

2016 丙申年

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM



每日养老资讯



中国养老网主办

2016-9-28

目录

养老视点	4
2016年长春市人大代表：解决难题，提升养老服务水平.....	4
安徽：关于公开征求滁州市加快推进养老服务体系建设和实施情况意见和建议的公告.....	4
“四个结合”推进社区居家养老服务.....	5
甄炳亮：我国养老服务业的现状趋势与发展.....	6
贾文宾：社区居家养老服务如何实现“三社联动”.....	7
张魁中：山东养老服务行业的发展环境与优势.....	7
热点新闻	8
住建部表态暂不调控，因城施策让调控责任落实地方.....	8
政策法规	9
河南省人力资源和社会保障厅、河南省财政厅、关于做好机关事业单位养老保险征缴发放工作有关问题的通知.....	9
国务院办公厅转发民政部等部门关于做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接指导意见的通知.....	11
国务院办公厅转发《关于做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的指导意见》.....	14
全国老龄工作委员会关于开展2016年全国“敬老月”活动的通知.....	14
司法部部署敬老月开展老年人法律服务法律援助.....	16
养老研究	17
居家养老呼唤社会力量.....	17
易国祥：嵌入式社区养老怎样躲开“邻避效应”？.....	18
顾问咨询	19
养老类型	19
天津：做好日间照料中心，推动智能居家养老.....	19
重庆：大足区试点政府为老人购买居家养老服务.....	20
养老产业	20
四川：泰康蜀园养老社区落地成都，破解西南医养市场供给不足.....	20
卖掉主城房产住进养老社区如何？老博会展示夕阳产业的新模式.....	22
“互联网+”让养老紧跟时代步伐.....	23
互联网+养老产业的投资新机遇.....	24

养老访谈	24
在家养老≠自家养老.....	24
智慧养老	27
黑龙江:首家慢性疾病预防健康管理服务工作站成立.....	27
中国“互联网+养老”论坛武汉举行,推动智慧养老.....	27
养老培训	28
民营机构护理员首次成为养老护理技能竞赛主流.....	28
湖南:女子学院:校企合作订单式培养高端养老服务人才.....	29
老年大学	29
安徽:全省老年大学(南片)文艺汇演在马举行.....	29
中华孝道	30
健康管理	30
晚晴养老:老年人要警惕“眼中风”.....	30
书刊著作	31
中国公共养老金制度模式研究.....	31
养老金融	31
吉林:农信推出“养老助保”贷款,打造金融精准扶贫新模式.....	31
社会保障	32
北京:特困人员供养标准将城乡并轨.....	32
河南:省级养老保险支出预计增加61.97亿元.....	33
湖南:职工养老保险单位缴费比例下调到位.....	34
四川:宜宾机关事业单位养老保险正式“并轨”.....	34
热问快答	35
企业退休人员调整养老金.....	35
军休干休	35
北京:副市长戴均良“八一”调研军休工作并慰问军休干部.....	35
生命哲理	36
子曰:“群居终日,言不及义,好行小慧,难矣哉!”.....	36
快乐生活	36
四川:遂宁市举办城市街道老年人健身操(舞)比赛.....	36
老年说法	37
江西:颁布新修订老年法规明确国家工作人员不赡养老人且情节严重的将被开除.....	37

<u>十三五规划</u>	<u>38</u>
江苏省“十三五”养老服务业发展规划.....	38
江苏：出台“十三五”养老服务业发展规划.....	49
<u>政府购买服务</u>	<u>50</u>
河北：石家庄市长安区人民政府胜北街道办事处义东养老服务站设备 购置项目公开招标中标公告.....	50
<u>关于我们</u>	<u>52</u>
<u>联系我们</u>	<u>53</u>

养老视点

2016年长春市人大代表：解决难题，提升养老服务水平

随着老龄化社会悄然来临，去哪养老、如何养老，成为全社会面临的共同问题。市人大代表陈忠仁提出，我市应鼓励社会力量通过整合、置换或转变用途等方式，将闲置的政府资源及医院、宾馆、疗养中心等可利用的社会资源进行改造用于养老服务。现在的年轻人平时与父母分开居住，想随时照顾老人不太方便，如果社区能够提供养老服务，会不会缓解这些年轻人的压力？市人大代表陈忠仁建议，我市应大力发展社区养老服务模式……今年，市民政局共承办市人大代表建议12件，其中与养老服务相关的6件，主要集中在加快发展养老服务业、完善居家养老服务等方面。在承办市人大代表的建议过程中，市民政局采取积极措施，使得办理机制日益完善、沟通联系日益密切、重点办理取得成效，并通过办理重点建议，推动解决重点、难点问题，陆续出台了一批惠民利民政策。

“农民是我市庞大的人口群体，农村老年人口更是全市老年人中亟需社会关注的特殊群体。随着社会转型及农村生产关系调整，我市农村养老面临诸多现实问题。”市人大代表李洪波在《关于解决我市农村养老问题的建议》中提出，家庭养老负担较重、养老机构作用发挥不足、城乡养老保障体系尚不完善等现状，使得一些农村老人并不能过上理想中的晚年生活。

结合李洪波代表的建议，市民政局启动农村居家养老试点。“现在，全市城区、开发区每建设一所农村居家养老服务大院，市级财政给予建设补贴3万元，区级财政每年给予运营补贴1万元。”据市民政局相关负责人介绍，农村居家养老服务大院的职能是就地就近为老年人提供健康保健、学习教育、文体娱乐、精神慰藉、法律援助等服务，“我们的目标是以农村养老服务大院建设为契机，利用闲置校舍、厂房、活动室或租用农户闲置房产，整合村卫生室医疗资源，培育为农村老人服务的社会组织，为农村老人提供生活照料、日间托管、医疗保健、文化娱乐等服务，逐步编织一张涵盖各项功能的‘居家养老服务网’”。除了建设农村居家养老服务大院，市民政局不忘在发展农村养老机构上“大做文章”。为拓展农村养老机构的服务功能，市民政局积极推动政策完善，鼓励农村养老机构合理设置日间照料和短期托养的养老床位，逐步向区域性、公益性养老服务中心转变，为农村空巢老人及其他老年人提供助餐、助洁、助浴、助医、助行、助急等服务，促使农村养老机构得以最大限度地发挥作用。

市人大代表王滨则把目光落在“失独老人”这一特殊群体上。他认为，虽然这部分人群数量不大，但作为一个特殊群体，理应受到政府关注。接到王滨代表的建议后，市民政局立即对全市“失独老人”情况展开全面排查。随后，市民政局将60周岁以上“失独老人”纳入政府购买居家养老服务范围，此外，还对全市城区80周岁以上“空巢老人”开展了购买居家养老服务，全年列支福彩公益金1300余万元，填补了我市“失独老人”和“空巢老人”专项养老服务的空白。

（来源：长春日报）

中国养老网

安徽：关于公开征求滁州市加快推进养老服务体系建设的实施情况意见和建议的公告

根据《滁州市人民政府办公室关于开展2016年度重大行政决策实施情况后评价的通知》要求，决

定就我市 2013 年以来加快推进养老服务体系实施情况进行评价，并就此项工作向社会广泛征求意见和建议。希望广大市民、社会各界人士踊跃参与，在 2016 年 10 月 15 日以前，通过信函或电子邮件方式建言献策。

1. 您对滁州城乡居民基本养老保险缴费、政府补贴、高龄补贴、养老金待遇等有何意见与建议？
2. 您对低保、失能、失独等困难老人养老服务范围、方式、标准等有何具体建议？
3. 您对老年大病救助、就诊服务、健康检查、医保报销以及就医便捷等方面有何想法？
4. 您对滁州社区养老服务的基础设施、老人活动中心、老年活动开展有何评价？
5. 您对养老机构、社区养老服务项目的养老服务项目、费用、服务方式以及监管等有哪些愿望与改进想法？
6. 对于社区居家养老服务智能化、信息化发展有何期待与要求？
7. 您对鼓励社会力量兴办养老机构，提供养老服务有何政策建议？
8. 针对促进养老服务队伍专业化发展有何具体措施建议？
9. 您对当前滁州地区营造“爱老敬老助老”的社会氛围，切实开展老年法律服务与援助有何具体要求与建议？

电子邮箱：fzghc@chzu.edu.cn

通信地址：滁州市会峰西路 1 号滁州学院（会峰校区）行政楼 501 室，“滁州市加快推进养老服务体系实施情况评价组”收。

联系电话：0550-3512319 龚洁松

滁州市加快推进养老服务体系实施情况评价组

2016 年 9 月 18 日

（来源：滁州日报）

中国养老网

“四个结合”推进社区居家养老服务

社区居家养老是依托社区为居家老年人提供生活照料、家政服务、康复护理和精神慰藉等多方面服务的一种养老形式。社区居家养老服务是一项重大的系统工程，应以养老需求为导向，着力发挥社会力量主体作用和市场的决定性作用，整合力量搭建服务平台，做好四个结合。

坚持政府主导和社会参与相结合，推进社区居家养老服务社会化。一方面，加强养老服务政策创制和有效落实。社区居家养老服务涵盖医疗、家政、保险、旅游等多个领域，统筹利用好各部门、各行业的扶持政策，形成互动衔接的政策体系和政策合力，在土地供应、税费减免、财政补贴、投融资、人才支持等方面加大政策创制力度，鼓励和引导民间资本以多种方式参与养老服务，建立起与市场经济相适应的居家养老服务发展模式、管理方式和运行机制，加快推进居家养老服务社会化。另一方面，培育社会力量成为居家社区养老的主体。加大向民间资本开放力度。鼓励通过招投标、竞争性谈判及合资合作等方式，将政府投资建设的社区服务场所、设施交由社会力量运营使用，开展居家养老服务。通过 PPP 等多种方式，将社区居家养老服务项目整体打包给民间资本进行合作开发和经营。支持社会力量运用互联网、物联网、大数据等技术手段，发展老年电子商务，建设居家服务网络平台。

坚持规划先行和硬件建设相结合，推进社区居家服务设施适老化。《老年人权益保障法》提出，根据人口老龄化发展趋势、老年人口分布和老年人的特点，统筹考虑适合老年人的公共基础设施、生活服务设施、医疗卫生设施和文化体育设施建设。将社区日间照料中心、托老所等养老服务设施建设纳入各级政府“十三五”经济社会发展总体规划以及城市总体规划、控制性详细规划，均衡配置，有序建设，推动居家养老事业快速健康发展；分类推进社区设施建设适老化。新建城区和新建居住

(小)区,应按要求配套建设社区日间照料中心等养老服务设施,与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用;老城区和已建成居住(小)区无社区日间照料中心或现有设施没有达到规划要求的,要通过购置、置换、租赁等方式建立社区日间照料中心;对新建或改扩建的建设费用给予适当补贴。推动社区居家养老服务项目化发展、集约化运作,建议给予一定补贴进行支持引导。引入各类社会组织开展为老服务。推进照料中心实体化、微机构化运营,向社区开放就餐、日托、看护等服务,实现资源共享。

坚持人才建设与监管建设相结合,促进社区居家养老服务专业化。要加强社区居家养老服务人才建设,建立合理的薪酬自然增长机制及福利待遇体系。切实保障从业人员劳动报酬、休息休假和社会保障等权益落实,加强养老服务人员的学习培训,推进持证上岗,提高养老护理人员的专业化程度,动员社会各方面人员加入志愿服务者行列;要加强社区居家养老服务的监管建设,积极培育养老服务社会组织,促进行业自我管理、服务和发展,逐步建立政府依法行政、行业规范自律、服务实体自主运营的管理格局。加强服务监管,建立健全居家养老服务项目公开、价格公开、服务质量评估和相应奖惩制度,督促各类服务实体合法经营,诚信服务。加强资金监管,加强政府购买居家养老服务项目绩效评价,保证财政资金发挥最佳效能。自觉接受社会、审计、纪检监察,确保资金使用安全有效。

坚持标准化建设与信息化建设相结合,推动社区居家养老服务共享化。一方面,推进居家养老服务的标准化建设。抓紧制定有关社区居家养老服务的国家和行业标准,为规范服务行为提供基本遵循和技术支撑。从居家老人提出服务申请到确定服务项目,从签订服务协议到服务用工派单,从服务过程到服务回访等方面,逐项健全制度,确保居家养老服务质量。通过评估老年人的生活能力,确定补贴金额以及提供服务的级别,探索构建“评估+第三方测评+拨付”的养老服务补贴标准化体系。另一方面,推进养老服务信息化建设。加快居家养老信息网络建设,建立居家养老服务信息平台、老年人居家呼叫服务系统和应急救援服务网络,提供紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费等老年需求服务项目。加快推行没有围墙的“虚拟养老院”和居家养老服务智能化,努力构建以居家社区养老服务为重点的信息支持系统。推动养老机构信息服务平台、社区公共服务综合信息平台与居家养老服务的互联互通,实现机构、社区与居民之间养老信息和资源的互通共享。

(来源:经济日报)

中国养老网

甄炳亮:我国养老服务业的现状趋势与发展

9月23日,由中国亚洲经济发展协会主办,山东省潍坊市潍城区人民政府、中国亚洲经济发展协会养老产业促进会承办的2016中日韩健康养老产业高峰论坛在山东潍坊举行。民政部社会福利中心党委书记甄炳亮对我国养老服务业的现状趋势和发展做了详细解读。

甄炳亮说,“十二五”期间,总的来讲是中国养老服务大发展时期。主要有几大表现:

第一,政策体系顶层设计的逐步完善。先后出台了大概40项涉及养老服务的政策。同时地方各级人民政府、有关政府职能部门也制订了相关配套政策。

第二,多元化发展格局基本奠定。以居家为基础,社区为依托,机构为补充,医养相结合的养老服务体系已经基本形成,在服务人群、行业管理、服务能力上较过去有较大提升。

第三,发展成效初步显现。在居家和社区养老服务方面,通过政府购买服务、发放养老服务券、鼓励专业化养老服务机构参与等形式,为老年人提供了生活照料、家政服务、康复护理、医疗保健等服务内容。

第四,“十二五”时期发展最快的是机构养老,我国养老的机构和设施,全国有11.6万个。其中注册登记养老机构2.8万个,社区养老服务机构和设施有2.6万个,互助型养老设施6.2万个,各类养老床位672.7万张。

第五，在医养结合方面迈出了可喜步伐。一是国务院发布了相关政策，民政部、卫计委也发布了相关实施政策。同时在全国选择了50个地区进行医养结合试点。同时国家人力资源和社会保障部印发了关于开展长期照护保险试点的通知，积极支持地方开展长期护理保险制度试点。现在全国选择了15个地区进行偿付保险试点。

甄炳亮说，在养老服务行业突飞猛进发展的同时，我国养老服务行业也面临着一些困难。第一，目前供需结构性矛盾非常突出。第二，民间资本和社会力量的潜力没有充分释放。“十二五”期间，虽然出台了許多优惠鼓励政策，但从整体看，民间资本和社会力量还没有成为养老服务的主体。第三，人才队伍建设亟待加强。第四，尚未形成民政主管有关部门各负其责的监管机制。

甄炳亮表示，这些问题的原因与政府管办不分、财政支持不畅、公办养老机构基本兜底线作用不明显、监管机制等方面有着直接或间接关系。“十三五”期间是我国养老服务业重要的发展窗口期，也是重要的战略机遇期。要大力发展养老服务业，政府就要进一步明确基本的职能，明确提供养老服务的方式方法，探索建立长期照护服务的资金保障制度。

甄炳亮说，中国养老服务发展过程中，政府及有关职能部门是养老服务和老年服务业发展框架和路径的设计者、引领者和推动者。“十三五”期间我国养老服务业要想取得方向正确效果明显的发展之路，取决于政府职能的承担和法律政策的到位，中国养老服务业的发展就会越来越好。

(来源：新华网)

中国养老网

贾文宾：社区居家养老服务如何实现“三社联动”

9月23日，在2016中日韩健康养老产业高峰论坛上，金太阳（北京）居家养老服务有限公司策划部总监贾文宾发表主题演讲。

贾文宾介绍，“三社联动”是社区治理的一种创新模式，是以社区为平台，社会组织为载体，社会工作专业人才为支撑，在社区开展互动合作、最终实现社区自治的一种机制。

贾文宾说，三社联动最终要达成的目标可以分为两个：对政府来讲，是减少对社区的干预，让社区形成机制，互相制约互相帮助，减轻政府管理负担。对于社区来讲，是实现居民自治，形成社区共同生化体，对于个人来讲，是提高自我管理能力和为政府分忧。

谈到社区居家养老服务如何实现“三社联动”的目标，贾文宾建议，通过整合社区资源，构建社区居家为老服务体系。培育社区社会组织，打造为老服务队伍。推动志愿服务和邻里互助，加强为老服务力量等方式可以让社区居家养老服务实现“三社联动”。

(来源：新华网)

中国养老网

张魁中：山东养老服务行业的发展环境与优势

近日，2016中日韩健康养老产业高峰论坛在山东潍坊举办，山东省民政厅副厅长张魁中出席并致辞，以下为致辞内容：

尊敬各位来宾、女士们、先生们、朋友们大家好！9月23日潍坊市人民政府举办2016中日韩健康养老产业高峰论坛，邀请国内外养老领域的领导、专家学者和企业界的朋友们共商养老产业发展大计。

首先我代表山东省民政厅向前来参加论坛的嘉宾和朋友们表示热烈的欢迎和诚挚的问候。

山东是人口大省，也是老年人口大省，目前全省65岁以上老年人已达1200多万，占全省总人口的12%。人口老龄化形势十分严峻，近年来，全省各级民政部门紧紧围绕省委省政府部署，把养老服务工作作为保障和改善民生促进经济转型升级的重要举措。初步建立起以居家为基础，社区为依托、机构为补充的养老服务体系。并朝着市场化、产业化、社会化的方向加速推进。省政府制定出台了一系列含金量高的政策。省里每年安排11亿元专项资金，为养老服务业发展创造了良好的环境。

潍坊市和潍城区分别作为全国养老服务业改革试点市，山东省社区治理及养老创新服务实验区，近年来在医养结合、互利保险、人才培养等方面先行先试，为全省发挥了示范引导作用。希望潍坊市潍城区以此次论坛为契机，进一步开拓视野思路，加强合作交流，创新服务模式，推动产业融合发展，全面提升养老服务的社会化、市场化、产业化水平。为全省养老服务业发展做出新的贡献。

积极应对人口老龄化，加快健康养老产业发展，是我们面临的共同课题。需要政府、企业和社会的协同配合、共同发力。希望以本次中日韩健康养老产业高峰论坛为平台。在发展理念上交流互见，在项目合作上加强合作，在合资机制上共同推进。不断深化合作共识，拓宽交流合作领域，扩大交流合作成果。共同把服务老年人的夕阳红事业打造成蓬勃发展的朝阳产业。

山东是孔孟之乡，养老市场前景广阔，在此真诚的邀请省外养老企业到我省投资建设养老服务设施，发展养老服务，输出服务模式和服务理念。助力山东养老服务产业尽快发展。

最后，预祝本次论坛取得圆满成功，祝各位嘉宾身体健康、事业顺达、万事如意，谢谢大家！

（来源：新华网）

中国养老网

热点新闻

住建部表态暂不调控，因城施策让调控责任落实地方

房价还在一个劲儿的往上涨，但负责房地产调控的住建部却默然无声。

就此，记者向住建部咨询其是否将出台新的调控政策，住建部多个部门包括房地产司和住房保障司均三缄其口。“现在不是出不出新政策的问题，现在的任务是如何将现有的政策执行到位。”住建部内部一位官员对媒体表示。

“住建部暂时不会出台房价调控政策，国务院更不会出。”9月26日，住建部政策咨询专家、亚太城市房地产研究院院长谢逸枫在接受媒体采访时认为，住建部正督促各地出台“一城一策”，进一步让调控责任落实到地方。

[住建部最近一次提及房地产市场调控是9月初。](#)

9月6日，住建部发布的《法治政府建设实施纲要（2015-2020年）》指出，将完善房地产宏观调控，推行权力清单、责任清单、负面清单三大清单制度。记者梳理发现，除拟推出三大清单制度外，这份纲要还显示，在坚持分类调控、因城施策的同时，还将建立全国房地产库存和交易监测平台。也就是说，“分类调控、因城施策、库存、房市交易平台”等内容将成为今后一段时间住建部的工作重点。

实际上，各地已经陆续出台地方版的楼市政策。

9月26日南京出台了13条意见稳定住房价格，稍早的杭州也出台了限购政策。“能否抑制房价上涨，值得怀疑，这个很温柔的限购政策。”上海地产专家顾海波向媒体指出，针对此轮房价上涨，目

前，南京、杭州、厦门、武汉、合肥等二线城市相继出台不同程度的限购或限贷举措。

各方对此热议不断。

社科院8月底发布的中国住房发展报告认为，今年9月到明年上半年，楼市将出现短期调整，深度调整的城市更加集中。

此外，对房价的质疑声此起彼伏。

野村证券中国首席经济学家赵扬近日指出，经过近半年快速上涨，部分一线城市房价涨幅超过50%；一线楼市价格短期的快速上涨，已经呈现出泡沫化的趋势。方正证券(7.240,-0.02,-0.28%)首席经济学家任泽平也表示，当前，中国房地产已经呈现出泡沫迹象，货币超发和低利率刺激了新一轮房价、地价暴涨，绝对房价已经偏高。“地价高企，居民恐慌性抢房，新增贷款中大部分是房贷，这些都已经释放泡沫化信号。”任泽平认为。

与上述观点类似，国务院参事、住建部原副部长仇保兴也表示，国家金融部门出台政策与房地产部门的调控目标相互冲突，是推动本轮房价全面上涨的最关键原因。“金融监管部门允许首付贷、允许居民加杠杆，房价旋即暴涨。”仇保兴表示。

稍加注意的是，事实上，中央对于此轮房价上涨已高度警觉。7月26日，中央政治局会议首度提出“抑制资产泡沫”，只是至今没出台具体的政策。

但不论是限购，还是限贷，并没能阻挡住各地房价的持续上涨。9月19日，国家统计局发布了8月份70个大中城市住宅销售价格，8月份全国房价继续上涨。

“房价上涨，这不是最后一次。”谢逸枫说。自1998年7月，国务院发布政策取消福利住房分配制，实行住房分配货币化。自此以后，中国的商品房价开始了跨越式的狂飙，而北、上、广等一线城市，更是这场房价上涨的前沿阵地。今年春节过后，北京的房价重回高烧模式，用一位北京购房者的话说，“房价烧到一顿午饭的工夫，房价就跳涨”。

即便如此，住建部却依然保持沉默。

记者注意到，住建部部长陈政高在今年两会期间就表态说，要稳定一线城市和部分二线城市房价，前不久他也透露说要配合央行开展围绕首付贷等消费金融产品的专项整顿工作。

日前，陈政高率督察组赴内蒙督查，尽管提及房地产去库存、棚户区改造和住房保障情况等，但同样没就房价上涨单独发表观点。截至记者完稿时，住建部尚未就房价出台新的政策。

中国房价高涨为什么会得到默许？多位受访者均赞同，尽管房子是用来住的，但中国经济的快速发展，已摆脱不了对房地产经济的依赖。“房价的不断推高，促使更多的文视房地产为投资避险的最佳投资品，投资楼市稳赚不赔成为房价疯狂上涨的诱因。”顾海波在接受采访时对媒体说。

(来源：华夏时报)

中国养老网

政策法规

河南省人力资源和社会保障厅、河南省财政厅、关于做好机关事业单位养老保险征缴发放工作有关问题的通知

各省辖市、省直管县(市)人力资源和社会保障局、财政局，省直各部门：

为确保我省机关事业单位养老保险制度改革的顺利实施，实现机关事业单位养老保险费（含职业年金）由各级社保经办机构征缴，退休人员养老金实行社会化发放等各项社保经办工作的平稳衔接，并同步兑现豫政办〔2015〕89号文件规定的基本工资标准，现就有关问题通知如下：

一、征缴发放的基本形式

社保经办机构负责养老保险费的征缴和养老金的发放工作。参保单位和参保人员每月应按社保经办机构核定的缴费额按时足额缴纳养老保险费，参保人员应当缴纳的养老保险费，由所在单位从其本人工资中代扣代缴。养老保险费应全额缴纳，不得减免。

退休人员按月享受的基本养老金，由社保经办机构委托银行实行社会化发放；职业年金待遇，按照豫政办〔2015〕145号文件规定办法发放；个人账户余额等其他养老保险待遇，由社保经办机构委托参保单位发放或委托银行实行社会化发放。

二、启动征缴发放应同步做好的三项工作

社保经办机构从机关事业单位完成参保登记的次月起，对单位实行按月征缴发放。各部门、各单位应协调做好以下三项工作：

（一）养老保险费筹集和缴纳

财政全额供款单位，财政部门应及时调整预算，确保参保单位按时足额缴费。社保经办机构每月向参保单位发出委托收款单或征缴通知书。凡纳入国库集中支付的机关事业单位，通过单位零余额账户分别缴纳基本养老保险费和职业年金；未实行国库集中支付的机关事业单位，通过其基本账户缴纳。

非财政全额供款单位，单位应及时筹措资金，按照社保经办机构发出的委托收款单按时足额缴费。

（二）基本工资调整兑现

参保单位自社保经办机构实行按月征缴发放当月起，按照豫政办〔2015〕89号文件规定兑现在职人员调整的基本工资标准及正常工资变动，取消“预增发”工资，根据社保经办机构核定的参保人员月应缴费额，改为实际增资并兑现到位。兑现工资时，只兑现实行按月征缴发放当月及以后的实际增资，暂不对2014年10月至实行按月征缴发放前期间实际增资与“预增发”工资的差额部分进行结算。

（三）退休人员待遇发放

财政全额供款并实行工资统发的单位，社保经办机构应在实行按月征缴发放的上月20日前，将次月新纳入征缴发放的参保单位及退休人员名单、统筹项目内养老金等信息报同级财政部门。自实行按月征缴发放当月起，社保经办机构发放退休人员统筹项目内养老金；同级财政部门停止发放退休人员统筹项目内养老金，并继续发放统筹项目外的其他退休待遇。

财政全额供款但未实行工资统发的单位和非财政全额供款的单位，自实行按月征缴发放当月起，社保经办机构发放退休人员统筹项目内养老金，统筹项目外的其他退休待遇仍按原渠道发放。

2014年10月至实行按月征缴发放前期间相关费用结算及账务处理，将根据国家人力资源和社会保障部、财政部意见另行通知。

三、基金账户设立与启动资金准备

（一）基金账户设立

各级社保经办机构应设立机关事业单位基本养老保险基金收入户、支出户；其中经办企业职工和机关事业单位两项养老保险的，可在现有的企业职工养老保险基金收入户、支出户中，通过调整账户

核算内容或下挂子账户，设立机关事业单位养老保险基金收入户、支出户。同时社保经办机构应单独开设职业年金户，待职业年金基金财务管理办法出台后，再行调整。财政部门与社保经办机构可在此前共同商定的已开设的财政专户中，通过下挂子账户方式设立机关事业单位养老保险财政专户。机关事业单位基本养老保险基金和职业年金基金单独建账、分别核算，与企业职工基本养老保险基金分别管理使用，专款专用。

（二）启动资金准备

为确保机关事业单位养老保险制度改革的顺利启动和养老金的按时足额发放，财政部门应根据缴费和发放情况预拨社保经办机构制度改革启动资金。

（三）按月补助资金划拨

社保经办机构每月月底前应将当月机关事业单位养老保险征缴拨付计划报同级财政部门。财政部门应根据机关事业单位养老保险每月实际征缴发放情况，确定财政应补足的缺口部分，并按月拨付社保经办机构。为确保机关事业单位退休人员养老金按时足额发放，各地机关事业单位养老保险基金支出户应当留足1个月正常支出的周转金。

机关事业单位养老保险征缴发放工作，是机关事业单位养老保险制度改革落到实处的重要标志，关系到广大干部职工的切身利益，政策性强，各地、各有关单位要发挥工作的主动性，认真做好组织衔接，确保制度改革在我省的顺利实施。

（来源：许昌保险）

中国养老网

国务院办公厅转发民政部等部门关于做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接指导意见的通知

国办发〔2016〕70号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

民政部、国务院扶贫办、中央农办、财政部、国家统计局、中国残联《关于做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的指导意见》已经国务院同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

国务院办公厅

2016年9月17日

（此件公开发布）

关于做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的指导意见

为贯彻落实党中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决策部署，切实做好农村最低生活保障（以下简称低保）制度与扶贫开发政策有效衔接工作，确保到2020年现行扶贫标准下农村贫困人口实现脱贫，制定本意见。

一、总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于扶贫开发重要指示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，以制度有效衔接为重点，加强部门协作，完善政策措施，

健全工作机制，形成制度合力，充分发挥农村低保制度在打赢脱贫攻坚战中的兜底保障作用。

(二) 基本原则。坚持应扶尽扶。精准识别农村贫困人口，将符合条件的农村低保对象全部纳入建档立卡范围，给予政策扶持，帮助其脱贫增收。

坚持应保尽保。健全农村低保制度，完善农村低保对象认定办法，加强农村低保家庭经济状况核查，及时将符合条件的建档立卡贫困户全部纳入农村低保范围，保障其基本生活。

坚持动态管理。做好农村低保对象和建档立卡贫困人口定期核查，建立精准台账，实现应进则进、应退则退。建立健全严格、规范、透明的贫困户脱贫和低保退出标准、程序、核查办法。

坚持资源统筹。统筹各类救助、扶贫资源，将政府兜底保障与扶贫开发政策相结合，形成脱贫攻坚合力，实现对农村贫困人口的全面扶持。

(三) 主要目标。通过农村低保制度与扶贫开发政策的有效衔接，形成政策合力，对符合低保标准的农村贫困人口实行政策性保障兜底，确保到2020年现行扶贫标准下农村贫困人口全部脱贫。

二、重点任务

(一) 加强政策衔接。在坚持依法行政、保持政策连续性的基础上，着力加强农村低保制度与扶贫开发政策衔接。对符合农村低保条件的建档立卡贫困户，按规定程序纳入低保范围，并按照家庭人均收入低于当地低保标准的差额发给低保金。对符合扶贫条件的农村低保家庭，按规定程序纳入建档立卡范围，并针对不同致贫原因予以精准帮扶。对返贫的家庭，按规定程序审核后，相应纳入临时救助、医疗救助、农村低保等社会救助制度和建档立卡贫困户扶贫开发政策覆盖范围。对不在建档立卡范围内的农村低保家庭、特困人员，各地统筹使用相关扶贫开发政策。贫困人口参加农村基本医疗保险的个人缴费部分由财政给予补贴，对基本医疗保险和大病保险支付后个人自负费用仍有困难的，加大医疗救助、临时救助、慈善救助等帮扶力度，符合条件的纳入重特大疾病医疗救助范围。对农村低保家庭中的老年人、未成年人、重度残疾人、重病等重点救助对象，要采取多种措施提高救助水平，保障其基本生活，严格落实困难残疾人生活补贴制度和重度残疾人护理补贴制度。

(二) 加强对象衔接。县级民政、扶贫等部门和残联要密切配合，加强农村低保和扶贫开发在对象认定上的衔接。完善农村低保家庭贫困状况评估指标体系，以家庭收入、财产作为主要指标，根据地方实际情况适当考虑家庭成员因残疾、患重病等增加的刚性支出因素，综合评估家庭贫困程度。进一步完善农村低保和建档立卡贫困户家庭经济状况核查机制，明确核算范围和计算方法。对参与扶贫开发项目实现就业的农村低保家庭，在核算其家庭收入时，可以扣减必要的就业成本，具体扣减办法由各地根据实际情况研究制定。“十三五”期间，在农村低保和扶贫对象认定时，中央确定的农村居民基本养老保险基础养老金暂不计入家庭收入。

(三) 加强标准衔接。各地要加大省级统筹工作力度，制定农村低保标准动态调整方案，确保所有地方农村低保标准逐步达到国家扶贫标准。农村低保标准低于国家扶贫标准的地方，要按照国家扶贫标准综合确定农村低保的最低指导标准。农村低保标准已经达到国家扶贫标准的地方，要按照动态调整机制科学调整。进一步完善农村低保标准与物价上涨挂钩的联动机制，确保困难群众不因物价上涨影响基本生活。各地农村低保标准调整后应及时向社会公布，接受社会监督。

(四) 加强管理衔接。对农村低保对象和建档立卡贫困人口实施动态管理。乡镇人民政府(街道办事处)要会同村(居)民委员会定期、不定期开展走访调查，及时掌握农村低保家庭、特困人员和建档立卡贫困户家庭人口、收入、财产变化情况，并及时上报县级民政、扶贫部门。县级民政部门要将农村低保对象、特困人员名单提供给同级扶贫部门；县级扶贫部门要将建档立卡贫困人口名单和脱贫农村低保对象名单、脱贫家庭人均收入等情况及时提供给同级民政部门。健全信息公开机制，乡镇人民政府(街道办事处)要将农村低保和扶贫开发情况纳入政府信息公开范围，将建档立卡贫困人口和农村低保对象、特困人员名单在其居住地公示，接受社会和群众监督。

三、工作要求

(一) 制定实施方案。按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，各省(区、市)民政、扶贫部门要会同有关部门抓紧制定本地区实施方案，各市县要进一步明确衔接工作目标、重点任

务、实施步骤和行动措施，确保落到实处。2016年11月底前，各省（区、市）民政、扶贫部门要将实施方案报民政部、国务院扶贫办备案。

（二）开展摸底调查。2016年12月底前，县级民政、扶贫部门和残联要指导乡镇人民政府（街道办事处）抓紧开展一次农村低保对象和建档立卡贫困人口台账比对，逐户核对农村低保对象和建档立卡贫困人口，掌握纳入建档立卡范围的农村低保对象、特困人员、残疾人数据，摸清建档立卡贫困人口中完全或部分丧失劳动能力的贫困家庭情况，为做好农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接奠定基础。

（三）建立沟通机制。各地要加快健全低保信息系统和扶贫开发信息系统，逐步实现低保和扶贫开发信息系统互联互通、信息共享，不断提高低保、扶贫工作信息化水平。县级残联要与民政、扶贫等部门加强贫困残疾人和重度残疾人相关信息的沟通。县级民政、扶贫部门要定期会商交流农村低保对象和建档立卡贫困人口变化情况，指导乡镇人民政府（街道办事处）及时更新农村低保对象和建档立卡贫困人口数据，加强信息核对，确保信息准确完整、更新及时，每年至少比对一次台账数据。

（四）强化考核监督。各地要将农村低保制度与扶贫开发政策衔接工作分别纳入低保工作绩效评价和脱贫攻坚工作成效考核体系。加大对农村低保制度与扶贫开发政策衔接工作的督促检查力度，加强社会监督，建立第三方评估机制，增强约束力和工作透明度。健全责任追究机制，对衔接工作中出现的违法违纪问题，要依法依规严肃追究有关人员责任。

四、保障措施

（一）明确职责分工。各地民政、扶贫、农村工作、财政、统计等部门和残联要各负其责，加强沟通协调，定期会商交流情况，研究解决存在的问题。民政部门牵头做好农村低保制度与扶贫开发政策衔接工作；扶贫部门落实扶贫开发政策，配合做好衔接工作；农村工作部门综合指导衔接政策设计工作；财政部门做好相关资金保障工作；统计部门会同有关部门组织实施农村贫困监测，及时提供调整低保标准、扶贫标准所需的相关数据；残联会同有关部门及时核查残疾人情况，配合做好对农村低保对象和建档立卡贫困人口中残疾人的重点帮扶工作。

（二）加强资金统筹。各地财政部门要按照国务院有关要求，结合地方实际情况，推进社会救助资金统筹使用，盘活财政存量资金，增加资金有效供给；优化财政支出结构，科学合理编制预算，提升资金使用效益。中央财政安排的社会救助补助资金，重点向保障任务重、地方财政困难、工作绩效突出的地区倾斜。各地财政、民政部门要加强资金使用管理情况检查，确保资金使用安全、管理规范。

（三）提高工作能力。加强乡镇人民政府（街道办事处）社会救助能力建设，探索建立村级社会救助协理员制度，在乡镇人民政府（街道办事处）现有编制内，根据社会救助对象数量等因素配备相应工作人员，加大业务培训力度，进一步提高基层工作人员服务和管理能力。通过政府购买服务等方式，引入社会力量参与提供农村低保服务。充分发挥第一书记和驻村工作队 in 落实农村低保制度和扶贫开发政策中的骨干作用。进一步健全社会救助“一门受理、协同办理”工作机制，为农村低保对象和建档立卡贫困人口提供“一站式”便民服务。

（四）强化舆论引导。充分利用新闻媒体和基层政府便民服务窗口、公园广场、医疗机构、村（社区）公示栏等，组织开展有针对性的农村低保制度和扶贫开发政策宣传活动，在全社会努力营造积极参与和支持的浓厚氛围。坚持正确舆论导向，积极弘扬正能量，着力增强贫困群众脱贫信心，鼓励贫困群众在政府扶持下依靠自我奋斗实现脱贫致富。

民政部、国务院扶贫办、中央农办、财政部
国家统计局、中国残联

（来源：中国政府网）

中国养老网

国务院办公厅转发《关于做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的指导意见》

近日，国务院办公厅转发了民政部、国务院扶贫办、中央农办、财政部、国家统计局、中国残联《关于做好农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的指导意见》（以下简称《意见》），部署做好农村最低生活保障制度和扶贫开发政策有效衔接工作。

《意见》指出，要坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，坚持应扶尽扶、应保尽保、动态管理、资源统筹等原则，通过农村低保制度与扶贫开发政策的有效衔接，形成脱贫攻坚合力，对符合低保标准的农村贫困人口实行政策性保障兜底，确保到2020年现行扶贫标准下农村贫困人口全部脱贫。

《意见》进一步明确了加强农村低保制度与扶贫开发政策衔接的重点任务。在政策衔接方面，符合农村低保条件的建档立卡贫困户，按规定程序纳入低保范围；符合扶贫条件的农村低保家庭，按规定程序纳入建档立卡范围。不在建档立卡范围内的农村低保家庭、特困人员，统筹使用相关扶贫开发政策。在对象衔接方面，提出要完善农村低保家庭贫困状况评估指标体系，以家庭收入、财产作为主要指标，根据地方实际情况适当考虑家庭成员因残疾、患重病等增加的刚性支出因素，综合评估家庭贫困程度。在标准衔接方面，规定农村低保标准低于国家扶贫标准的地方，按照国家扶贫标准综合确定农村低保的最低指导标准；农村低保标准已经达到国家扶贫标准的地方，按照动态调整机制科学调整。在管理衔接方面，要求县级民政部门、扶贫部门加强沟通，共享农村低保对象、特困人员名单和建档立卡贫困人口、脱贫农村低保对象名单等相关信息。

《意见》要求，2016年11月底前，各省（区、市）民政、扶贫部门将实施方案报民政部、国务院扶贫办备案。2016年12月底前，县级民政部门、扶贫部门和残联要指导乡镇人民政府（街道办事处）开展一次农村低保对象和建档立卡贫困人口台账比对。从2016年开始，相关部门每年至少比对一次台账数据。

《意见》提出，中央财政安排的社会救助补助资金，要重点向保障任务重、地方财政困难、工作绩效突出的地区倾斜。要探索建立村级社会救助协理员制度，根据社会救助对象数量等因素配备相应工作人员。要通过政府购买服务等方式，引入社会力量参与提供农村低保服务。

（来源：新华社）

中国养老网

全国老龄工作委员会关于开展2016年全国“敬老月”活动的通知

各省、自治区、直辖市老龄工作委员会，各计划单列市老龄工作委员会，新疆生产建设兵团老龄工作委员会，全国老龄工作委员会各成员单位：

为深入贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示和在中央政治局第三十二次集体学习的重要讲话精神，根据全国老龄工作委员会第十八次全体会议部署，全国老龄工作委员会决定开展2016年全国“敬老月”活动，现将有关事项通知如下。

一、活动宗旨

深入贯彻党和国家老龄工作方针政策，进一步落实《中华人民共和国老年人权益保障法》，推动老龄事业全面协调可持续发展；开展人口老龄化国情教育、老龄政策法规教育，增强全社会积极应对人口老龄化意识；大力弘扬敬老爱老传统美德，积极培育和践行社会主义核心价值观，营造敬老爱老的社会氛围；组织动员各级党政机关、企事业单位、社会组织以及其他社会力量，为老年人办实事、做好

事、解难事，切实增强老年人的获得感和幸福感。

二、活动主题和时间

活动主题：“敬老爱老，全民行动”。

活动时间：10月1日至10月31日(10月9日为老年节)。

三、活动内容

(一)广泛开展积极应对人口老龄化主题宣讲行动。以“积极应对人口老龄化”为主题，在全社会开展以人口老龄化国情、老龄政策法规为主要内容的主题宣讲活动，重点宣讲习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示和在中央政治局第三十二次集体学习的重要讲话精神，宣讲我国人口老龄化严峻形势和积极应对人口老龄化的重要意义。积极推动各级党校、行政学院、社会主义学院、党委(党组)理论学习中心组把“积极应对人口老龄化”列为学习内容;组织开展“人口老龄化国情教育”进街道乡镇、进村居社区活动;各级老龄工作委员会领导以及成员单位领导要带头宣讲，带头在报刊上发展署名文章;要组织专家学者、老龄工作者开展宣讲，组织新闻媒体开展专题研讨宣传，增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念。

(二)扎实开展惠老政策落实行动。要以维护老年人权益为重点，开展老年法律法规、老年优待政策贯彻落实情况的专项检查督导工作，及时解决老年人政策落实过程中的问题，切实把各项惠老政策落到实处，让老年人得到实实在在的实惠。要加强对老年群体的法制宣传教育，开展老年人法律维权、法律援助服务，严厉打击侵害老年人合法权益的行为。要重视老年人来信来访工作，及时反映老年人诉求。要充分发挥“老年维权示范岗”、“老年优待服务窗口”和“敬老文明号”的作用，为老年人提供优先优惠优质服务。

(三)积极开展为老志愿服务行动。要把为老志愿服务活动作为精神文明建设的一项重要内容，与“创建文明城市”、“讲文明树新风”、“学雷锋志愿服务”等活动有机结合起来。组织动员志愿者走进城乡社区、养老服务机构和老年人家庭，开展家政、照料、护理、信息咨询、心理疏导等志愿服务活动。组织动员志愿者与贫困、高龄、失能老人结成帮扶对子，开展“一对一”结对帮扶活动。要充分发挥老年群众组织和老年志愿者的作用，鼓励低龄健康老年人为高龄失能老年人提供志愿服务，鼓励邻里互助。

(四)大力开展文化惠老行动。要在国庆节、重阳节、敬老月期间，组织开展内容丰富、形式多样、隆重节俭的老年文化体育活动，丰富老年人精神文化生活。要充分发挥文化馆、图书馆、影剧院、博物馆、体育馆、展览馆等群众文化单位作用，增加面向老年人的特色文化服务项目。要组织有条件的文化企事业单位、社会组织开展送文化下乡惠老活动。要结合纪念中国共产党成立95周年和中国工农红军长征胜利80周年主题宣传教育活动，开展老年文化体育活动。

(五)全面开展敬老爱老主题教育行动。要把弘扬敬老爱老传统纳入社会主义核心价值观宣传教育，建设具有民族特色、时代特征的敬老爱老文化。继续开展“敬老爱老主题教育”活动，组织敬老爱老文化进机关、进学校、进社区、进企业系列宣传教育活动。要组织开展敬老爱老助老模范人物、敬老好儿女、敬老好家庭、“最美家庭”等评选表彰活动，教育引导人们自觉承担家庭责任，树立良好家风，巩固家庭养老基础地位。要引导全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识和老年人自尊、自立、自强的自爱意识。

(六)广泛开展走访慰问送温暖行动。要广泛组织党政领导和老龄工作委员会成员单位开展走访慰问活动，走进老年人家庭，走进老年人社区，走进养老机构，倾听老年人心声，关心老年人生活，帮助他们解决实际困难，要重点解决贫困、高龄、失能、空巢、失独和灾区老年人的生活困难。要广泛动员社会各界开展多种形式的送温暖献爱心活动，努力营造敬老爱老的良好社会氛围。

四、工作要求

(一)高度重视，精心组织。各级老龄工作委员会要充分认识开展今年“敬老月”活动的重要意义，

高度重视，加强领导;各级老龄工作委员会成员单位要充分发挥职能优势，分工协作，密切配合;各级老龄工作委员会办公室要充分履行综合协调职能，精心组织，确保“敬老月”活动取得实效。

(二)面向基层，注重实效。各地区、各有关部门要把“敬老月”活动的着力点放在基层，面向社区，面向农村;要以老年人需求为导向，因地制宜，注重实效，不搞形式主义;要把活动重点放在为老年人办实事、做好事、解难事上，扎扎实实为老年人解决实际困难，真真切切让老年人感受到党和政府以及全社会的关怀和温暖。

(三)加大宣传，营造氛围。各地区、各有关部门要根据今年“敬老月”活动主题，制定宣传工作方案，抓好组织实施。要充分发挥主流媒体、老龄媒体和新兴媒体的作用，开设“敬老月”活动专题、专栏、专版，集中时间集中力量，掀起敬老宣传高潮，着力营造“敬老爱老、全民行动”的良好社会氛围。

各省(区、市)老龄办要在9月15日前、11月20日前分别将“敬老月”活动实施方案和活动总结报全国老龄办。

联系电话：全国老龄办宣传部 010-58122106

专用邮箱：jinglaoyue@cncaprc.gov.cn

全国老龄工作委员会

2016年7月20日

(来源：全国老龄办网站)
中国养老网

司法部部署敬老月开展老年人法律服务法律援助

为贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作的重要指示和在中央政治局第三十二次集体学习的重要讲话精神，根据全国老龄工作委员会第十八次会议部署和《全国老龄工作委员会关于开展2016年全国“敬老月”活动的通知》(全国老龄委发[2016]5号)，司法部近日下发了《司法部关于2016年全国“敬老月”期间深入开展老年人法律服务和法律援助活动的通知》(以下简称《通知》)，决定在2016年10月1日至10月31日全国“敬老月”期间，深入开展老年人法律服务和法律援助活动。

《通知》指出，深入开展老年人法律服务和法律援助活动的宗旨是：深入贯彻落实党和国家老龄工作方针政策，进一步落实《中华人民共和国老年人权益保障法》，贯彻落实中共中央、国务院转发的《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划(2016-2020年)》和全国人大常委会关于开展第七个五年法治宣传教育的决议，深入开展老年人法治宣传、法律服务、法律援助和人民调解工作，切实保障老年人合法权益，着力营造敬老爱老的社会氛围，不断增强老年人的获得感和幸福感。

《通知》提出了深入开展老年人法律服务和法律援助的四项主要任务。一是深入开展老年人法治宣传教育。各级司法行政部门要将保障老年人合法权益法治宣传列为“七五”普法启动实施的重要内容，投入必要的人力、物力、财力，加大老年人法治宣传教育力度。要紧密结合法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位的“法律六进”主题活动，通过播放普法公益广告、提供法律咨询、散发宣传品、举办法律知识竞赛等多种形式，开展丰富多样的法治宣传教育活动，注重把老年人法治宣传融入健康养生、文体活动等日常生活中，推动老年人法治文化产品创作，引导老年人学习法律知识，依法维护自身合法权益，努力在全社会营造关爱老年人、保障老年人合法权益的良好法治氛围。二是健全完善老年人法律服务工作措施。组织引导广大律师、公证、基层法律服务所参与涉及老年人合法权益的诉讼、调解、仲裁和法律咨询等活动。围绕老年人最关心、最直接、最现实的法律问题，积极在医疗、保险、救助、赡养、婚姻、财产继承和监护等领域开展法律服务。根据各地实际，倡导律师事务所、公证处、基层法律服务所对经济困难但不符合法律援助条件的老年人减免法律

服务收费，对无固定生活来源的老年人追索赡养费案件，予以费用减免；对80岁以上的老年人办理遗嘱公证免费。要充分发挥“老年维权示范岗”作用，搭建服务平台，健全服务网络，在老年人较为集中的场所，集中开展服务活动，方便老年人进行法律咨询和寻求法律服务，努力为老年人提供适应其群体特点的法律服务，切实维护老年人合法权益。推动律师事务所、公证处、基层法律服务所与当地老龄工作机构签订法律服务协议，在老龄委派专职律师、公证员、基层法律服务工作者，免费为老年人提供法律服务，有效维护老年人合法权益。三是进一步加强老年人法律援助工作。结合本地实际，推动扩大老年人法律援助范围，进一步放宽经济困难标准，降低老年人法律援助的门槛，把民生领域与老年人权益保护密切相关的事项纳入法律援助范围，最大限度满足老年人法律援助需求。对高龄、“三无”（无劳动能力、无生活来源、无赡养人和抚养人）、失能半失能、空巢、享受低保待遇、特困供养待遇，以及有特殊困难的老人，一律免于经济困难审查，开辟法律援助“绿色通道”。不断优化服务方式，对老年人申请法律援助实行优先受理、优先审查、优先指派，并快速办理。对80岁以上高龄、患病、失能等行动不便的老年人一律实行电话和网上预约、上门服务。推动有条件的地方在法律援助机构接待窗口设立老年人接待专区，为老年人接受法律服务或法律援助提供便利。加强“12348”法律服务热线建设，鼓励有条件的地方开设老年人维权专线，为老年人提供法律咨询。四是认真做好涉及老年人矛盾纠纷人民调解工作。组织动员广大人民调解组织和人民调解员，充分发挥人民调解优势特点，有针对性地开展涉及老年人的矛盾纠纷排查化解工作。要重点排查涉及老年人的婚姻、继承、赡养等常见多发的矛盾纠纷，建立工作台账，做到底数清，情况明。对排查发现的矛盾纠纷，要立足抓早抓小抓苗头，采取便民利民、灵活多样的方式及时就地化解，切实维护老年人的合法权益。要注重在调解过程中宣传老龄政策法规，弘扬敬老爱老传统美德，大力营造关爱老年人的良好社会氛围和舆论导向。

《通知》要求，各地要充分认识开展今年“敬老月”活动的重要意义，高度重视，精心组织，周密部署，紧密结合实际，制定具体实施方案，细化工作措施。要进一步加强与当地老龄部门的沟通联系，紧密配合，通力协作，建立健全信息交流和定期沟通机制，不断提升服务老龄工作的针对性、实效性，充分发挥司法行政在服务老龄工作中的职能作用。要把“敬老月”活动的着力点放在基层，面向社区，面向农村；要以老年人法律服务、法律援助和人民调解需求为导向，因地制宜，注重实效，不搞形式主义；要把活动重点放在为老年人办实事、做好事、解难事上，扎扎实实为老年人解决实际困难，真真切切让老年人感受到沐浴法治阳光的温暖。要根据今年“敬老月”活动主题，制定宣传工作方案，抓好组织实施。要充分发挥网络、报刊、影视等媒体的作用，开设“敬老月”活动专题、专栏、专版，集中时间集中力量，大力宣传为老服务的先进事迹和优秀典型，展示司法行政服务老龄的良好形象和风貌，着力营造“敬老月”活动的良好社会氛围。

（来源：最高检网站）

中国养老网

养老研究

居家养老呼唤社会力量

居家养老既可以使老年人延续以往的社交网络，避免了养老机构的亲情淡漠，又解决了传统家庭养老服务不足的难题。

当你老了，想去哪养老呢？据媒体报道，南京、太原、河南孟州等地，试图以服务支撑居家养老：盖起家门口的养老院，让老人们白天过来吃饭玩耍，晚上回家休息；推出送餐、买菜、搞卫生、

陪看病等家政服务，打造围绕家庭的服务圈。

不论是从现实出发还是紧随世界潮流，居家养老都是一个上佳选择。居家养老既可以使老年人延续以往的社交网络，避免了养老机构的亲情淡漠，又解决了传统家庭养老服务不足的难题。从长远看，尽管当前各种养老模式纷至沓来、新点子层出不穷，但居家养老将继续在老龄化社会里“挑大梁”，就像北京去年提出的养老发展目标，明确到2020年90%老年人在社会化服务协助下通过家庭养老。

那么，怎么让居家养老更迷人？首先，需要以公共服务为前提。老人在哪里，养老资源就应该在哪里。举个看似“微不足道”的例子，社区坡道、扶手、电梯等配套是否有无障碍设施，小区内是否需要无障碍设计和改造，这都很重要。居家养老不仅需要照料、看护等家政服务，还要以“老年友好型”为目标建设养老设施、社区医院等。而这些都需要各级部门在制定规划、资金保障、政策支持等方面，及早进行规划和设计。

其次，需要“民间参与”扮演更重要的角色。想想看，居家养老依靠的是大量靠近社区的小规模、综合性、多功能的养老机构，提供灵活、个性化的服务，很难标准化、集约型供给，因此民间参与具有天然的优势。而鼓励民间参与，也离不开政策的引导和扶持。参考国外经验，国外推动居家养老也普遍鼓励企业、社会组织等民间力量参与，政府通过财政补贴、购买养老服务、将闲置设施低价或免费提供给民间机构等予以扶持；与此同时，政府工作重心则转向对养老机构的监管。如此一来，管办分离，让养老资源实现更合理配置。

当前，对于推动民间力量参与居家养老，政策支持力度还不够。有的营利性企业经营压力大，入不敷出，从而打退堂鼓；有的则受困于房租等压力，虽然有志于从事该行业但不敢入场。对此，政府可以进一步出台优惠政策，通过无偿提供用房、奖励先进企业等，对社会办养老服务机构给予倾斜。

此外，居家养老意味着老年人散落在社区的各个角落，相关服务难以实现24小时无缝监护，这就更需要发挥技术的力量，探索智能化养老服务，比如通过可穿戴设备实时监测记录老人的血压、心率、体温等健康指标，一旦出现异常情况，平台就会发出警报，方便医护人员“按图索骥”，赶赴现场对老人进行治疗。这样的进步，期待越多越好。

(来源：广州日报)

中国养老网

易国祥：嵌入式社区养老怎样躲开“邻避效应”？

近日，深圳连续发生3起小区居民抵制养老院入驻事件。一方面是社区养老在老龄化社会的需求加剧，一方面是居民面对即将建在家门口的养老院的拒绝，作为除了居家养老的最主要补充形式，社区养老院应该何去何从？

罗湖区泰宁花园业主抵制在商业裙楼三楼改建养老园的理由：将来会带来医疗垃圾和安全风险，经常有老人去世会引起居民恐慌和不良体验，会挤占小区公共空间与资源，甚至会拉低小区房价。该项目被叫停，引出一个问题：怎样让社区养老躲开“邻避效应”？

笔者最近关注前年曾经意向在某社区服务中心开办一定规模的养老服务机构，后来因房产协调问题而搁浅，其实背后也有居民类似的担心。另外，嵌入式养老机构，往往公共设施和活动场地均难达到养老要求。还有一个很重要的原因，这个社区服务中心已经利用周围廉租房资源，吸纳了一批年轻大学毕业生在这儿创业，如果让养老机构紧邻，总觉得搭配不当。在讲究生态和人文环境的当下，我开始理解该中心婉拒养老机构。

但是，随着城市老龄化程度的不断加大，社区养老作为家庭养老的重要补充，不会因为小区业主抵制和许多个案的情有可原而退出，即使是今天抵制的中青年，未来同样需要社区养老这样的服务。关键是要找到发展社区养老与兼顾小区整体功能与人文氛围的结合点。

央视持续播放的“新家坡旁碧桂园森林城市”广告,与其说是宣传一个现代化的楼盘,不哪说它在告诉我们一个完全的理念,开发新的住宅小区,不仅要配套幼儿园和各类学校,还要配套养老,而这么多年的房地产开发,恐怕没有忘记孩子们的事,却少有惦记养老的,导致现在遭受抵制的,大多是“突兀嵌入式养老服务”。

另外,大拆大建后,城市面貌是改观了,但居民风俗特别是老人丧事风俗依然如故,一旦老了人,一般就在自家门口扯蓬摆台,按东家的意志闹腾几天。在一个熟人社会大家可以理解和宽容,你要他接受一个似乎常态化的未来,这不是以人为本,是强人所难。

所以,养老服务必须成为新建小区的标配,才能避免事后打补丁;引导老人丧事向殡仪馆转移,或小区指定专门地点办理;嵌入式养老机构要保证方便养老,也要兼顾好居民利益与感受。

(来源:荆楚网)

中国养老网

顾问咨询

养老类型

天津：做好日间照料中心，推动智能居家养老

9月23日上午,市民政局在河东区三个社区的老年日间照料中心召开现场会,总结推广日间照料中心运营改革经验,推动智能居家养老服务向纵深发展。

在鲁山道街道橙翠园老年日间照料中心,老人们正在不同的活动区域里,或练习合唱,或写毛笔字,或进行康复理疗,气氛热闹温馨。

橙翠园养老服务中心以智慧养老云平台为技术支撑,给社区老年人提供生活照料、健康护理、精神慰藉、文化娱乐等四方面的服务,主要包括配餐、配送、家政、老年教育、旅游等内容。负责运营养老中心的居家乐公司负责人孙波指着一台终端机器介绍说:“我们做了一个智慧养老信息化的平台,像O2O一样,通过它,娱乐、购物、远程的学习、教育、亲情互动都可以实现。我们整合了许多供应商,配送、家政,通过服务站中转,把服务送到家里。”

东新街道环秀西里社区的老年日间照料中心以为老人进行“健康管理”为主要特色,负责运营的乐聆智能社区服务中心为每一位老人建立了个人专属健康档案与生活档案,配备个人专属健康顾问,通过让老人佩戴腕表来提供运动监护、睡眠监护、饮食营养保健、生活习惯监护、心脑血管疾病风险评估与保健等服务。乐聆智慧养老服务公司环秀西里社区养老中心负责人杨健介绍说:“戴着腕表可以测量血压、心率、血氧这些参数,甭管在家里还是哪里,可以随时随地检测他的健康,连续储存和分析以后有一个分析比对,建议他怎么改善,通过饮食运动调节。”

中山门街道试验楼老年日间照料中心引进九樱万联公司作为试点运营,通过在社区养老中心安放智能终端“奶牛机”,让老年人通过触屏式的简单操作进行购物,实现线上预定、线下体验的便捷服务。养老服务中心还通过“卖家代缴模式”创建互助养老基金池,为社区成员建立“社区公共钱包”,用于社区养老、济困。“樱桃阵”养老互助项目负责人李建勇介绍说:“我们为社区做了一个公共钱包,这是公益型的,由于我们社区的人在消费时给钱包里由商家代缴的模式增加了一部分资金,每个人的消费转移到商城上来,钱包会越来越饱满,这个钱就用于在社区平台上申请养老补助的

60岁以上的老人，他消费有一定的补助。”

在现场会上，市民政局提出，老年日间照料中心与智能家居养老服务将利用“互联网+”的优势，丰富各类线上线下服务，为老年人提供更全面的养老服务。市民政局副局长朱峰表示：“一个是社会化运营，一个是引进智慧居家养老企业。我们鼓励支持包括通过政策与资金补贴的影响，让我们的新型的日间照料和今后新开设的日间照料中心，都由企业社会组织或机构运营，实现我们日间照料的专业化与社会化，让它们深入到家庭为群众服务。”

（来源：天津广播电视台）

中国养老网

重庆：大足区试点政府为老人购买居家养老服务

日前，重庆大足区棠香街道五星社区，100余名享受居家智慧型养老服务的老人，在这里接受了区中医院、太医堂药房等单位和企业提供的义诊义检、艾灸、送药、理发等免费服务。

截至2015年底，全区60岁以上的老人约有20万人，约98%以上的老人都属于居家养老模式。为提高养老服务水平，今年该区引进该养老服务机构，试点“智慧型居家养老”模式。

该养老服务模式采取政府购买服务的方式，主要针对低保对象、城市“三无”人员、农村五保对象、重点优抚对象，先期在龙岗、棠香24个社区筛选了1070名老人进行试点，每名老人都能获得一台具有定位功能的老人机（包含每月25元的功能费）。该手机与该服务机构的服务平台相连，遇到紧急情况，老人可直接拨打手机上的sos键，该平台收到信息后，将会立即联系相关的服务人员，及时为老人提供免费服务。

其中，151名80岁以上的老人，还能每月享受一次该机构提供的免费服务，包括：上门做饭、送餐、打扫居室、床铺整理、上门理发、洗脚修剪指甲等，每次服务时间限定在90分钟以内。

（来源：央广网）

中国养老网

养老产业

四川：泰康蜀园养老社区落地成都，破解西南医养市场供给不足

9月28日，泰康保险集团在西南地区投资打造的首个高品质养老社区——泰康之家·蜀园正式对外开放，现已全面接受客户预定。作为泰康“保险与医养实体跨界结合”战略的又一成果，蜀园养老社区将落地实践“医养融合”模式，填补西南地区高品质医养市场空白，预计2018年正式投入运营。

在全面推进医养大健康产业全国化布局的过程中，9月2日，泰康保险集团在成都与四川省人民政府签署战略合作协议，在“十三五”期间，将充分发挥自身优势，力争为四川经济建设和社会发展提供不低于500亿元的投资资金支持。

蜀园社区落地开花破解西南医养市场供给不足

针对四川省人口持续老龄化，慢性病发病率和患病率上升，老年人对高品质医养服务需求不断上升的市场需求，近日四川省政府发布《关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合实施意见的通知》（下称“实施意见”），到2017年，四川省将实现医疗卫生与养老服务初步融合，鼓励建立医疗机构与养老机构合作机制；鼓励社会力量兴办“医养结合”机构；同时支持养老机构开展医疗卫生服务，解决更多养老人群的医养需求，破解西南医养市场供给不足等现状。

结合《实施意见》精神，秉持“医养融合”理念，泰康在西南地区打造首个高品质养老社区蜀园，不断满足、提升当地的医养市场需求与服务水平。从选址入手，蜀园养老社区位于成都国际医学（000516,股吧）城，该医学城是四川省着力打造的健康产业区域，医疗配套丰富。目前，该区域已引入华西医院温江分院、四川八一康复医院、成都阜外心血管医院等医疗机构，为泰康打造以医养融合为特色的养老社区提供了优良医疗保障。

“事实上，泰康创新的医养融合，并非‘养老社区+康复医院’的简单叠加，而是以长期健康管理为目标，以老年医学为中心，整合急症转诊、中长期护理、预防保健、康复治疗于一体的医养康护体系。”泰康保险集团副总裁兼泰康之家 CEO 刘挺军介绍。未来，蜀园养老社区配套建设医疗服务中心，将提供“喘息式服务”、家庭医生、居家护理、活力康复、记忆障碍及长期照护康复等服务。同时，落地“1+N”闭环整合型医养服务，以全人全程方式，为客户提供个性化医养综合服务，最终实现精准化医疗。正如《实施意见》要求，在医养融合服务、统筹医疗与养老服务方面进行深度融合。

医养投资领域，在四川省政府的支持下，泰康保险集团将与四川公立医院合作新建医院，参与互联网+、分级诊疗、医疗保险托管等方面的服务模式创新，通过委托管理、股份改造、PPP合作等形式，参与公立医院的改制重组，在四川打造医养社区，助力成都、四川产业转型升级和医疗体系建设。

融入巴蜀特色以大健康为核心打造“文化养老”社区

作为泰康保险集团在西南地区的开篇之作，蜀园养老社区全部建成之后，总建筑面积达21万平方米，可提供1800户养老单元，容纳约2500位居民；此次率先对外开放的蜀园乐泰会，在社区正式投入运营之后，将成为社区居民日常修身学习、社交娱乐、文化活动的重要场所。据介绍，此次蜀园乐泰会建筑设计方案、室内方案和施工图均由国际著名建筑大师贝聿铭先生的弟子莫平先生设计完成，设计融入四川巴蜀文化，极具地域特色。

继北京、上海两地养老社区成功运营，蜀园养老社区将规划为独立生活、协助生活、专业护理、记忆障碍四个业态。独立生活区可以为自理长者提供生活照料、社交活动、医疗支持、康复训练等服务，为社区居民提供一站式退休生活解决方案。

同时，社区秉持“文化养老”理念，借鉴北京、上海社区成功运营经验，倡导居民自治，成立乐泰理事会，组织开设老年课程，在重阳节、母亲节、春节等重要节日组织精彩文化艺术活动，满足居民不断增长的精神文化生活需求。北大知名学者钱理群教授、央视前副台长陈汉元等居民入住北京燕园养老社区一年多来，对社区倡导的“文化养老”理念表示认可，在社区实现了静心写书不断出新作，安心养身体状态越来越好的养老梦。

“泰康做的医养布局是有机的整合，医疗和养老之间是互有分工和配合的，医养之间、虚拟和实体之间都有协同，是真正的内部深度打通。”刘挺军介绍。围绕“保险+医养”战略，在泰康成立20周年之际，目前已完成北京、上海、广州、三亚、苏州、杭州、武汉、成都等八城联动布局，养老社区规划总建筑面积逾128万平方米，全部建成后可提供1.3万个养老单元，医养业务将不断全面覆盖核心经济地带，推进医养大健康产业全国化布局。实践“医险结合”，借鉴美国“凯撒模式”，集医疗与健康险于一体，创新保险产品“幸福有约”养老计划，客户可拥有泰康养老社区入住权，或通过保险金自由安排养老生活。坚持以长期健康管理为核心的医养融合战略，大力发展养老与医疗两大事业。

作为保险与医养融合的先行者，泰康创新的“活力养老、高端医疗、卓越理财、终极关怀”四位一体商业模式，将覆盖客户全生命周期。泰康保险集团董事长兼 CEO 陈东升表示：“泰康的战略是以大健康为核心，围绕保险、资管和医养三大核心业务推进，为日益增长的中产人群及家庭提供全方位

健康和财富的管理与服务，尊重生命、关爱生命、礼赞生命，让人们生活得更健康、更长寿、更富足，让泰康成为人们幸福生活的一部分。”

（来源：和讯保险）

中国养老网

卖掉主城房产住进养老社区如何？老博会展示夕阳产业的新模式

老夫妇专用的购物代步车、升降式轮椅、电子诊疗器、文化养生馆……今天天起到29日，第五届江苏老年产业博览会在国际博览中心举办，早晨起，通往南京河西元通站的交通工具上，满目所见都是白发老人。“除了来寻找看得见的老年产品，我们更想了解今后养老的新方式。”理念新颖的老人甚至乐观地说：将来把主城房产卖掉，住进大型养老社区高质量地享受美好夕阳。

五星级酒店建大型养老社区

“48平方公里打造养老城”，金陵饭店在盱眙天泉湖推出的养生养老社区，1.3万套老年住宅聚焦55岁以上的老人，健康到失能失智的都可以在这里把自己托付出去。“养老社区已经在欧美成功推行几十年，让老人不孤独、有寄托，是养老社区的宗旨。”天泉湖养老社区负责人花艳介绍，老年住宅有95平米和116平米，总价在100万元左右。与普通住宅不同，它分别只有一居室和两居室，但客厅十分开阔。“让老人在社区里高朋满座，亲友环绕”。社区高达5万平方米的宜老配套包括医院、护理院和老人游乐空间等。今天展会上，这个星级养老地产吸引了不少子女不在身边的老人：“愿意选择这样的社区养老，五星级饭店的服务和酒店的驰名商标是保证，虽然离南京稍远了点，如果配套跟得上就不是问题。”

规模企业连锁运营养老机构

最近十几年间，很多早年办的社会养老机构门槛低、规模小，老人在低水平的机构养老中寂寂终老。改善提升机构的水准需要大资金投入，上海佰仁健康产业有限公司去年起在南京收购了“南山园”、“侨馨人家”三家连锁养老机构，总部邀请英国、日本业界的老年医护专家，对所有护理人员作系统专业培训，一批85后年轻院长和医护及管理人员成长起来。针对眼下很多社会养老机构拒收失能失智老人现象，公司在江浙沪地区开辟出10个连锁失智专区，用专业人员提供专业陪护。

“在机构，对失智老人的照护成本远远高于对失能老人的照护，需要从业企业和人员怀着特殊耐心去投入。”该企业总经理杨嵘先生说，养老行业从来挣不了快钱，靠的是实力和爱心、耐心。

做一个有温度的养老品牌，这是佰仁堂对自己的定位。两年前，该公司注资2亿元，立足老人密度高、经济收入好的江浙沪地区，专心做连锁化机构养老，并延伸出社区居家养老及养老产业衍生服务和人才培养等。佰仁堂旗下有数千人的医疗、护理、康复等专业为老服务团队，已在上海、江苏、浙江、安徽、重庆等12座城市，运营管理近50家养老服务机构，总床位数超过1.5万张。今天的老博会开幕式上，佰仁堂作了“专注养老机构连锁运营，专业失智失能长者照护”主题分享。

（来源：中国江苏网）

中国养老网

“互联网+”让养老紧跟时代步伐

随着中国经济发展与医疗体系逐步完善，我国将于2020年进入深度老龄社会。到2015年末，中国60周岁及以上人口达到2.2亿人，占总人口的16.1%；65周岁及以上人口为1.4万人，占总人口的10.5%。而根据有关部门预测，到2050年达到4.83亿，占总人口的34.1%，届时每三个人当中就有一个老年人。

老龄化威胁下，社会养老需求激增。国内领先的智慧养老解决方案服务商认为，养老产业在未来几年内将步入快速发展阶段，同时，以移动互联网、大数据、云计算、物联网为依托的新一代智慧养老产业会成为“下一个风口”。

我国历来重视养老产业的发展，自李克强总理在2015年明确指出了“促进智慧健康养老产业发展”的目标任务后，“智能养老”产业已经开始上升到国家战略层面。2016年的《政府工作报告》中更是进一步提出了“支持发展养老、健康、家政、教育培训、文化体育等服务消费”和“开展养老服务业综合改革试点，推进多种形式的医养结合”的倡议。

近年来，虽然有关部门陆续推出了一系列相关的鼓励政策，如《关于开发性金融支持社会化养老服务体系建设的实施意见》、《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》等，但由于我国养老产业处于发展初期，生产模式、产业生态圈尚未成型。目前养老产业规模仅为4.1万亿元，占GDP的比例不到7%，与美国养老产业占GDP比例的22.3%，欧洲占GDP比例的28.5%相比还有不小差距。

“服务过于单一、企业决策缺乏支持、相关产业链尚未形成，是目前阻碍养老产业进一步发展的主要原因。”文思海辉负责智慧养老产业的副总裁马海江先生说。基于养老产业的现状，文思海辉构建了一个独特的“12311”综合养老服务体系信息平台，依托养老健康数据库，建立区域养老服务平台，通过整合社会综合服务，并利用服务监督管理体系、专业服务体系和终端服务体系，实现医疗保险机构与地方基础医疗相互补充，以信息化为纽带，支撑居家养老、社区养老和机构养老的服务需求，共同打造完整的智慧养老生态圈。通过互联网、物联网、移动计算等先进可靠技术，打通端到端的服务流通渠道，实现区域内信息共享流通和资源利用，搭建一站式的健康养老综合服务信息平台。

这一平台包含了“365健康服务云平台”，可以为老人提供健康体检、健康评估服务；“12349”呼叫中心平台，对服务过程和服务质量进行跟踪；“动态健康档案管理系统”，能够提供包括急救二维码扫描、智能终端等方式云端实时读取功能；健康养老综合门户，实现统一的注册登录、权限控制、信息交互等功能；家政、生活、护理服务系统，与老年人进行需求沟通和匹配，以及O2O快速集成平台，可以提供人工、网络、移动端、家庭智能终端等多种便捷接入方式。同时，平台利用智能终端管理系统，使老年人随时随地能无缝地通过智能终端访问寻求帮助和预定服务。此外，该平台还可以为政府机构、专业管理机构提供区域内的健康养老决策支持。

在“9073”模式成为社会共识，居家养老成为主流养老模式的今天，通过互联网、云计算、大数据等数字化技术打造的“智慧养老”模式已成为主流。文思海辉所打造一站式的健康养老综合服务信息平台，利用呼叫中心、PC、手机、移动智能客户端或社区健康服务站接入“智慧养老”平台，将家政、医疗、健康、金融等行业引入其中。老年人可以根据需求选择健康护理、生活、家政、金融理财、健康咨询、健康培训、心理关怀、远程医疗、紧急救助等服务，实现随时、随地、按需享受健康养老服务，进一步完善养老产业生态圈，推进产业全面、平衡和协调发展。

（来源：映象网）

中国养老网

互联网+养老产业的投资新机遇

咱们国家养老产业或进入了一个改革创新、快速发展的新阶段。互联网或开启了养老产业的投资新机遇。

数据显示，咱们国家60岁以上老年人约超2亿，占总人口约15%，预期到本世纪中叶老年人口数量将超过4亿人，平均每3个人中就有一个是老年人。市场预计，到2030年养老金支出将达到24.5万亿元，2050年达到148万亿元，2050年财政资金将增长至24万亿元。

互联网+养老产业，遍地是创业创新机会，如老年人金融服务、老年人炒股、买债券、买保险、老年人健身产品，不同的老人又有不同的需求，有的需要找人做三餐，有的老人需要找人陪护去医疗体检，有的老人需要找人搬东西，有的老人需要找人陪着下棋聊天，不同的老人需求有不同，个性化的老人护理需求也随之较快增长。

第一，老年人个人护理需求增长。第二，老年人文化教育产业。老年人晨练、打太极、散步、白天下棋、跳舞，老年人大学、参观博物馆、品茶交流棋艺，一般来说，一个孙子有两家四个老人轮换着照顾，老年人更愿意有更充实的娱乐活动。第三，老年人医疗服务。

供给侧改革或满足日益增长的老年人养老需求，有关于养老模式、养老服务体系等研究也增多，咱们国家的居家养老、社区养老、机构养老中，中小企业养老机构发展比较快，有非盈利养老机构，公办养老机构或民办非盈利养老机构，很多城市或积极试点与创新，物联网的智慧养老也在推进，物联网把医疗、健身、老年文化与娱乐等通过互联网连在一起，医学通过传感器采集血压、脉搏、血糖等体检信息，结合蓝牙或无线网技术，便携地为老年人服务。

老年人医疗、老年人地产、老年人保险、老年人旅游、老年人文化等相关产业也加快创新与发展。有些老年人需全方位照顾服务，营养、家庭护理、做饭、清洁卫生，也有的老年人需要更细致的医疗服务，比如住院或疗养期间的饮食起居，日常生活的照顾，专车接送往返医院和住家之间的交通，老人一日三餐的配送，老年人身边离不开护理人员。

咱们国家养老服务体系中包括居家养老、社区依托、机构为支撑，居家养老是最常见的一种模式，越来越多中小企业或投资者已在逐渐进入养老市场，科技创新与物联网结合，或许将提供更好服务，科技创新让医生可通过互联网远程给老年人做常规体检，采集医学体检数据，科技创新科让老年人通过一个电话或手机点点屏幕，就可以获得定制服务，或许不久以后有一站式全方位个性定制服务，通过手机订餐，通过手机定制搬运重物服务，通过手机定制上门清洁清洗服务，通过物联网获得社区服务，有设施更多更好的文化娱乐场所，老年人结伴旅游健身等。

智慧养老，居家养老，社区养老，或者更多元满足老年人养老需求，如用手机定制服务，用手机预约服务与一站式服务，养老产业市场潜力巨大。

(来源：投资快报)

中国养老网

养老访谈

在家养老≠自家养老

问家庭成员，该尽多少义务？经济供养之外，还有照料和慰藉

记者：养老保险制度有社会共济的作用，我们为什么还要强调养老主要靠自己子女呢？

中国人民大学教授姜向群：《老年人权益保障法》规定：“赡养人应当履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务，照顾老年人的特殊需要。赡养人是指老年人的子女以及其他依法负有赡养义务的人。”

目前，我国绝大多数老年人仍然生活在家而不是养老院，生活照料还是靠家庭成员。很多农村和低收入的老人在经济上还要依靠子女的帮助。老年人经济收入不足决定了子女养老的方式仍将存在很长时期。社会保障一般只起到保基本的作用，不可能解决全部的养老需求。

北京大学人口所教授穆光宗：养老涉及多方面的老年生活支持，包括经济上的支持、日常的照护、重病与失能时的养护以及情感慰藉四个方面。对日常照护和情感慰藉等非经济保障问题，已经超越了“钱”的范畴，不是社会保障所能覆盖和解决的，需要自身的自理能力和子女的照顾。

道义上，子女在养、护、医和爱无论哪个方面都有不可推卸的责任。但责任的具体落实要与养老的能力相匹配。政策上，需要改善子女的赡养条件和能力，如给孝亲护理假或者津贴等。这样，子女所承担的家庭养老已经从“完全责任”转变为“有限责任”。居家养老就不仅是自家养老了，而是和社区养老、社会化照料不断融合的现代居家养老了。

杭州师范大学法学院副教授王家国：中国特别强调家文化。社会养老，无法取代那种对“家”的依恋。中国老人普遍有一种恋家怀旧的情结，年老时仍希望通过自己的双手为子女分忧。居家养老模式下，老人不必离开那个熟悉的环境，还可以继续为家做点事儿。此外，当前养老资金支付面临一些问题，养老金不一定能抵偿全部的生活支出，必须依赖子女的接济。

记者：子女到底应该如何承担养老责任呢？“常回家看看”写进法律规定里后，效果如何呢？

姜向群：由于许多老年人自己有了了一定的收入，子女在经济供养上只需起到一个补充的作用，更多的是承担生活照料和精神慰藉义务。而两代人分居的情况就决定了子女需要经常探望老年父母，《老年人权益保障法》对此作了规定，即“与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望或者问候老年人”。这是适应新时代变化提出的要求。

穆光宗：“常回家看看”的规定恐怕不会有什么效果。因为没有任何具体的惩罚措施和法律后果，就没有约束力。该回家的还是回家，不回家的还是不回家。另外，“常回家看看”是否就是履行了孝道也是可疑的。有的回家就是蹭饭“啃老”。

王家国：“常回家看看”的规定推进了养老状况的改善。首先，老年人了解到，法律上存在这样一项权利，可以要求子女不得冷落自己。其次，越来越多的赡养类案件的诉由开始把“常回家看看”列入其中，老人也能借着审案“团圆”一次。法院处理这类案件的时候，虽然尽量调解结案，避免对子女进行人身强制，但并不等于说这种规定不能有执行力。将来可以把不履行判决者，列入个人征信档案，与个人信用等挂钩。

问既然居家，社会不管行吗？没有社会、社区保障不行

记者：居家的家到底含义和边界在哪里呢？就是守在自家的小屋里自己管自己吗？

姜向群：居家的家更多的是指老人居住的小环境，不仅是自己居住的房间。传统的家庭养老不仅是住在家里，而且养老的一切资源都是来自于家庭。居家养老需要有社区、社会的配套保障和服务措施，否则居家养老是难以实现的。

穆光宗：居家的家包括了“住宅之家”和“住区（社区）之家”两重含义。应该是“关上门是小家”而“打开门是大家”这样一个有分有合、有小有大的居家格局。

王家国：居家养老不是自家养老。自家养老是私力养老或自力养老，而居家养老本质上是一种社会养老，这种居家养老模式以家庭为核心、以社区为依托、以专业化服务为支撑，由社会专业机构与人员为居住在家的老年人提供社会化养老服务。

记者：目前空巢老人现象越来越多。在居家养老中，社区、机构可以为家庭提供哪些服务和帮助呢？

穆光宗：居家养老的老人可以做如下分类：活力老人、慢病老人和失能老人；夫妇空巢和独居空巢；低龄空巢和高龄空巢，等等。他们对社区服务的需求既有一致性也有差异性；既有对服务的刚性

需求，也有弹性需求；既有对服务的有效需求，也有无支付能力的需求。社区、机构可以为居家养老提供如下服务和帮助：饮食、照顾、就医、老年大学等等。

王家国：居家养老逐渐流行，除了因为它是更适合中国“家”文化背景下的“叶落归根”式的养老选择，也是因为它所提供的服务内容和质量要远超过传统的家庭自力养老。

居家养老的服务可以归纳为“一个主线、五个落脚点”，即以解决日常生活困难为主线，包括生活起居、文化活动、精神关爱、医疗服务与日常照护等。有养老服务需求的人可以自主选择服务内容和项目，并交付相应的费用，享受签约服务机构所提供的生活起居、文化娱乐、精神抚慰和料理照护等服务。

问共同发力，难点到底在哪？社区组织滞后，服务资源有限

记者：在居家养老方面，子女面临的困难有哪些呢，目前主要问题在哪里呢？

穆光宗：子女面临的困难主要有：老人一旦失能，需要全天候照顾时，子女在时间上、体力上、精力上甚至经济上不堪重负。特别是独生子女空巢父母，他们普遍面临着无人照料的难题，成年独生子女即使有孝心也难有孝举。此外，社区老年服务缺位、匮乏，社区养老助老服务也需要深化和完善供给侧的改革。

王家国：对子女而言，最主要的问题是选择困难和财力不足。居家养老服务缺少行业规范与统一标准，导致子女在为父母老人选择居家养老服务时，陷入“无参照标准”的困惑。在选择具体的养老服务时，许多人因心里没底，难以决断。比如，社区机构服务质量如何、收费标准是否太高、格式合同看不懂等。

而一些贫困地方和家庭，最困难的是财力不足，没钱购买养老服务。并且，村一级的养老设施与组织建设还非常落后，民众购买社会化养老服务的意识也很淡。这也正说明，居家养老服务模式的改进、推广与宣传还不够，支持系统建设还远远不足。

记者：在居家养老方面，社区帮扶目前面临的困难有哪些，主要问题在哪里？

姜向群：社区帮扶的困难，一是我国社区组织普遍发展滞后，社区服务的条件简陋，服务资源严重不足。二是社区养老服务制度不健全，从规划到政策法规严重不足。例如社区服务场地设施没有得到保证，有的被挪作他用，规划没有落实。三是社区服务资源严重不足，社区组织对政府资金依赖过高，社会的资金来源缺乏，市场的作用没有发挥出来。应该调动一切资源，倡导多种养老方式，比如互助型养老——年轻健康老人帮助照顾年老困难老人。最终应该形成社会参与、全民行动的居家养老发展格局。

王家国：社区帮扶的困难，包括养老机构难以引得进留得住、服务标准缺失而无法落实、社工服务不足、筹资困难等。最困难的是，社区如何在确保养老需求者买得起、买得值的同时，又要保障服务供给方有利可图、办得下去。社区老年食堂关门的事情，不是没有发生过！现在的问题主要集中在社会筹资难与社区力量不足上。

（来源：人民日报）

中国养老网

智慧养老

黑龙江:首家慢性疾病预防健康管理服务工作站成立

9月14日,石家庄U糖远程慢病托管演示活动开幕。同时,黑龙江省首家慢性疾病预防健康管理服务工作站暨U糖健康体验中心授牌,也在现场同时进行。活动邀请了黑龙江省营养师协会会长戈荣出席并作为营养专家为现场客户进行慢病健康管理指导讲座。

如今,亚健康 and 慢性疾病已经成为了困扰现代人的一大问题,远程健康管理将大大缓解医疗资源不平衡的现状,患者在家就可以获得专家的诊断与治疗,不用花费大量的时间和金钱奔波医院。尤其对于腿脚不便的老年人,相当于请了一个私人健康医生,儿女在外也能安心工作。

开幕活动上,U糖集团首席执行官陈潇枫先生就U糖慢病远程托管平台向观众们做了介绍,这是针对慢性病尤其是糖尿病开发的托付管理平台。糖尿病管理的前提在于对个人身体健康状况的精准了解,而管理过程更需要个性化的科学指导,U糖则同时解决这两大问题:智能仪器实时采集身体数据、数据上传云端分析、远程监控中心对数据进行监控,根据评估结果给出相应建议。全面包揽了管理过程中的各种需要。

U糖健康管理事业部王雷军总经理,介绍了慢性疾病预防健康管理服务工作站的工作形式,准备在全国范围内训练一批愿意从事“慢性疾病预防与针对慢性病人管理”的公共营养师,提高他们的实际工作能力,并对需要创业机会的营养师,提供申请建立工作站的机会。

接下来,黑龙江省营养师协会会长戈荣介绍了当前糖尿病的现状以及糖尿病防治和管理的五架马车等知识,还解答了在场听众对于糖尿病的各种误区和疑惑。让大家对糖尿病健康管理有了进一步的认识。

U糖公司自成立以来就致力于慢性病尤其是糖尿病的预防和治疗,更是推出了U糖慢病远程托管平台,这个为慢性病患者量身定制的个案管理系统涵盖U糖智能硬件,U糖健康APP,远程监控中心和线下管理四大部分,而U糖健康体验中心和工作站正是其中的“线下管理”部分,U糖健康体验中心,虽为“线下”,但除了对用户进行线下一对一的健康指导外,还能够帮助用户更好地了解U糖的“线上”部分,相信在省一级慢性疾病预防健康管理服务工作站黑龙江省营养师协会的积极配合下,线上+线下,定给糖尿病的预防和治疗带来一场全新的革命。

(来源:大洋网)

中国养老网

中国“互联网+养老”论坛武汉举行,推动智慧养老

由中国红十字会总会事业发展中心、湖北省红十字会联合主办的中国“互联网+养老”论坛27日在武汉举行。来自中国人民大学、中国社会保障学会、中国红十字会总会事业发展中心、湖北省老龄产业协会、武汉市养老机构协会、湖北省养老院院长等专家、学者及养老服务业从业者分别从智慧养老的实践与探索、中国养老产业发展前景分析、“互联网+”时代养老服务业发展新思路等角度对“智慧养老”进行了交流和研讨。

全国政协委员、人民日报原副总编、中国红十字会总会事业发展中心顾问陈俊宏在发言中表示,人类还处在成长时期,离老年时期还有更长的路要走。但是,作为人类个体,每个人都会有老年,到了老年,都需要多方面的关爱和照顾。养老就是要夕阳无限好,而养老服务业更是如朝阳冉冉升起。

近年来,随着我国高龄、空巢、失能、失智等特殊困难老人人数的快速增长,养老服务需求与供

需间的矛盾已十分突出。科学应对人口老龄化，着力解决好养老服务问题，已经成为事关广大群众福祉和社会稳定的重大民生问题。

中国红十字会总会事业发展中心主任、中国老龄事业发展基金会副理事长江丹在发言中表示，科学应对人口老龄化，必须创新养老服务手段，大力发展“智能化养老”，推动互联网与老龄事业融合发展，这既是缓解养老服务供求不均衡、不匹配矛盾的重要举措，也是“互联网+”在公共服务领域发挥作用的重要体现。

江丹表示，近年来事业发展中心依托互联网资源和社会力量，以社区为基础，智能化手段为支撑，创新养老服务手段，搭建起养老信息服务网络平台，为老人提供护理看护、健康管理、康复照料等居家养老服务。特别是在推进“互联网+”与曜阳养老融合发展、建立“智能化养老”综合服务平台、打造“智能化养老”专业团队等智能化养老服务方面进行了有益探索。“2016年,中心选取陕西、河北、吉林、湖北四个省，率先启动曜阳养老联盟建设及智能化养老服务试点工作。自试点工作开展以来，已有数百家养老机构加盟‘曜阳养老联盟’和‘微孝百分平台’，从而打通居家养老服务‘最后一公里’，推动智慧养老从‘概念’到‘落地’。”

论坛上，北京容德科技有限公司创始人兼 CEO 张世卓介绍了微孝百分智能化养老服务平台。张世卓表示，由中国红十字会总会事业发展中心与北京容德科技有限公司共同发起的“智能化养老服务阳光行动”公益活动，将通过公益与市场结合的模式，运用移动互联网的技术和手段，免费帮助养老机构实现信息化、智能化，并把专业化、个性化的养老服务送进社区和家庭。

本次养老论坛上还宣读了曜阳养老联盟战略合作倡议书，现场演示了微孝百分智能化养老服务平台操作方法和效果。

(来源：中国网)

中国养老网

养老培训

民营机构护理员首次成为养老护理技能竞赛主流

“我护理的老人是1号床的李奶奶，李奶奶患有慢性咽炎，意识清晰，表达流畅，理解能力强，能够配合我的操作。今天我要带她练习健肺操……”9月28日上午，在双井恭和苑老年健康生活中心，北京市第四届职业技能大赛养老护理技能操作竞赛正在举行。

从2016年2月开始，历经7个多月的时间，经过紧张激烈的竞赛，来自全市16个区、168家养老服务机构和职业院校的798名选手顺利完成初赛；其中来自全市70家养老机构和职业院校的227名选手晋级复赛，来自全市16个区29家养老机构的69名选手晋级决赛。来自民营养老机构的参赛选手占到了绝大多数，这也是四届大赛以来的首次。

此外，本次竞赛还吸引了部分养老服务机构的管理人员和业务骨干报名参赛。参赛选手基本代表了全市各类不同的养老机构类型，社会化程度明显提高，竞赛的广泛性、专业性、观赏性和竞技水平显著提升。

竞赛分为理论知识和技能操作。内容主要包括职业道德基础知识、生活照料、基础护理、康复护理、养老护理员工作须知、服务礼仪和个人防护知识、心理护理、护理方法、安全卫生、环境保护知识、相关法律、法规基础知识等理论和操作技能。

参加养老护理员职业技能竞赛获得优异名次，且理论知识和技能操作两部分竞赛成绩均合格的选手，核发相应等级的养老护理员职业工种国家职业资格证书。

此外，养老护理员竞赛决赛获得总成绩第一名的选手，将被授予“北京市技术能手”称号。同等条件下，优先推荐“首都劳动奖章”“北京市劳动模范和先进工作者”“北京市三八红旗手奖章”“北京市青年岗位能手”评选。决赛总成绩前五名的选手，直接纳入北京市技能人才储备库管理，可免费参加市人力社保局举办的养老护理员研修班。

(来源：千龙网)

中国养老网

湖南：女子学院：校企合作订单式培养高端养老服务人才

湖南女子学院与太平养老产业管理有限公司代表签署了“菁英班”校企合作协议。

9月28日，湖南女子学院“太平福景荟精英班”正式开班。开班仪式上，湖南女子学院与太平养老产业管理有限公司代表签署了“精英班”校企合作协议。

“精英班”是太平养老产业管理有限公司与湖南女子学院合作，培养养老服务人才的标志性项目。太平养老产业管理有限公司是央企中国太平保险集团旗下的专业子公司，主要经营养老产业及其相关的健康和医疗业务。根据合作协议，公司将为成绩优秀、经济条件相对困难的学生提供优厚的奖学金资助，并全程参与到教育教学中来，联合研发专业课程和教材，实行订单式、定制式培养。学生毕业后安排在福景荟·梧桐人家等中国太平旗下养老社区从事活动策划、生活管家等高端服务和管理。

开班仪式上，湖南女子学院党委书记罗婷教授表示，诚挚邀请更多的优秀企业加入进来，共襄人才培养盛举，推进老龄事业全面、协调、可持续发展。湖南女子学院院长杨兰英教授说，希望学校能以此为契机，形成招生培养就业一体化的专业建设模式，构建长期、稳定人员沟通机制，校企深度融合的人才培养模式，打造具有示范效应的订单班改革试验田。太平养老产业管理有限公司总经理魏琳则表达了参与养老人才培养的积极性和良好愿景。

开班仪式后，学校还组织了学生和养老、家庭服务企业高管面对面的交流，家庭服务、养老服务企业高管讲座，促成学生与企业的对接，并为2015、2106级家政专业学生确定实践导师，进一步巩固产学合作的成果。

(来源：红网)

中国养老网

老年大学

安徽：全省老年大学（南片）文艺汇演在马举行

9月27日，由省委老干部局、省老年大学协会主办，市委老干部局、市老年大学承办的全省老年大学（南片）纪念中国工农红军长征胜利80周年文艺汇演在市人民会堂举行。

“红军不怕远征难，万水千山只等闲……”演出在马鞍山市老年大学带来的一曲气势磅礴的大合唱《七律——长征》中拉开帷幕。“没有共产党就没有新中国……”芜湖老年大学带来的京歌合唱将经典红歌与京剧巧妙融合，给人耳目一新的感觉；女声合唱《听妈妈讲过去的事情》歌声柔美，温婉

动人；瑜伽表演《母亲》、舞蹈《又见北风吹》等都给观众带来了极佳的视觉享受。演出最后在《我们的中国梦》的歌舞表演中落下帷幕。

省人大常委会原副主任、省老年大学协会会长陈先森，省政协科教文卫体委员会副主任、省老年大学协会副会长高开华，省委老干部局副局长蔡敦琪，市委常委、组织部长、市老教委主任王炜，市人大常委会副主任徐业志，市政协副主席魏正平等到场观看演出。

（来源：皖江在线）

中国养老网

中华孝道

健康管理

晚晴养老：老年人要警惕“眼中风”

“眼中风”是一种突发疾病，多出现于中老年人群，这种眼病的发病机理与脑血管阻塞相同，“眼中风”也可称为“眼梗”，且“眼中风”的老年人大多同时患有心血管疾病，如高血压、糖尿病、动脉硬化等。晚晴养老医师建议大家，发现“眼中风”后，要确保及时就医，不要错过黄金治疗时间。

晚晴医生表示，视网膜动脉阻塞一般包括中央动脉阻塞、分支动脉阻塞和睫状视网膜动脉阻塞。阻塞的部位不同，症状也各异。视网膜动脉阻塞往往发病突然，患者的眼睛虽然没有疼痛感，但视力会急剧下降，甚至丧失光感。在发病前可能有过视力丧失并自行恢复的情况。

另外，眼中风患者发病后有一个治疗的黄金时间，对视力的回复关系重大。一般来说，中央动脉阻塞发病后1小时内如果得到缓解，患者的视力恢复情况会比较好，如果超过4小时，视力恢复的可能性就要小很多。因此，医师提醒您，必须争分夺秒地进行抢救，以解除阻塞，避免永久性失明。

在此，陕西晚晴医生提醒广大老年人，在日常生活中如果突然出现眼前黑雾或波纹、视物模糊等感觉，应警惕为‘眼中风’的先兆，要及时到医院检查诊治，以防延误病情。

（来源：晚晴厚德）

中国养老网

书刊著作

中国公共养老金制度模式研究

《中国公共养老金制度模式研究》考察公共养老金制度的各种模式的经济效应与风险因素，探讨适合我国国情的公共养老金制度模式。全书就养老金制度的基本概念进行了辨析，澄清了关于公共养老金制度的模糊认识，挖掘、整理与提炼公共养老金制度的理论依据，并从理论上分析各种公共养老金制度模式的运作风险与经济效应。在此基础上，论证在现阶段，建立多支柱的以缴费确定型的现收现付制模式为核心的公共养老金制度，是我国公共养老金制度改革的理性选择。

(来源：百度百科)

中国养老网

养老金融

吉林：农信推出“养老助保”贷款，打造金融精准扶贫新模式

为推进精准扶贫攻坚，切实将资金向弱势群体倾斜，吉林省农联社与省社保合作创新推出扶贫专属信贷产品——养老金助保贷款，帮助已达到法定退休年龄或距退休年龄5年以内的城乡居民解决养老保险续缴难问题，贷款最长期限可达12年。截至8月末，敦化、公主岭等18家行社已累计发放养老金助保贷款2601笔、4509.89万元，有效解决了1685户贫困家庭的接续缴纳养老金困难。主要做法：

一是精准定位，破解养老缴费新难题。养老金助保贷款业务具有利率低、期限长、还款压力小等特点，采取“社保推荐、商保承保、农信发放、共同管理”方式，由省内各地社保部门推荐符合条件的借款人，核定应缴保费额，贷款行社审核借款人的资料及贷款额度后发放贷款。商业保险公司对借款人提供人身意外伤害等综合险种服务，地方政府根据财力提供贴息等政策扶持。当借款人达到法定退休年龄后，采用等额本息方式以取得的养老待遇（包括养老金、个人账户余额、抚恤金等）偿还贷款。

二是政企合力，构建金融扶贫新思路。省联社积极与省社保及商业保险公司沟通对接，共同合作探索开发金融扶贫产品，实行政、银、保三方合作开办模式，通过构建“社保筛选+银行准入+商保增信”的三方联动扶贫模式，将政府扶贫的政治责任与企业扶贫的社会责任有机统一，有效扩展了信贷资金支持困难群体的覆盖面，切实提升了贫困人群对金融服务的可得性，充分发挥金融的扶贫功能。

三是全面发动，开启金融扶贫新进程。为推动在全省范围内推广养老金助保贷款业务，省联社下发具体业务指导意见，深入各地与社保部门对接，大力推介吉林农信养老金助保贷款产品。各县级行社迅速与当地社保部门对接营销，不断深化业务合作领域，并将业务合作的深度和广度与贷款利率挂钩，最低实现基准利率下浮10%，真正为贫困人群提供普惠扶持。

养老助保贷款的推广，一方面，有利于扩大社保服务群体，帮助全省中断基本养老保险的人员接续养老保险关系，切实保障参保人员养老保险权益，加快实现人人享有社会保障的目标。另一方面，可有效缓解养老金支付压力问题，促进养老保险费征缴，实现养老政策、财政政策和金融支持的无缝对接，从而解决贫困人群老有所养问题，确保金融精准扶贫真正落地。

(来源: 省农信联社)

中国养老网

社会保障

北京: 特困人员供养标准将城乡并轨

市政府常务会议审议通过《关于在“十三五”时期实施精准救助的意见》，本市将设统一的社会救助求助热线，特困人员供养标准将城乡并轨。

城乡特困人员供养标准将城乡并轨。27日，市政府常务会议审议通过《关于在“十三五”时期实施精准救助的意见》。意见指出，将用两到三年时间，实现困难群众兜底保障全覆盖，精准识别，因人施策，确保实现低保救助“应保尽保、应退尽退”。坚决杜绝“关系保”“人情保”，杜绝因救助不及时导致冲击社会道德和心理底线事件发生。

据统计，截至2015年底，全市享受社会救助的家庭为91626户、160112人。意见指出，随着经济社会发展，现行救助工作中救助形式单一、管理形式粗放、制度联动协同不够和社会力量参与度不高等问题逐渐显现。

《关于在“十三五”时期实施精准救助的意见》提出，将在基本生活保障、医疗、教育、就业、住房和供暖等方面为困难人群提供精准救助。其中包括建立城乡统筹的特困人员供养制度，全面实现供养标准城乡并轨；确保贫困学生都能接受公平有质量的教育，阻断贫困代际传递；对困难家庭进行冬季采暖救助等。

为让精准救助落到实处，全市将设立统一的社会救助求助热线，整合民政、农委、教育、住房建设、卫生计生、人力社保、残联、共青团、红十字会等部门、组织的困难群众信息，实现数据互通共享。建立精准救助信息分析平台，通过数据比对掌握困难群众救助预警。

凡符合条件的困难群众均可直接向户籍所在地的街道（乡镇）提出救助申请。街道（乡镇）和民政部门分别按照100%和不低于30%的比例进行入户调查，并通过跨部门的信息核查机制对申请家庭的财产状况进行全面核查。严禁不经调查直接将申请人纳入救助范围。

对享受特困人员供养、低保、低收入和因病致贫救助的困难家庭，建立“一户一策一档”，根据救助对象的年龄结构、身体状况和健康程度等，逐户逐人编制帮扶方案。

实行困难家庭救助情况居住地长期公示和网上信息公开。建立社会救助资金年度审计制度，规范救助行为，防止出现“关系保”“人情保”。实施社会救助经办人员和村（居）民委员会工作人员及其亲属享受社会救助备案，严格核查管理，杜绝优亲厚友。

关键词：基本生活保障，全面实现供养标准城乡并轨

意见出台后，将建立城乡统筹的特困人员供养制度，全面实现供养标准城乡并轨。优化完善低保标准调整机制，修订有关城乡低保和家庭财产认定的具体规则，通过标准化处理、电子化采集方式完成困难程度筛查。加大对低保以外边缘群体的救助力度，确保将符合条件的困难群众全部纳入救助范围。完善低保分类救助，提高重病患者、重度残疾人、老年人和未成年人等特殊困难群体保障水平。建立低收入认定标准自然增长机制。

关键词：医疗救助，个人缴费部分将有财政补贴

建立统一的城乡居民医疗保险制度，强化医疗救助与医疗保险的业务协同，优化就医结算方式，

缓解困难群众就医负担。对困难家庭成员参加城镇居民基本医疗保险或新型农村合作医疗的个人缴费部分，由财政给予补贴。全面实施城乡居民大病保险制度。推进因病致贫家庭医疗救助，将符合条件的重病患者纳入医疗救助范围，努力防止因病致贫、因病返贫。

关键词：教育救助，困难家庭幼儿减免保育费用

对困难家庭幼儿给予学前教育资助，减免保育费用。免除义务教育阶段困难家庭学生住宿费并给予伙食补助和助学补助。开展普通高中教育救助，为困难家庭学生发放国家助学金。实施中等职业教育救助，免除贫困学生学费并给予国家助学金。开展高等教育新生入学救助，对当年参加高考并被录取的困难家庭大学新生给予入学救助。开辟高等教育入学“绿色通道”，为困难家庭大学生提供助学贷款和国家助学金，缓解经济压力。

关键词：就业救助，由“输血”向“造血”转变

对登记或转移就业登记的困难家庭成员“一对一”帮扶，确保困难家庭中至少一人实现就业。由偏重“输血”向注重“造血”转变。对实现就业的困难家庭成员给予就业奖励和救助渐退。

（来源：北京日报）

中国养老网

河南：省级养老保险支出预计增加 61.97 亿元

9月27日下午，省十二届人民代表大会常务委员会第二十四次会议上，省财政厅厅长朱焕然作《关于2016年省级预算调整方案（草案）的报告》。根据方案，今年我省省级养老保险支出预计增加61.97亿元。

省级养老保险支出预计增加 61.97 亿元

据了解，从今年1月1日起，我国调整企业退休人员基本养老金，我省实际调整幅度为2015年退休人员月人均养老金水平的7.2%。根据这项政策，预计将增加省级养老保险支出61.97亿元，其中中央财政增加补助24.38亿元。

为减轻企业负担，根据国家统一部署，从2016年5月1日起，我省企业职工养老保险单位缴费比例由20%降为19%，降低费率的期限暂按两年执行。此项政策预计减少养老保险收入14.83亿元。

预算调整后，省级社会保险基金预算收入992.83亿元，比调整前增加10亿元。省级社会保险基金预算支出1015.47亿元，比调整前增加61.97亿元。而支出大于收入部分将通过以前年度滚存结余解决。

省级一般公共预算安排支出 22.65 亿元

此外，根据年初预算安排和执行中新增支出需求，拟动用省级预算稳定调节基金安排支出22.65亿元。

这包括省属国有企业职工家属区“三供一业”分离移交省级补助资金6.36亿元，化解过剩产能关闭退出煤矿省级奖励资金2.67亿元，省信用增进公司注册资本金5亿元，省级扶贫专项资金1亿元，教育扶贫省级补助资金1.62亿元、省级农民返乡创业投资基金财政出资5亿元、郑州市大气无面智力补助资金1亿元。

预算调整后，2016年省级一般公共预算收入总计3672.84亿元，比本次调整前增加22.65亿元。省级一般公共预算支出总计3672.84亿元，比本次调整前增加22.65亿元。

（来源：映象网）

中国养老网

湖南：职工养老保险单位缴费比例下调到位

“社保费率降低后，确实为企业节约了成本。”中国水利水电第八工程局有限公司的社保专干肖琳玉告诉记者，“我们公司有1万多名参保职工，从8、9月份的数据看，每个月光养老保险部分就节省了80万元左右的开支。”

肖琳玉所说的社保费率降低，指的是“全省企业职工基本养老保险单位缴费比例统一由20%降低为19%”这一重大利好，记者今天从省人社厅获悉，我省企业职工养老保险单位缴费比例下调已全部到位，目前已有83000多家企业受惠。

今年6月23日，我省下发通知，规定“从2016年5月1日起至2018年4月30日止，全省企业职工基本养老保险单位缴费比例统一由20%降低为19%。期满后，企业职工养老保险单位缴费比例按照国务院部署和我省基金支撑能力的实际情况再统一作相应调整。”目前，所有正常缴费的参保企业均已按新的比例进行缴费。

据悉，本次阶段性降低企业职工基本养老保险单位费率，不会影响到职工当期工资收入，也不会影响到职工社会保险待遇标准。

(来源：湖南日报)

中国养老网

四川：宜宾机关事业单位养老保险正式“并轨”

养老金并轨政策终于在宜宾稳稳落地。记者日前从宜宾市人力资源和社会保障局获悉，按照全省统一部署，9月，宜宾全面启动机关事业单位养老保险费征收，10月起，全面实行由社保经办机构发放机关事业单位退休人员养老保险待遇。

也就是说，宜宾机关事业单位工作人员从10月1日起正式执行和企业职工大体相同的养老保险制度，均从社保机构领取养老金。

2015年年初，四川省政府第78次常务会议审议通过了《四川省人民政府关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的意见》(下称《意见》)，提出“体制内人员”从“吃财政饭”转变为缴养老金，从单位养老转向社会化养老。

到如今，经过一系列的前期工作，该项政策终于落地。

据人社局相关负责人介绍：“该项政策的落地，其意义在于，未来的养老保险缴纳和养老待遇，人员的身份不再重要，以在职时参保缴费的年限长短及缴费多少来决定养老金多少。”

据文件内容显示，凡按照公务员法管理的单位、参照公务员法管理的机关(单位)、根据《中共中央、国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见》有关规定分类改革后的行政类、公益一类、公益二类事业单位及编制内工作人员，均纳入机关事业单位养老保险制度。

(来源:中国宜宾网)

中国养老网

热问快答

企业退休人员调整养老金

根据《云南省人力资源和社会保障厅、云南省财政厅关于2016年调整退休人员基本养老金的的通知》（云人社发〔2016〕233号）精神，日前，昭通市圆满完成企业退休人员养老金调整工作。

这次企业退休人员调整养老金的标准为：定额每人每月增加30元，在此基础上与本人缴费年限和基本养老金水平挂钩，即每缴费1年每人每月增加2元养老金，并按本人2015年12月基本养老金的2.5%增加调整。除此之外，倾斜对70周岁以上80岁以下人员，每月增加基本养老金30元，80周岁以上人员每月增加养老金50元。退休时单位驻地在我省内一类地区的每人每月增加10元，二类和三类地区的每人每月增加15元，四类、五类区和六类地区的每人每月增加25元。企业退休军转干部调整后待遇不低于全省企业退休人员平均基本养老金水平。采取这种定额调整、挂钩调整和倾斜调整相结合的方式，既体现了公平，又兼顾了效率。

截至2016年9月15日，昭通市37012名企业退休人员基本养老金调整兑付工作已圆满完成，本次调资月人均增资174.89元，调整后全市月人均养老金水平达到了2304.88元。

（来源：昭通市人力资源和社会保障局）

中国养老网

军休干休

北京：副市长戴均良“八一”调研军休工作并慰问军休干部

8月1日，北京市副市长戴均良同志专题调研军休工作，并亲切慰问军休干部，市民政局副局长霍军、市军休办领导、海淀区政府及民政局有关领导陪同。

戴副市长认真听取了北京市、区两级开展军休工作情况汇报，先后视察了市直安立军休所和海淀区采石路军休所文体活动场所及院容院貌。分别慰问了9名军休干部，并代表市委、市政府对全市优抚对象，特别是广大军休干部表示节日的祝福和诚挚的问候。

之后，戴副市长作重要讲话。他指出，军休工作是十分重要的政治任务，是关系国防和军队建设的大事。多年来，北京市委、市政府对此高度重视，市民政局和市军休办领导有力、工作到位，全面落实了军休干部“两个待遇”，受到军休干部的好评，也赢得了国家民政部和解放军四总部的赞誉，首都军休工作走在了全国的前列，为首都经济发展和社会稳定，为国防和军队现代化建设作出了重要贡献。

戴副市长就如何做好今后的军休工作，提出了三点要求。一是要高标准做好新时期军休工作。要始终坚持把军休工作作为长期的政治任务来抓，着眼新形势、新问题、新要求，认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，围绕建设和谐宜居之都，开展军休工作，进一步落实好“两个待遇”，确保军休干部队伍稳定。二是要积极推进军休工作改革。中央、市委市政府都作出了深化改革的战略部署，我们要认真学习贯彻，进一步加大军休工作改革创新力度，通过深化改革，破解制约军休工作发展的难题，研究出适合北京特点的军休服务方式，推进服务模式改革，努力提高服务质量。三是要理顺体制机制并加强队伍建设。要立足现实、着眼未来，强化协调作用，进一步完善体制和运行机制，努力

营造军休工作健康发展的良好环境。同时，进一步加强队伍建设，打造一支政治坚定、业务精湛、作风过硬、勇于奉献，适合新时期要求的高水平干部职工队伍。

据悉，北京市军休办在“八一”建军节前夕组织了系列慰问军休干部活动。举办庆“八一”慰问军休干部专场文艺演出活动，民政部优安局副局长李树峰、总政治部老干部局副局长张建国等领导同志，陪同军休干部观看了军休干部自编自演的精彩文艺节目；北京市军休办统一组织，对荣获英模、荣誉称号和荣立特、一（甲）等功的军休干部，以及老有所为先进典型军休干部共165人，进行了重点慰问；全市146个服务管理机构分别采取召开座谈会、茶话会、入户访谈等形式，对广大军休干部进行了普遍慰问，把党和政府的关怀送到了广大军休干部心坎里。

（来源：中国军休网）

中国养老网

生命哲理

子曰：“群居终日，言不及义，好行小慧，难矣哉！”

孔子说：“整天聚在一块，说的都达不到义的标准，专好卖弄小聪明，这种人真难教导。”

（来源：百度知道）

中国养老网

快乐生活

四川：遂宁市举办城市街道老年人健身操（舞）比赛

9月27日上午，由遂宁市体育总会，市老体协，市老龄办联合主办的遂宁市城市街道老年人健身操(舞)比赛在船山区犀牛堤广场举行。市委常委、宣传部长杨颖，船山区委副书记、区长韩麟，市体育局、市老干部局、市老龄办、市老体协等部门负责人出席活动。

活动首先船山区委副书记、区长韩麟致辞，他表示，船山区将以本次活动为契机，着力围绕建设运动船山、活力船山、健康船山这一主题，进一步掀起老年人健身的热潮，积极为老年人创造老有所学、老有所乐、老有所为的环境，希望广大老年朋友们继续保持自信乐观阳光的生活态度，发挥余热。相信通过共同努力，老年人生活质量将不断提高，晚年生活将更加幸福。并预祝本次比赛圆满成功。随后市委常委、宣传部长杨颖宣布开赛。

本次比赛有来自全市各县区、园区的城市街道，部分企业共17支队伍参赛。农村乡镇健身操舞比赛已于22日在大英县举行。举办老年健身操舞比赛旨在倡导广大老年人积极参与到健身活动中来，树立“我运动，我快乐，我长寿”的健康理念，促进老年体育事业发展，推动老龄事业全面协调可持续发展。

(来源：遂宁市老龄办)

中国养老网

老年说法

江西：颁布新修订老年法规明确国家工作人员不赡养老人且情节严重的将被开除

日前，新修订并颁布的《江西省实施<中华人民共和国老年人权益保障法>办法》(以下简称江西办法)，将自2017年1月1日起施行。江西办法明确，国家工作人员不承担赡养、扶养老年人的义务，虐待、遗弃老年人或者对老年人实施家庭暴力的，给予警告、记过或者记大过处分;情节较重的，给予降级或者撤职处分;情节严重的，给予开除处分。该法规在家庭养老、社会保障与服务及优待、宜居环境建设、老年人参与社会发展和落实不到位则需承担的法律等方面都有了具体规定，并在总则中明确了各级人民政府要落实老年人权益保障的事业与工作经费、应当将老年人权益保障工作纳入政府工作和精神文明建设考核内容，规定县级以上人民政府老龄工作机构及其办事机构工作职责、乡村两级要确定专人负责老年人权益保障工作等。从而达到了顶层设计的效果。

家庭养老方面有10条内容，江西办法明确，赡养老人应当履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务。不得以放弃继承权、一次性给付赡养费、老年人婚姻关系变化、老年人在赡养老人未成年时未履行或者未完全履行抚养义务或者其他理由而拒绝履行赡养义务。还明确，禁止对老年人实施家庭暴力。要求老年人所属单位、村(居)委会等发现老年人遭受或者疑似遭受家庭暴力的，应当及时报告公安机关等。同时，规定对有需求的家庭，政府要有计划组织开展老年人护理知识和技能培训。

社会保障方面有7条内容，江西办法明确省政府按照国家有关规定建立基本养老金正常调整机制，根据本省经济发展、职工平均工资增长、物价上涨等情况，提高基本养老保险待遇水平。同时，规定县级以上政府应当建立长期护理保障制度，要求建立慢性病患者长处方等机制，满足老年人常见病、慢性病的基本用药需求，逐步开展长期护理保障工作，对生活长期不能自理、经济困难的老年人，根据其失能程度给予护理补贴或者为其购买服务。

社会服务方面有17条内容，江西办法规定，城镇新建或者已建住宅区要按照每百户20平方米或者15平方米以上的标准要求落实养老服务设施，建立完善志愿者服务记录制度、志愿者表彰和回馈制度，并规定城乡社区中政府出资建设的为老年人服务的各类设施，应当向老年人免费或者优惠开放。县级以上人民政府应当采取减免行政事业性收费、发放床位建设补贴和床位营运补贴、购买服务、提供贴息贷款等方式支持社会资本兴建养老机构。同时，明确规定养老服务设施非经法定程序不得改变用途或者拆除，即使拆除也要及时补建。并在医养融合、从业人员公益性岗位使用、服务质量评估、签订协议及诱导老年人消费等有了更为明确的规定内容。

社会优待方面有6条内容，江西办法明确年满65岁以上老年人免费乘坐公交、地铁和轻轨及免费进入景区景点。要求在醒目处设置优待标志和建立投诉处理机制。此前江西省老年人享受免费乘坐城市交通工具的年龄门槛是70周岁，这次调整降为65周岁将使50多万老年人因此受益。

宜居环境和社会参与方面分别有3条和6条内容，江西办法明确设区市、县人民政府应对推进老旧小区住宅区的坡道、楼梯扶手、电梯等与老年人日常生活密切相关的公共服务设施的改造。要求县级人民政府要建立老年人才信息库。对老年人因工伤亡的，用人单位应当参照工伤保险赔偿标准对其承担

人身损害赔偿责任。并鼓励高等院校开放网络课程等供老年人免费学习。

针对贯彻落实,江西办法在法律责任中特别设置了5条内容,明确发现家庭暴力未及时报告的、擅自改变养老服务设施用途的、擅自停办养老服务的、不与老年人签订服务协议的不履行优待老年人义务的、不赡养或遗弃老年人的将视情节轻重给予相应处分或者处罚,尤其特别规定国家工作人员不承担赡养、扶养老年人的义务,虐待、遗弃老年人或者对老年人实施家庭暴力的,给予警告、记过或者记大过处分;情节较重的,给予降级或者撤职处分;情节严重的,给予开除处分。

江西是2004年进入人口老龄化的。到2015年,全省60周岁以上老年人633.71万人,占全省总人口的13.88%,5年增加的老龄人口相当于过去10年的数量。为立足省情、参照上位法体例,新修订的江西办法现有9章、64条,在原江西办法未分章仅38条的基础上作了大篇幅修订和完善而形成的,相信随着该法规的不断施行,江西老年人权益保障和幸福指数必将极大维护和提升。

(来源:江西省老龄办)

中国养老网

十三五规划

江苏省“十三五”养老服务业发展规划

为积极应对人口老龄化,切实保障老年人合法权益,建立健全覆盖城乡的养老服务体系,促进养老服务业的健康发展,依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《江苏省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》和《江苏省养老服务条例》,制定本规划。

一、背景

(一)“十二五”取得的主要成绩。“十二五”以来,全省大力推进民生幸福工程,坚持把发展养老服务业作为保障和改善民生的重要内容,不断完善社会养老服务体系,加快推进养老服务业发展,全省老年人的幸福感和满意度不断提升。

一是政策体系初步形成。积极发挥政府的主导作用,颁布了《江苏省老年人权益保障条例》和《江苏省养老服务条例》,出台了《省政府关于加快构建社会养老服务体系的实施意见》《省政府关于加快发展养老服务业完善养老服务体系的实施意见》等一系列法规、政策文件,形成了相互衔接、互为支撑的养老服务法规政策体系。二是服务能力不断提高。在加大各级财政投入的同时,充分调动社会力量的积极性,推动养老服务多元化发展。截至2015年底,全省共有各类养老床位58万张(其中养老机构床位44.5万张),按户籍人口测算,千名老年人拥有养老床位数达到35.2张。全省共建成城乡社区居家养老服务中心1.9万多家,实现城市社区居家养老服务中心基本全覆盖,苏南、苏中、苏北农村社区居家养老服务中心覆盖率分别达到90%、80%和70%。三是发展水平稳步提升。全面实施了城乡特困老人供养标准自然增长机制。政府购买养老服务工作有序开展。各类投资主体兴办的、以护理型床位为主的养老机构补助政策逐步统一。养老与医疗卫生融合发展加快推进。所有市、县(市、区)均建成1所以上政府举办的示范性养老机构。全省所有农村五保供养服务机构基本完成了提档升级改造。免费培训养老护理员3万余名,养老护理员持证上岗率达到80%。四是产业进程加速推进。注重发挥市场机制作用,推动养老服务产业化进程,促进养老服务产业质态提升。社会力量投资养老服务的积极性高涨,众多国内外知名企业、服务组织进入养老服务业。截至2015年底,建成省级健康养老服务业集聚区1个,在证交所挂牌养老服务企业5家,投资建成20亿元以上的养老服务项目5个。五

是行业运行逐步规范。坚持硬件建设和软件提升相结合，完善各类养老服务机构硬件设施规划建设标准，加强对养老服务设施建设质量的监管，制定了生活照料、康复护理、医疗保健、教育培训和心理关爱等方面的服务标准，开展了示范性养老机构(基地)的评定，养老机构消防安全、食品安全、卫生防疫等方面的监督管理得到加强。

(二)“十三五”面临的形势与挑战。江苏是全国最早进入老龄化的省份，也是全国老龄化程度最高的省份。2015年底，全省60周岁以上户籍老年人口达到1648.3万人，占户籍人口的21.36%，比全国高出5个百分点，其中65周岁以上老年人口1115万人，占全省户籍人口的14.45%；80周岁以上老年人口254.96万人，占老年人口总数的15.47%。目前，江苏老年人口呈现基数大、增速快、寿龄高、空巢和失能比例高的特点。预计到2020年，全省60岁以上老年人口将达到1950万人，占总人口的比例将达到25%，到2030年将超过30%。老年人口的持续增长，对我省经济社会的发展进程、发展方式必将产生广泛而深远的影响。全省城乡老年人的数量，特别是高龄、失能半失能和空巢独居老年人等养老服务重点对象的持续增加，产生的养老服务需求更加旺盛、更加多样、更加迫切。与此同时，全省城乡居民收入增长、消费结构升级及养老观念改变，促使养老服务消费逐渐从生存型、物质型消费向发展型、服务型消费转变。这些都为我省“十三五”养老服务业的持续健康发展提供了巨大空间。

我省养老服务业尽管在“十二五”期间取得了长足进展，但仍存在社会力量参与度整体不高，社区居家养老基础性地位不突出，民办养老机构融资难、用地难、运营难，民办、公办养老机构资源分配不均，医养融合度不高，城乡、区域发展水平差距较大，从业人员专业化水平不高，养老服务监管机制不健全等问题。“十三五”是我省率先全面建成小康社会的决胜阶段和积极探索开启基本实现现代化建设新征程的重要阶段。省委、省政府把构建多层次的养老服务体系作为贯彻共享发展理念、深入实施民生幸福工程的重要内容。“十三五”期间，要积极顺应养老服务需求的新变化，针对关键领域、薄弱环节进一步完善政策体系，在加大供给、释放需求等方面出台更为精准的政策举措，进一步厘清政府、市场、社会与家庭的职能定位，深化体制改革，完善市场机制，注重统筹发展，推动全省养老服务业迈上新台阶。

二、指导思想和基本原则

(一)指导思想。全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，牢固树立并自觉践行新发展理念，以推进供给侧结构性改革为主线，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，努力挖掘人口老龄化给我省发展带来的活力和机遇，建立健全与江苏老龄化发展形势相适应、与经济社会发展水平相协调的养老服务体系，推动我省养老服务业发展保持在全国前列，为“迈上新台阶，建设新江苏”作出积极贡献。

(二)基本原则。坚持深化改革，创新发展。运用改革思维、创新举措解决养老服务业发展中遇到的矛盾和问题。加快转变政府职能，引入社会力量推进养老服务业供给侧改革。支持各地从实际出发，因地制宜，先行先试，努力营造公平、公正和开放的养老服务市场环境。

坚持保障基本，共享发展。强化政府兜底保障功能，确保人人享有基本养老服务。加大对基本养老服务的投入，不断扩大保障范围、增加服务内容、提升服务水平。加强资源的引导和调控，提高基本养老服务均等化水平。

坚持统筹兼顾，协调发展。强化社区居家养老的基础性地位，促进居家养老、社区服务和机构养老的协调发展。优化资源配置，促进城乡之间、区域之间养老服务的协调发展。着力推动设施建设的标准化、养老服务运行管理的规范化、从业人员的专业化、服务主体的社会化，实现养老服务业硬件和软件建设同步提升。

坚持多元参与，聚力发展。充分发挥党委的领导作用、政府的主导作用、社会的主体作用、市场的决定作用、家庭的基础作用，推动养老服务业多元发展。推进公民、法人和其他组织全方位、深层次地参与养老服务业。做好舆论引导，凝聚社会共识，形成推动养老服务业发展的强大合力。

坚持因地制宜，特色发展。鼓励各地因地制宜，创建一批富有地域特色的品牌，明确品牌内容、服务流程和服务标准。积极推进常州市健康养老服务业集聚区、苏州市医养融合、无锡市公建民营、南京市社区居家养老等建设和发展，探索建设一批具有地方特色的县级老年服务园区及乡镇级老年服务街区。

三、发展目标

到“十三五”末，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养深度融合，功能完善、服务优良、监管到位、覆盖城乡的养老服务体系。市场有效配置养老服务资源，社会力量成为养老服务业发展主体。一批具有较强竞争力、行业影响力的养老服务企业(组织)、产业集群发展壮大，养老服务供给能力显著增强。全省老年人在共建共享中有更多获得感、幸福感，全社会对养老服务的满意度不断提升。养老服务体系建设和养老服务业发展整体水平走在全国前列。

服务网络更加健全。大力推进城乡社区居家养老服务设施建设，优先满足老年人的助餐等基本服务需求。加强街道老年人日间照料中心建设，重点为高龄、空巢、独居、半失能老人提供日间照料和短期托养服务。到2020年，城乡社区居家养老服务基本实现全覆盖，城市街道开展日间照料服务，城市社区提供助餐服务，城乡标准化社区居家养老服务中心建成率分别达到80%、40%以上，以县(市、区)为单位居家呼叫服务和应急救援服务信息网络实现全覆盖。千名老年人拥有养老床位数达到40张以上。社会力量举办或经营床位数占总床位的比例达到70%以上。生活照料、医疗护理、精神慰藉和紧急救援等养老服务覆盖城乡所有有需要的老年人。

医养资源深度融合。基层医疗卫生机构与社区居家养老机构实现紧密结合，以家庭医生签约服务方式为行动不便的居家老年人提供上门的健康管理和康复护理，符合规定的费用逐步纳入医疗保险和长期护理保险基金支付范围。养老机构实现医疗卫生服务全覆盖，为机构内老年人提供更加完善的医疗、康复护理服务。所有医疗卫生机构开设老年人挂号、就医等绿色通道。到“十三五”末，每个县(市、区)建有1所以上老年护理院或老年康复医院，全省老年护理院达到200所以上，护理型床位占养老机构床位总数50%以上。50%的城市社区和有条件的农村社区设立老年人康复活动场所。探索建立长期护理保险制度。

服务队伍更加专业。养老服务专业人才培养制度全面建立。从业人员的考核、评定制度日益完善。到2020年，养老护理人员岗前培训率达到95%以上、持证上岗率达到90%以上。养老护理员入职补贴制度落实到位。养老护理人员劳动报酬的合理增长机制初步形成，经济待遇和社会地位得到提升。

产业规模显著扩大。以老年生活照料、老年医疗护理、老年产品用品、老年健康养生、老年体育文化、老年精神娱乐、老年金融服务、老年旅游等为主要内容的养老服务业全面发展。“十三五”期间，全省培育10个省级健康养老服务业集聚区、20个省级养老服务业综合发展示范基地以及30家省级养老服务创新示范企业(机构)，养老服务提供的就业岗位达到80万个以上。

四、主要任务

(一)大力发展社区居家养老服务。

实现服务供给与老人需求的精准对接。大力推进城乡社区居家养老服务设施建设，有序开展适老住区建设和改造，积极探索“居住宜老、设施为老、活动便老、服务助老、和谐敬老”的方式和路径。依托社区嵌入式养老机构，通过设立助餐点、活动中心等，为有需求的居家老年人提供配餐、送餐、助浴等助老服务。在满足老年人的助餐、日间照料的基础上，逐步向其他服务拓展，实现养老服务供给与老年人需求的精准对接。依托养老综合体，加强街道老年人日间照料中心建设，通过建立中央厨房、日间照料中心等，重点为高龄、空巢、独居、半失能老人提供日间照料和短期托养服务。大力培育发展居家养老服务企业和机构，为社区居家养老提供专业服务支撑。到2020年，城乡社区居家养老服务实现全覆盖。

做好居家重点人群的养老服务。社区居家养老服务重点关注城市“三无”老人、农村五保老人和经济困难的高龄、独居、空巢、失能、失智等老年人群体。以老年人基本需求为中心，从满足助餐、

助浴、康复护理等刚性需求开始，根据经济社会发展条件逐步向更高层次的需求拓展，做到物质保障、精神关爱相兼顾。

推进社区居家养老与机构养老融合。打破社区居家养老和机构养老的边界，实现优势互补、融合发展。打开养老机构的“围墙”，将机构内的助餐、助浴、康复护理等各种专业化服务延伸到周边社区有需求的老年人，充分发挥专业资源的最大效用。在社区内大力发展嵌入式养老机构，就近就便为社区老年人提供家庭病床、康复护理、精神关爱等专业化服务，实现机构养老专业化与居家养老亲情化的结合。在街道层面建立养老服务综合体，承担日间照料中心、托老所、养老机构和护理院以及中央厨房的功能。以养老综合体、嵌入式养老机构等为老服务组织为中心，构建10分钟左右的服务圈半径，让老年人就近就便地得到养老服务。

促进线上平台和线下服务共同发展。加强养老服务信息系统建设与应用，2016年底，全省依托省级民政云平台，建立全省统一的养老服务信息平台，实现“一个平台、服务全省”。各地以“智慧社区”为依托，利用互联网、物联网技术，进一步挖掘、提升基层养老服务信息系统的功能。在充分利用现有养老服务机构、企业和社会组织的同时，培育整合更多的线下服务实体，注重运营模式创新，不断完善实体服务的内容和方式，把线上的信息流有效转变成线下的专业化服务。

对家庭养老给予政策支持。各级人民政府组织开展护理知识免费进家庭活动，向家庭成员提供免费的照料、护理、关爱老年人等技能培训。制定子女与老人共同或相邻居住亲情养老模式的配套政策。对于承担主要养老责任的在职家庭成员，其所在单位应在工作内容、工作地点、工作时间和休假等方面给予便利和照顾。居(村)委会等基层组织应当引导、督促和协助家庭成员照料、关爱老年人。老年人家庭进行生活设施无障碍改造的，政府相关部门应当给予指导，对经济困难的家庭应当给予资金补助。

鼓励和推广互助养老。鼓励邻里互助养老和老年人之间的互助服务，鼓励低龄健康老年人为高龄、独居、空巢老年人服务。鼓励在街道内探索推广“志愿型”“储蓄型”和“市场型”相结合的互助养老模式。

(二)深入推进医养融合发展。推动医疗卫生资源向社区、家庭流动延伸。基层医疗卫生机构要与社区居家老年人家庭建立签约服务关系，为老年人提供连续性的健康管理服务和医疗服务。基层医疗卫生机构要为失能半失能或行动不便的老年人，提供定期体检、上门巡诊、上门护理和家庭病床等服务，将符合条件的医疗护理费用纳入医疗保险基金支付范围。基层医疗卫生机构应为辖区内老年人提供健康管理服务，免费建立健康档案，免费为65岁以上老年人提供一般体格检查和健康指导。

强化基层医疗卫生机构的医疗康复功能。基层医疗卫生机构积极为老年人提供高质量的医疗服务，与养老服务机构、日间照料中心、“老年关爱之家”等养老服务组织建立紧密协作关系，为老年人提供医疗康复服务。基层医疗卫生机构要逐步提高康复、护理床位比例，并根据服务需求增设老年养护、临终关怀病床。

提高养老机构的医疗服务能力。养老机构应当配置医疗器械、康复器具及专业医护人员，就地便捷地开展医疗卫生服务。对内设医疗卫生机构存在困难的，应通过医护人员定期上门巡诊、建立就诊绿色通道等方式为入住老人提供及时便捷的医疗服务。医疗卫生机构应协助养老机构做好老年人慢性病管理、康复护理和中医保健等服务。支持通过建立养老医疗联合体等方式，整合养老、医疗、康复和护理资源，为老年人提供一体化的医疗、健康和养老服务。

鼓励发展医养融合型养老机构。加强老年医学专业特色医院、康复医院、护理院建设，有条件的医疗卫生机构可以托管、运营公办养老机构，有条件的养老机构也可托管医疗卫生机构。鼓励新建以中医药健康养老为主的护理院、疗养院。新建或改建的康复医院、护理院纳入当地医疗机构设置规划。对转型为康复医院、护理院且符合养老机构设立条件的专业医疗卫生机构，给予护理型养老机构标准的建设和运营补贴。

探索建立老年人长期护理保险制度。有条件的地区探索建立政府、社会、单位和个人多方筹资，符合当地实际的长期护理保险制度，着力解决失能半失能的老年人长期护理保障问题。按照收支平衡、可持续发展的要求，建立长期护理需求等级评估标准和使用规范。

(三)强化政府托底保障职责。化基本养老服务供给。针对特困老年人以及城乡经济困难的重点老年群体，各级人民政府须履行好托底保障职责。托底保障水平要与当地经济社会发展总体水平相适应。要强化服务理念，创新基本养老服务的供给方式，逐步扩大基本养老服务覆盖的人群范围，丰富服务内容，提升服务水平，实现物质保障与日常照料、康复护理、精神抚慰、心理疏导等非物质保障相结合。

推进基本养老服务均等化。各地要加大财政投入，加快养老服务设施建设，积极为有养老服务需求的所有老年人提供均等化的基本养老服务。通过直接供养、政府购买服务、老年人补贴制度等方式，重点做好对城乡老年特困人员的供养，以及经济困难的高龄、独居、空巢、失能、失智等重点老年人群的基本养老服务保障工作。省级财政要加大对经济薄弱地区的基本养老服务支持力度，建立苏南、苏北设区市间养老服务的结对帮扶制度，促进城市向农村延伸，逐步缩小省内区域之间、城乡之间基本养老服务的差距。

健全重点困难老人保障关爱制度。全面落实城市“三无”老人、农村五保老人供养标准自然增长机制。对分散供养的老年特困人员，落实好关爱服务制度。对失能、高龄、空巢、独居和失独老人给予关爱照料。到2017年底，每个县(市、区)建立1所以上满足城乡失能半失能特困老人集中供养的护理型养老机构，在确保失能半失能特困老人80%集中供养的基础上，逐步扩大到经济困难的失能半失能老人。

(四)充分发挥社会力量的主体作用。引导更多的社会力量进入养老服务领域。建立统一、开放的市场环境及公开、透明的政策环境，促进各类主体公平竞争、有序发展，最大限度激发市场活力。进一步降低社会力量举办养老机构的准入门槛，取消法律、行政法规未设定的所有前置许可和审批手续，简化手续、强化服务，并在土地供应、购买服务、税收、公用事业收费、融资等方面给予支持。

统一不同社会主体兴办的养老服务机构补贴待遇。完善以实际入住人数、护理级别为主要标准的养老机构运营补贴制度。对不同社会主体投资兴办的护理院和护理型养老机构，实施同等的建设补贴、运营补贴、医保定点等政策。

推动政府购买养老服务。全面建立政府购买养老服务制度，重点解决好城市“三无”老人、农村五保老人以及城乡经济困难老年人的基本养老服务需求。各地要为经济困难的失能、高龄等老年人入住养老机构、接受社区居家养老服务提供无偿或低收费的服务。鼓励更多的养老机构、为老服务组织、家政、餐饮、物业等相关企业和社会组织上门为居家养老重点人群等提供方便快捷、价格合理的助餐、助浴、助行、助洁、助购、助医、助急及日间照料、康复护理、心理疏导等服务。到2020年，享受政府购买服务的老年人占老年人总数10%以上。

鼓励养老服务对外交流合作。积极引进境外养老服务的品牌、专业人才、管理模式和经营理念，鼓励境外投资者在我省独资或合资、合作举办设立营利性养老服务机构及养老服务企业总部。境外办机构在政策允许范围内可享受与省内营利性养老机构同等的土地政策、税收优惠、财政支持等待遇。鼓励引进外资开发、生产老年用品产品。鼓励国内养老服务提供者投资参与境外养老服务业，到境外创办养老服务机构和养老产品用品生产企业。

(五)全面推进养老服务产业发展。发展养老特色园区(街区)。按照集中、集聚、集约发展的要求，合理规划布局养老服务业集聚区和特色产业基地。积极推进常州市健康养老服务业集聚区建设。因地制宜，培育打造一批主导产业突出、产业链条完整、服务功能完善的养老服务业园区。总结推广我省现有的从产品到服务、从线上到线下、从健康到失能到临终，集生活照料、健康管理、精神关爱为一体的养老服务管理经验，探索建设一批县(市、区)级老年服务园区及乡镇(街道)老年服务街区。

培育一批创新型养老服务企业。加快培育一批创新能力强、信息化应用水平高、品牌知名度广、辐射示范性大的创新型养老服务企业，开展省级养老服务创新示范企业评选认定，鼓励企业向经营方式灵活化、服务品种多样化、服务形式特色化、服务质量精细化的方向发展。引导传统养老服务企业通过创新经营模式、拓展业务渠道、优化服务内涵，加快转型升级。

加强老年用品的研发、生产与流通。提高老年生活用品用具、康复护理辅具、医疗器械、保健用品、保健食品等涉老产品的设计、研发水平，加快发展高附加值的生产型服务业。加强老年用品的商

贸流通体系建设，建设一批具有区域影响力、以老年用品为主的大型交易市场，构建覆盖全省城乡的老年用品仓储、配送和分销网络，重点做好农村地区的连锁化零售网点建设。

培育养老服务连锁品牌。“十三五”期间，每个设区市培育连锁5家养老机构、10家社区居家养老服务中心的品牌各1个以上，每个县(市)培育连锁3家养老机构、5家社区居家养老服务的品牌各1个以上。积极扶持以龙头骨干机构为引领、品牌优势明显的养老服务企业和组织的发展，通过规模发展、连锁经营，发挥其对养老服务业的带动作用。

满足多样化养老消费需求。引导社会力量全面开展适合不同老年人群体的文化娱乐、体育健身、教育培训、金融理财、休闲旅游、健康服务、精神慰藉、法律援助等服务，重在细分服务需求、提升服务质量、打造服务品牌。以满足多样化养老消费需求为出发点，以互联网、物联网和大数据等技术手段为支撑，提高养老服务供给的多元化、智能化和精准化水平。

推进养老服务业与其它产业融合发展。支持养老服务业与其它产业相互渗透、交叉，鼓励通过收购、兼并、股权投资等资本运作，实现养老服务业与制造业、金融业、地产业、软件和信息产业、商贸流通业、文化产业、旅游产业等融合发展，提高资源要素的配置效率，放大资源要素的整体效能。

(六)推进公办养老机构改革。推进公办养老机构运营机制改革。积极推进公办养老机构“公建民营”“公办民营”，在确保服务质量的前提下，以总体承包、分部承包、委托运营、合资合作等方式，依法依规地委托给社会组织、企业或有能力的个人进行运营。“十三五”期间，苏南、苏中、苏北政府举办的养老机构(包括农村养老服务中心)公建民营比例分别达到60%、50%、40%以上。在推进公建民营过程中，要突出社会效益，淡化经济指标。公办养老机构在完成基本保障职能的基础上，应面向社会开展多样化服务，公平参与市场竞争。鼓励社会资本与政府开展合作，参与公办养老机构的建设、运营。

实现公办和民办养老机构价格接轨。公办养老机构应根据服务对象、服务内容的不同，执行差别化的收费标准。对于非基本养老服务，实行市场定价。入住公办养老机构并享受基本养老服务的对象，应经过以经济状况、身体状况为重点的评估审核及公示程序。推动公办养老机构非托底保障性服务与社会力量办养老机构同类服务进行价格接轨。公建民营、公办民营养老机构承担基本养老服务可享受运营补贴和政府购买服务。由公办养老机构提供无偿或低偿托底保障服务的对象，可通过政府购买服务的方式委托给民办养老机构供养。

(七)加快提升农村养老服务水平。加大农村养老服务供给。建立广覆盖、保基本、多层次的农村养老服务供给体系，满足广大农村老年人尤其是经济困难老年人的养老服务需求。按照城乡一体化要求，加速推进城镇与农村之间养老服务资源和要素的流动。充分利用集体土地、林地流转租赁等方式，发展农村养老服务设施。充分利用农村闲置的学校、村“两委”用房、医院用房等资源，开展“老年关爱之家”等互助式养老机构建设，使农村老年人离家不离村、就近得到居家养老服务。

推动农村五保供养服务机构转型升级。统筹推进农村五保供养服务机构发展，不断满足广大农村老年人尤其是经济困难失能、半失能老年人的养老服务需求。农村五保供养服务机构挂牌养老服务中心，在保障供养五保对象的基础上，积极面向社会老年人开展养老服务，发展成为区域性养老服务中心。农村养老服务中心要向“老年关爱之家”等基层机构提供专业培训和指导。到2020年，苏南、苏中、苏北农村养老服务中心的床位使用率力争达到80%、70%和60%。

加大农村养老服务支持力度。进一步落实《中华人民共和国老年人权益保障法》中有关农村可以将未承包的集体所有的部分土地、山林、水面、滩涂等作为养老基地，收益供老年人养老的要求。各级人民政府用于养老服务的财政性资金应重点向农村倾斜。城市公办养老机构与农村五保供养机构建立长期稳定的对口支援和帮扶关系，采取人员培训、技术指导、设备支援等方式，帮助其提高服务能力。

(八)构建养老服务人才培养激励机制。加强养老服务人才教育培养。鼓励高等院校和职业院校增设老年服务管理、社会工作、医疗保健、护理康复、营养配餐、心理咨询等涉老专业学科点。对养老护理专业的在校学生，给予专业学习相关扶持政策。将符合条件的高校和职业院校毕业生纳入现行就业

服务和就业政策扶持范围。积极开展多样化的学历和非学历继续教育。鼓励学校通过订单培养、共建实训基地等方式，实现教学与就业的无缝对接，提高学生的实际操作能力和自我发展能力。

继续实施养老护理员免费培训。各地要积极支持引导养老护理员参加养老护理职业技能培训，在继续免费培训初、中、高和技师级养老护理员的同时，加强营养配餐师和保健按摩师等专业人才培养，以及各类养老机构、社区居家养老服务负责人培训，确保到2020年，全省养老护理人员持证上岗率达到90%以上，所有养老服务机构(组织)负责人轮训一遍。对参加培训取得国家资格证书的养老护理员，按省规定给予一次性补贴。

建立专业技术人员激励制度。以满足养老服务业对高素质人力资源需求为导向，加强养老服务从业队伍建设，改善养老服务人才结构。鼓励专业对口毕业生从事养老服务业，对在养老护理岗位连续工作满五年的高等学校、中等职业学校毕业生，给予一次性入职奖励。对在养老机构内设医疗机构就业的专业技术人员，实行与医疗机构、福利机构相同的执业资格、注册考核制度。鼓励各地建立养老护理员特殊岗位津贴制度，对养老护理员按照养老服务工龄和职级每月给予岗位补贴。

加大宣传和表彰力度。引导社会舆论增强对养老服务工作的理解与认同，正面宣传、表彰养老服务工作方面的先进典型事迹，利用宣传媒体为养老服务业人员营造良好的从业环境。各地定期开展“优秀养老护理员”“优秀养老院长”和养老服务先进(示范)单位等评选创建活动。

(九)构建老年人福利服务体系。倡导积极老龄化。鼓励老年人树立自尊、自信、自强的健康心态，积极安排老年生活。发挥老年人优良品行在家庭教育中的潜移默化作用和对社会成员的言传身教作用，发挥老年人在化解社会矛盾、维护社会稳定中的经验优势和威望优势，发挥老年人对年轻人的传帮带作用。要为老年人发挥作用创造条件，引导老年人保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神，发挥正能量，作出新贡献。引导全社会正确认识老年人的社会价值，让老年人老有所为，成为家庭和社会的宝贵资源。

构建全方位养老保障制度体系。加强顶层设计，不断完善老年人家庭赡养和扶养、社会救助、社会福利、社会优待、宜居环境、社会参与等政策，增强政策制度的针对性、协调性、系统性。要进一步完善基本养老保险、基本医疗保险、最低生活保障、特困救助、医疗救助、临时生活救助等养老保障制度，建立与经济社会发展水平相一致的保障标准增长机制，做好与高龄津贴、养老服务补贴、护理补贴等制度的衔接，构建立体式、全方位、多层次的养老保障制度体系。

提高老年人优待服务水平。根据经济社会发展情况，从老年群体的实际需求出发，建立健全老年人优待制度，分年龄、分层次确定优待范围、优待内容和优待标准，按照循序渐进、适度普惠的原则，逐步扩大范围、提升标准。重点落实医疗卫生服务、公共交通出行、外埠户口安置、免费进入公园、法律维权和尊老金等优待政策。

(十)提高养老服务规范化水平。推进养老服务业标准化。制定出台居家、社区、机构等各类养老服务标准，不断完善养老服务标准体系。结合养老服务发展需要，不断细化、规范养老服务补贴、政府购买服务、政府供养对象核定及公办养老机构入住资格确定等方面的流程和操作规范。

建立养老服务评估制度。全面建立科学化、专业化、制度化的评估机制，通过对标准规范的准确引用、第三方力量的引入和评估专家库的建立，确保政府购买服务、养老服务补贴、托底养老服务对象核定、养老服务质量评价、绩效考核、等级划分评定等工作更具公正性、客观性。

净化老年消费市场环境。规范养老服务、涉老产品的广告及相关信息发布行为，严厉打击虚假商业宣传和不实报道。引导市场主体诚信经营，构建公平竞争的市场秩序，建立保护老年人消费权益的绿色通道，为全省老年人打造放心的市场消费环境。

确保养老服务设施安全运营。养老服务设施的新建、改建、扩建必须严格遵循国家、行业的标准和规范要求。已建成投入使用的养老服务设施不符合安全要求的，要在落实临时性防范措施的基础上，加紧改造，确保安全；对于许可手续不全的，要加快补办，确保合法。养老服务应牢固树立安全生产意识，建立完善的消防安全、卫生安全、食品安全、医疗安全、设备安全、保卫安全、职业健康安全等内部制度，强化责任约束，建立安全隐患排查机制，做好各种突发安全事故的应急预案，定期开展演练，提高对各类安全事故的防范和控制能力。各级人民政府要建立安全工作督导制度，重点对

安全制度执行情况、责任人员教育培训情况进行考核，强化人防与技防的结合。

五、重点工程

立足全省养老服务业的发展基础和比较优势，根据养老服务业发展需要，组织实施养老服务人才培养工程等十大工程，推动行业加速发展、转型发展和创新发展。

(一)养老服务人才培养工程。大力推行学历教育，加快培养老年医学、康复、护理、营养、心理、社会工作等专业人才。高等院校、中等职业学校要围绕社会对养老服务人才的需求，设置养老服务相关专业，加大培养力度，满足社会需求。教育部门按照国家专业设置要求，进一步明确设置标准、培养目标 and 内容，加快开发相关课程体系，加强师资队伍建设和。高等院校要对养老服务业专业学生给予减免学费、奖励奖学金倾斜等优惠照顾。鼓励医护人员到医养结合机构执业，促进人才有序流动。继续开展养老服务专业人才、管理人员免费培训。组织省内养老从业人员赴省外境外学习培训。推行养老服务管理人员持证上岗，制定康复、护理人员服务标准，设立与报酬挂钩的职能技能级别。

(二)失能失智老人照料工程。针对失能失智老人的特殊服务需求，构建以长期照护服务为重点的养老服务补贴制度，完善长期医疗护理制度，增加养老机构中失能失智老人的护理床位比例，提升康复护理专业化水平。各个养老机构都应配备与其服务规模相适应的康复护理设备、器具。为经济困难的失能失智老人家庭免费提供康复护理设备，免费开展护理技能培训，普及护理知识，并为符合条件家庭的无障碍设施改造提供资助。将经济困难家庭的失能失智老人的护理纳入养老服务补贴和护理补贴的重点发放范围和政府购买服务内容。支持各地探索建立失能失智老人长期照护体系。

(三)适老环境改造工程。鼓励采用新建、改造等方式，按照硬件完备、服务便捷、邻里守望相助的评价标准，加快推进社区的整体适老化改造，重点做好老旧小区内坡道、电梯、健身器材、照明系统以及路牌标示系统的适老化改造。建立适老设施建设和改造补贴制度，让更多老年人享有安全、便利、舒适的社区居家生活。到“十三五”末，全省新建和现有社区适老化改造项目力争达到100个以上。

(四)住区养老服务用房配套工程。把养老服务功能的机构布点纳入到当地城乡养老服务设施建设的发展规划中。新建住宅区，按每百户20平方米以上标准配套建设养老服务用房，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用；已建成住宅区无养老用房或没有达到每百户15平方米以上要求的，要通过购置、置换、租赁等方式提供养老服务用房。

(五)智慧养老服务工程。以“一键化、一体化、综合化”为目标，提升养老信息服务平台的软硬件建设水平，不断拓展服务功能，扩大服务范围。依托养老信息服务平台，整合家政预约、医疗保健、商品代购、信息提示、紧急救助等线上、线下服务资源，建立老年人、家庭成员、街道社区和各类服务机构的多方联动机制，不断充实“互联网+养老服务业”的发展内涵。加快推行“虚拟养老院”和居家养老服务智能化，努力构建以居家社区养老服务为重点的信息支持系统。到2020年底，全面实现养老服务信息平台的多级互通互联和全天候、全方位覆盖。

(六)居家老年人助餐工程。采取“政府引导、社会参与、市场运作”的模式，为居家老年人提供配餐服务，构建“街道中央厨房+社区助餐点+送餐到老年人”的助餐体系。重点推动城市街道、大型社区和人口密集乡镇，依托现有养老机构和为老服务组织建立“中央厨房”，在社区依托嵌入式养老机构和社区居家养老服务中心设立助餐点，为居家老年人提供集中和上门供餐。支持人口较为集中的农村地区开办社区食堂，推进区域养老助餐服务的便捷化。支持鼓励社会餐饮企业、企事业单位食堂承担中央厨房功能和为有需求的老年人提供送餐服务。有条件的地区可对老年人助餐服务提供补贴。到2020年，全省城市社区养老助餐服务基本实现全覆盖，有条件的农村地区的五保、独居、高龄、空巢、失能和失智等重点老人能享受到助餐服务。

(七)老年人精神关爱工程。积极开展“老年精神关爱行动”，重点开展一批针对不同地区、不同年龄段、不同层次的老年人群体的老年精神关爱项目。定期对经济困难的高龄、独居、空巢、失能、失智和失独等重点老年人开展心理关爱服务。借助社会力量大力开展适合老年人群体参与的教育、文化和体育活动。各地进一步扩大老年大学的办学规模，以丰富生活、陶冶情操、促进健康为目的，不断丰富教学内容、增强针对性和适用性。所有乡镇(街道)、村(居)都要为老年人提供安全可靠、环境适宜、相对固定的室内外活动场所，并建立一批覆盖面广、号召力强的老年群众文体组织，使经常参加文体活动的老年人达到老年人总数的60%以上。广泛建立老年人精神关爱服务组织，加强老年人生活和思想交流，开展心理讲座和培训，提供专业化的心理咨询、辅导和康复服务。

(八)养老服务安全工程。建立民政、公安消防、食品药品、卫生计生和市场监管等部门的联查联治、隐患抄告、信息共享等机制，共同强化对养老服务的监督管理。落实安全管理责任制、服务机构主体责任、行业安全监管职责和安全管理考核奖惩制度。加强标准化建设，制定服务标准和工作流程。加强养老服务机构安全设施建设。建立评估制度，定期组织或委托第三方对养老服务机构进行综合评估。强化干部职工安全意识和自觉性。加大社会监督力度，促进提高安全管理水平。

(九)重大项目推进工程。发挥重大项目的引领示范效应，加快推进重大项目建设。以养老服务业重大产业项目为着力点，壮大产业规模，促进产业集聚。建立省、市两级的重大养老服务业项目储备库，并采用年度调整、滚动管理的模式，分级申报、择优支持。重点支持养老服务连锁型、品牌化发展，将具有一定规模连锁经营的养老服务单位列入重大项目进行培育和推进。各地要对重点项目的规划、建设、运营等进行跟踪、分析、评估。健全督查督办机制和奖惩激励机制，加大监督检查，强化问责问效，确保各重大项目建设顺利推进。

(十)养老服务改革试点工程。继续推进南京、无锡两市开展全国养老服务业综合改革试点，创造一批各具特色的典型经验和先进做法，出台一批可持续、可复制的政策措施和体制机制创新成果，形成一批竞争力强、经济社会效益显著的服务机构和产业集群，为全国养老服务业发展提供示范经验。支持苏州、南通等市开展全国医养结合工作试点，先行先试，积极探索，率先构建起覆盖城乡、规模适宜、功能合理的医养结合服务网络，探索建立符合省情的医养结合体制机制，创新医养结合管理机制和服务模式，为全国医养结合工作提供示范经验。

六、保障措施

(一)加强组织领导。各级人民政府要高度重视养老服务业发展，及时研究解决养老服务业发展中遇到的重大问题。建立由政府牵头，民政、发展改革、财政、卫生计生、人力资源社会保障、住房城乡建设、国土资源、公安消防、商务、统计、物价和市场监督管理等相关部门参加的联席会议制度，加强重要事项的沟通协调，推动重点任务、重点项目的落实。各市、县(市、区)人民政府要从实际出发，对标本规划提出的各项目标，找准“十三五”工作的切入点，制定实施方案和专题规划及年度工作计划，抓好督促检查，推动当地养老服务业持续健康发展。乡镇(街道)具体负责组织实施本区域范围内的养老服务有关工作，指导村民委员会、居民委员会和养老服务组织开展养老服务。

(二)编制布点规划。各市、县(市)应根据当地“十三五”养老服务业的目标和任务，编制“十三五”养老服务设施布点规划。设施布点要与各地城乡总体规划、土地利用规划，以及未来一个阶段的城镇化发展、经济社会发展相衔接。着眼长远、科学谋划，做好养老服务设施与现有养老服务资源以及区域内医疗卫生、公共交通、生活配套等资源的整合利用。

(三)加大资金投入。县级以上地方人民政府应当将养老服务发展资金列入同级财政预算，并根据本行政区域老年人口自然增长情况等因素，建立自然增长机制。各地要发挥财政资金引导作用，通过贷款贴息、直接融资补贴、融资担保和风险补偿等办法，发挥引导放大效应，撬动更多信贷资金和社会

资金投向养老服务业。支持和鼓励建立养老产业专项引导基金，实行市场化运作、专业化管理。银行业金融机构要加大养老服务业信贷投入，改变单一的政府担保模式，拓宽信贷抵押担保物内容和范围，加大对中小养老服务机构的信贷支持，不断增加养老服务贷款额。落实福利彩票公益金50%以上用于养老服务的规定。利用体育彩票公益金，为本地区老年人提供康复健身器材。

(四)提高队伍能力。加快培养和引进养老服务业发展亟需的各类专业人才，加强岗前培训和继续教育，不断提高队伍的理论水平和实际操作能力。提高养老服务人员社会地位，完善薪酬、职称评定等激励机制，全面落实特殊岗位津贴和入职补贴政策。动员广大社会成员参与养老公益组织，开展志愿者服务，建立为老年人志愿服务记录制度。建立社区义工激励机制，引导社区义工参与社区内的帮扶活动，不断壮大为老服务志愿者队伍，形成管理人才、专业人才、技能人才和志愿者相结合的养老服务业发展人力支撑。

(五)保障土地供应。根据各地人民政府确定的养老服务体系建设项目，按照养老服务设施用地标准，安排养老服务设施用地，实现应保尽保。民间资本举办非营利性养老机构与政府举办的养老机构享受同等土地使用政策，可以依法使用国有划拨土地和农村集体所有土地。调剂解决养老服务用房时涉及土地性质、房屋用途等问题的，民政、规划、国土资源等相关部门应积极予以支持。积极探索以租赁或先租后让方式保障营利性养老机构建设土地需求，降低养老机构建设成本。鼓励以配建方式建设养老设施。利用现有空闲厂房、学校、社区用房等兴办养老服务机构，经规划批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营1年以上的，5年以内可不增收土地年租金或土地收益差价，土地使用性质也可暂不做变更。

(六)注重督促检查。各市、县(市、区)人民政府要将本规划目标纳入当地经济社会发展目标，列入各级人民政府绩效考核体系，分解责任、强化考核、定期督办，切实将养老服务业发展任务落到实处。省民政厅和省发展改革委要抓好本规划的督促检查工作，每年对规划实施情况进行监测统计和考核评估，推动本规划的全面落实。2018年，对规划实施情况进行中期评估。2020年，对本规划的执行情况进行全面评估。对落实有力、成效显著的地区或部门予以表彰，对推进工作不力的地区或部门，督促整改落实。

附件：江苏省“十三五”养老服务业主要发展指标
部分指标解释

附件

江苏省“十三五”养老服务业主要发展指标

分类	指 标	2020年目标	指标属性
社区居家养老	城乡社区居家养老服务覆盖率(%)	95以上	约束性
	街道开展日间照料服务占比(%)	90以上	约束性
	城市社区开展助餐服务占比(%)	90以上	约束性
	城乡标准化社区居家养老服务中心建成率(%)	城市80以上、农村40以上	约束性
	养老服务信息系统覆盖率(%)	95以上	约束性
养老床位	千名老人拥有各类养老床位数(张)(按户籍人口测算)	40以上	约束性
	社会力量举办或经营的养老床位占养老总床位比例(%)	70以上	约束性
医养融合	护理型床位数占养老机构床位总数比例(%)	50以上	约束性
	养老机构医疗卫生服务覆盖率(%)	95以上	约束性
	居家老人医疗卫生服务(建立健康档案、65岁免费体检、家庭医生签约服务、失能老人上门康复护理等)覆盖率(%)	90以上	约束性
	每个县(市、区)老年护理院个数(个)	1个以上	约束性
关爱服务	分散供养特困老年人关爱服务覆盖率(%)	95以上	约束性
	独居老年人关爱服务覆盖率(%)	95以上	约束性
政府保障	失能、半失能特困老年人集中供养比率(%)	80以上	约束性
	政府补助的养老机构综合责任险、老年人意外伤害险覆盖率(%)	95以上	约束性
	符合条件对象养老服务补贴和护理补贴发放到位率(%)	95以上	约束性
人员培训	养老护理员持证上岗率(%)	90以上	约束性
	养老护理人员岗前培训率(%)	95以上	约束性
养老产业	省级健康养老服务业集聚区(个)	10	预期性
	省级养老服务业综合发展示范基地(个)	20	预期性
	省级养老服务创新示范企业和机构(个)	30	预期性
	养老服务就业岗位(个)	80万以上	预期性

1. 城乡社区居家养老服务覆盖率。是指辖区范围内社区居家养老服务中心(设施)、承担居家养老服务功能的机构或社会组织提供的养老服务覆盖的城乡社区所占比率。
2. 街道开展日间照料服务占比。是指辖区范围内老年人日间照料中心(设施)、承担老年人日间照料中心功能的机构或社会组织提供的养老服务覆盖的城市街道所占比率。
3. 城市社区开展助餐服务占比。是指能为老年人提供助餐服务的城市社区所占比率。
4. 城乡标准化社区居家养老服务中心建成率。是指符合我省标准化要求的城乡社区居家养老服务中心所占比率。
5. 养老服务信息系统覆盖率。是指居家养老服务信息系统所覆盖的城乡社区所占比率。
6. 养老机构医疗卫生服务覆盖率。是指能提供与其运营规模相匹配的医疗卫生服务的养老机构所占比率。
7. 分散供养特困老年人关爱服务覆盖率。是指享受到政府提供的物质和精神等关爱服务的分散供养特困老年人所占比率。

(来源：新华报业网)

中国养老网

江苏：出台“十三五”养老服务业发展规划

为积极应对人口老龄化，切实保障老年人合法权益，建立健全覆盖城乡的养老服务体系，促进养老服务业的健康发展，依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《江苏省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》和《江苏省养老服务条例》，江苏省民政厅和省发展改革委制定了《江苏省“十三五”养老服务业发展规划》（以下简称《规划》），经省政府同意，于2016年9月8日正式实施。

《规划》在认真总结“十二五”全省养老服务业发展成绩的基础上，充分分析了“十三五”面临的形势和挑战，明确了以推进供给侧结构性改革为主线，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合的指导思想。

《规划》明确，到“十三五”末，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养深度融合，功能完善、服务优良、监管到位、覆盖城乡的养老服务体系。一是服务网络更加健全。到2020年，城乡社区居家养老服务基本实现全覆盖，城市街道开展日间照料服务，城市社区提供助餐服务，城乡标准化社区居家养老服务中心建成率分别达到80%、40%以上，以县（市、区）为单位居家呼叫服务和应急救援服务信息网络实现全覆盖。千名老年人拥有养老床位数达到40张以上。社会力量举办或经营床位数占总床位的比例达到70%以上。生活照料、医疗护理、精神慰藉和紧急救援等养老服务覆盖城乡所有有需要的老年人。二是医养资源深度融合。基层医疗卫生机构与社区居家养老机构实现紧密结合，以家庭医生签约服务方式为行动不便的居家老年人提供上门的健康管理和康复护理，符合规定的费用逐步纳入医疗保险和长期护理保险基金支付范围。养老机构实现医疗卫生服务全覆盖。到“十三五”末，每个县（市、区）建有1所以上老年护理院或老年康复医院，全省老年护理院达到200所以上，护理型床位占养老机构床位总数50%以上。50%的城市社区和有条件的农村社区设立老年人康活动场所。探索建立长期护理保险制度。三是服务队伍更加专业。到2020年，养老护理人员岗前培训率达到95%以上、持证上岗率达到90%以上。养老护理员入职补贴制度落实到位。养老护理人员劳动报酬的合理增长机制初步形成，经济待遇和社会地位得到提升。四是产业规模显著扩大。以老年生活照料、老年医疗护理、老年产品用品、老年健康养生、老年体育文化、老年精神娱乐、老年金融服务、老年旅游等为主要内容的养老服务业全面发展。“十三五”期间，全省培育10个省级健康养老服务业集聚区、20个省级养老服务业综合发展示范基地以及30家省级养老服务创新示范企业（机

构)，养老服务提供的就业岗位达到80万个以上。

《规划》明确了“十三五”江苏养老服务业发展的主要任务，即：大力发展社区居家养老服务、深入推进医养融合发展、强化政府托底保障职责、充分发挥社会力量的主体作用、全面推进养老服务产业发展、推进公办养老机构改革、加快提升农村养老服务水平、构建养老服务人才培养激励机制、构建老年人福利服务体系、提高养老服务规范化水平等。

为确保各项目标任务的完成，《规划》提出立足全省养老服务业的发展基础和比较优势，根据养老服务业发展需要，组织实施养老服务人才培养工程、失能失智老人照料工程、适老环境改造工程、住区养老服务用房配套工程、智慧养老服务工程、居家老年人助餐工程、老年人精神关爱工程、养老服务安全工程、重大项目推进工程、养老服务改革试点工程等十大工程。

《规划》还以附件的形式，设定了“十三五”养老服务业发展的22个主要指标（含18个约束性指标和4个预期性指标），囊括了社区居家养老、养老床位、医养融合、关爱服务、政府保障、人员培训、养老产业等七个方面。

（来源：福善处）

中国养老网

政府购买服务

河北：石家庄市长安区人民政府胜北街道办事处义东养老服务站设备购置项目公开招标中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称义东养老服务站设备购置项目公开招标公告

品目货物/家具用具/其他家具用具

采购单位石家庄市长安区人民政府胜北街道办事处

行政区域长安区公告时间2016年09月28日10:19

本项目招标公告日期2016年08月26日中标日期2016年09月19日

评审专家名单赵新改、刘尚、鲍虹、杨丽萍、赵军海（采购人代表）

总中标金额¥53.415万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人马小英

项目联系电话0311-68026356

采购单位石家庄市长安区人民政府胜北街道办事处

采购单位地址石家庄市义东街1号

采购单位联系方式穆经理18031189833

代理机构名称河北金盛嘉世招标有限公司

代理机构地址石家庄市石获北路36号中远商务3号楼204室

代理机构联系方式马小英0311-68026356

河北金盛嘉世招标有限公司受石家庄市长安区人民政府胜北街道办事处的委托，就义东养老服务站设备购置项目公开招标公告项目（项目编号：JSJSA-2016-269）组织采购，评标工作已经结束，中标

结果如下：

一、项目信息

项目编号：JSJSA-2016-269
项目名称：义东养老服务站设备购置项目公开招标公告
项目联系人：马小英
联系方式：0311-68026356

二、采购单位信息

采购单位名称：石家庄市长安区人民政府胜北街道办事处
采购单位地址：石家庄市义东街1号
采购单位联系方式：穆经理 18031189833

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

项目用途、简要技术要求：详见招标文件
合同履行日期：7日历天

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：河北金盛嘉世招标有限公司
采购代理机构地址：石家庄市石获北路36号中远商务3号楼204室
采购代理机构联系方式：马小英 0311-68026356

五、中标信息

招标公告日期：2016年08月26日
中标日期：2016年09月19日
总中标金额：53.415万元（人民币）
中标供应商名称、联系地址及中标金额：
供应商名单：河北汇泽电子科技有限公司
中标金额：534150元(人民币)
中标供应商地址：河北省石家庄市长安区丰收路19号北城国际B区1-2-1501 质量标准：优履约
日期：7日历天
评审专家名单：
赵新改、刘尚、鲍虹、杨丽萍、赵军海（采购人代表）
中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：
中标标的名称：义东养老服务站设备购置项目

六、其它补充事宜

（来源：中国政府采购网）

中国养老网

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

中国养老网 cnsf99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

中国企业年金网 chinapension.com.cn

网站地址：北京市海淀区三里河路一号西苑饭店 5 号楼

公司地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：lbss_26@126.com cnsf99@126.com

电话：010-88361812

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问:

西彦华 苏博

编辑:

王福达

