

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-9-26

目录

养老视点	4
北京：“推进养老服务专题研讨会”在京举行.....	4
山东：泰安市创新工作思路大力推动医养结合型养老机构建设.....	4
湖南：加快推进全省养老服务业发展.....	5
广东：我市加快养老服务业综合改革.....	5
广东：养老服务设施建设和运营引进 PPP 模式.....	6
逾 4 成家庭关注养老保障.....	7
补齐养老保障这块“短板”.....	7
政策法规	8
北京市老龄工作委员会关于向社会各界征求《关于加强老年人分类保障的指导意见》意见的公告.....	8
养老研究	11
精准发展居家养老服务.....	11
北京：郊区大型养老院将成“非主流”.....	12
村官面试热点：新型养老模式研究.....	13
“城市养老”规划要先行.....	14
养老类型	15
四川：健康管理可实现“私人订制”——武侯区探索以患者为中心的家庭式医疗服务模式.....	15
云南：曲靖市兑现 2016 年度民办养老机构一次性床位建设省级、市级补助.....	16
黑龙江：哈尔滨 43 个社区试点“三社联动”服务居家养老.....	17
养老产业	17
养老院想开老人银行，老龄产业这块蛋糕将会很大.....	17
首届中国老年养生文化旅游节暨第九届中国养老产业高峰论坛在武当山成功举办.....	18
智慧养老	20
天津：试点改革老年日间照料中心，智能养老进社区.....	20
苏志钢：支持建立智慧养老融合模式繁荣发展智慧健康养老产业.....	21
养老地产	24
北京：方庄闲置 23 年电影院开拆，将建养老机构.....	24
山东：乳山海景房创新转型养老产业.....	26

美媒称中国人涌入泰国买房：房价便宜，适合养老.....	27
社会保障.....	27
北京：面向全市征求意见拟对老年人实施分类保障.....	27
山东：青岛补发 1-8 月上调养老金青岛居民养老保险缴费标准.....	29
山东：沂水县落实中央扶贫精神为 5 万余名贫困老年人赠送意外伤害 保险.....	30
城镇职工基本养老保险制度正面临可持续性挑战.....	30
国际交流.....	31
全球就业面临压力多国发力养老金制度改革.....	31
2016 居家养老中日高层研讨会在京隆重举行.....	32
军休干休.....	33
湖北：退役军人办理养老转移市社保征稽局释疑.....	33
十三五规划.....	33
安徽：出台医疗卫生服务体系五年规划.....	33
政府购买服务.....	34
河南：卫辉市养老托老中心养护楼电梯采购及安装工程.....	34
关于我们.....	35
联系我们.....	37

养老视点

北京：“推进养老服务专题研讨会”在京举行

9月24日，由中国女医师协会、民建中央调研部、民建北京市委妇女委员会、民建朝阳区委科技教育专业委员会、民建朝阳区委企业委员会共同举办的“推进养老服务专题研讨会”在北京举行。

本次研讨会围绕“智汇养老服务模式、助推养老服务产业”主题，从民建中央人口医药卫生委员会副主任侯惠荣研究员负责的民建“推进养老服务研究”课题组遴选出六个专题报告进行了分享，内容涵盖以“互联网+”促进养老服务业供给侧改革、养老服务发展趋势、民间资本助力居家养老及介入养老服务的策略研究、养老服务法律保障机制、医养结合创新模式等内容，探讨了现阶段我国养老产业创新发展的模式、瓶颈与方向。研讨会当天主办方还举办了《推进养老服务探究》新书发布和优秀论文颁奖仪式。

本次研讨会的举办，是全国性社团组织与民主党派联合推进探索社会热点问题解决方案的有益尝试，为应对我国日益加剧的老龄化问题、为联合社会各界共同为推进养老服务建言献策提供了新的平台。

（来源：中华女性网）

中国养老网

山东：泰安市创新工作思路大力推动医养结合型养老机构建设

近年来，山东省泰安市积极创新思路，采取外引、内联等方式，通过典型引路、分类指导，推动医养结合型养老机构由点到面，多元发展，百花齐放。在建设模式上，采取新建、改建、公办民营、民建公助、重点是社会资本建设。在资金投入上，坚持多方筹资，采取财政扶、镇村挤、社会筹、费用减、部门帮等方式，调动各方面资源，形成了支持医养结合型养老机构建设的强大合力。截至2015年底，全市共有养老床位3.1万余张，每千名老年人拥有养老床位达到34张，70%的养老机构与医疗机构建立起协作关系。

目前，泰安市、县、乡、村四级都建设了具有一定规模和服务能力，有典型带动作用的医养结合型养老机构。一是扶持医养结合型的养老机构建设。如，山东泰山社会福利中心项目将采取公建民营的方式，引进具备实力较强、具备医养结合条件的养老机构、医疗机构或社会组织进行医养结合方式的养老。该项目占地245亩，建筑面积11万平方米，设计养老床位2000张，是一所集养老、护理、医疗、科研和实训功能为一体的大型综合性、示范性养老服务机构。目前，一期工程9栋单体楼已经完成主体。二是引导公立医疗机构拓展养老服务。如，肥城市选取王瓜店街道卫生院作为试点在该院建成康复医养中心。三是鼓励民营医疗机构建设医养结合型养老机构。泰安颐博康复医院投资687万元，建成泰安颐博养老养护院，并依托其设立的社区卫生服务中心、服务站，建成了3处老年人日间照料中心。新泰洪强医院申请设置新泰怡康护理院，正在筹建中。新泰孟氏医院和健康养老苑项目，列入新泰市委、市政府重点项目，其中医院已建成启用；养老苑项目正在装修中。四是鼓励基层医疗机构与养老机构开展对口支援、合作共建。如宁阳县推出“老年健康托管”服务。八仙桥街道社区卫生服务中心和社区敬老院联合，开展驻点服务。新泰市青云街道社区卫生服务中心在青云社区老年公寓设立了卫生室。新汶矿业集团中心医院设立了新泰南山老年公寓诊所。五是与实施基本公共卫生服务项目相结合，基层医疗卫生机构为辖区65岁以上老年人免费进行健康查体并建立健康档案，促进了医

疗与养老的有效融合。

(来源：泰安市老龄办)

中国养老网

湖南：加快推进全省养老服务业发展

蔡振红在全省养老服务业发展座谈会上要求：增强政策同心力助推产业大发展

2016年9月22日，湖南省养老服务业发展座谈会在长沙召开，副省长蔡振红主持并讲话，要求深入研究人口老龄化形势和对策，加快推进全省养老服务业发展。

会上，省民政厅、郴州市政府介绍了发展养老服务业的做法和经验，来自民政部、全国老龄委、中国社科院、长沙民政职业技术学院的专家、教授等就居家养老、医养融合、政策顶层设计等重点问题进行了讲解，省内相关行业代表也发了言。

蔡振红认真听取大家发言，边听边记。他说，我们要更全面地认识养老服务业。人口老龄化加剧是挑战，也是机遇，一个人退出劳动岗位以后，还是重要的消费体。应对人口老龄化，无论从改善民生、经济发展、劳动力供给角度，还是从发挥老年人作用、扩大需求角度，都应当作为一个产业来发展，而不仅仅是提供养老服务。目前，我们发展养老服务业的政策条规不少，但是政策的系统性、协同性不够，下一步要加强顶层设计，增强政策的系统性、一致性和同心力。同时，要进一步深化对养老服务业的研究，重点在居家养老、吸引资本投入、政府定位、加强金融财政税收支持、加强产学研结合、形成完整产业链等问题上实现突破，助推产业大发展。

(来源：湖南日报)

中国养老网

广东：我市加快养老服务业综合改革

银发浪潮快速来袭。昨日，在第五届中国公益慈善项目交流展示会上，市民政局和福田区政府经充分协商，决定在福田区推进养老服务业综合改革试点工作，包括推进福利中心社会化改革、加强社区养老服务建设、建立“互联网+”智能养老服务平台等一些涉及我市养老服务业综合改革的重大项目和措施。市民政局局长廖远飞及福田区委副书记余智晟出席签约仪式。

推动养老机构提质增效：推广医养结合服务

根据双方签订的框架协议，在养老服务设施建设和运营中引进PPP模式，鼓励社会力量以独资、合资、合作等方式建设养老项目。推进福田区福利中心社会化改革和社区养老项目建设的进程。

整合老年人日间照料中心和社康中心资源。到2017年底，力争所有老年人日间照料中心与社区健康服务中心开展医养结合服务，为老年人建立健康档案，提供健康教育、健康体检、评估干预、预约转诊、上门巡诊、康复护理、中医养生保健等服务。推进户籍老年人签约家庭医生服务，建立家庭医生签约服务机制。

加强社区养老服务建设：打造“没有围墙的养老院”

根据双方签订的框架协议，推进福田区老年人日间照料中心标准化建设、规范化管理；整合社区老年人日间照料中心、社区健康服务中心、社区服务中心、星光老年之家等社区养老服务设施，推进“社区综合为老服务体”或“社区综合为老服务平台”建设；探索推进老年人居住区的适老性环境改造。

建设社区长者食堂和社区老年人助餐点，依托社会化、专业化力量，增强助餐服务提供能力，发展送餐服务项目；探索社区嵌入式、微型养老机构发展，将老年人日间照料中心转型升级为“颐康之家”，打造成为集托养、日间照料、居家养老、医养结合“四位一体”的“没有围墙的养老院”。

建立智能养老服务平台：打造精细化居家养老服务平台

根据双方签订的框架协议，以互联网、物联网、云计算、大数据等为手段，鼓励和引导社会力量开发设计符合老年群体养老服务需求的智能设备，加强养老服务和医疗健康服务的信息化、智能化管理，建设“互联网+”智能养老服务平台，为老年人提供健康医疗、精神慰藉、法律服务、紧急救援等精准化服务。

将老年人日间照料中心作为居家养老服务的社区堡垒，辐射所在社区及周边区域，接受居家养老消费券，实现服务广覆盖。探索引进国外优秀居家养老服务品牌，提供精细化的居家养老服务，实现居家养老服务从单一型向高端型转变。

据统计，当前，深圳人口老龄化进程加速，根据目前的速度，深圳将在2020年进入老龄化社会。而截至“十二五”末，全市有养老院31家，其中公办22家，民办9家，社区日间照料中心61家，养老总床位8359张，虽然是“十一五”末养老床位的2.3倍，但仍然无法满足市民养老的需求。

（来源：深圳商报）

中国养老网

广东：养老服务设施建设和运营引进PPP模式

深圳市民政局与福田区政府联手推进养老服务业综合改革

在近期举行的第五届慈展会期间，深圳市民政局与福田区政府签订了《推进养老服务业综合改革合作协议》。深圳市民政局把关于养老服务业综合改革的一些重大项目和措施在福田区先行试验，并提出具体的改革目标和支持措施，包括在养老服务设施建设和运营中引进PPP模式，整合老年人日间照料中心和社康中心资源，推广医养结合服务，建立“互联网+”智能养老服务平台等。

与此同时，在慈展会上一座“没有围墙的养老院”颐康之家在“慈善城市展区”也格外引人注目。百余平方米的展台以“养老服务创新实践”与“慈善会社会化改革”为主题，突出福田区优势品牌之一“社区养老”，以互动工作坊、主题讲座、智能化展示和老人手工艺制作的形式开展展位活动。其中，老年感知体验颇受欢迎：穿上装有障碍物的塑胶手套，戴上模拟的白内障眼镜和青光眼镜，再从药瓶中拿出指定的药丸。市民切身体会到了老年人的不便，纷纷对这个互动体验点赞。

据悉，福田区立足民生、保障民生，以“养老床位扩增行动”为主抓手，探索建立制度化、社会化、现代化、多元化、专业化“五化同步”的养老服务体系，打造高品质的养老服务环境。目前，已建成含市、区福利中心、4家颐康之家、17家日间照料中心、10家长者食堂、16家居家养老定点服务机构、102家星光老人之家组成的多层次养老服务网络。

（来源：晶报）

中国养老网

逾4成家庭关注养老保障

安联集团9月22日公布了最新《安联全球财富报告》，对53个国家和地区的家庭资产和债务情况进行了剖析。这是安联连续第七年发布全球财富报告。根据报告的调查结果，全球金融资产在2015年增长了4.9%，仅略高于经济活动的增速。而在此前的三年中，金融资产的平均增速达到9%。

“金融资产的发展已经到了一个重要关头”，安联首席经济学家迈克尔·海瑟（Michael Heise）说。“很显然，极端的货币政策正在失去影响，即使在资产价格上也是如此。因此，资产增长的重要驱动力已不复存在。与此同时，利率持续走低，甚至跌入负值。对于储户来说，前景不容乐观。”

值得一提的是，2015年中国家庭的金融资产增速达到18.3%，高居亚洲首位，这一增速略低于过去十年20.4%的平均值。这些惊人的增长率反映的不仅是中国经济的潜力，更是中国依旧存在的巨大潜在需求。截至2015年底，中国家庭的金融资产总额为19.7万亿欧元，占亚洲地区的46%。2015年，中国的人均金融资产净额达到11500欧元，较2014年7990欧元增长了近44%，处于亚洲第六，在《安联全球财富报告》分析的53个国家和地区列28位，较2014年上升5位。

在家庭负债方面，中国家庭贷款继2014年增长16.6%之后，在2015年增加了16.8%。《安联全球财富报告》指出，相较于发达国家，中国的家庭总债务仍然相当低，其贷款总额在2015年底仅占国内生产总值（GDP）的39.1%。2015年，中国家庭金融资产净额增长了18.7%。

中德安联人寿保险有限公司首席执行官陈良表示，“随着金融资产稳步增长和家庭债务的增加，中国家庭在理财规划中对保险的关注度显著提升，特别关注养老及因重疾引发的对未来家庭生活品质、对子女成长教育以及对赡养父母的长期影响。年金与健康保障类产品持续获得高端人群的青睞。”

《安联全球财富报告》还显示，中国家庭的分散投资进程正在继续，家庭金融资产投资已越来越注重绩效，把资产从低收益的储蓄账户转向高收益的银行和理财产品。44%的中国家庭将未来养老保障作为家庭理财投资的主要驱动因素之一。

（来源：南方日报）

中国养老网

补齐养老保障这块“短板”

2016年8月19日至20日召开的全国卫生与健康大会上，习近平总书记从战略和全局高度，对加快推进健康中国建设作了深刻阐述，引起了强烈反响。

笔者理解的“健康中国”，不仅要靠传统的医疗卫生体系“治已病”，还要求教育、环保、养老等领域协同联动“治未病”。在人口老龄化背景下，养老保障是目前的一个现实“短板”。补齐养老保障这块“短板”，需要尽快完善养老服务体系和健康支持体系，这在2015年印发的《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》（以下简称《意见》）中有明确体现。

《意见》要求，建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的协议合作，通过建设医疗养老联合体等多种方式，为老年人提供一体化的健康和养老服务。

打造城市社区养老综合体，南京市的做法值得借鉴。该市泰乐城“养老一条街”，让老年人在家门口就能享受“医养护康”于一体的一站式养老服务。泰乐城一方面整合三甲医院的医疗资源，与江苏省的几家三甲医院签订了院级的战略合作协议，提供三甲医院医生定期会诊以及双向转诊的便捷通道；另一方面将“互联网+”模式运用到养老产业上，通过搭建居家养老服务管理平台、医养模式的健

康养老服务信息平台，实现线上和线下医疗、信息产品等资源的互通，提供医养融合的服务。

随着我国独居、空巢、高龄、失独、失能老人逐年增多，老人养老的要求也已经从单纯的生活照料转向生活照料加医疗康复护理等刚性需求，养老工作需向满足社会化服务的方向转变。而在这一转变过程中，应该利用好社会资源，鼓励社会力量参与养老保障。《意见》提出，在制定医疗卫生和养老相关规划时，要给社会力量举办医养结合机构留出空间，通过特许经营、公建民营、民办公助等模式，支持社会力量举办非营利性医养结合机构。

近期出台的《广西壮族自治区养老设施公建民营实施办法（试行）》，提出政府全额或部分投资兴建的福利院、老年公寓、老年养护楼、老年护理院、乡镇敬老院、五保村、社区养老服务中心、日间照料中心等养老设施，可以通过合同协议的方式，将运营权交由企业和社会组织。推动养老服务社会化、市场化，各地要做好统筹协调，加强监管，对养老保障引入民营资本予以规范，避免出现安全漏洞或者服务不到位的现象。

以居家养老为基础，以社区服务为依托，以机构养老为支撑，我们努力补齐养老保障这块“短板”，是“全方位、全周期保障人民健康”的题中之义，是推进健康中国建设的必然要求。

系列之一：以大健康理念引领全民健康生活

大健康理念一提出，就受到人们的广泛认可。它是根据时代发展和社会需求的改变，提出的一种全局的理念。它围绕着人的衣食住行以及人的生老病死，关注各类影响健康的危险因素和误区，提倡自我健康管理，是在对生命全过程全面呵护的理念指导下提出来的。它追求的不仅是个体身体健康，还包含精神、心理、生理、社会、环境、道德等方面的完全健康。

系列之二：基本医疗保障网让更多人避免因病返贫

“辛辛苦苦几十年，一病回到解放前”，看似调侃的话语却道出了患者求医问诊中的痛点，饱含着看病贵给人们带来的无奈和辛酸。它警示我们，基本医疗的公益属性不能丢，要尽力避免疾病成为患者不能承受之重，避免脱贫群众因病返贫。

（来源：新华网）

中国养老网

政策法规

北京市老龄工作委员会关于向社会各界征求《关于加强老年人分类保障的指导意见》意见的公告

为及时、科学、综合应对人口老龄化，进一步增强养老政策的针对性和实效性，提高政府和社会资源的利用效益，北京市老龄工作委员会组织起草了《关于加强老年人分类保障的指导意见》（征求意见稿），现向社会公开征求意见。意见征求时间截至2016年10月6日（星期四）。欢迎社会各界提出宝贵意见。

联系电话：6539574465395733（传真）

电子邮件：smzjflc@163.com

邮寄地址：朝阳区工体东路20号市民政局2615室

邮编：100020

北京市老龄工作委员会

2016年9月23日

关于加强老年人分类保障的指导意见（征求意见稿）

为及时、科学、综合应对人口老龄化，进一步增强养老政策的针对性和实效性，切实提高政府和社会资源的利用效益，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》、《北京市居家养老服务条例》和本市有关规定，结合养老工作实际，现就加强老年人分类保障提出如下意见：

一、必要性

加强老年人分类保障，是科学应对老龄化社会、有效满足老年群众基本养老服务需求的客观要求。实施分类保障政策，有利于进一步明确政府养老工作重点服务保障对象以及优先顺序，避免平均发力，让真正有需求的老年人具有更多的获得感；有利于精准定位服务群体，有针对性地了解需求侧，便于供给侧改革的顺利推进；有利于集中政府资源，更加高效地提供基本公共服务，提高资源利用效率，推动形成政府托底、多元发展的社会养老服务体系。

二、总体要求

（一）指导思想。立足当前，着眼长远，以满足老年人多元化的养老服务需求为目标，加强顶层设计，全面实施老年人分类管理、分类保障，推进养老服务供给侧改革，更好履行政府“保基本”职责，分层分类，有序精准开展养老服务，确保老年人共享到更多的改革发展成果，具有更多的获得感、幸福感。

（二）基本原则。坚持政府主导。加强统筹协调，整合利用现有养老服务政策、设施、资金等养老资源，进一步完善老年人家庭赡养和扶养、社会救助、社会福利、社会优待、宜居环境、社会参与等政策，健全养老服务网络，将政府资源合理调配、科学配置到不同类别的老年群体，全方位、多层次满足群众多元化养老服务需求。

坚持保障基本。着力保障特殊困难老年人的基本养老服务需求，积极构建基本公共养老服务体系，重点为城乡特困老年人，经济困难的失能、孤寡、高龄老年人，计划生育特殊困难家庭老年人及为社会作出重要贡献的失能、高龄老年人等特殊群体的特别困难提供基本养老服务，履行好政府托底保障职能，让老年人享受到看得见、摸得着、感受得到的基本养老服务。

坚持精准帮扶。注重养老服务工作的针对性、聚焦性和有效性，针对不同类别的老年人群体，进一步创新分类筛查、分层排序的工作体制机制，因地制宜、量力而行采取不同的保障政策和帮扶措施，找准对象、找准需求、精准发力，真正把有限的资源用在刀刃上，实现精准施策、精准帮扶。

（三）总体目标。通过加强老年人分类保障，促进充分发挥政府托底保障职能，社会养老服务体系更加完善，不同类型的老年人能够得到精准帮扶，服务需求得到积极响应和有效满足，提升老年人的生活和生命质量。

三、人群分类

综合考虑经济状况、生理心理、家庭结构、社会优待、社会身份等因素，对于其中面临多重复合型困难老年人，依综合困难程度划分政府保障优先顺序，将老年人划分为四类人群：

（一）托底保障群体。托底保障群体主要是指具有本市户籍的城市特困人员（原城市“三无”人员）和农村特困人员（原农村五保供养对象）等城乡特困老年人。

（二）困境保障群体。困境保障群体指低保或低收入等经济困难家庭中失能、孤寡或高龄的老年人。

(三) 重点保障群体。重点保障群体是指全部或部分丧失自理能力的老年人，以及其他面临困难、市场和社会家庭难以独立解决的老年人。主要包括失能、失智、残疾老年人、独居老年人、高龄老年人。其中享受市级及以上劳动模范待遇人员、因公致残人员或见义勇为伤残人士等为社会作出突出贡献人员，以及计划生育特殊困难家庭老年人，应给予优先保障。

(四) 一般保障群体。一般保障群体主要是指上述三类群体外的常住老年人。

四、分类保障

(一) 托底保障群体。对于完全或部分丧失生活自理能力的城乡特困老年人，政府要安排入住公办养老机构、公建民营养老机构，或者通过购买服务方式安排入住社会办养老机构。具备生活自理能力的城乡特困老年人，既可以入住公办养老机构，也可以在家分散供养。鼓励支持具备生活自理能力的城乡特困老年人到公办养老机构、公建民营养老机构集中供养。对于在家分散供养的老人，政府可通过购买服务方式委托其亲友或村（居）民委员会、供养服务机构、社会组织、社工服务机构等提供日常看护、生活照料、精神关怀、住院陪护等服务；也可以无偿为他们提供基本照料服务，确保其“平日有人照料、生病有人看护”。

(二) 困境保障群体。对于困境保障群体，要在保障其基本生活的同时，优先安排入住公办养老机构、公建民营养老机构，并给予经济困难的高龄和失能老年人服务补贴，免费或优惠配备生活辅助器具，依托街乡镇养老照料中心、社区养老服务驿站为其提供低偿的社区居家养老服务。对长期照护失能老人的子女亲属，可以提供免费的专业护理知识培训和低偿的喘息服务，符合条件的还可给予适当护理补贴。

(三) 重点保障群体。对于重点保障群体，公办养老机构、公建民营养老机构优先接收。同时，根据不同类别特点，依据本市相关政策，给予养老助残补贴、高龄津贴、医疗补助、护理补贴。依托街乡镇养老照料中心、社区养老服务驿站，提供日间照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉等居家养老服务。通过家庭医生签约服务，在试点基础上，逐步推行为高龄、失能和半失能老年人提供上门巡诊、家庭病床、居家康复护理等基本服务。要建立主动发现机制和关爱帮扶机制，提供必要的帮扶救助和安全救援服务。

(四) 一般保障群体。对于一般保障群体，按照有关规定提供政务服务、卫生保健、交通出行、文化休闲、商业服务、维权服务等方面的老年人优待，依托养老机构（含街乡镇养老照料中心）、社区养老服务驿站提供支持性服务。引导市场和社会在为老年人提供膳食服务中，更加注重营养膳食平衡。要创造条件，拓宽老年人社会参与方式、途径，在满足老年人社会参与需求同时，引导老年人发挥积极作用。

五、保障措施

(一) 加强组织领导。各区要高度重视老年人分类保障工作，广泛开展调查摸底，全面掌握不同因素困难老年人的具体数据，并针对不同保障群体的数量分布、家庭状况、失能状况和服务需求，建立托底保障、困境保障、重点保障三类群体信息档案，争取做到“一人一档”、“一户一档”。制定本区老年人分类保障政策，推进养老工作的分类管理、精准管理。民政部门要积极会同卫生计生、人力社保、教育、公安、财政等部门加强对老年人精准帮扶、家庭养老支持、社区医养结合、人才队伍建设等方面政策研究，统筹运用养老政策和资源，集聚政府、社会、市场、家庭等各方力量做好养老服务，保证老年人事情有人管、老年人困难有人帮。

(二) 强化精准分类。各区要根据经济状况、生理心理、家庭结构、社会优待、社会身份等因素，对各类保障人群的困难问题进行细致和针对性研究。经济状况维度要考虑城乡特困、低保、低收入

入等不同因素；生理心理维度可划分为残疾、失能两类人群，残疾人群还要区分精神残疾，以及肢体、目盲、聋哑等残疾，失能人群区分失智、部分及全部身体失能；家庭结构维度要考虑子女重残或无民事行为能力、无子女、多人残疾、丧偶等不同状况；社会优待维度可区分优抚、见义勇为、因公伤残、失独、劳动模范等；社会身份维度考虑农村、少数民族、征地超转、地退、外埠常住等因素。根据不同维度各类困难特殊因素以及困难复合的情况，进一步明确每类人群的优先序，并对政府提供的养老服务进行细致的分层分类，分层次满足不同群体的服务需求，切实加强对老年人的分类指导、分类保障。

（三）用足用好现有政策。全面梳理现有养老服务政策制度，针对不同类型群体，加强不同政府部门之间涉老政策的集成、整合和衔接。按照“就高不就低”思路，妥善处理好社会福利与社会救助、老年人与残疾人相关政策，以及各类补贴津贴标准的统筹衔接，确保现有政策充分发挥效用。要将实施老年人分类保障政策与正在开展的失能老年人评估工作结合，科学评估老年人生活自理能力，并依据评估数据，结合各类困难特殊因素，对老年人进行科学组合、精细分类，统筹制定不同的帮扶政策措施。

（来源：北京民政）

中国养老网

养老研究

精准发展居家养老服务

居家养老是以社区服务的方式，将政府、社区和市场的力量集中在一起，提供养老的一种模式，是让老人们最感贴心的养老服务方式。面对老龄化社会的到来，甘肃要实现居家养老服务精准发展，必须厘清十大关系。

居家养老与家庭养老的关系。家庭养老是传统的依靠子女等家庭成员提供养老的模式。居家养老以社区为依托，将家庭养老与社会养老相结合，具有一定的公共服务性质，体现了国家、社会和家庭对于养老责任的共同承担。

居家养老与传统家政的关系。居家养老与传统家政相比较有诸多优势。服务对象，针对老人群体，更聚焦和集中；服务内容，必须考虑老人的一切需求，既包括传统的家政服务，还包括老人的心理慰藉、临终关怀等；服务载体，更能体现以老人为本；服务层次，结合各种正式力量和非正式力量，更具专业性和精细化。

居家养老与机构养老的关系。机构养老解决最困难、最需要照料的部分特殊老年人的问题，发挥着“托底线保基本”的基础作用，但其高昂的收费、陌生的环境、紧张的床位、复杂的手续，相对简陋的条件等，只能起辅助和补充的作用。居家养老，使广大老年人在家中，在社区里就能享受到多样化、常态化、专业化的服务，有效解决供需矛盾。

政府引导与市场运作的关系。在居家养老服务发展起步阶段，需要政府的引导和支持，但服务提供和具体的运营应该交给市场来完成。居家养老服务中能够与政府职能分离的服务，都要尽可能交给社会组织和企业去办，逐步形成政府引导、社会组织和企业参与、市场化方式具体操作的运作机制。

自我发展与借力发展的关系。民政部门作为居家养老服务的实施主体，要制定项目规划实施方案，通过争取财政预算安排和福彩公益金资助做好购买服务工作等，老龄部门负责老年信息数据的收集等。与此同时，积极借助外力，规范居家养老服务的发展。大力发展养老服务组织和企业，逐步形成养老服务企业联盟和产业集群。

专业服务与志愿服务的关系。专业服务是利用大专院校、职业院校、养老服务机构方面的资源优势和人才优势。志愿服务是积极支持社区、居民、退休党员干部、社会各界人士为居家老人提供义工服务。志愿服务既弥补了专业服务队伍为居家老年人服务上的时间空缺，也满足了老年人的其他服务需求。

扩点增量与循序渐进的关系。居家养老服务是以公共服务为前提、以民间组织为载体、以公共财政为支撑的养老模式，从实践看，还有许多方面需要发展完善，循序渐进，在条件成熟的地方先行扩点增量，方便居家老年人实现便捷、价廉、优质的居家养老服务。

养老服务供给与服务需求的关系。在居家养老服务提供方面，既要考虑我省390万老人潜在的巨大需求，又要考虑现在老年人的消费模式的差异和变化，改变服务理念，调整服务内容，构建有效的服务供给体系。

城市养老服务与农村养老服务的关系。在做好城市养老服务的同时，需要关注农村养老服务问题。截至2015年底，全省农村老年人已达253万人，占全省老年人的64.9%，其中农村留守、独居老人占比很高，达到35%，落后的养老设施使得农村的养老问题显得更为突出。农村养老，更应该加大政策和资金倾斜的力度。

养老服务事业与养老服务产业的关系。养老服务业既是事业也是产业，应当将其视为民生经济的支柱性产业加以发展，逐步提高养老服务业的比重，使其成为新的经济增长点和社会治理现代化的新亮点，成为保障民生、拉动内需、扩大就业、推进转型的重要动力。福利服务与市场化服务相结合，方可推动居家养老服务不断进步，满足老年人不同需求的需要。

(来源：甘肃日报)

中国养老网

北京：郊区大型养老院将成“非主流”

全国养老产业政策开始全面向社区、居家、小型养老机构倾斜。昨日，北京商报记者在中国养老医疗产业投融资论坛上从全国老龄办副主任吴玉韶处获悉，目前，我国多地都存在养老需求供需错位的情况，比如北京就出现了八成养老床位在五环外，但八成需求集中在五环内的现象。为解决这类问题，养老服务产业急需进行结构调整。吴玉韶透露，未来在我国，郊区化、大型化养老机构已不再是主流鼓励建设方向，小型化、社区化的养老机构将取而代之成为政府力推的类型。业内表示，由此可见，从北京等个别城市到全国，我国养老产业结构调整已全面启动。

养老产业结构调整启动

虽然养老服务业是近两年我国才开始重点推进的新兴产业，然而，在吴玉韶眼中，这一产业仍然需要不断地进行产业结构优化、调整。因此，吴玉韶提出了政府支持将更向小型化、社区化养老机构倾斜，而不再主推郊区化、大型化养老机构的新方向。

其实，在养老政策、产业发展均“先行一步”的北京，早在去年就尝试着提出了这一思路。去年8月，北京市民政局局长李万钧在参与访谈时曾明确表示，北京将不再建设大型的养老机构、社区，当时，这一表态着实引发了不小的争议，其中企业、社会投资方的质疑声尤其强烈。有专家告诉北京商报记者，之所以不少经营者仍然希望在全国各地新建几百张甚至超1000张床位的养老机构，就是因为他们对于大多仍处初步发展阶段的养老市场有着较充足的信心，一方面希望能借此化解一部分房地产库存，一方面也需要尽早在养老市场中“圈地占坑”。

“然而，本次全国老龄办站在国家的角度明确未来养老机构扶持的新方向，表明这一产业调整思路势必要在全国的范围内推行，从近期中央出台的各项政策、文件也不难看出，其实这种调整已经悄然开始进行了，虽然此前各地都曾走过一段时间的弯路，但根据我国确定的9064、9073原则，社区、

居家养老肯定还是今后一段时间补贴等政策倾斜比例最重的领域。”北京社科院社会学所研究院缪青称。

改革背后的供需错位

“其实，真正推动政府下决心扭转养老产业发展方向的还是目前不少城市普遍存在的供需错位问题。”缪青表示。而昨日，吴玉韶也直言，就连北京也存在八成需求集中在五环内，八成养老床位却分布在五环外的情况。

去年，多个研究机构联合发布的《北京养老产业发展报告（2015）》中曾披露数据显示，目前北京各区之间养老机构入住率存在较大差异，其中距离市中心相对较远的怀柔、延庆、门头沟、顺义区入住率都低于30%，而怀柔更是达到了全市最低的16.06%。

即使连人们传统观念中因价格低廉常年都在排队，但仍有大量老年人住不上的公办机构都存在明显的供需不对接的情况。此前市民政局向北京商报记者提供的《北京市公办养老机构运营体制改革情况普查报告（摘要）》中显示，从普查情况看，目前全市公办养老机构实共有床位28504张，200张以下的中小型机构占比超80%，共收住人员12488人，其中，核心功能区有公办养老机构床位1392张，占4.9%；城市功能拓展区7840张，占27.5%；城市发展新区11908张，占41.8%；生态涵养发展区7364张，占25.8%。然而，从入住情况来看，需求分布却与床位分配呈现明显倒挂。数据显示，全市公办养老机构入住率从城区向郊区逐渐递减，核心区为95%、拓展区为80.7%、发展区为41.6%、涵养区为33.9%。城六区拥有全市66.2%的老年人口，却只占有全市32%的公办养老床位，远郊区老年人入住需求低且床位大量闲置。

养老机构也需“因城施策”

为更有针对性地提供养老服务，同时也迫于土地等资源十分紧张等条件限制，北京较早地就提出了要主推居家、社区养老的思路，并在近年加速推进养老驿站等小型、社区化特点突出的养老机构，而这些新型的业态组合起来形成了业界专家口中的养老服务“北京模式”。几个月前，北京市民政局副局长李红兵还向北京商报记者透露，今后，本市将在社区养老领域引入连锁经营思路，尤其是未来分布广泛的社区养老驿站计划引入“酒店集团”的经营模式。

“其实北京模式还是比较适合向全国推广的，包括本次吴玉韶以及此前多位相关部门负责人的表态可以看出，我国也有将北京试水的居家养老模式在更多地区复制的意愿。”缪青具体分析称，北京的居家养老机构市场诞生于人口密度较高、老旧小区较多的背景下，以几张、十几张，最多几十张床位为主的养老驿站等小型养老机构可以作为平台对接多种资源，辐射多个小区，存在类似情况的一二线城市都可以借鉴、参考。

不过，缪青也表示，各地不能将北京的发展模式简单照搬，而是需要像楼市调控一样根据自身情况“因城施策”。缪青在调研中发现，包头等我国中西部地广人稀的城市，社区分布相对分散，土地资源没那么紧张，不用采取“见缝插针”的建设原则，因此，当地在新建居住区时附带功能较齐全，床位稍多一点的中小型养老机构、居家养老服务平台相对更合适。

（来源：北京商报）

中国养老网

村官面试热点：新型养老模式研究

人口问题是当今世界人们最为关心的问题之一，人口的发展受社会、政治、经济的制约，同时它对社会的发展也起着促进或延缓的作用。我国早在20世纪末就进入了老龄社会，伴随着人口老龄化、

生育率下降和家庭结构小型化，传统的家庭养老模式功能正在持续急剧弱化，人们养老后顾之忧会日益增加，国民对社会化的养老保险以及相关服务的需求必定会骤然提高。

如何在当前形势下探索更为合理的养老模式，成为越来越多人关注的焦点。于是，各种新型养老模式应运而生。下面我们一起来了解下它的特点。

一、多集中于城市地区

由于农村的经济生活水平相对落后，养老模式比较单一；加之受到传统的观念影响，养儿防老的养老观念根深蒂固，新的养老模式不易推行。目前，各地出现的新型养老模式主要集中在城市地区，这部分地区的老年人普遍具有收入水平较高、经济基础较好、接受适应新事物能力较强等特点。另外，城市老人居住比较集中，主要以社区为单位，便于服务的提供，易形成示范效应和规模效应。

二、以政策支持为基础

目前我国公办的养老基地一定程度上都存在着规模偏小、设施简陋、功能单一服务水准低等问题，由于政府投入不足，资金来源渠道狭窄，经济状况不好，在院老人生活标准不高，不能满足老人养老需求的情况，因此需要各级政府提高重视，把发展整个养老事业作为社会养老体系建设的重要组成部分，纳入经济社会发展规划。

三、依托科学技术的发展

以苏州市“邻里情”虚拟养老院为例，其成功运行借助了中国电信通讯技术为硬件支撑，以“居家乐”221养老服务系统为技术支撑，系统包括呼叫中心客户端、老人居家客户端、平台服务组件平台、通信及信息传输四部分，形成了由工单生成、工单流转、监控考评、收费查询、统计分析、服务预测六大功能模块，通过语音程控交换系统、数字化信息传输系统和数据库终端处理系统对居家养老服务对象实行会员制客户准入管理。信息系统通过主动获取老人需求，快速编制计划，及时组织服务，进行有效监控，实施规范管理。

四、讲求“因地制宜”

新型养老模式的发展必须结合当地实际情况，各地实际情况不同也产生了不同的养老模式。比如海南省根据冬暖夏凉的气候特点大打“养老牌”，推出“候鸟式”养老模式。在重点抓好需要政府资助的困难居家老年人的同时，要统筹兼顾其他不同层面的居家老年人的养老需求，不断扩大服务面，拓展服务功能，吸引更多居家老人主动接受虚拟养老服务。

大学生村官考试网教育专家认为，对于广大将要参加村官面试的考生来说，养老问题无疑是综合分析、计划组织类题目考查的重点之一，若想在作答时真正做到有针对性，就一定要增加养老问题相应的热点储备。希望广大考生能牢记以上的四大特点，在答题过程中灵活运用，答出亮点。

（来源：中国青年网）

中国养老网

“城市养老”规划要先行

袁牧提出，要关注老人的社会属性，关注以老人为本的社会服务体系建设，努力推动的是老年友好型城市和老年友好型社会的建立与发展。

专家：提倡规划全龄化社区建“没有院墙的养老院”

9月25日，在“融合共享——老龄化与社区发展”专题会议上，中国城市规划学会城市设计学术委员会副主任委员，北京清华同衡规划设计研究院有限公司副院长、总规划师、高级工程师袁牧作了题为《规划视角下的老年住区创新之路》的报告。

袁牧提出，要关注老人的社会属性，关注以老人为本的社会服务体系建设，努力推动的是老年友好型城市和老年友好型社会的建立与发展。他直言，规划老年住区不提倡单纯的只有老人居住的所谓老年社区，更提倡的是全龄化住区，让老人不脱离亲情，不脱离社会，不脱离熟悉的生活环境

清华大学建设管理学副教授杨赞就“居家养老服务模式的优化”作了报告，她倡导老人居家养老。杨赞指出，目前，单一家庭养老模式受到了挑战，而且空巢老人和失能老人数量不断增加，此外老人住房拥有率很高，这些条件说明中国居家养老有着必要性。此外政府在政策上也有扶持。

（来源：沈阳日报）

中国养老网

养老类型

四川：健康管理可实现“私人订制”——武侯区探索以患者为中心的家庭式医疗服务模式

9月21日一早，李沁为自己量完血压，便收拾东西准备出门——今天是她到社区卫生服务中心定期检查的日子。

75岁的李沁家住成都市武侯区跳伞塔街道办事处成科路社区，因为身患高血压，过去没少往医院跑，但最近，她的身体状况稳定下来，“按照医生嘱咐吃药锻炼，现在血压值基本都保持在正常状态。”

她口中的“医嘱”，来自武侯区实施的基层医疗机构全科医生服务团队签约管理模式。

在人口老龄化加剧的当下，武侯区试图通过这一模式，探索通过医疗供给侧改革提升健康服务水平，让慢性病病人看得起病，能得到更为妥善的照料和护理。

□本报记者吴晓彤蒋君芳

角色转型：全科医生团队服务居民

“我身患糖尿病多年，以前只要出院回家病情就会加重。”74岁的姚玉冰说，由于自己不懂得如何管理慢性病，不得不反复回医院治疗，麻烦不说，号还难挂。“当前，辖区患有糖尿病等慢性病的老人呈井喷式增长，如何帮助他们克服病痛，是我们卫生服务中心亟待解决的难题。”跳伞塔社区卫生服务中心主任李勇介绍，跳伞塔街道常住人口6.9万人，其中慢性病病人达9千余人，医疗健康服务总体供给质量不高，与居民的健康需求存在较大矛盾。

2012年起，跳伞塔社区卫生服务中心先后多次考察欧美的先进医疗服务模式，最终与美国犹他大学医学院确立合作关系，引入在北美有40余年发展史的PCMH医疗服务模式（即“以患者为中心的家庭式医疗”），摸索出了社区卫生服务中心参与病人健康干预的办法。

紧接着，卫生服务中心按照7个社区划片组建了7个全科医生服务团队，每个团队由全科医生、专科医生、中医师、检验技师、护士、营养师等组成。

去年底，姚玉冰成为武侯区实施的基层医疗机构全科医生服务团队签约管理服务模式的首批签约病人。签约后，姚玉冰全面接受了服务团队对她的系统性健康干预，减少了像以前病情反复就去大医院的各种烦恼。

互联网+医疗：病人足不出户享受健康服务

在转型服务模式的同时，跳伞塔社区卫生服务中心还联合科研机构研发了“全科医生服务团队签约管理服务平台”，提供“互联网+医疗”的增值服务。

李勇介绍，该平台包括信息收集、健康评估、设计健康计划等七个环节，涉及疾病康复的全过程，医生可以持续跟踪病人健康状况，通过即时通讯系统提供远程健康管理服务。

今年初，姚玉冰为照顾孙女搬离了跳伞塔社区，服务平台就为她省去了不少麻烦：她每天用远程诊疗设备测血糖血压，将检测结果通过手机APP上传至管理服务平台，除了拿药和定期检查，几乎不用到医院。

更让姚玉冰感到放心的是，全科医生服务团队会完善病人的基础健康档案，对病人的健康状况进行适时监测，然后利用大数据对病人的适时诊疗指标进行分析，制定有针对性的康复计划，对病人的饮食、运动、心理等方面实施生活方式的全面健康管理。“过去基层卫生医疗机构与大医院都是以看病治疗为中心，没有区分定位。”李勇说，通过探索全新的全科医师执业方式和服务模式，让基层卫生医疗机构找到自身的合理定位，才能更好地提升健康服务水平，也为形成“小病在社区、大病进医院、康复回社区”的分级诊疗新常态奠定基础。

(来源:四川日报)

中国养老网

云南：曲靖市兑现 2016 年度民办养老机构一次性床位建设省级、市级补助

日前，曲靖市财政局、民政局、老龄办联合下发通知，向曲靖市麒麟区福乐康老年公寓第二分院、沾益区松鹤老龄公寓、陆良水阁保家圩养老服务中心、师宗县彩云老年公寓、会泽县盈仓万德老年公寓、会泽县鱼水情深康复老年公寓等符合条件的6家民办养老机构兑现了177.45万元2016年民办养老机构一次性床位建设补助，其中省级建设补助136.5万元，市级建设补助40.95万元。

该项补助资金的兑现，是曲靖市落实扶持民办养老机构发展财政支持政策的重要措施，根据《曲靖市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见(试行)》(曲政发〔2015〕19号)精神，2015年至2017年，曲靖市对用自建产权用房新办民办养老机构、用租赁用房新办民办养老机构且租期5年以上的，每张床位分别给予一次性建设补助10000元、5000元，补助资金由省、市、县分别承担，其中：省级补助50%外，其余由市、县(市、区)按3:7比例承担。

为确保补助资金的落实，今年7月，曲靖市财政局、市老龄办联合组成检查验收组，通过实地检查、现场评审、听取汇报、核对资料等方式，对全市范围内已竣工，在民政部门依法取得养老机构设立许可，尚未获得相关补助资金的民办养老机构进行了检查验收。经检查验收，上述6家民办养老机构符合补助条件，予以补助。

下一步，曲靖市相关部门将加强对民办养老机构的业务指导和运营监督，不定期对民办养老机构的运营和资金使用情况进行督查，确保专款专用，提高补助资金使用效益，积极引导民办养老机构健康发展。

(来源：曲靖市老龄办)

中国养老网

黑龙江：哈尔滨 43 个社区试点“三社联动”服务居家养老

记者从哈尔滨市民政局获悉，为全面推进以居家养老服务为重点的社区服务体系建设，形成社区居家养老服务有形覆盖和有效覆盖，哈市民政局选取 43 个社区作为试点启动“三社联动”工作，积极构建以社区平台为依托、居民需求为导向、政府购买服务为牵动、社会组织承接运营、项目化管理运作、以专业社工为骨干的社会力量深入参与的“三社联动”社区服务体系框架。

据了解，“三社联动”是以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者为支撑的创新模式，采用市场化运作方式，通过社会组织实施项目和政府购买服务，形成社区、社会组织、社会工作者三者结合协调联动机制。“‘三社联动’是创新社会治理、激发社会活力的内在要求，是完善社区服务体系、回应居民服务需求的重要途径，是促进社会协同的重要手段。”谈及哈市“三社联动”开展情况，哈市民政局相关负责人告诉记者，2016年6月，哈市将养老服务作为切入点，启动“三社联动”试点工作，共遴选确定试点社区 43 个，力争在年内培育一批机制健全、运行有序、群众满意、可复制推广的“三社联动”居家养老示范典型。

据介绍，试点过程中，哈市民政局系统召开“三社联动”动员暨培训工作会议，印发了《全市开展“三社联动”试点工作实施方案》。按照《方案》，在试点过程中，试点社区将通过完善社区治理架构、优化社区创业发展环境等措施搭建社区管理服务基础平台，增强社区支撑“三社联动”的基础功能。同时，试点社区提供固定的工作场所和设施条件设立“社会组织培育孵化中心”，为社会组织提供能力培训、信息共享、项目扶持等基本孵化服务，培育其发展壮大。

据了解，目前试点社区已按照《方案》相关要求，全面启动试点工作。道里区推出了文艺团体进庭院、保健理疗在身边等政府购买服务项目，以项目化方式解决居民个性化服务需求。南岗区已孵化“黑大社工”、“顶顶家政”等 6 个专业社会工作服务机构，进驻 5 个市级、15 个区级“三社联动”试点社区社会工作站，开展 6 个领域 50 余项专业社会工作服务。松北区与企业合作，探索嵌入式社区养老新模式，在原有社区日间照料室的基础上，进行升级改造，兼具居家养老与日间照料功能，打造“不离开家的”新型养老服务。

（来源：黑龙江日报）

中国养老网

养老产业

养老院想开老人银行，老龄产业这块蛋糕将会很大

昨天，中国老龄科学研究中心副主任党俊武在杭州“健康养老、老龄事业”的高峰论坛上讲了一个故事——

我有个朋友是一家养老院的院长。这家养老院住着大约 1200 名老人。老人们或多或少都有存款，但他们中许多人一不放心把钱交给子女，二不肯存进社会上的金融机构里。怎么办呢？他们找到这位养老院院长，请求他帮忙把钱存起来，他们说：我们只放心把钱交给你。

这下院长犯了愁：我只想做好养老医院啊，可从没想过金融业。既然老人们都提了要求，他想先统计下，看看有多少钱再做打算。

这一统计把院长吓坏了：这 1200 名老人的存款超过了 1 亿元！这位院长瞬间被点醒：我可以做的

原来不只是养老院，我还可以做老年金融。

现在，院长叫他儿子去银行实习，下一步的计划就是办一家老人银行。

未来中国体量最大的新经济

党俊武表示，这一故事说明了今后的养老方向不应该局限于床位。“只盯住床位说明还属于菜鸟阶段”。他分析说，哪怕你开出了100家养老机构，每家有200张床位，你同一时期只能服务两万人。但产品就没有限制，全中国甚至全世界的老人都是你的客户。

全中国的老人到底有多少，可以看一组数据。国家统计局数据显示：2014年中国13.67亿人口中，60岁及以上老人2.12亿，占了总人口的15.5%；65岁及以上人口1.37亿，占总人口的10.1%。

按照目前老年人口的增长速度，世界卫生组织也给出了预测：到2050年，中国将有35%的人口超过60岁，成为世界上老龄化最严重的国家。

无疑，人口的超级老龄化对整个国家带来挑战，需要社会和国家共同应对。“但挑战也带来机遇。”党俊武说，“老龄产业发展潜力巨大，是国家经济结构调整的重要主攻方向，也是未来中国体量最大的新经济。”他认为，老龄产业目前占了国家GDP总量的1/12，到2030年将占1/5，到2050年，GDP总量的三分之一将由老龄产业完成。

对老人的关爱不只是一张病床

和前几届相比，昨天在世贸中心举办的杭州市老年健康文化博览会，展商类别已经有了很大拓展，除了有养老机构、医疗器械、保健食品，还有口腔医院、金融机构、老人智能电子用品、养老地产等，甚至现场还有相亲服务。

全方位多层次发展老龄产业这也是党俊武的期待——对老人的关爱除了有养老康复医院的床位，还需要跟上各种服务和设施。

但他也表示，一些老人用品的开发还是遇到技术和创新难题。他举了个例子：老人的助听器未来潜力是5000亿，但目前在用的全是进口的，国内的厂商都倒闭了，为什么？助听器里关键的芯片生产不出来。“家门口的钱白白被别人赚走，我都着急啊。”

他对全方位老龄产业的基本框架总结了四点：第一，老龄金融业，像储蓄、证券、保险、老年理财产品等。要让老年人提前有金融理财意识，避免“未富先老”的悲剧。第二，老龄用品业。除了日用品、保健品，多开发康复器材、辅助生活器具等。第三，老龄服务业，包括医疗服务、康复护理、旅游交往等。第四，老龄房地产业，开发老年公寓、老年护理院、养老社区等。

（来源：都市快报）

中国养老网

首届中国老年养生文化旅游节暨第九届中国养老产业高峰论坛在武当山成功举办

21世纪是一个大健康时代，积极老龄化是重大机遇，养老产业关乎社会福祉，是朝阳产业。武当山养老产业高峰论坛分享养老养生智慧，探讨养老产业和谐发展之道。文旅融合是养老产业发展的重要途径。

应对积极老龄化战略，促进养老产业和谐发展。9月18日至19日，首届中国老年养生文化旅游节暨第九届中国养老产业高峰论坛在武当山成功举办。来自全国各地的上千名老人以及众多业内专家、学者、太极名家济济一堂，共襄盛举。国家住建部原副部长宋春华出席并致辞、武当山特区工委书记

记、管委会主任吴先锋出席并讲话。出席并参加相关活动的嘉宾还有北京师范大学中国公益研究院、深圳国际公益学院院长王振耀、全国老龄办巡视员阎青春、中国旅行社协会秘书长蒋齐康、养老产业联盟创始会长奚志勇、中国人民大学老年学研究所所长杜鹏、清华大学建筑学院教授周燕珉、国家开放大学社工学院执行院长乌丹星、北京师范大学中国公益研究院常务副院长高华俊、中国老年旅游联合体理事长张雯等。

千名老人会武当，文旅融合庆佳节

人生最美桑榆晚，最是夕阳红满天。9月18日上午，首届中国老年养生文化旅游节开幕式创新节目展演赛在太极湖畔的太极剧场精彩上演。上千名老年朋友其中包括五百余人的老年旅游专列，济济一堂，以赛会友。他们由各自的老年团体组织并带来了精彩的健康体育、舞蹈节目。江苏老年团体的旗袍秀《情调·苏州》表现了江南女性的柔美和中国独特的服饰文化；湖南湘西的《锦鸡闹春》载歌载舞，欢快激昂；湖北武汉的《柔力球之歌》团体表演娴熟，挥洒自如，近三十个节目精彩纷呈。当天晚上，他们还观看了大型太极功夫秀《梦幻武当》。在第二天的“2016武当论坛”开幕式上还进行了秧歌、腰鼓、太极拳等百人系列精彩表演。活动充分展现了老龄风采，令现场观众振奋，成功诠释了老龄价值。

太极名家荟萃，共谱盛事华章。开幕式上，除了精彩的大型老年团体表演，还有众多太极名流登台献艺，耀眼夺目，为此次活动增色添彩。陈式太极拳传人田秋信、杨式太极拳第五代传人崔仲三、八卦掌吴式太极拳第四代传人张全亮、武式太极拳第五代传人翟维传、孙式太极拳第三代传人孙婉容、东岳太极拳传人张天鹏、和太极创始人何俊龙、武当太乙五行拳传人胡立清等太极流派传人同台表演，精彩的表演目不暇接，引来现场观众阵阵喝彩。

名流荟萃共话养老，武当论坛权威发布

9月19日上午，第九届中国养老产业高峰论坛正式召开。“2016武当论坛”以“善经济与积极老龄化”为主题。来自全国各地的专家、学者相聚武当山，站在时代的制高点上，把握时代脉搏，举行高端对话，共同探讨养老文化旅游主题，分享养老养生智慧，上千老年朋友现场聆听。

94岁高龄的中国人口学、老年学奠基人邬沧萍先生特地发来长达十分钟的视频，鼓励老年人“树立自立自养精神，积极应对人口老龄化”，并呼吁各界“注重养老人才培养”，共建和谐社会。哈佛大学亚洲中心主任、世界著名老年照护研究专家阿瑟·凯博文（Arthur Kleinman）先生也应邀做了视频演讲，站在全球高度和深耕于中国本土40年的研究经验，对论坛主题“善经济与积极老龄化”做出另外一种理论层面的提升。

国家住建部原副部长宋春华、全国老龄办巡视员阎青春先生、中国旅行社协会秘书长蒋齐康先生、中国人民大学老年学研究所所长杜鹏、清华大学建筑学院教授周燕珉、国家开放大学社工学院执行院长乌丹星等嘉宾先后就善经济与人口老龄化时代面临的机遇和挑战议题发表主旨演讲。本次论坛最后还进行了《善经济与积极老龄化战略》、《中国养老政策十大创新》、《中国养老政策十大创新》报告的权威发布。

活动期间，论坛主办方与嘉宾还探讨了筹建养老产业联盟专业委员会、国际老年联合大学（筹）武当分校相关事宜。主办方表示武当山文化底蕴深厚，养生文化氛围浓厚，品牌及社会影响力大，有利于活动开办和提升影响力，下一步有意向将养老高峰产业论坛会址永久定于武当山。

养生养老融合发展，武当发力健康产业

在武当论坛开幕式上，武当山特区工委书记、管委会主任发表讲话，他指出，人口老龄化问题，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。养老事业既是民生工程，也是朝阳产业。没有全民健康，就没有全面小康。吴先锋强调，随着国家经济日益繁荣，推进养老事业发展不仅成为建设“健康中国”的重要举措，也成为构建和谐社会的内在要求。武当山作为中国著名的道教圣地、太极拳的发祥地，目前正大力推进“511”战略，着力建设国际知名健康养生体验区，我们将充分发掘利用道教医

药、太极文化、武当武术等养生文化资源，大力实施健康文化养生工程，推动健康养生与武当文化紧密融合，着力打造“山上宗教悟道以养心，山下健康管理以养生”的养生旅游产业集群，力争到“十三五”末，将武当山建设成为道家文化的弘扬地、休闲度假旅游的示范地、世人向往的养身福地。

在老年文化旅游节开幕式致辞中，武当山特区旅游局局长费利民引述业内流行语“世界养生看中国，中国养生看道家，道家养生看武当”，强调武当山生态环境良好，文化底蕴深厚，养生资源丰富，十三五期间，武当山将充分发挥自身优势，积极建设“健康养生体验区”，发展养老服务与养生旅游产业，打响国家级旅游度假区品牌，打造世界级的养生度假旅游目的地。

据悉，本次盛会由北京师范大学中国公益研究院、中国老年旅游联合体、养老产业联盟主办，由湖北火红年代养老旅游服务开发股份有限公司承办，深圳国际公益学院、湖北众晶太极湖国际酒店协办，中国旅行社协会、中国睡眠研究会给予支持。

(来源：湖北省旅委)

中国养老网

智慧养老

天津：试点改革老年日间照料中心，智能养老进社区

由社会组织、企业或养老机构运营，居委会不再参与日常运营。免费提供给承包运营的社会组织、企业或养老机构使用，不允许收取或变相收取租金。让更多智能养老企业以日间照料服务中心为平台进入社区，丰富各类线上线下服务。委托第三方对老年日间照料服务中心服务进行评估，对服务不到位的取消其经营权。

在家养老更渴望的是专业化的养老服务就在身边。为此，天津民政部门将选取部分社区老年日间照料服务中心进行试点改革，扩充其服务功能，不再只为“走出来”的老人提供养老服务，更为“走不出来”的老人提供送上门的服务。同时鼓励专业养老服务机构参与老年日间照料服务中心的运营，今后，试点和新建的老年日间照料服务中心居委会不再参与日常运营。

为了就近服务老年人，近年来，天津在各社区兴建老年日间照料服务中心，由社区居委会负责管理，为老人提供学习、娱乐、健身、交友等服务，但这种服务处于“被动”服务，老人只有来老年日间照料服务中心才能享受到。对于那些由于种种原因不能走出家门的老人更缺少的是“主动”服务，但这部分人恰恰是最需要服务的人群。因此，天津探索扩充老年日间照料服务中心功能，并引进专业的养老服务机构进行经营：今后，老年日间照料服务中心实行社会化运营，试点和新建的老年日间照料服务中心由社会组织、企业或养老机构运营，居委会不再参与日常运营；老年日间照料服务中心免费提供给承包运营的社会组织、企业或养老机构使用，不允许收取或变相收取租金；利用“互联网+”优势，让更多的智能养老企业以老年日间照料服务中心为平台进入社区，丰富各类线上线下服务。同时，民政部门正在招标，委托第三方对老年日间照料服务中心服务进行评估，对服务不到位的取消其经营权。

(来源：天津日报)

中国养老网

苏志钢：支持建立智慧养老融合模式繁荣发展智慧健康养老产业



9月26日，由北京国际设计周组委会、中关村中安安防产业发展促进会联合主办，北京蓝盾世纪信息咨询有限公司、北京元美传媒科技有限责任公司&非常设计师网、国家康复辅具研究中心北京·达福康承办的2016北京国际设计周-设计市场主题《绿色健康智慧生活》论坛在北京中华世纪坛B段地下一层小剧场盛大举行。来自智慧城市产业投融资机构、地产、建筑设计、安防、消防以及大健康相关领域的领导、专家学者等共聚一堂，火热开聊。下面我们一起来听听中民养老规划院副院长苏志钢的主题演讲。



苏志钢:

尊敬的各位嘉宾，尊敬的女士们、先生们，上午好!我的演讲主题是围绕智慧养老，如何和产业的发展。不断地沿着时间，国家政策的变化，这是一个坐标，从2002年，我们各个部门的政策出台不是一个齐头的，是由多个部门，由高层的人，当再次制订的时候。

这个使得我们国家政策有一个发力，我们现在所做的所有工作都是完善国务院的31号文。今年国家更加重视有90%居家这一块，2013年到2015年特别重视床位的建设，闲置率还是很高的，现在更加重视90%居家设施的覆盖建设。现在居家，今年7月份，由国家发改委、民政部又紧急的居家的资金，我们现在正在下发当中，可能有很多的模式，好的居家的模式，传统的就是呼叫平台，一台电脑和附近的送米、送面的连接，现在各个方面的发展使得居家有大幅度的提升。这是“十三五”期间的养老产业，将有很大的发展，在别的行业倡导的是互联网+，我们应该是以设施和服务为主，应该是养老+互联网、智能化、社会化和医养结合，智能化国家也出台了无障碍设施和推进的目标，现在全国有100个城市建设完成无障碍设施，而且做得非常好。现在咱们作为很多的建筑设计师实现了医养化的设置。现在包括医疗牌照等设施，长期护理保险现在在80个城市进行了试点，现在也有做医疗、养老各方面的数据整合的大数据。另外本着绿色的一个理念，这里评估是指的对养老的评估对老年人的评估，我们建设养老也好，我们要经得起在国外不断的评估和改进。三体模式也已经引入了养老建设当中，它的投融资模式和别的行业都不一样，有很多创新的模式，但是它有很多的公益性在里面。比如说巴有很多的法人注册，它是一个非盈利机构，在投融资的时候和企业有很多的不同之处。



现在供给侧改革，养老设施有大量的床位的闲置，由于在建设当中的规划和运用当中和政策不符，在消化当中。这是我们把养老它是应该全社会发展，全社会发展，智慧城市，应该和这些养老很好地结合起来。包括大家刚才说的关于智能，养老的机器人，我们将来终归有一些提供养老服务的和我们被接受提供的，一个时刻它要达到一个平衡点，立刻转移，不断地下降，所以我们养老发展更多的智能。包括康复器具的研究和应用，长期保险的购买，将来就可以提供机器人的购买，以及康复器具设备、设施的利用和服务，费用的支付。



现在看到的是线上和线下的服务，这里指的是穿戴设备、智能社区，这里大家看到的，我们世界应该更加重视养老的风格，模式的策划和建筑设施和配套设施的设计，这些图片在已经建好的设施里面参与了。目前这种居家的很好的设施的社区，应该在全国开展开，是一个大发展。为十几个城市制定了养老策划，在这方面提供一些政策、资源，包括发改委，向各位能够提供支持，谢谢大家！

养老地产

北京：方庄闲置 23 年电影院开拆，将建养老机构

作为北京最早的社区之一，方庄在规划之初就有一座电影院。但从 1993 年建成至今，都没有放过一部电影，在附近居民看来，这就是一栋空房子。

今天上午，按照 2011 年 9 月市规委公布的《方庄养老设施项目规划公示》，这座见证了方庄 23 年来历史变迁的老电影院动工开拆，未来将在原址修建养老机构。

拆除现场，两台挖掘机作业老影院正式谢幕

方庄电影院本有两栋主楼，左右对称，屋顶呈倾斜状。影院东侧的一半已被拆除，钢筋暴露在外，屋顶露出大洞。留存的西侧部分，一层被隔成一间间屋子，曾有人在此居住，如今已全部搬离。

上午法制晚报记者在现场看到，两台挖掘机开始拆除老影院，随着“轰隆”的声音，老影院的主体结构倒下。十多天后，将完成整个拆除过程，这座 23 岁的老电影院将被夷为平地。

位于群星路的方庄电影院，西侧是方庄市场，南北分别是芳星园三区 and 一区，门口就是12路公交车站，每天由此经过的人不计其数，但几乎都对这座老影院了解不多，因为这里从没放过一部电影。近些年，影院常年被围挡遮住，连附近居民都快忘了它的存在。

影院变迁，前身为庙前人家建成时装修时尚

刘老于上世纪50年代搬到方庄，他告诉法制晚报记者，方庄电影院的位置以前是一片平房院，正对着有250年历史的忠祐寺。当年住在庙前的人，傍晚常聚在小广场上纳凉，“这里原来是方庄、蒲黄榆一带比较热闹的地方”，刘老说。

曾在芳星园三区居委会工作过的王阿姨回忆说，上世纪80年代后期，忠祐寺和平房基本上被拆完。1993年，方庄电影院拔地而起。“电影院是方庄社区规划中的一部分，当年我们都看过规划模型。”王阿姨说。

说起20年前方庄电影院刚建起时，居民几乎都评价很漂亮：对称的两座主楼、白色的瓷砖、倾斜的屋顶，这样的装修在当年堪称时尚。王阿姨是少数进过这座影院的人，她提到里面有一间大约能容纳500名观众的主放映厅，观众席呈阶梯状分布，只是没有安装座位。主放映厅周围设置一些办公室、洗手间，但一直是毛坯房状态。

因闲置对外出租，形成一间间商铺

“1993年正是电视剧热映的时候，晚上大伙都在家追剧，没工夫出去看电影。”王阿姨说，当年看场电影要十多块钱，这个价格在平均工资七八十的那个年代有些奢侈。因此方庄电影院建成后的几年，一直被闲置。

闲置的影院在1996年底变成了一个市场，不断有人到里面租房开店铺。洗衣店、游戏厅、洗车房、饭店，一间间小店在影院里陆续开张。家住芳星园一区的陈先生对这些小店印象颇深，“影院是在我11岁那年盖好的，就在我家对面。”

陈先生说，他上高中后家里买了一台VCD机，方庄电影院里有一间租盘的小店，花几毛钱租张盘可以看一天，“高中三年，我租了得有二百多张盘。”后来网络电影资源逐渐丰富，2011年方庄又开了新影城，老影院里租盘的小店也早已不知去向。

2004年起，方庄电影院换了新东家，开在里面的小店陆续撤离。直到2009年，出租的房子全部清空。随后影院被蓝色围挡遮住，东侧的主楼被拆，成了如今的模样。在彻底拆除前，影院留存的西侧主楼里住着一居民，他们是影院所属产权单位的员工，留在这里负责看守财产。一旦电影院开拆，他们马上就搬走。

先后被转手两次，一直没经营起来

在北京市国土资源局丰台分局的土地档案上，记者查询到了方庄电影院所在的这块土地——丰台区芳星园一区16号。

档案显示，1984年8月23日，市政府批准城市建设开发总公司征用丰台区南苑公社蒲黄榆大队和成寿寺大队集体土地，开发方庄住宅小区；1989年5月4日市规划局为北京城市建设开发总公司核发了《建设用地规划许可证》，建设方庄住宅小区；1989年12月，市规划局为市开发一公司核发了《建设工程许可证》建设电影院。

1993年，方庄电影院由北京城市开发集团建成，随后被出售给北海中大集团。从1993年到2003年，影院一直由北海中大经营。

该公司接手之初投入了大量资金，之后由于资金周转问题影院未能装修，没有经营起来，只能以出租店铺的方式赚取租金。期间，海大方试图找合资伙伴进行经营影院，但未能成功。

2003年12月，广西北海市中级人民法院裁定，将被执行人北海中大集团所有的坐落于北京方庄小区芳星园16号的全部房地产及资产，过户到买受人北京华辰联众科技有限公司名下。

2004年年初，华辰联众买下方庄电影院，本想改建为酒店，但由于附近居民不满以及与原经营者

的资金纠纷，建设方案迟迟没有形成。2004年到2008年，华辰联众一面规划，一面清理留下的商户。2009年，华辰联众拆除了东侧主楼，留下西侧主楼给员工暂住。

最新规划，原址建养老机构，地上地下共九层

2011年9月市规委公布的《方庄养老设施项目规划公示》，废除方庄电影院改建酒店的规划，决定建设养老机构。

法制晚报记者了解到，养老机构的初步规划是地下三层停车场，地上六层是养老机构，目前具体的施工期和养老床位还没有确定。

方庄电影院拆除后，是否会对附近居民观影造成影响？记者走访发现，目前方庄社区在蒲黄榆地铁站出口有一个博纳影城。方庄桥附近，三环辅路还有一个星美国际影城，已基本可以满足方庄居民的观影需求。

(来源：千龙网)

中国养老网

山东：乳山海景房创新转型养老产业

导读："刚开始儿子怕我住不惯，每天通电话问在金鼎·银龙湾住得怎么样。我告诉她放心好了，在这里住得比长沙滋润多了。每天早上我们都跟着太极队一起打太极，这里空气好、气温也很合适，主要是物业很负责任，搬水什么的都抢着来，住在这里我们都特别放心，"一年来银滩旅游买房的长沙老人董成栋觉得银滩每天的生活都很充实惬意，这里是一个真正的养老好地方。

自2012年起，乳山政府就开始利用银滩充沛的房产资源，转型发展健康产业，打造异地互动、专业机构、社区养老等多种养生养老模式。在不断完善区域内养生养老扶助配套功能的同时，发展全方位、多功能的医养结合模式，推动乳山旅游地产可持续发展。

作为银滩居养结合的典范，金鼎地产积极响应政府政策，在园内开办护理院、康复中心、中医保健所等，通过多种形式开展医疗保健宣传工作，既满足养老机构和小区内居民的医疗需求，也丰富了区域的医疗资源。

"我们把每一位住户都当成是亲人对待，让每一个老人都有家的感觉，"银龙湾物业管理员说。有别于传统地产开发，金鼎地产把旅游、养老结合起来，除了为业主管理物业之外，还提供养老服务、开设中医保健课堂等。

金鼎地产是银滩首批地产开发商，银龙湾银滩旅游度假区的地标之作，位于度假区的中心区域，总占地24万平方米，总建筑面积52万平方米，银龙湾集五星级酒店、办公写字间、酒店式公寓和高层住宅综合于一体，配套完善，生活便利，是一处新古典主义稿子建筑群群落，也是一处坐拥5万平方米的私家花园，音乐喷泉的海岸花园城邦。

得益于银滩优越的自然环境和自身成熟的运作机制，金鼎·银龙湾的服务和居住环境得到了客户的广泛认可。据悉，银龙湾是中国首席低碳海居亲情社区，被国家住建部评为"中国绿色低碳示范区"，银

留在银滩，这里有何大城市同样的医疗资源，有事宜养生的居住环境，小区平均入住率高达80%。

(来源：新浪网)

中国养老网

美媒称中国人涌入泰国买房：房价便宜，适合养老

相比于欧美热门投资城市，泰国对于中国投资者有多方面的优势。泰国的退休签证（也被称作“养老签证”）一直吸引着来自欧美的退休者，近年来，越来越多的中国人开始加入这个行列。

美媒称，浙江一所大学的教师刘先生在泰国旅行了一个多月，却没有去任何热门的旅游地点。他说：“我是来考察房产市场的，去的都是泰国的二线城市，”刘老师对记者表示，最近他卖掉了自己在杭州用作投资的一套房子，股市也清仓了，并把人民币资产全部转换为美元，“国内资产泡沫吓人，我准备在泰国买套房养老”。

据报道，2013年以来，美国之音记者在泰国遇到过不少像刘老师这样的“购房者”，而且人数呈逐年递增的趋势。

泰国主要地产开发商——Samsiri公司在不久前发布的2016年第二季度财报中指出，该公司房产的外国购买者中，来自中国大陆的投资者占15%，来自中国香港的占45%。

居外网的首席执行官泰勒（Andrew Taylor）表示：“过去5年中，人民币兑换泰铢的汇率增长了19%，使得泰国房产在中国投资者眼中更具吸引力。”他说，根据居外网的统计，中国人最热衷投资的泰国城市前5名分别是芭提雅、苏梅岛、普吉岛、清迈和曼谷。

相比于欧美热门投资城市，泰国对于中国投资者有多方面的优势。首先，距离中国比较近，主要城市都开通了到达中国的直航。其次，温暖的气候、完善的旅游和休闲设施、丰富的美食、相近的文化、善良温和的百姓、以及两国之间长期的友好关系，都是吸引中国游客和投资客的原因。

泰国法律规定，外国人不能拥有泰国的土地所有权，但可以合法持有永久产权的公寓，而高层公寓正是外国投资客在泰国购置房产的主要目标之一。相比于中国大城市的商品房，泰国的房价不仅便宜（芭提雅、清迈等热门城市的均价大约在1万人民币/平米左右），而且，房屋按使用面积计价，绝大部分房屋交房时都有精装修。此外，泰国买房税费低，大约是房价的1.5%，而且没有房产税。

泰国的退休签证（也被称作“养老签证”）一直吸引着来自欧美的退休者，近年来，越来越多的中国人开始加入这个行列。按照规定，50岁以上的外国人申请了这种为期一年的养老签证后，可以无限期续签，几乎相当于永久居留，而且，该签证所要求资产证明门槛较低，只需要在泰国开设的银行账户中存有80万泰铢（约2.4万4美元）的存款，这些存款并非像邻国马来西亚等国那样要求被冻结在账户中，而是可以在养老签证拿到后用于其他用途。

杭州的刘老师并不热衷在泰国的热门旅游城市投资，他认为，泰国的很多二线城市，比如清莱、芳县等，不仅房屋价格便宜、能够享受到所有一线城市所能提供的服务，还可以避开大量的游客，体验到未被商业气息侵蚀的泰国人民的淳朴。

（来源：参考消息网）

中国养老网

社会保障

北京：面向全市征求意见拟对老年人实施分类保障

为托底保障、困境保障、重点保障和一般保障

本市拟对老年人实施分类保障。市老龄委昨天发布公告，就《关于加强老年人分类保障的指导意见》（征求意见稿）公开征集社会意见。老龄委表示，分类保障可以避免平均发力，实现精准帮扶，真正把有限的资源用在刀刃上。

“意见”表示，本市拟将根据经济状态、身体情况、家庭结构、社会优待、社会身份等因素，将常住老年人划分为四类人群，进行分类保障。这四类包括，托底保障群体、困境保障群体、重点保障群体、一般保障群体。北京晨报记者注意到，经济困难、身体失能、孤寡高龄、失独子残、为社会做出贡献的老人都纳入前三类保障人群，他们可优先入住公办养老院；享受各类政府补贴；政府也可通过购买服务的方式，向前三类人群提供上门看护、上门医疗等服务，其子女也可享受喘息服务。

“意见”表示，各区将广泛开展调查摸底，全面掌握不同类别困难老年人的具体数据，建立托底保障、困境保障、重点保障三类群体信息档案，争取做到“一人一档”、“一户一档”。此外，各区还将进一步制定针对本区老年人的分类保障政策，保证老年人事情有人管、困难有人帮。

意见征求时间截至10月6日。社会各界可通过电子邮件、来函等形式提出意见建议。

群体1. 托底保障群体

主要是指具有本市户籍的城市特困人员（原城市“三无”人员）和农村特困人员（原农村“五保”供养对象）等城乡特困老年人。

保障内容：对于完全或部分丧失生活自理能力的城乡特困老年人，政府要安排入住公办养老机构，或者通过购买服务方式安排入住社会办养老机构。鼓励支持有自理能力的城乡特困老年人到公办养老机构集中供养。对于在家居住的老人，政府可通过购买服务方式委托其亲友或居委会、供养服务机构、社会组织、社工服务机构等提供日常看护、生活照料、精神关怀、住院陪护等服务；也可以无偿为他们提供基本照料服务，确保其“平日有人照料、生病有人看护”。

群体2. 困境保障群体

指低保或低收入等经济困难家庭中失能、孤寡或高龄的老年人。

保障内容：优先安排入住公办养老机构、公建民营养老机构，并给予经济困难的高龄和失能老年人服务补贴，免费或优惠配备生活辅助器具，依托街乡镇养老照料中心、社区养老服务驿站为其提供低偿的社区居家养老服务。对长期照护失能老人的子女亲属，可以提供免费的专业护理知识培训和低偿的喘息服务，符合条件的还可给予适当护理补贴。

群体3. 重点保障群体

指全部或部分丧失自理能力的老年人，以及其他面临困难，社会家庭难以独立解决的老年人。主要包括失能、失智、残疾、独居、高龄等老年人。其中享受市级及以上劳动模范待遇人员、因公致残人员或见义勇为伤残人士等为社会作出突出贡献人员，以及计划生育特殊困难家庭老年人，应给予优先保障。

保障内容：公办养老机构、公建民营养老机构优先接收。同时，根据不同类别特点，依据本市相关政策，给予养老助残补贴、高龄津贴、医疗补助、护理补贴。依托街乡镇养老照料中心、社区养老服务驿站，提供日间照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉等居家养老服务。通过家庭医生签约服务，在试点基础上，逐步推行为高龄、失能和半失能老年人提供上门巡诊、家庭病床、居家康复护理等基本服务。

群体4. 一般保障群体

主要是指上述三类群体外的常住老年人。

保障内容：按照有关规定提供政务服务、卫生保健、交通出行、文化休闲、商业服务、维权服务等方面的老年人优待，依托养老机构、社区养老服务驿站提供支持性服务。引导市场和社会在为老年人提供膳食服务中更加注重营养膳食平衡。要创造条件，拓宽老年人社会参与方式、途径。

（来源：北京晨报）

中国养老网

山东：青岛补发1-8月上调养老金青岛居民养老保险缴费标准

青岛退休人员养老金上调消息一出，就受到了大家的欢呼，随着此次养老金的再次上调，青岛居民的养老金已经排在国家平均水平前列！据悉，青岛养老金上调已经实施，此次重点是补发前几个月的上调金额，青岛补发1-8月上调养老金。

日前，按照国家和省统一部署，经市政府同意，自2016年1月1日起，我市开始为全市享受待遇的退休(职)人员调整基本养老金。这是我市自2005年以来连续第12年调整企业退休人员基本养老金，也是机关事业单位建立养老保险制度后第一次与企业同步调整退休人员待遇，10月将补发1-8月增加的养老金。

多工作多缴费多得养老金

记者了解到，在具体调整办法上，采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的办法。定额调整主要体现公平和制度统一，企业和机关事业单位实行统一标准，每人每月增加70元。挂钩调整主要体现多工作、多缴费、多得养老金的激励机制，分两部分计算增加养老金。第一部分与本人基本养老金水平挂钩，企业与机关事业单位均按2015年底本人基本养老金的1.8%调整。第二部分根据企业与机关事业单位各自特点采取不同的挂钩办法。

在定额调整和挂钩调整的基础上，再对70周岁以上的高龄人员适当倾斜照顾。具体是：2015年12月31日前年满70周岁不满75周岁、年满75周岁不满80周岁和年满80周岁以上的退休人员，每人每月分别增加20元、40元和80元养老金。同时，考虑不同年龄人员的实际情况，对于在上一养老金调整周期内刚刚达到相应年龄档次的人员，这次还需要将该档次的累计倾斜标准给予补齐。

10月份补发增加的养老金

此次调整基本养老金，是依据全省统一政策规定进行的。调整范围为2015年12月31日前已按规定办理退休(职)手续并按月领取基本养老金的退休(职)人员。总体调整水平为2015年退休人员月人均基本养老金的6.5%左右。企业退休人员今年1-9月份调整增加的养老金将于月底前划入个人养老金账户中；市本级机关事业单位退休人员9月份调整待遇标准，10月份补发1-8月增加的养老金。

今年首次将企业一次性补缴参保人员纳入统一调整办法，其定额和挂钩调整与其他企业退休人员执行相同政策，高龄倾斜标准与其他人员也一样。此外，企业退职人员将与退休人员执行统一调整政策，不再按退休人员的80%确定。这次调整养老金所需资金，参加企业职工基本养老保险的，从企业基本养老保险基金中列支；参加机关事业单位工作人员基本养老保险的，从机关事业单位基本养老保险基金中列支；未参加城镇职工基本养老保险的，由原渠道解决。

青岛补发1-8月上调养老金，目前，青岛市今年调整退休人员养老金工作正稳步有序开展，大家可在近期关注自己账户里面金额的变化。

养老金已经成为中国老年人生活的一大保障，但不是每个人都能领取到养老金，因为在领取养老金前，你必须保证已经完成养老保险缴费金额，以下就是青岛居民养老保险缴费标准。

青岛居民养老保险缴费标准

个人缴费标准全市统一设为每年100元、300元、500元、600元、800元、1000元、1500元、2000元、2500元、3000元、4000元、5000元12个档次。

备注：其中，100元档次只适用于低保(含五保)家庭成员选择。除100元档次外，参保人自主选择缴费档次，按年缴费，多缴多得。个人年缴费额不得超过最高缴费档次。

青岛养老保险缴费年限

1.未年满45周岁的参保人员,应按年缴费至60周岁,累计缴费不少于15年。对缴费年限满15年以上的,每超过一年,基础养老金加发1%,最高不超过10%。

2.年满45周岁未满60周岁的参保人员,应按年缴费,也允许补缴。

3.到60周岁累计缴费年限不超过15年;已年满60周岁的城乡居民,不用缴费,可以按月领取基础养老金。

3种方式查询调整情况

本次调整养老金的相关情况,退休人员可通过以下方式查询:一是实行社会化管理的退休人员可向户口所在地街道劳动保障中心查询,尚未实行社会化管理的退休人员可向所在单位查询;二是登录青岛市人力资源和社会保障网,进入“个人查询”窗口,输入本人身份证号和密码(初始密码为社会保险编号)查询;三是拨打市人力资源社会保障局民生服务电话“12333”进行政策咨询和信息查询。

从青岛居民养老保险缴费标准来看,个人缴费标准不一样,分档次进行,也是为了考虑到大家的经济能力,不过这些缴费档次将会提现在你未来的养老金领取金额上。

(来源:携景财富网)

中国养老网

山东:沂水县落实中央扶贫精神为5万余名贫困老年人赠送意外伤害保险

为贯彻中央、省、市关于做好精准扶贫工作的一系列部署要求,切实提高贫困老年人的风险保障水平,沂水县老龄办经过多方筹集资金,决定为全县贫困老年人、享受最低生活保障的老年人和高龄、孤寡、独居、空巢、农村留守老年人购赠银龄安康“老年人意外伤害组合险”。优先赠送给符合条件的老年人,每人赠送1份。全县共赠送52855人,合计52.855万元。

同时,鼓励爱心企业、社会组织、村居集体为贫困老年人购买捐赠银龄安康保险,使更多的老年人特别是亟待保障的贫困老年人受益,切实提高贫困老年人的风险保障水平,确保实现银龄安康保险对贫困老年人全覆盖。

(来源:沂水县老龄办)

中国养老网

城镇职工基本养老保险制度正面临可持续性挑战

9月23日,中国劳动保障科学研究院在京发布的《中国劳动保障发展报告(2016)》指出,城镇职工基本养老保险制度建立二十年来取得了巨大成就,但基于“可负担性、待遇的充足性、财务可持续性”三个维度的分析,制度正面临着严峻的可持续性挑战。

一方面,政府、企业、个人皆面临较重负担。在制度抚养比渐趋下滑的同时,内部结构问题已十分严重,特别是以个体身份参保者的年龄结构迅速老化;企业和个人费率居高不下,做低参数和弃保行为愈演愈烈,近十年来遵缴率和缴费基数都呈大幅下滑趋势;政府补助金额迅速增加,政府责任边界渐趋模糊,到2015年政府补贴已经达到4716亿元。另一方面,养老金待遇的充足性长期饱受诟病。平均替代率已经只有42%出头,近二十年来替代率的大幅下滑使得制度公信力严重受损。另外,

制度财务状况持续恶化，中长期面临巨大支付压力。个人账户空账规模如滚雪球越滚越大，年度征缴收入和基金支出的缺口迅速扩大。

报告认为，这些问题和挑战虽然部分源自转制成本等外因，但制度结构上个人账户运行低效，参量设计上高门槛与低门槛并存、参数高低错位等内部因素是造成困境的主要原因。特别的，蓝皮书指出：如果指望通过一个制度去覆盖所有的城镇就业人员，则全覆盖（广覆盖）与保基本、财务可持续的目标存在一定冲突，必须摒弃“OnforAll”的理念以破除这三个目标之间的冲突。

为彻底解决问题，报告建议：尽快清偿转制成本，理清各主体责任；建立二元的城镇就业人口基本养老保险制度；统账分离，建立个人自愿性养老储蓄账户；改革参量，改善制度财务状况和退休金水平；完善管理，助推制度的可持续性建设；完善多支柱的城镇就业人口老年收入保障制度以真正实现老年收入的充足保障与制度的可持续发展。

（来源：中国社会科学网）

中国养老网

国际交流

全球就业面临压力多国发力养老金制度改革

9月23日，由中国劳动保障科学研究院主办的《中国劳动保障蓝皮书（2016）》（以下简称“蓝皮书”）发布会在北京举行。蓝皮书指出，2015年，全球失业人口1.971亿人，比2007年经济危机前增加了2700万。尽管有些发达国家失业率有所下降，但最新分析显示，全球失业率2016年和2017年将继续上升。根据最新预测，2016年全球失业人数同比增加大约230万，2017年同比将增加110万。增加的失业人数主要集中在新兴经济体，预计2016年同比增加240万人，2017年同比增加140万。在新兴经济体中，2015—2017年，预计失业人数增加较多的国家是巴西，增加70万人。2015—2017年预计发展中经济体失业人数将增加100万人。

蓝皮书指出，随着人口老龄化和全球金融危机及全球经济复苏乏力的影响，经合组织国家不断加大力度，促进公共养老保险制度融资的可持续性。在第一支柱养老金制度的设计方面，重点应放在对抗贫困上；同时一些国家采用各种机制，减少由于较短的职业生涯对养老金造成的负面影响。与此同时，经合组织国家还对公共养老金制度进行了改革。具体而言，2013~2015年经合组织国家养老金改革主要措施包括以下三个方面。

第一，延迟退休年龄。数据显示，全世界65岁及以上人口占总人口的比重将从2015年8%上升至2025年的18%；经合组织国家同期从16%上升至27%。由于数量不断减少的工作年龄人口必须要维持数量不断增加的老年人的养老金水平，因此老龄化直接影响现收现付制（PAYG）的养老金体系。预计经合组织国家养老金平均支出将从目前占GDP的9.0%，上升至2050年占GDP的10.1%。

为了破解难题，经合组织很多国家最近实施了改革，限制未来公共养老金支出。例如，经合组织国家最新法律规定，20岁进入劳动力市场男性人员退休年龄将从2014年的平均64岁，提高至21世纪50年代末的65.5岁。具体而言，2014年，斯洛文尼亚的退休年龄最低，为58.7岁；冰岛、以色列和挪威的退休年龄最高，为67岁。到21世纪50年代，捷克、爱尔兰和英国20岁进入劳动力市场男性人员的退休年龄最高，为68岁；斯洛文尼亚和卢森堡退休年龄最低，为60岁；希腊和法国退休年龄也较低，分别为62岁和63岁；其他国家退休年龄均在65岁及以上。

第二，扩大养老保险覆盖面。在智利，2012—2014年，自雇就业人员不参加养老保险计划。自2015年，所有有资格的自雇就业人员必须参加养老保险计划，为养老保险体系缴费。在法国，用于计

算待遇的缴费期，对生育、培训、失业、学徒、学生和非全日制工作更加宽松。

在英国，自2016年1月起，国家就业储蓄信托基金将扩大适用范围，覆盖较小的雇主群体。

第三，对延迟退休人员给予奖励。2014年，丹麦提高了提前退休的年龄，但为那些从事较高体力工作、拥有与工作有关的健康问题的工作人员创建了“老年残疾津贴”。同年，瑞典加大了所挣收入的税收减免(EITC)。EITC对65岁以上工人的数额更大。在瑞士，为推迟离开劳动力市场人员提供更大的灵活性，参保者可以继续为养老基金支付缴费，直到70岁。在英国，到2026年，退休年龄为66岁；到2028年，退休年龄为67岁，但劳动者可以在正常退休年龄之前10年，领取私营养老金。

(来源：金融时报)

中国养老网

2016 居家养老中日高层研讨会在京隆重举行

9月23日，2016居家养老中日企业高层研讨会在京隆重举行。此次活动是为响应国家应对老龄化发展战略，充分借鉴与加强中国养老企业与日本养老企业广泛交流与合作，积极探索老年慢病管理和居家养老标准化服务的路子，积极推动北京居家养老产业的健康持续发展。

日本介护协会、日本护理院、KINOKO老人保健院、PacifcDesigns、Associates、DeartyDoor、CO.LTD等养老机构、知名企业的主要领导，中国糖尿病协会、慢病工作委员会、北京迈斯医院管理有限公司、北京泰康资产管理有限责任公司的领导和中国著名老龄问题心理学专家、北京丽湾国际大健康事业部主要负责人、九龄丽湾养老服务公司总经理、北京维拓时代建筑设计集团医疗养老事业部代表、北京金融养老事业研究总监等参加了会议。北京朝阳区企业家协会理事长、农工党北京市委委员弥雪参加并主持会议。

弥雪详细介绍了北京朝阳区快速发展的经济形势，客观分析了北京居家养老的形势和面临的任任务，以及所属北京九龄丽湾养老服务公司的核心业务、战略规划目标和企业发展愿景。对在日本颇具影响力和权威性的介护协会以及会员企业的养老健康产品、老年人护理产品予以高度高度关注与重视。

日方代表佐藤重点介绍了日本介护协会的发展历程、取得的荣誉和介护协会在日本的权威性，详细讲解了日本养老院医疗与养老的关系、智能可穿戴设备在日本的普及与日新月异的变化，以及养老智能产品研发、养老运营模式、人才储备和养老机构设置、医护人员配置比例等。

会议就双方共同关注的居家养老、医疗养老，北京养老驿站建设标准化，中方养老运营团队高管赴日考察、参观、短训，日本专家来中国讲座，养老智能产品和养老健康产品研发销售，老年人心理问题解决途径，护理人才储备，政府、企业和社会组织商协会在养老产业方面各自发挥的作用，尤其在中日养老产业各领域合作如何有效对接落地等一系列问题，进行了广泛深入的交流与研究。

研讨会上，北京丽湾九龄养老服务有限公司与日本养老机构、养老企业就居家养老有关问题达成了战略合作框架意向，与北京迈斯医院管理有限公司签署了“京津冀医疗养老，家庭医生入户服务全面合作协议”。

“通过研讨会这种形式，日本养老经验成功运用到中国养老产业服务业上并予以借鉴性复制，有利于促进和推动中国养老民生事业更好更快的发展，适应日益到来的中国老龄化严峻形势，同时也有利于中日双方在养老产业合作上达成互惠、互利、共赢。”弥雪表示。

(来源：人民网)

中国养老网

军休干休

湖北：退役军人办理养老转移市社保证稽局释疑

军人退役高峰期来临，城区出现个别退役军人因部队凭证资料上的公民身份号码与安置地公民身份号码不一致。如何解决此类问题，昨日，市社保证稽局工作人员进行了解释。

工作人员表示，根据军人退役养老保险关系转移接续文件规定，退役军人办理养老保险关系转移接续手续时，如果人员转移接续信息表及银行汇款凭证附言中的公民身份号码与其安置地（户籍地）公民身份号码不一致，退役军人除需出具《军人退役养老保险参保缴费凭证》、《军人退役养老保险关系转移接续信息表》和银行汇款凭证复印件外，还应出具军人所在单位后勤（联勤、保障）机关财务部门（简称军队财务部门）关于身份证号码有关证明、安置地（户籍地）公安部门印制的居民身份证原件等资料。社保经办机构将按照安置地（户籍地）居民身份证的公民身份号码进行信息确认和有关的核准效验。效验合格后会继续为退役军人办理养老保险转移接续手续。

（来源：三峡晚报）

中国养老网

十三五规划

安徽：出台医疗卫生服务体系五年规划

我省出台医疗卫生服务体系五年规划：到2020年，每千人床位由现在的4.35张增加到6张

针对我省医疗卫生资源总量不足、资源配置不均衡、服务能力不足等现状，省政府办公厅日前制定出台《安徽省医疗卫生服务体系规划（2016-2020年）》，提出推进分类发展、优化区域医疗中心布局、健全区域公共卫生应急基地，继续强基层、扩优质、补短板，实现公共卫生与医疗服务“双轮驱动”，加快构建分工明确、密切协作的整合型医疗卫生服务体系。

根据《规划》，我省将根据不同区域医疗卫生资源现状、承载能力及发展潜力，统筹经济、人口等因素，将全省16个设区市划分为医疗卫生创新、发展、成长类城市，实行分类发展。

未来5年，全省将根据区域地理位置和全省经济社会区域发展现状，划分为皖中、皖南、皖北3个区域中心，2个区域医疗次中心和8个区域医疗基地，支持建设多层次的综合性医疗中心和区域专科性医疗中心，同时大力加强基层医疗服务能力建设，打造优势医疗服务圈，完善医疗卫生设施布局，解决边远地区群众就医问题。

《规划》对合理配置各类医疗卫生机构床位数提出具体要求。其中，基层医疗卫生机构床位占当地总床位比例不得低于20%，社会办医院床位不得低于25%；市域内的县办医院床位占公立医院床位比例不得低于65%；公立医院床位数占当地总床位比例不超过55%。对超出规模标准的公立医院将逐步压缩床位，调整床位功能结构逐步向医养结合、康复、教研、住院医师规范培训等转变，或将部分病区社会化整体转型，同时鼓励资源向基层、农村延伸。

按照规划，到2020年，全省每千人床位将由现在的4.35张增加到6张，每千常住人口执业（助理）医师数达到2.32人，实现全员人口信息、电子健康档案和电子病历三大数据库基本覆盖全省人口。同时，逐步建立跨行业健康大数据共享交换体系，实现“记录一生、服务一生、管理一生”的全

人口、全生命周期的精细化人口健康服务。

(来源：中央政府门户网站)

中国养老网

政府购买服务

河南：卫辉市养老托老中心养护楼电梯采购及安装工程

依据卫辉市政府采购办公室政府采购方式批复，现对卫辉市养老托老中心楼电梯采购进行公开招标，现欢迎合格的投标人参加投标。

一、项目名称：卫辉市养老中心养护楼电梯采购及安装工程

二、项目编号：卫交采 2016ZB070

三、项目内容及要求：垂直电梯五台的采购、安装、调试、验收及相关服务等（具体主要规格及技术要求详见招标文件“第五部分主要规格及技术要求”）

四、交货完工期：接招标人通知后 60 日（日历天）

五、质量要求：合格

六、质保期：两年

七、投标人应具备的资格要求：

1、本次招标要求：

①企业具有独立法人资格的电梯生产厂家或其授权经营的代理商；梯速> 2 m/S 以上的电梯制造商；②电梯制造商必须具有国家质量监督检验检疫总局颁发制造许可证电梯 A 级资质；③代理商应具备特种设备安装改造维修许可证（电梯）（B 级及以上）并同时提供上述制造商相关资格证明文件或经国家有关部门公证过的公正件外。须具有电梯制造商家对该项目的唯一专项授权书，授权合法有效，内容清晰明确（注：一个品牌只能接受一家报名，以报名时间为准），一个投标人只能代理一个品牌；④投标人在新乡有固定的安装、维修保养机构。

2、本次招标不接受联合体投标。

3、资格审查方式：资格后审。

4、凡具备上述规定的资格条件，有承担招标工程项目能力的企业，均可参加本工程项目的投标，但不良记录在有效期内的除外。

5、报名及出售招标文件时间：2016年9月26日至2016年9月30日

上午：8：00—11：30 下午：15：00—18：00

报名及购买招标文件地点：卫辉市公共资源交易管理中心（卫辉市财政局院内）

招标文件售价：300 元/份（售后不退）

6、递交投标文件截止时间及开标时间：2016年10月20日9:00时整

逾期提交或所提交投标文件不符合招标文件相关规定将不被接受。

投标文件递交及开标大会地点：卫辉市公共资源交易管理中心开评标服务区（卫辉市财政局南邻30米）

八、注意事项：报名时需携带下列材料：

制造商须提供：企业法定代表人证明或法定代表人授权委托书及委托书身份证、营业执照副本、中华人民共和国特种设备安装改造维修许可证、拟派施工人员具备质量技术监督局颁发的特种设备作业人员证；

代理商须提供：企业法定代表人证明或法定代表人授权委托书及委托人身份证、营业执照副本、中华人民共和国特种设备安装改造维修许可证、其制造厂商唯一授权和制造厂商的特种设备制造许可证、拟派施工人员具备质量技术监督局颁发的特种设备作业人员证。

以上材料需提供原件及加盖公章的复印件一份，复印件应注明“与原件一致”。

九、监督部门：卫辉市纪检委卫辉市人民检察院卫辉市发改委卫辉市审计局卫辉市财政局卫辉市公共资源交易管理中心监督科

十、发布媒体：中国采购与招标网、中国政府采购网、河南招标采购综合网、河南省政府采购网、卫辉市人民政府网、卫辉市公共资源交易管理中心网等媒体

十一、联系方式：卫辉市公共资源交易管理中心联系人：李先生联系电话：0373-4472895

招标人：卫辉市民政局

联系人：尹女士联系电话：0373-4472033

招标代理机构：河南晟华工程管理有限公司

联系人：任先生联系电话：18703737423

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面

对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

