府每年提供不低于100万元资金将主要用在老人通讯、健康管理、生活等基础服务上，这些基础服务是免费的，但生活方面的服务则需另外付费，根据老人的要求不同服务价格也有差异，对有经济能力的老年人，可根据其个性化需求，开展有偿服务。

按照要求，中标的社区专业养老组织要为政府购买服务的老年人无偿提供老年人专用手机或健康手环等设备，要免费建立老年人基本信息和健康档案，要在老年人群中实行紧急援助（应急救援）、定期回访、远程定位等制度。在生活方面，政府要求相关组织要低偿提供助餐、助洁、助浴、助医、助行，以及文化娱乐、学习教育、陪伴聊天等服务。

(来源:人民日报海外版)

中国养老网

内蒙古：出台《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》

日前，内蒙古自治区卫生计生委、民政厅、发展改革委、财政厅、人力资源社会保障厅、国土资源厅、住房城乡建设厅、经济和信息化委、老龄办联合出台《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》，意见明确，自治区九部门携手合力，开展家庭医生与老年人家庭签约服务，建立家庭病床，推进医疗护理康复进家庭，让90%以上的老年人在社区和居家养老时能够享受到专业的医疗、护理、保健、康复等服务。

实施意见明确，到2017年，内蒙古自治区建成一批兼具医疗卫生和养老服务资质、能力的医疗卫生机构或养老机构。80%以上的医疗机构开通老年人服务绿色通道，50%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生、康复护理服务。基层医疗机构为居家老年人提供上门服务的能力明显

提升，家庭医生签约服务覆盖率达到60%以上。到2020年，全区医疗卫生机构开通老年人服务绿色通道率达到100%，家庭医生签约服务实现全覆盖，所有养老机构均可提供医疗卫生服务，蒙医药中医药健康养老服务平台功能进一步完善。

实施意见指出，鼓励养老机构与周边医疗卫生机构开展多种形式的协议合作，建立健全协作机制，明确双方责任。医疗卫生机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，为入住老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救以及蒙医药中医药养生保健等服务，确保入住老年人能够得到及时有效的医疗救治。养老机构内设的具备条件的医疗机构可作为医院收治老年人的后期康复护理场所。鼓励二级以上综合医院与养老机构开展对口支援、合作共建。通过建设医疗养老联合体等多种方式，整合医疗、康复、养老和护理资源，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化的医养结合服务。

实施意见强调，养老机构可根据实际情况，按相关规定申请开办老年病医院、康复医院、护理院、蒙医中医医院、临终关怀机构等，也可内设医务室或护理站，提高养老机构基本医疗服务能力。养老机构设置的医疗机构要符合国家法律法规和卫生计生行政部门有关规定，符合医疗机构基本标准，并按规定由相关部门实施准入和管理，依法依规开展医疗卫生服务。鼓励执业医师到养老机构设置的医疗机构多点执业，支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构规范开展疾病预防、营养、蒙医中医调理养生等非诊疗行为的健康服务。养老机构设置的医疗机构，符合条件的可按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。

实施意见要求，要充分依托整合各类资源，实现基层医疗卫生机构与社区养老服务机构的无缝对接。鼓励基层医疗卫生机构为社区高龄、重病、失能、半失能以及计划生育特殊家庭等行动不便或确有困难的老年人提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理、健康管理等基础健康服务，与老年人家庭建立签约服务关系，提供连续性的健康管理和医疗服务。规范为居家老年人提供的医疗和护理服务项目，将符合规定的医疗费用纳入医保支付范围。结合基本公共卫生服务，为老年人建立健康档案，到2020年65岁以上老年人健康管理率达到70%以上。加强基层医疗卫生服务体系建设，开展家庭医生与老年人家庭签约服务，建立家庭病床，推进医疗护理康复进家庭，使90%以上的老年人在社区和居家养老时能够享受到专业的医疗、护理、保健、康复等服务。做好居家养老人员就医绿色通道、远程医疗、预约诊疗、双向转诊等服务。

支持企业围绕老年人预防保健、医疗卫生、康复护理、生活照料、精神慰藉、健康管理、临终关怀等需求，积极开发安全有效的食品药品、康复辅具、日常照护、文化娱乐等老年人用品用具和服务产品。重点加强老年病医院、康复医院、护理院、临终关怀机构建设，公立医院资源丰富的地区可积极稳妥地将部分公立医院转为康复、老年护理等接续性医疗机构。提高综合医院为老年患者服务的能力，有条件的二级以上综合医院要开设老年病科，做好老年慢性病防治和康复护理相关工作。提高基层医疗卫生机构康复、护理床位占比，鼓励其根据服务需求增设老年养护、临终关怀病床。全面落实老年医疗服务优待政策，医疗卫生机构要为老年人特别是高龄、重病、失能及部分失能老年人提供挂号、就诊、转诊、取药、收费、综合诊疗等就医便利服务，按照个人需求定期提供体检、心理健康、预防和医疗服务。鼓励各级医疗卫生机构和医务工作者定期为老年人开展义诊。推进医疗、养老、护理、康复融合发展，以多种形式构建医养联合体。同时，意见明确，“十三五”期间，内蒙古创建3个国家级医养结合示范地区、10个国家级医养结合示范项目，30个自治区级医养结合示范基地、100个盟市级医养结合示范机构、200个社区医养结合示范中心。

（来源：自治区卫生和计划生育委员会）

中国养老网

辽宁：沈阳即日起三类人群可申请养老、医疗补贴

涉及人群主要是以灵活就业人员身份缴纳城镇职工养老和医疗保险的残疾人员、低保及低保边缘户人员，办理截止时间是12月10日。

“关于灵活就业残疾人及低保、低保边缘户人员申请领取社会保险补贴通知”在不少小区消息栏都有张贴。

通知中明确，享受社会保险补贴人员范围为：以灵活就业人员身份缴纳城镇职工基本养老、医疗保险的残疾人员、低保及低保边缘户人员。其中，低保、低保边缘户人员已在民政局享受医疗保险补贴的不重复享受，可以享受养老保险补贴。有几种情况不在补贴范围内：非本市户籍，与用人单位签订劳动合同，领取私营企业营业执照，已办理退休手续，达到法定退休年龄。

补贴标准：

1.基本养老保险按自由职业者身份缴费，对其实际缴费额的60%(养老保险统筹部分)给予补贴，缴费基数档次按养老保险政策规定的60%~100%执行。

2.基本医疗保险按自由职业者身份缴费，按社会平均工资的5.6%部分给予补贴。

此次补贴采取“先缴后补”方式，享受补贴人员全额缴费后，再给予补贴，补贴部分发放至个人银行卡中。对于距法定退休年龄5年以内的人员，补贴可延长至法定退休年龄，其他人员补贴期限为3年。申请期限即日起至2016年12月10日(法定节假日除外)，逾期未办理者不予补办。

(来源：东北新闻网)

中国养老网

民政部副部长窦玉沛亲临天津遗嘱库视察工作

全国双拥工作领导小组副组长兼办公室主任、全国双拥模范城(县)创建工作调研督导组组长、民政部副部长、党组成员窦玉沛，于2016年9月1日在和平区马区长，市民政局局长曲孝丽等相关领导班子陪同下，亲临天津市和平区社会组织孵化中心视察工作。天津市和平区民政局郑局长，天津市和平区老龄委张主任接待窦部长及领导班子视察工作。

在视察过程中，窦部长尤其关心养老事业，特意来到中华遗嘱库天津分库指导工作。遗嘱库工作人员向窦部长及领导班子介绍了天津遗嘱库项目以及具体办事流程。

窦部长仔细聆听了工作人员的介绍，了解到中华遗嘱库是免费为60周岁以上，符合办理条件的老人免费办理遗嘱的咨询订立保管工作后，给予了高度评价。

窦部长还询问了关于独生子女为什么需要立遗嘱等热门焦点话题。鼓励遗嘱库工作人员要努力做好工作，为老年人提供更多更好服务。

(来源：中国老龄事业发展基金会)

中国养老网

开展养老金制度改革重在体现“公平养老”

近日，北京市政府公报公布了《北京市机关事业单位工作人员养老保险制度改革实施办法》，规定了养老金并轨方案细则；并轨后，个人缴费比例为本人缴费工资基数的8%。安徽省也印发了《贯彻〈安徽省人民政府关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见〉若干政策规定》。随着

多地公布养老金并轨细则，关于养老金并轨的话题再次引起了公众的关注。然而，养老金问题触及多方利益，要想顺利推进，必须真正实现“公平养老”。

所谓“公平养老”，具体来讲，就是保持不同职业、不同身份人群养老金替代率的相对公平。而现实情况却是：目前机关事业单位和企业职工的养老金替代率相差悬殊。因此，除了机关事业单位实行职业年金制度，保证养老金替代率即退休金不会降低外，企业应全面推行企业年金制度，城乡居民则应该实行财政补贴制度，逐渐缩小并消除不同人群之间养老金替代率的差距，真正实现公平养老。

说到养老，人们就会想到退休，而提起退休，我们又不能不思量起这两年频频发出的延迟退休的信号。其实，这既是养老金制度改革的重点，也是难点。尤其在当下，养老金并轨深入推进后，实施延迟退休政策箭在弦上。然而，“延迟”政策，也应该实现身份平等、职业平等和男女平等，即人人参与“延迟”。在此基础上，不搞一刀切，探索建立柔性退休制度。不少民众担心：“依照工作性质、个人意愿等设定退休年龄标准”是否会让某些既得利益者“赖着不走呢”？笔者认为，有关部门在制定这项政策时，不妨设置一个弹性规定，比如，劳动者可以根据自身的身心状态，在一定年限中选择退休时间，但每种年限退休所获得的养老金待遇也体现出差别和不同。另外，劳动者所需要履行的义务也要有所区别。有了公平的砝码，延迟退休可以更好地激励老有所为，让老年人在发挥余热、奉献社会的同时，生活得更充实、更有尊严。

（来源：大连日报）

中国养老网

报告称我国城镇职工养老保险制度正面临严峻挑战

2016年9月23日，由中国劳动保障科学研究院、社会科学文献出版社共同主办的《中国劳动保障发展报告(2016)》发布座谈会在京举行。

蓝皮书指出，城镇职工基本养老保险制度建立二十年来取得了巨大成就，但基于“可负担性、待遇的充足性、财务可持续性”三个维度的分析，制度正面临着严峻的可持续性挑战。

一方面，政府、企业、个人皆面临较重负担。在制度抚养比渐趋下滑的同时，内部结构问题已十分严重，特别是以个体身份参保者的年龄结构迅速老化；企业和个人费率居高不下，做低参数和弃保行为愈演愈烈，近十年来遵缴率和缴费基数都呈大幅下滑趋势；政府补助金额迅速增加，政府责任边界渐趋模糊，到2015年政府补贴已经达到4716亿元。

另一方面，养老金待遇的充足性长期饱受诟病。平均替代率已经只有42%出头，近二十年来替代率的大幅下滑使得制度公信力严重受损。另外，制度财务状况持续恶化，中长期面临巨大支付压力。个人账户空账规模如滚雪球越滚越大，年度征缴收入和基金支出的缺口迅速扩大。

蓝皮书认为，这些问题和挑战虽然部分源自转制成本等外因，但制度结构上个人账户运行低效，参量设计上高门槛与低门槛并存、参数高低错位等内部因素是造成困境的主要原因。特别的，蓝皮书指出：如果指望通过一个制度去覆盖所有的城镇就业人员，则全覆盖（广覆盖）与保基本、财务可持续的目标存在一定冲突，必须摒弃“OneforAll”的理念以破除这三个目标之间的冲突。

为彻底解决问题，蓝皮书建议，尽快清偿转制成本，理清各主体责任；建立二元的城镇就业人口基本养老保险制度；统账分离，建立个人自愿性养老储蓄账户；改革参量，改善制度财务状况和退休金水平；完善管理，助推制度的可持续性建设；完善多支柱的城镇就业人口老年收入保障制度以真正实现老年收入的充足保障与制度的可持续发展。

（来源：中国网）

中国养老网

热点新闻

2016-2018 智能硬件行业发展指南：解读两部委《专项行动》

在移动互联网和物联网的带动下，越来越多的创业者、传统企业和互联网巨头参与到智能硬件的发展浪潮当中。然而，在经历了2014、2015的爆棚与无序之后，智能硬件产业在产品实用价值、产业供应链等问题面前遇到新的瓶颈。

为进一步提高终端产品智能化水平，加快智能硬件应用普及，9月21日，工信部、国家发改委正式印发《智能硬件产业创新发展专项行动(2016-2018年)》，报告中明确了该阶段的行动目标：

- 1、到2018年，我国智能硬件全球市场占有率超过30%，产业规模超过5000亿元。
- 2、在低功耗轻量级系统设计、低功耗广域智能物联、虚拟现实、智能人机交互、高性能运动与姿态控制等关键技术环节取得明显突破，培育一批行业领军上市企业。
- 3、在国际主流生态中的参与度、贡献度和影响力明显提升，海外专利占比超过10%。
- 4、建成标准开发、产品及应用检测、产业供给能力监测三大支撑平台，智能硬件标准化及公共服务能力达到国际先进水平。
- 5、布局若干技术先进、特色突出、优势互补的高水平创新平台，创业创新支撑能力明显提升。
- 6、智能工业传感器、智能PLC、智能无人系统等工业级智能硬件产品形成规模示范，带动生产效率提升20%以上。
- 7、形成一批可复制、可推广的行业应用解决方案，产业便民、惠民成效显著。

同时，面对智能硬件在关键技术和高端产品供给不足、创新支撑体系不健全、产用互动不紧密、生态碎片化等问题，本次《专项行动》还特别部署三大重点任务，四项推进措施：1、提升高端智能硬件产品有效供给；2、加强智能硬件核心技术创新；3、推动重点领域智能化提升，分别从产品形态、核心技术创新以及重点应用领域等方面，针对智能硬件产品创新和产业链健全提出新的要求。

五大产品形态

智能穿戴设备

支持企业面向消费者运动、娱乐、社交等需求，加快智能手表、智能手环、智能服饰、虚拟现实等穿戴设备的研发和产业化，提升产品功能、性能及工业设计水平，推动产品向工艺精良、功能丰富、数据准确、性能可靠、操作便利、节能环保的方向发展。加强跨平台应用开发及配套支撑，加强不同产品间的数据交换和交互控制，提升大数据采集、分析、处理和服务能力。

智能车载设备

支持企业加强跨界合作，面向司乘人员的交通出行需求，发展智能车载雷达、智能后视镜、智能记录仪、智能车载导航等设备，提升产品安全性、便捷性、实用性。推进智能操作系统、北斗导航、宽带移动通信、大数据等新一代信息技术在车载设备中的集成应用，丰富行车服务、车辆健康管理、紧急救助等车辆联网信息服务。发展芯片、元器件及整机设备的车规级检测认证能力，完善配套供应体系。

智能医疗健康设备

面向百姓对健康监护、远程诊疗、居家养老等方面需求，发展智能家庭诊疗设备、智能健康监护设备、智能分析诊断设备的开发及应用。鼓励终端企业与医疗机构对接，着力提升产品质量性能及数据可信度，加强不同设备及系统间接口、协议和数据的互联互通，推动智能硬件与数字化医疗器械及

相关医疗健康服务平台的数据集成。

智能服务机器人

面向家庭、教育、商业、公共服务等应用场景，发展推进多模态人机交互、环境理解、自主导航、智能决策等技术开发，发展开放式智能服务机器人软硬件平台及解决方案，完善智能服务机器人编程和操作图形用户接口等通信控制、安全、设计平台等标准，提升服务机器人智能化水平，拓展产品应用市场。

工业级智能硬件设备

面向工业生产需要，发展高可靠智能工业传感器、智能工业网关、智能 PLC、工业级可穿戴设备和无人系统等智能硬件产品及服务。支持新型工业通信、工业安全防护、远程维护、工业云计算与服务等技术架构和设备的产业化，提升工业级智能化系统开发、优化、综合仿真和测试验证能力。

六项核心技术

低功耗轻量级底层软硬件技术

发展适用于智能硬件的低功耗芯片及轻量级操作系统，开发软硬一体化解决方案及应用开发工具。支持骨干企业围绕底层软硬件系统集聚资源、建设标准，拓展应用、打造生态。

虚拟现实/增强现实技术

发展面向虚拟现实产品的新型人机交互、新型显示器件、GPU、超高速数字接口和多轴低功耗传感器，面向增强现实的动态环境建模、实时 3D 图像生成、立体显示及传感技术创新，打造虚拟/增强现实应用系统平台与开发工具研发环境。

高性能智能感知技术

发展高精度高可靠生物体征、环境监测等智能传感、识别技术与算法，支持毫米波与太赫兹、语音识别、机器视觉等新一代感知技术的突破，加速与云计算、大数据等新一代信息通信技术的集成创新。

高精度运动与姿态控制技术

发展应用于智能无人系统的高性能多自由度运动姿态控制和伺服控制、视觉/力觉反馈与跟踪、高精度定位导航、自组网及集群控制等核心技术，提升智能人机协作水平。

低功耗广域智能物联技术

发展大规模并发、高灵敏度、长电源寿命的低成本、广覆盖、低功耗智能硬件宽、窄带物联技术及解决方案，支持相关协议栈及 IP 研发，加快低功耗广域网连接型芯片与微处理器的 SoC 开发与应用，发挥龙头企业对产业链的市场、标准和技术扩散功能，打造开放、协同的智能物联创新链条。

端云一体化协同技术

支持产业链上下游联动，建设安全可靠端云一体智能硬件服务开发框架和平台，发展从芯片到云端的全链路安全能力，发展可信身份认证、智能语音与图像识别、移动支付等端云一体化应用。

四大应用领域

健康养老领域

鼓励智能硬件企业与健康养老机构对接，对健康数据进行整合管理，实现与相关健康养老服务平台的数据集成应用，发展运动与睡眠数据采集、体征数据实时监测、紧急救助、实时定位等智能硬件应用服务，提升健康养老服务质量和效率。

教育领域

支持智能硬件企业面向教育需求，在远程教育、智能教室、虚拟课堂、在线学习等领域应用智能硬件技术，提升教育智能化水平。结合智能硬件产品形态发展，建设相匹配的优质教学资源库，对接线上线下教育资源，扩大优质教育资源覆盖面，促进教育公平。

医疗领域

鼓励医疗机构加快信息化建设进程，推动智能医疗健康设备在诊断、治疗、护理、康复等环节的应用，加强医疗数据云平台建设，推广远程诊断、远程手术、远程治疗等模式，支持医疗资源和服务数字化、定制化、远程化发展，促进社区、家政、医疗护理机构、养老机构协同信息服务，提高医疗保障服务水平。

工业领域

鼓励工业企业与智能硬件厂商协同联动，开展工业级智能硬件系统的集成适配，加快重点领域的智能化改造进程，提高敏捷制造、柔性制造能力，发展基于智能硬件的工业远程维护、工业大数据分析等新兴服务发展。

四项推进措施

加强政策协同引导

统筹利用“互联网+”重大工程、工业转型升级、专项建设基金等渠道支持智能硬件产业发展。加强与相关“十三五”规划的衔接，完善跨部门、跨行业、跨区域协同机制，解决产业发展及应用推广中的瓶颈问题。探索设立智能硬件产业引导及投资基金，引导社会资本多种渠道投资智能硬件产业，支持符合条件的智能硬件企业上市融资。

完善标准检测体系

研究制定智能硬件技术标准及应用规范体系。鼓励产业联盟和行业协会等社会团体开展团体标准试点，完善与行业标准、国家标准的快速衔接机制。建立智能硬件标准化和公共服务平台，支持面向标准符合性、软硬件协同、互联互通、用户体验、安全可靠等产品检测服务。

发展创业创新平台

选择优势地区建设高水平省级智能硬件创业创新平台，支持地方以试验床、创新平台等方式发展智能硬件众创、众包、众筹、众扶平台，发展天使、创业、产业等投资。实施“芯火”计划，推进智能硬件基础芯片领域的创业创新。支持开展智能硬件创业创新大赛，聚集智能硬件创业创新高端人才，推动具有发展潜力的项目与市场对接。

打造产业生态体系

建立智能硬件产业供给能力监测平台，及时跟踪国内外技术路径和产业发展动向。在人工智能产业发展联盟框架下成立智能硬件工作组，编制产业发展白皮书，为产业发展和决策支撑提供服务。

鼓励公共服务部门创新应用模式，加快数据资源的有序开放。加强智能硬件知识产权政策研究，做好智能硬件知识产权布局、专利风险防控机制等方面的咨询和服务。鼓励智能硬件骨干企业在工业、医疗和车载等重点领域开展基于软硬件 IP 核的产品研发及应用。

(来源：新浪地产)

中国养老网

政策法规

上海市开展高龄老人医疗护理计划试点工作的意见

关于本市开展高龄老人医疗护理计划 试点工作的意见

为积极应对本市人口老龄化，不断完善与经济社会发展相协调的社会保障体系，保障高龄老人得到基本的老年医疗护理服务，促进老年医疗护理服务规范发展，根据市政府要求，现就本市开展高龄老人医疗护理计划试点工作提出如下意见：

一、试点的主要任务

按照“政府主导、社会参与，居家为主、养老机构为辅”的原则，充分利用和整合现有老年医疗护理服务资源，依托基本医疗保险制度，对本市城镇高龄老人经老年医疗护理需求评估达到一定护理需求等级的，由基层医疗卫生机构提供基本的居家医疗护理服务，试行医保支付居家医疗护理费用政策。

试点阶段，从参加本市职工基本医疗保险的居家高龄老人开始，各区可以结合实际，逐步扩大试点街镇范围，让符合条件的参保老人应保尽保。

二、试点的对象和范围

试点阶段，同时符合以下条件的高龄老人，可以申请享受居家医疗护理服务：

(一)具有本市户籍、年龄70周岁及以上、参加本市职工基本医疗保险;

(二)经评估达到一定的护理需求等级,试点阶段暂定为经评估护理需求等级达到轻度、中度或重度的老人;

(三)居住在家且居住地属于试点街镇行政区划范围内。试点街镇范围,由各区根据实际情况确定。

三、老年医疗护理需求的评估

(一)市人力资源社会保障局(市医保办)会同市卫生计生委按照“科学性、合理性、可操作性”的原则,制定老年医疗护理需求评估标准,综合评价老人的疾病与健康状况、生活自理能力等情况。

(二)由市、区县医保经办部门负责老年医疗护理需求评估的受理、登记等经办工作。由卫生计生部门和人力资源社会保障部门组织具有专业技术能力和相应资质的医疗机构,对申请享受居家医疗护理服务的高龄老人开展评估。

(三) 开展老年医疗护理需求评估的人员应具有医疗或护理相关执业资格和工作经历,并经卫生计生部门和人力资源社会保障部门培训后,考核取得合格证书。评估人员职业资格和培训考核等管理办法,由市人力资源社会保障局另行规定。评估人员培训考核费用,暂由培训考核部门纳入年度部门预算,由同级财政负担。

(四) 老年医疗护理需求评估费用标准暂定为50元/次,由个人负担。试点阶段,评估费用暂由评估部门纳入年度部门预算,由同级财政负担。

(五) 参加试点的街镇,暂未开展本市老年照护统一需求评估试点的,老年医疗护理需求评估仍按照本意见及相关文件规定执行;已开展本市老年照护统一需求评估试点的,则按照统一需求评估的相关文件规定进行评估,并确定相应的评估等级。

四、老年医疗护理服务的提供

(一) 经卫生计生行政部门批准,取得《医疗机构执业许可证》的护理站、社区卫生服务中心、护理院、门诊部等基层医疗卫生机构,在社区卫生服务中心平台统筹管理下,可向卫生计生行政部门申请开展居家医疗护理服务的服务方式,在执业地址所在的区县范围内,为符合条件的高龄老人提供居家医疗护理服务。社会办护理站、门诊部、护理院等基层医疗卫生机构,应与符合条件的老年医疗护理人员依法签订劳动合同。

(二) 市人力资源社会保障局(市医保办)会同市卫生计生委根据职工基本医疗保险基金(以下简称“医保基金”)承受能力、高龄老人实际护理需求、老年医疗护理机构服务能力等因素,按照轻度、中度、重度设置不同护理需求等级,分别确定医保基金支付的居家医疗护理服务时间和频次。

试点阶段的服务时间和频次为:每次上门服务时间为1小时,经老年医疗护理需求等级评估或老年照护统一需求评估,轻度或照护二级每周上门服务3次,中度或照护三、四级老人每周上门服务5次,重度或照护五、六级老人每周上门服务7次。

(三)居家医疗护理服务的内容,包括基础护理、常用临床护理以及相应的护理指导。对符合条件的高龄老人,基层医疗卫生机构依据其护理需求等级所对应的服务时间、频次及老人的实际护理需要,确定具体服务内容。

(四)老年医疗护理服务人员应具有护理等相关执业(职业)资格及工作经历,具体由市人力资源社会保障局会同市卫生计生委另行规定。服务人员的职业能力培训费用,按照本市职业培训补贴有关规定执行。

(五)基层医疗卫生机构应参加第三方责任险,防范老年医疗护理服务过程中发生的医疗事故、服务对象的人身或财产等风险损失。试点阶段,其参保费用由基层医疗卫生机构执业登记地址所在地的区县政府财政给予一定补贴。

(六)将基层医疗卫生机构纳入本市基本医疗保险定点医疗机构管理。市医保经办部门与基层医疗卫生机构签订服务协议,约定在老年医疗护理服务过程中双方的权利义务和责任,由双方共同遵守。

(七) 社区卫生服务中心应将所在区域内的享受居家医疗护理服务的老人的护理信息纳入健康档案进行管理。由社区卫生服务中心安排其所属的家庭医生, 或者由护理院、门诊部等基层医疗卫生机构安排其所属的执业医师, 根据老人护理需求, 为其上门巡诊, 开具与居家医疗护理服务相关的医嘱。上门巡诊的相关费用, 参照家庭病床有关规定纳入医保结算。

(八) 养老机构设置的医疗机构, 参照高龄老人医疗护理计划的评估、服务相关规范, 可为本机构内经评估符合条件的住养老人提供居家医疗护理服务; 鼓励没有设置医疗机构的养老机构, 根据实际情况与所在辖区的基层医疗卫生机构建立合作关系, 为其经评估符合条件的住养老人提供居家医疗护理服务。相关事项另行发文规定。

五、居家医疗护理费用的支付和结算

(一) 设立居家医疗护理服务项目, 居家医疗护理服务(医疗照护员)的收费标准为65元/次, 居家医疗护理服务(执业护士)的收费标准为80元/次。居家医疗护理服务延伸至养老机构的, 收费项目和标准另行制定。按照国家有关规定, 将居家医疗护理服务项目纳入基本医疗保险支付范围。由物价部门会同卫生计生、医保等部门综合考虑社会经济发展、人力成本和物价变化等因素, 定期对费用标准作适当调整。

(二)居家医疗护理服务所发生的费用,由职工基本医疗保险统筹基金支付90%,其余部分由个人医疗账户结余资金支付,不足部分由个人自负。医保基金支付的费用,由医保经办部门按照医保有关规定,与定点基层医疗卫生机构进行结算。对符合民政医疗救助条件的个人,个人自负费用,由个人居住地所在区县政府给予50%补助。

六、老年医疗护理服务的监督管理

基层医疗卫生机构未经审核,擅自开展居家医疗护理或在提供服务中存在违反《医疗机构管理条例》等相关法律规定行为的,由卫生计生行政部门按照相关规定,依法进行处理。

基层医疗卫生机构、个人违反本试点意见和相关配套文件管理规定,或者违反服务协议有关约定,造成医保基金损失或侵害参保人员权益的,市人力资源社会保障局(市医保办)按照医保有关规定处理。

七、试点工作要求

各有关部门要在市委、市政府的统一领导下,按照各自职责,做好试点工作,并加强政策联动,加快研究制定相关措施,合理配置各类老年医疗护理服务资源,使高龄老人获得与身体状况相适宜的护理服务,减轻高龄老人护理费用负担。

(一) 人力资源社会保障(医保)部门负责本市高龄老人医疗护理计划试点牵头管理工作,要会同同级卫生计生等相关部门对老年医疗护理需求评估、服务、费用支付结算等事项制定相关配套文件,完善相关经办服务管理,加强医保基金使用监管。

(二) 卫生计生部门要加强对老年医疗护理服务工作的管理,会同人力资源社会保障(医保)部门积极研究老年医疗护理服务与社区卫生服务功能、家庭医生制度建设、家庭病床服务的衔接,加强评估机构和服务机构的人员队伍建设,做好相关人员的职业培训工作。要加强社区卫生服务和老年医疗护理服务体系建设,制订基层医疗卫生机构、床位等服务资源配置规划和相关服务规范、标准,建立老年护理院出入院标准,支持社会力量举办各类老年护理服务机构。

(三) 发展改革(物价)部门要加强对试点的协调落实和相关医疗服务价格管理,综合推进老年医疗护理服务体系建设。

(四) 财政部门要按照财政补助政策,为试点工作提供相应的经费保障,对老年医疗护理服务投入给予政策倾斜。市、区县财政对高龄老人医疗护理计划试点所需管理和运行经费给予支持,安排相关的主管部门专项经费。

(五) 民政部门要会同人力资源社会保障(医保)等部门积极研究社区居家养老服务与高龄老人居家医疗护理服务的政策衔接,进一步完善居家养老服务。

(六) 保险监管部门要加强对保险机构提供第三方责任险服务的相关监督管理。

(七) 试点区县政府要在组织实施、经费投入、人员配置等方面,对试点工作给予积极支持。

本意见自2016年7月1日起执行,有效期至2018年6月30日。

上海市人力资源和社会保障局
上海市医疗保险办公室
上海市发展和改革委员会
上海市物价局
上海市卫生和计划生育委员会
上海市财政局
上海市民政局
中国保险监督管理委员会上海监管局

(来源:中国养老咨询)

中国养老网

上海:试点高龄老人居家护理,让老年人照护更有依靠

在推进社区卫生服务综合改革和医养结合进程中,如何增强社区老年人照护和基本医疗护理服务,成为政府部门急需解决的一道难题。近日,上海市发布《关于开展高龄老人医疗护理计划试点工作的意见》和《关于鼓励社会力量发展护理站的通知》,明确经评估达到护理需求等级的高龄老人,由基层医疗卫生机构提供居家医疗护理服务,试行医保支付居家医疗护理费用政策,鼓励社会力量发展护理站,实现全市护理站多元化发展。

《意见》明确,居家医疗护理服务试点对象为具有上海市户籍、年龄70周岁及以上、参加上海市职工基本医疗保险、经评估达到一定护理需求等级、居住在家且居住地属于试点行政区划范围内的高

龄老人。由上海市人社局（市医保办）会同市卫生计生委，制定老年医疗护理需求评估标准，组织医疗机构对高龄老人开展评估。取得《医疗机构执业许可证》的护理站、社区卫生服务中心、护理院、门诊部等，可向卫生计生行政部门申请开展居家医疗护理服务。

医疗照护员的收费标准为65元/次、执业护士为80元/次，由职工基本医疗保险统筹基金支付90%，其余部分由个人医疗账户结余资金支付，不足部分由个人自负。对符合民政医疗救助条件的个人，个人自负费用由居住地政府给予50%的补助。

《通知》明确，充分发挥社会力量，在社区设置护理站，通过以护士为核心的各类护理人员组成的团队，为老年人以及长期卧床患者、婴幼儿、残疾人、临终患者等居民，提供上门访视、家庭护理和康复指导等服务。社区卫生服务中心可通过签约形式，直接与护理站建立合作服务关系，护理站可在家庭医生开具的医嘱下开展护理服务，亦可接受委托，与家庭医生组成团队开展公共卫生服务和基本医疗服务。

《通知》提出，社区护理站的设置应纳入各区区域卫生规划，逐步将护理站与社区养老服务设施、社区老年照护服务机构等社区养老服务机构同步设置、配套建设。经审查符合规划和国家护理站基本标准的，有关部门应及时办理设置审批，不得擅自设置前置或附加条件。支持护理站规模化、品牌化、标准化发展，对已取得本市《医疗机构执业许可证》的连锁品牌护理站，在同等条件下优先设置。对护理站承担的公共卫生护理服务项目，在考核评估的基础上，由政府部门以购买服务的方式按照规定支付。开展社区居家养老服务，符合条件的项目可纳入养老服务补贴支付范围，符合条件的护理站可按规定纳入医保定点。

（来源：健康报）

中国养老网

关于确定第二批国家级医养结合试点单位的通知

国卫办家庭函（2016）1004号

各省、自治区、直辖市卫生计生委、民政厅（局）：

根据《国家卫生计生委办公厅民政部办公厅关于遴选国家级医养结合试点单位的通知》（国卫办家庭函（2016）511号）要求，经各省（区、市）卫生计生和民政部门推荐，现确定北京市朝阳区等40个市（区）作为第二批国家级医养结合试点单位。

各试点单位要结合实际，统筹各方资源，全面落实医养结合重点工作任务；要在各省级卫生计生和民政部门的指导下，制定年度工作计划，建立部门协作、经费保障和人员保障机制，加强管理，确保试点取得积极进展，收到良好社会效果。

各省（区、市）要积极探索地方医养结合的不同模式，并积极协调解决存在的困难和问题。国家卫生计生委和民政部将会同相关部门适时组织督导调研。

国家卫生计生委联系人：家庭司郑春梅、蔡菲

联系电话：010-62030589、62030599

电子邮箱：familydevelop@163.com

民政部联系人：社会福利和慈善事业促进司孙文灿、张晓峰

联系电话：010-58123275、58123258

电子邮箱：wencan.sun@163.com

附件：第二批国家级医养结合试点单位名单

国家卫生计生委办公厅民政部办公厅

2016年9月14日

附件：第二批国家级医养结合试点单位名单

- 1.北京市：朝阳区
- 2.天津市：南开区、津南区、北辰区
- 3.河北省：邢台市、保定市
- 4.山西省：吕梁市
- 5.内蒙古自治区：乌海市
- 6.辽宁省：辽阳市
- 7.吉林省：长春市、公主岭市、梅河口市
- 8.黑龙江省：伊春市
- 9.上海市：松江区
- 10.江苏省：南京市
- 11.浙江省：温州市
- 12.安徽省：合肥市
- 13.福建省：漳州市
- 14.江西省：抚州市
- 15.山东省：威海市
- 16.河南省：濮阳市
- 17.湖南省：岳阳市
- 18.广东省：广州市、深圳市
- 19.广西壮族自治区：百色市
- 20.海南省：海口市、三亚市、儋州市
- 21.重庆市：沙坪坝区
- 22.四川省：德阳市、广元市
- 23.贵州省：遵义市
- 24.云南省：昆明市、曲靖市、西双版纳州
- 25.陕西省：西安市
- 26.甘肃省：陇南市
- 27.青海省：海南州
- 28.宁夏回族自治区：银川市
- 29.新疆维吾尔自治区：巴音郭楞蒙古自治州

（来源：卫计委）

中国养老网

养老研究

福建：推进医养结合模式，提高养老服务水平

市九三学社调研发现，目前我市发展“医养结合”养老服务模式主要存在四个难点：一是由于养老机构由民政部门管理，医疗机构由卫计部门主管，医保由劳动保障部门管理，分而治之的格局造成医疗和养老资源难以相互结合，医养结合发展举步为艰。二是养老院的医疗条件普遍有限，硬件配备不足，而具备定点医疗资质的更是寥寥无几。目前养老机构医疗护理能力偏低，难以取得首诊资格，也就不能解决医保问题，使大多数患有慢性病的老年人选择长期住在医院，占用了有限的医疗资源。

三是无论是医疗机构的改制或养老院服务项目的拓展，普遍遇到现有优惠政策落实不到、发展建设资金不足的难题。四是养老机构医疗护理水平较低，人才队伍建设是当务之急。

为此，市九三学社就“医养结合”养老服务模式发展提出对策建议：

整合有限的医疗资源，形成互补、互助、互融的发展格局

推进养老机构内设医疗机构。由于有的养老项目所处的地块比较偏远，如果没有医院（卫生所），老人确实就医非常不方便，因此对规模较大的养老机构适宜采取自建医疗机构的方式。养老机构内设医疗机构的医疗水平至少要达到一级医院以上，即具有健全科室和全面诊疗项目、相适应的医疗设备器械及一定数量的执业医师和护士。这样既解决了“医养结合”医保问题，又能满足慢性病、大病康复、恶性疾病老年人在养老中的医疗需求，推进部分一、二级医疗机构转型为康复、护理医疗机构。鼓励部分一、二级医疗机构发挥专业技术和人才优势，转型为老年人的康复、护理医疗机构，或设立既能解决老年人的医护需求，又能充分利用部分一、二级医疗机构的闲置资源，达到“双赢”。鼓励与就近医疗机构合作，开通急救通道。无论是居家养老，还是养老机构，应鼓励在突发疾病时老年患者就近到医院、社区医疗卫生服务中心得到专业便捷的救治，充分有效地使用现有资源，避免重复建设造成浪费。

依托医疗机构，拓宽资源。创新思路，允许有条件的三级医疗机构设立老年康复床位、医院老年养老护理区等，但必须设立许可条件，如对大医院淘汰的病房空出来做护理之家，床位数一般不超过100张等，引导符合条件的医疗机构依托于自身较强的医疗支撑保障，集医疗、护理、养老、康复于一体，建立完善的医疗、养老内部循环机制。

加大政府扶持力度

建立医养结合的统一协调体系。制定医养结合相关的行业规范与准入标准。由于“医养结合”涉及民政、卫生、劳动保障等部门职能的交叉区域，要建立医养结合统一协调体系，需要多部门和社会的共同参与，政府应发挥主导作用，建立和完善医养结合相关的行业规范、标准、质量评价体系和法律法规，规范老年人应急救助、康复医疗、助老生活照料行为，保障养老和医疗需求。

出台医保配套政策。只有解决了医养结合“医保”的问题，才能分流一部分大医院的长期“占床”老年病人，释放一部分医疗资源。要根据目前医疗与养老的需求及医养结合的发展趋势，探索适合养老特点的医保政策。如借鉴青岛的医保基金日包干结算，它是基于医保制度上的医养结合，进一步提高医保管理绩效、拓宽社会保障功能；如有医保基金给定额补助，接受正常收费的住院治疗的同时，还能享受超低收费的生活护理。又如将健康体检部分纳入基本医疗范畴，从根本上减少医疗投入和盲目过度就医等问题；调整康复护理相关医疗服务价格，发挥医保付费和医疗服务价格调节供需的杠杆作用；医保基金可以采取按床日、单病种付费等多种复合型付费方式；推动商业保险公司与基本医保机构合作。发展多样化的补充保险产品，满足老年人“医养结合”的需求，为老年人提供更多的选择。

推进医疗养老信息化建设。推动大数据在养老服务领域的应用，建立集应急救助、康复医疗、助老照料等服务功能于一体，由健康档案系统、安全防范系统、心理疏导系统、生活管家系统构成的“云健康”养老服务平台，通过自动获取、传输、分析老年人活动状态、健康体征、环境变化等大数据，指导老年人进行疾病预防、调理养生和居家康复，提供健康咨询、医疗、心理疏导和定位急救等服务。

强化政府责任，加大公共财政投入。养老服务社会化，并不意味着减少政府的责任。医养结合养老服务业投入大、收益低、投资回收期长、经营风险高，因此民间资本望而却步。这就更需要强化政府的责任，发挥政府资金的引导与扶持作用，在医养结合的基础设施建设、设备配套和运营补贴等方面，以基本公共服务均等化为准则，公共财政投入向低收入群体倾斜，提高对低收入群体的补贴标准。同时，加大宣传，提高全社会慈善意识，拓展慈善捐赠渠道，扩大老年人福利资金的来源。

加强人才培养

卫计部门要进一步严格标准、把好准入、加强管理，满足养老机构老年人的医疗服务需求。一要做好养老护理人员培训工作，做到集中培训和分批培训相结合，每年培训一定数量的养老护理员。二要将养老护理员纳入公益性岗位范畴，为养老护理员设立政府特殊岗位补贴，稳步提升养老护理人员工资福利，确保人才“留得住”。三要鼓励医护院校开设医养结合型老年护理专业，有计划地培养相关人才。

(来源：中国莆田)

中国养老网

个税递延养老险将出台：保费年增量或超千亿

个税递延养老保险试点方案有望在年内推出的消息再度引发各方关注和讨论。有险企人士向网易财经表示，业内确实有相关消息。财税专家向网易财经表示，个税递延养老保险是建立多层次保障制度的需要，下一步的推出需要重点考量。

多层次保障制度考量

继企业年金和个人商业健康险纳入个税抵扣后，商业养老险的个税抵扣方案有望在年内推出，并将作为个税改革方案的一大先行突破口。一位财税系统人士向网易财经表示，关于个税递延养老险的改革，相关部门方面一直在做调研。

今年8月31日，财政部部长楼继伟在向十二届全国人大常委会第二十二次会议作关于今年以来预算执行情况的报告时曾提出，要研究个人税收递延型商业养老保险试点政策。社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌向网易财经表示，随着中国人口老龄化的到来，养老的资金来源和筹资来源很重要。目前养老资金有三个支柱，包括社保、企业年金和个人储蓄商业养老保险，三者的均衡配置对应人口老龄化非常关键和重要。

中央财经大学税务学院副院长张广通向网易财经指出，个税递延养老险的推出旨在构建多层次的保障制度。目前由政府主导的全民参保的保障制度推行有较大难度，面临着诸如资金量不足、推进速度慢、统筹标准不一等问题，在这种背景下，政府倾向建立多层次的保障制度，其中商业养老险抵扣个税是有效的方式。

今年8月份，人社部社会保险事业管理中心发布《中国社会保险发展年度报告2015》显示，去年黑龙江、辽宁、吉林、河北、陕西和青海6省份的城镇企业职工养老保险基金当期收不抵支。

“由政府主导的这块社保网络在资金不足的情况下，政府可以动用财政资金和国有资产作为补充，而商业保险这一块，由于缴费标准并不低，因而公众自愿购买商业保险的意愿并不强烈，个税抵扣的方式能够起到一定的促进作用。”张广通称。

目前个税改革方案虽然已经上报，但年内出台的几微乎其微。张广通认为，虽然税法草案已经提交人大，但对于费用的扣除等诸多问题难以短期形成共识，因而改革的速度不会太快。据了解，个税改革和个人所得税修订需要同时推进。

年保费或增千亿

2015年，个税递延商业健康险试点推出。今年3月，首批个税优惠型商业健康产品正式出炉。作为抵扣个税的另一大险种，早在2009年，国务院文件明确支持上海国际金融中心建设，提出在上海试点个税递延型养老险。

此后，上海保监局还牵头组织8家保险公司，包括国寿、平安养老、太平洋、太平、新华、泰

康、英大泰和、长江养老成立了试点工作专项小组，并向财政部上报了试点方案。

但数年来，个税递延养老险试点政策始终没有正式推出。作为首批试点城市，上海目前没有一款个人税收递延养老险产品落地。“保险公司开发的产品需要相关制度的认定才能推出，由于政策迟迟未出，因而无法推出相应的产品”，业内人士向网易财经指出。

有券商报告测算称，如果上海试点个税递延型养老保险，一年可以为上海带来约100亿元的保费增量，而向全国铺开，每年贡献的保费增量将超千亿元。

所谓个税递延养老险是指投保人在税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个人所得税，如此可略微降低个人的税收负担。这项改革目前在发达国家已经是成熟的政策。业内人士向网易财经指出，由于中国目前的个税采取分类制度，在11项个人所得中，工资薪金所得是第一项，也是最基本和便于核查项目，因而抵扣的目标是工资薪金所得。

华融证券保险行业分析师赵莎莎表示，监管层一定会顺应大势加个税递延型养老险的落地，在监管和税收等环节还有空间给予商业健康险和保障型产品发展以更多的支持，在投资渠道选择上给予专业投管人更多自主选择权，资金运用类监管会不断加强投中投后过程中的信息披露要求和非现场监管措施的运用，严防系统性金融风险的发生。

(来源：网易财经)

中国养老网

巨头新技能：四季沐歌太阳能光伏发电赚钱养老两不误

太阳能光热巨头四季沐歌进军光伏产业，这大概也算不得新闻了。

尤其是在政府强调应加速实现光伏产业的转型升级之后，光伏发电俨然已成为“一块待啃的大蛋糕”。

而在政策利好向市场倾斜，聪明的各路厂商和资本，势必在分蛋糕的路上前仆后继。连续四年将太阳能热水器销量做到全国第一、出口量连续16年第一的四季沐歌，又将拿出什么可以媲美光热领域巨头实力的太阳能光伏产品呢？

“会发电的银行”、“能养老的发电厂”是四季沐歌旗下光伏发电产品“屋顶银行”的形象定位，据其官方宣称，屋顶银行主打光伏发电的高端市场。

这样发电才安心

业内人士分析指出，前期投入过高，是当前个人或家庭对光伏产品抱有观望态度的主要原因之一，以此为切入点，四季沐歌的策略是，让消费者花出的钱“生钱”，使家庭闲置的屋顶成为“能变现”的银行。

打比方来说，一个上有老人、下有小孩的五口之家，在屋顶上安装5KW四季沐歌分布式光伏发电系统之后，就相当于获得了一个绿色环保的“小型发电厂”。

用电高峰期时，这个屋顶上的发电厂自主发出的电可以用来缓解大家庭用电的“紧张感”，为家庭节省一笔电费开支；而且，光伏发电可获得国家每度0.42元的补贴，这个补贴可以享受20年，其产生的多余电量，若并入国家电网，也有相应收益。

花一次钱便可持续“生钱”，另有国家长期福利作保，用户担心的投入产出问题似乎有解了。

“除了摸清用户的消费心理之外，最重要的是走心，归根结底还是在于对产品的用心打磨。”

光伏发电实则是四季沐歌“太阳能+”生态圈——“光热、光伏、净水”三位一体的关键一环。净水和光伏虽是新领域，四季沐歌方面在谈及此时始终强调他们的生产理念，“把事情第一次就要做好，产品线会变，但传统不变。”

安心赚钱能养老

延续“高标准，严要求，不断突破”的研发传统，屋顶银行推出后，针对性地解决消费者关注的光伏产品的使用安全与使用寿命问题，“能养老的发电厂”便可持续“运营”。

高质量的光伏组件确保了产品的安全性能，研发人员指出，四季沐歌光伏组件寿命为25年，目前就分布式光伏电站而言，已是行业当前的最高标准。

安全且使用寿命长，这又与“养老”有何关联？

目前大部分消费者对光伏发电产品的认知并不深入，对于缺乏专业指导的消费者来说，如果遭遇“质量门”，四季沐歌认为即便“1%的质量缺陷也会是用户100%的灾难”，而光伏发电能够妥善收益以及“养老”功能落地，产品质量和售后服务一定是企业打造高端品牌过程中发力解决的首要问题。

就拿在让消费者头疼的报批审核、安装产品等问题来说，四季沐歌不仅提供包括分布式光伏电站设备，还提供包含咨询、设计、施工、运营等在内的一站式解决方案。这也就意味着，消费者利用光伏发电“变现”的有效性得以长久延续，家庭提供“养老”基金也能顺利到位。

对此，业内专家分析指出，在国内对光伏发电产品研发尚处于起步阶段的当下，四季沐歌能提供包括售后的整套服务，品牌的资质亦是不可忽视的力量，在行业尚无标杆的一段时间里，也会成为极有竞争力的领航第一梯队的候选者。

从光热到净水再到光伏，在打造“太阳能+”这个生态圈的过程中，四季沐歌方面表示，“对消费者上心，做产品走心，是企业获得认可与立足的根本。”

光伏发电这块待啃的“蛋糕”，在让不少的入局企业热情高涨的同时，政府下调光伏发电补贴的政策也更加使业界坚信，这个市场必会有一场品牌与竞价的较量。但就像四季沐歌所坚信的，你对消费者有多用心，消费者的脚才会走向你。

（来源：环球网）

中国养老网

养老类型

湖南：明确发展“家门口的养老院”

在9月22日召开的全省养老服务业座谈会上，湖南明确将社区居家养老作为主要发展方向，打造“家门口的养老院”。副省长蔡振红出席会议。

到2015年底，湖南共有60岁以上老年人口1164.42万人，占总人口的17.17%。未来五年，湖南需新建养老床位25万张，不计土地成本外需要投入250亿元。湖南在降低社会力量创办养老机构门槛的同时，将社区居家养老作为主要发展方向，加强社区日间照料中心、老年人活动中心建设，重点发展日间照料、居家养老、完全托养、医养结合等多功能于一体的社区小型养老机构。在满足农村五保对象集中供养前提下，支持乡镇五保供养机构改善设施，增强护理功能，逐步向社会开放，打造区域性养老服务中心。

（来源：红网）

中国养老网

养老产业

2016中国（上海）国际康复辅助器具博览会盛大开幕

国际康复辅助器具博览会助推健康中国 2030 建设

9月23日上午，由中国康复辅助器具协会、中国国际经济技术交流中心联合主办的2016中国（上海）国际康复辅助器具博览会在上海世博展览馆盛大开幕。这是党和国家提出要大力发展健康服务业、养老服务业、推进健康中国2030建设的特殊形势下举办的一次国际性的康复辅助器具盛会。

据悉，作为集产品展示、技艺切磋、学术交流、贸易洽谈、招商投资于一体的行业盛会，本届博览会展出面积达到11000 m²，邀请到来自德国、美国、意大利、法国、英国、加拿大、冰岛、韩国、阿拉伯等众多国际知名厂商以及国内外专业观众和从业人员前来参会。



博览会同期举办了康复辅助器具产业大会、国际康复辅助器具前沿技术交流会、国际足部矫形技术发展与创新大会、中国康复辅助器具协会教育工作委员会成立大会暨学术交流会等高端学术会议和论坛活动。



每年一届的中国国际康复辅助器具博览会，至今已有近30年的历史，是我国康复辅助器具行业发展成果的集中展示，是了解世界康复辅具行业发展动态的窗口，它不仅为业内同仁交流康复辅具最新产品、技术和信息提供了平台，也为社会公众了解康复知识、康复辅具开辟了重要途径。博览会的举办，对于进一步宣传和普及康复知识，营造关注全民健康的良好社会氛围，促进康复辅具事业全面发展具有十分重要的意义。

本届博览会由国家康复辅具研究中心、广东省残疾人辅助器具资源中心、中华志愿者协会医疗救助工作委员会协办。民政部社会福利和慈善事业促进司、人事司、人力资源社会保障部工伤保险司、上海市民政局、中国老龄科学研究中心、中国残疾人辅助器具中心、美国足部矫形学会、国际假肢矫形器协会香港分会、各省市康复辅助器具配置机构、养老机构、儿童福利福利机构的相关领导和专家参加了博览会。

本届博览会为期三天。

（来源：中国康复辅助器具协会）

中国养老网

山东：中国首机构养老国际论坛在青岛成功举办

金秋时节，硕果飘香。在这个美丽的季节里，中国首届机构养老国际论坛于9月22日上午，在山东青岛成功召开。

来自美国、英国、意大利、日本、韩国、荷兰、瑞典等国的养老界的知名学者和机构负责人，以及包括香港、台湾在内的国内20多个地市区和养老机构的负责人近400人参加了论坛。

本论坛的主题是：“国际化发展”“战略融合”。论坛设主论坛一个，分论坛三个。在接下来的

两天里，它们将分别就机构养老国际化发展趋势与战略融合；高科技养老产业基地与园区的产能结合；智能化养老设施设备的开发及推广；国际化医养、生态、旅居养老互联互通；养老机构的智能化信息化建设；老年膳食与营养、保健与康复；养老产业的投融资及养老产业的商业模式的创新和长期介护技术的标准体系等内容进行探讨和交流。

国家卫生部原副部长中国保健协会理事长张凤楼；国家民政部原副部长、中国老龄协会会长、国际老龄联合会副主席张文范；交通部原副部长、中国自贸区联合会荣誉会长忻元校；全国老龄办副主任、卫生部原人事司司长中国保健协会理事长秦小明；中科院老专家技术中心副主任魏立新；中国保健协会机构养老分会会长、北京大学特聘教授刘巧玲等领导应邀出席了论坛。

此次活动是由中国保健协会机构养老分会主办，晶叶（青岛）生物科技公司、北京红玛瑙国际文化创意有限公司承办的。

我们有理由相信，这是一次真正意义上的国际间机构养老的思想碰撞交流、资源对接；资本投向，合作共赢。

（来源：搜狐）

中国养老网

湖南:养老服务业发展座谈会召开，专家献计献策

今天下午，湖南省养老服务业发展座谈会在长沙召开，湖南省副省长蔡振红主持会议并讲话。

湖南是人口大省，也是老龄大省，截至2015年底，共有60岁以上老年人口1164.42万人，占总人口的17.17%。面对严峻的老龄化趋势，省委省政府高度重视养老服务和养老产业发展，不断创新、深化养老政策措施，推进体制机制创新，通过试点为养老服务业发展积累经验。全省养老服务发展环境不断优化、社会养老服务体系不断完善、养老服务综合改革不断深化，养老服务业呈现快速发展的良好态势。

“但供给总量不足、民办养老发展不充分、供给质量不高、供给效益不佳等问题依然是全省养老服务要面临的问题。”省民政厅厅长段林毅说，如每一千名老人占有养老床位23张，和全国平均水平还有差距。

郴州市委常委、副市长庞涛介绍郴州康养事业与产业融合发展时说，“人口老龄化是客观存在，既是挑战，更是机遇，需要全社会树立‘积极老龄观’，以融合的思想将‘养老+’产业打造成应对人口老龄化、培育新的增长点的主攻方向。”

座谈会上，民政部养老专家库专家甄炳亮、吴玉韶，中国社科院研究员唐钧，长沙民政职业技术学院党委书记蒋晓明四位专家认为，湖南养老服务业快速发展的经验，可供全国借鉴，他们分别就“养老服务业发展的现状、趋势与路径”“养老服务业发展的政府角色和部门协同”“养老+：养老服务与其他产业融合发展”，以及“巩固城乡社区居家养老服务基础地位的实践与建议”“养老和医疗融合发展的实践与建议”等进行探讨，并为湖南养老服务业发展献计献策。

吴玉韶提出，不能为了发展社会养老而遗忘中国传统的家庭养老，要制定家庭养老的社会政策，强化家庭养老的基础性地位。“不是说老年人上了60岁就必须要有政府的特殊关怀。养老服务所做的工作是去弥补老年人逐渐丧失的功能，让他仍然能够过上跟平常人一样的生活。”

唐钧表示，建立长期照护服务保障体系，能有效解决全民养老问题的核心困惑与后顾之忧。

蔡振红指出，湖南下一步要重点突破居家养老。强化顶层设计，吸引民间资本投向养老业，加快融合发展，强化居家养老，实施“养老+”发展战略，推进养老产业与生态、农业、旅游、金融等产业融合发展，吸引异地老年群体来湘“候鸟养老”。同时，推进“互联网+”、智能化养老，发展老年电子商务、支持企业开发信息化养老服务公共平台和管理系统。

（来源：红网）

中国养老网

北辰启动养老产业

日前，由长沙市人民政府与北辰会展集团发起，联合举办“长沙会展产业发展及第四届老博会专家座谈会”，北辰会展将助力长沙迈向国家中心城市会展业高地贡献国企责任与担当。本次博览会以“科学养老”、“健康养生”、“孝心购物”为主题，联合了多家行业协会，打造“中国99购物节”、“中国老年文化艺术节”。

长沙市人民政府与北辰会展集团在北辰·2016第四届老博会开幕式上，正式启动战略合作。北辰会展将持续与湖南老年产业博览会深度合作，致力将湖南老博会打造成“中国养老产业界的达沃斯”。旨在汇聚全球老龄产业各领域的产品与资源，呈现市场最新趋势及动态，充分发挥行业风向标作用，打造中国老年产业最理想的产业平台，引领老年产业新未来！

北辰国际健康城依托北辰三角洲550万平米城市综合体超级配套，打造集全龄老人一站式综合生活服务平台和健康养老产业研发于一体的健康养老产业孵化器??构筑高品质健康养老产业生态圈。北辰国际健康城，涵盖北辰（国际）康养智慧体验中心、北辰（国际）健康颐养中心、北辰（国际）健康养老产业总部中心三大部分，全方位提高城市老人生活品质和幸福指数。

（来源：京华时报）

中国养老网

智慧养老

北京：朝阳尝试“互联网+居家养老” 老人实现24小时“移动照料”

在北京市朝阳区，互联网+硬件技术，正让“智慧养老”变为现实。近日，在朝阳区“政协委员进社区”活动中，八里庄街道正式启动“健康家e养老计划”。据八里庄街道负责人介绍，“健康家e养老项目”是利用互联网智能硬件技术，构建的居家养老服务体系，是当地养老服务体系的重要组成部分。

“移动照料”不再是黑科技

在这项居家养老服务项目中，目前以八里庄街道东里社区、西里社区、十里堡社区为试点，将来计划辖区90%的老人都将获配一套智能硬件——可穿戴设备。这套可穿戴设备将适时监测老人血压、心率、体温等健康指标，通过移动互联网，将数据“同步”至八里庄地区第二卫生服务中心信息平台。相关健康指标，一旦出现异动，信息平台即时发出警报，并进行GPS定位。医护人员将“按图索骥”，在第一时间赶赴老人家中，实施医疗干预。“远程监护+上门服务”，这种“一对多”式健康管理模式，将“移动照料”变为现实。八里庄街道负责人告诉记者，老人无论是在家中，还是外出途中，一旦发生意外，医疗小分队都能在第一时间“望闻问切”，并赶赴现场，提供医疗救助。目前，八里庄地区第二卫生服务中心正在筹建监控中心，组建医疗服务队伍，对本地90%的老人，实行24小时“移动照料”。

除了政府扶持 还有社会动员

作为北京市“人口老龄化”大区，近年来，朝阳区老年人口发展迅速。在一份《关于推进朝阳区社区养老服务发展的调研报告》中，朝阳区政协社会法制与民族宗教委员会指出，受人均寿命延长、家庭规模缩小、家庭功能外延等因素影响，传统家庭养老模式已不再适应新的情况，养老问题愈加严峻，探索新的养老模式迫在眉睫。2008年北京市提出构建“9064”养老格局，即90%的老人居家养老，6%的老人社区养老，4%的老人入住养老机构集中养老。根据《调研报告》提供的数据，当前朝阳区老年人选择养老方式比例数据为：居家养老占95.3%，社区养老和机构养老分别为2.8%和1.9%。而根据调查，老人理想状况下的养老方式选择为：居家养老占67.3%，社区养老占17.7%，机构养老为15%。朝阳区政协负责人介绍，单就社区养老而言，一方面，社区养老存在较大发展空间；另一方面，目前社区养老比例无论按照“9064”格局还是理想选择，都存在较大差距，当前社区养老亟待发挥其应有水平。基于此，自2010年起，朝阳区大力发展社区托老所，共建成社区托老所485家，并实现规范化建设托老所102家，普遍具备日间照料、生活护理、家政服务、文体娱乐等功能。老年餐桌在朝阳区基本实现了需求全覆盖。根据居家养老（助残）券服务制度，为80岁以上老人每月发放价值100元的养老（助残）券，凭券可在老年餐桌和家政等养老服务商使用，养老（助残）券制度至今已实施近四年，为满足老人基本生活需求起到一定作用。此外，朝阳区在八里庄等街道探索“政府正向扶持和社会动员”相结合的养老格局。据八里庄街道负责人介绍，当地构建了一个“幸福久久”养老服务体系。该体系由“公共服务体系”、“志愿服务体系”、“社会服务体系”构成。其中，“志愿服务体系”包括家音老伴服务热线、老年志愿服务队等，“社会服务体系”包括社区卫生服务中心、爱晚桑榆养老院、老年餐桌等。

委员参与“养老”探索

值得一提的是，“健康家e养老项目”，是朝阳区“政协委员进社区”成果项目之一。在项目调研、设计及试点阶段，朝阳区政协委员全程参与，提供资源、智力支持。“在项目调研及设计阶段，政协委员发挥其专业、资源优势，成为不可或缺的智囊。在试点与实施阶段，政协委员穿针引线，引进为老服务机构，参与养老项目。”八里庄街道负责人告诉记者。据朝阳区政协副主席张永新介绍，朝阳区政协拟实行政协委员“社区参与计划”——政协委员下沉社区，参与社区协商，助力社区自治，进一步激活政协委员在社区中的履职机制。“社区参与计划目标，首先是建立转化政协委员资源、优势的机制，为社区建设贡献力量；其次，政协委员具备较高的协商素养与议事能力，可为基层协商民主带来积极示范作用；最后，也是最重要的一点，社区参与计划为政协委员联系社区、服务群众，建立了制度化的议事平台与工作机制。”张永新说。

（来源：千龙网）

中国养老网

老年大学

重庆：江北老年大学将“分店”开到街道、社区

2016年9月22日下午，65岁的洪先生郑重着装，参加了江北老年大学的开学典礼。从今年4月起，江北区出台了《关于发展老年教育的实施办法》，想尽办法拆掉老年大学的“围墙”。不用排队

报名，不用秒杀课程，家门口轻松入学，洪先生就是政策实施后首批受益老人之一。

上老年大学难，已算不上新闻。2015年江北区统计年鉴显示，江北区60岁以上人口为5.4万人，其中60—75岁人口38562人，75—80岁人口6830人，80岁以上人口8608人。受场地、师资限制，去年春秋两个学期，2所区级老年大学只能招1400余名学员。

“听说区里老年大学报名要抢，市里的老年大学就更难报进了。”家住洪塘街道的洪先生说，自己喜爱跳舞，原本想报个班学习，都因为希望渺茫打了退堂鼓。

今年4月，洪塘街道作为发展老年教育的试点街道，率先开出了江北老年大学洪塘分校，洪先生觉得机会来了。他到社区一打听，发现社区里还开设了教学点，老人们只要报名，基本是“零门槛”入学。很快，洪先生拉了几个志同道合的老伙伴，报了拉丁舞班。“每周一次课，要上大半年，就交了100元学费。”洪先生高兴地说，老师教得特别好，自己非常满意。

开学典礼上，坐在洪先生后排的几名阿姨也如愿报了书法班、模特班，还在班上认识了不少同一小区的新朋友。

记者了解到，目前江北区已设立5所老年大学分校、30多个老年大学教学点，“校舍”放在文化活动中心、成人学校、社区学校等。上述教学点与原有的区级老年大学属于同一体系，共同建成了三级教育网络。据统计，截至本月初，老年大学累计招收学员5255人，已是去年学员数的四倍。

(来源：东南商报)

中国养老网

中华孝道

2016年“中国人寿”杯江西省首届九九重阳大型公益庆典活动隆重举行

为营造敬老爱老的社会氛围，契合今年“敬老爱老，全民行动”的敬老月主题，9月21日，由江西省老龄办、江西电视台经济生活频道主办，中国人寿江西省分公司协办的2016年“中国人寿”杯江西省首届九九重阳大型公益庆典活动在江西电视台600平米演播大厅隆重召开。江西省民政厅党组成员、省老龄办专职副主任罗良意，江西人寿总经理许建民、副总经理李健平，团省委副书记孙鑫，省地税局副巡视员蔡勇，以及省保监局、省民族宗教局、江西电视台经济生活频道等单位的领导出席活动，并为评选出的10位江西省首届“孝亲敬老”之星、10位“老有所为”之星和10位“健康长寿”之星颁发了证书和奖杯。

从2016年6月起，江西省老龄办联合江西经视《天天健康》栏目组开展合作，在全省范围内深度挖掘孝亲敬老、老有所为先进事迹，积极践行社会主义核心价值观，弘扬“养老、敬老、爱老、助老”的中华民族传统美德。栏目组从乡村到城市，历时120天，行程20000多公里，踏遍全省11个设区市，在全省近百位候选中层层核实遴选，最终推选出了景德镇市昌江公安分局治安大队教导员陈伟进等10位同志为江西省首届“孝亲敬老”之星；井冈山革命博物馆离休干部毛秉华等10位老同志为江西省首届“老有所为”之星，上饶县皂头镇毛棚村徐玉孝等10位老人为江西省首届“健康长寿”之星。

晚会录制现场，省民政厅党组成员、省老龄办专职副主任罗良意代表省老龄办向全省老年人表示节日的祝贺。晚会中，“孝亲敬老”之星代表景德镇市昌江公安分局治安大队教导员陈伟进和东乡县华意婚纱摄影负责人白影、杨淑琴夫妇、“老有所为”之星代表湖口县林业局离休干部王立强和第39届国际南丁格尔奖章获得者、“章金媛爱心奉献团”顾问章金媛、百岁老人代表南昌市青云谱区洪都社区102岁林贞兰来到节目现场，他们的感人事迹和精彩访谈深深打动了现场观众，很多观众潸然落

泪。

庆典活动中，来自南昌市老干部艺术团、南昌童心乐队、江西阳光艺术团及各地市艺术团的老人们带来了模特秀《我的中国梦》、管乐合奏《在希望的田野上》、舞蹈《和谐奋进》、《川剧变脸》和《甩葱舞》等精彩节目，受到现场观众一致好评！

晚会实况将于2016年10月9日(重阳节)19:30在江西三套播出。

(来源：江西省老龄办综合处)

中国养老网

四川：巴中市老龄委部署开展2016年敬老月活动

近日，巴中市老龄委对2016年“敬老月”活动作出安排部署，制定下发了《关于开展2016年“敬老月”活动的通知》，决定10月1日至10月31日在全市广泛开展以“敬老爱老，全民行动”为主题的“敬老月”活动。

《通知》要求，全市各级、各部门单位、社会各界要充分认识开展“敬老月”活动的重要意义，深入贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示精神，全面落实《老年人权益保障法》等法律法规，着重从五个方面扎实开展工作，营造全社会尊老敬老、爱老助老的浓厚氛围。

一是扎实开展敬老爱老主题宣教行动。积极开展习近平总书记在中央政治局第三十二次集体学习的重要讲话精神、应对人口老龄化战略、涉老法规政策、新“二十四孝”行动标准等内容的集中宣传教育；深入开展“敬老爱老助老”主题教育和敬老好儿女、敬老好家庭等评选表彰等活动，宣扬敬老爱老典型，巩固家庭养老基础地位，营造浓厚尊老敬老氛围。

二是扎实开展贫困老人精准扶贫行动。根据脱贫攻坚的总体思路，认真分析，对“症”施策，利用“敬老月”活动的开展，加大贫困老人精准扶贫“五个一批”的扶持力度，切实解决贫困老人的生产生活、宜居环境、大病医治等问题，落实帮扶责任，开展慰问救助，解决实际问题，使他们尽早脱贫奔康。

三是扎实开展惠老优待政策落实行动。进一步贯彻落实好老年法律法规、老年优待优惠政策和市政府办公室下发的《关于加强老年人关爱服务体系建设的实施方案》，组织开展老年法律援助、老年维权和涉老政策、法律咨询活动，为老年人提供优先优质服务。全面提标落实80周岁及以上老年人高龄津贴，强化市人大常委会对实施《老年人权益保障法》的监督检查，及时解决老年人政策落实过程的问题。以多种方式推进老年人意外伤害保险，提高老年人的生活质量和幸福指数。

四是扎实开展“夕阳红”老年文体行动。充分发挥公共服务资源和老年社会组织的作用，举办国庆节、重阳节、敬老月活动系列演出，带动全市老年文艺活动开展。依托老年活动站、老年活动室和老年协会等群众组织，开展面向基层的老年文体活动，不断丰富广大老年人的精神文化生活。

五是扎实开展“敬老月”走访慰问活动。广泛组织各级党政领导和老龄委成员单位开展走访慰问活动，走进老年人家庭，走进老龄化社区，走进养老服务机构，倾听老年人心声，关心老年人生活，帮助老人解决实际困难，重点解决特困、高龄、失能、空巢、失独老年人的生活困难问题。鼓励各单位(部门)以座谈会、联欢会等形式与老同志交流思想，沟通感情，动员社会各界开展多种形式的送温暖献爱心活动。

(来源：巴中市老龄办)

中国养老网

浙江：瑞安市老龄办召开“敬老月”文艺活动部署工作会

近日，瑞安市老龄办召开了“敬老月”文艺活动部署会，各乡镇(街道)老龄办主任或负责老龄工作人员、部分老年文艺团体负责人参加了此次会议。

会上，市老龄办负责人就该市“敬老月”活动安排进行了介绍，同时，针对第十四届老年广场文艺演出暨温州老年春晚瑞安海选赛、“瑞安好声音·老爸老妈来欢唱”两项活动的实施方案、比赛程序进行了详细的介绍。市老龄办分管领导曾建文就重在参与、安全第一、通力协作、充分宣传四个方面作了讲话。

参加第十四届老年广场文艺演出暨温州老年春晚瑞安海选赛的类型不限，舞蹈、声乐、器乐、曲艺、体育健身、民间艺术、绝活等均可，只要有才艺就可秀出来。“瑞安好声音·老爸老妈来欢唱”是独唱、对唱、小组唱和合唱等多种类型的歌唱大赛。这是市老龄办为丰富中老年人的精神文化生活而重点推出的综艺类赛事，其中“瑞安好声音·老爸老妈来欢唱”还与瑞安市社教办、瑞安市文广新局、瑞安市文联等多个部门共同缔造领导小组共同主办。报名方式除在瑞安市城市学院老年大学、白舒婷声乐工作室等现场报名外，还采取通过“瑞安市城市学院”微信公众号报名。

(来源：浙江老龄办)

中国养老网

浙江：淳安县老龄委积极筹备敬老月活动

今年10月是全国第七个“敬老月”，10月9日又是第四个“老年节”，为深入贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示和在中央政治局第三十二次集体学习会上的重要讲话精神，进一步营造全社会敬老助老养老的良好氛围，丰富老年人的节日文化生活，县老龄委决定今年继续开展“敬老月”活动。

围绕“敬老爱老，全民行动”主题，召开敬老月活动筹备会，对庆祝活动的策划方案进行统一部署和筹备安排。一是开展全国第四个“老年节”庆祝活动，举行大型文体表演。二是广泛开展走访慰问和为老志愿服务行动。三是弘扬孝道文化，开展该县第六届十佳“孝亲敬老之星”评选活动，并在“老年节”庆祝大会上进行表彰。四是举办老年文体健身系列活动，举办“首届中老年人杨式太极拳”展示表演和“千名老人健身走”等活动。

筹备工作中要求，要常抓不懈、不断创新，积极抓住节日庆典和各类主题活动扎实开展敬老月活动，确保老年人“老有所养、老有所医、老有所学、老有所为、老有所乐”，共享改革发展成果。展现老年人乐观、积极的精神风貌，通过宣传，弘扬中华民族尊老、爱老、助老的传统美德，进而在全县形成人人敬老的良好氛围。

(来源：浙江省老龄办)

中国养老网

浙江：杭州市230家单位参与第二届“敬老文明号”创建

日前，杭州市完成了第二届“敬老文明号”创建活动第一阶段的考评验收工作。此次考评验收，市老龄工办引入了以浙江工业大学为首的第三方评估组，通过听取汇报、查阅台帐、实地查看的“三结合”方式，按照杭州市“敬老文明号”考评标准，从专业角度对创建单位组织领导、制度建设、工

作环境、人员管理、工作台账、工作业绩、效益指标、加分项目和特色项目等九个方面进行综合考评。

“敬老文明号”创建活动在全国、省、市、县(市、区)四级涉老部门、为老服务组织、公共服务窗口行业、企事业单位、老年社会组织中开展。经过特色项目过程管理以及各区、县(市)自主推荐,目前,我市共有230多家单位、涉及城投、公安、消防、卫计、教育和民政等13个行业系统参与创建,创建单位分布从营利性机构到非营利机构,从志愿者到社区,从幼儿园到老年公寓等多领域。同时,创建内容涉及面广,主要有涉及老年人的生活照顾、医疗保健、精神照料等多方面的服务。例如,市水务、燃气、公交等公共服务单位,积极做好“走进居民的最后一公里”,为老年人提供各类上门服务,减轻了老年人出行负担;金秋家园长者服务中心等养老服务机构在社会组织带动为老服务,整合老年活动、医疗和老年食堂资源方面有新做法;公安、消防部门则针对老年人特点提供“一对一”填写指导服务,窗口对老年人进行一对一的微信预约指导;和睦医院等医疗服务部门,积极推进“医、养、护”一体化,实行网格化管理,使老年人零遗漏,在老年病诊疗方面也有新突破,提升了为老服务水平;江苏银行杭州支行等金融服务机构,为老年群体提供针对性的金融服务,承担起老年人金融风险控制阀门的角色,同时也积极构建各种敬老爱老的平台,推出老年人服务卡等特色服务项目。

截至目前,评估组完成了第一阶段共75家单位的考评验收,总体良好,下一步,待完成全部创建单位的考评后,将择优推荐申报省级和全国“敬老文明号”。

(来源:浙江省老龄办)

中国养老网

健康管理

舌头上有个心脏病图谱

大家都知道心脏病会在脸上找到一些蛛丝马迹,其实,河南中医学院第一附属医院心血管科主任医师朱翠玲说,中医认为,心在窍为舌,也就是说,心脏的健康情况会首先反映在舌头上。那么,如果您是心脏病患者,或属于高危人群,不妨在照镜子的时候,张开嘴,伸伸舌头,瞧上一瞧。

舌上淤斑——提示血脉淤阻

对于有心脑血管疾病的人来说,舌头呈现暗紫色或有淤斑,在中医属于血脉淤阻。如果舌头上有淤斑,并且伴有心慌、气短,甚至失眠多梦、心前区刺痛等症状,提示可能有心血管疾病;如果伴有头晕头痛等症状,则提示可能有脑血管疾病。

舌头发红——提示心阴不足

健康的舌头应该呈现出淡粉色。在临床上,有些患心血管疾病的人可能会出现舌头发红的现象,并且,病人多伴有心烦、心慌、早搏、心动过速等不适症状。这从中医上讲属于心阴不足。心阴不足的时候容易生虚火,诱发心血管疾病。

舌苔变白——提示气血不足

舌苔变白可分两类。其一是舌质淡白,如果这类人还伴有心律失常、乏力、心衰等症状,提示可能患贫血性心脏病。其二是舌苔白腻,多与中焦湿阻有关,病人多伴有胸闷、心前区不适等症状,病人有可能有冠心病、动脉硬化等心脑血管疾病。

看“脸色”也能自查冠心病

患上冠心病后，人的面部经常会有以下三种改变：

脸面浮肿：脸部、眼睑出现肿胀，脸部肌肉组织松弛，用手指压会出现压痕，压痕部位的皮肤会弹不起来。中医认为，脸肿多为心脏有病，是心功能不全的表现之一，是心衰、冠心病晚期的征兆。

睑黄色瘤：发生于双上眼睑内侧皮肤的淡黄色柔软的扁平疣状隆起，是由含脂质的组织细胞在皮肤内形成，它是人体内脂质代谢障碍的外在皮肤表现，经常伴有心血管疾病(冠心病等)或高脂血症等。

角膜老年环：眼角膜周围会出现一圈灰白色的环，称为角膜老年环。它是由于血液中胆固醇、磷脂、甘油三脂等脂质过多地沉积在角膜边缘的结果。有一些冠心病患者也可出现角膜老年环。

(来源：健康时报)

中国养老网

养老地产

广东：万科将在华南区域构建跨城市养老服务网络

9月22日下午，广州万科举行养老产品发布会，万科在广州首个城市级旗舰养老项目榕悦正式亮相，并计划在三年内全面布局广州，在规模、服务、产品等方面成为养老行业“领头羊”。

据介绍，广州万科首个社区养老项目智汇坊（城市花园店）今年3月开业，立足成熟社区，覆盖居家养老需求，为社区养老长者提供全托、日托、临托、康复护理等服务，同时提供餐饮、健康服务、文娱活动、社区平台等一站式养老服务。

此次发布的城市级旗舰项目榕悦，则选址广州越秀花果山，共设床位340张，以康复+养老两大核心功能为主，配备专业的医护人员等，向长者提供全托养老护理、健康膳食、日间照料、文娱活动、老年学堂、慢病管理、健康管理服务、三甲医院绿色就医通道、精神关怀、医护管理、养生度假以及居家养老等服务。

广州万科总经理唐激杨表示，万科在转型做好城市配套服务商，不只是卖房子，还要“负责”养老。广州万科在养老领域已经布局超过七年，在全国率先搭建了专业康复医疗业务的完整产品资源链，形成兼具医疗、康复、养老、护理为一体的医养联合体专业产品体系。预计在三年内全面布局广州，在规模、服务、产品等方面成为养老行业“领头羊”。

唐激杨透露，今年内广州万科将有4个养老项目开业，4个项目筹建，还有逾10个项目在前期阶段，覆盖老人客户范围超10万，将逐步迭代深化养老产品和盈利模型，实现项目的快速复制与生态构建。

此外，万科还将立足于整个华南区域，实现广州、深圳等区域跨城市发展，通过合作开发、代建、委托管理等方式完成区域主要城市项目布局，构建区域级养老服务网络，提供医养化、专业化、多品类、可交换的养老服务，并辐射港澳长者需求，成为行业领跑者。

截至2016年8月底，万科已探索出CCRC、城市机构和社区中心三大类产品，在北京、上海、广州、杭州、青岛、成都等一线城市和核心二线城市开业运营了超过40个养老项目，包括10个带长住床位的项目和30多个提供居家/日间照料服务的社区养老服务中心。目前还有近20个带长住床位的项目和约30个居家服务/日间照料中心在建中。

(来源：金羊网新闻中心)

中国养老网

养老地产盈利不是问题，医养结合成趋势

很多人认为搞养老地产不赚钱，但在第一太平戴维斯北京商铺部董事施景鸥看来，养老地产盈利不是问题。在日前举行的第一太平戴维斯媒体见面会上，施景鸥专门就养老地产话题作了主题演讲，同时他还接受了中国经济时报记者采访。他说，我们现在看到的很多家庭结构是典型的“421结构”，这必然导致养老服务成为社会刚性需求。

投资者纷纷进入老龄产业

施景鸥说，中国已经步入老龄化社会，预计在2030年，中国的65岁以上老人将达到16.2%，这个规模是非常巨大的，到2030年左右，我国老人的人口净数量差不多达到2.4亿人。也就是针对老龄化这样的市场，我们将会拥有2.4亿的消费人群。从国家统计局的数据来看，到2050年，老龄消费市场规模将从现在的占比8%提升到30%。

2013年，国务院就已经出台各种各样的养老方面的扶持措施，有专门针对养老产业开发和运营方面的扶持资金。国家政策导向是以居家为基础，以社区为依托，以机构为支撑的多元化的养老体系。

现在包括国有的企事业单位、大型开发商、不同类型的投资者都在纷纷进入老龄化产业。典型的案例，譬如一段时间以来市场上关注度比较高的泰康之家的模式，它通过一种专业化的养老社区建设，变成了结合保险在内的系统化的养老保障。当然，还有大量的存在于民间的正在运营当中的国有的、私立的中小型养老机构。但是施景鸥认为，面对中国这么大的养老市场，仅仅靠这点力量是远远不够的。

看护型和半看护型养老是刚需

在施景鸥眼中，正如很多行业往往通过高端引领，逐步形成向下发展的不同层次、不同档次的竞争业态一样，养老产业亦遵循这样的发展模式。“我们通过调查发现，57%的高净值人群，居家养老是首选，28%的人选择中高端的养老社区进行养老，还有一部分就在社区中进行养老。所以说居家式是主流，但是养老社区型的养老是非常重要的辅助模式。”施景鸥说。

施景鸥表示，现在的社会结构，1975年以后出生的人群，基本上都是独生子女。到今天我们看到的家庭结构是典型的“421结构”（即一对夫妇赡养四位老人，抚养一个孩子）。这种结构产生了一个非常大的问题，当一个老人需要看护的时候，可能夫妻两人还忙得过来，当两个老人同时出现需要看护的时候，这个家庭就已经无法承受这样的看护力量，需要其他的社会力量的照顾，才可以完成这个看护。这其实就是我们现在养老行业的刚需。“看护型和半看护型的养老，是我们未来不得不面对的刚需性的养老需求。”施景鸥说。

未来的三种养老商业模式

谈到养老的商业模式，施景鸥说，有些养老社区的非看护型模式，应该说在现在来看，并不是非常成功，因为很多的老人，尤其是中国的老人和美国的老人“概念”是不一样的，美国的老人更愿意和老人在一起，大家愿意在一个社群当中。中国人不是，中国人愿意看到年轻人，和年轻人在一起。我们未来的养老模式最重要的有以下几种模式。

第一种是在城市的核心区或城市边缘区域的集中式养老社区，与泰康之家模式有相似之处。但是跟泰康的模式最大的不同是，泰康是一个大而全的概念，而我们这里所说的是只针对半看护和全看护老人的专业化社区。

第二种是结合物业管理来进行的专业化养老板块的植入，也就是让我们的物业服务增加一个类似

板块，变成日常居家的看护型养老。

第三种是和文旅相结合，地产开发和文旅、养老结合在一起。这种项目通常处在城市的边缘区，一个最大的特征是在短途的假期和“十一”“五一”小长假，家人能够通过小长假到老人所在的地区看望，同时家庭其他的中年人和孩子也能够在这样的区域形成娱乐和互动的机会，就变成了微度假的概念。大家可能在一个周末把所有的事情在一个地方办成，这是结合文旅养老的、微度假的，位于城市边缘区的模式。

不重视适老化问题会很多

施景鸥说，现在养老项目开发方面主要是两大类型的物业，一大类是改造型的，还有一大类是新建型的。从产品模式来讲，改造型物业，如已建成的部分经营不佳的社区型商业，其中包括现在很多在城市中心区的社区型商业，可能它的体积不大，在几千平方米到1万平方米左右，在这些商业中开发形成一部分的养老经营内容，包括已建成的经营不理想的酒店、一些旧的办公楼、社区会所的改造，都可以产生非常好的经营效果。

“有可能大家会问，在这样的模式下，我们到底养老是怎么样去挣钱的，它的盈利能力是如何的。”施景鸥说，其实，国内保险业正在快速发展，包括一些商业人寿类的保险也在快速发展，这给养老人群提供了一个很好的资金层面的支撑。他说，从开发角度来讲，如果结合国家的政策扶持资金和运营阶段的扶持资金，包括开发商自己一部分资金，这个事情就可以操作起来。同时项目出售一个养老单元的居住权，像北京这样的城市，每个人差不多要交80到100万元前期押金，每个月还有月费。因而盈利是没有问题的。

施景鸥告诉记者，日本松下之前做过统计数据表明，5000平方米的单元，通过改造来实现养老，它的投资回收期是8-10年。“这对于任何开发商来讲，已经是一个非常好的项目了，因为中国的商业开发能达到20年的投资回收已经可以做融资了。所以是一个非常好的模式。”

在施景鸥看来，未来新建型养老物业通常采取大型集中式的医养结合的模式，即医疗急救结合养老，共同形成“医养结合”的概念。如果发生急救这类情况，也能够有及时的措施处理。这是未来发展的一大趋势。

谈及社区型日间看护所，施景鸥说，我们现在新开发的住宅楼盘，它的会所和部分的会员房，都建议考虑设置一部分日间看护的功能，使住宅产品更加的多元化，卖点更多。同时在设计层面要重视适老化的设计。施景鸥强调，不重视适老化设计，往往暴露的问题会很多，开发商在这方面还不是很重视。如果在产品设计上，一定程度上关注到适老化的设计，会对整个楼盘产生新的价值。

（来源：中国经济时报）

中国养老网

社会保障

广西：玉林被征地农民今后养老有保障了

被征地农民，今后养老有保障了。记者从玉林市社保局获悉，《广西壮族自治区被征地农民参加基本养老保险制度指导意见》（以下简称《指导意见》）已经正式发布，明确将被征地农民纳入基本养老保险制度范围，玉林市按要求执行。这意味着玉林市被征地的农民与其他参保人员一样共享同样的政策标准，从制度层面解决被征地农民养老保障问题。

扩大参保对象认定范围

被征地农民参加养老保险对象，主要是指意见实施后，因政府依法统一征收农村集体土地而失地，且在征地时享有农村集体土地承包权的16周岁以上在册人口。

与2008年的《广西壮族自治区被征地农民社会保障试行办法》相比，记者发现，新规对被征地农民养老保险对象的认定，扩大了范围，即取消“人均剩余耕地面积不足0.3亩”的条件限定，改变了过去人均剩余耕地面积高于0.3亩时，征地项目不需列支社会保障费用的现象。

《指导意见》自2016年1月1日开始实施。

可自主选择参加居民或企业职工养老保险

与原政策相比，《指导意见》取消了过去单独建立的被征地农民养老保障制度，农民可根据自身条件自主选择参加城乡居民基本养老保险或企业职工基本养老保险，更加符合现行的城乡居民基本养老保险制度。

新规执行后，被征地农民如何参保？市社保局工作人员介绍，被征地农民缴纳的基本养老保险费先从养老保险补贴资金中列支，养老保险补贴使用完后，由个人负担。已领取基本养老保险养老金的被征地农民，养老保险补贴一次性发放给其本人。值得提醒的是，只有参加基本养老保险的，才可享受被征地农民养老保险补贴，不参加的，则不得享受被征地农民养老保险补贴。

补贴限高托低，不足1亩按1亩计发

养老保险补贴标准，是众多被征地农民最为关心的问题。《指导意见》明确，被征地农民养老保险补贴资金按征地涉及人数、征地次数和征地规模进行提取。每次征地的最低补贴标准为：征地时上年度全区域镇单位在岗职工平均工资的60%×被征地农户人均征地亩数。

市社保局工作人员介绍，新规对征地面积设置了最高8亩和最低1亩的限高托底标准，即一次或多次征地后，被征地农户人均征地面积累计超过8亩的，超过部分不再计发养老保险补贴。土地完全征收，被征地农户人均征地面积累计不足1亩的，按1亩计发缴费补贴。

征地所在地人民政府应多渠道筹集被征地农民养老保险补贴。被征地农民养老保险补贴资金在征地成本中单列，不得纳入征地统一年产值补偿标准。

补贴资金未到账，不得办理供地

要实现确保被征地农民当前生活有改善、长远生计有保障，切实维护被征地农民养老保险权益的目标，被征地农民养老保险补贴资金就要足额落实。记者了解到，征收土地方案批准后，申请用地单位（含单独选址用地业主）应根据征地涉及的被征地农民养老保险对象名单、征地面积、养老保险补贴标准，提请征地机构、国土资源、人力资源社会保障部门测算被征地农民养老保险补贴资金，供地前一次性足额划入政府指定账户。地方政府收储土地的，由当地政府及时将被征地农民养老保险补贴资金划入政府指定账户。

对新征土地坚持“先保后供”原则，申请用地单位或当地政府应划拨的养老保险补贴资金未到账的，国土资源部门不得办理供地手续。被征地农民养老保险补贴资金实行专款专用，任何地区、部门、单位和个人均不得挤占、挪用。

（来源：玉林新闻网）

中国养老网

湖南：养老待遇首次同步上调

记者今天从省人社厅了解到，我省决定从2016年1月1日起，为2015年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员调整增加基本养老金。此次是我省对机关事业单位退休人员养老待遇首次同步上调。

调整标准如下：

(一)退休人员每人每月增加基本养老金70元。

(二)在(一)项调整基础上，对参加企业职工基本养老保险的退休人员，按本人缴费年限(含视同缴费年限，不含折算工龄)，每满1年月基本养老金再增加2.5元，缴费年限不满1年的记为1年(缴费年限计算到月)；对按照省人民政府湘政发〔2015〕38号文件规定参加机关事业单位工作人员基本养老保险的退休人员，按本人2015年12月的基本养老金为基数，每月增加4%。

原因工残退休人员按上述(一)、(二)项调整增加的基本养老金不足159元的，按159元调整增加。

(三)在(一)、(二)项调整基础上，对2015年12月31日前年满70周岁以上(含70周岁)至80周岁以下的退休人员，每人每月再增加基本养老金25元；对2015年12月31日前年满80周岁以上(含80周岁)的退休人员，每人每月再增加基本养老金35元。

(四)在(一)、(二)和(三)项调整基础上，对在艰苦边远地区(桑植县、江华瑶族自治县、城步苗族自治县、麻阳苗族自治县、新晃侗族自治县、通道侗族自治县、吉首市、泸溪县、凤凰县、花垣县、保靖县、古丈县、永顺县、龙山县)参加企业养老保险的退休人员，每人每月再增加基本养老金5元。

此外，对基本养老金偏低的企业退休军转干部，继续按照规定予以倾斜；对2015年12月31日前已按有关文件规定参保的国有农垦企业和农林企事业单位退休人员，待遇调整办法和标准同上。

此次退休人员调整基本养老金的工作，要求在9月30日以前完成。

(来源：湖南日报)

中国养老网

浙江：龙泉市城北乡积极构建山区农村高龄独居困难老年人关爱体系

龙泉市城北乡是龙泉市北部一个山区乡，距龙泉市区27公里，全乡面积232.1平方公里，35个行政村133个自然村，人口11854人，其中60周岁以上人口2737人，占总人口的18.99%，特别是该乡近1.2万人中，外出务工的有8000人，留守老人1725人。为了解决留守老人的生活照料、精神关爱等问题，龙泉市城北乡针对实际，积极采取措施，关心照料老人，积极构建山区农村高龄独居困难老人关爱体系，取得了初步成效，产生了良好影响。一是发挥村老年人协会作用，依托居家养老照料中心，开展高龄、独居、困难老人日间照料，特别解决他们的吃饭困难，同时积极组织文体活动，建立老年电大教学点，努力丰富老年人的精神文化生活。二是实行“1+X”服务模式，即由村双委雇请一个素质好、热心为老年人服务的“专职保姆”，按标准化的要求每月不少于8次的上门走访留守、独居老年人中高龄、失能、半失能的老年人。同时建立“红心党员服务队”、“以老助老”、“好邻居帮帮团”等爱心服务团队，通过“一对一”、“一对多”或“多对一”挂钩结对，服务村中高龄、独居、困难老人，做到“五有”：室外活动有场地、室内娱乐有场所、隔三差五有人问、头疼脑热有人管、日常琐事有人帮。三是创新服务形式，在村每位留守老人门前挂信息牌，牌上除了一目了然的姓名、结对人员基本信息等，还把老年人的健康状况、服务等级、照顾护理要求等输入二维码，专职保姆、结对人员通过扫描二微码，即可获取相关信息，针对性地开展帮扶服务。四是开展山区农村老人服务标准化试点工作，请省标准化研究院、省质检局老师指导，按照民政部、国家质检总局《关于加强养老服务标准化工作的指导意见》，结合城北乡农村山区养老为老服务经验，制定了龙泉市山区农村养老为老服务地方标准，由龙泉市质量技术监督局发布，把城北乡山区农村养老为老服务模式向龙泉全市推

广。

该乡新型山区农村老年人关爱模式解决了乡里大部分老人“下不了山、进不了城”，生活缺“助”、安全缺“护”、健康缺“管”、精神缺“慰”的现象，让留守老人舒心养老，外出人员安心创业。城北乡山区农村老人服务标准化试点工作获评2015年省级服务业标准化优秀项目。

(来源：浙江省老龄办)

中国养老网

李立国在第五届中国慈展会上强调 要秉承共享理念，大力发展慈善事业

9月23日，第五届中国公益慈善项目交流展示会（以下简称慈展会）在广东省深圳市开幕，民政部部长、中国慈善联合会会长李立国，民政部副部长高晓兵等出席启动行动并在深圳会展中心主会场巡视展馆，高晓兵还视察了慈展会宝安区分会场。李立国在展会上强调，要秉承共享追求，大力发展慈善事业。

李立国表示，今年是中国慈善事业发展史上具有里程碑意义的一年。9月1日，中国慈善领域首部基础性、综合性法律——慈善法开始施行，中国慈善事业全面进入了依法治善的新时代。9月5日，全国各地广泛开展了首个“中华慈善日”系列活动。民政部先后出台了慈善信托备案、慈善组织登记、慈善组织认定、慈善组织公开募捐及服务平台管理等政策，遴选公布了首批互联网募捐信息平台，举办了第九届中华慈善奖颁奖活动，表彰了优秀慈善项目、慈善组织和个人，与江苏省政府、南通市政府联合开办了中华慈善博物馆。这一系列重大措施和活动，展现了中国慈善事业蓬勃发展的新形势。

李立国指出，共享是经济社会和谐发展的本质要求。慈善的核心价值就是共享，它诞生于人们对共享的追求，发展壮大于人们的共享行动，不断传承共享精神。在新形势下大力发展中国的慈善事业，要积极倡导共享精神和行为。

李立国强调，要发扬共享精神，着力为困难群众解难济困。中国的发展成绩举世瞩目，但中国人口众多、各地发展不平衡的状况仍将长期存在。我国仍有农村贫困人口5500多万人，政府救助对象6000多万人，还有残疾人8500多万人，每年有大约2亿人次遭受自然灾害。让困难群众更多更好地分享改革发展成果，既需要继续推动发展、增加财政投入、提高居民收入水平，又需要发挥慈善的解难济困作用，运用社会资源，帮助困难群众。希望国际国内慈善组织和有慈善意愿的企业、单位、个人，提供和分享更多慈善资源用于扶贫济困，助力中国打赢脱贫攻坚战，为中国经济建设发挥积极作用，让困难群众有更多获得感。

要坚持共享理念，推动慈善事业持续健康发展。共享是慈善事业更具公信力、持续健康发展的重要保证。要坚持共享理念，以实施慈善法为契机，借鉴国际经验，立足中国实际，综合吸纳国内外先进的慈善理念和实务成果，进一步制定完善慈善组织有关法规、制度、措施，形成更加完备的慈善法规政策体系。要坚持把共享作为导向，推动落实慈善优惠政策和支持措施，加大政府购买服务力度，支持慈善组织更好更多地参与公共服务、提供社会服务。要把共享的成效作为检验标准，进一步促进各类慈善组织信息、资源共享，在深化慈善组织合作中强化行业自律，更好地发挥积极作用。

要促进共享行动，营造全民慈善的良好氛围。慈善不但人人可为，更应人人乐为。慈善事业的发展需要社会各方面力量的参与、助力。要以共享为目标，鼓励慈善组织开展慈善活动，号召其他组织开展力所能及的慈善活动或为慈善活动提供力所能及的支持。要大力弘扬奉献友爱互助进步的志愿者精神，动员广大志愿者和志愿服务组织尽己所能帮助他人、服务社会，引导社会各界关心支持参与志愿服务。要大力加强慈善文化建设，深化公民慈善意识，形成全社会支持慈善、参与慈善、共享慈善的浓厚氛围。

慈展会由民政部、全国工商联、广东省政府、深圳市政府和中国慈善联合会共同主办。第五届慈展会以“以法兴善、助力脱贫”为主题，同时遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理

念，致力于打造慈善全链条展示平台、慈善资源全要素撮合对接平台、全社会共同参与的慈善行业年度盛会。

本届慈展会共有来自31个省、自治区、直辖市和港澳台的2600多个慈善组织、企业和个人，以及75个国际公益组织等参展参赛，较上届慈展会增幅达到11%，其中扶贫济困展区有142家机构参展。开幕当天，首批资源对接五个项目，对接资金1亿元。

（来源：民政部门户网站）

中国养老网

国际交流

泰国老龄人口增长率居亚洲第二，面临严峻挑战

泰国劳工部长斯立猜日前表示，泰国老龄人口增长率已经位居亚洲第二，仅次于新加坡。据估计，截至2016年年底，泰国6800万人口中，将有15%的人超过60岁的退休年龄。据世界银行预测，到2040年，泰国65岁以上的人口将达1700万，超过该国总人口的1/4，劳动年龄人口总数将减少11%，成为东盟国家中老龄化问题最严重的国家。

泰国所处的经济发展阶段、不断上涨的生活成本和教育费用以及越来越多的人倾向于晚婚，是泰国老龄化速度加快的主要原因。据统计，2010至2015年间，泰国的生育率约为1.4，该时间段的人口增长率仅为0.3%，在亚洲国家中排名垫底。为了鼓励生育，泰国政府还出台了包括鼓励夫妻多生孩子、给予税收优惠和与孩子相关的福利等政策。

对泰国而言，其实在2005年就进入人口老年化的初期阶段，预计至2021年泰国将进入全面社会老年化阶段。为应对此问题，泰国政府积极出台了安置老龄人口再就业、延长退休年龄和设立退休人员养老基金等措施。泰国家财政经济办事处储蓄、投资和资本市场发展专家素邦妮表示，政府还需要划拨更多的经费照顾本国老龄人口和提供老龄人口福利待遇，2015年专项预算为2700亿铢，估计至2025年要高达6700亿铢。泰国央行行长威拉泰表示，泰国必须提高生产力来为养老买单。有专家指出，泰国应该从劳动力密集型产业转型，向更大价值的产业加大投资，这样才能真正实现经济的可持续发展。

为降低劳动力老龄化对生产率的影响，遏制养老金支出的上涨，泰国政府正在敦促企业雇用更多上年纪的人。去年3月成立的老年人服务部，就是泰国政府为应对劳动力老龄化，而设立的专门负责解决老年人就业和相关问题的部门。据泰国老年人服务部部长阿努汕介绍，目前泰国60岁以上人口约1000万，近四成仍然在工作，泰国政府也正在考虑延迟一些职业的退休年龄。据了解，泰国政府去年支付了613.7亿泰铢的养老金，预计到2020年，养老金支出将增加16%至712.3亿泰铢。

老龄人口的增长使一些消费大幅增加，许多泰国家庭赡养老人的成本占到家庭收入的三分之一，医疗护理消费将在2026年占GDP的7%。在此情况下，反而促进了一些相关行业快速发展，也催生了不少针对老年人的新型服务项目。泰国的医药行业和医疗保健行业蓬勃发展，房地产开发商趁机通过完善基础设施来吸引老年住户的眼球，例如增设无障碍通道，触屏开关和紧急警报系统等。另外，成人尿布业迎来了大发展。政府也在考虑是否允许老年人将房产价值变现以购买老年人产品或服务。

（来源：光明日报）

中国养老网

热问快答

养老保险和医保可以选择性参保吗？

9月15日，一市民来电：我是天台县始丰街道三里宋村106号村民，2012年办理失土保险，后转为“职工保”，因本村政策补贴以及缴满相应的费用，我的养老保险已缴满十五年，后每月只缴纳医疗费200元，没有缴纳养老保险费用。2016年7月份天台县社保局工作人员告知我需要缴纳养老保险，才能缴纳医疗费，可是我老保险已缴满15年，对此存在疑义，要求解释。

天台县人力社保局反馈：根据《台州市职工基本医疗保险办法实施细则》和《天台县职工基本医疗保险办法实施细则》规定，用人单位的职工与个体劳动者参加职工医疗保险必须按规定同时参加其他社会保险，不得选择性参保。来电人多次来我局反映该问题，我局工作人员已联系来电人解释该政策，来电人从“被征地保”并轨“职工保”后，一次性缴费（含预存代缴）满15年，在预存代缴期间，由于来电人的养老保险费已经缴纳，故只征收医疗保险费，但预存代缴月数满后，根据上述政策规定，来电人应同时缴纳养老保险和医疗保险费。

（来源：中国台州网）

中国养老网

军休干休

北京：军休办军队离休干部代表受到习总书记亲切接见

2014年9月3日下午，中共中央、国务院、中央军委在人民大会堂召开座谈会，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利69周年，我市五名参加过抗日战争的军队离休干部代表西城区韩光，怀柔区赫守云、宋文生，顺义区韩顺通，平谷区张坦参加了座谈会，受到了习近平总书记的亲切接见。

五位老同志身着军装精神抖擞来到人民大会堂，胸前的军功章熠熠生辉，他们都是共和国的功臣。他们当中有的参加了隆化攻坚战，有的参加了昌黎保卫战，与敌人殊死搏斗，屡立战功，为晋察冀抗日根据地的建立，为抗日战争的胜利，为共和国的解放事业做出了不可磨灭的贡献，共和国没有忘记他们，人民没有忘记他们！

座谈会后，五位老同志与总书记亲切握手话别，激动不已。决心在以习近平为总书记的党中央领导下，继续保持和发扬革命的优良传统和作风，老有所为，发挥余热，为实现中华民族伟大复兴的中国梦，增添正能量。

（来源：中国军休网）

中国养老网

生命哲理

子曰：“不曰如之何如之何者，吾末如之何也已矣。”

不发表看法或意见,这一种人,我对他的想法也摸不透,只有这样了。

(来源：百度知道)

中国养老网

快乐生活

山东：东明县门球队荣登苏鲁豫皖四省门球公开赛冠军榜首

2016年9月21日下午，菏泽“牡丹杯”暨苏鲁豫皖四省门球公开赛在菏泽市天香公园门球场完美闭幕。东明县门球代表队荣登菏泽“牡丹杯”暨苏鲁豫皖四省门球公开赛冠军榜首。

菏泽“牡丹杯”暨苏鲁豫皖四省门球公开赛是由菏泽市委老干部局、市体育局主办，菏泽市老年体协、市老年门球协会承办。本着以球会友的宗旨，“牡丹杯”四省门球公开赛至今已经举办6届，参赛人数年年都有上升。

本次赛事有江苏、山东、河南及安徽四省10多个地市共36支代表队、300多名选手参加，年龄最大的已经80多岁。比赛为期3天，经过144场的切磋比拼，东明县门球代表队荣获第一名，济宁市老年体协门球队、菏泽市直代表队分获二、三名。

(来源：东明县老龄办)

中国养老网

老年说法

山西：平陆为养老兄弟大打出手 急调解民警力促和谐

9月20日，在圣人涧镇崔家坡村，兄弟二人因赡养老人大打出手，后在平陆县公安局圣人涧派出所的悉心调处下，得以化解。

当日下午17时许，接报警，称：圣人涧镇崔家坡村两兄弟因赡养老人问题大打出手。接报后，平陆县公安局圣人涧派出所值班民警立即会同崔家坡村警民联络员赶到现场展开调查。

到达现场后，只见兄弟两家依然情绪激动，各执一词，互不退让，现场弥漫着浓浓的“火药味”。为尽快缓解事态、化解矛盾，民警及时将两家人分开，分别进行安抚教育。经了解得知：兄弟二人的母亲年岁已高，生活无法自理。因兄长解某辉常年在外工作，经协商由弟弟解某林一家照顾老人。近段时间，解某辉回村看望老人时，当问及吃饭问题，老人因年老痴呆而支支吾吾、语无伦次。不了解实际情况的解某辉，误以为弟弟解某林没照顾好老人，就打电话质问弟弟。觉得冤枉的解某林在电话里就和哥哥吵了起来，见弟弟态度恶劣，解某辉更是气不打一处来，干脆上门找到解某林，几句话不到，二人便扭打成一团。

了解情况后，考虑到二人的兄弟关系，民警决定联合警民联络员当场化解。民警抓住双方心理，引导双方多换位思考，多互相听听对方的委屈、想法，从内心里把疑惑解开、把事情化解。经过民警入情入理的讲事实、摆道理，兄弟二人的情绪渐渐稳定，并相继认识到了自己的错误，互相道歉、达成和解。

至此，这一起因赡养老人引发的兄弟争执终于得以圆满化解。

(来源：黄河新闻网)

中国养老网

养老赠与房产附义务，有些情形撤销难

赠与子女房产附赡养义务是当下一些老人的普遍作法。当赡养出现纠纷时，一些老人以为“我的房产我做主”，一不如意便主张撤销权，孰不知有些情形撤销难。

赠与变买卖，主张撤销没依据

2013年11月，70岁的翟某与子女3人签订一份《房产改名协议书》，内容为：翟某经与三子女商量，愿将其住房一套赠给次子翟某某。翟某某负责为翟某养老送终，其他子女有协助照顾义务。事后，翟某到翟某某家接受赡养。2014年4月19日，翟某与翟某某签订《房屋买卖合同》，以8万元的价格将争议房屋出售给翟某某，并进行了房屋所有权转移登记。

2015年3月14日，翟某某因车祸去世，其妻孙女士与儿子依法办理过户更名手续，由此引发争议。翟某以翟某某去世，无法履行赡养义务为由诉至法院，请求判令撤销《房产改名协议》、返还房产。法院审理认为，争议《房产改名协议书》虽具有附义务赠与合同和遗嘱性质，但双方在办理产权变更手续时已经将房屋以买卖的形式变更给了翟某某，且协议书当事人均未提出异议或主张权利，原协议书自始未生效，遂判决驳回翟某的诉讼请求。

说法：合同法第190条、第192条规定：赠与附义务的，受赠人应当按照约定履行义务，受赠人有不履行赠与合同约定的义务等法定情形时，赠与人可以撤销赠与。本案有所不同的是，双方虽然签订了《房产改名协议书》，但双方办理产权变更手续时系以买卖而非赠与的形式，且翟某、翟某某等均未提出异议，买卖合同早已履行完毕，翟某主张撤销赠与，当然不会得到法律的支持。

子女主动赡养，不能成为受赠与人不尽义务之依据

孙子李强是奶奶韩玉芹一手带大，2010年10月，奶奶与李强签订一份附义务赠与合同，主要约定“赠与人韩玉芹将所有的三间平房赠与李强，韩玉芹保留该房屋的居住权。受赠人李强接受韩玉芹的赠与，并同意履行赡养义务”。事后，双方将合同办理了公证。韩玉芹与李强一家生活4年后，被其次子李建设接其家中，之后由三个子女轮流抚养。期间李强时常看望奶奶，奶奶住院时，李强支付了大部分医疗费。

2015年11月，韩玉芹以李强拒绝履行赡养义务，由其三子女轮流赡养为由，诉至法院，要求撤销赠与合同。法院审理认为，经公证的赠与合同需有法定的撤销事由，赠与人才能撤销赠与。原告未能提供证据证明其主张撤销的法定事由，遂判决驳回韩玉芹的诉讼请求。

说法：依据合同法第192条的规定，法定的撤销事由包括：1.受赠人严重侵害赠与人或者赠与人近亲属；2.对赠与人有扶养义务而不履行；3.不履行赠与合同约定的义务。虽然本案房屋赠与合同约定李强负担韩玉芹的养老问题，但并未排除韩玉芹子女所应履行的法定赡养义务。韩玉芹子女自愿履行赡养义务的行为不能由此认定李强违反了房屋赠与合同义务，且李强事实上也履行了相应的义务。韩玉芹要求撤销房屋赠与合同不符合合同法规定，故双方所签订的赠与合同并不具备法定的撤销事由。

（来源：中国妇女报）

中国养老网

十三五规划

发展改革委出台全国“十三五”易地扶贫搬迁规划

五年推动近1000万贫困人口搬迁脱贫

经国务院批准，近日，国家发展改革委印发《全国“十三五”易地扶贫搬迁规划》（以下简称《规划》），计划五年内对近1000万建档立卡贫困人口实施易地扶贫搬迁，着力解决居住在“一方水土养不起一方人”地区贫困人口的脱贫问题。《规划》以精准扶贫、精准脱贫为统领，坚持搬迁与脱贫“两手抓”，明确了“十三五”时期推进易地扶贫搬迁的指导思想、目标任务、资金来源、资金运作模式、保障措施等，是各地推进易地扶贫搬迁工作的行动纲领。

瞄准建档立卡贫困人口，“搬哪些人”更精准

《规划》明确，搬迁对象主要是“一方水土养不起一方人”地区经扶贫开发建档立卡信息系统核实的建档立卡贫困人口，约981万人。迁出区域范围涉及22个省的约1400个县。从迁出区域看，主要包括四类地区：一是深山石山、边远高寒、荒漠化和水土流失严重，且水土、光热条件难以满足日常生活生产需要，不具备基本发展条件的地区，这类因资源承载力严重不足需要搬迁的建档立卡贫困人口316万人，占建档立卡搬迁人口总规模的32.2%。二是《国家主体功能区规划》中的禁止开发区或限制开发区，这些地区需要搬迁的建档立卡贫困人口157万人，占建档立卡搬迁人口总规模的16%；三是交通、水利、电力、通信等基础设施，以及教育、医疗卫生等基本公共服务设施十分薄弱，工程措施解决难度大、建设和运行成本高的地区，这类地区需要搬迁的建档立卡贫困人口340万人，占建档立卡搬迁人口总规模的34.7%。四是地方病严重、地质灾害频发，这些地区需要搬迁的建档立卡贫困人口114万人，占建档立卡搬迁人口总规模的11.6%。从地区分布看，西部12省（区、市）建档立卡搬迁人口约664万人，占67.7%；中部6省建档立卡搬迁人口约296万人，占30.2%；东部河北、吉林、山东、福建4省建档立卡搬迁人口约21万人，占2.1%。从政策区域看，搬迁对象主要集中在国家和省级扶贫开发工作重点地区。其中，集中连片特殊困难地区县和国家扶贫开发工作重点县内需要搬迁的农村人口占72%；省级扶贫开发工作重点县内需要搬迁的农村人口占12%；其他地区占16%。此外，考虑到迁出区的自然环境和发展条件具有同质性，还有部分生活在同一迁出地的非建档立卡人口需要实施同步搬迁，各地结合自身实际计划安排实施同步搬迁人口600多万人。同步搬迁人口可与建档立卡人口共享安置区基础设施和基本公共服务设施，但不享受中央相关住房建设补助资金。

围绕脱贫目标选择安置点，“搬到哪里去”更合理

按照群众自愿、应搬尽搬的原则，在前期进村入户调查研究基础上，结合推进新型城镇化，《规划》提出采取集中安置为主、集中安置与分散安置相结合的方式。集中安置人口占搬迁人口总规模的76.4%，分散安置人数占搬迁人口总规模的23.6%。在集中安置人口中，依托中心村或交通条件较好的行政村就近集中安置的占39%，在周边县、乡镇或行政村规划建设移民新村集中安置的占15%，在县城、小城镇或工业园区附近建设安置区集中安置的占37%，依托乡村旅游区安置的占5%，其他集中安置方式占4%。《规划》还明确要求，对于集中安置规模超过200户800人以上的大型安置点，应对选址进行水土资源平衡分析和资源环境承载能力评价。

保基本防负债，“建什么房子”更明确

按照“保障基本、安全适用”的原则，《规划》强调，建档立卡搬迁户住房建设面积严格执行不超过人均25平方米的标准，这要作为一条红线，确保建档立卡搬迁对象不因建房而举债，同时，新建住房结构设计应执行相关建筑规范和技术标准，保证住房质量和安全。集中安置区住房建设应统一规划，工程实施可采取统建、自建、代建等方式进行。依托小城镇或工业园区安置的，地方政府可酌情采取回购符合面积控制标准的城镇商品住房的方式，但不得回购公租房、廉租房等国家已补助投资建设的住房。依托乡村旅游区安置的，安置规划及住房、基础设施、公共服务设施和商业配套等建设要符合乡村旅游特色，充分考虑旅游发展实际需求，促进安置区与景区和谐统一。《规划》还明确配套基础设施、公共服务设施等建设内容，包括建设安置区道路约11万公里、铺设饮水管网约14万公里、供配电网约12万公里，学校及幼儿园约1600万平方米、卫生室约570万平方米、其他村级服务设施约2500万平方米等内容。

创新投融资模式，“钱从哪里来”有保障

《规划》根据各地建设总规模、平均工程造价等数据测算，实施981万建档立卡贫困人口易地搬迁所需投资约6000亿元，加上同步搬迁人口住房建设投资，“十三五”时期易地扶贫搬迁工程规划总投资约9500亿元。为充分保障工程建设所需资金，《规划》明确了约981万建档立卡贫困人口易地搬迁的资金筹措来源，其中，除大幅增加中央预算内投资外，首次引入了开发性、政策性金融资金，大大拓宽了资金渠道。一是安排中央预算内投资约800亿元。2016年已下达中央预算内投资193.6亿元。二是安排专项建设基金总规模500亿元。目前已切块下达相关省份，国家开发银行、中国农业发展银行正在分批注入省级投融资主体。三是安排地方政府债务资金约1000亿元。目前各地已发行635亿元，支付到项目181.6亿元。四是安排低成本长期贷款总规模3400多亿元。由国家开发银行、中国农业发展银行负责投放，中央财政对贷款给予适当贴息。五是由建档立卡搬迁人口自筹约300亿元。目的是体现扶贫对象的主体意识和责任意识，引导他们积极参与新家园建设，通过自力更生、艰苦奋斗，实现光荣脱贫。此外，与建档立卡贫困人口实施同步搬迁的600多万人住房建设资金，以及迁出区土地整治、生态修复等其他投资共计约3500亿元，主要由各级地方政府统筹本级财力和相关渠道资金、动员搬迁群众自筹予以解决。

考虑到除中央预算内投资是无偿使用以外，地方政府债和专项建设基金、中长期贷款都需要市场化运作的投融资主体承接偿还。为此，《规划》创新了“十三五”时期易地扶贫搬迁投融资模式，明确要按照“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的工作机制，由省级政府组建易地扶贫搬迁省级投融资主体并向其购买服务，通过省级投融资主体统一承接地方政府债、专项建设基金、中长期贷款等资金，统一偿还相关债务；市（县）项目实施主体从省级投融资主体承接资金，用于易地扶贫搬迁项目建设。省级政府出台相关政策统筹地方可支配财力，用好用活城乡建设用地增减挂钩政策，支持投融资主体还贷。

因人施策促增收，“搬后怎么脱贫”更清晰

搬迁是手段，脱贫是目的。《规划》根据搬迁对象的实际情况，提出通过统筹整合财政专项扶贫资金和相关涉农资金，支持发展特色农牧业、劳务经济、现代服务业等，探索资产收益扶贫等方式，确保贫困人口有业可就、实现稳定脱贫。《规划》还提出了促进搬迁人口脱贫的五条路径：一是发展特色农林业脱贫一批，通过采取补贴补助、技术服务、信息发布、示范带动等扶持政策措施，鼓励引导搬迁农户面向市场需求，通过发展特色种植、高效养殖、林下经济、设施农业、休闲农业等产业脱贫。二是发展劳务经济脱贫一批，将发展劳务经济作为持续增加收入的主要途径，加强搬迁人口就业技能培训，努力拓宽就业创业渠道，加强就业指导和劳务输出工作，促进搬迁就业脱贫。三是发展现代服务业脱贫一批，扶持搬迁贫困人口从事农副产品营销、餐饮、家政、仓储、配送等服务业，多渠道增加收入促进脱贫。四是资产收益扶贫脱贫一批，探索“易地扶贫搬迁配套设施资产变股权、搬迁对象变股民”的方式，通过将资产量化到贫困人口，增加其财产性收入，带动脱贫。五是社会保障兜底脱贫一批，对符合相关条件的搬迁对象纳入社会保障兜底脱贫范围，通过政策兜底脱贫。

国家发展改革委自2001年开始组织实施易地扶贫搬迁试点工程，至2015年累计安排中央补助投资363亿元，搬迁贫困人口680多万人，建设了一大批安置住房和安置区水、电、路、气、网等基础设施，以及教育、卫生、文化等公共服务设施，大幅改善了贫困地区生产生活条件，有力推动了贫困地区人口脱贫、产业集聚和城镇化进程，产生了良好的经济、社会和生态效益，受到贫困群众的普遍欢迎。新时期易地扶贫搬迁工作启动以来，国家发展改革委已会同有关部门下达2016年易地扶贫搬迁任务249万人，193.6亿元中央预算内投资已下达到位，其他渠道资金已到位900多亿元。截至8月底，全国有1150个县已开工建设，开工项目约11900个，项目开工率达到85%以上。

（来源：发展改革委网站）

中国养老网

政府购买服务

河北：李亲顾养老服务中心及儿童福利院室外附属工程招标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称李亲顾养老服务中心及儿童福利院室外附属工程

品目

采购单位民政局

行政区域定州市公告时间2016年09月23日13:42

获取招标文件时间2016年09月26日16:35至2016年09月30日16:35

招标文件售价¥500

获取招标文件的地点定州市中兴西路香江大厦1412室

开标时间2016年10月19日09:30

开标地点定州市公共资源交易中心四楼第一开标室

预算金额¥349.56万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人郝媛媛

项目联系电话0311-68025343

采购单位民政局

采购单位地址定州市中兴西路
采购单位联系方式 0312-2611234
代理机构名称河北金盛嘉世招标有限公司
代理机构地址石家庄市新华区中远商务
代理机构联系方式 0311-68025343

开标时间：2016年10月19日09时30分
项目名称：李亲颐养老服务中心及儿童福利院室外附属工程
机构项目编号：HB20160931400210034
项目联系人：郝媛媛
项目联系电话：0311-68025343
采购人：民政局
采购人地址：定州市中兴西路
采购人联系方式：0312-2611234
代理机构：河北金盛嘉世招标有限公司
代理机构地址：石家庄市新华区中远商务
代理机构联系方式：0311-68025343
预算金额：349.56万元
投标截至时间：2016年10月19日09时30分
获取招标文件开始时间：2016-09-26
获取招标文件结束时间：2016-09-30
获取招标文件地点：定州市中兴西路香江大厦1412室
获取招标文件方式或事项：现金发售
招标文件售价：500元
开标地点：定州市公共资源交易中心四楼第一开标室
供应商的资格要求：一、投标人资格要求：1、投标人具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的供应商应当具备的条件；2、具有独立法人资格，拥有有效的营业执照；3、具有城市园林和绿化贰级及以上资质；4、本项目不接受联合体投标。二、凡有意向的独立法人企业委托代理人持以下证件原件到指定地点报名，并携带一套加盖投标单位公章的证件复印件，否则不予发售。①独立法人企业营业执照副本、组织机构代码证副本、税务登记证副本（已办理三证合一的投标人提供有效的营业执照副本）；②企业资质证书副本；③独立法人企业法定代表人身份证；④检察机关查询行贿犯罪档案结果告知函；⑤提供当地清欠办出具的无拖欠农民工工资证明；
采购数量：1
技术要求：采购用途：绿化及配套工程
备注：JSJSA-2016-483

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

